



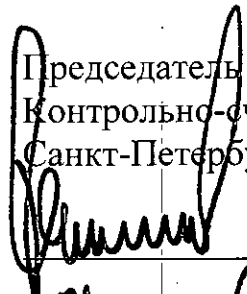
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

пер. Антоненко, д.6, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 640-45-22 e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

06.10.2021 № 1-628/21-3

УТВЕРЖДАЮ

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

 К.Г.Желудков

06 октября. 2021 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Санкт-Петербурга

«О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга

«О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского

страхования Санкт-Петербурга на 2021 год

и на плановый период 2022 и 2023 годов»

*(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга,
протокол от 06.10.2021 № 48, п.2.1.)*

1. Общая часть

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга по результатам рассмотрения проекта закона Санкт-Петербурга «О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» подготовлено по результатам проведенной экспертизы в соответствии с бюджетными полномочиями Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга, с учетом требований бюджетного законодательства, определенных Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Законами Санкт-Петербурга от 20.07.2007 № 371-77 «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге» (далее – Закон Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге»), от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», с учетом положений нормативных правовых актов Российской Федерации и Санкт-Петербурга, регулирующих отношения в сфере обязательного медицинского страхования (далее – ОМС).

Целью экспертизы являлась мотивированная оценка вносимых изменений в параметры бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга (далее – ТФ ОМС или Фонд) на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов на предмет соответствия проекта бюджета положениям законодательства, а также определения обоснованности и реалистичности изменений планируемых ассигнований для подготовки решения Законодательного Собрания Санкт-Петербурга о принятии (отклонении) законопроекта в первом чтении в соответствии с Законом Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге».

В соответствии с требованиями Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге» проект внесения изменений в бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, представленный в форме проекта закона Санкт-Петербурга «О внесении изменений и дополнений в Закон Санкт-Петербурга «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее - проект закона или законопроект), одобрен Правительством Санкт-Петербурга 23.09.2021 и внесен Губернатором Санкт-Петербурга на рассмотрение Законодательного Собрания Санкт-Петербурга.

Расчеты и обоснования вносимых изменений по доходной и расходной частям бюджета, а также по источникам внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФ ОМС на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов представлены в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга письмом ТФ ОМС от 20.09.2021 № 5971 одновременно с законопроектом.

**2. Экспертиза проекта закона Санкт-Петербурга
«О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга «О бюджете
Территориального фонда обязательного медицинского страхования
Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»**

Планируемые изменения основных характеристик бюджета ТФ ОМС на 2021 год представлены в Таблице № 1:

Таблица № 1, тыс. рублей

Наименование	Утверждено законом о бюджете на 2021 год	Изменения (+; -)	Бюджет с учетом изменений
Доходы, в том числе:	120 988 568,0	+6 636 109,2	127 624 677,2
<i>Межбюджетные трансферты</i>	<i>120 351 043,6</i>	<i>+7 888 100,0</i>	<i>128 239 143,6</i>
Расходы	120 988 568,0	+8 939 799,1	129 928 367,1
Дефицит (-)/Профицит (+)	0,0	-2 303 689,9	-2 303 689,9

Доходная часть бюджета Фонда в 2021 году увеличится на 6 636 109,2 тыс. рублей или на 5,5 %. Расходная часть бюджета Фонда на 2021 год увеличивается на 8 939 799,1 тыс. рублей или на 7,4 %. Результатом исполнения бюджета на 2021 год устанавливается ранее не планируемый дефицит в сумме 2 303 689,9 тыс. рублей, источником финансирования которого определено уменьшение прочих остатков денежных средств, которые на 01.01.2021 составили 2 303 689,9 тыс. рублей.

На плановый период 2022 и 2023 годов изменения доходной и расходной части бюджета Фонда не планируются.

Предлагаемые законопроектом изменения обусловлены предоставлением бюджету Фонда дополнительных средств из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – Федеральный фонд ОМС или ФФ ОМС), бюджета Санкт-Петербурга, корректировкой размера средств, предоставляемых из бюджета Санкт-Петербурга, а также уточнением основных характеристик бюджета Фонда.

В текстовую часть Закона о бюджете ТФ ОМС на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов также внесены изменения.

Статья 3 дополнена пунктом 2, уточняющим особенности изменения состава и (или) функций главных администраторов доходов бюджета Фонда или главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Фонда, а также изменения принципов назначения и присвоения структуры кодов классификации доходов бюджетов и классификации источников финансирования дефицитов бюджетов, в текущем финансовом году.

Пункт 5 статьи 5 изменен в части размера платежей Санкт-Петербурга (межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга) на дополнительное финансовое обеспечение реализации

территориальной программы обязательного медицинского страхования в Санкт-Петербурге в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования в соответствии с Федеральным законом от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее - Федеральным законом «Об обязательном медицинском страховании») на 2021 год с 17 780 913,1 тыс. рублей на 17 880 228,4 тыс. рублей.

Пункт 6 статьи 5 изменен в части размера платежей Санкт-Петербурга на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования, в соответствии с Федеральным законом «Об обязательном медицинском страховании», на 2021 год с 644 104 тыс. рублей на 693 761,7 тыс. рублей.

Пункт 1 статьи 7 уточнен в части общего размера нормированного страхового запаса Фонда на 2021 год в связи с изменением объема бюджетных ассигнований Фонда с 21 594 976,8 тыс. рублей на 23 117 074,4 тыс. рублей, а также размера нормированного страхового запаса для дополнительного финансового обеспечения реализации территориальной программы ОМС с 8 980 471,5 тыс. рублей на 8 932 375,3 тыс. рублей.

Пункт 3 статьи 7 изложен в новой редакции, согласно которой установлен норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в Санкт-Петербурге, в размере 1,07 процента от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам, за исключением средств межбюджетных трансфертов из бюджета ФФ ОМС и бюджета Санкт-Петербурга на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования.

Статья 8 дополнена новым основанием для внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета Фонда без внесения изменений в Закон о бюджете Фонда: в случае перераспределения бюджетных ассигнований между разделами, подразделами, целевыми статьями, видами расходов классификации расходов бюджетов для исполнения расходных обязательств в пределах общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных Фонду в текущем финансовом году.

По результатам анализа текстовой части законопроекта подтверждается соответствие предлагаемых к утверждению положений требованиям действующего законодательства.

Отраженные в текстовой части проекта закона основные характеристики бюджета ТФ ОМС на 2021 год соответствуют данным приложений к законопроекту.

2.1. Доходы бюджета ТФ ОМС

Данные о планируемых изменениях доходов бюджета ТФ ОМС на 2021 год приведены в Таблице № 2:

Таблица № 2, тыс. рублей

Наименование	Утверждено Законом о бюджете	Планируемые изменения (+, -)		Запланировано проектом с учетом изменений
		Сумма	%	
ВСЕГО ДОХОДОВ , в том числе предлагаемые изменения:	120 988 568,0	+ 6 636 109,2	5,5	127 624 677,2
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	636 244,4	+ 82 586,8	13,0	718 831,2
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	618 554,3	+ 82 586,8	13,4	701 141,1
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	120 352 323,6	+ 6 553 522,4	5,4	126 905 846,0
Межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов Российской Федерации, передаваемые территориальным фондам ОМС на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в части базовой программы обязательного медицинского страхования	17 780 913,1	+ 99 315,3	0,6	17 880 228,4
Межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов Российской Федерации, передаваемые территориальным фондам ОМС на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС	644 104,0	+ 49 657,7	7,7	693 761,7
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования субъектов Российской Федерации и г.Байконура на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по ОМС, с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией в рамках реализации территориальной программы ОМС	0	+1 962 207,9	-	1 962 207,9
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов ОМС на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда ОМС	0	+ 939 054,3	-	939 054,3
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов ОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров	0	+ 34 885,0	-	34 885,0

Наименование	Утверждено Законом о бюджете	Планируемые изменения (+, -)		Запланировано проектом с учетом изменений
		Сумма	%	
населения				
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов ОМС на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по ОМС лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19)	0	+ 278 548,0	-	278 548,0
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов ОМС на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ ОМС	0	+ 4 524 431,8	-	4 524 431,8
Доходы бюджета территориального фонда ОМС от возврата остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам	0	+ 145,2	-	145,2
Доходы бюджета территориального фонда ОМС от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет		+ 386,2	-	386,2
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования	0	- 1 335 109,0	-	- 1 335 109,0

Проектом закона запланировано увеличение доходной части бюджета на 2021 год:

- на 82 586,8 тыс. рублей в связи с уточнением прогноза поступлений в бюджет Фонда средств от применения штрафов, санкций, возмещения ущерба по результатам исполнения бюджета Фонда за 7 месяцев 2021 года;
- на 148 973 тыс. рублей увеличивается размер межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджету ТФ ОМС из бюджета Санкт-Петербурга в целях приведения в соответствие с проектом закона Санкт-Петербурга «О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», в том числе: на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в части базовой программы ОМС – на 99 315,3 тыс. рублей, на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС – на 49 657,7 тыс. рублей;
- на основании распоряжений Правительства Российской Федерации о распределении межбюджетных трансфертов на 2021 год бюджетам

территориальных фондов обязательного медицинского страхования, в том числе ТФ ОМС Санкт-Петербурга:

- от 29.01.2021 № 199-р для финансового осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения - в сумме 34 885 тыс. рублей;

- от 29.01.2021 № 200-р на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса ТФ ОМС в целях софинансирования медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала - в сумме 939 054,3 тыс. рублей;

- от 25.06.2021 № 1722-р в целях дополнительного финансового обеспечения оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по ОМС, с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией в рамках реализации территориальной программы ОМС - в сумме 1 962 207,9 тыс. рублей;

- от 30.06.2021 № 1768-р на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по ОМС лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19), в рамках реализации территориальной программы ОМС - в сумме 278 548 тыс. рублей;

- от 20.07.2021 № 1997-р на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи, в том числе лицам с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальной программы ОМС - в сумме 4 524 431,8 тыс. рублей.

В Проекте закона отражено получение Фондом межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных компенсационных выплат медицинским работникам в размере 145,2 тыс. рублей и доходов от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме 386,2 тыс. рублей.

Кроме того, в законопроекте отражен возврат Фондом остатков субвенций и межбюджетных трансфертов прошлых лет в общей сумме 1 335 109 тыс. рублей, них:

- в бюджет Федерального Фонда ОМС в размере 1 334 071,4 тыс. рублей:

- субвенций на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ - 74 177,3 тыс. рублей;

- средств нормированного страхового запаса ТФ ОМС для софинансирования медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала - 1 242 648,9 тыс. рублей;

- межбюджетных трансфертов на осуществление единовременных выплат медицинским работникам - 145,2 тыс. рублей;

- межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров - 17 100 тыс. рублей.

• в бюджеты других территориальных фондов ОМС в размере 1 037,6 тыс. рублей.

Всего доходы бюджета Фонда в 2021 году увеличиваются на 6 636 109,2 тыс. рублей (или 5,5 %) и составят 127 624 677,2 тыс. рублей. Изменения доходной части бюджета Фонда на плановый период не планируются.

На основании приказа Минфина России от 09.02.2021 № 15н «О внесении изменений в приказ Минфина России от 08.06.2020 № 99н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2021 год (на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов)» и писем Минфина России от 12.11.2020 № 02-05-10/98574, от 05.07.2021 № 02-05-07/53023, от 07.07.2021 № 02-058-07/54007, от 01.08.2021 № 02-05-07/65866, проектом закона уточняется Перечень главных администраторов доходов бюджета Фонда в части включения дополнительных кодов классификации доходов бюджета, главным администратором которых является ТФ ОМС.

2.2. Расходная часть бюджета ТФ ОМС

Законопроектом предлагается увеличить расходную часть бюджета ТФ ОМС на 2021 год по разделу «Здравоохранение» на 8 939 799,1 тыс. рублей или на 7,4 %. С учетом увеличения планируемый объем бюджетных ассигнований на 2021 год составит 129 928 367,1 тыс. рублей. В плановом периоде 2022 и 2023 годов изменение бюджетных ассигнований не планируется.

В соответствии с письмом Минфина России от 30.10.2020 № 02-05-10/96380 «Об отражении в учете расходов по предоставлению грантов в форме субсидий» проектом закона уточняются коды вида расходов классификации расходов бюджетов для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта оборудования.

Данные о планируемых изменениях бюджетных ассигнований по разделам, подразделам бюджета Фонда на 2021 год приведены в Таблице № 3:

Таблица № 3, тыс. рублей

Наименование	Утверждено Законом о бюджете	Планируемые изменения (+, -)		Запланировано проектом с учетом изменений
		Сумма	%	
ВСЕГО РАСХОДЫ, в том числе предлагаемые изменения:	120 988 568,0	+ 8 939 799,1	+ 7,4	129 928 367,1
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	608 404,7	-	-	608 404,7
Финансовое обеспечение организации ОМС на территории Санкт-Петербурга в рамках непрограммных направлений деятельности ГУ «Территориальный фонд обязательного медицинского страхования»	608 404,7	-	-	608 404,7
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	144 057,4	- 188,0	- 0,1	143 869,4
Иные бюджетные ассигнования	190,8	+ 188,0	+ 98,5	378,8
ЗДРАВООХРАНЕНИЕ:	120 380 163,3	+ 8 939 799,1	+ 7,4	129 319 962,4
Государственная программа Санкт-Петербурга «Развитие здравоохранения в Санкт-Петербурге»	112 288 793,0	+ 8 939 799,1	+ 8,0	121 228 592,1
Подпрограмма «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи»	0,0	+ 34 885,0	-	34 885,0
Осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических осмотров населения	0,0	+ 34 885,0	-	34 885,0
Подпрограмма «Формирование эффективной системы оказания медицинской помощи»	572 275,0	+ 1 494 906,9	+ 261,2	2 067 181,9
Софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала	0,0	+ 939 054,3	-	939 054,3
Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта оборудования	572 275,0	+ 555 852,6	+ 97,1	1 128 127,6
Подпрограмма «Медицинская помощь в рамках Территориальной программы обязательного медицинского страхования»	111 716 518,0	+ 7 410 007,2	+ 6,6	119 126 525,2
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Санкт-Петербурга	89 340 640,9	+ 420 559,6	+ 0,5	89 761 200,5
Возмещение другим территориальным фондам обязательного медицинского страхования затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной за пределами Санкт-Петербурга застрахованным лицам, которым полис обязательного медицинского страхования выдан в Санкт-Петербурге, в объеме, предусмотренном базовой программой обязательного медицинского страхования	3 950 860,0	+ 75 286,9	+ 1,9	4 026 146,9
Дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам,	0	+ 1 962 207,9	-	1 962 207,9

застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования				
Финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по обязательному медицинскому страхованию лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19)	0	+ 278 548,0	-	278 548,0
Дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования	0	+ 4 524 431,8	-	4 524 431,8
Дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования	17 780 913,1	+ 99 315,3	+ 0,6	17 880 228,4
Финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования	644 104,0	+ 49 657,7	+ 7,7	693 761,7

По разделу «Общегосударственные вопросы» в 2021 году в пределах ранее предусмотренных ассигнований по целевой статье 7320050930 «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Санкт-Петербурга в рамках непрограммных направлений деятельности ГУ «Территориальный фонд обязательного медицинского страхования» предусмотрено перераспределение средств по видам расходов: увеличение ассигнований по виду расходов 800 «Иные бюджетные ассигнования» на сумму 188 тыс. рублей за счет уменьшения по виду расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд». Перераспределение связано с необходимостью возмещения расходов по уплате государственной пошлины по исполнительному листу Арбитражного суда города Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 11.12.2020 (дело № А-56-48141/2020) в пользу ООО «Страховая медицинская компания РЕСО-Мед».

По разделу «Здравоохранение» подразделу 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения» запланировано увеличение ассигнований по целевой статье 0100000000 «Государственная программа Санкт-Петербурга «Развитие здравоохранения в Санкт-Петербурге» по трем подпрограммам на общую сумму 8 939 799,1 тыс. рублей, в том числе, за счет:

1) Введения ранее не предусмотренных расходов:

- в сумме **34 885 тыс. рублей** по подпрограмме **«Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи»** - на осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения (целевая статья 0110052580);

- в сумме **939 054,3 тыс. рублей** по подпрограмме **«Формирование эффективной системы оказания медицинской помощи»** на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (целевая статья 0150052570);

- в сумме **6 765 187,7 тыс. рублей** по подпрограмме **«Медицинская помощь в рамках Территориальной программы обязательного медицинского страхования»**, из них по целевым статьям:

0160052310 «Дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования» - в сумме 1 962 207,9 тыс. рублей;

0160056220 «Финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по обязательному медицинскому страхованию лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19) - в сумме 278 548 тыс. рублей;

0160058490 «Дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования» - в сумме 4 524 431,8 тыс. рублей.

Финансирование указанных расходов предусмотрено за счет межбюджетных трансфертов, распределенных из бюджета ФФ ОМС бюджету ТФ ОМС Санкт-Петербурга на основании распоряжений Правительства Российской Федерации: от 29.01.2021 № 199-р и № 200-р, от 30.06.2021 № 1768-р, от 25.06.2021 № 1722-р, от 20.07.2021 № 1997-р. На эти цели распоряжениями Комитета финансов Санкт-Петербурга от 11.03.2021 № 24-р, от 17.07.2021 № 67-р, от 27.08.2021 № 82-р введены пять новых целевых статей расходов бюджета Фонда.

В плановом периоде 2022 и 2023 годов расходы по подпрограмме «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи» проектом закона не предусмотрены.

Согласно паспорту подпрограммы 1 «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи» ТФ ОМС не является ни исполнителем, ни участником подпрограммы, финансирование подпрограммы за счет средств ТФ ОМС не предусмотрено, в связи с чем, согласно положениям ст. 179 БК РФ, **государственная программа «Развитие здравоохранения в Санкт-Петербурге» подлежит приведению в соответствие с Законом о бюджете ТФ ОМС.**

2) **Увеличения утвержденных ассигнований на финансирование мероприятий по целевой статье 0150099999 «Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования» по подпрограмме «Формирование эффективной системы оказания медицинской помощи» на сумму 555 852,6 тыс. рублей за счет средств остатка, образовавшегося в бюджете Фонда на 01.01.2021.**

3) **Увеличения утвержденных ассигнований на финансирование мероприятий Подпрограммы «Медицинская помощь в рамках территориальной программы обязательного медицинского страхования» на 2021 год на общую сумму 644 819,5 тыс. рублей, что обусловлено:**

- увеличением межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга **в общей сумме 148 973 тыс. рублей:** на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования (целевая статья 0160099998) - на сумму 99 315,3 тыс. рублей; на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования (целевая статья 0160099999), - на сумму 49 657,7 тыс. рублей;

- увеличением расходов на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Санкт-Петербурга (целевая статья 0160050930) в размере 420 559,6 тыс. рублей за счет остатка средств субвенций из бюджета Федерального фонда ОМС, образовавшегося в бюджете ТФ ОМС на 01.01.2021. Потребность в средствах остатка для осуществления финансирования страховых медицинских организаций подтверждена Федеральным фондом ОМС письмом от 05.02.2021 № 00-10-21-1-06/595 в размере 495 846,5 тыс. рублей. После завершения расчетов за декабрь 2020 года страховыми медицинскими организациями в бюджет ТФ ОМС в 2021 году возвращены 75 286,9 тыс. рублей, которые дальнейшему направлению в страховые медицинские организации не подлежат;

- увеличением на 75 286,9 тыс. рублей расходов на возмещение другим территориальным фондам обязательного медицинского страхования затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной за пределами Санкт-Петербурга застрахованным лицам, которым полис обязательного медицинского страхования выдан в Санкт-Петербурге, в объеме, предусмотренном базовой программой ОМС (целевая статья 0160050939).

В связи с изменением объема бюджетных ассигнований ТФ ОМС проектом закона увеличивается общий размер средств нормированного страхового запаса Фонда на 2021 год на сумму 1 522 097,6 тыс. рублей с 21 594 976,8 тыс. рублей до 23 117 074,4 тыс. рублей и уменьшается предельный размер нормированного страхового запаса Фонда для дополнительного финансового обеспечения реализации Территориальной программы ОМС на 2021 год на 48 096,2 тыс. рублей с 8 980 471,5 тыс. рублей до 8 932 375,3 тыс. рублей.

Указанный размер средств нормированного страхового запаса для дополнительного финансового обеспечения реализации территориальных программ ОМС, сформированного в составе бюджета Фонда, не превышает среднемесячный размер планируемых поступлений средств ТФ ОМС на финансовое обеспечение Территориальной программы ОМС на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, как требуется по положениям ч. 6.4 ст. 26 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

3. Заключительные положения

1. Проект внесения изменений в бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов представлен в форме проекта закона Санкт-Петербурга, рассмотренного и одобренного Правительством Санкт-Петербурга 23.09.2021, и в соответствии с требованиями ст. 26 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге» внесенного Губернатором Санкт-Петербурга на рассмотрение в Законодательное Собрание Санкт-Петербурга.

2. Проект закона Санкт-Петербурга «О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и одновременно с ним расчеты и обоснования вносимых изменений по доходной и расходной частям бюджета ТФ ОМС представлены в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга письмом ТФ ОМС от 20.09.2021 № 5971, что отвечает требованиям Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге».

3. Планируемые изменения основных характеристик бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга на 2021 год составляют:

- общий объем доходов увеличивается до 127 624 677,2 тыс. рублей (на 6 636 109,2 тыс. рублей или на 5,5 %);

- общий объем расходов увеличивается до 129 928 367,1 тыс. рублей (на 8 939 799,1 тыс. рублей или на 7,4 %);

- результатом исполнения бюджета на 2021 год устанавливается ранее не планируемый дефицит в сумме 2 303 689,9 тыс. рублей, источником финансирования которого определено уменьшение прочих остатков денежных средств, которые на 01.01.2021 составили 2 303 689,9 тыс. рублей.

Изменения основных характеристик бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования на плановый период 2022 и 2023 годов не планируются.

4. В рамках бюджетных полномочий Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга осуществлена экспертиза представленного законопроекта в целях мотивированной оценки предлагаемых изменений для подготовки решения Законодательного Собрания Санкт-Петербурга о принятии (отклонении) законопроекта в первом чтении, что требуется в соответствии с Законом Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге».

5. Предлагаемые законопроектом изменения обусловлены планируемым в 2021 году поступлением в бюджет Фонда дополнительных безвозмездных поступлений, а также распределением неиспользованных остатков средств бюджета ТФ ОМС за 2020 год.

6. По результатам проведенной экспертизы подтверждается соответствие законопроекта требованиям бюджетного законодательства.

Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга рекомендует Законодательному Собранию Санкт-Петербурга принять за основу проект закона Санкт-Петербурга «О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

Заместитель
председателя палаты



Ю.С.Русакова