

2025

ОТЧЕТ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА



О Г Л А В Л Е Н И Е

I. ОСНОВНЫЕ ИТОГИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.....	5
1.1. Результативность деятельности КСП Санкт-Петербурга.....	6
1.2. Количество и структура завершенных мероприятий.....	8
1.3. Результаты анализа нарушений и недостатков.....	9
1.4. Востребованность результатов КСП Санкт-Петербурга	9
1.5. Экономический эффект от деятельности КСП Санкт-Петербурга	11
1.6. Экспертиза проектов законов и иных нормативных правовых актов.....	15
II. АУДИТ ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТОВ	17
1. Аудит формирования бюджетов	17
2. Мониторинг и анализ текущего исполнения бюджетов.....	19
3. Аудит исполнения бюджетов	20
III. ОСНОВНЫЕ ИТОГИ ПО НАПРАВЛЕНИЯМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.....	21
3.1. Культура, социальная политика, образование и спорт.....	22
3.2. здравоохранение.....	26
3.3. ЖКХ и благоустройство	27
3.4. Транспорт	34
3.5. Безопасность	36
3.6. Прочие сферы государственного управления	37
3.7. Внешний муниципальный финансовый контроль	38
3.8. Контроль реализации национальных (региональных) проектов	41
IV. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ И СОТРУДНИЧЕСТВО.....	42
4.1. Законодательное Собрание Санкт-Петербурга	43
4.2. Правительство Санкт-Петербурга	43
4.3. Прокуратура Санкт-Петербурга.....	44
4.4. Счетная палата РФ и контрольно-счетные органы субъектов РФ	45
V. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КСП САНКТ-ПЕТЕРБУРГА.....	47
5.1. Развитие профессиональных компетенций.....	48
5.2. Информационно-техническое развитие	49
5.3. Развитие методологии внешнего государственного аудита.....	49
VI. РЕАЛИЗАЦИЯ ПОЛОЖЕНИЙ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА	51



Приветственное слово

Уважаемые коллеги!

Вашему вниманию представлен ежегодный отчет Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга о деятельности в 2025 году – документ, отражающий нашу работу по контролю исполнения стратегических поручений Президента страны и Губернатора города.

В минувшем году Законодательное Собрание Санкт-Петербурга вновь доверило мне должность председателя. Выражаю искреннюю благодарность депутатскому корпусу за неизменную поддержку и высокое доверие. Убежден: преемственность состава и стабильность полномочий Палаты – важные условия эффективного внешнего финансового контроля, необходимого для реализации масштабных государственных задач.

Май 2025 года стал для Контрольно-счетной палаты знаковым – мы отметили 30-летие. За эти годы структура, полномочия и методы работы Палаты претерпели изменения, но неизменным остался наш фокус – обеспечение эффективного исполнения поручений высшего руководства страны и города. Сегодня деятельность Контрольно-счетной палаты напрямую подчинена контролю за реализацией масштабных задач, одобренных Президентом России и Губернатором Санкт-Петербурга, среди которых:

строительство крупных инфраструктурных объектов, имеющих федеральное и региональное значение;

выполнение городом социальных обязательств в рамках национальных проектов;

обеспечение жизни, здоровья и благополучия миллионов петербуржцев – ключевой приоритет, обозначенный руководством страны и города.



Мы придерживаемся принципов: законности, независимости, открытости, гласности и взаимного уважения. Наша философия предельно ясна: не выявление нарушений, а их полное устранение либо минимизация негативных последствий для бюджетной, социальной и иных сфер жизни города.

Мы выстроили свою работу по формуле «трех К»: контролер, коллега, консультант:

Контролер: проверяем целевое и эффективное использование бюджетных средств, выделенных на реализацию поручений руководства страны и города.

Коллега: взаимодействуем с объектами контроля, помогая находить решения в рамках закона.

Консультант: предлагаем конкретные меры по совершенствованию деятельности для более результативного выполнения задач.

Активное участие в работе правительственных площадок, взаимодействие с правоохранительными органами и работа в составе Совета контрольно-счетных органов Российской Федерации позволяют нам:



укреплять единую систему финансового контроля — важнейший инструмент реализации поручений Президента Российской Федерации;

концентрировать усилия на приоритетных программах модернизации важнейших сфер экономики города, определенных стратегией развития региона под руководством Губернатора Санкт-Петербурга.

Настоящий отчет содержит подробную информацию о:

завершенных в 2025 году контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, проведенных в целях исполнения поручений высшего руководства;

мерах, принятых по результатам контроля (аудита) для устранения выявленных недостатков и повышения эффективности расходования бюджетных средств;

взаимодействии с органами законодательной и исполнительной власти, правоохранительными и контрольно-надзорными структурами в рамках обеспечения прозрачности и законности финансовых процессов;

предметных рекомендациях, направленных на совершенствование системы финансового контроля и более результативное выполнение поручений Президента страны и Губернатора города.

Все выводы Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга имеют надежную доказательную базу.

Мы по-прежнему открыты для конструктивного диалога – на принципах взаимного уважения и паритета мнений – с целью наиболее полного и эффективного выполнения стратегических задач, поставленных Президентом России Владимиром Владимировичем Путиным и Губернатором Санкт-Петербурга Александром Дмитриевичем Бегловым на благо жителей нашего города.

Константин Желудков
Председатель
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга



I. ОСНОВНЫЕ ИТОГИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга¹ является постоянно действующим государственным органом внешнего государственного финансового контроля, образуемым Законодательным Собранием Санкт-Петербурга и подотчетным ему, обладает правами юридического лица, организационной и функциональной независимостью.

Компетенция КСП Санкт-Петербурга определена нормами Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Бюджетным кодексом Российской Федерации, Уставом Санкт-Петербурга, Законами Санкт-Петербурга «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Санкт-Петербурга.

Полномочия КСП Санкт-Петербурга

в полном объеме

органы государственной власти Санкт-Петербурга и государственные органы Санкт-Петербурга, органы территориальных государственных внебюджетных фондов Санкт-Петербурга, органы местного самоуправления в Санкт-Петербурге

государственные учреждения Санкт-Петербурга

в части

получения и использования субсидий, кредитов, гарантий за счет средств бюджета Санкт-Петербурга, использования государственной собственности Санкт-Петербурга, наличия налоговых и иных льгот и преимуществ, участия в уставных капиталах

унитарные предприятия, хозяйственные общества, организации и их объединения вне зависимости от видов и форм собственности

Палатой успешно реализованы функции органа парламентского контроля. Ключевыми направлениями сотрудничества выступали: финансовый контроль и бюджетная политика, законотворческая деятельность, мониторинг и контроль. Налаженный диалог и целенаправленная экспертная работа продолжали вносить существенный вклад в повышение эффективности бюджетного процесса, качество законотворчества и прозрачность управления.

В сфере экспертно-аналитической деятельности особое внимание было уделено изучению регламентации и реализации трех этапов бюджетного процесса, анализу нормативно-правовой базы в сфере экономики и финансов, а также исследованию законодательных новелл, оказывающих влияние на формирование и исполнение бюджетов.

¹ Далее по тексту – КСП Санкт-Петербурга, КСП, Палата



В рамках контрольной деятельности обеспечен конструктивный диалог на высшем правительственном уровне через совещательный формат под руководством профильных вице-губернаторов, деятельность межведомственной рабочей группы, участие в работе антикоррупционных комиссий, в том числе проводимых под председательством Губернатора Санкт-Петербурга, что гарантированно способствовало усилению прозрачности бюджетных процедур и снижению коррупционных рисков.

Особое внимание уделялось участию в межведомственной рабочей группе по координации деятельности правоохранительных, контролирующих и иных уполномоченных органов по противодействию правонарушениям при реализации национальных проектов, активным участником которой является КСП Санкт-Петербурга.

Сотрудничество со Счетной палатой Российской Федерации и контрольно-счетными органами других регионов осуществлялось по широкому спектру вопросов, включая участие в работе шести комиссий Совета при Счетной палате Российской Федерации.

Первоочередному рассмотрению и внесению в план работы КСП подлежат:

- поручения Законодательного Собрания Санкт-Петербурга;
- предложения Губернатора Санкт-Петербурга;
- обращения председателя и аудиторов Счетной палаты Российской Федерации;
- обращения контрольно-надзорных, правоохранительных и иных ведомств.

1.1. Результативность деятельности КСП Санкт-Петербурга

Приоритетом деятельности КСП Санкт-Петербурга являлось сохранение фокуса в обеспечении всестороннего исполнения всех без исключения законодательно закрепленных полномочий в системном взаимодействии с ключевыми институтами власти, при координации с надзорными и правоохранительными органами при осуществлении всех форм внешнего государственного (муниципального) финансового контроля.



Основные показатели деятельности КСП Санкт-Петербурга в 2025 году

1.	Завершено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий всего, из них:	287
1.1.	Контрольных мероприятий	54
	из них переходящих с 2024 года	14
1.2.	ЭАМ (за исключением экспертиз проектов законодательных и иных нормативных правовых актов)	5
1.3.	ЭАМ по экспертизе проектов законодательных актов	228
2.	Количество проведенных экспертиз проектов законодательных и иных нормативных правовых актов	23
3.	Количество объектов² проведенных КМ и ЭАМ, всего, из них:	959
3.1.	объектов КМ	297
3.2.	объектов ЭАМ	662
	из них в рамках тематических ЭАМ	9
4.	Проведено совместных и параллельных КМ и ЭАМ всего, из них:	2
4.1.	со Счетной палатой Российской Федерации	2
5.	Экономический эффект³, достигнутый в результате деятельности КСП Санкт-Петербурга (млн. рублей), из них:	6 363,1
5.1.	возвраты и взыскания денежных средств в доход бюджетов	166,8
5.2.	возвраты и взыскания денежных средств в пользу государственных (муниципальных) органов и организаций, учредителями которых является субъект РФ (муниципальное образование)	759,0
5.3.	дополнительные доходы бюджетов, сформированные в соответствии с нормами НПА, организационно-распорядительных и иных актов, принятых с учетом требований КСО	3 261,8
5.4.	сокращение расходов бюджетов, произведенное по результатам выполнения требований КСО	1 823,3
5.5.	стоимость активов государственных (муниципальных) органов и организаций, государственных (муниципальных) активов, за исключением денежных средств, возвращенных в хозяйственный оборот, а также экономия за счет сокращения расходов на их содержание, доходы от их использования, полученные по результатам выполнения требований КСО	352,2
6.	Внесено представлений, всего	24
6.1.	количество выполненных представлений	24
7.	Возбуждено дел об административных правонарушениях сотрудниками КСП	41
8.	Количество дел об административных правонарушениях, возбужденных сотрудниками контрольно-счетного органа, по которым судьей вынесены постановления по делу об административном правонарушении с назначением административного наказания	29
9.	Количество материалов, направленных в органы прокуратуры	20
10.	Результаты рассмотрения органами прокуратуры материалов, направленных КСП	x
10.1.	принято решений о возбуждении уголовного дела (по материалам, направленным прокурором в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ)	2
10.2.	возбуждено дел об АП, по которым назначено административное наказание	2
10.3.	иные меры прокурорского реагирования	53
11.	Финансовое обеспечение КСП Санкт-Петербурга (млн. рублей)	451,9

² В соответствии с решением Президиума Совета КСО при Счетной палате Российской Федерации объекты учитываются столько раз, сколько раз они являлись объектами КМ и (или) ЭАМ, завершенных в отчетном году, в соответствии с программами их проведения

³ Здесь и далее под экономическим эффектом понимается стоимостное выражение результатов деятельности КСП Санкт-Петербурга, охватывающее прямые финансовые возвраты и косвенные эффекты от реализации рекомендаций (предложений) КСП Санкт-Петербурга



Характеристика мероприятий КСП СПб

Количество мероприятий (ед.)

54 КМ

233 ЭАМ

Объекты КМ (ед.)



Сферы финансового контроля

- 1 Социальный блок
- 2 Государственное управление
- 3 Местное самоуправление
- 4 Здравоохранение
- 5 Иные сферы

1.2. Количество и структура завершенных мероприятий

В соответствии с Планом деятельности на 2025 год, сформированным с учетом поручений Законодательного Собрания Санкт-Петербурга, предложений Губернатора Санкт-Петербурга, обращений председателя и аудиторов Счетной палаты РФ, а также инициатив правоохранительных и контрольно-надзорных органов, завершено **287 мероприятий**, в том числе 233 экспертно-аналитических⁴ и 54 контрольных мероприятий⁵.

В перечень объектов контроля (аудита) вошли системообразующие предприятия и учреждения Санкт-Петербурга: комбинаты социального питания, предприятия банного комплекса, АО «Невский экологический оператор», НКО «Фонд – региональный оператор капитального ремонта общего имущества в МКД», ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга», ГУП «Горэлектротранс», ГУП «Пассажиравтотранс», ГКУ «Дирекция по организации дорожного движения» и другие предприятия и учреждения, а также обширная сеть городских поликлиник и больниц в том числе обеспечивающих адресную потребность льготных категорий петербуржцев.

Экспертно-аналитическая деятельность продолжала демонстрировать системный подход к развитию городской инфраструктуры.

Основное внимание было сосредоточено на социальной сфере и городском хозяйстве. Проведен детальный анализ стоимости строительства социальных объектов, дана оценка функционирования коммунальных систем, в том числе строительства очистных сооружений и развития инфраструктуры водоснабжения.

Исследованы вопросы возможного дублирования административных процедур в сфере благоустройства и эффективности расходования бюджетных средств на объектах разного уровня – от крупных инфраструктурных до локальных муниципальных.

В ходе КМ контролем охвачено **297 объектов**, что практически вдвое превышает показатель 2024 года и свидетельствует о масштабности проведенной работы. Среди охваченных контролем объектов – **227** государственных учреждений, **31** неучастник бюджетного процесса (некоммерческие организации, унитарные предприятия и акционерные общества с государственным участием), а также **39** органов местного самоуправления и муниципальных учреждений.

⁴ Далее по тексту - ЭАМ

⁵ Далее по тексту - КМ



Наибольшая доля КМ касалась социальной сферы (112 объектов контроля, более трети от общего числа), что объективно отражает ее приоритетность. Существенная часть мероприятий охватывала объекты государственного управления (57 объектов, 19 %), местного самоуправления (39 объектов, 13 %) и здравоохранения (21 объект, 7 %).

Важной особенностью работы стало многовекторное взаимодействие с органами власти и контрольно-надзорными и правоохранительными структурами, что демонстрирует интегрированность КСП Санкт-Петербурга в общегородскую систему управления и контроля. Комплекс контрольных мероприятий проведен по предложениям Губернатора Санкт-Петербурга (24 КМ), поручениям Законодательного Собрания Санкт-Петербурга (14 КМ), а также обращениям контрольно-надзорных, правоохранительных и иные ведомств (22 КМ)

По обращению Счетной палаты России проведено 2 мероприятия.

1.3. Результаты анализа нарушений и недостатков

В структуре объектов контроля, допустивших нарушения, повлекшие признаки нецелевого использования бюджетных средств в 2025 году: государственные бюджетные и казенные учреждения Санкт-Петербурга (47,2 %), муниципальные учреждения (25,3 %).

Отмечается сокращение в разы нарушений, содержащих признаки нецелевого использования бюджетных средств в соответствии с бюджетным законодательством, что соответствует целям профилактической работы КСП Санкт-Петербурга и подтверждает эффективность реализуемых превентивных и профилактических мер.

Несмотря на обеспечение достаточного уровня финансовой дисциплины, в том числе в части совершенствования системы обоснования бюджетных ассигнований, усиления цифровизации процедур оказания бюджетных услуг, отмечаются системные бюджетные нарушения, в том числе в сферах:

- осуществления закупочных процедур;
- при исполнении бюджетов, из них нарушения;
- в сфере бухгалтерского (бюджетного) учета.

За последние годы наблюдений отмечается повышение финансовой дисциплины, что подтверждается сокращением в разы нарушений: при формировании и исполнении бюджетов в 7,5 раза, в сфере управления и распоряжения собственностью в 3,9 раза, в области бухгалтерского (бюджетного) учета и отчетности в 2,8 раза.

При этом сфера государственных закупок, демонстрируя лидирующую позицию по объему и количеству выявленных нарушений и недостатков, сохраняет тенденцию кратного роста, подрывая основополагающие принципы контрактной системы: прозрачность, конкуренцию, эффективное использование бюджетных средств.

К основным нарушениям в сфере закупок относятся: оплата товаров, работ и услуг, не соответствующих условиям контракта, чрезмерное авансирование, включение незаконных требований, приводящее к снижению конкуренции, использование упрощенных процедур при отсутствии чрезвычайных обстоятельств, неприменение предельных цен, а также отсутствие конъюнктурного анализа, - каждое из которых влечет риски ущерба для бюджетной системы в виде финансовых потерь.

1.4. Востребованность результатов КСП Санкт-Петербурга

При проведении всех мероприятий ключевой задачей, соответствующей стратегическим установкам Президента страны о предупреждении нарушений в бюджетной сфере, стало не только выявление, но и предупреждение и содействие устранению нарушений, что полностью согласуется с риск-ориентированными подходами, успешно внедренным КСП Санкт-Петербурга по аналогии с Счетной палатой России.



Приоритетные рекомендации КСП Санкт-Петербурга охватывают широкий спектр направлений, нацеленных на повышение эффективности управления городскими ресурсами и совершенствование нормативно-правовой базы.

Ключевые акценты в 2025 году делались на следующих аспектах:

- **Совершенствование** нормативного регулирования и оптимизация полномочий:
 - устранение дублирования функций между органами власти и учреждениями;
 - разработка четких регламентов, в т. ч. для удаленной работы, проектирования работ, ведомственного взаимодействия и управления имуществом казны;
 - повышение качества нормативно-правового регулирования в разных сферах.
- **Усиление** контроля и рационализация использования ресурсов:
 - укрепление внутреннего ведомственного контроля;
 - предотвращение незаконного и неэкономного расходования бюджетных средств и распоряжения имуществом;
 - обеспечение прозрачности и эффективности закупочных процедур;
 - выстраивание системы контроля в тарифном регулировании;
 - создание механизмов взыскания расходов за хранение имущества третьих лиц и своевременное освобождение объектов от такого имущества.
- **Оптимизация** субсидирования:
 - исключение из субсидий затрат, не предусмотренных соглашениями;
 - предотвращение завышения объемов субсидий через корректное планирование бюджета;
 - повышение информированности потенциальных получателей субсидий о правилах и условиях их предоставления.
- **Развитие** сферы благоустройства:
 - внедрение единого подхода к реализации полномочий в этой сфере;
 - анализ эффективности действующих учреждений благоустройства;
 - обеспечение всех районов специализированными учреждениями, отвечающими за благоустройство.
- **Реформирование** системы социального питания:
 - закрепление четких функций контроля за реализацией социального питания;
 - ликвидация акционерных обществ, не выполняющих профильные задачи;
 - переход на конкурентные закупки продуктов питания;
 - рассмотрение вариантов льготных условий;
 - разработка новых форм организации питания.
- **Решение** имущественных вопросов:
 - соблюдение процедур согласования использования имущества;
 - четкое разграничение имущественных прав.

Председатель КСП Санкт-Петербурга Желудков К.Г., учитывая значимость инициатив общегородского масштаба, на регулярной основе вносил предложения для включения в протокольные решения Комиссии по координации работы по противодействию коррупции (под председательством Губернатора Санкт-Петербурга) по итогам ее ежеквартальных заседаний. Все инициативы КСП Санкт-Петербурга были одобрены членами Комиссии, закреплены в протокольных решениях и переданы для исполнения профильным ИОГВ Санкт-Петербурга, ответственным за соответствующее направление развития города:



Здравоохранения

Совершенствование оплаты труда медработников, внедрение нормирования труда и критериев эффективности для стимулирующих выплат, соблюдение предельных соотношений зарплат персонала, инвентаризация медицинских изделий и лекарств, актуализация регламентов и нормативов затрат

Местного самоуправления

Оценка работы и финансирования муниципальных учреждений, пересмотр штатной численности, оптимизация использования госимущества (аренда, прокат и т.д.), целевое использование субсидий на благоустройство

Сферы экологии и ЖКХ

Внедрение принципа «одного окна» с цифровизацией социальных выплат, развитие экологии и переработки отходов (программа замкнутого цикла, земельные участки для комплексов переработки, анализ тарифов), улучшение работы коммунальных и энергетических служб (компенсация потерь доходов, контроль инвестиционных программ)

Транспортной системы

Обоснование тарифов на перевозки через анализ расходов и прибыли, привлечение кадров в общественный транспорт, сокращение бюджетных расходов при строительстве инфраструктуры (контроль ТЗ, смет, взыскание убытков с подрядчиков), инвентаризация госимущества и земельных участков

1.5. Экономический эффект от деятельности КСП Санкт-Петербурга

Требования Президента Российской Федерации к повышению эффективности государственного управления находят прямое воплощение в практической деятельности КСП Санкт-Петербурга. Готовность объектов контроля (аудита) внедрять ее предложения и рекомендации свидетельствует не только о доверии к внешнему государственному (муниципальному) контролю, но и о реальном стремлении к системным улучшениям в работе государственных органов, учреждений и предприятий Санкт-Петербурга.

Достигнутые результаты включают: устранение выявленных нарушений, корректировку правовых актов, выстраивание эффективной претензионной политики, возмещение бюджетных средств и др.

Проведена системная работа по модернизации правового поля.

В сфере имущественных отношений пересмотрена методика расчета арендной платы за нежилое имущество и расширены возможности применения индивидуальной оценки для крупных помещений, что сделало систему оценки более гибкой и справедливой⁶.

⁶ принят Закон Санкт-Петербурга от 02.12.2025 № 628-125 «О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга «О методике определения арендной платы за объекты нежилого фонда, арендодателем которых является Санкт-Петербург»



В закупочной деятельности установлен новый порог для централизованных закупок в рамках региональных и федеральных проектов в сфере благоустройства с НМЦК от 20 млн. рублей⁷.

В местном самоуправлении корректировка правового поля коснулась бюджетного процесса в муниципалитетах города, оптимизации системы компенсационных выплат депутатам муниципальных советов, совершенствования организации досуговых мероприятий, упорядочения системы закупок и др.

Кроме того, во исполнение рекомендаций КСП Санкт-Петербурга внесены изменения в локальные акты объектов контроля (аудита) по ряду направлений:

- повышение прозрачности учета активов – за счет актуализации положений о комиссии по поступлению и выбытию нефинансовых активов, что обеспечило более строгий контроль за движением имущества;
- оптимизация закупочных процедур – путем корректировки положений о контрактной службе, что способствовало повышению эффективности расходования бюджетных средств и соблюдению требований законодательства о контрактной системе;
- усиление внутреннего контроля – посредством закрепления в соответствующих положениях новых контрольных механизмов, позволяющих своевременно выявлять и предотвращать нарушения;
- упорядочение трудовых отношений – благодаря актуализации правил внутреннего трудового распорядка, что повысило правовую определенность для работников и работодателей;
- совершенствование системы оплаты труда – после внесения изменений в соответствующие локальные положения система стала более прозрачной и справедливой, что положительно сказалось на мотивации персонала;
- скорректированы локальные акты ИОГВ Санкт-Петербурга, среди которых особо значимыми стали следующие изменения:
 - уточнение технологических регламентов выполнения государственных работ в сфере образования, обеспечивающее единые стандарты качества образовательных услуг;
 - утверждение краткосрочного плана по реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (МКД), что позволило повысить адресность и эффективность ремонтных мероприятий;
 - корректировка систем оплаты труда в отдельных секторах городского хозяйства с учетом актуальных экономических условий;
 - утверждение годового плана аудита закупок для НКО «Фонд – региональный оператор капитального ремонта общего имущества в МКД», что усилило контроль за расходованием средств на капремонт;
 - регламентация порядка эксплуатации спутниковой геодезической сети референсных станций, обеспечивающая точность геодезических и картографических работ на территории Санкт-Петербурга.
- расширена правовая база городского управления, в том числе регулирующая:
 - показатели эффективности и критерии результативности работы;
 - формирование фондов надбавок и стимулирующих выплат;
 - нормативы предоставления населению государственных услуг;
 - планирование финансово-хозяйственной деятельности;
 - распоряжение земельными участками и объектами недвижимости.

⁷ принято постановление Правительства Санкт-Петербурга от 08.10.2025 № 738 «О внесении изменений в постановление Правительства Санкт-Петербурга от 30.12.2013 № 1095 «О системе закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Санкт-Петербурга»



Реализованные меры способствовали повышению эффективности управления городскими ресурсами, укреплению финансовой дисциплины и обеспечению прозрачности деятельности ИОГВ Санкт-Петербурга.

Согласно общим подходам Счетной палаты Российской Федерации к оценке экономического эффекта деятельности контрольно-счетных органов и методическим рекомендациям КСП Санкт-Петербурга, под экономическим эффектом подразумевается стоимостная оценка результатов работы КСП Санкт-Петербурга. Она включает:

- прямые финансовые возвраты;
- косвенные эффекты от внедрения рекомендаций КСП Санкт-Петербурга.

Для достижения экономического эффекта реализуется комплекс мероприятий:

- предотвращение ущерба – благодаря профилактическим мерам, которые исключают негативные финансовые последствия еще до расходования денежных средств;
- возмещение ущерба – через возврат (восстановление) денежных средств или активов, использованных с нарушением законодательства.

Вся сумма экономического эффекта документально подтверждена платежными поручениями, уведомлениями о корректировке лимитов бюджетных обязательств, соглашениями об изменении условий договоров, инвентаризационными описями и иными материалами. Экономический эффект достигнут за счет различных мер: возврата авансовых платежей, поступлений штрафных и иных взысканий, оптимизации расходов, уточнения расчетов и актов выполненных работ, вовлечения активов в хозяйственный оборот, ликвидации убыточных направлений деятельности, корректировки тарифной политики, оптимизации договорных условий и параметров соглашений.

Общий экономический эффект, достигнутый в результате деятельности КСП Санкт-Петербурга в 2025 году, в 14,1 раза превысил фактические расходы на содержание КСП Санкт-Петербурга и достиг отметки в 6 363,1 млн. рублей, в том числе в виде предотвращенных фактов (нарушений, недостатков, неэффективного использования бюджетных средств) в размере 2 176 млн. рублей и возвращенных средств в сумме 4 187,1 млн. рублей.

В сегменте объектов контроля (аудита) экономический эффект достигнут за счет исполнения рекомендаций и предложений КСП Санкт-Петербурга, реализованных акционерными обществами с участием Санкт-Петербурга – 4 899,7 млн. рублей (77 %), что демонстрирует результативность превентивных и профилактических мер и подтверждает их практическую ценность и обоснованность.

Кроме того, в пользу государственных (муниципальных) органов и организаций обеспечен возврат и взыскание денежных средств, в том числе использованных не по целевому назначению, оплаченных в результате приемки оказанных услуг, не соответствующих условиям государственных контрактов, в размере 759 млн. рублей.

Наибольшая доля устраненных и предотвращенных нарушений пришлась на сферу промышленности и инноваций (3 259,4 млн. рублей или 51,2 % от общего объема), за которой следует ЖКХ с показателем 2 537,2 млн. рублей (39,9 %), транспортный блок (352,6 млн. рублей, 5,5 %), здравоохранение (80,3 млн. рублей, 1,3 %) и другие отрасли, включая безопасность, спорт, культуру, местное самоуправление, образование и социальную политику, где объемы устраненных нарушений составили от 1,5 млн. рублей до 25,3 млн. рублей.



Экономический эффект от деятельности КСП Санкт-Петербурга (млн. рублей)





По результатам КМ, проведенных КСП Санкт-Петербурга, составлено и направлено **24 представления** в адрес должностных лиц 9 ОМСУ внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга.

Все выявленные нарушения остаются на контроле КСП Санкт-Петербурга.

Предписания могут направляться объектам контроля в процессе проведения КМ и/или по их завершении при:

- выявлении нарушений, требующих незамедлительного принятия мер по их пресечению и предупреждению;
- создании препятствий должностным лицам КСП Санкт-Петербурга;
- неисполнении ранее вынесенных представлений КСП Санкт-Петербурга.

С учетом устранения значительной части нарушений непосредственно в ходе КМ, **предписания** объектам контроля в 2025 году **не выносилось**.

В отчетном периоде была продолжена последовательная реализация процессуальных полномочий, закрепленных за КСП Санкт-Петербурга.

В рамках этой деятельности:

- составлен 41 протокол об административных правонарушениях;
- мировыми судьями судебных участков вынесено 29 постановлений, которыми должностные лица объектов контроля привлечены к административной ответственности.

Кроме того, по результатам контрольных мероприятий ведётся планомерная работа по устранению выявленных нарушений и недостатков: в 2025 году как исполненные учтены 61 план мероприятий по устранению нарушений, по состоянию на 01.01.2026 на исполнении находятся 115 планов мероприятий.

1.6. Экспертиза проектов законов и иных нормативных правовых актов

На системной основе проводилась экспертиза законопроектов в части, касающейся расходных обязательств Санкт-Петербурга или приводящих к изменению доходов бюджета Санкт-Петербурга, в целях выявления нарушений и недостатков, способных создать риски неправомерного или неэффективного использования бюджетных средств, чем обеспечена реализация одного из основных полномочий КСП Санкт-Петербурга.

Задачей правового регулирования большинства законопроектов являлось осуществление целенаправленной и адресной политики по усилению мер социальной поддержки граждан и совершенствование ключевых сфер управления: пакеты городских гарантий населению, налоговое регулирование, промышленная политика и государственное управление и тому подобное.



Особое внимание уделялось совершенствованию механизмов поддержки семей, бесплатной юридической помощи, поддержки НКО. В налоговой сфере акцент авторов законопроектов делался на оптимизацию льгот и условий налогообложения. Важным направлением являлось совершенствование системы государственного управления, включая механизмы стратегического планирования, оценки регулирующего воздействия и профессионального развития госслужащих.



Поддержанные КСП Санкт-Петербурга, принятые Законодательным Собранием Санкт-Петербурга и подписанные Губернатором Санкт-Петербурга законопроекты, способствовали целенаправленному усилению социальной поддержки отдельных категорий граждан, в первую очередь, путем расширения перечня:

- социально защищенных категорий граждан с предоставлением им мер содействия занятости и иной господдержки – лицами, заключившими контракт с организациями, содействующими выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы России, в ходе специальной военной операции на присоединенных территориях;
- получателей налоговой льготы по уплате транспортного налога в целях улучшения финансового положения семей, содержащих инвалидов с детства, признанных судом недееспособными;
- лиц, имеющих право на бесплатную юридическую помощь, - гражданами в возрасте от 18 до 23 лет, потерявшими в период обучения обоих родителей или единственного родителя.

Кроме того, Палатой была поддержана и экономически подтверждена инициатива увеличения размера ежемесячной социальной выплаты студенческим семьям до 18 749 рублей или в 5,4 раза (до величины прожиточного минимума для детей).

Неподдержанные КСП Санкт-Петербурга инициативы касались установления предложенного фракцией «Яблоко» порядка проведения второго чтения проекта закона о бюджете, при котором все поправки ко второму чтению законопроекта выносились бы на голосование на пленарном заседании Парламента независимо от позиции Бюджетной комиссии и Губернатора Санкт-Петербурга. В заключении было отмечено, что оспаривание решений Бюджетной комиссии, либо повторное направление мотивированно отклоненных ею поправок на рассмотрение Парламентом, противоречит целям и задачам Бюджетной комиссии и создает риски дезорганизации бюджетного процесса. Законопроект не принят.



Также не была поддержана поправка ко второму чтению проекта закона «О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга «О методике определения арендной платы за объекты нежилого фонда, арендодателем которых является Санкт-Петербург». Поправкой к законопроекту предлагалось ограничить количество нежилых помещений, дополнив условием об их площади в 1 500 м² каждое, что при условии наличия таких помещений (частей нежилых помещений), практически обесценивает предлагаемое законопроектом изменение, поскольку исключает возможность применения Методики индивидуальной оценки в отношении таких объектов. Поправка не принята.

II. АУДИТ ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТОВ

С соблюдением установленных сроков проведены внешние проверки годовых отчетов об исполнении за 2024 год бюджетов Санкт-Петербурга, ТФОМС, а также местных бюджетов, оперативные ежеквартальные мониторинги текущего их исполнения, экспертизы проектов законов Санкт-Петербурга о внесении изменений в бюджеты Санкт-Петербурга и ТФОМС на 2025-2027 годы, аудит формирования бюджетов на 2026-2028 годы, результаты которых были представлены Губернатору Санкт-Петербурга и в Законодательное Собрание Санкт-Петербурга. Аналогичные полномочия реализованы в рамках местных бюджетов.

Основной комплекс ЭАМ			
	Аудит формирования бюджетов	Мониторинг исполнения бюджета	Аудит исполнения бюджетов
СПб	2 экспертизы проектов	12 ежемесячных оперативных записок	1 отчет об исполнении
ТФОМС	2 экспертизы проектов	4 ежеквартальные аналитических записок	1 отчет об исполнении
ВМО	111 экспертиз проектов		111 отчетов об исполнении

1. Аудит формирования бюджетов

В сфере внешнего государственного финансового контроля на предварительной стадии бюджетного процесса Палата наделена исключительными бюджетными полномочиями, являющимися необходимым условием легитимности процедур обсуждения и принятия проектов бюджетов, а также их последующих корректировок.

Подготовлены заключения, из них **в рамках полномочий по экспертизе:**

1.1. Проектов законов Санкт-Петербурга о бюджетах, проверке и анализу обоснованности их показателей – заключения на проекты законов Санкт-Петербурга:

- «О внесении изменений и дополнений в Закон Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов». Предложенный вариант корректировки был экономически обоснован, актуален в действующих сценариях и соответствовал приоритетам развития города. Экономическая стабильность города подтверждалась положительной динамикой ключевых показателей: ростом промышленного производства, увеличением заработной платы и стабильными налоговыми поступлениями, в особенности НДФЛ. Корректировка бюджета отражала взвешенный подход к планированию расходов при сохранении необходимого уровня



социальной защищенности. Палата поддержала необходимость увеличения доходов, их направление на социальную поддержку, здравоохранение и образование, строительство транспортных объектов, социальных учреждений и объектов здравоохранения, а также дальнейшее развитие мегаполиса.

Во исполнение рекомендаций (предложений) КСП Санкт-Петербурга, направленных на устранение выявленных нарушений при формировании расходной части бюджета, принятие мер по оптимизации бюджетных расходов, повышение эффективности использования бюджетных средств, отдельными ГРБС приняты меры реагирования, в том числе:

– с учетом низкой степени готовности пожарного депо на территории «Ручьи» и окончанием работ в декабре 2026 года сокращены на 2025 год расходы на приобретение немонтируемого оборудования и инвентаря на сумму 3,5 млн. рублей;

– с учетом низкой степени готовности образовательных объектов культуры средства в размере 122,6 млн. рублей. для оснащения спального корпуса Академии танца Бориса Эйфмана перераспределены на поддержку социально ориентированных НКО в сфере культуры и искусства и учтены Комитетом финансов Санкт-Петербурга при подготовке поправки ко второму чтению законопроекта;

– проведены мероприятия по освобождению участков от незаконно находившегося на них имущества третьих лиц.

• **«О бюджете Санкт-Петербурга на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».** В заключении отмечено, что проект бюджета внесен своевременно и соответствует всем установленным требованиям и бюджетным ограничениям, а также синхронизирован с указами Президента страны; при этом он в полной мере учитывает риски стагнации в ключевых секторах экономики, все социальные обязательства, поддержку участников СВО и членов их семей, необходимость сопровождения мегапроектов и потребность в бесперебойной поддержке инфраструктуры. Анализ расходов свидетельствует о рачительном подходе и прозрачности, однако по ряду направлений потребность в финансировании рассчитывалась на основе прогнозов с превышением нормативов и цен, а также без утвержденных тарифов или расходных обязательств.

Во исполнение рекомендаций (предложений) КСП Санкт-Петербурга, направленных на повышение расчетного потенциала в части нормирования и тарифов, исключения предпосылок избыточных трат при закупках и вовлечение в оборот имущества города, большинством ГРБС приняты меры реагирования, среди ключевых из которых:

– внесены изменения в объемы планируемых ассигнований с учетом установленных предельных цен и с использованием прогнозных индексов-дефляторов;

– запрошены новые коммерческие предложения от уполномоченных поставщиков – взамен ранее представленных материалов от аффилированных лиц и организаций;

– утверждены порядки проведения аттестации сотрудников;

– выполнен перерасчет затрат на содержание и благоустройство территорий с применением актуальных утвержденных нормативов;

– внесены изменения в методические указания по формированию бюджета, направленных на усиление контроля за формированием цен.

• **«О внесении изменений и дополнений в Закон Санкт-Петербурга «О бюджете ТФОМС Санкт-Петербурга на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».** Предлагаемые законопроектом изменения были обусловлены дополнительными поступлениями безвозмездных средств в 2025 году, уточнением отдельных направлений по итогам первого полугодия, распределением неиспользованных остатков бюджета ТФОМС за 2024 год. По результатам экспертизы сделан вывод о соответствии проекта закона требованиям бюджетного законодательства к формированию бюджетов и их содержанию.



- «О бюджете ТФОМС Санкт-Петербурга на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов». В заключении было отмечено, что проект бюджета создает надежную финансовую основу для реализации прав граждан на получение качественной медицинской помощи в рамках системы ОМС. При условии внесения необходимых корректировок в части уточнения объемов межбюджетных трансфертов, данный проект был рекомендован к принятию. На все замечания КСП Санкт-Петербурга представлены комментарии Фонда, контроль их устранения продолжился на последующих этапах бюджетного процесса.

1.2. Проектов решений о местных бюджетах, в которых содержится анализ основных тенденций формирования бюджетов внутригородских муниципальных образований и анализ соответствия проектов бюджетов документам стратегического планирования, оценка соответствия положениям БК РФ и иным нормативным правовым актам органов местного самоуправления.

Анализ содержания проектов решений позволил сделать вывод, что при их подготовке муниципальными образованиями в основном выполнены требования БК РФ и положений о бюджетном процессе в соответствующем муниципалитете.

Проведенная экспертиза в целом подтвердила обоснованность, целесообразность и достоверность основных характеристик и показателей, содержащихся в проектах решений о местных бюджетах.

Обращено внимание ОМСУ на необходимость проведения мероприятий по уточнению доходной части местных бюджетов, в том числе за счет корректировки объема безвозмездных поступлений из бюджета Санкт-Петербурга.

Результатом проведения экспертиз проектов решений об утверждении местных бюджетов в течение нескольких лет является значительное сокращение количества нарушений и недостатков в представленных проектах решений и общая положительная динамика в организации бюджетного процесса.

Практика реализации КСП Санкт-Петербурга переданных полномочий показала свою эффективность с точки зрения повышения качества проводимой на местном уровне работы по формированию и исполнению бюджетов ВМО. Работа по передаче полномочий позволила реализовать альтернативный способ осуществления внешнего муниципального финансового контроля, который не увеличивает финансовую нагрузку на местные бюджеты и дает возможность высвобождаемые средства направить на решение вопросов первоочередного значения, усилить роль независимого контроля со стороны представительных органов.

Подтверждением данного вывода может являться принятие представительными органами всех ВМО решений в 2025 году о заключении с КСП Санкт-Петербурга новых дополнительных соглашений о передаче полномочий органа внешнего муниципального финансового контроля.

2. Мониторинг и анализ текущего исполнения бюджетов

Реализация полномочия по оперативному анализу исполнения бюджетов осуществляется посредством проведения мониторинга и контроля с фокусом внимания на своевременность и полноту поступления доходов и исполнение расходных обязательств. По итогам таких мероприятий подготавливались аналитические материалы: ежемесячные оперативные обзоры и ежеквартальные аналитические записки об исполнении бюджетов.

В соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля «Подготовка информации об исполнении бюджета Санкт-Петербурга, бюджета ТФОМС Санкт-Петербурга» проводился комплексный анализ по ряду направлений аудита. Среди них – оценка макроэкономических показателей, мониторинг достижения показателей целей устойчивого развития при реализации документов стратегического планирования, контроль полноты и своевременности поступления доходов, анализ ритмичности и стабильности кассового исполнения расходов.



Особое внимание уделялось рискам недостижения результатов (контрольных точек) при выполнении национальных и региональных проектов. В их числе – заключение контрактов с единственным поставщиком, несоблюдение сроков исполнения контрактных обязательств, а также нарушения запретов и ограничений, предусмотренных национальным режимом.

3. Аудит исполнения бюджетов

Особое значение отводилось ЭАМ по реализации бюджетных полномочий, которыми наделена исключительно КСП Санкт-Петербурга. Подготовлены заключения по результатам внешней проверки годовых отчетов об исполнении за 2024 год бюджетов Санкт-Петербурга, ТФОМС Санкт-Петербурга и местных бюджетов, например:

3.1. Отчет об исполнении бюджета Санкт-Петербурга за 2024 год, представленный Губернатором Санкт-Петербурга, в целом дал правдивое и достоверное представление о финансовом положении города федерального значения Санкт-Петербурга по состоянию на 1 января 2025 года в соответствии с правовыми актами РФ, устанавливающими порядок составления отчета об исполнении бюджета субъекта. Информация об активах и обязательствах, финансово-хозяйственных операциях, изложенная в бюджетной отчетности, раскрыта всеми ГАБС в соответствии с требованиями бюджетного законодательства, а выявленные в ходе внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС нарушения и недостатки в целом не повлияли на достоверность исполнения бюджета Санкт-Петербурга за 2024 год.

Город продемонстрировал впечатляющие результаты развития по всем ключевым направлениям. Промышленное производство выросло на 10,9 % (на 6,3 п.п. выше среднероссийского), что обусловлено комплексом факторов, включая государственную поддержку, программы импортозамещения, возобновлением работы ключевых предприятий, значительными инвестициями и развитием высокотехнологичных отраслей.

Социальная сфера показала положительную динамику: средняя зарплата достигла 108,3 тыс. рублей (+13,8 %), все целевые показатели по оплате труда бюджетников выполнены. В городе активно развивается инфраструктура: введено 247 новых объектов, включая школы, больницы, спортивные комплексы и культурные учреждения. Бюджет города демонстрирует высокую эффективность с коэффициентом автономии. Финансовая стабильность подтверждается ростом доходов на душу населения до 238,4 тыс. рублей и увеличением расходов на одного жителя на 18,1 %.

Строительная отрасль показала рост на 5 %, с объемом работ 655,6 млрд. рублей.

Во исполнение рекомендаций КСП Санкт-Петербурга, посвященных:

- *незавершенному строительству, - проведена масштабная работа по обновлению документации незавершенного строительства, тщательной инвентаризации и пересмотру проектов, что позволило сократить устаревшую ПСД на 1,024 млрд. рублей по 54 объектам, в частности: оптимизированы проекты в транспортной сфере на 400,8 млн. рублей, усовершенствованы планы благоустройства на 172,6 млн. рублей, улучшено планирование в сфере экологии на 156,5 млн. рублей. Работа проведена комплексно по всем ключевым направлениям городского развития, что позволило эффективно перераспределить ресурсы и направить их на актуальные проекты;*

- *администрированию дебиторской задолженности по доходам, - направлены иски о включении в реестр требований кредиторов на сумму 35 млн. рублей, которые в полном объеме удовлетворены, разработан План мероприятий по организации работы с накопленной дебиторской задолженностью, включая меры по недопущению объемов ее роста, который в достаточной мере включает исчерпывающий перечень мероприятий, направленных на снижение объемов и недопущение роста дебиторской задолженности по доходам.*



3.2. Отчет об исполнении бюджета ТФОМС Санкт-Петербурга за 2024 год

В рамках поручений Президента страны в части обеспечения контроля за сохранением достигнутого соотношения между уровнем оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы и уровнем средней заработной платы в соответствующем регионе в целом в 2024 году, как и ранее, целевые показатели заработной платы достигнуты в Санкт-Петербурге по всем категориям медицинского персонала.

По результатам исполнения бюджета доходы Фонда составили 164,4 млрд. рублей, превысив утвержденный показатель на 1,1 % и увеличившись на 12,4 % по сравнению с 2023 годом. Расходы бюджета достигли 163,4 млрд. рублей, показав рост на 12,2 % к предыдущему году. Вместо запланированного дефицита в размере 4,3 млрд. рублей сформирован профицит в сумме 997,4 млн. рублей. Остатки средств на счетах Фонда на начало 2025 года составили 5,3 млрд. рублей, что создало прочную основу для дальнейшего развития медицины в городе.

3.3. Отчеты об исполнении местных бюджетов за 2024 год

В ходе комплекса ЭАМ выявлены нарушения в сфере стратегического планирования (включая несоблюдение порядка разработки документов и проведения оценки эффективности муниципальных программ), нарушения порядков применения бюджетной классификации, а также оплаты труда муниципальных служащих и работников бюджетных учреждений, а также нарушения требований к бюджетной и бухгалтерской отчетности.

В территориальном срезе наибольшее количество нарушений зафиксировано в поселке Белоостров (33 случая), а также в муниципальных округах Адмиралтейский и Петровский (по 32 случая), Южно-Приморский округ (31 случай) и Ланское и Правобережный (по 29 случаев). В то же время в 15 муниципальных образованиях зафиксировано менее 15 нарушений, а минимальное количество (всего 1 случай) отмечено в муниципальных округах Аптекарский остров и Сосновское.

III. ОСНОВНЫЕ ИТОГИ ПО НАПРАВЛЕНИЯМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Проведенный анализ структуры нарушений и недостатков демонстрирует отчетливое соответствие общероссийским тенденциям в сфере государственного контроля и аудита.

В отраслевом срезе наибольший удельный вес в структуре нарушений и недостатков приходится на ЖКХ, что составляет 46 % от общего объема, а также на социальный блок и транспорт, что в совокупности с нарушениями в сфере ЖКХ формирует более 80 % стоимостного объема всех нарушений и недостатков.

Минимальные показатели – в сферах образования, благоустройства и спорта.

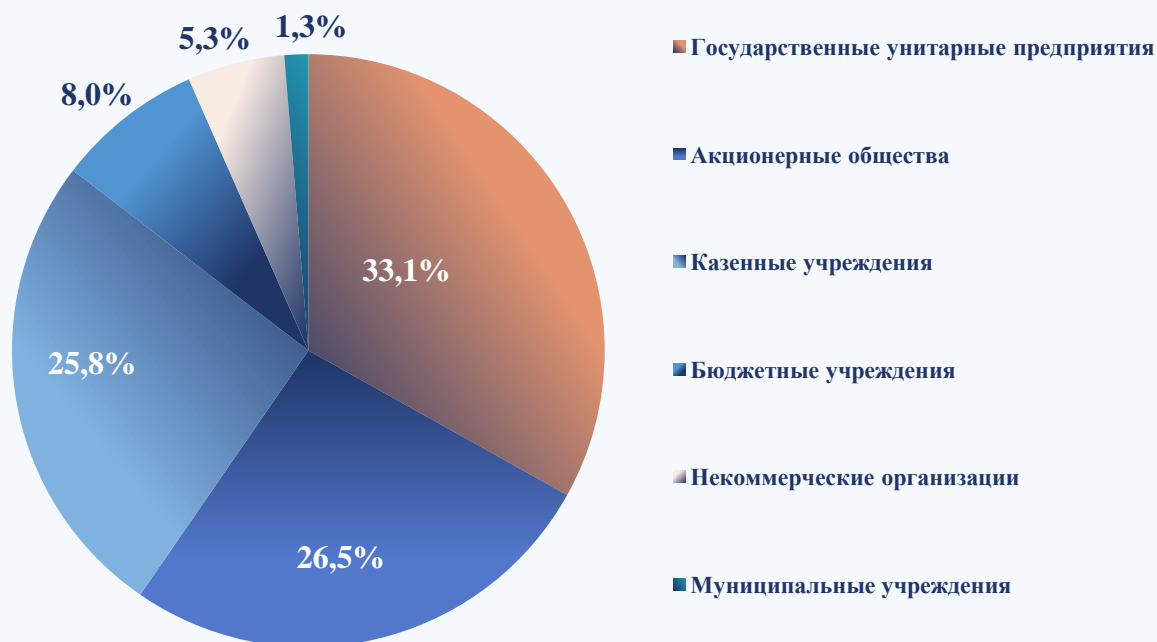
В структуре нарушений, зафиксированных в сегменте объектов контроля, лидирующую позицию занимают недостатки в финансово-хозяйственной деятельности государственных унитарных предприятий: их доля достигает 33,1%.

Значительную долю также занимают акционерные общества с государственным участием Санкт-Петербурга и казенные учреждения, что в совокупности с нарушениями в государственных унитарных предприятиях формирует 85,5 % от общего объема выявленных нарушений и недостатков.

Характер выявленных нарушений соответствует федеральным трендам, где преобладают проблемы в финансово-хозяйственной деятельности, особенно в секторе государственных предприятий.



Структура нарушений и недостатков, выявленных КСП СПб в 2025 году в разрезе объектов контроля (аудита)



3.1. Культура, социальная политика, образование и спорт

Системными нарушениями и недостатками, как и в прошлые годы, остаются нарушения в сфере бюджетного (бухгалтерского) учета, а также при обосновании НМЦК, отсутствие должного контроля качества при приемке работ и услуг.

Система оплаты труда в исследованных учреждениях не обеспечена необходимой нормативной базой: не урегулированы порядок формирования фонда выплат стимулирующего и компенсационного характера для работников подведомственных учреждений и предельный размер данного фонда.

В сфере организации социального питания выявлены существенные нарушения в двух ключевых направлениях: финансовой дисциплины и санитарно-эпидемиологических правил.

В сфере санитарно-эпидемиологических норм обнаружены: отсутствие медицинских книжек и обязательных медосмотров у персонала, систематическое использование просроченных продуктов (в том числе со сроком просрочки более года), а также наличие мест для курения в помещениях пищеблоков. К числу нарушений относятся негигиеничные методы работы, поражение помещений плесенью и наличие насекомых. В ходе обследования более 20 образовательных организаций в 7 районах города выявлены риски, связанные с неполным внедрением автоматизированных систем учета, систематическими нарушениями санитарно-эпидемиологических норм, недостаточной ответственностью подрядчиков.

Повторными обследованиями пищевых блоков школьных столовых, где ранее были выявлены нарушения санитарно-эпидемиологических правил и норм СанПиН, а также нарушения в финансово-хозяйственной деятельности, отмечено, что в школах, которые обслуживают городские комбинаты социального питания, приняты соответствующие меры и замечания практически устранены.

При этом в школах, которые обслуживаются коммерческими организациями (без участия города), сохранились существенные недостатки, свидетельствующие о недостаточном контроле за исполнением договорных обязательств.

КСП Санкт-Петербурга рекомендовала Управлению социального питания и подведомственным ему комбинатам социального питания:

- *расширить полномочия Управления в части обеспечения контроля за деятельностью акционерных обществ – комбинатов социального питания в части обеспечения контроля за реализацией социального питания;*
- *ликвидировать акционерные общества, не оказывающих услуги по организации питания, с передачей имущества иным комбинатам при наличии потребности, или вовлечь его в хозяйственный оборот с извлечением прибыли в доход Санкт-Петербурга;*
- *рассмотреть вопрос организации закупки акционерными обществами – комбинатами социального питания поставки продуктов конкурентными способами, в том числе осуществлять закупку продуктов у производителей или официальных дистрибьютеров.*
- *рассмотреть вопрос об экономической целесообразности и эффективности заключение договоров безвозмездного пользования столовыми и оборудованием в образовательных учреждениях без взимания платы между государственными учреждениями и исполнителями услуг по организации питания при осуществлении последними коммерческой деятельности.*

В сфере объектов культурного наследия сохраняется практика завышения НМЦК в результате принятия в расчет более длительного периода выполнения работ, чем определено проектами организации реставрации, и как следствие удорожание стоимости работ за счет применения завышенных ИПЦ, в том числе при расчете НМЦК, а также в результате использования территориальных единичных расценок на ремонтно-реставрационные работы по объектам, не являющимся предметами охраны объекта культурного наследия.

Так же, как и в предыдущие годы, при определении размера субсидии на выполнение государственного задания доходы, планируемые к поступлению от оказания государственных услуг (выполнения работ), учитываются не в полном объеме (в десятки раз ниже доходов, планируемых учреждениями к поступлению от оказания государственных услуг (выполнения работ), что влечет завышение бюджетной субсидий, например, отдельным государственным театрам.

По результатам данной проверки инициировано внесение изменений в порядок расчета доходов подведомственных государственных учреждений культуры, которые учитываются при расчете объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в части уточнения применения ИПЦ при расчете среднего размера цены государственной услуги (работы), а также в части расчета доходов по государственным работам, для которых в государственном задании количество потребителей не установлено.

В ходе большинства КМ выявлены факты длительного неиспользования недвижимого и движимого имущества, что влечет возникновение риска их утраты, в том числе объектов культурного наследия, либо риска безрезультатных расходов на содержание имущества и штрафов со стороны органа, осуществляющего контроль за использованием и сохранностью государственного имущества Санкт-Петербурга.

В ряде случаев фиксируются безрезультатные расходы на разработку ПСД на проведение работ по сохранению ОКН, нереализованной через длительный период времени, что свидетельствует о признаках потенциального ущерба бюджету города. Кроме того, на момент контрактации, а также приемки и оплаты работ по разработке ПСД на отдельные объекты ОКН, данные объекты не были включены в реестр объектов



культурного наследия федерального или регионального значения, а являлись выявленными объектами культурного наследия, решения по которым в отношении признания их памятниками не принято, в реестр не включены.

В рамках поручения Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и по обращению Счетной палаты России, проведен анализ стоимости строительства 1 м² социальных объектов в Санкт-Петербурге в рамках контроля затрат на социальную инфраструктуру.

Отмечена тенденция роста инвестиций в создание социальных объектов, что прежде всего, по мнению аналитиков КСП Санкт-Петербурга, связано с работой Градостроительной комиссии Санкт-Петербурга и подтверждает заинтересованность руководства города в ликвидации дефицита социальных объектов, в том числе за счет инвестиционных обязательств застройщиками жилых комплексов.



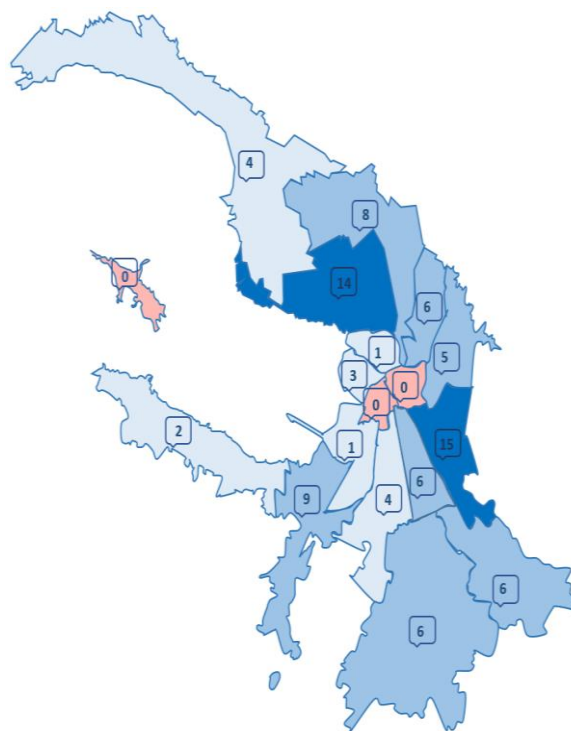
Всего, с 2019 года в собственность города поступило 181 здание для размещения социальных объектов. На их создание из бюджета Санкт-Петербурга направлено свыше 213 млрд. рублей бюджетных инвестиций, или с ростом в 3,8 раза в 2024 году.

Отмечен значительный рост средней фактической стоимости строительства 1 м² социальных объектов, включая затраты на разработку проектной документации, что обусловлено сбоями поставок стройматериалов в период пандемии, резким ростом цен на строительные ресурсы, антироссийскими санкциями, ростом курса валют и общей инфляцией.

Также отмечены факты строительства объектов образования с отклонением по размерам площадей отдельных помещений от минимально установленных санитарно-эпидемиологических норм в большую сторону (в ряде случаев с ростом до 3,2 раза), что может приводить к дополнительным затратам на строительство, например, объектов образования и их последующую эксплуатацию.

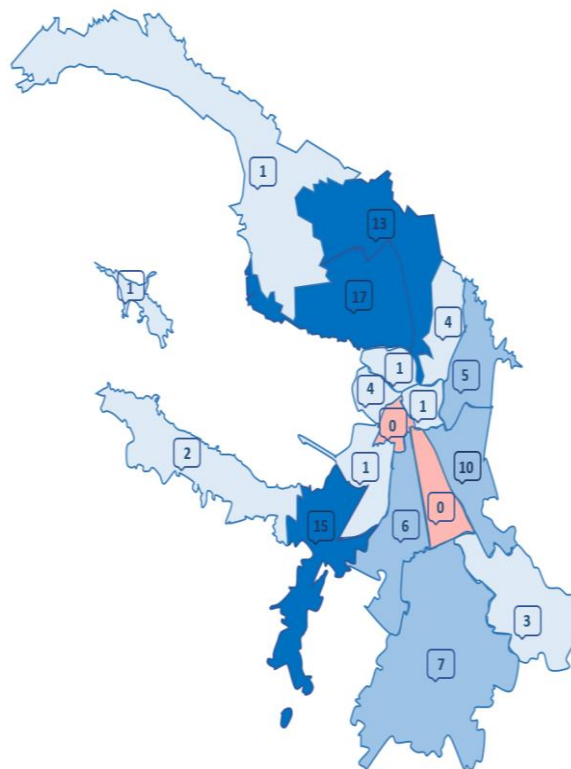
Количество построенных за счет бюджета социальных объектов в 2019-2024 годах по районам Санкт-Петербурга

Более 10 учреждений	Невский – 15; Приморский – 14.
От 5 до 10 учреждений	Красносельский – 9; Выборгский – 8; Калининский – 6; Колпинский – 6; Пушкинский – 6; Фрунзенский – 6; Красногвардейский – 5.
Менее 5 учреждений	Курортный – 4; Московский – 4; Василеостровский – 3; Петродворцовый – 2; Кировский – 1; Петроградский – 1.
0 учреждений	Адмиралтейский; Кронштадтский и Центральный



Количество приобретенных за счет бюджета социальных объектов в 2019-2024 годах по районам Санкт-Петербурга

Более 10 учреждений	Приморский – 17; Красносельский – 15; Выборгский – 13.
От 5 до 10 учреждений	Невский – 10; Пушкинский – 7; Московский – 6; Красногвардейский – 5.
Менее 5 учреждений	Василеостровский – 4; Калининский – 4; Колпинский – 3; Петродворцовый – 2; Кировский – 1; Кронштадтский – 1; Курортный – 1; Петроградский – 1; Центральный – 1.
0 учреждений	Адмиралтейский; Фрунзенский.



Как было установлено в ходе анализа, положительное влияние на стоимость строительства оказывает использование типовой проектной документации. При этом, несмотря на явное ее преимущество, при строительстве введенных в эксплуатацию в 2019-2024 годах социальных объектов типовая проектная документация не использовалась.

При этом в 2024 году в Санкт-Петербурге впервые реализован механизм строительства школ «под ключ» в рамках концессионных соглашений. Стоимость создания школ при таком инструменте находится практически на одном уровне со стоимостью строительства по аналогичным параметрам школ, построенных в рамках АИП.

Кроме того, наряду со строительством зданий город осуществлял приобретение объектов нового строительства и зданий на вторичном рынке. С 2019 года цена выкупа объектов дошкольного образования возросла в 2 раза, общего образования – в 1,9 раза, и находится практически на одном уровне удорожания строительства объектов в рамках бюджетного финансирования.

Успешная реализация комплексных решений в сфере эффективного управления государственными ресурсами Санкт-Петербурга подтверждаются положительной обратной связью от всех объектов контроля (аудита), налаженным взаимодействием органов финансового контроля и ИОГВ Санкт-Петербурга. По информации вице-губернатора Санкт-Петербурга Корабельникова А.А., подготовленные КСП Санкт-Петербурга рекомендации взяты на особый контроль, в части:

– совершенствования правового регулирования проектирования и строительства школ и детсадов – установление оптимальных требований, чтобы избежать избыточной площади зданий и лишних затрат;

– использования типовых проектов социальных объектов и ограничения финансирования строительства с учетом стоимости типовых решений.

3.2. Здравоохранение

Основные нарушения допущены в сфере оплаты труда 9 из 21 объектов контроля, или в 43 % случаев (завышение ФОТ, выплаты по основаниям, не предусмотренным локальными актами, выплата заработной платы работникам в отсутствие соответствующего образования и др.).

В двух учреждениях здравоохранения установлено, что выплаты за напряженность ежемесячно выплачивались работникам дважды: в окладной части, как и предусмотрено законодательством, и в виде стимулирующих надбавок «за напряженность в труде».

Размер этих надбавок по каждому работнику устанавливался приказами главного врача в процентах от оклада произвольно и ничем не обосновывался. Дифференциация таких назначаемых выплат достигала, в отдельных случаях, десятикратного размера.

На трех проверенных объектах выявлены нарушения порядка определения и условий предоставления субсидий на иные цели. Средства, предназначенные на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда отдельных категорий медицинских работников, направлялись на осуществление выплат стимулирующего характера иных категорий работников, что привело к нецелевому расходованию средств бюджета Санкт-Петербурга.

Заработная плата работников, отнесенных к прочему персоналу, в зависимости от занимаемых должностей, существенно различается, в связи с чем не обеспечивается прозрачность планирования бюджетных средств, поскольку целевые показатели для данной категории не устанавливаются и отсутствует возможность сравнительного анализа планируемой заработной платы в учреждениях здравоохранения с предлагаемым уровнем на рынке труда по конкретным должностям.

Достижение целевых показателей по заработной плате обеспечивается за счет совместительства (более 1,2 ставки), увеличения объема работ и расширения зоны обслуживания.

Важной проблемой для сферы здравоохранения остается отсутствие документального оформления актуализированных норм труда, применение для расчетов штатной численности устаревших нормативов, введение в штатные расписания должностей без установления норм труда, что:



- влечет необоснованное формирование штатной численности;
- недостоверное определение планового ФОТ;
- формирует некачественную информацию о кадровой обеспеченности;
- создает риски несправедливых выплат компенсационного характера.

По результатам исполнения планов мероприятий по устранению выявленных КСП Санкт-Петербурга нарушений и недостатков, учреждениями здравоохранения успешно реализован комплекс мер, направленных на совершенствование работы и соблюдение нормативных требований:

1. Обеспечено выполнение целевых показателей по заработной плате медицинского персонала: осуществлены выплаты из средств субсидии на иные цели, что позволило достичь установленных нормативов средней заработной платы.

2. Оптимизирована система нормирования труда.

3. Усовершенствована система стимулирующих выплат: разработаны и утверждены локальные акты, которые: определяют максимальные размеры стимулирующих выплат и устанавливают прозрачные критерии оценки показателей для надбавок.

4. Усилен контроль за исполнением государственных контрактов: в ряде учреждений: направлены претензии к исполнителям (с требованиями об уплате неустоек, замене товара или возврате средств), поданы иски в Арбитражный суд.

5. По отдельным фактам нецелевого расходования средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания учреждениями здравоохранения принимаются меры до окончания контрольных мероприятий, например – в ГБУЗ «Клиническая инфекционная больница им. С.П. Боткина»⁸ ущерб в сумме 23,9 млн. рублей в 2025 году предотвращен до окончания КМ путем возврата в бюджет субсидии из средств ОМС.

Отчеты о результатах всех КМ рассмотрены на совещаниях под руководством профильных вице-губернаторов Санкт-Петербурга. По каждому из них получена позиция органов прокуратуры.

В марте 2026 года обобщенные итоги контроля (аудита) учреждений здравоохранения были представлены председателем КСП Санкт-Петербурга Желудковым К.Г. на заседании Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Санкт-Петербурге под председательством Губернатора Санкт-Петербурга.

Поддержанные предложения КСП Санкт-Петербурга касались: совершенствования оплаты труда медицинских работников; постоянного контроля внедрения систем нормирования труда; использования KPI при осуществлении стимулирующих выплат; применения предельных соотношений зарплат немедицинского и медперсонала; инвентаризации медицинских изделий и лекарственных препаратов; актуализации технологических регламентов оказания государственных услуг; утверждения нормативов затрат.

3.3. ЖКХ и благоустройство

Основной фокус внимания в сфере ЖКХ был сосредоточен на мониторинге предоставления жилищных и коммунальных услуг, а также мер социальной поддержки отдельных категорий граждан по оплате ЖКУ в отношении ключевых организаций города.

В соответствии с Порядком взаимодействия ИОГВ Санкт-Петербурга при рассмотрении отчетов КСП Санкт-Петербурга о результатах КМ, были разработаны планы мероприятий по устранению выявленных нарушений и недостатков.

⁸ Переходящее КМ на 2026 год



По итогам проведенного контроля отмечается устойчивая положительная тенденция в деятельности проверенных объектов. Большинство из них демонстрируют способность не только оперативно ликвидировать негативные последствия выявленных нарушений и недостатков, но и эффективно устранять причины их появления. Данный вывод основан, в том числе, на результатах мониторинга реализации планов мероприятий по устранению зафиксированных недочетов в прошлых годах.

Так, во исполнение ранее подготовленных КСП Санкт-Петербурга рекомендаций (предложений), по отдельным направлениям деятельности одного из объектов контроля удалось достичь положительной динамики и существенно улучшить показатели работы:

- *увеличился процент исполнения Краткосрочного плана реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в МКД с 84,4 % до 92,7 %;*
- *повысилась производительность труда, при практически неизменной среднесписочной численности работников, в 2 раза возросли объемы работ по капитальному ремонту – до 36,3 млрд. рублей в 2024 году;*
- *активизировалась претензионная работа с подрядчиками;*
- *разработаны и утверждены локальные нормативные акты, регламентирующие порядок: взыскания неотработанных авансов, устранения недостатков в рамках гарантийных обязательств, взаимодействия структурных подразделений объекта контроля.*

Вместе с тем, вновь установлены аналогичные нарушения ненадлежащего контроля за деятельностью подрядных организаций при проведении работ по капитальному ремонту общего имущества в МКД, по большинству из которых Фондом оперативно в ходе КМ уже реализованы действенные меры, в том числе в части совершенствования правового регулирования деятельности Фонда и взыскания в рамках судебных разбирательств неотработанных авансов (8,3 млн. рублей). В целях контроля качества и соблюдения сроков работ при проведении капитального ремонта фасадов и крыш Фондом обеспечена установка систем видеонаблюдения на 643 МКД.

Благодаря активной работе по устранению замечаний, выявленных КСП в ходе проведенного мероприятия, в 2025 году получен следующий экономический эффект. За счет исключения из локальных смет работ по промывке фасадов под давлением, достигнута экономия денежных средств собственников помещений на сумму 115,7 млн. рублей. Изменен подход в ценообразовании по замене лифтового оборудования, а именно - исключены затраты в размере 3 % на доставку лифтового оборудования для каждого лифта. В 2025 году изменение затронуло 1 413 лифтов, общая сумма экономии в 2025 году составила 167,2 млн. рублей. В качестве неустойки с подрядчиков взыскано 127,1 млн. рублей, возвращены неотработанные авансы в сумме 139,3 млн. рублей.

В рамках контроля рынка коммунальных услуг исследовалась деятельность ресурсоснабжающих предприятий и регионального оператора по обращению с ТКО на соблюдение нормативов, качество услуг и обоснованность тарифов.

По итогам контроля устранения нарушений и недостатков, выявленных ранее в одном из ресурсоснабжающих предприятий, также отмечены позитивные изменения условий его функционирования, в основном, за счет повышения эффективности менеджмента при достижении экономических показателей деятельности.

Так, например, по ряду объектов недвижимого имущества прекращены права хозяйственного ведения предприятия на неэксплуатируемые объекты, зарегистрированы права хозяйственного ведения на неоформленные объекты (тепловых сетей, мазутных резервуаров и насосной станции), усилен контроль за проведением капитального ремонта на изымаемых объектах, активизирована работа по передаче тепловых пунктов управляющим организациям с возмещением затрат.



При этом, вновь установлены случаи завышения эксплуатационных расходов, включаемых в размер необходимой валовой выручки, на основании которой рассчитывается тариф (увеличения кредитных процентов, завышения численности сотрудников, амортизационных отчислений, предусмотренных в тарифе на тепло). В результате неисполнения расходов в заявленных объемах ежегодно в 2023-2024 годах накапливались экономически необоснованные доходы за счет завышения тарифа и субсидии на компенсацию выпадающих доходов.

Как и ранее, установлены случаи выплаты крупных авансов подрядчикам, отсутствия контроля за исполнением промежуточных сроков исполнения контрактов, оформления приостановок работ, удлинение сроков выполнения работ. Например, в проверяемый период приостановлены работы по 26 контрактам и договорам, в том числе на срок более трехсот дней. По 41 контракту выплачены авансы, тогда как работы в установленные сроки не выполнены, в том числе в связи с полной приостановки работ. Отдельные договоры (контракты) не выполнялись с 2022 года.

По итогам рассмотрения результатов КМ на заседании межведомственной Рабочей группы под руководством вице-губернатора Санкт-Петербурга - руководителя Администрации Губернатора Санкт-Петербурга даны соответствующие поручения:

- *провести претензионную работу и принять меры по возмещению ущерба;*
- *проработать вопрос изменения порядка расчетов и размеров авансирования;*
- *принять меры по снижению дебиторской задолженности;*
- *провести инвентаризацию работ, повлекших оплату дублированных услуг;*
- *проанализировать контрагентов на предмет аффилированности.*

Во взаимодействии с Прокуратурой города завершены ЭАМ по вопросам контроля:

- Благоустройства территории ВМО «Красненькая речка».

Анализ программы благоустройства выявил проблемные зоны, связанные с несовершенством системы управления, и недостаточную результативность.

Особую озабоченность вызвали системные недостатки в сфере закупочной деятельности: признаки согласованных действий между администрацией и подрядными организациями, практика дробления закупок для обхода установленных требований, завышение НМЦК и приемка невыполненных работ, а также нецелевое использование межбюджетных субсидий.



Совокупность выявленных нарушений свидетельствует о недостаточном контроле за целевым и эффективным использованием бюджетных средств, что указывает на ненадлежащее исполнение администрацией возложенных на нее полномочий в сфере управления муниципальными финансами.

- Строительства водопроводных очистных сооружений.

Объекты до сих пор не введены в эксплуатацию, несмотря на утверждение актов приемки строительства в конце 2021 года. Выявлены проблемы, препятствующие вводу объектов в эксплуатацию: наличие неисполненных предписаний Госстройнадзора, отсутствие разрешительной документации, включая правоустанавливающих документов на земельные участки и разрешений на строительство.



В процессе ЭАМ были разработаны планы по завершению проекта, предусматривающие передачу земельных участков в собственность города, оформление договоров аренды с предприятием и устранение выявленных нарушений.

Ожидаемые сроки завершения работ: 2028-2029 годы.

В ходе анализа строительства и модернизации систем водоснабжения и водоотведения выявлены отсутствие документации по ряду объектов, несоблюдение сроков работ, повторный ремонт из-за неисполнения гарантий подрядчиками, нарушение сроков подключения объектов, эксплуатация объектов без актов приемки и ввода, наличие объектов в статусе незавершенного строительства при 100 % строительной готовности, содержание неиспользуемых активов (159 объектов и 84 земельных участков).

В рамках устранения замечаний КСП Санкт-Петербурга:

- введен запрет на СМР хозяйственным способом для объектов стоимостью свыше 10 млн. рублей без госэкспертизы;
- направлено 354 претензии подрядчикам на 1,3 млрд. рублей, подано 379 исков на 1,4 млрд. рублей;
- в рамках утвержденного плана ввода объектов в эксплуатацию до конца 2028 года в 2025 году уже введено 615 объектов (105,5 % от плана), объемы незавершенного строительства снижены на 20,1 млрд. рублей (104,7 %);
- запланировано вовлечение неиспользуемых объектов в оборот до конца 2026 года.

Одним из важных элементов финансового контроля в сфере ЖКХ является мониторинг соблюдения экологических стандартов и требований при обращении с отходами, так как это влияет на безопасность проживания граждан и экологическую обстановку.

Благодаря координации усилий Правительства Санкт-Петербурга и Ленинградской области, совместным обращениям к Президенту страны, удалось достичь важного результата в формировании достаточной нормативной правовой базы в системе обращения с ТКО в части размещения современных комплексов по их переработке на территории Ленинградской области.



По результатам аудита соответствия деятельности по формированию экономики замкнутого цикла положениям законодательных и иных нормативных правовых актов, установлено, что на территории Санкт-Петербурга:

- целевые показатели и индикаторы госпрограммы «Благоустройство и охрана окружающей среды в Санкт-Петербурге» в части обработки, утилизации и захоронения ТКО планомерно достигаются;
- риски недостижения национальной цели «Экологическое благополучие» к 2030 году в части сортировки 100 % ТКО, захоронения менее 50 % ТКО, вовлечения в качестве вторичных ресурсов и сырья более 25 % отходов, не усматриваются.

Вместе с тем, в ходе аудита, помимо отсутствия утвержденной региональной программы в области обращения с отходами, установлены факторы, сдерживающие (на момент проведения контрольного мероприятия) создание в регионе устойчивой системы обращения ТКО и формирование экономики замкнутого цикла, а именно – невозможность реализации проектов по созданию двух (из пяти) комплексов по обработке отходов из-за проблем строительства на выбранных земельных участках в связи с отсутствием возможности изменения конфигурации земельных участков для их создания.

Результаты анализа формирования тарифов свидетельствуют о ежегодном фактически необоснованном завышении отдельных расходов, включаемых в размер валовой выручки, на основании которой рассчитывается тариф, что влечет завышение его размера. Установлена динамика ежегодного неисполнения ни в заявленных объемах, ни в объемах, предусмотренных при тарифном регулировании отдельными статьями затрат, например, расходы по транспортировке, обработке и захоронению ТКО, завышение по отдельным статьям плановых расходов и их фактическое неисполнение.

С учетом исполнения рекомендаций КСП Санкт-Петербурга объем бюджетных ассигнований, предусмотренный на 2025 год на компенсацию выпадающих доходов в связи с оказанием услуги по льготным тарифам, был сокращен на 1 270,6 млн. рублей.

Кроме того, в целях снижения финансовой нагрузки, Правительством Санкт-Петербурга принят Закон Санкт-Петербурга⁹, согласно которому утверждены лица, имеющие право на льготы в виде льготных единых тарифов.

Согласно указанному документу компенсация выпадающих доходов, возникающих в результате применения льготных единых тарифов, предусматривается за счет средств бюджета Санкт-Петербурга в виде субсидий. На 2026 год ее объем утвержден в размере 2 072,9 млн. рублей.

В целом, результаты анализа деятельности регуляторных компаний и организаций, оказывающих услуги по тарифам, указывают на ряд проблемных аспектов: недостаточно эффективное управление дебиторской задолженностью, наличие избыточных расходов, неполное использование амортизационных отчислений в качестве источника финансирования инвестиционных программ, а также расхождения между планируемыми и фактическими показателями доходов и расходов, влияющими на формирование тарифов. Регулярно устанавливаемые КСП Санкт-Петербурга факты включения в расчет тарифов необоснованных расходов указывают на резервы снижения компенсационных субсидий по льготным тарифам, признаваемые Комитетом по тарифам экономически обоснованными, чем не только не обеспечивается принцип соблюдения баланса экономических интересов потребителей и регулируемых субъектов в текущем периоде, но и завышается величина компенсационных субсидий без их последующей корректировки в рамках регулирования.

Основными нарушениями в сфере благоустройства, приводящие к ущербу бюджету, остаются приемка и оплата фактически невыполненных работ, либо работ, не соответствующих условиям контракта, или не предусмотренных его положениями (например, переплата перевезенного грунта), применение более дорогих расценок (например, из-за применения ручного труда, вместо механизированного), завышения расстояния перевозки. При этом меры ответственности по контрактам применяются не всегда, что приводит к потерям потенциально возможных доходов.

Выявлены факты неэффективного использования бюджетных средств на оплату оборудования, которое длительное время не эксплуатировалось, а также факты коррупционных проявлений, к которым возможно отнести: бездействие по разработке проекта устройства дренажной системы в местах разлива, несмотря на регулярные подтопления отдельных участков, исполнение контрактов в отсутствие проекта благоустройства территории, ненадлежащее выполнение функций государственного заказчика, несвоевременное оформление ордера ГАТИ на производство работ, дробление и уклонение от централизованных закупок.

В рамках анализа эффективности государственной политики в сфере жилищных субсидий и социальной поддержки населения, реализуемой через СПб ГКУ «Городской центр жилищных субсидий», отмечены слабая автоматизация оказания государственных услуг Центром и снижение востребованности оказания им услуг по предоставлению субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, что обусловлено ежегодным ростом доли обращений граждан за услугой через МФЦ.

⁹ Закон Санкт-Петербурга от 19.12.2024 № 861-174 «О льготных единых тарифах на услугу регионального оператора по обращению с ТКО на территории Санкт-Петербурга»



Было предложено рассмотреть возможность централизации функций расчета и предоставления всех социальных пособий и выплат у одного учреждения, что способствовало бы удобству граждан в получении пособий и выплат, и оптимизации бюджетных расходов.

Выборочной проверкой предоставления жилых помещений жилищного фонда коммерческого использования Санкт-Петербурга выявлены неэффективные расходы средств бюджета Санкт-Петербурга, направленные на содержание пустующих помещений жилищного фонда коммерческого использования. Установлены факты проживания граждан в жилых помещениях жилищного фонда коммерческого использования Санкт-Петербурга в отсутствие заключенных договоров аренды. *В целях устранения выявленных нарушений в форму договора аренды включены условия, предусматривающие осуществление контроля за использованием жилых помещений силами администрации или сотрудников Учреждения.*

В ходе проведенных по поручению Губернатора Санкт-Петербурга нескольких ЭАМ, посвященных выявлению возможного дублирования функций администрациями районов города и подведомственных им учреждений в сфере благоустройства, установлены факты неэффективного расходования денежных средств, а также их направления на мероприятия, не соответствующие целям, предмету и видам уставной деятельности.

Несмотря на жесткую регламентацию уставной деятельности, ограниченной лишь материально-техническим обеспечением районных администраций исключительно в сфере благоустройства, подведомственные учреждения на практике решали более широкий спектр задач: выявляли самовольно размещенные элементы благоустройства, разрабатывали, согласовывали и утверждали проекты зеленых насаждений, организовывали и содержали площадки накопления, формировали Реестр собственности Санкт-Петербурга и готовили документы на бесхозяйное имущество.

Подготовленные КСП Санкт-Петербурга рекомендации по утверждению единого порядка реализации полномочий в сфере благоустройства всеми районами, расширению полномочий районных жилищных агентств в части благоустройства, по итогам совещания под руководством вице-губернатора Санкт-Петербурга Разумишкина Е.Н. в полном объеме поддержаны, Комитету по благоустройству даны соответствующие поручения. Рекомендации КСП Санкт-Петербурга позволят достичь существенной экономии бюджетных средств, в частности, только за счет оптимизации расходов на заработную плату возможна экономия порядка 40 млн. рублей в год.

В сентябре 2025 года обобщенные итоги контроля (аудита) реализации государственной жилищной политики Санкт-Петербурга, в том числе в отношении участников рынка коммунальных услуг, были представлены председателем КСП Санкт-Петербурга Желудковым К.Г. на заседании Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Санкт-Петербурге под председательством Губернатора Санкт-Петербурга.

Поддержанные предложения КСП Санкт-Петербурга касались:

- организации и предоставления социальных выплат в одном месте («одно окно»), с активным использованием цифровых технологий.
- развития экологии и переработки отходов:
 - разработка программы по переходу к экономике замкнутого цикла и по обращению с отходами;
 - разрешение вопросов с земельными участками для строительства новых комплексов по переработке отходов в Ленинградской области;
 - анализ тарифов и бюджетных компенсаций для компании, отвечающей за обращение с отходами в Санкт-Петербурге;



- усиление контроля за финансово-хозяйственной деятельностью.
- улучшения работы коммунальных и энергетических служб:
 - компенсация из бюджета потерь доходов из-за оказания услуг водоотведения;
 - усиление контроля за инвестиционными программами энергетических и коммунальных компаний.

3.4. Транспорт

По предложениям Губернатора Санкт-Петербурга и на основании обращений Управления ФСБ РФ по СПб и ЛО, ГУ МВД РФ по СПб и ЛО, проведен ряд КМ с фокусированием на стратегически важном направлении: развитии городского наземного пассажирского транспорта. Отчеты о результатах всех КМ рассмотрены на совещаниях под руководством профильных вице-губернаторов.

В области планирования развития транспортного комплекса, организации обслуживания населения городским и пригородным транспортом отмечались системные недостатки, связанные с управлением развития транспортной инфраструктуры, безопасностью дорожного движения, внедрением передовых сервисов интеллектуальных транспортных систем.

Установлена недостаточная согласованность в деятельности государственных учреждений в сфере транспорта при сборе материалов фиксации параметров дорожного движения, необходимых для актуализации данных о характеристиках транспортной подвижности населения Санкт-Петербурга и прилегающих территорий Ленинградской области, в том числе с использованием на участках автомобильных дорог рубежей АС «Контроль передвижения автотранспорта» АПК «Безопасный город».

Кроме этого, в отсутствие введенной в эксплуатацию системы защиты информации, без аттестата соответствия системы требованиям безопасности информации допускалось неправомерное осуществление деятельности по эксплуатации, развитию и сопровождению ГИС «Единая платформа управления транспортной системой», оператором которой является Комитет по транспорту.

В рамках реализации мероприятий по устранению выявленных нарушений Комитетом по транспорту утверждены Методические рекомендации по расчету стоимости аварийно-восстановительных работ технических средств организации дорожного движения и систем связи и управления автоматизированной системы управления дорожным движением.

Организована работа по информационному обмену, в том числе, за счет дополнительного размещения рубежей АС «Контроль передвижения автотранспорта» ГИС АПК «Безопасный город», на участках дорог, где отсутствует фиксация параметров дорожного движения.

Утвержден Регламент по осуществлению контроля за выполнением работ, а также приемки работ по демаркировке, нанесению и восстановлению дорожной разметки на улично-дорожной сети. Из объемов работ по созданию и модернизации светофорных объектов исключены работы по установке остановочных павильонов наземного транспорта общего пользования. Павильоны ожидания переданы в оперативное управление и обслуживание Комитету по благоустройству.

В деятельности государственных перевозчиков наиболее значимые недостатки установлены при реализации инвестиционных программ развития предприятий и в области привлечения квалифицированных кадров в сферу общественного транспорта. С учетом роста массовой жилой застройки территорий, протяженности и количества маршрутной сети, наряду с масштабным обновлением подвижного состава ГУП «Горэлектротранс», являясь крупнейшим пассажирским перевозчиком городским электрическим транспортом в России, столкнулся с критическим уровнем усугубившейся общераспространенной проблемы по дефициту водителей трамваев и троллейбусов, кондукторов.



В целях выполнения транспортной работы Предприятие было вынуждено привлекать имеющиеся кадры к сверхурочной работе, чем создавались риски обеспечения доступности и безопасности транспортных услуг для населения.

В рамках программы обновления подвижного состава трамвайные вагоны принимались без проведения обкатки транспортных средств и составления актов монтажа и ввода в эксплуатацию, в отсутствие установленных на них систем циклического накопления энергии при рекуперативном торможении для ее последующего использования в процессе разгона, а также для снижения потребляемой импульсной мощности от тяговых подстанций.



Анализ реализации инвестиционной программы другого пассажирского перевозчика показал системные недостатки: от отсутствия строительного контроля и необоснованного уничтожения зданий до невыполнения обязательств по взысканию ущерба с подрядчиков, нарушивших условия контракта при строительстве одного из автобусных парков.

Так, при строительстве инновационного парка электробусов с ноября 2023 года работы выполнялись не в соответствии с проектной документацией, в отсутствие разработанной рабочей документации, с отставанием от графика производства работ, в том числе в связи с отсутствием необходимого количества рабочих, определенных проектом организации строительства в составе проектной документации. На момент КМ (ноябрь 2025 года) работы на объекте не велись, охрана и содержание объекта не осуществлялась, контракт расторгнут.

Общая сумма выставленных претензий составила 1 587 млн. рублей, что с учетом расторжения контракта и недостаточности объема банковской гарантии, наличия судебных дел о банкротстве подрядчика в связи с неисполнением обязательств перед субподрядчиками, свидетельствует о крайне низкой вероятности взыскания этих средств и признаках ущерба бюджету Санкт-Петербурга в сумме не менее 1 067 млн. рублей.

Реализация планов мероприятий по устранению выявленных нарушений и недостатков предусмотрена до конца 2026 года. Подготовленные КСП Санкт-Петербурга рекомендации в целях исключения избыточных и неэффективных расходов, связанных с удорожанием стоимости строительства, реконструкции объектов транспортной инфраструктуры, в том числе из-за продления сроков производства работ, по итогам заседания Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Санкт-Петербурге под председательством Губернатора Санкт-Петербурга в полном объеме поддержаны, Комитету по транспорту даны соответствующие поручения.

В декабре 2025 года обобщенные итоги контроля (аудита) мероприятий по развитию транспортной системы города были представлены председателем КСП Санкт-Петербурга Желудковым К.Г. на заседании Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Санкт-Петербурге под председательством Губернатора Санкт-Петербурга.

Поддержанные предложения КСП Санкт-Петербурга касались:

- *анализа расходов и прибыли для обоснования тарифов на перевозки;*
- *разработки мер по привлечению кадров в общественный транспорт;*
- *сокращения расходов при строительстве транспортной инфраструктуры за счет: контроля технических заданий и ограничения их корректировок, исключения необоснованных решений в технических заданиях, контроля сметной стоимости и использования конъюнктурного анализа цен, взыскания убытков с подрядчиков;*
- *инвентаризации госсобственности и земельных участков, выявления неиспользуемое/незаконно используемого имущества и изъятия его.*

3.5. Безопасность

По предложению Губернатора Санкт-Петербурга и на основании обращений Управления ФСБ РФ по СПб и ЛО в 2025 году Палатой было проведено 3 КМ в отношении 10 объектов, в том числе задействованных в противодействии пожарам, проведении поисково-спасательных работ, ликвидации чрезвычайных ситуаций природного характера и мониторинге экологического состояния города.

В процессе и после завершения КМ учреждениями оперативно принимались меры по исправлению нарушений в бухгалтерском учете, вовлечению в хозяйственный оборот имущества (пожарные машины, автомобили, многофункциональные самоходные установки, парогенератор, вездеход, маломерные суда, станции мониторинга атмосферного воздуха, хромотографы и др.), которое в деятельности учреждений длительное время не использовалось.

Особую озабоченность вызывала ситуация с спецтехникой, закупленной для одной строящейся пожарно-спасательной части. Оборудование остается невостребованным из-за неоднократного переноса сроков завершения работ Комитетом по строительству – новый ориентировочный срок сдачи объекта: июнь 2026 года.



В отношении подрядчиков активизирована работа по обращениям и в судебные органы, что говорит о готовности защищать интересы Санкт-Петербурга и его жителей решительными правовыми действиями, обеспечивая полную ответственность исполнителей и предотвращение подобных инцидентов в будущем.

В настоящее время сформированы планы мероприятий, направленные на устранение выявленных нарушений, создана рабочая группа и утверждены планы-графики по проверке деятельности подведомственных учреждений, утвержден порядок взаимодействия с подведомственными заказчиками при осуществлении государственных закупок и другие меры.

Несмотря на хронический характер большинства выявленных нарушений и недостатков, ответственные лица объектов контроля демонстрируют оперативную и объективную динамику их устранения, что подтверждается улучшением ключевых показателей и снижением коррупционных рисков.

3.6. Прочие сферы государственного управления

Итоги проведенных КМ способствовали выявлению факторов, снижающих эффективность управления медиа ресурсами, устранению нарушений и недостатков, совершенствованию нормативно-правового регулирования в сфере государственного управления. Основная часть нарушений установлена в сфере управления и распоряжения государственной собственностью.

Установлены факты неправомерного возмещения затрат, некорректного обоснования НМЦК, оплаты работ, не соответствующих условиям договоров, утверждения Советом директоров планового убытка в деятельности, хотя имелась возможность сократить расходы без ущерба для основной деятельности. Выявлены факты отсутствия отдельных работников на рабочих местах и работы удаленно без должного подтверждения.

По ряду услуг, в том числе по привлечению специализированной телевизионной журналистской техники, отсутствовала возможность подтвердить необходимость и факт их оказания в проверяемый период.



В процессе контроля за использованием субсидий были выявлены отдельные случаи дублирования видов деятельности с другими организациями, а также отмечены факты неэффективного расходования бюджетных средств, предусмотренных для издания и распространения районных газет в районах города.

КСП Санкт-Петербурга рекомендовала усилить ведомственный контроль, в т. ч. за использованием имущества; согласовать с КИО его использование сторонними организациями; экономически обосновать стоимость контрактов на утилизацию рекламных конструкций и передачу транспорта; регламентировать и контролировать удаленную работу; рассмотреть вопрос о разграничении полномочий между организациями для исключения дублирования функций и оптимизации бюджетных расходов.

Начатые в Санкт-Петербурге еще в 2007 году мероприятия по развитию промышленных зон до настоящего времени не завершены, сохранность вложений в надлежащем состоянии не обеспечена, отдельные объекты утратили свое функциональное назначение, частично или полностью разрушены.

Установлены факты длительного неиспользования земельных участков, т.ч. на бывшем заводе ООО «Тойота Мотор», что свидетельствует о неэффективных управленческих решениях в отношении имущества и приводит к задержкам реализации поручения Губернатора Санкт-Петербурга по созданию новой площадки ОЭЗ. При этом индикатор «Обеспеченность территорий нежилых зон инженерной и дорожной инфраструктурой, %», утвержденный госпрограммой «Развитие промышленности, инновационной деятельности и АПК», рассчитан так, что ежегодное невыполнение мероприятий не влияет на эффективность программы, поскольку характеризует фактический уровень финансирования строительства объектов инженерной и дорожной инфраструктуры производственных зон, а не их обеспеченность инженерной и дорожной инфраструктурой.

При освобождении и сносе объектов установлены, в том числе: демонтаж строений, признанный судебными органами незаконным; применение более дорогих расценок на работы; демонтаж объектов, собственники которых не определены, а также работы, которые могут быть отнесены к полномочиям иных органов власти; оплата работ по завышенной стоимости; принятие работ без надлежащего подтверждения.

Планирование сноса объектов и механизм реализации таких полномочий имеет в определенной степени субъективный характер, позволяющий обоснованно не исполнять заявки по конкретным объектам на протяжении длительного периода времени и имеет риски коррупционных проявлений при принятии соответствующих решений. В период с 2018 по 2021 год сотни заявок не реализованы, вследствие чего: продолжается незаконное использование государственного имущества; невозможно установить ответственных и взыскать расходы; неведение претензионно-исковой работы влечет пропуск срока исковой давности взыскания расходов, а также непоступление доходов.

Для эффективной работы с объектами нежилого фонда было рекомендовано самостоятельно выполнять освобождение объектов от имущества третьих лиц без привлечения подрядчиков, что позволит сэкономить бюджетные средства и обеспечит полный контроль над процессом. При работе со сложными объектами, капитальными строениями и объектами с высокой стоимостью демонтажа рекомендовано составлять детальный проект работ со сметой и характеристиками объекта.

Следует отметить, что работа по ведению претензионно-исковой работы, направленной на возмещение бюджетных средств, в 2024-2025 годах активизирована и имеет положительную динамику. Кроме того, во исполнение поручения Губернатора Санкт-Петербурга Беглова А.Д. осуществляется проработка вопроса о выделении автоматизированной системы «Контроль объектов недвижимости» из состава государственной информационной системы Санкт-Петербурга «Территориальная отраслевая региональная информационная система» в отдельную государственную систему, что позволит обеспечить прозрачность принятых решений.

3.7. Внешний муниципальный финансовый контроль

Контролем охвачены 12,5 % внутригородских муниципальных образований в 12 административных районах Санкт-Петербурга.

Объектами КМ стали 39 муниципальных учреждений, в том числе 14 местных администраций, 14 муниципальных советов, 11 муниципальных казенных и бюджетных учреждений.



Основные нарушения допущены в сфере муниципальных закупок:

- завышение стоимости в сметных расчетах, в том числе через необоснованное применение повышающего коэффициента на стесненность;
- применение в локальных сметных расчетах и актах о приемке выполненных работ единичных территориальных расценок из сборника «Автомобильные дороги» вместо применения специальных расценок из сборника «Благоустройство»;
- закупки оборудования с превышением норматива цен;
- превышение годового объема закупок у единственного поставщика;
- оплата работ (услуг), не соответствующих условиям контрактов, например: устройство игрового комплекса, на боковой панели которого отсутствовали требуемые декоративные элементы, подготовка проектов муниципальных правовых актов, кассационных жалоб по судебному делу, вместо проведения юридического анализа НПА;
- оплата невыполненных работ (неоказанных услуг): уборка территорий ЗНОП местного значения в периоды, когда на данных территориях выполнялись работы по благоустройству, обеспечение несовершеннолетних граждан прорезиненными крагами, бейсболками, оранжевыми светоотражающими жилетами.

Таким образом, основными причинами нарушений и недостатков являлись: не принятие мер по организации контрактной службы или назначению контрактного управляющего, не установление правил нормирования, приемка товаров, работ и услуг, которые не соответствуют условиям муниципальных контрактов, составление локальных смет на выполнение работ по завышенным расценкам.

Результаты анализа осуществления бюджетных полномочий главными распорядителями бюджетных средств свидетельствуют о наличии систематических нарушений в использовании бюджетных средств, что подтверждается: отсутствием должного контроля за целевым использованием бюджетных средств при распределении билетов на мероприятия, необоснованными расходами на приобретение проездных билетов без подтверждения служебной необходимости, финансированием работ, которые должны выполняться штатными сотрудниками, незаконной компенсацией за использование личного транспорта без надлежащего документального оформления.

В сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью нарушения и недостатки связаны с неправомерным предоставлением в аренду, безвозмездное пользование, в том числе предоставлением муниципального имущества в пользование без оформления договорных отношений, с превышением полномочий, например: в отсутствие письменного разрешения собственника, передача части помещений в пользование третьим лицам без оформления договорных отношений, перепланировка помещений без письменного разрешения КИО.

По-прежнему допускаются факты нецелевого использования бюджетных средств в рамках исполнения местных бюджетов, например оплата:

- праздничного оформления территорий ЗНОП городского значения;
- мероприятий, финансируемых из бюджета Санкт-Петербурга;
- диспансеризации лица, замещающего муниципальную должность;
- благоустройства территорий, не отнесенных к внутриквартальным;
- санитарная очистка и уборка зеленых зон общего пользования местного значения, исключенных из соответствующего перечня законом Санкт-Петербурга.

Количество случаев неэффективного использования муниципальных средств и имущества в последние годы значительно сократилось, однако все еще фиксируются отдельные нарушения – такие как уплата штрафов и компенсация сотрудникам расходов на штрафы и эвакуацию авто, оплата аренды гаража при отсутствии транспорта.



Уже на этапе проведения КМ: в местные бюджеты возвращено не менее 597,4 тыс. рублей, организована претензионная работа на сумму не менее 160 тыс. рублей, предотвращено неэффективное расходование бюджетных средств, устранены нефинансовые нарушения (нанесены инвентарные номера, актуализированы положения учетных политик, внесены изменения в нормативные локальные акты и т.п.).

В адрес объектов контроля внесено 24 представления.

Все представления рассмотрены, нарушения устранены.

В 2025 году составлен 41 протокол, в том числе 32 протокола об административных правонарушениях по результатам КМ, проведенных в соответствии с Планом работы Палаты на 2025 год, по 9 ВМО в отношении 17 должностных лиц. Больше всего протоколов вынесено за нарушения порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет. Также протоколы составлялись за несоответствие бюджетной росписи сводной бюджетной росписи, нарушение сроков распределения, отзыва либо доведения бюджетных ассигнований и (или) лимитов бюджетных обязательств, нарушение порядка формирования муниципального задания.

По рассмотренным в 2025 году делам об административных правонарушениях на должностных лиц наложено 12 штрафов; вынесено 17 предупреждений.

Для устранения нарушений и замечаний в области использования государственного имущества направляются информационные письма в ИОГВ Санкт-Петербурга: Комитет имущественных отношений и Комитет по контролю за имуществом. В большинстве случаев подтверждены случаи несоответствия планировки объектов недвижимости документам технического и кадастрового учета, нарушений порядка использования нежилых помещений, находящихся в государственной собственности.

Общий экономический эффект от деятельности КСП Санкт-Петербурга в рамках внешнего муниципального финансового контроля составил 21 млн. рублей, в том числе: возвращены в местные бюджеты и бюджет Санкт-Петербурга 14,9 млн. рублей, сокращены планируемые расходы местных бюджетов на очередной финансовый год в связи с ликвидацией неэффективных учреждений – 6 млн. рублей, доначислены и уплачены дополнительные доходы.

В июне 2025 года итоги осуществления внешнего муниципального финансового контроля за деятельностью внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга были представлены председателем КСП Санкт-Петербурга Желудковым К.Г. на заседании Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Санкт-Петербурге под председательством Губернатора Санкт-Петербурга. Поддержанные предложения КСП Санкт-Петербурга касались: оценки работы и финансирования муниципальных учреждений, пересмотра штатной численности, оптимизации использования государственного имущества (аренда, прокат и т. д.), использования субсидии в рамках программы благоустройства целевым образом.



3.8. Контроль реализации национальных (региональных) проектов



*«...Мы с вами постоянно об этом говорим – сбережение народа, укрепление здоровья людей и **повышение благополучия российских семей**, ...создание комфортной и безопасной среды для жизни, улучшение экологической ситуации в городах и поселках.*

*И конечно, в числе **национальных целей** – повышение устойчивости экономики, достижение качественно новой динамики отраслей... на основе **укрепления технологического суверенитета России**, подготовки современных кадров, широкого использования новаторских цифровых решений.*

*По всем этим направлениям до 2030 года и на перспективу до 2036 года **установлены конкретные ориентиры и задачи.***

*...Главная, **содержательная работа по достижению национальных целей** ведется, конечно, не в кабинетах – ...она идет на местах...».*

Владимир Путин

(заседание Совета по стратегическому развитию и нацпроектам и комиссий Госсовета по направлениям социально-экономического развития страны) 29 мая 2024 года

Федеральным Правительством завершилась масштабная замена национальных проектов 2019-2024 годов на новую серию проектов с перспективой реализации до 2030 года. Отдельно выделены проекты по достижению технологического лидерства. Ряд новых проектов имеет более выраженный технологический и цифровой акцент. В структуре региональных проектов также отмечается изменение организации работы с новыми проектами, повышение их адресности и прозрачности процессов реализации национальных проектов, усилен контроль за достижением показателей.

Учитывая особую стратегическую роль национальных проектов остается актуальным осуществление внешнего контроля за использованием государственных ресурсов Санкт-Петербурга, в том числе федеральных средств, направленных на достижение национальных целей развития страны и целей социально-экономического развития Санкт-Петербурга в долгосрочной перспективе.

По итогам мониторинга реализации региональных проектов на территории Санкт-Петербурга проводился комплексный анализ всех процессов, выявлялись зоны дальнейшего совершенствования, определялись ключевые направления оптимизации работы по предотвращению возможных рисков, например: заключение контрактов с единственным поставщиком по несостоявшимся конкурентным процедурам; нарушения планируемых сроков исполнения; неосуществление закупки в связи с расторжением контрактов; контрактация с «любимыми» поставщиками и другие.



Контроль за ходом реализации национальных и региональных проектов – критически важный элемент эффективного использования бюджетных средств и достижения стратегических целей развития города.

По итогам пяти КМ и двух ЭАМ были приняты действенные меры по устранению нарушений – во исполнение рекомендаций КСП Санкт-Петербурга организована претензионно-исковая работа с подрядными организациями, принят ряд нормативно-правовых актов в сфере закупочных процедур.

Анализ показал, что нарушения при реализации региональных проектов могут приводить к серьезным негативным последствиям:

- РП «Модернизация первичного звена здравоохранения»: отклонения от проектной документации при капитальном ремонте, формирование НМЦК с несоблюдением нормирования – ведет к неэффективному расходованию средств.
- РП «Борьба с онкологическими заболеваниями»: завышение НМЦК на приобретение эндоскопа увеличивает затраты без улучшения качества медицинской помощи.
- РП «Создание единого цифрового контура здравоохранения на основе ЕГИС в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)»: отсутствие сохранности программно-аппаратного комплекса средств защиты информации — создает риски утечки данных и нарушения информационной безопасности.
- РП «Современная школа»: неприменение типовой проектной документации при строительстве социальных объектов – приводит к удорожанию и затягиванию сроков строительства.
- РП «Комфортная городская среда»: принятие бюджетных обязательств по благоустройству сквера сверх утвержденных ассигнований – нарушает принципы бюджетного планирования и может вызвать дефицит средств на другие нужды.

Во исполнение поручения генерального прокурора Российской Федерации по итогам проведенного 23.07.2025 под председательством прокурора Санкт-Петербурга заседания межведомственной рабочей группы по координации деятельности правоохранительных, контролирующих и иных уполномоченных органов по противодействию правонарушениям при реализации национальных проектов, КСП Санкт-Петербурга поручено осуществлять оперативный мониторинг исполнения государственных контрактов, стоимостью свыше 300 млн. рублей, заключенных в целях реализации мероприятий национальных проектов. В ходе данного мероприятия проанализирована деятельность ИОГВ Санкт-Петербурга по планированию и осуществлению закупок в рамках национальных проектов: «Продолжительная и активная жизнь», «Семья».

Признаков нецелевого использования бюджетных средств не установлено.

В целом, благодаря конструктивной работе и координации кураторов региональных проектов Санкт-Петербурга при рассмотрении замечаний и устранении выявленных КСП Санкт-Петербурга нарушений и недостатков, отмечается заметное улучшение организации проектной деятельности ИОГВ Санкт-Петербурга, что, в частности, объясняется обеспечением согласованности и сбалансированности документов стратегического планирования федерального и регионального уровня.

IV. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ И СОТРУДНИЧЕСТВО

Расширение потенциала внешнего государственного финансового контроля безусловно зависит от результативности взаимодействия с исполнительной и законодательной властью города, с коллегами по контрольной работе.



4.1. Законодательное Собрание Санкт-Петербурга

В ходе своей деятельности КСП Санкт-Петербурга успешно реализует функции органа парламентского контроля. В целях обеспечения эффективного участия в нормотворческом процессе, надлежащего рассмотрения высказанных на законопроекты замечаний и предложений, представители КСП Санкт-Петербурга участвовали в работе комитетов, комиссий, рабочих групп Законодательного Собрания Санкт-Петербурга, в том числе:

- выступали в роли независимого эксперта, давая развернутую оценку отчетам об исполнении бюджетов, а также законопроектам о бюджетах на очередной финансовый год и плановый период;
- обеспечивали квалифицированное экспертное сопровождение законопроектов по широкому кругу вопросов – от социальных инициатив до налогового регулирования и развития некоммерческого сектора экономики;
- предоставляли актуальную информацию о ходе исполнения бюджетов, реализации национальных проектов и мерах по обеспечению устойчивого развития экономики города.



Налаженный диалог и целенаправленная экспертная работа КСП Санкт-Петербурга вносят существенный вклад в повышение эффективности бюджетного процесса, качество законотворчества и прозрачность принятия управленческих решений.

4.2. Правительство Санкт-Петербурга

В отчетном периоде КСП Санкт-Петербурга успешно выстроила системное взаимодействие с исполнительной властью города, реализовав комплекс мер по обеспечению эффективного диалога на высшем уровне, через:

1. Участие в работе антикоррупционной комиссии под председательством Губернатора Санкт-Петербурга, что гарантированно способствовало усилению прозрачности бюджетных процедур и снижению коррупционных рисков. В рамках заседаний председатель КСП Санкт-Петербурга представлял результаты аудита по ключевым направлениям: социальная политика, жилищное строительство, транспорт, деятельность муниципалитетов.
2. Участие в работе межведомственной рабочей группы по мониторингу, контролю и выявлению правонарушений при реализации национальных, федеральных и региональных проектов в Санкт-Петербурге.



3. Совещательный формат под руководством профильных вице-губернаторов Санкт-Петербурга, в рамках взаимодействия ИОГВ Санкт-Петербурга при рассмотрении отчетов КСП Санкт-Петербурга о результатах КМ.

4. Эффективную деятельность межведомственной Рабочей группы под руководством специального представителя Губернатора Санкт-Петербурга и руководителя Администрации Губернатора Санкт-Петербурга.



Цели совещаний:

- детальный анализ результатов завершённых КСП Санкт-Петербурга мероприятий;
- рассмотрение планов мероприятий по устранению всех выявленных нарушений и недостатков;
- обеспечение ежеквартального мониторинга их устранения и исполнения рекомендаций (предложений) палаты: аппаратом профильных вице-губернаторов Санкт-Петербурга, Контрольным управлением Администрации Губернатора Санкт-Петербурга и КСП Санкт-Петербурга;
- выработка консолидированных решений по предотвращению коррупционных рисков.

Систематическое взаимодействие с органами исполнительной власти позволило сформировать устойчивые механизмы профилактики рисков в бюджетной и управленческой деятельности города.

4.3. Прокуратура Санкт-Петербурга

В 2025 году взаимодействие КСП Санкт-Петербурга и Прокуратуры города, основанное на заключённом 23.04.2025 новом соглашении о сотрудничестве, продемонстрировало высокую эффективность. Благодаря оперативному обмену информацией между КСП Санкт-Петербурга и Прокуратурой города удалось:

- подтвердить факты многочисленных нарушений действующего законодательства, которые носят неоднородный характер и затрагивают широкий спектр вопросов: от нецелевого расходования бюджетных средств и неэффективного использования ресурсов до нарушений трудового и бухгалтерского законодательства в сферах здравоохранения, культуры, благоустройства и органов местного самоуправления;
- обеспечить своевременное принятие мер прокурорского реагирования (представления, исковые заявления, постановления о возбуждении уголовных дел):

– **в области здравоохранения:** по итогам рассмотрения результатов проверки расходования средств субсидий на иные цели, направленных из бюджета Санкт-Петербурга исполнителям государственной программы «Развитие здравоохранения» подтвердились факты выплат донорам денежной компенсации взамен бесплатного питания в пониженном размере. Представления направлены в адрес главных врачей 9 учреждений;

– **в сфере местного самоуправления:** Прокуратурой города по материалам отчетов 2024-2025 годов выносились как представления, так и составлялись административные производства;



– **в области культуры:** прокуратурой подтверждены факты нарушений, установленных Палатой в театрах, музеях, библиотеках; ненадлежащего ведения финансово-хозяйственной деятельности; завышения заработной платы сотрудникам; изготовления костюмов несоответствующих техническому заданию; принятия и оплаты некачественно выполненных работ по корректировке ПСД на капитальный ремонт зданий и другие. В результате Прокуратурой внесены представления 4 директорам учреждений культуры; зарегистрирован материал проверки КУСП (проводится процессуальная проверка) по фактам излишне начисленной заработной платы; учреждениями организована претензионная работа по фактам ненадлежащих работ и услуг, разработаны новые положения об оплате труда, внесены изменения в положения о порядке приобретения и возврата кассовых чеков, билетов, путевок в прејскурант цен на платные услуги;

– **в области благоустройства:** по установленным фактам невыполненных работ (отсутствие высаженных многолетних растений), неподтвержденных расходов (по вывозу мусора), за несвоевременное выполнение работ, за завышение стоимости отдельных работ предъявлено 8 исковых требований в Арбитражный суд города Санкт-Петербурга и Ленинградской области;

– **в области некоммерческих организаций:** подтверждены такие факты как: выплата премий, в отсутствии установленных критериев, нарушения трудового законодательства, законодательства о бухгалтерском учете, факты неэффективного расходования бюджетных средств. По итогам рассмотрения Прокуратурой в интересах Комитета по промышленной политике и торговли направлено исковое заявление о взыскании неправомерно полученных выплат, в ГУ МВД России и Ленинградской области в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ направлено постановление для принятия решения об уголовном преследовании по ч. 1 ст. 201 УК РФ; внесено представление председателю Комитета по промышленной политике и торговли.

Устойчивое взаимодействие КСП и Прокуратуры Санкт-Петербурга, выстроенное в 2025 году, стало важным фактором оперативного пресечения нарушений и формирования долгосрочных гарантий законности в бюджетной и имущественной сферах городского хозяйства. Практическая реализация механизмов межведомственного взаимодействия подтвердила их ключевую роль в обеспечении эффективного и целевого расходования государственных средств.

Во исполнение плана Генеральной прокуратуры России должностные лица КСП Санкт-Петербурга участвовали в образовательных программах Санкт-Петербургского межрегионального центра профессионального обучения, передавая опыт по финансовому и имущественному контролю, проверкам бюджетного процесса и реализации госпрограмм.

4.4. Счетная палата РФ и контрольно-счетные органы субъектов РФ

Значимым событием, которое способствовало укреплению профессиональных связей и обмену накопленным опытом, стало заседание в Санкт-Петербурге Президиума Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, приуроченного к празднованию 30-летия образования КСП Санкт-Петербурга, состоявшееся в Мариинском дворце.

Коллектив и ветеранов КСП Санкт-Петербурга поздравили Губернатор Санкт-Петербурга Александр Беглов, председатель Законодательного Собрания Александр Бельский, заместитель полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе Роман Балашов, заместитель председателя Счетной палаты Российской Федерации Галина Изотова, прокурор Санкт-Петербурга Виктор Мельник и руководитель Управления Федерального казначейства по Санкт-Петербургу Александр Жуков.





Губернатор Санкт-Петербурга Беглов А.Д., выступая на торжественном мероприятии, подчеркнул особую значимость работы КСП Санкт-Петербурга. Он отметил, что без профессионалов, без ответственных и честных людей оберегать средства налогоплательщиков - сложно.

Председатель Законодательного Собрания Санкт-Петербурга Бельский А.Н. акцентировал внимание на новых вызовах и задачах, стоящих перед контрольно-счетными органами. При этом ключевым приоритетом деятельности КСП Санкт-Петербурга, по его оценке, остается четкое и последовательное обеспечение государственных интересов, а также жителей.

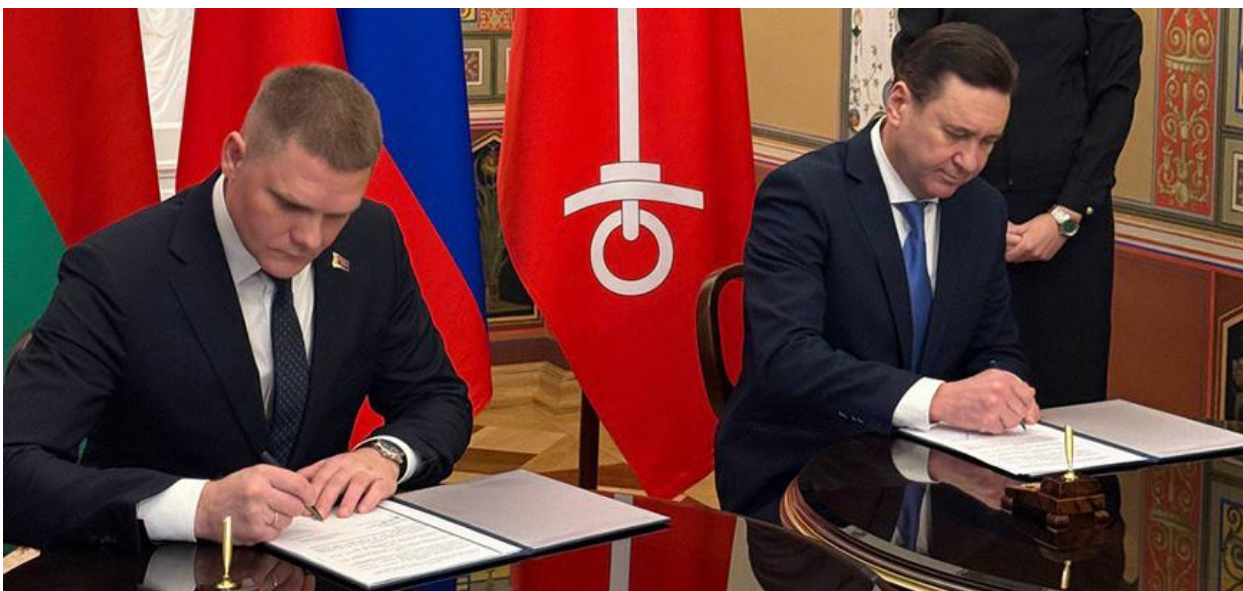
Председатель Счетной палаты Российской Федерации Ковальчук Б.Ю. в своем поздравлении выразил искреннюю признательность КСП Санкт-Петербурга за выдающийся вклад в становление и развитие Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации. Глава ведомства особо отметил: *«За прошедшие годы КСП Санкт-Петербурга не только укрепила свой высокий профессиональный авторитет, но и стала примером открытости к инновациям и готовности делиться лучшими практиками, что получило заслуженное признание в масштабах всего российского аудиторского сообщества. Отдельно хочу подчеркнуть вашу активную роль в развитии международного сотрудничества: плодотворный обмен опытом с зарубежными партнёрами и успешная реализация совместных инициатив вносят весомый вклад в укрепление профессиональных связей».*

По линии международного сотрудничества представители КСП Санкт-Петербурга принимали участие в сессиях рабочих групп ИНТОСАИ, а также в организованной Генеральным счетным судом Королевства Саудовская Аравия стажировке в г. Джедда и в семинаре для африканских аудиторов и вебинаре от высшего органа аудита Индии.

Представители КСП Санкт-Петербурга принимали участие в заседаниях Совета КСО, расширенном заседании Коллегии Счетной палаты Российской Федерации с участием представителей зарубежных высших органов аудита по случаю 30-летия Счетной палаты Российской Федерации, Президиума Совета КСО при СП РФ.

В целях укрепления партнерских отношений, а также поиска совместных решений по совершенствованию внешнего государственного финансового аудита (контроля) заключены соглашения о сотрудничестве и взаимодействии с: КСП Херсонской области; СП Луганской Народной Республики; Комитетом государственного контроля Минской области *(на фото)*.





Совокупный портфель соглашений о сотрудничестве насчитывает 37 документов. Кроме того, в 2025 году КСП Санкт-Петербурга заключено 111 дополнительных соглашений к действующим соглашениям о передаче ей полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

V. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КСП САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Финансирование КСП



Кадровый состав

135 штатная численность

122 фактическая занятость 90,4%

11
инспекций

7
отделов

1
сектор

Достаточное финансовое обеспечение контрольно-счетных органов является необходимым условием их финансовой и организационной независимости, что отвечает требованиям статьи 20 Федерального закона № 6-ФЗ, положениям Лимской декларации руководящих принципов финансового контроля (ИНТОСАИ).

В отчетном году кассовые расходы на содержание КСП Санкт-Петербурга исполнены в сумме 451,9 млн. рублей или на 98,6 %.

В течение всего отчетного периода проводилась работа по актуализации организационного и методологического обеспечения деятельности и повышению системности и качества выполнения полномочий органа внешнего государственного финансового контроля.

Деятельность в соответствии с требованиями статьи 11 Федерального закона № 6-ФЗ осуществлялась на основании стандартов и регламента, которые размещены на официальном сайте КСП в сети «Интернет».

5.1. Развитие профессиональных компетенций

По состоянию на 31.12.2025 в Палате фактически было занято 122 должности.

В структуре аппарата функционировало 18 подразделений, включая 11 инспекций, 7 отделов и 1 сектор.



На фото: коллектив и ветераны КСП Санкт-Петербурга

Все государственные гражданские служащие КСП Санкт-Петербурга имеют высшее образование. В отчетный период каждый пятый сотрудник прошел программы повышения квалификации, что подтверждает приверженность целенаправленного развития профессиональных компетенций персонала.

В целях эффективного стимулирования результативности работы должностных лиц и сотрудников аппарата КСП Санкт-Петербурга используется прозрачная система оценки их деятельности, построенная на балльном принципе по ключевым аспектам: безупречное выполнение поручений Губернатора Санкт-Петербурга, спикера Законодательного Собрания Санкт-Петербурга и председателя КСП Санкт-Петербурга, последовательную реализацию рекомендаций, четкое следование утвержденному плану работы, конструктивное взаимодействие с проверяемыми организациями – с минимизацией существенных разногласий, активное участие в мероприятиях для повышения квалификации и обмена опытом, заметную медийную активность, инициативу в поиске решений по оптимизации бюджета и сокращению расходов и др. Сотрудники КСП приняли участие в конкурсе «Лучший финансовый контролер Российской Федерации» и в очередной раз стали призерами I этапа конкурса в двух номинациях:

I этап конкурса «Лучший финансовый контролер России»

«Проверка работ по ремонту дорог общего пользования и благоустройству, выполняемых на территории Санкт-Петербурга в рамках государственных (муниципальных) контрактов» - лучшее КМ

«Аудит эффективности реализации государственной политики Санкт-Петербурга по обеспечению дополнительных гарантий прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, на имущество и жилое помещение» - лучшее ЭАМ

5.2. Информационно-техническое развитие

Новые вызовы времени, влияющие на финансово-экономическую систему города, требуют обработки огромного накопленного массива информации, более активного перехода к ИТ-технологиям, математическому моделированию, проведению структурного анализа и синтеза.

Помимо успешной автоматизации процесса подготовки ежемесячных аналитических записок, сотрудники Палаты добились следующих результатов:

- оптимизировали процесс анализа больших массивов данных посредством реализации скриптов (сценариев) на языке программирования Python;
- визуализировали результаты КМ и ЭАМ путем создания дашбордов (инфографика) с помощью BI-системы.

Указанные достижения были применены, в том числе, при проведении внешних проверок годового отчета об исполнении бюджета Санкт-Петербурга и внутригородских муниципальных образований, что позволило:

- существенно сократить временные затраты на выполнение рутинных операций, повысить точность аналитических данных;
- освободить время для реализации более сложных рабочих задач.

В 2025 году КСП Санкт-Петербурга утвердила стратегию цифровой трансформации до 2030 года. Документ разработан в рамках национальных целей развития страны и нацелен на внедрение современных ИТ-решений, автоматизацию рабочих процессов и повышение цифровой грамотности сотрудников. Задействован комплекс ключевых ИТ-решений по хранению, обработке и управлению данными: федеральные государственные информационные системы, государственные информационные системы Санкт-Петербурга, специализированные информационные ресурсы и ПК, отраслевые федеральные реестры и справочники.

Продолжилась работа и по внедрению программного комплекса для автоматизации внутренних процессов деятельности Палаты. Разработана форма по учету выявленных компаний-нарушителей. Стартовала синхронизация программного комплекса с системой делопроизводства, а также внедрен модуль для расчета индекса коррупционной толерантности.

В рамках задачи по повышению цифровой зрелости, определенной Стратегией развития КСП Санкт-Петербурга на период до 2030 года, приобретена система для тестирования инспекторского состава Палаты. Система в режиме он-лайн генерирует вопросы на знание законодательства, русского языка, информационных технологий, вопросов на эрудицию. Формируются результаты тестирования, проводится анализ допущенных ошибок. Все это помогает выявлять точки роста.



5.3. Развитие методологии внешнего государственного аудита

Согласно требованиям Федерального закона № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», органы внешнего государственного финансового контроля осуществляют свои полномочия на основании стандартов.

Продолжена работа по методологическому обеспечению деятельности. Единые подходы разрабатываются созданным для этих целей Методическим советом КСП Санкт-Петербурга с участием депутатов Парламента.

Задачей Методического совета является подготовка предложений по повышению эффективности внешнего финансового аудита на основании анализа и обобщения предложений органов государственной власти, государственных органов в целях совершенствования бюджетного законодательства и законодательства, регулирующего вопросы осуществления внешнего государственного и муниципального финансового контроля.

Возглавляет Методический совет заместитель председателя КСП Санкт-Петербурга Русакова Ю.С. *(на фото)*.

В Палате последовательно применяются единые подходы, стандартизирующие следующие направления:

- проведение КМ – с определением этапов, сроков исполнения и вопросов качества контроля, включая процедуры проверки достоверности результатов и их документального оформления. Стандарт также устанавливает порядок реагирования на выявленные нарушения, включая составление протоколов, предписаний и направление материалов в правоохранительные органы при необходимости;
- проведение ЭАМ – включая порядок формирования рабочих групп, сбора и обработки данных, а также описание процедур уведомления, проведения проверок, оформления результатов и контроля их реализации;
- осуществление аудита (контроля) эффективности использования средств Санкт-Петербурга – с установлением порядка проведения, методологии оценки аудита эффективности (подготовительный, основной и заключительный этапы), критерии экономности и результативности расходов и контроля реализации результатов аудита;
- осуществление аудита в сфере закупок товаров, работ и услуг в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ в части регламентации проведения аудита, начиная от подготовительного этапа и заканчивая подведением итогов и контролем реализации результатов;
- контроль качества проведения КМ и ЭАМ – с определением основных принципов управления качеством мероприятий, включая установление требований к качеству, обеспечению и контроль качества, а также механизмам его повышения через систему предварительного, текущего и последующего контроля.

В рамках методического обеспечения деятельности Комиссии Совета КСО по вопросам методологии в 2025 году разработаны рекомендации по администрированию дебиторской задолженности бюджетов, проанализирована практика аудита эффективности и управления имуществом казны субъектов РФ, обработано порядка 300 предложений по актуализации Перечня неэффективного использования средств, подготовлены предложения по классификации нарушений у неучастников бюджетного процесса и актуализации базового классификатора нарушений.



VI. РЕАЛИЗАЦИЯ ПОЛОЖЕНИЙ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

В отчетном периоде КСП Санкт-Петербурга утвердила стратегию развития до 2030 года. Документ разработан с учетом 30-летнего опыта работы и направлен на содействие справедливому и ответственному государственному управлению – ключевому условию устойчивого развития города и формирования комфортной среды для жителей.



Вектор стратегического развития представлен имплементацией гибких механизмов реагирования на актуальные вызовы времени, интеграцией передовых инструментов аудита, стандартизацией оценочных критериев, внедрением в рабочий процесс передовых технологий и цифровых решений.



Приоритетом деятельности КСП Санкт-Петербурга остается сохранение фокуса в обеспечении полного, комплексного и всестороннего исполнения всех без исключения законодательно закрепленных полномочий.

План деятельности КСП Санкт-Петербурга создает надежную основу для эффективной реализации полномочий органа внешнего государственного финансового контроля, поскольку сформирован с учетом поручений Законодательного Собрания Санкт-Петербурга, предложений Губернатора Санкт-Петербурга, обращений председателя и аудиторов Счетной палаты Российской Федерации, прокуратуры и правоохранительных органов Санкт-Петербурга, результатов КМ и ЭАМ предыдущих лет.

Тематика предстоящих мероприятий многогранна и охватывает важнейшие сегменты городского хозяйства. В зоне особого внимания: коммунальная инфраструктура и энергетика, пассажирские перевозки и дорожное хозяйство (включая территориальные управления региональных дорог), благоустройство городских пространств, театры и культурное наследие, здравоохранение и спорт, инвестиционное развитие. Реализация намеченного на основе анализа ключевых рисков и проблемных областей комплекса мероприятий позволит сформировать информационную базу для принятия обоснованных управленческих решений, способствующих устойчивому развитию Санкт-Петербурга.

Для повышения качества контрольной деятельности предусмотрено существенное усиление ее аналитической составляющей посредством применения аудита эффективности в таких направлениях, как: использование медицинского оборудования, управление территориальными ресурсами, инфраструктурное развитие и жилищный сектор.

Кроме того, с учетом обозначенных Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации приоритетов запланировано проведение масштабных аудитов (создание новых мест в дошкольных образовательных организациях, государственная поддержка инвестиционных проектов на региональном уровне, эксперимент по внедрению автоматизированной упрощенной системы налогообложения).

Помимо этого, в течение года планируется проведение анализа и контроля организации исполнения городского бюджета, бюджета ТФОМС и местных бюджетов, мониторинга реализации региональных составляющих федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов. Результаты такого мониторинга лягут в основу материалов, регулярно направляемых Губернатору Санкт-Петербурга, в Законодательное Собрание Санкт-Петербурга, в межведомственную рабочую группу по координации деятельности правоохранительных, контролирующих и иных уполномоченных органов по противодействию правонарушениям при реализации национальных проектов, активным участником которой является КСП Санкт-Петербурга.

Продолжится развитие сотрудничества с Законодательным Собранием, Правительством Санкт-Петербурга, а также правоохранительными и иными контрольными (надзорными) органами региона. Сотрудничество со Счетной палатой Российской Федерации и контрольно-счетными органами других регионов будет осуществляться по широкому кругу вопросов, включая участие в работе шести комиссий Совета при Счетной палате Российской Федерации.

Таким образом, приоритетные направления деятельности КСП Санкт-Петербурга в 2026 году ориентированы на обеспечение прозрачности, эффективности и устойчивости городского управления посредством системного контроля, аналитической проработки и межведомственной кооперации.

