

Заключение на законопроект «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»

Проект закона Санкт-Петербурга «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», предварительно рассмотрен и одобрен Правительством Санкт-Петербурга 08.10.2024, и внесен Губернатором Санкт-Петербурга 14.10.2024 на рассмотрение Законодательного Собрания Санкт-Петербурга с соблюдением установленного срока – до 15 октября текущего финансового года.

Процедура представления проекта закона Санкт-Петербурга «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга соответствует требованиям Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге».

В рамках рассмотрения проекта закона Санкт-Петербурга «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга проведена экспертиза предлагаемого проекта бюджета в соответствии с утвержденным Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга стандартом внешнего государственного финансового контроля «Проведение экспертизы проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и плановый период».

Предлагаемый проектом закона бюджет ТФОМС на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов сформирован в соответствии с положениями ст. 184.1 БК РФ и содержит основные характеристики бюджета:

1) на 2025 год:

- общий объем доходов - в сумме 169 631 199,3 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации - в сумме 169 375 529,6 тыс. рублей;

- общий объем расходов - в сумме 169 631 199,3 тыс. рублей;

2) на плановый период 2026-2027 годов общие объемы доходов и расходов также равны и составляют:

- на 2026 год – 179 308 101 тыс. рублей;

- на 2027 год – 185 658 388,3 тыс. рублей.

Общий объем межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в плановом периоде составит 99,9 % от общего объема доходов, и в 2026 году запланирован в сумме 179 042 434,5 тыс. рублей, в 2027 году – 185 382 360,8 тыс. рублей.

Бюджет ТФОМС на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов сбалансирован по доходам и расходам. Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета Фонда не предусмотрено.

Доходная часть бюджета ТФОМС на 99,8 % сформирована за счет межбюджетных трансфертов из бюджетов Федерального фонда ОМС, Санкт-Петербурга и трансфертов от территориальных фондов ОМС иных субъектов (межтерриториальные расчеты), что обусловлено законодательно установленными полномочиями Фонда. Рост прогнозируемых доходов в 2025 году составит 5,2 %. В структуре межбюджетных трансфертов основную долю (81,7 %) составляют средства из бюджета Федерального фонда ОМС на выполнение базовой программы ОМС.

Прогнозируемый ТФОМС размер субвенции на финансовое обеспечение организации ОМС на территории Санкт-Петербурга, направляемых в бюджет ТФОМС из бюджета Федерального фонда ОМС, на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, составил:

- на 2025 год – в сумме 138 334 025,1 тыс. рублей;
- на 2026 год – в сумме 147 579 715,5 тыс. рублей;
- на 2027 год – в сумме 153 483 077,2 тыс. рублей.

В соответствии с Приложением № 4 к проекту Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», размещенным на федеральном портале нормативных правовых актов, субвенция Санкт-Петербургу на 2025 год составит 152 077 034 тыс. рублей, в связи с чем ТФОМС необходимо внести соответствующие изменения в части увеличения объема доходов бюджета на 2025 год.

Из бюджета Санкт-Петербурга планируются поступления в общей сумме 20 268 754,3 тыс. рублей, в том числе:

- в сумме 19 475 677,3 тыс. рублей на дополнительное финансовое обеспечение реализации Территориальной программы ОМС в части базовой программы ОМС;
- в сумме 793 077 тыс. рублей на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС.

Ведомственной структурой расходов к проекту бюджета Санкт-Петербурга на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов Комитету по здравоохранению предусмотрены бюджетные ассигнования на указанные цели в суммах 19 561 319 тыс. рублей и 829 637,8 тыс. рублей, соответственно, в связи с чем ТФОМС необходимо внести соответствующие изменения в части увеличения объема доходов бюджета ТФОМС на 2025 год.

Расходной частью бюджета ТФОМС предусматривается распределение бюджетных ассигнований по двум разделам бюджетной классификации расходов – «Общегосударственные вопросы» и «Здравоохранение».

Бюджетные ассигнования по разделу «Общегосударственные вопросы», предназначенные для финансирования расходов на выполнение ТФОМС

управленческих функций, в 2025 году планируются в сумме 834 798,1 тыс. рублей с ростом на 10,2 % к уровню расходов 2024 года, что связано, в основном, с увеличением ненормированных расходов на приобретение неисключительных (пользовательских) прав на программное обеспечение, системы хранения данных для серверов и работ по модернизации подсистемы учета застрахованных ЕИС ОМС СПб.

Бюджетные ассигнования по разделу «Здравоохранение» в 2025 году планируются в общей сумме 168 796 401,2 тыс. рублей с ростом к бюджетным ассигнованиям на 2024 год на 8 353 063,2 тыс. рублей (или на 5,2 %) и предназначены для финансового обеспечения:

✓ мероприятий государственной программы Санкт-Петербурга «Развитие здравоохранения в Санкт-Петербурге» – в общей сумме 158 023 651 тыс. рублей, в рамках двух подпрограмм: 5 «Формирование эффективной системы оказания медицинской помощи» и 6 «Медицинская помощь в рамках Территориальной программы обязательного медицинского страхования»;

✓ непрограммных направлений деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов Российской Федерации – в сумме 10 772 750,2 тыс. рублей.

В рамках подпрограмм 5 «Формирование эффективной системы оказания медицинской помощи» и 6 «Медицинская помощь в рамках Территориальной программы обязательного медицинского страхования» в 2025 году проектом закона о бюджете Фонда запланированы ассигнования в размере 226 838,7 тыс. рублей и 157 796 812,3 тыс. рублей, соответственно, в связи с чем, согласно положениям ст. 179 БК РФ, государственная программа «Развитие здравоохранения в Санкт-Петербурге» подлежит приведению в соответствие с законом о бюджете ТФОМС в установленный срок.

Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга по результатам экспертизы проекта бюджета ТФОМС на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов в основном подтверждается соблюдение требований бюджетного законодательства. Однако формирование доходной и расходной частей бюджета ТФОМС рекомендовано скорректировать ко второму чтению.