

УТВЕРЖДЕН
приказом Контрольно-счетной
палаты Санкт-Петербурга

23 сентября 2015 года № 0196

С Т А Н Д А Р Т

внешнего муниципального финансового контроля
«Организация и проведение экспертизы проекта решения о
бюджете внутригородского муниципального образования
Санкт-Петербурга на очередной финансовый год
и на плановый период»

Содержание

1.	Общие положения	3
2.	Цель и задачи стандарта	4
3.	Основы проведения экспертизы	4
3.1.	Правовые и информационные основы проведения экспертизы ...	4
3.2.	Методические основы проведения экспертизы	7
4.	Структура и основные положения содержания заключения	8

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период» (далее – Стандарт) разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 17.10.2014 № 47К (993)).

1.2. Стандарт предназначен для реализации полномочий Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга по проведению экспертизы проектов бюджетов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период (далее – проект местного бюджета), определенных статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», соглашениями о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

1.3. При организации и проведении экспертизы проекта местного бюджета должностные лица Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга обязаны руководствоваться Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, федеральными законами и законами Санкт-Петербурга, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Санкт-Петербурга, а также настоящим Стандартом.

1.4. Внесение изменений и дополнений в Стандарт оформляется приказом Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга. Вопросы организации и проведения экспертизы проекта местного бюджета, не

урегулированные настоящим Стандартом, решаются в порядке, установленном Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга.

2. Цели и задачи Стандарта

2.1. Целью Стандарта является установление единых принципов, общих правил и процедур проведения Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга экспертизы проекта местного бюджета и оформления результатов экспертизы.

2.2. Задачами Стандарта являются:

- установление общих требований (подходов) к содержанию экспертизы проекта местного бюджета;
- определение основных этапов и процедур проведения экспертизы проекта местного бюджета;
- установление основных требований к оформлению результатов экспертизы проекта местного бюджета.

3. Основы проведения экспертизы проекта местного бюджета

3.1. Правовые и информационные основы проведения экспертизы проекта местного бюджета

3.1.1. Экспертиза проекта местного бюджета является формой внешнего муниципального финансового контроля, осуществляемого Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга на основании подпункта 2 пункта 2 статьи 9 Федерального закона № 6-ФЗ, соглашений о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

3.1.2. Экспертиза проекта местного бюджета состоит из анализа обоснованности его показателей и подготовки заключения.

3.1.3. Целью экспертизы проекта местного бюджета является определение обоснованности показателей его формирования.

Задачами экспертизы являются:

- определение соответствия действующему законодательству проекта местного бюджета, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Муниципальный совет внутригородского

муниципального образования Санкт-Петербурга и Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга;

- определение обоснованности показателей, содержащихся в проекте местного бюджета;

- оценка проекта местного бюджета как инструмента социально-экономической политики, его соответствия прогнозу социально-экономического развития на очередной финансовый год и плановый период, основным направлениям бюджетной политики и основным направлениям налоговой политики и иным документам, являющимся основанием для формирования проекта бюджета в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3.1.4. Предметом экспертизы является проект решения Муниципального совета внутригородского муниципального образования о местном бюджете и документы и материалы, представляемые одновременно с ним.

3.1.5. При осуществлении экспертизы должно быть проверено и проанализировано соответствие проекта местного бюджета, положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положению о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга, в том числе:

- соблюдение порядка составления проекта местного бюджета, определенного в статьях 169, 171, 174.1, 174.2, 184 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- соблюдение требований к основным характеристикам местного бюджета, составу показателей, устанавливаемых в проекте местного бюджета в соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- соблюдение требований к составу документов, материалов и показателей, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, в соответствии со статьями 172, 173, 174, 179, 179.3, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3.1.5.1. При оценке и анализе доходов местного бюджета анализируются:

- соблюдение требований статьи 64 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- порядок формирования налоговых и неналоговых доходов местного бюджета, безвозмездных поступлений;

– доходы местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период по группам, подгруппам, статьям, подстатьям классификации доходов бюджетов Российской Федерации.

3.1.5.2. При оценке и анализе расходов местного бюджета анализируются:

– соблюдение положений формирования расходов бюджетов, установленных в статье 65 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

– расходы местного бюджета по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов Российской Федерации в ведомственной структуре расходов бюджета.

3.1.5.3. При оценке и анализе источников финансирования дефицита местного бюджета отражается соблюдение требований следующих положений Бюджетного кодекса Российской Федерации:

– о полноте отражения источников финансирования дефицита местного бюджета;

– об установлении размера дефицита местного бюджета и ограничения по источникам его финансирования;

– о составе источников финансирования дефицита местного бюджета и утверждению их в проекте местного бюджета.

3.1.6. Информационной основой осуществления экспертизы являются:

– нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения;

– показатели прогноза социально-экономического развития муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период;

– предварительные итоги социально-экономического развития муниципального образования за истекший период текущего финансового года;

– основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики;

– оценка ожидаемого исполнения местного бюджета за текущий финансовый год;

– текстовые статьи проекта местного бюджета;

– приложения к проекту местного бюджета;

– расчеты по статьям классификации доходов местного бюджета, разделам и подразделам классификации расходов и источникам финансирования дефицита местного бюджета;

– перечень публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств местного бюджета;

- пояснительная записка к проекту местного бюджета;
- правовые акты Местной администрации внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга об утверждении муниципальных программ и (или) ведомственных целевых программ;
- результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга;
- статистические данные за отчетные годы и за истекший период текущего года;
- иная информация по расчетам субъектов бюджетного планирования, администраторов доходов местного бюджета, главных распорядителей средств местного бюджета и иных участников бюджетного процесса по вопросам формирования местного бюджета, предоставляемая в ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета.

3.2. Методические основы проведения экспертизы

3.2.1. Методической основой осуществления экспертизы являются:

- сравнительный анализ соответствия проекта местного бюджета, документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Муниципальный совет внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, действующему законодательству;
- сравнительный анализ соответствия проекта местного бюджета прогнозу социально-экономического развития на очередной финансовый год и плановый период, основным направлениям бюджетной политики и основным направлениям налоговой политики и иным документам, являющимся основанием для формирования проекта бюджета в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- сравнительный анализ соответствия принятых в проекте местного бюджета расчетов показателей установленным нормативам;
- сравнительный анализ динамики утвержденных показателей местного бюджета на текущий финансовый год и показателей проекта решения о местном бюджете на очередной финансовый год.

3.2.2. Методические подходы к осуществлению экспертизы по основным вопросам состоят в следующем:

3.2.2.1. Анализ доходных статей проекта местного бюджета предусматривает:

- сопоставление динамики показателей налоговых и иных доходов проекта местного бюджета, утвержденных доходов местного бюджета за текущий год, а также основных факторов, определяющих их динамику;

- факторный анализ изменения динамики и структуры доходов местного бюджета в разрезе налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений;

- оценку обоснованности расчета показателей доходов местного бюджета.

3.2.2.2. Анализ расчетов расходов проекта местного бюджета должен предусматривать:

- сопоставление динамики общего объема расходов, расходов в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов в абсолютном выражении и объемов расходов, утвержденных решением о бюджете на текущий финансовый год, анализ увеличения или сокращения утвержденных расходов планового периода;

- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на финансирование муниципальных программ и (или) ведомственных целевых программ;

- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на финансирование непрограммных расходов;

- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств;

- анализ соответствия принимаемых расходных обязательств вопросам местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен статьей 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

3.2.2.3. Анализ формирования источников финансирования дефицита местного бюджета в проекте местного бюджета предусматривает:

- сопоставление динамики размера дефицита и источников финансирования дефицита местного бюджета, предусмотренных в проекте местного бюджета, утвержденных и ожидаемых за текущий год и фактических показателей предыдущего года;

- оценку обоснованности формирования источников финансирования дефицита местного бюджета.

4. Структура и основные положения содержания заключения

4.1. По итогам экспертизы проекта местного бюджета Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга подготавливается заключение.

4.2. Заключение на проект местного бюджета состоит из четырех разделов:

1. Общие положения.
2. Анализ основных показателей проекта местного бюджета.
3. Оценка формирования расходной части местного бюджета.
4. Выводы по результатам проведенной экспертизы.

4.3. Заключение по результатам экспертизы проекта местного бюджета должно содержать:

- наименование проекта решения;
- сроки и основания рассмотрения проекта местного бюджета Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга, документы и материалы, используемые при подготовке заключения;
- результаты анализа нормативной правовой базы и вопросов, касающихся предмета регулирования проекта местного бюджета;
- анализ основных тенденций формирования местного бюджета;
- анализ соответствия проекта местного бюджета прогнозу социально-экономического развития на очередной финансовый год и плановый период, основным направлениям бюджетной политики и основным направлениям налоговой политики и иным документам, являющимся основанием для формирования проекта бюджета в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- оценку соответствия положений проекта местного бюджета Бюджетному кодексу и иному действующему законодательству;
- оценку доходных статей проекта местного бюджета, включая их анализ;
- оценку расходов проекта местного бюджета, включая анализ текстовых статей, регулирующих особенности использования бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение расходных обязательств;
- оценку формирования источников финансирования дефицита местного бюджета;
- выводы по результатам проведенной экспертизы проекта местного бюджета (статьям, пунктам, подпунктам).

При необходимости заключение может содержать приложения.

4.4. Заключение не может содержать политических оценок решений, принимаемых органами местного самоуправления внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга.

4.5. При выявлении в ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета нарушений положений законодательства Российской Федерации и (или) субъекта Российской Федерации они должны быть отражены в

заклучении (с указанием существа нарушения и ссылкой на нормативный правовой акт).

4.6. При наличии в проекте местного бюджета недостатков редакционного, технического и иного характера, они также отражаются в заклучении.

4.7. Заключении, утвержденное председателем или заместителем председателя Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга, направляется Главе внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, председателю Муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга.