З А К Л Ю Ч Е Н И Е
на проект закона Санкт-Петербурга
«О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов»

(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга)

1. Проект закона Санкт-Петербурга «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов», предварительно рассмотренный и одобренный Правительством Санкт-Петербурга, в соответствии с требованиями ст. 145 БК РФ и ст. 24 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге» внесен Губернатором Санкт-Петербурга 14.10.2026 одновременно с проектом закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов» на рассмотрение Законодательного Собрания Санкт-Петербурга с соблюдением установленного срока – до 15 октября текущего финансового года.

2. Процедура представления проекта закона Санкт-Петербурга «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов» в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга соответствует требованиям Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге».

2.1. Одновременно с проектом закона Санкт-Петербурга «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов» представлены документы, материалы, а также расчеты и обоснования по доходам и расходам проекта бюджета Фонда в электронном виде и на бумажном носителе, предусмотренные ст. 184.2, п. 2 ст. 185 БК РФ, ст. 23 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге».

2.2. Законопроект с приложениями, а также расчеты и обоснования по доходам и расходам проекта бюджета размещены на официальном сайте ТФОМС в сети «Интернет», что отвечает требованиям п. 5 ст. 23 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге».

3. В рамках рассмотрения проекта закона Санкт-Петербурга «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга проведена экспертиза предлагаемого проекта бюджета в соответствии с утвержденным Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга стандартом внешнего государственного финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта закона Санкт-Петербурга о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга».

4. Предлагаемый проектом закона бюджет ТФОМС на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов сформирован в соответствии с положениями ст. 184.1 БК РФ на очередной финансовый год и плановый период путем изменения параметров планового периода утвержденного бюджета и добавления к ним параметров второго года планового периода, и содержит основные характеристики бюджета:

1) на 2027 год:

- общий объем доходов – в сумме 208 415 396,7 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – в сумме 208 101 842,6 тыс. рублей;

- общий объем расходов – в сумме 208 415 396,7 тыс. рублей;

2) на плановый период 2028-2029 годов общие объемы доходов и расходов также равны и составляют:

- на 2028 год – 219 617 328,2 тыс. рублей;

- на 2029 год – 231 309 912,8 тыс. рублей.

Общий объем межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в плановом периоде составит 99,9 % от общего объема доходов и в 2028 году запланирован в сумме 219 291 231,9 тыс. рублей, в 2029 году – 230 970 739,9 тыс. рублей.

Бюджет ТФОМС на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов сбалансирован по доходам и расходам. Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета Фонда не предусмотрено.

5. Законопроект по составу соответствует требованиям бюджетного законодательства.

6. По результатам анализа текстовой части законопроекта подтверждается соответствие предлагаемых к утверждению положений требованиям бюджетного законодательства.

7. Доходная часть бюджета ТФОМС на очередной финансовый год и на плановый период сформирована за счет прогнозируемых поступлений по двум группам доходов: «Налоговые и неналоговые доходы» и «Безвозмездные поступления», что соответствует видам доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов и составу бюджета территориального фонда, установленных ст. 146 БК РФ и Федеральным законом «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Доходная часть бюджета ТФОМС на 99,9 % формируется за счет межбюджетных трансфертов из бюджетов Федерального фонда ОМС, Санкт-Петербурга и трансфертов от территориальных фондов ОМС иных субъектов (межтерриториальные расчеты), что обусловлено законодательно установленными полномочиями Фонда. Рост прогнозируемых доходов в 2027 году составит 7,5 %. В структуре межбюджетных трансфертов основную долю (84,8 %) составляют средства субвенции из бюджета Федерального фонда ОМС на выполнение базовой программы ОМС.

7.1. Объем страховых взносов на ОМС неработающего населения на 2027 год, рассчитанный Фондом в соответствии с Федеральным законом от 30.11.2011 № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения» и проектом Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов» на основании тарифа страхового взноса на ОМС неработающего населения (18 864,6 рублей), коэффициента дифференциации для Санкт-Петербурга (0,5771) и коэффициента удорожания медицинских услуг (2,043) из расчета численности застрахованных неработающих в Санкт-Петербурге на 01.01.2026 (2 813 943 человек), составляет 62 586 876 тыс. рублей.

Справочно: проектом закона о бюджете Санкт-Петербурга на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов ассигнования для перечисления в бюджет Федерального фонда ОМС страховых взносов на ОМС неработающего населения в 2027 году запланированы и предусмотрены ведомственной структурой расходов Комитета по здравоохранению по целевой статье 0150010670 в сумме 61 483 810,4 тыс. рублей, что на 1 103 065,6 тыс. рублей меньше объема, рассчитанного Фондом.

7.2. Прогнозируемый ТФОМС размер субвенции на финансовое обеспечение организации ОМС на территории Санкт-Петербурга, направляемой в бюджет ТФОМС из бюджета Федерального фонда ОМС, на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов, составил:

- на 2027 год – в сумме 176 420 882,7 тыс. рублей, что на 15 217 632 тыс. рублей (или на 9,4 %) больше, чем утверждено на 2026 год;
- на 2028 год – в сумме 187 359 574,9 тыс. рублей;
- на 2029 год – в сумме 198 577 514,4 тыс. рублей.

Проектом закона размер субвенции на финансовое обеспечение организации ОМС на территории Санкт-Петербурга, направляемой в бюджет Фонда из бюджета Федерального фонда ОМС, запланирован на 2027 год в соответствии с приложением 4 проекта Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов», внесенного 30.09.2026 Правительством Российской Федерации на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

7.3. Из бюджета Санкт-Петербурга планируются поступления в общей сумме 20 613 231,4 тыс. рублей, в том числе:

- в сумме 19 475 677,3 тыс. рублей на дополнительное финансовое обеспечение реализации Территориальной программы ОМС в части базовой программы ОМС;
- в сумме 1 137 554,1 тыс. рублей на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС.

Предусмотренные законопроектом бюджетные назначения по передаваемым ТФОМС средствам из бюджета Санкт-Петербурга соответствуют прогнозируемым проектом бюджета Санкт-Петербурга на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов бюджетным ассигнованиям на соответствующие цели, отраженным в ведомственной структуре расходов Комитета по здравоохранению.

7.4. Поступления из бюджетов территориальных фондов ОМС в бюджет ТФОМС Санкт-Петербурга за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами субъекта Российской Федерации, на территории которого выдан полис ОМС, по видам, включенным в базовую программу ОМС, запланированы: на 2027 год – в сумме 11 067 728,5 тыс. рублей, на 2028 год – 11 510 437,6 тыс. рублей, на 2029 год – 11 972 006,1 тыс. рублей.

8. Расходной частью бюджета ТФОМС предусматривается распределение бюджетных ассигнований по двум разделам бюджетной классификации расходов – «Общегосударственные вопросы» и «Здравоохранение».

8.1. Бюджетные ассигнования по разделу «Общегосударственные вопросы», предназначенные для финансирования расходов на выполнение ТФОМС управленческих функций (норматив расходов на обеспечение функций Фонда), в 2027 году планируются в сумме 1 297 543,1 тыс. рублей с ростом на 5 % к уровню расходов, утвержденных Законом о бюджете ТФОМС на 2026 год. Относительно согласованного норматива расходов на обеспечение функций Фонда в 2026 году (письмо Федерального фонда ОМС от 09.07.2026 № 00-10-21-2-06/15236) в размере 1 164 486,3 тыс. рублей рост норматива расходов на 2027 год составляет 11,4 %. В структуре расходов бюджета Фонда на 2027 год расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» составляют 0,6 %.

8.2. Фонд оплаты труда по коду КОСГУ 211 «Заработная плата» сформирован на 2027 год в сумме 798 884,9 тыс. рублей, выше уровня 2026 года на 35 391,3 тыс. рублей (или на 4,6 %), что обусловлено увеличением расчетной единицы, применяемой для исчисления должностных окладов, с 2 071 рубля до 2 167 рублей, что на 96 рублей или 4,6 % больше по сравнению с ее значением на 2026 год.

Примененный размер расчетной единицы для исчисления должностного оклада соответствует размеру, установленному в Методических указаниях Комитета финансов Санкт-Петербурга.

В части планируемых на 2027 год штатной численности в количестве 459 штатных единиц и фонда оплаты труда работников ТФОМС в сумме 798 884,9 тыс. рублей изменения в постановление Правительства Санкт-Петербурга от 08.06.2011 № 746 «Об утверждении структуры, предельной численности и фонда оплаты труда работников Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга» на момент подготовки настоящего заключения не внесены

(на 15.10.2026 разработан проект постановления Правительства Санкт-Петербурга «О внесении изменений в постановление Правительства Санкт-Петербурга от 08.06.2011 № 746»).

8.3. По разделу «Здравоохранение» в 2027 году планируются ассигнования в общей сумме 207 117 853,6 тыс. рублей с ростом к бюджетным ассигнованиям 2026 года на 14 406 688 тыс. рублей (или на 7,5 %), предназначенные для финансового обеспечения:

- мероприятий государственной программы Санкт-Петербурга «Развитие здравоохранения в Санкт-Петербурге» – в общей сумме 196 061 205,4 тыс. рублей, в рамках двух подпрограмм: 5 «Формирование эффективной системы оказания медицинской помощи» (на 281 767,8 тыс. рублей) и 6 «Медицинская помощь в рамках Территориальной программы обязательного медицинского страхования» (на 195 779 437,6 тыс. рублей);
- непрограммных направлений деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов Российской Федерации – в сумме 11 056 648,2 тыс. рублей.

8.4. Объемы финансирования подпрограмм 5 и 6 за счет средств ТФОМС (в сумме 281 767,8 тыс. рублей и 195 779 437,6 тыс. рублей, соответственно) отличаются от объемов финансирования, утвержденных государственной программой «Развитие здравоохранения в Санкт-Петербурге» (в сумме 265 702,8 тыс. рублей и 193 285 602,3 тыс. рублей, соответственно), в связи с чем, согласно положениям ст. 179 БК РФ, государственная программа «Развитие здравоохранения в Санкт-Петербурге» подлежит приведению в соответствие с законом о бюджете ТФОМС в установленный срок.

9. В отсутствие на момент формирования бюджета ТФОМС утвержденного бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов, а также Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам Российской Федерации медицинской помощи на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов, предварительные объемы финансирования Территориальной программы ОМС в отношении расходов на оказание медицинской помощи определены на основании нормативов объемов медицинской помощи и нормативов финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи с учетом подушевых нормативов планового периода в соответствии с Программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2025 № 2188, в связи с чем может потребоваться корректировка стоимости Территориальной программы ОМС.

10. Всего на оплату медицинской помощи, оказываемой лицам, застрахованным по ОМС в Санкт-Петербурге, в 2027 году планируется направить 195 779 437,6 тыс. рублей, из них:

- на возмещение расходов территориальных фондов ОМС субъектов Российской Федерации по оплате медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по ОМС в Санкт-Петербурге, – 6 890 171 тыс. рублей;

- на оплату страховыми медицинскими организациями медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Санкт-Петербурга разной ведомственной принадлежности, – 188 889 266,6 тыс. рублей, включая расходы на ведение дела страховых медицинских организаций – 1 475 311,7 тыс. рублей.

11. Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга по результатам экспертизы проекта бюджета ТФОМС на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов, проведенной в соответствии с установленными ст. 157 БК РФ бюджетными полномочиями, в основном подтверждается соблюдение требований бюджетного законодательства, предъявляемых к процедуре формирования законопроекта, а также соответствие принимаемых бюджетных обязательств целям и задачам социально-экономической и бюджетной политики, определенным в программных документах Российской Федерации и Санкт-Петербурга.

Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга рекомендует Законодательному Собранию Санкт-Петербурга принять в первом чтении (за основу) проект закона Санкт-Петербурга «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов».