

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона Санкт-Петербурга
«О бюджете Территориального фонда
обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга
на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

*(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга
(протокол от 24.10.2018 № 18, п.3.1.)*

1. Общая часть

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга по результатам рассмотрения проекта закона Санкт-Петербурга «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» подготовлено в соответствии с бюджетными полномочиями Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга, с учетом требований Бюджетного, Налогового и Гражданского кодексов Российской Федерации, Законов Санкт-Петербурга от 20.07.2007 № 371-77 «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге» (далее – Закон Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге»), от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Санкт-Петербурга.

В рамках рассмотрения проекта закона Санкт-Петербурга «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – проект закона или законопроект) Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга проведена экспертиза проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга (далее – ТФ ОМС или Фонд) в соответствии с утвержденным Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга стандартом внешнего государственного финансового контроля «Проведение экспертизы проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и плановый период».

Целью экспертизы проекта бюджета ТФ ОМС на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов являлась мотивированная оценка формирования бюджета Фонда на предмет соответствия требованиям законодательства, а также оценка обоснованности и реалистичности расчетов доходов и расходов проекта бюджета ТФ ОМС для подготовки решения Законодательного Собрания Санкт-Петербурга о принятии (отклонении) законопроекта в первом чтении, что отвечает требованиям п. 4_2 ст. 25 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге».

Формирование бюджета ТФ ОМС регламентировано нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Федеральных законов от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»), от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»; Законов Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге», от 03.07.2012 № 367-63 «Об основах организации охраны здоровья граждан в Санкт-Петербурге», с учетом Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации,

утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н, а также положений ежегодно утверждаемой постановлением Правительства Российской Федерации Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, и утверждаемой Законом Санкт-Петербурга Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Санкт-Петербурге.

В соответствии с положениями ст. 14 БК РФ Санкт-Петербург, как субъект Российской Федерации, имеет собственный бюджет и бюджет территориального государственного внебюджетного фонда, которым является бюджет ТФ ОМС.

Бюджет ТФ ОМС входит в структуру бюджетной системы Российской Федерации (ст. 10 БК РФ) и как форма образования и расходования денежных средств предназначен для исполнения расходных обязательств субъекта Российской Федерации - Санкт-Петербурга совместно с бюджетом Санкт-Петербурга.

В соответствии с положениями ст. 12 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге» составление проекта бюджета ТФ ОМС осуществляется Правительством Санкт-Петербурга, непосредственное составление проекта бюджета Фонда осуществляется органом управления Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга.

Правовое положение, полномочия и органы управления Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга определяются Федеральным законом «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», в соответствии с которым ТФ ОМС создан субъектом Российской Федерации - Санкт-Петербургом как некоммерческая организация, в форме государственного учреждения с официальным наименованием - государственное учреждение «Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга». Целью создания является реализация государственной политики в сфере обязательного медицинского страхования на территории Санкт-Петербурга.

Фонд является юридическим лицом, в своей деятельности подотчетен Правительству Санкт-Петербурга и Федеральному фонду обязательного медицинского страхования (далее – Федеральный фонд ОМС или ФФ ОМС).

Для реализации своих полномочий ТФ ОМС открывает счета, может создавать филиалы и представительства, имеет бланк и печать со своим полным наименованием, иные печати, штампы и бланки, геральдический знак-эмблему.

Местонахождение ТФ ОМС: ул. Коли Томчака, д. 9, литера А, Санкт-Петербург, 196084.

ТФ ОМС осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами Санкт-Петербурга.

Положение о ТФ ОМС утверждено постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 30.01.2012 № 65.

Имущество ТФ ОМС, приобретенное за счет средств обязательного медицинского страхования, является государственной собственностью Санкт-Петербурга и используется Фондом на праве оперативного управления.

Управление ТФ ОМС осуществляется директором, назначаемым на должность Правительством Санкт-Петербурга по согласованию с Федеральным фондом ОМС.

Структура, предельная численность и фонд оплаты труда работников ТФ ОМС ежегодно утверждаются Правительством Санкт-Петербурга.

В соответствии с постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 08.06.2011 № 746 (в редакции от 20.12.2017 № 1158) в структуру Фонда входит 16 подразделений.

Планируемая предельная численность работников установлена в количестве 365 единиц.

Фонд оплаты труда работников ТФ ОМС на 2019 год запланирован в сумме 331 740,6 тыс. рублей, что на 15 470 тыс. рублей или на 4,9 % больше, чем в 2018 году.

В соответствии с Федеральным законом «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» ТФ ОМС является участником обязательного медицинского страхования, осуществляет отдельные полномочия страховщика - Федерального фонда ОМС в части реализации Территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования.

ТФ ОМС осуществляет управление средствами обязательного медицинского страхования на территории Санкт-Петербурга, предусмотренными законом о бюджете Территориального фонда и предназначенными для обеспечения гарантий бесплатного оказания застрахованным лицам медицинской помощи в целях финансовой устойчивости обязательного медицинского страхования.

К задачам Фонда относятся:

- обеспечение прав граждан в системе обязательного медицинского страхования;

- обеспечение гарантий бесплатного оказания застрахованным лицам медицинской помощи при наступлении страхового случая в рамках территориальной программы обязательного медицинского страхования и базовой программы обязательного медицинского страхования;

- создание условий для обеспечения доступности и качества медицинской помощи, оказываемой в рамках программ обязательного медицинского страхования;

- обеспечение государственных гарантий соблюдения прав застрахованных лиц на исполнение обязательств по обязательному медицинскому страхованию в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования независимо от финансового положения страховщика.

В соответствии с Правилами обязательного медицинского страхования, утвержденными приказом Минздравсоцразвития от 28.02.2011 № 158н, ТФ ОМС реализуются полномочия по ведению реестров медицинских организаций и страховых медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере ОМС в Санкт-Петербурге, согласно которым в 2019 году количество медицинских организаций различных организационно-правовых форм (включая федеральные учреждения) составит 370 организаций (в 2018 году – 359), страховых медицинских организаций – 7.

2. Экспертиза проекта бюджета

Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

Согласно ст. 11 БК РФ правовой формой разработки и утверждения бюджета территориального государственного внебюджетного фонда является закон субъекта Российской Федерации.

Проект бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов представлен в форме проекта закона Санкт-Петербурга, предварительно рассмотренного и одобренного Правительством Санкт-Петербурга 09.10.2018.

Проект закона Санкт-Петербурга «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» внесен 12.10.2018 временно исполняющим обязанности Губернатора Санкт-Петербурга на рассмотрение Законодательного Собрания Санкт-Петербурга одновременно с проектом закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» при установленном сроке до 15 октября текущего финансового года, что соответствует требованиям ст. 145 БК РФ и ст. 24 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге».

Однако необходимо отметить, что в нарушение ст. 184.2, п. 2 ст. 185 БК РФ, в составе документов и материалов, представляемых одновременно с проектом закона Санкт-Петербурга «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования

Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», не представлена оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год. В ходе подготовки заключения оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год была представлена (письмо ТФ ОМС от 19.10.2018 № 8711).

Процедура представления проекта закона Санкт-Петербурга «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга соответствует требованиям Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге»:

- Комитетом финансов Санкт-Петербурга в рамках предусмотренных бюджетных полномочий (ст. 6) законопроект представлен в составе справочных материалов к проекту закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (п. 1 ст. 23);

- ТФ ОМС одновременно с законопроектом со всеми приложениями представлены расчеты и обоснования по доходам и расходам проекта бюджета Фонда на бумажном носителе (п. 4 ст. 23).

Законопроект с приложениями, а также расчеты и обоснования по доходам и расходам проекта бюджета размещены на официальном сайте ТФ ОМС в сети «Интернет», что отвечает требованиям п. 5 ст. 23 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге».

В ходе экспертизы проекта бюджета ТФ ОМС на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов проанализировано влияние на его формирование прогнозных показателей ожидаемого исполнения бюджета за текущий 2018 год с учетом предварительных итогов социально-экономического развития Санкт-Петербурга за истекший период текущего финансового года, а также Прогноза социально-экономического развития Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, одобренного Правительством Санкт-Петербурга 28.08.2018.

За основу при формировании проекта бюджета Фонда принят «базовый» сценарий прогноза социально-экономического развития Санкт-Петербурга на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов. Базовый вариант предполагает развитие экономики Санкт-Петербурга в условиях стабилизации и улучшения макроэкономической ситуации. Ожидается замедление инфляции с 4,2% в 2019 году до 4,1% в 2021 году.

При оценке прогнозируемых доходов и планируемых ассигнований исследованы инструменты, являющиеся основой для формирования проекта бюджета в рамках бюджетного процесса, а именно: методики и расчеты распределения межбюджетных трансфертов, планируемых к зачислению в бюджет ТФ ОМС; сведения об объеме и стоимости медицинской помощи,

предусмотренные Программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам РФ медицинской помощи.

При экспертизе проекта бюджета Фонда проанализировано соответствие принимаемых обязательств целевым ориентирам развития экономики здравоохранения, обозначенным в Прогнозе долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года (разработан Минэкономразвития России), а также предусмотренным государственной программой Санкт-Петербурга «Развитие здравоохранения в Санкт-Петербурге», утвержденной постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 30.06.2014 № 553, что определяет приоритеты бюджетного финансирования на создание эффективной системы здравоохранения, способной обеспечить население своевременными профилактическими мероприятиями, доступной и качественной медицинской помощью, соответствующей передовым достижениям медицинской науки.

Государственной программой Санкт-Петербурга «Развитие здравоохранения в Санкт-Петербурге» определены основные задачи развития системы здравоохранения: обеспечение приоритета профилактики в сфере охраны здоровья и развития первичной медико-санитарной помощи; повышение эффективности оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации; развитие и внедрение инновационных методов диагностики, профилактики и лечения; повышение эффективности службы родовспоможения и детства; развитие медицинской реабилитации населения и совершенствование системы санаторно-курортного лечения, в том числе детей; обеспечение медицинской помощью неизлечимых больных, в том числе детей; обеспечение системы здравоохранения высококвалифицированными и мотивированными кадрами.

ТФ ОМС, как участником государственной программы, запланировано финансовое обеспечение реализации мероприятий по подпрограммам 5 «Формирование эффективной системы оказания медицинской помощи» и 6 «Медицинская помощь в рамках Территориальной программы обязательного медицинского страхования».

В рамках реализации бюджетной политики Санкт-Петербурга в сфере здравоохранения в бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год предусмотрены трансферты ТФ ОМС на дополнительное финансовое обеспечение реализации Территориальной программы ОМС – в размере 17,8 млрд. рублей; на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС, - 0,6 млрд. рублей; страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения - 19,7 млрд. рублей.

Представленный законопроект включает в себя текстовую часть из 9 статей и 12 приложений.

В целом, **формирование доходной и расходной частей бюджета ТФ**

ОМС осуществлено в соответствии с положениями ст. ст. 39, 65, 146, 147 БК РФ.

В отсутствие на момент формирования бюджета ТФ ОМС на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов законодательного распределения субвенций из бюджета ФФ ОМС бюджетам территориальных фондов ОМС **показатели доходной части бюджета Фонда**, состоящей в основном из поступлений межбюджетных трансфертов, **определены по прогнозным объемам субвенций**, рассчитанным по Методике распределения субвенций, предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 462.

Расчеты и обоснования планируемых ассигнований к проекту бюджета сформированы в соответствии с Методическими рекомендациями по формированию и представлению главными распорядителями расчетов и обоснований расходов бюджета Санкт-Петербурга, утвержденными распоряжением Комитета финансов Санкт-Петербурга от 26.05.2016 № 44-р, и представлены по каждой целевой статье.

Расчеты содержат качественное и информативное обоснование необходимости планирования ассигнований в разрезе бюджетной классификации расходов. Пояснительные записки к расчетам и обоснованиям содержат информацию о показателях, характеризующих ожидаемый результат использования бюджетных ассигнований, пояснения ожидаемых результатов от использования бюджетных ассигнований и характеристику планируемых изменений (количественных и качественных).

Согласно расчетам и обоснованиям к проекту бюджета Фонда, **объемы финансирования Территориальной программы ОМС** в отношении расходов на оказание медицинской помощи **определены на основании нормативов объемов медицинской помощи и нормативов финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, а также подушевых нормативов проекта Программы государственных гарантий** бесплатного оказания гражданам РФ медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, что в случае изменения показателей при утверждении федеральной программы может потребовать корректировки стоимости Территориальной программы ОМС.

Предлагаемый проектом закона бюджет ТФ ОМС сформирован на очередной финансовый год и плановый период путем изменения параметров планового периода утвержденного бюджета и добавлением к ним параметров

второго года планового периода проекта бюджета (п. 4 ст. 184.1. БК РФ) и содержит основные характеристики бюджета Фонда (ст. 1 законопроекта):

1) на 2019 год:

- общий объем доходов - в сумме 102 595 836,6 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации - в сумме 102 073 158,6 тыс. рублей;

- общий объем расходов - в сумме 102 595 836,6 тыс. рублей.

2) на плановый период 2020-2021 годов общие объемы доходов и расходов также равны и составляют:

- на 2020 год – 105 962 862,5 тыс. рублей.

- на 2021 год – 106 251 852,1 тыс. рублей.

Общий объем межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в плановом периоде составит 99,5 % от общего объема доходов и в 2020 году запланирован на уровне 105 419 277,2 тыс. рублей, в 2021 году – 105 686 523,5 тыс. рублей.

Бюджет ТФ ОМС на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов сбалансирован по доходам и расходам.

Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета Фонда не предусмотрено.

По результатам анализа текстовой части законопроекта подтверждается соответствие предлагаемых к утверждению положений требованиям действующего законодательства.

В соответствии с требованиями п. 3 ст. 184.1 БК РФ в составе законопроекта отдельными приложениями (с № 1 по № 12), предусмотренными статьями 2-6 проекта закона, представлены:

- доходы, отраженные по группам, подгруппам и статьям;

- перечень главных администраторов доходов бюджета ТФ ОМС;

- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, видам расходов классификации расходов бюджетов Российской Федерации;

- объемы межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджетов Федерального фонда ОМС, Санкт-Петербурга, бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования РФ, распределенные по источникам и видам поступлений;

- объемы межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета ТФ ОМС, бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования РФ;

- источники внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФ ОМС;

- перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета.

Отраженные в текстовой части проекта закона основные характеристики бюджета ТФ ОМС на 2019 год и плановый период

2020 и 2021 годов, с учетом объемов межбюджетных трансфертов из бюджетов Санкт-Петербурга и Федерального Фонда ОМС, соответствуют данным приложений №№ 1, 2, 4-9.

Установленный п.п. 5, 6 ст. 5 законопроекта срок ежемесячного перечисления Комитетом по здравоохранению в бюджет Фонда платежей Санкт-Петербурга (межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга) на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в Санкт-Петербурге в пределах базовой программы ОМС, а также на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС, - не позднее 20 числа текущего месяца соответствует сроку, установленному Федеральным законом «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Размер данных платежей соответствует ассигнованиям на указанные цели, предусмотренным Комитету по здравоохранению ведомственной структурой расходов проекта бюджета Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, прогнозируемым межбюджетным трансфертам из бюджета Санкт-Петербурга, отраженным в приложениях к законопроекту, а также ассигнованиям, учтенным в проектной стоимости Территориальной программы государственных гарантий оказания гражданам медицинской помощи в Санкт-Петербурге на 2019-2021 годы.

Размер платежей из бюджета Санкт-Петербурга в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов в бюджет ТФ ОМС ежегодно составит:

✓ на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в пределах базовой программы ОМС – 17 780 913,1 тыс. рублей;

✓ на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС, – 644 104 тыс. рублей.

Законодательное утверждение Законом Санкт-Петербурга о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга размера и порядка уплаты данных платежей Санкт-Петербурга в бюджет ТФ ОМС соответствует требованиям, установленным Законом Санкт-Петербурга от 03.07.2012 № 367-63 «Об основах организации охраны здоровья граждан в Санкт-Петербурге».

Предлагаемый к утверждению размер средств нормированного страхового запаса (без учета средств для осуществления расчетов за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта РФ, в котором выдан полис ОМС, и средств для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования), сформированного в составе бюджета Фонда на

2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (п. 1 ст. 7 законопроекта), не превышает среднемесячный размер планируемых поступлений средств на очередной год, как требуется по положениям ч. 6 ст. 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», а именно: на 2019 год не превышает 7 618 573,7 тыс. рублей; на 2020 год – 7 863 196,8 тыс. рублей; на 2021 год – 7 848 794,6 тыс. рублей.

Определенные п. 2 ст. 7 законопроекта цели использования средств нормированного страхового запаса для обеспечения финансовой устойчивости обязательного медицинского страхования соответствуют допустимым целям, установленным Порядком использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования (приказ Федерального фонда ОМС от 01.12.2010 № 227 «О Порядке использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования»).

Утверждение норматива расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в Санкт-Петербурге (п. 3 ст. 7 законопроекта), соответствует требованиям ч. 18 ст. 38 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации». Предлагаемый размер норматива – 1,07 % от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам, подтвержден необходимыми расчетами.

Положения ст. 8 законопроекта устанавливают дополнительные основания для внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи Фонда без внесения изменений в Закон Санкт-Петербурга о бюджете ТФ ОМС, соответствующие положениям ст. 217 БК РФ, а именно:

✓ в случае направления остатков средств бюджета Фонда на 1 января 2019 года в результате неполного использования в 2018 году средств нормированного страхового запаса Фонда на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования;

✓ в случае увеличения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в пределах средств нормированного страхового запаса Фонда, сформированных в соответствии с ч. 6.3 ст. 26 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»;

✓ в случае увеличения бюджетных ассигнований на оплату медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования, сверх объемов, утвержденных Законом Санкт-Петербурга о бюджете ТФ ОМС, за счет прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования, полученных сверх объемов, утвержденных Законом Санкт-Петербурга о бюджете ТФ ОМС, а также за счет средств субвенций, предоставленных из бюджета ФФ ОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Санкт-Петербурга.

Согласно положениям ст. 6 БК РФ главным администратором доходов бюджета Фонда и главным распорядителем бюджетных средств (главным администратором источников финансирования дефицита бюджета) в целях исполнения бюджета ТФ ОМС по расходам (источникам финансирования дефицита бюджета) является орган управления ТФ ОМС (код 395).

Кассовое обслуживание исполнения бюджета ТФ ОМС осуществляется Управлением Федерального казначейства по г. Санкт-Петербургу, что соответствует требованиям ст. 148 БК РФ.

Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга по результатам экспертизы проекта бюджета ТФ ОМС на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, проведенной в соответствии с установленными ст. 157 БК РФ бюджетными полномочиями, подтверждается в основном соблюдение требований бюджетного законодательства, предъявляемых к процедуре формирования законопроекта, а также соответствие принимаемых бюджетных обязательств целям и задачам социально-экономической и бюджетной политики, определенным в программных документах Российской Федерации и Санкт-Петербурга.

По оценке Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга, сформированные на очередной финансовый год характеристики бюджета Фонда обоснованы и реалистичны в сценарных условиях социально-экономического развития Российской Федерации и Санкт-Петербурга по базовому варианту.

2.1. Доходы проекта бюджета ТФ ОМС

Доходная часть бюджета ТФ ОМС на очередной финансовый год и на плановый период сформирована за счет прогнозируемых поступлений по двум группам доходов: «Налоговые и неналоговые доходы» и «Безвозмездные поступления», что соответствует видам доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов и составу бюджета территориального фонда, установленных ст. 146 БК РФ и Федеральным

законом «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Согласно перечню, утвержденному Федеральным законом «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», к доходам бюджетов территориальных фондов ОМС относятся:

- субвенции из бюджета Федерального фонда ОМС бюджетам территориальных фондов ОМС;
- платежи субъектов РФ на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования;
- платежи субъектов РФ на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования;
- доходы от размещения временно свободных средств;
- межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджета субъекта РФ, в случаях, установленных законами субъекта РФ;
- пени и штрафы, подлежащие зачислению в бюджеты территориальных фондов в соответствии с законодательством РФ;
- иные источники, предусмотренные законодательством РФ.

Данные о прогнозируемых доходах бюджета ТФ ОМС на трехлетний период с оценкой соотношения к утвержденным показателям на 2018 год (Закон Санкт-Петербурга «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» от 12.12.2017 № 803-146) представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Источники доходов	Бюджет на 2018 год	Прогнозируемые законопроектом доходы			2019/2018, %
		2019 год	2020 год	2021 год	
Налоговые и неналоговые доходы	475 586,2	522 678,0	543 585,3	565 328,6	109,9
Безвозмездные поступления, в том числе:	94 979 962,7	102 073 158,6	105 419 277,2	105 686 523,5	107,5
из бюджета Санкт-Петербурга	18 425 017,1	18 425 017,1	18 425 017,1	18 425 017,1	100,0
из бюджета ФФ ОМС	71 481 376,3	77 223 952,3	80 313 103,3	80 313 103,3	108,0
из бюджетов территориальных фондов иных субъектов РФ	5 073 569,3	6 424 189,2	6 681 156,8	6 948 403,1	126,6
ИТОГО ДОХОДОВ	95 455 548,9	102 595 836,6	105 962 862,5	106 251 852,1	107,5

Доходная часть бюджета ТФ ОМС на 99,5 % формируется за счет межбюджетных трансфертов из бюджетов ФФ ОМС, Санкт-Петербурга и трансфертов от территориальных фондов ОМС иных субъектов (межтерриториальные расчеты), что обусловлено законодательно установленными полномочиями Фонда. Необходимо отметить, что рост прогнозируемых доходов в 2019 году снижается по сравнению с 2018 годом в

два раза, и составит всего 7,5 %, тогда как в 2018 году рост доходов прогнозировался на уровне 14,8 %. В структуре межбюджетных трансфертов основную долю (75,7 %) составляют средства из бюджета ФФ ОМС на выполнение базовой программы ОМС.

По группе «Налоговые и неналоговые доходы» законопроектом на 2019 год прогнозируются поступления неналоговых доходов в общей сумме 522 678 тыс. рублей, в том числе по подгруппам:

1. «Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства» - в сумме 4 235,5 тыс. рублей, в составе которых учитываются возвраты медицинскими организациями в бюджет Фонда средств ОМС, излишне направленных медицинским организациям. По состоянию на 01.09.2018 поступления составили 2 974,8 тыс. рублей или 32,3 % от утвержденного годового показателя.

2. «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» - в сумме 513 028,6 тыс. рублей, из них:

- денежные взыскания (штрафы) за нарушения законодательства Российской Федерации о государственных внебюджетных фондах и о конкретных видах обязательного социального страхования, бюджетного законодательства (в части бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования) - в сумме 482 104,2 тыс. рублей;

- денежные взыскания (штрафы) и иные суммы, взыскиваемые с лиц, виновных в совершении преступлений, и в возмещение ущерба имуществу, зачисляемые в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования, - в сумме 6 968,9 тыс. рублей;

- денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств, - в сумме 23 854,1 тыс. рублей;

- прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования, - в сумме 101,4 тыс. рублей.

На 01.09.2018 поступление доходов от штрафных санкций составило 324 391,3 тыс. рублей или 71,6 % от утвержденного годового показателя.

3. «Прочие неналоговые доходы» - в сумме 5 413,9 тыс. рублей, которые сформированы с учетом фактического поступления, составившего 3 531 тыс. рублей на 01.09.2018.

Формирование неналоговых доходов обусловлено полномочиями ТФ ОМС в части осуществления контрольных функций за использованием средств обязательного медицинского страхования страховыми медицинскими организациями и медицинскими организациями, определенными Федеральным законом «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», что с учетом темпов поступлений в текущем финансовом году указывает на достаточный уровень реалистичности прогноза.

Как и на 2019 год в плановом периоде 2019 и 2020 годов налоговые и неналоговые доходы имеют несистемный характер и запланированы на основании усредненных годовых объемов доходов за три предыдущих года с учетом индекса-дефлятора.

Наименование доходов	2020 год	2021 год
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	4 404,9	4 581,1
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	533 549,9	554 891,8
Прочие неналоговые доходы	5 630,5	5 855,7
Итого:	543 585,3	565 328,6

По группе «Безвозмездные поступления» прогнозируемые доходы сформированы за счет планируемых межбюджетных трансфертов из бюджетов Федерального Фонда ОМС, Санкт-Петербурга и территориальных фондов ОМС других субъектов РФ (межтерриториальные расчеты) и на 2019 год составляют 102 073 158,6 тыс. рублей, в том числе:

1. Из бюджета Санкт-Петербурга планируются поступления в общей сумме 18 425 017,1 тыс. рублей, в том числе:

- в сумме 17 780 913,1 тыс. рублей на дополнительное финансовое обеспечение реализации Территориальной программы ОМС в части базовой программы ОМС;

- в сумме 644 104 тыс. рублей на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС.

Предусмотренные законопроектом бюджетные назначения по передаваемым ТФ ОМС средствам из бюджета Санкт-Петербурга соответствуют прогнозируемым проектом бюджета Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов бюджетным ассигнованиям на соответствующие цели, предусмотренным ведомственной структурой расходов Комитету по здравоохранению.

По состоянию на 01.09.2018 из бюджета Санкт-Петербурга перечислено в бюджет Фонда 13 340 493,5 тыс. рублей или 72,4 % от предусмотренных назначений.

2. Из бюджета Федерального фонда ОМС на 2019 год запланированы трансферты в виде субвенции на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации - в сумме 77 223 952,3 тыс. рублей.

В соответствии с положениями ст. 6 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» к переданным полномочиям субъектов РФ относится, в том числе реализация базовой программы ОМС на территориях субъектов РФ в пределах и за счет

субвенций, предоставленных из бюджета Федерального фонда ОМС бюджетам территориальных фондов ОМС.

Финансовое обеспечение расходных обязательств субъектов РФ на организацию обязательного медицинского страхования на территориях субъектов РФ осуществляется путем предоставления из бюджета Федерального фонда ОМС бюджетам территориальных фондов субвенций в объеме, установленном федеральным законом о бюджете Федерального фонда на очередной финансовый год и на плановый период, в установленном Правительством РФ порядке.

Субвенции на осуществление субъектом РФ переданных полномочий носят целевой характер и не могут быть использованы на другие цели.

На момент формирования бюджета Фонда распределение субвенций бюджетам территориальных фондов законодательно было не определено, проект Федерального закона о бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на предстоящий финансовый год не был внесен на рассмотрение в Государственную Думу.

В отсутствие законодательно утвержденного распределения субвенции на 2019 год прогнозируемый объем субвенции из бюджета Федерального фонда ОМС в сумме 77 223 952,3 тыс. рублей произведен ТФ ОМС по согласованию с ФФ ОМС по методике, утвержденной постановлением Правительства РФ от 05.05.2012 № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда ОМС бюджетам территориальных фондов ОМС на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования» (далее – Порядок распределения субвенций), исходя из подушевых нормативов финансового обеспечения базовой программы ОМС, установленных на плановый период 2019 и 2020 годов постановлением Правительства Российской Федерации от 08.12.2017 № 1492 «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов». Подушевой норматив на 2021 год определен на уровне 2020 года.

Расчет прогнозируемого объема субвенции на 2019 год произведен по следующим показателям (согласно утвержденной формуле расчета):

- численности застрахованных лиц на 01.04.2018 по данным регионального сегмента единого регистра застрахованных лиц в количестве 5 633 095 человек. В связи с принятием Федерального закона от 29.07.2018 № 268-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившим силу абзаца одиннадцатого части второй статьи 16 Федерального закона «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» расчет численности необходимо производить на 01.01.2018 (в соответствии с Проектом постановления Правительства Российской Федерации «Об установлении Порядка и методики определения численности застрахованных лиц, в том числе неработающих, в целях формирования

бюджета Федерального фонда, бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов территориальных фондов»);

- норматива финансового обеспечения базовой программы ОМС – 11 209,3 рубля. Использование в расчете прогнозного значения норматива может повлечь корректировку в связи с ожидаемыми изменениями данного показателя на федеральном уровне (в проекте Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов указанный норматив планируется утвердить в размере 11 711,9 рубля);

- коэффициента дифференциации – 1,223. Расчет коэффициента произведен исходя из среднемесячной номинальной начисленной заработной платы в расчете на 1 работника в Санкт-Петербурга - в сумме 53 740 рублей и аналогичного показателя по России - в сумме 39 167 рублей (по данным Росстата), с применением уточняющих коэффициентов.

Предоставляемые из ФФ ОМС средства субвенции предназначены для финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении переданных в сфере обязательного медицинского страхования полномочий по реализации программы ОМС, включая расходы на поэтапное повышение оплаты труда медицинских работников, осуществляющих свою деятельность в сфере ОМС, что предусмотрено целями совершенствования государственной социально-экономической политики, установленными Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, от 07.05.2018 № 204.

По состоянию на 01.09.2018 в бюджет Фонда зачислены средства бюджета ФФ ОМС в общей сумме 47 654 251,2 тыс. рублей или 66,7 % от предусмотренных бюджетных назначений.

На момент подготовки настоящего заключения проектом Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» определен размер субвенций, выделяемых из бюджета ФФ ОМС бюджету ТФ ОМС, в сумме 83 460 613,2 тыс. рублей (приложение № 6 к проекту Федерального закона), что на 6 236 660,9 тыс. рублей превышает планируемый законопроектном размер и потребует корректировки поправками ко второму чтению проекта закона.

Кроме того, на объемы выделяемых из ФФ ОМС субвенций может оказать влияние размер планируемых бюджетных ассигнований Санкт-Петербурга на перечисление страховых взносов на ОМС неработающего населения.

Проектом бюджета Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов ассигнования для перечисления в бюджет Федерального фонда ОМС страховых взносов на ОМС неработающего населения в 2019 году запланированы в сумме 19 668 739,4 тыс. рублей (предусмотрены ведомственной структурой расходов Комитета по

здравоохранению). Объем ассигнований рассчитывается в соответствии с Федеральным законом от 30.11.2011 № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения».

В соответствии с Порядком распределения субвенций их предоставление осуществляется при условии соответствия объема бюджетных ассигнований на ОМС неработающего населения, утвержденного законом о бюджете субъекта Российской Федерации, размеру страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения, рассчитанному в соответствии с положениями ст. 23 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (с изменениями, действующими с 10.08.2018), согласно которым размер и порядок расчета тарифа страхового взноса на ОМС неработающего населения устанавливаются федеральным законом, а годовой объем бюджетных ассигнований, предусмотренных бюджетом субъекта Российской Федерации на ОМС неработающего населения, не может быть меньше произведения численности неработающих застрахованных лиц на 1 января года, предшествующего очередному, в субъекте Российской Федерации и тарифа страхового взноса на ОМС неработающего населения, установленного федеральным законом.

Согласно представленным расчетам объем страховых взносов на ОМС неработающего населения рассчитан исходя из количества неработающих застрахованных лиц на 01.04.2018 (2 802 625 человек).

Таким образом, запланированная в бюджете Санкт-Петербурга сумма ассигнований для перечисления в бюджет Федерального фонда ОМС страховых взносов на ОМС неработающего населения в 2019 году **завышена на 2 621 251 тыс. рублей** (исходя из размера тарифа страхового взноса на ОМС неработающего населения с учетом коэффициентов удорожания и дифференциации, составляющего 7 016,9 рубля, и численности застрахованных неработающих граждан Санкт-Петербурга на 01.01.2018 – 2 429 490 человек).

Необходимо отметить, что указанная сумма бюджетных ассигнований также потребует корректировки в случае принятия проекта Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на ОМС неработающего населения» в части определения коэффициента дифференциации и коэффициента удорожания медицинских услуг».

3. Прочие межбюджетные трансферты.

Поступления планируются от территориальных фондов иных субъектов РФ за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами субъекта РФ, на территории которого выдан полис ОМС, по видам, включенным в базовую программу ОМС.

Порядок осуществления расчетов за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами субъекта РФ, на территории которого выдан полис ОМС, определен Правилами обязательного медицинского

страхования, утвержденными приказом Минздравсоцразвития России от 28.02.2011 № 158н.

Ежегодно доходы по межтерриториальным расчетам планируются Фондом от достигнутого в предыдущие периоды уровня с учетом инфляции. Средний показатель поступления указанных средств в бюджет Фонда за 2016, 2017 годы и прогнозируемый на 2018 год, составляет 6 177 105 тыс. рублей. С учетом индексов потребительских цен, установленных Комитетом финансов на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в размере 4,24 %, 3,89 %, 4,05 % (в среднем 4 %), соответственно, поступления из бюджетов территориальных фондов ОМС в бюджет Фонда запланированы на 2019 год – 6 424 189,2 тыс. рублей, на 2020 год – 6 681 156,8 тыс. рублей, на 2021 год – 6 948 403,1 тыс. рублей.

На 01.09.2018 средства по межтерриториальным расчетам поступили в бюджет Фонда в сумме 5 049 486,1 тыс. рублей или 99,5 % от объема поступлений, предусмотренного на 2018 год. С учетом возможного поступления до конца 2018 года доходов по указанным расчетам сверх запланированного объема, плановые показатели объемов прочих межбюджетных трансфертов на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов имеют обоснованный характер.

2.2. Расходы проекта бюджета ТФ ОМС

Проектом бюджета ТФ ОМС на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов предусматривается распределение бюджетных ассигнований по двум разделам классификации расходов бюджетов – «Общегосударственные вопросы» и «Здравоохранение».

Данные о распределении планируемых ассигнований бюджета ТФ ОМС на 2019 год с оценкой соотношения к утвержденным показателям на 2018 год приведены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование расходов	Бюджет на 2018 год	Проект бюджета на 2019 год	2019/2018,%
Общегосударственные вопросы	544 102,3	550 094,6	101,1
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (непрограммные направления деятельности: расходы на выплаты персоналу; закупка товаров, работ и услуг)	544 102,3	550 094,6	101,1
Здравоохранение	94 911 446,6	102 045 742,0	107,5
Государственная программа Санкт-Петербурга «Развитие здравоохранения в Санкт-Петербурге»	89 837 877,3*	95 621 552,8	106,4
Подпрограмма «Формирование эффективной системы оказания медицинской помощи»	435 036,4	479 334,2	110,2
Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования: <i>социальное обеспечение и иные выплаты</i>	435 036,4	479 334,2	110,2

<i>населению</i>			
Подпрограмма «Медицинская помощь в рамках Территориальной программы обязательного медицинского страхования»	89 402 840,9*	95 142 218,6	106,4
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации: <i>социальное обеспечение и иные выплаты населению</i>	68 475 737,4	73 477 201,5	107,3
Оплата медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования: <i>межбюджетные трансферты</i>	2 502 086,4*	3 240 000,0	129,5
Дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования: <i>социальное обеспечение и иные выплаты населению</i>	17 780 913,1	17 780 913,1	100,0
Финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования: <i>социальное обеспечение и иные выплаты населению</i>	644 104,0	644 104,0	100,0
Непрограммные направления деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов РФ	5 073 569,3**	6 424 189,2	126,6
Оплата стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Санкт-Петербурга застрахованным лицам, которым полис обязательного медицинского страхования выдан за пределами Санкт-Петербурга: <i>социальное обеспечение и иные выплаты населению</i>	5 073 569,3**	6 424 189,2	126,6
ВСЕГО РАСХОДОВ	95 455 548,9	102 595 836,6	107,5

**) Без учета оплаты стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Санкт-Петербурга застрахованным лицам, которым полис ОМС выдан за пределами Санкт-Петербурга в сумме 5 073 569,3 тыс. рублей.*

****) Указанная сумма в бюджете ТФ ОМС на 2018 год отражалась в составе средств государственной программы Санкт-Петербурга «Развитие здравоохранения в Санкт-Петербурге» по подпрограмме «Медицинская помощь в рамках Территориальной программы обязательного медицинского страхования», а в проекте бюджета ТФ ОМС на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов объем таких средств указывается в составе непрограммных направлений деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов РФ.*

В целом, планируемые бюджетные ассигнования Фонда на 2019 год равны объемам прогнозируемых доходов и распределены в соответствии с целевым назначением предоставляемых трансфертов из бюджетов Санкт-Петербурга, Федерального фонда ОМС, территориальных фондов ОМС иных субъектов РФ (с учетом расходов на выполнение управленческих функций).

2.2.1. Оценка планирования ассигнований по разделу «Общегосударственные вопросы»

Бюджетные ассигнования по разделу «Общегосударственные вопросы», предназначенные для финансирования расходов на выполнение ТФ ОМС управленческих функций (содержание), в 2019 году планируются в сумме 550 094,6 тыс. рублей с ростом на 1,1 % к уровню расходов в 2018 году.

Расчет расходов произведен с учетом Методических указаний согласования Федеральным фондом ОМС нормативов расходов на обеспечение выполнения функций ТФ ОМС (письмо ФФ ОМС от 16.05.2013 № 4039/21-и) в соответствии со ст. 7 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», а также контрольных показателей, доведенных Комитетом финансов Санкт-Петербурга письмом от 01.06.2018 № 01-02-1929/18-0-0. Ассигнования распределены по экономическим статьям операций сектора государственного управления в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65-н, и подтверждены расчетами.

При расчете планируемого предельного объема расходов на выполнение управленческих функций учтены: необходимость финансового обеспечения длящихся расходных обязательств, исключение прекращающихся расходных обязательств ограниченного срока действия, индексация фонда оплаты труда работников, индексация расходов на обеспечение выполнения функций (содержание) в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Санкт-Петербурга по базовому варианту (с применением индекса потребительских цен 104,24).

В структуре расходов на выполнение ТФ ОМС управленческих функций (содержание) планируемые ассигнования, направляемые на оплату труда работников (с начислениями), составили 420 300,4 тыс. рублей, что на 5 747,2 тыс. рублей или на 1,4 % больше уровня аналогичных расходов в 2018 году, что связано с увеличением штатной численности работников Фонда.

Фонд оплаты труда по экономической статье «Заработная плата» (КОСГУ 211) сформирован в сумме 331 740,6 тыс. рублей при штатной численности работников Фонда в количестве 365 человек. В соответствии с Методическими указаниями к расчету нормативов численности работников территориальных фондов обязательного медицинского страхования, их филиалов и представительств по основным направлениям деятельности, утвержденными председателем ФФ ОМС 15.03.2013, норматив численности в целом по ТФ ОМС составляет 463 штатные единицы. Предлагаемое увеличение штатной численности ТФ ОМС на 2019 год определено в пределах расчетного норматива.

Необходимо отметить, что изменения в постановление Правительства Санкт-Петербурга от 08.06.2011 № 746 «Об утверждении структуры, предельной численности и фонда оплаты труда работников Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга» в части установления штатной численности и фонда оплаты труда ТФ ОМС на 2019 год не внесены. В связи с чем Фонду необходимо принять меры для скорейшего внесения изменений в указанное постановление.

Примененный размер расчетной единицы для исчисления должностного оклада на 7 291 расчетную единицу - 1 300 рублей соответствует установленному Законом Санкт-Петербурга от 06.07.2005 № 347-40 «О расчетной единице».

Ассигнования по экономической статье «Оплата работ, услуг» (КОСГУ 220) планируются в сумме 101 401,8 тыс. рублей с ростом к 2018 году на 4 468,5 тыс. рублей или на 4,6 %.

Направления расходования средств по экономическим подстатьям соответствуют управленческим функциям Фонда как государственного учреждения. Объемы финансирования подтверждены расчетами с информативными обоснованиями (с указанием стоимости либо тарифа единицы услуги, товара).

Планируется увеличение расходов против уровня 2018 года на оплату услуг связи - на 473 тыс. рублей или на 8,9 %; коммунальных услуг – на 485,1 тыс. рублей или на 5,9 %; на закупки товаров, работ, услуг (в сфере информационно-коммуникационных технологий – на 3 156,1 тыс. рублей или на 15,2 %, в связи с необходимостью сопровождения информационных систем «Информационное сопровождение организации медицинской помощи», «Единой системы учета обращений граждан», «Регистра кардиохирургических пациентов в сфере обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга», в целях реализации новых нормативных требований по их использованию.

Распределение ассигнований по экономическим подстатьям расходов в основном соответствует Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденным приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65-н.

Ассигнования по экономической статье «Увеличение стоимости основных средств» (КОСГУ 310) планируются в сумме 13 004,4 тыс. рублей со снижением против объема запланированных средств на 2018 год на 6 697,9 тыс. рублей в связи с уменьшением расходов на оплату договоров по дооборудованию помещений серверной по адресу ул. Казанская, д.49.

Ассигнования по экономической статье «Увеличение стоимости нематериальных активов» (КОСГУ 320) планируются в сумме 2 850 тыс. рублей, в основном на модернизацию подсистемы учета застрахованных граждан (ЕИС ОМС УЗ), с ростом к 2018 году на 284,5 тыс. рублей.

Ассигнования по экономической статье «Увеличение стоимости материальных запасов» (КОСГУ 340) планируются в сумме 10 736 тыс. рублей с ростом к 2018 году на 1 587,7 тыс. рублей или на 17,4 %, что превышает подлежащий применению при планировании уровень инфляции, и связано, в основном, с увеличением расходов на приобретение

картриджей для оргтехники в 2,8 раза по сравнению с аналогичными плановыми расходами 2018 года.

Ассигнования по экономической статье «Увеличение стоимости права пользования активом» (КОСГУ 350) планируются в сумме 1 561,9 тыс. рублей, что в 2 раза меньше объема бюджетных ассигнований на 2018 год, и включают в себя расходы на оплату договоров на приобретение неисключительных прав на программное обеспечение и обновление справочно-информационных баз данных.

2.2.2. Оценка планирования ассигнований по разделу «Здравоохранение»

По разделу «Здравоохранение» в 2019 году планируются ассигнования в общей сумме 102 045 742 тыс. рублей с ростом к 2018 году на 7,5 %, предназначенные для финансового обеспечения:

✓ **мероприятий государственной программы Санкт-Петербурга «Развитие здравоохранения в Санкт-Петербурге»** в рамках двух подпрограмм: 5 «Формирование эффективной системы оказания медицинской помощи» и 6 «Медицинская помощь в рамках Территориальной программы обязательного медицинского страхования», утвержденной постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 30.06.2014 № 553 (с изменениями на 08.08.2018) – в сумме 95 621 552,8 тыс. рублей;

✓ **непрограммных направлений деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов Российской Федерации** – в сумме 6 424 189,2 тыс. рублей.

В рамках подпрограммы 5 **«Формирование эффективной системы оказания медицинской помощи»** в 2019 году запланировано финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в размере 479 334,2 тыс. рублей, что на 10,2 % больше запланированных бюджетных ассигнований на 2018 год. Однако согласно паспорту подпрограммы 5 общий объем финансирования подпрограммы за счет средств ТФ ОМС составляет 435 036,4 тыс. рублей, в связи с чем, согласно положениям ст. 179 БК РФ, **государственная программа «Развитие здравоохранения в Санкт-Петербурге» подлежит приведению в соответствие с законом о бюджете ТФ ОМС в установленный срок.**

Источником финансирования направлений расходования средств на указанные цели являются средства нормированного страхового запаса ТФ ОМС, сформированного в структуре бюджета для обеспечения финансовой устойчивости обязательного медицинского страхования, что соответствует целям использования средств нормированного страхового

запаса, установленным Порядком использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования (приказ Федерального фонда ОМС от 01.12.2010 № 227 «О Порядке использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования»).

Согласно Паспорту подпрограммы 5 «Формирование эффективной системы оказания медицинской помощи» ТФ ОМС является участником государственной программы (в части реализации подпрограммы 5), в цели и задачи которой включены мероприятия по оптимизации кадрового обеспечения учреждений здравоохранения, устранение дисбаланса в обеспеченности кадрами разных уровней системы здравоохранения.

На финансирование мероприятий по подпрограмме 6 **«Медицинская помощь в рамках Территориальной программы обязательного медицинского страхования»** в 2019 году запланированы ассигнования в сумме 95 142 218,6 тыс. рублей с ростом к 2018 году на 0,7 %. Согласно паспорту подпрограммы 6 общий объем финансирования подпрограммы за счет средств ТФ ОМС составляет 93 184 842,7 тыс. рублей, в связи с чем, согласно положениям ст. 179 БК РФ, **государственная программа «Развитие здравоохранения в Санкт-Петербурге» подлежит приведению в соответствие с законом о бюджете ТФ ОМС в установленный срок.**

В рамках Территориальной программы ОМС, являющейся составной частью Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Санкт-Петербурге, оказывается первичная медико-санитарная помощь, включая профилактическую помощь и диспансеризацию, скорая медицинская помощь, специализированная медицинская помощь, в том числе высокотехнологичная медицинская помощь по установленному перечню, за исключением заболеваний, передающихся половым путем, вызванных вирусом иммунодефицита, туберкулеза, психических расстройств и расстройств поведения. Оплата указанной медицинской помощи осуществляется по тарифам, учитывающим расходы медицинских организаций, установленные ч. 7 ст. 35 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

На момент подготовки настоящего Заключения Территориальная программа на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, включающая в себя Территориальную программу ОМС, не утверждена (планируемый срок утверждения – декабрь 2018 года). В связи с чем в расчетах и обоснованиях приводятся плановые показатели, направленные ТФ ОМС в адрес Комитета по здравоохранению письмом 18.09.2018 № 7682, в части Территориальной программы ОМС, которые основаны на проекте Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, размещенной на Федеральном портале проектов нормативных правовых актов.

Планируемая на 2019 год стоимость Территориальной программы ОМС составляет 95 142 218,6 тыс. рублей, исходя из численности застрахованных граждан на 01.01.2018 в количестве 5 613 344 человек, и на 665 808,4 тыс. рублей или на 0,7 % превышает аналогичный показатель 2018 года, в том числе планируется стоимость:

- амбулаторной помощи - в сумме 35 642 524,4 тыс. рублей с ростом к уровню 2018 года на 10,8 %;

- стационарной - в сумме 43 108 830,1 тыс. рублей с ростом к 2018 году на 6,3 % (включая высокотехнологичную медицинскую помощь (далее - ВМП) – в сумме 8 465 581,6 тыс. рублей с ростом на 43,4 %). Значительное увеличение расходов на ВМП связано, в основном, с включением в базовую программу ОМС таких видов ВМП как эндопротезирование суставов конечностей и коронарная реваскуляризация миокарда, финансирование которых ранее осуществлялось из бюджета ФФ ОМС;

- медицинской помощи в условиях дневного стационара - в сумме 8 198 330,1 тыс. рублей с ростом к 2018 году на 29,8 %;

- скорой медицинской помощи – в сумме 7 219 590,8 тыс. рублей с ростом к 2018 году на 7,3 %.

Планируемая стоимость на 2020 и 2021 годы Территориальной программы ОМС составляет 98 226 468,7 тыс. рублей и 98 208 367,2 тыс. рублей, соответственно.

Расчет объемов финансирования Территориальной программы ОМС основан на нормативах объемов медицинской помощи и нормативов финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи с учетом подушевых нормативов проекта Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам РФ медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, что соответствует положениям ст. 36 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Проектные значения федеральных и территориальных нормативов объемов медицинской помощи и нормативов финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи на 2019 год приведены в таблице:

Виды медицинской помощи	Единица измерения на 1 застрахованное лицо	Нормативы (проект)	
		Федеральные	Территориальные
Нормативы объема медицинской помощи			
Скорая медицинская помощь	вызов	0,300	0,300
Медицинская помощь амбулаторных условиях с профилактической целью	посещение	2,880	2,880
Медицинская помощь амбулаторных условиях в связи с заболеванием	обращение	1,770	1,770
Медицинская помощь в амбулаторных условиях в неотложной форме	посещение	0,560	0,560
Медицинская помощь в стационарных условиях, в том	случай госпитализации	0,17443	0,17465

числе:				
медицинская реабилитация	случай лечения	0,004	0,005	
высокотехнологичная медицинская помощь	случай госпитализации (базовая программа ОМС)	-	0,00746	
	случай госпитализации (сверх базовой программы ОМС)	-	0,00022	
медицинская помощь по профилю «онкология»	случай лечения	0,00910	0,00910	
Медицинская помощь в условиях дневного стационара	случай лечения	0,060	0,060	
медицинская помощь по профилю «онкология»	случай лечения	0,00631	0,00631	
Нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи (рубли)				
Виды медицинской помощи	Единица измерения на 1 застрахованное лицо	Нормативы (проект) и отклонения		
		Федеральные	Территориальные	
			Норматив	Отклонение от федерального
Скорая медицинская помощь	вызов	2 307,3	4 287,16	1 979,86
Медицинская помощь в амбулаторных условиях профилактической целью	посещение	473,8	710,33	236,53
Медицинская помощь в амбулаторных условиях в связи с заболеванием	обращение	1 313,6	2 199,05	885,45
Медицинская помощь в амбулаторных условиях неотложной форме	посещение	600,9	734,9	134,0
Медицинская помощь в стационарных условиях, в том числе:	случай госпитализации	32 012,8	43 971,98	11 959,18
медицинская реабилитация	случай лечения	35 125,0	46 287,69	11 162,36
высокотехнологичная медицинская помощь	случай госпитализации (базовая программа ОМС)	-	186 779,12	186 779,12
	случай госпитализации (сверх базовой программы ОМС)	-	521 568,86	521 568,86
медицинская помощь по профилю «онкология»	случай лечения	76 616,3	93 701,73	17 085,43
Медицинская помощь в условиях дневных стационаров	случай	19 261,3	23 556,57	4 295,27
медицинская помощь по профилю «онкология»	случай лечения	71 059,6	86 905,89	15 846,29
Средние подушевые нормативы финансирования на 1 жителя (застрахованного)	рублей в год	11 711,9	16 949,29	5 237,4

Территориальные нормативы объемов медицинской помощи планируются на уровне 2018 года и, в основном, не отклоняются от федеральных. Превышение нормативов объемов оказания медицинской помощи по медицинской реабилитации в 1,3 раза, чем предусмотрено проектом Программы государственных гарантий бесплатного оказания

гражданам РФ медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, обусловлено наличием большого количества развернутых реабилитационных коек в учреждениях здравоохранения Санкт-Петербурга и фактическими масштабами оказания указанного вида медицинской помощи как следующего этапа восстановления после перенесенных сердечно-сосудистых и неврологических заболеваний.

Превышение территориальных нормативов финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи объясняется предоставлением из бюджета Санкт-Петербурга трансферта на дополнительное финансовое обеспечение реализации Территориальной программы ОМС в части базовой программы ОМС, а также установлением подушевого норматива финансового обеспечения Территориальной программы обязательного медицинского страхования (в расчете на одно застрахованное лицо) по видам, формам и условиям оказания медицинской помощи с учетом особенностей половозрастного состава, уровня и структуры заболеваемости населения.

Общий объем расходов медицинских организаций на 2019 год планируется в сумме 94 169 275,4 тыс. рублей, что на 6,5 % превышает ожидаемые в 2018 году расходы в основном за счет роста расходов на оплату труда.

Основной объем ассигнований в сумме 75 248 893,4 тыс. рублей запланирован на оплату труда с начислениями, рост которого, по сравнению с плановыми показателями 2018 года, в целом составит 13,1 %. Размер базовой единицы для расчета должностных окладов, тарифных ставок работников государственных учреждений увеличится с 11 138 рублей в 2018 году до 11 610 рублей в 2019 году (письмо Комитета финансов Санкт-Петербурга от 16.08.2018 № 01-02-2738/18-0-0).

Исходя из предварительного прогноза Комитета по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга о среднемесячной начисленной заработной плате наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячном доходе от трудовой деятельности) на 2019 год в размере 53 430 рублей, средняя заработная плата медицинских работников за счет всех источников финансирования вырастет на 8,3 % и должна составить: врачей – 106 860 рублей, среднего медицинского и младшего медицинского персонала – 53 430 тыс. рублей.

Возмещение других расходов медицинских организаций, функционирующих в системе ОМС, на 2019 год запланировано в общей сумме 18 920 382 тыс. рублей, с учетом индекса потребительских цен (104,24), доведенных письмом Комитета финансов Санкт-Петербурга от 16.08.2018 № 01-02-2738/18-0-0, а именно:

✓ увеличение стоимости материальных запасов – 12 965 059,6 тыс. рублей (на 527 358,5 тыс. рублей или на 2,8 % больше, чем в 2018 году), в том числе:

- приобретение медикаментов и медицинских инструментов – на сумму 8 632 121,9 тыс. рублей;

- приобретение реактивов и химикатов, стекла и химпосуды – 1 730 106,2 тыс. рублей;

- приобретение продуктов питания – 985 903,7 тыс. рублей;

- приобретение мягкого инвентаря – 19 264,9 тыс. рублей;

- ГСМ и прочие материальные запасы – 1 597 663 тыс. рублей;

✓ увеличение стоимости основных средств – 181 496,9 тыс. рублей (на 7 382,5 тыс. рублей или на 4,2 % больше, чем в 2018 году);

✓ социальное обеспечение и прочие расходы – 47 045,7 тыс. рублей;

✓ оплата работ и услуг – 5 726 779,8 тыс. рублей (на 74 165,3 тыс. рублей или на 1,3 % больше, чем в 2018 году).

Согласно реестру медицинских организаций, подавших Уведомление на осуществление деятельности в сфере ОМС Санкт-Петербурга на 2019 год, количество таких организаций (включая федеральные учреждения) составит 370 организаций (в 2018 году – 359), из них: государственные медицинские организации – 189, федеральные медицинские организации – 31, медицинские организации негосударственной формы собственности – 152. Страховых медицинских организаций – 7.

Представленные расчеты удовлетворяют требованиям законодательства, отклонений применяемых показателей от статистических данных не установлено.

Непрограммные направления деятельности:

В бюджете ТФ ОМС на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов в разделе «Здравоохранение» к непрограммным направлениям деятельности ТФ ОМС отнесены расходы на оплату стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Санкт-Петербурга застрахованным лицам, которым полис ОМС выдан за пределами Санкт-Петербурга, по видам, включенным в базовую программу ОМС, поскольку указанные расходы не входят в финансовое обеспечение мероприятий подпрограммы 6 в составе Государственной программы Санкт-Петербурга «Развитие здравоохранения в Санкт-Петербурге» на 2015-2020 годы и не являются финансовым обеспечением оказания медицинской помощи в рамках Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Санкт-Петербурге в части Территориальной программы ОМС.

Данные полномочия установлены ч. 8 ст. 34 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и осуществляются в порядке, установленном в разделе X Правил обязательного

медицинского страхования, утвержденных приказом Минздравсоцразвития России от 28.02.2011 № 158н.

Указанные расходы бюджета ТФ ОМС запланированы на 2019 год – в сумме 6 424 189,2 тыс. рублей, на 2020 год – в сумме 6 681 156,8 тыс. рублей, на 2021 год – в сумме 6 948 403,1 тыс. рублей.

3. Заключительные положения

1. Проект закона Санкт-Петербурга «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», предварительно рассмотренный и одобренный Правительством Санкт-Петербурга 09.10.2018, в соответствии с требованиями ст. 145 БК РФ и ст. 24 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге» Губернатором Санкт-Петербурга одновременно с проектом закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Санкт-Петербурга 12.10.2018 с соблюдением установленного срока – до 15 октября текущего финансового года.

2. Процедура представления проекта закона Санкт-Петербурга «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга соответствует требованиям Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге»:

2.1. Комитетом финансов Санкт-Петербурга в рамках предусмотренных бюджетных полномочий (ст. 6) законопроект представлен в составе справочных материалов к проекту закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (п. 1 ст. 23).

2.2. ТФ ОМС одновременно с законопроектом со всеми приложениями представлены расчеты и обоснования по доходам и расходам проекта бюджета Фонда на бумажном носителе (п. 4 ст. 23).

2.3. В составе документов и материалов, представляемых одновременно с проектом бюджета, не представлена предусмотренная ст. 184.2 БК РФ оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год. В ходе подготовки заключения оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год представлена (письмо ТФ ОМС от 19.10.2018 № 8711).

2.4. Законопроект со всеми приложениями, а также расчеты и обоснования по доходам и расходам проекта бюджета размещены на официальном сайте ТФ ОМС в сети «Интернет», что отвечает требованиям

п. 5 ст. 23 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге».

3. В рамках рассмотрения проекта закона Санкт-Петербурга «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга проведена экспертиза предлагаемого проекта бюджета в соответствии с утвержденным Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга стандартом внешнего государственного финансового контроля «Проведение экспертизы проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и плановый период».

4. Предлагаемый проектом закона бюджет ТФ ОМС на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов сформирован в соответствии с положениями ст. 184.1. БК РФ на очередной финансовый год и плановый период путем изменения параметров планового периода утвержденного бюджета и добавлением к ним параметров второго года планового периода, и содержит основные характеристики бюджета, к которым относятся общий объем доходов, общий объем расходов бюджета:

1) на 2019 год:

- общий объем доходов - в сумме 102 595 836,6 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации - в сумме 102 073 158,6 тыс. рублей;

- общий объем расходов - в сумме 102 595 836,6 тыс. рублей.

2) на плановый период 2020-2021 годов общие объемы доходов и расходов также равны и составляют:

- на 2020 год – 105 962 862,5 тыс. рублей.

- на 2021 год – 106 251 852,1 тыс. рублей.

Общий объем межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в плановом периоде составит 99,5 % от общего объема доходов и в 2020 году запланирован на уровне 105 419 277,2 тыс. рублей, в 2021 году – 105 686 523,5 тыс. рублей.

Общий объем доходов в плановом периоде полностью сформирован за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Бюджет ТФ ОМС на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов сбалансирован по доходам и расходам. Изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета Фонда не планируются.

5. Законопроект по составу соответствует требованиям бюджетного законодательства.

6. Формирование доходной и расходной частей бюджета ТФ ОМС осуществлено в соответствии с положениями ст. ст. 39, 65, 146, 147 БК РФ.

7. По результатам анализа текстовой части законопроекта подтверждается соответствие предлагаемых к утверждению положений требованиям бюджетного законодательства.

8. Доходная часть бюджета Фонда сформирована за счет прогнозируемых поступлений по двум группам доходов: «Налоговые и неналоговые доходы» и «Безвозмездные поступления», что соответствует видам доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов и составу бюджета территориального фонда, установленных ст. 146 БК РФ и Федеральным законом «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Доходная часть бюджета ТФ ОМС на 99,5 % формируется за счет межбюджетных трансфертов из бюджетов ФФ ОМС, Санкт-Петербурга и трансфертов от территориальных фондов ОМС иных субъектов (межтерриториальные расчеты), что обусловлено законодательно установленными полномочиями Фонда. Необходимо отметить, что рост прогнозируемых доходов в 2019 году снижается по сравнению с 2018 годом в два раза, и составит всего 7,5 %, тогда как в 2018 году рост доходов прогнозировался на уровне 14,8 %. В структуре межбюджетных трансфертов основную долю (75,7 %) составляют средства из бюджета ФФ ОМС на выполнение базовой программы ОМС.

8.1. На момент подготовки настоящего заключения проектом Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» определен размер субвенций, выделяемых из бюджета ФФ ОМС бюджету ТФ ОМС, в сумме 83 460 613,2 тыс. рублей (приложение № 6 к проекту Федерального закона), что на 6 236 660,9 тыс. рублей превышает планируемый законопроектом размер и потребует корректировки поправками ко второму чтению проекта закона.

Кроме того, на объемы выделяемых из ФФ ОМС субвенций может оказать влияние размер планируемых бюджетных ассигнований Санкт-Петербурга на перечисление страховых взносов на ОМС неработающего населения.

Проектом бюджета Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов по целевой статье 0160010670 «Страховые взносы на ОМС неработающего населения на выполнение территориальной программы ОМС в рамках базовой программы ОМС» ассигнования для перечисления в бюджет Федерального фонда ОМС в 2019 году запланированы в сумме 19 668 739,4 тыс. рублей. Однако расчет объема указанных ассигнований произведен без учета изменений, внесенных в ч. 2 ст. 23 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» Федеральным законом от 29.07.2018 № 268-ФЗ. В результате принятая для расчетов численность застрахованных неработающих граждан в Санкт-Петербурге была завышена, вследствие чего

объем страховых взносов превышен на 2 621 251 тыс. рублей и подлежит корректировке.

Необходимо отметить, что указанная сумма бюджетных ассигнований также потребует корректировки в случае принятия проекта Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на ОМС неработающего населения» в части определения коэффициента дифференциации и коэффициента удорожания медицинских услуг».

9. Расходной частью бюджета ТФ ОМС предусматривается распределение бюджетных ассигнований по двум разделам бюджетной классификации расходов – «Общегосударственные вопросы» и «Здравоохранение».

Планируемые бюджетные ассигнования Фонда равны объемам прогнозируемых доходов и распределены в соответствии с целевым назначением предоставляемых трансфертов из бюджетов Санкт-Петербурга, Федерального фонда ОМС, территориальных фондов ОМС иных субъектов РФ (с учетом расходов на выполнение управленческих функций).

9.1. Бюджетные ассигнования по разделу «Общегосударственные вопросы», предназначенные для финансирования расходов на выполнение ТФ ОМС управленческих функций (содержание), в 2019 году планируются с ростом на 1,1 % к уровню расходов в 2018 году. Направления расходования средств по экономическим статьям (подстатьям) соответствуют управленческим функциям Фонда как государственного учреждения.

9.2. Фонд оплаты труда по экономической статье «Заработная плата» (КОСГУ 211) сформирован в сумме 331 740,6 тыс. рублей при штатной численности работников Фонда в количестве 365 человек. В соответствии с Методическими указаниями к расчету нормативов численности работников территориальных фондов обязательного медицинского страхования, их филиалов и представительств по основным направлениям деятельности, утвержденными председателем ФФ ОМС 15.03.2013, норматив численности в целом по ТФ ОМС составляет 463 штатные единицы. Предлагаемое увеличение штатной численности ТФ ОМС на 2019 год определено в пределах расчетного норматива.

Необходимо отметить, что изменения в постановление Правительства Санкт-Петербурга от 08.06.2011 № 746 «Об утверждении структуры, предельной численности и фонда оплаты труда работников Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга» в части установления штатной численности и фонда оплаты труда ТФ ОМС на 2019 год не внесены. В связи с чем Фонду необходимо принять меры для скорейшего внесения изменений в указанное постановление.

9.3. Бюджетные ассигнования по разделу «Здравоохранение» в 2019 году планируются в общей сумме 102 045 742 тыс. рублей с ростом к 2018 году на 7,5 %, для финансового обеспечения:

✓ Мероприятий государственной программы Санкт-Петербурга «Развитие здравоохранения в Санкт-Петербурге» в рамках двух подпрограмм: 5 «Формирование эффективной системы оказания медицинской помощи» и 6 «Медицинская помощь в рамках Территориальной программы обязательного медицинского страхования», утвержденной постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 30.06.2014 № 553 (с изменениями на 08.08.2018) – в сумме 95 621 552,8 тыс. рублей.

Однако согласно паспортам подпрограммы 5 и подпрограммы 6 общий объем финансирования составляет 93 619 879,1 тыс. рублей, в связи с чем, согласно положениям ст. 179 БК РФ, государственная программа «Развитие здравоохранения в Санкт-Петербурге» подлежит приведению в соответствие с законом о бюджете ТФ ОМС в установленный срок.

✓ Непрограммных направлений деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов Российской Федерации – в сумме 6 424 189,2 тыс. рублей.

9.4. Объемы финансирования подтверждены расчетами с информативными обоснованиями и представлены по каждой целевой статье в разрезе бюджетной классификации расходов в соответствии с Методическими рекомендациями по формированию и представлению главными распорядителями расчетов и обоснований расходов бюджета Санкт-Петербурга, утвержденными распоряжением Комитета финансов Санкт-Петербурга от 26.05.2016 № 44-р.

10. В отсутствие на момент формирования бюджета ТФ ОМС на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов утвержденной Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам РФ медицинской помощи на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов объемы финансирования Территориальной программы ОМС в отношении расходов на оказание медицинской помощи определены на основании нормативов объемов медицинской помощи и нормативов финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, а также подушевых нормативов проекта Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам РФ медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Формирование бюджета ТФ ОМС на основе проектных показателей потребует корректировки его характеристик.

11. Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга по результатам экспертизы проекта бюджета ТФ ОМС на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, проведенной в соответствии с установленными ст. 157 БК РФ бюджетными полномочиями, в основном подтверждается соблюдение требований бюджетного законодательства, предъявляемых к процедуре

формирования законопроекта, а также соответствие принимаемых бюджетных обязательств целям и задачам социально-экономической и бюджетной политики, определенным в программных документах Российской Федерации и Санкт-Петербурга.

По оценке Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга, сформированные на очередной финансовый год характеристики бюджета Фонда обоснованы и реалистичны в сценарных условиях социально-экономического развития Российской Федерации и Санкт-Петербурга по базовому варианту.

С учетом рассмотрения Законодательным Собранием Санкт-Петербурга проекта закона в трех чтениях и возможностью внесения поправок в рамках бюджетного процесса, Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга рекомендует Законодательному Собранию Санкт-Петербурга принять в первом чтении (за основу) проект закона Санкт-Петербурга «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».