

УТВЕРЖДЕН

приказом Контрольно-счетной
палаты Санкт-Петербурга

от 13 ноября 2025 года № 245

С Т А Н Д А Р Т

внешнего муниципального финансового контроля
«Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете
внутригородского муниципального образования
города федерального значения Санкт-Петербурга
на очередной финансовый год и на плановый период»

*(одобрен решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга,
протокол от 13.11.2025 № 78, п.1.1.)*

Содержание

1. Общие положения.....	3
2. Цели и задачи Стандарта	4
3. Основы проведения экспертизы проекта местного бюджета	4
3.1. Правовые и информационные основы проведения экспертизы проекта местного бюджета	4
3.2. Методические основы проведения экспертизы	6
4. Структура и основные положения содержания заключения	7

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период» (далее – Стандарт) разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ), Законом Санкт-Петербурга от 29.06.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 29.03.2022 № 2ПК (вместе с «Требованиями к структуре стандарта внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»), Регламентом Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга и иными правовыми актами Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

1.2. Стандарт предназначен для реализации полномочий Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга по проведению экспертизы проектов бюджетов внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период (далее – проект местного бюджета), определенных статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Законом Санкт-Петербурга от 29.06.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», соглашениями о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

1.3. При организации и проведении экспертизы проекта местного бюджета должностные лица Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга руководствуются Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, федеральными законами и законами Санкт-Петербурга, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Санкт-Петербурга, а также настоящим Стандартом.

1.4. В целях проведения экспертизы проекта местного бюджета (внесение изменений в него) и подготовки проекта заключения на проект местного бюджета, распоряжением Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга назначается руководитель мероприятия по проведению экспертизы проектов местных бюджетов и ответственные за подготовку заключений на проекты местных бюджетов лица из числа инспекторов аппарата Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

1.5. Вопросы организации и проведения экспертизы проекта местного бюджета, не урегулированные настоящим Стандартом, решаются в порядке, установленном Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга.

2. Цели и задачи Стандарта

2.1. Целью Стандарта является установление единых принципов, общих правил и процедур проведения Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга экспертизы проекта местного бюджета и оформления ее результатов.

2.2. Задачами Стандарта являются:

- установление общих требований (подходов) к содержанию экспертизы проекта местного бюджета;
- определение основных этапов и процедур проведения экспертизы проекта местного бюджета;
- установление основных требований к оформлению результатов экспертизы проекта местного бюджета.

3. Основы проведения экспертизы проекта местного бюджета

3.1. Правовые и информационные основы проведения экспертизы проекта местного бюджета

3.1.1. Экспертиза проекта местного бюджета осуществляется Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга на основании пункта 2 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ, соглашений о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

3.1.2. Экспертиза проекта местного бюджета состоит из проверки и анализа обоснованности его показателей и подготовки заключения.

3.1.3. Целью экспертизы проекта местного бюджета является установление соответствия проекта решения о местном бюджете и вносимых в него изменений действующему законодательству и определение обоснованности показателей его формирования.

Задачами экспертизы проекта местного бюджета являются:

- определение соответствия действующему законодательству проекта местного бюджета, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Муниципальный совет внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга и Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга;
- проверка обоснованности показателей, содержащихся в проекте местного бюджета;
- оценка проекта местного бюджета как инструмента социально-экономической политики, его соответствия прогнозу социально-экономического развития на очередной финансовый год и плановый период, основным направлениям бюджетной политики и основным направлениям налоговой политики и иным документам, являющимся основанием для формирования проекта бюджета в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3.1.4. Предметом экспертизы проекта местного бюджета является проект решения Муниципального совета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга о местном бюджете и документы и материалы, представляемые одновременно с ним.

3.1.5. При проведении экспертизы проекта местного бюджета осуществляется проверка и анализ соответствия проекта местного бюджета положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положению о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании города федерального значения Санкт-Петербурга, в том числе:

- соблюдение порядка составления проекта местного бюджета;
- соблюдение требований к основным характеристикам местного бюджета, составу показателей, устанавливаемых в проекте местного бюджета;
- соблюдение требований к составу документов, материалов и показателей, представляемых одновременно с проектом местного бюджета.

3.1.5.1. При оценке и анализе доходов местного бюджета анализируются:

- порядок формирования налоговых и неналоговых доходов местного бюджета, безвозмездных поступлений;
- доходы местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период по группам, подгруппам, статьям, подстатьям классификации доходов бюджетов Российской Федерации.

3.1.5.2. При оценке и анализе расходов местного бюджета анализируются:

- соблюдение положений формирования расходов бюджетов, установленных в статье 65 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- расходы местного бюджета по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов Российской Федерации в ведомственной структуре расходов бюджета.

3.1.5.3. При оценке и анализе источников финансирования дефицита местного бюджета отражается соблюдение требований следующих положений Бюджетного кодекса Российской Федерации:

- о полноте отражения источников финансирования дефицита местного бюджета;
- об установлении размера дефицита местного бюджета и ограничения по источникам его финансирования;
- о составе источников финансирования дефицита местного бюджета и утверждению их в проекте местного бюджета.

3.1.6. Информационной основой осуществления экспертизы проекта местного бюджета являются:

- нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения;
- показатели прогноза социально-экономического развития муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период;
- предварительные итоги социально-экономического развития муниципального образования за истекший период текущего финансового года;
- основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики;
- оценка ожидаемого исполнения местного бюджета за текущий финансовый год;
- текстовые статьи проекта местного бюджета;
- приложения к проекту местного бюджета;
- расчеты по статьям классификации доходов местного бюджета, разделам и подразделам классификации расходов и источникам финансирования дефицита местного бюджета;
- перечень публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств местного бюджета;
- пояснительная записка к проекту местного бюджета;
- правовые акты Местной администрации внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга об утверждении муниципальных программ;

- результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга;
- статистические данные за отчетные годы и за истекший период текущего года;
- иная информация по расчетам субъектов бюджетного планирования, администраторов доходов местного бюджета, главных распорядителей средств местного бюджета и иных участников бюджетного процесса по вопросам формирования местного бюджета, предоставляемая в ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета.

3.2. Методические основы проведения экспертизы

3.2.1. Методической основой осуществления экспертизы проекта местного бюджета являются:

- сравнительный анализ соответствия проекта местного бюджета, документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Муниципальный совет внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга, действующему законодательству;
- сравнительный анализ соответствия проекта местного бюджета прогнозу социально-экономического развития на очередной финансовый год и плановый период, основным направлениям бюджетной политики и основным направлениям налоговой политики и иным документам, являющимся основанием для формирования проекта бюджета в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- сравнительный анализ соответствия принятых в проекте местного бюджета расчетов показателей установленным нормативам;
- сравнительный анализ динамики утвержденных показателей местного бюджета на текущий финансовый год и показателей проекта решения о местном бюджете на очередной финансовый год.

3.2.2. Методические подходы к осуществлению экспертизы проекта местного бюджета по основным вопросам состоят в следующем:

3.2.2.1. Анализ доходных статей проекта местного бюджета предусматривает:

- сопоставление динамики показателей налоговых и иных доходов проекта местного бюджета, утвержденных доходов местного бюджета за текущий год, а также основных факторов, определяющих их динамику;
- факторный анализ изменения динамики и структуры доходов местного бюджета в разрезе налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений;
- оценку обоснованности расчета показателей доходов местного бюджета.

3.2.2.2. Анализ расчетов расходов проекта местного бюджета должен предусматривать:

- сопоставление динамики общего объема расходов, расходов в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов в абсолютном выражении и объемов расходов, утвержденных решением о бюджете на текущий финансовый год, анализ увеличения или сокращения утвержденных расходов планового периода;
- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на финансирование муниципальных программ;
- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на финансирование непрограммных расходов;
- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств;
- анализ соответствия принимаемых расходных обязательств вопросам местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен статьей 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

3.2.2.3. Анализ формирования источников финансирования дефицита местного бюджета в проекте местного бюджета предусматривает:

- сопоставление динамики размера дефицита и источников финансирования дефицита местного бюджета, предусмотренных в проекте местного бюджета, утвержденных и ожидаемых за текущий год и фактических показателей предыдущего года;
- оценку обоснованности формирования источников финансирования дефицита местного бюджета.

4. Структура и основные положения содержания заключения

4.1. По итогам проведения экспертизы проекта местного бюджета Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга подготавливается заключение.

4.2. Заключение на проект местного бюджета состоит из четырех разделов:

1. Общие характеристики и показатели местного бюджета.
2. Оценка формирования доходной части местного бюджета.
3. Оценка формирования расходной части местного бюджета.
4. Выводы по результатам проведенной экспертизы.

4.3. Заключение на проект местного бюджета должно содержать:

- наименование проекта решения;
- основания рассмотрения проекта местного бюджета Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга, документы и материалы, используемые при подготовке заключения;
- результаты анализа нормативной правовой базы и вопросов, касающихся предмета регулирования проекта местного бюджета;
- анализ соответствия проекта местного бюджета прогнозу социально-экономического развития на очередной финансовый год и плановый период, основным направлениям бюджетной политики и основным направлениям налоговой политики и иным документам, являющимся основанием для формирования проекта бюджета в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- оценку соответствия положений проекта местного бюджета Бюджетному кодексу Российской Федерации и иному действующему законодательству;
- оценку доходных статей проекта местного бюджета, включая их анализ;
- оценку расходов проекта местного бюджета, включая анализ текстовых статей, регулирующих особенности использования бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение расходных обязательств;
- оценку формирования источников финансирования дефицита местного бюджета;
- выводы по результатам проведенной экспертизы проекта местного бюджета (статьям, пунктам, подпунктам).

При необходимости заключение на проект местного бюджета может содержать приложения.

4.4. Заключение на проект местного бюджета не может содержать политических оценок решений, принимаемых органами местного самоуправления внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга.

4.5. При выявлении в ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета нарушений положений законодательства Российской Федерации и (или) субъекта Российской Федерации они должны быть отражены в заключении (с указанием существа нарушения и ссылкой на нормативный правовой акт).

4.6. При наличии в проекте местного бюджета недостатков редакционного, технического и иного характера, они также отражаются в заключении.

4.7. Заключение на проект местного бюджета подписывается руководителем мероприятия по проведению экспертизы проекта местного бюджета и направляется на утверждение председателю Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга или лицу, уполномоченному на его подписание правовым актом Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

Утвержденное заключение на проект местного бюджета направляется в представительный орган и местную администрацию внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга в установленный срок.

4.8. Процедуры управления качеством экспертизы, правила контроля за реализацией документов, подготовленных по результатам экспертизы местных бюджетов внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, определены в Стандарте внешнего муниципального финансового контроля «Общие требования, правила и процедуры проведения экспертно-аналитического мероприятия».