

УТВЕРЖДЕН

приказом Контрольно-счетной  
палаты Санкт-Петербурга

от 06.09.2017 № 0251

**Стандарт  
внешнего государственного финансового контроля  
«Проведение оперативного контроля за ходом исполнения Закона Санкт-Петербурга  
о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского  
страхования Санкт-Петербурга в текущем финансовом году»**

Содержание

1. Общие положения	2
2. Содержание оперативного контроля	2
3. Правовая и информационная основы оперативного контроля	3
4. Проведение оперативного контроля	3
5. Подготовка и оформление результатов оперативного контроля	4
6. Контроль реализации результатов оперативного контроля	4

## 1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля «Проведение оперативного контроля за ходом исполнения закона Санкт-Петербурга о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга в текущем финансовом году» (далее - Стандарт) разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга» (далее - КСП), Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными Коллегией Счетной палаты РФ (протокол от 17 октября 2014 г. № 47К (993)).

1.2. Целью Стандарта является установление общих правил проведения КСП оперативного контроля за ходом исполнения закона Санкт-Петербурга о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга в текущем финансовом году (далее - оперативный контроль).

1.3. Задачами Стандарта являются:

- установление требований к содержанию оперативного контроля;
- установление основных этапов и процедур проведения оперативного контроля.

1.4. Решения по вопросам организации и проведения оперативного контроля, не урегулированные настоящим Стандартом, регулируются правовыми актами КСП.

## 2. Содержание оперативного контроля

2.1. Оперативный контроль - контроль за ходом исполнения закона Санкт-Петербурга о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга (далее - ТФ ОМС) в текущем финансовом году, осуществляемый КСП в целях определения соответствия фактически поступивших в бюджет доходов (денежных поступлений) и произведенных расходов законодательно утвержденным показателям бюджета ТФ ОМС на текущий финансовый год, соблюдения участниками бюджетного процесса действующего законодательства при исполнении Закона Санкт-Петербурга о бюджете ТФ ОМС в текущем финансовом году.

Оперативный контроль осуществляется ежеквартально посредством проведения экспертно-аналитического мероприятия.

2.2. Задачами оперативного контроля являются:

- сравнение фактических показателей законодательно утвержденным показателям бюджета ТФ ОМС, выявление недостатков (нарушений) в ходе исполнения бюджета Фонда ОМС (при их наличии), внесение предложений по устранению выявленных недостатков (нарушений);

- анализ источников финансирования дефицита бюджета Фонда ОМС.

2.3. Предметом оперативного контроля является процесс исполнения бюджета ТФ ОМС в текущем финансовом году.

2.4. Объектом оперативного контроля является ТФ ОМС.

2.5. В процессе осуществления оперативного контроля контролируется соблюдение:

- принципов бюджетной системы Российской Федерации, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- требований бюджетного законодательства и законодательства Санкт-Петербурга по использованию доходов, фактически полученных при исполнении бюджета ТФ ОМС сверх утвержденных законом о бюджете;
- иных ограничений, установленных бюджетным законодательством.

### **3. Правовая и информационная основы оперативного контроля**

3.1. Правовой основой оперативного контроля являются:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Закон Санкт-Петербурга «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга»;
- Закон Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга».

3.2. Информационной основой оперативного контроля являются:

- отчет об исполнении бюджета ТФ ОМС за отчетный период;
- сведения Комитета финансов Санкт-Петербурга об объемах межбюджетных трансфертов ТФ ОМС и об исполнении государственных программ (в части программ, предусматривающих предоставление трансфертов бюджету ТФ ОМС);
- отчет об исполнении консолидированного бюджета Санкт-Петербурга и территориального фонда обязательного медицинского страхования, размещенного на официальном сайте Федерального казначейства;
- результаты проведенных КСП контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в ходе которых рассматривались вопросы использования средств бюджета ТФ ОМС;
- иные сведения.

### **4. Проведение оперативного контроля**

4.1. Оперативный контроль проводится в 4 этапа:

- 1 этап - подготовительный этап;
- 2 этап - непосредственное осуществление оперативного контроля;
- 3 этап - подготовка и оформление результатов оперативного контроля;
- 4 этап - контроль реализации результатов оперативного контроля.

4.2. В рамках подготовительного этапа осуществляется подготовка и направление запроса в ТФ ОМС.

4.3. Осуществление оперативного контроля.

В ходе осуществления оперативного контроля проверяется соблюдение в ходе исполнения бюджета ТФ ОМС требований бюджетного законодательства, а также анализируются:

- показатели поступления доходов в бюджет ТФ ОМС;
- показатели исполнения расходов бюджета ТФ ОМС;
- источники финансирования дефицита бюджета ТФ ОМС.

4.3.1. В ходе оперативного контроля проверяется деятельность ТФ ОМС в ходе исполнения бюджета ТФ ОМС в текущем году на предмет соблюдения требований бюджетного законодательства, в том числе:

- а) принципов бюджетной системы Российской Федерации, определенных главой 5 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в том числе:
  - разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации;
  - самостоятельности бюджетов;
  - полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов;

- сбалансированности бюджета;
- эффективности использования бюджетных средств;
- общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов;

б) положений Закона Санкт-Петербурга о бюджете ТФ ОМС, касающихся текущего финансового года.

4.3.2. Анализ показателей поступления доходов в бюджет ТФ ОМС включает:

- анализ исполнения доходной части бюджета ТФ ОМС в сравнении с законодательно утвержденными показателями бюджета ТФ ОМС, выявление отклонений и нарушений (недостатков), установление причин возникновения выявленных отклонений, внесение предложений по устранению выявленных нарушений (недостатков);

- сравнительный анализ данных, представленных в отчете об исполнении бюджета ТФ ОМС, сведениях Комитета финансов Санкт-Петербурга об объемах межбюджетных трансфертов ТФ ОМС и об исполнении государственных программ Санкт-Петербурга (в части программ, предусматривающих предоставление трансфертов бюджету ТФ ОМС), отчете об исполнении консолидированного бюджета Санкт-Петербурга и территориального фонда обязательного медицинского страхования, размещенного на официальном сайте Федерального казначейства;

- сравнительный анализ фактически сложившихся за отчетный период показателей с показателями, сложившимися в аналогичном периоде предыдущего года, в разрезе групп доходов, отдельных видов поступлений.

4.3.3. Анализ показателей исполнения расходов бюджета ТФ ОМС включает:

- анализ исполнения расходной части бюджета ТФ ОМС в сравнении с законодательно утвержденными показателями бюджета ТФ ОМС, выявление отклонений и нарушений (недостатков), установление причин возникновения выявленных отклонений, внесение предложений по устранению выявленных нарушений (недостатков).

4.3.4. Анализ источников финансирования дефицита бюджета ТФ ОМС включает анализ привлеченных из источников финансирования дефицита бюджета ТФ ОМС средств в сравнении с законодательно утвержденными показателями бюджета ТФ ОМС.

## **5. Подготовка и оформление результатов оперативного контроля**

5.1. По результатам оперативного контроля подготавливается Заключение.

5.2. Заключение КСП должно содержать данные о формировании доходов и произведенных расходах в сравнении с утвержденными Законом о бюджете Фонда ОМС на текущий год показателями и соблюдении ТФ ОМС действующего законодательства.

Заключение не должно содержать политических оценок решений, принятых органами законодательной и исполнительной власти Санкт-Петербурга.

5.3. В случае выявления в ходе оперативного контроля нарушений бюджетного законодательства (недостатков) в Правительство Санкт-Петербурга, ТФ ОМС, иные органы и организации, допустившие нарушения (недостатки), направляются представления (предписания) для принятия мер по устранению выявленных нарушений (недостатков), привлечению к ответственности должностных лиц, допустивших выявленные нарушения (недостатки) либо информационное письмо в целях информирования.

## **6. Контроль реализации результатов оперативного контроля**

6.1. КСП осуществляет контроль за исполнением документов, принятых по результатам оперативного контроля, учет и анализ принятых мер.

6.2. Контроль реализации результатов оперативного контроля включает в себя:

- контроль исполнения представлений (предписаний);
- анализ итогов рассмотрения информационных писем.

6.3. Контроль реализации представлений (предписаний) КСП включает в себя следующие процедуры:

- постановку представлений (предписаний) на контроль;
- анализ исполнения представлений (предписаний);
- снятие представлений (предписаний) с контроля.

6.4. Анализ итогов рассмотрения информационных писем КСП осуществляется в случае поступления от Правительства Санкт-Петербурга, ТФ ОМС и иных организаций информации о результатах рассмотрения ими информационных писем КСП.

В ходе изучения полученной информации осуществляется анализ решений и мер, принятых по результатам рассмотрения информационных писем.