

УТВЕРЖДЕН

приказом Контрольно-счетной
палаты Санкт-Петербурга

от 09 июля 2018 года № 168

С Т А Н Д А Р Т внешнего государственного финансового контроля
**«Проведение финансово-экономической экспертизы государственных
программ Санкт-Петербурга»**

(одобрен решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга

от 04 июля 2018 года № 10)

(в ред. приказа от 15.03.2024 № 061)

Санкт-Петербург,
2018

Содержание

1. Общие положения	3
2. Общие требования к проведению экспертизы	4
3. Порядок проведения экспертизы проекта госпрограммы	7
4. Проведение экспертизы проекта постановления Правительства Санкт-Петербурга о внесении изменений в госпрограмму	10
5. Оформление результатов экспертизы	11

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля «Проведение финансово-экономической экспертизы государственных программ Санкт-Петербурга» (**далее - Стандарт**) разработан в соответствии с положениями статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 9 Федерального закона от 02.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 8 Закона Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», статьей 17 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2007 № 371-77 «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге», Порядком принятия решений о разработке государственных программ Санкт-Петербурга, формирования, реализации и проведения оценки эффективности их реализации, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 25.12.2013 № 1039 (**далее - Порядок**), Регламентом Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

При разработке Стандарта учтены Общие требования к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 17.10.2014 № 47К (993)).

1.2. Стандарт разработан для использования должностными лицами, инспекторами и иными сотрудниками Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга (**далее – КСП**) при проведении финансово-экономической экспертизы (**далее – Экспертиза**) государственных программ Санкт-Петербурга, проектов государственных программ Санкт-Петербурга (**далее – госпрограмма, проект госпрограммы**), а также проектов постановлений Правительства Санкт-Петербурга о внесении изменений в действующие

госпрограммы.

Требования Стандарта обязательны также и для привлекаемых экспертов, участвующих в проведении экспертизы проекта госпрограммы.

1.3. Стандарт регулирует особенности подготовки, проведения и оформления результатов Экспертизы, включая требования к основаниям и срокам ее проведения, способам получения необходимой информации и материалов, содержанию и порядку рассмотрения формируемых в ходе экспертизы документов, а также методологические подходы к проведению экспертизы и подготовке заключения.

1.4. Целью Стандарта является определение общих требований, правил и процедур проведения КСП экспертизы госпрограммы, а также проекта постановлений Правительства Санкт-Петербурга о внесении изменений в госпрограммы в пределах полномочий, возложенных на КСП.

1.5. Задачами Стандарта являются:

- определение этапов проведения Экспертизы;
- установление требований к организации, проведению и оформлению результатов Экспертизы.

2. Общие требования к проведению экспертизы

2.1. Подготовка к проведению Экспертизы начинается с определения объекта, целей и установления задач экспертизы.

2.2. Объектом экспертизы госпрограмм (проектов госпрограмм) Санкт-Петербурга является проект постановления Правительства Санкт-Петербурга об утверждении госпрограммы Санкт-Петербурга либо проект постановления Правительства Санкт-Петербурга о внесении изменений в действующие госпрограммы.

Кроме того, экспертизе подлежат технико-экономическое обоснование расходов, предусмотренных госпрограммой (проектом госпрограммы), приложения и пояснительная записка к ним.

2.3. Целью экспертизы госпрограммы (проекта госпрограммы) является установление ее соответствия требованиям бюджетного законодательства, выявление или подтверждение отсутствия нарушений и недостатков госпрограммы (проекта госпрограммы), создающих условия неправомерного и (или) неэффективного использования средств бюджета Санкт-Петербурга, невыполнения (неполного выполнения) полномочий Санкт-Петербурга. В ходе Экспертизы осуществляются содержательное рассмотрение и оценка госпрограммы (проекта госпрограммы).

Экспертиза госпрограммы (проекта госпрограммы) включает оценку ее соответствия основным направлениям государственной политики, установленным законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Санкт-Петербурга в соответствующей сфере обеспечения жизнедеятельности.

Экспертиза госпрограммы (проекта госпрограммы) предполагает оценку обоснованности и достоверности (реалистичности) объема ресурсного обеспечения программы, включая бюджетную заявку по программе, а также оценку соответствия программы в части бюджетных расходов требованиям бюджетного законодательства.

Экспертиза госпрограммы (проекта госпрограммы) не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от реализации программы, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий при принятии или непринятии госпрограммы (проекта госпрограммы). В пределах своей компетенции КСП вправе выражать свое мнение по указанным аспектам.

2.4. В ходе осуществления Экспертизы госпрограммы (проекта госпрограммы) могут использоваться данные, полученные в ходе ранее проведенных КСП контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в соответствующей сфере деятельности, а также данные, представленные в открытых источниках информации.

2.5. Основными задачами Экспертизы является оценка:

- наличия и состояния нормативной методической базы формирования госпрограммы;
- соответствия положений госпрограммы (проекта госпрограммы) положениям действующего законодательства, в том числе Порядку;
- полноты анализа текущей ситуации и ее факторов;
- корректности определения конечных результатов программы;
- взаимосвязанности задач госпрограммы (проекта госпрограммы), целевых показателей госпрограммы, индикаторов госпрограммы и мероприятий госпрограммы, целостности и связанности мер по их выполнению;
- обоснованности заявленной потребности в ресурсах, полноты использования возможностей привлечения средств иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, помимо бюджета Санкт-Петербурга, а также средств иных источников для реализации госпрограммы;
- полноты состава показателей, подлежащих представлению для рассмотрения и утверждения госпрограммы;
- взаимосвязи с другими госпрограммами;
- механизма контроля и управления госпрограммой;
- полноты перечня документов и материалов, предоставляемых на экспертизу одновременно с госпрограммой;
- финансовой обеспеченности мероприятий госпрограммы, в том числе сравнительный анализ возможностей бюджета Санкт-Петербурга и потребности в финансовых ресурсах мероприятий госпрограммы.

3. Порядок проведения экспертизы проекта госпрограммы

3.1. Мероприятия по проведению Экспертизы включаются в годовой план работы КСП общими пунктами (без перечисления отдельных госпрограмм).

3.2. В поручении председателя КСП о проведении Экспертизы определяются должностное лицо, ответственное за организацию проведения экспертизы, ответственные исполнители и сроки подготовки заключения на проект госпрограммы. К проведению экспертизы могут привлекаться специалисты других организаций и эксперты, в соответствии с Регламентом КСП.

3.3. Срок проведения экспертизы определяется поручением председателя КСП о проведении Экспертизы и не может быть менее 10 рабочих дней со дня поступления проекта госпрограммы в КСП.

3.4. Должностное лицо КСП, ответственное за организацию проведения экспертизы:

- обеспечивает проведение экспертизы в срок, установленный приказом КСП;

- осуществляет координацию деятельности исполнителей по проведению экспертизы, при необходимости взаимодействие в рабочем порядке с разработчиком проекта госпрограммы (по вопросам, возникающим в процессе Экспертизы, а также с целью уточнения информации).

3.5. Экспертиза включает в себя шесть основных этапов:

- анализ соответствия целей и задач госпрограммы основным направлениям государственной политики Российской Федерации в соответствующей сфере;

- анализ соответствия целей и задач госпрограммы приоритетам социально-экономического развития Санкт-Петербурга;

- анализ структуры и содержания госпрограммы;

- анализ системы показателей госпрограммы;

- анализ ресурсного обеспечения, структуры управления и контроля;

- подготовка Заключения по результатам Экспертизы и направление ее соответствующим лицам.

3.5.1. Первый этап экспертизы включает в себя анализ федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, основных приоритетов государственной политики Российской Федерации в соответствующей сфере.

На данном этапе готовятся выводы о соответствии целей и задач госпрограммы основным направлениям государственной политики Российской Федерации.

3.5.2. Второй этап экспертизы включает в себя анализ нормативных правовых актов Санкт-Петербурга, определяющих основы социально-экономического развития в соответствующей сфере.

В ходе анализа формируются заключения о соответствии целей, задач, подпрограмм (отдельных мероприятий) госпрограммы:

- основным приоритетам социально-экономического Санкт-Петербурга;
- ориентированности на развитие соответствующей сферы, комплексности решения проблемы, направленности на достижение качественно нового уровня развития.

3.5.3. Третий этап экспертизы заключается в анализе логически выстроенной структуры госпрограммы, подпрограмм и отдельных мероприятий, мер государственного регулирования, реализуемых органами государственной власти Санкт-Петербурга, текущего состояния соответствующей сферы, сроков реализации, ожидаемых результатов и состава участников программы.

При анализе структуры госпрограммы оценивается наличие всех необходимых документов, разделов паспорта, приложений, анализируется соответствие названий разделов их смысловому наполнению, полнота раскрытия тематики.

В ходе анализа подпрограмм (отдельных мероприятий) госпрограммы, мер государственного регулирования, реализуемых органами государственной власти Санкт-Петербурга, проводится оценка соответствия

их полномочиям, предусмотренным федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными правовыми актами Санкт-Петербурга, оценивается взаимосвязанность целей и задач подпрограмм с целями и задачами госпрограммы.

3.5.4. Четвертый этап экспертизы включает в себя анализ системы показателей госпрограммы, прогноза конечных результатов, социальных, финансово-экономических и прочих рисков реализации программы.

3.5.5. Пятый этап экспертизы заключается в анализе структуры управления госпрограммой, ресурсного обеспечения госпрограммы, включая расходы на реализацию целей госпрограммы с учетом источников финансирования, распределение планируемых расходов по подпрограммам и отдельным мероприятиям, а также контроля исполнения мероприятий программы.

Экономическая часть экспертизы заключается в анализе проблем, приоритетов, целей, задач и ожидаемых результатов в сфере реализации госпрограммы, подпрограмм, основных мероприятий, государственных услуг, работ и функций, механизма реализации, мер государственного регулирования и участников реализации госпрограммы.

Финансовая часть экспертизы заключается в анализе объема финансового обеспечения (потребности в бюджетных ассигнованиях и иных источниках финансирования, заявленных в госпрограмме) и планируемых способов и источников его получения.

3.5.6. Шестой этап экспертизы заключается в обобщении выводов и предложений, сформулированных в процессе проведения предыдущих этапов экспертизы проекта госпрограммы.

При проведении экспертизы учитываются результаты ранее проведенных КСП контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в сфере реализации госпрограммы.

4. Проведение экспертизы проекта постановления Правительства Санкт-Петербурга о внесении изменений в госпрограмму

4.1. Срок проведения экспертизы проекта постановления Правительства Санкт-Петербурга о внесении изменений в госпрограмму определяется в поручении председателя КСП о проведении экспертизы и не может быть менее 10 рабочих дней со дня поступления в КСП проекта постановления Правительства Санкт-Петербурга о внесении изменений в госпрограмму.

4.2. Объем и структура заключения на проект постановления Правительства Санкт-Петербурга о внесении изменений в госпрограмму зависят от характера и объема вносимых изменений.

При этом обязательными разделами заключения на проект постановления Правительства Санкт-Петербурга о внесении изменений в госпрограмму являются:

- вводная часть (содержит наименование и основные характеристики госпрограммы, в которую вносятся изменения);
- описание каждого из существенных структурных элементов госпрограммы, в которые вносятся изменения, включая анализ вносимых изменений (сравнение с предыдущей редакцией госпрограммы, причины (основания) изменений, оценка их согласованности с основными параметрами других документов и т.д.);
- анализ ресурсного обеспечения, структуры управления и контроля в части вносимых изменений;
- выводы и предложения по результатам проведенной экспертизы.

Специальным вопросом при проведении экспертизы проекта о внесении изменений в госпрограмму может являться анализ устранения замечаний, выявленных в ходе предыдущих экспертиз госпрограммы.

5. Оформление результатов экспертизы

5.1. В заключении указываются наименование проекта госпрограммы, по которому проводится экспертиза.

5.2. Заключение состоит из разделов, наименование которых соответствует основным этапам экспертизы.

5.3. При обнаружении в ходе проведения экспертизы проекта госпрограммы коррупциогенных факторов, данные факторы должны быть отражены в заключении КСП.

5.4. В заключении не даются рекомендации по утверждению или отклонению представленного проекта госпрограммы.

5.5. По результатам Экспертизы осуществляется подготовка проекта Заключения КСП, его рассмотрение Коллегией КСП и утверждение председателем КСП в соответствии со Стандартом «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия».

5.6. Заключение подписывается председателем КСП и направляется высшему должностному лицу Санкт-Петербурга, в законодательный орган Санкт-Петербурга, а также исполнителю проекта госпрограммы.