З А К Л Ю Ч Е Н И Е
на проект закона Санкт-Петербурга
«О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2026 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»
(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга)

I. Оценка законопроекта и сопроводительных материалов к нему

1. Проект закона Санкт-Петербурга «О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (далее – законопроект):

1.1. Опубликован 28.09.2026 на интернет-портале Комитета финансов Санкт-Петербурга, чем обеспечена обязательная открытость проектов бюджетов для общества и СМИ, предусмотренная ст. 36 БК РФ, а также независимая антикоррупционная экспертиза проекта, проведение которой установлено ст. 5 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

1.2. Одобрен 13.10.2026 Правительством Санкт-Петербурга в соответствии с п. 1 ст. 24 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге».

1.3. Внесен Губернатором Санкт-Петербурга на рассмотрение Законодательного Собрания Санкт-Петербурга в соответствии со ст. 24 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге».

1.4. Представлен 14.10.2026 Комитетом финансов Санкт-Петербурга в виде электронного документа и на бумажном носителе со всеми приложениями с соблюдением требований ст. 26 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге».

1.5. Полностью соответствует: по структуре и содержанию – требованиям п. 3 ст. 184.1 БК РФ, по перечню документов – п. 2 ст. 26 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге».

2. Расчеты и обоснования, а также справочные материалы, представлены:

2.1. По доходам бюджета – в электронном виде и в полном объеме.

2.2. По расходам бюджета – с использованием доступа к АИС БП-ЭК.

II. Предпосылки внесения изменений в закон о бюджете

1. Текущая социально-экономическая ситуация в Санкт-Петербурге и динамика исполнения бюджета Санкт-Петербурга за 9 месяцев 2026 года подтвердили объективную основу для осенней корректировки бюджетных параметров на оставшийся период года.

Индекс промышленного производства достиг 106,5 % к аналогичному периоду прошлого года, а оборот организаций превысил 23,5 трлн. рублей. Драйверами роста выступали отдельные направления обрабатывающих производств: выпуск готовых металлических изделий увеличился на 41,4 %, продукции фармацевтики – на 27,4 %. Положительная динамика прослеживалась и в потребительском секторе, где оборот розничной торговли вырос на 8,7 % и достиг отметки в 2,4 трлн. рублей.

При этом в отдельных отраслях зафиксировано снижение: производство автомобилей сократилось на 22,7 %, также наблюдалось падение в металлургии и текстильной промышленности.

2. По итогам 9 месяцев 2026 года бюджет Санкт-Петербурга демонстрировал устойчивую динамику и сбалансированность ключевых параметров: доходы исполнены в объеме 1 070 652,7 млн. рублей (73,2 % от годового плана), расходы составили 1 060 039,2 млн. рублей (64,2 %), вопреки прогнозируемому дефициту бюджета в размере 188 749,6 млн. рублей, на 01.10.2026 сформирован профицит в сумме 10 613,5 млн рублей, что тем не менее, в 4,5 раза меньше аналогичного периода прошлого года и является минимальным показателем за последние 4 года.

По сравнению с аналогичным периодом 2025 года доходы бюджета выросли на 6,5 %, а расходы – на 10,7 %, что отражает расширение расходных обязательств при сохранении контроля над сбалансированностью бюджета.

2.1. Основу доходной базы по-прежнему составляли налоговые поступления в сумме 963 744 млн рублей, из них НДФЛ – 461 566,2 млн рублей (68,8 % от плана) и налог на прибыль организаций – 286 545,7 млн рублей (75,8 %). Неналоговые доходы поступили в сумме 78 433,1 млн рублей или уже 87,9 % от плановых значений. Безвозмездные поступления не только достигли плановых показателей, но и превысили их: объем составил 28 475,6 млн. рублей (111,7 %).

2.2. Приоритетное финансирование базовых сфер жизнедеятельности города обеспечено за счет концентрации ассигнований в ключевых ГРБС. Наибольшие объемы ассигнований освоены Комитетом по транспорту (147 245,5 млн. рублей, 72,5 % от росписи), Комитетом по здравоохранению (130 400 млн. рублей, 69,3 %) и Комитетом по социальной политике (126 455,3 млн. рублей, 76,5 %), Комитетом по строительству (63 167,3 млн. рублей, 49,5 %) и Жилищным комитетом (47 956 млн. рублей, 72 %).

2.3. Государственные программы Санкт-Петербурга исполнены в сумме 1 007 727,2 млн. рублей, что составляет 64,6 % от назначений сводной бюджетной росписи. Ряд программ реализуется с опережением среднего уровня: «Социальная поддержка граждан» (71,5 %), «Содействие занятости населения» (70,7 %), «Развитие промышленности, инновационной деятельности и АПК» (70,5 %), «Обеспечение доступным жильем и ЖКУ жителей» (67,5 %), «Развитие здравоохранения» (67,2 %), «Развитие образования» (66,5 %).

Вместе с тем по отдельным направлениям темпы освоения средств оставались ниже среднего уровня. Наиболее заметное отставание наблюдалось по программам «Развитие сферы туризма» (33,3 %), «Экономическое и социальное развитие территорий» (46,5 %), «Благоустройство и охрана окружающей среды» (49,8 %).

2.4. Национальные (региональные) проекты профинансированы в сумме 31 733,1 млн рублей (71,6 % от планового объема), из которых основной объем по НП «Семья» – 22 659,5 млн. рублей (71,7 %).

III.Оценка основных изменений

1. Предлагаемые изменения в основные характеристики бюджета Санкт-Петербурга обладают достаточной степенью обоснованности, реалистичности и достоверности, сформированы на объективной основе и полностью соответствуют требованиям ст. 26 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе», включая уточнение параметров в связи с изменением социально-экономических показателей, оценкой исполнения бюджета и изменениями в законодательстве.

2. Принятие предусмотренных законопроектом расходных обязательств Санкт-Петербурга коррелирует с приоритетными направлениями государственной политики. Структура и объемы бюджетных ассигнований согласуются с целевыми ориентирами, зафиксированными в документах стратегического планирования, что обеспечивает преемственность бюджетного процесса.

3. Доходы бюджета Санкт-Петербурга по сравнению с утвержденными назначениями на 2026 год запланированы с ростом на 9 762 823,5 тыс. рублей или на 0,7 % – до 1 471 603 213,4 тыс. рублей, что выше объема исполнения бюджета 2025 года на 4,3 % (на 61 131 352 тыс. рублей).

4. По группе «Налоговые и неналоговые доходы» предусмотрено:

4.1. Увеличение планируемых поступлений от уплаты:

- налога, взимаемого в связи с применением специального налогового режима АУСН, – на 9 203 629,9 тыс. рублей (в 170 раз) – до 9 258 023,9 тыс. рублей. На 01.10.2026 поступило 6 600 084,6 тыс. рублей, более чем в 120 раз превысив плановые показатели на 2026 год (54 394 тыс. рублей), и в 164 раза – фактические показатели аналогичного периода 2025 года (40 425,4 тыс. рублей), из-за увеличения количества налогоплательщиков, применяющих данный налоговый режим. В I полугодии 2026 года наблюдался значительный рост количества налогоплательщиков, применяющих АУСН, – на 22 700 ед. (или в 11,6 раза), из них: юридических лиц – на 10 926 ед. (в 29,2 раза), индивидуальных предпринимателей – на 11 774 ед. (в 7,7 раза), что связано, в основном, с возможностью смены налогового режима с 1 января очередного года, а также с изменениями в законодательстве, вступившими в силу с 01.01.2026;
- НДФЛ – на 4 077 624,4 тыс. рублей или менее, чем на 1 % от утвержденных назначений – до 675 192 479 тыс. рублей. По состоянию на 01.10.2026 поступило 461 566 166,7 тыс. рублей (68,8 %), что выше аналогичного периода 2025 года на 11,3 %. Предлагаемые законопроектом плановые значения по НДФЛ учитывают сложившийся с 2023 года тренд ежегодного увеличения сборов, предполагая при этом умеренный темп роста и его сохранение в 2026 году;
- акцизов – на 3 554 896,5 тыс. рублей (на 7,5 %) – до 51 130 049,8 тыс. рублей. Фактические поступления на 01.10.2026 (35 107 318,8 тыс. рублей) практически сохраняются на уровне аналогичного периода прошлого года (35 788 104,3 тыс. рублей);
- налога на имущество – на 2 485 594,5 тыс. рублей (на 2 %) – до 124 432 029,7 тыс. рублей. На 01.10.2026 поступило 82 729 972,5 тыс. рублей или 67,8 %. Ожидается увеличение прогнозируемых поступлений налога на имущество:
  - с организаций на 1 582 968 тыс. рублей (на 1,9 %) – до 83 257 287,4 тыс. рублей, в связи с ростом кадастровой стоимости имущества и, соответственно, увеличением налоговой базы, исчисляемой на основании нее, а также корректировкой средних расчетных ставок налога;
  - с физических лиц – на 1 416 402,5 тыс. рублей (на 17,9 %) – до 9 341 171,7 тыс. рублей, что обусловлено корректировкой средней ставки налога с 0,062 % до 0,078 %;
- доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности, – на 1 328 364,4 тыс. рублей (на 3,1 %) – до 44 740 028,3 тыс. рублей, что практически в два раза ниже поступлений за 2025 год (72 476 605,7тыс. рублей). Такое снижение обусловлено, в т.ч. снижением доходов от размещения временно свободных средств бюджета (за 2025 год - 43 499 936,6 тыс. рублей; ожидаемое исполнение 2026 года - 13 416 853,1 тыс. рублей).

4.2. Уменьшение планируемых поступлений:

- налога на прибыль организаций – на 15 039 750,3 тыс. рублей (на 4 %) – до 362 869 440,6 тыс. рублей, из-за сокращения налоговой базы, перераспределения платежей на следующий год и уменьшения прочих поступлений. На 01.10.2026 поступило 286 545 692,2 тыс. рублей или 75,8 %;
- налогов на совокупный доход – на 2 007 544 тыс. рублей (на 1,6 %) – до 122 726 398,8 тыс. рублей (исполнение за 2025 год составило 114 506 148,7 тыс. рублей). Уменьшение связано, в основном, с уменьшением планируемых поступлений по налогам, взимаемым в связи с применением:
  - упрощенной системы налогообложения, – на 11 615 397,2 тыс. рублей (на 10,3 %) – до 101 337 186,7 тыс. рублей. Уменьшение показателя прогнозируется в связи с сокращением налоговой базы на 9,5 %, что обусловлено преимущественно переходом налогоплательщиков на специальный налоговый режим АУСН. На 01.10.2026 поступило 79 267 450,9 тыс. рублей или 70,2 %;

– патентной системы налогообложения, – на 606 097,4 тыс. рублей (на 17 %) – до 2 961 556,6 тыс. рублей. С 2026 года предусмотрено поэтапное снижение лимита доходности, до достижения которого налогоплательщик имеет право на применение налогового режима. На 01.10.2026 поступило 889 807,2 тыс. рублей или 25 %;

- земельного налога – на 500 000 тыс. рублей (на 2,8 %) – до 17 302 613 тыс. рублей, что обусловлено сокращением налогооблагаемой базы по земельному налогу с организаций – более чем на 38 %, при сохранении высоких значений коэффициента собираемости – 98 %. На 01.10.2026 поступило 12 822 581,4 тыс. рублей или 72 %.

5. По группе доходов «Безвозмездные поступления» предусмотрено увеличение в сумме 9 762 823,5 тыс. рублей (на 41,4 %) – до 33 369 769,5 тыс. рублей, в т.ч. в виде:

5.1. Иных межбюджетных трансфертов на 1 316 599 тыс. рублей (на 46,4 %), из них из федерального бюджета – на 1 315 435,5 тыс. рублей для оказания специализированной медицинской помощи военнослужащим ВС РФ (1 257 488,3 тыс. рублей), проведения генетических экспертных исследований костного материала неопознанных тел погибших в ходе СВО, а также образцов крови (буккального эпителия) родственников погибших в ходе СВО (26 403 1 тыс. рублей), реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения (31 544,1 тыс. рублей).

5.2. Субсидий на 366 104 тыс. рублей (на 4,6 %), в том числе на реализацию Соглашения по перевозке жителей Санкт-Петербурга и жителей Ленинградской области (100 000 тыс. рублей), на развитие и приведение в нормативное состояние автодорог, включающих искусственные дорожные сооружения (89 578,4 тыс. рублей).

5.3. Дотаций – в сумме 169 219,1 тыс. рублей, ранее не предусмотренных бюджетом за достижение показателей деятельности ИОГВ Санкт-Петербурга.

5.4. Субвенций – на 103 855,2 тыс. рублей (на 0,9 %).

6. В целом, при формировании доходов бюджета Санкт-Петербурга во многом учтены замечания и предложения Контрольно-счетной палаты в отношении прозрачности и информативности расчетов и обоснований. Объемы трансформаций по налоговым и неналоговым доходам в целом реалистичны, подкреплены качественными и информативными обоснованиями по изменениям доходной части бюджета города.

7. С учетом анализа приведенных Комитетом финансов расчетов и обоснований, Контрольно-счетная палата подтверждает реалистичность прогнозных показателей по доходам – в том числе изменения по налоговым и неналоговым доходам и рост безвозмездных поступлений, значительная часть которых уже зачислена в бюджет.

8. Расходы бюджета Санкт-Петербурга уменьшены на 70 150 351,3 тыс. рублей или на 4,3 % до 1 580 439 602,2 тыс. рублей, что выше объема исполнения бюджета 2025 года на 7,1 % (на 104 794 280,3 тыс. рублей). Корректировка предполагает сохранение расходных обязательств Санкт-Петербурга на ранее определенных приоритетах и не повлияет на структуру расходов принятого в ноябре прошлого года городского бюджета.

9. Анализ планируемых изменений бюджетных ассигнований по ГРБС показал, что их пересмотр в сторону уменьшения обусловлен в основном необходимостью объективного планирования, исходя из фактического исполнения бюджетных обязательств прошлых лет и ожидаемого исполнения до конца года.

Изменения предусмотрены по всем ГРБС и характеризуются:

9.1. Увеличением ассигнований на 23 026 209,4 тыс. рублей (на 3,9 %) по 21 ГРБС, из которых в наибольших объемах: Комитету по социальной политике, в основном, на выплаты участникам СВО на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и Украины и их семьям (на 6 430 018 тыс. рублей или на 25 %) и администрациям районов, в т.ч., за счет перераспределения консолидированных расходов отраслевых комитетов, в основном: здравоохранения, образования и благоустройства (в сумме 21 834 829,4 тыс. рублей).

9.2. Уменьшением ассигнований на 93 176 560,7 тыс. рублей (на 8,8 %) по 46 ГРБС, из которых в наибольших объемах:

- Комитету по строительству на 15 514 599,3 тыс. рублей (на 12,2 %) до 111 861 386,6 тыс. рублей, что обусловлено в основном снижением расходов в соответствии с АИП по следующим государственным программам Санкт-Петербурга: «Развитие транспортной системы» – на 6 384 300,4 тыс. рублей (на 12,1 %), «Развитие образования» – на 5 108 696,6 тыс. рублей (на 17,4 %), «Развитие здравоохранения» – на 3 835 996,9 тыс. рублей (на 19,7 %), «Развитие сферы культуры» – на 2 680 805,5 тыс. рублей (на 39,3 %).
- Комитету по образованию на 13 080 495,2 тыс. рублей или на 29,2 % (до 30 670 488,2 тыс. рублей), что обусловлено, как снижением расходов самого ГРБС, так и перераспределением консолидированных расходов ГРБС-соисполнителям мероприятий, в том числе на: капитальный ремонт учреждений образования (на 6 471 992,1 тыс. рублей; на 92,5 %), комплектование библиотек (на 2 653 587,2 тыс. рублей; на 98,3 %), организацию отдыха и оздоровления детей и молодежи (на 2 010 408,3 тыс. рублей; на 52,9 %).
- Комитету по инвестициям на 11 016 040,7 тыс. рублей или на 33,4 % (до 21 923 562,2 тыс. рублей), в связи с сокращением расходов на реализацию концессионного соглашения в отношении финансирования, создания и эксплуатации ШМСД (на 10 770 979,3 тыс. рублей; на 40,2 %);
- Комитету по благоустройству на 9 376 616,1 тыс. рублей или на 19 % (до 39 988 842,3 тыс. рублей), что обусловлено, как снижением расходов самого ГРБС, так и в связи с перераспределением консолидированных расходов ГРБС-соисполнителям мероприятий на реализацию мероприятий проекта «Комфортная городская среда Санкт-Петербурга» (ц.с. 1050088270; на 3 251 173,1 тыс. рублей; на 80,3 %) и «Комфортная городская среда» (ц.с. 101И487990; на 1 694 433,4 тыс. рублей; на 99,9 %). Также сокращаются расходы государственным бюджетным учреждениям-управлениям региональных дорог и благоустройства на финансовое обеспечение выполнения государственного задания (на 1 801 834,9 тыс. рублей; на 6,8 %) и на иные цели (на 960 653,9 тыс. рублей; на 96 %).
- Комитету по здравоохранению на 8 493 829,5 тыс. рублей или на 4,3 % (до 188 938 948,7 тыс. рублей), что обусловлено, как снижением расходов самого ГРБС, так и в связи с перераспределением консолидированных расходов ГРБС-соисполнителям мероприятий, на: поддержание высокого уровня медицинской помощи и усиления кадрового потенциала (на 4 110 034,7 тыс. рублей; на 32,9 %), закупку оборудования (на 1 447 969,9 тыс. рублей; на 48,1 %), капитальный ремонт стационаров (на 1 058 395,9 тыс. рублей; на 38,8 %), профилактику инфекционных заболеваний, включая иммунопрофилактику (на 1 046 815,8 тыс. рублей; на 97,5 %).
- Комитету имущественных отношений на 5 955 679,5 тыс. рублей или на 19,8 % (до 24 052 745,9 тыс. рублей), что обусловлено, в основном уменьшением расходов АИП на: реализацию ГП «Обеспечение доступным жильем и ЖКУ жителей» (на 4 900 000 тыс. рублей; на 47,4 %); приобретение жилых помещений детям-сиротам, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа (на 1 000 000 тыс. рублей; на 55,2 %).

10. Корректировка бюджета сохранит социальную направленность и не приведет к существенным изменениям в структуре расходов в различных срезах, например, по:

10.1. Разделам классификации расходов: наибольший удельный вес от общей суммы расходов сохранится по разделам: «Национальная экономика» – 28,7 % (в Законе о бюджете – 29,7 %), «Образование» – 22,9 % (22,9 %), «Социальная политика» – 16,2 % (15,4 %) и «Здравоохранение» – 10,8 % (10,5 %).

10.2. Государственным программам Санкт-Петербурга: приоритеты расходов сохранятся по ГП: «Развитие транспортной системы» – 24 %, (в Законе о бюджете – 24,7 %),

«Развитие образования» – 22,4 % (22,3 %), «Развитие здравоохранения» – 15,7 % (15,2 %) и «Социальная поддержка граждан» – 12,8 % (12,1 %).

10.3. Национальным (региональным) проектам: более 85 % бюджетных ассигнований по-прежнему будет сосредоточена на поддержке семей с детьми, молодежи и создании условий для продолжительной жизни.

10.4. Публичным нормативным обязательствам Санкт-Петербурга: дополнительно предусмотрено 5 637 471 тыс. рублей (6,7 %), в том числе: материальная помощь по линии СВО (6 430 018 тыс. рублей или 25 %), оплата помещений и ЖКУ (407 233,4 тыс. рублей или 3,1 %).

По семи публичным нормативным обязательствам предусмотрено совокупное уменьшение расходов на 1 502 488 тыс. рублей (пенсионеры, бывшие государственные служащие Санкт-Петербурга, ветераны труда и военной службы, блокадники Ленинграда, отдельные категории граждан-участников ВОВ, а также семьи с тремя и более детьми).

11. Расходы Адресной инвестиционной программы на 2026 год уменьшены на 15,2 % практически до уровня 2025 года и составят 222 812 991,1 тыс. рублей.

11.1. В наибольших объемах оптимизированы такие направления, как: ШМСД – снижение на 40,2 % (до 16 014 907,1 тыс. рублей), приобретение жилья – на 48,6 % (до 6 251 963,7 тыс. рублей), объекты газоснабжения – на 33,6 % (до 1 095 903 тыс. рублей), реконструкция корпуса автобусного парка № 1 (Днепропетровская ул.) – на 84,5 % (до 100 000 тыс. рублей), депо «Трамвайный парк № 3» (Большая Посадская ул.) – на 22,1 % (до 1 767 294,7 тыс. рублей), автобусный парк в зоне «Ржевка» – на 39,7 % (до 738 008,4 тыс. рублей), Красносельско-Калининская линия метро – на 5,5 % (до 6 159 164 тыс. рублей), автобаза (Хасанская ул.) – на 27,7 % (до 912 377,2 тыс. рублей), объекты водоснабжения и водоотведения – на 65,5 % (до 136 099,2 тыс. рублей), депо «Троллейбусный парк № 1» (Сызранская ул.) – на 16,7 % (до 1 250 063 тыс. рублей), Планерная ул. – на 39,2 % (до 251 512,7 тыс. рублей).

11.2. Наибольшая доля расходов сохранится за Комитетом по строительству (49 % или 109 077 912,6 тыс. рублей), Комитетом по развитию транспортной инфраструктуры (15,6 % или 34 736 694,2 тыс. рублей), Комитетом по энергетике и инженерному обеспечению (12,1 % (26 727 270 тыс. рублей), Комитетом имущественных отношений (9,6 % или 21 269 988,4 тыс. рублей) и Комитетом по инвестициям (8,9 % или 19 775 363,1 тыс. рублей).

11.3. Структура изменений в расходах развития характеризуется увеличением ассигнований на социальную поддержку граждан (на 1 806 974 тыс. рублей, на 31,1 %), развитие физической культуры и спорта (на 1 271 551,9 тыс. рублей, на 26,3 %), уменьшением – на развитие транспортной системы (на 22 730 146,9 тыс. рублей, на 18,2 %), обеспечение доступным жильем и ЖКУ жителей (на 6 302 090 тыс. рублей, на 44,7 %), развитие образования (на 5 108 696,6 тыс. рублей, на 17,4 %), здравоохранения (на 3 835 996,9 тыс. рублей, на 19,7 %), культуры (на 2 680 805,5 тыс. рублей, на 39,3 %), благоустройства и охраны окружающей среды (на 919 166,8 тыс. рублей, на 90,9 %).

11.4. В целях развития социальной инфраструктуры предусмотрен выкуп до конца 2026 года 24 объектов недвижимости общей стоимостью 15 000 283,7 тыс. рублей, в т.ч. для размещения объектов социальной инфраструктуры, из них: 8 объектов здравоохранения, 5 объектов общего и 4 объекта дошкольного образования, что соответствует общефедеральным задачам по обеспечению доступности социальных услуг.

11.5. В целом, АИП скорректирована с учетом приоритетов завершения объектов: до конца 2026 года планируется завершить строительство или реконструкцию 47 объектов, включая 13 объектов дорожного хозяйства и инфраструктуры, 10 объектов общего образования, 7 объектов дошкольного образования, 8 объектов здравоохранения, 2 объекта метрополитена (строительство участков /линий), 1 объект культуры, 2 объекта обеспечения

безопасности, 1 объект жилищного хозяйства, 1 объект социальной инфраструктуры, 2 объекта среднего профессионального образования.

11.6. Учтены замечания Контрольно-счетной палаты о недопустимости включения Комитетом по энергетике и инженерному обеспечению объемов финансирования в АИП на реконструкцию объектов тепловых сетей в отсутствие положительных заключений государственной экспертизы достоверности сметной стоимости в отношении АО «Теплосеть Санкт-Петербурга». Не прошедшие государственную экспертизу сметной стоимости объекты, подлежащие реконструкции за счет бюджетных инвестиций, предоставляемых АО «Теплосеть Санкт-Петербурга», сокращены с 49 до 28 единиц.

12. Бюджетные ассигнования Дорожного фонда Санкт-Петербурга уменьшены на 15,4 % (на 19 772 220,4 тыс. рублей) – до 108 983 195,6 тыс. рублей, причем уменьшение затронуло всех участников реализации фонда:

12.1. Комитета по инвестициям – на 40,2 % (на 10 770 979,3 тыс. рублей) до 16 014 907,1 тыс. рублей – в связи с расходами на концессионное соглашение по ШМСД.

12.2. Комитета по развитию транспортной инфраструктуры – на 36,9 % (на 2 000 089,4 тыс. рублей) по инвестициям АО «ЗСД» на строительство ШМСД (от Союзного проспекта до КАД), а также на 17 % (на 1 892 846,1 тыс. рублей) – по текущему ремонту автодорог.

12.3. Комитета по благоустройству – по субсидиям управлениям региональных дорог и благоустройства на 10 % (на 2 762 488,8 тыс. рублей) до 24 864 945 тыс. рублей, в том числе на иные цели – на 96 % (на 960 653,9 тыс. рублей).

12.4. Комитета по строительству – на 22 % (на 345 372 тыс. рублей) до 1 226 761,6 тыс. рублей в рамках развития транспортной инфраструктуры.

12.5. Комитета по транспорту – на 7,6 % (на 267 352,9 тыс. рублей) до 3 269 276 тыс. рублей, преимущественно за счет снижения расходов на благоустройство улично-дорожной сети (на 39,1 %, на 93 552 тыс. рублей) и на светофорные объекты и иные средства организации движения (на 14,8 %, на 81 909,3 тыс. рублей).

Несмотря на общее уменьшение ассигнований Дорожного фонда, расходы на дорожную деятельность и транспортное обслуживание сохранят шестилетний тренд на уровне 100 млрд. рублей, что обеспечит выполнение целей Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 – в т.ч. поддержание доли дорог в нормативном состоянии (не менее 85 % для федеральных и агломерационных, 60 % – для региональных) и снижение смертности в ДТП в 1,5 раза к 2030 году и в 2 раза к 2036 году (относительно уровня 2023 года).

13. Дефицит бюджета Санкт-Петербурга запланирован с последовательным уменьшением в 2026 году – на 42,3 % (до 108 836 388,8 тыс. рублей), в 2027 году – на 7,1 % (до 116 629 529,7 тыс. рублей), в 2028 году – на 8,5 % (до 64 127 386,4 тыс. рублей). Ограничения, установленные БК РФ в отношении объема дефицита бюджета (п. 2 ст. 92.1), соблюдены. Дефицит бюджета на 2026 год прогнозируется в размере 7,6 % от общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений.

13.1. В составе источников запланировано погашение основной суммы долга по облигациям Санкт-Петербурга (12 251 830 тыс. рублей), положительное сальдо операций по остаткам средств на счетах по учету средств бюджета (13 347 624,2 тыс. рублей), погашение инфраструктурных бюджетных кредитов (2 135 731,6 тыс. рублей).

13.2. Верхний предел государственного внутреннего долга Санкт-Петербурга на 01.01.2027 предусматривается законопроектом в размере 166 683 256,6 тыс. рублей с уменьшением размера на 93 360 799,7 тыс. рублей, что составит 11,6 % от общего годового объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений.

13.3. Законопроектом существенно изменяется структура государственного внутреннего долга Санкт-Петербурга: 63,2 % приходится на коммерческие кредиты, 31,4 % – на бюджетные кредиты из федерального бюджета и 5,4 % – на государственные ценные

бумаги; при этом по состоянию на 01.10.2026 объем государственного внутреннего долга составил 71 796,92 млн рублей, из которых 70,4 % (50 542,65 млн рублей) – бюджетные кредиты из федерального бюджета, а 29,6 % (21 254,27 млн рублей) – государственные ценные бумаги.

13.4. Показатели законопроекта по объему государственного внутреннего долга Санкт-Петербурга на 1 января 2027 года соответствуют требованиям ст. 107 БК РФ – объем государственного внутреннего долга Санкт-Петербурга не превышает планируемый к утверждению общий объем доходов бюджета без учета планируемого к утверждению объема безвозмездных поступлений.

13.5. Расходы на обслуживание долговых обязательств Санкт-Петербурга увеличиваются на 126 068,3 тыс. рублей до 3 160 373,8 тыс. рублей в связи с планируемым привлечением коммерческих кредитов в размере 105 272 063,3 тыс. рублей, что с учетом ретроспективы рыночных заимствований и способности эффективного и качественного управления долгом - маловероятно. Доля расходов на обслуживание долговых обязательств не превысит предельного ограничения, установленного ст. 111 БК РФ и сложится в 2026 году на уровне 0,2 %.

14. По результатам экспертизы законопроекта, в целом отмечается формирование законопроекта с учетом рекомендаций Контрольно-счетной палаты о необходимости повышения качества и информативности расчетов и обоснований по доходам и по расходам проекта бюджета, которые, в целом:

14.1. Сформированы в соответствии с Порядка формирования и представления ГРБС расчетов и обоснований расходов бюджета Санкт-Петербурга, утвержденными распоряжением Комитета финансов Санкт-Петербурга от 09.04.2024 № 22-р.

14.2. Представлены по увеличению по всем статьям доходов и расходов бюджета.

14.3. В большинстве случаев содержат качественное и информативное обоснование в разрезе бюджетной классификации расходов, информацию о показателях, характеризующих ожидаемый результат использования бюджетных ассигнований, пояснения ожидаемых результатов от использования бюджетных ассигнований и характеристику планируемых изменений (количественных и качественных).

15. Экспертиза расчетов и финансово-экономических обоснований произведена Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля – выборочно, с применением инструментов риск-ориентированных подходов, что на предварительном этапе – отвечает целям предостережения.

IV. Нарушения, недостатки

1. **По отдельным направлениям расходов бюджета Санкт-Петербурга требуется уточнение их объемов финансового обеспечения, разработка дополнительных обоснований, в целях обеспечения эффективного и на законных основаниях исполнения принимаемых бюджетных обязательств**.

Комитету по транспорту предусмотрено увеличение субсидии ГУП «Петербургский метрополитен» на перевозку пассажиров и их багажа метрополитеном по регулируемому тарифу (ц.с. 0550060230) на 8,9 млрд. рублей для досрочной уплаты в 2026 году авансовых лизинговых платежей и лизинговых платежей по контракту на поставку 850 вагонов, в счет уплаты за 2027 год. При этом согласно действующим условиям контракта, такие платежи должны осуществляться ежемесячно с марта 2027 года.

В связи с отсутствием в утвержденном графике платежей обязательств на 2026 год уплаты лизинговых платежей 2027 года, реализация предусмотренных законопроектом расходных обязательств Санкт-Петербурга возможна только при условии заключения дополнительного соглашения, корректирующего сроки уплаты платежей.

При этом отвлечение бюджетных средств на авансирование деятельности лизингодателя не повлияет на темпы поставки вагонов.

2. **Несоблюдение бюджетных полномочий ГРБС**

В ходе выборочной проверки обоснований планируемых расходов установлено несоблюдение отдельными ГРБС полномочий, установленных ст. 158 БК РФ, в части формирования обоснований бюджетных ассигнований, что при необходимости может быть учтено в качестве резервов оптимизации в рамках поправок ко второму чтению законопроекта по следующим ГРБС, а именно:

2.1. Комитет по здравоохранению по целевым статьям:

- 0150010050 «Расходы на бесплатные медикаменты, изделия медицинского назначения, продукты лечебного питания для льготных категорий граждан» ассигнования в размере 1 560 342,5 тыс. рублей требуют уточнения, поскольку по ряду позиций:

– не учтены планируемый на 01.01.2027 остаток лекарственных препаратов на сумму 189 343 тыс. рублей, а также прогноз выдачи в текущем году лекарственных препаратов;

– установлены отклонения, как минимум по 9 позициям ЛП планируемой расчетной цены от предельной цены, установленной государственным реестром предельных отпускных цен (с учетом 10 % надбавки). Отклонение влечет риск избыточных расходов средств бюджета на сумму не менее 74 592,1 тыс. рублей;

- 0150010240 «Содержание больниц, клиник» дополнительные ассигнования в объеме 423 947,6 тыс. рублей предусмотрены для достижения целевых показателей по заработной плате в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики». При этом в качестве расчетов и обоснований прилагается Расчет ФОТ работников учреждений здравоохранения по всем категориям работников, включая тех, на которых действия Указа Президента Российской Федерации № 597 не распространяется (например, руководители, заместители), в связи с чем оценить обоснованность дополнительной потребности не представляется возможным.

2.2. Комитет по информатизации и связи: в расчетах расходов на содержание СПб ГКУ «Управление информационных технологий и связи» (ц.с. 0650090930) при формировании НМЦК на поставку телекоммуникационных шкафов использованы коммерческие предложения, превышающие среднерыночные показатели в 2 раза (превышение на 523,6 тыс. рублей).

3. **Нарушения порядка применения бюджетной классификации РФ**

В нарушение ст. 21 БК РФ, а также:

3.1. Пункта 53.3.2.3 Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ и Порядка применения классификации операций сектора государственного управления, утвержденного приказом Минфина России от 29.11.2017 № 209н, расходы на социальную поддержку лиц, удостоенных высших трудовых и воинских званий (ц.с. 0350051980, 0350052520), за пользование залами для официальных лиц и делегаций аэропортов, морских вокзалов (портов) и речных вокзалов предусмотрены Комитетом по социальной политике и уже произведены по: элементу вида расходов 321 «Пособия, компенсации и иные социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных обязательств», статье КОСГУ 262 «Пособия по социальной помощи населению в денежной форме».

Поскольку получателем бюджетных средств по указанным направлениям является ФГУП, а не физические лица, данные расходы подлежат отражению по: элементу вида расходов 323 «Приобретение товаров, работ и услуг в пользу граждан в целях

их социального обеспечения», статье КОСГУ 263 «Пособия по социальной помощи населению в натуральной форме».

3.2. Пункта 15 Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от 24.05.2022 № 82н, выявлено несоответствие между наименованием ц.с. Комитета по социальной политике «Субсидии бюджетным учреждениям – детским приютам на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» и составом предлагаемых к включению в нее ассигнований по финансированию учреждения иного профиля – бюджетного учреждение «Городской информационно-методический центр «Доступная среда».

Наименование целевой статьи предполагает целевой характер финансирования учреждений социального профиля (детских приютов). Вместе с тем в структуру данной целевой статьи интегрирован расход на предоставление субсидии бюджетному учреждению Городской информационно-методический центр «Семья» (СПб ГБУ «Городской информационно-методический центр «Доступная среда»), деятельность которого не относится к социальному обслуживанию детей.

4. Неполнота отражения расходов бюджета Санкт-Петербурга

С несоблюдением обозначенных ст. 26 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге» положений об основаниях внесения изменений в закон о бюджете Санкт-Петербурга, законопроектом по целевым статьям:

- 0150010540 «Расходы на прочие мероприятия в области здравоохранения» администрации Курортного района Санкт-Петербурга предусмотрено 22 491,1 тыс. рублей, что на 11 130,5 тыс. рублей (на 33,1 %) ниже фактически произведенных расходов;
- 9950055490 «Расходы на поощрение ИОГВ Санкт-Петербурга за достижение показателей их деятельности» вообще не предусмотрены бюджетные ассигнования 33 ГРБС при фактически произведенных ими на 15.09.2026 кассовых расходов в размере 124 062,6 тыс. рублей. Справочно: по другим консолидированным целевым статьям требования по отражению фактически произведенных расходов соблюдены.

5. Избыточные расходы с признаками ущерба бюджету Санкт-Петербурга

5.1. Компенсация выпадающих доходов теплоснабжающих организаций

Жилищным комитетом объемы субсидии по на компенсацию выпадающих доходов прошлых лет теплоснабжающих организаций (ТСО) из-за применения льготных тарифов (ц.с. 095009Т020) ежегодно утверждаются в недостаточных объемах, в результате в роспись в течение года неоднократно вносятся изменения по увеличению ассигнований (только за истекший период 2026 года увеличены в 10 раз до 519,2 млн. рублей) для компенсации межтарифной разницы в целях обеспечения исполнения обязательств перед ТСО посредством оплаты исполнительных документов.

В результате, по причине несвоевременной и не в полном объеме компенсации Жилищным комитетом выпадающих доходов прошлых лет в течение года на основании поступивших исполнительных документов по искам АО «ТЭК Санкт-Петербурга», ПАО «ТГК №1», ООО «Теплоэнерго» к Жилищному комитету, в целях оплаты государственной пошлины сводной бюджетной росписью увеличены ассигнования по содержанию Комитета (ц.с. 9950000090) на 11,6 млн. рублей.

Только на 01.10.2026 избыточные расходы бюджета на оплату судебных издержек и государственной пошлины составили 13,6 млн рублей с признаками ущерба бюджету в указанном объеме.

При этом, проектом бюджета на 2027 год Жилищному комитету на компенсацию недополученных доходов от льготных тарифов (ц.с. 095009Т010) вновь предусмотрены ассигнования в меньшем на 10,4 млрд. рублей (на 20,2 %) объеме, чем реально обоснованно и документально подтверждено (51,5 млрд. рублей), что в очередной

раз объективно повлечет избыточные расходы бюджета по уплате судебных издержек и госпошлины по исполнительным документам исполнения обязательств перед ТСО.

5.2. **Возмещение затрат за водоотведение**

Контрольно-счетная палата не первый год указывала на необходимость правового урегулирования вопроса о принятии Санкт-Петербургом расходных обязательств на указанные цели. При этом на 2026 год предусмотрена субсидия ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» в сумме 3 354 563,9 тыс. рублей. Однако по состоянию на 01.09.2026 фактические расходы не производились – ввиду отсутствия необходимого правового акта (проект постановления не согласовывается с июня 2025 года).

ГУП «Водоканал» продолжает предоставлять услуги по водоотведению поверхностных сточных вод в отсутствие утвержденного порядка и бюджетного финансирования, а расчеты за них ведутся в судебном порядке: по данным на 25.09.2026, к исполнению принято исполнительных документов на сумму 756 920,4 тыс. рублей (оплачено 618 176,3 тыс. рублей), где взыскателем выступает ГУП «Водоканал», а ответчиками – администрации районов и подведомственные им ГКУ «Жилищные агентства». Только по состоянию на 01.10.2026 избыточные расходы бюджета Санкт-Петербурга на оплату судебных издержек и государственной пошлины составили не менее 35,1 млн. рублей с признаками ущерба бюджету в указанном объеме.

РЕКОМЕНДАЦИИ

С учетом результатов экспертизы проекта закона Санкт-Петербурга «О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга рекомендует:

1. Законодательному Собранию Санкт-Петербурга – принять в первом чтении (за основу) проект закона Санкт-Петербурга «О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».

2. Ответственным исполнителям государственных программ Санкт-Петербурга, кураторам региональных проектов, государственным заказчикам Санкт-Петербурга – уточнить объемы бюджетных ассигнований в соответствие с расходными обязательствами Санкт-Петербурга, действующими паспортами проектов и утвержденным пообъектным распределением Адресной инвестиционной программы.

3. Комитету финансов Санкт-Петербурга и отдельным главным распорядителям бюджетных средств в пределах компетенции:

3.1. Рассмотреть выявленные нарушения, замечания, недостатки и риски и принять меры по их устранению в рамках последующих этапов бюджетного процесса, в том числе до рассмотрения Законодательным Собранием Санкт-Петербурга законопроекта во втором чтении.

3.2. О результатах рассмотрения настоящего заключения проинформировать Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в месячный срок.