

УТВЕРЖДЕН

приказом Контрольно-счетной  
палаты Санкт-Петербурга

от 13 ноября 2025 года № 245

**С Т А Н Д А Р Т**

**внешнего муниципального финансового контроля**

**«Организация и проведение внешней проверки годового отчета**

**об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования города**

**федерального значения Санкт-Петербурга»**

*(одобрен решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга,  
протокол от 13.11.2025 № 78, п.1.1.)*

## Содержание

1. Регламентирующие положения .....	3
2. Общие положения .....	3
3. Цель, задачи, предмет и объекты внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета .....	4
4. Источники информации и сроки проведения внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета .....	5
5. Содержание внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета .....	6
6. Организация внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета .....	7
7. Подготовка заключения по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета .....	9

## **1. Регламентирующие положения**

Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга» (далее – Стандарт) разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ), Законом Санкт-Петербурга от 29.06.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 29.03.2022 № 2ПК (вместе с «Требованиями к структуре стандарта внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»), Регламентом Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга и иными правовыми актами Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

1.1. Организация и проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга осуществляется в соответствии с требованиями:

- Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований»;
- Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;
- нормативных и методических документов Министерства финансов Российской Федерации, регулирующих порядок исполнения бюджетов, ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности;
- Закона Санкт-Петербурга от 29.06.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», соглашения Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга с внутригородским муниципальным образованием города федерального значения Санкт-Петербурга о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля;
- решения представительного органа внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга о бюджетном процессе;
- Регламента Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга;
- иных стандартов внешнего муниципального финансового контроля.

## **2. Общие положения**

2.1. Стандарт определяет порядок, процедуры и оформление результатов проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга за отчетный финансовый год (далее – местный бюджет), включая внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов средств местного бюджета (далее – ГАБС; внешняя проверка) и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении местного бюджета.

2.2. Под внешней проверкой годового отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга за отчетный финансовый год (далее – внешняя проверка) в настоящем Стандарте понимается совокупность взаимосвязанных действий, объединенных общим предметом и позволяющих подготовить заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на отчет об исполнении местного бюджета (с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС) в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, решения представительного органа внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга о бюджетном процессе.

2.3. Целью Стандарта является установление единых организационно-правовых, методических, информационных основ проведения комплекса экспертно-аналитических мероприятий и подготовки заключения Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга по итогам внешней проверки в соответствии с требованиями действующего законодательства.

2.4. Задачами Стандарта являются:

- определение целей, задач, предмета и объектов внешней проверки;
- определение источников информации для проведения внешней проверки;
- установление основных этапов организации и проведения внешней проверки;
- установление требований к структуре и содержанию заключения на отчет об исполнении местного бюджета за отчетный финансовый год;
- установление требований к оформлению результатов внешней проверки.

2.5. Стандарт предназначен для использования должностными лицами Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга, специалистами сторонних организаций и экспертами, привлекаемыми Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга к проведению контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

2.6. Стандарт регулирует особенности подготовки, проведения и использования результатов внешней проверки, включая специальные требования к форме и срокам ее проведения, составу объектов внешней проверки, способам получения необходимой информации и материалов, содержанию формируемых в ходе внешней проверки документов.

### **3. Цель, задачи, предмет и объекты внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета**

3.1. Целью проведения внешней проверки является установление достоверности годового отчета об исполнении местного бюджета и бюджетной отчетности ГАБС, законности и результативности деятельности по исполнению местного бюджета в отчетном финансовом году.

3.2. Задачами внешней проверки являются:

- определение достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств;
- установление полноты и достоверности годового отчета об исполнении местного бюджета;
- определение степени выполнения требований законодательства при организации исполнения местного бюджета;

- оценка соблюдения (выполнения) бюджетных назначений и иных показателей, установленных решением о местном бюджете;
- оценка формирования и исполнения доходной и расходной частей бюджета, дефицита (профицита) бюджета;
- определение эффективности деятельности по управлению муниципальным имуществом (полноты и своевременности поступления в местный бюджет доходов от использования муниципального имущества), муниципальным долгом, предоставлению бюджетных кредитов и гарантий;
- оценка полноты и своевременности устранения в отчетном финансовом году нарушений и недостатков, установленных ранее;
- определение направлений совершенствования исполнения местного бюджета, использования муниципального имущества, ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности.

3.3. Предметом внешней проверки является годовой отчет об исполнении местного бюджета за отчетный финансовый год, бюджетная отчетность внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга, ГАБС.

3.4. Объектами внешней проверки являются финансовый орган, главные администраторы бюджетных средств. В ходе внешней проверки могут проводиться встречные выборочные проверки в отношении иных органов и организаций (получатели средств и администраторы поступлений местного бюджета, получатели межбюджетных трансфертов, бюджетных кредитов, субсидий, инвестиций, муниципальных гарантий, плательщики доходов местного бюджета от использования имущества).

3.5. Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности не проводится в отношении главных администраторов доходов местного бюджета, являющихся федеральными органами и учреждениями, на которых не распространяются полномочия Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга. При этом имеющаяся информация о деятельности указанных главных администраторов может анализироваться с точки зрения ее влияния на исполнение местного бюджета и отчетность об исполнении местного бюджета.

3.6. Внешняя проверка осуществляется в форме экспертно-аналитических мероприятий, при этом в дополнение к ним в порядке, установленном Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга, могут проводиться выборочные выездные мероприятия.

#### **4. Источники информации и сроки проведения внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета**

4.1. Информационной основой проведения внешней проверки является:

- правовые акты Российской Федерации и Санкт-Петербурга, внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга;
- решение представительного органа внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга о местном бюджете (далее – решение о местном бюджете) на отчетный финансовый год и решения о внесении изменений в местный бюджет;
- годовая бюджетная отчетность ГАБС;
- годовой отчет об исполнении местного бюджета;
- ежемесячные, квартальные отчеты об исполнении местного бюджета;
- информация об исполнении муниципальных программ;

- доклады о результатах и основных направлениях деятельности ГАБС;
- заключения Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на отчеты об исполнении местного бюджета за иные отчетные годы;
- статистические показатели;
- иная информация и документы, характеризующие исполнение местного бюджета, в том числе данные оперативного (текущего) контроля хода исполнения местного бюджета за отчетный период.

4.2. Для дополнительного анализа и формирования выводов по итогам исполнения местного бюджета могут направляться запросы в органы государственной власти Санкт-Петербурга, органы местного самоуправления Санкт-Петербурга, Управление Федеральной налоговой службы по Санкт-Петербургу, иные учреждения и организации.

4.3.

4.4. Сроки проведения внешней проверки, подготовки и рассмотрения заключения Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга устанавливаются внутренним организационно-распорядительным документом Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга с учетом требований статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решения представительного органа внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга о бюджетном процессе.

## **5. Содержание внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета**

5.1. Анализ бюджетной отчетности, дополнительных документов и материалов к годовому отчету должен позволить сделать основные выводы о полноте и достоверности бюджетной отчетности, итогах исполнения местного бюджета, законности и эффективности деятельности участников бюджетного процесса.

5.2. Степень полноты бюджетной отчетности определяется наличием всех предусмотренных порядком ее составления форм отчетности, разделов (частей) форм отчетности, граф и строк форм отчетности. При этом отсутствие формы (части формы, графы, строки) может означать как отсутствие у субъекта отчетности соответствующей деятельности и ее показателей, так и нарушение им порядка составления отчетности (при фактическом наличии деятельности и показателей).

5.3. Степень достоверности бюджетной отчетности определяется наличием в формах отчетности всех предусмотренных порядком ее составления числовых, натуральных и иных показателей, соответствием указанных показателей значениям, определенным в соответствии с порядком составления отчетности и ведения учета.

5.4. В ходе проведения внешней проверки осуществляется анализ наличия или отсутствия существенных фактов неполноты и недостоверности бюджетной отчетности.

5.5. По итогам оценки полноты и достоверности, соблюдения порядка составления и представления отчетности формируются следующие выводы:

- о соблюдении сроков формирования и представления отчетности;
- о полноте состава и внутренней согласованности данных отчетности (в том числе за разные периоды);
- о соответствии отчетности данным других субъектов (консолидируемая отчетность, данные параллельного учета, взаимосвязанные показатели), показателям регистров и первичных документов учета;

- о соответствии характеристик объектов учета или содержания хозяйственных операций способу их отражения в учете и отчетности (при необходимости);
- о проведении мероприятий, установлении проблем и нарушений в ходе инвентаризаций, внутреннего финансового контроля и аудита.

Помимо выводов о наличии фактов неполноты и недостоверности отчетности в ходе внешней проверки в необходимых случаях подготавливаются предложения по совершенствованию порядка (методологии) ведения учета, составления отчетности, осуществления внутреннего финансового контроля и аудита.

5.6. В ходе проверки организации исполнения местного бюджета рассматривается соответствие отчета об исполнении местного бюджета бюджетному законодательству, полнота выполнения текстовых статей решения о местном бюджете, соответствие сводной бюджетной росписи решению о бюджете и формируются выводы по вопросам правового обеспечения исполнения местного бюджета, состава участников бюджетного процесса, составления и ведения других бюджетных документов, учета и санкционирования оплаты бюджетных и денежных обязательств.

5.7. В ходе проверки исполнения решения о местном бюджете рассматривается соблюдение (выполнение) бюджетных назначений (в том числе предельных) по доходам, расходам, источникам финансирования дефицита объема заимствований, муниципального долга, бюджетных кредитов и гарантий. В зависимости от экономической и правовой природы бюджетных назначений рассматриваться может их соблюдение (непревышение) и (или) достижение (выполнение).

Процент (доля) исполнения бюджетных назначений, достижение целевых показателей муниципальных программ рассматриваются как индикаторы достижения установленных результатов бюджетной деятельности и степени ее эффективности. При этом вывод о степени эффективности бюджетной деятельности (использования бюджетных средств) может быть сформирован в случае, если в ходе внешней проверки и (или) ранее проведенных мероприятий была получена информация о причинах и последствиях неисполнения бюджетных назначений.

5.8. При анализе отдельных направлений поступлений в местный бюджет и выплат из местного бюджета (видов финансовых активов и обязательств) приоритет отдается тем аспектам, которые оказывают существенное влияние на достоверность бюджетной отчетности или полноту исполнения бюджетных назначений. Контроль по отдельным направлениям может осуществляться для проверки устранения в отчетном финансовом году нарушений и недостатков, установленных ранее, а также оценки необходимости проведения отдельного контрольного или экспертно-аналитического мероприятия по соответствующему вопросу.

5.9. Вопросы проведения внешней проверки определяются ее участниками исходя из сроков проведения, значимости и существенности ожидаемых выводов, содержания и особенностей исполнения решения о местном бюджете, возможности использования полученных результатов в ходе других контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

## **6. Организация внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета**

6.1. Внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета за отчетный финансовый год включается в годовой план работы Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на основании статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской

Федерации, Закона Санкт-Петербурга от 29.06.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга».

6.2. В целях проведения внешней проверки и подготовки проекта заключения по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета (далее – заключение), распоряжением Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга назначается руководитель мероприятия по проведению внешней проверки и ответственные за подготовку заключений лица из числа инспекторов аппарата Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

6.3. Организация внешней проверки осуществляется, исходя из установленных законодательством этапов и сроков бюджетного процесса в части формирования отчета об исполнении бюджета за отчетный финансовый год, и предусматривает следующие три основных этапа:

- подготовительный;
- основной;
- заключительный.

6.4. На подготовительном этапе внешней проверки изучается содержание следующих документов:

- основных направлений бюджетной и налоговой политики Российской Федерации и Санкт-Петербурга, внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга;
- основных итогов социально-экономического развития внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга за отчетный финансовый год;
- положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании города федерального значения Санкт-Петербурга;
- решения о местном бюджете на отчетный финансовый год, решений о внесении изменений в него;
- иных документов и информации, необходимых для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета.

На данном этапе может осуществляться также подготовка запросов на предоставление информации для проведения анализа местного бюджета, оформление необходимых организационно-распорядительных документов, определение конкретных сроков подготовки заключения Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

6.5. В ходе основного этапа внешней проверки осуществляется:

- проверка бюджетной отчетности ГАБС и внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга;
- проверка, анализ и оценка обоснованности основных показателей годового отчета об исполнении местного бюджета;
- оценка и анализ материалов, представленных одновременно с годовым отчетом об исполнении местного бюджета, и по направленным запросам информации.

6.6. На заключительном этапе внешней проверки осуществляется подготовка и утверждение заключения Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на годовой отчет об исполнении местного бюджета (с учетом результатов проверки бюджетной отчетности ГАБС).



## **7. Подготовка заключения по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета**

7.1. Структура заключения по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета формируется исходя из задач (вопросов) внешней проверки и может включать следующие основные разделы:

- общие положения (сроки и полнота представления документов, источники информации для заключения, должностные лица, несущие ответственность за подготовку и представление бюджетной отчетности и т.д.);
- исполнение доходной части бюджета, включая общую оценку доходов, налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений;
- исполнение расходной части бюджета, включая общую оценку расходов, анализ расходов в разрезе программных и непрограммных направлений деятельности органов внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга, анализ формирования и реализации муниципальных программ;
- анализ дебиторской и кредиторской задолженности субъектов бюджетной отчетности;
- оценка дефицита (профицита) бюджета и источников финансирования дефицита;
- результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности (анализ соответствующих форм отчетности и раздела пояснительной записки к отчетности);
- анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности (анализ соответствующих форм отчетности и раздела пояснительной записки к отчетности);
- анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности (анализ соответствующих форм отчетности и раздела пояснительной записки к отчетности);
- прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности (в том числе мероприятия внутреннего и внешнего контроля, меры по устранению нарушений, особенности ведения учета и т.д.)
- выводы по результатам проведения внешней проверки.

7.2. В заключении должны быть отражены основные вопросы соответствия исполнения местного бюджета Бюджетному кодексу Российской Федерации, иным правовым актам Российской Федерации и Санкт-Петербурга, программным и стратегическим документам.

7.3. В заключении дается оценка основных, наиболее значимых итогов и результатов исполнения бюджета, включая исполнение доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета за отчетный финансовый год, а также оценка объема и структуры долговых и гарантийных обязательств.

7.4. В заключении отражаются все установленные факты несоответствия годового отчета об исполнении местного бюджета и бюджетной отчетности нормативным правовым актам, факты неполноты и недостоверности показателей годового отчета об исполнении местного бюджета и бюджетной отчетности ГАБС.

7.5. Выводы и предложения должны соответствовать структуре и содержанию заключения, указывать причины наиболее существенных отклонений и нарушений, допущенных в ходе исполнения местного бюджета. Выводы могут отражать возможные последствия нарушений в случае их несвоевременного устранения, а также предложения

по совершенствованию бюджетного процесса и правовых актов по финансово-бюджетным вопросам, эффективности использования бюджетных средств.

7.6. Заключение должно отвечать требованиям объективности, своевременности, обоснованности, четкости и доступности изложения.

7.7. Заключение подписывается руководителем внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета направляется на утверждение председателю Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга или лицу, уполномоченному на его подписание правовым актом Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

Утвержденное заключение направляется в представительный орган и местную администрацию внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга в установленный срок.

7.8. Процедуры управления качеством экспертизы, правила контроля за реализацией документов, подготовленных по результатам внешней проверки бюджетов внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, определены в Стандарте внешнего муниципального финансового контроля «Общие требования, правила и процедуры проведения экспертно-аналитического мероприятия».