

Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга (далее – аудит в сфере закупок для муниципальных нужд) за 2025 год проведен на основе информации, полученной в результате контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга, информации, полученной от государственных органов по запросам Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга, а также на основании информации, размещенной в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС).

В ходе аудита в сфере закупок для муниципальных нужд проводился анализ осуществления муниципальными заказчиками закупочной деятельности, ведомственного контроля в сфере закупок, функционирования системы контроля и надзора в сфере муниципальных закупок, выявленных нарушений законодательства о контрактной системе, а также анализ и оценка иной информации.

1. Общая информация о закупочной деятельности муниципальных заказчиков в 2025 году

В 2025 году в рамках Федерального закона № 44-ФЗ 170 муниципальными заказчиками внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга (далее – ВМО) заключено (с учетом закупок произведенных в Электронном магазине – подсистеме государственной информационной системы Санкт-Петербурга «Автоматизированная информационная система государственных закупок Санкт-Петербурга») 4 765 контрактов на общую сумму 10 860 503,7 тыс. рублей.

1.1. Как и в предыдущие годы, в 2025 году основной объем закупок предполагалось осуществить конкурентными способами (2 248 ед. на общую сумму 10 413 630 тыс. рублей), однако 75,7 % от общей стоимости контрактов, планируемых к заключению конкурентными способами, были заключены с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в связи с тем, что процедуры закупок были признаны несостоявшимися, поскольку в закупке участвовала только одна заявка (была подана или допущена).

Таким образом, тенденция 2024 года – заключение основного объёма контрактов с единственным поставщиком, сохранилась и в 2025 году.

При этом, необходимо отметить, что у 11 муниципальных заказчиков состоялось большинство конкурентных процедур, а именно Местных администраций следующих внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга: муниципальный округ Коломяги – 80,6 %, город Пушкин – 77,6 %, город Ломоносов – 76,9 %, муниципальный округ Гражданка – 75 %, город Колпино – 69,8 %, поселок Металлострой – 62,1 %, муниципальный округ Лиговка-Ямская – 61,7 %, муниципальный округ Морской – 58,3 %, поселок Шушары – 54,5 %, а также Муниципальное бюджетное учреждение «Досуговый центр «Зеленый слон» (муниципальный округ Смольнинское) – 66,7 %.

Средняя стоимость 1 контракта снизилась по сравнению с 2024 годом. При этом, в 2025 году увеличилось количество состоявшихся конкурентных процедур по сравнению с 2024 годом на 17,3 %, с 965 до 1 132 процедур.

Таким образом, в 2025 году произошло разукрупнение закупок и, учитывая, что размер достигнутой экономии на 3,2 п.п. выше экономии в 2024 году, можно сделать вывод о повышении эффективности закупок, произведенных муниципальными заказчиками в 2025 году.

1.2. Наибольшее количество конкурентных закупок было размещено следующими способами: электронный аукцион 791 ед. (35,2% от общего числа конкурентных закупок) и запросом котировок в электронной форме 785 ед. (34,9 %), из них не состоялось – 35,4 % и 48,3%, соответственно.

Основной объём закупок размещен открытыми конкурсами в электронной форме на общую сумму 5 973 883,7 тыс. рублей, из которых не состоялось закупок на сумму 4 599 036,4 тыс. рублей или 77 %, в результате чего контракты заключены с единственным поставщиком.

Указанный средний уровень заключения контрактов с единственным поставщиком в результате несостоявшихся конкурентных процедур значительно превышен 50 муниципальными заказчиками, которыми заключены контракты с единственным поставщиком в результате 90 % объёма несостоявшихся конкурентных процедур.

1.3. Всего в 2025 году муниципальными заказчиками произведено 3 633 закупки у единственного поставщика на общую сумму 8 676 144 тыс. рублей, в том числе закупки в значительном количестве осуществлялись в Электронном магазине – подсистеме государственной информационной системы Санкт-Петербурга «Автоматизированная информационная система государственных закупок Санкт-Петербурга» (далее – Электронный магазин) – 1 532 контракта на общую сумму 184 852,1 тыс. рублей.

Количество закупок у единственного поставщика в 2025 году по сравнению с 2024 годом увеличилось в 1,4 раза.

При увеличении закупок у единственного поставщика сумма таких закупок сократилась на 2 507 616,4 тыс. рублей, по сравнению с 2024 годом, поскольку закупка товаров, работ, услуг посредством Электронного магазина осуществляется у единственного поставщика в соответствии с пунктами 1, 2, 4-6, 8-19, 22, 23, 28, 29, 31-39, 42-44, 46-49, 53-55, 57, 58, 60 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ и цена контрактов варьируется от 2 тыс. рублей до 28 447,2 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что закупки малого объёма не включались в реестр контрактов, размещаемый в ЕИС, на основании ч. 1 ст. 103 Федерального закона 44-ФЗ. Согласно данным, полученным Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в ходе подготовки заключений по результатам аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, всего такие закупки у единственного поставщика были произведены на общую сумму

не менее 995 991,7 тыс. рублей (сведения о закупках у единственного поставщика в соответствии с ч. 3 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ не размещаются в ЕИС).

П. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, в том числе, что закупка товара, работы или услуги у единственного поставщика может осуществляться на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей, если такая закупка осуществляется в электронной форме. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании указанного пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Учитывая, что в ЕИС размещена не вся информация о закупках у единственного поставщика, оценить, соблюдены ли муниципальными заказчиками указанные требования, не представляется возможным.

1.4. Наибольший объем контрактов в 2025 году был заключен в 1 квартале на общую сумму 3 416 698,9 тыс. рублей (или 32,0 % от суммы всех контрактов).

1.5. В 2025 году процент экономии на момент заключения контрактов в результате состоявшихся конкурентных процедур составил 16,3 % на общую сумму 366 885,1 тыс. рублей, что на 5,0 п.п. выше экономии, достигнутой в 2024 году в размере 11,3 % или 348 238,8 тыс. рублей.

Экономия в результате несостоявшихся конкурентных процедур составила 1,2 % на общую сумму 35 816,3 тыс. рублей, что на 2,7 п.п. ниже экономии, достигнутой в 2024 году в размере 3,9 % или 38 093 тыс. рублей.

Показатели достигнутой экономии в результате состоявшихся и несостоявшихся конкурентных процедур свидетельствуют о наличии у муниципальных заказчиков резервов для оптимизации и увеличения возможного объема экономии за счет сокращения количества несостоявшихся конкурентных процедур закупок, поскольку низкое качество формирования заказчиками документации может приводить к снижению конкуренции и последующему заключению контрактов с единственным поставщиком.

Наибольший процент экономии (более 35 %) при заключении контрактов в результате осуществления конкурентных процедур был достигнут муниципальными заказчиками следующих ВМО: муниципальные округа Московская застава, Морские ворота, Урицк, Балканский, Коломяги, Прометей и поселок Молодежное.

Экономия в размере менее 1% была получена 12 муниципальными заказчиками, а у 2 отсутствовала (местные администрации муниципальных округов Автово и Ульянка).

1.6. В 2025 году согласно данным ЕИС муниципальными заказчиками заключено 59 контрактов на оказание услуг по организации временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время на общую сумму 57 741 тыс. рублей.

В соответствии с п. 6.1 Порядка участия органов местного самоуправления в организации временного трудоустройства отдельных

категорий граждан, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 14.09.2016 № 790, средства местного бюджета при организации временного трудоустройства отдельных категорий граждан могут быть направлены, в том числе, на оплату организационных расходов, связанных с организацией временных рабочих мест, а именно: транспортных расходов по доставке несовершеннолетних граждан к месту проведения работ и обратно, оплату труда, выплату страховых взносов в государственные внебюджетные фонды привлеченным специалистам по гражданско-правовым договорам (с учетом НДС), затрат на приобретение мелкого инвентаря, оборудования, спецодежды, атрибутики (с учетом НДС), изготовление наглядной информации, канцелярские расходы, медикаменты, услуги связи, размещение материалов в средствах массовой информации (с учетом НДС) (далее – организационные расходы).

При анализе заключенных контрактов было выявлено, что стоимость затрат на организационные расходы для 1 рабочего места варьируется от 0,0 тыс. рублей до 22 тыс. рублей.

2. Организация и проведение ведомственного и внутреннего финансового контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга

Контрольно-счетной палатой проведен аудит организации и результатов ведомственного контроля в отношении муниципальных заказчиков, подведомственных органам местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга в 2025 году (далее – ведомственный контроль), и результатов внутреннего финансового контроля, осуществленного в сфере закупок.

В 2025 году соответствующие проверки проведены в отношении 18 муниципальных советов, 48 местных администраций и 19 подведомственных заказчиков, по результатам которых выявлены нарушения в деятельности 7 муниципальных заказчиков, а именно, установлены:

- просроченная оплата по обязательствам;
- отсутствие утвержденных нормативных затрат;
- в извещении о закупке и в контракте не предусмотрены положения о применении антидемпинговых мер;
- в контракте не предусмотрены положения о проведении экспертизы при приемке выполненных работ;
- нарушения сроков подписания контрактов.

3. Результаты аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в 2025 году

В 2025 году Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга проведено 14 контрольных и 1 экспертно-аналитическое мероприятие, в рамках которых осуществлялся аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, реализуемых в рамках действия Федерального закона № 44-ФЗ.

Общее количество объектов контроля, при проверке деятельности которых были установлены нарушения в сфере закупок, составило 39, из них 14 местных администраций и 14 муниципальных советов и 11 подведомственных учреждений.

Необходимо отметить, что по сравнению с 2024 годом существенно изменилось количество нарушений, допущенных в 2025 году, как в положительную, так и в отрицательную сторону.

Так, например, снизилось количество нарушений:

- при осуществлении закупок в части обоснования выбора объекта (объектов), определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта (договора), цены контракта (договора), заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги – с 31,3 % до 11,5 % (на 19,8 п. п.);

- приемка и (или) оплата поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги или отдельного этапа исполнения контракта в случае несоответствия этих товара, работы, услуги либо результатов выполненных работ условиям контракта, если выявленное несоответствие не устранено поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и привело к дополнительному расходованию средств местных бюджетов или уменьшению количества поставляемых товаров, объема выполняемых работ, оказываемых услуг для обеспечения муниципальных нужд – с 8,3 % до 5,5 % (на 2,8 п.п.);

- несоблюдение требований, в соответствии с которыми муниципальные контракты (договоры) заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке – с 7,6 % до 4,5 % (на 3,2 п.п.);

- непредставление (ненаправление), несвоевременное представление (направление) информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или представление (направление) недостоверной информации (сведений)

и (или) документов, содержащих недостоверную информацию – с 2,9 % до 1,6 % (на 1,3 п.п).

Увеличилось количество нарушений в 2025 году по сравнению с 2024 годом:

- при нормировании в сфере закупок – с 12,2 % до 15,4 % (на 3,2 п.п.);
- порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, порядка его размещения в единой информационной системе в сфере закупок в открытом доступе – с 12,1 % до 18,3 % (на 6,2 п.п.);
- несоблюдение требований, в соответствии с которыми реестры закупок, осуществленных без заключения муниципальных контрактов (договоров), должны содержать следующие сведения: краткое наименование закупаемых товаров, работ и услуг; наименование и местонахождение поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг; цену и дату закупки – с 4,5 % до 8,1 % (на 3,6 п. п.);
- порядка формирования контрактной службы, назначения контрактного управляющего (их отсутствие) – с 3,3 % до 6,9 % (на 3,7 п. п.).

Всего в 2025 году было выявлено 695 нарушений при осуществлении закупок, из них 132 финансовых нарушения на общую сумму 132 324,4 тыс. рублей.

По результатам аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд за 2025 год Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга отмечает следующее:

- количество и объем несостоявшихся конкурентных закупок по-прежнему остается на высоком уровне, и, как следствие, приводит к крайне низкой экономии средств местных бюджетов по результатам таких закупок, что свидетельствует о наличии резервов для оптимизации деятельности заказчиков для создания конкуренции среди поставщиков;
- существенное увеличение выявленных нарушений при нормировании в сфере закупок, нарушений порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, порядка его размещения в единой информационной системе в сфере закупок в открытом доступе свидетельствуют о необходимости более качественного и профессионального подхода с целью соблюдения принципов контрактной системы в сфере закупок, в том числе открытости и прозрачности информации.