

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона Санкт-Петербурга «О бюджете Территориального фонда
обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга
на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»
(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга)

1. Проект закона Санкт-Петербурга «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»¹, предварительно рассмотренный и одобренный Правительством Санкт-Петербурга, в соответствии с требованиями ст. 145 БК РФ и ст. 24 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге» внесен Губернатором Санкт-Петербурга 07.10.2025 одновременно с проектом закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов» на рассмотрение Законодательного Собрания Санкт-Петербурга с соблюдением установленного срока – до 15 октября текущего финансового года.

2. Процедура представления законопроекта в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга соответствует требованиям Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге».

2.1. Одновременно с законопроектом представлены документы, материалы, а также расчеты и обоснования по доходам и расходам проекта бюджета Фонда в электронном виде и на бумажном носителе, предусмотренные ст. 184.2, п. 2 ст. 185 БК РФ, ст. 23 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге».

2.2. Законопроект с приложениями, а также расчеты и обоснования по доходам и расходам проекта бюджета размещены на официальном сайте ТФОМС в сети «Интернет», что отвечает требованиям п. 5 ст. 23 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге».

3. В рамках рассмотрения законопроекта Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга проведена экспертиза предлагаемого проекта бюджета в соответствии с утвержденным Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга стандартом внешнего государственного финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта закона Санкт-Петербурга о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга».

4. Предлагаемый проектом закона бюджет ТФОМС на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов сформирован в соответствии с положениями ст. 184.1 БК РФ на очередной финансовый год и плановый период путем изменения параметров планового периода утвержденного бюджета и добавления к ним параметров второго года планового периода, и содержит основные характеристики бюджета:

1) на 2026 год:

- общий объем доходов – в сумме 185 887 367,9 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – в сумме 185 534 292,7 тыс. рублей;

- общий объем расходов – в сумме 185 887 367,9 тыс. рублей;

2) на плановый период 2027-2028 годов общие объемы доходов и расходов также равны и составляют:

- на 2027 год – 207 222 480,7 тыс. рублей;
- на 2028 год – 220 526 793,2 тыс. рублей.

Общий объем межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в плановом периоде составит 99,8 % от общего объема доходов и в 2027 году запланирован в сумме 206 917 095,2 тыс. рублей, в 2028 году – 220 208 947,9 тыс. рублей.

¹ Далее по тексту - законопроект

Бюджет ТФОМС на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов сбалансирован по доходам и расходам. Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета Фонда не предусмотрено.

5. Законопроект по составу соответствует бюджетному законодательству.

6. По результатам анализа текстовой части законопроекта подтверждается соответствие предлагаемых к утверждению положений требованиям бюджетного законодательства.

7. Доходная часть бюджета ТФОМС на очередной финансовый год и на плановый период сформирована за счет прогнозируемых поступлений по двум группам доходов: «Налоговые и неналоговые доходы» и «Безвозмездные поступления», что соответствует видам доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов и составу бюджета территориального фонда, установленных ст. 146 БК РФ и Федеральным законом «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Доходная часть бюджета ТФОМС на 99,8 % формируется за счет межбюджетных трансфертов из бюджетов Федерального фонда ОМС, Санкт-Петербурга и трансфертов от территориальных фондов ОМС иных субъектов (межтерриториальные расчеты), что обусловлено законодательно установленными полномочиями Фонда. Рост прогнозируемых доходов в 2026 году составит 1,3 %. В структуре межбюджетных трансфертов основную долю (82,5 %) составляют средства из бюджета Федерального фонда ОМС на выполнение базовой программы ОМС.

7.1. Прогнозируемый ТФОМС размер субвенции на финансовое обеспечение организации ОМС на территории Санкт-Петербурга, направляемых в бюджет ТФОМС из бюджета Федерального фонда ОМС, составил:

- на 2026 год – в сумме 153 143 193,6 тыс. рублей;
- на 2027 год – в сумме 174 123 110 тыс. рублей;
- на 2028 год – в сумме 186 908 658,6 тыс. рублей.

Проектом закона размер субвенций на финансовое обеспечение организации ОМС на территории Санкт-Петербурга, направляемых в бюджет Фонда из бюджета Федерального фонда ОМС, предварительно запланирован на 2026 год в соответствии с приложением 4 проекта Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов», внесенного 29.09.2025 Правительством Российской Федерации на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

В соответствии с пояснительной запиской к проекту Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» при распределении субвенций на этапе формирования проекта бюджета Федерального фонда ОМС на 2026 год предусмотрен не распределенный резерв в размере 5 %. Распределение резерва будет произведено поправками ко второму чтению проекта Федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга отмечает, что корректировка объемов межбюджетных трансфертов, поступающих в доход бюджета ТФОМС из бюджета Федерального фонда ОМС, повлечет за собой не только изменение общего объема доходов бюджета ТФОМС на 2026 год, но и изменение объема расходов.

Расчет субвенций на плановый период 2027 и 2028 годов произведен Фондом в соответствии с Методикой распределения субвенций, предоставляемых из бюджета Федерального фонда ОМС бюджетам территориальных фондов ОМС на осуществление переданных органам государственной власти субъектов РФ полномочий РФ в сфере обязательного медицинского страхования, утвержденной постановлением Правительства РФ от 05.05.2012 № 462.

7.2. Из бюджета Санкт-Петербурга планируются поступления в общей сумме 20 512 483,7 тыс. рублей, в том числе:

- в сумме 19 475 677,3 тыс. рублей на дополнительное финансовое обеспечение реализации Территориальной программы ОМС в части базовой программы ОМС;
- в сумме 1 036 806,4 тыс. рублей на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС.

Предусмотренные законопроектом бюджетные назначения по передаваемым ТФОМС средствам из бюджета Санкт-Петербурга соответствуют прогнозируемым проектом бюджета Санкт-Петербурга на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов бюджетным ассигнованиям на соответствующие цели, отраженным в ведомственной структуре расходов Комитету по здравоохранению.

7.3. Поступления из бюджетов территориальных фондов ОМС в бюджет ТФОМС Санкт-Петербурга за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами субъекта РФ, на территории которого выдан полис ОМС, по видам, включенным в базовую программу ОМС, запланированы: на 2026 год – в сумме 11 878 615,4 тыс. рублей, на 2027 год – в сумме 12 372 765,8 тыс. рублей, на 2028 год – в сумме 12 877 574,6 тыс. рублей.

8. Расходной частью бюджета предусматриваются ассигнования по двум разделам бюджетной классификации – «Общегосударственные вопросы» и «Здравоохранение».

8.1. Бюджетные ассигнования по разделу «Общегосударственные вопросы» для выполнения ТФОМС управленческих функций (содержание), в 2026 году планируются в сумме 1 282 870 тыс. рублей с ростом на 33,8 % к уровню расходов 2025 года, что связано, в основном, с увеличением численности сотрудников с 350 до 459 штатных единиц, ненормированных расходов на приобретение неисключительных прав на программное обеспечение, системы хранения данных для серверов, услуг по сопровождению функционирования системы учета застрахованных ЕИС ОМС СПб в медицинских учреждениях, а также с увеличением расходов на приобретение основных средств, планируемых к приобретению в связи с увеличением численности Фонда.

8.2. Фонд оплаты труда по коду КОСГУ 211 «Заработка плата» сформирован на 2026 год в сумме 763 493,6 тыс. рублей, выше уровня 2025 года на 222 017,5 тыс. рублей (или на 41 %), что обусловлено увеличением:

- штатной численности до 459 штатных единиц, что на 109 штатных единиц больше относительно утвержденного штатного расписания на 2025 год;
- расчетной единицы, применяемой для исчисления должностных окладов, с 1 905 рублей до 2 071 рубль, что на 166 рублей или 8,7 % больше по сравнению с 2025 годом.

Примененный размер расчетной единицы для исчисления должностного оклада (2 071 рубль) соответствует Методическим указаниям Комитета финансов.

В части планируемого на 2026 год увеличения штатной численности, а также фонда оплаты труда работников ТФОМС в сумме 763 493,6 тыс. рублей изменения в постановление Правительства Санкт-Петербурга от 08.06.2011 № 746 «Об утверждении структуры, предельной численности и фонда оплаты труда работников Территориального фонда ОМС Санкт-Петербурга» на момент подготовки настоящего заключения не внесены.

8.3. По разделу «Здравоохранение» в 2026 году планируются ассигнования в общей сумме 184 604 497,9 тыс. рублей с ростом к бюджетным ассигнованиям 2025 года на 2 006 094,1 тыс. рублей (или на 1,1 %), предназначенные для финансового обеспечения:

- ✓ мероприятий государственной программы «Развитие здравоохранения в Санкт-Петербурге» – в общей сумме 172 725 882,5 тыс. рублей, в рамках двух подпрограмм: 5 «Формирование эффективной системы оказания медицинской помощи» (на 255 091 тыс. рублей) и 6 «Медицинская помощь в рамках Территориальной программы ОМС» (на 172 470 791,5 тыс. рублей);

✓ непрограммных направлений деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов РФ – в сумме 11 878 615,4 тыс. рублей.

8.4. В рамках подпрограмм 5 «Формирование эффективной системы оказания медицинской помощи» и 6 «Медицинская помощь в рамках Территориальной программы обязательного медицинского страхования» в 2026 году проектом закона о бюджете Фонда запланированы ассигнования в размере 255 091 тыс. рублей и 172 470 791,5 тыс. рублей, соответственно, в связи с чем, согласно положениям ст. 179 БК РФ, государственная программа «Развитие здравоохранения в Санкт-Петербурге» подлежит приведению в соответствие с законом о бюджете ТФОМС в установленный срок.

9. В отсутствие на момент формирования бюджета ТФОМС утвержденного бюджета Федерального фонда ОМС на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, а также Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам РФ медицинской помощи на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов, предварительные объемы финансирования Территориальной программы ОМС в отношении расходов на оказание медицинской помощи определены на основании нормативов объемов медицинской помощи и нормативов финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи с учетом подушевых нормативов планового периода в соответствии с Программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2024 № 1940, в связи с чем потребуется корректировка стоимости Территориальной программы ОМС.

10. Всего на оплату медицинской помощи, оказываемой медицинскими организациями Санкт-Петербурга лицам, застрахованным по ОМС, в 2026 году планируется направить 172 470 791,5 тыс. рублей, из них:

- на возмещение расходов территориальных фондов ОМС субъектов РФ по оплате медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по ОМС в Санкт-Петербурге – 6 110 140,7 тыс. рублей;

- на оплату медицинской помощи страховыми медицинскими организациями, оказанной медицинскими организациями Санкт-Петербурга разной ведомственной принадлежности, – 166 360 650,8 тыс. рублей, включая расходы на ведение дела страховых медицинских организаций – 1 417 462,8 тыс. рублей.

11. Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга по результатам экспертизы законопроекта, проведенной в соответствии с установленными ст. 157 БК РФ бюджетными полномочиями, в основном подтверждается соблюдение требований бюджетного законодательства, предъявляемых к процедуре формирования законопроекта, а также соответствие принимаемых бюджетных обязательств целям и задачам социально-экономической и бюджетной политики, определенным в программных документах Российской Федерации и Санкт-Петербурга. Однако формирование доходной и расходной частей бюджета ТФОМС потребует корректировки.

С учетом подготовки поправок бюджета ТФОМС ко второму чтению Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга рекомендует Законодательному Собранию Санкт-Петербурга принять в первом чтении (за основу) проект закона Санкт-Петербурга «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».