


## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

пер. Антоненко, д.6, Санкт-Петербург, 190107  
тел./факс: (812) 640-45-22 e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru  
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

---

21.10.2021 № 1-846/21-2

**УТВЕРЖДАЮ**

  
Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
Санкт-Петербурга

К.Г.Желудков

21 октября. 2021 года

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект закона Санкт-Петербурга  
«О бюджете Санкт-Петербурга на 2022 год  
и на плановый период 2023 и 2024 годов»**

*(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга,  
протокол от 21.10.2021 № 51, п.2.1.)*

## Оглавление

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ .....	4
II. АНАЛИЗ ПАРАМЕТРОВ ПРОГНОЗА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА, ИСПОЛЬЗУЕМОГО ДЛЯ СОСТАВЛЕНИЯ ПРОЕКТА БЮДЖЕТА САНКТ- ПЕТЕРБУРГА НА 2022 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2023 И 2024 ГОДОВ .....	14
III. АНАЛИЗ ДОХОДОВ ПРОЕКТА БЮДЖЕТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА НА 2022 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2023 И 2024 ГОДОВ .....	20
IV. АНАЛИЗ ФОРМИРОВАНИЯ ПРОЕКТА БЮДЖЕТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА НА 2022 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2023 И 2024 ГОДЫ В ПРОГРАММНОМ ФОРМАТЕ .....	43
4.1. ГП «Развитие здравоохранения в Санкт-Петербурге» .....	48
4.2. ГП «Развитие образования в Санкт-Петербурге» .....	51
4.3. ГП «Социальная поддержка граждан в Санкт-Петербурге» .....	56
4.4. ГП «Развитие физической культуры и спорта в Санкт-Петербурге» .....	60
4.5. ГП «Развитие транспортной системы Санкт-Петербурга» .....	63
4.6. ГП «Обеспечение законности, правопорядка и безопасности» .....	67
4.7. ГП «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры, энергетики и энергосбережения в Санкт-Петербурге» .....	69
4.8. ГП «Развитие сферы культуры в Санкт-Петербурге» .....	75
4.9. ГП «Обеспечение доступным жильем и жилищно-коммунальными услугами жителей Санкт- Петербурга» .....	79
4.10. ГП «Благоустройство и охрана окружающей среды в Санкт-Петербурге» .....	83
4.11. ГП «Экономика знаний в Санкт-Петербурге» .....	87
4.12. ГП «Развитие промышленности, инновационной деятельности и агропромышленного комплекса в Санкт-Петербурге» .....	89
4.13. ГП «Содействие занятости населения в Санкт-Петербурге» .....	92
4.14. ГП «Развитие предпринимательства и потребительского рынка в Санкт-Петербурге» .....	94
4.15. ГП «Повышение эффективности государственного управления в Санкт-Петербурге» .....	97
4.16. ГП «Экономическое и социальное развитие территорий Санкт-Петербурга» .....	99
4.17. ГП «Создание условий для обеспечения общественного согласия в Санкт-Петербурге» .....	103
4.18. ГП «Развитие сферы туризма в Санкт-Петербурге» .....	106
V. АНАЛИЗ ФИНАНСОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРИОРИТЕТНЫХ ПРОЕКТОВ (ПРОГРАММ) ПО ОСНОВНЫМ НАПРАВЛЕНИЯМ СТРАТЕГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И САНКТ-ПЕТЕРБУРГА: НАЦИОНАЛЬНЫХ, ФЕДЕРАЛЬНЫХ И РЕГИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ И ПРОГРАММ .....	109
VI. АНАЛИЗ ФОРМИРОВАНИЯ ПРОЕКТА БЮДЖЕТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА НА 2022 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2023 И 2024 ГОДЫ В РАЗРЕЗЕ ГЛАВНЫХ РАСПОРЯДИТЕЛЕЙ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ .....	116
6.1. Администрация Губернатора Санкт-Петербурга .....	117
6.2. Архивный комитет Санкт-Петербурга .....	118
6.3. Государственная административно-техническая инспекция .....	119
6.4. Государственная жилищная инспекция Санкт-Петербурга .....	120
6.5. Государственная техническая инспекция Санкт-Петербурга .....	121
6.6. Жилищный комитет .....	122
6.7. Законодательное Собрание Санкт-Петербурга .....	126
6.8. Комитет государственного финансового контроля Санкт-Петербурга .....	126
6.9. Комитет имущественных отношений Санкт-Петербурга .....	127
6.10. Комитет по благоустройству Санкт-Петербурга .....	131
6.11. Комитет по внешним связям Санкт-Петербурга .....	133
6.12. Комитет по вопросам законности, правопорядка и безопасности .....	135
6.13. Комитет по государственному заказу Санкт-Петербурга .....	136
6.14. Комитет по государственному контролю, использованию и охране памятников истории и культуры .....	136
6.15. Комитет по градостроительству и архитектуре .....	138
6.16. Комитет по делам записи актов гражданского состояния .....	139
6.17. Комитет по здравоохранению .....	139
6.18. Комитет по инвестициям Санкт-Петербурга .....	141
6.19. Комитет по информатизации и связи .....	143
6.20. Комитет по контролю за имуществом Санкт-Петербурга .....	145
6.21. Комитет по культуре Санкт-Петербурга .....	146
6.22. Комитет по межнациональным отношениям и реализации миграционной политики в Санкт- Петербурге .....	149
6.23. Комитет по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями .....	150

6.24. Комитет по науке и высшей школе.....	151
6.25. Комитет по образованию .....	153
6.26. Комитет по печати и взаимодействию со СМИ.....	157
6.27. Комитет по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности .....	158
6.28. Комитет по промышленной политике, инновациям и торговле Санкт-Петербурга .....	160
6.29. Комитет по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга .....	163
6.30. Комитет по развитию туризма Санкт-Петербурга .....	168
6.31. Комитет по социальной политике Санкт-Петербурга.....	170
6.32. Комитет по строительству .....	173
6.33. Комитет по тарифам Санкт-Петербурга.....	180
6.34. Комитет по транспорту .....	181
6.35. Комитет по труду и занятости населения Санкт-Петербурга.....	184
6.36. Комитет по физической культуре и спорту .....	187
6.37. Комитет по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга ..	188
6.38. Комитет по энергетике и инженерному обеспечению .....	189
6.39. Комитет Санкт-Петербурга по делам Арктики.....	193
6.40. Комитет территориального развития Санкт-Петербурга.....	193
6.41. Комитет финансов Санкт-Петербурга.....	194
6.42. Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга.....	195
6.43. Санкт-Петербургская избирательная комиссия.....	196
6.44. Служба государственного строительного надзора и экспертизы Санкт-Петербурга .....	197
6.45. Уполномоченный по защите прав предпринимателей.....	197
6.46. Уполномоченный по правам ребенка в Санкт-Петербурге .....	198
6.47. Уполномоченный по правам человека в Санкт-Петербурге .....	199
6.48. Управление ветеринарии Санкт-Петербурга .....	200
6.49. Управление по развитию садоводства и огородничества Санкт-Петербурга .....	201
6.50. Управление социального питания .....	202
6.51. Территориальные исполнительные органы государственной власти Санкт-Петербурга.....	203
VII. АНАЛИЗ ФОРМИРОВАНИЯ АДРЕСНОЙ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПРОГРАММЫ НА 2022 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2023 И 2024 ГОДЫ.....	210
VIII. АНАЛИЗ ФОРМИРОВАНИЯ ИСТОЧНИКОВ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА БЮДЖЕТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА НА 2022 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2023 И 2024 ГОДОВ .....	215
IX. АНАЛИЗ ПРОЕКТА ПРОГРАММЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ВНУТРЕННИХ ЗАИМСТВОВАНИЙ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА НА 2022 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2023 И 2024 ГОДЫ .....	217
X. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНАЯ ЧАСТЬ .....	220
XI. РЕКОМЕНДАЦИИ .....	255

## I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Федеральным законом «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Законами Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге» и «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», планом работы Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на 2021 год, стандартом Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга «Организация и проведение экспертизы проекта закона Санкт-Петербурга о бюджете Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Санкт-Петербурга.

2. При подготовке настоящего Заключения Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга учитывала необходимость реализации положений:

2.1. Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021;

2.2. Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596 – 606 («майские» указы Президента Российской Федерации);

2.3. Указа Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

2.4. Указа Президента Российской Федерации от 04.02.2021 № 68 «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации»;

2.5. Отчет Губернатора Санкт-Петербурга Беглова А.Д. в Законодательном Собрании Санкт-Петербурга о результатах деятельности Правительства Санкт-Петербурга и Губернатора Санкт-Петербурга за 2020 год;

2.6. Прогноза социально-экономического развития Санкт-Петербурга на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, одобренного Правительством Санкт-Петербурга 24.08.2021.

3. Проект закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Проект бюджета, Законопроект) предварительно рассмотрен и одобрен Правительством Санкт-Петербурга и внесен Губернатором Санкт-Петербурга на рассмотрение

депутатов Законодательного Собрания Санкт-Петербурга в срок, установленный ст. 185 БК РФ (до 01 ноября), ст. 73 Устава Санкт-Петербурга и ст. 24 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге» (не позднее 15 октября).

4. Состав показателей и характеристик (приложений), представляемых для утверждения в Законопроекте, соответствуют требованиям ст. 184.1БК РФ и ст. 22 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге».

5. Перечень и содержание документов, представленных одновременно с Законопроектом, а также сам Законопроект по своему составу и содержанию в основном соответствуют требованиям 184.2 БК РФ и ст. 23 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге».

Расчеты и обоснования главных администраторов бюджетных средств сформированы и представлены Комитетом финансов Санкт-Петербурга в электронном виде, что соответствует п. 4 ст. 23 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге».

6. Законопроект со всеми приложениями размещен на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга в сети «Интернет» в соответствии с п. 5 ст. 23 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге» и принципом прозрачности (открытости), установленном ст. 36 БК РФ и означающем обязательную открытость для общества и СМИ проектов бюджетов, внесенных в законодательные органы государственной власти, процедур рассмотрения и принятия решений по проектам бюджетов.

7. Соблюдены требования и ограничения, установленные БК РФ: п. 2 ст. 92.1 – по размеру дефицита городского бюджета, п. 4 ст. 107 – по объему государственного долга, ст. 111 – по расходам на его обслуживание, ст. 99 – по перечню государственных заимствований, п. 3 ст. 81 – по размеру резервного фонда Правительства Санкт-Петербурга, п. 4 ст. 179.4 – по объему бюджетных ассигнований Дорожного фонда Санкт-Петербурга, п. 3 ст. 184.1 – по общему объему условно утверждаемых расходов, а также бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

8. В соответствии с требованиями п. 4 ст. 169 БК РФ и п. 2 ст. 8 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге» Проект бюджета составлен на три года: очередной финансовый год (2022 год) и плановый период (2023 и 2024 годов). Учтены положения п. 4 ст. 184.1 БК РФ и п. 2 ст. 22 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге» об утверждении Закона о бюджете путем изменения

параметров планового периода утвержденного бюджета и добавления к ним параметров второго года планового периода проекта бюджета.

9. В соответствии с требованиями ст. 172 БК РФ, п. 5 ст. 8 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге» Проект бюджета составлен на основе одобренного 24.08.2021 Правительством Санкт-Петербурга Прогноза социально-экономического развития Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, разработанного Комитетом по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга в трех вариантах: консервативный, базовый и целевой.

Проект бюджета составлен на основе «базового» варианта Прогноза социально-экономического развития Санкт-Петербурга, в пояснительной записке к которому приведены сопоставления его параметров с ранее утвержденными объемами, указаны причины и факторы прогнозируемых изменений, чем соблюдены положения п. 4 ст. 173 БК РФ.

10. Ключевые параметры Проекта бюджета, составленного на основе Прогноза социально-экономического развития Санкт-Петербурга на среднесрочный период, представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование	Законопроект		
	2022 год	плановый период	
		2023 год	2024 год
ДОХОДЫ, всего:	874 359 769,6	960 219 171,6	1 033 447 972,7
Налоговые доходы	799 347 643,8	876 643 377,9	954 259 942,1
Неналоговые доходы	44 579 431,3	51 611 799,7	52 289 985,3
Безвозмездные поступления	30 432 694,5	31 963 994,0	26 898 045,3
РАСХОДЫ, всего:	918 136 989,0	1 006 685 779,5	1 063 676 779,9
Программная часть	846 843 192,6	887 802 788,1	880 331 433,6
Непрограммные расходы	71 293 796,4	118 882 991,4	183 345 346,3
Условно утвержденные расходы	х	66 875 683,8	126 314 679,7
Публичные нормативные обязательства	49 865 638,4	50 631 591,8	53 269 116,8
Адресная инвестиционная программа	133 407 152,6	161 668 880,9	152 043 615,2
Дорожный фонд Санкт-Петербурга	54 957 410,7	60 101 044,2	51 407 882,0
Резервный фонд Правительства Санкт-Петербурга	27 500 000,0	4 000 000,0	4 000 000,0
Межбюджетные трансферты ВМО	12 161 923,4	12 469 859,0	12 871 603,0
ДЕФИЦИТ, всего:	- 43 777 219,4	- 46 466 607,9	- 30 228 807,2
ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА:	43 777 219,4	46 466 607,9	30 228 807,2
Государственные облигации	43 373 275,0	46 311 108,0	29 746 194,0
Кредиты кредитных организаций	0,0	0,0	0,0
Кредиты федерального бюджета	0,0	0,0	0,0
Изменение остатков средств	415 200,0	155 499,9	460 000,2
Иные источники	- 11 255,6	0,0	22 613,0
<b>ВЕРХНИЙ ПРЕДЕЛ ГОСУДАРСТВЕННОГО ДОЛГА (на конец года)</b>	<b>128 379 375,0</b>	<b>174 690 483,0</b>	<b>204 436 677,0</b>
Государственные облигации Санкт-Петербурга	128 379 375,0	174 690 483,0	204 436 677,0
Кредиты кредитных организаций	15 000 000,0	15 000 000,0	15 000 000,0
Кредиты федерального бюджета	0,0	0,0	0,0

Наименование	Законопроект		
	2022 год	плановый период	
		2023 год	2024 год
ПРЕДЕЛЬНЫЙ ОБЪЕМ ЗАИМСТВОВАНИЙ (в течение года)	150 317 161,0	76 561 108,0	64 546 194,0

11. Исполнение доходной части бюджета Санкт-Петербурга, исчисленной на 2022 год в объеме 874 359 769,6 тыс. рублей, планируется обеспечить на 96,5 % за счет собственных доходов, формируемых налоговыми и неналоговыми платежами, исчисленными в сумме 843 927 075,1 тыс. рублей, чем, по-прежнему, будет обеспечена финансовая самостоятельность Санкт-Петербурга, в том числе за счет:

- налоговых доходов в объеме 799 347 643,8 тыс. рублей, из которых НДФЛ в сумме 363 152 833 тыс. рублей (доля в доходных источниках – 41,5 %), налога на прибыль организаций – 268 964 055,1 тыс. рублей (30,8 %), налогов на имущество – 69 154 711,5 тыс. рублей (7,9 %), налогов на совокупный доход – 63 206 353,4 тыс. рублей (7,2 %);

- неналоговых доходов в объеме 44 579 431,3 тыс. рублей, из которых платежи: от использования имущества, находящегося в государственной собственности в сумме 17 531 505 тыс. рублей (доля в доходных источниках – 2 %), от продажи материальных и нематериальных активов в сумме 8 775 368,5 тыс. рублей (1 %).

12. Объем безвозмездных поступлений предусмотрен на 2022 год в размере 30 432 694,5 тыс. рублей, из них 29 393 952 тыс. рублей – из федерального бюджета, 1 038 742,5 тыс. рублей – из бюджета Ленинградской области на выполнение условий соглашения по перевозке отдельных категорий граждан.

13. Из федерального бюджета планируется поступление межбюджетных трансфертов в форме:

13.1. Субсидии в общей сумме 6 059 042,1 тыс. рублей, из них на:

- реализацию региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения – 1 849 595,3 тыс. рублей;

- организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях – 1 249 955 тыс. рублей;

- осуществление ежемесячных выплат на детей в возрасте от трех до семи лет включительно – 1 005 161,8 тыс. рублей;

- создание и модернизацию объектов спортивной инфраструктуры для занятий физической культурой и спортом – 397 944,7 тыс. рублей;

- оказание гражданам РФ высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу ОМС – 331 927,2 тыс. рублей;

- оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта отдельным категориям граждан – 242 107,5 тыс. рублей;

- государственную поддержку малого и среднего предпринимательства – 158 297,7 тыс. рублей;
- мероприятия по развитию рынка газомоторного топлива – 149 662 тыс. рублей;
- поддержку мировых судей – 129 879,4 тыс. рублей;
- обеспечение профилактики развития сердечно-сосудистых заболеваний и сердечно-сосудистых осложнений у пациентов высокого риска, находящихся на диспансерном наблюдении – 99 709,9 тыс. рублей;
- внедрение целевой модели цифровой образовательной среды в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях – 90 834,1 тыс. рублей;
- предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений – 68 958,7 тыс. рублей;
- развитие паллиативной медицинской помощи – 64 333,7 тыс. рублей;
- формирование ИТ-инфраструктуры – 51 130 тыс. рублей;
- реализацию мероприятий по предупреждению и борьбе с социально значимыми инфекционными заболеваниями – 42 256,4 тыс. рублей;
- реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых семей – 28 602 тыс. рублей;
- компенсацию отдельным категориям граждан оплаты взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме – 18 136,3 тыс. рублей;
- поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства – 10 803,8 тыс. рублей;
- создание детских технопарков «Кванториум» – 10 507,7 тыс. рублей;
- создание центров цифрового образования детей – 8 547,3 тыс. рублей;
- обновление материально-технической базы в организациях, осуществляющих образовательную деятельность исключительно по адаптированным основным общеобразовательным программам – 7 790,8 тыс. рублей;
- реализацию региональных проектов «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)» – 7 518,6 тыс. рублей;
- государственную поддержку спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва для спортивных сборных команд, в том числе спортивных сборных команд РФ – 7 499,9 тыс. рублей;
- приобретение спортивного оборудования и инвентаря для приведения организаций спортивной подготовки в нормативное состояние – 6 965,8 тыс. рублей;
- реализацию государственных программ субъектов РФ в области использования и охраны водных объектов – 6 617,4 тыс. рублей;



- поддержку творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров – 5 407,5 тыс. рублей;
- повышение эффективности службы занятости – 4 900 тыс. рублей;
- подготовку управленческих кадров для организаций народного хозяйства РФ – 2 041,6 тыс. рублей;

– единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам (врачам, фельдшерам), прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тыс. человек – 1 950 тыс. рублей.

13.2. Субвенции в общей сумме 17 136 549,7 тыс. рублей, из них на:

– оплату ЖКУ отдельным категориям граждан – 5 296 058,2 тыс. рублей;

– осуществление ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка – 4 555 450,5 тыс. рублей;

– осуществление социальных выплат безработным гражданам – 2 649 359,5 тыс. рублей;

– выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами) – 1 644 643 тыс. рублей;

– оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов – 1 606 933,3 тыс. рублей;

– обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в РФ» – 531 732,9 тыс. рублей;

– осуществление ежегодной денежной выплаты лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России» – 305 487,3 тыс. рублей;

– освоение Единой субвенции – 249 058,1 тыс. рублей;

– обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2008 № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов ВОВ 1941 - 1945 годов» – 133 596 тыс. рублей;

– предоставление отдельных мер социальной поддержки граждан, подвергшихся воздействию радиации – 99 950,6 тыс. рублей;

– осуществление отдельных полномочий в области водных отношений – 28 188,3 тыс. рублей;

– выплату единовременного пособия при всех формах устройства в семью детей, лишенных родительского попечения – 18 398,9 тыс. рублей;

- осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в РФ – 6 192,4 тыс. рублей;

- выплату единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, а также ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву – 5 785,6 тыс. рублей;

- осуществление федерального государственного контроля за соблюдением правил технической эксплуатации внеуличного транспорта и правил пользования внеуличным транспортом – 2 616,5 тыс. рублей;

- выплату инвалидам компенсаций страховых премий по договорам обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств – 1 988,6 тыс. рублей;

- осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений – 850,3 тыс. рублей;

- выплату государственного единовременного пособия и ежемесячной денежной компенсации гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений – 259,7 тыс. рублей;

13.3. Иных межбюджетных трансфертов в общей сумме 6 198 360,2 тыс. рублей, из них на:

- финансовое обеспечение дорожной деятельности – 2 792 000 тыс. рублей;

- ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций – 1 563 493,7 тыс. рублей;

- реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения – 593 585,9 тыс. рублей;

- переоснащение медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь больным с онкологическими заболеваниями – 394 930,6 тыс. рублей;

- подготовку и проведение в Санкт-Петербурге в 2022 году европейского чемпионата по профессиональному мастерству по стандартам «Ворлдскиллс» – 277 781,1 тыс. рублей;

- оснащение оборудованием региональных сосудистых центров и первичных сосудистых отделений – 275 721,4 тыс. рублей;

- осуществление государственной поддержки субъектов Российской Федерации – участников НП «Производительность труда и поддержка занятости» – 208 303,7 тыс. рублей;

- обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах – 43 987,7 тыс. рублей;

- финансовое обеспечение расходов на организационные мероприятия, связанные с обеспечением лиц лекарственными препаратами, предназначенными для лечения больных гемофилией, муковисцидозом,

гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, рассеянным склерозом, гемолитико-уремическим синдромом, юношеским артритом с системным началом, мукополисахаридозом I, II и VI типов, апластической анемией неуточненной, наследственным дефицитом факторов II (фибриногена), VII (лабильного), X (Стюарта-Прауэра), а также после трансплантации органов и (или) тканей – 20 315,7 тыс. рублей;

- реализацию комплекса мероприятий, связанных с эффективным использованием тренировочных площадок после проведения чемпионата мира по футболу 2018 года в РФ – 10 830 тыс. рублей;

- осуществление медицинской деятельности, связанной с донорством органов человека в целях трансплантации (пересадки) – 9 776,7 тыс. рублей;

- обеспечение деятельности членов Совета Федерации и их помощников в субъектах РФ – 4 129,7 тыс. рублей;

- создание виртуальных концертных залов – 2 500 тыс. рублей;

- проведение вакцинации против пневмококковой инфекции граждан старше трудоспособного возраста из групп риска, проживающих в организациях социального обслуживания – 1 004 тыс. рублей.

В связи с неполным учетом в Законопроекте безвозмездных поступлений из федерального бюджета после рассмотрения Государственной Думой проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» основные характеристики проекта бюджета Санкт-Петербурга на 2022 – 2024 годы ко второму чтению изменятся.

14. Расходы бюджета Санкт-Петербурга на 2022 год запланированы в сумме 918 136 989 тыс. рублей. Объем прогнозируемых на 2023 – 2024 годы бюджетных обязательств Санкт-Петербурга – 1 006 685 779,5 тыс. рублей и 1 063 676 779,9 тыс. рублей, соответственно.

Проект бюджета Санкт-Петербурга к первому чтению, как и в предыдущие периоды, сформирован в условиях отсутствия полного распределения межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, что следует учесть в рамках второго чтения проекта бюджета Санкт-Петербурга на 2022 – 2024 годы в Законодательном Собрании Санкт-Петербурга с учетом внесенного в Государственную Думу проекта федерального закона о федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

15. Условно утвержденные расходы бюджета Санкт-Петербурга в плановом периоде предусматриваются Законопроектом на 2023 год в сумме 66 875 683,8 тыс. рублей или 7,2 % общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на 2024 год – 126 314 679,7 тыс. рублей или 12,5 %, что соответствует п. 3 ст. 184.1 БК РФ (не менее 2,5 % и 5 % соответственно).

16. По разделам бюджетной классификации расходов данные о планируемых ассигнованиях представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование раздела	2022 год	Плановый период	
		2023 год	2024 год
Всего:	918 136 989,0	1 006 685 779,5	1 063 676 779,9
Общегосударственные вопросы	76 763 070,8	126 302 460,5	180 999 009,0
Национальная оборона	84 937,2	70 756,5	65 952,6
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	5 389 687,8	5 268 645,6	4 604 122,9
Национальная экономика	210 855 118,5	239 543 908,7	230 066 385,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	75 869 380,4	82 178 735,9	82 757 223,2
Охрана окружающей среды	2 022 073,1	1 818 769,7	1 806 432,1
Образование	215 157 874,2	220 204 472,3	221 084 736,4
Культура, кинематография	26 130 600,7	31 384 001,1	34 439 954,7
Здравоохранение	97 390 877,8	95 559 429,2	95 964 507,7
Социальная политика	158 547 089,6	161 710 718,3	167 970 159,5
Физическая культура и спорт	30 064 507,9	19 843 206,3	17 272 685,9
Средства массовой информации	3 207 906,9	2 373 937,0	2 393 384,6
Обслуживание государственного и муниципального долга	6 631 697,8	10 093 081,5	13 604 377,3
Межбюджетные трансферты	10 022 166,3	10 333 656,9	10 647 848,7

Основной объем бюджетных обязательств Санкт-Петербурга в 2021 году запланирован по разделам «Образование» – 215 157 874,2 тыс. рублей (23,4 % в структуре расходов), «Национальная экономика» – 210 855 118,5 тыс. рублей (23 %), «Социальная политика» – 158 547 089,6 тыс. рублей (17,3 %), «Здравоохранение» – 97 390 877,8 тыс. рублей (10,6 %), «Общегосударственные вопросы» – 76 763 070,8 тыс. рублей (8,4 %), «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 75 869 380,4 тыс. рублей (8,3 %).

17. По видам расходов основной объем бюджетных обязательств Санкт-Петербурга в 2021 году будет исполняться за счет ассигнований, предусмотренных в Законопроекте по видам: «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» – 340 793 326,1 тыс. рублей (37,1 % в структуре), «Капитальные вложения в объекты государственной собственности» – 138 001 025,8 тыс. рублей (15 %), «Иные бюджетные ассигнования» – 124 288 048 тыс. рублей (13,5 %), «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» – 123 674 417,3 тыс. рублей (13,5 %), «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд» – 108 248 521,4 тыс. рублей (11,8%), «Расходы на выплаты персоналу...» – 45 045 757,4 тыс. рублей (4,9 %), «Межбюджетные трансферты» – 31 454 195,2 тыс. рублей (3,4 %), «Обслуживание государственного долга» – 6 631 697,8 тыс. рублей (0,7 %).

18. Ведомственной структурой расходов бюджета Санкт-Петербурга на 2022 год бюджетные ассигнования установлены 68 ГРБС, из них более

половины всех расходов сосредоточено у 10 ГРБС, а именно: Комитета по здравоохранению – 117 457 770,6 тыс. рублей (12,8 % от общего объема расходов), Комитета по транспорту – 91 194 440,3 тыс. рублей (9,9 %), Комитета по социальной политике – 81 978 809,6 тыс. рублей (8,9 %), Комитета по развитию транспортной инфраструктуры – 60 271 295,7 тыс. рублей (6,6 %), Комитета финансов – 44 940 063,9 тыс. рублей (4,9 %), Комитета имущественных отношений – 44 147 057,9 тыс. рублей (4,8 %), Жилищного комитета – 37 034 395 тыс. рублей (4 %), Комитета по строительству – 31 606 586,8 тыс. рублей (3,4 %), Комитета по образованию – 29 066 773,7 тыс. рублей (3,2 %), Комитета по информатизации и связи – 28 234 202,6 тыс. рублей (3,1 %).

Совокупный объем расходов администраций районов города запланирован в сумме 218 725 205,7 тыс. рублей, что составляет 23,8 % в структуре всех расходов городского бюджета.

19. На финансовое обеспечение реализации 18 государственных программ Санкт-Петербурга (далее – ГП), предусмотренных перечнем в постановлении Правительства Санкт-Петербурга от 25.12.2013 № 1039, Законопроектом предусмотрено: на 2022 год – 846 843 192,6 тыс. рублей, на 2023 год – 887 802 788,1 тыс. рублей, на 2024 год – 880 331 433,6 тыс. рублей.

В общем объеме расходов доля программных расходов на 2022 – 2024 годы составит 92,2 %, 88,2 %, 82,8 %, соответственно. Основной объем программной части бюджета Санкт-Петербурга в 2022 году запланирован на финансовое обеспечение реализации ГП «Развитие образования» (23,3 %), ГП «Развитие транспортной системы» (20,5 %), ГП «Развитие здравоохранения» (15,9 %) и ГП «Социальная поддержка граждан» (12,1 %).

20. Законопроектом вносятся изменения в объемы финансирования всех ГП, при этом, проекты изменений их паспортов, на основе которых составляется бюджет (п. 2 ст. 13 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге»), в составе документов и материалов, представляемых одновременно с проектом закона о бюджете, не представлены, поскольку это не регламентировано п. 1 ст. 23 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге».

В то же время, в случае утверждения законом о бюджете распределения бюджетных ассигнований по ГП к проекту закона о бюджете представляются, в соответствии с положениями ст. 184.2 БК РФ, паспорта ГП (проекты изменений в указанные паспорта).

21. При формировании Законопроекта по расходам учтена необходимость реализации в 2022 году приоритетных задач, обозначенных в Основных направлениях бюджетной политики Санкт-Петербурга на 2022 год, в том числе исполнение законодательно установленных социальных гарантий,

в том числе индексация социальных выплат и мер социальной поддержки граждан.

На исполнение публичных нормативных обязательств в 2022 году предлагается направить бюджетные ассигнования в объеме 49 865 638,4 тыс. рублей, из них в рамках социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг (11 192 401,3 тыс. рублей), семей, имеющих детей, и на выплату ежемесячного пособия на ребенка (9 434 638,5 тыс. рублей), пенсионеров (8 152 069,7 тыс. рублей), и др.

Объем прогнозируемых на 2023 – 2024 годы мер социальной поддержки многодетных семей, социальных выплат отдельным категориям пенсионеров, ветеранам труда, инвалидам и другим категориям нуждающихся в защите граждан в абсолютном выражении составит 50 631 591,8 тыс. рублей и 53 269 116,8 тыс. рублей, соответственно.

22. На исполнение расходных обязательств Дорожного фонда Санкт-Петербурга предлагается направить в 2022 году 54 957 410,7 тыс. рублей, в плановом периоде: 2023 года – 60 101 044,2 тыс. рублей, 2024 года – 51 407 882 тыс. рублей.

В целях финансового обеспечения дорожной деятельности бюджетные ассигнования Дорожного фонда Санкт-Петербурга на 2022 год распределены по следующим ГРБС: Комитет по развитию транспортной инфраструктуры – в сумме 31 022 297,8 тыс. рублей (56,4 % в структуре), Комитет по благоустройству – в сумме 13 272 281,6 тыс. рублей (24,2 %), Комитет имущественных отношений – в сумме 5 593 300 тыс. рублей (10,2 %), Комитет по транспорту – в сумме 2 827 006,6 тыс. рублей (5,1 %), Комитет по строительству – в сумме 2 242 524,7 тыс. рублей (4,1 %).

## **II. АНАЛИЗ ПАРАМЕТРОВ ПРОГНОЗА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА, ИСПОЛЬЗУЕМОГО ДЛЯ СОСТАВЛЕНИЯ ПРОЕКТА БЮДЖЕТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА НА 2022 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2023 И 2024 ГОДОВ**

1. Макроэкономические условия разработки среднесрочного прогноза социально-экономического развития Санкт-Петербурга на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (далее – **Прогноз**) характеризуются восстановлением общей экономической динамики, ускорением инвестиционной активности на фоне роста реальных располагаемых денежных доходов населения в условиях стабилизации санитарно-эпидемиологической ситуации.

2. Прогноз, одобренный Правительством Санкт-Петербурга 24.08.2021, разработан в трех вариантах – базовом, консервативном и целевом, что согласуется с положениями ст. 35 Федерального закона от 28.06.2014

№ 172-ФЗ «О стратегическом планировании в РФ» (далее – Закон № 172-ФЗ), допускающими разработку прогнозов субъектов РФ на вариативной основе – одного или нескольких вариантах.

*Базовый и целевой варианты* Прогноза предполагают активное восстановление всех секторов экономики Санкт-Петербурга, в условиях стабилизации санитарно-эпидемиологической ситуации и снятия большинства ограничительных мер по противодействию распространения новой коронавирусной инфекции. В прогнозном периоде ожидается приток инвестиций, обеспеченный в том числе восстановлением внутрироссийского инвестиционного спроса.

В *консервативном варианте* Прогноза в условиях внешнеэкономической нестабильности ожидается развитие экономики Санкт-Петербурга темпами выше общероссийских (индекс физического объема ВРП составит в среднем около 103,1 % ежегодно), в том числе благодаря диверсифицированной структуре, где существенный вклад в экономический рост будет вносить промышленность.

Во всех трех вариантах экономического развития Санкт-Петербурга предполагается в прогнозном периоде продолжение реализации Правительством Российской Федерации и Банком России денежно-кредитной политики в рамках режима инфляционного таргетирования, обеспечивающего нахождение инфляции вблизи уровня 4 %. Ожидается, что в консервативном варианте прогноза инфляция в Санкт-Петербурге будет в среднем на уровне 4,3 %, в базовом варианте прогноза – 4,1 %, в целевом варианте – 3,9 %.

При разработке Прогноза учитывались сценарные условия и основные параметры прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2024 года, обозначенные приоритетные направления в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, от 21 июля 2020 года, от 4 февраля 2021 года и в Стратегии социально-экономического развития Санкт-Петербурга на период до 2035 года, итоги социально-экономического развития Санкт-Петербурга за 2020 год и за январь – июнь 2021 года.

**3. Проект бюджета сформирован на основе базового варианта Прогноза в условиях основных макроэкономических показателей, представленных в таблице:**

Наименование показателей	Отчет 2020 год	Оценка 2021 года	Прогноз 2022 года (базовый)
Валовой региональный продукт, млн. рублей, - индекс физического объема в предыдущему году в %	5 205 136,8 98,05	5 696 382,4 103,13	6 142 544,1 103,46
Индекс промышленного производства, в % к предыдущему году в сопоставимых ценах	98,20	104,71	103,26
Инвестиции в основной капитал, млн. рублей, - в % к предыдущему году в сопоставимых ценах	777 976,99 97,40	852 158,81 104,22	934 257,61 104,12
Объем работ, выполненных по виду экономической деятельности «Строительство», млн. рублей, - % к предыдущему году в сопоставимых ценах	436 925,98 90,70	452 698,57 100,30	474 664,87 100,69
Индекс потребительских цен за период с начала года, в % к соответствующему периоду предыдущего года	103,21	105,60	103,97



Наименование показателей	Отчет 2020 год	Оценка 2021 года	Прогноз 2022 года (базовый)
Валовой региональный продукт, млн. рублей, - индекс физического объема в предыдущему году в %	5 205 136,8 98,05	5 696 382,4 103,13	6 142 544,1 103,46
Оборот розничной торговли, млн. рублей, - в % к предыдущему году в сопоставимых ценах	1 528 373,6 98,8	1 757 543,4 109,0	1 886 529,5 103,38
Оборот общественного питания, млн. рублей, - в % к предыдущему году в сопоставимых ценах	67 236,00 71,50	78 189,28 111,93	88 975,05 110,59
Объем платных услуг населению, млн. рублей, - в % к предыдущему году в сопоставимых ценах	471 282,59 82,20	587 801,74 117,83	634 932,08 103,54
Денежные доходы населения, млн. рублей, - реальные денежные доходы населения в % к предыдущему году	3 131 274,1 99,40	3 422 691,9 103,52	3 647 108,7 102,49
Все население (среднегодовая), тыс. человек	5 391,2	5 377,28	5 375,1
Уровень безработицы, %	2,91	2,60	2,30

Данные таблицы по ряду основных макроэкономических показателей свидетельствуют о снижении темпов их роста по сравнению с ожидаемым исполнением в 2021 году. В условиях поступательного роста мировой и российской экономики, улучшения эпидемической ситуации Центральным Банком России стабилизация прироста ВВП прогнозируется с 2022 года на траектории сбалансированного роста в диапазоне 2 – 3 %, что существенно ниже прогнозируемого в 2022 – 2024 годах свыше 3 % ВРП Петербурга.

В прогнозном периоде масштабных изменений структуры ВРП не отмечается, при этом ожидается постепенное наращивание доли высокотехнологичных и наукоемких отраслей экономики. Наибольший удельный вес, как и в предыдущие периоды, составят отрасли: промышленность, оптовая и розничная торговля, деятельность по операциям с недвижимым имуществом, транспортировка и хранение, деятельность профессиональная, научная и техническая. Таким образом, структурных преобразований в экономике Санкт-Петербурга не планируется.

Устойчивому росту выпуска промышленной продукции в среднесрочном периоде будет способствовать выполнение мероприятий государственных программ Санкт-Петербурга, направленных на социально-экономическое развитие города.

Основной комплекс мер по содействию развития промышленности предусмотрен в государственной программе Санкт-Петербурга «Развитие промышленности, инновационной деятельности и агропромышленного комплекса в Санкт-Петербурге».

Также немаловажное влияние на развитие промышленного комплекса города окажет реализация региональных проектов Санкт-Петербурга «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях» и «Системные меры по повышению производительности труда», подготовленные в соответствии с национальным проектом «Производительность труда и поддержка занятости», региональным проектом «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» в соответствии с национальным проектом «Международная кооперация и экспорт».



Предполагается, что восстановление темпов роста высокотехнологичных отраслей промышленности, а также активизация инвестиционной и инновационной деятельности предприятий позволят увеличить долю инновационной продукции в общем объеме отгрузки (без учета отгрузки нефтепродуктов) по консервативному варианту прогноза до 20,3 % к 2024 году, по базовому варианту прогноза до 21 %, по целевому варианту прогноза до 21,6 %.

В структуре инвестиций по источникам финансирования сохраняется тенденция преобладания использования собственных средств против привлеченных. В 2020 году доля собственных средств инвесторов составила 58,1%. Рейтинговое агентство Fitch Ratings в апреле 2021 года подтвердило долгосрочные кредитные рейтинги Санкт-Петербурга в иностранной и национальной валюте на уровне «BBB» со «Стабильным» прогнозом.

С учетом действующих инструментов поддержки, направленных на стимулирование роста капитальных вложений, ожидается повышение инвестиционной активности по итогам 2021 года. В 2022-2024 годах ожидается сохранение тенденции роста инвестиционной активности, в том числе за счет реализации организациями своих инвестиционных планов, сроки которых в 2020 году были перенесены на последующие годы в связи с экономической нестабильностью.

Строительство является одной из важнейших отраслей экономики Санкт-Петербурга. По оценке в 2021 году объем работ по виду деятельности «Строительство» составит 452,7 млрд руб. – 100,3% к аналогичному периоду прошлого года в сопоставимых ценах. В прогнозном периоде среднегодовой индекс физического объема работ по виду деятельности «Строительство» составит 101,2% по базовому варианту прогноза, объем работ по виду деятельности «Строительство» к 2024 году составит 534,3 млрд руб. в базовом варианте прогноза.

В объеме строительных работ порядка 70 % занимает жилищное строительство. По итогам 2020 года в городе объем вводимого в эксплуатацию жилищного фонда составил 3 369,6 тыс. кв. м жилья, это 4,1 % от общероссийского объема жилищного строительства. По оценке в 2021 году объем вводимого жилья составит 3 191 тыс. кв. м жилья. В области жилищной политики Санкт-Петербурга приоритетными направлениями являются следующие: улучшение жилищных условий; сокращение городской очереди граждан, ожидающих оказания государственного содействия и сокращение непригодного для проживания жилищного фонда.

В прогнозном периоде будет продолжена реализация программ развития и поддержки малого и среднего предпринимательства, в том числе в торговле.

Значительное влияние на развитие малого и среднего предпринимательства в городе окажет реализация трех региональных проектов Санкт-Петербурга, подготовленных в соответствии с национальным проектом «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

В консервативном варианте прогноза учтено существенное влияние на сферу торговли неблагоприятной эпидемиологической ситуации, в результате среднегодовой рост оборота розничной торговли прогнозируется на уровне лишь в 102,3 %. При базовом варианте прогноза с учетом стабилизации эпидемиологической ситуации среднегодовой рост оборота розничной торговли составит 103,2 %, при целевом варианте прогноза – 104,5 %.

В условиях ожидаемого повышения темпов экономического роста и стабилизации эпидемиологической ситуации прогнозируется рост численности трудоспособного населения с 3 067,7 тыс. человек по оценке 2021 года до 3 164,64 тыс. человек к началу 2024 года.

К концу следующего года численность занятых (по методологии МОТ) превысит уровень 2019 года (в среднем за год – 3 216,16 тыс. человек по сравнению с 3 182,19 тыс. человек в 2019 году).

По оценке 2021 года уровень безработицы составит 2,6 %. При этом к концу следующего года уровень безработицы опустится ниже 2,3 % и фактически выйдет на «естественный» уровень. В 2023 – 2024 годах уровень безработицы прогнозируется на уровне 2 – 1,8 %.

Динамика реальных заработных плат, начиная с 2021 года (3,52 %), растет умеренными темпами. Рост реальных денежных доходов населения прогнозируется на уровне 2,49 % за счет восстановления доходов от собственности и предпринимательской деятельности после существенного спада в текущем году. В 2023 – 2024 годах реальные заработные платы и реальные денежные доходы населения устойчиво растут темпами выше 2,7 %, что соответствует одной из целей Указа Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития РФ на период до 2024 года» (далее – Указ № 204).

**В целом, оценка параметров основных показателей социально-экономического развития Санкт-Петербурга на 2022 год соответствует наблюдаемой с начала года тенденции восстановления производственной активности и внутреннего потребительского спроса.**

4. В соответствии с п. 4 ст. 11 Закона № 172-ФЗ, п. 3 ст. 7 Закона Санкт-Петербурга от 01.07.2015 № 396-75 «О стратегическом планировании в Санкт-Петербурге» прогноз социально-экономического развития Санкт-Петербурга на среднесрочный период относится к документам стратегического планирования. Рассмотрение Прогноза в целом выявило его **соответствие документам стратегического планирования РФ и Санкт-Петербурга, разрабатываемым и реализуемым в рамках бюджетного планирования и программирования (федеральные и региональные проекты).**

Прогноз отражает в среднесрочной перспективе результаты реализации поставленных целей и задач во взаимосвязи со стратегическими целями и приоритетами социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности РФ, определенными в Указах Президента РФ.

В представленных прогнозных материалах Комитетом по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга отражены негативные факторы и риски возможного недостижения целевых макроэкономических индикаторов региональных проектов и госпрограмм в ближайшей трехлетней перспективе. Всеми вариантами Прогноза предполагаются возможные последствия продолжающейся пандемии новой коронавирусной инфекции, которая остается ключевым источником риска для параметров Прогноза.

Сопоставление параметров Прогноза с данными предыдущего Прогноза отражено в пояснительной записке к Прогнозу, что соответствует п. 4 ст. 173 БК РФ.

**5.** Согласно Закону Санкт-Петербурга от 01.07.2015 № 396-75 «О стратегическом планировании в Санкт-Петербурге», к документам стратегического планирования Санкт-Петербурга относятся:

– *Стратегия социально-экономического развития Санкт-Петербурга до 2035 года* (утверждена в декабре 2018 года) и является основой для разработки государственных программ Санкт-Петербурга;

– *План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Санкт-Петербурга* утвержден постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 22.10.2019 № 740;

– *Прогноз социально-экономического развития Санкт-Петербурга на долгосрочный период до 2035 года* утвержден постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 14.02.2017 № 90;

– *Прогноз социально-экономического развития Санкт-Петербурга на среднесрочный период 2022 года и плановый период 2023 и 2024 годов* одобрен Правительством Санкт-Петербурга 24.08.2021. Прогноз соответствует Правилам разработки и корректировки прогнозов социально-экономического развития Санкт-Петербурга на долгосрочный период и на среднесрочный периоды, утвержденным постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 05.05.2011 № 555;

– *Бюджетный прогноз Санкт-Петербурга на долгосрочный период 2017–2028 годов* утвержден постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 28.03.2017 № 200. Анализом соответствия показателей представленного одновременно с Законопроектом проекта изменений бюджетного прогноза Законопроекту расхождений по основным параметрам бюджета в 2022, 2023 и 2024 годах не установлено.

– *Государственные программы Санкт-Петербурга*. В настоящее время в Санкт-Петербурге утверждено и реализуется 18 государственных программ;

– *Генеральный план Санкт-Петербурга* утвержден Законом Санкт-Петербурга от 22.12.2005 № 728-99;

– *Схема территориального планирования города федерального значения Санкт-Петербурга и Ленинградской области* введена с 01.01.2020<sup>1</sup>.

Положениями ст. 63 Градостроительного кодекса РФ установлено, что подготовка проектов схемы территориального планирования города федерального значения Санкт-Петербурга и Ленинградской области осуществляется только совместно уполномоченными исполнительными органами государственной власти указанных субъектов РФ. Утверждение схемы осуществляется законодательными (представительными) органами государственной власти соответствующих субъектов РФ.

Как уже ранее отмечалось Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга, в отступление указанных норм на момент подготовки настоящего заключения Правительством Санкт-Петербурга **не реализовано полномочие в сфере регулирования градостроительной деятельности в части принятия решения о подготовке и подготовки схемы территориального планирования города федерального значения Санкт-Петербурга и Ленинградской области**<sup>2</sup>.

Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга отмечает **высокое качество разработки параметров подготовленного Правительством Санкт-Петербурга Прогноза социально-экономического развития Санкт-Петербурга на среднесрочный период, используемого при формировании проекта бюджета города на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, содержащего не только инструменты достижения национальных целей развития, но и сценарные условия с развернутой системой мер предупреждения возможных последствий продолжающейся пандемии новой коронавирусной инфекции, которая остается ключевым источником риска для параметров Прогноза.**

### **III. АНАЛИЗ ДОХОДОВ ПРОЕКТА БЮДЖЕТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА НА 2022 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2023 И 2024 ГОДОВ**

Задачами налоговой политики Санкт-Петербурга на предстоящий трехлетний бюджетный цикл являются:

– сохранение, укрепление и расширение доходного потенциала Санкт-Петербурга, в первую очередь, за счет развития предпринимательской и инвестиционной активности, повышения качества налогового администрирования;

– обеспечение предсказуемости управленческих решений в налоговой сфере, стабильности регионального налогового законодательства;

– поддержание справедливого уровня налоговой нагрузки для физических и юридических лиц;

---

<sup>1</sup> Закон Санкт-Петербурга от 24.12.2018 № 795-177 «О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга «О стратегическом планировании в Санкт-Петербурге»

<sup>2</sup> ст. 3 Закона Санкт-Петербурга «О градостроительной деятельности в Санкт-Петербурге» от 24.11.2009 № 508-100

- создание условий и стимулов для легализации скрытых доходов, уменьшения объема нерегистрируемой экономики;
- совершенствование регионального налогового законодательства, в том числе на основе анализа правоприменительной практики.

В сложившихся экономических условиях приоритетной задачей налоговой политики на 2022-2024 годы станет сохранение финансовой устойчивости и сбалансированности бюджетной системы города.

#### **Условия формирования доходов бюджета Санкт-Петербурга**

Доходы бюджета Санкт-Петербурга предполагается утвердить Законопроектом в следующих объемах:

- на 2022 год – в сумме 874 359 769,6 тыс. рублей;
- на 2023 год – в сумме 960 219 171,6 тыс. рублей;
- на 2024 год – в сумме 1 033 447 972,7 тыс. рублей.

Доходная часть бюджета Санкт-Петербурга сформирована на 2022 год: с ростом к Закону о бюджете на 2021 год на 222 672 764,4 тыс. рублей (на 34,2 %), увеличением к Закону о бюджете на 2020 год (с учетом проекта корректировки) на 111 797 684,7 тыс. рублей (на 16,7 %).

Исполнение доходной части бюджета Санкт-Петербурга в истекшем периоде 2021 года происходило в условиях восстановительного роста основных экономических показателей, несмотря на продолжающуюся пандемию Covid-19 и связанные с ней ограничительные меры в ряде отраслей.

По данным Петростата отмечаются высокие темпы роста в январе – августе, а именно:

- *индекса промышленного производства* – 107,7 % к 8 месяцам 2020 года (за 8 месяцев 2020 года – 95,9 % к аналогичному периоду 2019 года),
- *оборота организаций* – 134,2 % к аналогичному периоду предыдущего года (97,9 %),
- *оборота розничной торговли* – 117,5 % к аналогичному периоду 2020 года (96,5 %),
- *оборота общественного питания* – 144,9 % к аналогичному периоду 2020 года (68,3 %),
- *оборота оптовой торговли* – 129,9 % к аналогичному периоду 2020 года (96,4 %).

В январе-июле 2021 года *сальдированный финансовый результат* (прибыль минус убыток) организаций сложился в сумме 706,3 млрд. рублей, что в 1,6 раза больше, чем за соответствующий период 2020 года, число убыточных организаций по сравнению с тем же периодом 2020 года уменьшилось на 115 единиц или на 12,2%, сумма убытка снизилась на 20,9 %.

Номинальная заработная плата выросла на 10,9 % за 7 месяцев 2021 года к аналогичному периоду 2020 года.

Вместе с тем, нельзя не отметить тот факт, что рост большинства социально-экономических показателей складывается на фоне низкой базы аналогичного периода прошлого года.

Инфляция в первом полугодии 2021 года сохранялась на непривычно высоком для последних пяти лет уровне – 0,4 % - 1 % за месяц (за исключением сезонных - июля (0,1 %) и августа (0,04 %) 2021 года). Рост цен был связан как с низкой базой начала 2020 года, так и с переносом ослабления курса рубля в цены. За январь-август 2021 году индекс потребительских цен составил 105,9 % к аналогичному периоду предыдущего года (102,9 % годом ранее).

Восстановление показателей развития экономики города более быстрыми темпами, чем было заложено при осторожном формировании проекта бюджета на 2021 год, а также сложившееся исполнение доходной части города за 8 месяцев 2021 года поспособствовали принятию решения о необходимости и целесообразности повышения объемов прогнозных поступлений налоговых и неналоговых доходов 2021 года.

За основу при формировании проекта бюджета Санкт-Петербурга на 2022-2024 годы принят одобренный 24.08.2021 на заседании Правительства Санкт-Петербурга «базовый» сценарий прогноза социально-экономического развития.

В 2022 году согласно базовому варианту Прогноза СЭР ожидается рост основных показателей: индекс физического объема ВРП составит 103,46 % к предыдущему году в сопоставимых ценах, индекс промышленного производства – 103,26 %, индекс физического объема инвестиций в основной капитал – 104,12 % к предыдущему году в сопоставимых ценах, индекса производства по виду деятельности «Строительство» – 100,69 % к предыдущему году в сопоставимых ценах, темп роста среднемесячной номинальной начисленной заработной платы – 106,58 % (с 75,2 тыс. рублей до 80,16 тыс. рублей), численность населения трудоспособного возраста увеличится на 1,7 % и составит 3 120,38 тыс. человек, индекс потребительских цен за период – 103,97 % к соответствующему периоду предыдущего года.

При планировании доходов учитывались изменения бюджетного и налогового законодательства в соответствии с принятыми на момент формирования проекта бюджета Санкт-Петербурга нормативно-правовыми актами федерального и регионального уровней.

Состав доходной части бюджета в 2022 году в сравнении с 2021 годом представлен в таблице:

(млн. рублей)

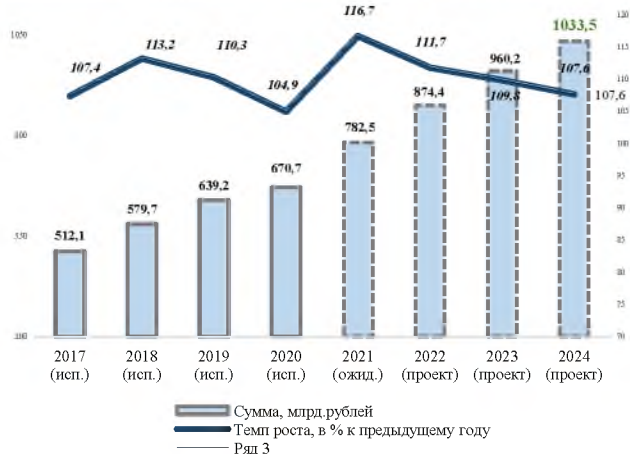
Наименование	Бюджет на 2021 год	Проект на 2022 год	Изменения	
			сумма	в %
<b>Доходы:</b>	651 687 023,3	874 359 769,6	222 672 746,3	134,2
Налоговые	587 540 908,2	799 347 643,8	211 806 735,6	136,0
Неналоговые	34 271 505,2	44 579 431,4	10 307 926,2	130,1
Безвозмездные поступления	29 874 609,9	30 432 694,5	558 084,6	101,9

Осенней корректировкой бюджета планируется увеличение доходной части с ростом на 130 801 612,6 тыс. рублей (на 20,1 %). С учетом планируемых изменений доходная часть бюджета составит 782 488 635,9 тыс. рублей, что выше фактических поступлений 2020 года

на 111 797 684,7 тыс. рублей или на 16,7 %.

Доходная часть бюджета города неуклонно увеличивается. Темпы роста поступлений в бюджет с 2017 года составляют от 7,4 % до 16,7 % (год к году). Исключением является 2020 год – первый год «коронавирусных» ограничений, когда темп роста доходов бюджета составил 4,9 %.

**Доходная часть бюджета Санкт-Петербурга  
с 2017 по 2024 год, млрд. рублей**



Ожидаемый размер доходной части<sup>3</sup> по итогам 2021 года составит 782,5 млрд. рублей, что на 16,7 % больше, чем в первый «коронавирусной» год (2020 год).

График показывает, что коронавирусная инфекция лишь замедлила темпы прироста доходной части города.

Второй «коронавирусный» год затронул все сферы жизни города, включая финансы, которые находятся под влиянием волнообразного наступления коронавирусной инфекции. Масштаб и длительность влияния противоэпидемических мер на экономику и в настоящий момент являются неопределенными и сложно прогнозируемыми.

Вместе с тем слаженная работа правительства города по выправлению экономической ситуации, позволит в ближайшей перспективе увеличить доходы города до 1 трлн. рублей (к 2024 году).

Исполнение доходной части бюджета Санкт-Петербурга в 2022 году планируется обеспечить на 96,5 % за счет доходов, формируемых налоговыми и неналоговыми платежами, исчисленными в сумме 843 927 075,1 тыс. рублей, чем, по-прежнему, будет обеспечена финансовая самостоятельность Санкт-Петербурга.

Изменений в составе наиболее крупных источников доходов в 2022 году по отношению к предыдущим годам, не произойдет. По-прежнему основной объем поступит за счет: НДФЛ, налога на прибыль организаций; налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения; налога на имущество организаций и акцизов.

Наибольший удельный вес в структуре планируемых к мобилизации в бюджет Санкт-Петербурга доходов (около 75 %), по-прежнему, составят: налог на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) – 43 % в общем объеме поступлений и налог на прибыль организаций – 31,9 %.

Доля безвозмездных поступлений в доходной части бюджета в 2022 году составит 3,5 %. Средства поступят в бюджет в виде: субвенций в сумме

<sup>3</sup> По предварительной оценке Комитета финансов Санкт-Петербурга.

17 136 549,7 тыс. рублей (56,3 % от всех межбюджетных трансфертов), иных межбюджетных трансфертов в сумме 6 198 360,2 тыс. рублей (20,4 %), субсидий в сумме 7 097 784,6 тыс. рублей (23,3 %).

В связи с неполным учетом в Законопроекте безвозмездных поступлений из федерального бюджета после рассмотрения Государственной Думой проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» основные характеристики проекта бюджета Санкт-Петербурга на 2022-2024 годы ко второму чтению изменятся.

### **3.2. Оценка качества прогнозирования доходов бюджета Санкт-Петербурга**

Предлагаемые к утверждению законопроектом объёмы доходов бюджета Санкт-Петербурга на 2022-2024 годы в основном определены исходя из ожидаемого поступления доходов в 2021 году и прогноза социально-экономического развития на 2022-2024 годы с учётом изменения налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации в соответствии с Основными направлениями бюджетной, налоговой и долговой политики Санкт-Петербурга на период 2022-2024 годов, представленными одновременно с законопроектом.

Одной из задач налоговой политики Санкт-Петербурга является повышение качества налогового администрирования. Статьей 160.1 БК РФ к бюджетным полномочиям главного администратора доходов бюджета отнесено утверждение методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет в соответствии с общими требованиями к такой методике, установленными Правительством РФ. В Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга представлены расчеты и обоснования доходов города составленные, в целом, в соответствии с утвержденными методиками.

Бюджетные полномочия будут осуществлять главные администраторы доходов бюджета Санкт-Петербурга, а именно: 62 органами государственной власти Санкт-Петербурга на общую сумму 69 671,2 млн. рублей (8 %), 16 федеральными (территориальными) органами государственной власти на общую 804 688,6 млн. рублей (92 % в структуре всех поступлений).

Наибольшие объёмы поступлений в городской бюджет в 2022 году будут администрировать органы государственной власти:

**Санкт-Петербурга:** Комитет имущественных отношений (21 885,7 млн. рублей), Комитет по социальной политике Санкт-Петербурга (13 315,2 млн. рублей), Комитет по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга (3 130,1 млн. рублей), Комитет по здравоохранению (5 484,5 млн. рублей), Комитет по образованию (3 213,7 млн. рублей), Жилищный комитет (2 119,9 млн. рублей);

**Российской Федерации:** Федеральная налоговая служба (777 115 млн. рублей), Федеральное казначейство (21 269,3 млн. рублей), МВД РФ (5 587,9 млн. рублей), Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии (593,8 млн. рублей), Федеральная



служба по надзору в сфере природопользования (75,2 млн. рублей).

Законопроектом не планируется поступление доходов от главных администраторов доходов бюджета, имеющих поступления в текущем году по закрепленным за ними видами доходов, – от органов государственной власти:

**Санкт-Петербурга**, а именно: Управления социального питания, Уполномоченного по защите прав предпринимателей Санкт-Петербурге, Уполномоченного по правам ребенка в Санкт-Петербурге, Комитета по государственному заказу Санкт-Петербурга;

**Российской Федерации**, а именно: Генеральной прокуратуры РФ, Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федеральной антимонопольной службы, Федеральной службы государственной статистики, ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области.

При этом, в представленном Реестре источников доходов бюджета Санкт-Петербурга отражены главные администраторы доходов, **по которым отсутствуют поступления в текущем году и не прогнозируются поступления в предстоящем бюджетном цикле**, а именно: Федеральное агентство лесного хозяйства, Федеральное агентство по рыболовству, Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды.

**3.1. Налоговые доходы** в 2022 году, по сравнению с утвержденными Законом о бюджете на 2021 год, увеличатся на 211 806 735,6 тыс. рублей или на 36 % и составят 799 347 643,8 тыс. рублей. По сравнению с планируемыми изменениями осенней корректировкой бюджета на 2021 год рост налоговых доходов в 2022 году составит 101 947 443,9 тыс. рублей или 14,6 %.

Данные об основных налоговых доходах представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Налоговые доходы	Бюджет на 2021 год	Проект на 2022 год	Изменения 2022/2021	
			сумма	%
<b>Всего, в том числе:</b>	587 540 908,2	799 347 643,8	211 806 735,6	36,0
Налоги на прибыль, доходы, из них:	459 983 750,2	632 116 888,1	172 133 137,9	37,4
Налог на прибыль организаций	159 356 540,5	268 964 055,1	109 607 514,6	68,8
Налог на доходы физических лиц	300 627 209,7	363 152 833,0	62 525 623,3	20,8
Акцизы	30 738 097,2	32 941 871,1	2 203 773,9	7,2
Налоги на совокупный доход, в том числе:	40 280 227,3	63 206 353,4	22 926 126,1	56,9
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	39 124 485,9	60 354 375,0	21 229 889,1	54,3
Налоги на имущество, в том числе:	54 649 598,30	69 154 711,5	14 505 113,2	26,5
Налог на имущество организаций	32 262 799,50	45 030 676,6	12 767 877,1	39,6
Транспортный налог	12 040 074,6	12 818 092,3	778 017,7	6,5
Земельный налог	5 905 130,4	6 150 860,0	245 729,6	4,2
Налог на имущество физических лиц	4 378 905,80	5 100 794,6	721 888,8	16,5
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	4 264,0	7 999,6	3 735,6	87,6
Государственная пошлина	1 884 971,20	1 919 820,1	34 848,9	1,8

Увеличение налоговых доходов бюджета Санкт-Петербурга на 2022 год, относительно назначений Бюджета 2021 года, прогнозируется за счет планируемого роста поступлений по всем доходным источникам.

Осенней корректировкой бюджета на 2021 год налоговые доходы планируется увеличить до 697 400 199,9 тыс. рублей (на 14,6 %), с ростом поступлений в бюджет: налога на прибыль организаций: до 215 405 817 тыс. рублей или на 56 049 276,5 тыс. рублей (на 35,2 %); НДСЛ: до 334 449 429,7 тыс. рублей или на 33 822 220 тыс. рублей (на 11,3 %); налога на совокупный доход: до 57 467 985,2 тыс. рублей или на 17 187 757,9 тыс. рублей (на 42,7 %); налогов на имущество организаций: до 34 461 254,6 тыс. рублей или на 2 198 455,1 тыс. рублей (на 6,8 %).

Налоговые поступления в 2022 году планируются по следующим основным доходным источникам:

**1. По налогам на прибыль, доходы** поступления предусмотрены в сумме 632 116 888,1 тыс. рублей, с увеличением назначений на 172 133 137,9 тыс. рублей (в 1,4 раза к утвержденному бюджету) и на 82 261 641,4 тыс. рублей (на 14,9 % к корректировке бюджета на 2021 год). Поступления планируется осуществить:

**1.1. По налогу на прибыль организаций** в сумме 268 964 055,1 тыс. рублей, с увеличением поступлений на 109 607 514,6 тыс. рублей (в 1,7 раза к утвержденному бюджету) и на 53 558 238,1 тыс. рублей (в 1,24 раза к корректировке бюджета на 2021 год).

За 9 месяцев текущего года поступления в бюджет Санкт-Петербурга по доходному источнику составили 156 161 630,3 тыс. рублей или 97,9 % от утвержденных назначений, с ростом на 13,2 % к поступлениям аналогичного периода 2020 года (118 346 836,4 тыс. рублей). Ожидаемые годовые поступления 2021 года, по оценке Комитета финансов Санкт-Петербурга, составят 215 405 817 тыс. рублей.

Динамика промышленного производства, подчиняясь общей закономерности, в истекшем периоде 2021 года показывала высокие темпы роста – до 8,9-12,7 % за месяц (к соответствующему периоду предыдущего года) и достигла роста в 7,7 % в январе-августе против падения 4,1 % годом ранее.

По данным Управления Федеральной службы государственной статистики по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области (далее – Петростат) индекс промышленного производства в январе-августе 2021 года составил 107,7 % к соответствующему периоду предыдущего года. По итогам семи месяцев 2021 года число убыточных организаций по сравнению с тем же периодом 2020 года уменьшилось на 115 единиц или на 12,2 %, сумма убытка снизилась на 20,9 %; сальдированный финансовый результат (прибыль минус убыток) организаций сложился в сумме 706,3 млрд. рублей, что в 1,6 раза больше, чем за соответствующий период 2020 года.

В 2022 году согласно Прогнозу СЭР ожидается рост практически всех основных макроэкономических показателей, а также индекса промышленного производства - 103,26 %, к предыдущему году, темпы роста прибыли

прибыльных организаций для целей бухгалтерского учета – 108,28 % к предыдущему году.

Согласно расчетам и обоснованиям, представленным Комитетом финансов, для исчисления налога на прибыль в 2022 году учтены следующие составляющие: налоговая база – 1 631 436 443,3 тыс. рублей (ставка налога 17 % в региональный бюджет), платежи по налогу, переходящие на следующий год – 37 221 972 тыс. рублей, прочие поступления в размере 54 858 503,4 тыс. рублей, коэффициент собираемости – 97 %, возврат сумм излишне уплаченного налога – 11 780 729,7 тыс. рублей. В расчетах также учтена сумма недопоступления налогов в связи с: предоставлением налоговых льгот в соответствии с законодательством Санкт-Петербурга (3 070 303 тыс. рублей) и установлением ставки 0% в региональные бюджеты для компаний в сфере IT-отрасли и микроэлектроники с 01.01.2021 (2 316 217,2 тыс. рублей).

Также в расчетах учтены дополнительные поступления по налогу на прибыль организаций вследствие регистрации на территории города ПАО «Газпром» (40-42 млрд. рублей в год).

Информация об исполненных и планируемых к исчислению объемах **налога на прибыль организаций**, а также индекс промышленного производства с 2017 по 2022 годы, представлена в таблице:

Год	Исполнено, тыс. рублей	Динамика исполнения к предыдущему году, в %	ИПП, в %
2017(факт)	142 158 230,1	112,5	105,7
2018(факт)	160 339 249,0	112,8	105,1
2019 (факт)	188 695 822,4	117,7	104,1
2020 (факт)	175 661 405,2	93,1	98,2
2021 (бюджет)	159 356 540,5	90,7	104,71 <sup>1</sup>
2021 (корректировка/ожидаемое)	215 405 817,0	122,6	104,71 <sup>1</sup>
<b>2022 (законопроект)</b>	<b>268 964 055,1</b>	<b>124,9</b>	<b>103,26<sup>2</sup></b>

<sup>1</sup>ИПП ожидаемое значение на 2021 год из Прогноза СЭР на 2022 год (базовый вариант); <sup>2</sup>ИПП на 2022 год из Прогноза СЭР на 2022 год (базовый вариант).

Помимо прироста налога от перерегистрации ПАО «Газпром» динамика поступлений в 2022 году будет определяться дальнейшим восстановлением экономики, в том числе финансовых результатов в сырьевых экспортоориентированных отраслях (нефтегазовая сфера и металлургия), что позволит достигнуть запланированных доходов по налогу на прибыль в 2022 году.

**Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга** с учетом представленных обоснований расчета налога на прибыль, анализа поступлений налога за ряд лет, учитывая складывающуюся ситуацию в экономике города по итогам 9 месяцев 2021 года, а также при условии ожидаемого экономического роста, в соответствии с прогнозом СЭР на 2022 год и в отсутствии повторения введения жестких ограничительных мер, связанных с коронавирусной инфекцией, **считает исчисленный объем поступлений налога в 2022 году в сумме 268 964 055,1 тыс. рублей обоснованным.**

**1.2. По НДФЛ** в сумме 363 152 833 тыс. рублей, с увеличением поступлений на 62 525 623,3 тыс. рублей (в 1,2 раза к утвержденному бюджету) и на 28 703 403,3 тыс. рублей (на 8,6 % к проекту корректировки бюджета на 2021 год).

За 9 месяцев текущего года поступления в бюджет Санкт-Петербурга по доходному источнику составили 213 551 907,7 тыс. рублей или 71 % от утвержденных Бюджетом назначений. Ожидаемые годовые поступления 2021 года, по оценке Комитета финансов Санкт-Петербурга, составят 334 449 429,7 тыс. рублей.

По данным Петростата рост номинальной заработной платы в январе-июле 2021 года составил 10,9 % к соответствующему периоду предыдущего года (в июле – 8,6 %). Прогнозируемое финансовым органом увеличение объемов поступлений по НДФЛ обусловлено, в том числе такими факторами, как: рост фонда оплаты труда на 6,9 %, темпом роста номинальной начисленной заработной платы – 6,58 % к предыдущему году, увеличением среднегодовой численности занятых в экономике на 0,8 %, согласно Прогнозу СЭР на 2022 год.

Согласно расчетам и обоснованиям, представленным Комитетом финансов для исчисления НДФЛ в 2022 году учтены следующие составляющие: налоговые базы, подлежащие налогообложению по ставкам 9 %, 13 %, 15 %, 30 %, 35 %, с учетом сумм, подлежащих возврату/доплате по итогам декларационной кампании в сумме 22 799 809,3 тыс. рублей, налог в виде фиксированных авансовых платежей с доходов, полученных иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму на основании патента 5 612 882,6 тыс. рублей, коэффициент собираемости – 99,6 %. Основной объем поступлений будет по-прежнему формироваться за счет отчислений с доходов (фонд оплаты труда, доходы от реализации недвижимости и ценных бумаг, доходы от аренды, авторские вознаграждения и т.п.), облагаемых по ставке 13 %.

Информация об исполненных и планируемых к исчислению объемах НДФЛ, а также темпы роста номинальной начисленной заработной платы с 2017 по 2022 годы, представлена в таблице:

Год	Исполнено, тыс. рублей	Динамика исполнения к предыдущему году, в %	Темп роста номинальной заработной платы, в %
2017(факт)	222 946 238,1	11,8	10,3
2018(факт)	256 869 358,4	15,2	12,4
2019 (факт)	276 363 088,6	7,6	9,2
2020 (факт)	300 687 831,6	8,8	4,24
2021 (бюджет)	300 627 209,7	-0,01	-
2021 (корректировка/ожидаемое)	334 449 429,7	11,2	9,52
<b>2022 (законопроект)</b>	<b>363 152 833,0</b>	<b>8,6</b>	<b>6,58<sup>1</sup></b>

<sup>1</sup>значение на 2022 год из Прогноза СЭР на 2022 год (базовый вариант).

**Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга** с учетом анализа поступлений налога предыдущих лет, при условии ожидаемого

экономического роста, в соответствии с прогнозом СЭР на 2022 год и отсутствия жестких ограничительных мер в экономике, **считает исчисленный объем поступлений НДФЛ в 2022 году в сумме 363 152 833 тыс. рублей, обоснованным.**

**2.** Законопроектом планируется **поступление имущественных налогов** в сумме 69 154 711,5 тыс. рублей с увеличением на 14 505 113,2 тыс. рублей (в 1,3 раза к утвержденному бюджету) и на 11 769 067,9 тыс. рублей (в 1,2 раза к корректировке). Информация о планируемом поступлении имущественных налогов в разрезе источников поступлений представлена в таблице:

(млн. рублей)

Доходный источник	Бюджет на 2021 год	Проект на 2022 год	Изменения 2022/2021		Ожидаемое исполнение	
			сумма	%	КФ	ИФНС
<b>Налоги на имущество, всего, в т.ч.:</b>	<b>54 649 598,3</b>	<b>69 154 711,5</b>	<b>14 505 113,2</b>	<b>126,5</b>	<b>57 385 643,6</b>	<b>57 312 000,0</b>
Налог на имущество организаций	32 262 799,5	45 030 676,6	12 767 877,1	139,6	34 461 254,6	34 459 000,0
Транспортный налог	12 040 074,6	12 818 092,3	778 017,7	106,5	12 233 861,7	12 163 000,0
Земельный налог	5 905 130,4	6 150 860,0	245 729,6	104,2	5 960 439,0	5 961 000,0
Налог на имущество физических лиц	4 378 905,8	5 100 794,6	721 888,8	116,5	4 673 887,0	4 674 000,0

Поступления по доходному источнику с учетом корректировки составят 57 385 643,6 тыс. рублей. За 9 месяцев текущего года поступления в бюджет по доходному источнику составили 34 385 864,7 тыс. рублей или 62,9 % от утвержденных Бюджетом назначений, из них: по налогу на имущество организаций – 25 627 287,9 тыс. рублей (79,4 % от утвержденных Законом о бюджете); транспортному налогу – 4 078 311,3 тыс. рублей (33,8 %); по земельному налогу в сумме 4 135 887,7 тыс. рублей (70 %); налогу на имущество физических лиц – 506 712,9 тыс. рублей (11,6 %).

Низкий процент поступлений по транспортному и налогу на имущество физических лиц обусловлен тем, что срок уплаты указанных налогов в 2021 году – до 1 декабря 2021 года.

Представленная информация по имущественным налогам содержит расчеты, содержащие следующие переменные:

*по транспортному налогу:* исходя из перечня налогооблагаемых средств передвижения и установленных для них ставок налога, корректировки, учитывающей уровень собираемости налога в сумме «-421 701,3 тыс. рублей». Расчетный уровень собираемости останется на уровне 96,8 % для физических лиц;

*по земельному налогу:* с организаций - исходя из уровня собираемости по налогу – 99,1 %, налоговой базы (кадастровой стоимости с учетом льгот) 1 236,7 млрд. рублей, средней ставке налога (0,48 %); с физических лиц - исходя из налоговой базы по кадастровой стоимости, средней ставке налога (0,08 %), уровня собираемости по налогу – 94,7 %;

*по налогу на имущество организаций:* исходя, в том числе из среднегодовой и кадастровой стоимости имущества, законодательно установленных ставок на имущество организаций; уровня собираемости по налогу – 99 %;



по налогу на имущество физических лиц: исходя из налоговой базы по кадастровой стоимости объектов с учетом вычетов, законодательно установленных ставок налога, уровня собираемости по налогу – 95,6 %, а также дополнительных поступлений по результатам контрольной работы на сумму 79,8 млн. рублей.

Согласно данным, представленным Федеральной налоговой службой, объемы задолженности по основным имущественным налогам за год изменятся незначительно, но по-прежнему составляет значительную сумму (около 17 % к объемам, планируемыми к поступлению в 2022 году). Информация о задолженности представлена в таблице:

(млн. рублей)

Налоги	Задолженность по состоянию на*		Изменение за год	в % к сумме поступлений Законопроекта
	01.01.2021	01.01.2022		
<b>Налоги на имущество, всего:</b>	<b>11 943,0</b>	<b>12 063,0</b>	<b>+120,0</b>	<b>17,4</b>
Налог на имущество организаций	3 799,0	3 799,0	-	8,4
Транспортный налог	7 492,0	7 554,0	+62,0	58,9
Земельный налог	651,0	710,0	+59,0	11,5

\*с учетом пеней и налоговых штрафов

Необходимо отметить повышение уровней собираемости поступлений в 2022 году по следующим налогам:

- земельному налогу с физических лиц до 94,7 % (планируемый коэффициент на 2020 год– 86 %, на 2021 год – 92,2 %);
- земельному налогу с юридических лиц до 99,1 % (планируемый коэффициент на 2020 год– 97,9 %, на 2021 год – 98 %);
- налогу на имущество физических лиц до 95,6 % (планируемый коэффициент на 2020 год– 87,5 %, на 2021 год – 95 %).

**Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга считает в целом обоснованным** исчисленный объем поступлений имущественных налогов в 2022 году в сумме 69 154 711,5 тыс. рублей, но обращает внимание на необходимость дальнейшего повышения качества их администрирования.

**3.** Законопроектом планируется **поступление налогов на совокупный доход** в сумме 63 206 353,4 тыс. рублей с увеличением на 22 926 126,1 тыс. рублей (в 1,6 раза к утвержденному бюджету) и на 5 738 368,2 тыс. рублей (в 1,1 раза к корректировке).

За девять месяцев 2021 года поступления в бюджет Санкт-Петербурга по доходному источнику составили 41 612 088,3 тыс. рублей превысив на 3 % законодательно утвержденные (40 280 227,3 тыс. рублей). Поступления по доходному источнику с учетом корректировки могут составить 57 467 985,2 тыс. рублей

Основной объем поступлений (95,5 %) обеспечит налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения на общую сумму 60 354 375 тыс. рублей. Представленный расчет учитывает: прогнозируемые налоговые базы, ставки по объекту «доходы» (6 %), «доходы минус расходы» (7 %), сумму страховых взносов, уменьшающую сумму исчисленного налога, коэффициент собираемости (99,8 %).

Поступления *налога на профессиональный доход* в общем объеме налогов на совокупный доход пока незначительны и составят в 2022 году 1 348 820,5 тыс. рублей или около 2,1 % по подгруппе доходов. Данный вид налога может являться одним из потенциальных резервов наполняемости доходной части бюджета в будущем. В расчетах использовались следующие переменные: средняя расчетная ставка налога (5,271%), коэффициент собираемости (93 %), объем налоговых вычетов («-586 571 тыс. рублей»).

С 01.01.2020 согласно ч. 1 ст. 1 Федерального закона от 27.11.2018 № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональных доход». Главная задача нового налогового режима - легализовать рынок услуг, предоставляемых гражданами страны, с помощью льготных условий вывести из тени «самозанятых граждан» (при оказании услуг или продаже товаров собственного производства физическим лицам ставка составляет – 4 %, а при сотрудничестве с юридическими лицами - 6 %).

С момента введения с 1 января 2020 года в городе Санкт-Петербурге специального налогового режима зарегистрировано физических лиц (самозанятых) в качестве налогоплательщиков, местом ведения деятельности которых является территория г. Санкт-Петербурга по состоянию:

на 01.01.2021 – 107 239 человек, в том числе ИП – 7 416 человек;

на 01.07.2021 – 180 255 человек, в том числе ИП – 9 435 человек;

на 01.01.2022 – (ожидаемое) – 266 000 человек.

Фактическое поступление налога за 9 месяцев составило 658 476 072,1 тыс. рублей, что в 10,5 раз больше запланированного Бюджетом на 2021 год.

Учитывая прогнозируемую динамику прироста «самозанятых граждан», поступивший объем уплаченных налогов за истекший период 2021 года, возможный прирост количества такой категории налогоплательщиков в 2022 году, объем налога на профессиональный доход может превысить значения, указанные в Законопроекте.

**Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга считает обоснованным** планируемый объем поступления налога в 2022 году в сумме 63 354 375 тыс. рублей.

**4.** Законопроектом планируется поступление **по акцизам** в сумме 32 941 871,1 тыс. рублей с увеличением на 2 203 773,9 тыс. рублей (на 7,2 % к утвержденному бюджету) и на 2 006 864,6 тыс. рублей (на 6,5 % к корректировке).

За 9 месяцев текущего года поступления в бюджет – 19 542 852,5 тыс. рублей или 63,6 % от утвержденных Бюджетом назначений. Поступления будут обеспечены акцизами, в том числе на:

– пиво – в сумме 9 870 300 тыс. рублей;

– алкогольную продукцию с объемной долей этилового свыше 9 процентов – в сумме 8 712 393,3 тыс. рублей;

– сидр, пуаре, медовуху – в сумме 980 968,9 тыс. рублей;

- вина – в сумме 347 125,9 тыс. рублей;
- дизельное топливо – в сумме 5 696 916,9 тыс. рублей;
- автомобильный бензин – в сумме 7 837 025,1 тыс. рублей.

В представленных расчетах поступлений по акцизам Комитетом финансов применены нормативы отчислений на 2022 год, установленные в Законе о федеральном бюджете на 2021-2023 годы, в связи с отсутствием на момент расчета проекта федерального бюджета на 2022-2024 годы.

Так, например, в расчетах к Законопроекту о бюджете Санкт-Петербурга на 2022-2024 годы норматив распределения доходов от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей заложен на уровне 2,608 % (на весь трехлетний период), в то время как Федеральным Законопроектом на 2022-2024 годы (приложение 3) предлагается установить норматив на уровне – 2,6194 %, 2,6173 %, 2,7569 %, на 2022 год, 2023 год и 2024 год, соответственно.

**Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга считает необходимым произвести перерасчет сумм поступлений по акцизам в соответствии с изменениями нормативов, а также порядком их зачисления в бюджеты субъектов РФ 2022 году, и предусмотреть соответствующие их изменения (увеличения) поправками ко второму чтению Законопроекта.**

**5.** Законопроектом также планируются поступления по источнику «Государственная пошлина» в сумме 1 919 820,1 тыс. рублей и «Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами» в сумме 7 999,6 тыс. рублей. Доля в налоговых поступлениях указанных доходных источников незначительна и составляет 0,24 % и менее 0,01 %, соответственно.

Представленные Комитетом финансов Санкт-Петербурга и главными администраторами доходов бюджета Санкт-Петербурга расчеты прогнозных поступлений по закрепленным за ними видам доходов, рассчитаны с учетом утвержденных методик прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, информативны и в достаточной степени обоснованы.

**Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга считает обоснованным** планируемый объем поступления налога в 2022 году по источнику «Государственная пошлина» и «Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами» в сумме 1 919 820,1 тыс. рублей и 7 999,6 тыс. рублей, соответственно.

#### *Налоговые льготы*

Налоговые льготы, являясь основным инструментом налоговой политики Санкт-Петербурга, создают условия для повышения инвестиционной привлекательности города и эффективности предпринимательской деятельности, а также рассматриваются в качестве направления адресной внебюджетной поддержки жителей Санкт-Петербурга.



Оценка объемов налоговых льгот на очередной финансовый год и на плановый период произведена на основе данных Управления федеральной налоговой службы по Санкт-Петербургу:

(млн. рублей)

Налоговый источник	2020 год	2021 год оценка	2022 год прогноз	2023 год прогноз	2024 год прогноз
<b>Итого:</b>	24 812,7	24 277,1	10 780,5	9 076,9	9 216,7
Налог на прибыль организаций	6 300,4	5 732,1	3 070,3	1 324,2	1 410,0
Налог на имущество организаций	16 178,2	16 176,9	6 896,7	6 937,6	6 979,9
Налог на имущество физических лиц	0,8	0,8	0,8	0,8	0,8
Земельный налог	1 623,6	1 608,9	85,8	78,8	78,8
Транспортный налог	709,7	758,8	726,9	735,5	747,2

Налоговые льготы на 2022 год оцениваются в размере 10,8 млрд. рублей, что на 13,5 млрд. рублей (или более чем в 2 раза) меньше, чем в 2021 году.

По налогу на прибыль организаций отражена тенденция постепенного прекращения действия установленных в предыдущие периоды налоговых льгот. Начиная с 2019 года субъекты Российской Федерации потеряли право устанавливать налоговые льготы за исключением случаев, прямо предусмотренных Налоговым кодексом Российской Федерации.

Планируется, что объем льгот по налогу на имущество организаций в 2022 году (в условиях действующего законодательства) сократится почти вдвое, что связано с отменой льгот по налогу, установленных подпунктом 18 пункта 1, а также пунктом 1-1 статьи 11-1 Закона Санкт-Петербурга от 28.06.1995 № 81-11 «О налоговых льготах» (отменены Законом Санкт-Петербурга от 29.11.2019 № 606-131).

**3.2. Неналоговые доходы** в 2022 году, по сравнению с утвержденными Законом о бюджете, увеличатся на 10 307 926,2 тыс. рублей или на 30,1 % и составят 44 579 431,4 тыс. рублей. Данные об основных неналоговых доходах представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Неналоговые доходы	Бюджет на 2021 год	Проект на 2022 год	Изменения 2022/2021	
			сумма	%
<b>Всего, в том числе:</b>	<b>34 271 505,2</b>	<b>44 579 431,4</b>	<b>10 307 926,2</b>	<b>30,1</b>
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, в том числе:	15 645 669,0	17 531 505,0	1 885 836,0	12,1
Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	12 446 595,9	13 122 256,3	675 660,4	5,4
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов, в том числе:	10 026 649,3	8 775 368,5	-1 251 280,8	87,5
Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	6 462 141,4	5 512 206,1	-949 935,3	85,3

Неналоговые доходы	Бюджет на 2021 год	Проект на 2022 год	Изменения 2022/2021	
			сумма	%
Доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности	1 549 482,7	1 223 670,4	-325 812,3	79,0
Доходы от продажи квартир	1 760 958,6	1 704 638,5	-56 320,1	96,8
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	2 419 086,8	8 285 906,5	5 866 819,7	в 3,4 раза
Штрафы, санкции, возмещение ущерба, в том числе:	5 877 995,6	9 801 696,8	3 923 701,2	в 1,7 раза
Административные штрафы, установленные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях	4 091 380,8	7 181 145,0	3 089 764,2	в 1,8 раза

Увеличение неналоговых доходов бюджета Санкт-Петербурга на 2022 год прогнозируется, в основном, за счет роста поступлений по доходам от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства и доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности на 5 866 819,7 тыс. рублей (в 3,4 раза) и 1 885 836,1 тыс. рублей (12,1 %), соответственно.

Неналоговые поступления планируются по следующим основным доходным источникам:

**1. По доходам от использования имущества, находящегося в государственной собственности,** планируется поступление в сумме 17 531 505,0 тыс. рублей с увеличением на 1 885 836,0 тыс. рублей (на 12,1 % к утвержденному бюджету) и на 111 743,6 тыс. рублей (на 0,6 % к корректировке).

Поступления будут обеспечены:

1.1 Доходами, получаемыми в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества ГУП, в том числе казенных) в сумме 13 122 256,3 тыс. рублей (74,8 % в поступлениях), в том числе по следующим доходным источникам, администрируемым Комитетом имущественных отношений:

– получаемыми в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков – в сумме 5 457 350,6 тыс. рублей;

– доходами от сдачи в аренду имущества, составляющего государственную казну (за исключением земельных участков) – в сумме 3 517 667,7 тыс. рублей;

– получаемыми в виде арендной платы за земли после разграничения государственной собственности на землю, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений) – в сумме 3 415 401,6 тыс. рублей.

В расчетах, представленных к Законопроекту по статьям доходов, администрируемых Комитетом имущественных отношений

Санкт-Петербурга (далее – КИО), как и при планировании предыдущих проектов бюджета, применяются низкие коэффициенты собираемости арендной платы по заключенным (планируемым к заключению в следующем году) договорам – 0,58; 0,79-0,92; собираемости задолженности – 0,05, 0,1, 0,13, 0,18, 0,21, 0,35.

В пояснительной записке, представленной КИО, указано, что коэффициенты собираемости текущих платежей рассчитаны как средневзвешенное значение по данным за последние три года с 2018 по 2020 год. Информация о планируемых коэффициентах собираемости и коэффициентах собираемости задолженности в разрезе основных доходных источников представлена в таблице:

(тыс. рублей)

КБК	Планируемый Законопроектом объем поступлений <sup>1</sup> / в том числе по отсрочке	Коэффициент собираемости к проекту		Коэффициент собираемости задолженности к проекту	
		2021 года	2022года	2021 года	2022 года
1 11 05011 02 0200 120	853 369,9	0,57	0,58	0,09	0,10
1 11 05011 02 0300 120	3 990 983,4/33 015,5	0,83	0,83	0,08	0,18
1 11 05072 02 0100 120	2 923 486,2/61 492,8	0,79	0,79	0,13	0,13
1 11 05022 02 0300 120	567 456,5/16 928,1	0,92	0,88	0,07	0,05
1 11 05072 02 0200 120	589 097,4/19 977,3	0,82	0,85	0,06	0,10
1 11 05011 02 0400 120	612 997,4/911,2	0,90	0,92	0,27	0,35
1 11 05022 02 0200 120	958 885,6/5 604,8	0,86	0,85	0,15	0,21

<sup>1</sup>с учетом платежей от предоставленной арендаторам отсрочки уплаты арендной платы в 2020 году.

Данные в таблице показывают, что существенного повышения собираемости арендных платежей и задолженности, сложившейся по арендной плате в 2022 году, не планируется.

**Планирование доходов на основе низких коэффициентов собираемости по заключенным договорам и уже сложившейся задолженности свидетельствует о ненадлежащем исполнении при формировании бюджета Комитетом имущественных отношений Санкт-Петербурга своих бюджетных полномочий, установленных ст. 160.1 БК РФ.**

Кроме этого, актуальным остается вопрос взыскания задолженности по доходам, администрируемым КИО, и по основным поступлениям, составляющей не менее 8,1 млрд. рублей, которая снизилась по отношению к аналогичному периоду предыдущего года на 9,4 %. Информация о задолженности в разрезе основных доходных источников представлена в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование поступлений	Сумма задолженности, представленная к проекту	
	2021 года	2022 года
<b>Итого:</b>	<b>9 015 447,2</b>	<b>8 169 120,6</b>
1 11 05022 02 0200 120; от сдачи в аренду земельных участков и поступления от права продажи на заключение договоров аренды земельных участков, за исключением земельных участков,	549 803,9	389 945,7

Наименование поступлений	Сумма задолженности, представленная к проекту	
	2021 года	2022 года
<b>Итого:</b>	<b>9 015 447,2</b>	<b>8 169 120,6</b>
предоставленных на инвестиционных условиях, площадью аренды одним контрагентом менее 200 тыс.кв.м.		
1 11 05011 02 0400 120; от сдачи в аренду земельных участков и поступления от права продажи на заключение договоров аренды земельных участков, за исключением земельных участков, предоставленных на инвестиционных условиях, площадью аренды одним контрагентом 200 и более тыс.кв.м.	274 702,2	389 268,2
1 11 05072 02 0200 120; от сдачи в аренду объектов нежилого фонда общей площадью аренды одного контрагента более 40 тыс. кв.м. (за исключением объектов нежилого фонда, предоставляемых в аренду исключительно для осуществления социально-значимых видов деятельности)	102 355,5	0,0
1 11 05022 02 0300 120; от сдачи в аренду земельных участков и поступления от права продажи на заключение договоров аренды земельных участков, за исключением земельных участков, предоставленных на инвестиционных условиях, площадью аренды одним контрагентом 200 и более тыс.кв.м.	120 938,5	49 431,5
1 11 05072 02 0100 120; от сдачи в аренду объектов нежилого фонда общей площадью аренды одного контрагента менее 40 тыс. кв.м. (в том числе объекты нежилого фонда, предоставляемые в аренду исключительно для осуществления социально-значимых видов деятельности)	1 983 896,8	1 815 105,6
1 11 05011 02 0300 120; от сдачи в аренду земельных участков и поступления от права продажи на заключение договоров аренды земельных участков, за исключением земельных участков, предоставленных на инвестиционных условиях, площадью аренды одним контрагентом менее 200 тыс.кв.м.	2 318 531,8	1 985 799,8
1 11 05011 02 0200 120; от сдачи в аренду земельных участков и поступления от права продажи на заключение договоров аренды земельных участков на инвестиционных условиях	3 665 218,5	3 539 569,8

В ходе контрольного мероприятия, проводимого в Комитете имущественных отношений Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено, что по состоянию на 01.07.2021 задолженность (без учета доходов будущих периодов) достигла 30,4 млрд. рублей, в том числе признанная безнадежной к взысканию и отнесенная на забалансовый учет – 10,3 млрд. рублей, списанная с учета (2019-2021 год) – 247 млн. рублей.

**1.2 Доходами в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Санкт-Петербургу в сумме 770 000 тыс. рублей, администрируемыми КИО.**

Расчет произведен в соответствии с представленной хозяйственными обществами с участием Санкт-Петербурга информацией о планируемом размере чистой прибыли по итогам работы в 2021 году, планируемой на выплату дивидендов по акциям (долям в уставных (складочных) капиталах), принадлежащим Санкт-Петербургу в соответствии с Методикой прогнозирования поступлений доходов бюджета Санкт-Петербурга, главным администратором которых является Комитет имущественных отношений.

Наибольший объем (около 31,5 % от общего объема) планируется получить от АО «Аэропорт Пулково» (154 000 тыс. рублей), ПАО «Россети

Ленэнерго» (34 245 тыс. рублей), АО «Санкт-Петербургский центр доступного жилья» (53 883 тыс. рублей).

В бюджет города хозяйственными обществами со 100 % участием города, планируемыми получить прибыль по итогам 2021 года будет переведено 50 % чистой прибыли, за исключением АО «Научно-техническое предприятие Нави-Далс» (35 %), АО «Озеленитель» (25 %), ОАО «Коломяжское» (25 %), ОАО «Трест геодезических работ и инженерных изысканий» (25 %).

Пояснений о перечислении указанными организациями сумм менее 50 % чистой прибыли в расчетах и обоснованиях Комитета имущественных отношений, не представлено.

Вместе с тем, в июне текущего года Правительство РФ в целях совершенствования управления находящимися в федеральной собственности акциями акционерных обществ и формирования доходов федерального бюджета распоряжением от 11.06.2021 № 1589-р установило, что «..по вопросам выплаты дивидендов следует руководствоваться следующими положениями, если иное не установлено актами Правительства Российской Федерации: направление на выплату дивидендов не менее 50 процентов прибыли акционерного общества за год...».

**С принятием аналогичных федеральным мер дополнительные доходы по данному источнику бюджета при перечислении 50 % чистой прибыли могут составить в 2022 году 2 208 тыс. рублей.**

**1.3 Доходам от размещения средств бюджетов в сумме 1 025 100 тыс. рублей, администрируемых Комитетом финансов Санкт-Петербурга.**

Расчет произведен исходя из предполагаемого размещения, в том числе:

– на депозитах средств бюджета Санкт-Петербурга только «на срок до 14 дней» в сумме 25 000 000 тыс. рублей по ожидаемой ставке в размере 4,41 %. Доход планируется получить от размещения средств на банковских депозитах на 9 месяцев. Ожидаемая сумма поступлений 826 875 тыс. рублей;

– по договорам репо «на срок до 14 дней» в сумме 3 000 000 тыс. рублей по ожидаемой ставке в размере 4,41 %. Доход планируется получить от размещения по договорам репо на 9 месяцев. Ожидаемая сумма поступлений 99 225 тыс. рублей.

Анализ доходов от размещения временно свободных средств бюджета за предыдущие годы показал, что средства бюджета, как правило, размещались в течение всего финансового года. Информация о получении доходов от размещения средств бюджета Санкт-Петербурга за ряд лет, представлена в таблице:

(тыс. рублей)

	2018	2019	2020	2021 (ожд.)	2022 (проект)
Утверждено бюджетом (первоначально)	299 179,0	375 000,0	641 666,6	350 000,0	1 025 100,0
Утверждено бюджетом (корректировка)	808 441,0	2 139 871,3	1 471 164,7	2 868 287,0	-



	2018	2019	2020	2021 (ожд.)	2022 (проект)
Увеличение корректировкой, раз	2,7	5,7	2,7	8,2	-
Исполнено, всего	1 496 441,2	2 698 542,5	1 657 684,7	2 868 287,0	-

Проведенный анализ свидетельствует о ежегодной корректировке таких доходов в сторону увеличения, вне зависимости от ситуации в экономике города.

**Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга** на основании вышеизложенного, а также с учетом тенденций поступлений прошлых лет по размещению свободных средств, а также учитывая сохраняющуюся тенденцию повышения банковских ставок по депозитам, **предлагает рассмотреть возможность увеличения планируемых поступлений** по доходному источнику, учитывая общую экономическую ситуацию.

**2. По доходам от продажи материальных и нематериальных активов** планируется поступление в сумме 8 775 368,5 тыс. рублей со снижением на 1 251 280,8 тыс. рублей (на 12,5 % к утвержденному бюджету).

За девять месяцев 2021 года поступления в бюджет Санкт-Петербурга по доходному источнику составили 6 628 080,5 тыс. рублей или 66,1 % годовых бюджетных назначений.

Поступления на общую сумму 8 775 368,5 тыс. рублей будут обеспечены доходами:

- от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) – в сумме 5 512 206,1 тыс. рублей, основным администратором которых является КИО (5 500 023,9 тыс. рублей).

Данная статья включает доходы от продажи, в том числе: субъектам малого и среднего предпринимательства арендуемого недвижимого имущества (нежилые помещения, здания) в соответствии с Законом № 159-ФЗ; объектов нежилого фонда (нежилые помещения, здания) на торгах.

Отмечается, что выкуп арендуемых объектов носит заявительный характер, увеличение объемов их реализации зависит от стабильности общей экономической ситуации и активности субъектов малого и среднего предпринимательства, которая в настоящее время находится на низком уровне. Продажа государственного имущества на торгах имеет вероятностный характер, поскольку имущество может оказаться невостребованным участниками рынка. Оценка исполнения поступлений по доходному источнику в 2021 году - 5 885 935,4 тыс. рублей.

- от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности) – в сумме 1 223 670,4 тыс. рублей, администрируемые КИО.

- от продажи квартир – в сумме 1 704 638,5 тыс. рублей. Основные средства планируется получить от Жилищного комитета

(1 282 638,5 тыс. рублей), Комитета имущественных отношений (422 000 тыс. рублей).

**Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга считает в целом обоснованным** исчисленный объем поступлений в 2022 году в сумме 8 775 368,5 тыс. рублей.

**3. По штрафам, санкциям, возмещениям ущерба** в сумме 9 801 696,8 тыс. рублей с ростом на 3 923 701,2 тыс. рублей (в 1,7 раза) к утвержденному бюджету 2021 года.

За девять месяцев 2021 года поступления в бюджет Санкт-Петербурга по доходному источнику составили 3 048 424,9 тыс. рублей или 51,9 % годовых бюджетных назначений.

Согласно расчетам, представленным в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга, поступления планируется осуществлять, в том числе по:

*административным штрафам, установленным Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях* в сумме 7 181 145 тыс. рублей (73,3 % в общей сумме). Основной объем поступлений запланирован за административные правонарушения в области дорожного движения в сумме 5 375 565,1 тыс. рублей (ожидаемое исполнение по итогам 2021 года – 1 554 587,5 тыс. рублей), администрируемые Министерством внутренних дел РФ и Комитетом по транспорту в сумме 1 327 807,5 тыс. рублей (ожидаемое исполнение по итогам 2021 года – 392 718,8 тыс. рублей). Значительный рост поступлений сумм штрафов, администрируемых МВД РФ обусловлен, в том числе установкой дополнительных 580 комплексов фотовидеофиксации.

*административным штрафам, установленным законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях* в сумме 1 674 293,4 тыс. рублей (17 % в общей сумме). Основной объем поступлений запланирован по штрафам, предусмотренным Закона Санкт-Петербурга от 12.05.2010 № 273-70 «Об административных правонарушениях в Санкт-Петербурге» администрируемым, основной объем которых придется на государственную административно техническую инспекцию (721 016 тыс. рублей) и Комитет по транспорту (560 984,6 тыс. рублей);

*штрафам, неустойкам, пеням, уплаченным в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным (муниципальным) органом, органом управления государственным внебюджетным фондом, казенным учреждениям* в сумме 617 820 тыс. рублей (6,3 % в общей сумме). Основной объем поступлений запланирован от иных штрафов, неустоек, пени, уплаченных в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным органом субъекта РФ, казенным учреждением субъекта РФ в суммах 114 366,2 тыс. рублей и 281 326,7 тыс. рублей, администрируемых Комитетом по строительству и КИО, соответственно, а также по от штрафов, неустоек, пени, уплаченных в случае просрочки исполнения поставщиком

(подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным контрактом, заключенным государственным органом субъекта РФ, в сумме 63 520,1 тыс. рублей, администрируемых Комитетом по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга.

**Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга считает в целом обоснованным** исчисленный объем поступлений в 2022 году в сумме 9 801 696,8 тыс. рублей.

**3.3. Безвозмездные поступления в 2021 году** увеличатся по сравнению с утвержденным Законом поступлениями на 558 084,6 тыс. рублей (на 1,9 %) и снизятся на 16 809 470,2 тыс. рублей по отношению к Законопроекту о корректировке бюджета на 2021 год. Объем прогнозируемых поступлений на 2022 год составляет 30 432 694,5 тыс. рублей.

Данные о безвозмездных поступлениях от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Безвозмездные поступления	Бюджет на 2021 год	Проект на 2022 год	Изменения 2022/2021	
			сумма	%
<b>Всего:</b>	<b>29 874 609,9</b>	<b>30 432 694,5</b>	<b>558 084,6</b>	<b>101,9</b>
Субсидии	5 081 021,9	7 097 784,6	2 016 762,7	139,7
Субвенции	17 950 062,4	17 136 549,7	813 512,7	95,5
Иные межбюджетные трансферты	6 843 525,6	6 198 360,2	645 165,4	90,6

*Справочно: согласно корректировке Закона о бюджете на 2021 год: объем субсидий увеличится до 8 870 610,9 тыс. рублей, субвенций – до 18 610 826,4 тыс. рублей, иных межбюджетных трансфертов – до 16 393 043,5 тыс. рублей.*

**Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга рекомендует уточнить объемы безвозмездных поступлений** до рассмотрения во втором чтении проекта бюджета Санкт-Петербурга на 2022-2024 годы в Законодательном Собрании Санкт-Петербурга с учетом внесенного в Государственную Думу проекта федерального закона о федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

**По результатам экспертизы законопроекта установлено следующее:**

1. Запланированная к исполнению доходная часть бюджета Санкт-Петербург в сумме 874,4 млрд. рублей, в целом, обоснована. Планируемое увеличение поступлений доходов бюджета Санкт-Петербурга в 2022 году обусловлено прогнозируемым ростом основных экономических показателей.

Вместе с тем оценить масштаб и длительность влияния противозидемических мер на экономику, вследствие продолжающейся «коронавирусной» эпидемии, затронувшей все сферы жизни города, включая финансы, в настоящий момент сложно и труднопрогнозируемо.

2. Представленные Комитетом финансов Санкт-Петербурга и главными администраторами бюджетных средств (обоснования поступлений доходов в бюджет обладают признаками прозрачности, информативности и качества.



3. В целом расчеты по доходным источникам, в том числе по основным доходобразующим: налогу на прибыль организаций и НДФЛ признаны обоснованными в суммах 268,9 млрд. рублей и 363,2 млрд. рублей, соответственно.

4. Одним из основных инструментов бюджетной политики является улучшение качества администрирования доходов бюджетной системы, обеспечивающее рост собираемости доходов.

Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга отмечает прогнозируемое повышение коэффициентов собираемости поступлений в 2022 году по следующим налогам:

- земельному налогу с физических лиц до 94,7 % (планируемый коэффициент на 2020 год – 86 %, на 2021 год – 92,2 %);

- земельному налогу с юридических лиц до 99,1 % (планируемый коэффициент на 2020 год – 97,9 %, на 2021 год – 98 %);

- налогу на имущество физических лиц до 95,6 % (планируемый коэффициент на 2020 год – 87,5 %, на 2021 год – 95 %).

В тоже время, при формировании доходной части в части неналоговых поступлений, администрируемых Комитетом имущественных отношений на 2021 год, по-прежнему используются низкие коэффициенты собираемости арендной платы по заключенным (планируемым к заключению в следующем году) договорам – 0,58; 0,79-0,92; собираемости задолженности – 0,05, 0,1, 0,13, 0,18, 0,21, 0,35.

Таким образом, существенного повышения собираемости арендных платежей и задолженности, сложившейся по арендной плате, в 2022 году не планируется.

5. Контрольно-счетная палата, уже неоднократно обращала внимание на существенные объемы задолженности по налоговым и неналоговым источникам доходов, в том числе:

- администрируемым Федеральной налоговой службой, объем которой, по состоянию на 01.09.2021 составляет не менее 25,1 млрд. рублей, в том числе по:

- налогу на прибыль организаций – 8,9 млрд. рублей (01.09.2020 - 13,6 млрд. рублей);

- НДФЛ – 5,4 млрд. рублей (01.09.2020 – 6 млрд. рублей);

- по транспортному налогу – 5,6 млрд. рублей (01.09.2020 - 5,9 млрд. рублей);

- налогу на имущество организаций – 2,3 млрд. рублей (01.09.2020 - 2,2 млрд. рублей);

- по земельному налогу – 1,6 млрд. рублей (01.09.2020 – 0,8 млрд. рублей);

- налог на имущество физических лиц – 1,3 млрд. рублей (01.09.2020 – 1,2 млрд. рублей).

– администрируемым Комитетом имущественных отношений Санкт-Петербурга. Так, только по основным видам поступлений от арендных платежей сумма составляет не менее 8,1 млрд. рублей, в том числе от:

сдачи в аренду объектов нежилого фонда общей площадью аренды одного контрагента менее 40 тыс. кв. м. (в том числе объекты нежилого фонда, предоставляемые в аренду исключительно для осуществления социально-значимых видов деятельности) в сумме - 1,8 млрд. рублей;

сдачи в аренду земельных участков и поступления от права продажи на заключение договоров аренды земельных участков, за исключением земельных участков, предоставленных на инвестиционных условиях, площадью аренды одним контрагентом менее 200 тыс. кв. м. - в сумме 1,9 млрд. рублей;

от сдачи в аренду земельных участков и поступления от права продажи на заключение договоров аренды земельных участков на инвестиционных условиях в сумме - 3,5 млрд. рублей.

6. В соответствии со статьей 23 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге» в составе документов и материалов к законопроекту представлены все расчеты по статьям классификации доходов бюджета Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и плановый период.

В ходе экспертизы представленных документов и материалов установлено следующее:

6.1. При планировании поступлений доходов от размещения временно свободных денежных дополнительных поступления в 2022 году, при сохранении расчетных условий и объемов размещения денежных средств при условии размещения временно свободных средств в течение 10-12 месяцев финансового года вместо запланированных 9 месяцев, учитывая сохраняющуюся тенденцию повышения банковских ставок по депозитам, поступления по доходному источнику возможно увеличить на 275 000 тыс. рублей.

6.2. При планировании поступлений доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Санкт-Петербургу, не всеми хозяйственными обществами запланировано перечисление 50 % чистой прибыли. Дополнительные доходы по источнику бюджета могли бы составить 2 208 тыс. рублей.

6.3. Требуется произвести перерасчет сумм поступлений по акцизам в соответствии с изменениями нормативов, а также порядком их зачисления в бюджеты субъектов РФ в 2022 году, и предусмотреть соответствующие их изменения (увеличения) поправками ко второму чтению законопроекта.

6.4. Требуется уточнить объемы безвозмездных поступлений в рамках второго чтения проекта бюджета Санкт-Петербурга на 2022-2024 годы в Законодательном Собрании Санкт-Петербурга с учетом внесенного в Государственную Думу проекта федерального закона о федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

#### IV. АНАЛИЗ ФОРМИРОВАНИЯ ПРОЕКТА БЮДЖЕТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА НА 2022 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2023 И 2024 ГОДЫ В ПРОГРАММНОМ ФОРМАТЕ

Одним из основных подходов к формированию объема и структуры расходов проекта бюджета Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов останется сохранение программного принципа их формирования.

Расходы бюджета Санкт-Петербурга на финансовое обеспечение реализации 18 государственных программ Санкт-Петербурга (далее – госпрограмма, ГП) по сравнению с 2021 годом увеличатся на четверть или на 169 328 404,8 тыс. рублей и составят в 2022 году 846 843 192,6 тыс. рублей.

Объемы планируемых бюджетных обязательств Санкт-Петербурга в рамках госпрограмм на 2023 – 2024 годы – 887 802 788,1 тыс. рублей и 880 331 433,6 тыс. рублей соответственно.

В общих расходах бюджета на 2022 год доля расходов в программном формате составит 92,2 %, информация представлена в таблице:

*(тыс. рублей)*

Код	Наименование госпрограммы	2022 год	Плановый период	
			2023 год	2024 год
	<b>Всего:</b>	<b>846 843 192,6</b>	<b>887 802 788,1</b>	<b>880 331 433,6</b>
01	Развитие здравоохранения	135 007 710,7	134 821 552,3	137 235 991,4
02	Развитие образования	197 483 333,3	202 623 722,2	203 533 546,3
03	Социальная поддержка граждан	102 716 155,7	104 761 095,1	109 500 403,9
04	Развитие физической культуры и спорта	30 025 788,0	19 684 803,7	17 120 831,7
05	Развитие транспортной системы	173 711 430,4	200 383 443,8	193 908 995,1
06	Обеспечение законности, правопорядка и безопасности	18 556 711,0	18 484 333,1	18 258 143,5
07	Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры, энергетики и энергосбережения	21 818 066,4	23 094 089,8	21 953 970,7
08	Развитие сферы культуры	33 474 681,5	39 119 565,6	42 024 684,1
09	Обеспечение доступным жильем и ЖКУ жителей	58 568 709,7	61 989 040,3	63 778 854,4
10	Благоустройство и охрана окружающей среды	16 756 515,3	17 829 743,5	17 345 017,1
11	Экономика знаний	573 011,9	491 806,3	505 823,7
12	Развитие промышленности, инновационной деятельности и АПК	3 196 615,1	2 388 122,0	2 566 258,9
13	Содействие занятости населения	4 074 648,5	4 078 525,2	4 136 946,1
14	Развитие предпринимательства и потребительского рынка	1 907 406,8	4 735 283,9	1 774 291,4
15	Повышение эффективности государственного управления	17 994 395,0	18 129 879,2	18 058 254,5
16	Экономическое и социальное развитие территорий	22 492 410,7	27 691 520,6	21 149 422,0
17	Создание условий для обеспечения общественного согласия	6 947 521,3	5 947 007,1	5 918 289,8
18	Развитие сферы туризма	1 538 081,3	1 549 254,4	1 561 709,0

Основной объем программных расходов в 2022 году запланирован на финансовое обеспечение реализации ГП «Развитие образования» (23,3 %), ГП «Развитие транспортной системы» (20,5 %), ГП «Развитие здравоохранения» (15,9 %), ГП «Социальная поддержка граждан» (12,1 %), тем самым, Законопроект направлен на обеспечение устойчивости бюджета Санкт-

Петербурга с учетом необходимости сосредоточения ресурсов на выполнении принятых обязательств.

Паспортами госпрограмм финансирование программных мероприятий планируется за счет средств бюджета Санкт-Петербурга, федерального бюджета и бюджета Ленинградской области, а также средств Федерального фонда ОМС, Территориального фонда ОМС и иных внебюджетных источников.

*Средства федерального бюджета* предусмотрены в Законопроекте в сумме 29 095 771,4 тыс. рублей по 14 ГП, из которых в наибольших объемах: ГП «Социальная поддержка граждан» (14 449 682,8 тыс. рублей), ГП «Развитие здравоохранения» (5 299 558,7 тыс. рублей), ГП «Развитие транспортной системы» (2 792 000 тыс. рублей), ГП «Развитие образования» (1 965 784,7 тыс. рублей), ГП «Содействие занятости населения» (2 850 983,2 тыс. рублей). Доля федерального бюджета в общем объеме финансирования госпрограмм планируется в пределах 3,4 %.

*За счет средств внебюджетных источников* планируется ресурсное обеспечение 8 госпрограмм, из них в наибольших объемах: ГП «Развитие здравоохранения» (ГУ ТФОМС – 66 664 821 тыс. рублей), ГП «Обеспечение доступным жильем и ЖКУ жителей» (14 823 342,9 тыс. рублей), ГП «Развитие транспортной системы» 44 157 227 тыс. рублей). Финансовое обеспечение реализации 10 ГП предусмотрено *исключительно за счет бюджетных источников, без учета внебюджетных средств.*

*Использование инструментов государственно-частного партнерства*, как перспективного способа объединения усилий органов государственной власти и бизнеса с целью развития инфраструктуры учреждений, повышения доступности и качества платных услуг планируется реализовывать через механизмы 3 госпрограмм, а именно: ГП «Развитие здравоохранения», ГП «Развитие образования», ГП «Развитие транспортной системы».

Через формат 12 госпрограмм планируется реализация 10 национальных проектов (23 региональных проектов) с общим объемом средств в сумме 29 924 375,6 тыс. рублей, из них в наибольших объемах по: ГП «Социальная поддержка граждан» (17 525 571,9 тыс. рублей), ГП «Благоустройство и охрана окружающей среды» (5 056 460,6 тыс. рублей), ГП «Развитие здравоохранения» (2 770 633,4 тыс. рублей), ГП «Развитие физической культуры и спорта» (1 662 632,5 тыс. рублей).

### **Анализ оценки объемов налоговых расходов, соответствующих целям ГП**

Федеральным законом от 25.12.2018 № 494-ФЗ с 1 января 2019 года в БК РФ введена новая статья 174.3 «Перечень и оценка налоговых расходов», регламентирующая:

- проведение ежегодной оценки налоговых расходов субъекта РФ;
- учет результатов проведенной оценки при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики субъекта РФ и при проведении оценки эффективности реализации государственных программ субъектов РФ.

Согласно Общим требованиям к оценке налоговых расходов субъектов РФ, утвержденным постановлением Правительства РФ от 22.06.2019 № 796, куратор налогового расхода – орган исполнительной власти субъекта РФ, ответственный за достижение соответствующих налоговому расходу субъекта РФ целей государственной программы субъекта РФ, осуществляет оценку целесообразности и результативности налоговых расходов субъекта РФ. В частности, оценивается вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей государственной программы субъекта РФ, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

Во исполнение реализации указанных норм:

1. Правительством Санкт-Петербурга утвержден Порядок формирования перечня налоговых расходов Санкт-Петербурга и оценки налоговых расходов Санкт-Петербурга (постановление от 17.07.2020 № 539);

2. Комитетом финансов Санкт-Петербурга утверждены:

2.1. Перечень налоговых расходов Санкт-Петербурга (по налоговым льготам, пониженным ставкам, освобождениям и иным преференциям по налогам, установленным нормативными правовыми актами Санкт-Петербурга, действие которых распространяется на период 2018-2023 годов) (распоряжение от 11.08.2020 № 86-р);

2.2. Перечень налоговых расходов Санкт-Петербурга (по налоговым льготам, пониженным ставкам, освобождениям и иным преференциям по налогам, установленным нормативными правовыми актами Санкт-Петербурга, действие которых распространяется на период 2020-2024 годов) (распоряжение от 25.03.2021 № 28-р).

Согласно указанным перечням налоговых расходов Санкт-Петербурга, ответственные исполнители ГП являются кураторами налоговых расходов Санкт-Петербурга.

3. Комитетом по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга внесены соответствующие изменения в:

3.1. Порядок принятия решений о разработке государственных программ Санкт-Петербурга, формирования, реализации и проведения оценки эффективности их реализации – с 24.03.2021 требования к содержанию госпрограммы дополнены обязательной информацией о налоговых расходах, соответствующих целям госпрограммы, с указанием целевых показателей госпрограммы, индикаторов подпрограмм и отдельных мероприятий, на достижение которых оказывают влияние соответствующие налоговые расходы;

3.2. Методические рекомендации по формированию и реализации государственных программ Санкт-Петербурга – с 19.04.2021 структура паспорта госпрограммы дополнена разделом 8 «Оценка объемов налоговых расходов, соответствующих целям государственной программы».

Начиная с 2020 года Комитетом финансов Санкт-Петербурга на основании выводов и рекомендаций, представленных кураторами налоговых расходов по результатам проведенной оценки, сформированы отчеты об оценке эффективности налоговых расходов Санкт-Петербурга, которые представлены в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в составе материалов к проектам бюджета на 2021 – 2023 годы, и на 2022 – 2024 годы.

В данных отчетах приводятся в том числе выводы кураторов налоговых расходов Санкт-Петербурга о соответствии налогового расхода целям и задачам определенной госпрограммы, об оценке эффективности и востребованности налогового расхода, о его влиянии на достижение показателей и индикаторов госпрограммы.

**При этом, ни одна из государственных программ Санкт-Петербурга не содержит сведения об оценке эффективности результатов реализации мер стимулирования с указанием целевых показателей ГП, индикаторов подпрограмм и отдельных мероприятий, на достижение которых оказывают влияние налоговые расходы и об объеме выпадающих доходов бюджета Санкт-Петербурга.**

**В ходе экспертизы Законопроекта в части планирования расходов в программном формате Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга выявлено (установлено) следующее:**

1. Законопроектом предлагается увеличение объемов финансирования по всем ГП. Согласно 3.5.7 Методических рекомендаций по формированию и реализации государственных программ Санкт-Петербурга значения целевых показателей и индикаторов госпрограммы подлежат корректировке пропорционально изменению объемов ее финансирования.

В нарушение требований ст. 184.2 БК РФ одновременно с Законопроектом проекты изменений паспортов ГП, на основе которых согласно п. 2 ст. 13 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге» составляется бюджет, к экспертизе не представлены.

2. В нарушение совокупности норм ст. 174.3 БК РФ, Общих требований к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации (постановление Правительства РФ от 22.06.2019 № 796), Порядка формирования перечня налоговых расходов Санкт-Петербурга и оценки налоговых расходов Санкт-Петербурга (постановление Правительства Санкт-Петербурга от 17.07.2020 № 539), Порядка принятия решений о разработке государственных программ Санкт-Петербурга, формирования, реализации и проведения оценки эффективности их реализации (постановление Правительства Санкт-Петербурга от 25.12.2013 № 1039) и Методических рекомендаций по формированию и реализации государственных программ Санкт-Петербурга (распоряжение Комитета по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга от 28.03.2014 № 28-р) в ГП не содержатся сведения об оценке эффективности результатов реализации мер стимулирования с указанием целевых показателей ГП, индикаторов подпрограмм и отдельных мероприятий, на достижение которых оказывают

влияние налоговые расходы и об объеме выпадающих доходов бюджета Санкт-Петербурга на 2020 – 2024 годы:

- 2.1 «Социальная поддержка граждан в Санкт-Петербурге»;
- 2.2 «Развитие промышленности, инновационной деятельности и агропромышленного комплекса в Санкт-Петербурге»;
- 2.3 «Развитие предпринимательства и потребительского рынка в Санкт-Петербурге»;
- 2.4 «Развитие сферы культуры в Санкт-Петербурге»;
- 2.5 «Благоустройство и охрана окружающей среды»;
- 2.6 «Развитие транспортной системы Санкт-Петербурга»;
- 2.7 «Обеспечение доступным жильем и жилищно-коммунальными услугами жителей Санкт-Петербурга»;
- 2.8 «Экономическое и социальное развитие территорий Санкт-Петербурга»;
- 2.9 «Создание условий для обеспечения общественного согласия в Санкт-Петербурге»;
- 2.10 «Развитие сферы туризма в Санкт-Петербурге».

3. В нарушение п. 1.3-1 Порядка, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 25.12.2013 № 1039, в соответствии с которым ГП корректируется ежегодно, в том числе путем исключения мероприятий, реализация которых осуществлялась в прошедшем году, и дополнения ГП мероприятиями шестого года, корректировка ГП путем исключения мероприятий, реализация которых осуществлялась в прошедшем году, и дополнения ГП мероприятиями шестого года осуществляется один раз в год не позднее четырех месяцев после утверждения Губернатором Санкт-Петербурга проекта предельного объема средств, предусматриваемых на реализацию ГП, но не ранее рассмотрения Правительством Санкт-Петербурга сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности ГП за прошедший год, ответственными исполнителями ГП соответствующие изменения по состоянию на 12.10.2021 внесены не были.

4. В нарушение п. 3.5.8 Методических рекомендаций по формированию и реализации государственных программ Санкт-Петербурга, утвержденных распоряжением Комитета по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга от 28.03.2014 № 28-р, в ГП «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры, энергетики и энергосбережения» отсутствуют 2 целевых показателя (индикатора), предусмотренные государственной программой Российской Федерации «Развитие энергетики» по субъекту Российской Федерации – г. Санкт-Петербург:

4.1. «Объем потребления природного газа в качестве моторного топлива, млн. куб. метров» предполагающий увеличение объема потребления газомоторного топлива в Санкт-Петербурге с 18,58 млн. куб. м. в 2020 году до 42,05 и 60,57 млн. куб. м. в 2021 и 2022 годах соответственно;

4.2. «Количество стационарных объектов заправки природным газом, штук», предполагающий наличие на территории Санкт-Петербурга к 2022 году 32 стационарных объектов заправки.

В целях обеспечения согласованности документов стратегического планирования при участии Санкт-Петербурга в государственных программах Российской Федерации, Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга полагает необходимым включить указанные показатели (индикаторы) в систему целевых показателей и индикаторов госпрограммы.

**Формирование финансового обеспечения реализации в 2022 году государственных программ Санкт-Петербурга характеризуется следующим:**

#### 4.1. ГП «Развитие здравоохранения в Санкт-Петербурге»

1. На 2022 год в целях финансового (бюджетного) обеспечения выполнения мероприятий ГП предусматриваются следующие объемы бюджетных средств:

(тыс. рублей)

Источник финансирования	Паспорт ГП	Законопроект	Отклонение (+, -)	
			сумма	в %
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
<b>Всего:</b>	<b>118 416 449,8</b>	<b>135 007 710,7</b>	<b>+16 591 260,9</b>	<b>+14,0</b>
Бюджет Санкт-Петербурга	114 792 086,9	129 708 152,0	+14 916 065,1	+ 13,0
Федеральный бюджет	3 624 362,9	5 299 558,7	+ 1 675 195,8	+ 46,2

**Текущие расходы** запланированы Законопроектом в сумме 129 617 132,8 тыс. рублей (96 % в структуре расходов госпрограммы), которые будут направлены на: страховые взносы на ОМС неработающего населения на выполнение территориальной программы ОМС в рамках базовой программы ОМС (37 803 469,8 тыс. рублей), субсидирование учреждений здравоохранения (29 583 250,7 тыс. рублей), бесплатные медикаменты, изделия медицинского назначения, продукты лечебного питания для льготных категорий граждан, слухопротезирование (14 485 610,5 тыс. рублей), содержание учреждений здравоохранения (9 121 840,6 тыс. рублей), оказание высокотехнологичной медицинской помощи (3 341 160,8 тыс. рублей).

**Расходы развития** предлагаются Законопроектом в сумме 5 390 577,9 тыс. рублей (4 %), основная часть которых будет направлена на финансирование, в том числе строительства зданий:

– ГБУЗ «Детская городская больница № 1» для размещения детского центра хирургии врожденных пороков развития и восстановительного лечения (на 250 коек) по адресу: Санкт-Петербург, Авангардная ул., д. 14, литера А в сумме 1 500 000 тыс. рублей;

– ГБУ «СПб НИИ скорой помощи им. И.И. Джанелидзе» по адресу: Будапештская ул., д. 3/5 для размещения отделения экстренной медицинской помощи (по адресу: Будапештская ул., д. 3 литера А) в сумме 1 226 093,1 тыс. рублей;

– амбулаторно-поликлинического корпуса ГБУЗ «СПб клинический научно-практический центр специализированных видов медицинской помощи



(онкологический)» по адресу: п. Песочный, Ленинградская ул., д. 68а, литера А, включая разработку проектной документации стадии рд в сумме 1 063 524,4 тыс. рублей.

**2. Информация о степени достижения основных целевых показателей ГП с 2020 года и планируемых значениях до 2022 года, а также исполненных и планируемых бюджетных ассигнованиях** представлена в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование целевого показателя	План/Факт	План	
	2020 год	2021 год	2022 год
<b>Объем финансирования госпрограммы, всего:</b>	<b>144 712 394,3/ 149 944 452,4</b>	<b>128 050 420,0<sup>4</sup></b>	<b>135 007 710,7</b>
1. Смертность от всех причин, на 1000 населения	11,6 / 13,5	11,3	11,1
2. Материнская смертность, случаев на 100 тыс. родившихся живыми	17,6 / 21,6	17,6	17,6
3. Младенческая смертность, случаев на 1000 родившихся живыми	3,7 / 3,3	3,7	3,6
4. Детская смертность (в возрасте 0-4 года), на 1000 новорожденных, родившихся живыми	4,6 / 4,1	4,5	4,5
5. Смертность от болезней системы кровообращения, на 100 тыс. населения	635,0 / 704,6	615,0	570,4
6. Смертность от дорожно-транспортных происшествий, на 100 тыс. населения	8,1 / 4,0	7,9	7,7
7. Смертность от новообразований (в том числе от злокачественных), на 100 тыс. населения	252,0 / 242,9	249,4	245,8
12. Обеспеченность врачами, количество случаев на 100 тыс. населения (до 07.07.2020 единица измерения – на 10 тыс. населения)	38,7 / 61,7	38,7	38,7
13. Количество среднего медицинского персонала, приходящегося на 1 врача, %	2,40 / 1,33	2,40	2,40
14. Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет	76,96 / 74,0	77,38	77,5

Отклонение фактических значений целевых показателей от плановой величины обусловлено ухудшением эпидемиологической обстановки в связи с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19.

**3. В соответствии с Законопроектом бюджетные назначения 2022 года по ГП предусмотрены 22 ГРБС, данные представлены в таблице:**

(тыс. рублей)

Наименование ГРБС	Законопроект
<b>Всего:</b>	<b>135 007 710,7</b>
Комитет по здравоохранению	115 609 218,2
Комитет по строительству	5 390 577,9
Администрация Невского района Санкт-Петербурга	1 471 521,5
Администрация Приморского района Санкт-Петербурга	1 273 115,5
Администрация Центрального района Санкт-Петербурга	1 067 174,1
Администрация Курортного района Санкт-Петербурга	1 027 714,4
Администрация Красногвардейского района Санкт-Петербурга	952 251,8
Администрация Московского района Санкт-Петербурга	929 171,4
Администрация Колпинского района Санкт-Петербурга	864 205,2
Администрация Выборгского района Санкт-Петербурга	863 169,0
Администрация Фрунзенского района Санкт-Петербурга	834 514,8
Администрация Адмиралтейского района Санкт-Петербурга	730 538,9

<sup>4</sup> Корректировкой предусмотрено 136 696 303 тыс. рублей.

Наименование ГРБС	Законопроект
Администрация Василеостровского района Санкт-Петербурга	729 415,7
Администрация Калининского района Санкт-Петербурга	664 600,6
Администрация Красносельского района Санкт-Петербурга	533 637,9
Администрация Петроградского района Санкт-Петербурга	527 422,3
Администрация Кировского района Санкт-Петербурга	481 430,4
Администрация Пушкинского района Санкт-Петербурга	406 724,7
Администрация Кронштадтского района Санкт-Петербурга	388 965,0
Администрация Петродворцового района Санкт-Петербурга	257 141,4
Комитет по социальной политике Санкт-Петербурга	3 120,0
Комитет по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями	2 080,0

Наибольший объем ассигнований предусматривается ответственному исполнителю ГП – Комитету по здравоохранению, в сумме 115 609 218,2 тыс. рублей с долей 85,6 % в структуре расходов ГП.

**4. Мероприятия ГП реализуются в рамках 7 подпрограмм, финансовое обеспечение которых в 2022 году запланировано по 6 из них, в следующих объемах бюджетных средств:**

(тыс. рублей)

Наименование подпрограммы	Паспорт госпрограммы	Законопроект	Отклонение (+, -)	
			сумма	в %
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
<b>Всего:</b>	<b>118 416 449,8</b>	<b>135 007 710,7</b>	<b>+16 591 260,9</b>	<b>+14,0</b>
Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи	25 112 075,3	29 195 181,1	+4 083 105,8	+16,3
Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в т.ч. скорой специализированной медицинской помощи, медицинской эвакуации	23 680 914,3	22 874 041,6	-806 872,7	-3,4
Охрана здоровья матери и ребенка	1 624 627,9	1 546 735,0	-77 892,9	-4,8
Развитие реабилитационной медицинской помощи и санаторно-курортного лечения	2 979 662,3	2 934 450,0	-45 212,3	-1,5
Формирование эффективной системы оказания медицинской помощи	10 550 153,4	21 864 380,9	+11 314 227,5	+107,2
Медицинская помощь в рамках Территориальной программы ОМС	54 469 016,6	56 592 922,1	+2 123 905,5	+3,9

По подпрограмме 7 «Развитие инновационных методов профилактики, диагностики и лечения» индикаторы не установлены, финансирование мероприятий планируется с 2023 года.

Наибольший объем финансирования будет направлен на оказание медицинской помощи в рамках Территориальной программы ОМС (41,9 %) и развитие первичной медико-санитарной помощи (21,6%).

**5. В рамках ГП Законопроектом предусмотрены расходы в сумме 2 768 584,5 тыс. рублей (2,1 % в структуре ассигнований) на реализацию НП «Здравоохранение» в частности, по 3 региональным проектам:**

(тыс. рублей)

Наименование регионального проекта	Законопроект
<b>Итого:</b>	<b>2 768 584,5</b>

Наименование регионального проекта	Законопроект
Борьба с онкологическими заболеваниями	2 274 029,6
Борьба с сердечно сосудистыми заболеваниями	479 211,0
Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения	15 343,9

Финансирование региональных проектов реализуется за счет средств бюджета Санкт-Петербурга – в сумме 1 990 704 тыс. рублей и за счет средств федерального бюджета – в сумме 777 880,5 тыс. рублей.

**6. В ходе экспертизы Законопроекта в части планирования расходов на Госпрограмму выявлено (установлено) следующее:**

6.1. В нарушение требований ст. 184.2 БК РФ проект изменений паспорта ГП одновременно с Законопроектом к экспертизе не представлен.

#### 4.2. ГП «Развитие образования в Санкт-Петербурге»

**1. На 2022 год в целях финансового (бюджетного) обеспечения выполнения мероприятий ГП предусматриваются следующие объемы бюджетных средств:**

(тыс. рублей)

Источник финансирования	Паспорт госпрограммы	Законопроект	Отклонение	
			сумма	в %
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
<b>Всего:</b>	<b>168 236 963,1</b>	<b>197 483 333,3</b>	<b>29 246 370,2</b>	<b>17,4</b>
Бюджет Санкт-Петербурга	166 271 178,4	195 517 548,6	29 246 370,2	17,6
Федеральный бюджет	1 965 784,7	1 965 784,7	0,0	x

**Текущие расходы** запланированы Законопроектом в сумме 183 492 408 тыс. рублей (92,9 % в структуре), которые будут направлены на: субсидирование учреждений: общеобразовательных школ (70 626 245,6 тыс. рублей), дошкольного образования (62 512 612 тыс. рублей), государственных профессиональных образовательных организаций (14 483 674,3 тыс. рублей), дополнительного образования детей (7 603 068,6 тыс. рублей).

**Расходы развития** запланированы Законопроектом в сумме 13 990 925,3 тыс. рублей (7,1 %), которые будут направлены на финансирование, в том числе по отраслям:

**«Общее образование»:** строительства 18 объектов – на сумму 9 408 053,5 тыс. рублей, реконструкции 4 объектов – на сумму 955 642,3 тыс. рублей, строительства и реконструкции 1 объекта – на сумму 366 310,2 тыс. рублей, проектирования 15 объектов – на сумму 352 341,2 тыс. рублей, проектирования и строительства 2 объектов – на сумму 271 850,8 тыс. рублей, в частности:

- объекта начального и среднего общего образования на 1375 мест по адресу: Комендантский пр., уч. 2– в сумме 951 496 тыс. рублей. Общая сметная стоимость составляет – 1 597 362,1 тыс. рублей. Год начала работ 2020, год окончания 2022. По состоянию на 01.09.2021 ассигнования 2021 года в сумме 513 221,7 тыс. рублей освоены в сумме 404 931,2 тыс. рублей или на 78,9 %. Готовность объекта 25 %. Выполняются работы по устройству ж/б

*стен и перекрытий этажа, кирпичная кладка стен и перегородок, монтаж трубопроводов вентиляции, устройство прифундаментного дренажа, устройство наружных сетей теплоснабжения, монтаж ИТП, кровля. Работы согласно графику контракта;*

· здания общеобразовательной школы на 1375 мест по адресу: г. Пушкин, Промышленная ул., уч. 6 – в сумме 970 730,7 тыс. рублей. Общая сметная стоимость составляет – 1 297 931,6 тыс. рублей. Год начала работ 2020, год окончания 2022. По состоянию на 01.09.2021 ассигнования 2021 года в сумме 297 320,6 тыс. рублей освоены на 91,6 %. Готовность объекта 13 %. Требуется корректировка проекта в части вентиляции и повторная экспертиза. Ведутся работы по устройству монолитных стен и перекрытий, наружных газобетонных стен, кирпичных стен и перегородок, прифундаментного дренажа. Работы выполняются согласно графику контракта;

· здания общеобразовательной школы на 825 мест по адресу: Дальневосточный пр., уч. 67 – в сумме 987 676 тыс. рублей. Общая сметная стоимость составляет – 1 544 283,3 тыс. рублей. Год начала работ 2021, год окончания 2023. По состоянию на 01.09.2021 ассигнования 2021 года в сумме 120 633,4 тыс. рублей освоены на 18,9 %. Проводятся подготовительные работы, работы по устройству буронабивных свай, оформляется разрешение на строительство. Оплачена восстановительная стоимость за снос зеленых насаждений. В 2021 году выданы авансы на тех. присоединение к сетям, срок действия договора - 2023, 2025, 2026 годы;

· здания общеобразовательной школы на 1100 мест по адресу: пр. Космонавтов, уч. 14 – в сумме 835 717,5 тыс. рублей. Общая сметная стоимость составляет – 1 778 929,1 тыс. рублей. Год начала работ 2021, год окончания 2023. По состоянию на 01.09.2021 ассигнования 2021 года в сумме 117 878,6 тыс. рублей освоены в сумме 16 245,3 тыс. рублей или на 13,8 %. Ведутся работы по приему-передаче строительной площадки, оформлению разрешительной документации. В 2021 году выданы авансы на тех. присоединение к сетям, срок действия договора - 2025, 2026 годы;

· здания общеобразовательной школы на 1375 мест по адресу: пос. Шушары, Колпинское ш., уч.203, – в сумме 861 071,5 тыс. рублей. Общая сметная стоимость составляет – 2 194 450,9 тыс. рублей. Год начала работ 2021, год окончания 2023. По состоянию на 01.09.2021 ассигнования 2021 года в сумме 298 503,5 тыс. рублей освоены на 13,1 %. Разрешение на строительство от 09.08.2021 (до 09.12.2022). Ведутся подготовительные работы, оформление разрешительной документации. В 2021 году выданы авансы на тех. присоединение к сетям, срок действия договора - 2023 год.

**«Дошкольное образование»:** строительства 14 объектов – на сумму 2 251 094,6 тыс. рублей, реконструкции 1 объекта – на сумму 187 286 тыс. рублей, проектирования 17 объектов – на сумму 198 326,7 тыс. рублей, в частности, на строительство:

· ДОУ на 110 мест по адресу: ул. Брянцева, уч.1 (западнее дома 16, литера А по ул. Ушинского) – в сумме 241 138 тыс. рублей. Общая сметная стоимость составляет – 278 877,4 тыс. рублей. Год начала работ 2020, год окончания 2022. По состоянию на 01.09.2021 ассигнования 2021 года в сумме 270 860,7 тыс. рублей освоены на 0,3 %. В 2021 году выдан аванс на временное тех. присоединение к эл. сетям, срок действия договора - 10.12.2022, срок оказания услуги - 10.03.2021. Планируется перенос срока оказания услуги до 31.10.2021;

· ДОУ на 220 мест по адресу: Бухарестская ул., уч. 1 – в сумме 202 513,4 тыс. рублей. Общая сметная стоимость составляет – 416 631,6 тыс. рублей. Год начала работ 2018, год окончания 2022. По состоянию на 01.09.2021 ассигнования 2021 года в сумме 203 200 тыс. рублей освоены на 5,2 %. Отсутствует разрешение на строительство (ранее получено 2 отказа). Ведутся подготовительные работы. Имеются переходящие авансы, выданные в 2018-2019 годах на тех. присоединение к сетям со сроком действия договоров - 2020 (перенос срока оказания услуги в стадии согласования, будет уточнен после заключения ГК на СМР);

· ДОУ на 280 мест по адресу: г. Пушкин, Промышленная ул., участок 7 – в сумме 361 230,1 тыс. рублей. Общая сметная стоимость составляет – 540 320,7 тыс. рублей. Год начала работ 2021, год окончания 2022. По состоянию на 01.09.2021 ассигнования 2021 года в сумме 179 090,6 тыс. рублей освоены в сумме 53 401,1 тыс. рублей или на 29,8 %. Разрешение на строительство от 06.04.2021 (до 06.04.2022). Ведутся работы по устройству основания под фундамент. Оплачена восстановительная стоимость за снос зеленых насаждений. В 2021 выданы авансы на тех. присоединение к сетям, срок действия договора - 2022, 2025 годы;

· ДОУ на 140 мест по адресу: Красносельское ш., уч. 35 – в сумме 272 487,1 тыс. рублей. Общая сметная стоимость составляет – 372 487,1 тыс. рублей. Год начала работ 2021, год окончания 2022. По состоянию на 01.09.2021 ассигнования 2021 года в сумме 100 000 тыс. рублей освоены на 21,7 %. Разрешение на строительство от 01.07.2021 (до 01.05.2022). В 2021 году выданы авансы на тех. присоединение к сетям, срок действия договора - 2023, 2026 годы. Оплачена восстановительная стоимость за снос зеленых насаждений;

· ДОУ на 240 мест на территории, ограниченной пр. Маршала Блюхера – в сумме 333 526 тыс. рублей. Общая сметная стоимость составляет – 457 471,4 тыс. рублей. Год начала работ 2021, год окончания 2022. По состоянию на 01.09.2021 ассигнования 2021 года в сумме 123 945,4 тыс. рублей освоены на 9,9 %. Заключен ГК от 12.04.2021 со сроком выполнения работ - 31.05.2022. Разрешение на строительство от 15.07.2021 (до 15.08.2022). Ведутся работы по вывозу строительного мусора, устройству ограждения строительной площадки и разработке котлована, устройству основания под фундаментную плиту, сносу зеленых насаждений. Оплачена восстановительная стоимость за снос зеленых насаждений. В 2021 году

выданы авансы на тех. присоединение к сетям, срок действия договора -2023, 2025, 2026 годы.

Законопроектом в 2022 году предполагается начать строительство:

6 новых общеобразовательных учреждений в пяти районах Санкт-Петербурга, а именно: Калининском – на 1375 мест, Кировском – на 196 мест (актовый зал), Красносельском – на 550 мест, Петродворцовом – на 550 мест, Выборгском – на 1000 мест и 1125 мест.

8 новых дошкольных общеобразовательных учреждений в шести районах Санкт-Петербурга, а именно: Калининском – 2 ДОУ по 200 мест, Приморском – на 240 мест, Красносельском – на 220 и 180 мест, Петродворцовом – на 550 мест, Выборгском – на 220 мест, Невском – 2 ДОУ по 200 мест.

**2. Информация о степени достижения основных целевых показателей ГП с 2020 года и планируемых значениях на конец 2022 года, а также исполненных и планируемых бюджетных ассигнованиях представлена в таблице:**

(тыс. рублей)

Целевые показатели	План/Факт	План	
	2020 год	2021 год	2022 год
<b>Объем финансирования госпрограммы, всего:</b>	<b>152 015 077,5/ 151 914 281,5</b>	<b>167 165 679,7</b>	<b>197 483 333,3</b>
Доступность дошкольного образования для детей в возрасте до 3 лет, %	96/96,4	100	100
Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет, %	100/100	100	100
Отношение обеспеченности населения местами в общеобразовательных организациях к потребности, %)	100/107	100	100
Удельный вес численности выпускников профессиональных образовательных организаций очной формы обучения, трудоустроившихся в течение первого года после окончания обучения, в общей численности выпускников образовательных организаций профессионального образования очной формы обучения, %	64/65	-	-
Доля выпускников образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования, занятых по виду деятельности и полученным компетенциям, %	-	62,4	62,5
Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных дополнительным образованием, %	85/88,3	80	82
Доля детей и молодежи, охваченных мероприятиями по отдыху и оздоровлению за счет средств бюджета Санкт-Петербурга в течение года в соответствии с поданными заявками, %	100/100	100	100
Уровень образования, %	69,19/69,7	69,5	69,81

Все целевые показатели ГП достигнуты, что соответствует тенденции прошлых лет.

**3. В соответствии с Законопроектом бюджетные обязательства 2022 года по ГП предусмотрены 25 ГРБС, данные представлены в таблице:**

(тыс. рублей)

Наименование ГРБС	Законопроект
<b>Всего:</b>	<b>197 483 333,3</b>
Администрации районов Санкт-Петербурга	147 406 654,1



Наименование ГРБС	Законопроект
Комитет по образованию	27 632 600,6
Комитет по строительству	13 990 925,3
Комитет по науке и высшей школе	3 378 641,0
Комитет по физической культуре и спорту	2 051 302,5
Комитет по культуре Санкт-Петербурга	1 392 354,6
Комитет по здравоохранению	1 321 867,8
Комитет по социальной политике Санкт-Петербурга	308 987,4

Наибольший объем ассигнований предусматривается администрациям районов Санкт-Петербурга в общей сумме 147 406 654,1 тыс. рублей или 74,6 %. Ответственному исполнителю ГП – Комитету по образованию, предусмотрены расходы в сумме 27 632 600,6 тыс. рублей (14 % в структуре).

В ГП запланированы расходы Комитету по образованию с возможностью последующего перераспределения ассигнований между ГРБС. В частности, переданы полномочия по администрированию следующих бюджетных ассигнований на:

– обеспечение книгами и учебными изданиями для комплектования библиотек государственных общеобразовательных учреждений (800 000 тыс. рублей);

– подготовку и проведение государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования (313 025,4 тыс. рублей);

– организацию отдыха и оздоровления детей и молодежи Санкт-Петербурга (2 500 000 тыс. рублей).

**4. Мероприятия ГП реализуются в рамках 6 подпрограмм, на финансовое обеспечение которых в 2022 году запланированы следующие объемы расходов:**

(тыс. рублей)

Наименование подпрограммы	Паспорт госпрограммы	Законопроект	Отклонение (+, -)	
			сумма	в %
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
<b>Всего:</b>	<b>168 236 963,1</b>	<b>197 483 333,3</b>	<b>29 246 370,2</b>	<b>17,4</b>
Развитие дошкольного образования	58 534 638,5	65 768 394,8	7 233 756,3	12,4
Развитие общего образования	78 974 936,7	93 490 140,4	14 515 203,7	18,4
Развитие среднего профессионального образования	15 263 587,8	15 991 906,5	728 318,7	4,8
Развитие дополнительного образования детей	7 306 555,7	7 640 414,3	333 858,6	4,6
Отдых и оздоровление детей и молодежи	3 048 109,6	3 430 865,4	382 755,8	12,6
Обеспечение реализации государственной программы Санкт-Петербурга «Развитие образования в Санкт-Петербурге»	5 109 134,8	11 161 611,9	6 052 477,1	118,5

Основной объем ассигнований предусмотрен по подпрограммам «Развитие общего образования» и «Развитие дошкольного образования» в суммах 93 490 140,4 тыс. рублей или 47,3 % и 65 768 394,8 тыс. рублей или 33,3 %, соответственно.

**5.** В рамках ГП Законопроектом предусмотрены расходы в общей сумме 967 087,2 тыс. рублей на реализацию НП «Образование», в частности, по 3 региональным проектам:

(тыс. рублей)

Наименование регионального проекта	Законопроект
<b>Итого:</b>	<b>967 087,2</b>
Современная школа	312 602,2
Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)	366 526,1
Цифровая образовательная среда	287 958,9

Финансирование региональных проектов запланировано за счет средств бюджета Санкт-Петербурга – в сумме 571 626,2 тыс. рублей и за счет средств федерального бюджета – в сумме 395 461 тыс. рублей (или 40,9 %).

#### **6. В ходе экспертизы Законопроекта в части планирования расходов на Госпрограмму выявлено (установлено) следующее:**

**6.1.** В нарушение требований ст. 184.2 БК РФ проект изменений паспорта госпрограммы одновременно с Законопроектом к экспертизе не представлен.

**6.2.** В нарушение п. 1.3-1 Порядка, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 25.12.2013 № 1039, в соответствии с которым Государственная программа корректируется ежегодно, в том числе путем исключения мероприятий, реализация которых осуществлялась в прошедшем году, и дополнения государственной программы мероприятиями шестого года. Корректировка государственной программы путем исключения мероприятий, реализация которых осуществлялась в прошедшем году, и дополнения государственной программы мероприятиями шестого года осуществляется один раз в год не позднее четырех месяцев после утверждения Губернатором Санкт-Петербурга проекта предельного объема средств, предусматриваемых на реализацию государственных программ, но не ранее рассмотрения Правительством Санкт-Петербурга сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ за прошедший год, ответственным исполнителем госпрограммы, соответствующие изменения по состоянию на 12.10.2021 внесены не были.

**6.3.** Предусмотренные Законопроектом расходы значительно больше утвержденных ГП, что может повлечь перевыполнение значений целевых показателей и индикаторов, установленных на 2022, что следует учесть при внесении изменений в ГП.

**6.4.** Начиная с 2021 года в Законопроекте по ГП централизованы расходы у одного ИОГВ с возможностью последующего перераспределения ассигнований между ГРБС, в целях повышения эффективности отдельных бюджетных расходов, а также для единообразного определения количественных и стоимостных показателей товаров, работ и услуг.

#### **4.3. ГП «Социальная поддержка граждан в Санкт-Петербурге»**

**1. На 2022 год в целях финансового (бюджетного) обеспечения выполнения мероприятий ГП предусматриваются следующие объемы бюджетных средств:**



(тыс. рублей)

Источник финансирования	Паспорт госпрограммы	Законопроект	Отклонение	
			сумма	в %
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
<b>Всего:</b>	<b>98 025 584,6</b>	<b>102 716 155,7</b>	<b>4 690 571,1</b>	<b>4,8</b>
Бюджет Санкт-Петербурга	83 931 297,4	88 266 472,9	4 335 175,5	5,2
Федеральный бюджет	14 094 287,2	14 449 682,8	355 395,6	2,5

**Текущие расходы** запланированы в сумме 101 152 925,1 тыс. рублей, которые будут направлены, в том числе, на: социальную поддержку семьи и детей; выполнение государственного задания бюджетных и автономных учреждений социального обслуживания населения; меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг; меры социальной поддержки пенсионерам или гражданам, достигшим возраста 60 и 55 лет.

**Расходы развития** запланированы в сумме 1 563 230,6 тыс. рублей и будут направлены на финансирование строительства и реконструкции, а также приспособления для современного использования 5 объектов социальной направленности, в том числе для:

- центра социальной реабилитации инвалидов и детей-инвалидов в Василеостровском районе (214 020,6 тыс. рублей) со сроком окончания работ в 2022 году;

- психоневрологического интерната в г. Пушкин (124 012 тыс. рублей) со сроком окончания работ в 2022 году;

- детского дома-интерната для детей с отклонениями в умственном развитии в Курортном районе (873 870,4 тыс. рублей) со сроком окончания работ в 2023 году;

- стационарного учреждения социального обслуживания «Психоневрологический интернат» в г. Павловск (300 000 тыс. рублей) со сроком окончания работ в 2024 году;

- реконструкция для размещения СПб ГУ «Центр социальной реабилитации инвалидов и детей-инвалидов» в Адмиралтейском районе города (25 000 тыс. рублей) со сроком окончания работ в 2024 году.

На ПИР запланированы расходы в общей сумме 26 327,6 тыс. рублей, которые будут направлены на 2 объекта проектирования строительства:

- стационарного учреждения социального обслуживания «Психоневрологический интернат для престарелых и инвалидов» (5 716,5 тыс. рублей) в Колпинском районе. Начало проектирования объекта – 2009 год. Срок окончания – 2022 год;

- здания центра социальной реабилитации инвалидов и детей-инвалидов (20 611,1 тыс. рублей) в Выборгском районе. Начало проектирования объекта – 2021 год. Срок окончания – 2022 год.

**2. Информация о степени достижения (динамике) целевых показателей ГП с 2020 года и планируемых значениях на конец 2022 года, а также исполненных и планируемых бюджетных ассигнованиях** представлена в таблице:

(тыс. рублей)

Целевые показатели	План/Факт	План	
	2020 год	2021 год	2022 год
<b>Объем финансирования ГП, всего:</b>	<b>94 307 898,4/ 92 851 916,6</b>	<b>94 471 245,1<sup>1</sup></b>	<b>102 716 155,7</b>
Уровень бедности, в %	6,1/5,9	6,4	6,0
Доля граждан, получивших социальные услуги в учреждениях социального обслуживания населения, в общем числе граждан, обратившихся за получением социальных услуг в учреждения социального обслуживания населения, в %	100,0/99,8	100,0	100,0
Доля граждан, получивших социальную поддержку и государственные социальные гарантии, в общей численности граждан, имеющих право на их получение и обратившихся за их получением, в %	100,0/100,0	100,0	100,0
Суммарный коэффициент рождаемости, единиц	1,536/1,370	-	-
Прирост объема продукции (работ, услуг), выполненных СО НКО на территории СПб, по отношению к году, предшествующему отчетному	0,7/0,0	1,0	1,3
Численность семей с детьми, охваченных мерами социальной поддержки	-	210,9	210,9

<sup>1</sup> Финансирование утверждено законом о бюджете. Корректировкой планируется увеличение финансирования до 100 612 841,4 тыс. рублей.

Необходимо обратить внимание, что из ГП исключен целевой показатель «Доля населения, имеющего денежные доходы ниже величины прожиточного минимума, в общей численности населения Санкт-Петербурга, в %», в то время, как такой показатель установлен другим документом стратегического планирования, а именно законом Санкт-Петербурга от 19.12.2018 № 771-164 «О стратегии социально-экономического развития Санкт-Петербурга на период до 2035 года».

В целях недопущения несогласованности документов стратегического планирования Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга рекомендует привести указанные документы в соответствие друг другу.

**3. В соответствии с Законопроектом бюджетные обязательства 2022 года по ГП запланированы 32 ГРБС, данные представлены в таблице:**

(тыс. рублей)

Наименование ГРБС	Законопроект
<b>Всего:</b>	<b>102 716 155,7</b>
Комитет по социальной политике Санкт-Петербурга	80 871 946,8
Администрации районов Санкт-Петербурга	17 715 003,5
Комитет по строительству	1 563 230,6
Комитет по образованию	1 219 954,5
Управление по развитию садоводства и огородничества Санкт-Петербурга	448 000,0
Комитет по здравоохранению	255 911,0
Жилищный комитет	230 770,0
Комитет по науке и высшей школе	211 616,4
Управление социального питания	82 548,0
Комитет по культуре Санкт-Петербурга	57 408,1
Комитет по делам записи актов гражданского состояния	23 377,7
Комитет по физической культуре и спорту	16 736,2
Комитет по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями	11 000,0
Комитет по печати и взаимодействию со средствами массовой информации	8 100,0
Комитет по вопросам законности, правопорядка и безопасности	552,9

Наибольший объем средств предполагается направить ответственному исполнителю ГП – Комитету по социальной политике в сумме 80 871 946,8 тыс. рублей или 78,7 % в общем объеме расходов ГП.

Изменений в составе соисполнителей ГП в 2022 году по сравнению с 2021 годом не планируется.

**4. Мероприятия ГП реализуются в рамках 6 подпрограмм, на финансовое обеспечение которых в 2022 году запланированы следующие объемы расходов:**

(тыс. рублей)

Наименование подпрограммы	Паспорт госпрограммы	Законопроект	Отклонение (+, -)	
			сумма	в %
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
<b>Всего:</b>	<b>98 025 674,6<sup>1</sup></b>	<b>102 716 155,7</b>	<b>4 690 481,1</b>	<b>4,8</b>
Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан	44 032 014,0	42 860 559,3	-1 171 454,7	-2,7
Модернизация и развитие социального обслуживания населения	24 261 099,1	26 470 295,9	2 209 196,8	9,1
Совершенствование социальной поддержки семьи и детей	29 118 594,5	32 788 032,0	3 669 437,5	12,6
Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций	65 483,8	65 483,8	0,0	-
Повышение качества жизни граждан пожилого возраста в Санкт-Петербурге	100 483,2	83 784,7	-16 698,5	- 16,6
Поддержка ведения жителями Санкт-Петербурга садоводства для собственных нужд	448 000,0	448 000,0	0,0	-

<sup>1</sup>Общая сумма расходов на государственную программу (98 025 584,6 тыс. рублей) сумма расходов на государственную программу в разбивке по 6 подпрограммам (98 025 674,6 тыс. рублей), что на 90 тыс. рублей больше (Таблица 3, утвержденная ГП СПб от 23.06.2012 № 497).

Данные таблицы показывают на существующие отклонения объемов финансирования, утвержденных ГП, и планируемых Законопроектом, что потребует внесения соответствующих изменений в ГП, как в части финансового обеспечения, так и целевых показателей (индикаторов).

**5. В рамках ГП Законопроектом предусмотрены расходы в общей сумме 17 525 571,9 тыс. рублей на реализацию ГП «Демография» в рамках регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей».** Национальный проект реализуется за счет средств бюджета Санкт-Петербурга (12 970 121,4 тыс. рублей) и федерального бюджета (4 555 450,5 тыс. рублей).

Объем финансового обеспечения реализации национального проекта за счет средств федерального бюджета не соответствует объему межбюджетного трансферта, предусмотренному Законопроектом о федеральном бюджете на 2022 год (3 566 881,6 тыс. рублей) и требует приведения в соответствии ко второму чтению.

**6. Анализ оценки объемов налоговых расходов, соответствующих целям госпрограммы**

Согласно п. 17, 46, 50-61, 68, 70, 73-76 Перечня налоговых расходов Санкт-Петербурга, утвержденного распоряжением Комитета финансов Санкт-Петербурга от 11.08.2020 № 86-р, Комитет по социальной политике Санкт-Петербурга в рамках госпрограммы с 1 января 2017 года и по настоящее время является куратором указанных в вышеуказанных пунктах налоговых расходов Санкт-Петербурга (всего 19).

При этом, в ГП не содержатся сведения об оценке эффективности реализации указанных мер и об объеме выпадающих доходов бюджета Санкт-Петербурга на 2020 – 2024 годы.

**7. В ходе экспертизы Законопроекта в части планирования расходов на ГП выявлено (установлено) следующее:**

7.1. В 2022 году сохраняются приоритеты Санкт-Петербурга в сфере социальной политики на ближайшую перспективу: наибольший объем финансирования будет приходиться на развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, модернизацию и развитие социального обслуживания населения, совершенствование социальной поддержки семьи и детей.

7.2. В нарушение требований ст. 184.2 БК РФ проект изменений паспорта ГП одновременно с Законопроектом к экспертизе не представлен.

7.3. В Законопроекте не в полном объеме учтены предусмотренные законопроектом о федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов средства федерального бюджета на финансирование мероприятий госпрограммы.

7.4. В нарушение совокупности норм ст. 174.3 БК РФ, Общих требований к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации (постановление Правительства РФ от 22.06.2019 № 796), Порядка формирования перечня налоговых расходов Санкт-Петербурга и оценки налоговых расходов Санкт-Петербурга (постановление Правительства Санкт-Петербурга от 17.07.2020 № 539), Порядка принятия решений о разработке государственных программ Санкт-Петербурга, формирования, реализации и проведения оценки эффективности их реализации (постановление Правительства Санкт-Петербурга от 25.12.2013 № 1039) и Методических рекомендаций по формированию и реализации государственных программ Санкт-Петербурга (распоряжение Комитета по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга от 28.03.2014 № 28-р) в госпрограмме не содержатся обязательные сведения об оценке стимулирующих налоговых расходов и об объеме выпадающих доходов бюджета Санкт-Петербурга.

**4.4. ГП «Развитие физической культуры и спорта в Санкт-Петербурге»**

**1. На 2022 год в целях финансового (бюджетного) обеспечения выполнения мероприятий ГП предусматриваются следующие объемы бюджетных средств:**

*(тыс. рублей)*

Источник финансирования	Паспорт госпрограммы	Законопроект	Отклонение	
			сумма	в %
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
<b>Всего:</b>	<b>22 338 919,3</b>	<b>30 025 788,0</b>	<b>+ 7 686 868,7</b>	<b>+ 34,4</b>
Бюджет Санкт-Петербурга	21 915 678,9	29 602 547,6	+ 7 686 868,7	+ 36,2
Федеральный бюджет	423 240,4	423 240,4	0,0	x

**Текущие расходы** запланированы Законопроектом в сумме 16 986 824,1 тыс. рублей (56,6 % в структуре), которые будут направлены в основном на субсидирование бюджетных и автономных учреждений на выполнение государственного задания (14 313 204 тыс. рублей).

**Расходы развития** предусмотрены Законопроектом в сумме 13 038 963,9 тыс. рублей, которые будут направлены на финансирование:

*Комитетом по инвестициям* создания многофункционального спортивно-досугового комплекса в соответствии с концессионным соглашением – в сумме 10 000 000 тыс. рублей;

*Комитетом по строительству:*

– реконструкции здания СПб ГБОУ ДОД СДЮШОР Пушкинского района по адресу: г. Пушкин, Ленинградская ул., д. 83, литера А – в сумме 422 438,4 тыс. рублей;

– строительства многофункционального спортивного комплекса для лиц с ограниченными возможностями по адресу: Яхтенная ул., уч. 1 (северо-восточнее пересечения с Камышовой улицей), включая разработку проектной документации стадию РД – в сумме 470 326,9 тыс. рублей;

– строительства здания центра спортивной подготовки по баскетболу (специализированного спортивного объекта для подготовки спортсменов по баскетболу) по адресу: Загребский бульвар, уч. 1 (северо-западнее д. 89, лит. А по Бухарестской ул.) – в общей сумме 248 864,2 тыс. рублей, в том числе софинансирование за счет средств федерального бюджета в сумме 112 944,7 тыс. рублей;

– строительства крытого катка с искусственным льдом по адресу: ул. Фаворского, уч. 1 (западнее пересечения с Гжатской ул.) – в общей сумме 745 580,9 тыс. рублей, в том числе софинансирование за счет средств федерального бюджета в сумме 188 798,2 тыс. рублей. На конец 2021 года выполнение СМР составит 24,8 %, что ставит под сомнение планируемый ввод объекта в эксплуатацию – конец 2022 года.

– строительства здания крытого катка с искусственным льдом по адресу: Средний пр. В.О., д. 87, корп. 2, лит. А – в общей сумме 318 253,4 тыс. рублей, в том числе софинансирование за счет средств федерального бюджета в сумме 96 201,8 тыс. рублей;

– строительства многофункционального спортивного комплекса по адресу: Санкт-Петербург, Калининский район, ул. Замшина, уч. 1, южнее д. 29, корп. 5, литера А – в сумме 300 000 тыс. рублей.

**2. Информация о степени достижения целевых показателей госпрограммы с 2020 года и планируемых значениях на конец 2022 года, а также исполненных и планируемых бюджетных ассигнованиях** представлена в таблице:

(тыс. рублей)

Целевые показатели	План/Факт	План	
	2020	2021	2022
Объем финансирования госпрограммы, всего:	14 765 185,1/ 14 564 762,2	21 594 624,9	30 025 788,0



Целевые показатели	План/Факт	План	
	2020	2021	2022
Доля жителей Санкт-Петербурга, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения в возрасте 3-79 лет, %	43,6 / 44,4	46,5	50,0
Доля занимающихся по программам спортивной подготовки в организациях ведомственной принадлежности физической культуры и спорта, %	92,0 / 100	94,0	96,0
Уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта, %	58,9 / 58,9	61,3	63,5
Уровень удовлетворенности населения условиями для занятий физической культурой и спортом, %	71,0 / 65,9	70,0	72,4
Степень исполнения плана подготовки к проведению значимого спортивного мероприятия, %	100,0 / 100,0	100,0	100,0

Целевые показатели ГП соответствуют показателям, установленным основными документами стратегического планирования.

Плановое значение по целевому показателю «Уровень удовлетворенности населения условиям для занятий физической культурой и спортом» не достигнуто по причине увеличения количества жалоб на отсутствие или плохое оборудование спортивных площадок во всех районах Санкт-Петербурга по итогам телефонного опроса населения Санкт-Петербурга.

**3. В соответствии с Законопроектом бюджетные обязательства 2022 года по госпрограмме запланированы 26 ГРБС, данные представлены в таблице:**

(тыс. рублей)

Наименование ГРБС	Законопроект
<b>Всего:</b>	<b>30 025 788,0</b>
Комитет по инвестициям Санкт-Петербурга	10 000 000,0
Комитет по физической культуре и спорту	9 486 077,8
Комитет по строительству	3 038 963,9
Администрация Калининского района Санкт-Петербурга	844 361,7
Администрация Выборгского района Санкт-Петербурга	675 480,8
Администрация Курортного района Санкт-Петербурга	607 379,9
Администрация Невского района Санкт-Петербурга	535 593,2
Администрация Петроградского района Санкт-Петербурга	456 572,7
Администрация Колпинского района Санкт-Петербурга	438 221,8
Администрация Красносельского района Санкт-Петербурга	396 264,8
Администрация Фрунзенского района Санкт-Петербурга	395 683,9
Администрация Адмиралтейского района Санкт-Петербурга	395 310,6
Администрация Петродворцового района Санкт-Петербурга	366 764,8
Администрация Кировского района Санкт-Петербурга	350 903,9
Администрация Красногвардейского района Санкт-Петербурга	348 524,4
Администрация Василеостровского района Санкт-Петербурга	313 692,4
Администрация Приморского района Санкт-Петербурга	309 439,2
Администрация Московского района Санкт-Петербурга	304 380,3
Администрация Пушкинского района Санкт-Петербурга	278 417,0
Администрация Центрального района Санкт-Петербурга	246 488,3
Администрация Кронштадтского района Санкт-Петербурга	127 534,3
Комитет по печати и взаимодействию со средствами массовой информации	50 000,0
Комитет имущественных отношений Санкт-Петербурга	32 400,0
Комитет по развитию туризма Санкт-Петербурга	20 000,0

Наименование ГРБС	Законопроект
Комитет по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями	6 745,0
Комитет по социальной политике Санкт-Петербурга	587,3

Наибольший объем ассигнований предусматривается Комитету по инвестициям Санкт-Петербурга, в сумме 10 000 000 тыс. рублей или 33,3 % в структуре госпрограммы и Комитету по физической культуре и спорту в сумме 9 486 077,8 тыс. рублей (31,6 %).

**4. Мероприятия ГП реализуются в рамках 4 подпрограмм и одного отдельного мероприятия, на финансовое обеспечение которых в 2022 году запланированы следующие объемы расходов:**

(тыс. рублей)

Наименование подпрограммы	Паспорт госпрограммы	Законопроект	Отклонение (+, -)	
			сумма	в %
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
<b>Всего:</b>	<b>22 338 919,3</b>	<b>30 025 788,0</b>	<b>+ 7 686 868,7</b>	<b>+ 34,4</b>
Развитие физической культуры и массового спорта	1 434 673,9	1 974 635,7	+ 539 961,8	+ 37,6
Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва	11 697 947,7	13 124 752,0	+ 1 426 804,3	+ 12,2
Развитие инфраструктуры физической культуры и спорта	9 206 297,7	14 042 151,7	+ 4 835 854,0	+ 52,5
Подготовка Санкт-Петербурга к проведению значимых спортивных мероприятий	0,0	834 846,0	- 834 846,0	x
Отдельное мероприятие	x	49 402,6	+ 49 402,6	x

**5. В рамках ГП Законопроектом предусмотрены расходы на реализацию НП «Демография» в общей сумме 1 662 632,5 тыс. рублей (5,5 % в структуре ассигнований) по региональному проекту «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва», из них за счет средств федерального бюджета в сумме 412 410,4 тыс. рублей или 24,8 %, и средств бюджета Санкт-Петербурга в сумме 1 250 222,1 тыс. рублей 75,2 %).**

**6. В ходе экспертизы Законопроекта в части планирования расходов на ГП выявлено (установлено) следующее:**

6.1. В нарушение требований ст. 184.2 БК РФ проект изменений паспорт ГП одновременно с Законопроектом к экспертизе не представлен.

#### **4.5. ГП «Развитие транспортной системы Санкт-Петербурга»**

**1. На 2022 год в целях финансового (бюджетного) обеспечения выполнения мероприятий ГП предусматриваются следующие объемы бюджетных средств:**

(тыс. рублей)

Источник финансирования	Паспорт госпрограммы	Законопроект	Отклонение	
			сумма	в %
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
<b>Всего:</b>	<b>153 341 749,5</b>	<b>173 711 430,4</b>	<b>20 369 680,9</b>	<b>13,0</b>



Бюджет Санкт-Петербурга	150 549 749,5	170 919 430,4	20 369 680,9	13,5
Федеральный бюджет	2 792 000,0	2 792 000,0	0,0	0,0

**Текущие расходы** запланированы Законопроектом в сумме 125 754 265,3 тыс. рублей (72,4 % в структуре), которые будут направлены на субсидирование городских перевозчиков: ГУП «Петербургский метрополитен» - 28 093 362,6 тыс. рублей, СПб ГУП «Горэлектротранс» - 22 376 425,1 тыс. рублей, наземным транспортом (автобусам) – в сумме 12 680 870,6 тыс. рублей;

**Расходы развития** запланированы Законопроектом в сумме 47 957 165,1 тыс. рублей (27,6 %), которые будут направлены:

– Комитету имущественных отношений – в сумме 3 080 000 тыс. рублей на финансирование АО «ЗСД» в целях создания транспортных развязок – в сумме 1 980 000 тыс. рублей и подключение ЗСД к Широтной магистрали скоростного движения с устройством транспортной развязки с Витебским пр. – в сумме 1 100 000 тыс. рублей;

– Комитету по развитию транспортной инфраструктуры – в сумме 42 179 736,3 тыс. рублей, в том числе 27 476 214,5 тыс. рублей на финансирование строительства и реконструкции объектов метрополитена, на финансирование строительства дорожной инфраструктуры Санкт-Петербурга – в сумме 13 270 569 тыс. рублей, из которых 2 792 000 тыс. рублей – средства **федерального бюджета**, которые распределены на софинансирование:

- строительства Южной широтной магистрали (1 292 000 тыс. рублей);

- строительства транспортной развязки на пересечении Московского ш. с Дунайским пр. (1 000 000 тыс. рублей);

- реконструкции 2 этапа Петрозаводского ш. (400 000 тыс. рублей);

- реконструкции Приморского ш. 2 этап подключения делового квартала «Лахта центр»: строительство эстакадных съездов к Приморскому ш. и к Приморскому пр. и ул. Савушкина (100 000 тыс. рублей);

– Комитету по строительству – в сумме 2 252 883,1 тыс. рублей, в том числе: 876 028,9 тыс. рублей на финансирование выполнения работ по строительству и реконструкции магистральных дорог и улиц, улиц и дорог местного значения; проектирование и строительство инженерно-транспортного обеспечения квартала 16 Санкт-Петербурга в сумме 1 255 171 тыс. рублей; на ПИР 121 683,2 тыс. рублей;

– Комитету по транспорту – в сумме 444 545,7 тыс. рублей, в том числе: 431 421,6 тыс. рублей на финансирование проектирования и реконструкции предприятий городского пассажирского транспорта и объектов инфраструктуры автотранспортных предприятий, 13 124,1 тыс. рублей на проектно-изыскательские работы объектов электрического транспорта.

**2. Информация о степени достижения целевых показателей ГП с 2020 года и планируемых значениях на конец 2022 года, а также исполненных и планируемых бюджетных ассигнованиях** представлена в таблице:

(тыс. рублей)

Целевые показатели	План/Факт	План	
	2020 год	2021	2022 год
<b>Объем финансирования госпрограммы, всего:</b>	<b>104 501 717,8/ 103 586 620,0</b>	<b>112 339 611,0</b>	<b>173 711 430,4</b>
1. Доля жителей, удовлетворенных качеством обслуживания на городском пассажирском транспорте, %	81,4 / 78,5	88,5	88,6
2. Количество регистрируемых дорожно-транспортных происшествий на 10 тыс. транспортных средств, ед.	27 / 30,6	26	26
3. Доля пассажиров, перевезенных городским пассажирским транспортом, %	73,5 / 63,0	73,8	74,1
4. Доля населения, проживающего в пешеходной доступности станций метрополитена, %	37,3 / 36,2	37,0	37,1
5. Доля автомобильных дорог регионального значения, соответствующих нормативным требованиям, в их общей протяженности	62,5 / 65,5	64,7	66,9
6. Доля автомобильных дорог регионального значения, работающих в режиме перегрузки, в их общей протяженности	13,4 / 14,2	13,3	13,2
7. Количество мест концентрации дорожно-транспортных происшествий (аварийно-опасных участков) на автомобильных дорогах регионального значения в Санкт-Петербурге	155 / 155	137	122
8. Протяженность сети веломаршрутов	125 / 126,5	139,3	149,6

Как видно из таблицы, не все целевые показатели достигнуты в полном объеме, в частности, из-за неудовлетворенности горожанами пробками на дорогах, переполненности общественного транспорта, большими интервалами движения.

**3. В соответствии с Законопроектом бюджетные обязательства 2022 года по ГП запланированы 5 ГРБС, данные представлены в таблице:**

(тыс. рублей)

Наименование ГРБС	Законопроект
<b>Всего:</b>	<b>173 711 430,4</b>
Комитет по транспорту	90 493 163,9
Комитет по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга	59 844 184,9
Комитет по благоустройству Санкт-Петербурга	15 527 898,5
Комитет имущественных отношений Санкт-Петербурга	5 593 300,0
Комитет по строительству	2 252 883,1

Наибольший объем ассигнований предусматривается ответственному исполнителю ГП - Комитету по транспорту в сумме 90 493 163,9 тыс. рублей или 52,1 % в структуре ГП.

**4. Мероприятия ГП реализуются в рамках 5 подпрограмм, на финансовое обеспечение которых в 2022 году запланированы следующие объемы расходов:**

(тыс. рублей)

Наименование подпрограммы	Паспорт госпрограммы	Законопроект	Отклонение (+, -)	
			сумма	в %
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
<b>Всего:</b>	<b>153 341 749,5</b>	<b>173 711 430,4</b>	<b>20 369 680,9</b>	<b>13,3</b>
Развитие транспортной инфраструктуры	65 828 060,5	67 620 009,6	1 791 949,1	2,7
Содержание автомобильных дорог регионального значения	12 464 995,3	15 527 898,5	3 062 903,2	24,6
Метрополитен и внешний транспорт (водный, воздушный и железнодорожный транспорт)	32 127 582,4	30 706 521,9	-1 421 060,5	-4,4
Наземный городской пассажирский транспорт	39 861 991,2	55 284 784,9	15 422 793,7	38,7

Наименование подпрограммы	Паспорт госпрограммы	Законопроект	Отклонение (+, -)	
			сумма	в %
Управление транспортным комплексом Санкт-Петербурга и повышение его безопасности	3 059 120,1	4 572 215,5	1 513 095,4	49,5

**5.** В рамках ГП Законопроектom расходов на реализацию национальных проектов не предусмотрено.

**6. Анализ оценки объемов налоговых расходов, соответствующих целям ГП:**

Согласно пп. 23, 29, 81 Перечня налоговых расходов Санкт-Петербурга, утвержденного распоряжением Комитета финансов Санкт-Петербурга от 11.08.2020 № 86-р, в рамках госпрограммы Комитет по транспорту и Комитет по развитию транспортной инфраструктуры являются кураторами 3 налоговых расходов Санкт-Петербурга:

– *«Освобождаются от уплаты транспортного налога организации и физические лица в отношении весельных лодок, а также моторных лодок с двигателем мощностью не свыше 5 л.с.» - Комитет по транспорту;*

– *«Освобождение от уплаты налога на имущество организаций для организаций, осуществляющих деятельность троллейбусного и(или) трамвайного транспорта по регулярным внутригородским и пригородным пассажирским перевозкам и(или) деятельность метро по перевозке пассажиров» - Комитет по транспорту;*

– *«Освобождение от уплаты налога на имущество организаций для организаций - в отношении автомобильных дорог общего пользования (за исключением федеральных автомобильных дорог общего пользования), а также сооружений, являющихся их неотъемлемой технологической частью» - Комитет по развитию транспортной инфраструктуры.*

При этом, в ГП не содержатся обязательные сведения об оценке стимулирующих налоговых расходов, с указанием целевых показателей ГП, индикаторов подпрограмм и отдельных мероприятий, на достижение которых оказывают влияние налоговые расходы, и об объеме выпадающих доходов бюджета Санкт-Петербурга.

**7. В ходе экспертизы Законопроекта в части планирования расходов на Госпрограмму выявлено (установлено) следующее:**

7.1. В нарушение требований ст. 184.2 БК РФ проект изменений паспорта ГП одновременно с Законопроектom к экспертизе не представлен.

7.2. В нарушение совокупности норм ст. 174.3 БК РФ, Общих требований к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации (постановление Правительства РФ от 22.06.2019 № 796), Порядка формирования перечня налоговых расходов Санкт-Петербурга и оценки налоговых расходов Санкт-Петербурга (постановление Правительства Санкт-Петербурга от 17.07.2020 № 539), Порядка принятия решений о разработке государственных программ Санкт-Петербурга, формирования, реализации и проведения оценки эффективности их реализации (постановление Правительства Санкт-Петербурга от 25.12.2013 № 1039) и Методических рекомендаций по формированию и реализации государственных программ Санкт-Петербурга (распоряжение Комитета по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга от 28.03.2014 № 28-р) в

госпрограмме не содержатся обязательные сведения об оценке стимулирующих налоговых расходов, направленных на поддержку субъектов малого предпринимательства, осуществляющих обработку и утилизацию отходов, с указанием целевых показателей госпрограммы, индикаторов подпрограмм и отдельных мероприятий, на достижение которых оказывают влияние налоговые расходы, и об объеме выпадающих доходов бюджета Санкт-Петербурга.

7.3. Предусмотренные Законопроектом расходы значительно больше утвержденных ГП, что может повлечь перевыполнение значений целевых показателей и индикаторов, установленных на 2022, что следует учесть при внесении изменений в ГП.

#### 4.6. ГП «Обеспечение законности, правопорядка и безопасности»

1. На 2022 год в целях финансового (бюджетного) обеспечения выполнения мероприятий ГП предусматриваются следующие объемы бюджетных средств:

(тыс. рублей)

Источник финансирования	Паспорт госпрограммы	Законопроект	Отклонение	
			сумма	в %
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
<b>Всего:</b>	<b>14 823 388,4</b>	<b>18 556 711,0</b>	<b>3 733 322,6</b>	<b>25,0</b>
Бюджет Санкт-Петербурга	14 817 196,0	18 550 518,6	3 733 322,6	25,2
Федеральный бюджет	6 192,4	6 192,4	0,0	x

**Текущие расходы** запланированы Законопроектом в сумме 18 008 469,9 тыс. рублей (97,1 % в структуре), которые будут направлены в основном на: телекоммуникационные услуги по передаче данных в рамках аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» в сумме 5 239 896,5 тыс. рублей, содержание подразделений Государственной противопожарной службы в сумме 3 770 445,5 тыс. рублей, эксплуатацию и дооснащение комплексными системами обеспечения безопасности в сумме 1 646 379,3 тыс. рублей.

**Расходы развития** предусмотрены Законопроектом в сумме 548 241,1 тыс. рублей, которые будут направлены Комитетом по строительству на финансирование расходов по:

- строительству в общей сумме 543 241,1 тыс. рублей пяти пожарных депо, три из которых – вновь начинаемые;
- проектированию строительства: пожарного депо и двух спасательных станции в общей сумме 5 000 тыс. рублей.

2. **Информация о степени достижения основных целевых показателей ГП с 2020 года и планируемых значениях на конец 2022 года, а также исполненных и планируемых бюджетных ассигнованиях** представлена в таблице:

(тыс. рублей)

Целевые показатели	План/Факт	План	
	2020 год	2021 год	2022 год
<b>Объем финансирования ГП, всего:</b>	11 763 886,3/ 11 649 611,3	16 007 917,3	18 556 711,0

Целевые показатели	План/Факт	План	
	2020 год	2021 год	2022 год
Степень удовлетворенности населения Санкт-Петербурга уровнем своей личной безопасности, в %	75,0 / 85,2	75,4	75,8
Социальный риск (число погибших в ДТП человек на 100 тыс. населения), чел.	4,3 / 4,06	4,1	4,0
Уровень преступности в сфере оборота наркотиков (количество зарегистрированных преступлений на 100 тыс. населения), шт.	235,0 / 226,2	220,0	205,0
Количество погибших людей на пожарах на 100 тыс. населения	2,34 / 2,46	2,25	2,10
Количество людей, которым оказана помощь на водных объектах, в том числе спасенных (человек на 100 тыс. населения), чел.	12,7 / 12,7	13,3	13,9
Количество залов судебных заседаний мировых судов, оснащенных системами аудиопотоколирования хода судебных заседаний, %	80,1 / 80,6	100,0	100,0
Уровень готовности запасов материально-технических средств, медицинского и химического имущества для защиты населения, в %	46,0 / 37,1	37,0	37,0

Предусмотренные Законопроектом расходы значительно больше утвержденных ГП, что может повлечь перевыполнение значений целевых показателей и индикаторов.

**3. В соответствии с Законопроектом бюджетные обязательства 2022 года по ГП запланированы 30 ГРБС, данные представлены в таблице:**  
(тыс. рублей)

Наименование ГРБС	Законопроект
<b>Всего:</b>	<b>18 556 711,0</b>
Администрации районов Санкт-Петербурга	33 020,8
Комитет по информатизации и связи	11 613 216,2
Комитет по вопросам законности, правопорядка и безопасности	6 132 532,4
Комитет по строительству	548 241,1
Комитет по благоустройству Санкт-Петербурга	203 043,5
Комитет по здравоохранению	18 845,0
Комитет по печати и взаимодействию со средствами массовой информации	2 420,5
Комитет по социальной политике Санкт-Петербурга	1 595,8
Комитет по промышленной политике, инновациям и торговле Санкт-Петербурга	1 149,1
Комитет по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями	1 000,0
Комитет по труду и занятости населения Санкт-Петербурга	891,1
Государственная административно-техническая инспекция	521,6
Администрация губернатора Санкт-Петербурга	233,9

Наибольший объем ассигнований ГП предусматривается Комитету по информатизации и связи – в сумме 11 613 216,2 тыс. рублей или 62,6 % в структуре ГП. Ответственному исполнителю ГП – Комитету по вопросам законности, правопорядка и безопасности - в сумме 6 132 532,4 тыс. рублей или 33,1 %.

**4. Мероприятия ГП реализуются в рамках 7 подпрограмм и 2 отдельных мероприятий, в 2022 году финансовое обеспечение запланировано в следующих объемах:**

Наименование подпрограммы /отдельного мероприятия	Паспорт госпрограммы	Законопроект	Отклонение (+, -)	
			сумма	в %
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
<b>Всего:</b>	<b>14 823 388,4</b>	<b>18 556 711,0</b>	<b>3 733 322,6</b>	<b>25,2</b>
Безопасный город. Комплексные меры по профилактике правонарушений	5 886 724,7	8 574 201,7	2 687 477,0	45,7

Наименование подпрограммы /отдельного мероприятия	Паспорт госпрограммы	Законопроект	Отклонение (+, -)	
			сумма	в %
Комплексные меры по обеспечению безопасности дорожного движения	2 288 557,7	2 081 953,0	-206 604,7	-9,0
Реализация антинаркотической политики	5 043,2	3 893,6	-1 149,6	-22,8
Пожарная безопасность	3 756 675,5	4 314 686,6	558 011,1	14,9
Развитие поисково-спасательной службы и системы обеспечения безопасности на водных объектах Санкт-Петербурга	637 986,7	752 661,1	114 674,4	18,0
Обеспечение деятельности судебной системы в Санкт-Петербурге	964 671,6	1 018 234,7	53 563,1	5,6
Обеспечение мероприятий гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	300 666,7	334 108,7	33 442,0	11,1
Отдельное мероприятие «Ремонт зданий и помещений, находящихся в собственности Санкт-Петербурга и занимаемых правоохранительными и судебными ведомствами»	0,0	292 644,5	292 644,5	x
Отдельное мероприятие «Содержание СПб ГКУ «Городской мониторинговый центр»	983 062,3	1 184 327,1	201 264,8	20,5

5. В рамках госпрограммы Законопроектом не предусмотрены расходы на реализацию национальных проектов.

6. В ходе экспертизы Законопроекта в части планирования расходов на Госпрограмму выявлено (установлено) следующее:

6.1. В нарушение требований ст. 184.2 БК РФ проект изменений паспорта ГП одновременно с Законопроектом к экспертизе не представлен.

6.2. Предусмотренные Законопроектом расходы значительно больше утвержденных ГП, что может повлечь перевыполнение значений целевых показателей и индикаторов, установленных на 2022, что следует учесть при внесении изменений в ГП.

#### 4.7. ГП «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры, энергетики и энергосбережения в Санкт-Петербурге»

1. На 2022 год в целях финансового (бюджетного) обеспечения выполнения мероприятий ГП предусматриваются следующие объемы бюджетных средств:

(тыс. рублей)

Источник финансирования	Паспорт госпрограммы	Законопроект	Отклонение	
			сумма	в %
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
<b>Всего:</b>	<b>18 895 457,0</b>	<b>21 818 066,4</b>	<b>+2 922 609,4</b>	<b>+15,5</b>
Бюджет Санкт-Петербурга	18 769 097,0	21 691 706,4	+2 922 609,4	+15,6
Федеральный бюджет	126 360,0	126 360,0	0,0	x

Текущие расходы запланированы Законопроектом в сумме 8 429 033,5 тыс. рублей (38,6 % в структуре расходов ГП), основную долю которых планируется направить на субсидирование СПб ГБУ «Ленсвет» в объеме 5 330 303 тыс. рублей, из них на финансовое обеспечение выполнения государственного задания – 4 066 386,2 тыс. рублей, на иные цели – 1 263 916,8 тыс. рублей.



**Расходы развития** предлагаются Законопроектом в сумме 13 389 032,9 тыс. рублей (61,4 %) на развитие и функционирование систем: теплоснабжения (3 327 071,1 тыс. рублей), водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод (4 974 830,7 тыс. рублей), уличного освещения и художественной подсветки (2 461 440,9 тыс. рублей), газоснабжения (125 690,2 тыс. рублей). Кроме этого, средства АИП в объеме 2 500 000 тыс. рублей планируется направить АО «Теплосеть Санкт-Петербурга» в виде бюджетных инвестиций.

**2. Информация о степени достижения основных целевых показателей ГП с 2019 года и планируемых значениях до 2022 года, а также исполненных и планируемых бюджетных ассигнованиях** представлена в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование целевого показателя	План/Факт		План	
	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
<b>Объем финансирования ГП, всего:</b>	<b>21 987 737,9/ 21 319 650,8</b>	<b>19 993 600,1/ 19 199 170,3</b>	<b>19 885 020,0</b>	<b>21 818 066,4</b>
1. Степень износа коммунальной инфраструктуры, в %	47,7 / 46,7	47,0 / 48,4	44,8	44,6
2.1. Уровень потерь в тепловых сетях, в %	9,6 / 9,4	9,6 / 9,6	9,5	9,5
2.2. Уровень потерь питьевой воды на водопроводных сетях, в %	10,6 / 8,2	8,3 / 8,2	8,3	8,3
2.3. Уровень потерь в электрических сетях, в %	13,8 / 11,4	13,0 / 12,4	12,5	12,0
3. Процент горения установок уличного освещения, в %	95 / 98,5	97,0 / 97,8	97,0	97,0
4. Доля проб питьевой воды в распределительной водопроводной сети, не соответствующих установленным требованиям, в общем объеме проб, отобранных по результатам производственного контроля качества питьевой воды, в %	3,5 / 3,0	3,0 / 2,9	3,0	2,9
5. Доля хозяйственно-бытовых сточных вод в общем объеме хозяйственно-бытовых сточных вод, поступивших в общесплавную и раздельную хозяйственно-бытовую систему водоотведения, не подвергающихся очистке, в %	1,0 / 1,0	0,5 / 0,5	0,4	0,3
6. Темп роста количества участников информационно-просветительских мероприятий в области энергосбережения, в % к уровню предыдущего года	x	7 / 10	14	23

Отклонение фактического значения 1 целевого показателя «Степень износа коммунальной инфраструктуры» (48,4 %) от плановой величины (47 %) обусловлено недостаточным объемом финансирования инвестиционных программ организаций инженерно-энергетического комплекса за счет всех источников, в результате чего темпы старения коммунальной инфраструктуры опережают темпы ее обновления. Указанное, а также снижение в предстоящем периоде расходов развития ставит под сомнение реалистичность плановых значений на 2021 – 2022 годы степени износа: 44,8 % и 44,6 %, и требует их пересмотра.

Целью подпрограммы 4 «Развитие и функционирование систем газоснабжения Санкт-Петербурга» определено развитие рынка газомоторного топлива в Санкт-Петербурге, а одной из задач – расширение использования природного газа в качестве моторного топлива, развитие газозаправочной инфраструктуры. В этой связи установлен индикатор «Количество введенных в эксплуатацию объектов заправки транспортных средств природным газом (АГНКС, криоАЗС, МАЗС, ПАГЗ, модули по заправке компримированным природным газом)», предусматривающий введение объектов заправки в 2020



году в количестве 2 ед., в 2021 году – 4 ед., в 2022 году – 9 ед. (итого в 2022 году – **24 объектов** при наличии на территории Санкт-Петербурга на начало 2020 года 9 действующих АГНКС), что в целом не согласуется с параметрами развития системы газоснабжения и свидетельствует о наличии рисков недостижения целевых показателей, отраженных в федеральных документах стратегического планирования данной сферы.

Так, анализом системы целевых показателей ГП и индикаторов подпрограммы 4 установлено, что в нарушение п. 3.5.8 Методических рекомендаций по формированию и реализации государственных программ Санкт-Петербурга, утвержденных распоряжением Комитета по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга от 28.03.2014 № 28-р, в ГП отсутствуют 2 целевых показателя (индикатора), предусмотренные государственной программой РФ «Развитие энергетики» по субъекту Российской Федерации – г. Санкт-Петербург со следующими значениями по годам:

Субъект Российской Федерации	Значения показателей (индикаторов)				
	2020 год (план)	2021 год (план)	2022 год (план)	2023 год (план)	2024 год (план)
<b>Подпрограмма «Развитие рынка газомоторного топлива»</b>					
<i>Объем потребления природного газа в качестве моторного топлива, млн. куб. метров</i>					
г. Санкт-Петербург	18,58	42,05	60,57	84,65	110,95
<i>Количество стационарных объектов заправки природным газом, штук</i>					
г. Санкт-Петербург	15	23	<b>32</b>	41	50

Справочно: Ежегодно в бюджете предусматриваются средства на предоставление субсидии на компенсацию части затрат по строительству объектов заправки транспортных средств природным газом с софинансированием из федерального бюджета: в 2020 году предоставлено субсидий на 40 000 тыс. рублей, сводной росписью на 2021 год предусмотрено – 154 080 тыс. рублей, Законопроектом на 2022 год запланировано 324 000 тыс. рублей.

Анализом формирования финансового обеспечения реализации мероприятий подпрограммы 4 установлено, что объем запланированных средств федерального бюджета в сумме 126 360 тыс. рублей не соответствует объему субсидии на поддержку мероприятий по развитию заправочной инфраструктуры компримированного природного газа, предусмотренному внесенным 30.09.2021 в Государственную Думу РФ в составе материалов к законопроекту о федеральном бюджете на 2022 год расчетом распределения межбюджетного трансферта между субъектами Российской Федерации на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов – 98 280 тыс. рублей.

Кроме этого, Законопроектом не запланированы средства субсидии на софинансирование расходных обязательств Санкт-Петербурга, возникающих при поддержке переоборудования существующей автомобильной техники, включая общественный транспорт и коммунальную технику, для использования природного газа в качестве топлива, предусмотренные внесенным 30.09.2021 в Государственную Думу РФ в составе материалов к законопроекту о федеральном бюджете на 2022 год Расчетом распределения

межбюджетного трансферта между субъектами Российской Федерации на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов – 17 147 тыс. рублей.

**3. В соответствии с Законопроектом бюджетные назначения 2022 года по ГП предусмотрены 21 ГРБС, данные представлены в таблице:**

(тыс. рублей)

Наименование ГРБС	Законопроект
<b>Всего:</b>	<b>21 818 066,4</b>
Комитет по энергетике и инженерному обеспечению	17 416 524,0
Комитет имущественных отношений Санкт-Петербурга	2 500 000,0
Комитет по строительству	20 000,0
Администрация Адмиралтейского района Санкт-Петербурга	40 207,6
Администрация Василеостровского района Санкт-Петербурга	42 786,1
Администрация Выборгского района Санкт-Петербурга	188 631,8
Администрация Калининского района Санкт-Петербурга	211 063,5
Администрация Кировского района Санкт-Петербурга	137 200,2
Администрация Колпинского района Санкт-Петербурга	52 444,9
Администрация Красногвардейского района Санкт-Петербурга	140 173,9
Администрация Красносельского района Санкт-Петербурга	134 473,7
Администрация Кронштадтского района Санкт-Петербурга	13 911,9
Администрация Курортного района Санкт-Петербурга	17 755,8
Администрация Московского района Санкт-Петербурга	146 576,7
Администрация Невского района Санкт-Петербурга	188 950,0
Администрация Петроградского района Санкт-Петербурга	45 237,0
Администрация Петродворцового района Санкт-Петербурга	40 672,3
Администрация Приморского района Санкт-Петербурга	217 081,5
Администрация Пушкинского района Санкт-Петербурга	70 568,0
Администрация Фрунзенского района Санкт-Петербурга	122 845,2
Администрация Центрального района Санкт-Петербурга	70 962,3

Наибольший объем ассигнований предусматривается ответственному исполнителю ГП – Комитету по энергетике и инженерному обеспечению (далее – КЭИО), в сумме 17 416 524 тыс. рублей с долей 79,8 % в структуре госпрограммы.

**4. Мероприятия ГП реализуются в рамках 7 подпрограмм, финансовое обеспечение которых в 2022 году запланировано в следующих объемах бюджетных средств:**

(тыс. рублей)

Наименование подпрограммы	Паспорт госпрограммы	Законопроект	Отклонение (+, -)	
			сумма	в %
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
<b>Всего:</b>	<b>18 895 457,0</b>	<b>21 818 066,4</b>	<b>2 922 609,4</b>	<b>15,5</b>
Развитие и функционирование систем теплоснабжения Санкт-Петербурга	6 427 170,7	6 288 144,0	-139 026,7	-2,2
Развитие и функционирование систем водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод Санкт-Петербурга	5 359 669,4	6 856 373,6	1 496 704,2	27,9
Развитие систем электроснабжения Санкт-Петербурга	0,0	0,0	x	x
Развитие и функционирование систем газоснабжения Санкт-Петербурга	474 908,3	527 330,7	52 422,4	11,0
Развитие систем инженерного обеспечения территорий Санкт-Петербурга	20 000,0	34 009,3	14 009,3	70,0
Содержание, эксплуатация и развитие систем уличного освещения и художественной подсветки Санкт-Петербурга	6 295 498,1	7 791 743,9	1 496 245,8	23,8
Энергосбережение и повышение энергетической эффективности	318 210,5	320 464,9	2 254,4	0,7

Распределение объемов финансирования по подпрограммам указывает на то, что **приоритеты Санкт-Петербурга в коммунальной сфере на ближайшую перспективу сохраняются**: наибольший объем финансирования будет направлен на развитие систем тепло-, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, а также на развитие систем уличного освещения и художественной подсветки Санкт-Петербурга.

По подпрограмме 3 «Развитие системы электроснабжения» бюджетные ассигнования Законопроектом не предусмотрены. Финансовое обеспечение ее реализации планируется осуществлять из внебюджетных источников за счет направляемых на реализацию инвестиционных программ ПАО «Россети Ленэнерго» средств в объеме 26 045 828,3 тыс. рублей.

Одним из мероприятий процессной части подпрограммы 1 «Развитие и функционирование систем теплоснабжения Санкт-Петербурга» утверждено *«Предоставление субсидий на **реализацию** постановления Правительства Санкт-Петербурга от 07.06.2011 № 733 «Об утверждении **долгосрочной целевой программы Санкт-Петербурга «Строительство, реконструкция и техническое перевооружение объектов теплоснабжения в Адмиралтейском и Центральном районах Санкт-Петербурга на период до 2025 года».***

**Фактически** реализация долгосрочной целевой программы осуществлялась ООО «Петербургтеплоэнерго» с 2011 года и была **завершена в 2014 году** за счет собственных и привлеченных средств в общей сумме 5 353,49 млн. рублей. Все измеримые значения ожидаемых конечных результатов долгосрочной целевой программы были достигнуты.

Целью реализации данного мероприятия госпрограммы в плановом периоде 2022 – 2024 годов является **возмещение затрат** 2011 – 2014 годов в связи с выполнением строительных работ по реализации мероприятий долгосрочной целевой программы путем предоставления субсидий ООО «Петербургтеплоэнерго» до 2025 года. Так, в 2020 году и на 01.09.2021 предоставлено субсидий по 457 900 тыс. рублей ежегодно, Законопроектом на 2022 год запланировано 458 370 тыс. рублей.

С учетом изложенного, Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга считает целесообразным рассмотреть возможность **переименования данного мероприятия с акцентом на возмещение затрат**.

**5.** В рамках госпрограммы расходы на реализацию национальных проектов Законопроектом не предусматриваются.

**6.** В ходе экспертизы Законопроекта в части планирования расходов на ГП выявлено (установлено) следующее:

6.2. В нарушение требований ст. 184.2 БК РФ одновременно с Законопроектом проект изменений паспорта ГП к экспертизе не представлен.

6.3. В нарушение п. 3.5.8 Методических рекомендаций по формированию и реализации государственных программ Санкт-Петербурга, утвержденных распоряжением Комитета по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга от 28.03.2014 № 28-р, в ГП отсутствуют 2 целевых показателя (индикатора), предусмотренные

государственной программой Российской Федерации «Развитие энергетики» по субъекту Российской Федерации – г. Санкт-Петербург:

6.3.1. Целевой показатель (индикатор) «*Объем потребления природного газа в качестве моторного топлива, млн. куб. метров*» предполагающий увеличение объема потребления газомоторного топлива в Санкт-Петербурге с 18,58 млн. куб. м. в 2020 году до 42,05 и 60,57 млн. куб. м. в 2021 и 2022 годах соответственно;

6.3.2. Целевой показатель (индикатор) «*Количество стационарных объектов заправки природным газом, штук*», предполагающий наличие на территории Санкт-Петербурга к 2022 году 32 стационарных объектов заправки.

Кроме этого, индикатор «*Количество введенных в эксплуатацию объектов заправки транспортных средств природным газом (АГНКС, криоАЗС, МАЗС, ПАГЗ, модули по заправке компримированным природным газом)*», предусматривающий введение объектов заправки в 2020 году в количестве 2 ед., в 2021 году – 4 ед., в 2022 году – 9 ед. (итого в 2022 году – 24 объектов при наличии на территории Санкт-Петербурга на начало 2020 года 9 действующих АГНКС), в целом не согласуется с вышеуказанными параметрами развития рынка газомоторного топлива и свидетельствует о наличии рисков недостижения целевых показателей, отраженных в федеральных документах стратегического планирования.

Учитывая обозначенные 27.09.2021 Президентом РФ на заседании Совета Безопасности принципиальные задачи по совершенствованию системы стратегического планирования в РФ, в частности одну из первых – «*Для повышения эффективности стратегического планирования необходимо оптимизировать количество принимаемых документов, прежде всего на региональном и муниципальном уровнях, и, разумеется, чётко увязать их с федеральными.*», сохраняется актуальность ранее направленных замечаний Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга о необходимости обеспечения сбалансированности и согласованности документов стратегического планирования Санкт-Петербурга национальным целям развития страны.

В целях обеспечения согласованности документов стратегического планирования при участии Санкт-Петербурга в государственных программах Российской Федерации, Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга полагает необходимым включить указанные в пп. 6.2.1 и 6.2.2 показатели (индикаторы) в систему целевых показателей и индикаторов госпрограммы.

6.4. Предлагаемые Законопроектом объемы средств федерального бюджета не соответствуют объемам субсидий, предусмотренным внесенными 30.09.2021 в Государственную Думу РФ в составе материалов к законопроекту о федеральном бюджете на 2022 год расчетами распределения межбюджетного трансферта между субъектами Российской Федерации на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов на:

6.4.1. Поддержку мероприятий по развитию заправочной инфраструктуры компримированного природного газа (в федеральном бюджете – 98 280 тыс. рублей, в Законопроекте – 126 360 тыс. рублей);

6.4.2. Поддержку переоборудования существующей автомобильной техники, включая общественный транспорт и коммунальную технику, для использования природного газа в качестве топлива (в федеральном бюджете – 17 147 тыс. рублей, в Законопроекте расходы не предусмотрено).

#### 4.8. ГП «Развитие сферы культуры в Санкт-Петербурге»

1. На 2022 год в целях финансового (бюджетного) обеспечения выполнения мероприятий ГП предусматриваются следующие объемы бюджетных средств:

(тыс. рублей)

Источник финансирования	Паспорт госпрограммы	Законопроект	Отклонение	
			сумма	в %
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
<b>Всего:</b>	<b>27 718 800,4</b>	<b>33 474 681,5</b>	<b>+5 755 881,1</b>	<b>+20,8</b>
Бюджет Санкт-Петербурга	27 710 892,9	33 466 774,0	5 755 881,1	20,8
Федеральный бюджет	7 907,5	7 907,5	0,0	x

**Текущие расходы** запланированы Законопроектом в сумме 30 713 568,2 тыс. рублей, которые будут направлены на: обеспечение деятельности государственных учреждений культуры (театры, библиотеки, музеи) – 21 718 334,9 тыс. рублей, капитальный ремонт учреждений (5 813 270,8 тыс. рублей, в том числе зданий, являющихся объектами культурного наследия – 4 873 708,6 тыс. рублей), организацию и проведение международных и межрегиональных культурных мероприятий (1 448 898,2 тыс. рублей), архивную деятельность (762 126 тыс. рублей) и др.

**Расходы развития** запланированы Законопроектом в сумме 2 761 113,3 тыс. рублей, которые в основном планируется направить на финансирование 4 из 6 объектов АИП по: реконструкции здания Центра современного искусства им. Сергея Курехина (700 000 тыс. рублей), приспособлению для современного использования здания Театра «Мюзик-Холл» (700 000 тыс. рублей), строительству архивного комплекса (447 977,1 тыс. рублей), строительству здания киноконцертного комплекса в Зеленогорске (313 085,3 тыс. рублей).

По 8 объектам ПИР в Законопроекте отражен общий объем финансирования – 99 137 тыс. рублей.

Кроме этого, средства АИП в объеме 350 000 тыс. рублей планируется направить АО «Центр выставочных и музейных проектов» в виде бюджетных инвестиций на реконструкцию зданий двух бывших корпусов завода «Арсенал» в целях создания арт-пространства театрального объединения для молодых «Открытая сцена».

2. Информация о степени достижения основных целевых показателей ГП с 2019 года и планируемых значениях до 2022 года, а

также исполненных и планируемых бюджетных ассигнованиях представлена в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование целевого показателя	План/Факт		План	
	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
<b>Объем финансирования ГП, всего:</b>	<b>27 440 080,4/ 27 036 018,5</b>	<b>26 678 155,6/ 26 502 063,6</b>	<b>29 369 157,3</b>	<b>33 474 681,5</b>
Рост количества посещений учреждений культуры всех типов (театров, концертных организаций, музеев и музеев-заповедников (с филиалами), парков культуры и отдыха, зоопарка, общедоступных библиотек (с филиалами), кинозалов государственных кинопрокатных организаций, культурно-досуговых учреждений, расположенных на территории Санкт-Петербурга, находящихся в ведении исполнительных органов государственной власти, <i>раз по отношению к базовому 2017 году</i>	1,03 / 1,03	1,05 / 0,94	1,07	1,09
Количество созданных (реконструированных) и капитально отремонтированных объектов организаций культуры, <i>ед., нарастающим итогом</i>	-	-	1	2
Соотношение средней заработной платы работников учреждений культуры и средней заработной платы по Санкт-Петербургу, <i>в %</i>	-	100,0 / 117,7	100,0	100,0

Отклонение фактического значения 1 целевого показателя «Рост количества посещений учреждений культуры всех типов по отношению к базовому 2017 году» (0,94 %) от плановой величины (1,05 %) обусловлено ограничительными мерами, установленными постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 13.03.2020 № 121 «О мерах по противодействию распространению в Санкт-Петербурге новой коронавирусной инфекции (COVID-19)».

Анализом системы целевых показателей и индикаторов ГП установлено, что Комитетом по культуре обеспечено устранение в полном объеме ранее обозначенных Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга случаев несогласованности и несбалансированности с целевыми установками и результатами развития отрасли культуры, обозначенными в федеральных документах стратегического планирования.

**3. В соответствии с Законопроектом бюджетные назначения 2022 года по ГП предусмотрены 30 ГРБС, данные представлены в таблице:**

(тыс. рублей)

Наименование ГРБС	Законопроект
Администрация Адмиралтейского района Санкт-Петербурга	108 420,7
Администрация Василеостровского района Санкт-Петербурга	168 071,7
Администрация Выборгского района Санкт-Петербурга	330 300,9
Администрация Калининского района Санкт-Петербурга	554 591,1
Администрация Кировского района Санкт-Петербурга	470 142,7
Администрация Колпинского района Санкт-Петербурга	775 479,3
Администрация Красногвардейского района Санкт-Петербурга	1 152 109,0
Администрация Красносельского района Санкт-Петербурга	505 587,4
Администрация Кронштадтского района Санкт-Петербурга	379 076,7
Администрация Курортного района Санкт-Петербурга	700 186,9
Администрация Московского района Санкт-Петербурга	383 816,8
Администрация Невского района Санкт-Петербурга	432 979,5



Наименование ГРБС	Законопроект
Администрация Петроградского района Санкт-Петербурга	190 109,3
Администрация Петродворцового района Санкт-Петербурга	673 484,5
Администрация Приморского района Санкт-Петербурга	409 717,3
Администрация Пушкинского района Санкт-Петербурга	693 382,0
Администрация Фрунзенского района Санкт-Петербурга	209 575,3
Администрация Центрального района Санкт-Петербурга	27 769,1
Архивный комитет Санкт-Петербурга	746 427,8
Комитет имущественных отношений Санкт-Петербурга	350 000,0
Комитет по вопросам законности, правопорядка и безопасности	44 101,3
Комитет по государственному контролю, использованию и охране памятников истории и культуры	3 017 282,5
Комитет по градостроительству и архитектуре	7 813,5
Комитет по культуре Санкт-Петербурга	17 940 544,9
Комитет по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями	4 585,0
Комитет по печати и взаимодействию со средствами массовой информации	781 737,5
Комитет по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга	1 676,5
Комитет по социальной политике Санкт-Петербурга	4 079,0
Комитет по строительству	2 411 113,3
Комитет по Санкт-Петербурга по делам Арктики	520,0

Наибольший объем ассигнований предусматривается ответственному исполнителю госпрограммы – Комитету по культуре Санкт-Петербурга, в сумме 17 940 544,9 тыс. рублей или 53,6 % в структуре расходов госпрограммы.

**4. Мероприятия ГП реализуются в рамках 4 подпрограмм, финансовое обеспечение которых в 2022 году запланировано в следующих объемах бюджетных средств:**

(тыс. рублей)

Наименование подпрограммы	Паспорт госпрограммы	Законопроект	Отклонение (+, -)	
			сумма	в %
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
<b>Всего:</b>	<b>27 718 800,4</b>	<b>33 474 681,5</b>	<b>5 755 881,1</b>	<b>20,8</b>
Наследие	10 776 047,2	14 520 884,4	3 744 837,2	34,8
Искусство	10 689 688,5	11 370 732,4	681 043,9	6,4
Имидж Санкт-Петербурга	1 331 850,7	1 653 819,0	321 968,3	24,2
Образование	4 921 214,0	5 929 245,7	1 008 031,7	20,5

Распределение объемов финансирования по подпрограммам указывает на то, что **приоритеты Санкт-Петербурга в сфере культуры на ближайшую перспективу сохраняются**: наибольший объем финансирования будет направлен на сохранение, развитие и популяризацию культурно-исторического наследия Санкт-Петербурга, профессионального искусства, поддержку многообразия творческой деятельности в Санкт-Петербурге.

Анализом формирования финансового обеспечения реализации мероприятий подпрограммы 2 по укреплению материально-технической базы театров установлено, что объем запланированных средств федерального бюджета в сумме 5 704,5 тыс. рублей не соответствует объему субсидии на поддержку творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров, предусмотренному внесенным 30.09.2021 в Государственную Думу РФ в составе материалов к законопроекту о федеральном бюджете на 2022 год Расчетом распределения межбюджетного



трансферта между субъектами Российской Федерации на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов – 3 173,9 тыс. рублей.

**5.** В рамках ГП Законопроектом предусмотрены расходы на реализацию **НП «Культура»** в сумме 77 622,5 тыс. рублей (0,2 % в структуре ассигнований госпрограммы), запланированные Комитету по культуре, администрациям Колпинского и Петродворцового районов в рамках региональной составляющей 2 проектов:

**5.1. «Культурная среда»** – 75 122,5 тыс. рублей на модернизацию материально-технической базы профессиональных образовательных учреждений в сфере культуры: СПб ГБПОУ «Академия танца Бориса Эйфмана», СПб ГБПОУ «Санкт-Петербургский техникум библиотечных и информационных технологий», СПб ГБПОУ «Санкт-Петербургское художественное училище имени Н.К. Рериха», и учреждений дополнительного образования: СПб ГБУДО «Детская художественная школа № 3», СПб ГБУДО «Детская Петергофская школа искусств» и СПб ГБУДО «Детская художественная школа № 7»;

**5.2. «Цифровая культура»** – 2 500 тыс. рублей полностью за счет средств федерального бюджета на создание СПб ГБУК «Государственная академическая капелла Санкт-Петербурга» 1 виртуального концертного зала.

**6. Анализ оценки объемов налоговых расходов, соответствующих целям ГП:**

Согласно п. 33 Перечня налоговых расходов Санкт-Петербурга, утвержденного распоряжением Комитета финансов Санкт-Петербурга от 11.08.2020 № 86-р, Комитет по культуре в рамках госпрограммы с 1 января 2017 года и по настоящее время является куратором налогового расхода Санкт-Петербурга *«Освобождение от уплаты налога на имущество организаций для организаций, осуществляющих в течение не более трех любых календарных лет подряд начиная с 1 января 2016 г. вложения в объект недвижимого имущества, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ в качестве объекта культурного наследия регионального или местного (муниципального) значения в соответствии с законодательством РФ и законодательством Санкт-Петербурга, расположенного на территории Санкт-Петербурга, на общую сумму от 500 млн руб.»*.

При этом, **в госпрограмме не содержатся обязательные сведения об оценке стимулирующих налоговых расходов**, направленных на увеличение вложений в объекты культурного наследия регионального или местного (муниципального) значения, расположенные на территории Санкт-Петербурга **с указанием целевых показателей госпрограммы, индикаторов подпрограмм и отдельных мероприятий, на достижение которых оказывают влияние налоговые расходы, и об объеме выпадающих доходов бюджета Санкт-Петербурга.**

**7.** В ходе экспертизы Законопроекта в части планирования расходов на ГП установлено следующее:

**7.1.** В нарушение требований ст. 184.2 БК РФ одновременно с Законопроектом проект изменений паспорта ГП к экспертизе не представлен.

**7.2.** В нарушение совокупности норм ст. 174.3 БК РФ, Общих требований к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации (постановление Правительства РФ от 22.06.2019 № 796), Порядка формирования перечня налоговых расходов Санкт-Петербурга и оценки налоговых расходов Санкт-Петербурга (постановление Правительства Санкт-Петербурга от 17.07.2020 № 539), Порядка принятия решений о разработке государственных программ Санкт-Петербурга, формирования, реализации и проведения оценки эффективности их реализации (постановление Правительства Санкт-Петербурга от 25.12.2013 № 1039) и Методических рекомендаций по формированию и реализации государственных программ Санкт-Петербурга (распоряжение Комитета по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга от 28.03.2014 № 28-р) в госпрограмме не содержатся обязательные сведения об оценке стимулирующих налоговых расходов, направленных на увеличение вложений в объекты культурного наследия регионального или местного (муниципального) значения, расположенные на территории Санкт-Петербурга с указанием целевых показателей госпрограммы, индикаторов подпрограмм и отдельных мероприятий, на достижение которых оказывают влияние налоговые расходы, и об объеме выпадающих доходов бюджета Санкт-Петербурга.

**7.3.** Предлагаемый Законопроектом объем средств федерального бюджета на поддержку творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров в сумме 5 407,5 тыс. рублей не соответствует объему субсидии, предусмотренному внесенным 30.09.2021 в Государственную Думу РФ в составе материалов к законопроекту о федеральном бюджете на 2022 год расчетом распределения межбюджетного трансферта между субъектами Российской Федерации на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов – 3 173,9 тыс. рублей, что требуется учесть до рассмотрения Законопроекта во втором чтении.

#### **4.9. ГП «Обеспечение доступным жильем и жилищно-коммунальными услугами жителей Санкт-Петербурга»**

**1. На 2022 год в целях финансового (бюджетного) обеспечения выполнения мероприятий ГП предусматриваются следующие объемы средств:**

*(тыс. рублей)*

Источник финансирования	Паспорт госпрограммы	Законопроект	Отклонение	
			сумма	в %
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
<b>Всего:</b>	<b>29 667 541,5</b>	<b>58 568 709,7</b>	<b>28 901 168,2</b>	<b>97,4</b>
Бюджет Санкт-Петербурга	29 038 247,9	57 805 820,1	28 767 572,2	99,1
Федеральный бюджет	629 293,6	762 889,6	133 596,0	21,2

**Текущие расходы** запланированы Законопроектом в сумме 45 604 202,9 тыс. рублей и будут направлены на: компенсацию теплоснабжающим организациям недополученных доходов, возникающих в

результате применения льготных тарифов на тепловую энергию, предоставляемую на нужды отопления и (или) горячего водоснабжения жилых помещений и творческих мастерских (18 488 023,9 тыс. рублей), улучшение жилищных условий жителей города (не менее 18 474 489,4 тыс. рублей), уборку внутриквартальных территорий (2 907 223,4 тыс. рублей), ремонт, оснащение и содержание пустующих жилых и нежилых помещений, являющихся собственностью города (1 983 830,2 тыс. рублей);

**Расходы развития** запланированы Законопроектом в сумме 12 964 506,8 тыс. рублей и будут направлены:

– *Комитетом имущественных отношений* на: приобретение жилых помещений в государственную собственность Санкт-Петербурга в целях предоставления их отдельным категориям граждан (6 519 455,7 тыс. рублей) и детям-сиротам, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа (5 042 797,1 тыс. рублей);

– *Комитетом по строительству* в общей сумме 1 045 051,1 тыс. рублей на строительство 2 многоквартирных домов в Приморском районе (по 300 000 тыс. рублей), 1 дома во Фрунзенском и Кировском районах (по 80 000 тыс. рублей каждый), а также на проектирование многоквартирного дома со встроенно-пристроенными помещениями в Красногвардейском районе (30 069,1 тыс. рублей). Также планируется направить средства на инженерную подготовку территорий в Калининском района (200 000 тыс. рублей) и проектирование инженерной подготовки территории в Колпинском районе (54 982 тыс. рублей).

**2. Информация о степени достижения основных целевых показателей госпрограммы с 2020 года и планируемых значениях на конец 2022 года, а также исполненных и планируемых бюджетных ассигнованиях представлена в таблице:**

(тыс. рублей)

Наименование целевого показателя	План/Факт	План	
	2020 год	2021 год	2022 год
<b>Объем финансирования ГП, всего:</b>	<b>35 285 525,7/ 32 463 707,8</b>	<b>35 272 509,7<sup>1</sup></b>	<b>58 568 709,7</b>
Количество семей, улучшивших жилищные условия	112,2/139,4	125,5	144,2
Ввод в эксплуатацию объектов жилищного строительства, млн. кв. м	3,700/3,369	3,191	3,415
Уровень доступности жилья, %	26,6/36,9	25,8	25,3
Доля отремонтированных по необходимым видам работ многоквартирных домов, с учетом мероприятий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, от общего количества многоквартирных домов, включенных в региональную программу, %	40,89/41,57	47,19	52,51
Доля осветительных устройств, в том числе с использованием светодиодов, установленных в местах общего пользования в многоквартирных домах, от общего количества используемых осветительных устройств, установленных в местах общего пользования в многоквартирных домах, %	71,0/71,0	74,0	77,0
Уровень возмещения населением затрат на предоставление жилищно-коммунальных услуг по установленным для населения тарифам, в %	99,4/98,96	98,9	98,9
Обеспеченность общей площадью жилья, кв. м/чел.	25,99/26,86	26,37	26,67
Степень удовлетворенности населения уровнем жилищно-коммунального обслуживания, в %	-	50,0	53,0

<sup>1</sup>Финансирование утвержденное законом о бюджете. Корректировкой планируется увеличение финансирования до 52 819 138,1 тыс. рублей.

Законопроектом предусматривается значительное увеличение объемов финансирования ГП по сравнению с 2020 годом. Такое увеличение финансирования должно способствовать улучшению жилищных условий и повышению качества и доступности предоставления ЖКУ жителям Санкт-Петербурга. Жилищному комитету, как ответственному исполнителю ГП, необходимо скорректировать целевые показатели и индикаторы с учетом возросшего финансирования.

Целевые показатели, утвержденные ГП, в целом, соответствуют целевым показателям, определенным документами стратегического планирования.

**3. В соответствии с Законопроектом бюджетные обязательства 2022 года по ГП предусмотрены 21 ГРБС.** Данные о планируемых объемах расходов в разрезе исполнителей госпрограммы представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование ГРБС	Законопроект
<b>Всего:</b>	<b>58 568 709,7</b>
Жилищный комитет	36 459 930,4
Администрации районов Санкт-Петербурга	7 065 272,5
Комитет имущественных отношений Санкт-Петербурга	13 998 455,7
Комитет по строительству	1 045 051,1

Наибольший объем ассигнований предусматривается Жилищному комитету, ответственному исполнителю ГП, в сумме 36 459 930,4 тыс. рублей или 62,3 %.

Изменений в составе соисполнителей ГП в 2022 году по сравнению с 2021 годом не планируется.

**4. Мероприятия ГП реализуются в рамках 3 подпрограмм,** на финансовое обеспечение которых в 2022 году запланированы следующие объемы расходов:

(тыс. рублей)

Наименование подпрограммы	Паспорт госпрограммы	Законопроект	Отклонение (+, -)	
			сумма	в %
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
<b>Всего:</b>	<b>29 667 541,5</b>	<b>58 568 709,7</b>	28 901 168,2	97,4
Улучшение жилищных условий жителей Санкт-Петербурга	9 246 936,1	31 587 149,6	22 340 213,5	в 2,4 раза
Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами граждан	6 845 103,8	8 240 708,1	1 395 604,3	20,4
Обеспечение доступности предоставления жилищно-коммунальных услуг гражданам	13 575 501,6	18 740 852,0	5 165 350,4	38,0

Законопроектом предусмотрен объем бюджетных средств почти в 2 раза превышающий утвержденный ГП, что обусловлено: существенным увеличением расходов по подпрограмме «Улучшение жилищных условий жителей Санкт-Петербурга», в том числе по мероприятиям, осуществляемым в рамках АИП; по подпрограмме «Обеспечение доступности предоставления ЖКУ гражданам», в том числе за счет роста субсидии теплоснабжающим организациям на компенсацию недополученных доходов, возникающих в результате применения льготных тарифов.

Также предусмотрено выделение средств на проведение мероприятий по созданию условий доступности для инвалидов и иных маломобильных групп населения (63 749,4 тыс. рублей) и устройство внутренней системы газоснабжения объектов жилищного фонда (21 988,4 тыс. рублей) администрациям районов, не предусмотренных подпрограммой «Обеспечение качественными ЖКУ граждан» к финансированию в 2022 году, что требует внесения соответствующих изменений.

5. В рамках ГП Законопроектом предусмотрены расходы в общей сумме 760 000 тыс. рублей на реализацию **НП «Жилье и городская среда»** в рамках регионального проекта «Жилье». Средства будут направлены Комитету по строительству на реализацию ГП «Обеспечение доступным жильем и ЖКУ жителей Санкт-Петербурга» в соответствии с АИП».

#### **6. Анализ оценки объемов налоговых расходов, соответствующих целям ГП**

Согласно пп. 47, 48 Перечня налоговых расходов Санкт-Петербурга, утвержденного распоряжением Комитета финансов Санкт-Петербурга от 11.08.2020 № 86-р, Жилищный комитет в рамках госпрограммы является куратором налогового расхода Санкт-Петербурга: *«Налоговая льгота в виде уменьшения суммы исчисленного налога на имущество физических лиц на величину, равную произведению кадастровой стоимости 10 кв. метров общей площади коммунальной квартиры и ставки налога на имущество физических лиц, подлежащей применению при исчислении налога в отношении этой квартиры, предоставляется физическим лицам в отношении принадлежащих им долей в праве общей долевой собственности на коммунальные квартиры при условии, что указанная доля получена налогоплательщиком в собственность на основании договора передачи доли в коммунальной квартире в собственность граждан при приватизации в соответствии с законодательством в сфере приватизации жилищного фонда либо на основании иных последующих сделок в отношении такой доли».*

При этом, в госпрограмме не содержатся сведения об оценке эффективности стимулирующих налоговых расходов и об объеме выпадающих доходов бюджета Санкт-Петербурга.

#### **7. В ходе экспертизы Законопроекта в части планирования расходов на ГП установлено следующее:**

7.1. Целевые показатели, утвержденные ГП, в целом, соответствуют целевым показателям, определенным документами стратегического планирования.

7.2. В нарушение требований ст. 184.2 БК РФ проект изменений паспорт ГП одновременно с Законопроектом к экспертизе не представлен.

7.3. В нарушение совокупности норм ст. 174.3 БК РФ, Общих требований к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации (постановление Правительства РФ от 22.06.2019 № 796), Порядка формирования перечня налоговых расходов Санкт-Петербурга и оценки налоговых расходов Санкт-Петербурга (постановление Правительства Санкт-Петербурга от 17.07.2020 № 539), Порядка принятия решений о разработке государственных программ Санкт-Петербурга, формирования, реализации и проведения оценки эффективности их реализации (постановление

Правительства Санкт-Петербурга от 25.12.2013 № 1039) и Методических рекомендаций по формированию и реализации государственных программ Санкт-Петербурга (распоряжение Комитета по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга от 28.03.2014 № 28-р) в госпрограмме не содержатся обязательные сведения об оценке стимулирующих налоговых расходов.

#### 4.10. ГП «Благоустройство и охрана окружающей среды в Санкт-Петербурге»

1. На 2022 год в целях финансового (бюджетного) обеспечения выполнения мероприятий ГП предусматриваются следующие объемы бюджетных средств:

(тыс. рублей)

Источник финансирования	Паспорт госпрограммы	Законопроект	Отклонение	
			сумма	в %
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
<b>Всего:</b>	<b>9 979 486,7</b>	<b>16 756 515,3</b>	<b>+6 777 028,6</b>	<b>+67,9</b>
Бюджет Санкт-Петербурга	9 943 775,3	16 720 797,7	+6 777 022,4	+68,2
Федеральный бюджет	35 711,4	35 717,6	+6,2	+0,02

**Текущие расходы** запланированы Законопроектом в сумме 16 450 065 тыс. рублей (98,2 % в структуре расходов госпрограммы), основную долю которых планируется направить на: реализацию мероприятий проекта «Комфортная городская среда» (4 345 022,8 тыс. рублей), содержание, ремонт объектов и территорий зеленых насаждений и компенсационное озеленение (3 080 000 тыс. рублей), проведение мероприятий в сфере благоустройства (1 290 694 тыс. рублей), содержание казенных учреждений благоустройства (1 191 329 тыс. рублей), пресечение образования несанкционированных свалок отходов и ликвидацию несанкционированных свалок (1 177 388 тыс. рублей), переустройство и восстановление объектов зеленых насаждений, расположенных на территориях зеленых насаждений общего пользования городского значения (652 309,7 тыс. рублей).

**Расходы развития** предлагаются Законопроектом в сумме 306 450,3 тыс. рублей (1,8 %), основной объем которых будет направлен на финансирование:

– ПИР по реконструкции и приспособления для современного использования фонтанов и фонтанных комплексов (126 181,6 тыс. рублей);

– строительство комплекса зданий под объекты коммунального хозяйства (производственные базы хранения техники для обслуживания территорий зеленых насаждений и складирования сыпучих материалов (растительный грунт, минеральные удобрения и проч.) – 121 154,6 тыс. рублей.

3. Информация о степени достижения основных целевых показателей ГП с 2019 года и планируемых значениях до 2022 года, а



также исполненных и планируемых бюджетных ассигнованиях представлена в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование целевого показателя	План/Факт		План	
	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
<b>Объем финансирования госпрограммы, всего:</b>	<b>11 498 029,8/ 11 386 545,4</b>	<b>7 229 192,4 / 7 119 713,2</b>	<b>11 278 636,5</b>	<b>16 756 515,3</b>
Уровень загрязнения воздушного бассейна Санкт-Петербурга, <i>степень</i>	2 / 1	2 / 1	2	2
Уровень загрязнения водного бассейна Санкт-Петербурга, <i>класс качества</i>	3,0/2,9	3 / 2,9	3	3
Доля жителей, положительно оценивающих уровень благоустройства среды проживания (от числа опрошенных), <i>в %</i>	73,7 / 74,1	70,0 / 64,6	81,4	81,8
Увеличение количества обработанных, утилизированных, обезвреженных ТКО в общем объеме образовавшихся отходов (к уровню 2016 года), <i>в %</i>	2,9 / 9,5	2,9 / 11,8	17,4	21,5
Увеличение объема проводимых противоэпизоотических мероприятий Санкт-Петербурга, <i>в %</i>	x	100,0 / 100,0	100,0	100,0
Качество окружающей среды, <i>в %</i>	100 / 100,7	100,0 / 99,0	100,0	108,3
Количество городов с благоприятной средой, <i>ед.</i>	1 / 1	1 / 1	1	1
Количество благоустроенных общественных территорий в соответствии с государственными программами формирования современной городской среды в Санкт-Петербурге, <i>ед.</i>	7 / 30	12 / 30	12	12

Отклонение фактического значения 3 целевого показателя «Доля жителей, положительно оценивающих уровень благоустройства среды проживания (от числа опрошенных)» (64,6 %) от плановой величины (70,0 %) обусловлено сокращением финансирования соответствующих мероприятий, в результате чего по итогам телефонного опроса населения Санкт-Петербурга зафиксировано увеличение количества жалоб на озеленение городских территорий и их благоустройство.

**4. В соответствии с Законопроектом бюджетные назначения 2022 года по ГП предусмотрены 23 ГРБС, данные представлены в таблице:**

(тыс. рублей)

Наименование ГРБС	Законопроект
<b>Всего:</b>	<b>16 756 515,3</b>
Комитет по благоустройству Санкт-Петербурга	9 613 985,3
Комитет по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности	2 821 249,5
Комитет по энергетике и инженерному обеспечению	1 449 437,3
Комитет по строительству	5 000,0
Управление ветеринарии Санкт-Петербурга	126 385,1
Администрация Адмиралтейского района Санкт-Петербурга	33 768,6
Администрация Василеостровского района Санкт-Петербурга	21 886,7
Администрация Выборгского района Санкт-Петербурга	225 639,6
Администрация Калининского района Санкт-Петербурга	55 406,9
Администрация Кировского района Санкт-Петербурга	39 073,8
Администрация Колпинского района Санкт-Петербурга	244 346,8
Администрация Красногвардейского района Санкт-Петербурга	142 730,4
Администрация Красносельского района Санкт-Петербурга	63 280,1

Администрация Кронштадтского района Санкт-Петербурга	154 997,8
Администрация Курортного района Санкт-Петербурга	316 949,7
Администрация Московского района Санкт-Петербурга	190 471,6
Администрация Невского района Санкт-Петербурга	344 570,4
Администрация Петроградского района Санкт-Петербурга	50 136,5
Администрация Петродворцового района Санкт-Петербурга	67 869,8
Администрация Приморского района Санкт-Петербурга	188 367,9
Администрация Пушкинского района Санкт-Петербурга	465 343,7
Администрация Фрунзенского района Санкт-Петербурга	103 986,8
Администрация Центрального района Санкт-Петербурга	31 631,0

Наибольший объем ассигнований предусматривается ответственному исполнителю ГП – Комитету по благоустройству, в сумме 9 613 985,3 тыс. рублей с долей 57,4 % в структуре госпрограммы.

**5. Мероприятия ГП реализуются в рамках 5 подпрограмм, финансовое обеспечение которых в 2022 году запланировано в следующих объемах бюджетных средств:**

(тыс. рублей)

Наименование подпрограммы	Паспорт госпрограммы	Законопроект	Отклонение (+, -)	
			сумма	в %
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
<b>Всего:</b>	<b>9 979 486,7</b>	<b>16 756 515,3</b>	<b>6 777 028,6</b>	<b>67,9</b>
Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности	1 316 270,3	2 764 788,9	1 448 518,6	110,0
Эффективное управление территориями зеленых насаждений Санкт-Петербурга, сохранение средообразующих, защитных, оздоровительных и полезных функций указанных территорий, а также повышение их потенциала	2 875 220,3	4 508 734,9	1 633 514,6	56,8
Повышение эффективности управления в области обращения с отходами производства и потребления, санитарной очистки территории Санкт-Петербурга	408 282,7	407 813,5	-469,2	-0,1
Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории Санкт-Петербурга	119 005,6	131 385,1	12 379,5	10,4
Развитие и содержание объектов благоустройства	5 260 707,8	8 943 792,9	3 683 085,1	70,0

**5.1.** Распределение объемов финансирования по подпрограммам указывает на то, что **приоритеты Санкт-Петербурга в сфере благоустройства на ближайшую перспективу сохраняются:** основной объем финансирования будет направлен на развитие и содержание объектов благоустройства, а также на повышение потенциала территорий зеленых насаждений Санкт-Петербурга.

**5.2.** Анализом формирования финансового обеспечения реализации мероприятий подпрограммы 1 по сохранению естественных экологических систем и природных ресурсов установлено, что объем запланированных средств федерального бюджета в сумме 28 188,3 тыс. рублей не соответствует (завышен) объему субвенций на осуществление отдельных полномочий в области водных отношений, предусмотренному внесенным 30.09.2021 в Государственную Думу РФ в составе материалов к законопроекту о федеральном бюджете на 2022 год расчетом распределения межбюджетного

трансферта между субъектами Российской Федерации на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов – 25 004,8 тыс. рублей.

**6. В рамках ГП Законопроектом предусмотрены расходы в общей сумме 5 056 460,6 тыс. рублей полностью за счет средств бюджета Санкт-Петербурга на реализацию 2 национальных проектов:**

– «Экология» в рамках региональной составляющей проекта «Формирование комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами» в сумме 56 460,6 тыс. рублей, предусмотренные Комитету по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности;

– «Жилье и городская среда» в рамках региональной составляющей проекта «Формирование комфортной городской среды» в сумме 5 000 000 тыс. рублей, предусмотренные Комитету по благоустройству.

**7. Анализ оценки объемов налоговых расходов, соответствующих целям госпрограммы:**

Согласно пп. 35, 65 Перечня налоговых расходов Санкт-Петербурга, утвержденного распоряжением Комитета финансов Санкт-Петербурга от 11.08.2020 № 86-р, Комитет по благоустройству в рамках госпрограммы является куратором 2 налоговых расходов Санкт-Петербурга:

– «Освобождение от уплаты налога на имущество организаций для организаций-СМП, осуществляющих обработку и утилизацию отходов – в отношении в отношении новых (не бывших ранее в эксплуатации) объектов недвижимого имущества, используемых ими для осуществления указанных видов экономической деятельности, принятых к бухгалтерскому учету в качестве объектов основных средств и введенных в эксплуатацию не ранее 1 января 2019 г., при условии, что суммарная выручка от осуществления указанных видов экономической деятельности составляет не менее 90 процентов в общем объеме выручки от реализации за отчетный (налоговый) период.»;

– «Освобождение от уплаты земельного налога для организаций-СМП, осуществляющих обработку и утилизацию отходов – в отношении земельных участков, в границах которых расположены объекты недвижимого имущества, используемые ими для осуществления указанных видов экономической деятельности, при условии, что указанные объекты недвижимого имущества (за исключением земельных участков) являются новыми (не бывшими ранее в эксплуатации), приняты к бухгалтерскому учету в качестве объектов основных средств и введены в эксплуатацию не ранее 1 января 2019 г., а также суммарная выручка от осуществления видов указанных экономической деятельности составляет не менее 90 % в общем объеме выручки от реализации за отчетный (налоговый) период».

При этом, в ГП не содержатся обязательные сведения об оценке стимулирующих налоговых расходов, направленных на поддержку субъектов малого предпринимательства, осуществляющих обработку и утилизацию отходов, с указанием целевых показателей ГП, индикаторов подпрограмм и отдельных мероприятий, на достижение которых оказывают влияние налоговые расходы, и об объеме выпадающих доходов бюджета Санкт-Петербурга.

**8. В ходе экспертизы Законопроекта в части планирования расходов на ГП выявлено (установлено) следующее:**

8.1.В нарушение требований ст. 184.2 БК РФ одновременно с Законопроектом проект изменений паспорта ГП к экспертизе не представлен.

8.2.В нарушение совокупности норм ст. 174.3 БК РФ, Общих требований к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации (постановление Правительства РФ от 22.06.2019 № 796), Порядка формирования перечня налоговых расходов Санкт-Петербурга и оценки налоговых расходов Санкт-Петербурга (постановление Правительства Санкт-Петербурга от 17.07.2020 № 539), Порядка принятия решений о разработке государственных программ Санкт-Петербурга, формирования, реализации и проведения оценки эффективности их реализации (постановление Правительства Санкт-Петербурга от 25.12.2013 № 1039) и Методических рекомендаций по формированию и реализации государственных программ Санкт-Петербурга (распоряжение Комитета по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга от 28.03.2014 № 28-р) в госпрограмме не содержатся обязательные сведения об оценке стимулирующих налоговых расходов, направленных на поддержку субъектов малого предпринимательства, осуществляющих обработку и утилизацию отходов, с указанием целевых показателей госпрограммы, индикаторов подпрограмм и отдельных мероприятий, на достижение которых оказывают влияние налоговые расходы, и об объеме выпадающих доходов бюджета Санкт-Петербурга.

8.3.Предлагаемый Законопроектом объем средств федерального бюджета на осуществление отдельных полномочий в области водных отношений в сумме 28 188,3 тыс. рублей не соответствует (завышен) объему субвенции, предусмотренному внесенным 30.09.2021 в Государственную Думу РФ в составе материалов к законопроекту о федеральном бюджете на 2022 год расчетом распределения межбюджетного трансферта между субъектами Российской Федерации на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов – 25 004,8 тыс. рублей, что требуется учесть до рассмотрения Законопроекта во втором чтении.

#### 4.11. ГП «Экономика знаний в Санкт-Петербурге»

**1. На 2022 год в целях финансового (бюджетного) обеспечения выполнения мероприятий ГП предусматриваются следующие объемы бюджетных средств:**

*(тыс. рублей)*

Источник финансирования	Паспорт госпрограммы	Законопроект	Отклонение (+, -)	
			сумма	в %
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
<b>Всего:</b>	<b>432 323,2</b>	<b>573 011,9</b>	<b>+140 688,7</b>	<b>+ 32,5</b>
Бюджет Санкт-Петербурга	432 323,2	573 011,9	+140 688,7	+ 32,5

**Текущие расходы** планируется направить в основном на организацию и проведение более 30 различных мероприятий на общую сумму 258 066,2 тыс. рублей.

**Расходы развития** Законопроектом и паспортом ГП не предусмотрены.

**2. Информация о степени достижения основных целевых показателей ГП с 2020 года и планируемых значениях до 2022 года, а также исполненных и планируемых бюджетных ассигнованиях представлена в таблице:**

(тыс. рублей)

Наименование целевого показателя	План/Факт	План	
	2020 год	2021 год	2022 год
<b>Объем финансирования ГП, всего:</b>	<b>361 172,9 / 338 992,1</b>	<b>565 406,0<sup>5</sup></b>	<b>573 011,9</b>
1. Доля исследователей в возрасте до 39 лет, работающих в Санкт-Петербурге, в общей численности исследователей, работающих в Санкт-Петербурге, %	45,6	47,0	48,2
2. Число молодых исследователей, получивших поддержку, чел.	x	1 500	1 550
3. Доля занятого населения от 25 до 65 лет с высшим образованием в общей численности занятого населения, %	41,2	40,1	40,1
4. Объем внешнеторгового оборота Санкт-Петербурга, млрд. долл. США	49,3 / 42,6	43,0	44,5

По показателям № 1 и № 3 отсутствуют фактические значения за 2020 год в связи с их введением с 25.05.2021 (постановление Правительства Санкт-Петербурга от 25.05.2021 № 325 «О внесении изменений в постановление Правительства Санкт-Петербурга от 23.06.2014 № 496»). Отклонение фактического значения 4 целевого показателя связано с последствиями ограничений, вызванных борьбой с новой коронавирусной инфекцией COVID-19, а также с девальвацией рубля.

**3. В соответствии с Законопроектом бюджетные назначения 2022 года по ГП предусмотрены 6 ГРБС, данные представлены в таблице:**

(тыс. рублей)

Наименование ГРБС	Законопроект
<b>Всего:</b>	<b>573 011,9</b>
Комитет по науке и высшей школе	301 364,0
Комитет по печати и взаимодействию со средствами массовой информации	121 421,0
Комитет по внешним связям Санкт-Петербурга	94 056,2
Комитет по социальной политике Санкт-Петербурга	39 483,4
Комитет по государственному контролю, использованию и охране памятников истории и культуры	8 915,8
Комитет Санкт-Петербурга по делам Арктики	7 771,5

Наибольший объем ассигнований предусматривается ответственному исполнителю ГП – Комитету по науке и высшей школе, в сумме 301 364 тыс. рублей (52,6 % в структуре ГП).

**4. Мероприятия ГП реализуются в рамках 3 подпрограмм, финансовое обеспечение которых в 2022 году запланировано в следующих объемах бюджетных средств:**

(тыс. рублей)

Наименование подпрограммы	Паспорт госпрограммы	Законопроект	Отклонение (+, -)	
			сумма	в %
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
<b>Всего:</b>	<b>432 323,2</b>	<b>573 011,9</b>	<b>+140 688,7</b>	<b>32,5</b>
Развитие научной, научно-технической и инновационной деятельности в Санкт-Петербурге	135 808,8	163 536,7	+27 727,9	+20,4

<sup>5</sup> Корректировкой предусмотрено 563 559,0 тыс. рублей.

Наименование подпрограммы	Паспорт госпрограммы	Законопроект	Отклонение (+, -)	
			сумма	в %
Развитие системы подготовки кадров и обеспечение квалифицированными специалистами отраслей экономики Санкт-Петербурга	175 868,9	177 310,7	+1 441,8	+0,8
Развитие международного, внешне-экономического и межрегионального сотрудничества Санкт-Петербурга с зарубежными странами и субъектами Российской Федерации	120 645,5	232 164,5	+111 519,0	+92,4

Наибольший объем финансирования (40,5 %) будет направлен на развитие сотрудничества Санкт-Петербурга с зарубежными странами и субъектами Российской Федерации.

**5. В ходе экспертизы Законопроекта в части планирования расходов на ГП установлено.**

В нарушение требований ст. 184.2 БК РФ одновременно с Законопроектом проект изменений паспорта ГП к экспертизе не представлен.

#### 4.12. ГП «Развитие промышленности, инновационной деятельности и агропромышленного комплекса в Санкт-Петербурге»

**1. На 2022 год в целях финансового (бюджетного) обеспечения выполнения мероприятий ГП предусматриваются следующие объемы бюджетных средств:**

(тыс. рублей)

Источник финансирования	Паспорт госпрограммы	Законопроект	Отклонение	
			сумма	в %
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
<b>Всего:</b>	<b>2 679 135,0</b>	<b>3 196 615,1</b>	<b>517 480,1</b>	<b>19,3</b>
Бюджет Санкт-Петербурга	2 668 331,2	3 185 811,3	- 517 480,1	19,4
Федеральный бюджет	10 803,8	10 803,8	0	-

**Текущие расходы** запланированы Законопроектом в сумме 1 941 777,9 тыс. рублей (60,7 % в структуре), которые будут направлены на субсидирование: субъектов промышленной деятельности – в сумме 924 000 тыс. рублей; АО «Технопарк Санкт-Петербурга» – в сумме 250 148,7 тыс. рублей; СПб ГУП «Продовольственный фонд» – в сумме 198 432 тыс. рублей; юридических лиц в целях поддержки агропромышленного комплекса – в сумме 125 259,4 тыс. рублей.

**Расходы развития** запланированы Законопроектом в сумме 1 254 837,2 тыс. рублей (39,3 %), которые будут направлены на финансирование выполнения работ по строительству инженерной и дорожной инфраструктуры производственных зон «Ржевка» и «Рыбацкое» - в общей сумме 1 147 541,9 тыс. рублей, а также проектных работ для строительства мукомольного комплекса – в сумме 69 383,9 тыс. рублей.

**2. Информация о степени достижения основных целевых показателей ГП с 2020 года и планируемых значениях на конец 2022 года, а также исполненных и планируемых бюджетных ассигнованиях** представлена в таблице:



(тыс. рублей)

Целевые показатели	План/Факт	План	
	2020 год	2021 год	2022 год
<b>Объем финансирования ГП, всего:</b>	<b>1 721 303,5/ 2 074 029,9</b>	<b>2 073 691,0</b>	<b>3 196 615,1</b>
Индекс промышленного производства, в % к 2016 году	114,9/114,0	117,8	123,3
Доля Санкт-Петербурга в объеме отгруженной промышленной продукции по РФ (без учета данных по видам деятельности «Добыча полезных ископаемых», «Производство кокса» и «Производство нефтепродуктов»), %	4,9/4,9	5,0	5,2
Доля высокотехнологичных и среднетехнологичных (высокого уровня) отраслей в общем объеме отгруженной продукции в обрабатывающих производствах (без учета данных по виду деятельности «Производство нефтепродуктов»), %	51/60,5	58	59
Темп роста объема отгруженной промышленной продукции (без учета данных по видам деятельности «Добыча полезных ископаемых» и «Производство нефтепродуктов»), в % к 2016 году	115/117	126	137
Производительность труда в базовых несырьевых отраслях экономики, в % к 2017 году	107,2/104,5	-	-
Количество высокопроизводительных рабочих мест во внебюджетном секторе экономики, тыс.чел	865/1061,2	-	-
Доля инновационной продукции в общем объеме продукции в обрабатывающих производствах (без учета данных по виду деятельности «Производство нефтепродуктов»), %	12,3/12,3	13,1	13,4

В целях обеспечения согласованности документов стратегического планирования в 2020 году интегрированы 2 новых целевых показателя:

– «Производительность труда в базовых несырьевых отраслях экономики», который предполагает увеличение производительности труда с 107,2 % в 2020 году (по отношению к 2017 году) до 124,8 % в 2024 году;

– «Количество высокопроизводительных рабочих мест во внебюджетном секторе экономики», предполагающий рост рабочих мест с 865 тыс. человек в 2020 году до 1 036 тыс. человек в 2024 году.

Редакцией от 25.05.2021 данные показатели были исключены из ГП.

**3. В соответствии с Законопроектом бюджетные обязательства 2022 года по ГП предусмотрены 2 ГРБС:** Комитету по промышленной политике, инновациям и торговле (ответственному исполнителю ГП) – в сумме 3 162 335,6 тыс. рублей (98,9 % в структуре) и Комитету Санкт-Петербурга по делам Арктики – в сумме 34 279,5 тыс. рублей (1,1 %).

**4. Мероприятия ГП реализуются в рамках 3 подпрограмм, на финансовое обеспечение которых в 2022 году запланированы следующие объемы расходов:**

(тыс. рублей)

Наименование подпрограммы	Паспорт госпрограммы	Законопроект	Отклонение (+, -)	
			сумма	в %
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
<b>Всего:</b>	<b>2 679 135,0</b>	<b>3 196 615,1</b>	<b>517 480,1</b>	<b>19,3</b>
Развитие промышленности	2 075 334,3	2 551 886,7	476 552,4	23,0
Инновационное развитие	259 038,9	292 294,6	33 255,7	12,8
Развитие с/х и регулирование рынка с/х продукции, сырья и продовольствия в Санкт-Петербурге	344 761,8	352 433,8	7 672,0	2,2

Основной объем средств ГП будет направлен на развитие промышленности, что согласуется с целями и задачами промышленной политики в РФ, утвержденными Федеральным законом от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации».

**5.** В рамках ГП Законопроектом предусмотрены расходы Комитету по промышленной политике, инновациям и торговле в общей сумме 153 000 тыс. рублей на реализацию **НП «Международная кооперация и экспорт»**, на финансирование региональных проектов:

**«Системные меры развития международной кооперации и экспорта»** - в сумме 103 000 тыс. рублей на:

– субсидирование субъектов промышленной деятельности в рамках проведения мероприятий по развитию промышленности Санкт-Петербурга - в сумме 53 000 тыс. рублей;

– проведение мероприятий по развитию промышленности Санкт-Петербурга - в сумме 50 000 тыс. рублей;

**«Экспорт продукции АПК»** - в сумме 50 000 тыс. рублей на субсидирование субъектам деятельности в сфере промышленности Санкт-Петербурга, с/х товаропроизводителям Санкт-Петербурга в целях возмещения затрат, связанных с транспортировкой с/х и продовольственной продукции.

Все региональные проекты реализуются за счет средств бюджета Санкт-Петербурга.

**6. Анализ оценки объемов налоговых расходов, соответствующих целям ГП**

Согласно пунктам 1, 4, 5, 36, 41, 66, 77 Перечня налоговых расходов Санкт-Петербурга, утвержденного распоряжением Комитета финансов Санкт-Петербурга от 11.08.2020 № 86-р, Комитет по промышленной политике, инновациям и торговле Санкт-Петербурга в рамках госпрограммы по настоящее время является куратором налоговых расходов Санкт-Петербурга.

При этом, **в ГП не содержатся сведения о финансовой оценке результатов реализации указанных мер стимулирования и об объеме выпадающих доходов бюджета Санкт-Петербурга.**

**7. В ходе экспертизы Законопроекта в части планирования расходов на ГП выявлено (установлено) следующее:**

7.1. В нарушение требований ст. 184.2 БК РФ проект изменений паспорта госпрограммы одновременно с Законопроектом к экспертизе не представлен.

7.2. Предусмотренные Законопроектом расходы значительно больше утвержденных государственной программой, что как следствие, приведет к перевыполнению значений целевых показателей и индикаторов, установленных на 2022, что следует учесть при внесении изменений в госпрограмму.

7.3. В нарушение совокупности норм ст. 174.3 БК РФ, Общих требований к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации (постановление Правительства РФ от 22.06.2019 № 796), Порядка формирования перечня налоговых расходов Санкт-Петербурга и оценки

налоговых расходов Санкт-Петербурга (постановление Правительства Санкт-Петербурга от 17.07.2020 № 539), Порядка принятия решений о разработке государственных программ Санкт-Петербурга, формирования, реализации и проведения оценки эффективности их реализации (постановление Правительства Санкт-Петербурга от 25.12.2013 № 1039) и Методических рекомендаций по формированию и реализации государственных программ Санкт-Петербурга (распоряжение Комитета по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга от 28.03.2014 № 28-р) в госпрограмме не содержатся обязательные сведения об оценке стимулирующих налоговых расходов, с указанием целевых показателей госпрограммы, индикаторов подпрограмм и отдельных мероприятий, на достижение которых оказывают влияние налоговые расходы, и об объеме выпадающих доходов бюджета Санкт-Петербурга.

7.4. В нарушение п. 1.3-1 Порядка, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 25.12.2013 № 1039, в соответствии с которым ГП корректируется ежегодно, в том числе путем исключения мероприятий, реализация которых осуществлялась в прошедшем году, и дополнения ГП мероприятиями шестого года, ответственным исполнителем ГП соответствующие изменения по состоянию на 12.10.2021 внесены не были.

#### 4.13. ГП «Содействие занятости населения в Санкт-Петербурге»

**1. На 2022 год в целях финансового (бюджетного) обеспечения выполнения мероприятий ГП предусматривается следующий объем бюджетных средств:**

(тыс. рублей)

Источник финансирования	Паспорт госпрограммы	Законопроект	Отклонение (+ / -)	
			сумма	в %
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
<b>Всего:</b>	<b>4 097 938,9</b>	<b>4 074 648,5</b>	<b>- 23 290,4</b>	<b>- 0,6</b>
Бюджет Санкт-Петербурга	1 246 955,7	1 223 665,3	- 23 290,4	- 1,9
Федеральный бюджет	2 850 983,2	2 850 983,2	0,0	x

Основные расходы ГП (текущие) запланированы Законопроектом на социальные выплаты безработным гражданам за счет средств федерального бюджета (2 637 779,5 тыс. рублей) и субсидирование центра занятости населения Санкт-Петербурга» (960 807,6 тыс. рублей).

Расходы развития Законопроектом не предусмотрены.

**2. Информация о степени достижения основных целевых показателей ГП с 2020 года и планируемых значениях на конец 2022 года, а также исполненных и планируемых бюджетных ассигнованиях представлена в таблице:**

(тыс. рублей)

Целевые показатели	План/Факт	План	
	2020 год	2021 год	2022 год
Объем финансирования госпрограммы, всего:	7 307 183,8/ 7 249 963,9	5 647 239,1 <sup>1</sup>	4 074 648,5
Уровень безработицы (по методологии МОТ), %	4,0/2,9	2,6	2,0

Целевые показатели	План/Факт	План	
	2020 год	2021 год	2022 год
Уровень занятости населения в возрасте от 15 лет и старше, в %	66,2/65,7	66,2	66,3
Реальная заработная плата (ежегодно в среднем за период) по отношению к предыдущему году	-	103,7	103,7
Удельный вес численности высококвалифицированных работников в общей численности квалифицированных работников, %	36,5/42,5	39,5	39,4
Численность пострадавших на производстве с утратой трудоспособности на один рабочий день и более и со смертельным исходом в расчете на 1000 работающих, кол-во несчастных случаев на 1000 работающих	1,05/0,67	1,05	1,04
Доля работающих в отчетном периоде инвалидов в общей численности инвалидов трудоспособного возраста, %	40,0/36,7	37,0	37,2

<sup>1</sup>Корректировкой 2021 года планируется уменьшение расходов на государственную программу до 4 675 395,2 тыс. рублей.

Целевые показатели ГП соответствуют показателям, установленным основными документами стратегического планирования.

**3. В соответствии с Законопроектом бюджетные обязательства 2022 года по ГП запланированы 2 ГРБС:** Комитету по труду и занятости населения Санкт-Петербурга – ответственному исполнителю ГП (4 073 088,5 тыс. рублей) и Комитету Санкт-Петербурга по делам Арктики (1 560 тыс. рублей).

**4. Мероприятия ГП реализуются в рамках 4 подпрограмм и отдельного мероприятия, на финансовое обеспечение которых в 2022 году запланированы следующие объемы расходов:**

(тыс. рублей)

Наименование подпрограммы (отдельных мероприятий)	Паспорт госпрограммы	Законопроект	Отклонение (+, -)	
			сумма	в %
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
<b>Всего:</b>	<b>4 097 938,9</b>	<b>4 074 648,5</b>	<b>- 23 290,4</b>	<b>0,6</b>
Государственные гарантии и активная региональная политика в сфере занятости	3 943 561,1	3 867 441,4	- 79 119,7	0,9
Профессиональное самоопределение	20 679,5	14 674,3	- 6 005,2	29,0
Трудовая миграция	43 215,5	43 215,5	0,0	-
Создание условий для эффективного трудоустройства инвалидов	85 769,6	144 604,1	58 834,5	68,6
ОМ «Обеспечение разработки прогноза баланса трудовых ресурсов СПб и прогноза потребности в кадрах на рынке труда СПб»	4 713,2	4 713,2	0,0	-

**5. В рамках ГП Законопроектом предусмотрены расходы в общей сумме 218 303,7 тыс. рублей на реализацию 2 НП:**

– «Демография» - в сумме 10 000 тыс. рублей (4,6 % в структуре ассигнований), из них средства федерального бюджета – 4 900 тыс. рублей, в рамках реализации регионального проекта «Содействие занятости»;

– «Производительность труда и поддержка занятости» - в сумме 208 303,7 тыс. рублей (95,4%), за счет средств федерального бюджета – в рамках реализации регионального проекта «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях».

**6. В ходе экспертизы Законопроекта в части планирования расходов на Госпрограмму выявлено (установлено) следующее:**

6.1 Целевые показатели, утвержденные ГП, в целом, соответствуют показателям, установленным основными документами стратегического планирования.

6.2 В нарушение требований ст. 184.2 БК РФ проект изменений паспорта ГП одновременно с Законопроектом к экспертизе не представлен.

#### 4.14. ГП «Развитие предпринимательства и потребительского рынка в Санкт-Петербурге»

1. На 2022 год в целях финансового (бюджетного) обеспечения выполнения мероприятий ГП предусматриваются следующие объемы средств:

(тыс. рублей)

Источник финансирования	Паспорт госпрограммы	Законопроект	Отклонение	
			сумма	в %
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
<b>Всего:</b>	<b>1 762 968,5</b>	<b>1 907 406,8</b>	<b>144 438,3</b>	<b>8,2</b>
Бюджет Санкт-Петербурга	1 581 368,8	1 725 807,1	144 438,3	9,1
Федеральный бюджет	181 599,7	181 599,7	0,0	-

**Текущие расходы** планируется направить в основном на: содержание СПб ГКУ «Специализированная служба по вопросам похоронного дела» (347 523,3 тыс. рублей), субсидирование банно-прачечных услуг (302 751,1 тыс. рублей), содержание кладбищ, ремонт элементов благоустройства, расположенных на территории кладбищ (408 380,3 тыс. рублей), субсидирование Центра развития и поддержки предпринимательства (158 756,2 тыс. рублей).

**Расходы развития** Законопроектом предусмотрены в сумме 2 600 тыс. рублей на проектирование строительства банного комплекса по адресу: г. Красное село, ул. Рябчикова, уч. 1 (северо-западнее дома 11, литера д по ул. Рябчикова).

2. Информация о степени достижения основных целевых показателей ГП с 2020 года и планируемых значениях на конец 2022 года, а также исполненных и планируемых бюджетных ассигнованиях представлена в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование целевых показателей	План/Факт	План	
	2020 год	2021 год	2022 год
<b>Объем финансирования ГП, всего:</b>	<b>3 439 873,1/ 5 372 415,8</b>	<b>1 493 411,3</b>	<b>1 907 406,8</b>
Доля предпринимателей, удовлетворенных условиями ведения бизнеса в Санкт-Петербурге (от числа опрошенных), %	52,7/49,7	53,3	54,1
Численность занятых в сфере МСП, включая индивидуальных предпринимателей, тыс. чел.	1275/1288	1333	1419
Количество субъектов МСП (включая индивидуальных предпринимателей) в расчете на 1 тыс. человек населения Санкт-Петербурга, ед.	68,4/65,9	69,0	69,7
Темп роста оборота субъектов МСП (ежегодно в среднем за период), %	108/92,5	112,6	112,3
Обеспеченность населения Санкт-Петербурга площадью торговых объектов, кв.м на 1 тыс. жителей	1300/1199,3	1246,0	1283,5

Наименование целевых показателей	План/Факт	План	
	2020 год	2021 год	2022 год
Обеспеченность населения посадочными местами на предприятиях общественного питания, ед. на 1 тыс. жителей	115/105,8	110,0	113,2
Доля потребителей, удовлетворенных уровнем защиты прав потребителей, %	40,0/47,2	50,0	60,0

По ГП наблюдается снижение финансирования расходов по ГП в 2022 году по сравнению с 2020 годом, что обусловлено, в основном, значительным сокращением субсидии НО «Фонд содействия кредитованию малого и среднего бизнеса, микрокредитная компания» в виде имущественного взноса на осуществление уставной деятельности с 3 329 152,1 тыс. рублей до 143 502,5 тыс. рублей.

**3. В соответствии с Законопроектом бюджетные обязательства 2022 года по ГП предусмотрены 4 ГРБС.** Данные о планируемых объемах расходов в разрезе всех исполнителей госпрограммы представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование ГРБС	Законопроект
<b>ИТОГО:</b>	<b>1 907 406,8</b>
Администрация Красносельского района Санкт-Петербурга	2 988,7
Комитет по промышленной политике, инновациям и торговле Санкт-Петербурга	1 799 619,2
Комитет по социальной политике Санкт-Петербурга	102 198,9
Комитет по строительству	2 600,0

Наибольший объем ассигнований предусматривается Комитету по промышленной политике, инновациям и торговле (ответственному исполнителю ГП) в сумме 1 799 619,2 тыс. рублей или 94,3 %.

**4. Мероприятия ГП реализуются в рамках 3 подпрограмм, на финансовое обеспечение которых в 2022 году запланированы следующие объемы расходов:**

(тыс. рублей)

Наименование подпрограммы	Паспорт госпрограммы	Законопроект	Отклонение (+, -)	
			сумма	в %
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
<b>Всего:</b>	<b>1 762 968,5</b>	<b>1 907 406,8</b>	<b>144 438,3</b>	<b>8,2</b>
Развитие малого и среднего предпринимательства	516 872,2	556 872,8	40 000,6	7,7
Развитие оптовой и розничной торговли, общественного питания, бытового обслуживания и сферы ритуальных услуг	1 066 572,4	1 160 342,7	93 770,3	8,8
Развитие системы обеспечения прав потребителей в Санкт-Петербурге	179 523,9	190 191,3	10 667,4	5,9

Данные таблицы указывают на имеющиеся отклонения объемов финансирования, утвержденных ГП и планируемых Законопроектом, что потребует внесения соответствующих изменений в ГП.

**5. В рамках ГП Законопроектом предусмотрены расходы на реализацию НП «Малый и средний бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» - в сумме 323 056,8 тыс. рублей (16,9 % в структуре ассигнований) в частности на реализацию 3 региональных проектов:**



(тыс. рублей)

Наименование регионального проекта	Законопроект
<b>Итого:</b>	<b>323 056,8</b>
Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами	23 653,1
Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса	97 446,6
Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства	201 957,1

Финансирование региональных проектов реализуются за счет средств бюджета Санкт-Петербурга – в сумме 164 759,1 тыс. рублей и за счет средств федерального бюджета – в сумме 158 297,7 тыс. рублей (или 49 %).

#### **6. Анализ оценки объемов налоговых расходов, соответствующих целям ГП.**

Согласно пунктам 44, 49, 82 Перечня налоговых расходов Санкт-Петербурга, утвержденного распоряжением Комитета финансов Санкт-Петербурга от 11.08.2020 № 86-р, Комитет по промышленной политике, инновациям и торговле Санкт-Петербурга в рамках госпрограммы по настоящее время является куратором налоговых расходов Санкт-Петербурга.

При этом, **в госпрограмме не содержатся сведения о финансовой оценке результатов реализации указанных мер стимулирования и об объеме выпадающих доходов бюджета Санкт-Петербурга.**

#### **7. В ходе экспертизы Законопроекта в части планирования расходов на Госпрограмму выявлено (установлено) следующее:**

7.1. В нарушение требований ст. 184.2 БК РФ проект изменений паспорта госпрограммы одновременно с Законопроектом к экспертизе не представлен.

7.2. В нарушение совокупности норм ст. 174.3 БК РФ, Общих требований к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации (постановление Правительства РФ от 22.06.2019 № 796), Порядка формирования перечня налоговых расходов Санкт-Петербурга и оценки налоговых расходов Санкт-Петербурга (постановление Правительства Санкт-Петербурга от 17.07.2020 № 539), Порядка принятия решений о разработке государственных программ Санкт-Петербурга, формирования, реализации и проведения оценки эффективности их реализации (постановление Правительства Санкт-Петербурга от 25.12.2013 № 1039) и Методических рекомендаций по формированию и реализации государственных программ Санкт-Петербурга (распоряжение Комитета по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга от 28.03.2014 № 28-р) в госпрограмме не содержатся обязательные сведения об оценке стимулирующих налоговых расходов, с указанием целевых показателей госпрограммы, индикаторов подпрограмм и отдельных мероприятий, на достижение которых оказывают влияние налоговые расходы, и об объеме выпадающих доходов бюджета Санкт-Петербурга.

7.3. В нарушение п. 1.3-1 Порядка, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 25.12.2013 № 1039, в соответствии с которым ГП корректируется ежегодно, в том числе путем исключения мероприятий, реализация которых осуществлялась в прошедшем году, и

дополнения ГП мероприятиями шестого года, ответственным исполнителем ГП, соответствующие изменения по состоянию на 12.10.2021 не внесены.

7.4.Предусмотренные Законопроектом расходы значительно больше утвержденных ГП, что может повлечь перевыполнение значений целевых показателей и индикаторов, установленных на 2022, что следует учесть при внесении изменений в ГП.

#### 4.15. ГП «Повышение эффективности государственного управления в Санкт-Петербурге»

1. На 2022 год в целях финансового (бюджетного) обеспечения выполнения мероприятий ГП предусматривается следующий объем бюджетных средств:

(тыс. рублей)

Источник финансирования	Паспорт госпрограммы	Законопроект	Отклонение	
			сумма	в %
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
<b>Всего:</b>	<b>13 311 070,4</b>	<b>17 994 395,0</b>	<b>4 683 324,6</b>	<b>35,2</b>
Бюджет Санкт-Петербурга	13 128 049,5	17 811 344,0	4 683 294,5	35,7
Федеральный бюджет	183 020,9	183 051,0	30,1	0,01

**Текущие расходы** запланированы Законопроектом в сумме 17 988 056,5 тыс. рублей (99,9 % в структуре), которые будут направлены на: развитие и сопровождение информационных систем Санкт-Петербурга (4 211 929 тыс. рублей), содержание ГКУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» (4 515 105,8 тыс. рублей), использование инфраструктуры ЕМТС (2 791 555,2 тыс. рублей) и др.

**Расходы развития** в рамках Законопроектом предусмотрены в объеме 6 338,5 тыс. рублей (0,03 % в структуре) на проектирование строительства здания по адресу: муниципальный округ Звездное, Московское ш., уч. 4, для размещения отдела ЗАГС Московского района.

2. Информация о степени достижения основных целевых показателей ГП с 2020 года и планируемых значениях на конец 2022 года, а также исполненных и планируемых бюджетных ассигнованиях представлена в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование целевых показателей	План/Факт	План	
	2020 год	2021 год	2022 год
Объем финансирования ГП по бюджету, всего:	11 933 655,3/ 11 792 017,3	13 787 072,4	17 994 395,0
Доля населения, положительно оценивающего деятельность ИОГВ, % от числа ответивших	63/73,4	63	64
Уровень удовлетворенности граждан качеством предоставления государственных услуг, %	90/92,18	90	90
Доля граждан, имеющих доступ к получению государственных услуг по принципу «одного окна» по месту пребывания, в том числе в многофункциональных центрах предоставления государственных услуг, %	93,2/93,2	94,8	95,8
Доля обращений о предоставлении государственных услуг, принятых в электронной форме, от общего количества	70/67,6	70	75

Наименование целевых показателей	План/Факт	План	
	2020 год	2021 год	2022 год
обращений о предоставлении государственных услуг (по данным подсистемы «Статистика» МАИС ЭГУ), %			
Время ожидания в очереди при обращении заявителя в многофункциональный центр предоставления государственных услуг Санкт-Петербурга для получения государственных и муниципальных услуг, мин	15/6	15	15
Доля закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Санкт-Петербурга, осуществленных конкурентными способами, в общей сумме осуществленных закупок, %	70/70	70	70
Среднее число участников конкурентных закупок, осуществленных у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, ед.	3,8/4,5	3,9	4,0
Доля лиц, ежегодно участвующих в мероприятиях по профессиональному развитию, %	50,0/78,0	52,0	54,0
"Цифровая зрелость" ключевых отраслей экономики и социальной сферы, в том числе здравоохранения и образования, а также государственного управления, %	-	18	25
Доля массовых социально значимых услуг, доступных в электронном виде, %	-	25	55

Несоответствие фактического значения целевого показателя «Доля обращений о предоставлении государственных услуг, принятых в электронной форме, от общего количества обращений о предоставлении государственных услуг» его плановой характеристике обусловлено введением на территории Санкт-Петербурга ограничительных мер по противодействию распространению новой коронавирусной инфекции (COVID-19). Уменьшение количества обращений в электронном виде в 2020 году связано со снижением обращений заявителей через официальные сайты ИОГВ (более чем на 13 млн. обращений по сравнению с 2019 годом). В значительной степени снизилось количество обращений по следующим наиболее востребованным электронным услугам:

- ведение электронного дневника и электронного журнала учащегося в связи с переходом на дистанционное обучение;
- запись на прием к врачу в связи с ограничением плановых приемов;
- предоставление информации о времени и месте театральные представлений, филармонических и эстрадных концертов, киносеансов в связи с ограничением работы указанных организаций.

**3. В соответствии с Законопроектом бюджетные обязательства 2022 года по ГП запланированы 62 ГРБС.** Наибольший объем ассигнований предусматривается Комитету по информатизации и связи в сумме 16 456 050,7 тыс. рублей или 91,4 %, ответственному исполнителю ГП – Администрации Губернатора Санкт-Петербурга предусмотрено 205 758,3 тыс. рублей.

**4. Мероприятия ГП реализуются в рамках 3 подпрограмм, на финансовое обеспечение которых в 2022 году запланированы следующие объемы расходов:**

(тыс. рублей)

Наименование подпрограммы	Паспорт госпрограммы	Законопроект	Отклонение (+, -)	
			сумма	в %
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
<b>Всего:</b>	<b>13 311 070,4</b>	<b>17 994 395,0</b>	<b>4 683 324,6</b>	<b>35,2</b>
Повышение качества предоставления государственных услуг и исполнения государственных функций	12 917 277,3	17 554 738,6	4 637 461,3	35,9
Повышение эффективности и результативности осуществления закупок товаров, работ и услуг в Санкт-Петербурге	226 115,7	256 253,4	30 137,7	13,3
Повышение эффективности подготовки управленческих кадров	167 677,4	183 403,0	15 725,6	9,4

Распределение объемов финансирования по подпрограммам указывает на то, что **приоритетом государственной политики в сфере эффективности государственного управления на ближайшую перспективу останется повышение качества предоставления государственных услуг и исполнения государственных функций.**

**5.** В рамках ГП Законопроект Комитету по информатизации и связи предусмотрены расходы в сумме 369 407 тыс. рублей (за счет средств бюджета Санкт-Петербурга – 188 397,6 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета – 181 009,4 тыс. рублей (или 49 %) на реализацию **НП «Цифровая экономика»**, в частности, по региональному проекту «Информационная инфраструктура».

**6.** В ходе экспертизы Законопроекта в части планирования расходов на госпрограмму установлено следующее:

6.1. В нарушение требований ст. 184.2 БК РФ проект изменений паспорта госпрограммы одновременно с Законопроектом к экспертизе не представлен.

6.2. В нарушение п. 1.3-1 Порядка, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 25.12.2013 № 1039, в соответствии с которым ГП корректируется ежегодно, в том числе путем исключения мероприятий, реализация которых осуществлялась в прошедшем году, и дополнения ГП мероприятиями шестого года, соответствующие изменения по состоянию на 12.10.2021 не внесены.

6.3. Предусмотренные Законопроектом расходы значительно больше утвержденных ГП, что может повлечь перевыполнение значений целевых показателей и индикаторов, установленных на 2022 год, что следует учесть при внесении изменений в ГП.

#### **4.16. ГП «Экономическое и социальное развитие территорий Санкт-Петербурга»**

**1.** На 2022 год в целях финансового (бюджетного) обеспечения выполнения мероприятий ГП предусматриваются следующие объемы бюджетных средств:

(тыс. рублей)

Источник финансирования	Паспорт госпрограммы	Законопроект	Отклонение	
			сумма	в %
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
<b>Всего:</b>	<b>12 674 288,0</b>	<b>22 492 410,7</b>	<b>9 818 122,7</b>	<b>77,5</b>
Бюджет Санкт-Петербурга	12 674 288,0	22 492 410,7	9 818 122,7	77,5

**Текущие расходы** запланированы Законопроектом в сумме 2 398 714 тыс. рублей (10,7 % в структуре), которые будут направлены в основном на содержание и обеспечение деятельности ГКУ: «Имущество Санкт-Петербурга», «Научно исследовательский и проектный центр Генерального плана Санкт-Петербурга», «Центр информационного обеспечения градостроительной деятельности», «Центр повышения эффективности использования государственного имущества» и «Центр информационного сопровождения», в общей сумме 1 358 484,2 тыс. рублей.

**Расходы развития** предусмотрены Законопроектом в сумме 20 093 696,7 тыс. рублей, которые будут направлены на финансирование:

*Комитетом имущественных отношений Санкт-Петербурга* расходов на приобретение объектов недвижимости – в сумме 19 998 380,3 тыс. рублей;

*Комитетом по строительству* расходов на проектирование: приспособления для современного использования здания по адресу: г. Кронштадт, пр. Ленина, д.39а, литера А, занимаемого СПб ГБУ «Кронштадтский дворец культуры» и строительства здания крытого спортивного комплекса по адресу: г. Кронштадт, Цитадельское ш., уч. 33 в общей сумме 32 809,8 тыс. рублей;

*Комитетом по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга* расходов - в сумме 62 506,6 тыс. рублей на проектирование строительства и реконструкции объектов дорожной инфраструктуры.

**2. Информация о степени достижения основных целевых показателей ГП с 2020 года и планируемых значениях на конец 2022 года, а также исполненных и планируемых бюджетных ассигнованиях** представлена в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование целевых показателей	План/Факт	План	
	2020 год	2021 год	2022 год
<b>Объем финансирования ГП, всего:</b>	<b>15 558 257,9/ 15 501 563,6</b>	<b>11 177 012,1</b>	<b>22 492 410,7</b>
Средняя плотность рабочих мест по районам Санкт-Петербурга, тыс. мест на 1 кв. км	2,6 / 2,6	2,61	2,62
Отклонение фактической обеспеченности населения Санкт-Петербурга объектами регионального значения от расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности населения Санкт-Петербурга объектами регионального значения, %	18,1 / 17,1	17,9	17,7
Индекс физического объема ВРП Санкт-Петербурга, %	104,00 / 97,63	105,0	105,0
Доля инвестиций в основной капитал в ВРП Санкт-Петербурга, %	19,09 / 15,01	19,66	19,92

Предусмотренные Законопроектом расходы значительно больше утвержденных ГП, что как следствие, может повлечь перевыполнение



значений целевых показателей и индикаторов, установленных на 2022, что следует учесть при внесении изменений в ГП.

**3. В соответствии с Законопроектом бюджетные обязательства 2022 года по ГП запланированы 36 ГРБС, данные представлены в таблице:**

(тыс. рублей)

Наименование ГРБС	Законопроект
<b>Всего:</b>	<b>22 492 410,7</b>
Администрации районов Санкт-Петербурга	25 802,9
Комитет имущественных отношений Санкт-Петербурга	20 788 776,8
Комитет по градостроительству и архитектуре	671 603,4
Комитет по контролю за имуществом Санкт-Петербурга	314 793,2
Комитет по инвестициям Санкт-Петербурга	201 779,1
Комитет по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга	115 832,9
Комитет по промышленной политике, инновациям и торговле Санкт-Петербурга	98 606,4
Комитет финансов Санкт-Петербурга	75 000,0
Комитет по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга	62 526,6
Комитет по строительству	48 946,4
Комитет по благоустройству Санкт-Петербурга	47 900,1
Комитет по культуре Санкт-Петербурга	16 065,5
Комитет по печати и взаимодействию со средствами массовой информации	16 000,0
Комитет по тарифам Санкт-Петербурга	7 813,5
Комитет по образованию	291,8
Комитет по науке и высшей школе	234,0
Комитет по энергетике и инженерному обеспечению	200,0
Управление ветеринарии Санкт-Петербурга	130,0
Комитет по вопросам законности, правопорядка и безопасности	103,3
Архивный комитет Санкт-Петербурга	4,8

Наибольший объем ассигнований ГП предусматривается Комитету имущественных отношений – в сумме 20 788 776,8 тыс. рублей (92,4 % в структуре). Ответственному исполнителю ГП – Комитету по экономической политике и стратегическому планированию – в сумме 115 832,9 тыс. рублей или 0,5 %.

**4. Мероприятия ГП реализуются в рамках 6 подпрограмм, в 2022 году финансовое обеспечение запланировано по 5 из них в следующих объемах:**

(тыс. рублей)

Наименование подпрограммы	Паспорт госпрограммы	Законопроект	Отклонение (+, -)	
			сумма	в %
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
<b>Всего:</b>	<b>12 674 288,0</b>	<b>22 492 410,7</b>	<b>9 818 122,7</b>	<b>77,5</b>
Планирование экономического и социального развития территорий	1 695 712,1	1 183 941,1	-511 771,0	-30,2
Развитие г. Кронштадта	124 370,2	114 468,7	-9 901,5	-8,0
Формирование благоприятных условий развития экономики Санкт-Петербурга.	860 011,7	993 841,5	133 829,8	15,6
Повышение инвестиционной привлекательности Санкт-Петербурга	197 344,6	201 779,1	4 434,5	2,2
Приобретение в государственную собственность Санкт-Петербурга объектов недвижимого имущества, в том числе объектов социальной инфраструктуры, строительство которых осуществляется с привлечением внебюджетных источников	9 796 849,4	19 998 380,3	10 201 530,9	104,1



Данные таблицы показывают на отклонения объемов финансирования, утвержденных ГП и планируемых Законопроектом, что потребует внесения соответствующих изменений в ГП.

**5.** В рамках ГП Законопроектом не предусмотрены расходы на реализацию национальных проектов.

**6. Анализ оценки объемов налоговых расходов, соответствующих целям госпрограммы:**

Согласно пп. 3,7,8,10,11,12,38,40,12,64 Перечня налоговых расходов Санкт-Петербурга, утвержденного распоряжением Комитета финансов Санкт-Петербурга от 11.08.2020 № 86-р, в рамках госпрограммы Комитет по инвестициям является куратором 10 налоговых расходов Санкт-Петербурга.

При этом, **в ГП не содержатся обязательные сведения об оценке стимулирующих налоговых расходов, с указанием целевых показателей ГП, индикаторов подпрограмм и отдельных мероприятий, на достижение которых оказывают влияние налоговые расходы, и об объеме выпадающих доходов бюджета Санкт-Петербурга.**

**7. В ходе экспертизы Законопроекта в части планирования расходов на Госпрограмму выявлено (установлено) следующее:**

7.1. В нарушение требований ст. 184.2 БК РФ проект изменений паспорта госпрограммы одновременно с Законопроектом к экспертизе не представлен.

7.2. В нарушение совокупности норм ст. 174.3 БК РФ, Общих требований к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации (постановление Правительства РФ от 22.06.2019 № 796), Порядка формирования перечня налоговых расходов Санкт-Петербурга и оценки налоговых расходов Санкт-Петербурга (постановление Правительства Санкт-Петербурга от 17.07.2020 № 539), Порядка принятия решений о разработке государственных программ Санкт-Петербурга, формирования, реализации и проведения оценки эффективности их реализации (постановление Правительства Санкт-Петербурга от 25.12.2013 № 1039) и Методических рекомендаций по формированию и реализации государственных программ Санкт-Петербурга (распоряжение Комитета по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга от 28.03.2014 № 28-р) в госпрограмме не содержатся обязательные сведения об оценке стимулирующих налоговых расходов, направленных на поддержку субъектов малого предпринимательства, осуществляющих обработку и утилизацию отходов, с указанием целевых показателей госпрограммы, индикаторов подпрограмм и отдельных мероприятий, на достижение которых оказывают влияние налоговые расходы, и об объеме выпадающих доходов бюджета Санкт-Петербурга.

#### 4.17. ГП «Создание условий для обеспечения общественного согласия в Санкт-Петербурге»

1. На 2022 год в целях финансового (бюджетного) обеспечения выполнения мероприятий ГП предусматриваются следующие объемы бюджетных средств:

(тыс. рублей)

Источник финансирования	Паспорт госпрограммы	Законопроект	Отклонение (+, -)	
			сумма	в %
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
<b>Всего:</b>	<b>5 765 194,1</b>	<b>6 947 521,3</b>	<b>+ 1 182 327,2</b>	<b>+ 20,5</b>
Бюджет Санкт-Петербурга	5 765 194,1	6 947 521,3	+ 1 182 327,2	+ 20,5

**Текущие расходы** запланированы Законопроектом в сумме 6 930 770,6 тыс. рублей (99,8 % в структуре), которые будут направлены, в том числе на: субсидирование подростковых и молодежных центров (3 563 124,2 тыс. рублей), производство и вещание социально значимого телеканала «Телеканал «Санкт-Петербург» (1 607 962,8 тыс. рублей), на капитальный ремонт подростковых и молодежных центров (536 108,9 тыс. рублей) и др.

**Расходы развития** в рамках ГП Законопроектом предусмотрены в объеме 16 750,7 тыс. рублей (0,2 %) Комитету по строительству на проектирование строительства Дома молодежи по адресу: г. Петергоф, Широкая ул., уч. 94.

2. Информация о степени достижения основных целевых показателей ГП с 2020 года и планируемых значениях до 2022 года, а также исполненных и планируемых бюджетных ассигнованиях представлена в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование целевого показателя	План/Факт	План	
	2020 год	2021 год	2022 год
<b>Объем финансирования ГП, всего:</b>	<b>6 128 738,8/ 6 120 402,9</b>	<b>6 403 610,4</b>	<b>6 947 521,3</b>
1. Доля молодежи Санкт-Петербурга, зарегистрированной на интерактивной платформе для добровольцев «Мы Петербург» (автоматизированная информационная система «молодежный портал – Мы Петербург»), %	0,05 / 0,11	0,03	0,06
2. Доля граждан, проживающих в Санкт-Петербурге, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений в Санкт-Петербурге, %	60,50 / 69,50	61,00	61,50
3. Удовлетворенность граждан, проживающих в Санкт-Петербурге, доступностью информации, в том числе социально значимой, %	34,50 / 45,20	35,00	35,50
4. Доля молодежи Санкт-Петербурга, вовлеченной в трудовую и экономическую деятельность через участие в студенческих отрядах Санкт-Петербурга, %	0,30 / 0,31	0,21	0,24

Установленные целевые показатели в 2020 году достигнуты в полном объеме.

3. В соответствии с Законопроектом бюджетные назначения 2022 года по ГП предусмотрены 28 ГРБС, данные представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование ГРБС	Законопроект
<b>Всего:</b>	<b>6 947 521,3</b>
Комитет по печати и взаимодействию со средствами массовой информации	2 259 263,0
Комитет по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями	1 051 605,6
Администрация Калининского района Санкт-Петербурга	345 719,9
Администрация Московского района Санкт-Петербурга	303 994,4
Администрация Красногвардейского района Санкт-Петербурга	276 410,4
Администрация Адмиралтейского района Санкт-Петербурга	264 376,5
Администрация Выборгского района Санкт-Петербурга	262 657,3
Администрация Невского района Санкт-Петербурга	230 974,7
Администрация Василеостровского района Санкт-Петербурга	222 251,6
Администрация Приморского района Санкт-Петербурга	194 889,9
Администрация Красносельского района Санкт-Петербурга	169 042,2
Администрация Пушкинского района Санкт-Петербурга	168 056,9
Администрация Колпинского района Санкт-Петербурга	162 460,6
Администрация Петроградского района Санкт-Петербурга	161 783,5
Администрация Петродворцового района Санкт-Петербурга	146 073,6
Администрация Кировского района Санкт-Петербурга	137 756,0
Администрация Центрального района Санкт-Петербурга	131 640,3
Администрация Фрунзенского района Санкт-Петербурга	124 329,9
Комитет по межнациональным отношениям и реализации миграционной политики	99 102,3
Администрация Кронштадтского района Санкт-Петербурга	85 816,7
Администрация Курортного района Санкт-Петербурга	68 076,5
Комитет территориального развития Санкт-Петербурга	48 573,5
Комитет по строительству	16 750,7
Комитет финансов Санкт-Петербурга	9 000,0
Администрация Губернатора Санкт-Петербурга	3 807,8
Комитет по науке и высшей школе	1 381,6
Комитет по социальной политике Санкт-Петербурга	1 000,9
Комитет по культуре Санкт-Петербурга	725,0

Наибольший объем ассигнований предусматривается Комитету по печати и взаимодействию со СМИ в сумме 2 259 263,0 тыс. рублей или 32,5 %, а ответственному исполнителю ГП – Комитету по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями 1 051 605,6 тыс. рублей (15,1 % в структуре ГП).

**4. Мероприятия ГП реализуются в рамках 5 подпрограмм, финансовое обеспечение которых в 2022 году запланировано в следующих объемах бюджетных средств:**

(тыс. рублей)

Наименование подпрограммы	Паспорт госпрограммы	Законопроект	Отклонение (+, -)	
			сумма	в %
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
<b>Всего:</b>	<b>5 765 194,1</b>	<b>6 947 521,3</b>	<b>+1 182 327,2</b>	<b>20,5</b>
Повышение уровня социализации и самореализации граждан, проживающих в Санкт-Петербурге, в т.ч. молодежи в современном обществе	3 828 260,1	4 458 029,6	+ 629 769,5	+ 16,5
Патриотическое воспитание граждан в Санкт-Петербурге	101 547,9	94 533,1	-7 014,8	- 6,9

Наименование подпрограммы	Паспорт госпрограммы	Законопроект	Отклонение (+, -)	
			сумма	в %
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
Укрепление гражданского единства и гармонизация межнациональных отношений в Санкт-Петербурге	109 380,6	109 837,2	+ 456,6	+ 0,4
Информационная деятельность исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга и взаимодействие со СМИ	1 717 407,8	2 276 523,7	+ 559 115,9	+ 32,6
Реализация Концепции государственной миграционной политики РФ в Санкт-Петербурге	8 597,7	8 597,7	0,0	x

Распределение объемов финансирования по подпрограммам указывает на то, что **приоритетом усилий государственной системы для достижения общественного согласия и позитивного настроения граждан в отношении общественно-политических и социально-экономических вопросов жизнедеятельности Санкт-Петербурга на ближайшую перспективу останется повышение уровня социализации и самореализации молодежи.**

5. В рамках ГП Законопроектом предусмотрены расходы в общей сумме 40 600 тыс. рублей за счет средств бюджета Санкт-Петербурга на реализацию **НП «Образование»** в рамках регионального проекта «Социальная активность», запланированные Комитету по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями, которые будут направлены на:

- субсидирование подростково-молодежных центров и социально ориентированных некоммерческих организаций в сумме 22 037,2 тыс. рублей;
- организацию и проведение мероприятий в сумме 17 462,8 тыс. рублей;
- международное и межрегиональное сотрудничество в сфере молодежной политики в сумме 1 100,0 тыс. рублей.

#### **6. Анализ оценки объемов налоговых расходов, соответствующих целям госпрограммы**

Согласно п. 17 Перечня налоговых расходов Санкт-Петербурга, утвержденного распоряжением Комитета финансов Санкт-Петербурга от 25.03.2021 № 28-р, Администрация Губернатора Санкт-Петербурга (Отдел по связям с религиозными объединениями) в рамках госпрограммы является куратором налогового расхода Санкт-Петербурга *«Освобождение от уплаты налога на имущество религиозных организаций - в отношении зданий и сооружений, иного имущества, специально предназначенного для богослужений, молитвенных и религиозных собраний, паломничества, имущества монастырей, дацанов, подворий».*

При этом, **в госпрограмме не содержатся обязательные сведения об оценке социальных налоговых расходов, направленных на содействие созданию благоприятной атмосферы межкультурного и межконфессионального взаимодействия в петербургском сообществе, расширению форм сотрудничества с религиозными организациями с указанием целевых показателей госпрограммы, индикаторов подпрограмм и отдельных мероприятий, на достижение которых**

оказывают влияние налоговые расходы, и об объеме выпадающих доходов бюджета Санкт-Петербурга.

7. В ходе экспертизы Законопроекта в части планирования расходов на госпрограмму установлено следующее:

7.1 В нарушение требований ст. 184.2 БК РФ одновременно с Законопроектом проект изменений паспорта ГП к экспертизе не представлен.

7.2 В нарушение совокупности норм ст. 174.3 БК РФ, Общих требований к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации (постановление Правительства РФ от 22.06.2019 № 796), Порядка формирования перечня налоговых расходов Санкт-Петербурга и оценки налоговых расходов Санкт-Петербурга (постановление Правительства Санкт-Петербурга от 17.07.2020 № 539), Порядка принятия решений о разработке государственных программ Санкт-Петербурга, формирования, реализации и проведения оценки эффективности их реализации (постановление Правительства Санкт-Петербурга от 25.12.2013 № 1039) и Методических рекомендаций по формированию и реализации государственных программ Санкт-Петербурга (распоряжение Комитета по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга от 28.03.2014 № 28-р) в госпрограмме не содержатся обязательные сведения об оценке социальных налоговых расходов, направленных на содействие созданию благоприятной атмосферы межкультурного и межконфессионального взаимодействия в петербургском сообществе, расширению форм сотрудничества с религиозными организациями с указанием целевых показателей госпрограммы, индикаторов подпрограмм и отдельных мероприятий, на достижение которых оказывают влияние налоговые расходы, и об объеме выпадающих доходов бюджета Санкт-Петербурга.

#### 4.18. ГП «Развитие сферы туризма в Санкт-Петербурге»

1. На 2022 год в целях финансового (бюджетного) обеспечения выполнения мероприятий ГП предусматривается следующий объем средств:

(тыс. рублей)

Источник финансирования	Паспорт госпрограммы	Законопроект	Отклонение	
			сумма	в %
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
<b>Всего:</b>	<b>674 848,3</b>	<b>1 538 081,3</b>	<b>+863 233,0</b>	<b>+ 127,9</b>
Бюджет Санкт-Петербурга	674 848,3	1 538 081,3	+863 233,0	+ 127,9

**Текущие расходы** запланированы Законопроектом в сумме 1 538 081,3 тыс. рублей, которые будут направлены на субсидирование СПб ГКУ «Городское туристско-информационное бюро» (810 912,5 тыс. рублей) и СПб ГБУ «Конгрессно-выставочное бюро» (202 323,8 тыс. рублей), развитие событийного туризма (474 553,9 тыс. рублей).

**Расходы развития** Законопроектом не предусмотрены.

**2. Информация о степени достижения (динамике) целевых показателей ГП с 2020 года и планируемых значениях на конец 2022 года, а также исполненных и планируемых бюджетных ассигнованиях, представлена в таблице:**

(тыс. рублей)

Наименование целевых показателей	План/Факт	План	
	2020 год	2021 год	2022 год
Объем финансирования ГП, всего:	459 699,7/458 584,6	932 524,0	1 538 081,3
Доля туризма в ВРП, %	1,0 / 1,4	1,5	2
Объем экспорта услуг категории «Поездки», млрд. долл. США	x	x	x
Количество туристов в Санкт-Петербург, млн. чел.	2,1 / 2,9	3,5	5,1
Темп роста туристских прибытий в Санкт-Петербург (ежегодно, в среднем за период), %	20,1 / 28,0	166,7	145,7
Число ночевков в гостиницах и аналогичных средствах размещения, млн. ед.	3,8 / 6,7	7,5	9,7
Коэффициент использования гостиничного фонда, %	10,0 / 18,4	21,8	28,0
Уровень удовлетворенности граждан РФ качеством предоставления туристских услуг в Санкт-Петербурге, %	80 / 85,8	85	90

Степень достижения всех целевых показателей ГП превысила 100 %.

Показатель «Объем экспорта услуг категории «Поездки», предполагает в соответствии с региональным проектом «Экспорт услуг» достижение к 2024 году объема экспорта туристских услуг на уровне 0,067 млрд. долл. США.

Система показателей (индикаторов) госпрограммы в достаточной мере характеризует цели и целевые показатели развития туризма, определенные в Стратегии развития туризма в РФ на период до 2035 года<sup>6</sup>.

**3. В соответствии с Законопроектом бюджетные обязательства 2022 года по ГП запланированы единственному ГРБС, который является ответственным исполнителем ГП – Комитету по развитию туризма.**

**4. Мероприятия ГП реализуются в рамках 3 подпрограмм, на финансовое обеспечение которых в 2022 году запланировано по 2 из них, в следующих объемах бюджетных средств:**

(тыс. рублей)

Наименование подпрограммы	Паспорт госпрограммы	Законопроект	Отклонение (+, -)	
			сумма	в %
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
<b>Всего:</b>	<b>674 848,3</b>	<b>1 538 081,3</b>	<b>+ 863 233,0</b>	<b>127,9</b>
Диверсификация туристского предложения с учетом соблюдения принципов устойчивости туризма	422 448,4	699 448,4	+ 277 000,0	+ 65,6
Развитие системы управления метабрендом Санкт-Петербурга и его продвижения	252 399,9	838 632,9	+ 586 233,0	+ 232,3

Данные таблицы показывают на существующие отклонения объемов финансирования, утвержденных ГП, и планируемых Законопроектом, что потребует внесения соответствующих изменений в ГП, как в части финансового обеспечения, так и целевых показателей (индикаторов).

**5. Анализ оценки объемов налоговых расходов, соответствующих целям ГП**

<sup>6</sup> Распоряжение Правительства РФ от 20.09.2019 № 2129-р «Об утверждении Стратегии развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 года»



Согласно п. 33, 34 Перечня налоговых расходов Санкт-Петербурга, утвержденного распоряжением Комитета финансов Санкт-Петербурга от 25.03.2021 № 28-р, Комитет по развитию туризма в рамках ГП является отдельных налоговых расходов Санкт-Петербурга, в том числе:

– «Уменьшение суммы налога на имущество организаций за 2020-2021 гг. на сумму налога, исчисленного в отношении объекта недвижимого имущества площадью не менее 500 кв. м, переданного в аренду для осуществления отдельных видов экономической деятельности в области гостиничного бизнеса и здравоохранения (деятельность санаторно-курортных организаций), рассчитанную пропорционально доле площади объекта, используемой для указанной деятельности, в общей площади такого объекта, для организаций, осуществляющих деятельность по аренде и управлению собственным или арендованным недвижимым имуществом, в случае снижения ими арендной платы для арендаторов»;

– «Освобождаются от уплаты налога на имущество организаций, исчисленного за 2020-2021 гг., организации в сфере туризма, гостиничного и санаторно-курортного бизнеса.».

При этом, **в ГП не содержатся обязательные сведения об оценке стимулирующих налоговых расходов**, направленных на оказание поддержки организаций, осуществляющих деятельность по аренде и управлению собственным или арендованным недвижимым имуществом в сфере туризма, гостиничного бизнеса и здравоохранения (деятельность санаторно-курортных организаций) и скорейшее восстановления темпов развития туристической отрасли в числе принимаемых мер поддержки организаций туристической сферы, пострадавших в связи с введенными ограничениями, связанными с противодействием распространению коронавирусной инфекции **с указанием целевых показателей ГП, индикаторов подпрограмм и отдельных мероприятий, на достижение которых оказывают влияние налоговые расходы, и об объеме выпадающих доходов бюджета Санкт-Петербурга.**

**6. В ходе экспертизы Законопроекта в части планирования расходов на ГП установлено следующее:**

**6.1** В нарушение требований ст. 184.2 БК РФ проект изменений паспорта госпрограммы одновременно с Законопроектом к экспертизе не представлен.

**6.2** В нарушение совокупности норм ст. 174.3 БК РФ, Общих требований к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации (постановление Правительства РФ от 22.06.2019 № 796), Порядка формирования перечня налоговых расходов Санкт-Петербурга и оценки налоговых расходов Санкт-Петербурга (постановление Правительства Санкт-Петербурга от 17.07.2020 № 539), Порядка принятия решений о разработке государственных программ Санкт-Петербурга, формирования, реализации и проведения оценки эффективности их реализации (постановление Правительства Санкт-Петербурга от 25.12.2013 № 1039) и Методических рекомендаций по формированию и реализации государственных программ Санкт-Петербурга (распоряжение Комитета по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга от 28.03.2014 № 28-р) в

госпрограмме не содержатся обязательные сведения об оценке стимулирующих налоговых расходов, направленных на оказание поддержки организаций, осуществляющих деятельность по аренде и управлению собственным или арендованным недвижимым имуществом в сфере туризма, гостиничного бизнеса и здравоохранения (деятельность санаторно-курортных организаций) и скорейшее восстановления темпов развития туристической отрасли в числе принимаемых мер поддержки организаций туристической сферы, пострадавших в связи с введенными ограничениями, связанными с противодействием распространению коронавирусной инфекции с указанием целевых показателей госпрограммы, индикаторов подпрограмм и отдельных мероприятий, на достижение которых оказывают влияние налоговые расходы, и об объеме выпадающих доходов бюджета Санкт-Петербурга.

**6.3** Предусмотренные Законопроектом расходы значительно больше утвержденных ГП, что может повлечь перевыполнение значений целевых показателей и индикаторов, установленных на 2022 год, т.е. следует учесть при внесении изменений в ГП.

## **V. АНАЛИЗ ФИНАНСОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРИОРИТЕТНЫХ ПРОЕКТОВ (ПРОГРАММ) ПО ОСНОВНЫМ НАПРАВЛЕНИЯМ СТРАТЕГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И САНКТ-ПЕТЕРБУРГА: НАЦИОНАЛЬНЫХ, ФЕДЕРАЛЬНЫХ И РЕГИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ И ПРОГРАММ**

**5.1. Анализ отражения в Законопроекте основных задач, поставленных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации и Указе Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»**

В Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 24.01.2020, Перечне поручений по реализации послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, утвержденного Президентом Российской Федерации 24.01.2020 № Пр-113, и Указом Президента РФ № 274 определены национальные цели и стратегические задачи развития Российской Федерации на период до 2030 года, которые в основном нашли дальнейшее отражение в национальных проектах, утвержденных президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам в декабре 2018 года (далее – национальные проекты, НП).

Задачи, поставленные Президентом страны, условно можно разделить на 3 основных блока:

**I. Улучшение демографической ситуации и обеспечение устойчивого естественного роста численности населения, в том числе: оказание всемерной поддержки семьям (улучшение жилищных условий семей и увеличение объема жилищного строительства; повышение социальных**

выплат и пособий отдельным категориям граждан, обеспечение устойчивого роста реальных доходов населения (повышение уровня занятости и расширение возможностей трудоустройства после переобучения и повышения квалификации, обеспечение соотношения уровня оплаты труда специалистов образования, здравоохранения, культуры, других бюджетных сфер со средней зарплатой по экономике регионов), совершенствование системы здравоохранения; вхождение Российской Федерации в число десяти ведущих стран мира по качеству общего образования; формирование эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, основанной на принципах справедливости, всеобщности и направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию всех обучающихся и др.;

**II. Увеличение темпов экономического роста**, в том числе: обеспечение темпа роста валового внутреннего продукта страны выше среднемирового при сохранении макроэкономической стабильности; устойчивого роста доходов населения и уровня пенсионного обеспечения не ниже инфляции; реальный рост инвестиций в основной капитал и экспорта несырьевых неэнергетических товаров; увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых; достижение «цифровой зрелости» ключевых отраслей экономики и социальной сферы, в том числе здравоохранения и образования, а также государственного управления; увеличение доли массовых социально значимых услуг, доступных в электронном виде; рост доли домохозяйств, которым обеспечена возможность широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»; увеличение вложений в отечественные решения в сфере информационных технологий и др.;

**III. Обеспечение экологической безопасности**, сохранение природного потенциала и заповедного фонда (улучшение качества городской среды в полтора раза; обеспечение доли дорожной сети в крупнейших городских агломерациях, соответствующей нормативным требованиям, на уровне не менее 85 процентов; создание устойчивой системы обращения с твердыми коммунальными отходами, обеспечивающей сортировку отходов в объеме 100 процентов и снижение объема отходов, направляемых на полигоны, в два раза; снижение выбросов опасных загрязняющих веществ, оказывающих наибольшее негативное воздействие на окружающую среду и здоровье человека; ликвидация наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде и экологическое оздоровление водных объектов и др.).

Участие Санкт-Петербурга в решении поставленных Президентом Российской Федерации задач осуществляется через региональные проекты, направленные на достижение установленных показателей и результатов соответствующих федеральных проектов, обеспечивающих, в свою очередь, достижение целей, целевых и дополнительных показателей национальных проектов (далее – региональные проекты, РП).

По данным Проектного офиса между уполномоченными федеральными органами и Правительством Санкт-Петербурга заключено 39 соглашений о реализации в Санкт-Петербурге федеральных и региональных проектов.

5.2. Сведения о финансовом обеспечении национальных, федеральных и региональных проектов, реализуемых в Санкт-Петербурге, представлены в таблице:

Источники финансирования	Закон о бюджете на 2021 год	Законопроект	Отклонение (+/-)	
			сумма	в %
<b>Всего, тыс. рублей, из них:</b>	<b>29 488 759,7</b>	<b>29 924 375,6</b>	<b>435 615,9</b>	<b>1,5</b>
Федеральный бюджет, тыс. рублей	6 367 224,2	6 697 217,2	329 993,0	5,2
<i>% от общего объема</i>	<i>21,6</i>	<i>22,4</i>	<i>x</i>	<i>x</i>
Бюджет Санкт-Петербурга, тыс. рублей	23 121 535,5	23 227 158,4	105 622,9	0,5
<i>% от общего объема</i>	<i>78,4</i>	<i>77,6</i>	<i>x</i>	<i>x</i>

На 2022 год Законопроектом объем финансирования региональных проектов в Санкт-Петербурге планируется практически на уровне 2021 года с увеличением средств федерального бюджета на софинансирование расходных обязательств Санкт-Петербурга, направленных на реализацию федеральных проектов, на 5,2 % при незначительном снижении объема средств бюджета Санкт-Петербурга (менее 1 %).

Предусмотренная Законопроектом структура источников финансирования региональных проектов существенно не изменится: порядка 80 % расходов, как и в предыдущие годы, предполагается осуществлять за счет средств бюджета Санкт-Петербурга.

В целом, финансирование региональных проектов за счет средств федерального бюджета Законопроектом предусмотрено в объеме 6 697 217,2 тыс. рублей, из них 4 555 450,5 рублей (68 %) приходится на мероприятия по снижению уровня бедности и поддержке семей с детьми региональных проектов, реализуемых в рамках национального проекта «Демография».

В полном объеме за счет средств федерального бюджета предусмотрена реализация 2 региональных проектов: «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях» и «Цифровая культура».

Полностью за счет бюджета Санкт-Петербурга планируется реализация 6 региональных проектов: «Социальная активность», «Жилье», «Формирование комфортной городской среды», «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами», «Экспорт продукции АПК» и «Системные меры развития международной кооперации и экспорта».

Сведения о финансовом обеспечении проектных мероприятий в разрезе региональных проектов представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование национального, регионального проекта	Закон о бюджете на 2021 год	Законопроект	Отклонение (+/-)	
			сумма	в %
<b>Всего:</b>	<b>29 488 759,7</b>	<b>29 924 375,6</b>	<b>435 615,9</b>	<b>1,5</b>
<b>НП «Культура»</b>	<b>267 864,7</b>	<b>77 622,5</b>	<b>-190 242,2</b>	<b>-71,0</b>
Культурная среда	267 864,7	75 122,5	-192 742,2	-72,0
Цифровая культура	0,0	2 500,0	2 500,0	x
<b>НП «Цифровая экономика»</b>	<b>1 795 574,9</b>	<b>369 407,0</b>	<b>-1 426 167,9</b>	<b>-79,4</b>

Наименование национального, регионального проекта	Закон о бюджете на 2021 год	Законопроект	Отклонение (+/-)	
			сумма	в %
Информационная инфраструктура	1 505 574,0	369 407,0	-1 136 167,0	-75,5
Цифровое государственное управление	290 000,9	0,0	-290 000,9	x
<b>НП «Образование»</b>	<b>3 129 216,9</b>	<b>1 007 687,2</b>	<b>-2 121 529,7</b>	<b>-67,8</b>
Современная школа	79 598,3	312 602,2	233 003,9	292,7
Успех каждого ребенка	540 200,4	0,0	-540 200,4	-100,0
Цифровая образовательная среда	1 042 184,6	287 958,9	-754 225,7	-72,4
Учитель будущего	248 339,1	0,0	-248 339,1	-100,0
Молодые профессионалы	1 179 854,5	366 526,1	-813 328,4	-68,9
Социальная активность	39 040,0	40 600,0	1 560,0	4,0
<b>НП «Жилье и городская среда»</b>	<b>2 430 554,1</b>	<b>5 760 000,0</b>	<b>3 329 445,9</b>	<b>137,0</b>
Жилье	0,0	760 000,0	760 000,0	x
Формирование комфортной городской среды	2 430 554,1	5 000 000,0	2 569 445,9	105,7
<b>НП «Экология»</b>	<b>82 148,4</b>	<b>54 460,6</b>	<b>-27 687,8</b>	<b>-33,7</b>
Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами	51 491,6	54 460,6	2 969,0	5,8
Сохранение уникальных водных объектов	30 656,8	0,0	-30 656,8	-100,0
<b>НП «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»</b>	<b>426 413,8</b>	<b>323 056,8</b>	<b>-103 357,0</b>	<b>-24,2</b>
Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами	0,0	23 653,1	23 653,1	x
Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса	31 289,8	97 446,6	66 156,8	211,4
Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства	304 471,0	201 957,1	-102 513,9	-33,7
Создание цифровой платформы с механизмом адресного подбора и возможностью дистанционного получения мер поддержки и специальных сервисов субъектами МСП и самозанятыми гражданами	90 653,0	0,0	-90 653,0	-100,0
<b>НП «Производительность труда и поддержка занятости»</b>	<b>212 218,4</b>	<b>208 303,7</b>	<b>-3 914,7</b>	<b>-1,8</b>
Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях	185 334,3	208 303,7	22 969,4	12,4
Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда	26 884,1	0,0	-26 884,1	-100,0
<b>НП «Здравоохранение»</b>	<b>3 047 448,1</b>	<b>2 768 584,5</b>	<b>-278 863,6</b>	<b>-9,2</b>
Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями	374 709,4	479 211,0	104 501,6	27,9
Борьба с онкологическими заболеваниями	2 215 482,7	2 274 029,6	58 546,9	2,6
Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)	457 256,0	15 343,9	-441 912,1	-96,6
<b>НП «Демография»</b>	<b>17 648 727,9</b>	<b>19 200 253,3</b>	<b>1 551 525,4</b>	<b>8,8</b>
Финансовая поддержка семей при рождении детей	16 580 926,4	17 525 571,9	944 645,5	5,7
Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет	102 535,9	10 000,0	-92 535,9	-90,2
Старшее поколение	173 982,4	2 048,9	-171 933,5	-98,8
Спорт – норма жизни	791 283,2	1 662 632,5	871 349,3	110,1
<b>НП «Международная кооперация и экспорт»</b>	<b>448 592,5</b>	<b>153 000,0</b>	<b>-295 592,5</b>	<b>-65,9</b>

Наименование национального, регионального проекта	Закон о бюджете на 2021 год	Законопроект	Отклонение (+/-)	
			сумма	в %
Экспорт услуг	301 418,3	0,0	-301 418,3	-100,0
Экспорт продукции АПК	50 000,0	50 000,0	0,0	0,0
Системные меры развития международной кооперации и экспорта	97 174,2	103 000,0	5 825,8	6,0

Наибольшие изменения объемов финансирования в 2022 году отмечаются по региональным проектам, реализуемым в рамках следующих национальных проектов:

– «Жилье и городская среда» – *увеличение* на 3 329 445,9 тыс. рублей или в 1,4 раза с связи со значительным ростом ассигнований из бюджета Санкт-Петербурга на благоустройство мест массового отдыха населения (городских парков), общественных территорий (набережные, центральные площади и др.) и планируемым объемом средств на приобретение жилых помещений для отдельных категорий граждан;

– «Демография» – *увеличение* на 1 551 525,4 тыс. рублей (8,8 %). Рост объема финансирования обеспечен в основном за счет средств федерального бюджета социальную поддержку семей с детьми, на выплаты детских пособий (РП «Финансовая поддержка семей при рождении детей») и на модернизацию объектов спортивной инфраструктуры (РП «Спорт – норма жизни»);

– «Образование» – *уменьшение* на 2 121 529,7 тыс. рублей (67,8 %). На изменение объема финансирования главным образом повлияло существенное сокращение бюджетных ассигнований (порядка 70 %) по РП «Молодые профессионалы» и «Цифровая образовательная среда», а также отсутствие финансирования по РП «Успех каждого ребенка» и РП «Учитель будущего».

– «Цифровая экономика» – *уменьшение* на 1 426 167,9 тыс. рублей (79,4 %) в результате существенного сокращения бюджетных ассигнований (более 75 %) по РП «Информационная инфраструктура», отсутствия финансирования по РП «Цифровое государственное управление».

Следует отметить, что сокращение объемов финансирования указанных выше региональных проектов влечет риски недостижения показателей, установленных для Санкт-Петербурга в рамках национальной цели по обеспечению вхождения Российской Федерации в число 10 ведущих стран мира по качеству общего образования к 2024 году путем внедрения национальной системы профессионального роста педагогических работников, охватывающей не менее 40 процентов учителей общеобразовательных организаций, и может отрицательно сказаться на результатах оценки деятельности органов исполнительной власти Санкт-Петербурга, проводимой в соответствии с Указом Президента РФ № 193 (по показателям «Условия для воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности» (со 100 % в 2020 году до 103 % к апрелю 2022 года), «Цифровая зрелость» органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в сфере здравоохранения, образования, городского хозяйства и строительства, общественного транспорта,



подразумевающая использование ими отечественных информационно-технологических решений» (с 4 % в 2020 году до 18 % в 2022 году).

5.2.1. Доля средств, предусмотренных на реализацию региональных проектов в предстоящем бюджетном цикле составит: в 2022 году 3,3 % от общего объема расходов бюджета Санкт-Петербурга, с последующим снижением в 2023 году – до 3,2 %, в 2024 году – до 2,9 %.

5.2.2. Приоритеты финансирования региональных проектов по сравнению с 2021 годом не изменены. Наибольший объем финансирования, по-прежнему, приходится на мероприятия региональных проектов, реализуемых в рамках национальных проектов «Демография», «Здравоохранение», «Жилье и городская среда» и «Образование». На 2022 год на реализацию указанных региональных проектов (в совокупности) предусмотрено 96 % от общего объема финансирования региональных проектов (в 2021 году – 89 %).

5.2.3. Более половины бюджетных ассигнований 2022 года будут распределять 4 из 31 ГРБС, участвующих в национальных (региональных) проектах, а именно: Комитет по социальной политике Санкт-Петербурга (17 525 571,9 тыс. рублей), Комитет по благоустройству Санкт-Петербурга (5 000 000 тыс. рублей), Комитет по здравоохранению (2 729 398,5 тыс. рублей) и Комитет по строительству (2 072 698,5 тыс. рублей).

**5.3. Анализом соблюдения условий предоставления бюджету Санкт-Петербурга межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на софинансирование расходных обязательств Санкт-Петербурга при реализации мероприятий федеральных проектов в 2022 году** установлено несоответствие объемов планируемых объемов средств федерального бюджета предусмотренным внесенным 30.09.2021 в Государственную Думу РФ в составе материалов к законопроекту о федеральном бюджете на 2022 год Расчетом распределения межбюджетного трансферта между субъектами Российской Федерации на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов объемам субсидий на реализацию следующих региональных проектов:

5.3.1. «Финансовая поддержка семей при рождении детей»: по целевой статье 033P155730 «Расходы на ежемесячную выплату в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка за счет средств федерального бюджета» Законопроектом предлагается 4 555 450,5 тыс. рублей, тогда как в проекте федерального бюджета – 3 566 881,6 тыс. рублей;

5.3.2. «Борьба с онкологическими заболеваниями» по целевой статье 012N351900 «Расходы на совершенствование системы оказания медицинской помощи больным онкологическими заболеваниями» в Законопроекте – 394 930,6 тыс. рублей, в проекте федерального бюджета – 376 211,2 тыс. рублей;

5.3.3. «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» по целевым статьям:

012N251920 «Расходы на совершенствование системы оказания медицинской помощи больным сосудистыми заболеваниями» в Законопроекте – 275 721,4 тыс. рублей, в проекте федерального бюджета – 252 984,2 тыс. рублей;

011N255860 «Лекарственное обеспечение профилактики развития сердечно-сосудистых заболеваний и сердечно-сосудистых осложнений у пациентов высокого риска, находящихся на диспансерном наблюдении» в Законопроекте – 99 709,9 тыс. рублей, в проекте федерального бюджета – 96 773,2 тыс. рублей;

5.3.4. «Создание единого цифрового контура здравоохранения на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)» по одноименной целевой статье 015N751140 в Законопроекте – 7 518,6 тыс. рублей, в проекте федерального бюджета – 128 150,3 тыс. рублей;

5.3.5. «Информационная инфраструктура» по целевой статье 151D251170 «Расходы на формирование ИТ-инфраструктуры в государственных (муниципальных) образовательных организациях, реализующих программы общего образования, в соответствии с утвержденным стандартом для обеспечения в помещениях безопасного доступа к государственным, муниципальным и иным информационным системам, а также к сети «Интернет» в Законопроекте – 51 130 тыс. рублей, в проекте федерального бюджета – 63 808,2 тыс. рублей;

5.3.6. «Спорт – норма жизни» по целевым статьям:

042P550810 «Субсидия на оказание государственной поддержки спортивным организациям, осуществляющим подготовку спортивного резерва для спортивных сборных команд, в том числе для спортивных сборных команд Российской Федерации» в Законопроекте – 7 499,9 тыс. рублей, в проекте федерального бюджета – 7 296,3 тыс. рублей;

042P552290 «Субсидия на приобретение спортивного оборудования и инвентаря для приведения организаций спортивной подготовки в нормативное состояние» в Законопроекте – 6 965,8 тыс. рублей, в проекте федерального бюджета – 6 576,9 тыс. рублей;

5.3.7. «Старшее поколение»: по целевой статье 011P354680 «Расходы на проведение вакцинации против пневмококковой инфекции граждан старше трудоспособного возраста из групп риска, проживающих в организациях социального обслуживания» в Законопроекте – 1 004 тыс. рублей, в проекте федерального бюджета – 1 135,8 тыс. рублей.

В случае принятия в первом чтении проекта о федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов потребуется привести в соответствие объемы средств федерального бюджета на софинансирование расходных обязательств Санкт-Петербурга с одновременным увеличением объемов средств бюджета Санкт-Петербурга по указанным целевым статьям для сохранения общего объема средств, в целях софинансирования которого предоставляется субсидия.

5.4. В ходе анализа показателей региональных проектов с точки зрения их направленности на достижение целевых показателей национальных проектов установлено, что значения целевых показателей коррелируются с установленными результатами национальных и федеральных проектов.

#### 5.5. Оценка рисков недостижения установленных для Санкт-Петербурга целевых показателей национальных проектов

Необеспеченность финансированием, недостаточность объемов ресурсного обеспечения создает риски недостижения целевых показателей, установленных на 2022 год для Санкт-Петербурга федеральными проектами и соглашениями о реализации на территории Санкт-Петербурга 17 региональных проектов, из них по направлениям:

5.5.1. «Здравоохранение» (5 РП): «Первичная медико-санитарная помощь», «Развитие детского здравоохранения», «Медицинские кадры», «Цифровой контур здравоохранения», «Развитие экспорта медицинских услуг»;

5.5.2. «Цифровая экономика» (4 РП): «Кадры для цифровой экономики», «Информационная безопасность», «Цифровые технологии», «Цифровое государственное управление»;

5.5.3. «Образование» (3 РП): «Патриотическое воспитание», «Успех каждого ребенка», «Учитель будущего»;

5.5.4. «Культура» (1 РП): «Творческие люди»;

5.5.5. «Демография» (1 РП): «Укрепление общественного здоровья»;

5.5.6. «Жилье и городская среда» (1 РП): «Расселение аварийного фонда»;

5.5.7. «Экология» (1 РП): «Сохранение уникальных водных объектов»;

5.5.8. «Производительность труда и поддержка занятости» (1 РП): «Системные меры по повышению производительности труда».

## **VI. АНАЛИЗ ФОРМИРОВАНИЯ ПРОЕКТА БЮДЖЕТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА НА 2022 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2023 И 2024 ГОДЫ В РАЗРЕЗЕ ГЛАВНЫХ РАСПОРЯДИТЕЛЕЙ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ**

При подготовке Законопроекта финансовым органом и главными распорядителями бюджетных средств Санкт-Петербурга во многом учтены замечания Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга о необходимости повышения качества и информативности расчетов и обоснований по расходам.

Расчеты и обоснования, предлагаемых Законопроектом к утверждению бюджетных ассигнований:

– сформированы в основном в соответствии с Методическими рекомендациями по формированию и представлению главными распорядителями расчетов и обоснований расходов бюджета

Санкт-Петербурга, утвержденными распоряжением Комитета финансов Санкт-Петербурга от 26.05.2016 № 44-р (в редакции от 28.05.2020);

- представлены по каждой целевой статье;
- содержат качественное и информативное обоснование необходимости планирования ассигнований в разрезе бюджетной классификации расходов, информацию о показателях, характеризующих ожидаемый результат использования бюджетных ассигнований, пояснения ожидаемых результатов от использования бюджетных ассигнований и характеристику планируемых изменений (количественных и качественных).

Вместе с тем, проверкой расчетов и финансово-экономических обоснований установлены случаи формирования расходов бюджета с несоблюдением норм и требований действующего законодательства.

**Формирование финансового обеспечения реализации в 2022 году функций и полномочий государственных органов Санкт-Петербурга характеризуется следующим.**

#### **6.1. Администрация Губернатора Санкт-Петербурга**

1. Законопроектом на финансовое обеспечение исполнения функций и полномочий Администрации на 2022 год предусматриваются средства в размере 4 779 827,1 тыс. рублей, что на 532 135,8 тыс. рублей или 11,1 % больше ассигнований, утвержденных Законом о бюджете на 2021 год. Доля ассигнований Администрации в общих расходах бюджета составит 0,5 %.

2. На осуществление расходов в программном формате Администрации предусматриваются средства в сумме 209 800 тыс. рублей (4,4 %), которые будут направлены на реализацию мероприятий 3 ГП. Основной объем этих средств предназначен Администрации как ответственному исполнителю ГП «Повышение эффективности государственного управления в Санкт-Петербурге» в сумме 205 758,3 тыс. рублей, в том числе на выполнение государственного задания «Санкт-Петербургскому межрегиональному ресурсному центру», на содержание ГКУ «Санкт-Петербургский центр правового обеспечения».

3. По непрограммным направлениям деятельности средства запланированы в размере 4 570 027,1 тыс. рублей (95,6 %), основной объем которых будет направлен на содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга» (1 895 875,3 тыс. рублей), на выполнение государственного задания СПб ГБУ автотранспортное учреждение «Смольнинское» (1 606 081,4 тыс. рублей) и СПб ГБУ «Дирекция по управлению объектами административного назначения» (674 255,9 тыс. рублей).

4. Финансирование расходных обязательств Администрации планируется производить за счет средств бюджета Санкт-Петербурга и федерального бюджета в сумме 4 729 668,1 тыс. рублей (99 %) и 50 159 тыс. рублей (1 %), соответственно.

5. Наибольший объем средств Администрации запланирован в рамках целевых статей:

**9910000090** «Содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга» в сумме 1 895 875,3 тыс. рублей, и в основном (66,1 %) будут направлены на оплату труда с начислениями, уплату налогов и сборов, на закупку товаров, работ, услуг;

**9920000540** «Субсидии Санкт-Петербургскому государственному бюджетному автотранспортному учреждению «Смольнинское» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» в сумме 1 606 081,4 тыс. рублей (33,6 %). Средства будут направлены на организацию транспортного обслуживания. Расчет затрат на финансовое обеспечение выполнения государственного задания и затрат на содержание имущества был произведен с применением базовых нормативов затрат на оказание услуг (выполнение работ) Санкт-Петербургским государственным бюджетным автотранспортным учреждением «Смольнинское», утверждённых распоряжением КЭПиСП от 28.05.2021 № 48-р.

**6. В ходе экспертизы Законопроекта в части финансово-экономических обоснований расходных обязательств Санкт-Петербурга нарушений не выявлено.**

## **6.2. Архивный комитет Санкт-Петербурга**

1. Законопроектом на финансовое обеспечение исполнения функций и полномочий Комитету на 2022 год предусматриваются средства в размере 827 576,4 тыс. рублей, что на 64 131,6 тыс. рублей или 7,7 % больше ассигнований, утвержденных Законом о бюджете на 2021 год. Доля ассигнований Комитета общих расходах бюджета составит 0,1 %.

2. На осуществление расходов в программном формате Комитету предусматриваются средства в сумме 749 044,4 тыс. рублей (90,5 %), которые будут направлены на реализацию мероприятий 3 ГП. Основной объем этих средств предназначен Комитету, в рамках ГП «Развитие сферы культуры» в сумме 741 478,5 тыс. рублей.

По непрограммным направлениям деятельности средства запланированы в размере 78 532,0 тыс. рублей (9,5 %), основной объем которых будет направлен по целевым статьям:

**9910000090** «Содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга» в сумме 59 007,2 тыс. рублей. Основной объем средств (89,3 %) будет направлен на ФОТ с начислениями страховых взносов Комитета, среднегодовая численность которого по состоянию на 01.01.2022 составит 36 человек;

**9920000320** «Содержание централизованных бухгалтерий» в сумме 19 524,8 тыс. рублей. Основной объем средств (99,3 %) будет направлен на ФОТ с начислениями страховых взносов из расчета штатной численности 16 человек.

3. Наибольший объем средств Комитета запланирован в рамках целевой статьи

0810070130 «Расходы на обеспечение деятельности казенных учреждений - архивов, а также учреждений, обеспечивающих нормативные режимы хранения и реставрацию документов Архивного фонда Санкт-Петербурга» в сумме 741 478,5 тыс. рублей (89,6 % от всех средств). Средства будут направлены на обеспечение деятельности 9 подведомственных казенных учреждений Комитета, в частности ФОТ с начислениями страховых взносов из расчета штатной численности 563 человека составит 528 915,4 тыс. рублей.

**4. В ходе экспертизы Законопроекта нарушений в части финансово-экономических обоснований расходных обязательств Санкт-Петербурга выявлено следующее:**

В нарушение совокупности норм ст. 19 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Общих правил определения нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами и муниципальных органов, определенных в соответствии с бюджетным кодексом Российской Федерации наиболее значимых учреждений науки, образования, культуры и здравоохранения, включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, а также государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» и подведомственных им организаций (постановление Правительства Российской Федерации от 13.10.2014 № 1047), Правил определения нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов Санкт-Петербурга, органа управления территориальным государственным внебюджетным фондом и подведомственных им государственных казенных учреждений Санкт-Петербурга (постановление Правительства Санкт-Петербурга от 28.04.2016 № 327), расходы на приобретение основных средств в рамках целевой статьи 9910000090 «Содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга» превышают нормативные затраты Комитета (приложение № 1 к распоряжению Архивного комитета Санкт-Петербурга от 30.06.2021 № 53) на 263,6 тыс. рублей.

На основании изложенного, Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга рекомендует пересчитать в сторону уменьшения сумму расходов по данной целевой статье.

### **6.3. Государственная административно-техническая инспекция**

4. Законопроектом на финансовое обеспечение исполнения функций и полномочий Инспекции на 2022 год предусматриваются средства в размере 427 013,0 тыс. рублей, что на 57 065,4 тыс. рублей или 13,4 % больше,



утвержденных Законом о бюджете на 2021 год. Доля Инспекции в общих расходах бюджета составит 0,05 %.

5. На осуществление расходов в программном формате Инспекции предусматриваются средства в сумме 1 493,7 тыс. рублей (0,3 %), которые будут направлены на реализацию мероприятий 2 государственных программ. Основной объем этих средств предназначен Инспекции, в рамках государственной программы «Повышение эффективности государственного управления в Санкт-Петербурге» в сумме 972,1 тыс. рублей.

По непрограммным направлениям деятельности средства запланированы в размере 425 519,3 тыс. рублей (99,7 %), основной объем которых будет направлен по целевым статьям:

9910000090 «Содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга» в сумме 346 934,6 тыс. рублей. Основной объем средств, в сумме 225 456,2 тыс. рублей (65 %) будет направлен на фонд оплаты труда с начислениями страховых взносов Инспекции, среднегодовая численность которой по состоянию на 01.01.2022 составит 162 человека;

9930002460 «Расходы на содержание Санкт-Петербургского государственного казенного учреждения «Служба административного мониторинга» в сумме 78 584,7 тыс. рублей. Основной объем средств, в сумме 70 289,3 тыс. рублей (89,4 %) будет направлен на фонд оплаты труда с начислениями страховых взносов учреждения, штатная численность которого по состоянию на 01.01.2022 составит 49 ед.

**6. В ходе экспертизы Законопроекта нарушений в части финансово-экономических обоснований расходных обязательств Санкт-Петербурга установлено.**

В нарушение норм пп. 1 п. 1. ст. 422 НК РФ, расходы страховых взносов в государственные внебюджетные фонды в рамках целевой статьи 9910000090 «Содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга» рассчитаны с учетом государственных пособий (пособие за три дня временной нетрудоспособности за счет средств работодателя). Размер базы для исчисления страховых взносов составил 174 037,8 тыс. рублей (размер пособия составил 500,0 тыс. рублей). В результате чего сумма страховых взносов была завышена на 151,0 тыс. рублей.

На основании изложенного, Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга рекомендует пересчитать в сторону уменьшения сумму расходов по данной целевой статье.

#### **6.4. Государственная жилищная инспекция Санкт-Петербурга**

Законопроектом на финансовое обеспечение исполнения функций и полномочий Инспекции на 2022 год предусматриваются средства в размере 351 433,7 тыс. рублей, что на 13 854,6 тыс. рублей или 4,1 % больше ассигнований, утвержденных Законом о бюджете на 2021 год. Доля ассигнований в общих расходах бюджета составит менее 0,1 %.

На осуществление расходов в программном формате Инспекции предусматриваются средства в сумме 2 353,4 тыс. рублей (0,7 %), которые будут направлены на реализацию мероприятий ГП «Повышение эффективности государственного управления» на обеспечение эксплуатации и закупку средств автоматизации, запасных частей, расходных материалов и комплектующих к ним.

По непрограммным направлениям деятельности средства в сумме 349 080,3 тыс. рублей (99,3 %) будут направлены на содержание Инспекции. Основной объем средств (85,3 %) будет направлен на фонд оплаты труда с начислениями сотрудников Инспекции, численность которой по состоянию на 01.01.2022 составит 208 человек.

**В ходе экспертизы Законопроекта нарушений в части финансово-экономических обоснований расходных обязательств Санкт-Петербурга не установлено.**

### **6.5. Государственная техническая инспекция Санкт-Петербурга**

1. Законопроектом на финансовое обеспечение исполнения функций и полномочий Инспекции на 2022 год предусматриваются средства в размере 90 274,2 тыс. рублей, что на 2 311,1 тыс. рублей или 2,6 % меньше ассигнований, утвержденных Законом о бюджете на 2021 год. Доля ассигнований Инспекции в общих расходах бюджета составит 0,01 %.

2. На осуществление расходов в программном формате Инспекции предусматриваются средства в сумме 347,0 тыс. рублей (0,4 %), которые будут направлены на реализацию мероприятий ГП «Повышение эффективности государственного управления».

По непрограммным направлениям деятельности средства запланированы в размере 89 927,2 тыс. рублей (99,6 %) на содержание Инспекции. Основной объем средств (86,5 %) будет направлен на ФОТ с начислениями страховых взносов Инспекции в сумме 77 759,3 тыс. рублей, среднегодовая численность которой по состоянию на 01.01.2022 составит 61 человек.

**3. В ходе экспертизы Законопроекта в части финансово-экономических обоснований расходных обязательств Санкт-Петербурга установлено:**

3.1. **В нарушение совокупности норм п. 2 ст. 425 НК РФ, п.2.4 раздела 2 Методических указаний** расходы на страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации в рамках целевой статьи 9910000090 «Содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга» рассчитаны без учета предельной величины базы для начисления данных страховых взносов. Начисления в ПФ по ставке 22 % начислены со всей суммы, запланированной на оплату труда (59 917,4 тыс. рублей), и не начислены взносы с суммы, превышающей предельную величину (по должностям руководителей 9 ед. по ставке 10 %). В результате чего сумма страховых взносов была завышена на 143,6 тыс. рублей.

3.2. В нарушение совокупности норм ст. 19 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Общих правил определения нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами и муниципальных органов, определенных в соответствии с бюджетным кодексом Российской Федерации наиболее значимых учреждений науки, образования, культуры и здравоохранения, включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, а также государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» и подведомственных им организаций (постановление Правительства Российской Федерации от 13.10.2014 № 1047), Правил определения нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов Санкт-Петербурга, органа управления территориальным государственным внебюджетным фондом и подведомственных им государственных казенных учреждений Санкт-Петербурга (постановление Правительства Санкт-Петербурга от 28.04.2016 № 327), расходы на приобретение полисов страхования в рамках целевой статьи 9910000090 «Содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга» превышают нормативные затраты Инспекции (приложение к приказу Гостехнадзора Санкт-Петербурга от 29.06.2021 № 25-п) на **182,0 тыс. рублей.**

**Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга рекомендует** Инспекции пересчитать в сторону уменьшения сумму расходов по целевой статье 9910000090 «Содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга».

3.3. В нарушение требований п. 10.2.6 раздела II Порядка применения классификации операций сектора государственного управления (утв. Приказом Минфина России от 29.11.2017 № 209н), в рамках целевой статьи 9910000090 «Содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга» предусмотрены расходы в сумме 60 тыс. рублей на возмещение персоналу расходов по проезду к месту командировки и обратно по статье КОСГУ 222 «Транспортные услуги», тогда как возмещение расходов связанных со служебными командировками, в том числе по проезду, надлежит относить на статью КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги».

**Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга рекомендует** Инспекции учесть данное замечание ко второму чтению Законопроекта.

## **6.6. Жилищный комитет**

1. Законопроектом на финансовое обеспечение исполнения функций и полномочий Комитету на 2022 год предусматриваются средства в размере 37 034 395 тыс. рублей, что на 9 678 419,5 тыс. рублей или 45,3 % больше

ассигнований, утвержденных Законом о бюджете на 2021 год. Доля ассигнований Комитета в общих расходах бюджета составит 4 %.

2. На осуществление расходов в программном формате Комитету предусматриваются средства в сумме 36 696 439,5 тыс. рублей (99,1 %), которые будут направлены на реализацию мероприятий 3 ГП. Основной объем этих средств предназначен Комитету, как ответственному исполнителю ГП «Обеспечение доступным жильем и ЖКУ жителей Санкт-Петербурга» в сумме 36 459 930,4 тыс. рублей.

По непрограммным направлениям деятельности средства запланированы в размере 337 955,5 тыс. рублей (0,9 %) и будут направлены на содержание Комитета. Основной объем средств (89,5 %) будет направлен на ФОТ Комитета, штатная численность которого составляет 223 чел., в том числе 178 должностей государственной гражданской службы.

3. Финансирование расходных обязательств Комитета планируется производить за счет средств бюджета Санкт-Петербурга в сумме 36 340 464,1 тыс. рублей (98,1 %) и федерального бюджета в сумме 693 930,9 тыс. рублей (1,9 %).

4. Финансирование участия в национальных проектах Комитету Законопроектом не предусматривается.

5. Наибольший объем средств Комитета запланирован в рамках целевых статей:

0930083350 «Субсидии теплоснабжающим организациям на компенсацию недополученных доходов, возникающих в результате применения льготных тарифов на тепловую энергию, предоставляемую на нужды отопления и (или) горячего водоснабжения жилых помещений и творческих мастерских» в сумме 18 488 023,9 тыс. рублей (49,9 % от всех средств).

Компенсация выпадающих доходов теплоснабжающих организаций, возникающих в результате применения льготных тарифов, осуществляется за счет средств бюджета Санкт-Петербурга в виде субсидий юридическим лицам. Законопроектом предусмотрены субсидии ГУП «ТЭК СПб», ПАО «ТГК № 1», ООО «Петербургтеплоэнерго», отдельным теплоснабжающим организациям. При расчете субсидий на 2022 год учтены: тарифы на тепловую энергию во втором полугодии 2021 года, в том числе утвержденные распоряжениями Комитета по тарифам, прогнозируемый на второе полугодие 2022 года темп роста экономически обоснованных тарифов теплоснабжающих организаций для группы потребителей «население» и темп роста льготных тарифов на тепловую энергию для групп лиц, определенных Законом СПб от 23.03.2016 № 111-17 (изменение тарифов - 103,8 %).

За шесть лет рост выплат теплоснабжающим организациям на компенсацию недополученных доходов составит 2,4 раза (с 7 631,2 млн. рублей в 2017 году до 18 488 млн. рублей в 2022 году);

0910083420 «Расходы на предоставление социальных выплат для приобретения или строительства жилых помещений многодетным семьям,

состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях либо на учете нуждающихся в содействии Санкт-Петербурга в улучшении жилищных условий» в сумме 6 000 000 тыс. рублей (16,2 %). Средства будут направлены на предоставление социальных выплат 1 363 семьям со средним размером выплаты - 4 402 тыс. рублей. По состоянию на 01.08.2021 желание получить социальную выплату для самостоятельного решения своей жилищной проблемы путем приобретения или строительства жилых помещений изъявили 1 532 семьи;

0910083570 «Расходы на предоставление социальных выплат на строительство или приобретение жилья жителям расселяемых коммунальных квартир» в сумме 3 900 000 тыс. рублей (10,5 %). Средства будут направлены на предоставление социальных выплат 2 841 семье. Средний размер выплаты ориентировочно составит от 1 184,5 тыс. рублей до 1 551,4 тыс. рублей в зависимости от состава семьи;

0910083560 «Расходы на предоставление социальных выплат на строительство или приобретение жилья молодым семьям» в сумме 2 200 000 тыс. рублей (5,9 %). Средства будут направлены на предоставление социальных выплат 909 семьям со средним размером - 2 420,2 тыс. рублей;

0910083500 «Расходы на предоставление социальных выплат для приобретения или строительства жилых помещений семьям, имеющим в составе детей-инвалидов, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях либо на учете нуждающихся в содействии Санкт-Петербурга в улучшении жилищных условий» в сумме 1 000 000 тыс. рублей (2,7 %). Средства будут направлены на предоставление социальных выплат 200 семьям со средним размером - 5 000 тыс. рублей;

0920083110 «Субсидия в виде имущественного взноса Санкт-Петербурга некоммерческой организации «Фонд - региональный оператор капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» на осуществление деятельности» в сумме 873 135,3 тыс. рублей (2,4%). Средства будут направлены на осуществление деятельности по обеспечению проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Санкт-Петербурге. Основной объем средств (около 70 %) будет направлен на ФОТ сотрудников с начислениями, штатная численность которой составляет 445 человек.

**6. В ходе экспертизы Законопроекта в части финансово-экономических обоснований расходных обязательств Санкт-Петербурга - установлено следующее:**

**6.1.** Законопроектом предусматривается продолжение финансирования улучшения жилищных условий жителей Санкт-Петербурга. Планируется увеличение финансирования таких расходов по сравнению 2019 и 2020 годами, в том числе: на предоставление социальных выплат для приобретения или строительства жилых помещений многодетным семьям (до 6 млрд. рублей с 3,5 млрд. рублей (согласно Корректировке-2021), расселение коммунальных

квартир (до 3,9 млрд. рублей с 0,6 млрд. рублей (согласно Корректировке-2021).

**6.2.** Законопроектом за счет средств субсидии в виде имущественного взноса Санкт-Петербурга некоммерческой организации «Фонд - региональный оператор капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, предусмотренных на содержание Комитета (ц.с. 0920083110) планируется осуществлять расходы на подбор персонала в сумме 262,3 тыс. рублей.

По данным пояснительной записки, расчет стоимости услуги основан на стоимости услуг в 2021 году, при этом документы, подтверждающие проведение мониторинга рыночных цен на указанные услуги для обоснования их стоимости, а также расшифровка перечня услуг, предусмотренных для подбора персонала, не представлены.

Штатным расписанием некоммерческой организации «Фонд - региональный оператор капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» предусмотрено структурное подразделение «отдел кадров», а на официальном сайте некоммерческой организации сформирован раздел «Вакансии» для размещения информации о свободных вакантных ставках (<https://www.fkr-spb.ru/vacancions/open>).

В Санкт-Петербурге также можно бесплатно воспользоваться услугами Санкт-Петербургского ГАУ «Центр занятости населения Санкт-Петербурга», осуществляющего посредничество между работодателями и соискателями.

Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга предлагает **оптимизировать указанные расходы на сумму 262,3 тыс. рублей.**

**6.3.** Законопроектом в 2022 году не предусмотрены средства бюджета Санкт-Петербурга на финансирование выполнения услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, включенных в региональную программу капитального ремонта.

В соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 11.12.2013 № 690-120 «О капитальном ремонте общего имущества в многоквартирных домах в Санкт-Петербурге» региональная программа капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Санкт-Петербурге разрабатывается и утверждается Правительством Санкт-Петербурга на срок 25 лет.

Согласно положениям указанного Закона, региональный оператор обеспечивает финансирование капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, собственники помещений в котором формируют фонд капитального ремонта на счете регионального оператора, за счет средств:

фонда капитального ремонта, сформированного за счет взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, перечисленных на счет регионального оператора;

государственной поддержки на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме.

Государственная поддержка на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах предоставляется в виде



ежегодно выделяемых из бюджета Санкт-Петербурга средств в форме субсидий на финансирование выполнения услуг и(или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (ст. 9 Закона).

Субсидии предоставляются в соответствии с региональной программой капитального ремонта и принимаемым в соответствии с ней краткосрочным планом реализации региональной программы капитального ремонта в размере, определяемом Правительством Санкт-Петербурга.

Таким образом, отсутствие в бюджете Санкт-Петербурга средств на указанную Субсидию, противоречит требованиям Закона Санкт-Петербурга от 11.12.2013 № 690-120 «О капитальном ремонте общего имущества в многоквартирных домах в Санкт-Петербурге».

Отсутствие софинансирования расходов по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах в Санкт-Петербурге в 2021 году повлекло за собой существенное повышение размеров взносов на капитальный ремонт, уплачиваемых собственниками помещений.

### **6.7. Законодательное Собрание Санкт-Петербурга**

Законопроектом на 2022 год предусматриваются средства в размере 1 471 768,9 тыс. рублей, что на 34 555,4 тыс. рублей или на 2,3 % меньше ассигнований, утвержденных Законом о бюджете на 2021 год. Доля ассигнований в общих расходах бюджета составит 0,16 %.

Основной объем запланированных Законопроектом средств (89,1 %) будет направлен по целевой статье **9910000030** «Расходы на обеспечение деятельности законодательной власти Санкт-Петербурга» в сумме 1 311 401,1 тыс. рублей, основная часть которых (70,9 %) предусмотрена на оплату труда сотрудников с начислениями.

**В ходе экспертизы Законопроекта в части финансово-экономических обоснований расходных обязательств Санкт-Петербурга нарушений не установлено.**

### **6.8. Комитет государственного финансового контроля Санкт-Петербурга**

1. Законопроектом на финансовое обеспечение исполнения функций и полномочий Комитета на 2022 год предусматриваются средства в размере 97 740,5 тыс. рублей, что на 767,8 тыс. рублей или на 0,8 % больше ассигнований, утвержденных Законом о бюджете на 2021 год. Доля ассигнований Комитета в общих расходах бюджета составит 0,01 %.

2. На осуществление расходов в программном формате предусматриваются средства в сумме 1 129 тыс. рублей (1,2 %), которые будут направлены на реализацию мероприятий ГП «Повышение эффективности государственного управления».

По непрограммным направлениям деятельности средства в сумме 96 611,5 тыс. рублей (98,8 %) будут направлены на содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга.

3. Наибольший объем средств Комитету запланирован в рамках целевых статей:

9910000090 «Содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга» в сумме 96 611,5 тыс. рублей (98,8 % от всех расходов). Основной объем средств 88 280,6 тыс. рублей (91,4 %) будет направлен на ФОТ и взносы по обязательному социальному страхованию Комитета, среднегодовая численность которого по состоянию на 01.01.2022 составит 58 человек.

**4. В ходе экспертизы Законопроекта нарушений в части финансово-экономических обоснований расходных обязательств Санкт-Петербурга не установлено.**

### **6.9. Комитет имущественных отношений Санкт-Петербурга**

1. Законопроектом на финансовое обеспечение исполнения функций и полномочий Комитету на 2022 год предусматриваются средства бюджета Санкт-Петербурга в размере 44 147 057,9 тыс. рублей, что на 19 746 047,6 тыс. рублей или в 1,8 раза больше ассигнований, утвержденных Законом о бюджете на 2021 год. Доля ассигнований Комитета в общих расходах бюджета составит 4,8 %.

2. На осуществление расходов в программном формате Комитету предусматриваются средства в сумме 43 290 189,3 тыс. рублей (98,1 %), которые будут направлены на реализацию мероприятий 8 ГП. Основной объем этих средств предназначен Комитету на финансирование мероприятий ГП «Экономическое и социальное развитие территорий» (20 788 776,8 тыс. рублей), и «Обеспечение доступным жильем и ЖКУ жителей Санкт-Петербурга» (13 998 455,7 тыс. рублей).

По непрограммным направлениям деятельности средства запланированы в размере 856 868,6 тыс. рублей (1,9 %), основной объем которых будет направлен на содержание Комитета в сумме 696 578,1 тыс. рублей.

3. Наибольший объем средств Комитета запланирован в рамках целевых статей АИП:

1660099190 «Расходы на приобретение объектов недвижимости в соответствии с АИП» - в сумме 19 998 380,3 тыс. рублей.

Согласно представленным Комитетом расчетам и обоснованиям, средства целевой статьи будут направлены на приобретение:

– 35 объектов недвижимости, заявленных ИОГВ к выкупу в 2022 год, а именно:

*«Школ и садов» - 10 объектов, из них: 8 дошкольных образовательных учреждений (Выборгский район (2 ед.), Московский (2 ед.), Невский (1 ед.), Приморский (1 ед.), Красносельский (1 ед.), Пушкинский (1 ед.); 2 школы (Выборгский и Приморский район);*

*«Медицина и спорт» - 6 объектов, в том числе кабинетов и офисов врачей общей практики - по 2 в Невском и Выборгском районах города;*

*«Сооружения дорожного транспорта» - 4 объекта (дороги) в Приморском и Выборгском районах города;*

*«Объекты социальной инфраструктуры под иные цели» - 15 объектов, в том числе: библиотеки, подростково-молодежные центры, музей, отделение связи, детский оздоровительный лагерь и другие.*

– объектов, заявленные к приобретению ИОГВ в 2023 году, но которые будут построены и сданы в 2022 году с опережением графика, а именно:

*«Школ и садов» - 6 объектов, из них: 3 дошкольных образовательных учреждения (Выборгский район (2 ед.), Колпинский (1 ед.)); 3 школы (Выборгский, Приморский и Василеостровский район);*

*«Медицина и спорт» - детская поликлиника в Выборгском районе;*

*«Объекты социальной инфраструктуры под иные цели» - 2 помещения для центра социальной помощи семье и детям и центра социальной реабилитации инвалидов и детей-инвалидов Петродворцового района Санкт-Петербурга.*

Комитетом, в составе расчетов и обоснований, предоставлен пообъектный перечень объектов, предлагаемый ИОГВ к выкупу в 2022-2024 годах. Основание расчета сумм расходов являются заявки ИОГВ с указанием предварительной стоимости объектов недвижимости. До проведения работ по определению рыночной стоимости объектов, уточнения нормативов, указать точную выкупную стоимость не представляется возможным.

0910083230 «Расходы на реализацию ГП «Обеспечение доступным жильем и ЖКУ жителей Санкт-Петербурга» в соответствии с АИП» - в сумме 6 519 455,7 тыс. рублей.

Предельная цена одного квадратного метра общей площади жилого помещения (квартиры) определена постановлением Правительства Санкт-Петербурга<sup>7</sup> и составляет 163 278,03 руб. (в ред. постановления Правительства Санкт-Петербурга от 14.09.2021 № 670). Исходя из указанной цены, за счет выделяемых бюджетных ассигнований планируется приобрести 39 928,55 кв. м жилья. Данный объем бюджетных ассигнований позволит частично удовлетворить потребность в квартирах, предоставляемых отдельным категориям граждан в соответствии с законом Санкт-Петербурга от 26.04.2006 № 221-32 «О жилищной политике Санкт-Петербурга».

*Справочно:* Потребность Санкт-Петербурга в жилых помещениях в целях дальнейшего предоставления жилых помещений отдельным категориям граждан по расчетам Жилищного комитета на 2022 год составляет 295 150 кв. м.;

0910083520 «Расходы на реализацию ГП «Обеспечение доступным жильем и ЖКУ жителей Санкт-Петербурга» на приобретение жилых

---

<sup>7</sup> от 15.06.2016 № 489 «Об утверждении Правил определения требований ккупаемым государственными органами Санкт-Петербурга, органом управления территориальным государственным внебюджетным фондом и подведомственными им казенными учреждениями, бюджетными учреждениями и государственными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг»

помещений детям-сиротам, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа в соответствии с АИП» - в сумме 5 042 797,1 тыс. рублей.

Предельная цена одного квадратного метра общей площади жилого помещения (квартиры) определена постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 15.06.2016 № 489 составляет 163 278,03 рублей (в ред. постановления Правительства Санкт-Петербурга от 14.09.2021 № 670). За счет выделяемых средств планируется приобрести 30 884,7 кв. м жилья. Данный объем бюджетных ассигнований позволит удовлетворить потребность в квартирах, предоставляемых по договорам найма специализированных жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа, в том числе, частично восполнить потребности предыдущих периодов;

0510061030 «Бюджетные инвестиции АО «ЗСД» на реализацию ГП «Развитие транспортной системы» - в сумме 1 980 000 тыс. рублей. Средства будут направлены на финансирование выполнения работ по строительству транспортной развязки ЗСД в районе Шкиперского протока. Проектно-сметная документация разработана, получено положительное заключение государственной экспертизы СПб ГАУ «Центр государственной экспертизы».

0710080490 «Бюджетные инвестиции АО «Теплосеть Санкт-Петербурга» на реализацию ГП «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры, энергетики и энергосбережения» в соответствии с АИП» - в сумме 2 500 000 тыс. рублей. Средства планируется направить на финансирование реконструкции 28 объектов тепловых сетей. Положительные заключения государственной экспертизы имеются по 4 объектам.

**В нарушение п. 2.8 Положения, утвержденного Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.10.2010 № 1435, 24 объекта включены в Законопроект в отсутствие прошедшей государственную экспертизу документации.**

Плановые сроки получения заключений государственной экспертизы по 24 объектам: 3 квартал 2021 года (2 объекта), 4 квартал 2021 года (8 объектов), 2 квартал 2022 года (14 объектов) на общую сумму 2 246 351,8 тыс. рублей, в том числе:

1. «Реконструкция тепловой магистрали 2-я Южная от ТЭЦ до тепловой камеры-15а» - в сумме 164 494,2 тыс. рублей.

2. «Реконструкция распределительной сети Кораблестроителей тепловой камеры-24, тепловой камеры-27 (1 этап)» - в сумме 150 449,6 тыс. рублей.

3. «Реконструкция распределительной сети Олеко Дундича тепловой камеры-10 вправо» - в сумме 11 285,4 тыс. рублей.

4. «Реконструкция распределительной сети 10-11 линии от тепловой камеры-25 (Восточной тепломагистрали) до тепловой камеры- 111,131» - в сумме 156 944,7 тыс. рублей.

5. «Реконструкция теплового ввода от тепловой камеры-20 лево Полностровской тепломагистрали» - в сумме 86 370,3 тыс. рублей.

6. «Реконструкция тепловой магистрали Рыбацкая от узла воздушников-4 до узла воздушников-10» - в сумме 146 733,2 тыс. рублей.

7. «Реконструкция Автовской тепловой магистрали от тепловой камеры-8а до тепловой камеры-12 и Дачной тепломагистрали от тепловой камеры-11 Автовской тепломагистрали до тепловой камеры - 4» - в сумме 130 000 тыс. рублей.

8. «Реконструкция распределительной сети Зайцева от тепловой камеры 31 право» - в сумме 8 871,3 тыс. рублей.

9. «Реконструкция распределительной тепловой сети Малодетскосельская от тепловой камеры (распределительной тепловой сети Серпуховская) до тепловой камеры-24» - в сумме 19 744,3 тыс. рублей.

10. «Реконструкция Пороховской тепловой магистрали от узла теплофикационного-4 до границы работ у тепловой камеры-34» - в сумме 154 194,2 тыс. рублей.

11. «Реконструкция тепловых вводов от узла внекамерной врезки-4 право, узла внекамерной врезки-4Б право, тепловой камеры-5 право, тепловой камеры-6 право распределительной сети Кондратьевская» - в сумме 151 528,9 тыс. рублей.

12. «Реконструкция распределительной сети Антоновская от тепловой камеры-9 (распределительной сети Замшина) до тепловой камеры-6 с вводами от тепловой камеры-2 право, тепловой камеры-6 право, тепловой камеры-4 лево, тепловой камеры-5 лево» - в сумме 52 649,6 тыс. рублей.

13. «Реконструкция распределительной сети Кораблестроителей от тепловой камеры-15 до тепловой камеры-75 (распределительной сети Наличная)» - в сумме 65 967,4 тыс. рублей.

14. «Реконструкция распределительной сети Пражская (влево) от тепловой камеры-6 (распределительной сети Белы Куна) до тепловой камеры-10» - в сумме 119 243,1 тыс. рублей.

15. «Реконструкция распределительной сети Кораблестроителей тепловой камеры-24, тепловой камеры-27» - в сумме 70 228,9 тыс. рублей.

16. «Реконструкция сетей квартала 4 Юго-Запад» - в сумме 75 269,6 тыс. рублей.

17. «Реконструкция тепловых сетей квартала 9а Ульянка» - в сумме 101 300,6 тыс. рублей.

18. «Реконструкция тепловых вводов от тепловой камеры-14 левой, тепловой камеры-17 лево распределительной сети Замшина» 58 940,8 тыс. рублей.

19. «Реконструкция теплового ввода от врезки к тепловой камере-70 вправо распределительной сети Будапештская (вправо)» - в сумме 120 901 тыс. рублей.

20. «Реконструкция теплового ввода от тепловой камеры -19 лево распределительной сети Новоселов» - в сумме 57 595,6 тыс. рублей.

21. «Реконструкция распределительной сети Космонавтов от тепловой камеры -24 лево» - в сумме 68 125,4 тыс. рублей.

22. «Реконструкция распределительной сети Алтайская тепловой камеры -131 право, тепловой камеры -132 право» - в сумме 92 622,9 тыс. рублей.

23. «Реконструкция распределительной сети 6-7 линии от тепловой камеры -142 до тепловой камеры -162» - в сумме 81 729,4 тыс. рублей.

24. «Реконструкция тепловой магистрали Северная ТЭЦ-15 от 11-й Красноармейской улицы до тепловой камеры -156» - в сумме 101 161,4 тыс. рублей.

**4. В ходе экспертизы Законопроекта в части финансово-экономических обоснований расходных обязательств Санкт-Петербурга - установлено следующее:**

4.1. Предлагаемые Законопроектом ассигнования на приобретение жилых помещений отдельным категориям граждан не в полной мере покрывают потребность в жилых помещениях.

4.2. В нарушение п. 2.8 Положения, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.10.2010 № 1435, в Законопроект по целевой статье 0710080490 «Бюджетные инвестиции АО «Теплосеть Санкт-Петербурга» на реализацию ГП «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры, энергетики и энергосбережения» в соответствии с АИП» включены 24 объекта, стоимостью работ 2 246 351,8 тыс. рублей, в отсутствие прошедшей государственную экспертизу документации.

### **6.10. Комитет по благоустройству Санкт-Петербурга**

1. Законопроектом на финансовое обеспечение исполнения функций и полномочий Комитету на 2022 год предусматриваются средства в размере 26 063 048,7 тыс. рублей, что на 6 861 222,3 тыс. рублей или в 1,4 раза больше ассигнований, утвержденных Законом о бюджете назначений 2021 года (19 201 826,4 тыс. рублей). Доля ассигнований Комитета в общих расходах бюджета составит 2,8 %.

2. На осуществление расходов в программном формате Комитету предусматриваются средства в сумме 25 397 676,8 тыс. рублей (97,4 %), которые будут направлены на реализацию мероприятий 5 ГП, основной объем которых планируется направить в рамках ГП «Развитие транспортной системы» – 15 527 898,5 тыс. рублей.

Как ответственному исполнителю ГП «Благоустройство и охрана окружающей среды» Комитету предусматриваются ассигнования в сумме 9 613 985,3 тыс. рублей.

По непрограммным направлениям деятельности средства запланированы в размере 665 371,9 тыс. рублей (2,6 %) по целевым статьям:

9930000400 «Расходы на содержание СПб ГКУ «Центр комплексного благоустройства» в сумме 480 829,1 тыс. рублей;

9910000090 «Содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга» в сумме 184 542,8 тыс. рублей.

В нарушение пп. 2 п. 1. ст. 422 НК РФ расходы по уплате страховых взносов во государственные внебюджетные фонды в рамках данной целевой статьи рассчитаны с учетом государственных пособий (пособие за три дня временной нетрудоспособности за счет средств работодателя). Размер базы для исчисления страховых взносов составил 128 314,7 тыс. рублей, в том числе пособия – 563,1 тыс. рублей. Планируемый объем страховых взносов (КВР 129) завышен на 170,1 тыс. рублей (*563,1 тыс. рублей x 30,2 %*).

3. Финансирование расходных обязательств Комитета планируется производить за счет средств бюджета Санкт-Петербурга и федерального бюджета в объемах 26 062 198,4 тыс. рублей (99,9 %) и 850,3 тыс. рублей (менее 0,01 %), соответственно.

4. Достижение Комитетом национальных целей по направлению «Жилье и городская среда» планируется осуществлять в части региональной составляющей проекта «Формирование комфортной городской среды» в сумме 5 000 000 тыс. рублей.

5. Наибольший объем ассигнований Комитета планируется в рамках 3 (из 34) целевых статей:

0520060120 «Расходы на содержание дорог» в сумме 13 195 336,1 тыс. рублей (50,6 % от всех средств), что на 19,5 % выше назначений 2021 года. В составе расчетов и обоснований по целевой статье Комитетом представлены адресные программы комплексной уборки дорог и адресные перечни выполнения работ по содержанию автомобильных дорог, отмечается высокое качество подготовки расчетов стоимости работ. При этом, предлагаемый Законопроектом объем средств лишь на 79,4 % покрывает рассчитанную по нормативам финансовую потребность, что создает риски недостижения поставленных в Указе Президента № 204 задач по охвату нормативным содержанием 100 % площади дорог в Санкт-Петербурге.

105F287990 «Расходы на реализацию мероприятий проекта «Комфортная городская среда» в сумме 4 339 487,4 тыс. рублей (16,6 %). Согласно расчетам и обоснованиям средства планируется направить на благоустройство объектов для массового отдыха, пляжных сооружений, парковых территорий и парковых сооружений в соответствии с проектом адресной программы;

1020087210 «Расходы на содержание, ремонт объектов и территорий зеленых насаждений и компенсационное озеленение» в сумме 3 080 000 тыс. рублей (11,8 %), что на 51,1 % выше назначений 2021 года. При этом, предлагаемый Законопроектом объем средств лишь на 75,5 % покрывает рассчитанную по нормативам финансовую потребность, что создает риски недостижения поставленных задач по обеспечению нормативного состояния территорий зеленых насаждений Санкт-Петербурга и повышению комфортности пребывания на них.



**6. В ходе экспертизы Законопроекта в части финансово-экономических обоснований расходных обязательств Санкт-Петербурга установлено следующее:**

6.1. В нарушение пп. 2 п. 1. ст. 422 НК РФ по целевой статье 9910000090 «Содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга» (КВР 129) объем страховых взносов завышен на 170,1 тыс. рублей.

6.2. С нарушением отдельных положений Методических указаний Комитета финансов запланированы расходы по целевой статье 102F287620 в сумме 652 309,7 тыс. рублей, а именно:

– пункта 1. раздела V: в составе расчетов и обоснований Комитетом не представлены согласованные ГАТИ перечни объектов зеленых насаждений;

– абз. 5 пункта 11.3 раздела I: в типовой форме № 7 «Проект адресной программы капитального ремонта» по всем объектам отсутствует информация о проектно-сметной документации; по вновь начинаемым в 2022 году 2 объектам. Отсутствие требуемой, утвержденной в установленном порядке ПСД влечет необоснованные расходы бюджетных средств, связанные с продлением согласований и корректировкой проектной документации.

#### **6.11. Комитет по внешним связям Санкт-Петербурга**

1. Законопроектом на финансовое обеспечение исполнения функций и полномочий Комитету на 2022 год предусматриваются средства в размере 244 531,1 тыс. рублей, что на 4 205,1 тыс. рублей или 1,7 % больше ассигнований, утвержденных Законом о бюджете на 2021 год. Доля ассигнований Комитета в общих расходах бюджета составит 0,03 %.

2. На осуществление расходов в программном формате Комитету предусматриваются средства в сумме 94 315,7 тыс. рублей (38,6 %), которые будут направлены на реализацию мероприятий 2 ГП. Основной объем этих средств предназначен Комитету, в рамках ГП «Экономика знаний» в сумме 94 056,2 тыс. рублей.

По непрограммным направлениям деятельности средства запланированы в размере 150 215,4 тыс. рублей (61,4 %), основной объем которых (99,0 %) будет направлен на содержание Комитета.

3. Наибольший объем средств Комитета запланирован в рамках целевых статей:

9910000090 «Содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга» - 148 771,4 тыс. рублей (60,8 % от всех средств). Основной объем средств (93,5 %) в сумме 139 160,7 тыс. рублей будет направлен на ФОТ с начислениями сотрудников Комитета, численность которого по состоянию на 01.01.2022 составит 88 человек;

1150096550 «Расходы на организацию мероприятий по развитию международного сотрудничества Санкт-Петербурга» - 34 331,4 тыс. рублей (14 %). Ассигнования планируются на следующие мероприятия:

- научно-практическая конференция, посвященная закрытию российско-вьетнамского проекта по развитию сотрудничества – 280,1 тыс. рублей;
- пресс-тур журналистов из Юго-Восточной Азии в Санкт-Петербург – 150 тыс. рублей;
- дни Японии в Санкт-Петербурге – 500,1 тыс. рублей;
- ежегодная конференция Сети ВОЗ «Здоровые города» - 761,1 тыс. рублей;
- культурно-деловая миссия Санкт-Петербурга в г. Хошимин Социалистической Республики Вьетнам – 3 360 тыс. рублей;
- дни Каунаса в Санкт-Петербурге – 299,7 тыс. рублей;
- дни Риги в Санкт-Петербурге – 299,7 тыс. рублей;
- оказание услуг по подготовке и проведению осмотра объектов Санкт-Петербурга в соответствии с тематикой Конгресса – 451,5 тыс. рублей;
- форму Стратегов – 350 тыс. рублей;
- X Международный конгресс «Санкт-Петербург и славянский мир» - 2 999,9 тыс. рублей;
- Прием делегаций зарубежных городов и регионов-партнеров Санкт-Петербурга по случаю празднования Дня города – Дня основания Санкт-Петербурга – 400 тыс. рублей;
- Мероприятия в рамках празднования 55-летия установления побратимских связей с Миланом (Италия) – 500 тыс. рублей;
- Прием делегаций Азии, Ближнего Востока, Северной Африки и Центральной Европы – 499,4 тыс. рублей;
- Восьмой общегородской фестиваль «Китайский Новый год – Веселый праздник Весны» - 3 800,3 тыс. рублей;
- Награда Комитета по внешним связям Санкт-Петербурга «Золотой лев» в сфере международного и межрегионального сотрудничества – 1 700 тыс. рублей;
- Дни Санкт-Петербурга в Греции – 1 250 тыс. рублей;
- Новогоднее мероприятие для семей сотрудников дипломатических миссий, аккредитованных в Санкт-Петербурге – 3 500 тыс. рублей;
- День России – 5 500 тыс. рублей;
- День весны 8 марта – 5 000 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга отмечает наличие рисков не освоения указанных ассигнований в связи с дестабилизацией мировой санитарно-эпидемиологической ситуации, вызванной волной коронавирусной инфекции.

**4. В ходе экспертизы Законопроекта нарушений в части финансово-экономических обоснований расходных обязательств Санкт-Петербурга не установлено.**

## **6.12. Комитет по вопросам законности, правопорядка и безопасности**

1. Законопроектом на финансовое обеспечение исполнения функций и полномочий Комитету на 2022 год предусматриваются средства в размере 6 575 971 тыс. рублей, что на 41 224,8 тыс. рублей или 0,6 % больше ассигнований, утвержденных Законом о бюджете на 2021 год. Доля ассигнований Комитета в общих расходах бюджета составит 0,7 %.

2. На осуществление расходов в программном формате Комитету предусматриваются средства в сумме 6 180 293,8 тыс. рублей (93,9 %), которые будут направлены на реализацию мероприятий 5 ГП. Основной объем этих средств предназначен Комитету, как ответственному исполнителю ГП «Обеспечение законности, правопорядка и безопасности в Санкт-Петербурге» в сумме 6 132 532,4 тыс. рублей.

По непрограммным направлениям деятельности средства запланированы в размере 395 677,2 тыс. рублей (6,1 %), основной объем которых (91,4 %) будет направлен на содержание Комитета.

3. Финансирование расходных обязательств Комитета планируется производить за счет средств бюджета Санкт-Петербурга.

4. Наибольший объем средств Комитета запланирован в рамках целевых статей:

0640090110 «Расходы на содержание подразделений Государственной противопожарной службы в Санкт-Петербурге» в сумме 3 770 445,5 тыс. рублей (57,3 % от всех средств). Основной объем средств (77,2 %) в сумме 2 910 638,4 тыс. рублей будет направлен на ФОТ (с начислениями) подразделений Государственной противопожарной службы, с среднегодовой общей численностью по состоянию на 01.01.2022 - 2 859 человек.

0660090590 «Расходы на реализацию Закона Санкт-Петербурга «О мировых судьях Санкт-Петербурга» в сумме 951 855 тыс. рублей (14,5 % от всех средств). Основной объем средств (56,3 %) в сумме 535 653,3 тыс. рублей будет направлен на ФОТ (с начислениями) из расчета среднегодовой численности 633 человека;

0650090510 «Расходы на содержание ГУ «Поисково-спасательная служба Санкт-Петербурга» в сумме 748 661,1 тыс. рублей (11,4 % от всех средств). Основной объем средств (62,6 %) в сумме 468 906,4 тыс. рублей будет направлен на ФОТ (с начислениями) из расчета среднегодовой численности 450 человек;

0600090650 «Расходы на ремонт зданий и помещений, находящихся в собственности Санкт-Петербурга и занимаемых правоохранительными и судебными ведомствами» в сумме 292 644,5 тыс. рублей (4,5 % от всех средств).

9910000090 «Содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга» в сумме 361 764,2 тыс. рублей (5,5 % от всех средств). Основной объем средств (91,7 %) в сумме 331 912,2 тыс. рублей

будет направлен на фонд оплаты труда Комитета, среднегодовая численность которого по состоянию на 01.01.2022 составит 307 человек.

**5. В ходе экспертизы Законопроекта в части финансово-экономических обоснований расходных обязательств Санкт-Петербурга нарушений не установлено.**

### **6.13. Комитет по государственному заказу Санкт-Петербурга**

1. Законопроектом на финансовое обеспечение исполнения функций и полномочий Комитету на 2022 год предусматриваются средства в размере 357 785,9 тыс. рублей, что на 41 714,7 тыс. рублей или 13,2 % больше ассигнований, утвержденных Законом о бюджете на 2021 год. Доля ассигнований Комитета в общих расходах бюджета составит менее 0,04 %.

2. На осуществление расходов в программном формате Комитету предусматриваются средства в сумме 256 733,4 тыс. рублей (71,8 %), которые будут направлены на реализацию мероприятий ГП «Повышение эффективности государственного управления».

По непрограммным направлениям деятельности средства запланированы в размере 101 052,5 тыс. рублей (28,2 %) на содержание Комитета.

3. Финансирование расходных обязательств Комитета планируется производить за счет средств бюджета Санкт-Петербурга.

4. Наибольший объем средств Комитета запланирован в рамках целевых статей:

1520096410 «Субсидии СПб ГБУ «Информационно-методический центр» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» в сумме 146 836,1 тыс. рублей (41 % от всех средств);

1520096400 «Субсидии СПб ГБУ «Центр мониторинга и экспертизы цен» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» в сумме 107 886,6 тыс. рублей (30,2 %).

**5. В ходе экспертизы Законопроекта в части финансово-экономических обоснований расходных обязательств Санкт-Петербурга нарушений не установлено.**

### **6.14. Комитет по государственному контролю, использованию и охране памятников истории и культуры**

1. Законопроектом на финансовое обеспечение исполнения функций и полномочий Комитету на 2022 год предусматриваются средства в размере 3 323 375,4 тыс. рублей, что на 657 717,4 тыс. рублей или 24,7 % больше ассигнований, утвержденных Законом о бюджете на 2021 год. Доля ассигнований Комитета в общих расходах бюджета составит 0,4 %.

2. На осуществление расходов в программном формате Комитету предусматриваются средства в сумме 3 028 116,7 тыс. рублей (91,1 %), которые будут направлены на реализацию мероприятий 3 ГП. Основной объем

этих средств предназначен Комитету в рамках ГП «Развитие сферы культуры» в сумме 3 017 282,5 тыс. рублей.

По непрограммным направлениям деятельности средства запланированы в размере 295 258,7 тыс. рублей (8,9 %), основной объем которых (79,8 %) будет направлен на содержание Комитета.

3. Финансирование расходных обязательств Комитета планируется производить за счет средств бюджета Санкт-Петербурга и средств федерального бюджета в сумме 3 263 828,2 тыс. рублей (98,2 %) и 59 547,2 тыс. рублей (1,8 %), соответственно.

4. Наибольший объем средств Комитета запланирован в рамках целевых статей:

0810071440 «Расходы на мероприятия в области сохранения объектов (выявленных объектов) культурного наследия, являющихся жилыми домами» в сумме 1 500 000 тыс. рублей (45,1 % от всех средств) на мероприятия по реставрации, ремонту и разработке проектной документации по 45 объектам культурного наследия Санкт-Петербурга.

0810070030 «Расходы на мероприятия в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия» в сумме 1 307 945 тыс. рублей (39,4 % от всех средств) на мероприятия по реставрации, ремонту и разработке проектной документации по 49 объектам культурного наследия Санкт-Петербурга.

9910000090 «Содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга» в сумме 235 711,5 тыс. рублей (7,1 % от всех средств). Основной объем средств (89,1 %) в сумме 210 098,5 тыс. рублей будет направлен на ФОТ Комитета, из расчета среднегодовой численности 194 человека;

5. **В ходе экспертизы Законопроекта в части финансово-экономических обоснований расходных обязательств Санкт-Петербурга установлено, что в нарушение совокупности норм п. 2 ст. 425 НК РФ, п.2.4 раздела 2 Методических указаний Комитета финансов расходы на страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации в рамках целевой статьи 9910000090 «Содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга» рассчитаны без учета предельной величины базы для начисления данных страховых взносов. Начисления в ПФ по ставке 22% начислены со всей суммы, запланированной на оплату труда (160 334,8 тыс. рублей), и не начислены взносы с суммы, превышающей предельную величину (по должностям руководителей 2 ед. по ставке 10 %). В результате чего сумма страховых взносов **была завышена** на 80,4 тыс. рублей.**

На основании изложенного, Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга рекомендует пересчитать в сторону уменьшения сумму расходов по данной целевой статье.

### **6.15. Комитет по градостроительству и архитектуре**

1. Законопроектом на финансовое обеспечение исполнения функций и полномочий Комитету на 2022 год предусматриваются средства в размере 1 021 048 тыс. рублей, что на 37 861,9 тыс. рублей или 3,9 % больше ассигнований, утвержденных Законом о бюджете на 2021 год. Доля ассигнований Комитета в общих расходах бюджета составит 0,1 %.

2. На осуществление расходов в программном формате Комитету предусматриваются средства в сумме 688 471,7 тыс. рублей (67,4 %), которые будут направлены на реализацию мероприятий 3 ГП. Основной объем этих средств предназначен Комитету в рамках ГП «Экономическое и социальное развитие территорий» в сумме 671 603,4 тыс. рублей.

По непрограммным направлениям деятельности средства запланированы в размере 332 576,3 тыс. рублей (32,6 %), будут направлены на содержание Комитета.

3. Финансирование расходных обязательств Комитета за счет средств федерального бюджета не предусмотрено.

4. Наибольший объем средств Комитета запланирован в рамках целевых статей:

1610099140 «Расходы на обеспечение деятельности СПб ГКУ «Научно исследовательский и проектный центр Генерального плана Санкт-Петербурга» в сумме 422 637,3 тыс. рублей (41,4 % от всех средств). Основной объем средств (95,6 %) будет направлен на ФОТ Учреждения с начислениями: расходы на заработную плату 311 006,5 тыс. рублей, расходы на социальные пособия и компенсации персоналу в денежной форме 777,5 тыс. рублей, расходы на страховые взносы в государственные внебюджетные фонды 92 134 тыс. рублей;

1610099150 «Расходы на обеспечение деятельности СПб ГКУ «Центр информационного обеспечения градостроительной деятельности» в сумме 208 160,9 тыс. рублей (20,4% от всех средств). Основной объем средств (97,3 %) будет направлен на ФОТ Учреждения с начислениями: расходы на заработную плату 158 376,2 тыс. рублей, расходы на социальные пособия и компенсации персоналу в денежной форме 330,5 тыс. рублей, расходы на страховые взносы в государственные внебюджетные фонды 43 878,9 тыс. рублей;

9910000090 «Содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга» в сумме 332 576,3 тыс. рублей (32,6 % от всех средств). Основной объем средств (91 %) будет направлен на ФОТ Комитета с начислениями в сумме 302 728,2 тыс. рублей.

5. **В ходе экспертизы Законопроекта в части финансово-экономических обоснований расходных обязательств Санкт-Петербурга нарушений не установлено.**

### **6.16. Комитет по делам записи актов гражданского состояния**

1. Законопроектом на финансовое обеспечение исполнения функций и полномочий Комитету на 2022 год предусматриваются средства в размере 479 963,9 тыс. рублей, что на 18 496,1 тыс. рублей или 4 % больше ассигнований, утвержденных Законом о бюджете на 2021 год. Доля ассигнований Комитета в общих расходах бюджета составит 0,05 %.

2. На осуществление расходов в программном формате Комитету предусматриваются средства в сумме 25 936,5 тыс. рублей (5,4 %), которые будут направлены на реализацию мероприятий 2 ГП. Основной объем этих средств предназначен Комитету, в рамках ГП «Социальная поддержка граждан» в сумме 23 377,7 тыс. рублей.

По непрограммным направлениям деятельности средства запланированы в размере 454 027,4 тыс. рублей (94,6 %), основной объем которых будет направлен на содержание Комитета в сумме 296 271,2 тыс. рублей (61,7 % от всех средств), в том числе 203 035,9 тыс. рублей - ФОТ Комитета с начислениями, среднегодовая численность которого по состоянию на 01.01.2022 составит 237 человек;

По целевой статье 9910059300 «Расходы на осуществление переданных полномочий РФ на государственную регистрацию актов гражданского состояния» расходы запланированы в сумме 157 756,2 тыс. рублей, основной объем которых в сумме 145 470,7 тыс. рублей (92,2 %) – ФОТ сотрудников с начислениями.

3. Финансирование расходных обязательств Комитета планируется производить за счет средств бюджета Санкт-Петербурга и средств федерального бюджета в сумме 322 207,7 тыс. рублей (67,1 %) и 157 756,2 тыс. рублей (32,9 %), соответственно.

**4. В ходе экспертизы Законопроекта нарушений в части финансово-экономических обоснований расходных обязательств Санкт-Петербурга не установлено.**

### **6.17. Комитет по здравоохранению**

1. Законопроектом на финансовое обеспечение исполнения функций и полномочий Комитету на 2022 год предусматриваются средства в размере 117 457 770,6 тыс. рублей, что на 11 788 879,4 тыс. рублей или 10,0 % больше, утвержденных Законом о бюджете на 2021 год. Доля Комитета в общих расходах бюджета составит 12,8 %.

2. На осуществление расходов в программном формате Комитету предусматриваются средства в сумме 117 213 740,3 тыс. рублей (99,8 %), которые будут направлены на реализацию мероприятий 5 государственных программ. Основной объем этих средств предназначен Комитету, как ответственному исполнителю государственной программы «Развитие здравоохранения в Санкт-Петербурге» в сумме 115 609 218,2 тыс. рублей.

По непрограммным направлениям деятельности средства запланированы в размере 244 030,3 тыс. рублей (0,2 %), основной объем



которых будет направлен по целевой статье 9910000090 «Содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга» в сумме 240 501,1 тыс. рублей.

3. Финансирование расходных обязательств Комитета планируется производить за счет средств бюджета Санкт-Петербурга и средств федерального бюджета в сумме 112 155 686,7 тыс. рублей (95,5 %) и 5 302 083,9 тыс. рублей (4,5 %), соответственно.

4. Достижение Комитетом национальных целей планируется осуществлять через реализацию национального проекта «Здравоохранение» в части региональных составляющих проектов:

– «Борьба с онкологическими заболеваниями» с общим объемом средств в сумме 2 234 843,6 тыс. рублей (1,9 % всех расходов Комитета);

– «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» с общим объемом средств в сумме 479 211,0 тыс. рублей (0,4 % всех расходов Комитета);

– «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения» с общим объемом средств в сумме 15 343,9 тыс. рублей (0,01 % всех расходов Комитета).

5. Наибольший объем средств Комитета запланирован в рамках целевых статей:

0160010670 «Страховые взносы на ОМС неработающего населения на выполнение территориальной программы ОМС в рамках базовой программы ОМС» в сумме 37 803 469,8 тыс. рублей (32,2 % от всех средств).

Представленный Комитетом расчет страховых взносов произведен на основании тарифа страхового взноса на ОМС неработающего населения (18 864,6 рублей) в соответствии с Федеральным законом от 30.11.2011 № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на ОМС неработающего населения», коэффициентов дифференциации (0,5813) и удорожания медицинских услуг (1,244) согласно п. 2 ст. 7 проекта Федерального закона «О бюджете Федерального фонда ОМС на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» из расчета численности застрахованных неработающих в Санкт-Петербурге на 01.01.2021 - 2 771 170 человек.

0160010680 «Средства, направляемые в бюджет Территориального фонда ОМС, на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в пределах базовой программы ОМС» в сумме 17 996 375,3 тыс. рублей, что соответствует объему межбюджетного трансферта, предусмотренному проектом закона Санкт-Петербурга «О бюджете Территориального фонда ОМС Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»;

0110010050 «Расходы на бесплатные медикаменты, изделия медицинского назначения, продукты лечебного питания для льготных категорий граждан» Комитету здравоохранению – в сумме 12 601 219,5 тыс. рублей, аналогичные расходы предусмотрены Комитету в рамках реализации регионального проекта «Борьба с онкологическими

заболеваниями» – в сумме 1 839 913,0 тыс. рублей по коду целевой статьи 011N310050.

Ассигнования планируется направить на реализацию мер социальной поддержки в соответствии с гл. 17, 29 Закона Санкт-Петербурга «Социальный кодекс Санкт-Петербурга» в том числе:

- предоставление бесплатных медикаментов, изделий медицинского назначения, продуктов лечебного питания для льготных категорий граждан Санкт-Петербурга;

- расходы по хранению и выдаче лекарственных средств и изделий медицинского назначения для льготных категорий граждан;

- обеспечения граждан РФ, проживающих в Санкт-Петербурге, имеющих ограничения жизнедеятельности, состоящих на диспансерном учете в государственных учреждениях здравоохранения Санкт-Петербурга, оборудованим для проведения искусственной вентиляции легких (далее – ИВЛ) в домашних условиях и расходными материалами.

0120010250 «Субсидии бюджетным учреждениям-больницам, клиникам на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» в сумме 10 428 235,1 тыс. рублей. Расчет субсидий произведен с применением базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ), утвержденных распоряжением Комитета по экономической политике и стратегическому планированию.

Средства запланированы 26 государственным бюджетным учреждениям здравоохранения (включая структурные подразделения), находящимся в ведении Комитета.

**6. В ходе экспертизы Законопроекта в части финансово-экономических обоснований расходных обязательств Санкт-Петербурга установлено следующее: В нарушение совокупности норм п. 2 ст. 425 НК РФ, п.2.4 раздела 2 Методических указаний Комитета финансов расходы на страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации в рамках целевой статьи 9910000090 «Содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга» рассчитаны без учета предельной величины базы для начисления данных страховых взносов. Начисления в ПФ по ставке 22% начислены со всей суммы, запланированной на оплату труда (175 090,7 тыс. рублей), и не начислены взносы с суммы, превышающей предельную величину (по должностям руководителей 24 ед. по ставке 10 %). В результате чего сумма страховых взносов была **завышена** на 200,7 тыс. рублей.**

**На основании изложенного, Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга рекомендует пересчитать в сторону уменьшения сумму расходов по данной целевой статье.**

### **6.18. Комитет по инвестициям Санкт-Петербурга**

1. Законопроектом на финансовое обеспечение исполнения функций и полномочий Комитету на 2022 год предусматриваются средства бюджета

Санкт-Петербурга в размере 10 288 701,9 тыс. рублей, что на 5 012 094,8 тыс. рублей или в 1,9 раз больше ассигнований, утвержденных Законом о бюджете на 2021 год. Доля ассигнований Комитета в общих расходах бюджета составит 1,1 %.

2. На осуществление расходов в программном формате Комитету предусматриваются средства в сумме 10 202 768,9 тыс. рублей (99,2 %), которые будут направлены на реализацию мероприятий 3 ГП. Основной объем этих средств предназначен Комитету по ГП «Развитие физической культуры и спорта в Санкт-Петербурге» в сумме 10 000 000 тыс. рублей.

По непрограммным направлениям деятельности средства запланированы в размере 85 933 тыс. рублей (0,8 %) на целевую статью 9910000090 «Содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга».

3. Наибольший объем средств Комитета запланирован в рамках целевых статей:

0430045340 «Расходы на реализацию ГП «Развитие физической культуры и спорта в Санкт-Петербурге» на развитие инфраструктуры физической культуры и спорта в соответствии с АИП» - в сумме 10 000 000 тыс. рублей, которые будут направлены на создание многофункционального спортивно-досугового комплекса в соответствии с концессионным соглашением.

*Согласно предоставленным материалам, «проект предполагает создание современной ледовой арены международного класса вместимостью не менее 20 300 зрителей и соответствует параметрам для приёма Чемпионата мира по хоккею в 2023 году, а также комплексное благоустройство (включая озеленение) прилегающей территории с размещением некапитальных сооружений с разделением на парковую, семейно-развлекательную, спортивную и фестивальную зоны, что обеспечит оказанием услуг населения в сфере физической культуры и спорта, развлекательных услуг, медико-восстановительных и методических консультаций в рамках деятельности в сопутствующих помещениях объекта, а также дополнительную привлекательность для туристической отрасли».*

Вместо расчетов и обоснований Комитетом по инвестициям представлена пояснительная записка с указанием на то, что *«в соответствии с п. 5.1 Соглашения, заключенного между Правительством Санкт-Петербурга и ООО «СКА Арена», город обязуется возместить часть расходов Концессионера на создание Объекта Соглашения в порядке, установленном бюджетным законодательством в размере 10 000 000 тыс. рублей».*

9910000090 «Содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга» - в сумме 85 933 тыс. рублей, из которых 78 910,8 тыс. рублей направляются на фонд оплаты труда, иные выплаты персоналу и взносы по обязательному социальному страхованию.

**4. В ходе экспертизы Законопроекта в части финансово-экономических обоснований расходных обязательств Санкт-Петербурга - установлено следующее:**

4.1 Мероприятия по созданию многофункционального спортивно-досугового комплекса в соответствии с концессионным соглашением в сумме 10 000 000 тыс. рублей ГП «Развитие физической культуры и спорта в Санкт-Петербурге» не предусмотрено, что требует доработки.

По информации, изложенной в пояснительной записке, в настоящее время в проектно-сметную документацию вносятся изменения с соответствующим получением заключения ФАУ «Главгосэкспертиза России» о достоверности определения сметной стоимости осенью 2021 года.

**6.19. Комитет по информатизации и связи**

1. Законопроектом на финансовое обеспечение исполнения функций и полномочий Комитету на 2022 год предусматриваются средства в размере 28 234 202,6 тыс. рублей, что на 6 361 245,5 тыс. рублей или 29,1 % больше ассигнований, утвержденных Законом о бюджете на 2021 год. Доля ассигнований Комитета в общих расходах бюджета составит 3,1 %.

2. На осуществление расходов в программном формате Комитету предусматриваются средства в сумме 28 069 266,9 тыс. рублей (99,4 %), которые будут направлены на реализацию мероприятий 2 ГП. Основной объем этих средств предназначен Комитету в рамках ГП «Повышение эффективности государственного управления» в сумме 16 456 050,7 тыс. рублей.

По непрограммным направлениям деятельности средства запланированы в размере 164 935,7 тыс. рублей (0,6 %), основной объем которых будет направлен на содержание Комитета в сумме 118 218,1 тыс. рублей.

3. Финансирование расходных обязательств Комитета планируется производить за счет средств бюджета Санкт-Петербурга и средств федерального бюджета в сумме 28 053 193,2 тыс. рублей (99,4 %) и 181 009,4 тыс. рублей (0,6 %), соответственно.

4. Достижение Комитетом национальных целей планируется осуществлять через реализацию национального проекта «Цифровая экономика» в части региональной составляющей проекта:

– «Информационная инфраструктура» с общим объемом средств в сумме 369 407 тыс. рублей (1,3 % всех расходов Комитета), в том числе средства федерального бюджета – 181 009,4 тыс. рублей.

5. Наибольший объем средств Комитета запланирован в рамках целевых статей:

0610090950 «Расходы на телекоммуникационные услуги по передаче данных в рамках аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» в сумме 5 239 896,5 тыс. рублей (18,6 % от всех средств), из них 3 871 828 тыс. рублей будут направлены на оказание телекоммуникационных

услуг по передаче данных с устройств мониторинга в центр обработки и хранения данных;

1510096120 «Расходы на содержание СПб ГКУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» в сумме 4 515 105,8 тыс. рублей. Основной объем средств будет направлен на ФОТ учреждения – 2 879 796,9 тыс. рублей, взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам учреждений – 860 979,6 тыс. рублей, штатная численность которого по состоянию на 01.01.2022 составит 4 088 человек;

1510096160 «Расходы на обеспечение создания и развития государственных информационных систем Санкт-Петербурга, веб-сайтов, веб-порталов, за исключением систем, указанных в приложении № 2 к постановлению Правительства Санкт-Петербурга от 30.12.2013 № 1095» в сумме 3 076 111,2 тыс. рублей;

1510096020 «Расходы на обеспечение закупки средств автоматизации и программного обеспечения» в сумме 2 951 406 тыс. рублей;

1510096880 «Расходы на организацию предоставления услуг связи с использованием инфраструктуры ЕМТС исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга» в сумме 2 791 555,2 тыс. рублей, из них 1 785 059,6 тыс. рублей – на основании коммерческих предложений, 1 006 495,6 тыс. рублей – на основании тарифов.

**6. В ходе экспертизы Законопроекта в части финансово-экономических обоснований расходных обязательств Санкт-Петербурга установлено следующее:**

6.1 В нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ, их структуре и принципах назначения, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н, Комитету по информатизации и связи в проекте закона запланированы расходы, относящиеся к расходам на обеспечение деятельности аппаратов мировых судей, **не по подразделу 0105 «Судебная система», а по подразделу 0410 «Связь и информатика»,** а именно по целевым статьям:

0660090130 «Расходы на централизованные закупки по обеспечению отдельных полномочий Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности» расходы по поставке оборудования для аппаратов мировых судей на 2022 год в сумме 6 844,3 тыс. рублей;

151D255890 «Расходы на обеспечение мероприятий по формированию и функционированию необходимой информационно-технологической и телекоммуникационной инфраструктуры на участках мировых судей для организации защищенного межведомственного электронного взаимодействия, приема исковых заявлений, направляемых в электронном виде, и организации участия в заседаниях мировых судов в режиме видеоконференцсвязи» расходы на обеспечение информационно-технологической и телекоммуникационной инфраструктуры на судебных участках мировых судей на 2022 год в сумме 265 060 тыс. рублей.

Согласно ч. 4 ст. 4 Федерального конституционного закона от 31.12.1996 № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» мировые судьи относятся к судам субъектов Российской Федерации.

В соответствии с Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ, их структуре и принципах назначения, утвержденным приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н, расходы на обеспечение деятельности судов субъектов Российской Федерации и их аппаратов подлежат отражению по подразделу 0105 «Судебная система» классификации расходов бюджетов.

## **6.20. Комитет по контролю за имуществом Санкт-Петербурга**

1. Законопроектом на финансовое обеспечение исполнения функций и полномочий Комитету на 2022 год предусматриваются средства в размере 652 410,3 тыс. рублей, что на 86 516,6 тыс. рублей или на 15,3 % больше ассигнований, утвержденных Законом о бюджете на 2021 год. Доля ассигнований Комитета в общих расходах бюджета составит 0,07 %.

2. На осуществление расходов в программном формате предусматриваются средства в сумме 318 141,6 тыс. рублей (48,8 %), которые будут направлены на реализацию мероприятий 2 ГП. Основной объем этих средств предназначен Комитету по ГП «Экономическое и социальное развитие территорий» в сумме 314 793,2 тыс. рублей.

По непрограммным направлениям деятельности средства запланированы в размере 334 268,7 тыс. рублей (51,2 %), основной объем которых будет направлен по целевой статье 9910000090 «Содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга» в сумме 333 500,3 тыс. рублей.

3. Финансирование расходных обязательств Комитета планируется производить за счет средств бюджета Санкт-Петербурга.

4. Наибольший объем средств запланирован в рамках целевых статей:

9910000090 «Содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга» - в сумме 333 500,3 тыс. рублей (51,1 % от всех средств), основной объем (95,3 %) средств будет направлен на выплату заработной платы (с начислениями).

1610098800 «Расходы на мероприятия по освобождению земельных участков и объектов нежилого фонда от имущества третьих лиц, незаконно использующих земельные участки и объекты нежилого фонда и на проведение работ по приведению земельного участка в первоначальное состояние после его освобождения» - в сумме 189 953,8 тыс. рублей (29,1 %). В расчетах и обоснованиях представлен перечень заявок на освобождение объектов нежилого фонда и земельных участков на 2022 год с указанием района города, площади объекта.

1610098820 «Расходы на содержание СПб ГКУ «Центр повышения эффективности использования государственного имущества» - в сумме

124 839,4 тыс. рублей (19,1 %), основной объем средств будет направлен на ФОТ учреждения с начислениями (88,7 %) на содержание 83 штатных единиц.

Расчет и обоснование стоимости услуг по техническому и информационному сопровождению программного продукта (ц. с. 1510096170) произведен на основании мониторинга цен 3 поставщиков, обладающих признаками аффилированности (один и того же учредитель во всех трех организациях).

**5. В ходе экспертизы Законопроекта в части финансово-экономических обоснований расходных обязательств Санкт-Петербурга нарушений не установлено. Представлены подробные расчеты и обоснования.**

### **6.21. Комитет по культуре Санкт-Петербурга**

1. Законопроектом на финансовое обеспечение исполнения функций и полномочий Комитету на 2022 год предусматриваются средства в размере 19 674 087,9 тыс. рублей, что на 936 524,6 тыс. рублей или 5 % больше ассигнований, утвержденных Законом о бюджете назначений 2021 года (18 737 563,3 тыс. рублей). Доля ассигнований Комитета в общих расходах бюджета составит 2,1 %.

2. На осуществление расходов в программном формате Комитету предусматриваются средства в сумме 19 408 329,4 тыс. рублей (98,6 %), которые будут направлены на реализацию мероприятий 6 ГП. Основной объем программных расходов запланирован Комитету как ответственному исполнителю ГП «Развитие сферы культуры» в сумме 17 940 544,9 тыс. рублей.

По непрограммным направлениям деятельности средства запланированы в размере 265 758,5 тыс. рублей (1,4 %) по 2 целевым статьям:

9910000090 «Содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга» в сумме 140 383,5 тыс. рублей.

В нарушение пп. 1 п. 1. ст. 422 НК РФ расходы по уплате страховых взносов во государственные внебюджетные фонды в рамках данной целевой статьи рассчитаны с учетом государственных пособий (пособие за три дня временной нетрудоспособности за счет средств работодателя). Размер базы для исчисления страховых взносов составил 99 272,6 тыс. рублей, в том числе пособия – 262,9 тыс. рублей. Планируемый объем страховых взносов (КВР 129) завышен на 79,4 тыс. рублей (262,9 тыс. рублей  $\times$  30,2 %).

9920000320 «Содержание централизованных бухгалтерий» в сумме 125 375 тыс. рублей.

3. Финансирование расходных обязательств Комитета планируется производить за счет средств бюджета Санкт-Петербурга и федерального бюджета в сумме 19 666 180,4 тыс. рублей (99,9 %) и 7 907,5 тыс. рублей (0,1 %) соответственно.



4. Достижение Комитетом национальных целей по направлению «Культура» планируется осуществлять в объеме 56 622,5 тыс. рублей в части региональной составляющей 2 проектов:

4.1. «Культурная среда» в сумме 54 122,5 тыс. рублей за счет средств бюджета Санкт-Петербурга на модернизацию материально–технической базы 3 профессиональных образовательных учреждений в сфере культуры и 3 детских школ искусств по видам искусств;

4.2. «Цифровая культура» в сумме 2 500 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета на создание 1 виртуального концертного зала.

5. Наибольший объем средств Комитета запланирован в рамках 3 (из 50) целевых статей:

0820070170 «Субсидии бюджетным учреждениям – театрам, концертным организациям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» в сумме 6 231 684,2 тыс. рублей (31,7 % в расходах Комитета), которые планируется направить 30 театрам и 2 концертным организациям на создание новых спектаклей в количестве 41 театральной постановки, организацию и проведение 12 культурно-массовых мероприятий, организацию и проведение гастролей 4 учреждений культуры в европейских странах (Франция, Италия, Эстония, Словакия, Австрия, Венгрия, Чехия, Беларусь), странах Ближнего Востока (Марокко), странах Северной Америки (США, Канада) и странах Восточной Азии (Япония, Таиланд, Южная Корея, Китай).

Расчет объема субсидий произведен на основе базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ) в сфере культуры, утвержденных распоряжением Комитета по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга от 13.07.2021 № 183/1-р.

Вместе с тем, предлагаемый Законопроектом объем финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) по показу (организации показа) спектаклей (театральных постановок), концертных программ на гастролях в сумме 206 260,4 тыс. рублей рассчитан Комитетом в отсутствие утвержденных базовых нормативов затрат на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

0840070890 «Субсидии бюджетным учреждениям – государственным образовательным учреждениям в сфере культуры на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» в сумме 3 176 609,4 тыс. рублей (16,1 %), которые планируется направить 41 образовательному учреждению культуры, в том числе 2 лицам. Расчет объема субсидий произведен на основе базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ), утвержденных Комитетом по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга распоряжениями от 28.05.2021 №№ 104-р, 109-р и 110-р.

0810070090 «Субсидии бюджетным учреждениям – музеям, выставочному залу на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» в сумме 2 610 993,8 тыс. рублей (13,3 %). Средства планируется направить 16 учреждениям культуры на публичный показ музейных предметов, музейных коллекций с количеством посещений 5 565 473 человек, формирование, учет, изучение, обеспечение физического сохранения и безопасности 2,4 млн. музейных предметов, музейных коллекций, обеспечение сохранности и целостности историко-архитектурного комплекса, исторической среды и ландшафта площадью 520,64 Га, осуществление реставрации и консервации 261 музейных предметов и музейных коллекций. Расчет объема субсидий произведен с применением базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ), утвержденных распоряжением Комитета по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга от 28.05.2021 № 101-р.

**6. В ходе экспертизы Законопроекта в части финансово-экономических обоснований расходных обязательств Санкт-Петербурга установлено следующее:**

6.1. В нарушение п. 4 ст. 69.2 БК РФ, п. 3.2 Порядка формирования государственных заданий для государственных учреждений Санкт-Петербурга, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.01.2011 № 63, по целевой статье 0820070170 «Субсидии бюджетным учреждениям – театрам, концертным организациям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» расчет объема субсидий в сумме 206 260,4 тыс. рублей произведен в отсутствие утвержденных базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными автономными и бюджетными учреждениями Санкт-Петербурга в сфере культуры по показу (организации показа) спектаклей (театральных постановок), концертных программ на гастролях на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

6.2. В нарушение пп. 1 п. 1. ст. 422 НК РФ по целевой статье 9910000090 «Содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга» (КВР 129) объем страховых взносов завышен на 79,4 тыс. рублей.

6.3. По целевой статье 08200R5170 «Субсидия на поддержку творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров» в случае принятия в первом чтении законопроекта о федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов потребуется привести в соответствие объемы средств федерального бюджета на софинансирование расходных обязательств Санкт-Петербурга (в законопроекте – 5 407,5 тыс. рублей, в проекте федерального бюджета – 3 173,9 тыс. рублей).

6.4. В связи с дестабилизацией мировой санитарно-эпидемиологической ситуации, вызванной «четвертой волной» коронавирусной инфекции, существуют риски не освоения бюджетных ассигнований, планируемых Комитетом по целевым статьям:

0820070170 «Субсидии бюджетным учреждениям – театрам, концертным организациям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» на театральные гастроли в сумме 180 191,9 тыс. рублей;

0830070570 «Расходы на проведение культурных мероприятий в рамках международного и межрегионального сотрудничества» на проведение фестивалей за рубежом (международные фестивали «Петербургские театральные сезоны» в Будапеште (Венгрия) и «Детский Петербург» в Минске (Республика Беларусь) в сумме 17 000 тыс. рублей.

## **6.22. Комитет по межнациональным отношениям и реализации миграционной политики в Санкт-Петербурге**

1. Законопроектом на финансовое обеспечение исполнения функций и полномочий Комитету на 2022 год предусматриваются средства в размере 150 300,6 тыс. рублей, что на 540,5 тыс. рублей или 0,4 % меньше ассигнований, утвержденных Законом о бюджете на 2021 год. Доля ассигнований Комитета в общих расходах бюджета составит 0,02 %.

2. На осуществление расходов в программном формате Комитету предусматриваются средства в сумме 99 577,3 тыс. рублей (66,3 %), которые будут направлены на реализацию мероприятий 2 ГП. Основной объем этих средств предназначен Комитету, в рамках ГП «Создание условий для обеспечения общественного согласия» в сумме 99 102,3 тыс. рублей.

По непрограммным направлениям деятельности средства в сумме 50 723,3 тыс. рублей (33,7 %), будут направлены на содержание Комитета.

3. Финансирование расходных обязательств Комитета за счет средств с федерального бюджета не предусмотрено.

4. Наибольший объем средств Комитета запланирован в рамках целевых статей:

1730078660 «Расходы на содержание ГКУ «Санкт-Петербургский Дом национальностей» в сумме 54 441,4 тыс. рублей (36,2 % от всех средств). Основной объем средств (84,3 %) будет направлен на ФОТ Учреждения с начислениями страховых взносов, штатная численность которого по состоянию на 01.01.2022 составит 33 ед.;

9910000090 «Содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга» в сумме 50 723,3 тыс. рублей (33,7 % от всех средств). Основной объем средств (91,4 %) будет направлен на ФОТ Комитета с начислениями страховых взносов, среднегодовая численность которого по состоянию на 01.01.2022 составит 30 человек.

**5. В ходе экспертизы Законопроекта в части финансово-экономических обоснований расходных обязательств Санкт-Петербурга –установлено следующее:**

5.1. В нарушение требований п. 10.2.6 раздела II Порядка применения классификации операций сектора государственного управления (утв. Приказом Минфина России от 29.11.2017 № 209н), с учетом письма Минфина

России от 06.12.2016 № 02-05-10/72599, в рамках целевой статьи 1730078660 «Расходы на содержание ГКУ «Санкт-Петербургский Дом национальностей» предусмотрены расходы в сумме 8,3 тыс. рублей на проведение специальной оценки условий труда по статье КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества», тогда как проведение такой оценки надлежит относить на статью КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги».

Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга рекомендует учесть данное замечание ко второму чтению Законопроекта.

5.2. В рамках целевой статьи 1730078660 «Расходы на содержание государственного казенного учреждения «Санкт-Петербургский Дом национальностей» предусмотрены расходы в сумме **30,5 тыс. рублей** на услуги по страхованию имущества (во исполнение условий договоров безвозмездного пользования объектом нежилого фонда, заключенных между Комитетом имущественных отношений Санкт-Петербурга и Учреждением, необходимо страхование служебных помещений Учреждения (отделка помещений) на случай повреждения или уничтожения вследствие наступления страховых событий). Однако согласно примерной форме договора безвозмездного пользования объектом нежилого фонда, утвержденной Распоряжением КУГИ от 19.04.2006 № 106-р (в редакции, действовавшей с 14.02.2017 года по 10.06.2020 года), а также примерной формой договора безвозмездного пользования объектом нежилого фонда, утвержденной Распоряжением КИО от 04.09.2019 № 156-р, условие о страховании объекта недвижимости ссудополучателем не подлежит включению в договор, в случае, если ссудополучателем является государственное учреждение Санкт-Петербурга.

Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга рекомендует Учреждению предпринять действия по приведению условий договора безвозмездного пользования в соответствии с утвержденной формой и пересчитать в сторону уменьшения сумму расходов по данной целевой статье.

### **6.23. Комитет по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями**

1. Законопроектом на финансовое обеспечение исполнения функций и полномочий Комитету на 2022 год предусматриваются средства в размере 1 157 639,9 тыс. рублей, что на 49 508,8 тыс. рублей или 4,3 % меньше ассигнований, утвержденных Законом о бюджете на 2021 год. Доля ассигнований Комитета в общих расходах бюджета составит 0,1 %.

2. На осуществление расходов в программном формате Комитету предусматриваются средства в сумме 1 077 651,0 тыс. рублей (93,1 %), которые будут направлены на реализацию мероприятий 7 ГП. Основной объем этих средств предназначен Комитету, как ответственному исполнителю ГП «Создание условий для обеспечения общественного согласия» в сумме 1 051 605,6 тыс. рублей.

По непрограммным направлениям деятельности запланированы средства в размере 79 988,9 тыс. рублей (6,9 %) на содержание Комитета.

3. Финансирование расходных обязательств Комитета за счет средств федерального бюджета не предусмотрено.

4. Наибольший объем средств Комитета запланирован в рамках целевых статей:

1710078010 «Субсидии бюджетным учреждениям - подростковым и молодежным центрам на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» в сумме 804 746,4 тыс. рублей (69,5 % от всех средств) на организацию мероприятий, направленных на:

– профилактику асоциального и деструктивного поведения подростков и молодежи, поддержка детей и молодежи, находящейся в социально-опасном положении в сумме 372 979,6 тыс. рублей;

– формирование системы развития талантливой и инициативной молодежи, создание условий для самореализации подростков и молодежи, развитие творческого, профессионального, интеллектуального потенциалов подростков и молодежи в сумме 197 880,8 тыс. рублей;

– вовлечение молодежи в инновационную, предпринимательскую, добровольческую деятельность, а также на развитие гражданской активности молодежи и формирование здорового образа жизни в сумме 133 791,4 тыс. рублей.

9910000090 «Содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга» в сумме 79 988,9 тыс. рублей (6,9 % от всех средств). Основной объем средств (90,8 %) будет направлен на фонд оплаты труда Комитета с начислениями страховых взносов, среднегодовая численность которого по состоянию на 01.01.2022 составит 48 человек.

**5. В ходе экспертизы Законопроекта в части финансово-экономических обоснований расходных обязательств Санкт-Петербурга установлено следующее:**

**5.1. В нарушение норм пп. 1 п. 1. ст. 422 НК РФ, расходы страховых взносов в государственные внебюджетные фонды в рамках целевой статьи 9910000090 «Содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга» рассчитаны с учетом государственных пособий (пособие за три дня временной нетрудоспособности за счет средств работодателя). Размер базы для исчисления страховых взносов составил 56 096,8 тыс. рублей (размер пособия составил 184,5 тыс. рублей). В результате чего сумма страховых взносов была **завышена** на 55,7 тыс. рублей**

На основании изложенного, Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга рекомендует пересчитать в сторону уменьшения сумму расходов по данной целевой статье.

## **6.24. Комитет по науке и высшей школе**

1. Законопроектом на финансовое обеспечение исполнения функций и полномочий Комитету на 2022 год предусматриваются средства в размере

3 975 719,5 тыс. рублей, что на 551 574,9 тыс. рублей или 13,9 % больше ассигнований, утвержденных Законом о бюджете на 2021 год. Доля ассигнований Комитета в общих расходах бюджета составит 0,4 %.

2. На осуществление расходов в программном формате Комитету предусматриваются средства в сумме 3 894 610,0 тыс. рублей (98 %), которые будут направлены на реализацию мероприятий 6 ГП. Основной объем этих средств предназначен Комитету в рамках ГП «Развитие образования» в сумме 3 378 641,0 тыс. рублей, кроме того, как ответственному исполнителю ГП «Экономика знаний» Комитету предусмотрены средства в сумме 301 364 тыс. рублей.

По непрограммным направлениям деятельности запланированы средства на содержание Комитета в размере 81 109,5 тыс. рублей (2 %), основной объем средств (97,5 %) будет направлен на ФОТ Комитета с начислениями страховых взносов, среднегодовая численность которого по состоянию на 01.01.2022 составит 57 человек.

3. Наибольший объем средств Комитета запланирован в рамках целевой статьи 0230020960 «Субсидии государственным профессиональным образовательным организациям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» в сумме 3 234 960,1 тыс. рублей (81,4 % от всех средств). Средства будут направлены на реализацию образовательных программ среднего профессионального образования - программ подготовки специалистов среднего звена.

**4. В ходе экспертизы Законопроекта в части финансово-экономических обоснований расходных обязательств Санкт-Петербурга установлено следующее:**

4.1. **В нарушение норм пп. 1 п. 1. ст. 422 НК РФ, расходы страховых взносов в государственные внебюджетные фонды в рамках целевой статьи 9910000090 «Содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга» рассчитаны с учетом государственных пособий (пособие за три дня временной нетрудоспособности за счет средств работодателя). Размер базы для исчисления страховых взносов составил 61 332,1 тыс. рублей (размер пособия составил 222,4 тыс. рублей). В результате чего сумма страховых взносов была **завышена** на 67,2 тыс. рублей.**

4.2. По целевой статье 1610099220 «Расходы на формирование Реестра собственности Санкт-Петербурга и на подготовку документов, идентифицирующих бесхозяйное имущество» запланированы средства в размере 2,0 тыс. рублей на нотариальное удостоверение доверенности на сотрудника для предоставления документов на регистрацию изменений в Росреестр. Согласно письму Комитета имущественных отношений Санкт-Петербурга от 02.07.2021 № 05-07-49521/21-42-1 доверенности на осуществление регистрационных действий оформляются Комитетом имущественных отношений Санкт-Петербурга в простой письменной форме без нотариального удостоверения.

На основании изложенного, Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга рекомендует пересчитать в сторону уменьшения сумму расходов по данным целевым статьям.

### **6.25. Комитет по образованию**

1. Законопроектом на финансовое обеспечение исполнения функций и полномочий Комитету на 2022 год предусматриваются средства в размере 29 066 773,7 тыс. рублей, что на 8 952 870,2 тыс. рублей или 44,5 % больше ассигнований, утвержденных Законом о бюджете на 2021 год. Доля ассигнований Комитета в общих расходах бюджета составит 3,2 %.

2. На осуществление расходов в программном формате Комитету предусматриваются средства в сумме 28 853 550,2 тыс. рублей (99,3 %), которые будут направлены на реализацию мероприятий 4 ГП. Основным объемом этих средств предназначен Комитету, как ответственному исполнителю ГП «Развитие образования» в сумме 27 632 600,6 тыс. рублей.

По непрограммным направлениям деятельности средства запланированы в размере 213 223,5 тыс. рублей (0,7 %) на: осуществление переданных полномочий РФ в сфере образования в сумме 15 034,1 тыс. рублей и содержание Комитета в сумме 198 189,4 тыс. рублей.

3. Финансирование расходных обязательств Комитета планируется производить за счет средств бюджета Санкт-Петербурга и федерального бюджета в сумме 28 725 603,5 тыс. рублей (98,8 %) и 341 170,2 тыс. рублей (1,2 %), соответственно.

4. Достижение Комитетом национальных целей планируется осуществлять через реализацию НП «Образование» в части региональной составляющей 3 проектов:

– «Современная школа» с общим объемом средств в сумме 206 260,6 тыс. рублей (средства бюджета Санкт-Петербурга);

– «Цифровая образовательная среда» в сумме 42 545,8 тыс. рублей (за счет средств бюджета Санкт-Петербурга – 39 433,6 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета – 3 112,2 тыс. рублей);

– «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)» в сумме 366 526,1 тыс. рублей (за счет средств бюджета Санкт-Петербурга – 88 745 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета – 277 781,1 тыс. рублей), (1,3 % всех расходов Комитета).

5. Наибольший объем средств Комитета запланирован в рамках целевых статей:

0230020960 «Субсидии государственным профессиональным образовательным организациям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» в сумме 6 889 252,3 тыс. рублей (23,7 % от всех средств). За счет средств, предусмотренных по указанной целевой статье, финансируются 43 образовательных учреждения, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования. В



2022 году по программам профессионального образования планируется обучить 38 187 человек, по программам профессионального обучения 1 766 человек, из них 575 обучающихся получают аттестат об освоении основного общего образования.

В рамках данной целевой статьи планируется организация постов физической охраны в образовательных учреждениях Санкт-Петербурга, данные представлены в таблице:

Количество образовательных учреждений ВСЕГО	Количество постов образовательных учреждений, в которых будет осуществляться физическая охрана	Планируемое количество часов работы поста охраны (период оказания услуги частными охранными организациями), например, 24 час., 12 час. и т.п.	Общее количество часов в год, планируемое на физическую охрану, час.	Сумма потребности на физическую охрану, тыс. рублей	Средняя стоимость 1 часа, руб.	Предусмотрено ассигнований на физическую охрану в пределах заявки ГРБС к проекту бюджета, тыс. рублей
x	88	16	513 920	115 118,1	224	115 118,1
		8	256 960	63 726,1	248	63 726,1
	1	12	4 380	981,1	224	981,1
<b>43</b>	<b>89</b>		<b>775 260</b>	<b>179 825,28</b>		<b>179 825,28</b>

0260020940 «Расходы на капитальный ремонт учреждений образования» в сумме 6 454 250,9 тыс. рублей (22 %). В качестве расчетов и обоснований представлены подробные адресные перечни, с указанием видов работ и финансированием на 2022 год;

0240020300 «Субсидии бюджетным учреждениям - учреждениям дополнительного образования детей на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» в сумме 2 563 198,6 тыс. рублей (8,8 %).

В рамках данной целевой статьи планируется организации постов физической охраны, данные представлены в таблице:

Количество образовательных учреждений ВСЕГО	Количество постов образовательных учреждений, в которых будет осуществляться физическая охрана	Планируемое количество часов работы поста охраны (период оказания услуги частными охранными организациями), например, 24 час., 12 час. и т.п.	Общее количество часов в год, планируемое на физическую охрану, час.	Сумма потребности на физическую охрану, тыс. рублей	Средняя стоимость 1 часа, руб.	Предусмотрено ассигнований на физическую охрану в пределах заявки ГРБС к проекту бюджета, тыс. рублей
x	3	8	8 760	2 231,2	254,7	2 231,2
	9	12	39 420	8 688,2	220,4	8 688,2
	20	16	116 800	26 770,6	229,2	26 770,6
	10	24	87 600	22 311,7	254,7	22 311,7
7	42	x	252 580	60 001,7	237,6	60 001,7
<b>7</b>	<b>42</b>		<b>252 580</b>	<b>60 001,7</b>	<b>237,6</b>	<b>60 001,7</b>

0250020370 «Расходы на организацию отдыха и оздоровления детей и молодежи Санкт-Петербурга» в сумме 2 500 000 тыс. рублей (8,6 %). Согласно расчетам и обоснованиям будет приобретено 136 166 путевок для категорий лиц, в отношении которых устанавливаются меры социальной поддержки в сфере организации отдыха и оздоровления.

В разрезе исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга путевки детям льготных категорий в 2022 году будут предоставлены следующим образом.

В целях недопущения нарушения права на отдых детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, определенного Законом № 124-ФЗ, администрации районов Санкт-Петербурга обеспечат отдыхом 54 590 детей, израсходовав при этом 1 144 015,1 тыс. рублей бюджетных ассигнований.

Подведомственные Комитету по образованию учреждения в соответствии с актуальной потребностью обеспечат отдыхом 1 921 ребенка, израсходовав при этом 18 983,5 тыс. рублей.

Подведомственным Комитету государственным бюджетным учреждением «Центр оздоровления и отдыха «Молодежный» будет организована работа по оказанию дополнительной меры социальной поддержки в виде оплаты части стоимости путевки (сертификатом за счет средств бюджета Санкт-Петербурга оплачивается 60 % от стоимости путевки, установленной постановлением Правительства Санкт-Петербурга) в организации отдыха для детей работающих граждан и детей из спортивных и(или) творческих коллективов в случае их направления организованными группами в организации отдыха детей и молодежи и их оздоровления. Будет выдано 79 655 сертификатов на сумму 1 337 001,4 тыс. рублей;

0220021450 «Расходы на капитальный ремонт пищеблоков и приобретение оборудования для пищеблоков в государственных общеобразовательных учреждениях» в сумме 2 000 000 тыс. рублей (6,9 %);

0220020030 «Субсидии бюджетным учреждениям - общеобразовательным школам на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» в сумме 1 618 813,9 тыс. рублей (5,6 %) для 7 общеобразовательных учреждений: ГБОУ «Президентский физико-математический лицей № 239», ГБОУ «Санкт-Петербургский губернаторский физико-математический лицей № 30», ГБОУ «Академическая гимназия №56» Санкт-Петербурга, ГБОУ «Вторая Санкт-Петербургская Гимназия», ГБОУ «Инженерно-технологическая школа № 777», ГБОУ «Общеобразовательная школа № 132», ГБОУ «Центр образования № 1».

**5. В ходе экспертизы Законопроекта в части финансово-экономических обоснований расходных обязательств Санкт-Петербурга -установлено следующее:**

5.1. В нарушение совокупности норм п. 1 ст. 174.2 БК РФ, абз. 5 п. 11.1 Методических указаний Комитета финансов расчеты и обоснования сформированы без соблюдения дополнительных требований к их качеству и информативности, а именно, отсутствует адресный перечень образовательных учреждений, в которые планируется поставка оборудования.

При этом согласно смете расходов по целевой статье 026Е4Д2100 поставку комплектов оборудования планируется осуществить в 22 образовательных учреждения (36 195,8 тыс. рублей).

В пояснительной записке указано, что перечень будет утвержден путем внесения изменений в распоряжение Правительства Санкт-Петербурга от 14.04.2021 №13-рп. На данном этапе Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга не может оценить в какие учреждения планируется поставка комплектов оборудования для обновления материально-технической базы.

5.2. Ежегодное, как и в предыдущие годы, наличие значительных остатков субсидий на лицевых счетах подведомственных Комитету по образованию учреждений, свидетельствует о ненадлежащем планировании необходимой потребности средств субсидий на реализацию конкретных мероприятий, и ненадлежащем контроле за их реализацией. При этом, лишь незначительная их доля возвращена в бюджет.

Остаток средств СГЗ составил 200 315,7 тыс. рублей, СИЦ составил 329 273,1 тыс. рублей, из которых возвращено в бюджет только 241 148,4 тыс. рублей.

5.3. В нарушение совокупности норм п. 1 ст. 174.2 БК РФ, абз. 17 п. 11.5 Методических указаний Комитета финансов с расчетами и обоснованиями расходов не представлены коммерческие предложения, на основании которых произведены расчеты начальных максимальных цен контрактов на общую сумму не менее 2 345,6 тыс. рублей на поставку канцелярских товаров, кофе-машины, офисной мебели, расходных материалов и запасных частей для печатающих устройств, на оказание услуг по разработке контрольных измерительных материалов в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами среднего общего образования для проведения процедур государственной аккредитации образовательной деятельности с использованием приложения «Знак» автоматизированной информационной системы «Параграф» для нужд Управления по надзору и контролю за соблюдением законодательства в сфере образования Комитета по образованию, что не позволяет оценить обоснованность произведенных расчетов (ц.с. 9910059900).

5.4. В нарушение п. 2.4 Раздела II Методических указаний Комитета финансов, расчеты и обоснования расходов на страховые взносы в государственные внебюджетные фонды по выплатам по оплате труда работников и иным выплатам работников на 2022 год и плановый период 2022 и 2023 годы завышены на сумму не менее 28,9 тыс. рублей за счет применения при расчете страховых взносов в Фонд социального страхования Российской Федерации по ставке 2,9 % без учета установленной предельной величины базы для начисления страховых взносов.

Расчет страховых взносов на выплаты по оплате труда для отчислений в Фонд социального страхования Российской Федерации на 2022 год осуществляется по ставке 2,9 % с сумм выплат и иных вознаграждений в пользу физического лица в пределах установленной предельной величины базы для начисления страховых взносов. Страховые взносы не взимаются с сумм выплат и иных вознаграждений в пользу физического лица,

превышающих установленную предельную величину базы для начисления страховых взносов (ц.с. 0260020480).

### **6.26. Комитет по печати и взаимодействию со СМИ**

1. Законопроектом на финансовое обеспечение исполнения функций и полномочий Комитету на 2022 год предусматриваются средства в размере 3 325 193,9 тыс. рублей, что на 515 996 тыс. рублей или 18,4 % больше ассигнований, утвержденных Законом о бюджете на 2021 год. Доля ассигнований Комитета в общих расходах бюджета составит около 0,4 %.

2. На осуществление расходов в программном формате предусматриваются средства в сумме 3 243 465,1 тыс. рублей (97,5 %), которые будут направлены на реализацию мероприятий 8 ГП. Основным объемом этих средств предназначен Комитету в рамках ГП «Создание условий для обеспечения общественного согласия» в сумме 2 259 263 тыс. рублей.

По непрограммным направлениям деятельности средства в сумме 81 728,8 тыс. рублей (2,5 %) будут направлены на содержание Комитета.

3. Финансирование расходных обязательств Комитета за счет средств федерального бюджета не предусмотрено.

4. Наибольший объем средств запланирован в рамках целевых статей:

1740098730 «Субсидия АО «Городское агентство по телевидению и радиовещанию» на производство и вещание социально значимого телеканала «Телеканал «Санкт-Петербург» в сумме 1 607 962,8 тыс. рублей (48,4 % от всех средств). Средства будут направлены на услуги по техническому обеспечению производства телевизионных программ, приобретение прав на использование объектов авторских и смежных прав аудио, фото и видео материалов, оплату труда штатных работников;

0830070340 «Расходы на обеспечение централизованного оформления Санкт-Петербурга к международным, общепризнанным (традиционным), общероссийским и городским праздникам» в сумме 508 613,8 тыс. рублей (15,3 % от всех средств). Средства будут направлены на праздничное оформление города к 17 значимым городским и общероссийским праздникам.

Расчет и обоснование стоимости услуг по предоставлению охранных услуг (ц.с. 0830070840) произведен на основании мониторинга цен 3 поставщиков, два из которых могут иметь признаки аффилированности (учредители могут состоять в родственных связях в двух организациях).

Установлено, что для расчета НМЦК по услугам фото и видеосъемки праздничного оборудования, размещенного в рамках централизованного оформления Санкт-Петербурга к праздникам (ц.с. 0830071280) представлены коммерческие предложения, в том числе от ООО «Невский объектив» (ИНН 7838034949). Указанная организация согласно данным выписки из ЕГРЮЛ прекратила свою деятельность 04.09.2020.

Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга отмечает, что к расчетам и обоснованиям представлены коммерческие предложения для расчета НМЦК по целевой статье 0830071280 «Расходы на содержание ГКУ «Городской

центр рекламы и праздничного оформления» по закупке таких услуг, как: «оказание услуг по страхованию автотранспортных средств (КАСКО)», «организация проезда по платным участкам автомобильной дороги «ЗСД», «оказание услуг по предоставлению доступа к интернет-сайту hh.ru».

В силу положений ст. 70 БК РФ к бюджетным ассигнованиям на оказание государственных услуг относятся ассигнования, в том числе на обеспечение выполнения функций учреждений и не допускается предоставление бюджетных средств на цели, не указанные в ней. Указанные расходы не влияют на выполнение функций учреждения. Письмом Минфина РФ от 13.12.2011 № 14-01-07/151-1301-1455 расходы на страхование транспортных средств по КАСКО для государственных учреждений запрещены.

**5. В ходе экспертизы Законопроекта в части финансово-экономических обоснований расходных обязательств Санкт-Петербурга нарушений не установлено. Представлены подробные расчеты и обоснования.**

#### **6.27. Комитет по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности**

1. Законопроектом на финансовое обеспечение исполнения функций и полномочий Комитету на 2022 год предусматриваются средства в размере 3 135 780,8 тыс. рублей, что на 1 386 716 тыс. рублей или в 1,8 раза больше ассигнований, утвержденных Законом о бюджете назначений 2021 года (1 749 064,8 тыс. рублей). Доля ассигнований Комитета в общих расходах бюджета составит 0,3 %.

2. На осуществление расходов в программном формате Комитету предусматриваются средства в сумме 2 823 345,7 тыс. рублей (90 %) на реализацию мероприятий 2 ГП, основной объем которых планируется направить на ГП «Благоустройство и охрана окружающей среды» – 2 821 249,5 тыс. рублей.

По непрограммным направлениям деятельности средства в сумме 312 435,1 тыс. рублей (10 %) планируются на содержание Комитета.

В нарушение пп. 2 п. 1. ст. 422 НК РФ расходы по уплате страховых взносов во государственные внебюджетные фонды в рамках данной целевой статьи рассчитаны с учетом государственных пособий (пособие за три дня временной нетрудоспособности за счет средств работодателя). Размер базы для исчисления страховых взносов составил 199 183,1 тыс. рублей, в том числе пособия – 600 тыс. рублей. Планируемый объем страховых взносов (КВР 129) превышен на 181,2 тыс. рублей (*600 тыс. рублей x 30,2 %*).

3. Финансирование расходных обязательств Комитета планируется производить за счет средств бюджета Санкт-Петербурга и федерального бюджета в объемах 3 100 913,5 тыс. рублей (98,9 %) и 34 867,3 тыс. рублей (1,1 %), соответственно.

4. Достижение Комитетом национальных целей по направлению «Экология» планируется осуществлять в части региональной составляющей проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» в сумме 56 460,6 тыс. рублей.

5. Наибольший объем средств Комитета запланирован в рамках 4 (из 25) целевых статей:

1010087780 «Расходы на мероприятия по охране водных объектов, предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий» в сумме 1 011 242,9 тыс. рублей (32,2 % от всех средств), что в 1,7 раза больше назначений 2021 года. В составе расчетов и обоснований по целевой статье Комитетом представлен проект адресной программы уборки акваторий водных объектов от наплавных загрязнений и мусора, локальные сметные расчеты оказания услуг по ликвидации загрязнений и засорений водных объектов.

1010088020 «Расходы на обеспечение деятельности СПб ГКУ «Дирекция мелиоративных систем, обеспечения безопасности гидротехнических сооружений и охраны окружающей среды Санкт-Петербурга «Ленводхоз» в сумме 623 639,1 тыс. рублей (19,9 %), что в 2,8 раза больше назначений 2021 года. Значительное увеличение ассигнований обусловлено включением в Законопроект расходов на капитальный ремонт гидротехнического сооружения «Дудергофский канал» (264 069,5 тыс. рублей), а также отменой с 01.01.2022 льгот по имущественным налогам для автономных, бюджетных и казенных учреждений, созданных Санкт-Петербургом.

1010087100 «Субсидии на возмещение затрат по содержанию и эксплуатации специализированной техники, используемой для предупреждения и ликвидации последствий аварийных ситуаций» в сумме 331 174,9 тыс. рублей (10,6 %), что в 1,4 раза больше назначений 2021 года. В составе расчетов и обоснований по целевой статье Комитетом представлены подробные сметы планируемых расходов.

1010087560 «Расходы на приобретение природоохранной техники» в сумме 250 000 тыс. рублей (8 %), из них: 1 буксира (91 786,2 тыс. рублей), 2 ед. катеров-нефтеборщиков (79 466,7 тыс. рублей), 5 ед. шаланд «тип НШ-70» (59 557,3 тыс. рублей), 38 ед. оборудования для системы мониторинга атмосферного воздуха (12 550,5 тыс. рублей), мобильной мастерской аварийно-восстановительных работ (5 297,1 тыс. рублей) и 1 ед. катера-косилки (1 027,9 тыс. рублей). В составе расчетов и обоснований по целевой статье Комитетом представлены соответствующие расчеты НМЦК с приложением материалов по анализу рынка.

**6. В ходе экспертизы Законопроекта в части финансово-экономических обоснований расходных обязательств Санкт-Петербурга установлено следующее:**

6.1. В нарушение пп. 2 п. 1. ст. 422 НК РФ по целевой статье 9910000090 «Содержание исполнительного органа государственной власти

Санкт-Петербурга» (КВР 129) объем страховых взносов завышен на 181,2 тыс. рублей.

6.2. По целевой статье 1010051280 «Расходы на осуществление отдельных полномочий в области водных отношений за счет средств федерального бюджета» в случае принятия в первом чтении законопроекта о федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов потребуется привести в соответствие объемы средств федерального бюджета на софинансирование расходных обязательств Санкт-Петербурга (в законопроекте – 28 188,3 тыс. рублей, в проекте федерального бюджета – 25 004,8 тыс. рублей).

### **6.28. Комитет по промышленной политике, инновациям и торговле Санкт-Петербурга**

1. Законопроектом на финансовое обеспечение исполнения функций и полномочий Комитету на 2022 год предусматриваются средства в размере 5 444 496,6 тыс. рублей, что на 1 645 361 тыс. рублей или 43,3 % больше ассигнований, утвержденных Законом о бюджете на 2021 год. Доля ассигнований Комитета в общих расходах бюджета составит 0,6 %.

2. На осуществление расходов в программном формате Комитету предусматриваются средства в сумме 5 065 539,2 тыс. рублей (93 %), которые будут направлены на реализацию мероприятий 5 ГП. Основной объем этих средств предназначен Комитету, как ответственному исполнителю ГП «Развитие промышленности, инновационной деятельности и АПК» - в сумме 3 162 335,6 тыс. рублей и «Развитие предпринимательства и потребительского рынка» - в сумме 1 799 619,2 тыс. рублей.

По непрограммным направлениям деятельности средства запланированы в размере 378 957,4 тыс. рублей (7 %), основной объем которых будет направлен на содержание Комитета.

3. Финансирование расходных обязательств Комитета планируется производить за счет бюджета Санкт-Петербурга средств федерального бюджета в сумме 5 252 093,1 тыс. рублей (96,5 %) и 192 403,5 тыс. рублей (3,5 %), соответственно.

4. Достижение Комитетом национальных целей планируется осуществлять через реализацию 2 национальных проектов:

– «Международная кооперация и экспорт» в части региональной составляющей проектов «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» в сумме 103 000 тыс. рублей и «Экспорт продукции АПК» в сумме 50 000 тыс. рублей;

– «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» в части региональной составляющей проектов «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» в сумме 201 957,1 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 98 958,9 тыс. рублей, «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами» в сумме



23 653,1 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 11 590 тыс. рублей и «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса» в сумме 97 446,6 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 47 748,8 тыс. рублей.

5. Набольший объем средств запланирован в рамках целевых статей:

1210065100 «Расходы на реализацию ГП «Развитие промышленности, инновационной деятельности и АПК» в соответствии с АИП» - в сумме 1 254 837,2 тыс. рублей. Средства будут направлены на финансирование выполнения работ по:

– строительству объектов инженерной и дорожной инфраструктуры территории производственной зоны «Ржевка» - в сумме 770 086,9 тыс. рублей.

Строительство объектов инженерной и дорожной инфраструктуры территории производственной зоны «Ржевка» началось в 2012 году, со сроком окончания строительства в 2013 году. В последующие годы, сроки ввода и окончания работ по данному объекту постоянно переносились (Законопроектом ввод объекта запланирован уже на 2024 год). Рост общей сметной стоимости с 2012 по 2017 год составил 1 052 440,4 тыс. рублей или в 1,7 раза, при этом ни одного обоснования увеличения представлено не было, о чем Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга указывала в своих заключениях. В дальнейшем Комитет перестал отражать в АИП общую сметную стоимость работ по данному объекту и в Проекте АИП на 2022 год она также не приведена.

*По состоянию на 01.09.2021 ассигнования 2021 года освоены в сумме 238 564,4 тыс. рублей (53,4 %). Средства распределены на выполнение работ по 5 адресам. На 31.08.2021 оплачены работы по устройству газопровода среднего давления, хозяйственно-бытовой канализации, ливневой канализации, дренажу проезжей части, щебеночного основания проезжей части, разработке грунта, работы по осуществлению авторского надзора и строительного контроля на общую сумму 129 602,2 тыс. рублей.*

*Взыскание непогашенного аванса прошлых лет на сумму 101 422 тыс. рублей в судебном порядке. В июне 2021 года остаток аванса возвращен в бюджет СПб. В феврале 2021 года произведена оплата фактически выполненных работ по решению суда в объеме – 2 754,9 тыс. рублей (исп. лист). По состоянию на 31.08.2021 оплачены работы по переустройству водовода и канализации, вывозу грунта, дорожные работы, работы по утилизации грунта и строительных отходов, работы по осуществлению авторского надзора и строительного контроля на общую сумму – 106 207,2 тыс. рублей;*

– строительству объектов инженерной и дорожной инфраструктуры территории производственной зоны «Рыбацкое» - в сумме 377 455 тыс. рублей.

Строительство объектов инженерной и дорожной инфраструктуры территории производственной зоны «Рыбацкое» началось в 2013 году, со сроком окончания строительства в 2015 году. В последующие годы, сроки

ввода окончания работ по данному объекту постоянно переносились (Законопроектом ввод объекта запланирован на 2025 год).

Комитет перестал отражать в АИП общую сметную стоимость работ по данному объекту и в Проекте АИП на 2022 год она также не приведена.

*По состоянию на 01.09.2021 ассигнования 2021 года в сумме 16 100 тыс. рублей не осваивались.*

– проектированию строительства мукомольного комплекса – в сумме 69 383,9 тыс. рублей. Завершение работ по проектированию Законопроектом предусмотрено в 2022 году.

*По состоянию на 01.09.2021 ассигнования 2021 года в сумме 100 тыс. рублей не осваивались;*

1210065010 «Субсидии субъектам промышленной деятельности в рамках проведения мероприятий по развитию промышленности Санкт-Петербурга» - в сумме 871 000 тыс. рублей. Средства будут направлены на предоставление субсидий, в том числе:

– субъектам деятельности в сфере промышленности Санкт-Петербурга, осуществивших строительство завода по производству двигателей внутреннего сгорания автотранспортных средств, в целях возмещения затрат организаций, связанных с подключением объекта к сетям инженерно-технологического обеспечения - в сумме 400 000 тыс. рублей;

– субъектам деятельности в сфере промышленности Санкт-Петербурга в целях возмещения части затрат организаций, связанных с уплатой лизинговых платежей за приобретаемое технологическое оборудование – в сумме 150 000 тыс. рублей;

– субъектам промышленной деятельности Санкт-Петербурга в целях возмещения части затрат, связанных с подготовкой, переподготовкой и повышением квалификации кадров – в сумме 30 000 тыс. рублей;

– субъектам промышленной деятельности Санкт-Петербурга в целях возмещения части затрат организаций, связанных с проведением энергетического обследования и (или) части затрат организаций, связанных с приобретением энергосберегающего оборудования в рамках реализации мероприятий или программ по энергосбережению и повышению энергетической эффективности – в сумме 21 000 тыс. рублей;

1420067280 «Расходы на содержание СПб ГКУ «Специализированная служба по вопросам похоронного дела» - в сумме 347 523,3 тыс. рублей. Основной объем средств предусмотрен на: заработную плату – 76 683 тыс. рублей, начисления на выплаты по оплате труда – 23 067,7 тыс. рублей, налоги, пошлины и сборы – 242 961,2 тыс. рублей. Штатная численность на 01.01.2022 – 75 человек.

В ведении службы 88 кладбищ общей площадью 1 568,35 гектар. Количество захоронений и кремаций в 2022 году составит 3 652 человека;

1420067950 «Субсидии в целях финансового обеспечения затрат по оказанию услуг банного хозяйства» - в сумме 302 751,1 тыс. рублей. Средства запланированы в целях обеспечения населения Санкт-Петербурга, в том числе

проживающего в неблагоустроенном жилищном фонде (отсутствие ванных комнат, горячего водоснабжения, водопровода), банными услугами по предельной стоимости.

Согласно данным Пояснительной записки, предоставленной Комитетом, на 2022 год объем рассчитан исходя из фактических затрат получателей субсидии за 2019 год с учетом соответствующей индексации цен на поставляемые контрагентами товары в отношении затрат банных организаций на уровень инфляционных ожиданий. Количество помывок по предельной стоимости, планируемое к оказанию банными организациями – участниками Государственной программы составит в 2022 году – 1 297,1 тыс. помывок.

**6. В ходе экспертизы Законопроекта в части финансово-экономических обоснований расходных обязательств Санкт-Петербурга - установлено следующее.**

По целевой статье расходов 1420068010 «Расходы на водоотведение поверхностных сточных вод с территорий кладбищ Санкт-Петербурга» запланированы ассигнования в сумме 58 912,6 тыс. рублей в отсутствие у Комитета таких полномочий.

Осуществление указанных расходов выходит за рамки полномочий, установленных п. п. 3.67-3.73, Положения о Комитете по промышленной политике, инновациям и торговле Санкт-Петербурга, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 23.07.2019 № 482.

В отношении территорий кладбищ Комитет, в соответствии с подпрограммой 2 «Развитие оптовой и розничной торговли, общественного питания, бытового обслуживания и сферы ритуальных услуг» ГП «Развитие предпринимательства и потребительского рынка» осуществляет содержание кладбищ и ремонт элементов благоустройства.

Обеспечение функционирования и развития систем водоотведения и объектов инженерной инфраструктуры относится к полномочиям Комитета по энергетике и инженерному обеспечению (п. 3.3, п. 3.11 Положения о Комитете по энергетике и инженерному обеспечению, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 18.05.2004 № 757).

При безусловной необходимости осуществления водоотведения поверхностных сточных вод с территорий кладбищ Санкт-Петербурга выделение средств бюджета Санкт-Петербурга должно осуществляться с учетом законодательно закрепленных полномочий.

### **6.29. Комитет по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга**

1. Законопроектом на финансовое обеспечение исполнения функций и полномочий Комитету на 2022 год предусматриваются средства в размере 60 271 295,7 тыс. рублей, что на 18 500 898,8 тыс. рублей или 44,3 % больше ассигнований, утвержденных Законом о бюджете на 2021 год. Доля ассигнований Комитета в общих расходах бюджета составит 6,6 %.

2. На осуществление расходов в программном формате Комитету предусматриваются средства в сумме 59 913 630,8 тыс. рублей (99,4 %), которые будут направлены на реализацию мероприятий 4 ГП. Основной объем этих средств предназначен Комитету на выполнение мероприятий ГП «Развитие транспортной системы» - в сумме 59 844 184,9 тыс. рублей.

По непрограммным направлениям деятельности средства запланированы в размере 357 664,9 тыс. рублей (0,6 %), которые предусмотрены по целевым статьям:

9910000090 «Содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга» в сумме 191 815 тыс. рублей, в том числе 156 510,8 тыс. рублей на оплату труда, иные выплаты персоналу, взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда;

9900000820 «Расходы на содержание объектов, завершенных строительством до передачи на баланс эксплуатирующим организациям» - в сумме 145 849,9 тыс. рублей на финансирование содержания 24 объектов до их передачи эксплуатирующим организациям.

9900002140 «Расходы на содержание объектов незавершенного строительства по отрасли «Транспорт» - в сумме 20 000 тыс. рублей. Средства будут направлены на содержание 2 объектов незавершенного строительства:

– Невско-Василеостровской линии от станции «Приморская» до станции «Зоопарк» – в сумме 10 946,6 тыс. рублей;

– Красносельско-Калининской линии от станции «Казаковская» до станции «Обводный канал-2» с электродепо «Красносельское» – в сумме 8 927,7 тыс. рублей.

3. Финансирование расходных обязательств Комитета планируется производить за счет средств бюджета Санкт-Петербурга и федерального бюджета в сумме 57 479 295,7 тыс. рублей (95,4 %) и 2 792 000 тыс. рублей (4,6 % в структуре), соответственно.

4. Наибольший объем средств Комитета запланирован в рамках целевых статей:

0510060470 «Расходы на реализацию ГП «Развитие транспортной системы Санкт-Петербурга» на развитие транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга в соответствии с АИП» - в сумме 35 487 736,3 тыс. рублей (58,9 %), из них по отраслям:

1.1. **Дорожное хозяйство** – в сумме 7 180 406,7 тыс. рублей, которые, в частности, будут направлены СПб ГКУ «Дирекция транспортного строительства» на:

1.1.1. строительство транспортной развязки на пересечении Московского шоссе с Дунайским пр. – в сумме 1 901 606,3 тыс. рублей.

Объект был впервые включен в АИП в 2019 году с сроком окончания в 2024 году.

*По состоянию на 01.09.2021 ассигнования 2021 года не освоены. По объекту сокращены лимиты 2021 года - в сумме 1 000 000 тыс. рублей, которые были предусмотрены за счет средств федерального бюджета.*

*Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.07.2021 № 513 предусмотрено увеличение лимита финансирования 2021 года по расходам бюджета Санкт-Петербурга на сумму 700 000 тыс. рублей. Разрешение на строительство объекта отсутствует по причине отсутствия утвержденного проекта планировки территории линейного объекта, утверждение которого запланировано на ноябрь 2021 года.*

1.1.2. реконструкция Зеленогорского шоссе. 2-й этап – в сумме 1 000 000 тыс. рублей.

Объект был впервые включен в АИП в 2022 году с сроком окончания в 2024 году и общей сметной стоимостью 7 437 114,2 тыс. рублей. Паспортом ГП «Развитие транспортной системы» срок начала и окончания работ указан как 2023 и 2026 год, соответственно, сметная стоимость 5 064 459 тыс. рублей, что следует учесть при внесении изменений в ГП.

1.1.3. подключение Западного скоростного диаметра (севернее развязки с Благодатной ул.) к Широтной магистрали скоростного движения с устройством транспортной развязки с Витебским пр. Подготовка территории строительства – в сумме 24 832,8 тыс. рублей. Законопроектом также предусмотрено финансирование указанного объекта в рамках новой целевой статьи 0510098040 «Расходы на реализацию ГП «Развитие транспортной системы СПб» на подключение Западного скоростного диаметра к Широтной магистрали скоростного движения с устройством транспортной развязки с Витебским пр. в соответствии с АИП» на 3 900 000 тыс. рублей. Объект был впервые включен в АИП в 2020 году с общей сметной стоимостью в 12 130 810,7 тыс. рублей и окончанием проведения в 2024 году.

*По состоянию на 01.09.2021 ассигнования 2021 года в сумме 6 613 349 тыс. рублей освоены на 1,6 % или на 104 744,3 тыс. рублей.*

1.2. **Транспорт** – в сумме 28 307 329,6 тыс. рублей, которые сосредоточены, в основном, на строительстве объектов метрополитена:

1.2.1. Красносельско-Калининской линии от станции «Казаковская» до станции «Обводный канал» с электродепо «Красносельское» включая проектирование (стадия РД) участок от станции «Казаковская» до станции «Путиловская» – в сумме 13 697 080,1 тыс. рублей. Работы по строительству данного участка были начаты в 2012 году срок выполненные работ продлен до 2024.

*По состоянию на 01.09.2021 ассигнования 2021 года освоены на 58,5 % в сумме 2 769 078,2 тыс. рублей. Решением Арбитражного суда города Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 31.08.2021 по делу № А56-432/2019 ОАО «Метрострой» признан несостоятельным (банкротом), в отношении должника открыто конкурсное производство. Ведется процедура расторжения ГК с ОАО «Метрострой».*

1.2.2. Лахтинско-Правобережной линии метрополитена от ст. «Спасская» до ст. «Морской фасад» – в сумме 7 266 074,4 тыс. рублей. Работы по строительству были начаты в 2014 году, законопроектом ввод планируется на 2024 год.

*По состоянию на 01.09.2021 ассигнования 2021 года освоены на 70,2 % в сумме 1 432 757,7 тыс. рублей. Ведется процедура расторжения ГК с ОАО «Метрострой».*

**В нарушение требований ст. ст. 65, 85 БК РФ и п. 2.3. Положения, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.10.2010 № 1435 в рамках указанной целевой статьи** включены расходы в АИП в отсутствие соответствующего решения высшего исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга – в сумме 1 108 040 тыс. рублей, в том числе:

по 3 объектам строительства:

– строительство Красносельско-Калининской линии от станции «Казаковская» до станции «Обводный канал 2» с электродепо «Красносельское», включая проектирование (стадия РД). Участок от станции «Путиловская» до станции «Каретная» – в сумме 800 000 тыс. рублей;

– строительство второго вестибюля станции «Василеостровская» – в сумме 250 010 тыс. рублей;

– строительство второго вестибюля станции «Балтийская» – в сумме 10 тыс. рублей.

по 6 объектам проектно-изыскательских работ:

– строительство двухуровневой развязки в створе Порховской ул.;

– строительство путепровода в створе Московского шоссе в г. Пушкине;

– реконструкция путепровода на пр. Энгельса (севернее ж.д. полукольца);

– реконструкция пр. Энгельса от ул. Михаила Дудина до кольцевой автомобильной дороги;

– строительство Лахтинско-Правобережной линии метрополитена от ст. «Горный институт» до ст. «Морской фасад»;

– строительство Красносельско-Калининской линии от станции «Каретная» до станции «Суворовская-1».

**В нарушение п. 2.8 Положения, утвержденного Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.10.2010 № 1435,** в АИП включены в отсутствие разработанной, прошедшей экспертизу и утвержденной проектной документации расходы в сумме 8 395 012,1 тыс. рублей на строительство:

– Южной широтной магистрали – в сумме 1 881 952,1 тыс. рублей;

– строительство Красносельско-Калининской линии от станции «Казаковская» до станции «Обводный канал-2» с электродепо «Красносельское». электродепо «Красносельское» – 900 000 тыс. рублей;

– участка Невско-Василеостровской линии метрополитена от станции «улица Савушкина» до станции «Зоопарк» - 3 376 515 тыс. рублей;

– Фрунзенско-Приморской линии от станции «Комендантский проспект» до станции «Шуваловский проспект» - 976 515 тыс. рублей;

- второго вестибюля станции «Балтийская» - 10 тыс. рублей;
- второго вестибюля станции «Василеостровская» - 250 010 тыс. рублей;
- Лахтинско-Правобережной линии от ст. «улица Дыбенко» до ст. «Кудрово» – 210 000 тыс. рублей;
- Красносельско-Калининской линии от станции «Казаковская» до станции «Обводный канал 2» с электродепо «Красносельское», включая проектирование (стадия РД). Участок от станции «Путиловская» до станции «Каретная» – 800 000 тыс. рублей.

0510060020 «Расходы на ремонт автомобильных дорог» - в сумме 8 000 000 тыс. рублей.

Согласно данным, предоставленным в составе материалов по целевой статье, ассигнования будут направлены на ремонт 71 объекта улично-дорожной сети, дорог протяженностью 154,68 км.

0510053900 «Расходы на финансовое обеспечение дорожной деятельности» - в сумме 2 792 000 тыс. рублей, которые являются средствами федерального бюджета и распределены на софинансирование оплаты работ по:

- строительству Южной широтной магистрали – в сумме 1 292 000 тыс. рублей.

Объект был включен в АИП в 2020 году с общей сметной стоимостью работ в сумме 16 685 559,4 тыс. рублей.

*По состоянию на 01.09.2021 ассигнования 2021 года в сумме 300 000 тыс. рублей не освобождались, контракт не заключался. Разрешение на строительство объекта нет по причине отсутствия утвержденного проекта планировки территории линейного объекта, утверждения которого запланировано на октябрь 2021 года.*

- строительству транспортной развязки на пересечении Московского ш. с Дунайским пр. – в сумме 1 000 000 тыс. рублей.

*По состоянию на 01.09.2021 ассигнования 2021 года в сумме 1 000 000 тыс. рублей, предусмотренные за счет средств федерального бюджета были сокращены в полном объеме.*

- реконструкции 2 этапа Петрозаводского ш. – в сумме 400 000 тыс. рублей.

*По состоянию на 01.09.2021 ассигнования 2021 года освоены на 35,4 % в сумме 282 927 тыс. рублей. Степень готовности объекта - 23 %;*

- реконструкции Приморского ш. 2 этап подключения делового квартала «Лахта центр»: строительство эстакадных съездов к Приморскому ш. и к Приморскому пр. и ул. Савушкина – в сумме 100 000 тыс. рублей.

Работы на объекте выполняются с 2019 года.

*По состоянию на 01.09.2021 ассигнования 2021 года освоены на 46,9 % в сумме 891 113,5 тыс. рублей. Выдан аванс на приобретение материалов со сроком погашения - 20.10.2021. Разрешение на строительство объекта нет по причине отсутствия утвержденного проекта планировки территории*



линейного объекта (далее – ППТЛО). Планируемая дата утверждения ППТЛО - октябрь 2021 года.

0510060650 «Субсидия СПб ГБУ «Мостотрест» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» - в сумме 3 947 597,6 тыс. рублей.

Средства целевой статьи будут направлены, в основном, на:

- фонд оплаты труда, иные выплаты персоналу, взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда – в общей сумме 1 089 853,6 тыс. рублей;

- работы по содержанию имущества – в сумме 1 629 621,4 тыс. рублей.

Расходы на реализацию ГП «Экономическое и социальное развитие территорий Санкт-Петербурга» на развитие г. Кронштадта в соответствии с АИП» в сумме 62 506,6 тыс. рублей предусмотрены законопроектом по коду целевой статьи 1630099250, в Приложении 12 к законопроекту эти расходы запланированы по коду целевой статьи 1630098690.

Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга рекомендует привести в соответствие код целевой статьи, предусмотренный Приложением 2 и Приложением 12 законопроекта.

**5. В ходе экспертизы Законопроекта в части финансово-экономических обоснований расходных обязательств Санкт-Петербурга - установлено следующее:**

5.1. В нарушение требований ст. ст. 65, 85 БК РФ и п. 2.3. Положения, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.10.2010 № 1435 включены расходы АИП в отсутствие соответствующего решения высшего исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга по 9 объектам – в сумме 1 108 040 тыс. рублей.

В нарушение п. 2.8 Положения, утвержденного Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.10.2010 № 1435, в АИП включены в отсутствие разработанной, прошедшей экспертизу и утвержденной проектной документации расходы по 8 объектам в сумме 8 395 012,1 тыс. рублей.

5.2. Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга рекомендует привести в соответствие коды целевой статьи «Расходы на реализацию ГП «Экономическое и социальное развитие территорий Санкт-Петербурга» на развитие г. Кронштадта в соответствии с АИП», предусмотренные Приложением № 2 и Приложением № 12 законопроекта.

### **6.30. Комитет по развитию туризма Санкт-Петербурга**

1. Законопроектом на финансовое обеспечение исполнения функций и полномочий Комитету на 2022 год предусматриваются средства бюджета Санкт-Петербурга в размере 1 619 785,0 тыс. рублей, что на 620 366 тыс. рублей или на 38,3 % больше ассигнований, утвержденных Законом о

бюджете на 2021 год. Доля ассигнований Комитета в общих расходах бюджета составит 0,18 %.

2. На осуществление расходов в программном формате Комитету предусматриваются средства в сумме 1 558 486,6 тыс. рублей (96,2 %) на реализацию мероприятий 3 ГП. Основной объем программных расходов запланирован Комитету, как ответственному исполнителю по ГП «Развитие сферы туризма» в сумме 1 538 081,3 тыс. рублей.

По непрограммным направлениям деятельности средства запланированы в размере 61 298,4 тыс. рублей (3,8 %) на целевую статью 9910000090 «Содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга».

3. Наибольший объем средств запланирован в рамках целевых статей:

– 1830076090 «Субсидии СПб ГБУ «Городское туристско-информационное бюро» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» в сумме 810 912,5 тыс. рублей;

– 1820076030 «Расходы на развитие событийного туризма» в сумме 474 553,9 тыс. рублей, которые будут направлены на организацию и проведение ряда мероприятий, таких как: фестиваль огня, рождественская звезда, фестивали света, речной карнавал, фестиваль цветов, гастро фестиваль, масленица, фестиваль духовных оркестров, мотостолица и др.;

– 1820076040 «Субсидии СПб ГБУ «Конгрессно-выставочное бюро» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» в сумме 202 323,8 тыс. рублей. Нормативные затраты на выполнение работы «Материально-техническое обеспечение реализации полномочия Комитета по участию в организации и проведении конгрессно-выставочных мероприятий в сфере туризма на всероссийском и межрегиональном уровне» СПб БУ «Конгрессно-выставочное бюро» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов определены на основании индивидуальной сметы;

– 9910000090 «Содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга» в сумме 61 298,4 тыс. рублей.

**4. В ходе экспертизы Законопроекта в части финансово-экономических обоснований расходных обязательств Санкт-Петербурга - установлено следующее:**

4.1. В нарушение совокупности норм п.п. 1 п. 1 ст. 422 НК РФ, расходы страховых взносов в государственные внебюджетные фонды в рамках целевой статьи 9910000090 «Содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга» рассчитаны с учетом государственных пособий (пособие за три дня временной нетрудоспособности за счет средств работодателя), в результате чего сумма страховых взносов была завышена на 72,6 тыс. рублей.

4.2. В нарушение совокупности норм п. 2 ст. 425 НК РФ, п.2.4 раздела 2 Методических указаний Комитета финансов расходы на страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации в рамках целевой статьи 9910000090 «Содержание исполнительного органа государственной власти

Санкт-Петербурга» рассчитаны без учета предельной величины базы для начисления данных страховых взносов. Начисления в ПФ по ставке 22% начислены со всей суммы, запланированной на оплату труда (42 976,8 тыс. рублей), и не начислены взносы с суммы, превышающей предельную величину (по должностям руководителей 9 ед. по ставке 10 %). В результате чего сумма страховых взносов была **завышена** на 167,0 тыс. рублей.

На основании изложенного, Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга рекомендует пересчитать в сторону уменьшения сумму расходов по данной целевой статье.

4.3. В связи с дестабилизацией мировой санитарно-эпидемиологической ситуации, вызванной «четвертой волной» коронавирусной инфекции, существуют риски не освоения бюджетных ассигнований, планируемых Комитетом по целевой статье 1820076030 «Расходы на развитие событийного туризма» в сумме 474 553,9 тыс. рублей.

### **6.31. Комитет по социальной политике Санкт-Петербурга**

1. Законопроектом на финансовое обеспечение исполнения функций и полномочий Комитету на 2022 год предусматриваются средства в размере 81 978 809,6 тыс. рублей, что на 4 186 923,5 тыс. рублей или 5,4 % больше ассигнований, утвержденных Законом о бюджете на 2021 год. Доля ассигнований Комитета в общих расходах бюджета составит 8,9 %.

2. На осуществление расходов в программном формате Комитету предусматриваются средства в сумме 81 353 036,8 тыс. рублей (99,2 %), которые будут направлены на реализацию мероприятий 10 ГП. Основной объем этих средств предназначен Комитету, как ответственному исполнителю ГП «Социальная поддержка граждан» в сумме 80 871 946,8 тыс. рублей.

По непрограммным направлениям деятельности средства запланированы в размере 625 772,8 тыс. рублей (0,8 %), основной объем которых будет направлен по целевым статьям:

9900000850 «Субвенции бюджетам муниципальных образований на исполнение государственного полномочия по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству» в сумме 366 478,1 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования будут направлены отделам опеки и попечительства всех 111 ВМО на выплаты сотрудникам, общая численность которых составит 337 человек;

9910000090 «Содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга» в сумме 259 294,7 тыс. рублей, основной объем которых будет направлен на ФОТ (с начислениями) Комитета, штатная численность которого составит 178 человек, в том числе должностей государственной гражданской службы Санкт-Петербурга – 152 человека.

3. Финансирование расходных обязательств Комитета планируется производить за счет средств бюджета Санкт-Петербурга в сумме

68 779 081,8 тыс. рублей (83,9 %) и средств федерального бюджета в сумме 13 199 727,8 тыс. рублей (16,1 %).

4. Комитетом планируется осуществлять реализацию национального проекта «Демография» в части региональной составляющей «Финансовая поддержка семей при рождении детей» с общим объемом средств в сумме 17 525 571,9 тыс. рублей (21,4 % всех расходов Комитета).

5. Наибольший объем средств запланирован в рамках четырех целевых статей, составляющих почти 40 % всех расходов Комитета:

0310040090 «Расходы на предоставление мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, установленных нормативными правовыми актами Санкт-Петербурга» в сумме 11 192 401,3 тыс. рублей. Средства будут направлены 844 343 гражданам, имеющим право на социальную поддержку по оплате жилого помещения и коммунальных услуг. Средний размер выплаты зависит от категории получателя и составит от 483,6 до 2 407,87 рубля в месяц;

033P140760 «Расходы на социальную поддержку семей, имеющих детей, и на выплату ежемесячного пособия на ребенка» в сумме 9 434 638,5 тыс. рублей. Средства будут направлены на выплаты 374 839 семьям. Основные категории получателей, а также размеры выплат им, представлены в таблице:

<i>(рублей)</i>		
Категория получателей	Кол-во	Размер выплаты
Единовременная компенсационная выплата при рождении:		
• первого ребенка	20 278	34 777,0
• второго ребенка	16 222	46 372,0
• третьего и последующих детей	8 561	57 962,0
Ежемесячное пособие на ребенка в возрасте от рождения до 1,5 лет при рождении		
• второго и последующих детей	16 706	4 994,0
• первого ребенка	6 931	3 870,0

0310052500 «Расходы на оплату ЖКУ отдельным категориям граждан за счет средств федерального бюджета» в сумме 5 296 058,2 тыс. рублей для 555 528 граждан размер выплаты в зависимости от категории составит от 235,13 рублей до 1 285,8 рублей в месяц. Объем ассигнований указан согласно таблице 138 приложения 34 Федерального Закона от 08.12.2020 № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

Законопроектом федерального бюджета на 2022 год предусмотрены субвенции в размере 5 473 965,7 тыс. рублей, что следует учесть в ходе второго чтения законопроекта бюджета Санкт-Петербурга на 2022 год;

0310041270 «Расходы на предоставление мер социальной поддержки пенсионерам или гражданам, достигшим возраста 60 и 55 лет (для мужчин и женщин соответственно), не относящимся к федеральным и региональным льготным категориям» в сумме 4 896 887,5 тыс. рублей. Ежемесячную денежную выплату в размере 671 рублей будут получать 608 158 человек.

**6. В ходе экспертизы Законопроекта в части финансово-экономических обоснований расходных обязательств Санкт-Петербурга установлено следующее:**

6.1. При формировании расходов произведена индексация размера мер социальной поддержки и дополнительных мер социальной поддержки, подлежащих индексации в соответствии с Социальным кодексом Санкт-Петербурга.

6.2. Представленные материалы к проекту бюджета, содержат информативные расчеты и обоснования, соответствуют бюджетному законодательству, правовым основаниям возникновения расходных обязательств.

6.3. В нарушение нормы п. 1 ст. 174.2 БК РФ с несоблюдением положений абз. 5 п. 11.3 Методических указаний Комитета финансов расходы по целевой статье 0320040530 «Расходы на капитальный ремонт учреждений социальной защиты» запланированы Комитетом в отсутствие положительного заключения государственной экспертизы о достоверности определения сметной стоимости на общую сумму 161 457,8 тыс. рублей по следующим объектам:

СПб ГБУ «Профессионально-реабилитационный центр» (на выполнение капитального ремонта здания и фасада здания) на сумму 61 558,7 тыс. рублей;

СПб ГБУ «Центр содействия семейному воспитанию № 10» (капитальный ремонт здания) на сумму 25 000 тыс. рублей (приложен сметный расчет на 25 286,3 тыс. рублей);

СПб ГБУ «Центр содействия семейному воспитанию № 9» (выборочный капитальный ремонт здания) на сумму 35 464,9 тыс. рублей;

СПб ГБУ «Специнтернат» (капитальный ремонт наружных сетей) на сумму 15 000 тыс. рублей; (приложен сводный сметный расчет на 14 999 тыс. рублей);

СПб ГБУСО «Дом ветеранов войны и труда № 1» на сумму 24 434,2 тыс. рублей.

Согласно пояснениям Комитета, положительные заключения экспертизы по объектам планируется получить в конце 2021 года.

6.4. По ряду целевых статей расчет производился без утвержденных соответствующими постановлениями Правительства Санкт-Петербурга нормативов финансирования расходов бюджета Санкт-Петербурга на предоставление услуг на 2022 год (по проектам нормативов на 2022 – 2024 годов), в том числе:

– на предоставление дополнительных мер социальной поддержки отдельных категорий граждан по финансированию расходов, связанных с предоставлением специализированных услуг экстренной помощи «тревожная кнопка» (ц.с. 0350041120) (срок утверждения нормативов до 1 ноября на очередной финансовый год);

– на предоставление дополнительных мер социальной поддержки отдельных категорий граждан по финансированию расходов, связанных с

предоставлением услуг по социально-медицинскому уходу на дому (ц.с. 0350041110) (срок утверждения нормативов до 1 ноября на очередной финансовый год);

– на специальное транспортное обслуживание отдельных категорий граждан в Санкт-Петербурге (ц.с. 0310040070) (срок утверждения нормативов до 1 декабря на очередной финансовый год).

6.5. В соответствии с параметрами федерального бюджета необходимо будет привести в соответствие объемы средств по целевым статьям расходов бюджета Санкт-Петербурга, предусмотренным за счет средств федерального бюджета, в том числе:

033P155730 «Расходы на ежемесячную выплату в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка за счет средств федерального бюджета» (бюджет Санкт-Петербурга 4 555 450,5 тыс. рублей федеральный Законопроект – 3 566 881,6 тыс. рублей);

0310052500 «Расходы на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан за счет средств федерального бюджета» (бюджет Санкт-Петербурга 5 296 058,2 тыс. рублей федеральный Законопроект – 5 473 965,7 тыс. рублей).

### **6.32. Комитет по строительству**

1. Законопроектом на финансовое обеспечение исполнения функций и полномочий Комитету на 2022 год предусматриваются средства в размере 31 606 586,8 тыс. рублей, что на 6 839 660,9 тыс. рублей или 27,6 % больше ассигнований, утвержденных Законом о бюджете на 2021 год. Доля ассигнований Комитета в общих расходах бюджета составит 3,4 %.

2. На осуществление расходов в программном формате Комитету предусматриваются средства в сумме 30 368 665,6 тыс. рублей (96,1 %), которые будут направлены на реализацию мероприятий 14 ГП. Основной объем этих средств предназначен Комитету на выполнение мероприятий ГП:

- «Развитие образования» – в сумме 13 990 925,3 тыс. рублей;
- «Развитие здравоохранения» – в сумме 5 390 577,9 тыс. рублей.

По непрограммным направлениям деятельности средства запланированы в размере 1 237 921,2 тыс. рублей (3,9 %), основной объем которых будет направлен по целевым статьям:

9900000390 «Расходы на содержание подведомственных государственных учреждений, выполняющих функции заказчиков по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов Комитета по строительству» - в сумме 453 339,9 тыс. рублей. Средства будут направлены СПб ГКУ «Фонд капитального строительства и реконструкции», в основном, на: ФОТ с начислениями, а также иные выплаты персоналу – в сумме 421 069,2 тыс. рублей и на транспортные услуги – в сумме 25 718,4 тыс. рублей.

9910000090 «Содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга» в сумме 375 229,6 тыс. рублей. Средства будут

направлены, в основном, на: ФОТ с начислениями, а также иные выплаты персоналу – в сумме 206 945,7 тыс. рублей, на содержание имущества – в сумме 116 464,2 тыс. рублей, из них на проведение текущего ремонта – в сумме 75 881,1 тыс. рублей.

**С несоблюдением принципа эффективности использования бюджетных расходов согласно ст. 34 БК РФ** в рамках данной целевой статьи запланированы расходы на уплату штрафов за нарушение законодательства о закупках, и нарушение условий контрактов (договоров), а также средства для возмещения истцам судебных издержек (государственной пошлины, услуги представителей и т.п.) по исполнительным листам – в сумме 2 039,6 тыс. рублей.

3. Финансирование расходных обязательств Комитета планируется производить за счет средств федерального бюджета и бюджета Санкт-Петербурга в сумме 397 944,7 тыс. рублей (1,3 %) и 31 208 642,1 тыс. рублей (98,7 %), соответственно.

4. Достижение Комитетом национальных целей планируется осуществлять через реализацию НП:

– «Демография» в части региональной составляющей проекта «Спорт - норма жизни» с общим объемом средств в сумме 1 312 698,5 тыс. рублей, из которых 397 944,7 тыс. рублей – средства федерального бюджета;

– «Жилье и городская среда» в части региональной составляющей проекта «Жилье» в сумме 760 000 тыс. рублей.

5. Наибольший объем средств Комитета 96,3 % в сумме 30 447 207,6 тыс. рублей запланирован в рамках целевых статей АИП:

0220020800 «Расходы на реализацию ГП «Развитие образования в Санкт-Петербурге» на развитие общего образования в соответствии с АИП» - в сумме 11 354 208 тыс. рублей, по отрасли «Общее образование», которые будут направлены на финансирование строительства 18 объектов – в сумме 9 408 053,5 тыс. рублей, реконструкции 4 объектов – в сумме 955 642,3 тыс. рублей, строительства и реконструкции 1 объекта – в сумме 366 310,2 тыс. рублей, проектирования 15 объектов – в сумме 352 341,2 тыс. рублей, проектирования и строительства 2 объектов – в сумме 271 850,8 тыс. рублей.

Законопроектом в 2022 году предполагается окончание строительства 6 объектов (в том числе реконструкция 1 объекта) и начало строительства 10 объектов, в том числе: 4 зданий общеобразовательных школ, реконструкции 3 зданий образовательных учреждений.

**В нарушение п. 2.8 Положения, утвержденного Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.10.2010 № 1435, в отсутствие разработанной, прошедшей экспертизу и утвержденной проектной документации** в Законопроект включены расходы в сумме 10 тыс. рублей на строительство 7 объектов:

– здания бассейна для ГОУ средняя общеобразовательная школа № 439 Петродворцового района;



- здания общеобразовательной школы со структурным подразделением дошкольного образования по адресу: Нижне-Каменная улица, уч. 48;
- здания общеобразовательной школы по адресу: Русановская ул., уч. 5;
- здания общеобразовательной школы на 825 мест по адресу: п. Парголово, ул. Архитектора Белова, уч. 1;
- здания начальной и средней общеобразовательной школы для детей-инвалидов на земельном участке по адресу: Сиреневый бульвар, уч. 31;
- здания, расположенного по адресу: ул. Антонова-Овсеенко, уч. 1 (севернее пересечения с Дальневосточным пр.), для размещения образовательного комплекса для детей-инвалидов (135 мест);
- нового здания государственного бюджетного общеобразовательного учреждения на земельном участке по адресу: г. Сестрорецк, Приморское ш., д. 308, литера А (550 мест).

**В нарушение требований ст. ст. 65, 85 БК РФ и п. 2.3. Положения, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.10.2010 № 1435 в рамках указанной целевой статьи** включены расходы в АИП в отсутствие соответствующего решения высшего исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга – в сумме 9 814,3 тыс. рублей, на проектирование строительства здания Санкт-Петербургского профессионального образовательного учреждения «Многофункциональный колледж «Центр образовательных инноваций и профессионального развития» по адресу: п. Парголово, пр. Энгельса, уч. 14.

0150010720 «Расходы на реализацию ГП «Развитие здравоохранения в Санкт-Петербурге» в соответствии с АИП» - в сумме 5 390 577,9 тыс. рублей, в частности, на:

- Строительство и реконструкцию 12 объектов здравоохранения в сумме 5 043 102,4 тыс. рублей, в том числе на 7 вновь начинаемых объекта и 3 объекта с сроком окончания работ в 2022 году.

**В нарушение п. 2.8 Положения, утвержденного Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.10.2010 № 1435, в отсутствие разработанной, прошедшей экспертизу и утвержденной проектной документации в Законопроект** включены расходы в сумме 10 тыс. рублей на строительство и реконструкцию 2 объектов:

- реконструкция здания по адресу: пос. Песочный, Ленинградская ул., д. 52 а, литера А, для размещения амбулаторно-поликлинического учреждения с дневным стационаром на 120 коек;
- строительство высокотехнологического медицинского корпуса СПб ГБУЗ «Городская больница №15» по адресу: Санкт-Петербург, Авангардная улица, дом 4, литера А.

- Проектно-изыскательские работы в сумме 347 475,5 тыс. рублей по 18 объектам, в том числе 14 переходящим, 4 вновь начинаемым в 2022 году.

**В нарушение требований ст. ст. 65, 85 БК РФ и п. 2.3. Положения, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.10.2010 № 1435 в рамках указанной целевой статьи** включены расходы в

АИП в отсутствие соответствующего решения высшего исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга – в сумме 109 437,8 тыс. рублей, на проектирование 7 объектов:

– строительства здания амбулаторно-поликлинического учреждения на земельном участке у дома 54, корпус 2 по пр. Энтузиастов – 33 816,6 тыс. рублей;

– строительства радиологического корпуса СПб ГБУЗ «городская больница № 40 Курортного района» на земельном участке по адресу: Санкт-Петербург, г. Сестрорецк, улица Борисова, участок 17 – 19 373,7 тыс. рублей;

– строительства здания амбулаторно-поликлинического учреждения на территории, ограниченной Пулковским шоссе, Дунайским пр., Московским шоссе и Южным полукольцом Октябрьской железной дороги, ФЗУ 93 – 26 342,7 тыс. рублей;

– строительства здания ГБУЗ «Детская городская больница №1» для размещения детского центра хирургии врожденных пороков развития и восстановительного лечения по адресу: Санкт-Петербург, Авангардная ул., дом 14, литера А (корректировка проектной документации стадии РД) – 7 961,6 тыс. рублей;

– реконструкции здания СПб ГБУЗ «Клиническая больница святителя Луки» в части перехода между лечебными корпусами 151 и 152 с надстройкой 4 этажа корпуса 151 для размещения клинических лабораторий по адресу: Санкт-Петербург, ул. Чугунная, д. 46, литера А – 10 000 тыс. рублей;

– строительства здания поликлиники для взрослых на земельном участке по адресу: Санкт-Петербург, Ленинский проспект, участок 25 (северо-западнее пересечения улицы Доблести и улицы Маршала Захарова) – 6 000 тыс. рублей;

– строительства здания «Городская больница Святой преподобномученицы Елизаветы» по адресу: ул. Вавиловых, д. 14 для размещения отделения экстренной медицинской помощи, включая разработку проектной документации стадии РД – 5 943,2 тыс. рублей.

0210020810 «Расходы на реализацию ГП «Развитие образования в Санкт-Петербурге» на развитие дошкольного образования в соответствии с АИП» - в сумме 2 636 717,3 тыс. рублей, которые будут направлены, в основном на:

- Строительство и реконструкцию 15 объектов дошкольного образования в сумме 2 438 390,6 тыс. рублей, в том числе на 8 вновь начинаемых объектов и 5 объектов с сроком окончания работ в 2022 году.

- Проектно-изыскательские работы в сумме 198 326,7 тыс. рублей по 17 объектам, в том числе 11 переходящим, 6 вновь начинаемым в 2022 году.

**В нарушение п. 2.8 Положения, утвержденного Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.10.2010 № 1435, в отсутствие разработанной, прошедшей экспертизу и утвержденной проектной документации в Законопроект включены расходы в сумме 10 тыс. рублей на**

строительство 9 объектов, в том числе 2 дошкольных образовательных учреждений и 7 зданий дошкольных образовательных учреждений:

- дошкольного образовательного учреждения по адресу: Каменка, квартал 75А;

- здания дошкольного образовательного учреждения на 120 мест, по адресу: Дунайский пр., уч. 1;

- здания дошкольного образовательного учреждения по адресу: Ленинский пр., уч. 15 (северо-западнее пересечения с улицей Доблести);

- здания дошкольного образовательного учреждения по адресу: Лиственная ул., уч. 19, (220 мест);

- здания дошкольного образовательного учреждения по адресу: Русановская ул., уч. 7, (110 мест);

- здания дошкольного образовательного учреждения по адресу: ул. Бельшева, уч. 18, (140 мест);

- здания дошкольного образовательного учреждения по адресу: г. Пушкин, Саперная ул., уч. 21 (110 мест);

- дошкольного образовательного учреждения: г. Сестрорецк, ул. Воскова, уч. 15;

- здания дошкольного образовательного учреждения по адресу: Дальневосточный пр., уч. 71.

**0510060470** «Расходы на реализацию ГП «Развитие транспортной системы Санкт-Петербурга» на развитие транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга в соответствии с АИП» - в сумме 2 242 524,7 тыс. рублей, которые будут направлены на строительство и реконструкцию магистральных дорог и улиц, улиц и дорог местного значения по 10 адресам в сумме 876 028,9 тыс. рублей, проектно-изыскательские работы по 14 объектам на сумму 111 324,8 тыс. рублей и проектирование и строительство объекта: инженерно-транспортное обеспечение квартала 16 севернее улицы Новоселов в сумме 1 255 171 тыс. рублей.

**В нарушение требований ст. ст. 65, 85 БК РФ и п. 2.3. Положения, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.10.2010 № 1435 в рамках указанной целевой статьи** включены расходы в АИП в отсутствие соответствующего решения высшего исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга – в сумме 864 000,9 тыс. рублей, в том числе на строительство 5 объектов (835 521,1 тыс. рублей) на проектирование 3 объектов (28 479,8 тыс. рублей) по отрасли «Дорожное хозяйство»:

- Строительство объекта: пр. Авиаконструкторов от Верхне-Каменской ул. до Плесецкой ул. – в сумме 125 000 тыс. рублей;

- Строительство объекта: Плесецкая ул. от пр. Авиаконструкторов до Планерной ул. – в сумме 125 000 тыс. рублей;

– Строительство объекта: Планерная ул. от Глухарской ул. до р. Каменка. 1 этап. Участок строительства Планерной ул. от Глухарской ул. до ПК 9+75.46 – в сумме 225 000 тыс. рублей;

– Строительство объекта: Планерная ул. от Глухарской ул. до р. Каменка. 2 этап. Участок строительства Планерной ул. от ПК 9+75.46 до р. Каменка – в сумме 325 000 тыс. рублей;

– Улично-дорожная сеть и инженерные сети по ул. Глухарская от Нижне-Каменской ул. до Комендантского пр. – в сумме 35 521,1 тыс. рублей;

– проектирование строительства внутриквартального проезда от Московского шоссе до земельного участка с кадастровым номером 78:14:0007686:4718 – в сумме 7 779,1 тыс. рублей;

– проектирование строительства улицы вокруг земельного участка с кадастровым номером 78:14:0007691:215 – в сумме 18 085,6 тыс. рублей;

– проектирование строительства внутриквартального проезда по адресу: Санкт-Петербург, поселок Металлострой, квартал 2 А, от Садовой ул. до Полевой ул. – в сумме 2 615,1 тыс. рублей.

**В нарушение п. 2.8 Положения, утвержденного Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.10.2010 № 1435, в отсутствие разработанной, прошедшей экспертизу и утвержденной проектной документации** рамках целевой статьи 0840071040 «Расходы на реализацию ГП «Развитие сферы культуры в Санкт-Петербурге» на подпрограмму «Образование» в соответствии с АИП» предусмотрены расходы на строительство и реконструкция комплекса зданий для нужд СПб ГБ ПОУ «Академия танца Бориса Эйфмана» и СПб ГБУК «Академический театр балета Бориса Эйфмана» в сумме 100 913,9 тыс. рублей.

**В нарушение требований ст. ст. 65, 85 БК РФ и п. 2.3. Положения, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.10.2010 № 1435 в рамках целевых статей** включены расходы в АИП в отсутствие соответствующего решения высшего исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга – в сумме 20 600 тыс. рублей, в том числе:

1040087340 «Расходы на реализацию ГП «Благоустройство и охрана окружающей среды в Санкт-Петербурге» на обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории Санкт-Петербурга в соответствии с АИП» в сумме 5 000 тыс. рублей на проектирование строительства приюта для животных без владельцев;

1420067660 «Расходы на реализацию ГП «Развитие предпринимательства и потребительского рынка в Санкт-Петербурге» на развитие оптовой и розничной торговли, общественного питания, бытового обслуживания и сферы ритуальных услуг в соответствии с АИП» в сумме 2 600 тыс. рублей на проектирование строительства банного комплекса по адресу: г. Красное Село, ул. Рябчикова, уч. 1;

0430045340 «Расходы на реализацию ГП «Развитие физической культуры и спорта в Санкт-Петербурге» на развитие инфраструктуры физической культуры и спорта в соответствии с АИП» в сумме 2 000 тыс. рублей на проектирование строительства спортивного комплекса для занятий танцами на колясках по адресу: Санкт-Петербург, Камышовая улица, участок 59;

0820071020 «Расходы на реализацию ГП «Развитие сферы культуры в Санкт-Петербурге» на подпрограмму «Искусство» в соответствии с АИП» в сумме 11 000 тыс. рублей на проектирование приспособления для современного использования здания по адресу: Санкт-Петербург, набережная канала Грибоедова 88-90, для Санкт-Петербургского государственного бюджетного учреждения культуры «Петербург-концерт».

Всего в 2022 году Комитетом по строительству запланировано окончание работ на 25 объектах строительства на общую сумму 10 253 423,8 тыс. рублей. Распределение объектов по отраслям представлено в таблице.

(тыс. рублей)

Наименование отрасли	Количество объектов	Лимиты на 2022 год
<b>Итого:</b>	<b>25</b>	<b>10 253 423,8</b>
Физическая культура и спорт	7	1 735 136,9
Социальная политика	2	338 032,6
Общее образование	6	3 936 266,2
Обеспечение пожарной безопасности	1	38 667,6
Культура	1	313 085,3
Здравоохранение	3	2 481 340,6
Дошкольное образование	5	1 410 894,6

6. Средства федерального бюджета предусмотрены Комитету в сумме 397 944,7 тыс. рублей по целевой статье 043P551390 «Расходы на создание и модернизацию объектов спортивной инфраструктуры региональной собственности для занятий физической культурой и спортом» на софинансирование оплаты работ по строительству:

– строительство здания центра спортивной подготовки по баскетболу по адресу: Загребский бульвар, участок 1 – в сумме 112 944,7 тыс. рублей. Всего с учетом федеральных средств и средств Санкт-Петербурга на 2022 год предусматриваются 248 864,2 тыс. рублей.

– катка с искусственным льдом по адресу: ул. Фаворского, уч. 1 – в сумме 188 798,2 тыс. рублей. Всего с учетом федеральных средств и средств Санкт-Петербурга на 2022 год предусматриваются 745 580,9 тыс. рублей.

– здания крытого катка с искусственным льдом по адресу: Средний пр. В.О., д. 87, корп. 2, лит. А – в сумме 96 201,8 тыс. рублей. Всего с учетом федеральных средств и средств Санкт-Петербурга на 2022 год предусматриваются 318 253,4 тыс. рублей.

7. В ходе экспертизы Законопроекта в части финансово-экономических обоснований расходных обязательств Санкт-Петербурга - установлено следующее:

**7.1. В нарушение требований ст. ст. 65, 85 БК РФ, а также п. 2.3. Положения, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.10.2010 № 1435,** в Законопроект включены в отсутствие соответствующего решения высшего исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга расходы Комитета в общей сумме 1 003 853 тыс. рублей по 20 объектам Адресной инвестиционной программы.

**7.2. В нарушение п. 2.8 Положения, утвержденного Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.10.2010 № 1435,** в отсутствие разработанной, прошедшей экспертизу и утвержденной проектной документации в Законопроект включены расходы в сумме 100 943,9 тыс. рублей по 19 объектам Адресной инвестиционной программы.

**7.3. С несоблюдением принципа эффективности использования бюджетных расходов согласно ст. 34 БК РФ** запланированы расходы в общей сумме 2 039,6 тыс. рублей, на оплату пени, штрафов, государственных пошлин и т.п., по целевой статье **9910000090** «Содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга» - в сумме 2 039,6 тыс. рублей.

### **6.33. Комитет по тарифам Санкт-Петербурга**

1. Законопроектом на финансовое обеспечение исполнения функций и полномочий Комитету на 2022 год предусматриваются средства бюджета Санкт-Петербурга в размере 110 415 тыс. рублей, что на 3 893,5 тыс. рублей или 3,7 % больше ассигнований, утвержденных Законом о бюджете на 2021 год. Доля ассигнований Комитета в общих расходах бюджета составит 0,01 %.

2. На осуществление расходов в программном формате Комитету предусматриваются средства в сумме 8 335,7 тыс. рублей (7,5 %), которые будут направлены на реализацию мероприятий 2 ГП:

«Повышение эффективности государственного управления в Санкт-Петербурге» – в сумме 522,2 тыс. рублей;

«Экономическое и социальное развитие территорий Санкт-Петербурга» – в сумме 7 813,5 тыс. рублей.

По непрограммным направлениям деятельности средства запланированы на содержание Комитета в размере 102 079,3 тыс. рублей (92,5 %), из которых 73 961,8 тыс. рублей – заработная плата, 22 097,7 тыс. рублей – взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных органов. Общая численность Комитета: 62 единицы: из них 58 – должностей государственной гражданской службы Санкт-Петербурга, 4 – должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Санкт-Петербурга.

**3. В ходе экспертизы Законопроекта нарушений в части финансово-экономических обоснований расходных обязательств Санкт-Петербурга не установлено.**

#### **6.34. Комитет по транспорту**

1. Законопроектом на финансовое обеспечение исполнения функций и полномочий Комитету на 2022 год предусматриваются средства в размере 91 194 440,3 тыс. рублей, что на 37 821 360,6 тыс. рублей или 70,9 % больше ассигнований, утвержденных Законом о бюджете на 2021 год. Доля ассигнований Комитета в общих расходах бюджета составит 9,9 %.

2. На осуществление расходов в программном формате Комитету предусматриваются средства в сумме 90 595 016,6 тыс. рублей (99,3 %), которые будут направлены на реализацию мероприятий 2 ГП. Основной объем этих средств предназначен Комитету, как ответственному исполнителю ГП «Развитие транспортной системы» в сумме 90 493 163,9 тыс. рублей.

По непрограммным направлениям деятельности средства запланированы в размере 599 423,7 тыс. рублей (0,7 %), основной объем которых будет направлен на содержание Комитета в сумме 596 807,2 тыс. рублей.

3. Финансирование расходных обязательств Комитета планируется производить за счет средств бюджета Санкт-Петербурга в сумме 91 191 823,8 тыс. рублей и средств федерального бюджета в сумме 2 616,5 тыс. рублей.

4. Наибольший объем средств Комитета запланирован на:

##### **4.1. Субсидирование городских перевозчиков:**

- ГУП «Петербургский метрополитен» - в сумме 28 093 362,6 тыс. рублей, из которых 2 000 000 тыс. рублей – на увеличение уставного фонда и 26 093 362,6 тыс. рублей – на перевозку пассажиров по регулируванному тарифу.

Проект плана финансово-хозяйственной деятельности метрополитена на 2022 год сформирован на основе ожидаемых параметров плана работы метрополитена на 2021 год без учета снижения транспортной работы, увеличения затрат в связи с проведением мероприятий по предотвращению распространения COVID-19 и расходов на проведение в Санкт-Петербурге футбольного турнира среди национальных сборных «Чемпионат Европы по футболу 2020» (УЕФА ЕВРО-2020) в 2021 году.

Подготовлен исходя из размера субсидии на перевозку пассажиров и их багажа метрополитеном по регулируемому тарифу, доведенного письмом Комитета по транспорту от 24.09.2021 № 01-13-28066/21-0-0, а также с учетом индекса потребительских цен 1,04, доведенного письмом Комитета по транспорту от 17.06.2021 № 01-13-15557/21-0-7.

На 2022 год в проект плана финансово-хозяйственной деятельности метрополитена включены дополнительные расходы на следующие мероприятия: проведение финального матча Лиги чемпионов УЕФА;



исполнение требований санитарных правил СП 2.5.3650-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к отдельным видам транспорта и объектам транспортной инфраструктуры», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 16.10.2020 № 30; отложенные ремонты; организация обслуживания и эксплуатация новых инженерно-технических средств транспортной безопасности. При этом предусмотрена оптимизация расходов на 2022 год на содержание сил обеспечения транспортной безопасности без снижения уровня её обеспечения на объектах метрополитена;

- **СПб ГУП «Горэлектротранс»** - в сумме 22 376 425,1 тыс. рублей, из которых 10 227 759 тыс. рублей – на увеличение уставного фонда и 12 148 666,1 тыс. рублей – на перевозку пассажиров по регулируванному тарифу. Увеличение расходов на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по регулируемому тарифу наземным электротранспортом связано с тем, что для обеспечения выполнения объема транспортной работы предприятие приобретает новый подвижной состав.

На приобретение наземного электрического транспорта (троллейбусы, трамвайные вагоны) в 2022 году запланированы ассигнования в сумме 8 739 417,8 тыс. рублей, на выполнение работ по реконструкции контактной сети трамвая 610 633,4 тыс. рублей, на реконструкцию троллейбусных линий 251 686,9 тыс. рублей, на реконструкцию кабельных сетей 398 778,2 тыс. рублей;

- **наземным городским транспортом (автобусами)** – в сумме 12 680 870,6 тыс. рублей, из которых 753 302 тыс. рублей – на увеличение уставного фонда СПб ГУП «Пассажиравтотранс» и 11 927 568,6 тыс. рублей – на перевозку пассажиров по регулируванному тарифу (10 402 191,8 тыс. рублей - СПб ГУП «Пассажиравтотранс» и 1 525 376,8 тыс. рублей - коммерческим перевозчиком). В связи с переходом на новую модель транспортного обслуживания в 2022 году предусмотрено закрытие коммерческих маршрутов, открытие новых социальных маршрутов и усиление существующих социальных маршрутов, что позволит обеспечить возможность реализации права пассажиров на льготный проезд и на использование всех видов проездных документов многоразового пользования на всех маршрутах.

*В соответствии с п. 20 распоряжения Комитета по тарифам Санкт-Петербурга<sup>8</sup> решение об установлении тарифов на перевозки пассажиров и багажа принимается в срок не позднее 20 декабря года, предшествующего началу регулирования, на который устанавливаются тарифы.*

---

<sup>8</sup> от 23.05.2018 № 41-р «Об утверждении Порядка установления тарифов на перевозки по муниципальным и смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Санкт-Петербурге и метрополитеном, Перечня документов, представляемых для их установления, а также Методических рекомендаций по расчету тарифов на перевозки по муниципальным и смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Санкт-Петербурге и метрополитеном»

*Расходы по указанным целевым статьям планируются в отсутствие утвержденных Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга тарифов на перевозку пассажиров и багажа наземным пассажирским маршрутным транспортом общего пользования на маршрутах регулярных перевозок и метрополитеном, а расчет плановой перевозки пассажиров и доходов от перевозки на 2022 год произведен на основании прогнозной тарифной политики, доведенной письмом Комитета по транспорту, предусматривающей стоимость разового проезда в метрополитене – 62 рубля, а в наземном транспорте – 57 рублей (с ростом на 2 рубля, относительно тарифной политики 2021 года).*

**- ж/д транспортом пригородного сообщения –**  
2 062 959,2 тыс. рублей.

**4.2. Субсидирования осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа по регулируемому тарифу по концессионному соглашению наземным электротранспортом** - в сумме 2 125 680,8 тыс. рублей, исчисленные Комитетом, исходя из данных Концессионного соглашения, в отсутствие которого не представляется возможным оценить обоснованность представленных расчетов.

**4.3. Содержание казенных учреждений, подведомственных Комитету**, в общей сумме 3 586 588,1 тыс. рублей, в том числе на:

– ГКУ «Организатор перевозок» - в сумме 2 276 245,1 тыс. рублей, в основном на: ФОТ с начислениями на него и иные выплаты персоналу – в общей сумме 1 472 150,1 тыс. рублей, увеличение стоимости основных средств – в сумме 154 522,1 тыс. рублей;

– ГКУ «Агентство внешнего транспорта» - в сумме 267 190,7 тыс. рублей, в основном на: ФОТ с начислениями на него и иные выплаты персоналу – в общей сумме 155 315,6 тыс. рублей, увеличение стоимости основных средств - в сумме 59 187,2 тыс. рублей;

– ГКУ «Дирекция по организации дорожного движения Санкт-Петербурга» - в сумме 262 430,7 тыс. рублей, в основном на: ФОТ с начислениями на него и иные выплаты персоналу – в общей сумме 223 277,4 тыс. рублей;

– ГКУ «Городской центр управления парковками Санкт-Петербурга» - в сумме 780 721,6 тыс. рублей, в основном на: ФОТ с начислениями на него и иные выплаты персоналу – в общей сумме 549 753,9 тыс. рублей, содержание имущества - в сумме 200 987 тыс. рублей.

**4.4. Реализацию АИП** – в сумме 444 545,7 тыс. рублей на финансирование реконструкции здания административно-производственного корпуса в автобусном парке №7 на Кубинской ул., д. 86 в сумме 303 101,6 тыс. рублей, проектирование предприятий городского пассажирского транспорта и объектов инфраструктуры в сумме 128 320 тыс. рублей, ПИР - 13 124,1 тыс. рублей.

**5. В ходе экспертизы Законопроекта в части финансово-экономических обоснований расходных обязательств Санкт-Петербурга нарушений не установлено.**

### **6.35. Комитет по труду и занятости населения Санкт-Петербурга**

1. Законопроектом на финансовое обеспечение исполнения функций и полномочий Комитету на 2022 год предусматриваются средства в размере 4 280 587,7 тыс. рублей, что на 1 566 118,7 тыс. рублей или на 26,8 % меньше ассигнований, утвержденных Законом о бюджете на 2021 год. Доля ассигнований Комитета в общих расходах бюджета составит 0,5 %.

2. На осуществление расходов в программном формате Комитету предусматриваются средства в сумме 4 075 542,6 тыс. рублей (95,2 %), которые будут направлены на реализацию мероприятий 3 ГП. Основной объем этих средств предназначен Комитету, как ответственному исполнителю ГП «Содействие занятости населения» в сумме 4 073 088,5 тыс. рублей.

По непрограммным направлениям деятельности средства запланированы в размере 205 045,1 тыс. рублей (4,8 %), основной объем которых будет направлен по целевым статьям:

9910052900 «Расходы на организацию осуществления переданного полномочия по осуществлению социальных выплат безработным гражданам за счет средств федерального бюджета» в сумме 11 580 тыс. рублей;

9910000090 «Содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга» в сумме 193 465,1 тыс. рублей.

3. Финансирование расходных обязательств Комитета планируется производить за счет средств бюджета Санкт-Петербурга и федерального бюджета в сумме 1 418 024,5 тыс. рублей (33,1 %) и 2 862 563,2 тыс. рублей (66,9 %) соответственно.

4. Достижение Комитетом национальных целей планируется осуществлять через реализацию 2 национальных проектов:

- «Содействие занятости» в сумме 10 000 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 4 900 тыс. рублей;

- «Производительность труда и поддержка занятости» в части региональной составляющей проектов «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях» в сумме 208 303,7 тыс. рублей, средства федерального бюджета.

5. Наибольший объем средств Комитета запланирован в рамках целевых статей:

1310052900 «Расходы на социальные выплаты безработным гражданам за счет средств федерального бюджета» в сумме 2 637 779,5 тыс. рублей (61,6 % от всех средств).

Основной объем будет направлен на:

- осуществление социальных выплат безработным гражданам в виде пособия по безработице – 2 166 733,5 тыс. рублей;

– осуществление социальных выплат безработным гражданам предпенсионного возраста в виде пособия по безработице – 39 375,2 тыс. рублей;

– осуществление социальных выплат безработным гражданам в виде материальной помощи после окончания периода выплаты пособия по безработице – 359 064 тыс. рублей;

– на осуществление социальных выплат в виде стипендии – 29 585,6 тыс. рублей;

– осуществление социальных выплат безработным гражданам предпенсионного возраста в виде стипендии – 520,6 тыс. рублей;

1310048010 «Субсидии СПб ГАУ «Центр занятости населения Санкт-Петербурга» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» в сумме 960 807,6 тыс. рублей (22,4 %).

Ассигнования предусмотрены на:

– информирование о положении на рынке труда в Санкт-Петербурге – 5 066,3 тыс. рублей;

– организация ярмарок вакансий и учебных рабочих мест – 27 411 тыс. рублей;

– содействие работодателям в подборе необходимых работников – 72 363,9 тыс. рублей;

– организации и проведению специальных мероприятий по профилированию (распределению безработных граждан на группы в зависимости от профиля их предыдущей профессиональной деятельности, уровня образования, пола, возраста и других социально-демографических характеристик в целях оказания им наиболее эффективной помощи при содействии в трудоустройстве с учетом складывающейся ситуации на рынке труда) безработных граждан – 6 747,6 тыс. рублей;

– формированию и ведению регистров получателей государственных услуг в сфере занятости населения Санкт-Петербурга – 3 734,4 тыс. рублей;

– осуществлению регистрации граждан в целях содействия в поиске подходящей работы, а также регистрации безработных граждан – 177 539,3 тыс. рублей;

– содействие гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников – 495 330,1 тыс. рублей.

**6. В ходе экспертизы Законопроекта в части финансово-экономических обоснований расходных обязательств Санкт-Петербурга - установлено следующее:**

6.1 Расчеты по целевой статье 1310048260 «Субсидия некоммерческой организации на проведение Санкт-Петербургского Международного форума труда» составлены Комитетом по группам расходов, в отсутствие расшифровок по видам финансовых затрат, калькуляций, аналогично проектам бюджетов в 2017-2020 годах, **о чем Контрольно-**

**счетная палата Санкт-Петербурга указывала в Отчете по результатам контрольного мероприятия, проведенного в 2021 году.**

Отсутствие детализации финансовых затрат, планируемых за счет средств бюджета Санкт-Петербурга, не позволяет провести анализ планирования бюджетных ассигнований и эффективности расходования бюджетных средств на подготовку и проведение Санкт-Петербургского Международного форума труда, в том числе: оценку показателей, характеризующих фактические результаты использования бюджетных ассигнований (количество закупаемых товаров (работ, услуг), фонд оплаты труда и страховые выплаты в разрезе категорий должностей, иное); сравнение стоимости единицы аналогичных услуг, анализ затрат по выполненным работам (услугам) в конкурентных, рыночных условиях и др.

Расчет объема финансирования определен Комитетом на основании представленных ценовых предложений на подготовку и проведение Санкт-Петербургского Международного форума труда в одинаковой сумме ежегодно, а именно - в сумме 23 500 тыс. рублей (без учета индексов потребительских цен, утвержденных п. 5 Методических указаний Комитета финансов: на 2022 год - в размере 1,04; на 2023 год - в размере 1,041; в 2024 году - в размере 1,044);

6.2 По целевой статье 131L252960 «Субсидии на достижение результатов национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости» наибольший объем бюджетных ассигнований на 2022 год запланирован на обеспечение деятельности Регионального центра компетенций в сфере производительности труда в Санкт-Петербурге в общей сумме 194 994,2 тыс. рублей или 93,6 % от общего объема средств по целевой статье.

Согласно п. 2.1.2 пояснительной записки к расчетам и обоснованиям, расходы на аренду помещений за пользование имуществом определены исходя из средней стоимости аренды 1 кв. м помещений - в сумме 1 716,7 рублей в месяц по данным сайта «Яндекс Недвижимость» (<https://realty.yandex.ru/sankt-peterburg>) на основании коммерческих предложений 3 бизнес-центров: «Петровский форт», расположенном по адресу: Финляндский пр., д. 4, литера А - в сумме 1 800 рублей в месяц за 1 кв. м; «Мезон Плаза», расположенном по адресу: Большой Сампсониевский пр., д. 28 к. 2, строение Д - в сумме 1 550 рублей в месяц за 1 кв. м; «Сенатор на Московском проспекте, 60/129», расположенном по адресу: Московский проспект, д. 60/129 - в сумме 1 800 рублей за 1 кв. м.

Ввиду отсутствия на указанном сайте «Яндекс Недвижимость» открытых данных по стоимости аренды помещений в перечисленных бизнес-центрах, а также приложений к расчетам и обоснованиям в виде отсканированных коммерческих предложений арендодателей - бизнес-центров: «Петровский форт», «Мезон Плаза», «Сенатор на Московском проспекте, 60/129», определить достоверность стоимости аренды, указанной Комитетом в расчетах и обоснованиях не представляется возможным.

Средняя стоимость аренды 1 кв. м помещений по данным, размещенным в свободном доступе сети Интернет, составляет не более 1 550 рублей за 1 кв. м в месяц, что не соответствует показателям, использованным Комитетом по труду и занятости населения Санкт-Петербурга при определении потребности.

Кроме того, по данным сайта <https://rckspb.ru> Региональный центр компетенций в сфере производительности труда Санкт-Петербурга фактически располагается в бизнес-центре «Мезон Плаза» по адресу: Большой Сампсониевский пр., д. 28, к. 2, строение Д, а необходимость изменения его места нахождения Комитетом не подтверждена документами, приложенными к расчетам и обоснованиям.

### **6.36. Комитет по физической культуре и спорту**

1. Законопроектом на финансовое обеспечение исполнения функций и полномочий Комитету на 2022 год предусматриваются средства в размере 11 694 683,6 тыс. рублей, что на 2 192 976,8 тыс. рублей или 18,8 % больше ассигнований, утвержденных Законом о бюджете на 2021 год. Доля ассигнований Комитета в общих расходах бюджета составит 1,3 %.

2. На осуществление расходов в программном формате Комитету предусматриваются средства в сумме 11 554 563,7 тыс. рублей (98,8 %), которые будут направлены на реализацию мероприятий 4 ГП. Основной объем этих средств предназначен Комитету, как ответственному исполнителю ГП «Развитие физической культуры и спорта» в сумме 9 486 077,8 тыс. рублей.

По непрограммным направлениям деятельности средства в сумме 140 119,9 тыс. рублей (1,2 %), будут направлены на содержание Комитета.

3. Достижение Комитетом национальных целей планируется осуществлять через реализацию национального проекта «Демография» в части региональной составляющей проекта «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва» с общим объемом средств в сумме 6 555,1 тыс. рублей (0,06 % всех расходов Комитета).

4. Наибольший объем средств Комитета запланирован в рамках целевых статей:

0420045090 «Субсидии бюджетным учреждениям – спортивным школам на выполнение государственного задания» в сумме 4 137 221,0 тыс. рублей (35,4 % от всех средств) – на создание условий, направленных на увеличение числа перспективных спортсменов, способных войти в составы сборных команд РФ, подготовку и успешное выступление спортивных сборных команд Санкт-Петербурга на международных и всероссийских соревнованиях, спартакиадах РФ;

0420045100 «Субсидия автономному учреждению «Дирекция по управлению спортивными сооружениями» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» в сумме 2 247 123,8 тыс. рублей

(19,2 % от всех средств) – на оказание государственных услуг, в частности обеспечение доступа к объектам спорта в количестве 25 200 человеко/дней.

**В ходе экспертизы Законопроекта в части финансово-экономических обоснований расходных обязательств Санкт-Петербурга - установлено следующее.**

В нарушение совокупности норм п.п. 1 п. 1 ст. 422 НК РФ, расходы страховых взносов в государственные внебюджетные фонды в рамках целевой статьи 9910000090 «Содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга» рассчитаны с учетом государственных пособий (пособие за три дня временной нетрудоспособности за счет средств работодателя). Размер базы для исчисления страховых взносов составил 94 461,7 тыс. рублей (размер пособия составил 300,0 тыс. рублей). В результате чего сумма страховых взносов была завышена на 90,6 тыс. рублей.

### **6.37. Комитет по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга**

1. Законопроектом на финансовое обеспечение исполнения функций и полномочий Комитету на 2022 год предусматриваются средства бюджета Санкт-Петербурга в размере 523 551,5 тыс. рублей, что на 46 825,3 тыс. рублей или 9,8 % больше ассигнований, утвержденных Законом о бюджете на 2021 год. Доля ассигнований Комитета в общих расходах бюджета составит 0,06 %.

2. На осуществление расходов в программном формате Комитету предусматриваются средства в сумме 345 415,5 тыс. рублей (66 %), которые будут направлены на реализацию мероприятий 2 ГП:

«Повышение эффективности государственного управления в Санкт-Петербурге» – в сумме 229 582,6 тыс. рублей;

«Экономическое и социальное развитие территорий Санкт-Петербурга» – в сумме 115 832,9 тыс. рублей.

По непрограммным направлениям деятельности средства запланированы в размере 178 136 тыс. рублей (34 %), которые будут направлены на содержание Комитета, из которых 172 977,3 тыс. рублей (или 97,1 %) будет направлено на фонд оплаты труда, иные выплаты персоналу и взносы по обязательному социальному страхованию.

3. Наибольший объем средств Комитета запланирован в рамках целевой статьи 1510096820 «Расходы на развитие и сопровождение государственной информационной системы Санкт-Петербурга «Единая карта петербуржца» - в сумме 226 994,4 тыс. рублей, из них на развитие подсистем:

- «Межведомственное взаимодействие» - 17 755,1 тыс. рублей;
- «Информационный портал единых карт» - 33 048,1 тыс. рублей;
- «Мобильное приложение» - 33 287 тыс. рублей;
- «Хранилище данных единых карт» - 3 150 тыс. рублей;
- «Администрирование» - 10 378,4 тыс. рублей;



– «Система защиты информации» - 21 199,9 тыс. рублей.

4. **В ходе экспертизы Законопроекта в части финансово-экономических обоснований расходных обязательств Санкт-Петербурга нарушений не установлено.**

### **6.38. Комитет по энергетике и инженерному обеспечению**

1. Законопроектом на финансовое обеспечение исполнения функций и полномочий Комитету на 2021 год предусматриваются средства в размере 19 040 553,8 тыс. рублей, что на 2 409 080,6 тыс. рублей или 14,5 % больше утвержденных Законом о бюджете назначений 2021 года (16 631 473,2 тыс. рублей). Доля ассигнований Комитета в общих расходах бюджета составит 2,1 %.

2. На осуществление расходов в программном формате Комитету предусматриваются средства в сумме 18 870 414,3 тыс. рублей (99,1 %) на реализацию мероприятий 4 ГП, основной объем которых планируется Комитету как ответственному исполнителю ГП «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры, энергетики и энергосбережения» в сумме 17 416 524 тыс. рублей.

По непрограммным направлениям деятельности средства запланированы в размере 170 139,5 тыс. рублей (0,9 %), основной объем которых будет направлен на содержание Комитета в сумме 168 834 тыс. рублей.

В нарушение пп. 2 п. 1. ст. 422 НК РФ расходы по уплате страховых взносов во государственные внебюджетные фонды в рамках данной целевой статьи рассчитаны с учетом государственных пособий (пособие за три дня временной нетрудоспособности за счет средств работодателя). Размер базы для исчисления страховых взносов составил 129 550,1 тыс. рублей, в том числе пособия – 372 тыс. рублей. **Планируемый объем страховых взносов (КВР 129) завышен на 112,3 тыс. рублей (372 тыс. рублей x 30,2 %).**

3. Финансирование расходных обязательств Комитета планируется производить за счет средств бюджета Санкт-Петербурга и федерального бюджета в объемах 18 914 193,8 тыс. рублей (99,3 %) и 126 360 тыс. рублей (0,7 %) соответственно.

6. Законопроектом расходов на достижение национальных целей Комитету не предусматривается.

7. Наибольший объем средств Комитета запланирован в рамках 4 (из 27) целевых статей:

0720080310 «Расходы на реализацию ГП «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры, энергетики и энергосбережения» на развитие и функционирование систем водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод СПб в соответствии с АИП» в сумме 4 974 830,7 тыс. рублей, основной объем которых будет направлен на:

– строительство систем (объектов) водоснабжения и канализования малых населенных пунктов в сумме 1 847 424,3 тыс. рублей. Средства

распределены на финансирование выполнения работ по 5 адресам: пос. Торики, Лисий Нос, Саперный, Петро-Славянка и Горелово;

– субсидии ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» в сумме 2 158 754,2 тыс. рублей. Средства распределены на финансирование выполнения работ по 8 объектам реконструкции водопроводных и канализационных сетей – 1 253 540,7 тыс. рублей, строительству системы подачи воды в западную часть Васильевского острова – 410 000 тыс. рублей, по 2 объектам реконструкции ТКК для инженерно-энергетического обеспечения территорий Санкт-Петербурга – 324 929,9 тыс. рублей, реконструкции и строительству водопроводных сетей на Смольной набережной – 170 283,6 тыс. рублей;

– строительство объектов водоснабжения и водоотведения в южной части Санкт-Петербурга с резервуарами чистой воды (ПВНС «Московская Славянка») в сумме 646 715,7 тыс. рублей.

**Положительные заключения государственной экспертизы проектно-сметной документации имеется по всем объектам.**

0760080470 «СПб ГБУ «Ленсвет» на финансирование государственного задания» в сумме 4 066 386,2 тыс. рублей. Основная доля средств (98,1 %) планируется по государственной услуге на содержание и ремонт устройств наружного освещения и архитектурной подсветки зданий.

Расчет объема субсидий произведен на основе базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ) СПб ГБУ «Ленсвет» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденных распоряжением Комитета по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга от 28.05.2021 № 57-р.

Анализом проекта плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения установлены **излишние расходы, возможные к оптимизации в сумме 1 040 тыс. рублей** на оплату услуг по проведению закупочных процедур при наличии в структуре учреждения Управления по закупкам со штатной численностью 9 ед. (отдел планирования закупок, отдел закупок и отдел исполнения контрактов – по 3 штатных ед. в каждом) и месячным фондом заработной платы 515,6 тыс. рублей.

0710080330 Расходы на реализацию ГП «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры, энергетики и энергосбережения в Санкт-Петербурге» на развитие и функционирование систем теплоснабжения Санкт-Петербурга в соответствии с АИП» в сумме 3 307 071,1 тыс. рублей. Наибольший объем средств планируется на финансирование работ по 30 объектам реконструкции тепловых сетей в сумме 2 567 297,8 тыс. рублей, из которых по реконструкции внутриквартальных тепловых сетей в 19 кварталах – 1 118 775,4 тыс. рублей, по реконструкции 11 магистральных тепловых сетей – 1 448 522,4 тыс. рублей.

**Положительные заключения государственной экспертизы проектно-сметной документации имеется по всем объектам.**

0760080290 «Расходы на реализацию ГП «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры, энергетики и энергосбережения в Санкт-Петербурге» на содержание, эксплуатацию и развитие систем уличного освещения и художественной подсветки Санкт-Петербурга в соответствии с АИП» в сумме 2 461 440,9 тыс. рублей, основной объем которых будет направлен на:

- реконструкцию 11 объектов наружного освещения кварталов Санкт-Петербурга в сумме 718 781,2 тыс. рублей;
- строительство 6 объектов электрических сетей (объектов) и устройств наружного освещения магистралей в сумме 390 082,3 тыс. рублей;
- проектирование строительства и (или) реконструкции объектов наружного освещения по 257 адресам в общей сумме 358 186,9 тыс. рублей;
- реконструкцию 9 объектов электрических сетей (объектов) и устройств наружного освещения магистралей в сумме 228 260,5 тыс. рублей;
- строительство наружного освещения парков, садов и скверов Санкт-Петербурга по 11 адресам в сумме 190 576,2 тыс. рублей;
- реконструкцию 15 объектов электрических сетей (объектов) и устройств наружного освещения улиц в сумме 176 128,7 тыс. рублей.

Положительные заключения государственной экспертизы проектно-сметной документации имеется по всем объектам, за исключением 1 объекта реконструкции электрических сетей (объектов) и устройств наружного освещения улиц по адресу: г. Сестрорецк, территория, прилегающая к парку Дубки, стоимостью работ 7 498 тыс. рублей.

**8. В ходе экспертизы Законопроекта в части финансово-экономических обоснований расходных обязательств Санкт-Петербурга установлено следующее:**

1. В нарушение пп. 2 п. 1. ст. 422 НК РФ объем страховых взносов превышен на общую сумму 298 тыс. рублей, из них по целевым статьям:

9910000090 «Содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга» (КВР 129) на 112,3 тыс. рублей;

0770080200 «Расходы на содержание Санкт-Петербургского государственного казенного учреждения «Управление заказчика по строительству и капитальному ремонту объектов инженерно-энергетического комплекса» (КВР 119) на 185,7 тыс. рублей.

2. В нарушение п. 2.8 Положения об организации деятельности исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга по подготовке решений о бюджетных инвестициях в объекты государственной собственности Санкт-Петербурга, а также решений о предоставлении субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Санкт-Петербурга и порядке формирования и реализации Адресной инвестиционной программы, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.10.2010 № 1435, в отсутствие прошедшей государственную экспертизу

проектно-сметной документации в Законопроект включены расходы по 5 объектам на общую сумму 31 854,4 тыс. рублей, из них по целевым статьям:

0740080320 «Расходы на реализацию ГП «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры, энергетики и энергосбережения в Санкт-Петербурге» на развитие и функционирование систем газоснабжения Санкт-Петербурга в соответствии с АИП» на реконструкцию газопроводов среднего и низкого давления по адресу: Дегтярный пер. от Новгородской ул. до Дегтярного пер. д. 28 – 16 576,4 тыс. рублей;

0760080290 «Расходы на реализацию ГП «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры, энергетики и энергосбережения в Санкт-Петербурге» на содержание, эксплуатацию и развитие систем уличного освещения и художественной подсветки СПб в соответствии с АИП» на реконструкцию электрических сетей (объектов) и устройств наружного освещения улиц по адресу: г. Сестрорецк, территория, прилегающая к парку Дубки – 7 498 тыс. рублей;

1050087510 «Расходы на реализацию ГП «Благоустройство и охрана окружающей среды в Санкт-Петербурге» на развитие и содержание объектов благоустройства в соответствии с АИП» на реконструкцию общественных туалетов Санкт-Петербурга по 3 адресам (пр. Стачек, д. 20, литера Б, Московское шоссе, д.3б, литера А, Лиговский проспект, д.68а, литера А) в общей сумме 7 780 тыс. рублей.

3. По целевой статье 0760080470 «Субсидия СПб ГБУ «Ленсвет» на финансирование государственного задания» Законопроектом предусмотрены излишние расходы, возможные к оптимизации в сумме 1 040 тыс. рублей на оплату услуг по проведению закупочных процедур при наличии в структуре учреждения Управления по закупкам.

4. По целевой статье 07400R2610 «Субсидии юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществившим строительство объектов заправки транспортных средств сжиженным (сжатым) природным газом, на компенсацию части затрат по строительству данных объектов» в случае принятия в первом чтении законопроекта о федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов потребуется привести в соответствие объемы средств федерального бюджета на софинансирование расходных обязательств Санкт-Петербурга (в Законопроекте – 126 360 тыс. рублей, в проекте федерального бюджета – 98 280 тыс. рублей).

5. Законопроектом не запланированы предусмотренные бюджету Санкт-Петербурга внесенным 30.09.2021 в Государственную Думу РФ в составе материалов к законопроекту о федеральном бюджете на 2022 год Расчетом распределения межбюджетного трансферта между субъектами РФ на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов средства субсидии на софинансирование расходных обязательств Санкт-Петербурга, возникающих при поддержке переоборудования существующей автомобильной техники, включая общественный транспорт и коммунальную технику, для

использования природного газа в качестве топлива, в сумме 17 147 тыс. рублей.

### **6.39. Комитет Санкт-Петербурга по делам Арктики**

1. Законопроектом на финансовое обеспечение исполнения функций и полномочий Комитету на 2022 год предусматриваются средства в размере 131 032,7 тыс. рублей, что на 516,1 тыс. рублей или на 0,4 % больше ассигнований, утвержденных Законом о бюджете на 2021 год. Доля ассигнований Комитета в общих расходах бюджета составит 0,01 %.

2. На осуществление расходов в программном формате Комитету предусматриваются средства в сумме 44 343,3 тыс. рублей (33,8 %), которые будут направлены на реализацию мероприятий 5 ГП.

Основной объем этих средств предназначен Комитету по ГП «Развитие промышленности, инновационной деятельности и агропромышленного комплекса в Санкт-Петербурге» в сумме 34 279,5 тыс. рублей.

По непрограммным направлениям деятельности средства в сумме 86 689,4 тыс. рублей (66,2 %) будут направлены на содержание Комитета.

3. Наибольший объем средств Комитета по программным направлениям запланирован на реализацию комплекса мер по развитию научно-исследовательских, культурных, социально-экономических, экологических и других связей Санкт-Петербурга с регионами Арктической зоны РФ – в сумме 34 279,5 тыс. рублей (26,2 %). Средства будут направлены, в том числе на:

- организацию экспозиции Санкт-Петербурга в рамках Международного форума «Арктика: настоящее и будущее» - в сумме 13 000,0 тыс. рублей;

- организацию и проведение мероприятий, направленных на популяризацию Санкт-Петербурга как центра инновационного развития и освоения Арктики - в сумме 8 500,0 тыс. рублей;

- организацию экспозиции Санкт-Петербурга в рамках Международной выставки и конференции по судостроению и разработке высокотехнологичного оборудования для освоения Арктики и континентального шельфа - в сумме 7 500,0 тыс. рублей.

4. **В ходе экспертизы Законопроекта в части финансово-экономических обоснований расходных обязательств Санкт-Петербурга, нарушения не установлены.**

### **6.40. Комитет территориального развития Санкт-Петербурга**

1. Законопроектом на финансовое обеспечение исполнения функций и полномочий Комитету на 2022 год предусматриваются средства в размере 151 276,7 тыс. рублей, что на 67 605,9 тыс. рублей или на 30,9 % меньше ассигнований, утвержденных Законом о бюджете на 2021 год. Доля ассигнований Комитета в общих расходах бюджета составит 0,02 %.

2. На осуществление расходов в программном формате Комитету предусматриваются средства в сумме 49 560,6 тыс. рублей (32,8%), которые будут направлены на реализацию мероприятий 2 ГП. Основной объем этих средств предназначен Комитету по ГП «Создание условий для обеспечения общественного согласия» в сумме 48 573,5 тыс. рублей.

3. По непрограммным направлениям деятельности средства запланированы в размере 101 716,1 тыс. рублей (67,2 %).

Набольший объем средств Комитета запланирован в рамках целевых статей:

9910000090 «Содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга» в сумме 101 716,1 тыс. рублей (67,2 % от всех средств) Основной объем средств (99 %) будет направлен на ФОТ Комитета с начислениями в сумме 100 738,2 тыс. рублей;

1720079380 «Расходы на содержание СПб ГКУ «Центр содействия развитию институтов гражданского общества» в сумме 48 552,7 тыс. рублей (32,1 %), в том числе 37 596,6 тыс. рублей ФОТ с начислениями.

**4. В ходе экспертизы Законопроекта в части финансово-экономических обоснований расходных обязательств Санкт-Петербурга нарушения не установлены.**

#### **6.41. Комитет финансов Санкт-Петербурга**

1. Законопроектом на финансовое обеспечение исполнения функций и полномочий Комитету на 2022 год предусматриваются средства в размере 44 940 063,9 тыс. рублей, что на 6 552 485,8 тыс. рублей или 17,1 % больше ассигнований, утвержденных Законом о бюджете на 2021 год. Доля ассигнований Комитета в общих расходах бюджета составит 4,9 %.

2. На осуществление расходов в программном формате Комитету предусматриваются средства в сумме 595 100 тыс. рублей (1,3 %), которые будут направлены на реализацию мероприятий 3 ГП.

По непрограммным направлениям деятельности средства запланированы в размере 44 344 963,9 тыс. рублей (98,7 %), основной объем которых составят: ассигнования Резервного фонда Правительства Санкт-Петербурга; обслуживание внутреннего долга Санкт-Петербурга; дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований.

3. Набольший объем средств Комитета запланирован в рамках целевых статей:

9900000200 «Резервный фонд Правительства Санкт-Петербурга» в сумме 27 500 000 тыс. рублей (61,2 % всех расходов).

Согласно действующему законодательству размер Резервного фонда Правительства Санкт-Петербурга не может превышать 3 % утвержденного Законом Санкт-Петербурга о бюджете общего объема расходов. Расходы резервного фонда Правительства Санкт-Петербурга по отношению к общему

объему расходов составляют на 2022 год – 2,99 % (918 136 989 тыс. рублей), чем соблюдается действующее законодательство.

Средства резервного фонда Правительства Санкт-Петербурга планируется направить на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на финансирование мероприятий, направленных на борьбу с распространением новой коронавирусной инфекции, ликвидацию ее последствий, обеспечение возможности оказания оперативных мер поддержки горожан, а также на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций;

9910000190 «Расходы по обслуживанию внутреннего долга Санкт-Петербурга» в сумме 6 631 697,8 тыс. рублей (14,8 % всех расходов).

Основной объем средств будет направлен на выплату доходов по долговым обязательствам Санкт-Петербурга в виде процента по ним и (или) дисконта. По состоянию на 01.10.2021 государственный долг Санкт-Петербурга составил 85 006,1 млн. рублей.

Расходы на выплату процентов по действующим долговым обязательствам определены в соответствии с условиями размещения государственных облигаций Санкт-Петербурга: выпуска RU35001GSP0 исходя из ставки купонного дохода 7,70 % годовых, выпуска RU35002GSP0 – 7,65 % годовых, выпуска RU35003GSP0 – 6,05 % годовых, выпуска RU35004GSP0 – 5,9 % годовых, по планируемым заимствованиям – на основании прогнозного уровня процентных ставок в 2022-2024 годах;

9900000330 «Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований» в сумме 9 558 450,3 тыс. рублей (21,3 % всех расходов).

Получателями средств дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований в 2022 году бюджеты 110 муниципальных образований. Правила предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований утверждены постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 28.12.2020 № 1239. Перечисление дотаций будет производиться ежемесячно равными долями из расчета 1/12 от общего объема дотаций, предусмотренных для муниципального образования на финансовый год. Наибольший объем дотаций запланирован ВМО: поселок Парголово (226 245,5 тыс. рублей), город Пушкин (229 478,8 тыс. рублей), город Колпино (249 284,8 тыс. рублей), город Петергоф (324 010,2 тыс. рублей).

**4. В ходе экспертизы Законопроекта нарушений в части финансово-экономических обоснований расходных обязательств Санкт-Петербурга не установлено.**

#### **6.42. Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга**

Законопроектом на финансовое обеспечение исполнения функций и полномочий Палаты на 2022 год предусматриваются средства в размере



271 457,3 тыс. рублей, что на 529,5 тыс. рублей или на 0,2 % больше ассигнований, утвержденных Законом о бюджете на 2021 год. Доля расходов Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга в общих расходах бюджета составит 0,03 %.

Объем средств запланирован в рамках единственной целевой статьи 9910000160 «Расходы на содержание Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга» Основной объем средств (84 %) предусмотрен на заработную плату (с начислениями) сотрудников Палаты, среднегодовая численность которых по состоянию на 01.01.2022 составит 135 человек.

**В ходе экспертизы Законопроекта в части финансово-экономических обоснований расходных обязательств Санкт-Петербурга нарушения не установлены.**

#### **6.43. Санкт-Петербургская избирательная комиссия**

Законопроектом на финансовое обеспечение исполнения функций и полномочий Комиссии на 2022 год предусматриваются средства в размере 533 622 тыс. рублей, что на 392 864,6 тыс. рублей или на 42,4 % меньше ассигнований, утвержденных Законом о бюджете на 2021 год, что обусловлено отсутствием расходов в 2022 году на проведение выборов. Доля ассигнований Комиссии в общих расходах бюджета составит 0,06 %.

Набольший объем средств Комиссии запланирован в рамках целевых статей:

9910000130 «Расходы на обеспечение деятельности Санкт-Петербургской избирательной комиссии, территориальных избирательных комиссий» в сумме 358 480,9 тыс. рублей (67,2 %). Основной объем средств (88,7 %) будет направлен на фонд оплаты труда с начислениями 244 штатных сотрудников Комиссий;

9910000120 «Расходы на содержание членов Санкт-Петербургской избирательной комиссии, территориальных избирательных комиссий» в сумме 174 765,7 тыс. рублей (32,7 %), на ФОТ с начислениями сотрудников, штатная численность которых составляет 72 единицы.

Расчет и обоснование стоимости услуг по предоставлению системы дистанционного тестирования членов участковых и территориальных избирательных комиссий в Санкт-Петербурге (ц. с. 990000210) произведен на основании мониторинга цен 3 поставщиков, два из которых имеют признаки аффилированности (один и того же учредитель в обеих организациях).

**В ходе экспертизы Законопроекта в части финансово-экономических обоснований расходных обязательств Санкт-Петербурга нарушения не установлены.**

#### **6.44. Служба государственного строительного надзора и экспертизы Санкт-Петербурга**

1. Законопроектом на финансовое обеспечение исполнения функций и полномочий Службы на 2022 год предусматриваются средства бюджета Санкт-Петербурга в размере 204 628 тыс. рублей, что на 5 273 тыс. рублей или 2,6 % больше ассигнований, утвержденных Законом о бюджете на 2021 год. Доля ассигнований Службы госстройнадзора в общих расходах бюджета составит 0,02 %.

2. На осуществление расходов в программном формате Службе госстройнадзора предусматриваются средства в сумме 2 598,4 тыс. рублей (1,3 %), которые будут направлены на реализацию мероприятий ГП «Повышение эффективности государственного управления в Санкт-Петербурге».

По непрограммным направлениям деятельности средства запланированы в размере 202 029,6 тыс. рублей (98,7 %), по целевым статьям:

9910000090 «Содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга» в сумме 173 443,1 тыс. рублей которые, в основном, будут направлены на ФОТ и начисления на них – в общей сумме 162 503,5 тыс. рублей.

9920000550 «Субсидии бюджетному учреждению «Центр экспертно-технического сопровождения» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» на 2022 год в сумме 28 586,5 тыс. рублей.

**3. В ходе экспертизы Законопроекта нарушений в части финансово-экономических обоснований расходных обязательств Санкт-Петербурга установлено следующее.**

**В нарушение совокупности норм п. 1 ст. 78.1 БК РФ и п. 3.2, 3.5 Порядка формирования государственных заданий для государственных учреждений Санкт-Петербурга и порядка финансового обеспечения выполнения государственных заданий, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.01.2011 № 63 расходы Службы госстройнадзора на финансовое обеспечение выполнения государственного задания СПб ГБУ «ЦЭТС» запланированы в объеме, не соответствующем нормативным затратам, сформированным на основании базовых нормативов затрат, или в заниженном объеме – на 2 679,7 тыс. рублей (ц.с. 9920000550).**

#### **6.45. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Санкт-Петербурге**

1. Законопроектом на финансовое обеспечение исполнения функций и полномочий Уполномоченному на 2022 год предусматриваются средства в размере 47 456,8 тыс. рублей, что на 2 276,1 тыс. рублей или 4,8 % больше ассигнований, утвержденных Законом о бюджете на 2021 год. Доля ассигнований в общих расходах бюджета составит 0,01 %.

2. Финансирование расходных обязательств Уполномоченного планируется производить по непрограммным направлениям деятельности в

сумме 47 456,8 тыс. рублей (100 %), основной объем которых будет направлен на содержание:

– аппарата Уполномоченного – в сумме 44 726,0 тыс. рублей (94,2 % от всех средств). Основной объем средств в сумме 31 994,4 тыс. рублей (71,5 %) будет направлен на ФОТ с начислениями страховых взносов аппарата, среднегодовая численность которого по состоянию на 01.01.2022 составит 19 человек;

– Уполномоченного – в сумме 2 730,8 тыс. рублей (5,8 % от всех средств) которые будут направлены на ФОТ с начислениями страховых взносов.

**3. В ходе экспертизы Законопроекта в части финансово-экономических обоснований расходных обязательств Санкт-Петербурга установлено:**

**3.1. В нарушение совокупности норм п. 2 ст. 425 НК РФ, п.2.4 раздела 2 Методических указаний Комитета финансов расходы на страховые взносы в Пенсионный фонд РФ в рамках целевой статьи 9910000180 «Расходы на содержание аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Санкт-Петербурге» рассчитаны (как и годом ранее) без учета предельной величины базы для начисления данных страховых взносов. Начисления в ПФ по ставке 22 % начислены со всей суммы, запланированной на оплату труда (24 689,4 тыс. рублей), и не начислены взносы с суммы, превышающей предельную величину (по должностям руководителей 4 ед. по ставке 10 %). В результате чего сумма страховых взносов **завышена** на 64,0 тыс. рублей.**

На основании изложенного, Контрольно-счетная палата рекомендует пересчитать в сторону уменьшения сумму расходов по данной целевой статье.

**3.2. В нарушение требований п. 10.2.6 раздела II Порядка применения классификации операций сектора государственного управления (утв. Приказом Минфина России от 29.11.2017 № 209н), в рамках целевой статьи 9910000180 «Расходы на содержание аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Санкт-Петербурге» предусмотрены расходы в сумме 20 тыс. рублей на возмещение персоналу расходов по проезду к месту командировки и обратно по статье КОСГУ 222 «Транспортные услуги», тогда как возмещение расходов связанных со служебными командировками, в том числе по проезду, надлежит относить на статью КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги».**

Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга рекомендует Инспекции учесть данное замечание ко второму чтению Законопроекта.

#### **6.46. Уполномоченный по правам ребенка в Санкт-Петербурге**

1. Законопроектом на финансовое обеспечение исполнения функций и полномочий Уполномоченному на 2022 год предусматриваются средства в размере 64 871,9 тыс. рублей, что на 2 540,6 тыс. рублей или 3,9 % больше

ассигнований, утвержденных Законом о бюджете на 2021 год. Доля ассигнований в общих расходах бюджета составит 0,01 %.

2. Финансирование расходных обязательств Уполномоченного планируется производить по непрограммным направлениям деятельности в сумме 64 871,9 тыс. рублей (100 %), основной объем которых будет направлен на содержание:

– аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Санкт-Петербурге – в сумме 62 092,7 тыс. рублей (95,7 % от всех средств). Основной объем средств, в сумме 55 270,3 тыс. рублей (89 %) будет направлен на ФОТ с начислениями страховых взносов аппарата, среднегодовая численность которого по состоянию на 01.01.2022 составит 35 человек;

– Уполномоченного по правам ребенка в Санкт-Петербурге – в сумме 2 779,2 тыс. рублей (4,3 % от всех средств) которые будут направлены на ФОТ с начислениями страховых взносов.

3. В ходе экспертизы Законопроекта в части финансово-экономических обоснований расходных обязательств Санкт-Петербурга установлено:

**В нарушение совокупности норм п. 2 ст. 425 НК РФ, п.2.4 раздела 2 Методических указаний Комитета финансов расходы на страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации в рамках целевой статьи 9910000090 «Содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга» рассчитаны без учета предельной величины базы для начисления данных страховых взносов. Начисления в ПФ по ставке 22 % начислены со всей суммы, запланированной на оплату труда (42 542,4 тыс. рублей), и не начислены взносы с суммы, превышающей предельную величину (по должностям руководителей 5 ед. по ставке 10 %). В результате чего сумма страховых взносов была **завышена** на 55,5 тыс. рублей.**

На основании изложенного, Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга рекомендует пересчитать в сторону уменьшения сумму расходов по данной целевой статье.

#### **6.47. Уполномоченный по правам человека в Санкт-Петербурге**

1. Законопроектом на финансовое обеспечение исполнения функций и полномочий Уполномоченному на 2022 год предусматриваются средства в размере 99 190,1 тыс. рублей, что на 3 701,1 тыс. рублей или 3,7 % больше ассигнований, утвержденных Законом о бюджете на 2021 год. Доля ассигнований в общих расходах бюджета составит 0,01 %.

2. Финансирование расходных обязательств Уполномоченного планируется производить по непрограммным направлениям деятельности в сумме 99 190,1 тыс. рублей (100 %), основной объем которых будет направлен на содержание:

– аппарата Уполномоченного – в сумме 96 409,9 тыс. рублей (97,2 % от всех средств). Основной объем средств, в сумме 75 020,3 тыс. рублей (77,8 %) будет направлен на ФОТ с начислениями страховых взносов аппарата,

среднегодовая численность которого по состоянию на 01.01.2022 составит 53 человека;

– Уполномоченного – в сумме 2 780,2 тыс. рублей (2,8 % от всех средств), которые будут направлены на ФОТ с начислениями страховых взносов.

**3. В ходе экспертизы Законопроекта в части финансово-экономических обоснований расходных обязательств Санкт-Петербурга установлено:**

**В нарушение совокупности норм п. 2 ст. 425 НК РФ, п.2.4 раздела 2 Методических указаний Комитета финансов расходы на страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации в рамках целевой статьи 9910000090 «Содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга» рассчитаны без учета предельной величины базы для начисления данных страховых взносов. Начисления в ПФ по ставке 22% начислены со всей суммы, запланированной на оплату труда (57 796,5 тыс. рублей), и не начислены взносы с суммы, превышающей предельную величину (по должностям руководителей 3 ед. по ставке 10 %). В результате чего сумма страховых взносов была **завышена** на 110,5 тыс. рублей.**

На основании изложенного, Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга рекомендует пересчитать в сторону уменьшения сумму расходов по данной целевой статье.

#### **6.48. Управление ветеринарии Санкт-Петербурга**

1. Законопроектом на финансовое обеспечение исполнения функций и полномочий Управлению на 2022 год предусматриваются средства в размере 193 330,0 тыс. рублей, что на 35 364,7 тыс. рублей или 18,3 % меньше ассигнований, утвержденных Законом о бюджете на 2021 год. Доля ассигнований Управления в общих расходах бюджета составит 0,02 %.

2. На осуществление расходов в программном формате Управлению предусматриваются средства в сумме 126 772,0 тыс. рублей (65,6 %), которые будут направлены на реализацию мероприятий 3 ГП. Основной объем этих средств предназначен в рамках ГП «Благоустройство и охрана окружающей среды в Санкт-Петербурге» в сумме 126 385,1 тыс. рублей.

По непрограммным направлениям деятельности средства в сумме 66 558,0 тыс. рублей (34,4 %) будут направлены на содержание Управления.

3. Наибольший объем средств Управления запланирован в рамках целевой статьи **1040087310** «Субсидии бюджетному учреждению «Санкт-Петербургская городская станция по борьбе с болезнями животных» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» в сумме 108 610,1 тыс. рублей (56,2 % от всех средств). Средства будут направлены на проведение плановых профилактических вакцинаций животных против особо опасных болезней животных, общих для человека и животных, проведение

ветеринарных обследований объектов, отбор проб, проведение лабораторных исследований.

**4. В ходе экспертизы Законопроекта в части финансово-экономических обоснований расходных обязательств Санкт-Петербурга нарушения не установлены.**

#### **6.49. Управление по развитию садоводства и огородничества Санкт-Петербурга**

1. Законопроектом на финансовое обеспечение исполнения функций и полномочий Управлению на 2022 год предусматриваются средства в размере 487 117,3 тыс. рублей, что на 1 581,2 тыс. рублей или на 0,3 % меньше ассигнований, утвержденных Законом о бюджете на 2021 год. Доля Управления в общих расходах бюджета составит 0,05 %.

2. На осуществление расходов в программном формате Управлению предусматриваются средства в сумме 448 316,4 тыс. рублей (92 %), которые будут направлены на реализацию мероприятий 2 ГП. Основной объем этих средств предназначен Управлению в рамках ГП «Социальная поддержка граждан в Санкт-Петербурге» в сумме 448 000,0 тыс. рублей.

По непрограммным направлениям деятельности средства запланированы в размере 38 800,9 тыс. рублей (8 %) на содержание Управления. Основной объем средств, в сумме 35 215,8 тыс. рублей (90,8 %) будет направлен на ФОТ с начислениями страховых взносов Управления, среднегодовая численность которого по состоянию на 01.01.2022 составит 23 ед.

3. Наибольший объем средств Управления запланирован в рамках целевых статей:

– 0360041350 «Расходы на оказание финансовой поддержки ведения садоводства жителям Санкт-Петербурга, имеющих трех и более детей» в сумме 300 000,0 тыс. рублей (61,6 % от всех средств) - в основном на создание объектов инженерной и социальной инфраструктуры в 4 некоммерческих объединениях жителей;

– 0360041140 «Расходы на реализацию подпрограммы «Развитие садоводческих и дачных некоммерческих объединений жителей Санкт-Петербурга» государственной программы Санкт-Петербурга «Социальная поддержка граждан в Санкт-Петербурге» в сумме 148 000,0 тыс. рублей (30,4 % от всех средств) - в основном на строительство и ремонт дорог, сетей энерго и водоснабжения, а также обеспечение садоводческих и огороднических НКО современными модульными врачебными амбулаториями.

**4. В ходе экспертизы Законопроекта в части финансово-экономических обоснований расходных обязательств Санкт-Петербурга нарушения не установлены.**

### 6.50. Управление социального питания

1. Законопроектом на финансовое обеспечение исполнения функций и полномочий Управления на 2022 год предусматриваются средства в размере 111 138,6 тыс. рублей, что на 1 455,2 тыс. рублей или на 1,3 % больше ассигнований, утвержденных Законом о бюджете на 2021 год. Доля ассигнований Управления в общих расходах бюджета составит 0,01 %.

2. На осуществление расходов в программном формате Управлению предусматриваются средства в сумме 82 762,6 тыс. рублей (74,5 %), которые будут направлены на реализацию мероприятий 2 ГП.

Основной объем этих средств предназначен Управлению по ГП «Социальная поддержка граждан в Санкт-Петербурге» в сумме 82 548,0 тыс. рублей.

По непрограммным направлениям деятельности средства запланированы и будут направлены на содержание Управления в размере 28 376,0 тыс. рублей (25,5 %).

3. Наибольший объем средств запланирован Управлению в рамках целевой статьи **0320040610** «Субсидии бюджетному учреждению «Испытательная лаборатория пищевых продуктов и продовольственного сырья «СОЦПИТ» Управления социального питания» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» в сумме 71 956,1 тыс. рублей (64,7 % от всех средств) – на осуществление систематического контроля за соответствием стандартам и качеством продукции и сырья у поставщиков продовольствия и на пищеблоках в организациях отдыха и оздоровления детей и молодежи в целях организации полноценного питания на основе утвержденных рационов для различных категорий детей и молодежи.

4. **В ходе экспертизы Законопроекта в части финансово-экономических обоснований расходных обязательств Санкт-Петербурга установлено:**

**В нарушение совокупности норм п. 2 ст. 425 НК РФ, п.2.4 раздела 2 Методических указаний Комитета финансов расходы на страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации в рамках целевой статьи 9910000090 «Содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга» рассчитаны без учета предельной величины базы для начисления данных страховых взносов. Начисления в ПФ по ставке 22% начислены со всей суммы, запланированной на оплату труда (20 511,8 тыс. рублей), и не начислены взносы с суммы, превышающей предельную величину (по должностям руководителей 4 ед. по ставке 10 %). В результате чего сумма страховых взносов была **завышена** на 71,3 тыс. рублей.**

На основании изложенного, Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга рекомендует пересчитать в сторону уменьшения сумму расходов по данной целевой статье.



### 6.51. Территориальные исполнительные органы государственной власти Санкт-Петербурга

1. Законопроектом на 2022 год ассигнования на финансовое обеспечение исполнения функций и полномочий Администраций районов Санкт-Петербурга (далее – Администрации) предусматриваются в размере 218 725 205,7 тыс. рублей, что на 18 852 995,6 тыс. рублей или 9,4 % больше, утвержденных Законом о бюджете назначений 2021 года (199 872 210,1 тыс. рублей). Доля Администраций в общих расходах бюджета составит 23,8 %.

Объем прогнозируемых бюджетных обязательств Администраций на 2023 – 2024 годы – 216 513 850,7 тыс. рублей и 222 508 333,3 тыс. рублей соответственно.

Данные о бюджетных ассигнованиях в разрезе Администраций представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование района Санкт-Петербурга	Закон о бюджете на 2021 год	Законопроект	Отклонение (+/-)	
			сумма	в %
<b>Всего:</b>	<b>199 872 210,1</b>	<b>218 725 205,7</b>	<b>18 852 995,6</b>	<b>9,4</b>
Адмиралтейский	7 561 517,6	8 099 470,8	537 953,2	7,1
Василеостровский	7 723 148,5	8 566 249,1	843 100,6	10,9
Выборгский	16 409 505,1	17 802 213,4	1 392 708,3	8,5
Калининский	15 701 384,2	18 147 702,6	2 446 318,4	15,6
Кировский	11 745 244,0	12 556 312,7	811 068,7	6,9
Колпинский	9 132 355,1	10 147 719,0	1 015 363,9	11,1
Красногвардейский	14 164 667,1	15 712 539,8	1 547 872,7	10,9
Красносельский	14 593 746,5	16 501 398,0	1 907 651,5	13,1
Кронштадтский	3 036 796,3	3 286 792,4	249 996,1	8,2
Курортный	6 938 234,2	5 859 613,8	-1 078 620,4	-15,5
Московский	11 585 829,1	12 926 490,9	1 340 661,8	11,6
Невский	17 257 130,9	19 592 654,8	2 335 523,9	13,5
Петроградский	7 097 442,0	6 741 928,0	-355 514,0	-5,0
Петродворцовый	6 047 908,5	6 915 994,2	868 085,7	14,4
Приморский	18 506 789,4	19 742 136,6	1 235 347,2	6,7
Пушкинский	10 238 595,6	11 715 839,5	1 477 243,9	14,4
Фрунзенский	13 155 897,1	14 444 302,6	1 288 405,5	9,8
Центральный	8 976 018,9	9 965 847,5	989 828,6	11,0

В структуре расходов 2022 года наибольшая доля (55,8 %) приходится на 7 крупных районов Санкт-Петербурга: Выборгский, Калининский, Красногвардейский, Красносельский, Невский, Приморский и Фрунзенский.

2. На осуществление расходов в программном формате Администрациям предусматриваются средства в размере 209 958 304,6 тыс. рублей (96 %), которые будут направлены на реализацию мероприятий 13 государственных программ. Основной объем программных расходов запланирован Администрациям по государственной программе «Развитие образования в Санкт-Петербурге» в сумме 147 406 654,1 тыс. рублей.

По непрограммным направлениям деятельности ассигнования запланированы в размере 8 766 901,1 тыс. рублей (4 %) по 5 целевым статьям, из которых основной объем предусматривается на 2 целевым статьям:

9910000090 «Содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга» в сумме 5 568 058,9 тыс. рублей.

В нарушение пп. 1 п. 1. ст. 422 НК РФ расходы по уплате страховых взносов в государственные внебюджетные фонды в рамках данной целевой статьи рассчитаны с учетом государственных пособий (пособие за три дня временной нетрудоспособности за счет средств работодателя), в результате планируемый **объем страховых взносов (КВР 129) завышен на 2 215,9 тыс. рублей**, в том числе по 9 районам:

Василеостровский – на 151 тыс. рублей (*500 тыс. рублей x 30,2 %*);

Выборгский – на 340,2 тыс. рублей (*1 126,5 тыс. рублей x 30,2 %*);

Кировский – на 247 тыс. рублей (*818 тыс. рублей x 30,2 %*);

Колпинский – на 240,1 тыс. рублей (*795 тыс. рублей x 30,2 %*);

Красносельский – на 289,8 тыс. рублей (*959,6 тыс. рублей x 30,2 %*);

Кронштадтский – на 137,4 тыс. рублей (*455 тыс. рублей x 30,2 %*);

Невский – на 296,9 тыс. рублей (*983 тыс. рублей x 30,2 %*);

Приморский – на 241,6 тыс. рублей (*800 тыс. рублей x 30,2 %*);

Фрунзенский – на 271,9 тыс. рублей (*900,4 тыс. рублей x 30,2 %*).

9920000320 «Содержание централизованных бухгалтерий» в сумме 2 610 143,3 тыс. рублей.

3. Финансирование расходных обязательств Администраций в 2022 году планируется производить за счет средств бюджета Санкт-Петербурга и средств федерального бюджета в объемах 215 803 110 тыс. рублей (98,7 %) и 2 922 095,7 тыс. рублей (1,3 %) соответственно.

Более 90 % средств федерального бюджета запланированы Законопроектом за счет межбюджетных трансфертов на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных общеобразовательных организаций (1 537 713,9 тыс. рублей) и на организацию бесплатного горячего питания обучающихся 1 – 4 классов (1 237 322 тыс. рублей).

4. Участие Администраций в проектных мероприятиях по достижению национальных целей предусмотрено Законопроектом в рамках 6 региональных проектов по направлениям «Образование», «Демография», «Здравоохранение» и «Культура» на сумму 757 368,5 тыс. рублей или 0,3 % в расходах Администраций, а именно:

– «Спорт – норма жизни» в объеме 343 378,9 тыс. рублей из них 14 465,7 тыс. рублей за счет федерального бюджета. Наибольшую долю расходов планируется направить на проектирование, ремонт и оснащение оборудованием внутридворовых спортивных площадок для занятий физической культурой и спортом населения (82,7 %);

– «Цифровая образовательная среда» в объеме 245 413,1 тыс. рублей, из них 96 269,2 тыс. рублей за счет федерального бюджета, на внедрение целевой модели цифровой образовательной среды и создание центров цифрового образования детей;

– «Современная школа» в объеме 106 341,6 тыс. рублей, из них 18 298,5 тыс. рублей за счет федерального бюджета, на создание детских технопарков

«Кванториум» во Фрунзенском районе и на обновление материально-технической базы образовательных организаций Выборгского района;

– «Борьба с онкологическими заболеваниями» в объеме 39 186 тыс. рублей полностью за счет средств бюджета Санкт-Петербурга на приобретение оборудования для оснащения государственных учреждений здравоохранения Курортного района;

– «Культурная среда» в объеме 21 000 тыс. рублей полностью за счет средств бюджета Санкт-Петербурга на модернизацию материально-технической базы 3 учреждений дополнительного образования в сфере культуры;

– «Старшее поколение» в объеме 2 048,9 тыс. рублей, из них 1 004 тыс. рублей – средства федерального бюджета, на проведение вакцинации против пневмококковой инфекции граждан старше трудоспособного возраста из групп риска, проживающих в организациях социального обслуживания.

5. **Наибольший объем** бюджетных ассигнований (свыше 165 млрд. рублей) Законопроектом предусмотрен на субсидирование государственных учреждений социальной сферы по 9 из 119 целевых статей, из них основные:

**0220020030** «Субсидии бюджетным учреждениям – общеобразовательным школам на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» в сумме 68 962 892,9 тыс. рублей с увеличением расходов к 2021 году на 13,7 %. Данные в разрезе Администраций представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование района Санкт-Петербурга	Закон о бюджете на 2021 год	Законопроект	Отклонение (+/-)	
			сумма	в %
<b>Всего:</b>	<b>60 663 768,4</b>	<b>68 962 892,9</b>	<b>8 299 124,5</b>	<b>13,7</b>
Адмиралтейский	2 159 310,4	2 449 295,5	289 985,1	13,4
Василостровский	2 608 239,1	2 929 956,1	321 717,0	12,3
Выборгский	5 483 909,7	6 047 362,6	563 452,9	10,3
Калининский	4 807 447,7	5 687 360,5	879 912,8	18,3
Кировский	3 653 216,2	4 106 268,3	453 052,1	12,4
Колпинский	2 093 166,4	2 320 302,9	227 136,5	10,9
Красногвардейский	3 892 121,0	4 339 267,4	447 146,4	11,5
Красносельский	5 438 376,7	6 655 244,6	1 216 867,9	22,4
Кронштадтский	621 251,6	678 335,9	57 084,3	9,2
Курортный	838 742,5	919 958,7	81 216,2	9,7
Московский	3 541 709,3	4 233 820,1	692 110,8	19,5
Невский	5 782 782,2	6 372 377,6	589 595,4	10,2
Петроградский	1 524 471,3	1 767 806,7	243 335,4	16,0
Петродворцовый	1 449 193,9	1 600 655,5	151 461,6	10,5
Приморский	6 770 410,1	7 372 351,5	601 941,4	8,9
Пушкинский	2 836 228,1	3 390 559,9	554 331,8	19,5
Фрунзенский	4 339 128,1	4 973 685,4	634 557,3	14,6
Центральный	2 824 064,1	3 118 283,7	294 219,6	10,4

В структуре целевой статьи наибольшая доля ассигнований (53,8 %) предусматривается 6 районам Санкт-Петербурга: Выборгский, Калининский, Красносельский, Невский, Приморский и Фрунзенский.

Расчет объема субсидий произведен с применением базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ)

государственными автономными и бюджетными образовательными учреждениями Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденных распоряжениями Комитета по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга.

**0210020010** «Субсидии бюджетным учреждениям – дошкольным образовательным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» на 62 121 648,1 тыс. рублей с увеличением расходов к 2021 году на 14,4 %. Данные в разрезе Администраций представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование района Санкт-Петербурга	Закон о бюджете на 2021 год	Законопроект	Отклонение (+/-)	
			сумма	в %
<b>Всего:</b>	<b>54 301 554,8</b>	<b>62 121 648,1</b>	<b>7 820 093,3</b>	<b>14,4</b>
Адмиралтейский	1 564 491,3	1 821 293,3	256 802,0	16,4
Василеостровский	1 639 311,8	1 992 850,2	353 538,4	21,6
Выборгский	5 098 020,3	5 425 355,2	327 334,9	6,4
Калининский	4 889 761,9	5 840 050,0	950 288,1	19,4
Кировский	3 616 929,0	4 049 613,7	432 684,7	12,0
Колпинский	2 438 930,8	2 672 581,6	233 650,8	9,6
Красногвардейский	4 335 860,6	4 901 091,3	565 230,7	13,0
Красносельский	4 191 219,3	5 180 139,8	988 920,5	23,6
Кронштадтский	463 633,9	484 133,9	20 500,0	4,4
Курортный	792 918,1	897 972,2	105 054,1	13,2
Московский	3 244 783,6	3 595 331,7	350 548,1	10,8
Невский	5 460 881,8	6 033 438,8	572 557,0	10,5
Петроградский	1 449 722,5	1 599 292,0	149 569,5	10,3
Петродворцовый	1 471 178,5	1 662 831,7	191 653,2	13,0
Приморский	5 019 835,5	5 805 941,8	786 106,3	15,7
Пушкинский	2 202 785,6	2 752 934,8	550 149,2	25,0
Фрунзенский	4 231 167,2	4 731 838,8	500 671,6	11,8
Центральный	2 190 123,1	2 674 957,3	484 834,2	22,1

В структуре целевой статьи наибольшая доля ассигнований (61 %) предусматривается 7 районам Санкт-Петербурга: Выборгский, Калининский, Красносельский, Красногвардейский, Невский, Приморский и Фрунзенский.

Расчет объема субсидий произведен с применением базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными автономными и бюджетными дошкольными образовательными учреждениями Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденных распоряжениями Комитета по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга.

**0110010080** «Субсидии бюджетным учреждениям – поликлиникам, амбулаториям, диагностическим центрам на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» в сумме 9 009 660,5 тыс. рублей с увеличением к расходам 2021 года на 4,2 %. Данные в разрезе Администраций представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование района Санкт-Петербурга	Закон о бюджете на 2021 год	Законопроект	Отклонение (+/-)	
			сумма	в %
<b>Всего:</b>	<b>8 646 124,1</b>	<b>9 009 660,5</b>	<b>363 536,4</b>	<b>4,2</b>
Адмиралтейский	479 247,2	498 417,1	19 169,9	4,0
Василеостровский	540 492,3	561 650,8	21 158,5	3,9
Выборгский	657 940,1	685 139,1	27 199,0	4,1
Калининский	458 884,9	477 240,3	18 355,4	4,0
Кировский	449 742,7	476 351,9	26 609,2	5,9
Колпинский	484 503,7	503 957,6	19 453,9	4,0
Красногвардейский	724 581,3	753 575,2	28 993,9	4,0
Красносельский	500 426,2	520 443,2	20 017,0	4,0
Кронштадтский	153 622,7	173 730,7	20 108,0	13,1
Московский	695 582,8	723 837,5	28 254,7	4,1
Невский	701 397,0	719 052,9	17 655,9	2,5
Петроградский	489 877,1	509 472,2	19 595,1	4,0
Петродворцовый	124 482,2	129 461,5	4 979,3	4,0
Приморский	646 728,9	672 598,1	25 869,2	4,0
Пушкинский	301 464,6	313 523,2	12 058,6	4,0
Фрунзенский	575 834,9	603 441,1	27 606,2	4,8
Центральный	661 315,5	687 768,1	26 452,6	4,0

В структуре целевой статьи наибольшая доля ассигнований (53,7 %) предусматривается 7 районам Санкт-Петербурга: Выборгский, Красногвардейский, Московский, Невский, Приморский, Фрунзенский и Центральный.

Расчет объема субсидий произведен с применением базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными автономными и бюджетными дошкольными образовательными учреждениями Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденных распоряжениями Комитета по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга.

Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга обращает внимание что, согласно представленным Администрациями и Комитетом финансов сведениям, объем неосвоенных подведомственными Администрациям учреждениями на 01.01.2021 средств субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в совокупном размере по всем районам составил порядка 1,9 млрд. рублей (на 01.01.2020 – 1,2 млрд. рублей), а по субсидиям на иные цели – более 2,4 млрд. рублей (на 01.01.2020 – 2,2 млрд. рублей). Ежегодное наличие значительных остатков субсидий на лицевых счетах подведомственных Администрациям учреждений, свидетельствует о ненадлежащем планировании необходимой потребности средств субсидий на реализацию конкретных мероприятий, и ненадлежащем контроле за их реализацией.

Следует отметить, что в материалах к расчетам и обоснованиям заявленной потребности объемы субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания и на иные цели рассчитан Администрациями без учета ожидаемых на 01.01.2022 на лицевых счетах

неиспользованных остатков ввиду использования в текущем году остатков 2020 года, что не позволяет в полной мере оценить обоснованность планируемых объемов субсидий.

Кроме этого, учитывая наличие на счетах учреждений значительных объемов остатков средств от приносящей доход деятельности: на 01.01.2020 в сумме 2 049 330,7 тыс. рублей, на 01.01.2021 – 1 973 111,8 тыс. рублей, которые, как правило, не используются учреждениями на развитие своей материально-технической базы, ежегодная возможность использовать остатки средств субсидий на государственные задания на нужды учреждений при наличии остатков от платных услуг не способствует активизации приносящей доход деятельности учреждений, а создает для них практически положение казенного учреждения, полностью финансируемого за счет средств бюджета.

**6. В ходе экспертизы Законопроекта в части финансово-экономических обоснований расходных обязательств Санкт-Петербурга установлено следующее:**

6.1. По целевой статье 9910000090 «Содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга» (КВР 129) в нарушение пп. 1 п. 1. ст. 422 НК РФ объем страховых взносов завышен на 2 215,9 тыс. рублей, в том числе:

- 6.1.1. Администрацией Василеостровского района – на 151 тыс. рублей;
- 6.1.2. Администрацией Выборгского района – на 340,2 тыс. рублей;
- 6.1.3. Администрацией Кировского района – на 247 тыс. рублей;
- 6.1.4. Администрацией Колпинского района – на 240,1 тыс. рублей;
- 6.1.5. Администрацией Красносельского района – на 289,8 тыс. рублей;
- 6.1.6. Администрацией Кронштадтского района – на 137,4 тыс. рублей;
- 6.1.7. Администрацией Невского района – на 296,9 тыс. рублей;
- 6.1.8. Администрацией Приморского района – на 241,6 тыс. рублей;
- 6.1.9. Администрацией Фрунзенского района – на 271,9 тыс. рублей.

6.2. С нарушением отдельных положений Методических указаний Комитета финансов запланированы расходы на общую сумму 651 284,7 тыс. рублей, а именно:

6.2.1. Пункта 11.3 раздела I: по целевой статье 0150010520 «Расходы на капитальный ремонт учреждений здравоохранения» в составе приложений к типовой форме 1 не представлены обязательные обоснования необходимости проведения капитального ремонта (результаты систематических плановых и внеплановых осмотров зданий и сооружений, их элементов, инженерных систем, предписания контролирующих органов, акты аварийности, поручения Санкт-Петербурга Губернатора и Правительства Санкт-Петербурга) по расходам в общей сумме 434 284,5 тыс. рублей, в том числе Администрациями:

- Адмиралтейского района в сумме 11 574 тыс. рублей (4 объекта);
- Калининского района в сумме 24 396,3 тыс. рублей (6 объектов);
- Кировского района в сумме 4 925,4 тыс. рублей (4 объекта);



- Красногвардейского района в сумме 21 722,5 тыс. рублей (6 объектов);
- Петроградского района в сумме 17 877,2 тыс. рублей (7 объектов);
- Центрального района в сумме 353 789,1 тыс. рублей (1 объект).

6.2.2. Пункта 2 (сфера «Образование и наука») раздела II: по целевой статье 03300R3040 «Расходы на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных образовательных организациях» с расходами в сумме 217 000,2 тыс. рублей при посещаемости обучающихся в ГОУ свыше 85 %: по виду расходов 612 – 100 %, по КВР 622 – 99,2 %, дополнительная форма 21.1 «Динамика процента посещаемости льготными категориями обучающихся образовательных учреждений» Администрацией Красногвардейского района не представлена.

6.3. Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга в очередной раз отмечает, что расходы на водоотведение поверхностных сточных вод с придомовых территорий, не входящих в состав общего имущества многоквартирных домов, в общей сумме 1 881 542,4 тыс. рублей планируются Администрациями в отсутствие правовых оснований, поскольку обеспечение водоотведения поверхностных сточных вод с придомовых территорий, не входящих в состав общего имущества многоквартирных домов, не отнесено к полномочиям Администраций<sup>9</sup>.

Обеспечение функционирования и развития систем водоотведения и объектов инженерной инфраструктуры являются полномочиями Комитета по энергетике и инженерному обеспечению<sup>10</sup> и реализуется СПб ГУП «Водоканал», в хозяйственном ведении которого находятся инженерные сооружения, системы водоотведения (общесплавные и ливневые), обеспечивающие непрерывный прием «естественно текущих» поверхностных сточных вод с придомовых территорий.

Вместе с тем, расчет заявленной потребности Администрациями рассчитан на основании государственной программы «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры, энергетики и энергосбережения в Санкт-Петербурге», в которой Администрации определены соисполнителями мероприятия «Обеспечение водоотведения поверхностных сточных вод с придомовых территорий, не входящих в состав общего имущества многоквартирных домов».

При безусловной необходимости осуществления водоотведения поверхностных сточных вод, принятие Санкт-Петербургом расходных обязательств на эти цели и дальнейшее распределение бюджетных ассигнований с лимитами финансирования соответствующему исполнительному органу государственной власти требует правового урегулирования.

---

<sup>9</sup> Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 19.12.2017 № 1098 «Об администрациях районов Санкт-Петербурга»

<sup>10</sup> Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 18.05.2004 № 757 «О Комитете по энергетике и инженерному обеспечению»

6.4. Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга также обращает внимание, что ежегодная возможность учреждений использовать остатки средств субсидий на финансирование государственных заданий для обеспечения своих нужд при наличии значительных объемов остатков средств от приносящей доход деятельности: на 01.01.2020 в сумме 2 049 330,7 тыс. рублей, на 01.01.2021 – 1 973 111,8 тыс. рублей, которые, как правило, не направляются учреждениями на развитие материально-технической базы, свидетельствует о ненадлежащем планировании необходимой потребности средств субсидий и ненадлежащем контроле их освоения, что в целом не способствует активизации приносящей доход деятельности учреждений, а создает для них практически положение казенного учреждения, полностью финансируемого за счет средств бюджета.

## VII. АНАЛИЗ ФОРМИРОВАНИЯ АДРЕСНОЙ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПРОГРАММЫ НА 2022 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2023 И 2024 ГОДЫ

### 7.1. Общая характеристика АИП

Проектом закона о бюджете предусмотрено увеличение объемов финансирования расходов на АИП по отношению к 2021 году на 47 375 775,9 тыс. рублей или на 55,1 % до **133 407 152,6 тыс. рублей**, из них 3 258 903,4 тыс. рублей – средства федерального бюджета.

Реализация политики Санкт-Петербурга в области бюджетных инвестиций и капитальных вложений будет возложена на 8 ГРБС, из них с наибольшим объемом расходов на: Комитет по развитию транспортной инфраструктуры - 42 242 242,9 тыс. рублей (31,7 % в структуре), Комитет по строительству – 30 447 207,6 тыс. рублей (22,8 %), Комитет имущественных отношений – 37 847 836 тыс. рублей (28,4 %), Комитет по энергетике и инженерному обеспечению – 11 049 328,6 тыс. рублей (8,3 %), Комитет по инвестициям – 10 000 000 тыс. рублей (7,5 %).

Структура АИП 2022 года по государственным заказчикам:

*(тыс. рублей)*

Исполнители	Законопроект	Структура, %
<b>Всего:</b>	<b>133 407 152,6</b>	<b>100,0</b>
Комитет по развитию транспортной инфраструктуры	42 242 242,9	31,7
Комитет по строительству	30 447 207,6	22,8
Комитет имущественных отношений	37 847 836,0	28,4
Комитет по энергетике и инженерному обеспечению	11 049 328,6	8,3
Комитет по инвестициям	10 000 000,0	7,5
Комитет по транспорту	444 545,7	0,3
Комитет по промышленной политике, инновациям и торговле	1 254 837,2	0,3
Комитет по благоустройству Санкт-Петербурга	121 154,6	0,9



## Отраслевая структура АИП 2022 год:

(тыс. рублей)

Отрасли	Законопроект	Структура, %
<b>Всего:</b>	<b>133 407 152,6</b>	<b>100,0</b>
Транспорт	28 751 875,3	21,6
Другие общегосударственные вопросы	19 998 380,3	15,0
Дорожное хозяйство	19 257 438,0	14,4
Коммунальное хозяйство	15 200 302,4	11,4
Физическая культура и спорт	13 039 963,9	9,8
Общее образование	11 354 208,0	8,5
Жилищное хозяйство	7 309 524,8	5,5
Охрана семьи и детства	5 400 000,0	4,1
Здравоохранение	5 317 459,5	4,0
Дошкольное образование	2 636 717,3	2,0
Культура	2 344 946,0	1,8
Социальная политика	1 563 230,6	1,2
Другие общегосударственные вопросы	672 114,7	0,5
Обеспечение пожарной безопасности	544 241,1	0,4
Молодежная политика	16 750,7	0,01

В общем объеме АИП на 2022 год предусмотрены ассигнования по 357 адресным строкам, в том числе на:

- реконструкцию 12 683 023,7 тыс. рублей или 9,5 % по 31 строке АИП;
- строительство в сумме 62 848 958 тыс. рублей или 47,1 % по 116 строкам АИП;
- проектирование и строительство в сумме – 1 527 021,8 тыс. рублей или 1,1 % по 3 строкам АИП;
- проектные работы в сумме 3 975 450,3 тыс. рублей или 3 % по 193 строкам АИП;
- иные мероприятия в сумме 32 374 308,5 тыс. рублей или 24,3 % по 13 строкам АИП;
- расходы на приобретение объектов недвижимости в сумме 19 998 380,3 тыс. рублей или 15 %.

**7.2. Вводные объекты АИП**

На обеспечение объектов, подлежащих вводу в 2022 году предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 10 253 423,8 тыс. рублей на строительство 19 объектов и реконструкцию 3 (без учета объектов коммунального хозяйства по расшифровываемым строкам) в том числе:

- 1 пожарное депо в Калининском районе в сумме 38 667,6 тыс. рублей;
- 5 школ (в Калининском, Колпинском, Красносельском, Приморском и Пушкинском районах) в сумме 3 685 673,1 тыс. рублей;
- 5 детских садов (в Калининском (2 шт.), Красносельском, Пушкинском и Фрунзенском районах) в сумме 1 410 894,6 тыс. рублей;
- 1 объекта дополнительного образования детей в Курортном районе в сумме 250 593,1 тыс. рублей;
- 3 объекта здравоохранения (в т.ч. здание ГБУ НИИ скорой помощи им. Джанелидзе, здание онкологического научно-практического центра в пос.

Песочный, отделение скорой медицинской помощи в Невском районе) в сумме 2 481 340,6 тыс. рублей;

– 1 киноконцертный комплекс в Курортном районе в сумме 313 085,3 тыс. рублей;

– 1 центр социальной реабилитации инвалидов и детей-инвалидов в Василеостровском районе и 1 здание психоневрологического интерната в Пушкинском районе в сумме 338 032,6 тыс. рублей;

– 4 объекта физической культуры и спорта (в т.ч. СДЮШОР Пушкинского района, центр спортивной подготовки по баскетболу во Фрунзенском районе, 2 крытых катка с искусственным льдом в Калининском и Василеостровском районах) в сумме 1 735 136,9 тыс. рублей.

### **7.3. Новые объекты АИП**

Одной из основной цели бюджетной политики Санкт-Петербурга на 2022 год обозначено развитие инфраструктуры социально-культурной сферы, в том числе рамках АИП, и укрепления материально-технической базы учреждений, прежде всего школ, детских садов, первичного звена учреждений здравоохранения.

По вновь начинаемым мероприятиям по строительству и реконструкции объектов в 2022 году предусмотрены бюджетные ассигнования:

в размере 9 779 204,1 тыс. рублей на 54 адресных объекта, в том числе:

– 4 объекта метрополитена (вторые вестибюли станций «Балтийская» и «Василеостровская», Лахтинско-Правобережная линия от ст. «Улица Дыбенко» до ст. «Кудрово», Красносельско-Калининская линия от станции «Казаковская» до станции «Обводный канал 2» с электродепо «Красносельское», включая проектирование (стадия РД). Участок от станции «Путиловская» до станции «Каретная») в сумме 1 260 020 тыс. рублей;

– 3 объекта дорожной инфраструктуры (Шуваловский пр. от Камышовой ул. до Планерной ул., ул. Сперанского, Зеленогорское шоссе (2-й этап) в сумме 1 900 000 тыс. рублей;

– 3 пожарных депо (в Выборгском, Курортном и Приморском районах) в сумме 299 455,3 тыс. рублей;

– 2 жилых дома (в Кировском и Фрунзенском районах) в сумме 160 000 тыс. рублей;

– 10 школ (в Выборгском (4), Калининском, Красносельском, Курортном, Невском, Петродворцовом и Приморском районах) в сумме 950 000 тыс. рублей;

– 17 детских садов (в Выборгском (2), Калининском (2), Красносельском (3), Курортном, Московском, Невском (5), Приморском (2) и Пушкинском районах) в сумме 640 000 тыс. рублей;

– 8 объектов здравоохранения (5 зданий для размещения отделения (станции, подстанции) скорой медицинской помощи, лаборатория клеточных технологий при «Городской больнице № 40» и амбулаторно-поликлиническое учреждение с дневным стационаром в Курортном районе,

высокотехнологический медицинский корпус «Городской больницы № 15») в сумме 493 244,3 тыс. рублей;

- 2 объекта спортивного назначения в сумме 308 702,4 тыс. рублей;

- 4 объекта культуры (здание театра «Мюзик-Холл», детская художественная школа в Колпино, комплекс зданий для «Академии танца Бориса Эйфмана, здания двух бывших корпусов завода «Арсенал» в целях создания арт-пространства театрального объединения для молодых «Открытая сцена») в сумме 1 200 913,9 тыс. рублей;

- 1 центр социальной реабилитации инвалидов и детей-инвалидов в Адмиралтейском районе и 1 здание психоневрологического интерната в Пушкинском районе в сумме 325 000 тыс. рублей.

в размере 30 тыс. рублей на 18 адресных объекта без положительного заключения государственной экспертизы (информация представлена в п.6.32 Заключения).

#### **7.4. Средства федерального бюджета в АИП**

7.4.1. Комитету по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга по соглашению о предоставлении иного межбюджетного трансферта, на финансирование обеспечения дорожной деятельности, направленное на прирост автомобильных дорог общего пользования регионального значения Санкт-Петербурга на 2022 год – 2 792 000 тыс. рублей на:

- реконструкцию Приморского шоссе. 2-й этап. подключение делового квартала «Лахта центр». этап 2.2. - строительство эстакадных съездов к Приморскому шоссе (Северный съезд) и к Приморскому пр. и ул. Савушкина (Южный съезд);

- реконструкцию Петрозаводского шоссе. 2-й этап;

- строительство транспортной развязки на пересечении Московского шоссе с Дунайским пр.;

- строительство южной Широкой магистрали. 1 этап;

7.4.2. Комитету по строительству по соглашению о предоставлении субсидии на создание и модернизацию объектов спортивной инфраструктуры в рамках НП «Демография» федеральный проект «Спорт-норма жизни» в объеме на 2022 год 397 944,7 тыс. рублей на строительство:

- здания центра спортивной подготовки по баскетболу (специализированного спортивного объекта для подготовки спортсменов по баскетболу) по адресу: Загребский бульвар, участок 1 (северо-западнее дома 89, литера А по Бухарестской ул.);

- катка с искусственным льдом по адресу: ул. Фаворского, участок 1 (западнее пересечения с Гжатской ул.);

- здания крытого катка с искусственным льдом по адресу: Средний пр. В.О., д. 87, корп. 2, лит. А.

7.4.3. Комитету имущественных отношений по соглашению о предоставлении субсидии на приобретение жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по

договорам найма специализированных жилых помещений на 2022 год предусмотрено 68 958,7 тыс. рублей.

**По результатам оценки формирования АИП Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлены следующие нарушения:**

**1. В нарушение требований ст. ст. 65, 85 БК РФ, а также п. 2.3. Положения, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.10.2010 № 1435, в законопроект включен 31 объект на сумму 2 111 893 тыс. рублей в отсутствие соответствующего решения высшего исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга, в том числе:**

1.1. *Комитета по строительству* - в сумме 1 003 853 тыс. рублей по 20 объектам (информация представлена в п.6.32 Заключения);

1.2. *Комитета по развитию транспортной инфраструктуры* - в сумме 1 108 040 тыс. рублей по 9 объектам (информация представлена в п.6.29 Заключения);

**2. В нарушение п. 2.8 Положения, утвержденного Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.10.2010 № 1435, в АИП включены в отсутствие разработанной, прошедшей экспертизу и утвержденной проектной документации расходы в общей сумме 10 774 162,2 тыс. рублей по 56 объектам АИП, в частности:**

2.1. *Комитета по строительству* – в сумме 100 943,9 тыс. рублей по 19 объектам (информация представлена в п.6.32 Заключения);

2.2. *Комитета по энергетике и инженерному обеспечению* – в сумме 31 854,4 тыс. рублей по 5 объектам (информация представлена в п.6.38 Заключения);

2.3. *Комитета по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга* - в общей сумме 8 395 012,1 тыс. рублей по 8 объектам (информация представлена в п.6.29 Заключения);

2.4. *Комитета имущественных отношений Санкт-Петербурга* - в общей сумме 2 246 351,8 тыс. рублей по 24 объектам (информация представлена в п.6.9 Заключения).

**На основании проведенного анализа Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга считает необходимым рекомендовать:**

1. Не допускать включение в АИП объектов в отсутствие расходных обязательств, а также утвержденной, прошедшей государственную экспертизу проектной документации.

2. Активизировать работу главных распорядителей средств АИП по вводу в эксплуатацию объектов строительства, реконструкции и приспособления для современного использования.

3. Минимизировать включение в АИП расходов на разработку новой проектной документации и активизировать использование проектной документации повторного применения.

## VIII. АНАЛИЗ ФОРМИРОВАНИЯ ИСТОЧНИКОВ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА БЮДЖЕТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА НА 2022 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2023 И 2024 ГОДОВ

Дефицит бюджета Санкт-Петербурга на 2022 год прогнозируется в сумме 43 777 219,4 тыс. рублей с последующим снижением до 30 228 807,2 тыс. рублей к 2024 году.

Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Санкт-Петербурга на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов сформированы в объемах, соответствующих размеру дефицита.

Прогнозируемое на очередной бюджетный цикл снижение размера дефицита бюджета Санкт-Петербурга (5,2 %, 5 % и 3 %) не превышает предельных ограничений, установленных п. 2 ст. 92.1 БК РФ (на уровне 15 % общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений).

### Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Санкт-Петербурга в 2022 – 2024 годах

*(тыс. рублей)*

Наименование	2022 год	Плановый период	
		2023 год	2024 год
<b>Всего:</b>	<b>43 777 219,4</b>	<b>46 466 607,9</b>	<b>30 228 807,2</b>
Государственные ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в валюте РФ	43 373 275,0	46 311 108,0	29 746 194,0
Государственные облигации Санкт-Петербурга	43 373 275,0	46 311 108,0	29 746 194,0
Кредиты кредитных организаций в валюте РФ	0,0	0,0	0,0
Бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы РФ	0,0	0,0	0,0
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов	415 200,0	155 499,9	460 000,2
Изменение прочих остатков денежных средств бюджета Санкт-Петербурга	0,0	0,0	0,0
Изменение прочих остатков средств бюджета Санкт-Петербурга, временно размещенных в ценные бумаги	415 200,0	155 499,9	460 000,2
Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов	-11 255,6	0,0	22 613,0
Акции и иные формы участия в капитале, находящиеся в государственной и муниципальной собственности	0,0	0,0	0,0
Бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны в валюте РФ	-22 613,0	0,0	22 613,0
Прочие бюджетные кредиты (ссуды), предоставленные внутри страны	11 357,4	0,0	0,0
Операции по управлению остатками средств на единых счетах бюджетов	0,0	0,0	0,0

Законопроектом предусмотрено финансирование дефицита бюджета Санкт-Петербурга за счет следующих источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Санкт-Петербурга:

– «Государственные ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в валюте РФ»: в 2022 году – 43 373 275 тыс. рублей, в 2023 году – 46 311 108 тыс. рублей, в 2024 году – 29 746 194 тыс. рублей, что соответствует прогнозируемому в очередном финансовом году и в плановом

периоде росту основного долга по государственным облигациям Санкт-Петербурга;

– *«Кредиты кредитных организаций в валюте РФ»*. Сальдо операций по указанному источнику составляет 0,0 тыс. рублей, что объясняется планируемым привлечением и погашением основного долга по кредитам кредитных организаций в 2022 году и в плановом периоде 2023 и 2024 годов в равных объемах – до 15 000 000 тыс. рублей ежегодно;

– *«Бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы РФ»*. Сальдо операций по указанной статье составит 0,0 тыс. рублей, что обусловлено планируемым привлечением и погашением в пределах 2022 года основного долга по бюджетным кредитам на пополнение остатков средств на едином счете бюджета Санкт-Петербурга в равных объемах – до 70 413 818 тыс. рублей. В плановом периоде привлечение бюджетных кредитов из федерального бюджета не планируется;

– *«Изменение прочих остатков средств бюджета Санкт-Петербурга, временно размещенных в ценные бумаги»*: в 2022 году – 415 200 тыс. рублей, в 2023 году – 155 499 тыс. рублей, в 2024 году – 460 000,0 тыс. рублей, представляющие собой часть номинальной стоимости неконвертируемых процентных бездокументарных именных акций ОАО «Юго-Западная ТЭЦ», выкупленных Санкт-Петербургом в 2013-2014 годах в рамках проектирования и строительства Юго-Западной теплоэлектроцентрали по адресу: Кировский район, Угольная гавань, Элеваторная площадка, участок 1, что соответствует объемам средств, предусмотренных к возврату в бюджет Санкт-Петербурга в соответствии с постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 28.04.2009 № 456;

– *«Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов»* в 2022 году: (-)11 255,6 тыс. рублей, в 2023 году – 0,0 тыс. рублей, в 2024 году – 22 613 тыс. рублей, в том числе:

· *«Акции и иные формы участия в капитале, находящиеся в государственной собственности Санкт-Петербурга»*: в 2022 – 2024 годах поступления не запланированы;

· *«Бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны в валюте РФ»*: предусмотрена возможность предоставления бюджетам ВМО кредитов для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении местных бюджетов, и для погашения долговых обязательств ВМО в виде обязательств по кредитам, полученным от кредитных организаций. Общий объем бюджетных ассигнований предусмотрен на эти цели в 2022 году – в пределах до 200 000 тыс. рублей, в 2023 году – в пределах до 60 000 тыс. рублей, в 2024 году – в пределах 60 000 тыс. рублей;

· *«Прочие бюджетные кредиты (ссуды), предоставленные бюджетом Санкт-Петербурга внутри страны»*: в 2022 году – в сумме 11 357,4 тыс. рублей, в 2023 году – 0,0 тыс. рублей, в 2024 году – 0,0 тыс. рублей.

В соответствии со ст. 12-1 Закона Санкт-Петербурга от 21.11.2019 № 614-132 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период

2021 и 2022 годов» и постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 14.09.2020 № 720 «Об утверждении Правил реструктуризации денежных обязательств (задолженности по денежным обязательствам) перед Санкт-Петербургом» денежные обязательства ОАО «Дворец спорта» перед Санкт-Петербургом по указанному соглашению реструктуризированы и на 01.10.2021 составляют 15,1 млн. руб. Погашение указанной задолженности планируется в 2021 – 2022 годах;

· «Операции по управлению остатками средств на единых счетах бюджетов»: прогнозирование поступлений и выплат по управлению остатками средств на едином счете бюджета не осуществляется, что соответствует законодательству Российской Федерации.

### **IX. АНАЛИЗ ПРОЕКТА ПРОГРАММЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ВНУТРЕННИХ ЗАИМСТВОВАНИЙ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА НА 2022 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2023 И 2024 ГОДЫ**

В предстоящем трехлетнем бюджетном цикле в среднесрочной перспективе основными задачами долговой политики Санкт-Петербурга традиционно определены:

- *повышение эффективности государственных заимствований;*
- *оптимизация структуры государственного долга в целях минимизации стоимости его обслуживания;*
- *сохранение показателей и индикаторов долговой устойчивости в пределах безопасных зон;*
- *обеспечение условий для сохранения кредитных рейтингов на уровне суверенных кредитных рейтингов РФ.*

Объем государственного долга Санкт-Петербурга по состоянию на 01.10.2021 составлял 85 006 100 тыс. рублей в форме исключительно долговых обязательств по выпущенным государственным облигациям Санкт-Петербурга.

Планируемая на 2022 – 2024 годы структура государственного внутреннего долга Санкт-Петербурга соответствует структуре, установленной п. 2 ст. 99 БК РФ, и в соответствии с Программой государственных внутренних заимствований Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (Приложение 5 к Законопроекту) представлена тремя инструментами:

1. *Государственными облигациями Санкт-Петербурга;*
2. *Бюджетными кредитами из федерального бюджета;*
3. *Краткосрочными банковскими кредитами.*

Получение из федерального бюджета бюджетных кредитов на финансовое обеспечение расходов по реализации инфраструктурных проектов будет рассматриваться во взаимосвязи с условиями их предоставления и порядком отбора инфраструктурных проектов.

Правительственной комиссией по региональному развитию в Российской Федерации 09.09.2021 одобрены три заявки на получение из

федерального бюджета бюджетных кредитов в общем объеме 24,1 млрд. рублей на финансовое обеспечение инфраструктурных проектов:

1. «Транспортная развязка автомобильной дороги «ЗСД» в районе Шкиперского протока» (2,5 млрд. рублей);

2. «Подключение ЗСД к Широтной магистрали скоростного движения с устройством транспортной развязки с Витебским проспектом» (10 млрд. рублей);

3. «Обновление подвижного состава СПб ГУП «Горэлектротранс» (11,6 млрд. рублей).

Выборка бюджетных кредитов планируется в 2022 – 2023 годах.

Расширение практики предоставления государственных гарантий Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов не планируется.

Законопроектом предлагаются к утверждению следующие параметры государственного внутреннего долга Санкт-Петербурга:

(тыс. рублей)

Наименование	2022 год	Плановый период	
		2023 год	2024 год
<b>Государственные облигации Санкт-Петербурга</b>	<b>43 373 275,0</b>	<b>46 311 108,0</b>	<b>29 746 194,0</b>
Привлечение средств	64 903 343,0	61 561 108,0	49 546 194,0
Погашение основной суммы долга	21 530 068,0	15 250 000,0	19 800 000,0
Предельные сроки погашения долговых обязательств, возникающих при осуществлении заимствований в соответствующем финансовом году	до 15 лет	до 15 лет	до 15 лет
<b>Кредиты кредитных организаций</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>
Привлечение средств	15 000 000,0	15 000 000,0	15 000 000,0
Погашение основной суммы долга	15 000 000,0	15 000 000,0	15 000 000,0
Предельные сроки погашения обязательств, возникающих при осуществлении заимствований в соответствующем финансовом году	до 3 лет включительно	до 3 лет включительно	до 3 лет включительно
<b>Бюджетные кредиты из федерального бюджета</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>
Привлечение средств	70 413 818,0	0,0	0,0
в том числе привлечение бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете бюджета Санкт-Петербурга	70 413 818,0	0,0	0,0
Погашение основной суммы долга	70 413 818,0	0,0	0,0
в том числе погашение бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете бюджета Санкт-Петербурга	70 413 818,0	0,0	0,0
Предельные сроки погашения обязательств, возникающих при осуществлении заимствований в соответствующем финансовом году	в соответствии с бюджетным законодательством	в соответствии с бюджетным законодательством	в соответствии с бюджетным законодательством
<b>Предельный объем заимствований</b>	<b>150 317 161,0</b>	<b>76 561 108,0</b>	<b>64 546 194,0</b>

При формировании долговых обязательств Санкт-Петербурга учтена необходимость соблюдения ограничений, установленных БК РФ:

– предельный объем заимствований в текущем финансовом году не должен превышать сумму, направляемую в текущем финансовом году на финансирование дефицита и (или) погашение долговых обязательств (ст. 106);

– предельный объем государственного долга не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений (ст. 107);



– объем расходов на обслуживание государственного долга не должен превышать 15 % объема расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы РФ (ст. 111).

Информация о соблюдении требований БК РФ в части установленных Законопроектом на 2022 – 2024 годы предельных размеров государственного внутреннего долга Санкт-Петербурга представлена в таблице:

(тыс. рублей)

Показатель	2022 год	Плановый период		Норма БК РФ
		2023 год	2024 год	
Доходы без учета безвозмездных поступлений	843 927 075,1	928 255 177,6	1 006 549 927,4	x
Предельный объем государственного долга	150 317 161,0	76 561 108,0	64 546 194,0	x
Верхний предел государственного долга	128 379 375,0	174 690 483,0	204 436 677,0	x
<b>Отношение объема государственного долга к общему годовому объему доходов без учета объема безвозмездных поступлений (п. 2 ст. 107)</b>	<b>15,2 %</b>	<b>18,8 %</b>	<b>20,3 %</b>	<b>не более 100 %</b>
Расходы бюджета без учета субвенций	901 000 439,3	989 203 143,1	1 046 194 143,5	x
Расходы на обслуживание государственного долга	6 631 697,8	10 093 081,5	13 604 377,3	x
<b>Отношение расходов на обслуживание государственного долга к объему расходов бюджета без учета субвенций (ст. 111)</b>	<b>0,7 %</b>	<b>1 %</b>	<b>1,3 %</b>	<b>не более 15 %</b>
Объем средств, направляемый на погашение долговых обязательств, в соответствии с программой государственных внутренних заимствований ( <b>погашение</b> )	106 943 886,0	30 250 000,0	34 800 000,0	x
Дефицит	43 777 219,4	46 466 607,9	30 228 807,2	x
Объем средств, направляемый на погашение долговых обязательств, и дефицит	150 721 105,4	76 716 607,9	65 028 807,2	x
Объем заимствований в соответствии с программой государственных внутренних заимствований ( <b>привлечение</b> )	150 317 161,0	76 561 108,0	64 546 194,0	x
<b>Отношение объема заимствований к объему средств, направляемых на финансирование дефицита и (или) погашение долговых обязательств бюджета (ст. 106)</b>	<b>99,7 %</b>	<b>99,8 %</b>	<b>99,3 %</b>	<b>не более 100 %</b>

Анализ приведенных данных показывает, что предельные размеры государственного внутреннего долга Санкт-Петербурга, установленные ст.ст. 106, 107, 111 БК РФ, хоть и сохраняют тенденцию к росту.

Вместе с тем, показатель «*Отношение объема заимствований к объему средств, направляемых на финансирование дефицита бюджета и (или) погашение долговых обязательств бюджета*» (ст. 106 БК РФ) практически достиг максимально допустимого значения – не более 100 %, по расчетам – 99,7 %, 99,8 %, 99,3 %, что следует учитывать в условиях неблагоприятной экономической конъюнктуры и тенденций в экономике Санкт-Петербурга.

В целом, Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга считает планируемый рост объем государственного долга обоснованным, показатели долговой нагрузки в соответствии с международными стандартами в настоящее время не превышают критического уровня, принятого в мировой практике.

## **Х. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНАЯ ЧАСТЬ**

### **I. Соответствие проекта бюджета Санкт-Петербурга бюджетному законодательству Российской Федерации и Санкт-Петербурга по составу, содержанию и своевременности внесения на рассмотрение Законодательным Собранием Санкт-Петербурга**

1. Проект закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» предварительно рассмотрен, одобрен Правительством Санкт-Петербурга и 08.10.2021 внесен Губернатором Санкт-Петербурга на рассмотрение Законодательным Собранием Санкт-Петербурга – с соблюдением сроков, установленных ст. 185 БК РФ (до 01 ноября), ст. 73 Устава Санкт-Петербурга и ст. 24 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге» (не позднее 15 октября).

2. Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», а также сам законопроект по составу и содержанию соответствует требованиям ст. ст. 184.1, 184.2 БК РФ, ст. ст. 22, 23 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге».

3. Проект закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» со всеми приложениями размещены на официальных сайтах в сети «Интернет»:

3.1. Законодательного Собрания Санкт-Петербурга, чем соблюдены требования п. 7 ст. 73 Устава Санкт-Петербурга, ст. 1 Закона Санкт-Петербурга «О порядке проведения публичных слушаний по проекту бюджета Санкт-Петербурга и проекту годового отчета об исполнении бюджета Санкт-Петербурга» о проведении публичных слушаний в заочной форме в период с 19.10.2021 по 22.10.2021.

3.2. Комитета финансов Санкт-Петербурга, что требуется в соответствии с п. 5 ст. 23 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге» и соответствует принципу прозрачности (открытости), установленному ст. 36 БК РФ, и означающему обязательную открытость для общества и СМИ проектов бюджетов, внесенных в законодательные органы государственной власти, процедур рассмотрения и принятия решений по проектам бюджетов.

4. В проекте закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» соблюдены требования и ограничения, установленные БК РФ:

- 4.1. По сбалансированности бюджета Санкт-Петербурга (ст. 33 БК РФ);
- 4.2. По размеру дефицита бюджета Санкт-Петербурга (п. 2 ст. 92.1 БК РФ);
- 4.3. По объему государственного долга (п. 4 ст. 107 БК РФ);
- 4.4. По расходам на обслуживание государственного долга (ст. 111 БК РФ);
- 4.5. По перечню государственных заимствований (ст. 99 БК РФ);
- 4.6. По размеру резервного фонда Правительства Санкт-Петербурга (п. 3 ст. 81 БК РФ);
- 4.7. По объему бюджетных ассигнований Дорожного фонда Санкт-Петербурга (п. 4 ст. 179.4 БК РФ);
- 4.8. По общему объему условно утвержденных расходов (п. 3 ст. 184.1 БК РФ);
- 4.9. По объему бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств (п. 3 ст. 184.1 БК РФ).

5. В соответствии с требованиями п. 4 ст. 169 БК РФ и п. 2 ст. 8 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге» проект закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» составлен на три года: очередной финансовый (2022) год и на плановый период (2023 и 2024) годов, учтены положения п. 4 ст. 184.1 БК РФ и п. 2 ст. 22 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге» об утверждении закона о бюджете путем изменения параметров планового периода утвержденного бюджета и добавления к ним параметров второго года планового периода.

6. Основные характеристики проекта закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», к которым в соответствии со ст. 184.1 БК РФ относятся: общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит бюджета, прогнозируются:

- 6.1. На 2022 финансовый год:
  - по доходам – в сумме 874 359 769,6 тыс. рублей,
  - по расходам – в сумме 918 136 989 тыс. рублей,
  - по дефициту – в сумме 43 777 219,4 тыс. рублей;
- 6.2. На плановый период 2023 года:
  - по доходам – в сумме 960 219 171,6 тыс. рублей,
  - по расходам – в сумме 1 006 685 779,5 тыс. рублей,
  - по дефициту – в сумме 46 466 607,9 тыс. рублей;
- 6.3. На плановый период 2024 года:
  - по доходам – в сумме 1 033 447 972,7 тыс. рублей,
  - по расходам – в сумме 1 063 676 779,9 тыс. рублей,
  - по дефициту – в сумме 30 228 807,2 тыс. рублей.

7. По структуре и содержанию проект закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» сформирован в соответствии с требованиями п. 3 ст. 184.1 БК РФ, в частности, в проекте бюджета:

7.1. Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств в 2022 году, составит - 49 865 638,4 тыс. рублей, в 2023 и 2024 годах – 50 631 591,8 тыс. рублей и 53 269 116,8 тыс. рублей, соответственно, и требуется для реализации приоритетных задач, обозначенных в Основных направлениях бюджетной политики Санкт-Петербурга по исполнению законодательно установленных социальных гарантий, с учетом индексации социальных выплат и мер социальной поддержки граждан.

7.2. В качестве резерва предстоящих расходов на 2023 и 2024 годы предусмотрены условно утвержденные расходы в суммах 66 875 683,8 тыс. рублей и 126 314 679,7 тыс. рублей, соответственно.

7.3. Определен объем межбюджетных трансфертов (на 2022 год – в сумме 30 432 694,5 тыс. рублей, на 2023 год – в сумме 31 963 994 тыс. рублей, на 2024 год – в сумме 26 898 045,3 тыс. рублей), который подлежит уточнению ко второму чтению с учетом внесенного 30.09.2021 в Государственную Думу РФ законопроекта о федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Часть средств федерального бюджета, предназначенная для направления в бюджет Санкт-Петербурга, будет распределена Правительством Российской Федерации между регионами в течение 2022 года.

## **II. Параметры прогноза социально-экономического развития Санкт-Петербурга, используемого для составления проекта бюджета Санкт-Петербурга**

1. Проект закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» в соответствии с требованиями ст. 172 БК РФ составлен на основе одобренного Правительством Санкт-Петербурга Прогноза социально-экономического развития Санкт-Петербурга на среднесрочный период, который разработан в трех вариантах: базовом, консервативном и целевом.

2. Во всех трех вариантах экономического развития Санкт-Петербурга предполагается в прогнозном периоде продолжение реализации Правительством РФ и Банком России денежно-кредитной политики в рамках режима инфляционного таргетирования, обеспечивающего нахождение инфляции вблизи уровня 4 %.

3. Принятый за основу базовый вариант предполагает:

3.1. Активное восстановление всех секторов экономики Санкт-Петербурга, в том числе высокотехнологичных отраслей.

3.2. Приток инвестиций и относительную стабильность внутрироссийского инвестиционного спроса в условиях стабилизации санитарно-эпидемиологической ситуации.

3.3. Снятие большинства ограничительных мер по противодействию распространения новой коронавирусной инфекции.

4. В 2022 году (по базовому варианту) ожидается рост основных показателей:

4.1. Индекс физического объема ВРП – 103,46 % к предыдущему году в сопоставимых ценах;

4.2. Индекс физического объема инвестиций в основной капитал – 104,12 % к предыдущему году в сопоставимых ценах;

4.3. Индекс потребительских цен – 103,97 %;

4.4. Реальные денежные доходы населения – 102,49 %.

5. Масштабных изменений структуры ВРП в прогнозном периоде не отмечается, как и в предыдущие периоды, ожидается постепенное наращивание доли высокотехнологичных и наукоемких отраслей экономики.

На прирост ВРП в прогнозном периоде окажет влияние развитие деятельности по операциям с недвижимым имуществом и сферы услуг и торговли, которые, в свою очередь, зависят от темпов роста среднегодовой численности населения (розничная торговля, общественное питание, социальное обеспечение, предоставление государственных услуг и т.д.).

6. Ожидается сохранение положительной динамики реальных заработных плат, которые в среднем будут расти на 2,7 % по базовому варианту развития, что соответствует одной из целей Указа Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития РФ на период до 2024 года».

Рост заработной платы будет обеспечен, в том числе, за счет роста заработной платы в бюджетном секторе экономики в результате исполнения «майских» Указов Президента РФ.

7. Оценка параметров основных показателей социально-экономического развития Санкт-Петербурга на 2022 год соответствует наблюдаемой с начала года тенденции восстановления производственной активности и внутреннего потребительского спроса.

8. Прогноз в целом выявил его соответствие документам стратегического планирования РФ и Санкт-Петербурга, разрабатываемым и реализуемым в рамках бюджетного планирования и программирования (федеральные и региональные проекты).

9. Отмечается высокое качество разработки параметров подготовленного Правительством Санкт-Петербурга Прогноза социально-экономического развития Санкт-Петербурга на среднесрочный период, используемого при формировании проекта бюджета города на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

10. Анализ реализации основных положений Послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 21.04.2021 показал, что выполнение мер, направленных на решение поставленных задач в сфере социальной политики, здравоохранения, образования, культуры, экономики, обеспечено бюджетными ресурсами в 2022 году и плановом периоде 2023-2024 годов, в частности:

10.1. Обеспечена поддержка семей с детьми.

10.2. Законодательно закреплён механизм выплат пособий женщинам на ранних сроках беременности, одиноким нуждающимся родителям с детьми от 8 до 17 лет, оплаты больничного по уходу за ребенком до 8 лет в размере 100 процентов.

10.3. Предусмотрено финансовое обеспечение мер, направленных на борьбу с сердечно-сосудистыми, онкологическими заболеваниями, на обновление парка автомобилей скорой помощи.

10.4. В сфере образования предприняты меры в части обеспечения выплаты надбавки за классное руководство педагогическим работникам образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования, обеспечения строительства новых школ.

10.5. Организовано бесплатное здоровое горячее питание для обучающихся, осваивающих образовательные программы начального общего образования.

10.6. Предусмотрено финансовое обеспечение мер, направленных на модернизацию библиотек, реконструкцию, капитальный ремонт и оснащение детских театров.

11. Впервые Прогноз социально-экономического развития Санкт-Петербурга на среднесрочный период содержит как инструменты достижения национальных целей развития, так и сценарные условия с развернутой системой мер предупреждения возможных последствий продолжающейся пандемии новой коронавирусной инфекции, которая остается ключевым источником риска для параметров Прогноза.

**III. Общая характеристика проекта закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»**

1. Исполнение доходной части бюджета Санкт-Петербурга, исчисленной в сумме 874 359 769,6 тыс. рублей, в 2022 году планируется обеспечить на 96,5 % за счет собственных доходов, формируемых налоговыми и неналоговыми платежами, исчисленными в сумме 843 927 075,1 тыс. рублей, чем, по-прежнему, будет обеспечена финансовая самостоятельность Санкт-Петербурга, в том числе за счет:

1.1. Налоговых доходов в сумме 799 347 643,8 тыс. рублей, из которых НДФЛ в сумме 363 152 833 тыс. рублей (доля в доходных источниках – 41,5 %), налога на прибыль организаций – 268 964 055,1 тыс. рублей (30,8 %), налогов на имущество – 69 154 711,5 тыс. рублей (7,9 %), налогов на совокупный доход – 63 206 353,4 тыс. рублей (7,2 %);

1.2. Неналоговых доходов в сумме 44 579 431,3 тыс. рублей, из которых платежи: от использования имущества, находящегося в государственной собственности в сумме 17 531 505 тыс. рублей (доля в доходных источниках – 2 %), от продажи материальных и нематериальных активов в сумме 8 775 368,5 тыс. рублей (1 %).

2. Объем безвозмездных поступлений предусмотрен на 2022 год в размере 30 432 694,5 тыс. рублей, в том числе 1 038 742,5 тыс. рублей – из бюджета Ленинградской области (на выполнение условий соглашения по перевозке отдельных категорий граждан) и 29 393 952 тыс. рублей – из федерального бюджета в виде:

2.1. Субсидий – в сумме 6 059 042,1 тыс. рублей;

2.2. Субвенций – в сумме 17 136 549,7 тыс. рублей;

2.3. Иных межбюджетных трансфертов – в сумме 6 198 360,2 тыс. рублей.

3. В целом, по оценке Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга, сформированные на очередной финансовый год поступления налоговых и неналоговых доходов обоснованы и реалистичны в сценарных условиях социально-экономического развития Российской Федерации и Санкт-Петербурга.

4. Потенциальными резервами увеличения доходов бюджета Санкт-Петербурга остаются: улучшение качества администрирования доходов, принятие действенных мер, способствующих погашению задолженности по налоговым и неналоговым источникам доходов в размере не менее 33,2 млрд. рублей (годом ранее – не менее 38,7 млрд. рублей), в том числе администрируемым:

4.1. Федеральной налоговой службой, объем которой, по состоянию на 01.09.2021 составляет не менее 25,1 млрд. рублей, в том числе по:

4.1.1. Налог на прибыль организаций – 8,9 млрд. рублей (на 01.09.2020 -13,6 млрд. рублей);

4.1.2. НДФЛ –5,4 млрд. рублей (6 млрд. рублей);

- 4.1.3. Транспортному налогу – 5,6 млрд. рублей (5,9 млрд. рублей);
- 4.1.4. Налог на имущество организаций – 2,3 млрд. рублей (2,2 млрд. рублей);
- 4.1.5. Земельному налогу – 1,6 млрд. рублей (0,8 млрд. рублей);
- 4.1.6. Налог на имущество физических лиц – 1,3 млрд. рублей (1,2 млрд. рублей).

4.2. Комитетом имущественных отношений – только по основным видам арендных платежей задолженность раскрыта в расчетах и обоснованиях в размере не менее 8,1 млрд. рублей, в том числе от сдачи в аренду:

4.2.1. Земельных участков и поступления от права продажи на заключение договоров аренды земельных участков на инвестиционных условиях – в сумме 3,5 млрд. рублей.

4.2.2. Земельных участков и поступления от права продажи на заключение договоров аренды земельных участков, за исключением земельных участков, предоставленных на инвестиционных условиях, площадью аренды одним контрагентом менее 200 тыс. кв. м. – в сумме 1,9 млрд. рублей.

4.2.3. Объектов нежилого фонда общей площадью аренды одного контрагента менее 40 тыс. кв. м. (в том числе объекты нежилого фонда, предоставляемые в аренду исключительно для осуществления социально-значимых видов деятельности) – в сумме 1,8 млрд. рублей.

Вместе с тем, в ходе контрольного мероприятия, проводимого Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в Комитете имущественных отношений, установлено, что по состоянию на 01.07.2021 задолженность (без учета доходов будущих периодов) достигла 30,4 млрд. рублей, в том числе признанная безнадежной к взысканию и отнесенная на забалансовый учет – 10,3 млрд. рублей.

5. В качестве положительного момента отмечено применение Комитетом финансов Санкт-Петербурга в расчетах налогов коэффициентов собираемости поступлений в 2022 году выше уровня предыдущих лет по следующим налогам: земельному налогу с физических лиц до 94,7 % (на 2020 год – 86 %, на 2021 год – 92,2 %), земельному налогу с юридических лиц до 99,1 % (на 2020 год – 97,9 %, на 2021 год – 98 %), налогу на имущество физических лиц до 95,6 % (на 2020 год – 87,5 %, на 2021 год – 95 %).

6. При формировании доходной части в части неналоговых поступлений, Комитетом имущественных отношений, по-прежнему применены низкие коэффициенты собираемости арендной платы по:

6.1. Заключенным договорам – 0,58; 0,79-0,92;

6.2. Собираемости задолженности – 0,05; 0,1; 0,13; 0,18; 0,21; 0,35.

7. По отдельным арендным платежам, администрируемым Комитетом имущественных отношений, планируется увеличение коэффициентов



собираемости, в том числе, от сдачи в аренду земельных участков и поступления от права продажи на заключение договоров аренды земельных участков, за исключением предоставленных на инвестиционных условиях, площадью аренды одним контрагентом:

7.1. 200 и более тыс. кв. м. (с 0,9 до 0,92);

7.2. Менее 200 тыс. кв. м. (с 0,08 до 0,18).

8. При планировании поступлений доходов:

8.1. От размещения временно свободных денежных дополнительные поступления в 2022 году, при сохранении расчетных условий и объемов размещения денежных средств при условии размещения временно свободных средств в течение 10-12 месяцев финансового года (вместо запланированных 9 месяцев), учитывая сохраняющуюся тенденцию повышения банковских ставок по депозитам, поступления по доходному источнику возможно увеличить на 275 000 тыс. рублей.

8.2. В виде дивидендов по акциям, принадлежащим Санкт-Петербургу, – из 46 хозяйственных обществ (со 100 % участием города), планирующих получить прибыль по итогам 2021 года для перечисления ее в бюджет Санкт-Петербурга в 2022 году: 42 хозяйственных общества планирует перечисление 50 % и более процентов чистой прибыли. Вместе с тем 4 хозяйственных общества планируют к перечислению менее 50 % чистой прибыли: ОАО «Коломяжское» (25 %), АО «Озеленитель» (25 %), ОАО «Трест геодезических работ и инженерных изысканий» (25 %), АО «Научно-техническое предприятие Нави-Далс» (35 %).

В июне текущего года Правительством РФ в целях совершенствования управления находящимися в федеральной собственности акциями акционерных обществ и формирования доходов федерального бюджета распоряжением от 11.06.2021 № 1589-р установлено направление на выплату дивидендов не менее 50 процентов прибыли акционерного общества за год.

С принятием аналогичных мер на уровне Санкт-Петербурга дополнительные доходы бюджета при перечислении не менее 50 % чистой прибыли могут составить 2 208 тыс. рублей.

8.3. Требуется произвести перерасчет сумм поступлений по акцизам, исчисленных по нормативам на уровне 2,608 % (на весь трехлетний период), и предусмотреть соответствующие их изменения (увеличения) поправками ко второму чтению Законопроекта – с учетом внесенного 30.09.2021 в Государственную Думу РФ законопроекта о федеральном бюджете на 2022-2024 годы, устанавливающего норматив распределения доходов по отдельным акцизам на уровне – 2,6194 %, 2,6173 %, 2,7569 %, на 2022 год, 2023 год и 2024 год, соответственно.

8.4. Требуется уточнить объемы безвозмездных поступлений в рамках второго чтения проекта бюджета Санкт-Петербурга на 2022-2024 годы в Законодательном Собрании Санкт-Петербурга с учетом внесенного в

Государственную Думу проекта федерального закона о федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

9. В целом, запланированная к исполнению доходная часть бюджета Санкт-Петербург обусловлена прогнозируемым ростом основных экономических показателей. Вместе с тем оценить масштаб и длительность влияния противоэпидемических мер на экономику, вследствие продолжающейся «коронавирусной» эпидемии, затронувшей все сферы жизни города, включая финансы, в настоящий момент сложно и трудно прогнозируемо.

10. Одним из основных подходов к формированию объема и структуры расходов проекта бюджета Санкт-Петербурга на 2022-2024 годы останется сохранение программного принципа планирования расходов в разрезе утвержденных Правительством Санкт-Петербурга 18 ГП, на финансовое обеспечение которых предусмотрено в 2022 году – 846 843 192,6 тыс. рублей, в 2023 году – 887 802 788,1 тыс. рублей, в 2024 году – 880 331 433,6 тыс. рублей.

10.1. Основным объемом программной части бюджета Санкт-Петербурга в 2022 году запланирован на финансовое обеспечение реализации ГП «Развитие образования» (23,3 %), ГП «Развитие транспортной системы» (20,5 %), ГП «Развитие здравоохранения» (15,9 %), ГП «Социальная поддержка граждан» (12,1 %).

10.2. По направлениям развития города бюджетные ассигнования распределены на 2022 год по направлениям: «Социальный город» (66 % в структуре), «Комфортный город» (25 %), «Открытый город» (5 %), «Умный город» (4 %).

10.3. Паспортами ГП финансирование программных мероприятий планируется за счет средств федерального бюджета, бюджета Санкт-Петербурга и бюджета Ленинградской области, а также средств Федерального фонда ОМС, Территориального фонда ОМС и иных внебюджетных источников.

10.4. Средства федерального бюджета предусмотрены в сумме 29 095 771,4 тыс. рублей по 14 ГП, из них в наибольших объемах – ГП «Социальная поддержка граждан» (14 449 682,8 тыс. рублей), ГП «Развитие здравоохранения» (5 299 558,7 тыс. рублей), ГП «Развитие транспортной системы» (2 792 000 тыс. рублей), ГП «Развитие образования» (1 965 784,7 тыс. рублей), ГП «Содействие занятости населения» (2 850 983,2 тыс. рублей).

10.5. Использование инструментов ГЧП, как перспективного способа объединения усилий органов государственной власти и бизнеса с целью развития инфраструктуры учреждений, повышения доступности и качества платных услуг планируется реализовывать через механизмы 3 ГП:

- ГП «Развитие здравоохранение»;
- ГП «Развитие образования»;

– ГП «Развитие транспортной системы».

10.6. Предусмотренные Законопроектом расходы значительно больше объемов, утвержденных паспортами ГП, что целесообразно учесть при внесении изменений в ГП, а также в случае необходимости пересмотреть значения индикаторов и показателей.

10.7. При внесении изменений в объемы финансирования всех ГП, проекты изменений их паспортов, на основе которых составляется бюджет (п. 2 ст. 13 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге»), в составе документов и материалов, представляемых одновременно с проектом закона о бюджете, не представлены, поскольку это не регламентировано п. 1 ст. 23 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге».

В то же время, в случае утверждения законом о бюджете распределения бюджетных ассигнований по государственным программам к проекту закона о бюджете представляются, в соответствии с положениями ст. 184.2 БК РФ, паспорта ГП (проекты изменений в указанные паспорта).

11. В нарушение совокупности норм ст. 174.3 БК РФ, Общих требований к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации, Порядка формирования перечня налоговых расходов Санкт-Петербурга и оценки налоговых расходов Санкт-Петербурга, Порядка принятия решений о разработке государственных программ Санкт-Петербурга, формирования, реализации и проведения оценки эффективности их реализации и Методических рекомендаций по формированию и реализации государственных программ Санкт-Петербурга, сведения об оценке эффективности результатов реализации мер стимулирования с указанием целевых показателей ГП, индикаторов подпрограмм и отдельных мероприятий, на достижение которых оказывают влияние налоговые расходы и об объеме выпадающих доходов бюджета на 2020 – 2024 годы, не предусмотрены ответственными исполнителями 10 из 18 ГП:

11.1. «Социальная поддержка граждан» (ответственный исполнитель - Комитет по социальной политике);

11.2. «Развитие промышленности, инновационной деятельности АПК» (Комитет по промышленной политике, инновациям и торговле);

11.3. «Развитие предпринимательства и потребительского рынка» (Комитет по промышленной политике, инновациям и торговле);

11.4. «Развитие сферы культуры» (Комитет по промышленной политике, инновациям и торговле);

11.5. «Благоустройство и охрана окружающей среды» (Комитет по благоустройству);

11.6. «Развитие транспортной системы» (Комитет по транспорту);

11.7. «Обеспечение доступным жильем и ЖКУ жителей» (Жилищный комитет);

11.8. «Экономическое и социальное развитие территорий» (Комитет по экономической политике и стратегическому планированию);

11.9. «Создание условий для обеспечения общественного согласия» (Комитет по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями);

11.10. «Развитие сферы туризма» (Комитет по развитию туризма).

12. В нарушение п. 3.5.8 Методических рекомендаций по формированию и реализации государственных программ Санкт-Петербурга, утвержденных распоряжением Комитета по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга от 28.03.2014 № 28-р, в ГП «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры, энергетики и энергосбережения» отсутствуют 2 целевых показателя (индикатора), предусмотренные государственной программой РФ «Развитие энергетики» по субъекту Российской Федерации – г. Санкт-Петербург:

12.1. «Объем потребления природного газа в качестве моторного топлива, млн. куб. метров», предполагающий увеличение объема потребления газомоторного топлива в Санкт-Петербурге с 18,58 млн. куб. м. в 2020 году до 42,05 и 60,57 млн. куб. м. в 2021 и 2022 годах, соответственно;

12.2. «Количество стационарных объектов заправки природным газом, штук», предполагающий наличие на территории Санкт-Петербурга к 2022 году 32 стационарных объектов заправки.

13. Объем финансирования региональных проектов в Санкт-Петербурге (29 924 375,6 тыс. рублей) планируется практически на уровне 2021 года (29 488 759,7 тыс. рублей) с увеличением средств федерального бюджета на софинансирование расходных обязательств Санкт-Петербурга, направленных на реализацию федеральных проектов, на 329 993 тыс. рублей (на 5,2 %) при незначительном росте объема средств бюджета Санкт-Петербурга на 105 622,9 тыс. рублей (менее 1 %).

13.1. Финансирование региональных проектов за счет средств федерального бюджета Законопроектом предусмотрено в объеме 6 697 217,2 тыс. рублей, из них 4 555 450,5 рублей (68 %) приходится на мероприятия по снижению уровня бедности и поддержке семей с детьми региональных проектов, реализуемых в рамках национального проекта «Демография».

13.2. Более половины бюджетных ассигнований 2022 года будут распределять 4 из 31 ГРБС, участвующих в национальных (региональных) проектах, а именно:

13.2.1. Комитет по социальной политике (17 525 571,9 тыс. рублей);

13.2.2. Комитет по благоустройству (5 000 000 тыс. рублей);

13.2.3. Комитет по здравоохранению (2 729 398,5 тыс. рублей);

13.2.4. Комитет по строительству (2 072 698,5 тыс. рублей).

13.3. Требуется привести в соответствие с параметрами законопроекта о федеральном бюджете на 2022-2024 годы объемы средств федерального

бюджета на софинансирование расходных обязательств Санкт-Петербурга с одновременным увеличением средств городского бюджета для сохранения общего объема средств, в целях софинансирования которого предоставляется субсидия на реализацию следующих региональных проектов:

13.3.1. «Финансовая поддержка семей при рождении детей» по целевой статье 033P155730 «Расходы на ежемесячную выплату в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка за счет средств федерального бюджета» (Законопроектом предлагается 4 555 450,5 тыс. рублей, тогда как в проекте федерального бюджета – 3 566 881,6 тыс. рублей);

13.3.2. «Борьба с онкологическими заболеваниями» по целевой статье 012N351900 «Расходы на совершенствование системы оказания медицинской помощи больным онкологическими заболеваниями» (394 930,6 тыс. рублей, 376 211,2 тыс. рублей);

13.3.3. «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» по целевым статьям:

012N251920 «Расходы на совершенствование системы оказания медицинской помощи больным сосудистыми заболеваниями» (275 721,4 тыс. рублей, 252 984,2 тыс. рублей);

011N255860 «Лекарственное обеспечение профилактики развития сердечно-сосудистых заболеваний и сердечно-сосудистых осложнений у пациентов высокого риска, находящихся на диспансерном наблюдении» (99 709,9 тыс. рублей, 96 773,2 тыс. рублей);

13.3.4. «Создание единого цифрового контура здравоохранения на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)» по одноименной целевой статье 015N751140 (7 518,6 тыс. рублей, 128 150,3 тыс. рублей);

13.3.5. «Информационная инфраструктура» по целевой статье 151D251170 «Расходы на формирование ИТ-инфраструктуры в государственных (муниципальных) образовательных организациях, реализующих программы общего образования, в соответствии с утвержденным стандартом для обеспечения в помещениях безопасного доступа к государственным, муниципальным и иным информационным системам, а также к сети «Интернет» (51 130 тыс. рублей, 63 808,2 тыс. рублей);

13.3.6. «Спорт – норма жизни» по целевым статьям:

042P550810 «Субсидия на оказание государственной поддержки спортивным организациям, осуществляющим подготовку спортивного резерва для спортивных сборных команд, в том числе для спортивных сборных команд РФ» (7 499,9 тыс. рублей, 7 296,3 тыс. рублей);

042P552290 «Субсидия на приобретение спортивного оборудования и инвентаря для приведения организаций спортивной подготовки в нормативное состояние» (6 965,8 тыс. рублей, 6 576,9 тыс. рублей);

13.3.7. «Старшее поколение»: по целевой статье 011P354680 «Расходы на проведение вакцинации против пневмококковой инфекции граждан старше

трудоспособного возраста из групп риска, проживающих в организациях социального обслуживания» (1 004 тыс. рублей, 1 135,8 тыс. рублей).

13.4. Необеспеченность финансированием и недостаточность объемов ресурсного обеспечения создает риски недостижения целевых показателей, установленных на 2022 год для Санкт-Петербурга федеральными проектами и соглашениями о реализации на территории Санкт-Петербурга 17 региональных проектов, из них по направлениям:

13.4.1. «Здравоохранение» (5 РП): «Первичная медико-санитарная помощь», «Развитие детского здравоохранения», «Медицинские кадры», «Цифровой контур здравоохранения», «Развитие экспорта медицинских услуг»;

13.4.2. «Цифровая экономика» (4 РП): «Кадры для цифровой экономики», «Информационная безопасность», «Цифровые технологии», «Цифровое государственное управление»;

13.4.3. «Образование» (3 РП): «Патриотическое воспитание», «Успех каждого ребенка», «Учитель будущего»;

13.4.4. «Культура» (1 РП): «Творческие люди»;

13.4.5. «Демография» (1 РП): «Укрепление общественного здоровья»;

13.4.6. «Жилье и городская среда» (1 РП): «Расселение аварийного фонда»;

13.4.7. «Экология» (1 РП): «Сохранение уникальных водных объектов»;

13.4.8. «Производительность труда и поддержка занятости» (1 РП): «Системные меры по повышению производительности труда».

14. Ведомственной структурой расходов бюджета Санкт-Петербурга на 2022 год бюджетные ассигнования установлены 68 ГРБС, из них более половины всех расходов сосредоточено у 10 ГРБС, а именно:

14.1. Комитета по здравоохранению – 117 457 770,6 тыс. рублей (12,8 % от общего объема расходов);

14.2. Комитета по транспорту – 91 194 440,3 тыс. рублей (9,9 %);

14.3. Комитета по социальной политике – 81 978 809,6 тыс. рублей (8,9 %);

14.4. Комитета по развитию транспортной инфраструктуры – 60 271 295,7 тыс. рублей (6,6 %);

14.5. Комитета финансов – 44 940 063,9 тыс. рублей (4,9 %);

14.6. Комитета имущественных отношений – 44 147 057,9 тыс. рублей (4,8 %);

14.7. Жилищного комитета – 37 034 395 тыс. рублей (4 %);

14.8. Комитета по строительству – 31 606 586,8 тыс. рублей (3,4 %);

14.9. Комитета по образованию – 29 066 773,7 тыс. рублей (3,2 %);

14.10. Комитета по информатизации и связи – 28 234 202,6 тыс. рублей (3,1 %).

Расходы администраций районов города запланированы в общей сумме 218 725 205,7 тыс. рублей, что составляет 23,8 % в структуре всех расходов городского бюджета.

15. Расходам на социально-культурную сферу и развитие человеческого капитала по-прежнему отводятся приоритетные позиции в бюджетных обязательствах Санкт-Петербурга, что подтверждается объемами прогнозируемых расходов по разделам:

- 15.1. «Образование» – 215 157 874,2 тыс. рублей (23,4 % в структуре);
- 15.2. «Национальная экономика» – 210 855 118,5 тыс. рублей (23 %);
- 15.3. «Социальная политика» – 158 547 089,6 тыс. рублей (17,3 %);
- 15.4. «Здравоохранение» – 97 390 877,8 тыс. рублей (10,6 %);
- 15.5. «Общегосударственные вопросы» – 76 763 070,8 тыс. рублей (8,4 %);
- 15.6. «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 75 869 380,4 тыс. рублей (8,3 %).

16. Для достижения заданного ориентира на сокращение накопленного инфраструктурного дефицита предусмотрен существенный (на 55,1 %) рост расходов на реализацию АИП: с 47 375 775,9 тыс. рублей (первоначальный бюджет в 2021 году) до 133 407 152,6 тыс. рублей (в 2022 году).

16.1. АИП предусматривает распределение бюджетных ассигнований между 8 главными распорядителями бюджетных средств:

- Комитет по развитию транспортной инфраструктуры – 42 242 242,9 тыс. рублей (31,7 % в структуре);
- Комитет по строительству – 30 447 207,6 тыс. рублей (22,8 %);
- Комитет имущественных отношений – 37 847 836 тыс. рублей (28,4 %);
- Комитет по энергетике и инженерному обеспечению – 11 049 328,6 тыс. рублей (8,3 %);
- Комитет по инвестициям – 10 000 000 тыс. рублей (7,5 %);
- Комитет по промышленной политике, инновациям и торговле – 1 254 837,2 тыс. рублей (0,3 %);
- Комитет по транспорту – 444 545,7 тыс. рублей (0,3 %);
- Комитет по благоустройству – 121 154,6 тыс. рублей (0,1 %).

16.2. АИП содержит расходы по 357 адресным строкам, в том числе на:

- реконструкцию – в сумме 12 683 023,7 тыс. рублей;
- строительство – в сумме 62 848 958 тыс. рублей;
- проектирование и строительство – в сумме 1 527 021,8 тыс. рублей;

- проектные работы – в сумме 3 975 450,3 тыс. рублей;
- приобретение жилых помещений – в сумме 11 919 455,7 тыс. рублей;

- приобретение объектов недвижимости – в сумме 19 998 380,3 тыс. рублей;
- создание многофункционального спортивно-досугового комплекса по концессионному соглашению – в сумме 10 000 000 тыс. рублей;
- подключение ЗСД к Широтной магистрали скоростного движения – в сумме 5 024 832,8 тыс. рублей;
- иные мероприятия – в сумме 5 430 020 тыс. рублей.

16.3. На обеспечение строительства объектов, подлежащих вводу в 2022 году, предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 10 253 423,8 тыс. рублей на строительство 19 объектов и реконструкцию 3 объектов (без учета объектов коммунального хозяйства по расшифровываемым строкам), в том числе:

- пожарного депо в Калининском районе – в сумме 38 667,6 тыс. рублей;
- пяти школ в Калининском, Колпинском, Красносельском, Приморском и Пушкинском районах – в сумме 3 685 673,1 тыс. рублей;
- пяти детских садов в Калининском, Красносельском, Пушкинском и Фрунзенском районах – в сумме 1 410 894,6 тыс. рублей;
- трех объектов здравоохранения (в т.ч. здание ГБУ НИИ скорой помощи им. Джанелидзе, здание онкологического научно-практического центра в пос. Песочный, отделение скорой медицинской помощи в Невском районе) – в сумме 2 481 340,6 тыс. рублей;
- киноконцертного комплекса в Курортном районе – в сумме 313 085,3 тыс. рублей;
- центра социальной реабилитации инвалидов и детей-инвалидов в Василеостровском районе и здания психоневрологического интерната в Пушкинском районе – в сумме 338 032,6 тыс. рублей;
- четырех объектов физической культуры и спорта (в т.ч. СДЮШОР Пушкинского района, центр спортивной подготовки по баскетболу во Фрунзенском районе, 2 крытых катка с искусственным льдом в Калининском и Василеостровском районах) – в сумме 1 735 136,9 тыс. рублей.

16.4. В целях развития инфраструктуры социально-культурной сферы и укрепления материально-технической базы учреждений, прежде всего школ, детских садов, первичного звена учреждений здравоохранения, АИП по вновь начинаемым мероприятиям по строительству и реконструкции объектов в 2022 году предусмотрены бюджетные ассигнования:

- 16.4.1. В сумме 9 779 204,1 тыс. рублей на 54 адресных объекта, в т.ч.:
- четырех объектов метрополитена (вторые вестибюли станций «Балтийская» и «Василеостровская», Лахтинско-Правобережная линия от ст. «Улица Дыбенко» до ст. «Кудрово», Красносельско-Калининская линия от станции «Казаковская» до станции «Обводный канал 2» с электродепо



«Красносельское», включая проектирование (стадия РД). участок от станции «Путиловская» до станции «Каретная») – в сумме 1 260 020 тыс. рублей;

– трех объектов дорожной инфраструктуры (Шуваловский пр. от Камышовой ул. до Планерной ул., ул. Сперанского, Зеленогорское шоссе (2-й этап) – в сумме 1 900 000 тыс. рублей;

– трех пожарных депо (в Выборгском, Курортном и Приморском районах) – в сумме 299 455,3 тыс. рублей;

– двух жилых домов (в Кировском и Фрунзенском районах) – в сумме 160 000 тыс. рублей;

– десяти школ (в Выборгском (4), Калининском, Красносельском, Курортном, Невском, Петродворцовом и Приморском районах) – в сумме 950 000 тыс. рублей;

– семнадцати детских садов (в Выборгском (2), Калининском (2), Красносельском (3), Курортном, Московском, Невском (5), Приморском (2) и Пушкинском районах) – в сумме 640 000 тыс. рублей;

– восьми объектов здравоохранения (5 зданий для размещения отделения (станции, подстанции) скорой медицинской помощи, лаборатория клеточных технологий при «Городской больнице № 40» и амбулаторно-поликлиническое учреждение с дневным стационаром в Курортном районе, высокотехнологический медицинский корпус «Городской больницы № 15») – в сумме 493 244,3 тыс. рублей;

– двух объектов спорта – в сумме 308 702,4 тыс. рублей (физкультурно-оздоровительный комплекс в Невском районе и здания в Курортном районе);

– четырех объектов культуры (здание театра «Мюзик-Холл», детская художественная школа в Колпино, комплекс зданий для «Академии танца Бориса Эйфмана, здания двух бывших корпусов завода «Арсенал» в целях создания арт-пространства театрального объединения для молодых «Открытая сцена») – в сумме 1 200 913,9 тыс. рублей;

– центра социальной реабилитации инвалидов и детей-инвалидов в Адмиралтейском районе и здания психоневрологического интерната в Пушкинском районе – в сумме 325 000 тыс. рублей.

16.4.2. В сумме 30 тыс. рублей на 18 адресных объекта без положительного заключения государственной экспертизы (информация представлена в п.6.32 Заключения).

16.5. Комитетом по энергетике и инженерному обеспечению по целевой статье 0710080330 «Расходы на реализацию ГП «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры, энергетики и энергосбережения в Санкт-Петербурге» на развитие и функционирование систем теплоснабжения Санкт-Петербурга в соответствии с АИП» предусмотрены расходы в сумме 3 307 071,1 тыс. рублей, которые будут направлены на инвестиции в тепловые сети.

В письме Минфина России, направленном в адрес Комитета имущественных отношений, указано, что бюджетные инвестиции,

предоставленные в соответствии с порядком, предусмотренном положениями ст. 79 БУ РФ, не могут быть предоставлены на приобретение движимого имущества, его ремонт, реконструкцию, модернизацию.

Вместе с тем, в ходе проводимого Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга контрольного мероприятия в отношении деятельности ГУП «ТЭК Санкт-Петербурга» было установлено, что бюджетные инвестиции в тепловые сети, на которые не зарегистрированы в ЕГРН права хозяйственного ведения и числящиеся, на момент совершения вложений в качестве движимого имущества, составили только в 2019-2021 году – 2 993 044,9 тыс. рублей.

Из представленных в составе расчетов и обоснований адресных перечней, определить принадлежность тепловых сетей к движимому или недвижимому имуществу, не представляется возможным.

17. Одной из целей бюджетной, налоговой и долговой политики Санкт-Петербурга на период до 2024 года является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Санкт-Петербурга за счет поэтапного снижения уровня планового дефицита бюджета Санкт-Петербурга.

Прогнозируемый на очередной бюджетный цикл размер дефицита бюджета Санкт-Петербурга (5,2 %, 5 %, 3 %) не превышает предельных ограничений, установленных п. 2 ст. 92.1 БК РФ (на уровне 15 % общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений).

Дефицит бюджета Санкт-Петербурга на 2022 год прогнозируется в сумме 43 777 219,4 тыс. рублей с последующим его снижением к 2024 году до 30 228 807,2 тыс. рублей.

18. По состоянию на 01.01.2021 числились остатки средств на счетах:

18.1. В Федеральном казначействе – в сумме 15 399 320,7 тыс. рублей.

18.2. Государственных учреждений – в сумме 23 659 384,9 тыс. рублей.

18.3. Акционерных обществ - в сумме 10 585 165,3 тыс. рублей.

19. Планируемая на 2022-2024 годы структура государственного внутреннего долга Санкт-Петербурга соответствует структуре, установленной п. 2 ст. 99 БК РФ, и в соответствии с Программой государственных внутренних заимствований Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (Приложение 5 к Законопроекту) представлена тремя инструментами:

19.1. Государственными облигациями Санкт-Петербурга;

19.2. Бюджетными кредитами из федерального бюджета;

19.3. Краткосрочными банковскими кредитами.

20. Получение из федерального бюджета бюджетных кредитов на финансовое обеспечение расходов по реализации инфраструктурных проектов будет рассматриваться во взаимосвязи с условиями их предоставления и порядком отбора инфраструктурных проектов.

Правительственной комиссией по региональному развитию в РФ 09.09.2021 одобрены три заявки на получение из федерального бюджета бюджетных кредитов в общем объеме 24,1 млрд. рублей, выборка которых планируется в 2022-2023 годах на финансовое обеспечение инфраструктурных проектов:

20.1. «Транспортная развязка автомобильной дороги «ЗСД» в районе Шкиперского протока» (2,5 млрд рублей);

20.2. «Подключение ЗСД к Широтной магистрали скоростного движения с устройством транспортной развязки с Витебским проспектом» (10 млрд. рублей);

20.3. «Обновление подвижного состава СПб ГУП «Горэлектротранс» (11,6 млрд. рублей).

21. Запрет, установленный п. 1 ст. 93.3 БК РФ (в действующей редакции) для субъектов РФ, получивших бюджетный кредит из федерального бюджета, на размещение средств бюджета субъекта РФ на банковских депозитах на срок, превышающий один месяц, для Санкт-Петербурга, скорее всего окажется несущественным, из-за планируемого размещения на банковских депозитах на срок не более 14 дней. Кроме того, текущие вложения вернутся в бюджет в виде налогов и косвенно в качестве платы автомобилистов за проезд.

Внесенным на рассмотрение в Государственную Думу Федерального Собрания проектом федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году» (законопроект № 1258306-7) вносятся изменения, согласно которым ограничения по срокам размещения средств бюджетов субъектов РФ на банковские депозиты в случае получения бюджетных кредитов из федерального бюджета не применяются к бюджетным кредитам на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов.

22. Предельные размеры государственного внутреннего долга Санкт-Петербурга, установленные ст.ст. 106, 107, 111 БК РФ, сохраняют тенденцию к росту, а показатель «Отношение объема заимствований к объему средств, направляемых на финансирование дефицита бюджета и (или) погашение долговых обязательств бюджета» (ст. 106 БК РФ) практически достигнет максимально допустимого значения – не более 100 %, по расчетам – 99,7 %, 99,8 %, 99,3 %, что следует учитывать в условиях неблагоприятной экономической конъюнктуры и тенденций в экономике Санкт-Петербурга.

В целом, Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга считает планируемый рост объем государственного долга обоснованным, показатели долговой нагрузки в соответствии с международными стандартами в настоящее время не превышают критического уровня, принятого в мировой практике.

23. Общий объем межбюджетных трансфертов местным бюджетам на 2022 год запланирован в сумме 12 161 923,4 тыс. рублей, в том числе в форме:

23.1. Дотаций – в сумме 9 578 450,3 тыс. рублей, из них на:

– выравнивание бюджетной обеспеченности – в сумме 9 558 450,3 тыс. рублей для 110 ВМО (111 ВМО – в 2021 году), в том числе в наибольших объемах ВМО: г. Петергоф (324 010,2 тыс. рублей), г. Колпино (249 284,8 тыс. рублей), г. Пушкин (229 478,8 тыс. рублей), пос. Парголово (226 245,5 тыс. рублей), г. Сестрорецк (214 706,2 тыс. рублей);

– поддержку мер по обеспечению сбалансированности – в сумме 20 000 тыс. рублей, которые будут предоставляться органам местного самоуправления по заявительному принципу;

23.2. Субвенций – в сумме 2 583 473,1 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления переданных государственных полномочий по:

– опеке и попечительству – в сумме 1 909 185 тыс. рублей;

– уборке и санитарной очистке территорий ВМО – 673 389 тыс. рублей;

– составлению протоколов об административных правонарушениях – в сумме 899,1 тыс. рублей.

24. При подготовке проекта закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» во многом учтены замечания Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга о необходимости повышения качества и информативности расчетов и обоснований по доходам и по расходам проекта бюджета.

25. Расчеты и обоснования планируемых бюджетных ассигнований:

25.1. В основном сформированы в соответствии с Методическими рекомендациями по формированию и представлению главными распорядителями расчетов и обоснований расходов бюджета Санкт-Петербурга;

25.2. Представлены по всем 937 целевым статьям расходов бюджета;

25.3. Содержат качественное и информативное обоснование необходимости планирования ассигнований, информацию о показателях, характеризующих ожидаемый результат использования бюджетных ассигнований, пояснения ожидаемых результатов от использования бюджетных ассигнований и характеристику планируемых изменений (количественных и качественных).

26. Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в ходе выборочной проверки расчетов и финансово-экономических обоснований установлены отдельные факты недостаточно качественного формирования главными распорядителями средств бюджета Санкт-Петербурга обоснований бюджетных ассигнований.

#### **IV. Нарушения и недостатки формирования проекта закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»**

1. В нарушение требований ст. ст. 65, 85 БК РФ, а также п. 2.3. Положения, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.10.2010 № 1435, в отсутствие соответствующего решения высшего исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга в АИП 2022 года включены расходы по объектам, отсутствующим (не предусмотренным) в соответствующих ГП, что следует учесть при внесении изменений в их паспорта:

1.1. Комитету по развитию транспортной инфраструктуры:

1.1.1. По 3 объектам строительства:

– *Красносельско-Калининской линии от станции «Казаковская» до станции «Обводный канал 2» с электродепо «Красносельское», включая проектирование (стадия РД). участок от станции «Путиловская» до станции «Каретная» – в сумме 800 000 тыс. рублей;*

– *второго вестибюля станции «Василеостровская» – в сумме 250 010 тыс. рублей;*

– *второго вестибюля станции «Балтийская» – в сумме 10 тыс. рублей.*

1.1.2. По 6 объектам проектно-изыскательских работ по:

– *строительству двухуровневой развязки в своре Порховской ул.;*

– *строительству путепровода в створе Московского шоссе в г. Пушкине;*

– *реконструкции путепровода на пр. Энгельса (севернее ж.д. полукольца);*

– *реконструкции пр. Энгельса от ул. Михаила Дудина до кольцевой автомобильной дороги;*

– *строительству Лахтинско-Правобережной линии метрополитена от ст. «Горный институт» до ст. «Морской фасад»;*

– *строительству Красносельско-Калининской линии от станции «Каретная» до станции «Суворовская-1».*

1.2. Комитету по строительству – по 20 объектам:

1.2.1. *Проектирование строительства здания Санкт-Петербургского профессионального образовательного учреждения «Многофункциональный колледж «Центр образовательных инноваций и профессионального*

развития» по адресу: п. Парголово, пр. Энгельса, уч. 14 – в сумме 9 814,3 тыс. рублей;

1.2.2. Строительство здания амбулаторно-поликлинического учреждения на земельном участке у дома 54, корпус 2 по пр. Энтузиастов – в сумме 33 816,6 тыс. рублей;

1.2.3. Строительство радиологического корпуса СПб ГБУЗ «городская больница № 40 Курортного района» на земельном участке по адресу: г. Сестрорецк, улица Борисова, участок 17 – в сумме 19 373,7 тыс. рублей;

1.2.4. Строительство здания амбулаторно-поликлинического учреждения на территории, ограниченной Пулковским шоссе, Дунайским пр., Московским шоссе и Южным полукольцом Октябрьской железной дороги, ФЗУ 93 – в сумме 26 342,7 тыс. рублей;

1.2.5. Строительство здания ГБУЗ «Детская городская больница №1» для размещения детского центра хирургии врожденных пороков развития и восстановительного лечения по адресу: Авангардная ул., дом 14, литера А (корректировка проектной документации стадии РД) – в сумме 7 961,6 тыс. рублей;

1.2.6. Реконструкция здания СПб ГБУЗ «Клиническая больница святителя Луки» в части перехода между лечебными корпусами 151 и 152 с надстройкой 4 этажа корпуса 151 для размещения клинических лабораторий по адресу: ул. Чугунная, д. 46, литера А – в сумме 10 000 тыс. рублей;

1.2.7. Строительство здания поликлиники для взрослых на земельном участке по адресу: Ленинский проспект, уч. 25 (северо-западнее пересечения улицы Доблести и улицы Маршала Захарова) – в сумме 6 000 тыс. рублей;

1.2.8. Строительство здания «Городская больница Святой преподобномученицы Елизаветы» по адресу: ул. Вавиловых, д. 14 для размещения отделения экстренной медицинской помощи, включая разработку проектной документации стадии РД – в сумме 5 943,2 тыс. рублей;

1.2.9. Строительство объекта: пр. Авиаконструкторов от Верхне-Каменской ул. до Плесецкой ул. – в сумме 125 000 тыс. рублей;

1.2.10. Строительство объекта: Плесецкая ул. от пр. Авиаконструкторов до Планерной ул. – в сумме 125 000 тыс. рублей;

1.2.11. Строительство объекта: Планерная ул. от Глухарской ул. до р. Каменка. 1 этап. Участок строительства Планерной ул. от Глухарской ул. до ПК 9+75.46 – в сумме 225 000 тыс. рублей;

1.2.12. Строительство объекта: Планерная ул. от Глухарской ул. до р. Каменка. 2 этап. Участок строительства Планерной ул. от ПК 9+75.46 до р. Каменка – в сумме 325 000 тыс. рублей;

1.2.13. Улично-дорожная сеть и инженерные сети по ул. Глухарская от Нижне-Каменской ул. до Комендантского пр. – в сумме 35 521,1 тыс. рублей;

1.2.14. *Проектирование строительства внутриквартального проезда от Московского шоссе до земельного участка с кадастровым номером 78:14:0007686:4718;*

1.2.15. *Проектирование строительства улицы вокруг земельного участка с кадастровым номером 78:14:0007691:215;*

1.2.16. *Проектирование строительства внутриквартального проезда по адресу: поселок Металлострой, квартал 2 А, от Садовой ул. до Полевой ул.;*

1.2.17. *Проектирование строительства приюта для животных без владельцев;*

1.2.18. *Проектирование строительства банного комплекса по адресу: г. Красное Село, ул. Рябчикова, уч. 1;*

1.2.19. *Проектирование строительства спортивного комплекса для занятий танцами на колясках по адресу: Камышовая улица, участок 59;*

1.2.20. *Проектирование приспособления для современного использования здания по адресу: Набережная канала Грибоедова 88-90, для СПб ГБУК «Петербург-концерт».*

2. В нарушение п. 2.8 Положения, утвержденного Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.10.2010 № 1435, в отсутствие разработанной, прошедшей экспертизу и утвержденной проектной документации в АИП 2022 года включены расходы (строки):

2.1. Комитета по строительству – по целевым статьям:

0220020800 «Расходы на реализацию ГП «Развитие образования в Санкт-Петербурге» на развитие общего образования в соответствии с АИП» для строительства 7 объектов:

– здания бассейна для ГОУ средняя общеобразовательная школа № 439 Петродворцового района;

– здания общеобразовательной школы со структурным подразделением дошкольного образования по адресу: Нижне-Каменная улица, уч. 48;

– здания общеобразовательной школы по адресу: Русановская ул., уч. 5;

– здания общеобразовательной школы на 825 мест по адресу: п. Парголово, ул. Архитектора Белова, уч. 1;

– здания начальной и средней общеобразовательной школы для детей-инвалидов на земельном участке по адресу: Сиреневый бульвар, уч. 31;

– здания, расположенного по адресу: ул. Антонова-Овсеенко, уч. 1 (севернее пересечения с Дальневосточным пр.), для размещения образовательного комплекса для детей-инвалидов (135 мест);

– нового здания государственного бюджетного общеобразовательного учреждения на земельном участке по адресу: г. Сестрорецк, Приморское ш., д. 308, литера А (550 мест).

0150010720 «Расходы на реализацию ГП «Развитие здравоохранения в Санкт-Петербурге» в соответствии с АИП» для строительства и реконструкции 2 объектов:

– здания по адресу: пос. Песочный, Ленинградская ул., д. 52а, литера А, для размещения амбулаторно-поликлинического учреждения с дневным стационаром на 120 коек;

– высокотехнологического медицинского корпуса СПб ГБУЗ «Городская больница № 15» по адресу: Авангардная улица, дом 4, литера А.

0210020810 «Расходы на реализацию ГП «Развитие образования в Санкт-Петербурге» на развитие дошкольного образования в соответствии с АИП» для строительства 9 объектов, в том числе 2 дошкольных образовательных учреждений и 7 зданий ДОУ:

– дошкольного образовательного учреждения по адресу: Каменка, квартал 75А;

– здания дошкольного образовательного учреждения на 120 мест, по адресу: Дунайский пр., уч. 1;

– здания дошкольного образовательного учреждения по адресу: Ленинский пр., уч. 15 (северо-западнее пересечения с улицей Доблести);

– здания дошкольного образовательного учреждения на 220 мест по адресу: Лиственная ул., уч. 19;

– здания дошкольного образовательного учреждения на 110 мест по адресу: Русановская ул., уч. 7;

– здания дошкольного образовательного учреждения на 140 мест по адресу: ул. Бельшева, уч. 18;

– здания дошкольного образовательного учреждения на 110 мест по адресу: г. Пушкин, Саперная ул., уч. 21;

– дошкольного образовательного учреждения: г. Сестрорецк, ул. Воскова, уч. 15;

– здания дошкольного образовательного учреждения по адресу: Дальневосточный пр., уч. 71.

0810071040 «Расходы на реализацию ГП «Развитие сферы культуры в Санкт-Петербурге» на подпрограмму «Образование» в соответствии с АИП» для строительства и реконструкции комплекса зданий для нужд СПб ГБ ПОУ «Академия танца Бориса Эйфмана» и СПб ГБУК «Академический театр балета Бориса Эйфмана» в сумме 100 913,9 тыс. рублей.

2.2. Комитета по энергетике и инженерному обеспечению – по 5 объектам на общую сумму 31 854,4 тыс. рублей, из них по целевым статьям:

0740080320 «Расходы на реализацию ГП «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры, энергетики и энергосбережения в Санкт-Петербурге» на развитие и функционирование систем газоснабжения Санкт-Петербурга в соответствии с АИП» на реконструкцию газопроводов среднего и низкого давления по адресу: Дегтярный пер. от Новгородской ул. до Дегтярного пер. д. 28 – в сумме 16 576,4 тыс. рублей;



0760080290 «Расходы на реализацию ГП «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры, энергетики и энергосбережения в Санкт-Петербурге» на содержание, эксплуатацию и развитие систем уличного освещения и художественной подсветки Санкт-Петербурга в соответствии с АИП» на реконструкцию электрических сетей (объектов) и устройств наружного освещения улиц по адресу: г. Сестрорецк, территория, прилегающая к парку Дубки – в сумме 7 498 тыс. рублей;

1050087510 «Расходы на реализацию ГП «Благоустройство и охрана окружающей среды в Санкт-Петербурге» на развитие и содержание объектов благоустройства в соответствии с АИП» на реконструкцию общественных туалетов по 3 адресам на сумму 7 780 тыс. рублей:

*пр. Стачек, д. 20, литера Б;*

*Московское шоссе, д.3б, литера А;*

*Лиговский проспект, д.68а, литера А).*

2.3. Комитета по развитию транспортной инфраструктуры – по целевой статье 0510060470 «Расходы на реализацию ГП «Развитие транспортной системы Санкт-Петербурга» на развитие транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга в соответствии с АИП» по 8 объектам в сумме 8 395 002,1 тыс. рублей на строительство:

– Южной широтной магистрали – в сумме 1 881 952,1 тыс. рублей;

– Красносельско-Калининской линии от станции «Казаковская» до станции «Обводный канал-2» с электродепо «Красносельское». Электродепо «Красносельское» – в сумме 900 000 тыс. рублей;

– Красносельско-Калининской линии от станции «Казаковская» до станции «Обводный канал 2» с электродепо «Красносельское», включая проектирование (стадия РД). Участок от станции «Путиловская» до станции «Каретная» – в сумме 800 000 тыс. рублей;

– участка Невско-Василеостровской линии метрополитена от станции «улица Савушкина» до станции «Зоопарк» – в сумме 3 376 515 тыс. рублей;

– Фрунзенско-Приморской линии от станции «Комендантский проспект» до станции «Шуваловский проспект» – в сумме 976 515 тыс. рублей;

– второго вестибюля станции «Балтийская» – в сумме 10 тыс. рублей;

– второго вестибюля станции «Василеостровская» – в сумме 250 010 тыс. рублей;

– Лахтинско-Правобережной линии от ст. «улица Дыбенко» до ст. «Кудрово» – в сумме 210 000 тыс. рублей;

2.4. Комитета имущественных отношений – по целевой статье 0710080490 «Бюджетные инвестиции АО «Теплосеть Санкт-Петербурга» на реализацию ГП «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры, энергетики и энергосбережения» в соответствии с АИП» по 24 объектам:

- «Реконструкция тепловой магистрали 2-я Южная от ТЭЦ до тепловой камеры-15а» – в сумме 164 494,2 тыс. рублей;
- «Реконструкция распределительной сети Кораблестроителей тепловой камеры-24, тепловой камеры-27 (1 этап)» – в сумме 150 449,6 тыс. рублей;
- «Реконструкция распределительной сети Олеко Дундича тепловой камеры-10 вправо» – в сумме 11 285,4 тыс. рублей;
- «Реконструкция распределительной сети 10-11 линии от тепловой камеры-25 (Восточной тепломагистрали) до тепловой камеры-111,131» – в сумме 156 944,7 тыс. рублей;
- «Реконструкция теплового ввода от тепловой камеры-20 лево Полюстровской тепломагистрали» – в сумме 86 370,3 тыс. рублей;
- «Реконструкция тепловой магистрали Рыбацкая от узла воздушников-4 до узла воздушников-10» – в сумме 146 733,2 тыс. рублей;
- «Реконструкция Автовской тепловой магистрали от тепловой камеры-8а до тепловой камеры-12 и Дачной тепломагистрали от тепловой камеры-11 Автовской тепломагистрали до тепловой камеры - 4» – в сумме 130 000 тыс. рублей;
- «Реконструкция распределительной сети Зайцева от тепловой камеры 31 право» – в сумме 8 871,3 тыс. рублей;
- «Реконструкция распределительной тепловой сети Малодетскосельская от тепловой камеры (распределительной тепловой сети Серпуховская) до тепловой камеры-24» – в сумме 19 744,3 тыс. рублей;
- «Реконструкция Пороховской тепловой магистрали от узла теплофикационного-4 до границы работ у тепловой камеры-34» – в сумме 154 194,2 тыс. рублей;
- «Реконструкция тепловых вводов от узла внекамерной врезки-4 право, узла внекамерной врезки-4Б право, тепловой камеры-5 право, тепловой камеры-6 право распределительной сети Кондратьевская» – в сумме 151 528,9 тыс. рублей;
- «Реконструкция распределительной сети Антоновская от тепловой камеры-9 (распределительной сети Замшина) до тепловой камеры-6 с вводами от тепловой камеры-2 право, тепловой камеры-6 право, тепловой камеры-4 лево, тепловой камеры-5 лево» – в сумме 52 649,6 тыс. рублей;
- «Реконструкция распределительной сети Кораблестроителей от тепловой камеры-15 до тепловой камеры-75 (распределительной сети Наличная)» – в сумме 65 967,4 тыс. рублей;
- «Реконструкция распределительной сети Пражская (влево) от тепловой камеры-6 (распределительной сети Белы Куна) до тепловой камеры-10» – в сумме 119 243,1 тыс. рублей;
- «Реконструкция распределительной сети Кораблестроителей тепловой камеры-24, тепловой камеры-27» – в сумме 70 228,9 тыс. рублей;

- *«Реконструкция сетей квартала 4 Юго-Запад» – в сумме 75 269,6 тыс. рублей;*
- *«Реконструкция тепловых сетей квартала 9а Ульянка» – в сумме 101 300,6 тыс. рублей;*
- *«Реконструкция тепловых вводов от тепловой камеры-14 левой, тепловой камеры-17 лево распределительной сети Замшина» – в сумме 58 940,8 тыс. рублей;*
- *«Реконструкция теплового ввода от врезки к тепловой камере-70 вправо распределительной сети Будапештская (вправо)» – в сумме 120 901 тыс. рублей;*
- *«Реконструкция теплового ввода от тепловой камеры -19 лево распределительной сети Новоселов» - в сумме 57 595,6 тыс. рублей;*
- *«Реконструкция распределительной сети Космонавтов от тепловой камеры -24 лево» – в сумме 68 125,4 тыс. рублей;*
- *«Реконструкция распределительной сети Алтайская тепловой камеры - 131 право, тепловой камеры -132 право» – в сумме 92 622,9 тыс. рублей;*
- *«Реконструкция распределительной сети 6-7 линии от тепловой камеры -142 до тепловой камеры -162» - в сумме 81 729,4 тыс. рублей;*
- *«Реконструкция тепловой магистрали Северная ТЭЦ-15 от 11-й Красноармейской улицы до тепловой камеры - 156» – в сумме 101 161,4 тыс. рублей.*

3. В нарушение совокупности норм п. 1 ст. 174.2 БК РФ и Методических указаний Комитета финансов по формированию и представлению предложений главных распорядителей бюджетных средств по распределению базовых объемов бюджетных ассигнований и планированию расходов к проекту бюджета Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, а именно:

3.1. **абз. 5 п. 1 раздела V** – в отсутствие информации о согласовании Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга тарифов на 2022 год запланированы ассигнования на субсидирование Комитетом по транспорту городских перевозчиков:

- 3.1.1. *ГУП «Петербургский метрополитен» (26 093 362,6 тыс. рублей);*
- 3.1.2. *СПб ГУП «Горэлектротранс» (12 148 666,1 тыс. рублей);*
- 3.1.3. *Автобусами (11 927 568,6 тыс. рублей);*
- 3.1.4. *Ж/д транспортом (2 062 959,2 тыс. рублей).*

3.2. **абз. 5 п. 11.1**, согласно которому *«по целевым статьям расходов, по которым предполагается адресность, необходимо представить адресные программы (проекты), перечни приобретаемого оборудования с указанием прогноза цен, перечня объектов по капитальному ремонту»* - Комитетом по образованию по целевой статье 026Е4Д2100 «Расходы на внедрение целевой модели цифровой образовательной среды в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях» в сумме

36 195,8 тыс. рублей – не представлен адресный перечень 22 образовательных учреждений, в которые планируется поставка оборудования.

3.3. Комитетом по труду и занятости населения по целевой статье 1310048260 «Субсидия некоммерческой организации на проведение Санкт-Петербургского Международного форума труда» в сумме 23 500 тыс. рублей – расчеты составлены по группам расходов, в отсутствие расшифровок по видам финансовых затрат, калькуляций, аналогично проектам бюджетов в 2017-2020 годах, о чем Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга указывала в Отчете по результатам контрольного мероприятия, проведенного в 2021 году.

3.4. **п. 11.3 раздела I** – по целевой статье 0150010520 «Расходы на капитальный ремонт учреждений здравоохранения» в составе приложений к типовой форме 1 не представлены обязательные обоснования необходимости проведения капитального ремонта (результаты систематических плановых и внеплановых осмотров зданий и сооружений, их элементов, инженерных систем, предписания контролирующих органов, акты аварийности, поручения Санкт-Петербурга Губернатора и Правительства Санкт-Петербурга) в общей сумме 434 284,5 тыс. рублей, в том числе администрациями районов:

3.4.1. *Адмиралтейского – в сумме 11 574 тыс. рублей (4 объекта);*

3.4.2. *Калининского – в сумме 24 396,3 тыс. рублей (6 объектов);*

3.4.3. *Кировского – в сумме 4 925,4 тыс. рублей (4 объекта);*

3.4.4. *Красногвардейского – в сумме 21 722,5 тыс. рублей (6 объектов);*

3.4.5. *Петроградского – в сумме 17 877,2 тыс. рублей (7 объектов);*

3.4.6. *Центрального – в сумме 353 789,1 тыс. рублей (1 объект).*

3.5. **абз. 5 п. 11.3, раздела I** – в отсутствие ПСД и (или) положительного заключения государственной экспертизы о достоверности определения сметной стоимости запланированы ассигнования:

3.5.1. Комитетом по социальной политике по целевой статье 0320040530 «Расходы на капитальный ремонт учреждений социальной защиты» – в сумме 161 457,8 тыс. рублей по следующим объектам без положительного заключения государственной экспертизы о достоверности определения сметной стоимости:

– *СПб ГБУ «Профессионально-реабилитационный центр» (на выполнение капитального ремонта здания и фасада здания) – на сумму 61 558,7 тыс. рублей;*

– *СПб ГБУ «Центр содействия семейному воспитанию № 10» (капитальный ремонт здания) – на сумму 25 000 тыс. рублей;*

– *СПб ГБУ «Центр содействия семейному воспитанию № 9» (выборочный капитальный ремонт здания) – на сумму 35 464,9 тыс. рублей;*

– *СПб ГБУ «Специнтернат» (капитальный ремонт наружных сетей) – на сумму 15 000 тыс. рублей;*

– *СПб ГБУСО «Дом ветеранов войны и труда № 1» – на сумму 24 434,2 тыс. рублей.*

3.5.2. Комитетом по благоустройству по целевой статье 102F287620 «Расходы на переустройство и восстановление объектов зеленых насаждений, расположенных на территориях зеленых насаждений общего пользования городского значения» по всем объектам отсутствует информация о проектно-сметной документации – на сумму 652 309,7 тыс. рублей.

3.6. **абз. 17 п. 11.5** – Комитетом по образованию по целевой статье 9910059900 «Расходы на осуществление переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования» с расчетами и обоснованиями расходов не представлены коммерческие предложения, на основании которых произведены расчеты НМЦК на общую сумму не менее 2 345,6 тыс. рублей для нужд Управления по надзору и контролю за соблюдением законодательства в сфере образования Комитета по образованию.

3.7. **п. 1 раздела V** – Комитетом по благоустройству по целевой статье 102F287620 «Расходы на переустройство и восстановление объектов зеленых насаждений, расположенных на территориях зеленых насаждений общего пользования городского значения» в составе расчетов и обоснований на сумму 652 309,7 тыс. рублей не представлены согласованные ГАТИ перечни объектов зеленых насаждений.

3.8. **п. 2 (сфера «Образование и наука») раздела II** – по целевой статье 03300R3040 «Расходы на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных образовательных организациях» при посещаемости обучающихся в ГОУ свыше 85 %: по виду расходов 612 – 100 %, по КВР 622 – 99,2 %, дополнительная форма 21.1 «Динамика процента посещаемости льготными категориями обучающихся образовательных учреждений» Администрацией Красногвардейского района Санкт-Петербурга не представлена.

4. В отсутствие утвержденных базовых нормативов затрат, которые должны быть утверждены Комитетом по экономической политике и стратегическому планированию до 1 июня и нормативов затрат, утверждаемых постановлениями Правительства Санкт-Петербурга – до 1 ноября, до 1 декабря, в Законопроекте предусмотрены расходы на финансовое обеспечение:

4.1. Государственных заданий (п.4 ст. 69.2 БК РФ):

4.1.1. Комитетом по культуре по целевой статье 0820070170 «Субсидии бюджетным учреждениям – театрам, концертным организациям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» - произведен в сумме 206 260,4 тыс. рублей *в отсутствие утвержденных базовых нормативов затрат по организации: театрами спектаклей (театральных постановок), концертных программ на гастролях (не утвержден)*;

4.1.2. Службой государственного строительного надзора и экспертизы Санкт-Петербурга по целевой статье 9920000550 «Субсидии бюджетному учреждению «Центр экспертно-технического сопровождения» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» произведен в сумме

28 586,5 тыс. рублей, что требует уточнения в соответствии с базовыми нормативами затрат, утвержденными Комитетом по экономической политике и стратегическому планированию в сумме 31 266,2 тыс. рублей.

4.2. Социальных услуг отдельным категориям граждан мер социальной поддержки Комитетом по социальной политике (нормативные правовые акты Санкт-Петербурга, принятые в целях реализации отдельных полномочий в сфере социальной защиты жителей Санкт-Петербурга):

- транспортного обслуживания – по проектам нормативов из-за не наступления срока их утверждения (до 1 декабря).
- услуг экстренной помощи «тревожная кнопка» (до 1 ноября);
- услуг по социально-медицинскому уходу на дому (до 1 ноября).

Формирование Законопроекта на основании прогнозных значений нормативов финансовых затрат приводит к необходимости уточнения объемов финансирования государственных услуг после принятия бюджета.

5. Всего Законопроектом на 2022 год на финансовое обеспечение государственными учреждениями Санкт-Петербурга государственных заданий запланировано субсидий в сумме 313 498 866,6 тыс. рублей, из них на финансовое обеспечение:

5.1. Государственных заданий – 249 811 083,1 тыс. рублей.

5.2. Иных целей – 63 687 783,5 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2021 совокупный остаток на счетах учреждений средств субсидий на государственное задание и на иные цели составил 15 332 071,3 тыс. рублей (годом ранее – 11 708 881,1 тыс. рублей).

6. В нарушение совокупности норм ст. 19 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Общих правил определения нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами и муниципальных органов, определенных в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации наиболее значимых учреждений науки, образования, культуры и здравоохранения, включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, а также государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» и подведомственных им организаций (постановление Правительства Российской Федерации от 13.10.2014 № 1047), Правил определения нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов Санкт-Петербурга, органа управления территориальным государственным внебюджетным фондом и подведомственных им государственных казенных учреждений Санкт-Петербурга (постановление Правительства Санкт-Петербурга от 28.04.2016 №

327), по целевой статье 9910000090 «Содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга» расходы на приобретение:

6.1. Архивным комитетом – основных средств превышают нормативные затраты Комитета (приложение № 1 к распоряжению Архивного комитета Санкт-Петербурга от 30.06.2021 № 53) на 263,6 тыс. рублей.

6.2. Государственной технической инспекцией –полисов страхования превышают нормативные затраты Инспекции (приложение к приказу Ростехнадзора Санкт-Петербурга от 29.06.2021 № 25-п) на 182 тыс. рублей.

7. В нарушение пп. 1 п. 1 ст. 422 НК РФ, согласно которому государственные пособия, в том числе пособия по безработице, а также пособия и иные виды обязательного страхового обеспечения по обязательному социальному страхованию не подлежат обложению страховыми взносами, отдельными ГРБС допущено планирование бюджетных ассигнований на уплату страховых взносов в государственные внебюджетные фонды в завышенных объемах с учетом государственных пособий (пособия за три дня временной нетрудоспособности за счет средств работодателя) на 3 381,7 тыс. рублей:

7.1. Государственной административно-технической инспекцией – на 151 тыс. рублей;

7.2. Комитетом по благоустройству – на 170,1 тыс. рублей;

7.3. Комитетом по культуре – на 79,4 тыс. рублей;

7.4. Комитетом по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями – на 55,7 тыс. рублей;

7.5. Комитетом по науке и высшей школе – на 67,2 тыс. рублей;

7.6. Комитетом по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности – на 181,2 тыс. рублей;

7.7. Комитетом по развитию туризма – на 72,6 тыс. рублей;

7.8. Комитетом по физической культуре и спорту – на 90,6 тыс. рублей;

7.9. Комитетом по энергетике и инженерному обеспечению – на 298 тыс. рублей;

7.10. Администрацией Василеостровского района – на 151 тыс. рублей;

7.11. Администрацией Выборгского района – на 340,2 тыс. рублей;

7.12. Администрацией Кировского района – на 247 тыс. рублей;

7.13. Администрацией Колпинского района – на 240,1 тыс. рублей;

7.14. Администрацией Красносельского района – на 289,8 тыс. рублей;

7.15. Администрацией Кронштадтского района – на 137,4 тыс. рублей;

7.16. Администрацией Невского района – на 296,9 тыс. рублей;

7.17. Администрацией Приморского района – на 241,6 тыс. рублей;

7.18. Администрацией Фрунзенского района – на 271,9 тыс. рублей.

8. В нарушение совокупности норм п. 2 ст. 425 НК РФ, п. 2.4 раздела 2 Методических указаний Комитета финансов расходы на страховые взносы

на обязательное пенсионное страхование и на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, в ряде случаев рассчитаны без учета предельной величины базы для начисления взносов по данным видам страхования:

8.1. Страховых взносов на обязательное пенсионное страхование по ставке 22 % рассчитаны со всей суммы, запланированной на оплату труда, и не рассчитаны с суммы, превышающей предельную величину по ставке 10 %, что повлекло планирование бюджетных ассигнований в завышенных объемах на 889,4 тыс. рублей:

8.1.1. *Государственной технической инспекцией – на 143,6 тыс. рублей;*

8.1.2. *Комитетом по здравоохранению – на 200,7 тыс. рублей;*

8.1.3. *Комитетом по государственному контролю, использованию и охране памятников истории и культуры – на 80,4 тыс. рублей;*

8.1.4. *Комитетом по развитию туризма – 167,0 тыс. рублей;*

8.1.5. *Уполномоченным по защите прав предпринимателей – на 60,4 тыс. рублей;*

8.1.6. *Уполномоченным по правам ребенка – на 55,5 тыс. рублей;*

8.1.7. *Уполномоченным по правам человека – на 110,5 тыс. рублей;*

8.1.8. *Управлением социального питания – на 71,3 тыс. рублей.*

8.2. Страховые взносы на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством Комитетом по образованию рассчитаны со всей суммы, запланированной на оплату труда, в том числе с суммы, превышающей предельную величину базы для исчисления страховых взносов по данному виду страхования, что повлекло планирование бюджетных ассигнований в завышенных объемах на сумму не менее 28,9 тыс. рублей.

Кроме того, отдельными ГРБС расчеты осуществлялись на основании прогнозируемой величины для 2022 года, доведенной Комитетом финансов: на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством – в сумме 1 025 тыс. рублей, на обязательное пенсионное страхование – в сумме 1 556 тыс. рублей, тогда как проектом постановления Правительства РФ «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2022 г.» (размещен на сайте [minfin.gov.ru](http://minfin.gov.ru)) предельные величины баз предусмотрены в сумме 1 032 тыс. рублей и 1 565 тыс. рублей, соответственно.

Требуется провести корректировку ассигнований планируемых сумм на страховые взносы на обязательное пенсионное страхование и на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством.



9. В нарушение требований п. 10.2.6 раздела II Порядка применения классификации операций сектора государственного управления, утвержденного приказом Минфина России от 29.11.2017 № 209н, в расчетах:

9.1. Государственной технической инспекцией предусмотрены расходы в сумме 60 тыс. рублей на возмещение персоналу расходов по проезду к месту командировки и обратно по статье КОСГУ 222 «Транспортные услуги», тогда как возмещение таких расходов следует относить на статью КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги».

9.2. Комитета по межнациональным отношениям и реализации миграционной политики по целевой статье 1730078660 «Расходы на содержание ГКУ «Санкт-Петербургский Дом национальностей» предусмотрены расходы в сумме 8,3 тыс. рублей на проведение специальной оценки условий труда по статье КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества», тогда как проведение такой оценки надлежит относить на статью КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги».

9.3. Комитетом по информатизации и связи централизованно запланированы расходы в сумме 271 904,3 тыс. рублей на обеспечение деятельности аппаратов мировых судей по подразделу 0410 «Связь и информатика», тогда как в соответствии с Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ, их структуре и принципах назначения, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н, расходы на обеспечение деятельности судов субъектов РФ и их аппаратов подлежат отражению по подразделу 0105 «Судебная система». Согласно ч. 4 ст. 4 Федерального конституционного закона от 31.12.1996 № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» мировые судьи относятся к судам субъектов Российской Федерации.

9.4. Уполномоченным по правам предпринимателей в Санкт-Петербурге предусмотрено 20 тыс. рублей на возмещение персоналу расходов по проезду к месту командировки и обратно по статье КОСГУ 222 «Транспортные услуги», тогда как возмещение таких расходов надлежит относить на статью КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги».

10. С несоблюдением принципа эффективности использования бюджетных средств (ст. 34 БК РФ) запланированы расходы:

10.1. Комитетом по строительству по целевой статье 9910000090 «Содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга» на уплату штрафов за нарушение законодательства о закупках, и нарушение условий контрактов (договоров), а также для возмещения истцам судебных издержек (государственной пошлины, услуги представителей и т.п.) по исполнительным листам – в сумме 2 039,6 тыс. рублей.

10.2. Комитетом по энергетике и инженерному обеспечению по целевой статье 0760080470 «Субсидия СПб ГБУ «Ленсвет» на финансирование государственного задания» в сумме 1 040 тыс. рублей,

возможные к оптимизации – на оплату услуг по проведению закупочных процедур при наличии в структуре учреждения Управления по закупкам.

10.3. Жилищным комитетом за счет средств субсидии в виде имущественного взноса СПб НО «Фонд - региональный оператор капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» планируется осуществлять расходы в сумме 262,3 тыс. рублей по подбору персонала, что возможно реализовать бесплатно, в частности, с использованием услуг официальной площадки с общероссийской базой вакантных мест Труд.Всем (<https://trudvsem.ru>), СПб ГАУ «Центр занятости населения Санкт-Петербурга», осуществляющего посредничество между работодателями и соискателями и другими агентствами по трудоустройству, предлагающими бесплатные услуги по подбору персонала, либо за счет собственных средств Фонда.

10.4. Комитетом по науке и высшей школе по целевой статье 1610099220 «Расходы на формирование Реестра собственности Санкт-Петербурга и на подготовку документов, идентифицирующих бесхозное имущество» запланированы средства в размере 2 тыс. рублей на нотариальное удостоверение доверенности на сотрудника для предоставления документов на регистрацию изменений в Росреестр, тогда как согласно письму Комитета имущественных отношений Санкт-Петербурга от 02.07.2021 № 05-07-49521/21-42-1 доверенности на осуществление регистрационных действий оформляются Комитетом имущественных отношений Санкт-Петербурга в простой письменной форме без нотариального удостоверения.

10.5. Комитетом по межнациональным отношениям и реализации миграционной политики по целевой статье 1730078660 «Расходы на содержание ГКУ «Санкт-Петербургский Дом национальностей» предусмотрены расходы в сумме 30,5 тыс. рублей на услуги по страхованию имущества, тогда как согласно примерной форме договора безвозмездного пользования объектом нежилого фонда, утвержденной распоряжением КИО, условие о страховании объекта недвижимости ссудополучателем не подлежит включению в договор, в случае, если ссудополучателем является государственное учреждение.

11. В связи с дестабилизацией мировой санитарно-эпидемиологической ситуации, вызванной «четвертой волной» коронавирусной инфекции, существуют риски не освоения бюджетных ассигнований 2022 года, планируемых:

11.1. Комитетом по развитию туризма по целевой статье 1820076030 «Расходы на развитие событийного туризма» в сумме 474 553,9 тыс. рублей.

11.2. Комитетом по культуре по целевым статьям:

0820070170 «Субсидии бюджетным учреждениям – театрам, концертным организациям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» на театральные гастроли в сумме 180 191,9 тыс. рублей;

0830070570 «Расходы на проведение культурных мероприятий в рамках международного и межрегионального сотрудничества» на проведение фестивалей за рубежом (международные фестивали «Петербургские театральные сезоны» в Будапеште (Венгрия) и «Детский Петербург» в Минске (Республика Беларусь) в сумме 17 000 тыс. рублей.

12. В соответствии с параметрами внесенного 30.09.2021 в Государственную Думу РФ законопроекта о федеральном бюджете на 2022-2024 годы необходимо привести в соответствие объемы средств, предусмотренные за счет средств федерального бюджета, в том числе по целевым статьям:

12.1. Комитета по социальной политике: 0310052500 «Расходы на оплату ЖКУ отдельным категориям граждан за счет средств федерального бюджета» (*проект бюджета – 5 296 058,2 тыс. рублей, федеральный Законопроект – 5 473 965,7 тыс. рублей*).

12.2. Комитета по здравоохранению:

0110054600 «Расходы на оказание отдельным категориям. граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания. для детей-инвалидов» (*проект бюджета – 1 606 933,3 тыс. рублей, федеральный Законопроект – 1 697 271,8 тыс. рублей*);

0110051610 «Расходы на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения за счет средств федерального бюджета» (*проект бюджета – 593 585,9 тыс. рублей, федеральный Законопроект – 596 904,5 тыс. рублей*).

12.3. Комитета по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности по целевой статье 1010051280 «Расходы на осуществление отдельных полномочий в области водных отношений за счет средств федерального бюджета» (*проект бюджета – 28 188,3 тыс. рублей, федеральный Законопроект – 25 004,8 тыс. рублей*).

12.4. Комитету по энергетике и инженерному обеспечению вообще не запланированы предусмотренные Санкт-Петербургу проектом федерального бюджета на 2022 год средства субсидии на софинансирование расходных обязательств Санкт-Петербурга, возникающих при поддержке переоборудования существующей автомобильной техники, включая общественный транспорт и коммунальную технику, для использования природного газа в качестве топлива, в сумме 17 147 тыс. рублей.

13. Расчет и обоснование стоимости предоставления услуг по:

13.1. Техническому и информационному сопровождению программного продукта (ц. с. 1510096170) произведен Комитетом по контролю за имуществом на основании мониторинга цен 3 поставщиков,

обладающих признаками аффилированности (один и тот же учредитель во всех трех организациях).

13.2. Охране (ц. с. 0830070840) произведен Комитетом по печати и взаимодействию со СМИ на основании мониторинга цен 3 поставщиков, два из которых могут иметь признаки аффилированности (учредители могут состоять в родственных связях в двух организациях).

13.3. Дистанционному тестированию членов участковых и территориальных избирательных комиссий в Санкт-Петербурге (ц. с. 990000210) произведен Санкт-Петербургской избирательной комиссией на основании мониторинга цен 3 поставщиков, два из которых имеют признаки аффилированности (один и тот же учредитель в обеих организациях).

13.4. Фото и видеосъемке праздничного оборудования, размещенного в рамках централизованного оформления Санкт-Петербурга к праздникам (ц.с. 0830071280) Комитетом по печати и взаимодействию со СМИ представлены коммерческие предложения, в том числе от ООО «Невский объектив» (ИНН 7838034949). Указанная организация согласно данным выписки из ЕГРЮЛ прекратила свою деятельность 04.09.2020.

## **V. Иные замечания**

1. При безусловной необходимости осуществления водоотведения поверхностных сточных вод, принятие Санкт-Петербургом расходных обязательств на эти цели и дальнейшее распределение бюджетных ассигнований с лимитами финансирования соответствующему исполнительному органу государственной власти требуют правового урегулирования:

1.1. Продолжается планирование в общей сумме 1 881 542,4 тыс. рублей администрациями районов города расходов на водоотведение поверхностных сточных вод с придомовых территорий, не входящих в состав общего имущества многоквартирных домов, – в отсутствие правовых оснований, поскольку обеспечение водоотведения поверхностных сточных вод с придомовых территорий, не входящих в состав общего имущества многоквартирных домов, не отнесено к полномочиям Администраций.

Вместе с тем, расчет заявленной потребности администрациями рассчитан на основании ГП «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры, энергетики и энергосбережения», в которой администрации определены соисполнителями мероприятия «Обеспечение водоотведения поверхностных сточных вод с придомовых территорий, не входящих в состав общего имущества многоквартирных домов» ГП «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры, энергетики и энергосбережения».

Обеспечение функционирования и развития систем водоотведения и объектов инженерной инфраструктуры являются полномочиями Комитета по энергетике и инженерному обеспечению и реализуется СПб ГУП «Водоканал», в хозяйственном ведении которого находятся инженерные

сооружения, системы водоотведения (общесплавные и ливневые), обеспечивающие непрерывный прием «естественно текущих» поверхностных сточных вод с придомовых территорий.

1.2. Комитетом по промышленной политике, инновациям и торговле Санкт-Петербурга по целевой статье расходов 1420068010 «Расходы на водоотведение поверхностных сточных вод с территорий кладбищ Санкт-Петербурга» запланированы ассигнования в сумме 58 912,6 тыс. рублей в отсутствие таких полномочий.

Осуществление указанных расходов выходит за рамки полномочий, установленных п. п. 3.67-3.73, Положения о Комитете по промышленной политике, инновациям и торговле Санкт-Петербурга, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 23.07.2019 № 482.

В отношении территорий кладбищ Комитет, в соответствии подпрограммой 2 «Развитие оптовой и розничной торговли, общественного питания, бытового обслуживания и сферы ритуальных услуг» ГП «Развитие предпринимательства и потребительского рынка» осуществляет содержание кладбищ и ремонт элементов благоустройства.

Обеспечение функционирования и развития систем водоотведения и объектов инженерной инфраструктуры относится к полномочиям Комитета по энергетике и инженерному обеспечению (п. 3.3, п. 3.11 Положения о Комитете по энергетике и инженерному обеспечению, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 18.05.2004 № 757).

## **XI. РЕКОМЕНДАЦИИ**

**С учетом результатов экспертизы проекта закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга рекомендует:**

1. Законодательному Собранию Санкт-Петербурга принять в первом чтении (за основу) проект закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

2. Правительству Санкт-Петербурга и главным распорядителям бюджетных средств обеспечить своевременное принятие нормативных правовых актов по реализации Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», в целях своевременного и на законных основаниях исполнения принимаемых бюджетных обязательств Санкт-Петербурга, в том числе по:

– предоставлению субсидий:

· юридическим лицам, за исключением государственных учреждений (ст. 78 БК РФ);

- некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями (ст. 78.1 БК РФ);
- на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Санкт-Петербурга и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Санкт-Петербурга (ст. 78.2 БК РФ);
  - предоставлению бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными учреждениями и унитарными предприятиями (ст. 80 БК РФ);
  - нормированию расходов (ст. 69.2 БК РФ);

3. Участникам бюджетного процесса в Санкт-Петербурге учесть изложенные в настоящем заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга замечания, связанные с выявленными недостатками, нарушениями, потенциальными рисками и принять меры по их устранению в ходе планирования, недопущению при исполнении и учету при контроле исполнения бюджета Санкт-Петербурга.

4. Комитету финансов Санкт-Петербурга, главным администраторам доходов бюджета Санкт-Петербурга обеспечить реализацию бюджетных полномочий, установленных ст. 160.1 БК РФ, направленных на:

4.1. Повышение достоверности прогнозирования и эффективности администрирования доходов бюджета Санкт-Петербурга;

4.2. Улучшение качества администрирования доходов, направленного на рост собираемости доходов;

4.3. Уточнение ко второму чтению проекта закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» прогнозируемых объемов:

- безвозмездных поступлений, предусмотренных проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»;

- поступлений акцизов – в соответствии с изменениями как нормативов, так и порядка их зачисления в бюджеты субъектов РФ в 2022 году;

- доходов от размещения средств бюджета Санкт-Петербурга – с учетом общей экономической ситуацией и тенденций прошлых лет по размещению свободных средств в течение 10 месяцев финансового года;

- поступлений доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности, рассчитанных с учетом низких коэффициентов собираемости.

5. Комитету по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга обеспечить своевременное утверждение базовых нормативов затрат и корректирующих коэффициентов к ним.

## 5.1. Государственным заказчикам Санкт-Петербурга:

### 5.1.1. Обеспечить объекты АИП:

- проектно-сметной документацией;
- положительными заключениями государственной (негосударственной) экспертизы;
- положительными заключениями о достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства;
- правоустанавливающими документами на земельный участок, а в случае их отсутствия - решениями о предварительном согласовании места размещения объекта капитального строительства;

5.1.2. Расширить практику применения проектной документации повторного использования.

5.1.3. Усилить контроль за обеспечением своевременного завершения строительства и ввода в эксплуатацию объектов капитального строительства, реализуемых с привлечением средств АИП.

6. Комитету финансов Санкт-Петербурга, совместно с главными распорядителями бюджетных средств, учесть ко второму чтению Законопроекта замечания, изложенные в настоящем заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга, в том числе:

6.1. Привести в соответствие с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019 № 85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

6.2. Уточнить объемы расходов главных распорядителей, допустивших планирование бюджетных ассигнований на уплату страховых взносов без учета предельной величины базы для начисления данных страховых взносов, то есть в завышенных объемах.

6.3. Обеспечить планирование бюджетных ассигнований на основе утвержденных нормативов затрат.

7. Ответственным исполнителям государственных программ Санкт-Петербурга обеспечить:

7.1. Надлежащий контроль за формированием, реализацией и проведением оценки эффективности реализации государственных программ.

7.2. Соблюдение общих требований применительно к налоговым расходам государственных программ Санкт-Петербурга.

7.3. Приведение параметров государственных программ Санкт-Петербурга с принятым вариантом бюджета, с корректировкой значений целевых показателей, которые по итогам предыдущих лет уже достигнуты или перевыполнены.

8. Кураторам региональных проектов – провести анализ соответствия объемов финансирования и системы целевых показателей, установленных:

8.1. Национальными, федеральными и региональными проектами (программами);

8.2. Соглашениями с федеральными органами исполнительной власти;

8.3. Иными документами стратегического планирования и прогнозирования РФ и Санкт-Петербурга, государственными программами Санкт-Петербурга, в рамках которых реализуются региональные проекты.

9. Исполнительным органам государственной власти Санкт-Петербурга – рассмотреть настоящее заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга в пределах компетенции и о результатах рассмотрения проинформировать Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в месячный срок.

Заместитель  
председателя палаты



Ю.С. Русакова