

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона Санкт-Петербурга
«О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год
и на плановый период 2020 и 2021 годов»
(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга (протокол от 24.10.2018 № 18, п. 2.1.))

СО Д Е Р Ж А Н И Е

	стр.
1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ	3
2. ПАРАМЕТРЫ ПРОГНОЗА ИСХОДНЫХ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ДЛЯ СОСТАВЛЕНИЯ ПРОЕКТА БЮДЖЕТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА НА 2019 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2020 И 2021 ГОДЫ	20
3. АНАЛИЗ ДОХОДОВ ПРОЕКТА БЮДЖЕТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА НА 2019 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2020 И 2021 ГОДЫ	24
4. АНАЛИЗ ФОРМИРОВАНИЯ ПРОЕКТА БЮДЖЕТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА НА 2019 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2020 И 2021 ГОДОВ В ПРОГРАММНОМ ФОРМАТЕ	37
4.1. Развитие здравоохранения в Санкт-Петербурге	37
4.2. Развитие образования в Санкт-Петербурге	47
4.3. Социальная поддержка граждан в Санкт-Петербурге	59
4.4. Развитие физической культуры и спорта в Санкт-Петербурге	70
4.5. Развитие транспортной системы Санкт-Петербурга	73
4.6. Обеспечение законности, правопорядка и безопасности в Санкт-Петербурге	81
4.7. Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры, энергетики и энергосбережения в Санкт-Петербурге	88
4.8. Развитие сферы культуры в Санкт-Петербурге	93
4.9. Обеспечение доступным жильем и жилищно-коммунальными услугами жителей Санкт-Петербурга	99
4.10. Благоустройство и охрана окружающей среды в Санкт-Петербурге	107
4.11. Экономическое развитие и экономика знаний в Санкт-Петербурге	112
4.12. Развитие промышленности, инновационной деятельности и агропромышленного комплекса в Санкт-Петербурге	119
4.13. Содействие занятости населения в Санкт-Петербурге	125
4.14. Развитие предпринимательства и потребительского рынка в Санкт-Петербурге	129
4.15. Повышение эффективности государственного управления в Санкт-Петербурге	135
4.16. Экономическое и социальное развитие территорий Санкт-Петербурга	142
4.17. Создание условий для обеспечения общественного согласия в Санкт-Петербурге	148
4.18. Развитие сферы туризма в Санкт-Петербурге	152
5. АНАЛИЗ ФОРМИРОВАНИЯ АДРЕСНОЙ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПРОГРАММЫ	155
6. АНАЛИЗ ФОРМИРОВАНИЯ ИСТОЧНИКОВ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА БЮДЖЕТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА	168
7. АНАЛИЗ ПРОГРАММЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ВНУТРЕННИХ ЗАИМСТВОВАНИЙ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА	172
8. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНАЯ ЧАСТЬ.	177
8.1. Выводы	177
8.2. Рекомендации	198



I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга по результатам рассмотрения проекта закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с бюджетными полномочиями Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга, с учетом требований Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Законов Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге» и «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга».

2. Целью проведения экспертизы Законопроекта являлись его проверка на предмет обеспечения соответствия бюджетному законодательству, документам стратегического планирования, а также формирование мотивированного заключения по результатам оценки полноты, обоснованности и достоверности плановых (прогнозных) показателей в Проекте бюджета.

При подготовке Заключения учитывалась необходимость реализации положений Посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, стратегических целей развития страны, сформулированных в указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596-602, № 606, 07.05.2018 № 204.

Проведен анализ основных показателей прогноза социально-экономического развития Санкт-Петербурга на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов, итогов социально-экономического развития Санкт-Петербурга за январь – август 2018 года и оценки предполагаемых результатов 2018 года, основных направлений бюджетной и налоговой политики Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов, проверено наличие и оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования показателей, формирующих основные источники доходов бюджета Санкт-Петербурга, и основные направления расходов бюджета Санкт-Петербурга.

3. Проект закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – **Проект бюджета, Законопроект**) предварительно рассмотрен и одобрен Правительством Санкт-Петербурга и внесен временно исполняющим обязанности Губернатора Санкт-Петербурга на рассмотрение Законодательного Собрания Санкт-Петербурга с соблюдением срока, установленного ст. 185 БК РФ, ст. 73 Устава Санкт-Петербурга и ст. 24 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге».



4. В соответствии с бюджетными полномочиями, предусмотренными п. 1 ст. 6 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге», Комитетом финансов Санкт-Петербурга (**далее – Комитет финансов**) в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга Законопроект представлен с необходимыми документами и материалами, как требуется в соответствии с положениями п. 1 ст. 23 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге».

Третий год подряд расчеты и обоснования главных администраторов бюджетных средств сформированы и представлены Комитетом финансов Санкт-Петербурга в электронном виде.

5. Перечень документов и материалов, представленных одновременно с Законопроектом, а также сам Законопроект по своему составу и содержанию в основном соответствует требованиям ст. ст. 184.1, 184.2 БК РФ, ст. ст. 22, 23 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге». При этом:

5.1. Реестр источников доходов бюджета Санкт-Петербурга представлен не по форме, установленной Порядком формирования и ведения реестров источников доходов бюджета Санкт-Петербурга и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга, утвержденным постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 12.12.2017 № 1008.

6. Соблюдены требования и ограничения, установленные БК РФ: п. 2 ст. 92.1 – по размеру дефицита городского бюджета, п. 2 ст. 107 – по объему государственного долга, ст. 111 – по расходам на его обслуживание, ст. 99 – по перечню государственных заимствований, п. 3 ст. 81 – по размеру резервного фонда Правительства Санкт-Петербурга, п. 4 ст. 179.4 – по объему бюджетных ассигнований Дорожного фонда Санкт-Петербурга, п. 3 ст. 184.1 – по общему объему условно утверждаемых расходов, а также бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

7. В соответствии с требованиями п. 4 ст. 169 БК РФ и п. 2 ст. 8 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге» Проект бюджета составлен на три года: очередной финансовый год (2019 год) и на плановый период (2020 и 2021 годов), учтены положения п. 4 ст. 184.1 БК РФ и п. 2 ст. 22 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге» об утверждении Закона о бюджете путем изменения параметров планового периода утвержденного бюджета и добавления к ним параметров второго года планового периода.

8. В соответствии с требованиями ст. 172 БК РФ, п. 5 ст. 8 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге» Проект

бюджета составлен на основе одобренного Правительством Санкт-Петербурга Прогноза социально-экономического развития Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, разработанного Комитетом по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга в трех вариантах: консервативный, базовый и целевой.

Проект бюджета составлен на основе базового варианта прогноза социально-экономического развития Санкт-Петербурга с применением индекса потребительских цен 104,24 %.

В пояснительной записке к Прогнозу приведены сопоставления его параметров с ранее утвержденными, указаны причины и факторы прогнозируемых изменений, чем соблюдены положения п. 4 ст. 173 БК РФ.

9. Ключевые параметры Проекта бюджета, составленного на основе Прогноза социально-экономического развития Санкт-Петербурга, представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование	Бюджет на 2018 год	Законопроект		
		2019 год	плановый период	
			2020 год	2021 год
ДОХОДЫ, всего:	538 685 324,5	576 295 093,9	620 251 114,6	665 827 849,5
Налоговые доходы	496 167 627,6	534 911,8	580 030,0	636 273 730,1
Неналоговые доходы	33 192 434,1	31 049 625,3	29 888 917,3	29 554 119,4
Безвозмездные поступления	9 325 262,8	10 333 690,5	10 332 176,8	0,0
РАСХОДЫ, всего:	591 580 388,9	628 254 813,4	674 780 152,3	719 094 077,5
<i>из них (справочно)</i>				
Программная часть	562 019 343,7	591 238 467,4	580 686 488,2	572 763 632,4
Непрограммные расходы	29 561 045,2	37 016 346,0	94 093 664,1	146 330 445,1
Условно утвержденные расходы	х	х	53 366 131,2	100 443 954,4
Публичные нормативные обязательства	35 232 036,8	39 467 800,6	40 092 133,2	41 626 666,1
Адресная инвестиционная программа	90 701 729,6	88 332 000,0	89 000 000,0	90 000 000,0
Дорожный фонд Санкт-Петербурга	42 066 356,9	32 273 086,5	29 898 129,6	26 726 713,0
ДЕФИЦИТ, всего:	52 895 064,4	51 959 719,5	54 529 037,7	53 266 228,0
ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА, всего:	52 895 064,4	51 959 719,5	54 529 037,7	53 266 228,0
Государственные облигации	55 430 244,9	51 433 900,0	53 972 567,4	52 842 228,0
Кредиты кредитных организаций	0,0	0,0	0,0	0,0
Кредиты федерального бюджета	-3 000 000,0	0,0	0,0	0,0
Изменение остатков средств	463 000,0	524 000,0	556 000,0	424 000,0
Иные источники	1 819,5	1 819,5	470,3	0,0
ВЕРХНИЙ ПРЕДЕЛ ГОСУДАРСТВЕННОГО ДОЛГА (на конец года)	101 391 418,9	135 238 432,8	189 210 999,7	242 053 227,7
Государственные облигации Санкт-Петербурга	55 430 244,9	51 433 900,0	53 972 567,4	52 842 228,0
Кредиты кредитных организаций	0,0	0,0	0,0	0,0
Кредиты федерального бюджета	-3 000 000,0	0,0	0,0	0,0
ПРЕДЕЛЬНЫЙ ОБЪЕМ ГОСУДАРСТВЕННОГО ДОЛГА (в течение года)	153 391 419,0	192 371 432,3	199 211 000,3	2 665 723,7

10. Доходная часть бюджета Санкт-Петербурга сформирована на 2019 год в сумме 576 295 093,9 тыс. рублей с увеличением к бюджетным

назначениям 2018 года на 37 609 769,4 тыс. рублей (на 7 %). Объем прогнозируемых на 2019-2021 годы поступлений в бюджет Санкт-Петербурга – 620 251 114,6 тыс. рублей и 665 827 849,5 тыс. рублей, соответственно.

Исполнение доходной части бюджета Санкт-Петербурга в 2019 году планируется обеспечить на 98,2 % за счет собственных доходов, формируемых налоговыми и неналоговыми платежами, исчисленными в сумме 565 961 403,4 тыс. рублей, чем по-прежнему будет обеспечена финансовая самостоятельность Санкт-Петербурга, в т.ч. за счет:

- налоговых доходов – в сумме 534 911 778,1 тыс. рублей, из них НДФЛ – в сумме 273 793 089 тыс. рублей (доля в доходных источниках – 47,5 %), налога на прибыль организаций – в сумме 162 590 104,3 тыс. рублей (28,2 %), налогов на имущество – в сумме 45 755 387 тыс. рублей (7,9 %), налогов на совокупный доход – в сумме 31 153 604,8 тыс. рублей (5,4 %);

- неналоговых доходов – в сумме 31 049 625,3 тыс. рублей, из них доходов: от использования имущества, находящегося в государственной собственности, – в сумме 15 338 012,4 тыс. рублей (доля в доходных источниках – 2,7 %) и от продажи материальных и нематериальных активов – в сумме 8 688 746 тыс. рублей (1,5 %).

Безвозмездные поступления, с учетом рассмотрения Государственной Думой в первом чтении проекта федерального закона о федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, подлежат уточнению в рамках второго чтения проекта бюджета Санкт-Петербурга на 2019-2021 годы в Законодательном Собрании Санкт-Петербурга.

11. Расходы бюджета Санкт-Петербурга в 2019 году, по сравнению с 2018 годом, увеличатся на 36 674 424,5 тыс. рублей или на 6,2 % и составят 628 254 813,4 тыс. рублей. Объем прогнозируемых на 2020-2021 годы бюджетных обязательств Санкт-Петербурга – 674 780 152,3 тыс. рублей и 719 094 077,5 тыс. рублей, соответственно.

Значительные объемы бюджетных обязательств Санкт-Петербурга предусмотрены в Законопроекте на развитие транспортной системы и дорожной инфраструктуры, стабилизацию расходов на развитие человеческого капитала: социальную поддержку жителей Санкт-Петербурга, развитие образования и здравоохранения, обеспечение предоставления услуг исходя из принципов адресности и нуждаемости.

11.1. По разделам бюджетной классификации расходов изменения отмечены как в сторону увеличения, так и в сторону уменьшения. Наибольшие из них в 2019 году по отношению к 2018 году в процентном выражении установлены по разделу «Национальная оборона» – сокращение расходов на 21,6 % и по разделу «Обслуживание государственного и муниципального долга» – увеличение расходов в 1,9 раза. Основной объем бюджетных обязательств Санкт-Петербурга в 2019 году запланирован по разделам «Образование» – 25,7 % (в 2018 году – 25,8 %), «Национальная экономика» – 21,6 % (23,5 %), «Социальная политика» – 16,7 % (13,2 %), «Здравоохранение»

– 12,3 % (15,7 %), «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 9,8 % (9,9 %) и «Общегосударственные вопросы» – 5,9 % (4,7 %), данные о планируемых ассигнованиях по всем разделам классификации расходов представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование раздела	Бюджет на 2018 год	Проект бюджета на			Изменение (2019 к 2018)	
		2019 год	плановый период			
			2020 год	2021 год		
Итого:	591 580 388,9	628 254 813,4	674 780 152,3	719 094 077,5	+36 674 424,5	+6,2
Общегосударственные вопросы	28 088 972,5	36 818 162,0	83 340 802,2	129 971 547,5	+8 729 189,5	+31,1
Национальная оборона	119 745,3	93 931,8	95 853,5	91 706,2	-25 813,5	-21,6
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	4 080 020,8	3 956 677,0	3 979 851,1	4 107 181,6	-123 343,8	-3,0
Национальная экономика	139 065 070,4	135 795 005,4	135 502 652,0	134 409 918,7	-3 270 065,0	-2,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	58 702 765,2	61 404 257,2	63 900 151,4	60 459 381,5	+2 701 492,0	+4,6
Охрана окружающей среды	1 644 926,8	2 273 634,2	1 899 332,4	1 707 997,4	+628 707,4	+38,2
Образование	152 816 893,5	161 399 763,7	155 068 093,8	168 087 702,8	+8 582 870,2	+5,6
Культура, кинематография	20 655 946,2	20 036 423,5	17 732 961,6	16 759 151,8	-619 522,7	-3,0
Здравоохранение	93 110 880,7	77 116 343,2	76 822 139,6	70 542 949,7	-15 994 537,5	-17,2
Социальная политика	77 911 232,1	104 953 047,9	104 255 884,3	97 971 022,8	+27 041 815,8	+34,7
Физическая культура и спорт	8 990 523,0	14 231 498,2	16 942 706,2	15 039 030,3	+5 240 975,2	в 1,6 п.
Средства массовой информации	1 788 523,0	2 252 467,8	1 931 226,5	1 958 000,6	+463 944,8	+25,9
Обслуживание государственного и муниципального долга	3 658 774,6	7 022 448,7	12 401 755,6	17 093 842,2	+3 363 674,1	в 1,9 п.
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ	946 114,8	901 152,8	906 742,1	894 644,4	-44 962,0	-4,8

11.2. По видам расходов основной объем бюджетных обязательств Санкт-Петербурга в 2019 году будет исполняться за счет ассигнований, запланированных по видам: «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» – 41,1 %, «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» – 14,7 %, «Иные бюджетные ассигнования» – 13 %, «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» – 11,9 %.

12. Условно утверждаемые расходы бюджета Санкт-Петербурга – не распределенные в плановом периоде в соответствии с классификацией расходов бюджетов, предусмотрены на 2020 год в сумме 53 366 131,2 тыс. рублей, на 2021 год – в сумме 100 443 954,4 тыс. рублей. Требования ст. 184.1 БК РФ к их объему Законопроектом соблюдены.

13. На исполнение публичных нормативных обязательств (далее – ПНО) предлагается направить бюджетные ассигнования в объеме

39 467 800,6 тыс. рублей, с ростом к 2018 году на 4 235 763,8 тыс. рублей или на 12 %. Объем прогнозируемых на 2020-2021 годы мер социальной поддержки многодетных семей, социальных выплат отдельным категориям пенсионеров, ветеранам труда, инвалидам и другим категориям нуждающихся в защите граждан – 40 092 133,2 тыс. рублей и 41 626 666,1 тыс. рублей, соответственно.

14. Ведомственной структурой расходов бюджета Санкт-Петербурга на 2019 год бюджетные ассигнования установлены 70 главным распорядителям бюджетных средств, с увеличением к бюджетным ассигнованиям 2018 года по 55 главным распорядителям (78,6 % от общего количества.

В сравнении с текущим финансовым годом **наибольшее:**

– **увеличение** бюджетных ассигнований предусмотрено 14 главным распорядителям. Данные представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование	Проект на 2019 год	Плановый период		2019/2018	
		2020 год	2021 год	сумма	%
Всего, в т.ч.	628 254 813,4	674 780 152,3	719 094 077,5	36 674 424,5	6,2
Жилищный комитет	25 742 378,5	25 855 954,9	25 369 794,7	1 317 906,9	5,4
Комитет имущественных отношений Санкт-Петербурга	22 956 106,7	18 291 212,6	15 127 893,5	4 060 598,4	21,5
Комитет по здравоохранению	80 211 505,3	76 353 920,0	74 959 742,5	2 940 075,2	3,8
Комитет по социальной политике Санкт-Петербурга	62 247 492,1	63 364 984,9	57 752 471,8	4 913 092,1	8,6
Комитет по транспорту	51 974 539,0	65 347 910,6	72 329 996,9	6 626 460,4	14,6
Комитет по энергетике и инженерному обеспечению	19 409 960,3	21 742 855,7	21 269 432,0	1 603 058,9	9,0
Комитет финансов Санкт-Петербурга	13 426 953,8	71 201 853,5	122 930 440,2	6 853 673,2	104,3
Администрация Выборгского района Санкт-Петербурга	14 841 959,4	15 351 768,9	16 688 424,5	1 220 312,9	9,0
Администрация Калининского района Санкт-Петербурга	14 005 857,6	14 220 710,5	15 403 967,3	1 288 115,5	10,1
Администрация Красногвардейского района Санкт-Петербурга	12 068 608,7	12 061 625,3	13 090 329,6	1 338 247,2	12,5
Администрация Красносельского района Санкт-Петербурга	12 494 204,9	12 480 456,6	13 583 391,9	1 040 009,3	9,1
Администрация Невского района Санкт-Петербурга	15 230 093,5	15 005 521,4	16 128 333,3	2 332 185,3	18,1
Администрация Приморского района Санкт-Петербурга	16 570 769,3	16 852 969,8	18 204 131,1	1 585 786,1	10,6
Администрация Фрунзенского района Санкт-Петербурга	12 437 615,6	12 423 706,8	13 494 047,7	1 375 283,3	12,4

– **снижение** отмечено по расходам 15 главных распорядителей.

Данные о наибольшем (свыше 1 млрд. рублей) **сокращении** бюджетных ассигнований представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование	Проект на 2019 год	Плановый период		2019/2018	
		2020 год	2021 год	сумма	%
Комитет по благоустройству Санкт-Петербурга	14 625 606,8	14 754 179,6	15 688 725,2	-272 566,1	-1,8

Наименование	Проект на 2019 год	Плановый период		2019/2018	
		2020 год	2021 год	сумма	%
Комитет по внешним связям Санкт-Петербурга	244 512,4	245 348,7	246 200,6	-22 712,6	-8,5
Комитет по государственному заказу Санкт-Петербурга	305 069,6	315 408,6	326 114,1	-17 599,3	-5,5
Комитет по государственному контролю, использованию и охране памятников истории и культуры	2 633 167,2	1 418 233,0	1 358 349,6	-705 090,8	-21,1
Комитет по делам записи актов гражданского состояния	435 441,9	377 891,1	232 194,5	-34 977,0	-7,4
Комитет по культуре Санкт-Петербурга	14 577 191,6	13 989 384,8	15 032 742,4	-384 466,0	-2,6
Комитет по межнациональным отношениям и реализации миграционной политики в Санкт-Петербурге	142 480,1	145 016,9	147 646,8	-2 783,3	-1,9
Комитет по образованию	14 913 808,7	14 602 028,3	15 353 826,3	-57 252,0	-0,4
Комитет по промышленной политике и инновациям Санкт-Петербурга	3 109 306,1	4 833 483,8	2 786 321,5	-285 112,1	-8,4
Комитет по развитию предпринимательства и потребительского рынка Санкт-Петербурга	1 482 325,6	1 474 483,0	1 500 058,6	-22 536,9	-1,5
Комитет по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга	47 147 919,9	37 794 892,4	29 996 400,2	-9 558 688,1	-16,9
Комитет по строительству	21 825 051,5	16 296 064,4	5 823 972,1	-395 076,9	-1,8
Служба государственного строительного надзора и экспертизы Санкт-Петербурга	188 845,2	189 572,4	191 694,7	-1 343,2	-0,7
Управление по развитию садоводства и огородничества Санкт-Петербурга	539 354,2	236 650,1	244 980,2	-4 024,4	-0,7
Администрация Кронштадтского района Санкт-Петербурга	2 638 905,6	2 509 074,9	2 698 433,1	-102 801,9	-3,7

15. Расходы бюджета Санкт-Петербурга на финансовое обеспечение реализации 18 государственных программ Санкт-Петербурга по сравнению с 2018 годом увеличатся на 29 219 123,7 тыс. рублей (на 5,2 %) и составят 591 238 467,4 тыс. рублей. Объем прогнозируемых на 2020-2021 годы бюджетных обязательств Санкт-Петербурга – 580 686 488,2 тыс. рублей и 572 763 632,4 тыс. рублей, соответственно. В общем объеме расходов на 2019 год бюджетные ассигнования на госпрограммы составят 94,1 %.

(тыс. рублей)

Код	Наименование	2019 год	Плановый период	
			2020 год	2021 год
01	Развитие здравоохранения в Санкт-Петербурге	96 479 306,0	94 304 849,7	88 031 000,7
02	Развитие образования в Санкт-Петербурге	148 940 184,0	142 505 267,6	155 055 774,5
03	Социальная поддержка граждан в Санкт-Петербурге	77 927 301,3	79 221 905,0	74 072 067,8
04	Развитие физической культуры и спорта в Санкт-Петербурге	14 106 061,3	16 816 280,7	14 911 567,2
05	Развитие транспортной системы Санкт-Петербурга	115 325 482,3	115 987 562,5	114 720 191,8
06	Обеспечение законности, правопорядка и безопасности в Санкт-Петербурге	8 416 925,8	8 358 625,4	8 520 415,6

Код	Наименование	2019 год	Плановый период	
			2020 год	2021 год
07	Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры, энергетики и энергосбережения в Санкт-Петербурге	19 525 686,3	21 975 600,2	21 520 098,6
08	Развитие сферы культуры в Санкт-Петербурге	25 274 234,4	22 914 104,5	22 429 821,9
09	Обеспечение доступным жильем и жилищно-коммунальными услугами жителей Санкт-Петербурга	41 790 479,5	40 743 522,8	39 272 117,9
10	Благоустройство и охрана окружающей среды в Санкт-Петербурге	9 055 280,0	7 094 164,5	7 372 485,1
11	Экономическое развитие и экономика знаний в Санкт-Петербурге	1 424 804,0	1 453 136,8	1 496 808,7
12	Развитие промышленности, инновационной деятельности и агропромышленного комплекса в Санкт-Петербурге	3 427 554,3	5 956 167,1	3 316 755,7
13	Содействие занятости населения в Санкт-Петербурге	1 669 282,1	1 556 502,9	1 004 467,8
14	Развитие предпринимательства и потребительского рынка в Санкт-Петербурге	1 752 130,9	1 605 297,3	1 485 258,2
15	Повышение эффективности государственного управления в Санкт-Петербурге	10 431 692,4	10 195 260,6	10 248 187,2
16	Экономическое и социальное развитие территорий Санкт-Петербурга	9 172 689,5	4 014 202,9	3 333 395,9
17	Создание условий для обеспечения общественного согласия в Санкт-Петербурге	5 666 990,5	5 434 472,4	5 403 795,9
18	Развитие сферы туризма в Санкт-Петербурге	852 382,8	549 565,3	569 421,9

Основной объем программных расходов Санкт-Петербурга в 2019 году запланирован на финансовое обеспечение реализации госпрограмм «Развитие образования» (25,2 %), «Развитие транспортной системы» (19,5%), «Развитие здравоохранения» – (16,3 %), «Социальная поддержка граждан» (13,2 %), тем самым, Законопроект направлен на обеспечение устойчивости бюджета Санкт-Петербурга с учетом необходимости сосредоточения ресурсов на выполнении принятых обязательств.

16. На осуществление непрограммных направлений деятельности исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга Законопроект предусмотрены бюджетные ассигнования: на 2019 год – в сумме 37 016 346 тыс. рублей, в плановом периоде 2020 года – в сумме 94 093 664,1 тыс. рублей, 2021 года – в сумме 146 330 445,1 тыс. рублей.

В общем объеме расходов на 2019 год бюджетные ассигнования на непрограммные направления деятельности составят 5,9 %.

В числе непрограммных расходов Законопроекта предусмотрены ассигнования на содержание и обеспечение деятельности всех 70 главных распорядителей бюджетных средств Санкт-Петербурга на сумму – 15 560 557,2 тыс. рублей, в том числе:

- в сумме 6 435 718,3 тыс. рублей 37 Комитетам Санкт-Петербурга, в частности:

Наименование ГРБС	тыс. рублей
Комитет имущественных отношений Санкт-Петербурга	603 436,0

Наименование ГРБС	тыс. рублей
Комитет финансов Санкт-Петербурга	537 319,9
Комитет по вопросам законности, правопорядка и безопасности	318 278,9
Жилищный комитет	299 062,5
Комитет по градостроительству и архитектуре	297 743,5
Комитет по контролю за имуществом Санкт-Петербурга	285 674,8
Комитет по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности	264 487,5
Комитет по строительству	252 104,7
Комитет по социальной политике Санкт-Петербурга	225 096,0
Комитет по делам записи актов гражданского состояния	214 106,2
Комитет по здравоохранению	196 724,9
Комитет по государственному контролю, использованию и охране памятников истории и культуры	191 721,3
Комитет по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга	185 074,4
Комитет по труду и занятости населения Санкт-Петербурга	174 463,8
Комитет по образованию	161 614,2
Комитет по благоустройству Санкт-Петербурга	160 648,1
Комитет по промышленной политике и инновациям Санкт-Петербурга	153 873,8
Комитет по энергетике и инженерному обеспечению	150 910,9
Комитет по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга	143 514,7
Комитет по развитию предпринимательства и потребительского рынка Санкт-Петербурга	139 651,6
Комитет по культуре Санкт-Петербурга	131 863,5
Комитет по физической культуре и спорту	125 436,9
Комитет по внешним связям Санкт-Петербурга	117 536,8
Комитет по транспорту	111 867,2
Комитет по информатизации и связи	105 999,2
Комитет Санкт-Петербурга по делам Арктики	104 081,4
Комитет по государственному заказу Санкт-Петербурга	89 471,1
Комитет государственного финансового контроля Санкт-Петербурга	89 122,0
Комитет по тарифам Санкт-Петербурга	85 748,8
Комитет по инвестициям Санкт-Петербурга	82 246,4
Комитет по науке и высшей школе	73 126,8
Комитет по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями	70 909,3
Комитет территориального развития Санкт-Петербурга	69 970,0
Комитет по печати и взаимодействию со средствами массовой информации	68 671,4
Архивный комитет Санкт-Петербурга	57 104,2
Комитет по развитию туризма Санкт-Петербурга	56 322,7
Комитет по международным отношениям и реализации миграционной политики в Санкт-Петербурге	40 732,9

- в сумме 4 499 800,5 тыс. рублей 18 территориальным органам исполнительной власти Санкт-Петербурга, в частности:

Наименование ГРБС	тыс. рублей
Администрация Приморского района Санкт-Петербурга	318 956,9
Администрация Невского района Санкт-Петербурга	314 331,8
Администрация Калининского района Санкт-Петербурга	306 671,5
Администрация Фрунзенского района Санкт-Петербурга	294 024,8
Администрация Красносельского района Санкт-Петербурга	283 485,1
Администрация Выборгского района Санкт-Петербурга	275 876,6
Администрация Московского района Санкт-Петербурга	274 539,4
Администрация Центрального района Санкт-Петербурга	270 821,3
Администрация Красногвардейского района Санкт-Петербурга	262 099,9
Администрация Кировского района Санкт-Петербурга	247 371,2
Администрация Колпинского района Санкт-Петербурга	242 297,4

Наименование ГРБС	тыс. рублей
Администрация Петродворцового района Санкт-Петербурга	226 892,8
Администрация Василеостровского района Санкт-Петербурга	222 586,3
Администрация Пушкинского района Санкт-Петербурга	221 079,7
Администрация Петроградского района Санкт-Петербурга	218 860,9
Администрация Адмиралтейского района Санкт-Петербурга	212 314,5
Администрация Курортного района Санкт-Петербурга	182 003,9
Администрация Кронштадтского района Санкт-Петербурга	125 586,5

- в сумме 3 753 573,4 тыс. рублей 7 государственным органам Санкт-Петербурга и Администрации губернатора Санкт-Петербурга:

Наименование ГРБС	тыс. рублей
Законодательное собрание Санкт-Петербурга	1 611 468,1
Администрация губернатора Санкт-Петербурга	1 445 383,8
Санкт-петербургская избирательная комиссия	216 926,0
Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга	190 712,7
Уполномоченный по правам человека в Санкт-Петербурге	97 231,1
Уставный суд Санкт-Петербурга	93 983,3
Уполномоченный по правам ребенка в Санкт-Петербурге	49 127,3
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Санкт-Петербурге	48 741,1

- в сумме 871 465 тыс. рублей прочим ГРБС:

Наименование ГРБС	тыс. рублей
Государственная жилищная инспекция Санкт-Петербурга	294 028,6
Государственная административно-техническая инспекция	226 477,6
Служба государственного строительного надзора и экспертизы Санкт-Петербурга	151 581,6
Государственная техническая инспекция Санкт-Петербурга	73 349,5
Управление ветеринарии Санкт-Петербурга	56 277,9
Управление по развитию садоводства и огородничества Санкт-Петербурга	45 339,5
Управление социального питания	2 410,3

Законопроектом предусматривается сохранение достигнутых высоких показателей заработных плат по отдельным категориям работников, определенных Указами Президента Российской Федерации, с учетом темпов роста дохода от трудовой деятельности по Санкт-Петербургу. Обеспечен ежегодный рост должностных окладов и тарифных ставок (окладов) работников государственных учреждений по всем категориям, не менее чем на планируемый уровень инфляции. Базовая единица, принимаемая для расчета должностных окладов и тарифных ставок (окладов) работников государственных учреждений, находящихся в ведении исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга, установлена в размере 11 610 рублей, с увеличением к 2018 году на 472 рубля (на 4,2 %).

Для исчисления должностных окладов лиц, замещающих государственные должности Санкт-Петербурга, государственных служащих Санкт-Петербурга, государственных гражданских служащих Санкт-Петербурга, применена расчетная единица (1 300 рублей), размер которой подлежит ежегодному увеличению с учетом уровня инфляции до принятия закона о бюджете Санкт-Петербурга на очередной финансовый год, в соответствии с абз. 1 ст. 3 Закона Санкт-Петербурга от 06.07.2005 № 347-40 «О расчетной единице», действие которого Законом Санкт-Петербурга от 27.11.2017 № 710-123 приостановлено до 01.01.2019, что требует внесения изменений (дополнений) в указанный закон Санкт-Петербурга.



17. Положениями ст. 179.2 БК РФ предусмотрена возможность создания в соответствии с законом субъекта РФ (за исключением закона о бюджете) Инвестиционного фонда субъекта РФ, как части средств бюджета, подлежащей использованию в целях реализации инвестиционных проектов.

Закон Санкт-Петербурга о создании Инвестиционного фонда Санкт-Петербурга отсутствует. Следует отметить, что Законопроектом на 2019-2021 годы предусмотрены расходные обязательства, связанные с участием Санкт-Петербурга в государственно-частном партнерстве и концессионных соглашениях в объеме более чем 10 000 000 тыс. рублей, в т.ч. на 2019 год – свыше 4 500 000 тыс. рублей, в частности:

В общей сумме 101 425 тыс. рублей – Комитету имущественных отношений Санкт-Петербурга на приобретение объектов недвижимого имущества:

– зданий, предназначенных для размещения образовательных учреждений на территории кварталов Пушкинского района Санкт-Петербурга – в сумме 80 737,4 тыс. рублей, для оплаты, в соответствии с Соглашениями:

- от 26.11.2012 № 45-с и договорами с ООО «Славдорсервис» купли-продажи от 30.12.2013 № 3948, № 3949, № 3950, № 3951 в пос. Шушары (Славянка): детских садов, зданий ДОУ на 210 мест (Изборская ул., д. 2, корп. 2, л. А), на 210 мест (Ростовская ул., д. 24, корп. 2, л. А), на 210 мест (Ростовская ул., д. 25, корп. 1, л. А), на 210 мест (Колпинское ш., д. 34, корп. 4, л. А) – в сумме 23 538 тыс. рублей;

- от 26.04.2011 № 13-с и договором купли продажи с ООО «Управляющая компания Перемена» здание ДОУ на 110 мест (ул. Волховская (Новая Ижора), д.1, л. А) – в сумме 4 630,3 тыс. рублей;

- от 26.11.2012 № 45-с и договорами купли-продажи с ООО «СлавДорСервис» от 30.12.2013 № 3946, № 3947 школ на 825 мест (Изборская ул., д. 4, корп. 2, л. А), на 825 мест (Ростовская ул., д. 23, корп. 2, л. А) – в сумме 34 395,6 тыс. рублей;

- от 26.04.2011 № 13-с и договором купли-продажи с ООО «Управляющая компания Перемена» от 24.06.2013 № 3747 школы на 825 мест (ул. Волховская (Новая Ижора), д. 3, л. А) – в сумме 18 173,5 тыс. рублей;

– автомобильных дорог на территории жилого района «Славянка» – в сумме 20 687,6 тыс. рублей, запланированные для оплаты, в соответствии с Соглашением от 01.11.2012 № 42-с и договором купли-продажи с ООО «Славдорсервис» от 30.12.2013 № 3945 дорожных объектов:

1. Северская ул. – обычная автодорога общего пользования, протяженностью около 831 м, количество полос движения не менее четырех, по две в каждом направлении;

2. Туровская ул. – обычная автодорога общего пользования, протяженностью около 306 м, количество полос движения не менее четырех, по две в каждом направлении;

3. Изборская ул. – обычная автодорога общего пользования,

протяженностью около 298 м, количество полос движения не менее четырех, по две в каждом направлении;

4. Полоцкая ул. (от Колпинского ш. до Малого кольца) – обычная автодорога общего пользования, протяженностью около 413 м, количество полос движения не менее четырех, по две в каждом направлении;

5. Полоцкая ул. (от Малого кольца до проезда № 2) – обычная автодорога общего пользования, протяженностью около 455 м, количество полос движения не менее четырех, по две в каждом направлении;

6. Ростовская ул. (от Северной ул. до Большого кольца) – обычная автодорога общего пользования, протяженностью около 482 м, количество полос движения не менее четырех, по две в каждом направлении;

7. Ростовская ул. (от Малого до Большого кольца) – обычная автодорога общего пользования, протяженностью около 426 м, количество полос движения не менее четырех, по две в каждом направлении;

8. Ростовская ул. (от Малого кольца до Галицкой ул.) – обычная автодорога общего пользования, протяженностью около 505 м, количество полос движения не менее двух, по одной в каждом направлении;

9. Галицкая ул. – обычная автодорога общего пользования, протяженностью около 692 м, количество полос движения не менее двух, по одной в каждом направлении;

10. Большое кольцо – обычная автодорога общего пользования, протяженностью около 1 213 м, количество полос движения не менее трех;

11. Малое кольцо – обычная автодорога общего пользования, протяженностью около 527 м, количество полос движения не менее трех;

12. Проезд № 2 – обычная автодорога, протяженностью около 976 м, количество полос движения не менее двух, по одной в каждом направлении.

В общей сумме 3 421 828,8 тыс. рублей – на реализацию Соглашений о создании и эксплуатации на основе ГЧП:

– зданий, предназначенных для размещения образовательных учреждений на территории кварталов жилого района «Славянка» Пушкинского района Санкт-Петербурга, – в сумме 52 605,4 тыс. рублей, предусмотренных Комитету имущественных отношений Санкт-Петербурга для оплаты процентов за рассрочку платежей:

· до 2023 года по оплате цены выкупа объектов образования (зданий школы на 825 мест по адресу: ул. Волховская (Новая Ижора), д. 3, лит. А и ДООУ на 110 мест по адресу: ул. Волховская (Новая Ижора), д. 1, лит. А) и процентов за рассрочку платежа, в соответствии с Соглашением от 26.04.2011 № 13-с и договорами купли-продажи общеобразовательного учреждения от 24.06.2013 № 3747 и дошкольного образовательного учреждения от 24.06.2013 № 3748, заключенных с ООО «Управляющая компания Перемена», – в сумме 10 346,3 тыс. рублей;

· до 2024 года по оплате цены выкупа объектов образования и процентов за рассрочку платежа, в соответствии с Соглашением от 26.11.2012 № 45-с и договорами купли-продажи от 30.12.2013 № 3946,

№ 3947, № 3948, № 3949, № 3950 и № 3951 с ООО «СЛАВДОРСЕРВИС» – в сумме 42 259,1 тыс. рублей;

– автомобильных дорог на территории жилого района «Славянка» Пушкинского района Санкт-Петербурга – в сумме 15 090,4 тыс. рублей, предусмотренные Комитету имущественных отношений Санкт-Петербурга для оплаты процентов за рассрочку платежей до 2024 года по оплате цены выкупа дорожных объектов, в соответствии с Соглашением от 01.11.2012 № 42-с и Договором купли-продажи с ООО «Славдорсервис» от 30.12.2013 № 3945;

– автомобильной дороги «Западный скоростной диаметр» – в сумме 3 354 133 тыс. рублей, предусмотренные Комитету по инвестициям Санкт-Петербурга, как следует из пояснительной записки, – «на выполнение обязательств Санкт-Петербурга, предусмотренных п. 18.1 (с) СГЧП и Приложением 5 к СГЧП».

В общей сумме 1 008 606,8 тыс. рублей – на субсидирование:

– технической эксплуатации (содержания) объектов образования в соответствии с Соглашениями о создании и эксплуатации на основе ГЧП зданий, предназначенных для размещения образовательных учреждений на территории Пушкинского района Санкт-Петербурга – в сумме 242 100 тыс. рублей, предусмотренные администрации Пушкинского района Санкт-Петербурга;

– содержания и ремонта Дорожных объектов в соответствии с Соглашением о создании и эксплуатации на основе ГЧП автомобильных дорог на территории жилого комплекса «Славянка» Пушкинского района Санкт-Петербурга – в сумме 57 355,7 тыс. рублей, предусмотренные Комитету по благоустройству Санкт-Петербурга;

– регулярных перевозок пассажиров и багажа по регулируемому тарифу по концессионному соглашению наземным электротранспортом – в сумме 709 151,1 тыс. рублей, предусмотренные Комитету по транспорту.

18. В соответствии с п. 4 ст. 179.4 БК РФ на исполнение расходных обязательств за счет бюджетных ассигнований **Дорожного фонда Санкт-Петербурга** предлагается направить в 2019 году – 32 273 086,5 тыс. рублей, со значительным (на 9 793 270,4 тыс. рублей или 23,3 %) уменьшением к утвержденным ассигнованиям 2018 году и на 9 519 034,2 тыс. рублей или на 22,6 % по отношению к проекту корректировки бюджета 2018 года.

Доходная часть Дорожного фонда Санкт-Петербурга будет складываться из следующих доходных источников:

(млн. рублей)

Наименование	2019	2020	2021
	проект	плановый период	
ДОХОДЫ, в том числе	22 260	23 123	23 870
Транспортный налог	10 959	11 526	12 003
Доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин	6 010	6 223	6 435
Доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо	4 180	4 326	4 472

Наименование	2019	2020	2021
	проект	плановый период	
Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства РФ безопасности дорожного движения	1 862	1 863	1 864
Доходы от уплаты акцизов на прямогонный бензин (с учетом возвратов)	-817	-883	-972

Согласно Закону Санкт-Петербурга от 21.09.2011 № 493-98 «О Дорожном фонде Санкт-Петербурга» дорожный фонд Санкт-Петербурга представляет собой часть средств бюджета Санкт-Петербурга, подлежащих использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального значения в Санкт-Петербурге, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов в Санкт-Петербурге, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов в Санкт-Петербурге.

Согласно Прогнозу социально - экономического развития Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, общая протяженность автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием в Санкт-Петербурге по состоянию на начало 2018 года составляет более 3,48 тыс. км, в 2019 году увеличится до 3,49 тыс. км, в 2020 – до 3,5 тыс. км, а к 2021 – до 3,51 тыс. км.

В целях финансового обеспечения дорожной деятельности бюджетные ассигнования Дорожного фонда Санкт-Петербурга планируется распределить по следующим ГРБС и целевым статьям:

(тыс. рублей)

Наименование	2019 год	Плановый период	
		2020 год	2021 год
Итого:	32 273 086,5	29 898 129,6	26 726 713,0
КОМИТЕТ ИМУЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА	2 533 987,6	2 514 387,6	2 097 687,6
0510060500 «Расходы на приобретение объектов недвижимости в соответствии с Соглашением о создании и эксплуатации на основе ГЧП автомобильных дорог на территории жилого района «Славянка» Пушкинского района Санкт-Петербурга от 01.11.2012 № 42-с в соответствии с АИП»	20 687,6	20 687,6	20 687,6
0510060560 «Бюджетные инвестиции АО «Западный скоростной диаметр» в рамках реализации ДЦП СПб «Финансирование создания в Санкт-Петербурге автомобильной дороги «Западный скоростной диаметр»	2 513 300,0	2 493 700,0	2 077 000,0
КОМИТЕТ ПО БЛАГОУСТРОЙСТВУ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА	9 057 355,7	9 414 323,8	9 790 531,1
0520060120 «Расходы на содержание дорог»	9 000 000,0	9 350 100,0	9 728 779,0
0520060450 «Субсидии на содержание и ремонт Дорожных объектов в соответствии с Соглашением о создании и эксплуатации на основе ГЧП автомобильных дорог на территории жилого комплекса «Славянка» Пушкинского района Санкт-Петербурга»	57 355,7	64 223,8	61 752,1
КОМИТЕТ ПО ИНВЕСТИЦИЯМ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА	3 354 133,0	0,0	0,0
0510060940 «Расходы на реализацию Соглашения о создании и эксплуатации на основе государственно-частного партнерства автомобильной дороги « Западный скоростной диаметр»	3 354 133,0	0,0	0,0
КОМИТЕТ ПО РАЗВИТИЮ ТРАНСПОРТНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА	16 565 001,6	17 529 372,7	14 838 494,3
0510060020 «Расходы на ремонт автомобильных дорог»	5 000 000,0	6 000 000,0	6 000 000,0
0510060040 «Расходы на капитальный ремонт дорог»	1 229 988,8	1 229 988,8	1 229 988,8
0510060470 «Расходы на реализацию ГП «Развитие транспортной системы Санкт-Петербурга» на развитие транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга в соответствии с АИП»	5 784 671,0	5 706 661,0	2 868 640,3



Наименование	2019 год	Плановый период	
		2020 год	2021 год
0510060650 «Субсидия Санкт-Петербургскому государственному бюджетному учреждению «Мостотрест» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания»	2 822 426,4	2 853 484,4	2 967 623,8
0510060660 «Субсидия Санкт-Петербургскому государственному бюджетному учреждению «Мостотрест» на иные цели»	396 423,8	387 297,0	400 789,0
0510060850 «Расходы на устройство остановочных пунктов городского пассажирского транспорта»	50 000,0	50 000,0	50 000,0
0510060980 «Расходы на капитальный ремонт искусственных дорожных сооружений»	454 169,8	454 169,8	454 169,8
0550060360 «Расходы на содержание и установку технических средств организации дорожного движения»	465 066,2	451 970,1	470 048,9
0550060370 «Расходы на содержание АСУДД (включая элементы ИТС)»	34 424,5	35 801,6	37 233,7
0550060900 «Расходы на разработку проектно-сметной документации по созданию и модернизации светофорных объектов, автоматизированных систем управления и иных технических средств организации дорожным движением (включая элементы интеллектуальных транспортных систем)»	10 000,0	10 000,0	10 000,0
0550060910 «Расходы на создание и модернизацию автоматизированных систем управления дорожным движением АСУДД (включая элементы интеллектуальных транспортных систем)»	50 000,0	50 000,0	50 000,0
0550060920 «Расходы на создание и модернизацию светофорных объектов и иных технических средств организации дорожного движения»	152 500,0	200 000,0	200 000,0
01630098690 «Расходы на реализацию ГП « Экономическое и социальное развитие территорий Санкт-Петербурга» на развитие г. Кронштадта в соответствии с АИП»	15 331,1	0,0	0,0
09900000820 «Расходы на содержание объектов, завершенных строительством до передачи на баланс эксплуатирующим организациям»	100 000,0	100 000,0	100 000,0
КОМИТЕТ ПО СТРОИТЕЛЬСТВУ	762 608,6	440 045,5	0,0
0510060470 «Расходы на реализацию ГП «Развитие транспортной системы Санкт-Петербурга» на развитие транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга в соответствии с АИП»	762 608,6	440 045,5	0,0

Основной объем средств Дорожного фонда будет направлен на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог в общей сумме 15 229 988,8 тыс. рублей:

– Комитету по благоустройству Санкт-Петербурга в рамках целевой статьи **0520060120** «Расходы на содержание дорог» - в сумме 9 000 000 тыс. рублей;

– Комитету по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга по целевым статьям:

0510060020 «Расходы на ремонт автомобильных дорог» - в сумме 5 000 000 тыс. рублей.

0510060040 «Расходы на капитальный ремонт дорог» - в сумме 1 229 988,8 тыс. рублей.

Адресные перечни и данные о площади автомобильных дорог представлены в составе расчетов и обоснований. Расходы по данным целевым статьям рассчитаны на основании нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог регионального значения в Санкт-Петербурге на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденных распоряжением Комитета по экономической

политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга от 29.05.2018 № 64-р.

Однако, согласно пояснительной записке, представленной Комитетом по благоустройству Санкт-Петербурга, 01.09.2018 вступил в действие новый ГОСТ Р 50597-2017 «Дороги автомобильные и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения. Методы контроля», утверждающий новые категории и группировки автодорог и улиц, которые не соответствуют классификации, используемой в настоящее время в технологических регламентах по производству работ и содержанию автодорог в Санкт-Петербурге, а также в нормативах, утвержденных Комитетом по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга.

В настоящее время Комитетом по благоустройству Санкт-Петербурга проводится работа по внесению изменений в технологические регламенты, что в свою очередь потребует корректировки уже утвержденных нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог регионального значения в Санкт-Петербурге на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Увеличение протяженности дорог и удельного веса дорог с твердым покрытием в 2019 – 2021 годах ожидается за счет увеличения объемов строительства и ремонта автомобильных дорог в соответствии с Адресной инвестиционной программой, предполагающей завершение работ по строительству:

- автомобильной дороги от пересечения с Софийской улицей на ПК 60+22 до путепровода через ж.д. Санкт-Петербург-Москва (включая путепровод);

- Финляндской ул. от Советского пер. до Софийской ул.;

- обхода г. Красное село (2 этап - участок от пр. Ленина до Кингисеппского шоссе);

- проезда по южному берегу Обводного канала (1 этап. участок от протоки «Французского ковша» до пр. Обуховской обороны со строительством моста через Обводный канал и транспортной развязки на пр. Обуховской обороны);

- Южной ул. в Лахте до соединения с автомобильной дорогой вдоль восточного берега озера Лахтинский разлив;

- продолжения пр. Ветеранов на уч. от ул. Пионерстроя до пересечения с пр. Буденного.

Необходимо отметить, что существующая улично-дорожная сеть Санкт-Петербурга характеризуется высоким уровнем загрузки и несоответствием ее параметров интенсивности движения транспортных средств в некоторых районах города, что требует активизации работы по расширению улично-дорожной сети и проведению работ по ее реконструкции.

19. Основными направлениями бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2019-2021 гг. предусмотрена необходимость реализации амбициозных целей развития страны, установленных Указом Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития РФ на период до 2024 года» на ближайшие 6 лет, что потребует, по мнению Минфина России, обновления подходов к реализации государственной политики с использованием инструментов национальных проектов.

Проектом стратегии социально-экономического развития Санкт-Петербурга на период до 2035 года предусмотрено системное внедрение механизмов проектного управления и совершенствование организации проектной деятельности в исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга.

Законопроектом запланированы бюджетные ассигнования в объеме 6 859 124 тыс. рублей для финансового обеспечения реализации в Санкт-Петербурге 7 приоритетных проектов:

Объем ассигнований по источникам финансирования на 2019 год, тыс. рублей		Срок начала и окончания проекта	Связь с госпрограммой Санкт-Петербурга
ЕДИНАЯ СИСТЕМА СТРОИТЕЛЬНОГО КОМПЛЕКСА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА			
Бюджет Санкт-Петербурга	85 394,0	30.08.2017-31.12.2020	«Повышение эффективности государственного управления в Санкт-Петербурге», подпрограмма «Повышение качества предоставления государственных услуг и исполнения государственных функций», основное мероприятие «Обеспечение полного перехода на предоставление государственных услуг в электронной форме»
Федеральный бюджет	-		
Местные бюджеты	-		
Внебюджетные источники	-		
ЕДИНАЯ КАРТА ПЕТЕРБУРЖЦА			
Бюджет Санкт-Петербурга	221 000,0	30.08.2017-31.12.2020	«Повышение эффективности государственного управления в Санкт-Петербурге», подпрограмма «Повышение качества предоставления государственных услуг и исполнения государственных функций», мероприятия: «Создание и развитие ГИС ЕКП», «Обеспечение эксплуатации ГИС ЕКП» «Экономическое развитие и экономика знаний в Санкт-Петербурге», подпрограмма 1, мероприятие: «Содержание СПб ГКУ «ЦИС»
Федеральный бюджет	-		
Местные бюджеты	-		
Внебюджетные источники	-		
ВЕЛОСИПЕДНЫЙ ПЕТЕРБУРГ			
Бюджет Санкт-Петербурга	373 400,0	30.08.2017-31.12.2020	«Развитие транспортной системы Санкт-Петербурга», подпрограмма «Управление транспортным комплексом Санкт-Петербурга и повышение его безопасности»
Федеральный бюджет	-		
Местные бюджеты	-		
Внебюджетные источники	-		
РАЗВИТИЕ КОНГРЕССНО-ВЫСТАВОЧНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В САНКТ-ПЕТЕРБУРГЕ			
Бюджет Санкт-Петербурга	4 460,0	30.01.2018-01.04.2020	«Развитие сферы туризма в Санкт-Петербурге», подпрограмма «Диверсификация туристского предложения с учетом соблюдения принципов устойчивости туризма», основное мероприятие: «развитие делового туризма и конгрессно-выставочной деятельности».
Федеральный бюджет	-		
Местные бюджеты	-		
Внебюджетные источники	600,0		
САНКТ-ПЕТЕРБУРГ – МЕЖДУНАРОДНЫЙ ЦЕНТР ИНДУСТРИИ МОДЫ			
Бюджет Санкт-Петербурга	0,0	30.01.2018-	«Развитие предпринимательства и потребительского рынка в Санкт-Петербурге»
Федеральный бюджет	0,0	25.12.2020	

Объем ассигнований по источникам финансирования на 2019 год, тыс. рублей		Срок начала и окончания проекта	Связь с госпрограммой Санкт-Петербурга
Местные бюджеты	0,0		
Внебюджетные источники	1 100 000,0		
ОБЩЕСТВЕННЫЕ ПРОСТРАНСТВА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА			
Бюджет Санкт-Петербурга	4 653 500,0	01.2018-12.2022	«Благоустройство и охрана окружающей среды в Санкт-Петербурге», подпрограмма «Развитие и содержание объектов благоустройства», основное мероприятие: «обеспечение комплексного благоустройства дворов, не входящих в состав общего имущества многоквартирных домов»
Федеральный бюджет			
Местные бюджеты			
Внебюджетные источники			
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРОЦЕССОВ ОРГАНИЗАЦИИ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ В САНКТ-ПЕТЕРБУРГЕ НА ОСНОВЕ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ			
Бюджет Санкт-Петербурга	420 770,0	14.06.2018-31.12.2020	«Развитие здравоохранения»
Федеральный бюджет	-		
Местные бюджеты	-		
Внебюджетные источники	-		

Учитывая, что в соответствии с паспортами приоритетных проектов источником финансирования их реализации, в т.ч., является бюджет Санкт-Петербурга, придерживаясь принципа достоверности формирования расходов бюджета Санкт-Петербурга, установленного ст. 37 БК РФ, Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга предлагает предусмотреть обязательное наличие в Методических указаниях Комитета финансов требований к расчетам и обоснованиям бюджетных ассигнований на реализацию приоритетных проектов.

ПАРАМЕТРЫ ПРОГНОЗА ИСХОДНЫХ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ДЛЯ СОСТАВЛЕНИЯ ПРОЕКТА БЮДЖЕТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА НА 2019 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2020 И 2021 ГОДЫ

1. Прогноз социально-экономического развития Санкт-Петербурга на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (далее – **Прогноз**) разработан Комитетом по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга в соответствии с постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 05.05.2011 № 555 «О мерах по разработке прогноза социально-экономического развития Санкт-Петербурга» и нормативно-методическими материалами, направленными письмом Минэкономразвития РФ.

2. При разработке прогноза учитывались:

– сценарные условия и основные параметры прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2024 года (по базовому варианту);

– уточненный прогноз социально-экономического развития Санкт-Петербурга на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, разработанный в октябре 2017 года;



– приоритеты и целевые индикаторы социально-экономического развития, сформулированные в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года и от 7 мая 2018 года;

– приоритеты и целевые показатели, определенные в проекте Закона Санкт-Петербурга о стратегии социально-экономического развития Санкт-Петербурга на период до 2035 года, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 26.06.2018 № 521;

– итоги социально-экономического развития Санкт-Петербурга за 2016-2017 годы и январь-июнь 2018 года.

3. Прогноз разработан в консервативном, базовом и целевом вариантах, предполагающих при:

– *консервативном варианте* – инерционное развитие Санкт-Петербурга в условиях внешнеэкономической нестабильности и низких темпах восстановления российской экономики;

– *базовом* – инерционное развитие экономики Санкт-Петербурга в условиях стабилизации и существенного улучшения макроэкономической ситуации, а также оценку среднегодовых темпов роста ВРП Санкт-Петербурга в прогнозном периоде на уровне 103,4 % ежегодно;

– *целевом* – экономическое развитие Санкт-Петербурга в наиболее благоприятных внешнеэкономических условиях, основанных на предположениях о наиболее успешном использовании конкурентных преимуществ города и инструментов ускорения социально-экономического роста путем реализации Правительством Санкт-Петербурга мер поддержки и стимулирования развития приоритетных отраслей, технологий и территорий.

4. При формировании проекта бюджета Санкт-Петербурга за основу принят одобренный на заседании Правительства Санкт-Петербурга 28.08.2018 «Базовый» сценарий, основные параметры которого представлены в таблице:

Показатели прогнозы	2018 год (оценка)	2019 год (базовый)
ИПЦ за период с начала года, к соответствующему периоду предыдущего, в %	103,2	104,2
Реальные располагаемые денежные доходы населения, в % к предыдущему году	104,9	103,5
Численность населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума к общей численности населения, в %	7,8	7,6
ИПП, % к предыдущему году в сопоставимых ценах	103,4	102,6
Инвестиции в основной капитал, млрд. рублей	708,1	775,5
Оборот розничной торговли, в % к предыдущему году в сопоставимых ценах	103,5	102,8
Объем платных услуг населению, в % к предыдущему году	103,3	102,6

Информация, представленная в таблице по ряду основных макроэкономических показателей, свидетельствует о замедлении темпов их роста по сравнению с ожидаемым исполнением за 2018 год.

5. Индекс промышленного производства (ИПП) в январе-сентябре 2018 года составил 104,2 % к аналогичному периоду прошлого года. По большинству видов деятельности обрабатывающих производств наблюдается положительная динамика ИПП, также наблюдается рост объемов отгруженной промышленной продукции.

Согласно прогнозу СЭР, представленному Комитету по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга (далее – Комитет) в 2019 году положительное влияние на динамику промышленного производства в прогнозном периоде окажет реализация крупных инвестиционных проектов предприятий, в т.ч. при государственной поддержке, предусмотренной как на региональном, так и на федеральном уровнях.

Наблюдаемое в последние месяцы ослабление курса рубля также может оказать благоприятное воздействие на предприятия обрабатывающей промышленности.

Несмотря на рост обрабатывающей промышленности по итогам 9 месяцев 2018 года (104,2 %) и ожидаемого уровня в 103,6 % по итогам года, предусматривается осторожный рост индекса промышленного производства в 2019 году – до 102,8 %.

6. Индекс потребительских цен в январе-сентябре 2018 года составил 102,8 % к соответствующему периоду предыдущего года. По итогам текущего года уровень инфляции прогнозируется на отметке – 103,2 %. Данные за последние два года представлены в таблице:

ИПЦ, в % к соответствующему периоду предыдущего года	январь-февраль	январь-март	январь-апрель	январь-май	январь-июнь	январь-июль	январь-август	январь-сентябрь	январь-октябрь	январь-ноябрь	январь-декабрь
с начала года 2017 года	104,5	104,5	104,5	104,5	104,7	104,7	104,6	104,5	104,5	104,4	104,3
с начала года 2018 года	102,7	102,7	102,8	102,8	102,8	102,7	102,8	102,8	-	-	-

Замедление инфляции в текущем году обусловлено, в том числе, медленными темпами восстановления потребительского спроса и роста доходов населения.

Базовым прогнозом СЭР индекс потребительских цен в Санкт-Петербурге в 2019 году планируется на уровне – 104,2 %, и обусловлено тем фактором, что низкий потребительский спрос будет сдерживать рост цен как в секторе услуг, так и в секторе непродовольственных товаров.

Существуют риски превышения целевого уровня инфляции в 2019 году, из-за ослабления курса рубля (его значительная волатильность), предстоящего повышения НДС (с 18 % до 20 %), а также возможного роста санкционного давления на Российскую Федерацию, несмотря на низкий потребительский спрос.

В Основных направлениях единой государственной денежно-кредитной политики на 2019 год и период 2020 и 2021 годов отмечается, что «после снижения инфляции основной задачей Банка России стало устойчивое закрепление темпов роста потребительских цен вблизи 4 %».

7. Инвестиции в основной капитал за 6 месяцев 2018 года составили 205,4 млрд. рублей или 80,7 % по отношению к аналогичному периоду 2017 года.

Согласно Прогнозу СЭР по итогам 2018 года объем инвестиций в основной капитал составит 708,1 млрд. рублей, с ростом по отношению к 2017 году в сопоставимых ценах – 102,5 %.

В 2019 году ожидается рост инвестиционной активности. По базовому варианту развития объем инвестиций в основной капитал составит 775,5 млрд. рублей. Росту инвестиций будет способствовать реализация стабильной и предсказуемой политики Правительства Санкт-Петербурга по улучшению делового климата и созданию комфортных условий ведения бизнеса. Кроме того, существенный объем инвестиций в основной капитал предприятий города, зафиксированный в 2016 – 2017 годах (более 1 трлн. рублей), свидетельствует о завершении периода адаптации деятельности предприятий к внешним условиям экономического протекционизма и перехода к этапу восстановительного развития, характеризующегося необходимостью модернизации средств производства, оптимизации организационных структур и повышению эффективности производственных процессов.

Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга отмечает, что наличие таких факторов, как высокая волатильность финансовых рынков, в особенности характерная для развивающихся рынков, наличие неопределенности из-за введения и масштаба воздействия новых санкций со стороны США в отношении России, а также высокая неопределенность экономической конъюнктуры инвестиций в основной капитал увеличивает риски того, что ожидаемая динамика инвестиций в основной капитал не будет обеспечена необходимыми объемами финансирования.

В настоящее время в структуре инвестиций по источникам финансирования отмечается тенденция замещения собственных средств привлеченными. В январе-июне 2018 года в структуре инвестиций в основной капитал по источникам финансирования собственные средства составляют – 65,8 % (в 2017 году – 57,4 %) от общего объема инвестиций, привлеченные средства – 34,2 %.

8. Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга обращает внимание на разнонаправленную динамику темпов прироста валового регионального продукта (далее – ВРП) и инвестиций в основной капитал в Санкт-Петербурге с 2011 года, данные Комитета по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга с 2010 года представлены в таблице:

(темпы прироста, в % к предыдущему году)

Наименование показателя	Факт							Оценка	Прогноз		
	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
ВРП	14,6	19,5	8,9	6,2	14,0	23,8	7,4	7,6	8,2	8,4	8,9
Инвестиции в основной капитал	-26,9	19,9	34,9	10,1	-7,6	40,4	-3,0	7,5	9,5	8,0	8,1

Из данных таблицы можно отметить, что инвестиции в основной капитал в 2011, 2015 и 2017 годах имели отрицательное значение прироста, в то время как Комитетом прогнозировалось положительное значение. Данный факт означает, что инвестиционная активность в Санкт-Петербурге не росла (падение в 2011, 2015 и 2017 годах) в отличие от роста экономики города в целом.

В прогнозном периоде (начиная с 2019 года) ожидается снижение инвестиционной активности в Санкт-Петербурге.

9. Реальные денежные доходы населения, рассчитанные с учетом ИПЦ, за 2017 год упали до 96,9 %. В январе-августе 2018 года составили 101,8 %. По итогам 2018 года реальные денежные доходы населения ожидаются на уровне 104,9 %.

По мере дальнейшего восстановления экономики в 2019 году ожидается положительная динамика реальных денежных доходов населения, по базовому варианту развития они составят в 2019 году – 103,5 %.

Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга отмечает, что уровень жизни населения Санкт-Петербурга, согласно Прогнозу (базовый вариант) имеет отрицательное значение. Превышение расходов населения над доходами населения «- 262 293,4 млн. рублей» означает, что для сохранения нынешнего уровня потребления население Санкт-Петербурга увеличивает собственную долговую нагрузку.

Согласно данным ЦБ РФ, на 01.09.2018 объем предоставленных кредитов физическим лицам-резидентам в рублях по Санкт-Петербургу составил 464 122 млн. рублей, с ростом по отношению к аналогичному периоду предыдущего года на 31,6 % или на 111 478 млн. рублей. С учетом прогнозируемого увеличения размера номинальной заработной платы в прогнозируемом периоде – 109,9 %, а также уровня индекса потребительских цен 104,2 % достижение планируемого уровня реальных денежных доходов (103,5 %) населения реально.

АНАЛИЗ ДОХОДОВ ПРОЕКТА БЮДЖЕТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА НА 2019 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2020 И 2021 ГОДЫ

Доходная часть проекта закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» сформирована в соответствии с Бюджетной классификацией РФ.

Проект закона содержит перечень кодов подвидов по видам доходов, закрепляемых за главными администраторами доходов бюджета Санкт-Петербурга, которыми являются органы государственной власти Санкт-Петербурга, что соответствует требованиям ст. 6 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге».

В составе документов к проекту бюджета Санкт-Петербурга представлены требуемые ст. 184.2. БК РФ и ст. 23 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге» расчеты и обоснования по доходам бюджета Санкт-Петербурга.

Доходная часть бюджета Санкт-Петербурга сформирована на 2019 год в сумме 576 295 093,9 тыс. рублей с увеличением к бюджетным назначениям 2018 года на 37 609 769,4 тыс. рублей (на 7 %). По отношению к корректировке бюджета 2018 года доходы возрастут на 25 602 362,5 тыс. рублей (на 4,6 %);

Планируемое увеличение поступлений доходов бюджета Санкт-Петербурга в 2019 году, по сравнению с ранее утвержденными, связано с устойчивой макроэкономической стабилизацией в 2018 году. Ожидается рост основных макроэкономических показателей в прогнозируемом периоде 2019 года. Согласно базовому варианту Прогноза СЭР: индекс физического объема ВРП составит 108,2 % к предыдущему году в сопоставимых ценах, индекс промышленного производства – 102,6 %, индекс физического объема инвестиций в основной капитал – 104,3 % к предыдущему году в сопоставимых ценах, среднемесячная номинальная начисленная заработная плата – 109,9 %.

Состав доходной части бюджета в очередном трехлетнем бюджетном цикле представлен в таблице:

(млн. рублей)

Наименование	Бюджет на 2018 год	Корректировка на 2018 год	Проект на 2019 год	Плановый период	
				2020 год	2021 год
Доходы:	538 685,3	550 692,7	576 295,1	620 251,1	665 827,8
Налоговые	496 167,6	501 919,0	534 911,8	580 030,0	636 273,7
Неналоговые	33 192,4	34 581,7	31 049,6	29 888,9	29 554,1
Безвозмездные поступления	9 325,3	14 192,0	10 333,7	10 332,2	0,0

Исполнение доходной части бюджета Санкт-Петербурга в 2019 году планируется обеспечить на 98,2 % за счет собственных доходов, формируемых налоговыми и неналоговыми платежами, исчисленными в сумме 565 961 403,4 тыс. рублей, чем по-прежнему будет обеспечена финансовая самостоятельность Санкт-Петербурга, в т.ч. за счет:

– налоговых доходов – в сумме 534 911 778,1 тыс. рублей, из них НДФЛ – в сумме 273 793 089 тыс. рублей (доля в доходных источниках – 47,5 %), налога на прибыль организаций – в сумме 162 590 104,3 тыс. рублей (28,2 %), налогов на имущество – в сумме 45 755 387 тыс. рублей (7,9 %), налогов на совокупный доход – в сумме 31 153 604,8 тыс. рублей (5,4 %);

– неналоговых доходов – в сумме 31 049 625,3 тыс. рублей, из них доходов: от использования имущества, находящегося в государственной собственности, – в сумме 15 338 012,4 тыс. рублей (доля в доходных источниках – 2,7 %) и от продажи материальных и нематериальных активов – в сумме 8 688 746 тыс. рублей (1,5 %).

Налоговые доходы в 2019 году, по сравнению с предыдущим годом, увеличатся на 38 744 150,5 тыс. рублей или на 7,8 % и составят 534 911 778,1 тыс. рублей. Объем прогнозируемых на 2020-2021 годы назначений – 580 030 020,5 тыс. рублей и 636 273 730,1 тыс. рублей, соответственно. Данные об основных налоговых доходах представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Налоговые доходы	Бюджет на 2018 год	Проект на 2019 год	Доля (%)	Изменения 2019/2018	
				сумма	%
Всего, в том числе:	496 167 627,6	534 911 778,1	100,0	38 744 150,5	7,8
Налоги на прибыль, доходы, из них:	401 558 953,7	436 383 193,3	81,6	34 824 239,6	8,7
• Налог на прибыль организаций	152 968 788,5	162 590 104,3	30,4	9 621 315,8	6,3

Налоговые доходы	Бюджет на 2018 год	Проект на 2019 год	Доля (%)	Изменения 2019/2018	
				сумма	%
• Налог на доходы физических лиц	248 590 165,2	273 793 089,0	51,2	25 202 923,8	10,1
Акцизы	17 839 296,3	19 845 353,5	3,7	2 006 057,2	11,2
Налоги на совокупный доход, в том числе:	23 163 776,7	31 153 604,8	5,8	7 989 828,1	34,5
• Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	23 155 137,0	31 144 605,5	5,8	7 989 468,5	34,5
Налоги на имущество, в том числе:	51 899 086,0	45 755 387,0	8,6	-6 143 699,0	-11,8
• Налог на имущество организаций	32 851 132,7	25 592 717,5	4,8	-7 258 415,2	-22,1
• Транспортный налог	10 279 636,0	10 959 333,5	2,0	679 697,5	6,6
• Земельный налог	5 708 726,1	5 861 361,1	1,1	152 635,0	2,7
Государственная пошлина	1 700 029,1	1 763 986,5	0,3	63 957,4	3,8

Увеличение налоговых доходов бюджета Санкт-Петербурга на 2019 год, относительно назначений 2018 года, прогнозируется, в основном, за счет планируемого роста поступлений по двум бюджетообразующим доходным источникам: налогу на прибыль организаций и налогу на доходы физических лиц (далее – НДФЛ).

Налоговые поступления планируются по следующим основным доходным источникам, в том числе:

1. По налогам на прибыль, доходы Законопроектом предусмотрено увеличение назначений на 34 824 239,6 тыс. рублей (на 8,7 %) к утвержденному бюджету 2018 года и на 34 327 040,9 тыс. рублей (на 8,5 %) к корректировке бюджета на 2018 год, из них:

1.1. По налогу на прибыль организаций планируется увеличение поступлений на 9 621 315,8 тыс. рублей (на 6,3 %) к утвержденному бюджету 2018 года и на 12 212 686,9 тыс. рублей (на 8,1 %) к корректировке бюджета на 2018 год, которое по мнению Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга, подтверждается прогнозируемым в 2019 году ростом основных макроэкономических показателей базового варианта Прогноза социально-экономического развития Санкт-Петербурга (далее – Прогноз на 2019 год), в частности, темпом роста валового регионального продукта на уровне 108,2 %.

Поступления от погашения задолженностей, поступления от контрольной работы налогового органа, по уточненным декларациям в 2019 году составят 39 032 560,3 тыс. рублей (рост на 7,2 % по отношению к предыдущему периоду). Сумма предоставляемых налоговых льгот в 2019 году составит 6 912 377,7 тыс. рублей (рост на 6,9 % по отношению к предыдущему периоду).

Положительное влияние на динамику поступлений по расчетам Комитета финансов Санкт-Петербурга должно оказать исключение движимого имущества из объектов налогообложения налогом на имущество организаций. Дополнительные поступления налога на прибыль организаций за счет сокращения расходов на уплату налога на имущество организаций в бюджет города в 2019 году оцениваются в размере 2 996 117,7 тыс. рублей.

1.2. По НДФЛ планируемое увеличение поступлений на 25 202 923,8 тыс. рублей (на 10,1 %) к утвержденному бюджету 2018 года и на 22 114 354 тыс. рублей (на 8,8 %) к корректировке бюджета на 2018 год, по

мнению Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга подтверждается, в том числе такими факторами, как: рост фонда оплаты труда на 10,3 %, увеличением среднегодовой численности занятых в экономике на 0,3 % согласно Прогнозу СЭР на 2019 год. Основной объем поступлений будет по-прежнему формироваться за счет отчислений с доходов (фонд оплаты труда, доходы от реализации недвижимости и ценных бумаг, доходы от аренды, авторские вознаграждения и т.п.), облагаемых по ставке 13%.

По информации, представленной Комитетом финансов Санкт-Петербурга, общая сумма возвратов НДФЛ (в том числе, по предъявленным социальным и имущественным налоговым вычетам) с учетом налога, подлежащего возврату/доплате по итогам декларационной кампании в 2019 году составит, 7 987 029,8 тыс. рублей.

В расчетах НДФЛ на 2019 год заложено увеличение на 8,6 % (с 3 500 до 3 800 рублей) размера фиксированного авансового платежа с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму на основании патента.

2. Законопроектом планируется **поступление имущественных налогов** со снижением на 6 143 699 тыс. рублей (на 11,8 %) к утвержденному бюджету 2018 года и на 9 535 052,8 тыс. рублей (на 17,2 %) к корректировке бюджета на 2018 год. Информация о планируемом поступлении имущественных налогов в разрезе источников поступлений представлена в таблице:

(млн. рублей)

Доходный источник	Бюджет на 2018 год	Проект на 2019 год	Изменения 2019/2018		Задолженность на 01.01.2019*	Доля задолженности в поступлениях
			сумма	%		
Налоги на имущество, всего:	51 899,1	45 755,4	-6 143,7	-11,8	12 513,0	27,3
Налог на имущество организаций	32 851,1	25 592,7	-7 258,4	-22,1	2 092,0	8,2
Транспортный налог	10 279,6	10 959,3	679,7	6,6	7 725,0	70,5
Земельный налог	5 708,7	5 861,4	152,6	2,7	806,0	13,7
Налог на имущество физических лиц	3 038,9	3 296,2	257,2	8,5	1 890,0	57,3
Налог на игорный бизнес	20,6	45,7	25,1	в 2,2 раза	н/д	X

*по информации Федеральной налоговой службы. Справочно: в 2018 году списано задолженности с физических лиц по имущественным налогам на сумму более 4,6 млрд. рублей.

Существенное снижение предполагается по налогу на имущество организаций в результате исключения движимого имущества с 01.01.2019 из состава объектов налогообложения. Потенциальные потери бюджета Санкт-Петербурга в 2019 году по расчетам Комитета финансов Санкт-Петербурга составляют около 25 млрд. рублей.

В то же время в соответствии с п. 7 ст. 2 Закона Санкт-Петербурга от 26.11.2003 № 684-96 «О налоге на имущество организаций» с 2019 года увеличивается ставка в отношении объектов недвижимого имущества иностранных организаций с 1,5 % до 2% кадастровой стоимости.

3. Законопроектом планируется **поступление налогов на совокупный доход** с ростом на 7 989 828,1 тыс. рублей (на 34,5 %) к утвержденному

бюджету 2018 года и на 6 300 828,3 тыс. рублей (на 25,3 %) к корректировке бюджета на 2018 год.

Такое увеличение обусловлено ростом плановых поступлений налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на 7 989 468,5 тыс. рублей (на 34,5 %). Поступления в сумме 31 144 605,5 тыс. рублей будут сформированы за счет налога, уплачиваемого при выборе в качестве использования объекта налогообложения доходы – 21 500 363,1 тыс. рублей и налога, уплачиваемого при выборе в качестве использования объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов – 9 644 242,4 тыс. рублей

В последние годы отмечается стабильный рост удельного веса налогов на совокупный доход в общем объеме доходов. Так, поступления в 2014 году составили 12 281 839,8 тыс. рублей (с долей 2,9 % в налоговых расходах). Прогнозируемое увеличение в 2019 году по отношению к 2014 году составит 2,5 раза и достигнет значения 31 153 604,8 тыс. рублей с долей 5,4 % в налоговых доходах.

4. По акцизам поступление налогов на совокупный доход с ростом на 2 006 057,2 тыс. рублей (на 11,2 %) к утвержденному бюджету 2018 года и на 641 884,2 тыс. рублей (на 3,3 %) к корректировке бюджета на 2018 год.

Поступления на общую сумму 19 845 353,5 тыс. рублей будут обеспечены акцизами:

- на пиво – в сумме 8 747 348,3 тыс. рублей;
- на вина – в сумме 817 991,6 тыс. рублей;
- на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов – в сумме 1 957 452 тыс. рублей;
- дизельное топливо – в сумме 4 179 845,3 тыс. рублей;
- автомобильный бензин – в сумме 6 009 642,3 тыс. рублей;

Возвраты акцизов на средние дистилляты из бюджета Санкт-Петербурга в 2019 году составят 1 753 332 тыс. рублей.

Расчеты сумм акцизов произведены Комитетом финансов Санкт-Петербурга исходя из действующего порядка уплаты, а также утвержденных на соответствующий период ставок и нормативов распределения по уровням бюджетной системы и субъектам РФ.

Поскольку проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», внесенный в Государственную Думу Федерального Собрания в конце сентября 2018 года, предусматривает изменение порядка и нормативов зачисления акцизов на алкоголь и нефтепродукты, сумма поступлений по ним подлежит уточнению поправками ко второму чтению.

Неналоговые доходы в 2019 году, по сравнению с предыдущим годом, уменьшатся на 2 142 808,8 тыс. рублей или на 6,5 % и составят 31 049 625,3 тыс. рублей. Объем прогнозируемых на 2020-2021 годы назначений составляет 29 888 917,3 тыс. рублей и 29 554 119,4 тыс. рублей,

соответственно. Данные об основных неналоговых доходах представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Неналоговые доходы	Бюджет на 2018 год	Проект на 2019 год	Доля (%)	Изменения 2019/2018	
				сумма	%
Всего, в том числе:	33 192 434,1	31 049 625,3	100,0	-2 142 808,8	-6,5
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	16 317 938,5	15 338 012,4	49,4	-979 926,1	-6,0
• Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	13 567 266,1	12 692 811,7	40,9	-874 454,4	-6,4
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов, в том числе:	10 065 073,5	8 688 746,0	28,0	-1 376 327,5	-13,7
• Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	6 577 404,1	5 287 494,4	17,0	-1 289 909,7	-19,6
• Доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности	1 782 000,0	1 801 379,2	5,8	19 379,2	1,1
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	2 319 800,2	2 670 148,9	8,6	350 348,7	15,1
Штрафы, санкции, возмещение ущерба, в том числе:	3 860 614,6	3 784 073,7	12,2	-76 540,9	-2,0
• Денежные взыскания (штрафы) за правонарушения в области дорожного движения	2 114 966,0	1 862 279,4	6,0	-252 686,6	-11,9
• Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба	1 209 426,8	1 415 909,7	4,6	206 482,9	17,1

Уменьшение неналоговых доходов бюджета Санкт-Петербурга на 2019 год прогнозируется, в основном, за счет снижения на 1 376 327,5 тыс. рублей (на 13,7 %) поступлений по источникам «Доходы от продажи материальных и нематериальных активов», имеющих (доля в структуре неналоговых доходов – 28 %) и «Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)» на 1 289 909,7 тыс. рублей (на 19,6 %).

Неналоговые поступления планируются по следующим основным доходным источникам, в том числе:

1. По доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, планируется поступление с уменьшением на 979 926,1 тыс. рублей (на 6 %) к

утвержденному бюджету 2018 года и на 2 129 486,4 тыс. рублей (на 12,2 %) к корректировке бюджета на 2018 год.

Поступления на общую сумму 15 338 012,4 тыс. рублей будут на 82,7 % обеспечены доходами, получаемыми в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) в сумме 12 692 811,7 тыс. рублей, в том числе по следующим доходным источникам, администрируемым Комитетом имущественных отношений:

– доходам, получаемым в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков – в сумме 6 047 719,8 тыс. рублей;

– доходам от сдачи в аренду имущества, составляющего государственную (муниципальную) казну (за исключением земельных участков – в сумме 4 060 119 тыс. рублей.

2. По доходам от продажи материальных и нематериальных активов с уменьшением на 1 376 327,5 тыс. рублей (на 13,7 %) к утвержденному бюджету 2018 года и с увеличением на 286 317,3 тыс. рублей (на 3,4 %) к корректировке бюджета на 2018 год.

Поступления на общую сумму 8 688 746 тыс. рублей будут обеспечены, в том числе, доходами:

– от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) – в сумме 5 287 494,4 тыс. рублей;

– от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности) – в сумме 1 801 379,2 тыс. рублей.

3. По штрафам, санкциям, возмещениям ущерба со снижением на 76 540,9 тыс. рублей (на 2 %) к утвержденному бюджету 2018 года и на 53 196,2 тыс. рублей (на 1,4 %) к корректировке бюджета на 2018 год. Поступления планируется осуществлять по 19 источникам доходов на общую сумму 3 784 073,7 тыс. рублей, в том числе за счет:

– денежных взысканий (штрафов) за правонарушения в области дорожного движения с планируемой суммой поступлений 1 862 279,4 тыс. рублей со снижением поступлений на 252 686,6 тыс. рублей относительно назначений Закона о бюджете на 2018 год.

Расчет прогноз поступления представлен ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области и рассчитан в соответствии с требованиями методических рекомендаций, утвержденных приказом МВД России от 27.04.2018 № 259, а также с учетом проведенного анализа поступления денежных средств за последние 3,5 года.

– прочих поступлений от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба – в сумме 1 415 909,7 тыс. рублей с увеличением поступлений на 206 482,9 тыс. рублей относительно назначений Закона о бюджете на 2018 год. Основные поступления планируются от:

- Государственной жилищной инспекции Санкт-Петербурга – в сумме 150 170,6 тыс. рублей;
- Комитета по строительству – в сумме 249 752,17 тыс. рублей;
- Комитета по транспорту – в сумме 216 126,5 тыс. рублей;
- Комитет по энергетике и инженерному обеспечению – в сумме 55 090,9 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления в 2019 году, по сравнению утвержденным Законом поступлениями увеличатся на 1 008 427,7 тыс. рублей (на 10,8 %) и снизятся на 3 858 337 тыс. рублей (на 27,2%) по сравнению с корректировкой Закона о бюджете на 2018 год. Объем прогнозируемых поступлений на 2020 год составляет 10 332 176,8 тыс. рублей.

Доля безвозмездных поступлений в бюджет города постоянно снижается: так в 2014 году их размер составлял 31 893 265 тыс. рублей с общей долей в доходной части бюджета – 7,5 %, в 2019 году планируются поступления в размере 10 333 690,5 тыс. рублей с долей в бюджете – 1,8 %.

Данные о безвозмездных поступлениях представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Безвозмездные поступления	Бюджет на 2018 год*	Проект на 2019 год	Доля, (%)	Изменения 2019/2018	
				сумма	%
Всего:	9 325 262,8	10 333 690,5	100,0	1 008 427,7	10,8
Субсидии	225 215,2	781 612,7	7,6	556 397,5	247,1
Субвенции	8 604 177,4	8 661 902,6	83,8	57 725,2	0,7
Иные межбюджетные трансферты	49 5870,2	890 175,2	8,6	394 305,0	79,5
Дотации	0,0	0,0	-	-	-

Справочно: согласно корректировке Закона о бюджете на 2018 год: объем дотаций составит 1 063 220 тыс. рублей, субсидий – 1 041 937,4 тыс. рублей, субвенций – 10 965 473,6 тыс. рублей, иных межбюджетных трансфертов – 1 121 396,5.

Законопроектом предусмотрено поступление в 2019 году:

– **субсидий на:**

- предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений – в сумме 24 618 тыс. рублей;
- реализацию отдельных мероприятий госпрограммы РФ «Развитие здравоохранения» - 70 447,1 тыс. рублей;
- софинансирование расходов, возникающих при оказании гражданам РФ высокотехнологической медицинской помощи, не включенной в базовую программу ОМС, – в сумме 542 568,5 тыс. рублей;
- поддержку региональных проектов в сфере информационных технологий – в сумме 47 275,1 тыс. рублей;
- поддержку творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров – в сумме 5 641 тыс. рублей;
- государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, а также

на реализацию мероприятий по поддержке молодежного предпринимательства – в сумме 5 113,7 тыс. рублей;

- содействие достижению целевых показателей реализации региональных программ развития АПК – в сумме 80 697,1 тыс. рублей;

- повышение продуктивности в молочном скотоводстве – в сумме 5 252,2 тыс. рублей;

– **субвенций на:**

- осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных федеральными законами от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в РФ» – в сумме 48 906 тыс. рублей;

- осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в РФ – в сумме 937,8 тыс. рублей;

- осуществление отдельных полномочий в области водных отношений – в сумме 36 991,2 тыс. рублей;

- оплату ЖКУ отдельным категориям граждан – в сумме 5 792 366,4 тыс. рублей;

- осуществление переданного полномочия РФ по осуществлению ежегодной денежной выплаты лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России» – в сумме 281 572,8 тыс. рублей;

- выплату государственного единовременного пособия и ежемесячной денежной компенсации гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений – в сумме 184,8 тыс. рублей;

- выплату единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью – в сумме 15 482,6 тыс. рублей;

- выплаты инвалидам компенсаций страховых премий по договорам обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств – в сумме 909,7 тыс. рублей;

- осуществление переданных полномочий Российской Федерации по предоставлению отдельных мер социальной поддержки граждан, подвергшихся воздействию радиации – в сумме 155 153,6 тыс. рублей;

- выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами) – в сумме 1 453 485,4 тыс. рублей;

- выплату единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, а также ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, – в сумме 7 993,1 тыс. рублей;

- реализацию полномочий РФ по осуществлению социальных выплат безработным гражданам – в сумме 576 940,6 тыс. рублей;

- осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений – в сумме 704,5 тыс. рублей;

- единая субвенция – в сумме 290 274,1 тыс. рублей;

Также запланированы межбюджетные трансферты на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения (494 724,1 тыс. рублей), обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах (31 328,1 тыс. рублей), обеспечение членов Совета Федерации и их помощников (2 798,7 тыс. рублей).

Согласно пояснительной записке к Законопроекту объемы межбюджетных трансфертов будут уточнены в рамках второго чтения проекта бюджета Санкт-Петербурга на 2019-2021 годы в Законодательном Собрании Санкт-Петербурга, с учетом внесенного 29.09.2018 в Государственную Думу РФ проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

При формировании доходов учтена необходимость их формирования с учетом нарушений, замечаний и предложений, изложенных Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга ранее.

Запланированная к исполнению доходная часть бюджета Санкт-Петербурга в целом обоснована. Планируемое увеличение поступлений доходов бюджета Санкт-Петербурга в 2019 году обусловлено устойчивой макроэкономической стабилизацией в 2018 году, ожидаемым ростом основных макроэкономических показателей в прогнозируемом периоде 2019 года.

В ходе экспертизы Законопроекта и подготовки заключения Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено следующее:

1. Расчеты, представленные в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга, при формировании прогноза поступлений по доходам администрируемым Федеральной налоговой службой не содержат отдельной строки с указанием объемов средств возможных к поступлению по результатам проводимой контрольной работы налоговых органов, что не позволяет оценить их учет в планируемых поступлениях.

При этом, по данным с официального сайта Налоговой инспекции (форма 2-НК) ежегодно по результатам проверок были доначислены платежи по:

- налогу на доходы физических лиц:
на 01.01.2017 – 1 448 568 тыс. рублей; на 01.01.2018 – 1 103 715 тыс. рублей;
на 01.07.2018 – 323 374 тыс. рублей;
- земельному налогу:
на 01.01.2017 – 91 837 тыс. рублей; на 01.01.2018 – 131 665 тыс. рублей; на 01.07.2018 – 39 978 тыс. рублей;
- транспортному налогу:

на 01.01.2017 – 45 390 тыс. рублей; на 01.01.2018 – 53 590 тыс. рублей; на 01.07.2018 – 17 191 тыс. рублей;

Следует отметить, что прогнозируемые поступления по «Налогу на прибыль организаций» и «Налогу на имущество организаций» учитываются результаты контрольной работы.

2. Расчеты, представленные в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга, при формировании прогноза поступлений по доходам администрируемым Федеральной налоговой службой не содержат отдельной строки с указанием информации об учете дополнительных поступлений доходов в результате сокращения задолженности средств, объем которой, по информации Налоговой службы, на 01.01.2019 составит 12 513 млн. рублей, в том числе:

- по транспортному налогу – 7 725 млн. рублей;
- налогу на имущество организаций – 2 092 млн. рублей;
- по земельному налогу – 806 млн. рублей;
- налог на имущество физических лиц 1 890 млн. рублей.

В 2018 году произведено списание задолженности с физических лиц по имущественным налогам, образовавшейся на 01.01.2015 года, в рамках реализации норм Федерального закона от 28.12.2017 № 436-ФЗ на сумму более 4,6 млрд. рублей.

3. Прогнозирование отдельных неналоговых поступлений на 2019 год произведено Комитетом имущественных отношений Санкт-Петербурга на основе низких коэффициентов собираемости.

По подгруппам «Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков» и «Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну субъекта Российской Федерации (за исключением земельных участков)» в расчетах по статьям доходов, администрируемых Комитетом имущественных отношений Санкт-Петербурга (далее – КИО), по-прежнему, как и при планировании проекта бюджета на 2018 год, применяются низкие коэффициенты собираемости арендной платы по заключенным договорам – 0,59, 0,81-0,88, 0,92; собираемости задолженности – 0,06, 0,12, 0,17-0,19, 0,22, 0,37, 0,4.

В пояснительной записке, представленной КИО, указано, что коэффициенты собираемости текущих платежей рассчитаны как средневзвешенное значение по данным за последние три года с 2015 по 2017 год.

Согласно представленным расчетам и обоснованиям КИО сумма задолженности составляет не менее 8,6 млрд. рублей. Данные по наибольшим суммам задолженности в разрезе статей доходов представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Доходный источник	Арендная плата по заключенным договорам аренды*	Сумма задолженности (в том числе по расторгнутым договорам)	Проект бюджета на 2019 год ¹
Доходы от сдачи в аренду объектов нежилого фонда общей площадью аренды одного контрагента менее 40 тыс. кв.м. (в том числе объекты нежилого фонда, предоставляемые в аренду исключительно для осуществления социально-значимых видов деятельности)	3 509 835,0	1 671 769,4	3 3312 987
Доходы от сдачи в аренду объектов нежилого фонда общей площадью аренды одним контрагентом 40 тыс. кв.м. и более (за исключением объектов нежилого фонда, предоставляемых в аренду для осуществления социально-значимых видов деятельности)	711 734,0	231 353,5	743 193,3
Арендная плата и поступления от продажи права на заключение договоров аренды земельных участков, за исключением земельных участков, предоставленных на инвестиционных условиях, площадью аренды одним контрагентом менее 200 тыс.кв.м. (в том числе земельные участки, предназначенные для хранения транспортных средств и (или) маломерных судов некоммерческими организациями автовладельцев и (или) владельцев маломерных судов, земельные участки, предназначенные для ведения садоводства, огородничества, дачного хозяйства)			
1 11 05011 02 0300 120 (Неограниченная собственность)	3 820 453,9	1 697 015,6	3 299 555,1
1 11 05022 02 0200 120 (В собственности Санкт-Петербурга)	1 063 315,0	393 612,4	915 683,8
Арендная плата и поступления от продажи права на заключение договоров аренды земельных участков, за исключением земельных участков, предоставленных на инвестиционных условиях, площадью аренды одним контрагентом 200 тыс.кв.м. и более (за исключением земельных участков, предназначенных для хранения транспортных средств и (или) маломерных судов некоммерческими организациями автовладельцев и (или) владельцев маломерных судов, земельных участков, предназначенных для ведения садоводства, огородничества, дачного хозяйства)			
1 11 05011 02 0300 120 Неограниченная собственность	662 830,5	58 980,9	562 800,9
1 11 05011 02 0300 120 В собственности Санкт-Петербурга	503 657,0	79 058,9	393 551,0
Арендная плата и поступления от продажи права на заключение договоров аренды земельных участков, предоставленных на инвестиционных условиях			
1 11 05011 02 0200 120 (Неограниченная собственность)	3 236 933,9	4 047 019,4	2 185 363,8
1 11 05022 02 0100 120 (В собственности Санкт-Петербурга)	1 076 548,2	130 095,1	1 064 849,8

¹ – с учетом выпадающих доходов, которые незначительны и составляют от 1,04 до 9,8 % от суммы арендной платы по заключенным договорам, а также с учетом индекса изменения размера ставки арендной платы по отношению к предыдущему году.

Планирование доходов на основе низких коэффициентов собираемости по заключенным договорам и уже сложившейся задолженности свидетельствует о ненадлежащем исполнении при формировании бюджета Комитетом имущественных отношений Санкт-Петербурга своих бюджетных полномочий, установленных ст. 160.1 БК РФ.

Одним из основных инструментов бюджетной политики, согласно разработанным Минфином РФ Основным направлениям бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, определено улучшение качества администрирования доходов бюджетной системы, обеспечивающее рост собираемости доходов.

4. В расчетах, представленных в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в составе материалов к проекту бюджета на 2019 год (Форма № 2-Штрафы-свод) Комитетом финансов Санкт-Петербурга представлены расчеты, в которых объем поступлений, запланированных Комитетом имущественных отношений по КБК **1 16 90020 02 0000 140** «Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемых в бюджеты субъектов Российской Федерации», указан в сумме 104 410,32 тыс. рублей, а в справочных материалах к проекту закона



Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» по этому же КБК (1_СВОД_Неналоговые доходы 2019-2021.xlsx) и в ответе Комитета имущественных отношений на запрос Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга - сумма 315 403 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга предлагает уточнить объемы планируемых в 2019 году доходов по КБК **1 16 90020 02 0000 140** «Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемых в бюджеты субъектов Российской Федерации», администрируемых Комитетом имущественных отношений Санкт-Петербурга.

5. В Законопроекте сохраняется негативная практика, когда из года в год объемы по отдельным источникам доходов предусматриваются в равных размерах на каждый год бюджетного цикла, что свидетельствует об условности их прогноза.

Всего в Законопроекте на 2019 год предполагается не менее 12 таких источников доходов, в том числе:

– «Государственной пошлине за совершение действий, связанных с приобретением гражданства Российской Федерации или выходом из гражданства Российской Федерации, а также с въездом в Российскую Федерацию или выездом из Российской Федерации» администрируемой ГУ МВД России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области на 2019-2021 годы планируется ежегодное поступление в размере 74 430,3 тыс. рублей (поступило: в 2015 году – 1 841,8 тыс. рублей, в 2016 году – 3 843 тыс. рублей, в 2017 году – 58 934 тыс. рублей).

Согласно представленным в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга расчетам, планируемый объем денежных средств произведен главным администратором бюджетных средств - ГУ МВД в соответствии с *«проведенным анализом динамики поступления денежных средств за 6 месяцев 2017 года и 6 месяцев 2018 года. В связи с тем, что данный временной промежуток не позволяют определить динамику движения показателей (тренд) в последующие годы - прогноз значений на 2019-2021 года необходимо принять на уровне прогнозных значений 2018 года»*, в то время как согласно Приказу МВД от 27.04.2018 № 259 «Об утверждении методики прогнозирования поступлений доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, администрирование которых осуществляет Министерство внутренних дел Российской Федерации» расчет должен производиться из среднегодового количества действий (обращений) за 3 предыдущих года с учетом размера установленной государственной пошлины.

– «Денежным взысканиям (штрафам) за нарушение законодательства о налогах и сборах» администрируемым Федеральной налоговой службой в размере 86 151 тыс. рублей (поступило: в 2015 году – 49 870,9 тыс. рублей, в 2016 году – 35 305,2 тыс. рублей, в 2017 году – 78 354 тыс. рублей).

Таким образом, главными администраторами доходов бюджета Санкт-Петербурга еще на стадии прогнозирования не обеспечено соблюдение

требуемого в соответствии со ст. 160.1 БК РФ должного уровня администрирования.

6. Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга считает, что при размещении средств на банковских депозитах возможны дополнительные поступления в 2019 году, при сохранении расчетных условий и объемов размещения денежных средств при условии размещения временно свободных средств на более продолжительный период.

Поступления от размещения средств бюджетов запланированы в сумме 375 000 тыс. рублей с увеличением на 75 821 тыс. рублей (на 25 %) к бюджету Санкт-Петербурга на 2018 год и со снижением на 433 441 тыс. рублей (46,4 %) по отношению к корректировке бюджета на 2018 год. В 2020 и 2021 годах поступления не планируются.

Расчет главного администратора - Комитета финансов Санкт-Петербурга произведен исходя из предполагаемого размещения на депозитах средств бюджета Санкт-Петербурга только «на срок до 10 дней» в сумме 15 000 000 тыс. рублей по ожидаемой ставке в размере 5 %. Доход планируется получить от размещения средств на банковских депозитах на 6 месяцев. В то время как проведенный анализ доходов от размещения временно свободных средств бюджета за предыдущие годы показал, что средства бюджета, как правило, размещались в течение всего финансового года.

Информация о получении доходов от размещения средств бюджета Санкт-Петербурга за ряд лет, представлена в таблице:

(тыс. рублей)

	2015	2016	2017	2018
Утверждено бюджетом (первоначально)	789 942,0	877 432,0	701 919,0	299 179,0
Утверждено бюджетом (корректировка)	2 688 110,5	3 713 325,0	1 664 396,0	808 441,0
Увеличение корректировкой, раз	3,4	4,2	2,4	2,7
Исполнено, всего	5 607 683,5	5 593 380,7	2 607 400,7	808 441,0*

**ожидаемое поступление по информации Комитета Финансов Санкт-Петербург. По состоянию на 01.09.2018 поступления составили 733 445,3 тыс. рублей.*

Проведенный анализ свидетельствует о ежегодной корректировке таких доходов с увеличением не менее, чем в 3 раза.

АНАЛИЗ ФОРМИРОВАНИЯ ПРОЕКТА БЮДЖЕТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА НА 2019 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2020 И 2021 ГОДОВ В ПРОГРАММНОМ ФОРМАТЕ

Государственная программа Санкт-Петербурга «Развитие здравоохранения в Санкт-Петербурге»

На 2019 год в целях финансового (бюджетного) обеспечения выполнения мероприятий госпрограммы предусмотрено:

- госпрограммой – 93 675 994,8 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета – в сумме 468 687,1 тыс. рублей;
- Законопроектом – 96 479 306 тыс. рублей, с увеличением к бюджетным ассигнованиям 2018 года на 3 643 325,4 тыс. рублей (на 3,9 %).

В Проекте бюджета доля расходов госпрограммы составляет 15,4 %.



В соответствии с Законопроектом бюджетные обязательства 2019 года в рамках реализации госпрограммы будут исполнять 23 ГРБС. Наибольший объем ассигнований – 81,3 % запланирован Комитету по здравоохранению.

Данные о планируемых объемах расходов в разрезе всех исполнителей госпрограммы представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование ГРБС	Бюджет на 2018 год	Проект на 2019 год	Плановый период	
			2020 год	2021 год
ИТОГО:	92 835 980,6	96 479 306,0	94 304 849,7	88 031 000,7
Комитет по здравоохранению*	75 716 180,4	78 476 140,5	74 596 466,3	73 108 464,4
Администрации районов Санкт-Петербурга	12 951 314,6	13 189 276,7	11 905 517,9	12 217 341,2
Комитет по строительству	4 163 485,6	4 806 888,8	7 797 865,5	2 700 195,1
Комитет по социальной политике Санкт-Петербурга	3 000,0	3 000,0	3 000,0	3 000,0
Комитет по печати и взаимодействию со средствами массовой информации	0,0	2 000,0	0,0	0,0
Комитет по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями	2 000,0	2 000,0	2 000,0	2 000,0

*является ответственным исполнителем госпрограммы.

Информация о степени достижения основных целевых показателей госпрограммы с 2016 года и планируемых значениях на конец 2019 года представлена в таблице:

Целевые показатели	2016 год			2017 год			2018 год	2019 год
	План	Факт	%	План	Факт	%	План	
Смертность от всех причин, на 1000 населения	11,9	11,7	101,7	11,8	11,5	102,6	11,6	11,6
Материнская смертность, случаев на 100 тыс. родившихся живыми	18,9	14,8	127,7	18,5	17,6	105,1	18,0	17,6
Младенческая смертность, случаев на 100 тыс. родившихся живыми	4,6	3,9	117,9	4,2	3,6	116,7	3,9	3,9
Детская смертность (в возрасте 0-4 года), на 1000 новорожденных, родившихся живыми	x	x	x	x	x	x	4,6	4,6
Смертность от болезней системы кровообращения, на 100 тыс. населения	698,8	690,6	101,2	670	655,1	102,3	664,3	658,6
Смертность от дорожно-транспортных происшествий, на 100 тыс. населения	10,3	6,5	158,5	10,1	6,3	160,3	9,9	9,8
Смертность от новообразований (в том числе от злокачественных), на 100 тыс. населения	250,4	256,6	97,6	252,6	256,6	98,4	249,8	246,9
Смертность от туберкулёза, на 100 тыс. населения	5,2	3,6	144,4	4,5	3,6	125,0	4,0	3,5
Зарегистрировано больных с диагнозом, установленным впервые в жизни, активный туберкулез, на 100 тыс. населения	29,6	23,0	128,7	24	19,9	120,6	23,8	23,5
Охват диспансеризацией взрослого населения, %	21,0	24,6	117,1	21	21	100,0	21,0	21,0
Доля больных с выявленными злокачественными новообразованиями на I-II ст., %	53,5	55,0	102,8	54,3	55,6	102,4	55,1	55,7
Обеспеченность врачами, на 10 тыс. населения	42,1	49,2	85,6	41,2	49,8	82,7	38,7	38,7
Количество среднего медицинского персонала, приходящегося на 1 врача	1,81	1,60	88,4	2	1,48	74,0	2,32	2,36
Средняя заработная плата врачей и работников медицинских организаций, имеющих высшее медицинское	159,6	158,3	99,2	180	184,1	102,3	200,0	200,0

Целевые показатели	2016 год			2017 год			2018 год	2019 год
	План	Факт	%	План	Факт	%	План	
(фармацевтическое) или иное высшее образование, предоставляющих медицинские услуги (обеспечивающих предоставление медицинских услуг), от средней заработной платы в Санкт-Петербурге, %								
Средняя заработная плата среднего медицинского персонала (фармацевтического персонала) (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг) от средней заработной платы в соответствующем регионе, %	86,3	97,9	113,4	95,1	107,7	113,2	100,0	100,0
Средняя заработная плата младшего медицинского персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг) от средней заработной платы в соответствующем регионе, %	70,5	67,4	95,6	80	81,2	101,5	100,0	100,0
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет	75,4	74,42	98,7	75,7	75,45	99,7	76,5	77,3
Количество социально ориентированных некоммерческих организаций, зарегистрированных на территории Санкт-Петербурга, реализующих проекты в области здравоохранения, ед.	3	1	33,3	3	2	66,7	3	3

Для достижения целевых показателей госпрограммы Законопроектом предусмотрены расходы на исполнение 6 подпрограмм с объемами финансирования, представленными в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование подпрограммы	2019 год	Плановый период	
		2020 год	2021 год
Итого:	96 479 306,0	94 304 849,7	88 031 000,7
1.Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи	15 190 958,9	15 437 344,5	15 802 681,2
2.Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации	26 912 393,1	26 208 623,7	24 208 867,4
3.Охрана здоровья матери и ребенка	1 538 291,1	1 606 057,9	1 696 316,2
4.Развитие реабилитационной медицинской помощи и санаторно-курортного лечения	2 731 030,9	2 901 470,1	3 068 670,4
5.Формирование эффективной системы оказания медицинской помощи	12 012 875,5	11 997 457,8	7 100 569,8
6.Медицинская помощь в рамках Территориальной программы обязательного медицинского страхования	38 093 756,5	36 153 895,7	36 153 895,7

Основной объем расходов предусмотрен Законопроектом по целевым статьям:

0160010670 «Страховые взносы на ОМС неработающего населения на выполнение территориальной программы ОМС в рамках базовой программы ОМС» Комитету по здравоохранению – в сумме 19 668 739,4 тыс. рублей, которые, рассчитаны без учета изменения порядка определения численности неработающего населения, утвержденного п. 2 ст. 23 Федерального закона от

29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»:

Расчет произведен исходя из численности неработающего населения - 2 802 625 человек (на 01.04.2018), а не - 2 429 490 человек (на 01.01.2018).

Кроме того, некорректно произведен расчет размера тарифа страхового взноса на ОМС на одного неработающего (с учетом коэффициентов удорожания и дифференциации) - на 1,07 рубль больше, а именно, вместо 7 016,9 рублей - 7 017,97 рублей.

Таким образом, в следствие нарушения порядка определения численности неработающего населения, утвержденного п. 2 ст. 23 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», устанавливающего отчетный период 1 января года, предшествующего очередному, расчет численности застрахованных неработающих граждан в Санкт-Петербурге, из-за применения данных на 01.04.2017, Комитетом по здравоохранению по целевой статье **0160010670** «Страховые взносы на ОМС неработающего населения на выполнение территориальной программы ОМС в рамках базовой программы ОМС» **завышен** на 373 135 человек, или на 2 621 251 тыс. рублей.

Кроме того, в случае принятия проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на ОМС неработающего населения» в части определения коэффициента дифференциации и коэффициента удорожания медицинских услуг» объем планируемых средств подлежит уточнению в рамках второго чтения проекта бюджета;

0160010680 «Средства, направляемые в бюджет Территориального фонда ОМС, на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в пределах базовой программы ОМС» Комитету по здравоохранению – в сумме 17 780 913,1 тыс. рублей, что соответствует объему межбюджетного трансферта, предусмотренному проектом закона Санкт-Петербурга «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»;

0110010080 «Субсидии бюджетным учреждениям – поликлиникам, амбулаториям, диагностическим центрам на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» – в сумме 10 147 304,6 тыс. рублей, из них Комитету по здравоохранению – в сумме 2 034 294 тыс. рублей, администрациям районов (за исключением Курортного) – в сумме 8 113 010,6 тыс. рублей.

Средства запланированы 18 государственным бюджетным учреждениям здравоохранения (включая структурные подразделения), находящимся в ведении Комитета, и 110 государственным бюджетным учреждениям, находящимся в ведении администраций районов;

0120010250 «Субсидии бюджетным учреждениям - больницам, клиникам на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» – в сумме 9 721 336,6 тыс. рублей, из них Комитету по здравоохранению – в

сумме 9 209 144,6 тыс. рублей, 6 администрациям районов – в сумме 512 192 тыс. рублей.

Средства запланированы 30 государственным бюджетным учреждениям здравоохранения (включая структурные подразделения), находящимся в ведении Комитета, и 7 государственным бюджетным учреждениям, находящимся в ведении администраций районов;

0120010240 «Содержание больниц, клиник» – в сумме 5 209 512 тыс. рублей, из них Комитету по здравоохранению – в сумме 4 856 498,6 тыс. рублей, 3 администрациям районов – в сумме 353 013,4 тыс. рублей.

Средства запланированы 5 государственным казенным учреждениям здравоохранения, находящимся в ведении Комитета, и 3 государственным казенным учреждениям, находящимся в ведении администраций районов;

0150010720 «Расходы на реализацию ГП «Развитие здравоохранения в Санкт-Петербурге» в соответствии с АИП» Комитету по строительству – в сумме 4 806 888,8 тыс. рублей, на:

– строительство 17 объектов здравоохранения (из них 2 вновь начинаемые), в т.ч.:

· нового лечебно-диагностического корпуса (хирургического профиля) ГУЗ «Городская больница № 33», включая корректировку проектной документации - в сумме 805 085,3 тыс. рублей. Завершение работ планируется в 2020 году;

· зданий детского туберкулезного санатория на 300 мест на базе СПб ГУЗ «Детский туберкулезный санаторий «Жемчужина» по адресу: пос. Ушково, улица Пляжевая, дом 10 – в сумме 561 142,5 тыс. рублей. Завершение работ планируется в 2020 году;

· здания ГБУ «Санкт-Петербургский научно-исследовательский институт скорой помощи им. И.И. Джанелидзе» для размещения отделения экстренной медицинской помощи – в сумме 500 500 тыс. рублей. Завершение работ планируется в 2021 году;

– реконструкцию корпусов литер Б, П, Д, Ж, СПб ГБУЗ «Городская больница № 40 Курортного района» – в сумме 558 598,5 тыс. рублей. Завершение работ планируется в 2020 году;

– проектирование строительства 10 объектов – в сумме 80 179,9 тыс. рублей, из них 3 – вновь начинаемые, в частности:

· амбулаторно-поликлинического учреждения со станцией скорой помощи по адресу: Санкт-Петербург, территория предприятия «Ручьи» – в сумме 2 000 тыс. рублей. Завершение работ планируется в 2020 году. **Следует отметить, что проектирование указанного объекта не предусмотрено госпрограммой;**

· здания поликлиники для взрослых по адресу: Санкт-Петербург, территория, ограниченная пр. маршала Блюхера, лабораторный пр., Бестужевской ул., перспективным продолжением Бестужевской ул., Кушелевской дор. – в сумме 7 500 тыс. рублей. Завершение работ планируется

в 2020 году. Следует отметить, что проектирование указанного объекта не предусмотрено госпрограммой;

· здания поликлиники для детей по адресу: Санкт-Петербург, квартал 24-27 района Полюстрово, ограниченный Полюстровским пр., пр. Маршала Блюхера и Лабораторным пр. – в сумме 7 500 тыс. рублей. Завершение работ планируется в 2020 году. Следует отметить, что проектирование указанного объекта не предусмотрено госпрограммой;

В нарушение совокупности норм ст. ст. 65, 85 БК РФ, а также п. 2.3. Положения, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.10.2010 № 1435, Комитету по строительству по целевой статье 0150010720 «Расходы на реализацию ГП «Развитие здравоохранения в Санкт-Петербурге» в соответствии с АИП» в отсутствие соответствующего решения высшего исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга в Законопроекте предусмотрены ассигнования на проектирование строительства 4 зданий на общую сумму 27 285,4 тыс. рублей;

0120010170 «Расходы на совершенствование системы оказания медицинской помощи больным онкологическими заболеваниями» - в сумме 3 656 643,1 тыс. рублей, из них Комитету по здравоохранению – в сумме 3 521 968 тыс. рублей, администрации Курортного района – в сумме 134 675,1 тыс. рублей.

Следует отметить, что в нарушение абз. 8 п. 11.1 Методических указаний Комитета финансов в расчетах Комитета по здравоохранению отсутствуют данные о наличии проектно-сметной документации и информация из программного комплекса «Имущество Санкт-Петербурга» о наличии объектов недвижимости (в представленных расчетах указанные графы не заполнены) по объектам:

«Детская городская больница № 1» - на капитальный ремонт онкогематологического отделения на 60 коек – в сумме 940,5 тыс. рублей;

«Городской клинический онкологический диспансер» - на ремонт онкологического торакального отделения – в сумме 99 999,5 тыс. рублей;

0150010520 «Расходы на капитальный ремонт учреждений здравоохранения» - в сумме 1 265 155 тыс. рублей, из них Комитету по здравоохранению – в сумме 640 718 тыс. рублей, администрациям районов Санкт-Петербурга – в сумме 624 437 тыс. рублей.

Следует отметить, что в нарушение п. 4.33 раздела IV Методики, утвержденной Постановлением Госстроя России от 05.03.2004 № 15/1 «Об утверждении и введении в действие Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации», согласно которому Объектные сметные расчеты (сметы) составляются на объекты в целом путем суммирования данных локальных сметных расчетов и с целью определения полной стоимости объекта, в конце объектной сметы к стоимости строительных и монтажных работ, определенной в текущем уровне цен, дополнительно включаются следующие средства на покрытие лимитированных затрат, в частности:

– на удорожание работ, выполняемых в зимнее время, и другие подобные затраты;

– резерв средств на непредвиденные работы и затраты,

Администрацией Центрального района Санкт-Петербурга запланированы расходы в завышенных объемах в сумме **27 074,2 тыс. рублей.**

Так, в представленном Объектном сметном расчете № 02-01 на капитальный ремонт СПб ГБУЗ «Детская поликлиника № 44» (ремонт здания и благоустройство прилегающей территории) по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Мытнинская, д. 25, лит А, в лимитированные затраты был включен НДС в сумме 27 018,7 тыс. рублей, который уже учтен в локальных сметных расчетах.

Кроме того, допущена арифметическая ошибка при суммировании 15 локальных сметных расчетов, в связи с чем сметная стоимость увеличилась на 55,5 тыс. рублей.

Также в нарушение п. 1 ст. 23 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге» в составе расчетов и обоснований расходов по целевой статье **0150010520** «Расходы на капитальный ремонт учреждений здравоохранения» Администрацией Василеостровского района Санкт-Петербурга, **вместо** расчетов работ **по ремонту системы вентиляции** СПб ГБУЗ «Городская поликлиника № 4» (женская консультация № 16) на сумму 11 718,9 тыс. рублей, представлена локальная смета **на монтаж системы вентиляции и системы отопления** в указанном учреждении на сумму 10 542,2 тыс. рублей. **в связи с чем, не представляется возможным оценить обоснованность выделения бюджетных средств по данному объекту в целом.**

Кроме того, в нарушение абз. 8 п. 11.1 Методических указаний Комитета финансов в расчетах Комитета по здравоохранению отсутствует информация из программного комплекса «Имущество Санкт-Петербурга» о наличии объектов недвижимости (в представленных расчетах указанные графы не заполнены) по объектам, на которые предусмотрено выделение средств Комитету по здравоохранению в сумме 640 718 тыс. рублей на капитальный ремонт в 12 учреждениях здравоохранения:

СПб ГБУЗ «Городская больница № 15» – в сумме 278 445,6 тыс. рублей;

СПб ГБУЗ «Медицинский информационно-аналитический центр» – в сумме 59 371 тыс. рублей;

СПб ГБУЗ «Детский санаторий «Солнечное» – в сумме 54 516,6 тыс. рублей;

СПб ГБУЗ «Детская городская клиническая больница № 5 им. Н.Ф. Филатова» – в сумме 53 013,7 тыс. рублей

СПб ГБУЗ «Городская больница № 26» – в сумме 46 663,8 тыс. рублей;

СПб ГКУЗ «Городской центр медицинской профилактики» – в сумме 32 967,7 тыс. рублей;

СПб ГБУЗ «Городская больница Святого Великомученика Георгия» – в сумме 25 798,1 тыс. рублей;

ГБУ «СПб НИИ скорой помощи им. И.И. Джанелидзе» – в сумме 24 018 тыс. рублей;

СПб ГБУЗ «Городская больница Святой преподобномученицы Елизаветы» – в сумме 23 046 тыс. рублей;

СПб ГБУЗ «Городская многопрофильная больница № 2» – в сумме 22 000 тыс. рублей;

СПб ГБУЗ «Диагностический центр № 7 (глазной) для взрослого и детского населения» – в сумме 15 490,2 тыс. рублей;

СПб ГБУЗ «Городская наркологическая больница» – в сумме 5 387,5 тыс. рублей.

В ходе экспертизы Законопроекта и подготовки заключения Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга выявлено следующее:

1. В следствие нарушения порядка определения численности неработающего населения, утвержденного п. 2 ст. 23 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», устанавливающего отчетный период 1 января года, предшествующего очередному, расчет численности застрахованных неработающих граждан в Санкт-Петербурге, из-за применения данных на 01.04.2017, Комитетом по здравоохранению по целевой статье 0160010670 «Страховые взносы на ОМС неработающего населения на выполнение территориальной программы ОМС в рамках базовой программы ОМС» **завышен на 373 135 человек, или на 2 621 251 тыс. рублей.**

2. В нарушение совокупности норм ст. ст. 65, 85 БК РФ, а также п. 2.3. Положения, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.10.2010 № 1435, в отсутствие соответствующего решения высшего исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга в Законопроекте предусмотрены ассигнования Комитету по строительству по целевой статье 0150010720 «Расходы на реализацию ГП «Развитие здравоохранения в Санкт-Петербурге» в соответствии с АИП» на проектирование строительства 4 зданий на общую сумму 27 285,5 тыс. рублей.

3. В нарушение абз.8 п. 11.1 Методических указаний Комитета финансов, согласно которым по расходам на капитальный ремонт в обязательном порядке указывается информация о проектно-сметной документации, а также информация из программного комплекса «Имущество Санкт-Петербурга» о наличии объектов недвижимости по целевым статьям:

0120010170 «Расходы на совершенствование системы оказания медицинской помощи больным онкологическими заболеваниями» отсутствуют данные о наличии проектно-сметной документации и информация из программного комплекса «Имущество Санкт-Петербурга» о наличии объектов недвижимости (в представленных расчетах указанные графы не заполнены) по объектам, на которые предусмотрено выделение средств Комитету по здравоохранению в сумме 100 940 тыс. рублей на капитальный ремонт в 2019 году СПб ГБУЗ:

«Детская городская больница № 1» - на капитальный ремонт онкогематологического отделения на 60 коек – в сумме 940,5 тыс. рублей;

«Городской клинический онкологический диспансер» - на ремонт онкологического торакального отделения – в сумме 99 999,5 тыс. рублей.

0150010520 «Расходы на капитальный ремонт учреждений здравоохранения» - отсутствует информация из программного комплекса «Имущество Санкт-Петербурга» о наличии объектов недвижимости (в представленных расчетах указанные графы не заполнены) по объектам, на которые предусмотрено выделение средств Комитету по здравоохранению в сумме 640 718 тыс. рублей на капитальный ремонт в 12 учреждениях здравоохранения:

СПб ГБУЗ «Городская больница № 15» – в сумме 278 445,6 тыс. рублей;

СПб ГБУЗ «Медицинский информационно-аналитический центр» – в сумме 59 371 тыс. рублей;

СПб ГБУЗ «Детский санаторий «Солнечное» – в сумме 54 516,6 тыс. рублей;

СПб ГБУЗ «Детская городская клиническая больница № 5 им. Н.Ф. Филатова» – в сумме 53 013,7 тыс. рублей

СПб ГБУЗ «Городская больница № 26» – в сумме 46 663,8 тыс. рублей;

СПб ГКУЗ «Городской центр медицинской профилактики» – в сумме 32 967,7 тыс. рублей;

СПб ГБУЗ «Городская больница Святого Великомученика Георгия» – в сумме 25 798,1 тыс. рублей;

ГБУ «СПб НИИ скорой помощи им. И.И. Джанелидзе» – в сумме 24 018 тыс. рублей;

СПб ГБУЗ «Городская больница Святой преподобномученицы Елизаветы» – в сумме 23 046 тыс. рублей;

СПб ГБУЗ «Городская многопрофильная больница № 2» – в сумме 22 000 тыс. рублей;

СПб ГБУЗ «Диагностический центр № 7 (глазной) для взрослого и детского населения – в сумме 15 490,2 тыс. рублей;

СПб ГБУЗ «Городская наркологическая больница» – в сумме 5 387,5 тыс. рублей;

4. В нарушение п. 4.33 раздела IV Методики, утвержденной Постановлением Госстроя России от 05.03.2004 № 15/1 «Об утверждении и введении в действие Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации», согласно которому Объектные сметные расчеты (сметы) составляются на объекты в целом путем суммирования данных локальных сметных расчетов и с целью определения полной стоимости объекта, в конце объектной сметы к стоимости строительных и монтажных работ, определенной в текущем уровне цен, дополнительно включаются следующие средства на покрытие лимитированных затрат, в частности:

– на удорожание работ, выполняемых в зимнее время, и другие подобные затраты;

– резерв средств на непредвиденные работы и затраты, Администрацией Центрального района Санкт-Петербурга по целевой статье **0150010520** «Расходы на капитальный ремонт учреждений здравоохранения» запланированы расходы **в завышенных объемах в сумме 27 074,2 тыс. рублей.**

Так, в представленном Объектном сметном расчете № 02-01 на капитальный ремонт СПб ГБУЗ «Детская поликлиника № 44» (ремонт здания и благоустройство прилегающей территории) по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Мытнинская, д. 25, лит А, в лимитированные затраты был включен НДС в сумме 27 018,7 тыс. рублей, который уже учтен в локальных сметных расчетах.

Кроме того, допущена арифметическая ошибка при суммировании 15 локальных сметных расчетов, в связи с чем сметная стоимость увеличилась на 55,5 тыс. рублей.

5. В нарушение п. 1 ст. 23 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге» в составе расчетов и обоснований расходов по целевой статье **0150010520** «Расходы на капитальный ремонт учреждений здравоохранения» Администрацией Василеостровского района Санкт-Петербурга, **вместо** расчетов работ **по ремонту системы вентиляции** СПб ГБУЗ «Городская поликлиника № 4» (женская консультация № 16) на сумму 11 718,9 тыс. рублей, представлена локальная смета **на монтаж системы вентиляции и системы отопления** в указанном учреждении на сумму 10 542,2 тыс. рублей. **Таким образом, не представляется возможным оценить обоснованность выделения бюджетных средств по данному объекту в целом.**

С учетом результатов экспертизы Законопроекта Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга рекомендует:

1. После принятия федерального бюджета уточнить, в случае необходимости, объемы расходов: Комитету по здравоохранению – по 8 целевым статьям, Администрации Курортного района Санкт-Петербурга – по 1 целевой статье, финансирующимся полностью или частично за счет трансфертов из федерального бюджета, предусмотренных в Законопроекте на общую сумму 3 780 908 тыс. рублей, в том числе по целевым статьям:

01200R4020 «Расходы на оказание гражданам РФ высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу ОМС» – в сумме 3 040 473,4 тыс. рублей;

0110051610 «Расходы на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения за счет средств федерального бюджета» – в сумме 494 724,1 тыс. рублей;

2. Комитету по здравоохранению уменьшить расходы по целевой статье **0160010670** «Страховые взносы на ОМС неработающего населения на выполнение территориальной программы ОМС в рамках базовой программы ОМС», запланированных в завышенных объемах на сумму 2 621 251 тыс. рублей, исчисленных с нарушением п. 2 ст. 23 Федерального

закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

3. Администрации Центрального района Санкт-Петербурга уменьшить расходы по целевой статье **0150010520** «Расходы на капитальный ремонт учреждений здравоохранения», запланированных в завышенных объемах на сумму 27 074,2 тыс. рублей, из-за несоблюдения требований п.п. 3.2.1. Порядка определения стоимости строительства и свободных (договорных) цен на строительную продукцию в условиях развития рыночных отношений, установленного письмом Госстроя РФ от 29.12.1993 № 12-349.

4. Комитету по здравоохранению после принятия федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на ОМС неработающего населения» в части определения коэффициента дифференциации и коэффициента удорожания медицинских услуг» пересмотреть объем планируемых ассигнований по целевой статье **0160010670** «Страховые взносы на ОМС неработающего населения на выполнение территориальной программы ОМС в рамках базовой программы ОМС».

Государственная программа Санкт-Петербурга «Развитие образования в Санкт-Петербурге»

На 2019 год в целях финансового (бюджетного) обеспечения выполнения мероприятий госпрограммы предусмотрено:

- госпрограммой – 143 451 645 тыс. рублей, финансирование из федерального бюджета на 2019 год не предусмотрено;
- Законопроектом – 148 940 184 тыс. рублей, с увеличением к бюджетным ассигнованиям 2018 года на 14 245 063,8 тыс. рублей (на 10,6 %).

В Проекте бюджета доля расходов госпрограммы составляет 23,7 %.

В соответствии с Законопроектом бюджетные обязательства 2019 года в рамках реализации госпрограммы будут исполнять 26 ГРБС. Наибольший объем ассигнований – 79,8 % запланирован администрациям районов Санкт-Петербурга.

Данные о планируемых объемах расходов в разрезе всех исполнителей госпрограммы представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование ГРБС	Бюджет на 2018 год	Проект 2019 год	Плановый период	
			2020 год	2021 год
ИТОГО:	134 695 120,2	148 940 184,0	142 505 267,6	155 055 774,5
Администрации районов Санкт-Петербурга	105 682 010,2	118 906 338,3	122 058 765,3	133 924 918,4
Комитет по образованию*	13 796 354,9	13 599 232,5	13 235 389,0	13 962 878,7
Комитет по строительству	9 356 322,1	10 870 792,8	1 594 867,9	1 113 034,1
Комитет по науке и высшей школе	2 238 281,5	2 402 770,0	2 392 890,8	2 596 286,5
Комитет по здравоохранению	1 039 803,1	1 217 503,8	1 262 557,6	1 351 893,8
Комитет по культуре Санкт-Петербурга	1 114 141,3	987 829,9	1 000 031,1	1 091 033,9
Комитет по физической культуре и спорту	653 551,4	670 889,5	693 624,8	752 570,6
Комитет по социальной политике Санкт-Петербурга	142 020,2	151 484,4	146 757,3	152 210,1



Наименование ГРБС	Бюджет на 2018 год	Проект 2019 год	Плановый период	
			2020 год	2021 год
Комитет имущественных отношений Санкт-Петербурга	672 635,0	133 342,8	120 383,8	110 948,4

**является ответственным исполнителем госпрограммы.*

Информация о степени достижения основных целевых показателей госпрограммы с 2016 года и планируемых значениях на конец 2019 года представлена в таблице:

Целевые показатели	2016 год			2017 год			2018 год	2019 год
	План	Факт	%	План	Факт	%	План	
Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет, %	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет	x	x	x	86,0	86,5	100,6	88	92
Удельный вес численности выпускников профессиональных образовательных организаций очной формы обучения, трудоустроившихся в течение первого года после окончания обучения, в общей численности выпускников образовательных организаций профессионального образования очной формы обучения, %	51,5	63,6	123,4	54,0	63,1	116,9	56	57

Для достижения целевых показателей госпрограммы Законопроектом предусмотрены расходы на исполнение 6 подпрограмм с объемами финансирования, представленными в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование подпрограммы	2019 год	Плановый период	
		2020 год	2021 год
Итого:	148 940 184,0	142 505 267,6	155 055 774,5
1. Развитие дошкольного образования	53 170 324,4	51 262 826,9	55 135 306,4
2. Развитие общего образования	68 163 609,7	67 438 867,7	74 458 833,0
3. Развитие среднего профессионального образования	12 173 684,5	11 949 624,6	12 952 836,2
4. Развитие дополнительного образования детей	6 372 378,0	6 620 749,6	7 145 312,2
5. Отдых и оздоровление детей и молодежи	3 000 808,7	2 730 743,3	2 755 310,5
6. Обеспечение реализации государственной программы Санкт-Петербурга «Развитие образования»	6 059 378,7	2 502 455,5	2 608 176,2

Распределение объемов финансирования по подпрограммам указывает на то, что приоритеты Санкт-Петербурга в сфере образования на ближайшую перспективу сохраняются. По-прежнему наибольший объем финансирования приходится на развитие общего, дошкольного и среднего профессионального образования.

Законопроектом на 2019 год в формах субсидий государственным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания и на иные цели в рамках госпрограммы «Развитие образования» планируется направить 136 076 481 тыс. рублей или 91,4 % расходов по госпрограмме, в т.ч. субсидии:

- общеобразовательным школам – 54 701 293,4 тыс. рублей;
- дошкольным образовательным учреждениям – 49 476 305 тыс. рублей;



- учреждениям профессионального образования – 10 524 591,6 тыс. рублей;
- учреждениям дополнительного образования детей – 6 343 483 тыс. рублей;
- школам-интернатам – 3 276 461,1 тыс. рублей.

Основной объем расходов предусмотрен Законопроектом по целевым статьям:

0220020030 «Субсидии бюджетным учреждениям - общеобразовательным школам на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» – в сумме 54 663 496,1 тыс. рублей, из них Комитету по образованию – в сумме 1 419 290,5 тыс. рублей, администрациям районов – в сумме 53 244 205,6 тыс. рублей.

Согласно Прогнозу социально-экономического развития в Санкт-Петербурге на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, в Санкт-Петербурге услуги общего образования оказывают 736 образовательных учреждений, из них 682 - государственные. Численность обучающихся в 2017 году относительно предыдущего года выросла на 5,6 % и составила 463,5 тыс. человек.

В соответствии с региональной программой «Создание в Санкт-Петербурге (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях» на 2016-2025 годы, утвержденной распоряжением Правительства Санкт-Петербурга от 23.03.2016 № 22-рп, в 2017 году открыто 3 000 мест в общеобразовательных организациях Санкт-Петербурга. За счет модернизации существующей инфраструктуры общего образования (строительство (реконструкции) зданий школ и приобретения зданий и помещений) в 2018 году планируется открыть 2 000 мест, в 2019 году – 1 500.

По итогам 2018 года, с учетом естественного и миграционного прироста, ожидается сохранение тенденции роста численности обучающихся, которая составит порядка 489,2 тыс. человек (105,5% к уровню 2017 года). К 2021 году при целевом варианте развития планируется, что численность обучающихся увеличится на 14,5% и достигнет 531 тыс. человек.

Наибольший объем средств предусмотрен администрации Приморского района Санкт-Петербурга – в сумме 6 072 931,5 тыс. рублей.

Согласно информации, указанной в пояснительной записке, для достижения показателей в 2019 году в условиях увеличения контингента обучающихся, общеобразовательными учреждениями предусмотрено оказание следующих видов государственных услуг (работ):

- организация инновационной деятельности экспериментальных площадок, исходя из планируемого количества площадок на 2019 год – 3 площадки (3 образовательных учреждения);

- реализация основных общеобразовательных программ основного общего образования, исходя из планируемого количества детей на 2019 год – 52 949 детей;

- содержание и воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации – 85 детей;
- реализация основных общеобразовательных программ дошкольного образования – 1574 ребенка;
- реализация дополнительных общеразвивающих программ – 18 948 детей;
- присмотр и уход (начальное и основной общее образование) – 16 317 детей;
- коррекционно-развивающая, компенсирующая и логопедическая помощь обучающимся – 51 ребенок;

0210020010 «Субсидии бюджетным учреждениям - дошкольным образовательным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» – в сумме 49 131 213,8 тыс. рублей, предусмотренные всем администрациям районов Санкт-Петербурга.

Согласно Прогнозу социально-экономического развития в Санкт-Петербурге на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов в 2017 году в Санкт-Петербурге услуги дошкольного образования оказывали 1 198 дошкольных образовательных учреждений, в том числе 1 054 детских сада.

Численность детей, посещающих дошкольные образовательные учреждения, в 2017 году составила 274,9 тыс. человек.

По итогам 2018 года численность детей, посещающих дошкольные образовательные учреждения, вырастет на 8,1% и составит 297,2 тыс. человек.

В связи с ежегодным приростом численности детей увеличивается востребованность в услугах дошкольных образовательных учреждений. К концу прогнозного периода относительно 2017 года ожидается рост численности детей в дошкольных образовательных учреждениях, согласно базовому варианту развития, на 16,5%, что в абсолютном выражении составит 320,3 тыс. человек.

За счет строительства (реконструкции), в соответствии с Адресной инвестиционной программой Санкт-Петербурга, в 2017 году создано 4 804 места в дошкольных образовательных учреждениях, в 2018 году планируется открыть 6 000 мест, в 2019 году – 4 100 мест.

Однако, согласно отчету о ходе работ по объектам АИП, запланированным к вводу в 2018 году по состоянию на 01.09.2018 по всем 12 объектам дошкольного образования планируется перенос сроков ввода на 2019 год.

Наибольший объем средств предусмотрен администрации Невского района Санкт-Петербурга – в сумме 4 965 995,9 тыс. рублей для финансового обеспечения деятельности 96 государственных бюджетных дошкольных образовательных учреждений Санкт-Петербурга (26 650 детей);

0230020230 «Субсидии учреждениям профессионального образования на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» – в сумме 9 904 407,3 тыс. рублей, предусмотренных 4 ГРБС:

(тыс. рублей)

Наименование ГРБС	Проект 2019 год	Плановый период	
		2020 год	2021 год
Комитет по здравоохранению	1 064 258,9	1 105 835,0	1 191 554,4
Комитет по науке и высшей школе	2 394 238,5	2 392 890,8	2 596 286,5
Комитет по образованию	5 780 895,1	5 876 410,0	6 375 904,7
Комитет по физической культуре и спорту	665 014,8	693 624,8	752 570,6

Согласно Прогнозу социально-экономического развития в Санкт-Петербурге на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, система среднего профессионального образования включает 115 образовательных организаций, в том числе 82 профессиональные образовательные организации и 33 вуза (27 государственных и 6 негосударственных), реализующих программы среднего профессионального образования (подготовка специалистов среднего звена) в 38 колледжах и иных структурных подразделениях.

В 2017 году численность учащихся в учреждениях среднего профессионального образования выросла и составила 95,7 тыс. человек, что выше уровня предыдущего года на 4,0 %. Рост численности обусловлен созданием гибкой системы профильного обучения и кооперации системы начального образования с системой среднего профессионального образования.

По итогам 2018 года численность обучающихся в учреждениях среднего профессионального образования составит 97,7 тыс. человек.

К концу прогнозного периода численность учащихся в учреждениях среднего профессионального образования достигнет 103,7 тыс. человек по всем вариантам Прогноза.

С учетом изменения направлений по обучению рабочим специальностям и повышению интереса работодателей к специалистам среднего звена, прогнозируется устойчивый рост числа выпускников образовательных учреждений среднего профессионального образования;

0220020800 «Расходы на реализацию ГП «Развитие образования в Санкт-Петербурге» на развитие общего образования в соответствии с АИП» - в сумме 7 663 649,5 тыс. рублей, предусмотренные Комитету по строительству, в т.ч. на строительство общеобразовательных школ по адресам:

– Ленинский пр., уч. 11 (северо-западнее пересечения с ул. Доблести)/Юго-западная приморская часть, кв. 21, уч. 11, 12 (1375 мест) – 807 256,7 тыс. рублей;

– пр. Космонавтов, участок 1 (напротив дома № 58, Литера А, по пр. Космонавтов), кв. 10 района восточнее пр. Юрия Гагарина (825 мест) – 796 260,3 тыс. рублей;

– Приморский район, Шуваловский проспект, уч. 144 (южная часть квартала 78А района Каменка) (550 мест) – 757 528,1 тыс. рублей;

– Нерчинская ул., уч. 1 (напротив дома № 14, Литера А по Дальневосточному пр.) / севернее улицы Новоселов, квартал 9а, участок 3 (825 мест) – 738 342 тыс. рублей;

– Дальневосточный проспект, участок 1, (восточнее пересечения с улицей Еремеева)/севернее улицы Новоселов, квартал 16, участок 10 (825 мест) – 727 617,4 тыс. рублей;

– Южное шоссе, уч. 9 (юго-западнее дома 55, литера Д по Южному шоссе) (825 мест) – 714 963,6 тыс. рублей;

– Шуваловский пр., уч. 104, (Южная часть квартала 75а района Каменка) (550 мест) – 714 014,7 тыс. рублей.

Начало работ по вышеуказанным объектам – 2017 год со сроком окончания работ – 2019 год.

Необходимо отметить, что в 2019 году будет продолжено строительство общеобразовательной школы по адресу: Мебельная улица, уч. 10 (северо-западнее пересечения с Туристской улицей) на 1 375 мест. Объект был запланирован к вводу в 2018 году, при корректировке бюджета предусмотрен перенос срока ввода объекта на 2019 год, что подтверждается расчетами и обоснованиями к Проекту бюджета на 2019 год. Однако, Комитетом по образованию в 2018 году по целевой статье **0220020750** «Расходы на приобретение немонтируемого оборудования и инвентаря для оснащения вводных объектов учреждений общего образования» планируется закупка оборудования и инвентаря для данного учебного заведения на сумму 717 961,7 тыс. рублей.

На наличие рисков срыва ввода в эксплуатацию данного объекта в 2018 году Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга указывала еще в октябре 2017 года в заключении на проект бюджета 2018 года, однако, Комитет по образованию не считал возможным перераспределить средства, зарезервированные на 2018 год на закупку немонтируемого оборудования для оснащения указанного образовательного учреждения на 2019 год.

Уже по состоянию на 01.07.2018 года согласно отчету о ходе работ по объектам Адресной инвестиционной программы было известно, что общеобразовательная школа по адресу: Мебельная улица, участок 10, не будет введена в срок (в 2018 году), а при корректировке Закона о бюджете Санкт-Петербурга на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов заявлен перенос срока ввода объекта на 2019 год.

Приобретение немонтируемого оборудования может привести к дополнительным расходам на его хранение, а также к его моральному устареванию.

В нарушение совокупности норм ст. ст. 65, 85 БК РФ а также п. 2.3. Положения, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.10.2010 № 1435, в отсутствие соответствующего решения высшего исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга в Законопроекте предусмотрены ассигнования по целевой статье **0220020800 «Расходы на реализацию ГП «Развитие образования в Санкт-Петербурге» на развитие общего образования в соответствии с АИП» на проектирование актового зала общеобразовательной школы № 251 Кировского района по адресу: Санкт-Петербург, ул. Солдата Корзуна, д.15, корпус 2, литер А (196 мест) на общую сумму 1 302,1 тыс. рублей;**



0220020090 «Расходы на обеспечение книгами и учебными изданиями для комплектования библиотек государственных общеобразовательных учреждений» - в сумме 729 574,8 тыс. рублей, предусмотренные всем администрациям районов Санкт-Петербурга и Комитету по образованию.

Согласно ст. 35 Федерального Закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» обеспечение учебниками и учебными пособиями, а также учебно-методическими материалами, средствами обучения и воспитания организаций, осуществляющих образовательную деятельность по основным образовательным программам, в пределах федеральных государственных образовательных стандартов, образовательных стандартов осуществляется за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов.

Данные об ассигнованиях, предусмотренных на приобретение учебников и учебных пособий, приведены в таблице:

(тыс. рублей)

ГРБС	Бюджет на 2018 год	Исполнение на 01.10.2018		Проект 2019
		сумма	%	
Всего	758 859,1	719 975,5	94,9	729 574,8
Комитет по образованию	11 186,5	11 142,5	99,6	12 451,5
Администрации районов Санкт-Петербурга				
· Адмиралтейский	22 979,7	22 174,6	96,5	20 681,7
· Василеостровский	31 269,9	31 092,4	99,4	25 382,7
· Выборгский	41 941,9	38 611,7	92,1	70 432,2
· Калининский	100 234,6	99 481,0	99,2	64 810,8
· Кировский	29 726,1	29 060,7	97,8	41 095,4
· Колпинский	33 608,9	32 283,9	96,1	26 630,1
· Красногвардейский	61 203,0	53 649,2	87,7	59 492,4
· Красносельский	45 558,4	43 675,7	95,9	69 557,4
· Кронштадтский	14 491,4	14 260,3	98,4	5 975,1
· Курортный	16 191,0	15 742,1	97,2	9 871,2
· Московский	55 413,5	50 993,2	92	42 959,7
· Невский	43 023,8	40 969,2	95,2	54 080,1
· Петроградский	20 041,3	19 804,9	98,8	15 208,2
· Петродворцовый	28 426,5	27 053,0	95,2	18 729,8
· Приморский	49 495,9	44 214,5	89,3	60 897,2
· Пушкинский	28 847,4	28 921,3	100,3	45 630,3
· Фрунзенский	79 582,5	75 714,1	95,1	52 231,5
· Центральный	45 636,8	41 131,1	90,1	33 457,5

Согласно расчетам и обоснованиям средняя стоимость комплектов учебников определена мониторингом цен на основе представленных коммерческих предложений и стоимости изданий в 2018 году.

Расчет бюджетных ассигнований на обеспечение обучающихся учебниками и учебными пособиями в соответствии с ФГОС на приобретение учебников представлен в таблице:

ГРБС	Контингент обучающихся на плановый период, нуждающихся в учебниках и учебных пособиях в соответствии с ФГОС, чел.	Среднее количество единиц в комплекте на 1 обучающегося, шт.	Средняя стоимость за единицу в комплекте на 1 обучающегося, руб.	Итого расходов на 2019 год, тыс. рублей
Комитет по образованию	40	15	502,9	301,7

ГРБС	Контингент обучающихся на плановый период, нуждающихся в учебниках и учебных пособиях в соответствии с ФГОС, чел.	Среднее количество единиц в комплекте на 1 обучающегося, шт.	Средняя стоимость за единицу в комплекте на 1 обучающегося, руб.	Итого расходов на 2019 год, тыс. рублей
Администрации районов Санкт-Петербурга				
· Адмиралтейский	1 346,0	13,0	464,8	8 132,4
· Василеостровский	1 542,0	21,0	503,0	16 288,1
· Выборгский	4 741,0	15,0	503,0	35 770,8
· Калининский	6 243,0	14,0	404,0	35 310,4
· Кировский	6 971,0	9,0	503,0	31 557,7
· Колпинский	2 743,0	13,0	503,0	17 936,5
· Красногвардейский	3 101,0	32,6	503,0	50 849,6
· Красносельский	5 331,0	18,8	474,7	47 571,8
· Кронштадтский	255,0	9,8	503,0	1 257,0
· Курортный	542,0	15,0	503,0	4 089,4
· Московский	2 475,0	17,0	490,2	20 625,2
· Невский	6 935,0	12,0	480,0	39 945,6
· Петроградский	1 081,0	16,0	480,8	8 316,6
· Петродворцовый	1 045,0	12,0	503,0	6 307,6
· Приморский	4 834,0	16,0	415,0	32 097,8
· Пушкинский	2 344,0	16,1	503,0	18 982,4
· Фрунзенский	4 412,0	17,0	503,0	37 727,0
· Центральный	2 031,0	14,0	493,3	14 025,6

Расчет бюджетных ассигнований на обеспечение обучающихся учебниками и учебными пособиями в соответствии с ФГОС на приобретение учебных пособий представлен в таблице:

ГРБС	Контингент обучающихся на плановый период, нуждающихся в учебниках и учебных пособиях в соответствии с ФГОС, чел.	Среднее количество единиц в комплекте на 1 обучающегося, шт.	Средняя стоимость за единицу в комплекте на 1 обучающегося, руб.	Итого расходов на 2019 год, тыс. рублей
Администрации районов Санкт-Петербурга				
· Адмиралтейский	11 258,0	3,0	153,3	5 177,9
· Василеостровский	0,0	0,0	0,0	0,0
· Выборгский	29 096,0	5,0	227,0	33 024,0
· Калининский	10 319,0	4,0	207,0	8 544,1
· Кировский	6 971,0	2,0	227,0	3 164,8
· Колпинский	14 897,0	2,0	227,0	6 763,2
· Красногвардейский	1 397,0	11,8	227,0	3 742,0
· Красносельский	0,0	0,0	0,0	0,0
· Кронштадтский	1 419,0	10,1	227,0	3 253,3
· Курортный	2 830,0	9,0	227,0	5 781,7
· Московский	0,0	0,0	0,0	0,0
· Невский	3 662,0	2,0	170,0	1 245,1
· Петроградский	7 732,0	2,0	227,0	3 510,3
· Петродворцовый	10 328,0	4,0	227,0	9 377,8
· Приморский	45 668,0	1,0	227,0	10 366,6
· Пушкинский	2 050,0	2,0	227,0	930,7
· Фрунзенский	7 588,0	8,0	227,0	13 779,8
· Центральный	16 454,0	5,0	227,0	18 675,3

Как видно из таблиц, средняя стоимость за единицу в комплекте на 1 обучающегося и среднее количество единиц в комплекте на 1 обучающегося существенно различается по районам Санкт-Петербурга;

0220020750 «Расходы на приобретение немонтируемого оборудования и инвентаря для оснащения вводных объектов учреждений общего образования» - в сумме 635 838,2 тыс. рублей, предусмотренные 9 администрациям районов Санкт-Петербурга, несмотря на то, что согласно отчету о ходе работ по объектам АИП, запланированным к вводу в 2018 году по состоянию на 01.09.2018, из 12-ти объектов общего образования планируется перенос сроков ввода на 2019 год по 10-ти объектам и только 2 объекта (во Фрунзенском и Невском районах) завершены строительством.

Необходимо отметить, что строительная готовность объектов по состоянию на 01.09.2018 по 10-ти объектам, по которым планируется перенос сроков ввода составляет от 40 % до 85 %.

Так, в частности Законопроектом наибольший объем средств планируется администрация Приморского района – 172 588,6 тыс. рублей для вновь вводимых 3 объектов общего образования по адресам:

– Северо-Приморская часть, квартал 56АБ, корпус 39 – 550 мест (строительная готовность объекта – 40 %);

– Шуваловский проспект, участок 104 (южная часть квартала 75а района Каменка) – 550 мест;

– Приморский район, Шуваловский проспект, участок 144 (южная часть квартала 78А района Каменка) – на 550 мест.

Информация о вводных объектах общего образования по состоянию на 01.09.2018 представлена в таблице:

Администрации районов Санкт-Петербурга	Наименование объекта и затрат, адрес	% готовности объекта
Выборгский	Реконструкция объектов государственной собственности Санкт-Петербурга, по адресу: Ленинградская область, Выборгский район, муниципальное образование «Приморское городское поселение», пос. зеркальный (1 этап)	50
Выборгский	Строительство общеобразовательной школы, Шувалово-Озерки 25а (550 мест)	40
Кировский	Реконструкция здания под размещение ГОУ «Центр образования №162 Кировского района Санкт-Петербурга» по адресу: ул. Турбинная, д. 50, литера А, включая разработку проектной документации	75
Колпинский	Строительство общеобразовательной школы, пос. Металлострой, квартал 2а, участок 10 (550 мест)	70
Красногвардейский	Строительство общеобразовательной школы по адресу: Санкт-Петербург, территория предприятия "Ручьи", участок 11.4 (825 мест), включая разработку проектной документации стадии рд	77
Невский	Строительство общеобразовательной школы, севернее улицы Новоселов, квартал 19а (825 мест)	90
Петроградский	Реконструкция здания образовательной организации по адресу: Введенская ул., д. 3, литера а	78
Петродворцовый	Строительство здания бассейна для ГОУ средняя общеобразовательная школа № 439 Петродворцового района Санкт-Петербурга по адресу: Санкт-Петербург, город Петергоф, Блан-Менильская улица, дом 5, литера а	0

Администрации районов Санкт-Петербурга	Наименование объекта и затрат, адрес	% готовности объекта
Приморский	Строительство общеобразовательной школы, Северо-Приморская часть, квартал 56аб, корп.39 (550 мест)	40
Приморский	Строительство общеобразовательной школы, Санкт-Петербург, мебельная улица, участок 10 (северо-западнее пересечения с Туристской улицей) (1375 мест)	85
Пушкинский	Реконструкция зданий государственного бюджетного общеобразовательного учреждения гимназии № 406 Пушкинского района Санкт-Петербурга по адресам: г.Пушкин, Леонтьевская ул., д.10, литера а; церковная ул., д.16, литера а (550 мест)	48
Фрунзенский	Строительство общеобразовательной школы по адресу: Санкт-Петербург, малая бухарестская улица, участок 1, (восточнее дома 10, корпус 1, литера а, по малой бухарестской улице) (южнее реки Волковки, кв. 31, корп. 12) (550 мест), включая корректировку проектной документации стадии рд	100

Отличительной особенностью Законопроекта по отрасли «Образование» является включение в него новых расходных обязательств Санкт-Петербурга, предназначенных для выполнения требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) ГОУ в соответствии с постановлением Правительства РФ от 07.10.2017 № 1235 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) министерства образования и науки РФ и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства образования и науки РФ, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)».

Средства предусмотрены по целевой статье **0260021240** «Расходы на выполнение требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) государственных образовательных учреждений» - в сумме 1 689 837,3 тыс. рублей, предусмотренные администрациям районов Санкт-Петербурга (1 487 824 тыс. рублей), Комитету по образованию (174 880 тыс. рублей), Комитету по культуре (18 601,8 тыс. рублей), Комитету по науке и высшей школе в сумме (8 531,5 тыс. рублей).

Данные об ассигнованиях, предусмотренных на выполнение требований к антитеррористической защищенности, приведены в таблице:

ГРБС	Бюджет на 2019 год	Структура, в %
Комитет по образованию	174 880,0	10,3
Комитет по культуре Санкт-Петербурга	18 601,8	1,1
Комитет по науке и высшей школе	8 531,5	0,5
Администрации районов Санкт-Петербурга		
· Адмиралтейский	118 171,0	7,0
· Василеостровский	14 499,0	0,9
· Выборгский	12 223,0	0,7
· Калининский	126 815,0	7,5
· Кировский	32 821,0	1,9
· Колпинский	10 971,0	0,6
· Красногвардейский	154 115,0	9,1
· Красносельский	60 510,0	3,6
· Кронштадтский	6 005,0	0,4
· Курортный	4 932,0	0,3
· Московский	128 008,0	7,6

ГРБС	Бюджет на 2019 год	Структура, в %
· Невский	198 303,0	11,7
· Петроградский	101 934,0	6,0
· Петродворцовый	41 098,0	2,4
· Приморский	108 516,0	6,4
· Пушкинский	11 916,0	0,7
· Фрунзенский	152 965,0	9,1
· Центральный	204 022,0	12,1

Как следует из таблицы, наибольший объем средств предусмотрен администрации Центрального района Санкт-Петербурга в сумме – 204 022 тыс. рублей.

Согласно расчетам и обоснованиям по результатам обследования комиссией, все 169 объекта недвижимости отнесены ко 2-й категории. В отношении объектов (территорий) второй категории опасности дополнительно к общим мероприятиям, осуществляются мероприятия:

– обеспечение охраны объектов (территорий) сотрудникам частных охранных организаций или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны;

– оборудование объектов (территорий) инженерно-техническими средствами и системами охраны – системой видеонаблюдения, контроля и управления доступом, охранной сигнализацией.

Для выполнения требований антитеррористической защищенности объектов (территорий) государственных образовательных учреждений, подведомственных администрации Центрального района Санкт-Петербурга требуется финансирование на оснащение системами: видеонаблюдения – 89 838,8 тыс. рублей, охранной сигнализации – 100 086,9 тыс. рублей, СКУД (видеодомофоны) – 14 096,3 тыс. рублей.

В ходе экспертизы Законопроекта и подготовки заключения Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга выявлено следующее:

1. В нарушение совокупности норм ст. ст. 65, 85 БК РФ а также п. 2.3. Положения, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.10.2010 № 1435, в отсутствие соответствующего решения высшего исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга в Законопроекте предусмотрены ассигнования по целевой статье 0220020800 «Расходы на реализацию ГП «Развитие образования в Санкт-Петербурге» на развитие общего образования в соответствии с АИП» на проектирование актового зала общеобразовательной школы № 251 Кировского района по адресу: Санкт-Петербург, ул. Солдата Корзуна, д. 15, корпус 2, литер А (196 мест) на общую сумму 1 302,1 тыс. рублей.

2. В нарушение требований абз. 8 п. 11.1 Методических указаний Комитета финансов, согласно которым по расходам на капитальный ремонт в обязательном порядке указывается информация о проектно-сметной документации, а также информация из программного комплекса «Имущество

Санкт-Петербурга» о наличии объектов недвижимости, администрацией Петроградского района Санкт-Петербурга по целевой статье **0260020940** «Расходы на капитальный ремонт учреждений образования» не представлена информация о наличии проектно-сметной документации по следующим объектам:

- ДДТ Петроградского района – 52 795,5 тыс. рублей;
- СОШ № 51 – 30 701,6 тыс. рублей;
- школа № 47 им. Д.С. Лихачева – 29 989,6 тыс. рублей;
- СОШ № 84 – 25 450 тыс. рублей;
- школа № 25 – 22 097,1 тыс. рублей;
- Гимназия № 67 Санкт-Петербурга – 21 916,4 тыс. рублей;
- школа № 3 – 19 668,8 тыс. рублей;
- СОШ № 80 – 19 647,8 тыс. рублей;
- Санкт-Петербургская классическая гимназия – 12 820,3 тыс. рублей;
- СОШ № 87 – 12 785,5 тыс. рублей;
- СОШ № 86 – 10 680,6 тыс. рублей;
- СОШ № 55 – 10 590,5 тыс. рублей;
- школа-интернат № 20 – 10 397,4 тыс. рублей;
- Центр образования № 173 – 10 058,8 тыс. рублей;
- лицей № 82 – 8 526,9 тыс. рублей;
- СОШ № 77 с углубленным изучением химии – 1 873,2 тыс. рублей.

С учетом результатов экспертизы Законопроекта Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга рекомендует:

1. Правительству Санкт-Петербурга, в целях исполнения администрациями районов Санкт-Петербурга, Комитетом по образованию, Комитетом по культуре, Комитетом по науке и высшей школе на законных основаниях принимаемых бюджетных обязательств по выполнению требований к антитеррористической защищенности объектов ГОУ, в кратчайшие сроки в госпрограмму «Развитие образования» внести соответствующие изменения, а именно, дополнить необходимым мероприятием. На момент подготовки настоящего Заключения проект постановления Правительства Санкт-Петербурга подготовлен Комитетом по образованию и в соответствии с Регламентом Правительства Санкт-Петербурга проходил процедуру согласования.

2. Комитету по образованию, принимая во внимание важность доступности образования, как составляющей устойчивого развития человеческого капитала, установить единый подход для планирования учебного процесса, в т.ч. бюджетных ассигнований по целевой статье **0220020090** «Расходы на обеспечение книгами и учебными изданиями для комплектования библиотек государственных общеобразовательных учреждений».

3. По целевой статье **0260020520** «Расходы на обеспечение международного сотрудничества» потребность в средствах на сумму



295,2 тыс. рублей, предусмотренные Комитету по образованию, в отсутствие какой-либо информации, достаточной для оценки обоснованности расходов, а также в отсутствие индикаторов подпрограммы, нацеленных на решение конкретных задач в рамках госпрограммы, обоснованиями не подтверждена, указанные инициативные расходы **не подлежат включению в бюджет**.

Государственная программа Санкт-Петербурга «Социальная поддержка граждан в Санкт-Петербурге»

На 2019 год в целях финансового (бюджетного) обеспечения выполнения мероприятий госпрограммы предусмотрено:

- Законопроектом – 77 927 301,3 тыс. рублей, с увеличением к бюджетным ассигнованиям 2018 года на 5 666 757,3 тыс. рублей (на 7,8 %).
- госпрограммой – 74 331 145,8 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета 7 713 031 тыс. рублей.

В Проекте бюджета доля расходов госпрограммы составляет 12,4 %.

В соответствии с Законопроектом бюджетные обязательства 2019 года в рамках реализации госпрограммы будут исполнять 32 ГРБС. Наибольший объем – 78,8 % запланирован Комитету по социальной политике Санкт-Петербурга.

Данные о планируемых объемах расходов в разрезе всех исполнителей госпрограммы представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование ГРБС	2018 год	2019 год	Плановый период	
			2020 год	2021 год
ИТОГО:	72 260 544,0	77 927 301,3	79 221 905,0	74 072 067,8
Комитет по социальной политике Санкт-Петербурга*	56 531 932,9	61 402 328,3	62 571 437,4	56 943 896,8
Администрации районов Санкт-Петербурга	12 893 104,5	13 654 464,0	14 100 286,8	14 869 706,4
Комитет по образованию	989 203,1	1 125 259,0	1 175 987,9	1 217 625,7
Управление по развитию садоводства и огородничества Санкт-Петербурга	507 594,3	493 594,3	201 338,1	209 391,7
Комитет по строительству	599 520,8	480 877,3	372 485,1	0,0
Комитет по здравоохранению	221 073,8	229 916,7	239 113,3	248 677,9
Жилищный комитет	199 024,5	206 985,5	215 264,9	223 875,5
Комитет по науке и высшей школе	173 598,3	180 542,3	187 764,0	195 274,6
Управление социального питания	61 578,7	68 089,2	70 138,2	72 677,5
Комитет по культуре Санкт-Петербурга	35 768,8	37 123,3	38 822,2	40 467,9
Комитет по делам записи актов гражданского состояния	23 377,7	23 377,7	24 312,8	25 285,3
Комитет по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями	11 000,0	11 000,0	11 000,0	11 000,0
Комитет по печати и взаимодействию со средствами массовой информации	8 100,0	8 100,0	8 100,0	8 100,0
Комитет по физической культуре и спорту	5 137,5	5 093,4	5 282,0	5 493,3
Комитет по вопросам законности, правопорядка и безопасности	529,1	550,3	572,3	595,2

**является ответственным исполнителем госпрограммы.*

Информация о степени достижения основных целевых показателей госпрограммы с 2016 года и планируемых значениях на конец 2019 года представлена в таблице:



Целевые показатели	2016 год			2017 год			2018 год	2019 год
	план	факт	%	план	факт	%	план	план
Доля населения, имеющего денежные доходы ниже величины прожиточного минимума, в общей численности населения Санкт-Петербурга, в %	7,9	8,0	98,8	7,7	8,0	96,3	7,5	7,3
Доля граждан, получивших социальные услуги в учреждениях социального обслуживания населения, в общем числе граждан, обратившихся за получением социальных услуг в учреждения социального обслуживания населения, в %	99,98	99,93	99,9	99,9	100,0	100,0	100,0	100,0

Для достижения целевых показателей госпрограммы Законопроектом предусмотрены расходы на исполнение 6 подпрограмм и 1 отдельного мероприятия с объемами финансирования, представленными в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование подпрограммы	2019 год	Плановый период	
		2020 год	2021 год
Итого:	77 927 301,3	79 221 905,0	74 072 067,8
1. «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан»	36 471 900,9	36 729 524,6	31 509 502,4
2. «Модернизация и развитие социального обслуживания населения»	20 521 339,0	21 016 317,0	21 782 567,2
3. «Совершенствование социальной поддержки семьи и детей»	20 124 719,9	20 978 992,3	20 295 725,7
4. «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций»	58 293,9	58 541,7	58 799,4
5. «Повышение качества жизни граждан пожилого возраста в Санкт-Петербурге»	257 453,3	237 191,3	216 081,4
6. «Развитие садоводческих и дачных некоммерческих объединений жителей Санкт-Петербурга»	493 594,3	201 338,1	209 391,7
Отдельное мероприятие «Строительство объектов государственного дачного фонда по адресу: Санкт-Петербург, Курортный район, пос. Солнечное, участок 1»	0,0	0,0	100 000,0

Распределение объемов финансирования по подпрограммам указывает на то, что приоритеты Санкт-Петербурга в сфере социальной политике на ближайшую перспективу сохраняются: наибольший объем финансирования будет приходиться на развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, модернизацию и развитие социального обслуживания населения и совершенствование социальной поддержки семьи и детей.

Основной объем расходов (49,8 %) предусмотрен Законопроектом Комитету по социальной политике Санкт-Петербурга по 7 целевым статьям:

0310040090 «Расходы на предоставление мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, установленных нормативными правовыми актами Санкт-Петербурга» – в сумме 8 929 589,2 тыс. рублей, запланированные:

– отдельным категориям граждан, имеющим право на предоставление мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, всего 511 123 гражданам на общую сумму 8 138 067,1 тыс. рублей;

– гражданам, проживающим в жилых помещениях частного жилищного фонда, являющимся инвалидами или членами семей, имеющих детей-инвалидов, всего 369 555 гражданам на общую сумму 791 522,1 тыс. рублей.

В то же время расчет необходимой потребности, представленный Жилищным комитетом в Комитет по социальной политике Санкт-Петербурга, и рассчитанный с учетом прогнозных величин региональных стандартов стоимости жилищно-коммунальных услуг на 2019 год, а также количества фактически производимых в 2018 году выплат, составляет 9 674 852,1 тыс. рублей, что на 745 262,9 тыс. рублей больше, чем предусмотрено Законопроектом.

Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга обращает внимание на недостаточный объем запланированных выплат для выполнения социальных обязательств;

0330040760 «Расходы на социальную поддержку семей, имеющих детей, и на выплату ежемесячного пособия на ребенка» – в сумме 8 554 593,8 тыс. рублей, запланированные 369 072 семьям. Основные категории получателей, а также размеры выплат им, представлены в таблице:

(рублей)

Категория получателей	Кол-во	Размер выплаты
Ежемесячное пособие на ребенка в возрасте от полутора лет до 7 лет: на ребенка из малообеспеченной семьи	87 906	1 005,0
Ежемесячное пособие на ребенка в возрасте от 7 лет до 16 лет либо до окончания образовательного учреждения, Реализующего образовательные программы начального общего, основного общего, среднего общего образования, но не старше 18 лет: на ребенка из малообеспеченной семьи	84 619	933,0
Единовременная компенсационная выплата при рождении:		
• первого ребенка	25 999	31 104,0
• второго ребенка	20 988	41 475,0
• третьего и последующих детей	7 524	51 842,0
Ежемесячное пособие на ребенка в возрасте от рождения до 1,5 лет при рождении		
• второго и последующих детей	20 179	4 467,0
• первого ребенка	9 734	3 462,0
Единовременная компенсационная выплата женщинам, родившим в возрасте от 20 до 24 лет включительно первого ребенка	1 885	52 120,0

0310052500 «Расходы на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан за счет средств федерального бюджета» – в сумме 5 792 366,4 тыс. рублей для 606 331 граждан. Объем ассигнований соответствует таблице 5 приложения 33 Федерального закона от 05.12.2017 № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов»;

0320040440 «Субсидии бюджетным учреждениям - домам-интернатам для престарелых и инвалидов на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» – в сумме 5 633 305,4 тыс. рублей для 19 государственных стационарных учреждений. Расчет субсидии произведен на основании базовых нормативов, утвержденных распоряжением Комитета по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга



от 31.05.2018 № 128-р «Об утверждении базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными автономными и бюджетными учреждениями социального обслуживания населения Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»;

0310041270 «Расходы на предоставление дополнительных мер социальной поддержки пенсионерам, не относящимся к федеральным и региональным льготным категориям» – в сумме 3 861 427,5 тыс. рублей. Ежемесячную денежную выплату в размере 600 рублей будут получать 536 310 человек;

0310040190 «Расходы на предоставление мер социальной поддержки пенсионерам» – в сумме 3 237 620,6 тыс. рублей. Ежемесячная социальная выплата предоставляется: гражданам, являющимся в соответствии с действующим федеральным законодательством получателями пенсий из числа граждан, достигших возраста 60 лет и старше, неработающих женщин в возрасте от 55 до 60 лет, инвалидов I или II группы. Размер выплаты определяется как разница между 1,15 величины прожиточного минимума для пенсионеров, установленного в Санкт-Петербурге за квартал, предшествующий назначению ежемесячной социальной выплаты, и размером пенсии. Ежемесячные выплаты будут предоставляться 113 720 гражданам;

0310041260 «Расходы на предоставление мер социальной поддержки ветеранам труда и ветеранам военной службы» – в сумме 2 832 611,3 тыс. рублей. Выплаты в размере 911 рублей будут ежемесячно предоставляться 259 112 гражданам.

Также в рамках утвержденной госпрограммы предусмотрены расходы развития Комитету по строительству на строительство и проектирование объектов социальной сферы по целевой статье **0320041210** «Расходы на реализацию ГП «Социальная поддержка граждан в Санкт-Петербурге» в соответствии с АИП» – в сумме 480 877,3 тыс. рублей. Средства будут направлены на:

– строительство, реконструкцию, приспособление для современного использования 6 объектов социальной направленности в сумме 456 567,9 тыс. рублей. Данные представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование объекта строительства	Сроки проведения работ	Лимиты фин-я 2018 год	Состояние на 01.09.2018		Лимиты фин-я 2019 год
			освоение лимитов фин-я, в %	готовность объекта, в %	
Проектирование и строительство здания для центра социальной реабилитации инвалидов и детей-инвалидов по адресу: улица Камская, напротив дома 10, (Василеостровский район)	2009-2019	114 452,2	0,0*	32,0	203 745,2
Проектирование и приспособление для современного использования здания для размещения социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних по адресу: Шлиссельбургское шоссе, д.187 (Колпинский район)	2014-2019	107 418,4	0,6	45,0	830,5

Наименование объекта строительства	Сроки проведения работ	Лимиты фин-я 2018 год	Состояние на 01.09.2018		Лимиты фин-я 2019 год
			освоение лимитов фин-я, в %	готовность объекта, в %	
Реконструкция здания ГСУСО «Психоневрологический интернат №7», пр. Ветеранов, д.180 (Красносельский)	2016-2019	96 235,0	0,0	14,0	9 128,9
Реконструкция здания ГСУСО «Психоневрологический интернат № 9» (Красносельский район)	2017-2019	54 133,6	0,0	10,0	1 801,6
Строительство здания центра социальной реабилитации инвалидов и детей-инвалидов по адресу: улица Морской Пехоты, дом 12, литера А (Кировский район)	2018-2020	62 000,2	1,7*	ГК не заключен	166 295,6
Реконструкция здания СПБ ГБУСО «Психоневрологический интернат № 4», по адресу: Павловское шоссе, д. 67 (Пушкинский район)	2019-2020	-	-	новый	74 766,1

*восстановительная стоимость за снос зеленых насаждений.

**ГК планируется заключить 01.11.2018

Необходимо отметить, что неосвоение лимитов финансирования 2018 года, может привести к рискам срыва ввода объектов в эксплуатацию в 2019 году.

– проектирование 5 объектов социальной сферы в 4 районах города:

- строительства здания центра социальной реабилитации инвалидов и детей-инвалидов Колпинского района Санкт-Петербурга «Поддержка» по адресу Санкт-Петербург, город Колпино, Вознесенское шоссе, дом 32, литера А (год начала проектирования 2017 – год окончания 2020);

- реконструкции для размещения СПб ГУ «Центр социальной реабилитации инвалидов и детей-инвалидов Адмиралтейского района» по адресу: Санкт-Петербург ул. Мясная, д. 3, литеры А, В, М (2018-2020);

- строительства здания дополнительного корпуса Санкт-петербургского государственного бюджетного стационарного учреждения социального обслуживания «Дом-интернат ветеранов войны и труда «Красная звезда» по адресу: Санкт-Петербург, пос. Смолячково, Приморское шоссе, д. 676 (2012-2020);

- строительства стационарного учреждения социального обслуживания «Психоневрологический интернат для престарелых и инвалидов» на земельном участке по адресу: Санкт-Петербург, пос. Понтонный, квартал а-2, корп. 16, литера А (2009-2020);

- строительства дополнительного корпуса ГСУСО «Дом ветеранов войны и труда №1» по адресу: Санкт-Петербург, город Павловск, Садовая ул., д.49, литера А (на 90 человек), включая разработку проектной документации стадии РД (2012-2019).

В нарушение совокупности норм ст. ст. 65, 85 БК РФ, а также п. 2.3. положения, утвержденного Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.10.2010 № 1435, в отсутствие соответствующего решения высшего исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга в Законопроекте предусмотрены ассигнования на проектирование строительства дополнительного корпуса ГСУСО «Дом ветеранов войны и труда № 1» по адресу: Санкт-Петербург, город Павловск,

Садовая ул., д. 49, литера А, включая разработку проектной документации стадии рабочая документация - в сумме 6 108,7 тыс. рублей.

В ходе экспертизы Законопроекта и подготовки заключения Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга выявлено следующее:

1. В нарушение совокупности норм ст. ст. 65, 85 БК РФ, а также п. 2.3. Положения, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.10.2010 № 1435, в отсутствие соответствующего решения высшего исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга в Законопроекте предусмотрены ассигнования по целевой статье 0320041210 «Расходы на реализацию ГП «Социальная поддержка граждан в Санкт-Петербурге» в соответствии с АИП» на проектирование строительства дополнительного корпуса ГСУСО «Дом ветеранов войны и труда № 1» по адресу: Санкт-Петербург, город Павловск, Садовая ул., д. 49, литера А, включая разработку проектной документации стадии рабочая документация в сумме 6 108,7 тыс. рублей.

2. В нарушение требований ст. ст. 65, 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации в отсутствие расходных обязательств, Законопроектом предусмотрены ассигнования по целевой статье 0310041430 «Расходы на единовременную денежную выплату гражданам в связи с 75-летием полного освобождения Ленинграда от фашистской блокады» – в сумме 1 583 900 тыс. рублей.

Принято постановление Правительства Санкт-Петербурга от 27.09.2018 № 768 «О проекте закона Санкт-Петербурга «О единовременной денежной выплате в связи с 75-летием полного освобождения Ленинграда от фашистской блокады».

Во исполнение расходных обязательств на законных основаниях необходимо в кратчайшие сроки принять Закон Санкт-Петербурга «О единовременной денежной выплате в связи с 75-летием полного освобождения Ленинграда от фашистской блокады» (24.10.2018 проект закона был принят в первом чтении).

3. В нарушение п. 3.9 Порядка, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.01.2011 № 63 «О Порядке формирования государственных заданий для государственных учреждений Санкт-Петербурга и порядке финансового обеспечения выполнения государственных заданий» Комитетом по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга не утверждены базовые нормативы финансовых затрат на 2019 год, в связи с чем, указанные ниже расходные обязательства сформированы в Законопроекте:

– исходя из прогнозных значений, что создает риски неисполнения обязательств перед социально-незащищенными категориями граждан, в том числе по целевым статьям:

0310040060 «Расходы на обеспечение граждан, не являющихся инвалидами, протезно-ортопедическими изделиями» – в сумме 87 838,5 тыс. рублей;

0310040070 «Расходы на специальное транспортное обслуживание отдельных категорий граждан в Санкт-Петербурге» – в сумме 423 714,1 тыс. рублей;

0310040080 «Расходы на бесплатное обеспечение инвалидов дополнительными техническими средствами реабилитации» – в сумме 72 402,2 тыс. рублей;

0330040730 «Расходы на предоставление дополнительных мер социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» – в сумме 508 381,8 тыс. рублей;

0350041120 «Расходы на предоставление дополнительных мер социальной поддержки отдельных категорий граждан по финансированию расходов, связанных с предоставлением специализированных услуг экстренной помощи «тревожная кнопка» – в сумме 58 340,9 тыс. рублей.

– исходя из нормативов, самостоятельно рассчитанных учреждением по установленным формам, в соответствии с Методическими рекомендациями по расчету базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ) автономными и бюджетными учреждениями Санкт-Петербурга и корректирующих коэффициентов к ним, утвержденными распоряжением Комитетом по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга от 25.05.2016 № 22-р по целевой статье **0320040510** «Субсидии бюджетному учреждению по оздоровительному отдыху и санаторно-курортному лечению «Пансионат «Заря» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» – в сумме 180 829,4 тыс. рублей;

4. В нарушение абз. 8 п. 11. 1 Методических указаний Комитета финансов, согласно которым по расходам на капитальный ремонт в обязательном порядке указывается информация о проектно-сметной документации, а также информация из программного комплекса «Имущество Санкт-Петербурга» о наличии объектов недвижимости, по целевой статье **0320040530** «Расходы на капитальный ремонт учреждений социальной защиты» отсутствует информация:

– о наличии проектно-сметной документации по следующим объектам, на которые предусмотрено выделение средств на капитальный ремонт в 2019 году:

- СПб ГБУ «Центр содействия семейному воспитанию № 2» (в расчетах указано, что ПСД разработается в октябре-ноябре 2018 года). Средства в сумме 4 572,4 тыс. рублей запланированы Комитету по социальной политике Санкт-Петербурга;

- СПб ГБУСОН «ЦСРИДИ Петродворцового района» (в расчетах указано, что ПСД находится в разработке, контракт от 28.05.2018 № 47-18). Средства в сумме 1 900 тыс. рублей запланированы администрации Петродворцового района Санкт-Петербурга;

– из программного комплекса «Имущество Санкт-Петербурга» о

наличии объектов недвижимости в собственности Санкт-Петербурга:

- СПб ГКУ «Центр учета» (в расчетах указано, что Сведений об объекте в программном комплексе «Имущество Санкт-Петербурга» - нет). Средства в сумме 1 197,8 тыс. рублей запланированы Комитету по социальной политике Санкт-Петербурга;
- СПб ГБУ «ЦСРИДИ Красногвардейского района». Средства в сумме 13 822,9 тыс. рублей запланированы администрации Красногвардейского района Санкт-Петербурга;

5. В нарушение абз. 3 п. 5 Методических указаний Комитета финансов, согласно которым при формировании проекта бюджета расходы на приобретение и закупку работ (услуг) не подлежат индексации на индекс потребительских цен, Комитетом по социальной политике по целевой статье **0310040750** «Расходы на предоставление дополнительной меры социальной поддержки, связанной с предоставлением транспортного средства многодетным семьям» запланированы расходы **в завышенных объемах в сумме 703 тыс. рублей.**

В соответствии с абз. 7 ст. 20 Социального кодекса Санкт-Петербурга финансирование расходов бюджета Санкт-Петербурга на предоставление транспортного средства многодетным семьям производится на основании норматива, утверждаемого постановлением Правительства Санкт-Петербурга.

По состоянию на 15.10.2018 нормативный правовой акт, утверждающий норматив, отсутствовал (норматив на 2018 год утвержден 11.04.2018, на 2017 год – 04.07.2017).

В отсутствие законодательно установленного норматива Комитетом по социальной политике Санкт-Петербурга произведен расчет на основании утвержденного норматива на 2018 года с применением индекса потребительских цен, утвержденного для формирования бюджета на 2019 год (104,24), что составляет 1 080 273,87 рублей за единицу (утвержденный норматив 2018 года 1 036 333,34*104,24 %). Данный расчет противоречит абз. 3 п. 5 Методических указаний Комитета финансов Санкт-Петербурга.

6. Администрациям районов Санкт-Петербурга в Законопроекте в разных размерах заложены социальные выплаты по целевой статье **0310040240** «Расходы на реализацию дополнительных мер социальной поддержки работникам государственных учреждений», в части расходов, установленных п. 5 ст. 45 Социального кодекса Санкт-Петербурга, предусматривающих ежемесячную денежную компенсацию затрат на проезд на всех видах пассажирского транспорта общего пользования в Санкт-Петербурге (кроме такси) в размере 50 % от стоимости единого месячного проездного (трамвай, троллейбус, автобус, метро) билета в Санкт-Петербурге - молодым специалистам.

Так, в разных районах города в расчетах применяется разная сумма выплат: от 12 646,4 рублей на человека в Красногвардейском районе до 18 137,7 рублей на человека в Кировском, Московском и Невском районах города. Данные представлены в таблице:

(рублей на человека)

Район города	Предполагаемая сумма выплаты	Район города	Предполагаемая сумма выплаты
Всего:			
Адмиралтейский	17 852,8	Курортный	17 515,4
Василеостровский	18 012,0	Московский	18 137,7
Выборгский	17 397,1	Невский	18 137,7
Калининский	16 483,8	Петроградский	14 706,0
Кировский	18 137,7	Петродворцовый	16 226,9
Колпинский	15 955,6	Приморский	17 968,3
Красногвардейский	12 946,4	Пушкинский	17 962,5
Красносельский	17 968,9	Фрунзенский	17 991,45
Кронштадтский	-	Центральный	18 101,0

По информации ГКУ «Организатор перевозок» стоимость месячного единого (трамвай, троллейбус, автобус, метро) билета на 2018 год установлена в размере 2 900 рублей. Таким образом, денежная компенсация затрат на проезд на всех видах пассажирского транспорта общего пользования в Санкт-Петербурге молодым специалистам, являющимся педагогическими работниками государственных образовательных учреждений по расчетам Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга должна составлять не менее 18 137,76 рублей в год с учетом роста тарифов (2 900 рублей*12 месяцев*50 %*104,24 %), и 17 400 рублей без учета роста тарифов.

Согласно пояснительным запискам Комитета по транспорту, тарифная политика, в части стоимости единого билета, указанного выше типа в 2019 году, не изменится.

Необходимо отметить, что стоимость проездных документов многоразового пользования на проезд в наземном пассажирском маршрутном транспорте общего пользования в Санкт-Петербурге и метрополитене по состоянию на 18.10.2018 Комитетом по тарифам не утверждена.

7. Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено, что по ряду целевых статей расчет производился без утвержденных соответствующими постановлениями Правительства Санкт-Петербурга нормативов, в том числе:

– стоимости питания для отдельных категорий обучающихся, как это предусмотрено абз. 2, п. 1, ст. 82-1 Социального кодекса Санкт-Петербурга на общую сумму 3 409 234,3 тыс. рублей, по целевым статьям:

0330041010 «Расходы на реализацию мер социальной поддержки отдельных категорий граждан по предоставлению на льготной основе питания в общеобразовательных школах». Расходы предусмотрены всем администрациям Санкт-Петербурга на общую сумму 2 810 014,7 тыс. рублей;

0330040650 «Расходы на реализацию дополнительных мер социальной поддержки по обеспечению питанием в государственных образовательных учреждениях». Расходы предусмотрены 4 ГРБС на общую сумму 592 572,4 тыс. рублей;

0330040960 «Расходы на реализацию мер социальной поддержки отдельных категорий граждан по предоставлению на льготной основе питания



в центрах образования». Расходы предусмотрены 8 администрациям районов Санкт-Петербурга на общую сумму 6 647,2 тыс. рублей;

Расчет субсидий производился ГРБС с применением нормативов, утвержденных постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 06.12.2017 № 992 «О стоимости питания отдельных категорий обучающихся государственных образовательных учреждений на 2018 год» и прогнозных значений индекса потребительских цен (104,24 %) в соответствии с основными параметрами Прогноза социально-экономического развития Санкт-Петербурга.

– на предоставление (покупку) транспортного средства многодетным семьям, как это предусмотрено абз. 7, ст. 20 Социального кодекса Санкт-Петербурга, по целевой статье **0310040750** «Расходы на предоставление дополнительной меры социальной поддержки, связанной с предоставлением транспортного средства многодетным семьям» в сумме 17 244,6 тыс. рублей.

С учетом результатов экспертизы Законопроекта Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга рекомендует:

1. Комитету по социальной политике Санкт-Петербурга, после принятия федерального бюджета уточнить, в случае необходимости, объемы расходов не менее, чем по 7 целевым статьям, финансирующимся полностью или частично за счет трансфертов из федерального бюджета, предусмотренных в Законопроекте на общую сумму не менее чем 7 707 148,4 тыс. рублей, в том числе по целевым статьям:

0310052500 «Расходы на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан за счет средств федерального бюджета» – в сумме 5 792 366,4 тыс. рублей;

0330053800 «Расходы на выплату государственных пособий лицам, не подлежащих обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволен. в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами), за счет средств федерального бюджета» в сумме – 1 453 485,4 тыс. рублей.

2. Администрациям районов Санкт-Петербурга уточнить размеры социальной выплаты по целевой статье **0310040240** «Расходы на реализацию дополнительных мер социальной поддержки работникам государственных учреждений», в части расходов утвержденных п. 5 ст. 45 Социального кодекса Санкт-Петербурга, предусматривающих ежемесячную денежную компенсацию затрат на проезд на всех видах пассажирского транспорта общего пользования в Санкт-Петербурге (кроме такси) в размере 50 % от стоимости единого месячного проездного (трамвай, троллейбус, автобус, метро) билета в Санкт-Петербурге - молодым специалистам.

3. Комитету по социальной политике Санкт-Петербурга совместно с Комитетом финансов Санкт-Петербурга в целях приведения расходных обязательств в соответствие с действующим законодательством, учитывая



внесенные изменения в Закон Санкт-Петербурга от 01.07.2005 №399-39 «О государственной гражданской службе Санкт-Петербурга, в том числе в части разделения понятий «Пенсия за выслугу лет» и «доплаты за выслугу лет», рассмотреть возможность, предусмотреть в бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год:

– две отдельные целевые статьи, которые в настоящее время запланированы по целевой статье **0310040330** «Расходы на предоставление доплат к пенсии лицам, замещавшим государственные должности и должности государственной службы Санкт-Петербурга»;

– либо изменить название действующей целевой статьи, а расходы разделить на два вида расходов: 1001 «Пенсионное обеспечение» и 1003 «Социальное обеспечение населения» в части выплат доплат к пенсиям.

Также Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга отмечает, что понятие «трудовая пенсия», фигурирующее в расчетах и обоснованиях. Представленных Комитету по социальной политике Санкт-Петербурга, в настоящее время исключено из нормативных правовых актов и заменено понятием «страховая пенсия».

4. В целях исполнения социальных обязательств Правительству Санкт-Петербурга в полном объеме утверждать нормативы, связанные с предоставлением социальных услуг, оказанием мер социальной поддержки до принятия бюджета Санкт-Петербурга.

5. Комитету по социальной политике Санкт-Петербурга предусмотреть возможность увеличения средств на решение задачи по развитию сектора негосударственных некоммерческих организаций в сфере оказания социальных услуг.

Для Санкт-Петербурга по-прежнему актуальной остается задача по привлечению к исполнению социальных услуг некоммерческих организаций. Однако, в предстоящем бюджетном цикле не планируется положительная динамика показателя, предложенного в качестве ориентира Президентом Российской Федерации (Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию 03.12.2015), – до 10 % средств региональных и муниципальных социальных программ направлять социально ориентированным некоммерческим организациям, оказывающим помощь и поддержку пожилым людям, инвалидам, семьям и детям.

Расходы бюджета Санкт-Петербурга, направленные на решение задачи по развитию сектора негосударственных некоммерческих организаций в сфере оказания социальных услуг, в очередном году и плановом периоде не превысят 0,1 % от общего объема финансирования госпрограммы «Социальная поддержка граждан в Санкт-Петербурге» и планируются законопроектом в объемах меньших, чем предусмотрено в 2018 году (в 2 раза).

Государственная программа Санкт-Петербурга «Развитие физической культуры и спорта в Санкт-Петербурге»

На 2019 год в целях финансового (бюджетного) обеспечения выполнения мероприятий госпрограммы предусмотрено:

- госпрограммой – 12 918 189,2 тыс. рублей (средства бюджета Санкт-Петербурга);
- Законопроектом – 14 106 061,3 тыс. рублей, с сокращением к бюджетным ассигнованиям 2018 года на 1 213 425,7 тыс. рублей (на 7,9 %).

В Проекте бюджета доля расходов госпрограммы составляет 2,2 %.

В соответствии с Законопроектом бюджетные обязательства 2019 года в рамках реализации госпрограммы будут исполнять 20 ГРБС. Наибольший объем ассигнований – 51,1 % запланирован Комитету по физической культуре и спорту.

Данные о планируемых объемах расходов в разрезе всех исполнителей госпрограммы представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование ГРБС	Бюджет на 2018 год	Проект на 2019 год	Плановый период	
			2020 год	2021 год
Всего:	15 319 487,0	14 106 061,3	16 816 280,7	14 911 567,2
Комитет по физической культуре и спорту*	6 888 269,2	7 207 933,8	8 052 101,4	7 821 449,1
Администрации районов Санкт-Петербурга	5 324 488,1	6 150 969,3	6 789 480,1	7 090 118,1
Комитет по строительству	2 984 083,8	747 158,2	1 974 699,2	0,0
Комитет по печати и взаимодействию со средствами массовой информации	50 279,6	0,0	0,0	0,0
Комитет по вопросам законности, правопорядка и безопасности	31 076,6	0,0	0,0	0,0
Комитет по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями	28 789,7	0,0	0,0	0,0
Комитет по культуре Санкт-Петербурга	12 500,0	0,0	0,0	0,0

*является ответственным исполнителем госпрограммы.

Информация о степени достижения основных целевых показателей госпрограммы с 2016 года и планируемых значениях на конец 2019 года представлена в таблице:

Целевые показатели	2016 год			2017 год			2018 год	2019 год
	План	Факт	%	План	Факт	%	План	
Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения, %	33,0	35,8	108,5	36,0	39,5	109,8	37,0	39,4
Уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта, %	21,0	31,2	148,6	31,5	32,3	102,4	32,0	32,5
Эффективность использования существующих объектов спорта, %	45,0	41,4	92,0	47,0	45,2	96,1	49,0	51,0

Для достижения целевых показателей госпрограммы Законопроектом предусмотрены расходы на исполнение 3 подпрограмм и 1 отдельного мероприятия с объемами финансирования, представленными в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование подпрограммы	2019 год	Плановый период	
		2020 год	2021 год
Всего:	14 106 061,3	16 816 280,7	14 911 567,2
1. Развитие физической культуры и массового спорта	1 542 361,0	1 463 006,7	1 523 907,8
2. Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва	11 727 715,7	12 893 574,8	13 387 659,4
3. Развитие инфраструктуры физической культуры и спорта	825 984,6	2 459 699,2	0,0
Отдельное мероприятие	10 000,0	0,0	0,0

Основной объем расходов предусмотрен Законопроектом по целевым статьям:

0420045090 «Субсидии бюджетным учреждениям-спортивным школам на выполнение государственного задания» – в сумме 7 762 521,1 тыс. рублей, из них Комитету по физической культуре и спорту – в сумме 3 226 714,8 тыс. рублей, администрациям районов – в сумме 4 535 797,3 тыс. рублей, исчисленные на основании базовых нормативов, утвержденных распоряжением Комитета по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга от 31.05.2018 № 121-р «Об утверждении базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными автономными и бюджетными учреждениями в области физической культуры и спорта на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»;

0420045100 «Субсидия автономному учреждению «Дирекция по управлению спортивными сооружениями» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» Комитету по физической культуре и спорту – в сумме 2 325 697,5 тыс. рублей, исчисленные на основании базовых нормативов, утвержденных распоряжением Комитета по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга от 31.05.2018 № 103-р «Об утверждении базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ) СПб ГАУ «Дирекция по управлению спортивными сооружениями» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»;

0410045020 «Субсидии бюджетным учреждениям по физической культуре и спорту на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» администрациям районов – в сумме 1 400 743,8 тыс. рублей, исчисленные на основании базовых нормативов, утвержденных распоряжениями Комитета по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга или индивидуальных смет в соответствии с письмом от 31.05.2018 № 01-19-2559/18-0-0;

0420045270 «Субсидия автономному учреждению «Центр подготовки спортивных сборных команд Санкт-Петербурга» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» Комитету по физической культуре и спорту – в сумме 1 008 966,9 тыс. рублей, исчисленные на основании базовых

нормативов, утвержденных распоряжением Комитета по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга от 31.05.2018 № 110-р «Об утверждении базовых нормативов затрат на оказание гос. услуг (выполнение работ) СПб ГАУ ««Центр подготовки спортивных сборных команд Санкт-Петербурга» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»;

0430045340 «Расходы на реализацию ГП «Развитие физической культуры и спорта в Санкт-Петербурге» на развитие инфраструктуры физической культуры и спорта в соответствии с АИП» Комитету по строительству – в сумме 747 158,2 тыс. рублей, запланированные на:

– строительство:

· крытого катка с искусственным льдом по адресу: Ириновский пр., уч. 2 – в сумме 271 110,6 тыс. рублей. Завершение работ планируется в 2019 году;

· крытого катка с искусственным льдом на ул. Маршала Новикова, уч. 1 – в сумме 222 849,4 тыс. рублей. Завершение работ – в 2019 год;

· многофункционального спортивного комплекса для лиц с ограниченными возможностями на Яхтенной ул., уч. 1 – в сумме 152 010,1 тыс. рублей. Завершение работ – в 2020 году;

– реконструкцию здания ГБОУ ДОД СДЮШОР Пушкинского района Санкт-Петербурга в г. Пушкин – в сумме 73 392,9 тыс. рублей. Завершение работ – в 2020 году;

– проектирование строительства 4 объектов (27 795,2 тыс. рублей), из них 1 вновь начинаемого – здания ДЮСШ по адресу: пр. Ветеранов, уч. 1 (северо-западнее пересечения с ул. Летчика Пилютова).

0400045300 «Расходы на капитальный ремонт учреждений физической культуры и спорта» администрации Кронштадтского района Санкт-Петербурга - в сумме 10 000 тыс. рублей.

Следует отметить, что в нарушение абз. 8 п. 11. 1 Методических указаний Комитета финансов, согласно которым по расходам на капитальный ремонт в обязательном порядке указывается информация о проектно-сметной документации, а также информация из программного комплекса «Имущество Санкт-Петербурга» о наличии объектов недвижимости в представленных расчетах отсутствуют данные о наличии проектно-сметной документации и информация из программного комплекса «Имущество Санкт-Петербурга» о наличии объектов недвижимости по объекту СПб ГБУ «Кронштадтский ОСЦ».

Законопроектом предусмотрены субсидии на финансирование сильнейших команд по: гандболу (80 000 тыс. рублей), минифутболу (26 000 тыс. рублей), волейболу (29 467 тыс. рублей), баскетболу (54 000 тыс. рублей), футболу (21 000 тыс. рублей), пляжному футболу (87 000 тыс. рублей), водному поло (31 000 тыс. рублей), хоккею на траве (1 000 тыс. рублей), регби (1 000 тыс. рублей), что потребует, в целях исполнения на законных основаниях принимаемых бюджетных обязательств, принятия в



соответствии с положениями ст. 78 БК РФ, нормативного правового акта правительства Санкт-Петербурга, устанавливающего цели, порядок и условия предоставления субсидий, в т.ч. формы контроля за их использованием некоммерческими организациями.

В ходе экспертизы Законопроекта и подготовки заключения Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга выявлено следующее:

В нарушение абз. 8 п. 11. 1 Методических указаний Комитета финансов, согласно которым по расходам на капитальный ремонт в обязательном порядке указывается информация о проектно-сметной документации, а также информация из программного комплекса «Имущество Санкт-Петербурга» о наличии объектов недвижимости по целевой статье **0400045300** «Расходы на капитальный ремонт учреждений физической культуры и спорта» в сумме 10 000 тыс. рублей, планируемых администрацией Кронштадтского района Санкт-Петербурга, отсутствуют данные о наличии проектно-сметной документации и информация из программного комплекса «Имущество Санкт-Петербурга» о наличии объектов недвижимости по объекту СПб ГБУ «Кронштадтский ОСЦ».

Государственная программа Санкт-Петербурга «Развитие транспортной системы Санкт-Петербурга»

На 2019 год в целях финансового (бюджетного) обеспечения выполнения мероприятий госпрограммы предусмотрено:

- госпрограммой – 113 319 568,7 тыс. рублей, финансирования федерального бюджета на 2019 год не предусмотрено;
- Законопроектом – 115 325 482,3 тыс. рублей, с увеличением к бюджетным ассигнованиям 2018 года на 3 498 339,3 тыс. рублей (на 2,9 %).

В Проекте бюджета доля расходов госпрограммы составляет 18,4 %.

В соответствии с Законопроектом бюджетные обязательства 2019 года в рамках реализации госпрограммы будут исполнять 6 ГРБС. Наибольший объем ассигнований - 45 % запланирован Комитету по транспорту.

Данные о планируемых объемах расходов в разрезе всех исполнителей госпрограммы представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование ГРБС	Бюджет на 2018 год	Проект на 2019 год	Плановый период	
			2020 год	2021 год
Итого:	118 823 821,6	115 325 482,3	115 987 562,5	114 720 191,8
Комитет по транспорту*	45 240 255,1	51 848 056,7	65 220 255,3	72 201 287,2
Комитет по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга	56 367 822,5	46 825 773,9	37 492 737,8	29 691 967,0
Комитет по благоустройству Санкт-Петербурга	10 093 608,5	9 919 484,8	10 308 780,2	10 720 363,5
Комитет по инвестициям Санкт-Петербурга	3 143 522,2	3 354 133,0	0,0	0,0
Комитет имущественных отношений Санкт-Петербурга	2 740 758,8	2 549 078,0	2 525 743,7	2 106 574,1



Наименование ГРБС	Бюджет на 2018 год	Проект на 2019 год	Плановый период	
			2020 год	2021 год
Комитет по строительству	1 237 854,5	828 955,9	440 045,5	0,0

**является ответственным исполнителем госпрограммы.*

Информация о степени достижения основных целевых показателей госпрограммы с 2016 года и планируемых значениях на конец 2019 года представлена в таблице:

Целевые показатели	2016 год			2017 год			2018 год	2019 год
	План	Факт	%	План	Факт	%	План	
1. Доля жителей, удовлетворенных качеством обслуживания на городском пассажирском транспорте, %	78	78,8	101	81	81,9	101,1	84	86
2. Количество дорожно-транспортных происшествий с тяжелыми последствиями на 10 тыс. зарегистрированных транспортных средств, ед.	31	29	106,9	30	29	103,4	29	28
3. Доля пассажиров, перевезенных городским пассажирским транспортом, %	72,3	69,6	96,3	72,6	72,5	99,9	72,9	73,2
4. Доля населения, проживающего в пешеходной доступности станций метрополитена, %	33,2	34,4	103,6	33,8	35,1	103,8	35,9	36,1
5. Протяженность велосипедных дорожек, км	50	40	80	79	79,4	100,5	115	158
6. Количество пунктов велопроката, ед.	106	106	100	106	89	84	106	106

Для достижения целевых показателей госпрограммы Законопроектом предусмотрены расходы на исполнение 5 подпрограмм с объемами финансирования, представленными в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование подпрограммы	2019 год	Плановый период	
		2020 год	2021 год
Итого:	115 325 482,3	115 987 562,5	114 720 191,8
1. «Развитие транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга»	51 142 427,9	38 169 351,1	29 457 096,9
2. «Содержание автомобильных дорог общего пользования Санкт-Петербурга»	9 919 484,8	10 308 780,2	10 720 363,5
3. «Внеуличный пассажирский транспорт Санкт-Петербурга»	27 033 097,6	30 004 770,0	28 058 866,1
4. «Наземный городской пассажирский транспорт Санкт-Петербурга»	24 881 306,4	35 215 485,3	44 142 421,1
5. «Управление транспортным комплексом Санкт-Петербурга и повышение его безопасности»	2 349 165,6	2 289 175,9	2 341 444,2

Основной объем расходов предусмотрен Законопроектом:

1. Комитету по транспорту:

– на субсидирование перевозок пассажиров и их багажа по регулируемым тарифам в общественном транспорте ГУП «Петербургский метрополитен», СПб ГУП «Горэлектротранс», СПб ГУП «Пассажиравтотранс»:

- в метрополитене – в сумме 21 044 696,7 тыс. рублей (ц.с. **0530060230**);
- в автобусах – в сумме 11 474 527,3 тыс. рублей (ц.с. **0540060630**);
- наземным электротранспортом – в сумме 9 247 307,6 тыс. рублей (ц.с. **0540060640**).



Необходимо отметить, что при корректировке бюджета Санкт-Петербурга на 2018 год субсидия ГУП «Петербургский метрополитен» была сокращена на 2,4 млрд. рублей в связи переносом ввода в эксплуатацию 3 станций и депо «Южное».

Рассмотрев расчеты и обоснования, предоставленные по указанным выше целевым статьям, следует отметить:

1) По целевой статье **0530060230** «Субсидия на перевозку пассажиров и их багажа метрополитеном по регулируемому тарифу» рост субсидии основывается на ожидаемых параметрах выполнения плана работы ГУП «Петербургский метрополитен» на 2018 год с учетом необходимости выполнения в 2019 году содержания и эксплуатации введенных в 2018 году станций «Проспект Славы», «Дунайская», «Шушары», «Новокрестовская», «Беговая» и электродепо «Южное», а также обеспечения требований законодательства по транспортной безопасности.

К проекту плана финансово-хозяйственной деятельности (далее - ФХД) не представлена расшифровка следующих показателей, участвующих в расчете субсидии:

- не расшифрована строка «3.5.3. Прочие» в части III «Расходы и отчисления по перевозкам пассажиров» – в сумме 4 636 660,6 тыс. рублей;
- в состав субсидии включены расходы на социальное развитие, не принимаемые к налогообложению, – в сумме 263 305,9 тыс. рублей без указания конкретных целей данных расходов.

По мнению Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга, расходы в сумме 263 305,9 тыс. рублей не подлежат включению в субсидию.

2) По целевой статье **0540060630** «Субсидии на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по регулируемому тарифу в автобусах» основная часть средств в сумме 8 667 700 тыс. рублей предусмотрена СПб ГУП «Пассажиравтотранс».

К проекту плана ФХД не представлена расшифровка следующих показателей, участвующих в расчете субсидии: расходы на текущие и капитальные ремонты зданий и сооружений (145 363 тыс. рублей), амортизация зданий и сооружений (172 634 тыс. рублей), прочие расходы (231 654 тыс. рублей).

3) По целевой статье **0540060640** «Субсидия на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по регулируемому тарифу наземным электротранспортом» к проекту плана ФХД не представлена расшифровка следующих показателей, участвующих в расчете субсидии: расходы на капитальный и текущий ремонт: контактно-кабельной сети (52 477 тыс. рублей), трамвайных путей (13 911,1 тыс. рублей), зданий и сооружений (115 000 тыс. рублей); другие прочие расходы (111 799,1 тыс. рублей).

В качестве расчета субсидий, которые составляют значительную часть расходов бюджета Санкт-Петербурга предоставляются проекты планов ФХД

и пояснительные записки, не раскрывающие, как указано выше в заключении ряд расходов.

Согласно пояснительным запискам, представленным к перечисленным выше трем целевым статьям, расчет плановой перевозки пассажиров и доходов от перевозки на 2019 год произведен на основании тарифной политики 2018 года с учетом увеличения стоимости только единого именованного льготного билета на 4% до 599 рублей.

Необходимо отметить, что стоимость проездных документов многократного пользования на проезд в наземном пассажирском маршрутном транспорте общего пользования в Санкт-Петербурге и метрополитене по состоянию на 18.10.2018 Комитетом по тарифам не утверждена;

– на увеличение уставных фондов по следующим целевым статьям:

0530060770 «Субсидия на увеличение уставного фонда ГУП «Петербургский метрополитен» – в сумме 2 597 487,9 тыс. рублей, которые будут направлены на:

- погашение основного долга по кредитному договору, заключенному 28.02.2017 с ПАО «Банк «Санкт-Петербург» на приобретение вагонов метрополитена – в сумме 2 200 000 тыс. рублей;

- оснащение объектов метрополитена системой интеллектуального видеонаблюдения станций «Спортивная», «Садовая», «Черная речка», «Пионерская» – в сумме 314 100 тыс. рублей;

- оснащение 8 станций метрополитена: «Невский проспект», «Гостиный Двор», «Приморская», «Чернышевская», «Академическая», «Адмиралтейская», «Петроградская», «Горьковская» пунктами управления обеспечением транспортной безопасности – в сумме 27 000 тыс. рублей;

- оснащение объектов метрополитена комплексной автоматизированной системой диспетчерского управления – в сумме 21 100 тыс. рублей. Планируется оснащение станции «Кировский завод» – электромеханическими устройствами, станции «Обухово» – эскалаторами, станции «Гражданский проспект» – электроосвещением;

- модернизацию систем управления эскалаторами – в сумме 35 287,9 тыс. рублей. Планируется выполнение работ по модернизации систем управления эскалаторов с заменой кабины оператора на станции «Улица Дыбенко»;

0540060820 «Субсидия на увеличение уставного фонда СПб ГУП «Горэлектротранс» – в сумме 334 758,6 тыс. рублей, которые будут направлены на реконструкцию:

- контактной сети трамвая, изношенной на 35 % и более, – в сумме 111 222,3 тыс. рублей по следующим адресам: Купчинская ул. (от ул. Димитрова до ул. Я. Гашека), пр. Науки (от Тихорецкого пр. до Гражданского пр.), ул. М. Казакова, ул. Десантников (от пр. Стачек до Петергофского шоссе), Б. Пороховская ул., Ириновский пр. (от Среднеохтинского пр. до ул. Передовиков).

• реконструкцию кабельной сети городского электрического транспорта (срок фактической эксплуатации – от 30 до 84 лет при установленном сроке службы 30 лет) – в сумме 223 536,3 тыс. рублей по следующим адресам:

- от т/п 30 фидеры «Авиационный», «Победы»;
- от т/п 52 фидеры «Коллонтай», «Антонова – Овсеенко»;
- от т/п 36 фидеры «Пирогова», «Карпинского» «Софьи Ковалевской», «Бутлерова», «Науки»;
- от т/п 63 фидеры «Коломяжский», «Испытателей», «Сизова», «Новикова», «Королева», «Уточкина», «Поликарпова»;
- от т/п 74 фидеры «Композиторов», «Симонова» «Хо Ши Мина», «Ж.Егоровой», «Осиновый», «Асафьева»;
- от т/п №13 фидеры «Стадионный», «Ждановский», «Добролюбова», «Пионерский», «Пушкарский», «Тучков», «Народный», «Зоологический»;

0540060970 «Субсидия на увеличение уставного фонда СПб ГУП «Пассажиравтотранс» – в сумме 753 302 тыс. рублей.

В соответствии с Распоряжением Правительства Санкт-Петербурга от 25.08.2014 № 52-рп в 2019 году планируется закупка 37 газобаллонных автобуса особо большого класса, цена 1 газобаллонного автобуса – 20 359,5 тыс. рублей рассчитана на основании 3 коммерческих предложений и уточненных на ИПЦ (104,24 %).

В нарушение абз. 3 п. 5 Методических указаний Комитета финансов Санкт-Петербурга, согласно которым при формировании проекта бюджета расходы на приобретение и закупку работ (услуг) не подлежат индексации на ИПЦ, по данной целевой статье запланированы расходы в завышенных объемах в сумме 791,7 тыс. рублей.

– **на приобретение новых вагонов метрополитена** – в сумме 1 761 653,9 тыс. рублей (ц.с. **0530060610**). Объем планового финансирования приведен с учетом госконтракта, заключенного 05.12.2017 с ООО «ВАГОНМАШ» на поставку 18 вагонов (3 состава 6-ти вагонного формирования);

– **на субсидирование осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа по регулируемому тарифу по концессионному соглашению** наземным электротранспортом (ц.с. **0540060930**) – в сумме 709 151,1 тыс. рублей.

В качестве расчетов и обоснований Комитетом по транспорту представлена следующая таблица:

Наименование	ед. изм.	Затраты
Объем транспортной работы 01.01.2019-30.09.2019	км.	552 825
Затраты на 1 км. 01.01.2019-30.09.2019	руб.	432,6
Общий объем затрат 01.01.2019-30.09.2019	тыс. руб.	239 152,1
Средняя доходная ставка 01.01.2019-30.09.2019	руб.	246,55
Объем доходов 01.01.2019-30.09.2019	тыс. руб.	136 299,0
Субсидия 01.01.2019-30.09.2019	тыс. руб.	102 853,1
Субсидия по фин. модели на 2019 год	тыс. руб.	2 425 192,0

Наименование	ед. изм.	Затраты
Субсидия по фин. модели с 01.10.2019 по 31.12.2019	тыс. руб.	606 298,0
Итого	тыс. руб.	709 151,1

Согласно представленным обоснованиям расчеты произведены на основании концессионного соглашения от 30.05.2016 № 27-с «О создании, реконструкции и эксплуатации трамвайной сети в Красногвардейском районе Санкт-Петербурга», в отсутствие которого не представляется возможным дать оценку о достоверности и обоснованности включения в бюджет Санкт-Петербурга на 2019 год расходов в сумме 709 151,1 тыс. рублей.

В соответствии с пояснительной запиской общий объем транспортной работы будет составлять 552 825 км, а общие затраты на перевозку пассажиров, которые рассчитаны как произведение объема транспортной работы и затрат на 1 км (432,6 руб.), согласованный Комитетом по транспорту, составят 239 152,1 тыс. рублей.

Объем доходов, который будет получен с 01.01.2019 по 30.09.2019 является произведением транспортной работы на среднюю доходную ставку, которая рассчитана как среднее значение за апрель-май 2018 года с учетом ИПЦ, составит 136 299 тыс. рублей.

Субсидия с 01.01.2019 по 30.09.2019, рассчитанная как разница между общими затратами на перевозку пассажиров и объемами доходов, будет составлять 102 853,1 тыс. рублей.

По финансовой модели данного концессионного соглашения на 2019 год запланирована субсидия в размере 2 425 192 тыс. рублей, однако, ввиду того, что полноценная эксплуатация ожидается только с 01.10.2019 в расчете субсидии будут учитываться 3 месяца 2019 года, таким образом сумма субсидии за 1 квартал 2019 года составит 606 298 тыс. рублей, а необходимая субсидия по концессионному соглашению за 2019 год – 709 151,1 тыс. руб.

2. Комитету по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга предусмотрены средства на целевую статью **0510060470** «Расходы на реализацию ГП «Развитие транспортной системы Санкт-Петербурга» на развитие транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга в соответствии с АИП» – в сумме 33 784 671 тыс. рублей, запланированные в основном на:

- продолжение строительства объектов метрополитена, в частности:
 - Красносельско-Калининской линии от станции «Казаковская» до станции «Обводный канал 2» с электродепо «Красносельское» - в сумме 12 711 384,8 тыс. рублей;
 - Лахтинско-Правобережной линии метрополитена от ст. «Спасская» до ст. «Морской фасад» - в сумме 11 058 091,4 тыс. рублей;
- завершение строительства, в частности, следующих объектов дорожной инфраструктуры:
 - обхода г. Красное Село (уч. от пр. Ленина до Кингисеппского ш.) – в сумме 1 032 208,1 тыс. рублей;



· продолжения пр. Ветеранов на участке от ул. Пионерстроя до пересечения с пр. Буденного – в сумме 776 547 тыс. рублей.

Кроме того, проектом АИП предусмотрены расходы в сумме 10 тыс. рублей на перенесенные работы по объектам ввода метрополитена, по которым **в нарушение абз. 6 п. 11.1 Методических указаний Комитета финансов не представлено проекта адресной программы выполнения работ.**

Необходимо отметить, что согласно Отчету по вводным объектам по состоянию на 01.09.2018 все 4 объекта метрополитена, планируемые к вводу в эксплуатацию в текущем году будут введены вовремя и информация о каких-либо перенесенных работах отсутствует.

3. Комитету имущественных отношений Санкт-Петербурга на бюджетные инвестиции АО «Западный скоростной диаметр» в рамках реализации ДЦП СПб «Финансирование создания в Санкт-Петербурге автомобильной дороги «Западный скоростной диаметр» (ц.с. **0510060560**) – в сумме 2 513 300 тыс. рублей.

Согласно представленной пояснительной записке *«за счет предусмотренных Целевой программой бюджетных инвестиций на 2019-2021 годы обеспечиваются купонные выплаты по облигационным займам, привлеченным АО «Западный скоростной диаметр» в размере 25 млрд. руб. (5 серий по 5 млрд. руб. каждая) для финансирования создания автомобильной дороги «Западный скоростной диаметр». Выплаты владельцам облигаций, фиксированы для полугодовых купонных периодов с 11-го по 40-й составляют 52,06 рублей на одну облигацию серий 01, 02 (исходя из ставки 10,44% годовых) и 49,07 рублей на одну облигацию серий 03, 04, 05 (исходя из ставки 9,84% годовых), что совокупно составляет 2 513 300,0 тыс. рублей в год».*

4. Комитету по инвестициям Санкт-Петербурга на реализацию Соглашения о создании и эксплуатации на основе государственно-частного партнерства автомобильной дороги «Западный скоростной диаметр» (ц.с. **0510060940**) - в сумме 3 354 133 тыс. рублей.

Согласно представленной пояснительной записке *«расчет средств из бюджета Санкт-Петербурга на 2019 год производится в соответствии с положениями Приложения 5 и Приложения 6 к Соглашения о ГЧП, определяющих порядок расчета прогнозного Платежа по компенсации затрат, причитающегося ООО «Магистраль северной столицы» (далее - Партнер), прогнозными финансовыми показателями, представленными Партнером, на основании финансовой модели, являющейся приложением к Соглашению о ЧГП».*

В качестве расчетов по данной целевой статье была представлена следующая таблица.

Финансовый отчет «Прогнозные финансовые показатели» на 2019 год в течение Периодов субсидирования	
Прогнозные финансовые показатели на 1,2 и 3 кварталы 2019 года	Значение
1. Прогнозная выручка партнера за Периоды субсидирования в 1, 2 и 3 кварталах 2019 года, в Рублях	5 675 335 265
2. Прогнозный размер Максимальных компенсируемых затрат в 1, 2 и 3 кварталах 2019 года (продолжительность Периода субсидирования – 273 дня), в Рублях	7 952 711 186
2.1. Фиксированная часть Максимальных компенсируемых затрат в 1, 2 и 3 кварталах 2019 года, в Рублях	6 009 380 975,61
2.2. Индексируемая часть Максимальных компенсируемых затрат в 1, 2 и 3 кварталах 2019 года, в Рублях	1 176 207 608,42
2.3. Прогнозный среднегодовой накопленный индекс потребительских цен на товары и услуги в Российской Федерации за период с Базовой даты по дату окончания 2019 года	1,6522
3. Прогнозный Платеж по компенсации затрат в 1, 2 и 3 кварталах 2019 года, в Рублях	2 277 375 921
Платеж по компенсации затрат, возникших у Партнера в 4 квартале 2018 года	
4. Платеж по компенсации затрат за 4 квартал 2018 года, в Рублях	1 076 757 079
5. ИТОГО прогнозный размер субсидии 2019 года в целях финансового возмещения затрат, возникших у Партнера в 4 квартале 2018 и 1,2 и 3 кварталах 2019годах, в Рублях (5) = (3) + (4)	3 354 133 000

В ходе экспертизы Законопроекта и подготовки заключения Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга выявлено следующее:

1. В нарушение совокупности норм ст. ст. 65, 85 БК РФ, а также п. 2.3. Положения, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.10.2010 № 1435, в отсутствие соответствующего решения высшего исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга в Законопроекте предусмотрены ассигнования по целевой статье 0510060470 «Расходы на реализацию ГП «Развитие транспортной системы Санкт-Петербурга» на развитие транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга в соответствии с АИП» - на сумму 58 800 тыс. рублей на проектирование:

- строительства проезда от ул. Академика Харитона до КПП № 25 (площадка ОЭЗ «Новоорловская») – в сумме 8 800 тыс. рублей;
- строительства участка Красносельско-Калининской линии метрополитена от ст. «Казаковская» до ст. «Сосновая поляна» – в сумме 30 000 тыс. рублей;
- полной замены эскалаторов с частичной заменой конструкций наклонного хода и вестибюля ст. «Чернышевская» – в сумме 20 000 тыс. рублей.

2. В нарушение абз. 6 п. 11.1 Методических указаний Комитета финансов, в расчетах и обоснованиях отсутствует адресный перечень (пообъектная расшифровка) расходов:

- по объектам целевой статьи 0510060470 «Расходы на реализацию ГП «Развитие транспортной системы Санкт-Петербурга» на развитие транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга в соответствии с АИП»:

- Комитета по строительству: «строительство и реконструкция магистральных дорог и улиц, улиц и дорог местного значения (в т.ч. ПИР)» – в сумме 38 160,4 тыс. рублей;

- Комитета по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга: «перенесенные работы по объектам ввода метрополитена» – 10 тыс. рублей.

3. В нарушение абз. 3 п. 5 Методических указаний Комитета финансов, согласно которым «при формировании проекта бюджета расходы на приобретение и закупку работ (услуг) не подлежат индексации на ИПЦ», запланированы расходы в завышенных объемах СПб ГУП «Пассажиравтотранс» на закупку подвижного состава – на 791,7 тыс. рублей.

4. Законопроектом не предусмотрена реализация разработанной ранее Комитетом по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга (с 2010 по 2018 годы) проектной документации на сумму не менее 1,2 млрд. рублей, а учитывая то, что устаревшая проектная документация впоследствии потребует корректировки и повторного прохождения государственной экспертизы, указанные расходы не могут быть признаны эффективными, как того требуют положения ст. 34 БК РФ.

5. В отсутствие концессионного соглашения не представляется возможным дать оценку достоверности и обоснованности включения в бюджет Санкт-Петербурга на 2019 год расходов в сумме 709 151,1 тыс. рублей.

Государственная программа Санкт-Петербурга «Обеспечение законности, правопорядка и безопасности в Санкт-Петербурге»

На 2019 год в целях финансового (бюджетного) обеспечения выполнения мероприятий госпрограммы предусмотрено:

- госпрограммой – 8 136 567,1 тыс. рублей, из них 937,8 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета;

- Законопроектом – 8 416 925,8 тыс. рублей, с увеличением к бюджетным ассигнованиям 2018 года на 554 424,3 тыс. рублей (на 7,1 %).

В Проекте бюджета доля расходов госпрограммы составляет 1,3 %.

В соответствии с Законопроектом бюджетные обязательства 2019 года в рамках реализации госпрограммы будут исполнять 28 ГРБС. Наибольший объем средств (98,5 %) запланирован Комитету по вопросам законности, правопорядка (56,9 %) и безопасности и Комитету по информатизации и связи (41,6 %).

Данные о планируемых объемах расходов в разрезе всех исполнителей госпрограммы представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование ГРБС	Бюджет на 2018 год	Проект на 2019 год	Плановый период	
			2020 год	2021 год
ИТОГО:	7 862 501,5	8 416 925,8	8 358 625,4	8 520 415,6



Наименование ГРБС	Бюджет на 2018 год	Проект на 2019 год	Плановый период	
			2020 год	2021 год
Комитет по вопросам законности, правопорядка и безопасности*	4 671 136,1	4 796 826,6	4 775 517,9	4 944 159,2
Комитет по информатизации и связи	2 894 797,4	3 489 992,3	3 525 928,2	3 557 248,9
Комитет по строительству Санкт-Петербурга	177 405,5	39 156,2	31 492,5	0,0
Комитет по социальной политике Санкт-Петербурга	7 662,5	29 328,0	2 640,2	2 701,6
Комитет по здравоохранению	49 152,5	29 058,1	5 688,3	5 725,7
Администрации районов Санкт-Петербурга	56 351,7	26 575,7	12 333,7	5 518,5
Комитет по печати и взаимодействию со средствами массовой информации	2 656,3	2 656,3	1 656,3	1 656,3
Комитет по образованию	1 267,1	1 267,1	1 267,1	1 267,1
Комитет по труду и занятости Санкт-Петербурга	857,5	891,8	927,5	964,6
Комитет по развитию предпринимательства и потребительского рынка Санкт-Петербурга	914,9	873,7	873,7	873,7
Администрация Губернатора Санкт-Петербурга	300,0	300,0	300,0	300,0

*является ответственным исполнителем госпрограммы.

Информация о степени достижения основных целевых показателей госпрограммы с 2016 года и планируемых значениях на конец 2019 года представлена в таблице:

Целевые показатели	2016 год			2017 год			2018 год	2019 год
	план	факт	%	план	факт	%	план	план
Степень удовлетворенности населения Санкт-Петербурга уровнем своей личной безопасности, в %	60,0	73,2	122,2	73,4	88,2	120,2	74,8	79,4
Уровень преступности в сфере оборота наркотиков (количество зарегистрированных преступлений на 100тыс. населения), шт.	-	-	-	280,0	242,4	115,5	265,0	250,0
Количество погибших людей на пожарах на 100 тыс. населения	2,72	2,2	123,6	2,63	1,87	140,6	2,55	2,45
Уровень готовности запасов материально-технических средств, медицинского и химического имущества для защиты населения, в %	40,0	100,0	250,1	34,0	36,0	105,9	36,0	46,0

Для достижения целевых показателей госпрограммы Законопроектом предусмотрены расходы на исполнение 7 подпрограмм и одного отдельного мероприятия с объемами финансирования, представленными в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование подпрограммы	2019 год	Плановый период	
		2020 год	2021 год
Итого:	8 416 925,8	8 358 625,4	8 520 415,6
1. «Безопасный город. Комплексные меры по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге»	3 028 376,5	3 022 792,7	3 026 926,3
2. «Комплексные меры по обеспечению безопасности дорожного движения в Санкт-Петербурге»	500 360,9	507 518,3	530 873,2
3. «Реализация антинаркотической политики в Санкт-Петербурге»	8 075,1	7 218,1	4 972,6
4. «Пожарная безопасность в Санкт-Петербурге»	3 164 189,4	3 153 857,3	3 247 865,7
5. «Развитие поисково-спасательной службы и системы обеспечения безопасности на водных объектах Санкт-Петербурга»	564 946,3	548 146,8	562 881,0
6. «Обеспечение деятельности судебной системы в Санкт-Петербурге»	815 595,8	833 372,7	849 834,5
7. «Обеспечение мероприятий гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»	274 825,8	285 719,5	297 062,3
Отдельное мероприятие «Ремонт зданий и помещений, находящихся в собственности Санкт-Петербурга и	60 556,0	0,0	0,0

Наименование подпрограммы	2019 год	Плановый период	
		2020 год	2021 год
занимаемых правоохранительными и судебными ведомствами»			

Основной объем расходов предусмотрен Законопроектом по целевым статьям:

0640090110 «Расходы на содержание подразделений Государственной противопожарной службы в Санкт-Петербурге» – в сумме 3 107 330 тыс. рублей, запланированные Комитетом по вопросам законности, правопорядка и безопасности на: фонд оплаты труда (2 773 чел.) – в сумме 2 039 199,4 тыс. рублей и на приобретение 14 пожарных автомобилей – в сумме 145 654 тыс. рублей.

Также в 2019 году планируется произвести ремонтные работы в помещениях противопожарной службы: по адресам: г. Пушкин, Московская ул. 47/15, лит. А, г. Павловск, Конюшенная ул. 11, лит. А, г. Санкт-Петербург, Долгоозерная ул. 28, лит. А.

0610090820 «Расходы на эксплуатацию, сопровождение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» – в сумме 2 793 685,9 тыс. рублей Комитету по информатизации и связи. Основные средства в сумме 2 490 919,6 тыс. рублей будут направлены на оказание телекоммуникационных услуг по передаче видеоизображений с видеокамер в центр обработки и хранения данных. В 2019 году планируется установка 846 устройств мониторинга по 333 адресам (в период с 01.08.2019 по 31.12.2019);

0660090590 «Расходы на реализацию Закона Санкт-Петербурга «О мировых судьях Санкт-Петербурга» – в сумме 762 087,2 тыс. рублей, запланированные Комитетом по вопросам законности, правопорядка и безопасности, в том числе на: фонд оплаты труда с начислениями (412 927,4 тыс. рублей), закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд (296 047,4 тыс. рублей);

0650090510 «Расходы на содержание ГУ «Поисково-спасательная служба Санкт-Петербурга» – в сумме 550 938,9 тыс. рублей, запланированные Комитетом по вопросам законности, правопорядка и безопасности в том числе на: фонд оплаты труда с начислениями (439 чел.) – в сумме 320 481,5 тыс. рублей, прочую закупку товаров, работ и услуг – в сумме 131 297,6 тыс. рублей.

Также в рамках Законопроекта предусмотрены расходы развития Комитету по строительству по целевым статьям:

0640090640 «Расходы на реализацию ГП «Обеспечение законности, правопорядка и безопасности в Санкт-Петербурге» в соответствии с АИП» – в сумме 25 148,8 тыс. рублей, планируемые для проектирования двух пожарных депо в Московском (Пулковское ш., д.103) и Красногвардейском (Беляевка) районах города со сроком окончания в 2020 году.

С учетом тенденции длительности планируемых к проектированию в 2019 году пожарных депо в Курортном, Красносельском и Колпинском



районах (от 8 до 10 лет), по мнению Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга существуют риски переноса сроков и по новым объектам проектирования.

В нарушение совокупности норм ст. ст. 65, 85 БК РФ, а также п. 2.3. Положения, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.10.2010 № 1435, в отсутствие соответствующего решения высшего исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга в Законопроекте предусмотрены ассигнования на общую сумму 15 728,6 тыс. рублей на проектирование строительства пожарных депо:

– на 6 а/м по адресу: г. Красное село, Кингисеппское ш., уч. 1, кв.Т (в сумме 7 566,5 тыс. рублей) (начало проектирования 2010 год – окончание 2019 год);

– 4 а/м по адресу: пос. Комарово, ул. Северная, д. 4, литера А (в сумме 8 162,1 тыс. рублей) (начало проектирования 2008 год – окончание 2019 год);

0650090840 «Расходы на реализацию ГП «Обеспечение законности, правопорядка и безопасности в Санкт-Петербурге» на развитие поисково-спасательной службы и системы обеспечения безопасности на водных объектах Санкт-Петербурга в соответствии с АИП» – в сумме 14 007,4 тыс. рублей, предусмотренные для продолжения работ по проектированию центральной спасательной станции в Приморском районе (Приморский пр., участок 84) и спасательной станции № 19 в Курортном районе (пос. Лисий Нос). Окончание работ, начатых по объектам в 2018 году запланировано на 2020 и 2019 годы, соответственно. Ориентировочный срок проведения конкурсных процедур на выполнение работ - конец 2018 года.

С учетом не востребованности бюджетных ассигнований на эти цели по состоянию на 01.09.2018, а также отсутствия заключенных госконтрактов, существуют риски переноса сроков окончания проектирования по указанным объектам.

В целях совершенствования многоуровневой системы профилактики правонарушений, пресечения противоправной деятельности, укрепления безопасности и общественного порядка, снижения уровня преступности и стабилизации криминогенной обстановки на территории Санкт-Петербурга в 2019 году в Санкт-Петербурге предлагается направить бюджетные средства, в том числе по целевым статьям:

0610090010 «Расходы на организационное и нормативно-правовое обеспечение деятельности по профилактике правонарушений» – в сумме 9 022,4 тыс. рублей, основной объем которых будет направлен Комитету по вопросам законности, правопорядка и безопасности (8 722,4 тыс. рублей) на: проведение аналитического исследования криминогенной обстановки (592,7 тыс. рублей), сбор, обработку и хранение информации (145,3 тыс. рублей), анализ и моделирование процессов, характеризующих криминогенную ситуацию (327,4 тыс. рублей), разработку прогноза состояния преступности (242,4 тыс. рублей), разработку рекомендаций, подготовку и издание годового отчета (181,4 тыс. рублей).



Также за счет бюджетных средств будут выплачиваться премии в номинациях «Лучший участковый уполномоченный полиции в Санкт-Петербурге», «Лучший инспектор по делам несовершеннолетних в Санкт-Петербурге», «Лучшая народная дружина в Санкт-Петербурге», «Лучший народный дружинник Санкт-Петербурга» на общую сумму 7 523 тыс. рублей;

0610090020 «Расходы на обеспечение профилактики террористических и экстремистских проявлений» – в сумме 1 633,4 тыс. рублей, запланированные Комитетом по вопросам законности, правопорядка и безопасности на подготовку и распространение информационных материалов, проведение информационно-пропагандистских и инструктивно-методических мероприятий, ориентированных на повышение бдительности граждан, формирование у них чувства заинтересованности в противодействии экстремизму (1 500 тыс. рублей), а также на выплату вознаграждения за добровольную сдачу оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств населением Санкт-Петербурга (133,4 тыс. рублей);

0610090030 «Расходы на обеспечение профилактики правонарушений несовершеннолетних и молодежи» – в сумме 846,1 тыс. рублей, запланированные Комитетом по вопросам законности, правопорядка и безопасности на: подготовку докладов, содокладов научно-практического семинара (235 тыс. рублей), проведение научно-практического семинара (321 тыс. рублей), оснащение звукопроводящим и мультимедийным оборудованием (80 тыс. рублей), подготовку и размножение пакета информационно-методических материалов для участников научно-практического семинара (210 тыс. рублей);

0610090060 «Расходы на информационно-методическое, аналитическое и материально-техническое сопровождение общей профилактики правонарушений» – в сумме 1 891,8 тыс. рублей, большой объем которых, запланирован Комитетом по вопросам законности, правопорядка и безопасности (1 000 тыс. рублей) на приобретение для ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области оборудования, необходимого для реализации полицией обязанностей по охране общественного порядка и обеспечения общественной безопасности при проведении в Санкт-Петербурге митингов в количестве 350 единиц по 2 857,14 рублей.

В ходе экспертизы Законопроекта и подготовки заключения Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга выявлено следующее:

1. В нарушение совокупности норм ст. ст. 65, 85 БК РФ, а также п. 2.3. Положения, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.10.2010 № 1435, в отсутствие соответствующего решения высшего исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга в Законопроекте предусмотрены ассигнования по целевой статье **0640090640 «Расходы на реализацию ГП «Обеспечение законности, правопорядка и безопасности в Санкт-Петербурге» в соответствии с АИП» на**

общую сумму 15 728,6 тыс. рублей на проектирование строительства пожарных депо:

- на 6 а/м по адресу: г. Красное село, Кингисеппское ш., уч. 1, кв.Т (в сумме 7 566,5 тыс. рублей);
- 4 а/м по адресу: пос. Комарово, ул. Северная, д. 4, литера А (в сумме 8 162,1 тыс. рублей).

2. В нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ, утвержденных приказом Минфина России от 08.06.2018 № 132н, предусматривающего отражение расходов на обеспечение деятельности судов субъектов РФ и их аппаратов по подразделу 0105 «Судебная система», Комитетом по информатизации и связи расходы на обеспечение мировых судей Санкт-Петербурга и их аппаратов запланированы расходы по целевой статье 0660090130 «Расходы на проведение мероприятий по обеспечению мировых судей Санкт-Петербурга и аппаратов мировых судей Санкт-Петербурга товарами, работами, услугами в сфере информационных технологий, защиты информации и связи, оснащения комплексными системами обеспечения безопасности» в общей сумме 51 900,5 тыс. рублей по подразделу 0410 «Связь и информатика». Тогда как, согласно ч. 4 ст. 4 Федерального конституционного закона от 31.12.1996 № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации», мировые судьи относятся к судам субъектов РФ.

3. В нарушение п. 3.9 Порядка, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.01.2011 № 63 «О Порядке формирования государственных заданий для государственных учреждений Санкт-Петербурга и порядке финансового обеспечения выполнения государственных заданий» Комитетом по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга не утверждены базовые нормативы финансовых затрат на 2019 год, в связи с чем расходные обязательства, согласно пояснительной записке Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности, сформированы исходя из значений нормативов 2018 года, в том числе по целевой статье 0660090580 «Расходы на возмещение судебных издержек, связанных с рассмотрением гражданских дел мировыми судьями Санкт –Петербурга» – в сумме 670,3 тыс. рублей.

Следует отметить, что на официальном сайте Комитета по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга по состоянию на 15.10.2018 размещены проекты предельных нормативов затрат бюджета Санкт-Петербурга на возмещение издержек, связанных с рассмотрением гражданских дел мировыми судьями Санкт-Петербурга на 2019 год. Нормативы издержек, связанных с рассмотрением гражданских дел мировыми судьями Санкт-Петербурга, возмещаемых за счет средств бюджета Санкт-Петербурга 2019 года были увеличены по отношению к утвержденным нормативам 2018 года на 4 %.

4. По ряду целевых статей расчеты предоставлены на сумму, превышающую предусмотренную Законопроектом, что может повлечь неисполнение обязательств в полном объеме:

0610090830 «Расходы, связанные с изъятием вещей и документов при производстве по делам об административных правонарушениях» – в сумме 8 000 рублей. Расчеты и основания представлены Комитетом по вопросам законности, правопорядка и безопасности на сумму 11 232 тыс. рублей. Итоговая сумма расходов «скорректирована на коэффициент снижения (0,7212), учитывающий наличие бюджетных средств»;

0670090620 «Расходы на обеспечение деятельности Санкт-Петербургской городской системы наблюдения и контроля за стихийными гидрометеорологическим и явлениями» – в сумме 1 200 тыс. рублей. Расчеты и основания представлены Комитетом по вопросам законности, правопорядка и безопасности на сумму 1 202,9 тыс. рублей. Итоговая сумма расходов скорректирована «на коэффициент приведения (0,997), с учетом ст. 34 БК РФ».

5. В нарушение распоряжения Комитета по информатизации и связи от 30.06.2017 № 150-р «Об утверждении Перечня отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении которых устанавливаются потребительские свойства (в т.ч. характеристики качества) и иные характеристики, имеющие влияние на цену отдельных видов товаров, работ, услуг Комитета по информатизации и связи» по целевой статье 0610090690 «Расходы, связанные с материально-техническим обеспечением деятельности народных дружин» Администрацией Кировского района запланированы излишние расходы в сумме **127,3 тыс. рублей на закупку 3 моноблоков (тип 2). В расчетах планируемая цена закупки - 107 634,75 рублей за единицу, в то время как предельная цена, установленная указанным распоряжением – 65 200 рублей за единицу. Сумма завышения составляет 127,3 тыс. рублей.**

С учетом результатов экспертизы Законопроекта Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга рекомендует:

1. Комитету по вопросам законности, правопорядка и безопасности по целевой статье **0660090580** «Расходы на возмещение судебных издержек, связанных с рассмотрением гражданских дел мировыми судьями Санкт-Петербурга» ко второму чтению Законопроекта уточнить размеры финансового обеспечения по целевой статье для исполнения полномочий мировыми судьями в запланированных объемах.

2. Комитету по информатизации и связи совместно с Комитетом финансов Санкт-Петербурга расходы на обеспечение мировых судей Санкт-Петербурга и их аппаратов расходы по целевой статье **0660090130** «Расходы на проведение мероприятий по обеспечению мировых судей Санкт-Петербурга и аппаратов мировых судей Санкт-Петербурга товарами, работами, услугами в сфере информационных технологий, защиты информации и связи, оснащения комплексными системами обеспечения безопасности» предусмотреть по подразделу **0105 «Судебная система».**

3. Комитету по информатизации и связи, совместно с администрацией Кировского района Санкт-Петербурга уточнить размеры выделяемых

бюджетных средств на приобретение оборудования по целевой статье **0610090690** «Расходы, связанные с материально-техническим обеспечением деятельности народных дружин».

Государственная программа Санкт-Петербурга «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры, энергетики и энергосбережения в Санкт-Петербурге»

На 2019 год в целях финансового (бюджетного) обеспечения выполнения мероприятий госпрограммы предусмотрено:

- госпрограммой – 23 342 325,1 тыс. рублей, финансирования из федерального бюджета не предусмотрено;
- Законопроектом – 19 525 686,3 тыс. рублей, с увеличением к бюджетным ассигнованиям 2018 года на 790 933,7 тыс. рублей (на 4,2 %).

В Проекте бюджета доля расходов госпрограммы составляет 3,1 %.

В соответствии с Законопроектом бюджетные обязательства 2019 года в рамках реализации госпрограммы будут исполнять 20 ГРБС. Наибольший объем ассигнований – 95,2 % запланирован Комитету по энергетике и инженерному обеспечению.

Данные о планируемых объемах расходов в разрезе всех исполнителей госпрограммы представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование ГРБС	Бюджет на 2018 год	Проект на 2019 год	Плановый период	
			2020 год	2021 год
Итого:	18 734 752,6	19 525 686,3	21 975 600,2	21 520 098,6
Комитет по энергетике и инженерному обеспечению*	16 981 308,8	18 592 384,7	21 022 718,3	20 584 733,2
Администрации районов Санкт-Петербурга	1 713 443,8	889 492,5	893 146,0	895 365,4
Комитет по строительству	40 000,0	43 809,1	59 735,9	40 000,0

*является ответственным исполнителем госпрограммы.

Информация о степени достижения основных целевых показателей госпрограммы с 2016 года и планируемых значениях на конец 2019 года представлена в таблице:

Основные целевые показатели	2016 год			2017 год			2018 год	2019 год
	план	факт	%	план	факт	%	план	
1. Степень износа коммунальной инфраструктуры	46,3	46,3	100,0	47,2	46,0	102,6	47,7	47,7
2. Уровень потерь в сетях:								
2.1. Уровень потерь в тепловых сетях	9,8	9,4	104,5	9,7	9,4	103,2	9,6	9,6
2.2. Уровень потерь питьевой воды на водопроводных сетях	12,8	12,0	106,4	10,8	9,7	111,3	10,8	10,6
2.3. Уровень потерь в электрических сетях	11,6	11,1	104,4	14,0	13,0	108,1	14,0	13,8
3. Процент горения установок уличного освещения	95,0	99,1	104,3	95,0	99,2	104,4	95,0	95,0
4. Доля проб питьевой воды в распределительной водопроводной сети, не соответствующих установленным требованиям, в общем объеме проб, отобранных по результатам	-	-	-	3,7	3,5	105,7	3,6	3,5



Основные целевые показатели	2016 год			2017 год			2018 год	2019 год
	план	факт	%	план	факт	%	план	
производственного контроля качества питьевой воды								
5. Доля хозяйственно-бытовых сточных вод в общем объеме хозяйственно-бытовых сточных вод, поступивших в общесплавную и раздельную хозяйственно-бытовую систему водоотведения, не подвергающихся очистке	-	-	-	1,5	1,5	100,0	1,4	1,0
6. Доля заемных средств в общем объеме капитальных вложений в системы теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод	-	-	-	24,0	21,0	87,5	22	30

При уточнении объемов финансирования госпрограммы в 2019 году необходимо обеспечить проведение корректировки значений целевых показателей и показателей программных мероприятий, достигнутых и перевыполненных по итогам предыдущих лет, в том числе представленные в таблице:

Наименование целевого показателя/индикатора	Значение целевого показателя/индикатора				
	2017 год			План на 2018 год (после уточнения в 2018 году)	План на 2019 год (после уточнения в 2018 году)
	План	Факт	Степень достижения планового значения, %		
ГП «КОМПЛЕКСНОЕ РАЗВИТИЕ СИСТЕМ КОММУНАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ, ЭНЕРГЕТИКИ И ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЯ В САНКТ-ПЕТЕРБУРГЕ»					
Целевые показатели госпрограммы					
Степень износа коммунальной инфраструктуры, %	47,2	46,0	102,6	47,7	47,7
Уровень потерь в тепловых сетях, %	9,7	9,4	103,2	9,6	9,6
Уровень потерь питьевой воды на водопроводных сетях, %	10,8	9,7	111,3	10,8	10,6
Уровень потерь в электрических сетях, %	14,0	13,0	107,7	14,0	13,8
Процент горения установок уличного освещения, %	95,0	99,2	104,4	95,0	95,0
Доля проб питьевой воды в распределительной водопроводной сети, не соответствующих установленным требованиям, в общем объеме проб, отобранных по результатам производственного контроля питьевой воды, %	3,7	3,5	105,7	3,6	3,5

Для достижения целевых показателей госпрограммы Законопроектом предусмотрены расходы на исполнение 6 подпрограмм с объемами финансирования, представленными в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование подпрограммы	2019 год	Плановый период	
		2020 год	2021 год
Итого:	19 525 686,3	21 975 600,2	21 520 098,6
1. «Развитие и функционирование систем теплоснабжения Санкт-Петербурга»	5 340 820,1	5 104 039,6	5 651 226,8
2. «Развитие и функционирование систем водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод Санкт-Петербурга»	6 867 913,9	8 913 942,6	8 005 481,5
3. «Развитие систем электроснабжения Санкт-Петербурга»	623 642,9	715 414,5	1 025 360,9
4. «Развитие и функционирование систем газоснабжения Санкт-Петербурга»	172 831,5	76 776,8	40 000,0



Наименование подпрограммы	2019 год	Плановый период	
		2020 год	2021 год
5. «Развитие систем инженерного обеспечения территорий Санкт-Петербурга»	6 212 194,2	6 844 811,5	6 464 589,6
6. «Содержание, эксплуатация и развитие систем уличного освещения и художественной подсветки Санкт-Петербурга»	308 283,7	320 615,2	333 439,8

Основной объем расходов предусмотрен Законопроектом по целевым статьям Комитета по энергетике и инженерному обеспечению:

0720080310 «Расходы на реализацию ГП «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры, энергетики и энергосбережения в Санкт-Петербурге» на развитие и функционирование систем водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод СПб в соответствии с АИП» – в сумме 5 978 421,4 тыс. рублей.

Основной объем средств целевой статьи запланирован на продолжение работ по строительству:

– Охтинского тоннельного канализационного коллектора – в сумме 1 532 981,9 тыс. рублей. Кроме того, Законопроектом предусмотрено увеличение сроков выполнения работ на 1 год – до 2021 года (без указания причин переноса сроков). Согласно представленной пояснительной записке по состоянию на май 2018 года работ выполнено на сумму 3 727 497,3 тыс. рублей, что составляет 46 % от суммы контракта;

– магистральных водоводов от водозабора «Солнечное» до ВОС «Дюны» и от ВОС «Дюны» до пос. Белоостров, пос. Солнечное, пос. Репино, пос. Комарово – в сумме 955 688,1 тыс. рублей. Кроме того, Законопроектом предусмотрено увеличение сроков выполнения работ на 1 год – до 2021 года (также без указания причин);

– систем (объектов) водоснабжения и канализования малых населенных пунктов – в сумме 857 482,7 тыс. рублей, которые, согласно представленным расчетам и обоснованиям, в 2019 году будут направлены на проведение работ в следующих населенных пунктах:

- пос. Лисий Нос – в сумме 723 399,7 тыс. рублей;
- пос. Горелово (1 этап) – в сумме 75 465,6 тыс. рублей;
- пос. Торики – в сумме 50 000 тыс. рублей;
- пос. Саперный (2 этап) – в сумме 4 617,4 тыс. рублей;
- гор. Павловск – в сумме 4 000 тыс. рублей;

0710080330 «Расходы на реализацию ГП «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры, энергетики и энергосбережения в Санкт-Петербурге» на развитие и функционирование систем теплоснабжения Санкт-Петербурга в соответствии с АИП» – сумме 4 557 983 тыс. рублей, основная часть которых в сумме 3 691 831,9 тыс. рублей будет направлена на реконструкцию тепловых сетей.

Необходимо отметить, что ассигнования данной целевой статьи увеличены более чем на 200 млн. рублей к ранее утвержденному на 2019 год объему;

0760080110 «Субсидия Санкт-Петербургскому государственному унитарному предприятию «Ленсвет» на возмещение затрат на содержание и эксплуатацию уличного освещения Санкт-Петербурга» – в сумме 3 517 105,8 тыс. рублей, с ростом относительно ассигнований 2018 года на 1 039 657,8 тыс. рублей.

Проект сметы расходов СПб ГУП «Ленсвет» рассчитан в соответствии с ожидаемым приростом: количества светильников в границах административных районов Санкт-Петербурга на 2019 год на 6 895 ед. и численности рабочих в бригадах на 9 чел., и в границах принимаемых пригородных районов – на 58 055 светильников и на 74 рабочих в связи с исключением из полномочий администраций районов Санкт-Петербурга содержания уличного освещения.

Необходимо отметить, что в представленный проект Сметы расходов СПб ГУП «Ленсвет» включены «Прочие расходы» в сумме 10 400 тыс. рублей без расшифровки, на какие именно расходы будут направлены данные средства.

В заключениях на проект бюджета на 2016, 2017 и на 2018 годы Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга указывала на необходимость сокращения ассигнований данной целевой статьи в связи с включением в нее расходов на лечебно-оздоровительные путевки, различные премии, и прочие выплаты, что, однако сделано не было.

Так, Законопроектом в объем субсидии вновь включены такие необязательные (инициативные) расходы по Коллективному договору – в общей сумме не менее **89 004,4** тыс. рублей.

Кроме того, в расчет субсидии СПб ГУП «Ленсвет» включены расходы на добровольное страхование автотранспорта КАСКО в сумме **564,3 тыс. рублей**, которые ГУП «Ленсвет» должен производить из собственных средств.

Таким образом, расходы в сумме 89 568,7 тыс. рублей не подлежат включению в бюджет Санкт-Петербурга.

0760080290 «Расходы на реализацию ГП «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры, энергетики и энергосбережения в Санкт-Петербурге» на содержание, эксплуатацию и развитие систем уличного освещения и художественной подсветки СПб в соответствии с АИП» – в сумме 2 493 088,4 тыс. рублей, основной объем из которых будет направлен на:

- строительство объектов наружного освещения в 30 микрорайонах и кварталах Санкт-Петербурга – в сумме 763 398,2 тыс. рублей;

- долгосрочную целевую программу Санкт-Петербурга «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в системах наружного освещения при строительстве и реконструкции парков, садов и скверов, расположенных на территории Санкт-Петербурга на период до 2020 года» – в сумме 612 409,5 тыс. рублей, в рамках которой планируется:

- завершение проектных работ по 6 объектам – на сумму 26 887,2 тыс. рублей (*парк Сосновка, Смоленский сквер, Пискаревский парк, парк Академика Сахарова, сквер на пересечении пр. Ветеранов и ул. Танкиста*

Хрустицкого, сквер б/н на наб. Черной речки между Торжковской ул. и Ланским шоссе);

- начать разработку проектной документации по 10 объектам, сети которых находятся в аварийном состоянии, со сроком окончания по 3 объектам в 2020 году, по 7 – в 2021 году, в т.ч.: *Александровский парк между Кронверкским пр., Кронверкским протоком и Каменноостровским пр.; Парк им. 300-летия Санкт-Петербурга между Финским заливом и Приморским пр.; Аллея Чернобыльцев на Планерной ул. между Долгоозерной ул. и Шуваловским пр.;*

- выполнить 1 этап работ по реконструкции парка Сосновка – на сумму 286 182 тыс. рублей;

- выполнить работы по реконструкции сквера Подводников – на сумму 4 218 тыс. рублей. Положительные заключения государственной экспертизы по условиям контракта планируется получить до 10.12.2018.

В ходе экспертизы Законопроекта и подготовки заключения Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга выявлено следующее:

1. В нарушение п. 2.8. Положения, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.10.2010 № 1435, в отсутствие разработанной, прошедшей экспертизу (в случае если проведение экспертизы в соответствии с действующим законодательством является обязательным) и утвержденной проектной документации в Законопроекте предусмотрены ассигнования по целевой статье **0720080310 «Расходы на реализацию ГП «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры, энергетики и энергосбережения в Санкт-Петербурге» на развитие и функционирование систем водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод СПб в соответствии с АИП» - на сумму **550 699,5 тыс. рублей**, в частности на:**

- реконструкцию ТКК по наб. р. Мойки №1, ТКК по наб. р. Мойки №2 – в сумме 104 936,8 тыс. рублей;

- строительство водопроводных очистных сооружений, расположенных в пос. Молодежное, на Солнечной ул. – в сумме 445 762,7 тыс. рублей.

2. В нарушение совокупности норм ст. ст. 65, 85 БК РФ, а также п. 2.3. Положения, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.10.2010 № 1435, в отсутствие соответствующего решения высшего исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга в Законопроекте предусмотрены ассигнования по целевой статье **0710080330 «Расходы на реализацию ГП «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры, энергетики и энергосбережения в Санкт-Петербурге» на развитие и функционирование систем теплоснабжения Санкт-Петербурга в соответствии с АИП» по объекту «Реконструкция с увеличением мощности (с установкой водогрейного котла КВГМ-180)**

приморской котельной по адресу: ул. Оптиков, д.6, лит. А» – на сумму **100 000 тыс. рублей;**

3. Не учтены замечания, многократно изложенные в заключениях Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга об уменьшении расходов СПб ГУП «Ленсвет», излишне включенных в расчет субсидии.

Государственная программа Санкт-Петербурга «Развитие сферы культуры в Санкт-Петербурге»

На 2019 год в целях финансового (бюджетного) обеспечения выполнения мероприятий госпрограммы предусмотрено:

- госпрограммой – 25 299 497,1 тыс. рублей, финансирования из федерального бюджета на 2019 год не предусмотрено;
- Законопроектом – 25 274 234,4 тыс. рублей, с увеличением к бюджетным ассигнованиям 2018 года на 339 268,4 тыс. рублей (на 1,4 %)

В Проекте бюджета доля расходов госпрограммы составляет 4 %.

В соответствии с Законопроектом бюджетные обязательства 2019 года в рамках реализации госпрограммы будут исполнять 30 ГРБС. Наибольший объем ассигнований – 52,5 % запланирован Комитету по культуре Санкт-Петербурга.

Данные о планируемых объемах расходов в разрезе всех исполнителей госпрограммы представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование ГРБС	Бюджет на 2018 год	Проект на 2019 год	Плановый период	
			2020 год	2021 год
ИТОГО:	24 934 966,0	25 274 234,4	22 914 104,5	22 429 821,9
Комитет по культуре Санкт-Петербурга*	13 548 906,0	13 280 446,7	12 683 678,6	13 629 209,9
Администрации районов Санкт-Петербурга	5 745 137,4	6 560 337,9	6 071 309,9	6 380 614,0
Комитет по государственному контролю, использованию и охране памятников истории и культуры	2 655 432,3	2 374 283,3	1 156 868,0	1 163 051,5
Комитет по строительству	855 531,9	1 055 898,0	1 852 516,3	48 045,0
Комитет имущественных отношений Санкт-Петербурга	1 042 076,0	799 665,4	0,0	0,0
Архивный комитет Санкт-Петербурга	550 898,6	586 913,8	629 397,2	670 888,9
Комитет по печати и взаимодействию со средствами массовой информации	446 372,6	543 948,2	463 866,7	480 413,5
Комитет по вопросам законности, правопорядка и безопасности	35 766,1	40 266,1	31 996,7	33 276,6
Комитет по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга	2 056,0	9 056,0	2 138,2	2 223,7
Комитет по градостроительству и архитектуре	14 523,2	9 053,1	8 536,4	7 750,5
Комитет по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями	6 384,2	6 384,2	6 639,6	6 905,2
Комитет по социальной политике Санкт-Петербурга	3 768,0	4 868,0	3 918,7	4 075,4
Комитет по транспорту	3 113,7	3 113,7	3 238,2	3 367,7
Комитет по развитию туризма Санкт-Петербурга	25 000,0	0,0	0,0	0,0

*является ответственным исполнителем госпрограммы.



Информация о степени достижения основных целевых показателей госпрограммы с 2016 года реализации и планируемых значениях на конец 2019 года представлена в таблице:

Целевые показатели	2016 год			2017 год			2018 год	2019 год
	План	Факт	%	План	Факт	%	План	
Уровень посещаемости учреждений культуры всех типов (театров, концертных организаций, музеев и музеев-заповедников (с филиалами), парков культуры и отдыха, зоопарка, общедоступных библиотек (с филиалами), кинозалов государственных кинопрокатных организаций, культурно-досуговых учреждений), раз на 1 жителя в год	4,40	4,55	103,4	4,55	4,69	103,07	4,56	4,57
Объем платных услуг, оказанных населению в сфере туризма (туристские услуги, услуги гостиниц и аналогичных средств размещения), млн руб.	28 400,0	24 746,0	87,1	28 000,0	26 676,6	95,3	-	-

Для достижения целевых показателей госпрограммы Законопроектом предусмотрены расходы на исполнение 4 подпрограмм с объемами финансирования, представленными в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование подпрограммы	2019 год	Плановый период	
		2020 год	2021 год
Итого:	25 274 234,4	22 914 104,5	22 429 821,9
1. Наследие	10 932 791,0	9 057 309,5	8 808 620,1
2. Искусство	7 821 016,5	8 485 899,9	7 845 420,7
3. Имидж Санкт-Петербурга	2 034 188,3	1 032 141,6	1 062 587,3
4. Образование	4 486 238,6	4 338 753,5	4 713 193,8

Основной объем расходов предусмотрен Законопроектом по целевым статьям:

Код и наименование целевой статьи	ГРБС	тыс. рублей
Итого:		14 375 254,1
0820070170 «Субсидии бюджетным учреждениям - театрам, концертным организациям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания»	Комитет по культуре Санкт-Петербурга	4 430 776,0
	Администрация Кировского района	149 281,2
	Администрация Пушкинского района	32 219,4
0840070890 «Субсидии бюджетным учреждениям-государственным образовательным учреждениям в сфере культуры на финансовое обеспечение выполнения государственного задания»	Комитет по культуре Санкт-Петербурга	2 907 393,0
	8 администраций районов	1 118 227,7
0810070080 «Субсидии бюджетным учреждениям - библиотекам на финансовое обеспечение выполнения государственного задания»	Комитет по культуре Санкт-Петербурга	969 158,1
	16 администраций районов	2 325 860,9

Код и наименование целевой статьи	ГРБС	тыс. рублей
0820070270 «Субсидии бюджетным учреждениям - учреждениям культурно-досугового типа на финансовое обеспечение выполнения государственного задания»	Комитет по культуре Санкт-Петербурга	27 772,2
	13 администраций районов	1 296 337,9

В соответствии с п. 3.9, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.01.2011 № 63 «О Порядке формирования государственных заданий для государственных учреждений Санкт-Петербурга и порядке финансового обеспечения выполнения государственных заданий» (далее – **порядка формирования государственного задания**) Комитетом по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга утверждены в установленные законодательством сроки базовые нормативы финансовых затрат на 2019 год.

Формирование базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ) для формирования государственных заданий рассчитывались в соответствии с Методическими указаниями Комитета финансов, в соответствии с которыми индекс потребительских цен на 2019 год составил **104 %**. Практически все базовые нормативы затрат приняты в срок – до 1 июня, как того требует п. 3.9 порядка формирования государственного задания.

Однако, письмом Комитета финансов Санкт-Петербурга № 01-02-2738/18-0-0 от **16.08.2018** значение индекса потребительских цен на 2019 год было увеличено на 0,24 п.п. и составило **104,24 %**, что соответствует значению, установленному в Прогнозе социально-экономического развития Санкт-Петербурга на 2019 год, разработанному Комитетом по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга;

0810070090 «Субсидии бюджетным учреждениям - музеям, выставочному залу на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» – 2 317 209,2 тыс. рублей, из них Комитету по культуре Санкт-Петербурга – в сумме 2 069 829,6 тыс. рублей, 7 администрациям районов – в сумме 247 379,6 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке Комитета по культуре Санкт-Петербурга, расчет субсидий произведен с применением базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ), утвержденных распоряжением Комитета по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга от 31.05.2018 № 150-р.

Средства субсидии будут направлены в том числе на:

- публичный показ музейных предметов, музейных коллекций - 4 908 113 платных посещений;
- формирование, учет, изучение, обеспечение физического сохранения и безопасности музейных предметов, музейных коллекций - 2 422 143 предметов;

- создание экспозиций (выставок) музеев, организация выездных выставок - 112 выставок в стационарных условиях 112; вне стационара 21;
- организация и проведение - 1352 культурно-массовых мероприятия;
- осуществление реставрации и консервации музейных предметов, музейных коллекций – 1 предмет.

Комитетом по культуре Санкт-Петербурга не представлено задание на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия от Комитета по государственному контролю, использованию и охране памятников истории и культуры.

В нарушение совокупности норм пп. 4 п. 1 ст. 158, п. 1 ст. 174.2 БК РФ и п. 42 Приложения № 1 Методических указаний Комитета финансов по данным объектам отсутствуют данные о наличии сведений о проектно-сметной документации на сумму 243 664,3 тыс. рублей.

Кроме того, в нарушение п. 11.2 Методических указаний Комитета финансов отсутствует информация о проведении проверки достоверности сметной стоимости;

0810070030 «Расходы на мероприятия в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия» – 2 220 407,5 тыс. рублей Комитету по государственному контролю, использованию и охране памятников истории и культуры – в отсутствие согласованных СПб ГКУ «Дирекция заказчика по ремонтно-реставрационным работам на памятниках истории и культуры» 7 смет по реконструкции на общую сумму 345 312,5 тыс. рублей, а именно:

Наименование объекта	Вид работ	тыс. рублей
Итого:		345 312,5
Дом Монферрана О. (Ратькова-Рожнова Я.В.)	Реставрация обеденного зала	137 231,3
Дом Монферрана О. (Ратькова-Рожнова Я.В.) (реставрация конструкций)	Реставрация конструкций	78 630,1
Памятник императору Николаю Первому	Реставрация	50 000,0
Церковь святого преподобного Серафима Саровского подворья Серафимо-Дивеевского монастыря	Реставрация южного фасада	34 953,2
Александро-Невская Лавра. Мирополичий сад	Реставрация Митрополичьего сада	30 000,0
Дом Монферрана О. (Ратькова-Рожнова Я.В.)	Реставрация парадной лестницы	11 827,2
Дом Монферрана О. (Ратькова-Рожнова Я.В.)	Реставрация портала дворового фасада	2 670,7

Согласно расчетам Комитета по государственному контролю, использованию и охране памятников истории и культуры, в рамках данной целевой статьи предусмотрены расходы по реставрации в части фасадов объектов культурного наследия, а именно:

Наименование объекта культурного наследия	Вид работ	Объем ассигнований, тыс. рублей
Итого:		380 495,7
Церковь Апостола Петра	Реставрация фасадов и интерьеров	57 417,9
Церковь англиканская	Реставрация фасада	31 992,9
Храм римско-католический Святой Екатерины	Реставрация фасадов	66 055,4

Наименование объекта культурного наследия	Вид работ	Объем ассигнований, тыс. рублей
Церковь римско-католическая Нотр-Дам де Франс	Реставрация фасадов колокольни	11 692,7
Деревянное здание оранжереи у дачи В.Ф. Громова с садом, оградой	Реставрация столярных заполнений, фасадов	51 691,3
Казанский Собор. Здесь похоронен полководец Кутузов М.И.	Реставрация фасадов барабана	42 290,3
Храм римско-католический Святой Екатерины	Реставрация северного фасада	14 918,1
Павловский институт с территорией, садом и оградой (границы территории в пределах ограды)	Реставрация фасадов главного здания	104 437,1

В нарушение п.1 раздела 5 Методических указаний Комитета финансов в расчетах Комитета по государственному контролю, использованию и охране памятников истории и культуры по вышеуказанным объектам отсутствуют сведения о согласовании Государственной административно-технической инспекции;

0810071210 «Бюджетные инвестиции АО «Центр выставочных и музейных проектов» на реализацию ГП «Развитие сферы культуры в Санкт-Петербурге» в соответствии с АИП» - в сумме 799 665,4 тыс. рублей Комитету имущественных отношений Санкт-Петербурга.

Согласно пояснительной записке Комитета имущественных отношений Санкт-Петербурга, бюджетные инвестиции направлены на реализацию мероприятий по созданию «Музейного квартала» для размещения музейно-выставочного комплекса:

Музея обороны и блокады Ленинграда (будет реализован);

Музея толерантности (работы по созданию Музея в настоящее время приостановлены);

Многофункционального выставочного центра - мультимедийного исторического парка «Россия - моя история» (проект реализован).

Комитетом заключен договор об участии Санкт-Петербурга в собственности АО «Центр выставочных и музейных проектов», в соответствии с которым бюджетные инвестиции предоставляются Обществу в объеме 3 454 365,5 тыс. рублей, из них в 2017 году - 1 654 710,1 тыс. рублей, в 2018 году - 1 000 000 тыс. рублей, в 2019 году - 799 655,4 тыс. рублей. Между Комитетом и Обществом заключен договор купли-продажи акций от 24.03.2017 № 33 и от 13.07.2018 № 91. Оплата расходов по вышеуказанному договору в 2017 и 2018 годах произведена в полном объеме.

По информации Комитета по культуре Санкт-Петербурга, Управлением Президента Российской Федерации по общественным проектам запрошены размеры финансовых средств в целях создания Музея обороны и блокады Ленинграда для решения вопроса о софинансировании работ;

0820071020 «Расходы на реализацию ГП «Развитие сферы культуры в Санкт-Петербурге» на подпрограмму «Искусство» в соответствии с АИП» - в сумме 717 178,3 тыс. рублей Комитету по строительству.

В рамках данной целевой предусмотрены расходы на строительство 3 объектов, в том числе:

– строительство Дома Культуры по адресу: г. Красное село, Кингисеппское шоссе, участок 1 – в сумме 341 628,3 тыс. рублей, которое была начато в 2014 году со сроком завершения работ в 2016 году. В Законопроекте предусмотрено завершение работ в 2020 году.

Общая сметная стоимость по данному объекту увеличилась на 400 548,2 тыс. рублей или в 1,9 раза, с 474 474,5 тыс. рублей в 2014 году до 891 840,2 тыс. рублей в проекте бюджета на 2019 год. Согласно Отчету об исполнении АИП на 01.09.2018 госконтракт на выполнение работ расторгнут 18.06.2018;

– реконструкция здания, расположенного по адресу: Санкт-Петербург, Средний пр. ВО., дом 93, литер А, занимаемого Санкт-Петербургским Государственным Учреждением Культуры «Центр современного искусства имени Сергея Курехина» - в сумме 275 550 тыс. рублей, начатая в 2010 году. В бюджет на 2011 год объект включен со сроком завершения работ в 2011 году. Проектом бюджета на 2019 год срок окончания работ намечен на 2020 год. Общая сметная стоимость по данному объекту увеличилась на 916 885,1 тыс. рублей или в 5,7 раз с 200 000 тыс. рублей в 2011 году до 1 138 645,2 тыс. рублей в проекте бюджета на 2019 год.

Также, в ходе подготовки Заключения выявлено **нарушение требований ст. ст. 65, 85 БК РФ, а также п. 2.3. Положения, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.10.2010 № 1435**, в отсутствие соответствующего решения высшего исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга в Законопроекте предусмотрены ассигнования по целевой статье **0840071040** «Расходы на реализацию ГП «Развитие сферы культуры в Санкт-Петербурге» на подпрограмму «Образование» в соответствии с АИП» по проектированию строительства здания Дворца науки и техники для школьников Санкт-Петербурга в границах территории, ограниченной полосой отвода железной дороги во Фрунзенском районе на общую сумму 10 700 тыс. рублей.

В ходе экспертизы Законопроекта и подготовки заключения Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга выявлено следующее:

1. **В нарушение совокупности норм пп. 4 п. 1 ст. 158, п. 1 ст. 174.2 БК РФ и п. 42 Приложения № 1 Методических указаний Комитета финансов** отсутствуют данные о наличии сведений о проектно-сметной документации на сумму **243 664,3 тыс. рублей по целевой статье 0810070090** «Субсидии бюджетным учреждениям - музеям, выставочному залу на финансовое обеспечение выполнения государственного задания».

Кроме того, в нарушение п. 11.2 Методических указаний Комитета финансов отсутствует информация о проведении проверки достоверности сметной стоимости.

2. **В нарушение требований ст. ст. 65, 85 БК РФ, а также п. 2.3. Положения, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.10.2010 № 1435**, в отсутствие соответствующего решения высшего исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга в Законопроекте предусмотрены ассигнования по целевой

статье **0840071040** «Расходы на реализацию ГП «Развитие сферы культуры в Санкт-Петербурге» на подпрограмму «Образование» в соответствии с АИП» по проектированию строительства здания Дворца науки и техники для школьников Санкт-Петербурга в границах территории, ограниченной полосой отвода железной дороги во Фрунзенском районе на общую сумму 10 700 тыс. рублей.

Государственная программа Санкт-Петербурга «Обеспечение доступным жильем и жилищно-коммунальными услугами жителей Санкт-Петербурга»

На 2019 год в целях финансового (бюджетного) обеспечения выполнения мероприятий госпрограммы предусмотрено:

- госпрограммой – 38 083 151,5 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета 125 053,6 тыс. рублей;
- Законопроектом – 41 790 479,5 тыс. рублей, с увеличением к бюджетным ассигнованиям 2018 года на 3 592 812,3 тыс. рублей (на 9,4 %).

В Проекте бюджета доля расходов госпрограммы составляет 6,7 %.

В соответствии с Законопроектом бюджетные обязательства 2019 года в рамках реализации госпрограммы будут исполнять 21 ГРБС. Наибольший объем – 60,4 % запланирован Жилищному комитету.

Данные о планируемых объемах расходов в разрезе всех исполнителей госпрограммы представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование ГРБС	Бюджет на 2018 год	Проект на 2019 год	Плановый период	
			2020 год	2021 год
Всего:	38 197 667,2	41 790 479,5	40 743 522,8	39 272 117,9
Жилищный комитет	23 924 323,7	25 224 510,7	25 328 023,8	24 831 537,5
Администрации районов Санкт-Петербурга	5 126 913,9	5 311 381,9	4 533 831,2	4 713 375,6
Комитет имущественных отношений Санкт-Петербурга	7 812 619,7	9 613 218,0	10 036 659,9	8 582 383,5
Комитет по строительству Санкт-Петербурга	1 333 809,9	1 641 368,9	845 007,9	1 144 821,3

**является ответственным исполнителем госпрограммы.*

Информация о степени достижения основных целевых показателей госпрограммы с 2017 года и планируемых значениях на конец 2019 года представлена в таблице:

Целевые показатели	2017 год			2018 год	2019 год
	план	факт	%	план	план
Отношение числа российских семей, которые приобрели или получили доступное и комфортное жилье в течение года, к числу семей, желающих улучшить свои жилищные условия, %	47,35	49,34	104,2	53,68	60,01
Доля отремонтированных по необходимым видам работ многоквартирных домов, с учетом мероприятий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, от общего количества многоквартирных домов, включенных в региональную программу, %	21,65	21,69	100,2	28,65	35,65
Доля осветительных устройств, в том числе с использованием светодиодов, установленных в местах общего пользования в многоквартирных домах, от	43,0	43,8	101,9	63,0	68,0



Целевые показатели	2017 год			2018 год	2019 год
	план	факт	%	план	план
общего количества используемых осветительных устройств, установленных в местах общего пользования в многоквартирных домах, %					

При уточнении объемов финансирования госпрограммы Санкт-Петербурга ответственным исполнителем не во всех случаях проведена корректировка значений целевых показателей и показателей программных мероприятий, несмотря на их перевыполнение по итогам 2017 года, данные представлены в таблице:

Наименование целевого показателя/индикатора	Значение целевого показателя/индикатора				
	2017 год			План на 2018 год (после уточнения в 2018 году)	План на 2019 год (после уточнения в 2018 году)
	План	Факт	Степень достижения планового значения, %		
«ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДОСТУПНЫМ ЖИЛЬЕМ И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНЫМИ УСЛУГАМИ ЖИТЕЛЕЙ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА»					
Целевые показатели госпрограммы					
Уровень возмещения населением затрат на предоставление жилищно-коммунальных услуг по установленным для населения тарифам, %	91,7	95,6	104,3	91,7	91,8
Индикаторы подпрограммы					
Подпрограмма 1 «Улучшение жилищных условий жителей Санкт-Петербурга»					
Реализация Закона Санкт-Петербурга «О целевой программе Санкт-Петербурга «Жилье работникам бюджетной сферы», семья	50,0	96,0	192,0	34,0	20,0
Количество семей, которым предоставлены жилые помещения государственного жилищного фонда, семья	1 063,0	3 057,0	287,6	1 625,0	1 371,0

Для достижения целевых показателей госпрограммы Законопроектом предусмотрены расходы на исполнение 3 подпрограмм с объемами финансирования, представленными в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование подпрограммы	2019 год	Плановый период	
		2020 год	2021 год
Итого:	41 790 479,5	40 743 522,8	39 272 117,9
1. Улучшение жилищных условий жителей Санкт-Петербурга	20 723 951,4	20 404 463,5	18 897 113,0
2. Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами граждан	11 013 617,9	9 892 954,4	9 516 342,0
3. Обеспечение доступности предоставления жилищно-коммунальных услуг гражданам	10 052 910,2	10 446 104,9	10 858 662,9

Распределение объемов финансирования по подпрограммам указывает на то, что приоритетом Правительства Санкт-Петербурга в жилищной сфере на ближайшую перспективу остаются гарантии улучшения предоставления населению Санкт-Петербурга жилищных условий, при одновременном наращивании потенциала в мероприятиях, сопутствующих обеспечению в очередном бюджетном цикле доступности предоставления жилищно-

коммунальных услуг. Основной объем расходов предусмотрен Законопроектом по целевым статьям:

0930083350 «Субсидии теплоснабжающим организациям на компенсацию недополученных доходов, возникающих в результате применения льготных тарифов на тепловую энергию, предоставляемую на нужды отопления и (или) горячего водоснабжения жилых помещений и творческих мастерских» – в сумме 9 683 284,5 тыс. рублей, исчисленные Жилищным комитетом с использованием **прогнозных** темпов роста тарифов (цен), подлежащих государственному регулированию.

Прогноз роста тарифов на тепловую энергию заложен в расчетах с учетом п.7 Методических указаний Комитета финансов. Рост тарифа для населения предполагается на уровне 4 %;

0910083230 «Расходы на реализацию ГП «Обеспечение доступным жильем и жилищно-коммунальными услугами жителей Санкт-Петербурга» в соответствии с АИП» – в сумме 8 641 368,9 тыс. рублей, из них:

– Комитету имущественных отношений Санкт-Петербурга – в сумме 7 000 000 тыс. рублей.

Согласно представленным данным Жилищного комитета потребность Санкт-Петербурга в жилых помещениях на 2019 год в целях дальнейшего их предоставления отдельным категориям граждан составляет 237 000 кв. м.

Начальная (максимальная) цена одного квадратного метра общей площади жилого помещения (квартиры) рассчитана с учетом требований постановления Правительства Российской Федерации от 10.06.2011 № 460 «О предельной стоимости 1 кв. метра общей площади жилых помещений при их приобретении (строительстве) для федеральных нужд», распоряжения Правительства Российской Федерации от 17.11.2011 № 2048-р с применением индексов-дефляторов по виду экономической деятельности «строительство» согласно письмам Министерства экономического развития Российской Федерации от 25.10.2016 № 32430-АВ/ДОЗ и от 29.09.2017 № 27637-АТ/ ДОЗ и в 2019 году составит 73 006,11 рублей. За счет выделяемых бюджетных ассигнований будет приобретено 95 882,4 кв. м.

Справочно: в 2018 году финансирование составило 5 200 400 тыс. рублей.

– Комитету по строительству – в сумме 1 641 368,9 тыс. рублей, в т.ч. по отраслям:

- «Жилищное хозяйство» – в сумме 664 900 тыс. рублей, из них на:
 - ✓ строительство 5 жилых домов на сумму 441 550,7 тыс. рублей, данные по объектам представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование объекта строительства	Сроки проведения работ	Лимиты на 2018 год	Состояние на 01.09.2018		Лимиты на 2019 год
			освоено, в %	готовность объекта, в %	
Жилой дом по адресу: г. Колпино, ул. Красных партизан, напротив д.4 (Колпинский район)	2014-2019	136 548,2	45,9	79,0	1 000,0

Наименование объекта строительства	Сроки проведения работ	Лимиты на 2018 год	Состояние на 01.09.2018		Лимиты на 2019 год
			освоено, в %	готовность объекта, в %	
Многоквартирный дом по адресу: Новоколомяжский проспект, участок 1 (Приморский район)	2014-2019	403 892,8	64,1	84,1	1 000,0
Многоквартирный жилой дом по адресу: г. Пушкин, Саперная улица, участок 1 (Пушкинский район)*	2012-2019	-	-	95,1**	1 098,1
Многоквартирный дом со встроенно-пристроенными помещениями по адресу: Нижне-Каменская улица, участок 46 (Приморский район)	2019-2021	-	-	-	221 322,1
Многоквартирный дом со встроенными помещениями и встроенным подземным гаражом по адресу: ул. Олеко Дундича, участок 149 (Фрунзенский район)	2019-2021	-	-	-	217 130,5

*в 2018 году финансирование по объекту не предусматривалось;

** на конец 2017 года.

✓ **проектирование** 5 многоквартирных домов со встроенными подземными гаражами (на территории, ограниченной пр. Маршала Блюхера, проектируемой ул., Полюстровским пр., проектируемой ул., уч. 1,2,3,4,5) в Калининском районе (срок начала работ - 2017 год, окончания – 2019 год).

Согласно отчету по АИП по состоянию на 01.09.2018, представленного Комитетом по промышленной политике и инновациям Санкт-Петербурга освоение лимитов финансирования 2018 года по всем 5 домам – 0%. Ориентировочный срок проведения конкурсных процедур на проектные работы – в конце 2018 года;

- «Коммунальное хозяйство» – в сумме 976 468,9 тыс. рублей, из них:
 - ✓ на инженерную подготовку территорий (КВ. 55 СПЧ, КВ. 15, 18, 21 Юго-Западной Приморской части и др.) в сумме 917 417,2 тыс. рублей;
 - ✓ на проектирование инженерной подготовки 3 территорий в сумме 59 051,7 тыс. рублей в Калининском (начало 2017 год – окончание 2019 год), Московском (2017–2019) и Колпинских (2019-2021) районах города;

0920083100 «Субсидия на финансирование выполнения услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах в Санкт-Петербурге, включенных в региональную программу капитального ремонта» – в сумме 4 485 874,3 тыс. рублей.

Краткосрочный план капитального ремонта на 2019 год сформирован на общую сумму 10 227 211,8 тыс. рублей, в рамках которого предусматривается провести:

- ремонт фасадов (304 дома);
- ремонт подвальных помещений (24 дома)
- ремонт фундаментов (15 домов)
- ремонт внутридомовых инженерных систем, в т.ч.:
 - холодного водоснабжения (310 домов);
 - горячего водоснабжения (300 домов);
 - теплоснабжения (278 домов);

- газоснабжения (51 домах);
 - водоотведения (250 домов);
 - электроснабжение (100 домов);
- ремонт отдельных элементов автоматизированных систем противопожарной защиты со сроком службы более 20 лет (13 домов);
- устранение аварийного состояния отдельных строительных конструкций (2 дома).

Источниками финансирования региональной программы капитального ремонта в 2019 году на общую сумму 10 227 211,8 тыс. рублей являются:

- средства бюджета Санкт-Петербурга (4 485 874,3 тыс. рублей);
- средства Фонда капитального ремонта (далее – **Фонд**), сформированные за счет взносов населения на капитальный ремонт. Согласно пояснительной записке, представленной Жилищным комитетом «на финансирование региональной программы из средств фонда капитального ремонта будет направлено ориентировочно 5 424 421,2 тыс. рублей».

Размер минимального взноса населения на капитальный ремонт общего имущества на 2019 год, в соответствии со ст. 3 Закона Санкт-Петербурга от 11.12.2013 № 690-120 «О капитальном ремонте общего имущества в многоквартирных домах в Санкт-Петербурге» ежегодно устанавливаемый Правительством Санкт-Петербурга, по состоянию на 16.10.2018, не утвержден.

В пояснительной записке Жилищного комитета к расчетам и обоснованиям указано только, что размер минимального взноса составит **от 4 до 5 рублей** за 1 кв. метр в месяц, в зависимости от категории многоквартирного дома (в 2017 и 2018 годах взнос составлял от 3 до 4 рублей за 1 кв. метр в месяц).

Сумма финансирования за счет двух вышеуказанных источников в 2019 году составит 9 910 295,5 тыс. рублей, что на 316 916,3 тыс. рублей меньше, чем запланировано Региональной программой капитального ремонта;

0910083030 «Расходы на реализацию Закона Санкт-Петербурга от 17.10.2007 № 513-101 «О целевой программе Санкт-Петербурга «Расселение коммунальных квартир в Санкт-Петербурге» – в сумме 3 100 000 тыс. рублей, предусмотренные Жилищным комитетом на социальные выплаты 2 689 семьям. Размер социальной выплаты на 1 человека в составе семьи, состоящей из 2-х и более человек, составит – 483 991,2 рубля, на одиноко проживающего гражданина – 887 317,2 рублей;

0910083020 «Расходы на реализацию Закона Санкт-Петербурга от 11.04.2001 № 315-45 «О целевой программе Санкт-Петербурга «Молодежи - доступное жилье» – на общую сумму 3 351 754,8 тыс. рублей, из них:

- Комитету имущественных отношений Санкт-Петербурга – в сумме 1 588 600 тыс. рублей для их направления оператору целевой программы - АО «Санкт-Петербургский центр доступного жилья» на финансирование долгосрочных ипотечных займов для 628 участников целевой программы в 2019 году со средним размером займа 2 532 тыс. рублей;

– Жилищному комитету – в сумме 1 763 154,8 тыс. рублей в виде социальных выплат 1 097 семьям, из них: 847 семьям на основные социальные выплаты (средний размер – 2 048,7 тыс. рублей) и 250 семьям на дополнительные выплаты (112,39 тыс. рублей);

0910083420 «Расходы на предоставление социальных выплат для приобретения или строительства жилых помещений многодетным семьям, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях либо на учете нуждающихся в содействии Санкт-Петербурга в улучшении жилищных условий» – в сумме 2 000 000 тыс. рублей, которые планируется Жилищным комитетом направить на предоставление выплат (средний размер 3 496,5 тыс. рублей) 572 многодетным семьям.

Справочно: по состоянию на 01.08.2018 на жилищном учете состоят около 4 663 многодетных семей;

0920083140 «Расходы на содержание Санкт-Петербургских ГКУ Жилищных агентств районов Санкт-Петербурга» – в сумме 1 620 238,9 тыс. рублей всем 18 администрациям районов Санкт-Петербурга.

Основные средства в рамках указанной целевой статьи направляются на оплату труда сотрудников Жилищных агентств.

Расчет штатной численности сотрудников Жилищных агентств на 2019 год производился в соответствии с проектом постановления Правительства Санкт-Петербурга «Об изменении целей и предмета деятельности Санкт-Петербургских государственных казенных учреждений – районных жилищных агентств», включающий в себя Методические рекомендации по определению штатной численности работников. Данные представлены в таблице:

Район города	Штатная численность		Изменение
	на 01.01.18	на 01.01.19	
Всего:	2457	2359	-98
Адмиралтейский	124	114	-10
Василеостровский	133	96	-37
Выборгский	142	158	16
Калининский	184	204	20
Кировский	156	142	-14
Колпинский	122	118	-4
Красногвардейский	155	155	0
Красносельский	169	154	-15
Кронштадтский	49	49	0
Курортный	70	74	4
Московский	165	132	-33
Невский	168	179	11
Петроградский	103	111	8
Петродворцовый	83	81	-2
Приморский	204	200	-4
Пушкинский	108	98	-10
Фрунзенский	155	152	-3
Центральный	167	142	-25

Установлено завышение расходов, предусмотренных администрации Московского района Санкт-Петербурга в сумме 734,3 тыс. рублей, в части необоснованно запланированных отчислений профсоюзным

организациям, перечисляемых сверх фонда оплаты труда (1,2 % от фонда оплаты труда).

Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга считает, что осуществление вышеуказанных расходов за счет средств, являющихся финансовым обеспечением выполнения функций учреждения, не соответствует положениям ст. 70 БК РФ, предусматривающим закрытый перечень расходов казенных учреждений, не включающий в себя указанные выше расходы.

Отчисления в профсоюзную организацию членских взносов должны осуществляться из заработной платы работников учреждения - в силу ст. 377 ТК РФ при наличии письменных заявлений работников - членов профессионального союза.

По мнению Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга, указанные расходы не подлежат включению в бюджет Санкт-Петербурга

В ходе экспертизы Законопроекта и подготовки заключения Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга выявлено следующее:

1. В нарушение абз. 3 п. 5 Методических указаний Комитета финансов, согласно которым при формировании проекта бюджета расходы на приобретение и закупку работ (услуг) не подлежат индексации на индекс потребительских цен, Жилищным комитетом по целевой статье **0920083110** «Субсидия в виде имущественного взноса Санкт-Петербурга некоммерческой организации «Фонд - региональный оператор капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» на осуществление деятельности» запланированы расходы на приобретение основных средств, оплату расходных материалов и малоценных быстроизнашивающихся предметов с индексацией на 4 %, что привело к **завышению требуемых объемов средств на сумму не менее 714,2 тыс. рублей.**

По мнению Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга, такие расходы не подлежат включению в бюджет Санкт-Петербурга.

2. Установлено завышение расходов по целевой статье **0920083110** «Субсидия в виде имущественного взноса Санкт-Петербурга некоммерческой организации «Фонд - региональный оператор капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» на осуществление деятельности», в части расходов, планируемых Жилищным комитетом:

- для доступа к базе данных hh.ru (российская компания интернет-рекрутмента Headhunter) для подбора персонала – в сумме 558 тыс. рублей.

В Санкт-Петербурге можно бесплатно воспользоваться услугами Санкт-Петербургского ГАУ «Центр занятости населения Санкт-Петербурга», осуществляющего посредничество между работодателями и соискателями;

- на аутсорсинг по заявлениям о вынесении судебного приказа к собственникам, не уплатившим взнос на капитальный ремонт – в сумме 900 тыс. рублей. В расчетах и обоснованиях предлагается платить сторонней компании по 900 рублей за иск.

Одной из функций, осуществляемой Фондом, в т.ч. является аккумуляция взносов на капитальный ремонт, уплачиваемых собственниками в многоквартирных домах, в отношении которых фонды капитального ремонта формируются на счете, счетах Фонда. Согласно представленному штатному расписанию численность сотрудников Фонда увеличивается на 33 человека и составит 453 сотрудника.

По мнению Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга, указанные расходы не подлежат включению в бюджет Санкт-Петербурга.

3. Установлено завышение расходов, предусмотренных администрации Московского района Санкт-Петербурга по целевой статье **0920083140** «Расходы на содержание Санкт-Петербургских ГКУ Жилищных агентств районов Санкт-Петербурга» в сумме 734,3 тыс. рублей, **в части необоснованно запланированных отчислений профсоюзным организациям, перечисляемых сверх фонда оплаты труда (1,2 % от фонда оплаты труда).**

Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга считает, что осуществление вышеуказанных расходов за счет средств, являющихся финансовым обеспечением выполнения функций учреждения, не соответствует положениям ст. 70 БК РФ, предусматривающим закрытый перечень расходов казенных учреждений, не включающий в себя указанные выше расходы.

Отчисления в профсоюзную организацию членских взносов должны осуществляться из заработной платы работников учреждения - в силу ст. 377 ТК РФ при наличии письменных заявлений работников - членов профессионального союза.

По мнению Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга, указанные расходы не подлежат включению в бюджет Санкт-Петербурга.

4. Согласно письму Минфина РФ от 22.10.2013 № 12-08-06/44036 субсидия на иные цели может быть предоставлена на осуществление расходов, носящих непостоянный характер, включение которых в состав нормативных затрат на оказание государственных услуг в рамках государственного задания может привести к искажению реальной стоимости данных услуг.

Законопроектом по целевой статье **0910083060** «Субсидии бюджетному учреждению «Дирекция по управлению объектами государственного жилищного фонда Санкт-Петербурга» на иные цели» предусматриваются денежные средства в сумме 7 868,8 тыс. рублей на выполнение мероприятий по эксплуатации наемных домов социального использования, которые также проводились и в 2017, и в 2018 годах, а, следовательно, носят постоянный характер.

С учетом позиции Минфина, а также во исполнение требований ст. 9.2. Федерального Закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», предусматривающих финансовое обеспечение деятельности постоянного характера за счет государственного задания, рекомендуем указанные расходы предусмотреть в форме субсидии на государственное задание, а не за счет субсидии на иные цели.



С учетом результатов экспертизы Законопроекта Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга рекомендует:

1. Жилищному комитету после принятия федерального бюджета уточнить, в случае необходимости, объемы расходов по целевой статье **0910051760** «Расходы на обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в РФ», за счет средств федерального бюджета», предусмотренных в Законопроекте в сумме 48 906 тыс. рублей.

2. Жилищному комитету уточнить сумму расходов по целевой статье **0920083110** «Субсидия в виде имущественного взноса Санкт-Петербурга некоммерческой организации «Фонд - региональный оператор капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» на осуществление деятельности» с учетом представленных выше замечаний Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

3. Администрации Московского района Санкт-Петербурга уточнить сумму расходов по целевой статье **0920083140** «Расходы на содержание Санкт-Петербургских ГКУ Жилищных агентств районов Санкт-Петербурга».

**Государственная программа Санкт-Петербурга
«Благоустройство и охрана окружающей среды в Санкт-Петербурге»**

На 2019 год в целях финансового (бюджетного) обеспечения выполнения мероприятий госпрограммы предусмотрено:

- госпрограммой – 6 974 907,5 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета – 37 531 тыс. рублей;
- Законопроектом – 9 055 280 тыс. рублей, с увеличением к бюджетным ассигнованиям 2018 года на 733 376,4 тыс. рублей (на 8,8 %).

В Проекте бюджета доля расходов госпрограммы составляет 1,4 %.

В соответствии с Законопроектом бюджетные обязательства 2019 года в рамках реализации госпрограммы будут исполнять 22 ГРБС. Наибольший объем ассигнований - 46,3 % запланирован Комитету по благоустройству Санкт-Петербурга.

Данные о планируемых объемах расходов в разрезе всех исполнителей госпрограммы представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование ГРБС	Бюджет на 2018 год	Проект на 2019 год	Плановый период	
			2020 год	2021 год
ИТОГО:	8 321 903,6	9 055 280,0	7 094 164,5	7 372 485,1
Комитет по благоустройству Санкт-Петербурга*	4 274 504,9	4 197 121,0	3 920 779,6	4 429 316,6
Комитет по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности	1 418 444,8	2 044 937,9	1 668 175,9	1 437 283,4
Администрации районов Санкт-Петербурга	1 834 345,9	2 043 275,9	813 272,5	841 006,8
Комитет по энергетике и инженерному обеспечению	687 440,0	651 174,4	574 254,8	542 489,4
Управление ветеринарии Санкт-Петербурга	107 168,0	118 770,8	117 681,7	122 388,9

*является ответственным исполнителем госпрограммы.



Информация о степени достижения основных целевых показателей госпрограммы с 2016 года и планируемых значениях на конец 2019 года представлена в таблице:

Целевые показатели	2016 год			2017 год			2018 год	2019 год
	План	Факт	%	План	Факт	%	План	
Снижение уровня загрязнения воздушного бассейна Санкт-Петербурга (к уровню 2012 года)	2,4	3,8	в 1,6 раза	3,7	15,4	в 4,2 раза	5,0	6,2
Снижение уровня загрязнения водного бассейна Санкт-Петербурга (к уровню 2012 года)	2,4	4,2	в 1,8 раза	3,7	2,5	67,6	5,0	6,2
Доля жителей, положительно оценивающих уровень благоустройства среды проживания (от числа опрошенных)	72,8	80,7	110,9	73,1	79,4	108,6	73,4	73,7
Доля использованных, обезвреженных отходов в общем объеме образовавшихся отходов в процессе производства и потребления	20,0	17,1	85,5	х	х	х	2,9	2,9

Для достижения целевых показателей госпрограммы Законопроектом предусмотрены расходы на исполнение 5 подпрограмм с объемами финансирования, представленными в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование подпрограммы	2019 год	Плановый период	
		2020 год	2021 год
Итого:	9 055 280,0	7 094 164,5	7 372 485,1
1.Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности	2 048 237,9	1 668 175,9	1 437 283,4
2.Эффективное управление территориями зеленых насаждений Санкт-Петербурга, сохранение средообразующих, защитных, оздоровительных и полезных функций указанных территорий, а также повышение их потенциала	3 653 747,4	3 376 255,0	3 736 877,6
3.Повышение эффективности управления в области обращения с отходами производства и потребления, санитарной очистки территории Санкт-Петербурга	367 323,4	370 016,9	510 986,5
4.Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории Санкт-Петербурга	118 770,8	117 681,7	122 388,9
5.Развитие и содержание объектов благоустройства	2 867 200,5	1 562 035,0	1 564 948,7

Основной объем расходов предусмотрен Законопроектом по целевым статьям:

1020087210 «Расходы на содержание, ремонт объектов и территорий зеленых насаждений и компенсационное озеленение» – в сумме 2 514 887 тыс. рублей, предусмотренные Комитету по благоустройству Санкт-Петербурга;

Согласно пояснительной записке к Проекту бюджета Комитетом по благоустройству Санкт-Петербурга в соответствии с Законами Санкт-Петербурга «О зеленых насаждениях в Санкт-Петербурге» и «О зеленых насаждениях общего пользования» включены объекты общей площадью 7 517,66 га. В соответствии с Технологическим регламентом производства работ по содержанию и ремонту объектов и территорий зеленых насаждений Санкт-Петербурга, утвержденным распоряжением Комитета по

благоустройству Санкт-Петербурга от 23.11.2012 № 166-р, установлены виды работ по содержанию и ремонту объектов и территорий зеленых насаждений и периодичность их проведения.

Расчет потребности в бюджетных ассигнованиях произведен в соответствии с нормативами финансовых затрат, утвержденными распоряжением Комитета по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга от 31.05.2018 № 87-р.

Реализация мероприятия обеспечивает исполнение п. 7.1.1. Указа Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в части кардинального повышения комфортности городской среды, повышения индекса качества городской среды на 30 %, сокращения в соответствии с этим, индекса качества городов с неблагоприятной средой в два раза.

В нарушение абз. 6 п. 11.1 Методических указаний Комитета финансов Санкт-Петербурга к расчетам и обоснованиям не представлен адресный перечень по целевой статье на сумму 2 514 887 тыс. рублей.

Отличительной особенностью Законопроекта 2019 года является объединение целевых статей 2018 года:

- **1050087380** «Расходы на прочее благоустройство»;
- **1050087340** «Расходы на выполнение мероприятий по обследованию и сносу «деревьев - угроз», находящихся на придомовой территории, не входящей в состав общего имущества многоквартирных домов»;
- **1050087370** «Текущее содержание туалетов»;
- **1050087350** «Расходы на комплексное благоустройство дворов, не входящих в состав общего имущества многоквартирных домов»;
- **0920083170** «Расходы на вывоз и обезвреживание нечистот».

Финансирование вышеуказанных расходов будет осуществляться по целевой статье **1050087930** «Расходы на проведение мероприятий в сфере благоустройства» – в сумме 997 050,2 тыс. рублей, предусмотренные всем администрациям районов Санкт-Петербурга, данные представлены в таблице:

(тыс. рублей)

ГРБС	Проект 2019	Плановый период		ГРБС	Проект 2019	Плановый период	
		2020	2021			2020	2021
Адмиралтейский	63 820,7	29 973,5	31 172,4	Курортный	53 761,6	47 810,9	49 723,3
Василеостровский	27 384,0	27 959,4	29 077,8	Московский	54 792,7	15 384,4	15 999,8
Выборгский	69 950,4	15 105,6	15 709,8	Невский	53 266,5	41 461,2	43 119,6
Калининский	67 344,4	48 038,2	48 759,7	Петроградский	43 867,1	45 621,6	47 446,5
Кировский	55 041,6	69 663,4	69 117,8	Петродворцовый	51 988,8	17 668,4	18 375,1
Колпинский	36 797,2	17 469,1	18 167,9	Приморский	72 974,8	44 693,8	46 481,6
Красногвардейский	89 477,3	46 175,3	48 022,3	Пушкинский	37 324,8	21 174,4	22 039,0
Красносельский	51 011,7	15 612,2	16 236,7	Фрунзенский	79 715,5	12 704,1	13 212,3
Кронштадтский	50 000,0	15 600,0	16 224,0	Центральный	38 531,1	33 119,1	34 144,0

Как следует из приведенного выше, были объединены не просто целевые статьи, а мероприятия по 2 различным госпрограммам: «Обеспечение доступным жильем и жилищно-коммунальными услугами жителей Санкт-Петербурга» и «Благоустройство и охрана окружающей среды в

Санкт-Петербурге». Таким образом, для осуществления расходов в 2019 году на законных основаниях мероприятие по вывозу и обезвреживанию нечистот следует перенести в госпрограмму «Благоустройство и охрана окружающей среды в Санкт-Петербурге».

По мнению Контрольно-счетной палаты, объединение такого большого количества мероприятий в одну целевую статью снижает прозрачность и информативность осуществляемых расходов;

1010087780 «Расходы на мероприятия по охране водных объектов, предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий» – в сумме 913 124,9 тыс. рублей, предусмотренные Комитету по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности на:

- оказание услуг по ликвидации загрязнения, засорения водных объектов Санкт-Петербурга от наплавного мусора и кошению водной растительности – 214 137,6 тыс. рублей;

- выполнение работ по обеспечению экологической безопасности путем ослабления прочности льда в малых реках и каналах в центральной части города в весенний период – 1 640,2 тыс. рублей;

- выполнение работ по расчистке русла р. Смоленка (3 участок) – 82 038,9 тыс. рублей;

- выполнение работ по очистке прудов, расположенных в парке Героев - Пожарных – 24 486,1 тыс. рублей;

- выполнение работ по экологическому восстановлению Верхнего и Нижнего Орлинного прудов водоподводящей системы фонтанов г. Петергофа – 81 454,4 тыс. рублей;

- комплексное экологическое обследование Суздальских озер – 6 501,3 тыс. рублей;

- экологическое обследование водоемов – 3 150,9 тыс. рублей;

- разработка проекта по очистке Никольского пруда водоподводящей системы фонтанов г. Петергофа – 3 954,2 тыс. рублей;

- разработка проектной документации по расчистке русла р. Карповка – 5 550 тыс. рублей;

- оказание услуг по контролю за воздействием дноочистных работ на акваторию водных объектов – 1 462,7 тыс. рублей;

- оказание услуг по подпитке водой прудов Таврического сада и Серебренного пруда – 2 239,6 тыс. рублей;

- выполнение работ по расчистке русла Муринского ручья – 58 870,2 тыс. рублей;

- выполнение работ по расчистке русла р. Глухарка (1 и 2 участок) – 205 956,2 тыс. рублей;

- выполнение работ по расчистке русла Восточного канала Юнтоловской дачи (1 и 2 участок) – 221 682,6 тыс. рублей;

1010087610 «Расходы на реализацию ГП «Благоустройство и охрана окружающей среды в Санкт-Петербурге» на охрану окружающей среды и

обеспечения экологической безопасности в соответствии с АИП» – в сумме 356 119 тыс. рублей, предусмотренные Комитету по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности на:

– строительство буксира ледокольного класса для обеспечения экологической безопасности акватории Санкт-Петербурга – в сумме 353 000 тыс. рублей, что на 303 000 тыс. рублей меньше объема, предусмотренного госпрограммой на 2019 год;

– проектирование строительства канализационных очистных сооружений производственных и поверхностных сточных вод полигона «Красный Бор», по адресу: Санкт-Петербург, г. Колпино, ул. Понтонная, 6 км. – в сумме 3 119 тыс. рублей, которые **не предусмотрены госпрограммой** на 2019 год;

1050087910 «Расходы на обеспечение мероприятий по пресечению образования несанкционированных свалок отходов, ликвидации несанкционированных свалок отходов на территории района» - в сумме 801 443,5 тыс. рублей, предусмотренные 15 администрациям районов Санкт-Петербурга;

1010087150 «Расходы на формирование экологической культуры и пропаганду экологических знаний» предусмотрено 16 177 тыс. рублей, в т.ч.:

– Комитету по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности (12 877 тыс. рублей), как уполномоченному, в силу п. 3.99 положения о Комитете, на осуществление экологического просвещения на территории Санкт-Петербурга;

– Администрации Пушкинского района Санкт-Петербурга (3 300 тыс. рублей) – **в отсутствие правовых оснований на осуществление полномочий (функций), установленных Положением об администрации района Санкт-Петербурга.**

В ходе экспертизы Законопроекта и подготовки заключения Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга выявлено следующее:

1. **В нарушение требований ст. ст. 65, 85 БК РФ** в отсутствие расходных обязательств, Законопроектом предусмотрены ассигнования по целевой статье **1050087360** «Текущее содержание пляжей», предусмотренные администрации Колпинского района Санкт-Петербурга – **в сумме 6 566,6 тыс. рублей;**

2. **В нарушение абз. 6 п. 11.1 Методических указаний Комитета финансов** к расчетам и обоснованиям не представлен адресный перечень по целевым статьям (на общую сумму 2 551 989,8 тыс. рублей):

1020087210 «Расходы на содержание, ремонт объектов и территорий зеленых насаждений и компенсационное озеленение» - в сумме 2 514 887 тыс. рублей, предусмотренные Комитету по благоустройству Санкт-Петербурга;

1020087240 «Расходы на приобретение малых архитектурных форм» - в сумме 37 102,8 тыс. рублей, предусмотренные Комитету по благоустройству Санкт-Петербурга.

На основании указанных выше нарушений и замечаний Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга рекомендует:

1. При уточнении объемов финансирования госпрограммы обеспечить проведение корректировки значений целевых показателей и показателей программных мероприятий, достигнутых и перевыполненных по итогам предыдущих лет, при наличии таковых.

2. Поскольку в соответствии с Методикой проведения оценки результатов, достигнутых субъектами РФ в сфере повышения эффективности бюджетных расходов, и динамики данных результатов, утвержденной приказом Минфина России от 26.07.2013 № 75н, удельный вес расходов бюджета, формируемых в рамках госпрограмм, в общем объеме расходов бюджета является одним из индикаторов эффективности бюджетных расходов, Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга предлагает рассмотреть вопрос об отнесении к госпрограмме «Благоустройство и охрана окружающей среды в Санкт-Петербурге» расходов бюджета Санкт-Петербурга, запланированных по целевой статье **9930000400** «Расходы на содержание Санкт-Петербургского государственного казенного учреждения «Центр комплексного благоустройства» – в сумме 327 319,3 тыс. рублей.

Государственная программа Санкт-Петербурга «Экономическое развитие и экономика знаний в Санкт-Петербурге»

На 2019 год в целях финансового (бюджетного) обеспечения выполнения мероприятий госпрограммы предусмотрено:

- госпрограммой – 1 423 849,7 тыс. рублей, финансирования из федерального бюджета на 2019 год не предусмотрено;
- Законопроектом – 1 424 804 тыс. рублей, с сокращением к бюджетным ассигнованиям 2018 года, на 129 985,7 тыс. рублей (на 8,4 %).

В Проекте бюджета доля расходов госпрограммы составляет 0,2 %.

В соответствии с Законопроектом бюджетные обязательства 2019 года в рамках реализации госпрограммы будут исполнять 10 ГРБС. Наибольший объем ассигнований – 46,2 % запланирован Комитету имущественных отношений Санкт-Петербурга.

Данные о планируемых объемах расходов в разрезе всех исполнителей госпрограммы представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование ГРБС	Бюджет на 2018 год	Проект на 2019 год	Плановый период	
			2020 год	2021 год
Всего:	1 554 789,7	1 424 804,0	1 453 136,8	1 496 808,7
Комитет имущественных отношений Санкт-Петербурга	670 784,5	658 953,2	684 793,7	710 231,8
Комитет по науке и высшей школе	211 519,8	211 128,6	213 754,8	215 939,1
Комитет по инвестициям Санкт-Петербурга	194 445,8	206 077,5	206 268,1	213 503,0
Комитет по внешним связям Санкт-Петербурга	147 207,7	124 206,6	124 873,6	125 567,3



Наименование ГРБС	Бюджет на 2018 год	Проект на 2019 год	Плановый период	
			2020 год	2021 год
Комитет по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга*	98 027,9	90 610,1	93 296,2	96 233,7
Комитет по промышленной политике и инновациям Санкт-Петербурга	55 262,0	53 762,0	55 288,7	55 288,7
Комитет по социальной политике Санкт-Петербурга	37 628,4	42 659,7	46 959,1	51 626,4
Комитет по культуре Санкт-Петербурга	15 000,0	15 000,0	15 000,0	15 000,0
Комитет по тарифам Санкт-Петербурга	11 929,1	12 406,3	12 902,6	13 418,7
Комитет по печати и взаимодействию со средствами массовой информации	13 951,7	10 000,0	0,0	0,0

*является ответственным исполнителем госпрограммы.

Информация о степени достижения основных целевых показателей госпрограммы с 2016 года реализации и планируемых значениях на конец 2019 года представлена в таблице:

Целевые показатели	2016 год			2017 год			2018 год	2019 год
	План	Факт	%	План	Факт	%	План	
Увеличение производительности труда относительно уровня 2011 года, в %	130,0	130,0	100,0	150,0	150,0	100,0	150,0	151,0
Объем инвестиций в основной капитал, млрд. рублей	562,3	582,3	103,6	613,7	658,5	107,3	690,7	769,3
Доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей экономики в ВРП Санкт-Петербурга, в %	36,1	36,1	100,0	38,5	38,5	100,0	39,0	39,0
Количество высокопроизв. рабочих мест Санкт-Петербурга, тыс. ед.	943,0	783,2	83,1	910,0	901,4	99,1*	1 039,0	1 140,0
Объем внешнеторгового оборота Санкт-Петербурга, млн. долл. США	34 703,7	37 092,0	106,9	37 144,7	44 589,5	120,0	39 151,7	41 088,5

При уточнении объемов финансирования госпрограммы обеспечить проведение корректировки значений целевых показателей и показателей программных мероприятий, достигнутых и перевыполненных по итогам предыдущих лет.

Наименование целевого показателя/индикатора	Значение целевого показателя/индикатора				
	2017 год			План на 2018 год (после уточнения в 2018 году)	План на 2019 год (после уточнения в 2018 году)
	План	Факт	Степень достижения планового значения, %		
«ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ И ЭКОНОМИКА ЗНАНИЙ В САНКТ-ПЕТЕРБУРГЕ»					
Индикаторы госпрограммы					
Подпрограмма 3 «Развитие научной, научно-технической и инновационной деятельности в Санкт-Петербурге»					
Доля образовательных организаций высшего образования в затратах на исследования и разработки, в %	7,6	10,5	138,2	7,7	7,9
Подпрограмма 5 «Развитие международного, внешнеэкономического и межрегионального сотрудничества Санкт-Петербурга с зарубежными странами и субъектами Российской Федерации»					

Объем вывоза и ввоза товаров в/из Санкт-Петербурга в субъекты РФ, млрд. рублей	1 050,0	1 450,0	138,1	1 100,0	1 150,0
Количество соотечественников, принявших участие в мероприятиях Подпрограмма 5, человек	4 000,0	10 000,0	250,0	4 500,0	5 000,0

Для достижения целевых показателей госпрограммы Законопроектом предусмотрены расходы на исполнение 5 подпрограмм с объемами финансирования, представленными в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование подпрограммы	2019 год	Плановый период	
		2020 год	2021 год
Всего:	1 424 804,00	1 453 136,8	1 496 808,7
1. Улучшение делового климата в Санкт-Петербурге, формирование условий для развития в Санкт-Петербурге экономики знаний, системы управления экономикой на основе принципов устойчивого развития	829 231,6	858 254,5	887 146,2
2. Обеспечение благоприятных условий инвестиционной деятельности в Санкт-Петербурге	207 577,5	209 294,8	216 529,7
3. Внедрение эффективной системы подготовки квалифицированных специалистов в Санкт-Петербурге	118 779,9	120 132,4	120 987,5
4. Повышение научно-технологического потенциала Санкт-Петербурга	135 008,4	140 581,5	146 578,0
5. Укрепление экономического сотрудничества Санкт-Петербурга с зарубежными странами и субъектами Российской Федерации для устойчивого развития экономики Санкт-Петербурга	134 206,6	124 873,6	125 567,3

Основной объем расходов предусмотрен Законопроектом по целевым статьям:

(тыс. рублей)

Наименование ГРБС/Код и наименование целевой статьи	Сумма
Итого:	860 935,6
Комитет имущественных отношений Санкт-Петербурга	
1110096300 «Расходы на содержание Санкт-Петербургского государственного казенного учреждения «Имущество Санкт-Петербурга»	339 843,3
1110096310 «Субсидии ГБУ «Агентство по развитию имущественного комплекса Санкт-Петербурга» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания»	146 069,4
1110096070 «Субсидии ГБУ «Городское управление кадастровой оценки» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания»	124 178,3
Комитет по инвестициям Санкт-Петербурга	
1120096040 «Субсидии ГБУ «Управление инвестиций» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания»	173 914,8
Комитет по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга	
1110096080 Расходы на содержание Санкт-Петербургского государственного казенного учреждения «Центр информационного сопровождения»	76 929,8

1110096300 «Расходы на содержание Санкт-Петербургского ГКУ «Имущество Санкт-Петербурга» – в сумме 339 843,3 тыс. рублей, запланированные Комитетом имущественных отношений Санкт-Петербурга в основном на: фонд оплаты труда (249 339,1 тыс. рублей) и на страховые взносы в государственные внебюджетные фонды (73 849,3 тыс. рублей).

Данные о штатной численности на 2019 год с выделением бюджетных ассигнований представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Численность (ед.)	Размер базовой единицы (руб.)	Фонд оплаты труда	Отчисления в фонды
263	11 610,0	249 339,1	73 849,3

1110096080 «Расходы на содержание Санкт-Петербургского ГКУ «Центр информационного сопровождения» – в сумме 76 929,8 тыс. рублей, запланированные Комитетом по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга, в основном на: фонд оплаты труда (49 263,5 тыс. рублей), на взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам учреждения (14 742,8 тыс. рублей).

(тыс. рублей)

Численность (ед.)	Размер базовой единицы (руб.)	Фонд оплаты труда	Отчисления в фонды
52	11 610,0	49 263,5	14 742,8

В соответствии с п. 3.9, Порядка утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.01.2011 № 63 «О Порядке формирования государственных заданий для государственных учреждений Санкт-Петербурга и порядке финансового обеспечения выполнения государственных заданий» (далее – порядка формирования государственного задания) Комитетом по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга утверждены в установленные законодательством сроки базовые нормативы финансовых затрат на 2019 год.

В рамках целевой статьи **1110096310** «Субсидии ГБУ «Агентство по развитию имущественного комплекса Санкт-Петербурга» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» согласно п. 2.3.1 Устава ГБУ «Агентство по развитию имущественного комплекса Санкт-Петербурга», обеспечивает принятие **Комитетом имущественных отношений Санкт-Петербурга** решений по распоряжению государственным имуществом и заключения сделок в отношении такого имущества, относящегося к объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов РФ, в т.ч. в части обеспечения проведения государственной историко-культурной экспертизы, тогда как аналогичным полномочием наделяет **Комитет по государственному контролю, использованию и охране памятников истории и культуры**, в соответствии с п. 3.30 положения о Комитете, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 28.04.2004 № 651.

В целях укрепления экономического сотрудничества Санкт-Петербурга с зарубежными странами для устойчивого развития экономики Санкт-Петербурга Комитетом по внешним связям Санкт-Петербурга предусмотрены расходы по целевой статье **1150095620** «Расходы на организацию мероприятий по развитию международного сотрудничества Санкт-Петербурга за рубежом» – в сумме 22 800 тыс. рублей, запланированные для участия Санкт-Петербурга в следующих мероприятиях:



Мероприятия (тыс. рублей)	Кол-во человек	Страна	Основные цели, установленные Соглашениями между Санкт-Петербургом и странами (портал Комитета по внешним связям Санкт-Петербурга)
Проект «Балтика. Паруса мира» (6 875,4)	7	Дания	1.Реализация проектов в области промышленности, энергетики, охраны окружающей среды, социальной сфере, развития креативных индустрий и «умных» городов
			2.Участие датских фирм в инвестиционных проектах энергетического сектора, фармакологической промышленности (развитие фармакологического кластера) Петербурга
			3.Участие в совместных проектах по обмену опытом в сфере реабилитации инвалидов
			4. Участие датских компаний в области градостроительства и архитектуры
		Норвегия	1.Развитие сотрудничества в сфере информационно телекоммуникационных технологий и инноваций, медицинской и фармацевтической промышленности, радиоэлектроники и высоких технологий, включая кластерное взаимодействие (кластеры медицинской и фармацевтической промышленности, информационных технологий, радиоэлектроники, приборостроения, средств связи и телекоммуникаций, чистых технологий)
			2. Судостроение и судоремонт, включая производство рыболовецких судов и оборудования
			3.Взаимодействие ВУЗов, в т.ч. совместные научные исследования и разработки, включая арктические исследования
			4.Участие компаний и институтов Санкт-Петербурга в работах по развитию и освоению газонефтяных месторождений Норвегии
		Швеция	1. Развитие сотрудничества в сфере энергетики и коммунального хозяйства
			2.Обмен опытом в области проектирования и строительства объектов транспортной инфраструктуры
			3.Развитие сотрудничества в области потребительского рынка, содействие увеличению контактов между предприятиями Санкт-Петербурга и Швеции
			4.Изучение передового опыта Швеции при реализации проектов, направленных на реконструкцию жилья
Культурно-деловая миссия Санкт-Петербурга на Кубу (500-летие Гаваны, 40-летие партнёрских связей с Сантьяго-де-Куба (2 500,0)	2	Куба	1.Обслуживание оборудования петербургского производства (ОАО «Звезда», ОАО «Ижорские заводы» и др.), поставленного на Кубу 2.Поставки на Кубу запасных частей комплектующих для кубинского автопарка и железнодорожного транспорта российского производства 3.Обмен опытом с кубинскими специалистами в сфере медицины и фармакологии, изучение предложений кубинской стороны по закупкам кубинских медикаментов для госпитальных учреждений Санкт-Петербурга (вакцина от гепатита В и др.)
Деловая миссия Санкт-Петербурга в КНР (2 281,3)	1	КНР	1.Привлечение Китая к реализации крупных инвестиционных инфраструктурных проектов города (в области городской инфраструктуры, энергетики, строительства, дорожного хозяйства) 2.Развитие торговых связей, расширение ассортимента экспорта за счет научно-технической продукции (новые технологии и материалы, лазерная техника) 3.Налаживание связей в сфере судостроения, портовой инфраструктуры, стивидорной деятельности 4.Привлечение к реализации инвестиционных проектов по созданию линии ЛРТ в Санкт-Петербурге консорциума SIMM-CNR Dalian
Культурно-деловая миссия Санкт-Петербурга в Республику Индонезию (1 576,7)	3	Индонезия	Данные на сайте Комитета по внешним связям Санкт-Петербурга отсутствуют (согласно расчетам и обоснованиям концепция мероприятия заключается в том числе в продвижении экспортных возможностей Санкт-Петербурга)
Деловая миссия Санкт-Петербурга в Филиппины (1 229,2)	3	Филиппины	Данные на сайте Комитета по внешним связям Санкт-Петербурга отсутствуют (согласно расчетам и обоснованиям концепция мероприятия заключается в двусторонних встречах)

Мероприятия (тыс. рублей)	Кол-во человек	Страна	Основные цели, установленные Соглашениями между Санкт-Петербургом и странами (портал Комитета по внешним связям Санкт-Петербурга)
Культурно-деловая миссия Санкт-Петербурга во Вьетнам (1 172,0)	3	Вьетнам	1.Оказание содействия СПб специалистами в реконструкции и модернизации предприятий, построенных во Вьетнаме в период сотрудничества с СССР и использующих советские технологии 2.Привлечение в экономику Вьетнама российских инвестиций и современных технологий, в частности уникальных прикладных разработок предприятий и научно-исследовательских учреждений СПб
Деловая миссия Санкт-Петербурга в Дрезден (997,4)	2	Германия	Целевые установки сотрудничества отсутствуют (согласно расчетам и обоснованиям концепция мероприятия заключается в обсуждении вопросов охраны окружающей среды, сотрудничества с ГУП «Водоканал»)
Культурно-деловая миссия Санкт-Петербурга во Францию (900,0)	2	Франция	1.Развитие взаимодействия малых и средних предприятий Петербурга и Франции, развитие туризма
Культурно-деловая миссия Санкт-Петербурга в страны Персидского залива (900,0)	3 (Данные предств влены только по поездке в ОАЭ)	Королевство Бахрейн, Государство Катар, ОАЭ	Данные на сайте Комитета по внешним связям Санкт-Петербурга отсутствуют (согласно расчетам и обоснованиям концепция мероприятия заключается в т.ч. в продвижении всего комплекса связей Санкт-Петербурга со странами Персидского залива)
Дни Санкт-Петербурга в Каунасе (900,0)	Данных нет	Литва	1.Сотрудничество в сфере защиты окружающей среды в регионе Балтийского моря 2.Поддержка жителей блокадного Ленинграда и ветеранов Великой Отечественной войны, проживающих в Литве
Деловая миссия Санкт-Петербурга в Индию (812,0)	1	Индия	1.Развитие торгово-экономических связей в таких областях как энергомашиностроение, судостроение, фармацевтическая промышленность, проектирование и строительство гидроэлектростанций, защитных гидротехнических сооружений, разработка проектов в области очистки питьевых и сточных вод 2.Формирование механизма взаимодействия в области обмена технологиями 3.Развитие межбанковского сотрудничества с целью финансового обеспечения совместных проектов 4.Создание взаимовыгодной инфраструктуры бизнеса 5.Сотрудничество в области инвестиций
Деловая миссия Санкт-Петербурга в Сингапур (800,0)	2	Сингапур	Данные на сайте Комитета по внешним связям Санкт-Петербурга отсутствуют (согласно расчетам и обоснованиям концепция заключается в том числе в продолжении работы по проекту «Интеллектуальная транспортная платформа»)
Культурно-деловая миссия Санкт-Петербурга в Хорватию (700,0)	1	Хорватия	1.Организация поставок оборудования, производимого петербургскими предприятиями, для модернизации железнодорожной сети Республики Хорватия 2.Развитие сотрудничества в области судостроения: организация поставок в Республику Хорватия отдельных узлов и целых комплексов управления корабельными системами, автоматики, судовой арматуры, электротехнической продукции. Организация поставок легких судов из композитных материалов производства Средне-Невского судостроительного завода 3.Сотрудничество в энергетическом секторе: поставки в Республику Хорватия электротехнического оборудования для нефтегазовой, металлургической и химической промышленности, энергетики и электросетевого комплекса
Петербургские встречи в Таллине (626,0)	2	Эстония	1.Обеспечение стипендий студентов из числа представителей русскоязычного населения 2.Продолжение работы по проведению культурных мероприятий с участием жителей блокадного Ленинграда и ветеранов Великой Отечественной Войны, проживающих в странах Балтии и финансированию поездок в Санкт-Петербург детей из стран Балтии – победителей конкурса на лучшее знание России

Мероприятия (тыс. рублей)	Кол-во человек	Страна	Основные цели, установленные Соглашениями между Санкт-Петербургом и странами (портал Комитета по внешним связям Санкт-Петербурга)
Международный фестиваль «Мост дружбы в Нарве» (530,0)	2		3.Повышение квалификации учителей (в т.ч. логопедов) русскоязычных учебных заведений стран Балтии на базе петербургских ВУЗов

В ходе экспертизы Законопроекта и подготовки заключения Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга выявлено следующее:

1. В нарушение п. 3.9 Порядка, утвержденного постановлением Правительства от 20.01.2011 № 63 «О Порядке формирования государственных заданий для государственных учреждений Санкт-Петербурга и порядке финансового обеспечения выполнения государственных заданий» Комитетом по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга не утверждены базовые нормативы затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ) и корректирующие коэффициенты к ним на 2019 год по целевой статье **1110096310** «Субсидии бюджетному учреждению «Агентство по развитию имущественного комплекса Санкт-Петербурга» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания».

2. В нарушение абз. 16 Формы 1 «Сводный расчет и обоснование бюджетных ассигнований по целевой статье расходов» раздела 6 Методических указаний Комитета финансов в составе пояснительной записки не представлены показатели, характеризующие ожидаемые результаты использования бюджетных ассигнований и пояснения ожидаемых результатов от использования бюджетных ассигнований по целевым статьям:

– **1150095620** «Расходы на организацию мероприятий по развитию международного сотрудничества Санкт-Петербурга за рубежом»;

– **1150095630** «Расходы на организацию мероприятий по развитию международного сотрудничества в Санкт-Петербурге»;

– **1150095640** «Расходы на организацию мероприятий по развитию сотрудничества Санкт-Петербурга в странах СНГ, Грузии, Абхазии, Южной Осетии»;

– **1150095650** «Расходы на организацию мероприятий по развитию сотрудничества со странами СНГ, Грузией, Абхазией, Южной Осетией в Санкт-Петербурге»;

– **1150095660** «Расходы на организацию мероприятий по развитию сотрудничества Санкт-Петербурга с субъектами Российской Федерации в регионах России»;

– **1150095850** «Расходы на организацию мероприятий в Санкт-Петербурге по развитию сотрудничества с субъектами Российской Федерации».

С учетом результатов экспертизы Законопроекта Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга рекомендует:

Поскольку в соответствии с Методикой проведения оценки результатов, достигнутых субъектами РФ в сфере повышения эффективности бюджетных расходов, и динамики данных результатов, утвержденной приказом Минфина России от 26.07.2013 № 75н, удельный вес расходов бюджета, формируемых в рамках госпрограмм, в общем объеме расходов бюджета является одним из индикаторов эффективности бюджетных расходов, Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга предлагает рассмотреть вопрос об отнесении к госпрограмме «Экономическое развитие и экономика знаний в Санкт-Петербурге» расходов бюджета Санкт-Петербурга, запланированных по целевой статье **9900001560** «Расходы на оплату услуг держателей реестров владельцев ценных бумаг за проведение в реестре операций в отношении акционерных обществ, участником которых является Санкт-Петербург» – в сумме 71,4 тыс. рублей.

Государственная программа Санкт-Петербурга «Развитие промышленности, инновационной деятельности и агропромышленного комплекса в Санкт-Петербурге»

На 2019 год в целях финансового (бюджетного) обеспечения выполнения мероприятий госпрограммы предусмотрено:

- госпрограммой – 4 092 342,2 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета – 91 063 тыс. рублей;
- Законопроектом – 3 427 554,3 тыс. рублей, с увеличением к бюджетным ассигнованиям 2018 года на 141 649,9 тыс. рублей (на 4,3 %).

В Проекте бюджета доля расходов госпрограммы составляет 0,5 %.

В соответствии с Законопроектом бюджетные обязательства 2019 года в рамках реализации госпрограммы будут исполнять 5 ГРБС. Наибольший объем ассигнований – 83,7 % запланирован Комитету по промышленной политике и инновациям Санкт-Петербурга.

Данные о планируемых объемах расходов в разрезе всех исполнителей госпрограммы представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование ГРБС	Бюджет на 2018 год	Проект на 2019 год	Плановый период	
			2020 год	2021 год
Итого:	3 285 904,4	3 427 554,3	5 956 167,1	3 316 755,7
Комитет по промышленной политике и инновациям Санкт-Петербурга*	3 173 994,4	2 870 312,3	4 592 599,4	2 545 055,7
Комитет имущественных отношений Санкт-Петербурга	61 910,0	422 242,0	1 277 202,7	683 880,0
Администрация Адмиралтейского района Санкт-Петербурга	0,0	50 000,0	0,0	0,0
Комитет по здравоохранению	50 000,0	50 000,0	50 000,0	50 000,0
Комитет Санкт-Петербурга по делам Арктики	0,0	35 000,0	36 365,0	37 820,0

*является ответственным исполнителем госпрограммы.



Информация о степени достижения основных целевых показателей госпрограммы с 2016 года и планируемых значениях на конец 2019 года представлена в таблице:

Целевые показатели	2016 год			2017 год			2018 год	2019 год
	план	факт	%	план	факт	%	план	
Доля промышленности в валовом региональном продукте Санкт-Петербурга*, в %	24,5	24,5	100,0	-	-	-	-	-
Индекс промышленного производства**, в % к 2016 году	-	-	-	102,3	105,5	103,1	105,6	109,8
Доля Санкт-Петербурга в объеме отгруженной промышленной продукции по Российской Федерации (без учета данных по видам деятельности «Добыча полезных ископаемых» и «Производство кокса и нефтепродуктов»), в %	5,1	5,4	105,9	5,1	5,6	109,8	5,2	5,3
Доля высокотехнологичных и среднетехнологичных (высокого уровня) отраслей в общем объеме отгруженной продукции в обрабатывающих производствах (без учета данных по виду деятельности «Производство нефтепродуктов»), в %	53,0	52,1	98,3	53,5	55,9	104,5	55,5	58,0
Темп роста объема отгруженной промышленной продукции (без учета данных по видам деятельности «Добыча полезных ископаемых» и «Производство нефтепродуктов»), в % к 2016 году	120,0	120,0	100,0	106,0	104,0	98,1***	112	119
Темп роста выработки на одного занятого в промышленности (без учета данных по видам деятельности «Добыча полезных ископаемых» и «Производство нефтепродуктов»), в % к 2016 году	121,0	121,0	100,0	103,0	104,0	101,0	109	116
Доля инновационной продукции в общем объеме продукции в обрабатывающих производствах (без учета данных по виду деятельности «Производство нефтепродуктов»), в %	13,0	14,0	107,7	14,0	15,0	107,1	15	15

Для достижения целевых показателей госпрограммы Законопроектом предусмотрены расходы на исполнение 3 подпрограмм с объемами финансирования, представленными в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование подпрограммы	2019 год	Плановый период	
		2020 год	2021 год
Итого:	3 427 554,3	5 956 167,1	3 316 755,7
1. Развитие промышленности Санкт-Петербурга	2 218 479,8	4 096 063,5	2 084 120,7
2. Инновационное развитие Санкт-Петербурга	977 623,0	1 628 652,1	1 141 635,0
3. Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Санкт-Петербурге	231 451,5	231 451,5	91 000,0

Основной объем расходов предусмотрен Законопроектом по целевым статьям:

1. Комитета по промышленной политике и инновациям Санкт-Петербурга:

1210065100 «Расходы на реализацию ГП «Развитие промышленности, инновационной деятельности и агропромышленного комплекса в Санкт-Петербурге» в соответствии с АИП» – в сумме 1 442 369,3 тыс. рублей, запланированные, в основном, на строительство объектов инженерной и дорожной инфраструктуры территории производственных зон:

– «Ржевка» – в сумме 883 627,8 тыс. рублей – на завершение работ по строительству объекта, ведение авторского надзора, строительного контроля (технического надзора), осуществление технологического присоединения объекта, проведению первичного технического учета, кадастровые работы.

Справочно: по состоянию на 01.09.2018 бюджетные ассигнования освоены в сумме 69 382,7 тыс. рублей (на 8,7 %), из-за отсутствия соглашения об изъятии земель, а также расторжения госконтракта. При внесении изменений в Закон о бюджете на 2018 год ассигнования, предусмотренные ранее в сумме 794 548 тыс. рублей, сокращены до 339 138,8 тыс. рублей.

– «Рыбацкое» – в сумме 396 556,6 тыс. рублей, которые также предусмотрены на завершение работ по строительству объекта, осуществление авторского надзора и строительного контроля (технического надзора), технологическое присоединение, кадастровые работы.

Справочно: по состоянию на 01.09.2018 бюджетные ассигнования на 2018 год в сумме 411 063 тыс. рублей освоены на 18,2 % или на 74 283,8 тыс. рублей. В качестве причин низкого освоения указано на необходимость корректировки проектной документации, в связи с чем строительные работы в 2018 году выполняться не будут. При внесении изменений в Закон о бюджете на 2018 год ассигнования, предусмотренные ранее в сумме 411 063 тыс. рублей, сокращены до 80 109,3 тыс. рублей.

Ежегодно, начиная с 2013 года, при внесении изменений в законы о бюджете, ассигнования на выполнение работ по данным 2 объектам сокращаются, что свидетельствует о низком качестве бюджетного планирования Комитетом по промышленной политике и инновациям Санкт-Петербурга. Расходы по изъятию земель впервые предусматривались еще в 2013 году, однако до настоящего времени так и не исполнены.

В связи с этим, ассигнования по данным объектам не осваивались в полном объеме (с 2013 года освоение средств варьируется в диапазоне от 0 % до 76,9 %);

1220065220 «Субсидии АО «Технопарк Санкт-Петербурга» на организацию работ по созданию и обеспечению деятельности технопарка Санкт-Петербурга в сфере высоких технологий, в т.ч. инновационной инфраструктуры Санкт-Петербурга» – в сумме 479 225,3 тыс. рублей, запланированные Комитетом по промышленной политике и инновациям Санкт-Петербурга на содержание и обеспечение деятельности структурных подразделений, входящих в состав АО «Технопарк»:

– бизнес-инкубатор – в сумме 43 923,5 тыс. рублей, из них 24 078,5 тыс. рублей запланировано на заработную плату, 112,8 тыс. рублей – на приобретение мебели, 4 169 тыс. рублей – на приобретение оборудования;

– центр кластерного развития Санкт-Петербурга – в сумме 57 328,8 тыс. рублей, из которых 25 937,2 тыс. рублей запланировано на заработную плату, 750,6 тыс. рублей – на оборудование и 54,2 тыс. рублей – на мебель;

– центр прототипирования – в сумме 39 546,8 тыс. рублей, из которых 19 485,8 тыс. рублей запланировано на заработную плату, 166,8 тыс. рублей – на оборудование и 27,1 тыс. рублей – на мебель;

– региональный инжиниринговый центр в области микрореакторного синтеза активных фармацевтических субстанций – в сумме 74 713,8 тыс. рублей, из которых на заработную плату 18 303,5 тыс. рублей;

– региональный инжиниринговый центр «Развитие рынка систем безопасности информационных и кибер-физических систем («СэйфНэт») кластера «Развитие информационных технологий, радиоэлектроники, приборостроения, средств связи и инфотелекоммуникаций г. Санкт-Петербурга» – в сумме 40 839,1 тыс. рублей, из которых на заработную плату 27 114,1 тыс. рублей;

– региональный инжиниринговый центр радиоэлектронного приборостроения кластера «Развитие информационных технологий, радиоэлектроники, приборостроения, средств связи и инфотелекоммуникаций г. Санкт-Петербурга» – в сумме 90 046,6 тыс. рублей, из которых на заработную плату 47 652 тыс. рублей;

– региональный инжиниринговый центр «Развитие рынка фотоники и лазерных технологий кластера «Развитие информационных технологий, радиоэлектроники, приборостроения, средств связи и инфотелекоммуникаций г. Санкт-Петербурга» – в сумме 132 826,7 тыс. рублей, из которых на заработную плату 4 679,8 тыс. рублей.

В качестве расчетов по приобретению и обновлению программного обеспечения представлена информация об одном коммерческом предложении от одной фирмы на 6 различных видов программных продуктов в общей сумме 758,6 тыс. рублей, что не соответствует принципу эффективности, утвержденному ст. 34 БК РФ.

1210065010 «Субсидии субъектам промышленной деятельности в рамках проведения мероприятий по развитию промышленности Санкт-Петербурга» – в сумме 300 000 тыс. рублей, запланированные Комитетом по промышленной политике и инновациям Санкт-Петербурга на:

– возмещение части затрат, связанных с:

· уплатой лизинговых платежей за приобретаемое технологическое оборудование (20 организациям) – в сумме 200 000 тыс. рублей;

· проведением энергетического обследования, и (или) части затрат, связанных с приобретением энергосберегающего оборудования в рамках реализации мероприятий или программ по энергосбережению и повышению энергетической эффективности (7 организациям) – в сумме 15 000 тыс. рублей;

· сертификацией систем менеджмента на соответствие национальным и международным стандартам (12 предприятиям) – в сумме 2 000 тыс. рублей;

· подготовкой, переподготовкой и повышением квалификации кадров (10 организациям) – в сумме 30 000 тыс. рублей;

· транспортировкой товаров на экспорт (не менее чем 10 организациям) – в сумме 38 000 тыс. рублей;

– участием в международных выставках и ярмарках за пределами РФ (20 организациям) – в общей сумме 15 000 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что с 2015 года ассигнования данной целевой статьи никогда не осваивались в полном объеме (в 2015 году исполнение расходов составило 54 %, в 2016 – 84,1 %, в 2017 – 86,8 %, по состоянию на 01.10.2018 – 66,7 %), из-за ежегодного несоблюдения Комитетом по промышленности и инновациям Санкт-Петербурга сроков разработки нормативных правовых актов, регламентирующих порядок предоставления субсидий, устанавливаемых постановлениями Правительства Санкт-Петербурга «О мерах по реализации Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга» на соответствующие годы, которые в 2017 году составляли – 4 месяца со дня подписания Губернатором Санкт-Петербурга закона о бюджете, а в 2018 году – 3 месяца. Распоряжения Комитета по промышленной политике и инновациям Санкт-Петербурга, утверждающие соответствующие порядки предоставления субсидий были выпущены в 2017 году в июне, сентябре и октябре, а в 2018 году – в мае и июне.

2. Комитета имущественных отношений Санкт-Петербурга:

1220065280 «Бюджетные инвестиции АО «ИТМО Хайпарк» на реализацию ГП «Развитие промышленности, инновационной деятельности и агропромышленного комплекса в Санкт-Петербурге» в соответствии с АИП» – в сумме 292 034 тыс. рублей на оплату услуг по:

– технологическому присоединению к инженерным сетям (инженерные сети водоотведения) по договору технологического присоединения, заключаемого в 2018 году, – в сумме 31 022 тыс. рублей;

– строительству очистных сооружений поверхностного стока с выпуском в водный объект – в сумме 129 110 тыс. рублей;

– проектированию инженерных коммуникаций (водоснабжение, водоотведение, газоснабжение, электроснабжение, сети связи, тепловые сети) – в сумме 50 000 тыс. рублей;

– проектированию улично-дорожной сети (окаймляющие дороги, внутриквартальные проезды) – в сумме 81 902 тыс. рублей;

1220065250 «Бюджетные инвестиции АО «ИТМО Хайпарк» на реализацию государственной программы Санкт-Петербурга «Развитие промышленности, инновационной деятельности и агропромышленного комплекса в Санкт-Петербурге» – в сумме 35 000 тыс. рублей на:

– заработную плату с начислениями – в сумме 27 847 тыс. рублей;

– служебные командировки – в сумме 1 692,3 тыс. рублей;

– аренду офиса – в сумме 3 276 тыс. рублей;

– непредвиденные расходы – в сумме 1 265,5 тыс. рублей (4 % от общих расходов на содержание АО «ИТМО «Хайпарк»).

АО «ИТМО Хайпарк» создано в соответствии с распоряжением Федерального агентства по управлению государственным имуществом от 24.11.2017 № 909-р, в соответствии с которым единственным учредителем



является **Российская Федерация в лице Федерального агентства по управлению государственным имуществом.**

Указанные расходы включены в Законопроект в нарушение совокупности норм п. 1 ст. 80, 65 и 85 БК РФ - в отсутствие правового акта Правительства Санкт-Петербурга.

Во избежание неправомерного расходования бюджетных средств необходимо в первоочередном порядке инициировать принятие правовых актов Российской Федерации и Санкт-Петербурга, необходимых для решения вопросов участия Санкт-Петербурга в будущем инвестиционном проекте, на условиях, предусмотренных действующим законодательством Российской Федерации и правового акта Правительства Санкт-Петербурга, устанавливающего расходные обязательства Санкт-Петербурга.

В ходе экспертизы Законопроекта и подготовки заключения Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга выявлено следующее:

1. В нарушение в нарушение совокупности норм п. 1 ст. 80, 65 и 85 БК РФ - в отсутствие правового акта Правительства Санкт-Петербурга в Законопроект включены расходы в общей сумме 327 034 тыс. рублей по следующим целевым статьям Комитета имущественных отношений Санкт-Петербурга:

1220065280 «Бюджетные инвестиции АО «ИТМО Хайпарк» на реализацию ГП «Развитие промышленности, инновационной деятельности и агропромышленного комплекса в Санкт-Петербурге» в соответствии с АИП» – в сумме 292 034 тыс. рублей

1220065250 «Бюджетные инвестиции АО «ИТМО Хайпарк» на реализацию государственной программы Санкт-Петербурга «Развитие промышленности, инновационной деятельности и агропромышленного комплекса в Санкт-Петербурге» – в сумме 35 000 тыс. рублей.

2. Расчет расходов акционерным обществам представлен не по типовым формам, а в виде пояснительных записок и таблиц, содержащих итоговые значения (без собственно расчетов), что снижает информативность этих расчетов и не позволяет провести их объективную оценку.

С учетом результатов экспертизы Законопроекта Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга рекомендует:

– Комитету по промышленной политике и инновациям Санкт-Петербурга обеспечить:

· надлежащее исполнение бюджетных полномочий, в т.ч. принять действенные меры по формированию проекта Адресной инвестиционной программы, а также предложений государственных заказчиков по внесению в нее изменений и дополнений, во избежание очередного неисполнения бюджетных обязательств Санкт-Петербурга;

· своевременное принятие, в соответствии с положениями ст. 78 БК РФ, нормативного правового акта правительства Санкт-Петербурга, устанавливающего цели, порядок и условия предоставления субсидий, в т.ч.

формы контроля за их использованием некоммерческими организациями, в целях исполнения на законных основаниях принимаемых бюджетных обязательств.

· Комитету имущественных отношений Санкт-Петербурга во избежание неправомерного расходования бюджетных средств необходимо в первоочередном порядке инициировать принятие правовых актов Российской Федерации и Санкт-Петербурга, необходимых для решения вопросов участия Санкт-Петербурга в будущем инвестиционном проекте АО «ИТМО «Хайпарк», на условиях, предусмотренных действующим законодательством Российской Федерации и правового акта Правительства Санкт-Петербурга, устанавливающего расходные обязательства Санкт-Петербурга;

– Комитету финансов Санкт-Петербурга разработать специфические требования, предъявляемые к расчетам и обоснованиям хозяйствующих обществ с участием Санкт-Петербурга.

Государственная программа Санкт-Петербурга «Содействие занятости населения в Санкт-Петербурге»

На 2019 год в целях финансового (бюджетного) обеспечения выполнения мероприятий госпрограммы предусмотрено:

- госпрограммой – 1 563 472,7 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета – 576 940,6 тыс. рублей;
- Законопроектом – 1 669 282,1 тыс. рублей, с увеличением к бюджетным ассигнованиям 2018 года – на 25 711,6 тыс. рублей (на 1,6 %).

В Проекте бюджета доля расходов госпрограммы составляет 0,3 %.

В соответствии с Законопроектом бюджетные обязательства 2019 года в рамках реализации госпрограммы будет исполнять Комитет по труду и занятости населения Санкт-Петербурга с объемом финансирования на 2019 год в сумме – 1 669 282,1 тыс. рублей (2020 - 1 556 502,9 тыс. рублей, 2021 – 1 004 467,8 тыс. рублей).

Информация о степени достижения основных целевых показателей госпрограммы с 2016 года и планируемых значениях на конец 2019 года представлена в таблице:

Целевые показатели	2016 год			2017 год			2018 год	2019 год
	План	Факт	%	План	Факт	%	План	
Уровень безработицы (по методологии МОТ)	Не более 2,1	1,6	131,3	не более 2,1	1,7	123,5	2,1	2,0
Уровень занятости населения в возрасте 15-72 года	Не менее 70	73,5	105,0	не менее 70	73,8	105,4	73,5	73,6
Удельный вес иностранной рабочей силы в общей численности занятых в экономике работников	6,7	7,2	93,1	4,0	3,5	114,3	-	-
Доля вакантных рабочих мест в общей численности рабочих мест в организациях Санкт-Петербурга (без	4,2	2,8	150,0	не менее	38,8	116,5	3,8	3,6

Целевые показатели	2016 год			2017 год			2018 год	2019 год
	План	Факт	%	План	Факт	%	План	
субъектов малого предпринимательства)				трети (33,3%)				
Удельный вес численности высококвалифицированных работников в общей численности квалифицированных работников	33,3	38,6	115,9	1,56	1,22	127,9	35,0	36,0
Численность пострадавших на производстве с утратой трудоспособности на один рабочий день и более и со смертельным исходом в расчете на 1000 работающих (Кч)	1,58	1,22	129,5	не более 2,1	1,7	123,5	1,30	1,29
Доля работающих в отчетном периоде инвалидов в общей численности инвалидов трудоспособного возраста (%)	-	-	-	-	-	-	45,0	48,0

Для достижения целевых показателей госпрограммы Законопроектом предусмотрены расходы на исполнение 5 подпрограмм с объемами финансирования, представленными в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование подпрограммы	2019 год	Плановый период	
		2020 год	2021 год
Итого:	1 669 282,1	1 556 502,9	1 004 467,8
Отдельное мероприятие «Обеспечение мониторинга рынка труда и разработки прогноза баланса трудовых ресурсов Санкт-Петербурга»	4 713,2	4 901,7	5 097,8
Государственные гарантии и активная региональная политика в сфере занятости	1 502 361,0	1 437 214,8	882 848,4
Профессиональное самоопределение	12 917,2	3 033,9	3 155,3
Трудовая миграция	49 411,8	51 348,3	53 362,1
Создание условий для эффективного трудоустройства инвалидов	99 878,9	60 004,2	60 004,2

Основной объем расходов предусмотрен Законопроектом по целевым статьям:

1310048010 «Субсидии Санкт-Петербургскому ГАУ «Центр занятости населения Санкт-Петербурга» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» – в сумме 787 230,2 тыс. рублей (из них на материально-техническое обеспечение реализации полномочия Комитета по труду и занятости населения Санкт-Петербурга – 320 690,4 тыс. рублей), запланированные, в соответствии с программно-целевыми установками, для:

- содействия гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников – в сумме 92 246,9 тыс. рублей;
- организации профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования – в сумме 37 118,7 тыс. рублей;
- психологической поддержки безработных граждан – 1 856,4 тыс. рублей;
- направления для получения профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования, включая обучение в другой местности – в сумме 166 691 тыс. рублей;

- организации проведения оплачиваемых общественных работ – в сумме 27 712,5 тыс. рублей;
- организации временного трудоустройства – в сумме 129 927,7 тыс. рублей;
- социальной адаптации граждан на рынке труда – в сумме 1 820,2 тыс. рублей;
- содействия самозанятости безработных граждан, включая оказание гражданам, признанным в установленном порядке безработными, прошедшим профессиональное обучение или получившим дополнительное профессиональное образование по направлению органов службы занятости, единовременной финансовой помощи при их государственной регистрации в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя либо крестьянского (фермерского) хозяйства, а также единовременной финансовой помощи на подготовку документов для соответствующей государственной регистрации – в сумме 9 166 тыс. рублей;

1310052900 «Расходы на социальные выплаты безработным гражданам за счет средств федерального бюджета» – в сумме 576 940,6 тыс. рублей, которые соответствуют объему межбюджетного трансферта, утвержденному Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов». После принятия Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» объем расходов подлежит уточнению.

За счет межбюджетного трансферта из федерального бюджета будут оказаны следующие услуги:

(тыс. рублей)

Наименование	Сумма
Возмещение расходов Пенсионного фонда РФ (включая расходы на доставку) на осуществление социальных выплат в виде пенсии, назначенной досрочно по предложению органов службы занятости, и социальных пособий на погребение и оказание услуг по погребению умерших неработающих пенсионеров, досрочно оформивших пенсию по предложению органов службы занятости	46 846,9
Размер затрат на осуществление социальных выплат в виде пособия по безработице, материальной помощи в связи с истечением установленного периода выплаты пособия по безработице, стипендии и материальной помощи в период прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования по направлению органов службы занятости	530 093,7

Расчет предельного объема бюджетных ассигнований федерального бюджета произведен с учетом минимальной и максимальной величины пособия по безработице – 850 рублей и 4 900 рублей, соответственно, утвержденных постановлением Правительства РФ от 24.11.2017 № 1423 «О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2018 год»;

В настоящее время подготовлен проект постановления Правительства РФ «О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2019 год», устанавливающего величину пособия по безработице в диапазоне от 1 500 рублей до 8 000 рублей, Комитету по труду и занятости населения Санкт-Петербурга необходимо будет уточнить объемы расходов по данной целевой статье;



1310048320 «Субсидии на привлечение специалистов в IT технологиях» – в сумме 79 680 тыс. рублей, запланированные для привлечения 80 высококвалифицированных специалистов на позиции руководителя подразделения или ведущего разработчика в организации IT кластера из других регионов, входящих в инновационный территориальный кластер «Развитие информационных технологий, радиоэлектроники, приборостроения, средств связи и инфотелекоммуникаций».

Средний размер затрат на одного привлеченного специалиста в 2019 году составит 1 422,9 тыс. рублей:

<i>(тыс. рублей)</i>	
Наименование расходов	Сумма
Итого:	1 422,9
· Заработная плата специалиста (150 тыс. рублей x 6 мес.)	900,0
· Начисления на фонд оплаты труда (30,2 %)	271,8
· Аренда квартиры (40 тыс. рублей x 6 мес.)	240,0
· Стоимость авиаперелета из регионов РФ в Санкт-Петербург	11,1

При этом осуществление софинансирования затрат из средств работодателя (получателя субсидий) определено в объеме не менее 30 процентов от суммы запрашиваемой субсидии.

При соблюдении требования постановления Правительства Санкт-Петербурга от 29.03.2018 № 251 об осуществлении софинансирования затрат из средств работодателя (получателя субсидии - организации инновационного территориального кластера «Развитие информационных технологий, радиоэлектроники, приборостроения, средств связи и инфотелекоммуникаций г. Санкт-Петербурга») в объеме не менее 30 % от суммы запрашиваемой субсидии сумма возмещения затрат из бюджета Санкт-Петербурга на одного привлеченного специалиста составит 996 тыс. рублей;

По данной целевой статье в 2018 году объем финансирования на реализацию данного мероприятия был сокращен в связи с тем, что нормативные правовые документы по реализации данного проекта были приняты только в первом полугодии 2018 года.

1320048280 «Субсидии на иные цели Санкт-Петербургскому ГАУ «Центр трудовых ресурсов» на реализацию проекта «Твой первый шаг в карьере» по содействию трудоустройству выпускников образовательных организаций и адаптации молодежи на современном рынке труда Санкт-Петербурга» – в сумме 10 000 тыс. рублей.

Мероприятия проекта «Твой первый шаг в карьере» направлены на создание условий:

– содействующих трудоустройству и способствующих максимальной адаптации учащихся и выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования к требованиям современного рынка труда;

– для формирования профессиональных компетенций, способствующих успешному построению профессиональной карьеры, обеспечивающих их конкурентоспособность на рынке труда;

Проект 10.05.2018 внесен Губернатором Санкт-Петербурга в План городских мероприятий по реализации в Санкт-Петербурге Послания Президента РФ Федеральному собранию РФ от 01.03.2018.

В ходе экспертизы Законопроекта и подготовки заключения Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга выявлено следующее:

Согласно письму Минфина РФ от 22.10.2013 № 12-08-06/44036 субсидия на иные цели может быть предоставлена на осуществление расходов, носящих **непостоянный характер**, включение которых в состав нормативных затрат на оказание государственных услуг в рамках государственного задания может привести к искажению реальной стоимости данных услуг.

Законопроектом по целевой статье **1310048040** «Субсидии на иные цели Санкт-Петербургскому ГАО «Центр занятости населения Санкт-Петербурга» предусматривается 26 725,9 тыс. рублей для реализации подпрограммы «Государственные гарантии и активная региональная политика в сфере занятости», в рамках которой мероприятия проводились и в 2016 и в 2017 и в 2018 годах, а, следовательно, **носят постоянный характер**, например:

– организация проведения работ по мониторингу потребности незанятых инвалидов трудоспособного возраста в трудоустройстве, открытии собственного дела;

– организация опережающего обучения работников, находящихся под угрозой увольнения, работников организаций, осуществляющих реструктуризацию, модернизацию, реализующих инвестиционные проекты, проекты повышения производительности труда, развития персонала, импортозамещения, работников организаций, входящих в кластеры Санкт-Петербурга, а также граждан, ищущих работу;

– организация стажировок граждан, испытывающих трудности в поиске работы.

С учетом позиции Минфина, а также во исполнение требований ст. 9.2. Федерального Закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», предусматривающих финансовое обеспечение деятельности постоянного характера за счет государственного задания, Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга рекомендует указанные расходы предусмотреть в форме субсидии на государственное задание, а не за счет субсидии на иные цели.

**Государственная программа Санкт-Петербурга
«Развитие предпринимательства и потребительского рынка
в Санкт-Петербурге»**

На 2019 год в целях финансового (бюджетного) обеспечения выполнения мероприятий госпрограммы предусмотрено:

• госпрограммой – 1 648 295,9 тыс. рублей, финансирования из федерального бюджета на 2019 год не предусмотрено.



• Законопроектом – 1 752 130,9 тыс. рублей, с увеличением к бюджетным ассигнованиям 2018 года на 26 505,7 тыс. рублей (на 1,5 %).

В Проекте бюджета доля расходов госпрограммы составляет 0,3 %.

В соответствии с Законопроектом бюджетные обязательства 2019 года в рамках реализации госпрограммы будут исполнять 6 ГРБС. Наибольший объем ассигнований – 75,9 % запланирован Комитету по развитию предпринимательства и потребительского рынка Санкт-Петербурга.

Данные о планируемых объемах расходов в разрезе всех исполнителей госпрограммы представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование ГРБС	Бюджет на 2018 год	Проект на 2019 год	Плановый период	
			2020 год	2021 год
Всего:	1 725 625,2	1 752 130,9	1 605 297,3	1 485 258,2
Комитет по развитию предпринимательства и потребительского рынка Санкт-Петербурга*	1 343 338,9	1 330 499,2	1 327 018,8	1 351 986,3
Комитет по строительству	261 252,4	287 857,7	150 313,2	0,0
Комитет по социальной политике Санкт-Петербурга	74 522,2	88 559,8	80 937,5	84 357,6
Администрации районов Санкт-Петербурга	43 511,7	45 214,2	47 027,8	48 914,3

*является ответственным исполнителем госпрограммы.

Информация о степени достижения основных целевых показателей госпрограммы с 2016 года реализации и планируемых значениях на конец 2019 года представлена в таблице:

Целевые показатели	2016 год			2017 год			2018 год	2019 год
	План	Факт	%	План	Факт	%	План	
Отношение количества услуг, оказанных субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках государственной поддержки (информационно-консультационных, имущественных и финансовых) за отчетный период, к количеству поданных субъектами малого и среднего предпринимательства заявок на оказание соответствующих услуг, в %	27,7	28,3	102,2	96,0	97,7	100,0	96,2	96,4
Доля предпринимателей, удовлетворенных условиями ведения бизнеса в Санкт-Петербурге (от числа опрошенных), в %	38,0	43,6	114,7	44,1	50,2	100,0	44,7	45,4
Обеспеченность населения Санкт-Петербурга площадью торговых объектов, кв. м на 1 тыс. жителей	1 075,0	1 128,7	105,0	1 210,0	1 222,5	100,0	1 250,0	1 270,0
Обеспеченность населения посадочными местами на предприятиях общественного питания, ед. на 1 тыс. жителей	87,0	82,7	95,1	98,0	110,7	100,0	105,0	110,0
Доля потребителей, удовлетворенных уровнем защиты прав потребителей, в %	x	x	x	x	x	x	25,0	30,0

Для достижения целевых показателей госпрограммы Законопроектом предусмотрены расходы на исполнение 3 подпрограмм с объемами финансирования, представленными в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование подпрограммы	2019 год	Плановый период	
		2020 год	2021 год
Итого:	1 752 130,9	1 605 297,3	1 485 258,2
1. Развитие малого и среднего предпринимательства	411 361,1	386 203,5	393 319,6
2. Развитие оптовой и розничной торговли, общественного питания, бытового обслуживания и сферы ритуальных услуг	1 245 925,9	1 121 272,1	991 020,0
3. Развитие системы обеспечения прав потребителей в Санкт-Петербурге	94 843,9	97 821,7	100 918,6

Основной объем расходов предусмотрен Законопроектом по целевым статьям:

1420067950 «Субсидии в целях финансового обеспечения затрат по оказанию услуг банного хозяйства» – в сумме 310 781,8 тыс. рублей, из них Комитета по развитию предпринимательства и потребительского рынка Санкт-Петербурга – в сумме 266 516,6 тыс. рублей, 2 администрациям районов – в сумме 44 265,2 тыс. рублей (Пушкинского – 25 461,8 тыс. рублей, Колпинского – 18 803,4 тыс. рублей).

Целью финансовой поддержки со стороны Правительства Санкт-Петербурга организаций, оказывающих банные услуги населению по предельной (льготной) стоимости, является обеспечение банными услугами по доступной стоимости наименее социально защищенных слоев населения Санкт-Петербурга и лиц, проживающих в неблагоустроенном жилищном фонде.

Комитетом представлен расчет планируемых бюджетных ассигнований, а именно:

(тыс. рублей)

Показатели	2019 год (план)
Количество помывок по предельной стоимости банных услуг, тыс. помывок	1 368,9
Доходы от помывок по предельной стоимости	58 862,7
Средний доход от одной помывки (рублей)	43,0
Расходы от помывок по предельной стоимости	325 379,3
Средняя себестоимость 1-ой помывки (рублей)	237,7
Убыток	266 516,6
Сумма субсидии по бюджету	266 516,6
Отклонение	0,0

Согласно пояснительной записке Комитета по развитию предпринимательства и потребительского рынка Санкт-Петербурга (далее – Комитет), средний прогнозируемый доход от помывок по предельной стоимости, с учетом, в том числе, уровня инфляции в целом по стране в 2019 году – составит 58 862,7 тыс. рублей. Общая сумма расходов составит 325 379,3 тыс. рублей.

Комитетом не указан какой уровень инфляции был применен в расчетах.

Возмещаемый размер убытка из бюджета Санкт-Петербурга на 2019 год составит 266 516,6 тыс. рублей.

Кроме того, в пояснительной записке Комитета указано, что средства субсидии планируется направить 17 баннным организациям в состав которых входит 26 баннных комплексов.



В нарушение абз. 6 п. 11.1 Методических указаний Комитета финансов Санкт-Петербурга Комитетом по развитию предпринимательства и потребительского рынка Санкт-Петербурга не представлена адресная программа в части планируемых к получению средств субсидии банных организаций.

Кроме того, в рамках данной целевой статьи предусмотрены ассигнования на возмещение затрат по оказанию такой услуги, которой может воспользоваться любой гражданин Санкт-Петербурга, не относящийся к населению, проживающему в неблагоустроенном жилищном фонде, что по мнению Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга требует внесения в нормативные правовые акты Санкт-Петербурга, в том числе в Социальный кодекс Санкт-Петербурга, соответствующих изменений в части определения понятия категории льготизируемых лиц, с тем чтобы придерживаться адресности предоставления услуг;

1420067660 «Расходы на реализацию ГП «Развитие предпринимательства и потребительского рынка в Санкт-Петербурге» на развитие оптовой и розничной торговли, общественного питания, бытового обслуживания и сферы ритуальных услуг в соответствии с АИП» – в сумме 299 857,7 тыс. рублей, из них Комитету по строительству – в сумме 287 857,7 тыс. рублей, запланированные на продолжение строительства банного комплекса в г. Красное Село, ул. Рябчикова, уч. 1, начатого в 2014 году со сроком завершения работ в 2016 году. Законопроектом предусмотрен перенос срока завершения работ на 2020 год.

Общая сметная стоимость по данному объекту увеличилась на 70 466,3 тыс. рублей или на 17,6 %, с 400 489,7 тыс. рублей в 2014 году до 470 956,6 тыс. рублей в 2019 году.

Заключен новый госконтракт с ООО «М-групп» от 12.09.2017 со сроком завершения работ – 10.12.2019. По результатам обследования фундамента установлена необходимость разработки рабочей документации по его усилению. В результате этого выполнение работ было приостановлено до сентября 2018 года. Проект по разработке представлен на согласование. Планируемая сдача в экспертизу – 15.10.2018;

1420067410 «Субсидии СПб ГУП «Продовольственный фонд» на возмещение затрат на доставку зерна из регионов на элеваторы Санкт-Петербурга, хранение, включая затраты на поддержание и обслуживание, и страхование регионального продовольственного фонда» – в сумме 190 800 тыс. рублей.

В соответствии с постановлением Правительства Санкт-Петербурга «О региональном продовольственном фонде Санкт-Петербурга на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» от 12.12.2017 № 1050 (далее – постановление), утвержден перечень и объем запасов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия регионального продовольственного фонда, который составляет не менее 71 тыс. тонн зерна продовольственного.

Предусмотренные Комитетом по развитию предпринимательства и потребительского рынка Санкт-Петербурга для субсидирования расходов

ГУП «Продовольственный Фонд» по поддержке и обслуживанию Регионального продовольственного Фонда в 2019 году, данные представлены в таблице (далее – РПФ):

(тыс. рублей)

Наименование расходов	Хранение	Отгрузка/погрузка/отпуск*	Приемка/выгрузка**	Перемещение по СПб, ж/д тариф	Доставка до СПб	Итого
Расходы на обслуживание РПФ	16 310,4	39 681,0	13 151,2	8 522,6	112 111,7	189 596,9
Расходы на страхование запасов РПФ	1 203,1					
Итого расходы на РПФ						190 800,0

* - выгрузка зерна из элеваторов в вагоны;

** - выгрузка зерна из вагонов на элеваторы Санкт-Петербурга.

Необходимо отметить, в составе расчетов и обоснований по данной целевой статье отсутствуют данные проекта плана финансово-хозяйственной деятельности, в том числе отсутствие данных по доходам, расходам, долгосрочным и краткосрочным обязательствам предприятия.

Справочно: бухгалтерская отчетность, в том числе по долгосрочным и краткосрочным обязательствам на официальном сайте предприятия отсутствует.

В нарушение п. 4 раздела 3 Методических указаний Комитета финансов Санкт-Петербурга, в составе расчетов и обоснований к проекту бюджета на 2019 год по целевой статье 1420067410 «Субсидии СПб ГУП «Продовольственный фонд» на возмещение затрат на доставку зерна из регионов на элеваторы Санкт-Петербурга, хранение, включая затраты на поддержание и обслуживание, и страхование регионального продовольственного фонда» Комитетом по развитию предпринимательства и потребительского рынка Санкт-Петербурга не представлен проект плана финансово-хозяйственной деятельности предприятия;

1410067850 «Субсидии на поддержку и развитие малого и среднего предпринимательства» – в сумме 185 500 тыс. рублей, запланированные Комитетом по развитию предпринимательства и потребительского рынка Санкт-Петербурга на реализацию программ:

– **«Бизнес-инкубатор»** – в сумме 44 000 тыс. рублей, которые будут направлены на: обеспечение деятельности бизнес-инкубатора и оказание услуг субъектам малого и среднего предпринимательства – в сумме 26 517,3 тыс. рублей и предоставление субъектам малого и среднего предпринимательства в аренду (субаренду) нежилых помещений бизнес-инкубатора – в сумме 16 082,7 тыс. рублей;

– **«Развитие технологической конкурентоспособности и научно-технического потенциала в индустрии моды Санкт-Петербурга»** – в сумме 40 000 тыс. рублей, запланированные на возмещение части документально подтвержденных затрат в размере 50 % от стоимости услуг, связанных с производственным технологическим процессом (18 020 тыс. рублей), с

предоставлением услуг квалифицированных специалистов (8 660 тыс. рублей), услуг по проектированию и работе с производством (8 000 тыс. рублей), арендой площадей (5 320 тыс. рублей);

– **«Выставочно-ярмарочная деятельность»** – в сумме 26 000 тыс. рублей, запланированные для возмещения затрат (уплата регистрационных и страховых сборов, аренды выставочных площадей и выставочного оборудования, и т.д.) не менее 74 субъектов малого и среднего предпринимательства;

1410067010 «Субсидии бюджетному учреждению «Центр развития и поддержки предпринимательства» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» – в сумме 171 061,1 тыс. рублей, запланированные Комитетом по развитию предпринимательства и потребительского рынка Санкт-Петербурга, в т.ч. на: фонд оплаты труда – в сумме 70 228,8 тыс. рублей, и начисления на выплаты по оплате труда – в сумме 21 115,7 тыс. рублей.

Показатели, характеризующие ожидаемые результаты использования бюджетных ассигнований:

- количество юридических и физических лиц, получающих информационно-консультационную поддержку – 3 600;
- количество субъектов малого и среднего предпринимательства, ставших участниками мероприятий – 1 600;
- количество проведенных мероприятий – 150;
- общее количество участников мероприятий – 3 900.

В ходе экспертизы Законопроекта и подготовки заключения Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга выявлено следующее:

1. **В нарушение абз. 6 п. 11.1 Методических указаний Комитета финансов Санкт-Петербурга** Комитетом по развитию предпринимательства и потребительского рынка Санкт-Петербурга по целевой статье **1420067950** «Субсидии в целях финансового обеспечения затрат по оказанию услуг банного хозяйства» не представлена адресная программа в части планируемых к получению средств субсидии банных организаций.

2. **В нарушение п. 4 раздела 3 Методических указаний Комитета финансов Санкт-Петербурга**, в составе расчетов и обоснований к проекту бюджета на 2019 год по целевой статье **1420067410** «Субсидии СПб ГУП «Продовольственный фонд» на возмещение затрат на доставку зерна из регионов на элеваторы Санкт-Петербурга, хранение, включая затраты на поддержание и обслуживание, и страхование регионального продовольственного фонда» Комитетом по развитию предпринимательства и потребительского рынка Санкт-Петербурга не представлен проект плана финансово-хозяйственной деятельности предприятия.

**Государственная программа Санкт-Петербурга
«Повышение эффективности государственного управления
в Санкт-Петербурге»**

На 2019 год в целях финансового (бюджетного) обеспечения выполнения мероприятий госпрограммы предусмотрено:

- госпрограммой – 9 184 395,8 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета – 47 275,1 тыс. рублей;
- Законопроектом – 10 431 692,4 тыс. рублей, с увеличением к бюджетным ассигнованиям 2018 года – на 351 200,4 тыс. рублей (на 3,5 %).

В Проекте бюджета доля расходов госпрограммы составляет 1,7 %.

В соответствии с Законопроектом бюджетные обязательства 2019 года в рамках реализации госпрограммы будут исполнять 63 ГРБС. Наибольший объем ассигнований - 85,4 % запланирован Комитету по информатизации и связи.

Данные о планируемых объемах расходов в разрезе всех исполнителей госпрограммы представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование ГРБС	Бюджет на 2018 год	Проект на 2019 год	Плановый период	
			2020 год	2021 год
Всего:	10 080 492,0	10 431 692,4	10 195 260,6	10 248 187,2
Комитет по информатизации и связи	8 669 784,8	8 911 435,5	8 576 395,0	8 818 518,2
Комитет финансов Санкт-Петербурга	330 308,6	410 839,0	363 175,0	344 385,4
Администрация Губернатора Санкт-Петербурга*	232 635,1	175 027,6	164 328,1	169 599,3
Комитет по государственному заказу Санкт-Петербурга	231 004,5	215 598,5	225 875,5	236 516,6
Комитет по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга	199 454,8	303 566,1	323 922,7	308 817,0
Администрации районов Санкт-Петербурга	142 914,6	147 440,7	145 742,1	150 745,4
Комитет по строительству	52 683,4	63 091,0	192 371,9	9 643,5
Комитет по градостроительству и архитектуре	37 760,5	35 915,9	29 804,4	30 958,1
Комитет по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга	28 898,4	12 577,1	13 243,7	13 773,5
Комитет имущественных отношений Санкт-Петербурга	26 859,7	14 929,7	15 188,3	15 448,0
Жилищный Комитет	10 882,0	11 819,8	12 429,4	12 910,7
Комитет по энергетике и инженерному обеспечению	8 542,9	9 004,2	9 481,4	9 860,7
Комитет по образованию	8 061,7	8 284,7	8 634,1	8 974,9
Комитет по социальной политике Санкт-Петербурга	7 801,8	5 559,4	5 854,1	6 088,3
Архивный комитет Санкт-Петербурга	6 185,4	5 547,5	6 623,9	6 681,1
Комитет по печати и взаимодействию со средствами массовой информации	6 169,5	6 168,3	6 375,7	6 550,6
Комитет по культуре Санкт-Петербурга	6 112,3	6 616,3	6 695,3	6 778,3
Комитет по развитию предпринимательства и потребительского рынка Санкт-Петербурга	5 978,3	6 301,1	6 635,1	6 900,5
Комитет по здравоохранению	5 959,6	6 281,4	6 614,3	6 878,8
Комитет по вопросам законности, правопорядка и безопасности	5 925,4	6 245,3	6 576,3	6 839,4
Комитет по благоустройству Санкт-Петербурга	5 724,4	6 033,6	6 341,4	6 595,1
Комитет по промышленной политике и инновациям Санкт-Петербурга	4 246,4	4 475,7	4 475,7	4 475,7
Служба государственного строительного надзора и экспертизы Санкт-Петербурга	4 132,5	4 267,0	4 370,4	4 545,3



Наименование ГРБС	Бюджет на 2018 год	Проект на 2019 год	Плановый период	
			2020 год	2021 год
Комитет по контролю за имуществом Санкт-Петербурга	3 445,6	3 919,1	3 225,2	3 323,9
Комитет государственного финансового контроля Санкт-Петербурга	3 367,4	4 885,9	5 090,2	5 293,9
Комитет по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности	3 179,8	3 836,4	2 528,3	2 629,5
Комитет по труду и занятости населения Санкт-Петербурга	3 125,6	3 294,4	3 469,0	3 607,7
Комитет по транспорту	3 117,5	11 501,4	12 132,4	12 617,7
Комитет по науке и высшей школе	2 557,6	2 725,0	2 859,4	2 966,2
Комитет по физической культуре и спорту	2 335,0	2 461,1	2 591,5	2 695,1
Комитет Санкт-Петербурга по делам Арктики	2 294,0	2 708,6	1 861,6	1 405,9
Комитет по делам записи актов гражданского состояния	0,0	2 417,9	2 546,1	2 648,0
государственная жилищная инспекция Санкт-Петербурга	2 202,4	2 321,3	2 444,4	2 542,1
Комитет по государственному контролю, использованию и охране памятников истории и культуры	2 053,5	2 164,3	2 279,1	2 370,2
Комитет по инвестициям Санкт-Петербурга	2 039,4	2 149,5	2 263,4	2 353,9
Комитет по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями	1 582,3	1 667,1	1 752,5	1 822,6
Комитет по внешним связям Санкт-Петербурга	1 365,3	1 434,0	1 509,3	1 569,7
Санкт-Петербургская избирательная комиссия	1 347,1	0,0	0,0	0,0
Комитет территориального развития Санкт-Петербурга	1 257,5	1 161,6	1 223,2	1 272,1
Государственная административно-техническая инспекция	1 165,8	1 228,4	1 293,9	1 345,6
Законодательное Собрание Санкт-Петербурга	1 085,0	0,0	0,0	0,0
Комитет по тарифам Санкт-Петербурга	1 028,9	1 084,4	1 141,9	1 187,6
Комитет по межнациональным отношениям и реализации миграционной политики в Санкт-Петербурге	1 023,8	1 079,1	1 136,3	1 181,7
Государственная техническая инспекция Санкт-Петербурга	738,3	778,2	819,5	852,3
Управление социального питания	425,5	448,5	472,3	491,2
Управление по развитию садоводства и огородничества Санкт-Петербурга	398,8	420,4	442,7	460,4
Управление ветеринарии Санкт-Петербурга	363,7	383,4	403,7	419,8
Комитет по развитию туризма Санкт-Петербурга	337,1	597,0	620,9	645,7
Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга	315,0	0,0	0,0	0,0
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Санкт-Петербурге	103,6	0,0	0,0	0,0
Уставный суд Санкт-Петербурга	100,7	0,0	0,0	0,0
Уполномоченный по правам человека в Санкт-Петербурге	60,1	0,0	0,0	0,0
Уполномоченный по правам ребенка в Санкт-Петербурге	49,1	0,0	0,0	0,0

**является ответственным исполнителем госпрограммы.*

Информация о степени достижения основных целевых показателей госпрограммы с 2016 года и планируемых значениях на конец 2019 года представлена в таблице:

Целевые показатели	2016 год			2017 год			2018 год	2019 год
	План	Факт	%	План	Факт	%	План	
Уровень удовлетворенности граждан деятельностью Правительства Санкт-Петербурга (доля выставивших «4» и «5» по 5-балльной шкале), %	46,0	59,0	128,3	60	70	116,7	61	62
Уровень удовлетворенности граждан качеством предоставления государственных услуг, %	85,0	90,1	106,0	90,0	91,0	101,1	91,2	91,5



Целевые показатели	2016 год			2017 год			2018 год	2019 год
	План	Факт	%	План	Факт	%	План	
Доля граждан, имеющих доступ к получению государственных услуг по принципу «одного окна» по месту пребывания, в том числе в многофункциональных центрах предоставления государственных услуг, %	90,0	96,9	107,7	90,0	95,9	106,6	96,5	96,6
Доля граждан, использующих механизм получения государственных услуг в электронной форме (в соответствии с перечнем услуг, установленным Правительством РФ), %	50,0	50,1	100,2	70,0	58,6	83,7	70,0	70,0
Время ожидания в очереди при обращении заявителя в исполнительный орган государственной власти Санкт-Петербурга для получения государственных и муниципальных услуг	x	x	x	15	12	125,0	15	15
Доля закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Санкт-Петербурга, осуществленных конкурентными способами, %	51,0	83,0	162,7	70	76	108,6	70	70
Доля запланированных закупок от объема выделенных бюджетных ассигнований текущего финансового года, подлежащих расходованию в соответствии с Законом о контрактной системе, %	76,0	99,0	130,3	96	99	103,1	96	96
Количество проведенных в Санкт-Петербурге мероприятий научно-практической направленности, посвященных совершенствованию нормативного и методологического регулирования управления общественными финансами и организации закупок товаров, работ и услуг для государственных нужд	x	x	x	1	1	100,0	1	1
Количество проведенных в Санкт-Петербурге мероприятий, направленных на улучшение инвестиционного климата и создание благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности в Санкт-Петербурге	-	-	-	-	-	-	1	1

Для достижения целевых показателей госпрограммы Законопроектом предусмотрены расходы на исполнение 3 подпрограмм с объемами финансирования, представленными в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование подпрограммы	2019 год	Плановый период	
		2020 год	2021 год
Итого:	10 431 692,4	10 195 260,6	10 248 187,2
1.Повышение качества предоставления государственных услуг и исполнения государственных функций	10 098 536,3	9 861 447,7	9 899 445,7
2.Повышение эффективности и результативности осуществления закупок товаров, работ и услуг в Санкт-Петербурге	214 675,6	224 903,7	235 505,9
3.Повышение эффективности подготовки управленческих кадров	118 480,5	108 909,2	113 235,6

Основной объем расходов предусмотрен Законопроектом по целевым статьям:

1510096120 «Расходы на содержание Санкт-Петербургского ГКУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» – в сумме 2 943 037,5 тыс. рублей.

Согласно расчетам Комитета по информатизации и связи, в ведение которого с 01.09.2017 учреждение передано из Администрации Губернатора Санкт-Петербурга, на содержание сети многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг (далее – МФЦ) в 2019 году основной объем средств (88,4 %) в сумме 2 601 992,1 тыс. рублей планируется направить на оплату труда с начислениями для 3 193 работников.

Мероприятия по содержанию МФЦ решают задачи по повышению удовлетворенности граждан качеством предоставления государственных услуг, увеличение доли граждан, имеющих доступ к получению государственных услуг по принципу «одного окна», а также обеспечению предоставления государственных услуг гражданам и организациям с использованием современных информационных и телекоммуникационных технологий, развитию технической и технологической основы информационного общества, автоматизации исполнения государственных функций исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга (развитие применения технологий электронного правительства), защите информации от несанкционированного доступа и искажения;

1510096160 «Расходы на обеспечение развития государственных информационных систем Санкт-Петербурга, кроме предусмотренных постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 30.12.2013 № 1095» - в сумме 1 357 213,6 тыс. рублей, запланированные Комитетом по информатизации и связи на выполнение работ по:

– развитию 26 автоматизированных систем – в сумме 855 346,5 тыс. рублей;

– созданию:

· комплексной информационной системы управления городским пассажирским транспортом (КИСУ ГПТ) – в сумме 478 281,8 тыс. рублей;

· государственной информационной системы Санкт-Петербурга «Региональная государственная информационная система жилищно-коммунального хозяйства» (РГИС ЖКХ) – в сумме 5 017,4 тыс. рублей;

· государственной информационной системы Санкт-Петербурга «Миграция» (ГИС Миграция) – в сумме 18 567,9 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что в рамках данной целевой статьи предусмотрено финансирование работ по развитию интернет-портала «Паспортизация объектов благоустройства Санкт-Петербурга» – в сумме 19 455,7 тыс. рублей, отсутствующего в Реестре государственных информационных систем Санкт-Петербурга.

Кроме того, в представленных расчетах и обоснованиях информация о том, является ли данный портал государственной информационной системой, отсутствует.

Таким образом, данные расходы включаются в указанную целевую статью в нарушение п. 2 ст. 7 Закона Санкт-Петербурга от 07.07.2009 № 371-70 «О государственных информационных системах Санкт-Петербурга», согласно которому финансирование эксплуатации государственных информационных систем Санкт-Петербурга, осуществляется за счет средств бюджета Санкт-Петербурга при условии включения их в реестр.

Во избежание указанного нарушения Комитету по информатизации и связи необходимо либо зарегистрировать данный портал в Реестре

государственных информационных систем, либо в случае, если портал не является государственной информационной системой, исключить указанные расходы из настоящей целевой статьи.

По состоянию на 15.10.2018 в Реестре государственных информационных систем Санкт-Петербурга отсутствует ГИС отдела вселения и регистрационного учета граждан Санкт-Петербурга Единой системы учета населения Санкт-Петербурга.

Таким образом, **Законопроектом предусмотрены расходы в сумме 18 666,9 тыс. рублей, в нарушение п. 2 ст. 7 Закона Санкт-Петербурга от 07.07.2009 № 371-70 «О государственных информационных системах Санкт-Петербурга», регламентирующего финансирование эксплуатации ГИС при условии их включения в Реестр ГИС;**

1510096140 «Расходы на обеспечение эксплуатации государственных информационных систем Санкт-Петербурга, кроме предусмотренных постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 30.12.2013 № 1095» – в сумме 1 037 724,2 тыс. рублей, которые планируется направить на оказание 36 услуг, в т.ч. оказание услуг по сопровождению (по передаче) информации в:

– ГИС Санкт-Петербурга «Комплексная автоматизированная информационная система каталогизации ресурсов образования Санкт-Петербурга» (КАИС КРО) – в сумме 290 178,7 тыс. рублей;

– ГИС «Региональный фрагмент единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения» (ГИС «РЕГИЗ») – в сумме 115 620 тыс. рублей;

– ГИС «Комплексная автоматизированная информационная система каталогизации ресурсов образования Санкт-Петербурга» (ГИС СПб «КАИС КРО») – в сумме 46 203,6 тыс. рублей;

– ГИС «Единая автоматизированная информационная система» для Комитета по труду и занятости населения – в сумме 20 066,5 тыс. рублей;

– Автоматизированной системе мониторинга работы уборочной техники дорожных специализированных предприятий (АСМ РУТ ДСП) – в сумме 18 455,6 тыс. рублей;

– Отраслевом портале ЖКХ Санкт-Петербурга (Портал ЖКХ) – в сумме 16 431,7 тыс. рублей;

– ГИС «Система формирования и учета проектов» (ГИС «СФУП») – в сумме 9 127,2 тыс. рублей;

– ГИС «Туристский реестр Санкт-Петербурга» (Турреестр Санкт-Петербурга) – в сумме 6 226,3 тыс. рублей;

– ЕИС Службы «Стройформ» – в сумме 4 754,6 тыс. рублей;

По состоянию на 15.10.2018 в Реестре государственных информационных систем Санкт-Петербурга отсутствуют ГИС:

– «Единая автоматизированная информационная система» для Комитета по труду и занятости населения – в сумме 20 066,5 тыс. рублей;

– автоматизированная информационная система Отдела вселения и регистрационного учета граждан Санкт-Петербурга Единой системы учета населения Санкт-Петербурга – в сумме 13 762,2 тыс. рублей;

– «МИС ПБ Святого Николая Чудотворца» - в сумме 1 560 тыс. рублей;

– «Региональный центр управления транспортом» (АС РЦУТ) – в сумме 16 830,8 тыс. рублей.

Таким образом, **Законопроектом предусмотрены расходы в сумме 52 219,5 тыс. рублей, в нарушение п. 2 ст. 7 Закона Санкт-Петербурга от 07.07.2009 № 371-70 «О государственных информационных системах Санкт-Петербурга», регламентирующего финансирование эксплуатации ГИС при условии включения их в Реестр ГИС;**

1510096660 «Расходы на реализацию ГП «Повышение эффективности государственного управления в Санкт-Петербурге» в соответствии с АИП» – в сумме 50 000 тыс. рублей, предусмотренные Комитету по строительству на выполнение работ по строительству здания по адресу: ул. Доблести, уч.1 (северо-восточнее пересечения с Петергофским ш.) для размещения отдела ЗАГС Красносельского района Санкт-Петербурга.

1510096190 «Расходы на обеспечение эксплуатации ГИС Санкт-Петербурга в сфере государственных программ Санкт-Петербурга» – в сумме 2 960,5 тыс. рублей, предусмотренные Комитету по информатизации и связи для мониторинга работоспособности системы, сопровождения общего программного обеспечения, сопровождение баз данных и специального программного обеспечения системы, а также консультирование пользователей.

Основными задачами, стоящими перед ГИС Санкт-Петербурга в сфере государственных программ Санкт-Петербурга» являются: сбор, хранение, обработка, предоставление пользователям информации о долгосрочных целевых программах и государственных программах Санкт-Петербурга, о ходе их разработки и реализации.

В течение нескольких лет не актуализировались данные в ГИС «Реестр государственных программ Санкт-Петербурга»: в паспортах госпрограмм отсутствует информация: 1) об ответственных исполнителях, 2) целях, 3) задачах, 4) целевых показателях госпрограмм. Кроме того, отсутствуют данные о ходе реализации госпрограмм и о финансовом их обеспечении.

Ежегодно по данной целевой статье финансирование не осуществлялось;

1510096020 «Расходы на обеспечение закупки средств автоматизации и программного обеспечения» – в сумме 417 036,4 тыс. рублей, предусмотренные Комитету по информатизации и связи.

В нарушение собственного распоряжения Комитета по информатизации и связи от 30.06.2017 № 150-р «Об утверждении Перечня отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении которых устанавливаются потребительские свойства (в т.ч. характеристики качества) и иные характеристики, имеющие влияние на цену отдельных видов товаров,

работ, услуг Комитета по информатизации и связи», согласно которому установлена предельная стоимость моноблока:

тип 1 – по цене 86,1 тыс. рублей;

тип 2 – по цене 65,2 тыс. рублей,

планируется приобретение моноблоков

тип 1 – по цене 134 091,91 руб. (251 шт.);

тип 2 – по цене 107 634,75 руб. (118 шт.).

При пересчете на стоимость по предельной цене закупка должна быть осуществлена на суммы 21 611,1 тыс. рублей и 7 693,6 тыс. рублей, соответственно.

Таким образом расходы Комитета по информатизации и связи в сумме не менее, чем 17 053,3 тыс. рублей, запланированные с нарушением распоряжения Комитета по информатизации и связи от 30.06.2017 № 150-р, и требуют уточнения на предмет включения их в бюджет Санкт-Петербурга.

В ходе экспертизы Законопроекта и подготовки заключения Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга выявлено следующее:

1. В нарушение п. 3.11.3 Методических указаний по формированию и реализации госпрограмм, утвержденных распоряжением Комитета по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга от 28.03.2014 № 28-р, согласно которому в госпрограммы подлежат включению мероприятия, связанные с расходами развития, к которым относятся расходы, включаемые в АИП, в Законопроекте содержатся расходы развития по непрограммным направлениям деятельности, а именно по целевой статье 9900000890 «Расходы на капитальные вложения по отрасли «Связь и информатика» в соответствии с АИП» – в сумме 309 714,5 тыс. рублей.

2. В нарушение п. 2 ст. 7 Закона Санкт-Петербурга от 07.07.2009 № 371-70 «О государственных информационных системах Санкт-Петербурга», регламентирующего финансирование эксплуатации ГИС при условии их включения в Реестр ГИС, Законопроектом предусмотрены расходы по целевым статьям:

1510096160 «Расходы на обеспечение развития государственных информационных систем Санкт-Петербурга, кроме предусмотренных постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 30.12.2013 № 1095» – в сумме 18 666,9 тыс. рублей;

1510096140 «Расходы на обеспечение эксплуатации государственных информационных систем Санкт-Петербурга, кроме предусмотренных постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 30.12.2013 № 1095» – в сумме 52 219,5 тыс. рублей;

3. Расходы Комитета по информатизации и связи в сумме не менее, чем 17 053,3 тыс. рублей, запланированные по целевой статье 1510096020 «Расходы на обеспечение закупки средств автоматизации и программного обеспечения» с нарушением распоряжения Комитета по информатизации и

связи от 30.06.2017 № 150-р, не подлежат включению в бюджет Санкт-Петербурга.

4. Бюджетные обязательства Санкт-Петербурга, принимаемые Комитетом по информатизации и связи по целевой статье **1510096190** «Расходы на обеспечение эксплуатации ГИС Санкт-Петербурга в сфере государственных программ Санкт-Петербурга» ежегодно: в 2016 году – в сумме 2 603,1 тыс. рублей, в 2017 году – в сумме 2 803,5 тыс. рублей, в 2018 году – в сумме 2 960,5 тыс. рублей, начиная с 2016 года и по состоянию на 18.10.2018 не исполнялись, что свидетельствует о наличии рисков сохранения тенденции не исполнения аналогичных расходов в сумме 2 960,5 тыс. рублей в 2019 году.

С учетом результатов экспертизы Законопроекта Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга рекомендует:

1. Все расходы на обеспечение эксплуатации государственных информатизационных систем Санкт-Петербурга предусматривать в соответствующих госпрограммах, исходя из их отраслевой принадлежности, что позволит аккумулировать расходы по государственной политике в соответствующей сфере социально-экономического развития Санкт-Петербурга.

2. Рассмотреть вопрос об отнесении к госпрограмме «Повышение эффективности государственного управления в Санкт-Петербурге» расходов бюджета Санкт-Петербурга, запланированных по целевой статье:

9900000210 «Расходы на государственную автоматизированную информационную систему «Выборы», повышение правовой культуры избирателей и организаторов выборов» – в сумме 600 тыс. рублей;

9900001360 «Расходы на организацию предоставления телекоммуникационных услуг исполнительным органам государственной власти Санкт-Петербурга, государственным казенным учреждениям Санкт-Петербурга в целях обеспечения мобилизационной подготовки» – в сумме 1 491 857 тыс. рублей.

3. После принятия федерального бюджета уточнить, в случае необходимости, объемы расходов по целевой статье **1510050280** «Расходы на поддержку региональных проектов в сфере информационных технологий за счет средств федерального бюджета», финансирующийся полностью или частично за счет трансфертов из федерального бюджета, предусмотренных в Законопроекте на сумму 47 275,1 тыс. рублей.

Государственная программа Санкт-Петербурга «Экономическое и социальное развитие территорий Санкт-Петербурга»

На 2019 год в целях финансового (бюджетного) обеспечения выполнения мероприятий госпрограммы предусмотрено:

- госпрограммой – 4 498 815,5 тыс. рублей, финансирования из федерального бюджета не предусмотрено;



• Законопроектом – 9 172 689,5 тыс. рублей, с увеличением к бюджетным ассигнованиям 2018 года на 3 109 496,7 тыс. рублей (на 51,2 %).

В Проекте бюджета доля расходов госпрограммы составляет 1,5 %.

В соответствии с Законопроектом бюджетные обязательства 2019 года в рамках реализации госпрограммы будут исполнять 34 ГРБС. Наибольший объем ассигнований – 88,7 % запланирован Комитету имущественных отношений Санкт-Петербурга.

Данные о планируемых объемах расходов в разрезе всех исполнителей госпрограммы представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование ГРБС	Бюджет на 2018 год	Проект на 2019 год	Плановый период	
			2020 год	2021 год
Всего:	6 063 192,8	9 172 689,5	4 014 202,9	3 333 395,9
Комитет имущественных отношений Санкт-Петербурга	5 119 048,2	8 137 862,5	3 019 791,4	2 304 227,6
Комитет по градостроительству и архитектуре	651 103,5	659 526,4	694 533,7	721 635,1
Комитет по контролю за имуществом Санкт-Петербурга	84 000,0	252 893,9	254 188,2	262 205,7
Комитет по строительству	59 580,7	46 615,0	2,7	2,7
Комитет по промышленной политике и инновациям Санкт-Петербурга	8 804,1	26 882,3	26 882,3	26 882,3
Комитет по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга	24 270,9	15 438,5	115,3	123,4
Комитет по благоустройству Санкт-Петербурга	22 000,0	15 000,0	15 000,0	15 000,0
Администрации районов Санкт-Петербурга	83 759,3	11 227,3	1 695,6	1 607,7
Комитет по развитию предпринимательства и потребительского рынка Санкт-Петербурга	5 100,0	5 000,0	0,0	0,0
Комитет по науке и высшей школе	883,5	754,4	0,0	0,0
Комитет по культуре Санкт-Петербурга	355,2	560,5	366,5	807,3
Комитет по энергетике и инженерному обеспечению	1 734,4	407,0	504,0	500,0
Комитет по образованию	228,1	243,8	260,0	278,2
Комитет по вопросам законности, правопорядка и безопасности	124,0	132,6	140,4	119,8
Комитет по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности	379,0	95,5	0,0	0,0
Управление ветеринарии Санкт-Петербурга	0,0	44,0	716,7	0,0
Архивный комитет Санкт-Петербурга	6,7	5,8	6,1	6,1

Комитету по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга, являющемуся ответственным исполнителем госпрограммы, ни госпрограммой, ни бюджетом финансирование не предусмотрено.

Информация о степени достижения целевого показателя госпрограммы с 2016 года и планируемых значениях на конец 2019 года представлена в таблице:

Основные целевые показатели	2016 год			2017 год			2018 год	2019 год
	план	факт	%	план	факт	%	план	
Доля площади территории Санкт-Петербурга, в отношении которой	1,40	1,40	100	1,44	1,44	100	1,44	1,43

Основные целевые показатели	2016 год			2017 год			2018 год	2019 год
	план	факт	%	план	факт	%	план	
реализуются подпрограммы государственной программы, в %								

Для достижения целевых показателей госпрограммы Законопроектом предусмотрены расходы на исполнение 2 подпрограмм с объемами финансирования, представленными в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование подпрограммы	2019 год	Плановый период	
		2020 год	2021 год
Итого:	9 172 689,5	4 014 202,9	3 333 395,9
Планирование экономического и социального развития территорий Санкт-Петербурга	9 142 478,5	4 014 202,9	3 333 395,9
Развитие г. Кронштадта	30 211,0	0,0	0,0

Основной объем расходов предусмотрен Комитету имущественных отношений Санкт-Петербурга по целевой статье **1610098410** «Расходы на приобретение объектов недвижимости в соответствии с АИП» – в сумме 8 035 142 тыс. рублей, из них 2 253 566,4 тыс. рублей, согласно представленным расчетам и обоснованиям, будет направлено на приобретение помещений 2-Н, 3-Н, 4-Н административно-делового комплекса «Невская Ратуша (Новгородская ул., д. 20, лит. А).

Кроме того, будут произведены выплаты:

– в сумме 766 969,2 тыс. рублей – по 12 договорам на приобретение зданий и помещений (в отсутствие информации о функциональном назначении), заключенных в 2017 году.

Наименование объекта	тыс. рублей
Приобретение здания по адресу: Санкт-Петербург, г. Петергоф, Парковая ул., д. 18, корп. 4, строение 1	8 171,7
Приобретение нежилых помещений по адресу: Санкт-Петербург, пр. Героев, д.25, корп.1, помещения 27Н, 32Н, 56Н, Санкт-Петербург, пр. Героев, д.23, литера А, помещения 23Н, 27Н	60 942,2
Приобретение здания по адресу: Санкт-Петербург, ул. Федора Абрамова, дом 23, корп. 2, строение 1	18 055,7
Приобретение зданий по адресам: Санкт-Петербург, Юнтоловский пр., д. 51, корп. 6, строение 1, Санкт-Петербург, Юнтоловский пр., д. 51, корп. 5, строение 1	63 557,1
Приобретение здания по адресу: Санкт-Петербург, ул. Корнея Чуковского, д.5, корп.1, литера А, и земельного участка по адресу: Санкт-Петербург, территория предприятия «Ручьи», участок 153	26 192,8
Санкт-Петербург, Бестужевская, ул. д. 3, корп. 5; Санкт-Петербург, пр. Маршала Блюхера, д. 12, литера Л	61 240,1
Приобретение здания по адресу: Санкт-Петербург, Бестужевская ул., д.3, корп.4, литера А, и земельного участка по адресу: Санкт-Петербург, пр. Маршала Блюхера, д.12, литера АУ	132 963,5
Приобретение здания по адресу: Санкт-Петербург, пр. Маршака, д.24, корп.2, литера А, и земельного участка по адресу: Санкт-Петербург, территория предприятия «Ручьи», участок 154	139 419,6
Приобретение зданий по адресу: Санкт-Петербург, ул. Маршала Казакова, д.82, корп.2, литера А, Санкт-Петербург, ул. Маршала Казакова, д.78, корп.2, литера А	95 685,3
Приобретение здания по адресу: Санкт-Петербург, ул. Академика Павлова, д.8, корп.2, литера А, и земельного участка по адресу: Санкт-Петербург, пр. Медиков, участок 1, (юго-западнее дома 10, литера Ш по пр. Медиков)	53 040,0
Приобретение здания по адресу: Санкт-Петербург, Парашютная ул., д.61, корп.2, литера А, и земельного участка по адресу: Санкт-Петербург, Пригородный, участок 414	77 774,0



Наименование объекта	тыс. рублей
Приобретение нежилого помещения по адресу: Санкт-Петербург, Московский пр., д. 73, корп.5, литера А, помещение 166 Н	29 927,2

– в сумме 44 293,6 тыс. рублей – по 2 договорам, заключенным в 2018 году на выкуп двух ДОУ по адресам: п. Шушары, Старорусский пр., д. 6, лит. А, пом. 24-Н (18 013,6 тыс. рублей) и Большая Подъяческая ул., д.8, литера А, пом. 23-Н (26 280 тыс. рублей);

– в сумме 2 325 073,8 тыс. рублей – по 27 объектам, заключение контрактов на выкуп которых планируется в 2019 году

Назначение	Наименование объекта	тыс. рублей
СНОС	Санкт-Петербург, Железноводская ул., д. 27, корп.2; Санкт-Петербург, Железноводская ул., д. 27, корп.2, литера Е	7 200,0
ДОУ	Санкт-Петербург, ул. Корнея Чуковского, д. 10, корп. 2, строение 1	67 384,0
ДОУ	Санкт-Петербург, пр. Маршака, д. 2, корпус 2, строение 1	68 569,7
Школа	Санкт-Петербург, п. Стрельна, пр. Буденного, участок 4 (территория, ограниченная проспектом Буденного, границами ТР2, ТР4, ТЗЖ2, проектируемой улицей, проектируемым проездом №5, проектируемым проездом №6, проектируемой магистралью, проектируемым продолжением пр. Ветеранов, в Красносельском районе; ФЗУ №55) Санкт-Петербург, пр. Ветеранов, д. 173, корп. 4, строение 1	394 763,2
ДОУ	Санкт-Петербург, Московский пр., д. 139, литера Б (адрес здания: ул. Варшавская, д. 6, корп. 3, строение 1)	63 888,9
ДОУ	Пригородный, уч. 23 (пересечение Шуваловского пр., и Парашютной ул. (участок 4) Санкт-Петербург, пр. Королева, д. 57, корп. 2, строение 1	61 180,0
ДОУ	Санкт-Петербург, Пулковское шоссе, участок 9, (западнее дома 38, корп. 10, лит. Д по Пулковскому шоссе)	307 796,0
ДОУ	Санкт-Петербург, Комендантский пр., участок 2, (юго-восточнее пересечения с рекой Каменкой)	52 000,0
ДОУ	Санкт-Петербург, Советский пр., уч.6	69 656,0
ДОУ	Санкт-Петербург, территория предприятия "Предпортовый", уч. 188; Санкт-Петербург, пр. Ветеранов, д. 167, корп. 6, строение 1	78 137,4
ДОУ	Санкт-Петербург, территория предприятия "Предпортовый", уч. 174; Санкт-Петербург, пр. Ветеранов, д. 173, корп. 5, строение 1	85 636,5
ДОУ	Санкт-Петербург, пр. Энергетиков, д. 6, лит. Ж,	83 977,2
Театр	Санкт-Петербург, Александровский парк, д. 4, лит. А	108 064,0
Спорт	Санкт-Петербург, Светлановский пр., д.3, литеры А, Б, К	40 000,0
ДОУ	Санкт-Петербург, Аптекарский пр., д. 18, лит. А пом. 827-Н	20 000,0
база ЗСД	Санкт-Петербург, Кубинская улица, участок 95, (западнее дома 73, корпус 1, литера Б по Кубинской улице); Санкт-Петербург, Московский район, Кубинская улица, участок 2, (северо-западнее дома 73, корпус 1, литера Б по Кубинской улице)	134 000,0
база ЗСД	Санкт-Петербург, поселок Левашово, Горское шоссе, участок 32, (юго-западнее дома 169, литера А по Горскому шоссе)	100 000,0
для районной администрации	Санкт-Петербург, ул. Корнея Чуковского, д. 3, корп. 2, строение 1, пом. 14-Н	27 936,0
Поликлиника	Санкт-Петербург, г. Петергоф, ул. Парковая, д. 20, корп. строение 4, помещение 7-Н, 8-Н	27 000,0
ДОУ	Санкт-Петербург, Канонерский остров, д. 21, литера А	67 757,5
ДОУ	Санкт-Петербург, поселок Парголово, ул. Николая Рубцова, участок 13 (северо-западнее пересечения с ул. Федора Абрамова)	77 957,9
МФЦ	Санкт-Петербург, пос. Парголово, ул. Валерия Гаврилина, д.11, корп.1, строение 1, помещения 39-Н, 41-Н, 42-Н, 44-Н,45-Н	19 646,4
дорога	ул. Центральная от ул. Главная до пр. Энгельса	70 425,1
Отделение связи	Санкт-Петербург, муниципальный округ Лахта-Ольгино, Юнтоловский пр., д. 51, корп. 1, строение 1, пом. 29-Н, 30-Н	30 000,0
Пункт охраны правопорядка	Санкт-Петербург, муниципальный округ Лахта-Ольгино, Юнтоловский пр., д. 53, корп. 1, строение 1, пом. 25-Н	9 120,0



Назначение	Наименование объекта	тыс. рублей
ДОУ	Санкт-Петербург, пос. Шушары, Пулковское шоссе, участок 569 (участок 31) Санкт-Петербург, пос. Шушары, территория Пулковское, Кокколевская ул., дом 7, корпус 2, строение 1	61 977,8
Бассейн	Санкт-Петербург, Петергофское шоссе, д. 79, корп. 2, литера А	191 000,0

– в сумме 3 162 778,9 тыс. рублей – на приобретение 50 объектов недвижимости, список которых предоставлен 15 администрациями районов Санкт-Петербурга и 4 комитетами: жилищным, по вопросам законности, правопорядка и безопасности, по образованию, по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности. Так, в 2019 году планируется заключение контрактов на выкуп, в частности, 14 ДОУ, 3 МФЦ, 3 школ, 4 дорог, 6 кабинетов врача общей практики, 5 общежитий и пр.

Сумма рассчитана ориентировочно, поскольку работ по определению рыночной стоимости объектов еще не проводилось.

По целевой статье **1610098670** «Бюджетные инвестиции АО «Авенариум+» на реализацию ГП «Экономическое и социальное развитие территорий Санкт-Петербурга» Комитетом имущественных отношений Санкт-Петербурга предусмотрено 29 045,5 тыс. рублей, согласно обоснованиям – «для осуществления уставной деятельности АО».

АО «АВЕНАРИУМ+», согласно пояснительной записке Комитета имущественных отношений Санкт-Петербурга, создано в целях разработки Концепции создания общественных пространств на базе исторических деревянных зданий и развития прилегающих к ним территорий в Курортном районе Санкт-Петербурга, а также создания детского оздоровительного комплекса «Авенариум» по адресу: Санкт-Петербург, ул. Парковая, д. 14.

Необходимо отметить, что по состоянию на 01.10.2018 ассигнования целевой статьи **1610098670** «Бюджетные инвестиции АО «Авенариум+» на реализацию ГП «Экономическое и социальное развитие территорий Санкт-Петербурга» освоены на 20,7 % в сумме 5 695,7 тыс. рублей, в то время как средства целевой статьи **1610098680** «Бюджетные инвестиции АО «АВЕНАРИУМ+» на реализацию ГП «Экономическое и социальное развитие территорий Санкт-Петербурга» в соответствии с АИП», запланированные в сумме 563 800,5 тыс. рублей, предназначенные на создание детского оздоровительного лагеря «Авенариум», не осваивались.

В ходе подготовки Заключения Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга выявлено следующее:

1. В нарушение абз. 6 п. 11.1 Методических указаний Комитета финансов в расчетах и обоснованиях Комитета имущественных отношений Санкт-Петербурга отсутствует информация об адресном перечне работ по целевым статьям:

1610098040 «Расходы на обеспечение проведения топогеодезических и кадастровых работ в отношении земельных участков» - на сумму 25 000 тыс. рублей;

1610098660 «Расходы на образование земельных участков по результатам проведения инвентаризации» - в сумме 2 938,8 тыс. рублей;

2. Целевого показателя госпрограммы «Доля площади территории Санкт-Петербурга, в отношении которой реализуются подпрограммы государственной программы, в %» не отражает саму стратегическую цель реализации данной госпрограммы – «Обеспечение сбалансированного социально-экономического развития территорий».

3. По мнению Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга, расходы целевой статьи **1610098410** «Расходы на приобретение объектов недвижимости в соответствии с АИП» не соотносятся с целью госпрограммы, а также не способствуют выполнению задач, утвержденных госпрограммой, а именно:

– нормативно-правовое и организационное обеспечение деятельности органов государственной власти в сфере градостроительной деятельности, направленное на устранение диспропорций пространственного развития Санкт-Петербурга;

– формирование и реализация планов комплексного социально-экономического развития территорий (исторический центр Санкт-Петербурга, г. Кронштадт).

В рамках данной целевой статьи планируется, в т.ч. выкуп зданий дошкольного и общего образования. Таким образом, в госпрограмме «Развитие образования в Санкт-Петербурге» не содержится полных данных по количеству объектов образования, находящихся в Санкт-Петербурге.

Сосредоточение в отдельной подпрограмме «Развитие г. Кронштадта», объектов строительства на территории Кронштадтского района, а не в соответствующих отраслевых госпрограммах таких как, «Развитие транспортной системы Санкт-Петербурга» и «Развитие сферы культуры в Санкт-Петербурге», исключает возможность целостного анализа развития указанных отраслей городского хозяйства.

Таким образом, Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга считает необходимым перенести в указанные выше госпрограммы следующие объекты АИП:

– строительство объектов дорожной инфраструктуры на территории кварталов 7 и 8 в границах территории, ограниченной ул. Литке, Цитадельским шоссе, проектируемым проездом № 2, береговой линией Невской губы, проектируемым проездом № 4, ул. Адмирала Грейга, проектируемым проездом № 5, проектируемым проездом № 6, Кронштадтским шоссе, в г. Кронштадте;

– проектирование приспособления для современного использования здания по адресу: г. Кронштадт, пр. Ленина, д.39а, литера А, занимаемого Санкт-Петербургским государственным бюджетным учреждением «Кронштадтский дворец культуры».



С учетом результатов экспертизы Законопроекта Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга рекомендует:

1. Учесть указанные выше замечания, в т.ч. в части переноса в соответствующие госпрограммы объектов Адресной инвестиционной программы и выкупаемых объектов.

2. Рассмотреть возможность дополнения государственной программы новыми целевыми показателями, полностью отражающими цели и задачи государственной программы.

Государственная программа Санкт-Петербурга «Создание условий для обеспечения общественного согласия в Санкт-Петербурге»

На 2019 год в целях финансового (бюджетного) обеспечения выполнения мероприятий госпрограммы предусмотрено:

- госпрограммой – 4 728 274,8 тыс. рублей (средства бюджета Санкт-Петербурга)
- Законопроектом – 5 666 990,5 тыс. рублей, с увеличением к бюджетным ассигнованиям 2018 года – на 755 185,7 тыс. рублей (на 15,4 %).

В Проекте бюджета доля расходов госпрограммы составляет 0,9 %.

В соответствии с Законопроектом бюджетные обязательства 2019 года в рамках реализации госпрограммы будут исполнять 27 ГРБС. Наибольший объем ассигнований – 46,4 % запланирован администрациям районов Санкт-Петербурга.

Данные о планируемых объемах расходов в разрезе всех исполнителей госпрограммы представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование ГРБС	Бюджет на 2018 год	Проект на 2019 год	Плановый период	
			2020 год	2021 год
Всего:	4 911 804,8	5 666 990,5	5 434 472,4	5 403 795,9
Администрации районов Санкт-Петербурга	2 435 123,0	2 629 615,2	2 530 293,6	2 681 878,4
Комитет по печати и взаимодействию со средствами массовой информации	1 326 853,3	1 786 941,1	1 510 066,8	1 525 631,1
Комитет по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями*	812 700,0	1 027 891,9	1 035 858,1	1 075 461,1
Комитет по межнациональным отношениям и реализации миграционной политики в Санкт-Петербурге	103 618,9	100 668,1	103 029,9	105 490,4
Комитет по строительству	204 184,3	100 000,0	239 349,8	0,0
Администрация Губернатора Санкт-Петербурга	6 147,6	6 147,6	6 147,6	6 333,3
Комитет по социальной политике Санкт-Петербурга	2 620,0	2 620,0	2 620,0	2 620,0
Комитет финансов Санкт-Петербурга	5 000,0	11 000,0	5 000,0	5 000,0
Комитет по науке и высшей школе	1 381,6	1 381,6	1 381,6	1 381,6
Комитет по культуре Санкт-Петербурга	725,0	725,0	725,0	0,0

*является ответственным исполнителем госпрограммы.

Информация о степени достижения основных целевых показателей госпрограммы с 2016 года и планируемых значениях на конец 2019 года представлена в таблице:



Целевые показатели	2016 год			2017 год			2018 год	2019 год
	План	Факт	%	План	Факт	%	План	
Доля молодежи Санкт-Петербурга, принимающей участие в мероприятиях в сфере молодежной политики, в общей численности молодежи Санкт-Петербурга, %	23,27	50,76	218,1	50,20	51,39	102,4	50,40	51,35
Доля граждан, проживающих в Санкт-Петербурге, испытывающих гордость за современную Россию, %	32,28	61,20	189,6	61,25	64,60	105,5	61,80	61,93
Доля граждан, проживающих в Санкт-Петербурге, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений в Санкт-Петербурге, %	35,00	58,90	168,3	59,0	63,7	108,0	59,50	60,00
Удовлетворенность граждан, проживающих в Санкт-Петербурге, доступностью информации, в том числе социально значимой, %	66,40	31,50	47,4	38,5	40,4	104,9	38,93	39,24
Количество подготовленных организаторов и специалистов в сфере патриотического воспитания, в том числе специалистов военно-патриотических клубов и объединений Санкт-Петербурга	550	550	100,0	650	651	100,2	750	850

При уточнении объемов финансирования госпрограммы Санкт-Петербурга ответственным исполнителем не во всех случаях проведена корректировка значений целевых показателей и показателей программных мероприятий, несмотря на их перевыполнение по итогам 2017 года, данные представлены в таблице:

Наименование целевого показателя/индикатора	Значение целевого показателя/индикатора				
	2017 год			План на 2018 год (после уточнения в 2018 году)	План на 2019 год (после уточнения в 2018 году)
	План	Факт	Степень достижения планового значения, %		
«СОЗДАНИЕ УСЛОВИЙ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО СОГЛАСИЯ В САНКТ-ПЕТЕРБУРГЕ»					
Целевые показатели госпрограммы					
Доля молодежи Санкт-Петербурга, принимающей участие в мероприятиях в сфере молодежной политики, в общей численности молодежи Санкт-Петербурга, %	50,20	51,39	102,4	50,40	51,35
Индикаторы госпрограммы					
Подпрограмма 4 «Информационная деятельность исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга и взаимодействие со СМИ»					
Удовлетворенность граждан, проживающих в Санкт-Петербурге, информационной открытостью органов исполнительной власти Санкт-Петербурга (от числа опрошенных), %	50,2	62,1	123,7	53,71	57,45

Для достижения целевых показателей госпрограммы Законопроектом предусмотрены расходы на исполнение 5 подпрограмм с объемами финансирования, представленными в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование подпрограммы	2019 год	Плановый период	
		2020 год	2021 год
Итого:	5 666 990,5	5 434 472,4	5 403 795,9
1.Повышение уровня социализации и самореализации молодежи Санкт-Петербурга в современном обществе	3 612 083,9	3 702 803,1	3 654 230,4
2.Патриотическое воспитание граждан в Санкт-Петербурге	124 549,3	81 529,1	81 529,1

Наименование подпрограммы	2019 год	Плановый период	
		2020 год	2021 год
3.Укрепление гражданского единства и гармонизация межнациональных отношений в Санкт-Петербурге	114 441,5	116 965,7	119 055,8
4.Информационная деятельность исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга и взаимодействие со СМИ	1 805 506,6	1 522 765,3	1 538 571,4
5.Реализация Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации в Санкт-Петербурге	10 409,2	10 409,2	10 409,2

Основной объем расходов предусмотрен Законопроектом по целевым статьям:

1710078010 «Субсидии бюджетным учреждениям - подростковым и молодежным центрам на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» – в сумме 3 146 479,1 тыс. рублей, из них Комитету по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями – в сумме 699 812,6 тыс. рублей, администрациям районов – в сумме 2 446 666,5 тыс. рублей.

Расчет субсидии произведен на основании базовых нормативов затрат, утвержденных распоряжениями Комитета по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга, **за исключением** базовых нормативов финансовых затрат на 2019 год на оказание государственных услуг **ГБУ «Центр патриотического воспитания молодежи «Держинец»**, которые, согласно пояснительной записке Комитета по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями «находятся на этапе формирования в Комитете по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга»;

1740079050 «Субсидия АО «Городское агентство по телевидению и радиовещанию» на производство и вещание социально значимого телеканала «Телеканал» Санкт-Петербург» – в сумме 1 100 000 тыс. рублей, запланированные Комитетом по печати и взаимодействию со средствами массовой информации на: производство (591 746,6 тыс. рублей), вещание (45 767,3 тыс. рублей) и оплату труда (462 486,1 тыс. рублей);

1740079260 «Субсидия ОАО «Информационно-издательский центр Правительства Санкт-Петербурга «Петроцентр» на выпуск и распространение специализированного издания «Петербургский дневник» и поддержку электронного издания «spbndevnik.ru» – в сумме 259 244,8 тыс. рублей, запланированные Комитетом по печати и взаимодействию со средствами массовой информации для оплаты услуг по: печати тиража в типографии (93 355,2 тыс. рублей), распространению специализированного издания (48 266,9 тыс. рублей), а также на редакционные затраты, в т.ч. по оплате труда (117 622,7 тыс. рублей);

1720078130 «Расходы на воспитание гражданственности и патриотизма среди молодежи» – в сумме 80 696,1 тыс. рублей, из них Комитету по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями – в сумме 29 554,1 тыс. рублей, администрациям районов – в сумме 51 142 тыс. рублей, запланированные в соответствии с ежегодно утверждаемыми перечнями мероприятий по патриотическому воспитанию

граждан в Санкт-Петербурге с учетом основных направлений реализации государственной молодежной политики;

1710078560 «Расходы на капитальный ремонт подростковых и молодежных центров» – в сумме 78 679,1 тыс. рублей 5 администрациям районов, также запланированные в соответствии с ежегодно утверждаемыми перечнями мероприятий по патриотическому воспитанию граждан в Санкт-Петербурге с учетом основных направлений реализации государственной молодежной политики;

Следует отметить, что в нарушение п. 11.2 Методических указаний Комитета финансов в представленных расчетах Администрации Петроградского района Санкт-Петербурга отсутствует информация о проверке достоверности определения сметной стоимости работ по капитальному ремонту СПб ГБУ «ПМЦ «Петроградский» в сумме 40 000 тыс. рублей.

1750079140 «Расходы на организацию проведения информационно-культурных мероприятий для мигрантов «Под крылом Петербурга» – в сумме 2 000 тыс. рублей, запланированные Комитетом по межнациональным отношениям и реализации миграционной политики в Санкт-Петербурге на 4 ежеквартальных мероприятия стоимостью по 500 тыс. рублей каждое, **которые ввиду отсутствия расчетов и обоснований непосредственно планируемых мероприятий требуют уточнения.**

В нарушение абз. 16 Формы 1 «Сводный расчет и обоснование бюджетных ассигнований по целевой статье расходов» раздела 6 Методических указаний Комитета финансов в составе пояснительной записки к расчетам и обоснованиям по целевой статье **1750079140** «Расходы на организацию проведения информационно-культурных мероприятий для мигрантов «Под крылом Петербурга» не представлены показатели, характеризующие ожидаемые результаты использования бюджетных ассигнований и пояснения ожидаемых результатов от использования бюджетных ассигнований.

В ходе экспертизы Законопроекта и подготовки заключения Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга выявлено следующее:

1. **В нарушение п. 3.9 Порядка утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.01.2011 № 63** Комитетом по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга базовые нормативы финансовых затрат на 2019 год на оказание государственных услуг (выполнение работ) ГБУ «Центр патриотического воспитания молодежи «Дзержинец» **не утверждены**, а также **утверждены не в установленный срок** (до 01.06.) базовые нормативы затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ) ГБУ «Центр содействия занятости и профессиональной ориентации молодежи «ВЕКТОР» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

2. **В нарушение п. 11.2 Методических указаний Комитета финансов** отсутствует информация о проверке достоверности определения сметной

стоимости работ по капитальному ремонту СПб ГБУ «ПМЦ «Петроградский» в сумме 40 000 тыс. рублей, предусмотренных Администрации Петроградского района Санкт-Петербурга по целевой статье **1710078560** «Расходы на капитальный ремонт подростковых и молодежных центров».

3. В нарушение абз. 16 Формы 1 «Сводный расчет и обоснование бюджетных ассигнований по целевой статье расходов» раздела 6 Методических указаний Комитета финансов Комитетом по межнациональным отношениям и реализации миграционной политики в Санкт-Петербурге расчеты по целевой статье **1750079140** «Расходы на организацию проведения информационно-культурных мероприятий для мигрантов «Под крылом Петербурга» не представлены показатели, характеризующие ожидаемые результаты использования бюджетных ассигнований и пояснения ожидаемых результатов от использования бюджетных ассигнований на сумму 2 000 тыс. рублей.

Государственная программа Санкт-Петербурга «Развитие сферы туризма в Санкт-Петербурге»

На 2019 год в целях финансового (бюджетного) обеспечения выполнения мероприятий госпрограммы предусмотрено:

- госпрограммой – 640 015,6 тыс. рублей, финансирования из федерального бюджета на 2019 год не предусмотрено.
- Законопроектом – 852 382,8 тыс. рублей, с увеличением к бюджетным ассигнованиям 2018 года на 85 162,8 тыс. рублей (на 11,2 %).

В Проекте бюджета доля расходов госпрограммы составляет 0,1 %.

В соответствии с Законопроектом бюджетные обязательства 2019 года в рамках реализации госпрограммы будет исполнять Комитет по развитию туризма Санкт-Петербурга с объемом финансирования на 2019 год в сумме – 852 382,8 тыс. рублей (на 2020 год – 549 565,3 тыс. рублей, на 2021 год – 569 421,9 тыс. рублей).

Информация о планируемых основных целевых показателях госпрограммы с момента начала ее реализации и планируемых значениях на конец 2019 года представлена в таблице:

Целевые показатели	План	
	2018 год	2019 год
Доля туризма в ВРП, в %	1	2
Количество туристов в Санкт-Петербург, млн. чел.	7,8	8,2
Средняя продолжительность пребывания туристов в Санкт-Петербурге, дн.	3,0	3,0
Коэффициент использования гостиничного фонда, в %	48,5	48,5
Уровень удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством предоставления туристских услуг в Санкт-Петербурге, в %	70	75

Для достижения целевых показателей госпрограммы Законопроектом предусмотрены расходы на исполнение 3 подпрограмм с объемами финансирования, представленными в таблице:



(тыс. рублей)

Наименование подпрограммы	2019 год	Плановый период	
		2020 год	2021 год
Итого:	852 382,8	549 565,3	569 421,9
1. Развитие и совершенствование инфраструктуры туристской дестинации	6 936,7	0,0	0,0
2. Диверсификация туристского предложения с учетом соблюдения принципов устойчивости туризма	682 404,4	395 187,5	408 868,9
3. Формирование и продвижение мета-бренда Санкт-Петербурга	163 041,7	154 377,8	160 553,0

Основной объем расходов предусмотрен Законопроектом по целевым статьям:

1820076040 «Субсидии Санкт-Петербургскому бюджетному учреждению «Конгрессно-выставочное бюро» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» – в сумме 401 996,4 тыс. рублей, за счет которых ожидается достичь основные показатели деятельности, в частности – рост количества:

– деловых мероприятий (конгрессно-выставочных и событийных), проводимых в Санкт-Петербурге за год, по сравнению с предыдущим периодом на 10 %;

– деловых туристов, принимающих участие в конгрессно-выставочных мероприятиях, проводимых в Санкт-Петербурге за год, по сравнению с предыдущим периодом на 10 %;

– туристов, посещающих Санкт-Петербург за год, по сравнению с предыдущим периодом на 10 %.

По данной субсидии планируется, в рамках организации этапа международной парусной регаты Tall Ship Races в 2021 году, в соответствии с подписанной Губернатором Санкт-Петербурга заявкой Санкт-Петербурга на право проведения этапа регаты, оплата регистрационного взноса в размере 3 150 тыс. рублей, исчисленных с учетом предполагаемого роста курса до 90 рублей за 1 фунт стерлингов Соединенного Королевства.

Справочно: по данным ЦБ РФ (по состоянию на 18.10.2018, с начала 2018 года) – среднее значение официального курса фунта стерлингов – составляет 83,3 рублей за 1 фунт.

В нарушение раздела 6 Методических указаний Комитета финансов Санкт-Петербурга в составе расчетов и обоснований **отсутствуют данные формы 14 «Расчеты и обоснования бюджетных ассигнований в части взносов в международные организации и платежей в целях обеспечения реализации соглашений с правительствами иностранных государств и международными организациями»** на сумму 3 150 тыс. рублей в части взносов в международные организации и платежей в целях обеспечения реализации соглашений с правительствами иностранных государств и международными организациями;

1820076030 «Расходы на развитие событийного туризма» – в сумме 227 460,1 тыс. рублей, запланированные Комитетом по развитию туризма Санкт-Петербурга на реализацию следующих мероприятий: «Фестиваль огня» (12 000 тыс. рублей), «Балтийская яхтенная неделя» (10 543,2 тыс. рублей),



«Фестиваль ледоколов» (8 685,6 тыс. рублей), «Санкт-Петербургский речной карнавал» (6 230,4 тыс. рублей), «Пасхальный фестиваль» (4 000 тыс. рублей), «Комплекс мероприятий, приуроченных ко всемирному дню туризма» (12 951,2 тыс. рублей), «Фестиваль цветов» (30 000 тыс. рублей), «Музыка на Неве» (14 500 тыс. рублей), «Фестиваль света весной» (31 000 тыс. рублей), «Фестиваль света осенью» (39 669,2 тыс. рублей), «Фестиваль света в ноябре» (39 688,8 тыс. рублей), «Фестиваль воздухоплавания» (14 900,7 тыс. рублей), «Формирование и издание Единого календаря событий» (3 291 тыс. рублей);

1830076090 «Субсидии Санкт-Петербургскому ГБУ «Городское туристско-информационное бюро» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» – в сумме 104 373,7 тыс. рублей, запланированные для:

- предоставления туристско-информационных материалов, консультационной поддержки иностранным и российским физическим лицам о туристских продуктах через павильоны и офисы учреждения;

- участия в международных и региональных туристских выставках, культурно деловых миссиях, гастролях творческих коллективов;

- распространения туристско-информационных материалов в ходе выездных мероприятий (выставки, презентации, семинары, гастрольные туры, форумы, деловые визиты);

- проведения аккредитации экскурсоводов и гидов-переводчиков;

1830076080 «Расходы на реализацию комплекса мер по продвижению туристского потенциала Санкт-Петербурга» – в сумме 44 629,4 тыс. рублей, запланированные на проведение серий презентаций туристских программ и услуг индустрии гостеприимства Санкт-Петербурга в городах: Ближнего Востока (7 228 тыс. рублей), Германии (5 326 тыс. рублей), Индии (6 627,9 тыс. рублей), Испании (5 834,5 тыс. рублей), Италии (3 579,6 тыс. рублей), проведение роуд-шоу в городах Центрального, Уральского и Приволжского федеральных округов (2 790,4 тыс. рублей), организацию информационно-ознакомительных визитов для зарубежных туроператоров и журналистов (13 243 тыс. рублей);

1830076100 «Субсидии Санкт-Петербургскому ГБУ «Городское туристско-информационное бюро» на иные цели» – в сумме 8 958,3 тыс. рублей, запланированные на изготовление, установку и оснащение модернизированного туристского павильона у Исаакиевского собора (6 877,3 тыс. рублей) и разработку проектно-сметной документации на ремонт объекта культурного наследия федерального значения – «Дом Струкова П.А.» (2 081 тыс. рублей).

С учетом результатов экспертизы Законопроекта Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга также установлено:

Отсутствие в представленных расчетах и обоснованиях Комитета по развитию туризма Санкт-Петербурга к целевой статье **1830076100** «Субсидии Санкт-Петербургскому государственному бюджетному учреждению «Городское туристско-информационное бюро» на иные цели» информации о

задании (разрешении) Комитета по государственному контролю, использованию и охране памятников истории и культуры на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия, выдаваемого в соответствии с п. 1 ст. 45 Федерального Закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов РФ», поскольку это не предусмотрено Методическими указаниями Комитета финансов, что следует учесть на будущее.

АНАЛИЗ ФОРМИРОВАНИЯ АДРЕСНОЙ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПРОГРАММЫ

Законопроектом предусмотрены расходы на реализацию Адресной инвестиционной программы в 2019 году (далее – АИП) в сумме **88 332 000 тыс. рублей**, со снижением на **2 369 729,6 тыс. рублей** (на **2,6 %**) к назначениям 2018 года и ростом на **273 665,6 тыс. рублей** (на **0,3 %**) к корректировке бюджета 2018 года.

На плановый период 2020 и 2021 годов предусмотрены расходы АИП в сумме 89 000 000 тыс. рублей и 90 000 000 тыс. рублей, соответственно.

Информация о доле расходов на АИП в общих расходах бюджета Санкт-Петербурга представлена в таблице:

(тыс. рублей)

Год	Расходы бюджета	АИП	Доля АИП в расходах бюджета, в %
2010	378 816 206,7	92 870 623,9	24,5
2011	431 939 763,4	93 319 384,3	21,6
2012	419 993 990,1	95 196 695,9	22,7
2013	426 643 042,8	83 443 857,0	19,6
2014	471 909 212,2	99 384 886,0	21,1
2015	450 065 435,0	74 338 849,8	16,5
2016	506 475 545,6	86 245 502,8	17,0
2017	494 672 370,0	75 956 346,1	15,4
2018	591 580 388,9	90 701 729,6	15,3
2018 (проект корректировки)	596 084 786,9	88 058 334,4	14,8
2019	558 579 667,9	88 332 000,0	15,8
2020	674 780 152,3	89 000 000,0	13,2
2021	719 094 077,5	90 000 000,0	12,5

Из данных, приведенных в таблице, можно сделать вывод о продолжающейся тенденции снижения доли расходов на капитальные вложения в общем объеме расходов бюджета Санкт-Петербурга.

Данные о распределении планируемых инвестиционных расходов по ГРБС представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование ГРБС	Бюджет на 2018 год				Проект бюджета на 2019 год
	Закон		проект корректировки		
	ассигнования АИП на				
	2018 год	2019 год	2018 год	2019 год	2019 год
Всего, в том числе:	90 701 729,6	91 178 307,3	88 058 334,4	91 178 307,3	88 332 000,0



Наименование ГРБС	Бюджет на 2018 год				Проект бюджета на 2019 год
	Закон		проект корректировки		
	ассигнования АИП на				
	2018 год	2019 год	2018 год	2019 год	2019 год
Комитет по информатизации и связи	340 000,0	350 000,0	340 000,0	350 000,0	309 714,5
Комитет по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности	33 639,6	0,0	28 606,1	0,0	356 119,0
Комитет по промышленной политике и инновациям Санкт-Петербурга	1 458 745,5	1 867 354,6	528 949,0	1 867 354,6	1 442 369,3
Комитет по развитию предпринимательства и потребительского рынка Санкт-Петербурга	0,0	0,0	0,0	0,0	12 000,0
Комитет по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга	42 658 213,2	33 986 620,5	42 088 371,2	31 756 142,3	33 800 002,1
Комитет по строительству	19 786 690,3	20 542 258,6	16 471 331,3	21 420 205,4	20 993 445,3
Комитет по транспорту	523 038,8	658 985,5	556 826,7	658 985,5	426 681,8
Комитет имущественных отношений Санкт-Петербурга	12 738 293,3	11 398 111,3	14 881 141,2	11 398 111,3	17 228 266,4
Комитет по энергетике и инженерному обеспечению	13 133 133,7	17 817 330,6	13 133 133,7	18 019 782,2	13 763 401,6

Как следует из данных, приведенных в таблице, как и раньше, основные средства АИП будут предусмотрены в 2019 году Комитету по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга – в сумме 33 800 002,1 тыс. рублей (с значительным снижением, относительно 2018 года – на 8 858 211,1 тыс. рублей или на 20,8 %) и Комитету по строительству – в сумме 20 993 445,3 тыс. рублей (с ростом – на 1 206 755 тыс. рублей или на 6,1 %).

Данные о распределении планируемых инвестиционных расходов по отраслям городского хозяйства представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование отрасли	Бюджет на 2018 год				Проект бюджета на 2019 год
	Закон		проект корректировки		
	ассигнования АИП на				
	2018 год	2019 год	2018 год	2019 год	2019 год
ВСЕГО, в т.ч.:	90 701 729,6	91 178 307,3	88 058 334,4	91 178 307,3	88 332 000,0
Благоустройство	0,0	0,0	0,0	0,0	12 000,0
Дорожное хозяйство	16 091 930,7	6 943 374,2	15 084 478,4	6 376 546,6	6 583 298,3
Дошкольное образование	3 579 536,5	1 947 638,1	2 556 307,6	3 249 279,8	3 235 311,6
Другие общегосударственные вопросы	5 185 609,0	3 889 545,0	5 326 318,4	3 938 492,2	8 534 324,6
Жилищное хозяйство	5 866 865,4	6 265 920,8	6 050 298,8	6 226 781,9	7 664 900,0
Здравоохранение	4 134 751,4	5 974 851,1	2 566 833,3	5 222 377,1	4 786 002,5
Коммунальное хозяйство	15 329 198,9	20 380 925,6	16 088 644,5	20 993 274,7	16 518 082,9
Культура	1 887 961,2	2 160 323,3	1 852 452,9	2 096 682,3	1 836 161,9
Молодежная политика и оздоровление детей	204 184,3	160 020,0	39 633,7	303 277,8	100 000,0
Обеспечение пожарной безопасности	171 097,0	0,0	190 593,3	0,0	25 148,8

Наименование отрасли	Бюджет на 2018 год				Проект бюджета на 2019 год
	Закон		проект корректировки		
	ассигнования АИП на				
	2018 год	2019 год	2018 год	2019 год	2019 год
Общее образование	6 340 905,1	7 561 778,3	7 121 840,6	7 718 506,9	7 716 218,6
Охрана окружающей среды	33 639,6	0,0	28 606,1	0,0	356 119,0
Охрана семьи и детства	1 000 000,0	1 000 000,0	1 000 000,0	1 000 000,0	1 000 000,0
Связь и информатика	340 000,0	350 000,0	340 000,0	350 000,0	309 714,5
Социальная политика	599 520,8	375 678,9	356 594,8	389 801,8	480 877,3
Транспорт	28 427 172,3	27 874 751,2	28 460 960,2	26 767 472,2	28 426 681,8
Физическая культура и спорт	1 509 357,4	1 735 854,6	994 771,8	838 088,0	747 158,2

Из 159 адресных объектов (без ПИР), содержащихся в Законопроекте, в 2019 году планируется завершить работы по 74, в частности: 9 объектов дорожного хозяйства (3 698 766 тыс. рублей), 22 объекта дошкольного образования (3 001 904,8 тыс. рублей), 9 объектов здравоохранения (1 829 974,9 тыс. рублей), 19 объектов общего образования (7 038 848,4 тыс. рублей), 4 объекта социальной сферы (215 506,2 тыс. рублей).

Количество и виды объектов социальной направленности по территориальным районам Санкт-Петербурга, с учетом данных о вводе жилья и динамике численности населения представлены в таблице:

Население (тыс. чел.) на 01.01.18	Ввод жилых домов (тыс. м. кв)		Планируемые к вводу в эксплуатацию в социальные объекты (шт.)						
	2017	01.08.18	Вид	Бюджет 2017	Введено в 2017	Бюджет 2018	отчет на 01.08.18	Корр-ка 2018	Проект 2019
5 351,8	3 536,1	1 007,6		31	5	34	2	4	68
АДМИРАЛТЕЙСКИЙ РАЙОН САНКТ-ПЕТЕРБУРГА									
163,6	1,1	0	-	0	0	0	0	0	0
ВАСИЛЕОСТРОВСКИЙ РАЙОН САНКТ-ПЕТЕРБУРГА									
209,6	100	29,8	ДОУ	2	0	2	0	0	2
			центр социальной реабилитации инвалидов и детей-инвалидов	1	0	1	0	0	1
			больница	0	0	0	0	0	0
ВЫБОРГСКИЙ РАЙОН САНКТ-ПЕТЕРБУРГА									
509,6	442,9	18,2	школа	1	0	1	0	0	2
			ДОУ	0	0	1	0	0	1
			дом молодежи	0	0	0	0	0	1
КАЛИНИНСКИЙ РАЙОН САНКТ-ПЕТЕРБУРГА									
538,3	225,8	163,8	-	0	0	0	0	0	0
КИРОВСКИЙ РАЙОН САНКТ-ПЕТЕРБУРГА									
336,4	16,4	1,2	школа	1	0	1	0	0	2
			центр социальной реабилитации инвалидов и детей-инвалидов	0	0	0	0	0	1
КОЛПИНСКИЙ РАЙОН САНКТ-ПЕТЕРБУРГА									
188,7	107,7	18,5	ДОУ	1	0	1	0	0	2
			школа	1	0	1	0	0	1
			здание для скорой помощи	1	0	1	0	0	1
			лечебно-диагностический корпус больницы	0	0	0	0	0	1

Население (тыс. чел.) на 01.01.18	Ввод жилых домов (тыс. м. кв)		Планируемые к вводу в эксплуатацию в социальные объекты (шт.)						
	2017	01.08.18	Вид	Бюджет 2017	Введено в 2017	Бюджет 2018	отчет на 01.08.18	Корр-ка 2018	Проект 2019
			центр реабилитации несовершен- нолетних	1	0	1	0	0	1
КРАСНОГВАРДЕЙСКИЙ РАЙОН САНКТ-ПЕТЕРБУРГА									
357,9	324,2	8,4	ДОУ	1	0	1	0	0	1
			школа	1	0	1	0	0	1
			морг	1	0	1	0	0	1
КРАСНОСЕЛЬСКИЙ РАЙОН САНКТ-ПЕТЕРБУРГА									
383,1	266,7	119,5	школа	1	1	0	0	0	2
			ДОУ	2	1	0	0	0	2
			поликлиника	2	1	1	0	0	2
			здание для скорой помощи	0	0	0	0	0	1
			психоневро- логический интернат	1	0	2	0	0	2
КРОНШТАДТСКИЙ РАЙОН САНКТ-ПЕТЕРБУРГА									
44,4	0	0	-	0	0	0	0	0	0
МОСКОВСКИЙ РАЙОН САНКТ-ПЕТЕРБУРГА									
76,9	120,2	31,5	школа	0	0	0	0	0	1
			ДОУ	1	0	1	0	0	1
			туберкулезный санаторий	0	0	0	0	0	1
			корпусы больницы	0	0	0	0	0	1
			поликлиника	0	0	0	0	0	1
			амбулаторнополик- линический комплекс	0	0	0	0	0	1
МОСКОВСКИЙ РАЙОН САНКТ-ПЕТЕРБУРГА									
350,6	229	91,4	ДОУ	0	0	1	0	0	1
			школа	0	0	0	0	0	1
			род дом	1	0	1	0	1	1
НЕВСКИЙ РАЙОН САНКТ-ПЕТЕРБУРГА									
519,4	393	121,3	ДОУ	2	0	2	0	0	2
			школа	1	0	1	1	1	2
			поликлиника	0	0	0	0	0	2
ПЕТРОГРАДСКИЙ РАЙОН САНКТ-ПЕТЕРБУРГА									
134,8	298,7	30	ДОУ	0	0	0	0	0	0
			школа	0	0	1	0	0	1
ПЕТРОДВОРЦОВЫЙ РАЙОН САНКТ-ПЕТЕРБУРГА									
140,9	78,4	68,8	поликлиника	0	0	1	0	0	1
			школа	0	0	1	0	0	1
565,4	563,9	168,9	ДОУ	3	0	3	0	0	5
			поликлиника	0	0	1	0	0	2
			школа	0	1	2	0	0	5
ПУШКИНСКИЙ РАЙОН САНКТ-ПЕТЕРБУРГА									
208,7	232,1	63,4	подстанция скорой медицинской помощи	1	0	1	0	1	0
			психоневро- логический интернат	0	0	0	0	0	1
			ДОУ	0	0	0	0	0	1
			школа	0	0	1	0	0	1
ФРУНЗЕНСКИЙ РАЙОН САНКТ-ПЕТЕРБУРГА									
401,4	78,3	23,8	школа	1	0	1	1	1	1
			ДОУ	1	0	0	0	0	4
			психоневро- логический диспансер	0	0	0	0	0	1

Население (тыс. чел.) на 01.01.18	Ввод жилых домов (тыс. м. кв)		Планируемые к вводу в эксплуатацию в социальные объекты (шт.)						
	2017	01.08.18	Вид	Бюджет 2017	Введено в 2017	Бюджет 2018	отчет на 01.08.18	Корр-ка 2018	Проект 2019
			здание для НИИ скорой помощи	0	0	0	0	0	1
			специальный жилой дом	1	0	0	0	0	0
ЦЕНТРАЛЬНЫЙ РАЙОН САНКТ-ПЕТЕРБУРГА									
222,1	57,7	49,1	больница	1	1	0	0	0	0

По состоянию на 01.09.2018 готовность по 3 объектам составляет 0 %, по 14 объектам – от 10 % до 50 %.

Таким образом, существуют риски срыва ввода в эксплуатацию, либо очередного переноса сроков значительного количества объектов, предусмотренных к вводу в эксплуатацию в Законопроекте.

Основной объем средств АИП 2019 года запланирован:

– **Комитету по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга на:**

– **продолжение строительства объектов метрополитена, в частности:**

• **участка Красносельско-Калининской линии от ст. «Казаковская» до ст. «Путиловская»** - в сумме 12 711 384,8 тыс. рублей;

Объект впервые включен в АИП в 2012 году с общей сметной стоимостью в сумме 51 350 000 тыс. рублей и сроком окончания работ в 2017 году. Впоследствии сроки ввода были перенесены на 2022 год, а общая сметная стоимость была уменьшена до 44 495 456,1 тыс. рублей.

В период с 2012 по 2017 годы бюджетные назначения исполнялись на 6,1 % - 85,7 %. В этот период были получены градостроительные планы, оплачена восстановительная стоимость зеленых насаждений, получено заключение государственной экспертизы на проектную документацию, завершены работы по инженерной подготовке территории строительства, а также выданы авансы на приобретение материалов и выполнение строительных работ.

Ассигнования 2018 года в сумме 2 922 925,4 тыс. рублей по состоянию на 01.09.2018 освоены на 17,7 %. Были оплачены выполненные в сумме 528 052,2 тыс. рублей работы, а также частично – на 440 000 тыс. рублей отработаны выданные в прошлые годы в общей сумме 1 936 604,4 тыс. рублей авансы. По состоянию на 01.09.2018 остаются не отработанными авансы в общей сумме 1 496 604,4 тыс. рублей;

• **Лахтинско-Правобережной линии метрополитена от ст. «Спасская» до ст. «Морской фасад»** - в сумме 11 058 091,4 тыс. рублей;

Объект впервые включен в АИП в 2014 году с общей сметной стоимостью в сумме 21 720 000 тыс. рублей и сроком окончания работ в 2017 году. Впоследствии сроки ввода были перенесены на 2019 год, а общая сметная стоимость была увеличена до 23 928 510 тыс. рублей.

Годовые бюджетные назначения за 2014-2017 годы были исполнены на 26 % - 98,3 %, однако, ежегодно по данному объекту выдавались авансы,

которые составляли 45,3 % - 85,1 % от общей суммы исполнения расходов по данному объекту.

В 2014 – 2017 годы была выполнена установка заборов по периметру, укладка плит на стройплощадках, снос зеленых насаждений, вынос инженерных сетей за территорию стройплощадки, было приобретено оборудование, материалы и конструкций для обеспечения строительства.

Лимит финансирования 2018 года в сумме 8 195 594,6 тыс. рублей был уменьшен постановлением Правительства Санкт-Петербурга 13.03.2018 № 181 до 7 938 742,3 тыс. рублей и освоен по состоянию на 01.09.2018 на 26,2 % (2 076 010,5 тыс. рублей, из которых 750 000 тыс. рублей – авансы на проведение строительных работ и обеспечение закупки оборудования и материалов со сроком погашения - 26.11.2018). Всего по состоянию на 01.09.2018 сумма неотработанных авансов составляет 995 119,1 тыс. рублей;

- **электродепо «Красносельское»** – в сумме 3 048 835,1 тыс. рублей.

Объект впервые включен в АИП в 2018 году с общей сметной стоимостью в сумме 11 250 000 тыс. рублей и сроком окончания работ в 2022 году. Ни корректировкой бюджета Санкт-Петербурга на 2018 год, ни проектом бюджета Санкт-Петербурга на 2019 год сроки ввода в эксплуатацию и общая сметная стоимость изменены не были.

Лимит финансирования на 2018 год в сумме 84 707,4 тыс. рублей предназначен для начала работ по подготовке территорий, однако, по состоянию на 01.09.2018 не осваивался.

– **завершение строительства обхода г. Красное Село** – в сумме 1 032 208,1 тыс. рублей.

– **Комитету имущественных отношений Санкт-Петербурга на приобретение:**

– **объектов недвижимости** – в сумме 8 035 142 тыс. рублей, из них 2 253 566,4 тыс. рублей, согласно представленным расчетам и обоснованиям, будет направлено на приобретение помещений 2-Н, 3-Н, 4-Н АДЦ «Невская Ратуша (Новгородская ул., д. 20, лит. А).

Кроме того, будут произведены выплаты:

– в сумме 766 969,2 тыс. рублей – по 12 договорам на приобретение зданий и помещений (в отсутствие информации о функциональном назначении), заключенных в 2017 году.

Наименование объекта	тыс. рублей
Приобретение здания по адресу: Санкт-Петербург, г. Петергоф, Парковая ул., д. 18, корп. 4, строение 1	8 171,7
Приобретение нежилых помещений по адресу: Санкт-Петербург, пр. Героев, д.25, корп.1, помещения 27Н, 32Н, 56Н, Санкт-Петербург, пр. Героев, д.23, литера А, помещения 23Н, 27Н	60 942,2
Приобретение здания по адресу: Санкт-Петербург, ул. Федора Абрамова, дом 23, корп. 2, строение 1	18 055,7
Приобретение зданий по адресам: Санкт-Петербург, Юнтоловский пр., д. 51, корп. 6, строение 1, Санкт-Петербург, Юнтоловский пр., д. 51, корп. 5, строение 1	63 557,1
Приобретение здания по адресу: Санкт-Петербург, ул. Корнея Чуковского, д.5, корп.1, литера А, и земельного участка по адресу: Санкт-Петербург, территория предприятия «Ручьи», участок 153	26 192,8



Наименование объекта	тыс. рублей
Санкт-Петербург, Бестужевская, ул. д. 3, корп. 5; Санкт-Петербург, пр. Маршала Блюхера, д. 12, литера Л	61 240,1
Приобретение здания по адресу: Санкт-Петербург, Бестужевская ул., д.3, корп.4, литера А, и земельного участка по адресу: Санкт-Петербург, пр. Маршала Блюхера, д.12, литера АУ	132 963,5
Приобретение здания по адресу: Санкт-Петербург, пр. Маршака, д.24, корп.2, литера А, и земельного участка по адресу: Санкт-Петербург, территория предприятия «Ручьи», участок 154	139 419,6
Приобретение зданий по адресу: Санкт-Петербург, ул. Маршала Казакова, д.82, корп.2, литера А, Санкт-Петербург, ул. Маршала Казакова, д.78, корп.2, литера А	95 685,3
Приобретение здания по адресу: Санкт-Петербург, ул. Академика Павлова, д.8, корп.2, литера А, и земельного участка по адресу: Санкт-Петербург, пр. Медиков, участок 1, (юго-западнее дома 10, литера Ш по пр. Медиков)	53 040,0
Приобретение здания по адресу: Санкт-Петербург, Парашютная ул., д.61, корп.2, литера А, и земельного участка по адресу: Санкт-Петербург, Пригородный, участок 414	77 774,0
Приобретение нежилого помещения по адресу: Санкт-Петербург, Московский пр., д. 73, корп.5, литера А, помещение 166 Н	29 927,2

– в сумме 44 293,6 тыс. рублей – по 2 договорам, заключенным в 2018 году на выкуп двух ДОУ по адресам: п. Шушары, Старорусский пр., д. 6, лит. А, пом. 24-Н (18 013,6 тыс. рублей) и Большая Подъяческая ул., д.8, литера А, пом. 23-Н (26 280 тыс. рублей);

– в сумме 2 325 073,8 тыс. рублей – по 27 объектам, заключение контрактов на выкуп которых планируется в 2019 году

Назначение	Наименование объекта	тыс. рублей
СНОС	Санкт-Петербург, Железноводская ул., д. 27, корп.2; Санкт-Петербург, Железноводская ул., д. 27, корп.2, литера Е	7 200,0
ДОУ	Санкт-Петербург, ул. Корнея Чуковского, д. 10, корп. 2, строение 1	67 384,0
ДОУ	Санкт-Петербург, пр. Маршака, д. 2, корпус 2, строение 1	68 569,7
Школа	Санкт-Петербург, п. Стрельна, пр. Буденного, участок 4 (территория, ограниченная проспектом Буденного, границами ТР2, ТР4, ТЗЖ2, проектируемой улицей, проектируемым проездом №5, проектируемым проездом №6, проектируемой магистралью, проектируемым продолжением пр. Ветеранов, в Красносельском районе; ФЗУ №55) Санкт-Петербург, пр. Ветеранов, д. 173, корп. 4, строение 1	394 763,2
ДОУ	Санкт-Петербург, Московский пр., д. 139, литера Б (адрес здания: ул Варшавская, д. 6, корп. 3, строение 1)	63 888,9
ДОУ	Пригородный, уч. 23 (пересечение Шуваловского пр., и Парашютной ул. (участок 4) Санкт-Петербург, пр. Королева, д. 57, корп. 2, строение 1	61 180,0
ДОУ	Санкт-Петербург, Пулковское шоссе, участок 9, (западнее дома 38, корп. 10, лит. Д по Пулковскому шоссе)	307 796,0
ДОУ	Санкт-Петербург, Комендантский пр., участок 2, (юго-восточнее пересечения с рекой Каменкой)	52 000,0
ДОУ	Санкт-Петербург, Советский пр., уч.6	69 656,0
ДОУ	Санкт-Петербург, территория предприятия «Предпортовый», уч. 188; Санкт-Петербург, пр. Ветеранов, д. 167, корп. 6, строение 1	78 137,4
ДОУ	Санкт-Петербург, территория предприятия «Предпортовый», уч. 174; Санкт-Петербург, пр. Ветеранов, д. 173, корп. 5, строение 1	85 636,5
ДОУ	Санкт-Петербург, пр. Энергетиков, д. 6, лит. Ж,	83 977,2
Театр	Санкт-Петербург, Александровский парк, д. 4, лит. А	108 064,0
Спорт	Санкт-Петербург, Светлановский пр., д.3, литеры А, Б, К	40 000,0
ДОУ	Санкт-Петербург, Аптекарский пр., д. 18, лит. А пом. 827-Н	20 000,0
база ЗСД	Санкт-Петербург, Кубинская улица, участок 95, (западнее дома 73, корпус 1, литера Б по Кубинской улице); Санкт-Петербург, Московский район, Кубинская улица, участок 2, (северо-западнее дома 73, корпус 1, литера Б по Кубинской улице)	134 000,0
база ЗСД	Санкт-Петербург, поселок Левашово, Горское шоссе, участок 32, (юго-западнее дома 169, литера А по Горскому шоссе)	100 000,0

Назначение	Наименование объекта	тыс. рублей
для районной администрации	Санкт-Петербург, ул. Корнея Чуковского, д. 3, корп. 2, строение 1, пом. 14-Н	27 936,0
Поликлиника	Санкт-Петербург, г. Петергоф, ул. Парковая, д. 20, корп. строение 4, помещение 7-Н, 8-Н	27 000,0
ДОУ	Санкт-Петербург, Канонерский остров, д. 21, литера А	67 757,5
ДОУ	Санкт-Петербург, поселок Парголово, ул. Николая Рубцова, участок 13 (северо-западнее пересечения с ул. Федора Абрамова)	77 957,9
МФЦ	Санкт-Петербург, пос. Парголово, ул. Валерия Гаврилина, д.11, корп.1, строение 1, помещения 39-Н, 41-Н, 42-Н, 44-Н,45-Н	19 646,4
дорога	ул. Центральная от ул. Главная до пр. Энгельса	70 425,1
Отделение связи	Санкт-Петербург, муниципальный округ Лахта-Ольгино, Юнтоловский пр., д. 51, корп. 1, строение 1, пом. 29-Н, 30-Н	30 000,0
Пункт охраны правопорядка	Санкт-Петербург, муниципальный округ Лахта-Ольгино, Юнтоловский пр., д. 53, корп. 1, строение 1, пом. 25-Н	9 120,0
ДОУ	Санкт-Петербург, пос. Шушары, Пулковское шоссе, участок 569 (участок 31) Санкт-Петербург, пос. Шушары, территория Пулковское, Кокколевская ул., дом 7, корпус 2, строение 1	61 977,8
Бассейн	Санкт-Петербург, Петергофское шоссе, д. 79, корп. 2, литера А	191 000,0

– в сумме 3 162 778,9 тыс. рублей – на приобретение 50 объектов недвижимости, список которых предоставлен 15 администрациями районов Санкт-Петербурга и 4 комитетами: жилищным, по вопросам законности, правопорядка и безопасности, по образованию, по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности. Так, в 2019 году планируется заключение контрактов на выкуп, в частности, 14 ДОУ, 3 МФЦ, 3 школ, 4 дорог, 6 кабинетов врача общей практики, 5 общежитий и пр.

Сумма рассчитана ориентировочно, поскольку работ по определению рыночной стоимости объектов еще не проводилось.

– **жилых помещений** – в сумме 7 000 000 тыс. рублей;

Согласно представленным данным Жилищного комитета потребность Санкт-Петербурга в жилых помещениях на 2019 год в целях дальнейшего их предоставления отдельным категориям граждан составляет 237 000 кв. м.

Начальная (максимальная) цена одного квадратного метра общей площади жилого помещения (квартиры) рассчитана с учетом требований постановления Правительства Российской Федерации от 10.06.2011 № 460 «О предельной стоимости 1 кв. метра общей площади жилых помещений при их приобретении (строительстве) для федеральных нужд», распоряжения Правительства Российской Федерации от 17.11.2011 № 2048-р с применением индексов-дефляторов по виду экономической деятельности «строительство» согласно письмам Министерства экономического развития Российской Федерации от 25.10.2016 № 32430-АВ/ДОЗ и от 29.09.2017 № 27637-АТ/ ДОЗ и в 2019 году составит 73 006,11 рублей. За счет выделяемых бюджетных ассигнований будет приобретено 95 882,4 кв. м.

Справочно: в 2018 году финансирование составило 5 200 400 тыс. рублей.

– **Комитету по энергетике и инженерному обеспечению** на:

– **реконструкцию тепловых сетей** – в сумме 3 691 831,9 тыс. рублей. Средства распределены на 7 магистральных тепловых сетей и 31 внутриквартальную тепловую сеть.

– **строительство Охтинского тоннельного канализационного коллектора** – в сумме 1 582 912,8 тыс. рублей. Кроме того, Законопроектом предусмотрено увеличение сроков выполнения работ на 1 год – до 2021 года (без указания причин переноса сроков). Согласно представленной пояснительной записке по состоянию на май 2018 года работ выполнено на сумму 3 727 497,3 тыс. рублей, что составляет 46 % от суммы контракта.

Объект был впервые включен в АИП в 2015 году с общей сметной стоимостью в сумме 8 278 709 тыс. рублей и сроком окончания работ в 2020 году.

Ежегодно ассигнования по объекту осваивались в полном объеме и были направлены на выполненные работы по: сооружению 12 форшахт, прокладке 5,4 км коллектора, сооружению 20 шахт и технологическому оснащению без устройства гидроизоляции стволов 14 шахт; строительству 14 интервалов тоннельных коллекторов различного диаметра общей протяженностью 5 185 м; строительству сетей различного диаметра общей протяженностью 699,2 п.м.

Ассигнования 2018 года по состоянию на 01.09.2018 в сумме 1 010 031,2 тыс. рублей освоены на 38,3 %. В 2018 году выполнено сооружение 20 шахт и технологическое оснащение без устройства гидроизоляции стволов 14 шт; строительство интервалов тоннельных коллекторов различного диаметра общей протяженностью 6 327 м; строительство сетей различного диаметра общей протяженностью 1 416 п.м.

Авансирования объекта в период строительства не проводилось.

Основной объем средств АИП в 2019 году планируется направить на завершение и продолжение работ по давно включенным в состав АИП объектам, однако, кроме того, есть объекты, на которых будут начаты работы в 2019 году. Данные о новых объектах строительства и реконструкции представлены в таблице.

(тыс. рублей)

Наименование ГРБС/объекта	2019 год
Всего:	1 331 088,2
КОМИТЕТ ПО ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЮ, ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ОБЕСПЕЧЕНИЮ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	353 000,0
Строительство буксира ледокольного класса для обеспечения экологической безопасности акватории Санкт-Петербурга	353 000,0
КОМИТЕТ ПО РАЗВИТИЮ ТРАНСПОРТНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА	10,0
Перенесенные работы по объектам ввода метрополитена	10,0
КОМИТЕТ ПО СТРОИТЕЛЬСТВУ	773 294,3
Строительство многоквартирного дома со встроенно-пристроенными помещениями по адресу: Нижне-Каменская улица, участок 46	221 322,1
Многоквартирный дом со встроенными помещениями и встроенным подземным гаражом по адресу: ул. Олеко Дундича, участок 149	217 130,5
Строительство здания для размещения дома культуры по адресу: г. Сестрорецк, наб. Строителей, участок 1	100 000,0
Строительство здания поликлиники для детей по адресу: Союзный пр., участок 14	60 075,6

Наименование ГРБС/объекта	2019 год
Строительство здания амбулаторно-поликлинического корпуса ГБУЗ «Санкт-Петербургский клинический научно-практический центр специализированных видов медицинской помощи (онкологический)» по адресу: поселок Песочный, Ленинградская улица, дом 68а, литера а	50 000,0
Реконструкция здания литера а СПб ГБУСО «Психоневрологический интернат № 4», по адресу: г. Пушкин, Павловское шоссе, д. 67	74 766,1
Строительство здания по адресу: ул. Доблести, участок 1 (северо-восточнее пересечения с Петергофским шоссе) для размещения отдела ЗАГС Красносельского района	50 000,0
КОМИТЕТ ПО ЭНЕРГЕТИКЕ И ИНЖЕНЕРНОМУ ОБЕСПЕЧЕНИЮ	204 783,9
Строительство скважинных водозаборов для организации резервного водоснабжения	44 783,9
Строительство объектов водоснабжения	20 000,0
Реконструкция Приморской ПНС	40 000,0
Реконструкция с увеличением мощности (с установкой водогрейного котла квгм-180) приморской котельной по адресу: ул. Оптиков, д.6, лит А	100 000,0

На вновь включаемые объекты проектирования в Законопроекте предусмотрено 447 851,8 тыс. рублей:

– Комитету по промышленной политике и инновациям Санкт-Петербурга – на один объект проектирования в сумме 16 346 тыс. рублей;

– Комитету по развитию предпринимательства и потребительского рынка Санкт-Петербурга – на 2 объекта в общей сумме 12 000 тыс. рублей;

– Комитету по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга – на 7 объектов проектирования на общую сумму 310 810 тыс. рублей;

– Комитету по строительству – на 18 объектов на общую сумму 108 695,8 тыс. рублей.

Как и в прошлые годы основная часть (99 %) расходов АИП сосредоточена **в рамках госпрограмм**, а в качестве непрограммных направлений инвестиционных расходов остаются средства, которые могли бы быть распределены на соответствующие госпрограммы:

– расходы Комитета по информатизации и связи на проектирование и развитие едином мультисервисной телекоммуникационной сети Санкт-Петербурга;

– расходы Комитета по строительству на проектирование строительства гаражного комплекса на ул. Маршала Казакова, участок 1 и проектирование приспособления для современного использования здания объекта культурного наследия федерального значения «Дом Кочубея М.В.» на Конногвардейском бульваре, д. 7, лит. А.

Поскольку в соответствии с Методикой проведения оценки результатов, достигнутых субъектами РФ в сфере повышения эффективности бюджетных расходов, и динамики данных результатов, утвержденной приказом Минфина России от 26.07.2013 № 75н, удельный вес расходов бюджета, формируемых в рамках госпрограмм, в общем объеме расходов бюджета является одним из индикаторов эффективности бюджетных расходов, Контрольно-счетная

палата Санкт-Петербурга предлагает рассмотреть вопрос об отнесении указанных выше расходов к соответствующим госпрограммам.

По результатам оценки формирования Адресной инвестиционной программы установлено следующее:

1. В целом, проект АИП на 2019 год сформирован в соответствии с требованиями БК РФ, Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге», Положения, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.10.2010 № 1435, и иными нормативными правовыми актами.

2. В нарушение требований ст. ст. 65, 85 БК РФ, а также п. 2.3. Положения, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.10.2010 № 1435, в законопроект включено не менее 17 объектов на сумму 534 437,2 тыс. рублей (из них 15 объектов проектирования) в отсутствие соответствующего решения высшего исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга. Данные представлены в таблице.

<i>(тыс. рублей)</i>	
Наименование ГРБС/объекта АИП	2019 год
Всего:	534 437,2
КОМИТЕТ ПО ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКЕ И ИННОВАЦИЯМ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА	
<i>Проектно-изыскательские работы</i>	
Проектирование транспортной инфраструктуры и сопутствующих инженерных сетей и сооружений в производственной зоне «Обухово» - Грузовой проезд, участок от проезда № 2 до проезда № 5	16 346,0
Строительство проезда от ул. Академика Харитона до КПП № 25 (площадка ОЭЗ «Новоорловская»)	8 800,0
Строительство участка Красносельско-Калининской линии метрополитена от станции «Казаровская» до станции «Сосновая поляна»	30 000,0
Полная замена эскалаторов с частичной заменой конструкций наклонного хода и вестибюля ст. «Чернышевская»	20 000,0
КОМИТЕТ ПО СТРОИТЕЛЬСТВУ	
<i>Проектно-изыскательские работы</i>	
Проектирование строительства пожарного депо 4 а/м по адресу: пос. Комарово, ул. Северная, д. 4, литера А	8 162,1
Проектирование строительства пожарного депо на 6 а/м по адресу: город Красное Село, Кингисеппское шоссе, участок 1, (юго-восточнее дома 49, корпус 3, литера А по Кингисеппскому шоссе), г. Красное село, квартал Т	7 566,5
Проектирование строительства продолжения Зотовского пр. от земельного участка с кадастровым номером 78:11:0006124:10 до Волго-Донского пр.	3 400,0
Проектирование актового зала общеобразовательной школы № 251 Кировского района по адресу: ул. Солдата Корзуна, д.15, корпус 2, литер А (196 мест)	1 302,1
Проектирование реконструкции дошкольного образовательного учреждения по адресу: г. Колпино, Павловская ул., д. 31, лит. А (190 мест)	2 732,3
Проектирование строительства здания дворца науки и техники для школьников Санкт-Петербурга в границах территории, ограниченной полосой отвода железной дороги, береговой линией р. Волковки, ул. Салова, Витебской сортировочной ул; ФЗУ №2	10 700,0
Проектирование строительства амбулаторно-поликлинического учреждения со станцией скорой помощи по адресу: территория предприятия «Ручьи», участок 11.2, ФЗУ 21	2 000,0
Проектирование здания поликлиники для взрослых по адресу: территория, ограниченная пр. Маршала Блюхера, Лабораторный пр., Бестужевской ул., перспективным продолжением Бестужевской ул., Кушелевской дор., ЗУ 77	7 500,0



Наименование ГРБС/объекта АИП	2019 год
Проектирование здания поликлиники для детей по адресу: квартал 24-27 района Полустрово, ограниченный Полустровским пр., пр. Маршала Блюхера и Лабораторным пр., ЗУ 24	7 500,0
Проектирование строительства дополнительного корпуса ГСУСО «Дом ветеранов войны и труда №1» по адресу: город Павловск, Садовая ул., д.49, литера А (на 90 человек)	6 108,7
Проектирование строительства паркинга по адрес : пос. Песочный, Ленинградская ул., восточнее дома № 68 А, литера А	10 285,5
КОМИТЕТ ИМУЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА	
Расходы на реализацию государственной программы «Развитие промышленности инновационной деятельности и агропромышленного комплекса в Санкт-Петербурге» в целях создания комплексного проекта "ИТМО Хайпарк	292 034,0
КОМИТЕТ ПО ЭНЕРГЕТИКЕ И ИНЖЕНЕРНОМУ ОБЕСПЕЧЕНИЮ	
Реконструкция с увеличением мощности (с установкой водогрейного котла КВГМ-180) Приморской котельной по адресу: ул. Оптиков, д.6, лит А	100 000,0

3. В нарушение п. 11.2 Методических указаний Комитета финансов, в материалах к Законопроекту не представлена информация о прохождении в установленном порядке проверки достоверности сметной стоимости по 4 объектам на сумму 290 000 тыс. рублей:

– Комитета по строительству:

- строительство здания для размещения дома культуры по адресу: г. Сестрорецк, наб. Строителей, участок 1 – на сумму 100 000 тыс. рублей;
- строительство здания амбулаторно-поликлинического корпуса ГБУЗ «Санкт-Петербургский клинический научно-практический центр специализированных видов медицинской помощи (онкологический)» по адресу: поселок Песочный, Ленинградская улица, дом 68А, литера А– на сумму 50 000 тыс. рублей;

– Комитета по энергетике и инженерному обеспечению:

- реконструкция Приморской ПНС – на сумму 40 000 тыс. рублей;
- реконструкция с увеличением мощности (с установкой водогрейного котла КВГМ-180) Приморской котельной по адресу: ул. Оптиков, д.6, лит. А– на сумму 100 000 тыс. рублей.

4. В нарушение абз. 6 п. 11.1 Методических указаний Комитета финансов, в расчетах и обоснованиях отсутствует адресная программа (проект) расходов по объекту Комитета по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга (перенесенные работы по объектам ввода метрополитена) – 10 тыс. рублей.

5. На протяжении ряда лет в рамках АИП производятся расходы на проектно-изыскательские работы по всем отраслям городского хозяйства. Данные о запланированных и произведенных расходах на проектирование за период с 2013 года по 2018 год, а также о планируемых ассигнованиях на 2019 год представлены в таблице.

(тыс. рублей)

Год	Бюджет	Исполнено	
		сумма	в %
Итого:	19 741 630,6	8 385 304,6	
2013	3 760 900,0	2 110 554,0	56,1
2014	3 326 228,5	1 947 196,9	58,5
2015	2 487 771,4	1 860 279,5	74,8
2016	2 092 973,9	1 325 949,5	63,4
2017	1 878 468,4	1 014 694,6	54,0
2018 (на 01.09.2018)	2 762 543,3	126 630,1	4,6
2019	3 432 745,1	-	-

Согласно данным, представленным ГРБС по запросам Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга, не востребовано до настоящего времени проектной документации на сумму не менее 2,8 млрд. рублей.

Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга считает необходимым обратить внимание ГРБС, ответственных за проектирование и строительство (реконструкцию) объектов на существование «Реестра проектной документации повторного использования Санкт-Петербурга», который размещен на сайте СПб ГАУ «Центр государственной экспертизы».

По мнению Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга, применение проектной документации повторного использования, позволит сократить сроки проведения работ по объектам, оптимизировать расходы бюджета Санкт-Петербурга на проектирование.

6. Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга считает целесообразным при формировании и реализации АИП учесть опыт работы Минэкономразвития, которое включает объекты в ФАИП при наличии:

- обоснования невозможности или нецелесообразности применения экономически эффективной проектной документации повторного использования;

- положительного заключения о достоверности сметной стоимости объекта капитального строительства;

- правоустанавливающих документов на земельный участок, а в случае их отсутствия - решений о предварительном согласовании места размещения объекта капитального строительства.

Применение данного опыта будет способствовать соблюдению сроков ввода объектов в эксплуатацию или невозможности осуществления строительства в связи с нерешенными имущественно-правовыми вопросами, перераспределения или сокращения значительных объемов средств городского бюджета, предусмотренных на реализацию АИП.

7. Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга рекомендует рассмотреть вопрос о возможности применения при реализации АИП практики казначейского сопровождения крупных контрактов, которая



реализуется на федеральном уровне с 2014 года как основная модель снижения рисков заказчика, выплачивающего аванс в ходе исполнения контракта.

ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА БЮДЖЕТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Согласно Законопроекту, исполнение бюджета Санкт-Петербурга предусмотрено с дефицитом:

– в 2019 году: в размере 51 959 719,5 тыс. рублей с увеличением к ранее утвержденному на 2019 год объему – на 14 550 571,1 тыс. рублей (на 38,9 %). По отношению к утвержденному на текущий год размеру, дефицит бюджета Санкт-Петербурга сократится на 935 344,9 тыс. рублей (на 1,8 %);

– в плановый период:

2020 года – в размере 54 529 037,7 тыс. рублей с увеличением к прогнозируемому на 2019 год объему на 2 569 318,2 тыс. рублей (на 4,9 %);

2021 года – в размере 53 266 228 тыс. рублей с увеличением к прогнозируемому на 2019 год объему на 1 306 508,5 тыс. рублей (на 2,5 %).

Прогнозируемое на 2019-2021 годы снижение размера дефицита бюджета Санкт-Петербурга (9,2 %, 8,9 %, 8 %) не превышает предельных ограничений, установленных п. 2 ст. 92.1 БК РФ (на уровне 15 %).

Основными направлениями бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов источниками финансирования дефицита бюджетом субъектов в рассматриваемом периоде будут являться ценные бумаги, кредиты от кредитных организаций, изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов субъектов, и прочие источники финансирования.

(тыс. рублей)

Наименование	2019 год	Плановый период	
		2020 год	2021 год
Всего:	51 959 719,5	54 529 037,7	53 266 228,0
Государственные ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в валюте РФ	51 433 900,0	53 972 567,4	52 842 228,0
Государственные облигации Санкт-Петербурга	51 433 900,0	53 972 567,4	52 842 228,0
Кредиты кредитных организаций в валюте РФ	0,0	0,0	0,0
Кредиты, полученные бюджетом Санкт-Петербурга от кредитных организаций в валюте РФ	0,0	0,0	0,0
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы РФ	0,0	0,0	0,0
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы РФ в валюте РФ	0,0	0,0	0,0
Бюджетные кредиты, полученные бюджетом Санкт-Петербурга из федерального бюджета в валюте РФ	0,0	0,0	0,0
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов	524 000,0	556 000,0	424 000,0
Изменение прочих остатков денежных средств бюджета Санкт-Петербурга	0,0	0,0	0,0



Наименование	2019 год	Плановый период	
		2020 год	2021 год
Изменение прочих остатков средств бюджета Санкт-Петербурга, временно размещенных в ценные бумаги	524 000,0	556 000,0	424 000,0
Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов	1 819,5	470,3	0,0
Акции и иные формы участия в капитале, находящиеся в государственной и муниципальной собственности	0,0	0,0	0,0
Акции и иные формы участия в капитале, находящиеся в государственной собственности Санкт-Петербурга	0,0	0,0	0,0
Бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны в валюте РФ	0,0	0,0	0,0
Бюджетные кредиты, предоставленные другим бюджетам бюджетной системы РФ из бюджета Санкт-Петербурга в валюте РФ для покрытия временных кассовых разрывов	0,0	0,0	0,0
Прочие бюджетные кредиты (ссуды), предоставленные внутри страны	1 819,5	470,3	0,0
Прочие бюджетные кредиты (ссуды), предоставленные бюджетом Санкт-Петербурга внутри страны	1 819,5	470,3	0,0
Операции по управлению остатками средств на единых счетах бюджетов	0,0	0,0	0,0
Финансовые активы в собственности Санкт-Петербурга за счет средств бюджета Санкт-Петербурга, размещенных на депозитах в валюте РФ в кредитных организациях	0,0	0,0	0,0
Финансовые активы в собственности Санкт-Петербурга за счет средств организаций, учредителем которых является Санкт-Петербург, и лицевые счета которым открыты в финансовом органе Санкт-Петербурга в соответствии с законодательством РФ	0,0	0,0	0,0
Финансовые активы в собственности Санкт-Петербурга за счет приобретения ценных бумаг (кроме акций) по договорам РЕПО	0,0	0,0	0,0

Законопроектом предусмотрено покрытие дефицита бюджета Санкт-Петербурга за счет следующих источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Санкт-Петербурга:

– «Государственные ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в валюте РФ»: в 2019 году – 51 433 900 тыс. рублей, в 2020 году – 53 972 567,4 тыс. рублей, в 2021 году – 52 842 228 тыс. рублей, что соответствует прогнозируемому росту в очередном финансовом году и в плановом периоде основного долга по государственным ценным бумагам Санкт-Петербурга. Существуют риски размещения облигаций в планируемых объемах и на условиях, приемлемых для бюджета;

– «Кредиты кредитных организаций в валюте РФ», прогнозируются в качестве резервного инструмента заимствований для покрытия потребности в краткосрочных средствах на покрытие временных кассовых разрывов. В случае привлечения кредитов коммерческих банков до 30 000 000 тыс. рублей уплата процентов может составить до 822 739,8 тыс. рублей.

Следует отметить ежегодное планирование банковских кредитов в качестве резервного инструмента заимствований для покрытия потребности в

краткосрочных средствах. Так, в частности, в декабре 2016, 2017 годов по итогам электронных аукционов Комитетом финансов Санкт-Петербурга заключались контракты на оказание финансовых услуг по предоставлению кредитов в форме кредитных линий, однако ввиду отсутствия потребности в заемных средствах выборка кредита не осуществлялась;

– *«Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы РФ»*: привлечение и погашение в 2019 году, в соответствии с положениями п. 2 ст. 93.6 БК РФ, бюджетных кредитов из федерального бюджета на пополнение остатков средств на счете бюджета в сумме 47 133 000 тыс. рублей, в размере, не превышающем 1/12 утвержденного законом о бюджете на соответствующий финансовый год объема доходов бюджета, за исключением субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, на срок, не превышающий 30 дней, при условии его возврата не позднее 25 ноября текущего финансового года;

– *«Бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны в валюте РФ»* предоставление до 22.11.2019 бюджетам ВМО внутригодовых кредитов из городского бюджета для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении местных бюджетов.

Общий объем бюджетных ассигнований предусмотрен на эти цели ежегодно в пределах до 50 000 тыс. рублей. Возврат кредитов прогнозируется на уровне их предоставления, с оплатой за пользование средствами бюджета Санкт-Петербурга в размере 1/2 ключевой ставки рефинансирования ЦБ РФ, действующей на день заключения договора о предоставлении бюджетного кредита;

– *«Изменение прочих остатков средств бюджета Санкт-Петербурга, временно размещенных в ценные бумаги»*: в 2019 году – 524 000 тыс. рублей, в 2020 году – 556 000 тыс. рублей, в 2021 году – 424 000 тыс. рублей, представляющие собой часть номинальной стоимости неконвертируемых процентных бездокументарных именных акций ОАО «Юго-Западная ТЭЦ», выкупленных Санкт-Петербургом в 2013-2014 годы в рамках проектирования и строительства Юго-Западной теплоэлектроцентрали по адресу: Кировский район, Угольная гавань, Элеваторная площадка, участок 1, что соответствует объемам средств, предусмотренных к возврату в бюджет Санкт-Петербурга в соответствии с постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 28.04.2009 № 456;

– *«Прочие бюджетные кредиты (ссуды), предоставленные внутри страны»*: в 2019 году поступление 1 819,5 тыс. рублей и в 2020 году 470,3 тыс. рублей в погашение задолженности ОАО «Дворец спорта», право требования которой, в соответствии с соглашением от 03.09.2004, перешло к Санкт-Петербургу.

В ходе экспертизы Законопроекта по источникам внутреннего финансирования дефицита бюджета Санкт-Петербурга Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

Основные задачи государственной политики Санкт-Петербурга будут реализовываться в условиях высокого уровня бюджетного дефицита, который в 2019, 2020, 2021 годах может составить 9,2 %, 8,9 %, 8 %, соответственно, и в абсолютном значении может стать одним из максимальных за последние ряд лет: в 2019 году – 51 959 719,5 тыс. рублей, в 2020 году – 54 529 037,7 тыс. рублей, в 2021 году – 53 266 228 тыс. рублей.

Прогнозируемый на очередной трехлетний бюджетный цикл размер бюджетного дефицита не превышает предельных ограничений, установленных п. 2 ст. 92.1 БК РФ (на уровне 15 %) и согласуется с планами Правительства РФ по сокращению предельного размера дефицита бюджета субъекта РФ с 15 % до 10 % от налоговых и неналоговых доходов.

Несмотря на планируемое последовательное сокращение дефицита бюджета, его значение будет превышать сальдо облигационных заимствований (разница между объемами привлекаемых займов и средствами, направляемыми на погашение долговых обязательств) в 2019 году – на 525 819,5 тыс. рублей (на 1 %), в 2020 году – на 556 470,3 тыс. рублей (на 1 %), в 2021 году – на 424 000 тыс. рублей (на 0,8 %).

В качестве основного источника покрытия дефицита в 2019 – 2020 годы предусматриваются заемные средства (99 %, 99 % и 99,2 %, соответственно), в основном от размещения ценных бумаг, которые ежегодно планируются в объемах, превышающих собственные источники, а по факту на погашение дефицита направляются остатки средств бюджета Санкт-Петербурга, выступающие в качестве главного источника погашения дефицита бюджета, начиная с 2008 года.

С учетом данных ретроспективного анализа привлечения заемных средств в целях финансирования дефицита бюджета Санкт-Петербурга в значительно меньших объемах, чем прогнозируется, очевидно отличие фактического состава и объема источников финансирования дефицита от планируемого, что потребует его корректировки в 2019 году.

С учетом неблагоприятной экономической конъюнктуры и тенденций в экономике Санкт-Петербурга маловероятно размещение на российском рынке государственных ценных бумаг Санкт-Петербурга в планируемых объемах и на условиях, приемлемых для бюджета.

В качестве резервного инструмента заимствований для покрытия потребности в краткосрочных средствах на покрытие временных кассовых разрывов, проектом закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» предусматривается возможность получения кредитов коммерческих банков до 30 000 000 тыс. рублей. В случае их привлечения уплата процентов может составить до 822 739,8 тыс. рублей.

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДОЛГ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА И РАСХОДЫ НА ЕГО ОБСЛУЖИВАНИЕ

Утвержденными Минфином РФ основными направлениями бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов предусмотрено обеспечение устойчивого и сбалансированного исполнения бюджетов субъектов, сохранение безопасного уровня долговой нагрузки, что предполагает принятие и реализацию субъектами РФ программ оздоровления государственных финансов, направленных на увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов, оптимизацию бюджетных расходов, сокращение долговой нагрузки.

В очередном трехлетнем бюджетном цикле Политика Правительства Санкт-Петербурга в области государственного долга Санкт-Петербурга, в соответствии с основными направлениями бюджетной, налоговой и долговой политики Санкт-Петербурга, будет строиться исходя из:

1. Повышенной волатильности на финансовых рынках, обусловленной в том числе неблагоприятными внешнеполитическими факторами;
2. Влияния рисков ухудшения финансовой конъюнктуры и высокими рисками роста процентных ставок в связи с планируемым введением санкций;
3. Необходимости поддержания умеренной долговой нагрузки на бюджет Санкт-Петербурга, высокой долговой устойчивости бюджета Санкт-Петербурга.

Объем государственного долга Санкт-Петербурга по состоянию на 01.10.2018 составил 34 842 808 тыс. рублей, в том числе 30 100 000 тыс. рублей – по государственным облигациям Санкт-Петербурга, выпущенным в конце 2017 года, и 4 742 808 тыс. рублей – по бюджетным кредитам, ранее привлеченным Санкт-Петербургом из федерального бюджета.

Динамика объема государственного долга Санкт-Петербурга (по состоянию на конец года) в 2016 – 2021 годах представлена в таблице:

Период	Облигации		Кредиты		Итого млн. рублей
	млн. рублей	доля (%)	млн. рублей	доля (%)	
2016 (отчет)	5 858,9	42,6	7 904,7	57,4	13 763,6
2017 (отчет)	30 100,0	86,4	4 742,8	13,6	34 842,8
2018 (01.10.2018)	30 100,0	90,9	3 000,0	9,1	33 100,0
2019 (проект)	125 238,4	92,6	10 000,0	7,4	135 238,4
2020 (проект)	179 211,0	94,7	10 000,0	5,3	189 211,0
2021 (проект)	232 053,2	95,9	10 000,0	4,1	242 053,2

Планируемая на 2019-2021 годы структура государственного внутреннего долга Санкт-Петербурга соответствует структуре, установленной ст. 99 БК РФ, и представлена государственными ценными бумагами (облигациями) Санкт-Петербурга, бюджетными кредитами, привлеченными в бюджет Санкт-Петербурга из федерального бюджета, а также кредитами кредитных организаций.

Значительный рост государственного внутреннего долга Санкт-Петербурга обусловлен планируемым увеличением заимствований по государственным облигациям Санкт-Петербурга, доля которых в объеме



государственного внутреннего долга может увеличиться (с 42,6 % в 2015 году до 92,6 % в 2019 году и до 95,9 % в 2021 году).

При прогнозируемом росте величины государственного долга, его относительная доля в налоговых и неналоговых доходах не превысит ограничений, установленных п. 2 ст. 107 БК РФ, на уровне 100 % и ст. 44 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге» – 50 %, хоть и сохранит динамику роста в течение: 2019 года – 23,9 %, 2020 года – 31 %, 2021 года – 36,4 %.

Показатели объема государственного долга на 2019 и 2020 годы, предусмотренные Законопроектом, существенно превышают аналогичные значения, прогнозируемые ранее, в частности, предельные объемы государственного долга скорректированы в сторону увеличения в течение: 2019 года – на сумму 49 096 684,4 тыс. рублей (на 34,3 %), 2020 года – на сумму 31 183 615,5 тыс. рублей (на 18,6 %) и составят в течение:

2019 года – в сумме 192 371 432,3 тыс. рублей,

2020 года – в сумме 199 211 000,3 тыс. рублей,

2021 года – в сумме 266 475 723,7 тыс. рублей,

что в разы превышает показатели в регионах с аналогичным кредитным рейтингом, в частности – Москвы, где предельный объем государственного долга к концу 2019, 2020 годов планируется на уровне только 71 449 074,6 тыс. рублей, соответственно по годам, при дефиците бюджета города Москвы в 2019 году в сумме 137 254 268,4 тыс. рублей и в 2020 году в сумме 112 797 162 тыс. рублей.

Динамика коэффициентов, характеризующих долговую нагрузку бюджета Санкт-Петербурга (коэффициент долговой нагрузки бюджета) и темпы ее прироста по отношению к предыдущему году (коэффициент изменения долговой нагрузки бюджета), приведена в таблице:

Показатель	2016 (отчет)	2017 (отчет)	01.10.2018 (отчет)	2019 (проект)	2020 (проект)	2021 (проект)
Государственный долг на конец года, млн. рублей	13 763,6	34 842,8	33 100,0	135 238,4	189 211,0	242 053,2
Доходы бюджета без учета безвозмездных поступлений, млн. рублей	453 097,0	491 430,4	529 360,0	565 961,4	609 918,9	665 827,8
Коэффициент долговой нагрузки бюджета	3,0	7,1	6,3	23,9	31,0	36,4
Коэффициент изменения долговой нагрузки бюджета по отношению к предыдущему году	-6,6	153,2	-5,0	3,1 раза	39,9	27,9

Коэффициент долговой нагрузки бюджета Санкт-Петербурга в 2019 году составит 23,9 %. К концу 2021 года долговая нагрузка бюджета Санкт-Петербурга (36,4 %) будет превышать значения аналогичного показателя 2016 года в 12,1 раза.

Коэффициент изменения долговой нагрузки бюджета Санкт-Петербурга в 2019 году по отношению к 2018 году превысит 3 раза. В плановом периоде

2020-2021 годов темпы ежегодного прироста долговой нагрузки замедлятся до 39,9 % и 27,9 %, соответственно по годам.

Таким образом, в предстоящем бюджетном цикле планируется дальнейшее наращивание государственного долга Санкт-Петербурга и долговой нагрузки на городской бюджет.

По итогам 9 месяцев 2018 года Санкт-Петербург занимает 21-е место по абсолютной величине государственного долга (33 100 000 тыс. рублей) среди субъектов РФ, о чем свидетельствуют данные по объему и структуре государственного долга субъектов РФ, размещенные на официальном сайте Минфина РФ. Лидерами по абсолютной величине государственного долга являются следующие регионы: Краснодарский (127 815 755,8 тыс. рублей) и Красноярский (109 072 576,9 тыс. рублей) края, Татарстан (94 419 453,9 тыс. рублей), Московская (93 810 227,2 тыс. рублей) и Нижегородская (72 847 212,6 тыс. рублей) области.

Верхний предел государственного внутреннего долга Санкт-Петербурга прогнозируется с ростом с 135 238 432,3 тыс. рублей на 01.01.2020 до 242 053 227,7 тыс. рублей на 01.01.2022 (на 106 814 795,4 тыс. рублей или в 1,8 раза). Масштабные государственные заимствования на внутреннем финансовом рынке обуславливают рост как самого государственного долга, так и объема расходов на его обслуживание, чем, соответственно, будет увеличиваться нагрузка на городской бюджет, данные представлены в таблице:

(млн. рублей)

Показатели	Бюджет на 2018 год	Проект 2019 год	Плановый период		Прирост к предыдущему году					
			2020 год	2021 год	2019 год		2020 год		2021 год	
					сумма	%	сумма	%	сумма	%
Предельный объем	153 391,4	192 371,4	199 211,0	266 475,7	38 980,0	25,4	6 839,6	3,6	67 264,7	33,8
Верхний предел	101 391,4	135 238,4	189 211,0	242 053,2	33 847,0	33,4	53 972,6	39,9	52 842,2	27,9
Расходы на обслуживание	3 658,8	7 022,4	12 401,8	17 093,8	3 363,6	1,9 раза	5 379,4	1,8 раза	4 692,0	37,8

Законопроектом «О внесении изменений и дополнений в Закон Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», который находится на рассмотрении в Законодательном Собрании Санкт-Петербурга, предусмотрено сокращение параметров государственного долга Санкт-Петербурга:

- верхнего предела на конец 2018 года – на 16 341 886,6 рублей (на 16,1 %) до 85 049 532,3 тыс. рублей;
- предельного объема в течение 2018 года – на 20 844 078,6 рублей (на 13,6 %) до 132 547 340,4 тыс. рублей;
- расходов на обслуживание в 2018 году – на 1 087 412,6 тыс. рублей (на 29,7 %) до 2 571 362 тыс. рублей.

В предстоящем бюджетном цикле Законопроектом прогнозируется рост доли расходов на обслуживание государственного внутреннего долга Санкт-

Петербурга в его общем объеме: в 2019 году на обслуживание государственного долга края будет приходиться 5,2 % от его объема, в 2020 году – 6,6 %, в 2021 году – 7,1 %.

Доля расходов на обслуживание государственного долга в общем объеме расходов бюджета без учета субвенций вырастет.

При формировании долговых обязательств Санкт-Петербурга учтена необходимость соблюдения ограничений, установленных БК РФ:

- предельный объем заимствований в текущем финансовом году не должен превышать сумму, направляемую в текущем финансовом году на финансирование дефицита и (или) погашение долговых обязательств (ст. 106);
- предельный объем государственного долга не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений (ст. 107);
- объем расходов на обслуживание государственного долга не должен превышать 15 % объема расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы РФ (ст. 111).

Информация о соблюдении требований БК РФ в части установленных Законом на 2019 -2021 годы предельных размеров государственного внутреннего долга Санкт-Петербурга представлена в таблице:

Показатель	2019 год	Плановый период		Норма БК РФ
		2020 год	2021 год	
Доходы без учета безвозмездных поступлений	565 961 403,4	609 918 937,8	665 827 849,5	
Предельный объем государственного долга	192 371 432,3	199 211 000,3	266 475 723,7	
Верхний предел государственного долга	135 238 432,3	135 238 432,3	242 053 227,7	
Отношение объема государственного долга к общему годовому объему доходов без учета объема безвозмездных поступлений (п. 2 ст. 107)	23,9 %	31,0 %	36,4 %	не более 100 %
Расходы бюджета без учета субвенций	619 592 910,8	666 077 124,7	719 094 077,5	
Расходы на обслуживание государственного долга	7 022 448,7	12 401 755,6	17 093 842,2	
Отношение расходов на обслуживание государственного долга к объему расходов бюджета без учета субвенций (ст. 111)	1,1	1,9	2,4	не более 15 %
Объем средств, направляемый на погашение долговых обязательств, в соответствии с программой государственных внутренних заимствований (погашение)	67 133 000,0	20 000 000,0	34 422 496,0	
Дефицит	51 959 719,5	54 529 037,7	53 266 228,0	
Объем средств, направляемый на погашение долговых обязательств, и дефицит	119 092 719,5	74 529 037,7	87 688 724,0	
Объем заимствований в соответствии с программой государственных внутренних заимствований (привлечение)	118 566 900,0	73 972 568,0	87 264 724,0	
Отношение объема заимствований к объему средств, направляемых на финансирование дефицита и (или) погашение долговых обязательств бюджета (ст. 106)	99,6 %	99,3 %	99,5 %	не более 100 %

Анализ приведенных данных показывает, что предельные размеры государственного внутреннего долга Санкт-Петербурга, установленные ст.ст. 107, 111 БК РФ, соблюдены, хоть и будут иметь стремительную тенденцию к росту.

В то же время показатель «Отношение объема заимствований к объему средств, направляемых на финансирование дефицита бюджета и (или) погашение долговых обязательств бюджета» (ст. 106) практически достиг максимально допустимого значения – не более 100 %, по расчетам – 99,9 %, 99,3 %, 99,5 %, что следует учитывать в условиях неблагоприятной экономической конъюнктуры и тенденций в экономике Санкт-Петербурга.



ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНАЯ ЧАСТЬ

1. Проект закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» предварительно рассмотрен и одобрен Правительством Санкт-Петербурга, внесен временно исполняющим обязанности Губернатора Санкт-Петербурга на рассмотрение Законодательного Собрания Санкт-Петербурга с соблюдением срока, установленного ст. 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 73 Устава Санкт-Петербурга, ст. 24 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге».

2. Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», а также сам законопроект по своему составу и содержанию соответствует требованиям ст. ст. 184.1, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. ст. 22, 23 Закона Санкт-Петербурга О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге».

3. В проекте закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» соблюдены требования и ограничения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации: п. 2 ст. 92.1 – по размеру дефицита городского бюджета, п. 2 ст. 107 – по объему государственного долга, ст. 111 – по расходам на его обслуживание, ст. 99 – по перечню государственных заимствований, п. 3 ст. 81 – по размеру резервного фонда Правительства Санкт-Петербурга, п. 4 ст. 179.4 – по объему бюджетных ассигнований Дорожного фонда Санкт-Петербурга, п. 3 ст. 184.1 – по общему объему условно утверждаемых расходов, а также бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

4. В соответствии с требованиями п. 4 ст. 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации и п. 2 ст. 8 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге» проект закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» составлен на три года: очередной финансовый год (2019 год) и на плановый период (2020 и 2021 годов), учтены положения п. 4 ст. 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и п. 2 ст. 22 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге» об утверждении закона о бюджете путем изменения параметров планового периода утвержденного бюджета и добавления к ним параметров второго года планового периода.

5. Проектом закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» не предусмотрены бюджетные назначения 2021 года по доходам и по расходам за счет средств



федерального бюджета из-за отсутствия информации о межбюджетных отношениях.

6. В соответствии с требованиями ст. 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п. 5 ст. 8 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге» проект закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» составлен на основе одобренного Правительством Санкт-Петербурга базового варианта Прогноза социально-экономического развития Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, предполагающего «инерционное развитие экономики Санкт-Петербурга в условиях стабилизации и существенного улучшения макроэкономической ситуации».

7. В пояснительной записке к Прогнозу социально-экономического развития Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов приведены сопоставления его параметров с ранее утвержденными, указаны причины и факторы прогнозируемых изменений, чем соблюдены положения п. 4 ст. 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

8. В среднесрочной перспективе, несмотря на прогнозирование социально-экономического развития Санкт-Петербурга в условиях сохранения рисков быть подверженным общероссийским тенденциям, ожидаются динамичные изменения в отраслях экономики, сдержанное развитие отраслей социальной сферы, темпов роста валового регионального продукта в 2019 году на уровне 108,2 %, в 2020 году – 108,4 %, в 2021 году – 108,9 %.

9. Базовый вариант Прогноза социально-экономического развития Санкт-Петербурга предполагает инфляцию в 2019 году на уровне 104,24 %, в 2020 году – 103,89 %, в 2021 году – 104,05 %. Существуют риски превышения целевого уровня инфляции в 2019 году из-за ослабления курса рубля (волатильности), предстоящего повышения НДС (с 18 % до 20 %), а также возможного роста санкционного давления на Российскую Федерацию, несмотря на низкий потребительский спрос.

10. Основные характеристики проекта закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», к которым в соответствии со ст. 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации относятся: общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит бюджета, прогнозируются:

- на 2019 финансовый год:
 - по доходам – в сумме 576 295 093,9 тыс. рублей,
 - по расходам – в сумме 628 254 813,4 тыс. рублей,
 - по дефициту – в сумме 51 959 719,5 тыс. рублей,

- на плановый период 2020 года:
по доходам – в сумме 620 251 114,6 тыс. рублей,
по расходам – в сумме 674 780 152,3 тыс. рублей,
по дефициту – в сумме 54 529 037,7 тыс. рублей,
- на плановый период 2021 года:
по доходам – в сумме 665 827 849,5 тыс. рублей,
по расходам – в сумме 719 094 077,5 тыс. рублей,
по дефициту – в сумме 53 266 228 тыс. рублей.

11. Доходная часть проекта закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» сформирована в соответствии с Бюджетной классификацией Российской Федерации. В составе документов представлены требуемые ст. 184.2. Бюджетного кодекса Российской Федерации и ст. 23 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге» расчеты и обоснования по доходам бюджета Санкт-Петербурга.

12. При формировании доходов учтена необходимость их формирования с учетом нарушений, замечаний и предложений, изложенных Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга ранее.

Объемы прогнозируемых доходов бюджета Санкт-Петербурга в целом обоснованы. Планируемое увеличение поступлений доходов бюджета Санкт-Петербурга в 2019 году обусловлено устойчивой макроэкономической стабилизацией в 2018 году, ожидаемым ростом основных макроэкономических показателей в прогнозируемом периоде 2019 года.

Согласно базовому варианту Прогноза СЭР: индекс физического объема ВРП составит 108,2 % к предыдущему году в сопоставимых ценах, индекс промышленного производства – 102,6 %, индекс физического объема инвестиций в основной капитал – 104,3 % к предыдущему году в сопоставимых ценах, среднемесячная номинальная начисленная заработная плата – 109,9 %.

13. Доходная часть бюджета Санкт-Петербурга, запланированная в сумме 576 295 093,9 тыс. рублей, с ростом к назначениям 2018 года с учетом корректировки 25 602 362,5 тыс. рублей (на 4,6 %), обеспечена на 98,2 % за счет собственных доходов, формируемых налоговыми и неналоговыми платежами, исчисленными в сумме 565 961 403,4 тыс. рублей, чем по-прежнему будет обеспечена финансовая самостоятельность Санкт-Петербурга, в т.ч. за счет:

- налоговых доходов – в сумме 534 911 778,1 тыс. рублей, из них НДФЛ – в сумме 273 793 089 тыс. рублей (доля в доходных источниках – 47,5 %), налога на прибыль организаций – в сумме 162 590 104,3 тыс. рублей (28,2 %), налогов на имущество – в сумме 45 755 387 тыс. рублей (7,9 %), налогов на совокупный доход – в сумме 31 153 604,8 тыс. рублей (5,4 %);

– неналоговых доходов – в сумме 31 049 625,3 тыс. рублей, из них доходов: от использования имущества, находящегося в государственной собственности, – в сумме 15 338 012,4 тыс. рублей (доля в структуре доходов – 2,7 %) и от продажи материальных и нематериальных активов – в сумме 8 688 746 тыс. рублей (1,5 %).

14. Доля безвозмездных поступлений в бюджет города продолжит свое снижение: в 2014 году их размер составлял 31 893 265 тыс. рублей с общей долей в доходной части бюджета – 7,5 %. В 2019 году планируются безвозмездные поступления в размере 10 333 690,5 тыс. рублей с долей в бюджете – только 1,8 %.

15. В соответствии с ключевым направлением налоговой политики Санкт-Петербурга ожидается сохранение условий для предоставления налоговых льгот, которые являются одним из важнейших факторов повышения инвестиционной привлекательности города и создания условий повышения эффективности предпринимательской деятельности, служат эффективным направлением адресной поддержки жителей Санкт-Петербурга.

Объем потерь бюджета Санкт-Петербурга от предоставления налоговых льгот и преференций, установленных законодательством Санкт-Петербурга, оценивается в объеме не менее 23 153 млн. рублей и составит 4,1 % к объему налоговых доходов бюджета Санкт-Петербурга и 0,5 % к валовому региональному продукту. Основной объем налоговых льгот будет предоставлен по налогу на имущество организаций (13 356 млн. рублей), налогу на прибыль организаций (6 912 млн. рублей), земельному налогу (2 290 млн. рублей), транспортному налогу (595 млн. рублей).

16. В связи с вступлением в силу положений Федерального закона от 03.08.2018 № 303-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах» предусмотрено повышение с 01.01.2019 размера ставки НДС с 18 % до 20 %. Расходы бюджета Санкт-Петербурга исчислены с применением ставки НДС в размере 18 %. Согласно информационному письму Минфина России по вопросу изменения цены контрактов после повышения ставки НДС, риски, связанные с исполнением контрактов, в том числе инфляционные, относятся к коммерческим рискам поставщика (подрядчика, исполнителя).

17. Расходы бюджета Санкт-Петербурга в 2019 году сформированы в объеме 628 254 813,4 тыс. рублей, исходя из практически исчерпанных законодательством о налогах и сборах доходных возможностей бюджета Санкт-Петербурга, а также с учетом необходимости поэтапного сокращения бюджетного дефицита с целью нивелирования высокой степени долговой нагрузки бюджета Санкт-Петербурга.

Значительные объемы бюджетных обязательств ожидается направить на развитие образования и здравоохранения, транспортной системы и



дорожной инфраструктуры, человеческого капитала, социальную поддержку жителей Санкт-Петербурга, обеспечение предоставления гарантированных услуг, исходя из принципов адресности и нуждаемости.

18. Основной объем запланирован на финансовое обеспечение расходных обязательств, принятых Санкт-Петербургом в сферах образования, – 25,7 % (161 399 763,7 тыс. рублей), национальной экономики – 21,6 % (135 795 005,4 тыс. рублей), социальной политики – 16,7 % (104 953 047,9 тыс. рублей), здравоохранения – 12,3 % (77 116 343,2 тыс. рублей), жилищно-коммунального хозяйства – 9,8 % (61 404 257,2 тыс. рублей) и общегосударственных вопросов – 5,9 % (36 818 162 тыс. рублей).

19. На финансовое обеспечение исполнения публичных нормативных обязательств Санкт-Петербурга будут направлены бюджетные ассигнования в объеме 39 467 800,6 тыс. рублей, с ростом к 2018 году на 4 235 763,8 тыс. рублей (на 12 %).

Прогнозируемые на 2020-2021 годы объемы мер социальной поддержки многодетных семей, социальных выплат отдельным категориям пенсионеров, ветеранам труда, инвалидам и другим категориям нуждающихся в защите граждан, сохраняют динамику роста – 40 092 133,2 тыс. рублей и 41 626 666,1 тыс. рублей, соответственно.

20. На финансовое обеспечение реализации государственных программ Санкт-Петербурга направляется 94,1 % всего бюджета, или 591 238 467,4 тыс. рублей, из которых основной объем запланирован по государственным программам Санкт-Петербурга «Развитие образования» (25,2 %), «Развитие транспортной системы» (19,5%), «Развитие здравоохранения» – (16,3 %), «Социальная поддержка граждан» (13,2 %).

21. На осуществление непрограммных направлений деятельности органов государственной власти Санкт-Петербурга Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования: на 2019 год – в сумме 37 016 346 тыс. рублей, в плановом периоде 2020 года – в сумме 94 093 664,1 тыс. рублей, 2021 года – в сумме 146 330 445,1 тыс. рублей.

22. Ведомственную структуру расходов бюджета Санкт-Петербурга в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов составляют расходы 70 главных распорядителей бюджетных средств, подведомственная сеть которых насчитывает 2 777 государственных учреждений Санкт-Петербурга, в том числе казенных (177), бюджетных (2 585) и автономных (15).

Более половины бюджета Санкт-Петербурга будут распределять 10 главных распорядителей: Комитет по здравоохранению (80 211 505,3 тыс. рублей), Комитет по социальной политике Санкт-Петербурга (62 247 492,1 тыс. рублей), Комитет по транспорту (51 974 539 тыс. рублей), Комитет по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга

(47 147 919,9 тыс. рублей), Жилищный комитет (25 742 378,5 тыс. рублей), Комитет имущественных отношений Санкт-Петербурга (22 956 106,7 тыс. рублей), Комитет по строительству (21 825 051,5 тыс. рублей), Комитет по энергетике и инженерному обеспечению (19 409 960,3 тыс. рублей), Администрация Приморского района Санкт-Петербурга (16 570 769,3 тыс. рублей), Администрация Невского района Санкт-Петербурга (15 230 093,5 тыс. рублей).

23. Проектом закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» предусматривается сохранение достигнутых высоких показателей заработной платы по отдельным категориям работников, определенных Указами Президента Российской Федерации, с учетом темпов роста дохода от трудовой деятельности по Санкт-Петербургу.

Обеспечен ежегодный рост должностных окладов и тарифных ставок (окладов) работников государственных учреждений по всем категориям, не менее чем на планируемый уровень инфляции. Базовая единица, принимаемая для расчета должностных окладов и тарифных ставок (окладов) работников государственных учреждений, находящихся в ведении исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга, установлена в размере 11 610 рублей, с увеличением к 2018 году на 472 рубля (на 4,2 %).

24. Для исчисления должностных окладов лиц, замещающих государственные должности Санкт-Петербурга, государственных служащих Санкт-Петербурга, государственных гражданских служащих Санкт-Петербурга, а также лиц, замещающих выборные муниципальные должности в Санкт-Петербурге, и лиц, замещающих муниципальные должности муниципальной службы в Санкт-Петербурге, применена расчетная единица (1 300 рублей), размер которой подлежит ежегодному увеличению с учетом уровня инфляции до принятия закона о бюджете Санкт-Петербурга на очередной финансовый год, в соответствии с абз. 1 ст. 3 Закона Санкт-Петербурга «О расчетной единице».

Положения Закона об увеличении расчетной единицы приостановлены до 01.01.2019, в связи с чем требуется внесение изменений в Закон в этой части.

25. На реализацию Адресной инвестиционной программы в 2019 году запланировано 88 332 000 тыс. рублей, со снижением на 2 369 729,6 тыс. рублей (на 2,6 %) к назначениям 2018 года и ростом на 273 665,6 тыс. рублей (на 0,3 %) к корректировке бюджета 2018 года.

Основной объем средств Адресной инвестиционной программы планируется направить на обеспечение ввода в эксплуатацию объектов, строительство которых завершается, а также на объекты, по которым уже заключены государственные контракты.

26. Проектом закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» предусмотрено строительство и реконструкция 13 новых объектов Адресной инвестиционной программы (1 331 088,2 тыс. рублей), а именно: 7 объектов Комитета по строительству (773 294,3 тыс. рублей), 4 – Комитета по энергетике и инженерному обеспечению (204 783,9 тыс. рублей), 1 – Комитета по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга (10 тыс. рублей), 1 – Комитета по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности (353 000 тыс. рублей).

27. На вновь включаемые объекты проектирования предусмотрено 447 851,8 тыс. рублей: Комитету по промышленной политике и инновациям Санкт-Петербурга – на 1 объект (16 346 тыс. рублей), Комитету по развитию предпринимательства и потребительского рынка Санкт-Петербурга – на 2 объекта (12 000 тыс. рублей), Комитету по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга – на 7 объектов (310 810 тыс. рублей), Комитету по строительству – на 18 объектов (108 695,8 тыс. рублей).

28. Проектом закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» из 159 адресных объектов планируется завершить работы по 74 (из них 39 должны были быть введены в 2018 году), в частности: 9 объектов дорожного хозяйства (3 698 766 тыс. рублей), из них 5 должны были быть введены в 2018 году, 22 объекта дошкольного образования (3 001 904,8 тыс. рублей), из них 8 должны были быть введены в 2018 году, 9 объектов здравоохранения (1 829 974,9 тыс. рублей), из них 6 должны были быть введены в 2018 году, 19 объектов общего образования (7 038 848,4 тыс. рублей), из них 10 должны были быть введены в 2018 году, 4 объекта социальной сферы (215 506,2 тыс. рублей), все должны были быть введены в эксплуатацию в 2018 году.

На строительство объектов социальной сферы и метрополитена проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» запланировано 15,5 млрд. рублей и 27,4 млрд. рублей, соответственно.

С учетом тенденции срыва ввода в эксплуатацию таких объектов сохраняются риски неосвоения бюджетных ассигнований на эти цели.

29. Проектом закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» предусмотрена реализация основных задач государственной политики Санкт-Петербурга в условиях высокого уровня бюджетного дефицита, который в 2019, 2020, 2021 годах может составить 9,2 %, 8,9 %, 8 %, соответственно, и в абсолютном значении может стать одним из максимальных за последние ряд лет: в 2019 году – 51 959 719,5 тыс. рублей, в 2020 году – 54 529 037,7 тыс. рублей, в 2021 году – 53 266 228 тыс. рублей.

30. В качестве основного источника покрытия дефицита в 2019 – 2021 годы предусматриваются заемные средства (99 %, 99 % и 99,2 %, соответственно), в основном от размещения ценных бумаг, которые ежегодно планируются в объемах, превышающих собственные источники, а по факту на погашение дефицита направляются остатки средств бюджета Санкт-Петербурга, выступающие в качестве главного источника погашения дефицита бюджета, начиная с 2008 года, что требует более детального обоснования состава источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Санкт-Петербурга.

31. С учетом неблагоприятной экономической конъюнктуры и тенденций в экономике Санкт-Петербурга существуют риски не размещения государственных ценных бумаг Санкт-Петербурга в объемах и на условиях, приемлемых для бюджета.

32. В качестве резервного инструмента заимствований для покрытия потребности в краткосрочных средствах на покрытие временных кассовых разрывов проектом закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» предусматривается возможность получения кредитов коммерческих банков до 30 000 000 тыс. рублей. В случае их привлечения уплата процентов может составить до 822 739,8 тыс. рублей.

33. При прогнозируемом росте величины государственного долга Санкт-Петербурга, его относительная доля в налоговых и неналоговых доходах не превысит ограничений, установленных п. 2 ст. 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации, на уровне 100 % и ст. 44 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге» – 50 %, хоть и сохранит динамику роста в 2019 году – 23,9 %, 2020 года – 31 %, 2021 года – 36,4 %.

34. Предлагаемые проектом закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» к утверждению показатели объема государственного долга Санкт-Петербурга на 2019 и 2020 годы существенно превышают аналогичные значения, прогнозируемые ранее.

Так, предельные объемы государственного долга Санкт-Петербурга, существенно скорректированные в сторону увеличения в течение: 2019 года – на 49 096 684,4 тыс. рублей (на 34,3 %), 2020 года – на 31 183 615,5 тыс. рублей (на 18,6 %), могут составить в течение: 2019 года – 192 371 432,3 тыс. рублей, 2020 года – 199 211 000,3 тыс. рублей, 2021 года – 266 475 723,7 тыс. рублей, что в разы превышает показатели в регионах с аналогичным кредитным рейтингом, в частности, Москвы, где предельный объем государственного долга к концу 2019, 2020 годов планируется на уровне только 71 449 074,6 тыс. рублей, соответственно по годам, при дефиците бюджета города Москвы

в 2019 году в сумме 137 254 268,4 тыс. рублей и в 2020 году – в сумме 112 797 162 тыс. рублей.

35. Коэффициент долговой нагрузки бюджета Санкт-Петербурга в 2019 году может составить 23,9 %. К концу 2021 года долговая нагрузка бюджета Санкт-Петербурга (36,4 %) будет превышать значения аналогичного показателя 2016 года в 12,1 раза.

По итогам 9 месяцев 2018 года Санкт-Петербург занимает 21-е место по абсолютной величине государственного долга (33 100 000 тыс. рублей) среди субъектов Российской Федерации.

Лидерами по абсолютной величине государственного долга являются следующие регионы: Краснодарский (127 815 755,8 тыс. рублей) и Красноярский (109 072 576,9 тыс. рублей) края, Татарстан (94 419 453,9 тыс. рублей), Московская (93 810 227,2 тыс. рублей) и Нижегородская (72 847 212,6 тыс. рублей) области.

36. Предельные размеры государственного внутреннего долга Санкт-Петербурга, установленные ст. ст. 107, 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации, проектом закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», соблюдены. В то же время показатель «Отношение объема заимствований к объему средств, направляемых на финансирование дефицита бюджета и (или) погашение долговых обязательств бюджета» (ст. 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации) практически достигнет максимально допустимого значения – не более 100 %, по расчетам – 99,9 %, 99,3 %, 99,5 %.

37. Масштабные государственные заимствования на внутреннем финансовом рынке повлекут рост как самого государственного долга Санкт-Петербурга, так и объема расходов на его обслуживание в 2019 году – 7 022 448,7 тыс. рублей, в 2020 году – 12 401 755,6 тыс. рублей, в 2021 году – 17 093 842,2 тыс. рублей, на долю которых в 2019 году будет приходиться 5,2 % всех расходов бюджета, в 2020 году – 6,6 %, в 2021 году – 7,1 %.

38. Муниципальная составляющая остается незначительной – 0,5 % в расходах проекта бюджета. В рамках межбюджетных отношений в местные бюджета будет перечислено 3 385 654,7 тыс. рублей, что составит 25,9 % в структуре расходов всех 111 муниципалитетов Санкт-Петербурга (13 050 675,6 тыс. рублей).

39. При подготовке проекта закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» во многом учтены замечания Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга о необходимости повышения качества и информативности расчетов и обоснований, представляемых главными администраторами бюджетных средств в Комитет финансов

Санкт-Петербурга одновременно с заявкой на выделение бюджетных средств.

40. Вместе с тем, по результатам экспертизы проекта закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» установлены нарушения и недостатки, в том числе обусловленные отсутствием правовой обеспеченности.

41. При формировании проекта закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» не удалось до конца соблюсти требования, предъявляемые из года в год к качеству, информативности и обоснованности расчетов по доходам, к повышению достоверности их прогнозирования и эффективности администрирования.

41.1. В расчетах по доходам, администрируемым Федеральной налоговой службой (НДФЛ, земельный и транспортный налоги), отсутствует информация о возможных поступлениях сумм по результатам проводимой контрольной работы налоговых органов и налоговой задолженности. Так, на 01.01.2019 планируется задолженность в объеме 12 513 млн. рублей, в том числе: по транспортному налогу (7 725 млн. рублей), по налогу на имущество организаций (2 092 млн. рублей), по земельному налогу (806 млн. рублей), по налогу на имущество физических лиц (1 890 млн. рублей).

41.2. Сохраняется практика, когда из года в год объемы по отдельным источникам доходов предусматриваются в равных размерах на каждый год бюджетного цикла, что свидетельствует об условности их прогноза и не соблюдении требуемого в соответствии со ст. 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации должного уровня администрирования по не менее 12 источникам доходов, в том числе:

41.2.1. «Государственной пошлине за совершение действий, связанных с приобретением гражданства Российской Федерации или выходом из гражданства Российской Федерации, а также с въездом в Российскую Федерацию или выездом из Российской Федерации», администрируемой ГУ МВД России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области, с нарушением собственной же методики прогнозирования – в размере 74 430,3 тыс. рублей (поступило: в 2015 году – 1 841,8 тыс. рублей, в 2016 году – 3 843 тыс. рублей, в 2017 году – 58 934 тыс. рублей);

41.2.2. «Денежным взысканиям (штрафам) за нарушение законодательства о налогах и сборах», администрируемым Федеральной налоговой службой – в размере 86 151 тыс. рублей (поступило: в 2015 году – 49 870,9 тыс. рублей, в 2016 году – 35 305,2 тыс. рублей, в 2017 году – 78 354 тыс. рублей).

42. В очередной раз Комитетом имущественных отношений Санкт-Петербурга прогнозируются неналоговые поступления на основе



низких коэффициентов собираемости арендной платы: по заключенным договорам – 0,59; 0,81-0,88; 0,92, по задолженности – 0,06; 0,12; 0,17-0,19; 0,22; 0,37; 0,4, что свидетельствует о ненадлежащем исполнении бюджетных полномочий, установленных ст. 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и не соблюдении основных направлений налоговой политики, определяющих необходимость улучшения качества администрирования доходов бюджетной системы, обеспечивающего рост собираемости доходов.

43. В составе материалов к проекту закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» представлены расчеты, запланированные Комитетом имущественных отношений поступлений по КБК 1 16 90020 02 0000 140 «Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемых в бюджеты субъектов Российской Федерации» в сумме 104 410,32 тыс. рублей, тогда как в справочных материалах по этому же коду и в ответе Комитета имущественных отношений на запрос Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга – 315 403 тыс. рублей.

44. Поступления от размещения средств бюджета Санкт-Петербурга, запланированные в сумме 375 000 тыс. рублей с увеличением на 75 821 тыс. рублей (на 25 %) к 2018 году, при сохранении расчетных условий и объемов размещения на более продолжительный период, в том числе до конца 2019 года, могут существенно превысить ожидаемый размер.

45. В нарушение ст. ст. 65, 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации в проект закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» включены расходы в сумме 2 119 440 тыс. рублей (с учетом расходов на Адресную инвестиционную программу), в отсутствие нормативных правовых актов Российской Федерации и Санкт-Петербурга, запланированные:

45.1. Комитетом имущественных отношений Санкт-Петербурга по целевым статьям:

– 1220065280 «Бюджетные инвестиции АО «ИТМО Хайпарк» на реализацию ГП «Развитие промышленности, инновационной деятельности и агропромышленного комплекса в Санкт-Петербурге» в соответствии с АИП» – в сумме 292 034 тыс. рублей;

– 1220065250 «Бюджетные инвестиции АО «ИТМО Хайпарк» на реализацию государственной программы Санкт-Петербурга «Развитие промышленности, инновационной деятельности и агропромышленного комплекса в Санкт-Петербурге» – в сумме 35 000 тыс. рублей.

45.2. Комитетом по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга по целевой статье 0510060470 «Расходы на реализацию ГП «Развитие транспортной системы Санкт-Петербурга» на развитие транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга в соответствии с АИП» – в сумме 58 800 тыс. рублей на проектирование:

- строительства проезда от ул. Академика Харитона до КПП № 25 (площадка ОЭЗ «Новоорловская») – в сумме 8 800 тыс. рублей;
- строительства участка Красносельско-Калининской линии метрополитена от ст. «Казаковская» до ст. «Сосновая поляна» – в сумме 30 000 тыс. рублей;
- полной замены эскалаторов с частичной заменой конструкций наклонного хода и вестибюля ст. «Чернышевская» – в сумме 20 000 тыс. рублей;

45.3. Комитетом по строительству по целевым статьям:

- 0320041210 «Расходы на реализацию ГП «Социальная поддержка граждан в Санкт-Петербурге» в соответствии с АИП» – в сумме 6 108,7 тыс. рублей на проектирование строительства дополнительного корпуса Дома ветеранов войны и труда № 1;
- 0640090640 «Расходы на реализацию ГП «Обеспечение законности, правопорядка и безопасности в Санкт-Петербурге» в соответствии с АИП» – в сумме 15 728,6 тыс. рублей на проектирование строительства пожарных депо по адресам: г. Красное село, Кингисеппское ш., уч. 1, кв.Т (в сумме 7 566,5 тыс. рублей), пос. Комарово, ул. Северная, д. 4, литера А (в сумме 8 162,1 тыс. рублей);
- 0220020800 «Расходы на реализацию ГП «Развитие образования в Санкт-Петербурге» на развитие общего образования в соответствии с АИП» - на проектирование актового зала общеобразовательной школы № 251 Кировского района по адресу: ул. Солдата Корзуна, д.15, корпус 2, литер А (196 мест) – в сумме 1 302,1 тыс. рублей;
- 0150010720 «Расходы на реализацию ГП «Развитие здравоохранения в Санкт-Петербурге» в соответствии с АИП» – на проектирование строительства 4 зданий: станции скорой помощи, поликлиники для детей, для взрослых, паркинг в п. Песочном – на общую сумму 27 285,5 тыс. рублей;

45.4. Комитетом по энергетике и инженерному обеспечению по целевой статье 0710080330 «Расходы на реализацию ГП «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры, энергетики и энергосбережения в Санкт-Петербурге» на развитие и функционирование систем теплоснабжения Санкт-Петербурга в соответствии с АИП» – по объекту «Реконструкция с увеличением мощности (с установкой водогрейного котла квгм-180) Приморской котельной по адресу: ул. Оптиков, д.6, лит. А» – на сумму 100 000 тыс. рублей;

45.5. Комитетом по социальной политике Санкт-Петербурга по целевой статье 0310041430 «Расходы на единовременную денежную выплату гражданам в связи с 75-летием полного освобождения Ленинграда от фашистской блокады» – в сумме 1 583 900 тыс. рублей, запланированные на основании постановления Правительства Санкт-Петербурга от 27.09.2018 № 768 «О проекте закона Санкт-Петербурга «О единовременной денежной

выплате в связи с 75-летием полного освобождения Ленинграда от фашистской блокады» (24.10.2018 проект закона был принят в первом чтении).

46. Кроме того, в отсутствие утвержденных постановлениями Правительства Санкт-Петербурга нормативов на 2019 год (требование абз. 7, ст. 20, абз. 2, п. 1, ст. 82-1 Социального кодекса Санкт-Петербурга), по ряду целевых статей произведен расчет:

46.1. Стоимости питания отдельных категорий обучающихся на общую сумму 3 409 234,3 тыс. рублей, по целевым статьям:

– 0330041010 «Расходы на реализацию мер социальной поддержки отдельных категорий граждан по предоставлению на льготной основе питания в общеобразовательных школах». Расходы предусмотрены всем администрациям районов Санкт-Петербурга на общую сумму 2 810 014,7 тыс. рублей;

– 0330040650 «Расходы на реализацию дополнительных мер социальной поддержки по обеспечению питанием в государственных образовательных учреждениях». Расходы предусмотрены 4 главным распорядителям на общую сумму 592 572,4 тыс. рублей;

– 0330040960 «Расходы на реализацию мер социальной поддержки отдельных категорий граждан по предоставлению на льготной основе питания в центрах образования». Расходы предусмотрены 8 администрациям районов Санкт-Петербурга – на общую сумму 6 647,2 тыс. рублей;

46.2. На закупку транспортных средств многодетным семьям по целевой статье 0310040750 «Расходы на предоставление дополнительной меры социальной поддержки, связанной с предоставлением транспортного средства многодетным семьям» – в сумме 17 244,6 тыс. рублей.

47. В нарушение п. 2 ст. 7 Закона Санкт-Петербурга от 07.07.2009 № 371-70 «О государственных информационных системах Санкт-Петербурга», *согласно которому финансирование эксплуатации государственных информационных систем Санкт-Петербурга осуществляется при условии включения их в Реестр государственных информационных систем Санкт-Петербурга*, проектом закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» Комитету по информатизации и связи предусмотрены расходы по целевым статьям:

– 1510096160 «Расходы на обеспечение развития государственных информационных систем Санкт-Петербурга, кроме предусмотренных постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 30.12.2013 № 1095» на финансирование работ по развитию интернет-портала «Паспортизация объектов благоустройства Санкт-Петербурга» в сумме 19 455,7 тыс. рублей, отсутствующего в Реестре ГИС Санкт-Петербурга;

– 1510096140 «Расходы на обеспечение эксплуатации государственных информационных систем Санкт-Петербурга, кроме

предусмотренных постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 30.12.2013 № 1095» – отсутствующие в Реестре ГИС Санкт-Петербурга: «Единая автоматизированная информационная система» для Комитета по труду и занятости населения – в сумме 20 066,5 тыс. рублей, автоматизированная информационная система Отдела вселения и регистрационного учета граждан Санкт-Петербурга Единой системы учета населения Санкт-Петербурга – в сумме 13 762,2 тыс. рублей, «МИС ПБ Святого Николая Чудотворца» – в сумме 1 560 тыс. рублей, «Региональный центр управления транспортом» (АС РЦУТ) – в сумме 16 830,8 тыс. рублей.

48. В нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденного приказом Минфина России от 08.06.2018 № 132н, предусматривающего *отражение расходов на обеспечение деятельности судов субъектов РФ и их аппаратов по подразделу 0105 «Судебная система»*, Комитетом по информатизации и связи по целевой статье 0660090130 «Расходы на проведение мероприятий по обеспечению мировых судей Санкт-Петербурга и аппаратов мировых судей Санкт-Петербурга товарами, работами, услугами в сфере информационных технологий, защиты информации и связи, оснащения комплексными системами обеспечения безопасности» запланированы расходы в сумме 51 900,5 тыс. рублей по подразделу 0410 «Связь и информатика», тогда как, согласно ч. 4 ст. 4 Федерального конституционного закона от 31.12.1996 № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации», мировые судьи относятся к судам субъектов РФ.

49. В нарушение п. 2.8 Положения, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.10.2010 № 1435, в отсутствие разработанной, прошедшей экспертизу и утвержденной проектной документации предусмотрены ассигнования Комитету по энергетике и инженерному обеспечению - по целевой статье 0720080310 «Расходы на реализацию ГП «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры, энергетике и энергосбережения в Санкт-Петербурге» – в сумме 550 699,5 тыс. рублей на:

49.1. Реконструкцию тоннельного канализационного коллектора по наб. р. Мойки № 1; № 2 – в сумме 104 936,8 тыс. рублей;

49.2. Строительство водопроводных очистных сооружений в пос. Молодежное, на Солнечной ул. – в сумме 445 762,7 тыс. рублей.

50. В нарушение п. 3.9 Порядка, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.01.2011 № 63 «О Порядке формирования государственных заданий для государственных учреждений Санкт-Петербурга и порядке финансового обеспечения выполнения государственных заданий», по состоянию на 01.06.2018 Комитетом по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга



не были утверждены и отсутствуют по настоящее время базовые нормативы финансовых затрат на исполнение расходов в 2019 году по целевым статьям:

– 0310040060 «Расходы на обеспечение граждан, не являющихся инвалидами, протезно-ортопедическими изделиями» – в сумме 87 838,5 тыс. рублей;

– 0310040070 «Расходы на специальное транспортное обслуживание отдельных категорий граждан в Санкт-Петербурге» – в сумме 423 714,1 тыс. рублей;

– 0310040080 «Расходы на бесплатное обеспечение инвалидов дополнительными техническими средствами реабилитации» – в сумме 72 402,2 тыс. рублей;

– 0330040730 «Расходы на предоставление дополнительных мер социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» – в сумме 508 381,8 тыс. рублей;

– 0350041120 «Расходы на предоставление дополнительных мер социальной поддержки отдельных категорий граждан по финансированию расходов, связанных с предоставлением специализированных услуг экстренной помощи «тревожная кнопка» – в сумме 58 340,9 тыс. рублей;

– 0320040510 «Субсидии бюджетному учреждению по оздоровительному отдыху и санаторно-курортному лечению «Пансионат «Заря» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» – в сумме 180 829,4 тыс. рублей;

– 0660090580 «Расходы на возмещение судебных издержек, связанных с рассмотрением гражданских дел мировыми судьями Санкт-Петербурга» – в сумме 670,3 тыс. рублей;

– 1110096310 «Субсидии ГБУ «Агентство по развитию имущественного комплекса Санкт-Петербурга» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» – в сумме 146 069,4 тыс. рублей.

51. В нарушение Методических указаний по формированию заявок главных распорядителей бюджетных средств Санкт-Петербурга, расчетов и обоснований расходов к проекту бюджета Санкт-Петербурга и планированию бюджетных ассигнований на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов:

51.1. Абз. 3 п. 5, согласно которому *«при формировании проекта бюджета расходы на приобретение и закупку работ (услуг) не подлежат индексации на индекс потребительских цен»:*

– Комитетом по социальной политике по целевой статье 0310040750 «Расходы на предоставление дополнительной меры социальной поддержки, связанной с предоставлением транспортного средства многодетным семьям» запланированы расходы по закупке автомобилей для многодетных семей в завышенных объемах (на 703 тыс. рублей) из-за применения ИПЦ, утвержденного для формирования бюджета на 2019 год (104,24);

– Жилищным комитетом по целевой статье 0920083110 «Субсидия в виде имущественного взноса Санкт-Петербурга некоммерческой организации «Фонд - региональный оператор капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» на осуществление деятельности» запланированы расходы на приобретение основных средств, оплату расходных материалов и малоценных быстроизнашивающихся предметов с индексацией на 4 %, что привело к завышению требуемых объемов средств на сумму не менее, чем на 714,2 тыс. рублей;

– Комитетом по транспорту по целевой статье 0540060970 «Субсидия на увеличение уставного фонда СПб ГУП «Пассажиравтотранс» запланированы расходы в завышенных объемах на 791,7 тыс. рублей для приобретения автобусов с индексацией на 4 %.

51.2. Абз. 6 п. 11.1, согласно которому *«по целевым статьям расходов, по которым предполагается адресность, необходимо представлять адресные программы (проекты), перечни приобретаемого оборудования с указанием прогноза цен, перечня объектов по капитальному ремонту и т.п.»* в расчетах и обоснованиях отсутствуют адресные перечни (пообъектные расшифровки) расходов по целевым статьям:

– 0510060470 «Расходы на реализацию ГП «Развитие транспортной системы Санкт-Петербурга» на развитие транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга в соответствии с АИП» Комитета по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга: «перенесенные работы по объектам ввода метрополитена» – 10 тыс. рублей.

– 1610098040 «Расходы на обеспечение проведения топогеодезических и кадастровых работ в отношении земельных участков» – на сумму 25 000 тыс. рублей, запланированные Комитетом имущественных отношений Санкт-Петербурга;

– 1610098660 «Расходы на образование земельных участков по результатам проведения инвентаризации» – в сумме 2 938,8 тыс. рублей, запланированные Комитетом имущественных отношений Санкт-Петербурга;

– 1020087210 «Расходы на содержание, ремонт объектов и территорий зеленых насаждений и компенсационное озеленение» – в сумме 2 514 887 тыс. рублей, предусмотренные Комитету по благоустройству Санкт-Петербурга;

– 1020087240 «Расходы на приобретение малых архитектурных форм» – в сумме 37 102,8 тыс. рублей, предусмотренные Комитету по благоустройству Санкт-Петербурга;

– 1420067950 «Субсидии в целях финансового обеспечения затрат по оказанию услуг банного хозяйства» – в сумме 266 516,6 тыс. рублей, запланированные Комитету по развитию предпринимательства и потребительского рынка Санкт-Петербурга.

51.3. Абз. 8 п. 11.1, согласно которому *«по расходам на капитальный ремонт в электронных типовых формах в обязательном порядке указывается информация о проектно-сметной документации, а также информация из*

программного комплекса «Имущество Санкт-Петербурга» о наличии объектов недвижимости», отсутствуют данные о наличии проектно-сметной документации и информация из программного комплекса «Имущество Санкт-Петербурга» по целевым статьям:

– 0260020940 «Расходы на капитальный ремонт учреждений образования» - в сумме 300 000 тыс. рублей, планируемых администрацией Петроградского района Санкт-Петербурга (16 учреждений);

– 0320040530 «Расходы на капитальный ремонт учреждений социальной защиты» - в сумме 21 493,1 тыс. рублей, планируемых Комитету по социальной политике, администрациям Петродворцового и Красногвардейского районов Санкт-Петербурга;

– 0400045300 «Расходы на капитальный ремонт учреждений физической культуры и спорта» в сумме 10 000 тыс. рублей, планируемых администрацией Кронштадтского района Санкт-Петербурга;

– 0810070090 «Субсидии бюджетным учреждениям - музеям, выставочному залу на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» в сумме 243 664,3 тыс. рублей, планируемые Комитетом по культуре на обеспечение сохранности и целостности историко-архитектурного комплекса, исторической среды и ландшафта;

– 0120010170 «Расходы на совершенствование системы оказания медицинской помощи больным онкологическими заболеваниями» – в сумме 100 940 тыс. рублей, планируемых Комитетом по здравоохранению (2 учреждения);

– 0150010520 «Расходы на капитальный ремонт учреждений здравоохранения» – в сумме 640 718 тыс. рублей, планируемых Комитетом по здравоохранению (12 учреждений);

– 1710078560 «Расходы на капитальный ремонт подростковых и молодежных центров» отсутствует информация о проверке достоверности определения сметной стоимости работ по капитальному ремонту СПб ГБУ «ПМЦ «Петроградский» – в сумме 40 000 тыс. рублей, предусмотренных администрации Петроградского района Санкт-Петербурга.

51.4. П. 11.2, не представлена информация о прохождении в установленном порядке проверки достоверности сметной стоимости по 4 объектам на сумму 290 000 тыс. рублей (2 объектов Комитета по строительству в сумме 150 000 тыс. рублей и 2 объекта Комитета по энергетике и инженерному обеспечению в сумме 140 000 тыс. рублей);

51.5. Абз. 16 ф. 1 «Сводный расчет и обоснование бюджетных ассигнований по целевой статье расходов» раздела 6, в составе пояснительной записки не во всех случаях представлены показатели, характеризующие ожидаемые результаты использования бюджетных ассигнований и пояснения ожидаемых результатов от использования бюджетных ассигнований. Так, в частности, Комитетом по межнациональным отношениям и реализации миграционной политики в Санкт-Петербурге и Комитетом по внешним связям Санкт-Петербурга по целевым статьям:

- 1150095620 «Расходы на организацию мероприятий по развитию международного сотрудничества Санкт-Петербурга за рубежом»;
- 1150095630 «Расходы на организацию мероприятий по развитию международного сотрудничества в Санкт-Петербурге»;
- 1150095640 «Расходы на организацию мероприятий по развитию сотрудничества Санкт-Петербурга в странах СНГ, Грузии, Абхазии, Южной Осетии»;
- 1150095650 «Расходы на организацию мероприятий по развитию сотрудничества со странами СНГ, Грузией, Абхазией, Южной Осетией в Санкт-Петербурге»;
- 1150095660 «Расходы на организацию мероприятий по развитию сотрудничества Санкт-Петербурга с субъектами Российской Федерации в регионах России»;
- 1150095850 «Расходы на организацию мероприятий в Санкт-Петербурге по развитию сотрудничества с субъектами Российской Федерации»;
- 1750079140 «Расходы на организацию проведения информационно-культурных мероприятий для мигрантов «Под крылом Петербурга».

51.6. П. 4 раздела III, в составе расчетов и обоснований Комитетом по развитию предпринимательства и потребительского рынка Санкт-Петербурга по целевой статье 1420067410 «Субсидии СПб ГУП «Продовольственный фонд» на сумму 190 800 тыс. рублей отсутствует проект плана финансово-хозяйственной деятельности предприятия.

51.7. П. 1 раздела V, в расчетах по целевой статье 0810070030 «Расходы на мероприятия в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия» по объектам реставрации отсутствуют сведения о согласовании ГАТИ объектов реставрации на сумму 380 495,7 тыс. рублей, предусмотренные Комитету по государственному контролю, использованию и охране памятников истории и культуры.

52. В нарушение п. 3.11.3 Методических рекомендаций по формированию и реализации госпрограмм, утвержденных распоряжением Комитета по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга от 28.03.2014 № 28-р, *согласно которому в государственные программы Санкт-Петербурга подлежат включению, в том числе, мероприятия, связанные с:*

52.1. *Расходами развития*, к которым относятся расходы, включаемые в Адресную инвестиционную программу, в проекте закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» по-прежнему содержатся расходы развития по непрограммным направлениям деятельности, а именно по целевым статьям:

- 9900000880 «Расходы на капитальные вложения по отрасли «Другие общегосударственные вопросы» в соответствии с АИП» – в сумме

30 070,1 тыс. рублей, предусмотренные Комитету по строительству на проектирование строительства гаражного комплекса на ул. Маршала Казакова, уч. 1 и проектирование приспособления для современного использования здания объекта культурного наследия федерального значения «Дом Кочубея М.В.» на Конногвардейском бульваре, д. 7, лит. А;

– 9900000890 «Расходы на капитальные вложения по отрасли «Связь и информатика» в соответствии с АИП» – в сумме 309 714,5 тыс. рублей, предусмотренные Комитету по информатизации и связи на проектирование и развитие ЕМТС Санкт-Петербурга;

52.2. *Текущими расходами*, к которым относятся расходы на финансовое обеспечение деятельности бюджетных, автономных учреждений Санкт-Петербурга, субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания и на иные цели по-прежнему включены в непрограммные направления деятельности – в сумме 2 259 337,9 тыс. рублей, в том числе: автотранспортному учреждению «Смольнинское» (1 014 433,5 тыс. рублей), службе заказчика (422 415,5 тыс. рублей), Дирекции по управлению объектами административного назначения (517 546 тыс. рублей) и по управлению гостиничным и ресторанным комплексом (169 268,8 тыс. рублей), учреждению «Город+» (50 788 тыс. рублей), Управлению строительными проектами (48 808 тыс. рублей), Центру экспертно-технического сопровождения (30 996,6 тыс. рублей), учреждению «Учебно-курсовой комбинат» (5 081,5 тыс. рублей).

53. Планирование администрациями районов города социальных выплат по целевой статье 0310040240 «Расходы на реализацию дополнительных мер социальной поддержки работникам государственных учреждений» в части расходов, установленных п. 5 ст. 45 Социального кодекса Санкт-Петербурга, *предусматривающих ежемесячную денежную компенсацию затрат на проезд на всех видах пассажирского транспорта общего пользования (кроме такси) в размере 50 % от стоимости единого месячного проездного билета - молодым специалистам*, произведено в разных размерах: от 12 646,4 рублей в Красногвардейском районе до 18 137,7 рублей в Кировском, Московском и Невском районах города.

54. В нарушение распоряжения Комитета по информатизации и связи от 30.06.2017 № 150-р «Об утверждении Перечня отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении которых устанавливаются потребительские свойства (в т.ч. характеристики качества) и иные характеристики, имеющие влияние на цену отдельных видов товаров, работ, услуг Комитета по информатизации и связи» по целевым статьям:

54.1. 1510096020 «Расходы на обеспечение закупки средств автоматизации и программного обеспечения» Комитетом по информатизации и связи предусмотрены 17 053,3 тыс. рублей, запланированные на покупку

моноблоков по завышенной стоимости: по ценам 134,1 тыс. рублей вместо 86,1 тыс. рублей и 107,6 тыс. рублей вместо 65,2 тыс. рублей;

54.2. 0610090690 «Расходы, связанные с материально-техническим обеспечением деятельности народных дружин» администрацией Кировского района Санкт-Петербурга запланированы излишние в сумме 127,3 тыс. рублей расходы на закупку 3 моноблоков: по цене 107,6 тыс. рублей за единицу, вместо 65,2 тыс. рублей.

55. Без учета принципа эффективности расходования бюджетных средств, установленного ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, запланированы расходы по целевой статье 0920083110 «Субсидия в виде имущественного взноса Санкт-Петербурга некоммерческой организации «Фонд - региональный оператор капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» на осуществление деятельности», в части расходов, планируемых Жилищным комитетом:

55.1. Для доступа к базе данных hh.ru (российская компания интернет-рекрутмента Headhunter) для подбора персонала – в сумме 558 тыс. рублей, тогда как в Санкт-Петербурге бесплатно предоставляются услуги ГАУ «Центр занятости населения Санкт-Петербурга», осуществляющего посредничество между работодателями и соискателями;

55.2. На аутсорсинг по заявлениям о вынесении судебного приказа к собственникам, не уплатившим взнос на капитальный ремонт – в сумме 900 тыс. рублей, исходя из стоимости 1 иска 900 рублей. Согласно представленному штатному расписанию численность сотрудников Фонда увеличивается на 33 человека и составит 453 сотрудника.

56. Установлено завышение расходов, предусмотренных администрации Московского района Санкт-Петербурга по целевой статье 0920083140 «Расходы на содержание Санкт-Петербургских ГКУ Жилищных агентств районов Санкт-Петербурга» в сумме 734,3 тыс. рублей, в части необоснованно запланированных отчислений профсоюзным организациям, перечисляемых сверх ФОТ (1,2 % от ФОТ). Осуществление вышеуказанных расходов за счет средств, являющихся финансовым обеспечением выполнения функций учреждения, не соответствует положениям ст. 70 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусматривающим закрытый перечень расходов казенных учреждений, не включающий в себя указанные выше расходы.

Отчисления в профсоюзную организацию членских взносов должны осуществляться из заработной платы работников учреждения - в силу ст. 377 Трудового кодекса Российской Федерации при наличии письменных заявлений работников - членов профессионального союза.

57. В объемы субсидии государственным унитарным предприятиям в очередной раз включены не подлежащие возмещению из городского бюджета

расходы, которые должны производиться из собственных средств предприятий, по целевым статьям:

0530060230 «Субсидия на перевозку пассажиров и их багажа метрополитеном по регулируемому тарифу» – 263 305,9 тыс. рублей (социальные выплаты, не подлежащие налогообложению);

0760080110 «Субсидия Санкт-Петербургскому ГУП «Ленсвет» на возмещение затрат на содержание и эксплуатацию уличного освещения Санкт-Петербурга» – в сумме не менее 89 568,7 тыс. рублей (лечебно-оздоровительные путевки, премии и прочие выплаты, КАСКО);

1050087820 «Субсидия государственному унитарному предприятию «Водоканал Санкт-Петербурга» на возмещение затрат на эксплуатацию общественных туалетов Санкт-Петербурга» – в сумме 105,1 тыс. рублей (добровольное медицинское страхование);

1050087830 «Субсидия государственному унитарному предприятию «Водоканал Санкт-Петербурга» на возмещение затрат на эксплуатацию фонтанов и фонтанных комплексов Санкт-Петербурга» – 3 407,8 тыс. рублей (услуги медицинского характера).

58. В нарушение порядка определения численности неработающего населения, утвержденного п. 2 ст. 23 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в РФ», *устанавливающего отчетный период 1 января года, предшествующего очередному*, Комитетом по здравоохранению по целевой статье 0160010670 «Страховые взносы на ОМС неработающего населения на выполнение территориальной программы ОМС в рамках базовой программы ОМС» применены данные численности застрахованных неработающих граждан на 01.04.2018, что повлекло завышение ассигнований на 2 621 251 тыс. рублей.

59. В нарушение п. 4.33 постановления Госстроя России от 05.03.2004 № 15/1 «Об утверждении и введении в действие Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации», администрацией Центрального района Санкт-Петербурга по целевой статье 0150010520 «Расходы на капитальный ремонт учреждений здравоохранения» дважды запланированы расходы в сумме 27 074,2 тыс. рублей, из-за включения в лимитированные затраты НДС, уже учтенного в локальных сметных расчетах.

РЕКОМЕНДАЦИИ

С учетом результатов экспертизы проекта закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга рекомендует:

I. Законодательному Собранию Санкт-Петербурга принять в первом чтении (за основу) проект закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

II. Участникам бюджетного процесса в Санкт-Петербурге учесть изложенные в настоящем заключении замечания, связанные с выявленными недостатками и нарушениями, и принять меры по их устранению в ходе планирования, исполнения и контроля за исполнением бюджета Санкт-Петербурга, в частности:

1. Комитету финансов Санкт-Петербурга, главным администраторам доходов бюджета Санкт-Петербурга обеспечить реализацию должным образом бюджетных полномочий, установленных ст. 160.1. Бюджетным кодексом Российской Федерации:

– обеспечить повышение достоверности прогнозирования и эффективности администрирования доходов бюджета Санкт-Петербурга;

– принять меры по улучшению качества администрирования доходов, направленного на рост собираемости доходов;

– ко второму чтению проекта закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» уточнить объемы прогнозируемых поступлений:

· *налога на прибыль организаций и налога на доходы физических лиц, с учетом прогнозируемого стабильного роста основных макроэкономических показателей в Санкт-Петербурге;*

· *от размещения средств бюджета Санкт-Петербурга на депозитах при сохранении расчетных условий и объемов размещения на более продолжительный период, в том числе до конца года;*

· *от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемых в бюджет Санкт-Петербурга, администрируемых Комитетом имущественных отношений Санкт-Петербурга;*

– использовать потенциальный резерв увеличения налоговых и неналоговых доходов бюджета Санкт-Петербурга за счет дополнительных поступлений, возможных за счет:

· *усиления администрирования и повышения уровня собираемости имущественных налогов, администрируемых Комитетом имущественных отношений Санкт-Петербурга по арендным платежам;*

– *активизации мер по взысканию задолженности по транспортному налогу – 7,7 млрд. рублей, по налогу на имущество организаций – 2,1 млрд. рублей, по земельному налогу – 0,8 млрд. рублей, по налогу на*



имущество физических лиц 1,9 млрд. рублей, по арендным платежам – 8,6 млрд. рублей.

2. Правительству Санкт-Петербурга и главным распорядителям бюджетных средств обеспечить своевременное принятие нормативных правовых актов по реализации Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», в целях исполнения на законных основаниях принимаемых бюджетных обязательств Санкт-Петербурга по:

– антитеррористической защищенности объектов образования Санкт-Петербурга;

– социальному обеспечению населения, предоставлению социальных выплат гражданам, приобретению товаров, работ, услуг в их пользу в целях реализации мер социальной поддержки населения (ст. 74.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации), в части:

· *единовременной денежной выплаты в связи с 75-летием полного освобождения Ленинграда от фашистской блокады;*

· *стоимости питания обучающихся в образовательных учреждениях;*

· *предоставления транспортных средств многодетным семьям;*

– участию Санкт-Петербурга в хозяйственных обществах, в том числе АО «ИТМО «Хайпарк», единственным учредителем которого является Российская Федерация в лице Федерального агентства по управлению государственным имуществом;

– нормированию расходов на:

· *обеспечение инвалидов дополнительными техническими средствами реабилитации;*

· *единовременную денежную компенсацию приобретения комплекта новой сезонной одежды и обуви, мягкого инвентаря, оборудования выпускникам образовательных учреждений;*

· *предоставление специального транспортного обслуживания для компенсации расходов транспортных организаций по специальному транспортному обслуживанию отдельных категорий граждан;*

· *предоставление специализированных услуг экстренной помощи «тревожная кнопка»;*

· *возмещение издержек при рассмотрении гражданских дел мировыми судьями Санкт-Петербурга;*

· *оказание государственных услуг ГБУ «Агентство по развитию имущественного комплекса Санкт-Петербурга».*

– предоставлению бюджетных инвестиций на:

· *проектирование транспортной инфраструктуры и сопутствующих инженерных сетей и сооружений в производственной зоне «Обухово»;*

· *строительству проезда от ул. Академика Харитона до КПП № 25 (площадка ОЭЗ «Новоорловская»);*

- строительство участка Красносельско-Калининской линии метрополитена от станции «Казаковская» до станции «Сосновая поляна»;
- полную замену эскалаторов с частичной заменой конструкций наклонного хода и вестибюля ст. «Чернышевская»;
- проектирование строительства пожарного депо в пос. Комарово;
- проектирование строительства пожарного депо в г. Красное Село;
- проектирование строительства продолжения Зотовского пр. до Волго-Донского пр.;
- проектирование актового зала общеобразовательной школы № 251 Кировского района;
- проектирование реконструкции ДОУ в г. Колпино;
- проектирование строительства здания Дворца науки и техники для школьников Санкт-Петербурга в границах территории, ограниченной полосой отвода железной дороги, береговой линией р. Волковки, ул. Салова, Витебской сортировочной ул.;
- проектирование строительства амбулаторно-поликлинического учреждения со станцией скорой помощи на территории предприятия «Ручьи»;
- проектирование здания поликлиники для взрослых на территории, ограниченной пр. Маршала Блюхера, Лабораторный пр., Бестужевской ул., перспективным продолжением Бестужевской ул., Кушелевской дор.;
- проектирование здания поликлиники для детей по адресу: квартал 24-27 района Полюстрово, ограниченный Полюстровским пр., пр. Маршала Блюхера и Лабораторным пр.;
- проектирование строительства дополнительного корпуса Дома ветеранов войны и труда № 1 в г. Павловск;
- проектирование строительства паркинга в пос. Песочный;
- создание комплексного проекта «ИТМО Хайпарк»;
- реконструкцию с увеличением мощности Приморской котельной по ул. Оптиков, д.б, лит А.

– исчислению должностных окладов лиц, замещающих государственные должности Санкт-Петербурга, государственных служащих Санкт-Петербурга, государственных гражданских служащих Санкт-Петербурга, а также лиц, замещающих выборные муниципальные должности в Санкт-Петербурге, и лиц, замещающих муниципальные должности муниципальной службы в Санкт-Петербурге.

3. Главным распорядителям бюджетных средств при планировании и исполнении бюджета в рамках установленных бюджетных полномочий:

3.1. Обеспечить достижение заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) или достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности), а именно:

– **уменьшить объемы расходов на:**

- страховые взносы на ОМС неработающего населения на выполнение территориальной программы ОМС в рамках базовой программы ОМС – запланированных в завышенных объемах (на 2 621 251 тыс. рублей), с несоблюдением п. 2 ст. 23 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в РФ»;

- обеспечение закупки средств автоматизации и программного обеспечения (на 17 053,3 тыс. рублей), а также на материально-техническое обеспечение деятельности народных дружин (на 127,3 тыс. рублей), запланированных на покупку моноблоков по завышенной стоимости – с несоблюдением нормирования Комитета по информатизации и связи;

- содержание ГКУ Жилищное агентство Московского района Санкт-Петербурга (на 734,3 тыс. рублей), необоснованно запланированные для профсоюзных организаций сверх фонда оплаты труда;

- не подлежащие возмещению из городского бюджета расходы, которые должны производиться из собственных средств предприятий, по целевым статьям:

- возмещение из городского бюджета затрат, которые следует производить из собственных средств предприятий:

- ГУП «Петербургский метрополитен» – социальные выплаты, не подлежащие налогообложению, принятые к расчету субсидии (на 263 305,9 тыс. рублей);

- ГУП «Ленсвет» – лечебно-оздоровительные путевки, премии и прочие выплаты, КАСКО (на не менее 89 568,7 тыс. рублей);

- ГУП «Водоканал» – добровольное медицинское страхование, услуги медицинского характера (на 3 512,9 тыс. рублей);

- капитальный ремонт учреждений здравоохранения администрации Центрального района Санкт-Петербурга (на 27 074,2 тыс. рублей), из-за несоблюдения требований п. 4.33 постановления Госстроя России от 05.03.2004 № 15/1 «Об утверждении и введении в действие Методики определения стоимости строительной продукции на территории РФ», привлеченному к завышенному объему (двойной счет);

3.2. Уточнить ко второму чтению проекта закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»:

- объемы расходов, финансовое обеспечение которых полностью или частично осуществляется за счет трансфертов из федерального бюджета, бюджета Территориального фонда ОМС, бюджета Пенсионного фонда РФ, с учетом внесенных в Государственную Думу РФ проектов федеральных законов о бюджетах на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов;

- размер имущественного взноса некоммерческой организации «Фонд - региональный оператор капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах», запланированного без учета принципа эффективности использования бюджетных средств;

- дополнительной меры социальной поддержки работникам государственных учреждений, в части ежемесячной денежной компенсации затрат молодым специалистам по проезду на всех видах пассажирского транспорта общего пользования (кроме такси);

- главного распорядителя средств бюджета Санкт-Петербурга по формированию экологической культуры и пропаганды экологических знаний.

- объемы бюджетных инвестиций в объекты строительства, в первую очередь наиболее бюджетоемкие, с учетом реальных сроков ввода их в эксплуатацию;

3.3. В случае принятия проектов нормативных правовых актов Российской Федерации уточнить объемы:

- страховых взносов на ОМС неработающего населения на выполнение территориальной программы ОМС в рамках базовой программы ОМС, в случае принятия федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на ОМС неработающего населения» в части определения коэффициента дифференциации и коэффициента удорожания медицинских услуг»;

- социальных выплат безработным, исчисленных с учетом минимальной и максимальной величины пособия по безработице – 850 рублей и 4 900 рублей, в случае принятия проекта постановления Правительства РФ «О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2019 год», устанавливающего величину пособия по безработице в диапазоне от 1 500 рублей до 8 000 рублей.

4. Исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга, осуществляющим функции и полномочия учредителя, в целях соблюдения правил и сроков формирования и утверждения государственных заданий на оказание государственных услуг:

4.1. Обеспечить своевременное утверждение базовых нормативов затрат и корректирующих коэффициентов к ним;

4.2. Предусмотреть нормирование затрат государственных учреждений по мероприятиям постоянного характера – в государственных заданиях на оказание государственных услуг, а не за счет субсидии на иные цели, в том числе, запланированных на 2019 год:

- ГБУ «Дирекция по управлению объектами государственного жилищного фонда Санкт-Петербурга» для реализации подпрограммы «Государственные гарантии и активная региональная политика в сфере занятости», в рамках которой мероприятия проводились и в 2017, и в 2018 годах, а, следовательно, носят постоянный характер, например, по выполнению мероприятий по эксплуатации наемных домов социального использования;

- ГАО «Центр занятости населения Санкт-Петербурга» для реализации подпрограммы «Государственные гарантии и активная региональная политика в сфере занятости», в рамках которой мероприятия

проводились и в 2016 и в 2017 и в 2018 годах, а, следовательно, носят постоянный характер, например: мониторинг потребности незанятых инвалидов трудоспособного возраста в трудоустройстве, организация опережающего обучения находящихся под угрозой увольнения работников, организация стажировок граждан, испытывающих трудности в поиске работы и т.д.

5. Комитету финансов Санкт-Петербурга совместно с главными распорядителями бюджетных средств, в целях соблюдения порядка, предъявляемого Минфином России к формированию и применению кодов бюджетной классификации РФ, их структуре и принципам назначения:

5.1. Рассмотреть вопросы планирования и исполнения расходов на проведение мероприятий по обеспечению мировых судей и их аппаратов товарами, работами, услугами в сфере информационных технологий, защиты информации и связи, оснащения комплексными системами обеспечения безопасности по подразделу «Судебная система», с учетом требований ч. 4 ст. 4 Федерального конституционного закона «О судебной системе РФ»;

5.2. С учетом изменений Закона Санкт-Петербурга «О государственной гражданской службе Санкт-Петербурга», в части разделения понятийного аппарата «пенсия за выслугу лет» и «доплаты за выслугу лет», обеспечить обособленное планирование и исполнение бюджетных обязательств по подразделам «Пенсионное обеспечение» и «Социальное обеспечение населения», соответственно;

5.3. Бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств предусмотреть отдельно по каждому виду таких обязательств в виде выплат 1) пенсий за выслугу лет и 2) доплат за выслугу, как это требуется в соответствии со ст. 74.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

6. Государственным заказчикам Санкт-Петербурга, в целях организации деятельности исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга по подготовке решений о бюджетных инвестициях в объекты государственной собственности Санкт-Петербурга, а также решений о предоставлении субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Санкт-Петербурга:

6.1. Прекратить практику включения в Адресную инвестиционную программу не готовых к началу строительства объектов по причинам отсутствия:

- проектно-сметной документации;
- положительного заключения государственной (негосударственной) экспертизы;
- положительного заключения о достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства;
- правоустанавливающих документов на земельный участок;

6.2. Рассмотреть вопрос о возможности применения практики казначейского сопровождения крупных контрактов, как основной модели снижения рисков заказчиков, выплачивающих аванс;

6.3. Обеспечить применение проектной документации повторного использования (за последние 6 лет на проектирование израсходовано 8,5 млрд. рублей, из них не востребовано до настоящего времени ПСД на сумму 2,8 млрд. рублей);

6.4. Учесть положительный опыт работы Минэкономразвития, предъявляющего, в частности, следующие повышенные требования к включению объектов строек при наличии:

- обоснования невозможности или нецелесообразности применения экономически эффективной проектной документации повторного использования;

- правоустанавливающих документов на земельный участок, а в случае их отсутствия - решений о предварительном согласовании места размещения объекта капитального строительства.

7. Ответственным исполнителям государственных программ Санкт-Петербурга обеспечить:

7.1. Надлежащий контроль за формированием, реализацией и проведением оценки эффективности реализации государственных программ;

7.2. Планирование программных расходов – с учетом анализа и оценки эффективности, как в целом, так и по подпрограммам и отдельным мероприятиям;

7.3. Приведение параметров всех государственных программ с принятым вариантом бюджета, с обязательной корректировкой значений тех целевых показателей, которые по итогам предыдущих лет уже достигнуты или перевыполнены;

7.4. Отнесение в максимальной степени непрограммных расходов к направлениям соответствующих государственных программ, в целях достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

8. Комитету финансов Санкт-Петербурга:

8.1. Обеспечить реалистичный подход к прогнозированию заимствований – с учетом фактически складывающихся сценариев развития на внутреннем финансовом рынке;

8.2. Рассмотреть возможность сокращения размера дефицита бюджета Санкт-Петербурга, в том числе за счет реализации рекомендации Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга по увеличению доходов и оптимизации расходов;

8.3. В целях обеспечения прозрачности и открытости бюджетного процесса продолжить совершенствовать требования, ежегодно предъявляемые к главным администраторам по прогнозированию и планированию, а именно:

- оценку ожидаемого исполнения бюджета, наличие которой регламентировано Законом Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге», подготавливать и предоставлять в Законодательное Собрание Санкт-Петербурга и Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга по всем кодам бюджетной классификации доходов и источников финансирования дефицита бюджета, а по расходам – в разрезе целевых статей;

- унифицировать требования, предъявляемые к расчетам и обоснованиям администраторов доходов по прогнозированию с учетом обособленного отражения в расчетах сумм начислений по контрольной работе, объема задолженности, коэффициентов собираемости;

- предусмотреть в методических указаниях требования, предъявляемые к расчетам и обоснованиям бюджетных ассигнований на реализацию приоритетных проектов Санкт-Петербурга, которые должны стать основным инструментом, направленным на обеспечение достижения целей и решения задач, поставленных в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

- разработать специфические требования, предъявляемые к расчетам объемов ассигнований на субсидирование расходов (компенсации затрат) государственных унитарных предприятий, а также бюджетных инвестиций в хозяйствующие общества с участием Санкт-Петербурга.