З А К Л Ю Ч Е Н И Е
на проект закона Санкт-Петербурга
«О бюджете Санкт-Петербурга на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов»

(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга)

Соответствие законопроекта бюджетному законодательству по составу, содержанию и своевременности внесения на рассмотрение Законодательным Собранием Санкт-Петербурга

1. Проект закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов»[1] предварительно рассмотрен и 13.10.2026 одобрен постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 13.10.2026 № 830, внесен Губернатором Санкт-Петербурга на рассмотрение Законодательным Собранием Санкт-Петербурга – с соблюдением сроков, установленных ст. 185 БК РФ (до 01 ноября), ст. 73 Устава Санкт-Петербурга и ст. 24 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге» (не позднее 15 октября).

2. Комитетом финансов Санкт-Петербурга законопроект:

2.1. Опубликован на интернет-портале Комитета финансов Санкт-Петербурга, чем обеспечена обязательная открытость проектов бюджетов для общества и СМИ, предусмотренная ст. 36 БК РФ, а также независимая антикоррупционная экспертиза проекта, проведение которой установлено Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

2.2. Направлен в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в соответствии со ст.ст. 6, 23 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге» письмом от 13.10.2026 № 01-02-2864/26-0-0, справочные материалы, а также расчеты и обоснования по доходам проекта бюджета Санкт-Петербурга – письмом от 13.10.2026 № 01-02-2863/26-0-0.

2.3. Расчеты и обоснования расходов проекта бюджета представлены путем обеспечения доступа к Автоматизированной информационной системе бюджетного процесса – электронное казначейство.

3. В законопроекте соблюдены требования и ограничения БК РФ, а именно:

3.1. Сбалансированность бюджета (ст. 33 БК РФ) – проект бюджета составлен с учетом обеспечения его сбалансированности на всех этапах реализации.

3.2. Размер дефицита бюджета (п. 2 ст. 92.1 БК РФ) – предельный размер дефицита бюджета не превышает установленных законодательством ограничений.

3.3. Объем государственного долга (п. 4 ст. 107 БК РФ) – совокупный объем государственного долга находится в пределах допустимых значений.

3.4. Перечень государственных заимствований (ст. 99 БК РФ) – все планируемые государственные заимствования соответствуют установленному перечню и требованиям законодательства.

3.5. Объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда Санкт-Петербурга (п. 4 ст. 179.4 БК РФ) – средства, направляемые в Дорожный фонд, определены в соответствии с требованиями законодательства.

4. Законопроект в целом подготовлен в соответствии с требованиями:

4.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации.

4.2. Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге».

4.3. Положения о составлении проекта бюджета Санкт-Петербурга и проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования

[1] Далее по разделу заключения – законопроект

Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 13.06.2019 № 378.

4.4. Методических указаний по формированию и представлению предложений главных распорядителей бюджетных средств по распределению базовых объемов бюджетных ассигнований и планированию расходов к проекту бюджета Санкт-Петербурга на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов, доведенных письмом Комитета финансов Санкт-Петербурга от 09.06.2026 № 01-02-1584/26-0-0.

5. В соответствии с п. 4 ст. 169 БК РФ и п. 2 ст. 8 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге» проект бюджета составлен на три года: очередной финансовый 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов.

6. Законопроектом учтены положения п. 4 ст. 184.1 БК РФ и п. 2 ст. 22 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге» об утверждении закона о бюджете путем изменения параметров планового периода утвержденного бюджета и добавления к ним параметров второго года планового периода.

7. Перечень документов и материалов, представленных одновременно с законопроектом по составу и содержанию полностью соответствует требованиям ст.ст. 184.1, 184.2 БК РФ, ст.ст. 22, 23 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге».

8. Основные характеристики законопроекта, к которым в соответствии статьей 184.1 БК РФ относятся: общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит бюджета, прогнозируются:

8.1. На 2027 год: по доходам – в сумме 1 522 122 685,9 тыс. рублей, по расходам – в сумме 1 625 473 985,7 тыс. рублей, по дефициту – в сумме 103 351 299,8 тыс. рублей.

8.2. На 2028 год: по доходам – в сумме 1 618 080 645,6 тыс. рублей, по расходам – в сумме 1 718 007 112,4 тыс. рублей, по дефициту – в сумме 99 926 466,8 тыс. рублей.

8.3. На 2029 год: по доходам – в сумме 1 717 919 841,7 тыс. рублей, по расходам – в сумме 1 772 615 637,2 тыс. рублей, по дефициту – в сумме 54 695 795,5 тыс. рублей.

9. По структуре и содержанию законопроект сформирован в соответствии с требованиями п. 3 ст. 184.1 БК РФ, в частности:

9.1. Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, в 2027 году составит 97 995 735,1 тыс. рублей, что требуется для реализации приоритетных задач, обозначенных в Основных направлениях бюджетной политики Санкт-Петербурга по исполнению законодательно установленных социальных гарантий, индексации социальных выплат и мер социальной поддержки.

9.2. В качестве резерва предстоящих платежей в плановом периоде предусмотрены условно утвержденные расходы (143 234 600 тыс. рублей и 174 344 800 тыс. рублей, соответственно).

9.3. Определен общий объем межбюджетных трансфертов:

9.3.1. Получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ: на 2027 год – в сумме 25 430 352,8 тыс. рублей, на 2028 год – в сумме 48 666 505,9 тыс. рублей, на 2029 год – в сумме 55 419 398,5 тыс. рублей.

9.3.2. Предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы РФ: на 2027 год в сумме 61 701 126,4 тыс. рублей, на 2028 год в сумме 62 820 929,1 тыс. рублей, на 2029 год в сумме 62 853 731,3 тыс. рублей, в т.ч.:

- федеральному бюджету: на 2027 год в сумме 888 934,9 тыс. рублей, на 2028 год в сумме 7 343,1 тыс. рублей, на 2029 год в сумме 7 343,1 тыс. рублей;
- бюджету Фонда пенсионного и социального страхования РФ: на 2027 год в сумме 21 820 960 тыс. рублей, на 2028 год в сумме 24 033 073 тыс. рублей, на 2029 год в сумме 23 437 955,1 тыс. рублей;
- бюджету Ленинградской области: на 2027 год в сумме 1 031 802,2 тыс. рублей, на 2028 год в сумме 531 802,2 тыс. рублей, на 2029 год в сумме 531 802,2 тыс. рублей;

- бюджету Территориального фонда ОМС Санкт-Петербурга: на 2027 год в сумме 20 613 231,4 тыс. рублей, на 2028 год в сумме 20 421 219,4 тыс. рублей, на 2029 год в сумме 20 421 219,4 тыс. рублей;
- местным бюджетам: на 2027 год – в сумме 14 420 824,8 тыс. рублей, на 2028 год – в сумме 14 929 809,5 тыс. рублей, на 2029 год – в сумме 15 442 081,6 тыс. рублей.

Макроэкономические условия формирования законопроекта

1. В соответствии с требованиями ст. 172 БК РФ, п. 5 ст. 8 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге» проект бюджета составлен на основе одобренного 25.08.2026 Правительством Санкт-Петербурга Прогноза социально-экономического развития Санкт-Петербурга на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов, разработанного в двух вариантах: консервативном и базовом, что согласуется с положениями ст. 35 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

2. Прогноз социально-экономического развития Санкт-Петербурга учитывает:

2.1. Сценарные условия и основные параметры прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2029 года (по консервативному и базовому вариантам).

2.2. Приоритеты и целевые индикаторы социально-экономического развития, установленные в Указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», от 28.11.2024 № 1014 «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и деятельности исполнительных органов субъектов Российской Федерации».

2.3. Приоритеты и целевые показатели, определенные Законом Санкт-Петербурга «О Стратегии социально-экономического развития Санкт-Петербурга на период до 2035 года».

2.4. Задачи и приоритеты, установленные Стратегией научно-технологического развития Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 28.02.2024 № 145.

2.5. Итоги социально-экономического развития Санкт-Петербурга за 2024-2025 годы и январь-май 2026 года.

3. По результатам рассмотрения и анализа Прогноза социально-экономического развития Санкт-Петербурга установлено в целом его соответствие документам стратегического планирования, разрабатываемым и реализуемым в рамках бюджетного планирования и программирования, а также федеральным и региональным проектам.

4. В основу законопроекта положен базовый вариант Прогноза, который:

4.1. Исходит из продолжения действия жесткой денежно-кредитной политики и сохранения санкционного режима.

4.2. Ориентирован на наращивание сотрудничества с дружественными странами и реализацию мер государственной поддержки: развитие промышленного сектора, стимулирование внутреннего спроса, выполнение поручений Президента страны по обеспечению экономического, технологического и финансового суверенитета, а также по ускоренному росту обрабатывающих производств.

4.3. Сохраняет курс денежно-кредитной политики в рамках инфляционного таргетирования – с целевым ориентиром по инфляции на уровне порядка 4 %.

4.4. Отражает устойчивую динамику ключевых индикаторов развития, при этом по ряду параметров темпы роста превышают среднероссийские значения, обозначенные Минэкономразвития России.

4.5. Рост экономики и промышленное производство: объем валового регионального продукта (ВРП) в 2027 году прогнозируется на уровне 16 098,5 млрд. рублей, что на 6,4 % выше оценки 2026 года. В среднесрочной перспективе

экономика города сохранит поступательное развитие: среднегодовой темп прироста ВРП ожидается на уровне 2,6 %, что несколько опережает прогнозируемый Минэкономразвития России темп роста ВВП страны и свидетельствует о более высокой экономической динамике в регионе. Индекс промышленного производства в 2027 году составит 104,2 % к уровню предыдущего года, демонстрируя уверенное расширение производственной активности.

4.6. Инвестиционная активность: инвестиции в основной капитал в 2027 году прогнозируются в объеме 1 936 млрд. рублей, что на 6,8 % превышает оценку 2026 года. Индекс физического объема инвестиций в сопоставимых ценах составит 102,1 % к предыдущему году, подтверждая реальный рост вложений. Структура источников финансирования инвестиций выглядит следующим образом: собственные средства – 939,8 млрд. рублей, привлеченные средства – 661,9 млрд, рублей, бюджетные средства – 363,6 млрд рублей, кредиты банков – 172,2 млрд. рублей, заемные средства других организаций – 56 млрд. рублей. Наибольший объем инвестиций планируется направить в следующие виды экономической деятельности: «Транспортировка и хранение» (401,7 млрд. рублей), «Деятельность с операциями с недвижимым имуществом» (221,3 млрд. рублей), «Обрабатывающие производства» (166,9 млрд. рублей). Такая отраслевая направленность отражает приоритеты развития городской инфраструктуры и производственного потенциала.

4.7. Доходы, заработная плата и уровень жизни населения: реальные денежные доходы населения в 2027 году прогнозируются на уровне 102,4 % к показателю предыдущего года. В период 2027-2029 годов рост доходов ожидается в среднем на уровне 2,8 % ежегодно, что выше значений, заложенных в прогнозе Минэкономразвития России, и подчеркивает более благоприятную динамику благосостояния жителей города.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в Санкт-Петербурге в 2027 году достигнет 144,3 тыс. рублей, увеличившись на 7,4 % по сравнению с оценкой 2026 года.

Величина прожиточного минимума на 2027 год согласно проекту постановления Правительства Санкт-Петербурга составит 22 047 руб. в месяц (на конец года), что на 6,8 % (на 1 403 руб.) выше уровня 2025 года. При этом прогнозируемая доля населения с доходами ниже границы бедности сохранится на уровне 3,2 %, соответствующем оценке 2026 года, что говорит о стабильности показателя при росте номинальных доходов.

4.8. Развитие сектора малого и среднего предпринимательства: сектор малого и среднего бизнеса демонстрирует устойчивый рост и расширение предпринимательской активности: количество малых и средних предприятий (включая микропредприятия) на конец 2027 года составит 407 220 единиц (на 3 982 предприятия больше оценки 2026 года), среднесписочная численность работников (без внешних совместителей) достигнет 1 076,4 тыс. человек, увеличившись на 18,1 тыс. человек, оборот малых и средних предприятий прогнозируется на уровне 12 823,8 млрд. рублей с ростом на 7,8 % относительно оценки 2026 года.

4.9. Рынок труда и демографические показатели: численность рабочей силы в 2027 году ожидается на уровне 3 329,3 тыс. человек. Численность иностранных трудовых мигрантов прогнозируется в размере 231,2 тыс. человек, которые будут заняты в: строительстве (59,4 тыс. человек), административной деятельности и сопутствующих услугах (49,3 тыс. человек), гостиницах и общественном питании (36 тыс. человек).

5. Таким образом, Прогноз на 2027 год подтверждает устойчивое развитие Санкт-Петербурга с темпами роста ряда ключевых показателей выше среднероссийских, однако сохранение доли населения с доходами ниже границы бедности на неизменном уровне указывает на необходимость усиления адресных мер по повышению благосостояния.

Общая характеристика и структурные особенности законопроекта

1. Исполнение доходной части бюджета Санкт-Петербурга, исчисленной на 2027 год в объеме 1 522 122 685,9 тыс. рублей, предлагается обеспечить на 97,9 % за счет доходов, формируемых налоговыми и неналоговыми поступлениями в сумме 1 490 091 729,7 тыс. рублей, чем, по-прежнему, будет обеспечена финансовая самостоятельность Санкт-Петербурга и выполнение поручений Президента Российской Федерации по достижению экономического, технологического и финансового суверенитета, обеспечению опережающего роста обрабатывающих производств.

2. Налоговые доходы исчислены в объеме 1 408 535 207,5 тыс. рублей, из них:

2.1. НДФЛ, исчисленный с учетом практически 100 % собираемости, - в сумме 739 202 551 тыс. рублей (52,5 % в структуре налоговых доходов), что при сохранении текущих экономических тенденций и реализации мер налогового регулирования признается Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга обоснованным и реалистичным.

2.2. Налог на прибыль организаций, запланированный также с применением стабильно высокого (98,5 %) коэффициента собираемости, прогнозируется в сумме 332 071 705 тыс. рублей (23,6 % в структуре). Динамика поступлений налога на прибыль организаций сохраняет высокую зависимость от финансовых результатов крупнейших экспортеров сырья. Ключевыми факторами, определяющими налоговую базу для исчисления налога крупнейших налогоплательщиков, остаются геополитическая обстановка и конъюнктура глобального топливного рынка.

2.3. Налоги на совокупный доход запланированы также с применением высоких коэффициентов собираемости – (99,5 %; 98,8 %; 98 %), в т.ч. взимаемые с применением специальных режимов:

- упрощенной системы налогообложения (120 678 074 тыс. рублей), который показывает наиболее стабильный рост (6,8 % к бюджету 2026 году) и является основным источником среди специальных режимов (с долей 84,5 %), формируя существенную часть бюджета города;
- специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» (9 541 183 тыс. рублей), с ростом на 17 % к утвержденному бюджету 2026 года с тенденцией к существенному снижению (на 97 %) к 2029 году в связи с завершением 31.12.2028 сроков проведения эксперимента по установлению специального налогового режима;
- патентной системой налогообложения (3 042 495 тыс. рублей), объем поступлений по которому сформирован с учетом поэтапного снижения доходности, до достижения которого налогоплательщик имеет право на применение режима к восстановлению на фоне временных колебаний, связанных с изменением налогового законодательства;
- автоматизированной упрощенной системы налогообложения (9 602 396 тыс. рублей) с ростом в 176,5 раз по сравнению с 2026 годом, что связано с увеличением численности налогоплательщиков, применяющих данный налоговый режим.

2.4. Налоги на имущество запланированы с ростом на 7 003 175,8 тыс. рублей (на 5,7 %) к утвержденному на 2026 год бюджету – до 128 949 611 тыс. рублей (9,2 % в структуре), в т.ч. запланирован рост поступлений от уплаты налогоплательщиками:

- налога на имущество физических лиц – на 27,6 % (до 10 108 227 тыс. рублей), из-за, в т.ч., результатов кадастровой оценки 2026 года;
- налога на имущество организаций – на 6,4 % (до 86 863 378 тыс. рублей).

По земельному налогу прогнозируется незначительное снижение поступлений на 2,1 % (до 17 431 726 тыс. рублей) к утвержденному бюджету на 2026 год. Планируемый объем не учитывает результаты кадастровой оценки земельных участков, которая была проведена в 2026 году. Поступления по транспортному налогу сохранят уровень 2026 года и составят 14 546 280 тыс. рублей.

3. По данным Управления ФНС по Санкт-Петербургу, объем задолженности по налогам, зачисляемым в региональный бюджет в части основного долга[2] на 01.01.2026, достиг 29,5 млрд. рублей. Прогноз на 01.01.2027 показывает рост совокупной задолженности – главным образом за счет увеличения долга по налогу на прибыль организаций (с 14,1 млрд. рублей до 21 млрд. рублей). При этом задолженность по НДФЛ незначительно вырастет – с 8,2 млрд. рублей до 8,5 млрд. рублей, а по налогам на имущество останется на прежнем уровне (7,1 млрд. рублей).

В целях предотвращения роста задолженности по платежам в бюджет налоговые органы Санкт-Петербурга реализуют комплексную систему мероприятий. Осуществляется принудительное взыскание задолженности, проводится адресная работа с должниками, включая получение и исполнение документов из судебных органов, а также индивидуальная работа с физическими лицами. Особое внимание уделяется взаимодействию со службой судебных приставов и превентивным мерам, направленным на обеспечение своевременной уплаты текущих платежей.

4. Неналоговые доходы запланированы в объеме 81 556 522,2 тыс. рублей, в т.ч.:

4.1. Доходы от использования имущества – 34 455 062 тыс. рублей, со снижением на 8 956 601,9 тыс. рублей (на 20,6 %).

4.2. Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – 21 425 777,7 тыс. рублей с увеличением на 1 493 644,2 тыс. рублей к 2026 году (на 7,5 %).

5. Уменьшение неналоговых поступлений в 2027 году обусловлено прогнозируемым снижением:

5.1. От размещения свободных средств бюджета на банковских депозитах на 5 846 272,2 тыс. рублей (более чем на 50 %) по сравнению с утвержденными показателями 2026 года.

5.2. Получаемых в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества на 3 275 123,4 тыс. рублей (более чем на 13 %) по сравнению с утвержденными значениями 2026 года.

6. Объем безвозмездных поступлений предусмотрен на 2027 год в размере 32 030 956,2 тыс. рублей, в т.ч.:

6.1. Из федерального бюджета в сумме 23 479 085,1 тыс. рублей.

6.2. Из бюджета Ленинградской области – 1 951 267,7 тыс. рублей в целях выполнения условий соглашения по перевозке отдельных категорий граждан и компенсации затрат на выпуск и обслуживание карты «Единая карта петербуржца» для жителей Ленинградской области, Псковской области и Республики Карелия. Соглашение с Новгородской областью будет учтено ко второму чтению.

6.3. От ОАО «Российские железные дороги» на реконструкцию Цимбалинского путепровода (1 535,2 млн. рублей).

6.4. Пожертвования на строительство межвузовского студенческого яхт-клуба по адресу Петровская коса, д.9 (5 000 млн. рублей).

6.5. От кикшеринговых компаний, предоставляющих услуги краткосрочной аренды электросамокатов (59,6 млн. рублей).

7. В расчетах, представленных к законопроекту по статьям доходов, администрируемых Комитетом имущественных отношений Санкт-Петербурга, по-прежнему не предусматривается 100 % сбор арендной платы по текущим платежам.

7.1. Коэффициенты собираемости арендной платы по заключенным (планируемым к заключению в следующем году) договорам прогнозируются в диапазоне от 0,65 до 0,97; собираемости задолженности от 0,01 до 0,65, которые рассчитываются отдельно по каждому виду доходов методом прямого расчета и усреднения на основе информации о платежах, поступивших в 2023-2025 годах в счет погашения задолженности,

[2] Представляется в части основного долга, поскольку пени, начисляемые с 01.01.2023, аккумулируются по единому КБК

образованной до начала соответствующих периодов с учетом коэффициента повышения собираемости задолженности.

7.2. Коэффициент собираемости текущих платежей по некоторым доходным источникам в 2027 году по ряду КБК незначительно увеличится по сравнению с 2026 годом, по двум КБК сократится, а по одному КБК сохранится на уровне 2026 года. При этом коэффициент собираемости задолженности по большинству позиций демонстрирует тенденцию к снижению.

7.3. По-прежнему актуальным остается вопрос взыскания задолженности по неналоговым доходам, администрируемым КИО. Планирование доходов на основе низких коэффициентов собираемости по заключенным договорам и уже сложившейся задолженности свидетельствует о ненадлежащем исполнении Комитетом имущественных отношений Санкт-Петербурга бюджетных полномочий по взысканию задолженности по платежам в бюджет.

7.4. Отмечается положительная динамика задолженности по доходам от использования имущества, штрафам, санкциям и возмещению ущерба (без учета доходов будущих периодов). По состоянию на 01.07.2026 сумма задолженности составила 28 541,3 млн. рублей, снизившись на 5,6 % по сравнению с объемом на 01.07.2025. Объем сомнительной задолженности также сократился на 640,8 млн. рублей и составил 15 689 млн. рублей, объем задолженности, признанной безнадежной к взысканию, увеличился на 1 052,6 млн. рублей.

8. Доходы Санкт-Петербурга от дивидендов и прибыли по долям в капиталах в 2026 году составят 2 262 460,1 тыс. рублей (6,6 % поступлений).

Из 101 организации с прибылью (49,2 млрд. рублей) и 9 с убытком (15,2 млрд. рублей, в основном АО «ЗСД» – 12,5 млрд. рублей) дивиденды в бюджет перечислят 68 хозяйственных обществ (в 2025 году – 57 из 106), на сумму – 2 262 460,1 тыс. рублей.

Среди 55 хозяйственных обществ со 100 % долей города 41 планируют перечислить в бюджет 50 % прибыли и более, 1 – 48 %, 1 – 25 %.

При этом 12 обществ со 100 % долей (включая АО «ТЭК СПб», АО «Юго-Западная ТЭЦ») и 21 с долей 20-99,99 % (в том числе АО «Теплосеть») не планируют перечислений. Ни одно из 22 обществ «Жилкомсервис» (прибыль – от 79,6 тыс. до 15,2 млн. рублей) не приняло решение о выплате части прибыли в бюджет.

Согласно основным направлениям бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политике РФ на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов продолжается работа над внедрением единого подхода к дивидендной политике всех акционерных обществ с государственным участием. Так, на федеральном уровне обеспечено принятие корпоративных решений акционерных обществ с государственным участием о выплате дивидендов не менее 50% их прибыли. Внедрение механизмов аналогичного подхода к дивидендной политике акционерных обществ с государственным участием на региональном уровне позволит получить Санкт-Петербургу, с учетом прогнозируемой прибыли, дополнительных доходов в 2027 году не менее 1 млрд. рублей.

9. Средства федерального бюджета предусмотрены в 2027 году, в том числе:

9.1. Администрации Губернатора Санкт-Петербурга – в сумме 77 118,1 тыс. рублей, в т.ч.: на подготовку управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации (1 580,1 тыс. рублей), на обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах (71 089,3 тыс. рублей), сенаторов и их помощников в субъектах РФ (4 448,7 тыс. рублей).

9.2. Жилищному комитету, в том числе на обеспечение жильем: инвалидов (303 499,4 тыс. рублей), ветеранов (25 139,2 тыс. рублей), молодых семей (6 873,8 тыс. рублей).

9.3. Комитету по благоустройству Санкт-Петербурга – в сумме 748 тыс. рублей на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений.

9.4. Комитету по здравоохранению, в том числе на: лекарственное обеспечение (3 047 655 тыс. рублей), реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения (582 691,1 тыс. рублей), реализацию региональных проектов модернизации первичного звена здравоохранения (494 466,3 тыс. рублей), оказание высокотехнологичной помощи (276 919,8 тыс. рублей).

9.5. Комитету по инвестициям Санкт-Петербурга – на развитие и приведение в нормативное состояние автомобильных дорог (2 500,0 млн. рублей).

9.6. Комитету по культуре Санкт-Петербурга – в сумме 188 802,1 тыс. рублей на сохранение объектов культурного наследия (100 000 тыс. рублей), оснащение театров (49 073,3 тыс. рублей), поддержку творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров (39 728,8 тыс. рублей).

9.7. Комитету по межнациональным отношениям и реализации миграционной политики в Санкт-Петербурге – на реализацию ГП РФ «Реализация государственной национальной политики» в сумме 9 886,2 тыс. рублей.

9.8. Комитету по образованию, в том числе на: ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство (1 804 415,8 тыс. рублей), организацию бесплатного горячего питания (1 230 947,4 тыс. рублей).

9.9. Комитету по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности, в том числе на улучшение экологического состояния гидрографической сети (99 820,5 тыс. рублей), осуществление отдельных полномочий в области водных отношений (22 257,4 тыс. рублей).

9.10. Комитету по промышленной политике, инновациям и торговле Санкт-Петербурга – в сумме 22 415,3 тыс. рублей на поддержку МСП (18 820,3 тыс. рублей), поддержку приоритетных направлений АПК и развитие МАФ (3 595 тыс. рублей).

9.11. Комитету по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга – в сумме 2 158 890,8 тыс. рублей на развитие и приведение в нормативное состояние автомобильных дорог, включающих искусственные дорожные сооружения.

9.12. Комитету по социальной политике Санкт-Петербурга, в том числе на: оплату ЖКУ отдельным категориям граждан (6 547 148,3 тыс. рублей), повышению рождаемости (211 885,9 тыс. рублей), создание системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами (89 193,3 тыс. рублей).

9.13. Комитету по транспорту – в сумме 100 269,5 тыс. рублей, в т.ч. на внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением (93 324,5 тыс. рублей).

9.14. Комитету по труду и занятости населения Санкт-Петербурга – в сумме 948 194,2 тыс. рублей, в т.ч. на социальные выплаты безработным и иным категориям граждан (882 222,7 тыс. рублей).

9.15. Комитету по физической культуре и спорту – в сумме 48 683,4 тыс. рублей, в т.ч. на приобретение спортивного оборудования и инвентаря (21 232,8 тыс. рублей), создания «умных» спортивных площадок (11 880 тыс. рублей).

10. Объем и структура безвозмездных поступлений требуют уточнения с показателями по межбюджетным трансфертам из федерального бюджета бюджету Санкт-Петербурга, отраженными к внесенному Правительством Российской Федерации в Государственную Думу Российской Федерации проекту Федерального закона «О федеральном бюджете на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов».

11. Бюджетные ассигнования по расходам бюджета Санкт-Петербурга на 2027 год предусмотрены в объеме 1 625 474 тыс. рублей. При этом объем условно утвержденных расходов в 2028 году составит 143 234 600 тыс. рублей.

12. На финансовое обеспечение 18 государственных программ Санкт-Петербурга[3], на 2027 год предусмотрено 1 499 627 400,7 тыс. рублей (92,3 %

[3] Далее по тексту – госпрограмма

в общем объеме расходов бюджета) по основным приоритетам социально-экономического развития и стратегическим задачам Санкт-Петербурга: «Развитие образования» (23,3 %), «Развитие транспортной системы» (23 %), «Развитие здравоохранения» (15,8 %), «Социальная поддержка граждан» (12,9 %).

12.1. Софинансирование из федерального бюджета предусмотрено законопроектом по 13 госпрограммам в общей сумме 22 882 677,1 тыс. рублей (1,5 % в структуре), в основном по направлениям «Социальная поддержка граждан» (8 299 118,3 тыс. рублей), «Развитие здравоохранения» (4 992 604,7 тыс. рублей), «Развитие транспортной системы» (4 752 215,3 тыс. рублей), «Развитие образования» (3 166 800,7 тыс. рублей), «Содействие занятости населения» (937 305,3 тыс. рублей). Доля федерального бюджета в общем объеме финансирования ГП планируется в пределах 1,5 %.

12.2. Паспортами госпрограмм финансирование мероприятий планируется за счет всех источников: средств бюджета Санкт-Петербурга, федерального бюджета, а также средств Федерального фонда ОМС, Территориального фонда ОМС и иных внебюджетных источников.

12.3. Отдельные целевые показатели госпрограмм по итогам 2025 года уже достигли плановых значений 2027 года, что следует учесть при внесении изменений в ГП, в части корректировки целевых показателей, например: в сфере образования достигнуты или превышены планы по охвату дополнительным образованием, занятости выпускников СПО и уровню образования; в физкультуре и спорте – по доле кандидатов в сборные и удовлетворенности условиями для занятий; в госуправлении – по оценке деятельности ИОГВ, качеству госуслуг и доле электронных обращений; в туризме – по доле туризма в ВРП, числу туристов и количеству ночевок.

12.4. В государственных программах «Развитие образования» и «Экономическое и социальное развитие территорий» по-прежнему не предусмотрены показатели удовлетворенности граждан качеством госуслуг, несмотря на рекомендации Правительства Российской Федерации необходимости их включения в число показателей государственных программ как ключевых индикаторов результативности отрасли.

12.5. В рамках 11 государственных программ на 2027 год предусмотрено 67 видов налоговых расходов общим объемом 81 317 473,4 тыс. рублей. Более половины из указанной суммы составляет льгота по УСН в размере 44 845 661,2 тыс. рублей, учтенная в ГП «Развитие предпринимательства и потребительского рынка»: пониженная ставка в размере 7 % для организаций и ИП (при объекте налогообложения «доходы минус расходы»), которые не имеют задолженности перед бюджетами всех уровней и обеспечивают выплату зарплаты не ниже регионального МРОТ.

13. Через формат 10 госпрограмм планируется реализация 7 национальных проектов (24 региональных проекта) с объемом средств в сумме 50 332 235,7 тыс. рублей, из них по ГП: «Социальная поддержка граждан» (31 265 290,8 тыс. рублей), «Развитие транспортной системы» (8 960 153,5 тыс. рублей), «Развитие образования» (3 624 009,3 тыс. рублей), «Развитие здравоохранения» (2 698 633,2 тыс. рублей), «Благоустройство и охрана окружающей среды» (1 769 431,9 тыс. рублей).

13.1. Более 90 % бюджетных ассигнований 2027 года будут распределять 5 из 14 ГРБС, участвующих в региональных проектах, а именно: Комитет по социальной политике Санкт-Петербурга (30 605 394 тыс. рублей), Комитет по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга (6 168 259,4 тыс. рублей), Комитет по образованию (3 624 009,3 тыс. рублей), Комитет по здравоохранению (2 698 633,2 тыс. рублей) и Комитет по инвестициям Санкт-Петербурга (2 525 252,6 тыс. рублей).

13.2. Софинансирование мероприятий из федерального бюджета предусмотрено в объеме 9 102 178,2 тыс. рублей, в т.ч. 2 500 000 тыс. рублей (27,5 %) – на развитие автодорог регионального значения, 2 158 890,8 тыс. рублей (23,7 %) – на приведение автодорог и дорожных сооружений в нормативное состояние, 1 804 415,8 тыс. рублей (19,8 %) – на выплаты за классное руководство педагогам, 400 000 тыс. рублей (4,4 %) – на подготовку и проведение чемпионата «Профессионалы» в Санкт-Петербурге.

14. Непрограммные расходы предусмотрены законопроектом на 2027 год в сумме 125 846 585 тыс. рублей, в т.ч. расходы Резервного фонда Правительства Санкт-Петербурга – 37 450 000 тыс. рублей (29,8 % в структуре), расходы на содержание ИОГВ Санкт-Петербурга – 31 530 928,5 тыс. рублей (25,1 %) и обслуживание внутреннего долга Санкт-Петербурга – 20 427 310,4 тыс. рублей (16,2 %), а также дотации внутригородским муниципальным образованиям – 14 420 824,8 тыс. рублей (11,5 %).

По-прежнему, в составе непрограммных расходов предусмотрены ассигнования, косвенно обеспечивающие реализацию государственных программ Санкт-Петербурга:

- в сумме 486 268,2 тыс. рублей (ц. с. 9950096170) на эксплуатацию и оснащение средствами автоматизации (включая комплектующие и расходные материалы), что соотносится с целями госпрограммы «Повышение эффективности государственного управления в Санкт-Петербурге»;
- в сумме 500 000 тыс. рублей (ц. с. 9950003020) на субсидии Ленинградской области для приведения в нормативное состояние автодорог к СНТ (в рамках ГП «Социальная поддержка граждан»);
- в сумме 802 046,3 тыс. рублей (ц. с. 995009Д040, 995009Д130, 995000820) на содержание дорожных объектов до их передачи эксплуатирующим организациям (соответствует ГП «Развитие транспортной системы Санкт-Петербурга»);
- в сумме 32 683,7 тыс. рублей (ц.с. 9950000090) на сопровождение строительства буксира ледокольного класса (ГП ««Благоустройство и охрана окружающей среды в Санкт-Петербурге»);
- в сумме 1 625,1 тыс. рублей (ц. с. 9950003450) на обеспечение работы регионального отделения «Движения первых» в Санкт-Петербурге (в связке с ГП «Развитие образования Санкт-Петербурга»).

15. Ведомственной структурой расходов бюджета Санкт-Петербурга на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов бюджетные ассигнования распределены 67 ГРБС, из которых более половины (59 %) всех бюджетных ассигнований предусмотрено 9 ГРБС, в т.ч.: Комитету по здравоохранению (12,1 % в структуре), Комитету по транспорту (11,6 %) и Комитету по социальной политике (9,9 %).

16. На реализацию АИП на 2027 год предусмотрено 236 838 668,5 тыс. рублей, в плановом периоде 2028 и 2029 годов – 267 337 821,4 тыс. рублей и 276 833 800 тыс. рублей соответственно, чем обеспечивается наращивание доли расходов развития в общих расходах бюджета до 17,3 % к 2029 году. Средства федерального бюджета планируются в размере 2 504 868,5 тыс. рублей в рамках софинансирования расходных обязательств Санкт-Петербурга на: реализацию концессионного соглашения о создании и эксплуатации широтной магистрали скоростного движения (2 500 000 тыс. рублей) и приобретение жилых помещений для предоставления детям-сиротам (4 868,5 тыс. рублей).

16.1. Реализация политики Санкт-Петербурга в области бюджетных инвестиций и капитальных вложений будет возложена на 8 ГРБС, из них с наибольшим объемом расходов на Комитет по строительству – 111 793 525 тыс. рублей (47,2 % в структуре), Комитет по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга – 44 000 000 тыс. рублей (18,6 %) и Комитет имущественных отношений Санкт-Петербурга – 32 338 668,4 тыс. рублей (13,7 %).

16.2. В общем объеме АИП на 2026 год предусмотрены ассигнования по 343 объектным строкам (с учетом объектов, включающихся единой строкой), в т.ч. на: строительство в сумме – 95 862 205,7 тыс. рублей (89 строк), проектирование и строительство – 42 817 016,2 тыс. рублей (26), приобретение – 32 338 668,4 тыс. рублей (3), реконструкцию – 16 999 609,7 тыс. рублей (24), реализацию концессионных соглашений – 14 460 799 тыс. рублей (1), строительство и реконструкцию – 9 589 700,3 тыс. рублей (5), бюджетные инвестиции – 8 689 657 тыс. рублей (4), проектные работы – 6 896 622,2 тыс. рублей (178), плановые расходы – 5 873 730,7 тыс. рублей (7),

приспособление для современного использования – 2 310 659,3 тыс. рублей (5), инженерную подготовку территории – 1 000 000 тыс. рублей (1).

16.3. В 2027 году запланировано завершение работ на 75 объектах со стоимостью расходов в сумме 44 146 649 тыс. рублей, из них на объектах дорожно-транспортной инфраструктуры (25 ед.) – 20 416 343 тыс. рублей, школ (8 ед.) – 7 887 612,4 тыс. рублей и детских садах (14 ед.) – 4 610 518,2 тыс. рублей, объектах здравоохранения и социального обслуживания (9 ед.) – 4 664 647,6 тыс. рублей, физкультурных объектах (3 ед.) – 1 357 988,5 тыс. рублей и объектах культуры (2 ед.) – 845 825,6 тыс. рублей.

16.4. На мероприятия по строительству, реконструкции и проектированию в 2027-2029 годы выделено 267 876,7 тыс. рублей, из них: 267 836,7 тыс. рублей – на 3-й этап строительства Инновационного центра (18 000 кв. м) на площадке «Парнас» (АО «Особая экономическая зона Санкт-Петербурга»), 40 тыс. рублей – на проектирование и строительство четырех отстойно-разворотных площадок в Колпинском, Василеостровском, Невском и Калининском районах (по 10 тыс. рублей в 2027 году на каждую).

16.5. На приобретение недвижимости в 2027-2029 годы предусмотрено 32 338 668,4 тыс. рублей, включая 24 866 730,3 тыс. рублей на покупку 41 объекта (7 из них – с частичной оплатой в декабре 2027 года), 7 453 906,6 тыс. рублей – на пополнение жилищного фонда (в т. ч. 1 600 000 тыс. рублей для детей-сирот) и 18 031,5 тыс. рублей – на жилье для детей-сирот и детей без попечения родителей по договорам найма специализированных помещений.

16.6. В рамках АИП запланирован комплекс масштабных проектов транспортной, социальной, коммунальной инфраструктуры и жилищного строительства, включая развитие метрополитена, возведение школ и поликлиник, строительство магистралей и модернизацию коммунальных сетей с горизонтом реализации до 2034 года, например:

- транспортная инфраструктура:

– метрополитен: строительство участка Невско-Василеостровской линии от ст. «Улица Савушкина» до ст. «Зоопарк» (22 498 000 тыс. рублей, завершение в 2030 году), поэтапное проектирование и возведение участков Красносельско-Калининской линии, включая электродепо «Красносельское» (20 000 000 тыс. рублей, 2031-2034 годы); продление Фрунзенско-Приморской линии до ст. «Коломяжская» (2 000 000 тыс. рублей., 2034 год);

– дорожное хозяйство. Широтная магистраль скоростного движения (19 725 145,4 тыс. рублей, до 2030 года), новая магистраль с мостом через Неву в створе Б. Смоленского пр. – ул. Коллонтай (7 862 177,9 тыс. рублей в два этапа, 2028-2029 годы), Южная широтная магистраль (5 613 592,8 тыс. рублей, 2027 год), магистраль М-32 (5 384 540,3 тыс. рублей, 2028 год), Цимбалинский путепровод (3 071 015,1 тыс. рублей, 2027 год).

- социальная инфраструктура:

– здравоохранение: поликлиника с женской консультацией на Северном проспекте (3 000 000 тыс. рублей, 2028 год), амбулатория в Московском районе (2 322 965,9 тыс. рублей, 2027 год), онкодиспансер (2 030 884,2 тыс. рублей, 2029 год), поликлиника в пос. Шушары (2 000 000 тыс. рублей, 2028 год);

– образование: возведение школ на ул. Кржижановского и ул. Варшавской (4 356 085,4 тыс. рублей, 2028 год), реконструкция здания на Кантемировской ул. под школу (2 134 053,9 тыс. рублей, 2027 год), школа на Петергофском шоссе (1 752 706,3 тыс. рублей, 2027 год);

– культура: комплекс зданий для Академии танца и Театра балета Б. Эйфмана (1 400 000 тыс. рублей, 2029 год), приспособление здания для Музыкального театра им. Ф. И. Шаляпина (1 052 593 тыс. рублей, 2030 год);

– жилье: приобретение жилых помещений (7 471 938,1 тыс. рублей с выкупом до 2029 года) и строительство многоквартирного дома на ул. Тамбасова (1 439 005,6 тыс. рублей, 2028 год);

- коммунальная инфраструктура: строительство канализационного коллектора от пос. Горская до коллектора «Конная Лахта» (6 000 000 тыс. рублей) и второй нитки Главного канализационного коллектора (4 839 611,4 тыс. рублей), объекты теплоснабжения и тепловых сетей (2 718 272,9 тыс. рублей).

17. Прогноз объема Дорожного фонда Санкт-Петербурга демонстрирует устойчивый рост: с 115 490 291,8 тыс. рублей в 2027 году до 154 224 751,8 тыс. рублей в 2029 году, которые будут направлены в целях развития транспортной системы, содержания и ремонта дорожной и модернизации транспортной инфраструктуры, развития интеллектуальных транспортных систем и обеспечения транспортной безопасности.

17.1. Наблюдаемая с 2022 года тенденция поддержания расходов на уровне 100 млрд. рублей на осуществление дорожной деятельности обусловлена реализацией целей и задач, установленных Указом Президента РФ от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» по:

- сохранению достигнутой доли соответствующих нормативным требованиям автомобильных дорог федерального значения и дорог Санкт-Петербургской городской агломерации не менее чем 85 %, опорной сети автомобильных дорог – не менее чем 85 %, автомобильных дорог регионального – не менее чем 60 %;
- снижению смертности в результате ДТП в 1,5 раза к 2030 году и в 2 раза к 2036 году по сравнению с показателем 2023 года.

17.2. Ассигнования распределяются между пятью ГРБС:

- Комитетом по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга (70 931 061 тыс. рублей) – на развитие транспортной инфраструктуры в рамках госпрограммы «Развитие транспортной системы Санкт-Петербурга» (в т.ч. завершение строительства ШМСД, ввод Большого Смоленского моста, работы в интересах ВСМ и проекта «Санкт-Петербург Марина»), а также на ремонт 68 объектов улично-дорожной сети (7 831 740,6 тыс. рублей) и приведение в нормативное состояние 15 объектов дорожной инфраструктуры (6 168 259,4 тыс. рублей);
- Комитетом по благоустройству Санкт-Петербурга (25 466 887,3 тыс. рублей) – преимущественно на субсидии учреждениям для выполнения государственных заданий (25 269 374,5 тыс. рублей);
- Комитетом по инвестициям Санкт-Петербурга (14 460 799 тыс. рублей), в том числе 11 935 546,4 тыс. рублей на концессионное соглашение по ШМСД и 2 525 252,6 тыс. рублей – на развитие автомобильных дорог регионального значения;
- Комитетом по транспорту (3 359 975,2 тыс. рублей) – на работы по дорожной разметке (1 095 715,1 тыс. рублей), установку и содержание технических средств организации движения (832 345,3 тыс. рублей), а также на создание и модернизацию светофорных объектов (470 154,3 тыс. рублей).

18. В проекте бюджета на 2027 год особое внимание уделено вектору обозначенных Губернатором Санкт-Петербурга масштабных преобразований в рамках программе «10 приоритетов развития Санкт-Петербурга до 2030 года» – от крупных инфраструктурных проектов до укрепления социальной сферы и роста экономики:

18.1. Крупные инфраструктурные проекты: строительство Широтной магистрали скоростного движения (22 139,5 млн. рублей), запуск ВСМ Петербург-Москва (15 521,3 млн. рублей), возведение Большого Смоленского моста (7 862,2 млн рублей), развитие курорта «Санкт-Петербург Марина» (6 624,8 млн. рублей) и создание «наземного метро» (797,2 млн. рублей).

18.2. Развитие метро: на строительство новых и реконструкцию действующих станций запланировано 55 229,2 млн. рублей.

18.3. Совершенствование общественного транспорта: в рамках направления «Удобный общественный транспорт» (21 808,9 млн. рублей) продолжится обновление подвижного состава, развитие трамвайной сети по маршруту «ст. м. «Купчино» – пос. Шушары – Славянка», а также строительство транспортной инфраструктуры (14 606,3 млн. рублей).

18.4. Укрепление системы здравоохранения и популяризация спорта: на программу «Здоровье петербуржцев» (50 209,2 млн. рублей) запланированы проектирование и строительство медицинских учреждений, капитальный ремонт действующих объектов, закупка оборудования, а также обустройство спортивных площадок – в т.ч. «умных».

18.5. Благоустройство городской среды: по направлению «Комфорт и уют в городе» (6 490,4 млн. рублей) предусмотрены мероприятия по формированию комфортной среды, а также содержание и развитие систем уличного освещения и художественной подсветки.

18.6. Сохранение культурного наследия и поддержка искусства: в рамках приоритета «Сохранение исторического наследия и поддержка культуры» (3 671,9 млн. рублей) запланирована реставрация объектов культурного наследия, ремонт зданий и приобретение произведений искусства.

18.7. Поддержка науки и инноваций: на направление «Наука и новые технологии» (1 358,8 млн. рублей) предусмотрено финансирование деятельности «ИТМО Хайпарк» и «Технопарка Санкт-Петербурга», поддержка инновационных производств, а также содействие фундаментальным и поисковым научным исследованиям.

19. Общий объем межбюджетных трансфертов[4], предоставляемых из бюджета Санкт-Петербурга, предусмотрен на 2027 год в размере 61 701 126,4 тыс. рублей со снижением на 13,2 % к бюджету 2026 года, на 2028 год – 62 820 929,1 тыс. рублей (12,8 % к 2027 году), на 2029 год – 62 853 731,3 тыс. рублей (0,05 % к 2028 году).

19.1. Основной объем МБТ из бюджета Санкт-Петербурга в 2027 году распределен Фонду пенсионного и социального страхования в размере 21 820 960 тыс. рублей (с долей 35,4 % в структуре МБТ) и местным бюджетам внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга в размере 17 346 197,9 тыс. рублей (28,1 %).

19.2. Наибольшую долю в структуре межбюджетных трансфертов, традиционно, занимают субвенции с долей в 2027 году – 40,1 %, в 2028 году – 42,8 %, в 2029 году – 42,1 %, основной объем которых в 2027 году предусмотрен бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на выплату ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка и региональных социальных доплат к пенсии (21 786 394,4 тыс. рублей).

19.3. Доля иных межбюджетных трансфертов в структуре МБТ составит в 2027 году 34,3 %, в 2028 году – 33,4 %, в 2029 году – 33,3 %. Основной объем иных МБТ в 2027 году предусмотрен бюджету Территориального фонда ОМС Санкт-Петербурга на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в пределах базовой программы ОМС и на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования (в общем размере 20 613 231,4 тыс. рублей).

19.4. Доля дотаций в структуре МБТ составит в 2027 году 23,4 %, в 2028 году – 23,8 %, в 2029 году – 24,6 %. Дотации предусмотрены на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований (14 420 824,8 тыс. рублей). Получателями указанной дотации определены все 111 ВМО Санкт-Петербурга.

19.5. Доля субсидий в структуре межбюджетных трансфертов составит в 2027 году 2,3 %, в 2028 году – 0,7 %, в 2029 году – менее 0,1 %, основной объем которых в 2027 году предусмотрен на софинансирование исполнения расходных обязательств Российской Федерации, возникающих при выполнении полномочий, отнесенных к компетенции

[4] Далее по тексту - МБТ

органов государственной власти РФ (877 343,1 тыс. рублей) и на реализацию мероприятий по приведению в нормативное состояние автомобильных дорог общего пользования, обеспечивающих доступ к СНТ в Ленинградской области бюджету Ленинградской области (500 000 тыс. рублей).

20. Дефицит бюджета Санкт-Петербурга на 2027 год прогнозируется в размере 103 351 299,8 тыс. рублей (0,6 % от прогноза ВРП) с снижением до 54 695 795,5 тыс. рублей (0,3 % ВРП) к 2029 году. Прогнозируемые на очередной бюджетный цикл размеры дефицита бюджета Санкт-Петербурга (6,9 %, 6,4 %, 3,3 %) не превышают предельных ограничений, установленных п. 2 ст. 92.1 БК РФ (не более 15 % общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений).

20.1. В структуре источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Санкт-Петербурга основной объем составляют государственные заимствования в форме *государственных облигаций* на 2027 год в сумме 164 190 899 тыс. рублей, в 2028 году – 139 452 968 тыс. рублей и в 2029 году 56 205 233 тыс. рублей, что соответствует разнице (сальдо) между привлечением и погашением основного долга по государственным облигациям Санкт-Петербурга в 2027 году и в плановом периоде 2028 и 2029 годов.

20.2. В составе источников предусмотрен выкуп неконвертируемых процентных облигаций АО «Невский экологический оператор» в сумме 2 022,9 млн. рублей в рамках реализации ГП Санкт-Петербурга «Благоустройство и охрана окружающей среды в Санкт-Петербурге», в которой средства от продажи облигаций АО «НЭО», подлежащих выкупу за счет средств бюджета Санкт-Петербурга на 2027 год, не предусмотрены.

21. В 2027 году государственный внутренний долг Санкт-Петербурга по сравнению с ожидаемым показателем 2026 года увеличится на 62 % до 270 034 555,8 тыс. рублей (на 103 351 299,2 тыс. рублей) и составит 1,7 % от прогноза ВРП; в 2028 году – в 2,2 раза до 369 658 120,4 тыс. рублей (2,1 % ВРП); в 2029 году – в 2,5 раза до 423 992 811,7 тыс. рублей (2,3 % ВРП).

21.1. Планируется привлечение казначейских инфраструктурных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов Санкт-Петербурга, одобренных решением президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации, на строительство: второй нитки Главного канализационного коллектора северной части Санкт-Петербурга (2 этап): в 2027 году – 2 172 млн. рублей, в 2028 году – 4 239 млн. рублей, в 2029 году – 2 781,6 млн. рублей, канализационного коллектора от пос. Горская до коллектора конная Лахта. Участок 1: в 2027 году – 6 000 млн. рублей.

21.2. Отношение объема государственного долга Санкт-Петербурга к общему годовому объему доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений в 2027 году планируется на уровне 18,1 %, что свидетельствует о высокой долговой устойчивости бюджета. Доля расходов на обслуживание долговых обязательств не превышает предельного ограничения, установленного бюджетным законодательством и сложилась на уровне от 1,3 % в 2027 году до 1,7 % и 2,2 % в плановом периоде 2028 и 2029 годов соответственно.

21.3. Прогнозируемая структура государственного долга Санкт-Петербурга на конец 2027 года представлена тремя инструментами: государственными облигациями – 64,1 % (в сумме 173 195 169 тыс. рублей), кредитами федерального бюджета – 21,1 % (в сумме 56 839 386,8 тыс. рублей), кредитами коммерческих банков – 14,8 % (в сумме 40 000 000 тыс. рублей).

22. По результатам экспертизы законопроекта, проверки и анализа обоснованности его показателей, в целом отмечается формирование законопроекта с учетом рекомендаций Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга о необходимости повышения качества и информативности расчетов и обоснований по доходам и по расходам проекта бюджета, которые, в целом:

22.1. Сформированы в соответствии с Порядком формирования и представления ГРБС расчетов и обоснований расходов бюджета Санкт-Петербурга, утвержденными распоряжением Комитета финансов Санкт-Петербурга от 09.04.2024 № 22-р.

22.2. Представлены по всем статьям доходов и расходов бюджета.

22.3. В большинстве случаев содержат качественное и информативное обоснование в разрезе бюджетной классификации расходов, информацию о показателях, характеризующих ожидаемый результат использования бюджетных ассигнований, пояснения ожидаемых результатов от использования бюджетных ассигнований и характеристику планируемых изменений (количественных и качественных).

23. При формировании законопроекта учтены замечания Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга, направленные на повышение обоснованности и эффективности бюджетных расходов.

23.1. В части финансирования мероприятий по реконструкции тепловых сетей учтено требование о недопустимости включения объемов финансирования АИП при отсутствии положительных заключений государственной экспертизы достоверности сметной стоимости в отношении АО «Теплосеть Санкт-Петербурга». В результате количество объектов, не имеющих необходимого экспертного заключения, было существенно скорректировано: объем сокращен с 49 до 28 единиц, чем обеспечено соответствие планируемых затрат нормативно установленным требованиям к достоверности смет.

23.2. Активизирована работа по вовлечению в хозяйственный оборот пустующих нежилых помещений, являющихся собственностью Санкт-Петербурга, не переданных по договорам третьим лицам, не относящихся к маневренному жилищному фонду.

23.3. При планировании бюджетных ассигнований на приобретение объектов недвижимости – в т.ч. объектов социальной инфраструктуры – учтен подход, основанный на прогнозных объемах выкупа, формируемых Комитетом имущественных отношений Санкт-Петербурга, чем обеспечена синхронизация закупочной деятельности с адресностью бюджетных вложений.

23.4. Нормы Закона Санкт-Петербурга от 24.08.2011 № 493-98 «О Дорожном фонде Санкт-Петербурга» приведены в соответствие с федеральным законодательством в части формирования бюджетных ассигнований Дорожного фонда.

23.5. Законопроектом предусматриваются расходы на содержание казенных учреждений в сфере благоустройства в Адмиралтейском и Пушкинском районах города в 2027 году: в сумме 25,7 млн. рублей и 90,9 млн. рублей, соответственно.

По итогам экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в отношении указанных казенных учреждений были даны рекомендации рассмотреть возможность их ликвидации с передачей выполняемых им видов деятельности администрациям районов и(или) ГКУ ЖА.

В настоящее время, по информации Комитета по благоустройству Санкт-Петербурга принято решение о целесообразности реорганизации ГКУ «Управление благоустройства Пушкинского района» в государственное бюджетное учреждение и о ликвидации СПб ГКУ «Управление по благоустройству и коммунальному хозяйству Адмиралтейского района» с последующей передачей полномочий в области благоустройства администрации Адмиралтейского района и ГКУ ЖА. Осуществляются мероприятия по разработке и согласованию проектов постановлений Правительства Санкт-Петербурга о ликвидации/реорганизации казенных учреждений.

Возможная совокупная экономия в случае ликвидации/реорганизации указанных учреждений в 2027 году может составить не менее 40 млн. рублей. Расходы на содержание указанных казенных учреждений в 2028 и 2029 годах законопроектом не планируются.

23.6. В ходе контрольных мероприятий были установлены случаи неправомерного установления к должностному окладу повышающих коэффициентов уровня управления

для заместителей руководителей структурных подразделений, не предусмотренных действующим законодательством.

Комитетом по труду и занятости населения Санкт-Петербурга подготовлен проект постановления Правительства Санкт-Петербурга «О проекте закона Санкт-Петербурга «О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга «О системах оплаты труда работников государственных учреждений Санкт-Петербурга», которым предусматривается исключение указания на конкретные уровни коэффициента уровня управления («руководители», «заместители руководителей», «руководители структурных подразделений») в целях предоставления возможности установления коэффициента уровня управления в отношении заместителей руководителей структурных подразделений учреждений и в отношении иных наименований должностей, наделенных управленческими функциями и (или) полномочиями.

24. Экспертиза расчетов и финансово-экономических обоснований произведена Контрольно-счетной палатой в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля – выборочно, с применением инструментов риск-ориентированных подходов, что на предварительном этапе – отвечает целям предостережения.

НАРУШЕНИЯ И НЕДОСТАТКИ

По результатам проверки расчетов и обоснований, представленных к законопроекту установлено.

1. Планирование бюджетных ассигнований Санкт-Петербурга в завышенных (заниженных) объемах, подлежащих уточнению ко второму чтению законопроекта *(16 ГРБС).*

2. Законопроектом предусмотрены расходы в завышенных объемах, что с учетом правовой позиции по делам о взыскании завышенной НМЦК с подрядчиков после завершения исполнения контрактов, изложенной Верховным судом РФ[5] о взыскании с подрядчиков переплаты из-за завышенной НМЦК (в т.ч. после полного исполнения и оплаты контракта), может быть квалифицировано Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в ходе последующего контроля как избыточное расходование бюджетных средств с ущербом бюджету Санкт-Петербурга, в результате превышения:

2.1. Предельных цен Комитета по государственному заказу Санкт-Петербурга[6] *(5 ГРБС).*

2.2. Среднерыночных цен *(2 ГРБС).*

2.3. Индекса прогнозной инфляции, установленного Методическими рекомендациями Комитета финансов (применение в расчетах на капитальный ремонт индекса 1,0657 вместо 1,0461) *(3 ГРБС).*

2.4. Индекса прогнозной инфляции Минстроя России[7] в результате применения завышенного индекса прогнозной инфляции, рассчитанного на первый год строительства (капитального ремонта) объекта как для второго года строительства (капитального ремонта) объекта *(1 ГРБС).*

2.5. Цен Росздравнадзора «Мониторинг и анализ цен на медицинские изделия» *(1 ГРБС).*

2.6. Отдельных коэффициентов при определении сметной стоимости строительства *(1 ГРБС).*

2.7. Отмечается сохранение практики расчета НМЦК с применением коммерческих предложений от аффилированных лиц, компаний признанных несостоятельным (банкротом), ликвидированных (находящихся в стадии ликвидации) юридических лиц, например: от аффилированных лиц *(6 ГРБС),* компаний, исключенных из ЕГРЮЛ *(4 ГРБС),* недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) *(2 ГРБС),* компаний, признанных банкротом *(1 ГРБС).*

Федеральным законом № 44-ФЗ не установлен запрет на использование информации, полученной от аффилированных лиц. Вместе с тем, такой расчет не способствует предупреждению намеренного завышения цен, объективному формированию расчетов в целом, тогда как в соответствии с п. 12 ст. 7 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» основным направлением деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции является, в т.ч. обеспечение открытости, добросовестной конкуренции и объективности при осуществлении закупок для обеспечения государственных нужд.

Использование заказчиком при обосновании НМЦК информации, полученной от аффилированных лиц, может указывать на то, что заказчиком не применен полный комплекс мер при расчете НМЦК, что не способствует предупреждению намеренного завышения цен на товары, работы, услуги, а также объективному формированию НМЦК. В таком случае заказчик, в частности, может быть привлечен к административной

---

[5] Определения Верховного суда Российской Федерации от 07.09.2021 № 305-ЭС21-5987; от 17.01.2022 «302-ЭС21-17055

[6] Распоряжение Комитета по государственному заказу Санкт-Петербурга от 31.05.2018 № 100-р «Об утверждении значений потребительских свойств (в т.ч. характеристик качества) и иных характеристик (в т.ч. предельных цен) отдельных видов товаров, работ, услуг»

[7] Приказ Минстроя России от 23.12.2019 № 841/пр «Об утверждении Порядка определения НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования) и Методики составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства»

ответственности на основании ч. 2 ст. 7.29.3 КоАП РФ за несоблюдение порядка или формы обоснования НМЦК.

3. Нарушение п. 5.10 Положения об организации и проведении реконструкции, ремонта и технического обслуживания зданий, объектов коммунального и социально-культурного назначения, утвержденного приказом Госкомархитектуры при Госстрое СССР от 23.11.1988 № 312, *согласно которому интервал времени между утверждением ПСД и началом ремонтно-строительных работ не должен превышать двух лет*, законопроектом предусмотрены расходы на капитальный ремонт учреждений, ПСД на проведение которого утверждена более двух лет назад, что повлечет дополнительные расходы (оплата услуг проектной организации, повторные экспертизы, возможные изменения в перечне и объемах работ) с рисками избыточных расходов *(3 ГРБС).*

4. Выявлены системные нарушения при формировании ФОТ в государственных учреждениях Санкт-Петербурга, обусловившие необоснованное планирование бюджетных ассигнований в завышенном объеме в результате неправомерного применения: коэффициентов уровня управления для должностей («заместитель главного бухгалтера», «заместитель начальника отдела», «начальник участка» и др.), повышающих коэффициентов (масштаба управления, за квалификацию) для заместителей руководителей структурных подразделений и отдельных специалистов *(16 ГРБС).* В настоящее время осуществляется процедура согласования проекта изменений в нормативные правовые акты, регламентирующие порядок применения коэффициентов для заместителей руководителей, в соответствии с Регламентом работы Правительства Санкт-Петербурга.

5. Нарушение положений п. 1 ст. 174.2 Бюджетного кодекса РФ, предусматривающего планирование бюджетных ассигнований в порядке и в соответствии с методикой, устанавливаемой соответствующим финансовым органом *(10 ГРБС).*

6. Нарушение п. 2 ст. 9 Закона Санкт-Петербурга от 04.07.2007 № 371-77 «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге», согласно которому расходные обязательства Санкт-Петербурга возникают в результате принятия нормативных правовых актов Правительства Санкт-Петербурга, утверждающих государственные программы Санкт-Петербурга, законопроектом на 2027 год предусмотрены бюджетные ассигнования, которые отсутствуют в соответствующих госпрограммах, либо по которым они не определены в качестве исполнителей *(12 ГРБС).*

7. Нарушение статьи 21 Бюджетного кодекса РФ, а также Порядка применения бюджетной классификации РФ, утвержденного приказом Минфина России от 24.05.2022 № 82н *(5 ГРБС).*

8. В результате отсутствия управленческих решений Комитета имущественных отношений и администраций районов по использованию нежилых зданий и помещений казны Санкт-Петербурга (в ряде случаев не переданных третьим лицам свыше 10 лет) сохраняется ежегодная нагрузка на бюджет города на содержание, охрану и консервацию, что может свидетельствовать о неэффективном использовании бюджетных средств с признаками ущерба бюджету Санкт-Петербурга.

9. Отсутствие управленческих решений в отношении объектов незавершенного строительства от 5 до 16 лет влечет за собой неэффективное расходование средств на охрану таких объектов *(2 ГРБС)*.

10. Отдельными администрациями районов Санкт-Петербурга запланированы расходы на предоставление работникам ГКУ «Жилищные агентства» помещений (квартир/комнат) пустующих жилых помещений коммерческого фонда (4 администрации), аренду койко-мест в хостелах (2 администрации).

ГРБС 1 (10 человек) и ГРБС 2 (23 человека) запланированы средства на аренду койка-места в хостелах в сумме 1 527,3 тыс. рублей и 4 700 тыс. рублей, со средней стоимостью койко-места, представленной в расчетах от 420 до 550 рублей в сутки (от 12,6 тыс. рублей до 16,5 тыс. рублей в месяц), соответственно.

Принимая во внимание наличие пустующих жилых помещений у *ГРБС 1* в количестве 387 ед. (как минимум 231 помещение коммерческого найма), у ГРБС 2 – 221 ед. (как минимум 8 помещений коммерческого использования), которые могут предоставляться работникам ЖКХ, планирование расходов бюджета на аренду койко-мест для сотрудников СПб ГКУ Жилищных агентств не отвечает принципу эффективности использования бюджетных средств и экономически не целесообразно.

11. Прогноз социально-экономического развития Санкт-Петербурга на плановый период разработан с несоблюдением норм, утвержденных Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 05.05.2011 № 555 (ред. от 24.06.2024) «О мерах по разработке прогноза социально-экономического развития Санкт-Петербурга» *(3 нарушения).*

12. В ходе анализа представленных Методик прогнозирования поступлений доходов бюджета Санкт-Петербурга, главными администраторами которых являются органы государственной власти Санкт-Петербурга, установлено несоблюдение положений, установленных Правительством Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» *(30 ГАДБ)*.

13. По 7 из 24 региональных проектов зафиксированы расхождения в финансировании между паспортами и законопроектом, что может повлиять на достижение целевых показателей на 2027 год по ряду направлений.

РЕКОМЕНДАЦИИ

С учетом результатов экспертизы проекта закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов» Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга рекомендует:

1. Законодательному Собранию Санкт-Петербурга – принять проект закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов» в первом чтении (за основу).

2. Правительству Санкт-Петербурга – поручить исполнительным органам государственной власти Санкт-Петербурга в пределах компетенции:

2.1. Принять меры по устранению выявленных Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга нарушений, замечаний и рисков.

2.2. Обеспечить своевременное принятие (внесение изменений) нормативных правовых актов по реализации закона о бюджете, в целях своевременного и на законных основаниях исполнения принимаемых бюджетных обязательств Санкт-Петербурга, в том числе по расчету заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, в части применения коэффициентов управления для заместителей руководителей.

3. Комитету финансов Санкт-Петербурга:

3.1. Привести законопроект до его рассмотрения во втором чтении в соответствие с законодательством Российской Федерации и Санкт-Петербурга в части:

3.2. Соответствия с показателями внесенных 30.09.2026 Правительством Российской Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов:

- № 615-9 «О федеральном бюджете на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов» – уточнить объемы межбюджетных трансфертов;
- № 621-9 «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов» – произвести перерасчет страховых взносов на ОМС неработающего населения, исходя из коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг для расчета тарифа страхового взноса на ОМС неработающего населения на 2027 год (2,043) и коэффициента дифференциации (0,5771) – в сторону увеличения на 1 103 065,5 тыс. рублей.

3.3. Приведения наименований и кодов целевых статей расходов с их структурой и принципами назначения, утвержденными приказом Минфина России от 24.05.2022

№ 82н, устранив дублирование и обеспечив уникальность кодов, исключив указания на источник финансирования и корректно отразив расходы по подразделам классификации.

4. Комитету по экономической политике и стратегическому планированию, совместно с ответственным исполнителям государственных программ, в установленный срок привести параметры государственных программ Санкт-Петербурга в части: исполнителей мероприятий, ресурсного обеспечения, значений целевых показателей (индикаторов) – по уже достигнутым значениям показателей (индикаторов) и в целях достижения целевых показателей и задач, исполнение которых характеризует выполнение национальных целей развития.

5. Главным распорядителям бюджетных средств

5.1. Обеспечить неукоснительное исполнение требований чт. 158 БК РФ в части планирования соответствующих расходов бюджета, составления обоснований бюджетных ассигнований, с учетом принципа эффективности использования бюджетных средств во избежание причинения ущерба бюджету Санкт-Петербурга.

5.2. Привести планируемые расходы в соответствие с действующими контрактными обязательствами, предельными ценами Комитета по государственному заказу (№ 100-р), а также с индексами инфляции, дефляторов и прогнозной инфляции.

5.3. Скорректировать объемы бюджетных ассигнований Санкт-Петербурга с учетом фактических остатков и прогнозируемой потребности, в том числе по льготным лекарственным препаратам.

5.4. Исключить расходы, не подлежащие возмещению из бюджета.

5.5. Привести обоснование НМЦК в соответствие с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ и антикоррупционными нормами: в том числе путем отказа от предложений аффилированных или ликвидированных лиц, использования сведений исключительно от независимых поставщиков с полным описанием характеристик товаров и услуг, опоры на актуальные рыночные данные (включая мониторинги цен Минздрава, Росздравнадзора, Реестр товаров для нужд Санкт-Петербурга), а также соблюдения соответствия расценок сметным нормативам – в том числе применительно к расходам на перевозку грузов, санитарную рубку и иные работы.

6. Жилищному комитету, Комитету имущественных отношений Санкт-Петербурга, совместно с администрациями районов – обеспечить вовлечение в хозяйственный оборот пустующих жилых помещений, являющихся собственностью Санкт-Петербурга, не переданных по договорам третьим лицам, не относящихся к маневренному жилищному фонду, в том числе принять управленческие решения по неиспользуемым объектам казны:

6.1. Передать объекты в хозяйственный оборот либо списать.

6.2. Проанализировать целесообразность охраны объектов незавершенного строительства и рассмотреть варианты их достройки, продажи или списания.

6.3. Использовать пустующие помещения коммерческого фонда вместо аренды койко-мест в хостелах.

6.4. Пересмотреть планы по предоставлению жилых помещений работникам ГКУ «Жилищные агентства».

7. Комитету имущественных отношений Санкт-Петербурга – принять меры по повышению качества налогового администрирования, в части увеличения коэффициентов собираемости, в том числе арендных платежей, активизации работы по заключению новых договоров аренды, вовлечения в арендный оборот свободных земельных участков, находящихся в казне, в том числе за счет выявления недобросовестных собственников объектов недвижимости, использующих земельные участки, на которых расположены данные объекты, без надлежаще оформленных прав и понуждения их к оформлению договоров аренды на земельные участки.

8. Комитету по государственному заказу Санкт-Петербурга, Комитету государственного финансового контроля Санкт-Петербурга, Комитету финансов

Санкт-Петербурга, совместно с главными распорядителями бюджетных средств – в пределах компетенции: принять меры по устранению на этапах планирования фактов нарушений и недостатков, в том числе в части несоблюдения главными распорядителями бюджетных средств бюджетных полномочий, установленных ст. 158 БК РФ, при формировании обоснований бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ, услуг.

9. Комитету финансов Санкт-Петербурга проинформировать Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга о результатах рассмотрения настоящего заключения и принятых исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга в пределах компетенции мерах – в месячный срок.