

## **О Т Ч Е Т**

### **о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг, анализ и оценка незавершенного строительства в Санкт-Петербурге» за 2017-2020 годы**

*(рассмотрен и одобрен Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга,  
протокол от 08.04.2021 № 17, п.п.2.1.)*

## Оглавление

Вступление.....	3
Результаты экспертно-аналитического мероприятия .....	6
Раздел I. Анализ нормативного правового регулирования сферы незавершенного строительства.....	7
Раздел II. Мониторинг количества ОНС, в том числе объектов, стоимостью более 10 млн. рублей и объектов, строительство которых приостановлено, законсервировано .....	11
2.1. Общая характеристика ОНС за 2017 – 2020 годы .....	13
2.2. Структура ОНС в зависимости от этапов их реализации .....	17
2.3. Анализ динамики количества ИОГВ, ответственных за реализацию капитальных вложений .....	19
2.4. Структура капитальных вложений в зависимости от статуса ОНС.....	21
2.5. Анализ целевых функций ОНС .....	24
2.6. Анализ количества ОНС по сферам жизнедеятельности, отраженных в Сводном реестре ОНС государственной собственности Санкт-Петербурга.....	26
2.7. Анализ объема и количества ОНС, при строительстве которых были использованы средства всех уровней бюджетной системы РФ, стоимостью более 10 млн. рублей на территории Санкт-Петербурга .....	28
2.8. Анализ объема и количества ОНС, строительство которых приостановлено, и причин приостановления строительных работ, включая мониторинг бюджетных расходов на их охрану и консервацию .....	30
2.9. Анализ удорожания общей сметной стоимости выполнения работ на ОНС, а также степени готовности ОНС .....	35
2.10. Анализ мер принимаемых ИОГВ по снижению объема и количества ОНС.....	40
Раздел III. Анализ деятельности ИОГВ в части организации учета, инвентаризации и распоряжения ОНС в соответствии с поручением Президента Российской Федерации и Поэтапным планом снижения объемов и количества ОНС .....	42
Раздел IV. Выводы .....	65
Раздел V. Рекомендации .....	77
Приложение «Основные ОНС в административных районах Санкт-Петербурга, сметной стоимостью более 10 млн. рублей, строительство по которым началось».....	79

## Вступление

Проблема незавершенного строительства требует постоянного контроля, качественного анализа и отлаженной системы государственного управления общественными финансами в силу ее прямого влияния на экономическое оздоровление и на создание комфортной городской среды.

Вопрос незавершенного строительства постоянно находится в фокусе внимания органов внешнего государственного финансового контроля.

Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга совместно со Счетной палатой Российской Федерации и контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации регулярно обсуждаются вопросы сокращения незавершенного строительства в рамках общероссийских селекторных совещаний, семинаров и видеоконференций.

В рамках настоящего экспертно-аналитического мероприятия:

1. Изучены вопросы нормативного правового регулирования сферы незавершенного строительства.
2. Исследована динамика изменения объема и количества объектов незавершенного строительства.
3. Проанализирована деятельность исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга по исполнению поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, направленных на сокращение незавершенного строительства.
4. Даны рекомендации по достижению принципиальных изменений в сфере незавершенного строительства в Санкт-Петербурге.

Источниками информации в рамках настоящего экспертно-аналитического мероприятия в части незавершенного строительства являются данные финансовых форм отчетности ГРБС и финансового органа Санкт-Петербурга, представляемых в Федеральное казначейство на 1 января года, следующего за отчетным<sup>1</sup>, по форме 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства», данные бюджетного учета, отраженные в инвентаризационных описях ОНС и регистрах бухгалтерского учета.

По данным бюджетной отчетности на 01 января 2021 года в государственной собственности Санкт-Петербурга числилось 1 289 ОНС с объемом фактических расходов 162,7 млрд. рублей.

При этом, в общий учет включены объекты, законченные строительством и введенные в эксплуатацию, но еще не прошедшие государственную регистрацию, в количестве 201 объекта и суммой вложений 284,7 млрд. рублей (или 72,4 % от общей суммы вложений).

---

<sup>1</sup> на 01.01.2021 по оперативным данным, представленным Комитетом финансов Санкт-Петербурга в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга 15.03.2021 – до принятия Федеральным казначейством консолидированной отчетности за 2020 год

Наибольшая доля в структуре незавершенного строительства приходится на объекты:

- социально-культурной сферы (27,5 %);
- дорожно-мостового хозяйства (21,5 %);
- инженерно-коммунальной инфраструктуры (16,2 %).

С 2017 года наблюдается некоторый рост количества незавершенного строительства – на 100 единиц или на 8,4 %, с:

- увеличением кассовых расходов на 49,8 млрд. рублей или на 14,5 %;
- уменьшением фактических расходов на 64 млрд. рублей или на 28,2 %.

Следует отметить, что недофинансирование мероприятий по строительству объектов социальной, инженерной и транспортных инфраструктур, финансируемых как с использованием средств федерального бюджета, так и исключительно за счет средств бюджета Санкт-Петербурга, приводит к удорожанию строительства.

В результате изменения сроков строительства только по 11 объектам Комитета по развитию транспортной инфраструктуры сметная стоимость увеличилась на 22,9 млрд. рублей, по 7 объектам Комитета по строительству – на 13,9 млрд. рублей.

При этом, отсутствие в течение длительного периода времени средств на строительство объектов капитального строительства, по которым разработана проектно-сметная документация, приводит к потере ее актуальности и невозможности дальнейшего использования, а также к дополнительным расходам в случае необходимости ее актуализации.

На начало 2021 года число объектов, строительство которых так и не началось, составляло 601 единицу с вложениями на ПИР и разработку ПСД в сумме 7,7 млрд. рублей.

При проведении экспертно-аналитического мероприятия объектом исследования является информация об объектах капитальных вложений, по которым:

- строительство (реконструкция) продолжается;
- строительство (реконструкция) приостановлено, законсервировано или окончательно прекращено, но не списано в установленном порядке;
- строительство (реконструкция) закончено, но акты приемки еще не оформлены в установленном порядке;
- осуществлены капитальные вложения, но строительство не начиналось;
- на счете 010611000 «Вложения в основные средства – недвижимое имущество» числятся вложения на отчетную дату.

В целях настоящего Отчета приняты следующие сокращения:

1. ОНС – объект незавершенного строительства;
2. Президент РФ – Президент Российской Федерации В.В. Путин;
3. Минфин России – Министерство финансов Российской Федерации;
4. Минэкономразвития России – Министерство экономического развития РФ;
5. Росстат – Федеральная служба государственной статистики;
6. Росреестр – Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии;
7. КЭПиСП – Комитет по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга;
8. КИО – Комитет имущественных отношений Санкт-Петербурга;
9. ГРБС – главные распорядители средств бюджета Санкт-Петербурга;
10. ИОГВ – исполнительный орган государственной власти Санкт-Петербурга;
11. Правообладатели – исполнительные органы государственной власти Санкт-Петербурга-балансодержатели ОНС;
12. Учреждения – государственные казенные, бюджетные и автономные учреждения Санкт-Петербурга;
13. ГУП – государственные унитарные предприятия Санкт-Петербурга;
14. АИП – Адресная инвестиционная программа Санкт-Петербурга;
15. Инструкция № 157н – Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденная Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н;
16. Инструкция № 162н – Инструкция по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденная приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н;
17. Инструкция № 191н – Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н;
18. Инструкция № 33н – Инструкция о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденная приказом Минфина России от 25.03.2011 № 33н;
19. Сведения ф. 0503190 – предусмотренная Инструкцией № 191н форма по ОКУД 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства»;
20. Сведения ф. 0503790 – предусмотренная Инструкцией № 33н форма по ОКУД 0503790 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, об объектах незавершенного строительства бюджетного (автономного) учреждения».

## **Результаты экспертно-аналитического мероприятия**

**Основание проведения экспертно-аналитического мероприятия:** Закон Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», планы работы Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на 2020 и 2021 годы, приказ Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга от 19.11.2020 № 342.

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:** деятельность исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга, направленная на сокращение объемов и количества ОНС.

### **Цели экспертно-аналитического мероприятия:**

1. Анализ существующей ситуации, складывающейся в сфере строительства и реконструкции объектов капитального строительства, проведения исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга инвентаризации ОНС, оценка объемов незавершенного строительства в Санкт-Петербурге, финансовых вложений, произведенных в объекты незавершенного строительства.

2. Оценка результативности мер, принимаемых ИОГВ, направленных на сокращение объемов и количества ОНС.

3. Анализ причин, препятствующих сокращению объемов и количества ОНС.

4. Разработка системных предложений, направленных на сокращение объемов и количества ОНС.

**Объекты экспертно-аналитического мероприятия:** исполнительные органы государственной власти Санкт-Петербурга – балансодержатели ОНС, Комитет по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга, Комитет финансов Санкт-Петербурга.

**Исследуемый период:** 2017 – 2020 годы.

**Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия:** с 23 ноября 2020 года по 23 марта 2021 года.

**Состав комиссии по проведению экспертно-аналитического мероприятия:** руководитель комиссии – заместитель начальника экспертно-аналитической инспекции Дранишников П.Ю., заместитель руководителя комиссии – главный специалист-инспектор экспертно-аналитической инспекции Максимук И.Ю., члены комиссии: главные специалисты-инспекторы экспертно-аналитической инспекции: Абрамов Р.С., Ионкова Т.А., Матакаев А.Б., Хамзина Э.Т.

## **Раздел I. Анализ нормативного правового регулирования сферы незавершенного строительства**

**1.1.** В соответствии с пп. «ж» п. 1 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 18.08.2015 № Пр-1659 Правительству Российской Федерации было поручено в срок до 31.03.2016 *«обеспечить проведение инвентаризации ОНС, не включенных в федеральную адресную инвестиционную программу, и создание информационного ресурса, содержащего полную информацию по указанным объектам».*

В целях реализации указанных поручений на **федеральном уровне:**

**1.** Минфином России и Федеральным казначейством 22.12.2015 приняты Методические рекомендации по проведению главными распорядителями средств федерального бюджета инвентаризации ОНС, вложений в объекты недвижимого имущества, и по представлению информации о результатах указанной инвентаризации, с указанием детальных сведений по каждому объекту<sup>2</sup>.

В составе данных методических рекомендаций утвержден порядок заполнения сведений об ОНС, вложениях в объекты недвижимого имущества и форма предоставления указанных сведений.

**2.** Минфином России внесены изменения:

– в Инструкцию № 191н, предусматривающие, представление всеми получателями бюджетных средств Сведений ф. 0503190 с учетом целевых функций и сроков реализации проектов, начиная с отчетности за 2017 год;

– в Инструкцию № 33н внесены изменения, предусматривающие представление бюджетными (автономными) учреждениями Сведений ф. 0503790 с учетом целевых функций и сроков реализации проектов, начиная с отчетности за 2017 год.

В Сведениях ф. 0503190 и ф. 0503790 раскрывается информация об имеющихся на отчетную дату ОНС, а также о сформированных на отчетную дату вложениях в объекты недвижимого имущества, источником финансового обеспечения которых являлись средства соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

При этом, ОНС, строящиеся за счет средств бюджета Санкт-Петербурга, числятся на балансах не только ГРБС, государственных бюджетных и автономных учреждений, но и иных организаций – акционерных обществ, унитарных предприятий. По таким организациям формы отчетности, включающие сведения об ОНС по аналогии со Сведениями ф. 0503190 и ф. 0503790, не предусмотрены, что затрудняет анализ объемов незавершенного строительства и количества ОНС в целом по Санкт-Петербургу.

**3.** Минфином России и Минэкономразвития России с учетом предложений Минфина России и Росстата 06.03.2017 приняты Методические

---

<sup>2</sup> Совместное письмо Минфина России от 22.12.2015 № 02-06-07/75364 и Федерального казначейства от 22.12.2015 № 07-04-05/02/874

рекомендации по учету ОНС государственной собственности субъектов Российской Федерации и муниципальной собственности<sup>3</sup>.

В соответствии с данными Методическими рекомендациями, в целях осуществления учета ОНС государственной собственности субъектов Российской Федерации и муниципальной собственности рекомендуется органам государственной власти субъектов Российской Федерации разработать и утвердить положения по учету ОНС, по аналогии с порядком осуществления учета федерального имущества, установленного Положением об учете федерального имущества<sup>4</sup>, в частности:

- определить уполномоченный орган по учету ОНС и ведению реестра таких объектов;
- установить правила ведения реестра ОНС;
- определить порядок учета ОНС;
- утвердить форму реестра ОНС и правила его заполнения.

**4.** Минфином России письмом от 13.03.2017 доведены Методические рекомендации по формированию целевой функции в отношении ОНС и подготовке и утверждению ведомственных планов снижения объемов и количества ОНС<sup>5</sup>, согласно которым план составляется на основе предлагаемых ГРБС способов вовлечения в хозяйственный оборот ОНС (целевой функции) в отношении каждого ОНС.

**5.** В ходе проведения инвентаризации ОНС, при строительстве которых были использованы средства бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, следует руководствоваться Методическими указаниями по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденными приказом Минфина России от 13.06.1995 № 49.

**6.** Положениями ст. 14 Федерального закона от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» установлена обязательность проведения проверки эффективности инвестиционных проектов, финансируемых полностью или частично за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, и достоверности их сметной стоимости.

Порядок такой проверки установлен постановлением Правительства РФ от 12.08.2008 № 590<sup>6</sup>, а Методика оценки эффективности использования

---

<sup>3</sup> Письмо Минэкономразвития РФ от 06.03.2017 № 5536-ЕЕ/Д17и «О единой методологии учета объектов незавершенного строительства»

<sup>4</sup> Постановление Правительства РФ от 16.07.2007 № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества»

<sup>5</sup> Письмо Минэкономразвития России от 13.03.2017 № 6235-ЕЕ/Д17и «О рекомендуемой форме плана по снижению объемов и количества объектов незавершенного строительства и рекомендации по его подготовке»

<sup>6</sup> Постановление Правительства РФ от 12.08.2008 № 590 «О порядке проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения»



средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения, утверждена Минэкономразвития России<sup>7</sup>.

**1.2.** Согласно пп. «г» п. 6 Перечня поручений Президента РФ по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации от 11.06.2016 № Пр-1138ГС высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации было поручено в срок до 01.02.2017 *«провести инвентаризацию ОНС, при строительстве которых были использованы средства бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, стоимость строительства которых составляет более десяти миллионов рублей, и по ее итогам принять решение о завершении строительства, реконструкции, консервации, сносе, приватизации, передаче в концессию таких объектов, а также разработать порядок и установить сроки их ввода в эксплуатацию и оформления прав собственности на них».*

**В Санкт-Петербурге** в целях регулирования вопросов незавершенного строительства приняты следующие нормативные правовые акты:

**1.** Постановление Губернатора Санкт-Петербурга от 15.10.2015 № 76-пг «О создании Комиссии по инвентаризации ОНС и принятию мер по соблюдению безопасности и требований законодательства в сфере благоустройства по указанным объектам» (далее – Комиссия), (далее – постановление № 76-пг).

Постановлением № 76-пг утверждены состав Комиссии и Положение о порядке ее работы. Состав Комиссии с момента его утверждения не изменялся и содержит не актуализированные сведения.

**2.** Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 29.07.2020 № 570 «Об учете ОНС государственной собственности Санкт-Петербурга и порядке ведения их сводного реестра» (далее – постановление № 570), которым утверждается Положение об учете ОНС, а также вносятся изменения в Положение о Комитете по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга<sup>8</sup> в части наделения его полномочиями по ведению сводного реестра ОНС государственной собственности Санкт-Петербурга.

Положение об учете ОНС распространяет свое действие на объекты, капитальные вложения в которые отражены на счетах бюджетного (бухгалтерского) учета ИОГВ, ГУП и государственных казенных, бюджетных и автономных учреждений Санкт-Петербурга.

**3.** Распоряжение КЭПиСП от 26.08.2020 № 216-р «Об утверждении методических рекомендаций по учету ОНС государственной собственности Санкт-Петербурга» (далее – Методические рекомендации № 216-р).

---

<sup>7</sup> Приказ Минэкономразвития России от 27.03.2019 № 167 «Об утверждении формы тест-паспорта объекта капитального строительства и Методики оценки эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения»

<sup>8</sup> Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 27.09.2012 № 1041 «О Комитете по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга»

В целом, учет ОНС осуществляется в порядке, установленном распоряжением КИО<sup>9</sup> для объектов недвижимости в Реестре собственности Санкт-Петербурга, **без учета рекомендаций Минэкономразвития России** по утверждению отдельного положения по учету таких объектов, по аналогии с Положением об учете федерального имущества<sup>10</sup>.

**4.** В целях оценки эффективности капитальных вложений, произведенных из бюджета Санкт-Петербурга, Комитетом по строительству утверждена Методика оценки эффективности капитальных вложений в объекты социальной инфраструктуры, которая может быть использована для подготовки методик оценки эффективности капитальных вложений в объекты иных сфер инфраструктуры Санкт-Петербурга<sup>11</sup>.

Методика предназначена для проектных организаций, застройщиков (технических заказчиков), органов исполнительной власти Санкт-Петербурга и других участников градостроительной деятельности для оценки эффективности использования средств городского бюджета, направляемых на капитальные вложения в сфере нового строительства объектов социальной инфраструктуры.

**Согласно представленной ИОГВ информации оценка эффективности капитальных вложений заказчиками строительства в анализируемом периоде не проводилась.**

**5.** Порядок вовлечения в хозяйственный оборот ОНС регламентирован:

**5.1.** Порядком предоставления зданий, строений, сооружений, ОНС для реконструкции, приспособления для современного использования, заключения соглашений о реконструкции, проведении работ по приспособлению для современного использования зданий, строений, сооружений<sup>12</sup>.

**5.2.** Положением об организации деятельности исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга по подготовке решений о бюджетных инвестициях в объекты государственной собственности Санкт-Петербурга, а также решений о предоставлении субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Санкт-Петербурга и порядке формирования и реализации Адресной инвестиционной программы<sup>13</sup> – документа, в составе

---

<sup>9</sup> Распоряжение Комитета по управлению городским имуществом от 28.04.2006 № 115-р «Об организации учета имущества Санкт-Петербурга и порядке ведения Реестра собственности Санкт-Петербурга»

<sup>10</sup> Письмо Минэкономразвития России от 06.03.2017 № 5536-ЕЕ/Д17и «О единой методологии учета объектов незавершенного строительства»

<sup>11</sup> Распоряжение Комитета по строительству от 26.01.2018 № 11-р «О региональном методическом документе «Порядок подготовки и утверждения материалов технико-экономического обоснования проектов строительства. Методика расчета эксплуатационных затрат»

<sup>12</sup> Закон Санкт-Петербурга от 17.06.2004 № 282-43 «О порядке предоставления объектов недвижимости, находящихся в собственности Санкт-Петербурга, для строительства, реконструкции и приспособления для современного использования»

<sup>13</sup> Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 20.10.2010 № 1435 «Об организации деятельности исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга по подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Санкт-Петербурга, а также

которого утверждается перечень капитальных вложений на текущий год и плановый период с первоочередным включением объектов, предусматриваемых к вводу в эксплуатацию в очередном финансовом году, а также объектов, по которым заключены государственные контракты и утверждены графики производства работ. При этом, **ежегодно в АИП включается значительное количество новых объектов капитального строительства, в том числе и объектов проектирования.**

Решение о включении расходов в АИП принимает межведомственная комиссия по дополнительному отбору расходов для включения в АИП. В связи с тем, что полномочия по формированию АИП в 2019 году были переданы КЭПиСП от Комитета по промышленной политике, инновациям и торговле Санкт-Петербурга, **требуется внесение изменений** в п. 4 постановления Правительства Санкт-Петербурга от 06.09.2005 № 1321 в части корректировки полномочий курирующего вице-губернатора Санкт-Петербурга<sup>14</sup>.

**5.3.** Порядком взаимодействия исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга при проектировании, строительстве, реконструкции объектов капитального строительства за счет средств бюджета Российской Федерации и бюджета Санкт-Петербурга и их передаче специализированным эксплуатирующим организациям<sup>15</sup>.

**Существующее на федеральном уровне и на уровне Санкт-Петербурга нормативное правовое регулирование в сфере незавершенного строительства в целом позволяет организовать проведение системной работы по снижению объема и количества ОНС.**

При этом, отмечается необходимость назначения органа, осуществляющего функции по нормативно-правовому регулированию вопросов незавершенного строительства и уполномоченного на организацию и координацию работы органов исполнительной власти Санкт-Петербурга, направленной на снижение объема и количества ОНС.

## **Раздел II. Мониторинг количества ОНС, в том числе объектов, стоимостью более 10 млн. рублей и объектов, строительство которых приостановлено, законсервировано**

Анализ динамики количества ОНС проведен по данным Сведений ф. 0503190 в соответствии с Методикой Счетной палаты РФ определения объема вложений и количества ОНС, а также группировки федеральных

---

решений о бюджетных инвестициях в объекты государственной собственности Санкт-Петербурга, решений о предоставлении субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Санкт-Петербурга и порядке формирования и реализации адресной инвестиционной программы»

<sup>14</sup> Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 06.09.2005 № 1321 «О мерах по формированию и реализации Адресной инвестиционной программы»

<sup>15</sup> Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 26.02.2008 № 187 «Об утверждении Положения о порядке взаимодействия исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга при проектировании, строительстве, реконструкции объектов капитального строительства за счет средств бюджета Российской Федерации и бюджета Санкт-Петербурга и их передаче специализированным эксплуатирующим организациям»

органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в части незавершенного строительства.

## 2.1. Общая характеристика ОНС за 2017 – 2020 годы

В целом, вложения в ОНС, отраженные в Сведениях ф. 0503190, делятся на пять основных составляющих:



Согласно данным консолидированной бюджетной отчетности Санкт-Петербурга по ф. 0503190 общее количество ОНС, по которым отражены показатели вложений по годам, составило:

Показатели	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
<b>Всего ОНС, из них:</b>	<b>1 189</b>	<b>1 195</b>	<b>1 171</b>	<b>1 289</b>
стоимостью более 10 млн. рублей	509	502	531	603
со сроком начала реализации проекта свыше 5 лет	794	828	826	846
свыше 20 лет	94	126	114	126
<b>Фактические расходы</b> на конец отчетного периода (по счету 010611000), млрд. рублей	226,7	197,6	197,5	162,7
<b>Кассовые расходы</b> с начала реализации инвестиционных проектов, млрд. рублей	343,4	361,7	375,9	393,2
Общая сметная стоимость, млрд. рублей	735,6	895,6	920,2	950,5

С 2017 года наблюдается рост по:

- общему количеству ОНС – на 100 объектов (8,4 %);
- количеству объектов, начало реализации которых свыше 5 лет – на 52 объекта (6,5 %);
- количеству объектов, начало реализации которых свыше 20 лет – на 32 объекта (в 1,3 раза);
- общей сметной стоимости – на 214,9 млрд. рублей (в 1,3 раза);
- кассовым расходам, произведенным с начала реализации инвестиционного проекта – на 49,8 млрд. рублей (в 1,15 раза).

*Справочно:* По состоянию на 01.01.2021 в сводной ф. 0503190 числятся объекты со сроками начала реализации проектов более 20 лет:

с 1984 года (36 лет) *Строительство Московско-Петроградской линии метрополитена от ст. «Удельная» до ст. «Парнас» с эл. депо «Выборгское» и объектом 61-25, в том числе э/депо «Выборгское».* Статус объекта по

состоянию на 01.01.2021 указан, как «передача ОНС унитарному предприятию»;

с 1987 года (33 года) *Здание котельной Ленинградская обл., Всеволожский р-н, д. Невский лесопарк, д. 11, лит. Д.* Строительство объекта приостановлено без консервации по причине приостановки финансового обеспечения;

с 1994 года (26 лет) *Производственная база Калининского ГДРЭП.* Строительство объекта приостановлено без консервации по причине приостановки финансового обеспечения.

Контрольно-счетной палатой отмечается **значительная разница между объемами произведенных с бюджетных счетов Санкт-Петербурга кассовых расходов (на 01.01.2021 – 393,2 млрд. рублей) и суммой фактических расходов, принятых к бюджетному учету балансодержателями ОНС на основании актов выполненных работ (162,7 млрд рублей) – в 2,4 раза.**

Рост объемов неосвоенных застройщиками бюджетных инвестиций Санкт-Петербурга (в том числе неотработанные «авансы», отраженные в бюджетном учете правообладателей как дебиторская задолженность) наблюдается ежегодно в анализируемом периоде: **с 34 % в 2017 году (до 45 % в 2018 году, до 47 % в 2019 году) до 59 % к 2020 году, то есть в 1,7 раза.**

При этом, **просроченная дебиторская задолженность только по Комитету по строительству на 01.01.2021 сложилась в сумме 6,6 млрд. рублей, из которых 85 % или 5,6 млрд. рублей по футбольному стадиону в западной части Крестовского острова, в том числе:**

ООО «Инжиниринговая корпорация «Трансстрой-СПб» – 2,7 млрд. рублей (*с образованием в декабре 2014 года – марте 2016 года*);

ОАО «Метрострой» – 2,3 млрд. рублей (*сентябре – декабре 2016 года*).

ОАО «Корпорация «Трансстрой» – 574,3 млн. рублей (*августе 2015 – июне 2016*).

Непринятие действенных мер государственными заказчиками по работе с застройщиками, в том числе по восстановлению в бюджет сумм просроченной дебиторской задолженности, может повлечь потери с признаками ущерба бюджету, рост незавершенных строительством объектов.

**2.1.1.** В ходе анализа представленных данных бюджетной отчетности за 2019 и 2020 годы установлена некорректность заполнения ГРБС отдельных показателей (строк, граф) Сведений ф. 0503190, что приводит к искажению данных о количестве ОНС и их сметной стоимости, в частности, факты, приводящие:

– к *завышению общего количества объектов и общей сметной стоимости ОНС.* Выявлен двойной учет 13 объектов Комитета по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга с *завышением общей сметной стоимости в 2019 году на сумму не менее 210 066 769,3 тыс. рублей, в 2020 году – не менее 222 798 047,80 тыс. рублей, имеющих идентичные наименования (графа 2), одинаковую сметную стоимостью (графа 16), но*

различными учетными номерами объектов (графа 6) и фактическими расходами на конец года (графа 20) и дважды отраженными в Сведениях ф. 0503190. Данные представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование объекта (проекта)	Сметная стоимость		Фактические расходы (по счету 010611000)	
	на 01.01.2020	на 01.01.2021	на 01.01.2020	на 01.01.2021
<i>(графа 1 ф.0503190)</i>	<i>(графа 16)</i>		<i>(графа 20)</i>	
Строительство Красносельско-Калининской линии от станции «Казаковская» до станции «Обводный канал 2» с электродепо «Красносельское», включая проектирование (стадия РД). Участок от станции «Казаковская» до станции «Путиловская»	44 495 456,1	50 278 373,8	4 361 974,1	8 669 850,6
Строительство Красносельско-Калининской линии от станции «Казаковская» до станции «Обводный канал-2» с электродепо «Красносельское», включая проектирование (стадия РД) Участок от станции «Казаковская» до станции «Путиловская»	44 495 456,1	50 278 373,8	3 794 794,6	3 797 130,9
Строительство Фрунзенского радиуса за ст. «Международная» до ст. «Южная», включая проектирование (стадия РД)	38 806 382,6	38 786 455,4	6 905 124,7	3 893 909,3
Строительство Фрунзенского радиуса за ст. «Международная» до ст. «Южная». Включая проектирование (стадия РД)	38 806 382,6	38 786 455,4	29 717 512,9	4 931 986,8
Строительство участка Невско-Василеостровской линии метрополитена от станции «Приморская» до станции «Улица Савушкина», включая станцию «Новокрестовская»	36 833 987,6	36 781 983,2	4 430 048,1	4 442 766,6
Строительство участка Невско-Василеостровской линии от станции «Приморская» до станции «Улица Савушкина», включая станцию «Новокрестовская»	36 833 987,6	36 783 983,2	1 723 367,9	1 664 749,4
Проектирование и строительство транспортного тоннеля под р.Невой в створе Пискаревского пр.-Орловская ул.	34 193 997,7	34 193 997,7	913 103,4	913 103,4
Строительство транспортного тоннеля в створе Пискаревского пр.- Орловской ул.	34 193 997,7	34 193 997,7	240,0	240,0
Строительство Лахтинско-Правобережной линии метрополитена от ст. «Спасская» до ст. «Морской фасад» (1-й пусковой комплекс от ст. «Спасская» до ст. «Большой проспект»)	25 412 027,3	29 236 092,6	5 245 054,7	8 092 885, 9
Строительство Лахтинско-Правобережной линии от ст «Спасская» до ст. «Морской фасад».1-й пусковой комплекс от ст. «Спасская» до ст. «Большой пр.»	25 412 027,3	29 236 092,6	5 263 800,4	5 601 225,6
Строительство второй очереди Фрунзенского радиуса от ст. «Международная» до ст. «Южная» (Шушары). Электродепо «Южное»	11 026 429,2	11 009 074,7	2 341 876,1	860 692,9
Строительство второй очереди Фрунзенского радиуса от ст. «Международная» до ст. «Южная» (Шушары). Электродепо «Южное», включая проектирование (стадия РД)	11 026 429,2	11 009 704,7	8 370 292,6	163 331,6
Реконструкция автодороги М-20 «Санкт-Петербург-Киев» (Пулковское - Киевское шоссе) на участке от дороги на г. Пушкин до пос. Дони в административных границах Санкт-Петербурга	9 081 283,1	9 081 283,1	54 214,2	51 535,2
Реконструкция автодороги М-20 «Санкт-Петербург-Киев» (Пулковско - Киевское шоссе) на участке от дороги на г. Пушкин до пос. Дони в административных границах Санкт-Петербурга	9 081 283,1	9 081 283,1	270,0	-
Южная и северная стороны набережной Обводного канала от Днепропетровской ул. до Атаманского моста	4 803 314,4	4 803 314,4	383 777,8	157 277,8
Южная и северная стороны набережной Обводного канала от Днепропетровской ул. до Атаманского моста	4 803 314,4	4 803 314,4	20 070,5	7 103,2

Наименование объекта (проекта)	Сметная стоимость		Фактические расходы (по счету 010611000)	
	на 01.01.2020	на 01.01.2021	на 01.01.2020	на 01.01.2021
<i>(графа 1 ф.0503190)</i>	<i>(графа 16)</i>		<i>(графа 20)</i>	
Строительство транспортных развязок в районе Поклонной горы	3 035 721,5	3 035 721,5	36 696,7	0,0
Строительство транспортных развязок в районе Поклонной горы. 1-ая очередь (Этап) - путепровод в створе Поклонногорской ул. через ж. д. пути Выборгского направления с подходами	3 035 721,5	3 035 721,5	2 468 330,7	305 993,5
Полная замена эскалаторов с частич. заменой конструкций наклонного хода и вестибюля ст. «Технологический институт - Б»	1 251 175,3	1 251 175,3	20 701,0	20 701,0
Полная замена эскалаторов с частичной заменой конструкций наклонного хода и вестибюля ст. «Технологический институт-1»	1 251 175,3	1 251 175,3	11 279,3	237 134,3
Строительство Южной ул. в Лахте до соединения с автомобильной дорогой вдоль восточного берега озера Лахтинский разлив	-	1 850 232,3	-	601 948,6
Строительство Южной ул. в Лахте до соединения с автомобильной дорогой вдоль восточного берега озера Лахтинский разлив	-	1 850 232,3	-	120,0
Строительство Парашютной ул. от Долгоозерной ул. до дороги в Каменку	-	1 363 349,3	-	26 687,5
Строительство Парашютной ул. от Долгоозерной ул. до дороги в Каменку	-	1 363 349,3	-	20,0
Строительство Индустриального проспекта на участке от шоссе Революции до южной границы подходов к путепроводу через Ириновскую железную дорогу	1 126 994,5	1 126 994,5	790,1	25 884,6
Строительство Индустриального проспекта на участке от шоссе Революции до Южной границы подходов к путепроводу через Ириновскую ж/д линию	1 126 994,5	1 126 994,5	87 585,6	87 585,6

Таким образом, двойной учет ОНС привел к увеличению общей сметной стоимости объектов капитального строительства в Санкт-Петербурге за 2019 год на 22,8 %, за 2020 год – на 23,4 %;

– к занижению общей сметной стоимости ОНС. Выявлено:

в 2019 году не менее 192 объектов Комитета по благоустройству, Комитета по развитию транспортной инфраструктуры, Комитета по транспорту, администрации Кировского района Санкт-Петербурга без указания сметной стоимости по объектам (графа 16). Кассовые расходы по таким объектам составили 5 816 959,6 тыс. рублей.

в 2020 году не менее 199 объектов Комитета по благоустройству, Комитета по развитию транспортной инфраструктуры, Комитета по строительству, Комитета по энергетике и инженерному обеспечению, без указания сметной стоимости по объектам (графа 16). Кассовые расходы по таким объектам составили 5 765 194 тыс. рублей.

**2.1.2.** В ходе анализа Сведений ф. 0503190 установлена неполнота отражения требуемой п. 173.1 Инструкции № 191н информации, так:

– в графе 1 Сведений ф. 0503190 в ряде случаев Комитетом по строительству некорректно отражены наименования ОНС, например, Библиотека им. Маяковского; Ограда сада 9-го января; Собор Феодоровской иконы Божьей матери; Соборная мечеть; Жилой дом, г. Пушкин кв.10; Строительство и реконструкция объектов государственной собственности



Санкт-Петербурга, МО «Приморское городское поселение», пос. Зеркальный; Общежитие квартирного типа для работников отделения «Нойдорф ОЭЗ» и другие.

Тогда как, следует указывать:

– полное наименование объекта, позволяющее его идентифицировать;

– месторасположение (полный адрес) объекта капитального строительства (приобретаемого объекта недвижимого имущества);

– **в графе 1** Сведений ф. 0503190 в разделе 1 «Вложения в объекты незавершенного строительства, включенные в документ, устанавливающий распределение бюджетных средств на реализацию инвестиционных проектов» включены объекты, **которые должны включаться в раздел 4** «Вложения, произведенные в объекты, строительство которых не начиналось (расходы на проектно-изыскательские работы, проектно-сметную документацию)» (ПИР «Реконструкция котельной и тепловых сетей АП №1 ул. Хрустальная, д. 22, ПИР «Разработка рабочего проекта э/д Дачное»);

– **в графе 9** Сведений ф. 0503190 Комитета по вопросам законности и правопорядка по 8 объектам (за 2019 год) **не указан код целевой функции объекта** капитальных вложений, определенной учреждением по результатам оценки технического состояния объектов капитальных вложений;

– **в графе 15** Сведений ф. 0503190 Комитета по транспорту, Администрации Кировского района Санкт-Петербурга, Комитета имущественных отношений Санкт-Петербурга, Комитетом по строительству, Комитета по государственному контролю, использованию и охране памятников истории и культуры в общем по 239 ОНС (за 2019 год) и по 62 ОНС (за 2020 год) **не указаны предполагаемые годы реализации целевой функции ОНС.**

## 2.2. Структура ОНС в зависимости от этапов их реализации

В рассматриваемый период только 36 % от числа объектов, на которые выделялись бюджетные инвестиции (в суммовом выражении 92,5 %), продолжали строиться или построены.

Наименование раздела Сведений ф. 0503190	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
<b>Всего:</b>				
<b>количество ОНС, единиц</b>	<b>1 189</b>	<b>1 195</b>	<b>1 171</b>	<b>1 289</b>
<b>кассовые расходы с момента начала реализации инвестиционного проекта, млрд. рублей</b>	<b>343,4</b>	<b>361,7</b>	<b>375,9</b>	<b>393,2</b>
<b>фактические расходы на конец года (по счету 010611000), млрд. рублей</b>	<b>226,7</b>	<b>197,6</b>	<b>197,5</b>	<b>162,7</b>
<b>1. Вложения в ОНС, включенные в документ, устанавливающий распределение бюджетных средств на реализацию инвестиционных проектов</b>				
<b>количество ОНС, единиц</b>	<b>308</b>	<b>291</b>	<b>283</b>	<b>267</b>
<b>кассовые расходы с момента начала реализации инвестиционного проекта, млрд. рублей</b>	<b>185,3</b>	<b>144,3</b>	<b>85,9</b>	<b>78,9</b>
<b>фактические расходы на конец года (по счету 010611000), млрд. рублей</b>	<b>168,5</b>	<b>136,1</b>	<b>78,0</b>	<b>74,1</b>
<b>2. Вложения в ОНС, не включенные в документ, устанавливающий распределение</b>				

Наименование раздела Сведений ф. 0503190	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
<b>бюджетных средств на реализацию инвестиционных проектов</b>				
количество ОНС, единиц	7	6	6	5
кассовые расходы с момента начала реализации инвестиционного проекта, млрд. рублей	0,1	0,6	1,3	1,2
фактические расходы на конец года (по счету 010611000), млрд. рублей	0,1	0,6	1,3	1,2
<b>3. Объекты законченного строительства, введенные в эксплуатацию, не прошедшие государственную регистрацию</b>				
количество ОНС, единиц	159	145	166	201
кассовые расходы с момента начала реализации инвестиционного проекта, млрд. рублей	140,9	199,8	265,9	284,7
фактические расходы на конец года (по счету 010611000), млрд. рублей	41,3	44,2	97,0	62,5
<b>4. Капитальные вложения, произведенные в объекты, строительство которых не начиналось (расходы на ПИР и ПСД)</b>				
количество ОНС, единиц	698	719	684	694
кассовые расходы с момента начала реализации инвестиционного проекта, млрд. рублей	10,5	11,2	10,7	12,2
фактические расходы на конец года (по счету 010611000), млрд. рублей	10,5	10,9	11,2	12,5
<b>5. Капитальные вложения, произведенные при приобретении ОНС</b>				
количество ОНС, единиц	17	34	32	122
кассовые расходы с момента начала реализации инвестиционного проекта, млрд. рублей	6,7	5,9	12,2	16,1
фактические расходы на конец года (по счету 010611000), млрд. рублей	6,3	5,9	10,0	12,3

Анализ структуры этапов реализации ОНС показывает:

1. Вложения в ОНС, включенные в документ, устанавливающий распределение бюджетных средств на реализацию инвестиционных проектов. Количество таких объектов за 4 года снизилось на 41 объект (с 308 до 267) или на 13,3 %.

Из 267 ОНС к сферам:

*социальной направленности (школы, больницы, детские сады, объекты культуры, объекты физической культуры и спорта)* относится – не менее 66 объектов или 24,7 % от общего количества объектов;

*дорожно-мостового строительства (включая метро)* – не менее 85 объектов 31,8 % от общего количества объектов;

*инженерно-коммунальной инфраструктуры* – не менее 56 объектов 20,9 % от общего количества объектов.

2. Значительную долю в ОНС занимают «объекты законченного строительства, введенные в эксплуатацию, не прошедшие государственную регистрацию». Их число за 4 года увеличилось на 26 % (со 159 до 201 объекта).

Из 201 ОНС к сферам:

*социальной направленности (школы, больницы, детские сады, объекты культуры, объекты физической культуры и спорта)* относится – не менее 73 объектов или 36,3 % от общего количества объектов;

*дорожно-мостового строительства (включая метро)* – не менее 65

объектов 32,3 % от общего количества объектов;

3. Ежегодно более 50 % ОНС, включенных в Сведения ф. 0503190, являются объекты, строительство по которым не начиналось. Расходы по таким объектам осуществлялись на проведение ПИР и ПСД.

Из 694 ОНС «строительство по которым не начиналось» по состоянию на 01.01.2021 к сферам:

*социальной направленности (школы, больницы, детские сады, объекты культуры, объекты физической культуры и спорта)* относится не менее 258 объектов или 37,2 % от общего количества объектов;

*дорожно-мостового строительства (включая метро)* – не менее 210 объектов 30,3 % от общего количества объектов;

*инженерно-коммунальной инфраструктуры* – не менее 88 объектов 12,3 % от общего количества объектов.

### 2.3. Анализ динамики количества ИОГВ, ответственных за реализацию капитальных вложений

Количество ИОГВ, ответственных за реализацию капитальных вложений, составляло в 2017 – 2019 годах 19 единиц, в 2020 году – 21 единица.

Ежегодно более 90 % ОНС приходится на 4 ГРБС:

Комитет по строительству (в 2019 году – 52,5 % от общего количества, в 2020 году – 48 %);

Комитет по развитию транспортной инфраструктуры (21,6 %; 19,9 %);

Комитет по энергетике и инженерной инфраструктуре (10,9 %; 11,6 %);

Комитет имущественных отношений (4,1 %; 10,8 %).

Информация о количестве объектов, их сметной стоимости и произведенным кассовым расходам, представлена в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование ГРБС	на 01.01.2020		на 01.01.2021	
	кол-во	сметная стоимость/ кассовые расходы/ фактические расходы (по счету 010611000)	кол-во	сметная стоимость/ кассовые расходы/ фактические расходы (по счету 010611000)
Всего, из них:	1 171	920 196 715,4/ 375 947 023,0/ 197 485 475,4	1 289	950 455 718,5/ 393 177 359,3/ 162 706 094,0
<i>объектов более 10 млн. рублей</i>	531	823 432 805,5/ 349 095 503,2/ 195 406 360,6	603	845 068 338,5/ 361 110 541,4/ 160 388 460,0
Комитет по строительству, из них:	615	160 449 477,6/ 104 206 121,3/ 38 589 390,4	619	210 591 669,3/ 129 764 535,3/ 42 109 039,5
<i>объектов более 10 млн. рублей</i>	230	145 116 959,0/ 92 866 039,7/ 37 448 788,5	235	180 590 226,8/ 105 264 071,2/ 40 937 594,1
Комитет по развитию транспортной инфраструктуры	253	612 572 307,9/ 225 981 330,7/ 114 442 804,9	257	631 847 239,5/ 218 715 950,7/ 78 254 005,6
<i>объектов более 10 млн. рублей</i>	144	538 634 316,0/ 210 981 422,7/ 114 012 821,7	140	566 296 921,5/ 212 526 759,8/ 77 839 483,1

Наименование ГРБС	на 01.01.2020		на 01.01.2021	
	кол-во	сметная стоимость/ кассовые расходы/ фактические расходы (по счету 010611000)	кол-во	сметная стоимость/ кассовые расходы/ фактические расходы (по счету 010611000)
Комитет по энергетике и инженерной инфраструктуре	128	38 428 528,3/ 15 918 040,4/ 15 918 040,4	150	40 708 882,4/ 15 807 423,3/ 15 526 612,0
<i>объектов более 10 млн. рублей</i>	45	33 988 209,3/ 15 634 504,4/ 15 634 504,4	67	34 780 377,6/ 15 530 937,5/ 15 248 705,7
Комитет имущественных отношений	48	17 954 298,7/ 17 570 993,1/ 15 411 480,1	139	22 710 831,7/ 20 103 085,9/ 17 778 165,1
<i>объектов более 10 млн. рублей</i>	47	17 948 658,7/ 17 565 353,1/ 15 405 840,1	98	22 080 874,2/ 19 473 128,5/ 17 537 031,3
Комитет по благоустройству	34	7 234 681,7/ 1 800 342,8/ 1 805 438,2	34	7 234 681,7/ 2 201 495,1/ 2 206 005,8
<i>объектов более 10 млн. рублей</i>	10	4 837 645,7/ 1 697 336,8/ 1 699 932,2	10	4 837 645,7/ 2 097 239,1/ 2 100 499,8
Комитет по промышленной политике, инновациям и торговле	23	6 172 591,5/ 2 806 110,4/ 2 810 461,4	23	5 773 593,3/ 2 895 939,1/ 2 544 509,9
<i>объектов более 10 млн. рублей</i>	15	6 112 579,2/ 2 761 709,2/ 2 771 560,6	17	5 738 105,0/ 2 862 326,5/ 2 516 397,8
Комитет по транспорту	34	72 644 182,8/ 4 015 625,0/ 4 015 625,0	33	28 814 622,9/ 1 992 811,5/ 1 977 647,1
<i>объектов более 10 млн. рублей</i>	14	72 230 671,2/ 3 969 978,4/ 3 969 978,4	13	28 401 111,2/ 1 947 164,8/ 1 933 114,8
Прочие ГРБС	36	4 740 646,9/ 3 648 459,1/ 4 492 234,9	34	2 774 197,8/ 1 696 118,3/ 2 310 109,0
<i>объектов более 10 млн. рублей</i>	26	4 563 766,6/ 3 619 158,9/ 4 462 934,8	23	2 343 076,4/ 1 408 913,9/ 2 275 633,4

По состоянию на 01.01.2021:

1. Комитет по строительству имеет наибольшее количество ОНС – 619 единиц (48 % от общего количества ОНС), из них в объекты:

– незавершенного строительства, включенные в документ, устанавливающий распределение бюджетных средств на реализацию инвестиционных проектов по 161 объекту (26 % от общего количества ОНС);

– строительство которых не начиналось, только расходы на ПИР и ПСД по 337 объектам (54,9 %);

– законченного строительства, введенные в эксплуатацию, не прошедшие государственную регистрацию по 121 объекту (19,5 %);

2. Комитет по развитию транспортной инфраструктуры по ОНС имеет наибольшую сметную стоимость и кассовые расходы (66,5 % от общей сметной суммы всех объектов; 55,6 % от общей суммы произведенных кассовых расходов), из них в ОНС:

– включенные в документ, устанавливающий распределение

бюджетных средств на реализацию инвестиционных проектов по 28 объектам (10,9 % от общего количества ОНС; 46,1 % от общей сметной; 18,8 % от общих кассовых расходов);

– строительство которых не начиналось, только расходы на проектно-изыскательские работы и проектно-сметную документацию по 181 объекту (54,4 %; общая сметная по объектам не указана; 2,5 % от общих кассовых расходов);

– законченного строительства, введенные в эксплуатацию, не прошедшие государственную регистрацию по 48 объектам (18,7 %; 53,9 % от общей сметной; 78,7 % от общих кассовых расходов).

#### 2.4. Структура капитальных вложений в зависимости от статуса ОНС

Статус объекта указывается с учетом проведенной учреждением в ходе инвентаризации объектов капитальных вложений оценки их состояния по трем группам: «Реализация инвестиционного проекта», «Завершение реализации инвестиционного проекта», «Выбытие капитальных вложений». Данные представлены в таблице:

(единиц)

Код и статус объекта	Количество ОНС по состоянию на 1 января			
	2018	2019	2020	2021
<b>Всего:</b>	<b>1 189</b>	<b>1 195</b>	<b>1 171</b>	<b>1 289</b>
<b>0X «Реализация инвестиционного проекта», в т.ч.:</b>	<b>891</b>	<b>899</b>	<b>855</b>	<b>836</b>
01 – строительство (приобретение ведется)	211	214	208	202
03 – строительство приостановлено без консервации	40	41	40	26
04 – строительство объектов не начиналось	628	636	601	601
<b>1X «Завершение реализации инвестиционного проекта», в т.ч.:</b>	<b>265</b>	<b>270</b>	<b>290</b>	<b>425</b>
11 – государственная регистрация права собственности пройдена	23	30	33	40
14 – документы находятся на государственной регистрации	84	88	120	263
15 – документы не направлены на государственную регистрацию	56	60	44	13
17 – акт на ввод в эксплуатацию отсутствует	88	89	89	104
<b>2X «Выбытие капитальных вложений», в т.ч.:</b>	<b>33</b>	<b>26</b>	<b>26</b>	<b>28</b>
24 – передача ОНС иному субъекту хозяйственной деятельности	15	15	16	15
27 – списание и снос ОНС	7	7	7	10

В рассматриваемом периоде порядка 65 % - 75 % объектов находились в стадии **«реализации инвестиционного проекта»**, из которых по большинству объектов «строительство не начиналось» (от 53 % до 72 % по годам), а осуществлялись расходы только на ПИР и ПСД.

По состоянию на 01.01.2021 из 601 объекта «строительство по которым не начиналось» по 456 объектам разработка ПИР и ПСД началась более 5 лет назад (фактические расходы – 6 128 152,2 тыс. рублей, кассовые расходы – 5 373 070,6 тыс. рублей), а по 334 объектам – закончилась более 5 лет назад (фактические расходы – 2 702 138,8 тыс. рублей, кассовые расходы – 2 704 614,7 тыс. рублей).

**Наличие большого объема неиспользуемой ПСД и результатов ПИР свидетельствует о неэффективном использовании средств бюджета Санкт-Петербурга, поскольку конечный результат, который**



предусматривает создание объекта капитального строительства, не достигнут, а по истечении нескольких лет соответствующая документация становится неактуальной и требует либо корректировки, либо разработки новой ПСД, что, в свою очередь, приведет к дополнительным бюджетным расходам.

Причинами приостановки строительства ОНС без консервации в большинстве случаев указывается: «приостановление финансового обеспечения», «приостановление по решению Правительства РФ (или уполномоченного органа государственной власти, органа местного самоуправления)», «низкий уровень подготовки и реализации проектных решений», «неудовлетворительная работа подрядных организаций (например, нарушение сроков исполнения и иных условий контрактов, несвоевременность представления документов на оплату по выполненным работам)».

За 4 года существенно (на 160 объектов или в 1,6 раза) выросло количество объектов, находящихся в стадии «завершение реализации инвестиционного проекта». Увеличилось количество ОНС со статусом «документы находятся на государственной регистрации» – в 3,1 раза, «акт на ввод в эксплуатацию по которым отсутствует» – в 1,2 раза.

Из 104 ОНС акты на ввод в эксплуатацию по которым отсутствует наибольшую долю 45,2 % занимают дороги (47 ОНС) и объекты культуры 19,2 % (20 ОНС). Значительно уменьшилось количество объектов, документы по которым не направлены на государственную регистрацию, – в 4,3 раза.

Несмотря на установленные в Сведениях ф. 0503190 статусы объектов, в ходе визуального осмотра Контрольно-счетной палатой, установлено:

1) Здание для центра социальной реабилитации инвалидов и детей-инвалидов (ул. Камская, напротив дома 10, литера А), статус которого **строительство ведется, целевая функция строительство продолжается.**

(тыс. рублей)

Реализация			Сметная стоимость	Фактические расходы	Кассовые расходы
Начало	Окончание	Целевая функция			
2009	2022	2022	313 455,9	90 596,7	102 605,4

По факту установлено, что **строительство объекта не ведется**, имеет вид брошенного объекта, под охраной, ограничение доступа посторонних лиц не обеспечено (рисунки граффити на стенах), информационный стенд отсутствует. Конструкции здания подвержены деформациям.



2) Дошкольное образовательное учреждение, совмещенное с начальной школой, Северо-Приморская часть, квартал 56аб, корп.43 (ДОУ на 170 мест, школа на 300 мест), статус которого **строительство ведется**, целевая функция **строительство продолжается**.

(тыс. рублей)

Реализация			Сметная стоимость	Фактические расходы	Кассовые расходы
Начало	Окончание	Целевая функция			
2018	2021	2021	567 822,7	187 482,8	199 200,8

По факту установлено, что **строительство объекта не ведется**. Вид брошенного объекта, наблюдается разрушение облицовочного кирпича фундамента здания, намокание стен здания.



3) Банный комплекс (Красное Село, ул. Рябчикова, уч.1), статус которого **строительство ведется**, целевая функция **строительство продолжается**.

(тыс. рублей)

Реализация			Сметная стоимость	Фактические расходы	Кассовые расходы
Начало	Окончание	Целевая функция			
2014	2021	2021	496 121,0	24 521,6	99 926,8

По факту установлено, что **строительство объекта не ведется**. Строительная площадка заброшена, заросла кустарником, валяется строительный и иной мусор. Охраны нет. Консервации нет. Доступ на строительную площадку не ограничен. Вырыт котлован, залита бетонная плита-основание, из нее торчит арматура и установлено несколько бетонных

КОЛОНН.



Таким образом, отраженный в Сведениях ф. 0503190 статус указанных объектов не соответствует их фактическому состоянию.

## 2.5. Анализ целевых функций ОНС

В целях подготовки и утверждения планов снижения объемов и количества ОНС, в том числе путем их вовлечения в инвестиционный процесс, Минэкономразвития России совместно с Минфином России были разработаны Методические рекомендации по формированию целевой функции в отношении ОНС<sup>16</sup>.

По данным Сведений ф. 0503190 ОНС по способу вовлечения в хозяйственный оборот в 2017 – 2020 годах распределяются следующим образом:

(объектов/млн. рублей<sup>1</sup>)

Код и наименование целевой функции		2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
<b>Всего:</b>		<b>1 189</b> <b>(226 673,3)</b>	<b>1 195</b> <b>(197 602,3)</b>	<b>1 171</b> <b>(197 485,5)</b>	<b>1 289</b> <b>(162 706,1)</b>
1.	Завершение строительства (реконструкции, технического перевооружения) ОНС	137 (22 635,8)	136 (17 778,6)	152 (21 116,6)	114 (6 342,6)
2.	Консервация ОНС	4 (920,8)	4 (951,8)	2 (904,8)	2 (904,8)
4.	Передача ОНС другим субъектам хозяйственной деятельности	41 (1 084,9)	40 (959,4)	40 (992,2)	38 (1 006,7)
5.	Передача ОНС в собственность иному публично-правовому образованию	1 (17,6)	-	-	-
6.	Принятие ОНС в государственную (муниципальную) казну	71 (1 236,2)	75 (1 456,3)	74 (1 333,7)	74 (1 461,1)
7.	Передача в концессию	2 (1 763,7)	1 (540,3)	-	-
8.	Списание и снос ОНС	51 (547,5)	49 (2 078,5)	53 (2 096,8)	60 (266,4)
9.	Строительство (реконструкция, тех. перевооружение) ОНС продолжается	124 (128 882,4)	133 (116 439,7)	122 (54 029,5)	152 (59 744,5)
10.	Целевая функция не требуется (указывается в случае завершения строительства ОНС)	153 (48 516,8)	141 (41 914,8)	154 (93 616,9)	189 (65 078,9)
11.	Целевая функция не определена	296 (18 491,7)	287 (12 784,1)	228 (20 299,1)	317 (23 480,4)
12.	Иная целевая функция	309	329	346	343

<sup>16</sup> Письмо Минэкономразвития России от 13.03.2017 № 6235-ЕЕ/Д17и «О рекомендуемой форме плана по снижению объемов и количества объектов незавершенного строительства и рекомендации по его подготовке»



Код и наименование целевой функции	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
	(2 576,8)	(2 698,9)	(3 095,9)	(4 420,6)

<sup>1</sup> – фактические расходы на конец года согласно данным Сведений ф. 0503190

Доля объектов, для которых определена «иная целевая функция» (12) или «целевая функция не определена» (11) ежегодно составляет около половины всех учтенных ОНС (в 2017 году – 50,9 %, в 2018 году – 51,5 %, в 2019 году – 49 %, в 2020 году – 51,2 %), **и указывает на отсутствие в отношении этих ОНС принятых решений по способу вовлечения их в хозяйственный оборот.**

Согласно установленной целевой функции под «списание и снос» по состоянию на 01.01.2021 планируется направить 60 ОНС, из которых вложения по 47 ОНС в сумме кассовых расходов 218 402,6 тыс. рублей произведены только оплату ПИР и разработку ПСД.

**С позиции ст. 34 БК РФ произведенные расходы на разработку ПСД, подлежащие списанию, являются неэффективным использованием средств бюджета и имеют признаки ущерба.**

Наибольшая доля объектов, по которым отсутствуют принятые решения по вовлечению их в хозяйственный оборот в 2017 – 2020 годах приходится на Комитет по строительству (51,2 % от общего количества; 53,4 %, 60,5 %, 52,9% по годам соответственно) и Комитет по развитию транспортной инфраструктуры (28,8 %, 26,8 %, 19,9 % и 17 % по годам соответственно).

Совокупное количество таких объектов составляет 462, из них по 444 объектам расходы были направлены только на ПИР и разработку ПСД, из которых по 250 окончание работ по которым состоялось более 5 лет назад.

В результате анализа формирования ГРБС целевых функций и сроков ее реализации установлено, что:

- по 317 ОНС плановые сроки реализации целевой функции не установлены;

- по 427 ОНС, отраженным в форме бюджетной отчетности за 2020 год, плановые сроки реализации целевой функции установлены с 1995 по 2019 год.

- ряду ОНС некорректно установленные целевые функции, а именно:

- по 4 ОНС Комитета по промышленной политике, инновациям и торговле Санкт-Петербурга, отраженным в формах бюджетной отчетности за 2019-2020 годы со статусом объекта «строительство объекта не начиналось» (4), некорректно установлена целевая функция «*не требуется*» (10), которая указывается только в случае завершения строительства (реконструкции, перевооружения) объекта;

- по 1 объекту строительства инженерной и дорожной инфраструктуры территории производственной зоны «ИТ-ПАРКА» в Невском районе (Комитет по промышленной политике, инновациям и торговле Санкт-Петербурга), отраженному в формах бюджетной отчетности за 2019-2020 годы со статусом объекта «*объект законсервирован*» (2), установлена

целевая функция **«консервация объекта незавершенного строительства»** (2), которая по сути уже осуществлена;

по 1 объекту «Каменноостровский театр, СПб, наб. р. Крестовки, д.10» (Комитет по государственному контролю, использованию и охране памятников истории и культуры), отраженному в формах бюджетной отчетности за 2019-2020 годы со статусом объекта **«государственная регистрация права оперативного управления балансодержателем пройдена»** (12), установлена целевая функция **«завершение строительства»** (1), которое уже осуществлено и объект функционирует с 2012 года;

по 1 объекту «ФБГО УВПО «Академия Русского балета им. А.Я. Вагановой», СПб, ул. Зодчего Росси, д. 2, пл. Островского, д. 6, пл. Ломоносова, д. 4» (Комитет по государственному контролю, использованию и охране памятников истории и культуры), отраженному в формах бюджетной отчетности за 2017 – 2020 годы со статусом объекта **«документы находятся на государственной регистрации»** (14), установлена целевая функция **«завершение строительства»** (1), которое уже завершено и объект эксплуатируется с 2013 года;

по 1 объекту «Инженерная подготовка территории под строительство инновационно-технологического центра Наукограда РФ г. Петергофа (СПб, Петродворцовый р-н, ул. Ботаническая, квартал № 20)» (Комитет по науке и высшей школе), отраженному в формах бюджетной отчетности за 2017 – 2020 годы со статусом объекта **«строительство объекта не начиналось»** (4), установлена целевая функция **«передача объекта незавершенного строительства другим субъектам хозяйственной деятельности»** (4), ПСД на строительство которого еще в 2011 году безвозмездно передана ФГБОУ ВПО «Санкт-Петербургский государственный университет»;

по 1 объекту «Здание по ул. Правды, д.10 (Дом молодежи)» (Комитет по строительству), отраженному в формах бюджетной отчетности за 2017 – 2020 годы со статусом объекта **«акт на ввод в эксплуатацию отсутствует»** (17), установлена целевая функция **«принятие объекта незавершенного строительства в государственную (муниципальную) казну»** (6), которое еще в 2005 году продано Комитетом по управлению городским имуществом под гостиничный комплекс.

## **2.6. Анализ количества ОНС по сферам жизнедеятельности, отраженных в Сводном реестре ОНС государственной собственности Санкт-Петербурга**

Согласно данным Сводного реестра ОНС государственной собственности Санкт-Петербурга (далее – Сводный реестр) количество объектов по состоянию на 01.01.2021 составляло 1 341 единицу. Общая сметная стоимость на отчетную дату оценивается в сумме 964 222 224,5 тыс. рублей, кассовые расходы – 399 111 691,9 тыс. рублей (из них средства федерального бюджета – 25 459 702,2 тыс. рублей), остаточная

(ориентировочная) стоимость завершения строительства и ввода в эксплуатацию – 348 774 882,2 тыс. рублей.

В Сводный реестр по итогам 2020 года включены 48 ОНС (3,6 % от общего количества **ОНС**), **участвующие в реализации федеральных проектов**, в том числе:

– **«Жилье и городская среда»** – 40 объектов (кассовые расходы – 5 810 820,9 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета 7 853,3 тыс. рублей);

– **«Спорт-норма жизни»** – 5 объектов (кассовые расходы – 516 000,7 тыс. рублей);

– **«Формирование комфортной городской среды»** – 2 объекта (кассовые расходы – 737 798,9 тыс. рублей);

– **«Старшее поколение»** – 1 объект (кассовые расходы – 470,7 тыс. рублей).

Одним из условий повышения уровня и качества жизни населения является строительство, а также обеспечение эффективного функционирования и доступности для населения объектов, входящих в социальную инфраструктуру в областях: образования, здравоохранения, физической культуры и массового спорта, и культуры.

**Классификация объектов по сферам их назначения**, согласно данным Сводного реестра, выглядит следующим образом:

– **дорожно-мостовое хозяйство** – 337 объектов (кассовые расходы с начала реализации инвестиционного проекта – 115 398 225,5 тыс. рублей) (25,1 % от общего числа объектов) из них по: 73 объектам «строительство ведется», 16 объектам «строительство приостановлено без консервации», 142 объектам «строительство объектов не начиналось», 30 объектам «государственная регистрация права собственности пройдена», 22 объектам «документы находятся на государственной регистрации», 11 объектам «документы не направлены на государственную регистрацию», 43 объектам «акт на ввод в эксплуатацию отсутствует»;

– **инженерно-коммунальная инфраструктура** – 217 объект (24 440 226,4 тыс. рублей) (16,2 %);

– **жилье** – 180 объектов (33 712 242,2 тыс. рублей) (13,4 %);

– **образование** – 170 объектов (27 359 765 тыс. рублей) (доля – 12,7 %), из них по: 24 объектам «строительство ведется», 7 объектам «строительство приостановлено без консервации» 100 объектам «строительство объектов не начиналось», 37 объектам «документы находятся на государственной регистрации», 2 объектам «акт на ввод в эксплуатацию отсутствует»;

– **здравоохранение** – 81 объект (13 775 629,6 тыс. рублей) (доля - 6 %) из них по: 20 объектам «строительство ведется», 1 объекту «строительство приостановлено без консервации», 39 объектам «строительство объектов не начиналось», 13 объектам «документы находятся на государственной регистрации», 1 объекту «отказ в государственной регистрации», 1 объекту

«акт на ввод в эксплуатацию отсутствует», 5 объектам происходит «передача ОНС иному субъекту хозяйственной жизни»; по 1 объекту «списание и снос»;

– **культура** – 59 объектов (2 833 409,5 тыс. рублей) (4,4 %) из них по: 6 объектам «строительство ведется», 29 объектам «строительство объектов не начиналось», 1 объекту «государственная регистрация права оперативного управления пройдена», 5 объектам «документы находятся на государственной регистрации», 17 объектам «акт на ввод в эксплуатацию отсутствует»; по 1 объекту «списание и снос»;

– **физическая культура и спорт** – 59 объектов (52 007 792,7 тыс. рублей) (4,4 %);

– **благоустройство и городская среда** – 35 объектов (826 971,9 тыс. рублей) (2,6 %);

– **прочие** – 203 объектов (128 757 429,3 тыс. рублей) (15,1 %).

## 2.7. Анализ объема и количества ОНС, при строительстве которых были использованы средства всех уровней бюджетной системы РФ, стоимостью более 10 млн. рублей на территории Санкт-Петербурга

Количество ОНС, при строительстве которых были использованы средства всех уровней бюджетной системы РФ, стоимостью более 10 млн. рублей на территории Санкт-Петербурга с 2017 года по 2020 год включительно возросло на 94 объекта (с 509 до 603 объектов) или на 18,5 %. Информация о количестве объектов и произведенных расходах по годам приведена в таблице:

(тыс. рублей)

Год	Количество объектов ОНС		Сметная стоимость	Фактические расходы (по счету 010611000)	Кассовые расходы	
	всего	из них ФБ <sup>1</sup>			всего	из них ФБ <sup>1</sup>
2017	509	26	669 163 984,4	224 701 493,5	328 137 899,4	29 770 862,9
2018	502	30	823 391 006,4	195 535 065,6	345 489 031,6	25 826 002,4
2019	531	29	823 432 805,5	195 406 360,6	349 095 503,2	25 326 153,7
2020	603	25	845 068 338,5	160 388 460,0	361 110 541,4	25 577 317,1

<sup>1</sup> – ОНС, финансирование которых происходило, в том числе, за счет средств федерального бюджета

Анализ вложений в ОНС показал, что основной прирост произошел по объектам, строительство которых в рассматриваемом периоде не начиналось на 37 объектов (со 130 до 167), а также по приобретению объектов – на 64 объекта (с 17 до 81).

Вместе с тем, количество ОНС, включенных в документ, устанавливающий распределение бюджетных средств на реализацию инвестиционных проектов уменьшилось на 31 объект (со 191 до 160).

Большинство объектов (от 56 % в 2017 году до 66 % в 2020 году) находились в стадии «реализации инвестиционного проекта», из которых в

том числе «строительство не начиналось» (от 38,6 % в 2017 году до 48,8 % в 2020 году), а расходы осуществлялись только на ПИР и ПСД.

По состоянию на 01.01.2021 из 167 объектов «строительство по которым не начиналось» по 110 объектам разработка ПИР и ПСД началась более 5 лет назад, а по 33 объектам – закончилась более 5 лет назад.

Общее количество ГРБС, ответственных за реализацию капитальных вложений, составляло в 2017 –2020 годах –16. Около 90 % объектов (в 2019 году – 466 единиц; в 2020 году – 540 единиц) незавершенного строительства приходится на 4 ГРБС:

Комитет по строительству (в 2019 году – 43,3 % от общего количества, в 2020 году – 39 %);

Комитет по развитию транспортной инфраструктуры (27,1 %; 23,2 %);

Комитет по энергетике и инженерной инфраструктуре (8,5 %; 11,1 %);

Комитет имущественных отношений (8,9 %; 16,3 %).

## 2.8. Анализ объема и количества ОНС, строительство которых приостановлено, и причин приостановления строительных работ, включая мониторинг бюджетных расходов на их охрану и консервацию

Общий объем вложений в ОНС, строительство которых приостановлено (в том числе с консервацией) по данным форм бюджетной отчетности ф. 0503190 на 01.01.2021 составляет 7 278 656,3 тыс. рублей и за год сократилась на 13 975,2 тыс. рублей.

Информация в разрезе ГРБС за 2020 год по количеству ОНС и общему объему вложений представлена в таблице:

*(тыс. рублей)*

Наименование ГРБС	Общая сметная стоимость	Фактические расходы (по счету 010611000)	Кол-во ОНС, всего/ с консервацией
<b>Всего:</b>	<b>90 814 744,7</b>	<b>7 278 656,3</b>	<b>27/1</b>
Комитет по строительству	14 468 571,9	1 539 733,4	9/0
Комитет по благоустройству	87,1	87,1	1/0
Комитет по образованию	179 321,5	179 321,5	1/0
Комитет по промышленной политике, инновациям и торговле Санкт-Петербурга	3 156 177,3	1 456 280,8	3/1
Комитет по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности	281 327,0	281 327,0	4/0
Комитет по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга	69 275 954,8	1 076 305,9	7/0
Комитет по энергетике и инженерному обеспечению	3 453 305,2	2 745 560,6	2/0

Основные причины приостановления (прекращения) строительства:

– «приостановление финансового обеспечения» – по 15 объектам с объемом вложений на общую сумму 2 695 673,2 тыс. рублей;

– «строительство (реконструкция) объекта приостановлено по решению Правительства РФ (или уполномоченного органа государственной власти, органа местного самоуправления)» – по 6 объектам (914 319,1 тыс. рублей);

– «неудовлетворительная работа подрядных организаций (например, нарушение сроков исполнения и иных условий контрактов, несвоевременность представления документов на оплату по выполненным работам)» – по 3 объектам (826 517,1 тыс. рублей);

– «низкий уровень подготовки и реализации проектных решений» – по 2 объектам (2 745 560,6 тыс. рублей);

– причина не указана – по 1 объекту (96 586,4 тыс. рублей), что является нарушением п. 173.1 Инструкции № 191н, в соответствии с которым в графах 10 и 11 «Приостановление (прекращение) строительства» Сведений ф. 0503190 должны указываться причины приостановления.

Согласно представленным данным по состоянию на 01.01.2021 по 27 ОНС строительство было приостановлено с 1996 по 2018 год. Работы на объектах не производились. Вместе с тем, консервация указанных объектов по настоящее время не произведена, чем нарушены совокупности норм п. 4 ст. 52 Градостроительного кодекса РФ и п. 2 Правил проведения консервации объекта капитального строительства, утвержденных

постановлением Правительства РФ от 30.09.2011 № 802, в соответствии с которыми, при прекращении работ или их приостановления более чем на шесть месяцев застройщик или заказчик должен обеспечить консервацию объекта капитального строительства.

**Отсутствие мероприятий по консервации приостановленных строительством ОНС способствует разрушению и расхищению созданных конструкций, снижению прочности и устойчивости объектов под воздействием климатических факторов, а также приводит к удорожанию строительства и дополнительным расходам бюджетных средств.**

В рассматриваемом периоде на балансе Санкт-Петербурга числился один объект, строительство которого было приостановлено с консервацией: *«Строительство объектов инженерной и дорожной инфраструктуры территории производственной зоны «ИТ-ПАРКА» в Невском районе, кварталы 6-6А, севернее ул. Новоселов»* (далее – объект) (в ведении СПб ГКУ «Дирекция по сопровождению промышленных проектов» (далее – Дирекция) подведомственного Комитету по промышленной политике, инновациям и торговле Санкт-Петербурга).

Сметная стоимость объекта в рассматриваемом периоде составляла 2 324 431,6 тыс. рублей. Кассовые расходы с момента начала реализации инвестиционного проекта – 631 158,5 тыс. рублей. По данным Сведений ф. 0503190 на 01.01.2021 Комитета по промышленной политике, инновациям и торговле сметная стоимость объекта составляет 631 158,5 тыс. рублей.

Строительство объекта было начато в 2008 году. В 2014 году строительство было приостановлено на основании приказа СПб ГКУ «Городское агентство по промышленным инвестициям» от 25.09.2013 № 221 «О консервации объекта «Инженерная подготовка и инженерное обеспечение территории ИТ-парка на период строительства» (далее – приказ).

В связи с принятием решения о приостановлении строительства объекта на срок более 6 месяцев, приказом утвержден перечень мероприятий, которым, в том числе, предусмотрено выполнение работ по консервации:

а) обеспечить сохранность уже построенных сетей теплоснабжения, водопровода, хозяйственно-бытовой канализации, ливневой канализации, дорог, мостов;

б) обеспечить сохранность смонтированного оборудования блочных комплектных трансформаторных подстанций;

**в) обеспечить принятие необходимых мер, препятствующих несанкционированному доступу на территорию строительной площадки;**

г) обеспечить охрану территории;

д) прочие необходимые мероприятия в соответствии с технической документацией на выполнение мероприятий по консервации.

В соответствии с п. 9 Правил проведения консервации объекта капитального строительства, утвержденных постановлением Правительства

Российской Федерации от 30.09.2011 № 802, консервация объекта должна содержать следующие работы:

- а) создание конструкций, принимающих проектные нагрузки (в том числе временных);
- б) монтаж оборудования, дополнительно закрепляющего неустойчивые конструкции и элементы, или демонтаж таких конструкций и элементов;
- в) освобождение емкостей и трубопроводов от опасных и горючих жидкостей, закрытие или сварка люков и крупных отверстий;
- г) приведение технологического оборудования в безопасное состояние;
- д) отключение инженерных коммуникаций, в том числе временных (за исключением тех, которые необходимы для обеспечения сохранности объекта);
- е) **принятие необходимых мер, препятствующих несанкционированному доступу внутрь объекта и на территорию строительной площадки.**

**В нарушение п. 9 Правил проведения консервации объекта капитального строительства, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2011 № 802 и п. 1. Приказа СПб ГКУ «Городское агентство по промышленным инвестициям» № 221 от 25.09.2013 «О консервации Объекта «Инженерная подготовка и инженерное обеспечение территории ИТ-парка.....», в рамках работ по консервации, не были предусмотрены и выполнены работы по ограждению объекта консервации для предотвращения несанкционированного доступа внутрь объекта и на территорию строительной площадки, что подтверждено представленными актами о приемке выполненных работ № 1 от 04.12.2014, № 2 от 18.12.2014, № 3 от 15.12.2014, № 4 от 18.12.2014 (КС-2) к контракту № 70/14.**

**Также, в нарушение порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденных приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, Дирекцией запланированы и профинансированы расходы на выполнение мероприятий по консервации ОНС по контракту от 25.11.2014 № 70/14, заключенному с ООО «ССТ» – в сумме 18 250,1 тыс. рублей, по виду расходов 414 «Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности» и по подстатье КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств», тогда как указанные расходы следовало предусмотреть и осуществить по виду расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг» и по подстатье КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги».**

Всего на работы по разработке документации для консервации объекта (на разработку технической документации – 4 550 тыс. рублей) и проведению консервации (18 250,1 тыс. рублей) было израсходовано 22 800,1 тыс. рублей.

После проведения работ по консервации в период с 2015 по 2020 годы Дирекцией было заключено 12 контрактов «на оказание услуг по обеспечению сохранности объекта, включая надлежащее содержание



территории строительной площадки, в том числе обеспечение ограждения территории объекта» на общую сумму 89 691,2 тыс. рублей, в рамках которых, на услуги по аренде ограждения было потрачено по состоянию на 01.03.2021 не менее 26 500 тыс. рублей. Данные представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Период	Наименование подрядчика	Реквизиты госконтрактов	Цена госконтракта	Фактически оплачено
2015	ООО «Тор»	№ 6/15 от 30.01.2015	13 549,3	12 431,1
2016	ООО «Титан-Монтаж»	№ 15/16 от 04.03.2016	10 700,0	8 517,8
2017	ООО «Титан-Монтаж»	№ 1/17 от 01.01.2017	2 840,1	2 639,6
2017	ООО «Титан-Монтаж»	№ 6/17 от 10.03.2017	3 231,8	3 043,4
2017	ООО «Титан-Монтаж»	№ 18/17 от 24.05.2017	9 505,0	9 241,1
2017	ООО «ОРИТЕТ»	№ 47/17 от 30.12.2017	2 653,9	2 546,9
2018	ООО «Титан-Монтаж»	№ 4/18 от 19.01.2018	13 316,5	13 263
2018	ООО «ОРИТЕТ»	№ 32/18 от 28.12.2018	2 464,5	2 370,1
2019	ООО «Титан-Монтаж»	№ 4/19 от 21.01.2019	12 641,2	12 584,6
2020	ООО «ОО «Заряд»	№ 3/20 от 08.01.2020	849,9	849,9
2020	ООО «ЧОО «Борей»	№ 9/20 от 13.02.2020	5 964,2	5 957,1
2020	ООО «ЧОО «Борей»	№ 3/21 от 23.12.2020	11 974,8	1 017,0 <sup>1</sup>

<sup>1</sup> оплачено по состоянию на 01.03.2021

При этом у ООО «Титан-Монтаж» и ООО «ОРИТЕТ», согласно данным ЕГРЮЛ, один и тот же генеральный директор – Кадкин Андрей Леонидович.

**В связи с тем, что в рамках контракта по консервации не были предусмотрены работы по установке ограждения с момента консервации объекта, по состоянию на 01.03.2021 были произведены излишние расходы по аренде ограждения на сумму не менее 22 000 тыс. рублей.**

Также, необходимо отметить, что средняя стоимость установки ограждения с учетом анализа данных из ЕИС в сфере закупок (<https://zakupki.gov.ru>) и коммерческих предложений в сети интернет, составляет 1 800 рублей за погонный метр. Длина ограждения, в соответствии с действующим контрактом № 3/21 от 23.12.2020 составляет 2 500 погонных метров. Таким образом, установка такого ограждения в 2021 году может составить 4 500 тыс. рублей, в то время как аренда по действующему контракту – 5 683,1 тыс. рублей (без учета монтажа).

Таким образом, на объект, в который с момента начала реализации инвестиционного проекта до консервации вложено 631 158,5 тыс. рублей дополнительно за 6 лет консервации направлено еще 112 491,3 тыс. рублей.

*Для сравнения:* Стоимость только консервации объекта сопоставима со стоимостью, например, строительства подстанции скорой медицинской помощи на 9 машин.

Согласно пояснениям Комитета по промышленной политике, инновациям и торговле Санкт Петербурга «*Правительством Санкт-Петербурга решается вопрос о дальнейшем использовании территории Объекта*».

В рамках визуального обследования объекта консервации установлено:

1. Отсутствие временных крышек на люках колодцев из щитов дощатых.

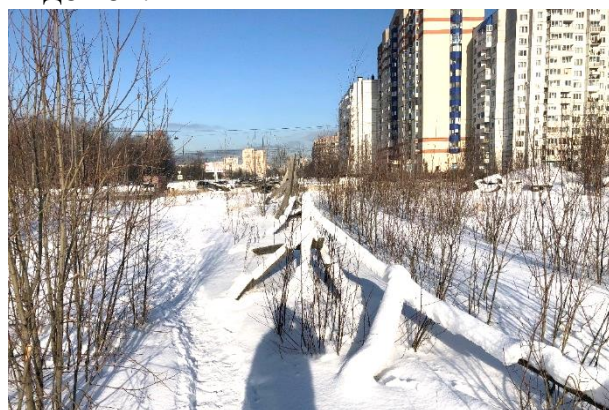
В рамках контракта по консервации объекта были выполнены работы «по устройству временных крышек на люки колодцев» из «щитов дощатых с верхней изоляцией» общей площадью 230 кв. м на сумму 165,1 тыс. рублей (КС-2 от 04.12.2014 № 1).



2. На территории с свободным доступом были обнаружены открытые люки, а также лежащие на земле железобетонные изделия (кольца, плиты).

3. Объект поделен на 3 охраняемых участка, с постами охраны на каждом из них. Только 2 имеют полностью огороженный периметр, на одном участке отсутствует ограждение не менее 40 метров по улице Дыбенко (начиная с перекрестка с Товарищеским проспектом в сторону железнодорожных путей) и полностью отсутствует ограждение вдоль железнодорожных путей от ул. Дыбенко до ул. Крыленко (частично сохранился деревянный каркас от старой ограды длиной не более 50), что не соответствует схеме размещения ограждения, указанной в Приложении 3 технического задания к действующему контракту на оказание услуг по обеспечению сохранности объекта с ООО «ЧОО «Борей» № 3/21 от 23.12.2020.

Установлено наличие свободного доступа на территорию Объекта, что несет опасность для его сохранности, а также потенциальную травмоопасность для жителей ближайших домов.



## **2.9. Анализ удорожания общей сметной стоимости выполнения работ на ОНС, а также степени готовности ОНС**

Согласно положениям п. 3.1 части III Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации<sup>17</sup>, **сметная стоимость** – сумма денежных средств, необходимых для осуществления строительства в соответствии с проектными материалами. Сметная стоимость является основой для определения размера капитальных вложений, финансирования строительства, формирования договорных цен на строительную продукцию, расчетов за выполненные подрядные (строительно-монтажные, ремонтно-строительные и др.) работы, оплаты расходов по приобретению оборудования и доставке его на стройки, а также возмещения других затрат за счет средств, предусмотренных сводным сметным расчетом.

Данное определение действовало до 04.08.2020, когда была утверждена новая Методика определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Российской Федерации<sup>18</sup>, согласно которой «в сметной стоимости строительства учитываются затраты, подлежащие определению на этапе архитектурно-строительного проектирования, подготовки сметы на снос объекта капитального строительства, в том числе стоимость строительных работ, стоимость ремонтно-строительных работ (при выполнении работ по капитальному ремонту), стоимость ремонтно-реставрационных работ (при выполнении работ по сохранению объектов культурного наследия), работ по монтажу и капитальному ремонту оборудования, стоимость оборудования, стоимость прочих затрат».

Согласно данным сводных Сведений ф. 0503190 по состоянию на 01.01.2018 были произведены вложения в 308 объектов незавершенного строительства, включенные в документ, устанавливающий распределение бюджетных средств на реализацию инвестиционных проектов, по состоянию на 01.01.2019 таких объектов насчитывалось 291, по состоянию на 01.01.2020 – 283, на 01.01.2021 – 267.

Из указанных выше объектов, в 2018 году по отношению к 2017 году была изменена сметная стоимость по 85 объектам, в 2019 году по отношению к 2018 году – по 70 объектам.

**В период 2017 – 2020 годов, согласно данным Сведений ф. 0503190, сметная стоимость объектов подвергнута изменениям у подавляющего большинства ГРБС, в частности:**

---

<sup>17</sup> Постановление Госстроя России от 05.03.2004 № 15/1 «Об утверждении и введении в действие Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации»;

<sup>18</sup> Приказ Минстроя России от 04.08.2020 № 421/пр «Об утверждении Методики определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Российской Федерации»



**2.9.1. По объектам Комитета по строительству в общей сумме 13 980 632,5 тыс. рублей, из которых в наибольшем объеме приходится на:**

– «Проектирование и строительство инфекционной больницы на 600 коек по адресу: Бухарестская улица, участок 1 (южнее пересечения с улицей Олеко Дундича)» – с 856 535,4 тыс. рублей по состоянию на 01.01.2018 до 11 699 372,2 тыс. рублей – на 01.01.2021. Начало работ – 2006 год, плановый срок ввода – 2018 год, который перенесен на 2023 год.



Согласно представленным Комитетом по строительству данным *«увеличение сметной стоимости связано с пересчетом стоимости работ в соответствии с положительным заключением экспертизы и новым медико-техническим заданием».*



Строительная готовность, согласно данным Сводного реестра ОНС на 01.01.2021 составляет 35 %;

– «Строительство нового лечебно-диагностического (хирургического профиля) корпуса ГУЗ «Городская больница № 33» по адресу: г. Колпино, ул. Павловская, д.16, литера А» – с 2 759 588,2 тыс. рублей на 01.01.2018 до 3 907 605 тыс. рублей – на 01.01.2021. Начало работ согласно ф. 05003190 – 2012 год. Плановый срок ввода – 2018 год, который перенесен на 2020 год.

По данным Комитета по строительству *«рост сметной стоимости с 2 068 573,7 тыс. рублей до 2 945 856,4 тыс. рублей связан с необходимостью выполнения дополнительных объемов работ, а перенос сроков связан с уменьшением ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств»*. Увеличение же сметной стоимости до 4 018 145,5 тыс. рублей обосновывается *«пересчетом стоимости завершения строительства в уровень цен на дату размещения новой закупки и применением*



*индексов-дефляторов, в связи с расторжением предыдущего контракта»*. В 2020 году было получено новое заключение экспертизы на откорректированную документацию, общая сметная стоимость была скорректирована в сторону уменьшения на 110 540,5 тыс. рублей – до 3 907 605 тыс. рублей.

Между тем, оценить реальную строительную готовность объекта на 01.01.2021, которая указана в Отчете об исполнении АИП – 94 %, в Сводном реестре ОНС – 70 %, а по Информации об объектах – вложениях – 68 %, не представляется возможным.

– Реконструкция здания ГБОУ «Гимназия № 406», г. Пушкин, Леонтьевская ул., д. 10 л. А, Церковная ул., д. 16 л. А – с 16 475,8 тыс. рублей на 01.01.2018 до 440 589,4 тыс. рублей – на 01.01.2021. Начало работ согласно ф. 05003190 – 2014 год. Плановый срок ввода – 2018 год (в последствии – перенос на 2020 год).



По данным Комитета по строительству *«сметная стоимость уменьшилась в связи с фактической стоимостью договоров присоединения к технологическим сетям, применением индексов-дефляторов, а также необходимостью выполнения дополнительных работ по устранению дефектов, допущенных предыдущим подрядчиком»*.

**2.9.2. По объектам Комитета по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга в общей сумме 22 901 561,6 тыс. рублей, из которых в наибольших объемах приходится на:**

– «Строительство Красносельско-Калининской линии от станции «Казаковская» до станции «Обводный канал-2» с электродепо «Красносельское», включая проектирование (стадия РД) Участок от станции «Казаковская» до станции «Путиловская» – с 36 513 547,7 тыс. рублей на 01.01.2018 до 50 278 373,8 тыс. рублей – на 01.01.2021. Начало работ – 2013 год, окончание работ – 2022 год, который перенесен на 2025 год.

Следует отметить, что на начало производства работ сметная стоимость составляла 51 350 000 тыс. рублей, а сроки выполнения работ –

2012 – 2017 годы. При этом, по состоянию на 01.01.2021 сметная стоимость указана в объеме 50 278 373,8 тыс. рублей, а в качестве обоснования Комитетом по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга приведено следующее: *«Стоимость объекта и срок строительства объекта изменены Законом о бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год. Изменения связаны сокращением финансирования по объекту и в целом по отрасли Транспорт на текущий финансовый год и на плановый период. Продление срока потребует рассмотрение вопроса об увеличении цены контракта на строительство по постановлению Правительства Санкт-Петербурга в связи с необходимостью применения текущих индексов-дефляторов. Цена контракта была сформирована с индексами-дефляторами до 2022 года. На сегодняшний день цена контракта на строительство не изменена».*

Оценить реальную строительную готовность объекта на 01.01.2021, которая указана в Отчете об исполнении АИП – 26,3 %, в Сводном реестре ОНС – 35 %, не представляется возможным;

– «Строительство Лахтинско-Правобережной линии от ст. «Спасская» до ст. «Морской фасад». 1-й пусковой комплекс от ст. «Спасская» до ст. «Большой пр.» – с 22 966 960,4 тыс. рублей на 01.01.2018 до 29 236 092,6 тыс. рублей – на 01.01.2021. Начало работ – 2014 год, окончание – 2020 год, который перенесен на 2027 год.

Согласно предоставленным КРТИ пояснениям *«увеличение в 2018 году стоимости объекта в связи учетом лимитом на непредвиденные работы и затраты, которые не были учтены при формировании в 2014 году сметной стоимости объекта. Лимит средств на непредвиденные работы и затраты учтён в проектной документации, получившем положительное заключение государственной экспертизы».*

Согласно этим же данным, сметная стоимость на 01.01.2021 составляет 29 236 092,6 тыс. рублей, *«стоимость объекта и срок строительства объекта изменены Законом о бюджете на 2020 год в связи с сокращением финансирования по объекту и в целом по отрасли Транспорт на текущий финансовый год и на плановый период. Продление срока потребует рассмотрение вопроса об увеличении цены контракта на строительство по постановлению Правительства Санкт-Петербурга в связи с необходимостью применения текущих индексов-дефляторов. Цена контракта была сформирована с индексами-дефляторами до 2019 года. На сегодняшний день цена контракта на строительство не изменена».*

Строительная готовность объекта по данным Сводного реестра ОНС на 01.01.2021 составляет 35 %;

– «Реконструкция автодороги М-11 «Нарва» от ж.д. станции Лигово до г. Красное Село в административных границах Санкт-Петербурга. 2-ый этап. Реконструкция Лиговского путепровода» – с 3 845 462,8 тыс. рублей – на 01.01.2018 до 4 348 318,5 тыс. рублей – на 01.01.2021. Начало работ – 2018 год, окончание работ – 2021 год.

По данным КРТИ увеличение сметной стоимости обусловлено тем, что *«в результате расторжения первоначального контракта на выполнение СМР с ЗАО «Пилон», сметная стоимость объекта увеличена в результате пересчета начальной максимальной цены госконтракта».*

Оценить реальную строительную готовность объекта на 01.01.2021, которая указана в Отчете об исполнении АИП – 45 %, в Сводном реестре ОНС – 35 %, не представляется возможным.

**2.9.3. По объектам Комитета по промышленной политике, инновациям и торговле Санкт-Петербурга в общей сумме 899 438,7 тыс. рублей, из которых в наибольших объемах приходится на:**

– «Строительство объектов инженерной и дорожной инфраструктуры территории производственной зоны «Рыбацкое» - 1-й Рыбацкий проезд, 2-й Рыбацкий проезд, Вагонный проезд, 3-й Рыбацкий проезд» – с 1 561 455,1 тыс. рублей на 01.01.2018 до 2 428 432,4 тыс. рублей на 01.01.2021. Срок ввода в эксплуатацию перенесен с 2021 года на 2025 год (начало работ – 2011 год).

По предоставленным КППИиТ данным *«сметная стоимость на начало реализации (2013 год) составляла 1 503 236,8 тыс. рублей, а по состоянию на 01.01.2018 – уже 2 058 767,9 тыс. рублей. Такое увеличение обосновывается КППИиТ необходимостью выполнения работ по корректировке ПСД и получения положительного заключения государственной экспертизы. На 01.01.2020 сметная стоимость увеличена до 2 329 294,8 тыс. рублей в связи с пересчетом сметной стоимости объекта в соответствии с прогнозным индексом инфляции на период выполнения работ (на 01.01.2021 сметная стоимость не менялась)».*

Согласно данным Сводного реестра ОНС на 01.01.2021 готовность объекта составляет 35 %.

По итогам анализа данных сметной стоимости и сроков реализации проектов, отмечается следующее:

1. Сметная стоимость постоянно подвергается изменениям.
2. Сроки ввода объектов в эксплуатацию не соблюдаются.
3. Информация, содержащаяся в Сведениях ф. 0503190, не является достаточной для анализа изменения сметной стоимости в течение хода выполнения строительных работ, так как не содержит данных о первоначальной сметной стоимости.
4. Информация, отраженная в Сведениях ф. 0503190, Сводном реестре ОНС, в Информации об объектах – вложениях, законах о бюджете (в части АИП) и Отчетах об исполнении АИП о величине сметной стоимости, степени готовности объектов не соответствует друг другу, в связи с чем оценить ее достоверность не представляется возможным.

В части заполнения Сведений ф. 0503190 ГРБС по ряду объектов **не указывается величина общей сметной стоимости, что не соотносится с положениями п. 173.1 Инструкции № 191н и, соответственно, является нарушением требований по заполнению указанной формы.**



## 2.10. Анализ мер принимаемых ИОГВ по снижению объема и количества ОНС

В 2017 году Методическими рекомендациями по учету ОНС государственной собственности субъектов РФ и муниципальной собственности<sup>19</sup> органам государственной власти субъектов РФ было рекомендовано разработать и утвердить положения по учету ОНС, в которых определить орган, уполномоченный на учет ОНС, установить правила ведения реестра ОНС, определить порядок учета ОНС, утвердить формы реестра ОНС и правил их заполнения.

Однако, ИОГВ работа по формированию нормативной правовой базы в сфере учета, инвентаризации и распоряжения ОНС в анализируемом периоде осуществлялась слабо. Что подтверждается утверждением Правительством Санкт-Петербурга только в июле 2020 года Положения об учете ОНС государственной собственности Санкт-Петербурга и порядке ведения их сводного реестра<sup>20</sup> (далее – Положение), и наделением Комитета по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга полномочием по осуществлению ведения сводного реестра ОНС государственной собственности Санкт-Петербурга. Положение вступило в силу 29.07.2020.

В соответствии с Положением Комитетом по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга методические рекомендации по учету ОНС государственной собственности Санкт-Петербурга утверждены 26.08.2020<sup>21</sup>.

Положением предусмотрено, в том числе формирование планов поэтапного снижения объемов и количества объектов-вложений (далее – поэтапные планы) ИОГВ.

По состоянию на 01.01.2021 поэтапные планы разработаны и утверждены 13 ГРБС.

Сводная информация о количестве объектов, фактических расходах на реализацию инвестиционных проектов, отраженных в представленных поэтапных планах снижения объемов и количества ОНС, приведена в таблице:

*(тыс. рублей)*

Планируемое действие в отношении ОНС	Количество объектов	Сумма вложений	Доля (%) от	
			количества	суммы
<b>Всего:</b>	<b>304</b>	<b>19 022 357,4</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>
списание и снос	184	3 248 382,7	60,5	17,1
принятие в государственную казну	40	87 060,0	13,2	0,5
завершение строительства	32	1 398 352,7	10,5	7,4
передача другим субъектам хозяйственной	23	9 388 756,4	7,6	49,4

<sup>19</sup> Письмо Министерства экономического развития РФ от 06.03.2017 № 5536-ЕЕ/Д17и «О единой методологии учета ОНС», разработаны во исполнение пункта 1 раздела I поэтапного плана снижения объемов и количества ОНС, утвержденного Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Шуваловым И.И. 31.01.2017 № 727п-П13

<sup>20</sup> Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 29.07.2020 № 570 «Об учете ОНС государственной собственности Санкт-Петербурга и порядке ведения их сводного реестра»

<sup>21</sup> Распоряжение Комитета по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга от 26.08.2020 № 216-р



Планируемое действие в отношении ОНС	Количество объектов	Сумма вложений	Доля ( %) от	
			количества	суммы
деятельности				
планируется ввод	10	1 931 147,0	3,3	10,2
не заполнены графы	8	77 091,2	2,6	0,4
планируется продолжение работ	5	2 753 568,6	1,6	14,5
проведение консервации	1	48 000,0	0,3	0,3
приватизация (продажа)	1	89 998,8	0,3	0,5

Анализ принимаемых мер отраженных в поэтапных планах показал, что большинство ОНС (60,5 %) планируется к списанию и сносу, что обусловлено, в основном, наличием большого объема неактуальной ПСД, невозможной для дальнейшего использования.

**С позиции ст. 34 БК РФ вложения в сумме 3 248 382,7 тыс. рублей на разработку ПСД, которая в случае принятия решений о списании, могут быть признаны неэффективными расходами бюджета.**

### **Раздел III. Анализ деятельности ИОГВ в части организации учета, инвентаризации и распоряжения ОНС в соответствии с поручением Президента Российской Федерации и Поэтапным планом снижения объемов и количества ОНС**

1. Президентом РФ высшим должностным лицам субъектов РФ было поручено в срок до **1 февраля 2017 года обеспечить инвентаризацию ОНС<sup>22</sup>**, при строительстве которых были использованы средства бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ, стоимость строительства которых составляет более 10 млн. рублей, и по ее итогам принять решение о завершении строительства, реконструкции, консервации, сносе, приватизации, передаче в концессию таких объектов, а также разработать порядок и установить сроки их ввода в эксплуатацию и оформления прав собственности на них.

Во исполнение указанного поручения в 2015 году при Губернаторе Санкт-Петербурга создан постоянно действующий коллегиальный орган<sup>23</sup> – **Комиссия по инвентаризации ОНС** и принятию мер по соблюдению безопасности и требований законодательства в сфере благоустройства (далее – Комиссия), утверждено Положение о порядке работы Комиссии.

По данным Государственной административно-технической инспекции с момента создания Комиссии заседания Комиссии **проводились 4 раза** – дважды в ноябре 2015 года и затем в марте и июле 2016 года, тогда как должны проводиться не реже одного раза в квартал.

Также, в начале 2016 года был создан постоянно действующий коллегиальный совещательный орган<sup>24</sup> – **Межведомственная комиссия по определению направлений дальнейшего использования объектов основных средств (ОНС)** (далее – Межведомственная комиссия), утвержден порядок признания расходами текущего финансового года произведенных за счет средств бюджета Санкт-Петербурга капитальных вложений в объекты основных средств, которые не были созданы (далее – Порядок).

В октябре 2017 года наименование Межведомственной комиссии **изменено на Межведомственную комиссию по признанию расходами текущего финансового года произведенных за счет средств бюджета Санкт-Петербурга капитальных вложений в объекты основных средств, которые не были созданы**, тем самым уполномоченный орган по координации деятельности ИОГВ Санкт-Петербурга по выявлению и сокращению объемов незавершенного строительства, в Санкт-Петербурге не установлен.

По данным Комитета по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга **заседания Межведомственной комиссии проводились трижды** – 01.04.2016, 18.11.2016 и 22.02.2017.

---

<sup>22</sup> Подпункт «г» пункта 6 перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации от 11.06.2016 № Пр-1138ГС

<sup>23</sup> Постановление Губернатора Санкт-Петербурга от 15.10.2015 № 76-пг

<sup>24</sup> Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 26.01.2016 № 49

Всего по представленным ИОГВ материалам Межведомственной комиссией было подготовлено 5 заключений о признании (непризнании) расходами текущего финансового года капитальных вложений, произведенных за счет средств бюджета Санкт-Петербурга в объект в размере более 10 млн. рублей. Данные представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Дата и № заключения	Наименование ИОГВ	Направлено ИОГВ для признания расходами текущего периода		Признано расходами текущего периода	
		количество ОНС, ед.	кассовые расходы	количество ОНС, ед.	кассовые расходы
22.02.2017 № 1	Комитет по строительству	1	270 218,6	1	270 218,6
22.02.2017 № 2	Комитет по развитию транспортной инфраструктуры	1	15 453,9	1	15 453,9
22.02.2017 № 3		1	36 026,4	1	36 026,4
22.02.2017 № 4		1	50 221,5	1	50 221,5
22.02.2017 № 5		3	59 929,4	0*	х

\* отказано в связи с возможностью дальнейшего использования проектной документации

2. В соответствии с п. 127 Инструкции № 157н, **вложения (инвестиции) в объеме фактических затрат в объекты недвижимого имущества (включая объекты незавершенного строительства), которые впоследствии будут приняты к бухгалтерскому учету в качестве объектов основных средств и (или) объектов, составляющих государственную казну, как при их строительстве (создании), модернизации (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническом перевооружении, достройке, дооборудовании), так и при приобретении подлежат отражению в бюджетном учете на счете 010611000 «Вложения в основные средства – недвижимое имущество» (далее – счет 106.11).**

Выборочной выверкой показателей форм регистров бухгалтерского учета и бюджетной отчетности, представленных проверяемыми ИОГВ – правообладателями ОНС (далее – правообладатели), установлено следующее:

В целях обеспечения достоверности данных бухгалтерского учета и бухгалтерской (финансовой) отчетности<sup>25</sup> перед составлением годовой бюджетной отчетности<sup>26</sup> **инвентаризация ОНС**, стоимостью свыше 10 млн. рублей, проводилась в основном всеми правообладателями, за исключением Администрации Кировского района Санкт-Петербурга, Комитета по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности и Комитета по транспорту.

**Отклонений** по наименованиям и количеству ОНС, сметной стоимости, фактическим и произведенным кассовым расходам, отраженным в оборотно-сальдовых ведомостях по счету 106.11 и инвентаризационных (сличительных) описях по объектам нефинансовых активов – объектам

<sup>25</sup> Пункт 79 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора, утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 № 256н (далее – Стандарт № 256н)

<sup>26</sup> Пункт 7 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н)

незавершенного строительства, стоимостью свыше 10 млн. рублей, с показателями сводной формы Сведений о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (далее – Сведения ф. 0503190) за проверяемый период 2017 – 2020 годов **не установлено у следующих правообладателей:** Комитет по здравоохранению, Комитет по инвестициям Санкт-Петербурга, Комитет по образованию, Комитет имущественных отношений Санкт-Петербурга и Комитет по энергетике и инженерному обеспечению.

При этом,

**2.1. Администрацией Кировского района Санкт-Петербурга в нарушение:**

**2.1.1. п. 7 Инструкции № 191н, п. 79 Стандарта № 256н, п. 3.34 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств<sup>27</sup> в 2017 – 2020 годах ежегодная инвентаризация ОНС в целях составления годовой бюджетной отчетности не проводилась;**

**2.1.2. п. 34 Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета<sup>28</sup> (далее – Инструкция № 162н) правообладателем при наличии принятого Правительством Санкт-Петербурга решения о прекращении строительства ОНС<sup>29</sup> не произведено списание с бухгалтерского учета капитальных вложений в ОНС «Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса, Ульянка, КВ. 4Б», в сумме фактических и произведенных в **2000 – 2003 годах** кассовых расходов на проектные работы и работы нулевого цикла **32 694,1 тыс. рублей**, путем признания их расходами текущего финансового года<sup>30</sup>. В настоящий момент с учетом требований Порядка указанные затраты в полном объеме подлежат внесению на рассмотрение Межведомственной комиссии для принятия решения о признании расходами текущего финансового года капитальных вложений, произведенных за счет средств бюджета Санкт-Петербурга в объект в размере более 10 млн. рублей<sup>31</sup>.**

Допущенные нарушения привели к **недостоверности и искажению бюджетной отчетности** главного администратора бюджетных средств Администрации Кировского района Санкт-Петербурга за 2017 – 2020 годы, а именно:

– форма 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» **полностью недостоверна;**

– форма 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора

---

<sup>27</sup> Приказ Минфина России от 13.06.1995 № 49

<sup>28</sup> Приказ Минфина России от 06.12.2010 № 162н

<sup>29</sup> Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 30.03.2004 № 487

<sup>30</sup> Письма Минфина России от 18.04.2014 № 02-06-10/18171, от 20.12.2019 № 02-07-10/110626

<sup>31</sup> Пункты 6,8 Порядка принятия решений о признании расходами текущего финансового года произведенных за счет средств бюджета Санкт-Петербурга капитальных вложений в объекты основных средств, которые не были созданы, утвержденного Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 26.01.2016 № 49

источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» **искажена (завышена)** по значениям показателей строк 120, 121 раздела I «Нефинансовые активы» **на 32 694,1 тыс. рублей** или более, чем на 10 %;

– ф. 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» **искажена (завышена)** по значениям показателей строк 070, 071 раздела I «Нефинансовые активы» **на 32 694,1 тыс. рублей** или более, чем на 10 %.

Таким образом, **в действиях должностных лиц** Администрации Кировского района Санкт-Петербурга, на которых возложены обязанности по ведению бухгалтерского учета, **усматриваются признаки административного правонарушения** по п. 4 ст. 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) «*Грубое нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению либо представлению бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, ...*», которое влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Следует отметить, что **строительство** данного объекта за счет средств бюджета Санкт-Петербурга было **прекращено** по причине недостаточного бюджетного финансирования на основании постановления Правительства Санкт-Петербурга от 30.03.2004 № 487, которым, в частности, предусматривалось *включение объекта в перечень объектов инвестиций, подлежащих реализации на инвестиционных условиях с компенсацией произведенных из бюджета Санкт-Петербурга затрат.* Между тем, постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 14.11.2006 № 1404 данная норма была признана утратившей силу.



В конце 2012 года по решению Правительства Санкт-Петербурга<sup>32</sup> земельный участок ОНС по адресу ул. Солдата Корзуна, участок 1 (северо-западнее пересечения с пр. Ветеранов (ранее – Ульянка, квартал 4Б) был предоставлен Обществу с ограниченной ответственностью «Развитие здоровья и спорта» (далее – инвестор) для строительства крытого спортивного комплекса без трибун для зрителей (физкультурно-

<sup>32</sup> Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 29.12.2012 № 1411

оздоровительный комплекс) и его последующего использования. Комитетом имущественных отношений Санкт-Петербурга заключен договор аренды земельного участка на инвестиционных условиях от 30.01.2013 № 05/ЗКС-004880. Установленные инвестору инвестиционные условия не содержали норму о компенсации ранее произведенных из бюджета Санкт-Петербурга затрат. Таким образом, **принятые ИОГВ управленческие решения** в отношении ОНС повлекли **потери бюджета Санкт-Петербурга в сумме 32 694,1 тыс. рублей.**

В 2016 году **строительство инвестиционного объекта** было **завершено**, инвестором получено разрешение на ввод его в эксплуатацию. Факт того, что с 2016 года ОНС на земельном участке по адресу ул. Солдата Корзуна, участок 1 (северо-западнее пересечения с пр. Ветеранов) отсутствует также подтверждается письмом Администрации Кировского района Санкт-Петербурга от 01.12.2020 № 01-31-16741/20-0-1, и фактическим осмотром объекта Комиссией Контрольно-счетной палаты (28.01.2021).

## **2.2. Комитетом по государственному контролю, использованию и охране памятников истории и культуры в нарушение:**

**2.2.1. п. 27 Инструкции № 157н** по двум объектам законченного строительства капитальные вложения в общей сумме фактических и произведенных **в 2007 – 2012 годах** кассовых расходов **533 607,8 тыс. рублей** СПб ГКУ «Дирекция заказчика по ремонтно-реставрационным работам на памятниках истории и культуры» **не отнесены на формирование (увеличение) первоначальной (балансовой) стоимости объектов** до их передачи на балансовый учет федеральным учреждениям культуры, и как следствие, **не были учтены в актах приемки-передачи зданий (помещений):**

2.2.1.1. от 09.08.2012 б/н с БДТ имени Г.А. Товстоногова не учтены вложения по объекту «Каменноостровский театр, СПб, наб. р. Крестовки, д. 10, лит. А» на проведение работ по созданию двух подземных помещений с увеличением общей площади объекта до 4 968,8 кв.м – 402 086,4 тыс. рублей.

При этом, в состав переданного объекта общей площадью 4 968,8 кв.м были *включены площади подземных этажей (технический этаж и подвал)* 2 762,8 кв.м. Здание с 2013 года находится в федеральной собственности и закреплено на праве оперативного управления за БДТ имени Г.А. Товстоногова (28.11.2013);

2.2.1.2. от 27.12.2013 б/н с ФБГО УВПО «Академия Русского балета им. А.Я. Вагановой» не учтены вложения по объекту «ФБГО УВПО «Академия Русского балета им. А.Я. Вагановой», Санкт-Петербург, ул. Зодчего Росси, д. 2, пл. Островского, д. 6, пл. Ломоносова, д. 4» на проведение работ по реставрационному ремонту главного корпуса № 2 и № 3 и приспособлению для современного использования чердачного помещения здания Дирекции императорских театров – 131 521,4 тыс. рублей.

Следует отметить, что после проведения работ по приспособлению и реставрации *объект вместе с мансардой* поставлен на кадастровый учет

15.07.2016 как помещение этажностью: подвал, 1,2,3,4,5,6, мансарда. Здание с 2018 года находится в общей долевой собственности Российской Федерации и Санкт-Петербурга, и закреплено на праве оперативного управления за ФБГО УВПО «Академия Русского балета им. А.Я. Вагановой» (18.12.2018).

*На момент проведения экспертно-аналитического мероприятия Комитетом по государственному контролю, использованию и охране памятников истории и культуры проводится работа с Межрегиональным территориальным управлением Федерального агентства по управлению государственным имуществом в городе Санкт-Петербурге по вопросу передачи затрат балансодержателям этих объектов.*

**2.2.2. п. 27 Инструкции № 157н, п. 19 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства», утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 № 257н (далее – СГС «Основные средства» № 257н), передача капитальных вложений,** формирующих балансовую стоимость основного средства в объеме фактических и произведенных **в 2004 году** затрат на проведение работ по реконструкции (реставрации) объекта законченного строительства «Особняк Шувалова, СПб, наб. р. Фонтанки, д. 21» – **44 931 тыс. рублей,** в целях отнесения **балансодержателем** (ФКП «Дирекция КЗС г. СПб» Минстроя России) суммы указанных капитальных вложений на увеличение балансовой стоимости объекта, **не оформлена должным образом.** В результате чего с 2006 по 2018 годы **велся двойной учет** указанных затрат и на балансе ФКП «Дирекция КЗС г. СПб» Минстроя России.

Учитывая, что указанные выше 3 объекта законченного строительства, начиная с момента завершения работ на них (2004, 2011 и 2012 годы), переданы балансодержателям и эксплуатируются в соответствии с их целевым назначением, а государственная регистрация права собственности публично-правового образования / права оперативного управления по ним пройдена, их отражение в разделе 3 «Объекты законченного строительства, введенные в эксплуатацию, не прошедшие государственную регистрацию:» Сведений ф. 0503190 произведено **с нарушением п. 173.1 Инструкции № 191н.**

Совокупность допущенных **нарушений повлекла за собой недостоверность и искажение бюджетной отчетности** главного администратора бюджетных средств Комитета по государственному контролю, использованию и охране памятников истории и культуры за 2017–2020 годы, а именно:

– форма 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» **полностью недостоверна;**

– форма 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» **искажена (завышена)** по значениям



показателей строк 120, 121 раздела I «Нефинансовые активы» на **578 538,8 тыс. рублей** или более, чем на 10 %;

– форма 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» **искажена (завышена)** по значениям показателей строк 070, 071 раздела I «Нефинансовые активы» на **578 538,8 тыс. рублей** или более, чем на 10 %.

Таким образом, в действиях должностных лиц Комитета по государственному контролю, использованию и охране памятников истории и культуры и СПб ГКУ «Дирекция заказчика по ремонтно-реставрационным работам на памятниках истории и культуры», на которых возложены обязанности по ведению бухгалтерского учета, **усматриваются признаки административного правонарушения** по п. 4 ст. 15.15.6 КоАП РФ «*Грубое нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению либо представлению бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, ...*», которое влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

### **2.3. Комитетом по физической культуре и спорту в нарушение:**

2.3.1. п.п. 36, 332, 333 Инструкции № 157н капитальные вложения по объекту законченного строительства «Проектирование и строительство гребной базы для ГУДО «ШВСМ по водным видам спорта» КФКиС Администрации Санкт-Петербурга, Крестовский о-в, Южная дор., д.25» в сумме произведенных в **2007 – 2008 годах** кассовых расходов – **259 541,1 тыс. рублей**, со статусом объекта 16 «Отказ в государственной регистрации», который с декабря 2008 года эксплуатируется подведомственной правообладателю школой олимпийского резерва без закрепления за ней права оперативного управления, поставлены в бухгалтерском учете только по счету 106.11, тогда как в случае пользования недвижимостью до момента регистрации права на него имущество **одновременно подлежит учету на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование»<sup>33</sup>.**

Следует отметить, что ранее объект имел признаки самовольной постройки, право государственной собственности Санкт-Петербурга на него зарегистрировано лишь **24.10.2019** на основании решения Арбитражного суда города Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 05.11.2018. В январе 2020 года правообладателем произведена передача капитальных вложений для учета в составе имущества казны Санкт-Петербурга. В июле 2020 года объект был передан в оперативное управление СПб ГБУ



<sup>33</sup> Письма Минфина России от 24.07.2018 № 02-06-05/51873, от 11.11.2016 № 02-06-10/66367

«Спортивная школа олимпийского резерва «Школа высшего спортивного мастерства по водным видам спорта имени Ю.С. Тюкалова» (далее – СШОР).

По данным Службы государственного строительного надзора и экспертизы Санкт-Петербурга **разрешение на ввод объекта в эксплуатацию выдано 01.11.2017** за № 78-13-29-2017. Между тем, на содержание объекта из бюджета города Санкт-Петербурга ежегодно, начиная с 2008 года, направлялись денежные средства, в том числе в проверяемом периоде: за 2017 год в сумме 273 910,5 тыс. рублей, за 2018 год – 272 449,4 тыс. рублей, за 2019 год – 324 964,3 тыс. рублей.

Таким образом, в **нарушение ст. 158 БК РФ** Комитетом по физической культуре и спорту не осуществлено надлежащее исполнение функций и полномочий учредителя в отношении подведомственного учреждения, в результате чего **деятельность СШОР по спортивной подготовке с декабря 2008 года по ноябрь 2017 года осуществлялась с использованием объекта без разрешения на ввод его в эксплуатацию, что является нарушением п. 2 ст. 55.24 ГрК РФ** и, как следствие, **нарушением ч. 6 ст. 1 Закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» – эксплуатация без оформления вещных прав.**

С учетом изложенного, **в действиях должностных лиц** Комитета по физической культуре и спорту, СПб ГБУ «Спортивная школа олимпийского резерва «Школа высшего спортивного мастерства по водным видам спорта имени Ю.С. Тюкалова» **усматриваются признаки административного правонарушения** по ч. 5 ст. 9.5 КоАП РФ *«Эксплуатация объекта капитального строительства без разрешения на ввод в эксплуатацию»*, которое влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – от пятисот тысяч до одного миллиона рублей.

По состоянию на 01.01.2021 данный объект по-прежнему числится на балансе правообладателя с полной сметной стоимостью объекта – 259 600 тыс. рублей, и **в объеме капитальных вложений на объекты инженерной инфраструктуры – 6 812,3 тыс. рублей**, которые **планируется передать** ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» **в текущем году.**

**2.3.2. п. 27 Инструкции № 157н** при наличии совершенного факта финансово-хозяйственной деятельности по **передаче** подведомственному Комитету по **строительству** СПб ГКУ «Фонд капитального строительства и реконструкции» **результата понесенных капитальных затрат – проектно-сметной документации** по объекту «Проектирование и строительство спортивного лыжного стадиона по адресу: Санкт-Петербург Курортный район, г. Зеленогорск, (район озера Щучье)» (*акты приема-передачи от 16.02.2016 №№ 1,2*), **одновременно не переданы** произведенные в **2009-2011 годах капитальные вложения** в сумме фактических и кассовых расходов на проектно-изыскательские работы – **58 841,9 тыс. рублей**, для их последующего отнесения на формирование (увеличение) первоначальной

(балансовой) стоимости новым заказчиком объекта – Комитетом по строительству<sup>34</sup>.

С 2020 года в АИП **наименование объекта изменено** на «Проектирование строительства лыжно-биатлонного комплекса для круглогодичной спортивной подготовки и проведения международных соревнований по зимним видам спорта в г. Зеленогорске». Согласно данным отчета об исполнении Адресной инвестиционной программы Комитета по строительству за 2020 год конкурсные процедуры по объекту приостановлены в связи с **необходимостью разработки нового технического задания** с учётом действующих ограничений по земельному участку.

2.3.3. п. 127 Инструкции № 157н, п. 30 Инструкции № 162н в бухгалтерском учете на 01.01.2018 по счету 106.11 числился объект законченного строительства «Павильон спортивного роликодрома ул. Коммуны, д. 39» с кассовыми расходами **2005 – 2006 годов** в сумме **19 335,7 тыс. рублей**, тогда как согласно техническому паспорту объекта, выданному СПб ГУП «Городское управление инвентаризации и оценки недвижимости» 27.07.2015 № 06/01-733, объект является временным нежилым строением и **не относится к недвижимому имуществу**. Бюджетный учет операций по формированию вложений в объекты основных средств (движимое имущество) при их создании следовало вести на счете 106.31.

В 2018 году на основании представленного подведомственным ГБОУ СПО «СПб УОР № 2 (техникум)» техпаспорта объекта правообладателем произведены исправительные бухгалтерские проводки.

Допущенные **нарушения привели к искажению бюджетной отчетности** главного администратора бюджетных средств Комитета по физической культуре и спорту, а именно:

– форма 0503130 «Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах» в составе Баланса за 2017 – 2019 годы **искажена (занижена)** по значениям показателей строки 010 на **259 541,1 тыс. рублей** или более, чем на 10 %;

– форма 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» за 2017 – 2020 годы **искажена (завышена)** более, чем на 10 % по значениям показателей аналитической строки 400 на **58 841,9 тыс. рублей** и аналитической строки 300 на **19 335,7 тыс. рублей**, итоговых строк 300, 400 и 600 – менее, чем на 10 %.

Таким образом, **в действиях должностных лиц** Комитета по физической культуре и спорту, на которых возложены обязанности по ведению бухгалтерского учета, **усматриваются признаки административного правонарушения** по п. 4 ст. 15.15.6 КоАП РФ «Грубое

---

<sup>34</sup> Адресная инвестиционная программа на 2020 год, 2021 год, утвержденная законами Санкт-Петербурга о бюджете на 2020 год от 29.11.2019 № 614-132 (ст. 22), на 2021 год – от 26.11.2020 № 549-114 (ст. 19)

*нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению либо представлению бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, ...», которое влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.*

#### **2.4. Комитетом по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности в нарушение:**

**2.4.1. п. 7 Инструкции № 191н, п. 79 Стандарта № 256н, п. 3.34 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств<sup>35</sup> в 2017 – 2020 годах ежегодная инвентаризация ОНС в целях составления годовой бюджетной отчетности не проводилась;**

**2.4.2. п. 34 Инструкции № 162н, положениями которого предусмотрено признание расходами текущего финансового года произведенных ранее затрат в объекты капитального строительства, которые не были созданы, в том числе по разработке проектно-сметной документации, при наличии решения уполномоченного органа о прекращении реализации инвестиционного проекта в рамках которого осуществлялись капитальные вложения, не произведено списание с бухгалтерского учета капитальных вложений по 2 ОНС<sup>36</sup>:**

**2.4.2.1. «Экспериментальное предприятие по переработке и захоронению промышленных отходов Адрес: пос. Красный бор», строительство которого не начиналось в связи с вынесением Тосненским городским судом Ленинградской области 14.12.2015 решения за № 2-2474/2015 о запрете СПб ГУП «Полигон Красный Бор» деятельности по размещению на полигоне промышленных отходов I-IV класса опасности, в сумме фактических и произведенных в 2011 – 2013 годах кассовых расходов на проектные работы и инженерные изыскания 333 210,3 тыс. рублей;**

**2.4.2.2. «Строительство причала и судоремонтного сооружения Адрес: п. Саперный ул. Невская уч.1 (восточнее дома 10 по Невской улице)», строительство которого не начиналось в связи с предоставлением правообладателю для размещения причалов и стоянок водного транспорта другого земельного участка, расположенного в п. Лисий Нос (распоряжение Комитета имущественных отношений Санкт-Петербурга от 23.12.2015 № 141-рзу), в сумме фактических и произведенных в 2011 – 2013 годах кассовых расходов на проектные работы и инженерные изыскания 99 297,2 тыс. рублей.**

Кроме этого, исходя из правил бухгалтерского (бюджетного) учета интеллектуальные права на результат расходов, произведенных за счет бюджетных средств, выраженный в форме проектно-сметной документации, в случае принятия решения о прекращении выделения бюджетных средств (бюджетных инвестиций) на строительство соответствующего объекта

---

<sup>35</sup> Приказ Минфина России от 13.06.1995 № 49

<sup>36</sup> Письма Минфина России от 18.04.2014 № 02-06-10/18171, от 20.12.2019 № 02-07-10/110626

признаются в целях бюджетного учета самостоятельным объектом учета и подлежат отражению в составе нематериального актива на счете **010230000** «Нематериальные активы – иное движимое имущество учреждения»<sup>37</sup>.

В настоящий момент с учетом требований Порядка указанные затраты в полном объеме подлежат внесению на рассмотрение Межведомственной комиссии для принятия решения о признании расходами текущего финансового года капитальных вложений, произведенных за счет средств бюджета Санкт-Петербурга в объект в размере более 10 млн. рублей<sup>38</sup>.

Допущенные **нарушения привели к недостоверности и искажению бюджетной отчетности** Комитета по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности за 2017 – 2019 годы, а именно:

– форма 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» **недостоверна** по значениям показателей аналитических строк раздела 1 Вложения в объекты незавершенного строительства, включенные в документ, устанавливающий распределение бюджетных средств на реализацию инвестиционных проектов, всего: в том числе по объектам:» **искажена (завышена)** по значениям показателей итоговых строк 100 и 600 в графах 16,17,20,21;

– форма 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» **искажена (завышена)** по значениям показателей строк 120, 121 раздела I «Нефинансовые активы» **на 432 507,5 тыс. рублей** или более, чем на 10 %;

– форма 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» **искажена (завышена)** по значениям показателей строк 070, 071 раздела I «Нефинансовые активы» **на 432 507,5 тыс. рублей** или более, чем на 10 %.

Таким образом, **в действиях должностных лиц** Комитета по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности, на которых возложены обязанности по ведению бухгалтерского учета, **усматриваются признаки административного правонарушения** по п. 4 ст. 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) «*Грубое нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению либо представлению бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, ...*», которое влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

<sup>37</sup> Письма Минфина России от 20.06.2013 № 02-06-10/23331, от 21.10.2011 № 02-06-10/4678

<sup>38</sup> Пункты 6,8 Порядка принятия решений о признании расходами текущего финансового года произведенных за счет средств бюджета Санкт-Петербурга капитальных вложений в объекты основных средств, которые не были созданы, утвержденного Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 26.01.2016 № 49

**2.5. Комитетом по промышленной политике, инновациям и торговле Санкт-Петербурга в нарушение п. 27 Инструкции № 157н,** положениями которого предусмотрено: в случае, когда в результате вложений не созданы объекты нефинансовых активов, соответствующие критериям признания объектов основных средств, **такие затраты не подлежат отражению на счетах бухгалтерского учета,** а должны быть отнесены на текущие расходы (списаны), в бюджетном учете **числятся** капитальные вложения **в 4 ОНС** в общей сумме фактических и произведенных **в 2011 – 2012 годах** кассовых расходов на выполнение комплекса работ по инженерной подготовке земельных участков №№ 23, 32, 36 и 39, расположенных в границах особой экономической зоны «Новоорловская» (освобождение территории от зеленых насаждений, вывоз и утилизация грунта), не изменяющих их стоимость – **65 919,9 тыс. рублей.**

По данным Комитета имущественных отношений Санкт-Петербурга земельные участки №№ 23, 32, 39 были приватизированы в 2015 и 2017 годах и находятся в частной собственности. По данным СПб ГКУ «Имущество Санкт-Петербурга» в отношении земельного участка № 36 между ОАО «Особые экономические зоны» и АО «Фармасинтез-Норд» 21.05.2012 заключен договор аренды со сроком до 22.08.2022. Между тем, затраты по-прежнему числятся в составе объектов незавершенного строительства Санкт-Петербурга.

Допущенные **нарушения повлекли за собой недостоверность и искажение бюджетной отчетности** главного администратора бюджетных средств Комитета по промышленной политике, инновациям и торговле Санкт-Петербурга за 2017 – 2020 годы, а именно:

– форма 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» **недостоверна (завышена)** по значениям показателей аналитических строк раздела 1 «Вложения в объекты незавершенного строительства, включенные в документ, устанавливающий распределение бюджетных средств на реализацию инвестиционных проектов, всего: в том числе по объектам:» **на 65 919,9 тыс. рублей** или более, чем на 10 %, **искажена (завышена)** по значениям показателей итоговых строк 100 и 600 в графах 16,17,20,21 менее, чем на 10 %;

– форма 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» **искажена (завышена)** по значениям показателей строк 120, 121 раздела I «Нефинансовые активы» **на 65 919,9 тыс. рублей** или менее, чем на 10 %;

– форма 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» **искажена (завышена)** по значениям показателей строк 070, 071 раздела I «Нефинансовые активы» **на 65 919,9 тыс. рублей** или менее, чем на 10 %.

Таким образом, в действиях должностных лиц Комитета по промышленной политике, инновациям и торговле Санкт-Петербурга, на которых возложены обязанности по ведению бухгалтерского учета, усматриваются признаки административного правонарушения по п. 4 ст. 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) «Грубое нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению либо представлению бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, ...», которое влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

**2.6. Комитетом по науке и высшей школе в нарушение п. 34 Инструкции № 162н не произведено списание с бухгалтерского учета капитальных вложений на проектно-изыскательские работы в ОНС «Инженерная подготовка территории под строительство инновационно-технологического центра Наукограда РФ г. Петергофа (СПб, Петродворцовый р-н, ул. Ботаническая, квартал № 20)» в сумме фактических и произведенных в 2006 году кассовых расходов – 10 024 тыс. рублей, при наличии принятого Правительством Санкт-Петербурга решения об отчуждении проектно-сметной документации на строительство ОНС<sup>39</sup> путем признания их расходами текущего финансового года<sup>40</sup>.**

Допущенные нарушения привели к недостоверности и искажению бюджетной отчетности Комитета по науке и высшей школе за 2017 – 2020 годы, а именно:

– форма 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» за 2017 – 2019 годы **искажена (завышена)** по значениям показателей аналитической строки раздела 4 «Капитальные вложения, произведенные в объекты, строительство которых не начиналось, всего: в том числе по объектам:» и по значениям показателей итоговых строк 400 и 600 в графах 16,17,20,21,22 на **10 024 тыс. рублей**; за 2020 год – **полностью недостоверна**;

– форма 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» **искажена (завышена)** по значениям показателей строк 120, 121 раздела I «Нефинансовые активы» на **10 024 тыс. рублей** или более, чем на 10 %;

<sup>39</sup> Распоряжение Комитета по управлению городским имуществом Санкт-Петербурга от 28.12.2011 № 3677-рз «О передаче проектно-сметной документации на строительство Инновационно-технологического центра Наукограда РФ г. Петергофа федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего профессионального образования «Санкт-Петербургский государственный университет»

<sup>40</sup> Письма Минфина России от 18.04.2014 № 02-06-10/18171, от 20.12.2019 № 02-07-10/110626



– форма 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» **искажена (завышена)** по значениям показателей строк 070, 071 раздела I «Нефинансовые активы» **на 10 024 тыс. рублей** или более, чем на 10%.

Таким образом, **в действиях должностных лиц** Комитета по науке и высшей школе, на которых возложены обязанности по ведению бухгалтерского учета, **усматриваются признаки административного правонарушения** по п. 4 ст. 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) *«Грубое нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению либо представлению бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, ...»*, которое влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что **в 2005 году** на основании постановления Правительства РФ от 23.07.2005 № 449 «О присвоении статуса наукограда Российской Федерации г. Петергофу» **создано СПб ГУ «Дирекция наукограда Российской Федерации г. Петергофа»<sup>41</sup>** (далее – учреждение). В 2012 году тип учреждения изменен на «государственное казенное учреждение»<sup>42</sup>. А в 2015 году учреждение реорганизовано путем присоединения к СПб ГБУ «Координационный центр научно-технических и образовательных программ»<sup>43</sup>.

**Целью деятельности учреждения** являлась организация и осуществление региональных научно-технических и инновационных программ и проектов **развития г. Петергофа как наукограда Российской Федерации.**

При этом, **присвоенный сроком на 5 лет г. Петергофу статус наукограда Российской Федерации истек 22.07.2010** и Правительством РФ **не был продлен, а, учреждение согласно** требованиям ст. 11 Федерального закона от 07.04.1999 № 70-ФЗ «О статусе наукограда Российской Федерации» **не ликвидировано (не реорганизовано)** в установленном порядке.

Между тем, ежегодно из бюджета Санкт-Петербурга на содержание учреждения до момента его реорганизации направлялись денежные средства: за 5 месяцев 2010 года – расчетно в сумме не менее 3 000 тыс. рублей, в 2011 году – 7 178,6 тыс. рублей, в 2012 году – 15 129,1 тыс. рублей, в 2013 году –

---

<sup>41</sup> Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 22.11.2005 № 1792 «О наукограде Российской Федерации г. Петергофе»

<sup>42</sup> Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 27.01.2012 № 59 «О создании Санкт-Петербургского государственного казенного учреждения «Дирекция наукограда Российской Федерации г. Петергофа» путем изменения типа существующего Санкт-Петербургского государственного учреждения «Дирекция наукограда Российской Федерации г. Петергофа»

<sup>43</sup> Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 09.10.2015 № 886 «О реорганизации Санкт-Петербургского государственного бюджетного учреждения «Координационный центр международных научно-технических и образовательных программ», изменении целей и определении предмета его деятельности и о внесении изменений в постановление Правительства Санкт-Петербурга от 23.06.2014 № 496»

9 741,6 тыс. рублей, в 2014 году – 11 404,9 тыс. рублей, в 2015 году – 7 435,6 тыс. рублей.

**В нарушение ст. 158 БК РФ** Комитетом по науке и высшей школе не осуществлено надлежащее исполнение функций и полномочий учредителя в отношении подведомственного учреждения, в результате чего **допущено незаконное расходование бюджетных средств в сумме не менее 53 889,8 тыс. рублей (что обладает признаками ущерба), и, как следствие, незаконное использование государственного имущества Санкт-Петербурга, закрепленного за учреждением, балансовой стоимостью 9 909,2 тыс. рублей.**

## **2.7. Комитетом по транспорту в нарушение:**

**2.7.1. п. 7 Инструкции № 191н, п. 79 Стандарта № 256н, п. 3.34 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств<sup>44</sup> в 2017 – 2020 годах ежегодная инвентаризация ОНС в целях составления годовой бюджетной отчетности не проводилась;**

**2.7.2. п. 173.1 Инструкции № 191н в Сведениях ф. 0503190 ежегодно отражены капитальные вложения по объекту законченного строительства «Посадочная площадка для вертолетов «Елизаветинская больница» по адресу: Санкт-Петербург, ул.Вавиловых, участок 1 (южнее дома 14, литера А ул. Вавиловых)» в сумме фактических и произведенных в 2013 – 2015 годах кассовых расходов 14 584,1 тыс. рублей, тогда как по данным регистров бухгалтерском учета – оборотно-сальдовых ведомостей по счету 106.11 за 2017 – 2020 годы, капитальные вложения по данному объекту в бюджетном учете правообладателя отсутствуют.**

**Допущенные нарушения привели к недостоверности и искажению бюджетной отчетности** главного администратора бюджетных средств Комитета по транспорту за 2017 – 2020 годы, а именно:

– ф. 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» **искажена (завышена)** по значениям показателей итоговой строки 300 и аналитической строки раздела 3 «Объекты законченного строительства, введенные в эксплуатацию, не прошедшие государственную регистрацию, всего: в том числе по объектам:» в графах 17,20,21 **на 14 584,1 тыс. рублей** или более, чем на 10 %, по значениям итоговой строки 600 в графах 17,20,21 – менее, чем на 10 %;

– ф. 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» **искажена (завышена)** по значениям показателей строк 120, 121 раздела I «Нефинансовые активы» на 14 584,1 тыс. рублей или менее, чем на 10 %;

---

<sup>44</sup> Приказ Минфина России от 13.06.1995 № 49

– ф. 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» искажена (завышена) по значениям показателей строк 070, 071 раздела I «Нефинансовые активы» на 14 584,1 тыс. рублей или менее, чем на 10%.

Таким образом, **в действиях должностных лиц** Комитета по транспорту, на которых возложены обязанности по ведению бухгалтерского учета, **усматриваются признаки административного правонарушения** по п. 4 ст. 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) *«Грубое нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению либо представлению бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, ...»*, которое влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

2.7.3. Кроме этого, в бухгалтерском учете правообладателя по счету 106.11 **числятся капитальные вложения на проектно-изыскательские работы по 16 объектам, строительство которых не начиналось**, с целевой функцией 8 «**списание и снос объекта незавершенного строительства**» в общей сумме фактических и произведенных **в 2008 – 2015 годах** кассовых расходов – **58 215,9 тыс. рублей**, из которых по 2 объектам, стоимостью свыше 10 млн. рублей – 30 766,9 тыс. рублей.

В результате отсутствия в дальнейшем практического применения ПИР указанные капитальные затраты согласно **ст. 34 БК РФ** являются **неэффективным использованием бюджетных средств**.

При этом, исходя из правил бухгалтерского (бюджетного) учета интеллектуальные права на результат расходов, произведенных за счет бюджетных средств, выраженный в форме проектно-сметной документации, в случае принятия решения о прекращении выделения бюджетных средств (бюджетных инвестиций) на строительство соответствующего объекта признаются в целях бюджетного учета самостоятельным объектом учета и **подлежат отражению в составе нематериального актива на счете 010230000 «Нематериальные активы – иное движимое имущество учреждения»<sup>45</sup>**.

**2.8. Комитетом по развитию транспортной инфраструктуры в нарушение п. 173.1 Инструкции № 191н, положениями которого предусмотрено формирование ГРБС сводных Сведений ф. 0503190 путем суммирования одноименных показателей по строкам и графам соответствующих разделов, Сведения ф. 0503190 за 2017 – 2020 годы правообладателя сформированы с задвоением одних и тех же объектов, учтенных в инвентаризационных описях как правообладателя, так и подведомственного ему СПб ГКУ «Дирекция транспортного строительства».**

Так, в 2017 году в результате двойного учета 6 объектов завышена общая сметная стоимость ОНС правообладателя на 25 403,9 тыс. рублей, в 2018 году – 11 объектов (207 838 909,8 тыс. рублей), в 2019 году – 11

---

<sup>45</sup> Письма Минфина России от 20.06.2013 № 02-06-10/23331, от 21.10.2011 № 02-06-10/4678

объектов (210 066 769,3 тыс. рублей). По состоянию на 01.01.2021 – 13 объектов

(222 798 047,8 тыс. рублей), а именно:

2.8.1. в разделе 1 «Вложения в объекты незавершенного строительства, включенные в документ, устанавливающий распределение бюджетных средств на реализацию инвестиционных проектов, всего:» дважды отражены 5 ОНС с фактическими расходами свыше 10 млн. рублей и общей сметной стоимостью 116 809 871,7 тыс. рублей, в том числе:

– «Строительство Красносельско-Калининской линии от станции «Казаковская» до станции «Обводный канал 2» с электродепо «Красносельское», включая проектирование (стадия РД). Участок от станции «Казаковская» до станции «Путиловская», сметной стоимостью 50 278 373,8 тыс. рублей;

– «Строительство транспортного тоннеля в створе Пискаревского пр.- Орловской ул.» – 34 193 997,7 тыс. рублей;

– «Строительство Лахтинско-Правобережной линии метрополитена от ст. «Спасская» до ст. «Морской фасад» (1-й пусковой комплекс от ст. «Спасская» до ст. «Большой проспект»)» – 29 236 092,6 тыс. рублей;

– «Строительство Южной ул. в Лахте до соединения с автомобильной дорогой вдоль восточного берега озера Лахтинский разлив» – 1 850 232,3 тыс. рублей;

– «Полная замена эскалаторов с частичной заменой конструкций наклонного хода и вестибюля ст. «Технологический институт-1» – 1 251 175,3 тыс. рублей;

2.8.2. в разделе 3 «Объекты законченного строительства, введенные в эксплуатацию, не прошедшие государственную регистрацию, всего: в том числе по объектам:» дважды отражены 8 объектов законченного строительства с фактическими расходами свыше 10 млн. рублей и общей сметной стоимостью 105 988 176,1 тыс. рублей, в том числе:

– «Строительство Фрунзенского радиуса за ст. «Международная» до ст. «Южная», включая проектирование (стадия РД)», сметной стоимостью 38 786 455,4 тыс. рублей;

– «Строительство участка Невско-Василеостровской линии от станции «Приморская» до станции «Ул. Савушкина», включая станцию «Новокрестовская» – 36 781 983,2 тыс. рублей;

– «Строительство второй очереди Фрунзенского радиуса от ст. «Международная» до ст. «Южная» (Шушары). Электродепо «Южное», включая проектирование (стадия РД)» – 11 009 074,7 тыс. рублей;

– «Реконструкция автодороги М-20 «Санкт-Петербург-Киев» (Пулковско-Киевское шоссе) на участке от дороги на г. Пушкин до пос. Дони в административных границах Санкт-Петербурга» – 9 081 283,1 тыс. рублей;

– «Южная и северная стороны набережной Обводного канала от Днепропетровской ул. до Атаманского моста» – 4 803 314,4 тыс. рублей;

– «Строительство транспортных развязок в районе Поклонной горы. 1-ая очередь (Этап) – путепровод в створе Поклонногорской ул. через ж.д. пути Выборгского направления с подходами» – 3 035 721,5 тыс. рублей;

– «Строительство Парашютной ул. от Долгоозерной ул. до дороги в Каменку» – 1 363 349,3 тыс. рублей;

– «Строительство Индустриального проспекта на участке от шоссе Революции до южной границы подходов к путепроводу через Ириновскую железную дорогу» – 1 126 994,5 тыс. рублей.

Допущенные **нарушения привели к завышению фактического количества объектов и искажению** формы 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» главного администратора бюджетных средств Комитета по развитию транспортной инфраструктуры за 2020 год по значениям показателей аналитической строки 100 и итоговой строки 100 в графе 16 – **на 116 809 871,7 тыс. рублей** или более, чем на 10 %, аналитической строки 300 и итоговой строки 300 в графе 16 – **на 105 988 176,1 тыс. рублей** или более, чем на 10 %, по значению итоговой строки 600 в графе 16 – **на 222 798 047,8 тыс. рублей** или более, чем на 10 %.

Таким образом, **в действиях должностных лиц** Комитета по развитию транспортной инфраструктуры, на которых возложены обязанности по ведению бухгалтерского учета, **усматриваются признаки административного правонарушения** по п. 4 ст. 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) *«Грубое нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению либо представлению бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, ...»*, которое влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

## **2.9. Комитетом по строительству в нарушение:**

2.9.1. п. 27 Инструкции № 157н, п. 19 СГС «Основные средства» № 257н **передача капитальных вложений** в общей сумме фактических расходов **2 996 344,4 тыс. рублей**, формирующих балансовую стоимость основных средств, в бухгалтерском учете **должным образом не оформлена по 4 объектам законченного строительства:**

2.9.1.1. «Проектирование и реконструкция взлетно-посадочной полосы-1 (ВПП-1), расположенной по адресу: Пулковское шоссе, д.41, литера г101» со статусом 14 «Документы находятся на государственной регистрации» в объеме фактических и произведенных в 2008 – 2010 годах в рамках АИП кассовых расходов – **2 619 426,9 тыс. рублей** и 3 718 374,5 тыс. рублей соответственно, в целях отнесения суммы указанных капитальных вложений на увеличение балансовой стоимости объекта до момента передачи

искусственной взлетно-посадочной полосы-1, подлежащей реконструкции<sup>46</sup>, в долгосрочную аренду (29.04.2010).

Осуществление вложений производилось на основании постановления Правительства Санкт-Петербурга от 05.08.2008 № 934 «О бюджетных инвестициях в проектирование и реконструкцию взлетно-посадочной полосы аэропорта Пулково».

Взлетно-посадочная полоса-1 с 2008 года находится в государственной собственности Санкт-Петербурга и передана в 2010 году по трехстороннему Соглашению о создании, реконструкции и эксплуатации на основе государственно-частного партнерства объектов, входящих в состав имущества аэропорта Пулково, в долгосрочную аренду ООО «Воздушные Ворота Северной Столицы» на срок 30 лет для осуществления масштабной реконструкции существующих и строительства новых объектов аэропортовой инфраструктуры.

По данным портала Росреестра право пользования объектом на условиях долгосрочной аренды зарегистрировано 14.05.2010, обновленные сведения по объекту поставлены на кадастровый учет 20.02.2014.

2.9.1.2.«Реконструкция здания под размещение медицинского учреждения «Детский хоспис», ул. Бабушкина,56-3А» в объеме фактических и произведенных в 2008 – 2010 годах кассовых расходов на проведение работ по реконструкции – **190 200,5 тыс. рублей** и 214 228,9 тыс. рублей соответственно, в целях отнесения балансодержателем (СПб ГАУЗ «Хоспис (Детский)» (далее – хоспис) суммы указанных капитальных вложений на увеличение балансовой стоимости объекта.

По данным Комитета имущественных отношений Санкт-Петербурга здание с 2010 года находится в государственной собственности Санкт-Петербурга, **передано и закреплено** на праве оперативного управления за хосписом (07.12.2010). В результате чего **с 2010 года** и по настоящее время **ведется двойной учет** указанных затрат и на балансе хосписа.

2.9.1.3.«Психоневрологический интернат №1, г. Зеленогорск, ул. Мира,8 (оборудование ПНИ, малосемейное общежитие)» в объеме фактических и произведенных в 2008 году затрат на проведение работ по строительству малосемейного общежития на 300 человек – **174 850,2 тыс. рублей**, в целях отнесения балансодержателем (СПб ГБУСО «Психоневрологический интернат № 1» (далее – ПНИ № 1) суммы указанных капитальных вложений на увеличение балансовой стоимости объекта.

Осуществление вложений производилось на основании распоряжения Администрации Санкт-Петербурга от 03.07.2002 № 1087-ра «О проектировании и завершении строительства комплекса зданий психоневрологического интерната, проектировании и строительстве

---

<sup>46</sup> п. 1.2 Состав и описание объекта соглашения о создании, реконструкции и эксплуатации на основе государственно-частного партнерства объектов, входящих в состав имущества аэропорта «Пулково», и основных условий соглашения о создании, реконструкции и эксплуатации на основе государственно-частного партнерства объектов, входящих в состав имущества аэропорта «Пулково», утвержденных Приложение № 2 к постановлению Правительства Санкт-Петербурга от 16.04.2008 № 393



котельной по адресу: Курортный район, г. Зеленогорск, ул. Мира, участок 1 (восточнее пересечения с Выборгским пер.)».

По данным Службы государственного строительного надзора и экспертизы Санкт-Петербурга **разрешение на ввод объекта в эксплуатацию выдано 11.06.2008** за № 78-1940В-2008.

По данным Комитета имущественных отношений Санкт-Петербурга комплекс зданий ПНИ № 1 с 2008 года находится в государственной собственности Санкт-Петербурга, **передан и закреплен** на праве оперативного управления за ПНИ № 1 (10.09.2009). В результате чего **с 2009 года** и по настоящее время **ведется двойной учет** указанных затрат и на балансе ПНИ № 1.

2.9.1.4. «Реконструкция прачечной в ГСУСО «Дом ветеранов войны №1», г. Павловск, ул. Революции (Садовая,49)» в объеме фактических и произведенных в 2003 году затрат на проведение работ по реконструкции – **11 866,8 тыс. рублей**, в целях отнесения балансодержателем (СПб ГБСУСО «Дом ветеранов войны и труда № 1» (далее – ДВВиТ № 1) суммы указанных капитальных вложений на увеличение балансовой стоимости объекта.

По данным Комитета имущественных отношений Санкт-Петербурга здание находится в государственной собственности Санкт-Петербурга, передано и закреплено на праве оперативного управления за ДВВиТ № 1 (14.12.2005). В результате чего с 2005 года и по настоящее время **ведется двойной учет** указанных затрат и на балансе ДВВиТ № 1.

Учитывая, что указанные выше 4 объекта законченного строительства, начиная с момента завершения работ на них (2005, 2008, 2009 и 2010 годы), переданы балансодержателям и эксплуатируются в соответствии с их целевым назначением, а государственная регистрация права собственности публично-правового образования / права оперативного управления по ним пройдена, их отражение в разделе 3 «Объекты законченного строительства, введенные в эксплуатацию, не прошедшие государственную регистрацию:» Сведений ф. 0503190 произведено **с нарушением п. 173.1 Инструкции № 191н**.

2.9.2. **п. 15 СГС «Основные средства» № 257н, п. 130 Инструкции № 157н, п. 30 Инструкции № 162н**, капитальные вложения по объекту «Ограда сада 9-го января» с фактическими расходами **2001 – 2003 годов** в сумме **10 685,9 тыс. рублей** числятся в учете **на счете 106.11**, тогда как по правилам бюджетного учета поскольку ограждения подлежат учету в составе группы «Нежилые помещения (здания и сооружения)» как объекты движимого имущества на счете 110132000 «Нежилые помещения (здания и сооружения) – иное движимое имущество учреждения»<sup>47</sup>, учет операций по формированию первоначальной стоимости этих объектов в сумме фактически произведенных капитальных вложений **следовало вести на счете 106.31;**

<sup>47</sup> Постановление Президиума ВАС РФ от 24.09.2013 № 1160/13 по делу № А76-1598/2012, письма Минфина России от 04.10.2019 № 02-05-11/76518, от 06.05.2020 № 02-07-05/37144, письмо ФНС России от 20.04.2020 № БС-4-21/6581@

2.9.3. п. 34 Инструкции № 162н при наличии принятого Правительством Санкт-Петербурга решения о приватизации объекта нежилого фонда, являющегося имуществом казны Санкт-Петербурга,<sup>48</sup> **не произведено списание с бухгалтерского учета капитальных вложений** на работы по реконструкции объекта «Здание по ул. Правды, д.10 (Дом молодежи)» в сумме фактических и произведенных в 2002 – 2004 годах кассовых расходов **17 559,7 тыс. рублей** и 16 276,8 тыс. рублей соответственно, путем признания их расходами текущего финансового года. Здание было продано в 2005 году под гостиничный комплекс;

2.9.4. п. 173.1 Инструкции № 191н в бюджетном учете **числятся вложения по ОНС в общей сумме затрат 574 323,2 тыс. рублей, признаки незавершенного строительства у которых в ходе настоящего обследования не установлены**, в том числе:

2.9.4.1. «Проектирование и строительство объекта: Долгоозерная ул. на участке от ул. Королева до ул. Вербной» в сумме фактических и произведенных в 2007 – 2011 годах кассовых расходов – **285 373,5 тыс. рублей** и 287 088,1 тыс. рублей соответственно, **движение по которой для транспорта и пешеходов открыто с августа 2013 года** (далее – автодорога).

Кроме этого, по данным ЕИС подведомственным правообладателю СПб ГКУ «Фонд капитального строительства и реконструкции» в проверяемом периоде заключались контракты на **оказание услуг по содержанию автодороги** с расчетной стоимостью содержания в общей сумме **29 408,5 тыс. рублей**, которые исполнены подрядчиками в полном объеме, из них:

- в 2017 году на 3 333,2 тыс. рублей (ГК от 14.07.2017 № 11/ЗП-17);
- в 2018 году – 7 548,7 тыс. рублей (ГК от 29.01.2018 № 880903 – 5 358,6 тыс. рублей, от 20.11.2018 № 1089775 – 2 190,1 тыс. рублей);
- в 2019 году – 6 306,9 тыс. рублей (ГК от 30.01.2019 № 6902 – 3 590,1 тыс. рублей, от 30.09.2019 № 31/ЭА-19 – 2 716,8 тыс. рублей);
- в 2020 году – 12 219,7 тыс. рублей (ГК от 26.02.2020 № 09/ЭА-20 – 4 201,7 тыс. рублей, от 25.08.2020 № 66/ЭА-20 – 8 018 тыс. рублей).

На 2021 год также заключен контракт с расчетной стоимостью содержания автодороги 12 720,6 тыс. рублей (ГК от 01.03.2021 № 02/ОК-21).

2.9.4.2. «Реконструкция здания для размещения врачебно-физкультурного диспансера, наб. р.Фонтанки,18» со статусом 17 «Акт на ввод в эксплуатацию отсутствует» в сумме фактических и произведенных в 2005 – 2007 годах кассовых расходов **117 711,5 тыс. рублей**, которое по данным лицензии на осуществление медицинской деятельности от 25.04.2014 № 78-01-004639 **как минимум с 2014 года эксплуатируется** СПб ГБУЗ «Городской врачебно-физкультурный диспансер» (далее – диспансер).

---

<sup>48</sup> Распоряжение Комитета по управлению городским имуществом Правительства Санкт-Петербурга от 03.11.2005 № 1534-рз «Об условиях приватизации объекта нежилого фонда одновременно с отчуждением покупателю земельного участка по адресу: Санкт-Петербург, ул. Правды, д. 10, лит. А»



Осуществление капитальных вложений произведено на основании распоряжений Администрации Санкт-Петербурга от 01.07.2002 № 1054-ра «О мерах по поддержке ветеранов и инвалидов спорта в Санкт-Петербурге», от 16.06.2005 № 76-рп «О завершении реконструкции здания городского врачебно-физкультурного диспансера по адресу: Центральный район, наб. р. Фонтанки, д. 18».

Фактическим осмотром объекта Комиссией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга (28.01.2021) установлено осуществление диспансером на объекте медицинской деятельности.

По данным Службы государственного строительного надзора и экспертизы Санкт-Петербурга **разрешение на ввод объекта в эксплуатацию не выдавалось**. Между тем, на содержание объекта из бюджета Санкт-Петербурга ежегодно направлялись денежные средства, в том числе в проверяемом периоде: за 2017 год – 177 439,4 тыс. рублей, за 2018 год – 180 742,2 тыс. рублей, за 2019 год – 185 378,6 тыс. рублей, за 2020 год – 202 953,6 тыс. рублей.

Таким образом, в **нарушение ст. 158 БК РФ** Комитетом по здравоохранению не осуществлено надлежащее исполнение функций и полномочий учредителя в отношении подведомственного учреждения, в результате чего медицинская деятельность диспансера с момента завершения работ по реконструкции и **по настоящее время осуществляется с использованием объекта без разрешения на ввод его в эксплуатацию**, что является нарушением п. 2 ст. 55.24 ГрК РФ.

С учетом изложенного, в действиях должностных лиц Комитета по строительству, СПб ГБУЗ «Городской врачебно-физкультурный диспансер» **усматриваются признаки административного правонарушения** по ч. 5 ст. 9.5 КоАП РФ «*Эксплуатация объекта капитального строительства без разрешения на ввод в эксплуатацию*», которое влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – от пятисот тысяч до одного миллиона рублей.

2.9.4.3. «Реставрация и реконструкция музыкальной школы №8, г. Кронштадт, ул. Ленинградская, дом 10 литера А» со статусом 17 «Акт на ввод в эксплуатацию отсутствует» в сумме фактических и произведенных в **2003 – 2011 годах кассовых расходов 90 950,6 тыс. рублей**, которое с **2011**

года эксплуатируется СПб ГБУ ДО «Детская музыкальная школа №8 Кронштадтского района» имени Г.П. Вишневской (далее – ДМШ).



Осуществление капитальных вложений произведено на основании распоряжения Администрации Санкт-Петербурга от 30.04.2002 № 719-ра «О мерах по дальнейшему развитию государственных учреждений культуры и образования в Кронштадтском административном районе Санкт-Петербурга».

Фактическим осмотром объекта Комиссией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга (28.01.2021) установлено осуществление ДМШ на объекте деятельности по предоставлению дополнительного образования детей в области музыкального искусства.

По данным Службы государственного строительного надзора и экспертизы Санкт-Петербурга **разрешение на ввод объекта в эксплуатацию не выдавалось**. Между тем, на содержание объекта из бюджета города Санкт-Петербурга ежегодно направлялись денежные средства, в том числе в проверяемом периоде: за 2017 год – 177 439,4 тыс. рублей, за 2018 год – 180 742,2 тыс. рублей, за 2019 год – 185 378,6 тыс. рублей, за 2020 год – 202 953,6 тыс. рублей.

Таким образом, в **нарушение ст. 158 БК РФ** Комитетом по культуре не осуществлено надлежащее исполнение функций и полномочий учредителя в отношении подведомственного учреждения, в результате чего образовательная деятельность ДМШ с 2011 года и по настоящее время **осуществляется с использованием объекта без разрешения на ввод его в эксплуатацию**, что является нарушением п. 2 ст. 55.24 ГрК РФ.

С учетом изложенного, в действиях должностных лиц Комитета по строительству, СПб ГБУ ДО «Детская музыкальная школа №8 Кронштадтского района» имени Г.П. Вишневской **усматриваются признаки административного правонарушения** по ч. 5 ст. 9.5 КоАП РФ «Эксплуатация объекта капитального строительства без разрешения на ввод в эксплуатацию», которое влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – от пятисот тысяч до одного миллиона рублей.

Кроме этого, в инвентаризационной описи правообладателя на 01.01.2021 указано, что объект *«не введен в эксплуатацию, поскольку не*

устранены замечания КГИОП, которых не было при прохождении экспертизы».

2.9.4.4. «Реконструкция здания пожарной части 5-го отряда Пожарной охраны, ул. Мичуринская, 5 / ул. Пеньковская, 6» со статусом 17 «Акт на ввод в эксплуатацию отсутствует» в сумме фактических и произведенных в **2005 году** в рамках АИП кассовых расходов **49 419,4 тыс. рублей**, которое с **2006 года эксплуатируется** Пожарно-спасательной частью № 1 Федеральной противопожарной службы по Санкт-Петербургу (далее – ПСЧ).

Фактическим осмотром объекта Комиссией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга (28.01.2021) установлено осуществление ПСЧ на объекте деятельности с размещением пожарно-спасательной техники.

2.9.4.5. «Гараж санавтотранспорта ШО кв.13б» со статусом 27 «Списание и снос ОНС» в сумме фактических расходов **1997 года** с учетом переоценки – **30 868,2 тыс. рублей**. Факт отсутствия на земельном участке ОНС отражен в графе примечаний инвентаризационных описей правообладателя за 2017, 2018, 2019 и 2020 годы и сводного реестра ОНС государственной собственности Санкт-Петербурга на 31.12.2020<sup>49</sup> – «*на месте гаража построен паркинг за счет инвесторских средств*».

В результате совокупности допущенных нарушений форма 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» за 2017 – 2020 годы главного администратора бюджетных средств Комитета по строительству **искажена (завышена)** по значениям показателей аналитических строк 100 на **602 568,8 тыс. рублей**, аналитических и итоговой строк 300 – на **2 996 344,4 тыс. рублей** или более, чем на 10 %, итоговых строк 100 и 600 – менее, чем на 10 %.

Таким образом, в действиях должностных лиц Комитета по строительству, на которых возложены обязанности по ведению бухгалтерского учета, усматриваются признаки административного правонарушения по п. 4 ст. 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) «*Грубое нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению либо представлению бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, либо грубое нарушение порядка составления (формирования) консолидированной бухгалтерской (финансовой) отчетности, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния*», которое влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

## Раздел IV. Выводы

---

<sup>49</sup> Представлен Комитетом по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга



1. В законодательстве Российской Федерации и Санкт-Петербурга понятие «незавершенное строительство» не закреплено.

2. Существующее на федеральном уровне и на уровне Санкт-Петербурга нормативное правовое регулирование в сфере незавершенного строительства в целом позволяет организовать проведение системной работы по снижению объема и количества ОНС в Санкт-Петербурге.

Вместе с тем отмечается следующее:

2.1. Ни в федеральном законодательстве, ни в законодательстве Санкт-Петербурга не регламентирован порядок учета объемов незавершенного строительства и количества ОНС иных участников инвестиционной деятельности – акционерных обществ с государственным участием.

2.2. Недостаточность нормативного правового регулирования порядка возобновления строительством ОНС, единых подходов к оценке ОНС, позволяющих определить объем бюджетных средств, необходимый для вовлечения в хозяйственный оборот ОНС, также негативным образом сказывается на решении задачи по сокращению ОНС.

2.3. Президентом Российской Федерации дано поручение от 24.10.2020 № Пр-1726ГС Правительству Российской Федерации:

2.3.1. В срок до 15.05.2021 установить порядок списания расходов на проектирование и строительство, произведенных государственными заказчиками за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в случае принятия решения о нецелесообразности завершения строительства ОНС.

2.3.2. В срок до 15.05.2021 определить, в каких случаях завершение строительства ОНС допускается на основании требований, действовавших на дату выдачи разрешения на их строительство, а также установить порядок продления такого разрешения и передачи новому застройщику документации, в соответствии с которой осуществлялось строительство.

2.3.3. В срок до 31.12.2021 представить предложения по внесению в законодательство Российской Федерации изменений, направленных на совершенствование государственного кадастрового учета и государственной регистрации прав на недвижимое имущество, предусматривающих:

– наделение органов государственной власти полномочиями по снятию с кадастрового учета объектов недвижимости и объектов, не являющихся объектами капитального строительства, а также упрощение процедуры регистрации сделок, заключенных ими;

– установление запрета на повторный запрос регистратором дополнительных документов после получения от заявителя документов, ранее запрошенных при приостановлении регистрационных действий.

2.4. Установленным в 2020 году Порядком учета ОНС государственной собственности Санкт-Петербурга не определен механизм взаимодействия органов государственной власти Санкт-Петербурга по вопросам, связанным с минимизацией объемов незавершенного



строительства в Санкт-Петербурге и предупреждением рисков возникновения новых объемов незавершенного строительства.

2.5. Несмотря на рекомендации Счетной палаты Российской Федерации<sup>50</sup> в системе органов исполнительной власти Санкт-Петербурга до настоящего времени не определен орган исполнительной власти, ответственный за выявление и сокращение объемов незавершенного строительства на территории Санкт-Петербурга, в том числе путем их вовлечения в хозяйственный оборот.

3. Принятый Правительством Санкт-Петербурга комплекс мер для организации работы по проведению инвентаризации ОНС, списанию вложений в ОНС, учету и ведению реестра ОНС не в полной мере реализован ИОГВ, тем самым принципиальных изменений в сфере незавершенного строительства не наблюдается, сокращения количества ОНС не происходит.

Прирост количества ОНС в 2020 году к 2017 составил 5,6 % (по уточненным данным на 01.01.2021 – после принятия Федеральным казначейством консолидированной отчетности за 2020 год).

Так, на 01.01.2021 общий объем вложений в 1 256 объектов составил 162 706 094 тыс. рублей, из которых в 676 объектов с вложениями в ПИР и ПСД в сумме 12 543 372,5 тыс. рублей.

Количество объектов, строительство которых начато более 5 лет, составляет 820 единиц. В «долгострое», в том числе числится 127 объектов, строительство которых начато уже более 20 лет.

Из указанного количества долгостроев строительство фактически ведется свыше 5 лет – только на 65 объектах.

4. Установлено наличие значительного объема неиспользуемой ПСД и результатов ПИР, что свидетельствует о неэффективном использовании средств бюджета Санкт-Петербурга, поскольку конечный результат, который предусматривает создание объекта капитального строительства, не достигнут, а по истечении нескольких лет соответствующая документация становится неактуальной и потребует либо корректировки, либо разработки новой ПСД, что приведет к дополнительным бюджетным расходам.

По состоянию на 01.01.2021 из 601 объекта со статусом «строительство по которым не начиналось» разработка ПИР и ПСД:

4.1. По 456 объектам началась более 5 лет назад (кассовые расходы – 5 373 070,6 тыс. рублей, фактические расходы – 6 128 152,2 тыс. рублей);

---

<sup>50</sup> п. 10.3 Отчета Счетной палаты Российской Федерации о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ результативности мер, принимаемых органами государственной власти Российской Федерации, направленных на сокращение объемов и количества ОНС в 2017 – 2018 годах и за истекший период 2019 года» (с учетом информации контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации) от 20.09.2019

4.2. По 334 объектам закончилась более 5 лет назад (кассовые расходы – 2 704 614,7 тыс. рублей, фактические расходы – 2 702 138,8 тыс. рублей).

5. В 2017 – 2019 годах количество осуществляющих капитальные вложения ГРБС составляло 19 единиц, в 2020 году – 21 единицу. Более 90 % ОНС приходилось в 2020 году на 4 ГРБС: Комитет по строительству (48 % от общего количества), Комитет по развитию транспортной инфраструктуры (19,9 %), Комитет по энергетике и инженерной инфраструктуре (11,6 %), Комитет имущественных отношений (10,8 %).

6. Классификация объектов по сферам их назначения, согласно данным Сводного реестра ОНС государственной собственности Санкт-Петербурга, выглядит следующим образом:

- 6.1. Дорожно-мостовое хозяйство (25,1 % от общего числа объектов);
- 6.2. Инженерно-коммунальная инфраструктура (16,2 %);
- 6.3. Жилье (13,4 %);
- 6.4. Образование (12,7 %);
- 6.5. здравоохранение (6 %);
- 6.6. Культура и физическая культура и спорт (по 4,4 %);
- 6.7. Благоустройство и городская среда (2,6 %);
- 6.8. Прочие (15,1 %).

7. В нарушение п. 173.1 Инструкции № 191н целевая функция ОНС, требуемая для принятия решений по способу вовлечения их в хозяйственный оборот с учетом проведенной ГРБС оценки технического состояния, в анализируемом периоде:

- 7.1. По 317 ОНС (24 % от общего количества) – не определена;
- 7.2. По не менее 9 ОНС – установлена некорректно (например, по законченным строительством объектам установлена целевая функция – «завершение строительства»);
- 7.3. По 62 ОНС – не имеет плановых сроков реализации.

8. В составе ОНС по состоянию на 01.01.2021 находятся 27 объектов, строительные работы по которым приостановлены более 6 месяцев назад (с 1996 года по 2018 год), при этом их консервация не обеспечена.

Отсутствие консервации приостановленных строительством ОНС является нарушением п. 4 ст. 52 Градостроительного кодекса РФ и способствует разрушению и расхищению созданных конструкций, а также снижению прочности и устойчивости объектов под воздействием климатических факторов, которые впоследствии потребуют корректировки проектно-сметной документации, что в итоге может привести к дополнительным расходам бюджета.

9. В анализируемом периоде на балансе Санкт-Петербурга числился один объект, строительство которого было приостановлено с консервацией: *«Строительство объектов инженерной и дорожной инфраструктуры территории производственной зоны «ИТ-ПАРКА» в Невском районе, кварталы 6-6А, севернее ул. Новоселов».*

В рамках консервации данного ОНС не выполнены работы по предотвращению несанкционированного доступа внутрь объекта и на территорию строительной площадки (ограждение), предусмотренные п. 9 Правил проведения консервации объекта капитального строительства, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2011 № 802 и п. 1 приказа СПб ГКУ «Городское агентство по промышленным инвестициям» от 25.09.2013 № 221 «О консервации».

10. Согласно порядку формирования планов поэтапного снижения объемов и количества ОНС на очередной год, установленного распоряжением Комитета по экономической политике и стратегическому планированию от 26.08.2020 № 216-р, на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия планы поэтапного снижения объемов и количества ОНС разработаны и утверждены большинством исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга (13 из 19).

Администрацией Губернатора Санкт-Петербурга, Комитетом имущественных отношений, Комитетом по строительству, Комитетом по образованию и Управлением ветеринарии поэтапные планы планируются к разработке и утверждению к установленному Правительством Санкт-Петербурга сроку – 01.06.2021.

11. Анализ принимаемых мер, отраженных в поэтапных планах ИОГВ Санкт-Петербурга, показал, что по более половине вложений ОНС, по которым целевая функция не определена (60,5 %, или 184 объекта с объемом вложений 3 248 382,7 тыс. рублей), рассматриваются вопросы по их списанию в связи с наличием неактуальной ПСД, невозможной для дальнейшего использования.

Так, уже по принятым Комитетом по транспорту решениям о списании в текущем году затрат на ПИР по 16 объектам, строительство которых не начиналось, вложения в сумме 58 215,9 тыс. рублей с позиции ст. 34 БК РФ могут быть признаны неэффективными расходами с признаками ущерба.

12. Инвентаризация ОНС Санкт-Петербурга, стоимость строительства которых составляет более 10 млн. рублей, в анализируемом периоде проводилась большинством правообладателей ОНС, за исключением:

12.1. Администрации Кировского района Санкт-Петербурга – на балансе 1 объект, сметной стоимостью 32 694,1 тыс. рублей (*«Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса, Улянка, КВ. 4Б»*);

12.2. Комитета по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности – 2 объекта, сметной стоимостью 1 968 932,9 тыс. рублей:

- «Экспериментальное предприятие по переработке и захоронению промышленных отходов Адрес: пос. Красный бор» (1 869 635,7 тыс. рублей);
- «Строительство причала и судоремонтного сооружения Адрес: п. Саперный ул. Невская уч.1 (восточнее дома 10 по Невской улице)» (99 297,2 тыс. рублей);

12.3. Комитета по транспорту – 8 объектов, сметной стоимостью 72 274 304,7 тыс. рублей:

- «Строительство Фрунзенского радиуса метрополитена от ст. «Садовая» («Пл. Мира III») до ст. «Ул. Белы Куна» («Международная») с участком переключения от ст. «Достоевская» до ст. «Спасская» («Пл. Мира-II»), включая проектирование (корректировка проекта, стадия «РД») (44 687 255,7 тыс. рублей);

- «Строительство Московско-Петроградской линии метрополитена от ст. «Удельная» до ст. «Парнас» с эл.депо «Выборгское» и объектом 61-25, в том числе э/депо «Выборгское» (26 570 566,8 тыс. рублей);

- «АП №1, расположенный по адресу Санкт-Петербург, улица Хрустальная, д.22, здание лит. А» (1 230 332,2 тыс. рублей);

- «Поддержание горных выработок шахт N534, N321А, N321В в безопасном состоянии» (110 320,8 тыс. рублей);

- «Реконструкция электродепо «Дачное» РД» (353 587,3 тыс. рублей);

- ПИР б/л «Разработка рабочего проекта э/д Дачное» (34 041,1 тыс. рублей);

- «АП №7, расположенный по адресу: Санкт-Петербург, ул. Кубинская, д.86, здание ГПК» (19 695,6 тыс. рублей);

- «Посадочная площадка для вертолетов «Елизаветинская больница» по адресу: Санкт-Петербург, ул. Вавиловых, участок 1 (южнее дома 14, литера А ул. Вавиловых)» (14 584,1 тыс. рублей).

13. Сведения по ф. 0503190, формируемые с нарушениями требований Инструкции № 191н в части не заполнения данных о сметной стоимости, плановых сроках реализации проектов, двойного учета одних и тех же объектов, а также в отсутствие информации об объемах бюджетных ассигнований, необходимых для их завершения, принимались Комитетом финансов Санкт-Петербурга без замечаний.

Так, в нарушение п. 173.1 Инструкции № 191н Комитетом по развитию транспортной инфраструктуры формирование сводных Сведений ф. 0503190 производилось с задвоением одних и тех же объектов, учтенных в инвентаризационных описях как правообладателя, так и подведомственного ему СПб ГКУ «Дирекция транспортного строительства» без суммирования одноименных показателей по строкам и графам соответствующих разделов, что привело к завышению не только общего количества ОНС, но и общей

сметной стоимости незавершенного строительства в Санкт-Петербурге не менее, чем на 20 % или в сумме за проверяемый период: 2018 года – 207 838 909,8 тыс. рублей, 2019 года – 210 066 769,3 тыс. рублей, 2020 года – 222 798 047,8 тыс. рублей.

14. В нарушение правил ведения бюджетного (бухгалтерского) учета капитальных вложений в объекты недвижимого имущества и объекты незавершенного строительства, на балансе правообладателей, в том числе числятся объекты, затраты по которым своевременно (п. 34 Инструкции № 162н) не были отнесены на расходы текущего периода (списаны), либо должным образом не оформлена передача затрат для их учета действующим балансодержателям объектов, а именно:

14.1. Пять объектов, по которым имеются принятые уполномоченными органами решения о прекращении реализации инвестиционных проектов, в рамках которых осуществлялись капитальные вложения, – сметной стоимостью и в объемах фактических и произведенных кассовых расходов 513 629,5 тыс. рублей:

14.1.1. *«Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса, Ульянка, КВ. 4Б»* – 32 694,1 тыс. рублей, постановление Правительства Санкт-Петербурга от 30.04.2004 № 487 о прекращении строительства. С 2016 года физкультурно-оздоровительный комплекс построен инвестором и введен в эксплуатацию. Фактическим осмотром объекта Комиссией Контрольно-счетной палаты установлено, что помещения комплекса используются также под торговые, образовательные, развлекательные и иные коммерческие функции (переданы в аренду Центру имплантации и стоматологии ИНТАН, семейному парку отдыха и семейной студии красоты Joki Joys, пункту выдачи товаров интернет-гипермаркета OZON, рекламному агентству Таймс Медиа, кафе быстрого питания Мегабургер, салонам красоты и загара Сахара, Время Перемен, центру раннего развития детей IQ center, цветочному салону Цветомания, массажному салону Точка касания, школе иностранных языков Миссис Кларк, визовому центру, школе мюзикла, магазинам по продаже дезинфицирующих средств, спортивных товаров и питания, женской одежды, кондиционеров и систем вентиляции, безалкогольных напитков и прочие);

14.1.2. *«Экспериментальное предприятие по переработке и захоронению промышленных отходов Адрес: пос. Красный бор»* – 333 210,3 тыс. рублей, решение Тосненского городского суда Ленинградской области 14.12.2015 № 2-2474/2015 о запрете СПб ГУП «Полигон Красный Бор» деятельности по размещению на полигоне промышленных отходов I-IV класса опасности по исковому заявлению Департамента Росприроднадзора по Северо-Западному федеральному округу, резолюция Губернатора Санкт-Петербурга А.Г. Полтавченко о согласовании прекращения строительства от 15.07.2016;

14.1.3. *«Строительство причала и судоремонтного сооружения Адрес: п. Саперный ул. Невская уч.1 (восточнее дома 10 по Невской улице)»* –

99 297,2 тыс. рублей, распоряжение Комитета имущественных отношений Санкт-Петербурга от 23.12.2015 № 141-рзу о предоставлении для размещения причалов и стоянок водного транспорта другого земельного участка, расположенного в п. Лисий Нос;

14.1.4. «Здание по ул. Правды, д.10 (Дом молодежи)» – 17 559,7 тыс. рублей, распоряжение Комитета по управлению городским имуществом от 03.11.2005 № 1534-рз о приватизации объекта нежилого фонда одновременно с отчуждением земельного участка;

14.1.5. «Гараж санавтотранспорта ШО кв.13б» – 30 868,2 тыс. рублей, по данным Комитета по строительству на месте гаража построен паркинг за счет средств инвестора;

14.2. Два объекта, по которым результаты понесенных капитальных затрат на разработку ПСД и ПИР переданы другим заказчикам для дальнейшей реализации инвестиционных проектов, – 68 865,9 тыс. рублей:

14.2.1. «Проектирование и строительство спортивного лыжного стадиона по адресу: Санкт-Петербург Курортный район, г. Зеленогорск, (район озера Щучье)» – 58 841,9 тыс. рублей, акты приема-передачи от 16.02.2016 №№ 1,2 между Комитетом по физической культуре и спорту и СПб ГКУ «Фонд капитального строительства и реконструкции»;

14.2.2. «Инженерная подготовка территории под строительство инновационно-технологического центра Научограда РФ г. Петергофа (Петродворцовый р-н, ул. Ботаническая, квартал № 20)» – 10 024 тыс. рублей, распоряжение Комитета по управлению городским имуществом от 28.12.2011 № 3677-рз о безвозмездной передаче проектно-сметной документации на строительство Инновационно-технологического центра Научограда РФ г. Петергофа ФГБОУ ВПО «Санкт-Петербургский государственный университет», договор об отчуждении ПСД от 28.12.2011 между Комитетом по управлению городским имуществом и ФГБОУ ВПО «Санкт-Петербургский государственный университет»;

14.3. Четыре объекта с капитальными вложениями, не изменяющими стоимость земельных участков, а, следовательно, не подлежащих отражению на счетах бухгалтерского учета – 65 919,9 тыс. рублей (инженерная подготовка земельных участков №№ 23, 32, 36, 39 расположенных в границах ОЭЗ «Новоорловская»);

14.4. Два объекта, не относящиеся к недвижимому имуществу – 30 021,6 тыс. рублей («Павильон спортивного роликодрома ул. Коммуны, д. 39», «Ограда сада 9-го января»);

14.5. Один объект, отсутствующий в инвентаризационных описях Комитета по транспорту, – 14 584,1 тыс. рублей («Посадочная площадка для вертолетов «Елизаветинская больница» по адресу: Санкт-Петербург, ул. Вавиловых, участок 1 (южнее дома 14, литера А ул. Вавиловых)»).

15. В числе ОНС учтены 9 объектов, введенных в эксплуатацию и переданных другим субъектам хозяйственной деятельности, однако затраты на их реализацию продолжают числиться за заказчиками строительства, –



сметной стоимостью и в объемах фактических и произведенных кассовых расходов 3 734 826,4 тыс. рублей:

15.1. «*Проектирование и реконструкция взлетно-посадочной полосы-1, расположенной по адресу: Пулковское шоссе, д.41, литера г101*» – Комитет по строительству;

15.2. «*ФБГО УВПО «Академия Русского балета им. А.Я. Вагановой», ул. Зодчего Росси, д.2; пл. Островского, д.6; пл. Ломоносова, д.4*» – Комитет по государственному контролю, использованию и охране памятников истории и культуры;

15.3. «*Особняк Шувалова, наб. р. Фонтанки, д. 21*» – Комитет по государственному контролю, использованию и охране памятников истории и культуры;

15.4. «*Реконструкция здания под размещение медицинского учреждения «Детский хостис», ул. Бабушкина, 56-3А*» – Комитет по строительству;

15.5. «*Психоневрологический интернат №1, г. Зеленогорск, ул. Мира, 8 (оборудование ПНИ, малосемейное общежитие)*» – Комитет по строительству;

15.6. «*Реконструкция прачечной в Доме ветеранов войны №1*» – Комитет по строительству;

15.7. «*Проектирование и строительство объекта: Долгоозерная ул. на участке от ул. Королева до ул. Вербной*» – Комитет по строительству;

15.8. «*Реконструкция здания пожарной части 5-го отряда Пожарной охраны, ул. Мичуринская, 5 / ул. Пеньковская, 6*» – Комитет по строительству;

15.9. «*Каменноостровский театр, наб. р. Крестовки, д. 10, лит. А*» – Комитет по государственному контролю, использованию и охране памятников истории и культуры.

Например,

- по объекту законченного строительства «Каменноостровский театр, СПб, наб. р. Крестовки, д. 10, лит. А», который в 2012 году введен в эксплуатацию и передан в федеральную собственность, капитальные вложения в объеме 402 086,4 тыс. рублей числятся на балансе заказчика реконструкции – Комитета по государственному контролю, использованию и охране памятников истории и культуры. Вопрос о включении затрат в стоимость объекта и передаче их в Межрегиональное территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом в городе Санкт-Петербурге до настоящего времени не решен;

- по объекту «Проектирование и реконструкция взлетно-посадочной полосы-1 (ВПП-1), расположенной по адресу: Пулковское шоссе, д.41, литера г101», реконструкция которого завершена в 2010 году и который передан в долгосрочную аренду ООО «Воздушные Ворота Северной Столицы» для осуществления реконструкции, капитальные вложения в объеме 2 619 426,9 тыс. рублей числятся на балансе заказчика – Комитета по строительству.

Указанные нарушения и недостатки повлекли недостоверность бюджетной отчетности (по формам по ОКУД 0503130, 0503168, 0503190) десяти ГРБС: *Администрации Кировского района Санкт-Петербурга, Комитета по благоустройству Санкт-Петербурга, Комитета по государственному контролю, использованию и охране памятников истории и культуры, Комитета по физической культуре и спорту, Комитета по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности, Комитета по науке и высшей школе, Комитета по промышленной политике, инновациям и торговле Санкт-Петербурга, Комитета по транспорту, Комитета по развитию транспортной инфраструктуры, Комитета по строительству* и, как следствие, привели к искажению консолидированной формы 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» за 2017 – 2020 годы.

В действиях должностных лиц указанных ГРБС, на которых возложены обязанности по ведению бухгалтерского учета, усматриваются признаки административного правонарушения по п. 4 ст. 15.15.6 КоАП РФ *«Грубое нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению либо представлению бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, либо грубое нарушение порядка составления (формирования) консолидированной бухгалтерской (финансовой) отчетности, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния»*, которое влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

16. В ходе визуального обследования ОНС установлены факты:

16.1. Эксплуатации занимаемых государственными бюджетными учреждениями Санкт-Петербурга социальных объектов, общей сметной стоимостью и в объемах фактических и произведенных кассовых расходов – 468 203,2 тыс. рублей, с нарушениями п. 2 ст. 55.24 ГрК РФ, ч. 6 ст. 1 Закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости», числящихся в составе ОНС у заказчиков строительства:

16.1.1. Комитета по строительству – врачебно-физкультурного диспансера на наб. Фонтанки, 18; детской музыкальной школы в г. Кронштадт, ул. Ленинградская, 10 – без разрешения на ввод в эксплуатацию;

16.1.2. Комитета по физической культуре и спорту – гребной базы на Крестовском острове – без разрешения на ввод в эксплуатацию и без оформления вещных прав.

В действиях должностных лиц указанных заказчиков и учреждений усматриваются признаки административного правонарушения по ч. 5 ст. 9.5 КоАП РФ *«Эксплуатация объекта капитального строительства без разрешения на ввод в эксплуатацию»*, которое влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – от пятисот тысяч до одного миллиона рублей;

16.2. Незаконного расходования Комитетом по науке и высшей школе бюджетных средств на содержание СПб ГУ «Дирекция наукограда Российской Федерации г. Петергофа», реорганизованного с нарушением требований ст. 11 Федерального закона от 07.04.1999 № 70-ФЗ «О статусе наукограда Российской Федерации» (спустя только пять лет после истечения срока присвоенного г. Петергофу статуса наукограда Российской Федерации), с признаками причинения ущерба в сумме не менее 53 889,8 тыс. рублей и, как следствие, незаконного использования имущества Санкт-Петербурга, закрепленного за учреждением балансовой стоимостью 9 909,2 тыс. рублей.

Изложенные факты также свидетельствуют о ненадлежащем исполнении учредителями функций и полномочий (ст. 158 БК РФ) в отношении государственных бюджетных учреждений:

СПб ГБУЗ «Городской врачебно-физкультурный диспансер»;

СПб ГБУ ДО «Детская музыкальная школа №8 Кронштадтского района» имени Г.П. Вишневской;

СПб ГБУ «Спортивная школа олимпийского резерва «Школа высшего спортивного мастерства по водным видам спорта имени Ю.С. Тюкалова»;

СПб ГУ «Дирекция наукограда Российской Федерации г. Петергофа».

17. Принятые Правительством Санкт-Петербурга управленческие решения по исключению из инвестиционных условий предоставления земельного участка под строительство крытого спортивного комплекса нормы о компенсации ранее произведенных из бюджета Санкт-Петербурга затрат, повлекли потери бюджета Санкт-Петербурга в сумме 32 694,1 тыс. рублей.

18. Контрольно-счетной палатой отмечается значительная разница между объемами произведенных с бюджетных счетов Санкт-Петербурга кассовых расходов (на 01.01.2021 – 393,2 млрд. рублей) и суммой фактических расходов, принятых к бюджетному учету балансодержателями ОНС на основании актов выполненных работ (162,7 млрд. рублей) – в 2,4 раза.

Рост объемов неосвоенных застройщиками бюджетных инвестиций (в том числе неотработанные «авансы», отраженные в бюджетном учете правообладателей как дебиторская задолженность) наблюдается ежегодно в анализируемом периоде: с 34 % в 2017 году (*до 45 % в 2018 году, до 47 % в 2019 году*) до 59 % к 2020 году, то есть в 1,7 раза.

При этом, просроченная дебиторская задолженность только по Комитету по строительству на 01.01.2021 сложилась в сумме 6,6 млрд. рублей, из которых 85 % или 5,6 млрд. рублей по футбольному стадиону в западной части Крестовского острова, в том числе:

ООО «Инжиниринговая корпорация «Трансстрой-СПб» – 2,7 млрд. рублей (*с образованием в декабре 2014 года – марте 2016 года*);

ОАО «Метрострой» – 2,3 млрд. рублей (*сентябре – декабре 2016 года*).

ОАО «Корпорация «Транстрой» – 574,3 млн. рублей (августе 2015 – июне 2016).

Непринятие государственными заказчиками действенных мер по работе с застройщиками, в том числе по восстановлению в бюджет Санкт-Петербурга сумм просроченной дебиторской задолженности, может повлечь:

- потери с признаками ущерба бюджету Санкт-Петербурга;
- рост незавершенных строительством объектов.

19. В рейтинге российских регионов по числу незавершенных строек, составленном Счетной палатой Российской Федерации, Санкт-Петербург по итогам 2019 года вошел в Топ-20, заняв:

19.1. Второе место по объему вложений (197,5 млрд. рублей).

19.2. Третье место по количеству объектов долгостроев (90 ед.), строительство которых ведется более пяти лет.

19.3. Четвертое место по объемам вложений в объекты долгостроя (41,1 млрд. рублей).

20. По результатам анализа представленных Комитетом финансов 26.02.2021 показателей Сведений по ф. 0503190 Контрольно-счетной палатой выявлены факты двойного учета сметной стоимости отдельных объектов, о чем был проинформирован Комитет финансов письмом Контрольно-счетной палаты от 16.03.2021, в котором запрошены пояснения по указанным фактам.

Комитет финансов 18.03.2021 в качестве пояснений сообщил о нахождении форм ГРБС в процессе камеральной проверки перед направлением консолидированного отчета в Федеральное казначейство.

Настоящее экспертно-аналитическое мероприятие проводилось в период с 23.11.2020 по 23.03.2021.

После его завершения – 31.03.2021, Комитетом финансов представлены Сведения по ф. 0503190 всех ГРБС и консолидированная форма Сведений по ф. 0503190 за 2020 год, в которых **учтены не только замечания Контрольно-счетной палаты по устранению фактов двойного учета 13 объектов и завышения сметной стоимости на 222 798 047,8 тыс. рублей,** но и скорректированы значения ряда иных показателей, **что привело к изменению объема и количества ОНС по состоянию на 01.01.2021,** в том числе:

– количество ОНС уменьшено с 1 289 ед. до 1 256 ед., фактические расходы по ним не изменились (162,7 млрд. рублей), при этом кассовые расходы увеличены с 393,2 млрд. рублей до 398,1 млрд. рублей;

– количество ОНС, включенных в АИП, уменьшено с 267 ед. до 260 ед.;

– количество объектов законченного строительства, введенных в эксплуатацию, но не прошедших государственную регистрацию, уменьшено с 201 ед. до 193 ед., фактические расходы по ним не изменились (62,5 млрд.

рублей), при этом кассовые расходы увеличены с 284,7 млрд. рублей до 288,5 млрд. рублей;

– количество объектов, строительство которых не начиналось (ПИР и ПСД) уменьшено с 694 ед. до 676 ед., фактические расходы по ним также не изменились (12,5 млрд. рублей), при этом кассовые расходы увеличены с 12,2 млрд. рублей до 13,1 млрд. рублей.

## **Раздел V. Рекомендации**

### **1. Правительству Санкт-Петербурга рекомендуется:**

1.1. Актуализировать нормативные правовые акты, регламентирующие вопросы незавершенного строительства, в том числе на предмет их соответствия требованиям федерального законодательства;

1.2. Активизировать работу по сокращению объема и количества ОНС за счет:

– ускорения процесса передачи объектов (инженерной инфраструктуры объектов) эксплуатирующим (ресурсоснабжающим) организациям;

– реализации принятых решений о вовлечении ОНС в хозяйственный оборот или списанию затрат в связи с невозможностью или нецелесообразностью дальнейшего проведения работ в отношении ОНС.

1.3. Определить орган исполнительной власти Санкт-Петербурга, уполномоченный на осуществление функции по нормативному и правовому регулированию вопросов незавершенного строительства, а также на организацию и координацию работы органов исполнительной власти Санкт-Петербурга, направленной на выявление и снижение объема и количества ОНС.

1.4. Разработать порядок, форму и периодичность представления информации по учету ОНС, строящихся за счет средств бюджета Санкт-Петербурга, акционерными обществами.

1.5. Рассмотреть вопрос о разработке порядка передачи объектов капитального строительства в эксплуатацию по упрощенной схеме (в случаях отсутствия комплектной проектной и исполнительной документации), в том числе посредством обследования эксплуатационного состояния ОНС и разработки недостающей документации.

### **2. Исполнительным органам государственной власти Санкт-Петербурга рекомендуется:**

2.1. В пределах своей компетенции устранить нарушения и недостатки, выявленные Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в ходе настоящего экспертно-аналитического мероприятия, в том числе с привлечением к дисциплинарной ответственности лиц за ненадлежащее исполнение должностных обязанностей.

2.2. Обеспечить надлежащее проведение оценки технического состояния объектов капитальных вложений при проведении инвентаризации и отражение в соответствующих разделах текстовой части пояснительной записки ф. 0503160 информации о результатах такой оценки в отношении ОНС с указанием степени завершенности строительства в соответствии со стадиями, определенными в письме Минэкономразвития России от 06.03.2017 № 5575-ЕЕ/Д17и.

2.3. Усилить ответственность за качество градостроительной деятельности в части осуществления экономической целесообразности осуществления бюджетных инвестиций (реализации инвестиционного проекта), проведения ПИР и разработки ПСД, государственной экспертизы ПСД, строительного контроля, исполнительной документации.

2.4. Обеспечить достоверность бюджетного (бухгалтерского) учета и отчетности в отношении капитальных вложений в объекты недвижимого имущества и объекты незавершенного строительства, являющиеся государственной собственностью Санкт-Петербурга.

2.5. Уведомить Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в месячный срок о результатах рассмотрения настоящего Отчета и принятых мерах.

**Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга полагает необходимым направить настоящий отчет:**

- Председателю Законодательного Собрания Санкт-Петербурга Макарову В.С.;
- Губернатору Санкт-Петербурга Беглову А.Д.;
- председателю Комитета финансов Санкт-Петербурга Корабельникову А.А.;
- руководителю Управления Федеральной налоговой службы России по Санкт-Петербургу Гнедых А.В.;
- прокурору Санкт-Петербурга Литвиненко С.И.



Приложение «Основные ОНС в  
административных районах Санкт-Петербурга,  
сметной стоимостью более 10 млн. рублей,  
строительство по которым началось»

**АДМИРАЛТЕЙСКИЙ район Санкт-Петербурга**

(тыс. рублей)

Наименование ГРБС, ОНС	Год начала реализации	Сметная стоимость	Расходы с начала реализации инвестиционного проекта	
			фактические расходы (принято по актам выполненных работ) на 01.01.2021	кассовые расходы перечислено из бюджета СПб, в т.ч. авансы) на 01.01.2021
<b>Комитет по развитию транспортной инфраструктуры</b>	<b>х</b>	<b>1 387 980,0</b>	<b>394 640,1</b>	<b>382 429,5</b>
Реализация объекта «Строительство транспортно-пересадочных узлов. Реконструкция Сенной площади» в рамках программы «Целевая программа Санкт-Петербурга «Сохранение и развитие территорий «Конюшенная» и «Северная Коломна» – Новая Голландия» на 2013-2018 годы» <sup>51</sup>	2014	45 324,7	45 324,7	45 324,7
Реконструкция моста Лейтенанта Шмидта через реку Неву в Санкт-Петербурге. 2-я очередь. Перепланировка пл. Труда. АСУДД <sup>51</sup>	2012	91 480,1	91 480,1	91 096,2
Полная замена эскалаторов с частич. заменой конструкций наклонного хода и вестибюля ст. «Технологический институт - I» (Московский проспект, д. 28, литер А.)	2013	1 251 175,3	257 835,3	246 008,6
<b>Комитет по строительству</b>	<b>х</b>	<b>1 150 150,1</b>	<b>90 764,8</b>	<b>90 764,8</b>
Реконструкция и строительство загородной базы ГОУДО детей ДЮЦ Адмиралтейского района Санкт-Петербурга «Прометей», Приозерский район, п. Богатыри, о.Лисий	2011	1 150 150,1	90 764,8	90 764,8

<sup>51</sup> Статус объекта «строительство объекта приостановлено без консервации» (по данным Сведений ф. 0503190 на 01.01.2021)

**ВАСИЛЕОСТРОВСКИЙ район Санкт-Петербурга**
*(тыс. рублей)*

Наименование ГРБС, ОНС	Год начала реализации	Сметная стоимость	Расходы с начала реализации инвестиционного проекта	
			фактические расходы (принято по актам выполненных работ) на 01.01.2021	кассовые расходы (перечислено из бюджета СПб, в т.ч. авансы) на 01.01.2021
<b>Комитет по строительству</b>	<b>х</b>	<b>4 003 445,5</b>	<b>413 726,1</b>	<b>435 512,9</b>
Реконструкция здания, расположенного по адресу: Санкт-Петербург, средний пр. В.О., дом 93, литер А, занимаемого Санкт-Петербургским государственным учреждением культуры «Центр современного искусства имени Сергея Курёхина»	2015	3 689 989,6	323 129,4	332 907,5
Проектирование и строительство здания для центра соцреабилитации инвалидов и детей-инвалидов по адресу: Санкт-Петербург, Василеостровский район, Камская улица, участок 1, (с-в пересечения с 16 линией В.О.), улица Камская, напротив дома 10, литера А	2009	313 455,9	90 596,7	102 605,4

## ВЫБОРГСКИЙ район Санкт-Петербурга

*(тыс. рублей)*

Наименование ГРБС, ОНС	Год начала реализации	Сметная стоимость	Расходы с начала реализации инвестиционного проекта	
			фактические расходы (принято по актам выполненных работ) на 01.01.2021	кассовые расходы (перечислено из бюджета СПб, в т.ч. авансы) на 01.01.2021
<b>Комитет по благоустройству</b>	<b>х</b>	<b>1 643 025,3</b>	<b>782 813,3</b>	<b>781 385,4</b>
Разработка проекта рекультивации полигона ПТО-3, расположенного по адресу: пос. Левашово, Горское ш., Новоселки, 9 км	2014	1 643 025,3	782 813,3	781 385,4
<b>Комитет по строительству</b>	<b>х</b>	<b>432 708,2</b>	<b>135 652,7</b>	<b>142 589,4</b>
Дом молодежи «Форпост», Большой Сампсониевский пр., д.37	2017	432 708,2	135 652,7	142 589,4
<b>Комитет по транспорту</b>	<b>х</b>	<b>26 570 566,8</b>	<b>117 984,6</b>	<b>117 984,6</b>
Строительство Московско-Петроградской линии метрополитена от ст. «Удельная» до ст. «Парнас» с эл.депо «Выборгское» и объектом 61-25, в том числе э/депо «Выборгское»	1984	26 570 566,8	117 984,6	117 984,6
<b>Комитет по энергетике и инженерному обеспечению</b>	<b>х</b>	<b>1 163 876,4</b>	<b>850 297,7</b>	<b>850 297,5</b>
Реконструкция тепловых сетей от групповой котельной по адресу пос. Парголово, Выборгское шоссе, д.369б лит.А	2019	39 552,3	27 358,4	27 358,4
Реконструкция центрального теплового пункта (ЦТП) по адресу: ул.Есенина, д.38, корп.3, лит.А	2020	35 680,4	28 042,3	28 042,3
Реконструкция центрального теплового пункта (ЦТП) по адресу: ул.Есенина, д.6, корп.3, лит.А	2020	46 040,8	32 732,9	32 732,9
Реконструкция центрального теплового пункта (ЦТП) по адресу: ул.Симонова, д.7, корп.3, лит.А	2020	44 889,1	31 381,9	31 381,9
Реконструкция центрального теплового пункта (ЦТП) по адресу: ул.Есенина, д.28, корп.3, лит.А	2020	64 787,5	49 476,9	49 476,9
Рек. т/с в кв.11 Шувалово-Озерки: ТК-2 - ул.Асафьева, д.2,4 корп.1, 2, ул.Хошим, д.7 корп.2, 3; ТК-4, ТК-7, ТК-6, ТК-7а - ЦТП пр. Энгельса, д. 134,138 корп. 2	2020	78 998,1	26 747,4	26 747,4
Реконструкция тепловых сетей в квартале 33А Шувалово-Озерки	2016	93 192,5	66 214,4	66 214,4
Реконструкция тепловых сетей от групповой котельной по адресу: Б. Сампсониевский пр., д. 86, корп. 3	2017	136 299,5	87 422,9	87 422,9
Реконструкция магистральной тепловой сети от ТК-1 у 6-й Выборгской котельной до: ТК-2 в квартале 35, ТК-1 в квартале 39; ТК-7 у гостиницы «Спутник» в квартале 17	2016	117 069,0	99 947,3	99 947,3
Реконструкция магистральной тепловой сети в Н.З. Парнас, выход из котельной «Парнас» - от коллектора котельной до Узла №1 у 3-го Верхнего пер. и пароконденсатопровода по 3-му Верхнему пер. от ТК-1 до Узла №1	2018	507 367,3	400 973,3	400 973,3

## КАЛИНИНСКИЙ район Санкт-Петербурга

(тыс. рублей)

Наименование ГРБС, ОНС	Год начала реализации	Сметная стоимость	Расходы с начала реализации инвестиционного проекта	
			фактические расходы (принято по актам выполненных работ) на 01.01.2021	кассовые расходы (перечислено из бюджета СПб, в т.ч. авансы) на 01.01.2021
<b>Комитет по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга</b>	<b>х</b>	<b>17 823,2</b>	<b>17 823,2</b>	<b>17 823,2</b>
Производственная база Калининского ГДРЭП <sup>52</sup>	1994	17 823,2	17 823,2	17 823,2
<b>Комитет по строительству</b>	<b>х</b>	<b>1 039 091,5</b>	<b>69 106,9</b>	<b>71 108,7</b>
Инж. подг. терр. Маршала Блюхера-Полостровский пр. <sup>53</sup>	2017	51 713,6	51 713,5	51 713,5
Здание ГБОУ на земельном участке: ул. Ольги Форш, д.9 лит. А	2013	987 377,9	17 393,4	19 395,2
<b>Комитет по энергетике и инженерному обеспечению</b>	<b>х</b>	<b>4 342 793,3</b>	<b>5 380 373,1</b>	<b>2 999 342,0</b>
Реконструкция котельной «Гражданская» с увеличением мощности и инженерными сетями по адресу: пр. Непокоренных, 17/2	2012	3 450 898,9	2 743 154,4	2 757 129,5
Реконструкция тепловых сетей в квартале 18 (часть)	2019	218 164,1	1 500,0	1 500,0
Реконструкция тепловых сетей в квартале 18 (часть)	2019	216 664,1	53 660,1	53 660,1
Реконструкция центрального теплового пункта (ЦТП) по адресу: Гражданский пр., д. 118, корп.2, лит. А, пом. 1Н	2019	43 636,8	33 439,2	33 439,2
Реконструкция центрального теплового пункта (ЦТП) по адресу: Гражданский пр., д. 4, корп.2, лит. А	2019	57 708,7	42 759,4	42 759,4
Реконструкция центрального теплового пункта (ЦТП) по адресу: пр. Культуры, д.25, корп.2, лит. А	2020	52 328,8	40 887,6	40 887,6
Реконструкция центрального теплового пункта (ЦТП) по адресу: ул. Академика Байкова, д.15, корп.3, лит. А	2020	45 088,4	32 981,4	32 981,4

<sup>52</sup> Статус объекта «строительство объекта приостановлено без консервации» (по данным Сведений ф. 0503190 на 01.01.2021)

<sup>53</sup> Статус объекта «строительство (приобретение) ведется» (по данным Сведений ф. 0503190 на 01.01.2021)

## КИРОВСКИЙ район Санкт-Петербурга

(тыс. рублей)

Наименование ГРБС, ОНС	Год начала реализации	Сметная стоимость	Расходы с начала реализации инвестиционного проекта	
			фактические расходы (принято по актам выполненных работ) на 01.01.2021	кассовые расходы (перечислено из бюджета СПб, в т.ч. авансы) на 01.01.2021
<b>Администрация Кировского района Санкт-Петербурга</b>	<b>х</b>	<b>0,0</b>	<b>32 694,1</b>	<b>32 694,1</b>
Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса, Ульянка, КВ. 4Б	2000	0,0	32 694,1	32 694,1
<b>Комитет по строительству</b>	<b>х</b>	<b>1 029 166,4</b>	<b>676 611,2</b>	<b>685 551,8</b>
Реконструкция здания под размещение ГОУ «Центр образования № 162 Кировского района Санкт-Петербурга» по адресу: Турбинная ул., д. 50, литера а, включая разработку проектной документации стадии РД	2009	271 561,7	238 233,2	238 233,2
Центр соц.реаб-ии инвалидов и детей-инвалидов, СПб, ул. Морской пехоты. д.12,лит.а	2018	411 555,6	391 688,3	398 081,7
ДОУ, Дачное квартал 9, пр.Ветеранов, д.5, корп.2, лит.А	2013	346 049,1	46 689,7	49 236,9

## КОЛПИНСКИЙ район Санкт-Петербурга

(тыс. рублей)

Наименование ГРБС, ОНС	Год начала реализации	Сметная стоимость	Расходы с начала реализации инвестиционного проекта	
			фактические расходы (принято по актам выполненных работ) на 01.01.2021	кассовые расходы (перечислено из бюджета СПб, в т.ч. авансы) на 01.01.2021
<b>Комитет по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности</b>	<b>х</b>	<b>99 297,2</b>	<b>99 297,2</b>	<b>99 297,2</b>
Строительство причала и судоремонтного сооружения Адрес: п. Саперный ул. Невская уч.1 (восточнее дома 10 по Невской улице) <sup>54</sup>	2011	99 297,2	99 297,2	99 297,2
<b>Комитет по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга</b>	<b>х</b>	<b>6 849 685,1</b>	<b>1 804 413,2</b>	<b>2 080 059,4</b>
Строительство продолжения Софийской улицы до Московского шоссе, промышленной зоны «Металлострой». 4-я очередь - строительство автомобильной дороги от путепровода в районе платформы Металлострой до Петрозаводского шоссе в пос. Металлострой	2018	2 740 376,3	1 490 277,5	1 601 768,6
Реконструкция Петрозаводского шоссе. 2-й этап	2019	4 109 308,8	314 135,7	478 290,9
<b>Комитет по строительству</b>	<b>х</b>	<b>1 422 658,3</b>	<b>993 250,9</b>	<b>1 009 770,8</b>
Строительство дошкольного образовательного учреждения, Санкт-Петербург, поселок Металлострой, Садовая улица, участок 2 (юго-западнее пересечения с Пионерской улицей), (поселок Металлострой, квартал 2а, участок 4) (185 мест)	2015	320 679,7	267 588,8	269 429,6
Проектирование и приспособление для современного использования здания для размещения социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних по адресу: Санкт-Петербург, пос. Усть-Ижора, Шлиссельбургское шоссе, д.187, лит А	2014	214 803,7	129 211,7	129 211,7
Здание детской городской поликлинике на 300 посещений: Колпино, Московская ул., участок 2(южнее д.3,к.2,л.А)	2019	589 565,8	397 881,9	402 900,3
ДОУ, Колпино, ул. Ижорского Батальона, уч.1	2018	297 609,1	198 568,5	208 229,2

<sup>54</sup> Статус объекта «строительство объекта приостановлено без консервации» (по данным Сведений ф. 0503190 на 01.01.2021)

## КРАСНОГВАРДЕЙСКИЙ район Санкт-Петербурга

(тыс. рублей)

Наименование ГРБС, ОНС	Год начала реализации	Сметная стоимость	Расходы с начала реализации инвестиционного проекта	
			фактические расходы (принято по актам выполненных работ) на 01.01.2021	кассовые расходы (перечислено из бюджета СПб, в т.ч. авансы) на 01.01.2021
<b>Комитет по промышленной политике и инновациям Санкт-Петербурга</b>	х	<b>2 311 006,4</b>	<b>817 177,6</b>	<b>1 148 210,6</b>
Строительство объектов инженерной и дорожной инфраструктуры территории производственной зоны «РЖЕВКА» - проспект Маршала Блюхера на участке от Индустриального проспекта до улицы Коммуны	2011	673 749,2	267 616,4	267 616,4
Строительство объектов инженерной и дорожной инфраструктуры территории производственной зоны «РЖЕВКА» - улица Головкинская, участок от улицы Коммуны до Индустриального проспекта	2011	672 765,2	128 702,2	128 702,2
Строительство объектов инженерной и дорожной инфраструктуры территории производственной зоны «РЖЕВКА» , сети водоснабжения, водоотведения, газоснабжения вдоль границ квартала 25А и границ южной части квартала 24	2013	685 323,2	351 490,1	682 523,2
Строительство объектов инженерной и дорожной инфраструктуры территории производственной зоны «РЖЕВКА» - проектирование строительства проектируемой дороги № 4 на участке от проспекта Маршала Блюхера до Зыбинской улицы	2017	279 168,8	69 368,9	69 368,9
<b>Комитет по энергетике и инженерному обеспечению</b>	х	<b>8 373 491,9</b>	<b>7 783 128,7</b>	<b>7 783 128,7</b>
Строительство Охтинского тоннельного канализационного коллектора (1-й этап)	2015	8 278 709,0	7 757 902,8	7 757 902,8
Реконструкция магистральной тепловой сети по Ленской ул. от НО перед ТК-2 до ТК-6 к пр. Наставников	2018	94 782,9	25 225,9	25 225,9



## КРАСНОСЕЛЬСКИЙ район Санкт-Петербурга

(тыс. рублей)

Наименование ГРБС, ОНС	Год начала реализации	Сметная стоимость	Расходы с начала реализации инвестиционного проекта	
			фактические расходы (принято по актам выполненных работ) на 01.01.2021	кассовые расходы (перечислено из бюджета СПб, в т.ч. авансы) на 01.01.2021
<b>Комитет по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга</b>	<b>х</b>	<b>72 788 589,0</b>	<b>18 902 220,5</b>	<b>21 165 563,6</b>
Строительство обхода г. Красное Село (2 этап – Участок от пр. Ленина до Кингисеппского шоссе)	2015	3 679 039,5	2 860 908,6	2 974 142,2
Реконструкция автодороги М-11 «Нарва» от ж.д. станции Лигово до г. Красное Село в административных границах Санкт-Петербурга. 2-ый этап. Реконструкция Лиговского путепровода	2018	4 348 318,5	2 052 886,2	2 049 295,9
Строительство Красносельско-Калининской линии от станции «Казаковская» до станции «Обводный канал 2» с электродепо «Красносельское», включая проектирование (стадия РД). Участок от станции «Казаковская» до станции «Путиловская»	2012	50 278 373,8	12 466 981,6	14 608 816,7
Строительство Красносельско-Калининской линии от станции «Казаковская» до станции «Обводный канал-2» с электродепо «Красносельское». Электродепо «Красносельское»	2019	12 611 180,0	117 730,1	117 726,1
Строительство продолжения проспекта Ветеранов на участке от улицы Пионерстроя до пересечения с проспектом Буденного	2018	1 163 495,5	1 146 008,3	1 157 899,2
Строительство обхода г. Красное Село 3 этап Путепровод на пересечении с ул. Свободы	2019	708 181,7	257 705,7	257 683,4
<b>Комитет по строительству</b>	<b>х</b>	<b>1 952 678,9</b>	<b>1 071 825,3</b>	<b>1 271 023,0</b>
Строительство здания поликлиники для взрослых на 600 посещений с отд. травматологии, стоматол. отделением, отд. реабилитации, женской консультацией по адресу: Санкт-Петербург, г. Красное село, сев.д.120 по пр. Ленина (г. Красное село, пер. Щуппа, участок 1	2013	956 183,6	949 025,4	949 025,4
Строительство троллейбусной линии по продолжению ленинского пр. от пр. Героев до магистрали № 1 с устройством разворотного кольца у магистрали № 1 <sup>55</sup>	2015	18 425,0	17 236,3	48 603,1
Строительство банного комплекса по адресу: СПб, Красное Село, ул. Рябчикова,уч.1	2014	496 121,0	24 521,6	99 926,8
ДОУ: Добровольцев 18, корпус2,литера А	2020	391 675,7	81 042,0	83 194,2
Проектирование и строительство местного проезда между территорией кв.А-10 и трассой транспортного обхода г. Красное Село на участке от ул. Освобождения до Геологической ул. <sup>56</sup>	2011	90 273,6	86 579,8	90 273,5
<b>Комитет по энергетике и инженерному обеспечению</b>	<b>х</b>	<b>939 499,7</b>	<b>403 509,8</b>	<b>403 510,5</b>
Реконструкция угольной котельной с ее газификацией и внешними инженерными	2008	229 110,0	3 029,7	3 029,7

<sup>55</sup> Статус объекта «строительство объекта не начиналось» (по данным Сведений ф. 0503190 на 01.01.2021)

<sup>56</sup> Статус объекта «строительство объекта приостановлено без консервации» (по данным Сведений ф. 0503190 на 01.01.2021)

Наименование ГРБС, ОНС	Год начала реализации	Сметная стоимость	Расходы с начала реализации инвестиционного проекта	
			фактические расходы (принято по актам выполненных работ) на 01.01.2021	кассовые расходы (перечислено из бюджета СПб, в т.ч. авансы) на 01.01.2021
сетями по адресу: п. Володарский, ул. Новая, дом 1, к. 2				
Реконструкция магистральной тепловых сетей по пр. Ветеранов от узла с отпуском тепловой сети (у ТК-8) до ТК-14а в сторону ул. Тамбасова	2018	517 043,8	267 966,9	267 966,9
Реконструкция центрального теплового пункта (ЦТП) по адресу: г. Красное Село, Октябрьская ул., д.9, корп.2, лит. А	2020	30 359,6	20 930,3	20 930,3
Реконструкция центрального теплового пункта (ЦТП) по адресу: ул. Партизана Германа, д.14, корп.3, лит. А	2020	55 968,4	38 356,2	38 356,2
Рек. т/с в: кв.4а Красного Села, кв.4б, 4в Красного Села; кв.5а Красного Села, кв.3-6 Сосновой Поляны, кв. 21 Сосновой Поляны ;от дома ул. Здоровцева, д.27 корп.2 до дома ул. Здоровцева, д.27 корп.3	2016	107 017,9	73 226,7	73 226,7

**КРОНШТАДТСКИЙ район Санкт-Петербурга***(тыс. рублей)*

Наименование ГРБС, ОНС	Год начала реализации	Сметная стоимость	Расходы с начала реализации инвестиционного проекта	
			фактические расходы (принято по актам выполненных работ) на 01.01.2021	кассовые расходы (перечислено из бюджета СПб, в т.ч. авансы) на 01.01.2021
<b>Комитет по строительству</b>	<b>х</b>	<b>208 150,4</b>	<b>208 150,4</b>	<b>208 150,4</b>
Реконструкция здания ПУ-48 по ул. Фейгина, д.7-9 г. Кронштадт <sup>57</sup>	2002	208 150,4	208 150,4	208 150,4
<b>Комитет по энергетике и инженерному обеспечению</b>	<b>х</b>	<b>77 376,4</b>	<b>37 376,4</b>	<b>37 376,4</b>
Реконструкция тепловых сетей в кв.16 г. Кронштадт	2018	46 096,4	10 154,4	10 154,4
Реконструкция тепловых сетей в г. Кронштадте, квартал 10, ТК-3 - Якорная пл., д.2, 3В лит. А, 0 корп. Б лит. А, корп. А лит. А	2019	31 280,0	27 221,9	27 221,9
<b>Комитет по промышленной политике, инновациям и промышленной торговле Санкт-Петербурга</b>	<b>х</b>	<b>30 195,5</b>	<b>15 299,9</b>	<b>30 195,5</b>
Строительство павильона гражданских панихид и благоустройство Русского кладбища СПб, г. Кронштадт, Кронштадтское ш., д.31, лит. Б постановление Правительства № 78 от 28.01.2008	2010	30 195,5	15 299,9	30 195,5

<sup>57</sup> Статус объекта «строительство объекта приостановлено без консервации» (по данным Сведений ф. 0503190 на 01.01.2021)

## КУРОРТНЫЙ район Санкт-Петербурга

(тыс. рублей)

Наименование ГРБС, ОНС	Год начала реализации	Сметная стоимость	Расходы с начала реализации инвестиционного проекта	
			фактические расходы (принято по актам выполненных работ) на 01.01.2021	кассовые расходы (перечислено из бюджета СПб, в т.ч. авансы) на 01.01.2021
<b>Комитет по строительству</b>	<b>х</b>	<b>7 336 679,7</b>	<b>3 432 134,7</b>	<b>3 469 717,2</b>
Реконструкция корпусов литер б, п, д, ж, СПб ГБУЗ «Городская больница № 40 Курортного района» по адресу: Санкт-Петербург, г.Сестрорецк, ул. Борисова, д. 9	2015	3 165 619,7	1 553 153,4	1 553 153,4
Строительство зданий детского туберкулезного санатория на 300 мест на базе СПб ГУЗ «Детский туберкулезный санаторий «жемчужина» по адресу: пос. Ушково, ул. Пляжевая, дом 10 (ул. Пляжевая, дом 10, литера Е)	2013	2 450 808,2	1 351 969,8	1 379 049,5
Реконструкция ГОУ средней общеобразовательной школы № 434 Курортного района Санкт-Петербурга со строительством пристройки для размещения бассейна по адресу: г. Сестрорецк, ул. Мосина, д. 63, литера А	2014	765 463,9	434 190,1	434 589,0
Здание по адресу: г. Сестрорецк, Приморское шоссе, 356 <sup>58</sup>	2013	14 832,9	14 832,9	14 832,9
Здание киноконцертного комплекса, г. Зеленогорск, Приморское шоссе, д.536 лит.Б	2021 <sup>59</sup>	367 768,8	14 089,1	14 089,1
Проектирование строительства здания общежития квартирного типа для сотрудников СПб ГБУЗ «Городская больница №40 Курортного района» по адресу: пос. Репино, Приморское шоссе, западнее д. 423, корп. 2	2020	572 186,2	63 899,4	74 003,3
<b>Комитет по энергетике и инженерному обеспечению</b>	<b>х</b>	<b>1 396 275,5</b>	<b>396 275,5</b>	<b>396 275,5</b>
Строительство водопроводных очистных сооружений, расположенных на площадке «Дюны» (Ржавая канава) по адресу: 38 км Приморского шоссе	2011	1 111 875,5	111 875,5	111 875,5
Строительство водопроводных очистных сооружений пос. Молодежное ул. Солнечная <sup>58</sup>	2011	100 208,6	100 208,6	100 208,6
Строительство водопроводных очистных сооружений пос. Молодежное ул. Солнечная (технологическое присоединение)	2015	72 413,4	72 413,4	72 413,4
Технологическое присоединение к электрическим сетям АО «Курортэнерго» объекта «Строительство водопроводных очистных сооружений, расположенных на площадке «Дюны» («Ржавая канава») по адресу: Санкт-Петербург, 38 км Приморского шоссе» <sup>58</sup>	2019	111 778,0	111 778,0	111 778,0

<sup>58</sup> Статус объекта «строительство (приобретение) ведется» (по данным Сведений ф. 0503190 на 01.01.2021)

<sup>59</sup> Указано в соответствии со сводными Сведениями по форме 0503190 на 01.01.2021

## МОСКОВСКИЙ район Санкт-Петербурга

(тыс. рублей)

Наименование ГРБС, ОНС	Год начала реализации	Сметная стоимость	Расходы с начала реализации инвестиционного проекта	
			фактические расходы (принято по актам выполненных работ) на 01.01.2021	кассовые расходы (перечислено из бюджета СПб, в т.ч. авансы) на 01.01.2021
<b>Комитет по развитию транспортной инфраструктуры</b>	<b>х</b>	<b>22 525 424,6</b>	<b>1 013 126,9</b>	<b>1 013 126,9</b>
Строительство продолжения Варшавской ул. от Обводного канала до Митрофаньевской ул.	2019	1 074 423,7	269 253,3	269 253,3
Строительство транспортной развязки на пересечении Московского шоссе с Дунайским пр.	2019	8 908 406,1	155 684,8	155 684,8
Подключение западного скоростного диаметра (севернее развязки с Благодатной улицей) к широтной магистрали скоростного движения с устройством транспортной развязки с Витебским проспектом. Подготовка территории строительства	2020	12 542 594,8	3 179,8	588 188,8
<b>Комитет по строительству</b>	<b>х</b>	<b>344 329,1</b>	<b>42 943,5</b>	<b>42 943,5</b>
Инж. подг. терр. кв. 15, восточнее пр. Юрия Гагарина	2020	344 329,1	42 943,5	42 943,5
<b>Комитет по транспорту</b>	<b>х</b>	<b>19 695,6</b>	<b>18 331,4</b>	<b>18 331,4</b>
АП №7, расположенный по адресу: Санкт-Петербург, ул. Кубинская, д.86, здание ГПК	2017	19 695,6	18 331,4	18 331,4

## НЕВСКИЙ район Санкт-Петербурга

(тыс. рублей)

Наименование ГРБС, ОНС	Год начала реализации	Сметная стоимость	Расходы с начала реализации инвестиционного проекта	
			фактические расходы (принято по актам выполненных работ) на 01.01.2021	кассовые расходы (перечислено из бюджета СПб, в т.ч. авансы) на 01.01.2021
<b>Комитет по промышленной политике и инновациям Санкт-Петербурга</b>	<b>х</b>	<b>3 059 591,0</b>	<b>1 359 694,4</b>	<b>1 359 694,4</b>
Строительство объектов инженерной и дорожной инфраструктуры территории производственной зоны «РЫБАЦКОЕ» - 1-й Рыбацкий проезд, 2-й Рыбацкий проезд, Вагонный проезд, 3-й Рыбацкий проезд	2011	2 428 432,4	728 535,9	728 535,9
Строительство объектов инженерной и дорожной инфраструктуры территории производственной зоны «ИТ-ПАРКА» в Невском районе, кварталы 6-6А, севернее ул. Новоселов <sup>60</sup>	2008	631 158,5	631 158,5	631 158,5
<b>Комитет по строительству</b>	<b>х</b>	<b>5 274 714,5</b>	<b>1 454 821,6</b>	<b>1 547 471,8</b>
Строительство объекта: Инженерно-транспортное обеспечение квартала 16 Севернее ул. Новоселов (Союзный пр. от ул. Бадаева до ул. Коллонтай; Складская ул. от ул. Еремеева до Союзного пр.; ул. Еремеева от Дальневосточного пр. до Складской ул.)	2010	3 319 271,6	1 030 665,1	1 106 564,8
Поликлиника для детей, Союзный пр., участок 16 (СВ пер. ул. Коллонтай)	2016	799 818,4	238 636,1	249 634,4
Проектирование и строительство склада для хранения рекламных материалов по адресу: Невский район, квартал 7 производственной зоны «Рыбацкое», восточнее пересечения 1-го Рыбацкого проезда и Вагонного проезда	2008	246 914,3	165 867,0	165 867,0
Проектирование и строительство объектов ИТ-парка в Невском районе на территории кв.6-6А СУН (здания бизнес-инкубатора с учебным центром)	2008	908 710,2	19 653,4	25 405,6
<b>Комитет по транспорту</b>	<b>х</b>	<b>1 230 332,2</b>	<b>1 230 323,2</b>	<b>1 230 332,2</b>
АП №1, расположенный по адресу Санкт-Петербург, улица Хрустальная, д.22, здание лит. А <sup>61</sup>	2017	1 230 332,2	1 230 323,2	1 230 332,2
<b>Комитет по энергетике и инженерному обеспечению</b>	<b>х</b>	<b>1 364 450,7</b>	<b>962 527,7</b>	<b>962 527,7</b>
Рек. зоны т/сн. кот. Обуховской Об.,33а, лит.А с ув. ее мощ. и закр. кот. Обух.об, 23А,пом 3-Н, Качалова,4 лит.Б	2010	39 649,7	9 897,3	9 897,3
Реконструкция тепловых сетей в квартале 121-123 от ТК-1 по ул. Седова с вводами в кв.120/3 и 117/119	2015	118 400,2	7 235,8	7 235,8
Реконструкция зоны теплоснабжения котельной пр. Обуховской Обороны, д.33а, лит. А с увеличением ее мощности и закрытием котельных пр. Обуховской Обороны, д.23А, пом3-Н, пр. Качалова, д.4 лит. Б	2015	293 558,5	291 462,2	291 462,2
Реконструкция тепловых сетей с в кв.121-123 от ТК-1 по Седова с вводами кв.120 к.3 и 117-119	2015	111 164,4	61 951,9	61 951,9
Реконструкция магистральной тепловой		416 288,8	378 373,9	378 373,9

<sup>60</sup> Статус объекта «объект законсервирован» (по данным Сведений ф. 0503190 на 01.01.2021)<sup>61</sup> Статус объекта «строительство «приобретение» ведется» (по данным Сведений ф. 0503190 на 01.01.2021)

Наименование ГРБС, ОНС	Год начала реализации	Сметная стоимость	Расходы с начала реализации инвестиционного проекта	
			фактические расходы (принято по актам выполненных работ) на 01.01.2021	кассовые расходы (перечислено из бюджета СПб, в т.ч. авансы) на 01.01.2021
сети по ул. Бадаева от ТК-9 у ул. Ворошилова до ТК-43 по Исковскому пр. с вводами в кв.20 СУН	2016			
Реконструкция тепловых сетей в кв.4в СУН от квартальных ТК-1 и ТК-2 до тепловых центров домов	2018	214 308,6	91 562,4	91 562,4
Реконструкция магистральной тепловой сети по ул. Ворошилова от УЗ-3 до ул. Латышских Стрелков	2019	105 540,4	85 764,0	85 764,0
Реконструкция центрального теплового пункта (ЦТП) по адресу: ул. Подвойского, д.17, корп.3, лит.А	2020	44 867,2	29 538,0	29 538,0
Реконструкция тепловых сетей в квартале 139 Троицкого поля от ТК-1 у Запорожской ул. до ТК-3 за Прогонной ул.	2019	20 672,9	6 742,2	6 742,2



## ПРИМОРСКИЙ район Санкт-Петербурга

(тыс. рублей)

Наименование ГРБС, ОНС	Год начала реализации	Сметная стоимость	Расходы с начала реализации инвестиционного проекта	
			фактические расходы (принято по актам выполненных работ) на 01.01.2021	кассовые расходы (перечислено из бюджета СПб, в т.ч. авансы) на 01.01.2021
<b>Комитет по благоустройству Санкт-Петербурга</b>	<b>х</b>	<b>1 190 945,6</b>	<b>346 430,0</b>	<b>345 894,2</b>
Создание нового объекта «Парк без номера северо-западнее пересечения Камышовой ул. и Яхтенной ул. Подготовительные работы целевая статья 1020087630	2015	1 190 945,6	346 430,0	345 894,2
<b>Комитет по промышленной политике и инновациям Санкт-Петербурга</b>	<b>х</b>	<b>29 184,6</b>	<b>18 150,9</b>	<b>18 150,9</b>
Строительство АБК Серафимовское кл, СПб. ул. Заусадная, д.33, лит.К Постановление Правительства СПб № 1125 от 22.06.2004	2008	29 184,6	18 150,9	18 150,9
<b>Комитет по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга</b>	<b>х</b>	<b>7 662 224,2</b>	<b>1 654 955,2</b>	<b>1 781 724,5</b>
Строительство Южной ул. в Лахте до соединения с автомобильной дорогой вдоль восточного берега озера Лахтинский разлив	2017	1 850 232,3	602 068,6	601 519,5
Реконструкция Приморского шоссе. 2-й этап. Подключение делового квартала «Лахта центр». Этап 2.2 – строительство эстакадных съездов к Приморскому шоссе (северный съезд) и к Приморскому пр. и ул. Савушкина (южный съезд)	2019	3 961 759,6	450 818,0	578 565,5
Строительство Южной ул. в Лахте до соединения с автомобильной дорогой вдоль восточного берега озера Лахтинский разлив	2019	1 850 232,3	602 068,6	601 639,5
<b>Комитет по строительству</b>	<b>х</b>	<b>12 561 594,7</b>	<b>5 389 241,4</b>	<b>5 641 733,2</b>
Строительство многофункционального спорткомплекса для лиц с ограниченными возможностями по адресу: Санкт-Петербург, Яхтенная улица, участок 1, (северо-восточнее пересечения с Камышовой улицей), включая разработку проектной документации стадии РД	2015	2 493 181,3	749 497,3	813 885,3
Строительство общеобразовательной школы, Северо-приморская часть, квартал 56аб, корп.39 (550 мест)	2014	776 402,9	603 371,9	646 268,8
Строительство дошкольного образовательного учреждения, совмещенного с начальной школой, Северо-приморская часть, квартал 56аб, корп.43 (ДОУ на 170 мест, школа на 300 мест)	2018	567 822,7	187 482,8	199 200,8
Инженерная подготовка территории под жилищное строительство в кв. 55 СПЧ (34,68 га) <sup>62</sup>	2007	23 098,0	23 098,0	23 098,0
Дороги - Маг.1 (Богатырский пр.) от маг.17(Яхтенной) до маг.15 (Стародеревенской)	2008	824 741,9	747 617,7	747 618,9
Общ. шк. Шуваловский пр., Каменка 78А, уч.144	2017	969 677,8	553 306,8	558 112,3
Общ. шк. Шуваловский пр., Каменка 75А, уч.104	2017	923 022,1	376 052,1	379 134,0

<sup>62</sup> Статус объекта «строительство «приобретение» ведется» в соответствии со сводными Сведениями по форме 0503190 на 01.01.2021

Наименование ГРБС, ОНС	Год начала реализации	Сметная стоимость	Расходы с начала реализации инвестиционного проекта	
			фактические расходы (принято по актам выполненных работ) на 01.01.2021	кассовые расходы (перечислено из бюджета СПб, в т.ч. авансы) на 01.01.2021
Проектирование инженерной подготовки территории квартала 746 района Каменка, ограниченной Глухарской ул., пр. Авиаконструкторов, Плесецкой ул., Нижне-Каменской ул. с инженерным и инженерно-транспортным обеспечением	2015	1 073 112,7	660 908,4	718 840,0
Нач. и средн. общ. образ.: Пригородный, уч.415	2018	2 171 629,5	719 120,2	745 169,2
Проектирование строительства многоквартирного дома со встроенно-пристроенными помещениями по адресу: г. СПб г, Нижне-Каменская улица, уч-к 46, (терр.кв.746 р-на Каменка, огр. Глухарской ул., пр. Авиаконструкторов, Плесецкой ул., Нижне-Каменской ул.; ФЗУ № 1)	2019	985 804,6	565 329,0	565 823,4
Нач. и ср. образование: Комендантский пр, уч.2 (ю-в пересеч. с рекой Каменкой) 1375 мест	2020	1 596 865,6	100 000,0	132 644,2
Дороги - Маг.5 (ул.Репищева) от маг.34 до ул.Щербакова (2-я очередь) <sup>63</sup>	2007	51 527,8	44 765,5	51 527,8
Дороги - Ул.Репищева от ул.Парашютная до ул.Вербной (2-я очередь) <sup>63</sup>	2008	104 707,8	58 691,7	60 410,5
<b>Комитет по энергетике и инженерному обеспечению</b>	<b>х</b>	<b>954 976,8</b>	<b>292 158,1</b>	<b>292 158,1</b>
Реконструкция тепловых сетей в кв.61Б СПЧ от ЦТП по ул.Савушкина, д.135 к.2	2017	206 144,3	160 793,3	160 793,3
Реконструкция магистральной тепловой сети по Тбилисской ул. от Мигуновской ул.(маг.4) до ул.Аккуратова и далее до ТК-7К8 по Афонской ул.	2019	81 723,6	40 520,2	40 520,2
Реконструкция тепловых сетей в квартале 37А Озера Долгого, ограниченного Богатырским пр., Планерной ул., Ситцевой ул., Стародеревенской ул.	2019	246 227,4	41 622,5	41 622,5
Реконструкция тепловых сетей в квартале 5 Новой Деревни к домам: Дibuновская ул., д.26, 28; ул. Савушкина, д.45, 47, 49, 51, 53, 57	2019	20 368,8	6 269,1	6 269,1
Реконструкция магистральной тепловой сети по Авиаконструкторов от ТК-30К1Б у Шуваловского пр. до ТК-12К1 у Глухарской ул., вводы в кварталы 71, 74А Каменки	2020	361 800,1	38 043,9	38 043,9
Реконструкция тепловых сетей в квартале 3 Черной речки (ограниченной Школьной ул., Карельским пер., ул. Савушкина, наб. Черной речки)	2019	38 712,6	4 909,1	4 909,1

<sup>63</sup> Статус объекта «строительство объекта приостановлено без консервации» (по данным Сведений ф. 0503190 на 01.01.2021)

## ПУШКИНСКИЙ район Санкт-Петербурга

(тыс. рублей)

Наименование ГРБС, ОНС	Год начала реализации	Сметная стоимость	Расходы с начала реализации инвестиционного проекта	
			фактические расходы (принято по актам выполненных работ) на 01.01.2021	кассовые расходы (перечислено из бюджета СПб, в т.ч. авансы) на 01.01.2021
<b>Комитет по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга</b>	<b>х</b>	<b>762 455,1</b>	<b>24 109,7</b>	<b>24 109,7</b>
Строительство транспортной развязки на Конгрессно-Выставочный Центр в районе реки Пулковки. Этап 2.2.	2017	726 830,4	1 833,6	1 833,6
Реконструкция автодороги М-20 «Санкт-Петербург-Киев» (Пулковское-Киевское шоссе) на участке от дороги на г. Пушкин до пос. Дони в административных границах Санкт-Петербурга. Реконструкция (Установка лифтового оборудования) в надземных пешеходных переходах	2016	35 624,7	22 276,1	22 276,1
<b>Комитет по строительству</b>	<b>х</b>	<b>1 096 028,2</b>	<b>62 025,4</b>	<b>63 234,1</b>
Реконструкция здания СПб ГБОУ ДОД СДЮШОР Пушкинского района, г.Пушкин, Ленинградская ул, д.83 л.А	2014	868 941,0	49 057,9	49 877,0
Проектирование реконструкции здания лит.А ГСУСО «Психоневрологический интернат № 4» по адресу: г. Пушкин, Павловское шоссе, д. 67, литера а (на 50 человек)	2011	227 087,2	12 967,5	13 357,1

## ФРУНЗЕНСКИЙ район Санкт-Петербурга

(тыс. рублей)

Наименование ГРБС, ОНС	Год начала реализации	Сметная стоимость	Расходы с начала реализации инвестиционного проекта	
			фактические расходы (принято по актам выполненных работ) на 01.01.2021	кассовые расходы (перечислено из бюджета СПб, в т.ч. авансы) на 01.01.2021
<b>Комитет по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга</b>	<b>х</b>	<b>759 235,4</b>	<b>677 849,6</b>	<b>676 969,8</b>
Строительство улицы на участке от Дунайского пр. до Южного полукольца Октябрьской железной дороги (Среднерогатская ул.)	2019	759 235,4	677 849,6	676 969,8
<b>Комитет по строительству</b>	<b>х</b>	<b>16 182 988,7</b>	<b>1 624 369,5</b>	<b>1 740 664,6</b>
Строительство здания психоневрологического диспансера по адресу: Санкт-Петербург, Южное шоссе, участок 1, (северо-восточнее д.50, литера А по Южному шоссе), (ул. Софийская, восточнее дома № 52, литеры е, ж) (на 300 посещений в смену)	2017	12 995,0	10 917,2	10 917,2
Здание НИИ скорой помощи им. Джанелидзе, ул. Будапештская, д.3/5	2018	4 112 666,3	740 381,3	789 893,5
ДОУ, Бухарестская ул. уч.1, ФЗУ №41, ЮРВ, кв.30, корпус 29 (220мест)	2019	357 955,2	16 535,6	25 993,9
Проектирование и строительство инфекционной больницы на 600 коек по адресу: Санкт-Петербург, Бухарестская улица, участок 1 (южнее пересечения с улицей Олеко Дундича)	2006	11 699 372,2	856 535,4	913 860,0

## ЦЕНТРАЛЬНЫЙ район Санкт-Петербурга

(тыс. рублей)

Наименование ГРБС, ОНС	Год начала реализации	Сметная стоимость	Расходы с начала реализации инвестиционного проекта	
			фактические расходы (принято по актам выполненных работ) на 01.01.2021	кассовые расходы (перечислено из бюджета СПб, в т.ч. авансы) на 01.01.2021
<b>Комитет по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга</b>	<b>х</b>	<b>34 193 997,7</b>	<b>913 343,4</b>	<b>913 103,4</b>
Проектирование и строительство транспортного тоннеля под р. Невой в створе Пискаревского пр.-Орловская ул.	2005	34 193 997,7	913 343,4	913 103,4
<b>Комитет по строительству</b>	<b>х</b>	<b>1 110 070,8</b>	<b>402 462,7</b>	<b>402 841,3</b>
Библиотека им. Маяковского	2018	1 110 070,8	402 462,7	402 841,3