



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 314-37-26 e-mail: ksp@ksp.org.ru http://www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000 ИНН/КПП 7838468985/783801001

24.10.2019 № 1-727/19-2

УТВЕРЖДАЮ

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга


В.С.Лопатников

24 октября 2019 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Санкт-Петербурга
«О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год
и на плановый период 2021 и 2022 годов»

*(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга,
протокол от 24.10.2019 № 22, п.3.1.)*

Оглавление

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ	4
2. АНАЛИЗ ПАРАМЕТРОВ ПРОГНОЗА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА НА 2020 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2021 И 2022 ГОДОВ, ИСПОЛЬЗУЕМОГО ДЛЯ СОСТАВЛЕНИЯ ПРОЕКТА БЮДЖЕТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА НА 2020 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2021 И 2022 ГОДОВ.....	16
3. АНАЛИЗ ДОХОДОВ ПРОЕКТА БЮДЖЕТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА НА 2020 ГОД И ПЛАНОВЫЕ ПЕРИОД 2021 И 2022 ГОДОВ	24
4. АНАЛИЗ ФОРМИРОВАНИЯ ПРОЕКТА БЮДЖЕТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА ПРОЕКТА БЮДЖЕТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА НА 2020 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2021 И 2022 ГОДЫ В ПРОГРАММНОМ ФОРМАТЕ.....	53
4.1. Государственная программа Санкт-Петербурга «Развитие здравоохранения в Санкт-Петербурге»	55
4.2. Государственная программа Санкт-Петербурга «Развитие образования в Санкт-Петербурге»	68
4.3. Государственная программа Санкт-Петербурга «Социальная поддержка граждан в Санкт-Петербурге»	85
4.4. Государственная программа Санкт-Петербурга «Развитие физической культуры и спорта в Санкт-Петербурге»	98
4.5. Государственная программа Санкт-Петербурга «Развитие транспортной системы Санкт-Петербурга»	107
4.6. Государственная программа Санкт-Петербурга «Обеспечение законности, правопорядка и безопасности в Санкт-Петербурге»	130
4.7. Государственная программа Санкт-Петербурга «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры и энергосбережения в Санкт-Петербурге»	134
4.8. Государственная программа Санкт-Петербурга «Развитие сферы культуры в Санкт-Петербурге»	147
4.9. Государственная программа Санкт-Петербурга «Обеспечение доступным жильем и жилищно-коммунальными услугами жителей Санкт-Петербурга».....	158
4.10. Государственная программа Санкт-Петербурга «Благоустройство и охрана окружающей среды в Санкт-Петербурге»	172
4.11. Государственная программа Санкт-Петербурга «Экономическое развитие и экономика знаний в Санкт-Петербурге»	181
4.12. Государственная программа Санкт-Петербурга «Развитие промышленности, инновационной деятельности и агропромышленного комплекса в Санкт-Петербурге»	186
4.13. Государственная программа Санкт-Петербурга «Содействие занятости населения в Санкт-Петербурге»	195
4.14. Государственная программа Санкт-Петербурга «Развитие предпринимательства и потребительского рынка в Санкт-Петербурге»	200
4.15. Государственная программа Санкт-Петербурга «Повышение эффективности государственного управления в Санкт-Петербурге»	205
4.16. Государственная программа Санкт-Петербурга «Экономическое и социальное развитие территорий Санкт-Петербурга».....	212



4.17. Государственная программа Санкт-Петербурга «Создание условий для обеспечения общественного согласия в Санкт-Петербурге».....	216
4.18. Государственная программа Санкт-Петербурга «Развитие сферы туризма в Санкт-Петербурге»	221
5. АНАЛИЗ ФОРМИРОВАНИЯ ПРОЕКТА БЮДЖЕТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА ПРОЕКТА БЮДЖЕТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА НА 2020 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2021 И 2022 ГОДЫ ПО НЕПРОГРАММНЫМ НАПРАВЛЕНИЯМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	226
6. АНАЛИЗ ФИНАНСОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ НА УРОВНЕ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА	232
7. АНАЛИЗ ФОРМИРОВАНИЯ АДРЕСНОЙ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПРОГРАММЫ НА 2020 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2021 И 2022 ГОДЫ	242
8. АНАЛИЗ ФОРМИРОВАНИЯ ИСТОЧНИКОВ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА БЮДЖЕТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА НА 2020 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2021 И 2022 ГОДЫ	267
9. АНАЛИЗ ПРОГРАММЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ВНУТРЕННИХ ЗАИМСТВОВАНИЙ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА НА 2020 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2021 И 2022 ГОДЫ	271
ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНАЯ ЧАСТЬ	274
РЕКОМЕНДАЦИИ	305



1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – **Заключение**) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – **БК РФ**), Федеральным законом «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Законами Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге» и «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга».

При подготовке Заключения Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга учитывала необходимость реализации положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года, национальных целей и ключевых приоритетов на период до 2024 года, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Основных направлений бюджетной, налоговой и долговой политики Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, других стратегических документов.

При подготовке Заключения использованы результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой.

Проанализирована работа Комитета по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга, Комитета финансов Санкт-Петербурга, иных субъектов бюджетного планирования и главных распорядителей средств бюджета Санкт-Петербурга по составлению Прогноза социально-экономического развития Санкт-Петербурга на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов и показателей проекта закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов», проверено наличие и оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования и расчетов основных показателей бюджета.

2. Проект закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – **Проект бюджета, Законопроект**) предварительно рассмотрен и одобрен Правительством Санкт-Петербурга и внесен Губернатором Санкт-Петербурга на рассмотрение депутатов Законодательного Собрания Санкт-Петербурга в срок, установленный ст. 185 БК РФ (до 01 ноября), ст. 73 Устава Санкт-Петербурга и ст. 24 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге» (не позднее 15 октября).



3. Состав показателей, представляемых для утверждения в Законопроекте, соответствуют требованиям ст. 184.1 БК РФ и ст. 22 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге».

4. Перечень и содержание документов, представленных одновременно с Законопроектом, а также сам Законопроект по своему составу и содержанию в основном соответствуют требованиям 184.2 БК РФ и ст. 23 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге».

Расчеты и обоснования главных администраторов бюджетных средств сформированы и представлены Комитетом финансов Санкт-Петербурга в электронном виде.

5. Проект Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» со всеми приложениями размещен на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга в сети «Интернет» в соответствии с п. 5 ст. 23 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге» и принципом прозрачности (открытости), установленном ст. 36 БК РФ и означающем обязательную открытость для общества и СМИ проектов бюджетов, внесенных в законодательные органы государственной власти, процедур рассмотрения и принятия решений по проектам бюджетов.

6. Реестр источников доходов бюджета Санкт-Петербурга представлен по форме, не соответствующей Порядку формирования и ведения реестров источников доходов бюджета Санкт-Петербурга и бюджета ТФОМС, утвержденным постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 12.12.2017 № 1008 (без номера реестровой записи, наименования группы источников доходов, главного администратора доходов бюджета).

7. По-прежнему, оценка ожидаемого исполнения бюджета Санкт-Петербурга за 2019 год представлена общими итогами прогнозируемого исполнения в разрезе: главных распорядителей, государственных программ Санкт-Петербурга, разделов и подразделов, без данных по целевым статьям классификации расходов бюджета, что снижает информативность представленных материалов и не позволяет в полной мере оценить показатели ожидаемого исполнения бюджета Санкт-Петербурга за 2019 год.

8. Соблюдены требования и ограничения, установленные БК РФ: п. 2 ст. 92.1 – по размеру дефицита городского бюджета, п. 4 ст. 107 – по объему государственного долга, ст. 111 – по расходам на его обслуживание, ст. 99 – по перечню государственных заимствований, п. 3 ст. 81 – по размеру резервного фонда Правительства Санкт-Петербурга, п. 4 ст. 179.4 – по объему бюджетных ассигнований Дорожного фонда Санкт-Петербурга, п. 3 ст. 184.1 – по общему объему условно утверждаемых расходов, а также бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных



обязательств.

9. В соответствии с требованиями п. 4 ст. 169 БК РФ и п. 2 ст. 8 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге» Проект бюджета составлен на три года: очередной финансовый год (2020 год) и плановый период (2021 и 2022 годов). Учтены положения п. 4 ст. 184.1 БК РФ и п. 2 ст. 22 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге» об утверждении Закона о бюджете путем изменения параметров планового периода утвержденного бюджета и добавления к ним параметров второго года планового периода проекта бюджета.

10. В соответствии с требованиями ст. 172 БК РФ, п. 5 ст. 8 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге» Проект бюджета составлен на основе одобренного Правительством Санкт-Петербурга Прогноза социально-экономического развития Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, разработанного Комитетом по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга в трех вариантах: консервативный, базовый и целевой.

Проект бюджета составлен на основе базового варианта Прогноза социально-экономического развития Санкт-Петербурга с применением индекса потребительских цен 3,97 %.

В пояснительной записке к Прогнозу приведены сопоставления его параметров с ранее утвержденными объемами, указаны причины и факторы прогнозируемых изменений, чем соблюдены положения п. 4 ст. 173 БК РФ.

11. Ключевые параметры Проекта бюджета, составленного на основе Прогноза социально-экономического развития Санкт-Петербурга на среднесрочный период, представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование	Бюджет на 2019 год (ред. от 16.10.2019)	Законопроект		
		2020 год	плановый период	
			2021 год	2022 год
1	2	3	4	5
ДОХОДЫ, всего:	627 943 216,6	664 747 977,8	722 253 124,3	763 307 071,3
Налоговые доходы	567 565 477,4	617 766 867,4	679 395 068,0	734 212 428,2
Неналоговые доходы	32 935 251,3	31 885 908,0	28 917 533,5	29 094 643,1
Безвозмездные поступления	27 442 487,9	15 095 202,4	13 940 522,8	0,0
РАСХОДЫ, всего:	666 579 630,4	701 403 184,1	758 365 780,5	786 206 283,4
Программная часть	638 637 295,0	666 761 346,9	634 114 506,5	621 227 109,4
Непрограммные расходы	27 942 335,4	34 641 837,2	41 477 292,2	43 807 311,0
Условно утвержденные расходы	x	x	82 773 981,8	121 171 863,0
Публичные нормативные обязательства	42 261 792,5	43 899 284,4	44 429 252,4	46 484 025,6
Адресная инвестиционная программа	72 507 125,3	99 430 162,8	104 687 000,0	109 016 000,0
Дорожный фонд Санкт-Петербурга	38 918 875,3	44 135 086,7	37 206 118,0	33 280 513,6
ДЕФИЦИТ, всего:	-38 636 413,8	-36 655 206,3	-36 112 656,2	-22 899 212,1



Наименование	Бюджет на 2019 год (ред. от 16.10.2019)	Законопроект		
		2020 год	плановый период	
			2021 год	2022 год
1	2	3	4	5
ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА, всего:	38 636 413,8	36 655 206,3	36 112 656,2	22 899 212,1
Государственные облигации	14 768 599,0	46 087 379,0	45 684 871,0	20 531 213,0
Кредиты кредитных организаций	20 000 000,0	-10 000 000,0	-10 000 000,0	0,0
Кредиты федерального бюджета	0,0	0,0	0,0	0,0
Изменение остатков средств	3 865 995,3	556 000,0	424 000,0	2 367 999,1
Иные источники	1 819,5	11 827,3	3 785,2	0,0
ВЕРХНИЙ ПРЕДЕЛ ГОСУДАРСТВЕННОГО ДОЛГА (на конец года)	64 868 599,0	100 955 978,0	136 640 849,0	157 172 062,0
Государственные облигации Санкт-Петербурга	44 868 599,0	90 955 978,0	136 640 849,0	157 172 062,0
Кредиты кредитных организаций	20 000 000,0	10 000 000,0	0,0	0,0
Кредиты федерального бюджета	0,0	0,0	0,0	0,0
ПРЕДЕЛЬНЫЙ ОБЪЕМ ГОСУДАРСТВЕННОГО ДОЛГА (в течение года)	64 868 599,0	165 093 709,3	166 926 175,0	177 482 388,0

12. Доходная часть бюджета Санкт-Петербурга сформирована на 2020 год в сумме 664 747 977,8 тыс. рублей с увеличением к бюджетным назначениям 2019 года на 36 804 761,2 тыс. рублей (на 5,9 %). Объем прогнозируемых на 2021-2022 годы поступлений в бюджет Санкт-Петербурга – 722 253 124,3 тыс. рублей и 763 307 071,3 тыс. рублей, соответственно.

Исполнение доходной части бюджета Санкт-Петербурга в 2020 году планируется обеспечить на 97,7 % за счет собственных доходов, формируемых налоговыми и неналоговыми платежами, исчисленными в сумме 649 652 775,4 тыс. рублей, чем, по-прежнему, будет обеспечена финансовая самостоятельность Санкт-Петербурга, в том числе за счет:

- налоговых доходов в сумме 617 766 867,4 тыс. рублей, из которых НДФЛ в сумме 306 940 141 тыс. рублей (доля в доходных источниках – 46,2 %), налога на прибыль организаций – 198 552 193,9 тыс. рублей (29,9 %), налогов на имущество – 48 954 721,4 тыс. рублей (7,4 %), налогов на совокупный доход – 36 494 773 тыс. рублей (5,5 %);

- неналоговых доходов в сумме 31 885 908 тыс. рублей, из которых платежи: от использования имущества, находящегося в государственной собственности в сумме 17 131 525,1 тыс. рублей (доля в доходных источниках – 2,6 %), от продажи материальных и нематериальных активов в сумме 8 778 170,2 тыс. рублей (1,3 %).

В связи с неполным учетом в Законопроекте безвозмездных поступлений из федерального бюджета после рассмотрения Государственной Думой проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» основные характеристики проекта бюджета Санкт-Петербурга на 2020-2022 годы ко второму чтению изменятся.



13. Расходы бюджета Санкт-Петербурга в 2020 году, по сравнению с 2019 годом, увеличатся на 34 823 553,7 тыс. рублей или на 5,2 % и составят 701 403 184,1 тыс. рублей. Объем прогнозируемых на 2021-2022 годы бюджетных обязательств Санкт-Петербурга – 758 365 780,5 тыс. рублей и 786 206 283,4 тыс. рублей соответственно. Региональный бюджет к первому чтению, как и в предыдущие периоды, сформирован в условиях отсутствия полного распределения межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

14. Условно утвержденные расходы бюджета Санкт-Петербурга в плановом периоде предусматриваются Законопроектом на 2021 год в сумме 82 773 981,8 тыс. рублей или 11,1 % общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на 2022 год – 121 171 863 тыс. рублей или 15,4 %, что соответствует п. 3 ст. 184.1 БК РФ (не менее 2,5 % и 5 % соответственно).

15. На исполнение публичных нормативных обязательств в 2020 году предлагается направить бюджетные ассигнования в объеме 43 899 284,4 тыс. рублей, с ростом к 2019 году на 1 637 491,9 тыс. рублей или на 3,9 %. Объем прогнозируемых на 2021–2022 годы мер социальной поддержки многодетных семей, социальных выплат отдельным категориям пенсионеров, ветеранам труда, инвалидам и другим категориям нуждающихся в защите граждан в абсолютном выражении составит 44 429 252,4 тыс. рублей и 46 484 025,6 тыс. рублей соответственно.

Расходы по целевым статьям 0310041550 «Расходы на выплату пенсии лицам, замещавшим государственные должности и должности государственной службы Санкт-Петербурга» в сумме 182 259,8 тыс. рублей и 0310040330 «Расходы на предоставление доплат к пенсии лицам, замещавшим государственные должности и должности государственной службы Санкт-Петербурга» в сумме 1 627 774,1 тыс. рублей отнесены Законопроектом к публично нормативным обязательствам.

Однако, в соответствии с положениями ст. 6 БК РФ к публичным нормативным обязательствам относятся «публичные обязательства перед физическим лицом, подлежащие исполнению в денежной форме в установленном соответствующим законом, иным нормативным правовым актом размере или имеющие установленный порядок его индексации, за исключением выплат физическому лицу, предусмотренных статусом государственных (муниципальных) служащих, а также лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, работников казенных учреждений, военнослужащих, проходящих военную службу по призыву (обладающих статусом военнослужащих, проходящих военную службу по призыву), лиц, обучающихся в государственных или



муниципальных организациях, осуществляющих образовательную деятельность».

Таким образом, расходы по указанным выше целевым статьям в общей сумме 1 810 033,9 тыс. рублей не могут быть признаны публичными нормативными обязательствами и, следовательно, объем бюджетных ассигнований, планируемый ст. 5 текстовой части Законопроекта подлежит уменьшению на указанную сумму.

16. На исполнение расходных обязательств за счет бюджетных ассигнований **Дорожного фонда Санкт-Петербурга** предлагается направить в 2020 году 44 135 086,7 тыс. рублей с увеличением на 5 216 211,4 тыс. рублей или 13,4 % к утвержденным ассигнованиям 2019 года.

В соответствии с п. 4 ст. 179.4 БК РФ доходная часть Дорожного фонда Санкт-Петербурга будет складываться за счет следующих доходных источников:

(млн. рублей)

Наименование	2020 год	Плановый период	
		2021 год	2022 год
ДОХОДЫ, в том числе	23 251,0	25 687,2	26 962,5
Транспортный налог	11 576,4	12 068,5	12 564,3
Доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин	6 384,4	7 593,2	8 150,9
Доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо	4 701,6	5 591,2	6 001,9
Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства РФ безопасности дорожного движения	1 631,2	1 631,8	1 632,4
Акцизы на моторные масла	41,1	47,0	51,4
Доходы от уплаты акцизов на прямогонный бензин (с учетом возвратов)	-1 083,7	-1 244,5	-1 438,4

В целях финансового обеспечения дорожной деятельности бюджетные ассигнования Дорожного фонда Санкт-Петербурга планируется распределить по следующим ГРБС в разрезе целевых статей:

(тыс. рублей)

Наименование	2020 год	Плановый период	
		2021 год	2022 год
1	2	3	4
Итого:	44 135 086,7	37 206 118,0	33 280 513,6
КОМИТЕТ ИМУЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА	4 980 451,7	4 050 641,0	1 518 587,6
0510061030 «Бюджетные инвестиции АО «ЗСД» на реализацию ГП «Развитие транспортной системы Санкт-Петербурга» в соответствии с АИП»	2 466 064,1	1 952 953,4	0,0
0510060500 «Расходы на приобретение объектов недвижимости в соответствии с Соглашением о создании и эксплуатации на основе ГЧП автомобильных дорог на территории жилого района «Славянка» Пушкинского района Санкт-Петербурга от 01.11.2012 № 42-с в соответствии с АИП»	20 687,6	20 687,6	20 687,6
0510060560 «Бюджетные инвестиции АО «Западный скоростной диаметр» в рамках реализации ДЦП СПб «Финансирование создания в Санкт-Петербурге автомобильной дороги «Западный скоростной диаметр»	2 493 700,0	2 077 000,0	1 497 900,0
КОМИТЕТ ПО БЛАГОУСТРОЙСТВУ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА	13 746 902,2	11 108 623,7	11 485 630,5
0520060120 «Расходы на содержание дорог»	10 769 030,0	11 041 754,9	11 415 735,4



Наименование	2020 год	Плановый период	
		2021 год	2022 год
1	2	3	4
0520060450 «Субсидии на содержание и ремонт Дорожных объектов в соответствии с Соглашением о создании и эксплуатации на основе ГЧП автомобильных дорог на территории жилого комплекса «Славянка» Пушкинского района Санкт-Петербурга»	64 600,2	66 868,8	69 895,1
0520061040 «Субсидии на увеличение уставного фонда Санкт-Петербургского государственного унитарного дорожного предприятия «Центр» в целях финансового обеспечения приобретения транспортных средств для коммунального хозяйства и содержания дорог»	2 913 272,0	0,0	0,0
КОМИТЕТ ПО РАЗВИТИЮ ТРАНСПОРТНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА	24 344 534,2	21 267 348,5	20 276 295,5
0510060020 «Расходы на ремонт автомобильных дорог»	7 011 601,6	5 095 031,6	5 337 124,0
0510060040 «Расходы на капитальный ремонт дорог»	1 300 000,0	1 300 000,0	1 300 000,0
0510060470 «Расходы на реализацию ГП «Развитие транспортной системы Санкт-Петербурга» на развитие транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга в соответствии с АИП»	10 338 959,2	9 650 494,8	8 463 709,3
0510060650 «Субсидия Санкт-Петербургскому государственному бюджетному учреждению «Мостотрест» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания»	3 007 654,2	3 007 654,2	3 007 654,2
0510060660 «Субсидия Санкт-Петербургскому государственному бюджетному учреждению «Мостотрест» на иные цели»	400 000,0	400 000,0	400 000,0
0510060740 «Расходы на возмещение за земельные участки, изымаемые для государственных нужд Санкт-Петербурга»	465 317,5	0,0	0,0
0510060850 «Расходы на устройство остановочных пунктов городского пассажирского транспорта»	50 000,0	50 000,0	50 000,0
0550060350 «Расходы на демаркировку, нанесение и восстановление дорожной разметки на улично-дорожной сети Санкт-Петербурга»	440 224,2	457 348,9	458 185,3
0550060360 «Расходы на содержание и установку технических средств организации дорожного движения»	531 000,0	531 000,0	531 000,0
0550060370 «Расходы на содержание АСУДД (включая элементы ИТС)»	34 424,5	35 801,6	35 801,6
0550060900 «Расходы на разработку проектно-сметной документации по созданию и модернизации светофорных объектов, автоматизированных систем управления и иных технических средств организации дорожного движением (включая элементы интеллектуальных транспортных систем)»	100 000,0	100 000,0	100 000,0
0550060910 «Расходы на создание и модернизацию автоматизированных систем управления дорожным движением АСУДД (включая элементы интеллектуальных транспортных систем)»	50 000,0	50 000,0	50 000,0
0550060920 «Расходы на создание и модернизацию светофорных объектов и иных технических средств организации дорожного движения»	195 392,0	196 591,1	196 971,2
01630098690 «Расходы на реализацию ГП « Экономическое и социальное развитие территорий Санкт-Петербурга» на развитие г. Кронштадта в соответствии с АИП»	13 961,4	0,0	0,0
09900000820 «Расходы на содержание объектов, завершенных строительством до передачи на баланс эксплуатирующим организациям»	406 000,0	393 426,3	345 849,9
КОМИТЕТ ПО СТРОИТЕЛЬСТВУ (826)	1 063 198,6	779 504,8	0,0
0510060470 «Расходы на реализацию ГП «Развитие транспортной системы Санкт-Петербурга» на развитие транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга в соответствии с АИП»	1 063 198,6	779 504,8	0,0

Значительный объем средств Дорожного фонда Санкт-Петербурга будет направлен на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог в общей сумме 19 080 631,2 тыс. рублей:

– Комитету по благоустройству Санкт-Петербурга по целевой статье **0520060120** «Расходы на содержание дорог» в сумме 10 769 030 тыс. рублей;



– Комитету по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга по целевым статьям:

0510060020 «Расходы на ремонт автомобильных дорог» в сумме 7 011 601,2 тыс. рублей.

0510060040 «Расходы на капитальный ремонт дорог» в сумме 1 300 000 тыс. рублей.

Согласно базовому варианту Прогноза социально-экономического развития Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, рост доли автомобильных дорог с твердым покрытием в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования запланирован с 98,65 % по оценке 2019 года до 98,84 % к 2022 году.

Так, по состоянию на начало 2019 года общая протяженность автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием в Санкт-Петербурге составляет более 3,48 тыс. км, в 2020 году прогнозируется увеличение до 3,53 тыс. км, в 2021 году – до 3,62 тыс. км, а к 2022 году – до 3,7 тыс. км.

Увеличение протяженности дорог и удельного веса дорог с твердым покрытием в 2020–2022 годах ожидается за счет увеличения объемов строительства и ремонта автомобильных дорог в соответствии с Адресной инвестиционной программой, предполагающей завершение работ по строительству:

– Южной ул. в Лахте до соединения с автомобильной дорогой вдоль восточного берега озера Лахтинский разлив;

– продолжения пр. Ветеранов на уч. от ул. Пионерстроя до пересечения с пр. Буденного;

– продолжения Софийской улицы до Московского шоссе, промышленной зоны «Металлострой»;

– продолжения Варшавской ул. от наб. Обводного канала до Малой Митрофаньевской ул.;

– обхода г. Красное село (3 этап путепровод на пересечении с ул. Свободы);

– участка южной магистрали от Волхонского шоссе до Соколиной ул. и строительство ул. Сарицкой от Соколиной ул. до Петербургского шоссе (южно-волхонская дорога);

– улицы на участке от Дунайского пр. до Южного полукольца Октябрьской железной дороги (Среднерогатская ул.);

– южной дороги от Коммунального переулка до Ропшинского шоссе;

– проектируемого проезда №2 на территории «Марьино»;

– продолжения Витебского проспекта. 3-й этап – устройство примыкания продолжения Витебского проспекта к развязке КАД и Московскому шоссе в пос. Шушары;

– подъездных автомобильных дорог к промышленным зонам «Юго-Западная» и «Красносельская». Подъездная автомобильная дорога к промышленной зоне «Красносельская»;



– индустриального проспекта на участке от шоссе Революции до южной границы к путепроводу через Ириновскую железную дорогу и др.

17. По разделам бюджетной классификации расходов данные о планируемых ассигнованиях представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование раздела классификации расходов	Бюджет на 2019 год (ред. от 16.10.2019)	2020 год	Плановый период	
			2021 год	2022 год
1	2	3	4	5
Всего:	666 579 630,4	701 403 184,1	758 365 780,5	786 206 283,4
Общегосударственные вопросы	33 493 215,1	46 413 897,0	121 458 973,4	159 882 891,5
Национальная оборона	74 910,4	75 826,4	73 656,9	67 820,1
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	4 389 328,0	4 790 066,4	4 837 069,7	4 406 592,0
Национальная экономика	135 559 627,4	140 119 380,6	138 716 447,4	143 757 345,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	69 068 845,0	73 526 816,9	66 211 538,5	53 557 829,8
Охрана окружающей среды	2 049 609,9	2 073 848,7	1 847 055,5	1 631 866,1
Образование	174 829 880,9	171 119 239,0	170 690 692,0	178 830 579,3
Культура, кинематография	22 049 794,0	22 897 942,1	18 544 105,1	17 959 327,6
Здравоохранение	81 562 317,6	87 046 989,9	79 263 498,9	72 829 030,0
Социальная политика	122 346 190,2	127 212 727,7	127 565 738,9	120 905 956,8
Физическая культура и спорт	14 506 321,5	16 306 757,8	14 398 512,8	15 005 206,7
Средства массовой информации	3 355 741,8	2 468 120,5	1 939 802,7	1 960 405,1
Обслуживание государственного и муниципального долга	2 336 030,0	6 479 832,3	11 932 281,5	14 589 637,8
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	957 818,6	871 738,8	886 407,2	821 795,6

Изменения отмечены как в сторону увеличения, так и в сторону уменьшения. Наибольшие из них в 2020 году по отношению к 2019 году в процентном выражении установлены по разделу «Средства массовой информации» – сокращение расходов на 26,5 %, по разделу «Обслуживание государственного и муниципального долга» – увеличение в 2,8 раза.

Основной объем бюджетных обязательств Санкт-Петербурга в 2020 году запланирован по разделам «Образование» – 24,4 % (в 2019 году – 26,2 %), «Национальная экономика» – 20 % (20,3 %), «Социальная политика» – 18,1 % (18,4 %), «Здравоохранение» – 12,4 % (12,2 %), «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 10,4 % (10,4 %) и «Общегосударственные вопросы» – 6,6 % (5,0 %).

18. По видам расходов основной объем бюджетных обязательств Санкт-Петербурга в 2020 году будет исполняться за счет ассигнований, запланированных по видам: «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» – 40,2 %, «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» – 14,9 %, «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» – 14,3 %, «Иные бюджетные ассигнования» – 11,5 %.



19. Ведомственной структурой расходов бюджета Санкт-Петербурга на 2020 год бюджетные ассигнования установлены 69 главным распорядителям бюджетных средств, из них Комитету по здравоохранению – 98 831 430,9 тыс. рублей (14,1 % от общего объема расходов), Комитету по социальной политике Санкт-Петербурга – 69 567 601,4 тыс. рублей (9,9 %), Комитету по транспорту – 56 896 145,8 тыс. рублей (8,1 %), Комитету по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга – 40 493 670 тыс. рублей (5,8 %), Комитету имущественных отношений Санкт-Петербурга – 38 584 207,3 тыс. рублей (5,5 %), Жилищному комитету – 27 661 702,6 тыс. рублей (3,9 %), Комитету по строительству – 24 881 525,5 тыс. рублей (3,5 %), Комитету по энергетике и инженерному обеспечению – 22 467 657,1 тыс. рублей (3,2 %), Комитету по благоустройству Санкт-Петербурга – 21 537 763,8 тыс. рублей (3,1 %).

Расходы администраций районов Санкт-Петербурга запланированы в сумме 191 204 670,9 тыс. рублей, что составляет 28,7 % в структуре всех расходов городского бюджета.

20. Расходы бюджета Санкт-Петербурга на финансовое обеспечение реализации 18 государственных программ Санкт-Петербурга по сравнению с 2019 годом увеличатся на 28 124 051,9 тыс. рублей (на 4,4 %) и составят 666 761 346,9 тыс. рублей. Объем прогнозируемых на 2021-2022 годы бюджетных обязательств Санкт-Петербурга – 634 114 506,5 тыс. рублей и 621 227 109,4 тыс. рублей, соответственно. В общем объеме расходов на 2020 год бюджетные ассигнования на госпрограммы составят 95,1 %.

(тыс. рублей)

Код	Наименование	2020 год	Плановый период	
			2021 год	2022 год
1	2	3	4	5
01	Развитие здравоохранения в Санкт-Петербурге	120 367 439,4	113 951 167,4	108 911 141,4
02	Развитие образования в Санкт-Петербурге	157 583 995,7	157 304 392,5	165 035 832,2
03	Социальная поддержка граждан в Санкт-Петербурге	86 115 867,1	86 645 184,1	80 649 281,2
04	Развитие физической культуры и спорта в Санкт-Петербурге	16 221 052,8	14 260 890,7	14 862 719,1
05	Развитие транспортной системы Санкт-Петербурга	117 541 337,5	116 886 073,3	121 564 127,8
06	Обеспечение законности, правопорядка и безопасности в Санкт-Петербурге	11 604 205,6	11 434 763,0	11 205 128,7
07	Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры, энергетики и энергосбережения в Санкт-Петербурге	25 585 348,5	22 396 994,1	16 080 602,2
08	Развитие сферы культуры в Санкт-Петербурге	28 260 972,3	24 242 707,2	24 065 611,3
09	Обеспечение доступным жильем и жилищно-коммунальными услугами жителей Санкт-Петербурга	43 646 362,7	40 299 877,6	32 126 351,6
10	Благоустройство и охрана окружающей среды в Санкт-Петербурге	12 008 146,9	11 016 106,8	11 089 301,2
11	Экономическое развитие и экономика знаний в Санкт-Петербурге	1 516 131,6	1 537 985,3	1 591 987,5
12	Развитие промышленности, инновационной деятельности и агропромышленного комплекса в Санкт-Петербурге	4 075 704,8	2 597 538,9	2 918 170,1



Код	Наименование	2020 год	Плановый период	
			2021 год	2022 год
1	2	3	4	5
13	Содействие занятости населения в Санкт-Петербурге	1 972 394,4	1 928 195,5	1 091 968,4
14	Развитие предпринимательства и потребительского рынка в Санкт-Петербурге	1 644 327,7	1 592 415,5	1 498 068,7
15	Повышение эффективности государственного управления в Санкт-Петербурге	12 304 376,3	11 671 314,9	12 061 296,9
16	Экономическое и социальное развитие территорий Санкт-Петербурга	19 317 886,8	10 503 538,3	10 673 718,6
17	Создание условий для обеспечения общественного согласия в Санкт-Петербурге	6 435 426,4	5 311 944,8	5 249 652,8
18	Развитие сферы туризма в Санкт-Петербурге	560 370,4	533 416,6	552 149,7

Основной объем программной части бюджета Санкт-Петербурга в 2020 году запланирован практически на уровне 2019 года расходов на финансовое обеспечение реализации госпрограмм «Развитие образования» (23,6 %), «Развитие здравоохранения» (18,1 %), «Развитие транспортной системы» (17,6 %), «Социальная поддержка граждан» (12,9 %).

Принимаемые в 2020 году бюджетные обязательства на реализацию госпрограмм предусмотрены 62 из 69 ГРБС.

В реализации госпрограмм не участвуют Законодательное собрание Санкт-Петербурга, Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга, Санкт-Петербургская Избирательная комиссия, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Санкт-Петербурге, Уполномоченный по правам ребенка в Санкт-Петербурге, Уполномоченный по правам человека в Санкт-Петербурге и Уставный суд Санкт-Петербурга.

21. На осуществление **непрограммных** направлений деятельности органов государственной власти Санкт-Петербурга Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на 2020 год в сумме 34 641 837,2 тыс. рублей, в плановом периоде 2021 года в сумме 41 477 292,2 тыс. рублей, 2022 года в сумме 43 807 311 тыс. рублей.

В общем объеме расходов на 2020 год бюджетные ассигнования на непрограммные направления деятельности составят 4,9 %.

В числе непрограммных расходов Законопроекта предусмотрены ассигнования на содержание и обеспечение деятельности всех 69 главных распорядителей бюджетных средств Санкт-Петербурга на общую сумму 16 882 000,1 тыс. рублей.

22. Основными направлениями бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов определены меры, способствующие обеспечению прорывного научно-технологического и социально-экономического развития Российской Федерации и достижению национальных целей развития, установленных Указом Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и



стратегических задачах развития РФ на период до 2024 года», реализация которых осуществляется посредством национальных проектов.

Важнейшей задачей 2018-2019 годов была приоритизация структуры расходов в целях ее ориентирования на создание справедливой системы социального обеспечения, повышение качества институтов развития человеческого капитала, опережающее технологическое развитие, обеспечение доступа к современной инфраструктуре – то есть приоритетов, зафиксированных в национальных целях развития.

На 2020 год Законопроектом запланированы бюджетные ассигнования в объеме **58 508 590,6 тыс. рублей** для финансового обеспечения реализации в Санкт-Петербурге **9 национальных проектов**:

тыс. рублей

Наименование национального / регионального проекта	2020 год	Плановый период	
		2021 год	2022 год
1	2	3	4
Всего:	58 508 590,6	56 599 727,7	53 931 249,5
Национальный проект «Демография»	40 391 457,4	41 415 391,7	40 720 823,1
Региональный проект «Спорт – норма жизни»	13 808 584,7	13 460 590,7	13 800 766,2
Региональный проект «Старшее поколение»	12 366 114,1	12 942 151,3	13 478 870,3
Региональный проект «Финансовая поддержка семей при рождении детей»	14 216 758,6	15 012 649,7	13 441 186,6
Национальный проект «Национальная программа «Цифровая экономика»	6 201 799,5	6 347 917,8	6 252 295,9
Региональный проект «Информационная безопасность»	315 186,7	316 939,7	329 585,6
Региональный проект «Информационная инфраструктура»	2 233 062,9	2 317 399,1	2 394 895,1
Региональный проект «Цифровое государственное управление»	3 653 549,9	3 713 579,0	3 527 815,2
Национальный проект «Здравоохранение»	4 977 669,9	2 721 067,7	1 899 099,0
Региональный проект «Борьба с онкологическими заболеваниями»	2 826 254,8	2 264 706,0	1 879 099,0
Региональный проект «Борьба с сердечно сосудистыми заболеваниями»	243 736,3	189 759,3	0,0
Региональный проект «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям»	388 833,0	0,0	0,0
Региональный проект «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи»	30 579,4	31 002,6	20 000,0
Региональный проект «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)»	1 488 266,4	235 599,8	0,0
Национальный проект «Жилье и городская среда»	4 325 503,9	4 243 211,4	3 281 115,7
Региональный проект «Жилье»	934 460,2	710 996,4	0,0
Региональный проект «Формирование комфортной городской среды»	3 391 043,7	3 532 215,0	3 281 115,7
Национальный проект «Образование»	1 418 425,1	576 249,5	660 008,6
Региональный проект «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)»	367 460,5	71 153,6	74 018,1
Региональный проект «Современная школа»	57 366,9	61 191,3	42 069,0
Региональный проект «Социальная активность»	38 910,0	39 040,0	40 600,0
Региональный проект «Успех каждого ребенка»	757 442,3	202 999,5	294 730,9
Региональный проект «Учитель будущего»	175 079,8	178 425,5	185 102,4
Региональный проект «Цифровая образовательная среда»	22 165,6	23 439,6	23 488,2



Наименование национального / регионального проекта	2020 год	Плановый период	
		2021 год	2022 год
1	2	3	4
Национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»	549 438,1	580 366,2	545 936,0
Региональный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»	211 515,1	278 759,6	244 200,0
Региональный проект «Популяризация предпринимательства»	152 423,0	156 106,6	156 236,0
Региональный проект «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию»	185 500,0	145 500,0	145 500,0
Национальный проект «Международная кооперация и экспорт»	474 237,3	435 331,4	398 773,8
Региональный проект «Системные меры развития международной кооперации и экспорта»	97 174,2	97 174,2	97 174,2
Региональный проект «Экспорт услуг»	377 063,1	338 157,2	301 599,6
Национальный проект «Культура»	121 962,0	228 700,4	116 736,8
Региональный проект «Культурная среда»	65 105,0	189 245,3	75 122,5
Региональный проект «Творческие люди»	54 357,0	38 455,1	39 114,3
Региональный проект «Цифровая культура»	2 500,0	1 000,0	2 500,0
Национальный проект «Экология»	48 097,4	51 491,6	56 460,6
Региональный проект «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами»	48 097,4	51 491,6	56 460,6

Региональная составляющая национальных проектов предусмотрена частично: достижение национальных целей развития РФ будет обеспечиваться реализацией 13 государственных программ Санкт-Петербурга (из 18 действующих), что согласуется с Основными направлениями деятельности Правительства РФ на период до 2024 года, направленными на реализацию положений Указа Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития РФ на период до 2024 года», предполагающих, что достижение национальных целей развития РФ будет обеспечиваться реализацией, в том числе государственных программ субъектов РФ и входящих в них федеральных (региональных) проектов.

2. АНАЛИЗ ПАРАМЕТРОВ ПРОГНОЗА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА НА 2020 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2021 И 2022 ГОДОВ, ИСПОЛЬЗУЕМОГО ДЛЯ СОСТАВЛЕНИЯ ПРОЕКТА БЮДЖЕТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА НА 2020 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2021 И 2022 ГОДОВ

1. Макроэкономические условия разработки прогноза социально-экономического развития Санкт-Петербурга на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (далее – **Прогноз**) характеризуются стабилизацией общей экономической динамики в условиях сохранения ограничений внешнеэкономической деятельности (действия санкций), ускорением



инвестиционной активности на фоне роста реальных располагаемых денежных доходов населения.

2. Прогноз, одобренный Правительством Санкт-Петербурга 28.08.2019, разработан в трех вариантах – базовом, консервативном и целевом, что согласуется с положениями ст. 35 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», допускающими разработку прогнозов субъектов РФ на вариативной основе – одного или нескольких вариантах.

Во всех трех вариантах Прогноза заложена реализация бюджетной политики РФ, бюджетной, налоговой и долговой политики Санкт-Петербурга на 2020–2024 годы в соответствии с конструкцией бюджетных правил, которая предусматривает проведение денежно-кредитной политики в рамках режима таргетирования инфляции (направлен на ценовую стабильность) для обеспечения ее целевого уровня 4 % на протяжении всего прогнозного периода.

Базовый и целевой варианты Прогноза основываются на гипотезе, предусматривающей сохранение в прогножном периоде внешних и внутренних условий развития экономики, относительную стабильность инвестиционного и потребительского спроса, невысоких темпов промышленного производства.

В консервативный вариант Прогноза заложена предпосылка о более существенном по сравнению с базовым и целевым вариантами замедлении роста экономики и предполагает более низкие темпы экономического роста.

В базовый вариант Прогноза заложен средний вариант демографического прогноза Петростата, предусматривающий постепенное снижение доли населения трудоспособного возраста, что связано со снижением численности населения, родившихся в 90-е годы, и высоким уровнем смертности населения в трудоспособных возрастах, и, как следствие, сокращение численности рабочей силы. Неблагоприятные демографические тенденции, с одной стороны, и незначительное восстановление экономической активности с учетом изменения пенсионного законодательства и расширения границ трудоспособного возраста, с другой, – продолжают оказывать влияние на рынок труда. В этих условиях в базовом сценарии прогнозируется рост уровня безработицы с ожидаемых 1,55 % в 2019 году до 1,75 % в 2022 году.

При разработке Прогноза учитывались приоритеты и целевые индикаторы социально-экономического развития, сформулированные в Указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012 и от 07.05.2018 и Стратегии социально-экономического развития Санкт-Петербурга на период до 2035 года, итоги социально-экономического развития Санкт-Петербурга за 2017-2018 годы и за январь-июнь 2019 года.

Проект бюджета составлен на основе базового варианта Прогноза.

3. Формирование Проекта бюджета складывалось в условиях основных макроэкономических показателей, представленных в таблице:



Наименование показателей	Отчет 2018 год	Уточн. прогноз 2019 года	Оценка 2019 года	Прогноз 2020 года (базовый)
Валовой региональный продукт, млн. рублей, - индекс физического объема в предыдущему году в %	4 301 067,2 103,45	4 678 395,5 102,88	4 716 187,9 103,13	5 141 088,9 103,15
Индекс промышленного производства, в % к предыдущему году в сопоставимых ценах	105,1	102,6	104,14	103,14
Инвестиции в основной капитал, млн. рублей, - в % к предыдущему году в сопоставимых ценах	747 407,0 104,3	775 518,53 104,31	818 928,42 104,3	881 623,2 103,32
Индекс потребительских цен за период с начала года, в % к соответствующему периоду предыдущего года	103,0	104,24	104,61	103,97
Оборот розничной торговли, млн. рублей, - в % к предыдущему году в сопоставимых ценах	1 412 406,0 103,4	1 511 003,1 102,77	1 523 503,7 102,93	1 635 207,5 103,52
Оборот общественного питания, млн. рублей, - в % к предыдущему году в сопоставимых ценах	78 197,5 106,2	83 661,54 100,26	85 271,53 105,54	92 090,69 105,5
Объем платных услуг населению, млн. рублей, - в % к предыдущему году в сопоставимых ценах	538 497,2 104,5	572 090,61 102,59	574 944,29 102,53	612 250,06 101,71
Денежные доходы населения, млн. рублей, - реальные денежные доходы населения в % к предыдущему году	2 758 439,0 100,4	3 057 100,1 103,5	2 908 787,9 100,8	3 129 725,8 103,49
Все население (среднегодовая), тыс. человек	5 367,9	5 416,0	5 395,26	5 416,43
Уровень безработицы, %	1,5	1,8	1,55	1,6

Данные таблицы по ряду основных макроэкономических показателей свидетельствуют о некотором замедлении темпов их роста по сравнению с ожидаемым исполнением в 2019 году. В прогнозном периоде масштабных изменений структуры ВРП не отмечается, при этом ожидается постепенное наращивание доли промышленности. Наибольший удельный вес, как и в предыдущие периоды, составят отрасли: промышленность, оптовая и розничная торговля, деятельность по операциям с недвижимым имуществом, транспортировка и хранение, деятельность профессиональная, научная и техническая. Таким образом, **структурных преобразований в экономике Санкт-Петербурга не происходит.**

В целом, оценка параметров основных показателей социально-экономического развития Санкт-Петербурга на 2020 год соответствует наблюдаемой с начала года тенденции замедления роста индекса промышленного производства, оборота розничной торговли, а также тенденции снижения объема платных услуг, индекса потребительских цен.

Макроэкономические показатели, положенные в основу при составлении Проекта бюджета, отличаются от показателей социально-экономического развития на 2018-2020 годы, используемых при формировании бюджета на 2019 год, поскольку они скорректированы на изменения, произошедшие во втором полугодии 2018 года – текущем периоде 2019 года.

Так, темп роста инвестиций в основной капитал за период 2020-2022 годы к уровню 2019 года прогнозируется: по консервативному варианту – 100,97 %, по базовому варианту **103,32 %**, по целевому варианту – 111,81 %.

Между тем, **Президентом РФ** на совещании с членами Правительства Российской Федерации 25.09.2019 поставлена задача об **увеличении** в 2020 году инвестиций в основной капитал **до пяти процентов**. Увеличение



инвестиций в основной капитал является необходимым условием обновления основных фондов. Меры по обновлению основных фондов в целом по экономике в Прогнозе отражены, наибольшую долю будут сохранять вложения в промышленность, операции с недвижимым имуществом, транспортировку и хранение.

Определяющим видом экономической деятельности в развитии промышленного комплекса Санкт-Петербурга в очередном бюджетном цикле останется машиностроение (формирует более 27 % общего объема промышленной продукции). На долю петербургских предприятий приходится 11 % общего объема продукции российского машиностроения. Вклад промышленного комплекса в формирование доходной части бюджетов всех уровней по сравнению с другими секторами экономики города является наибольшим – 48,5 % по итогам первого полугодия 2019 года.

4. В соответствии с п. 4 ст. 11 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», п. 3 ст. 7 Закона Санкт-Петербурга от 01.07.2015 № 396-75 «О стратегическом планировании в Санкт-Петербурге» **прогноз социально-экономического развития Санкт-Петербурга на среднесрочный период относится к документам стратегического планирования.** В связи с этим, Прогноз должен не только с большой степенью надежности определять исходные условия для разработки проекта бюджета, но и иметь целевой характер, то есть отражать в среднесрочной перспективе результаты реализации поставленных целей и задач во взаимосвязи с иными документами стратегического планирования.

Рассмотрение Прогноза выявило его неполное соответствие документам стратегического планирования Российской Федерации. Стратегические цели и приоритеты социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации определены в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, состоявшемся 20.02.2019 (далее – **Послание**), и в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – **Указ № 204**).

Так, Указом № 204 установлены целевые показатели, характеризующие повышение комфортности городской среды, ускорение технологического развития. При этом, в разделах Прогноза, посвященных развитию указанных сфер, **показатели, установленные Указом № 204 (повышение индекса качества городской среды на 30 процентов, увеличение доли граждан, принимающих участие в решении вопросов развития городской среды, до 30 процентов, увеличение количества организаций, осуществляющих технологические инновации, до 50 процентов от их общего числа), отсутствуют.**

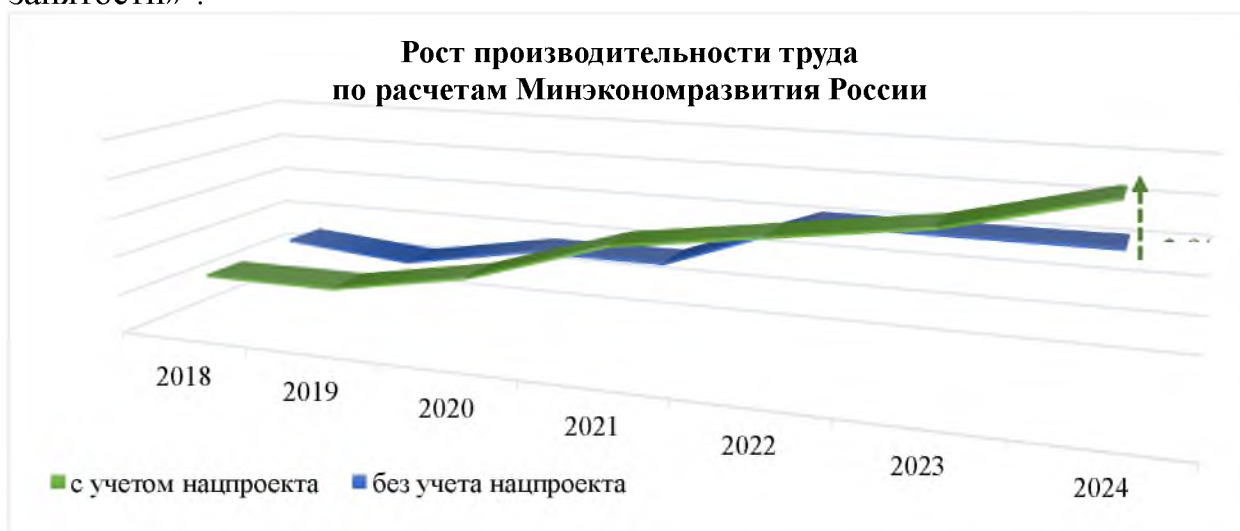
Задачи, связанные с **развитием научных разработок**, представлены в Прогнозе **фрагментарно.**



Специальный раздел в сфере культуры в Прогнозе отсутствует. Между тем, единственная сфера, помимо военной, где Российская Федерация сохраняет безусловную конкурентоспособность за счет собственных ресурсов и задает ориентиры для мирового сообщества – это культура. Санкт-Петербург – культурная столица, в нем 80 театров, множество исторических, литературных, краеведческих, этнографических музеев, архитектурных памятников, парков и садов, кинотеатров, концертных залов, стадионов, – все это привлекает многочисленных туристов всего мира. В связи с этим меры государственной поддержки и развития сферы культуры Санкт-Петербурга играют весомую роль в социально-экономическом развитии города и требуют отражения в Прогнозе.

Раздел окружающей среды не содержит мер по ликвидации всех выявленных на 01.01.2018 несанкционированных свалок, предусмотренных Указом № 204. Прогнозные значения удельного веса обработанных, утилизированных, обезвреженных ТКО в общем объеме образовавшихся ТКО запланированы к 2022 году по консервативному варианту – 28,4 %, по базовому варианту – 33,4 %, по целевому варианту – 38,4 % и до 48,7 % к 2024 году по госпрограмме «Благоустройство и охрана окружающей среды в Санкт-Петербурге». При этом, в Послании поставлена задача о закрытии и рекультивировке в ближайшие два года 30 крупных проблемных свалок в черте городов, а за шесть лет – всех остальных, а также отмечена необходимость *«повысить долю обработки отходов до 60 процентов, чтобы не накапливать новые миллионы тонн мусора»*.

Материалы Прогноза также не содержат целевых значений показателя повышения производительности труда, предусматриваемого национальным проектом «Производительность труда и поддержка занятости»¹.



¹ Национальный проект направлен на обеспечение роста производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей экономики **не ниже 5 процентов в год**. На территории Санкт-Петербурга к участию в национальном проекте предполагается привлечь от 17 предприятий в 2019 году до 843 предприятий к 2024 году.

Данный показатель является не только фактором экономического роста, но и фактором решения многих проблем в социальной сфере, включая смягчение влияния демографической проблемы на ситуацию на рынке труда, а также повышение уровня жизни населения и сокращение масштабов бедности.

Учитывая, что ориентиром для бюджетного сектора будет доход от трудовой деятельности, который также учитывает и заработную плату во внебюджетном секторе, то недооценка темпов роста производительности труда может привести к тому, что в Санкт-Петербурге и на федеральном уровне будут **недооценены потребности бюджета города в финансовых ресурсах на поддержание заработной платы отдельных категорий работников на уровне, достигнутом в 2019 году**, необходимость сохранения которого была подчеркнута в **Послании**.

Положения указов Президента Российской Федерации 07.05.2012 и № 204, Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года, определивших основные векторы развития государственной политики в таких сферах, как здравоохранение, образование, культура, жилищно-коммунальное хозяйство, а также обозначивших задачи органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, реализуются в том числе через инструменты региональных проектов и государственных программ субъектов Российской Федерации, исходя из целевой роли государственных программ как эффективного инструмента организации проектной и процессной (текущей) деятельности государственных органов, отражающего взаимосвязь ресурсного обеспечения и ожидаемых результатов.

В представленных прогнозных материалах Комитетом по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга в несоблюдение принципа реалистичности стратегического планирования (п. 9 ст. 7 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации») не отражены и не проанализированы основные ключевые риски возможного недостижения целевых макроэкономических индикаторов в плановом периоде, и, как следствие, не отражены возможные меры, направленные на снижение негативных последствий реализации госпрограмм.

Указанное свидетельствует о **необходимости проведения оценки рисков, в целях снижения их негативного воздействия на социально-экономическую ситуацию и совершенствования проводимой социально-экономической политики Санкт-Петербурга с целью повышения ее направленности на достижение национальных целей**.

Сопоставление параметров Прогноза с данными предыдущего Прогноза отражено в пояснительной записке к Прогнозу, что соответствует п. 4 ст. 173 БК РФ.

5. Согласно Закону Санкт-Петербурга от 01.07.2015 № 396-75 «О стратегическом планировании в Санкт-Петербурге» (далее –



Закон № 396-75), к документам стратегического планирования относятся:

– *Стратегия социально-экономического развития Санкт-Петербурга до 2035 года* утверждена в декабре 2018 года и является **основой для разработки государственных программ** Санкт-Петербурга. Поскольку, приоритеты и цели социально-экономического развития Российской Федерации, определенные в Основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года и **Указе № 204**, реализуются на территории Санкт-Петербурга в рамках национальных проектов и программ посредством исполнения мероприятий госпрограмм Санкт-Петербурга, отмечается необходимость **корректировки Стратегии в увязке с национальными целями** согласно п. 1 ст. 8 **Закона № 396-75**;

– *План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Санкт-Петербурга* утверждается Правительством Санкт-Петербурга **в течение шести месяцев** после утверждения Стратегии Санкт-Петербурга. Однако, на момент поступления Законопроекта на экспертизу (15.10.2019) указанный План мероприятий **не утвержден**, что является **нарушением п. 3.10 Порядка разработки** и корректировки плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Санкт-Петербурга, подготовки ежегодного отчета о ходе исполнения плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Санкт-Петербурга, утвержденного Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 14.03.2017 № **136**;

– *Прогноз социально-экономического развития Санкт-Петербурга на долгосрочный период до 2035 года* утвержден постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 14.02.2017 № 90;

– *Прогноз социально-экономического развития Санкт-Петербурга на среднесрочный период 2020 года и плановый период 2021 и 2022 годов* одобрен Правительством Санкт-Петербурга 28.08.2019. Прогноз в целом соответствует Правилам разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития Санкт-Петербурга на долгосрочный период и прогноза социально-экономического развития Санкт-Петербурга на среднесрочный период, утвержденным постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 05.05.2011 № 555;

– *Бюджетный прогноз Санкт-Петербурга на долгосрочный период 2017-2028 годов* утвержден постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 28.03.2017 № 200. Анализом соответствия показателей представленного одновременно с Законопроектом проекта изменений бюджетного прогноза Законопроекту расходов по основным параметрам бюджета в 2020, 2021 и 2022 годах не установлено.

Согласно Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019-2024 годах, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2019 № 117-р (далее – **Концепция**), бюджетный прогноз должен быть направлен на решение следующих задач:



- обеспечение предсказуемости параметров бюджетной системы, макроэкономических и иных показателей, в том числе базовых принципов и условий реализации налоговой, бюджетной и долговой политики;
- профилактика бюджетных рисков для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в том числе посредством заблаговременного обнаружения и принятия мер по минимизации негативных последствий реализации соответствующих рисков;
- оценка потенциальных объемов долгосрочных параметров финансового (бюджетного) обеспечения отдельных направлений социально-экономической политики, включая финансовые показатели государственных (муниципальных) программ.

Представленный одновременно с Законопроектом проект изменений **бюджетного прогноза не соответствует направлениям, заданным Концепцией;**

– *Государственные программы Санкт-Петербурга.* В настоящее время в Санкт-Петербурге утверждено и реализуется 18 государственных программ.

– *Генеральный план Санкт-Петербурга* утвержден Законом Санкт-Петербурга от 22.12.2005 № 728-99.

Пп. 4 и 5 ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 01.07.2015 № 396-75 «О стратегическом планировании в Санкт-Петербурге» к полномочиям Правительства Санкт-Петербурга в сфере стратегического планирования отнесено в частности:

– обеспечение согласованности и сбалансированности документов стратегического планирования Санкт-Петербурга;

– участие в формировании документов стратегического планирования, разрабатываемых на федеральном уровне и реализуемых на территории Санкт-Петербурга.

Проведенный анализ согласованности и сбалансированности стратегического планирования Санкт-Петербурга показал несоблюдение принципов стратегического планирования, предусмотренных Федеральным законом № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации». **Представленные материалы Прогноза не отражают его взаимосвязь с документами стратегического планирования, разрабатываемыми и реализуемыми в рамках бюджетного планирования и программирования.**

Так, в Прогнозе отсутствует предусмотренная принципом реалистичности стратегического планирования оценка влияния на перспективы социально-экономического развития Санкт-Петербурга реализации ряда приоритетных проектов (программ) Российской Федерации, региональных проектов и государственных программ Санкт-Петербурга, а именно:

– **3 национальных проектов:** «Культура», «Цифровая экономика», «Жилье и городская среда»;



– **11 региональных проектов:** «Культурная среда», «Творческие люди», «Цифровая культура», «Информационная инфраструктура», «Информационная безопасность», «Цифровое государственное управление», «Жилье», «Формирование комфортной городской среды», «Сохранение уникальных водных объектов», «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма», «Спорт – норма жизни»;

– **9 государственных программ Санкт-Петербурга:** «Развитие сферы культуры», «Обеспечение доступным жильем и жилищно-коммунальными услугами жителей», «Благоустройство и охрана окружающей среды», «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры, энергетики и энергосбережения», «Развитие транспортной системы», «Экономическое и социальное развитие», «Создание условий для обеспечения общественного согласия», «Повышение эффективности государственного управления», «Экономическое развитие и экономика знаний».

Учитывая изложенное, Контрольно-счетная палата отмечает **необходимость улучшения качества прогнозирования социально-экономического развития в целях достижения национальных целей и решения стратегических задач развития Санкт-Петербурга.**

3. АНАЛИЗ ДОХОДОВ ПРОЕКТА БЮДЖЕТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА НА 2020 ГОД И ПЛАНОВЫЕ ПЕРИОД 2021 И 2022 ГОДОВ

Доходная часть бюджета Санкт-Петербурга сформирована на 2020 год в сумме 664 747 977,8 тыс. рублей с увеличением к бюджетным назначениям 2019 года на 72 914 030,3 тыс. рублей (на 12,3 %). По отношению к корректировке бюджета 2019 года доходы вырастут на 36 804 761,2 тыс. рублей (на 5,9 %).

Планируемое увеличение поступлений доходов бюджета Санкт-Петербурга в 2020 году связано с устойчивой макроэкономической ситуацией, складывающейся в 2019 году.

В 2020 году согласно базовому варианту Прогноза СЭР ожидается рост основных показателей: индекс физического объема ВРП составит 103,15 % к предыдущему году в сопоставимых ценах, индекс промышленного производства – 103,14 %, индекс физического объема инвестиций в основной капитал – 103,32 % к предыдущему году в сопоставимых ценах, среднемесячная номинальная начисленная заработная плата – 109,9 % (с 65,12 тыс. рублей до 71,54 тыс. рублей).

Одновременно с этим, необходимо отметить прогнозируемое замедление темпов роста в 2020 году (по базовому варианту прогноза) по отношению к ожидаемому исполнению 2019 года, которое может повлиять на темпы роста доходной части бюджета: промышленного производства со 104,14 % (оценка 2019 года) до 103,14 %, индекса производства по виду деятельности «Строительство» со 102,48 % (оценка 2019 года) до 102,01 %,



индекса физического объема инвестиций в основной капитал со 104,3 % (оценка 2019 года) до 103,32 %.

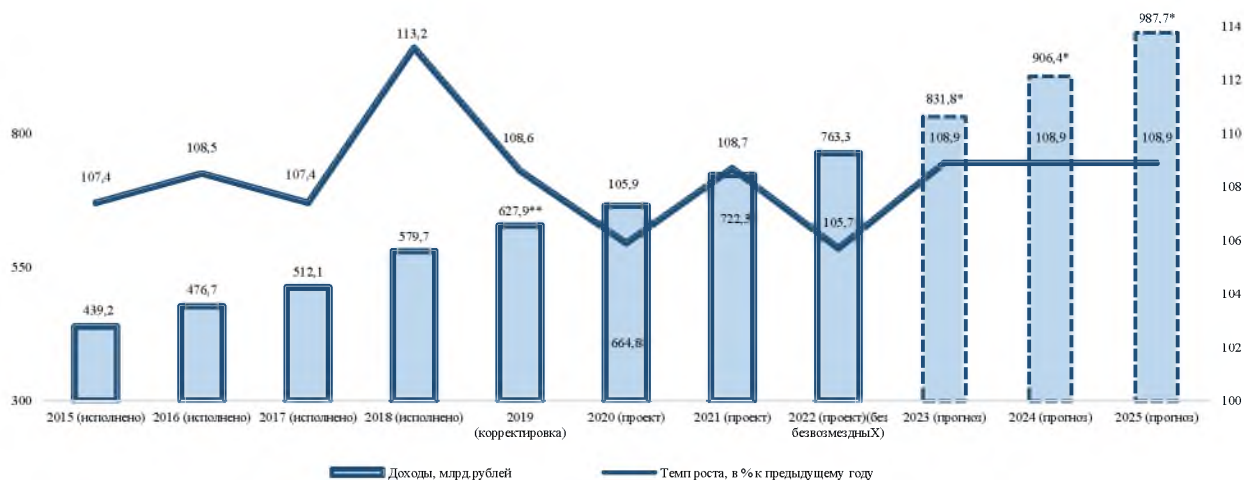
Состав доходной части бюджета в очередном трехлетнем бюджетном цикле представлен в таблице:

(млн. рублей)

Наименование	Бюджет на 2019 год	Корректировка на 2019 год ²	Проект на 2020 год	Плановый период	
				2021 год	2022 год
Доходы:	591 833,9	627 943,2	664 747,9	722 253,1	763 307,1
Налоговые	548 931,6	567 565,4	617 766,9	679 395,1	734 212,4
Неналоговые	31 133,7	32 935,5	31 885,8	28 917,5	29 094,7
Безвозмездные поступления	11 768,6	27 442,3	15 095,2	13 940,5	0,0

На протяжении ряда лет доходы Санкт-Петербурга уверенно растут. С 2015 по 2020 год темп роста составит: с учетом безвозмездных поступлений - 1,51 раза (с 439,2 млрд. рублей до 664,8 млрд. рублей); без учета безвозмездных поступлений - 1,58 раза (с 415 146,4 млн. рублей до 649 652,7 млн. рублей).

В случае сохранения экономических условий, налоговой и бюджетной политики, а также сложившихся темпов роста (с учетом безвозмездных поступлений) к 2025 году доходная часть бюджета Санкт-Петербурга по расчетам Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга с учетом среднего ежегодного увеличения равного 8,9 %, может достичь 988,5 млрд. рублей. Доходная часть бюджета Санкт-Петербурга с 2015 по 2025 год представлена на графике:



*Прогноз Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга с учетом среднего темпа прироста доходов с 2015 по 2022 год (108,9 %);

**627,9 млрд. рублей – ожидаемое исполнение по итогам 2019 года.

Исполнение доходной части бюджета Санкт-Петербурга в 2020 году планируется обеспечить на 97,7 % за счет собственных доходов, формируемых налоговыми и неналоговыми платежами, исчисленными в сумме 649 652 775,4 тыс. рублей, чем по-прежнему будет обеспечена финансовая самостоятельность Санкт-Петербурга, в том числе за счет:

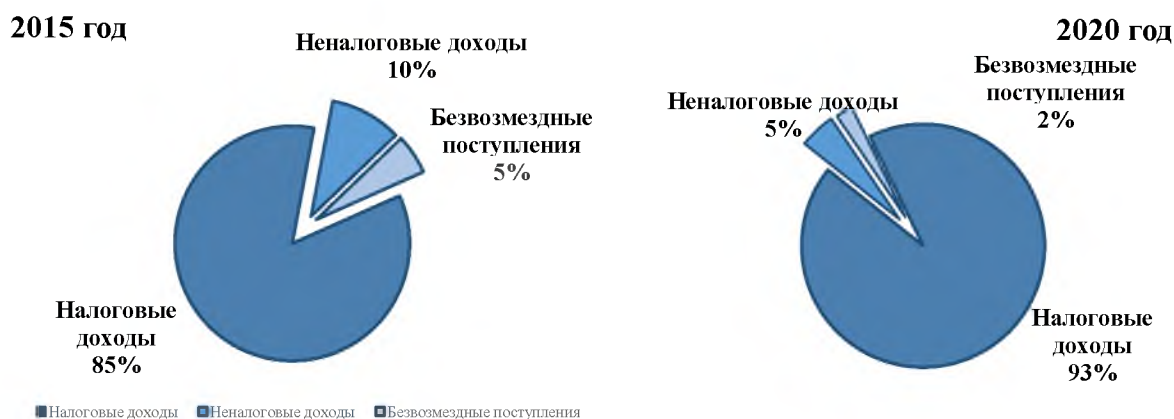
² Согласно Законопроекту «О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, представленным в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга, без учета поправок Губернатора»



– налоговых доходов – в сумме 617 766 867,4 тыс. рублей, из них НДС/Л – в сумме 306 940 141 тыс. рублей (доля в доходных источниках – 46,1 %), налога на прибыль организаций – в сумме 198 552 193,9 тыс. рублей (29,9 %), налогов на имущество – в сумме 48 954 721,4 тыс. рублей (7,4 %), налогов на совокупный доход – в сумме 36 494 773 тыс. рублей (5,5 %);

– неналоговых доходов – в сумме 31 885 908 тыс. рублей, из них доходов: от использования имущества, находящегося в государственной собственности, – в сумме 17 131 525,1 тыс. рублей (доля в доходных источниках – 2,6 %) и от продажи материальных и нематериальных активов – в сумме 8 778 170,2 тыс. рублей (1,3 %).

Несмотря на продолжающуюся тенденцию сокращения неналоговых и безвозмездных поступлений в 2020 году прогнозируется увеличение доходной части бюджета Санкт-Петербурга за счет прироста налоговых доходов. Изменение доли налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений представлено на диаграмме:



Налоговые доходы в 2020 году, по сравнению с предыдущим годом, увеличатся на 68 835 175,4 тыс. рублей или на 12,5 % и составят 617 766 867,4 тыс. рублей. Объем прогнозируемых на 2021-2022 годы назначений – 679 395 068 тыс. рублей и 734 212 428,2 тыс. рублей, соответственно. Данные об основных налоговых доходах представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Налоговые доходы	Бюджет на 2019 год	Проект на 2020 год	Доля (%)	Изменения 2020/2019	
				сумма	%
Всего, в том числе:	548 931 692,0	617 766 867,4	100,0	68 835 175,4	112,5
Налоги на прибыль, доходы, из них:	446 095 877,0	505 492 334,9	81,8	59 396 457,9	113,3
- Налог на прибыль организаций	168 654 113,4	198 552 193,9	32,1	29 898 080,5	117,7
- Налог на доходы физических лиц	277 441 763,6	306 940 141,0	49,7	29 498 377,4	110,6
Акцизы	24 158 079,1	24 972 696,1	4,0	814 617,0	103,4
Налоги на совокупный доход, в том числе:	31 153 604,8	36 494 773,0	5,9	5 341 168,2	117,1
- Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	31 144 605,5	36 481 918,0	5,9	5 337 312,5	117,1
Налоги на имущество, в том числе:	45 755 387,0	48 954 721,4	7,9	3 199 334,4	107,0
- Налог на имущество организаций	25 592 717,5	27 971 099,4	4,5	2 378 381,9	109,3
- Транспортный налог	10 959 333,5	11 576 414,0	1,9	617 080,5	105,6
- Земельный налог	5 861 361,1	5 757 603,0	0,9	-103 758,1	98,2
- Налог на имущество физических лиц	3 296 242,9	3 577 509,0	0,6	281 266,1	108,5
Государственная пошлина	1 758 491,1	1 842 029,0	0,3	83 537,9	104,8



Увеличение налоговых доходов бюджета Санкт-Петербурга на 2020 год, относительно назначений 2019 года, прогнозируется, в основном, за счет планируемого роста поступлений по двум бюджетообразующим доходным источникам: налогу на прибыль организаций и доходы физических лиц (далее – НДФЛ).

Объемы выпадающих доходов в связи с предоставлением налоговых льгот представлены в таблице:

(млн. рублей)

Налоговый источник	2018 год	2019 год оценка	2020 год прогноз	2021 год прогноз	2022 год прогноз
Итого:	31 743,1	22 790,5	23 616,1	24 268,3	17 910,1
Налог на прибыль организаций	7 177,5	5 684,5	6 196,6	6 547,7	1 833,7
Налог на имущество организаций	22 469,5	14 938,1	15 284,5	15 580,1	13 928,4
Налог на имущество физических лиц	0,7	0,7	0,3	0,3	0,4
Земельный налог	1 503,8	1 571,4	1 543,4	1 542,2	1 542,5
Транспортный налог	591,6	595,9	591,2	598,0	605,2

В соответствии с представленной оценкой эффективности налоговых льгот, установленных законами Санкт-Петербурга за 2018 год, осуществляемой Комитетом по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга в целях постоянного совершенствования налоговой и бюджетной политики Санкт-Петербурга на основании ст.11-14 Закона Санкт-Петербурга от 28.06.1995 №81-11 «О налоговых льготах» все стимулирующие и социальные налоговые льготы были признаны высокоэффективными (за исключением социальной налоговой льготы по земельному налогу – среднеэффективная).

Вместе с тем, в рамках контрольного мероприятия проведенного в августе 2019 года Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга совместно со Счетной палатой Российской Федерации, было установлено:

- отсутствие установленного порядка проведения оценки планируемой эффективности предусматриваемых к введению новых налоговых льгот, в том числе исключения невостребованных льгот;
- нормативными правовыми актами Санкт-Петербурга, в том числе Законом «О налоговых льготах» по налоговым льготам не установлены: цели их предоставления, сроки достижения целей, показатели достижения целей, а также обоснованность срока их действия;
- отсутствие достаточных правовых механизмов по учету количества льготополучателей и объемов выпадающих доходов в отчетном периоде;
- существующая методика оценки эффективности налоговых льгот не предполагает их оценку через призму достижения целевых показателей и индикаторов, установленных государственными программами Санкт-Петербурга, по причине отсутствия установленной нормативными правовыми актами Санкт-Петербурга взаимосвязи между предоставляемыми налоговыми льготами и государственными программами Санкт-Петербурга;
- у исполнительных органов государственной власти отсутствуют сведения (информация) об объемах привлеченных инвестиций в экономику города от предоставленных льгот по налогу на прибыль организаций по видам предоставляемых льгот.



Налоговые поступления планируются по следующим основным доходным источникам, в том числе:

1. По налогам на прибыль, доходы Законопроектом предусмотрено увеличение назначений на 59 396 457,9 тыс. рублей (на 13,3 %) к утвержденному бюджету 2019 года и на 46 096 813,5 тыс. рублей (на 10 %) к корректировке бюджета на 2019 год, из них:

1.1. По налогу на прибыль организаций планируется увеличение поступлений на 29 898 080,5 тыс. рублей (на 17,7 %) к утвержденному бюджету 2019 года и на 15 098 436,1 тыс. рублей (на 8,2 %) к корректировке бюджета на 2019 год.

За восемь месяцев 2019 года поступления в бюджет Санкт-Петербурга составили 137 426 520,5 тыс. рублей или 81,5 % бюджетных назначений, превысив поступления за аналогичный период прошлого года на 24,3 %. Высокие темпы роста обусловлены увеличением поступлений от организаций, включенных в консолидированные группы налогоплательщиков, осуществляющих деятельность в нефтегазовом секторе экономики, а также от организаций финансово-кредитной системы. Поступления налога на прибыль от организаций, входящих в КГН, составили 20 884 677,3 тыс. рублей, что в 2,1 раза или на 10 726 444,1 тыс. рублей выше аналогичных поступлений 2018 года. Удельный вес КГН в общей сумме поступлений по налогу на прибыль организаций, зачисляемому в бюджет, составил 15,2%.

По данным Управления Федеральной службы государственной статистики по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области (далее – Петростат) индекс промышленного производства в январе-августе 2019 года составил 105 % к соответствующему периоду предыдущего года, что на 2,4 п.п. больше, чем было заложено в базовом варианте первоначального и уточненного Прогноза социально-экономического развития Санкт-Петербурга на 2019 год (102,6 %). Согласно данным Петростата по итогам семи месяцев 2019 года отмечалось увеличение сальдированного финансового результата в 1,7 раза (до 654,6 млрд. рублей) по сравнению с аналогичным периодом 2018 года, в том числе прибыль прибыльных организаций составила 144,9 % к январю-июлю 2018 года.

Корректировкой бюджета запланировано увеличить сумму поступлений налога до 183 453 757,8 тыс. рублей и равно ожидаемым поступлениям по итогам 2019 года по оценке Комитета финансов Санкт-Петербурга.

В 2020 году согласно Прогнозу СЭР ожидается снижение темпов роста индекса промышленного производства (со 104,14 % до 103,14 %) и темпов роста валового регионального продукта (со 109,7 % до 109 %).

Согласно расчетам и обоснованиям, представленным Комитетом финансов, для исчисления налога на прибыль в 2020 году учтены следующие составляющие: налоговая база – 1 180 303 882,4 тыс. рублей (ставка налога 17 % в региональный бюджет), платежи по налогу, переходящие на



следующий год – 28 091 232,4 тыс. рублей, прочие поступления в размере 49 835 848,6 тыс. рублей, коэффициент собираемости – 97 %, сумма предоставляемых налоговых льгот – 6 196 600,6 тыс. рублей (рост на 9,1 % по отношению к предыдущему периоду), возврат сумм излишне уплаченного налога – 10 975 593,4 тыс. рублей.

Одновременно с этим в представленных материалах не раскрыты суммы прочих поступлений с общей долей в исчисленном объеме - 22,4 %. В расчете не учтена планируемая к взысканию образовавшаяся задолженность по налогу (на 01.09.2019 – 5 175 838 тыс. рублей), а также дополнительно начисленные суммы по результатам проверок, проведенных налоговым органом по доначислению налога на прибыль.

Информация об исполненных и планируемых к исчислению объемах **налога на прибыль организаций**, а также индекс промышленного производства и темпы роста ВРП с 2014 по 2020 годы, представлена в таблице:

Год	Исполнено, тыс. рублей	Динамика исполнения к предыдущему году, в %	ИПП, в %	Темпы роста ВРП, в %
2014(факт)	112 143 840,2	x	x	x
2015(факт)	111 528 627,7	99,0	93,0	x
2016(факт)	126 314 077,4	113,3	103,8	108,2
2017(факт)	142 158 230,1	112,5	105,7	105,5
2018(факт)	160 339 249,0	112,8	105,1	111,2
2019 (бюджет)	168 654 113,4	105,2	102,6 ¹	(ожидаемое)109,7
2019 (корректировка)	183 453 757,8	114,4	105,0 ²	
2019 (ожидаемое)	183 453 757,8	114,4	104,14 ³	
2020 (законопроект)	198 552 193,9	(к бюджету) 117,7 (к корректировке) 108,2	103,14	(прогноз)109,0

¹оценка, представленная КЭПиСП в первоначальном и уточненном прогнозах СЭР на 2019 год (базовый вариант); ²данные Петростата за январь-август 2019 года; ³ значение 2019 года из Прогноза СЭР на 2020 год (базовый вариант); ⁴ значение 2020 года из Прогноза СЭР на 2020 год (базовый вариант).

Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга с учетом анализа поступлений налога предыдущих лет, стабильной макроэкономической ситуации в текущем году и планируемых периодах считает обоснованным исчисленный объем поступлений налога в 2020 году в сумме 198 552 193,9 тыс. рублей (без учета сложившейся задолженности).

1.2. По НДФЛ планируемое увеличение поступлений на 29 498 377,4 тыс. рублей (на 10,6 %) к утвержденному бюджету 2019 года и на 30 998 377,4 тыс. рублей (на 11,2 %) к корректировке бюджета на 2019 год (с учетом поправки Губернатора).

За восемь месяцев 2019 года поступления в бюджет Санкт-Петербурга по доходному источнику составили 176 449 133,3 тыс. рублей или 63,6 % бюджетных назначений, превысив поступления за аналогичный период прошлого года на 6,9 %.

По данным Управления Федеральной службы государственной статистики по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области (далее – Петростат), рост номинальной заработной платы в январе-августе 2019 года составил всего 3,5 % к соответствующему периоду предыдущего года, в то



время как в январе-июле 2018 года – 12,2 % к соответствующему периоду предыдущего года (январь-июль 2017 года – 9,8 %).

Поправкой Губернатора Санкт-Петербурга планируется уменьшить сумму поступлений налога в 2019 году на 1 500 000 тыс. рублей до 275 941 753,6 тыс. рублей, что соответствует ожидаемому поступлению, по оценке Комитета финансов Санкт-Петербурга.

Согласно расчетам и обоснованиям, представленным Комитетом финансов для исчисления НДФЛ, в 2020 году учтены следующие составляющие: налоговые базы, подлежащие налогообложению по ставкам 9 %, 13 %, 15 %, 30 %, 35 %, возвраты налога (в том числе, по предъявленным социальным и имущественным налоговым вычетам) с учетом налога, подлежащего возврату/доплате по итогам декларационной кампании в сумме 2 586 363,3 тыс. рублей, налог в виде фиксированных авансовых платежей с доходов, полученных иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму на основании патента 7 368 421,1 тыс. рублей, коэффициент собираемости – 99,5 %.

В расчете не учтена планируемая к взысканию образовавшаяся задолженность по налогу по НДФЛ (на 01.09.2019 – 4 866 824 тыс. рублей), а также дополнительно начисленные суммы по результатам проверок, проведенных налоговым органом по доначислению НДФЛ.

Прогнозируемое финансовым органом увеличение объемов поступлений по НДФЛ обусловлено, в том числе такими факторами, как: рост фонда оплаты труда на 9,9 %, увеличением среднегодовой численности занятых в экономике на 0,24 % согласно Прогнозу СЭР на 2020 год.

Информация об исполненных и планируемых к исчислению объемах НДФЛ, а также темпы роста номинальной заработной платы с 2014 по 2020 годы, представлена в таблице:

Год	Исполнено, тыс. рублей	Динамика исполнения к предыдущему году, в %	Темп роста номинальной заработной платы, в %
2014 (факт)	164 720 186,6	10,2	10,4
2015(факт)	181 021 209,0	9,9	8,6
2016(факт)	199 445 605,1	10,2	10,2
2017(факт)	222 946 238,1	11,8	10,3
2018(факт)	256 869 358,4	15,2	12,4
2019 (бюджет)	277 441 763,6	8,0	7,8 ³
2019 (корректировка)	275 941 763,6	8,0	
2019 (ожидаемое исполнение)	275 941 763,6	7,4	
2020 (законопроект)	306 940 141,0	10,6 (к бюджету)	9,9
		11,2 (к корректировке)	

Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга обращает внимание на существенное замедление темпов роста номинальной заработной платы в Санкт-Петербурге в 2019 году, которые составили 3,5 % (за январь-август) при прогнозируемом при формировании проекта бюджета на 2019 год росте 7,8 %.

Основной объем поступлений будет по-прежнему формироваться за счет отчислений с доходов (фонд оплаты труда, доходы от реализации

³ Прогноз СЭР на 2020 год (оценка);



недвижимости и ценных бумаг, доходы от аренды, авторские вознаграждения и т.п.), облагаемых по ставке 13 %.

Также общая сумма начисленного дохода согласно сводному отчету о налоговой базе и структуре начислений по налогу на доходы физических лиц за 2019 год, удерживаемому налоговыми агентами (по форме 6-НДФЛ) за первое полугодие 2019 года, составила 765 542,9 млн. рублей что на 31,3 % меньше, чем за аналогичный период 2018 года (1 114 802,8 млн. рублей).

Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга с учетом анализа поступлений налога предыдущих лет, стабильной макроэкономической ситуации в текущем году и планируемых периодах считает обоснованным исчисленный объем поступлений налога в 2020 году в сумме 306 940 141 тыс. рублей (без учета сложившейся задолженности).

2. Законопроектом планируется поступление имущественных налогов с увеличением на 3 199 334,4 тыс. рублей (на 7 %) к утвержденному бюджету 2019 года и снижением на 1 389 510,7 тыс. рублей (на 2,8 %) к корректировке бюджета на 2019 год. Информация о планируемом поступлении имущественных налогов в разрезе источников поступлений представлена в таблице:

(млн. рублей)

Доходный источник	Бюджет на 2019 год	Проект на 2020 год	Изменения 2020/2019		Ожидаемое исполнение	
			сумма	%	КФ	ИФНС
Налоги на имущество, всего:	45 755,4	48 954,7	3 199,3	107,0	50 344,2	50 119,0
Налог на имущество организаций	25 592,7	27 971,1	2 378,4	109,3	30 181,6	29 800,0
Транспортный налог	10 959,3	11 576,4	617,1	105,6	10 959,3	11 216,0
Земельный налог	5 861,4	5 757,6	-103,8	98,2	5 861,4	5 700,0
Налог на имущество физических лиц	3 296,2	3 577,5	281,3	108,5	3 296,2	3 403,0
Налог на игорный бизнес	45,7	72,1	26,4	157,8	45,7	н/д

*с учетом пеней и налоговых штрафов

За восемь месяцев 2019 года поступления в бюджет Санкт-Петербурга по доходному источнику составили 31 907 785,6 тыс. рублей или 69,7 % бюджетных назначений, из них: по земельному налогу в сумме 4 072 264,4 тыс. рублей (69,5 % от утвержденных Законом о бюджете); по налогу на имущество организаций – 23 641 620 тыс. рублей (92,4 %); транспортному налогу – 3 620 604,8 тыс. рублей (33 %); налогу на имущество физических лиц – 526 995,6 тыс. рублей (16 %).

Низкий процент поступлений по транспортному и налогу на имущество физических лиц обусловлен тем, что срок уплаты указанных налогов в 2019 году – до 2 декабря 2019 года.

По-прежнему в представленных Комитетом финансов Санкт-Петербурга расчетах не учтены объемы существующей задолженности по имущественным налогам, которая по оценке Федеральной налоговой службы по состоянию на 01.01.2020 года составит 26,5 % от запланированной суммы поступлений доходного источника (12 961 млн. рублей). Информация о задолженности представлена в таблице:

(млн. рублей)



Доходный источник	задолженность	списано	задолженность	списано	задолженность
	01.01.2019		01.10.2019		01.01.2020
Налоги на имущество, всего:	11 899,0	5 164,0	9 369,0	215,0	12 961,0
Налог на имущество организаций	1 971,0	179,0	2 047,0	51,0	2 072,0
Транспортный налог	7 637,0	4 296,0	5 691,0	134,0	8 384,0
Земельный налог	662,0	231,0	660,0	14,0	636,0
Налог на имущество физических лиц	1 629,0	458,0	1 071,0	17,0	1 869,0

*с учетом пеней и налоговых штрафов

Вместе с тем, по информации представленной Федеральной налоговой службой за 9 месяцев 2019 года по результатам проведенного комплекса мер по взысканию задолженности поступило 2,6 млрд. рублей. Всего по итогам 2019 года планируется взыскание задолженности в размере 3,4 млрд. рублей.

Также необходимо отметить, что поступления в 2020 году предусмотрены Законопроектом с применением необоснованно низких коэффициентов собираемости по:

- земельному налогу с физических лиц (коэффициент собираемости – 86 %). Повышение уровня собираемости на 1 % позволит увеличить сумму налога на дополнительные 3 316,6 тыс. рублей;
- налогу на имущество физических лиц (коэффициент собираемости – 87,5 %). Повышение уровня собираемости на 1 % позволит увеличить сумму налога на дополнительные 55 254,3 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга с учетом анализа поступлений налога предыдущих лет считает в целом обоснованным исчисленный объем поступлений налогов в 2020 году в сумме 48 954 721,4 тыс. рублей, но обращает внимание на необходимость повышения уровня их администрирования и возможность некоторого увеличения сумм налогов за счет этого.

3. Законопроектом планируется поступление налогов на совокупный доход с ростом на 5 341 168,2 тыс. рублей (на 17,1 %) к утвержденному бюджету 2019 года и на 4 386 464,1 тыс. рублей (на 13,7 %) к корректировке бюджета на 2019 год.

За восемь месяцев 2019 года поступления в бюджет Санкт-Петербурга по доходному источнику составили 23 439 966,8 тыс. рублей или 75,2 % бюджетных назначений, превысив поступления за аналогичный период прошлого года на 26,7 %.

В последние годы отмечается стабильный рост удельного веса налогов на совокупный доход в общем объеме доходов. Так, поступления в 2014 году составили 12 281 839,8 тыс. рублей (с долей 3,5 % в налоговых доходах). Рост поступлений за 6 лет составит почти 300 % и достигнет значения в 2020 году 36 494 773 тыс. рублей с долей 5,9 % в налоговых доходах.

Комитетом финансов Санкт-Петербурга при планировании доходов по источнику прогнозируется, что высокие темпы роста налога, которые наблюдались по итогам прошедших лет, могут замедлиться до 14 % в 2020 году, что обусловлено реализацией реформы по переводу розничной



торговли и сферы услуг на онлайн кассы, а также высокой величиной предельного размера доходов, позволяющей организациям переходить на упрощенную систему налогообложения.

Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга считает обоснованным планируемый объем поступления налога в 2020 году в сумме 36 494 773 тыс. рублей.

4. Законопроектом планируется поступление по акцизам с ростом на 814 617 тыс. рублей (на 3,4 %) к утвержденному бюджету 2019 года и на 1 026 865,6 тыс. рублей (на 4,3 %) к корректировке бюджета на 2019 год.

За восемь месяцев 2019 года поступления в бюджет Санкт-Петербурга по доходному источнику составили 15 962 835,1 тыс. рублей или 66,1 % бюджетных назначений, превысив поступления за аналогичный период прошлого года на 24 %.

Поступления на общую сумму 24 972 696,1 тыс. рублей будут обеспечены акцизами, в том числе на:

- пиво – в сумме 9 316 526,2 тыс. рублей;
- вина – в сумме 909 741,6 тыс. рублей;
- алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов – в сумме 7 068 236,1 тыс. рублей;
- сидр, пуаре, медовуху – в сумме 557 600,1 тыс. рублей;
- дизельное топливо – в сумме 4 701 649,5 тыс. рублей;
- автомобильный бензин – в сумме 6 384 352,7 тыс. рублей.

Возвраты акцизов на средние дистилляты из бюджета Санкт-Петербурга в 2020 году составят 3 424 648 тыс. рублей, акцизов на прямогонный бензин – 1 083 704,2 тыс. рублей. Акцизы на средние дистилляты поступают в бюджеты субъектов РФ по месту производства. При этом Налоговый кодекс РФ (ст. 200 и ст. 203) предусматривает возможность возвратов указанных акцизов из бюджетов субъектов РФ по месту регистрации организаций, которые совершают операции со средними дистиллятами. В Санкт-Петербурге отсутствует производство средних дистиллятов, но зарегистрировано 40 организаций, совершающих операции с данным видом топлива.

В расчетах Комитетом финансов Санкт-Петербурга использованы ставки акцизов на 2020-2022 годы в соответствии с проектом федерального закона «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации» (№ 750011-7, принят Государственной Думой - 19.09.2019).

Нормативы зачисления акцизов на крепкий алкоголь в 2020-2022 годах и нефтепродукты в 2022 году, а также порядка зачисления акцизов на спирт и спиртосодержащую продукцию в связи с опубликованием проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» в сети Интернет только в конце сентября 2019 года, были рассчитаны без учета планируемых изменений.



Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга считает необходимым предусмотреть изменение нормативов зачисления акцизов на крепкий алкоголь в 2020-2022 годах и нефтепродукты в 2022 году, а также порядок зачисления акцизов на спирт и спиртосодержащую продукцию необходимыми поправками ко второму чтению.

5. Законопроектом планируется поступление по источнику «Государственная пошлина» с ростом на 83 537,9 тыс. рублей (на 4,8 %) к утвержденному бюджету 2019 года. Корректировкой объемы поступлений не изменялись.

Поступления на общую сумму 1 842 029 тыс. рублей будут обеспечены, в том числе:

– государственной пошлиной за государственную регистрацию, а также за совершение прочих юридически значимых действий – в сумме 1 014 877,2 тыс. рублей, в том числе за регистрацию прав, ограничений (обременений) прав на недвижимое имущество и сделок с ним (694 315 тыс. рублей), за совершение действий, связанных с лицензированием, с проведением аттестации (197 835,5 тыс. рублей), за выдачу и обмен паспорта гражданина Российской Федерации (35 200 тыс. рублей);

– государственной пошлиной по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями – в сумме 747 315,8 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга считает обоснованным планируемый объем поступления налога в 2020 году в сумме 1 842 029 тыс. рублей.

Неналоговые доходы в 2020 году по сравнению с предыдущим годом увеличатся на 752 260 тыс. рублей или на 2,4 % и составят 31 885 908 тыс. рублей. Объем прогнозируемых на 2020-2021 годы назначений составляет 28 917 533,5 тыс. рублей и 29 094 643,1 тыс. рублей, соответственно. Данные об основных неналоговых доходах представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Неналоговые доходы	Бюджет на 2019 год	Проект на 2020 год	Доля (%)	Изменения 2020/2019	
				сумма	%
Всего, в том числе:	31 133 648,0	31 885 908,0	100,0	752 260,0	102,4
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, в том числе:	15 333 726,1	17 131 525,1	53,7	1 797 799,0	111,7
- Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	12 692 811,7	13 083 595,2	41,0	390 783,8	103,1



Неналоговые доходы	Бюджет на 2019 год	Проект на 2020 год	Доля (%)	Изменения 2020/2019	
				сумма	%
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов, в том числе:	8 693 566,7	8 778 170,2	27,5	84 603,5	101,0
- Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	5 292 315,1	4 482 219,7	14,1	-810 095,4	84,7
- Доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности	1 801 379,2	2 449 171,3	7,7	647 792,1	136,0
- Доходы от продажи квартир	1 509 602,2	1 653 528,2	5,2	143 926,0	109,5
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	2 760 952,6	2 257 863,9	7,1	-503 088,7	81,8
Штрафы, санкции, возмещение ущерба, в том числе:	3 782 542,9	3 422 833,8	10,7	-359 709,1	90,5
- Денежные взыскания (штрафы) за правонарушения в области дорожного движения	1 862 279,4	1 631 150,0	5,1	-231 129,4	87,6
- Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба	1 415 036,2	1 401 920,8	4,4	-13 115,4	99,1

Увеличение неналоговых доходов бюджета Санкт-Петербурга на 2020 год прогнозируется, в основном, за счет роста на 1 797 799 тыс. рублей (на 11,7 %) поступлений по «Доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности» несколько нивелировав снижение поступлений как по «Доходам от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства» (на 503 088,7 тыс. рублей или на 18,2 %), так и по «Штрафам, санкциям, возмещению ущерба» (на 359 709,1 тыс. рублей или на 9,5 %).

Объем выпадающих доходов от предоставления льгот по арендной плате за объекты нежилого фонда, арендодателем которых является Санкт-Петербург планируется осуществлять в объеме не более 2 437 056,4 тыс. рублей, что соответствует ст. 29 текстовой части Законопроекта.

Одновременно с этим, представленные по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга Комитетом имущественных отношений Санкт-Петербурга материалы о планируемых на 2020 год объемах выпадающих доходов от арендной платы за объекты нежилого фонда, предоставляемые на льготных условиях, в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 18.09.1997 № 149-51 «О порядке определения арендной платы за нежилые помещения, арендодателем которых является Санкт-Петербург», содержат ряд замечаний.

Так:

– арендная плата по договору от 04.05.2011 № 15-А007057 с Местной администрацией внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Введенский за помещение в здании по адресу Санкт-Петербург, Введенская улица, д. 17, литера А, пом. 7Н определена с применением коэффициента социальной значимости 0,05 для



«органов государственной власти Санкт-Петербурга», тогда как местная администрация ВМО не входят в систему органов государственной власти Санкт-Петербурга (ст. 16 Устава Санкт-Петербурга) По данным КИО сумма выпадающих доходов в 2020 году составит 586 204,2 рублей;

– арендная плата по договору от 30.06.2008 № 03-А102865 с Санкт-Петербургское региональное отделение политической партии «Российская объединенная демократическая партия «ЯБЛОКО» за помещение в здании по адресу Санкт-Петербург, Шпалерная улица, д. 13, литера А, пом. 3Н определена с применением коэффициента социальной значимости 0,05 для «учреждений, собственником имущества которых является исключительно Санкт-Петербург», тогда как согласно п. 2 ст. 28 Федерального закона от 11.07.2001 № 95-ФЗ «О политических партиях» собственником имущества политической партии, в том числе имущества ее региональных отделений и иных структурных подразделений, является политическая партия в целом. По данным КИО сумма выпадающих доходов в 2020 году составит 1 602 462,6 рублей.

– арендная плата по договору от 12.07.2007 № 11-А259468 с Обществом с ограниченной ответственностью «Автошкола Центральная» за помещение в здании по адресу Санкт-Петербург, Московский проспект, д. 10-12, литера Б, пом. 21-н (ч.п.1), пом. 21-н (ч.п.2-13) определена с применением коэффициента социальной значимости 0,1 для «некоммерческих организаций, созданных для достижения образовательных целей», тогда как общество с ограниченной ответственностью, не является некоммерческой организацией, закрытый перечень которых установлен п.3 ст. 50 ГК РФ. По данным КИО сумма выпадающих доходов в 2020 году составит 1 496 869,5 рублей.

– арендная плата по договору от 25.08.1998 № 10-А187446 с Автономной некоммерческой организацией «Культурный центр Елены Образцовой» за помещение в здании по адресу Санкт-Петербург, Невский проспект, д. 65, литера А, пом. 4Н определена с применением коэффициента социальной значимости 0,1 для «некоммерческих организации, созданных для участия в обеспечении охраны общественного порядка», тогда как согласно выписки из Единого государственного реестра юридических лиц от 09.10.2019 № ЮЭ9965-19- 91210803 основным видом деятельности по ОКВЕД является «Деятельность в области исполнительских искусств» (90.01). По данным КИО сумма выпадающих доходов в 2020 году составит 3 607 181,5 рублей.

В соответствии с положениями п. 2 ст. 4 Закона Санкт-Петербурга от 19.07.2005 № 377-57 «О порядке предоставления льгот по арендной плате за объекты нежилого фонда, арендодателем которых является Санкт-Петербург» подтверждение соответствия деятельности арендатора в арендуемом объекте нежилого фонда установленным требованиям должно осуществляться не реже одного раза в год.

Неналоговые поступления планируются по следующим основным доходным источникам, в том числе:



1. По доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, планируется поступление с увеличением на 1 797 799 тыс. рублей (на 11,7 %) к утвержденному бюджету 2019 года и снижением на 1 085 428,1 тыс. рублей (на 5,9 %) к корректировке бюджета на 2019 год.

Поступления на общую сумму 17 131 525,1 тыс. рублей будут обеспечены:

1.1 Доходами, получаемыми в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) в сумме 13 083 595,2 тыс. рублей (76,4 % в поступлениях), в том числе по следующим доходным источникам, администрируемым Комитетом имущественных отношений:

- получаемыми в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков – в сумме 5 823 819,8 тыс. рублей;

- доходами от сдачи в аренду имущества, составляющего государственную (муниципальную) казну (за исключением земельных участков – в сумме 4 062 565,5 тыс. рублей;

- доходам, получаемым в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации) – в сумме 2 973 350,7 тыс. рублей.

В расчетах, представленных к Законопроекту по статьям доходов, администрируемых Комитетом имущественных отношений Санкт-Петербурга (далее – КИО), по-прежнему, как и при планировании предыдущих проектов бюджета, применяются низкие коэффициенты собираемости арендной платы по заключенным (планируемым к заключению в следующем году) договорам – 0,57; 0,8-0,88; собираемости задолженности – 0,05; 0,08; 0,11; 0,13-0,17.

В пояснительной записке, представленной КИО, указано, что коэффициенты собираемости текущих платежей рассчитаны как средневзвешенное значение по данным за последние три года с 2016 по 2018 год.

Информация о планируемых коэффициентах собираемости и коэффициентах собираемости задолженности в разрезе доходных источников представлена в таблице:

(тыс. рублей)

КБК	Планируемый Законопроектом объем поступлений	Коэффициент собираемости	Коэффициент собираемости задолженности
1 11 05011 02 0200 120	1 772 681,4	0,57	0,09



КБК	Планируемый Законопроектом объем поступлений	Коэффициент собираемости	Коэффициент собираемости задолженности
1 11 05011 02 0300 120	3 495 178,5	0,8	0,13
1 11 05072 02 0100 120	3 320 738,6	0,82	0,15
1 11 05022 02 0300 120	403 446,1	0,83	0,05
1 11 05072 02 0200 120	738 362,2	0,83	0,14
1 11 05011 02 0400 120	555 959,9	0,86	0,08
1 11 05022 02 0200 120	1 026 651,8	0,88	0,11

Повышение уровня собираемости платежей по арендной плате на 1 % позволит увеличить сумму поступлений на 132 797,1 тыс. рублей.

Планирование доходов на основе низких коэффициентов собираемости по заключенным договорам и уже сложившейся задолженности свидетельствует о ненадлежащем исполнении при формировании бюджета Комитетом имущественных отношений Санкт-Петербурга своих бюджетных полномочий, установленных ст. 160.1 БК РФ.

По-прежнему актуальным остается вопрос о задолженности по доходам, администрируемым КИО, которая по предварительным оценкам на начало 2020 года составит около 20,4 млрд. рублей. Информация в разрезе основных доходных источников представлена в таблице:

(млн. рублей)

КБК	Подлежащая взысканию по состоянию на 01.01.		«Проблемная» к взысканию	
	2019 года	2020 (оценка)	2019 года	2020 (оценка)
Всего, в том числе:	20 523,19	8 413,24	2 576,90	12 060,50
11105011020200120 «Арендная плата и поступления от продажи права на заключение договоров аренды земельных участков, предоставленных на инвестиционных условиях»	8 030,78	1 825,05	2 455,40	5 413,75
11105011020300120 «Арендная плата и поступления от продажи права на заключение договоров аренды земельных участков, за исключением земельных участков, предоставленных на инвестиционных условиях, площадью аренды одним контрагентом менее 200 тыс. кв. м	5 004,20	2 277,28	0,00	2 166,09
11105072020100120 «Доходы от сдачи в аренду объектов нежилого фонда общей площадью аренды одного контрагента менее 40 тыс. кв. м (в том числе объекты нежилого фонда, предоставляемые в аренду исключительно для осуществления социально значимых видов деятельности)»	2 833,97	1 487,77	0,00	1 642,13
11109042020200120 «Средства от инвесторов на развитие городской инфраструктуры в результате предоставления объектов недвижимости и имущественных прав на них на инвестиционных условиях»	1 020,71	423,52	90,50	317,98



«Проблемной» задолженностью является дебиторская задолженность Комитета имущественных отношений Санкт-Петербурга, которая не может быть признана безнадежной согласно требованиям бюджетного законодательства.

Основания для признания задолженности по платежам в бюджет безнадежной установлены в закрытом перечне п. 1 ст. 47.2 БК РФ. Согласно п. 3 ст. 47.2 БК РФ решение о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет принимается администратором доходов бюджета на основании документов, подтверждающих обстоятельства, в том числе предусмотренные п. 1 ст. 47.2 БК РФ.

Признание задолженности безнадежной по основанию, предусмотренному п.п. 3 п. 1 ст. 47.2 БК РФ⁴, требует документального подтверждения недостаточности имущества организации на момент ее ликвидации либо подтверждения невозможности погашения задолженности учредителями организации (взыскание такой задолженности с учредителя организации возможно исключительно в рамках процедуры банкротства организации).

Сумма «проблемной» задолженности по состоянию на 01.01.2019 включает в себя дебиторскую задолженность по договорам аренды земельных участков, предоставленных на инвестиционных условиях, с крупными инвесторами-застройщиками жилых многоквартирных домов, таких как ГК «Город», ГК «Норманн», ООО «Республика».

Сумма «проблемной» задолженности по состоянию на 01.01.2020 включает в себя:

- задолженность, подлежащую отнесению на забалансовый учёт;
- задолженность по расторгнутым договорам аренды с истекшим сроком исковой давности для взыскания;
- задолженность организаций, находящихся в стадии ликвидации;
- задолженность по договорам аренды земельных участков, предоставленных на инвестиционных условиях, с крупными инвесторами-застройщиками жилых многоквартирных домов.

Ликвидация юридических лиц (исключение из ЕГРЮЛ) свидетельствует о невозможности взыскания задолженности, и, следовательно, такие суммы не могут рассматриваться в качестве резервов (источников) доходов бюджета Санкт-Петербурга.

Ненадлежащее администрирование доходов, по которым к настоящему времени сложилась так называемая «проблемная» задолженность, требует принятия управленческих решений как в отношении ее учета, так и по отношению к должностным лицам, виновным в ненадлежащем исполнении своих должностных обязанностей.

⁴ Задолженность признается безнадежной в случае ликвидации организации - плательщика платежей в бюджет в части задолженности по платежам в бюджет, не погашенным по причине недостаточности имущества организации и (или) невозможности их погашения учредителями (участниками) указанной организации в пределах и порядке, которые установлены законодательством Российской Федерации.



1.2 Доходами в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам Российской Федерации в сумме 646 015,1 тыс. рублей (3,8 % в поступлениях), администрируемыми Комитетом имущественных отношений.

В нарушение подпункта «б» пункта 7 Общих требований к Методике прогнозирования доходов, которым установлено, что для расчета прогнозируемого объема доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам Российской Федерации применяется только метод прямого счета, Методикой Комитета имущественных отношений Санкт-Петербурга, утвержденной соответствующим распоряжением от 14.11.2018 № 141-р, применяется комбинированный метод (усреднения и прямой счет).

В соответствии с Общими требованиями к Методике прогнозирования доходов расчет должны определяться исходя: из фактической или прогнозной величины чистой прибыли хозяйственных товариществ и обществ в году, предшествующем году, на который осуществляется расчет прогнозного объема доходов; из размера доли чистой прибыли хозяйственных товариществ и обществ, направляемой ими на выплату дивидендов или распределяемой ими среди участников хозяйственных товариществ и обществ, из размера доли государственного или муниципального участия в хозяйственном товариществе и обществе, из периода деятельности хозяйственного товарищества и общества, за который выплачиваются дивиденды;

1.3 Платежами от государственных и муниципальных унитарных предприятий в сумме 251 878,3 тыс. рублей, администрируемыми 12 главными администраторами доходов бюджета.

В нарушение подпункта «в» пункта 7 Общих требований к Методике прогнозирования доходов, которым установлено, что для расчета прогнозируемого объема доходов от перечисления части прибыли государственных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и обязательных платежей применяется только метод прямого счета, Комитетом имущественных отношений Санкт-Петербурга в расчетах применяется метод усреднения.

Так, согласно расчетам и обоснованиям КИО планирует поступления от ГУП «ГУИОН» в сумме 471,5 тыс. рублей усреднением полученных доходов за предыдущие годы (2016-2018).

В соответствии с Общими требованиями к Методике прогнозирования доходов расчет должны определяться исходя: из фактической или прогнозной величины чистой прибыли государственных и муниципальных унитарных предприятий в году, предшествующем году, на который осуществляется расчет прогнозного объема доходов; из доли чистой прибыли государственных и муниципальных унитарных предприятий, перечисляемой



в федеральный бюджет, бюджет субъекта Российской Федерации, муниципального образования, с учетом решений Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и представительных органов муниципальных образований.

Остальными 11 главными администраторами доходов бюджета Санкт-Петербурга расчет произведен методом прямого счета с указанием прогнозной величины чистой прибыли по каждому государственному унитарному предприятию и с учетом установленной доли чистой прибыли (50 %).

Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга на основании вышеизложенного считает представленный расчет Комитета имущественных отношений Санкт-Петербурга по платежам от государственных унитарных предприятий (ГУП «ГУИОН») на сумму 471,5 тыс. рублей недостаточно обоснованным.

1.4 Доходам от размещения средств бюджетов в сумме 641 666,6 тыс. рублей с увеличением на 266 666,6 тыс. рублей (в 1,7 раза) к бюджету Санкт-Петербурга на 2019 год и со снижением на 1 498 204,7 тыс. рублей (в 3,3 раза) по отношению к корректировке бюджета на 2019 год.

Расчет главного администратора - Комитета финансов Санкт-Петербурга произведен исходя из предполагаемого размещения:

– на депозитах средств бюджета Санкт-Петербурга только «на срок до 10 дней» в сумме 10 000 000 тыс. рублей по ожидаемой ставке в размере 5,5 %. Доход планируется получить от размещения средств на банковских депозитах на 7 месяцев. Ожидаемая сумма поступлений 320 833,3 тыс. рублей;

– по договорам репо «на срок до 10 дней» в сумме 10 000 000 тыс. рублей по ожидаемой ставке в размере 5,5 %. Доход планируется получить от размещения по договорам репо на 7 месяцев. Ожидаемая сумма поступлений 320 833,3 тыс. рублей;

Проведенный анализ доходов от размещения временно свободных средств бюджета за предыдущие годы показал, что средства бюджета, как правило, размещались в течение всего финансового года.

Информация о получении доходов от размещения средств бюджета Санкт-Петербурга за ряд лет, представлена в таблице:

(тыс. рублей)

	2015	2016	2017	2018	2019
Утверждено бюджетом (первоначально)	789 942,0	877 432,0	701 919,0	299 179,0	375 000,0
Утверждено бюджетом (корректировка)	2 688 110,5	3 713 325,0	1 664 396,0	808 441,0	2 139 871,3
Увеличение корректировкой, раз	3,4	4,2	2,4	2,7	5,7



	2015	2016	2017	2018	2019
Исполнено, всего	5 607 683,5	5 593 380,7	2 607 400,7	1 496 441,2	2 139 871,3*

**ожидаемое поступление по информации Комитета Финансов Санкт-Петербурга.*

Проведенный анализ свидетельствует о ежегодной корректировке таких доходов с увеличением не менее, чем в 3,7 раза.

Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга на основании вышеизложенного, а также с учетом тенденций прошлых лет по размещению свободных средств в течение 10 месяцев финансового года увеличить планируемые поступления по доходному источнику на 275 000 тыс. рублей до 916 666,6 тыс. рублей.

2. По доходам от продажи материальных и нематериальных активов с увеличением на 84 603,5 тыс. рублей (на 1 %) к утвержденному бюджету 2019 года и с увеличением на 539 430,3 тыс. рублей (6,5 %) к корректировке бюджета на 2019 год.

Поступления на общую сумму 8 778 170,2 тыс. рублей будут обеспечены, в том числе, доходами:

- от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) – в сумме 4 482 219,7 тыс. рублей, основным администратором которых является КИО (4 470 156,1 тыс. рублей).

В расчетах доходов от реализации имущества использован метод экстраполяции за ряд лет с учетом индекса покупательной способности денег, а также дополнительные доходы в размере 1 654 млн. рублей от предполагаемой продажи зданий в 2020 году по адресам:

- ул. Мойки, 26 (ориентировочная стоимость – 600 млн. рублей);
- Измайловский пр., 2 (ориентировочная стоимость – 400 млн. рублей);
- ул. Чехова, 6 (ориентировочная стоимость – 400 млн. рублей);
- иные объекты (помещения) (ориентировочная стоимость 254 млн. рублей).

Оценка исполнения прогноза доходов в 2019 году составляет 3 432 872 тыс. рублей при бюджетном задании в 5 292 315,1 тыс. рублей.

При планировании Комитетом доходов от приватизации имущества в план продаж 2019 года были включены здания по адресам:

- пер. Антоненко, д. 4, литера А;
- Вознесенский пр., д. 16, лит. А.

Прогнозируемая сумма продажи составляла 700 млн. рублей. В соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 22.02.2019 № ПР-290 о перебазировании АО «Объединенная судостроительная компания» в Санкт-Петербург КИО ведется работа о передаче вышеуказанных зданий Обществу в аренду;



– от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности) – в сумме 2 449 171,3 тыс. рублей, администрируемые КИО со следующим подстатьям доходов:

- от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена – в сумме 1 763 811,8 тыс. рублей;

- от продажи земельных участков, государственная собственность на которые разграничена (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений) – в сумме 1 685 359,5 тыс. рублей;

– от продажи квартир – в сумме 1 653 528,2 тыс. рублей, администрируемые Жилищным комитетом (1 529 411 тыс. рублей) и КИО (124 117,2 тыс. рублей).

3. По штрафам, санкциям, возмещениям ущерба со снижением на 359 709,1 тыс. рублей (на 9,5 %) к утвержденному бюджету 2019 года и на 360 685,1 тыс. рублей (9,5 %) к корректировке бюджета на 2019 год. Согласно расчетам, представленным в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга расчетам и обоснованиям поступления планируется осуществлять по 18 источникам доходов на общую сумму 3 422 833,8 тыс. рублей, в том числе за счет:

– денежных взысканий (штрафов) за правонарушения в области дорожного движения с планируемой суммой поступлений 1 631 150 тыс. рублей со снижением поступлений на 231 129,4 тыс. рублей (или на 12,4 %) относительно назначений Закона о бюджете на 2019 год. Основной источник планируется за счет поступлений денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения на сумму 1 600 000 тыс. рублей.

Расчет прогноз поступления представлен ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области и рассчитан в соответствии с требованиями методических рекомендаций, утвержденных приказом МВД России от 27.04.2018 № 259, а также с учетом проведенного анализа поступления денежных средств за последние 3,5 года. Прогноз поступлений денежных средств в уплату административных штрафов за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения на 2020 год составлен с учетом тенденции снижения количества вынесенных постановлений об административных правонарушениях;

– прочих поступлений от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба – в сумме 1 401 920,8 тыс. рублей со снижением поступлений на 13 115,4 тыс. рублей относительно назначений Закона о бюджете на 2019 год. Основные поступления планируются от:

- денежных взысканий (штрафов, пеней и неустоек) за нарушение условий контрактов (договоров) по поставке товаров, выполнению работ, оказанию услуг в сумме 809 136,3 тыс. рублей, которые предусмотрены 65 главным администраторам доходов бюджета Санкт-Петербурга, в том числе основными из них являются:



- Комитет по строительству – в сумме 226 788,5 тыс. рублей;
- Комитет по транспорту – в сумме 124 191,6 тыс. рублей;
- Комитет по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга – в сумме 88 297,8 тыс. рублей;
- Комитет по энергетике и инженерному обеспечению – в сумме 44 120,2 тыс. рублей;
- прочих поступлений от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба в сумме 466 340,9 тыс. рублей, которые предусмотрены 48 главным администраторам доходов бюджета Санкт-Петербурга, в том числе основными из них являются:
 - Государственная жилищная инспекция Санкт-Петербурга – в сумме 157 525,1 тыс. рублей;
 - Комитет имущественных отношений Санкт-Петербурга – в сумме 89 677,1 тыс. рублей;
 - Комитет по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга – в сумме 35 546,2 тыс. рублей;

В нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципам назначения, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019 № 85н и применяемого к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации начиная с 2020 года финансовым органом (Комитетом финансов Санкт-Петербурга) и главными администраторами доходов бюджета при формировании доходных источников по КБК 1 16 00000 00 0000 000 «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» на общую сумму 3 422 833,8 тыс. рублей были применены коды бюджетной классификации, предусмотренные утратившим силу Приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н.

Безвозмездные поступления в 2020 году, по сравнению утвержденным Законом поступлениями увеличатся на 3 326 594,9 тыс. рублей (на 28 %) и снизятся на 12 347 285,5 тыс. рублей (на 55%) по сравнению с корректировкой Закона о бюджете на 2019 год. Объем прогнозируемых поступлений на 2021 год составляет 13 940 522,8 тыс. рублей.

Доля безвозмездных поступлений в бюджет города постоянно снижается: так в 2014 году их размер составлял 31 893 265 тыс. рублей с общей долей в доходной части бюджета – 7,5 %, в 2020 году планируются поступления в размере 15 095 202,4 тыс. рублей с долей в бюджете – 2,3 %.

Данные о безвозмездных поступлениях представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Безвозмездные поступления	Бюджет на 2019 год*	Проект на 2020 год	Доля, (%)	Изменения 2020/2019	
				сумма	%
Всего:	11 768 607,5	15 095 202,4	100,0	3 326 594,9	128,3
Субсидии	816 227,9	2 708 027,4	17,9	1 891 799,5	331,8



Безвозмездные поступления	Бюджет на 2019 год*	Проект на 2020 год	Доля, (%)	Изменения 2020/2019	
				сумма	%
Субвенции	10 056 434,1	10 531 944,8	69,8	475 510,7	104,7
Иные межбюджетные трансферты	895 945,5	1 855 230,2	12,3	959 284,7	207,1

Справочно: согласно корректировке Закона о бюджете на 2019 год: объем субсидий составит – 1 469 694,1 тыс. рублей, субвенций – 12 956 124 тыс. рублей, иных межбюджетных трансфертов – 13 016 439,8 тыс. рублей.

Законопроектом «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее - Федеральный законопроект) бюджету Санкт-Петербурга планируется направить средства в сумме не менее 19 489 564,9 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке к Законопроекту, представленной Комитетом финансов Санкт-Петербурга, в составе указанных сумм, помимо средств федерального бюджета, планируются поступления из бюджета Ленинградской области на выполнение условий соглашения по перевозке отдельных категорий граждан в 2020 году в сумме 490 425 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга рекомендует уточнить объемы безвозмездных поступлений в рамках второго чтения проекта бюджета Санкт-Петербурга на 2020-2022 годы в Законодательном Собрании Санкт-Петербурга с учетом внесенного в Государственную Думу проекта федерального закона о федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Выводы:

Запланированная к исполнению доходная часть бюджета Санкт-Петербурга в целом обоснована. Планируемое увеличение поступлений доходов бюджета Санкт-Петербурга в 2020 году обусловлено стабильной макроэкономической ситуацией, сложившейся в истекшем периоде 2019 года, а также планируемым (ожидаемым) ростом основных экономических показателей в будущих периодах с замедлением темпов их роста по сравнению с ожидаемым исполнением в 2019 году.

При формировании доходной части бюджета Санкт-Петербурга частично учтена необходимость их формирования с учетом нарушений, замечаний и предложений, изложенных Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга ранее. Отличительной особенностью расчетов и обоснований по доходам, предоставленных в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга Комитетом финансов стали дополнительно разработанные формы по обоснованию доходных источников для главных администраторов бюджетных средств, с целью обеспечения прозрачности и информативности.

В ходе экспертизы Законопроекта и подготовки заключения Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено следующее:

1. В целом расчеты по доходным источникам, в том числе по основным доходобразующим: налогу на прибыль организаций и НДФЛ



признаны обоснованными в суммах 198 552 193,9 тыс. рублей и 306 940 141 тыс. рублей, соответственно.

2. Одним из основных инструментов бюджетной политики, согласно разработанным Минфином РФ Основным направлениям бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, определено улучшение качества администрирования доходов бюджетной системы, обеспечивающее рост собираемости доходов.

В тоже время, при формировании доходной части бюджета Санкт-Петербурга установлено:

– прогнозирование поступлений отдельных налоговых и неналоговых поступлений на 2020 год на основе низких коэффициентов собираемости, а именно, по:

- земельному налогу с физических лиц (коэффициент собираемости – 0,86), администрируемому Федеральной налоговой службой. Повышение уровня собираемости на 1 % позволит увеличить сумму налога на дополнительные 3 316,6 тыс. рублей;

- налогу на имущество физических лиц (коэффициент собираемости – 0,875), администрируемому Федеральной налоговой службой. Повышение уровня собираемости на 1 % позволит увеличить сумму налога на дополнительные 55 254,3 тыс. рублей;

- доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, администрируемым Комитетом имущественных отношений Санкт-Петербурга (коэффициенты собираемости арендной платы по заключенным договорам – 0,57; 0,8-0,88; собираемости задолженности – 0,05; 0,08; 0,11; 0,13-0,17). Повышение уровня собираемости платежей по арендной плате на 1 % позволит увеличить сумму поступлений на 132 797,1 тыс. рублей;

– существенные объемы задолженности по налоговым и неналоговым источникам доходов, в том числе:

- администрируемым Федеральной налоговой службой, объем которой, по состоянию на 01.09.2019 составляет 19 830,2 млн. рублей, в том числе по:

- налогу на прибыль организаций – 5 175,8 млн. рублей;
- НДФЛ – 4 866,8 млн. рублей;
- по транспортному налогу – 5 850,1 млн. рублей;
- налогу на имущество организаций – 2 150,8 млн. рублей;
- по земельному налогу – 674,5 млн. рублей;
- налог на имущество физических лиц – 1 112,2 млн. рублей.

При формировании прогноза поступлений по доходам администрируемым Федеральной налоговой службой расчеты не содержат отдельной строки с указанием объемов средств возможных к поступлению, что не позволяет оценить их учет в планируемых поступлениях.



- администрируемым Комитетом имущественных отношений Санкт-Петербурга, объем которой по предварительным оценкам на начало 2020 года составит около 20,4 млрд. рублей, из них подлежащая взысканию - 8,4 млрд. рублей, «проблемная» к взысканию – 12 млрд. рублей.

3. В соответствии со статьей 23 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге» в составе документов и материалов к законопроекту представлены расчеты по статьям классификации доходов бюджета Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и плановый период.

В ходе экспертизы представленных документов и материалов установлено следующее:

3.1. **В нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципам назначения, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019 № 85н и применяемого к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации начиная с 2020 года финансовым органом (Комитетом финансов Санкт-Петербурга) и главными администраторами доходов бюджета при формировании доходных источников по КБК 1 16 00000 00 0000 000 «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» на общую сумму 3 422 833,8 тыс. рублей были применены коды бюджетной классификации, предусмотренные утратившим силу Приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н.**

3.2. **В нарушение подпункта «б, в» пункта 7 Общих требований к Методике прогнозирования доходов, которыми установлено, что для расчета прогнозируемого объема «Доходов от перечисления части прибыли государственных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и обязательных платежей» и «Доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам Российской Федерации» применяется только метод прямого счета, Комитетом имущественных отношений Санкт-Петербурга в расчетах применяется метод усреднения.**

3.3. **При размещении временно свободных денежных дополнительные поступления в 2020 году, при сохранении расчетных условий и объемов размещения денежных средств при условии размещения временно свободных средств в течение 10 месяцев финансового года вместо запланированных 7 месяцев, поступления по доходному источнику возможно увеличить на 275 000 тыс. рублей.**

3.4. **В законопроекте сохраняется практика, когда из года в год объемы по отдельным источникам доходов предусматриваются в равных размерах на каждый год бюджетного цикла, что свидетельствует об условности их прогноза. Всего в законопроекте на 2020 год**



предполагается не менее 13 таких источников доходов на общую сумму 294 789,5 тыс. рублей, в том числе по:

- государственной пошлине за совершение действий, связанных с приобретением гражданства Российской Федерации или выходом из гражданства Российской Федерации, а также с въездом в Российскую Федерацию или выездом из Российской Федерации - в сумме 79 793 тыс. рублей;

- налогу на игорный бизнес - в сумме 72 096 тыс. рублей;

- средств, получаемых от передачи имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в залог, в доверительное управление - в сумме 55 933,4 тыс. рублей.

3.5. В нарушение п. 6 ст. 5-1 Закона Санкт-Петербурга от 18.09.1997 № 149-51 «О порядке определения арендной платы за нежилые помещения, арендодателем которых является Санкт-Петербург», установлены нарушения применения их к гражданам, организациям и видам основной деятельности арендаторов помещений (зданий) и применяемых к ним на этих основаниях коэффициентов социальной значимости для расчета определения арендной платы на льготных условиях.

3.6. Требуется уточнить объемы безвозмездных поступлений в рамках второго чтения проекта бюджета Санкт-Петербурга на 2020-2022 годы в Законодательном Собрании Санкт-Петербурга с учетом внесенного в Государственную Думу проекта федерального закона о федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

4. В нарушение абзаца 6 пункта 1 статьи 160.1 Б КРФ, в соответствии с которым к бюджетным полномочиям главного администратора доходов бюджета отнесено утверждение методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет в соответствии с общими требованиями к такой методике, установленными Правительством РФ, 25 из 58 Методик прогнозирования доходов главных администраторов доходов бюджета Санкт-Петербурга частично не соответствуют требованиям, установленными Правительством Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации».

В целях реализации Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга полномочий внешнего государственного финансового контроля, проведения экспертизы Законопроекта и подготовки Заключение на него в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга были представлены утвержденные (актуализированные), с соблюдением установленного срока, методики прогнозирования поступлений доходов бюджета Санкт-Петербурга, главным администратором которых являются органы государственной власти Санкт-Петербурга.



В установленные сроки не представлена методика **администрацией Курортного района Санкт-Петербурга**. Администрацией Центрального района Санкт-Петербурга методика была предоставлена с опозданием на 18 календарных дней и в ходе анализа не рассматривалась.

В ходе анализа представленных методик прогнозирования доходов установлены нарушения Общих требований к методике планирования доходов, установленных Правительством Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Методика прогнозирования доходов):

– **подпункта «а» пункта 3 Общих требований к Методике прогнозирования доходов**, которым установлено, что Методикой предусматривается наименование вида доходов и соответствующий код бюджетной классификации Российской Федерации, в Методиках следующих главных администраторов доходов не указаны соответствующие коды бюджетной классификации:

- Комитетом по инвестициям Санкт-Петербурга;
- Комитетом по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга;
- Комитетом по строительству;
- Службой государственного строительного надзора и экспертизы Санкт-Петербурга;

– **подпункта «б» пункта 3 Общих требований к Методике прогнозирования доходов**, которым установлено, что Методика расчета содержит описание показателей, используемых для расчета прогнозного объема поступлений по каждому виду доходов, с указанием источника данных для соответствующего показателя, в Методиках следующих главных администраторов доходов, не указаны источники данных для показателей, используемых при прогнозировании доходов:

- Администрацией Петродворцового района Санкт-Петербурга;
- Администрацией Пушкинского района Санкт-Петербурга;
- Администрацией Кронштадтского района Санкт-Петербурга;
- Администрацией Колпинского района Санкт-Петербурга;
- Администрацией Красносельского района Санкт-Петербурга;
- Администрацией Московского района Санкт-Петербурга
- Комитетом по транспорту;
- Комитетом по инвестициям Санкт-Петербурга;
- Службой государственного строительного надзора и экспертизы Санкт-Петербурга;
- Комитетом по государственному заказу;
- Управлением ветеринарии;



- Комитетом по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга;
- Комитетом по вопросам законности, правопорядка и безопасности;
- Комитетом территориального развития Санкт-Петербурга;
- Комитетом по градостроительству и архитектуре;
- Комитетом по строительству;
- Комитетом по здравоохранению;
- Управлением по развитию садоводства и огородничества Санкт-Петербурга;
- Комитетом по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга;
- Комитетом по культуре Санкт-Петербурга;
- подпункта «в» пункта 3 **Общих требований к Методике прогнозирования доходов**, которым установлено, что Методика разрабатывается по каждому виду доходов и содержит характеристику метода расчета прогнозного объема поступлений по каждому виду доходов, в Методиках следующих главных администраторов доходов не указаны характеристики метода расчета по каждому виду доходов:
 - Службой государственного строительного надзора и экспертизы Санкт-Петербурга;
 - Комитетом по государственному контролю, использованию и охране памятников истории и культуры
 - Комитетом по градостроительству и архитектуре;
 - Комитетом по внешним связям Санкт-Петербурга;
 - Управление по развитию садоводства и огородничества;
 - Управлением по развитию садоводства и огородничества Санкт-Петербурга;
- подпункта «г» пункта 3 **Общих требований к Методике прогнозирования доходов**, которым установлено, что Методика разрабатывается по каждому виду доходов и содержит описание фактического алгоритма расчета прогнозируемого объема поступлений, в Методиках, следующих администраторов доходов отсутствуют алгоритмы расчета прогнозируемых объемов поступлений:
 - Комитетом по строительству;
 - Службой государственного строительного надзора и экспертизы Санкт-Петербурга;
 - Комитетом по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга;
 - Комитетом по здравоохранению;
 - Управлением по развитию садоводства и огородничества Санкт-Петербурга;
- подпункта «в» пункта 7 **Общих требований к Методике прогнозирования доходов**, которым установлено, что для расчета прогнозируемого объема доходов от перечисления части прибыли государственных унитарных предприятий, остающейся после уплаты



налогов и обязательных платежей применяется метод прямого счета. Методиками следующих главных администраторов применяется метод усреднения:

- Комитетом имущественных отношений Санкт-Петербурга,
- Администрацией Петродворцового района Санкт-Петербурга;

– подпункта «б» пункта 7 **Общих требований к Методике прогнозирования доходов**, которым установлено, что для расчета прогнозируемого объема доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам Российской Федерации применяется только метод прямого счета. Методикой Комитета имущественных отношений Санкт-Петербурга, утвержденной соответствующим распоряжением от 14.11.2018 № 141-р, **применяется комбинированный метод (усреднения и прямой счет)**;

– пункта 2 **Общих требований к Методике прогнозирования доходов**, согласно которому главный администратор доходов бюджета разрабатывает методику прогнозирования по всем кодам классификации доходов, закрепленным согласно правовому акту о наделении его соответствующими полномочиями, Методики прогнозирования доходов следующих главных администраторов, не содержат методик прогнозного объема поступлений по ряду доходов КБК, закрепленному за ними в соответствии с Перечнем главных администраторов доходов бюджета Санкт-Петербурга (приложение № 5 к Закону Санкт-Петербурга от 30.11.2018 № 711-144 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Закон о бюджете):

- Комитета по транспорту (КБК 1 17 01020 02 0000 180 «Невыясненные поступления, зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации»);

- Комитета по инвестициям Санкт-Петербурга (КБК 1 16 90020 02 0100 140 «Денежные взыскания (штрафы, пени и неустойки) за нарушение условий контрактов (договоров) по поставке товаров, выполнению работ, оказанию услуг»);

- Комитета территориального развития Санкт-Петербурга (КБК 1 13 02992 02 0300 130 «Возврат средств, полученных и не использованных учреждениями и организациями в прошлые годы, в том числе дебиторской задолженности прошлых лет»; 1 13 02992 02 0400 130 «Другие виды прочих доходов бюджета Санкт-Петербурга от компенсации затрат»);

- Комитета по государственному контролю, использованию и охране памятников истории и культуры (КБК 1 13 01072 02 0000 130 «Доходы от оказания информационных услуг государственными органами субъектов Российской Федерации, казенными учреждениями субъектов Российской Федерации»);

- Управления социального питания (КБК 1 16 33020 02 0000 140 «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для



обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд субъектов Российской Федерации», 1 16 90020 02 0100 140 «Денежные взыскания (штрафы, пени и неустойки) за нарушение условий контрактов (договоров) по поставке товаров, выполнению работ, оказанию услуг», 1 16 33020 02 0000 140 «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд субъектов Российской Федерации»);

- Управления по развитию садоводства и огородничества Санкт-Петербурга (КБК 1 16 33020 02 0000 140 «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд субъектов Российской Федерации», 1 16 90020 02 0100 140 «Денежные взыскания (штрафы, пени и неустойки) за нарушение условий контрактов (договоров) по поставке товаров, выполнению работ, оказанию услуг», 1 16 90020 02 0200 140 «Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба»);

- Комитета по здравоохранению (Законом о бюджете закреплено 35 КБК, методика расчета представлена для 13 КБК);

- Комитета по строительству (Законом о бюджете закреплено 19 КБК, методика расчета представлена для 2 КБК);

- Администрация Красносельского района Санкт-Петербурга (Законом о бюджете закреплено 29 КБК, методика расчета представлена для 11 КБК);

- Комитетом по внешним связям Санкт-Петербурга (Законом о бюджете закреплено 12 КБК, методика расчета представлена для 3 КБК);

Также установлены факты применения главными администраторами доходов различных методов прогнозирования по аналогичным кодам классификации доходов. Так, например, по доходному источнику 1 14 01020 02 0000 410 «Доходы от продажи квартир, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации», Администрацией Выборгского района Санкт-Петербурга применяется метод усреднения, Администрацией Петроградского района Санкт-Петербурга – прямого расчета, Администрацией Невского района Санкт-Петербурга – методом экстраполяции.

Кроме того, несмотря на наличие значительного объема дебиторской задолженности по доходам, в методиках большинства главных администраторов в расчетах прогноза доходов не предусматриваются дополнительные поступления за счет проводимой работы по ее погашению, что требуется в целях должного уровня администрирования.



4. АНАЛИЗ ФОРМИРОВАНИЯ ПРОЕКТА БЮДЖЕТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА ПРОЕКТА БЮДЖЕТА САНКТ- ПЕТЕРБУРГА НА 2020 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2021 И 2022 ГОДЫ В ПРОГРАММНОМ ФОРМАТЕ

Одним из основных подходов к формированию объема и структуры расходов проекта бюджета Санкт-Петербурга на 2020-2022 годы останется сохранение программного принципа формирования расходов.

Расходы бюджета Санкт-Петербурга на финансовое обеспечение реализации 18 государственных программ Санкт-Петербурга по сравнению с 2019 годом увеличатся на 28 124 051,9 тыс. рублей (на 4,4 %) и составят 666 761 346,9 тыс. рублей. Объем прогнозируемых на 2021-2022 годы бюджетных обязательств Санкт-Петербурга – 634 114 506,5 тыс. рублей и 621 227 109,4 тыс. рублей, соответственно. В общем объеме расходов на 2020 год бюджетные ассигнования на госпрограммы составят 95,1 %.

(тыс. рублей)

Код	Наименование	2020 год	Плановый период	
			2021 год	2022 год
01	Развитие здравоохранения в Санкт-Петербурге	120 367 439,4	113 951 167,4	108 911 141,4
02	Развитие образования в Санкт-Петербурге	157 583 995,7	157 304 392,5	165 035 832,2
03	Социальная поддержка граждан в Санкт-Петербурге	86 115 867,1	86 645 184,1	80 649 281,2
04	Развитие физической культуры и спорта в Санкт-Петербурге	16 221 052,8	14 260 890,7	14 862 719,1
05	Развитие транспортной системы Санкт-Петербурга	117 541 337,5	116 886 073,3	121 564 127,8
06	Обеспечение законности, правопорядка и безопасности в Санкт-Петербурге	11 604 205,6	11 434 763,0	11 205 128,7
07	Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры, энергетики и энергосбережения в Санкт-Петербурге	25 585 348,5	22 396 994,1	16 080 602,2
08	Развитие сферы культуры в Санкт-Петербурге	28 260 972,3	24 242 707,2	24 065 611,3
09	Обеспечение доступным жильем и жилищно-коммунальными услугами жителей Санкт-Петербурга	43 646 362,7	40 299 877,6	32 126 351,6
10	Благоустройство и охрана окружающей среды в Санкт-Петербурге	12 008 146,9	11 016 106,8	11 089 301,2
11	Экономическое развитие и экономика знаний в Санкт-Петербурге	1 516 131,6	1 537 985,3	1 591 987,5
12	Развитие промышленности, инновационной деятельности и агропромышленного комплекса в Санкт-Петербурге	4 075 704,8	2 597 538,9	2 918 170,1
13	Содействие занятости населения в Санкт-Петербурге	1 972 394,4	1 928 195,5	1 091 968,4
14	Развитие предпринимательства и потребительского рынка в Санкт-Петербурге	1 644 327,7	1 592 415,5	1 498 068,7
15	Повышение эффективности государственного управления в Санкт-Петербурге	12 304 376,3	11 671 314,9	12 061 296,9
16	Экономическое и социальное развитие территорий Санкт-Петербурга	19 317 886,8	10 503 538,3	10 673 718,6



Код	Наименование	2020 год	Плановый период	
			2021 год	2022 год
17	Создание условий для обеспечения общественного согласия в Санкт-Петербурге	6 435 426,4	5 311 944,8	5 249 652,8
18	Развитие сферы туризма в Санкт-Петербурге	560 370,4	533 416,6	552 9,7

Основной объем программных расходов Санкт-Петербурга в 2020 году запланирован на финансовое обеспечение реализации госпрограмм «Развитие образования» (23,6 %), «Развитие здравоохранения» (18,1 %), «Развитие транспортной системы» (17,6 %), «Социальная поддержка граждан» (12,9 %), тем самым, Законопроект направлен на обеспечение устойчивости бюджета Санкт-Петербурга с учетом необходимости сосредоточения ресурсов на выполнении принятых обязательств.

Финансирование государственных программ Санкт-Петербурга предусмотрено за счет средств федерального бюджета, бюджета Санкт-Петербурга, бюджета Ленинградской области, а также за счет средств Федерального фонда ОМС, Территориального фонда ОМС и иных внебюджетных источников.

Средства федерального бюджета предусмотрены в проекте закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» в сумме 14 238 145,9 тыс. рублей по 11 государственным программам Санкт-Петербурга, из них в наибольших объемах – «Социальная поддержка граждан» (9 318 764,4 тыс. рублей), «Развитие здравоохранения» (3 292 692,8 тыс. рублей), «Содействие занятости населения» (872 416,5 тыс. рублей).

Финансовое обеспечение реализации 12 государственных программ Санкт-Петербурга предусмотрено исключительно за счет бюджетных источников, без учета внебюджетной деятельности в рамках действующего законодательства участников госпрограмм, которая фактически осуществляется в тех или иных объемах.

Механизмы реализации государственных программ Санкт-Петербурга «Развитие здравоохранение», «Развитие образования», «Развитие транспортной системы Санкт-Петербурга» предполагают использование инструментов ГЧП, как перспективного способа объединения усилий органов государственной власти и бизнеса с целью развития инфраструктуры учреждений, повышения доступности и качества платных услуг.

Через государственные программы Санкт-Петербурга будут реализовываться 9 национальных проектов. Бюджетные ассигнования на эти цели запланированы в объеме 58 508 590,6 тыс. рублей. Финансовое участие Санкт-Петербурга в реализации национальных проектов планируется осуществлять через формат 28 региональных проектов.

Достижение национальных целей развития страны будет обеспечиваться реализацией 13 государственных программ Санкт-Петербурга, что согласуется с Основными направлениями деятельности Правительства РФ на период до 2024 года, предполагающих, что достижение национальных целей развития страны будет обеспечиваться, в том числе



реализацией государственных программ субъектов РФ и входящих в них федеральных (региональных) проектов.

4.1. Государственная программа Санкт-Петербурга «Развитие здравоохранения в Санкт-Петербурге»

1. На 2020 год в целях финансового (бюджетного) обеспечения выполнения мероприятий госпрограммы предусматривается следующий объем средств:

(тыс. рублей)

Источник финансирования	Госпрограмма	Законопроект	Отклонение	
			сумма	в %
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
Всего:	94 490 136,4	120 367 439,4	25 877 303,0	27,4
Бюджет Санкт-Петербурга	93 364 770,4	117 175 715,5	23 810 945,1	25,5
Федеральный бюджет	1 125 366,0	3 191 723,9	2 066 357,9	183,6

Текущие расходы запланированы Законопроектом в сумме 111 947 169,1 тыс. рублей, которые будут направлены на: страховые взносы на ОМС неработающего населения на выполнение территориальной программы ОМС в рамках базовой программы ОМС (33 591 502,6 тыс. рублей), субсидирование учреждений здравоохранения (29 297 810,9 тыс. рублей), бесплатные медикаменты, изделия медицинского назначения, продукты лечебного питания для льготных категорий граждан (9 359 610,8 тыс. рублей), содержание учреждений здравоохранения (8 487 064,4 тыс. рублей), оказание высокотехнологичной медицинской помощи (3 186 083,5 тыс. рублей).

Расходы развития предусмотрены Законопроектом в сумме 8 420 270,3 тыс. рублей, которые будут направлены на финансирование:

- строительства зданий и корпусов 8 поликлиник, 3 больниц, амбулаторно поликлинического корпуса ГБУЗ «Санкт-Петербургский клинический научнопрактический центр специализированных видов медицинской помощи (онкологический)», зданий детского туберкулезного санатория на 300 мест на базе СПб ГУЗ «Детский туберкулезный санаторий «Жемчужина», здания ГБУ «Санкт-Петербургский научно-исследовательский институт скорой помощи им. И.И. Джанелидзе» и подстанции скорой медицинской помощи по адресу: Санкт-Петербург, Ленинский пр., участок 2, (на 9 машин), включая корректировку проектной документации стадии РД» - в общей сумме 7 214 407,6 тыс. рублей;

- реконструкции корпусов литер Б, П, Д, Ж, СПб ГБУЗ «Городская больница № 40 Курортного района» - в сумме 1 060 038,5 тыс. рублей;

- проектирования строительства зданий 3 поликлиник, зданий поликлинического корпуса и корпуса под лучевой блок ГБУЗ «Городской клинический онкологический диспансер», амбулаторно-поликлинического учреждения со станцией скорой помощи по адресу: Санкт-Петербург, территория предприятия «Ручьи», нового здания лечебного корпуса общей



мощностью 350 коек для СПб ГБУЗ «Психиатрическая больница № 1 им. П.П. Кащенко», зданий детского туберкулезного санатория на 300 мест на базе СПб ГУЗ «Детский туберкулезный санаторий «Жемчужина», паркинга по адрес : пос. Песочный, Ленинградская ул., восточнее дома № 68 а, литера А, здания склада для СПб ГКУЗ особого типа медицинский центр мобилизационных резервов «Резерв»;

– проектирование реконструкции здания по адресу: пос. Песочный, Ленинградская ул., д. 52а, литера А, для размещения амбулаторно-поликлинического учреждения с дневным стационаром на 120 коек.

2. Информация о степени достижения основных целевых показателей госпрограммы с 2016 года и планируемых значениях на конец 2020 года, а также исполненных и планируемых бюджетных ассигнованиях представлена в таблице:

(тыс. рублей)

Целевые показатели	План/Факт			План	
	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Объем финансирования госпрограммы по Бюджету, всего:	78 100 681,3/ 76 546 405,6	93 254 984,6/ 90 543 926,2	94 706 586,6/ 93 378 677,8	111 775 519,0	120 367 439,4
Смертность от всех причин, на 1000 населения	11,9/11,7	11,8/11,5	11,6/11,1	11,6	11,6
Материнская смертность, случаев на 100 тыс. родившихся живыми	18,9/14,8	18,5/17,6	18,0/10,7	17,6	17,6
Младенческая смертность, случаев на 100 тыс. родившихся живыми	4,6/3,9	4,2/3,6	3,9/3,8	3,7	3,7
Детская смертность (в возрасте 0-4 года), на 1000 новорожденных, родившихся живыми	x	x	4,6/4,6	4,6	4,6
Смертность от болезней системы кровообращения, на 100 тыс. населения	698,8/690,6	670/655,1	640/641,5	639,0	635,0
Смертность от дорожно-транспортных происшествий, на 100 тыс. населения	10,3/6,5	10,1/6,3	8,5/5,8	8,3	8,1
Смертность от новообразований (в том числе от злокачественных), на 100 тыс. населения	250,4/256,6	252,6/256,6	256,6/244,0	256,5	252,0
Обеспеченность врачами, на 10 тыс. населения	42,1/49,2	41,2/49,8	38,7/50,2	38,7	38,7
Количество среднего медицинского персонала, приходящегося на 1 врача	1,81/1,60	2/1,48	2,3/1,4	2,36	2,40
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет	75,4/74,9	75,7/75,45	76,5/76,0	77,3	78,0

3. В соответствии с Законопроектом бюджетные обязательства 2020 года по госпрограмме запланированы 22 ГРБС.

Данные о планируемых объемах расходов в разрезе всех исполнителей госпрограммы представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование ГРБС	Бюджет на 2019 год	Проект на 2020 год	Плановый период	
			2021 год	2022 год
ИТОГО:	97 236 631,7	120 367 439,4	113 951 167,4	108 911 141,4
Комитет по здравоохранению*	77 067 518,0	96 996 982,7	92 638 227,2	93 908 234,4
Администрации районов Санкт-Петербурга	13 830 386,2	14 945 186,4	12 303 184,0	13 117 887,4
Комитет по строительству	6 331 727,5	8 420 270,3	9 004 636,2	1 879 747,0
Комитет по социальной политике Санкт-Петербурга	3 000,0	3 000,0	3 120,0	3 272,6
Комитет по печати и взаимодействию со средствами массовой информации	2 000,0	-	-	-
Комитет по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями	2 000,0	2 000,0	2 000,0	2 000,0

*является ответственным исполнителем госпрограммы.



4. Мероприятия Госпрограммы реализуются в рамках 6 подпрограмм, на финансовое обеспечение которых в 2020 году запланированы следующие объемы расходов:

(тыс. рублей)

Наименование подпрограммы	Госпрограмма	Законопроект	Отклонение (+, -)	
			сумма	в %
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
Всего:	94 490 136,4	120 367 439,4	25 877 303,0	27,4
1.Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи	15 444 016,6	21 200 262,4	5 756 245,8	37,3
2.Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации	26 210 827,8	22 063 455,9	-4 147 371,9	-15,8
3.Охрана здоровья матери и ребенка	1 606 057,9	1 475 125,5	-130 932,4	-8,2
4.Развитие реабилитационной медицинской помощи и санаторно-курортного лечения	2 901 470,1	2 749 352,5	-152 117,6	-5,2
5.Формирование эффективной системы оказания медицинской помощи	12 173 868,3	20 862 723,4	8 688 855,1	71,4
6.Медицинская помощь в рамках Территориальной программы обязательного медицинского страхования	36 153 895,7	52 016 519,7	15 862 624,0	43,9

5. Основной объем бюджетных ассигнований 2020 года запланирован Законопроектом на финансирование расходов по следующим целевым статьям:

0160010670 «Страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования» Комитету по здравоохранению – в сумме 33 591 502,6 тыс. рублей.

Расходы исчислены в соответствии с Федеральным законом от 30.11.2011 № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения» из расчета численности застрахованных неработающих в Санкт-Петербурге на 01.01.2019 - 2 550 201 человек, с учетом тарифа страхового взноса на ОМС неработающего населения (18 864,6 рублей), коэффициентов дифференциации (0,6009) и удорожания медицинских услуг (1,162).

Однако, в соответствии с п. 2 ст. 7 проекта Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» коэффициент удорожания установлен в размере 1,153.

Таким образом, запланированные в бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год ассигнования для перечисления в бюджет Федерального фонда ОМС



страховых взносов на ОМС неработающего населения в 2020 году **завышены на 260 105 тыс. рублей, в связи с чем указанная сумма бюджетных ассигнований требует корректировки в сторону уменьшения.**

0160010680 «Средства, направляемые в бюджет Территориального фонда ОМС, на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в пределах базовой программы ОМС» Комитету по здравоохранению – в сумме 17 780 913,1 тыс. рублей, что соответствует объему межбюджетного трансферта, предусмотренному проектом закона Санкт-Петербурга «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»;

0120010250 «Субсидии бюджетным учреждениям-больницам, клиникам на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» в общей сумме 10 527 316,9 тыс. рублей, в том числе Комитету по здравоохранению – в сумме 9 963 218,6 тыс. рублей, 6 администрациям районов – в сумме 564 098,3 тыс. рублей. Расчет субсидий произведен с применением базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ), утвержденных распоряжением Комитета по экономической политике и стратегическому планированию.

Средства запланированы 29 государственным бюджетным учреждениям здравоохранения (включая структурные подразделения), находящимся в ведении Комитета, и 8 государственным бюджетным учреждениям, подведомственным администрациям районов;

0110010080 «Субсидии бюджетным учреждениям - поликлиникам, амбулаториям, диагностическим центрам на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» в общей сумме 10 506 460,5 тыс. рублей, в том числе Комитету по здравоохранению – в сумме 2 078 360 тыс. рублей, администрациям районов (за исключением Курортного) – в сумме 8 427 100,5 тыс. рублей. Расчет субсидий произведен с применением базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ), утвержденных распоряжением Комитета по экономической политике и стратегическому планированию.

Средства запланированы 16 государственным бюджетным учреждениям здравоохранения (включая структурные подразделения), находящимся в ведении Комитета, и 108 государственным бюджетным учреждениям, находящимся в ведении администраций районов;

0150010720 «Расходы на реализацию ГП «Развитие здравоохранения в Санкт-Петербурге» в соответствии с АИП» Комитету по строительству – в сумме 8 420 270,3 тыс. рублей, которые планируется направить, в основном на:

– строительство здания ГБУ «Санкт-Петербургский научно-исследовательский институт скорой помощи им. И.И. Джанелидзе» для размещения отделения экстренной медицинской помощи – в сумме 2 067 566,6 тыс. рублей.



Следует отметить, что согласно отчету Комитета по промышленной политике, инновациям и торговле Санкт-Петербурга об исполнении АИП по состоянию на 31.08.2019 (далее – Отчет об исполнении АИП) объем выполненных работ по указанному объекту составил 4,3 % или 21 568 тыс. рублей от утвержденных лимитов 2019 года (500 500 тыс. рублей).

С учетом низкого освоения бюджетных ассигнований по состоянию на 01.09.2019, существуют риски неосвоения бюджетных ассигнований 2019 года и планируемых ассигнований 2020 года, а также переноса сроков ввода объекта;

– строительство нового лечебно-диагностического (хирургического профиля) корпуса ГУЗ «Городская больница № 33» в г. Колпино – в сумме 1 531 355,7 тыс. рублей.

Согласно Отчету об исполнении АИП объем выполненных работ по указанному объекту составил 2,8 % или 15 782,9 тыс. рублей от утвержденных лимитов 2019 года (568 424,6 тыс. рублей).

С учетом низкого освоения бюджетных ассигнований по состоянию на 01.09.2019, существуют риски неосвоения бюджетных ассигнований 2019 года и планируемых ассигнований 2020 года, а также переноса сроков ввода объекта;

– реконструкция корпусов литер Б, П, Д, Ж, СПб ГБУЗ «Городская больница № 40 Курортного района» – в сумме 1 060 038,5 тыс. рублей.

Согласно Отчету об исполнении АИП, работы по указанному объекту не проводились. Лимиты 2019 года утверждены в сумме 558 598,5 тыс. рублей не осваивались. Закупочные процедуры планируются в 4 квартале 2019 года.

С учетом неосвоения бюджетных ассигнований по состоянию на 01.09.2019, существуют риски неосвоения бюджетных ассигнований 2019 года и планируемых ассигнований 2020 года, а также переноса сроков ввода объекта;

Кроме того, законопроектом предусмотрены ассигнования на объекты, по которым на 2020 год госпрограммой финансирования не предусмотрено:

– строительство здания ГБУЗ «Детская городская больница №1» для размещения детского центра хирургии врожденных пороков развития и восстановительного лечения (на 250 коек) по адресу: Авангардная улица, дом 14, литера А – в сумме 637 441,9 тыс. рублей. В соответствии с госпрограммой, дата начала строительства 2022 год;

– проектирование строительства здания поликлиники для взрослых с женской консультацией по адресу: муниципальный округ Светлановское, Северный проспект, участок 101 – в сумме 1 000 тыс. рублей. В соответствии с госпрограммой дата начала строительства 2022 год;

– **проектирование строительства** зданий детского туберкулезного санатория на 300 мест на базе СПб ГУЗ «Детский туберкулезный санаторий «Жемчужина» – в сумме 13 639,3 тыс. рублей.



Госпрограммой утверждены ассигнования лишь на строительство указанного объекта. Таким образом, в нарушение совокупности норм ст. 65, 85 БК РФ, а также п. 2.3. Положения, утвержденного постановлением

Правительства Санкт-Петербурга от 20.10.2010 № 1435, Комитету по строительству по целевой статье **0150010720** «Расходы на реализацию ГП «Развитие здравоохранения в Санкт-Петербурге» в соответствии с АИП» в отсутствие соответствующего решения высшего исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга в Законопроекте предусмотрены ассигнования на проектирование строительства – в сумме 13 639,3 тыс. рублей;

0110010050 «Расходы на бесплатные медикаменты, изделия медицинского назначения, продукты лечебного питания для льготных категорий граждан» Комитету здравоохранению – в сумме 7 519 697,8 тыс. рублей, которые планируется направить на реализацию мер социальной поддержки в соответствии с гл. 17, 29 Закона Санкт-Петербурга «Социальный кодекс Санкт-Петербурга» в том числе:

- предоставление бесплатных медикаментов, изделий медицинского назначения, продуктов лечебного питания для льготных категорий граждан Санкт-Петербурга;

- расходы по хранению и выдаче лекарственных средств и изделий медицинского назначения для льготных категорий граждан;

- обеспечение стомированных больных средствами ухода и реабилитации;

- предоставление дополнительной меры социальной поддержки граждан Санкт-Петербурга, страдающих хронической дыхательной недостаточностью 3 степени в виде обеспечения концентраторами кислорода;

- обеспечения граждан РФ, проживающих в Санкт-Петербурге, имеющих ограничения жизнедеятельности, состоящих на диспансерном учете в государственных учреждениях здравоохранения Санкт-Петербурга, оборудованием для проведения искусственной вентиляции легких (далее – ИВЛ) в домашних условиях и расходными материалами.

При составлении формы 16 «Расчеты и обоснования расходов на социальное обеспечение и иные выплаты населению» не учтены требования к указанию численности населения и объема ассигнований в разрезе заболеваний (или категорий), предусмотренные Методическими рекомендациями Комитета финансов.

Так в графе «Наименование социальных выплат и мер социальной поддержки» имеется ссылка на одну категорию граждан, указанных в статье 77-1 главы 17 Закона Санкт-Петербурга «Социальный кодекс Санкт-Петербурга» (далее – Социальный кодекс), тогда как согласно статье 77-1 Социального кодекса мера социальной поддержки, предоставляется 4



категориям граждан (с различными заболеваниями), имеющих место жительства в Санкт-Петербурге;

0120010240 «Содержание больниц, клиник» в общей сумме 5 109 214,1 тыс. рублей, в том числе Комитету по здравоохранению – в сумме 4 746 888,9 тыс. рублей, 3 администрациям районов – в сумме 362 325,2 тыс. рублей;

0150010520 «Расходы на капитальный ремонт учреждений здравоохранения» - в сумме 1 924 757,9 тыс. рублей, из них Комитету по здравоохранению – в сумме 1 229 645,6 тыс. рублей, администрациям районов Санкт-Петербурга – в сумме 695 112,3 тыс. рублей.

В нарушение совокупности норм п. 1 ст. 174.2 БК РФ и абз. 6 п. 11.1 Методических указаний Комитета финансов в расчетах и обоснованиях не представлена адресная программа по капитальному ремонту:

- Комитета по здравоохранению;
- Администрации Московского района Санкт-Петербурга;
- Администрации Приморского района Санкт-Петербурга;

В нарушение п. 1 ст. 23 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге» в составе представленных документов отсутствуют расчеты и обоснования расходов Комитета по здравоохранению на предусмотренный адресным перечнем (Ф-24) капитальный ремонт помещений СПб ГБУЗ «Родильный дом № 18» в сумме 41 000 тыс. рублей, в связи с чем, не представляется возможным оценить обоснованность выделения бюджетных средств по данному объекту.

В нарушение совокупности норм п. 1 ст. 174.2 БК РФ и абз. 8 п. 11.1 Методических указаний Комитета финансов в расчетах и обоснованиях:

- *отсутствует информация из программного комплекса «Имущество Санкт-Петербурга» о наличии объектов недвижимости (в представленных расчетах указанные графы не заполнены или заполнены некорректно) в расчетах:* Комитета по здравоохранению по 18 объектам, Администрации Красногвардейского района по 1 объекту, Администрации Московского района по 5 объектам;

- *в Ф-24 отсутствует информация подтверждающая наличие утвержденной ПСД в расчетах:* Комитета по здравоохранению по 18 объектам, Администрации Красногвардейского района по 1 объекту, Администрации Пушкинского района по 7 объектам;

- *не представлены локальные сметы в расчетах:*

- Комитета по здравоохранению:

- на продолжение капитального ремонта здания СПб ГБУЗ «Диагностический центр № 7» на сумму 64 195,3 тыс. рублей. В представленном письме заявлена потребность в сумме 119 796,3 тыс. рублей, в связи с чем, не представляется возможным оценить обоснованность выделения бюджетных средств по данному объекту;

- на капитальный ремонт пищеблока СПб ГБУЗ «Городская многопрофильная больница № 2» приложена смета на



158 345,84 тыс. рублей, тогда как в соответствии с адресным перечнем запланированы ассигнования в сумме 110 345,8 тыс. рублей, в связи с чем, не представляется возможным оценить обоснованность выделения бюджетных средств по данному объекту;

- Администрации Красногвардейского района на демонтажные и монтажные общестроительные работы в Поликлиническом отделении № 9 СПб ГБУЗ «Детская городская поликлиника № 68» по адресу пр. Металлистов д. 72 на сумму 41 330,5 тыс. рублей, в связи с чем, не представляется возможным оценить обоснованность выделения бюджетных средств по данному объекту.

- Администрации Адмиралтейского района на выборочный капитальный ремонт фасадов СПб ГБУЗ «Городская поликлиника № 27» и осуществление авторского надзора на общую сумму 34 416,6 тыс. рублей. ПСД планируется изготовить в 2020 году, в связи с чем, не представляется возможным оценить обоснованность выделения бюджетных средств по данному объекту.

0150010820 «Расходы на совершенствование процессов организации медицинской помощи на основе внедрения информационных технологий «Электронное здравоохранение» - в сумме 57 000 тыс. рублей, из них Комитету по здравоохранению – в сумме 53 000 тыс. рублей и администрации Красногвардейского района Санкт-Петербурга – в сумме 4 000 тыс. рублей.

В нарушение требований п. 18.2.4, п. 18.2.9 раздела III Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ, их структуры и принципов назначения, утвержденных приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н, расходы на внедрение медицинской информационной системы отнесены на подраздел 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения», тогда как следовало отнести на подраздел 0410 «Связь и информатика», включающий расходы на формирование федеральных и региональных информационных ресурсов.

0150010480 «Субсидии бюджетному учреждению судебно-медицинской экспертной службы на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» Комитету по здравоохранению в сумме 555 819,7 тыс. рублей.

Базовым нормативам затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ) СПб ГБУЗ «Бюро судебно-медицинской экспертизы» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденным распоряжением Комитета по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга от 27.05.2019 № 77-р, установлены разные значения затрат на различные виды исследований, а в составе расчетов и обоснований указано общее количество исследований различных видов, т.е. отсутствуют показатели объема по различным видам исследований, что не позволяет подтвердить обоснованность планируемых по указанной целевой статье расходов;



01500R2010 «Расходы на развитие паллиативной медицинской помощи» Комитету по здравоохранению в сумме 67 370,7 тыс. рублей.

В нарушение Методических указаний Комитета финансов в расчетах и обоснованиях **не представлена** Форма 21 «Расчеты и обоснования субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания бюджетными и автономными учреждениями» (Далее Форма № 21).

0130010410 «Субсидии автономным учреждениям – больницам, клиникам на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» Комитету по здравоохранению в сумме 125 044,7 тыс. рублей.

По базовому нормативу затрат, утвержденному распоряжением Комитета по экономической политике и стратегическому планированию от 31.05.2019 № 161-р, стоимость государственных услуг должна составить:

– Паллиативная медицинская помощь/стационар - 79 373,2 тыс. рублей, в Форме № 21 указана – 99 095,2 тыс. рублей, с завышением на 19 772 тыс. рублей;

– Паллиативная медицинская помощь/амбулаторно – 16 697,3 тыс. рублей, в Форме № 21 указана – 22 255,5 тыс. рублей, с завышением на 5 558,2 тыс. рублей;

В результате неправильного применения базовых нормативов затрат по установлено завышение затрат на общую сумму 25 280,2 тыс. рублей, **в связи с чем указанная сумма бюджетных ассигнований требует корректировки.**

012N010310 «Субсидии бюджетным учреждениям - станциям скорой и неотложной помощи на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» Комитету по здравоохранению в сумме 20 000 тыс. рублей на закупку авиационных работ в целях оказания скорой специализированной медицинской помощи, что не предусмотрено базовыми нормативами затрат, в связи с чем целесообразно предусмотреть отдельную целевую статью на закупку авиационных работ конкурентными способами.

Справочно: аналогичные расходы на оказание «авиационных работ» предусмотрены Законопроектом за счет средств федерального бюджета по целевой статье **012N155540** «Расходы на закупку авиационных работ в целях оказания медицинской помощи» в сумме 10 579,4 тыс. рублей.

6. В рамках госпрограммы Законопроектом предусмотрены расходы в общей сумме 4 978 275,3 тыс. рублей на реализацию 2 национальных проектов:

– «Здравоохранение» - в сумме 4 977 669,9 тыс. рублей (4,1 % в структуре ассигнований госпрограммы), в том числе за счет средств федерального бюджета в сумме 2 088 331,3 тыс. рублей. Реализация национального проекта будет осуществляться по **5 региональным проектам:**

• «Борьба с онкологическими заболеваниями» - в сумме 2 826 254,8 тыс. рублей, предусмотренные администрации Курортного района



Санкт-Петербурга (51 548,9тыс. рублей) и Комитету по здравоохранению (2 774 705,9тыс. рублей);

- «Борьба с сердечно сосудистыми заболеваниями» - в сумме 243 736,3 тыс. рублей, предусмотренные Комитету по здравоохранению;

- «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» - в сумме 388 833 тыс. рублей, предусмотренные 14 администрациям районов Санкт-Петербурга (246 985,8 тыс. рублей) и Комитету по здравоохранению (141 847,2тыс. рублей);

- «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» - в сумме 30 579,4 тыс. рублей, предусмотренные Комитету по здравоохранению;

- «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)» - в сумме 1 488 266,4 тыс. рублей, предусмотренные 18 администрациям районов Санкт-Петербурга (720 311,5 тыс. рублей) и Комитету по здравоохранению (767 954,9 тыс. рублей);

– «Демография» - в сумме 605,4 тыс. рублей (менее 0,01 % в структуре ассигнований госпрограммы) за счет средств федерального бюджета, по региональному проекту «Старшее поколение» предусмотренные Комитету по здравоохранению.

7. В ходе экспертизы Законопроекта в части планирования расходов на Госпрограмму выявлено (установлено) следующее:

7.1. В нарушение требований ст. 184.2 БК РФ проект изменений паспорта госпрограммы одновременно с Законопроектом к экспертизе не представлен.

7.2. В нарушение п. 1.3-1 Порядка, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 25.12.2013 № 1039, в соответствии с которым государственная программа корректируется ежегодно, в том числе путем исключения мероприятий, реализация которых осуществлялась в прошедшем году, и дополнения государственной программы мероприятиями шестого года до 1 сентября года следующего за отчетным, ответственным исполнителем госпрограммы, Комитетом по здравоохранению, соответствующие изменения по состоянию на 15.10.2019 внесены не были.

7.3. В завышенном объеме запланированы ассигнования по целевой статье **0160010670** «Страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования» Комитету по здравоохранению – на сумму 260 105 тыс. рублей в связи с применением некорректного коэффициента удорожания медицинских услуг.



7.4. Существуют риски неосвоения бюджетных средств Комитетом по строительству по целевой статье **0150010720** «Расходы на реализацию ГП «Развитие здравоохранения в Санкт-Петербурге» в соответствии с АИП» в связи с низким исполнением бюджетных ассигнований по состоянию на 01.09.2019, существуют риски неосвоения бюджетных ассигнований 2019 года и планируемых ассигнований 2020 года, а также переноса сроков ввода объектов АИП:

- строительство здания ГБУ «Санкт-Петербургский научно-исследовательский институт скорой помощи им. И.И. Джанелидзе»;
- строительство нового лечебно-диагностического (хирургического профиля) корпуса ГУЗ «Городская больница № 33» в г. Колпино;
- реконструкция корпусов литер Б, П, Д, Ж, СПб ГБУЗ «Городская больница № 40 Курортного района».

7.5. Положения п. 4.7.14 Методических рекомендаций по формированию и реализации государственных программ Санкт-Петербурга, утвержденных распоряжением Комитета по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга от 28.03.2014 № 28-р, согласно которым в перечень мероприятий подпрограмм могут включаться мероприятия, финансируемые за счет внебюджетных источников, учтены в госпрограмме только в части средств ОМС, при этом, внебюджетная деятельность государственных бюджетных и автономных учреждений Санкт-Петербурга, осуществляемая участниками госпрограмм в тех или иных объемах, не учтена.

7.6. **В нарушение совокупности норм ст. ст. 65, 85 БК РФ, а также п. 2.3. Положения, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.10.2010 № 1435, Комитету по строительству по целевой статье 0150010720 «Расходы на реализацию ГП «Развитие здравоохранения в Санкт-Петербурге» в соответствии с АИП» в отсутствие соответствующего решения высшего исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга в Законопроекте предусмотрены ассигнования на проектирование строительства – в сумме 13 639,3 тыс. рублей.**

7.7. **В нарушение п. 1 ст. 23 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге» в составе представленных документов отсутствуют расчеты и обоснования расходов по целевой статье 0150010520 «Расходы на капитальный ремонт учреждений здравоохранения» Комитета по здравоохранению на ремонт помещений СПб ГБУЗ «Родильный дом № 18» в сумме 41 000 тыс. рублей. В связи с чем, не представляется возможным оценить обоснованность выделения бюджетных средств по указанным объектам.**

7.8. **В нарушение совокупности норм п. 1 ст. 174.2 БК РФ и абз. 6 п. 11.1 Методических указаний Комитета финансов в расчетах и обоснованиях не представлена адресная программа по капитальному**



ремонту по целевой статье **0150010520** «Расходы на капитальный ремонт учреждений здравоохранения» у следующих ГРБС:

- Комитета по здравоохранению;
- Администрации Московского района;
- Администрации Приморского района.

7.9. **В нарушение совокупности норм п. 1 ст. 174.2 БК РФ и абз. 8 п. 11.1 Методических указаний Комитета финансов в расчетах и обоснованиях по целевой статье 0150010520 «Расходы на капитальный ремонт учреждений здравоохранения»:** *отсутствует информация из программного комплекса «Имущество Санкт-Петербурга» о наличии объектов недвижимости (в представленных расчетах указанные графы не заполнены или заполнены некорректно), в Ф-24 отсутствует информация, подтверждающая наличие утвержденной ПСД, в расчетах не представлены локальные сметы.*

7.10. **В нарушение требований п. 18.2.4, п. 18.2.9 раздела III Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденных приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н,** расходы на внедрение медицинской информационной системы по целевой статье **0150010820** в сумме отнесены на подраздел 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения», тогда как следовало отнести на подраздел 0410 «Связь и информатика», включающий расходы на формирование федеральных и региональных информационных ресурсов.

7.11. **В нарушение п. 3 Порядка формирования государственных заданий для государственных учреждений Санкт-Петербурга и порядка финансового обеспечения выполнения государственных заданий, утвержденных постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.01.2011 № 63,** планируемый объем субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания СПб ГУ «Стройкомплект» по целевой статье **0150010490** «Субсидии бюджетным учреждениям - службы заказчика на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» **определен не в соответствии с базовыми нормативами затрат,** в результате чего объем субсидии был превышен на сумму 331 тыс. рублей, в частности по «Содержание (эксплуатация) имущества, находящегося в государственной (муниципальной) собственности» объем **занижен** на 299,9 тыс. рублей, «Осуществление строительного контроля при строительстве, реконструкции и капитальном ремонте объектов капитального строительства» объем **превышен** на 630,9 тыс. рублей, **в связи с чем указанная сумма бюджетных ассигнований требует корректировки.**

7.12. В результате неправильного применения базовых нормативов затрат **установлено превышение стоимости государственных услуг** «Паллиативная медицинская помощь/стационар» на 19 772 тыс. рублей и «Паллиативная медицинская помощь/амбулаторно» на 5 558,2 тыс. рублей Комитетом по здравоохранению по целевой статье **0130010410** «Субсидии



автономным учреждениям – больницам, клиникам на финансовое обеспечение выполнения государственного задания», в связи с чем указанные суммы бюджетных ассигнований требуют корректировки.

7.13. В нарушение требований п. 11.1 Методических указаний Комитета финансов расчеты и обоснования Комитета по здравоохранению сформированы без соблюдения дополнительных требований к их качеству и информативности по целевым статьям:

- **0150010570** «Расходы на приобретение оборудования и материалов к оборудованию для учреждений здравоохранения» в планируемых расходах на приобретение оборудования по отдельным учреждениям на общую сумму 594 926,1 тыс. рублей отсутствуют:

- перечни приобретаемого оборудования на общую сумму 123 600 тыс. рублей (по СПб ГБУЗ «Городская больница № 9» в графе 2 «Категория оборудования/Наименование оборудования (инвентаря)» типовой формы № 25 отражено «дооснащение операционных», по СПб ГБУЗ «Городской клинический онкологический диспансер» в графе 2 «Категория оборудования/Наименование оборудования (инвентаря)» типовой формы № 25 отражено «приобретение оборудования»);

- прогнозы цен за единицу оборудования по планируемым расходам на общую сумму не менее 471 326,1 тыс. рублей (по отдельным учреждениям в расчетах приводится перечень оборудования, однако указана только общая стоимость планируемого к приобретению оборудования);

- **0130010360** «Содержание поликлиник, амбулаторий, диагностических центров в рамках подпрограммы «Охрана здоровья матери и ребенка» по планируемым расходам на приобретение оборудования для отдельных учреждений отсутствуют перечни оборудования на общую сумму 2 097,4 тыс. рублей, планируемых к закупке для СПб ГКУЗ «ДГСЦ» в сумме 1 412,7 тыс. рублей и СПб ГКУЗ «ГЦВЛДПН» в сумме 666,7 тыс. рублей, а также расчеты и обоснования указанных сумм;

- **0140010440** «Содержание санаториев для больных туберкулезом» по планируемым расходам на приобретение оборудования для отдельных учреждений отсутствуют перечни оборудования на общую сумму 4 655,6 тыс. рублей, планируемых к закупке для СПб ГКУЗ «ДГСЦ» в сумме 1 412,7 тыс. рублей и СПб ГКУЗ «ГЦВЛДПН» в сумме 666,7 тыс. рублей, а также расчеты и обоснования указанных сумм;

- **0140010700** «Содержание санаториев для детей и подростков» по планируемым расходам на приобретение оборудования для отдельных учреждений отсутствуют перечни оборудования на общую сумму 533,1 тыс. рублей, а также расчеты и обоснования указанных сумм.

7.14. В нарушение требований абз. 4 п. 11.3 Методических указаний Комитета финансов расчеты и обоснования Комитета по здравоохранению отсутствуют обоснования стоимости приобретаемого оборудования по целевым статьям:

- **0150010860** «Расходы на приобретение санитарного автотранспорта для СПб ГБУЗ «Медицинский санитарный транспорт»



запланировано приобретение 50 автомобилей скорой помощи для СПб ГБУЗ «Медицинский санитарный транспорт» на сумму 180 000 тыс. рублей. В представленных расчетах отсутствуют обоснования стоимости автомобилей скорой помощи (коммерческие предложения);

- **0620090350** «Расходы на обеспечение приобретения специальных средств для оказания помощи пострадавшим в ДТП для ГБУЗ «Городская станция скорой медицинской помощи» запланировано приобретение оборудования тракционной системы (200 шт.) стоимостью 30 тыс. рублей за единицу и матраса вакуумного со щитом (10 шт.) стоимостью 200 тыс. рублей за единицу) на общую сумму 8 500 тыс. рублей. В представленных расчетах отсутствуют обоснования стоимости приобретаемого оборудования (коммерческие предложения).

4.2. Государственная программа Санкт-Петербурга «Развитие образования в Санкт-Петербурге»

1. На 2020 год в целях финансового (бюджетного) обеспечения выполнения мероприятий госпрограммы предусматриваются следующие объемы бюджетных средств:

(тыс. рублей)

Источник финансирования	Госпрограмма	Законопроект	Отклонение	
			сумма	в %
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
Всего:	145 797 825,6	157 583 995,7	11 786 170,1	8,1
Бюджет Санкт-Петербурга	145 791 084,7	157 577 254,8	11 786 170,1	8,1
Федеральный бюджет	6 740,9	6 740,9	0,0	0,0

Текущие расходы запланированы Законопроектом в сумме 149 337 010,5 тыс. рублей, которые будут направлены на: субсидирование бюджетных учреждений: общеобразовательных школ (60 017 651,6 тыс. рублей), дошкольного образования (53 036 670,3 тыс. рублей), государственных профессиональных образовательных организаций (11 926 828,9 тыс. рублей), дополнительного образования детей (6 744 041,5 тыс. рублей).

Расходы развития запланированы Законопроектом в сумме 8 246 985,2 тыс. рублей, которые будут направлены на финансирование в том числе по отраслям:

– «Общее образование»: строительства 17 объектов – на сумму 4 443 338,4 тыс. рублей, реконструкции 4 объектов – на сумму 597 418 тыс. рублей, проектирования 24 объектов;

– «Дошкольное образование»: строительства 22 объектов – на сумму 2 726 084,8 тыс. рублей, реконструкции 1 объекта – на сумму 2 926,8 тыс. рублей, проектирования 29 объектов.



2. Информация о степени достижения основных целевых показателей госпрограммы с 2016 года и планируемых значениях на конец 2020 года, а также исполненных и планируемых бюджетных ассигнованиях представлена в таблице:

(тыс. рублей)

Целевые показатели	План/Факт			План	
	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Объем финансирования госпрограммы, всего:	105 600 005,7/ 103 422 063,2	121 264 473,6/ 118 364 831,0	135 023 622,2 /133 952 256,8	161 989 744,2	157 583 995,7
Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет, %	100/100,0	100/100,0	100/100,0	100,0	100,0
Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет	x	86/86,5	88/88,6	92	96
Удельный вес численности выпускников профессиональных образовательных организаций очной формы обучения, трудоустроившихся в течение первого года после окончания обучения, в общей численности выпускников образовательных организаций профессионального образования очной формы обучения, %	51,5/63,6	54/63,1	56/66,1	57	64

3. В соответствии с Законопроектом бюджетные обязательства 2020 года по госпрограмме запланированы 26 ГРБС. Наибольший объем ассигнований предусматривается всем администрациям районов Санкт-Петербурга в сумме 127 233 838,5 тыс. рублей или 80,7 %. Ответственному исполнителю госпрограммы, Комитету по образованию, предусмотрены расходы в сумме 15 839 523,7 тыс. рублей или 10,1 % в структуре госпрограммы, данные представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование ГРБС	Проект 2020 год	Плановый период	
		2021 год	2022 год
Всего:	157 583 995,7	157 304 392,5	165 035 832,2
Администрации районов Санкт-Петербурга	127 233 838,5	129 343 491,8	139 593 908,6
Комитет по образованию	15 839 523,7	16 238 790,8	16 616 914,0
Комитет по строительству	8 166 247,8	5 205 959,5	1 911 367,1
Комитет по науке и высшей школе	2 815 381,0	2 981 833,0	3 172 628,3
Комитет по здравоохранению	1 332 904,5	1 351 982,4	1 438 820,0
Комитет по культуре Санкт-Петербурга	1 101 883,6	1 099 861,7	1 174 041,5
Комитет по физической культуре и спорту	777 623,4	808 728,3	857 252,0
Комитет по социальной политике Санкт-Петербурга	196 209,4	162 796,6	169 308,4
Комитет имущественных отношений Санкт-Петербурга	120 383,8	110 948,4	101 592,3

4. Мероприятия Госпрограммы реализуются в рамках 6 подпрограмм, на финансовое обеспечение которых в 2020 году запланированы следующие объемы расходов:

(тыс. рублей)



Наименование подпрограммы	Госпрограмма	Законопроект	Отклонение (+, -)	
			сумма	в %
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
Всего:	145 797 825,6	157 583 995,7	11 786 170,1	8,1
Развитие дошкольного образования	52 690 940,9	56 661 347,4	3 970 406,5	7,5
Развитие общего образования	69 218 802,6	71 423 496,8	2 204 694,2	3,2
Развитие среднего профессионального образования	11 974 734,3	13 246 725,0	1 271 990,7	10,6
Развитие дополнительного образования детей	6 620 749,6	7 340 612,3	719 862,7	10,9
Отдых и оздоровление детей и молодежи	2 762 116,0	3 112 485,8	350 369,8	12,7
Обеспечение реализации государственной программы Санкт-Петербурга «Развитие образования в Санкт-Петербурге» на 2015-2020 годы	2 530 482,2	5 799 328,4	3 268 846,2	129,2

5. Основной объем бюджетных ассигнований 2020 года запланирован Законопроектом на финансирование следующих целевых статей:

0220020030 «Субсидии бюджетным учреждениям - общеобразовательным школам на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» – в сумме 60 017 651,6 тыс. рублей, из них Комитету по образованию – в сумме 1 257 299,9 тыс. рублей, администрациям районов – в сумме 58 760 351,7 тыс. рублей, данные представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Район Санкт-Петербурга	Проект 2020	Район Санкт-Петербурга	Проект 2020
Адмиралтейский	2 193 260,0	Курортный	776 563,6
Василеостровский	2 402 691,9	Московский	3 611 602,6
Выборгский	5 450 859,2	Невский	5 159 531,4
Калининский	4 562 805,9	Петроградский	1 505 007,1
Кировский	3 671 123,3	Петродворцовый	1 437 255,2
Колпинский	2 205 079,9	Приморский	6 648 159,6
Красногвардейский	3 641 356,6	Пушкинский	2 663 882,9
Красносельский	5 221 553,1	Фрунзенский	4 302 528,0
Кронштадтский	532 818,2	Центральный	2 774 273,2

Согласно Прогнозу социально-экономического развития, в Санкт-Петербурге на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов услуги общего образования оказывают 739 образовательных учреждений, из них 683 – государственные. Численность обучающихся в 2018 году, относительно предыдущего года, выросла на 5 % и составила 487,7 тыс. человек.

По итогам 2019 года, с учетом естественного и миграционного прироста, ожидается сохранение тенденции роста численности обучающихся, которая составит порядка 518,3 тыс. человек (106,3% к уровню 2018 года). К 2022 году при целевом варианте развития планируется, что численность обучающихся увеличится на 16,8% и достигнет 569,6 тыс. человек.



В соответствии с госпрограммой планируется создать за счет строительства, выкупа и передачи инвесторами зданий в собственность Санкт-Петербурга в общеобразовательных учреждениях 3 500 новых мест.

Согласно пояснительной записке Комитета по образованию предоставление субсидии позволит обеспечить финансированием общеобразовательные учреждения: ГБОУ «Президентский физико-математический лицей № 239», ГБОУ «Санкт-Петербургский губернаторский физико-математический лицей № 30», ГБОУ «Академическая гимназия № 56» Санкт-Петербурга, ГБОУ Вторая Санкт-Петербургская Гимназия, ГБОУ «Инженерно-технологическая школа № 777» Санкт-Петербурга, ГБОУ общеобразовательная школа №132 Санкт-Петербурга, ГБОУ Центр образования №1 Санкт-Петербурга.

С 01.01.2020 года ГБОУ Центр образования № 1 Санкт-Петербурга (далее - Учреждение), включен в целевую статью расходов **0220020030** «Субсидии бюджетным учреждениям - общеобразовательным школам на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» по причине приведения в соответствие с пп. 1) (Основные общеобразовательные программы), п. 3, ст. 12 (Образовательные программы) Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (до 01.01.2020 финансирование учреждения осуществлялось по целевой статье расходов **0220020070** «Субсидии бюджетным учреждениям - образовательным учреждениям «Центр образования» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания).

Основной целью деятельности Учреждения является осуществление образовательной деятельности по образовательным программам основного общего и среднего общего образования, адаптированным для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья (слепых, слабовидящих, поздноослепших и других обучающихся с ограниченными возможностями здоровья). В 2020 году планируется 160 обучающихся по адаптированным основным общеобразовательным программам для слепых и слабовидящих.

В соответствии с проектами государственных заданий на 2020 год финансированием будет обеспечено:

- обучение по основным общеобразовательным, в том числе по адаптированным, программам начального, основного и среднего общего образования более 7098 учащихся;
- обучение по основным общеобразовательным программам дошкольного образования 260 воспитанников;
- присмотр и уход 1680 обучающихся;
- проведение промежуточной итоговой аттестации лиц, осваивающих основную образовательную программу в форме самообразования или семейного образования 30 обучающихся;
- обучение по дополнительным общеразвивающим программам по 6-ти различным направлениям более 15 000 обучающихся;



– оказание коррекционно-развивающей, компенсирующей и логопедической помощи 235 учащимся, в том числе обучающимся с ОВЗ.

Необходимо отметить, что в государственном бюджетном общеобразовательном учреждении «Президентский физико-математический лицей № 239» открыто отделение интерната «Формула успеха» с круглосуточным проживанием 72 одаренных ребенка.

Отделения указанных общеобразовательных учреждений располагаются на 16 городских площадках. Некоторые здания, занимаемые общеобразовательными учреждениями, являются объектами культурного наследия Российской Федерации.

Учреждения неоднократно занимали первые места в общероссийских рейтингах общеобразовательных учреждений.

Наибольший объем средств предусмотрен администрации Приморского района Санкт-Петербурга – в сумме 6 648 159,6 тыс. рублей.

Согласно информации, указанной в пояснительной записке, для достижения показателей в 2020 году в условиях увеличения контингента обучающихся, общеобразовательными учреждениями предусмотрено оказание следующих видов государственных услуг (работ):

– организация инновационной деятельности экспериментальных площадок, исходя из планируемого количества площадок на 2019 год – 3 площадки (3 образовательных учреждения);

– реализация основных общеобразовательных программ основного общего образования, исходя из планируемого количества детей на 2020 год – 54 475 детей;

– содержание и воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации – 59 детей;

– реализация основных общеобразовательных программ дошкольного образования – 4 728 ребенка;

– реализация дополнительных общеразвивающих программ – 18 395 детей;

– присмотр и уход (дошкольное образование) – 4 728 детей;

– присмотр и уход (начальное и основное общее образование) – 16 437 детей;

– коррекционно-развивающая, компенсирующая и логопедическая помощь обучающимся – 106 детей;

0210020010 «Субсидии бюджетным учреждениям - дошкольным образовательным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» – в сумме 53 036 670,3 тыс. рублей, предусмотренные всем администрациям районов Санкт-Петербурга, данные представлены в таблице:



(тыс. рублей)

Район Санкт-Петербурга	Проект на 2020 год	Район Санкт-Петербурга	Проект на 2020 год
Адмиралтейский	1 563 220,5	Курортный	781 066,5
Василеостровский	1 564 864,5	Московский	3 200 184,4
Выборгский	4 939 527,4	Невский	5 154 922,7
Калининский	4 780 022,8	Петроградский	1 356 607,4
Кировский	3 554 321,1	Петродворцовый	1 447 713,2
Колпинский	2 382 195,1	Приморский	4 793 157,9
Красногвардейский	4 038 104,8	Пушкинский	2 225 967,1
Красносельский	4 124 186,5	Фрунзенский	4 321 637,1
Кронштадтский	454 556,1	Центральный	2 354 415,2

Согласно Прогнозу социально-экономического развития в Санкт-Петербурге на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов в 2018 году в Санкт-Петербурге услуги дошкольного образования оказывали 1203 дошкольных образовательных учреждения, в том числе 1 054 государственных детских сада. Численность детей, посещающих дошкольные образовательные учреждения, в 2018 году составила 296,2 тыс. человек.

По итогам 2019 года численность детей, посещающих дошкольные образовательные учреждения вырастет на 3,7% и составит 307,1 тыс. человек.

В связи с ежегодным приростом численности детей увеличивается востребованность в услугах дошкольных образовательных учреждений. Вместе с тем, с учетом складывающихся тенденций в сфере демографии, пик роста количества детей придется на 2021 год, затем их численность будет снижаться и по базовому варианту составит 310 тыс. человек.

В соответствии с указанной госпрограммой планируется создать за счет строительства, выкупа и передачи инвесторами зданий в собственность Санкт-Петербурга в дошкольных образовательных учреждениях 4 460 мест, из них 1 700 мест для детей до 3 лет.

Наибольший объем средств предусмотрен администрации Невского района Санкт-Петербурга – в сумме 5 154 922,7 тыс. рублей для финансового обеспечения деятельности 96 государственных бюджетных дошкольных образовательных учреждений Санкт-Петербурга. С сентября 2019 года открылись: ГБДОУ № 77, новые здания ГБДОУ №10, ГБДОУ №92. Общее количество воспитанников, посещающих дошкольные образовательные учреждения в 2019 году составило - 26 650 детей, план на 2020 год – 27 772 ребенка;

0230020960 «Субсидии государственным профессиональным образовательным организациям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» – в сумме 11 926 828,9 тыс. рублей, предусмотренные 5 ГРБС, наибольший объем средств предусмотрен Комитету по образованию – в сумме 6 183 099,4 тыс. рублей.

Согласно Прогнозу социально-экономического развития в Санкт-Петербурге на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, в Санкт-Петербурге система среднего профессионального образования включает 114 образовательных организаций, в том числе 81



профессиональные образовательные организации и 33 вуза (27 государственных и 6 негосударственных), реализующих программы среднего профессионального образования (подготовка специалистов среднего звена), осуществляющих обучение в 36 колледжах и иных структурных подразделениях.

В 2018 году численность учащихся в учреждениях среднего профессионального образования выросла и составила 97,2 тыс. человек, что выше уровня предыдущего года на 1,6%. Рост численности обусловлен, в том числе созданием гибкой системы профильного обучения и кооперации системы начального образования с системой среднего профессионального образования.

По итогам 2019 года рост численности обучающихся в учреждениях среднего профессионального образования будет незначительным и составит 97,7 тыс. человек.

Согласно пояснительной записке Комитета по образованию, которому предусмотрен наибольший объем средств по данной целевой статье, за счет средств финансируются 46 образовательных учреждений, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования. В 2020 году по программам среднего профессионального образования планируется обучить 36 164 человек, по программам профессионального обучения 2 196 человека, из них 1 608 обучающихся получат аттестат об освоении основного общего образования.

Учреждения среднего профессионального образования, находящиеся в ведении Комитета по образованию (далее - Учреждения СПО) активно участвуют в реализации приоритетного проекта «Образование» по направлению «Подготовка высококвалифицированных специалистов и рабочих кадров с учетом современных стандартов и передовых технологий», который утвержден президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам (протокол от 25.10.2016 года № 9).

В рамках реализации приоритетного проекта 37 учреждений в 2019/2020 учебном году будут вести подготовку по новым ФГОС СПО по наиболее востребованным и перспективным профессиям и специальностям по ТОП-50, что позволит обеспечить подготовку кадров, соответствующую лучшим современным стандартам, обеспечить формирование профессиональных компетенций обучающихся с учетом технологий движения Worldskilis. По новым ФГОС СПО образовательные учреждения будут проводить государственную итоговую аттестацию в новой форме, форме демонстрационного экзамена, с привлечением экспертного сообщества из числа представителей работодателей;

0240020300 «Субсидии бюджетным учреждениям - учреждениям дополнительного образования детей на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» - в сумме 6 744 041,5 тыс. рублей. Ассигнования предусмотрены всем администрациям районов – в сумме 4 632 054,5 тыс.



рублей и Комитету по образованию – в сумме 2 111 987 тыс. рублей, данные представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Район Санкт-Петербурга	Проект на 2020 год	Район Санкт-Петербурга	Проект на 2020 год
Адмиралтейский	319 887,4	Курортный	75 601,3
Василеостровский	204 266,2	Московский	399 562,1
Выборгский	433 214,0	Невский	264 350,2
Калининский	260 133,0	Петроградский	126 503,5
Кировский	209 994,6	Петродворцовый	209 502,6
Колпинский	235 550,0	Приморский	546 490,5
Красногвардейский	341 599,1	Пушкинский	163 638,8
Красносельский	148 857,1	Фрунзенский	282 749,4
Кронштадтский	80 652,3	Центральный	329 502,4

Согласно пояснительной записке Комитета по образованию предоставление субсидии позволит обеспечить финансированием 7 нетиповых образовательных учреждений общегородского масштаба: Государственное бюджетное нетиповое образовательное учреждение Санкт-Петербургский городской Дворец творчества юных, Государственное бюджетное нетиповое образовательное учреждение Дворец учащейся молодежи Санкт-Петербурга, Государственное бюджетное нетиповое образовательное учреждение детский оздоровительно-образовательный туристский центр Санкт-Петербурга «Балтийский берег», Государственное бюджетное нетиповое образовательное учреждение «Академия талантов» Санкт-Петербурга, Государственное бюджетное нетиповое образовательное учреждение Санкт-Петербургский городской центр детского технического творчества, Государственное бюджетное нетиповое образовательное учреждение «Академия цифровых технологий» Санкт-Петербург, Санкт-Петербургское государственное бюджетное нетиповое учреждение «Центр регионального и международного сотрудничества».

В соответствии с проектами государственных заданий на 2020 год финансированием будет обеспечено:

- обучение по основным общеобразовательным программам начального, основного и среднего общего образования более 263 обучающихся;
- обучение по основным общеобразовательным программам дошкольного образования 20 воспитанников;
- обучение по дополнительным общеразвивающим программам по 6-ти различным направлениям, а также по дополнительным предпрофессиональным программам в области физической культуры и спорта более 24 000 обучающихся.

В структуре нетиповых учреждений организованы и функционируют:

- эколого-биологический центр «Крестовский остров»;
- загородный центр детско-юношеского творчества «Зеркальный»;
- Аничков лицей;
- театрально-концертный комплекс «Карнавал»;



- 3 специализированные детско-юношеские спортивные школы олимпийского резерва;
- станция юных туристов;
- центр гражданского и патриотического воспитания детей;
- городской опорный центр по безопасности дорожного движения;
- центр психолого-педагогической реабилитации и коррекции;
- Региональный координационный центр Движения «Молодые профессионалы» (WorldSkills Russia) среди школьников (юниоров).

На базе указанных учреждений осуществляется проведение наиболее значимых, в том числе общегородских и всероссийских мероприятий - олимпиад, конкурсов, фестивалей, мероприятий, направленных на выявление и развитие у обучающихся интеллектуальных и творческих способностей, способностей к занятиям физической культурой и спортом, интереса к научной (научно-исследовательской) деятельности, творческой деятельности, физкультурно-спортивной деятельности.

В творческих мероприятиях, концертах, конференциях и иных городских мероприятиях ежегодно участвует более 200 000 детей;

0220020800 «Расходы на реализацию ГП «Развитие образования в Санкт-Петербурге» на развитие общего образования в соответствии с АИП» - в сумме 5 265 710,5 тыс. рублей, предусмотренные Комитету по строительству, в т.ч. на строительство общеобразовательных школ по адресам:

– Шуваловский проспект, участок 104, (южная часть квартала 75а района каменка) (550 мест) – 500 000 тыс. рублей.

Год начала работ – 2017, год окончания работ – 2021. Общая сметная стоимость работ в ценах соответствующих лет – 906 018,1 тыс. рублей. Отклонение сметной стоимости 2020 года от 2019 года – 68 416,4 тыс. рублей;

– Шуваловский проспект, участок 144 (южная часть квартала 78а района каменка) (550 мест) – 500 000 тыс. рублей.

Год начала работ – 2017, год окончания работ – 2021. Общая сметная стоимость работ в ценах соответствующих лет – 1 095 558,9 тыс. рублей. Отклонение сметной стоимости 2020 года от 2019 года – 206 699,5 тыс. рублей;

– Дальневосточный проспект, участок 1, (восточнее пересечения с улицей Еремеева)/Севернее улицы Новоселов, квартал 16, участок 10 (825 мест) – 666 506,6 тыс. рублей.

Год начала работ – 2017, год окончания работ – 2020. Общая сметная стоимость работ в ценах соответствующих лет – 1 215 386,9 тыс. рублей. Отклонение сметной стоимости 2020 года от 2019 года – 54 788,9 тыс. рублей;

– Северо-Приморская часть, квартал 56аб, корп.39 (550 мест) – 396 015,8 тыс. рублей.



Год начала работ – 2014, год окончания работ – 2020, однако по состоянию на 01.09.2019 согласно Отчета об исполнении АИП лимиты на 2019 год освоены не были. Общая сметная стоимость работ в ценах соответствующих лет – 758 547,9 тыс. рублей. Отклонение сметной стоимости 2020 года от 2019 года – 6 121,5 тыс. рублей;

– Шувалово-Озерки, квартал 25а (550 мест) – 3 002,9 тыс. рублей.

Год начала работ – 2014, год окончания работ – 2020. Общая сметная стоимость работ в ценах соответствующих лет – 825 664,4 тыс. рублей. Отклонение сметной стоимости 2020 года от 2019 года – 3 424,2 тыс. рублей;

– пр. Космонавтов, участок 1 (напротив дома № 58, Литера А, по пр. Космонавтов), квартал 10 района восточнее проспекта Юрия Гагарина (825 мест) – 3 241,4 тыс. рублей.

Год начала работ – 2017, год окончания работ – 2020. Общая сметная стоимость работ в ценах соответствующих лет – 1 190 497,8 тыс. рублей. Отклонение сметной стоимости 2020 года от 2019 года – 10 046,5 тыс. рублей;

– Нерчинская ул., участок 1 (напротив дома № 14, Литера А по Дальневосточному пр.) / севернее улицы Новоселов, квартал 9а, участок 3 (825 мест) – 344 188,4 тыс. рублей.

Год начала работ – 2017, год окончания работ – 2020. Общая сметная стоимость работ в ценах соответствующих лет – 1 262 167 тыс. рублей. Отклонение сметной стоимости 2020 года от 2019 года – 13 426,9 тыс. рублей;

– Ленинский пр., участок 11 (Северо-Западнее пересечения с ул. Доблести)/юго-западная Приморская часть, квартал 21, участки 11, 12 (1375 мест) – 9 104,5 тыс. рублей.

Год начала работ – 2017, год окончания работ – 2020. Общая сметная стоимость работ в ценах соответствующих лет – 1 455 386,8 тыс. рублей. Отклонение сметной стоимости 2020 года от 2019 года – 7 108,9 тыс. рублей;

– Южное шоссе, участок 9 (юго-западнее дома 55, литера Д по Южному шоссе) (825 мест) – 5 009,5 тыс. рублей.

Год начала работ – 2017, год окончания работ – 2020. Общая сметная стоимость работ в ценах соответствующих лет – 1 311 891,5 тыс. рублей. Сметная стоимости 2020 года по сравнению с 2019 годом сократилась на – 25 121,7 тыс. рублей;

– территория предприятия «Ручьи», участок 11.4 (825 мест) – 4 608,8 тыс. рублей.

Год начала работ – 2016, год окончания работ – 2020. Общая сметная стоимость работ в ценах соответствующих лет – 1 091 774,6 тыс. рублей. Отклонение сметной стоимости 2020 года от 2019 года – 4 750,9 тыс. рублей;

– пос. Металлострой, квартал 2а, участок 10 (550 мест) – 5 370,4 тыс. рублей.

Год начала работ – 2014, год окончания работ – 2020. Общая сметная стоимость работ в ценах соответствующих лет – 757 590,7 тыс. рублей.



Отклонение сметной стоимости 2020 года от 2019 года – 37 749,7 тыс. рублей;

– Пригородный, участок 415 (1600 мест) – 566 324,6 тыс. рублей.

Год начала работ – 2018, год окончания работ – 2021. Общая сметная стоимость работ в ценах соответствующих лет – 2 184 844,5 тыс. рублей. Отклонение сметной стоимости 2020 года от 2019 года – 64 021,8 тыс. рублей;

– Комендантский проспект, участок 2 (юго-восточнее пересечения с рекой Каменкой (1375 мест) – 361 952,6 тыс. рублей. **Госпрограммой расходы на 2020 год не предусмотрены.**

Год начала работ – 2020, год окончания работ – 2022. Общая сметная стоимость работ в ценах соответствующих лет – 1 544 617,8 тыс. рублей;

– г. Пушкин, Промышленная улица, участок 6, (северо-восточнее дома № 17, литера А по Промышленной улице) (1375 мест) – 385 543,6 тыс. рублей. **Госпрограммой расходы на 2020 год предусмотрены в сумме 30 000 тыс. рублей.**

Год начала работ – 2020, год окончания работ – 2022. Общая сметная стоимость работ в ценах соответствующих лет – 1 287 062,7 тыс. рублей.

– г. Колпино, Тверская ул., дом 13, литера А (550 мест) – 239 975,8 тыс. рублей. **Госпрограммой расходы на 2020 год предусмотрены в сумме 30 000 тыс. рублей.**

Год начала работ – 2020, год окончания работ – 2022. Общая сметная стоимость работ в ценах соответствующих лет – 965 735,6 тыс. рублей;

– ул. Ольги Форш, дом 9, литера А (550 мест) – 298 679,9 тыс. рублей. **Госпрограммой расходы на 2020 год предусмотрены в сумме 30 000 тыс. рублей.**

Год начала работ – 2020, год окончания работ – 2022. Общая сметная стоимость работ в ценах соответствующих лет – 926 983,2 тыс. рублей;

0210020810 «Расходы на реализацию ГП «Развитие образования в Санкт-Петербурге» на развитие дошкольного образования в соответствии с АИП» - в сумме 2 888 326,1 тыс. рублей, предусмотренные Комитету по строительству в т.ч. на строительство дошкольных образовательных учреждений по адресам:

– Московское шоссе, дом 3, литера 3 (140 мест) – 159 231,3 тыс. рублей.

Год начала работ – 2017, год окончания работ – 2020. Общая сметная стоимость работ в ценах соответствующих лет – 254 546 тыс. рублей. Сметная стоимости 2020 года по сравнению с 2019 годом сократилась на – 11 747,3 тыс. рублей;

– город Колпино, улица Ижорского батальона, участок 1, (северо-западнее дома 9, литера А по улице Ижорского батальона); г. Колпино, квартал 16, ул. ижорского батальона, во дворе д.7 (220 мест) – 247 599,2 тыс. рублей.



Год начала работ – 2018, год окончания работ – 2020. Общая сметная стоимость работ в ценах соответствующих лет – 319 328 тыс. рублей. Отклонение сметной стоимости 2020 года от 2019 года – 5 164,3 тыс. рублей;

– Бухарестская ул., участок 1 (территория, ограниченная ул. Димитрова, м. Бухарестской ул., Дунайским пр., Бухарестской ул., во Фрунзенском районе; ФЗУ № 41), (ЮРВ, кв.30, корп. 29) (220 мест) – 273 839,2 тыс. рублей.

Год начала работ – 2018, год окончания работ – 2020. Общая сметная стоимость работ в ценах соответствующих лет – 332 877,1 тыс. рублей. Отклонение сметной стоимости 2020 года от 2019 года – 16 266 тыс. рублей;

– г. Пушкин, Красносельское шоссе, участок 1 (севернее дома 57, литера А, по Красносельскому шоссе) (200 мест) – 242 740,7 тыс. рублей.

Год начала работ – 2018, год окончания работ – 2020. Общая сметная стоимость работ в ценах соответствующих лет – 319 402,2 тыс. рублей. Отклонение сметной стоимости 2020 года от 2019 года – 28 218,3 тыс. рублей;

– улица Кораблестроителей, участок 1, (юго-западнее дома 21, корпус 3, литера А по улице Кораблестроителей), (220 мест) – 167 350,8 тыс. рублей.

Год начала работ – 2015, год окончания работ – 2020. Общая сметная стоимость работ в ценах соответствующих лет – 360 300,2 тыс. рублей. Сметная стоимости 2020 года по сравнению с 2019 годом сократилась на – 3 775,2 тыс. рублей;

– поселок Металлострой, Садовая улица, участок 2 (юго-западнее пересечения с Пионерской улицей), (поселок Металлострой, квартал 2а, участок 4) (185 мест) – 144 280,4 тыс. рублей.

Год начала работ – 2015, год окончания работ – 2020. Общая сметная стоимость работ в ценах соответствующих лет – 317 687,1 тыс. рублей. Отклонение сметной стоимости 2020 года от 2019 года – 11 301,5 тыс. рублей;

– Южное шоссе, участок 14 (юго-западнее дома 55, литера Д по Южному шоссе) (220 мест) – 2 590,3 тыс. рублей;

Год начала работ – 2017, год окончания работ – 2020. Общая сметная стоимость работ в ценах соответствующих лет – 316 025,4 тыс. рублей. Отклонение сметной стоимости 2020 года от 2019 года – 2 365,1 тыс. рублей;

– Октябрьская набережная, напротив д. 118, корп. 9 (150 мест) – 131 406,9 тыс. рублей.

Год начала работ – 2014, год окончания работ – 2020. Общая сметная стоимость работ в ценах соответствующих лет – 237 542,7 тыс. рублей. Отклонение сметной стоимости 2020 года от 2019 года – 6 030,5 тыс. рублей;

– Западная часть В.О., квартал 3 (165 мест) – 117 217,9 тыс. рублей.

Год начала работ – 2014, год окончания работ – 2020. Общая сметная стоимость работ в ценах соответствующих лет – 291 893,8 тыс. рублей. Отклонение сметной стоимости 2020 года от 2019 года – 20 160 тыс. рублей;



– Суздальское шоссе, участок 15, (юго-западнее пересечения Суздальского шоссе с Выборгским направлением ж.д.) (140 мест) – 212 007,7 тыс. рублей.

Год начала работ – 2017, год окончания работ – 2020. Общая сметная стоимость работ в ценах соответствующих лет – 303 792,9 тыс. рублей. Отклонение сметной стоимости 2020 года от 2019 года – 34 492,8 тыс. рублей;

– Приморский район, Северо-Приморская часть квартал 63 (Яхтенная ул., участок 1 (Северо-Восточнее д.1, корп.1, литера А по Яхтенной ул.)) (190 мест) – 197 248,3 тыс. рублей.

Год начала работ – 2015, год окончания работ – 2020. Общая сметная стоимость работ в ценах соответствующих лет – 427 233,3 тыс. рублей. Отклонение сметной стоимости 2020 года от 2019 года – 41 717,2 тыс. рублей;

– ул. Добровольцев, дом 18, корпус 2, литера А (220 мест) – 195 808,6 тыс. рублей. **Госпрограммой расходы на 2020 год предусмотрены в сумме 30 000 тыс. рублей.**

Год начала работ – 2020, год окончания работ – 2021. Общая сметная стоимость работ в ценах соответствующих лет – 392 731,3 тыс. рублей;

– пр. Ветеранов, д. 5, кор. 2, литера А (200 мест) – 118 943,7 тыс. рублей. **Госпрограммой расходы на 2020 год предусмотрены в сумме 14 984,4 тыс. рублей.**

Год начала работ – 2020, год окончания работ – 2021. Общая сметная стоимость работ в ценах соответствующих лет – 345 625 тыс. рублей;

0210020830 «Расходы на приобретение объектов недвижимости в соответствии с Соглашением о создании и эксплуатации на основе ГЧП зданий, предназначенных для размещения образовательных учреждений (ДОУ) на территории кварталов II, III, V и VI жилком р-на «Славянка» Пушкинского р-на СПб от 26.11.2012 №45-с в соответствии с АИП» - в сумме 23 538 тыс. рублей, предусмотренные Комитету имущественных отношений Санкт-Петербурга.

В обоснование планируемых расходов представлены графики оплаты на приобретение объектов недвижимости (4-ех учреждений дошкольного образования), которые не обладают признаками документа (отсутствует дата, подпись, печать, реквизиты, наименования сторон), что не позволяет соотнести его с конкретным Соглашением «О создании и эксплуатации на основе ГЧП зданий, предназначенных для размещения образовательных учреждений на территории кварталов II, III, V и VI жилком р-на «Славянка» Пушкинского р-на СПб» от 26.11.2012 № 45-с (далее – Соглашение).

Представленный расчет планируемых бюджетных ассигнований носит формальный характер, а именно: не содержит арифметических действий; представлен одной суммой без детализации стоимости по каждому объекту и без указания площади объектов; не подкреплен Соглашением, которое является основанием для принятия расходных обязательств.



На основании представленного «формального» расчета, размер планируемых бюджетных ассигнований на 2020 года в сумме 23 538 тыс. рублей не может быть признан достоверным.

Кроме того, пояснительная записка к расчетам-обоснованиям не содержит информацию об устранении нарушений, выявленных Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в ходе ранее проведенного контрольного мероприятия, в части невнесения КИО изменений в Соглашение от 26.11.2012 № 45-с с целью приведения фактических площадей выкупаемых объектов образования в соответствие с договорами купли-продажи от 05.12.2014 № 3946-3951 на основании кадастровых паспортов выкупаемых объектов, чем нарушены положения, установленные абз. 12 п. 11 Методических указаний Комитета финансов;

0210020850 «Расходы на приобретение объектов недвижимости в соответствии с Соглашением о создании и эксплуатации на основе ГЧП зданий, предназначенных для размещения образовательных учреждений (ДОУ) на территории Пушкинского р-на СПб от 26.04.2011 № 13-с в соответствии с АИП» - в сумме 4 630,3 тыс. рублей, предусмотренные Комитету имущественных отношений Санкт-Петербурга.

Формирование расчетов и обоснований расходов осуществлено Комитетом имущественных отношений Санкт-Петербурга без надлежащего документального подтверждения объема средств бюджета, необходимого для приобретения объектов недвижимости в соответствии с Соглашением о создании и эксплуатации на основе ГЧП зданий, предназначенных для размещения образовательных учреждений (ДОУ) на территории Пушкинского р-на СПб от 26.04.2011 № 13-с.

В качестве обоснования по данной целевой статье представлен график оплаты, который не представляется возможным соотнести с определенным конкретным договором (отсутствует подпись, печать, реквизиты, наименования сторон договора).

В отсутствие Соглашения «О создании и эксплуатации на основе ГЧП зданий, предназначенных для размещения образовательных учреждений (ДОУ) на территории Пушкинского р-на СПб от 26.04.2011 № 13-с» от 26.04.2011 № 13-с, которое является основанием для принятия расходных обязательств и на основании представленного «формального» расчета, размер планируемых бюджетных ассигнований на 2020 год расходов в сумме 4 630,3 тыс. рублей не может быть признан достаточно обоснованным;

0220020820 «Расходы на приобретение объектов недвижимости в соответствии с Соглашением о создании и эксплуатации на основе ГЧП зданий, предназначенных для размещения общеобразовательных учреждений на территории кварталов II, III, V и VI жилого р-на «Славянка» Пушкинского р-на СПб от 26.11.2012 № 45-с в соответствии с АИП» - в сумме 34 395,6 тыс. рублей, предусмотренные Комитету имущественных отношений Санкт-Петербурга

В обоснование планируемых расходов представлены графики



оплаты на приобретение объектов недвижимости, которые не обладают признаками документа (отсутствует дата, подпись, печать, реквизиты, наименования сторон), что не позволяет соотнести его с конкретным Соглашением. На основании представленного «формального» расчета, размер планируемых бюджетных ассигнований на 2020 год расходов в сумме 34 395,6 тыс. рублей не может быть признан достоверным.

Кроме того, в нарушение положений, установленных абз. 12 п. 11 Методических указаний Комитета финансов, формирование расчетов и обоснований расходов осуществлено без учета замечаний Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга, изложенных в отчете по результатам контрольного мероприятия «Выборочная проверка деятельности Комитета имущественных отношений Санкт-Петербурга за 2015 и 2016 годы».

Несмотря на принятые по результатам контрольного мероприятия меры реагирования КИО направлено обращение в Комитет по инвестициям Санкт-Петербурга о необходимости заключить дополнительное соглашение к Соглашению о ГЧП о перерасчете цены выкупа объектов образования и утверждения формы дополнительного соглашения к договорам купли-продажи объектов образования от 30.12.2013 №№ 3946-3951), в пояснительной записке к расчетам-обоснованиям не содержится информация об устранении выявленных нарушений;

0220020840 «Расходы на приобретение объектов недвижимости в соответствии с Соглашением о создании и эксплуатации на основе ГЧП зданий, предназначенных для размещения общеобразовательных учреждений на территории Пушкинского р-на СПб от 26.04.2011 № 13-с в соответствии с АИП» - в сумме 18 173,5 тыс. рублей, предусмотренные Комитету имущественных отношений Санкт-Петербурга.

В обоснование планируемых расходов представлены графики оплаты приобретения объекта недвижимости (здание общеобразовательной школы на 825 мест по адресу: СПб, пос. Шушары, ул. Волховская (Новая Ижора), д. 3, лит. А), которые не обладают признаками документа (отсутствует дата, подпись, печать, реквизиты, наименования сторон), что не позволяет соотнести его с конкретным Соглашением.

Представленный расчет планируемых бюджетных ассигнований носит формальный характер, а именно: не содержит арифметических действий; представлен одной суммой без детализации стоимости по каждому объекту и без указания площади объектов; не подкреплен Соглашением, которое является основанием для принятия расходных обязательств.

На основании представленного «формального» расчета, размер планируемых бюджетных ассигнований на 2020 года в сумме 18 173,5 тыс. рублей не может быть признан достаточно обоснованным.

6. В рамках госпрограммы Законопроектом предусмотрены расходы в общей сумме 1 427 701,7 тыс. рублей на реализацию 3 национальных проектов:



– **«Образование»** - в сумме 1 379 515,1 тыс. рублей (96,6% в структуре ассигнований), в частности, по **5 региональным проектам**:

- «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)» - в сумме 367 460,5 тыс. рублей, предусмотренные Комитету по образованию. Паспортом регионального проекта расходы на 2020 год предусмотрены в сумме 44,50 млн. рублей;

- «Современная школа» - в сумме 57 366,9 тыс. рублей, предусмотренные Комитету по образованию. Паспортом регионального проекта расходы на 2020 год не предусмотрены;

- «Успех каждого ребенка» - в сумме 757 442,3 тыс. рублей, предусмотренные Комитету по образованию – в сумме 737 845,7 тыс. рублей и Администрациям районов - в сумме 19 596,6 тыс. рублей. Паспортом регионального проекта расходы на 2020 год предусмотрены в сумме 179,31 млн. рублей;

- «Учитель будущего» - в сумме 175 079,8 тыс. рублей, предусмотренные Комитету по образованию – в сумме 148 608 тыс. рублей и Администрациям районов - в сумме 26 471,8 тыс. рублей. Паспортом регионального проекта расходы на 2020 год предусмотрены в сумме 240,04 млн. рублей;

- «Цифровая образовательная среда» - в сумме 22 165,6 тыс. рублей, предусмотренные Комитету по образованию – в сумме 5 609,5 тыс. рублей и Администрациям районов - в сумме 16 556,1 тыс. рублей. Паспортом регионального проекта расходы на 2020 год не предусмотрены;

– **«Культура»** - в сумме 35 975,4 тыс. рублей (2,5 % в структуре ассигнований), в частности, по региональному проекту «Творческие люди» - в сумме 35 975,4 тыс. рублей, предусмотренные Комитету по образованию – в сумме 1 476,7 тыс. рублей, Комитету по культуре Санкт-Петербурга – в сумме 613,1 тыс. рублей и Администрациям районов - в сумме 33 885,6 тыс. рублей;

– **«Жилье и городская среда»** - в сумме 12 211,2 тыс. рублей (0,9 % в структуре ассигнований), в частности, по региональному проекту «Жилье», предусмотренные Комитету по строительству.

Все региональные проекты реализуются за счет средств бюджета Санкт-Петербурга.

7. В ходе экспертизы Законопроекта в части планирования расходов на Госпрограмму выявлено (установлено) следующее:

7.1 В нарушение требований ст. 184.2 БК РФ проект изменений паспорта госпрограммы одновременно с Законопроектом к экспертизе не представлен.

7.2 В нарушение п. 1.3-1 Порядка, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 25.12.2013 № 1039, в соответствии с которым государственная программа корректируется ежегодно, в том числе



путем исключения мероприятий, реализация которых осуществлялась в прошедшем году, и дополнения государственной программы мероприятиями шестого года до 1 сентября года следующего за отчетным, ответственным исполнителем госпрограммы, Комитетом по образованию, соответствующие изменения по состоянию на 15.10.2019 внесены не были.

7.3 В нарушение совокупности норм п. 1 ст. 174.2 БК РФ и абз. 8 п. 11.1 Методических указаний Комитета финансов расходы на капитальный ремонт помещений (ц.с. 0260020940) в общей сумме 401 610,4 тыс. рублей запланированы в отсутствие информации о проектно-сметной документации:

- ГБОУ средняя школа №18 и ГБОУ школа-интернат №576 администрации Василеостровского района Санкт-Петербурга - на общую сумму 69 000 тыс. рублей;

- учреждений образования администрации Петроградского района Санкт-Петербурга - на общую сумму 287 215,5 тыс. рублей;

- учреждения образования Комитета по здравоохранению «СПб ГБПОУ «МК № 3» - на сумму 45 394,9 тыс. рублей.

7.4 В нарушение абз. 6 п. 11 Методических указаний Комитета финансов в составе расчетов и обоснований по целевой статье **022F120800** «Расходы на реализацию ГП «Развитие образования в Санкт-Петербурге» на развитие общего образования в соответствии с АИП» Комитетом по строительству не представлена пояснительная записка содержащая в себе, в том числе показатели, характеризующие ожидаемый результат использования бюджетных ассигнований, пояснения ожидаемых результатов от использования бюджетных ассигнований и характеристику планируемых изменений (количественных и качественных).

7.5 В нарушение п. 3.9 Порядка формирования государственных заданий для государственных учреждений Санкт-Петербурга и порядка финансового обеспечения выполнения государственных заданий, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.01.2011 № 63, Комитетом по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга не утверждены базовые нормативы затрат на 2020 год, в связи с чем планирование бюджетных ассигнований по целевой статье **0250021130** «Субсидия Санкт-Петербургскому государственному бюджетному учреждению «Детский оздоровительный комплекс «Дружных» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» - в сумме 95 458 тыс. рублей произведено исходя из нормативных затрат, рассчитанных учреждением **самостоятельно**.

7.6 Представленные расчеты планируемых бюджетных ассигнований носят формальный характер, а именно: не содержат арифметических действий; представлены одной суммой без детализации стоимости по каждому объекту и без указания площади объектов; не подкреплены Соглашением, которые являются основанием для принятия расходных обязательств, в связи с чем не могут быть признаны достаточно обоснованными, в частности, по целевым статьям:



– **0210020830** «Расходы на приобретение объектов недвижимости в соответствии с Соглашением о создании и эксплуатации на основе ГЧП зданий, предназначенных для размещения образовательных учреждений (ДОУ) на территории кварталов II, III, V и VI жилого р-на «Славянка» Пушкинского р-на СПб от 26.11.2012 №45-с в соответствии с АИП» - в сумме 23 538 тыс. рублей;

– **0210020850** «Расходы на приобретение объектов недвижимости в соответствии с Соглашением о создании и эксплуатации на основе ГЧП зданий, предназначенных для размещения образовательных учреждений (ДОУ) на территории Пушкинского р-на СПб от 26.04.2011 № 13-с в соответствии с АИП» - в сумме 4 630,3 тыс. рублей;

– **0220020820** «Расходы на приобретение объектов недвижимости в соответствии с Соглашением о создании и эксплуатации на основе ГЧП зданий, предназначенных для размещения общеобразовательных учреждений на территории кварталов II, III, V и VI жилого р-на «Славянка» Пушкинского р-на СПб от 26.11.2012 № 45-с в соответствии с АИП» - в сумме 34 395,6 тыс. рублей;

– **0220020840** «Расходы на приобретение объектов недвижимости в соответствии с Соглашением о создании и эксплуатации на основе ГЧП зданий, предназначенных для размещения общеобразовательных учреждений на территории Пушкинского р-на СПб от 26.04.2011 № 13-с в соответствии с АИП» - в сумме 18 173,5 тыс. рублей.

7.7 По целевой статье **0260021190** «Расходы на ремонт и оснащение спортивных сооружений (стадионов) государственных образовательных учреждений» заявленная потребность в сумме 9 079,7 тыс. рублей для 4 учреждений образования (СПб ГБОУ школа № 695 «Радуга» - в сумме 5 656,1 тыс. рублей; СПб ГБОУ школа № 403 - в сумме 1 936,5 тыс. рублей; СПб ГБОУ школа - интернат № 16 - в сумме 1 122,8 тыс. рублей; СПб ГБОУ школа № 335 - в сумме 364,3 тыс. рублей) не может быть признана обоснованной, в связи с отсутствием заключений СПб ГБУ «Служба заказчика администрации Пушкинского района», что является нарушением требований абз. 15 п. 11 Методических указаний Комитета финансов.

4.3. Государственная программа Санкт-Петербурга «Социальная поддержка граждан в Санкт-Петербурге»

1. На 2020 год в целях финансового (бюджетного) обеспечения выполнения мероприятий госпрограммы предусматривается следующий объем средств:

(тыс. рублей)

Источник финансирования	Госпрограмма	Законопроект	Отклонение	
			сумма	в %
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
Всего:	81 221 509,9	86 115 867,1	4 894 357,2	6,0
Бюджет Санкт-Петербурга	71 902 590,0	76 797 102,7	4 894 512,7	6,8



Источник финансирования	Госпрограмма	Законопроект	Отклонение	
			сумма	в %
Федеральный бюджет	9 318 919,9	9 318 764,4	-155,5	0,01

Текущие расходы госпрограммы запланированы Законопроектом в сумме 85 217 340,3 тыс. рублей, которые будут направлены на: социальную поддержку семьи и детей (в сумме не менее 21 692 616,4 тыс. рублей), субсидирование бюджетных и автономных учреждений социального обслуживания населения (19 218 346,8 тыс. рублей), мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг (17 080 274,8 тыс. рублей), мер социальной поддержки пенсионерам или гражданам, достигшим возраста 60 и 55 лет (для мужчин и женщин соответственно) (9 176 917,2 тыс. рублей).

Расходы развития запланированы в сумме 898 526,8 тыс. рублей и будут направлены на финансирование:

– строительства и реконструкции, а также приспособления для современного использования (836 506,3 тыс. рублей) 5 объектов социальной направленности, в том числе: 2 зданий для центров социальной реабилитации инвалидов и детей-инвалидов (Василеостровский и Кировский районы), 2 зданий психоневрологических интернатов (Красносельский и Пушкинский районы) и 1 здания для размещения социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних (Колпинский район);

– проектирования строительства и реконструкции на общую сумму 62 020,5 тыс. рублей - 4 объектов социальной направленности, в том числе: 1 психоневрологического интерната для престарелых и инвалидов (Колпинский район), 1 психоневрологического интерната (Пушкинский район), 1 здания дополнительного корпуса стационарного учреждения социального обслуживания «Дом-интернат ветеранов войны и труда «Красная звезда» (Курортный район), 1 здания «Центра социальной реабилитации инвалидов и детей-инвалидов (Адмиралтейский район).

2. Информация о степени достижения основных целевых показателей госпрограммы с 2016 года и планируемых значениях на конец 2020 года, а также исполненных и планируемых бюджетных ассигнованиях представлена в таблице:

(тыс. рублей)

Целевые показатели	План/Факт			План	
	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Объем финансирования госпрограммы по Бюджету, всего:	58 853 710,5/ 58 751 710,6	67 001 947,7/ 68 220 023,2	74 475 808,6/ 74 819 644,1	83 619 027,1	86 115 867,1
Доля населения, имеющего денежные доходы ниже величины прожиточного минимума, в общей численности населения Санкт-Петербурга, в %	7,9/8,0	7,7/8,0	7,5/7,8	7,1	6,7
Доля граждан, получивших социальные услуги в учреждениях социального обслуживания населения, в общем числе граждан, обратившихся за получением социальных услуг в учреждения социального обслуживания населения, в %	99,98/99,93	99,9/100,0	100,0/100,0	100,0	100,0

Окончательное значение целевого показателя «Доля населения, имеющего денежные доходы ниже величины прожиточного минимума, в



общей численности населения Санкт-Петербурга, в %» в соответствии с приказом Федеральной службы государственной статистики ежегодно рассчитываются в срок до 29 декабря года, следующего за отчетным, что позже установленных нормативными правовыми актами сроками по формированию Отчета по исполнению госпрограммы.

Эффективность госпрограммы определяется, в том числе по оценке степени достижения целевых показателей госпрограммы. Так, при оценке эффективности госпрограммы за 2018 год были использованы значения показателя, установленные Прогнозом социально-экономического развития Санкт-Петербурга на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, и учтено значение равное 7,8 % со степенью достижения показателя на 96,2 %. В то же время согласно данным, опубликованным на сайте ЕМИСС Государственная статистика⁵, (2 оценка) исполнение показателя за 2018 год – 7,2 %. Таким образом, показатель был не только фактически достигнут, но и перевыполнен.

Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга, в очередной раз обращает внимание, что проведение оценки эффективности госпрограммы на прогнозируемых целевых показателях, приводит к искажению ее реальной оценки.

Также, необходимо обратить внимание, что, согласно Прогнозу социально-экономического развития Санкт-Петербурга на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов значение показателя на 2020 год установлено по консервативному варианту – 7,2 %, базовому – 6,92 %, целевому 6,63 %, в то время как, в утвержденной госпрограмме значение показателя установлено на уровне – 6,7 %.

В целях недопущения несогласованности документов стратегического планирования Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга рекомендует привести указанные документы в соответствие друг другу.

3. В соответствии с Законопроектом бюджетные обязательства 2020 года по госпрограмме запланированы 32 ГРБС. Наибольший объем ассигнований предусматривается Комитету по социальной политике Санкт-Петербурга, ответственному исполнителю госпрограммы, в сумме 68 652 579,1 тыс. рублей или 79,7 %.

Данные о планируемых объемах расходов в разрезе всех исполнителей госпрограммы представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование ГРБС	2020 год	Плановый период	
		2021 год	2022 год
ИТОГО:	86 115 867,1	86 645 184,1	80 649 281,2
Комитет по социальной политике Санкт-Петербурга	68 652 579,1	69 687 335,3	62 879 284,6
Администрации районов Санкт-Петербурга	14 202 388,5	14 819 632,2	15 579 881,5
Комитет по образованию	1 156 112,4	1 175 196,8	1 221 541,7
Управление по развитию садоводства и огородничества Санкт-Петербурга	400 000,0	100 000,0	100 000,0
Комитет по строительству	898 526,8	25 893,4	0,0
Комитет по здравоохранению	239 802,8	249 528,5	259 491,2

⁵ <https://www.fedstat.ru/indicator/43713>



Наименование ГРБС	2020 год	Плановый период	
		2021 год	2022 год
Жилищный комитет	215 264,9	223 875,5	232 830,5
Комитет по науке и высшей школе	195 651,3	203 465,2	211 588,3
Управление социального питания	66 121,1	68 410,7	71 232,3
Комитет по культуре Санкт-Петербурга	40 587,4	42 209,2	43 890,7
Комитет по делам записи актов гражданского состояния	23 377,7	23 377,7	23 377,7
Комитет по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями	11 000,0	11 000,0	11 000,0
Комитет по печати и взаимодействию со средствами массовой информации	8 100,0	8 100,0	8 100,0
Комитет по физической культуре и спорту	5 843,9	6 628,0	6 509,8
Комитет по вопросам законности, правопорядка и безопасности	511,2	531,6	552,9

4. Мероприятия Госпрограммы реализуются в рамках 6 подпрограмм на финансовое обеспечение которых в 2020 году запланированы следующие объемы расходов:

(тыс. рублей)

Наименование подпрограммы	Госпрограмма	Законопроект	Отклонение (+, -)	
			сумма	в %
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
Всего:	81 221 509,9	86 115 867,1	4 894 357,2	6,0
1. «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан»	36 318 820,2	40 548 827,5	4 230 007,3	11,6
2. «Модернизация и развитие социального обслуживания населения»	21 480 472,9	22 155 345,4	674 872,5	3,1
3. «Совершенствование социальной поддержки семьи и детей»	22 925 145,7	22 750 525,3	-174 620,4	-0,8
4. «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций»	58 541,7	87 363,7	28 822,0	49,2
5. «Повышение качества жизни граждан пожилого возраста в Санкт-Петербурге»	237 191,3	173 805,2	-63 386,1	-26,7
6. «Развитие садоводческих и дачных некоммерческих объединений жителей Санкт-Петербурга»	201 338,1	400 000,0	198 661,9	98,7

Распределение объемов финансирования по подпрограммам указывает на то, что приоритеты Санкт-Петербурга в сфере социальной политики на ближайшую перспективу сохраняются: наибольший объем финансирования будет приходиться на развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, модернизацию и развитие социального обслуживания населения и совершенствование социальной поддержки семьи и детей.

5. Основной объем бюджетных ассигнований 2020 года запланирован Законопроектом на финансирование расходов по следующим целевым статьям:

0310040090 «Расходы на предоставление мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, установленных нормативными правовыми актами Санкт-Петербурга» – в сумме 10 347 992 тыс. рублей, запланированные 882 724 гражданам, имеющим право на предоставление мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг (в 2019 году количество получателей – 882 724 человека);



033P140760 «Расходы на социальную поддержку семей, имеющих детей, и на выплату ежемесячного пособия на ребенка» – в сумме 8 722 810,2 тыс. рублей, запланированные 368 211 семьям. Основные категории получателей, а также размеры выплат им в 2020 году, представлены в таблице:

(рублей)

Категория получателей	Кол-во, человек	Размер выплаты	Справочно: в 2019 году, человек
Ежемесячное пособие на ребенка в возрасте от полутора лет до 7 лет: на ребенка из малообеспеченной семьи	82 458	1 045,0	82 596
Ежемесячное пособие на ребенка в возрасте от 7 лет до 16 лет либо до окончания образовательного учреждения, реализующего образовательные программы начального общего, основного общего, среднего общего образования, но не старше 18 лет: на ребенка из малообеспеченной семьи	87 451	970,0	82 740
Единовременная компенсационная выплата при рождении:			
• первого ребенка	21 837	32 339,0	23 789
• второго ребенка	18 293	43 122,0	19 201
• третьего и последующих детей	7 757	53 900,0	6 882
Ежемесячное пособие на ребенка в возрасте от рождения до 1,5 лет при рождении			
• второго и последующих детей	18 573	4 644,0	19 156
• первого ребенка	10 872	3 599,0	11 144
Единовременная компенсационная выплата женщинам, родившим в возрасте от 20 до 24 лет включительно первого ребенка	2 861	54 189,0	2 577

0310052500 «Расходы на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан за счет средств федерального бюджета» – в сумме 5 440 075,7 тыс. рублей для 592 902 граждан.

Объем ассигнований соответствует таблице 4 приложения 33 Федерального закона от 29.11.2018 № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов». **Одновременно с этим Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга отмечает, что в соответствии с законопроектом о федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов на указанные цели предусмотрены средства в сумме 5 220 091,6 тыс. рублей, что может потребовать корректировку объемов средств, предусмотренных бюджетом Санкт-Петербурга.**

032P340440 «Субсидии бюджетным учреждениям - домам-интернатам для престарелых и инвалидов на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» – в сумме 4 396 397,1 тыс. рублей для 14 государственных стационарных учреждений, рассчитанных на 6 421 койко-мест. Расчет субсидии произведен на основании базовых нормативов, утвержденных распоряжением Комитета по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга от 30.05.2019 № 122-р «Об утверждении базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными автономными и бюджетными учреждениями социального обслуживания населения Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»;



0310041270 «Расходы на предоставление мер социальной поддержки пенсионерам или гражданам, достигшим возраста 60 и 55 лет (для мужчин и женщин соответственно), не относящимся к федеральным и региональным льготным категориям» – в сумме 4 217 375 тыс. рублей. Ежемесячную денежную выплату в размере 624 рубля будут получать 563 218 человек (в 2019 году – 564 980 человек, 600 рублей);

0310040190 «Расходы на предоставление мер социальной поддержки пенсионерам» – в сумме 3 366 153,6 тыс. рублей. Ежемесячная социальная выплата предоставляется: гражданам, являющимся в соответствии с действующим федеральным законодательством получателями пенсий из числа граждан, достигших возраста 60 лет и старше, неработающих женщин в возрасте от 55 до 60 лет, инвалидов I или II группы. Размер выплаты определяется как разница между 1,15 величины прожиточного минимума для пенсионеров, установленного в Санкт-Петербурге за квартал, предшествующий назначению ежемесячной социальной выплаты, и размером пенсии. Ежемесячные выплаты планируется направить 131 489 гражданам (в 2019 году – 127 144 человека);

032P340630 «Субсидии бюджетным учреждениям - территориальным центрам и отделениям оказания социальной помощи на дому на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» – в сумме 6 351 782,6 тыс. рублей, которые предусмотрены всем администрациям районов Санкт-Петербурга. Расчет субсидии произведен с учетом базовых нормативов, утвержденных распоряжением Комитета по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга от 30.05.2019 № 122-р «Об утверждении базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными автономными и бюджетными учреждениями социального обслуживания населения Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»;

0330040730 «Расходы на предоставление дополнительных мер социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», **0330040840** «Расходы на предоставление дополнительных мер социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по публичным нормативным обязательствам».

По вышеуказанным целевым статьям предусмотрены расходы на: ежегодное пособие на приобретение литературы и письменных принадлежностей детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; единовременное денежное пособие выпускникам государственных образовательных учреждений, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования и высшего образования, за исключением лиц, продолжающих обучение по очной форме в государственных образовательных учреждениях; единовременную денежную компенсацию в размере, необходимом для



приобретения комплекта новой сезонной одежды и обуви, мягкого инвентаря, оборудования выпускникам государственных образовательных учреждений, при поступлении в государственные образовательные учреждения; выплату денежной компенсации в размере полной стоимости проезда на обеспечение проезда к месту жительства и обратно к месту учебы один раз в год, обучающемуся по очной форме обучения в государственных образовательных учреждениях, к месту лечения и обратно, и другие выплаты, **которые в соответствии п. 1 ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 22.11.2011 № 728-132 «Социальный кодекс Санкт-Петербурга» относятся к мерам социальной поддержки**, что не соответствует наименованию целевой статьи, согласно которому расходы предоставляются на дополнительные меры социальной поддержки.

В соответствии с вышеуказанной статьей Закона дополнительная мера социальной поддержки предоставляется в виде ежемесячного денежного пособия на личные расходы.

Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга рекомендует внести изменение в название целевых статей;

0320040540 «Расходы на мероприятия по улучшению материально-технической базы учреждений социальной защиты» – в сумме 11 075 тыс. рублей. Средства предусмотрены, в том числе на приобретение социального автомобиля марки «Мерседес Бенс Вито» производства Германия стоимостью 4 000 тыс. рублей для Санкт-Петербургского государственного бюджетного учреждения по оздоровительному отдыху и санаторно-курортному лечению «Пансионат «Заря», что не соответствует ст. 34 БК РФ и положениям п. 2 Методических указаний (письмо Комитета финансов от 04.06.2019 № 01-02-1915/19-0-0), согласно которым при планировании и исполнении бюджета главные распорядители в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности). В целях экономии бюджетных средств Учреждению необходимо рассмотреть вопрос о возможности приобретения автомобиля другой марки (согласно проведенному мониторингу цен стоимость автомобиля, предназначенного для перевозки людей с ограниченными возможностями, составляет не более 2 000 тыс. рублей);

0320040580 «Расходы на содержание Санкт-Петербургского государственного казенного учреждения «Городской информационно-расчетный центр» Комитетом по социальной политике Санкт-Петербурга не учтены Методические рекомендации (письмо Комитета финансов Санкт-Петербурга от 04.6.2019 № 01-02-1915/19-0-0) по планированию расходов на оплату труда работников учреждений, осуществляющих исполнение государственных функций, наделенных полномочиями по осуществлению государственных функций, возложенных на государственные органы, а также обеспечивающих деятельность государственных органов (административно-хозяйственное, информационно-техническое и кадровое



обеспечение, делопроизводство, бухгалтерский учет и отчетность), в части не допущения превышения расчетного среднемесячного уровня заработной платы работников подведомственных учреждений над расчетным среднемесячным уровнем оплаты труда государственных служащих Санкт-Петербурга в исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга, осуществляющих полномочия учредителя указанных учреждений.

Согласно расчету фонда оплаты труда Санкт-Петербургского государственного казенного учреждения «Городской информационно-расчетный центр» фонд оплаты труда в месяц на одного работника по категории «специалисты» на 2020 год составляет 88 592,42 рубля (в том числе, должностной оклад – 45 683,42 рубля, выплаты стимулирующего характера – 42 909 рублей или 94 % от должностного оклада).

Согласно расчету фонда оплаты труда по государственным должностям Комитета по социальной политике Санкт-Петербурга среднемесячный размер заработной платы по должности «главный специалист исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга» на 2020 год (размер расчетной единицы 1 410 рублей) составляет 91 062,58 рубля, по должности «ведущий специалист исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга» - 81 956,14 рублей, по должности «специалист 1-й категории исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга» - 77 403,33 рубля. Среднемесячный уровень заработной платы по категории «специалисты» составил $((91\,062,58 + 81\,956,14 + 77\,403,33) / 3) = 83\,474$ рубля.

Таким образом, фонд оплаты труда Санкт-Петербургского государственного казенного учреждения «Городской информационно-расчетный центр» запланирован с превышением на сумму не менее **22 541,4 тыс. рублей** $((88\,592,4 - 83\,474,0) * 367 \text{ штатных единиц} * 12 \text{ месяцев})$.

В 2020 году планируется продолжить финансирование расходов по целевой статье **0320040530** «Расходы на капитальный ремонт учреждений социальной защиты» 9 администрациям районов Санкт-Петербурга и Комитету по социальной политике Санкт-Петербурга в сумме 398 357,1 тыс. рублей, данные представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Исполнительный орган государственной власти	Сумма	Объект и наименование выполняемых работ
Комитет по социальной политике Санкт-Петербурга	318 158,9	Планируется выполнение работ по капитальному ремонту в 16 государственных бюджетных учреждениях
Администрация Петроградского района Санкт-Петербурга	55 541,0	ГБУСОН «ЦПСИД Петроградского района СПб» Капитальный ремонт помещений
Администрация Петродворцового района Санкт-Петербурга	10 529,4	ГБУ «КЦСОН Петродворцового района» Капитальный ремонт электроснабжения, выполнение работ по благоустройству территории объекта культурного наследия регионального значения «Казарма».



Исполнительный орган государственной власти	Сумма	Объект и наименование выполняемых работ
Администрация Красногвардейского района Санкт-Петербурга	4 110,4	СПб ГБУ «КЦСОН Красногвардейского района» Работы по ремонту помещения, по монтажу узла учета тепловой энергии и автоматизированного теплового пункта
Администрация Пушкинского района Санкт-Петербурга	3 661,0	ГБУСОН «ЦСПСиД «Аист» работы по капитальному ремонту кровли .
Администрация Калининского района Санкт-Петербурга (3 420,6	ГБУСОН «ЦСРИиДИ Калининского района» Капитальный ремонт индивидуального теплового пункта, монтаж узла учета тепловой энергии, ремонт помещения индивидуального теплового пункта
Администрация Красносельского района Санкт-Петербурга	1 063,4	ГБУ «КЦСОН Красносельского района» разработка проектно-сметной документации на капитальный ремонт здания в г. Красное Село, (п. Хвойный, д.85); разработка проектно-сметной документации на капитальный ремонт помещения (ул. Партизана Германа, д.37)
Администрация Курортного района Санкт-Петербурга	910,7	ГБУСОН «КЦСОН Курортного района» Капитальный ремонт помещений и переоборудование санитарного узла для нужд Санкт-Петербурга
Администрация Кронштадтского района Санкт-Петербурга	650,2	ГБУСОН «КЦСОН Кронштадтского района» Работы по сохранению объекта культурного наследия (приспособление для современного использования в части прокладки сетей инженерно-технического обеспечения), работы по ремонту помещений 2-го этажа
Администрация Выборгского района Санкт-Петербурга	311,5	СПб ГБУ «Центр семьи Выборгского района» Выполнение работ по монтажу системы автоматической пожарной сигнализации

В нарушение совокупности норм п. 1 ст. 174.2 БК РФ и абз. 8 п. 11.1 Методических указаний Комитета финансов расходы на капитальный ремонт помещений для центра социальной помощи семье и детям администрации Петроградского района Санкт-Петербурга запланированы на общую сумму 55 541 тыс. рублей в отсутствие проектно-сметной документации.

В представленных расчетах и обоснованиях указано, что «*ПСД в разработке*», а также приложен укрупненный расчет выполнения ремонтных работ на общую сумму 58 598 тыс. рублей. Помещение по договору безвозмездного пользования передано учреждению 08.08.2019. Расходов на разработку проектно-сметной документации в бюджете Санкт-Петербурга, в том числе после его корректировке, в 2019 году не предусмотрено.

Также в рамках утвержденной госпрограммы предусмотрены расходы развития Комитету по строительству на строительство и проектирование объектов социальной сферы по целевой статье **0320041210** «Расходы на реализацию ГП «Социальная поддержка граждан в Санкт-Петербурге» в соответствии с АИП» – в сумме 898 526,8 тыс. рублей. Средства будут направлены на:

– строительство, реконструкцию, приспособление для современного использования 5 объектов социальной направленности в сумме 836 506,3 тыс. рублей. Данные представлены в таблице:



(тыс. рублей)

Наименование объекта строительства	Сроки проведения работ	Лимиты фин-я 2019 год	Состояние на 01.09.2019		Лимиты фин-я 2020 год
			освоение лимитов фин-я, в %	готовность объекта, в %	
Проектирование и строительство здания для центра социальной реабилитации инвалидов и детей-инвалидов по адресу: улица Камская, напротив дома 10, (Василеостровский район)	2009-2020	15 000,0	0,0	24,0	218 496,9
<i>Государственный контракт не заключен. Ведется корректировка проекта по строке «ПИР». Объект находится под охраной</i>					
Проектирование и приспособление для современного использования здания для размещения социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних по адресу: Шлиссельбургское шоссе, д.187 (Колпинский район)	2013-2020	105 529,7	11,2	68,0	72 566,8
<i>Государственный контракт расторгнут. Планируется проведение закупочной процедуры на завершение работ в 4 квартале 2019 года.</i>					
Реконструкция здания ГСУСО «Психоневрологический интернат №7», пр. Ветеранов, д.180 (Красносельский)	2016-2020	102 554,8	44,4	0,0	67 118,9
<i>Государственный контракт расторгнут 11.06.2019. Закупочные процедуры запланированы на 4 квартал 2019 года</i>					
Строительство здания центра социальной реабилитации инвалидов и детей-инвалидов по адресу: улица Морской Пехоты, дом 12, литера А (Кировский район)	2018-2020	166 295,6	0,0	0,0	350 170,0
<i>Государственный контракт не заключен. Электронный аукцион от 22.04.2019 признан несостоявшимся. Проведение повторной закупочной процедуры запланировано на 4 квартал 2019 года</i>					
Реконструкция здания СПб ГБУСО «Психоневрологический интернат № 4», по адресу: Павловское шоссе, д. 67 (Пушкинский район)	2019-2020	74 766,1	0,0	0,0	128 153,7
<i>Государственный контракт не заключен. Заключение экспертизы: имеется. Выполняется корректировка проекта по строке «ПИР». Получение положительного заключения экспертизы планируется до 20.09.2019. Закупочные процедуры планируются в октябре 2019 года</i>					

По состоянию на 01.10.2019 года ни по одному объекту строительства (реконструкции) не заключены государственные контракты. По трем объектам финансирование в текущем году не производилось. Строительная степень готовности объектов по трем объектам составляет 0 %.

Необходимо отметить, что неосвоение лимитов финансирования 2019 года, может привести к рискам срыва ввода объектов в эксплуатацию в 2020 году.

Также Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга считает необходимым отметить отсутствие в проекте АИПа на 2020 год средств на реконструкцию здания ГСУСО «Психоневрологический интернат № 9» (Красносельский район, ул. Красногородская, д. 1), работы по которому осуществлялись в 2019 году. Степень готовности объекта по состоянию на 01.08.2019 составляет 15 %. Государственный контракт расторгнут 02.08.2019, в соответствии поручением Вице-губернатора Санкт-Петербурга Линченко Н.В. Бюджетные средства Законопроектом и государственной программой на 2020 и последующие годы не предусмотрены.

– проектирование 4 объектов социальной сферы в 4 районах города на общую сумму 62 020,5 тыс. рублей, из них на:



- реконструкцию для размещения СПб ГУ «Центр социальной реабилитации инвалидов и детей-инвалидов Адмиралтейского района» по адресу: ул. Мясная, д. 3, литеры А, В, М (2018-2020);

- строительство здания дополнительного корпуса Санкт-петербургского государственного бюджетного стационарного учреждения социального обслуживания «Дом-интернат ветеранов войны и труда «Красная звезда» по адресу: пос. Смолячково, Приморское шоссе, д. 676 (2012-2021);

- строительство стационарного учреждения социального обслуживания «Психоневрологический интернат для престарелых и инвалидов» (Колпинский район) (2009-2021);

- строительство стационарного учреждения социального обслуживания «Психоневрологический интернат» (Пушкинский район) (2016-2020).

6. В рамках госпрограммы Законопроектом предусмотрены расходы на реализацию **национального проекта «Демография»** - в сумме 26 459 951,8 тыс. рублей (30,8 % в структуре ассигнований), в частности, по 2 региональным проектам:

- «Старшее поколение» - в сумме 12 243 193,2 тыс. рублей, предусмотренные всем администрациям районов Санкт-Петербурга (6 351 782,6 тыс. рублей) и Комитету по социальной политике Санкт-Петербурга (5 891 410,6 тыс. рублей). Финансирование осуществляется за счет средств бюджета Санкт-Петербурга;

- «Финансовая поддержка семей при рождении детей» - в сумме 14 216 758,6 тыс. рублей, предусмотренные Комитету по социальной политике Санкт-Петербурга, из них 2 051 965,3 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета.

7. В ходе экспертизы Законопроекта в части планирования расходов на Госпрограмму выявлено (установлено) следующее:

7.1. В нарушение требований ст. 184.2 БК РФ проект изменений паспорта госпрограммы одновременно с Законопроектом к экспертизе не представлен.

7.2. В нарушение пункта 1.3-1 постановления Правительства Санкт-Петербурга от 25.12.2013 № 1039 «О порядке принятия решений о разработке государственных программ Санкт-Петербурга, формирования, реализации и проведения оценки эффективности их реализации», в соответствии с которым государственная программа корректируется ежегодно, в том числе путем исключения мероприятий, реализация которых осуществлялась в прошедшем году, и дополнения государственной программы мероприятиями шестого года до 1 сентября года следующего за отчетным, ответственным исполнителем госпрограммы, Комитетом по социальной политике Санкт-Петербурга, соответствующие изменения по состоянию на 15.10.2019 внесены не были.



7.3. При формировании расходов в рамках госпрограммы произведена индексация размера мер социальной поддержки и дополнительных мер социальной поддержки, подлежащих индексации в соответствии с Социальным Кодексом Санкт-Петербурга, на индекс роста потребительских цен, применяемого при формировании бюджета Санкт-Петербурга на соответствующий финансовый год (1,0397).

7.4. В 2020 году сохраняются приоритеты Санкт-Петербурга в сфере социальной политики на ближайшую перспективу: наибольший объем финансирования будет приходиться на развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, модернизацию и развитие социального обслуживания населения, совершенствование социальной поддержки семьи и детей.

7.5. Для Санкт-Петербурга по-прежнему актуальной остается задача по привлечению к исполнению социальных услуг некоммерческих организаций. Однако, в предстоящем бюджетном цикле не планируется положительная динамика показателя, предложенного в качестве ориентира Президентом Российской Федерации (послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию 03.12.2015), – до 10 % средств региональных и муниципальных социальных программ направлять социально ориентированным некоммерческим организациям, оказывающим помощь и поддержку пожилым людям, инвалидам, семьям и детям.

Расходы бюджета Санкт-Петербурга, направленные на решение задачи по развитию сектора негосударственных некоммерческих организаций в сфере оказания социальных услуг, в очередном году и плановом периоде не превысят 0,6 % от общего объема финансирования госпрограммы «Социальная поддержка граждан в Санкт-Петербурге».

7.6. По ряду целевых статей расходов расчет производился без утвержденных соответствующими постановлениями Правительства Санкт-Петербурга нормативов, в том числе:

– стоимости питания для отдельных категорий обучающихся, как это предусмотрено абз. 2, п. 1, ст. 82-1 Социального кодекса Санкт-Петербурга на общую сумму 3 3 542 425,9 тыс. рублей, по целевым статьям:

0330041010 «Расходы на реализацию мер социальной поддержки отдельных категорий граждан по предоставлению на льготной основе питания в общеобразовательных школах». Расходы предусмотрены всем администрациям Санкт-Петербурга на общую сумму 2 933 025,5 тыс. рублей;

0330040650 «Расходы на реализацию дополнительных мер социальной поддержки по обеспечению питанием в государственных образовательных учреждениях». Расходы предусмотрены 4 ГРБС на общую сумму 593 900,3 тыс. рублей;

0330040960 «Расходы на реализацию мер социальной поддержки отдельных категорий граждан по предоставлению на льготной основе



питания в центрах образования». Расходы предусмотрены 8 администрациям районов Санкт-Петербурга на общую сумму 7 290,1 тыс. рублей;

Расчет субсидий производился ГРБС с применением нормативов, утвержденных постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 17.12.2018 № 953 «О стоимости питания отдельных категорий обучающихся государственных образовательных учреждений на 2019 год» и прогнозных значений индекса потребительских цен (103,97 %) в соответствии с основными параметрами Прогноза социально-экономического развития Санкт-Петербурга.

– на предоставление (покупку) транспортного средства многодетным семьям, как это предусмотрено абз. 7, ст. 20 Социального кодекса Санкт-Петербурга, по целевой статье **033P140750** «Расходы на предоставление дополнительной меры социальной поддержки, связанной с предоставлением транспортного средства многодетным семьям» в сумме 18 730,8 тыс. рублей.

Расчет субсидий производился «с учетом цен из Реестра товаров для нужд Санкт-Петербурга на 2 квартал 2019 года и базового показателя прогноза социально-экономического развития – 100,86 (п.п. 21.6) в соответствии с п. 4.6 постановления Правительства Санкт-Петербурга от 14.02.2017 № 90 (ред. от 21.06.2018) «О прогнозе социально-экономического развития Санкт-Петербурга на период до 2035 года».

7.7. В расчетах, представленных всеми администрациями районов Санкт-Петербурга по целевой статье **0310040240** «Расходы на реализацию дополнительных мер социальной поддержки работникам государственных учреждений» ежемесячная денежная компенсация затрат на проезд на всех видах пассажирского транспорта общего пользования в Санкт-Петербурге (кроме такси) в размере 50 процентов от стоимости единого месячного проездного билета в Санкт-Петербурге предусматривается в размере - 1 504 рубля без учета планируемого Комитетом по транспорту размера единого месячного проездного билета в 2020 году в размере 3 015 рублей (1 507,5 рублей - 50 %) с 01.01.2020 по 30.06.2020 и 3 135 рублей (1 567,5 рублей – 50%) с 01.07.2020 по 31.12.2020.

Таким образом, в случае принятия планируемых тарифов на единый месячный проездной билет в размерах, предусмотренных Комитетом по транспорту, администрациям районов Санкт-Петербурга необходимо пересмотреть размеры ежемесячной денежной компенсации затрат на проезд работникам государственных учреждений.

7.8. **В нарушение п. 3.9 Порядка формирования государственных заданий для государственных учреждений Санкт-Петербурга и порядка финансового обеспечения выполнения государственных заданий, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.01.2011 № 63 «О Порядке формирования государственных заданий для государственных учреждений Санкт-Петербурга и порядке финансового обеспечения выполнения государственных заданий»** Комитетом по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга не утверждены базовые нормативы финансовых затрат на 2020



год, в связи с чем, указанные ниже расходы сформированы в Законопроекте исходя из нормативов, самостоятельно рассчитанных учреждением по целевой статье **0320040510** «Субсидии бюджетному учреждению по оздоровительному отдыху и санаторно-курортному лечению «Пансионат «Заря» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» – в сумме 184 137,7 тыс. рублей;

7.9. В нарушение совокупности норм п. 1 ст. 174.2 БК РФ и абз. 8 п. 11.1 Методических указаний Комитета финансов по целевой статье **0320040530** «Расходы на капитальный ремонт учреждений социальной защиты» средства для центра социальной помощи семье и детям администрации Петроградского района Санкт-Петербурга запланированы на общую сумму 55 541 тыс. рублей в отсутствие проектно-сметной документации.

7.10. Существуют риски срыва ввода в эксплуатацию объектов социального назначения в 2020 году, что обусловлено низкими темпами работ и освоения лимитов финансирования в 2019 году. По состоянию на 01.09.2019 года ни по одному объекту строительства (реконструкции) не заключены государственные контракты. По трем объектам (центр социальной реабилитации инвалидов и детей-инвалидов в Василеостровском районе, центр социальной реабилитации инвалидов и детей-инвалидов в Кировском районе, здание СПб ГБУСО «Психоневрологический интернат № 4» в Пушкинском районе) финансирование в текущем году не производилось. Строительная степень готовности объектов по трем объектам, планируемыми к сдаче в 2020 году составляет 0 %.

4.4. Государственная программа Санкт-Петербурга «Развитие физической культуры и спорта в Санкт-Петербурге»

1. На 2020 год в целях финансового (бюджетного) обеспечения выполнения мероприятий госпрограммы предусматривается следующий объем средств:

(тыс. рублей)

Источник финансирования	Госпрограмма	Законопроект	Отклонение	
			сумма	в %
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
Всего:	16 194 207,6	16 221 052,8	26 845,2	0,2
Бюджет Санкт-Петербурга	16 154 207,6	15 681 265,4	-472 942,2	-2,9
Федеральный бюджет	40 000,0	539 787,4	499 787,4	1 249,5

Текущие расходы запланированы Законопроектом в сумме 14 835 672,8 тыс. рублей, которые будут направлены на: субсидирование бюджетных учреждений на выполнение государственного задания (10 065 261,6 тыс. рублей), субсидирование автономных учреждений на финансовое обеспечение выполнения государственного задания (3 183 990,2 тыс. рублей), на реализацию Комплексного плана мероприятий по обеспечению и проведению ЕВРО-2020 в Санкт-Петербурге



(498 833 тыс. рублей), содержание учреждений здравоохранения (8 487 064,4 тыс. рублей), оказание высокотехнологичной медицинской помощи (3 186 083,5 тыс. рублей).

Расходы развития запланированы Законопроектом в сумме 1 385 380 тыс. рублей, которые будут направлены на финансирование строительных работ по 4 объектам (1 306 039,4 тыс. рублей) и проектных работ по 10 объектам (79 340,6 тыс. рублей).

2. Информация о степени достижения основных целевых показателей госпрограммы с 2016 года и планируемых значениях на конец 2020 года, а также исполненных и планируемых бюджетных ассигнованиях представлена в таблице:

(тыс. рублей)

Целевые показатели	План/Факт			План	
	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Объем финансирования госпрограммы по Бюджету, всего:	23 661 048,6/ 24 913 209,5	17 830 938,5/ 17 419 891,8	14 847 224,8/ 14 461 347,5	14 376 776,3	16 221 052,8
Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения, %	33,0/35,8	36,0/39,5	39,6/42,7	41,0	43,6
Доля спортсменов, зачисленных в составы сборных команд Российской Федерации, в общем количестве спортсменов, занимающихся на этапе совершенствования спортивного мастерства и этапе высшего спортивного мастерства, %	x	32,6/32,6	33,0/37,8	33,5	34,0
Уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта, %	21,0/31,2	31,5/32,3	33,0/50,5	33,0	34,0
Эффективность использования существующих объектов спорта, %	45,0/41,4	47,0/45,2	49,0/71,7	51,0	55,0

3. В соответствии с Законопроектом бюджетные обязательства 2020 года по госпрограмме запланированы 27 ГРБС. Наибольший объем ассигнований предусматривается Комитету по физической культуре и спорту, ответственному исполнителю госпрограммы, в сумме 7 845 833,2 тыс. рублей или 48,4 %.

Данные о планируемых объемах расходов в разрезе всех исполнителей госпрограммы представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование ГРБС	2020 год	Плановый период	
		2021 год	2022 год
ИТОГО:	16 221 052,8	14 260 890,7	14 862 719,1
Комитет по физической культуре и спорту	7 845 833,2	7 580 656,0	7 966 652,2
Администрации районов Санкт-Петербурга	6 355 387,5	5 832 420,7	6 100 694,4
Комитет по строительству	1 885 167,4	847 814,0	795 372,5
Комитет по печати и взаимодействию со средствами массовой информации	44 929,4	0,0	0,0
Комитет по здравоохранению	26 701,3	0,0	0,0
Комитет по вопросам законности, правопорядка и безопасности	22 404,1	0,0	0,0
Комитет по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями	16 631,8	0,0	0,0
Комитет по культуре Санкт-Петербурга	15 000,0	0,0	0,0
Комитет по развитию туризма Санкт-Петербурга	8 459,1	0,0	0,0
Комитет по социальной политике Санкт-Петербурга	539,0	0,0	0,0



4. Мероприятия Госпрограммы реализуются в рамках 4 подпрограмм, на финансовое обеспечение которых в 2020 году запланированы следующие объемы расходов:

(тыс. рублей)

Наименование подпрограммы (отдельных мероприятий)	Госпрограмма	Законопроект	Отклонение (+, -)	
			сумма	в %
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
Всего:	16 194 207,6	16 221 052,8	26 845,2	0,2
1. Развитие физической культуры и массового спорта	1 463 006,7	1 550 956,1	87 949,4	6,0
2. Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва	12 927 334,8	12 222 793,6	-704 541,2	-5,5
3. Развитие инфраструктуры физической культуры и спорта	1 803 866,1	1 948 470,1	144 604,0	8,0
4. Подготовка Санкт-Петербурга к проведению значимых спортивных мероприятий	0,0	498 833,0	498 833,0	x

5. Основной объем бюджетных ассигнований 2020 года запланирован Законопроектом на финансирование расходов по следующим целевым статьям:

042P545090 «Субсидии бюджетным учреждениям -спортивным школам на выполнение государственного задания» в общей сумме 8 404 432,9 тыс. рублей, в рамках национального проекта «Демография» по региональному проекту «Спорт - норма жизни», в том числе Комитету по физической культуре и спорту – в сумме 3 695 367,1 тыс. рублей, 18 администрациям районов – в сумме 4 709 065,8 тыс. рублей, которые рассчитаны в соответствии с распоряжением Комитета по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга от 28.05.2019 № 87-р «Об утверждении базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными автономными и бюджетными учреждениями в области физической культуры и спорта на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»;

042P545100 «Субсидия автономному учреждению «Дирекция по управлению спортивными сооружениями» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» Комитету по физической культуре и спорту – в сумме 2 300 000,0 тыс. рублей, рассчитанные на основании базовых нормативов, утвержденных распоряжением Комитета по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга от 02.08.2019 № 215-р «Об утверждении базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ) Санкт-Петербургским государственным автономным учреждением «Дирекция по управлению спортивными сооружениями» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».



В нарушение п. 3.9 Порядка, утвержденного постановлением Правительства от 20.01.2011 № 63 «О Порядке формирования государственных заданий для государственных учреждений Санкт-Петербурга и порядке финансового обеспечения выполнения государственных заданий» **базовые нормативы затрат утверждены Комитетом по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга с несоблюдением установленного срока (до 01.06.) на 62 дня;**

0430045340 «Расходы на реализацию ГП «Развитие физической культуры и спорта в Санкт-Петербурге» на развитие инфраструктуры физической культуры и спорта в соответствии с АИП» Комитету по строительству – в сумме 1 385 380,0 тыс. рублей. В основном, средства планируется направить на:

- реконструкцию здания Санкт-Петербургского ГБОУ ДОД СДЮШОР Пушкинского района Санкт-Петербурга по адресу: г. Пушкин, Ленинградская ул., д. 83, литера А – в сумме 646 789,5 тыс. рублей, со сроком окончания работ в 2020 году. Госпрограммой объем финансирования на 2020 год утвержден в сумме 640 267,6 тыс. рублей;

- строительство многофункционального спортивного комплекса для лиц с ограниченными возможностями по адресу: Санкт-Петербург, Яхтенная улица, участок 1 (северо-восточнее пересечения с Камышовой улицей), включая разработку проектной документации стадии РД – в сумме 449 334,0 тыс. рублей, со сроком окончания работ в 2022 году. Госпрограммой объем финансирования на 2020 год утвержден в сумме 465 931,8 тыс. рублей.

Следует отметить, что согласно отчету Комитета по промышленной политике, инновациям и торговле Санкт-Петербурга об исполнении АИП (по состоянию на 31.08.2019) (далее – Отчет об исполнении АИП), объем выполненных работ по указанному объекту составил 8,7 % или 13 198,4 тыс. рублей от утвержденных лимитов 2019 года (151 325,4 тыс. рублей), при этом Госпрограммой на 2019 год объем финансирования был утвержден в сумме 335 479,4 тыс. рублей.

С учетом низкого освоения бюджетных ассигнований по состоянию на 01.09.2019, существуют риски неосвоения бюджетных ассигнований 2019 года и планируемых ассигнований 2020 года, а также переноса сроков ввода объекта;

- строительство крытого катка с искусственным льдом по адресу: ул. Маршала Новикова, участок 1 (юго-западнее пересечения с Парашютной ул.), включая разработку проектной документации стадии РД – в сумме 192 198,2 тыс. рублей, со сроком окончания работ в 2020 году. Госпрограммой объем финансирования на 2020 год утвержден в сумме 42 825,7 тыс. рублей.

Согласно отчету об исполнении АИП утвержденные лимиты финансирования на 2019 год в сумме 312 837,3 тыс. рублей не исполнены.



Работы на объекте не ведутся, начата процедура расторжения государственного контракта.

Кроме того, на выполнение работ по указанному объекту на 2020 год планируются ассигнования в сумме 50 000 тыс. рублей в рамках софинансирования за счет средств федерального бюджета по целевой статье **043P551390** «Расходы на создание и модернизацию объектов спортивной инфраструктуры региональной собственности для занятий физической культурой и спортом».

С учетом неосвоения бюджетных ассигнований по состоянию на 01.09.2019, существуют риски неосвоения бюджетных ассигнований 2019 года, нехватки финансирования в 2020 году для завершения строительства объекта, а также переноса сроков ввода объекта;

– строительство крытого катка с искусственным льдом по адресу: Ириновский пр., участок 2 (восточнее дома 36, лит. А по Ириновскому пр.), включая разработку проектной документации стадиона РД - в сумме 17 717,7 тыс. рублей, со сроком окончания работ в 2020 году. Госпрограммой объем финансирования на 2020 год утвержден в сумме 40 218,6 тыс. рублей. Согласно отчету об исполнении АИП утвержденные лимиты финансирования на 2019 год в сумме 275 916,2 тыс. рублей не исполнены. Работы на объекте не ведутся, начата процедура расторжения государственного контракта.

По данным единой информационной системы в сфере закупок 05.07.19 заключен ГК с ООО «СМК» на завершение строительства указанного объекта с дополнительным соглашением от 20.08.2019.

С учетом неосвоения бюджетных ассигнований по состоянию на 01.09.2019, существуют риски неосвоения бюджетных ассигнований 2019 года, нехватки финансирования в 2020 году для завершения строительства объекта, а также переноса сроков ввода объекта;

– проектирование строительства 10 объектов на общую сумму 79 340,6 тыс. рублей, в том числе по 2 объектам **в нарушение совокупности норм ст. ст. 65, 85 БК РФ, а также п. 2.3. Положения, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.10.2010 № 1435,** Комитету по строительству в отсутствие соответствующего решения высшего исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга предусмотрены ассигнования в общей сумме 33 653,5 тыс. рублей на проектирование:

- реконструкции стадиона СПб ГБУ «Центр физической культуры, спорта и здоровья Петродворцового района Санкт-Петербурга» по адресу: г. Ломоносов, ул. Михайловская, д. 29, лит. А – в сумме 31 153,5 тыс. рублей;
- строительства спортивного лыжного стадиона, расположенного по адресу: г. Зеленогорск, пр. Ленина, участок 1, юго-восточнее зеленогорского кладбища – в сумме 2 500 тыс. рублей.

041P545020 «Субсидии бюджетным учреждениям по физической культуре и спорту на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» 18 администрациям районов в общей сумме 1 414 607,2 тыс.



рублей, в рамках национального проекта «Демография» по региональному проекту «Спорт - норма жизни», рассчитанных на основании базовых нормативов, утвержденных распоряжениями Комитета по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга или индивидуальных смет в соответствии с письмом от 31.05.2019 № 01-19-3250/19-0-0;

042P545270 «Субсидия автономному учреждению «Центр подготовки спортивных сборных команд Санкт-Петербурга» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» Комитету по физической культуре и спорту – в сумме 843 630,2 тыс. рублей, в рамках национального проекта «Демография» по региональному проекту «Спорт - норма жизни» рассчитанных на основании базовых нормативов, утвержденных распоряжением Комитета по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга от 30.05.2019 № 128-р «Об утверждении базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ) СПб ГАУ «Центр подготовки спортивных сборных команд Санкт-Петербурга» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»;

043P551390 «Расходы на создание и модернизацию объектов спортивной инфраструктуры региональной собственности для занятий физической культурой и спортом» Комитету по строительству в рамках национального проекта «Демография» по региональному проекту «Спорт - норма жизни» за счет средств федерального бюджета – в сумме 499 787,4 тыс. рублей на софинансирование расходов:

– по строительству и реконструкции крытых катков с искусственным льдом для организации спортивной подготовки - в сумме 133 799,7 тыс. рублей;

– строительству региональных центров по хоккею - в сумме 365 987,7 тыс. рублей.

Общий объем софинансирования, предусмотренный в рамках федерального проекта на строительство (реконструкцию) объектов спорта на период 2020-2021 годов, составляет 764 881,8 тыс. рублей.

В представленной пояснительной записке Комитета по строительству указано, что *«в текущей ситуации Санкт-Петербург может реализовать федеральную субсидию только в следующих объемах:*

- *в 2020 году всего 123,5 млн. рублей, в том числе 50,0 млн. рублей на строительство крытого катка с искусственным льдом по адресу: ул. Маршала Новикова, участок 1 (юго-западнее пересечения с Парашютной ул.) и, в случае удовлетворения дополнительной потребности, 73,5 млн. рублей, на строительство крытого катка с искусственным льдом по адресу: Средний пр. В.О., д. 87, корп.2, лит. А, по которому в сентябре 2019 года ожидается получение положительного заключения экспертизы. Таким образом, из предусмотренных Федеральным проектом 133 799,7 тыс. рублей на 2020 год по направлению «Строительство и реконструкция крытых катков с искусственным льдом для организаций спортивной подготовки» возможно реализовать только 92%. При формировании бюджета Санкт-*



Санкт-Петербурга на 2020 год планируется провести работу, направленную на использование федерального софинансирования по данному направлению в полном объеме.

- в 2021 году всего 139 520,6 тыс. рублей, в том числе 50 000,0 тыс. рублей на строительство крытого катка с искусственным льдом по адресу: ул. Фаворского, участок 1 (западнее пересечения с Гжатской ул.) по направлению «Строительство региональных центров по хоккею» и 89 520,6 тыс. рублей на строительство объектов по направлению «Строительство и реконструкция иных физкультурно-оздоровительных комплексов и центров для массового спорта» (например, ЦОП по баскетболу, ФОК на ул. Замшина).

Таким образом, нереализованными останутся 501 861,2 тыс. рублей или 65,6% средств на период до 2021 года.

В целях обеспечения реализации субсидии, предусмотренной Федеральным проектом. Комитет по физической культуре и спорту в марте и июне 2019 года направлял в адрес Минспорта России просьбы согласовать возможность перераспределения средств как между направлениями, так и между годами, на что был получен отказ».

Следует отметить, что в проекте АИП на 2020 год объекты «строительство региональных центров по хоккею» и «строительство крытого катка с искусственным льдом по адресу: Средний пр. В.О., д. 87, корп.2, лит. А» **не предусмотрены**.

Госпрограммой финансирование строительства крытого катка планируется в 2021 году за счет средств бюджета Санкт-Петербурга - в сумме 124 965,9 тыс. рублей.

Таким образом, **существует риск неосвоения в 2020 году средств федерального бюджета** в общей сумме 499 787,4 тыс. рублей, предусмотренных на софинансирование строительства и реконструкции крытых катков с искусственным льдом для организации спортивной подготовки строительству региональных центров по хоккею - в сумме 133 799,7 тыс. рублей и строительство региональных центров по хоккею – в сумме 365 987,7 тыс. рублей;

0440046160 «Расходы на реализацию Комплексного плана мероприятий по обеспечению и проведению ЕВРО - 2020 в Санкт-Петербурге» в общей сумме 490 373,9 тыс. рублей, в том числе Комитету по физической культуре в сумме 361 836,5 тыс. рублей, планируемых на:

– техническое обеспечение и проведение мероприятия «Зона болельщиков финального турнира Чемпионата Европы по футболу 2020 года» - 345 276,9 тыс. рублей;

– подготовку и предоставление УЕФА 2 пунктов обмена ваучеров – 6 779,2 тыс. рублей;

– проведение мероприятия «Тур Кубка Чемпионата Европы по футболу» - 3 198,3 тыс. рублей.



В целях реализации Комплексного плана мероприятий по обеспечению и проведению ЕВРО - 2020 в Санкт-Петербурге законопроектом также предусмотрены расходы Комитету по развитию туризма Санкт-Петербурга по целевой статье **044Т446160** в рамках национального проекта «Международная кооперация и экспорт» по региональному проекту «Экспорт услуг» – в сумме 8 459,1 тыс. рублей на: заказ брендированной сувенирной продукции (7 800 шт.) – 4 997,2 тыс. рублей, организацию 5 презентаций с интерактивной программой – 2 504,5 тыс. рублей.

6. В рамках госпрограммы Законопроектом предусмотрены расходы в общей сумме 13 817 043,8 тыс. рублей на реализацию **2 национальных проектов:**

– **«Демография»** - в сумме 13 808 584,7 тыс. рублей (85,1 % в структуре ассигнований госпрограммы), в частности, по региональному проекту «Спорт - норма жизни» в рамках 11 целевых статей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 539 487,4 тыс. рублей;

– **«Международная кооперация и экспорт»** - в сумме 8 459,1 тыс. рублей (менее 0,01 % в структуре ассигнований госпрограммы), в частности, по региональному проекту «Экспорт услуг» Комитету по развитию туризма Санкт-Петербурга.

7. В ходе экспертизы Законопроекта в части планирования расходов на Госпрограмму выявлено (установлено) следующее:

7.1. В нарушение требований ст. 184.2 БК РФ проект изменений паспорта госпрограммы одновременно с Законопроектом к экспертизе не представлен.

7.2. В нарушение п. 1.3-1 Порядка, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 25.12.2013 № 1039 «О порядке принятия решений о разработке государственных программ Санкт-Петербурга, формирования, реализации и проведения оценки эффективности их реализации», в соответствии с которым государственная программа корректируется ежегодно, в том числе путем исключения мероприятий, реализация которых осуществлялась в прошедшем году, и дополнения государственной программы мероприятиями шестого года до 1 сентября года следующего за отчетным, ответственным исполнителем госпрограммы, Комитетом по физической культуре и спорту, соответствующие изменения по состоянию на 15.10.2019 внесены не были.

7.3. В нарушение п. 3.9 Порядка, утвержденного постановлением Правительства от 20.01.2011 № 63 «О Порядке формирования государственных заданий для государственных учреждений Санкт-Петербурга и порядке финансового обеспечения выполнения государственных заданий» **базовые нормативы** на оказание государственных услуг (выполнение работ) Санкт-Петербургским государственным автономным учреждением «Дирекция по управлению спортивными сооружениями» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022



годов **утверждены** Комитетом по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга с **несоблюдением установленного срока** (до 01.06.) на 62 дня;

7.4. В нарушение совокупности норм ст. ст. 65, 85 БК РФ, а также п. 2.3. Положения, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.10.2010 № 1435, Комитету по строительству по целевой статье 0430045340 «Расходы на реализацию ГП «Развитие физической культуры и спорта в Санкт-Петербурге» на развитие инфраструктуры физической культуры и спорта в соответствии с АИП» в отсутствие соответствующего решения высшего исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга предусмотрены ассигнования в общей сумме 33 653,5 тыс. рублей на проектирование:

- реконструкции стадиона СПб ГБУ «Центр физической культуры, спорта и здоровья Петродворцового района Санкт-Петербурга» по адресу: г. Ломоносов, ул. Михайловская, д. 29, лит. А – в сумме 31 153,5 тыс. рублей;
- строительства спортивного лыжного стадиона, расположенного по адресу: г. Зеленогорск, пр. Ленина, участок 1, юго-восточнее зеленогорского кладбища – в сумме 2 500 тыс. рублей.

7.5. Существуют риски неосвоения бюджетных средств Комитетом по строительству по целевой статье 0430045340 «Расходы на реализацию ГП «Развитие физической культуры и спорта в Санкт-Петербурге» на развитие инфраструктуры физической культуры и спорта в соответствии с АИП» в связи с низким исполнением бюджетных ассигнований по состоянию на 01.09.2019, существуют риски неосвоения бюджетных ассигнований 2019 года и планируемых ассигнований 2020 года, а также переноса сроков ввода объектов АИП:

- строительство многофункционального спортивного комплекса для лиц с ограниченными возможностями по адресу: Санкт-Петербург, Яхтенная улица, участок 1 (северо-восточнее пересечения с Камышовой улицей), включая разработку проектной документации стадию РД;
- строительство крытого катка с искусственным льдом по адресу: ул. Маршала Новикова, участок 1 (юго-западнее пересечения с Парашютной ул.), включая разработку проектной документации стадию РД;
- строительство крытого катка с искусственным льдом по адресу: Ириновский пр., участок 2 (восточнее дома 36, лит. А по Ириновскому пр.), включая разработку проектной документации стадию РД.

7.6. Существует риск неосвоения Комитетом по строительству средств федерального бюджета предусмотренных по целевой статье 043Р551390 «Расходы на создание и модернизацию объектов спортивной инфраструктуры региональной собственности для занятий физической культурой и спортом» в общей сумме 499 787,4 тыс. рублей, на софинансирование строительства и реконструкции крытых катков с искусственным льдом для организации спортивной подготовки строительству региональных центров по хоккею - в сумме 133 799,7 тыс.



рублей и строительство региональных центров по хоккею – в сумме 365 987,7 тыс. рублей.

4.5. Государственная программа Санкт-Петербурга «Развитие транспортной системы Санкт-Петербурга»

1. На 2020 год в целях финансового (бюджетного) обеспечения выполнения мероприятий госпрограммы предусматривается следующий объем средств:

(тыс. рублей)

Источник финансирования	Госпрограмма	Законопроект	Отклонение	
			сумма	в %
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
Всего:	129 955 934,9	117 541 337,5	-12 414 597,4	-9,6
Бюджет Санкт-Петербурга	129 955 934,9	117 541 337,5	-12 414 597,4	-9,6
Федеральный бюджет	0,0	0,0	0,0	x

Текущие расходы запланированы Законопроектом в сумме 89 560 209,8 тыс. рублей, которые будут направлены, в основном, на: субсидирование городских перевозок пассажиров и багажа по регулируемому тарифу (46 033 786,6 тыс. рублей), содержание, капитальный и текущий ремонт дорог (19 080 631,2 тыс. рублей), субсидирование увеличения уставных фондов государственных унитарных предприятий (8 632 335,2 тыс. рублей) и др.

Расходы развития запланированы Законопроектом в сумме 27 981 127,7 тыс. рублей, которые будут направлены, в том числе, на финансирование:

- проектирования и строительства объектов метрополитена – в сумме 12 699 415,7 тыс. рублей;
- строительства и реконструкции, в частности, 19 дорог и 5 путепроводов – в общей сумме 8 577 553,4 тыс. рублей;
- проектирования объектов улично-дорожной сети, искусственных сооружений и берегозащитных сооружений – в сумме не менее 662 737,8 тыс. рублей.

2. Информация о степени достижения основных целевых показателей госпрограммы с 2016 года и планируемых значениях на конец 2020 года, а также исполненных и планируемых бюджетных ассигнованиях представлена в таблице:

(тыс. рублей)

Целевые показатели	План/Факт			План	
	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Объем финансирования госпрограммы по бюджету, всего:	99 576 064,9 / 98 912 243,2	115 136 055,9 / 109 625 243,8	109 262 710,2 / 98 174 098,4	112 667 258,7	117 541 337,5
1. Доля жителей, удовлетворенных качеством обслуживания на городском пассажирском транспорте, %	78/78,8	81/81,9	84/73,5	81,3	82,2
2. Количество дорожно-транспортных происшествий с тяжелыми последствиями на 10 тыс.	31/29	30/29	29/27,8	28	27



Целевые показатели	План/Факт			План	
	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
зарегистрированных транспортных средств, ед.					
3. Доля пассажиров, перевезенных городским пассажирским транспортом, %	72,3/69,6	72,6/72,5	72,9/67	73,2	73,5
4. Доля населения, проживающего в пешеходной доступности станций метрополитена, %	33,2/34,4	33,8/35,1	35,9/36	37,3	37,6
5. Протяженность велосипедных дорожек, км	50/40	79/79,4	115/100,6	-	-
5.1. Количество пунктов велопроката, ед.	106/106	106/89	106/50	-	-
6. Протяженность магистралей непрерывного движения в обход центральной части города, км	41/41	-	-	-	-
7. Доля автомобильных дорог регионального значения, соответствующих нормативным требованиям, в их общей протяженности	-	-	-	62,8	62,5
8. Доля автомобильных дорог регионального значения, работающих в режиме перегрузки, в их общей протяженности	-	-	-	13,6	13,5
9. Количество мест концентрации дорожно-транспортных происшествий (аварийно-опасных участков) на автомобильных дорогах регионального значения в Санкт-Петербурге	-	-	-	168	153
10. Протяженность сети веломаршрутов	-	-	-	133,5	146,9

3. В соответствии с Законопроектом бюджетные обязательства 2020 года по госпрограмме запланированы 5 ГРБС. Наибольший объем ассигнований предусматривается Комитету по транспорту, ответственному исполнителю госпрограммы, в сумме 56 760 073,5 тыс. рублей или 48,3 %.

(тыс. рублей)

Наименование ГРБС	2020
Всего:	117 541 337,5
Комитет имущественных отношений Санкт-Петербурга	4 991 807,8
Комитет по благоустройству Санкт-Петербурга	14 867 867,0
Комитет по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга	39 858 390,6
Комитет по строительству	1 063 198,6
Комитет по транспорту	56 760 073,5

4. Мероприятия Госпрограммы реализуются в рамках 5 подпрограмм, на финансовое обеспечение которых в 2020 году запланированы следующие объемы расходов:

(тыс. рублей)

Наименование подпрограммы (отдельных мероприятий)	Госпрограмма	Законопроект	Отклонение (+, -)	
			сумма	в %
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
Всего:	129 955 934,9	117 541 337,5	-12 414 597,4	-9,6
1. Развитие транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга	50 588 596,8	43 191 260,0	-7 397 336,8	-14,6
2. Содержание автомобильных дорог регионального значения в Санкт-Петербурге	13 308 780,2	14 867 867,0	1 559 086,8	11,7



Наименование подпрограммы (отдельных мероприятий)	Госпрограмма	Законопроект	Отклонение (+, -)	
			сумма	в %
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
3. Внеуличный пассажирский транспорт Санкт-Петербурга	30 004 770,0	27 934 933,4	-2 069 836,6	-6,9
4. Наземный городской пассажирский транспорт Санкт-Петербурга	33 759 825,9	28 825 140,1	-4 934 685,8	-14,6
5. Управление транспортным комплексом Санкт-Петербурга и повышение его безопасности	2 293 962,0	2 722 137,0	428 175,0	18,7

5. Основной объем бюджетных ассигнований 2020 года запланирован Законопроектом на финансирование расходов на субсидирование городских перевозок:

- метрополитеном – в сумме 20 536 769,5 тыс. рублей (ц.с. **0530060230**);
- автобусами – в сумме 13 024 923,4 тыс. рублей (ц.с. **0540060630**);
- наземным электротранспортом – в сумме 10 140 496,7 тыс. рублей (ц.с. **0540060640**).
- наземным электротранспортом по концессионному соглашению (ц.с. **0540060930**) – в сумме 2 331 597 тыс. рублей.

Динамика ассигнований, выделяемых в составе Законов о бюджете Санкт-Петербурга на субсидирование городских перевозок, представлена в таблице.

(тыс. рублей)

Год	Данные по расходам				Динамика расходов (отношение текущего года к предыдущему)			
	расходы всего	субсидия на перевозку пассажиров и их багажа по регулируемому тарифу			расходы всего	субсидия на перевозку пассажиров и их багажа по регулируемому тарифу		
		метро	автобусы	электро-транспорт		метро	автобусы	электро-транспорт
2008	367 010 474,0	648 174,5	2 468 288,9	1 959 745,4	-	-	-	-
2009	336 278 274,9	898 118,5	2 748 862,3	2 051 333,7	91,6	138,6	111,4	104,7
2010	378 816 206,7	896 000,0	2 765 406,4	2 090 908,3	112,6	99,8	100,6	101,9
2011	431 939 763,4	1 785 980,0	4 475 060,0	2 738 281,0	114,0	199,3	161,8	131,0
2012	419 993 990,1	2 794 710,4	5 616 237,6	3 093 688,1	97,2	156,5	122,9	111,3
2013	426 643 042,8	4 782 921,1	5 943 461,7	3 456 264,2	101,6	171,1	108,0	113,4
2014	471 909 212,2	8 408 099,5	7 037 239,2	4 534 761,4	110,6	175,8	118,4	131,2
2015	451 234 036,0	8 639 425,4	7 335 213,7	4 788 179,0	95,6	102,8	104,2	105,6
2016	506 475 545,6	11 224 003,4	8 407 484,9	6 665 402,7	112,2	129,9	114,6	139,2
2017	572 691 590,5	12 084 459,7	8 960 434,3	6 728 905,6	113,1	107,7	106,6	101,0
2018	587 495 380,1	14 927 183,9	10 982 668,7	8 513 187,2	102,6	149,1	118,6	122,9
2019	643 793 667,0	21 000 270,4	11 733 998,1	9 447 307,6	109,6	116,6	110,4	114,3
2020	701 403 184,1	20 536 769,5	13 024 923,4	10 140 496,7	108,9	97,8	111,0	107,3
Динамика роста назначений 2020 года к 2008 году:					91,1	3 068,4	427,7	417,4

Рассмотрев материалы, предоставленные по целевым статьям **0530060230** «Субсидия на перевозку пассажиров и их багажа метрополитеном по регулируемому тарифу», **0540060630** «Субсидии на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по регулируемому тарифу в автобусах» и **0540060640** «Субсидия на



осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по регулируемому тарифу наземным электротранспортом», следует отметить:

5.1. В соответствии с п. 20 Распоряжения Комитета по тарифам Санкт-Петербурга от 23.05.2018 № 41-р «Об утверждении Порядка установления тарифов на перевозки по муниципальным и смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Санкт-Петербурге и метрополитеном, Перечня документов, представляемых для их установления, а также Методических рекомендаций по расчету тарифов на перевозки по муниципальным и смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Санкт-Петербурге и метрополитеном» **решение об установлении тарифов на перевозки пассажиров и багажа принимается в срок не позднее 20 декабря года, предшествующего началу регулирования, на который устанавливаются тарифы.**

В связи с данной нормой расходы по указанным целевым статьям планируются в отсутствие утвержденных Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга тарифов на перевозку пассажиров и багажа наземным пассажирским маршрутным транспортом общего пользования на маршрутах регулярных перевозок и метрополитеном, а расчет плановой перевозки пассажиров и доходов от перевозки на 2020 год произведен на основании прогнозной тарифной политики, доведенной до метрополитена письмом Комитета по транспорту, предусматривающей стоимость разового проезда в метрополитене – 50 рублей, а в наземном транспорте – 45 рублей (с ростом на 5 рублей, относительно тарифной политики 2019 года).

5.2. **В нарушение требований п. 1 ст. 23 Закона «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге»** предоставленные вместе с Законопроектом материалы по целевым статьям **0530060230** «Субсидия на перевозку пассажиров и их багажа метрополитеном по регулируемому тарифу», **0540060630** «Субсидии на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по регулируемому тарифу в автобусах» и **0540060640** «Субсидия на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по регулируемому тарифу наземным электротранспортом» **не содержат непосредственно самого расчета величин субсидий, планируемых к выделению городским перевозчикам.** Вместо расчетов объемов субсидий представлены таблицы формата Excel под названием «Проект финансового плана» и пояснительные записки к ним, определить исходя из данных которых размеры планируемых субсидий не представляется возможным;

5.3. В рамках целевой статьи **0530060230** «Субсидия на перевозку пассажиров и их багажа метрополитеном по регулируемому тарифу» кроме финансирования выполнения транспортной работы средства будут направлены на финансовое обеспечение затрат на погашение процентов по договору на предоставление кредитной линии с целью финансирования поставки вагонов с асинхронным тяговым приводом, в рамках реализации



постановления Правительства Санкт-Петербурга от 04.04.2014 № 233 «О Программе подготовки Санкт-Петербурга к проведению в 2018 году Чемпионата мира по футболу на 2014-2018 годы» - в сумме 215 222,4 тыс. рублей.

- 5.3.1. В составе материалов по данной целевой статье не представлены:
- информация о штатной численности работников и соотношении среднемесячной заработной платы руководителей, их заместителей, главных бухгалтеров и среднемесячной заработной платы работников, (в соответствии со ст. 145 ТК РФ такое соотношение должно быть установлено нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации);
 - адресный перечень (пообъектная расшифровка) расходов, предусматриваемых на текущие и капитальные ремонты в сумме 6 596 912 тыс. рублей;
 - расшифровка прочих расходов, включенных одной строкой в сумме 4 891 307,1 тыс. рублей;
 - расшифровка расходов на социальное развитие, не принимаемых к налогообложению, – в сумме 252 060,4 тыс. рублей;
 - расшифровка расходов на подготовку и проведение празднования 75-й годовщины Победы советского народа в Великой Отечественной войне и 65-летия со дня основания Петербургского метрополитена – в общей сумме 15 000 тыс. рублей;
 - расшифровки прочих доходов – в сумме 460 476,3 тыс. рублей.

5.3.2. В проекте плана финансовой деятельности ГУП «Петербургский метрополитен» не предусмотрено прибыли от прочих видов деятельности (например, аренда, доходы от рекламы и т.п.) в связи с пусками в октябре 2019 года 3 новых станций метрополитена;

5.3.3. По итогам деятельности за 2020 год в проекте финансового плана предусмотрен отрицательный финансовый результат - **убыток** в размере 424 522,4 тыс. рублей, что противоречит совокупности норм ст. 50 ГК РФ и ст. 2 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», а также уставу ГУП «Петербургский метрополитен», согласно которому ГУП «Петербургский метрополитен» является **коммерческой организацией, целью деятельности которой заявлено получение прибыли.**

При этом в состав субсидии включены расходы на обеспечение социальных выплат и льгот, не принимаемые к налогообложению, в сумме 252 060,4 тыс. рублей (на выплаты к юбилейным датам, к отпускам, по добровольному страхованию, на оказание материальной помощи, на культурно-массовые мероприятия, на компенсацию стоимости путевок на отдых, лечение и т.д.), которые, согласно Положению по бухгалтерскому учету «Расходы организации» ПБУ 10/99, не учитываются в составе затрат, формирующих себестоимость услуг по перевозке, не уменьшают налогооблагаемую базу при расчете налога на прибыль, и соответственно, должны осуществляться за счет чистой прибыли организации (из



собственных доходов ГУП «Петербургский метрополитен»). Таким образом, расходы на социальное развитие, не принимаемые к налогообложению в сумме 252 060,4 тыс. рублей, не подлежат к включению в субсидию;

5.3.4. В нормативных правовых актах, устанавливающих в 2016, 2017 годах порядок определения предельного размера субсидии, предусматривалось направление прибыли от прочих видов деятельности на сокращение величины субсидии метрополитену.

Однако, с 2018 года, действующий порядок был изменен и сокращения величины субсидии за счет прибыли от прочих видов деятельности метрополитена **не предусмотрено**.

Необходимо отметить, что в ходе контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга было установлено, что Санкт-Петербургом было передано в хозяйственное ведение ГУП «Петербургский метрополитен»: санаторий «Балтийский берег», столовые, кафе, база отдыха «Рощино», база отдыха «Оредеж», база отдыха «Метро», детский лагерь «Голубая стрела», поликлиника, Интерактивный центр истории Петербургского метрополитена, которыми в том числе формируется прибыль от прочей деятельности, и которыми пользуются не только сотрудники метрополитена, но и сторонние посетители. При этом ГУП «Петербургский метрополитен» освобождено от уплаты в городской бюджет налога на имущество и платежей в виде части от чистой прибыли.

Таким образом, в условиях запланированного убытка Санкт-Петербург не получает никаких экономических выгод от непрофильных активов, закрепленных на праве хозяйственного ведения за ГУП «Петербургский метрополитен».

Кроме того, по итогам указанного контрольного мероприятия Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга выявила низкую эффективность использования государственного имущества из-за сдачи имущества в аренду по заниженной стоимости и без конкурсных процедур, освобождения арендаторов от обязательных минимальных платежей, из-за отсутствия возмещения коммунальных расходов, что приводит к существенным потерям доходов от прочей деятельности.

В представленном Комитетом проекте финансового плана прибыль от прочих видов деятельности запланирована на 2020 год в сумме 1 143 935,9 тыс. рублей, что на 53 091 тыс. рублей меньше фактически полученной прибыли 2018 года и на 42 448,9 тыс. рублей плана 2019 года.

При этом, причины планируемого сокращения прибыли от прочей деятельности, не указаны.

С учетом изложенного, Контрольно-счетная палата полагает, что запланированная на 2020 год прибыль от прочих видов деятельности, занижена, что, в свою очередь, повлекло завышение величины субсидии.

Перечисленные выше обстоятельства позволяют сделать вывод о несоблюдении требований Комитета финансов Санкт-Петербурга, изложенных в письме от 04.06.2019 № 01-02-1915/19-0-0, о том, что



расчеты бюджетных ассигнований должны содержать качественное и информативное обоснование необходимости выделения средств, планируемых изменений (количественных и качественных).

Таким образом, подтвердить обоснованность включения в состав Законопроекта расходов на субсидии ГУП «Петербургский метрополитен» не представляется возможным.

С учетом изложенного Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга рекомендует:

- представить расчет субсидии;
- уточнить порядок и механизм расчета субсидии, в частности, в части включения в нее финансового результата от прочих доходов и расходов, включая прибыль от прочих видов деятельности;
- перепроверить размеры субсидии ГУП «Петербургский метрополитен».

5.4. По целевой статье **0505460640** «Субсидия на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по регулируемому тарифу наземным электротранспортом» в материалах к проекту плана финансово – хозяйственной деятельности СПб ГУП «Горэлектротранс» отсутствует адресный перечень (пообъектная расшифровка) расходов, предусматриваемых на текущие и капитальные ремонты инфраструктуры в сумме 361 272 тыс. рублей.

Кроме субсидирования перевозок пассажиров значительный объем ассигнований запланирован Законопроектом на субсидирование увеличения уставных фондов:

- ГУП «Петербургский метрополитен» - в сумме 4 784 777,5 тыс. рублей (ц.с. **0530060770**). Согласно представленным расчетам и обоснованиям средства целевой статьи будут направлены на погашение основного долга по кредитному договору от 28.02.2017, заключенному с ПАО «Банк «Санкт-Петербург» на приобретение вагонов 162 вагонов метрополитена (27 составов 6 вагонного формирования) нового поколения для обеспечения перевозки пассажиров при открытии новых участков линии 3. Поставка вагонов выполнена в полном объеме;

- АНО «Дирекция по развитию транспортной системы Санкт-Петербурга и Ленинградской области» - в сумме 60 000 тыс. рублей (ц.с. **0550060330**). Из наименования целевой статьи следует, что ассигнования из бюджета Санкт-Петербурга выделяются в виде имущественного взноса на осуществление уставной деятельности. Согласно представленным расчетам и обоснованиям, средства целевой статьи будут направлены на содержание Дирекции, в частности, в основном, на заработную плату с начислениями на нее и иные выплаты персоналу в общей сумме 41 499,1 тыс. рублей;



– СПб ГУДП «Центр» - в сумме 2 913 272 тыс. рублей (ц.с. **0520061040**). Согласно представленным расчетам и обоснованиям средства целевой статьи будут направлены на приобретение транспортных средств для коммунального хозяйства и содержания дорог. К закупке планируется 471 ед. много функциональной уборочной техники;

– СПб ГУП «Горэлектротранс» - в сумме 934 285,7 тыс. рублей (ц.с. **0540060820**). Согласно представленным расчетам и обоснованиям средства целевой статьи будут направлены на погашение основного долга по кредитной линии по договору приобретения 21 единицы трехсекционных трамвайных вагонов, заключенного 17.05.2019.

Необходимо отметить, что согласно информации, представленной Комитетом по транспорту в соответствии с запросом Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга, из 671 троллейбуса и 768 трамвайных вагонов, числящихся на балансе у СПб ГУП «Горэлектротранс», 393 троллейбуса и 468 трамвайных вагонов имеют 100 % износ.

В соответствии с информацией, предоставленной Комитетом по транспорту в составе ответа на запрос Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга, из 1 952 ед. подвижного состава, числящихся на балансе СПб ГУП «Пассажиравтотранс», 839 – со 100 % износом.

Кроме того, значительные средства предусмотрены Законопроектом на финансирование следующих целевых статей:

0510060470 «Расходы на реализацию ГП «Развитие транспортной системы Санкт-Петербурга» на развитие транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга в соответствии с АИП» – в сумме 25 083 335,6 тыс. рублей, которые планируется направить, в основном, Комитету по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга – в сумме 24 020 137 тыс. рублей, в частности на:

1) проектирование и строительство объектов метрополитена – в сумме 12 699 415,7 тыс. рублей, в частности, основной объем средств будет направлен на финансирование строительства:

- Красносельско-Калининской линии от станции «Казаковская» до станции «Обводный канал 2» с электродепо «Красносельское» – в сумме 6 052 480,2 тыс. рублей. Законопроектом предусмотрено завершение работ в 2023 году, первоначально планировалось ввести объект в эксплуатацию в 2017 году;

- Лахтинско-Правобережной линии метрополитена от ст. «Спасская» до ст. «Морской фасад» – в сумме 4 530 719,3 тыс. рублей. Законопроектом предусмотрено завершение работ в 2022 году, первоначально планировалось ввести объект в эксплуатацию в 2017 году.

2) строительство и реконструкцию объектов дорожной отрасли – в сумме 9 687 220,4 тыс. рублей, в основном, на:



- реконструкцию Лиговского путепровода (в рамках реконструкции автодороги М-11 «Нарва») – в сумме 1 420 000 тыс. рублей с планируемым окончанием работ в 2021 году.

- завершение строительства ул. Сарицкой от Южной магистрали до Переведенской ул. и Южной магистрали от Сарицкой ул. до продолжения Ленинградского ш. – в сумме 1 000 000 тыс. рублей.

В рамках финансирования выполнения работ по данной целевой статье планируется **завершить** строительство и реконструкцию, в частности, следующих 15 объектов:

(тыс. рублей)

Наименование расходов, адрес	Год начала	Общая сметная стоимость работ	Стоимость расходов на 2020 год
Колпинский район Санкт-Петербурга			
Реконструкция Оборонной ул. от Заводского пр. до Лагерного шоссе со строительством моста через Ижорский пруд и путепровода через ж.д. Пути московского направления (2 этап строительства. Реконструкция Оборонной ул. от Тверской ул. до Лагерного шоссе со строительством путепровода через ж.д. Пути Московского направления)	2016	4 354 498,8	614 394,9
Красногвардейский район Санкт-Петербурга			
Строительство Индустриального проспекта на участке от шоссе Революции до Южной границы к путепроводу через Ириновскую железную дорогу	2004	683 588,9	28 100,0
Красносельский район Санкт-Петербурга			
Строительство обхода г. Красное село (2 этап - участок от пр. Ленина до Кингисеппского шоссе)	2015	3 375 321,7	541 956,7
Реконструкция автодороги м-11 «Нарва» от ж.-д. станции Лигово до г. Красное село в административных границах Санкт-Петербурга. 1-й этап. Реконструкция Гореловского путепровода	2017	957 617,3	100 000,0
Строительство продолжения проспекта ветеранов на участке от улицы Пионерстроя до пересечения с проспектом Буденного	2018	1 147 268,3	370 721,3
Строительство подъездных автомобильных дорог к промышленным зонам «Юго-Западная» и «Красносельская». Подъездная автомобильная дорога к промышленной зоне «Красносельская»	2006	98 724,9	42 850,0
Московский район Санкт-Петербурга			
Строительство улицы на участке от Дунайского пр. до южного полукольца Октябрьской железной дороги (Среднерогатская ул.)	2019	759 235,4	559 235,4
Петродворцовый район Санкт-Петербурга			
Строительство южной дороги от Коммунального переуллка до Ропшинского шоссе	2011	387 428,0	25 400,0
Строительство проектируемого проезда №2 на территории «Марьино»	2011	105 795,7	23 300,0
Приморский район Санкт-Петербурга			
Строительство Южной ул. в Лахте до соединения с автомобильной дорогой вдоль восточного берега озера Лахтинский разлив	2017	964 717,4	250 009,2
Реконструкция Приморского шоссе. 2-й этап. Подключение делового квартала «Лахта-центр». Этап 2.1. - строительство окаймляющих квартал «Лахта центр» улиц и примыканий к существующему Приморскому шоссе	2018	1 316 442,2	596 804,3
Строительство моста через Черную речку в створе Сердобольской улицы	2020	155 884,9	155 884,9
Пушкинский район Санкт-Петербурга			



Наименование расходов, адрес	Год начала	Общая сметная стоимость работ	Стоимость расходов на 2020 год
Строительство участка южной магистрали от Волхонского шоссе до Соколиной ул. и строительство ул. Сарицкой от Соколиной ул. до Петербургского шоссе (Южно-Волхонская дорога). 1 этап - улица Сарицкая от Южной магистрали до Переведенской ул. и Южная магистраль от Сарицкой ул. до продолжения Ленинградского шоссе	2019	1 300 000,0	1 000 000,0
Пусковой комплекс 1-ой очереди строительства продолжения Витебского проспекта. 3-й этап - устройство примыкания продолжения Витебского проспекта к развязке КАД и Московскому шоссе в пос. Шушары	2012	185 687,6	24 192,0
Реконструкция автодороги М-20 «Санкт-Петербург-Киев» (Пулковское-Киевское шоссе) на участке от дороги на г. Пушкин до пос. Дони в административных границах Санкт-Петербурга. Реконструкция (установка лифтового оборудования) в надземных пешеходных переходах	2020	35 624,7	35 624,7

Кроме вводных объектов Законопроектом, в рамках данной целевой статьи, предусмотрены расходы на **вновь начинаемые объекты**, такие как:

1) строительство транспортной развязки на пересечении Московского шоссе с Дунайским пр. Общая сметная стоимость работ составляет 8 891 388,6 тыс. рублей, планируемый лимит финансирования на 2020 год – 953 762,1 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что на проектную документацию на проведение строительных работ заключение экспертизы было получено в 2011 году (8 лет назад), в связи с чем может потребоваться ее корректировка и повторное прохождение экспертизы, из-за чего возникает риск задержки в освоении средств и выполнении строительных работ.

2) строительство участка Невско-Василеостровской линии метрополитена от станции «Улица Савушкина» до станции «Зоопарк». Общая сметная стоимость работ составляет 39 522 868,7 тыс. рублей, планируемый лимит финансирования на 2020 год – 600 000 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что на строительство данного объекта, согласно предоставленным Комитетом расчетам и обоснованиям, отсутствует утвержденная проектная документация с заключением государственной экспертизы.

Несмотря на то, что Положение, утвержденное постановлением от 20.10.2010 № 1435, позволяет включать в АИП объекты строительства метрополитена в отсутствие разработанной, прошедшей экспертизу и утвержденной проектной документации, Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга считает применение данной нормы недопустимой, поскольку объекты метрополитена являются объектами повышенной опасности.

3) реконструкция Приморского шоссе. 2-й этап. Подключение делового квартала «Лахта Центр». Этап 2.2. - строительство эстакадных съездов к Приморскому шоссе (Северный съезд) и к Приморскому пр. и ул. Савушкина (Южный съезд). Общая сметная стоимость работ составляет



4 612 164,2 тыс. рублей, планируемый лимит финансирования на 2020 год – 530 000 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что, согласно материалам, предоставленным Комитетом, экспертиза на сметную часть документации отсутствует.

Таким образом, данные расходы в сумме 530 000 тыс. рублей включены в Законопроект в нарушение п. 2.8 Положения, утвержденного Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.10.2010 № 1435, в отсутствие разработанной, прошедшей экспертизу и утвержденной проектно-сметной документации;

4) строительство Южной широтной магистрали. 1 этап. Общая сметная стоимость работ составляет 8 163 334,3 тыс. рублей, планируемый лимит финансирования на 2020 год – 480 000 тыс. рублей.

Данные расходы в сумме 480 000 тыс. рублей включены в Законопроект в нарушение п. 2.8 Положения, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.10.2010 № 1435, в отсутствие разработанной, прошедшей экспертизу и утвержденной проектно-сметной документации.

Кроме того, в Законопроект включено не менее 5 объектов на общую сумму 143 842 тыс. рублей, работы по которым были начаты в 2004-2012 годах, однако в дальнейшем из АИП были исключены. Данные представлены в таблице.

Данные Законопроекта					Год ввода согласно первому включению в АИП	Отклонение от первой сметной	
Наименование расходов, адрес	год начала	год окончания	сметная стоимость работ	стоимость расходов на 2020 год		сумма	в %
строительство Южной дороги от Коммунального переулка до Ропшинского шоссе	2011	2020	387 428,0	25 400,0	2012	-144 041,5	-27,1
строительство проектируемого проезда №2 на территории «Марьино»	2011	2020	105 795,7	23 300,0	2012	-39 646,1	-27,3
пусковой комплекс 1-ой очереди строительства продолжения Витебского проспекта. 3-й этап - устройство примыкания продолжения Витебского проспекта к развязке КАД и Московскому шоссе в пос. Шушары	2012	2020	185 687,6	24 192,0	2013	-552 576,8	-74,8
строительство подъездных автомобильных дорог к промышленным зонам «Юго-Западная» и «Красносельская». подъездная автомобильная дорога к промышленной зоне «Красносельская»	2006	2020	98 724,9	42 850,0	2007	-40 359,2	-29,0
строительство Индустриального проспекта на участке от Шоссе революции до южной границы к путепроводу через Ириновскую железную дорогу	2004	2020	683 588,9	28 100,0	2017	-443 405,6	-39,3



Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга обращает внимание на то, что регулярные изменения Перечня объектов в части исключения, а также повторного включения одних и тех же объектов свидетельствует об отсутствии обоснованной планомерной политики осуществления капитальных вложений в объекты государственной собственности, что создает риски неэффективного использования бюджетных средств.

По данной целевой статье в нарушение требований ст. ст. 65, 85 БК РФ, а также п. 2.3. Положения, утвержденного Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.10.2010 № 1435, в законопроект включено не менее 13 объектов на общую сумму 466 609,6 тыс. рублей в отсутствие соответствующего решения высшего исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга, на что неоднократно указывалось ранее в заключениях Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга. Данные представлены в таблице.

(тыс. рублей)

Наименование ГРБС/объекта АИП	Стоимость расходов на 2020 год
Всего:	466 609,6
Реконструкция автодороги М-20 «Санкт-Петербург-Киев» (Пулковское-Киевское шоссе) на участке от дороги на г. Пушкин до пос. Дони в административных границах Санкт-Петербурга. реконструкция (установка лифтового оборудования) в надземных пешеходных переходах	35 624,7
Строительство моста через Черную речку в створе Сердобольской улицы	155 884,9
Строительство продолжения ул. Грибоедова на участке от Львовской ул. до Фронтной ул.	55 000,0
Строительство улично-дорожной сети на намывных территориях в Западной части Васильевского острова. 1 этап	4 900,0
Строительство путепровода через ж.д. пути Ориенбауманского направления Октябрьской железной дороги в створе морской ул. и Дворцового проспекта в г. Ломоносове	25 000,0
Строительство путепровода в створе ул. Юннатов (Волховстроевское направление)	36 000,0
Строительство автомобильной дороги от кольцевой автомобильной дороги вокруг Санкт-Петербурга до автомобильной дороги "Санкт-Петербург-Матокса" (участок от Пискаревского проспекта до административной границы Санкт-Петербурга)	75 000,0
Реконструкция подходов к Цимбалинскому путепроводу	19 000,0
Строительство Красносельско-Калининской линии от станции "Обводный канал-2" до станции "Суворовская"	100,0
Строительство Красносельско-Калининской линии от станции "Суворовская" до станции "Полостровский проспект-1"	100,0
Строительство Кировско-Выборгской линии от ст. "Проспект Ветеранов" до ст. "Проспект Маршала Жукова"	20 000,0
Полная замена эскалаторов с частичной заменой конструкций наклонного хода и вестибюля ст. "Нарвская"	20 000,0
Полная замена эскалаторов с частичной заменой конструкций наклонного хода и вестибюля ст. "Московские Ворота"	20 000,0

Всего в рамках данной целевой статьи в нарушение п. 2.8 Положения, утвержденного Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.10.2010 № 1435, в проект АИП на 2020 год в отсутствие разработанной, прошедшей экспертизу и утвержденной проектной документации включены расходы по 7 объектам строительства объектов дорожной



инфраструктуры на общую сумму 1 449 378 тыс. рублей. Данные представлены в таблице.

<i>(тыс. рублей)</i>	
Наименование ГРБС/объекта АИП	Стоимость расходов на 2020 год
Строительство участка Южной магистрали от Волхонского шоссе до Соколиной ул. и строительство ул. Сарицкой от Соколиной ул. до Петербургского шоссе (Южно-Волхонская дорога). 3 этап - Южная магистраль от примыкания к Волхонскому шоссе до продолжения Ленинградского шоссе	182 817,6
Реконструкция Приморского шоссе. 2-й этап. Подключение делового квартала «Лахта Центр». Этап 2.2.- строительство эстакадных съездов к приморскому шоссе (северный съезд) и к Приморскому пр. и ул. Савушкина (южный съезд)	530 000,0
Строительство Южной широтной магистрали. 1 этап	480 000,0
Строительство участка Южной магистрали от Волхонского шоссе до Соколиной ул. и строительство ул. Сарицкой от Соколиной ул. до Петербургского шоссе (Южно-Волхонская дорога). 2 этап - примыкание улицы Сарицкой к Петербургскому шоссе	45 665,5
Строительство моста через Черную речку в створе Сердобольской улицы	155 884,9
Строительство подземного пешеходного перехода в районе МФК «Лахта-центр»	10,0
Строительство продолжения ул. Грибоедова на участке от Львовской ул. до Фронтной ул.	55 000,0

0520060120 «Расходы на содержание дорог» - в сумме 10 769 030 тыс. рублей, предусмотренные Комитету по благоустройству Санкт-Петербурга.

Согласно представленным расчетам и обоснованиям средства целевой статьи будут направлены на:

- содержание дорог общей площадью 43 133,2 тыс. кв. м – в сумме 1 464 619,4 тыс. рублей.
- комплексную уборку проезжей части и тротуаров общей площадью 59 498,2 тыс. кв. м – в сумме 9 304 410,6 тыс. рублей;

Кроме расходов на содержание дорог Законопроектом предусматриваются ассигнования Комитету по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга на:

- 1) ремонт автомобильных работ (ц.с. **0510060020**) – в сумме 7 011 601,2 тыс. рублей;

Согласно представленным расчетам и обоснованиям средства целевой статьи будут направлены на ремонт автомобильных дорог по 70 адресам общей площадью 3 080,2 тыс. кв.м и общей протяженностью 145,7 км, находящихся во всех районах Санкт-Петербурга. Данные представлены в таблице.

Наименование объекта	Площадь, тыс. м2			Протяженность, км	Стоимость, тыс. руб.
	проезжая часть	тротуар	всего		
Всего:	2 450,9	629,3	3 080,2	145,7	7 011 601,2
Адмиралтейский район	100,5	21,0	121,5	5,6	266 437,2
Василеостровский район	25,1	8,6	33,6	2,1	94 266,6
Выборгский район	472,2	43,3	515,5	19,1	1 273 450,0
Калининский район	276,7	92,5	369,2	14,7	762 727,4
Кировский район	252,3	49,4	301,6	13,5	598 256,3
Колпинский район	17,4	9,7	27,1	1,5	60 563,2



Наименование объекта	Площадь, тыс. м2			Протяженность, км	Стоимость, тыс. руб.
	проезжая часть	тротуар	всего		
Красногвардейский район	129,0	33,2	162,2	5,8	362 267,6
Красносельский район	200,0	32,5	232,5	13,4	513 495,3
Курортный район	58,6	11,0	69,6	4,5	142 110,9
Московский район	124,0	43,1	167,2		341 557,6
Невский район	160,5	89,0	249,6	14,3	549 830,2
Петроградский район	44,4	22,0	66,4	3,9	153 879,8
Петродворцовый район	187,2	31,3	218,5	13,3	484 763,4
Приморский район	175,4	50,9	226,3	7,7	461 613,1
Пушкинский район	18,0	0,0	18,0	2,1	32 000,0
Фрунзенский район	165,8	81,4	247,2	14,0	504 173,8
Центральный район	43,8	10,6	54,4	2,5	133 299,8
Всего ремонт дорог	2 450,9	629,3	3 080,2	145,7	6 734 692,0
Трамвайные пути					266 909,2
Проведение инженерных изысканий, специальных обследований, разработка проектов или сметных расчетов стоимости работ.					10 000,0

2) капитальный ремонт автомобильных дорог (ц.с. **0510060040**) – в сумме 1 300 000 тыс. рублей.

Согласно представленным расчетам и обоснованиям средства целевой статьи будут направлены на финансирование работ по 12 объектам, работы на которых уже начаты в 2015-2019 годах на общую сумму 1 055 164,6 тыс. рублей и по 8 вновь начинаемым на общую сумму 177 790,3 тыс. рублей. Кроме того, в рамках данной целевой статьи запланированы средства в сумме 67 045,1 тыс. рублей на выполнение проектно-изыскательских работ.

В нарушение совокупности норм п. 1 ст. 174.2 БК РФ и абз. 8 п. 11.1 Методических указаний Комитета финансов расходы на капитальный ремонт 4 автомобильных дорог в общей сумме 177 790,3 тыс. рублей запланированы в отсутствие информации о наличии согласованной проектно-сметной документации и о проведенной экспертизе:

- Шоссе Революции – на сумму 24 790,3 тыс. рублей;
- Пр. Энергетиков – ш. Революции – на сумму 98 000 тыс. рублей;
- Петергофское ш. от пр. Маршала Жукова до ул. Партизана Германа – на сумму 50 000 тыс. рублей;
- Автомобильная дорога М-20 «Санкт-Петербург - Киев». 1 этап. Выполнение шумозащитных мероприятий – на сумму 5 000 тыс. рублей.

Кроме расходов на поддержание в нормативном состоянии автомобильных дорог, госпрограмма предусматривает аналогичные расходы и на выполнение работ на искусственных дорожных сооружениях, которые запланированы в Законопроекте в форме субсидии СПб ГБУ «Мостотрест» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания (ц.с. **0510060650**).



К расчетам и обоснованиям по целевой статье представлен, в том числе расчет-обоснование стоимости ремонта искусственных дорожных сооружений и защитных дорожных сооружений в части, касающейся берегозащитных сооружений, определенной на 2020-2022 годы в общей сумме 743 638,9 тыс. рублей (без разбивки по годам), содержащий пообъектное распределение стоимости работ, которая определена в соответствии с приложенными сметными расчетами объектов-аналогов.

При этом в сметных расчетах на выполнение ремонтных работ объектов аналогов учтены непредвиденные расходы в размере 10 %, тогда как резерв на непредвиденные работы и затраты подлежат включению в сметный расчет исключительно при проведении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства в соответствии с проектной документацией (в размере 10 % – исключительно для уникальных объектов капитального строительства, а также объектов атомной энергетики, гидротехнических сооружений первого класса, объектов космической инфраструктуры, метрополитенов), в том числе:

- Смета № 1 «Замена покрытия проезжей части» (объект-аналог Российский путепровод) со стоимостью работ в сумме 73 049,2 тыс. рублей, в том числе непредвиденные расходы 10 % в сумме 6 640,9 тыс. рублей;

- Смета № 2 «Общестроительные работы» (объект-аналог Семеновский мост) со стоимостью работ в сумме 5 129,1 тыс. рублей, в том числе непредвиденные расходы 10 % в сумме 466,3 тыс. рублей;

- Смета № 3 «Замена системы мониторинга» (объект-аналог мост Александра Невского) со стоимостью работ в сумме 42 577,2 тыс. рублей, в том числе непредвиденные расходы 10 % в сумме 3 870,6 тыс. рублей;

- Смета № 6 «Ремонт участков набережной реки Фонтанки от Ломоносова до Лештукова моста» (объект-аналог набережная Фонтанки) со стоимостью работ в сумме 45 191,1 тыс. рублей, в том числе непредвиденные расходы 10 % в сумме 4 108,3 тыс. рублей.

На основании указанных сметных расчетов объектов-аналогов определена стоимость 1 кв. м ремонта и учтена в расчете-обосновании стоимости ремонта искусственных дорожных сооружений и защитных дорожных сооружений в части, касающейся берегозащитных сооружений.

В соответствии с Методикой определения стоимости строительной продукции на территории РФ МДС 81-35.2004, утвержденной постановлением Госстроя РФ от 05.03.2004 № 15/1, резерв средств на непредвиденные работы и затраты включается в сводный сметный расчет стоимости строительства (при строительстве и реконструкции объектов капитального строительства и при капитальном ремонте объектов капитального строительства), а не ремонтных работ, и предназначен для возмещения стоимости работ и затрат, потребность в которых возникает в процессе разработки рабочей документации или в ходе строительства в результате уточнения проектных решений или условий строительства, предусмотренных в утвержденном проекте.



В силу положений Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ):

– к строительству отнесено создание зданий, строений, сооружений (в том числе на месте сносимых объектов капитального строительства);

– к реконструкции объектов капитального строительства - изменение параметров объекта капитального строительства, его частей (высоты, количества этажей, площади, объема), в том числе надстройка, перестройка, расширение объекта капитального строительства, а также замена и (или) восстановление несущих строительных конструкций объекта капитального строительства, за исключением замены отдельных элементов таких конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановления указанных элементов; к реконструкции линейных объектов - изменение параметров линейных объектов или их участков (частей), которое влечет за собой изменение класса, категории и (или) первоначально установленных показателей функционирования таких объектов (мощности, грузоподъемности и других) или при котором требуется изменение границ полос отвода и (или) охранных зон таких объектов;

– к капитальному ремонту объектов капитального строительства - замена и (или) восстановление строительных конструкций объектов капитального строительства или элементов таких конструкций, за исключением несущих строительных конструкций, замена и (или) восстановление систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства или их элементов, а также замена отдельных элементов несущих строительных конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановление указанных элементов; к капитальному ремонту линейных объектов - изменение параметров линейных объектов или их участков (частей), которое не влечет за собой изменение класса, категории и (или) первоначально установленных показателей функционирования таких объектов и при котором не требуется изменение границ полос отвода и (или) охранных зон таких объектов.

Заявленные ремонтные работы не относятся ни к строительству, ни к реконструкции, ни к капитальному ремонту объектов капитального строительства, при определении стоимости которых допустимо включение резерва средств на непредвиденные работы и затраты, причем используемого лишь в случае отклонения выполненных работ от утвержденного проекта.

В соответствии с ГрК РФ (ст. 48) проектная документация требуется при архитектурно-строительном проектировании строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта. Именно проектной документацией определяется объект, характер работ на объекте согласно архитектурным, функционально-технологическим, конструктивным и инженерно-техническим решениям.



Производство ремонтных работ не капитального характера возможно не на основании проектной документации, но включение в сметную стоимость таких работ резерва средств не предусмотрено нормативно-техническим регулированием определения стоимости строительства.

В результате использования в расчете-обосновании стоимости 1 кв. м ремонта искусственных дорожных сооружений и защитных дорожных сооружений в части, касающейся берегозащитных сооружений, определенной с учетом резерва на непредвиденные работы и затраты, размер субсидии СПб ГБУ «Мостотрест» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания завышена на 2020 год не менее чем на **25 000 тыс. рублей** (10 % от общей стоимости ремонта на 2020-2022 годы в сумме 743 638,9 тыс. рублей/3 года).

Законопроектом предусмотрены средства Комитету имущественных отношений Санкт-Петербурга:

- на бюджетные инвестиции АО «Западный скоростной диаметр» в общей сумме 4 959 764,1 тыс. рублей на:

- создание транспортных развязок (ц.с. **0510061030**) - в сумме 2 466 064,1 тыс. рублей.

Согласно представленным расчетам и обоснованиям средства целевой статьи будут направлены на строительство транспортной развязки ЗСД на пересечении с Шуваловским проспектом.

- финансирование создания в Санкт-Петербурге автомобильной дороги «Западный скоростной диаметр» (ц.с. **0510060560**) - в сумме 2 493 700 тыс. рублей.

Согласно представленным Комитетом материалам «*В соответствии с ДЦП СПб «Финансирование создания в Санкт-Петербурге автомобильной дороги «Западный скоростной диаметр» на 2011-2024 годы, утвержденной постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 01.02.2011 № 105, направлением расходования АО «Западный скоростной диаметр» средств, привлекаемых в уставный капитал, является финансирование текущих затрат, включая затраты по обслуживанию облигационных займов.*

За счет предусмотренных Долгосрочной целевой программой бюджетных инвестиций обеспечиваются купонные выплаты по облигационным займам, привлеченным АО «Западный скоростной диаметр» в 2011-2012 гг. в размере 25 млрд. рублей (5 серий по 5 млрд. рублей каждая) для финансирования создания автомобильной дороги «Западный скоростной диаметр».

Выплаты владельцам облигаций фиксированы для полугодовых купонных периодов с 11-го по 40-й и составляют 52,06 рублей на одну облигацию серий 01, 02 (исходя из ставки 10,44% годовых) и 49,07 рублей на одну облигацию серий 03, 04, 05 (исходя из ставки 9,84% годовых), что совокупно составляет 2 513 300,0 тыс. рублей в год.

С 2020 года планируется постепенное уменьшение объема господдержки за счет перераспределения выручки от взимания платы с



пользователей автодороги в пользу АО «Западный скоростной диаметр», когда Общество будет дополнительно получать 90% от суммы превышения выручки от взимания платы над минимально гарантированной Санкт-Петербургом суммой дохода».

– на приобретение объектов недвижимости в соответствии с Соглашением о создании и эксплуатации на основе ГЧП автомобильных дорог на территории жилого района «Славянка» Пушкинского района Санкт-Петербурга от 01.11.2012 № 42-с в соответствии с АИП (ц.с. **0510060500**) – в сумме 20 687,6 тыс. рублей.

В качестве обоснования по данной целевой статье представлен график оплаты, который не представляется возможным соотнести с определенным конкретным договором (отсутствует подпись, печать, реквизиты, наименования сторон договора).

Представленный расчет планируемых бюджетных ассигнований носит формальный характер, а именно: не содержит арифметических действий; представлен одной суммой без детализации стоимости по каждому объекту и без указания площади объектов; не подкреплен Соглашением, которое является основанием для принятия расходных обязательств.

На основании представленного «формального» расчета, размер планируемых бюджетных ассигнований на 2020 года в сумме 20 687,6 тыс. рублей не может быть признан достоверным.

Значительные средства в рамках финансирования мероприятий госпрограммы в сумме 1 708 198,5 тыс. рублей планируется направить на содержание казенных учреждений Комитета по транспорту:

– Организатор перевозок (ц.с. **0540060260**) – в сумме 1 520 652,4 тыс. рублей, из которых 985 767 тыс. рублей планируется направить на фонд оплаты труда учреждения с начислениями и иные выплаты персоналу учреждения, а 524 358,9 тыс. рублей – на прочую закупку товаров, работ и услуг, в том числе на транспортные услуги – в сумме 2 165,1 тыс. рублей и оказание услуг по реализации проездных билетов (договор с ГУП «Петербургский Метрополитен» – в сумме 16 457,4 тыс. рублей;

– Агентство внешнего транспорта (ц.с. **0530060160**) – в сумме 187 546,1 тыс. рублей, основная часть которых в сумме 149 563,1 тыс. рублей, будет направлена на заработную плату (с начислениями) персоналу учреждения.

Согласно представленным Комитетом материалам, средства в сумме 1 500 тыс. рублей будут направлены на «страхование ответственности перед третьими лицами», которые, по мнению Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга не должны включаться в состав расходов бюджета.

Необходимо отметить, что стоимость технического обслуживания автомобиля Ford Mondeo на пробеге 60 тыс. км запланирована в завышенных объемах в сумме 40,8 тыс. рублей, несмотря на то, что вместе с расчетами и



обоснованиями представлено коммерческое предложение со стоимостью 12,4 тыс. рублей.

Таким образом, расходы данной целевой статьи могут быть уменьшены на общую сумму 1 528,4 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что в целевую статью **0510060080** «Расходы на разработку градостроительной, предпроектной, нормативно-технической и правовой документации и исследовательские работы» Комитета по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга дважды включены расходы **в сумме 21 512 тыс. рублей** на выполнение одних и тех же работ по одним и тем же объектам. Данные представлены в таблице:

(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование объекта адресной программы	Вид работ	Срок выполнения работ	Проект на 2020 год
Всего:				21 512,0
1	Подготовка документации по планировке территории для размещения линейного объекта: «Проезд вокруг собора Феодоровской иконы Божьей Матери»	Разработка градостроительной документации	2019-2020	1 200,0
26	Подготовка документации по планировке территории для размещения линейного объекта: «Проезд вокруг собора Феодоровской иконы Божьей Матери»		2019-2020	1 762,0
2	Подготовка документации по планировке территории для размещения линейного объекта: «ул. Грибоедова от Львовской ул. до Фронтальной ул.»		2019-2020	700,0
27	Подготовка документации по планировке территории для размещения линейного объекта: «ул. Грибоедова от Львовской ул. до Фронтальной ул.»		2019-2020	4 000,0
5	Разработка документации по планировке территории для размещения линейного объекта «Ропшинское шоссе»		2019-2020	5 500,0
25	Разработка документации по планировке территории для размещения линейного объекта «Ропшинское шоссе»		2019-2020	8 350,0

Кроме того, ни одна из двух заявленных сумм по объекту «Подготовка документации по планировке территории для размещения линейного объекта: «Проезд вокруг собора Феодоровской иконы Божьей Матери» не соответствует принятым денежным обязательствам, поскольку по данным Единой информационной системы в сфере закупок КРТИ для выполнения указанных работ, заключен единственный государственный контракт от 06.02.2019 № П-2/2019 со стоимостью работ в сумме 1 264 тыс. рублей, в том числе: на 2019 год – в сумме 751,6 тыс. рублей; на 2020 год – в сумме 512,4 тыс. рублей (на момент проведения экспертизы законопроекта фактически произведена оплата принятых работ в сумме 324,7 тыс. рублей).

Таким образом, заявленная на 2020 год потребность по объекту адресной программы «Подготовка документации по планировке территории для размещения линейного объекта: «Проезд вокруг собора Феодоровской иконы Божьей Матери» превышает принятые денежные обязательства на 2020 год на 260,7 тыс. рублей (разница между заявленной потребностью в сумме 1 200 тыс. рублей и стоимостью неоплаченных работ по контракту в сумме 939,3 тыс. рублей).



Также, на 5 855 тыс. рублей превышена заявленная на 2020 год потребность по объекту адресной программы «Подготовка документации по планировке территории для размещения линейного объекта «Суздальский пр. от дороги на Каменку до Планерной ул.» по отношению к принятым денежным обязательствам. По данным Единой информационной системы в сфере закупок стоимость работ по подготовке документации по данному объекту по контракту от 25.12.2017 № П-13/2017 составляет 20 045 тыс. рублей, из них принято и оплачено работ в сумме 10 450 тыс. рублей. Стоимость невыполненных работ составляет 9 595 тыс. рублей, тогда как КРТИ заявлена потребность в сумме 15 450 тыс. рублей.

На основании изложенного, Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга рекомендует пересчитать сумму расходов по данной целевой статье.

0550060410 «Расходы на содержание Санкт-Петербургского государственного казенного учреждения «Городской центр управления парковками Санкт-Петербурга» Комитетом по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга не учтены Методические рекомендации (письмо Комитета финансов Санкт-Петербурга от 04.6.2019 № 01-02-1915/19-0-0) по планированию расходов на оплату труда работников учреждений, осуществляющих исполнение государственных функций, наделенных полномочиями по осуществлению государственных функций, возложенных на государственные органы, а также обеспечивающих деятельность государственных органов (административно-хозяйственное, информационно-техническое и кадровое обеспечение, делопроизводство, бухгалтерский учет и отчетность), в части не допущения превышения расчетного среднемесячного уровня заработной платы работников подведомственных учреждений над расчетным среднемесячным уровнем оплаты труда государственных служащих Санкт-Петербурга в исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга, осуществляющих полномочия учредителя указанных учреждений.

Согласно расчету фонда оплаты труда Санкт-Петербургского государственного казенного учреждения «Городской центр управления парковками Санкт-Петербурга» фонд оплаты труда в месяц на одного работника по категории «специалисты» на 2020 год составляет 91 958,8 рубля (в том числе, должностной оклад – 53 431,9 рубля, выплаты стимулирующего характера – 38 526,9 рубля).

Согласно расчету фонда оплаты труда по государственным должностям Комитета по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга среднемесячный размер заработной платы по должности «главный специалист исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга» на 2020 год (размер расчетной единицы 1 410 рублей) составляет 91 062,58 рубля, по должности «ведущий специалист исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга» - 81 956,14 рублей, по должности «специалист 1-й категории исполнительного



органа государственной власти Санкт-Петербурга» - 77 403,33 рубля. Среднемесячный уровень заработной платы по категории «специалисты» составил $((91\ 062,58+81\ 956,14+77\ 403,33)/3)$ 83 474 рубля.

Таким образом, фонд оплаты труда Санкт-Петербургского государственного казенного учреждения «Городской информационно-расчетный центр» запланирован с превышением на сумму не менее 11 810,8,7 тыс. рублей $((91\ 958,8-83\ 474,0) * 116$ штатных единиц * 12 месяцев);

0550060340 «Содержание Санкт-Петербургского государственного казенного учреждения «Дирекция по организации дорожного движения Санкт-Петербурга» Комитетом по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга не учтены Методические рекомендации (письмо Комитета финансов Санкт-Петербурга от 04.6.2019 № 01-02-1915/19-0-0) по планированию расходов на оплату труда работников учреждений, осуществляющих исполнение государственных функций, наделенных полномочиями по осуществлению государственных функций, возложенных на государственные органы, а также обеспечивающих деятельность государственных органов (административно-хозяйственное, информационно-техническое и кадровое обеспечение, делопроизводство, бухгалтерский учет и отчетность), в части не допущения превышения расчетного среднемесячного уровня заработной платы работников подведомственных учреждений над расчетным среднемесячным уровнем оплаты труда государственных служащих Санкт-Петербурга в исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга, осуществляющих полномочия учредителя указанных учреждений.

Согласно расчету фонда оплаты труда Санкт-Петербургского государственного казенного учреждения «Дирекция по организации дорожного движения Санкт-Петербурга» фонд оплаты труда в месяц на одного работника по категории «специалисты» на 2020 год составляет 109 738,9 рублей (в том числе, должностной оклад – 43 895,6 рублей, выплаты стимулирующего характера – 65 570,9 рублей, что на 49,4 % выше выплат по должностному окладу).

Согласно расчету фонда оплаты труда по государственным должностям Комитета по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга среднемесячный размер заработной платы по должности «главный специалист исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга» на 2020 год (размер расчетной единицы 1 410 рублей) составляет 91 062,58 рубля, по должности «ведущий специалист исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга» - 81 956,14 рублей, по должности «специалист 1-й категории исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга» - 77 403,33 рубля. Среднемесячный уровень заработной платы по категории «специалисты» составил $((91\ 062,58+81\ 956,14+77\ 403,33)/3)$ 83 474 рубля.



Таким образом, фонд оплаты труда Санкт-Петербургского государственного казенного учреждения «Городской информационно-расчетный центр» запланирован с превышением на сумму не менее 43 809,9 тыс. рублей $((109\,738,9 - 83\,474,0) * 139$ штатных единиц * 12 месяцев).

6. В рамках госпрограммы Законопроектом расходы на реализацию национальных проектов не предусмотрены.

7. В ходе экспертизы Законопроекта в части планирования расходов на Госпрограмму выявлено (установлено) следующее:

7.1. В нарушение требований ст. 184.2 БК РФ проект изменений паспорта госпрограммы одновременно с Законопроектом к экспертизе не представлен.

7.2. В нарушение п. 1.3-1 Порядка, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 25.12.2013 № 1039, в соответствии с которым государственная программа корректируется ежегодно, в том числе путем исключения мероприятий, реализация которых осуществлялась в прошедшем году, и дополнения государственной программы мероприятиями шестого года до 1 сентября года следующего за отчетным, ответственным исполнителем госпрограммы, Комитетом по транспорту, соответствующие изменения по состоянию на 15.10.2019 внесены не были.

7.3. В нарушение совокупности норм ст. ст. 65, 85 БК РФ, а также п. 2.3. Положения, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.10.2010 № 1435, в отсутствие соответствующего решения высшего исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга в Законопроекте предусмотрены ассигнования по целевой статье 0510060470 «Расходы на реализацию ГП «Развитие транспортной системы Санкт-Петербурга» на развитие транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга в соответствии с АИП» - на сумму не менее 466 609,6 тыс. рублей по 13 объектам проектирования, строительства и реконструкции.

7.4. В нарушение совокупности норм п. 1 ст. 174.2 БК РФ и абз. 8 п. 11.1 Методических указаний Комитета финансов расходы на капитальный ремонт 4 автомобильных дорог в общей сумме 177 790,3 тыс. рублей по целевой статье 0510060040 «Расходы на капитальный ремонт автомобильных дорог» запланированы в отсутствие информации о наличии согласованной проектно-сметной документации с проведенной экспертизой.

7.5. В нарушение совокупности норм п. 1 ст. 174.2 БК РФ и абз. 6 п. 11.1 Методических указаний Комитета финансов, в расчетах и обоснованиях отсутствует адресный перечень (пообъектная расшифровка) расходов в общей сумме 125 912,3 тыс. рублей, предусматриваемых по целевым статьям 0520060140 «Расходы на приобретение (изготовление) и монтаж павильонов ожидания городского пассажирского транспорта без рекламных конструкций» - в сумме 100 110,2 тыс. рублей и 0520060700



«Расходы на установку дорожных ограждений» - в сумме 25 802,1 тыс. рублей.

7.6. В нарушение п. 2.8 Положения, утвержденного Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.10.2010 № 1435, в проект АИП на 2020 год в отсутствие разработанной, прошедшей экспертизу и утвержденной проектной документации включены расходы по 7 объектам строительства объектов дорожной инфраструктуры на общую сумму 1 449 378 тыс. рублей.

7.7. В проекте АИП предусмотрены расходы на финансирование работ по впервые включаемым объектам строительства и реконструкции 7 объектов с общим лимитом финансирования в сумме 1 475 308,5 тыс. рублей, экспертиза проектной документации по которым была произведена в 2006 – 2015 годах, что потребует ее корректировки и повторного согласования, что приведет к временным потерям и риску частичного неосвоения ассигнований, выделяемых на строительные работы.

7.8. Законопроектом не предусмотрена реализация разработанной ранее Комитетом по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга (с 2010 по 2018 годы) проектной документации на сумму не менее 1,1 млрд. рублей, а учитывая то, что устаревшая проектная документация впоследствии потребует корректировки и повторного прохождения государственной экспертизы, указанные расходы не могут быть признаны эффективными, как того требуют положения ст. 34 БК РФ.

Таким образом, Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга очередной раз обращает внимание Комитета по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга на нецелесообразность планирования в Законопроекте большого объема новых проектных работ при наличии нереализованной проектной документации, а также на нерациональность включения в проект АИП объектов строительства и реконструкции с заведомо устаревшей проектной документацией.

7.9. По целевой статье **0510060650** «Субсидия Санкт-Петербургскому государственному бюджетному учреждению «Мостотрест» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» в результате использования в расчете субсидии стоимости 1 кв. м ремонта искусственных дорожных сооружений и защитных дорожных сооружений в части, касающейся берегозащитных сооружений, включающей расходы в размере 10 %, тогда как резерв на непредвиденные работы и затраты подлежат включению в сметный расчет в размере 10 % – исключительно для уникальных объектов капитального строительства, а также объектов атомной энергетики, гидротехнических сооружений первого класса, объектов космической инфраструктуры, метрополитенов.

7.10. По целевым статьям **0550060410** «Расходы на содержание Санкт-Петербургского государственного казенного учреждения «Городской центр управления парковками Санкт-Петербурга» и **0550060340** «Содержание Санкт-Петербургского государственного казенного учреждения «Дирекция по организации дорожного движения Санкт-Петербурга» фонд оплаты



труда казенных учреждений запланирован с превышением на сумму не менее 11 810,8,7 тыс. рублей и 43 809,9 тыс. рублей, соответственно. Данное превышение было допущено из-за того, что Комитетом по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга не учтены Методические рекомендации (письмо Комитета финансов Санкт-Петербурга от 04.6.2019 № 01-02-1915/19-0-0) по планированию расходов на оплату труда работников учреждений, осуществляющих исполнение государственных функций, наделенных полномочиями по осуществлению государственных функций, возложенных на государственные органы, а также обеспечивающих деятельность государственных органов (административно-хозяйственное, информационно-техническое и кадровое обеспечение, делопроизводство, бухгалтерский учет и отчетность), в части не допущения превышения расчетного среднемесячного уровня заработной платы работников подведомственных учреждений над расчетным среднемесячным уровнем оплаты труда государственных служащих Санкт-Петербурга в исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга, осуществляющих полномочия учредителя указанных учреждений.

7.11. Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга считает необходимым обратить внимание на то, что Комитетом финансов не учтены многократные предложения Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга в части установления отдельных специальных требований к расчетам субсидий для государственных унитарных предприятий, осуществляющих перевозки пассажиров и багажа по регулируемым тарифам.

4.6. Государственная программа Санкт-Петербурга «Обеспечение законности, правопорядка и безопасности в Санкт-Петербурге»

1. На 2020 год в целях финансового (бюджетного) обеспечения выполнения мероприятий госпрограммы предусматривается следующий объем бюджетных средств:

(тыс. рублей)

Источник финансирования	Госпрограмма	Законопроект	Отклонение	
			сумма	в %
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
Всего:	10 892 088,9	11 604 205,6	712 116,7	6,5
Бюджет Санкт-Петербурга	10 890 886,9	11 603 003,6	712 116,7	6,5
Федеральный бюджет	1 202,0	1 202,0	0,0	0,0

Текущие расходы запланированы Законопроектом в сумме 11 481 802,1 тыс. рублей, которые будут направлены в основном на: эксплуатацию, сопровождение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (4 041 931,1 тыс. рублей), содержание подразделений Государственной противопожарной службы в Санкт-Петербурге (3 303 244,4 тыс. рублей).



Расходы развития запланированы Законопроектом в сумме 122 403,5 тыс. рублей, которые будут направлены на финансирование:

- строительства здания ДЕПО - в сумме 99 461,8 тыс. рублей;
- проектирования строительства 5 зданий – в сумме 22 941,7 тыс. рублей: 3 пожарных ДЕПО и 2 спасательных станций.

2. Информация о степени достижения основных целевых показателей госпрограммы с 2016 года и планируемых значениях на конец 2020 года, а также исполненных и планируемых бюджетных ассигнованиях представлена в таблице:

(тыс. рублей)

Целевые показатели	План/Факт			План	
	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Объем финансирования госпрограммы по Бюджету, всего:	6 916 277,7/ 6 806 992,4	7 465 611,2/ 7 356 466,0	8 190 917,6/ 8 097 334,5	9 719 697,7	11 604 205,6
Степень удовлетворенности населения Санкт-Петербурга уровнем своей личной безопасности, в %	60,0/73,2	73,4/88,2	74,8/85,3	74,9	75
Уровень преступности в сфере оборота наркотиков (количество зарегистрированных преступлений на 100 тыс. населения), шт.	x	280/242,4	265/213,7	250	235
Количество погибших людей на пожарах на 100 тыс. населения	2,72/2,2	2,63/1,87	2,55/1,84	2,45	2,34
Уровень готовности запасов материально-технических средств, медицинского и химического имущества для защиты населения, в %	40/100	34/36	36/36,8	46	60

3. В соответствии с Законопроектом бюджетные обязательства 2020 года по госпрограмме запланированы 31 ГРБС. Наибольший объем ассигнований предусматривается Комитету по информатизации и связи в сумме 5 803 721,3 тыс. рублей или 50 %. Ответственному исполнителю госпрограммы - Комитету по вопросам законности, правопорядка и безопасности - в сумме 5 513 314 тыс. рублей или 47,5 %.

4. Мероприятия Госпрограммы реализуются в рамках 7 подпрограмм, на финансовое обеспечение которых в 2020 году запланированы следующие объемы расходов:

(тыс. рублей)

Наименование подпрограммы (отдельных мероприятий)	Госпрограмма	Законопроект	Отклонение (+, -)	
			сумма	в %
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
Всего:	10 892 088,9	11 604 205,6	712 116,7	6,5
1. Безопасный город. Комплексные меры по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге	5 275 977,8	5 801 788,0	525 810,2	10,0
2. Комплексные меры по обеспечению безопасности дорожного движения в Санкт-Петербурге	753 523,9	517 956,8	-235 567,1	-31,3
3. Реализация антинаркотической политики в Санкт-Петербурге	7 218,1	13 804,6	6 586,5	91,2
4. Пожарная безопасность в Санкт-Петербурге	3 154 139,4	3 445 913,7	291 774,3	9,3



Наименование подпрограммы (отдельных мероприятий)	Госпрограмма	Законопроект	Отклонение (+, -)	
			сумма	в %
5. Развитие поисково-спасательной службы и системы обеспечения безопасности на водных объектах Санкт-Петербурга	560 153,0	593 581,0	33 428,0	6,0
6. Обеспечение деятельности судебной системы в Санкт-Петербурге	848 542,5	900 894,5	52 352,0	6,2
7. Обеспечение мероприятий гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	292 534,2	330 267,0	37 732,8	12,9

5. Основной объем бюджетных ассигнований 2020 года запланирован Законопроектом на финансирование расходов по следующим целевым статьям:

0610090820 «Расходы на эксплуатацию, сопровождение и развитие аппаратнопрограммного комплекса «Безопасный город» Комитету по информатизации и связи – в сумме 4 041 931,1 тыс. рублей, из них 3 670 670,9 тыс. рублей будут направлены на оказание телекоммуникационных услуг по передаче видеоизображений с видеокамер в центр обработки и хранения данных;

0640090110 «Расходы на содержание подразделений Государственной противопожарной службы в Санкт-Петербурге» – в сумме 3 303 244,4 тыс. рублей Комитету по вопросам законности, правопорядка и безопасности на: фонд оплаты труда (2 773 чел.) – в сумме 2 036 464 тыс. рублей и на приобретение 10 пожарных автомобилей – в сумме 109 792,3 тыс. рублей и 6 специальных пожарных автомобилей газодымозащитной службы – в сумме 90 000 тыс. рублей.

Также в 2020 году планируется произвести ремонтные работы в помещениях противопожарной службы по 18 адресам общей площадью 5 851,7 кв. м – в сумме 85 249,2 тыс. рублей;

0610090930 «Расходы на содержание СПб ГКУ «Городской мониторинговый центр» Комитету по информатизации и связи - в сумме 884 784 тыс. рублей на: фонд оплаты труда (737 чел.) – в сумме 624 220,5 тыс. рублей, начисления на выплаты по оплате труда – в сумме 190 885,3 тыс. рублей,

Кроме того, согласно представленным расчетам и обоснованиям Комитета по информатизации и связи ассигнования в сумме 12 377 тыс. рублей запланированы на услуги по аренде объекта нежилого фонда площадью 1 121,7 кв. м. для использования в качестве офиса. На имеющихся в оперативном управлении СПб ГКУ «ГМЦ» площадях, возможно разместить 2/3 личного состава Учреждения. Необходимые дополнительные площади были также арендованы в 2019 году.

В 2019 году расходы на содержание СПб ГКУ «Городской мониторинговый центр» осуществляются в рамках госпрограммы



«Повышение эффективности государственного управления в Санкт-Петербурге»;

0640090640 «Расходы на реализацию ГП «Обеспечение законности, правопорядка и безопасности в Санкт-Петербурге» в соответствии с АИП» Комитету по строительству – в сумме 119 403,4 тыс. рублей. В основном, средства планируется направить на:

- строительство пожарного ДЕПО по адресу: пр. Луначарского, участок 1 (северо-восточнее пересечения с Лужской ул.); пр. Луначарского, участок 1 (северо-восточнее пересечения с Лужской ул.) (4 а/м) – в сумме 99 461,8 тыс. рублей. **Госпрограммой ассигнования на 2020 год по указанному объекту не предусмотрены;**

- проектирование строительства пожарного ДЕПО 2 а/м по адресу: Полевая дор., уч. 1 (северо-восточнее пересечения с полевым пер.) Полевая дор., участок 1 (северо-восточнее с Полевым пер.) (разработка проектной документации стадии РД) – в сумме 6 760,1 тыс. рублей;

- проектирование строительства пожарного ДЕПО, территория предприятия «Ручьи», уча. 120 – в сумме 6 000,0 тыс. рублей.

- проектирование строительства пожарного ДЕПО на 6 а/м по адресу: г. Красное село, Кингисеппское шоссе, уч. 1, (юго-восточнее дома 49, корпус 3, литера А по Кингисеппскому шоссе), г. Красное село, квартал Т (разработка проектной документации стадии РД) – в сумме 7 181,5 тыс. рублей.

0660090580 «Расходы на возмещение судебных издержек, связанных с рассмотрением гражданских дел мировыми судьями Санкт-Петербурга» Комитету по вопросам законности, правопорядка и безопасности – в сумме 697,1 тыс. рублей. **Расчеты произведены на основании проекта предельных нормативов затрат бюджета Санкт-Петербурга на возмещение издержек, связанных с рассмотрением гражданских дел мировыми судьями Санкт-Петербурга на 2020-2022 годы.**

6. В рамках государственной программы реализация **национальных проектов не предусмотрена.**

7. В ходе экспертизы Законопроекта в части планирования расходов на Госпрограмму выявлено (установлено) следующее:

7.1. В нарушение требований ст. 184.2 БК РФ проект изменений паспорта госпрограммы одновременно с Законопроектом к экспертизе не представлен.

7.2. В нарушение п. 1.3-1 Порядка, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 25.12.2013 № 1039, в соответствии с которым государственная программа корректируется ежегодно, в том числе путем исключения мероприятий, реализация которых осуществлялась в прошедшем году, и дополнения государственной программы мероприятиями шестого года до 1 сентября года следующего за отчетным, ответственным исполнителем госпрограммы, Комитетом по



вопросам законности, правопорядка и безопасности, соответствующие изменения по состоянию на 15.10.2019 внесены не были.

7.3. В нарушение п. 3.9 Порядка, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.01.2011 № 63 «О Порядке формирования государственных заданий для государственных учреждений Санкт-Петербурга и порядке финансового обеспечения выполнения государственных заданий» Комитетом по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга не утверждены базовые нормативы финансовых затрат на 2019 год, в связи с чем расходные обязательства, согласно пояснительной записке Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности, сформированы исходя из значений нормативов 2018 года, в том числе по целевой статье **0660090580** «Расходы на возмещение судебных издержек, связанных с рассмотрением гражданских дел мировыми судьями Санкт –Петербурга» – в сумме 697,1 тыс. рублей.

4.7. Государственная программа Санкт-Петербурга «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры и энергосбережения в Санкт-Петербурге»

1. На 2020 год в целях финансового (бюджетного) обеспечения выполнения мероприятий госпрограммы предусматривается:

(тыс. рублей)

1	Госпрограмма	Законопроект	Отклонение	
			сумма	в %
	2	3	4=3-2	5=4/2*100
Всего:	22 187 160,2	25 585 348,5	3 398 188,3	15,3
Бюджет Санкт-Петербурга	22 187 160,2	25 585 348,5	3 398 188,3	15,3
Федеральный бюджет	0,0	0,0	x	x

Текущие расходы запланированы Законопроектом в сумме 5 957 265,1 тыс. рублей, которые будут направлены в том числе на: субсидирование обеспечения выполнения государственного задания СПб ГБУ «Ленсвет», СПб ГБУ «Центр энергосбережения» (3 732 513,5 тыс. рублей).

Расходы развития запланированы Законопроектом в сумме 19 628 083,4 тыс. рублей, которые будут направлены на:

– развитие и функционирование систем теплоснабжения Санкт-Петербурга – в сумме 4 223 498,2 тыс. рублей;

– бюджетные инвестиции АО «Теплосеть Санкт-Петербурга» – в сумме 3 000 000 тыс. рублей.

– развитие и функционирование систем водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод – в сумме 9 620 679,6 тыс. рублей;

– развитие и функционирование систем газоснабжения Санкт-Петербурга – в сумме 453 081,1 тыс. рублей;



- развитие систем инженерного обеспечения территорий Санкт-Петербурга – в сумме 82 647,2 тыс. рублей;
- на содержание, эксплуатацию и развитие систем уличного освещения и художественной подсветки Санкт-Петербурга – в сумме 2 248 177,3 тыс. рублей.

2. Информация о степени достижения основных целевых показателей госпрограммы с 2016 года и планируемых значениях на конец 2020 года, а также исполненных и планируемых бюджетных ассигнованиях представлена в таблице:

(тыс. рублей)

Целевые показатели	План/Факт			План	
	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Объем финансирования госпрограммы по Бюджету, всего:	15 722 806,9/ 15 567 438,1	19 414 601,7/ 19 326 268,0	18 834 046,1/ 18 214 741,2	21 987 737,9	25 585 348,5
1. Степень износа коммунальной инфраструктуры	46,3/46,3	47,2/46,0	47,7/46,7	45,0	44,8
2. Уровень потерь в сетях:					
2.1. Уровень потерь в тепловых сетях	9,8/9,4	9,7/9,4	9,6/9,3	9,6	9,5
2.2. Уровень потерь питьевой воды на водопроводных сетях	12,8/12,0	10,8/9,7	10,8/8,6	10,4	10,2
2.3. Уровень потерь в электрических сетях	11,6/11,1	14,0/13,0	14,0/13,3	13,6	13,4
3. Процент горения установок уличного освещения	95,0/99,1	95,0/99,2	95,0/99,3	95,0	95,0
4. Доля проб питьевой воды в распределительной водопроводной сети, не соответствующих установленным требованиям, в общем объеме проб, отобранных по результатам производственного контроля качества питьевой воды	-	3,7/3,5	3,6/3,3	3,3	3,0
5. Доля хозяйственно-бытовых сточных вод в общем объеме хозяйственно-бытовых сточных вод, поступивших в общесплавную и раздельную хозяйственно-бытовую систему водоотведения, не подвергающихся очистке	-	1,5/1,5	1,4/1,4	0,5	0,2
6. Доля заемных средств в общем объеме капитальных вложений в системы теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод	-	22,0/22,0	-	-	-

3. В соответствии с Законопроектом бюджетные обязательства 2020 года по госпрограмме запланированы 21 ГРБС. Наибольший объем ассигнований предусматривается Комитету по энергетике и инженерному обеспечению, ответственному исполнителю госпрограммы в сумме 21 528 164,9 тыс. рублей или 84,1 %.

(тыс. рублей)

Наименование ГРБС	2020
Всего:	25 585 348,5
Комитет по энергетике и инженерному обеспечению	21 528 164,9
Комитет имущественных отношений Санкт-Петербурга	3 000 000,0
Администрация Невского района Санкт-Петербурга	111 770,4
Администрация Приморского района Санкт-Петербурга	101 835,3
Администрация Кировского района Санкт-Петербурга	93 320,5
Администрация Московского района Санкт-Петербурга	85 633,3
Администрация Калининского района Санкт-Петербурга	83 244,8
Администрация Красносельского района Санкт-Петербурга	81 976,2



Наименование ГРБС	2020
Администрация Фрунзенского района Санкт-Петербурга	78 010,5
Администрация Выборгского района Санкт-Петербурга	72 397,8
Администрация Красногвардейского района Санкт-Петербурга	70 518,3
Комитет по строительству	54 532,3
Администрация Пушкинского района Санкт-Петербурга	39 375,9
Администрация Колпинского района Санкт-Петербурга	34 477,4
Администрация Центрального района Санкт-Петербурга	33 712,2
Администрация Петродворцового района Санкт-Петербурга	27 663,9
Администрация Петроградского района Санкт-Петербурга	24 557,6
Администрация Василеостровского района Санкт-Петербурга	22 985,2
Администрация Адмиралтейского района Санкт-Петербурга	20 739,8
Администрация Кронштадтского района Санкт-Петербурга	12 862,3
Администрация Курортного района Санкт-Петербурга	7 569,9

4. Мероприятия Госпрограммы реализуются в рамках 6 подпрограмм, на финансовое обеспечение которых в 2020 году запланированы следующие объемы расходов:

(тыс. рублей)

Наименование подпрограммы (отдельных мероприятий)	Госпрограмма	Законопроект	Отклонение (+, -)	
			сумма	в %
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
Всего:	22 187 160,2	25 585 348,5	3 398 188,3	15,3
1 Развитие и функционирование систем теплоснабжения Санкт-Петербурга	5 088 573,0	7 705 227,9	2 616 654,9	51,4
2 Развитие и функционирование систем водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод Санкт-Петербурга	9 855 020,1	10 623 330,9	768 310,8	7,8
4 Развитие и функционирование систем газоснабжения Санкт-Петербурга	509 958,4	512 781,1	2 822,7	0,6
5 Развитие систем инженерного обеспечения территорий Санкт-Петербурга	76 776,8	99 051,2	22 274,4	29,0
6 Содержание, эксплуатация и развитие систем уличного освещения и художественной подсветки Санкт-Петербурга	6 336 216,7	6 333 941,6	-2 275,1	0,0
7 Энергосбережение и повышение энергетической эффективности	320 615,2	311 015,8	-9 599,4	-3,0

5. Основной объем бюджетных ассигнований 2020 года запланирован Законопроектом на финансирование расходов по следующим целевым статьям:

0720080310 «Расходы на реализацию ГП «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры, энергетики и энергосбережения в Санкт-Петербурге» на развитие и функционирование систем водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод СПб в соответствии с АИП» Комитету по энергетике и инженерному обеспечению – в сумме 9 620 679,6 тыс. рублей, которые планируется направить на:

– строительство Охтинского тоннельного канализационного коллектора – в сумме 2 089 345,3 тыс. рублей. Работы по строительству были начаты в 2015 году и планировались к завершению в 2020 году, однако, впоследствии срок ввода в эксплуатацию был перенесен на 2021 год.



– строительство систем (объектов) водоснабжения и канализования малых населенных пунктов – в сумме 1 665 528,8 тыс. рублей, которые будут направлены на финансирование работ, производимых в пос. Лисий Нос – в сумме 761 151,3 тыс. рублей, пос. Горелово – в сумме 379 348,9 тыс. рублей, пос. Саперный – в сумме 361 002,4 тыс. рублей и пос. Торики – в сумме 164 026,2 тыс. рублей;

– реконструкция водопроводных и канализационных сетей – в общей сумме 1 629 323,5 тыс. рублей, наибольшая часть средств из которых в сумме 1 614 478,4 тыс. рублей будет направлена в качестве субсидии ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга».

– строительство магистральных водоводов от водозабора «Солнечное» до ВОС «Дюны» и от ВОС «Дюны» до пос. Белоостров, пос. Солнечное, пос. Репино, пос. Комарово – в сумме 1 380 567,6 тыс. рублей. Работы по строительству были начаты в 2017 году и планируются к завершению в 2020 году. За период строительства общая сметная стоимость уменьшилась на 10 289,8 тыс. рублей или на 0,3 %;

– строительство водопроводных очистных сооружений, расположенных на площадке «Дюны» («Ржавая канава») по адресу: 38-й км Приморского шоссе – в сумме 952 838,6 тыс. рублей. Работы по строительству были начаты в 2017 году и планируются к завершению в 2020 году. За период строительства общая сметная стоимость уменьшилась на 60 073,4 тыс. рублей или на 3 %.

Всего в рамках данной целевой статьи в нарушение п. 2.8 Положения, утвержденного Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.10.2010 № 1435, в отсутствие разработанной, прошедшей экспертизу и утвержденной проектной документации включены расходы в общей сумме 15 846,1 тыс. рублей на:

– реконструкцию ТКК по наб. р. Фонтанки №18 (участок от ш.1 до ш.3) – в сумме 1 001 тыс. рублей;

– реконструкцию общесплавной канализационной сети по адресу: г. Санкт-Петербург, Новороссийская ул. от пр. Энгельса до ул. Карбышева – в сумме 14 845,1 тыс. рублей;

0710080330 «Расходы на реализацию ГП «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры, энергетики и энергосбережения в Санкт-Петербурге» на развитие и функционирование систем теплоснабжения Санкт-Петербурга в соответствии с АИП» Комитету по энергетике и инженерному обеспечению – в сумме 4 223 498,2 тыс. рублей, которые планируется направить, в основном на реконструкцию тепловых сетей – в сумме 3 220 682,3 тыс. рублей.

Согласно предоставленным Комитетом расчетам и обоснованиям, средства целевой статьи будут направлены на:

– реконструкцию магистральных тепловых сетей по 8 адресам на общую сумму 620 803,8 тыс. рублей.



Необходимо отметить, что ассигнования в сумме 10 000 тыс. рублей предусмотренные на реконструкцию магистральных тепловых сетей по адресам: ул. Есенина от ТК-162 на пр. Просвещения до ТК-189 у пр. Луначарского с вводами в кварталы 17, 20 Шувалово-Озерки и по Тбилисской ул. от Мигуновской ул. (маг.4) до ул. Аккуратова и далее до ТК-7К8 по Афонской ул. запланированы в Законопроекте **в нарушение п. 2.8 Положения, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.10.2010 № 1435, в отсутствие разработанной, прошедшей экспертизу и утвержденной проектной документации;**

– реконструкцию внутриквартальных тепловых сетей – в сумме 2 599 878,5 тыс. рублей, из которых 145 384,5 тыс. рублей, предусмотренные на финансирование выполнения работ по 28 адресам, запланированы в Законопроекте **в нарушение п. 2.8 Положения, утвержденного Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.10.2010 № 1435, в отсутствие разработанной, прошедшей экспертизу и утвержденной проектной документации;**

0760080470 «Субсидия Санкт-Петербургскому государственному бюджетному учреждению «Ленсвет» на финансирование государственного задания» Комитету по энергетике и инженерному обеспечению – в сумме 3 659 728,7 тыс. рублей.

Согласно предоставленным Комитетом расчетам и обоснованиям, средства целевой статьи будут направлены на:

1) фонд оплаты труда с начислениями и социальные выплаты персоналу – в сумме 1 007 284,2 тыс. рублей;

Согласно представленным Комитетом расчетам и обоснованиям, по состоянию на 01.09.2019 количество обслуживаемых светильников составляет 350 276 шт., прогнозное значение на конец 2020 года составляет 359 882 шт. (прирост 2,74%).

Кроме того, в связи с включением в зону обслуживания новых эксплуатационных районов, в 1 полугодии 2019 года наблюдается значительное увеличение сбитых опор (164 шт.) по сравнению с 1 полугодием 2018 года (87 шт.), также на данной территории значительно возрос объем работ по выправке и замене опор в рамках текущей эксплуатации в связи с высоким износом установок наружного освещения.

В связи с увеличением объемов работ необходимо увеличение численности работников СПб ГБУ «Ленсвет» в соответствии с проектом штатного расписания на 2020 год на 91 штатную единицу или на 9,2 %:

– 44 штатные единицы – транспортной службы в связи с расширением автопарка;

– 25 штатных единиц – производственных подразделений в связи с увеличением количества обслуживаемых светильников;

– 13 штатных единиц – перевод отдела по строительству и восстановлению установок наружного освещения на работу по государственному заданию для выправки и замены опор в пригородных районах;



- 9 штатных единиц – в прочих подразделениях.
- 2) электроэнергия – в сумме 1 734 339,8 тыс. рублей;

Плановое потребление электроэнергии в 2020 году рассчитано по установленной мощности наружного освещения и архитектурной подсветки с учетом увеличения среднегодового количества светильников, а также снижения количества ртутных светильников к концу 2020 года в соответствии с прилагаемым планом по замене 11 087 ртутных светильников в районах, принятых предприятием в эксплуатацию с 01.01.2019.

В результате реализации указанного плана среднегодовая установленная мощность светильников в 2020 году составит 60 279 кВт, что на 0,5% ниже уровня 2019 года (при приросте в 2020 году количества светильников на 2,9%).

- 3) материалы – в сумме 392 998,4 тыс. рублей, в том числе:
 - светотехническая продукция, лампы, светильники и комплектующие к ним – в сумме 238 084,2 тыс. рублей;
 - кабельная и проводниковая продукция, комплектующие к ним – в сумме 85 335,6 тыс. рублей;
- 4) транспортные расходы – в сумме 271 803,1 тыс. рублей;

В составе транспортных расходов 76 % занимает аренда автотранспорта. Плановые расходы на аренду автотранспорта в 2020 году в сумме 207,6 млн. рублей рассчитаны с учетом приобретения в 2019 году за счет средств бюджета и собственных средств предприятия транспортных средств в целях обслуживания новых районов эксплуатации. Снижение расходов на аренду по сравнению с плановым уровнем 2019 года составило 93,9 млн. рублей.

5) основные средства – в сумме 85 240,3 тыс. рублей, основная часть которых будет направлена на приобретение для установки в пригородных районах шкафов питания УО ШРУ-400 – на сумму 36,2 млн. рублей и комплектов автоматизированной системы управления наружным освещением «Аврора» – в сумме 36 млн. рублей.

- 6) аренда прямых проводов – в сумме 9 108,9 тыс. рублей;
- 7) плата за технологическое присоединение – в сумме 399,7 тыс. рублей;
- 8) прочие расходы – в сумме 158 554,3 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что указанные расходы в сумме 158 554,3 тыс. рублей включены в проект государственного задания без расшифровки, на какие именно цели будут направлены данные средства.

Согласно пояснительной записке Комитета по энергетике и инженерному обеспечению, *«расчет субсидии основывается на базовых нормативах затрат, предварительно утвержденных без учета приобретения основных средств»* в то время как в состав субсидии включены расходы на приобретение основных средств в сумме 85 240,3 тыс. рублей.

Кроме того, в составе материалов вместе с Законопроектом предоставлено распоряжение Комитета по экономической политике и



стратегическому планированию Санкт-Петербурга об утверждении базовых нормативов на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Таким образом, расчет субсидии на 2020 год произведен в нарушение п. 3.9 Порядка формирования государственных заданий для государственных учреждений Санкт-Петербурга и порядка финансового обеспечения выполнения государственных заданий, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.01.2011 № 63, согласно которому базовые нормативы затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ) и корректирующие коэффициенты к ним на очередной финансовый год и на плановый период утверждаются ежегодно до 1 июня текущего финансового года;

Кроме того, в нарушение требований положений п. 7.2.1.8 Методических рекомендаций по расчету базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ) автономными и бюджетными учреждениями Санкт-Петербурга и корректирующих коэффициентов к ним, утвержденных распоряжением Комитета по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга от 25.05.2016 № 22-р в состав расходов по данной целевой статье включены средства в сумме 122,3 тыс. рублей на добровольное страхование имущества, которые не могут быть включены в состав субсидии на выполнение государственного задания.

Кроме расходов данной целевой статьи, СПб ГБУ «Ленсвет» предусмотрены субсидии на иные цели по целевой статье 0760080480 в сумме 426 035,6 тыс. рублей, запланированные на:

- устройство художественной подсветки зданий и сооружений – в сумме 187 284,1 тыс. рублей.

В нарушение п. 1 ст. 23 Закона «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге» расходы на устройство художественной подсветки по объектам «Наличный мост» и «Фасады домов по Новосмоленской наб. (четная и нечетная сторона) от моста Кораблестроителей до Наличного моста» в общей сумме 50 956 тыс. рублей включены в Законопроект в отсутствие расчетов и обоснований;

- капитальный ремонт электрических сетей и установок уличного освещения – в сумме 200 246,2 тыс. рублей;

- приобретение спецтехники – в сумме 38 505,3 тыс. рублей.

Согласно представленным Комитетом материалам, в 2020 году планируется закупить:

- автомобиль бортовой, г/п до 3,5 тонн, стоимостью 1 461,5 тыс. рублей с НДС за единицу в количестве – 3 ед.;

- автомобиль грузопассажирский, г/п до 3,5 тонн, стоимостью 1 721,7 тыс. рублей с НДС за единицу в количестве – 2 ед.;

- автогидроподъемник телескопический (АГП), с высотой подъема не менее 18 метров, стоимостью 4 909,5 тыс. рублей с НДС за единицу в количестве – 5 ед.;



- экскаватор-погрузчик стоимостью 4 986,4 тыс. рублей за единицу в количестве - 1 ед.;
- автомобиль легковой стоимостью 1 143,7 тыс. рублей за единицу в количестве - 1 ед.;

0710080490 «Бюджетные инвестиции АО «Теплосеть Санкт-Петербурга» на реализацию ГП «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры, энергетики и энергосбережения в Санкт-Петербурге» в соответствии с АИП» Комитету имущественных отношений Санкт-Петербурга – в сумме 3 000 000 тыс. рублей.

Средства планируются в целях проектирования и реконструкции тепловых сетей АО «Теплосеть Санкт-Петербурга».

В случае выделения бюджетных инвестиций в 2020-2022 годы дополнительный объем реконструкции тепловых сетей составит 108,6 км тепловых сетей, в том числе: в 2020 году - 24,9 км; в 2021 году - 38 км; в 2022 году - 45,7 км.

Потребность в бюджетных инвестициях рассчитана из минимальной потребности, которая к 2023 году при выделении еще 4 млрд. рублей позволит создать контрольный пакет акций Санкт-Петербурга в размере 50,3518%;

0760080290 «Расходы на реализацию ГП «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры, энергетики и энергосбережения в Санкт-Петербурге» на содержание, эксплуатацию и развитие систем уличного освещения и художественной подсветки СПб в соответствии с АИП» Комитету по энергетике и инженерному обеспечению – в сумме 2 248 177,3 тыс. рублей.

Основная часть средств целевой статьи будет направлена на:

– реконструкцию объектов наружного освещения кварталов Санкт-Петербурга – в сумме 598 546,7 тыс. рублей, которые, в основном, будут направлены на реконструкцию наружного освещения кварталов:

- Варшавская ул. - Ленинский пр. - Новоизмайловский пр. - Бассейная ул. – в сумме 125 616,1 тыс. рублей;
- ул. Подводника Кузьмина - пр. Народного Ополчения - Дачный пр. - бульв. Новаторов – в сумме 124 616,1 тыс. рублей.

– долгосрочную целевую программу Санкт - Петербурга «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в системах наружного освещения при строительстве и реконструкции парков, садов и скверов, расположенных на территории Санкт-Петербурга, на период до 2020 года» – в сумме 562 774,1 тыс. рублей.

Всего в рамках данной целевой статьи в нарушение п. 2.8 Положения, утвержденного Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.10.2010 № 1435, в отсутствие разработанной, прошедшей экспертизу и утвержденной проектной документации включены расходы в общей сумме 145 351,9 тыс. рублей на:



- реконструкцию 14 объектов наружного освещения кварталов - на общую сумму 41 248,7 тыс. рублей;
- строительство 1 объекта электрических сетей и устройств наружного освещения магистралей - на сумму 7 270 тыс. рублей;
- реконструкцию 5 объектов электрических сетей и устройств наружного освещения улиц - на общую сумму 14 724,7 тыс. рублей;
- строительство 3 объектов наружного освещения парков садов и скверов - на общую сумму 82 108,5 тыс. рублей.

Плановые сроки получения заключения экспертизы на проектную документацию по указанным выше объектам варьируются от октября 2019 года до марта 2020 года, что создает риски неосвоения ассигнований, планируемых на выполнение строительно-монтажных работ;

0720080070 «Расходы на водоотведение поверхностных сточных вод с придомовых территорий, не входящих в состав общего имущества многоквартирных домов» - в общей сумме 1 002 651,3 тыс. рублей. Расходы предусмотрены 18 администрациям районов Санкт-Петербурга. Данные представлены в таблице:

(тыс. рублей)

ГРБС	2020 год
администрация Адмиралтейского района Санкт-Петербурга	20 739,8
администрация Василеостровского района Санкт-Петербурга	22 985,2
администрация Выборгского района Санкт-Петербурга	72 397,8
администрация Калининского района Санкт-Петербурга	83 244,8
администрация Кировского района Санкт-Петербурга	93 320,5
администрация Колпинского района Санкт-Петербурга	34 477,4
администрация Красногвардейского района Санкт-Петербурга	70 518,3
администрация Красносельского района Санкт-Петербурга	81 976,2
администрация Кронштадтского района Санкт-Петербурга	12 862,3
администрация Курортного района Санкт-Петербурга	7 569,9
администрация Московского района Санкт-Петербурга	85 633,3
администрация Невского района Санкт-Петербурга	111 770,4
администрация Петроградского района Санкт-Петербурга	24 557,6
администрация Петродворцового района Санкт-Петербурга	27 663,9
администрация Приморского района Санкт-Петербурга	101 835,3
администрация Пушкинского района Санкт-Петербурга	39 375,9
администрация Фрунзенского района Санкт-Петербурга	78 010,5
администрация Центрального района Санкт-Петербурга	33 712,2

В нарушение абз. 4 п. 18.2.5 Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденного приказом МинФина России от 06.06.2019 № 85н, расходы данной целевой статьи в сумме 15 830,1 тыс. рублей, предусмотренные Администрации Невского района Санкт-Петербурга запланированы по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство», в то время как они должны отражаться по подразделу 0503 «Благоустройство».



В качестве основания для возникновения расходных обязательств по данной статье заявлена Государственная программа Санкт-Петербурга «Комплексное развитие системы коммунальной инфраструктуры, энергетики и энергосбережения в Санкт-Петербурге», утвержденная постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 17.06.2014 № 486, по которой администрации определены соисполнителями мероприятия «Обеспечение водоотведения поверхностных сточных вод с придомовых территорий, не входящих в состав общего имущества многоквартирных домов» подпрограммы 2 «Развитие и функционирование систем водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод Санкт-Петербурга», тогда как обеспечение водоотведения поверхностных сточных вод с придомовых территорий, не входящих в состав общего имущества многоквартирных домов **не отнесено к полномочиям Администрации, утвержденным постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 19.12.2017 № 1098.**

Обеспечение функционирования и развития систем водоотведения и объектов инженерной инфраструктуры относится к полномочиями Комитета по энергетике и инженерному обеспечению, установленным постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 18.05.2004 № 757, и реализуется СПб ГУП «Водоканал», в хозяйственном ведении которого находятся инженерные сооружения, системы водоотведения (общесплавные и ливневые), обеспечивающие непрерывный прием «естественно текущих» поверхностных сточных вод с придомовых территорий.

При безусловной необходимости водоотведения поверхностных сточных вод принятие Санкт-Петербургом расходных обязательств на эти цели и дальнейшее распределение бюджетных ассигнований с лимитами финансирования соответствующему исполнительному органу государственной власти требует правового урегулирования;

0710080420 «Субсидии на реализацию долгосрочной целевой программы Санкт-Петербурга «Строительство, реконструкция и техническое перевооружение объектов теплоснабжения в Адмиралтейском и Центральном районах Санкт-Петербурга на период до 2025 года» Комитета по энергетике и инженерному обеспечению - в сумме 457 900 тыс. рублей, запланированные в виде субсидии ООО «Петербургтеплоэнерго».

В нарушение совокупности норм п. 1 ст. 174.2 БК РФ и абз. 6 п. 11.1 методических рекомендаций Комитета финансов, в расчетах и обоснованиях отсутствует адресный перечень (пообъектная расшифровка) данных расходов.

Кроме того, необходимо отметить, что в постановлении Правительства Санкт-Петербурга от 07.06.2011 № 733, которым утверждена данная долгосрочная целевая программа, целевые показатели предусмотрены только до 2015 года, а объем выполнения и финансирования реализации мероприятий Программы – до 2014 года;



0740080320 «Расходы на реализацию ГП «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры, энергетики и энергосбережения в Санкт-Петербурге» на развитие и функционирование систем газоснабжения Санкт-Петербурга в соответствии с АИП» Комитета по энергетике и инженерному обеспечению - в сумме 453 081,1 тыс. рублей.

Средства целевой статьи планируется направить на:

- реконструкцию объектов газораспределительных сетей – в общей сумме 239 460,2 тыс. рублей по 4 адресам;
- строительство газопровода до границы садоводческого некоммерческого товарищества «Климовец» - в сумме 73 689,4 тыс. рублей;
- строительство объектов газораспределительных сетей – в общей сумме 34 882,8 тыс. рублей по 3 адресам;
- проектирование строительства и (или) реконструкции объектов газоснабжения – на общую сумму 96 938,7 тыс. рублей.

Всего в рамках данной целевой статьи **в нарушение п. 2.8 Положения, утвержденного Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.10.2010 № 1435, в отсутствие разработанной, прошедшей экспертизу и утвержденной проектной документации** включены расходы в общей сумме 192 402,5 тыс. рублей на:

- реконструкцию газопровода среднего давления по адресу: ул. Обручевых от пр. Науки до ул. Гидротехников и пр. Науки от Тихорецкого пр. до ул. Обручевых – в сумме 185 996,6 тыс. рублей;
- строительство ШГРП с комплексом подводных газопроводов среднего и низкого давления по адресу: ул. Лени Голикова, д. 86 корп.2, лит. А.- в сумме 2 459,8 тыс. рублей;
- строительство газопроводов низкого давления по адресу: от ул. Ленсовета, д.4 до ул. Ленсовета в створе домов 3 и 5 – в сумме 3 946,1 тыс. рублей.

6. В рамках госпрограммы Законопроектом расходы на реализацию национальных проектов не предусмотрены.

7. В ходе экспертизы Законопроекта в части планирования расходов на госпрограмму выявлено (установлено) следующее:

7.1. **В нарушение требований ст. 184.2 БК РФ** проект изменений паспорта госпрограммы одновременно с Законопроектом к экспертизе не представлен.

7.2. **В нарушение п. 1.3-1 Порядка, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 25.12.2013 № 1039 «О порядке принятия решений о разработке государственных программ Санкт-Петербурга, формирования, реализации и проведения оценки эффективности их реализации»**, в соответствии с которым государственная программа корректируется ежегодно, в том числе путем исключения мероприятий, реализация которых осуществлялась в прошедшем году, и



дополнения государственной программы мероприятиями шестого года до 1 сентября года следующего за отчетным, ответственным исполнителем госпрограммы, Комитетом по энергетике и инженерному обеспечению, соответствующие изменения по состоянию на 15.10.2019 внесены не были.

7.3. Расходы по целевой статье статьи **0720080070** «Расходы на водоотведение поверхностных сточных вод с придомовых территорий, не входящих в состав общего имущества многоквартирных домов» в общей сумме 1 002 651,3 тыс. рублей предусмотрены 18 администрациям районов Санкт-Петербурга в отсутствии указанных полномочий, что требует законодательного урегулирования.

Кроме того, в нарушение абз. 4 п. 18.2.5 Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденного приказом МинФина России от 06.06.2019 № 85н, расходы целевой статьи **0720080070** «Расходы на водоотведение поверхностных сточных вод с придомовых территорий, не входящих в состав общего имущества многоквартирных домов» в сумме 15 830,1 тыс. рублей, предусмотренные Администрации Невского района Санкт-Петербурга запланированы по подразделу **0502** «Коммунальное хозяйство», в то время как они должны отражаться по подразделу **0503** «Благоустройство».

7.4. В нарушение п. 2.8 Положения, утвержденного Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.10.2010 № 1435, в отсутствие разработанной, прошедшей экспертизу и утвержденной проектной документации в Законопроект включены расходы Комитета по энергетике и инженерному обеспечению в общей сумме 508 985 тыс. рублей по целевой статье:

7.4.1. 0760080290 «Расходы на реализацию ГП «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры, энергетики и энергосбережения в Санкт-Петербурге» на содержание, эксплуатацию и развитие систем уличного освещения и художественной подсветки СПб в соответствии с АИП» - в сумме 145 351,9 тыс. рублей;

7.4.2. 0710080330 «Расходы на реализацию ГП «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры, энергетики и энергосбережения в Санкт-Петербурге» на развитие и функционирование систем теплоснабжения Санкт-Петербурга в соответствии с АИП» - в сумме 155 384,5 тыс. рублей;

7.4.3. 0740080320 «Расходы на реализацию ГП «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры, энергетики и энергосбережения в Санкт-Петербурге» на развитие и функционирование систем газоснабжения Санкт-Петербурга в соответствии с АИП» - в сумме 192 402,5 тыс. рублей;

7.4.4. 0720080310 «Расходы на реализацию ГП «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры, энергетики и энергосбережения в Санкт-Петербурге» на развитие и функционирование систем водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод СПб в соответствии с АИП» - в сумме 15 846,1 тыс. рублей.



7.5. Расходы по целевой статье 0760080470 «Субсидия Санкт-Петербургскому государственному бюджетному учреждению «Ленсвет» на финансирование государственного задания» Комитету по энергетике и инженерному обеспечению в сумме 3 659 728,7 тыс. рублей запланированы в отсутствие утвержденных базовых нормативов затрат **в нарушение п. 3.9 Порядка формирования государственных заданий для государственных учреждений Санкт-Петербурга и порядка финансового обеспечения выполнения государственных заданий, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.01.2011 № 63,** согласно которому базовые нормативы затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ) и корректирующие коэффициенты к ним на очередной финансовый год и на плановый период утверждаются ежегодно до 1 июня текущего финансового года.

В нарушение требований положений п. 7.2.1.8 Методических рекомендаций по расчету базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ) автономными и бюджетными учреждениями Санкт-Петербурга и корректирующих коэффициентов к ним, утвержденных распоряжением Комитета по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга от 25.05.2016 № 22-р в состав расходов по данной целевой статье включены средства в сумме 122,3 тыс. рублей на добровольное страхование имущества, которые не могут быть включены в состав субсидии на выполнение государственного задания.

Кроме того, расходы данной целевой статьи в сумме 158 554,3 тыс. рублей включены в проект государственного задания без расшифровки, на какие именно цели будут направлены данные средства.

7.6. В нарушение совокупности норм п. 1 ст. 174.2 БК РФ и абз. 6 п. 11.1 методических рекомендаций Комитета финансов, в расчетах и обоснованиях отсутствует адресный перечень (пообъектная расшифровка) расходов целевой статьи **0710080420 «Субсидии на реализацию долгосрочной целевой программы Санкт-Петербурга «Строительство, реконструкция и техническое перевооружение объектов теплоснабжения в Адмиралтейском и Центральном районах Санкт-Петербурга на период до 2025 года»** Комитета по энергетике и инженерному обеспечению - в сумме 457 900 тыс. рублей.

7.7. В нарушение п. 1 ст. 23 Закона «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге» расходы на устройство художественной подсветки по объектам «Наличный мост» и «Фасады домов по Новосмоленской наб. (четная и нечетная сторона) от моста Кораблестроителей до Наличного моста» в рамках целевой статьи **0760080480 «Субсидия Санкт-Петербургскому государственному бюджетному учреждению «Ленсвет» на иные цели»** в общей сумме 50 956 тыс. рублей включены в Законопроект в отсутствии расчетов и обоснований.



4.8. Государственная программа Санкт-Петербурга «Развитие сферы культуры в Санкт-Петербурге»

1. На 2020 год в целях финансового (бюджетного) обеспечения выполнения мероприятий госпрограммы предусматривается следующий объем средств:

(тыс. рублей)

Источник финансирования	Госпрограмма	Законопроект	Отклонение	
			сумма	в %
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
Всего:	23 539 658,5	28 260 972,3	4 721 313,8	20,1
Бюджет Санкт-Петербурга	23 539 658,5	28 244 878,6	4 705 220,1	19,9
Федеральный бюджет	0,0	16 093,7	16 093,7	x

Текущие расходы запланированы Законопроектом в сумме 26 181 897,7 тыс. рублей, которые будут направлены на: обеспечение деятельности государственных учреждений культуры (театры, библиотеки, музеи) – 19 964 228,3 тыс. рублей, сохранение объектов культурного наследия (2 481 813,1 тыс. рублей), организацию и проведение международных и межрегиональных культурных мероприятий (1 529 701,9 тыс. рублей), архивную деятельность (638 748,2 тыс. рублей) и др.

Расходы развития запланированы Законопроектом в сумме 2 079 074,6 тыс. рублей, которые будут направлены на финансирование 6 объектов из 18, включенных в Адресную инвестиционную программу Санкт-Петербурга. По 12 объектам, касающимся проектно-изыскательских работ, в Законопроекте отражен общий объем финансирования без пообъектной разбивки.

Сведения об объектах строительства и реконструкции представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Направление расходов	Год начала и окончания работ	Общая сметная стоимость работ в ценах соотв. лет	Стоимость объемов работ на 2020 год в соответствии с Законопроектом	Готовность объекта на 01.10.2019
1	2	3	4	5
Строительство здания детской школы искусств по адресу: Туристская ул., участок 1	2013-2020	299 396,3	4 700,0	43 %
Строительство дома культуры по адресу: г. Красное село, Кингисеппское шоссе, участок 1	2014-2020	946 827,0	673 274,0	54 %
Реконструкция здания, занимаемого Санкт-Петербургским государственным учреждением культуры «Центр современного искусства имени Сергея Курёхина»	2015-2021	1 181 584,5	455 576,4	30 %
Приспособление для современного использования здания для Санкт-Петербургского государственного учреждения культуры «Центральная городская публичная библиотека имени В.В. Маяковского»	2018-2021	720 957,1	388 766,3	20 %
Строительство здания для размещения дома культуры по адресу: Санкт-Петербург, г. Сестрорецк, Наб. строителей, участок 1	2019-2021	479 645,6	200 600,0	0 %



Направление расходов	Год начала и окончания работ	Общая сметная стоимость работ в ценах соотв. лет	Стоимость объемов работ на 2020 год в соответствии с Законом	Готовность объекта на 01.10.2019
1	2	3	4	5
Строительство здания детской школы искусств по адресу: Санкт-Петербург, проспект Космонавтов, участок 2 для размещения Санкт-Петербургского государственного бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования детей «Санкт-Петербургская детская художественная школа № 13»	2019-2021	660 412,3	184 691,5	0 %

По состоянию на 01.10.2019 по 4 объектам строительства (реконструкции) государственные контракты заключены, по 1 объекту контракт находится в стадии заключения.

По объекту строительства здания детской школы искусств для размещения Санкт-Петербургского государственного бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования детей «Санкт-Петербургская детская художественная школа № 13» корректировкой Закона о бюджете на 2019-2021 годы объект из АИП исключен. С учетом изложенного, существуют риски неосвоения планируемых ассигнований 2020 года, а также переноса сроков ввода данного объекта.

2. Информация о степени достижения основных целевых показателей госпрограммы с 2016 года и планируемых значениях на конец 2020 года, а также исполненных и планируемых бюджетных ассигнованиях представлена в таблице:

(тыс. рублей)

Целевые показатели	План/Факт			План	
	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Объем финансирования госпрограммы по бюджету, всего:	21 676 554,9 / 21 499 788,1	26 974 695,9 / 24 961 534,8	25 051 567,7 / 24 964 573,4	27 440 080 ,4	28 260 972 ,3
Уровень посещаемости учреждений культуры всех типов (театров, концертных организаций, музеев и музеев-заповедников (с филиалами), парков культуры и отдыха, зоопарка, общедоступных библиотек (с филиалами), кинозалов государственных кинопрокатных организаций, культурно-досуговых учреждений), раз на 1 жителя в год	4,40/ 4,55	4,55/ 4,69	4,56/ 4,77	x	x
Рост количества посещений учреждений культуры всех типов (театров, концертных организаций, музеев и музеев-заповедников (с филиалами), парков культуры и	x	x	x	1,03	1,05



Целевые показатели	План/Факт			План	
	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
отдыха, зоопарка, общедоступных библиотек (с филиалами), кинозалов государственных кинопрокатных организаций, культурно-досуговых учреждений, расположенных на территории Санкт-Петербурга, находящихся в ведении исполнительных органов государственной власти, раз по отношению к базовому 2017 году					

Исключение из госпрограммы, начиная с 2019 года, значений по уровню посещаемости учреждений культуры обусловлено введением нового целевого показателя госпрограммы «Рост количества посещений учреждений культуры всех типов ... по отношению к базовому 2017 году», плановые значения которого установлены по аналогии с национальным проектом «Культура».

3. В соответствии с Законопроектом бюджетные обязательства 2020 года по госпрограмме запланированы 29 ГРБС. Наибольший объем ассигнований предусмотрен ответственному исполнителю госпрограммы Комитету по культуре в сумме 15 570 637,8 тыс. рублей или 55,1 %.

Данные о планируемых объемах расходов в разрезе всех исполнителей госпрограммы представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование ГРБС	Проект на 2020 год	Плановый период	
		2021 год	2022 год
Администрация Адмиралтейского района Санкт-Петербурга	121 199,5	102 568,7	108 264,1
Администрация Василеостровского района Санкт-Петербурга	163 410,6	167 598,0	178 721,6
Администрация Выборгского района Санкт-Петербурга	337 003,9	330 653,0	352 672,1
Администрация Калининского района Санкт-Петербурга	305 147,0	324 799,3	346 264,0
Администрация Кировского района Санкт-Петербурга	489 715,5	494 571,7	528 062,1
Администрация Колпинского района Санкт-Петербурга	701 984,1	671 676,4	719 045,4
Администрация Красногвардейского района Санкт-Петербурга	638 370,1	645 865,7	696 473,8
Администрация Красносельского района Санкт-Петербурга	410 570,1	354 444,2	380 080,0
Администрация Кронштадтского района Санкт-Петербурга	242 134,2	253 595,9	271 123,1
Администрация Курортного района Санкт-Петербурга	666 186,9	644 274,5	685 945,8
Администрация Московского района Санкт-Петербурга	323 318,8	297 342,8	316 912,1
Администрация Невского района Санкт-Петербурга	386 222,5	362 230,2	386 367,7
Администрация Петроградского района Санкт-Петербурга	139 278,1	111 913,4	119 486,1
Администрация Петродворцового района Санкт-Петербурга	492 832,2	481 072,4	517 502,7
Администрация Приморского района Санкт-Петербурга	457 581,0	320 453,1	341 614,5
Администрация Пушкинского района Санкт-Петербурга	643 945,7	607 824,2	653 473,5
Администрация Фрунзенского района Санкт-Петербурга	210 831,2	215 268,5	229 288,3
Администрация Центрального района Санкт-Петербурга	35 008,5	6 308,5	6 308,5
Архивный комитет Санкт-Петербурга	626 684,3	664 290,8	712 676,1
Комитет по вопросам законности, правопорядка и безопасности	42 405,1	42 405,1	42 405,1
Комитет по государственному контролю, использованию и охране памятников истории и культуры	2 580 041,2	1 527 459,9	1 542 758,6
Комитет по градостроительству и архитектуре	22 785,0	4 347,0	3 797,8



Наименование ГРБС	Проект на 2020 год	Плановый период	
		2021 год	2022 год
Комитет по культуре Санкт-Петербурга	15 570 637,8	13 665 942,4	14 394 857,3
Комитет по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями	6 574,8	6 574,8	6 574,8
Комитет по печати и взаимодействию со средствами массовой информации	553 127,4	491 697,8	514 840,8
Комитет по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга	2 149,3	2 149,3	2 149,3
Комитет по социальной политике Санкт-Петербурга	8 728,9	3 922,1	3 922,1
Комитет по строительству	2 080 074,6	1 438 433,5	1 000,0
Комитет по транспорту	3 024,0	3 024,0	3 024,0

4. Мероприятия Госпрограммы реализуются в рамках 4 подпрограмм, на финансовое обеспечение которых в 2020 году запланированы следующие объемы расходов:

(тыс. рублей)

Наименование подпрограммы	Госпрограмма	Законопроект	Отклонение (+, -)	
			сумма	в %
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
Всего:	23 539 658,5	28 260 972,3	+4 721 313,8	+20,1
1.Наследие	9 100 188,3	11 628 383,8	+2 528 195,5	+27,8
2.Искусство	8 750 873,2	10 193 682,4	+1 442 809,2	+16,5
3.Имидж Санкт-Петербурга	1 032 641,6	1 668 481,2	+635 839,6	+61,6
4.Образование	4 655 955,4	4 770 424,9	+114 469,5	+2,5

Распределение объемов финансирования по подпрограммам указывает на то, что **приоритеты Санкт-Петербурга в сфере культуры на ближайшую перспективу сохраняются**: наибольший объем финансирования будет направлен на сохранение, развитие и популяризацию культурно-исторического наследия Санкт-Петербурга, профессионального искусства, поддержку многообразия творческой деятельности в Санкт-Петербурге.

5. Основной объем бюджетных ассигнований 2020 года запланирован Законопроектом на финансирование расходов по следующим целевым статьям:

0820070170 «Субсидии бюджетным учреждениям – театрам, концертным организациям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» в сумме 5 281 092,2 тыс. рублей Комитету по культуре и 2 администрациям районов Санкт-Петербурга. Бюджетные ассигнования планируется направить на публичный показ спектаклей и концертных программ, создание постановок спектаклей и проч. Расчет субсидий произведен с применением нормативов финансовых затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ), утвержденных распоряжением Комитета по экономической политике и стратегическому планированию от 28.05.2019 № 102-р;

0840070890 «Субсидии бюджетным учреждениям – государственным образовательным учреждениям в сфере культуры на финансовое обеспечение



выполнения государственного задания» в сумме 4 194 618,2 тыс. рублей Комитету по культуре и 8 администрациям районов Санкт-Петербурга. Бюджетные ассигнования планируется направить на реализацию дополнительных общеразвивающих программ, дополнительных предпрофессиональных программ в области искусств; организацию и проведение культурно-массовых мероприятий (фестивали, выставки, конкурсы, смотры) и прочие. Расчет субсидий произведен с применением базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ), утвержденных распоряжениями Комитета по экономической политике и стратегическому планированию от 27.05.2019 № 79-р, 80-р, 81-р;

0810070080 «Субсидии бюджетным учреждениям – библиотекам на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» в сумме 3 442 506,1 тыс. рублей Комитету по культуре и 16 администрациям районов Санкт-Петербурга. Бюджетные ассигнования планируется направить на библиографическую обработку документов и создание каталогов; оцифровку фондов; библиотечное, библиографическое и информационное обслуживание пользователей библиотеки, в том числе удаленно через сеть «Интернет»; осуществление стабилизации, реставрации и консервации предметов библиотечного фонда, включая книжные памятники и прочие. Расчет субсидий произведен с применением базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ), утвержденных распоряжением Комитета по экономической политике и стратегическому планированию от 28.05.2019 № 103-р;

0810070090 «Субсидии бюджетным учреждениям – музеям, выставочному залу на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» в сумме 2 291 044 тыс. рублей Комитету по культуре и 7 администрациям районов Санкт-Петербурга. Бюджетные ассигнования планируется направить на публичный показ музейных предметов, музейных коллекций; обеспечение сохранности и целостности историко-архитектурного комплекса, исторической среды и ландшафта; организацию и проведение культурно-массовых мероприятий; реставрацию и консервацию музейных предметов, музейных коллекций; выполнение поисковых научных исследований и проч. Расчет субсидий произведен с применением базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ), утвержденных распоряжением Комитета по экономической политике и стратегическому планированию от 28.05.2019 № 104-р;

0830071280 «Расходы на содержание Санкт-Петербургского государственного казенного учреждения «Городской центр рекламы и праздничного оформления» Комитетом по печати и взаимодействию со средствами массовой информации не учтены Методические рекомендации (письмо Комитета финансов Санкт-Петербурга от 04.6.2019 № 01-02-1915/19-0-0) по планированию расходов на оплату труда работников учреждений, осуществляющих исполнение государственных функций, наделенных полномочиями по осуществлению государственных функций,



возложенных на государственные органы, а также обеспечивающих деятельность государственных органов (административно-хозяйственное, информационно-техническое и кадровое обеспечение, делопроизводство, бухгалтерский учет и отчетность), в части не допущения превышения расчетного среднемесячного уровня заработной платы работников подведомственных учреждений над расчетным среднемесячным уровнем оплаты труда государственных служащих Санкт-Петербурга в исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга, осуществляющих полномочия учредителя указанных учреждений.

Согласно расчету фонда оплаты труда Санкт-Петербургского государственного казенного учреждения «Городской центр рекламы и праздничного оформления» фонд оплаты труда в месяц на одного работника по категории «специалисты» на 2020 год составляет 87 240,4 рубля (в том числе, должностной оклад – 54 525,2 рубля, выплаты стимулирующего характера – 32 715,2 рубля).

Согласно расчету фонда оплаты труда по государственным должностям Комитета по печати и взаимодействию со средствами массовой информации среднемесячный размер заработной платы по должности «главный специалист исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга» на 2020 год (размер расчетной единицы 1 410 рублей) составляет 91 062,58 рубля, по должности «ведущий специалист исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга» - 81 956,14 рублей, по должности «специалист 1-й категории исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга» - 77 403,33 рубля. Среднемесячный уровень заработной платы по категории «специалисты» составил $((91\,062,58 + 81\,956,14 + 77\,403,33) / 3) = 83\,474$ рубля.

Таким образом, фонд оплаты труда Санкт-Петербургского государственного казенного учреждения «Городской информационно-расчетный центр» запланирован с превышением на сумму не менее 1 988,7 тыс. рублей $((87\,240,4 - 83\,474,0) * 44 \text{ штатных единиц} * 12 \text{ месяцев})$.

6. В рамках госпрограммы Законопроектом предусмотрены расходы в общей сумме 137 232,8 тыс. рублей на реализацию **2 национальных проектов:**

– **«Культура»** в сумме 76 261,6 тыс. рублей (0,3 % в структуре ассигнований госпрограммы), в частности, по 2 региональным проектам:

- «Культурная среда» в сумме 65 105 тыс. рублей, запланированные Комитету по культуре, в том числе за счет средств бюджета Санкт-Петербурга – 49 011,3 тыс. рублей, федерального бюджета – 16 093,7 тыс. рублей;

- «Творческие люди» в сумме 8 656,6 тыс. рублей, запланированные за счет средств бюджета Санкт-Петербурга Комитету по культуре (8 202,4 тыс. рублей) и Администрации Пушкинского района Санкт-Петербурга (454,2 тыс. рублей);



- «Цифровая культура» в сумме 2 500 тыс. рублей, запланированные за счет средств бюджета Санкт-Петербурга Комитету по культуре. Между тем, в систему показателей госпрограммы не интегрирован целевой показатель «Число обращений к цифровым ресурсам в сфере культуры» национального проекта «Культура», предполагающий увеличение числа обращений к цифровым ресурсам в сфере культуры к 2024 году в 5 раз.

- «**Международная кооперация и экспорт**» в сумме 60 971,2 тыс. рублей (0,2 % в структуре ассигнований госпрограммы) в рамках регионального проекта «Экспорт услуг», запланированные Комитету по культуре (38 186,2 тыс. рублей) и Комитету по градостроительству и архитектуре (22 785 тыс. рублей).

7. В ходе экспертизы Законопроекта в части планирования расходов на госпрограмму установлено следующее:

7.1. В нарушение требований ст. 184.2 БК РФ проект изменений паспорта госпрограммы одновременно с Законопроектом к экспертизе не представлен.

7.2. В нарушение п. 1.3-1 Порядка, утвержденного Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 25.12.2013 № 1039, Комитетом по культуре не проведена ежегодная (до 1 сентября) корректировка госпрограммы путем исключения мероприятий, реализация которых осуществлялась в прошедшем году, и дополнения госпрограммы мероприятиями шестого года.

7.3. Механизмы реализации госпрограммы не предполагают использования инструментов государственно-частного партнерства (далее – ГЧП), которое является одной из возможностей сохранить культурное достояние России. Среди мировых мегаполисов Санкт-Петербург – уникальный по масштабу памятник, сохранивший в основных чертах грандиозный исторический центр и ожерелье пригородных ансамблей. Между тем, из-за воздействия экологических и антропогенных факторов в активной фазе разрушения находятся свыше 1 500 памятников.

Несмотря на немногочисленность реализуемых проектов ГЧП в сфере культуры, на сегодняшний день накоплен положительный опыт сохранения памятников культуры, создания частных культурных объектов, организации и проведения мероприятий в области культуры и искусства посредством концессионных соглашений, контрактов жизненного цикла, инвестиционно-девелоперских проектов, событийных проектов. Например, в Московской области успешно реализованы проекты по регенерации утраченной историко-архитектурной среды более 20 усадеб, в Татарстане восстановлено порядка 10 объектов культурного наследия, в Калужской, Архангельской и Липецкой областях реконструированы уникальные исторические архитектурные комплексы. Реализованные проекты позволили придать импульс социально-экономическому развитию и расширить туристический кластер регионов.



С учетом поставленных в Указе № 204 задач и Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года видится необходимым Комитету по культуре изучить опыт других регионов России с целью возможного применения инструментов ГЧП для улучшения состояния инфраструктуры культуры Санкт-Петербурга.

7.4. В систему показателей госпрограммы не интегрирован целевой показатель «Число обращений к цифровым ресурсам в сфере культуры» национального проекта «Культура», предполагающий увеличение числа обращений к цифровым ресурсам в сфере культуры к 2024 году в 5 раз, что не соответствует принципам стратегического планирования, предусмотренных ст. 7 Федерального закона № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и свидетельствует об отсутствии согласованности целей, задач и ожидаемых результатов госпрограммы целям, задачам, ожидаемым результатам, поставленным в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20.02.2019, Указе № 204.

7.5. Анализом финансово-экономического обоснования расходов развития по целевой статье 0820071020 «Расходы на реализацию ГП «Развитие сферы культуры в Санкт-Петербурге» на подпрограмму «Искусство» в соответствии с АИП» установлено нарушение ст. 65, 85 БК РФ в результате необоснованного включения в Законопроект расходов 2020 года на проектирование реконструкции здания, занимаемого Санкт-Петербургским государственным учреждением культуры «Центр современного искусства имени Сергея Курёхина» в сумме 17 594,6 тыс. рублей, поскольку Комитетом по строительству 25.07.2019 заключен контракт с ООО «ПСБ «ЖилСтрой» на выполнение указанных работ на сумму 16 380,0 тыс. рублей с исполнением до 13.12.2019. В связи с этим требуется корректировка проекта АИП путем исключения указанного объекта и расходов на его реализацию.

7.6. В нарушение ст. 158 БК РФ, постановления Правительства Санкт-Петербурга от 19.12.2017 № 1098 «Об администрациях районов Санкт-Петербурга», абз. 11 п. 11.4 Методических указаний Комитета финансов, в отсутствие правовых оснований на осуществление полномочий (функций), установленных Положением об администрации района Санкт-Петербурга, в Законопроекте по целевой статье 0830070470 «Расходы на организацию и проведение мероприятий в сфере культуры» Администрации Василеостровского района Санкт-Петербурга предусмотрены расходы на выполнение работ по восстановлению памятника Крейсер «Киров» на сумму 870 тыс. рублей, что требуется учесть ко второму чтению Законопроекта.

7.7. В нарушение ст. 65, 85 БК РФ в отсутствие соответствующего решения высшего исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга в Законопроекте предусмотрены ассигнования на общую сумму 54 469 тыс. рублей, из них:



– Комитету по вопросам законности, правопорядка и безопасности по целевой статье 0830070300 «Финансовое обеспечение реализации Закона Санкт-Петербурга «О праздниках и памятных датах в Санкт-Петербурге» в сумме 42 405,1 тыс. рублей, исполнителем которых в Паспорте госпрограммы Комитет не является;

– Комитету по культуре Санкт-Петербурга на реализацию мероприятия подпрограммы 1 госпрограммы по целевой статье **0810070130** «Содержание Санкт-Петербургских государственных казенных учреждений – архивов», а именно на содержание Санкт-Петербургского государственного казенного учреждения «Объединенный ведомственный архив культуры» в сумме 12 063,9 тыс. рублей, исполнителем по которому является Архивный комитет.

7.8. Распределение расходов госпрограммы по бюджетной классификации расходов бюджета осуществлено с нарушением Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ, их структуре и принципах назначения, утвержденного приказом Министерства финансов РФ от 06.06.2019 № 85н, на общую сумму 673 444,4 тыс. рублей, из них:

– по подразделу **1204 «Другие вопросы в области средств массовой информации»** Комитету по печати и взаимодействию со средствами массовой информации запланированы расходы:

- на проведение мероприятий, посвященных Дню Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов – 9 мая по формированию и доставке поздравительных открыток от Губернатора (целевая статья 0830070330) в сумме 5 034,4 тыс. рублей;

- на обеспечение централизованного оформления Санкт-Петербурга к международным, общепризнанным (традиционным), общероссийским и городским праздникам (целевая статья 0830070340) в сумме 303 030,4 тыс. рублей;

- на подготовку и проведение Всероссийской акции «Георгиевская ленточка» в Санкт-Петербурге по изготовлению футболок, георгиевских ленточек (целевая статья 0830070350) в сумме 2 000 тыс. рублей;

- на организацию и проведение «Всемирного дня книги и авторского права – 23 апреля» по организации и проведению серии мероприятий, направленных на пропаганду чтения и популяризации литературы (выступление докладчиков (оплата проезда, проживания), проведение регионального финала всероссийского конкурса юных чтецов; организация и проведение финальной части и церемонии награждения победителей конкурса «Издательская деятельность в школе», командной игры «Литературная планета», организация и проведение профессиональной конференции, посвященной всемирному дню книги и авторского права (целевая статья 0830070360) в сумме 2 565 тыс. рублей;



- на организацию и проведение праздника выпускников петербургских школ «Алые паруса» (целевая статья 0830070430) в сумме 16 200 тыс. рублей;
- на организацию и проведение мероприятий, посвященных значимым событиям истории и культуры и развитию сотрудничества в сфере культуры – международного писательского форума, международного дня детской книги, конгресса писателей России (целевая статья 0830070490) в сумме 7 542,3 тыс. рублей;
- на создание, изготовление и распространение подарочных комплектов для первоклассников «Моя первая библиотека» из 3 книг: о Санкт-Петербурге, сказки и книги, посвященной значимым событиям, для вручения первоклассникам школ города (целевая статья 0830070560) в сумме 26 074,1 тыс. рублей;
- по предоставлению субсидий на поддержку творческих союзов, выдающихся деятелей и организаций в сфере культуры в Санкт-Петербурге, в рамках организации и проведения церемонии вручения литературной премии за произведения историко-патриотического характера, проведения литературного конкурса «Неизвестный Петербург», поддержки работы сайта «Дома писателей», вручения литературной премии им. Н.В. Гоголя (целевая статья 0830070670) в сумме 700 тыс. рублей;
- по предоставлению субсидии социально ориентированной некоммерческой организации на организацию специализированной площадки под уличную книжную торговлю «Книжных аллей» с выступлением авторов, организацией дискуссий, презентаций, продажи книг (целевая статья 0830070770) в сумме 6 692,7 тыс. рублей;
- по предоставлению субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям на организацию и проведение поэтического и литературных фестивалей (целевая статья 0830070790) в сумме 97,7 тыс. рублей;
- по предоставлению субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям на продвижение петербургской культуры в стране и за рубежом в рамках проведения передвижной выставки для детей сирот и детей-инвалидов (целевая статья 0830070810) в сумме 160 тыс. рублей;

Поскольку вышеуказанные расходы направлены на подготовку и проведение мероприятий в сфере культуры ассигнования на их исполнение подлежат отражению по подразделу 0801 «Культура».

– по подразделу **0804 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии»** запланированы расходы:

- на капитальный ремонт учреждений культуры администрациям Выборгского, Кировского, Красногвардейского, Красносельского, Курортного, Московского, Невского, Петродворцового, Приморского и Пушкинского районов Санкт-Петербурга (целевая статья 0810071320) в общей сумме 297 430,5 тыс. рублей;



- на содержание и ремонт 13 памятников ансамбля «Зеленый пояс Славы» администрациям Колпинского, Красносельского, Московского, Петродворцового и Пушкинского районов Санкт-Петербурга (целевая статья 0810070060) в общей сумме 5 917,3 тыс. рублей.

Поскольку вышеуказанные расходы направлены на обеспечение деятельности учреждений культуры и сохранение культурного наследия федерального, регионального значения ассигнования на их исполнение подлежат отражению по подразделу 0801 «Культура».

7.9. Выборочным анализом финансово-экономического обоснования контрактующих расходов госпрограммы установлено несоблюдение принципа эффективности (экономности) использования бюджетных средств, определенного ст. 34 БК РФ и положений п. 3.7.3 Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, утвержденных приказом Минэкономразвития РФ от 02.10.2013 № 567, при расчете НМЦК по расходам Комитета по печати и взаимодействию со средствами массовой информации на создание, изготовление и распространение подарочных комплектов для первоклассников «Моя первая библиотека», запланированным по целевой статье 0830070560 в сумме 24 878,2 тыс. рублей.

При расчете НМЦК Комитетом по печати и взаимодействию со средствами массовой информации не использована информация о ценах ранее заключенного контракта с ОАО «Подольская фабрика офсетной печати» от 15.05.2019 № 19-ГК-044-008, заключенного по итогам электронного аукциона на аналогичные услуги с ценой 18 903,5 тыс. рублей или 245,5 рублей за 1 экземпляр комплекта (18 903,5 тыс. рублей / 77 тыс. экземпляров), что повлекло завышение потребности в ассигнованиях по данной целевой статье расчетно на 5 734,72 тыс. рублей (245,5 рублей*75 тыс. экземпляров*103,97 % (индекс потребительских цен на 2020 год) – 24 878,2 тыс. рублей) или на 30 %, и рекомендуется учесть ко второму чтению Законопроекта.

7.10. С несоблюдением принципа эффективности использования бюджетных средств (ст. 34 БК РФ) по целевой статье 0830070840 «Расходы на обеспечение деятельности государственного казенного учреждения «Дом писателя» Комитету по печати и взаимодействию со средствами массовой информации запланированы расходы на уплату штрафов за нарушение законодательства о налогах и сборах, законодательства о страховых взносах в 2020 году в сумме 4,2 тыс. рублей, в 2021-2022 годах по 8,2 тыс. рублей ежегодно, поскольку привлечение учреждений к административной ответственности свидетельствует об имеющихся случаях незаконных действий (бездействия) должностных лиц учреждений при исполнении ими должностных обязанностей, что требуется учесть ко второму чтению Законопроекта.

7.12. По целевой статье 0830071280 «Расходы на содержание Санкт-Петербургского государственного казенного учреждения «Городской центр



рекламы и праздничного оформления» фонд оплаты труда казенного учреждения запланирован с превышением расчетно не менее 1 988,7 тыс. рублей в результате того, что Комитетом по печати и взаимодействию со средствами массовой информации не учтены Методические рекомендации (письмо Комитета финансов Санкт-Петербурга от 04.6.2019 № 01-02-1915/19-0-0) по планированию расходов на оплату труда работников учреждений, осуществляющих исполнение государственных функций, наделенных полномочиями по осуществлению государственных функций, возложенных на государственные органы, а также обеспечивающих деятельность государственных органов (административно-хозяйственное, информационно-техническое и кадровое обеспечение, делопроизводство, бухгалтерский учет и отчетность), в части не допущения превышения расчетного среднемесячного уровня заработной платы работников подведомственных учреждений над расчетным среднемесячным уровнем оплаты труда государственных служащих Санкт-Петербурга в исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга, осуществляющих полномочия учредителя указанных учреждений.

4.9. Государственная программа Санкт-Петербурга «Обеспечение доступным жильем и жилищно-коммунальными услугами жителей Санкт-Петербурга»

1. На 2020 год в целях финансового (бюджетного) обеспечения выполнения мероприятий госпрограммы предусматриваются следующие объемы средств:

(тыс. рублей)

Источник финансирования	Госпрограмма	Законопроект	Отклонение	
			сумма	в %
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
Всего:	40 804 680,0	43 646 362,7	2 841 682,7	6,9
Бюджет Санкт-Петербурга	40 706 230,6	43 548 833,3	2 842 602,7	6,9
Федеральный бюджет	98 449,4	97 529,4	-920,0	0,9

Текущие расходы, запланированные Законопроектом, будут направлены на: улучшение жилищных условий жителей города (10 727 063 тыс. рублей), ремонт жилых и нежилых помещений (4 379 085 тыс. рублей), уборку и санитарную очистку внутриквартальных территорий (2 950 921 тыс. рублей), компенсацию недополученных доходов, возникающих в результате применения льготных тарифов на тепловую энергию, предоставляемую на нужды отопления и (или) горячего водоснабжения жилых помещений и творческих мастерских (13 117 564 тыс. рублей) и др.

Расходы развития запланированы Законопроектом в сумме 8 844 706,2 тыс. рублей, которые будут направлены на:

– обеспечение доступным жильем и жилищно-коммунальными услугами жителей Санкт-Петербурга (6 922 457,2 тыс. рублей) и жилыми помещениями детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей,



лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений (1 000 000 тыс. рублей);

- инженерную подготовку территорий (560 215,3 тыс. рублей);
- строительство в Приморском районе многоквартирного дома со встроенно-пристроенными помещениями (323 272,7 тыс. рублей);
- проектирование инженерной подготовки 2 территорий в Калининском и Колпинском районах города (38 761 тыс. рублей).

2. Информация о степени достижения основных целевых показателей госпрограммы с 2016 года и планируемых значениях на конец 2020 года, а также исполненных и планируемых бюджетных ассигнованиях представлена в таблице:

(тыс. рублей)

Целевые показатели	План/Факт			План	
	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Объем финансирования госпрограммы, всего:	32 796 058,1/ 32 075 765,5	36 136 798,8/ 35 140 678,6	39 858 647,7/ 39 858 647,7	45 666 337,2	43 646 362,7
Отношение числа российских семей, которые приобрели или получили доступное и комфортное жилье в течение года, к числу семей, желающих улучшить свои жилищные условия, %	-	47,35/49,34	53,68/57,13	60,01	-
Ввод в эксплуатацию объектов жилищного строительства в Санкт-Петербурге, тыс. кв. м	-	-	3200,0/3950,3	3400,0	3700,0
Доля отремонтированных по необходимым видам работ многоквартирных домов, с учетом мероприятий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, от общего количества многоквартирных домов, включенных в региональную программу, %	-	21,65/21,69	28,65/28,77	35,65	42,65
Доля осветительных устройств, в том числе с использованием светодиодов, установленных в местах общего пользования в многоквартирных домах, от общего количества используемых осветительных устройств, установленных в местах общего пользования в многоквартирных домах, %	-	43,0/43,8	63,0/63,0	68,0	73,0
Уровень возмещения населением затрат на предоставление жилищно-коммунальных услуг по установленным для населения тарифам, в %	93,01/93,38	91,7/95,6	91,7/95,1	91,8	91,8

Необходимо обратить внимание, что согласно Прогнозу социально-экономического развития Санкт-Петербурга на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов значение показателя «Ввод в эксплуатацию объектов жилищного строительства в Санкт-Петербурге, тыс. кв. м» на 2020 год установлено по базовому варианту – 3 626 тыс. кв. м, на 2021 год – 3 292 тыс. кв. м, на 2022 год – 2 989 тыс. кв. м, в то время как, в утвержденной госпрограмме и национальном проекте «Жилье» значение показателя на 2020-2022 годы установлено на уровне – 3 700 тыс. кв. м.

В целях недопущения несогласованности документов стратегического планирования Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга рекомендует привести указанные документы в соответствие друг другу.



3. В соответствии с Законопроектом бюджетные обязательства 2020 года по госпрограмме запланированы 21 ГРБС. Наибольший объем ассигнований предусматривается Жилищному комитету, ответственному исполнителю госпрограммы, в сумме 27 114 225,2 тыс. рублей или 62,1 %.

Данные о планируемых объемах расходов в разрезе всех исполнителей госпрограммы представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование ГРБС	2020 год	Плановый период	
		2021 год	2022 год
ИТОГО:	43 646 362,7	40 299 877,6	32 126 351,6
Жилищный комитет	27 114 225,2	25 303 115,8	24 352 491,9
Администрации районов Санкт-Петербурга	6 098 831,3	5 703 381,9	5 871 435,9
Комитет имущественных отношений Санкт-Петербурга	9 511 057,2	8 582 383,5	1 902 423,8
Комитет по строительству Санкт-Петербурга	922 249,0	710 996,4	0,0

4. Мероприятия Госпрограммы реализуются в рамках 3 подпрограмм и одного отдельного мероприятия, на финансовое обеспечение которых в 2020 году запланированы следующие объемы расходов:

(тыс. рублей)

Наименование подпрограммы (отдельных мероприятий)	Госпрограмма	Законопроект	Отклонение (+, -)	
			сумма	в %
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
Всего:	40 804 680,0	43 646 362,7	2 841 682,7	7,0
Улучшение жилищных условий жителей Санкт-Петербурга	20 455 061,7	20 021 162,1	-433 899,6	-2,1
Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами граждан	9 903 513,4	10 306 843,0	403 329,6	4,1
Обеспечение доступности предоставления жилищно-коммунальных услуг гражданам	10 446 104,9	13 318 357,6	2 872 252,7	27,5

Распределение объемов финансирования по подпрограммам указывает на то, что приоритетом Правительства Санкт-Петербурга в жилищной сфере на ближайшую перспективу остаются гарантии улучшения предоставления населению Санкт-Петербурга жилищных условий, при одновременном наращивании потенциала в мероприятиях, сопутствующих обеспечению в очередном бюджетном цикле доступности предоставления жилищно-коммунальных услуг.

5. Основной объем бюджетных ассигнований 2020 года запланирован Законопроектом на финансирование расходов по следующим целевым статьям:

0930083350 «Субсидии теплоснабжающим организациям на компенсацию недополученных доходов, возникающих в результате применения льготных тарифов на тепловую энергию, предоставляемую на нужды отопления и (или) горячего водоснабжения жилых помещений и творческих мастерских» – в сумме 12 717 532,4 тыс. рублей.

Компенсация выпадающих доходов теплоснабжающих организаций, возникающих в результате применения льготных тарифов, осуществляется за счет средств бюджета Санкт-Петербурга в виде субсидий юридическим



лицам. Законопроектом предусмотрены субсидии ГУП «ТЭК СПб», ПАО «ТГК № 1», ООО «Петербургтеплоэнерго», отдельным теплоснабжающим организациям. При расчете сумм субсидий на 2020 год учтены:

1. Тарифы на тепловую энергию во втором полугодии 2019 года и первом полугодии 2020 года, утвержденные распоряжениями Комитета по тарифам

Санкт-Петербурга.

2. Прогнозируемые на второе полугодие 2020 года темпы роста тарифов (цен), подлежащих государственному регулированию, указанные в Методических указаниях Комитета финансов Санкт-Петербурга:

– тарифы теплоснабжающей организации для группы «население» (для прочих теплоснабжающих организаций, для которых не утверждены распоряжениями Комитета по тарифам Санкт-Петербурга тарифы на длительный период) - изменение тарифов 104,2 %;

– льготные тарифы на тепловую энергию для групп лиц, определенных Законом Санкт-Петербурга от 23.03.2016 № 111-17 «О льготных тарифах на тепловую энергию (мощность) на территории Санкт-Петербурга» (для всех теплоснабжающих организаций) - изменение тарифов 103,5 %.

За четыре года рост субсидии теплоснабжающим организациям на компенсацию недополученных доходов составит 1,7 раза.

(тыс. рублей)

Код и наименование целевой статьи	Исполнение			Проект 2020 год
	2017 год	2018 год	2019 год (план)	
	сумма	сумма	сумма	сумма
Всего:	7 631 190,4	10 532 638,9	9 472 961,8	13 117 564,3
0930083350 «Субсидии теплоснабжающим организациям на компенсацию недополученных доходов, возникающих в результате применения льготных тарифов на тепловую энергию, предоставляемую на нужды отопления и (или) горячего водоснабжения жилых помещений и творческих мастерских»	7 631 190,4	9 757 448,5	9 116 516,7	12 717 532,4
0930083400 «Субсидии теплоснабжающим организациям на компенсацию выпадающих доходов прошлых лет, связанных с применением регулируемых и (или) льготных тарифов на тепловую энергию, предоставляемую на нужды отопления и (или) горячего водоснабжения жилых помещений и творческих мастерских»	-	775 190,4	356 445,1	400 031,9

0910083230, 091F183230 «Расходы на реализацию ГП «Обеспечение доступным жильем и жилищно-коммунальными услугами жителей Санкт-Петербурга» в соответствии с АИП» – в сумме 7 844 706,2 тыс. рублей, из них:

– Комитету имущественных отношений Санкт-Петербурга (ц.с. 0910083230) – в сумме 6 922 457,2 тыс. рублей.

Согласно представленным данным Жилищного комитета в адрес Комитета имущественных отношений потребность Санкт-Петербурга в жилых помещениях на 2020 год в целях дальнейшего их предоставления отдельным категориям граждан составляет 245 000 кв. м.



Начальная (максимальная) цена одного квадратного метра общей площади жилого помещения (квартиры) рассчитана с учетом требований постановления Правительства Российской Федерации от 10.06.2011 № 460 «О предельной стоимости 1 кв. метра общей площади жилых помещений при их приобретении (строительстве) для федеральных нужд», распоряжения Правительства Российской Федерации от 17.11.2011 № 2048-р с применением индексов-дефляторов по виду экономической деятельности «строительство» согласно письмам Министерства экономического развития Российской Федерации от 25.10.2016 № 32430-АВ/ДОЗ, от 29.09.2017 № 27637-АТ/ДОЗ и от 05.10.2018 № Д14и-1974 в 2020 году составит 76 801,46 рублей. За счет выделяемых бюджетных ассигнований планируется приобрести 90 134,5 кв. м.

По данным Петростата во II квартале 2019 года средняя цена 1 кв. м. общей площади квартир на первичном рынке жилья составила 113 731 рублей, на вторичном – 103 298 рублей.

Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга обращает внимание, что стоимость 1 квадратного метра, заложенная в расчетах, согласно нормативам на 32,5 % и 25,7 % ниже средней цены 1 квадратного метра общей площади квартир на первичном и вторичном рынке жилья, зафиксированного в Санкт-Петербурге по итогам второго квартала 2019 года, соответственно, и может привести к срыву конкурсных процедур по причине отсутствия заинтересованных строительных компаний в продаже недвижимости по ценам значительно ниже рыночных;

– Комитету по строительству (ц.с. 091F183230) – в сумме 922 249 тыс. рублей, в т.ч. по отраслям:

- «Жилищное хозяйство» – в сумме 323 272,7 тыс. рублей на строительство многоквартирного дома со встроенно-пристроенными помещениями по адресу: Нижне-Каменская улица, участок 46 (Приморский район) со сроком ввода в 2021 году;

- «Коммунальное хозяйство» – в сумме 598 976,3 тыс. рублей, из них:
 - на инженерную подготовку территорий (района Каменка, 21 Юго-Западной Приморской части и др.) в сумме 560 215,3 тыс. рублей (начало 2007 год – окончание 2020 год);

- на проектирование инженерной подготовки 2 территорий в сумме 38 761 тыс. рублей в Калининском (начало 2017 год – окончание 2020 год), и Колпинском (2019-2021) районах города;

0920083100 «Субсидия на финансирование выполнения услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах в Санкт-Петербурге, включенных в региональную программу капитального ремонта» – в сумме 3 020 060 тыс. рублей, предусмотренные Жилищному комитету.

Краткосрочный план капитального ремонта на 2020 год сформирован на общую сумму 12 372 941,8 тыс. рублей, в рамках которого предусматривается провести работы по капитальному ремонту в 1 390 многоквартирных домах:



- ремонт фасадов (193 дома);
- ремонт подвальных помещений (24 дома)
- ремонт фундаментов (8 домов)
- ремонт внутридомовых инженерных систем, в т.ч.:
 - холодного водоснабжения (284 домов);
 - горячего водоснабжения (149 домов);
 - теплоснабжения (205 домов);
 - газоснабжения (131 дом);
 - водоотведения (334 дома);
 - электроснабжение (77 домов);
- ремонт систем противопожарной защиты (19 домов);
- устранение аварийного состояния отдельных строительных конструкций (75 домов).

Источниками финансирования региональной программы капитального ремонта в 2020 году на общую сумму 12 372 941,8 тыс. рублей являются:

- средства бюджета Санкт-Петербурга (3 020 060 тыс. рублей);
- средства Фонда капитального ремонта (**далее – Фонд**), формируемые за счет взносов населения на капитальный ремонт. Согласно пояснительной записке, представленной Жилищным комитетом, *«объем направляемых в 2020 году средств за счет взносов должен составить 9 326 767,4 тыс. рублей»*.

В 2019 году размер минимального взноса в Санкт-Петербурге, утвержденный постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 23.10.2018 № 824, в зависимости от типа многоквартирного дома составляет от 4 до 5 рублей. Минимальный размер взносов ежегодно утверждается Правительством Санкт-Петербурга. По состоянию на 16.10.2019 размер минимального взноса населения на капитальный ремонт общего имущества на 2020 год не утвержден.

В 2020 году планируется сокращение объемов государственной поддержки, предусмотренной ч. 10.5 п. 1.1. подпрограммы 2 госпрограммы, на 1 079 940 тыс. рублей.

Согласно обоснованиям, представленным к проекту Закона «В целях финансового обеспечения проекта региональной программы Жилищным комитетом будут подготовлены предложения ко второму чтению в Законодательном Собрании Санкт-Петербурга проекта Закона о выделении дополнительного объема государственной поддержки, либо о вынесении на рассмотрение Правительства Санкт-Петербурга вопроса об увеличении минимального размера взноса до 7-8 рублей».

На момент подготовки настоящего Заключения на портале www.gov.spb.ru в разделе «Антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов» Жилищного комитета размещен проект постановления Санкт-Петербурга «О минимальном размере взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах в Санкт-



Петербурге в 2020 году», согласно которому размер взносов по всем типам жилых домов будет увеличен на 2 рубля и составит от 6 до 7 рублей.

Справочно: в Ленинградской области на 2020 год размер минимального взноса на капитальный ремонт имущества – 7,92 рубля за 1 кв.м в месяц, в Москве на 2019 год – 18,19 рублей за 1 кв.м.

По информации размещенной на официальном сайте в сети интернет <http://fkr-spb.ru/node/904> по данным на 1 января 2019 года общая сумма просроченной задолженности по оплате взносов на капитальный ремонт составляет 1,37 млрд. рублей. Общее количество неплательщиков в городе составляет около 400 тысяч. В 2019 году планируется получить порядка 300 млн. рублей задолженности, накопившейся как в прошлые периоды, так и в этом году. С 2014 года по сентябрь 2019 года поступили взносы в сумме 19 млрд. рублей, из них 14,2 млрд. рублей выплачены за работу подрядным организациям (по состоянию на начало октября 2019 года).

Расходы на осуществление деятельности Фонда запланированы по целевой статье **0920083110** в сумме 839 553,2 тыс. рублей, из которых 479 985,3 тыс. рублей планируется направить на оплату труда. Для выполнения уставной деятельности в 2020 году штатная численность организации определена в 458 человек. Средняя заработная плата (с учетом компенсации расходов на оплату труда в выходные и праздничные дни) составит 82,81 тыс. рублей. В расчетах заложена оплата труда в выходные и праздничные дни в размере 15 000 тыс. рублей с приложенным количеством привлеченных работников по месяцам, которое составляет от 55 до 120 человек (январь-декабрь) с количеством отработанных часов 1 работником от 8 до 16. Обоснований потребности в работе такого количества специалистов в выходные и праздничные дни (с оплатой в двойном размере) не представлено;

0910083030 «Расходы на реализацию Закона Санкт-Петербурга от 17.10.2007 № 513-101 «О целевой программе Санкт-Петербурга «Расселение коммунальных квартир в Санкт-Петербурге» – в сумме 3 100 000 тыс. рублей, предусмотренные Жилищным комитетом на социальные выплаты 2 544 семьям или для 5 343 чел., из них – 4 484 чел. в составе семей (1 317,2 тыс. рублей) и 859 одиноко проживающих граждан (937,9 тыс. рублей);

0910083020 «Расходы на реализацию Закона Санкт-Петербурга от 11.04.2001 № 315-45 «О целевой программе Санкт-Петербурга «Молодежи - доступное жилье» – на общую сумму 3 177 554,8 тыс. рублей, из них:

– Комитету имущественных отношений Санкт-Петербурга – в сумме 1 588 600 тыс. рублей для их направления оператору целевой программы - АО «Санкт-Петербургский центр доступного жилья» на финансирование долгосрочных ипотечных займов для 524 семей - участников целевой программы в 2019 году со средним размером займа 3 035 тыс. рублей;

По данным Жилищного комитета по состоянию на 01.06.2019 1 871 семья ожидает государственного содействия в улучшении жилищных условий в рамках целевой программы в форме предоставления



долгосрочных целевых жилищных сертификатов. Среднестатистический ежемесячный прирост участников целевой программы, выбравших вышеуказанный вид государственного содействия, составляет 110 семей, при этом среднестатистическое ежемесячное количество семей, получивших целевой жилищный займ, составляет 80 семей. Таким образом, удовлетворение потребностей участников целевой программы в улучшении жилищных условия с использованием целевого жилищного займа составляет около 73 %;

– Жилищному комитету – в сумме 1 588 954,8 тыс. рублей в виде социальных выплат 1 058 семьям, из них: 706 семьям (2 330 чел.) на основные социальные выплаты (средний размер – 2 193,7 тыс. рублей) и 352 семьям на дополнительные выплаты (114,3 тыс. рублей). В настоящее время по данным Жилищного комитета получения государственного содействия в улучшении жилищных условий в виде социальных выплат ожидают 11,6 тысяч семей;

0910083420 «Расходы на предоставление социальных выплат для приобретения или строительства жилых помещений многодетным семьям, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях либо на учете нуждающихся в содействии Санкт-Петербурга в улучшении жилищных условий» – в сумме 2 000 000 тыс. рублей, которые планируется Жилищным комитетом направить на предоставление выплат (средний размер 3 533,6 тыс. рублей) 566 многодетным семьям. По данным Жилищного комитета по состоянию на 01.06.2019 на жилищном учете состоят около 4 967 многодетных семей.

Для обеспечения эффективного и надежного функционирования систем жилищно-коммунального хозяйства, надлежащего выполнения работ, направленных на улучшение качества жизни населения, повышения качества и надежности предоставления жилищно-коммунальных услуг и функционирования объектов жилищно-коммунального хозяйства в 2020 году будет продолжена работа районных жилищных агентств Санкт-Петербурга.

Финансирование планируется осуществлять по целевой статье **0920083140** «Расходы на содержание Санкт-Петербургских государственных казенных учреждений Жилищных агентств районов Санкт-Петербурга».

Расчет численности сотрудников Жилищных агентств на 2020 год производился в соответствии с Методическими рекомендациями по определению штатной численности работников Санкт-Петербургских казенных учреждений (далее – Методика), разработанных в соответствии с постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 11.04.2019 № 202 «Об изменении целей и предмета деятельности Санкт-Петербургских государственных казенных учреждений – районных жилищных агентств». В соответствии с принятыми нормативными документами штатная численность сотрудников будет сокращена на 187 человек. Данные представлены в таблице:

(человек)



Жилищное агентство	Штатная численность на		Изменение
	01.01.2019	01.01.2020	
Всего:	2501	2314	-187
Адмиралтейского района Санкт-Петербурга	120	102	-18
Василеостровского района Санкт-Петербурга	133	105	-28
Выборгского района Санкт-Петербурга	142	144	+2
Калининского района Санкт-Петербурга	184	163	-21
Кировского района Санкт-Петербурга	156	140	-16
Колпинского района Санкт-Петербурга	118	114	-4
Красногвардейского района Санкт-Петербурга	155	134	-21
Красносельского района Санкт-Петербурга	154	153	-1
Кронштадтский района Санкт-Петербурга	49	59	+10
Курортного района Санкт-Петербурга	70	74	+4
Московского района Санкт-Петербурга	145	126	-19
Невского района Санкт-Петербурга	168	171	+3
Петроградского района Санкт-Петербурга	103	88	-15
Петродворцового района Санкт-Петербурга	81	81	0
Приморского района Санкт-Петербурга	200	187	-13
Пушкинского района Санкт-Петербурга	196	206	+10
Фрунзенского района Санкт-Петербурга	160	135	-25
Центрального района Санкт-Петербурга	167	132	-35

Расчет штатной численности, согласно Методике, производится, в том числе с применением таких нормообразующих факторов, как: общая площадь расположенного на территории района государственного жилищного и нежилого фонда, общая площадь входящих в состав земель общего пользования уборочных внутриквартальных территорий, общая площадь жилого и нежилого фонда и других.

В нарушение утвержденной Методики администрацией Колпинского района Санкт-Петербурга завышена штатная численность сотрудников на 6 единиц по направлениям: «Обеспечение надлежащего состояния общего имущества в многоквартирных домах и нежилом фонде Санкт-Петербурга», «Обеспечение деятельности межведомственной комиссии», «Взаимодействие с собственниками жилья», «Правовая деятельность», «Организация капитального ремонта и строительного контроля».

Согласно представленным расчетам штатная численность работников по вышеперечисленным отделам – 29 человек, в то время как согласно Методике, максимальная штатная численность с учетом применяемых нормообразующих факторов не должна превышать 23 человека.

Законопроектом по целевой статье **0910083060** «Субсидии бюджетному учреждению «Дирекция по управлению объектами государственного жилищного фонда Санкт-Петербурга» на иные цели» предусматриваются денежные средства в сумме 17 165 тыс. рублей.

Согласно письму Минфина РФ от 22.10.2013 № 12-08-06/44036 субсидия на иные цели может быть предоставлена на осуществление расходов, носящих непостоянный характер, включение которых в состав нормативных затрат на оказание государственных услуг в рамках



государственного задания может привести к искажению реальной стоимости данных услуг.

Средства по целевой статье предусматриваются, в том числе на выполнение мероприятий по эксплуатации наемных домов социального использования (2 357,7 тыс. рублей) и приобретение (поставку) постельных принадлежностей, бытовой техники, мебели для доходных домов (5 878,9 тыс. рублей), осуществлявшиеся также в 2017, 2018 и 2019 годах.

Расходы рекомендуется осуществлять по целевой статье **0910083050** «Субсидии бюджетному учреждению «Дирекция по управлению объектами государственного жилищного фонда Санкт-Петербурга» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания», в том числе на:

– приобретение (поставку) постельных принадлежностей, бытовой техники, мебели для доходных домов (домов коммерческого использования) в общей сумме 2 357,7 тыс. рублей, а именно:

- 230 комплектов постельного белья взамен изношенных - в сумме 214,4 тыс. рублей для 1 доходного дома;

- 5 холодильников, 15 стиральных машин - в сумме 912,6 тыс. рублей для 6 доходных домов;

- мебели - в сумме 1 230,7 тыс. рублей для 1 доходного дома (в том числе: 165 стульев - в сумме 254,8 тыс. рублей; 54 столов - в сумме 235 тыс. рублей; 76 тумб - в сумме 292,6 тыс. рублей; 100 шкафов - в сумме 448,3 тыс. рублей).

Поскольку оснащение мягким инвентарем - постельными принадлежностями взамен изношенных, дооборудование недостающей бытовой техникой с целью обеспечения соответствия санитарно-эпидемиологическим требованиям и приобретение мебели в связи со списанием непригодной для дальнейшего использования являются текущим содержанием уже действующих, функционирующих, а не вновь вводимых в эксплуатацию доходных домов, финансирование указанных расходов надлежит осуществлять за счет средств субсидии на финансовое обеспечение государственного задания СПб ГБУ «Дирекция по управлению объектами государственного жилищного фонда Санкт-Петербурга» по государственной услуге «Материально-техническое обеспечение реализации полномочия Жилищного комитета по принятию решений о предоставлении жилых помещений жилищного фонда коммерческого использования Санкт-Петербурга по договорам аренды юридическим лицам в целях проживания работников жилищно-коммунальной сферы и иных отраслей городского хозяйства (организаций любой организационно-правовой формы, к видам деятельности которых, согласно учредительным документам, относится выполнение работ и (или) оказание услуг в сфере жилищно-коммунального хозяйства Санкт-Петербурга, благоустройства Санкт-Петербурга, капитального строительства, развития дорожно-мостового комплекса, транспорта, промышленности, топливно-энергетического комплекса, почтовой связи, торговли, полиграфии, медицинского обслуживания, обеспечения лекарственными средствами и изделиями медицинского



назначения, культуры, науки, физической культуры и спорта), в связи с характером их трудовых отношений, а также образовательным организациям высшего образования (любой организационно-правовой формы) для проживания обучающихся в них в рамках программы мероприятий по капитальному ремонту и реконструкции многоквартирных домов, все помещения в которых находятся в собственности Санкт-Петербурга, и предоставлению жилых помещений юридическим лицам для проживания работников жилищно-коммунальной сферы и иных отраслей городского хозяйства, а также образовательным организациям высшего образования для проживания обучающихся в них», **оказание которой направлено на материально-техническое обеспечение доходных домов, осуществляемое на постоянной основе** - в течение 12 месяцев 2020 года (форма 21 № 01 по целевой статье 0910083050);

– **выполнение мероприятий по эксплуатации 4 наемных домов социального использования в общей сумме 5 878,9 тыс. рублей**, в том числе по адресу:

- Санкт-Петербург, ул. Еремеева, д. 3, коп. 2, лит. А - в сумме 3 222,9 тыс. рублей;

- Санкт-Петербург, Охотничий пер., д. 9, лит. А - в сумме 617,8 тыс. рублей;

- Санкт-Петербург, г. Пушкин, Саперная ул., д. 55 корп. 1, строение 1 - в сумме 1 021,5 тыс. рублей;

- Санкт-Петербург, г. Пушкин, Саперная ул., д. 55 корп. 1, строение 2 - в сумме 1 016,7 тыс. рублей.

В связи с тем, что **мероприятия по эксплуатации наемных домов социального назначения носят постоянный характер (выполняются регулярно), финансирование расходов надлежит осуществлять за счет средств субсидии на финансовое обеспечение государственного задания по государственной услуге «Осуществление функций организации, уполномоченной от имени Санкт-Петербурга выступать наймодателем жилых помещений государственного жилищного фонда Санкт-Петербурга по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования, в том числе управлять наемными домами социального использования, все помещения в которых находятся в собственности Санкт-Петербурга, а также осуществлять иные полномочия наймодателя, за исключением ведения учета заявлений граждан о предоставлении жилых помещений государственного жилищного фонда Санкт-Петербурга по договорам найма жилых помещений жилищного фонда», оказание которой направлено на обеспечение выполнения мероприятий по эксплуатации домов социального назначения, осуществляемое на постоянной основе** - в течение 12 месяцев 2020 года (форма 21 № 01 по целевой статье 0910083050).

Расчетами затрат на эксплуатацию наемных домов социального использования по всем адресам (приложение Этап 02 Версия 01 файл 15 54 433 ЖК 0910083060_Проект Адресной, лист 3-6) включены виды работ



и услуги по эксплуатации, выполнение которых направлено на поддержание нормального функционирования объектов и носит регулярный (непрерывный) характер, а именно:

- управление МКД;
- содержание общего имущества в МКД;
- текущий ремонт общего имущества в МКД;
- уборку и санитарно-гигиеническую очистку земельного участка, содержание и уход за элементами озеленения;
- содержание и ремонт автоматических запирающихся устройств дверей подъездов МКД; противопожарной защиты;
- эксплуатацию коллективных (общедомовых) приборов учета энергоресурсов и электроэнергии, тепловой энергии, холодной и горячей воды;
- содержание и текущий ремонт систем экстренного оповещения об угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций;
- затраты на содержание лифтов.

Необходимо отметить, что позиция Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга об отнесении расходов на выполнение мероприятий по эксплуатации наемных домов социального использования за счет средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения СПб ГБУ «Дирекция по управлению объектами государственного жилищного фонда Санкт-Петербурга» государственного задания была отражена в Заключении к проекту бюджета на 2019 год.

Однако, при формировании потребности по целевой статье **091830060** на 2020 год Жилищным комитетом учтена не была.

Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга с учетом позиции Минфина, во исполнение требований ст. 9.2. Федерального Закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», предусматривающих финансовое обеспечение деятельности постоянного характера за счет государственного задания, рекомендует указанные расходы предусмотреть в форме субсидии на государственное задание, а не за счет субсидии на иные цели.

6. В рамках госпрограммы Законопроектом предусмотрены расходы на реализацию национального проекта «**Жилье и городская среда**» в части реализации регионального проекта «**Жилье**» в сумме 922 249 тыс. рублей, предусмотренные Комитету по строительству. Финансирование национального проекта будет осуществляться за счет средств бюджета Санкт-Петербурга. Паспортом регионального проекта «Жилье» на 2020 год предусмотрено 887 184 тыс. рублей.

7. В ходе экспертизы Законопроекта в части планирования расходов на Госпрограмму выявлено (установлено) следующее:



7.1. В нарушение требований ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ проект изменений паспорта госпрограммы одновременно с Законопроектом к экспертизе не представлен.

7.2. В нарушение пункта 1.3-1 постановления Правительства Санкт-Петербурга от 25.12.2013 № 1039 «О порядке принятия решений о разработке государственных программ Санкт-Петербурга, формирования, реализации и проведения оценки эффективности их реализации», в соответствии с которым государственная программа корректируется ежегодно, в том числе путем исключения мероприятий, реализация которых осуществлялась в прошедшем году, и дополнения государственной программы мероприятиями шестого года до 1 сентября года следующего за отчетным, ответственным исполнителем госпрограммы, Жилищным комитетом, соответствующие изменения по состоянию на 16.10.2019 внесены не были.

7.3. Существуют риски неосвоения бюджетных средств Комитетом имущественных отношений по целевой статье **0910083230** «Расходы на реализацию ГП «Обеспечение доступным жильем и жилищно-коммунальными услугами жителей Санкт-Петербурга» в соответствии с АИП» в связи с тем, что заложенная в расчетах стоимость 1 квадратного метра, согласно установленным нормативам на 32,5 % и 25,7 % меньше средней цены 1 квадратного метра общей площади квартир на первичном и вторичном рынке жилья, зафиксированного в Санкт-Петербурге по итогам второго квартала 2019 года, соответственно, и может привести к срыву конкурсных процедур по причине отсутствия заинтересованных строительных компаний в продаже недвижимости по ценам значительно ниже рыночных;

7.4. В нарушение Методических рекомендаций по определению штатной численности работников Санкт-Петербургских казенных учреждений, разработанных в соответствии с постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 11.04.2019 № 202 «Об изменении целей и предмета деятельности Санкт-Петербургских государственных казенных учреждений – районных жилищных агентств» (далее - Методические рекомендации) **администрацией Колпинского района Санкт-Петербурга завышена штатная численность сотрудников на 6 единиц** по направлениям: «Обеспечение надлежащего состояния общего имущества в многоквартирных домах и нежилом фонде Санкт-Петербурга», «Обеспечение деятельности межведомственной комиссии», «Взаимодействие с собственниками жилья», «Правовая деятельность», «Организация капитального ремонта и строительного контроля», что повлечет излишние расходы бюджета Санкт-Петербурга.

Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга рекомендует пересчитать штатную численность сотрудников Жилищного агентства Колпинского района в соответствии с Методическими рекомендациями.

7.5. В нарушение совокупности норм п. 1 ст. 174.2 БК РФ и абз. 6 п. 11.1 Методических указаний Комитета финансов в расчетах и обоснованиях отсутствуют или представлены неактуальные адресные



перечни площадей уборочных территорий по организации и осуществлению уборки и санитарной очистки по целевой статье **0920083160** «Субвенции бюджетам муниципальных образований на исполнение государственного полномочия по организации и осуществлению уборки и санитарной очистки» у следующих администраций районов Санкт-Петербурга:

- Кронштадтский (адресный перечень отсутствует);
- Пушкинский (адресный перечень отсутствует);
- Петродворцовый (утвержденный адресный перечень на 2019 год);
- Курортный (приложен адресный перечень по состоянию на 15.04.2018);
- Петроградский (адресный перечень отсутствует).

7.6. В расчетах и обоснованиях по целевой статье 0920083480 «Расходы на содержание и оснащение жилых и нежилых помещений (за исключением пустующих), являющихся собственностью Санкт-Петербурга» администрациями районов Санкт-Петербурга при расчете расходов по уплате взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах в Санкт-Петербурге применены размеры ставок, утвержденные постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 23.10.2018 № 824 на 2019 год с применением индекса потребительских цен – 3,97 %.

Согласно проекту постановления Санкт-Петербурга «О минимальном размере взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах в Санкт-Петербурге в 2020 году» размер взносов по всем типам жилых домов будет увеличен на 2 рубля или в 1,4-1,5 раза в зависимости от категории домов.

Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга рекомендует Комитету финансов совместно с администрациями районов Санкт-Петербурга, в случае принятия указанного проекта нормативного правового акта, предусмотреть дополнительные бюджетные средства на выполнение расходных обязательств по оплате взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах в Санкт-Петербурге, являющихся собственностью Санкт-Петербурга.

7.7. Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга с учетом позиции Минфина, во исполнение требований ст. 9.2. Федерального Закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», предусматривающих финансовое обеспечение деятельности постоянного характера за счет государственного задания, рекомендует расходы на выполнение мероприятий по эксплуатации 4 наемных домов социального использования и приобретение (поставку) постельных принадлежностей, бытовой техники, мебели для доходных домов (домов коммерческого использования) по целевой статье **0910083060 «Субсидии бюджетному учреждению «Дирекция по управлению объектами государственного жилищного фонда Санкт-Петербурга» на иные цели» предусмотреть в форме субсидии на государственное задание по целевой**



статье **0910083050** «Субсидии бюджетному учреждению «Дирекция по управлению объектами государственного жилищного фонда Санкт-Петербурга» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания».

7.8. В случае принятия законопроекта о федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов Жилищному комитету необходимо обеспечить корректировку объемов средств, запланированных на обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных федеральными законами:

– от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» в сумме 5 056,4 тыс. рублей;

– от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» в сумме 92 473 тыс. рублей, до 26 885 тыс. рублей и 498 289,7 тыс. рублей.

4.10. Государственная программа Санкт-Петербурга «Благоустройство и охрана окружающей среды в Санкт-Петербурге»

1. На 2020 год в целях финансового (бюджетного) обеспечения выполнения мероприятий госпрограммы предусматриваются следующие объемы средств:
(тыс. рублей)

Источник финансирования	Госпрограмма	Законопроект	Отклонение	
			сумма	в %
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
Всего:	7 097 571,2	12 008 146,9	4 910 575,7	69,2
Бюджет Санкт-Петербурга	7 059 806,0	11 977 334,1	4 917 528,1	69,7
Федеральный бюджет	37 765,2	30 812,8	- 6 952,4	-18,4

Текущие расходы запланированы Законопроектом в сумме 11 391 623 тыс. рублей, которые будут направлены на: содержание, ремонт объектов и территорий зеленых насаждений и компенсационное озеленение (2 649 282,6 тыс. рублей), реализацию мероприятий проекта «Комфортная городская среда» (2 170 772,9 тыс. рублей), проведение мероприятий в сфере благоустройства (972 765,4 тыс. рублей), обеспечение мероприятий по пресечению образования несанкционированных свалок отходов, ликвидации несанкционированных свалок отходов на территории района (968 507,3 тыс. рублей), переустройство и восстановление объектов зеленых насаждений, расположенных на территориях зеленых насаждений общего пользования городского значения (843 156,7 тыс. рублей).

Расходы развития запланированы Законопроектом в сумме 616 523,9 тыс. рублей, которые будут направлены на финансирование:

– строительства буксира ледокольного класса для обеспечения экологической безопасности акватории Санкт-Петербурга (495 000 тыс. рублей);

– реконструкции общественных туалетов в Санкт-Петербурге (18 974 тыс. рублей);



- проектно-изыскательских работ для строительства (5 155,8 тыс. рублей) и реконструкции (26 585,5 тыс. рублей) общественных туалетов;
- проектирования реконструкции и приспособления для современного использования, фонтанов и фонтанных комплексов (43 886,8 тыс. рублей);
- проектирования строительства фонтанов и фонтанных комплексов (22 000 тыс. рублей);
- проектно-изыскательских работ для строительства инженерных сетей для подключения общественных туалетов (4 961,8 тыс. рублей).

2. Информация о степени достижения основных целевых показателей госпрограммы с 2016 года и планируемых значениях на конец 2020 года, а также исполненных и планируемых бюджетных ассигнованиях представлена в таблице:

(тыс. рублей)

Целевые показатели	План/Факт			План	
	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Объем финансирования госпрограммы, всего:	5 829 723,0/ 5 783 092,7	7 439 899,7/ 6 925 064,7	8 000 994,5/ 7 910 990,4	11 498 029,8	12 008 146,9
Снижение уровня загрязнения воздушного бассейна Санкт-Петербурга (к уровню 2012 года)	2,4/3,8	3,7/15,4	x	x	x
Уровень загрязнения воздушного бассейна Санкт-Петербурга	x	x	2/1	2	2
Снижение уровня загрязнения водного бассейна Санкт-Петербурга (к уровню 2012 года)	2,4/4,2	3,7/2,5	x	x	x
Уровень загрязнения водного бассейна Санкт-Петербурга	x	x	3/3	3,0	3,0
Доля жителей, положительно оценивающих уровень благоустройства среды проживания (от числа опрошенных)	72,8/80,7	73,1/79,4	73,4/83,1	73,7	81,0
Доля использованных, обезвреженных отходов в общем объеме образовавшихся отходов в процессе производства и потребления	20,0/17,1	x	x	x	x
Увеличение количества обработанных, утилизированных, обезвреженных ТКО в общем объеме образовавшихся отходов (к уровню 2016 года)	x	x	2,9/3,13	2,9	21,3

3. В соответствии с Законопроектом бюджетные обязательства 2020 года по госпрограмме запланированы 22 ГРБС. Наибольший объем ассигнований – 50,9 % предусматривается Комитету по благоустройству Санкт-Петербурга – в сумме 6 112 551,8 тыс. рублей, как ответственному исполнителю госпрограммы и всем администрациям районов Санкт-Петербурга – в сумме 3 176 827,5 тыс. рублей, данные представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование ГРБС	Проект 2020 год	Плановый период	
		2021 год	2022 год
ИТОГО:	12 008 146,9	11 016 106,8	11 089 301,2
Комитет по благоустройству Санкт-Петербурга	6 112 551,8	7 273 088,4	7 509 996,3



Наименование ГРБС	Проект 2020 год	Плановый период	
		2021 год	2022 год
Комитет по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности	1 829 133,0	1 594 575,9	1 336 573,1
Комитет по энергетике и инженерному обеспечению	767 998,0	779 419,7	819 562,9
Управление ветеринарии Санкт-Петербурга	121 636,6	125 047,4	130 049,3
Администрации районов Санкт-Петербурга	3 176 827,5	1 243 975,4	1 293 119,6

4. Мероприятия Госпрограммы реализуются в рамках 5 подпрограмм, на финансовое обеспечение которых в 2020 году запланированы следующие объемы расходов:

(тыс. рублей)

Наименование подпрограммы	Госпрограмма	Законопроект	Отклонение (+, -)	
			сумма	в %
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
Всего:	7 097 571,2	12 008 146,9	4 910 575,7	69,2
1. Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности	1 668 167,3	1 829 133,0	160 965,7	9,6
2. Эффективное управление территориями зеленых насаждений Санкт-Петербурга, сохранение средообразующих, защитных, оздоровительных и полезных функций указанных территорий, а также повышение их потенциала	3 376 269,1	4 339 025,5	962 756,4	28,5
3. Повышение эффективности управления в области обращения с отходами производства и потребления, санитарной очистки территории Санкт-Петербурга	370 016,9	367 323,4	-2 693,5	-0,7
4. Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории Санкт-Петербурга	117 681,7	121 636,6	3 954,9	3,4
5. Развитие и содержание объектов благоустройства	1 565 436,2	5 351 028,4	3 785 592,2	241,8

5. Основной объем бюджетных ассигнований 2020 года запланирован Законопроектом на финансирование следующих целевых статей:

1020087210 «Расходы на содержание, ремонт объектов и территорий зеленых насаждений и компенсационное озеленение» Комитету по благоустройству Санкт-Петербурга в сумме 2 649 282,6 тыс. рублей, рассчитанные в соответствии с нормативами финансовых затрат, утвержденными распоряжением Комитета по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга от 31.05.2019 №149-р;

105F287990 «Расходы на реализацию мероприятий проекта «Комфортная городская среда» - в сумме 2 170 772,9 тыс. рублей, предусмотренные Комитету по благоустройству – в сумме 1 193 975,5 тыс. рублей и всем администрациям районов Санкт-Петербурга – в сумме 976 797,4 тыс. рублей, данные представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Район	Проект	Район	Проект
-------	--------	-------	--------



Санкт-Петербурга	2020	Санкт-Петербурга	2020
Адмиралтейский	33 764,2	Курортный	8 437,6
Василеостровский	18 167,0	Московский	52 645,3
Выборгский	48 555,7	Невский	65 674,5
Калининский	72 493,0	Петроградский	68 367,8
Кировский	35 968,5	Петродворцовый	18 533,7
Колпинский	23 161,7	Приморский	69 301,5
Красногвардейский	153 734,9	Пушкинский	44 789,4
Красносельский	127 214,8	Фрунзенский	53 728,8
Кронштадтский	8 459,1	Центральный	73 799,9

В результате реализации мероприятия ожидается создание современной городской среды для комфортного проживания граждан. Улучшение эстетического состояния и внешнего вида места общего пользования и дворовых территорий Санкт-Петербурга.

Ожидаемым конечным результатом мероприятия является достижение следующего показателя до значения индикатора:

- количество благоустроенных общественных территорий, включенных в государственные (муниципальные) программы формирования современной городской среды ежегодно - 12 единиц.

В рамках реализации мероприятий проекта **«Комфортная городская среда»** предусмотрены:

- ремонт и компенсационное озеленение объектов зеленых насаждений – на сумму 361 614,7 тыс. рублей;

- выполнение работ по переустройству и восстановлению объектов зеленых насаждений, расположенных на территориях зеленых насаждений общего пользования городского значения – на сумму 66 337,4 тыс. рублей;

- благоустройство территорий районов города в рамках реализации мероприятий проекта «Формирование комфортной городской среды», соисполнителями которых являются администрации районов Санкт-Петербурга – на сумму 766 023,4 тыс. рублей.

Один из наибольших объемов финансирования предусмотрен администрации Красносельского района Санкт-Петербурга в сумме 127 214,8 тыс. рублей. В связи с многочисленными обращениями граждан, проживающих на территории Красносельского района в 2019 году в статью затрат включены работы по благоустройству: воинского захоронения «Рубеж» (пр. Ветеранов, уч. 149), рекреационной зоны озера Гореловское;

- устройство площадки для выгула и дрессировки животных, г. Санкт-Петербург, пр. Народного Ополчения д. 221;

- благоустройство элементов благоустройства по адресу: г. Санкт-Петербург, пересечение ул. Десантников и Петергофского шоссе;

- благоустройство элементов благоустройства сквера братского воинского захоронения летчиков периода советско-финской и Великой Отечественной войны, ул. Политрука Пасечника;

- выполнение работ по благоустройству территории по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Маршала Захарова д. 16 к. 1, к.2;



– выполнение работ по благоустройству территории по адресу: г. Санкт-Петербург, Ленинский пр. д. 55 к. 3- ул. Маршала Захарова д. 14 к. 4- пр. Героев д.24 к.2.

Расчет необходимого финансирования проведен на основе сборников территориальных единичных расценок Санкт-Петербурга ТЕР-2001СП6, ТЕРр-2001 СПб, утвержденных Комитетом экономического развития, промышленной политики и торговли, а также «Сборника средних сметных цен на основные материалы, изделия и конструкции, применяемые в строительстве» (СССЦ), издаваемого СПб ГУ «Центр мониторинга и экспертизы цен»;

1050087930 «Расходы на проведение мероприятий в сфере благоустройства» - в сумме 972 765,4 тыс. рублей, предусмотренные всем администрациям районов Санкт-Петербурга, данные представлены в таблице:

(тыс. рублей)

ГРБС	Проект 2020	Плановый период		ГРБС	Проект 2020	Плановый период	
		2021	2022			2021	2022
Адмиралтейский	19 866,6	23 129,4	24 275,6	Курортный	46 299,7	59 101,7	60 074,3
Василеостровский	25 550,1	29 697,6	31 221,0	Московский	55 733,8	59 936,8	62 485,2
Выборгский	86 137,9	86 923,3	90 627,2	Невский	76 503,9	77 981,5	81 756,9
Калининский	74 896,2	75 653,3	79 565,6	Петроградский	19 318,0	21 632,7	22 633,8
Кировский	46 646,7	52 361,5	54 806,7	Петродворцовый	39 238,2	41 756,3	42 780,9
Колпинский	48 070,5	46 558,5	47 930,0	Приморский	83 001,3	94 858,6	98 968,7
Красногвардейский	60 670,1	57 039,4	59 640,8	Пушкинский	102 187,5	60 335,9	61 606,5
Красносельский	78 126,7	67 913,7	70 698,3	Фрунзенский	66 321,5	58 136,2	61 053,9
Кронштадтский	16 750,2	38 751,5	39 011,7	Центральный	27 446,5	31 493,3	33 108,0

Наибольший объем ассигнований предусмотрен администрации Пушкинского района Санкт-Петербурга в сумме – 102 187,5 тыс. рублей, за счет которых планируются следующие мероприятия, в том числе:

- вывоз и обезвреживание нечистот (562 тонны) – 683,8 тыс. рублей;
- аренда новогоднего оборудования для праздничного оформления территории Пушкинского района Санкт-Петербурга к Новому 2021 году и рождеству Христову – 2 723 тыс. рублей;
- оказание услуг по сбору и размещению мусора (площадь обслуживаемой территории составляет 2 150 858,8 кв. метров) – 3 722 тыс. рублей;
- выполнение работ по благоустройству территории, прилегающей к Федоровскому городку – 70 204,9 тыс. рублей;
- разработка эскизного проекта новогоднего оформления территории – 103,9 тыс. рублей;
- выполнение работ по монтажу и последующему демонтажу элементов праздничного оформления к Дню Победы 9 мая – 3 274 тыс. рублей;
- выполнение работ по сносу зеленых насаждений, подлежащих санитарной рубке на городской территории в количестве 1 158 ед., в целях обеспечения безопасности движения по оживленным магистралям района на основании протоколов обследования, адресной программы, порубочных билетов – 10 089,3 тыс. рублей;



- разработка проектно-сметной документации благоустройства территории Пушкинского района Санкт-Петербурга согласно адресной программе – 4 180,9 тыс. рублей;

- обезвреживание нечистот с государственного жилого фонда – 357,8 тыс. рублей;

- разработка проектно-сметной документации на выполнение работ по благоустройству дворов – 4 974,7 тыс. рублей;

- выполнение мероприятий по обследованию и сносу «дереьев-угроз», находящихся на территории, не входящей в состав общего имущества многоквартирных домов в количестве 112 шт. – 623,3 тыс. рублей;

102F287620 «Расходы на переустройство и восстановление объектов зеленых насаждений, расположенных на территориях зеленых насаждений общего пользования городского значения» - в сумме 843 156,7 тыс. рублей, предусмотренные Комитету по благоустройству Санкт-Петербурга.

Согласно расчетам и обоснованиям, а также проекту адресной программы на 2020 год за счет ассигнований по данной целевой статье планируется выполнить следующие виды работ:

- переустройство объектов зеленых насаждений – 676 440 тыс. рублей, авторский надзор – 1 352,9 тыс. рублей, проектно-изыскательские работы по переустройству объектов зеленых насаждений – 53 862,3 тыс. рублей;

- восстановление объектов зеленых насаждений – 80 000 тыс. рублей, авторский надзор – 320 тыс. рублей, проектно-изыскательские работы по восстановлению объектов зеленых насаждений – 22 116 тыс. рублей;

- прочие затраты (в том числе проведение экспертизы) – 9 065,5 тыс. рублей.

Планируемые Комитетом бюджетные ассигнования на 2020 год в сумме 843 156,7 тыс. рублей не могут быть признаны надлежаще обоснованными по следующим причинам:

- **в составе обоснований по данной целевой статье Комитетом не представлены согласованные ГАТИ перечни объектов зеленых насаждений, чем нарушены требования п. 1. раздела V Методических указаний Комитета финансов;**

- в составе планируемых бюджетных ассигнований по данной целевой статье по объекту «Парк Академика Сахарова между Бестужевской ул., Пискаревским пр., пр. Маршала Блюхера и ул. Замшина» в отсутствие утвержденной проектно-сметной документации предусмотрены расходы в сумме 50 000 тыс. рублей на производство работ по переустройству зеленых насаждений, 100 тыс. рублей на авторский надзор, чем нарушены требования п. 11.1. Методических указаний Комитета финансов.

Согласно Проекту адресной программы капитального ремонта на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (типовая форма № 7) расходы на разработку ПСД по указанному объекту лишь запланированы в рамках данной целевой статьи на 2020 год. Отсутствие требуемой, утвержденной в



установленном порядке ПСД влечет необоснованные расходы бюджетных средств, связанных с продлением согласований и корректировкой проектной документации.

В составе планируемых бюджетных ассигнований по данной целевой статье Комитетом по объекту «Парк Академика Сахарова между Бестужевской ул., Пискаревским пр., пр. Маршала Блюхера и ул. Замшина» **в отсутствие утвержденной проектно-сметной документации** предусмотрены расходы в сумме 50 000 тыс. рублей на производство работ по переустройству зеленых насаждений, 100 тыс. рублей на авторский надзор, чем нарушены требования п. 11.1. Методических указаний;

1010087780 «Расходы на мероприятия по охране водных объектов, предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий» – в сумме 513 769,6 тыс. рублей, предусмотренные Комитету по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности, на:

- оказание услуг по ликвидации загрязнения и засорения водных объектов Санкт-Петербурга от наплавного мусора, а также кошению водной растительности – в сумме 253 143,5 тыс. рублей;

- оказание услуг по ликвидации загрязнения и засорения водных объектов Санкт-Петербурга от наплавного мусора на основании обращений, в том числе поступающих на портал «Наш Санкт-Петербург» - в сумме 4 250,7 тыс. рублей;

- оказание услуг по подпитке прудов Таврического сада и Серебряного пруда – в сумме 2 286,4 тыс. рублей;

- выполнение мероприятий по охране Сестрорецкого разлива – в сумме 8 897,7 тыс. рублей;

- экологическое обследование водоемов – в сумме 4 774,3 тыс. рублей;

- оказание услуг по контролю за воздействием дноочистных работ на акваторию водных объектов – в сумме 1 520,7 тыс. рублей;

- выполнение работ по очистке водных объектов:

- *расчистка русла реки Смоленка (1 и 2 участок) – в сумме 26 452,5 тыс. рублей;*

- *очистка Нижнего Буферного пруда – в сумме 154 458,6 тыс. рублей;*

- *очистка водоподводящей системы фонтанов г. Петергофа – в сумме 57 985,2 тыс. рублей;*

1010087610 «Расходы на реализацию ГП «Благоустройство и охрана окружающей среды в Санкт-Петербурге» на охрану окружающей среды и обеспечения экологической безопасности в соответствии с АИП» – в сумме 495 000 тыс. рублей, предусмотренные Комитету по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности на строительство буксира ледокольного класса для обеспечения экологической безопасности акватории Санкт-Петербурга.



Во исполнение поручения Губернатора Санкт-Петербурга Полтавченко Г.С. от 01.02.2017 № 165 (на обращение ГУ МЧС России по г. Санкт-Петербургу от 30.01.2017 №1073/5-1-1) о проектировании и постройке второго речного ледокола Комитет заключил государственный контракт на разработку проекта буксира ледокольного класса (с АО «Центральное конструкторское бюро «НЕПТУН» от 07.11.2017 № 248-17).

Проектной организацией - АО «ЦКБ «Нептун» в соответствии с техническим заданием подготовлен комплект проектной документации стоимости строительства буксира с расчетом трудоемкости. Стоимость строительства ледокола в соответствии со сметно-финансовым расчетом проекта составила 1 052 342,2 тыс. рублей. В ходе проведения технико-экономической экспертизы сметно-финансового расчета стоимости постройки ледокола, выполненной АО «Центр технологии судостроения и судоремонта» стоимость постройки определена в размере 1 024 000 тыс. рублей в ценах 2018 года. С учетом индексов-дефляторов общая стоимость постройки ледокола составит 1 125 169,3 тыс. рублей.

6. В рамках госпрограммы Законопроектом предусмотрены расходы в общей сумме 3 439 141,1 тыс. рублей (средства бюджета Санкт-Петербурга) на реализацию 2 национальных проектов:

– **«Жилье и городская среда»** - в сумме 3 391 043,7 тыс. рублей (98,6 % в структуре ассигнований), в частности, по региональному проекту «Формирование комфортной городской среды», предусмотренные Комитету по благоустройству Санкт-Петербурга – в сумме 2 414 246,3 тыс. рублей и всем администрациям районов Санкт-Петербурга – в сумме 976 797,4 тыс. рублей;

– **«Экология»** - в сумме 48 097,4 тыс. рублей, в частности, по региональному проекту «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами», предусмотренные Комитету по благоустройству Санкт-Петербурга.

7. В ходе экспертизы Законопроекта в части планирования расходов на Госпрограмму выявлено (установлено) следующее:

7.1 В нарушение требований ст. 184.2 БК РФ проект изменений паспорта госпрограммы одновременно с Законопроектом к экспертизе не представлен.

7.2 В нарушение п. 1.3-1 Порядка, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 25.12.2013 № 1039, в соответствии с которым государственная программа корректируется ежегодно, в том числе путем исключения мероприятий, реализация которых осуществлялась в прошедшем году, и дополнения государственной программы мероприятиями шестого года до 1 сентября года следующего за отчетным, ответственным исполнителем госпрограммы, Комитетом по благоустройству Санкт-Петербурга, соответствующие изменения по состоянию на 15.10.2019 внесены не были.



7.3 В соответствии с Методикой проведения оценки результатов, достигнутых субъектами РФ в сфере повышения эффективности бюджетных расходов, и динамики данных результатов, утвержденной приказом Минфина России от 26.07.2013 № 75н, удельный вес расходов бюджета, формируемых в рамках госпрограмм, в общем объеме расходов бюджета является одним из индикаторов эффективности бюджетных расходов, Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга предлагает рассмотреть вопрос об отнесении к госпрограмме «Благоустройство и охрана окружающей среды в Санкт-Петербурге» расходов бюджета Санкт-Петербурга, запланированных по целевой статье **9930000400** «Расходы на содержание Санкт-Петербургского ГКУ «Центр комплексного благоустройства» – в сумме 325 215,2 тыс. рублей.

7.4 По целевой статье **1050087930** «Расходы на проведение мероприятий в сфере благоустройства» представленный сводный расчет планируемых бюджетных ассигнований на 2020 год в сумме 102 187,5 тыс. рублей не может быть признан достаточно обоснованным, так как к расчетам бюджетных ассигнований на выполнение работ по сбору и размещению мусора с территорий, закрепленных за Санкт-Петербургским ГКУ «Управление благоустройства и коммунального обслуживания Пушкинского района» - на сумму 3 722 тыс. рублей не приложены адресные программы, что является нарушением требований п. 2 раздела V Методических указаний Комитета финансов.

7.5 В нарушение п. 17.2.6 Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н, Комитетом по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности запланировано расходование бюджетных средств на оказание услуг по уничтожению некачественной и опасной продукции, биологических отходов в сумме 24,1 тыс. рублей в Законопроекте не по подразделу 0602 «Сбор, удаление отходов и очистка сточных вод», а по подразделу 0603 «Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания» по целевой статье 1010059200 «Расходы на осуществление полномочий в области охраны и использования объектов животного мира (за исключением охотничьих ресурсов и водных биологических ресурсов) за счет единой субвенции из федерального бюджета».

7.6 По целевой статье **102F287620** «Расходы на переустройство и восстановление объектов зеленых насаждений, расположенных на территориях зеленых насаждений общего пользования городского значения» в составе планируемых бюджетных ассигнований по объекту «Парк Академика Сахарова между Бестужевской ул., Пискаревским пр., пр. Маршала Блюхера и ул. Замшина» **в отсутствие утвержденной проектно-сметной документации** предусмотрены расходы в сумме 50 000 тыс. рублей на производство работ по переустройству зеленых насаждений, 100 тыс.



рублей на авторский надзор, чем нарушены требования п. 11.1. Методических указаний Комитета финансов.

4.11. Государственная программа Санкт-Петербурга «Экономическое развитие и экономика знаний в Санкт-Петербурге»

1. На 2020 год в целях финансового (бюджетного) обеспечения выполнения мероприятий госпрограммы предусматривается следующий объем средств:

(тыс. рублей)

Источник финансирования	Госпрограмма	Законопроект	Отклонение	
			сумма	в %
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
Всего:	1 462 742,9	1 516 131,6	53 388,7	3,6
Бюджет Санкт-Петербурга	1 462 742,9	1 516 131,6	53 388,7	3,6

Текущие расходы запланированы Законопроектом в сумме 1 516 131,6 тыс. рублей, которые будут направлены на: субсидирование бюджетных и автономных учреждений (440 841,4 тыс. рублей), содержание казенного учреждения «Имущество Санкт-Петербурга» (415 393,2 тыс. рублей), организацию и проведение международных, общероссийских, региональных мероприятий инвестиционной, научной направленности и международного сотрудничества (249 592,1 тыс. рублей) и др.

Расходы развития в рамках госпрограммы Законопроектом не предусмотрены.

2. Информация о степени достижения основных целевых показателей госпрограммы с 2016 года и планируемых значениях на конец 2020 года, а также исполненных и планируемых бюджетных ассигнованиях представлена в таблице:

(тыс. рублей)

Целевые показатели	План/Факт			План	
	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Объем финансирования госпрограммы по бюджету, всего:	1 032 400,3 / 823 256,1	1 107 854,9 / 1 056 061,8	1 520 526,2 / 1 409 217,1	1 385 493,5	1 516 131,6
Увеличение производительности труда относительно уровня 2011 года, %	130,0 / 130,0	150,0 / 150,0	150,0 / 112,1	x	x
Увеличение производительности труда относительно уровня предыдущего года, %	x	x	x	102,5	103,0
Объем инвестиций в основной капитал, млрд. рублей	562,3 / 582,3	613,7 / 658,5	690,7 / 747,41	889,4	993,7
Доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей экономики в ВРП Санкт-Петербурга, %	36,1 / 36,1	38,5 / 38,5	39,0 / 34,3	36,6	39,0
Количество высокопроизводительных рабочих мест в Санкт-Петербурге, тыс. ед.	943,0 / 783,2	910,0 / 901,4	1 039,0 / 1 033,28	1 140,0	1 150,0
Объем внешнеторгового оборота Санкт-Петербурга, млн. долл. США	34 703,7 / 37 092,0	37 144,7 / 44 589,5	39 151,7 / 49 198,32	47 475,1	49 268,4



3. В соответствии с Законопроектом бюджетные обязательства 2020 года по госпрограмме запланированы 11 ГРБС. Наибольший объем ассигнований предусматривается Комитету имущественных отношений Санкт-Петербурга в сумме 652 880,7 тыс. рублей или 43,1 %, ответственному исполнителю госпрограммы – Комитету по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга в сумме 120 261,8 тыс. рублей.

Данные о планируемых объемах расходов в разрезе всех исполнителей госпрограммы представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование ГРБС	Проект на 2020 год	Плановый период	
		2021 год	2022 год
Комитет имущественных отношений Санкт-Петербурга	652 880,7	676 897,2	703 201,9
Комитет по внешним связям Санкт-Петербурга	126 575,5	126 575,5	126 575,5
Комитет по государственному контролю, использованию и охране памятников истории и культуры	8 245,6	0,0	8 915,8
Комитет по инвестициям Санкт-Петербурга	186 880,6	217 204,1	224 929,1
Комитет по культуре Санкт-Петербурга	15 000,0	15 000,0	15 000,0
Комитет по науке и высшей школе	270 605,4	273 080,8	277 923,9
Комитет по печати и взаимодействию со средствами массовой информации	24 387,8	10 000,0	10 000,0
Комитет по промышленной политике, инновациям и торговле Санкт-Петербурга	51 262,4	51 262,4	51 262,4
Комитет по социальной политике Санкт-Петербурга	50 300,2	50 089,7	52 096,9
Комитет по тарифам Санкт-Петербурга	9 731,6	10 118,6	10 529,2
Комитет по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга	120 261,8	107 757,0	111 552,8

4. Мероприятия Госпрограммы реализуются в рамках 5 подпрограмм, на финансовое обеспечение которых в 2020 году запланированы следующие объемы расходов:

(тыс. рублей)

Наименование подпрограммы	Госпрограмма	Законопроект	Отклонение (+, -)	
			сумма	в %
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
Всего:	1 462 742,9	1 516 131,6	+53 388,7	+3,6
Формирование благоприятных условий развития экономики Санкт-Петербурга	858 254,5	863 524,3	+5 269,8	+0,6
Повышение инвестиционной привлекательности Санкт-Петербурга	209 294,8	186 880,6	-22 414,2	-10,7
Развитие научной, научно-технической и инновационной деятельности в Санкт-Петербурге	129 738,5	140 052,1	+10 313,6	+7,9
Развитие системы подготовки кадров и обеспечение квалифицированными специалистами отраслей экономики Санкт-Петербурга	140 581,5	180 853,5	+40 272,0	+28,6
Развитие международного, внешнеэкономического и межрегионального сотрудничества Санкт-Петербурга с зарубежными странами и субъектами РФ	124 873,6	144 821,1	+19 947,5	+15,9



Распределение объемов бюджетного финансирования по подпрограммам характеризуется незначительным снижением бюджетных мер поддержки инвестиционной активности и существенным ростом ассигнований на обеспечение квалифицированными специалистами отраслей экономики Санкт-Петербурга.

5. Основной объем бюджетных ассигнований 2020 года (46,2 %) запланирован Законопроектом на финансирование расходов по следующим целевым статьям:

1110096300 «Расходы на содержание Санкт-Петербургского государственного казенного учреждения «Имущество Санкт-Петербурга» в сумме 415 393,2 тыс. рублей Комитету имущественных отношений Санкт-Петербурга. Во исполнение рекомендаций Контрольно-счетной палаты

Санкт-Петербурга по максимальному охвату бюджетных расходов в программном формате указанные расходы отнесены Комитетом имущественных отношений Санкт-Петербурга в госпрограмму. Вместе с тем, актуализация примерного перечня непрограммных направлений деятельности, утвержденного приложением № 7 к Методическим рекомендациям по формированию и реализации государственных программ Санкт-Петербурга (распоряжение Комитета по экономической политике и стратегическому планированию от 28.03.2014 № 28-р) не проведена;

1120096040 «Субсидии ГБУ «Управление инвестиций» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» в сумме 157 801,9 тыс. рублей Комитету по инвестициям Санкт-Петербурга. Ассигнования рассчитаны на основании базовых нормативов затрат, утвержденных распоряжением Комитета по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга от 30.08.2019 № 231-р;

1110096070 «Субсидии бюджетному учреждению «Городское управление кадастровой оценки» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» в сумме 127 941,7 тыс. рублей Комитету имущественных отношений Санкт-Петербурга. Ассигнования рассчитаны на основании базовых нормативов затрат, утвержденных распоряжением Комитета по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга от 30.05.2019 № 139-р.

6. Расходы на реализацию национальных проектов в рамках госпрограммы Законопроектом не предусмотрены.

7. В ходе экспертизы Законопроекта в части планирования расходов на госпрограмму установлено следующее:

7.1. В нарушение требований ст. 184.2 БК РФ проект изменений паспорта госпрограммы одновременно с Законопроектом к экспертизе не представлен.

7.2. В нарушение п. 1.3-1 Порядка принятия решений о разработке государственных программ Санкт-Петербурга, формирования, реализации и



проведения оценки эффективности их реализации, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 25.12.2013 № 1039, Комитетом по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга не проведена ежегодная (до 1 сентября) корректировка госпрограммы путем исключения мероприятий, реализация которых осуществлялась в прошедшем году, и дополнения госпрограммы мероприятиями шестого года.

7.3. В нарушение п. 3.9 Порядка формирования государственных заданий для государственных учреждений Санкт-Петербурга и порядка финансового обеспечения выполнения государственных заданий, утвержденных постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.01.2011 № 63, Комитетом по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга не утверждены базовые нормативы затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ):

- автономным учреждением ГОУ ВПО «Санкт-Петербургский институт психологии и социальной работы» в сумме 43 780,5 тыс. рублей;
- Санкт-Петербургским ГБУ «Агентство по развитию имущественного комплекса Санкт-Петербурга» в сумме 43 770,4 тыс. рублей.

В связи с чем средства субсидий в сумме 87 550,9 тыс. рублей на 2020 год сформированы в Законопроекте в отсутствие утвержденных нормативных затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ).

7.4. Запланированные по целевой статье 1140095040 «Субсидии автономному учреждению ГОУ ВПО «Санкт-Петербургский институт психологии и социальной работы» на иные цели» расходы в сумме 6 519,7 тыс. рублей не соотносятся с целью подпрограммы 4 госпрограммы – создание благоприятных условий для обеспечения квалифицированными специалистами отраслей экономики Санкт-Петербурга.

Согласно расчетам и обоснованиям Комитета по социальной политике Санкт-Петербурга по данной целевой статье планируется направление средств субсидии на иные цели на обеспечение стипендиями и иными мерами материальной поддержки студентов, предоставление мер социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей и лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в государственных образовательных учреждениях. В качестве расходных обязательств указаны Закон Санкт-Петербурга «Социальный кодекс Санкт-Петербурга», постановление Правительства Санкт-Петербурга от 25.11.2014 № 1044 «О реализации главы 3 «Социальная поддержка детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» Закона Санкт-Петербурга «Социальный кодекс Санкт-Петербурга». Однако реализация вышеуказанных расходов и нормативных правовых актов предусмотрена по госпрограмме «Социальная поддержка граждан в Санкт-Петербурге».

С учетом изложенного, Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга рекомендует Комитету по социальной политике Санкт-Петербурга



предусмотреть данные расходы в составе мероприятий госпрограммы «Социальная поддержка граждан в Санкт-Петербурге», а именно:

- на предоставление мер социальной поддержки детям сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей и лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Санкт-Петербургском государственном автономном образовательном учреждении высшего образования «Санкт-Петербургский государственный институт психологии и социальной работы» по подразделу 1004, целевой статье 0330040730 «Расходы на предоставление дополнительных мер социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и виду расходов 622 «Субсидии автономным учреждениям на иные цели»;

- на обеспечение стипендиями и иными мерами материальной поддержки обучающихся в Санкт-Петербургском государственном автономном образовательном учреждении высшего образования «Санкт-Петербургский государственный институт психологии и социальной работы» по подразделу 0706, целевой статье 0310040410 «Расходы на обеспечение стипендиями и иными мерами материальной поддержки обучающихся государственных организаций профессионального образования» и виду расходов 622 «Субсидии автономным учреждениям на иные цели».

7.5. Поскольку в соответствии с Методикой проведения оценки результатов, достигнутых субъектами РФ в сфере повышения эффективности бюджетных расходов, и динамики данных результатов, утвержденной приказом Министерства финансов России от 26.07.2013 № 75н, удельный вес расходов бюджета, формируемых в рамках госпрограмм, в общем объеме расходов бюджета является одним из индикаторов эффективности бюджетных расходов, Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга предлагает Комитету имущественных отношений Санкт-Петербурга рассмотреть вопрос об отнесении к госпрограмме «Экономическое развитие и экономика знаний в Санкт-Петербурге» расходов бюджета Санкт-Петербурга, запланированных по целевой статье 9900001560 «Расходы на оплату услуг держателей реестров владельцев ценных бумаг за проведение в реестре операций в отношении акционерных обществ, участником которых является Санкт-Петербург» в сумме 71,2 тыс. рублей.

7.6. Выборочным анализом финансово-экономического обоснования контрактующих расходов госпрограммы установлено несоблюдение принципа эффективности (экономности) использования бюджетных средств, определенного ст. 34 БК РФ, и п. 3.7.3 Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, утвержденных приказом Минэкономразвития РФ от 02.10.2013 № 567, при расчете НМЦК по расходам Санкт-Петербургского ГКУ «Имущество Санкт-Петербурга» на оказание услуг по уборке нежилых помещений (клинингу) общей площадью 4 318,3 кв.м, запланированным Комитету имущественных отношений Санкт-Петербурга по целевой статье 1110096300 «Расходы на содержание Санкт-Петербургского



государственного казенного учреждения «Имущество Санкт-Петербурга» в сумме 4 409,3 тыс. рублей из расчета 85,06 рублей/кв.м.

При расчете НМЦК учреждением использована информация о ценах услуг профессиональной уборки в медицинских организациях, содержащаяся в заключенных учреждениями здравоохранения контрактах, которые не могут быть применены в отношении учреждения, поскольку включают выполнение специализированных работ (уборка, профилактическая и текущая дезинфекция лабораторий, помещений инфекционного профиля, секционных залов и проч.) в соответствии с ГОСТ Р 58393-2019 «Национальный стандарт Российской Федерации. Услуги профессиональной уборки – клининговые услуги. Уборка в медицинских организациях. Общие требования.» и СанПиН 2.1.3.2630-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям, осуществляющим медицинскую деятельность». Учреждением при расчете НМЦК не использована информация о ценах ранее заключенного контракта с ООО «София» № 08725000001190000020001 с ценой из расчета 50,69 рублей/кв.м, что повлекло завышение потребности в ассигнованиях по данной целевой статье расчетно на 1 678,3 тыс. рублей (50,69 рублей * 4 318,3 кв.м * 12 мес. * 103,97 % (индекс потребительских цен на 2020 год) – 4 409,3 тыс. рублей) или на 40,4 %, и требуется учесть ко второму чтению Законопроекта.

7.7. С несоблюдением принципа эффективности использования бюджетных расходов (ст. 34 БК РФ) расходы по целевой статье 1110096300 «Расходы на содержание Санкт-Петербургского государственного казенного учреждения «Имущество Санкт-Петербурга» на уплату штрафов за нарушение законодательства о закупках и нарушение условий контрактов (договоров) запланированы Законопроектом в 2020-2022 годах в сумме по 0,6 тыс. рублей ежегодно, поскольку привлечение учреждений к административной ответственности свидетельствует об имеющихся случаях незаконных действий (бездействия) должностных лиц учреждений при исполнении ими должностных обязанностей, что требуется учесть ко второму чтению Законопроекта.

4.12. Государственная программа Санкт-Петербурга «Развитие промышленности, инновационной деятельности и агропромышленного комплекса в Санкт-Петербурге»

1. На 2020 год в целях финансового (бюджетного) обеспечения выполнения мероприятий госпрограммы предусматривается следующий объем средств:

(тыс. рублей)

Источник финансирования	Госпрограмма	Законопроект	Отклонение	
			сумма	в %
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
Всего:	5 990 606,1	4 095 132,1	-1 895 474,0	-31,6
Бюджет Санкт-Петербурга	5 912 572,0	4 075 704,8	-1 836 867,2	-31,1
Федеральный бюджет	78 034,1	19 427,3	-58 606,8	-75,1



Текущие расходы запланированы Законопроектом в сумме 1 234 774,6 тыс. рублей, которые будут направлены на: субсидирование субъектов промышленной деятельности, агропромышленного комплекса, иным юридическим лицам – в общей сумме 472 096,6 тыс. рублей, выделение средств в виде субсидий и бюджетных инвестиций акционерным обществам «Технопарк Санкт-Петербурга», «ИТМО Хайпарк», «Особая экономическая зона Санкт-Петербурга» - в общей сумме 370 084,9 тыс. рублей.

Расходы развития запланированы Законопроектом в сумме 2 840 830,2 тыс. рублей, которые, в основном, будут направлены на бюджетные инвестиции АО «ИТМО Хайпарк» - в сумме 1 146 994 тыс. рублей и на строительство объектов инженерной и дорожной инфраструктуры производственных зон «Ржевка», «Рыбацкое», «Ижорские заводы», Особой экономической зоны - в сумме 1 597 571,6 тыс. рублей.

2. Информация о степени достижения основных целевых показателей госпрограммы с 2016 года и планируемых значениях на конец 2020 года, а также исполненных и планируемых бюджетных ассигнованиях представлена в таблице:

(тыс. рублей)

Целевые показатели	План/Факт			План	
	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Объем финансирования госпрограммы по Бюджету, всего:	2 842 509,2/ 2 351 658,3	2 092 101,8/ 1 925 928,5	4 256 215,6/ 4 184 940,2	2 470 788,1	4 095 132,1
Индекс промышленного производства, в процентах к 2016 году	-/-	102,3/105,5	109,1/110,8	112,5	116,5
Доля Санкт-Петербурга в объеме отгруженной промышленной продукции по Российской Федерации (без учета данных по видам деятельности «Добыча полезных ископаемых», «Производство кокса» и «Производство нефтепродуктов»), проценты	5,1/5,4	5,1/5,6	5,2/5,2	5,3	5,4
Доля высокотехнологичных и среднетехнологичных (высокого уровня) отраслей в общем объеме отгруженной продукции в обрабатывающих производствах (без учета данных по виду деятельности «Производство нефтепродуктов»), проценты	53,0/52,1	53,5/55,9	56,0/60,0	57	59
Темп роста объема отгруженной промышленной продукции (без учета данных по видам деятельности «Добыча полезных ископаемых» и «Производство нефтепродуктов»), в процентах к 2016 году	120,0/120,0	106,0/104,0	111,0/111,0	119	129
Темп роста выработки на одного занятого в промышленности (без учета данных по видам деятельности «Добыча полезных ископаемых» и «Производство нефтепродуктов»), в процентах к 2016 году	121,0/121,0	103,0/104,0	111,0/111,0	120	129
Доля инновационной продукции в общем объеме продукции в обрабатывающих производствах (без учета данных по виду деятельности «Производство нефтепродуктов»), проценты*	13,0/14,0	14,0/15,0	16,3/16,6	16,4	16,5

3. В соответствии с Законопроектом бюджетные обязательства 2020 года по госпрограмме запланированы 3 ГРБС. Наибольший объем ассигнований предусматривается Комитету по промышленной политике,



инновациям и торговле Санкт-Петербурга, ответственному исполнителю госпрограммы в сумме 2 782 544,4 тыс. рублей или 68,3 %.

(тыс. рублей)

Наименование ГРБС	2020
Всего:	4 075 704,8
Комитет имущественных отношений Санкт-Петербурга	1 258 160,4
Комитет по промышленной политике, инновациям и торговле Санкт-Петербурга	2 782 544,4
Комитет Санкт-Петербурга по делам Арктики	35 000,0

4. Мероприятия Госпрограммы реализуются в рамках 3 подпрограмм, на финансовое обеспечение которых в 2020 году запланированы следующие объемы расходов:

(тыс. рублей)

Наименование подпрограммы	Госпрограмма	Законопроект	Отклонение (+, -)	
			сумма	в %
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
Всего:	5 990 606,1	4 075 704,8	-1 914 901,3	-32,0
1. Развитие промышленности Санкт-Петербурга	4 096 063,5	2 401 145,8	-1 694 917,7	-41,4
2. Инновационное развитие Санкт-Петербурга	1 729 613,1	1 504 971,6	-224 641,5	-13,0
3. Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Санкт-Петербурге	164 929,5	169 587,4	4 657,9	2,8

5. Основной объем бюджетных ассигнований 2020 года запланирован Законопроектом на финансирование расходов по следующим целевым статьям:

1210065100 «Расходы на реализацию ГП «Развитие промышленности, инновационной деятельности и агропромышленного комплекса в Санкт-Петербурге» в соответствии с АИП» Комитета по промышленной политике, инновациям и торговле Санкт-Петербурга – в сумме 1 693 936,2 тыс. рублей, которые планируется направить на финансирование работ, в основном, по строительству объектов инженерной и дорожной инфраструктуры:

1) производственных зон:

· «Ржевка» - в сумме 591 054,9 тыс. рублей. Объект впервые был включен в АИП в 2012 году со сроком завершения работ в 2013 году. Однако, в дальнейшем сроки ввода в эксплуатацию неоднократно переносились и в Законопроекте объект включен со сроком завершения работ в 2023 году.

Справочно: по состоянию на 01.10.2019 освоение ассигнований по данному объекту составляет 417 457,4 тыс. рублей или 41,8 % от годовых бюджетных назначений. При этом имеются также не отработанные авансы, выданные в 2016 году в сумме 101 422 тыс. рублей подрядчику, контракт с которым был расторгнут и в связи с тем, что проектная документация требует корректировки и повторного прохождения государственной экспертизы, ассигнования 2019 году в полном объеме освоены не будут;



«Рыбацкое» - в сумме 706 000 тыс. рублей. Объект впервые был включен в АИП в 2013 году со сроком завершения работ в 2015 году. Однако, в дальнейшем сроки ввода в эксплуатацию неоднократно переносились и в Законопроекте объект включен со сроком завершения работ в 2023 году.

Справочно: по состоянию на 01.10.2019 освоение ассигнований не было начато. Согласно данным, предоставленным Комитетом, выполнение строительно-монтажных работ не представляется возможным по причине необходимости корректировки проектной документации и, как следствие, повторного прохождения государственной экспертизы.

Согласно Отчету об исполнении АИП по состоянию на 01.10.2019 в рамках корректировки бюджета Санкт-Петербурга с данных объектов сняты лимиты финансирования, не возможные к освоению, в общей сумме не менее 673,3 млн. рублей (более половины предусмотренных Законом о бюджете расходов на финансирование работ по данным производственным зонам).

Необходимо отметить, что ежегодно, начиная с 2013 года, при внесении изменений в законы о бюджете, ассигнования на выполнение работ по данным 2 объектам сокращаются и не осваиваются в полном объеме (только по итогам 2018 года исполнение составило более 90 %), что свидетельствует о низком качестве бюджетного планирования Комитетом по промышленной политике, инновациям и торговли Санкт-Петербурга;

«Ижорские заводы» - в сумме 150 516,7 тыс. рублей. Объект впервые был включен в АИП в 2012 году со сроком завершения работ в 2013 году. Однако, в дальнейшем сроки ввода в эксплуатацию неоднократно переносились и в Законопроекте объект включен со сроком завершения работ в 2023 году.

Справочно: по состоянию на 01.10.2019 освоение ассигнований не было начато. Согласно Отчету об исполнении АИП, в 2019 году финансирование в сумме 149 420,4 тыс. рублей предусмотрено на выполнение работ по оценке рыночной стоимости изымаемых объектов недвижимости, а также на возмещение убытков собственникам земли и оплату за землю при выкупе земельного участка для строительства объекта. Закупка на выполнение данных работ отменена. Работы выполнить не представляется возможным в связи с изменениями сроков утверждения документации по планировке территории для размещения линейного объекта (декабрь 2019 год). В рамках корректировки Закона о бюджете на 2019 Комитетом поданы предложения по исключению расходов в полном объеме.

2) особой экономической зоны и территорий размещения объектов инновационной инфраструктуры – в сумме 150 000 тыс. рублей.

В рамках данной строки планируются работы по инженерной подготовке территории кварталов 6 – 6А СУН под строительство объектов ИТ-парка в Невском районе. Указанные работы производятся с 2011 года. Согласно данным Комитета общая сметная стоимость работ составляет 2 453 987,5 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга считает необходимым отметить, что в Законопроекте сроки проведения работ по данному объекту



указаны «2011 - 2023», однако ранее в АИП строк с названием «Строительство объектов инженерного и транспортного обеспечения промышленных территорий, территорий особой экономической зоны и территорий размещения объектов инновационной инфраструктуры» утверждено не было, а как следует из п. 2.4 Положения, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.10.2010 № 1435 *«Наименование расходов, включаемых в Адресную инвестиционную программу, остается неизменным на всех стадиях проектирования, строительства, реконструкции, создания и приспособления для современного использования и определяется в соответствии с установленными расходными обязательствами Санкт-Петербурга»*, в то же время, расходных обязательств с указанным наименованием нет.

Таким образом, данные расходы в сумме 150 000 тыс. рублей включены в Законопроект в нарушение совокупности норм ст. ст. 65, 85 БК РФ, а также п. 2.3. Положения, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.10.2010 № 1435, в отсутствие соответствующего решения высшего исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга, то есть без расходного обязательства.

Кроме того, приведенное вместе с материалами к Законопроекту пообъектное распределение с указанием на то, что в рамках данной строки будут производиться работы «по инженерной подготовке территории кварталов 6 – 6А СУН под строительство объектов ИТ-парка в Невском районе» не содержит конкретных адресов выполнения работ.

Необходимо отметить, что Законопроектом предусмотрено включение в данную целевую статью новых расходов на проектно-изыскательские работы в общей сумме 96 364,6 тыс. рублей, по следующим объектам:

(тыс. рублей)

Наименование расходов	Проект закона на 2020 год
Корректировка проектной, сметной и рабочей документации объекта: «Транспортная инфраструктура и сопутствующие инженерные сети и сооружения в производственной зоне «Ржевка» - улица Коммуны участок от ул. Бокситогорской до продолжения проспекта Маршала Блюхера»	14 038,5
Корректировка проектной, сметной и рабочей документации объекта: «Транспортная инфраструктура и сопутствующие инженерные сети и сооружения в производственной зоне «Ржевка» - ул. коммуны на участке от продолжения проспекта маршала Блюхера до улицы Химиков»	14 655,4
Проектирование автомобильной дороги по Лапинскому проспекту на участке от Индустриального проспекта до улицы Коммуны	14 515,2
Проектирование продолжения пр. Маршала Блюхера от пр. Энергетиков до Индустриального пр.	53 155,5

Указанные расходы в сумме 96 364,6 тыс. рублей включены в Законопроект в нарушение совокупности норм ст. ст. 65, 85 БК РФ, а также п. 2.3. Положения, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.10.2010 № 1435, в отсутствие соответствующего решения высшего исполнительного органа



государственной

власти

Санкт-Петербурга, то есть без расходного обязательства;

1220065280 «Бюджетные инвестиции АО «ИТМО Хайпарк» на реализацию ГП «Развитие промышленности, инновационной деятельности и агропромышленного комплекса в Санкт-Петербурге» в соответствии с АИП» Комитета имущественных отношений Санкт-Петербурга – в сумме 1 146 994 тыс. рублей.

Согласно данным, предоставленным Комитетом вместе с Законопроектом, средства целевой статьи необходимы на «осуществление комплексного проекта «ИТМО ХАЙПАРК».

В соответствии с постановлением Правительства РФ № 2237-р от 13.10.2017 на реализацию комплексного проекта на период 2020-2022 предусматривается предоставление бюджетных инвестиций из бюджета Санкт-Петербурга в общем объеме 2 252 012 тыс. рублей.

Ассигнования, планируемые на 2020 год в общей сумме 1 146 994 тыс. рублей, будут направлены на финансирование:

- 1) технологического присоединения к инженерным сетям (инженерные сети водоотведения) – в сумме 240 986 тыс. рублей;
- 2) проектирования и строительства очистных сооружений поверхностного стока с выпуском в водный объект – в сумме 124 862 тыс. рублей;
- 3) проектирования и строительства улично-дорожной сети (окаймляющие дороги, внутриквартальные проезды) – в сумме 451 825 тыс. рублей;
- 4) проектирования и строительства инженерных коммуникаций – в сумме 329 321 тыс. рублей.

Значительные объемы средств бюджета Санкт-Петербурга в общей сумме 731 015,1 тыс. рублей планируется направить в 2020 году **Комитету по промышленной политике, инновациям и торговли Санкт-Петербурга** на субсидирование, в частности:

1) **АО «Технопарк Санкт-Петербурга» (ц.с. 1220065220 и 1221565220)** на организацию работ по созданию и обеспечению деятельности технопарка Санкт-Петербурга в сфере высоких технологий, в том числе инновационной инфраструктуры Санкт-Петербурга – в сумме 258 918,5 тыс. рублей. Средства целевых статей будут направлены на содержание и обеспечение деятельности структурных подразделений, входящих в состав АО «Технопарк».

Ассигнования в общей сумме 43 288 тыс. рублей по целевой статье **1221565220** «Субсидии АО «Технопарк Санкт-Петербурга» на организацию работ по созданию и обеспечению деятельности технопарка Санкт-Петербурга в сфере высоких технологий, в том числе инновационной инфраструктуры Санкт-Петербурга» будут направлены в рамках **национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»** на



содержание бизнес-инкубатора, из них 27 306,6 тыс. рублей запланировано на заработную плату, 16 282,7 тыс. рублей – на аренду офисных помещений и 8 537,7 тыс. рублей – на их содержание.

Ассигнования в общей сумме 215 630,5 тыс. рублей по целевой статье **1220065220** «Субсидии АО «Технопарк Санкт-Петербурга» на организацию работ по созданию и обеспечению деятельности технопарка Санкт-Петербурга в сфере высоких технологий, в том числе инновационной инфраструктуры Санкт-Петербурга» будут направлена на финансирование:

- центра кластерного развития Санкт-Петербурга – в сумме 31 253,2 тыс. рублей, из которых 25 923,8 тыс. рублей запланировано на заработную плату, 1 035,6 тыс. рублей – на аренду офисных помещений и 105,1 тыс. рублей – на их содержание. Кроме того, средства в сумме 2 025,6 тыс. рублей предусмотрены на материально-техническое обслуживание центра. Доходов от деятельности центра расчетами и обоснованиями не предусмотрено;

- центра прототипирования – в сумме 28 495,2 тыс. рублей, из которых 21 466,8 тыс. рублей запланировано на заработную плату, 3 498,1 тыс. рублей – на аренду офисных помещений и 418,1 тыс. рублей – на их содержание. Кроме того, средства в сумме 1 754,4 тыс. рублей предусмотрены на приобретение офисной техники и мебели;

- регионального инжинирингового центра в области микрореакторного синтеза активных фармацевтических субстанций – в сумме 49 889,4 тыс. рублей, из которых на заработную плату 18 213,8 тыс. рублей, 4 680,7 тыс. рублей – на аренду офисных помещений и 4 330,5 тыс. рублей – на их содержание;

- регионального инжинирингового центра «Развитие рынка систем безопасности информационных и кибер-физических систем («СэйфНэт») кластера «Развитие информационных технологий, радиоэлектроники, приборостроения, средств связи и инфотелекоммуникаций Санкт-Петербурга» – в сумме 30 075,4 тыс. рублей, из которых на заработную плату 26 621,6 тыс. рублей, 2 447 тыс. рублей – на аренду офисных помещений и 860,8 тыс. рублей – на их содержание;

- регионального инжинирингового центра радиоэлектронного приборостроения кластера «Развитие информационных технологий, радиоэлектроники, приборостроения, средств связи и инфотелекоммуникаций Санкт-Петербурга» – в сумме 75 917,3 тыс. рублей, из которых на заработную плату 49 053,5 тыс. рублей, 16 133 тыс. рублей – на аренду офисных помещений и 3 446,7 тыс. рублей – на их содержание;

2) субъектов промышленной деятельности в рамках проведения мероприятий по развитию промышленности Санкт-Петербурга (ц.с. 1210065010 и 121Т665010) – в общей сумме 300 000 тыс. рублей.

Ассигнования в общей сумме 53 000 тыс. рублей по целевой статье **121Т665010** «Субсидии субъектам промышленной деятельности в рамках проведения мероприятий по развитию промышленности Санкт-Петербурга»



будут направлены в рамках национального проекта «**Международная кооперация и экспорт**» на возмещение затрат:

- на участие в международных выставках и ярмарках – в сумме 15 000 тыс. рублей. В состав возмещаемых затрат входят затраты на аренду выставочных площадей; затраты на оплату регистрационного сбора за участие в международной выставке или ярмарке; затраты на аренду выставочного оборудования; затраты на услуги (работы), связанные с участием в международной выставке или ярмарке, в том числе затраты на организационные услуги (кроме затрат, связанных с командировочными расходами), затраты на таможенные услуги, затраты на монтажно-демонтажные услуги (работы), затраты на инженерно-технические, транспортно-экспедиторские услуги, затраты на дизайнерские услуги, затраты на аудиовизуальные услуги, затраты на переводческие услуги, затраты на рекламные услуги, затраты на складские услуги, затраты на типографские услуги, затраты на фотообслуживание, затраты на охранные услуги, затраты на уборочные услуги.

Планируется возмещение документально подтвержденных затрат, связанных с участием в международных выставках и ярмарках, прошедших за пределами РФ, в размере 50 % от общей суммы затрат, но не более 750 тыс. рублей для одного предприятия.

- связанных с выполнением требований законодательства страны-импортера, являющихся необходимыми для экспорта товаров (работ, услуг) – в сумме 38 000 тыс. рублей. Максимальный размер субсидий одной организации составляет не более 3 млн. рублей. Субсидию планируется предоставить в 2020 году не менее чем 12 получателям.

Ассигнования в общей сумме 247 000 тыс. рублей по целевой статье **1210065010** «Субсидии субъектам промышленной деятельности в рамках проведения мероприятий по развитию промышленности Санкт-Петербурга» будут направлены на возмещение затрат организаций:

- связанных с уплатой лизинговых платежей за приобретаемое технологическое оборудование – в сумме 200 000 тыс. рублей.

Субсидии предоставляются промышленным предприятиям Санкт-Петербурга для возмещения затрат, связанных с уплатой лизинговых платежей за приобретаемое иностранное технологическое оборудование в размере 50 % общей суммы затрат и (или) российское технологическое оборудование в размере 80 % общей суммы затрат. Общий размер субсидий не может превышать 10 млн. рублей одному юридическому лицу и предоставляются в соответствии с документально подтвержденными затратами организации, произведенными в связи с заключением и (или) исполнением договоров лизинга. Планируется предоставить субсидию 20 организациям;

- связанных с проведением энергетического обследования, и (или) части затрат, связанных с приобретением энергосберегающего оборудования в рамках реализации мероприятий или программ по энергосбережению и повышению энергетической эффективности – в сумме 15 000 тыс. рублей.



Субсидию планируется предоставить 7 промышленным организациям Санкт-Петербурга в объеме 50 % общей суммы документально подтвержденных затрат, связанных с:

проведением энергетического обследования, но не более 1 млн. рублей;
приобретением оборудования в рамках реализации программы или мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, но не более 3 млн. рублей;

- на сертификацию систем менеджмента на соответствие национальным и международным стандартам – в сумме 2 000 тыс. рублей. Субсидию планируется предоставить 20 организациям;

- связанных с подготовкой, переподготовкой и повышением квалификации кадров – в сумме 30 000 тыс. рублей. Субсидию планируется предоставить 10 организациям. Комитет субсидирует 80 % затрат организаций, направленных на подготовку, переподготовку и повышение квалификации кадров.

6. В рамках госпрограммы Законопроектом предусмотрены расходы бюджета Санкт-Петербурга Комитету по промышленной политике, инновациям и торговле Санкт-Петербурга в общей сумме 140 462,2 тыс. рублей на реализацию **2 национальных проектов**:

- **«Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»** - в сумме 43 288 тыс. рублей (30,8 % в структуре ассигнований), в частности, по региональному проекту «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»;

- **«Международная кооперация и экспорт»** - в сумме 97 174,2 тыс. рублей (69,2 % в структуре ассигнований госпрограммы), в частности, по региональному проекту «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» – в сумме 44 174,2 тыс. рублей.

Указанные национальные проекты в рамках госпрограммы реализуются за счет средств бюджета Санкт-Петербурга.

7. В ходе экспертизы Законопроекта в части планирования расходов на Госпрограмму выявлено (установлено) следующее:

7.1. В нарушение требований ст. 184.2 БК РФ проект изменений паспорта госпрограммы одновременно с Законопроектом к экспертизе не представлен.

7.2. В нарушение п. 1.3-1 Порядка, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 25.12.2013 № 1039, в соответствии с которым государственная программа корректируется ежегодно, в том числе путем исключения мероприятий, реализация которых осуществлялась в прошедшем году, и дополнения государственной программы мероприятиями шестого года до 1 сентября года следующего за отчетным, ответственным исполнителем госпрограммы, Комитетом по



промышленной политике, инновациям и торговле Санкт-Петербурга, соответствующие изменения по состоянию на 20.10.2019 внесены не были.

7.3. В нарушение совокупности норм ст. ст. 65, 85 БК РФ, а также п. 2.3. Положения, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.10.2010 № 1435, в отсутствие соответствующего решения высшего исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга в Законопроекте предусмотрены ассигнования по целевой статье 1210065100 «Расходы на реализацию ГП «Развитие промышленности, инновационной деятельности и агропромышленного комплекса в Санкт-Петербурге» в соответствии с АИП» Комитета по промышленной политике, инновациям и торговле Санкт-Петербурга - на сумму не менее 246 364,6 тыс. рублей по 4 объектам проектирования и строительства.

4.13. Государственная программа Санкт-Петербурга «Содействие занятости населения в Санкт-Петербурге»

1. На 2020 год в целях финансового (бюджетного) обеспечения выполнения мероприятий госпрограммы предусматривается следующий объем бюджетных средств:

(тыс. рублей)

Источник финансирования	Госпрограмма	Законопроект	Отклонение	
			сумма	в %
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
Всего:	1 841 462,6	1 972 394,4	130 931,8	7,1
Бюджет Санкт-Петербурга	969 046,1	1 099 977,9	130 931,8	13,5
Федеральный бюджет	872 416,5	872 416,5	0,0	0,0

Текущие расходы запланированы Законопроектом в сумме 1 972 394,4 тыс. рублей, которые будут направлены на: субсидирование Санкт-Петербургских ГАУ «Центр занятости населения Санкт-Петербурга» (1 062 150,1 тыс. рублей), «Центр трудовых ресурсов» (62 723,3 тыс. рублей), социальные выплаты безработным гражданам за счет средств федерального бюджета (756 216,8 тыс. рублей).

Расходы развития Законопроектом не предусмотрены.

2. Информация о степени достижения основных целевых показателей госпрограммы с 2016 года и планируемых значениях на конец 2020 года, а также исполненных и планируемых бюджетных ассигнованиях представлена в таблице:

(тыс. рублей)

Целевые показатели	План/Факт			План	
	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Объем финансирования госпрограммы, всего:	1 564 798,9/ 1 479 427,5	1 552 300,4/ 1 350 281,1	1 563 890,5/ 1 481 990,2	2 038 770,0	1 972 394,4
Уровень безработицы (по методологии МОТ)	Не более 2,1/1,6	не более 2,1/1,7	2,1/1,5	2,0	2,0
Уровень занятости населения в возрасте 15-72 года	Не менее 70/73,5	не менее 70/73,8	73,5/73,7	73,6	73,76



Целевые показатели	План/Факт			План	
	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Удельный вес иностранной рабочей силы в общей численности занятых в экономике работников	6,7/7,2	-	-	-	-
Прирост (рост) реальной заработной платы относительно уровня 2011 года	-	-	109,0/122,4	-	-
Доля вакантных рабочих мест в общей численности рабочих мест в организациях Санкт-Петербурга (без субъектов малого предпринимательства)	4,2/2,8	4,0/3,5	3,8/3,9	3,6	3,5
Удельный вес численности высококвалифицированных работников в общей численности квалифицированных работников	33,3/38,6	не менее трети (33,3 %)/38,8	35,0/39,8	36,0	36,5
Численность пострадавших на производстве с утратой трудоспособности на один рабочий день и более и со смертельным исходом в расчете на 1000 работающих (Кч)	1,58/1,22	1,56/1,22	1,21/1,03	1,2	1,19
Доля работающих в отчетном периоде инвалидов в общей численности инвалидов трудоспособного возраста (%)	-/-	-/-	35,3/37,5	48,0	50,0

3. В соответствии с Законопроектом бюджетные обязательства 2020 года по госпрограмме запланированы ответственному исполнителю госпрограммы – Комитету по труду и занятости населения Санкт-Петербурга.

4. Мероприятия Госпрограммы реализуются в рамках 4 подпрограмм и отдельного мероприятия, на финансовое обеспечение которых в 2020 году запланированы следующие объемы расходов:

(тыс. рублей)

Наименование подпрограммы (отдельных мероприятий)	Госпрограмма	Законопроект	Отклонение (+, -)	
			сумма	в %
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
Всего:	1 841 462,6	1 972 394,4	130 931,80	7,1
Отдельное мероприятие «Обеспечение мониторинга рынка труда и разработки прогноза баланса трудовых ресурсов Санкт-Петербурга»	4 901,7	4 713,2	-188,50	-3,8
Государственные гарантии и активная региональная политика в сфере занятости	1 722 174,5	1 779 720,1	57 545,60	3,3
Профессиональное самоопределение	3 033,9	10 587,9	7 554,00	249,0
Трудовая миграция	51 348,3	51 268,3	-80,00	-0,2
Создание условий для эффективного трудоустройства инвалидов	60 004,2	126 104,9	66 100,70	110,2

5. Основной объем бюджетных ассигнований 2020 года запланирован Законопроектом на финансирование следующих целевых статей:

1310048010 «Субсидии Санкт-Петербургскому ГАУ «Центр занятости населения Санкт-Петербурга» на финансовое обеспечение выполнения



государственного задания» – в сумме 842 375,9 тыс. рублей, запланированные, в том числе для:

- содействия 119 700 гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников – 100 421 тыс. рублей;
- организации ярмарок вакансий и учебных рабочих мест – 31 003,3 тыс. рублей;
- организации профессиональной ориентации 71 820 граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования – 40 714,9 тыс. рублей;
- психологической поддержки 2 410 безработных граждан – 1 947,1 тыс. рублей;
- направления для получения профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования, включая обучение в другой местности (3 700 человек) – 153 516,2 тыс. рублей;
- организации проведения оплачиваемых общественных работ для 2 875 человек – 29 962,7 тыс. рублей;
- организации временного трудоустройства (13 250 человек) – 159 858,9 тыс. рублей;
- социальной адаптации безработных граждан на рынке труда (2 410 человек) – 1 954,7 тыс. рублей;
- содействия самозанятости безработных граждан, включая оказание гражданам, признанным в установленном порядке безработными, и гражданам, признанным в установленном порядке безработными, прошедшим профессиональное обучение или получившим дополнительное профессиональное образование по направлению органов службы занятости, единовременной финансовой помощи при их государственной регистрации в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя либо крестьянского (фермерского) хозяйства, а также единовременной финансовой помощи на подготовку документов для соответствующей государственной регистрации (1 300 человек) – 9 618,1 тыс. рублей;
- материально-технического обеспечения реализации полномочий Комитета по труду и занятости населения Санкт-Петербурга по информированию о положении на рынке труда в Санкт-Петербурге (117 613,4 тыс. рублей), содействию работодателям в подборе необходимых работников (54 237,2 тыс. рублей), формированию и ведению регистров получателей государственных услуг в сфере занятости населения Санкт-Петербурга (2 794,2 тыс. рублей), осуществлению регистрации граждан в целях содействия в поиске подходящей работы, а также регистрации безработных граждан (132 996,1 тыс. рублей);
- организации сопровождения при содействии занятости населения (40 человек) – 683,9 тыс. рублей.

Расчет субсидий произведен с применением базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ),



утвержденных распоряжениями Комитета по экономической политике и стратегическому планированию от 30.05.2019 №134-р;

1310052900 «Расходы на социальные выплаты безработным гражданам за счет средств федерального бюджета» – в сумме 756 216,8 тыс. рублей, что соответствует планируемым объемам безвозмездных поступлений на указанные цели.

За счет межбюджетного трансферта из федерального бюджета будут оказаны следующие услуги:

- пособия по социальной помощи населению в денежной форме – в сумме 681 485,7 тыс. рублей;
- иные выплаты текущего характера физическим лицам – в сумме 29 570 тыс. рублей;
- услуги связи – в сумме 510 тыс. рублей;
- перечисления другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – в сумме 40 212,6 тыс. рублей;
- безвозмездные перечисления текущего характера государственным учреждениям – в сумме 4 438,5 тыс. рублей;

131P352940 «Субсидии на иные цели СПб ГАУ «Центр занятости населения Санкт-Петербурга» на реализацию мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста» – в сумме 122 315,5 тыс. рублей (из них средства федерального бюджета – 116 199,7 тыс. рублей), рассчитанные исходя из:

- прогнозируемой в Санкт-Петербурге численности работников предпенсионного возраста, предполагаемых к обучению в регионе проживания – 1787 человек;
- прогнозируемой в Санкт-Петербурге численности ищущих работу лиц предпенсионного возраста, предполагаемых к обучению в регионе проживания – 414 человек;
- стоимости обучения одного человека за курс обучения (3 месяца), в соответствии с мониторингом коммерческих предложений на проведение данного мероприятия – 60 607,59 рублей;
- размера стипендии, выплачиваемой незанятым гражданам, ищущим работу, в период обучения, равной величине минимального размера оплаты труда, увеличенного на районный коэффициент – 11 280 рублей;
- среднего периода обучения – 3 месяца.

В качестве мониторинга коммерческих предложений по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному обучению представлена информация об одном коммерческом предложении от одной фирмы на 5 различных видов обучения в общей сумме 108 305,8 тыс. рублей, что **не соответствует принципу эффективности, утвержденному ст. 34 БК РФ.**

Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга в очередной раз отмечает, что, согласно письму Министерства финансов Российской



Федерации от 22.10.2013 № 12-08-06/44036 субсидия на иные цели предоставляется на осуществление расходов, **носящих непостоянный характер**, включение которых в состав нормативных затрат на оказание государственных услуг в рамках государственного задания может привести к искажению реальной стоимости данных услуг.

Законопроектом субсидии на иные цели СПб ГАУ «Центр занятости населения Санкт-Петербурга» предусматриваются для реализации подпрограммы «Государственные гарантии и активная региональная политика в сфере занятости», в рамках которой мероприятия проводились и в 2019 году, а, следовательно, **носят постоянный характер**.

С учетом позиции Минфина, а также во исполнение требований ст. 9.2. Федерального Закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», предусматривающих финансовое обеспечение деятельности постоянного характера за счет государственного задания, **целесообразно указанные расходы предусмотреть в форме субсидии на государственное задание**, а не за счет субсидии на иные цели;

1360048290 «Субсидии на иные цели СПб ГАУ «Центр занятости населения Санкт-Петербурга» для реализации подпрограммы «Создание условий для эффективного трудоустройства инвалидов» – в сумме 65 829,3 тыс. рублей, запланированные для организации:

– стажировки граждан, испытывающих трудности в поиске работы – в сумме 15 631,4 тыс. рублей, которые будут предоставляться работодателю в целях частичного возмещения затрат на оплату труда стажирующихся выпускников, выплаты за наставничество.

С начала 2019 года с 24 организациями Санкт-Петербурга заключено 30 договоров на организацию 138 рабочих мест для граждан, имеющих инвалидность. По состоянию на 01.10.2019 в стажировках приняли участие 140 человек, в том числе 11 человек – инвалиды I гр., 39 чел. – инвалиды II гр. и 90 чел. – инвалиды III гр.

– социальной занятости инвалидов трудоспособного возраста – в сумме 50 197,9 тыс. рублей для создания 190 рабочих мест;

Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга в очередной раз отмечает, что, согласно письму Министерства финансов Российской Федерации от 22.10.2013 № 12-08-06/44036 субсидия на иные цели предоставляется на осуществление расходов, **носящих непостоянный характер**, включение которых в состав нормативных затрат на оказание государственных услуг в рамках государственного задания может привести к искажению реальной стоимости данных услуг.

С учетом позиции Минфина, а также во исполнение требований ст. 9.2. Федерального Закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», предусматривающих финансовое обеспечение деятельности постоянного характера за счет государственного задания, **целесообразно указанные расходы предусмотреть в форме субсидии на государственное задание**, а не за счет субсидии на иные цели;



6. В рамках госпрограммы Законопроектом предусмотрены расходы в общей сумме 128 931,9 тыс. рублей на реализацию **2 национальных проектов**:

– «**Демография**», в рамках регионального проекта «**Старшее поколение**» - в сумме 122 315,5 тыс. рублей (94,9% в структуре ассигнований), в том числе за счет средств федерального бюджета – 116 199,7 тыс. рублей;

– «**Международная кооперация и экспорт**», в рамках регионального проекта «**Экспорт услуг**» - в сумме 6 616,4 тыс. рублей (5,1% в структуре ассигнований).

7. В ходе экспертизы Законопроекта в части планирования расходов на Госпрограмму выявлено (установлено) следующее:

7.1. В нарушение требований ст. 184.2 БК РФ проект изменений паспорта госпрограммы одновременно с Законопроектом к экспертизе не представлен.

7.2. В нарушение п. 1.3-1 Порядка, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 25.12.2013 № 1039, в соответствии с которым государственная программа корректируется ежегодно, в том числе путем исключения мероприятий, реализация которых осуществлялась в прошедшем году, и дополнения государственной программы мероприятиями шестого года до 1 сентября года следующего за отчетным, ответственным исполнителем госпрограммы, Комитетом по труду и занятости населения Санкт-Петербурга, соответствующие изменения по состоянию на 15.10.2019 внесены не были.

7.3. При уточнении объемов финансирования госпрограммы обеспечить проведение корректировки значений целевых показателей и показателей программных мероприятий, достигнутых и перевыполненных по итогам предыдущих лет, при наличии таковых.

4.14. Государственная программа Санкт-Петербурга «Развитие предпринимательства и потребительского рынка в Санкт-Петербурге»

1. На 2020 год в целях финансового (бюджетного) обеспечения выполнения мероприятий госпрограммы предусматривается следующий объем бюджетных средств:

(тыс. рублей)

Источник финансирования	Госпрограмма	Законопроект	Отклонение	
			сумма	в %
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
Всего:	1 744 918,3	1 644 327,7	-100 590,6	-5,8
Бюджет Санкт-Петербурга	1 744 918,3	1 601 649,0	-143 269,3	-8,2
Федеральный бюджет	0,0	42 678,7	42 678,7	x



Текущие расходы запланированы Законопроектом в сумме 1 503 306,9 тыс. рублей, которые будут направлены на: субсидирование банно-прачечных услуг (310 781,8 тыс. рублей), возмещение затрат на доставку зерна из регионов на элеваторы Санкт-Петербурга, хранение, включая затраты на поддержание и обслуживание, и страхование регионального продовольственного фонда (190 800,0 тыс. рублей).

Расходы развития запланированы Законопроектом в сумме 141 020,8 тыс. рублей, которые будут направлены на финансирование проектирования:

- реконструкции здания административно-бытового комплекса на Серафимовском кладбище по адресу: Заусадебная ул., д. 33;
- строительства нового городского кладбища в г. Колпино по адресу: Понтонная ул. (2-я очередь);
- строительства мукомольного комплекса для нужд Санкт-Петербурга.

2. Информация о степени достижения основных целевых показателей госпрограммы с 2016 года и планируемых значениях на конец 2020 года, а также исполненных и планируемых бюджетных ассигнованиях представлена в таблице:

(тыс. рублей)

Целевые показатели	План/Факт			План	
	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Объем финансирования госпрограммы по Бюджету, всего:	1 708 647,1/ 1 501 094,1	1 905 018,3/ 1 772 107,3	1 436 53,3/ 1 337 417,1	1 671 078,5	1 644 327,7
Отношение количества услуг, оказанных субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках государственной поддержки (информационно-консультационных, имущественных и финансовых) за отчетный период, к количеству поданных субъектами малого и среднего предпринимательства заявок на оказание соответствующих услуг, в %	27,7/28,3	96,0/97,7	96,2/100,0	96,4	96,6
Доля предпринимателей, удовлетворенных условиями ведения бизнеса в Санкт-Петербурге (от числа опрошенных), в %	38,0/43,6	44,1/50,2	50,9/63,5	51,7	52,5
Обеспеченность населения Санкт-Петербурга площадью торговых объектов, кв.м на 1 тыс. жителей	1 075,0/1 128,7	1 210,0/1 222,5	1 250,0/1 265,0	1 270,0	1 300,0
Обеспеченность населения посадочными местами на предприятиях общественного питания, ед. на 1 тыс. жителей	87,0/82,7	98,0/110,7	110,0/106,7	110,0	115,0
Доля потребителей, удовлетворенных уровнем защиты прав потребителей*, в %	x	x	25,0/24,0	30,0	35,0



Целевые показатели	План/Факт			План	
	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей	x	x	1 089,0/1 221,4	1 110,0	1 132,0

3. В соответствии с Законопроектом бюджетные обязательства 2020 года по госпрограмме запланированы 6 ГРБС. Наибольший объем ассигнований предусматривается Комитету по промышленной политике, инновациям и торговле Санкт-Петербурга, ответственному исполнителю госпрограммы в сумме 1 380 907,3 тыс. рублей или 84 %.

Данные о планируемых объемах расходов в разрезе всех исполнителей госпрограммы представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование ГРБС	2020 год	Плановый период	
		2021 год	2022 год
ИТОГО:	1 644 327,7	1 592 415,5	1 498 068,7
Комитет по промышленной политике, инновациям и торговле Санкт-Петербурга	1 380 907,3	1 405 897,9	1 365 377,9
Комитет по строительству	118 460,7	57 227,8	0,0
Комитет по социальной политике Санкт-Петербурга	99 100,7	83 998,1	87 358,0
Администрация Пушкинского района	25 461,8	25 461,8	25 461,8
Администрация Колпинского района	18 803,4	18 803,4	18 803,4
Администрация Красносельского района	1 593,8	1 026,5	1 067,6

4. Мероприятия Госпрограммы реализуются в рамках 3 подпрограмм, на финансовое обеспечение которых в 2020 году запланированы следующие объемы расходов:

(тыс. рублей)

Наименование подпрограммы (отдельных мероприятий)	Госпрограмма	Законопроект	Отклонение (+, -)	
			сумма	в %
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
Всего:	1 744 918,3	1 644 327,7	-100 590,6	-5,8
1. Развитие малого и среднего предпринимательства	463 642,5	506 150,1	42 507,6	9,2
2. Развитие оптовой и розничной торговли, общественного питания, бытового обслуживания и сферы ритуальных услуг	1 202 454,1	1 039 689,4	-162 764,7	-13,5
3. Развитие системы обеспечения прав потребителей в Санкт-Петербурге	78 821,7	98 488,2	19 666,5	25,0

5. Основной объем бюджетных ассигнований 2020 года запланирован Законопроектом на финансирование расходов по следующим целевым статьям:

1420067950 «Субсидии в целях финансового обеспечения затрат по оказанию услуг банного хозяйства» - в сумме 302 708,7 тыс. рублей из них Комитета по промышленной политике, инновациям и торговле Санкт-Петербурга – в сумме 258 443,5 тыс. рублей, 2 администрациям районов – в



сумме 44 265,2 тыс. рублей (Пушкинского – 25 461,8 тыс. рублей, Колпинского – 18 803,4 тыс. рублей).

Целью финансовой поддержки со стороны Правительства Санкт-Петербурга организаций, оказывающих банные услуги населению по предельной (льготной) стоимости, является обеспечение банными услугами по доступной стоимости наименее социально защищенных слоев населения Санкт-Петербурга и лиц, проживающих в неблагоустроенном жилищном фонде.

Согласно пояснительной записке Комитета по промышленной политике, инновациям и торговле Санкт-Петербурга, средняя себестоимость помывки по предельной стоимости, с учетом, в том числе, уровня инфляции в целом по стране – составит 247,57 рублей. При этом, расчет произведен из стоимости помывки 243,89 рублей, с учетом ожидаемого результата 1 286,5 тыс. помывок в 2020 году. Комитетом не указан какой уровень инфляции был применен в расчетах. **В связи с чем, не представляется возможным оценить обоснованность объемов выделяемой субсидии.**

Кроме того, **в нарушение совокупности норм п. 1 ст. 174.2 БК РФ и абз. 6 п. 11.1 Методических указаний Комитета финансов в расчетах и обоснованиях не представлена адресная программа** в части планируемых к получению средств субсидии банных организаций;

1420067410 «Субсидии СПб ГУП «Продовольственный фонд» на возмещение затрат на доставку зерна из регионов на элеваторы Санкт-Петербурга, хранение, включая затраты на поддержание и обслуживание, и страхование регионального продовольственного фонда» Комитету по промышленной политике, инновациям и торговле Санкт-Петербурга – в сумме 190 800 тыс. рублей.

Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 04.12.2018 № 919 «О региональном продовольственном фонде Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» утвержден перечень и объем запасов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия РПФ, который составляет не менее 71,9 тыс. тонн зерна продовольственного, в том числе не менее 50,3 тыс. тонн пшеницы и не менее 21,6 тыс. тонн ржи. Неснижаемый запас регионального продовольственного фонда Санкт-Петербурга составляет не менее 32 тыс. тонн, а оперативный запас – не менее 39,9 тыс. тонн зерна продовольственного;

1420067660 «Расходы на реализацию ГП «Развитие предпринимательства и потребительского рынка в Санкт-Петербурге» на развитие оптовой и розничной торговли, общественного питания, бытового обслуживания и сферы ритуальных услуг в соответствии с АИП» Комитету по строительству – в сумме 118 460,7 тыс. рублей и Комитету по промышленной политике, инновациям и торговле Санкт-Петербурга – в сумме 22 560,1 тыс. рублей.

Средства планируется направить на проектирование:

– строительства мукомольного комплекса для нужд Санкт-Петербурга – в сумме 118 460,7 тыс. рублей;



- реконструкции здания административно-бытового комплекса на Серафимовском кладбище по адресу: Заусадебная ул., д. 33 – в сумме 13 830,6 тыс. рублей;
- строительства нового городского кладбища в г. Колпино по адресу: Понтонная ул. (2-я очередь) – в сумме 8 729,5 тыс. рублей.

6. В рамках госпрограммы Законопроектом предусмотрены расходы Комитету по промышленной политике, инновациям и торговле Санкт-Петербурга в сумме 506 150,1 тыс. рублей на реализацию **национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»** в частности, по 3 региональным проектам:

- «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» - в сумме 168 227,1 тыс. рублей;
- «Популяризация предпринимательства» - в сумме 152 423 тыс. рублей;
- «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию» - в сумме 185 500 тыс. рублей.

7. В ходе экспертизы Законопроекта в части планирования расходов на Госпрограмму выявлено (установлено) следующее:

7.1. В нарушение требований ст. 184.2 БК РФ проект изменений паспорта госпрограммы одновременно с Законопроектом к экспертизе не представлен.

7.2. В нарушение п. 1.3-1 Порядка, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 25.12.2013 № 1039, в соответствии с которым государственная программа корректируется ежегодно, в том числе путем исключения мероприятий, реализация которых осуществлялась в прошедшем году, и дополнения государственной программы мероприятиями шестого года до 1 сентября года следующего за отчетным, ответственным исполнителем госпрограммы, Комитетом по промышленной политике, инновациям и торговле Санкт-Петербурга, соответствующие изменения по состоянию на 15.10.2019 внесены не были.

7.3. В нарушение совокупности норм п. 1 ст. 174.2 БК РФ и абз. 6 п. 11.1 Методических указаний Комитета финансов в расчетах и обоснованиях не представлена адресная программа в части планируемых к получению средств субсидии банных организаций по целевой статье **1420067950** «Субсидии в целях финансового обеспечения затрат по оказанию услуг банного хозяйства» Комитетом по промышленной политике, инновациям и торговле Санкт-Петербурга.



4.15. Государственная программа Санкт-Петербурга «Повышение эффективности государственного управления в Санкт-Петербурге»

1. На 2020 год в целях финансового (бюджетного) обеспечения выполнения мероприятий госпрограммы предусматривается следующий объем бюджетных средств:

(тыс. рублей)

Источник финансирования	Госпрограмма	Законопроект	Отклонение	
			сумма	в %
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
Всего:	10 842 333,6	12 304 376,3	1 462 042,7	13,5
Бюджет Санкт-Петербурга	10 842 333,6	12 304 376,3	1 462 042,7	13,5

Текущие расходы запланированы Законопроектом в сумме 12 104 613 тыс. рублей, которые будут направлены на: развитие и сопровождение информационных систем Санкт-Петербурга (3 603 498,3 тыс. рублей), содержание казенного учреждения «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» (3 352 312,4 тыс. рублей), использование инфраструктуры Единой мультисервисной телекоммуникационной сети ИОГВ (1 863 062,9 тыс. рублей), автоматизацию и обслуживание программного обеспечения (1 764 198,6 тыс. рублей) и др.

Расходы развития в рамках госпрограммы Законопроектом предусмотрены в объеме 199 763,3 тыс. рублей, которые будут направлены на финансирование 1 объекта из 3, включенных в Адресную инвестиционную программу Санкт-Петербурга. Сведения об объектах представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Направление расходов	Год начала и окончания работ	Общая сметная стоимость работ в ценах соотв. лет	Стоимость объемов работ на 2020 год в соответствии с Законопроектом	Готовность объекта на 01.10.2019
1	2	3	4	5
Строительство здания для размещения отдела записи актов гражданского состояния Красносельского района	2019-2020	236 233,7	186 233,7	2 %
Проектирование приспособления для современного использования здания (Кондратьевский пр., д. 40, корп. 7)	2016-2020	x	x	0 %
Проектирование строительства здания для размещения отдела записи актов гражданского состояния Московского района Санкт-Петербурга	2020-2021	x	x	0 %

По состоянию на 01.10.2019 государственный контракт заключен по 1 объекту строительства (реконструкции), в связи с ненадлежащей работой подрядной организации по объекту «Проектирование приспособления для современного использования здания» контракт расторгнут, решается вопрос с заменой участка, и возможно исключение объекта.



По объекту «Строительство здания для размещения отдела записи актов гражданского состояния Красносельского района» разрешение на строительство не получено из-за изменения в законодательстве (корректировка границ земельного участка). С учетом изложенного, существуют риски неосвоения планируемых ассигнований 2020 года, а также переноса сроков ввода данного объекта.

2. Информация о степени достижения основных целевых показателей госпрограммы с 2016 года и планируемых значениях на конец 2020 года, а также исполненных и планируемых бюджетных ассигнованиях представлена в таблице:

(тыс. рублей)

Целевые показатели	План/Факт			План	
	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Объем финансирования госпрограммы по бюджету, всего:	6 694 330,6/ 6 577 728,1	9 697 647,5/ 9 631 269,6	10 059 910,9/ 10 004 897,5	13 217 940,8	12 304 376,3
Уровень удовлетворенности граждан деятельностью Правительства Санкт-Петербурга (доля выставивших «4» и «5» по 5-балльной шкале), % от числа ответивших	46 / 59	60 / 70	61 / 40	62	63
Уровень удовлетворенности граждан качеством предоставления государственных услуг, %	85 / 90,1	90 / 91	91,2 / 92,4	91,5	92,0
Доля граждан, имеющих доступ к получению государственных услуг по принципу одного окна по месту пребывания, в том числе в многофункциональных центрах предоставления государственных услуг, %	90 / 96,9	90 / 95,9	96,5 / 93,5	96,6	96,7
Доля граждан, использующих механизм получения государственных услуг в электронной форме (в соответствии с перечнем услуг, установленным Правительством Российской Федерации), %	50 / 50,1	70 / 58,6	70 / 83,6	70	70
Время ожидания в очереди при обращении заявителя в ИОГВ для получения государственных и муниципальных услуг, мин.	x	15 / 12	15 / 14,5	x	x
Время ожидания в очереди при обращении заявителя в многофункциональный центр предоставления государственных услуг Санкт-Петербурга для получения государственных и муниципальных услуг, мин.	x	x	x	15	15
Доля закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Санкт-Петербурга, осуществленных конкурентными способами, в общей сумме осуществленных закупок, %	51 / 83	70 / 76	70 / 80	70	70
Доля запланированных закупок от объема выделенных бюджетных ассигнований текущего финансового года, подлежащих расходованию в	76 / 99	96 / 99	96 / 99	96	96



Целевые показатели	План/Факт			План	
	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
соответствии с Законом о контрактной системе, %					
Количество проведенных в Санкт-Петербурге мероприятий научно-практической направленности, посвященных совершенствованию нормативного и методологического регулирования управления общественными финансами и организации закупок, ед.	x	1 / 1	1 / 1	x	x
Количество проведенных в Санкт-Петербурге мероприятий, направленных на улучшение инвестиционного климата и создание благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности в Санкт-Петербурге, ед.	x	x	1 / 1	x	x
Количество проведенных в Санкт-Петербурге научно-практических исследований в целях разработки предложений по оптимизации и повышению качества государственных услуг в Санкт-Петербурге, ед.	x	x	1 / 0	x	x

3. В соответствии с Законопроектом бюджетные обязательства 2020 года по госпрограмме запланированы 62 ГРБС. Наибольший объем ассигнований предусматривается Комитету по информатизации и связи в сумме 10 676 223,5 тыс. рублей или 86,8 %, ответственному исполнителю госпрограммы – Администрации Губернатора Санкт-Петербурга предусмотрено 157 397,4 тыс. рублей.

Данные о планируемых объемах расходов в разрезе всех исполнителей госпрограммы представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование ГРБС	Проект на 2020 год	Плановый период	
		2021 год	2022 год
Администрация Адмиралтейского района Санкт-Петербурга	3 540,0	3 631,1	3 780,5
Администрация Василеостровского района Санкт-Петербурга	3 265,9	3 396,5	3 532,4
Администрация Выборгского района Санкт-Петербурга	9 665,5	6 307,3	6 559,6
Администрация Губернатора Санкт-Петербурга	157 397,4	156 672,5	163 148,5
Администрация Калининского района Санкт-Петербурга	8 379,1	8 714,3	9 062,9
Администрация Кировского района Санкт-Петербурга	4 581,9	4 765,1	4 955,7
Администрация Колпинского района Санкт-Петербурга	3 628,1	3 773,3	3 924,3
Администрация Красногвардейского района Санкт-Петербурга	4 994,8	5 162,0	5 329,5
Администрация Красносельского района Санкт-Петербурга	5 158,6	5 364,9	5 579,5
Администрация Кронштадтского района Санкт-Петербурга	1 677,9	1 745,0	1 814,8
Администрация Курортного района Санкт-Петербурга	1 742,4	1 812,0	1 884,4
Администрация Московского района Санкт-Петербурга	2 675,1	2 782,1	2 893,3
Администрация Невского района Санкт-Петербурга	12 940,1	6 191,0	6 350,1
Администрация Петроградского района Санкт-Петербурга	6 383,4	6 638,8	6 904,4
Администрация Петродворцового района Санкт-Петербурга	2 379,3	2 471,9	2 572,7
Администрация Приморского района Санкт-Петербурга	7 065,5	3 121,3	3 291,9
Администрация Пушкинского района Санкт-Петербурга	3 789,9	3 941,5	4 099,2
Администрация Фрунзенского района Санкт-Петербурга	7 562,7	3 338,7	3 472,3



Наименование ГРБС	Проект на 2020 год	Плановый период	
		2021 год	2022 год
Администрация Центрального района Санкт-Петербурга	2 252,4	2 341,7	2 435,4
Архивный комитет Санкт-Петербурга	5 547,5	5 769,4	6 000,2
Государственная административно-техническая инспекция	1 228,4	1 277,5	1 328,7
Государственная жилищная инспекция Санкт-Петербурга	2 321,3	2 414,2	2 510,8
Государственная техническая инспекция Санкт-Петербурга	778,2	809,3	841,7
Жилищный комитет	11 819,8	12 292,7	12 784,5
Комитет государственного финансового контроля Санкт-Петербурга	5 357,3	5 256,5	728,8
Комитет имущественных отношений Санкт-Петербурга	14 929,7	15 527,0	16 148,2
Комитет по благоустройству у Санкт-Петербурга	6 033,6	6 275,0	6 526,0
Комитет по внешним связям Санкт-Петербурга	1 434,0	1 491,4	1 551,0
Комитет по вопросам законности, правопорядка и безопасности	6 245,3	6 495,1	6 755,0
Комитет по государственному заказу Санкт-Петербурга	225 028,3	234 029,3	243 378,2
Комитет по государственному контролю, использованию и охране памятников истории и культуры	2 164,3	2 250,9	2 341,0
Комитет по градостроительству и архитектуре	29 461,9	30 638,4	31 861,8
Комитет по делам записи актов гражданского состояния	2 417,9	2 514,6	2 615,2
Комитет по здравоохранению	6 281,4	6 532,6	6 793,9
Комитет по инвестициям Санкт-Петербурга	2 149,5	2 235,4	2 324,8
Комитет по информатизации и связи	10 676 223,5	10 429 608,1	10 811 293,8
Комитет по контролю за имуществом Санкт-Петербурга	3 919,1	4 075,8	4 238,8
Комитет по культуре Санкт-Петербурга	7 733,6	8 034,5	8 362,2
Комитет по международным отношениям и реализации миграционной политики в Санкт-Петербурге	1 079,1	1 122,2	1 167,0
Комитет по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями	1 667,1	1 733,8	1 803,2
Комитет по науке и высшей школе	2 725,0	2 834,1	2 947,5
Комитет по образованию	2 675,2	2 780,4	2 892,3
Комитет по печати и взаимодействию со средствами массовой информации	6 168,3	6 335,0	6 508,4
Комитет по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности	5 131,7	5 333,8	5 549,4
Комитет по промышленной политике, инновациям и торговле Санкт-Петербурга	10 776,5	11 200,5	11 653,8
Комитет по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга	12 577,1	13 080,3	13 603,5
Комитет по развитию туризма Санкт-Петербурга	693,9	661,9	688,9
комитет по социальной политике Санкт-Петербурга	5 727,4	5 949,7	6 181,0
Комитет по строительству	230 582,3	38 676,1	32 065,6
Комитет по тарифам Санкт-Петербурга	1 084,4	1 127,8	1 172,9
Комитет по транспорту	11 501,4	11 961,4	12 439,8
Комитет по труду и занятости населения Санкт-Петербурга	3 294,4	3 426,2	3 563,3
Комитет по физической культуре и спорту	2 461,1	2 559,6	2 662,1
Комитет по экономической политике и стратегическом у планированию Санкт-Петербурга	293 645,1	49 739,9	51 767,3
Комитет по энергетике и инженерному обеспечению	9 004,2	9 364,4	9 739,0
Комитет Санкт-Петербурга по делам Арктики	1 842,7	1 286,4	1 225,9
Комитет территориального развития Санкт-Петербурга	1 389,3	1 444,9	1 502,7
Комитет финансов Санкт-Петербурга	434 676,2	485 257,7	476 217,5
Служба государственного строительного надзора и экспертизы Санкт-Петербурга	4 267,0	4 437,6	4 615,1
Управление ветеринарии Санкт-Петербурга	383,4	398,8	414,8
Управление по развитию садоводства и огородничества Санкт-Петербурга	420,4	437,2	454,7



Наименование ГРБС	Проект на 2020 год	Плановый период	
		2021 год	2022 год
Управление социального питания	448,5	466,5	485,2

4. Мероприятия Госпрограммы реализуются в рамках 3 подпрограмм, на финансовое обеспечение которых в 2020 году запланированы следующие объемы расходов:

(тыс. рублей)

Наименование подпрограммы	Госпрограмма	Законопроект	Отклонение (+, -)	
			сумма	в %
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
Всего:	10 842 333,6	12 304 376,3	+1 462 042,7	+13,5
Повышение качества предоставления государственных услуг и исполнения государственных функций	10 502 893,9	11 947 569,2	+1 444 675,3	+13,8
Повышение эффективности и результативности осуществления закупок товаров, работ и услуг в Санкт-Петербурге	230 530,5	224 105,4	-6 425,1	-2,8
Повышение эффективности подготовки управленческих кадров	108 909,2	132 701,7	+23 792,5	+21,8

Распределение объемов финансирования по подпрограммам указывает на то, что **приоритетом государственной политики в сфере эффективности государственного управления на ближайшую перспективу останется повышение качества предоставления государственных услуг и исполнения государственных функций.**

5. Основной объем бюджетных ассигнований 2020 года (63,3 %) запланирован Законопроектом на финансирование расходов по следующим целевым статьям:

151D696120 «Расходы на содержание СПб ГКУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» Комитету по информатизации и связи в сумме 3 352 312,4 тыс. рублей;

151D296880 «Расходы на организацию предоставления услуг связи с использованием инфраструктуры ЕМТС исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга» Комитету по информатизации и связи в сумме 1 863 062,9 тыс. рублей;

1510096140 «Расходы на обеспечение эксплуатации и сопровождения государственных информационных систем Санкт-Петербурга, кроме предусмотренных постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 30.12.2013 № 1095» Комитету по информатизации и связи в сумме 1 295 381,1 тыс. рублей. Ассигнования планируется направить на эксплуатацию 39 государственных информационных систем Санкт-Петербурга, из которых **3 – отсутствуют в Реестре государственных информационных систем Санкт-Петербурга**, расположенного по адресу reestr-gis.spb.ru/rgis (интернет-портал «Паспортизация объектов благоустройства Санкт-Петербурга»), Отраслевой портал жилищно-



коммунального хозяйства Санкт-Петербурга и Единый портал электронных обращений граждан для государственных нужд Санкт-Петербурга);

1510096160 «Расходы на обеспечение создания и развития государственных информационных систем Санкт-Петербурга, кроме предусмотренных постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 30.12.2013 № 1095» Комитету по информатизации и связи в сумме 1 275 075,4 тыс. рублей. Ассигнования планируется направить на выполнение работ:

– по созданию 2 государственных информационных систем Санкт-Петербурга «Информационная система управления проектами» (35 696,7 тыс. рублей) и «Городской реестр социальной защиты» (53 866 тыс. рублей);

– по развитию 30 государственных информационных систем Санкт-Петербурга в сумме 2 085 512,7 тыс. рублей.

В рамках данной целевой статьи предусмотрено финансирование работ по развитию 3 государственных информационных систем Санкт-Петербурга, отсутствующих в Реестре государственных информационных систем Санкт-Петербурга (интернет-портал «Паспортизация объектов благоустройства Санкт-Петербурга», Отраслевой портал жилищно-коммунального хозяйства Санкт-Петербурга и Единый портал электронных обращений граждан для государственных нужд Санкт-Петербурга).

6. В рамках госпрограммы Законопроектом Комитету по информатизации и связи предусмотрены расходы в общей сумме 5 792 674,3 тыс. рублей за счет средств бюджета Санкт-Петербурга на реализацию 2 национальных проектов:

– **«Национальная программа «Цифровая экономика»** в сумме 5 787 974,3 тыс. рублей (47 % в структуре ассигнований госпрограммы), в частности, по 3 региональным проектам:

• «Цифровое государственное управление» в сумме 3 653 549,9 тыс. рублей;

• «Информационная инфраструктура» в сумме 1 863 062,9 тыс. рублей;

• «Информационная безопасность» в сумме 271 361,5 тыс. рублей;

– **«Международная кооперация и экспорт»** в сумме 4 700 тыс. рублей (0,04 % в структуре ассигнований госпрограммы) в рамках регионального проекта «Экспорт услуг».

7. В ходе экспертизы Законопроекта в части планирования расходов на госпрограмму установлено следующее:

7.1. В нарушение требований ст. 184.2 БК РФ проект изменений паспорта госпрограммы одновременно с Законопроектом к экспертизе не представлен.

7.2. В нарушение п. 1.3-1 Порядка принятия решений о разработке государственных программ Санкт-Петербурга, формирования, реализации и



проведения оценки эффективности их реализации, утвержденного Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 25.12.2013 № 1039, Комитетом по культуре Санкт-Петербурга не проведена ежегодная (до 1 сентября) корректировка госпрограммы путем исключения мероприятий, реализация которых осуществлялась в прошедшем году, и дополнения госпрограммы мероприятиями шестого года.

7.3. В нарушение п. 2 ст. 7 Закона Санкт-Петербурга от 07.07.2009 № 371-70 «О государственных информационных системах Санкт-Петербурга», регламентирующего финансирование эксплуатации ГИС при условии их включения в Реестр ГИС, п. 11.5 Методических указаний Комитета финансов Санкт-Петербурга, включены расходы Комитета по информатизации и связи на эксплуатацию и сопровождение, создание и развитие информационных систем, отсутствующих в Реестре государственных информационных систем Санкт-Петербурга, по следующим целевым статьям:

– 1510096140 «Расходы на обеспечение эксплуатации и сопровождения государственных информационных систем Санкт-Петербурга, кроме предусмотренных постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 30.12.2013 № 1095» в общей сумме 33 223,3 тыс. рублей, из них на эксплуатацию и сопровождение интернет-портала «Паспортизация объектов благоустройства Санкт-Петербурга» – 13 689,7 тыс. рублей, Отраслевого портала жилищно-коммунального хозяйства Санкт-Петербурга – 16 349,1 тыс. рублей, Единого портала электронных обращений граждан для государственных нужд Санкт-Петербурга – 3 184,5 тыс. рублей;

– 1510096160 «Расходы на обеспечение создания и развития государственных информационных систем Санкт-Петербурга, кроме предусмотренных постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 30.12.2013 № 1095» в общей сумме 61 453,5 тыс. рублей, из них на развитие интернет-портала «Паспортизация объектов благоустройства Санкт-Петербурга» – 47 419,5 тыс. рублей, Единого портала электронных обращений граждан для государственных нужд Санкт-Петербурга – 11 397 тыс. рублей и Информационного портала по защите прав потребителей для государственных нужд Санкт-Петербурга – 2 637 тыс. рублей.

Таким образом, завышенный объем потребности в ассигнованиях по данным целевым статьям составил 94 676,8 тыс. рублей, что требуется учесть ко второму чтению Законопроекта.

7.4. С несоблюдением принципа эффективности использования бюджетных расходов (ст. 34 БК РФ) по целевой статье 151D696120 «Расходы на содержание СПб ГКУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» запланированы расходы Комитета по информатизации и связи на уплату штрафов (в том числе административных), пеней (в том числе за несвоевременную уплату налогов и сборов) в 2020-2022 годах в сумме по 364,2 тыс. рублей ежегодно, поскольку привлечение учреждений к административной ответственности свидетельствует об имеющихся случаях незаконных действий (бездействия)



должностных лиц учреждений при исполнении ими должностных обязанностей, что требуется учесть ко второму чтению Законопроекта.

7.5. Анализом финансово-экономического обоснования расходов развития по целевой статье 1510096660 «Расходы на реализацию ГП «Повышение эффективности государственного управления в Санкт-Петербурге» в соответствии с АИП» установлено нарушение ст. 65, 85 БК РФ в результате необоснованного включения в Законопроект расходов в объеме (186 233,7 тыс. рублей), превышающем предельный лимит финансирования на 2020 год (157 126,2 тыс. рублей), установленный в заключенном Комитетом по строительству контракте с ЗАО «Строительно-монтажное управление № 2 Треста № 16» от 30.07.2019 № 15/ЭА-19 на выполнение работ по объекту строительства здания для размещения отдела записи актов гражданского состояния Красносельского района, на 29 107,5 тыс. рублей, что требуется учесть ко второму чтению Законопроекта.

4.16. Государственная программа Санкт-Петербурга «Экономическое и социальное развитие территорий Санкт-Петербурга»

1. На 2020 год в целях финансового (бюджетного) обеспечения выполнения мероприятий госпрограммы предусматриваются следующие объемы средств:

(тыс. рублей)

Источник финансирования	Госпрограмма	Законопроект	Отклонение	
			сумма	в %
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
Всего:	4 078 164,4	19 317 886,8	15 239 722,4	373,7
Бюджет Санкт-Петербурга	4 078 164,4	19 317 886,8	15 239 722,4	373,7

Текущие расходы запланированы Законопроектом в сумме 1 886 048,7 тыс. рублей, которые будут направлены на: реализацию постановления Правительства Санкт-Петербурга от 27.06.2017 № 539 «О бюджетных инвестициях на приобретение нежилых помещений по адресу: Новгородская ул., д. 20, литера А» (840 793,7 тыс. рублей), обеспечение деятельности СПб ГКУ «Научно-исследовательский и проектный центр Генерального плана Санкт-Петербурга» (408 341,5 тыс. рублей), мероприятия по освобождению земельных участков и объектов нежилого фонда от имущества третьих лиц, незаконно использующих земельные участки и объекты нежилого фонда и на проведение работ по приведению земельного участка в первоначальное состояние после его освобождения (184 630,2 тыс. рублей), обеспечение деятельности СПб ГКУ «Центр информационного обеспечения градостроительной деятельности» (183 254,3 тыс. рублей).

Расходы развития запланированы Законопроектом в сумме 17 431 838,1 тыс. рублей, которые будут направлены в основном на приобретение объектов недвижимости (17 394 459,9 тыс. рублей).



2. Информация о степени достижения основных целевых показателей госпрограммы с 2016 года и планируемых значениях на конец 2020 года, а также исполненных и планируемых бюджетных ассигнованиях, представлена в таблице:

(тыс. рублей)

Целевые показатели	План/Факт			План	
	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Объем финансирования госпрограммы, всего:	6 564 157,1/ 6 213 407,8	5 950 434,9/ 5 614 567,9	6 736 163,9/ 6 081 072,0	9 414 861,5	19 317 886,8
Доля площади территории Санкт-Петербурга, в отношении которой реализуются подпрограммы государственной программы, в %	1,40/1,40	1,44/1,44	19,0/19,0	x	x
Отклонение значения показателя «Средняя плотность рабочих мест, тыс. мест на кв. км» по районам Санкт-Петербурга от среднего значения показателя по Санкт-Петербургу	x	x	92,5/92,5	92,0	91,5
Отклонение фактической обеспеченности населения Санкт-Петербурга объектами регионального значения от расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности населения Санкт-Петербурга объектами регионального значения	x	x	19,2/19,2	18,6	18,1

3. В соответствии с Законопроектом бюджетные обязательства 2020 года по госпрограмме запланированы 30 ГРБС. Наибольший объем ассигнований – 94,7 % предусматривается Комитету имущественных отношений Санкт-Петербурга – в сумме 18 301 313,3 тыс. рублей, ответственному исполнителю госпрограммы – Комитету по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга расходы не предусмотрены, данные представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование ГРБС	Проект на 2020 год	Плановый период	
		2021 год	2022 год
Всего:	19 317 886,8	10 503 538,3	10 673 718,6
Комитет имущественных отношений Санкт-Петербурга	18 301 313,3	9 517 627,5	9 685 307,5
Комитет по градостроительству и архитектуре	592 018,2	603 521,4	606 761,2
Комитет по контролю за имуществом Санкт-Петербурга	319 293,7	311 779,1	316 861,3
Комитет по благоустройству Санкт-Петербурга	44 656,3	46 968,9	49 407,7
Комитет по строительству	29 866,1	9 211,9	2,4
Комитет по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга	13 961,4	0,0	0,0
Комитет по промышленной политике, инновациям и торговле Санкт-Петербурга	4 668,9	4 850,3	5 054,7
Управление ветеринарии Санкт-Петербурга	716,7	0,0	0,0
Комитет по культуре Санкт-Петербурга	637,7	366,5	807,3
Комитет по энергетике и инженерному обеспечению	460,0	610,0	642,0
Комитет по образованию	260,0	278,2	289,3
Комитет по вопросам законности, правопорядка и безопасности	132,6	119,8	124,6
Комитет по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности	112,7	115,3	119,9



Наименование ГРБС	Проект на 2020 год	Плановый период	
		2021 год	2022 год
Архивный комитет Санкт-Петербурга	6,1	6,1	6,1
Администрации районов Санкт-Петербурга	9 783,1	8 083,3	8 334,6

4. Мероприятия Госпрограммы реализуются в рамках 2 подпрограмм, на финансовое обеспечение которых в 2020 году запланированы следующие объемы расходов:

(тыс. рублей)

Наименование подпрограммы	Госпрограмма	Законопроект	Отклонение (+, -)	
			сумма	в %
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
Всего:	4 078 164,4	19 317 886,8	15 239 722,4	373,7
Планирование экономического и социального развития территорий Санкт-Петербурга	4 064 202,9	19 276 621,0	15 212 418,1	374,3
Развитие г. Кронштадта	13 961,5	41 265,8	27 304,3	195,6

5. Основной объем бюджетных ассигнований 2020 года запланирован Законопроектом на финансирование следующих целевых статей:

1610098410 «Расходы на приобретение объектов недвижимости в соответствии с АИП» – в сумме 17 394 459,9 тыс. рублей (или 90 % всех расходов по госпрограмме), предусмотренные Комитету имущественных отношений Санкт-Петербурга.

Согласно представленным Комитетом расчетам и обоснованиям, средства целевой статьи будут направлены на финансовое обеспечение:

- обязательств Санкт-Петербурга по контрактам, заключенным Комитетом в 2017 году, – в сумме 1 981 064,4 тыс. рублей.

Справочно: в 2017 году Комитетом заключено 13 государственных контрактов Санкт-Петербурга на приобретение объектов недвижимости с рассрочкой платежа до 5 лет.

Данные о выкупаемых объектах в рамках заключенных контрактов представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование объекта	Назначение	Расходы на 2020 год
Приобретение здания по адресу: Санкт-Петербург, г. Петергоф, Парковая ул., д. 18, корп. 4, строение 1	ДОУ	8 171,7
Приобретение нежилых помещений по адресу: Санкт-Петербург, пр. Героев, д.25, корп.1, помещения 27Н, 32Н, 56Н, Санкт-Петербург, пр. Героев, д.23, литера А, помещения 23Н, 27Н	ДОУ	60 942,2
Приобретение здания по адресу: Санкт-Петербург, ул. Федора Абрамова, дом 23, корп. 2, строение 1	ДОУ	18 055,7
Приобретение зданий по адресам: Санкт-Петербург, Юнтоловский пр., д. 51, корп. 6, строение 1, Санкт-Петербург, Юнтоловский пр., д. 51, корп. 5, строение 1	Школа	63 557,1
Приобретение здания по адресу: Санкт-Петербург, ул. Корнея Чуковского, д.5, корп.1, литера А, и земельного участка по адресу: Санкт-Петербург, территория предприятия «Ручьи», участок 153	Поликлиника	26 192,8
Санкт-Петербург, Бестужевская, ул. д. 3, корп. 5; Санкт-Петербург, пр. Маршала Блюхера, д. 12, литера Л	Школа	61 240,0



Наименование объекта	Назначение	Расходы на 2020 год
Приобретение здания по адресу: Санкт-Петербург, Бестужевская ул., д.3, корп.4, литера А, и земельного участка по адресу: Санкт-Петербург, пр. Маршала Блюхера, д.12, литера АУ	ДОУ	132 963,5
Приобретение здания по адресу: Санкт-Петербург, пр. Маршака, д.24, корп.2, литера А, и земельного участка по адресу: Санкт-Петербург, территория предприятия «Ручьи», участок 154	Школа	139 419,6
Приобретение зданий по адресу: Санкт-Петербург, ул. Маршала Казакова, д.82, корп.2, литера А, Санкт-Петербург, ул. Маршала Казакова, д.78, корп.2, литера А	ДОУ	95 685,3
Приобретение здания по адресу: Санкт-Петербург, ул. Академика Павлова, д.8, корп.2, литера А, и земельного участка по адресу: Санкт-Петербург, пр. Медиков, участок 1, (юго-западнее дома 10, литера Ш по пр. Медиков)	ДОУ	53 040,0
Приобретение здания по адресу: Санкт-Петербург, Парашютная ул., д.61, корп.2, литера А, и земельного участка по адресу: Санкт-Петербург, Пригородный, участок 414	ДОУ	77 774,0
Приобретение нежилого помещения по адресу: Санкт-Петербург, Московский пр., д. 73, корп.5, литера А, помещение 166 Н	ДОУ	29 927,1
Центральный район, Дегтярный пер., участок 1 (западнее пересечения с Новгородской ул.)	Рагуша	1 214 095,1

• заявок ИОГВ, направленных в Комитет в сумме 18 549 886,8 тыс. рублей. К приобретению заявлено 59 объектов недвижимости, в том числе:

- 18 ДОУ – на сумму 3 916 000,6 тыс. рублей;
- 5 школ – на сумму 10 063 419 тыс. рублей;
- 6 транспортных объектов – на сумму 1 706 724,9 тыс. рублей;
- 4 спортивных объекта – на сумму 1 158 000 тыс. рублей.

Расчет стоимости указанных объектов является предварительным, поскольку до проведения работ по определению рыночной стоимости объектов указать точную выкупную стоимость не представляется возможным.

Необходимо отметить, что согласно представленной Комитетом пояснительной записке в 2020 году общая сумма потребности составляет 20 530 951,2 тыс. рублей, в то время как на данные цели Законопроектом на 2020 год предусмотрены средства в объеме 17 394 459,9 тыс. рублей;

1610098830 «Расходы на реализацию постановления Правительства Санкт-Петербурга от 27.06.2019 № 539», предусмотренные Комитету имущественных отношений Санкт-Петербурга – в сумме 840 793,7 тыс. рублей на оплату процентов за рассрочку платежа за приобретенные нежилые помещения по адресу: Новгородская, д. 20, литер А.

Необходимо отметить, что в наименовании целевой статьи «Расходы на реализацию постановления Правительства Санкт-Петербурга от 27.06.2019 № 539» возможно имеется техническая ошибка, поскольку постановления Правительства Санкт-Петербурга от 27.06.2019 № 539 не принималось.

Поскольку с 2020 года расходы на оплату процентов за рассрочку платежа исключены из АИП, в соответствии со п. 18 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства», утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 № 257н,



необходимо внести соответствующие изменения в госпрограмму, где такие расходы указаны по строке «Приобретение объектов недвижимости».

6. В рамках госпрограммы Законопроектом расходы на реализацию национальных и региональных проектов не предусмотрены.

7. В ходе экспертизы Законопроекта в части планирования расходов на Госпрограмму выявлено (установлено) следующее:

7.1 В нарушение требований ст. 184.2 БК РФ проект изменений паспорта госпрограммы одновременно с Законопроектом к экспертизе не представлен.

7.2 В нарушение п. 1.3-1 Порядка, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 25.12.2013 № 1039, в соответствии с которым государственная программа корректируется ежегодно, в том числе путем исключения мероприятий, реализация которых осуществлялась в прошедшем году, и дополнения государственной программы мероприятиями шестого года до 1 сентября года следующего за отчетным, ответственным исполнителем госпрограммы, Комитетом по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга, соответствующие изменения по состоянию на 15.10.2019 внесены не были.

7.3 Законопроектом не предусмотрено финансирование расходов, направленных на достижение через госпрограмму национальных целей развития РФ, в то время как Основными направлениями деятельности Правительства РФ на период до 2024 года, направленными на реализацию положений Указа Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития РФ на период до 2024 года», предполагается достижение национальных целей развития РФ, в том числе через государственные программы субъектов РФ и входящих в них федеральные (региональные) проекты.

4.17. Государственная программа Санкт-Петербурга «Создание условий для обеспечения общественного согласия в Санкт-Петербурге»

1. На 2020 год в целях финансового (бюджетного) обеспечения выполнения мероприятий госпрограммы предусматривается следующий объем бюджетных средств:

(тыс. рублей)

Источник финансирования	Госпрограмма	Законопроект	Отклонение	
			сумма	в %
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
Всего:	5 482 156,2	6 435 426,4	953 270,2	17,4
Бюджет Санкт-Петербурга	5 482 156,2	6 435 426,4	953 270,2	17,4

Текущие расходы запланированы Законопроектом в сумме 6 238 363,1 тыс. рублей, которые будут направлены на: субсидирование



подростковых и молодежных центров (3 209 342,3 тыс. рублей), производство и вещание социально значимого телеканала «Телеканал «Санкт-Петербург» (1 250 000 тыс. рублей), проведение городских массовых и просветительских, духовно-нравственных мероприятий, форумов, фестивалей (695 588 тыс. рублей) и др.

Расходы развития в рамках госпрограммы Законопроектом предусмотрены в объеме 197 063,3 тыс. рублей Комитету по строительству, которые будут направлены на финансирование 1 объекта из 2, включенных в АИП. Сведения об объектах представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Направление расходов	Год начала и окончания работ	Общая сметная стоимость работ в ценах соотв. лет	Стоимость объемов работ на 2020 год в соответствии с Законопроектом	Готовность объекта на 01.10.2019
1	2	3	4	5
Приспособление для современного использования здания СПб ГУ «Дом молодежи Выборгского района «Форпост»	2017-2021	396 184,1	190 263,3	0 %
Проектирование строительства дома молодежи (Петергоф, ул. Широкая, уч. 94)	2020-2021	x	x	0 %

По состоянию на 01.10.2019 по указанным объектам государственные контракты не заключены, что создает риски неосвоения планируемых ассигнований 2020 года, а также переноса сроков ввода объектов.

2. Информация о степени достижения основных целевых показателей госпрограммы с 2016 года и планируемых значениях на конец 2020 года, а также исполненных и планируемых бюджетных ассигнованиях представлена в таблице:

(тыс. рублей)

Целевые показатели	План/Факт			План	
	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Объем финансирования госпрограммы по бюджету, всего:	4 230 232,5/ 4 097 588,6	4 491 584,8/ 4 430 380,9	5 006 902,3/ 4 983 308,6	6 868 718,1	6 435 426,4
Доля молодежи Санкт-Петербурга, принимающей участие в мероприятиях в сфере молодежной политики, в общей численности молодежи Санкт-Петербурга, %	23,27 / 50,76	50,20 / 51,39	50,40 / 50,70	50,80	51,20
Доля граждан, проживающих в Санкт-Петербурге, испытывающих гордость за современную Россию, %	32,28 / 61,20	61,25 / 64,60	61,80 / 45,00	61,95	62,10
Доля граждан, проживающих в Санкт-Петербурге, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений в Санкт-Петербурге, %	35,00 / 58,90	59,00 / 63,70	59,50 / 63,85	60,00	60,50
Удовлетворенность граждан, проживающих в Санкт-Петербурге, доступностью информации, в том числе социально значимой, %	66,40 / 31,50	38,50 / 40,40	38,93 / 33,50	39,24	40,34
Количество подготовленных организаторов и специалистов в сфере патриотического воспитания, в том числе специалистов военно-патриотических клубов и объединений Санкт-Петербурга	550 / 550	650 / 651	750 / 750	850	950



3. В соответствии с Законопроектом бюджетные обязательства 2020 года по госпрограмме запланированы 29 ГРБС. Наибольший объем ассигнований предусматривается Комитету по печати и взаимодействию со средствами массовой информации в сумме 1 973 542,6 тыс. рублей или 30,7 %, ответственному исполнителю госпрограммы – Комитету по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями в сумме 941 413 тыс. рублей.

Данные о планируемых объемах расходов в разрезе всех исполнителей госпрограммы представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование ГРБС	Проект на 2020 год	Плановый период	
		2021 год	2022 год
Администрация Адмиралтейского района Санкт-Петербурга	140 549,1	142 768,4	148 352,9
Администрация Василеостровского района Санкт-Петербурга	253 698,6	188 414,9	195 853,0
Администрация Выборгского района Санкт-Петербурга	404 182,0	133 686,2	138 890,6
Администрация Губернатора Санкт-Петербурга	5 077,0	5 077,0	5 077,0
Администрация Калининского района Санкт-Петербурга	295 064,8	273 561,7	284 456,4
Администрация Кировского района Санкт-Петербурга	133 792,4	134 679,5	140 016,8
Администрация Колпинского района Санкт-Петербурга	152 203,3	116 415,5	120 973,1
Администрация Красногвардейского района Санкт-Петербурга	209 885,2	184 174,7	191 448,0
Администрация Красносельского района Санкт-Петербурга	161 901,1	148 511,3	154 329,3
Администрация Кронштадтского района Санкт-Петербурга	84 434,3	86 234,8	89 630,9
Администрация Курортного района Санкт-Петербурга	59 485,8	56 300,7	58 500,2
Администрация Московского района Санкт-Петербурга	182 301,4	179 516,2	186 606,5
Администрация Невского района Санкт-Петербурга	180 739,1	163 948,8	170 463,7
Администрация Петроградского района Санкт-Петербурга	222 268,3	129 423,7	134 484,6
Администрация Петродворцового района Санкт-Петербурга	86 462,6	71 488,1	74 222,4
Администрация Приморского района Санкт-Петербурга	189 849,4	192 906,7	200 501,7
Администрация Пушкинского района Санкт-Петербурга	133 725,3	137 180,5	142 621,0
Администрация Фрунзенского района Санкт-Петербурга	131 228,7	104 792,5	108 826,3
Администрация Центрального района Санкт-Петербурга	125 293,1	126 816,8	131 784,6
Комитет по культуре Санкт-Петербурга	725,0	725,0	725,0
Комитет по межнациональным отношениям и реализации миграционной политики в Санкт-Петербурге	118 042,7	85 954,8	88 028,6
Комитет по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями	941 413,0	916 938,5	944 407,1
Комитет по науке и высшей школе	1 381,6	1 381,6	1 381,6
Комитет по печати и взаимодействию со средствами массовой информации	1 973 542,6	1 486 548,1	1 488 178,4
Комитет по социальной политике Санкт-Петербурга	1 834,5	1 334,5	1 334,5
Комитет по строительству	197 063,3	196 276,6	0,0
Комитет Санкт-Петербурга по делам Арктики	5 054,0	5 250,6	5 464,8
Комитет территориального развития Санкт-Петербурга	35 228,2	36 637,1	38 093,8
Комитет финансов Санкт-Петербурга	9 000,0	5 000,0	5 000,0

4. Мероприятия Госпрограммы реализуются в рамках 5 подпрограмм, на финансовое обеспечение которых в 2020 году запланированы следующие объемы расходов:



(тыс. рублей)

Наименование подпрограммы (отдельных мероприятий)	Госпрограмма	Законопроект	Отклонение (+, -)	
			сумма	в %
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
Всего:	5 482 156,2	6 435 426,4	+953 270,2	+17,4
1.Повышение уровня социализации и самореализации молодежи Санкт-Петербурга в современном обществе	3 732 061,1	4 182 368,5	+450 307,4	+12,1
2.Патриотическое воспитание граждан в Санкт-Петербурге	99 954,9	121 759,7	+21 804,8	+21,8
3.Укрепление гражданского единства и гармонизация межнациональных отношений в Санкт-Петербурге	116 965,7	137 696,0	+20 730,3	+17,7
4.Информационная деятельность исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга и взаимодействие со СМИ	1 522 765,3	1 984 148,0	+461 382,7	+30,3
5.Реализация Концепции государственной миграционной политики РФ в Санкт-Петербурге	10 409,2	9 454,2	-955,0	-9,2

Распределение объемов финансирования по подпрограммам указывает на то, что приоритетом усилий государственной системы для достижения общественного согласия и позитивного настроения граждан в отношении общественно-политических и социально-экономических вопросов жизнедеятельности Санкт-Петербурга на ближайшую перспективу останется повышение уровня социализации и самореализации молодежи.

5. Основной объем бюджетных ассигнований 2020 года (69,1 %) запланирован Законопроектом на финансирование расходов по следующим целевым статьям:

1710078010 «Субсидии бюджетным учреждениям – подростковым и молодежным центрам на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» Комитету по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями и 18 администрациям районов Санкт-Петербурга в сумме 3 195 605,1 тыс. рублей. Ассигнования планируется направить на организацию и проведение мероприятий, направленных на вовлечение молодежи в инновационную, добровольческую, предпринимательскую деятельность, развитие гражданской активности молодежи и формирование здорового образа жизни, профилактику асоциального и деструктивного поведения подростков и молодежи, поддержка детей и молодежи, находящейся в социально-опасном положении, а также на приобретение оборудования. Расчет субсидий произведен с применением базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ), утвержденных распоряжениями Комитета по экономической политике и стратегическому планированию от 27.05.2019 № 82-р, 83-р, от 30.05.2019 № 124-р и от 21.06.2019 № 192-р;

1740098730 «Субсидия Акционерному обществу «Городское агентство по телевидению и радиовещанию» на производство и вещание социально значимого телеканала «Телеканал «Санкт-Петербург» Комитету по печати и



взаимодействию со средствами массовой информации в сумме 1 250 000 тыс. рублей.

6. В рамках госпрограммы Законопроектом предусмотрены расходы в общей сумме 48 635 тыс. рублей за счет средств бюджета Санкт-Петербурга на реализацию 2 национальных проектов:

– «**Образование**» в сумме 38 910 тыс. рублей (0,6 % в структуре ассигнований госпрограммы) в рамках регионального проекта «Социальная активность», запланированные Комитету по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями;

– «**Культура**» в сумме 9 725 тыс. рублей (0,2 % в структуре ассигнований госпрограммы) в рамках регионального проекта «Творческие люди», запланированные Комитету по культуре в сумме 725 тыс. рублей и 18 администрациям районов Санкт-Петербурга по 500 тыс. рублей.

7. В ходе экспертизы Законопроекта в части планирования расходов на госпрограмму установлено следующее:

7.1. В нарушение требований ст. 184.2 БК РФ проект изменений паспорта госпрограммы одновременно с Законопроектом к экспертизе не представлен.

7.2. В нарушение п. 1.3-1 Порядка принятия решений о разработке государственных программ Санкт-Петербурга, формирования, реализации и проведения оценки эффективности их реализации, утвержденного Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 25.12.2013 № 1039, Комитетом по культуре не проведена ежегодная (до 1 сентября) корректировка госпрограммы путем исключения мероприятий, реализация которых осуществлялась в прошедшем году, и дополнения госпрограммы мероприятиями шестого года.

7.3. В нарушение п. 3.9 Порядка формирования государственных заданий для государственных учреждений Санкт-Петербурга и порядка финансового обеспечения выполнения государственных заданий, утвержденных постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.01.2011 № 63, Комитетом по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга базовые нормативы финансовых затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ) на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов ГБУ «Центр патриотического воспитания молодежи «Дзержинец» утверждены 21.06.2019 с нарушением установленного срока (до 1 июня текущего финансового года).

7.4. Распределение расходов госпрограммы по бюджетной классификации расходов бюджета осуществлено с нарушением Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019 № 85н. По подразделу 1113 «Другие общегосударственные вопросы», включающему расходы на обеспечение деятельности государственного учреждения,



обеспечивающего бухгалтерское обслуживание финансово-хозяйственной деятельности региональных учреждений, в Законопроекте запланированы расходы Комитету по печати и взаимодействию со средствами массовой информации по целевой статье 1740078710 «Расходы на содержание государственного казенного учреждения «Городская реклама и информация» в сумме 222 494,6 тыс. рублей на обеспечение деятельности государственного казенного учреждения «Городская реклама и информация», целью деятельности которого согласно Устава является техническое обеспечение полномочий исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга, к компетенции которого относятся полномочия в сфере рекламы, тогда как расходы на обеспечение деятельности органов исполнительной власти осуществляющих руководство, управление в сфере средств массовой информации, подлежат отражению по подразделу 1204 «Другие вопросы в области средств массовой информации».

7.5. В нарушение п. 11.1 Методических указаний Комитета финансов в представленных Администрацией Московского района Санкт-Петербурга расчетах и обоснованиях расходов по целевой статье 173А278650 «Расходы на организацию посещения обучающимися первой и второй образовательной ступени (1-4 и 5-8 кл.) общеобразовательных учреждений Санкт-Петербурга цикла музейных образовательных программ» в сумме 500 тыс. рублей отсутствует обоснование стоимости 1 абонеента. Документы, подтверждающие проведение мониторинга рыночных цен на абонементы, включающие посещение учащимися указанных музеев, не представлены.

4.18. Государственная программа Санкт-Петербурга «Развитие сферы туризма в Санкт-Петербурге»

1. На 2020 год в целях финансового (бюджетного) обеспечения выполнения мероприятий госпрограммы предусматривается следующий объем средств:

(тыс. рублей)

Источник финансирования	Госпрограмма	Законопроект	Отклонение	
			сумма	в %
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
Всего:	549 565,3	560 370,4	10 805,1	2,0
Бюджет Санкт-Петербурга	549 565,3	560 370,4	10 805,1	2,0

Текущие расходы запланированы Законопроектом в сумме 560 370,4 тыс. рублей, которые будут направлены на: развитие событийного туризма (207 040,9 тыс. рублей), субсидирование Санкт-Петербургских ГБУ «Конгрессно - выставочное бюро» (174 520,3 тыс. рублей), «Городское туристско-информационное бюро» (128 775,4 тыс. рублей).

Расходы развития Законопроектом не предусмотрены.

2. Информация о степени достижения основных целевых показателей госпрограммы с 2018 года и планируемых значениях на



конец 2020 года, а также исполненных и планируемых бюджетных ассигнованиях, представлена в таблице:

(тыс. рублей)

Целевые показатели	План/Факт	План	
	2018 год	2019 год	2020 год
Объем финансирования госпрограммы, всего:	740 195,7/ 709 569,2	819 436,2	560 370,4
Доля туризма в ВРП, в %	1/3,6	2	3
Количество туристов в Санкт-Петербурге, млн. чел.	7,8/8,2	8,2	8,6
Средняя продолжительность пребывания туристов в Санкт-Петербурге, дн.*	3,0/3,0	3,0	3,0
Коэффициент использования гостиничного фонда**, в %	48,5/56,2	48,5	48,5
Уровень удовлетворенности граждан РФ качеством предоставления туристских услуг в Санкт-Петербурге, в %	70/85,5	75	80

3. В соответствии с Законопроектом бюджетные обязательства 2020 года по госпрограмме запланированы единственному ГРБС, который является ответственным исполнителем госпрограммы, – Комитету по развитию туризма Санкт-Петербурга.

4. Мероприятия Госпрограммы реализуются в рамках 2 подпрограмм, на финансовое обеспечение которых в 2020 году запланированы следующие объемы расходов:

(тыс. рублей)

Наименование подпрограммы	Госпрограмма	Законопроект	Отклонение (+, -)	
			сумма	в %
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
Всего:	549 565,3	560 370,4	10 805,10	2,0
Диверсификация туристского предложения с учетом соблюдения принципов устойчивости туризма	395 187,5	404 147,9	8 960,40	2,3
Формирование и продвижение мета-бренда Санкт-Петербурга	154 377,8	156 222,5	1 844,70	1,2

5. Основной объем бюджетных ассигнований 2020 года запланирован Законопроектом на финансирование следующих целевых статей:

182Т476030 «Расходы на развитие событийного туризма» - в сумме 207 040,9 тыс. рублей, запланированные Комитетом по развитию туризма Санкт-Петербурга на реализацию следующих мероприятий: «Фестиваль света в ноябре» (38 500 тыс. рублей), «Фестиваль света осенью» (38 206,2 тыс. рублей), «Фестиваль света весной» (37 677,9 тыс. рублей), «Фестиваль цветов» (29 900 тыс. рублей), «Рождественская звезда» (38 000 тыс. рублей), «Фестиваль огня» (23 450 тыс. рублей), формирование и издание Единого календаря событий (1 306,8 тыс. рублей);

1820076040 «Субсидии Санкт-Петербургскому бюджетному учреждению «Конгрессно-выставочное бюро» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» - в сумме 133 103,8 тыс. рублей, за счет которых ожидается достичь основные показатели деятельности, в частности – рост количества:



– деловых мероприятий (конгрессно-выставочных и событийных), проводимых в Санкт-Петербурге за год, по сравнению с предыдущим периодом – на 10 %;

– деловых туристов, принимающих участие в конгрессно-выставочных мероприятиях, проводимых в Санкт-Петербурге за год, по сравнению с предыдущим периодом – на 10 %;

– туристов, посещающих Санкт-Петербург за год, по сравнению с предыдущим периодом – на 10 %.

– статей, заметок, упоминаний в зарубежных СМИ о Санкт-Петербурге как дестинации делового туризма международного/мирового уровня за год, по сравнению с предыдущим периодом – на 10 %.

Выполнение государственных заданий в рамках данной целевой статьи позволяет сформировать комплекс мер, направленных на привлечение организаций, союзов, профессиональных ассоциаций, занимающихся организацией и проведением мероприятий в сфере делового туризма, в том числе конгрессных, выставочных и событийных мероприятий, с целью знакомства с конгрессно-выставочными возможностями Санкт-Петербурга и принятия решения по привлечению международных профессиональных мероприятий в Санкт-Петербурге. Участие в международных конгрессно-выставочных мероприятиях будет способствовать увеличению делового потока туристов, в связи с чем возрастет объем гостиничных, транспортных и прочих услуг, что повлияет на прирост рабочих мест, рост объемов производства, качество жизни населения, увеличит финансово-экономические показатели городского бюджета.

Согласно письму Комитета по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга было направлено заключение о невозможности расчета базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ), в связи с чем нормативные затраты были определены на основании индивидуальных смет;

1830076090 «Субсидии Санкт-Петербургскому ГБУ «Городское туристско-информационное бюро» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» - в сумме 128 775,4 тыс. рублей.

В рамках государственного задания планируется оказание туристско-информационных услуг, направленных на продвижение туристского потенциала Санкт-Петербурга на региональном и международном туристских рынках, посредством:

– организации работы учреждения в выставках, конференциях, презентациях и иных мероприятиях (анализ рынка событийного туризма, взаимодействие с организаторами мероприятий, принятие решений о целесообразности участия в мероприятии, подбор кандидатуры для работы на мероприятии, контроль подготовки презентационных материалов, изучение отчета об участии);

– взаимодействия с представителями туристского сообщества Санкт-Петербурга, регионов Российской Федерации и иностранных



государств: организация мероприятий для участников туристского бизнеса Санкт-Петербурга (круглые столы, конференции, презентации, ворк-шопы), мероприятий с участием представителей регионов Российской Федерации и иностранных государств (выявление цели мероприятия, выбор концепции и места проведения мероприятия, взаимодействие с главами ИОГВ по вопросу приема делегации в Санкт-Петербурге, подбор сотрудников для практической работы над поставленными задачами, выбор и приглашение спикеров, согласование списка участников, участие в мероприятии, контроль решения организационных вопросов, подготовка отчета по итогам мероприятия);

– реализации проектов в сфере развития туристской отрасли Санкт-Петербурга: определение целей и задач проекта, подбор сотрудников для практической работы над поставленными задачами, изучение исследований на поставленную тему, поиск партнеров для взаимовыгодного участия в проекте, распределение работы для осуществления поставленных задач, составление и контроль плана этапов осуществления проекта, подготовка необходимых документов, доклад о ходе реализации проекта.

Отдел информационных технологий участвует в информировании гостей и жителей Санкт-Петербурга в телекоммуникационной сети Интернет по следующим направлениям:

– осуществление массовых рассылок о событиях, мероприятиях, новостях и др. в адрес профессионалов туротрасли (музеи, театры, гостиницы, рестораны, туроператоры, средства массовой информации и т.п.);

– модерация и обработка запросов граждан по форме обратной связи сайта ispb.info;

– модерация и анализ (разработка поведенческих скриптов) коммуникации специалистов отделов справочно-информационного и информационной поддержки в онлайн чате с посетителями официального городского портала Visit-Petersburg.ru;

– обработка письменных обращений граждан в части информационных технологий Учреждения, города, страны.

Согласно письму Комитета по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга было направлено заключение о невозможности расчета базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ), в связи с чем нормативные затраты были определены на основании индивидуальных смет.

6. В рамках госпрограммы Законопроектом предусмотрены расходы в общей сумме 296 316,4 тыс. рублей на реализацию 1 национального проекта **«Международная кооперация и экспорт»**, в рамках регионального проекта **«Экспорт услуг»**. Региональный проект реализуется за счет средств бюджета Санкт-Петербурга.



7. В ходе экспертизы Законопроекта в части планирования расходов на Госпрограмму выявлено (установлено) следующее:

7.1 В нарушение требований ст. 184.2 БК РФ проект изменений паспорта госпрограммы одновременно с Законопроектом к экспертизе не представлен.

7.2 В нарушение п. 1.3-1 Порядка, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 25.12.2013 № 1039, в соответствии с которым государственная программа корректируется ежегодно, в том числе путем исключения мероприятий, реализация которых осуществлялась в прошедшем году, и дополнения государственной программы мероприятиями шестого года до 1 сентября года следующего за отчетным, ответственным исполнителем госпрограммы, Комитетом по развитию туризма Санкт-Петербурга, соответствующие изменения по состоянию на 15.10.2019 внесены не были.

7.3 Ряд показателей госпрограммы не согласуется с документами стратегического планирования. В частности, Стратегией развития туризма в Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.05.2014 № 941-р, предусмотрен показатель *«Количество гостиниц и аналогичных средств размещения на конец года»*. В госпрограмме установлен оценочный показатель, характеризующий объемные показатели средств размещения, – *«Количество койко-мест в коллективных средствах размещения»*.

7.4 По целевой статье **183Т476120** «Расходы на обеспечение реализации проекта «Контакт-центр» - на сумму 7 798,3 тыс. рублей представлены расчеты и обоснования на основе 3 коммерческих предложений.

Представленный расчет планируемых бюджетных ассигнований носит формальный характер, а именно: не содержит арифметических действий; представлен одной суммой без детализации стоимости по каждому виду услуг, например, «Оказание услуг по информационно-справочному и консультационному обслуживанию российских и иностранных туристов в соответствии с техническим заданием».

Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга считает необходимым более детализировано по указанной целевой статье предоставлять расчеты.

7.5 При уточнении объемов финансирования госпрограммы обеспечить проведение корректировки значений целевых показателей и показателей программных мероприятий, достигнутых и перевыполненных по итогам предыдущих лет, при наличии таковых.

Поскольку оценка значения показателей за 2018 год основана на данных о количестве ночевков и количестве размещенных в КСР Санкт-Петербурга за январь-сентябрь 2018 года с учетом досчета данных за октябрь-декабрь 2018 года, Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга, в очередной раз обращает внимание, что проведение оценки эффективности госпрограммы на основе предварительных данных из-за ненаступления



сроков опубликования статистических данных по целевым показателям и индикаторам, приводит к искажению ее реальной оценки.

5. АНАЛИЗ ФОРМИРОВАНИЯ ПРОЕКТА БЮДЖЕТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА ПРОЕКТА БЮДЖЕТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА НА 2020 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2021 И 2022 ГОДЫ ПО НЕПРОГРАММНЫМ НАПРАВЛЕНИЯМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

В 2020 году объем непрограммных расходов бюджета Санкт-Петербурга предусматривается в размере 34 641 837,2 тыс. рублей (4,9 % общего объема расходов бюджета), в плановом периоде: 2021 года – 124 251 274 тыс. рублей (16,4 %), 2022 года – 164 979 174 тыс. рублей (21 %).

Структуру непрограммных расходов в 2020 году составят расходы на содержание и обеспечение деятельности органов власти и государственных казенных учреждений Санкт-Петербурга (58,1 % или 20 123 172,6 тыс. рублей), на обслуживание внутреннего долга Санкт-Петербурга (18,7 % или 6 479 832,3 тыс. рублей) и иные расходы, не вошедшие в соответствующие государственные программы Санкт-Петербурга (23,2 % или 8 038 832,3 тыс. рублей).

В числе непрограммных расходов Законопроекта предусмотрены ассигнования на содержание и обеспечение деятельности всех 69 ГРБС на сумму – 16 882 000,1 тыс. рублей, в том числе:

- в сумме 7 083 158,3 тыс. рублей 36 комитетам Санкт-Петербурга, в частности:

Наименование ГРБС	тыс. рублей
Комитет имущественных отношений Санкт-Петербурга	653 092,2
Комитет финансов Санкт-Петербурга	577 120,0
Комитет по вопросам законности, правопорядка и безопасности	341 056,9
Жилищный комитет	320 392,7
Комитет по градостроительству и архитектуре	317 799,1
Комитет по контролю за имуществом Санкт-Петербурга	311 658,9
Комитет по промышленной политике, инновациям и торговле Санкт-Петербурга	294 230,1
Комитет по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности	273 546,8
Комитет по строительству	268 544,9
Комитет по делам записи актов гражданского состояния	241 632,6
Комитет по социальной политике Санкт-Петербурга	241 027,6
Комитет по культуре Санкт-Петербурга	234 832,8
Комитет по государственному контролю, использованию и охране памятников истории и культуры	211 753,3
Комитет по здравоохранению	206 900,7
Комитет по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга	200 591,6
Комитет по образованию	181 277,3
Комитет по труду и занятости населения Санкт-Петербурга	179 888,8
Комитет по благоустройству Санкт-Петербурга	179 654,2
Комитет по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга	169 266,3
Комитет по энергетике и инженерному обеспечению	159 458,9
Комитет по физической культуре и спорту	133 071,3
Комитет по внешним связям Санкт-Петербурга	126 965,0
Комитет по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями	126 604,0



Наименование ГРБС	тыс. рублей
Комитет по транспорту	121 546,9
Комитет по информатизации и связи	115 766,4
Комитет Санкт-Петербурга по делам Арктики	106 742,4
Комитет по государственному заказу Санкт-Петербурга	97 848,3
Комитет государственного финансового контроля Санкт-Петербурга	97 707,1
Комитет по тарифам Санкт-Петербурга	95 785,4
Комитет по инвестициям Санкт-Петербурга	88 479,9
Комитет территориального развития Санкт-Петербурга	79 758,9
Комитет по печати и взаимодействию со средствами массовой информации	79 210,8
Комитет по науке и высшей школе	79 097,0
Архивный комитет Санкт-Петербурга	65 910,3
Комитет по развитию туризма Санкт-Петербурга	60 599,1
Комитет по международным отношениям и реализации миграционной политики в Санкт-Петербурге	44 339,8

- в сумме 5 002 999,2 тыс. рублей 18 территориальным органам исполнительной власти Санкт-Петербурга, в частности:

Наименование ГРБС	тыс. рублей
Администрация Приморского района Санкт-Петербурга	409 371,1
Администрация Калининского района Санкт-Петербурга	342 374,3
Администрация Невского района Санкт-Петербурга	342 012,4
Администрация Центрального района Санкт-Петербурга	328 163,1
Администрация Красносельского района Санкт-Петербурга	319 099,7
Администрация Фрунзенского района Санкт-Петербурга	310 189,9
Администрация Выборгского района Санкт-Петербурга	300 936,0
Администрация Московского района Санкт-Петербурга	297 036,1
Администрация Кировского района Санкт-Петербурга	286 154,9
Администрация Красногвардейского района Санкт-Петербурга	280 704,9
Администрация Колпинского района Санкт-Петербурга	258 447,6
Администрация Василеостровского района Санкт-Петербурга	244 249,8
Администрация Петроградского района Санкт-Петербурга	243 743,9
Администрация Пушкинского района Санкт-Петербурга	241 333,4
Администрация Петродворцового района Санкт-Петербурга	232 578,2
Администрация Адмиралтейского района Санкт-Петербурга	227 414,9
Администрация Курортного района Санкт-Петербурга	200 237,0
Администрация Кронштадтского района Санкт-Петербурга	138 952,0

- в сумме 3 868 506,3 тыс. рублей 7 государственным органам Санкт-Петербурга и Администрации Губернатора Санкт-Петербурга:

Наименование ГРБС	тыс. рублей
Администрация губернатора Санкт-Петербурга	1 601 636,5
Законодательное собрание Санкт-Петербурга	1 516 116,2
Санкт-Петербургская избирательная комиссия	256 639,8
Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга	215 738,8
Уставный суд Санкт-Петербурга	98 734,8
Уполномоченный по правам человека в Санкт-Петербурге	85 238,5
Уполномоченный по правам ребенка в Санкт-Петербурге	52 137,8
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Санкт-Петербурге	42 263,9

- в сумме 927 336,3 тыс. рублей прочим ГРБС:

Наименование ГРБС	тыс. рублей
Государственная жилищная инспекция Санкт-Петербурга	328 623,1
Государственная административно-техническая инспекция	233 088,0
Служба государственного строительного надзора и экспертизы Санкт-Петербурга	161 963,7
Государственная техническая инспекция Санкт-Петербурга	77 816,9
Управление ветеринарии Санкт-Петербурга	61 592,5



Наименование ГРБС	тыс. рублей
Управление по развитию садоводства и огородничества Санкт-Петербурга	37 504,9
Управление социального питания	26 747,2

Фонд оплаты труда отдельных органов государственной власти Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов рассчитан исходя из утвержденного Законом Санкт-Петербурга «О расчетной единице» размера расчетной единицы для исчисления должностного оклада государственного гражданского служащего, действующего в текущем году и равного 1 355 рублям.

Ввиду того, что Правительством Санкт-Петербурга разработан проект закона по внесению изменений в указанный Закон в части установления размера расчетной единицы на 2020 год равного 1 410 рублям, в случае его принятия потребуются уточнение представленных расчетов по расходам на оплату труда лиц, замещающих государственные должности, государственных служащих, государственных гражданских служащих Санкт-Петербурга ко второму чтению Законопроекта.

Планирование начислений на выплаты по оплате труда осуществлено на основе прогнозных предельных величин баз для начисления страховых взносов в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации в размерах (на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством – 915 000 рублей, на обязательное пенсионное страхование – 1 288 000 рублей), отличных от предусмотренных проектом Постановления Правительства РФ «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2020 г.» величин (912 000 рублей и 1 292 000 рублей соответственно).

В целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ, в случае утверждения Правительством Российской Федерации указанных предельных величин баз для начисления страховых взносов на 2020 год потребуются уточнение ассигнований по данным выплатам ко второму чтению Законопроекта.

В целом, рекомендации Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга по отнесению в максимальной степени расходов бюджета Санкт-Петербурга в состав соответствующих госпрограмм не теряют актуальности и согласуются с Основными направлениями деятельности Правительства РФ на период до 2024 года, направленными на реализацию положений Указа Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития РФ на период до 2024 года», предполагающих, что достижение национальных целей развития РФ будет обеспечиваться, в том числе реализацией государственных программ субъектов РФ и входящих в них федеральных (региональных) проектов.



Вместе с тем, с учетом анализа исполнения непрограммных расходов и оценки обоснованности расчетов и обоснований к Законопроекту Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга считает целесообразным рассмотреть вопрос отнесения непрограммных расходов, запланированных по целевым статьям:

9900000600 «Расходы на снос аварийных домов» – в общей сумме 32 697,8 тыс. рублей, запланированные администрациям районов Санкт-Петербурга: Калининского (1 558,4 тыс. рублей), Красногвардейского (15 265,6 тыс. рублей), Курортного (15,2 тыс. рублей), Петродворцового (5 045,3 тыс. рублей), Приморского (10 813,3 тыс. рублей), к государственной программе Санкт-Петербурга «Обеспечение доступным жильем и жилищно-коммунальными услугами жителей Санкт-Петербурга».

В нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н, предусматривающего *отражение данных расходов по подразделу 0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства», администрации Калининского, Красногвардейского, Курортного, Петродворцового и Приморского районов Санкт-Петербурга* запланировали расходы в сумме 32 697,8 тыс. рублей по подразделу 0501 «Жилищное хозяйство»;

9900000820 «Расходы на содержание объектов, завершенных строительством до передачи на баланс эксплуатирующим организациям» – в общей сумме 435 741,6 тыс. рублей, запланированные Комитетом по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга (406 000 тыс. рублей), Комитетом по строительству (27 170,5 тыс. рублей), Комитетом по энергетике и инженерному обеспечению (2 571,1 тыс. рублей), к государственной программе Санкт-Петербурга «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры, энергетики и энергосбережения».

В нарушение п. 3.11.3 Методических рекомендаций по формированию и реализации государственных программ Санкт-Петербурга, утвержденных распоряжением Комитета по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга от 28.03.2014 № 28-р, *согласно которому в государственные программы Санкт-Петербурга подлежат включению мероприятия, связанные с:*

Расходами развития, к которым относятся расходы, включаемые в Адресную инвестиционную программу, в Законопроекте по-прежнему содержатся расходы развития по непрограммным направлениям деятельности, а именно по целевым статьям:

990D200890 «Расходы на капитальные вложения по отрасли «Связь и информатика» в соответствии с АИП» – в сумме 370 000 тыс. рублей, предусмотренные Комитету по информатизации и связи на проектирование и развитие ЕМТС Санкт-Петербурга;



9900000880 «Расходы на капитальные вложения по отрасли «Другие общегосударственные вопросы» в соответствии с АИП» – в сумме 26 465,5 тыс. рублей, предусмотренные Комитету по строительству на проектирование строительства гаражного комплекса по адресу: ул. Маршала Казакова, уч. 1;

Текущими расходами, к которым относятся расходы на финансовое обеспечение деятельности бюджетных, автономных учреждений Санкт-Петербурга, субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания по-прежнему включены в непрограммные направления деятельности – в сумме 2 515 921,7 тыс. рублей, в том числе по целевым статьям:

9920000520 «Субсидии бюджетному учреждению «Управление строительными проектами» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» – в сумме 50 711,5 тыс. рублей;

9920000530 «Субсидии бюджетным учреждениям - службы заказчика на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» – в сумме 440 219,8 тыс. рублей;

9920000540 «Субсидии бюджетному автотранспортному учреждению «Смольнинское» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания – в сумме 1 321 564,4 тыс. рублей;

9920000550 «Субсидии бюджетному учреждению «Центр экспертно-технического сопровождения» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» – в сумме 34 048,8 тыс. рублей;

9920001520 «Субсидии бюджетному учреждению «Санкт-Петербургское государственное бюджетное учреждение «Дирекция по управлению гостиничным и ресторанным комплексом» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» – в сумме 152 136,7 тыс. рублей;

9920001530 «Субсидии бюджетному учреждению «Санкт-Петербургское государственное бюджетное учреждение «Дирекция по управлению объектами административного назначения» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» – в сумме 464 471,8 тыс. рублей;

9920098710 «Субсидии бюджетному учреждению «Санкт-Петербургское государственное бюджетное учреждение «Город+» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» – в сумме 52 768,7 тыс. рублей.

В рамках непрограммных расходов предусмотрена реализация **региональных проектов** только Комитету по информатизации и связи в общей сумме 413 825,2 тыс. рублей на реализацию национальной программы «Цифровая экономика», в частности, по 2 региональным проектам:

- «Информационная безопасность» - в сумме 43 825,2 тыс. рублей;
- «Информационная инфраструктура» - в сумме 370 000 тыс. рублей.



Все региональные проекты реализуются за счет средств бюджета Санкт-Петербурга.

В ходе экспертизы Законопроекта в части планирования расходов выявлено (установлено) следующее:

1.1 По целевой статье **9900000820** «Расходы на содержание объектов, завершенных строительством, до передачи на баланс эксплуатирующим организациям» бюджетные ассигнования на 2020 год запланированы в сумме 406 000 тыс. рублей Комитету по развитию транспортной инфраструктуры.

Заявленная на 2020 год потребность не обоснована из-за включения в расчеты и обоснования (проект адресной программы и расчет потребности на содержание объектов в 2020 году) недостоверного срока содержания объекта «Строительство продолжения проспекта Ветеранов на участке от улицы Пионерстроя до пересечения с проспектом Буденного» - в период с 01.01.2020 по 31.10.2020, тогда как по данным Единой информационной системы в сфере закупок КРТИ заключено дополнительное соглашение от 07.02.2019 № 1-С-8 к государственному контракту от 09.01.2019 № С-134 на выполнение работ по строительству этого объекта, согласно которому срок окончания работ продлен и установлен - не позднее 31.07.2020 (п. 4 дополнительного соглашения), что исключает содержание объекта, завершеного строительством в период с 01.01.2020 по 31.07.2020, но учтено в расчете потребности.

Таким образом, **заявленная на 2020 год потребность завышена на 11 638,3 тыс. рублей** ((16 626,2 тыс. рублей/ 10 мес.*3 мес.) – 16 626,2 тыс. рублей).

1.2 Комитетом по энергетике и инженерному обеспечению заявлена потребность в бюджетных ассигнованиях по целевой статье **9910000090** «Содержание исполнительного органа государственной власти» в сумме 159 458,9 тыс. рублей.

В нарушение абз. 2, 3 п. 2.3 раздела II Методических указаний Комитета финансов, расчеты и обоснования расходов на страховые взносы в государственные внебюджетные фонды по выплатам по оплате труда работников и иным выплатам работников на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы **завышены на сумму не менее 1 187,4 тыс. рублей** за счет применения в расчете страховых взносов в государственные внебюджетные фонды в Пенсионный фонд Российской Федерации (далее - ПФ РФ) по ставке 22 % без учета установленной предельной величины базы для начисления страховых взносов в сумме 1 288 тыс. рублей, а также страховых взносов в Фонд социального страхования Российской Федерации (далее – ФСС РФ) по ставке 2,9 % без учета установленной предельной величины базы для начисления страховых взносов в сумме 915 тыс. рублей.

Расчет страховых взносов на выплаты по оплате труда для отчислений в ПФ РФ следует производить, исходя из того, что на период 2020 – 2022 годов установлены отдельные тарифы с сумм выплат и иных



вознаграждений в пользу физического лица в пределах установленной предельной величины базы для начисления страховых взносов – 22 % и с сумм, превышающих установленную предельную величину базы – 10 %, расчет страховых взносов на выплаты по оплате труда для отчислений в ФСС РФ на весь период осуществляется по ставке 2,9 % с сумм выплат и иных вознаграждений в пользу физического лица в пределах установленной предельной величины базы для начисления страховых взносов. Страховые взносы не взимаются с сумм выплат и иных вознаграждений в пользу физического лица, превышающих установленную предельную величину базы для начисления страховых взносов.

1.3 В нарушение части 2 раздела V Методических указаний Комитета финансов Санкт-Петербурга по целевой статье **9920000530** «Субсидии бюджетным учреждениям - службы заказчика на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» отсутствует расчет объема субсидий по нормативам затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ).

6. АНАЛИЗ ФИНАНСОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ НА УРОВНЕ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Приоритеты финансирования целей и задач социально-экономического развития Санкт-Петербурга в очередном бюджетном цикле отражены в представленных с Законопроектом Основных направлениях бюджетной, налоговой и долговой политики Санкт-Петербурга на 2020–2024 годы (далее – Основные направления).

Основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20.02.2019, указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», указа Президента Российской Федерации от 25.04.2019 № 193 «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации», концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019-2024 годах, утвержденную распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2019 № 117-р, прогноза социально-экономического развития Санкт-Петербурга на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

Особый акцент в Основных направлениях сделан на:

– обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Санкт-Петербурга за счет поэтапного снижения уровня планового дефицита бюджета Санкт-Петербурга,



- поддержание государственного долга Санкт-Петербурга на уровне, не превышающем 25 % от собственных доходов бюджета, при строгом соблюдении прочих количественных ограничений на бюджетные параметры;
- создание условий для достижения показателей государственных программ и региональных проектов Санкт-Петербурга, показателей эффективности деятельности Правительства Санкт-Петербурга;
- повышение эффективности бюджетных расходов и увеличение доходной базы бюджета Санкт-Петербурга до 1 трлн. рублей по итогам 2024 года.

Задачами бюджетной политики в 2020-2024 годах будут являться:

- *определение максимального уровня бюджетных расходов, исходя из прогнозируемого поступления собственных доходов и принимаемых ограничений по поэтапному сокращению дефицита бюджета;*
- *обеспечение сбалансированного распределения финансовых ресурсов между текущими расходами и расходами развития, исходя из необходимости поддержания расходов развития на уровне не менее 15 % от общего объема расходов бюджета (без учета перечислений из федерального бюджета);*
- *применение конкурентных принципов распределения расходов бюджета Санкт-Петербурга, консолидация расходов на приоритетных направлениях;*
- *увеличение доходов бюджета за счет создания условий для смены модели экономического роста, запуска нового инвестиционного цикла;*
- *повышение эффективности использования государственного имущества Санкт-Петербурга и работы с задолженностью, вовлечение в оборот ранее неучтенных объектов недвижимости и земельных участков, создание новых доходных источников;*
- *повышение открытости информации о бюджете, полноты и качества финансовой отчетности государственного сектора.*

Таким образом, в соответствии с Основными направлениями целью бюджетной политики Санкт-Петербурга является обеспечение сбалансированного развития региона в условиях решения ключевых задач, поставленных Президентом Российской Федерации в качестве национальных целей развития страны, что совпадает с целью бюджетной политики Российской Федерации, определенной в Основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

На уровне Российской Федерации основным подходом к формированию расходов федерального бюджета определена стратегическая приоритизация расходов: бюджетные ассигнования на реализацию национальных проектов и программ предусмотрены в приоритетном порядке с обеспечением их обособления в бюджетной классификации.



Законопроектом запланированы бюджетные ассигнования в объеме **58 508 590,6 тыс. рублей** для финансового обеспечения реализации в Санкт-Петербурге **9 национальных проектов**:

1. «Демография» – 40 391 457,4 тыс. рублей (69 % в структуре). Цели проекта – увеличение ожидаемой продолжительности здоровой жизни до 67 лет; увеличение суммарного коэффициента рождаемости до 1,7 ребенка; увеличение доли граждан, ведущих здоровый образ жизни; увеличение до 55% доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом.

Средства предусмотрены для финансового обеспечения реализации 3 региональных проектов, в частности:

– на региональный проект *«Спорт - норма жизни»* запланированы расходы в сумме 13 808 584,7 тыс. рублей, которые будут направлены в основном на: финансовое обеспечение выполнения государственного задания, в том числе по обеспечению подготовки спортивного резерва для спортивных сборных команд Санкт-Петербурга и РФ (13 154 970,3 тыс. рублей), создание и модернизацию объектов спортивной инфраструктуры региональной собственности для занятий физической культурой и спортом (499 787,4 тыс. рублей), проектирование, ремонт и оснащение оборудованием внутривортовых спортивных площадок для занятий физической культурой и спортом населения (79 736,4 тыс. рублей), оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием (40 000 тыс. рублей);

– на региональный проект *«Старшее поколение»* запланированы расходы в сумме 12 366 114,1 тыс. рублей, которые будут направлены в основном на: финансовое обеспечение выполнения государственного задания (11 543 193,2 тыс. рублей), на выплату компенсации поставщикам социальных услуг, которые включены в реестр поставщиков социальных услуг Санкт-Петербурга, но не участвуют в выполнении государственного задания (заказа) (700 000 тыс. рублей), на реализацию мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста (122 315,5 тыс. рублей), на проведение вакцинации против пневмококковой инфекции граждан старше трудоспособного возраста из групп риска, проживающих в организациях социального обслуживания (605,4 тыс. рублей);

– на региональный проект *«Финансовая поддержка семей при рождении детей»* запланированы расходы в сумме 14 216 758,6 тыс. рублей, из них на социальную поддержку семей, имеющих детей, и на выплату ежемесячного пособия на ребенка (8 722 810,2 тыс. рублей), на ежемесячную выплату в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка за счет средств федерального бюджета (2 051 965,3 тыс. рублей), на предоставление ежемесячной денежной выплаты семьям при рождении (усыновлении) третьего или последующих детей (1 528 226,9 тыс. рублей), на выплату земельного капитала в Санкт-Петербурге (1 071 809,7 тыс. рублей), на выплату материнского (семейного) капитала в Санкт-Петербурге (823 215,7



тыс. рублей), на предоставление дополнительной меры социальной поддержки, связанной с предоставлением транспортного средства многодетным семьям (18 730,8 тыс. рублей).

2. «Цифровая экономика» – 6 201 799,5 тыс. рублей (10,6 %). Цели проекта – обеспечение трехкратного повышения внутренних затрат на развитие цифровой экономики за счет всех источников; создание устойчивой и безопасной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры высокоскоростной передачи, обработки и хранения больших объемов данных, доступной для всех организаций и домохозяйств; использование преимущественно отечественного программного обеспечения государственными органами, органами местного самоуправления и организациями.

Средства предусмотрены для финансового обеспечения реализации 3 региональных проектов, в частности:

– на региональный проект *«Информационная безопасность»* запланированы расходы Комитету по информатизации и связи в сумме 315 186,7 тыс. рублей, в основном на обеспечение мероприятий по защите информации, содержащей сведения, составляющие служебную тайну, развитию и сопровождению систем защиты информации, обеспечению безопасности сетей связи (271 361,5 тыс. рублей);

– на региональный проект *«Информационная инфраструктура»* запланированы расходы Комитету по информатизации и связи в сумме 2 233 062,9 тыс. рублей, в основном на организацию предоставления услуг связи с использованием инфраструктуры ЕМТС исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга (1 863 062,9 тыс. рублей);

– на региональный проект *«Цифровое государственное управление»* запланированы расходы Комитету по информатизации и связи в сумме 3 653 549,9 тыс. рублей, в основном на содержание Санкт-Петербургского государственного казенного учреждения «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» (3 352 312,4 тыс. рублей).

3. «Здравоохранение» – 4 977 669,9 тыс. рублей (8,5 %). Цели проекта – снижение смертности населения; ликвидация кадрового дефицита в медицинских организациях первичного звена; обеспечение охвата всех граждан профилактическими медицинскими осмотрами не реже 1 раза в год; обеспечение оптимальной доступности для населения медицинских организаций; оптимизация работы медицинских организаций; увеличение объема экспорта медицинских услуг не менее чем в 4 раза по сравнению с 2017 годом.

Средства предусмотрены для финансового обеспечения реализации 5 региональных проектов, в частности:

– на региональный проект *«Борьба с онкологическими заболеваниями»* запланированы расходы Администрации Курортного района Санкт-Петербурга и Комитету по здравоохранению в сумме 2 826 254,8 тыс. рублей на бесплатные медикаменты, изделия медицинского назначения,



продукты лечебного питания для льготных категорий граждан (1 839 913 тыс. рублей), на совершенствование системы оказания медицинской помощи больным онкологическими заболеваниями (934 792,9 тыс. рублей), на приобретение оборудования для оснащения государственных учреждений здравоохранения, функционирующих в системе ОМС (51 548,9 тыс. рублей);

– на региональный проект «Борьба с сердечно сосудистыми заболеваниями» запланированы расходы Комитету по здравоохранению в сумме 243 736,5 тыс. рублей на совершенствование системы оказания медицинской помощи больным сосудистыми заболеваниями;

– на региональный проект «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» запланированы расходы администрациям 14 районов Санкт-Петербурга и Комитету по здравоохранению в сумме 388 833 тыс. рублей на развитие материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций;

– на региональный проект «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» запланированы расходы Комитету по здравоохранению в сумме 30 579,4 тыс. рублей на закупку авиационных работ в целях оказания медицинской помощи (10 579,4 тыс. рублей) и на финансовое обеспечение выполнения государственного задания (20 000 тыс. рублей);

– на региональный проект «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)» запланированы расходы администрациям ВСЕХ районов Санкт-Петербурга и Комитету по здравоохранению в сумме 1 488 266,4 тыс. рублей на реализацию регионального проекта «Создание единого цифрового контура здравоохранения на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)».

4. «Жилье и городская среда» – 4 325 503,9 тыс. рублей (7,4 %). Цели проекта – обеспечение доступным жильем семей со средним достатком; увеличение объема жилищного строительства не менее чем до 120 млн. кв. метров в год; повышение индекса качества городской среды на 30%; сокращение числа городов с неблагоприятной средой в 2 раза; увеличение доли граждан, принимающих участие в решении вопросов развития городской среды, до 30 %; сокращение непригодного для проживания жилищного фонда.

Средства предусмотрены для финансового обеспечения реализации 2 региональных проектов, в частности:

– «Формирование комфортной городской среды» в сумме 3 391 043,7 тыс. рублей, запланированные всем администрациям районов Санкт-Петербурга и Комитету по благоустройству Санкт-Петербурга, из них на реализацию мероприятий проекта «Комфортная городская среда» (2 170 772,9 тыс. рублей), на переустройство и восстановление объектов



зеленых насаждений, расположенных на территориях зеленых насаждений общего пользования городского значения (843 156,7 тыс. рублей), на создание (размещение) объектов зеленых насаждений общего пользования Санкт-Петербурга (377 114,1 тыс. рублей);

– «Жилье» в сумме 934 460,2 тыс. рублей, запланированные Комитету по строительству на реализацию соответствии с АИП госпрограмм «Обеспечение доступным жильем и жилищно-коммунальными услугами жителей Санкт-Петербурга» (922 249 тыс. рублей), «Развитие образования в Санкт-Петербурге» (12 211,2 тыс. рублей).

5. «Образование» – 1 418 425,1 тыс. рублей (2,4 %). Цели проекта – обеспечение глобальной конкурентоспособности российского образования; вхождение РФ в число 10 ведущих стран мира по качеству общего образования; расширение присутствия российских университетов в топ-500 глобальных рейтингов университетов; прививание духовно-нравственных ценностей, исторических и национально-культурных традиций.

Средства предусмотрены для финансового обеспечения реализации 6 региональных проектов, в частности:

– на региональный проект «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)» запланированы расходы Комитету по образованию в сумме 367 460,5 тыс. рублей, из них на поддержку профессиональных образовательных организаций в целях обеспечения соответствия их материально-технической базы современным требованиям (300 000 тыс. рублей), на организацию и проведение регионального Чемпионата по профессиональному мастерству «Молодые профессионалы Ворлдскиллс Россия» (44 500,5 тыс. рублей), на организацию обучения по программам дополнительного профессионального образования педагогов профессиональных образовательных учреждений, в том числе по программам, основанным на опыте Союза Ворлдскиллс Россия (22 960 тыс. рублей);

– на региональный проект «Современная школа» запланированы расходы Комитету по образованию в сумме 57 366,9 тыс. рублей на обновление материально-технической базы в организациях, осуществляющих образовательную деятельность исключительно по адаптированным основным общеобразовательным программам в рамках поддержки образования детей с ограниченными возможностями здоровья;

– на региональный проект «Социальная активность» запланированы расходы Комитету по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями в сумме 38 910 тыс. рублей, из них на организацию и проведение мероприятий, направленных на развитие добровольчества в Санкт-Петербурге (16 662,8 тыс. рублей), на реализацию социально ориентированными некоммерческими организациями проектов, проведение фестивалей и конкурсов в сфере молодежной политики Санкт-Петербурга (14 170 тыс. рублей), на финансовое обеспечение выполнения подростковыми и молодежными центрами государственного задания (6 237,2 тыс. рублей), на международное и межрегиональное сотрудничество в сфере



молодежной политики (1 040 тыс. рублей), на организацию мероприятий по присуждению награды Правительства Санкт -Петербурга - почетного знака «За вклад в развитие добровольческой (волонтерской) деятельности Санкт-Петербурга» (800 тыс. рублей);

– на региональный проект «Успех каждого ребенка» запланированы расходы администрациям 13 районов Санкт-Петербурга и Комитету по образованию в сумме 757 442,3 тыс. рублей, из них на организацию дистанционного образования детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья (49 807,5 тыс. рублей), на проведение и организацию международной математической олимпиады (133 131,5 тыс. рублей), на создание детских технопарков «Кванториум» (мобильных технопарков «Кванториум») и других проектов, направленных на обеспечение доступности дополнительных общеобразовательных программ естественнонаучной и технической направленностей (101 340,2 тыс. рублей), на финансовое обеспечение выполнения государственного задания (473 163,1 тыс. рублей);

– на региональный проект «Учитель будущего» запланированы расходы администрациям 18 районов Санкт-Петербурга и Комитету по образованию в сумме 175 079,8 тыс. рублей, из них на финансовое обеспечение выполнения государственного задания (160 418,9 тыс. рублей), на обеспечение непрерывного и планомерного повышения квалификации педагогических работников (14 660,9 тыс. рублей);

– на региональный проект «Цифровая образовательная среда» запланированы расходы администрациям 14 районов Санкт-Петербурга и Комитету по образованию в сумме 22 165,6 тыс. рублей на внедрение целевой модели цифровой образовательной среды в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях.

6. «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» – 549 438,1 тыс. рублей (0,9 %). Цель проекта – увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, до 25 млн. человек.

Средства предусмотрены для финансового обеспечения реализации 3 региональных проектов, в частности:

– «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» в сумме 211 515,1 тыс. рублей, запланированные Комитету по промышленной политике, инновациям и торговле Санкт-Петербурга для предоставления субсидий: АО «Технопарк Санкт-Петербурга» на организацию работ по созданию и обеспечению деятельности технопарка Санкт-Петербурга в сфере высоких технологий, в том числе инновационной инфраструктуры Санкт-Петербурга (43 288 тыс. рублей), бюджетному учреждению «Центр развития и поддержки предпринимательства» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания (85 814 тыс. рублей), автономной некоммерческой организации «Санкт-Петербургский центр координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов



малого и среднего предпринимательства» в виде имущественного взноса на осуществление уставной деятельности (25 674,4 тыс. рублей), некоммерческой организации «Фонд развития субъектов малого и среднего предпринимательства в Санкт-Петербурге» в виде имущественного взноса на осуществление уставной деятельности (56 738,7 тыс. рублей);

– «*Популяризация предпринимательства*» в сумме 152 423 тыс. рублей, запланированные Комитету по промышленной политике, инновациям и торговле Санкт-Петербурга, в основном для субсидирования некоммерческой организации «Фонд развития субъектов малого и среднего предпринимательства в Санкт-Петербурге» в виде имущественного взноса на осуществление уставной деятельности (52 533,5 тыс. рублей), бюджетного учреждения «Центр развития и поддержки предпринимательства» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания (92 089,5 тыс. рублей);

– «*Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию*» в сумме 185 500 тыс. рублей, запланированные Комитету по промышленной политике, инновациям и торговле Санкт-Петербурга для субсидирования некоммерческой организации «Фонд содействия кредитованию малого и среднего бизнеса, микрокредитная компания» в виде имущественного взноса на осуществление уставной деятельности (101 500 тыс. рублей), поддержки и развития малого и среднего предпринимательства (84 000 тыс. рублей).

7. «Международная кооперация и экспорт» – 474 237,3 тыс. рублей (0,8 %). Цели проекта – формирование в обрабатывающей промышленности, сельском хозяйстве, сфере услуг глобальных конкурентоспособных несырьевых секторов, общая доля экспорта продукции которых составит не менее 20% ВВП; достижение объема экспорта несырьевых неэнергетических товаров в размере 250 млрд. долларов США в год; информирование эффективной системы разделения труда и производственной кооперации в рамках Евразийского экономического союза; увеличение объема торговли между государствами – членами Союза не менее чем в 1,5 раза; обеспечение роста объема накопленных взаимных инвестиций в 1,5 раза.

Средства предусмотрены для финансового обеспечения реализации 2 региональных проектов, в частности:

– «*Системные меры развития международной кооперации и экспорта*» в сумме 97 174,2 тыс. рублей, запланированные Комитету по промышленной политике, инновациям и торговле Санкт-Петербурга для предоставления субсидий субъектам промышленной деятельности в рамках проведения мероприятий по развитию промышленности Санкт-Петербурга (53 000 тыс. рублей), на проведение мероприятий по развитию промышленности Санкт-Петербурга (44 174,2 тыс. рублей);

– «*Экспорт услуг*» в сумме 377 063,1 тыс. рублей, запланированные:



- Комитету по градостроительству и архитектуре в сумме 22 785 тыс. рублей на проведение архитектурно-градостроительных конкурсов с выплатой вознаграждений участникам и издание печатных материалов по результатам конкурсов, а также на организацию и проведение международной конференции «Ландшафтный дизайн города»;

- Комитету по информатизации и связи в сумме 4 700 тыс. рублей на обеспечение создания и развития государственных информационных систем Санкт-Петербурга, кроме предусмотренных постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 30.12.2013 № 1095;

- Комитету по культуре Санкт-Петербурга в сумме 38 186,2 тыс. рублей на проведение культурных мероприятий в рамках международного и межрегионального сотрудничества;

- Комитету по развитию туризма Санкт-Петербурга в сумме 304 775,5 тыс. рублей, в основном на развитие событийного туризма (207 040,9 тыс. рублей);

- Комитету по труду и занятости населения Санкт-Петербурга в сумме 6 616,4 тыс. рублей на иные цели Санкт-Петербургскому государственному автономному учреждению «Центр трудовых ресурсов» для реализации подпрограммы «Трудовая миграция».

8. «Культура» – 121 962 тыс. рублей (0,2 %). Цели проекта – увеличение на 15 % числа посещений организаций культуры; увеличение числа обращений к цифровым ресурсам культуры в 5 раз.

Средства предусмотрены для финансового обеспечения реализации 3 региональных проектов, в частности:

- «*Культурная среда*» в сумме 65 105 тыс. рублей, запланированные Комитету по культуре Санкт-Петербурга для субсидирования поддержки отрасли «Культура»;

- «*Творческие люди*» в сумме 54 357 тыс. рублей, запланированные администрациям всех районов Санкт-Петербурга, Комитету по образованию и Комитету по культуре Санкт-Петербурга, в основном, на организацию проведения культурно-познавательной программы для обучающихся 10-х классов государственных общеобразовательных организаций «Театральный урок в Мариинском театре» (35 362,3 тыс. рублей), на организацию посещения обучающимися первой и второй образовательной ступени (1-4 и 5-8 кл.) общеобразовательных учреждений Санкт-Петербурга цикла музейных образовательных программ (9 000 тыс. рублей), на финансовое обеспечение выполнения государственного задания (5 459,5 тыс. рублей);

- «*Цифровая культура*» в сумме 2 500 тыс. рублей, запланированные Комитету по культуре Санкт-Петербурга для предоставления подведомственным учреждениям субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания.

9. «Экология» – 48 097,4 тыс. рублей (0,1 %). Цели проекта – эффективное обращение с отходами производства и потребления; снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха в крупных промышленных



центрах; повышение качества питьевой воды; экологическое оздоровление водных объектов; сохранение биологического разнообразия.

Средства предусмотрены Комитету по благоустройству Санкт-Петербурга для финансового обеспечения реализации 1 регионального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» (обеспечение функционирования системы сбора опасных отходов из состава твердых коммунальных отходов, образованных населением Санкт-Петербурга).

Выводы:

1. Таким образом, одним из основных подходов к формированию объема и структуры расходов проекта бюджета Санкт-Петербурга на 2020-2022 годы останется сохранение программного принципа формирования расходов.

2. Законопроектом запланированы бюджетные ассигнования в объеме 58 508 590,6 тыс. рублей для финансового обеспечения реализации в Санкт-Петербурге 9 национальных проектов (программ). Финансовое участие Санкт-Петербурга в реализации национальных проектов планируется осуществлять через формат 28 региональных проектов.

3. Региональная составляющая национальных проектов предусмотрена частично: достижение национальных целей развития РФ будет обеспечиваться реализацией 13 государственных программ Санкт-Петербурга (из 18 действующих), что согласуется с Основными направлениями деятельности Правительства РФ на период до 2024 года, направленными на реализацию положений Указа Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития РФ на период до 2024 года», предполагающих, что достижение национальных целей развития РФ будет обеспечиваться реализацией, в том числе государственных программ субъектов РФ и входящих в них федеральных (региональных) проектов.

4. По 3 региональным проектам не предусмотрен объем финансового обеспечения в плановом периоде: «Жилье» - 2022 год, «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» - 2022 год, «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» - 2021-2022 годы.

5. Более половины бюджетных ассигнований 2020 года будут распределять 5 из 31 главных распорядителей бюджетных средств, участвующих в национальных (региональных) проектах, а именно: Комитет по социальной политике Санкт-Петербурга (20 108 169,2 тыс. рублей), Комитет по физической культуре и спорту (7 077 362,3 тыс. рублей), Комитет по информатизации и связи (6 206 499,5 тыс. рублей), Комитет по здравоохранению (3 959 429,1 тыс. рублей), Комитет по благоустройству Санкт-Петербурга (2 462 343,7 тыс. рублей).



7. АНАЛИЗ ФОРМИРОВАНИЯ АДРЕСНОЙ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПРОГРАММЫ НА 2020 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2021 И 2022 ГОДЫ

Проектом закона о бюджете предусмотрены расходы на реализацию Адресной инвестиционной программы в 2020 году (далее – АИП) в сумме 99 430 162,8 тыс. рублей, что больше на 26 923 037,5 тыс. рублей или на 73,1 % расходов АИП 2019 года (с учетом произведенной в 2019 году корректировки бюджета).

На плановый период 2021 и 2022 годов предусмотрены расходы АИП в сумме 104 687 000 тыс. рублей и 109 016 000 тыс. рублей, соответственно.

Информация о доле расходов на АИП в общих расходах бюджета Санкт-Петербурга представлена в таблице:

(тыс. рублей)

Год	Расходы бюджета	АИП	Доля АИП в расходах бюджета, в %
2010	378 816 206,7	92 870 623,9	24,5
2011	431 939 763,4	93 319 384,3	21,6
2012	419 993 990,1	95 196 695,9	22,7
2013	426 643 042,8	83 443 857,0	19,6
2014	471 909 212,2	99 384 886,0	21,1
2015	450 065 435,0	74 338 849,8	16,5
2016	506 475 545,6	86 245 502,8	17,0
2017	494 672 370,0	75 956 346,1	15,4
2018	591 580 388,9	90 701 729,6	15,3
2019 (до корректировки)	643 793 667,0	89 272 059,8	13,9
2019 (после корректировки)	666 579 630,4	72 507 125,3	10,9
2020 (проект Закона)	701 403 184,1	99 430 162,8	14,2
2021 (проект Закона)	758 365 780,5	104 687 000,0	13,8
2022 (проект Закона)	786 206 283,4	109 016 000,0	13,9

Представленные в таблице данные демонстрируют тенденцию снижения доли АИП в общем объеме запланированных расходов.

Данные о распределении планируемых инвестиционных расходов в разрезе отраслей представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование отрасли	Закон о бюджете на 2019 год	Проект закона на 2020 год	Отклонение	
			сумма	в %
Всего:	72 507 125,3	99 430 162,8	26 923 037,5	37,1
Коммунальное хозяйство	17 025 189,6	23 189 513,8	6 164 324,2	36,2
Другие общегосударственные вопросы	7 095 590,6	17 759 268,1	10 663 677,5	150,3
Транспорт	17 588 078,3	14 092 218,2	-3 495 860,1	-19,9
Дорожное хозяйство	9 894 151,4	13 902 870,9	4 008 719,5	40,5
Здравоохранение	3 104 187,7	8 403 151,7	5 298 964,0	170,7
Жилищное хозяйство	7 930 527,6	7 245 729,9	-684 797,7	-8,6
Общее образование	5 284 944,2	5 330 490,8	45 546,6	0,9
Дошкольное образование	1 847 012,8	2 916 494,4	1 069 481,6	57,9
Культура	765 033,3	2 095 930,2	1 330 896,9	174,0
Физическая культура и спорт	184 547,8	1 391 941,2	1 207 393,4	654,2



Наименование отрасли	Закон о бюджете на 2019 год	Проект закона на 2020 год	Отклонение	
			сумма	в %
Охрана семьи и детства	1 000 000,0	1 000 000,0	0,0	0,0
Социальная политика	183 399,3	898 526,8	715 127,5	389,9
Охрана окружающей среды	3 175,5	495 000,0	491 824,5	15,5 тыс раз
Связь и информатика	463 414,5	370 000,0	-93 414,5	-20,2
Молодежная политика	10 010,0	197 063,3	187 053,3	1 868,7
Обеспечение пожарной безопасности	113 948,7	119 403,4	5 454,7	4,8
Благоустройство	13 914,0	22 560,1	8 646,1	62,1

Данные о распределении планируемых инвестиционных расходов по главным распорядителям средств бюджета Санкт-Петербурга представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование ГРБС	Закон о бюджете на 2019 год	Проект закона на 2020 год	Отклонение	
			сумма	в %
ВСЕГО:	72 507 125,3	99 430 162,8	26 923 037,5	37,1
Комитет имущественных отношений Санкт-Петербурга	18 817 474,0	32 031 400,2	13 213 926,2	70,2
Комитет по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга	25 200 757,3	24 034 098,4	-1 166 658,9	-4,6
Комитет по строительству	12 514 194,9	23 677 052,5	11 162 857,6	89,2
Комитет по энергетике и инженерному обеспечению	14 413 401,6	16 695 075,0	2 281 673,4	15,8
Комитет по промышленной политике, инновациям и торговле Санкт-Петербурга	624 707,5	1 716 496,3	1 091 788,8	174,8
Комитет по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности	3 175,5	495 000,0	491 824,5	15,5 тыс. раз
Комитет по транспорту	470 000,0	411 040,4	-58 959,6	-12,5
Комитет по информатизации и связи	463 414,5	370 000,0	-93 414,5	-20,2

Как следует из данных, приведенных в таблице, как и раньше, основные средства АИП будут предусмотрены в 2020 году Комитету имущественных отношений Санкт-Петербурга – в сумме 32 031 400,2 тыс. рублей с ростом по отношению к назначениям 2019 года на 11 523 808,8 тыс. рублей или на 56,2 %, Комитету по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга – в сумме 24 034 098,4 тыс. рублей со снижением, относительно назначений 2019 года на 5 357 398,5 тыс. рублей или на 18,2 % и Комитету по строительству – в сумме 23 677 052,5 тыс. рублей с ростом относительно назначений 2019 года на 1 649 620,5 тыс. рублей или на 7,5 %.

Основной объем средств АИП 2020 года запланирован:

1. Комитету имущественных отношений Санкт-Петербурга на:

1.1. приобретение объектов недвижимости – в сумме 17 394 459,9 тыс. рублей.

Согласно представленным Комитетом расчетам и обоснованиям, средства целевой статьи будут направлены на финансовое обеспечение:



• обязательств Санкт-Петербурга по контрактам, заключенным Комитетом в 2017 году, – в сумме 1 981 064,4 тыс. рублей.

Справочно: в 2017 году Комитетом заключено 13 государственных контрактов Санкт-Петербурга на приобретение объектов недвижимости с рассрочкой платежа до 5 лет.

Данные о выкупаемых объектах в рамках заключенных в 2017 году контрактов представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование объекта	Назначение	Расходы на 2020 год
Всего:		1 981 064,4
Приобретение здания по адресу: Санкт-Петербург, г. Петергоф, Парковая ул., д. 18, корп. 4, строение 1	ДОУ	8 171,7
Приобретение нежилых помещений по адресу: Санкт-Петербург, пр. Героев, д.25, корп.1, помещения 27Н, 32Н, 56Н, Санкт-Петербург, пр. Героев, д.23, литера А, помещения 23Н, 27Н	ДОУ	60 942,2
Приобретение здания по адресу: Санкт-Петербург, ул. Федора Абрамова, дом 23, корп. 2, строение 1	ДОУ	18 055,7
Приобретение зданий по адресам: Санкт-Петербург, Юнтоловский пр., д. 51, корп. 6, строение 1, Санкт-Петербург, Юнтоловский пр., д. 51, корп. 5, строение 1	Школа	63 557,1
Приобретение здания по адресу: Санкт-Петербург, ул. Корнея Чуковского, д.5, корп.1, литера А, и земельного участка по адресу: Санкт-Петербург, территория предприятия «Ручьи», участок 153	Поликлиника	26 192,8
Санкт-Петербург, Бестужевская, ул. д. 3, корп. 5; Санкт-Петербург, пр. Маршала Блюхера, д. 12, литера Л	Школа	61 240,0
Приобретение здания по адресу: Санкт-Петербург, Бестужевская ул., д.3, корп.4, литера А, и земельного участка по адресу: Санкт-Петербург, пр. Маршала Блюхера, д.12, литера АУ	ДОУ	132 963,5
Приобретение здания по адресу: Санкт-Петербург, пр. Маршака, д.24, корп.2, литера А, и земельного участка по адресу: Санкт-Петербург, территория предприятия «Ручьи», участок 154	Школа	139 419,6
Приобретение зданий по адресу: Санкт-Петербург, ул. Маршала Казакова, д.82, корп.2, литера А, Санкт-Петербург, ул. Маршала Казакова, д.78, корп.2, литера А	ДОУ	95 685,3
Приобретение здания по адресу: Санкт-Петербург, ул. Академика Павлова, д.8, корп.2, литера А, и земельного участка по адресу: Санкт-Петербург, пр. Медиков, участок 1, (юго-западнее дома 10, литера Ш по пр. Медиков)	ДОУ	53 040,0
Приобретение здания по адресу: Санкт-Петербург, Парашютная ул., д.61, корп.2, литера А, и земельного участка по адресу: Санкт-Петербург, Пригородный, участок 414	ДОУ	77 774,0
Приобретение нежилого помещения по адресу: Санкт-Петербург, Московский пр., д. 73, корп.5, литера А, помещение 166 Н	ДОУ	29 927,1
Центральный район, Дегтярный пер., участок 1 (западнее пересечения с Новгородской ул.)	Рагуша	1 214 095,1

• заявок, направленных в Комитет исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга в сумме 18 549 886,8 тыс. рублей. К приобретению заявлено 59 объектов недвижимости, в том числе:

- 18 ДОУ – на общую сумму 3 916 000,6 тыс. рублей;
- 5 школ – на общую сумму 10 063 419 тыс. рублей;
- 6 транспортных объектов – на общую сумму 1 706 724,9 тыс. рублей;
- 4 спортивных объекта – на общую сумму 1 158 000 тыс. рублей.



Расчет стоимости указанных объектов является предварительным, поскольку до проведения работ по определению рыночной стоимости объектов указать точную выкупную стоимость не представляется возможным.

1.2. приобретение жилых помещений в государственную собственность Санкт-Петербурга в целях предоставления их отдельным категориям граждан в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 26.04.2006 № 221-32 «О жилищной политике Санкт-Петербурга» - в сумме 6 922 457,2 тыс. рублей;

За счет выделяемых бюджетных ассигнований планируется приобрести 90 134,5 кв. м.:

1.3. приобретение жилых помещений в государственную собственность Санкт-Петербурга в целях предоставления по договорам найма специализированных жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа – в сумме 1 000 000 тыс. рублей.

За счет выделяемых бюджетных ассигнований планируется приобрести 13 020,586 кв.м.

Цена одного квадратного метра в целях приобретения жилых помещений в целях предоставления их отдельным категориям граждан и детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа принята в размере 76 801,46 рублей за кв. м, и рассчитана с учетом требований постановления Правительства Российской Федерации от 10.06.2011 № 460 «О предельной стоимости 1 кв. метра общей площади жилых помещений при их приобретении (строительстве) для федеральных нужд», распоряжения Правительства Российской Федерации от 17.11.2011 № 2048-р с применением индексов-дефляторов по виду экономической деятельности «строительство» согласно письма Министерства экономического развития Российской Федерации от 25.10.2016 № 32430-АВ/ДОЗ, от 29.09.2017 № 27637-АТ/ ДОЗи, от 05.10.2018 № Д14и-1974.

Справочно: По данным Петростата во II квартале 2019 года средняя цена 1 кв. м. общей площади квартир на первичном рынке жилья составила 113 731 рублей, на вторичном – 103 298 рублей.

Таким образом стоимость 1 квадратного метра, заложенная в расчетах, согласно нормативам, на 32,5 % и 25,7 % меньше средней цены 1 м. кв общей площади квартир на первичном и вторичном рынке жилья, зафиксированного в Санкт-Петербурге по итогам второго квартала 2019 года, соответственно и может привести к срыву конкурсных процедур по причине отсутствия заинтересованных строительных компаний в продаже недвижимости по ценам значительно ниже рыночных;

1.4. реализацию государственной программы Санкт-Петербурга «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры, энергетики и энергосбережения в Санкт-Петербурге» в целях проектирования и реконструкции тепловых сетей АО «Теплосеть Санкт-Петербурга» - в сумме 3 000 00 тыс. рублей.



В случае выделения бюджетных инвестиций в 2020-2022 годы дополнительный объем реконструкции тепловых сетей составит 108,6 км тепловых сетей, в том числе: в 2020 году - 24,9 км; в 2021 году - 38 км; в 2022 году - 45,7 км.

Потребность в бюджетных инвестициях рассчитана из минимальной потребности, которая к 2023 году при выделении еще 4 млрд. рублей позволит создать контрольный пакет акций Санкт-Петербурга в размере 50,3518%;

1.5. реализацию государственной программы Санкт-Петербурга «Развитие транспортной системы Санкт-Петербурга» на создание транспортных развязок – в сумме 2 466 064,1 тыс. рублей. Расходы будут произведены в форме субсидий ОА «Западный скоростной диаметр».

Согласно представленным расчетам и обоснованиям средства целевой статьи будут направлены на строительство транспортной развязки ЗСД на пересечении с Шуваловским проспектом;

1.6. реализацию государственной программы «Развитие промышленности, инновационной деятельности и агропромышленного комплекса в Санкт-Петербурге» на осуществление комплексного проекта «ИТМО Хайпарк» - в сумме 1 146 994 тыс. рублей;

Согласно данным, предоставленным Комитетом вместе с Законопроектом, средства целевой статьи необходимы на «осуществление комплексного проекта «ИТМО ХАЙПАРК».

В соответствии с Постановлением Правительства РФ №2237-р от 13.10.2017 на реализацию комплексного проекта на период 2020-2022 предусматривается предоставление бюджетных инвестиций из бюджета Санкт-Петербурга в общем объеме 2 252 012 тыс. рублей.

Ассигнования, планируемые на 2020 год в общей сумме 1 146 994 тыс. рублей, будут направлены на финансирование:

- технологического присоединения к инженерным сетям (инженерные сети водоотведения) – в сумме 240 986 тыс. рублей;
- проектирования и строительства очистных сооружений поверхностного стока с выпуском в водный объект – в сумме 124 862 тыс. рублей;
- проектирования и строительства улично-дорожной сети (окаймляющие дороги, внутриквартальные проезды) – в сумме 451 825 тыс. рублей;
- проектирования и строительства инженерных коммуникаций – в сумме 329 321 тыс. рублей.

2. Комитету по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга на:

2.1. проектирование и строительство объектов метрополитена – в общей сумме 12 699 415,7 тыс. рублей, в частности, основной объем средств будет направлен на финансирование строительства:



- Красносельско-Калининской линии от станции «Казаковская» до станции «Обводный канал 2» с электродепо «Красносельское» – в сумме 6 052 480,2 тыс. рублей. Законопроектом предусмотрено завершение работ в 2023 году, однако, изначально планировалось ввести объект в эксплуатацию в 2017 году;

- Лахтинско-Правобережной линии метрополитена от ст. «Спасская» до ст. «Морской фасад» – в сумме 4 530 719,3 тыс. рублей. Законопроектом предусмотрено завершение работ в 2022 году, однако, изначально планировалось ввести объект в эксплуатацию в 2017 году.

2.2. строительство и реконструкцию объектов дорожной отрасли – в сумме 9 687 220,4 тыс. рублей, в основном, на:

- реконструкцию Лиговского путепровода (в рамках реконструкции автодороги М-11 «Нарва») – в сумме 1 420 000 тыс. рублей с планируемым окончанием работ в 2021 году.

- завершение строительства ул. Сарицкой от Южной магистрали до Переведенской ул. и Южной магистрали от Сарицкой ул. до продолжения Ленинградского ш. – в сумме 1 000 000 тыс. рублей.

Законопроектом предусмотрено завершение работ Комитетом по развитию транспортной инфраструктуре на следующих 15 объектах Комитета:

(тыс. рублей)

Наименование расходов, адрес	Год начала работ	Общая сметная стоимость работ	Стоимость расходов на 2020 год
Колпинский район Санкт-Петербурга			
Реконструкция Оборонной ул. от Заводского пр. до Лагерного шоссе со строительством моста через Ижорский пруд и путепровода через ж.д. Пути московского направления (2 этап строительства. Реконструкция Оборонной ул. от Тверской ул. до Лагерного шоссе со строительством путепровода через ж.д. пути Московского направления)	2016	4 354 498,8	614 394,9
Красногвардейский район Санкт-Петербурга			
Строительство Индустриального проспекта на участке от шоссе Революции до Южной границы к путепроводу через Ириновскую железную дорогу	2004	683 588,9	28 100,0
Красносельский район Санкт-Петербурга			
Строительство обхода г. Красное село (2 этап - участок от пр. Ленина до Кингисеппского шоссе)	2015	3 375 321,7	541 956,7
Реконструкция автодороги м-11 «Нарва» от ж.-д. станции Лигово до г. Красное село в административных границах Санкт-Петербурга. 1-й этап. Реконструкция Гореловского путепровода	2017	957 617,3	100 000,0
Строительство продолжения проспекта Ветеранов на участке от улицы Пионерстроя до пересечения с проспектом Буденного	2018	1 147 268,3	370 721,3
Строительство подъездных автомобильных дорог к промышленным зонам «Юго-Западная» и «Красносельская». Подъездная автомобильная дорога к промышленной зоне «Красносельская»	2006	98 724,9	42 850,0
Московский район Санкт-Петербурга			
Строительство улицы на участке от Дунайского пр. до южного полукольца Октябрьской железной дороги (Среднеогатская ул.)	2019	759 235,4	559 235,4



Наименование расходов, адрес	Год начала работ	Общая сметная стоимость работ	Стоимость расходов на 2020 год
Петродворцовый район Санкт-Петербурга			
Строительство южной дороги от Коммунального переулка до Ропшинского шоссе	2011	387 428,0	25 400,0
Строительство проектируемого проезда №2 на территории «Марьино»	2011	105 795,7	23 300,0
Приморский район Санкт-Петербурга			
Строительство Южной ул. в Лахте до соединения с автомобильной дорогой вдоль восточного берега озера Лахтинский разлив	2017	964 717,4	250 009,2
Реконструкция Приморского шоссе. 2-й этап. Подключение делового квартала «Лахта-центр». Этап 2.1. - строительство окаймляющих квартал «Лахта центр» улиц и примыканий к существующему Приморскому шоссе	2018	1 316 442,2	596 804,3
Строительство моста через Черную речку в створе Сердобольской улицы	2020	155 884,9	155 884,9
Пушкинский район Санкт-Петербурга			
Строительство участка южной магистрали от Волхонского шоссе до Соколиной ул. и строительство ул. Сарицкой от Соколиной ул. до Петербургского шоссе (Южно-Волхонская дорога). 1 этап - улица Сарицкая от Южной магистрали до Переведенской ул. и Южная магистраль от Сарицкой ул. до продолжения Ленинградского шоссе	2019	1 300 000,0	1 000 000,0
Пусковой комплекс 1-ой очереди строительства продолжения Витебского проспекта. 3-й этап - устройство примыкания продолжения Витебского проспекта к развязке КАД и Московскому шоссе в пос. Шушары	2012	185 687,6	24 192,0
Реконструкция автодороги М-20 «Санкт-Петербург-Киев» (Пулковское-Киевское шоссе) на участке от дороги на г. Пушкин до пос. Дони в административных границах Санкт-Петербурга. Реконструкция (установка лифтового оборудования) в надземных пешеходных переходах	2020	35 624,7	35 624,7

3. Комитету по строительству на финансирование выполнения работ по следующим отраслям:

(тыс. рублей)

Отрасль	Закон о бюджете на 2019 год		Проект Закона на 2020 год
	2019 год	2020 год	
Всего:	22 027 432,0	19 454 152,9	23 677 052,5
Общее образование	7 107 292,50	3 135 021,60	5 277 921,70
Здравоохранение	6 239 888,20	7 693 836,50	8 403 151,70
Дошкольное образование	2 604 831,70	1 360 370,80	2 888 326,10
Культура	1 187 816,50	2 384 733,20	2 095 930,20
Физическая культура и спорт	1 063 288,30	1 243 866,10	1 391 941,20
Коммунальное хозяйство	1 033 331,00	141 495,90	653 508,60
Жилищное хозяйство	778 780,20	789 886,70	323 272,70
Дорожное хозяйство	715 728,00	1 093 651,20	1 063 198,60
Социальная политика	580 113,90	659 482,40	898 526,80
Другие общегосударственные вопросы	475 230,50	658 465,80	364 808,20
Обеспечение пожарной безопасности	141 131,20	24 734,90	119 403,40
Молодежная политика	100 000,00	268 607,80	197 063,30

Согласно данным таблицы, наибольший объем ассигнований запланирован Комитету на отрасли:

3.1. «Здравоохранение» – в сумме 8 403 151,7 тыс. рублей.

Всего в рамках данной отрасли в 2020 году будут выполняться:



– строительные работы на 16 объектах, из которых к вводу в эксплуатацию запланированы 5 объектов;

– проектные работы по 8 объектам с планируемым завершением работ по 3 объектам.

В основном, средства планируется направить на:

– строительство здания ГБУ «Санкт-Петербургский научно-исследовательский институт скорой помощи им. И.И. Джанелидзе» для размещения отделения экстренной медицинской помощи – в сумме 2 067 566,6 тыс. рублей. Работы по строительству были начаты в 2018 году и планируются к завершению в 2021 году (сроки ввода в эксплуатацию не переносились) За период строительства общая сметная стоимость работ возросла на 149 972,7 тыс. рублей или на 3,8 %.

– строительство нового лечебно-диагностического (хирургического профиля) корпуса ГУЗ «Городская больница № 33» в г. Колпино – в сумме 1 531 355,7 тыс. рублей. Работы по строительству были начаты в 2012 году и планировались к завершению в 2014 году, однако в последствии сроки неоднократно переносились и в Законопроект объект включается со сроком ввода в 2021 году. За период строительства общая сметная стоимость работ возросла на 960 388,7 тыс. рублей или на 46,4 %.

– реконструкция корпусов литер Б, П, Д, Ж, СПб ГБУЗ «Городская больница № 40 Курортного района» – в сумме 1 060 038,5 тыс. рублей. Работы по реконструкции были начаты в 2015 году и планировались к завершению в 2017 году, однако в последствии сроки неоднократно переносились и в Законопроект объект включается со сроком ввода в 2021 году. За период строительства общая сметная стоимость работ возросла на 1 009 789,3 тыс. рублей или на 53,2 %.

3.2. «Общее образование» – в сумме 5 277 921,7 тыс. рублей.

Всего в рамках данной отрасли в 2020 году будут выполняться:

– строительные работы на 21 объектах, из которых к вводу в эксплуатацию должны быть предусмотрены 12 объектов;

Так, например, в 2020 году планируются расходы на завершение работ по объектам, строительство и реконструкция которых были начаты в 2014 году и планировались к завершению в 2015 и 2016 годах:

- реконструкция государственного образовательного учреждения средней общеобразовательной школы № 434 Курортного района Санкт-Петербурга со строительством пристройки для размещения бассейна - в сумме 131 692,7 тыс. рублей. Работы планировались к завершению в 2015 году. За период реконструкции общая сметная стоимость работ возросла на 99 065,7 тыс. рублей или на 25,9 %.

- строительство общеобразовательной школы, северо-приморская часть, квартал 56АБ, корп. 39 – в сумме 396 015,8 тыс. рублей. Работы планировались к завершению в 2016 году. За период строительства общая сметная стоимость работ возросла на 108 812,7 тыс. рублей или на 16,7 %.



- строительство общеобразовательной школы, Шувалово-Озерки, квартал 25А – в сумме 3 002,9 тыс. рублей. Работы планировались к завершению в 2016 году. За период строительства общая сметная стоимость работ возросла на 179 286,9 тыс. рублей или на 27,7 %.

- строительство общеобразовательной школы, пос. Металлострой, квартал 2А, участок 10 – в сумме 5 370,4 тыс. рублей. Работы планировались к завершению в 2015 году. За период строительства общая сметная стоимость работ возросла на 127 072,7 тыс. рублей или на 20,2 %;

- проектные работы по 25 объектам с планируемым завершением по 16 объектам.

3.3. «Дошкольное образование» – в сумме 2 888 326,1 тыс. рублей.

Всего в рамках данной отрасли в 2020 году будут выполняться:

- строительные работы на 23 объектах, из которых к вводу в эксплуатацию должны быть введены 20 объектов. Так, предусмотрены расходы на завершение работ на таких долго строящихся объектах, как:

- дошкольное образовательное учреждение, совмещенного с начальной школой (северо-приморская часть, квартал 56АБ, корп. 43) – в сумме 293 641,9 тыс. рублей. Работы по строительству были начаты в 2012 году и планировались к завершению в 2013 году, однако в последствии сроки неоднократно переносились. За период строительства общая сметная стоимость работ возросла на 7 892,3 тыс. рублей или на 1,5 %;

- дошкольное образовательное учреждение (Октябрьская наб., напротив д. 118, корп. 9) – в сумме 131 406,9 тыс. рублей. Работы по строительству были начаты в 2014 году и планировались к завершению в 2015 году, однако в последствии сроки неоднократно переносились. За период строительства общая сметная стоимость работ возросла на 51 289,6 тыс. рублей или на 21,6 %;

- дошкольное образовательное учреждение (западная часть В.О., квартал 3) – в сумме 117 217,9 тыс. рублей. Работы по строительству были начаты в 2014 году и планировались к завершению в 2015 году, однако в последствии сроки неоднократно переносились. За период строительства общая сметная стоимость работ возросла на 71 605,2 тыс. рублей или на 24,5 %;

- проектные работы по 29 объектам с планируемым завершением по 16 объектам.

3.4. «Культура» – в сумме 2 095 930,2 тыс. рублей.

Всего в рамках данной отрасли в 2020 году будут выполняться:

- строительные работы на 6 объектах, из которых к вводу в эксплуатацию должны быть введены 2 объекта:

- здание детской школы искусств на Туристской ул., участок 1 с лимитом финансирования на 2020 год в сумме 4 700 тыс. рублей. Работы по строительству были начаты в 2013 году и планировались к завершению в 2014 году, однако в последствии сроки неоднократно переносились. За



период строительства общая сметная стоимость работ возросла на 14 867,2 тыс. рублей или на 5,2 %;

- дом культуры в г. Красное Село (Кингисеппское шоссе, участок 1) с лимитом финансирования на 2020 год в сумме 673 274 тыс. рублей. Работы по строительству были начаты в 2014 году и планировались к завершению в 2016 году, однако в последствии сроки неоднократно переносились. За период строительства общая сметная стоимость работ возросла на 472 352,5 тыс. рублей – почти в 2 раза.

Кроме того, будут продолжены работы по реконструкции здания, занимаемого СПб ГУК «Центр современного искусства имени Сергея Курехина», которые были начаты в 2015 году и должны были быть закончены в 2017 году. В очередной раз Законопроектом переносится срок ввода в эксплуатацию данного объекта и увеличивается сметная стоимость работ – до 1 181 584,5 тыс. рублей. Таким образом за весь период реконструкции общая сметная стоимость работ возросла на 154 644,7 тыс. рублей или на 15,1 %.

- проектные работы по 13 объектам с планируемым завершением по 6 объектам.

3.5. «Физическая культура и спорт» – в сумме 1 391 941,2 тыс. рублей.

Всего в рамках данной отрасли в 2020 году будут выполняться:

- строительные работы на 4 объектах, из которых к вводу в эксплуатацию должны быть введены 3 объекта. Так, в 2020 году Законопроектом предусматриваются средства на завершение работ по начатому в 2012 году строительству крытых катков с искусственным льдом:

- на ул. Маршала Новикова – в сумме 192 198,2 тыс. рублей. Изначально работы планировались к завершению в 2013 году, однако в последствии сроки неоднократно переносились. За период строительства общая сметная стоимость работ возросла на 306 563,4 тыс. рублей – более чем в 2 раза.

- на Ириновском пр., участок 2 – в сумме 17 717,7 тыс. рублей. Изначально работы планировались к завершению в 2013 году, однако в последствии сроки неоднократно переносились. За период строительства общая сметная стоимость работ возросла на 270 100,5 тыс. рублей – более чем в 2 раза.

- проектные работы по 11 объектам с планируемым завершением по 5 объектам.

3.6. «Дорожное хозяйство» – в сумме 1 063 198,6 тыс. рублей.

Всего в рамках данной отрасли в 2020 году будут выполняться:

- строительные работы на 4 объектах, из которых к вводу в эксплуатацию должны быть введены 2 объекта. Так, в 2020 году Законопроектом предусматриваются средства на завершение работ, начатых в 2012 году, по следующим объектам:



- реконструкция Богатырского пр. от ул. Гаккелевской до ул. Байконурской – в сумме 228 034,8 тыс. рублей. Изначально работы планировались к завершению в 2013 году, однако в последствии сроки неоднократно переносились. За период реконструкции общая сметная стоимость работ возросла на 483 925,3 тыс. рублей – более чем в 2 раза.

- строительство Комендантского пр. от Шуваловского пр. до проезда К-1 – в сумме 228 575,3 тыс. рублей. Изначально работы планировались к завершению в 2013 году, однако в последствии сроки неоднократно переносились. За период строительства общая сметная стоимость работ возросла на 233 349,8 тыс. рублей или на 55,5 %.

- проектные работы по 13 объектам с планируемым завершением по 6 объектам.

Всего, из 81 адресного объекта Комитета по строительству (не предполагающих пообъектного распределения средств) с общим лимитом финансирования 2020 года в сумме 21 350 209,6 тыс. рублей, включенных в Законопроект, в 2020 году планируется завершить работы по 50 на общую сумму 7 694 635,9 тыс. рублей.

Так, в 2020 году, согласно Законопроекту, планируется к вводу в эксплуатацию, в частности:

- 20 объектов дошкольного образования с общей сметной стоимостью 6 285 414,6 тыс. рублей и общей стоимостью расходов в 2020 году в сумме 2 334 851,2 тыс. рублей;

- 12 объектов общего образования с общей сметной стоимостью 11 299 837,9 тыс. рублей и общей стоимостью расходов в 2020 году в сумме 1 670 078,4 тыс. рублей;

- 5 объектов здравоохранения с общей сметной стоимостью 3 213 427,2 тыс. рублей и общей стоимостью расходов в 2020 году в сумме 675 676,8 тыс. рублей;

- 5 объектов социальной сферы с общей сметной стоимостью 1 259 510,5 тыс. рублей и общей стоимостью расходов в 2020 году в сумме 836 506,3 тыс. рублей.

- 3 объекта культуры с общей сметной стоимостью 1 742 389,4 тыс. рублей и общей стоимостью расходов в 2020 году в сумме 856 705,4 тыс. рублей.

- 2 объекта дорожной инфраструктуры с общей сметной стоимостью 1 542 288,4 тыс. рублей и общей стоимостью расходов в 2020 году в сумме 456 610,1 тыс. рублей.

- 2 объекта культуры с общей сметной стоимостью 1 246 223,3 тыс. рублей и общей стоимостью расходов в 2020 году в сумме 677 974 тыс. рублей.

4. Комитету по энергетике и инженерному обеспечению, в основном, на финансирование работ по:

4.1. реконструкции тепловых сетей – в сумме 3 220 682,3 тыс. рублей;



Согласно предоставленным Комитетом расчетам и обоснованиям, средства целевой статьи будут направлены на:

– реконструкцию магистральных тепловых сетей по 8 адресам на общую сумму 620 803,8 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что ассигнования в сумме 10 000 тыс. рублей предусмотренные на реконструкцию магистральных тепловых сетей по адресам: ул. Есенина от ТК-162 на пр. Просвещения до ТК-189 у пр. Луначарского с вводами в кварталы 17, 20 Шувалово-Озерки и по Тбилисской ул. от Мигуновской ул. (маг.4) до ул. Аккуратова и далее до ТК-7К8 по Афонской ул. запланированы в Законопроекте **в нарушение п. 2.8 Положения, утвержденного Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.10.2010 № 1435, в отсутствие разработанной, прошедшей экспертизу и утвержденной проектной документации** (плановый срок получения заключения экспертизы – 20.12.2019).

– реконструкцию внутриквартальных тепловых сетей – в сумме 2 599 878,5 тыс. рублей, из которых 145 384,5 тыс. рублей, предусмотренные на финансирование выполнения работ по 28 адресам, запланированы в Законопроекте **в нарушение п. 2.8 Положения, утвержденного Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.10.2010 № 1435, в отсутствие разработанной, прошедшей экспертизу и утвержденной проектной документации** (плановый срок получения заключения экспертизы – 20.12.2019 и 18.06.2020);

4.2. строительству 1 этапа Охтинского тоннельного канализационного коллектора – в сумме 2 089 345,3 тыс. рублей. Работы по строительству были начаты в 2015 году и планировались к завершению в 2020 году, однако Законопроектом срок ввода в эксплуатацию переносится на 2021 год.

Согласно данным Отчета об исполнении АИП по состоянию на 01.10.2019 в рамках выполнения работ по контракту от 22.06.2015 № 1/15 с ЗАО «Ремонт и строительство сетей «ПР и СС» выполнено сооружение 20 шахт (100 % плана), технологическое оснащение стволов 17 шт. из 21 шт., выполнено 16 из 19 интервалов проходки тоннельных коллекторов различного диаметра. Выполняются работы по проходке 17 интервала тоннеля между шахтами 632-633 (пройдено 356 п.м.). Общая длина проходки составляет 6936,7 пм из 7742,4 пм – 89 %, выполнено строительство канализационных сетей различного диаметра общей протяженностью 1 905 пм из 2 111 пм – 90,2%. Лимит финансирования 2019 года исполнен в полном объеме;

4.3. строительство систем (объектов) водоснабжения и канализования малых населенных пунктов – в сумме 1 665 528,8 тыс. рублей, которые будут направлены на финансирование работ, производимых в пос. Лисий Нос – в сумме 761 151,3 тыс. рублей, пос. Горелово – в сумме 379 348,9 тыс. рублей, пос. Саперный – в сумме 361 002,4 тыс. рублей и пос. Торики – в сумме 164 026,2 тыс. рублей;



4.4. реконструкция водопроводных и канализационных сетей – в сумме 1 614 478,4 тыс. рублей, наибольшая часть средств из которых в сумме 1 614 478,4 тыс. рублей будет направлена в качестве субсидии ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга»;

4.5. строительство магистральных водоводов от водозабора «Солнечное» до ВОС «Дюны» и от ВОС «Дюны» до пос. Белоостров, пос. Солнечное, пос. Репино, пос. Комарово – в сумме 1 380 567,6 тыс. рублей. Работы по строительству были начаты в 2017 году и планируются к завершению в 2020 году. За период строительства общая сметная стоимость работ уменьшилась на 10 289,8 тыс. рублей или на 0,3 %.

Таким образом, в 2020 году за реализацию политики Санкт-Петербурга в области строительства и иных капитальных вложений будут ответственны традиционно 4 ГРБС: Комитет по строительству, Комитет по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга, Комитет по энергетике и инженерному обеспечению и Комитет имущественных отношений Санкт-Петербурга.

Всего в Законопроект включено 126 адресных объектов с видом работ «строительство» и «реконструкция» на сумму лимитов финансирования 2020 года 50 497 483,9 тыс. рублей, из них:

I. 27 объектов в общем лимитом финансирования 6 248 523,2 тыс. рублей **включаются в АИП впервые**, это:

1. 14 объектов дорожного хозяйства:

1) Строительство южной дороги от коммунального переулка до Ропшинского шоссе;

2) Строительство проектируемого проезда №2 на территории «Марьино»;

3) Пусковой комплекс 1-ой очереди строительства продолжения витебского проспекта. 3-й этап - устройство примыкания продолжения Витебского проспекта к развязке КАД и Московскому шоссе в пос. Шушары;

4) Строительство подъездных автомобильных дорог к промышленным зонам «Юго-Западная» и «Красносельская». Подъездная автомобильная дорога к промышленной зоне «Красносельская»;

5) Строительство Индустриального проспекта на участке от шоссе Революции до южной границы к путепроводу через Ириновскую железную дорогу;

6) Реконструкция приморского шоссе. 2-й этап. Подключение делового квартала «Лахта центр». Этап 2.2.- строительство эстакадных съездов к Приморскому шоссе (северный съезд) и к Приморскому пр. и ул. Савушкина (южный съезд);

7) Реконструкция Петрозаводского шоссе. 2й этап;

8) Строительство транспортной развязки на пересечении московского шоссе с Дунайским пр.;

9) Строительство Южной широтной магистрали. 1 этап



10) Строительство участка Южной магистрали от Волхонского шоссе до Соколиной ул. и строительство ул. Сарицкой от Соколиной ул. до Петербургского шоссе (Южно-Волхонская дорога). 2 этап - примыкание улицы Сарицкой к Петербургскому шоссе;

11) Реконструкция автодороги М-20 «Санкт-Петербург-Киев» (Пулковское-Киевское шоссе) на участке от дороги на г. Пушкин до пос. Дони в административных границах Санкт-Петербурга. Реконструкция (установка лифтового оборудования) в надземных пешеходных переходах;

12) Строительство моста через черную речку в створе Сердобольской улицы;

13) Строительство подземного пешеходного перехода в районе МФК «Лахта-Центр»;

14) Строительство продолжения ул. Грибоедова на участке от Львовской ул. до фронтовой ул.

2. 3 объекта дошкольного образования:

1) Строительство нового здания дошкольного учреждения на 220 по адресу: ул. Добровольцев, дом 18, корпус 2, литера а (220 мест);

2) Строительство дошкольного образовательного учреждения по адресу: пр. Ветеранов, д. 5, кор. 2, литера А (200 мест);

3) Строительство дошкольного образовательного учреждения по адресу: ул. Брянцева, участок 1 (западнее дома 16, литера А по ул. Ушинского) (110 мест);

3. 1 объект здравоохранения:

1) Строительство здания ГБУЗ "Детская городская больница №1" для размещения детского центра хирургии врожденных пороков развития и восстановительного лечения (на 250 коек) по адресу: Авангардная улица, дом 14, литера А;

4. 1 объект пожарной безопасности:

1) Строительство пожарного депо по адресу: проспект Луначарского, участок 1 (северо-восточнее пересечения с Лужской улицей); пр. Луначарского, участок 1 (северо-восточнее пересечения с Лужской ул.) (4 а/м);

5. 5 объектов общего образования:

1) Строительство объекта начального и среднего общего образования, расположенного по адресу: Комендантский проспект, участок 2 (юго-восточнее пересечения с рекой Каменкой (1375 мест)

2) Строительство здания ГБОУ дополнительного образования для детей по адресу: город Зеленогорск, Комсомольская улица, участок 1 (северо-восточнее дома 8, литера А по Комсомольской улице) (300 мест), включая корректировку проектной документации стадии РД;

3) Строительство здания общеобразовательной школы по адресу: г. Пушкин, Промышленная улица, участок 6, (северо-восточнее дома № 17, литера а по промышленной улице) (1375 мест);



4) Строительство нового здания государственного бюджетного общеобразовательного учреждения на земельном участке по адресу: г. Колпино, Тверская ул., дом 13, литера А (550 мест);

5) Строительство нового здания государственного бюджетного общеобразовательного учреждения на земельном участке по адресу: ул. Ольги Форш, дом 9, литера А (550 мест), включая завершение разработки проектной документации стадии РД;

6. 3 объекта транспорта:

1) Строительство участка Невско-Василеостровской линии метрополитена от станции «Улица Савушкина» до станции «Зоопарк»;

2) Строительство Фрунзенско-Приморской линии от станции «Комендантский проспект» до станции «Шуваловский проспект»;

3) Полная замена эскалаторов с частичной заменой конструкций наклонного хода и вестибюля ст. «Площадь Восстания-2».

II. 70 строк с общей суммой лимитов финансирования в сумме 15 882 203,4 тыс. рублей **со сроком завершения работ в 2020 году.**

Так, в 2020 году планируются к завершению работы, в том числе, по:

– 20 объектам дошкольного образования на общую сумму лимитов финансирования 2020 году – 2 334 851,2 тыс. рублей;

– 12 объектов общего образования на общую сумму лимитов финансирования 2020 году – 1 670 078,4 тыс. рублей;

– 17 объектам дорожного хозяйства на общую сумму лимитов финансирования 2020 году – 4 825 083,5 тыс. рублей;

– 5 объектов здравоохранения на общую сумму лимитов финансирования 2020 году – 675 676,8 тыс. рублей;

– 5 объектам социальной инфраструктуры на общую сумму лимитов финансирования 2020 году – 836 506,3 тыс. рублей.

Из данных 70 объектов 52 должны были быть введены в эксплуатацию в 2012 – 2019 годах, из них по 38 объектам общая сметная стоимость увеличилась за годы производства работ на 4 903 914 тыс. рублей или в среднем на 25,2 %.

Примеры роста общей сметной стоимости в течение цикла строительно-монтажных работ приведены в таблице.

(тыс. рублей)

Наименование ГРБС, объекта	Год начала	Год окончания работ		Общая сметная стоимость работ			
		первоначальный	проект бюджета на 2020 год	первоначальная	проект бюджета на 2020 год	отклонение	
						сумма	в %
Комитет по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга							
Реконструкция Оборонной ул. от Заводского пр. до Лагерного шоссе со строительством моста через Ижорский пруд и путепровода через ж.-д. Пути московского направления	2016	2019	2020	3 500 000,0	4 354 498,8	854 498,8	24,4



Наименование ГРБС, объекта	Год начала	Год окончания работ		Общая сметная стоимость работ			
		первоначальный	проект бюджета на 2020 год	первоначальная	проект бюджета на 2020 год	отклонение	
						сумма	в %
Комитет по строительству							
Реконструкция объекта: Богатырский пр. (маг. 1) от ул. Гаккелевской до ул. Байконурской	2012	2013	2020	404 939,8	888 865,1	483 925,3	119,5
Строительство объекта: комендантский пр. от Шуваловского пр. до проезда К-1	2012	2013	2020	420 073,5	653 423,3	233 349,8	55,5
Строительство общеобразовательной школы, северо-приморская часть, квартал 56АБ, корп. 39 (550 мест)	2014	2016	2020	649 735,2	758 547,9	108 812,7	16,7
Строительство общеобразовательной школы, Шувалово-Озерки, квартал 25А (550 мест)	2014	2016	2020	646 377,5	825 664,4	179 286,9	27,7
Строительство общеобразовательной школы, пос. Металлострой, квартал 2А, участок 10 (550 мест)	2014	2015	2020	630 518,0	757 590,7	127 072,7	20,2
Строительство дома культуры по адресу: г. Красное село, Кингисеппское поссе, участок 1 (юго-западнее пересечения с Гатчинским поссе) (г. Красное село, квартал 6)	2014	2016	2020	474 474,5	946 827,0	472 352,5	99,6
Строительство поликлиники для взрослых по адресу: Коломяги, кв. 12А, корп. 16 (Вербная ул., уч. 1 (восточнее д. 12, корп. 1, лит. А по Вербной ул.) (600 посещений в смену)	2012	2013	2020	410 433,4	657 541,9	247 108,5	60,2
Строительство здания детской поликлиники на 420 посещений в смену по адресу: г. Красное село, улица Восстановления, участок 1 (западнее дома 15, корпус 3, литера В по ул. Восстановления)	2013	2014	2020	564 551,1	742 036,7	177 485,6	31,4
Строительство нового здания ГБУЗ «Городская поликлиника № 64» для взрослых и детей (340 посещений в смену) по адресу: Санкт-Петербург, пос. Стрельна, Львовская ул., участок 1 (западнее дома 76, литера а по фронтальной улице)	2013	2014	2020	657 253,4	834 255,7	177 002,3	26,9
Строительство крытого катка с искусственным льдом по адресу: ул. Маршала Новикова, участок 1 (юго-западнее пересечения с Парашютной	2012	2013	2020	236 506,7	543 070,1	306 563,4	129,6



Наименование ГРБС, объекта	Год начала	Год окончания работ		Общая сметная стоимость работ			
		первоначальный	проект бюджета на 2020 год	первоначальная	проект бюджета на 2020 год	отклонение	
						сумма	в %
ул.), включая разработку проектной документации стадии РД							
Строительство крытого катка с искусственным льдом по адресу: Ириновский пр., участок 2 (восточнее дома 36, лит. А по Ириновскому пр.), включая разработку проектной документации стадии РД	2012	2013	2020	236 506,7	506 607,2	270 100,5	114,2
Проектирование и строительство здания для центра социальной реабилитации инвалидов и детей-инвалидов по адресу: Санкт-Петербург, василеостровский район, камская улица, участок 1 (с.-в. Пересечения с 16-й линией В.О.), улица камская, напротив дома 10, литера А	2009	2012	2020	138 541,9	308 032,2	169 490,3	122,3

Таким образом, при сохранении тенденции срыва ввода объектов в эксплуатацию и очередного переноса сроков выполнения работ, существуют риски очередного удорожания объектов АИП, что неминуемо повлечет дополнительную нагрузку на бюджет Санкт-Петербурга.

Согласно Прогнозу социально-экономического развития Санкт-Петербурга на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, потребность в дошкольных образовательных учреждениях возрастет с 307 139,37 мест в 2019 году до 313 698,35 мест в 2020 году, а в общеобразовательных учреждениях с 448 852,89 мест в 2019 году до 473 536,45 мест в 2020 году, кроме того, ожидается также прирост населения с 5 383,9 тыс. человек в 2019 году до 5 406,46 тыс. человек в 2020 году, а также рост темпов строительства жилых домов – с 3400 тыс. кв. м в 2019 году до 3 626 тыс. кв. м в 2020 году.

Несмотря на тенденцию прироста населения и увеличения жилищного строительства в Санкт-Петербурге, темпы ввода в эксплуатацию социальных объектов (отраслей дошкольного и общего образования, здравоохранения и социальной политики) ежегодно снижается.

Так, по итогам 2018 года не были введены в эксплуатацию, запланированные первоначальным Законом о бюджете, все 12 детских садов, все 7 объектов здравоохранения, все 4 социальных объекта и общеобразовательные учреждения (10 из 12).



Согласно Законопроекту, планируется ввести в эксплуатацию:

- 20 объектов дошкольного образования (13 из них планировалось ввести в 2019 году);
- 12 объектов общего образования (10 из них планировалось к вводу в 2019 году);
- 5 объектов здравоохранения, которые должны были быть введены в 2019 году;
- 5 объектов социальной инфраструктуры (1 из которых планировался к вводу в 2019 году).

Данные о количестве и видах объектов социальной направленности (по отраслям: дошкольное и общее образование, здравоохранение и социальная политика) планируемых к вводу в эксплуатацию, в разрезе районов Санкт-Петербурга, представлены в таблице.

Население (тыс. чел.)		Ввод жилья, тыс. кв. м.		Планируемые к вводу в эксплуатацию в социальные объекты (шт.)	
2018	2019 (прогноз)	01.01. 2019	на 01.10. 2019	вид	проект бюджета на 2020 год
5 351,9	5 404,2	3 950,3	1 068,6	Всего:	41
Адмиралтейский					
163,6	170,8	110,0	3,7	-	0
Василеостровский					
209,6	211,8	212,3	9,6	ДОУ	2
				центр социальной реабилитации инвалидов и детей-инвалидов	1
Выборгский					
509,6	512,2	307,8	60,6	школа	1
				ДОУ	1
Калининский					
538,3	539,5	476,2	0,0	больница	0
Кировский					
336,4	337,1	40,1	1,9	центр социальной реабилитации инвалидов и детей-инвалидов	1
Колпинский					
188,7	192,2	56,2	26,3	ДОУ	2
				школа	1
				центр реабилитации несовершеннолетних	1
Красногвардейский					
357,9	360,1	267,2	6,7	ДОУ	1
				школа	1
Красносельский					
383,1	386,4	421,2	278,3	школа	2
				ДОУ	1
				поликлиника	2
				здание для скорой помощи	1
Кронштадтский					
44,4	44,9	0,0	0,5	-	0
Курортный					
76,9	80,0	66,6	28,0	школа	1



Население (тыс. чел.)		Ввод жилья, тыс. кв. м.		Планируемые к вводу в эксплуатацию в социальные объекты (шт.)	
2018	2019 (прогноз)	01.01. 2019	на 01.10. 2019	вид	проект бюджета на 2020 год
				ДОУ	1
Московский					
350,6	352,9	291,9	127,5	ДОУ	1
				школа	1
Невский					
519,4	521,1	485,1	144,1	ДОУ	2
				школа	2
Петроградский					
134,8	135,9	106,3	7,8	школа	0
Петродворцовый					
140,9	144,0	92,1	39,4	поликлиника	1
Приморский					
565,4	570,7	624,8	210,4	ДОУ	4
				поликлиника	1
				школа	1
Пушкинский					
208,7	216,0	286,1	106,6	психоневрологический интернат	1
				ДОУ	1
				школа	1
Фрунзенский					
401,4	406,3	30,5	12,0	школа	1
				ДОУ	4
Центральный					
222,1	222,3	75,9	5,2	-	0

Необходимо отметить, что при планировании ассигнований АИП не в полной мере учтено социально – экономическое развитие районов Санкт-Петербурга, так, например, в:

– Красносельском районе при росте населения с 383,11 тыс. человек в 2018 году до планируемых на 2020 год 399,3 тыс. человек, и при ежегодном росте вводимого в эксплуатацию жилья (266 тыс. кв. м - в 2017 году, 421,2 тыс. кв. м - в 2018 году и 278,3 тыс. кв. м по состоянию на 01.10.2019) в 2020 году предусмотрено к вводу в эксплуатацию 2 школы, которые должны были быть введены в 2019 году, 1 детский сад (должен быть введен в 2019 году), 3 объекта здравоохранения (должны были быть введены в 2019 году) и психоневрологический интернат;

– Приморском районе при росте населения с 565,44 тыс. человек в 2018 году до планируемых на 2020 год 570,92 тыс. человек, и при ежегодном росте вводимого в эксплуатацию жилья (563,9 тыс. кв. м - в 2017 году, 624,8 тыс. кв. м - в 2018 году и 210,4 тыс. кв. м по состоянию на 01.10.2019) в 2020 году предусмотрено к вводу в эксплуатацию 1 школа, 4 детских сад (3 из которых должны были быть введены в 2019 году), 1 поликлиника (должна была быть введена в 2019 году);



– Невском района при росте населения с 519,43 тыс. человек в 2018 году до планируемых на 2020 год 530,1 тыс. человек, и при ежегодном росте вводимого в эксплуатацию жилья (393 тыс. кв. м - в 2017 году, 485,1 тыс. кв. м - в 2018 году и 144,1 тыс. кв. м по состоянию на 01.10.2019) в 2020 году предусмотрено к вводу в эксплуатацию 2 школы (1 должна была быть введена в 2019 году), 2 детских сад (которые должны были быть введены в 2019 году).

Таким образом, активное строительство и нацеленность на ввод в эксплуатацию объектов социальной инфраструктуры должны являться приоритетным направлением в рамках реализации бюджетных инвестиций Санкт-Петербурга.

Кроме расходов на строительство и реконструкцию на протяжении ряда лет в рамках АИП планируются и производятся расходы на **проектно-исследовательские работы** по всем отраслям городского хозяйства. Данные произведенных расходов на проектирование за период с 2013 года по 2019 год, а также о планируемых ассигнованиях на 2020 год представлены в таблице.

(тыс. рублей)

Год	Бюджет	Исполнено	
		сумма	в %
Всего:	13 546 342,20		
2013	3 760 900,0	2 110 554,0	56,1
2014	3 326 228,5	1 947 196,9	58,5
2015	2 487 771,4	1 860 279,5	74,8
2016	2 092 973,9	1 325 949,5	63,4
2017	1 878 468,4	1 014 694,6	54,0
2018	1 922 074,5	1 350 118,4	70,2
2019 (на 01.09.2019)	3 714 277,5	300 397,1	8,1
2020 (Законопроект)	4 247 235,5		

Данные о планируемых к включению в Законопроект на 2020 год расходах на проведение проектных работ в разрезе ГРБС и отраслей городского хозяйства представлены в таблице.

(тыс. рублей)

Отрасль	Законопроект на 2020 год
Всего:	4 247 235,5
Комитет по информатизации и связи	81 521,1
Связь и информатика	81 521,1
Комитет по промышленной политике, инновациям и торговле Санкт-Петербурга	118 924,7
Коммунальное хозяйство	96 364,6
Благоустройство	22 560,1
Комитет по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга	1 647 462,3
Дорожное хозяйство	665 700,2
Транспорт	981 762,1
Комитет по строительству	1 168 244,6
Обеспечение пожарной безопасности	19 941,6



Отрасль	Законопроект на 2020 год
Коммунальное хозяйство	38 761,0
Дорожное хозяйство	62 737,8
Общее образование	237 165,3
Дошкольное образование	159 314,5
Молодежная политика	6 800,0
Культура	188 322,0
Здравоохранение	128 705,6
Физическая культура и спорт	85 901,8
Социальная политика	62 020,5
Другие общегосударственные вопросы	178 574,5
Комитет по энергетике и инженерному обеспечению	1 231 082,8
Коммунальное хозяйство	1 231 083,8

Согласно данным, представленным ГРБС по запросам Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга, **не востребовано до настоящего времени проектной документации на сумму не менее 2 млрд. рублей, разработанной в 2010 - 2018 годах.**

Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга считает необходимым обратить внимание ГРБС, ответственных за проектирование и строительство (реконструкцию) объектов на наличие «Реестра проектной документации повторного использования Санкт-Петербурга», который размещен на сайте СПб ГАУ «Центр государственной экспертизы».

По мнению Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга, применение проектной документации повторного использования, позволит сократить сроки проведения работ по объектам, уменьшить расходы бюджета Санкт-Петербурга на проектирование.

По результатам оценки формирования Адресной инвестиционной программы установлено следующее:

1. В целом, проект АИП на 2020 год сформирован в соответствии с требованиями БК РФ, Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге», Положения, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.10.2010 № 1435, и иными нормативными правовыми актами.

2. В нарушение требований ст. ст. 65, 85 БК РФ, а также п. 2.3. Положения, утвержденного Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.10.2010 № 1435, в законопроект включено не менее 24 новых объектов на общую сумму 749 700,6 тыс. рублей в отсутствие соответствующего решения высшего исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга, на что неоднократно указывалось ранее в заключениях Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга. Данные представлены в таблице.

(тыс. рублей)



Вид работ	Наименование ГРБС/объекта АИП	Стоимость расходов на 2020 год
	Всего:	749 700,6
	Комитет по промышленной политике, инновациям и торговле Санкт-Петербурга	246 364,6
СМР	Строительство объектов инженерного и транспортного обеспечения промышленных территорий, территорий особой экономической зоны и территорий размещения объектов инновационной инфраструктуры	150 000,0
Проектирование	Корректировка проектной, сметной и рабочей документации объекта: «Транспортная инфраструктура и сопутствующие инженерные сети и сооружения в производственной зоне «Ржевка»- улица Коммуны участок от ул. Бокситогорской до продолжения проспекта Маршала Блюхера»	14 038,5
	Корректировка проектной, сметной и рабочей документации объекта: «транспортная инфраструктура и сопутствующие инженерные сети и сооружения в производственной зоне «Ржевка»- ул. Коммуны на участке от продолжения проспекта Маршала Блюхера до улицы Химиков»	14 655,4
	Проектирование автомобильной дороги по Лапинскому проспекту на участке от Индустриального проспекта до улицы Коммуны	14 515,2
	Проектирование продолжения пр. Маршала Блюхера от пр. Энергетиков до Индустриального пр.	53 155,5
	Комитет по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга	466 609,6
СМР	Реконструкция автодороги М-20 «Санкт-Петербург-Киев» (Пулковское-Киевское шоссе) на участке от дороги на г. Пушкин до пос. Дони в административных границах Санкт-Петербурга. реконструкция (установка лифтового оборудования) в надземных пешеходных переходах	35 624,7
	Строительство моста через Черную речку в створе Сердобольской улицы	155 884,9
	Строительство продолжения ул. Грибоедова на участке от Львовской ул. до Фронтной ул.	55 000,0
Проектирование	Строительство улично-дорожной сети на намывных территориях в Западной части Васильевского острова. I этап	4 900,0
	Строительство путепровода через ж.д. пути Ораниенбаумского направления Октябрьской железной дороги в створе морской ул. и Дворцового проспекта в г. Ломоносове	25 000,0
	Строительство путепровода в створе ул. Юннатов (Волховстроевское направление)	36 000,0
	Строительство автомобильной дороги от кольцевой автомобильной дороги вокруг Санкт-Петербурга до автомобильной дороги «Санкт-Петербург-Матокса» (участок от Пискаревского проспекта до административной границы Санкт-Петербурга)	75 000,0
	Реконструкция подходов к Цимбалинскому путепроводу	19 000,0
	Строительство Красносельско-Калининской линии от станции «Обводный канал-2» до станции «Суворовская»	100,0
	Строительство Красносельско-Калининской линии от станции «Суворовская» до станции «Полостровский проспект-1»	100,0
	Строительство Кировско-Выборгской линии от ст. «Проспект Ветеранов» до ст. «Проспект Маршала Жукова»	20 000,0
	Полная замена эскалаторов с частичной заменой конструкций наклонного хода и вестибюля ст. «Нарвская»	20 000,0
Полная замена эскалаторов с частичной заменой конструкций наклонного хода и вестибюля ст. «Московские Ворота»	20 000,0	
	Комитет по строительству	36 726,4
Проектирование	Проектирование строительства здания дошкольного образовательного учреждения по адресу: Санкт-Петербург, город Красное Село, улица Спирина, участок 40	3 890,0
	Проектирование строительства дома молодежи по адресу: Санкт-Петербург, город Петергоф, Широкая улица, участок 94	6 800,0
	Проектирование строительства зданий детского туберкулезного санатория на 300 мест на базе СПб ГУЗ «Детский туберкулезный санаторий «Жемчужина» по адресу: Санкт-Петербург, пос. Ушково, улица Пляжевая, дом 10 (улица Пляжевая, дом 10, литера Е) (корректировка проектной документации)	13 639,3
	Проектирование реконструкции стадиона СПб ГБУ «Центр физической культуры, спорта и здоровья Петродворцового района Санкт-Петербурга» по адресу: г. Ломоносов, ул. Михайловская, д. 29, лит. А	5 000,1



Вид работ	Наименование ГРБС/объекта АИП	Стоимость расходов на 2020 год
	Проектирование строительства спортивного лыжного стадиона, расположенного по адресу: г. Зеленогорск, пр. Ленина, участок 1, юго-восточнее Зеленогорского кладбища	2 500,0
	Проектирование строительства здания по адресу: Санкт-Петербург, Московское шоссе, участок 1 (напротив дома 16, корпус 1, литера а по Московскому шоссе), для размещения отдела записи актов гражданского состояния московского района Санкт-Петербурга	4 897,0

3. В нарушение п. 2.8 Положения, утвержденного Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.10.2010 № 1435, в проект Адресной инвестиционной программы на 2020 год в отсутствие разработанной, прошедшей экспертизу и утвержденной проектной документации включены расходы по 7 новым объектам Комитета по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга на общую сумму 1 449 378 тыс. рублей, на:

- строительство участка Южной магистрали от Волхонского шоссе до Соколиной ул. и строительство ул. Сарицкой от Соколиной ул. до Петербургского шоссе (Южно-Волхонская дорога). 3 этап - Южная магистраль от примыкания к Волхонскому шоссе до продолжения Ленинградского шоссе – в сумме 182 817,6 тыс. рублей;
- реконструкцию Приморского шоссе. 2-й этап. подключение делового квартала «Лахта Центр». этап 2.2. - строительство эстакадных съездов к Приморскому шоссе (северный съезд) и к Приморскому пр. и ул. Савушкина (Южный съезд) – в сумме 530 000 тыс. рублей;
- строительство Южной широтной магистрали. 1 этап – в сумме 480 000 тыс. рублей;
- строительство участка Южной магистрали от Волхонского шоссе до Соколиной ул. и строительство ул. Сарицкой от Соколиной ул. до Петербургского шоссе (Южно-Волхонская дорога). 2 этап - примыкание улицы Сарицкой к Петербургскому шоссе – в сумме 45 665,5 тыс. рублей;
- строительство моста через Черную речку в створе Сердобольской улицы – в сумме 155 884,9 тыс. рублей;
- строительство подземного пешеходного перехода в районе МФК «Лахта-Центр» – в сумме 10 тыс. рублей;
- строительство продолжения ул. Грибоедова на участке от Львовской ул. до фронтовой ул. – в сумме 55 000 тыс. рублей.

По сложившейся практике объекты Комитета по энергетике и инженерному обеспечению сведены в общие строки (по 10 - 300 объектов в каждой строке). Экспертиза на проектную документацию отсутствует по следующим 58 объектам таких строк на общую сумму 508 985 тыс. рублей Комитета по энергетике и инженерному обеспечению:

- реконструкцию ТКК по наб. р. Фонтанки №18 (участок от ш.1 до ш.3) – в сумме 1 001 тыс. рублей;



- реконструкцию общесплавной канализационной сети по адресу: г. Санкт-Петербург, Новороссийская ул. от пр. Энгельса до ул. Карбышева – в сумме 14 845,1 тыс. рублей;
- реконструкцию магистральных тепловых сетей по адресам: ул. Есенина от ТК-162 на пр. Просвещения до ТК-189 у пр. Луначарского с вводами в кварталы 17, 20 Шувалово-Озерки и по Тбилисской ул. от Мигуновской ул. (маг.4) до ул. Аккуратова и далее до ТК-7К8 по Афонской ул. – в сумме 10 000 тыс. рублей;
- реконструкцию внутриквартальных тепловых сетей – в сумме 145 384,5 тыс. рублей, предусмотренные на финансирование выполнения работ по 28 объектам;
- реконструкцию 14 объектов наружного освещения кварталов - на общую сумму 41 248,7 тыс. рублей;
- строительство 1 объекта электрических сетей и устройств наружного освещения магистралей - на сумму 7 270 тыс. рублей;
- реконструкцию 5 объектов электрических сетей и устройств наружного освещения улиц - на общую сумму 14 724,7 тыс. рублей;
- строительство 3 объектов наружного освещения парков садов и скверов - на общую сумму 82 108,5 тыс. рублей.
- реконструкцию газопровода среднего давления по адресу: ул. Обручевых от пр. Науки до ул. Гидротехников и пр. Науки от Тихорецкого пр. до ул. Обручевых – в сумме 185 996,6 тыс. рублей;
- строительство ШГРП с комплексом подводящих газопроводов среднего и низкого давления по адресу: ул. Лени Голикова, д. 86 корп.2, лит. А.- в сумме 2 459,8 тыс. рублей;
- строительство газопроводов низкого давления по адресу: от ул. Ленсовета, д.4 до ул. Ленсовета в створе домов 3 и 5 – в сумме 3 946,1 тыс. рублей.

4. В Законопроект не включены объекты с разной степенью готовности, по которым имеются неотработанные авансы в общей сумме не менее 1 785 423,1 тыс. рублей.

(тыс. рублей)

Наименование ГРБС, объекта АИП	Авансы на 01.09.2019	Готовность	Информация о неотработанных авансах
Всего:	1 785 423,1		
Комитет по строительству	167 234,7		
Строительство многоквартирного дома, Санкт-Петербург, Новоколомяжский проспект, участок 1*	29 732,4	100 %	Взыскание аванса планируется в судебном порядке
Строительство многоквартирных жилых домов по адресу: Санкт-Петербург, г. Пушкин, Саперная улица, участок 1	1,6	95 %	Аванс на тех. присоединение будет погашен до конца 2019 года
Строительство общеобразовательной школы, севернее улицы новоселов, квартал 19А (825 мест)	180,6	100 %	Соглашение о расторжении договора с возвратом части аванса в бюджет СПб на согласовании



Наименование ГРБС, объекта АИП	Авансы на 01.09.2019	Готовность	Информация о неотработанных авансах
Строительство дошкольного образовательного учреждения по адресу: Санкт-Петербург, Шуваловский проспект, участок 116; Каменка, квартал 78а (140 мест)	584,4	100 %	Аванс на тех. присоединение к сетям со сроками действия договоров 2020, 2023 годы
Строительство здания детской поликлиники ГБУЗ «Городская больница № 40 курортного района» по адресу: Санкт-Петербург, город Зеленогорск, Комсомольская улица, участок 11	7 692,2	90 %	Аванс на тех. присоединение к сетям со сроками действия договоров 2020, 2021, 2023 годы
Строительство здания ГБУЗ «Станция скорой помощи» по адресу: пос. Металлострой, ул. Пионерская, участок 1	1 498,8	47 %	Аванс на тех. присоединение к сетям со сроком действия договоров 2020, 2023 годы
Строительство блока пристройки к зданию морга и реконструкция здания морга с надстройкой дополнительного этажа здания СПб ГУЗ «Бюро судебно-медицинской экспертизы» по адресу: Санкт-Петербург, Екатерининский пр., д. 10 (лит. А)	6 582,8	98 %	Аванс 2015 года, выданный на выполнение работ. Взыскание планируется в судебном порядке.
Строительство нового здания на территории ГУЗ «Родильный дом № 9» для организации перинатального центра на 270 коек по адресу: Санкт-Петербург, ул. Орджоникидзе, д. 47, литера А	738	92 %	Аванс на тех. присоединение к сетям со сроком действия договора 2018 год. Перенос срока погашения аванса на 2019 год в стадии согласования
Реконструкция больничного корпуса в части надстройки 5 этажа для размещения медицинских модулей операционного блока отделения реанимации и интенсивной терапии СПб ГБУЗ «Клиническая больница Святителя Луки» по адресу: Санкт-Петербург, ул. Чугунная, д. 46, литер А, корпус 152	26 688,8	25 %	В 2019 году выданы авансы на тех. присоединение к сетям со сроками действия договоров 2023, 2024 годы
Строительство здания отделения скорой медицинской помощи при СПб ГБУЗ «Станция скорой медицинской помощи № 4» по адресу: Санкт-Петербург, г. Пушкин, Тиньков переулок, участок 1	18 058,0	65 %	Аванс на тех. присоединение к сетям со сроками действия договоров 2020, 2019 годы. В 2019 году выдан аванс на выполнение работ.
Строительство банного комплекса по адресу: Санкт-Петербург, г. Красное село, улица Рябчикова, участок 1 (северо-западнее дома 11, литера д по улице Рябчикова)	75 405,3	н/д	Аванс на тех. присоединение к сетям, срок договора - 2023, 2024 годы
Строительство троллейбусной линии по продолжению Ленинского пр. От пр. Героев до магистрали № 1 с устройством разворотного кольца у магистрали № 1	71,8	н/д	Имеются переходящие авансы, выданные в 2015 году: - на выполнение работ, ведется претензионная работа по возврату. Требования включения в реестр требований кредиторов; - на тех. присоединение к сетям, срок действия договора - 2020 год



Из данных таблицы можно сделать вывод о том, что кроме авансов, выдаваемых по объектам с высокой степенью готовности на присоединение к технологическим сетям, которые будут погашены, существуют и авансы, выданные по договорам, срок действия которых истек, работы на объекте не выполнены и их возврат возможен только в судебном порядке и в длительные сроки. Такие расходы можно признать неэффективными и не соответствующие требованиям ст. 34 БК РФ.

5. Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга считает целесообразным при формировании и реализации АИП учесть опыт работы Министерства экономического развития Российской Федерации в рамках Федеральной адресной инвестиционной программы (далее - ФАИП), в частности, на федеральном уровне для включения объекта в ФАИП необходимо обязательное предоставление:

- обоснования невозможности или нецелесообразности применения экономически эффективной проектной документации повторного использования;

- копии правоустанавливающих документов на земельный участок, а в случае их отсутствия - копия решения о предварительном согласовании места размещения объекта капитального строительства.

Применение данного опыта будет способствовать соблюдению сроков ввода объектов в эксплуатацию или невозможности осуществления строительства в связи с нерешенными имущественно-правовыми вопросами, перераспределения или сокращения значительных объемов средств городского бюджета, предусмотренных на реализацию АИП.

8. АНАЛИЗ ФОРМИРОВАНИЯ ИСТОЧНИКОВ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА БЮДЖЕТА САНКТ- ПЕТЕРБУРГА НА 2020 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2021 И 2022 ГОДЫ

Дефицит бюджета Санкт-Петербурга на 2020 год прогнозируется в сумме 36 655 206,3 тыс. рублей с последующим его снижением в плановом периоде: 2021 года до 36 112 656,2 тыс. рублей и 2022 года – до 22 899 212,1 тыс. рублей.

Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Санкт-Петербурга на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов сформированы в объемах, соответствующих объемам дефицита.

Прогнозируемое на 2020-2022 годы снижение размера дефицита бюджета Санкт-Петербурга (5,6 %, 5,1 %, 3 %) не превышает предельных ограничений, установленных п. 2 ст. 92.1 БК РФ (на уровне 15 %).

Информация об источниках финансирования дефицита бюджета приведена в таблице:

(тыс. рублей)



Наименование	2020 год	Плановый период	
		2021 год	2022 год
ВСЕГО:	36 655 206,3	36 112 656,2	22 899 212,1
Государственные ценные бумаги	46 087 379,0	45 684 871,0	20 531 213,0
Государственные облигации Санкт-Петербурга	46 087 379,0	45 684 871,0	20 531 213,0
Кредиты кредитных организаций	-10 000 000,0	-10 000 000,0	0,0
привлечение	-10 000 000,0	-10 000 000,0	0,0
Бюджетные кредиты от других бюджетов	0,0	0,0	0,0
привлечение	0,0	0,0	0,0
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов	556 000,0	424 000,0	2 367 999,1
Изменение прочих остатков денежных средств бюджета Санкт-Петербурга	0,0	0,0	0,0
Изменение прочих остатков средств бюджета Санкт-Петербурга, временно размещенных в ценные бумаги	556 000,0	424 000,0	2 367 999,1
Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов	11 827,3	3 785,2	0,0
Акции и иные формы участия в капитале, находящиеся в государственной собственности Санкт-Петербурга	0,0	0,0	0,0
Бюджетные кредиты, предоставленные другим бюджетам из бюджета Санкт-Петербурга для покрытия временных кассовых разрывов	0,0	0,0	0,0
Прочие бюджетные кредиты (ссуды), предоставленные бюджетом Санкт-Петербурга	11 827,3	3 785,2	0,0
Операции по управлению остатками средств на единых счетах бюджетов	0,0	0,0	0,0
Финансовые активы в собственности Санкт-Петербурга за счет:	0,0	0,0	0,0
средств бюджета Санкт-Петербурга, размещенных на депозитах в кредитных организациях	0,0	0,0	0,0
средств организаций, учредителем которых является Санкт-Петербург, и лицевые счета которым открыты в финансовом органе Санкт-Петербурга	0,0	0,0	0,0
приобретения ценных бумаг (кроме акций) по договорам РЕПО	0,0	0,0	0,0

Законопроектом предусмотрено финансирование дефицита бюджета Санкт-Петербурга за счет следующих источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Санкт-Петербурга:

– «Государственные ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в валюте РФ»: в 2020 году – 46 087 379 тыс. рублей, в 2021 году – 45 684 871 тыс. рублей, в 2022 году – 20 531 213 тыс. рублей, что соответствует прогнозируемому росту в очередном финансовом году и в плановом периоде основного долга по государственным облигациям Санкт-Петербурга. Существуют риски размещения облигаций в планируемых объемах и на условиях, приемлемых для бюджета;

– «Кредиты кредитных организаций в валюте РФ», прогнозируются в качестве резервного инструмента заимствований для покрытия потребности в краткосрочных средствах на покрытие временных кассовых разрывов. В случае привлечения кредитов коммерческих банков в 2020-2021 годах до 20 000 000 тыс. рублей уплата процентов может составить до 398 904,1 тыс. рублей.

Следует отметить ежегодное планирование банковских кредитов в качестве резервного инструмента заимствований для покрытия потребности



в краткосрочных средствах. Так, в частности, в декабре 2016, 2017, 2018 годов по итогам электронных аукционов Комитетом финансов Санкт-Петербурга заключались контракты на оказание финансовых услуг по предоставлению кредитов в форме кредитных линий, однако ввиду отсутствия потребности в заемных средствах выборка кредита не осуществлялась;

– *«Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы РФ»*: привлечение и погашение в 2020 году, в соответствии с положениями п. 2 ст. 93.6 БК РФ, бюджетных кредитов из федерального бюджета на пополнение остатков средств на счете бюджета в сумме до 54 137 731,3 тыс. рублей. Расходы бюджета Санкт-Петербурга на выплату процентов могут составить 13 312,6 тыс. рублей.

Получение бюджетных кредитов из федерального бюджета, в соответствии с Основными направлениями долговой политики Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, рассматривается во взаимосвязи с политикой Правительства РФ по оказанию поддержки субъектам РФ на возвратной основе.

Проектом Федерального закона «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» предоставление бюджетных кредитов субъектам Российской Федерации не предусмотрено. Соответственно, отражение в источниках внутреннего финансирования дефицита бюджета Санкт-Петербурга в 2020 году и проекте программы государственных внутренних заимствований Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов такого источника, как «Бюджетные кредиты, привлеченные бюджетом Санкт-Петербурга из федерального бюджета в валюте Российской Федерации» является необоснованным.

– *«Бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны в валюте РФ»*: предоставление до 25.11.2020 бюджетам ВМО внутригодовых кредитов из городского бюджета для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении местных бюджетов.

Общий объем бюджетных ассигнований предусмотрен на эти цели в 2020 году – в пределах до 68 000 тыс. рублей, в 2021 году – в пределах до 55 000 тыс. рублей, в 2022 году – в пределах 57 000 тыс. рублей.

Возврат кредитов прогнозируется на уровне их предоставления, с оплатой за пользование средствами бюджета Санкт-Петербурга в размере 1/2 ключевой ставки рефинансирования ЦБ РФ, действующей на день заключения договора о предоставлении бюджетного кредита;

– *«Изменение прочих остатков средств бюджета Санкт-Петербурга, временно размещенных в ценные бумаги»*: в 2020 году – 556 000 тыс. рублей, в 2021 году – 424 000 тыс. рублей, в 2022 году – 2 367 999,1 тыс. рублей, представляющие собой часть номинальной стоимости неконвертируемых процентных бездокументарных именных акций ОАО «Юго-Западная ТЭЦ», выкупленных Санкт-Петербургом в 2013-2014 годы в рамках проектирования и строительства Юго-Западной теплоэлектроцентрали по адресу: Кировский район, Угольная гавань,



Элеваторная площадка, участок 1, что соответствует объемам средств, предусмотренных к возврату в бюджет Санкт-Петербурга в соответствии с постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 28.04.2009 № 456;

– «Прочие бюджетные кредиты (ссуды), предоставленные внутри страны»: в 2020 году поступление 11 827,3 тыс. рублей и в 2021 году 3 785,2 тыс. рублей в погашение задолженности ОАО «Дворец спорта», право требования которой с 03.09.2004 перешло к Санкт-Петербургу.

В ходе экспертизы Законопроекта по источникам внутреннего финансирования дефицита бюджета Санкт-Петербурга Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. При формировании Законопроекта учтена необходимость решения обозначенной в Основных направлениях долговой политики Санкт-Петербурга на 2020-2022 годы задачи по соблюдению условий сокращения дефицита бюджета Санкт-Петербурга в среднесрочной перспективе, который может составить 5,6 %, 5,1 %, 3 %, соответственно, и в абсолютном значении может стать одним из минимальных за последние ряд лет: в 2020 году – 36 655 206,3 тыс. рублей, в 2021 году – 36 112 656,2 тыс. рублей, в 2022 году – 22 899 212,1 тыс. рублей.

2. Прогнозируемый на очередной трехлетний бюджетный цикл размер бюджетного дефицита не превышает предельных ограничений, установленных п. 2 ст. 92.1 БК РФ (на уровне 15 %) и согласуется с планами Правительства РФ по сокращению предельного размера дефицита бюджета субъекта РФ с 15 % до 10 % от налоговых и неналоговых доходов.

3. В целом объемы заимствований по отношению к объему средств, направляемых на финансирование дефицита и погашение долговых обязательств бюджета Санкт-Петербурга, в 2020 году составят 99,5 % от значения, установленного п. 2 ст. 106 БК РФ (в 2021 и 2022 годах – 86,4 % и 94,5 % соответственно).

На погашение долга по государственным заимствованиям предлагается направить в 2020 году 67,3 % от объема привлекаемых средств, в 2021 году – 61,1 %, в 2022 году – 49,7 %.

4. Как и в предыдущем бюджетном цикле основными источниками внутреннего финансирования дефицита городского бюджета могут стать государственные заимствования (36 087 379 тыс. рублей), с наибольшей долей государственных ценных бумаг.

5. В качестве основного источника покрытия дефицита в 2020 – 2022 годы предусматриваются заемные средства, в основном от размещения ценных бумаг, которые ежегодно планируются в объемах, превышающих собственные источники, а по факту – на погашение дефицита направляются остатки средств бюджета Санкт-Петербурга, выступающие в качестве главного источника погашения дефицита бюджета, начиная с 2008 года.

6. Основными направлениями долговой политики Санкт-Петербурга на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов в качестве основного вида заимствований для покрытия дефицита бюджета и погашения долговых



обязательств Санкт-Петербурга определена эмиссия облигаций Санкт-Петербурга со сроком обращения до 10 лет.

С учетом данных ретроспективного анализа привлечения заемных средств в целях финансирования дефицита бюджета Санкт-Петербурга в значительно меньших объемах, чем прогнозируется, очевидно отличие фактического состава и объема источников финансирования дефицита от планируемого, что потребует его корректировки в 2020 году.

7. Маловероятно размещение государственных ценных бумаг Санкт-Петербурга в планируемых объемах и на условиях, приемлемых для бюджета.

8. Неизменными остаются основные направления долговой политики Санкт-Петербурга в отношении кредитов кредитных организаций.

В качестве резервного инструмента заимствований для покрытия потребности в краткосрочных средствах на покрытие временных кассовых разрывов, Законопроектом предусматривается возможность получения кредитов коммерческих банков до 20 000 000 тыс. рублей.

9. Проектом Федерального закона «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» предоставление бюджетных кредитов субъектам Российской Федерации не предусмотрено, в связи с чем, отражение в источниках внутреннего финансирования дефицита бюджета Санкт-Петербурга в 2020 году и проекте программы государственных внутренних заимствований Санкт-Петербурга такого источника, как «Бюджетные кредиты, привлеченные бюджетом Санкт-Петербурга из федерального бюджета в валюте РФ» является необоснованным.

Учитывая, что в источники финансирования дефицита бюджета Санкт-Петербурга необоснованно включено получение бюджетных кредитов из федерального бюджета в сумме 54 137 731,3 тыс. рублей, можно сделать вывод о необеспеченности расходов бюджета Санкт-Петербурга в указанных объемах доходами и источниками финансирования дефицита, что противоречит принципу сбалансированности бюджета, установленному ст. 33 БК РФ.

9. АНАЛИЗ ПРОГРАММЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ВНУТРЕННИХ ЗАИМСТВОВАНИЙ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА НА 2020 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2021 И 2022 ГОДЫ

В предстоящем трехлетнем бюджетном цикле, при соблюдении условий последовательного сокращения дефицита бюджета Санкт-Петербурга, в среднесрочной перспективе основными задачами долговой политики

Санкт-Петербурга определены:

- *повышение эффективности государственных заимствований;*
- *оптимизация структуры государственного долга в целях минимизации стоимости его обслуживания;*
- *сохранение показателей и индикаторов долговой устойчивости в пределах безопасных зон;*



– обеспечение условий для сохранения кредитных рейтингов на уровне суверенных кредитных рейтингов РФ.

Объем государственного долга Санкт-Петербурга по состоянию на 01.10.2019 составлял 30 100 000 тыс. рублей в форме исключительно долговых обязательств по выпущенным в конце 2017 года государственным облигациям Санкт-Петербурга.

Планируемая на 2020-2022 годы структура государственного внутреннего долга Санкт-Петербурга соответствует структуре, установленной п. 2 ст. 99 БК РФ, и в соответствии с Программой государственных внутренних заимствований Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (Приложение 7 к Законопроекту) представлена государственными облигациями Санкт-Петербурга, бюджетными кредитами из федерального бюджета, а также краткосрочными банковскими кредитами. Предоставление государственных гарантий Санкт-Петербурга в 2020-2022 годах Законопроектом не планируется.

Параметры государственного внутреннего долга Санкт-Петербурга на предстоящий бюджетный цикл приведены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование	2020 год	Плановый период	
		2021 год	2022 год
Верхний предел государственного долга Санкт-Петербурга, всего:	100 955 978,0	136 640 849,0	157 172 062,0
Государственные облигации Санкт-Петербурга	90 955 978,0	136 640 849,0	157 172 062,0
Привлекаемые кредиты:			
от кредитных организаций	10 000 000,0	0,0	0,0
из федерального бюджета	0,0	0,0	0,0
Предельный объем государственного долга Санкт-Петербурга	165 093 709,3	166 926 175,0	177 482 388,0

При формировании долговых обязательств Санкт-Петербурга учтена необходимость соблюдения ограничений, установленных БК РФ:

– предельный объем заимствований в текущем финансовом году не должен превышать сумму, направляемую в текущем финансовом году на финансирование дефицита и (или) погашение долговых обязательств (ст. 106);

– предельный объем государственного долга не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений (ст. 107);

– объем расходов на обслуживание государственного долга не должен превышать 15 % объема расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы РФ (ст. 111).

Информация о соблюдении требований БК РФ в части установленных Законопроектом на 2020-2022 годы предельных размеров государственного внутреннего долга Санкт-Петербурга представлена в таблице:

(тыс. рублей)



Показатель	2020 год	Плановый период		Норма по БК РФ
		2021 год	2022 год	
Доходы без учета безвозмездных поступлений	649 652 775,4	708 312 601,5	763 307 071,3	x
Предельный объем государственного долга	165 093 709,3	166 926 175,0	177 482 388,0	x
Верхний предел государственного долга	100 955 978,0	136 640 849,0	157 172 062,0	x
Отношение объема государственного долга к общему годовому объему доходов без учета объема безвозмездных поступлений (п. 2 ст. 107)	15,5 %	19,3 %	20,6 %	не более 100 %
Расходы бюджета без учета субвенций	690 871 239,3	758 365 780,5	786 206 283,4	x
Расходы на обслуживание государственного долга	6 479 832,3	11 932 281,5	14 589 637,8	x
Отношение расходов на обслуживание государственного долга к объему расходов бюджета без учета субвенций (ст. 111)	0,9 %	1,6 %	1,9 %	не более 15 %
Объем средств, направляемый на погашение долговых обязательств, в соответствии с программой государственных внутренних заимствований (погашение)	74 137 731,3	40 285 326,0	20 310 326,0	x
Дефицит	36 655 206,3	36 112 656,2	22 899 212,1	x
Объем средств, направляемый на погашение долговых обязательств, и дефицит	110 792 937,6	76 397 982,2	43 209 538,1	x
Объем заимствований в соответствии с программой государственных внутренних заимствований (привлечение)	110 225 110,0	65 970 197,0	40 841 539,0	x
Отношение объема заимствований к объему средств, направляемых на финансирование дефицита и (или) погашение долговых обязательств бюджета (ст. 106)	99,5 %	86,4 %	94,5 %	не более 100 %

Анализ приведенных данных показывает, что предельные размеры государственного внутреннего долга Санкт-Петербурга, установленные ст.ст. 107, 111 БК РФ, соблюдены, хоть и будут иметь тенденцию к росту.

Кроме того, показатель «*Отношение объема заимствований к объему средств, направляемых на финансирование дефицита бюджета и (или) погашение долговых обязательств бюджета*» (ст. 106 БК РФ) практически достиг максимально допустимого значения – не более 100 %, по расчетам – 99,5 %, 86,4 %, 94,5 %, что следует учитывать в условиях неблагоприятной экономической конъюнктуры и тенденций в экономике Санкт-Петербурга.

С учетом данных ретроспективного анализа управления государственным долгом Санкт-Петербурга, когда на протяжении ряда лет реальные объемы привлечения заемных средств были значительно ниже прогнозируемых, планируемый на 2020 – 2022 годы объем государственных заимствований, по мнению Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга, требует дополнительного обоснования.

Несмотря на планируемое последовательное сокращение дефицита бюджета, его значение будет превышать сальдо облигационных заимствований (разница между объемами привлекаемых займов и средствами, направляемыми на погашение долговых обязательств) в плановом периоде: 2021 года – на 1,2 %, 2022 года – на 11,5 %.



ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНАЯ ЧАСТЬ

I. Соответствие проекта бюджета Санкт-Петербурга бюджетному законодательству Российской Федерации и Санкт-Петербурга по составу, содержанию и своевременности внесения на рассмотрение Законодательным Собранием Санкт-Петербурга

1. Проект закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» предварительно рассмотрен и одобрен Правительством Санкт-Петербурга и 15.10.2019 внесен Губернатором Санкт-Петербурга на рассмотрение Законодательным Собранием Санкт-Петербурга в срок, установленный ст. 185 БК РФ (до 01 ноября), ст. 73 Устава Санкт-Петербурга и ст. 24 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге» (не позднее 15 октября).

2. Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», а также сам законопроект по составу и содержанию соответствует требованиям ст. ст. 184.1, 184.2 БК РФ, ст. ст. 22, 23 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге».

3. Проект закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» со всеми приложениями размещены на официальном сайте Комитете финансов Санкт-Петербурга в сети «Интернет», что требуется в соответствии с п. 5 ст. 23 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге» и соответствует принципу прозрачности (открытости), установленному ст. 36 БК РФ, и означающему обязательную открытость для общества и СМИ проектов бюджетов, внесенных в законодательные органы государственной власти, процедур рассмотрения и принятия решений по проектам бюджетов.

4. В проекте закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» соблюдены требования и ограничения, установленные БК РФ:

4.1. По сбалансированности бюджета Санкт-Петербурга (ст. 33 БК РФ);

4.2. Размеру дефицита бюджета Санкт-Петербурга (п. 2 ст. 92.1 БК РФ);

4.3. По объему государственного долга (п. 4 ст. 107 БК РФ);

4.4. По расходам на обслуживание государственного долга (ст. 111 БК РФ);

4.5. По перечню государственных заимствований (ст. 99 БК РФ);

4.6. По размеру резервного фонда Правительства Санкт-Петербурга (п. 3 ст. 81 БК РФ);



4.7. По объему бюджетных ассигнований Дорожного фонда Санкт-Петербурга (п. 4 ст. 179.4 БК РФ);

4.8. По общему объему условно утвержденных расходов (п. 3 ст. 184.1 БК РФ);

4.9. По объему бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств (п. 3 ст. 184.1 БК РФ).

5. В соответствии с требованиями п. 4 ст. 169 БК РФ и п. 2 ст. 8 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге» проект закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» составлен на три года: очередной финансовый год (2020 год) и на плановый период (2021 и 2022 годов), учтены положения п. 4 ст. 184.1 БК РФ и п. 2 ст. 22 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге» об утверждении закона о бюджете путем изменения параметров планового периода утвержденного бюджета и добавления к ним параметров второго года планового периода.

6. Основные характеристики проекта закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», к которым в соответствии со ст. 184.1 БК РФ относятся: общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит бюджета, прогнозируются:

6.1. На 2020 финансовый год:

по доходам – в сумме 664 747 977,8 тыс. рублей,

по расходам – в сумме 701 403 184,1 тыс. рублей,

по дефициту – в сумме 36 655 206,3 тыс. рублей;

6.2. На плановый период 2021 года:

по доходам – в сумме 722 253 124,3 тыс. рублей,

по расходам – в сумме 758 365 780,5 тыс. рублей,

по дефициту – в сумме 36 112 656,2 тыс. рублей;

6.3. На плановый период 2022 года:

по доходам – в сумме 763 307 071,3 тыс. рублей,

по расходам – в сумме 786 206 283,4 тыс. рублей,

по дефициту – в сумме 22 899 212,1 тыс. рублей.

7. По структуре и содержанию проект закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» сформирован в соответствии с требованиями п. 3 ст. 184.1 БК РФ, в частности, в проекте бюджета:

7.1. Установлен общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

В 2020 году предлагается направить бюджетные ассигнования в объеме 43 899 284,4 тыс. рублей, в 2021 и 2022 годах – 44 429 252,4 тыс. рублей и 46 484 025,6 тыс. рублей, соответственно.



7.2. В качестве резерва предстоящих расходов на 2021 и 2022 годы предусмотрены условно утвержденные расходы в суммах 82 773 981,8 тыс. рублей и 121 171 863 тыс. рублей, соответственно.

7.3. Определен объем (в сумме 15 095 202,4 тыс. рублей на 2020 год и 13 940 522,8 тыс. рублей на 2021 год) межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, при этом из-за отсутствия информации об окончательных объемах, предложенный к рассмотрению объем безвозмездных поступлений будет изменен, в том числе предусмотренный на 2022 год, после принятия Государственной Думой РФ федерального бюджета.

Часть средств федерального бюджета, предназначенная для направления в субъекты РФ, будет распределена Правительством РФ между регионами в течение 2020 года.

8. По-прежнему оценка ожидаемого исполнения бюджета Санкт-Петербурга за 2019 год представлена общими итогами прогнозируемого исполнения в разрезе: главных распорядителей, государственных программ Санкт-Петербурга, разделов и подразделов, без данных по целевым статьям классификации расходов бюджета, что снижает информативность представленных материалов и не позволяет в полной мере оценить показатели ожидаемого исполнения бюджета Санкт-Петербурга за 2019 год.

9. Реестр источников доходов бюджета Санкт-Петербурга представлен по форме, не соответствующей Порядку формирования и ведения реестров источников доходов бюджета Санкт-Петербурга и бюджета ТФОМС, утвержденному постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 12.12.2017 № 1008 (без номера реестровой записи, наименования группы источников доходов, главного администратора доходов бюджета).

10. Проектом закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» вносятся изменения в объемы финансирования всех государственных программ Санкт-Петербурга. При этом, проекты изменений их паспортов, на основе которых составляется бюджет (п. 2 ст. 13 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге»), в составе документов и материалов, представляемых одновременно с проектом закона о бюджете, не представлены, поскольку это не регламентировано п. 1 ст. 23 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге».

В то же время, в случае утверждения законом о бюджете распределения бюджетных ассигнований по государственным программам к проекту закона о бюджете представляются, в соответствии с положениями ст. 184.2 БК РФ, паспорта государственных программ (проекты изменений в указанные паспорта).



Указанную норму следует предусмотреть в п. 1 ст. 23 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге».

11. В соответствии с абз. 8 ч. 1 ст. 184.2 БК РФ, начиная с формирования бюджетов на 2020 год, одновременно с проектом закона о бюджете в законодательный орган представляется верхний предел государственного внутреннего долга и (или) верхний предел государственного внешнего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода, в связи с чем указанную норму необходимо предусмотреть в п. 1 ст. 23 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге».

II. Параметры прогноза социально-экономического развития Санкт-Петербурга, используемого для составления проекта бюджета Санкт-Петербурга

1. Проект закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», в соответствии с требованиями ст. 172 БК РФ, составлен на основе одобренного Правительством Санкт-Петербурга Прогноза социально-экономического развития Санкт-Петербурга на среднесрочный период на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, который разработан в трех вариантах: базовом, консервативном и целевом.

Принятый за основу базовый вариант предполагает инерционное развитие экономики Санкт-Петербурга в условиях стабилизации и умеренного улучшения макроэкономической ситуации.

2. В 2020 году ожидается рост основных показателей:

2.1. Индекс физического объема ВРП – 103,15 % к предыдущему году в сопоставимых ценах;

2.2. Индекс физического объема инвестиций в основной капитал – 103,32 % к предыдущему году в сопоставимых ценах;

2.3. Индекс потребительских цен – 103,97 %;

2.4. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата – 109,9 % (с 65,12 тыс. рублей до 71,54 тыс. рублей).

3. По ряду основных макроэкономических показателей Прогноза социально-экономического развития Санкт-Петербурга на среднесрочный период на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов отмечается некоторое замедление темпов роста по сравнению с ожидаемым исполнением в 2019 году:

3.1. Промышленного производства со 104,14 % (оценка 2019 года) до 103,14 %;



3.2. Индекса производства по виду деятельности «Строительство» со 102,48 % (оценка 2019 года) до 102,01 %;

3.3. Индекса физического объема инвестиций в основной капитал со 104,3 % (оценка 2019 года) до 103,32 %.

4. Масштабных изменений структуры ВРП в прогнозном периоде не отмечается, при этом ожидается постепенное наращивание доли промышленности.

5. По ряду показателей, характеризующих жизненный уровень населения, в прогнозируемом периоде наблюдается рост, что обусловлено общей экономической динамикой, а также повышением заработной платы в бюджетном секторе экономики в результате исполнения «майских» Указов Президента страны.

5.1. Реальные денежные доходы населения, рассчитанные с учетом инфляции, по итогам 2019 года ожидаются на уровне 100,8 %, согласно базовому варианту развития прогнозируются: в 2020 году – 103,5 %, в 2021 году – 103,7 %, в 2022 году – 103,6 %.

5.2. Ожидается рост среднемесячного дохода от трудовой деятельности на 32,2 % относительно уровня 2019 года, который к 2022 году составит 72 472,6 рублей. Ежегодный прирост среднемесячной заработной платы прогнозируется около 10 % и к 2022 году составит 86 739 рублей.

6. Неблагоприятные демографические тенденции, с одной стороны, и незначительное восстановление экономической активности с учетом изменения пенсионного законодательства и расширения границ трудоспособного возраста, с другой, продолжают оказывать влияние на рынок труда. В этих условиях прогнозируется рост уровня безработицы с ожидаемых 1,55 % в 2019 году до 1,75 % в 2022 году.

7. В Прогнозе социально-экономического развития Санкт-Петербурга на среднесрочный период на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов не в полной мере отражена его взаимосвязь со стратегическими целями

и приоритетами социально-экономического развития, определенными в Послании Президента Российской Федерации от 20.02.2019 и в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», а именно:

7.1. Задачи, связанные с развитием научных разработок, представлены фрагментарно;

7.2. Целевые показатели, характеризующие повышение комфортности городской среды, ускорение технологического развития, отсутствуют;

7.3. Специальный раздел в сфере культуры отсутствует;



7.4. Раздел в сфере экологии не содержит мер по ликвидации всех выявленных на 01.01.2018 несанкционированных свалок (закрытие и рекультивировка в ближайшие два года 30 крупных проблемных свалок в черте городов, а за шесть лет – всех остальных);

7.5. Прогнозные значения удельного веса обработанных, утилизированных, обезвреженных ТКО в общем объеме образовавшихся ТКО запланированы к 2022 году по базовому варианту – 33,4 % и до 48,7 % к 2024 году, тогда как в Послании отмечена необходимость повышения доли обработки отходов до 60 %;

7.6. Отсутствуют целевые значения показателя повышения производительности труда, предусматриваемого национальным проектом «Производительность труда и поддержка занятости», что может привести к недооценке потребности бюджета города в финансовых ресурсах на поддержание заработной платы отдельных категорий работников на уровне, достигнутом в 2019 году, необходимость сохранения которого подчеркнута в Послании Президента РФ Федеральному Собранию РФ;

7.7. Не отражена предусмотренная принципом реалистичности стратегического планирования оценка влияния на перспективы социально-экономического развития Санкт-Петербурга реализации ряда приоритетных проектов (программ) РФ, региональных проектов и государственных программ Санкт-Петербурга.

8. Стратегия социально-экономического развития Санкт-Петербурга до 2035 года не увязана с национальными целями, определенными в Основных направлениях деятельности Правительства РФ на период до 2024 года и Указе Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития РФ на период до 2024 года».

9. В нарушение п. 3.10 Порядка, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 14.03.2017 № 136, согласно которому план мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Санкт-Петербурга (Закон Санкт-Петербурга от 19.12.2018 № 771-164), разрабатывается и утверждается Правительством Санкт-Петербурга в течение шести месяцев после утверждения Стратегии Санкт-Петербурга, по состоянию на 15.10.2019 отсутствует.

III. Общая характеристика проекта закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»

1. Доходная часть бюджета Санкт-Петербурга, запланированная в сумме 664 747 977,8 тыс. рублей с увеличением к бюджетным назначениям 2019 года на 36 804 761,2 тыс. рублей (на 5,9 %), обеспечена на 97,7 % за счет собственных доходов, формируемых налоговыми и неналоговыми платежами, исчисленными в сумме 649 652 775,4 тыс. рублей, чем по-



прежнему будет обеспечена финансовая самостоятельность Санкт-Петербурга, в том числе за счет:

1.1. Налоговых доходов – в сумме 617 766 867,4 тыс. рублей, из них НДФЛ – в сумме 306 940 141 тыс. рублей (доля в доходных источниках – 46,1 %), налог на прибыль организаций – в сумме 198 552 193,9 тыс. рублей (29,9 %), налоги на имущество – в сумме 48 954 721,4 тыс. рублей (7,4 %), налоги на совокупный доход – в сумме 36 494 773 тыс. рублей (5,5 %);

1.2. Неналоговых доходов – в сумме 31 885 908 тыс. рублей, из них доходов: от использования имущества, находящегося в государственной собственности, – в сумме 17 131 525,1 тыс. рублей (доля в доходных источниках – 2,6 %) и от продажи материальных и нематериальных активов – в сумме 8 778 170,2 тыс. рублей (1,3 %).

2. В целом расчеты по доходным источникам, в том числе по основным: налогу на прибыль организаций и НДФЛ, признаны обоснованными в суммах 198 552 193,9 тыс. рублей и 306 940 141 тыс. рублей, соответственно.

3. Доля безвозмездных поступлений в бюджет города продолжит снижение: так, в 2014 году их размер составлял 31 893 265 тыс. рублей (с общей долей в доходной части бюджета – 7,5 %), в 2020 году планируются поступления в размере 15 095 202,4 тыс. рублей (2,3 %), в то время как проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» бюджету Санкт-Петербурга планируется направить средства в сумме не менее 19 489 564,9 тыс. рублей (без учета нераспределенных по субъектам РФ сумм).

4. При формировании доходной части бюджета Санкт-Петербурга частично учтены рекомендации Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга. Отличительной особенностью расчетов и обоснований по доходам, предоставленных в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга Комитетом финансов, стали дополнительно разработанные формы по обоснованию доходных источников для главных администраторов бюджетных средств, с целью обеспечения прозрачности и информативности.

5. При формировании проекта закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» не удалось избежать нарушений и недостатков, связанных с ненадлежащим качеством администрирования доходов:

5.1. Прогнозирование отдельных налоговых и неналоговых поступлений на 2020 год произведено на основе низких коэффициентов собираемости, а именно, по:

- Земельному налогу с физических лиц (коэффициент собираемости – 0,86), администрируемому Федеральной налоговой службой. Повышение



уровня собираемости на 1 % позволит увеличить сумму налога на дополнительные 3,3 млн. рублей;

- Налог на имущество физических лиц (коэффициент собираемости – 0,875), администрируемому Федеральной налоговой службой. Повышение уровня собираемости на 1 % позволит увеличить сумму налога на дополнительные 55,3 млн. рублей;

- Доходам от использования имущества, находящегося в государственной собственности, администрируемым Комитетом имущественных отношений Санкт-Петербурга (коэффициенты собираемости арендной платы по заключенным договорам – 0,57; 0,8-0,88; собираемости задолженности – 0,05; 0,08; 0,11; 0,13-0,17). Повышение уровня собираемости платежей по арендной плате на 1 % позволит увеличить сумму поступлений на 132,8 млн. рублей.

5.2. Отдельными главными администраторами доходов при прогнозировании поступлений в бюджет не в полной мере использован один из ключевых инструментов налоговой политики - улучшение качества администрирования доходов бюджетной системы, обеспечивающее рост собираемости доходов, так, не учтены существенные объемы задолженности по доходам, в том числе:

- Федеральной налоговой службой, объем которой, по состоянию на 01.09.2019 составляет 19 830,2 млн. рублей, в том числе по: налогу на прибыль организаций – 5 175,8 млн. рублей, НДФЛ – 4 866,8 млн. рублей, транспортному налогу – 5 850,1 млн. рублей, налогу на имущество организаций – 2 150,8 млн. рублей, по земельному налогу – 674,5 млн. рублей, налогу на имущество физических лиц – 1 112,2 млн. рублей.

- Комитетом имущественных отношений Санкт-Петербурга, объем которой по предварительным оценкам на начало 2020 года составит около 20,4 млрд. рублей, из них подлежащая взысканию - 8,4 млрд. рублей,

Объем «проблемной» к взысканию дебиторской задолженности Комитета имущественных отношений Санкт-Петербурга в сумме 12 млрд. рублей включает в себя задолженность, подлежащую отнесению на забалансовый учет, по расторгнутым договорам аренды с истекшим сроком исковой давности для взыскания, задолженность организаций, находящихся в стадии ликвидации, задолженность по договорам аренды земельных участков, предоставленных на инвестиционных условиях, с крупными инвесторами-застройщиками жилых многоквартирных домов.

Образование так называемой «проблемной» задолженности во многом обусловлено ненадлежащим администрированием доходов, что требует принятия управленческих решений как в отношении ее учета, так и в отношении должностных лиц, виновных в ненадлежащем исполнении своих должностных обязанностей.

5.3. В нарушение подпункта «б, в» пункта 7 Общих требований к Методике прогнозирования доходов, которыми установлено, что для расчета прогнозируемого объема «Доходов от перечисления части прибыли ГУП,



остающейся после уплаты налогов и обязательных платежей» и «Доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам РФ» применяется только метод прямого счета, Комитетом имущественных отношений Санкт-Петербурга в расчетах применен метод усреднения, что исключило возможность подтвердить правильность их расчета и обоснованность сумм, прогнозируемых Законопроектом (646 486,6 тыс. рублей).

5.4. Сохраняется практика, когда из года в год объемы по отдельным источникам доходов предусматриваются в равных размерах на каждый год бюджетного цикла, что:

- является нарушением утвержденных методик прогнозирования;
- свидетельствует об условности их прогноза;

Всего в Законопроекте на 2020 год предполагается не менее 13 таких источников доходов на общую сумму 294 789,5 тыс. рублей, в том числе по:

- государственной пошлине за совершение действий, связанных с приобретением гражданства РФ или выходом из гражданства РФ, а также с въездом в РФ или выездом из РФ - в сумме 79 793 тыс. рублей;
- налогу на игорный бизнес - в сумме 72 096 тыс. рублей;
- средствам, получаемым от передачи имущества, находящегося в государственной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных унитарных предприятий, в том числе казенных), в залог, в доверительное управление - в сумме 55 933,4 тыс. рублей.

5.5. В нарушение п. 6 ст. 5-1 Закона Санкт-Петербурга от 18.09.1997 № 149-51 «О порядке определения арендной платы за нежилые помещения, арендодателем которых является Санкт-Петербург», установлено неправомерное применение коэффициентов социальной значимости для расчета определения арендной платы на льготных условиях, применяемых к гражданам, организациям и видам основной деятельности арендаторов помещений (зданий), что требует уточнения.

5.6. В нарушение ст. 160.1 БК РФ Методики прогнозирования доходов 25 (из 58) главных администраторов доходов бюджета Санкт-Петербурга не соответствуют требованиям, установленными постановлением Правительства РФ от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы РФ», а именно:

- не указаны соответствующие коды бюджетной классификации доходов (7 главных администраторов);
- источники данных для показателей, используемых при прогнозировании доходов, не указаны (20 главных администраторов);
- характеристики метода расчета по каждому виду доходов не указаны (6 главных администраторов);



- алгоритмы расчета прогнозируемых объемов поступлений отсутствуют (5 главных администраторов);
- применяется метод усреднения вместо требуемого метода прямого счета (2 главных администраторов);
- применяется непредусмотренный комбинированный метод (усреднения и прямой счет) – Комитетом имущественных отношений;
- отсутствуют методики прогнозирования объемов поступлений по ряду закрепленных доходов (10 главных администраторов).

6. Планирование доходов на основе низких коэффициентов собираемости, ненадлежащее администрирование доходов бюджета, несоблюдение методик прогнозирования поступлений доходов свидетельствует о ненадлежащем исполнении главными администраторами доходов средств Санкт-Петербурга бюджетных полномочий, установленных ст. 160.1 БК РФ.

7. В случае сохранения расчетных условий и объемов размещения временно свободных средств бюджета Санкт-Петербурга, в случае их размещения в течение 10 месяцев финансового года, вместо запланированных 7 месяцев, поступления по доходному источнику возможно увеличить на 275 000 тыс. рублей.

8. Приоритеты, цели и задачи, финансирование реализации которых предусмотрено в очередном бюджетном цикле, отражены в Основных направлениях бюджетной, налоговой и долговой политики Санкт-Петербурга на 2020-2024 годы.

Расходам на социально-культурную сферу и развитие человеческого капитала по-прежнему отводятся приоритетные позиции в бюджетных обязательствах Санкт-Петербурга, в том числе по разделам «Образование» – 24,4 % (171 119 239 тыс. рублей), «Национальная экономика» – 20 % (140 119 380,6 тыс. рублей), «Социальная политика» – 18,1 % (127 212 727,7 тыс. рублей), «Здравоохранение» – 12,4 % (87 046 989,9 тыс. рублей), «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 10,4 % (73 526 816,9 тыс. рублей) и «Общегосударственные вопросы» – 6,6 % (46 413 897 тыс. рублей).

9. Одним из основных подходов к формированию объема и структуры расходов проекта бюджета Санкт-Петербурга на 2020-2022 годы останется сохранение программного принципа планирования расходов.

9.1. На финансовое обеспечение реализации 18 государственных программ Санкт-Петербурга запланированы расходы в сумме 666 761 346,9 тыс. рублей, из них: «Развитие образования» – 23,6 % (157 583 995,7 тыс. рублей), «Развитие здравоохранения» – 18,1 % (120 367 439,4 тыс. рублей), «Развитие транспортной системы» – 17,6 % (117 541 337,5 тыс. рублей), «Социальная поддержка граждан» – 12,9 % (86 115 867,1 тыс. рублей).



9.2. Финансирование государственных программ Санкт-Петербурга предусмотрено за счет средств федерального бюджета, бюджета Санкт-Петербурга, бюджета Ленинградской области, а также за счет средств Федерального фонда ОМС, Территориального фонда ОМС и иных внебюджетных источников.

9.3. Средства федерального бюджета предусмотрены в проекте закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» в сумме 14 238 145,9 тыс. рублей по 11 государственным программам Санкт-Петербурга, из них в наибольших объемах – «Социальная поддержка граждан» (9 318 764,4 тыс. рублей), «Развитие здравоохранения» (3 292 692,8 тыс. рублей), «Содействие занятости населения» (872 416,5 тыс. рублей).

9.4. Финансовое обеспечение реализации 12 государственных программ Санкт-Петербурга предусмотрено исключительно за счет бюджетных источников, без учета внебюджетной деятельности в рамках действующего законодательства участников госпрограмм, которая фактически осуществляется в тех или иных объемах.

9.5. Механизмы реализации государственных программ Санкт-Петербурга «Развитие здравоохранения», «Развитие образования», «Развитие транспортной системы Санкт-Петербурга» предполагают использование инструментов ГЧП, как перспективного способа объединения усилий органов государственной власти и бизнеса с целью развития инфраструктуры учреждений, повышения доступности и качества платных услуг.

9.6. Для финансового обеспечения реализации в Санкт-Петербурге 9 национальных проектов запланированы бюджетные ассигнования в объеме 58 508 590,6 тыс. рублей. Финансовое участие Санкт-Петербурга в реализации национальных проектов планируется осуществлять через 28 региональных проектов.

9.7. Достижение национальных целей развития страны будет обеспечиваться реализацией 13 государственных программ Санкт-Петербурга, что согласуется с Основными направлениями деятельности Правительства РФ на период до 2024 года, предполагающих, что достижение национальных целей развития страны будет обеспечиваться, в том числе реализацией государственных программ субъектов РФ и входящих в них федеральных (региональных) проектов.

9.8. По 3 региональным проектам не предусмотрен объем финансового обеспечения в плановом периоде: «Жилье» - 2022 год, «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» - 2022 год, «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» - 2021-2022 годы.

9.9. Более половины бюджетных ассигнований на национальные (региональные) проекты в 2020 году будут распределять 5 (из 31) главных распорядителей бюджетных средств: Комитет по социальной политике Санкт-Петербурга (20 108 169,2 тыс. рублей), Комитет по физической культуре и спорту (7 077 362,3 тыс. рублей), Комитет по информатизации и



связи (6 206 499,5 тыс. рублей), Комитет по здравоохранению (3 959 429,1 тыс. рублей), Комитет по благоустройству Санкт-Петербурга (2 462 343,7 тыс. рублей).

10. На осуществление непрограммных направлений деятельности органов государственной власти Санкт-Петербурга предусмотрены расходы на 2020 год в размере 34 641 837,2 тыс. рублей (4,9 % общего объема расходов бюджета), в плановом периоде (без учета условно утвержденных расходов): 2021 года – 41 477 292,2 тыс. рублей (6,1 %), 2022 года – 43 807 311 тыс. рублей (6,6 %).

10.1. Структуру непрограммных расходов в 2020 году составят расходы на содержание и обеспечение деятельности органов власти и государственных казенных учреждений Санкт-Петербурга (58,1 % или 20 123 172,6 тыс. рублей), на обслуживание внутреннего долга Санкт-Петербурга (18,7 % или 6 479 832,3 тыс. рублей) и иные расходы, не вошедшие в соответствующие государственные программы Санкт-Петербурга (23,2 % или 8 038 832,3 тыс. рублей).

10.2. Для исчисления должностных окладов лиц, замещающих государственные должности Санкт-Петербурга, государственных служащих Санкт-Петербурга, государственных гражданских служащих Санкт-Петербурга, применена расчетная единица 1 410 рублей, что соответствует внесенному Губернатором Санкт-Петербурга на рассмотрение Законодательным Собранием Санкт-Петербурга проекту закона Санкт-Петербурга «О внесении изменения в Закон Санкт-Петербурга «О расчетной единице».

11. Ведомственную структуру расходов бюджета Санкт-Петербурга в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годов составят расходы 69 главных распорядителей бюджетных средств, в том числе: Комитет по здравоохранению – 98 831 430,9 тыс. рублей (14,1 % в структуре), Комитет по социальной политике Санкт-Петербурга – 69 567 601,4 тыс. рублей (9,9 %), Комитет по транспорту – 56 896 145,8 тыс. рублей (8,1 %), Комитет по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга – 40 493 670 тыс. рублей (5,8 %), Комитет имущественных отношений Санкт-Петербурга – 38 584 207,3 тыс. рублей (5,5 %), Жилищный комитет – 27 661 702,6 тыс. рублей (3,9 %), Комитет по строительству – 24 881 525,5 тыс. рублей (3,5 %), Комитет по энергетике и инженерному обеспечению – 22 467 657,1 тыс. рублей (3,2 %), Комитет по благоустройству Санкт-Петербурга – 21 537 763,8 тыс. рублей (3,1 %).

Расходы 18 администраций районов Санкт-Петербурга запланированы в сумме 191 204 670,9 тыс. рублей, что составляет 27,3 % в структуре всех расходов городского бюджета.

12. В связи со вступившими в силу изменениями в ст. 158 БК РФ в части исключения положений, предусматривающих возможность принятия



главными распорядителями (распорядителями) бюджетных средств решений о передаче своих бюджетных полномочий получателю бюджетных средств, находящимся в его ведении получателям бюджетных средств, Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга считает необходимым обратить внимание на необходимость совершенствования отношений между главными распорядителями (распорядителями) бюджетных средств и находящимися в их ведении получателями бюджетных средств, с целью установления согласованности действий, устранения дублирующих и избыточных полномочий, что в свою очередь будет способствовать оптимизации финансовых ресурсов и, как следствие, повышению эффективности расходования бюджетных средств.

13. Ключевой задачей бюджетной политики в 2020-2024 годах будет являться обеспечение сбалансированного распределения финансовых ресурсов, исходя из необходимости поддержания расходов развития на уровне не менее 15 % от общего объема расходов бюджета (без учета перечислений из федерального бюджета).

13.1. На реализацию Адресной инвестиционной программы в 2020 году предусматривается 99 430 162,8 тыс. рублей или 14,2 % в структуре расходов бюджета, а без учета безвозмездных поступлений – 14,9 %.

13.2. Реализация политики Санкт-Петербурга в области бюджетных инвестиций и капитальных вложений будет возложена традиционно на 4 главных распорядителей бюджетных средств: Комитете имущественных отношений Санкт-Петербурга (32 031 400,2 тыс. рублей), Комитете по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга (24 034 098,4 тыс. рублей), Комитете по строительству (23 034 098,4 тыс. рублей), Комитете по энергетике и инженерному обеспечению (16 695 075 тыс. рублей).

13.3. В Адресную инвестиционную программу включено 126 адресных объектов с видом работ «строительство» и «реконструкция» с лимитом финансирования в 2020 году 50 497 483,9 тыс. рублей, 212 объектов проектирования с общим объемом расходов в сумме 4 247 235,5 тыс. рублей, а также расходы в сумме 25 418 342,1 тыс. рублей на приобретение объектов недвижимости и иные расходы (носящие сводный характер, без указания конкретных адресов) в общей сумме 19 267 101,3 тыс. рублей.

13.4. В Адресную инвестиционную программу включено 27 новых объектов строительства (6 248 523,2 тыс. рублей): 14 объектов дорожного хозяйства, 3 объекта дошкольного и 5 объектов общего образования, 1 объект здравоохранения, 1 объект пожарной безопасности, 3 объекта транспорта.

13.5. В 2020 году планируется завершить работы по 70 объектам, в частности, ввести в эксплуатацию 20 объектов дошкольного образования (13 из них планировалось ввести в 2019 году); 12 объектов общего образования (10 из них планировалось к вводу в 2019 году); 5 объектов здравоохранения, которые должны были быть введены в 2019 году; 5 объектов социальной инфраструктуры (1 из которых планировался к вводу в 2019 году).



13.6. В Адресную инвестиционную программу не включены 15 объектов, на проектирование, реконструкцию и строительство которых по состоянию на 01.09.2019 выданы авансы в размере не менее 1 785 423,1 тыс. рублей, из которых 1 776 226,3 тыс. рублей выдано по объектам, строительная готовность которых составляет менее 60 % или возврат которых возможен только в судебном порядке в длительные сроки.

Не включение в Адресную инвестиционную программу не завершённых строительством объектов (в том числе с выданными и неотработанными авансами) свидетельствует об отсутствии обоснованной планомерной политики осуществления капитальных вложений в объекты государственной собственности, создает риски: неэффективного использования бюджетных средств, увеличения сметной стоимости достройки объектов, разрушения и полной утраты объектов незавершённого строительства, возникновения дополнительных расходов на охрану и консервацию.

14. При формировании Законопроекта учтена необходимость решения обозначенной в Основных направлениях долговой политики Санкт-Петербурга на 2020-2022 годы задачи по соблюдению условий сокращения дефицита бюджета Санкт-Петербурга в среднесрочной перспективе, который может составить 5,6 %, 5,1 %, 3 %, соответственно.

14.1. В абсолютном значении дефицит бюджета Санкт-Петербурга спрогнозирован в минимальных за последние ряд лет объемах: в 2020 году – 36 655 206,3 тыс. рублей, в 2021 году – 36 112 656,2 тыс. рублей, в 2022 году – 22 899 212,1 тыс. рублей.

14.2. Прогнозируемый на очередной трехлетний бюджетный цикл размер бюджетного дефицита не превышает предельных ограничений, установленных п. 2 ст. 92.1 БК РФ (на уровне 15 %) и согласуется с планами Правительства РФ по сокращению предельного размера дефицита бюджета субъекта РФ с 15 % до 10 % от налоговых и неналоговых доходов.

14.3. Планируемые объемы заимствований по отношению к объему средств, направляемых на финансирование дефицита и погашение долговых обязательств бюджета Санкт-Петербурга, в 2020 году составят 99,5 % от значения, установленного п. 2 ст. 106 БК РФ (в 2021 и 2022 годах – 86,4 % и 94,5 % соответственно).

14.4. Основными направлениями долговой политики Санкт-Петербурга на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов в качестве основного вида заимствований для покрытия дефицита бюджета и погашения долговых обязательств Санкт-Петербурга определена эмиссия облигаций Санкт-Петербурга со сроком обращения до 10 лет.

14.5. На погашение долга по государственным заимствованиям предлагается направлять в 2020 году 67,3 % от объема привлекаемых средств, в 2021 году – 61,1 %, в 2022 году – 49,7 %. Как и в предыдущем бюджетном цикле основными источниками внутреннего финансирования дефицита бюджета могут стать заимствования (36 087 379 тыс. рублей), с



наибольшей долей государственных ценных бумаг, размещение которых в планируемых объемах недостаточно обосновано.

С учетом данных ретроспективного анализа привлечения заемных средств в целях финансирования дефицита бюджета Санкт-Петербурга в значительно меньших объемах, чем прогнозируется, очевидно отличие фактического состава и объема источников финансирования дефицита от планируемого.

14.6. Планируемое программой государственных заимствований Санкт-Петербурга привлечение краткосрочных кредитов коммерческих банков до 20 000 000 тыс. рублей может быть признано объективным.

14.7. Проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» предоставление бюджетных кредитов субъектам Российской Федерации не предусмотрено, в связи с чем, отражение в источниках внутреннего финансирования дефицита бюджета Санкт-Петербурга в 2020 году и проекте программы государственных внутренних заимствований Санкт-Петербурга такого источника, как «Бюджетные кредиты, привлеченные бюджетом Санкт-Петербурга из федерального бюджета в валюте РФ» в сумме 54 137 731,3 тыс. рублей является необоснованным.

15. Параметры государственного внутреннего долга Санкт-Петербурга соблюдены, хоть и будут иметь тенденцию к росту:

15.1. Предельный объем государственного долга: 165 093 709,3 тыс. рублей (2020 год), 166 926 175 тыс. рублей (2021 год), 177 482 388 тыс. рублей (2022 год);

15.2. Верхний предел государственного долга: 100 955 978 тыс. рублей (2020 год), 136 640 849 тыс. рублей (2021 год), 157 172 062 тыс. рублей (2022 год).

16. Показатель «Отношение объема заимствований к объему средств, направляемых на финансирование дефицита бюджета и (или) погашение долговых обязательств бюджета» практически достиг максимально допустимого значения – не более 100 %, по расчетам – 99,5 %, 86,4 %, 94,5 %, что следует учитывать в условиях неблагоприятной экономической конъюнктуры и тенденций в экономике Санкт-Петербурга.

17. С учетом данных ретроспективного анализа управления государственным долгом Санкт-Петербурга, когда на протяжении ряда лет реальные объемы привлечения заемных средств были значительно ниже прогнозируемых, планируемый на 2020 – 2022 годы объем государственных заимствований требует дополнительного обоснования.

18. Несмотря на планируемое последовательное сокращение дефицита бюджета, его значение будет превышать сальдо облигационных заимствований (разница между объемами привлекаемых займов и



средствами, направляемыми на погашение долговых обязательств) в плановом периоде: 2021 года – на 1,2 %, 2022 года – на 11,5 %.

IV. Нарушения и недостатки формирования проекта закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»

При подготовке проекта закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2021 годов» во многом учтены замечания Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга о необходимости повышения качества и информативности расчетов и обоснований по доходам и по расходам проекта бюджета, вместе с тем:

1. В отсутствие правовых оснований (не предусмотрены государственными программами Санкт-Петербурга, другими правовыми основаниями возникновения расходных обязательств) запланированы расходы в общей сумме 1 103 822,4 тыс. рублей по целевым статьям:

0830070300 «Финансовое обеспечение реализации Закона Санкт-Петербурга «О праздниках и памятных датах в Санкт-Петербурге» Комитету по вопросам законности, правопорядка и безопасности в сумме 42 405,1 тыс. рублей на мероприятие 1.1.2 подпрограммы 3, исполнителем которых в паспорте госпрограммы определены другие главные распорядители: Комитет по культуре, Комитет по транспорту, Комитет по развитию транспортной инфраструктуры, Комитет по социальной политике, Комитет по строительству, Администрация Колпинского района Санкт-Петербурга;

0810070130 «Содержание Санкт-Петербургских государственных казенных учреждений – архивов» Комитету по культуре в сумме 12 063,9 тыс. рублей на реализацию мероприятия подпрограммы 1 госпрограммы, исполнителем по которому является Архивный комитет;

0820071020 «Расходы на реализацию ГП «Развитие сферы культуры в Санкт-Петербурге» Комитету по строительству в сумме 17 594,6 тыс. рублей на проектирование реконструкции здания, занимаемого СПб ГУК «Центр современного искусства имени Сергея Курехина», поскольку Комитетом по строительству 25.07.2019 заключен контракт с ООО «ПСБ «ЖилСтрой» на выполнение указанных работ на сумму 16 380 тыс. рублей с исполнением до 13.12.2019;

1510096660 «Расходы на реализацию ГП «Повышение эффективности государственного управления в Санкт-Петербурге» в соответствии с АИП» Комитету по строительству – с превышением объема расходных обязательств, установленном в контракте, на 29 107,5 тыс. рублей, поскольку запланированы в объеме 186 233,7 тыс. рублей, в то время как согласно контракту, заключенному 30.07.2019 с ЗАО «Строительно-монтажное



управление № 2 Треста № 16» стоимость работ по строительству здания для размещения отдела ЗАКС Красносельского района на 2020 год установлена в сумме 157 126,2 тыс. рублей;

0720080070 «Расходы на водоотведение поверхностных сточных вод с придомовых территорий, не входящих в состав общего имущества многоквартирных домов» - в общей сумме 1 002 651,3 тыс. рублей, запланированной всеми администрациями районов города, поскольку такие полномочия не предусмотрены Положением об администрации района Санкт-Петербурга.

Согласно п. 2.2 Приложения № 2 к Правилам благоустройства системы отвода поверхностных и дренажных вод относятся к элементам благоустройства. В состав работ по их содержанию в соответствии с п. 24 Приложения № 5 к Правилам благоустройства мероприятия по водоотведению поверхностных сточных вод не предусмотрены, включены лишь работы по поддержанию системы водоотвода в чистоте и порядке, что осуществляется администрациями районов города за счет средств другой целевой статьи «Расходы на уборку внутриквартальных территорий, входящих в состав земель общего пользования».

2. В нарушение совокупности норм ст. ст. 65, 85 БК РФ, а также п. 2.3. Положения, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.10.2010 № 1435, в отсутствие решения высшего исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга (отсутствие в соответствующих государственных программах Санкт-Петербурга) запланированы расходы в общей сумме 749 700,6 тыс. рублей по целевым статьям:

1210065100 «Расходы на реализацию ГП «Развитие промышленности, инновационной деятельности и агропромышленного комплекса в Санкт-Петербурге» в соответствии с АИП» Комитетом по промышленной политике, инновациям и торговле Санкт-Петербурга на сумму не менее 246 364,6 тыс. рублей по 5 объектам проектирования и строительства:

- «Строительство объектов инженерного и транспортного обеспечения промышленных территорий, территорий особой экономической зоны и территорий размещения объектов инновационной инфраструктуры»;
- «Корректировка проектной, сметной и рабочей документации объекта: «Транспортная инфраструктура и сопутствующие инженерные сети и сооружения в производственной зоне «Ржевка»- улица Коммуны участок от ул. Бокситогорской до продолжения проспекта Маршала Блюхера»;
- «Корректировка проектной, сметной и рабочей документации объекта: «транспортная инфраструктура и сопутствующие инженерные сети и сооружения в производственной зоне «Ржевка» - ул. Коммуны на участке от продолжения проспекта Маршала Блюхера до улицы Химиков»;
- «Проектирование автомобильной дороги по Лапинскому проспекту на участке от Индустриального проспекта до улицы Коммуны»;



- «Проектирование продолжения пр. Маршала Блюхера от пр. Энергетиков до Индустриального пр.»;

0150010720 «Расходы на реализацию ГП «Развитие здравоохранения в Санкт-Петербурге» в соответствии с АИП» Комитетом по строительству в сумме 13 639,3 тыс. рублей, запланированные на проектирование строительства (ПИР) зданий детского туберкулезного санатория на базе СПб ГУЗ «Детский туберкулезный санаторий «Жемчужина»;

0430045340 «Расходы на реализацию ГП «Развитие физической культуры и спорта в Санкт-Петербурге» на развитие инфраструктуры физической культуры и спорта в соответствии с АИП» Комитетом по строительству в общей сумме 7 500,1 тыс. рублей на проектирование:

- реконструкции стадиона СПб ГБУ «Центр физической культуры, спорта и здоровья Петродворцового района Санкт-Петербурга» по адресу: г. Ломоносов, ул. Михайловская, д. 29, лит. А – в сумме 5 000,1 тыс. рублей;

- строительства спортивного лыжного стадиона, расположенного по адресу: г. Зеленогорск, пр. Ленина, участок 1, юго-восточнее зеленогорского кладбища – в сумме 2 500 тыс. рублей.

0510060470 «Расходы на реализацию ГП «Развитие транспортной системы Санкт-Петербурга» на развитие транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга в соответствии с АИП» Комитетом по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга на сумму не менее 466 609,6 тыс. рублей по 13 объектам проектирования, строительства и реконструкции (стр. 262 настоящего Заключения);

0210020810 «Расходы на реализацию ГП «Развитие образования в Санкт-Петербурге» на развитие дошкольного образования в соответствии с АИП» Комитетом по строительству - в сумме 3 890 тыс. рублей на проектирование строительства здания дошкольного образовательного учреждения по адресу: Санкт-Петербург, город красное село, улица Спирина, участок 40;

1510096660 «Расходы на реализацию ГП «Повышение эффективности государственного управления в Санкт-Петербурге» в соответствии с АИП» Комитетом по строительству - в сумме 4 897 тыс. рублей на проектирование строительства здания по адресу: Санкт-Петербург, Московское шоссе, участок 1;

1710078880 «Расходы на реализацию ГП «Создание условий для обеспечения общественного согласия в Санкт-Петербурге» в соответствии с АИП» Комитетом по строительству - в сумме 6 800 тыс. рублей на проектирование строительства дома молодежи по адресу: Санкт-Петербург, город Петергоф, Широкая улица, участок 94.

3. В нарушение п. 2.8. Положения, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.10.2010 № 1435, в отсутствие прошедшей экспертизу и утвержденной проектной документации в Адресную инвестиционную программу включены расходы в сумме 1 958 363 тыс. рублей по целевым статьям:



0510060470 «Расходы на реализацию ГП «Развитие транспортной системы Санкт-Петербурга» на развитие транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга в соответствии с АИП» Комитетом по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга в сумме 1 449 378 тыс. рублей по 7 новым объектам строительства объектов дорожной инфраструктуры;

0710080330 «Расходы на реализацию ГП «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры, энергетики и энергосбережения в Санкт-Петербурге» на развитие и функционирование систем теплоснабжения Санкт-Петербурга в соответствии с АИП» Комитетом по энергетике и инженерному обеспечению в сумме 155 384,5 тыс. рублей;

0740080320 «Расходы на реализацию ГП «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры, энергетики и энергосбережения в Санкт-Петербурге» на развитие и функционирование систем газоснабжения Санкт-Петербурга в соответствии с АИП» Комитетом по энергетике и инженерному обеспечению в сумме 192 402,5 тыс. рублей;

0720080310 «Расходы на реализацию ГП «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры, энергетики и энергосбережения в Санкт-Петербурге» на развитие и функционирование систем водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод СПб в соответствии с АИП» Комитетом по энергетике и инженерному обеспечению в сумме 15 846,1 тыс. рублей;

0760080290 «Расходы на реализацию ГП «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры, энергетики и энергосбережения в Санкт-Петербурге» на содержание, эксплуатацию и развитие систем уличного освещения и художественной подсветки СПб в соответствии с АИП» Комитетом по энергетике и инженерному обеспечению в сумме 145 351,9 тыс. рублей.

4. В нарушение совокупности норм п. 1 ст. 174.2 БК РФ и Методических указаний Комитета финансов:

4.1. абз. 6 п. 11.1 – в отсутствие адресных перечней (пообъектных расшифровок) расходов в общей сумме 2 794 484,6 тыс. рублей, предусматриваемых по целевым статьям:

0520060140 «Расходы на приобретение (изготовление) и монтаж павильонов ожидания городского пассажирского транспорта без рекламных конструкций» Комитету по благоустройству Санкт-Петербурга - в сумме 100 110,2 тыс. рублей;

0520060700 «Расходы на установку дорожных ограждений» Комитет по благоустройству Санкт-Петербурга - в сумме 25 802,1 тыс. рублей;

1420067950 «Субсидии в целях финансового обеспечения затрат по оказанию услуг банного хозяйства» Комитету по промышленной политике, инновациям и торговле Санкт-Петербурга – в сумме 258 443,5 тыс. рублей;

0920083160 «Субвенции бюджетам муниципальных образований на исполнение государственного полномочия по организации и осуществлению



уборки и санитарной очистки» администрациям районов Санкт-Петербурга: Кронштадтского – в сумме 40 619,2 тыс. рублей (адресный перечень отсутствует), Пушкинского – в сумме 169 873,5 тыс. рублей (адресный перечень отсутствует), Петродворцового – в сумме 133 380,3 тыс. рублей (утвержденный адресный перечень на 2019 год), Курортного – в сумме 159 321,8 тыс. рублей (адресный перечень на 15.04.2018), Петроградского – 115 079 тыс. рублей (адресный перечень отсутствует);

0710080420 «Субсидии на реализацию долгосрочной целевой программы Санкт-Петербурга «Строительство, реконструкция и техническое перевооружение объектов теплоснабжения в Адмиралтейском и Центральном районах Санкт-Петербурга на период до 2025 года» Комитету по энергетике и инженерному обеспечению - в сумме 457 900 тыс. рублей;

0150010520 «Расходы на капитальный ремонт учреждений здравоохранения» Комитету по здравоохранению – в сумме 1 229 645,6 тыс. рублей, администрациям районов Санкт-Петербурга: Московского – 87 341,4 тыс. рублей, Приморского- в сумме 13 246 тыс. рублей;

1050087930 «Расходы на проведение мероприятий в сфере благоустройства» Администрации Пушкинского района Санкт-Петербурга для ГКУ «Управление благоустройства и коммунального обслуживания Пушкинского района» в сумме 3 722 тыс. рублей;

4.2. абз. 8 п. 11.1 – в отсутствие информации о проектно-сметной документации запланированы расходы в общей сумме 684 941,7 тыс. рублей по целевым статьям:

0320040530 «Расходы на капитальный ремонт учреждений социальной защиты» средства для центра социальной помощи семье и детям Администрации Петроградского района Санкт-Петербурга запланированы на общую сумму 55 541 тыс. рублей;

0260020940 «Расходы на капитальный ремонт учреждений образования» в общей сумме 401 610,4 тыс. рублей

- ГБОУ средняя школа № 18 и ГБОУ школа-интернат № 576 Администрации Василеостровского района Санкт-Петербурга - на общую сумму 69 000 тыс. рублей;

- учреждений образования администрации Петроградского района Санкт-Петербурга - на общую сумму 287 215,5 тыс. рублей;

- учреждения здравоохранения «СПб ГБПОУ «МК № 3» - на сумму 45 394,9 тыс. рублей;

0510060040 ««Расходы капитальный ремонт автомобильных дорог» Комитету по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга на капитальный ремонт 4 автомобильных дорог в общей сумме 177 790,3 тыс. рублей;

102F287620 ««Расходы на переустройство и восстановление объектов зеленых насаждений, расположенных на территориях зеленых насаждений общего пользования городского значения» Комитету по благоустройству на производство работ по переустройству зеленых насаждений по объекту



«Парк Академика Сахарова между Бестужевской ул., Пискаревским пр., пр. Маршала Блюхера и ул. Замшина» в сумме 50 000 тыс. рублей.

4.3. абз. 8 п. 11.1 – в расчетах и обоснованиях по целевой статье 0150010520 «Расходы на капитальный ремонт учреждений здравоохранения»: отсутствует информация из программного комплекса «Имущество Санкт-Петербурга» о наличии объектов недвижимости (в представленных расчетах указанные графы не заполнены или заполнены некорректно), в форме 24 «Расчеты и обоснования бюджетных ассигнований по адресной программе капитального ремонту учреждений» отсутствует информация, подтверждающая наличие утвержденной ПСД, в расчетах не представлены локальные сметы.

4.4. абз. 15 п. 11 – в отсутствие заключений службы заказчика не может быть признана обоснованной потребность по целевой статье 0260021190 «Расходы на ремонт и оснащение спортивных сооружений (стадионов) государственных образовательных учреждений» заявленная Администрацией Пушкинского района в сумме 9 079,7 тыс. рублей для 4 учреждений образования (СПб ГБОУ школа № 695 «Радуга» - в сумме 5 656,1 тыс. рублей; СПб ГБОУ школа № 403 - в сумме 1 936,5 тыс. рублей; СПб ГБОУ школа - интернат № 16 - в сумме 1 122,8 тыс. рублей; СПб ГБОУ школа № 335 - в сумме 364,3 тыс. рублей).

4.5. абз. 4 п. 11.3 – в расчетах Комитета по здравоохранению отсутствуют обоснования стоимости (коммерческие предложения) приобретаемого оборудования в общей сумме 188 500 тыс. рублей по целевым статьям:

0150010860 «Расходы на приобретение санитарного автотранспорта для СПб ГБУЗ «Медицинский санитарный транспорт» - 50 автомобилей скорой помощи для СПб ГБУЗ «Медицинский санитарный транспорт» на сумму 180 000 тыс. рублей;

0620090350 «Расходы на обеспечение приобретения специальных средств для оказания помощи пострадавшим в ДТП для ГБУЗ «Городская станция скорой медицинской помощи» - оборудования тракционной системы (200 шт.) стоимостью 30 тыс. рублей за единицу и матраса вакуумного со щитом (10 шт.) стоимостью 200 тыс. рублей за единицу на общую сумму 8 500 тыс. рублей.

4.6. п. 11.1 – без соблюдения дополнительных требований к качеству и информативности сформированы расчеты и обоснования в общей сумме 602 712,2 тыс. рублей по целевым статьям:

- Комитета по здравоохранению:

0150010570 «Расходы на приобретение оборудования и материалов к оборудованию для учреждений здравоохранения» - на приобретение оборудования по отдельным учреждениям на общую сумму 594 926,1 тыс. рублей отсутствуют:

- перечни приобретаемого оборудования на общую сумму 123 600 тыс. рублей (по СПб ГБУЗ «Городская больница № 9» в графе 2 «Категория оборудования/Наименование оборудования (инвентаря)» типовой формы №



25 отражено «дооснащение операционных», по СПб ГБУЗ «Городской клинический онкологический диспансер» в графе 2 «Категория оборудования/Наименование оборудования (инвентаря)» типовой формы № 25 отражено «приобретение оборудования»);

- прогнозы цен за единицу оборудования по планируемым расходам на общую сумму не менее 471 326,1 тыс. рублей (по отдельным учреждениям в расчетах приводится перечень оборудования, однако указана только общая стоимость планируемого к приобретению оборудования);

0130010360 «Содержание поликлиник, амбулаторий, диагностических центров в рамках подпрограммы «Охрана здоровья матери и ребенка» - отсутствуют перечни оборудования на общую сумму 2 097,4 тыс. рублей, планируемых к закупке для СПб ГКУЗ «ДГСЦ» в сумме 1 412,7 тыс. рублей и СПб ГКУЗ «ГЦВЛДПН» в сумме 666,7 тыс. рублей, а также расчеты и обоснования указанных сумм;

0140010440 «Содержание санаториев для больных туберкулезом» - по планируемым расходам на приобретение оборудования для отдельных учреждений отсутствуют перечни оборудования на общую сумму 4 655,6 тыс. рублей, планируемых к закупке для СПб ГКУЗ «ДГСЦ» в сумме 1 412,7 тыс. рублей и СПб ГКУЗ «ГЦВЛДПН» в сумме 666,7 тыс. рублей, а также расчеты и обоснования указанных сумм;

0140010700 «Содержание санаториев для детей и подростков» - по планируемым расходам на приобретение оборудования для отдельных учреждений отсутствуют перечни оборудования на общую сумму 533,1 тыс. рублей, а также расчеты и обоснования указанных сумм;

- Администрации Московского района Санкт-Петербурга по целевой статье 173А278650 «Расходы на организацию посещения обучающимися первой и второй образовательной ступени (1-4 и 5-8 кл.) общеобразовательных учреждений Санкт-Петербурга цикла музейных образовательных программ» в сумме 500 тыс. рублей отсутствует обоснование стоимости 1 абонеента, документы, подтверждающие проведение мониторинга рыночных цен на абонементы, включающие посещение учащимися указанных музеев.

5. В нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ, их структуре и принципам назначения, утвержденного приказом Министерства финансов РФ от 06.06.2019 № 85н:

5.1. По подгруппе «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» (КБК 1 16 00000 00 0000 000) на общую сумму 3 422 833,8 тыс. рублей применены коды бюджетной классификации статей доходов, предусмотренные приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, утратившим силу.

5.2. Запланированы расходы в общей сумме 944 491 тыс. рублей:

По подразделу 0603 «Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания» вместо подраздела 0602 «Сбор, удаление отходов и очистка сточных вод» по целевой статье 1010059200 «Расходы на



осуществление полномочий в области охраны и использования объектов животного мира (за исключением охотничьих ресурсов и водных биологических ресурсов) за счет единой субвенции из федерального бюджета» Комитетом по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности на оказание услуг по уничтожению некачественной и опасной продукции, биологических отходов в сумме 24,1 тыс. рублей;

По подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство», вместо подраздела 0503 «Благоустройство» по целевой статье 0720080070 «Расходы на водоотведение поверхностных сточных вод с придомовых территорий, не входящих в состав общего имущества многоквартирных домов» Администрацией Невского района Санкт-Петербурга в сумме 15 830,1 тыс. рублей;

По подразделу 1113 «Другие общегосударственные вопросы», вместо подраздела 1204 «Другие вопросы в области средств массовой информации» по целевой статье 1740078710 «Расходы на содержание государственного казенного учреждения «Городская реклама и информация» на обеспечение деятельности государственного казенного учреждения «Городская реклама и информация» Комитетом по печати и взаимодействию со средствами массовой информации в сумме 222 494,6 тыс. рублей;

По подразделу 0501 «Жилищное хозяйство» вместо подраздела подразделу 0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» по целевой статье 9900000600 «Расходы на снос аварийных домов» администрации Калининского, Красногвардейского, Курортного, Петродворцового и Приморского районов Санкт-Петербурга в общей сумме 32 697,8 тыс. рублей;

По подразделу 1204 «Другие вопросы в области средств массовой информации» вместо подраздела 0801 «Культура» Комитетом по печати и взаимодействию со средствами массовой информации запланированы расходы:

- на проведение мероприятий, посвященных Дню Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов – 9 мая по формированию и доставке поздравительных открыток от Губернатора (целевая статья 0830070330) в сумме 5 034,4 тыс. рублей;

- на обеспечение централизованного оформления Санкт-Петербурга к международным, общепризнанным (традиционным), общероссийским и городским праздникам (целевая статья 0830070340) в сумме 303 030,4 тыс. рублей;

- на подготовку и проведение Всероссийской акции «Георгиевская ленточка» в Санкт-Петербурге по изготовлению футболок, георгиевских ленточек (целевая статья 0830070350) в сумме 2 000 тыс. рублей;

- на организацию и проведение «Всемирного дня книги и авторского права – 23 апреля» по организации и проведению серии мероприятий, направленных на пропаганду чтения и популяризации литературы (выступление докладчиков (оплата проезда, проживания), проведение



регионального финала всероссийского конкурса юных чтецов; организация и проведение финальной части и церемонии награждения победителей конкурса «Издательская деятельность в школе», командной игры «Литературная планета», организация и проведение профессиональной конференции, посвященной всемирному дню книги и авторского права (целевая статья 0830070360) в сумме 2 565 тыс. рублей;

- на организацию и проведение праздника выпускников петербургских школ «Алые паруса» (целевая статья 0830070430) в сумме 16 200 тыс. рублей;

- на организацию и проведение мероприятий, посвященных значимым событиям истории и культуры и развитию сотрудничества в сфере культуры – международного писательского форума, международного дня детской книги, конгресса писателей России (целевая статья 0830070490) в сумме 7 542,3 тыс. рублей;

- на создание, изготовление и распространение подарочных комплектов для первоклассников «Моя первая библиотека» из 3 книг: о Санкт-Петербурге, сказки и книги, посвященной значимым событиям, для вручения первоклассникам школ города (целевая статья 0830070560) в сумме 26 074,1 тыс. рублей;

- по предоставлению субсидий на поддержку творческих союзов, выдающихся деятелей и организаций в сфере культуры в Санкт-Петербурге, в рамках организации и проведения церемонии вручения литературной премии за произведения историко-патриотического характера, проведения литературного конкурса «Неизвестный Петербург», поддержки работы сайта «Дома писателей», вручения литературной премии им. Н.В. Гоголя (целевая статья 0830070670) в сумме 700 тыс. рублей;

- по предоставлению субсидии социально ориентированной некоммерческой организации на организацию специализированной площадки под уличную книжную торговлю «Книжных аллей» с выступлением авторов, организацией дискуссий, презентаций, продажи книг (целевая статья 0830070770) в сумме 6 692,7 тыс. рублей;

- по предоставлению субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям на организацию и проведение поэтического и литературных фестивалей (целевая статья 0830070790) в сумме 97,7 тыс. рублей;

- по предоставлению субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям на продвижение петербургской культуры в стране и за рубежом в рамках проведения передвижной выставки для детей сирот и детей-инвалидов (целевая статья 0830070810) в сумме 160 тыс. рублей;

По подразделу 0804 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии» вместо подраздела 0801 «Культура» запланированы расходы:



- на капитальный ремонт учреждений культуры администрациям Выборгского, Кировского, Красногвардейского, Красносельского, Курортного, Московского, Невского, Петродворцового, Приморского и Пушкинского районов Санкт-Петербурга (целевая статья 0810071320) в общей сумме 297 430,5 тыс. рублей;

- на содержание и ремонт 13 памятников ансамбля «Зеленый пояс Славы» администрациям Колпинского, Красносельского, Московского, Петродворцового и Пушкинского районов Санкт-Петербурга (целевая статья 0810070060) в общей сумме 5 917,3 тыс. рублей.

6. В нарушение п. 1 ст. 23 Закона «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге» в отсутствие расчетов и обоснований запланированы расходы в общей сумме не менее 43 794 145,6 тыс. рублей по целевым статьям:

0530060230 «Субсидия на перевозку пассажиров и их багажа метрополитеном по регулируемому тарифу» Комитетом по транспорту в сумме 20 536 769,5 тыс. рублей;

0540060630 «Субсидии на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по регулируемому тарифу в автобусах» Комитетом по транспорту в сумме 13 024 923,4 тыс. рублей;

0540060640 «Субсидия на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по регулируемому тарифу наземным электротранспортом» Комитетом по транспорту в сумме 10 140 496,7 тыс. рублей;

Материалы, предоставленные к данным целевым статьям, не содержат непосредственно самого расчета величин субсидий, планируемых к выделению городским перевозчикам. Вместо расчетов объемов субсидий представлены таблицы формата Excel под названием «Проект финансового плана» и пояснительные записки к ним, определить исходя из данных которых размеры планируемых субсидий не представляется возможным;

0150010520 «Расходы на капитальный ремонт учреждений здравоохранения» Комитета по здравоохранению на ремонт помещений СПб ГБУЗ «Родильный дом № 18» Комитетом по здравоохранению в сумме 41 000 тыс. рублей;

0760080480 «Субсидия Санкт-Петербургскому государственному бюджетному учреждению «Ленсвет» на иные цели» - на устройство художественной подсветки по объектам «Наличный мост» и «Фасады домов по Новосмоленской наб. (четная и нечетная сторона) от моста Кораблестроителей до Наличного моста» Комитетом по энергетике и инженерному обеспечению в общей сумме 50 956 тыс. рублей.

7. В нарушение п. 2 ст. 7 Закона Санкт-Петербурга от 07.07.2009 № 371-70 «О государственных информационных системах Санкт-Петербурга», регламентирующего финансирование эксплуатации ГИС при условии их включения в Реестр ГИС, предусмотрены расходы в



сумме 94 676,8 тыс. рублей на создание, эксплуатацию и развитие отсутствующих в Реестре ГИС Санкт-Петербурга информационных систем:

7.1. Интернет-портала «Паспортизация объектов благоустройства Санкт-Петербурга» (61 109,2 тыс. рублей);

7.2. Отраслевого портала ЖКХ (16 349,1 тыс. рублей);

7.3. Единого портала электронных обращений граждан для государственных нужд Санкт-Петербурга (14 581,5 тыс. рублей);

7.4. Информационного портала по защите прав потребителей для государственных нужд Санкт-Петербурга (2 637 тыс. рублей).

8. В нарушение п. 3.9 Порядка формирования государственных заданий для государственных учреждений Санкт-Петербурга и порядка финансового обеспечения выполнения государственных заданий, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.01.2011 № 63:

8.1. В отсутствие утвержденных базовых нормативов затрат на 2020 год, запланированы расходы в сумме 4 049 026,7 тыс. рублей по целевым статьям:

0320040510 «Субсидии бюджетному учреждению по оздоровительному отдыху и санаторно-курортному лечению «Пансионат «Заря» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» Комитетом по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга – в сумме 184 137,7 тыс. рублей;

0250021130 «Субсидия СПб ГБУ «Детский оздоровительный комплекс «Дружных» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» Комитетом по социальной политике Санкт-Петербурга - в сумме 95 458 тыс. рублей;

0760080470 «Субсидия СПб ГБУ «Ленсвет» на финансирование государственного задания» Комитетом по энергетике и инженерному обеспечению – в сумме 3 659 728,7 тыс. рублей;

1140095030 «Субсидии автономному учреждению ГОУ ВПО «Санкт-Петербургский институт психологии и социальной работы» Комитетом по социальной политике – в сумме 43 780,5 тыс. рублей;

1110096310 «Субсидии Санкт-Петербургскому ГБУ «Агентство по развитию имущественного комплекса Санкт-Петербурга» Комитетом имущественных отношений – в сумме 43 770,4 тыс. рублей;

0660090580 ««Расходы на возмещение судебных издержек, связанных с рассмотрением гражданских дел мировыми судьями Санкт-Петербурга» Комитетом по вопросам законности, правопорядка и безопасности – в сумме 697,1 тыс. рублей;

8.2. Базовые нормативы на оказание государственных услуг (выполнение работ) СПб ГАУ «Дирекция по управлению спортивными сооружениями» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов утверждены Комитетом по экономической политике и стратегическому



планированию Санкт-Петербурга с несоблюдением установленного срока (до 01.06.) - на 62 дня.

8.3. Объем субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания СПб ГУ «Стройкомплект» по целевой статье 0150010490 «Субсидии бюджетным учреждениям - службы заказчика на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» определен не в соответствии с базовыми нормативами затрат, что повлекло по услугам:

- «Содержание (эксплуатация) имущества, находящегося в государственной (муниципальной) собственности» занижение объемов субсидии на 299,9 тыс. рублей,
- «Осуществление строительного контроля при строительстве, реконструкции и капитальном ремонте объектов капитального строительства» - завышение объемов субсидии на сумму 331 тыс. рублей.

9. В нарушение п. 1.3-1 Порядка, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 25.12.2013 № 1039, в соответствии с которым госпрограмма корректируется ежегодно, в том числе путем исключения мероприятий, реализация которых осуществлялась в прошедшем году, и дополнения госпрограммы мероприятиями шестого года до 1 сентября года следующего за отчетным, соответствующие изменения ответственными исполнителями государственных программ Санкт-Петербурга не внесены.

10. С несоблюдением п. 3.11.3 Методических рекомендаций по формированию и реализации государственных программ Санкт-Петербурга, утвержденных распоряжением Комитета по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга от 28.03.2014 № 28-р, согласно которому в государственные программы Санкт-Петербурга подлежат включению мероприятия, связанные с:

10.1. Расходами развития, к которым относятся расходы, включаемые в Адресную инвестиционную программу, в Законопроекте по-прежнему содержатся расходы развития по непрограммным направлениям деятельности, а именно по целевым статьям:

– 990D200890 «Расходы на капитальные вложения по отрасли «Связь и информатика» в соответствии с АИП» – в сумме 370 000 тыс. рублей, предусмотренные Комитету по информатизации и связи на проектирование и развитие ЕМТС Санкт-Петербурга;

– 9900000880 «Расходы на капитальные вложения по отрасли «Другие общегосударственные вопросы» в соответствии с АИП» – в сумме 26 465,5 тыс. рублей, предусмотренные Комитету по строительству на проектирование строительства гаражного комплекса по адресу: ул. Маршала Казакова, уч. 1;

10.2. Текущими расходами, к которым относятся расходы на финансовое обеспечение деятельности бюджетных, автономных учреждений



Санкт-Петербурга, субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания по-прежнему включены в непрограммные направления деятельности – в сумме 2 515 921,7 тыс. рублей, в том числе по целевым статьям:

9920000520 «Субсидии бюджетному учреждению «Управление строительными проектами» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» – в сумме 50 711,5 тыс. рублей;

9920000530 «Субсидии бюджетным учреждениям - службы заказчика на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» – в сумме 440 219,8 тыс. рублей;

9920000540 «Субсидии бюджетному автотранспортному учреждению «Смольнинское» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» – в сумме 1 321 564,4 тыс. рублей;

9920000550 «Субсидии бюджетному учреждению «Центр экспертнотехнического сопровождения» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» – в сумме 34 048,8 тыс. рублей;

9920001520 «Субсидии бюджетному учреждению «Санкт-Петербургское государственное бюджетное учреждение «Дирекция по управлению гостиничным и ресторанным комплексом» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» – в сумме 152 136,7 тыс. рублей;

9920001530 «Субсидии бюджетному учреждению «Санкт-Петербургское государственное бюджетное учреждение «Дирекция по управлению объектами административного назначения» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» – в сумме 464 471,8 тыс. рублей;

9920098710 «Субсидии бюджетному учреждению «Санкт-Петербургское государственное бюджетное учреждение «Город+» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» – в сумме 52 768,7 тыс. рублей.

11. С несоблюдением ст. 34 БК РФ и п. 2.1. Методических рекомендаций Комитета финансов запланированы расходы:

11.1. С превышением (не менее, чем на 80 150,7 тыс. рублей) расчетного среднемесячного уровня заработной платы работников подведомственных учреждений над среднемесячным уровнем оплаты труда государственных служащих в исполнительных органах государственной власти, осуществляющих полномочия учредителя указанных учреждений, по целевым статьям:

0320040580 «Расходы на содержание СПб ГКУ «Городской информационно-расчетный центр» Комитетом по социальной политике Санкт-Петербурга – не менее 22 541,4 тыс. рублей;

0550060340 «Содержание СПб ГКУ «Дирекция по организации дорожного движения Санкт-Петербурга» Комитетом по развитию



транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга – не менее 43 809,9 тыс. рублей;

0550060410 «Расходы на содержание СПб ГКУ «Городской центр управления парковками Санкт-Петербурга» Комитетом по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга – не менее 11 810,7 тыс. рублей;

0830071280 «Расходы на содержание СПб ГКУ «Городской центр рекламы и праздничного оформления» Комитетом по печати и взаимодействию со средствами массовой информации – не менее 1 988,7 тыс. рублей;

11.2. В завышенном объеме по целевым статьям:

0160010670 «Страховые взносы на ОМС неработающего населения на выполнение территориальной программы ОМС в рамках базовой программы ОМС» Комитетом по здравоохранению – на сумму 260 105 тыс. рублей в связи с применением некорректного коэффициента удорожания медицинских услуг;

9900000820 «Расходы на содержание объектов, заверенных строительством, до передачи на баланс эксплуатирующим организациям» Комитету по развитию транспортной инфраструктуры – на сумму 11 638,3 тыс. рублей, из-за включения в расчеты и обоснования (проект адресной программы и расчет потребности на содержание объектов в 2020 году) недостоверного срока содержания объекта «Строительство продолжения проспекта Ветеранов на участке от улицы Пионерстроя до пересечения с проспектом Буденного» - в период с 01.01.2020 по 31.10.2020;

9910000090 «Содержание исполнительного органа государственной власти» Комитетом по энергетике и инженерному обеспечению, с несоблюдением абз. 2, 3 п. 2.3 раздела II Методических рекомендаций Комитета финансов, расчеты и обоснования расходов на страховые взносы в государственные внебюджетные фонды по выплатам по оплате труда работников и иным выплатам работников завышены на сумму не менее 1 187,4 тыс. рублей за счет применения в расчете страховых взносов в государственные внебюджетные фонды в ПФР по ставке 22 % без учета установленной предельной величины базы для начисления страховых взносов в сумме 1 288 тыс. рублей, а также страховых взносов в ФСС по ставке 2,9 % без учета установленной предельной величины базы для начисления страховых взносов в сумме 915 тыс. рублей;

11.3. В результате неправильного применения базовых нормативов затрат установлено завышение стоимости государственных услуг «Паллиативная медицинская помощь/стационар» на 19 772 тыс. рублей и «Паллиативная медицинская помощь/амбулаторно» на 5 558,2 тыс. рублей Комитетом по здравоохранению по целевой статье 0130010410 «Субсидии автономным учреждениям – больницам, клиникам на финансовое обеспечение выполнения государственного задания», что требует корректировки.



11.4. С несоблюдением п. 7.2.1.8 Методических рекомендаций по расчету базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ) автономными и бюджетными учреждениями Санкт-Петербурга и корректирующих коэффициентов к ним, утвержденных распоряжением Комитета по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга от 25.05.2016 № 22-р, Комитетом по энергетике и инженерному обеспечению запланированы средства в сумме 122,3 тыс. рублей на добровольное страхование имущества, которые не могут быть включены в состав целевой статьи 0760080470 «Субсидия Санкт-Петербургскому государственному бюджетному учреждению «Ленсвет» на финансирование государственного задания».

11.5. На уплату штрафов за нарушение законодательства о закупках, о налогах и сборах, о страховых взносах, штрафов (в том числе административные), пени (в том числе за несвоевременную уплату налогов и сборов) по целевым статьям:

0510060010 «Расходы на содержание СПб ГКУ «Дирекция транспортного строительства» Комитетом по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга в сумме 30 тыс. рублей;

0550060340 «Содержание СПб ГКУ «Дирекция по организации дорожного движения Санкт-Петербурга» Комитетом по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга в сумме 27,3 тыс. рублей;

151D696120 «Расходы на содержание СПб ГКУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» Комитетом по информатизации и связи в сумме 364,2 тыс. рублей;

9910000090 «Содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга» Комитетом по градостроительству и архитектуре в сумме 20 тыс. рублей, Управлением по развитию садоводства и огородничества Санкт-Петербурга в сумме 14 тыс. рублей, Комитетом по вопросам законности, правопорядка и безопасности в сумме 25 тыс. рублей, Комитетом по печати и взаимодействию со средствами массовой информации в сумме 20 тыс. рублей, Комитетом по строительству в сумме 10 тыс. рублей, Администрацией Московского района Санкт-Петербурга в сумме 42 тыс. рублей;

9910000150 «Расходы на содержание аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Санкт-Петербурге» в сумме 10,9 тыс. рублей;

9910000180 «Расходы на содержание аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Санкт-Петербурге» в сумме 10 тыс. рублей.

12. С несоблюдением ст. 34 БК РФ и п. 3.7.3 Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, утвержденных приказом Минэкономразвития РФ от 02.10.2013 № 567, запланированы расходы в общей сумме 115 718,8 тыс. рублей по целевым статьям:



131P352940 «Субсидии на иные цели СПб ГАУ «Центр занятости населения Санкт-Петербурга» на реализацию мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста» Комитетом по труду и занятости населения Санкт-Петербурга – в качестве мониторинга коммерческих предложений представлена информация об одном коммерческом предложении от одной фирмы на 5 различных видов обучения в общей сумме 108 305,8 тыс. рублей, что не соответствует принципу эффективности, установленному ст. 34 БК РФ;

0830070560 «Расходы на создание, изготовление и распространение подарочных комплектов для первоклассников «Моя первая библиотека» Комитетом по печати и взаимодействию со средствами массовой информации – не использована информация о ценах контракта с ОАО «Подольская фабрика офсетной печати», ранее заключенного по итогам электронного аукциона на аналогичные услуги с ценой 18 903,5 тыс. рублей или 245,5 рублей за 1 экземпляр комплекта, что повлекло завышение потребности в ассигнованиях по данной целевой статье расчетно на 5 734,7 тыс. рублей;

1110096300 «Расходы на содержание СПб ГКУ «Имущество Санкт-Петербурга» Комитетом имущественных отношений Санкт-Петербурга – при расчете НМЦК не использована информация о ценах ранее заключенного контракта с ООО «София» с ценой из расчета 50,69 рублей/кв.м, что повлекло завышение потребности в ассигнованиях по данной целевой статье расчетно на 1 678,3 тыс. рублей.

13. Расходы по целевым статьям 0310041550 «Расходы на выплату пенсии лицам, замещавшим государственные должности и должности государственной службы Санкт-Петербурга» в сумме 182 259,8 тыс. рублей и 0310040330 «Расходы на предоставление доплат к пенсии лицам, замещавшим государственные должности и должности государственной службы Санкт-Петербурга» в сумме 1 627 774,1 тыс. рублей включены в общий объем бюджетных ассигнований, направляемый, в соответствии со ст. 5 Законопроекта, на исполнение публичных нормативных обязательств Санкт-Петербурга.

С учетом понятийного аппарата, установленного в ст. 6 БК РФ, согласно которому к публичным нормативным обязательствам относятся «публичные обязательства перед физическим лицом, подлежащие исполнению в денежной форме в установленном соответствующим законом, иным нормативным правовым актом размере или имеющие установленный порядок его индексации, за исключением выплат физическому лицу, предусмотренных статусом государственных (муниципальных) служащих, а также лиц, замещающих государственные должности РФ, государственные должности субъектов РФ, муниципальные должности, работников казенных учреждений, военнослужащих, проходящих военную службу по призыву (обладающих статусом военнослужащих, проходящих военную службу по



призыву), лиц, обучающихся в государственных или муниципальных организациях, осуществляющих образовательную деятельность», **указанные расходы не могут быть включены в общий объем бюджетных ассигнований, направляемый на исполнение публичных нормативных обязательств.**

14. В случае утверждения планируемых тарифов на единый месячный проездной билет в размерах, предусмотренных Комитетом по транспорту, всем администрациям районов Санкт-Петербурга необходимо уточнить размеры ежемесячной денежной компенсации затрат на проезд работникам государственных учреждений, запланированные по целевой статье 0310040240 «Расходы на реализацию дополнительных мер социальной поддержки работникам государственных учреждений».

РЕКОМЕНДАЦИИ

С учетом результатов экспертизы проекта закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга рекомендует:

1. Законодательному Собранию Санкт-Петербурга принять в первом чтении (за основу) проект закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

2. Правительству Санкт-Петербурга и главным распорядителям бюджетных средств обеспечить своевременное принятие нормативных правовых актов по реализации Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», в целях своевременного и на законных основаниях исполнения принимаемых бюджетных обязательств Санкт-Петербурга.

3. Правительству Санкт-Петербурга (Комитету по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга) в целях достижения национальных целей и решения стратегических задач развития Санкт-Петербурга:

3.1. Разработать и утвердить План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Санкт-Петербурга до 2035 года с учетом Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года;

3.2. В рамках бюджетного планирования и программирования обеспечить согласованность и сбалансированность документов стратегического планирования, в том числе интеграцию национальных (региональных) проектов и программ в:



- *Стратегию социально-экономического развития Санкт-Петербурга до 2035 года;*
- *Прогнозы социально-экономического развития Санкт-Петербурга на долгосрочный и среднесрочный периоды;*
- *Государственные программы Санкт-Петербурга.*

4. Участникам бюджетного процесса в Санкт-Петербурге учесть изложенные в настоящем Заключении замечания, связанные с выявленными недостатками и нарушениями, и принять меры по их устранению в ходе планирования, исполнения и контроля за исполнением бюджета Санкт-Петербурга.

5. Комитету финансов Санкт-Петербурга, главным администраторам доходов бюджета Санкт-Петербурга обеспечить реализацию должным образом бюджетных полномочий, установленных ст. 160.1 БК РФ:

5.1. Обеспечить повышение достоверности прогнозирования и эффективности администрирования доходов бюджета Санкт-Петербурга;

5.2. Принять меры по улучшению качества администрирования доходов, направленного на рост собираемости доходов;

5.3. Ко второму чтению проекта закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» уточнить объемы:

- *прогнозируемых поступлений земельного налога с физических лиц, налога на имущество физических лиц, доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности, рассчитанные к 1 чтению с учетом низких коэффициентов собираемости;*

- *безвозмездных поступлений, предусмотренные проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», рассмотренного 23.10.2019 Государственной Думой Федерального Собрания РФ в первом чтении;*

6. Исполнительным органам государственной власти Санкт-Петербурга, осуществляющим функции и полномочия учредителя, в целях соблюдения правил и сроков формирования и утверждения государственных заданий на оказание государственных услуг - обеспечить своевременное утверждение базовых нормативов затрат и корректирующих коэффициентов к ним.

7. Комитету финансов Санкт-Петербурга, совместно с главными распорядителями бюджетных средств, привести проект закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» в соответствие с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019 № 85н «О порядке



формирования и применения кодов бюджетной классификации российской федерации, их структуре и принципах назначения».

8. Комитету по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга и государственным заказчикам Санкт-Петербурга – устранить изложенные в настоящем Заключении нарушения, принять меры по их недопущению, в том числе прекратить практику включения в Адресную инвестиционную программу не готовых к началу строительства объектов по причинам отсутствия:

- проектно-сметной документацией;
- положительного заключения государственной (негосударственной) экспертизы;
- положительного заключения о достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства;
- правоустанавливающих документов на земельный участок;

Кроме того, необходимо обеспечить применение проектной документации повторного использования.

9. Ответственным исполнителям государственных программ Санкт-Петербурга обеспечить:

9.1. Надлежащий контроль за формированием, реализацией и проведением оценки эффективности реализации государственных программ;

9.2. Приведение параметров государственных программ с принятым вариантом бюджета, с обязательной корректировкой значений тех целевых показателей, которые по итогам предыдущих лет уже достигнуты или перевыполнены;

9.3. Отнесение в максимальной степени непрограммных расходов к направлениям соответствующих государственных программ, в целях достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

10. Комитету финансов Санкт-Петербурга:

10.1. Рассмотреть возможность сокращения размера дефицита бюджета Санкт-Петербурга, в том числе за счет реализации рекомендации Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга по увеличению доходов и оптимизации расходов;

10.2. В целях обеспечения прозрачности и открытости бюджетного процесса продолжить совершенствовать требования, ежегодно предъявляемые к главным администраторам по прогнозированию и планированию, а именно:

- *оценку ожидаемого исполнения бюджета, наличие которой регламентировано Законом Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в*



Санкт-Петербурге», подготавливать и предоставлять в Законодательное Собрание Санкт-Петербурга и Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга по всем кодам бюджетной классификации доходов и источников финансирования дефицита бюджета, а по расходам – в разрезе целевых статей;

- унифицировать требования, предъявляемые к расчетам и обоснованиям администраторов доходов по прогнозированию с учетом обособленного отражения в расчетах сумм начислений по контрольной работе, объема задолженности, коэффициентов собираемости;

- предусмотреть требования, предъявляемые к расчетам и обоснованиям бюджетных ассигнований на реализацию приоритетных проектов Санкт-Петербурга, которые должны стать основным инструментом, направленным на обеспечение достижения целей и решения задач, поставленных в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

- разработать специфические требования, предъявляемые к расчетам объемов ассигнований на субсидирование расходов (компенсации затрат) государственных унитарных предприятий, а также бюджетных инвестиций в хозяйствующие общества с участием Санкт-Петербурга.

Ранее подготовленные рекомендации Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга при формировании проекта закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» не реализованы, контроль их применения будет продолжен.

Заместитель
председателя палаты



Ю.С. Русакова

