

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона Санкт-Петербурга
«О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга
на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»
(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга)

I. Оценка Законопроекта, документов и материалов, вносимых одновременно с ним

1. Проект закона Санкт-Петербурга «О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»:

1.1. Размещен 09.09.2024 в средствах массовой информации, в подразделе «Проекты НПА» интернет-портала Комитета финансов Санкт-Петербурга, что соответствует требованиям статьи 36 БК РФ по открытости проектов бюджетов для общества и средств массовой информации.

1.2. Предварительно одобрен Правительством Санкт-Петербурга на заседании 24.09.2024 в соответствии с пунктом 1 статьи 24 Закона Санкт-Петербурга от 04.07.2007 № 371-77 «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге».

1.3. Внесен 27.09.2024 Губернатором Санкт-Петербурга на рассмотрение Законодательного Собрания Санкт-Петербурга в соответствии со статьей 24 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге».

2. Законопроект со всеми приложениями представлен Комитетом финансов Санкт-Петербурга в Контрольно-счетную палату в виде электронного документа и на бумажном носителе с соблюдением требований статьи 26 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге».

2.1. Расчеты и обоснования вносимых изменений по доходам бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, а также справочные материалы к Законопроекту направлены в электронном виде посредством системы Битрикс.

2.2. Расчеты и обоснования вносимых изменений по расходам бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов представлены с использованием доступа к Автоматизированной информационной системе бюджетного процесса – электронное казначейство (АИС БП-ЭК) в рамках заключенного соглашения об информационном взаимодействии от 11.03.2024.

3. Структура и содержание Законопроекта соответствуют пункту 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

4. Перечень и содержание документов, представленных одновременно с Законопроектом, полностью соответствуют требованиям пункта 2 статьи 26 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге».

II. Предпосылки внесения изменений в закон о бюджете. Оценка исполнения бюджета Санкт-Петербурга за 8 месяцев 2024 года

1. Экономика города в 2024 году функционирует в условиях стабильно высокого санкционного давления, сохраняющейся геополитической неопределенности, жесткой денежно-кредитной политики.

В целях минимизации негативных факторов Правительством Санкт-Петербурга продолжается активная государственная экономическая политика по сохранению промышленного потенциала города и поддержанию потребительского спроса. Принимаемые меры обеспечивают в истекшем периоде 2024 года рост экономических показателей практически по всем ключевым направлениям.

2. В январе-августе 2024 года по отношению к аналогичному периоду 2023 года:

- индекс промышленного производства составил 111,2 %;
- оборот розничной торговли – 105,8 %;
- оборот оптовой торговли – 128 %;
- оборот общественного питания – 132 %;
- объем услуг по транспортировке и хранению – 116,8 %;
- объем работ по виду деятельности «строительство» – 101,6 %;
- инвестиции в основной капитал (январь-июнь) – 126,4 %.

Темп роста среднемесячной номинальной заработной платы (за 7 месяцев 2024 года) составил 113,4 % к аналогичному периоду 2023 года. В денежном выражении размер заработной платы в январе-июле 2024 года составил 104 205 рублей.

3. Показатели экономического развития по итогам 8 месяцев 2024 года фиксируются выше их ожидаемых прогнозных значений¹, учтенных при формировании бюджета Санкт-Петербурга на 2024 год, в том числе по:

- индексу промышленного производства на 6 п. п. (годовое значение согласно базовому варианту Прогноза – 105,2 %);
- обороту розничной торговли – 0,75 п. п. (105,05 %);
- обороту общественного питания – 26,92 п. п. (105,08 %);
- инвестициям в основной капитал (январь-июнь) – 21,44 п. п. (104,96 %);
- темпу роста среднемесячной номинальной заработной платы – 4,98 п. п. (108,42 %).
- размеру среднемесячной заработной платы (в январе-июле) – на 1 415 рублей (102 790 рублей).

4. Индекс потребительских цен за январь-август 2024 года составил 107,4 % к соответствующему периоду 2023 года, что на 2,45 п. п. выше прогнозируемого значения показателя на уровне 104,95 %.

5. По состоянию на 01.09.2024 доходная часть исполнена в сумме 847 984 254,2 тыс. рублей или на 71,7 % годовых назначений, из них: по налоговым и неналоговым поступлениям – в сумме 823 164 787,2 тыс. рублей (на 71,6 %), безвозмездным – 24 819 467 тыс. рублей (на 76,9 %).

Исполнение годовых бюджетных назначений за 8 месяцев 2024 года по основным доходам составило: по налогу на прибыль организаций – 58 % (241 525 049,3 тыс. рублей); НДФЛ – 73,1 % (335 712 563,5 тыс. рублей); налогам на совокупный доход – 95,4 % (77 346 029,8 тыс. рублей); налогам на имущество – 68,9 % (56 193 683,9 тыс. рублей).

6. С превышением годовых бюджетных назначений по состоянию на 01.09.2024 в бюджет уже поступили доходы, в том числе от:

- размещения средств бюджета – в 5 раз (на 25 170 777 тыс. рублей);
- доходы от компенсации затрат государства – на 4,3 % (на 499 285,4 тыс. рублей);
- прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам Российской Федерации – в 1,4 раза (на 424 109,4 тыс. рублей);
- платежи от государственных и муниципальных унитарных предприятий – в 2,8 раза (на 387 197,3 тыс. рублей).

7. Расходная часть исполнена в сумме 754 969 888,3 тыс. рублей или на 56,4 % к Закону о бюджете и 56,3 % к сводной бюджетной росписи на 01.09.2024.

8. Исполнение расходов выше среднего исполнения бюджета в целом обеспечено:

8.1. Главными распорядителями бюджетных средств (основными по объемам финансирования), в том числе:

- Комитетом по строительству – 79,2 % к Закону о бюджете и 54,7 % к росписи;

¹ «Прогноз социально-экономического развития Санкт-Петербурга на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», одобрен Правительством Санкт-Петербурга 29.08.2023 (далее – Прогноз)

- Комитетом по транспорту (73 %; 73 %);
- Жилищным комитетом (68,5 %; 68,4 %);
- Комитетом по социальной политике (68 %; 67,2 %);
- Комитетом по здравоохранению – (60,7 %; 63,7 %).

8.2. По государственным программам (основным по объемам финансирования):

- Социальная поддержка граждан – 65,8 % к Закону о бюджете и 65,6 % к росписи;
- Обеспечение доступным жильем и жилищно-коммунальными услугами жителей (65,3 %; 63,6 %);
- Развитие здравоохранения (63,1 % и 62,2 %).
- Развитие транспортной системы (57,9 %; 57,7 %);
- Развитие образования (57,4 %; 57,7 %).

9. Профицит бюджета на 01.09.2024 составил 93 014 365,9 тыс. рублей при установленном Законом о бюджете дефиците в размере 157 790 772 тыс. рублей.

10. По результатам экспертизы Законопроекта в целом подтверждается:

10.1. Обоснованность, реалистичность и достоверность вносимых изменений в основные характеристики бюджета Санкт-Петербурга.

10.2. Соответствие принимаемых обязательств целям и задачам социально-экономической и бюджетной политики, определенным в документах стратегического планирования Российской Федерации и Санкт-Петербурга.

III. Оценка основных изменений

1. Согласно статье 26 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге» основаниями для внесения изменений в закон Санкт-Петербурга о бюджете являются:

- изменения в федеральном законодательстве и законах Санкт-Петербурга;
- уточнение бюджетных ассигнований из федерального бюджета в бюджет Санкт-Петербурга;
- изменение ожидаемых итогов социально-экономического развития Санкт-Петербурга в текущем финансовом году;
- изменение прогноза доходов бюджета в плановом периоде;
- оценка ожидаемого исполнения бюджета в текущем финансовом году;
- анализ исполнения бюджета за отчетный финансовый год и истекший отчетный период текущего финансового года.

2. Законопроект направлен на финансовое обеспечение расходных обязательств Санкт-Петербурга, образующихся в связи с реализацией среднесрочных целей и задач развития социальной и транспортной инфраструктуры, и отдельных поручений Губернатора Санкт-Петербурга по усилению социальной поддержки граждан.

Законопроектом предусматриваются следующие изменения основных характеристик бюджета на текущий 2024 финансовый год.

3. Доходы бюджета Санкт-Петербурга по сравнению с утвержденными назначениями на 2024 год запланированы с ростом на 54 614 170,1 тыс. рублей (на 4,6 %) – до 1 234 237 689,6 тыс. рублей, что выше фактических поступлений 2023 года на 86 468 510,3 тыс. рублей или на 7,5 % (1 147 769 179,3 тыс. рублей).

3.1. Совокупное увеличение налоговых и неналоговых доходов бюджета планируется на 46 021 492,9 тыс. рублей (4 %), в том числе за счет:

Роста поступлений по:

- НДФЛ на 53 901 292,8 тыс. рублей (на 11,7 %) с 459 198 653,7 тыс. рублей до 513 099 946,5 тыс. рублей;
- доходам от размещения средств бюджета на 30 329 381,8 тыс. рублей (в 5,9 раза) с 6 245 847 тыс. рублей до 36 575 228,8 тыс. рублей;

- налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения на 18 135 010,7 тыс. рублей (на 24,3 %) с 74 762 650,1 тыс. рублей до 92 897 660,8 тыс. рублей;

- доходам от сумм пеней, предусмотренных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, подлежащие зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативу на 1 939 737,5 тыс. рублей (в 3,3 раза) с 832 992,8 тыс. рублей до 2 772 730,3 тыс. рублей;

- земельному налогу на 1 923 087,5 тыс. рублей (на 22,6 %) с 8 501 354,4 тыс. рублей до 10 424 441,9 тыс. рублей.

Уменьшения поступлений, в основном, по налогу на прибыль организаций на 68 850 671,2 тыс. рублей (на 16,5 %) с 416 090 922,2 тыс. рублей до 347 240 251 тыс. рублей (исполнение в 2023 году – 380 214 439,2 тыс. рублей).

3.2. Объем безвозмездных поступлений увеличивается с 29 412 458,9 тыс. рублей до 38 005 136,1 тыс. рублей на 8 592 677,2 тыс. рублей (на 29,2 %), в том числе по:

3.2.1. Субвенциям – на 542 847,7 тыс. рублей (или на 5,8 %) до 9 876 399,4 тыс. рублей, в том числе за счет *увеличения* объемов средств на: оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан на 307 484,5 тыс. рублей (до 5 356 378,2 тыс. рублей); оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов на 211 027,4 тыс. рублей (до 2 341 847,2 тыс. рублей).

3.2.2. Субсидиям – на 1 518 468,3 тыс. рублей (или на 9,7 %) до 17 113 234 тыс. рублей, в том числе за счет: *увеличения* объемов средств на возмещение затрат по созданию, модернизации и (или) реконструкции объектов инфраструктуры особых экономических зон (300 000 тыс. рублей); *новых*, не предусмотренных ранее субсидий на: приведение в нормативное состояние автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений (967 907,6 тыс. рублей), реализацию мероприятий по обеспечению детей с сахарным диабетом 1 типа в возрасте от 4-х до 17-ти лет системами непрерывного мониторинга глюкозы (113 122,8 тыс. рублей); *изменения формы* бюджетного обеспечения по подготовке и проведению чемпионата по профессиональному мастерству «Профессионалы» с иных межбюджетных трансфертов («-540 000» тыс. рублей) на субсидии («+956 649,7» тыс. рублей), с увеличением суммы на эти цели из федерального бюджета на 416 649,7 тыс. рублей.

3.2.3. Иным межбюджетным трансфертам – на 1 856 642,1 тыс. рублей (на 58,5 %) до 5 028 383,6 тыс. рублей, в том числе за счет: *новых*, не предусмотренных ранее бюджетом средств на софинансирование расходных обязательств, возникающих при оказании специализированной медицинской помощи военнослужащим Вооруженных Сил РФ медицинскими организациями, подведомственными исполнительным органам субъектов РФ, в период проведения специальной военной операции (2 362 394,8 тыс. рублей).

3.2.4. Доходам бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, а также от возврата организациями остатков субсидий прошлых лет на 6 017 404,6 тыс. рублей, не предусмотренных ранее Законом о Бюджете на 2024 год.

4. Позитивная динамика социально-экономического развития (выше прогнозных значений), сложившиеся объемы поступлений по доходам на 01.09.2024 свидетельствуют о необходимости и целесообразности повышения объемов доходной части бюджета города.

Объемы прогнозируемых изменений по налоговым и неналоговым доходам в целом реалистичны, подкреплены качественными и информативными обоснованиями по всем изменениям доходной части бюджета города.

5. Расходы бюджета Санкт-Петербурга по сравнению с утвержденными Законом о бюджете назначениями на 2024 год запланированы с ростом на 54 614 170,1 тыс. рублей (на 4,1 %). С учетом планируемых изменений расходная часть бюджета составит 1 392 028 461,6 тыс. рублей, что выше объема расходов 2023 года на 18,6 % (на 217 963 959,6 тыс. рублей).

6. Изменения, вносимые в Ведомственную структуру расходов бюджета предусмотрены 52 (из 68) главным распорядителям бюджетных средств Санкт-Петербурга и характеризуются:

- увеличением бюджетных ассигнований – по 38 ГРБС, из которых наибольшее по расходам Комитета имущественных отношений Санкт-Петербурга на 25 706 537,4 тыс. рублей (на 85,2 %) и Комитета по строительству на 24 697 123,7 тыс. рублей (на 29 %);

- уменьшением бюджетных ассигнований – по 14 ГРБС, из которых наибольшее по расходам Комитета по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга на 30 267 802 тыс. рублей (или на 29 %).

- без изменений – по 16 ГРБС.

7. Наибольший объем предлагаемых Законопроектом к увеличению бюджетных ассигнований Санкт-Петербурга планируется на:

- приобретение объектов недвижимости, в том числе объектов социальной инфраструктуры на 24 613 376,6 тыс. рублей или в 13,4 раза до 26 597 801,8 тыс. рублей;

- предоставление материальной помощи отдельным категориям граждан в соответствии с п. 10-20 статьи 8 Социального кодекса Санкт-Петербурга на 5 055 000 тыс. рублей или в 2 раза до 10 055 000 тыс. рублей;

- увеличение уставного фонда СПб ГУП «Горэлектротранс» на 3 061 230,3 тыс. рублей или на 20,6 % до 17 927 896,7 тыс. рублей;

- предоставление бюджетных инвестиций АО «Особая экономическая зона «Санкт-Петербург» на возмещение затрат по созданию, модернизации и (или) реконструкции объектов инфраструктуры особых экономических зон за счет средств федерального бюджета в сумме 2 480 630 тыс. рублей (новая целевая статья);

- оказание специализированной медицинской помощи в период проведения специальной военной операции военнослужащим Вооруженных Сил Российской Федерации медицинскими организациями, находящимися в ведении Санкт-Петербурга в сумме 2 362 394,8 тыс. рублей (новая целевая статья);

- приведение в нормативное состояние автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений в сумме 1 975 322,3 тыс. рублей (новая целевая статья).

8. Увеличение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий предусмотрено Законопроектом в целом на общую сумму 8 408 979,8 тыс. рублей (или на 2,4 %) до 359 356 416,8 тыс. рублей. Дополнительные ассигнования планируется направить, в том числе:

- бюджетным учреждениям – общеобразовательным школам на общую сумму 2 956 193,5 тыс. рублей (18 администрациям районов и Комитету по образованию), в том числе на выплату заработной платы и начислений на выплаты по оплате труда для достижения показателей, предусмотренных «майскими» указами (87,5 %);

- бюджетным и автономным учреждениям – дошкольным образовательным учреждениям на общую сумму 2 445 381,6 тыс. рублей (18 администрациям районов), в том числе на выплату заработной платы и начислений на выплаты по оплате труда для достижения показателей, предусмотренных «майскими» указами (91,1 %);

- бюджетным учреждениям – театрам, концертным организациям на общую сумму 520 400,5 тыс. рублей (администрации Пушкинского района и Комитету по культуре), в том числе на укрепление материально-технической базы (95,3 %);

- бюджетным учреждениям – учреждениям дополнительного образования детей на общую сумму 336 016,9 тыс. рублей (18 администрациям районов и Комитету по образованию) на выплату заработной платы и начислений на выплаты по оплате труда для достижения показателей, предусмотренных «майскими» указами;

- бюджетным учреждениям – образовательным учреждениям в сфере культуры на общую сумму 281 634,9 тыс. рублей (8 администрациям районов и Комитету по культуре), в том числе на выплату заработной платы и начислений на выплаты по оплате труда для достижения показателей, предусмотренных «майскими» указами (95,5 %);

- государственным профессиональным образовательным организациям в общей сумме 246 150,8 тыс. рублей, подведомственным: Комитету по образованию на 197 445,3 тыс. рублей (на 2,4 %), в том числе 99,2 % на заработную плату; Комитету по культуре на 52 097,8 тыс. рублей (3,4 %) на заработную плату; Комитету по физической культуре и спорту (сокращение расходов на укрепление материально-технической базы) на 3 392,3 тыс. рублей (0,1 %).

9. Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных средств, направляемых на государственную поддержку семьи и детей («Детский бюджет») на 11 966 782,9 тыс. рублей (на 3,3 %) до 379 425 016,3 тыс. рублей, в том числе по направлениям:

- «Образование» – на 8 058 487,3 тыс. рублей (на 2,7 %) до 311 795 773,3 тыс. рублей в том числе, за счет увеличения субсидий бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания: общеобразовательным школам на 2 956 193,5 тыс. рублей (на 3,2 %); дошкольным образовательным учреждениям на 2 440 893 тыс. рублей (на 3 %); на обеспечение подготовки и проведения чемпионата по профессиональному мастерству «Профессионалы» на 1 912 948 тыс. рублей (в 4,5 раза); на реализацию ГП «Развитие образования в Санкт-Петербурге» на развитие дошкольного образования в соответствии с АИП на 1 060 047,6 тыс. рублей (на 3,3 %);

- «Социальная политика» – на 3 508 234,5 тыс. рублей (на 9,3 %) до 41 135 233,5 тыс. рублей, в том числе за счет увеличения расходов на предоставление социальных выплат на строительство или приобретение жилья состоящим на жилищном учете: гражданам, имеющим 3-х и более несовершеннолетних детей на 2 500 000 тыс. рублей (на 35,2 %); семьям, имеющим детей-инвалидов на 1 000 000 тыс. рублей (в 3,5 раза).

10. Структура расходов по разделам бюджетной классификации Законопроектом значительно не меняется. Основной объем средств направляется, в том числе на разделы:

- «Национальная экономика» – 27,3 % в общем объеме расходов Законопроекта (в Законе о бюджете – 28,3 %);

- «Образование» – 22,7 % (23 %);

- «Социальная политика» – 15,2 % (15,1 %);

- «Здравоохранение» – 12,2 % (11,8 %).

10.1. К увеличению запланированы бюджетные ассигнования на общую сумму 56 976 564,5 тыс. рублей, в том числе по разделам:

- «Общегосударственные вопросы» – на 24 262 869 тыс. рублей (на 26,2 %);

- «Здравоохранение» – на 12 881 035,7 тыс. рублей (на 8,2 %);

- «Социальная политика» – на 10 535 359,2 тыс. рублей (на 5,2 %);

- «Образование» – на 8 375 350,1 тыс. рублей (на 2,7 %).

10.2. К сокращению планируются бюджетные ассигнования на общую сумму 7 963 880,8 тыс. рублей, в том числе по разделам:

- «Физическая культура и спорт» – на 1 008 211,3 тыс. рублей (на 3,3 %);
- «Культура и кинематография» – на 566 199,8 тыс. рублей (на 1,4 %);
- «Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 515 203,4 тыс. рублей (0,6 %);
- «Охрана окружающей среды» – на 136 233,7 тыс. рублей (3,2 %).

11. По государственным программам Санкт-Петербурга² предусмотрено совокупное увеличение бюджетных ассигнований на 54 625 840,6 тыс. рублей (на 4,4 %) до 1 289 833 187,5 тыс. рублей, что на 192 590 643 тыс. рублей (на 17,6 %) выше фактических программных расходов 2023 года (1 097 242 544,5 тыс. рублей).

11.1. В общем объеме программных расходов, планируемых для достижения целей социально-экономического развития Санкт-Петербурга, основная доля расходов (80,3 %), по-прежнему, приходится на 5 из 18 госпрограмм:

- «Развитие транспортной системы» – 22,4 % в Законопроекте (в Законе о бюджете – 23,4 %);
- «Развитие образования» – 22,5 % (22,9 %);
- «Развитие здравоохранения» – 17,2 % (16,9 %);
- «Социальная поддержка граждан» – 11,1 % (11 %);
- «Обеспечение доступным жильем и ЖКУ жителей» – 7,2 % (6,8 %).

11.2. Изменения в разрезе госпрограмм характеризуются:

11.2.1. Увеличением бюджетных ассигнований по 9 госпрограммам, в том числе наиболее крупные изменения планируются по ГП:

- «Экономическое и социальное развитие территорий» – на 23 537 197,8 тыс. рублей (в 2,8 раза) до 36 506 643,5 тыс. рублей, что в основном обусловлено ростом расходов на приобретение объектов недвижимости, в том числе объектов социальной инфраструктуры (на 24 613 376,6 тыс. рублей);

- «Развитие здравоохранения» – на 12 195 762,8 тыс. рублей (5,8 %) до 221 347 147,7 тыс. рублей, что обусловлено, в том числе ростом расходов на: приобретение немонтируемого оборудования и инвентаря для оснащения вводных объектов здравоохранения (на 4 125 378,4 тыс. рублей); реализацию ГП «Развитие здравоохранения в Санкт-Петербурге» в соответствии с АИП (на 2 651 378,4 тыс. рублей); оказание специализированной медицинской помощи в период проведения специальной военной операции военнослужащим Вооруженных Сил РФ медицинскими организациями, находящимися в ведении Санкт-Петербурга (на 2 362 394,8 тыс. рублей);

- «Обеспечение доступным жильем и ЖКУ жителей» – на 8 484 446 тыс. рублей (10,1 %) до 92 696 833,3 тыс. рублей, что обусловлено, в том числе ростом расходов на: предоставление социальных выплат на строительство или приобретение жилья состоящим на жилищном учете гражданам, имеющим трех и более несовершеннолетних детей (на 2 500 000 тыс. рублей) и состоящим на жилищном учете семьям, имеющим детей-инвалидов (на 1 000 000 тыс. рублей); на компенсацию недополученных доходов, возникающих в результате применения льготных тарифов на тепловую энергию, предоставляемую на нужды отопления и (или) горячего водоснабжения жилых помещений и творческих мастерских (на 1 829 918,3 тыс. рублей);

- «Развитие образования» – на 7 431 099 тыс. рублей (2,6 %) до 289 977 764 тыс. рублей, что связано, в том числе ростом расходов на: реализацию ГП «Развитие образования в Санкт-Петербурге» на развитие общего образования в соответствии с АИП (на 883 040,2 тыс. рублей); обеспечение подготовки и проведения чемпионата по профессиональному мастерству «Профессионалы» в г. Санкт-Петербурге (на 1 372 948 тыс. рублей);

- «Социальная поддержка граждан» – на 7 316 905,4 тыс. рублей (5,4 %) до 142 988 083,7 тыс. рублей, что связано, в том числе с ростом расходов на предоставление

² Далее по тексту – госпрограмма, ГП

материальной помощи отдельным категориям граждан в соответствии с п. 10-20 статьи 8 Социального кодекса Санкт-Петербурга (на 5 055 000 тыс. рублей).

11.2.2. Уменьшением бюджетных ассигнований по 8 госпрограммам, в том числе наиболее крупные изменения планируются по ГП:

- «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры, энергетики и энергосбережения» – на 5 018 537,1 тыс. рублей (22,3 %) до 17 520 495,3 тыс. рублей, в том числе за счет уменьшения расходов на развитие и функционирование в соответствии с АИП, систем: теплоснабжения Санкт-Петербурга (на 2 710 790,1 тыс. рублей) и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод СПб (на 1 508 834,3 тыс. рублей);

- «Развитие физической культуры и спорта» – на 1 001 202,7 тыс. рублей (3,3 %) до 29 759 725,7 тыс. рублей, в том числе за счет уменьшения расходов на развитие инфраструктуры физической культуры и спорта в соответствии с АИП (на 1 174 538,4 тыс. рублей).

11.2.3. Без изменений остаются расходы по «Развитию сферы туризма в Санкт-Петербурге» в сумме 2 520 857,5 тыс. рублей.

12. На реализацию 28 региональных составляющих 11 национальных проектов Законопроектом предусмотрено совокупное увеличение на 198 008 тыс. рублей (на 0,6 %) до 33 282 404,2 тыс. рублей. Изменения характеризуются:

12.1. Увеличением бюджетных ассигнований по 7 региональным проектам на сумму 1 616 083,2 тыс. рублей (на 34,9 %) до 6 251 556,2 тыс. рублей, в том числе по направлениям:

- «Региональная и местная дорожная сеть» – на 736 235,3 тыс. рублей (на 32,9 %) до 2 975 322,3 тыс. рублей;

- «Жилье» – на 649 363,9 тыс. рублей (на 30,5 %) до 2 775 419,6 тыс. рублей;

- «Старшее поколение» – на 152 603,9 тыс. рублей (в 143,6 раза) до 153 674,2 тыс. рублей.

12.2. Сокращением ассигнований по 9 региональным проектам на 1 418 075,2 тыс. рублей (на 13,8 %) до 8 843 818 тыс. рублей, в том числе по основным направлениям:

- «Формирование комфортной городской среды» – на 607 801,6 тыс. рублей (23,2 %) до 2 010 771,1 тыс. рублей;

- «Современная школа» – на 572 158,2 тыс. рублей (на 9,7 %) до 5 318 062,4 тыс. рублей;

- «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения» – на 117 583,6 тыс. рублей до 114 976 тыс. рублей.

12.3. Финансированием в прежних объемах по 12 региональным проектам на общую сумму 18 187 030 тыс. рублей.

13. По расходам Адресной инвестиционной программы³ 2024 года Законопроектом предлагается увеличение общего объема бюджетных ассигнований на 15 747 033,9 тыс. рублей (на 7,2 %) с 217 787 488,4 тыс. рублей до 233 534 522,3 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования на реализацию АИП формируются в соответствии с законодательством в разрезе государственных программ и утверждаются приложением к закону Санкт-Петербурга о бюджете Санкт-Петербурга. Расходы по АИП на 2024 год предусмотрены в рамках 15 государственных программ.

14. Основные изменения АИП 2024 года характеризуются:

³ Далее по тексту – АИП

14.1. Увеличением бюджетных ассигнований по 5 госпрограммам, в том числе:

- «Экономическое и социальное развитие территорий» – на 23 847 251,9 тыс. рублей (в 3,9 раза) до 32 021 674,7 тыс. рублей, в основном на приобретение объектов недвижимости, в том числе объектов социальной инфраструктуры;

- «Развитие здравоохранения» – на 2 651 379,3 тыс. рублей (на 9,8 %) до 29 648 901,6 тыс. рублей, в основном на проектирование и строительство нового многопрофильного лечебно-диагностического корпуса СПб ГБУЗ «Городская больница № 40»;

- «Развитие промышленности, инновационной деятельности и агропромышленного комплекса» – на 2 711 768,4 тыс. рублей (в 3,8 раза) до 3 689 390,5 тыс. рублей. Основной объем дополнительных средств (91,5 %) предусмотрен АО «Особая экономическая зона Санкт-Петербурга» за счет средств федерального бюджета;

- «Обеспечение доступным жильем и жилищно-коммунальными услугами жителей» – на 1 444 242,3 тыс. рублей (на 9,7 %) до 16 348 608,2 тыс. рублей. Основной объем дополнительных средств будет направлен на строительство 2 многоквартирных домов в Приморском районе Санкт-Петербурга.

14.2. Уменьшением бюджетных ассигнований по 10 госпрограммам, в том числе:

- «Развитие транспортной системы» – на 5 881 005,6 тыс. рублей (на 6,9 %) до 79 271 356,8 тыс. рублей, что обусловлено сокращением ассигнований предусмотренных на объекты метрополитена, в том числе, на строительство участка Невско-Василеостровской линии метрополитена от станции «улица Савушкина» до станции «Зоопарк»;

- «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры, энергетики и энергосбережения» – на 5 046 446 тыс. рублей (на 31,3 %) до 11 052 898,7 тыс. рублей, что обусловлено практически полным сокращением (на 99,9 %) расходов на региональную программу «Модернизация систем коммунальной инфраструктуры Санкт-Петербурга» на период 2023-2027 годов»;

- «Развитие физической культуры и спорта» – на 1 174 538,4 тыс. рублей (на 22,7 %) до 3 991 137,4 тыс. рублей, что связано в основном с сокращением ассигнований, на: проектирование и строительство здания общежития для спортсменов СПб ГБУ СШОР «Центр художественной гимнастики «Жемчужина» и строительство многофункционального спортивного комплекса для лиц с ограниченными возможностями на Яхтенной улице.

15. Проектом пообъектного распределения бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений в существующие и создаваемые объекты капитального строительства государственной собственности Санкт-Петербурга и(или) приобретение за счет средств бюджета объектов недвижимого имущества в государственную собственность Санкт-Петербурга в соответствии с Адресной инвестиционной программой на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов⁴, ассигнования на 2024 год предлагаются к перераспределению между главными распорядителями бюджетных средств:

15.1. Увеличение бюджетных ассигнований предусматривается 3 ГРБС:

- Комитету имущественных отношений Санкт-Петербурга – на 25 748 817,9 тыс. рублей (на 92,5 %) до 53 586 057,6 тыс. рублей. Рост обусловлен, в том числе увеличением расходов на приобретение объектов недвижимости, в том числе объектов социальной инфраструктуры (на 24 613 376,6 тыс. рублей, в 13,4 раза);

- Комитету по строительству – на 24 887 456,7 тыс. рублей (на 30,1 %) до 107 512 891,6 тыс. рублей, что обусловлено, в основном, включением ассигнований на

⁴ Далее по тексту – Проект пообъектного распределения АИП

финансирование объектов метрополитена в связи с передачей отдельных полномочий в сфере развития транспортного комплекса Комитету по строительству от Комитета по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга;

- Комитету по промышленной политике, инновациям и торговле Санкт-Петербурга – на 2 480 630 тыс. рублей (в 3,3 раза) до 3 561 768,5 тыс. рублей. Рост обусловлен выделением бюджетных инвестиций АО «Особая экономическая зона «Санкт-Петербург» на возмещение затрат по созданию, модернизации и (или) реконструкции объектов инфраструктуры особых экономических зон за счет средств федерального бюджета на указанную сумму увеличения.

15.2. Уменьшением бюджетных ассигнований 4 ГРБС, в том числе:

- Комитету по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга – на 30 271 179,1 тыс. рублей (на 40,8 %) до 43 967 907,9 тыс. рублей, за счет исключения ассигнований на финансирование объектов метрополитена в полном объеме (30 000 000 тыс. рублей);

- Комитету по энергетике и инженерному обеспечению – на 4 948 127,4 тыс. рублей (на 30 %) с 16 500 000 тыс. рублей до 11 551 872,6 тыс. рублей, что связано с сокращением практически в полном объеме (99,9 %) расходов на региональную программу «Модернизация систем коммунальной инфраструктуры Санкт-Петербурга» на период 2023-2027 годов»;

- Комитету по инвестициям Санкт-Петербурга – на 2 014 330,3 тыс. рублей (на 18,9 %) с 10 659 849,5 тыс. рублей до 8 645 519,2 тыс. рублей. Снижение расходов предусмотрено на реализацию концессионного соглашения о создании и использовании (эксплуатации) трамвайной сети по маршруту «ст. м. «Купчино» – пос. Шушары – Славянка» на территории Санкт-Петербурга (на 3 000 000 тыс. рублей или на 28,5 %).

15.3. Изменение объемов финансирования Комитету по транспорту и Комитету по благоустройству по бюджетным ассигнованиям АИП Законопроектом не запланировано и остается в суммах 4 000 000 тыс. рублей и 156 995,4 тыс. рублей, соответственно.

16. С учетом предлагаемых изменений по адресным строкам Проекта пообъектного распределения АИП до конца 2024 года планируется завершение работ социально-значимых объектов, в том числе по:

- строительству 39 объектов, из них:
 - 6 объектам здравоохранения;
 - 11 объектам дошкольного образования;
 - 9 объектам дорожного хозяйства;
 - 6 объектам общего образования;
 - 2 объектам физической культуры и спорта;
 - 2 объектам обеспечения безопасности.
 - 1 объекту социальной инфраструктуры;
 - 1 объекту культуры;
 - 1 объекту жилищного хозяйства;
- проектированию и строительству – 1 объекта дорожной инфраструктуры;
- реконструкции 6 объектов:
 - общего образования (1 ед.);
 - дошкольного образования (1 ед.);
 - дорожной инфраструктуры (4 ед.).
- реализации концессионных соглашений – 5 объектов общего образования.
- приобретению – 7 объектов общего образования.

17. За счет средств АИП предлагается выкупить в 2024 году объекты недвижимости, общей стоимостью 26 597 801,8 тыс. рублей, в том числе из них, для размещения социально-значимых учреждений:

- 6 объектов здравоохранения;
- 6 объектов дошкольного образования;
- 7 объектов общего образования;
- 9 объектов культуры;
- 2 объекта социальной направленности;
- 1 объект физической культуры и спорта.

18. Перенос сроков завершения работ с 2024 года предусмотрен, в том числе:

- по 8 объектам здравоохранения: нового многопрофильного лечебно-диагностического корпуса «Городская больница № 40 Курортного района»; поликлиники для взрослых в Калининском районе; амбулаторно-поликлинического отделения с станцией скорой помощи в Красногвардейском районе; зданий скорой медицинской помощи в Красносельском, Петродворцовом и Калининском районах; диспансера в Красногвардейском районе; общежития в Курортном районе;

- по 9 объектам общего образования, школ: в Московском, Красногвардейском, Выборгском районе, Приморском районе, Невском районе; школы и бассейна в Петродворцовом районе; колледжа и школы в Красносельском районе;

- по 9 объектам дошкольного образования: зданий ДОУ в Выборгском районе; Красногвардейском районе; в Пушкинском районе; Красносельском районе; Московском районе (2 ед.); в Невском районе (3 ед.);

- по 2 объектам физической культуры: здание физкультурно-оздоровительного комплекса в Невском районе; здание корпуса для ГБОУ ШИ «Олимпийский резерв» Курортного района;

- по 2 объектам культуры: архивный комплекс в Красногвардейском районе; здание киноконцертного комплекса в Курортном районе;

- по 4 объектам обеспечения безопасности: пожарные депо в Выборгском (2 ед.) и Курортном районе; здание в Кировском районах;

- по 2 объектам жилищного строительства: многоквартирные дома в Приморском и Фрунзенском районах;

- по 8 объектам дорожного строительства: в Колпинском районе (3 ед.); Красногвардейском районе (1 ед.); Московском районе (1 ед.); Петроградском районе (1 ед.), Петродворцовом районе (2 ед.);

- по 4 объектам метрополитена: Лахтинско-Правобережной линии; Невско-Василеостровской линии; Фрунзенского радиуса за ст. «Международная»; Фрунзенского радиуса от ст. «Садовая».

19. Бюджетные ассигнования Дорожного фонда Санкт-Петербурга предлагаются с увеличением в 2024 году на 1 386 717,2 тыс. рублей (1,3 %) до 107 896 729,4 тыс. рублей.

Изменения в распределение бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2024 год вносятся по расходам трех ГРБС на развитие транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга в соответствии с АИП в рамках реализации ГП «Развитие транспортной системы Санкт-Петербурга»:

- Комитету по инвестициям ассигнования *увеличиваются* на 985 669,7 тыс. рублей в целях предоставления бюджетных инвестиций АО «Западный скоростной диаметр» для завершения работ по проектированию строительства Широкой магистрали скоростного движения на участке от Витебского проспекта до Кольцевой автомобильной дороги Санкт-Петербурга, включая транспортные развязки;

- Комитету по строительству ассигнования *увеличиваются* на 672 226,6 тыс. рублей за счет перераспределения средств между объектами АИП в целях поддержания высоких

темпов выполнения работ по 3 объектам АИП, наибольшее из которых по строительству объекта: Планерная ул. от Глухарской ул. до р. Каменка. 2 этап;

• Комитету по развитию транспортной инфраструктуры ассигнования в целом *уменьшаются* на 271 179,1 тыс. рублей, в основном, за счет изменения поступлений межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

20. Законопроект предусматривает сохранение размера дефицита бюджета Санкт-Петербурга на 2024 год в размере 157 790 772 тыс. рублей.

Ограничения в отношении объема дефицита бюджета, установленные п. 2 ст. 92.1 БК РФ, соблюдены. Дефицит бюджета в 2024 году составит 13,2 % предлагаемого общего годового объема доходов бюджета без учета предлагаемого объема безвозмездных поступлений.

Законопроектом планируются следующие изменения по источникам внутреннего финансирования дефицита бюджета, а именно: отказом от кредитов, привлеченных Санкт-Петербургом от кредитных организаций (на 25 000 000 тыс. рублей, в полном объеме) и от размещения государственных облигаций (на 86 693 056 тыс. рублей), а также уменьшением сумм привлеченных бюджетом Санкт-Петербурга бюджетных кредитов из федерального бюджета (на 482 799,1 тыс. рублей, на 9,5 %).

В качестве основного источника финансирования дефицита бюджета предусматриваются финансовые активы, образованные, в том числе за счет прочих остатков средств бюджета, в размере 172 958 454,9 тыс. рублей (с увеличением на 112 166 855,1 тыс. рублей или в 2,8 раза).

С учетом вносимых Законопроектом изменений в структуру бюджетных ассигнований по источникам внутреннего финансирования дефицита бюджета Санкт-Петербурга их объем соответствуют прогнозируемому объему дефицита бюджета Санкт-Петербурга.

21. Законопроектом предлагается в новой редакции Программа государственных внутренних заимствований Санкт-Петербурга на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, которой объем государственных внутренних заимствований на 2024 год предусматривается в размере 5 763 519 тыс. рублей, что в 37,5 раз меньше утвержденного Законом о бюджете параметра (216 241 334 тыс. рублей).

Ранее прогнозируемые на 2024 год объемы привлечения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на едином счете бюджета Санкт-Петербурга в сумме 98 301 960 тыс. рублей в Программе полностью исключаются.

При этом, объем расходов на обслуживание долговых обязательств по бюджетным кредитам на пополнение остатка средств на едином счете бюджета Санкт-Петербурга в сумме не менее 24 696,4 тыс. рублей Законопроектом не изменяется, что требуется учесть ко второму чтению Законопроекта.

22. Верхний предел государственного внутреннего долга Санкт-Петербурга на 1 января 2025 года Законопроектом уменьшается на 112 175 855 тыс. рублей, или на 60,6 % по сравнению с Законом о бюджете и составит 72 915 652,5 тыс. рублей или 6,1 % от общего годового объема доходов бюджета Санкт-Петербурга без учета безвозмездных поступлений в пределах установленной ст. 107 БК РФ нормы – 100 %.

По данным Комитета финансов Санкт-Петербурга объем государственного внутреннего долга Санкт-Петербурга на 1 октября 2024 года составил 83 506,3 млн. рублей, что на 14,5 % выше верхнего предела, устанавливаемого Законопроектом (72 925,7 млн. рублей). При выполнении условий программы государственных внутренних заимствований, в части погашения государственных ценных бумаг (9 900 млн. рублей) и инфраструктурных бюджетных кредитов (690,7 млн. рублей), предел государственного внутреннего долга Санкт-Петербурга будет соблюден.

В структуре государственного внутреннего долга по состоянию на 01.10.2024 основную долю (64,2 %) составляют государственные облигации Санкт-Петербурга (53 606,1 млн. рублей). На долю бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации приходится 35,8 % всех долговых обязательств (29 900,2 млн. рублей).

23. Расчеты и обоснования планируемого увеличения бюджетных ассигнований, представленные Комитетом финансов Санкт-Петербурга, в целом:

23.1. Сформированы в соответствии с Методическими рекомендациями по формированию и представлению главными распорядителями расчетов и обоснований расходов бюджета Санкт-Петербурга, утвержденными распоряжением Комитета финансов Санкт-Петербурга от 26.05.2016 № 44-р.

23.2. Представлены по каждой целевой статье.

23.3. Содержат качественное и информативное обоснование необходимости планирования ассигнований в разрезе бюджетной классификации расходов, информацию о показателях, характеризующих ожидаемый результат использования бюджетных ассигнований, пояснения ожидаемых результатов от использования бюджетных ассигнований и характеристику планируемых изменений (количественных и качественных).

24. Текстовой частью Законопроекта предусматривается новая статья 9-1, регламентирующая⁵ возможность урегулирования в 2024 году денежных обязательств АО «Невский экологический оператор»⁶ перед Санкт-Петербургом по выкупу Комитетом финансов Санкт-Петербурга неконвертируемых процентных облигаций в 2023 году на 1,6 млрд. рублей в рамках реализации государственной программы Санкт-Петербурга «Благоустройство и охрана окружающей среды в Санкт-Петербурге» на строительство объекта по обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов КПО «Островский» в Выборгском районе Ленинградской области, путем изменения условий исполнения денежных обязательств, связанных с изменением сроков исполнения денежных обязательств в указанном объеме. Условиями реструктуризации денежных обязательств АО «НЭО» являются:

- предоставление рассрочки исполнения денежных обязательств по 31 декабря 2040 года включительно;
- исполнение денежных обязательств осуществляется по графику с возможностью их досрочного погашения;
- наличие источников исполнения денежных обязательств;
- плата за реструктуризацию денежных обязательств не устанавливается.

Создание КПО «Островский» осуществляется в рамках государственной программы Санкт-Петербурга «Благоустройство и охрана окружающей среды в Санкт-Петербурге», участником которой является Оператор в части реализации подпрограммы 3 «Улучшение экологической обстановки в Санкт-Петербурге», мероприятиями которой с 2023 года предусмотрено создание объектов по обращению с отходами.

Объем финансирования на создание КПО «Островский» установлен госпрограммой в размере 8 024 300 тыс. рублей, за счет внебюджетных средств, а именно выкупа Комитетом финансов Санкт-Петербурга неконвертируемых процентных облигаций АО «НЭО» в 2023 году – 3 355 900 тыс. рублей, в 2024 году – 4 668 400 тыс. рублей.

Выкуп произведен Комитетом финансов Санкт-Петербурга в 2023 году на сумму 1 600 000 тыс. рублей на основании Решения АО «НЭО» о выпуске ценных бумаг от

⁵ В соответствии со ст. 93.8 Бюджетного Кодекса РФ

⁶ Далее по тексту – Оператор, АО «НЭО»; доля Санкт-Петербурга, по данным Комитета имущественных отношений по состоянию на 01.01.2024 составляет 49,99%

18.09.2023, которым срок погашения облигаций установлен в 3003 дня с даты начала размещения выпуска облигаций или по 31.12.2031.

Облигации имеют 33 купонных периода с длительностью купонного периода – 91 день, с началом погашения в 637 день с даты начала размещения облигаций. Остаток 2023 года в размере 1 775 900,6 тыс. рублей сложился по причине отсутствия подтверждения (обеспечения) Оператором выполненных работ на указанную сумму. Запланированный в 2024 году выкуп облигаций на сумму 4 668 400 тыс. рублей Комитетом финансов Санкт-Петербурга по состоянию на 01.10.2024 не производился по тем же причинам.

Решением акционеров прогнозируемый объем финансирования для создания КПО «Островский» предварительно оценивается в 6,641 млрд. рублей, срок ввода объекта в эксплуатацию – 31.12.2024.

Отмечается, что Решением предусмотрены условия только по досрочному погашению облигаций и не предусматривает предложенную Законопроектом реструктуризацию.

Данная норма предлагается к утверждению в целях недопущения роста тарифной нагрузки на население Санкт-Петербурга за услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами за счет предполагаемого не включения Оператором в калькуляцию расчета тарифа на вывоз ТКО для населения инвестиционных расходов по строительству КПО «Островский».

При этом существенные условия возвратного выкупа облигаций с выплатой купонного дохода в бюджет Санкт-Петербурга сохраняются.

Учитывая, что на момент подготовки настоящего заключения от АО «Невский экологический оператор» соответствующее заявление о реструктуризации денежных обязательств Комитетом финансов Санкт-Петербурга не получено, ко второму чтению Законопроекта данная норма подлежит исключению из текстовой части Законопроекта.

IV. Нарушения, недостатки и риски

1. В нарушение требований к расчетам и обоснованиям по расходам на капитальный ремонт, установленных п. 10.3 Методических указаний Комитета финансов Санкт-Петербурга по формированию и представлению предложений главных распорядителей бюджетных средств по распределению базовых объемов бюджетных ассигнований и планированию расходов к проекту бюджета Санкт-Петербурга на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, согласно которым работы по благоустройству территории государственных учреждений, не связанные с капитальным ремонтом учреждений, проводятся за счет средств, предусмотренных на содержание казенных учреждений, бюджетные ассигнования в сумме 3 522,1 тыс. рублей запланированы *Комитету по социальной политике Санкт-Петербурга* на благоустройство территории учреждения в рамках расходов на капитальный ремонт учреждений здравоохранения⁷ целевой статьи (ц.с. 0150010520).

2. В нарушение совокупности норм, установленных п. 2 ст. 8 Закона Санкт-Петербурга от 28.06.2023 № 419-81 «О введении на территории Санкт-Петербурга курортного сбора», п. 6 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований Фонда развития курортной инфраструктуры (далее – Фонд), утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 12.12.2023 № 1316, в соответствии с которыми бюджетные ассигнования Фонда направляются исключительно на финансовое обеспечение работ по проектированию, строительству, реконструкции, содержанию,

⁷ Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 26.12.2023 № 1431 «О передаче государственных учреждений Санкт-Петербурга - медицинских организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из ведения администраций районов Санкт-Петербурга в ведение Комитета по социальной политике Санкт-Петербурга и о внесении изменений в постановления Правительства Санкт-Петербурга от 16.09.2008 № 1182, от 06.07.2015 № 560

благоустройству и ремонту объектов курортной инфраструктуры на территории Санкт-Петербурга в Перечень работ, подлежащих финансовому обеспечению за счет бюджетных ассигнований Фонда в 2024 году, утвержденный постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.08.2024 № 719, включены работы по реставрации объекта культурного наследия федерального значения «Ворота триумфальные Московские», что в соответствии со ст. 306.4 Бюджетного Кодекса Российской Федерации имеет признаки нецелевого расходования бюджетных средств *Комитетом по государственному контролю, использованию и охране памятников истории и культуры* бюджетных ассигнований Фонда по оплате уже выполненных работ по реставрации (по состоянию на 01.09.2024) в сумме 185 242,4 тыс. рублей (ц. с. 0850070030) и, в случае оплаты оставшихся работ по реставрации за счет средств Фонда, дополнительно повлечет нецелевое использование средств Фонда в сумме 40 882,7 тыс. рублей.

3. Оценить обоснованность увеличения бюджетных ассигнований, предложенных Законопроектом в заявленных размерах не представилось возможным по следующим расходам:

3.1. *Комитета имущественных отношений Санкт-Петербурга:*

на приобретение объектов недвижимости, в том числе объектов социальной инфраструктуры (ц.с. 1630099290) на сумму 111 499,3 тыс. рублей. В представленных *Комитетом имущественных отношений Санкт-Петербурга* расчетах и обоснованиях представлен *дополнительный* перечень из 5 предлагаемых к выкупу объектов на общую сумму 741 100 тыс. рублей, без указания конкретного объекта недвижимости, планируемого к приобретению;

3.2. *Комитета по образованию:*

на обеспечение подготовки и проведения чемпионата по профессиональному мастерству «Профессионалы» в г. Санкт-Петербурге» на сумму 480 001 тыс. рублей (ц.с. 0250053700), по причине предоставления расчетов по 4 государственным бюджетным учреждениям без расшифровки направления затрат.

4. Для осуществления Комитетом имущественных отношений Санкт-Петербурга на законных основаниях в 2024 году расходов на приобретение объектов недвижимости в том числе объектов социальной инфраструктуры в рамках Адресной инвестиционной программы (ц.с. 1630099290), необходимо внесение изменений в Перечни объектов недвижимости, планируемых к выкупу (далее – Перечни), утверждаемые постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 03.06.2022 № 475 «Об утверждении перечней объектов недвижимости, планируемых к приобретению в 2023-2025 годах», в части внесения в него 28 объектов недвижимости (на сумму 8 583 242,6 тыс. рублей), предлагаемых Законопроектом к выкупу и отсутствующих в Перечнях по состоянию на 01.10.2024.

5. С несоблюдением указаний Комитета финансов Санкт-Петербурга⁸ по внесению изменений в Закон Санкт-Петербурга «О бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», согласно которым «*при корректировке бюджета будут учтены ранее произведенные изменения сводной бюджетной росписи, в том числе по следующему основанию: приведение сводной бюджетной росписи в соответствие с финансовым обеспечением, утвержденным в паспортах региональных проектов Санкт-Петербурга*», в Законопроекте расходы по отдельным направлениям не приведены в соответствие со сводной бюджетной росписью и паспортами региональных проектов, на общую сумму на 980 165,5 тыс. рублей, что требуется учесть ко второму чтению Законопроекта, а именно, по следующим региональным проектам:

• А1 «Культурная среда»

(паспорт – 0,0 тыс. рублей; роспись – 0,0 тыс. рублей; Законопроект – 82 200 тыс. рублей);

⁸ Письмо Комитета финансов Санкт-Петербурга от 25.06.2024 № 01-02-1845/24-0-0

• F1 «Жилье»

(паспорт – 2 793 049,5 тыс. рублей; роспись – 2 793 049,5 тыс. рублей, Законопроект – 2 775 419,6 тыс. рублей);

• F3 «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»

(паспорт – 7 094,3 тыс. рублей; роспись – 7 094,3 тыс. рублей; Законопроект – 3 995 тыс. рублей);

• R1 «Региональная и местная дорожная сеть»

(паспорт – 4 016 138,7 тыс. рублей; роспись – 4 016 138,7 тыс. рублей; Законопроект – 2 975 322,3 тыс. рублей);

• T6 «Системные меры развития международной кооперации и экспорта»

(паспорт – 82 000 тыс. рублей; роспись – 82 000 тыс. рублей; Законопроект – 81 180 тыс. рублей).

6. Существуют риски неисполнения главными распорядителями бюджетных средств до конца года отдельных бюджетных обязательств Санкт-Петербурга 2024 года:

6.1. *Администрацией Курортного района:*

по расходам на приобретение немонтируемого оборудования и инвентаря для оснащения вводных объектов здравоохранения (ц.с. 0150010650) в сумме 4 125 378,4 тыс. рублей на оснащение нового многопрофильного лечебно-диагностического корпуса СПб ГБУЗ «Городская больница № 40», в связи с переносом срока завершения работ с 2024 года на 2025 год по указанному объекту, в соответствии с проектом пообъектного распределения АИП на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

6.2. *Комитетом по информатизации и связи:*

по расходам на увеличение уставного фонда СПб ГУП «Санкт-Петербургский информационно-аналитический центр» в целях обеспечения приобретения технических и программных средств распределенного регионального центра обработки данных ИОГВ» в сумме 1 199 353,9 тыс. рублей (ц.с. 1550096990), по которой на 01.10.2024 бюджетные ассигнования сводной бюджетной росписью сняты в полном объеме, лимиты бюджетных обязательств не утверждены.

6.3. *Комитетом по государственному контролю, использованию и охране памятников истории и культуры:*

по расходам в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (ц.с. 0850070030) в сумме не менее 19 240,2 тыс. рублей на оплату дополнительно выявленных работ в ходе реставрации объекта культурного наследия «Ограда с четырьмя воротами, входящая в состав ОКН федерального значения «Церковь Благовещения Пресвятой Богородицы». Согласно расчету НМЦК, продолжительность строительно-монтажных работ на объекте составит 7 месяцев с октября 2024 года по апрель 2025 года. Авансовые платежи в размере 100 процентов по реставрационным работам п.п. 10, 11 Положения о мерах по обеспечению исполнения бюджета Санкт-Петербурга, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 10.02.2020 № 42 (ред. от 02.05.2024), не предусмотрены.

6.4. *Администрацией Курортного района:*

на обеспечение мероприятий по пресечению образования несанкционированных свалок отходов, ликвидации несанкционированных свалок отходов на территории района (ц.с. 1050087910) в сумме 804,6 тыс. рублей; контракты по состоянию на 19.09.2024 не заключены.

С учетом результатов экспертизы проекта закона Санкт-Петербурга «О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга рекомендует:

1. Законодательному Собранию Санкт-Петербурга – принять в первом чтении (за основу) проект закона Санкт-Петербурга «О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

2. Комитету финансов Санкт-Петербурга и отдельным ГРБС в пределах компетенции рассмотреть выявленные нарушения, замечания и недостатки, и в случае необходимости принять меры по их устранению в рамках последующих этапов бюджетного процесса, в том числе до рассмотрения Законодательным Собранием Санкт-Петербурга законопроекта во втором чтении.

О результатах рассмотрения настоящего заключения проинформировать Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в месячный срок.