

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона Санкт-Петербурга
«О бюджете Санкт-Петербурга на 2026 год
и на плановый период 2027 и 2028 годов»

(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга)

I. Соответствие законопроекта бюджетному законодательству по составу, содержанию и своевременности внесения на рассмотрение Законодательным Собранием Санкт-Петербурга

1. Проект закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»¹ предварительно рассмотрен и 07.10.2025 одобрен постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 07.10.2025 № 717, внесен Губернатором Санкт-Петербурга на рассмотрение Законодательным Собранием Санкт-Петербурга 10.10.2025 – с соблюдением сроков, установленных ст. 185 БК РФ (до 01 ноября), ст. 73 Устава Санкт-Петербурга и ст. 24 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге» (не позднее 15 октября).

2. Комитетом финансов Санкт-Петербурга законопроект:

2.1. Опубликован на интернет-портале Комитета финансов Санкт-Петербурга, чем обеспечена обязательная открытость проектов бюджетов для общества и средств массовой информации, предусмотренная статьей 36 БК РФ, а также независимая антикоррупционная экспертиза проекта, проведение которой установлено Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (16.09.2025).

2.2. Направлен в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в соответствии со статьями 6, 23 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге» письмом от 10.10.2025 № 01-02-2884/25-0-0, справочные материалы, а также расчеты и обоснования по доходам проекта бюджета Санкт-Петербурга – письмом от 10.10.2025 № 01-02-2883/25-0-0.

2.3. Расчеты и обоснования расходов проекта бюджета Санкт-Петербурга представлены путем обеспечения доступа к Автоматизированной информационной системе бюджетного процесса – электронное казначейство.

3. В законопроекте соблюдены требования и ограничения БК РФ, а именно:

3.1. Сбалансированность бюджета (статья 33 БК РФ) – проект бюджета составлен с учетом обеспечения его сбалансированности на всех этапах реализации.

3.2. Размер дефицита бюджета (пункт 2 статьи 92.1 БК РФ) – предельный размер дефицита бюджета не превышает установленных законодательством ограничений.

3.3. Объем государственного долга (пункт 4 статьи 107 БК РФ) – совокупный объем государственного долга находится в пределах допустимых значений.

3.4. Перечень государственных заимствований (статья 99 БК РФ) – все планируемые государственные заимствования соответствуют установленному перечню и требованиям законодательства.

3.5. Объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда Санкт-Петербурга (пункт 4 статьи 179.4 БК РФ) – средства, направляемые в Дорожный фонд, определены в соответствии с требованиями законодательства.

4. Законопроект в целом подготовлен в соответствии с требованиями:

4.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации.

4.2. Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге».

4.3. Положения о составлении проекта бюджета Санкт-Петербурга и проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 13.06.2019 № 378.

¹ Далее по разделу заключения – законопроект

4.4. Методических указаний по формированию и представлению предложений главных распорядителей бюджетных средств по распределению базовых объемов бюджетных ассигнований и планированию расходов к проекту бюджета Санкт-Петербурга на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, доведенных письмом Комитета финансов Санкт-Петербурга от 10.06.2025 № 01-02-1711/25-0-0.

5. В соответствии с п. 4 ст. 169 БК РФ и п. 2 ст. 8 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге» проект бюджета составлен на три года: очередной финансовый 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов.

6. Законопроектом учтены положения п. 4 ст. 184.1 БК РФ и п. 2 ст. 22 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге» об утверждении закона о бюджете путем изменения параметров планового периода утвержденного бюджета и добавления к ним параметров второго года планового периода.

7. Перечень документов и материалов, представленных одновременно с законопроектом по составу и содержанию соответствует требованиям статей 184.1, 184.2 БК РФ, статей 22, 23 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге».

8. Основные характеристики законопроекта, к которым в соответствии статьями 184.1 БК РФ относятся: общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит бюджета, прогнозируются:

8.1. На очередной финансовый 2026 год:

по доходам – в сумме 1 453 537 399,6 тыс. рублей,
по расходам – в сумме 1 642 286 963,2 тыс. рублей,
по дефициту – в сумме 188 749 563,6 тыс. рублей.

8.2. На плановый период 2027 года:

по доходам – в сумме 1 560 965 108 тыс. рублей,
по расходам – в сумме 1 686 461 553,7 тыс. рублей,
по дефициту – в сумме 125 496 445,7 тыс. рублей.

8.3. На плановый период 2028 года:

по доходам – в сумме 1 698 761 021,3 тыс. рублей,
по расходам – в сумме 1 768 878 578,6 тыс. рублей,
по дефициту – в сумме 70 117 557,3 тыс. рублей.

9. По структуре и содержанию законопроект сформирован в соответствии с требованиями п. 3 ст. 184.1 БК РФ, в частности:

9.1. Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, в 2026 году составит 84 626 278,5 тыс. рублей, что требуется для реализации приоритетных задач, обозначенных в Основных направлениях бюджетной политики Санкт-Петербурга по исполнению законодательно установленных социальных гарантий, индексации социальных выплат и мер социальной поддержки.

9.2. В качестве резерва предстоящих платежей в плановом периоде 2027 и 2028 годов предусмотрены условно утвержденные расходы в суммах 42 700 000 тыс. рублей и 88 600 000 тыс. рублей, соответственно.

9.3. Определен общий объем межбюджетных трансфертов:

9.3.1. Получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ: на 2026 год – в сумме 20 215 515,8 тыс. рублей, на 2027 год – в сумме 20 630 815,9 тыс. рублей, на 2028 год – в сумме 18 001 911,2 тыс. рублей.

9.3.2. Предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы РФ: на 2026 год в сумме 64 907 903,4 тыс. рублей, на 2027 год в сумме 68 172 289,4 тыс. рублей, на 2028 год в сумме 66 752 244,3 тыс. рублей, в том числе:

- федеральному бюджету: на 2026 год в сумме 990 521,4 тыс. рублей, на 2027 год в сумме 7 648,6 тыс. рублей, на 2028 год в сумме 7 960,7 тыс. рублей;

- бюджету Фонда пенсионного и социального страхования РФ: на 2026 год в сумме 25 907 264,4 тыс. рублей, на 2027 год в сумме 29 844 037,3 тыс. рублей, на 2028 год в сумме 28 322 744,6 тыс. рублей;

- бюджету Ленинградской области: на 2026 год в сумме 1 031 802,2 тыс. рублей, на 2027 год в сумме 1 053 925,2 тыс. рублей, на 2028 год в сумме 576 525,3 тыс. рублей;

- бюджету Территориального фонда ОМС Санкт-Петербурга: на 2026 год в сумме 20 512 483,7 тыс. рублей, на 2027 год в сумме 20 421 219,4 тыс. рублей, на 2028 год в сумме 20 422 714,7 тыс. рублей;

- бюджетам внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга: на 2026 год – в сумме 16 465 831,7 тыс. рублей, на 2027 год – в сумме 16 845 458,9 тыс. рублей, на 2028 год – в сумме 17 422 299 тыс. рублей.

9.4. Рост общего объема межбюджетных трансфертов (в 2026 году на 19,5 %) связан с новациями в федеральном законодательстве о государственной социальной помощи – начиная с 2026 года полномочия по выплате региональных социальных доплат к пенсии будут переданы Фонду пенсионного и социального страхования на основании соглашения между Социальным фондом и Правительством Санкт-Петербурга. В настоящий момент данные полномочия реализует Комитет по социальной политике (по оценке ожидаемого исполнения за 2025 год в сумме 7 684 630,6 тыс. рублей). Законопроектом субвенция бюджету Фонда пенсионного и социального страхования предусмотрена на 2026 год в размере 9 539 456,4 тыс. рублей, на 2027 год – 11 967 379,4 тыс. рублей, на 2028 год – 9 176 347,8 тыс. рублей.

1.3. Сокращение субсидий из городского бюджета с 2 793 036,8 тыс. рублей в 2025 году до 1 472 193,1 тыс. рублей в 2026 году и последующим снижением до 7 960,7 тыс. рублей к 2028 году обусловлено, главным образом, завершением реализации органами местного самоуправления мероприятий программы «Петербургские дворы».

II. Макроэкономические условия формирования законопроекта

1. В соответствии с требованиями ст. 172 БК РФ, п. 5 ст. 8 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге» проект бюджета составлен на основе одобренного 26.08.2025 Правительством Санкт-Петербурга Прогноза социально-экономического развития Санкт-Петербурга на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, разработанного в двух вариантах: консервативном и базовом, что согласуется с положениями ст. 35 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

2. Прогноз социально-экономического развития Санкт-Петербурга учитывает:

2.1. Сценарные условия и основные параметры прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2028 года (по консервативному и базовому вариантам).

2.2. Приоритеты и целевые индикаторы социально-экономического развития, установленные в Указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», от 28.11.2024 № 1014 «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и деятельности исполнительных органов субъектов Российской Федерации».

2.3. Приоритеты и целевые показатели, определенные Законом Санкт-Петербурга «О Стратегии социально-экономического развития Санкт-Петербурга на период до 2035 года».

2.4. Задачи и приоритеты, установленные Стратегией научно-технологического развития Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 28.02.2024 № 145.

2.5. Итоги социально-экономического развития Санкт-Петербурга за 2023-2024 годы и январь-июнь 2025 года.

3. По результатам рассмотрения и анализа Прогноза социально-экономического развития Санкт-Петербурга установлено в целом его соответствие документам стратегического планирования, разрабатываемым и реализуемым в рамках бюджетного планирования и программирования, а также федеральным и региональным проектам.

3.1. Законопроект составлен на основе базового варианта Прогноза, предполагающего устойчивое стабильное развитие экономики Санкт-Петербурга в условиях более благоприятной внешнеэкономической среды (за счет эффективного взаимодействия с дружественными странами) и проведения активной государственной экономической политики по развитию промышленного потенциала и поддержанию внутреннего спроса с учетом выполнения поручений Президента Российской Федерации по достижению экономического, технологического и финансового суверенитета и обеспечению опережающего роста обрабатывающих производств.

3.2. Прогнозируемое развитие экономики Санкт-Петербурга характеризуется устойчивым ростом промышленного сектора, где ключевую роль будут играть обрабатывающие производства, демонстрируя наиболее динамичные показатели развития, что создает прочную основу для экономического роста.

3.3. Монетарная политика обеспечит необходимый уровень контроля над инфляцией, создавая благоприятные условия для устойчивого экономического развития Санкт-Петербурга в среднесрочной перспективе. Ожидания по инфляции сохраняются на уровне 4,1 % в 2026 году, что соответствует прогнозам Минэкономразвития России (4 %).

3.4. Прогнозируемый объем валового регионального продукта (ВРП) в 2026 году достигнет 15 434 млрд. рублей, что отражает уверенный рост на 9,3 % к оценке 2025 года. Среднегодовые темпы роста ВРП в период 2026-2028 годов ожидаются на уровне 3,4 %, что выше среднего темпа роста ВВП, определенного Минэкономразвития России (2,2 %), и свидетельствует о стабильном развитии региональной экономики.

3.5. Рост реально располагаемых доходов населения в Санкт-Петербурге в трехлетнем периоде прогнозируется в среднем на уровне 3,75 % ежегодно, что соответствует прогнозу Минэкономразвития России в диапазоне 2,1 % - 3,5 %.

3.6. Прогнозируемый рост инвестиций в основной капитал до 1 912,8 млрд рублей в 2026 году демонстрирует уверенную динамику развития экономики, превышая показатели оценки 2025 года на 10,3 %.

III. Общая характеристика и структурные особенности законопроекта

1. Исполнение доходной части бюджета Санкт-Петербурга, исчисленной на 2026 год в объеме 1 453 537 399,6 тыс. рублей, предлагается обеспечить на 98,5 % за счет собственных доходов, формируемых налоговыми и неналоговыми поступлениями в сумме 1 432 112 802,9 тыс. рублей, чем, по-прежнему, будет обеспечена финансовая самостоятельность Санкт-Петербурга и выполнение поручений Президента Российской Федерации по достижению экономического, технологического и финансового суверенитета и обеспечению опережающего роста обрабатывающих производств.

2. Налоговые доходы исчислены в объеме 1 349 038 677,3 тыс. рублей, из них:

2.1. НДС, исчисленный с применением стабильно высокого (98,5 %) коэффициента собираемости, - в сумме 671 114 854,6 тыс. рублей (49,7 % в структуре), что при сохранении текущих экономических тенденций и реализации мер налогового регулирования признается обоснованным и реалистичным, а достижение запланированных показателей представляется возможным.

2.2. Налог на прибыль организаций, запланированный также с применением стабильно высокого (98,5 %) коэффициента собираемости, прогнозируется в сумме 377 909 190,9 тыс. рублей (28 % в структуре).

Несмотря на существенное снижение поступлений от КГН (с 31 млрд. рублей в 2025 году до 14,5 млрд. рублей в 2026 году, с последующим постепенным ростом до 15,6 млрд. рублей к 2028 году) и значительные выпадающие доходы от льготирования ИТ-сектора (14,6 млрд. рублей в 2026 году, 15,8 млрд. рублей в 2027 году, 17,1 млрд. рублей в 2028 году), общий прогноз по налогу на прибыль демонстрирует устойчивый рост (с 102,9 % в 2026 году до 108,9 % к 2028 году) и свидетельствует о компенсирующем эффекте со стороны других налогоплательщиков и общей положительной динамике экономического развития.

2.3. Налоги на совокупный доход запланированы также с применением высоких коэффициентов собираемости – (99,5 %; 96,5 %; 98,6 %), с ростом на 8 154 636,6 тыс. рублей (на 7 % к утвержденному на 2025 год бюджету) – до 124 733 942,9 тыс. рублей (9,2 % в структуре), в т.ч. взимаемые с применением специальных режимов:

- упрощенной системы налогообложения (112 952 583,9 тыс. рублей), который показывает наиболее стабильный рост (107,3 % в 2026 году) и является основным источником среди специальных режимов, формируя существенную часть бюджета города;
- специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» (8 154 448 тыс. рублей), с темпом роста в 2026 году 118 % с тенденцией к постепенному замедлению до 110 % к концу 2028 года, когда эксперимент по внедрению налога завершится;
- патентной системой налогообложения (3 567 654 тыс. рублей), демонстрирует тенденцию к восстановлению на фоне временных колебаний, связанных с изменением налогового законодательства.

2.4. Налоги на имущество запланированы с ростом на 19 954 943,2 тыс. рублей (на 19,6 %) к утвержденному на 2025 год бюджету – до 121 949 435,2 тыс. рублей (9 % в структуре), в том числе запланирован рост поступлений от уплаты налогоплательщиками:

- налога на имущество организаций – на 18 % (до 81 674 316 тыс. рублей), что обусловлено преимущественно повышением ставки для объектов на кадастровой основе (с 1,5 % до 2 %), не смотря на действие льготы для МСП;
- налога на имущество физических лиц – на 5,5 % (до 7 924 769,2 тыс. рублей), что обусловлено комплексом факторов: вступлением в силу результатов кадастровой оценки 2026 года, повышением ставки до 2 % для административно-деловых и торговых центров (с 1,5 %), увеличением кадастровой стоимости объектов;
- транспортного налога – на 6 % (до 14 530 961 тыс. рублей);
- земельного налога – на 55,8 % (до 17 802 613 тыс. рублей).

3. По данным Управления Федеральной налоговой службы по Санкт-Петербургу, объем задолженности по налогам, зачисляемым в региональный бюджет в части основного долга² составил 30,3 млрд. рублей на 01.01.2025.

Прогнозируемый объем задолженности на 01.01.2026 составит 29,9 млрд. рублей.

Общий объем задолженности складывается по следующим видам налогов:

3.1. Налог на прибыль организаций: на 01.01.25 – 15,2 млрд. рублей; на 01.01.26 (прогноз) – 15,3 млрд. рублей.

3.2. НДС: на 01.01.25 – 6,7 млрд. рублей; на 01.01.26 (прогноз) – 7 млрд. рублей.

3.3. Налоги на имущество: на 01.01.25 – 8,2 млрд. рублей; на 01.01.26 (прогноз) – 7,6 млрд. рублей.

В целях предотвращения роста задолженности по платежам в бюджет налоговые органы Санкт-Петербурга реализуют комплексную систему мероприятий. Осуществляется

² Представляется в части основного долга, поскольку пени, начисляемые с 01.01.2023, аккумулируются по единому КБК

принудительное взыскание задолженности, проводится адресная работа с должниками, включая получение и исполнение документов из судебных органов, а также индивидуальная работа с физическими лицами. Особое внимание уделяется взаимодействию со службой судебных приставов и превентивным мерам, направленным на обеспечение своевременной уплаты текущих платежей.

4. Неналоговые доходы запланированы в объеме 83 074 125,6 тыс. рублей, в т.ч.:

4.1. Доходы от использования государственного имущества – в сумме 37 702 830,9 тыс. рублей, со снижением на 12 733 396,6 тыс. рублей или на четверть, в основном из-за консервативного планирования поступлений от размещения свободных средств бюджета, зависящих от рыночной конъюнктуры.

4.2. Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – в сумме 19 761 395,5 тыс. рублей с ростом на 3 966 222,1 тыс. рублей или 25,1 %.

5. Объем безвозмездных поступлений предусмотрен на 2026 год в размере 21 424 596,7 тыс. рублей в том числе:

5.1. Из федерального бюджета в сумме 18 358 394,5 тыс. рублей.

5.2. Из бюджета Ленинградской области – 1 857 121,3 тыс. рублей в целях: выполнения условий соглашения по перевозке отдельных категорий граждан (1 840 574,2 тыс. рублей) и компенсации затрат на выпуск и обслуживание карты «Единая карта петербуржца» для жителей Ленинградской области (16 547,1 тыс. рублей).

5.3. От ОАО «Российские железные дороги» на реконструкцию Цимбалинского путепровода (1 173 309,9 тыс. рублей).

5.4. От кикшеринговых компаний, предоставляющих услуги краткосрочной аренды электросамокатов (35 771 тыс. рублей).

6. Средства федерального бюджета предусмотрены в 2026 году:

6.1. Администрации Губернатора Санкт-Петербурга – в сумме 78 259,2 тыс. рублей на обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников (71 985,7 тыс. рублей), сенаторов РФ и их помощников (4 435,7 тыс. рублей), на подготовку управленческих кадров для организаций народного хозяйства РФ (1 837,8 тыс. рублей).

6.2. Жилищному комитету – в сумме 317 268,8 тыс. рублей на обеспечение жильем или жилыми помещениями: инвалидов (288 953,5 тыс. рублей), ветеранов (12 587,5 тыс. рублей), молодых семей (10 050,7 тыс. рублей), детей-сирот (5 677,1 тыс. рублей).

6.3. Комитету по благоустройству – в сумме 748 тыс. рублей на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений.

6.4. Комитету по вопросам законности, правопорядка и безопасности – в сумме 11 056,1 тыс. рублей на составление (изменение) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции.

6.5. Комитету по здравоохранению – в сумме 4 299 422,4 тыс. рублей, в основном на: лекарственное обеспечение (2 594 035,6 тыс. рублей), реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения (592 118,1 тыс. рублей), оказание высокотехнологичной медицинской помощи (287 090,7 тыс. рублей), модернизацию первичного звена здравоохранения (224 099,8 тыс. рублей).

6.6. Комитету по информатизации и связи – в сумме 62 468,8 тыс. рублей на приобретение планшетов для педагогов.

6.7. Комитету по культуре – в сумме 162 196,7 тыс. рублей на сохранение объектов культурного наследия (97 200 тыс. рублей), оснащение театров (54 491,1 тыс. рублей), поддержку творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров (10 505,6 тыс. рублей).

6.8. Комитету по образованию – в сумме 4 011 477,6 тыс. рублей, в основном на: ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство (2 113 849 тыс. рублей), организацию бесплатного горячего питания (1 192 781,3 тыс. рублей), создание новых мест в общеобразовательных организациях (460 575,3 тыс. рублей).

6.9. Комитету по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности – в сумме 103 809,1 тыс. рублей на улучшение экологического состояния гидрографической сети (80 306 тыс. рублей), осуществление отдельных полномочий в области водных отношений (23 503,1 тыс. рублей).

6.10. Комитету по промышленной политике, инновациям и торговле – в сумме 43 884,4 тыс. рублей на объекты инфраструктуры ОЭЗ (40 290 тыс. рублей), поддержку приоритетных направлений АПК и развитие МАФ (3 594,4 тыс. рублей).

6.11. Комитету по развитию транспортной инфраструктуры – в сумме 1 691 413,9 тыс. рублей на развитие и приведение в нормативное состояние автомобильных дорог, включающих искусственные дорожные сооружения.

6.12. Комитету по социальной политике – в сумме 5 891 243,6 тыс. рублей, в основном на оплату ЖКУ отдельным категориям граждан (4 928 224,3 тыс. рублей), денежные выплаты лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России» (364 948,4 тыс. рублей), повышению рождаемости (353 714,7 тыс. рублей), создание системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами (97 629,6 тыс. рублей).

6.13. Комитету по транспорту – в сумме 115 618,1 тыс. рублей, в том числе на внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением (109 020,6 тыс. рублей).

6.14. Комитету по труду и занятости населения – в сумме 1 030 689,1 тыс. рублей, в том числе на социальные выплаты безработным и иным категориям граждан (956 182,2 тыс. рублей).

6.15. Комитету по физической культуре и спорту – в сумме 44 520,9 тыс. рублей, в том числе на приобретение спортивного оборудования и инвентаря (24 486,6 тыс. рублей), создания «умных» спортивных площадок (11 520 тыс. рублей).

6.16. Комитету финансов – в сумме 494 317,8 тыс. рублей (единая субвенция бюджету Санкт-Петербурга, объединенная в один трансферт с возможностью дальнейшего распределения между направлениями в рамках утвержденных методик).

7. Объем и структура безвозмездных поступлений требуют уточнения с показателями по межбюджетным трансфертам из федерального бюджета бюджету Санкт-Петербурга, отраженными в приложениях №№ 30 и 31 к внесенному Правительством Российской Федерации в Государственную Думу Российской Федерации проекту Федерального закона «О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».

8. Текстовой частью законопроекта предусмотрено 24 основания, по которым финансовый орган вправе гибко и оперативно вносить изменения в сводную бюджетную роспись по расходам без внесения изменений в закон о бюджете, в том числе:

- учитывать ассигнования по соглашениям о межбюджетных трансфертах;
- корректировать бюджетную классификацию и вводить новые целевые статьи (в том числе для региональных проектов);
- перераспределять ассигнования между ГРБС, статьями и видами расходов;
- направлять средства на погашение кредиторской задолженности, непредвиденные расходы, софинансирование обязательств и дорожную деятельность;
- увеличивать объемы резервного фонда и Дорожного фонда;
- финансировать социальные, образовательные, медицинские, инфраструктурные и экологические проекты;
- управлять источниками дефицита бюджета и сокращать долговые обязательства.

9. Бюджетные ассигнования по расходам бюджета Санкт-Петербурга на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов предусмотрены в объеме 1 642 286 963,2 тыс. рублей, 1 686 461 553,7 тыс. рублей и 1 768 878 578,6 тыс. рублей соответственно. При этом объем условно утвержденных расходов в 2027 году составит

42 700 000 тыс. рублей (или 2,8 % к общему объему расходов без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы, имеющих целевое значение) и 88 600 000 тыс. рублей (или 5,3 %) в 2028 году, что соответствует требованиям п. 3 ст. 184.1 БК РФ (не менее 2,5 % на первый год планового периода и не менее 5 % на второй год планового периода).

10. На финансовое обеспечение 18 государственных программ Санкт-Петербурга³, на 2026 год предусмотрено 1 525 720 899,2 тыс. рублей (92,9 % в общем объеме расходов бюджета) по основным приоритетам социально-экономического развития и стратегическим задачам Санкт-Петербурга: «Развитие транспортной системы» (25,2 %), «Развитие образования» (22,5 %), «Развитие здравоохранения» (15,4 %), «Социальная поддержка граждан» (12 %).

10.1. Софинансирование из федерального бюджета предусмотрено по 12 госпрограммам в общей сумме 17 738 369,3 тыс. рублей, из них: «Социальная поддержка граждан» (7 091 599,2 тыс. рублей), «Развитие здравоохранения» (4 299 422,4 тыс. рублей), «Развитие транспортной системы» (1 800 434,5 тыс. рублей), «Развитие образования» (2 819 133,8 тыс. рублей), «Содействие занятости населения» (1 020 219,7 тыс. рублей). Доля федерального бюджета в общем объеме финансирования госпрограмм планируется в пределах 1,2 %.

10.2. Паспортами госпрограмм финансирование мероприятий планируется за счет всех источников: средств бюджета Санкт-Петербурга, федерального бюджета, а также средств Федерального фонда ОМС, Территориального фонда ОМС и иных внебюджетных источников.

10.3. В рамках 10 госпрограмм предусмотрена реализация 8 национальных проектов (22 региональных проекта) с общим объемом средств в сумме 44 128 629,7 тыс. рублей, из них в наибольших объемах по госпрограммам: «Социальная поддержка граждан» (32 291 313,9 тыс. рублей), «Развитие образования» (2 646 789,7 тыс. рублей), «Благоустройство и охрана окружающей среды» (1 775 923,4 тыс. рублей), «Развитие здравоохранения» (1 684 350 тыс. рублей).

10.4. Отдельные целевые показатели госпрограмм по итогам 2024 года уже достигли плановых значений показателей 2026 года, например, по госпрограммам:

- «Развитие образования»: «Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных дополнительным образованием» (2024 год, факт – 95,26 %; 2026 год, план – 85,7 %); «Доля выпускников образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования, занятых по виду деятельности и полученным компетенциям» (2024 год, факт – 84,4 %; 2026 год, план – 62,9 %); «Уровень образования» (2024 год, факт – 99,4 %; 2026 год, план – 80,52 %).

- «Обеспечение законности, правопорядка и безопасности»: «Степень удовлетворенности населения Санкт-Петербурга уровнем своей личной безопасности, в %» (2024 год, факт – 88,3 %; 2026 год, план – 86 %).

- «Повышение эффективности государственного управления»: «Доля населения, положительно оценивающего деятельность ИОГВ, % от числа ответивших» (2024 год, факт – 71 %; 2026 год, план – 68 %); «Уровень удовлетворенности граждан качеством предоставления государственных услуг, %» (2024 год, факт – 94 %; 2026 год, план – 90 %).

- «Экономическое и социальное развитие территорий»: «Доля инвестиций в основной капитал в ВРП Санкт-Петербурга, %» (2024 год, факт – 12,31; 2026 год, план – 10,82).

- «Развитие сферы туризма»: «Количество туристов в Санкт-Петербурге, млн. чел.» (2024 год, факт – 11,6; 2026 год, план – 8,1); «Число ночевки в гостиницах и аналогичных средствах размещения, млн. ед.» (2024 год, факт – 21,9; 2026 год, план – 18,5).

³ Далее по тексту – госпрограмма

11. По непрограммным направлениям деятельности законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на 2026 год в объеме 116 566 064 тыс. рублей, в том числе:

11.1. Резервный фонд Правительства Санкт-Петербурга (45 000 000 тыс. рублей).

11.2. Расходы на содержание ИОГВ Санкт-Петербурга (35 802 519,3 тыс. рублей).

11.3. Дотации местным бюджетам (13 769 336,7 тыс. рублей).

В составе ассигнований проекта бюджета на 2026 год отдельные расходы по непрограммным направлениям деятельности возможно отнести к соответствующим госпрограммам – в целях обеспечения результативности государственного управления и эффективного использования бюджетных ресурсов, например, расходы на:

- обеспечение эксплуатации и закупку средств автоматизации, запасных частей, расходных материалов и комплектующих к ним (ц.с. 9950096170) в сумме 563 855,6 тыс. рублей соответствуют целям госпрограммы «Повышение эффективности государственного управления в Санкт-Петербурге»;

- реализация Соглашения о предоставлении субсидий из бюджета Санкт-Петербурга бюджету Ленинградской области на реализацию мероприятий по приведению в нормативное состояние автомобильных дорог общего пользования, обеспечивающих доступ к СНТ в Ленинградской области (ц.с. 9950003020) в сумме 500 000 тыс. рублей соответствуют целям госпрограммы «Социальная поддержка граждан в Санкт-Петербурге»;

- содержание объектов дорожной сферы до передачи на баланс эксплуатирующим организациям (ц.с. 995009Д040 и ц.с. 990009Д130) в общей сумму 540 142,4 тыс. рублей соответствуют целям госпрограммы «Развитие транспортной системы Санкт-Петербурга»;

- материальное обеспечение деятельности регионального отделения Движения первых Санкт-Петербурга (ц.с. 9950003450) в сумме 1 572,9 тыс. рублей соответствуют целям госпрограммы «Развитие образования Санкт-Петербурга».

12. На финансовое обеспечение достижения целей и результатов 8 национальных проектов посредством реализации соответствующих 22 региональных проектов предусмотрено 44 128 629,7 тыс. рублей, из них по направлениям:

12.1. «Семья» – 32 442 910,1 тыс. рублей (73,5 % в структуре), с основным направлением расходов по выплате ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка (16 332 745,6 тыс. рублей), на социальную поддержку семей, имеющих детей, и на выплату ежемесячного пособия на ребенка (8 065 932,9 тыс. рублей).

12.2. «Инфраструктура для жизни» – 6 924 509,2 тыс. рублей (15,7 %), из них 4 125 399,8 тыс. рублей предусмотрено на приведение в нормативное состояние автомобильных дорог регионального значения и искусственных дорожных сооружений.

12.3. «Молодежь и дети» – 2 752 361,4 тыс. рублей (6,2 %), из них 2 113 849 тыс. рублей предусмотрено на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство и кураторство.

12.4. «Продолжительная и активная жизнь» – 1 684 350 тыс. рублей (3,8 %), из них 546 584,8 тыс. рублей – на модернизацию первичного звена здравоохранения, 535 448,8 тыс. рублей – на борьбу с сахарным диабетом.

13. Законопроектом с 01.01.2026 предусмотрен рост на 8,7 % фонда оплаты труда:

13.1. Государственных гражданских служащих Санкт-Петербурга из расчета повышения размера расчетной единицы, применяемой для исчисления должностных окладов, – с 1 905 рублей в 2025 году до 2 071 рублей на 2026 год.

13.2. Работников государственных учреждений, находящихся в ведении ИОГВ Санкт-Петербурга, из расчета повышения размера базовой единицы, принимаемой для расчета должностных окладов и тарифных ставок (окладов) – с 16 953 рублей в 2025 году до 18 426 рублей на 2026 год.

14. В законопроекте учтена необходимость реализации приоритетных задач по исполнению законодательно установленных Социальным кодексом Санкт-Петербурга социальных гарантий, в том числе индексации социальных выплат и мер социальной поддержки граждан, обозначенных в Основных направлениях бюджетной политики Санкт-Петербурга на 2026-2028 годы.

На исполнение публичных нормативных обязательств по предоставлению мер социальной поддержки многодетных семей, социальных выплат отдельным категориям граждан, пенсионерам, ветеранам труда, инвалидам и другим категориям нуждающихся в защите граждан в 2026 году предлагается направить 84 626 278,5 тыс. рублей, в том числе:

- материальная помощь по линии СВО (25 753 600 тыс. рублей);
- социальная поддержка пенсионеров (19 368 169,2 тыс. рублей);
- оплата помещений и ЖКУ (12 970 837 тыс. рублей).

15. Ведомственной структурой расходов бюджета Санкт-Петербурга на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов бюджетные ассигнования распределены 67 главным распорядителям бюджетных средств Санкт-Петербурга⁴, из которых:

15.1. Половина бюджетных ассигнований на 2026 год предусмотрена 6 ГРБС: Комитету по транспорту – 208 828 453,4 тыс. рублей (12,7 % в общих расходах законопроекта), Комитету по здравоохранению – 196 280 035,5 тыс. рублей (12 %), Комитету по социальной политике – 149 354 760,6 тыс. рублей (9,1 %), Комитету по строительству – 127 370 922,8 тыс. рублей (7,8 %), Комитету по развитию транспортной инфраструктуры – 70 738 904,8 тыс. рублей (4,3 %), Жилищному комитету – 65 323 660 тыс. рублей (4 %).

15.2. По ассигнованиям Комитета по транспорту значительный рост (на 73,6 % до 105 270 474,2 тыс. рублей) расходов на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа наземным городским пассажирским транспортом (ц.с. 0550060860) обусловлен, в основном, завершением перехода в соответствии со ст. 14 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в РФ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» от субсидирования перевозчиков к заключению государственных контрактов на перевозку :

- электрическим транспортом-заключение государственных контрактов с СПб ГУП Горэлектротранс» планируется со сроком выполнения работ с 16.08.2026 по 15.07.2035. Расчет НМЦК выполнен в соответствии с проектом методики на основании письма Минтранса России от 07.07.2025 № ВИ-24/Д03-03-08/17017;

- автомобильным транспортом – при обосновании расчета затрат на перевозку учтено изменение стоимости топлива и заработной платы водителей в 2022-2028 годах.

15.3. На возмещение в 2026 году затрат поставщиков услуг с тарифным регулированием предусмотрены субсидии в размере 94 317 117,4 тыс. рублей, основной объем которых запланирован:

- теплоснабжающим компаниям – 41 023 406,5 тыс. рублей (рост к 2025 году 24,4 %), в т.ч.: АО «ТЭК СПб» (28 764 933,5 тыс. рублей), ООО «Петербургтеплоэнерго» (1 417 747,2 тыс. рублей), ПАО «ТГК-1» (8 651 359,9 тыс. рублей), ООО «Теплоэнерго» (1 653 785,2 тыс. рублей) и другим – в результате применения ими льготных тарифов в соответствии с Законом Санкт-Петербурга «О льготных тарифах на тепловую энергию (мощность) на территории Санкт-Петербурга» в I полугодии 2026 года на основании размера льготных тарифов, установленных Комитетом по тарифам на II полугодие 2025 года, во II полугодии 2026 года – с учетом темпа роста тарифов на тепловую энергию для льготных тарифов (112,3 %.);

⁴ Далее по тексту – ГРБС

- ГУП «Петербургский метрополитен» – 38 811 747,1 тыс. рублей (рост к 2025 году 10,6 %) – по установленным Правительством Санкт-Петербурга тарифам на перевозки пассажиров и провоз ручной клади сверх установленных норм, а также установленным Комитетом по тарифам стоимости проездных документов многоразового пользования, в том числе стоимости проездных документов льготных категорий граждан, и тарифам на перевозки пассажиров метрополитеном при оплате проезда в турникете банковской картой платежной системы «Мир» и банковским приложением электронной карты «Единая карта петербуржца»;

- АО «Северо-Западная пригородная пассажирская компания» – в сумме 3 905 994,5 тыс. рублей (рост к 2025 году 59,4 %) на компенсацию проезда пассажиров по льготным проездным билетам (2 625 382,2 тыс. рублей) и проездным документам обучающихся (293 086,5 тыс. рублей), а также проезда по фиксированному тарифу во внутригородском сообщении (829 928,5 тыс. рублей);

- ГУП «Водоканал» – 3 354 563,9 тыс. рублей на водоотведение поверхностных сточных вод с территорий Санкт-Петербурга;

- АО «Невский экологический оператор» – 2 072 922 тыс. рублей (рост к 2025 году 63,1 %) – в результате применения им льготных тарифов в соответствии с Законом Санкт-Петербурга «О льготных единых тарифах на услугу регионального оператора по обращению с ТКО на территории Санкт-Петербурга» на основании размера льготного тарифа, установленного Комитетом по тарифам, и предварительного расчета вывозимого объема ТКО.

15.4. Совокупный объем бюджетных ассигнований администрациям районов Санкт-Петербурга запланирован в размере 376 882 548,1 тыс. рублей, что составляет 22,9 % в общих расходах проекта бюджета.

15.5. Не менее чем 35 направлений расходов на сумму 49 511 288,2 тыс. рублей, подлежащим исполнению администрациями районов, законопроектом консолидированы на уровне 12 отраслевых комитетов – ответственных исполнителей госпрограмм, которые в ходе исполнения бюджета будут перераспределены ГРБС, реализующим соответствующие программные мероприятия.

16. На реализацию АИП на 2026 год предусмотрено 262 733 805,6 тыс. рублей, в плановом периоде 2027 и 2028 годов – 282 526 242,8 тыс. рублей и 302 704 021,4 тыс. рублей соответственно, что позволяет увеличить долю расходов развития с 16 % в 2026 году до 17,1 % к 2028 году, демонстрируя устойчивый тренд на развитие инвестиционной составляющей всего бюджета. Средства федерального бюджета планируются в размере 5 677,1 тыс. рублей в рамках софинансирования расходных обязательств Санкт-Петербурга на приобретение жилых помещений для предоставления детям-сиротам.

16.1. Реализация политики Санкт-Петербурга в области бюджетных инвестиций и капитальных вложений будет возложена на 9 главных распорядителей бюджетных средств, из них с наибольшим объемом расходов на Комитет по строительству – 124 392 252 тыс. рублей (47,3 % в структуре), Комитет по развитию транспортной инфраструктуры – 35 736 694,2 тыс. рублей (13,6 %) и Комитет имущественных отношений – 30 685 293,1 тыс. рублей (11,7 %).

16.2. Наибольшая доля расходов АИП предусматривается на развитие транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга – 48,7 % (127 868 854,4 тыс. рублей), в том числе на дорожное хозяйство – 64 231 923,7 тыс. рублей (планируется завершение работ по 21 объекту), транспорт – 65 338 252,2 тыс. рублей, основной объем которых планируется по объектам метрополитена – 51 082 282 тыс. рублей.

16.3. В общем объеме АИП на 2026 год предусмотрены ассигнования по 375 объектным строкам (с учетом объектов, включающихся единой строкой), в том числе на:

- строительство в сумме 105 063 022,8 тыс. рублей (111 строк);
- проектирование и строительство – 35 686 065,4 тыс. рублей (28);

- приобретение объектов – 30 667 552,1 тыс. рублей (3);
- реализацию концессионных соглашений – 27 041 886,4 тыс. рублей (2);
- реконструкцию – 17 486 183,5 тыс. рублей (24);
- бюджетные инвестиции – 14 422 777,9 тыс. рублей (4);
- проектные работы – 8 906 957,8 тыс. рублей (192);
- приспособление для современного использования – 5 684 010,6 тыс. рублей (4);
- строительство и реконструкцию – 11 480 735,3 тыс. рублей (6);
- инженерную подготовку территории – 1 005 000 тыс. рублей (1).

16.4. На завершение в 2026 году работ на 77 объектах предусмотрено 66 555 179,5 тыс. рублей, из них на объектах:

- дорожно-транспортной инфраструктуры (26 ед.) – 38 264 609,5 тыс. рублей;
- здравоохранения (12 ед.) – 11 726 286,5 тыс. рублей;
- детских садах (17 ед.) – 4 557 432,2 тыс. рублей;
- общеобразовательных учреждениях (13 ед.) – 4 351 319 тыс. рублей;
- социального обслуживания (4 ед.) – 4 251 268,3 тыс. рублей;
- физической культуры и спорта (2 ед.) – 1 305 676,8 тыс. рублей;
- культуры (3 ед.) – 1 165 920,6 тыс. рублей.

16.5. Перспективное развитие городской инфраструктуры Санкт-Петербурга на период 2026-2032 годов характеризуется наличием вновь начинаемых мероприятий с бюджетными ассигнованиями на 2026 год в размере 5 045 618,9 тыс. рублей, в том числе:

- ключевым направлением станет развитие ОЭЗ: на строительство инженерной, дорожной и таможенной инфраструктуры, а также Инновационного центра на территории площадки «Парнас» предусмотрено 4 150 618,9 тыс. рублей;

- транспортная инфраструктура представлена проектом продления Фрунзенско-Приморской линии метрополитена от ст. «Шуваловский проспект» до ст. «Коломяжская» с электродепо «Коломяжское», на который выделено 485 000 тыс. рублей.

- социальная инфраструктура включает: строительство здания для размещения отделения экстренной медицинской помощи СПб ГБУЗ «Городская больница Святой Преподобномученицы Елизаветы» – 160 000 тыс. рублей и возведение дошкольного образовательного учреждения в пос. Парголово – 100 000 тыс. рублей;

- строительство улично-дорожной сети и инженерных сетей по ул. Глухарская от ул. Нижне-Каменной до Комендантского пр. в сумме 150 000 тыс. рублей;

16.6. На приобретение объектов недвижимости с окончательным расчетом в 2026-2028 годах предусмотрено 30 685 291,1 тыс. рублей, в том числе на приобретение:

16.6.1. Объектов недвижимости, в т.ч. социальной инфраструктуры, – 18 515 588,4 тыс. рублей на приобретение 31 объекта, предварительной стоимостью 21 225 802,8 тыс. рублей, одобренного 03.04.2025 Межведомственной комиссией по рассмотрению проекта пообъектного распределения бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений в существующие и создаваемые объекты капитального строительства государственной собственности Санкт-Петербурга и на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Санкт-Петербурга, и включает:

- 9 объектов здравоохранения;
- 5 сооружений дорожного транспорта;
- 4 объекта дошкольного образования;
- 4 школы;
- 3 объекта для размещения пункта полиции;
- 2 подростково-молодежных клуба;
- 2 объекта для нужд администрации района;
- 1 совмещенный объект: детский сад и школа с бассейном (частичный выкуп);
- 1 библиотека.

16.6.2. Жилых помещений в целях:

- пополнения государственного жилищного фонда Санкт-Петербурга для частичного обеспечения потребности в жилых помещениях отдельным категориям граждан в соответствии с Законом Санкт-Петербурга «О жилищной политике Санкт-Петербурга», – 10 339 176,5 тыс. рублей;

- предоставления по договорам найма специализированных жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа – 1 830 528,2 тыс. рублей (9,8 тыс. кв. м или 33,3 % от заявленной Жилищным комитетом на 2026 год потребности – 29,4 тыс. кв.м.).

16.7. На развитие инженерной инфраструктуры предусмотрено 23 499 405,4 тыс. рублей (в т.ч. 2 668 502,5 тыс. рублей плановые расходы), а именно на объекты: теплоснабжения – 10 241 802,4 тыс. рублей, водоснабжения и водоотведения – 7 326 245,8 тыс. рублей, уличного освещения – 3 720 161 тыс. рублей, газоснабжения – 2 211 196,2 тыс. рублей.

16.8. На охрану объектов незавершенного строительства предусмотрено 81 200,3 тыс. рублей, в том числе следующих объектов:

16.8.1. Комитета по строительству:

- инфекционная больница на 600 коек (Бухарестская улица, уч. 1). Объект законсервирован с 2014 года. Комитетом по здравоохранению проработан вопрос о размещении на месте больницы: станции переливания крови, медицинского колледжа и центра социальной реабилитации инвалидов и детей-инвалидов. Объекты включены в АИП 2025-2027 и 2026-2028 годов. Срок получения положительного заключения экспертизы по объектам – 4 квартал 2026 года. СМР планируются в 2028-2031 годах;

- здание профессионального училища № 48 (ул. Фейгина, д.7-9). Объект включен в АИП 2025-2027 годов. Планируется получение положительного заключения экспертизы в 4 квартале 2025 года. Реализация строительно-монтажных работ запланирована на 2026-2028 годы. Вместе с тем, объект не включен в АИП 2026-2028 годов;

- склад для хранения рекламных материалов (кв. 7 производственной зоны «Рыбацкое»). Объект не включен ни в АИП 2025-2027 годов, ни в АИП 2026-2028 годов.

- банный комплекс (г. Красное село, улица Рябчикова, уч. 1). По информации Комитета по строительству требуется корректировка проектной документации в связи с изменением функционального назначения здания. Объект не включен ни в АИП 2025-2027 годов, ни в АИП 2026-2028 годов.

16.8.2. Комитета по промышленной политике, инновациям и торговле:

- территория ИТ-парка (Невский район, севернее ул. Новоселов). Объект не включен ни в АИП 2025-2027 годов, ни в АИП 2026-2028 годов;

- производственная зона «Рыбацкое». Объект предусмотрен в АИП 2026-2028 в части корректировки проектной, сметной и рабочей документации.

Отсутствие принятых решений по ряду объектов приводит к росту расходов на их консервацию, которые за два года составят не менее 179 498,1 тыс. рублей (Комитет по строительству: 2025 год – 53 455,1 тыс. рублей; 2026 год – 52 231 тыс. рублей; Комитет по промышленной политике, инновациям и торговле: 2025 год – 44 842,7 тыс. рублей; 2026 год – 28 969,3 тыс. рублей).

17. Бюджетные ассигнования Дорожного фонда Санкт-Петербурга в целях развития транспортной системы, содержания и ремонта дорожной и модернизации транспортной инфраструктуры, развития интеллектуальных транспортных систем и обеспечения транспортной безопасности предусмотрены законопроектом на 2026 год в сумме 127 076 722,7 тыс. рублей со снижением к 2028 году до 116 739 213 тыс. рублей.

17.1. Наблюдаемая с 2022 года тенденция поддержания расходов на уровне 100 млрд. рублей на осуществление дорожной деятельности обусловлена реализацией целей и задач, установленных Указом Президента РФ от 07.05.2024 № 309

«О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» по:

- сохранению достигнутой доли соответствующих нормативным требованиям автомобильных дорог федерального значения и дорог Санкт-Петербургской городской агломерации не менее чем 85 %, опорной сети автомобильных дорог – не менее чем 85 %, автомобильных дорог регионального – не менее чем 60 %;

- снижению смертности в результате ДТП в 1,5 раза к 2030 году и в 2 раза к 2036 году по сравнению с показателем 2023 года.

17.2. Бюджетные ассигнования Дорожного фонда Санкт-Петербурга на 2026 год распределены по 5 главным распорядителям бюджетных средств, в том числе:

- Комитету по развитию транспортной инфраструктуры в сумме 67 343 119,9 тыс. рублей (53 % в структуре);

- Комитету по благоустройству – 27 627 433,8 тыс. рублей (21,7 %);

- Комитету по инвестициям – 26 785 886,4 тыс. рублей (21,1 %);

- Комитету по транспорту – 3 610 939,5 тыс. рублей (2,8 %);

- Комитету по строительству – 1 709 343,1 тыс. рублей (1,3 %).

18. Впервые законопроектом предусмотрено консолидировать объемы финансирования мероприятий в сфере экологического благополучия на 2026 год в сумме 109 322 920 тыс. рублей со стабильным трехлетним ростом до 135 779 046,4 тыс. рублей к 2028 году, что будет способствовать реализации приоритетных задач по содержанию и ремонту зеленых насаждений, охране окружающей среды, экологическому контролю, ликвидации несанкционированных свалок, развития системы обращения с отходами:

18.1. Комитета по строительству (51 194 964,8 тыс. рублей): развитие транспортной инфраструктуры, обеспечение экологической стабильности.

18.2. Комитета по транспорту (23 929 696,8 тыс. рублей): поддержка наземного городского транспорта, развитие метрополитена и внешнего (водного, воздушного и железнодорожного) транспорта, приобретение подвижного состава.

18.3. Комитета по благоустройству (11 987 313,4 тыс. рублей): содержание и ремонт зеленых насаждений, реализация проекта «Комфортная городская среда», содержание парков и зеленых зон города.

18.4. Комитета по энергетике и инженерному обеспечению (в сумме 10 036 739,7 тыс. рублей): развитие систем водоснабжения и газоснабжения, содержание объектов благоустройства, содержание и капитальный ремонт снегоплавильных пунктов.

18.5. Комитета по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности (10 020 190,8 тыс. рублей): охрана окружающей среды, экологический контроль, ликвидация несанкционированных свалок, обеспечение радиационной безопасности.

18.6. Комитета по инвестициям (2 154 014,5 тыс. рублей): реализация концессионного соглашения о создании и использовании (эксплуатации) трамвайной сети по маршруту «ст.м. «Купчино» - пос. Шушары - Славянка».

19. Государственное участие в финансировании некоммерческих организаций в 2026 году предусмотрено в объеме 12 861 496,1 тыс. рублей в форме субсидий:

19.1. На возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат в сумме 2 498 802,1 тыс. рублей, из них 1 215 614,5 тыс. рублей запланировано на выплату компенсации поставщикам социальных услуг, которые включены в реестр поставщиков социальных услуг, но не участвуют в выполнении заказа.

19.2. Подлежащие казначейскому сопровождению (385 051,6 тыс. рублей), основной объем планируется некоммерческой организации «Фонд развития субъектов малого и среднего предпринимательства в Санкт-Петербурге» (194 906,5 тыс. рублей) и НО «Санкт-Петербургский центр координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства» (180 114,5 тыс. рублей).

19.3. Не подлежащие казначейскому сопровождению (9 977 642,4 тыс. рублей), в том числе на финансирование выполнения услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в МКД в Санкт-Петербурге, включенных в региональную программу капитального ремонта – 3 000 000 тыс. рублей (1 025 642,9 тыс. рублей – для ремонта 274 лифтов, 1 974 357,1 тыс. рублей – для ремонта 9 крыш и 15 фасадов в Невском районе); имущественный взнос НО «Фонд - региональный оператор капитального ремонта общего имущества в МКД» на осуществление деятельности (1 399 734,8 тыс. рублей).

20. Бюджетные инвестиции акционерным обществам запланированы, в том числе:

20.1. АО «Аэропорт «Пулково» (10 000 000 тыс. рублей) на софинансирование в период с 2025 по 2027 год самоокупаемого инфраструктурного проекта по строительству высокоскоростной ж/д магистрали Москва – Санкт-Петербург в соответствии с перечнем поручений Президента Российской Федерации от 15.04.2024 № Пр-663, распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.07.2024 № 1799-р.

20.2. АО «ЗСД» (5 421 128 тыс. рублей) на подготовку территории строительства ШМСД (участок от Союзного проспекта до КАД).

20.3. АО «Особая экономическая зона «Санкт-Петербург» (4 150 618,9 тыс. рублей) на строительство здания Инновационного центра на территории площадки «Парнас», завершение строительства инженерной, дорожной и таможенной инфраструктуры площадки «Парнас», завершение строительства площадки «Новоорловская».

20.4. АО МКК «Санкт-Петербургский центр доступного жилья» (2 741 000 тыс. рублей) для содействия решению жилищных проблем молодежи, молодых семей путем предоставления жилищных займов.

20.5. АО «ТЭК СПб» (5 660 900 тыс. рублей) в целях исполнения обязательств по договору купли-продажи акций АО «Теплосеть Санкт-Петербурга» (1 000 000 тыс. рублей) и в целях реконструкции тепловых сетей (4 660 900 тыс. рублей).

21. Проект бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов сформирован с дефицитом в размере 188 749 563,6 тыс. рублей, 125 496 445,7 тыс. рублей и 70 117 557,3 тыс. рублей, соответственно, что составляет 13,2 %, 8,2 %, 4,2 % от общего годового объема доходов проекта бюджета без учета предлагаемого объема безвозмездных поступлений, или в пределах установленной п. 2 ст. 92.1 БК РФ нормы – не более 15 % и отвечает целям минимизации размера дефицита бюджета.

22. Источники финансирования дефицита бюджета Санкт-Петербурга сформированы в объемах, соответствующих размеру дефицита бюджета Санкт-Петербурга и представлены:

22.1. Государственными ценными бумагами (облигациями Санкт-Петербурга), которые составляют более 70 % от общего объема финансирования. В 2026 году их объем составит 136 381 033 тыс. рублей, с последующим увеличением до 170 776 052 тыс. рублей в 2027 году и снижением до 69 675 804 тыс. рублей в 2028 году.

22.2. Кредитными ресурсами по двум направлениям: банковскими кредитами в размере 50 000 000 тыс. рублей в 2026 году, с планируемым их полным погашением к 2027 году, и бюджетными кредитами из федерального бюджета: 2 468 531,4 тыс. рублей в 2026 году с постепенным увеличением до 4 432 463,5 тыс. рублей в 2027 году и снижением до 170 596 тыс. рублей в 2028 году.

В целом, структура источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Санкт-Петербурга характеризуется преобладанием облигационного финансирования при минимальном использовании иных инструментов.

23. Проект Программы государственных внутренних заимствований демонстрирует тенденцию к снижению займов с 324 365 242 тыс. рублей в 2026 году

до 73 917 226 тыс. рублей к 2028 году или в 4,4 раза, что свидетельствует о планомерном снижении зависимости от заемных средств.

23.1. Структура заимствований характеризуется преобладанием государственных облигаций Санкт-Петербурга, сальдо операций по которым может составить основную часть: в 2026 году – 136 381 033 тыс. рублей, в 2027 году – 170 776 052 тыс. рублей, в 2028 году – 69 675 804 тыс. рублей.

23.2. Коммерческие кредиты планируется привлечь на сумму до 50 000 000 тыс. рублей с погашением в полном объеме к 2028 году.

23.3. По бюджетным кредитам из федерального бюджета сальдо операций в 2026 году планируется в сумме 2 468 531,4 тыс. рублей за счет:

- привлечения бюджетных кредитов в сумме до 121 128 116 тыс. рублей в целях пополнения остатков средств на едином счете бюджета Санкт-Петербурга и их погашения в течение года;
- привлечения за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета бюджетных кредитов в сумме до 4 604 263 тыс. рублей на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов с погашением части таких кредитов в 2026 году на сумму 2 135 731,6 тыс. рублей.

24. Верхний предел государственного внутреннего долга Санкт-Петербурга предусмотрен законопроектом с существенным ростом его размера: в 2026 году – в 3,7 раза к оценке 2025 года (с 71 194,5 млн. рублей на 01.01.2026 до 260 044,1 млн. рублей на 01.01.2027), в 2027 году – в 1,5 раза (с 260 044,1 млн. рублей на 01.01.2027 до 385 252,6 млн. рублей на 01.01.2028), в 2028 году – на 118,1 % (с 385 252,6 млрд. рублей на 01.01.2028 до 455 098,9 млн. рублей).

Такой рост обусловлен, в основном, за счет планируемого увеличения задолженности по государственным облигациям: в 2026 году – на 136 381 млн. рублей, или в 7,4 раза к оценке 2025 года, в 2027 году – на 170 776,1 млн. рублей, или в 2,1 раза к 2026 году, в 2028 году – на 69 675,8 млн. рублей, или на 121,2 % к 2027 году, что повлечет существенные изменения в структуре государственного долга по видам долговых обязательств: доля облигаций ежегодно возрастает с 29,9 % по оценке 2025 года до 60,6 % по итогам 2026 года и до 85,2 % и 87,5 % в периоде 2027 и 2028 годов, доля бюджетных кредитов падает с 70,1 % по оценке 2025 года до 20,2 %, 14,8 % и 12,5 % по итогам 2026, 2027 и 2028 годов, соответственно.

Как следствие, в плановом периоде предусматривается увеличение расходов на обслуживание государственного внутреннего долга Санкт-Петербурга с ростом в 9 раз в 2027 году по отношению к 2026 году (с 3 034,3 млн. рублей до 26 188,4 млн. рублей) и в 1,8 раза в 2028 году к 2027 году с 26 188,4 млн. рублей до 46 952,1 млн. рублей).

В частности, на 2027 год предусмотрено 1 896 863 тыс. рублей на уплату процентов по кредитам кредитных организаций, планируемым к привлечению в размере 50 000 млн. рублей в 2026 году.

Данный инструмент рыночных заимствований планируется финансовым органом ежегодно, но фактически не используется, что с учетом наличия ежегодных значительных остатков средств на едином счете бюджета Санкт-Петербурга может свидетельствовать о не достаточно обоснованном включении данного источника заимствований на 2026 год и завышении бюджетных ассигнований 2027 года по расходам на обслуживание государственного долга в части указанных заимствований.

25. Муниципальная составляющая законопроекта разработана с учетом требований БК РФ, Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», а также положений Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2020 № 419-94 «О межбюджетных трансфертах бюджетам внутригородских муниципальных образований

Санкт-Петербурга из бюджета Санкт-Петербурга», что обеспечило нормативно-правовую основу для финансовой поддержки местных бюджетов в 2026 году в основном в формах:

25.1. Дотации – в сумме 13 733 919,3 тыс. рублей, с превалированием максимальной поддержки ВМО: город Петергоф (432 889,5 тыс. рублей), поселок Парголово (376 992,7 тыс. рублей), город Пушкин (321 864,6 тыс. рублей).

25.2. Субвенций – в сумме 2 696 495 тыс. рублей на исполнение государственных полномочий по:

- выплате денежных средств на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье – 1 135 979,4 тыс. рублей;
- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – 792 428,2 тыс. рублей;
- выплате денежных средств на вознаграждение приемным родителям – 766 966,3 тыс. рублей;
- составлению протоколов об административных правонарушениях – 1 121,1 тыс. рублей.

25.3. Бюджетных кредитов для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении местных бюджетов в сумме не более 100 000 тыс. рублей.

26. Законопроектом ассигнования для перечисления в бюджет Федерального фонда ОМС страховых взносов на ОМС неработающего населения в 2026 году предусмотрены Комитету по здравоохранению в сумме 63 268 621,3 тыс. рублей, тогда как объем средств на указанные цели, рассчитанный в соответствии с Федеральным законом «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса ОМС неработающего населения» и проектом Федерального закона «О бюджете Федерального фонда ОМС на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 год» на основании тарифа страхового взноса на ОМС неработающего населения (18 864,6 руб.), коэффициентов дифференциации (0,5905) и удорожания медицинских услуг (1,884) из расчета численности застрахованных неработающих в Санкт-Петербурге на 01.01.2025 (2 896 106 чел.), составляет 60 780 287 тыс. рублей, что на 2 488 334,3 тыс. рублей или на 4,1 % меньше объема, предусмотренного законопроектом, что требуется учесть при внесении поправок ко 2-му чтению законопроекта.

27. При подготовке настоящего заключения учтена необходимость составления и исполнения бюджета при безусловном выполнении участниками бюджетного процесса комплексной системы стратегического планирования, учитывающей ключевые документы государственного и регионального уровня:

- Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»;
- Указы Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596 – 606 («майские» указы Президента Российской Федерации);
- Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29.02.2024;
- Основные параметры сценарных условий социально-экономического развития Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (30.04.2025);
- Прогноз социально-экономического развития Санкт-Петербурга на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов, одобренный Правительством Санкт-Петербурга (26.08.2025);
- Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов (27.09.2025);

• Основные направления государственной долговой политики Санкт-Петербурга на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, утвержденные постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 07.10.2025 № 725.

28. По результатам экспертизы законопроекта, проверки и анализа обоснованности его показателей, в целом отмечается формирование законопроекта с учетом рекомендаций Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга применительно к:

28.1. Повышению качества и информативности расчетов и обоснований по доходам и по расходам проекта бюджета, которые:

- в основном сформированы в соответствии с Методическими указаниями Комитета финансов;
- представлены по всем статьям доходов и расходов бюджета;
- в большинстве случаев содержат качественное и информативное обоснование необходимости планирования ассигнований, информацию о показателях, характеризующих ожидаемый результат использования бюджетных ассигнований, пояснения ожидаемых результатов от использования бюджетных ассигнований и характеристику планируемых изменений (количественных и качественных).

28.2. Правовому регулированию расходов по водоотведению поверхностных сточных вод, финансирование которых не осуществлялось с 2024 года, законопроектом на 2026 год предусмотрено 3 354 563,9 тыс. рублей в форме субсидии ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга».

28.3. Формированию бюджетных ассигнований Дорожного фонда в соответствии с изменениями, внесенными федеральным законодательством – за счет, в том числе, налоговых доходов от государственной пошлины за выдачу уполномоченным исполнительным органом субъекта Российской Федерации специального разрешения на проезд по дорогам для большегрузов и негабаритного транспорта в пределах переданных полномочий Российской Федерации в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности.

29. Экспертиза расчетов и финансово-экономических обоснований произведена выборочным методом, с применением инструментов риск-ориентированного подхода, что обеспечило:

29.1. На предварительном этапе – реализацию превентивной функции контроля.

29.2. На последующих этапах – основу для организации комплексного исследования вопросов законности и целевого использования публичных ресурсов при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

НАРУШЕНИЯ, НЕДОСТАТКИ И РИСКИ

В условиях беспрецедентного санкционного давления и ограниченных возможностей расширения доходной базы бюджета приоритетным направлением бюджетной политики является совершенствование механизмов:

- повышение качества бюджетного планирования;
- прозрачности финансово-экономического обоснования расходов;
- оптимизации использования бюджетных средств.

Выборочной проверкой расчетов и обоснований установлены факты несоблюдения ГРБС бюджетных полномочий, установленных ст. 158 Бюджетного кодекса РФ, а именно:

1. Планирование бюджетных ассигнований Санкт-Петербурга в завышенных объемах на общую сумму не менее 1 257 482 тыс. рублей, подлежащих оптимизации ко второму чтению законопроекта, а именно:

1.1. С превышением предельных цен, установленных распоряжением Комитета по государственному заказу Санкт-Петербурга № 100-р (8 ГРБС, на сумму 30 551,9 тыс. рублей).

1.2. С превышением нормативов затрат, утвержденных Комитетом по экономической политике и стратегическому планированию от 16.05.2025 № 52-р, (4 ГРБС, на 4 262,4 тыс. рублей).

1.3. С превышением нормативов затрат, утвержденных распоряжением Комитета по экономической политике и стратегическому планированию от 29.05.2025 № 88-р не менее чем на 2 514,4 тыс. рублей (1 ГРБС).

1.4. С превышением коммерческих предложений по идентичным работам (3 ГРБС, на 16 916,4 тыс. рублей).

1.5. С превышением предельных отпускных цен, индексов инфляции и дефляторов (2 ГРБС, на 32 394,8 тыс. рублей).

1.6. С превышением минимальной цены, указанной в государственном реестре предельных отпускных цен на лекарственные препараты (с учетом 10 % надбавки), включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (1 ГРБС, на 1 170 842,1 тыс. рублей).

2. Расчет НМЦК с применением коммерческих предложений:

2.1. Юридических лиц, не имеющих соответствующего опыта (4 ГРБС):

2.2. От аффилированных лиц (12 ГРБС).

2.3. Компаний, исключенных из ЕГРЮЛ (3 ГРБС):

2.4. В отсутствие надлежащего расчета и обоснования НМЦК (9 ГРБС):

3. Несоблюдение Методических рекомендаций Комитета финансов: отсутствие адресности, государственной экспертизы работ стоимостью свыше 10 млн. рублей, подтверждения цен СПб ГБУ «Центр ценообразования, нормирования и мониторинга закупок», недостаточный мониторинг рынка, некорректное обоснование сметных расчетов.

4. В нарушение совокупности норм, установленных в п. 4 ст. 2 Закона Санкт-Петербурга от 05.10.2005 № 531-74 «О системах оплаты труда работников государственных учреждений Санкт-Петербурга», п. 1.1 постановления Правительства Санкт-Петербурга от 21.12.2005 № 1959 «О системе оплаты труда работников государственных учреждений Санкт-Петербурга», в результате неправомерного установления к должностному окладу коэффициентов масштаба управления, уровня управления для заместителей руководителей структурных подразделений, а также уровня квалификации в отсутствие порядка проведения аттестации для работников подведомственных учреждений – завышены на 110 582,1 тыс. рублей ассигнования на содержание подведомственных учреждений (7 ГРБС).

5. В нарушение ст. ст. 65, 85 Бюджетного кодекса РФ, п. 2 ст. 9 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге», согласно которым расходные обязательства Санкт-Петербурга возникают в результате принятия нормативных правовых актов Правительства Санкт-Петербурга, законопроектом предусматриваются ассигнования (3 ГРБС, 194 311,6 тыс. рублей) в отсутствие принятых расходных обязательств.

6. В нарушение совокупности норм ст. ст. 65, 85 БК РФ, п. 2 ст. 9 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге», п. 8 Положения о порядке утверждения перечня объектов недвижимости, планируемых к приобретению за счет средств адресной инвестиционной программы, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.02.2024 № 90, бюджетные ассигнования на приобретение объектов недвижимости в сумме 18 515 588,4 тыс. рублей предусмотрены в отсутствие расходных обязательств – на момент подготовки настоящего заключения отсутствует принятое постановление Правительства

Санкт-Петербурга об утверждении перечня объектов недвижимости, планируемых к приобретению за счет средств АИП.

7. В нарушение ст. 21 Бюджетного кодекса РФ, а также:

7.1. Порядка применения бюджетной классификации РФ, утвержденного приказом Минфина России от 24.05.2022 № 82н (2 ГРБС), а именно:

7.1.1. Пункта 18.2.7, согласно которому расходы на оказание услуг по реализации основных профессиональных образовательных программ, а также на обеспечение деятельности профессиональных образовательных организаций подлежат отражению по подразделу 0704 «Среднее профессиональное образование», расходы в сумме 132 540 тыс. рублей на капитальный ремонт запланированы по подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования».

7.1.2. Подпункта 53.8.10.5, согласно которому расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям на финансовое обеспечение (возмещение) затрат, связанных с финансовой арендой (лизингом), включая уплату лизинговых платежей по договору финансовой аренды (лизинга), иные затраты в связи с лизингом имущества отражаются по элементу вида расходов 895 «Субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям на финансовое обеспечение (возмещение) затрат, связанных с финансовой арендой (лизингом)», бюджетные ассигнования на предоставление субъектам деятельности в сфере промышленности в Санкт-Петербурге в целях возмещения части затрат организаций, связанных с уплатой лизинговых платежей за приобретаемое технологическое оборудование запланированы в сумме 450 000 тыс. рублей по виду расходов 811 «Прочая закупка товаров, работ и услуг».

7.2. Порядка применения классификации операций сектора государственного управления, утвержденного приказом Минфина России от 29.11.2017 № 209н (1 ГРБС), согласно которому (п. 10.2.6) представительские расходы, а именно цветы для представительских целей, детализируются подстатьей КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги», бюджетные ассигнования на поставку цветочных композиций для представительских нужд в сумме 94,5 тыс. рублей запланированы по КОСГУ 349 «Увеличение стоимости прочих материальных запасов однократного применения», что требует уточнения ко второму чтению Законопроекта

8. В нарушение пункта 2.2 Порядка принятия решений о разработке государственных программ Санкт-Петербурга, формирования, реализации и проведения оценки эффективности их реализации⁵, в паспортах двух государственных программ Санкт-Петербурга не отражены введенные с 01.01.2025 налоговые расходы, предоставление которых направлено в целях реализации этих госпрограмм⁶, а именно:

8.1. ГП «Развитие транспортной системы» - один налоговый расход, установленный в пп. 33 п. 1 ст. 11-1 Закона Санкт-Петербурга от 28.06.1995 № 81-11 «О налоговых льготах» (в ред. от 05.04.2024) «Освобождение от уплаты налога на имущество организаций – в отношении объектов недвижимого имущества, созданных в рамках концессионных соглашений, заключенных с Российской Федерацией или Санкт-Петербургом, и используемых для осуществления перевозок на высокоскоростной железнодорожной магистрали Санкт-Петербург – Москва. Перечень указанных объектов недвижимого имущества устанавливается Правительством Санкт-Петербурга.».

⁵ Утвержден постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 25.12.2013 № 1039

⁶ Пункт 23 Перечня налоговых расходов Санкт-Петербурга (по налоговым льготам, пониженным ставкам, освобождениям и иным преференциям по налогам, установленным нормативными правовыми актами Санкт-Петербурга, действие которых распространяется на период 2024-2028 годов), утвержденного распоряжением Комитета финансов Санкт-Петербурга от 25.03.2025 № 21-р

8.2. ГП «Развитие предпринимательства и потребительского рынка» - один налоговый расход «Уменьшение суммы налога на имущество организаций (в 2025 г. на 50 %, в 2026 г. на 25 % от суммы налога 2024 г.) для организаций – субъектов малого и среднего предпринимательства, в отношении административно-деловых центров, торговых центров (комплексов) и нежилых помещений в них, налоговая база по которым определяется как кадастровая стоимость имущества» (пп. 2 п. 2-1 ст. 11-1 Закона СПб от 28.06.1995 № 81-11 «О налоговых льготах» (в ред. от 23.06.2023 № 374-69)).

9. Нарушения (недостатки) и замечания отраслевого характера

9.1. В сфере экологии

9.1.1. В нарушение совокупности норм ст. ст. 65, 85 Бюджетного кодекса РФ, п. 2 ст. 9 Закона Санкт-Петербурга от 04.07.2007 № 371-77 «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге», ст. 2 Закона Санкт-Петербурга от 18.12.2024 № 861-174 «О льготных единых тарифах на услугу регионального оператора по обращению с ТКО на территории Санкт-Петербурга», согласно которой:

- основанием для предоставления льгот является оказание региональным оператором услуги по обращению с ТКО по льготным единым тарифам, установленным решением уполномоченного Правительством Санкт-Петербурга ИОГВ Санкт-Петербурга, тарифы на 2026 год не утверждены;
- компенсация выпадающих доходов региональному оператору, оказывающему услугу по обращению с ТКО лицам, имеющим право на льготы в виде льготных единых тарифов, которые возникают в результате применения льготных единых тарифов, в составе финансово-экономического обоснования расходов представлен расчет исходя из предварительного расчета тарифа и предварительного объема ТКО, а не на основании утверждаемых льготных тарифов и объемов ТКО.

9.1.2. В нарушение порядка предоставления сведений для внесения в реестр расходных обязательств Санкт-Петербурга, утвержденного распоряжением Комитета финансов Санкт-Петербурга от 31.01.2006 № 8-р, не произведено формирование сведений для внесения изменений в Реестр в течение 7 дней с момента вступления в силу нормативных правовых актов Санкт-Петербурга, соглашений, устанавливающих или изменяющих расходные обязательства Санкт-Петербурга на 2026 год, а именно в части расходного обязательства по предоставлению субсидии на компенсацию выпадающих доходов региональному оператору по обращению с ТКО в связи с оказанием им услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами по льготным тарифам в сумме 2 072 922 тыс. рублей, возникших на основании ст. 2 Закона Санкт-Петербурга «О льготных единых тарифах на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Санкт-Петербурга».

9.2. В сфере водоотведения

Расходы в сумме 3 354 563,9 тыс. рублей на водоотведение поверхностных сточных вод с территорий Санкт-Петербурга (ц.с. 0750080550) предусмотрены с учетом проекта изменений государственной программы «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры, энергетики и энергосбережения», подготовленного, в том числе, во исполнение рекомендаций Контрольно-счетной палаты о принятии Санкт-Петербургом расходных обязательств на осуществление водоотведения поверхностных сточных вод.

Субсидии будут направлены на компенсацию расходов по водоотведению поверхностных сточных вод: с придомовых территорий, не входящих в состав общего имущества многоквартирных домов и территории внутриквартального озеленения в объеме 14 711,1 тыс. м³, автомобильных дорог, искусственных дорожных сооружений (остов), входящих в состав автомобильных дорог – 17 102 тыс. м³; с территорий зеленых насаждений общего пользования – 3 314,3 тыс. м³. Вместе с тем, на момент подготовки расчетов по 9 из 18 административных районов отсутствовали подписанные акты сверки канализованных площадей уборочных внутриквартальных территорий, входящих в состав земель общего пользования и зеленых насаждений внутриквартального озеленения.

При этом, исходные **данные о площадях водоотведения** поверхностных сточных вод по видам покрытий, а также о количестве атмосферных осадков по месяцам за последние 3 года, необходимые для подтверждения достоверности расчетов, в составе обоснований **не представлены**.

В нарушение положений п. 123(4) Правил холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 № 644, *согласно которым размер платы за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения в отношении поверхностных сточных вод определяется как произведение объема отведенных сточных вод на установленный тариф и на коэффициент компенсации, равный 0,5*, размер платы за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения в представленных расчетах определен с применением коэффициентов компенсации 0,52 (ЗНОП), 0,44 (дороги регионального значения) и 0,36 (внутриквартальные территории).

9.3. В сфере тарифного регулирования и субсидирования

Результаты анализа ФХД регуляторов свидетельствуют об их функционировании в условиях неэффективного управления дебиторской задолженностью, осуществления излишних и неэффективных расходов, занижения доходов от прочей неосновной деятельности, завышения планируемых расходов, участвующих в формировании тарифов с последующим получением за счет тарифных средств необоснованных доходов и неиспользования в полном объеме амортизации, предусмотренной в качестве источника финансирования инвестиционных программ при формировании тарифов.

Учитывая установленные по результатам проведенных Контрольно-счетной палатой контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в отношении регуляторных компаний и организаций, оказывающих услуги по тарифам, факты включения в расчет тарифов необоснованных расходов, маскирующих под производственную инвестиционную необходимость коммерческих кредитов, ранее уже учтенных доходов и расходов, прямо не связанных с оказанием тарифицируемых услуг, **имеются резервы снижения компенсационных субсидий по льготным тарифам, заявляемые организациями и признанные уполномоченным Комитетом экономически обоснованными**.

9.4. В сфере здравоохранения

9.4.1. Финансовое обеспечение выполнения государственных заданий на основе базовых нормативов затрат без учета младшего медицинского персонала, либо в отсутствие по некоторым услугам.

9.4.2. Отсутствие прозрачности планирования бюджетных средств на заработную плату работников, отнесенных к прочему персоналу, целевых показателей для данной категории.

9.4.3. Достижение целевых показателей за счет совместительства, увеличения работ и расширения зоны обслуживания.

9.4.4. Не завершено внедрение системы нормирования труда в полном объеме.

9.4.5. Несоответствия идентичных показателей в формах обоснований по ФОТ, количеству учреждений, объемных показателях.

9.6. В сфере частных образовательных программ

Поскольку учреждение не является образовательной организацией и не может являться потенциальным получателем субсидии, допущено планирование в завышенных объемах на 25 657,4 тыс. рублей.

Аналогичное нарушение было квалифицировано Контрольно-счетной палатой в ходе контрольного мероприятия «Выборочная проверка администраций районов Санкт-Петербурга в части предоставления субсидий частным дошкольным образовательным организациям для реализации основных общеобразовательных программ дошкольного образования в 2022-2023 годах и истекшем периоде 2024 года» как нецелевое использование бюджетных средств.

К расчетам и обоснованиям приложена лицензия другого Учреждения.

9.7. В сфере городского имущества

9.7.1. Контрольно-счетная палата неоднократно отмечала, что **включение в АИП объектов с неразрешенными имущественно-правовыми вопросами создает риски неиспользования средств бюджета Санкт-Петербурга, а также удорожание строительства в связи с инфляцией и необходимостью корректировки проектной документации в соответствии правилами и требованиями сметного строительства.**

Вместе с тем, в законопроекте на основании проекта пообъектного распределения АИП **включены 3 таких объекта** в общей сумме **756 490,9 тыс. рублей.**

9.7.2. С несоблюдением п. 2 раздела III Методических рекомендаций Комитета финансов по расходам на содержание пустующих жилых и нежилых помещений, являющихся собственностью Санкт-Петербурга, отдельными администрациями районов не представлена информация по планируемым мероприятиям по снижению количества пустующих нежилых помещений и вовлечению их в хозяйственный оборот.

Таким образом, законопроектом предусматривается содержание не менее 2 594 пустующих нежилых помещений, общей площадью 245 563,4 кв.м., на общую сумму 240 834,3 тыс. рублей без планируемого вовлечения их в хозяйственный оборот, что создает риски потерь потенциальных доходов бюджета, неэффективного расходования бюджетных средств и нерационального использования имущества Санкт-Петербурга.

РЕКОМЕНДАЦИИ

С учетом результатов экспертизы проекта закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга рекомендует:

1. Законодательному Собранию Санкт-Петербурга – принять проект закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» в первом чтении (за основу).

2. Правительству Санкт-Петербурга – поручить исполнительным органам государственной власти Санкт-Петербурга в пределах компетенции:

2.1. Принять меры по устранению выявленных Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга нарушений, замечаний и рисков.

2.2. Обеспечить своевременную разработку и принятие нормативных правовых актов по реализации Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов», в целях своевременного и на законных основаниях исполнения принимаемых бюджетных обязательств Санкт-Петербурга, в том числе по:

- компенсации выпадающих доходов региональному оператору по обращению с ТКО в связи с оказанием им услуги по обращению с ТКО по льготным тарифам (в части утверждения тарифов и территориальной схемы обращения с отходами);
- приобретению объектов недвижимости, в том числе социальных объектов (в части перечня объектов недвижимости, планируемых к приобретению за счет средств АИП в очередном 2026 финансовом году и плановом периоде 2027 и 2028 годов);
- охране, консервации и содержанию объектов незавершенного строительства.

3. Комитету финансов Санкт-Петербурга – до рассмотрения проекта закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» во втором чтении:

3.1. Привести параметры законопроекта в соответствии с показателями внесенных 29.09.2025 Правительством Российской Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов:

- № 1026181-8 «О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» – уточнить объемы межбюджетных трансфертов и объемы бюджетных

ассигнований по расходам, предусмотренным за счет целевых межбюджетных трансфертов;

- № 1026185-8 «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» – произвести перерасчет страховых взносов на ОМС неработающего населения, исходя из коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг для расчета тарифа страхового взноса на ОМС неработающего населения на 2026 год (1,884) и коэффициента дифференциации (0,5905) – в сторону уменьшения на 2 488 334 тыс. рублей.

3.2. Поручить главным распорядителям бюджетных средств:

3.2.1. Привести планируемые расходы в соответствие с:

- предельными ценами Комитета по государственному заказу № 100-р;
- нормативами затрат в сфере благоустройства;
- нормативами затрат на уборку внутриквартальных территорий;
- коммерческими предложениями на идентичные работы;
- индексами инфляции и дефляторов;
- территориальной схемой обращения с отходами производства и потребления;
- минимальными ценами на жизненно необходимые лекарственные препараты.

3.2.2. Обеспечить приведение кодов бюджетной классификации расходов в соответствие с бюджетной классификации Российской Федерации, их структурой и принципами назначения, утвержденными приказами Министерства финансов Российской Федерации от 29.11.2017 № 209н, от 24.05.2022 № 82н.

4. В целях надлежащего исполнения бюджетных полномочий главного администратора доходов бюджета, установленных ст. 160.1 Бюджетного кодекса РФ:

4.1. Комитету финансов Санкт-Петербурга совместно с главными администраторами доходов бюджета Санкт-Петербурга:

4.1.1. До рассмотрения проекта закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» во втором чтении – уточнить прогнозируемые объемы поступлений:

- по акцизам – в соответствии с изменениями нормативов, предусмотренных проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов», а также порядком их зачисления в бюджеты субъектов РФ в случаях, когда это необходимо;

- от платных парковок (парковочных мест) на автомобильных дорогах общего пользования регионального значения – с учетом потенциального роста, динамики тарифов (в том числе введение дифференцированных ставок с 15.10.2025), роста автомобилизации (1,86 млн. легковых авто в Санкт-Петербурге на начало 2025 года), увеличения средней стоимости часа парковки (до 360 рублей в наиболее загруженных зонах).

4.2. Комитету имущественных отношений Санкт-Петербурга:

4.2.1. Принять меры по повышению качества администрирования неналоговых доходов, в части увеличения коэффициентов собираемости задолженности по арендным платежам, активизации работы по заключению новых договоров аренды, вовлечения в оборот свободных земельных участков, находящихся в казне.

4.2.2. Совместно с администрациями районов Санкт-Петербурга – обеспечить вовлечение в хозяйственный оборот пустующих нежилых помещений, являющихся собственностью Санкт-Петербурга, не переданных по договорам третьим лицам, не относящихся к маневренному жилищному фонду.

5. Комитету по тарифам Санкт-Петербурга при формировании на предстоящий и последующие периоды предельных единых тарифов на услуги теплоснабжающих организаций, регионального фонда капитального ремонта МКД, регионального оператора по обращению с ТКО – повысить расчетный потенциал в целях справедливой оценки экономической целесообразности и обоснованности расходов, фактической нормативной

прибыли и объема компенсации из бюджета Санкт-Петербурга выпадающих доходов по льготным тарифам.

6. Комитету по энергетике и инженерному обеспечению совместно с Комитетом имущественных отношений Санкт-Петербурга – провести сверку данных о канализованных площадях водоотведения поверхностных сточных вод по видам покрытий, подробный анализ и оценку экономической обоснованности объема субсидии ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» на водоотведение поверхностных сточных вод с территорий Санкт-Петербурга в 2026 году.

7. Главным распорядителям бюджетных средств (Комитету по энергетике и инженерному обеспечению, Комитету по развитию транспортной инфраструктуры, Комитету по строительству, Комитету по инвестициям, Комитету по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности, Комитету по промышленной политике, инновациям и торговле, Комитету по государственному контролю, использованию и охране памятников истории и культуры) в связи с выявленным нарушением законодательства о системах оплаты труда работников государственных учреждений Санкт-Петербурга:

- привести в правовых актах ИОГВ СПб об оплате труда работникам подведомственных учреждений коэффициенты масштаба управления и уровня управления в соответствие с предусмотренными Схемой расчета должностных окладов руководителей, специалистов и служащих государственных учреждений Санкт-Петербурга для заместителей руководителей структурных подразделений;

- уточнить объемы ассигнований на содержание подведомственных учреждений с учетом действующих нормативных требований.

8. Комитету по экономической политике и стратегическому планированию совместно с ответственными исполнителями государственных программ Санкт-Петербурга в контексте определения госпрограммы документом, устанавливающим расходные обязательства, обеспечить своевременное (до начала формирования бюджетных ассигнований, доведения лимитов бюджетных обязательств и осуществления программных расходов) внесение изменений в параметры государственных программ в части: мероприятий, исполнителей мероприятий, объемов финансового (бюджетного) обеспечения мероприятий, а также корректировку значений целевых показателей (индикаторов) госпрограмм и налоговых расходов по итогам фактического достижения показателей и результатов.

9. Исполнительным органам государственной власти Санкт-Петербурга, осуществляющим полномочия по внутреннему государственному финансовому контролю: Комитету по государственному заказу Санкт-Петербурга, Комитету государственного финансового контроля Санкт-Петербурга, Комитету финансов Санкт-Петербурга, совместно с главными распорядителями бюджетных средств – в пределах компетенции:

9.1. Учесть изложенные в настоящем заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга замечания, связанные с выявленными нарушениями, недостатками и потенциальными рисками в сфере закупок.

9.2. Принять меры по устранению причин и условий возникновения на этапах планирования фактов нарушений и недостатков, в том числе в части несоблюдения главными распорядителями бюджетных средств бюджетных полномочий, установленных ст. 158 Бюджетного кодекса РФ, при формировании обоснований бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ, услуг.

10. Комитету финансов Санкт-Петербурга проинформировать Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга о результатах рассмотрения настоящего заключения и принятых исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга в пределах компетенции мерах – в месячный срок.