

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона Санкт-Петербурга
«О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга
на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»
(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга)

I. Оценка Законопроекта, документов и материалов, вносимых одновременно с ним

1. Проект закона Санкт-Петербурга «О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – законопроект):

1.1. Опубликован в средствах массовой информации на интернет-портале Комитета финансов Санкт-Петербурга, чем обеспечена обязательная открытость проекта бюджета для общества и средств массовой информации, предусмотренная статьей 36 Бюджетного Кодекса РФ, а также независимая антикоррупционная экспертиза проекта, проведение которой установлено статьей 5 Федерального закона № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (09.09.2025).

1.2. Одобрен Правительством Санкт-Петербурга в соответствии с пунктом 1 статьи 24 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге» (06.10.2025).

1.3. Внесен Губернатором Санкт-Петербурга на рассмотрение Законодательного Собрания Санкт-Петербурга в соответствии со статьей 24 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге» (07.10.2025).

2. Законопроект со всеми приложениями представлен Комитетом финансов Санкт-Петербурга в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в виде электронного документа и на бумажном носителе с соблюдением требований статьи 26 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге»:

2.1. Расчеты и обоснования вносимых изменений по доходам бюджета, а также справочные материалы к законопроекту направлены в электронном виде.

2.2. Расчеты и обоснования вносимых изменений по расходам бюджета представлены с использованием доступа к Автоматизированной информационной системе бюджетного процесса – электронное казначейство (АИС БП-ЭК) в рамках заключенного соглашения об информационном взаимодействии от 11.03.2024.

3. Структура и содержание законопроекта соответствуют пункту 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

4. Перечень и содержание документов, представленных одновременно с законопроектом, в целом соответствуют требованиям пункта 2 статьи 26 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге».

II. Предпосылки внесения изменений в закон о бюджете. Оценка исполнения бюджета Санкт-Петербурга за 8 месяцев 2025 года

1. Экономика города в 2025 году продолжает функционировать в условиях санкционных ограничений и жесткой кредитно-денежной политики Центробанка России.

Вместе с тем, за счет эффективного взаимодействия с дружественными странами и проведению активной государственной экономической политики по развитию промышленного потенциала города и поддержанию внутреннего спроса с учетом выполнения поручений Президента Российской Федерации по достижению

экономического, технологического и финансового суверенитета отмечается устойчивое стабильное развитие экономики Санкт-Петербурга.

2. Итоги 8 месяцев 2025 года по отношению к аналогичному периоду 2024 года по основным социально-экономическим показателям характеризуются следующим:

- индекс промышленного производства составил 105,4 %;
- оборот организаций – 106,6 %;
- оборот оптовой торговли – 106,4 %;
- оборот общественного питания – 103,9 %;
- объем услуг по транспортировке и хранению – 107,3 %;
- объем работ по виду деятельности «строительство» – 103,2 %;
- инвестиции в основной капитал (январь-июль) – 99,2 %.

Темп роста среднемесячной номинальной заработной платы (за 7 месяцев 2025 года) составил 112,6 % к аналогичному периоду 2024 года. В денежном выражении размер заработной платы в январе-июле 2025 года составил 117 823 рублей.

3. Показатели экономического развития по итогам 8 месяцев 2025 года, в основном, фиксируются выше их ожидаемых прогнозных значений¹, учтенных при формировании бюджета Санкт-Петербурга на 2025 год (по базовому варианту), в том числе по:

- индексу промышленного производства на 0,22 п. п. (годовое значение согласно базовому варианту Прогноза – 105,18 %);
- объему работ по виду деятельности «строительство» на 0,7 п. п. (Прогноз – 102,5 %);
- размеру среднемесячной номинальной заработной платы (в январе-июле) – на 423 рубля (Прогноз – 117 400 рублей);
- темпу роста среднемесячной номинальной заработной платы на 3,21 п. п. (Прогноз – 109,39 %);

По отдельным показателям отмечается отставание от ожидаемых значений:

- по обороту общественного питания на 6,44 п. п. (Прогноз – 110,34 %);
- инвестициям в основной капитал (январь-июнь) – 7,44 п. п. (Прогноз – 106,64 %).

4. Индекс потребительских цен за январь-август 2025 года составил 109,6 % к январю-августу 2024 года, что на 4,99 п. п. выше прогнозируемого годового значения показателя на уровне 104,61 %.

5. По состоянию на 01.09.2025 доходная часть исполнена в сумме 906 325 157,1 тыс. рублей или на 68,2 % годовых назначений, из них: по налоговым и неналоговым поступлениям – в сумме 882 292 328,9 тыс. рублей (на 67,8 %), безвозмездным – 24 032 828,2 тыс. рублей (на 91,2 %).

Исполнение годовых бюджетных назначений за 8 месяцев 2025 года по основным (84,8 % от общей суммы) бюджетообразующим доходам составило по: налогу на прибыль организаций – 249 632 534,1 тыс. рублей (64,1 %); НДФЛ – 369 759 680,9 тыс. рублей (66,8 %); налогам на совокупный доход – 86 175 546,1 тыс. рублей (73,9 %); налогам на имущество – 63 195 323,3 тыс. рублей (61,9 %).

6. Перевыполнение годовых назначений сложилось, в том числе по поступлениям от:

- размещения средств бюджета – на 15,7 % (в сумме 3 961 373,4 тыс. рублей);
- государственной пошлины – в 1,3 раза (623 670,6 тыс. рублей);

¹ Прогноз социально-экономического развития Санкт-Петербурга на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов одобрен Правительством Санкт-Петербурга 04.09.2024. Далее по тексту – Прогноз

• платежей от государственных и муниципальных унитарных предприятий – в 1,3 раза (163 828,4 тыс. рублей).

7. Расходная часть бюджета исполнена в сумме 851 855 124,6² тыс. рублей или на 57,1 % к Закону о бюджете и 56,9 % к сводной бюджетной росписи³ на 01.09.2025.

8. Более половины расходов бюджета (53,8 %) исполнены 6 ГРБС:

- Комитетом по транспорту – в сумме 107 665 960,2 тыс. рублей или на 62,4 % к Закону о бюджете и на 61,2 % к СБР;
- Комитетом по здравоохранению – 107 236 996,3 тыс. рублей (59,2 %; 60,3 %);
- Комитетом по социальной политике Санкт-Петербурга – 96 586 038,1 тыс. рублей (73 %; 69,5 %);
- Комитетом по строительству – 61 278 163,2 тыс. рублей (56,3 %; 54,8 %);
- Жилищным комитетом – 43 690 770,1 тыс. рублей (67,9 %; 68,3 %)
- Комитетом по развитию транспортной инфраструктуры – 41 368 241,5 тыс. рублей (47,9 %; 47,8 %).

9. Расходы в рамках государственных программ за январь-август 2025 года составили 807 386 887,3 тыс. рублей или 58,1 % к Закону о бюджете и 57,6 % к СБР, в том числе по основным ГП, составляющим более 85 % всех программных расходов:

- Развитие транспортной системы – в сумме 189 140 202,7 тыс. рублей или на 56,3 % к Закону о бюджете и на 55,8 % к СБР;
- Развитие образования – 187 608 630,5 тыс. рублей (59,7 %; 59,4 %);
- Развитие здравоохранения – 133 379 877,2 тыс. рублей (59,2 % и 58,3 %);
- Социальная поддержка граждан – 114 697 696,3 тыс. рублей (70,2 % и 67,1 %);
- Обеспечение доступным жильем и жилищно-коммунальными услугами жителей – 61 105 691,7 тыс. рублей (63,6 % и 63,5 %).

10. На реализацию региональных проектов направлено 29 926 770,8 тыс. рублей или на 60,8 % к СБР (49 246 614 тыс. рублей), в том числе по РП:

- Я «Семья» в сумме 18 950 977,6 тыс. рублей или на 61,1 % к СБР;
- Д «Продолжительная и активная жизнь» – 5 013 180,1 тыс. рублей (79,5 %);
- И «Инфраструктура для жизни» – 3 721 139,5 тыс. рублей (47,6 %);
- Ю «Молодежь и дети» – 2 072 216,5 тыс. рублей (54,7 %);
- Э «Содействие занятости населения» – 152 324,9 тыс. рублей (100 %);
- Ч «Благоустройство и охрана окружающей среды» – 10 960 тыс. рублей (100 %);
- Л «Содействие занятости населения» – 5 972,3 тыс. рублей (46,6 %).

11. Профицит бюджета на 01.09.2025 составил 54 470 032,5 тыс. рублей при установленном Законом о бюджете дефиците в размере 163 162 885,1 тыс. рублей.

12. По результатам экспертизы законопроекта в целом подтверждается:

12.1. Обоснованность, реалистичность и достоверность вносимых изменений в основные характеристики бюджета Санкт-Петербурга.

12.2. Соответствие принимаемых обязательств целям и задачам социально-экономической и бюджетной политики, определенным в документах стратегического планирования Российской Федерации и Санкт-Петербурга.

III. Оценка основных изменений

² В соответствии с информацией, представленной Комитетом финансов Санкт-Петербурга от 07.10.2025

³ Далее по тексту – СБР

1. Согласно статье 26 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге» основаниями для внесения изменений в закон Санкт-Петербурга о бюджете являются:

- изменения в федеральном законодательстве и законах Санкт-Петербурга;
- уточнение бюджетных ассигнований из федерального бюджета в бюджет Санкт-Петербурга;
- изменение ожидаемых итогов социально-экономического развития Санкт-Петербурга в текущем финансовом году;
- изменение прогноза доходов бюджета в плановом периоде;
- оценка ожидаемого исполнения бюджета в текущем финансовом году;
- анализ исполнения бюджета за отчетный финансовый год и истекший отчетный период текущего финансового года.

2. Законопроект в целом сформирован финансовым органом с соблюдением принципа полноты отражения расходов, установленному ст. 32 Бюджетного кодекса РФ, и означающему, что все расходы в обязательном порядке и в полном объеме отражаются в бюджете, чем исполнены рекомендации Контрольно-счетной палаты.

В частности, предусматривается утверждение перераспределения ассигнований по 35 ГРБС, ранее запланированных на уровне 10 ответственных исполнителей госпрограмм по 24 консолидируемым целевым статьям расходов.

Законопроектом предусматриваются следующие изменения основных характеристик бюджета на текущий 2025 финансовый год.

3. Доходы бюджета Санкт-Петербурга по сравнению с утвержденными назначениями на 2025 год запланированы с ростом на 59 519 443 тыс. рублей или на 4,5 % – до 1 387 890 067,8 тыс. рублей, что выше фактических поступлений 2024 года на 40 502 341,4 тыс. рублей или на 3 % (1 347 387 726,4 тыс. рублей).

3.1. Совокупное увеличение налоговых и неналоговых доходов бюджета планируется на 51 099 324 тыс. рублей (3,9 %), в том числе за счет:

Роста поступлений по:

- НДФЛ на 53 943 362 тыс. рублей (на 9,7 %) с 553 501 743 тыс. рублей до 607 445 105 тыс. рублей (исполнение в 2024 году – 560 498 649 тыс. рублей). Основным фактором роста поступлений НДФЛ является превышение фактических темпов роста средней начисленной заработной платы над запланированными в соответствии с Прогнозом;
- доходам от размещения средств бюджета на 10 877 554,9 тыс. рублей (на 43,1 %) с 25 242 191,8 тыс. рублей до 36 119 746,7 тыс. рублей;
- доходов по земельному налогу на 4 838 047,4 тыс. рублей (на 42,3 %) с 11 423 754,6 тыс. рублей до 16 261 802 тыс. рублей;
- доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства на 3 189 934,5 тыс. рублей (на 20,2 %) с 15 795 173,4 тыс. рублей до 18 985 107,9 тыс. рублей;
- штрафов, санкций, возмещения ущерба на 2 399 509,7 тыс. рублей (на 15,1 %) с 15 866 478,1 тыс. рублей до 18 265 987,8 тыс. рублей.

Уменьшения поступлений, в основном, по налогу на прибыль организаций на 22 013 303 тыс. рублей (на 5,7 %) с 389 349 382 тыс. рублей до 367 336 079 тыс. рублей (исполнение в 2024 году – 372 185 467,2 тыс. рублей).

3.2. Объем безвозмездных поступлений предлагается увеличить на 8 420 119 тыс. рублей (на 31,9 %) до 34 786 336,1 тыс. рублей, в том числе по:

3.2.1. Субвенциям – на 340 052,7 тыс. рублей (на 3,5 %) до 9 967 293,7 тыс. рублей, в том числе за счет увеличения объемов средств на: оказание отдельным категориям

граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями

по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов на 363 504,4 тыс. рублей (до 2 594 035,6 тыс. рублей); на осуществление ежегодной денежной выплаты лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России» на 14 080,3 тыс. рублей (до 356 889,7 тыс. рублей);

3.2.2. Субсидиям – на 1 939 009,6 тыс. рублей (на 15,4 %) до 14 521 228,8 тыс. рублей, в том числе за счет: *увеличения* объемов средств на: развитие и приведение в нормативное состояние автомобильных дорог регионального или межмуниципального, местного значения, включающих искусственные дорожные сооружения на 132 023,3 тыс. рублей (до 2 385 036 тыс. рублей); реализацию Соглашения по перевозке жителей Санкт-Петербурга и жителей Ленинградской области (на 683 227,2 тыс. рублей); *новых, не предусмотренных ранее бюджетом субсидий* на: создание новых мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором (508 152 тыс. рублей); на софинансирование региональных программ по повышению рождаемости в субъектах Российской Федерации, в которых суммарный коэффициент рождаемости ниже среднероссийского уровня (398 827,4 тыс. рублей);

3.2.3. Иным межбюджетным трансфертам на 3 157 269,5 тыс. рублей (в 2,1 раза) до 5 998 782,9 тыс. рублей, в том числе за счет: *новых, не предусмотренных ранее бюджетом средств* на софинансирование расходных обязательств, возникающих при оказании специализированной медицинской помощи военнослужащим Вооруженных Сил РФ медицинскими организациями, подведомственными исполнительным органам субъектов РФ, в период проведения специальной военной операции (2 831 732,8 тыс. рублей).

3.2.4. Доходам бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, а также от возврата организациями остатков субсидий прошлых лет на 3 106 139,4 тыс. рублей, не предусмотренных ранее Законом о бюджете на 2025 год.

4. Позитивная динамика социально-экономического развития, сложившиеся объемы поступлений по доходам на 01.09.2025 подтверждают целесообразность пересмотра доходной части бюджета в сторону увеличения.

Объемы прогнозируемых изменений по налоговым и неналоговым доходам в целом реалистичны, подкреплены достаточными и информативными обоснованиями по всем изменениям доходных источников.

5. Расходы бюджета предусмотрены с ростом на 19 355 771,3 тыс. рублей (на 1,3 %) до 1 510 889 281,2 тыс. рублей, что выше объема исполнения бюджета по расходам за 2024 года на 7,9 % (или на 110 752 117,9 тыс. рублей).

6. Изменения, вносимые в Ведомственную структуру расходов бюджета предусмотрены по 59 (из 68) главным распорядителям бюджетных средств Санкт-Петербурга и характеризуются:

- увеличением ассигнований на общую сумму 52 924 384,6 тыс. рублей по 37 ГРБС%
- уменьшением ассигнований на общую сумму 33 568 613,3 тыс. рублей по 22 ГРБС.

В связи с реорганизацией Комитета по внешним связям Санкт-Петербурга путем присоединения к нему Комитета Санкт-Петербурга по делам Арктики на основании постановления Правительства Санкт-Петербурга от 31.01.2025 № 40 «О мерах по повышению эффективности межрегионального сотрудничества Санкт-Петербурга», законопроектом исключаются расходы Комитета Санкт-Петербурга по делам Арктики в сумме 225 855,9 тыс. рублей с частичным перераспределением средств (90 643,1 тыс. рублей) на создаваемое структурное подразделение в Комитете по внешним связям Санкт-Петербурга.

- без изменения общего объема расходов – по 9 ГРБС: Архивному комитету (1 380 943,3 тыс. рублей), Государственной административно-технической инспекции (522 466,9 тыс. рублей), Государственной технической инспекции (170 098 тыс. рублей), Комитету государственного финансового контроля (151 340,1 тыс. рублей), Комитету по государственному заказу (554 963,6 тыс. рублей), Службе государственного строительного надзора и экспертизы (315 349,9 тыс. рублей), Управлению ветеринарии (579 889,6 тыс. рублей), Уполномоченному по защите прав предпринимателей (77 603 тыс. рублей), Уполномоченному по правам человека (123 848,9 тыс. рублей).

7. Наибольший объем предлагаемых к увеличению ассигнований планируется на:

- предоставление материальной помощи отдельным категориям граждан в соответствии с п. 10-20 статьи 8 Социального кодекса Санкт-Петербурга на 9 102 277,5 тыс. рублей (в 1,7 раза) до 23 102 277,5 тыс. рублей;

- оказание специализированной медицинской помощи в период проведения специальной военной операции военнослужащим Вооруженных Сил Российской Федерации медицинскими организациями, находящимися в ведении Санкт-Петербурга в сумме 2 714 044,2 тыс. рублей (новая целевая статья);

- предоставление мер социальной поддержки пенсионерам на 1 180 971,8 тыс. рублей (на 15,9 %) до 8 597 981,3 тыс. рублей;

- субсидии теплоснабжающим организациям на компенсацию недополученных доходов, возникающих в результате применения льготных тарифов на тепловую энергию на 1 695 692,5 тыс. рублей (на 5,1 %) до 34 734 707,9 тыс. рублей;

- субсидии пассажирским транспортным компаниям на перевозку пассажиров по регулируемому тарифу на 1 301 924,8 тыс. рублей (на 2,9 %) до 45 771 368,9 тыс. рублей;

- льготное лекарственное обеспечение на 910 322,7 тыс. рублей (на 38,7 %) до 3 262 909,3 тыс. рублей.

8. Структура расходов по разделам бюджетной классификации законопроектом существенно не меняется. Основной объем средств, по-прежнему, направляется на разделы:

- «Национальная экономика» – в сумме 433 305 707,3 тыс. рублей с долей 28,7 % в общих расходах законопроекта (в Законе о бюджете – 29,2 %);

- «Образование» – 350 950 129,1 тыс. рублей, 23,2 % (23 %);

- «Социальная политика» – 244 105 530,8 тыс. рублей, 16,2 % (16 %);

- «Здравоохранение» – 171 835 159,2 тыс. рублей, 11,4 % (11,1 %).

8.1. Увеличение ассигнований предлагается в общей сумме 23 616 318 тыс. рублей, в том числе по разделам:

- «Образование» – на 8 260 243,5 тыс. рублей (на 2,4 %);

- «Здравоохранение» – на 6 206 714,6 тыс. рублей (на 3,7 %);

- «Социальная политика» – на 5 859 157,7 тыс. рублей (на 2,5 %);

- «Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 2 907 672,7 тыс. рублей (на 3,1 %);

8.2. Уменьшение – на 4 260 546,7 тыс. рублей, в том числе по разделам:

- «Физическая культура и спорт» – на 1 061 892,3 тыс. рублей (на 3,2 %);
- «Культура и кинематография» – на 519 292,8 тыс. рублей (на 1,1 %);
- «Национальная экономика» – на 1 916 958,1 тыс. рублей (0,4 %).

9. На мероприятия государственных программ Санкт-Петербурга⁴ предусмотрено совокупное увеличение бюджетных ассигнований на 18 886 179,6 тыс. рублей (на 1,4 %) до 1 409 737 851,9 тыс. рублей, что на 79 466 843,9 тыс. рублей (на 6 %) выше фактических программных расходов 2024 года (1 330 271 008 тыс. рублей).

В общем объеме программных расходов, планируемых для достижения целей социально-экономического развития Санкт-Петербурга, основная доля расходов (82,4 %), по-прежнему, приходится на 5 из 18 госпрограмм:

- «Развитие транспортной системы» – 23,9 % в законопроекте, (в Законе о бюджете – 24,2 %);
- «Развитие образования» – 22,8 % (22,6 %),
- «Развитие здравоохранения» – 16,4 % (16,2 %).
- «Социальная поддержка граждан» – 12,2 % (11,8 %);
- «Обеспечение доступным жильем и ЖКУ жителей» – 7,1 % (6,9 %).

10. На реализацию 8 региональных проектов законопроектом предусмотрено совокупное увеличение на 36 741 122,9 тыс. рублей (в 3,9 раза) до 49 476 230,3 тыс. рублей.

Значительное увеличение (в 3,9 раза) расходов обусловлено отсутствием на момент формирования проекта бюджета Санкт-Петербурга на 2025 год утвержденных объемов финансирования по большинству региональных проектов.

Изменения характеризуются:

10.1. Увеличением бюджетных ассигнований по 2 РП на общую сумму 34 027 235,5 тыс. рублей, в том числе на реализацию:

- И «Инфраструктура для жизни» на 3 633 281,4 тыс. рублей (на 79 %) до 8 231 266,6 тыс. рублей;
- Я «Семья» на 30 393 954,1 тыс. рублей (в 72 раза) до 30 819 684,4 тыс. рублей.

10.2. Вводом новых, не предусмотренных ранее Законом о бюджете расходов по 3 РП на общую сумму 10 249 184,7 тыс. рублей, направленных на реализацию:

- Д «Продолжительная и активная жизнь» (6 309 832,1 тыс. рублей);
- Ю «Молодежь и дети» (3 788 677,3) тыс. рублей;
- Ц «Экономика данных и цифровая трансформация государства» (150 675,3 тыс. рублей).

10.3. Сокращением ассигнований по региональному проекту Л «Кадры» на 199 218,6 тыс. рублей (на 94 %) до 12 809,7 тыс. рублей.

10.4. Финансированием в прежних объемах 2 региональных проектов на общую сумму 163 284,9 тыс. рублей: Ч «Экологическое благополучие» (10 960 тыс. рублей); Э «Эффективная и конкурентная экономика» (152 324,9 тыс. рублей).

10.5. Полностью исключаются расходы по 3 региональным проектам, реализация которых завершена в 2024 году, на общую сумму 7 336 078,7 тыс. рублей, в том числе: Н «Здравоохранение» (5 665 326,9 тыс. рублей), Ф «Жилье и городская среда» (1 380 737,5 тыс. рублей) и Е «Образование» (290 014,3 тыс. рублей).

11. Объем расходов Адресной инвестиционной программы⁵ на 2025 год в законопроекте остается на прежнем уровне в размере 232 017 046,3 тыс. рублей,

⁴ Далее по тексту – госпрограмма, ГП

⁵ Далее по тексту – АИП

с незначительным уменьшением объема средств федерального бюджета, поступивших на 54,5 тыс. рублей меньше планируемого объема.

12. До конца 2025 года планируется завершение работ социально-значимых объектов по:

- строительству 54 объектов (в том числе 10 объектов реконструкции), из них:
 - 15 объектов дорожного хозяйства и инфраструктуры (2 объекта реконструкции);
 - 7 объектов общего образования (1 объект реконструкции);
 - 6 объектов дошкольного образования;
 - 6 объектов здравоохранения (1 объект реконструкции);
 - 4 объекта метрополитена (строительство участков /линий);
 - 3 объекта культуры (1 объект реконструкции);
 - 2 объекта физической культуры и спорта;
 - 2 объекта обеспечения безопасности (1 объект реконструкции);
 - 2 объекта жилищного хозяйства;
 - 1 объект социальной инфраструктуры;
 - 1 объект среднего профессионального образования.

13. За счет средств АИП в 2025 году предлагается выкупить 26 объектов недвижимости, общей стоимостью 11 380 155 тыс. рублей, в том числе для размещения объектов социальной инфраструктуры, из них:

- 7 объектов дошкольного образования;
- 4 объекта здравоохранения;
- 5 объектов культуры;
- 3 объекта общего образования;
- 1 объект физической культуры и спорта.

14. Бюджетные ассигнования Дорожного фонда Санкт-Петербурга предлагаются со снижением в 2025 году на 7 576 301,2 тыс. рублей (на 5,6 %) со 134 774 558,6 тыс. рублей до 127 198 257,4 тыс. рублей. Изменения в распределении бюджетных ассигнований на 2025 год предусматриваются всем участникам Дорожного фонда:

- с сокращением по расходам 3 ГРБС:
 - Комитету по инвестициям – на 6 176 300,2 тыс. рублей (на 32,1 %) до 13 041 140,3 тыс. рублей на реализацию концессионного соглашения о создании и эксплуатации Широкой магистрали скоростного движения;
 - Комитету по развитию транспортной инфраструктуры – на 1 016 641,5 тыс. рублей (на 1,2 %) до 82 028 313,2 тыс. рублей. Основное сокращение в сумме 2 061 631,7 тыс. рублей (на 53 %) до 1 825 512,7 тыс. рублей средств планируется по расходам на развитие г. Кронштадта в соответствии с АИП, а именно на строительство объектов дорожной инфраструктуры. С ростом запланированы расходы на приведение в нормативное состояние автомобильных дорог регионального значения и искусственных дорожных сооружений (ц.с. 051И854471) на 450 333,8 тыс. рублей и на реализацию ГП «Развитие транспортной системы Санкт-Петербурга» на развитие транспортной инфраструктуры в соответствии с АИП (053009Д010) на 885 705,9 тыс. рублей;
 - Комитету по строительству – на 448 943,3 тыс. рублей (на 15,1 %) до 2 526 109,5 тыс. рублей, в том числе по объекту строительства пр. Авиастроителей от Верхне-Каменской ул., до Плещейской ул.» (- 216 057,4 тыс. рублей);
 - Комитету по благоустройству – на 6 892,8 тыс. рублей (на 0,01 %) до 26 111 097,7 тыс. рублей. Снижение расходов планируется на: предоставление выполнение государственного задания и иные цели государственным бюджетным учреждениям-управлениям региональных дорог и благоустройства (ц.с. 055009Д100;

055009Д860) на общую сумму 141 852,9 тыс. рублей. Одновременно, будут увеличены расходы на содержание дорог (ц.с. 055009Д110) на 134 960,1 тыс. рублей;

– с увеличением: Комитету по транспорту на 72 476,6 тыс. рублей (на 2,1 %) до 3 491 596,7 тыс. рублей. Средства будут направлены на демаркировку, нанесение и восстановление дорожной разметки на улично-дорожной сети Санкт-Петербурга.

15. Законопроектом предусматривается снижение дефицита бюджета на 40 163 671,7 тыс. рублей (на 24,6 %) до 122 999 213,4 тыс. рублей.

Ограничения в отношении объема дефицита бюджета, установленные п. 2 ст. 92.1 БК РФ, соблюдены. Дефицит составит 9,1 % предлагаемого общего годового объема доходов бюджета без учета предлагаемого объема безвозмездных поступлений.

В качестве основных источников финансирования дефицита бюджета предусматриваются финансовые активы, образованные, в том числе:

- за счет прочих остатков средств бюджета, в размере 127 100 884,1 тыс. рублей (с увеличением на 87 434 200,2 тыс. рублей или в 3,2 раза);

- за счет бюджетных кредитов, привлеченных бюджетом Санкт-Петербурга из федерального бюджета в размере 20 728 839,3 тыс. рублей (с увеличением на 20 205 143 тыс. рублей или в 39,6 раза).

С учетом вносимых законопроектом изменений в структуру бюджетных ассигнований по источникам внутреннего финансирования дефицита бюджета Санкт-Петербурга их объем соответствуют прогнозируемому объему дефицита бюджета Санкт-Петербурга.

16. Законопроектом предлагается утвердить в новой редакции Программу государственных внутренних заимствований Санкт-Петербурга на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов. Объем государственных внутренних заимствований на 2025 год предусматривается в размере 138 077 962 тыс. рублей, что на 124 120 443 тыс. рублей (52,7 %) меньше утвержденного Законом о бюджете параметра (262 198 405 тыс. рублей).

Ранее прогнозируемые объемы привлечения средств за счет государственных облигаций (99 253 105 тыс. рублей) и кредиты кредитных организаций (50 000 000 тыс. рублей) в Программе полностью исключаются. При этом с увеличением прогнозируются поступления бюджетных кредитов из федерального бюджета на общую сумму 20 205 143 тыс. рублей.

17. Законопроектом предусматривается снижение верхнего предела государственного внутреннего долга Санкт-Петербурга на 1 января 2026 года на 129 047 962 тыс. рублей (в 2,8 раза) с 200 242 453,9 тыс. рублей до 71 194 491,9 тыс. рублей, что составляет 5,3 % от общего годового объема доходов бюджета Санкт-Петербурга без учета безвозмездных поступлений.

В структуре государственного внутреннего долга по состоянию на 01.01.2026 основную долю (70,1 %) составят бюджетных кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (49 938 391,9 млн. рублей). На государственные облигации Санкт-Петербурга придется 29,9 % всех долговых обязательств (21 256 100 тыс. рублей).

Объем государственного долга Санкт-Петербурга не превышает планируемый к утверждению общий объем доходов бюджета без учета планируемого к утверждению объема безвозмездных поступлений. Показатели по объему государственного долга на 01.01.2026 соответствуют установленным ст. 107 БК РФ требованиям.

18. Расчеты и обоснования планируемого увеличения бюджетных ассигнований, представленные Комитетом финансов Санкт-Петербурга, в целом:

18.1. Сформированы в соответствии с Методическими рекомендациями по формированию и представлению главными распорядителями расчетов и обоснований

расходов бюджета Санкт-Петербурга, утвержденными распоряжением Комитета финансов Санкт-Петербурга от 26.05.2016 № 44-р.

18.2. Представлены по каждой целевой статье, за исключением случаев увеличения ассигнований, доведенных сводной бюджетной росписью по состоянию на 05.09.2025.

18.3. Содержат качественное и информативное обоснование необходимости планирования ассигнований в разрезе бюджетной классификации расходов, информацию о показателях, характеризующих ожидаемый результат использования бюджетных ассигнований, пояснения ожидаемых результатов от использования бюджетных ассигнований и характеристику планируемых изменений (количественных и качественных).

IV. Нарушения, недостатки и риски

1. В нарушение требований ст. ст. 65, 85 Бюджетного кодекса РФ в отсутствие расходных обязательств Санкт-Петербурга законопроектом предусмотрены расходы на обеспечение мерами материального стимулирования (в размере государственной академической стипендии) обучающихся в вузах по целевому договору (ц.с. 0250021890) на общую сумму 20 803,6 тыс. рублей следующим ГРБС:

- Комитету по здравоохранению (15 325,9 тыс. рублей);
- Комитету по образованию (5 399,9 тыс. рублей);
- Комитету по физической культуре и спорту (77,8 тыс. рублей).

2. В нарушение п. 2 ст. 9 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге», согласно которому расходные обязательства Санкт-Петербурга возникают в том числе в результате принятия нормативных правовых актов Правительства Санкт-Петербурга, утверждающих государственные программы Санкт-Петербурга:

2.1. Предлагается увеличение ассигнований на обеспечение книгами и учебными изданиями для комплектования библиотек государственных общеобразовательных учреждений (ц.с. 0250020090) на общую сумму 2 486,6 тыс. рублей 4 ГРБС, которые в качестве исполнителей мероприятия подпрограммы 2 ГП «Развитие образования в Санкт-Петербурге» не предусмотрены пунктом 7 перечня мероприятий, а именно:

- Комитету по науке и высшей школе (1 433,8 тыс. рублей);
- Комитету по здравоохранению (709,8 тыс. рублей);
- Комитету по культуре Санкт-Петербурга (252,2 тыс. рублей);
- Комитету по физической культуре и спорту (90,8 тыс. рублей).

2.2. Предлагаемые в приложении 13 к законопроекту отдельные изменения в АИП, в основном уже перераспределенные сводной бюджетной росписью, не соответствуют как по общему объему расходов развития по ГП, так и по отдельным целевым статьям объемам, предусмотренным расходными обязательствами – соответствующими госпрограммами (проектами изменений в госпрограммы) и(или) объемам внесенных изменений в пообъектное распределение (отсутствуют в проекте изменений пообъектного распределения АИП⁶), а именно:

• ГП Развитие здравоохранения – предусмотрено 24 142 748,8 тыс. рублей, что меньше на 340 913,4 тыс. рублей объемов, установленных госпрограммой в ред. 08.09.2025 и в пообъектном распределении АИП в ред. 25.07.2025 (24 483 662,2 тыс. рублей);

• ГП Развитие образования – предусмотрено 29 882 402,2 тыс. рублей, что на 3 107 082 тыс. рублей больше объема, установленного ГП в ред. 04.08.2025

⁶ Проект постановления Правительства Санкт-Петербурга «О внесении изменений в постановление Правительства Санкт-Петербурга от 19.12.2024 № 1159» опубликован 29.09.2025 на сайте Администрации Санкт-Петербурга в разделе «Антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов»

(26 775 320,2 тыс. рублей) и на 1 487 422,5 тыс. рублей больше объема, установленного в пообъектном АИП в ред. 25.07.2025 (28 394 979,7 тыс. рублей);

• ГП Социальная поддержка граждан – предусмотрено 4 945 394,3 тыс. рублей, что на 907 879,1 тыс. рублей меньше объема, установленного ГП в ред. 03.10.2025 (5 853 273,4 тыс. рублей) и на 257 679,8 тыс. рублей меньше объема, установленного в пообъектном АИП в ред. 25.07.2025 (5 203 074,1 тыс. рублей);

• ГП Развитие физической культуры и спорта – предусмотрено 2 379 113,2 тыс. рублей, что на 1 081 503,7 тыс. рублей меньше объема, установленного ГП в ред. 04.08.2025 (3 460 616,9 тыс. рублей) и на 266 961 тыс. рублей меньше объема, установленного в пообъектном АИП в ред. 25.07.2025 (2 646 074,2 тыс. рублей);

• ГП Развитие транспортной системы – предусмотрено 110 888 252,1 тыс. рублей, что на 126,1 тыс. рублей меньше объема, установленного в проекте изменений ГП (110 888 378,2 тыс. рублей) и на 382 382,4 тыс. рублей меньше объема, установленного в проекте пообъектного АИП (111 270 634,5 тыс. рублей);

• ГП Обеспечение законности, правопорядка и безопасности – предусмотрено 1 891 899,7 тыс. рублей, что на 124 305,9 тыс. рублей больше объема, установленного ГП в ред. 04.08.2025 (1 767 593,8 тыс. рублей) и на 175 842,1 тыс. рублей больше объема, установленного в пообъектном АИП в ред. 25.07.2025 (1 716 057,6 тыс. рублей);

• ГП Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры, энергетики и энергосбережения – предусмотрено 21 172 426,9 тыс. рублей, что на 15 413,7 тыс. рублей меньше объемов, установленных в проекте изменений ГП и в проекте пообъектного АИП (21 187 840,6 тыс. рублей);

• ГП Развитие сферы культуры – предусмотрено 4 456 230,3 тыс. рублей, что на 1 517 554,1 тыс. рублей меньше объема, установленного ГП в ред. 15.09.2025 (5 973 784,4 тыс. рублей) и на 753 449,7 тыс. рублей меньше объема, установленного в пообъектном АИП в ред. 25.07.2025 (5 209 680 тыс. рублей);

• ГП Обеспечение доступным жильем и ЖКУ – предусмотрено 14 528 331,7 тыс. рублей, что на 436 440,3 тыс. рублей больше объема, установленного ГП в ред. 21.05.2025 (14 091 891,4 тыс. рублей) и на 427 183,3 тыс. рублей больше объема, установленного в пообъектном АИП в ред. 08.10.2025 (14 101 148,4 тыс. рублей);

• ГП Благоустройство и охрана окружающей среды – предусмотрено 873 033,8 тыс. рублей, что на 742 466,3 тыс. рублей меньше объема, установленного в проекте изменений ГП (1 615 500,1 тыс. рублей) и на 709 090,2 тыс. рублей меньше объема, установленного в проекте пообъектного АИП (1 582 124 тыс. рублей);

• ГП Развитие промышленности, инновационной деятельности и агропромышленного комплекса – предусмотрено 2 830 498,3 тыс. рублей, что на 1 390 378 тыс. рублей больше объема, установленного ГП в ред. 02.07.2025 (1 440 120,3 тыс. рублей) и на 313 807 тыс. рублей больше объема, установленного в пообъектном АИП в ред. 15.09.2025 (2 516 691,3 тыс. рублей);

• ГП Повышение эффективности государственного управления – предусмотрено 319 852,2 тыс. рублей, что на 462 585,1 тыс. рублей меньше объема, установленного ГП в ред. 01.07.2025 (782 437,3 тыс. рублей) и на 453 677,8 тыс. рублей меньше объема, установленного в пообъектном АИП в ред. 25.07.2025 (773 530 тыс. рублей);

• ГП Экономическое и социальное развитие территорий – предусмотрено 13 556 862,5 тыс. рублей, что на 371 424,9 тыс. рублей меньше объема, установленного в проекте изменений ГП (13 928 287,4 тыс. рублей) и на 780 896,7 тыс. рублей больше объема, установленного в проекте пообъектного АИП (12 775 965,8 тыс. рублей).

2.3. Комитету по транспорту предлагается увеличение ассигнований на расходы по концессионному соглашению на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по регулируемому тарифу наземным электротранспортом (ц.с. 0540060930) до 2 591 944,8 тыс. рублей, тогда как проектом изменений в госпрограмму «Развитие

транспортной системы Санкт-Петербурга»⁷ от 02.10.2025 объем финансирования концессионного соглашения установлен в размере 1 866 759,2 тыс. рублей.

3. Законопроектом предлагается уменьшение ассигнований Комитету по информатизации и связи целевой статьи 1550096990 «Субсидия на увеличение уставного фонда СПб ГУП «Санкт-Петербургский информационно-аналитический центр» в целях обеспечения приобретения технических и программных средств распределенного регионального центра обработки данных ИОГВ» на 983 051,1 тыс. рублей (на 69,7 %) с 1 409 614,2 тыс. рублей до 426 563,1 тыс. рублей. Финансирование не производилось.

При этом, ГУП 28.12.2024 преобразовано в государственное казенное учреждение⁸, в связи с чем ассигнования подлежат исключению в полном объеме, либо требуется изменение наименования целевой статьи.

4. Законопроектом не учтены объемы финансирования, предусмотренные паспортами 2 РП на общую сумму 1 526 929,6 тыс. рублей:

• Я1 «Поддержка семьи» – уменьшение на 1 110 892,5 тыс. рублей (*паспорт – 22 784 767,8 тыс. рублей; ростись – 23 470 783,9 тыс. рублей; законопроект – 23 895 660,3 тыс. рублей*);

• И2 «Жилье» – уменьшение на 416 037,1 тыс. рублей (*паспорт и ростись – 1 475 170 тыс. рублей; законопроект – 1 891 207,14 тыс. рублей*).

5. Для осуществления Комитетом имущественных отношений Санкт-Петербурга на законных основаниях в 2025 году расходов на приобретение объектов недвижимости в том числе объектов социальной инфраструктуры в рамках Адресной инвестиционной программы (ц.с. 1630099290) 14 объектов недвижимости общей стоимостью 3 237 313,1 тыс. рублей, необходимо их внесение в Перечни объектов недвижимости, планируемых к приобретению в 2025-2027 годах, утвержденные постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.08.2024 № 702.

6. Контрольно-счетная палата неоднократно в своих заключениях обращала внимание на необходимость правового урегулирования вопроса о принятии Санкт-Петербургом расходных обязательств на осуществление водоотведения поверхностных сточных вод с территорий автомобильных дорог регионального значения, территорий зеленых насаждений общего пользования придомовых территорий, не входящих в состав общего имущества многоквартирных домов.

Законом о бюджете на 2025 год и Законопроектом ассигнования по расходам на водоотведение сточных вод не предусматриваются.

ГУП «Водоканал», в хозяйственном ведении которого находятся инженерные сооружения, системы водоотведения, обеспечивающие непрерывный прием «естественно текущих» поверхностных сточных вод с территорий города, несмотря на отсутствие предусмотренных бюджетом средств, оказывает услуги водоотведения поверхностных сточных вод. В настоящее время оплата за оказанные услуги осуществляется в судебном порядке.

Справочно: проектом закона о бюджете Санкт-Петербурга на 2026 год Комитету по энергетике и инженерному обеспечению на эти цели предусмотрены ассигнования в сумме 3 354 563,9 тыс. рублей (ц.с. 0750080550).

С учетом результатов экспертизы проекта закона Санкт-Петербурга «О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга

⁷ Проект постановления Правительства Санкт-Петербурга «О внесении изменений в постановления Правительства СПб от 17.06.2014 № 486, от 17.06.2014 № 487, от 30.06.2014 № 551, от 30.06.2014 № 552» опубликован 02.10.2025 на сайте Администрации СПб

⁸ На основании постановления Правительства Санкт-Петербурга от 19.09.2024 № 816 «О внесении изменений в постановление Правительства СПб от 30.12.2013 № 1095 и реорганизации СПб ГУП «Санкт-Петербургский информационно-аналитический центр»

на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга рекомендует:

1. Законодательному Собранию Санкт-Петербурга – принять в первом чтении (за основу) проект закона Санкт-Петербурга «О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

2. Комитету финансов Санкт-Петербурга и отдельным ГРБС в пределах компетенции рассмотреть выявленные нарушения, замечания и недостатки, и в случае необходимости принять меры по их устранению в рамках последующих этапов бюджетного процесса, в том числе до рассмотрения Законодательным Собранием Санкт-Петербурга законопроекта во втором чтении.

О результатах рассмотрения настоящего заключения проинформировать Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в месячный срок.