

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона Санкт-Петербурга
«О бюджете Санкт-Петербурга на 2018 год
и на плановый период 2019 и 2020 годов»

I. СОБЛЮДЕНИЕ ТРЕБОВАНИЙ БЮДЖЕТНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ПО СРОКАМ ВНЕСЕНИЯ ПРОЕКТА БЮДЖЕТА, СОСТАВУ И СОДЕРЖАНИЮ ДОКУМЕНТОВ И МАТЕРИАЛОВ, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫХ ОДНОВРЕМЕННО С НИМ	3
II. ОЦЕНКА ДОСТОВЕРНОСТИ И ОБОСНОВАННОСТИ ПОКАЗАТЕЛЕЙ, СОДЕРЖАЩИХСЯ В ПРОЕКТЕ БЮДЖЕТА, ДОКУМЕНТАХ И МАТЕРИАЛАХ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ОДНОВРЕМЕННО С НИМ	15
ПРОГНОЗ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА.....	16
ОЦЕНКА ДОХОДОВ ПРОЕКТА БЮДЖЕТА.....	18
ОЦЕНКА ДЕФИЦИТА ПРОЕКТА БЮДЖЕТА, ИСТОЧНИКОВ ЕГО ФИНАНСИРОВАНИЯ, ГОСУДАРСТВЕННОГО ДОЛГА И РАСХОДОВ НА ЕГО ОБСЛУЖИВАНИЕ.....	30
ОЦЕНКА РАСХОДОВ ПРОЕКТА БЮДЖЕТА.....	32
Оценка формирования бюджетных ассигнований и рисков при реализации госпрограмм.....	32
Оценка формирования бюджетных ассигнований по непрограммным направлениям деятельности органов государственной власти Санкт-Петербурга.....	39
Оценка расходов Проекта бюджета, выделяемых в виде субсидий государственным учреждениям Санкт-Петербурга на финансовое обеспечение государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) и на иные цели.....	40
Оценка формирования Адресной инвестиционной программы.....	42
Оценка формирования бюджетных инвестиций, в частности, акционерным обществам.....	55
III. ОЦЕНКА ПЛАНИРОВАНИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА РАСХОДОВ ДЛЯ ДОСТИЖЕНИЯ ЦЕЛЕЙ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА	62
РАЗВИТИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА.....	62
Укрепление здоровья населения и увеличение ожидаемой продолжительности жизни.....	62
Повышение уровня образованности, качества и доступности образования для всех слоев населения.....	69
Обеспечение гармоничного развития личности на основе уникального культурного и исторического наследия Санкт-Петербурга.....	81
Повышение уровня физической культуры населения и степени доступности услуг индустрии здорового образа жизни.....	91
Повышение эффективности системы социальной поддержки и социального обслуживания населения.....	95
ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА ГОРОДСКОЙ СРЕДЫ.....	104
Обеспечение экологического благополучия и благоустройство городских территорий.....	104
Обеспечение для всех категорий населения и гостей города возможности свободного, безопасного и надежного передвижения с использованием транспортных средств или пешком на основе гармоничного развития транспортной системы Санкт-Петербурга.....	111
Модернизация и комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры и энергетики.....	123
Повышение доступности жилья и качества жилищного обеспечения населения, повышение качества и надежности предоставления жилищно-коммунальных услуг населению.....	128
Обеспечение сбалансированного социально-экономического развития территорий.....	134
ОБЕСПЕЧЕНИЕ УСТОЙЧИВОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА.....	137
Создание в Санкт-Петербурге условий для обеспечения устойчивого экономического роста на основе экономики знаний.....	137
Создание благоприятного предпринимательского климата, развитие конкурентной среды и потребительского рынка Санкт-Петербурга.....	141
Содействие формированию и рациональному использованию трудовых ресурсов Санкт-Петербурга.....	146
Содействие инновационно-технологическому развитию промышленности и повышению ее эффективности.....	151
ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА.....	158
Повышение эффективности предоставления государственных и муниципальных услуг.....	158
Обеспечение гарантий безопасности жизнедеятельности в Санкт-Петербурге.....	161
Повышение уровня консолидации гражданского общества.....	164
IV. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНАЯ ЧАСТЬ	167
Приложение 1: Данные о количестве вводных объектов, предусмотренных к вводу в 2018 году по сравнению с 2017 в разрезе ГРБС и отраслей.....	182
Приложение 2: Информация по объектам, ввод которых в эксплуатацию с 2017 года перенесен, но не включенным в проект АИП на 2018 год.....	183
Приложение 3: Информация о количестве и видах объектов социальной направленности (по отраслям дошкольное и общее образование, здравоохранение, социальная политика), по районам Санкт-Петербурга, с учетом данных о вводе жилья и динамике численности населения.....	185
Приложение 4: Объекты АИП, предусмотренные Законопроектом в отсутствие решения высшего исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга.....	188

I. СОБЛЮДЕНИЕ ТРЕБОВАНИЙ БЮДЖЕТНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ПО СРОКАМ ВНЕСЕНИЯ ПРОЕКТА БЮДЖЕТА, СОСТАВУ И СОДЕРЖАНИЮ ДОКУМЕНТОВ И МАТЕРИАЛОВ, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫХ ОДНОВРЕМЕННО С НИМ

1. Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга по результатам рассмотрения проекта закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – **Заключение**) подготовлено в соответствии с бюджетными полномочиями Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга, с учетом требований Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – **БК РФ**), Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Законов Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге» и «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга».

2. Проект закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – **Проект бюджета, Законопроект**) предварительно рассмотрен и одобрен Правительством Санкт-Петербурга 10.10.2017 и 12.10.2017 внесен Губернатором Санкт-Петербурга на рассмотрение Законодательного Собрания Санкт-Петербурга с соблюдением срока, установленного ст. 185 БК РФ, ст. 73 Устава Санкт-Петербурга и ст. 24 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге».

3. В соответствии с бюджетными полномочиями, предусмотренными п. 1 ст. 6 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге», Комитетом финансов Санкт-Петербурга (далее – Комитет финансов) в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга Законопроект представлен с необходимыми документами и материалами, как требуется в соответствии с положениями п. 1 ст. 23 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге».

4. В целом Перечень документов и материалов, представленных одновременно с Законопроектом, а также сам Законопроект по своему составу и содержанию соответствует требованиям ст. ст. 184.1, 184.2 БК РФ, ст. ст. 22, 23 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге».

5. Соблюдены требования и ограничения, установленные БК РФ: п. 2 ст. 92.1 – по размеру дефицита городского бюджета, п. 2 ст. 107 – по объему государственного долга, ст. 111 – по расходам на его обслуживание, ст. 99 – по перечню государственных заимствований, п. 3 ст. 81 – по размеру резервного фонда Правительства Санкт-Петербурга, п. 4 ст. 179.4 – по объему



бюджетных ассигнований Дорожного фонда Санкт-Петербурга, п. 3 ст. 184.1 – по общему объему условно утверждаемых расходов, а также бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

6. В соответствии с требованиями п. 4 ст. 169 БК РФ и п. 2 ст. 8 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге» Проект бюджета составлен на три года: очередной финансовый год (2018 год) и на плановый период (2019 и 2020 годов), учтены положения п. 4 ст. 184.1 БК РФ и п. 2 ст. 22 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге» об утверждении Закона о бюджете путем изменения параметров планового периода утвержденного бюджета и добавления к ним параметров второго года планового периода.

7. В соответствии с требованиями ст. 172 БК РФ, п. 5 ст. 8 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге» Проект бюджета составлен на основе одобренного 29.08.2017 Правительством Санкт-Петербурга Прогноза социально-экономического развития Санкт-Петербурга на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, разработанного Комитетом по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга в трех вариантах: консервативный, базовый и целевой.

Проект бюджета составлен на основе базового варианта прогноза социально-экономического развития Санкт-Петербурга с применением индекса потребительских цен 5,6 %.

8. Ключевые параметры Проекта бюджета, составленного на основе Прогноза социально-экономического развития Санкт-Петербурга, представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование	Бюджет на 2017 год	Законопроект		
		2018	плановый период	
			2019	2020
ДОХОДЫ, всего:	502 871 263,1	538 600 315,7	576 705 918,2	619 848 647,9
Налоговые доходы	449 996 858,3	494 702 646,0	535 041 656,0	585 779 950,9
Неналоговые доходы	35 476 635,2	34 657 415,7	32 463 980,8	33 907 024,1
Безвозмездные поступления	17 397 769,6	9 240 254,0	9 200 281,4	161 672,9
РАСХОДЫ, всего:	572 691 590,5	587 495 380,1	614 115 066,6	645 159 104,4
<i>из них (справочно)</i>				
Программная часть	538 716 950,2	552 946 695,9	543 383 003,1	525 308 477,1
Непрограммные расходы	33 974 640,3	34 548 684,2	70 732 063,5	119 850 627,3
Условно утвержденные расходы	х	х	30 851 151,3	76 682 257,4
Публичные нормативные обязательства	32 735 003,5	35 027 939,8	36 757 668,7	38 992 968,5
Адресная инвестиционная программа	87 217 582,2	88 698 711,7	91 178 307,3	94 575 457,7
Дорожный фонд Санкт-Петербурга	50 071 889,0	43 347 015,0	33 802 499,8	29 862 958,7
ДЕФИЦИТ, всего:	-69 820 327,4	-48 895 064,4	-37 409 148,4	-25 310 456,5
ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА, всего:	69 820 327,4	48 895 064,4	37 409 148,8	25 310 456,5
Государственные облигации	57 455 379,9	53 173 052,9	36 883 328,9	24 752 637,0
Кредиты кредитных организаций	5 000 000,0	0,0	0,0	0,0



Кредиты федерального бюджета	-3 161 872,0	-4 742 808,0	0,0	0,0
Изменение остатков средств	10 525 000,0	463 000,0	524 000,0	556 000,0
Иные источники	1 819,5	1 819,5	1 819,5	1 819,5
ВЕРХНИЙ ПРЕДЕЛ ГОСУДАРСТВЕННОГО ДОЛГА (на конец года)	73 043 501,0	107 514 376,8	144 397 705,7	169 150 342,7
Государственные облигации Санкт-Петербурга	57 455 379,9	102 514 376,8	139 397 705,7	164 150 342,7
Кредиты кредитных организаций	5 000 000,0	5 000 000,0	5 000 000,0	5 000 000,0
Кредиты федерального бюджета	-3 161 872,0	0,0	0,0	0,0
ПРЕДЕЛЬНЫЙ ОБЪЕМ ГОСУДАРСТВЕННОГО ДОЛГА (в течение года)	102 064 269,0	117 257 184,9	149 397 705,8	174 150 342,7

9. Доходы бюджета Санкт-Петербурга в 2018 году, по сравнению с предыдущим годом, увеличатся на 35 729 052,6 тыс. рублей или на 7,1 % и составят 538 600 315,7 тыс. рублей. Объем прогнозируемых на 2019-2020 годы поступлений в бюджет Санкт-Петербурга – 576 705 918,2 тыс. рублей и 619 848 647,9 тыс. рублей, соответственно.

Исполнение доходной части бюджета Санкт-Петербурга в 2018 году планируется обеспечить на 98,3 % за счет собственных доходов, формируемых налоговыми и неналоговыми платежами, исчисленными в сумме 529 360 061,7 тыс. рублей, чем по-прежнему будет обеспечена финансовая самостоятельность Санкт-Петербурга, в том числе за счет:

- налоговых доходов – в сумме 494 702 646 тыс. рублей, из них налога на доходы физических лиц – в сумме 248 132 567,3 тыс. рублей (с приростом к 2017 году на 25 082 760,1 тыс. рублей или на 11,2 %), налога на прибыль организаций – в сумме 152 968 788,5 тыс. рублей (на 12 398 675,4 тыс. рублей или на 8,8 %), налогов на имущество – в сумме 51 899 086 тыс. рублей (на 1 837 001,5 тыс. рублей или на 3,7 %), налогов на совокупный доход – в сумме 23 163 776,7 тыс. рублей (на 6 993 616,4 тыс. рублей или на 43,3 %);

- неналоговых доходов – в сумме 34 657 415,7 тыс. рублей, из них доходов: от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, – в сумме 15 892 995,6 тыс. рублей (со снижением к 2017 году на 2 543 385 тыс. рублей или на 13,8 %) и от продажи материальных и нематериальных активов – в сумме 10 062 068 тыс. рублей (с приростом к 2017 году на 1 677 649,7 тыс. рублей или на 20 %).

Безвозмездные поступления в 2018 году, по сравнению с 2017 годом, сократятся на 8 157 515,6 тыс. рублей или на 46,9 % и составят 9 240 254 тыс. рублей. Объем прогнозируемых на 2019-2020 годы трансфертов бюджету Санкт-Петербурга – 9 200 281,4 тыс. рублей и 161 672,9 тыс. рублей, соответственно. С учетом рассмотрения Государственной Думой в первом чтении проекта федерального закона о федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов объемы межбюджетных трансфертов будут уточнены в рамках второго чтения проекта бюджета Санкт-Петербурга на 2018-2020 годы в Законодательном Собрании Санкт-Петербурга.

10. Расходы бюджета Санкт-Петербурга в 2018 году, по сравнению с 2017 годом, увеличатся на 14 803 789,6 тыс. рублей или на 2,6 % и составят

587 495 380,1 тыс. рублей. Объем прогнозируемых на 2019-2020 годы бюджетных обязательств Санкт-Петербурга – 614 115 066,6 тыс. рублей и 645 159 104,4 тыс. рублей, соответственно.

Положения Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (о прогнозировании в 2018-2020 годах стабильного ежегодного прироста расходов на уровне 4 % к предыдущему году) при формировании Законопроекта соблюдены только в 2019 году – 4,5 %, в 2020 году – 5,1 %.

Значительные объемы бюджетных обязательств Санкт-Петербурга предусмотрены в Законопроекте на развитие транспортной системы и дорожной инфраструктуры, стабилизацию расходов на развитие человеческого капитала: социальную поддержку жителей Санкт-Петербурга, развитие образования и здравоохранения, обеспечение предоставления услуг исходя из принципов адресности и нуждаемости.

11. По разделам бюджетной классификации расходов изменения отмечены как в сторону увеличения, так и в сторону уменьшения. Наибольшие из них в 2018 году по отношению к 2017 году в процентном выражении установлены по разделу «Физическая культура и спорт» – сокращение расходов на 31,7 % и по разделу «Обслуживание государственного и муниципального долга» – увеличение расходов в 14,5 раза.

Основной объем бюджетных обязательств Санкт-Петербурга в 2018 году запланирован по разделам «Образование» – 25,5 % (в 2017 году – 24,1 %), «Национальная экономика» – 23,6 % (24,6 %), «Здравоохранение» – 15,7 % (16,3 %), «Социальная политика» – 12,9 % (12,5 %) и «Общегосударственные вопросы» – 5,3 % (4,9 %), данные о планируемых ассигнованиях по всем разделам классификации расходов представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование раздела	Бюджет на 2017 год	Проект бюджета на			Изменение (2018 к 2017)	
		2018 год	плановый период			
			2019 год	2020 год		
Итого:	572 691 590,5	587 495 380,1	614 115 066,6	645 159 104,4	14 803 789,6	2,6
Общегосударственные вопросы	27 827 940,3	31 200 539,4	58 874 915,2	104 617 049,7	3 372 599,1	12,1
Национальная оборона	125 883,6	120 030,4	124 958,9	125 882,3	-5 853,2	-4,6
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	3 668 324,7	3 991 146,4	3 998 083,4	4 007 872,1	322 821,7	8,8
Национальная экономика	140 921 716,5	138 777 426,2	129 073 086,1	120 545 167,7	-2 144 290,3	-1,5
Жилищно-коммунальное хозяйство	58 467 918,9	58 777 751,3	63 515 161,4	62 287 869,3	309 832,4	0,5
Охрана окружающей среды	1 580 399,0	1 464 246,7	1 307 269,9	1 338 284,2	-116 152,3	-7,3
Образование	137 867 153,8	149 669 527,4	150 137 018,6	150 427 531,5	11 802 373,6	8,6
Культура, кинематография	21 763 726,8	19 855 505,7	17 668 441,4	17 007 424,7	-1 908 221,1	-8,8
Здравоохранение	93 568 635,1	92 009 016,1	92 975 797,5	90 618 605,3	-1 559 619,0	-1,7
Социальная политика	71 496 904,7	75 574 282,1	77 632 139,8	72 817 782,0	4 077 377,4	5,7



Физическая культура и спорт	12 199 497,6	8 336 315,2	6 061 898,6	5 240 026,2	-3 863 182,4	-31,7
Средства массовой информации	1 690 599,7	1 637 547,9	1 601 506,7	1 638 212,7	-53 051,8	-3,1
Обслуживание государственного и муниципального долга	355 382,2	5 135 930,5	10 165 276,4	13 475 681,5	4 780 548,3	в 14,5 раза
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	1 157 507,6	946 114,8	979 512,7	1 011 715,2	-211 392,8	-18,3

12. По видам расходов основной объем бюджетных обязательств Санкт-Петербурга в 2018 году будет исполняться за счет ассигнований, запланированных по видам: «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» – 39,7 % (в 2017 году – 39,3 %), «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» – 15,9 % (16,9 %), «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» – 11,7 % (11,5 %), «Иные бюджетные ассигнования» – 11,4 % (10,7 %), «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» – 10,2 % (11,5 %). Распределение бюджетных ассигнований по группам видов расходов представлено в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование вида расходов	Бюджет на 2017 год	Проект бюджета на			Изменение (2018 к 2017)	
		2018 год	плановый период		сумма	в %
			2019 год	2020 год		
Итого:	572 691 590,5	587 495 380,1	614 115 066,6	645 159 104,4	14 803 789,6	2,6
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	35 185 133,7	37 607 987,0	38 880 554,0	40 448 744,0	2 422 853,3	6,9
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд	65 695 360,5	60 071 117,1	54 721 111,5	55 466 305,6	-5 624 243,4	-8,6
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	66 101 560,2	68 936 063,0	70 618 796,3	65 053 040,6	2 834 502,8	4,3
Капитальные вложения в объекты государственной собственности	96 925 238,0	93 643 912,6	88 921 666,2	60 810 563,0	-3 281 325,4	-3,4
Межбюджетные трансферты	22 357 327,3	21 994 858,2	23 100 347,4	24 261 454,1	-362 469,1	-1,6
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным	224 996 947,5	233 268 922,5	228 247 468,1	239 338 338,0	8 271 975,0	3,7



некоммерческим организациям						
Обслуживание государственного долга	355 382,2	5 135 930,5	10 165 276,4	13 475 681,5	4 780 548,3	в 14,5 раза
Иные бюджетные ассигнования	61 074 641,1	66 836 589,2	99 459 846,7	146 304 977,6	5 761 948,1	9,4

13. Условно утверждаемые расходы бюджета Санкт-Петербурга – не распределенные в плановом периоде в соответствии с классификацией расходов бюджетов, предусмотрены на 2019 год в сумме 30 851 151,3 тыс. рублей, на 2020 год – в сумме 76 682 257,4 тыс. рублей. Требования ст. 184.1 БК РФ к их объему Законопроектом соблюдены.

14. На исполнение публичных нормативных обязательств (далее – ПНО) предлагается направить бюджетные ассигнования в объеме 35 027 939,8 тыс. рублей, с ростом к 2017 году на 2 292 936,3 тыс. рублей или на 7 %. Объем прогнозируемых на 2019-2020 годы ПНО, направляемых на социальную поддержку многодетных семей, социальные выплаты отдельным категориям пенсионеров, ветеранам труда, инвалидам и другим категориям нуждающихся в защите граждан – 36 757 668,7 тыс. рублей и 38 992 968,5 тыс. рублей, соответственно.

Отмечается устойчивая положительная динамика роста доли ПНО в общей сумме расходов Проекта бюджета: с 5,7 % в 2017 году, до 6 % – в 2018 году, в плановом периоде 2019 и 2020 годов (без учета условно утверждаемых расходов) – 6,3 % и 6,85 %, соответственно.

Значительные темпы роста расходов Проекта бюджета по ПНО на 2018 год к 2017 году предусмотрены в отношении выплат материнского (семейного) капитала в Санкт-Петербурге (50,5 %), предоставления мер социальной поддержки: женщинам, которым присвоено почетное звание «Мать-героиня», и женщинам, родившим и воспитавшим 10 и более детей, а также одному из родителей (усыновителей), награжденных орденом «Родительская слава» (25,4 %), пенсионерам (13,6 %), пенсионерам, проработавшим в Санкт-Петербурге (Ленинграде) не менее 20 лет и имеющим трудовой стаж не менее 45 лет для мужчин и 40 лет для женщин (10,8 %), многодетным семьям в Санкт-Петербурге (8,3 %).

В пределах инфляции предусмотрены ПНО вдовам (вдовцам) Героев Социалистического Труда и полных кавалеров ордена Трудовой славы (105,6 %), отдельным категориям граждан, установленных нормативными правовыми актами Санкт-Петербурга, по оплате жилого помещения и коммунальных услуг (105,6 %), ветеранам труда и ветеранам военной службы (105,6 %), студенческим семьям в Санкт-Петербурге (105,9 %) и др.

15. Проектом Ведомственной структуры расходов бюджета Санкт-Петербурга на 2018 год бюджетные ассигнования установлены 69 главным распорядителям бюджетных средств (далее – ГРБС). На 2018 год



в сравнении с текущим финансовым годом в суммарном выражении **наибольшее**:

– **увеличение** бюджетных ассигнований предусмотрено Комитету финансов Санкт-Петербурга – 6 237 794,6 тыс. рублей (в 2,6 раза), из-за планируемого роста расходов по обслуживанию внутреннего долга Санкт-Петербурга и Резервного фонда Правительства Санкт-Петербурга;

Данные о наибольшем (свыше 1 млрд. рублей) увеличении бюджетных ассигнований представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование ГРБС	Бюджет на 2017 год	Проект бюджета на			Изменение (2018 к 2017)	
		2018 год	плановый период		сумма	%
			2019 год	2020 год		
Комитет финансов Санкт-Петербурга	3 993 253,1	10 231 047,7	46 730 327,0	95 901 101,5	6 237 794,6	2,6 раза
Комитет по транспорту	43 726 180,4	47 817 315,4	48 436 327,8	52 828 111,9	4 091 135,0	9,4
Комитет по социальной политике Санкт-Петербурга	53 470 984,3	56 854 053,1	58 926 671,9	54 453 183,4	3 383 068,8	6,3
Комитет по благоустройству Санкт-Петербурга	12 361 845,1	14 740 714,3	14 792 651,7	15 520 765,5	2 378 869,2	19,2
Администрация Приморского района Санкт-Петербурга	13 404 611,4	14 872 322,2	14 529 075,7	15 363 327,4	1 467 710,8	10,9
Комитет имущественных отношений Санкт-Петербурга	19 119 262,1	20 335 828,5	17 431 776,6	15 916 501,9	1 216 566,4	6,4
Комитет по промышленной политике и инновациям Санкт-Петербурга	2 206 143,1	3 404 384,2	4 002 572,5	4 146 872,9	1 198 241,1	54,3
Комитет по образованию	12 879 723,8	14 023 184,3	13 068 060,8	13 813 691,6	1 143 460,5	8,9

– **снижение** отмечено по расходам Комитета по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга – 5 061 145,6 тыс. рублей (8,5 %), в том числе из-за отсутствия расходов, связанных со строительством метрополитена, ранее предусмотренных за счет средств федерального бюджета для реализации мероприятий по подготовке к проведению ЧМ по футболу 2018 года в РФ.

Данные о наибольшем (свыше 1 млрд. рублей) **сокращении** бюджетных ассигнований представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование ГРБС	Бюджет на 2017 год	Проект бюджета на			Изменение (2018 к 2017)	
		2018 год	плановый период		сумма	%
			2019 год	2020 год		
Администрация Губернатора Санкт-Петербурга	5 385 018,7	3 217 049,1	2 841 627,1	2 910 134,8	-2 167 969,6	-40,3
Комитет по инвестициям Санкт-Петербурга	5 550 465,1	4 399 108,7	3 934 044,2	274 777,2	-1 151 356,4	-20,7
Комитет по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга	59 841 392,8	54 780 247,2	46 882 858,3	36 802 084,2	-5 061 145,6	-8,5
Комитет по строительству	25 127 796,7	20 837 784,9	18 130 175,1	1 985 746,6	-4 290 011,8	-17,1

Комитет по энергетике и инженерному обеспечению	18 745 075,7	17 460 570,0	21 999 815,5	21 763 203,1	-1 284 505,7	-6,9
---	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	------

16. Расходы бюджета Санкт-Петербурга на финансовое обеспечение реализации **государственных программ Санкт-Петербурга (далее – госпрограммы)** по сравнению с 2017 годом увеличатся на 14 229 745,7 тыс. рублей (на 2,6 %) и составят 552 946 695,9 тыс. рублей. Объем прогнозируемых на 2019-2020 годы бюджетных обязательств Санкт-Петербурга – 543 383 003,1 тыс. рублей и 525 308 477,1 тыс. рублей, соответственно. В общем объеме расходов на 2018 год бюджетные ассигнования на госпрограммы составят 94,1 %.

Основной объем программных расходов Санкт-Петербурга в 2018 году запланирован на финансовое обеспечение реализации госпрограмм «Развитие образования» – 23,8 % (в 2017 году – 22,5 %), «Развитие транспортной системы» – 21,8 % (21,4 %), «Развитие здравоохранения» – 16,6 % (17,3 %), «Социальная поддержка граждан» – 12,9 % (12,4 %), тем самым, Законопроект направлен на обеспечение устойчивости бюджета Санкт-Петербурга с учетом необходимости сосредоточения ресурсов на выполнении принятых обязательств.

На 2018 год по сравнению с текущим финансовым годом в суммарном выражении **наибольшее**:

– **увеличение** бюджетных ассигнований предусмотрено по госпрограммам: «Развитие образования» – 10 517 665,2 тыс. рублей (8,7 %), «Развитие транспортной системы» – 5 576 350,7 тыс. рублей (4,8 %) и «Социальная поддержка граждан» – 4 510 331,5 тыс. рублей (6,7 %);

– **снижение** отмечено по госпрограммам: «Развитие физической культуры и спорта» – 3 342 118,2 тыс. рублей (18,7 %), «Развитие здравоохранения» – 1 522 848,6 тыс. рублей (1,6 %), «Повышение эффективности государственного управления» – 1 226 966,2 тыс. рублей (12,7 %).

17. Принимаемые на 2018 год бюджетные обязательства по реализации госпрограмм предусмотрены 61 ГРБС, из которых более половины всех расходов госпрограмм предусмотрены 6 ГРБС: Комитету по здравоохранению – 76 675 614,3 тыс. рублей (7 госпрограмм), Комитету по социальной политике Санкт-Петербурга – 56 325 651,8 тыс. рублей (9), Комитету по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга – 54 495 020,2 тыс. рублей (4), Комитету по транспорту – 47 720 801,9 тыс. рублей (4), Жилищному комитету – 23 504 220,2 тыс. рублей (3), Комитету по строительству – 19 968 000,6 тыс. рублей (13).

Государственные органы Санкт-Петербурга (Законодательное Собрание Санкт-Петербурга, Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга, Избирательная комиссия Санкт-Петербурга, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Санкт-Петербурге, Уполномоченный по правам ребенка



в Санкт-Петербурге, Уполномоченный по правам человека в Санкт-Петербурге, Уставный суд Санкт-Петербурга) в реализации госпрограмм не участвуют.

18. На осуществление **непрограммных направлений деятельности** Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования: на 2018 год – в сумме 34 548 684,2 тыс. рублей, в плановом периоде 2019 года – в сумме 70 732 063,5 тыс. рублей, 2020 года – в сумме 119 850 627,3 тыс. рублей.

В общем объеме расходов на 2018 год бюджетные ассигнования на непрограммные направления деятельности составят 5,9 %.

19. В соответствии с п. 4 ст. 179.4 БК РФ на исполнение расходных обязательств за счет бюджетных ассигнований **Дорожного фонда Санкт-Петербурга** предлагается направить в 2018 году – 43 347 015 тыс. рублей, со снижением к 2017 году на 6 724 874 тыс. рублей или на 13,4 %. Объем прогнозируемых на 2019-2020 годы бюджетных обязательств Санкт-Петербурга, – 33 802 499,8 тыс. рублей и 29 862 958,7 тыс. рублей, соответственно.

20. Проектом закона о бюджете предусмотрены расходы на реализацию **Адресной инвестиционной программы** в 2018 году (далее – **АИП**) в сумме 88 698 711,7 тыс. рублей, что на 1 481 129,5 тыс. рублей или на 1,7 % больше аналогичных расходов 2017 года.

На плановый период расходы АИП предусмотрены: на 2019 год – в сумме 91 178 307,3 тыс. рублей и на 2020 год – в сумме 94 575 457,7 тыс. рублей.

В целом, проект АИП на 2018 год сформирован в соответствии с требованиями БК РФ, Положения, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.10.2010 № 1435, Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге» и иными нормативными правовыми актами.

21. Доля АИП в расходах бюджета из года в год сокращается, так в 2009 году она достигала 29,5 %, в 2018 составит 15,1 %, а к 2020 планируется сокращение до 14,7 %.

22. Структура средств АИП по главным распорядителям, а также отраслям городского хозяйства не претерпит существенных изменений, и, как и в прошлые годы, основная доля расходов будет направлена Комитетам: по развитию транспортной инфраструктуры – 46,3 %, по строительству – 21,1 %, имущественных отношений – 15,3 %, по энергетике и инженерному обеспечению – 14,6 %; в разрезе отраслей: на «Транспорт» – 29,8 %, «Дорожное хозяйство» – 18,4 %, «Коммунальное хозяйство» – 17 %.



23. Проектом бюджета в 2018 году планируется ввести в эксплуатацию 61 объект АИП на общую сумму 32 645 702,8 тыс. рублей., из них предусмотрено к вводу в эксплуатацию 15 объектов дорожной инфраструктуры, 9 объектов дошкольного образования, 8 – общего образования, 4 объекта здравоохранения и социальной инфраструктуры.

24. Основные задачи государственной политики Санкт-Петербурга будут реализовываться в условиях бюджетного **дефицита**, который в 2018, 2019, 2020 годах составит 9,2 %, 6,6 %, 4,1 %, соответственно, что свидетельствует о последовательности снижения бюджетного дефицита, и согласуется с разработанными Правительством Российской Федерации «Основными направлениями бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» планами сокращения предельного размера дефицита бюджета субъекта РФ с 15 % до 10 % от налоговых и неналоговых доходов.

25. Законопроектом предусматривается, что в 2018 году, по сравнению с предыдущим годом, дефицит бюджета Санкт-Петербурга сократится на 20 925 263 тыс. рублей (на 30 %) и составит 48 895 064,4 тыс. рублей. Прогнозируемый объем дефицита на 2018-2019 годы – 37 409 148,4 тыс. рублей и 25 310 456,5 тыс. рублей, соответственно.

26. В качестве основного источника покрытия дефицита бюджета Санкт-Петербурга в 2018 – 2020 годы Законопроектом предусматриваются заемные средства (**99 %, 98,6 % и 97,8 %**, соответственно), в основном от размещения ценных бумаг, ежегодно привлекаемых в целях финансирования дефицита бюджета в значительно меньших объемах, чем прогнозируется.

Несмотря на ежегодно планируемое превалирование заемных средств в источниках финансирования дефицита бюджета, фактически его замещение осуществляется за счет остатков средств бюджета Санкт-Петербурга, которые начиная с 2008 года выступают в качестве основного источника погашения дефицита бюджета. В ежемесячной информации об исполнении бюджета Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга систематически обращала внимание на значительный объем свободных денежных средств бюджета Санкт-Петербурга в течение года. Данные об их динамике представлены в таблице:

(млн. рублей)

	2014	2015	2016	2017
Входящий остаток	49 976,4	30 106,3	38 154,3	17 781,1
январь-февраль	49 976,4	38 211,0	52 333,2	32 891,2
январь-март	50 128,0	37 911,6	48 187,4	29 651,6
январь-апрель	68 202,7	58 709,3	67 027,4	50 319,3
январь-май	88 009,1	75 535,2	80 960,2	54 702,9
январь-июнь	84 940,6	72 601,9	76 058,3	57 361,8

январь-июль	75 844,8	58 132,9	61 486,2	36 487,6
январь-август	86 953,9	81 591,9	79 186,2	45 539,6
январь-сентябрь	83 194,6	85 392,7	82 542,1	30 466,6
январь-октябрь	75 723,8	78 844,6	71 170,6	
январь-ноябрь	88 993,2	94 203,0	78 514,8	
январь-декабрь	79 945,5	79 921,2	71 284,2	
Исходящий остаток	30 106,3	38 154,3	17 781,1	7 781,1*

*по данным «Оценки ожидаемого исполнения бюджета Санкт-Петербурга за 2017 год по источникам финансирования дефицита бюджета Санкт-Петербурга»

27. Общий объем заимствований, направляемых на покрытие дефицита бюджета Санкт-Петербурга, составит в 2018 году – 48 430 244,9 тыс. рублей (снижение по сравнению с 2017 годом на 18,3 %), в 2019 году – 36 883 328,9 тыс. рублей (на 37,8 %), в 2020 году – 24 752 637 тыс. рублей (на 58,3 %). Информация о заимствованиях, которые будут направлены в 2018-2020 годах на покрытие дефицита бюджета Санкт-Петербурга, представлена в таблице:

Показатели	Законопроект		
	2018 год	плановый период	
		2019 год	2020 год
Дефицит бюджета Санкт-Петербурга, тыс. рублей	48 895 064,4	37 409 148,8	25 310 456,5
Общий объем заимствований, направляемых на покрытие дефицита бюджета, тыс. рублей	48 430 244,9	36 883 328,9	24 752 637,0
• в % к дефициту бюджета	99,0	98,6	97,8
• в % к предыдущему году	81,7	76,2	67,1
привлечение, тыс. рублей	63 173 053,0	46 883 329,0	34 752 637,0
• в % к дефициту бюджета	129,2	125,3	137,3
• в % к предыдущему году	67,7	74,2	74,1
погашение, тыс. рублей	14 742 808,1	10 000 000,1	10 000 000,0
• в % к дефициту бюджета	30,2	26,7	39,5
• в % к предыдущему году	43,4	67,8	100,0

28. По результатам экспертизы Законопроекта установлено соответствие общего объема утверждаемых источников финансирования дефицита бюджета прогнозируемому объему дефицита, чем обеспечена сбалансированность бюджетных показателей.

29. Предоставление государственных гарантий в обеспечение исполнения обязательств юридических лиц в предстоящем бюджетном цикле, а также осуществление внешних заимствований, как и ранее не планируется.

30. В разработанных Правительством Российской Федерации «Основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» предлагается для поддержания сбалансированности бюджетов в течение планового периода продолжить применение мер, направленных на ограничение дефицитов и уровня государственного долга.

Несмотря на последовательное сокращение дефицита бюджета, сальдо облигационных заимствований (разница между объемами привлекаемых



займов и средствами, направляемыми на погашение долговых обязательств) будет превышать его размер в плановом периоде:

2019 года – на 1,4 %;

2020 года – на 2,3 %.

31. Согласно проекту Программы государственных внутренних заимствований Санкт-Петербурга в качестве инструментов для реализации долговой политики в 2018-2020 годах планируется привлечение краткосрочных банковских кредитов на срок до 1 года (в целях обеспечения устойчивости бюджетной системы), а также применение в качестве основного вида заимствований для покрытия дефицита бюджета и погашения долговых обязательств эмиссию облигаций Санкт-Петербурга, что по мнению Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга с учетом макроэкономической ситуации в стране и нестабильности на финансовых рынках, будет подвержено большим рискам.

32. По состоянию на 01.10.2017 в составе государственного долга облигации Санкт-Петербурга отсутствуют. Начиная с июня 2017 года долговые обязательства Санкт-Петербурга представлены исключительно бюджетными кредитами, ранее привлеченными из федерального бюджета в сумме 7 904 680 тыс. рублей.

В очередном бюджетном цикле 2018-2020 годов запланирован значительный (в 12,3 раза, по сравнению с началом 2017 года) рост государственного долга, обусловленный планируемым увеличением заимствований по государственным облигациям Санкт-Петербурга (с 5 858 896 тыс. рублей – на 01.01.2017 до 164 150 342,7 тыс. рублей – на 01.01.2021). При этом доля долга по государственным ценным бумагам в объеме государственного внутреннего долга может увеличиться (с 42,6 % на 01.01.2017 до 97 % на 01.01.2021).

33. При прогнозируемом росте величины государственного долга, его относительная доля в налоговых и неналоговых доходах не превысит ограничений, установленных п. 2 ст. 107 БК РФ, на уровне 100 % и ст. 44 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге» – 50 %, хоть и сохранит динамику роста: в течение 2018 года – 20,3 %, в течение 2019 года – 25,4 %, в течение 2020 года – 27,3 %.

34. Значительные государственные заимствования на внутреннем финансовом рынке обуславливают рост как самого государственного долга, так и объема расходов на его обслуживание (в 2017 году – 355 382,2 тыс. рублей), предусмотренных Законопроектом на 2018 год – в сумме 5 135 930,5 тыс. рублей, в плановом периоде 2019 года – в сумме



10 165 276,4 тыс. рублей, 2020 года – в сумме 13 475 681,5 тыс. рублей) чем, соответственно, будет увеличиваться нагрузка на городской бюджет.

Отношение объема расходов на обслуживание долга к собственным расходам бюджета в 2018 году составит 0,9 %, в 2019 году – 1,7 %, в 2020 – 2,1 %, что не превышает ограничения, установленного ст. 111 БК РФ.

II. ОЦЕНКА ДОСТОВЕРНОСТИ И ОБОСНОВАННОСТИ ПОКАЗАТЕЛЕЙ, СОДЕРЖАЩИХСЯ В ПРОЕКТЕ БЮДЖЕТА, ДОКУМЕНТАХ И МАТЕРИАЛАХ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ОДНОВРЕМЕННО С НИМ

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с Законопроектом, по своему составу и содержанию в основном соответствует требованиям ст.ст. 184.1, 184.2 БК РФ, ст.ст. 22, 23 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге», за исключением отдельных случаев.

Вместе с тем, оценка ожидаемого исполнения бюджета Санкт-Петербурга по расходам за 2017 год в очередной раз представлена лишь общими итогами исполнения в разрезе: главных распорядителей, госпрограмм, разделов и подразделов, без данных по целевым статьям классификации расходов бюджетов РФ, что снижает ее информативность.

При составлении Законопроекта учтена значительная часть замечаний, содержащихся в заключениях Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на Проекты законов о бюджетах Санкт-Петербурга предыдущих лет, в том числе о необходимости:

- отнесения в максимальной степени бюджетных ассигнований к соответствующим госпрограммам. Ранее предусмотренные в составе «непрограммных» расходов бюджетные ассигнования на реализацию Соглашения о создании и эксплуатации на основе государственно-частного партнерства автомобильной дороги «Западный скоростной диаметр» отнесены к подпрограмме «Развитие транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга» госпрограммы «Развитие транспортной системы Санкт-Петербурга»;
- планирования расходов на основе утвержденных тарифов. Впервые за ряд лет расчет субсидий городским перевозчикам произведен на основании тарифов на перевозку, утвержденных распоряжениями Комитета по тарифам Санкт-Петербурга;
- формирования расходов соответствии с бюджетной классификации РФ;
- осуществления выплат работникам государственных учреждений Санкт-Петербурга без обложения страховыми взносами;
- исключения из Адресной инвестиционной программы расходов, не связанных с увеличением стоимости имущества (приобретение оборудования, подвижного состава и пр.);



– прекращения практики выплат из средств Адресной инвестиционной программы не связанных с бюджетными инвестициями.

В то же время по итогам экспертизы соответствия Законопроекта, документов и материалов, представленных одновременно с ним, действующему законодательству выявлено сохранение отдельных недостатков.

ПРОГНОЗ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

1. При разработке Прогноза социально-экономического развития Санкт-Петербурга на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов (далее – **Прогноз**) учитывались определенные значения показателей, которые можно соотнести с Прогнозом и сценарными условиями, разработанными Министерством экономического развития РФ, данные представлены в таблице:

Показатели социально-экономического развития	Основные показатели прогноза СЭР РФ на 2017 (плановый 2018 год) (базовый)	Сценарные условия, основные параметры прогноза СЭР РФ на 2018 год (базовый)	Уточненный прогноз СЭР СПб на 2017 (плановый 2018 год) (базовый)	Среднесрочный прогноз СЭР СПб на 2018 год (базовый)	Отклонения, в п. п.		
	1	2	3	4	5=4-1	6=4-2	7=4-3
ИПЦ за период с начала года, к соответствующему периоду предыдущего года, в %	104,00*	104,00*	107,00	105,56	1,56	1,56	-1,44
Оборот розничной торговли, в % к предыдущему году в сопоставимых ценах	101,10	102,60	103,60	103,60	2,50	1,00	0,00
ИПП, % к предыдущему году в сопоставимых ценах	101,70	102,20	102,20	102,10	0,40	-0,10	-0,10
Инвестиции в основной капитал, в % к предыдущему году	100,90	102,20	102,73	102,50	1,60	0,30	-0,23
Объем платных услуг населению, в % к предыдущему году	101,30	102,10	103,30	102,70	1,40	0,60	-0,60
Реальные располагаемые денежные доходы населения, в % к предыдущему году	100,50	101,50	102,59	101,50	1,00	0,00	-1,09
Прожиточный минимум в среднем на душу населения, руб. в месяц**	11 419,00	10 277,00	12 496,40	11 576,40	157,40	1 299,40	-920,00
Численность населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума к общей численности населения, в %	14,10	12,60	7,80	7,90	-6,20	-4,70	0,10

* - необходимо отметить, что ИПЦ на конец года к декабрю предыдущего года (в %) и ИПЦ за период с начала года, к соответствующему периоду предыдущего года в 2018 году (базовый вариант) составит 4 %;

** - по данному показателю отклонение рассчитано в рублях.



2. При разработке Среднесрочного прогноза на 2018 год были учтены основные параметры документов, разработанных Министерством экономического развития РФ, с отказом от достижения показателей, заложенных в уточненном прогнозе социально-экономического развития Санкт-Петербурга на 2017 год (плановый 2018 год, базовый вариант).

При анализе ряда показателей уточненного Прогноза на 2017 год (плановый 2018 год, базовый вариант) и среднесрочного Прогноза на 2018 год (базовый вариант) установлено, что корректируются (в сторону снижения темпов роста) в среднесрочном прогнозе такие показатели как:

- оплата труда – на 5,1 п.п.;
- реальные денежные доходы населения – на 1,1 п.п.;
- доходы от предпринимательской деятельности – на 0,9 п.п.;
- величина прожиточного минимума – на 7,4 п.п.;
- покупка товаров и оплата услуг – на 4,3 п.п.;
- обязательные платежи и разнообразные взносы – на 11,8 п.п.;
- объем работ, выполненных по виду экономической деятельности «Строительство» – на 13,8 п.п.;
- ввод в действие жилых домов – на 2,3 п.п.;
- инвестиции в основной капитал – на 0,5 п.п.;
- экспорт товаров – на 5,5 п.п.

3. При незначительном превышении показателей Среднесрочного прогноза социально-экономического развития Санкт-Петербурга на 2018 год над показателями сценарных условий, основных параметров Прогноза социально-экономического развития РФ на 2018 год (базовый вариант), индекс потребительских цен в Санкт-Петербурге превышает индекс потребительских цен РФ на 2018 год на 1,6 п.п., хотя по итогам 9 месяцев 2017 года в Санкт-Петербурге показатель составил 4,5 %.

Согласно данным Петростата, значение индекса с января-марта 2016 года в Санкт-Петербурге представлено в таблице ниже:

ИПЦ, в % к соответствующему периоду предыдущего года	янв.-февр.	янв.-март	янв.-апр.	янв.-май	янв.-июнь	янв.-июль	янв.-авг.	янв.-сент.	янв.-окт.	янв.-нояб.	янв.-дек.
с начала года 2016 года	х	108,3	108,0	107,8	107,7	107,6	107,5	107,4	107,3	107,2	107,0
с начала года 2017 года	104,5	104,5	104,5	104,5	104,7	104,7	104,6	104,5	-	-	-

Таким образом, величина индекса потребительских цен, заложенная в прогнозе и сценарных условиях, разрабатываемых Министерством экономического развития РФ, не была учтена при разработке Прогноза и, очевидно, не вполне учтена проводимая политика Центрального Банка России приоритетной целью которого является последовательное снижение ИПЦ (к концу 2017 года – 4 %), поскольку в среднесрочном периоде

прогнозируется постепенное снижение ИПЦ в Санкт-Петербурге – с 5,56 % в 2018 году до 4,98 % в 2020 году.

4. В Прогнозе на 2018 год также запланирован восстановительный рост, в частности, по таким показателям как:

Основные социально-экономические показатели	в %
Индекс промышленного производства	102,1
Оборот розничной торговли	103,6
Оборот общественного питания	104,7
Объем платных услуг населению	102,7
Индекс производства по виду деятельности «Строительство»	101,09
Индекс потребительских цен	105,56
Реальные денежные доходы населения	101,5
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в целом по региону	107,92
Реальная заработная плата	102,24

Необходимо отметить, что в январе-сентябре 2017 года зафиксирован восстановительный рост практически по всем основным показателям, за исключением реальных денежных доходов населения (на 01.09.2017 показатель составил 96,2 % по отношению к аналогичному периоду предыдущего года), что свидетельствует о **рисках недостижения в среднесрочном Прогнозе на 2018 год запланированного роста такого важного социально-экономического показателя как реальные денежные доходы населения.**

5. Основным документом, регламентирующим процессы целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования социально-экономического развития Санкт-Петербурга, является Закон Санкт-Петербурга «О стратегическом планировании в Санкт-Петербурге», разработанный в соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

Согласно п. 4 ч. 3 ст. 35 указанного Федерального закона разрабатываемый на уровне субъекта РФ прогноз социально-экономического развития на среднесрочный период должен включать основные параметры госпрограмм. Указанное **требование федерального законодательства в настоящее время на уровне Санкт-Петербурга не реализовано.**

ОЦЕНКА ДОХОДОВ ПРОЕКТА БЮДЖЕТА

1. Вопросы повышения качества планирования и эффективности администрирования налоговых и неналоговых доходов сохраняют свою актуальность, поскольку от обеспечения должного уровня администрирования, требуемого в соответствии со ст. 160.1 БК РФ, зависит не только полнота и своевременность наполняемости бюджета, но и состояние основных источников финансирования субъектов бюджетного процесса.



2. В целях реализации Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга полномочий внешнего государственного финансового контроля, проведения экспертизы Законопроекта и подготовки Заключения на него в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга были представлены утвержденные, с соблюдением установленного срока, методики прогнозирования поступлений доходов бюджета Санкт-Петербурга, главным администратором которых являются органы государственной власти Санкт-Петербурга.

В нарушение Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы РФ, утвержденных постановлением Правительства РФ от 23.06.2016 № 574, установлено:

2.1. Отсутствие в утвержденных методиках соответствующих кодов бюджетной классификации РФ, нарушен пп. а п. 3 (Комитет по здравоохранению, Комитет по строительству, Комитет по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга, Администрация Губернатора Санкт-Петербурга);

2.2. Отсутствие в методиках ссылок на источники данных, используемых для расчета прогнозного объема поступлений, в нарушении пп. б п. 3 (Комитет по здравоохранению, Комитет по строительству, Комитет по транспорту, администрация Фрунзенского района);

2.3. Разработанная Комитетом имущественных отношений Санкт-Петербурга методика в части прогнозирования доходов по «Доходам в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Санкт-Петербургу», не соответствует положениям пп. б п. 7, в части отсутствия ряда необходимых для расчета показателей.

3. Главными администраторами доходов применяются различные методы прогнозирования по аналогичным кодам классификации доходов.

Так, например, по доходному источнику «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд субъектов Российской Федерации», Комитетом по образованию расчет производится методом прямого счета, Комитетом по благоустройству, Администрацией Московского района - методом усреднения, Администрацией Губернатора – методом экстраполяции, Комитетом по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга – не производятся, Комитетом по здравоохранению вообще не указан метод расчета, а только что «..доход, не имеет постоянного характера поступлений».



4. Налоговые доходы в 2018 году, по сравнению с предыдущим годом, увеличатся на 44 705 787,7 тыс. рублей или на 9,9 % и составят 494 702 646,0 тыс. рублей. Объем прогнозируемых на 2019-2020 годы назначений – 535 041 656 тыс. рублей и 585 779 950,9 тыс. рублей, соответственно. Данные об основных налоговых доходах представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Налоговые доходы	Бюджет на 2017 год	Проект на 2018 год	Доля (%)	Изменения 2018/2017	
				сумма	%
Всего, в том числе:	449 996 858,3	494 702 646,0	100,0	44 705 787,7	109,9
Налоги на прибыль, доходы, из них:	363 619 920,3	401 101 355,8	81,1	37 481 435,5	110,3
Налог на прибыль организаций	140 570 113,1	152 968 788,5	30,9	12 398 675,4	108,8
Налог на доходы физических лиц	223 049 807,2	248 132 567,3	50,2	25 082 760,1	111,2
Акцизы	18 599 383,0	16 830 536,5	3,4	-1 768 846,5	90,5
Налоги на совокупный доход	16 170 160,3	23 163 776,7	4,7	6 993 616,4	143,3
Налоги на имущество	50 062 084,5	51 899 086,0	10,5	1 837 001,5	103,7
Государственная пошлина	1 539 400,6	1 701 405,2	0,3	162 004,6	110,5

Увеличение налоговых доходов бюджета Санкт-Петербурга на 2018 год, относительно назначений 2017 года, прогнозируется, в основном, за счет планируемого роста поступлений по двум бюджетообразующим доходным источникам: налогу на прибыль организаций и налогу на доходы физических лиц (далее – **НДФЛ**), что соответствует динамике последних лет. Так, по налогу на прибыль организаций в 2016 и 2017 годах он составлял 11,3 % и 13,3 %; налогу на доходы физических лиц – 10,2 % и 11,8 %, соответственно.

4.1. По налогу на прибыль организаций увеличение поступлений, по мнению Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга, подтверждается прогнозируемым в 2018 году ростом основных макроэкономических показателей базового варианта Прогноза социально-экономического развития Санкт-Петербурга, в частности, темпами роста валового регионального продукта, спрогнозированными на уровне 107,5 %, даже несмотря на то, что, начиная с 2017 года в бюджет Санкт-Петербурга поступает перечислений на 1 % меньше (17 %).

4.2. По НДФЛ планируемое увеличение поступлений на 25 082 760,1 тыс. рублей или на 11,2 %, по мнению Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга, подтверждается, в том числе такими факторами, как рост фонда оплаты труда – на 7 %, обусловленный увеличением размера минимальной заработной платы в Санкт-Петербурге до 17 000 рублей (на 6,25 %), продолжающимся выполнением задачи по повышению оплаты труда работников бюджетной сферы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, увеличением размера базовой единицы, принимаемой для расчета должностных окладов и тарифных ставок (окладов) работников государственных учреждений; ростом доходов от предпринимательской деятельности и доходов от собственности.



4.3. По акцизам прогнозируется снижение поступлений на 1 768 846,5 тыс. рублей или на 9,5 %, связанное в том числе, с изменениями законодательства, согласно которому норматив зачисления акцизов на нефтепродукты в бюджет Санкт-Петербурга с 61,7 % в 2017 году до 57,4 % – в 2018 году. Необходимо отметить и рост возвратов акцизов на средние дистилляты, производимые на территории Российской Федерации, из бюджета Санкт-Петербурга по отношению к 2017 году на 463 111,3 тыс. рублей (сумма возвратов составит – 3 679 162,3 тыс. рублей).

Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга считает крайне важным ускорить работу по подготовке соответствующих поправок в Налоговый кодекс РФ, в части урегулирования вопросов по возврату акцизов на средние дистилляты для снижения нагрузки на бюджет Санкт-Петербурга;

4.4. Законопроектом планируется **поступление имущественных налогов** в сумме 51 899 086 тыс. рублей с ростом на 1 837 001,5 тыс. рублей или на 3,7 % к утвержденным бюджетом на 2017 год. Информация о поступлении имущественных налогов представлена в таблице:

(тыс. рублей)

Доходный источник	Бюджет на 2017 год	Проект на 2018 год	Изменения 2018/2017	
			сумма	%
Налоги на имущество, в т.ч.:	50 062 084,5	51 899 086,0	1 837 001,5	103,7
Налог на имущество организаций	32 297 044,8	32 851 132,7	554 087,9	101,7
Транспортный налог	9 762 454,0	10 279 636,0	517 182,0	105,3
Земельный налог	5 581 296,5	5 708 726,1	127 429,6	102,3
Налог на имущество физических лиц	2 399 389,2	3 038 999,2	639 610,0	126,7

Необходимо отметить, что по информации, представленной Управлением федеральной налоговой службой по Санкт-Петербургу (далее – Федеральная налоговая служба) задолженность по транспортному налогу (без учета списания задолженности) по состоянию на 01.01.2018 составит 10 589 000 тыс. рублей, что превышает запланированные поступления за весь 2018 год;

4.5. Законопроектом планируется **поступление налогов на совокупный доход** в сумме 23 163 776,7 тыс. рублей с ростом на 6 993 616,4 тыс. рублей или в 1,4 раза к утвержденным бюджетом на 2017 год, что обусловлено ростом поступлений налога, взимаемого с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы на 3 778 189,8 тыс. рублей (в 1,3 раза) и налога, взимаемого с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов на 3 219 024,2 тыс. рублей (в 1,7 раза).

Необходимо отметить, что в последние годы отмечается стабильный рост удельного веса налогов на совокупный доход в общем объеме доходов. Так, поступления в 2014 году составили 12 281 839,8 тыс. рублей (с долей 2,9 %) с прогнозируемым увеличением в 1,9 раза в 2018 году до 23 163 77,67 тыс. рублей (доля 4,6 %).



5. Неналоговые доходы в 2018 году, по сравнению с предыдущим годом, уменьшаются на 819 219,5 тыс. рублей или на 2,3 % и составят 34 657 415,7 тыс. рублей. Объем прогнозируемых на 2019-2020 годы назначений – 32 463 980,8 тыс. рублей и 33 907 024,1 тыс. рублей, соответственно.

Необходимо особо отметить продолжающееся снижение неналоговых доходов, которое с 2014 года составило 9 089 122 тыс. рублей или (20,8 %). Данные об основных неналоговых доходах представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Неналоговые доходы	Бюджет на 2017 год	Проект на 2018 год	Доля (%)	Изменения 2018/2017	
				сумма	%
Всего, в том числе:	35 476 635,2	34 657 415,7	100,0	-819 219,5	97,7
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	18 436 380,6	15 892 995,6	45,9	-2 543 385,0	86,2
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	8 384 418,3	10 062 068,0	29,0	1 677 649,7	120,0
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	4 332 147,5	4 219 126,7	12,2	-113 020,8	97,4
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	3 642 453,6	3 863 614,6	11,1	221 161,0	106,1

Уменьшение неналоговых доходов бюджета Санкт-Петербурга на 2018 год прогнозируется, в основном, за счет снижения на 2 543 385 тыс. рублей (на 13,8 %) поступлений по «Доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности», имеющих наибольшую долю в структуре неналоговых доходов – 45,9 % и обусловлено уменьшением поступлений от «Доходов, получаемых в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)» на 1 641 988,4 тыс. рублей (на 11,1 %) и доходов от размещения средств бюджетов на 1 365 217 тыс. рублей (на 82 %).

Основным администратором неналоговых доходов бюджета Санкт-Петербурга является Комитет имущественных отношений Санкт-Петербурга с долей в структуре доходов, в 2016 году – 59,8 %, в 2017 году (прогноз) – 64,5 %, в 2018 году (проект) – 66,3 %. Основную долю в структуре неналоговых поступлений Комитета имущественных отношений Санкт-Петербурга составляют доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (в 2017 году (прогноз) – 66 %; в 2018 году (проект) – 62 %) и доходы от продажи материальных и нематериальных активов (в 2017 году (прогноз) – 33,2 %; в 2018 году (проект) – 36,9 %).



6. Безвозмездные поступления в 2018 году, по сравнению с предыдущим годом, уменьшаются на 8 157 515,6 тыс. рублей или на 46,9 % и составят 9 240 254 тыс. рублей. Объем прогнозируемых на 2019-2020 годы назначений – 9 200 281,4 тыс. рублей и 161 672,9 тыс. рублей, соответственно.

Данные о безвозмездных поступлениях представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Безвозмездные поступления	Бюджет на 2017 год	Проект на 2018 год	Доля (%)	Изменения 2018/2017	
				сумма	%
Всего	17 397 769,6	9 240 254,0	100,0	-8 157 515,60	53,1
Субсидии	700 422,5	192 641,7	2,1	-507 780,80	27,5
Субвенции	9 943 162,7	8 543 492,6	92,4	-1 399 670,10	85,9
Иные межбюджетные трансферты	5 904 493,6	504 119,7	5,5	-5 400 373,90	8,5
Дотации	849 690,8	х	х	- 849 690,8	-

Согласно пояснительной записке к Законопроекту объемы межбюджетных трансфертов будут уточнены в рамках второго чтения проекта бюджета Санкт-Петербурга на 2018-2020 годы в Законодательном Собрании Санкт-Петербурга, с учетом рассмотрения Государственной Думой 27 октября 2017 года в первом чтении проекта федерального закона о федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

7. Одним из основных инструментов бюджетной политики, согласно разработанных Минфином РФ Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, определено улучшение качества администрирования доходов бюджетной системы, обеспечивающее рост собираемости доходов, однако, в рамках проведения экспертизы Законопроекта, установлено:

7.1. Прогнозирование отдельных налоговых и неналоговых поступлений на 2018 год произведено с учетом низких коэффициентов собираемости, по следующим доходным источникам:

– по «Земельному налогу» в расчетах применен поправочный коэффициент отношения фактических поступлений к расчетной сумме налога – 0,8972. Одновременно с этим, согласно расчетным данным представленным Федеральной налоговой службой коэффициент собираемости, рассчитанный как отношение уплаченных сумм к начисленным (по данным отчета 1-НМ) за 2015 год – 0,991, за 2016 год – 0,994.

Необходимо ответить, что собираемость налога на прибыль организаций, представленная в расчетах и обоснованиях финансовым органом, соответствует информации, представленной Налоговой инспекцией;

– по подгруппе «Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности» в расчетах по статьям доходов, администрируемых Комитетом имущественных отношений Санкт-Петербурга, по-прежнему, применяются низкие коэффициенты



собираемости арендной платы по заключенным договорам – 0,65, 0,71, 0,75, 0,85; собираемости задолженности – 0,04, 0,05, 0,07, 0,11.

Согласно представленным расчетам и обоснованиям Комитетом имущественных отношений Санкт-Петербурга сумма задолженности (в том числе по расторгнутым договорам) составляет не менее 32 млрд. рублей. Данные по наибольшим суммам задолженности в разрезе статей доходов представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Доходный источник	Арендная плата по заключенным договорам аренды	Сумма задолженности (в том числе по расторгнутым договорам)	Проект бюджета на 2018 год ¹
Доходы от сдачи в аренду объектов нежилого фонда общей площадью аренды одного контрагента менее 40 тыс. кв.м. (в том числе объекты нежилого фонда, предоставляемые в аренду исключительно для осуществления социально-значимых видов деятельности)	4 022 862,8	6 177 186,6	3 601 457,8
Доходы от сдачи в аренду объектов нежилого фонда общей площадью аренды одним контрагентом 40 тыс. кв.м. и более (за исключением объектов нежилого фонда, предоставляемых в аренду для осуществления социально-значимых видов деятельности)	552 885,3	856 081,6	495 178,8
Арендная плата и поступления от продажи права на заключение договоров аренды земельных участков, за исключением земельных участков, предоставленных на инвестиционных условиях, площадью аренды одним контрагентом менее 200 тыс.кв.м. (в том числе земельные участки, предназначенные для хранения транспортных средств и (или) маломерных судов некоммерческими организациями автовладельцев и (или) владельцев маломерных судов, земельные участки, предназначенные для ведения садоводства, огородничества, дачного хозяйства)	4 202 504,4	8 519 493,4	3 544 806,9
Арендная плата и поступления от продажи права на заключение договоров аренды земельных участков, за исключением земельных участков, предоставленных на инвестиционных условиях, площадью аренды одним контрагентом 200 тыс.кв.м. и более (за исключением земельных участков, предназначенных для хранения транспортных средств и (или) маломерных судов некоммерческими организациями автовладельцев и (или) владельцев маломерных судов, земельных участков, предназначенных для ведения садоводства, огородничества, дачного хозяйства)	465 195,7	1 360 300,9	411 181,4
Арендная плата и поступления от продажи права на заключение договоров аренды земельных участков, предоставленных на инвестиционных условиях	3 554 180,6	13 579 976,9	2 680 280,5

¹ – с учетом выпадающих доходов, которые незначительны и составляют от 1,04 до 4,5 % от суммы арендной платы по заключенным договорам.

В ряде случаев планируемые к поступлению в бюджет Санкт-Петербурга средства существенно ниже уже сложившейся задолженности по договорам, кроме того, не запланировано поступление доходов в соответствии с обязательствами по уже заключенным договорам аренды, что свидетельствует о ненадлежащем исполнении при формировании бюджета Комитетом имущественных отношений Санкт-Петербурга своих бюджетных полномочий, установленных ст. 160.1 БК РФ.



Необходимо отметить, что в 2017 году произошла очередная реорганизация структур, управляющих имуществом комплексом Санкт-Петербурга, которая в настоящее время, по данным с официального сайта Администрации Санкт-Петербурга, представлена:

– Комитетом имущественных отношений Санкт-Петербурга (штат 442 человека), с подведомственными ему СПб ГКУ «Имущество Санкт-Петербурга» (263 человека), СПб ГБУ «Городское управление кадастровой оценки» (106 человек), СПб ГБУ «Агентство по развитию имущественного комплекса Санкт-Петербурга» (66 человек), СПб ГУП «Городское управление инвентаризации и оценки недвижимости», АО «Фонд имущества Санкт-Петербурга»;

– Комитетом по контролю за имуществом Санкт-Петербурга (вновь образованным в 2017 году; штат – 217 человек), с подведомственным ему СПб ГБУ «Центр повышения эффективности использования государственного имущества (56 человек).

В связи с реорганизацией, в результате которой образовался еще один орган исполнительной власти – Комитет по контролю за имуществом Санкт-Петербурга, численность должностей государственной гражданской службы Санкт-Петербурга и должностей, не являющихся должностями государственной гражданской службы Санкт-Петербурга увеличилась в 1,2 раза (с 577 до 659 человек).

7.2. При формировании прогноза поступлений по администрируемым Федеральной налоговой службой доходам, отсутствует информация об учете дополнительных поступлений доходов в результате сокращения задолженности, объем которой, по информации Налоговой службы, на 01.01.2018 составит не менее 13 138 млн. рублей (без учета списания задолженности), в том числе: по транспортному налогу – 10 589 млн. рублей, налогу на имущество организаций – 1 850 млн. рублей, по земельному налогу – 699 млн. рублей.

В целом, задолженность по имущественным налогам за последние два года выросла в 1,2 раза.

8. По результатам экспертизы Законопроекта, в части наполнения доходной части бюджета, установлены следующие замечания и недостатки:

8.1. В Законопроекте сохраняется негативная практика, когда из года в год объемы по отдельным источникам доходов предусматриваются в равных размерах на каждый год бюджетного цикла (всего по 66 статьям и подстатьям), что свидетельствует об условности их прогноза.

Например, по «Возвратам средств, полученных и не использованных учреждениями и организациями в прошлые годы, в том числе дебиторской задолженности прошлых лет» на 2018-2020 годы планируется ежегодное поступление в размере 2 225 546,5 тыс. рублей; «Денежным взысканиям

(штрафам) за правонарушения в области дорожного движения» в размере 2 030 532,3 тыс. рублей.

Таким образом, главными администраторами доходов бюджета Санкт-Петербурга еще на стадии прогнозирования не обеспечено соблюдение требуемого в соответствии со ст. 160.1 БК РФ должного уровня администрирования.

8.2. При формировании Проекта бюджета по доходам установлено занижение поступлений главными администраторами доходов бюджета Санкт-Петербурга, вследствие неприменения утвержденных методик прогнозирования доходов:

8.2.1. Комитетом имущественных отношений Санкт-Петербурга.

Законопроектом предусматриваются прогнозные поступления по статье «Плата за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате перераспределения таких земельных участков и земель (или) земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городов федерального значения» в равных объемах на 2018 – 2020 годы в сумме 80 000 тыс. рублей.

Согласно утвержденной методики прогнозируемый объем рассчитывается методом «усреднения» - расчет на основании усреднения годовых объемов доходов бюджетов не менее чем за 3 года или за весь период поступления соответствующего вида доходов в случае, если он не превышает 3 года.

Таким образом, по расчетам Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга сумма поступлений в 2018 году, согласно методике прогноза, должна составлять не менее 140 485,6 тыс. рублей.

Расчет Контрольно-счетной палаты, согласно методики Комитета: 2015 год – поступления отсутствовали, 2016 год – 150 971,2 тыс. рублей, 2017 год (оценка) – 130 000 тыс. рублей; Поступления 2018 года (прогноз) = $(150\,971,2 + 130\,000) / 2 = 140\,485,6$;

8.2.2. Комитетом по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности Санкт-Петербурга.

Законопроектом предусматриваются прогнозные поступления по статье «Сборы, вносимые заказчиками документации, подлежащие государственной экологической экспертизе, рассчитанные в соответствии со сметой расходов на проведение государственной экологической экспертизы» в равных объемах на 2018 – 2020 годы в сумме 93 тыс. рублей.

Согласно утвержденной Комитетом по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности методики, прогнозируемый объем рассчитывается методом «усреднения» – расчет на основании усреднения годовых объемов доходов бюджетов не менее чем за 3 года или за весь период поступления соответствующего вида доходов в случае, если он не превышает 3 года.

Таким образом, по расчетам Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга сумма поступлений в 2018 году, согласно методике прогноза, должны составлять не менее 467,8 тыс. рублей.

Расчет Контрольно-счетной палаты, согласно методики Комитета: 2015 год (факт) – 613,9 тыс. рублей, 2016 год (факт) – 560,5 тыс. рублей, 2017 год (оценка) – 229 тыс. рублей; Поступления 2018 года (прогноз) = $(613,9+560,5+229)/3 = 467,8$ тыс. рублей).

8.3. В представленных главными администраторами расчетах по ряду доходных источников частично отсутствуют расчеты, либо приведены только прогнозные значения поступлений с пояснениями, а именно: Комитетом имущественных отношений Санкт-Петербурга по:

- «Доходам в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Санкт-Петербургу» **указаны только суммы поступлений** в 2018, 2019, 2020 годах – в суммах 500 000 тыс. рублей, 558 240 тыс. рублей, 542 610 тыс. рублей, соответственно.

В отсутствие расчетов и обоснований запланированных сумм не представляется возможным оценить:

обоснованность и реалистичность поступления таких доходов в бюджет Санкт-Петербурга в указанных суммах;

будет ли применен с 2018 года минимальный норматив дивидендных выплат в размере 50 % от чистой прибыли по международным стандартами финансовой отчетности (МСФО) на хозяйственные общества с государственным участием, задекларированный в проекте Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов;

- «Доходам от реализации иного имущества, находящегося в собственности субъектов РФ (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов РФ, а также имущества государственных унитарных предприятий субъектов РФ, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу» **указаны только суммы поступлений** в 2018, 2019, 2020 годах – в суммах 6 570 000 тыс. рублей, 4 023 780 тыс. рублей, 4 598 820 тыс. рублей, соответственно.

Согласно расчетам и обоснованиям, прогноз поступлений рассчитан методом экстраполяции на основании данных за предыдущие 5 лет с учетом индекса покупательной способности денег.

«При составлении прогноза учтено:

- планируемое количество объектов, подлежащих продаже субъектам малого и среднего предпринимательства по преимущественному праву приобретения в 2018 году – 100 объектов, с учетом того факта, что после 01.07.2018 продажа субъектам малого и среднего предпринимательства

арендуемого недвижимого имущества по преимущественному праву приобретения не предусмотрена;

– платежи по объектам, приватизированным в соответствии с Федеральным законом 159-ФЗ, осуществляются в рассрочку на 5 лет (до середины 2015 года на 3 года), что приведет к сокращению поступлений платежей в 2019 – 2020 годах по мере истечения сроков действия ранее заключенных договоров;

– доходы от реализации объектов нежилого фонда в 2018-2020 годах прогнозируются с учетом реализации объектов, планируемых к освобождению в результате переезда ряда исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга в комплекс зданий «Невская Ратуша». Доходы в 2018 году прогнозируются с наличием риска переноса сроков фактической реализации объектов после освобождения на 2019 год...».

В представленных в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга материалах отсутствует информация для проверки обоснованности расчета, а именно средняя стоимость объектов для продажи субъектам малого предпринимательства, суммы поступлений по уже приватизированным объектам, планируемый перечень и количество объектов, освобождаемых исполнительными органами государственной власти, а также их предварительная стоимость.

Справочно: В 2016 году поступления по данному источнику составили 6 706 191,6 тыс. рублей, в 2017 году (прогноз) – 5 660 370 тыс. рублей.

Таким образом оценить обоснованность и реалистичность поступления таких доходов в бюджет Санкт-Петербурга в указанных суммах не представляется возможным.

8.4. В соответствии с п. 20-1 Положения о порядке и сроках составления проекта бюджета Санкт-Петербурга и проекта бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 12.02.2008 № 122, исполнительные органы государственной власти Санкт-Петербурга и иные государственные органы представляют расчеты и обоснования по доходам в Комитет финансов Санкт-Петербурга.

В соответствии с положениями ст. 23 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2007 № 371-77 «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге», расчеты и обоснования по доходам представляются в Законодательное Собрание Санкт-Петербурга и в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга одновременно с проектом закона Санкт-Петербурга.

В нарушение указанных требований в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга направлены расчеты и обоснования не всех администраторов доходов.

8.4.1. По неналоговому источнику доходов «Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты субъектов РФ», согласно реестру источников

доходов, являются не менее 75 главных администраторов. Однако, представленные в качестве расчетов и обоснований материалы содержат только одну строку с указанием планируемых поступлений в 2018 году в сумме 1 275 420,3 тыс. рублей с примечанием, что «...Сумма определена, исходя из уточненной оценки поступлений в 2017 году с индексацией на темп роста 113,2% (средний за 5 лет - 2013-2017 гг.)...»;

8.4.2. По неналоговому источнику доходов «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения», согласно реестру источников доходов, являются 3 администратора доходов бюджета. Однако, представленные в качестве расчетов и обоснований материалы содержат только одну строчку с указанием планируемых поступлений на 2018 год в сумме 2 010 801 тыс. рублей с примечанием, что «...сумма определена на уровне среднегодовых поступлений за 2 года (2016-2017 гг.); сумма определена на уровне среднегодовых поступлений за 3 года (2015-2017 гг.)».

Такие расчеты и обоснования, представленные в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга, не позволяют сделать вывод об их обоснованности и реалистичности.

8.5. Прогноз поступлений на 2018 год по «Доходам от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городов федерального значения» указан в сумме 1 303 000 тыс. рублей и по «Доходам от продажи земельных участков, находящихся в собственности субъектов РФ (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений субъектов РФ)» в сумме 479 000 тыс. рублей. Согласно пояснительной записке Комитета имущественных отношений Санкт-Петербурга указано, что поступления рассчитаны «...методом экстраполяции на основании данных за предыдущие 5 лет с учетом индекса покупательной способности денег...», что соответствует утвержденной Комитетом методике и «...прогнозируются на уровне уточненной оценки 2017 года с учетом оптимистического прогноза сохранения спроса на приобретение земельных участков...», что не предусмотрено методикой прогнозирования поступлений по данному источнику и противоречит первому утверждению.

В связи с тем, что в представленных расчетах и обоснованиях отсутствуют какие-либо числовые значения, а суммы поступления указаны одной строкой, Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга не может сделать вывод об обоснованности и реалистичности планирования таких доходов.

8.6. Поступления от размещения средств бюджета Санкт-Петербурга запланированы в сумме 299 179 тыс. рублей со снижением назначений по отношению к утвержденным на 2017 год на 1 365 217 тыс. рублей или на 82 %. На 2019 и 2020 годы поступления не планируются.



Расчет главного администратора доходов бюджета - Комитета финансов Санкт-Петербурга произведен исходя из предполагаемого размещения на депозитах средств бюджета Санкт-Петербурга только «на срок до 10 дней» в сумме 15 000 000 тыс. рублей со средневзвешенным сроком размещения 7 дней по ожидаемой ставке в размере 6,5 %. Доход в сумме 299 179 тыс. рублей планируется получить от размещения средств на банковских депозитах только до конца апреля 2018 года. В то время как проведенный анализ доходов от размещения временно свободных средств бюджета за предыдущие годы показал, что средства бюджета, как правило, размещались в течение всего финансового года.

Информация о получении доходов от размещения средств бюджета Санкт-Петербурга за ряд лет, представлена в таблице:

(тыс. рублей)

	2013	2014	2015	2016	2017
Утверждено бюджетом (первоначально)	565 305,0	1 070 456,0	789 942,0	877 432,0	701 919,0
Утверждено бюджетом (корректировка)	3 091 573,0	1 616 773,1	2 688 110,5	3 713 325,0	1 664 396,0
Увеличение корректировкой, раз	5,5	1,5	3,4	4,2	2,4
Исполнено	3 334 045,8	4 499 527,4	5 607 683,5	5 593 380,7	2 108 534,0*
Перевыполнение, раз	1,1	2,8	2,1	1,5	1,3

*-ожидаемое исполнение по данным Комитета финансов Санкт-Петербурга.

По состоянию на 01.09.2017 поступления уже превысили утвержденные на 139 672,1 тыс. рублей или на 8,4 %.

Проведенный анализ свидетельствует, как о ежегодной корректировке таких доходов (с увеличением в 1,5 – 5,5 раза), так и о перевыполнении по итогам года утвержденных корректировкой назначений (в 1,1 – 2,8 раза).

Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга считает, что при размещении средств на банковских депозитах возможны дополнительные поступления в 2018 году, при сохранении расчетных условий и объемов размещения денежных средств при условии размещения временно свободных средств на более продолжительный период.

ОЦЕНКА ДЕФИЦИТА ПРОЕКТА БЮДЖЕТА, ИСТОЧНИКОВ ЕГО ФИНАНСИРОВАНИЯ, ГОСУДАРСТВЕННОГО ДОЛГА И РАСХОДОВ НА ЕГО ОБСЛУЖИВАНИЕ

По результатам оценки дефицита Проекта бюджета, источников его финансирования, государственного долга Санкт-Петербурга и расходов на его обслуживание, установлено следующее:

1. Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 01.12.2016 определена основная задача бюджетной политики – повышение устойчивости бюджетов бюджетной системы РФ в целях исполнения всех обязательств государства при изменении



внешних конъюнктурных факторов, в том числе при изменении мировых цен на нефть.

2. В ходе экспертизы установлено:

2.1. При прогнозируемом росте величины государственного долга, его относительная доля сохранит динамику роста: в течение 2018 года – 20,3 %, в течение 2019 года – 25,4 %, в течение 2020 года – 27,3 % в налоговых и неналоговых доходах, хоть и не превысит ограничений, установленных п. 2 ст. 107 БК РФ, на уровне 100 % и ст. 44 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге» – 50 %;

2.2. Значительные объемы государственных заимствований на внутреннем финансовом рынке обуславливают рост, как самого государственного долга, так и объема расходов на его обслуживание (с 355 382,2 тыс. рублей в 2017 году, до 13 475 681,5 тыс. рублей в 2020 году), чем, соответственно, будет увеличиваться нагрузка на городской бюджет;

2.3. Исполнение бюджета Санкт-Петербурга в очередном бюджетном цикле будет осуществляться в отсутствие Резервного фонда Санкт-Петербурга, образование которого, начиная с 2009 года возможно в соответствии с положениями ст. 81.1 БК РФ и определено ст. 19-1 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге» за счет остатков средств на счетах по учету средств бюджета на начало очередного финансового года, которые в случае возникновения сверхпланового дефицита бюджета будут направляться в первоочередном порядке на финансовое обеспечение оплаты труда работников казенных учреждений и социальное обеспечение населения;

2.4. Поскольку направление свободных денежных средств бюджета Санкт-Петербурга, которые на едином счете по учету средств бюджета Санкт-Петербурга на 01.01.2018 составят 7 781 088,8 тыс. рублей, на покрытие кассовых расходов Законопроектом не предусмотрено, **планируемое Программой государственных заимствований Санкт-Петербурга привлечение краткосрочных кредитов** коммерческих банков для создания «подушки ликвидности» в сумме 5 000 000 тыс. рублей ежегодно в течение предстоящих трех лет, и, соответственно, расходов по их обслуживанию в 2018-2020 годах в сумме 226 027,4 тыс. рублей, **является недостаточно обоснованным;**

2.5. Несмотря на планируемое последовательное сокращение дефицита бюджета, его значение будет превышать сальдо облигационных заимствований (разница между объемами привлекаемых займов и средствами, направляемыми на погашение долговых обязательств) **будет превышать его размер** в плановом периоде: 2019 года – на 1,4 %, 2020 года – на 2,3 %.



ОЦЕНКА РАСХОДОВ ПРОЕКТА БЮДЖЕТА

По результатам оценки формирования бюджетных ассигнований и рисков при реализации госпрограмм установлено следующее:

1. В Бюджетном послании Президента Российской Федерации к Федеральному Собранию Российской Федерации задача по интегрированию бюджетного планирования в процесс формирования и реализации долгосрочной стратегии развития страны обозначалась, как первоочередная на уровне РФ. Соответственно, проекты бюджетов субъектов должны были стать отражением общерегиональных приоритетов, а важным критерием – не просто целевое расходование бюджетных средств, а достижение цели и заданного результата – наиболее эффективным способом с позиции установленного БК РФ принципа эффективности использования бюджетных средств.

В соответствии с принятым 07.05.2013 Федеральным законом № 104-ФЗ «О внесении изменений в БК РФ и отдельные законодательные акты РФ в связи с совершенствованием бюджетного процесса» госпрограммы определены в качестве основы формирования проектов бюджетов, соответствующие основы закреплены БК РФ, Законом Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге».

Основные направления бюджетной политики Санкт-Петербурга на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, на которых также основывается формирование городского бюджета, предопределили особенности ее реализации, установив ряд параметров, достижение которых возможно за счет реализации соответствующих мер по развитию программно-целевых методов управления, направленных на повышение эффективности предоставления государственных услуг.

2. Законопроектом предусмотрены расходы на финансовое обеспечение реализации 18 госпрограмм, данные представлены в таблице:

(тыс. рублей)

№	Наименование госпрограммы	Бюджет на 2017 год	Проект бюджета на		
			2018 год	плановый период	
				2019 год	2020 год
	Итого по госпрограммам:	538 716 950,2	552 946 695,9	543 383 003,1	525 308 477,1
01	«Развитие здравоохранения»	93 254 984,6	91 732 136,0	92 775 700,8	90 423 471,0
02	«Развитие образования»	121 264 473,6	131 782 138,8	132 261 346,0	131 544 617,0
03	«Социальная поддержка граждан»	67 001 947,7	71 512 279,2	73 868 255,5	70 013 369,0
04	«Развитие физической культуры и спорта»	17 830 938,5	14 488 820,3	12 265 000,7	11 827 538,0
05	«Развитие транспортной системы»	115 136 055,9	120 712 406,6	111 896 030,4	102 996 639,4
06	«Обеспечение законности, правопорядка и безопасности»	7 465 611,2	7 261 736,7	6 976 371,3	7 197 262,4
07	«Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры, энергетики и энергосбережения»	19 414 601,7	18 537 517,7	23 038 948,4	22 800 379,8
08	«Развитие сферы культуры и туризма» (с 2018 года – «Развитие сферы культуры»)	26 974 695,9	24 257 388,0	22 229 235,8	21 912 042,5



09	«Обеспечение доступным жильем и ЖКУ жителей»	36 136 798,8	36 832 654,1	37 068 248,8	35 317 009,9
10	«Благоустройство и охрана окружающей среды»	7 439 899,7	7 221 022,7	6 127 023,7	6 426 348,3
11	«Экономическое развитие и экономика знаний»	1 107 854,9	1 020 159,6	950 165,3	980 795,5
12	«Развитие промышленности, инновационной деятельности и АПК»	2 092 101,8	3 296 577,5	3 927 055,1	4 078 007,0
13	«Содействие занятости населения»	1 552 300,4	1 620 431,3	1 644 343,8	1 034 347,5
14	«Развитие предпринимательства и потребительского рынка»	1 905 018,3	1 773 401,0	1 356 883,2	1 392 874,9
15	«Повышение эффективности государственного управления»	9 697 647,5	8 470 681,3	7 936 633,2	8 130 931,6
16	«Экономическое и социальное развитие территорий»	5 950 434,9	6 948 141,8	3 891 683,8	3 799 961,1
17	«Создание условий для обеспечения общественного согласия»	4 491 584,8	4 872 866,2	4 530 061,7	4 735 120,8
18	«Развитие сферы туризма»	x	606 337,1	640 015,6	697 761,4

3. В целях подготовки настоящего Заключения и пересмотра подходов к формированию, исполнению и оценки эффективности госпрограмм, сформированных в Санкт-Петербурге исходя из целей, отраженных в Стратегии-2030, проведен анализ возможных рисков в реализации госпрограмм.

3.1. В соответствии с Порядком принятия решений о разработке госпрограмм, формирования, реализации и проведения оценки эффективности их реализации, утвержденного Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 25.12.2013 № 1039 (далее – **Порядок № 1039**) методическое обеспечение данных вопросов осуществляет Комитет по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга.

3.2. По результатам анализа итогов реализации программно-целевого принципа планирования и исполнения бюджета Санкт-Петербурга становится очевидным, что **госпрограммы не стали системой взаимоувязанных мероприятий**, направленных на достижение приоритетов и целей государственной политики в сфере социально-экономического развития Санкт-Петербурга, **не в полной мере обеспечивают согласованность** элементов бюджетного планирования со всеми документами стратегического планирования.

3.3. Госпрограммы **представляют собой набор мероприятий**, объединенных, как правило, по отраслевому принципу и **не обеспечивающих в полной мере достижение поставленных целей**. Отмечается отсутствие четкой взаимосвязи между мероприятиями госпрограмм и бюджетными ассигнованиями, предусмотренными на их реализацию.

Об отсутствии такой взаимосвязи свидетельствует и тот факт, что изменение перечня мероприятий либо объемов финансирования осуществляется, в ряде случаев, без соответствующей корректировки целевых индикаторов, показателей результативности и ожидаемых конечных результатов, что, в соответствии со ст. 34 БК РФ, **может**



классифицироваться как неэффективное использование бюджетных средств.

3.4. Ответственными исполнителями **своевременная корректировка госпрограмм не осуществляется**, неоднократно **нарушаются сроки** приведения объемов финансирования госпрограмм в соответствие с законом о бюджете, а в подавляющем большинстве **не соответствуют и в настоящее время**. Многократные изменения госпрограмм свидетельствуют о наличии резервов **повышения качества планирования и стратегического менеджмента**.

В период проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Санкт-Петербурга за 2016 год **не реализованы требования** п. 1.3-1. Порядка № 1039, о необходимости дополнения ответственными исполнителями госпрограмм мероприятий шестого года, а также об исключении мероприятий, реализация которых осуществлялась в прошедшем году. Исключением является только госпрограмма «Экономическое и социальное развитие территорий».

3.5. Ежегодно **оценка госпрограмм производится** ответственными исполнителями **с нарушением** Методики оценки эффективности реализации госпрограмм, утвержденной постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 25.12.2015 № 1186 (далее – **Методика № 1186**).

По результатам такой оценки Комитетом по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга установлено, что со средним уровнем эффективности реализованы в 2015 году – 4 госпрограммы, в 2016 году – 1, что, по мнению Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга, **не может быть признано объективным**, из-за применения при оценке в расчетах не показателей Закона о бюджете, как это требуется в соответствии с Методикой № 1186, а данных Сводной бюджетной росписи, зачастую соответствующих фактическими кассовым расходам.

3.6. Несмотря на достижение ряда значений целевых показателей госпрограмм, ответственными исполнителями по результатам оценки реализации госпрограмм **не принимаются меры** по пересмотру плановых значений уже достигнутых целевых показателей, как это требуется в соответствии с п. 1.4. Порядка № 1039, **что влечет их перевыполнение** по итогам финансового года.

3.7. Ответственными исполнителями **ежегодно допускаются нарушения сроков** направления отчетов о ходе реализации госпрограмм в Законодательное Собрание Санкт-Петербурга и в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга, что свидетельствует об отсутствии контроля со стороны Комитета по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга.

4. В представляемых в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга отчетных данных о ходе реализации госпрограмм выявлены факты

несоответствия и несогласованности с аналогичными данными бюджетных форм отчетности, что свидетельствует о **низком качестве внутриведомственного взаимодействия**, а также неисполнении Комитетом государственного финансового контроля Санкт-Петербурга, требуемого в соответствии с п. 4.3. Порядка № 1039, контроля за полнотой и достоверностью отчетности о реализации госпрограмм.

4.1. Данные формируемых Комитетом по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга Сводных годового докладов о ходе реализации и об оценке эффективности госпрограмм **не во всех случаях согласуются с годовыми отчетами** ответственных исполнителей.

4.2. Требования п. 4.6. Порядка № 1039 по осуществлению ведения в Санкт-Петербурге реестра госпрограмм, представляющего собой аналитическую информацию об утвержденных госпрограммах и их реализации, Комитетом по экономической политике и стратегическому планированию в Санкт-Петербурге ни в 2015 году, ни в 2016 году, ни до настоящего времени **не реализованы**.

В пределах бюджетных ассигнований целевой статьи **1510096200** «Расходы на обеспечение развития государственной информационной системы Санкт-Петербурга в сфере государственных программ Санкт-Петербурга» Комитетом по информатизации и связи в 2017 году заключен госконтракт на выполнение работ по развитию Государственной информационной системы Санкт-Петербурга «Реестр государственных программ Санкт-Петербурга» с планируемым окончанием работ 25.12.2017 (4 852,3 тыс. рублей).

При подготовке настоящего Заключения установлено следующее:

1. На момент подготовки настоящего Заключения требования п. 1.3-1. Порядка № 1039 о необходимости дополнения ответственными исполнителями госпрограмм мероприятий шестого года, а также об исключении мероприятий, реализация которых осуществлялась в прошедшем году реализованы только в отношении одной госпрограммы – «Экономическое и социальное развитие территорий».

2. В нарушение п. 1 ст. 23 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге» госпрограмма «Развитие сферы культуры Санкт-Петербурга» одновременно с Законопроектом **не представлена**. В составе справочных материалов представлен паспорт госпрограммы «Развитие сферы культуры и туризма в Санкт-Петербурге».

3. В нарушение п. 3.3 Порядка № 1039, госпрограмма «Развитие сферы туризма в Санкт-Петербурге» по состоянию на 18.10.2017 **не утверждена**.



4. Предусмотренный Законопроектом объем бюджетных ассигнований на реализацию госпрограмм **не соответствует** объему финансирования утвержденных паспортов госпрограмм, представленных одновременно с Законопроектом.

5. В соответствии с методикой проведения оценки результатов, достигнутых субъектами РФ в сфере повышения эффективности бюджетных расходов, и динамики данных результатов удельный вес расходов бюджета, формируемых в рамках госпрограмм, в общем объеме расходов бюджета является одним из индикаторов эффективности бюджетных расходов.

Тем не менее, **в нарушение п. 3.11.3 Методических рекомендаций** по формированию и реализации госпрограмм, утвержденных распоряжением Комитета по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга от 28.03.2014 № 28-р (далее – **Распоряжение № 28-р**), согласно которому **в госпрограммы подлежат включению, в том числе, мероприятия, связанные с:**

- **расходами развития**, к которым относятся расходы, включаемые в АИП, в Законопроекте по-прежнему содержатся расходы развития по непрограммным направлениям деятельности, а именно по целевым статьям:

9900000880 «Расходы на капитальные вложения по отрасли «Другие общегосударственные вопросы» в соответствии с АИП» – в сумме 18 088 тыс. рублей, предусмотренные Комитету по строительству;

9900000890 «Расходы на капитальные вложения по отрасли «Связь и информатика» в соответствии с АИП» – в сумме 340 000 тыс. рублей, предусмотренные Комитету по информатизации и связи;

- **текущими расходами**, к которым относятся расходы на финансовое обеспечение деятельности бюджетных, автономных учреждений Санкт-Петербурга, субсидии всех учреждений на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий и на иные цели предусмотрены по соответствующим госпрограммам, за исключением ГБУ: автотранспортное учреждение «Смольнинское» (858 430,4 тыс. рублей), службы заказчика (406 403,8 тыс. рублей), Дирекции по управлению объектами административного назначения (442 439,9 тыс. рублей) и по управлению гостиничным и ресторанным комплексом (133 913,7 тыс. рублей), Агентство по развитию имущественного комплекса Санкт-Петербурга (140 451,3 тыс. рублей), учреждение «Город+» (70 227,7 тыс. рублей), Управление строительными проектами (46 930,8 тыс. рублей), Центр экспертно-технического сопровождения (33 647,7 тыс. рублей).

Таким образом, администрациями районов Санкт-Петербурга, Администрацией Губернатора Санкт-Петербурга, Комитетом имущественных отношений Санкт-Петербурга, Комитетом по строительству, Службой государственного строительного надзора и экспертизы Санкт-Петербурга расходы в общей сумме 2 132 445,3 тыс. рублей в



очередной раз запланированы с несоблюдением п. 3.11.3 Распоряжения № 28-р, предусматривающего включение в госпрограммы мероприятий, связанные с текущими расходами, к которым относятся расходы на финансовое обеспечение деятельности бюджетных, автономных учреждений Санкт-Петербурга.

6. Актуальными остаются замечания Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга в части включения в число «непрограммных» расходов бюджета Санкт-Петербурга мероприятий, реализацию которых целесообразно осуществлять в составе госпрограмм, в частности, по целевой статье 9900000580 «Расходы на разработку градостроительной, предпроектной, нормативно-технической и правовой документации и исследовательские работы» – в сумме 10 934,8 тыс. рублей, предусмотренных Комитету по строительству для подготовки документации по планировке территории, выполнения кадастровых работ по формированию топогеодезического регистра и межевого плана земельных участков при проектировании и строительства: здания общеобразовательной школы (Русановская ул., уч. 6), дошкольного образовательного учреждения (Полюстрово, кв. 24-27, уч. 6, 8, 10), стационарного учреждения социального обслуживания «Психоневрологический интернат для престарелых и инвалидов (пос. Понтонный, кв. А-2, корп. 16 литера «А»).

7. Отмечено значительное увеличение бюджетных ассигнований на 2018 год по отдельным госпрограммам по сравнению с законодательно утвержденными объемами на 2017 год при низком уровне исполнения бюджета за предыдущий 2015, 2016 годы и за истекший период 2017 года, что свидетельствует о рисках неисполнения бюджетных обязательств в полном объеме при их формировании без учета анализа уровня исполнения за предыдущие периоды, и не повышает качество управления государственными финансами.

(тыс. рублей)

№	Наименование госпрограммы	Изменение (2018 к 2017)		Исполнено, в %		
		сумма	%	2015	2016	01.09.17
	Итого по госпрограммам:	14 229 745,7	2,6	97,0	98,7	56,3
01	«Развитие здравоохранения»	-1 522 848,6	-1,6	98,2	98,0	58,4
02	«Развитие образования»	10 517 665,2	8,7	98,7	97,9	61,0
03	«Социальная поддержка граждан»	4 510 331,5	6,7	101,0	99,8	64,1
04	«Развитие физической культуры и спорта»	-3 342 118,2	-18,7	91,3	105,3	59,2
05	«Развитие транспортной системы»	5 576 350,7	4,8	94,4	99,3	50,6
06	«Обеспечение законности, правопорядка и безопасности»	-203 874,5	-2,7	97,1	98,4	51,8
07	«Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры, энергетики и энергосбережения»	-877 084,0	-4,5	93,8	99,0	55,9
08	«Развитие сферы культуры и туризма» (с 2018 г. – «Развитие сферы культуры»)	-2 717 307,9	-10,1	97,0	99,2	47,3
09	«Обеспечение доступным жильем и ЖКУ жителей»	695 855,3	1,9	93,7	97,8	53,0
10	«Благоустройство и охрана окружающей среды»	-218 877,0	-2,9	98,3	99,2	43,0
11	«Экономическое развитие и экономика знаний»	-87 695,3	-7,9	88,9	79,7	37,6
12	«Развитие промышленности, инновационной деятельности и АПК»	1 204 475,7	57,6	103,0	82,7	15,9



13	«Содействие занятости населения»	68 130,9	4,4	103,0	94,5	54,4
14	«Развитие предпринимательства и потребительского рынка»	-131 617,3	-6,9	89,7	87,9	60,7
15	«Повышение эффективности государственного управления»	-1 226 966,2	-12,7	97,8	98,3	48,6
16	«Экономическое и социальное развитие территорий»	997 706,9	16,8	94,1	94,7	53,8
17	«Создание условий для обеспечения общественного согласия»	381 281,4	8,5	99,3	96,9	57,7
18	«Развитие сферы туризма в Санкт-Петербурге»	606 337,1	x	x	x	x

8. Указы Президента Российской Федерации от 07.05.2012 на протяжении последних лет продолжают оставаться приоритетным направлением расходования бюджетных средств.

Однако, с момента реализации госпрограмм **исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга не учтены методические рекомендации Минфина РФ** по составлению и исполнению бюджетов субъектов РФ на основе госпрограмм о необходимости включения в число целевых индикаторов и показателей результативности госпрограмм показателей, содержащихся в Указах Президента РФ от 07.05.2012 № № 596-606, **что не позволяет оценить результативность органов исполнительной власти Санкт-Петербурга в сфере исполнения поручений Президента Российской Федерации.**

В реализуемых в Санкт-Петербурге госпрограммах имеет место несогласованность значений ряда показателей (индикаторов) с целевыми значениями показателей, содержащимися в указах Президента РФ от 07.05.2012, **что создает риск невыполнения поручений Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и затрудняет оценку реализации комплекса задач, определенных соответствующими госпрограммами.**

9. В Законопроекте на цели, связанные с государственно-частным партнерством, предусмотрены, в отсутствие необходимых правовых оснований, расходы на 2018-2020 годы в сумме 9 939 543,8 тыс. рублей, в том числе на 2018 год – в сумме 5 338 269,3 тыс. рублей, поскольку **Инвестиционный фонд Санкт-Петербурга, образование которого требуется согласно положениям ст. 179.2 БК РФ, не создан.**

Кроме того, в соответствии с требованиями п. 3 ст. 95 БК РФ, остатки средств бюджета субъекта РФ на начало текущего финансового года в объеме неполного использования бюджетных ассигнований инвестиционного фонда субъекта РФ отчетного финансового года направляются на реализацию в текущем финансовом году проектов за счет средств инвестиционного фонда субъекта РФ.

Таким образом, действующий в Санкт-Петербурге механизм реализации госпрограмм не может рассматриваться как полноценный



инструмент бюджетного планирования, заявленный в основных направлениях бюджетной политики Санкт-Петербурга.

С учетом результатов анализа реализации госпрограмм и использования программно-целевого подхода к планированию и исполнению расходов бюджета Санкт-Петербурга, в очередном трехлетнем бюджетном цикле сохранятся риски в безусловном обеспечении исполнения действующих и принимаемых обязательств Санкт-Петербурга.

Представленные в настоящем Заключении результаты анализа и проверки финансового обеспечения реализации госпрограмм подтверждают необходимость выработки превентивных мер по снижению рисков неисполнения бюджетных обязательств в 2018 году.

По результатам оценки формирования бюджетных ассигнований по непрограммным направлениям деятельности органов государственной власти Санкт-Петербурга установлено следующее:

1. В общем объеме расходов Проекта бюджета в 2018 году на финансовое обеспечение непрограммных направлений деятельности ИОГВ (далее – «**непрограммные» расходы**) предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 34 548 684,2 тыс. рублей.

2. Согласно п. 3 ст. 11 гл. 2 Закона Санкт-Петербурга от 01.07.2005 № 399-39 «О государственной гражданской службе Санкт-Петербурга» для исчисления должностного оклада гражданского служащего Санкт-Петербурга принимается расчетная единица, устанавливаемая законом Санкт-Петербурга. Одновременно с этим, Закон Санкт-Петербурга от 06.07.2005 № 347-40 «О расчетной единице» **не предусматривает** его размера на 2018 год.

В целях исполнения в 2018 году принимаемых бюджетных обязательств на законных основаниях (ст. 65, 85 БК РФ) необходимо в первоочередном порядке утвердить Законом Санкт-Петербурга размер расчетной единицы, применяемой для исчисления должностных окладов лиц, замещающих государственные должности Санкт-Петербурга, государственных служащих Санкт-Петербурга, государственных гражданских служащих Санкт-Петербурга, а также лиц, замещающих выборные муниципальные должности в Санкт-Петербурге, и лиц, замещающих муниципальные должности муниципальной службы в Санкт-Петербурге.

3. В составе «непрограммных» расходов планового периода **Комитету финансов Санкт-Петербурга по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы», целевой статье 9900009990, виду расходов 800 «Иные бюджетные ассигнования»** предусмотрены условно утверждаемые расходы на 2019 год – в сумме 30 851 151,3 тыс. рублей, на 2020 год – в сумме



76 682 257,4 тыс. рублей, под которыми, в соответствии с п. 5 ст. 184.1 БК РФ, понимаются бюджетные ассигнования, **не распределенные в соответствии с классификацией расходов бюджетов.**

4. В составе «непрограммных» направлений деятельности ИОГВ предусмотрены ассигнования Администрации Губернатора Санкт-Петербурга по целевой статье **9900001760** «Расходы на проведение мониторинга инвестиционного климата и условий ведения предпринимательской деятельности в Санкт-Петербурге» – в сумме 2 033,4 тыс. рублей для Проектного управления – проектного офиса, взаимодействующего со специалистами Всемирного банка по составлению рейтинга «Doing business».

С учетом задач, возложенных на Комитет по инвестициям Санкт-Петербурга, установленным в п. 2.2. Положения о нем (**разработка и осуществление мероприятий, направленных на создание благоприятного инвестиционного климата в Санкт-Петербурге и привлечение инвестиций** и т.д.) полагаем целесообразным предусмотреть такие расходы данному Комитету.

По результатам оценки расходов Проекта бюджета, выделяемых в виде субсидий государственным учреждениям Санкт-Петербурга на финансовое обеспечение государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) и на иные цели, установлено следующее:

1. В общем объеме расходов Проекта бюджета в 2018 году объемы бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение **государственного задания** и на иные цели, составляют 37,9 %, в том числе на финансовое обеспечение государственного задания – 33 %, **на иные цели** – 4,9 %.

На финансовое обеспечение **государственных заданий** бюджетным и автономным учреждениям в 2018 году предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 193 983 843,1 тыс. рублей по 41 ГРБС. Объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий **на иные цели** предусмотрен в сумме 28 882 952,9 тыс. рублей по 30 ГРБС.

Информация в расчетах и обоснованиях о показателях, содержащихся в указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №№ 596-606 **отсутствует**, что не позволяет оценить результативность органов исполнительной власти Санкт-Петербурга в сфере исполнения поручений Президента Российской Федерации.

Согласно пояснительной записке к Законопроекту в 2018 году **78 %** в объеме субсидий составят расходы на оплату труда, расчет которых учитывает необходимость достижения целевых показателей «майских» указов



Президента Российской Федерации и поручения Президента Российской Федерации об индексации заработной платы неуказанных категорий работников. Соответственно, непосредственно на приобретение материальных ресурсов, в целях исполнения государственных заданий, приходится не многим более **20 %** бюджетных ассигнований.

2. Федеральным законом от 18.07.2017 № 178-ФЗ «О внесении изменений в БК РФ и ст. 3 Федерального закона «О внесении изменений в БК РФ и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов РФ» в ст. 69.2 БК РФ внесены изменения, согласно которым государственные задания **должны формироваться в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) государственных услуг, оказываемых физическим лицам, формирование, ведение и утверждение которых осуществляется в порядке, установленном Правительством РФ.**

Указанные нормы, в соответствии со ст. 5 Федерального закона от 18.07.2017 № 178-ФЗ, должны применяться при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, начиная с бюджетов на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

В целях реализации вышеуказанных положений постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 № 1043 утверждены правила формирования, ведения и утверждения соответствующими федеральными органами исполнительной власти **общероссийских базовых (отраслевых) перечней (классификаторов) государственных услуг и правила формирования, ведения и утверждения федеральных перечней (классификаторов) государственных услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных услуг.**

В заключении Счетной палаты РФ на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» отмечено, что **формирование объемов бюджетных ассигнований субсидий на финансовое обеспечение государственных заданий осуществлялось в условиях отсутствия уточненных в соответствии с требованиями БК РФ (в редакции от 18.07.2017) нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти.**

3. Органы государственной власти субъектов РФ, на основании новых положений ст. 69.2 БК РФ, вправе формировать государственное задание на оказание государственных услуг и выполнение работ также **в соответствии с региональным перечнем (классификатором) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных услуг, и работ, в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ.** Указанные правила также должны применяться, начиная



с формирования государственного задания на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

Учитывая, что в соответствии с положениями ст. 69.2 БК РФ (в редакции от 18.07.2017) формирование государственных заданий осуществляется в соответствии с общероссийскими перечнями **без использования ведомственных перечней государственных услуг и работ**, постановление Правительства Санкт-Петербурга от 20.01.2011 № 63 «О Порядке формирования государственных заданий для государственных учреждений Санкт-Петербурга и порядке финансового обеспечения выполнения государственных заданий» подлежит признанию утратившего силу.

В связи с отсутствием **общероссийских** базовых (отраслевых) перечней (классификаторов) государственных услуг и работ **региональный перечень** услуг, не включенных в общероссийские базовые перечни, на момент формирования Законопроекта и подготовки заключения Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на него в Санкт-Петербурге не утвержден.

4. Таким образом, анализ наличия и состояния нормативных правовых актов, необходимых для формирования бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в 2018 году, показал, что бюджетные ассигнования на указанные цели формировались ГРБС, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, без учета изменений в нормативных правовых актах, требуемых в соответствии с новыми положениями п.3 ст. 69.2 БК РФ.

По результатам оценки формирования Адресной инвестиционной программы установлено следующее:

1. В целом, проект АИП на 2018 год сформирован в соответствии с требованиями БК РФ, Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге», Положения, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.10.2010 № 1435, и иными нормативными правовыми актами.

Расходы на реализацию АИП предусмотрены с увеличением к 2017 году на 1 481 129,5 тыс. рублей или на 1,7 % – в сумме 88 698 711,7 тыс. рублей, основной объем которых планируется направить на обеспечение ввода в эксплуатацию объектов, строительство которых завершается, а также на объекты, по которым уже заключены государственные контракты. Законопроектом предусмотрено включение в проект АИП 19 новых объектов на общую сумму 2 877 866 тыс. рублей (**по одному объекту заключение экспертизы на проектно-сметную документацию – отсутствует**).



2. Значительная часть средств АИП (почти 30 %) в размере 25 904 133,5 тыс. рублей будет направлена в рамках отрасли «Транспорт» на проектирование и строительство объектов метрополитена для завершения работ по строительству ст. «Новокрестовская», а также на продолжение строительства Фрунзенского радиуса и проектирования строительства Красносельско-Калининской линии.

Кроме того, средства в сумме 15 200 523,5 тыс. рублей (17 % АИП) предусмотрены в Законопроекте на проектирование и строительство (и реконструкцию) объектов дорожной отрасли, и в большинстве своем будут направлены на завершение работ на таких значимых для Санкт-Петербурга объектах, как Тучков мост, транспортные развязки на Поклонной горе, продолжение Софийской улицы, Песочная набережная и пр.

3. Как и в прошлые годы основная часть (99 %) расходов АИП сосредоточена в рамках госпрограмм, а в качестве непрограммных направлений инвестиционных расходов остаются средства, которые могли бы быть распределены на соответствующие госпрограммы:

- Комитета по информатизации и связи - на проектирование и создание ЕМТС Санкт-Петербурга;

- Комитета по строительству на: проектирование и строительство здания общежития квартирного типа для сотрудников СПб ГБУЗ «Городская больница № 40 Курортного района»; проектирование приспособления для современного использования здания объекта культурного наследия федерального значения «Дом Кочубея М.В.»; проектирование строительства гаражного комплекса на ул. Маршала Казакова, участок 1.

4. К вводу в эксплуатацию на 2018 год запланирован 61 объект (Приложение 1), 11 из которых подлежали вводу в 2017 год. Кроме того, согласно Отчету о ходе работ по объектам АИП, предусмотренных к вводу в эксплуатацию в 2017 году, есть также объекты, ввод которых в эксплуатацию перенесен, но в проект АИП на 2018 год они не включены (Приложение 2).

Зачастую темпы финансирования расходов, произведенных по определенным объектам, опережают темпы проведения работ.

5. Тенденция предыдущих лет по тотальному срыву ввода в эксплуатацию социальных объектов. Так, в целом по Санкт-Петербургу в 2012 году ввод был сорван по 32 социальным объектам из 42, в 2013 – по 13 из 18, в 2014 – по 11 из 18, в 2015 – по 8 из 21, в 2016 – по 17 из 27, что ставит под сомнение достижение таких важных показателей госпрограмм и стратегических целей социально-экономического развития Санкт-Петербурга, как обеспеченность местами в образовательных и дошкольных учреждениях, доступность медицинской помощи и иных социальных услуг, что, в свою очередь, негативно сказывается на



социально-экономическом развитии города и на благосостоянии населения Санкт-Петербурга.

В то же время при формировании проекта АИП на 2018 год социально – экономическое развитие районов Санкт-Петербурга вновь учтено не в полной мере в частности, в таком быстро развивающемся районе как Красносельский:

– из 2 предусмотренных к вводу в эксплуатацию школ еще в 2015 году не было введено ни одной, в 2016 из 2 планируемых введена только одна, а в 2017 году введена одна, которая должна была быть введена в 2012 году;

– из 2 предусмотренных к вводу в эксплуатацию ДОУ в 2016 году не было введено ни одного, и в 2017 году планируется ввести только одно;

– из 2 предусмотренных к вводу в эксплуатацию в 2015 году поликлиник была введена одна, в 2016 году из 4 поликлиник – ни одной, а из 3, запланированных к вводу в первоначальном бюджете на 2017 год, по итогу года будет введена только одна.

Информация о количестве и видах объектов социальной направленности (по отраслям дошкольное и общее образование, здравоохранение, социальная политика), по районам Санкт-Петербурга, с учетом данных о вводе жилья и динамике численности населения представлены в Приложении 3.

6. Проанализировав данные об изменении общей сметной стоимости выполнения работ ряда объектов АИП, Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга пришла к выводу о том, что она изменяется ГРБС с начала выполнения работ на объектах в размерах до 3,5 раз от первоначальной (в том числе за последний год – до 12,5 %), и зачастую, без объяснения причин. Данные об указанных в расчетах и обоснованиях Комитета по строительству причинах изменения сметной стоимости представлены в таблице.

(тыс. рублей)

Наименование ГРБС, объекта, причины увеличения сметной стоимости	Год		Общая сметная стоимость		Отклонение общей сметной стоимости	
	начала	окончания	Бюджет 2017 года	Проект бюджета на 2018 год	сумма	в %
ПЕРЕСЧЕТ В ЦЕНЫ 06.2017						
Реконструкция пожарного депо по адресу: ул. б. озерная, д. 55, литера А (2 а/м)	2014	2018	178 729,1	183 848,5	5 119,4	2,9
ПЕРЕСЧЕТ В ЦЕНЫ 06.2017, А ТАКЖЕ УТОЧНЕНИЕ РАСХОДОВ НА АВТОРСКИЙ НАДЗОР						
Строительство банного комплекса по адресу: Санкт-Петербург, г. Красное Село, улица Рябчикова, участок 1	2014	2018	496 121,0	497 132,1	1 011,1	0,2
Строительство троллейбусной линии по продолжению ленинского пр. от пр. Героев до магистрали № 1 с устройством разворотного кольца у магистрали № 1	2015	2018	173 878,7	174 657,8	779,1	0,4
Строительство общеобразовательной школы, северо-приморская часть, квартал 56АБ, корп.39 (550 мест)	2014	2018	726 395,3	742 145,0	15 749,7	2,2



Приспособление для современного использования здания СПБ ГУ «Дом молодежи Выборгского района «Форпост» по адресу: Большой Сампсониевский пр., д.37	2017	2018	328 683,4	369 814,3	41 130,9	12,5
Строительство зданий детского туберкулезного санатория на 300 мест на базе СПБ ГУЗ «Детский туберкулезный санаторий «Жемчужина» по адресу: пос. Ушково, улица Пляжевая, дом 10*	2013	2019	2 177 826,8	2 179 330,0	1 503,2	0,1
Строительство нового лечебно-диагностического (хирургического профиля) корпуса ГУЗ «Городская больница № 33» по адресу: г. Колпино, ул. Павловская, д.16, литера А*	2012	2019	2 759 588,2	2 771 782,9	12 194,7	0,4
Строительство здания бассейна для ГОУ средняя общеобразовательная школа № 439 Петродворцового района Санкт-Петербурга по адресу: город Петергоф, Блан-Менильская улица, дом 5, литера А	2017	2018	284 706,2	288 163,5	3 457,3	1,2
Строительство дошкольного образовательного учреждения, совмещенного с начальной школой, северо-приморская часть, квартал 56АБ, корп.43	2012	2018	489 512,1	491 349,9	1 837,8	0,4
ПЕРЕСЧЕТ В ЦЕНЫ 2017 ГОДА, УТОЧНЕНИЕ РАСХОДОВ НА АВТОРСКИЙ НАДЗОР, ВКЛЮЧЕНИЕ РАСХОДОВ УПРАВЛЕНИЯ САДОВО-ПАРКОВОГО ХОЗЯЙСТВА						
Реконструкция государственного образовательного учреждения средней общеобразовательной школы № 434 Курортного района Санкт-Петербурга со строительством пристройки для размещения бассейна по адресу: г. Сестрорецк, ул. Мосина, д.63, литера А	2014	2018	461 724,9	462 485,2	760,3	0,2
ПЕРЕСЧЕТ В ЦЕНЫ 06.2017, УВЕЛИЧЕНИЕ А/Н, УВЕЛИЧЕНИЕ СТОИМОСТИ ВРЕМЕННОГО ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО ПРИСОЕДИНЕНИЯ						
Реконструкция здания государственного бюджетного общеобразовательного учреждения средней общеобразовательной школы № 414 Красносельского района Санкт-Петербурга по адресу: Российский бульвар (Володарский), д. 4/2, литера А	2017	2019	532 894,6	536 070,9	3 176,3	0,6
УВЕЛИЧЕНИЕ РАСХОДОВ НА ТЕХНОЛОГИЧЕСКОЕ ПРИСОЕДИНЕНИЕ К ЭЛЕКТРОСЕТЯМ						
Строительство общеобразовательной школы по адресу: Нерчинская ул., участок 1 (напротив дома № 14, литера А по Дальневосточному пр.) (825 мест)*	2017	2019	1 281 774,7	1 285 220,8	3 446,1	0,3

* по данным объектам вместе с увеличением общей сметной стоимости были перенесены сроки ввода в эксплуатацию на более поздние.

Необходимо отметить, что обоснования изменения общей сметной стоимости выполнения работ на объектах АИП представлены только Комитетом по строительству, в то время как общая сметная стоимость была увеличена еще и следующими ГРБС:



(тыс. рублей)

Наименование ГРБС, объекта, причины увеличения сметной стоимости	Год		Общая сметная стоимость		Отклонение общей сметной стоимости	
	начала	окончания	Бюджет 2017 года	Проект бюджета на 2018 год	сумма	в %
Комитет по промышленной политике и инновациям Санкт-Петербурга						
Строительство объекта инженерной и транспортной инфраструктуры в производственной зоне «Рыбацкое» - 1-й, 2-й, 3-й Рыбацкие проезды, Вагонный проезд	2013	2021	1 798 449,4	1 959 263,9	160 814,5	8,9
Комитет по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга						
Строительство набережной Макарова с мостом через реку Смоленку. 2.1. Этап строительства	2015	2018	4 376 031,0	4 378 159,7	2 128,7	0,0
Строительство набережной Макарова с мостом через реку Смоленку. 2.2. Этап строительства	2015	2018	5 387 293,7	5 403 263,0	15 969,3	0,3
Строительство проезда по южному берегу обводного канала от Глухоозерского шоссе до пр. Обуховской обороны с мостом через ковш Обводного канала и транспортной развязкой с пр. Обуховской обороны (1 этап.)	2012	2019	3 783 890,6	3 903 248,0	119 357,4	3,2
Реконструкция Оборонной ул. от Заводского пр. до Лагерного шоссе со строительством моста через Ижорский пруд и путепровода через ж.д. пути Московского направления (2 этап строительства)	2016	2020	4 384 328,2	4 394 184,5	9 856,3	0,2

В очередной раз Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга отмечает, что несоблюдение сроков строительства и реконструкции объектов влечет удорожание их сметной стоимости (общая сумма увеличения сметной стоимости работ по всем объектам, включенным в АИП 2018 года с момента начала их реализации составила не менее 38,8 млрд. рублей), что приводит к потерям бюджета Санкт-Петербурга, а также наносит ущерб интересам жителей города, что в соответствии со ст. 34 БК РФ не может быть признано эффективным планированием и расходованием бюджетных средств.

Таким образом, ГРБС, ответственными за выполнение работ на объектах АИП, нарушаются требования п.1 ст. 158 БК РФ в части обеспечения результативности использования бюджетных средств.

7. На протяжении ряда лет в рамках АИП производятся расходы на проектно-изыскательские работы по всем отраслям городского хозяйства и за последние 5 лет на их проведение было потрачено около 5,5 млрд. рублей.

Согласно данным, представленным ГРБС по запросам Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга, не востребовано до настоящего времени проектной документации на сумму не менее 1,5 млрд. рублей (по данным Комитета по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга). Комитет по строительству предоставил данные по запросу лишь частично.

Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга считает необходимым обратить внимание ГРБС, ответственных за проектирование и строительство



(реконструкцию) объектов на существование «Реестра проектной документации повторного использования Санкт-Петербурга», который размещен на сайте СПб ГАУ «Центр государственной экспертизы» и по состоянию на октябрь 2017 года, содержит 94 проектных документации различных отраслей городского хозяйства.

По мнению Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга, применение проектной документации повторного использования, позволит сократить сроки проведения работ по объектам, оптимизировать расходы бюджета Санкт-Петербурга на проектирование.

Таким образом, в целях реализации задачи, поставленной Президентом Российской Федерации в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации от 04.12.2014 по подготовке типовых проектов, строительной документации, необходимо создать механизм мотивации органов государственной власти в целях обязательного применения проектной документации повторного использования, включенных в банк данных наиболее экономически эффективной проектной документации повторного использования.

По результатам рассмотрения расчетов и обоснований по расходам, предусмотренным АИП на 2018 год, установлены следующие недостатки:

1. В Приложении № 15 к Законопроекту расходы Комитета по строительству по проектированию строительства спасательных станций по адресам: Приморский пр., уч. 84 и в пос. Лисий Нос, ул. Морские Дубки, д. 2, корп. 3, лит. А в сумме 3 320,6 тыс. рублей и 2 987,9 тыс. рублей предусмотрены по отрасли «Другие общегосударственные вопросы», в то время как согласно расчетам и обоснованиям данные расходы отнесены к отрасли «Обеспечение пожарной безопасности».

2. В соответствии с абз. 3 п. 3.2.3 Административного регламента Комитета финансов Санкт-Петербурга по исполнению государственной функции по составлению проекта бюджета Санкт-Петербурга, представлению его с необходимыми документами и материалами для внесения в Законодательное Собрание Санкт-Петербурга, утвержденного распоряжением Комитета финансов Правительства Санкт-Петербурга от 30.08.2010 № 164-р, при составлении проекта бюджета Санкт-Петербурга осуществляется в том числе проверка соответствия целевых статей и объемов планируемых расходов действующим расходным обязательствам, исключение расходов в последующие годы при прекращении действия расходного обязательства.

Однако, в ходе анализа расчетов и обоснований выявлено несоответствие данных по наличию расходных обязательств, приведенных в расчетах и обоснованиях в форме Ф-29 № 02, с данными самих нормативных актов, указанных в данной форме как расходные обязательства.

Так, в расчетах и обоснованиях приведены следующие **недостоверные данные о наличии расходных обязательств**:

– в качестве расходного обязательства приведена ссылка на госпрограмму в целом (при отсутствии таких объектов):

(тыс. рублей)

Наименование ГРБС, объекта АИП	Код целевой статьи	Стоимость расходов на 2018 год
Всего:		422 664,8
Комитет по промышленной политике и инновациям Санкт-Петербурга		322 651,3
Строительство объекта инженерной и транспортной инфраструктуры в производственной зоне «Рыбацкое» - 1-й, 2-й, 3-й проезды, Вагонный проезд	1210065100	222 651,3
Строительство объектов инженерной и дорожной инфраструктуры территории производственной зоны «Ижорские заводы»	1210065100	100 000,0
Комитет по строительству		100 013,5
Проектирование строительства здания дошкольного образовательного учреждения по адресу: Санкт-Петербург, муниципальный округ Горелово, Красносельское шоссе, участок 35	0210020810	6 617,9
Проектирование строительства здания дошкольного образовательного учреждения по адресу: Санкт-Петербург, город Пушкин, Саперная улица, участок 21	0210020810	2 000,0
Проектирование строительства здания дошкольного образовательного учреждения по адресу: Санкт-Петербург, пос. Парголово, Торфяное, Ольгинская дорога, участок 2	0210020810	1 000,0
Проектирование строительства здания дошкольного образовательного учреждения по адресу: Санкт-Петербург, Русановская улица, участок 7	0210020810	1 000,0
Проектирование строительства здания дошкольного образовательного учреждения по адресу: Санкт-Петербург, Русановская улица, участок 4	0210020810	1 200,0
Проектирование строительства здания дошкольного образовательного учреждения по адресу: Санкт-Петербург, город Сестрорецк, Левашовское шоссе, участок 7	0210020810	1 500,0
Проектирование приспособления здания под нужды Санкт-Петербургского бюджетного учреждения «Историко-литературный музей города Пушкина» по адресу: г. Пушкин, ул. Церковная, д. 6, литера А	0820071020	1 143,0
Проектирование строительства здания станции скорой медицинской помощи на 10 бригад по адресу: Санкт-Петербург, город Петергоф, улица Первого мая, участок 87	0150010720	7 490,6
Проектирование строительства здания поликлиники по адресу: Санкт-Петербург, пос. Шушары, Колпинское шоссе, участок 168 (квартал II)	0150010720	22 000,0
Проектирование строительства здания крытого спортивного комплекса по адресу: Санкт-Петербург, город Кронштадт, Цитадельское шоссе, участок 33	1630098690	11 522,5
Проектирование строительства многофункционального спортивного комплекса по адресу: Санкт-Петербург, Калининский район, ул. Замятина, участок 1, южнее д. 29, корп. 5, литера А	0430045340	2 000,0
Проектирование приспособления для современного использования здания по адресу: Санкт-Петербург, Кондратьевский пр., д. 40, корп. 7	1510096660	35 508,2
Проектирование строительства архивного комплекса для Санкт-петербургских казенных учреждений «Центральный государственный исторический архив Санкт-Петербурга» и «Центральный государственный архив литературы и искусства Санкт-Петербурга» по адресу: Заневский пр., участок 1	0810071030	7 031,3

– в качестве расходного обязательства указана ссылка на иной объект в госпрограмме, в то время как планируемых в Законопроекте расходов госпрограмма не содержит вообще:

(тыс. рублей)

Наименование расходов, адрес	Код целевой статьи	Стоимость расходов на 2018 год	Наименование объекта в госпрограмме, на который приведена ссылка в расчетах и обоснованиях
Всего:		53 930,0	
КОМИТЕТ ПО ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЮ, ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ОБЕСПЕЧЕНИЮ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ		30 000,0	
Проектирование строительства буксира ледокольного класса для обеспечения	1010087610	30 000,0	Проектирование строительства канализационных очистных



экологической безопасности акватории Санкт-Петербурга			сооружений производственных и поверхностных сточных вод
КОМИТЕТ ПО СТРОИТЕЛЬСТВУ		5 700,0	
Проектирование строительства здания склада для Санкт-Петербургского государственного казенного учреждения здравоохранения особого типа медицинский центр мобилизационных резервов «Резерв» по адресу: Санкт-Петербург, пос. Песочный, Ленинградская ул., д. 72А, лит. Ж	0150010720	5 700,0	Проектирование строительства медицинского склада № 2 Санкт-Петербургского ГАУЗ «Санаторий «Белые ночи» по адресу: г. Сестрорецк, Приморское шоссе, 38 км, д. 2а, литера Ж
КОМИТЕТ ПО ТРАНСПОРТУ		18 230,0	
Выполнение работ по проектированию объекта:			
строительство отстойно-разворотной площадки по адресу: Санкт-Петербург, ул. Школьная, д.132, литера А	0540060520	2 041,7	Реконструкция объектов инфраструктуры автотранспортных предприятий
строительство диспетчерской станции и отстойно-разворотной площадки по адресу: Санкт-Петербург, ул. Шаврова, участок 1 (напротив дома 13, корпус 1, литера А)	0540060520	3 061,4	
реконструкция здания диспетчерской автобусной станции по адресу: Санкт-Петербург, Московское шоссе, д. 33, лит. А	0540060520	1 367,6	
строительство отстойно-разворотной площадки по адресу: Санкт-Петербург, Московское шоссе, д. 33, лит. А	0540060520	2 391,2	
строительство отстойно-разворотной площадки по адресу: Санкт-Петербург, Придорожная аллея, уч. 20	0540060520	2 451,7	
строительство отстойно-разворотной площадки по адресу: Санкт-Петербург, набережная реки Екатерингофки, уч.108 (северо-восточнее дома 1, литера а по Невельской улице)	0540060520	2 417,6	
реконструкция отстойно-разворотной площадки по адресу: Санкт-Петербург, ул. Дыбенко, уч. 60 (юго-западнее дома 35, лит. А)	0540060520	4 498,8	

– в расчетах и обоснованиях приведены документы (поручения Губернатора Санкт-Петербурга, а также Положение о Комитете), которые, по совокупности норм ст. ст. 6, 85 БК РФ, не являются расходными обязательствами:

(тыс. рублей)

Наименование расходов, адрес	Код целевой статьи	Стоимость расходов на 2018 год	Документ, приведенный в расчетах и обоснованиях в качестве расходного обязательства
Всего:		17 000,0	
КОМИТЕТ ИМУЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА		10 000,0	
Расходы на реализацию государственной программы «Развитие сферы культуры в Санкт-Петербурге» на проектирование приспособления для современного использования здания для размещения театрального объединения для молодых «Открытая сцена»	0820071290	10 000,0	Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 16.02.2015 № 98 «О Комитете имущественных отношений Санкт-Петербурга и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Санкт-Петербурга»
КОМИТЕТ ПО СТРОИТЕЛЬСТВУ		7 000,0	
Проектирование строительства гаражного комплекса Санкт-Петербург, ул. Маршала Казакова, участок 1, (восточнее дома 25, литера А по улице маршала Казакова)	9900000880	3 000,0	Поручение Губернатора Санкт-Петербурга Полтавченко Г.С. от 02.03.2012 в рамках совершенствования системы управления в особых условиях для создания мобильного пункта управления Правительства СПб*

Проектирование приспособления для современного использования здания объекта культурного наследия федерального значения «Дом Кочубея М.В.» по адресу: Санкт-Петербург, Конногвардейский бульвар, д. 7, лит. А	9900000880	4 000,0	Поручение Губернатора СПб Полтавченко Г.С. от 14.04.2017 № 07-125/2998 в адрес Прокурора СПб Литвиненко С.И.*
--	------------	---------	---

**данные Поручения в расчетах и обоснованиях не представлены.*

3. В нарушение совокупности норм пп. 4 п. 1 ст. 158, п. 1 ст. 174.2 БК РФ, в соответствии с которыми Проект закона должен формироваться в соответствии с методикой финансового органа субъекта РФ, а также требований абз. 8 п. 10.1 Комитета финансов, в материалах к Законопроекту ни по одному объекту АИП не представлена информация о прохождении в установленном порядке проверки достоверности сметной стоимости.

4. Наряду с расходами на проектирование, строительство, реконструкцию, в Проект АИП на 2018 год включены бюджетные инвестиции акционерным обществам:

– «Центр выставочных и музейных проектов» на реализацию ГП «Развитие сферы культуры в Санкт-Петербурге» в соответствии с АИП – в сумме 1 000 000 тыс. рублей;

– «Центр выставочных и музейных проектов» на реализацию ГП «Развитие сферы культуры в Санкт-Петербурге» на подпрограмму «Искусство» в соответствии с АИП – в сумме 10 000 тыс. рублей;

– «АВЕНАРИУМ+» на реализацию ГП «Экономическое и социальное развитие территорий Санкт-Петербурга» в соответствии с АИП – в сумме 1 077 500 тыс. рублей.

При этом, не включены в АИП бюджетные инвестиции АО «Фонд имущества Санкт-Петербурга» на создание проекта приспособления для современного использования объекта «Красный треугольник» – в сумме 57 216,2 тыс. рублей.

Однако, п. 2 ст. 79 БК РФ предусмотрено, что бюджетные инвестиции в объекты государственной собственности субъекта РФ, а также принятие решений о подготовке и реализации таких бюджетных инвестиций осуществляются в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации. В Санкт-Петербурге этот порядок утвержден постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.10.2010 № 1435, п. 3.1 которого установлено, что предоставление бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными учреждениями и государственными унитарными предприятиями, **«осуществляется на основании утвержденной законом о бюджете АИП и в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на эти цели законом о бюджете».**



Наряду с недостатками, по результатам рассмотрения расчетов и обоснований по расходам, предусмотренным АИП на 2018 год, установлены следующие системные нарушения:

1. В нарушение требований ст. ст. 65, 85 БК РФ, а также п. 2.3. Положения, утвержденного Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.10.2010 № 1435, в законопроект включено не менее 54 объектов на общую сумму не менее 2 190 038,2 тыс. рублей (против 26 объектов на 2 931 585 тыс. рублей в 2017 году) в отсутствие соответствующего решения высшего исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга, на что Комитету финансов Санкт-Петербурга неоднократно было указано в заключениях Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга (Приложение 4).

2. В нарушение пункта 2.8 Положения, утвержденного Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.10.2010 № 1435, в проект АИП на 2018 год включено не менее 18 объектов, не имеющих разработанной, прошедшей экспертизу и утвержденной проектной документации на общую сумму 3 169 298,7 тыс. рублей:

(тыс. рублей)

Наименование расходов, адрес	Код целевой статьи	Стоимость расходов на 2018 год	Примечание согласно расчетам и обоснованиям
Всего:		3 169 298,7	
КОМИТЕТ ПО ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКЕ И ИННОВАЦИЯМ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА		100 000,0	
Строительство объектов инженерной и дорожной инфраструктуры территории производственной зоны «Ижорские заводы»	1210065100	100 000,0	В ф. №29/02 информации о наличии не приведено, а в тексте ПЗ указано, что «экспертиза пройдена» без указания номера и даты заключения
КОМИТЕТ ПО РАЗВИТИЮ ТРАНСПОРТНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА		778 825,9	
Строительство участка Южной магистрали от Волхонского шоссе до Соколиной ул. и строительство ул. Сарицкой от Соколиной ул. до Петербургского шоссе (Южно-Волхонская дорога)	0510060470	678 825,9	Плановый срок получения 01.12.2017
Строительство транспортной развязки на конгрессно-выставочный центр в районе реки Пулковки. Этап 2.2.	0510060470	100 000,0	Плановый срок получения 01.12.2017
КОМИТЕТ ПО СТРОИТЕЛЬСТВУ		1 660 863,4	
Строительство объекта: Комендантский пр. от Шуваловского пр. до проезда К-1	0510060470	229 606,7	Имеющаяся проектная документация требует корректировки и, возможно, повторного прохождения экспертизы
Строительство общеобразовательной школы, северо-приморская часть, квартал 56АБ, корп.39 (550 мест)	0220020800	363 681,2	
Реконструкция государственного образовательного учреждения средней общеобразовательной школы № 434 Курортного района Санкт-Петербурга со строительством пристройки для размещения бассейна по адресу: г. Сестрорецк, ул. Мосина, д.63, литера А	0220020800	206 784,2	
Строительство здания бассейна для ГОУ средняя общеобразовательная школа № 439 Петродворцового района Санкт-Петербурга по адресу: Санкт-Петербург, город Петергоф, Блан-Менильская улица, дом 5, литера А	0220020800	253 665,3	



Реконструкция здания под размещение ГОУ «Центр образования №162 Кировского района Санкт-Петербурга» по адресу: ул. Турбинная, д. 50, литера А	0220020800	123,6	
Строительство дошкольного образовательного учреждения, совмещенного с начальной школой, северо-приморская часть, квартал 56АБ, корп.43	0210020810	279 150,4	
Строительство дошкольного образовательного учреждения, Октябрьская наб., напротив д. 118, корп. 9 (150 мест)	0210020810	3 546,4	
Строительство дошкольного образовательного учреждения, Санкт-Петербург, улица Кораблестроителей, участок 1 (220 мест)	0210020810	123 524,3	
Строительство здания детской школы искусств по адресу: Туристская ул., участок 1	0840071040	7 474,2	
Строительство троллейбусной линии по продолжению Ленинского пр. от пр. Героев до магистрали № 1 с устройством разворотного кольца у магистрали № 1	0540060520	153 307,1	
Строительство, реконструкция, приспособление для современного использования объектов капитального строительства в части, касающейся создания инженерных сетей	0750080280	20 000,0	нет данных
Строительство сетей (объектов) энергоснабжения для технологического присоединения объектов капитального строительства к сетям энергоснабжения	0750080280	20 000,0	нет данных
КОМИТЕТ ПО ТРАНСПОРТУ		504 808,8	
Реконструкция объектов инфраструктуры автотранспортных предприятий	0540060520	504 808,8	
КОМИТЕТ ПО ЭНЕРГЕТИКЕ И ИНЖЕНЕРНОМУ ОБЕСПЕЧЕНИЮ		124 800,6	
Реконструкция объектов газораспределительных сетей	0740080320	57 903,0	Плановый срок получения 31.12.2017
Реконструкция фонтанов и фонтанных комплексов и приспособление для современного использования фонтанов, являющихся объектами культурного наследия, в Санкт-Петербурге	1050087510	66 897,6	Плановый срок получения 10.12.2017

3. В нарушение п. 2.16 Положения, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.10.2010 № 1435, а также совокупности норм пп. 4 п. 1 ст. 158, п. 1 ст. 174.2 БК РФ, а также абз. 4 п. 10.1 методических рекомендаций Комитета финансов, в расчетах и обоснованиях к проекту АИП отсутствуют проекты пообъектного распределения принятых бюджетных обязательств, включенных общими строками без указания конкретных адресов у:

- Комитета по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга по строке «Перенесенные работы по объектам ввода» в сумме 10 000 тыс. рублей.
- Комитета по строительству по строкам:
 - инженерная подготовка территорий (кв. 55 северо-приморская часть, кв. 15, 18, 21 Юго-западной приморской части и др.) – в сумме 542 324,7 тыс. рублей;
 - строительство, реконструкция, приспособление для современного использования объектов капитального строительства в части, касающейся создания инженерных сетей – в сумме 20 000 тыс. рублей;
 - строительство сетей (объектов) энергоснабжения для технологического присоединения объектов капитального строительства к сетям энергоснабжения – в сумме 20 000 тыс. рублей;



– строительство и реконструкция магистральных дорог и улиц, улиц и дорог местного значения (в т.ч. ПИР) – в сумме 112 389,9 тыс. рублей.

4. В нарушение Указаний по применению бюджетной классификации РФ в Законопроекте 2 объекта Комитета по строительству некорректно отнесены к отрасли «Другие общегосударственные вопросы», в то время как код целевой статьи предполагает их наличие в отраслевых госпрограммах, и, следовательно, они должны быть отнесены к соответствующим отраслям АИП. Данные представлены в таблице.

Наименование объекта	Отрасль
Проектирование строительства здания склада для Санкт-Петербургского государственного казенного учреждения здравоохранения особого типа медицинский центр мобилизационных резервов «Резерв» по адресу: Санкт-Петербург, пос. Песочный, Ленинградская ул., д. 72А, лит. Ж	Здравоохранение
Проектирование строительства архивного комплекса для Санкт-Петербургских казенных учреждений «Центральный государственный исторический архив Санкт-Петербурга» и «Центральный государственный архив литературы и искусства Санкт-Петербурга» по адресу: Заневский пр., участок 1	Культура

5. Законопроектом включены следующие объекты, наименования которых не вполне соответствуют наименованиям, утвержденным постановлением Правительства РФ от 17.11.2010 № 928 «О перечне автомобильных дорог общего пользования федерального значения», а также постановлению Правительства Санкт-Петербурга от 06.02.2006 № 117 «О Реестре наименований элементов улично-дорожной сети (за исключением автомобильных дорог федерального значения), элементов планировочной структуры, расположенных на территории Санкт-Петербурга»:

Наименование согласно Законопроекту	Наименование согласно постановлениям
Реконструкция автодороги м-11* «Нарва» от ж.-д. станции Лигово до г. Красное село в административных границах Санкт-Петербурга. 1-й этап. Реконструкция Гореловского путепровода	Реконструкция автодороги а-180 «Нарва» от ж.-д. станции Лигово до г. Красное село в административных границах Санкт-Петербурга. 1-й этап. Реконструкция Гореловского путепровода
Реконструкция автодороги м-11* «Нарва» от ж.-д. Станции Лигово до г. Красное село в административных границах Санкт-Петербурга. 2-й этап. Реконструкция Лиговского путепровода	Реконструкция автодороги а-180 «Нарва» от ж.-д. Станции Лигово до г. Красное село в административных границах Санкт-Петербурга. 2-й этап. Реконструкция Лиговского путепровода
Проектирование реконструкции автодороги м-11* «Нарва» от ж. Д. Станции Лигово до г. Красное село	Проектирование реконструкции автодороги а-180 «Нарва» от ж. Д. станции Лигово до г. Красное село
Строительство транспортных развязок в районе поклонной горы. 2-ая очередь-транспортная развязка на пересечении пр. Энгельса с Выборгским ш., Северным пр. и пр. Мориса Тореза	Строительство транспортных развязок в районе Поклонной горы. 2-ая очередь -Транспортная развязка на пересечении пр. Энгельса с Выборгским ш., северным пр. и пр. Тореза

** данные учетные номера автомобильных дорог и их наименования, могут применяться только до 31.12.2017 включительно.*

Для финансирования проведения работ на данных объектах на законных основаниях необходимо внести изменения в АИП в части уточнения их наименований.



Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга неоднократно поднимался вопрос о необходимости совершенствования бюджетного процесса в части формирования и реализации АИП в целях недопущения нарушений и недостатков.

Так:

1. В качестве возможных заказчиков по работам, включенным в АИП, **не предусмотрены казенные учреждения, которым, фактически такие функции передаются в нарушение норм ст. 79 БК РФ**, согласно которой ГРБС предоставляется право передать на безвозмездной основе на основании соглашений свои полномочия государственного заказчика по заключению и исполнению от имени соответствующего публично-правового образования государственных контрактов от лица указанных органов при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности (далее - соглашение о передаче полномочий) бюджетным и автономным учреждениям, в отношении которых указанные органы осуществляют функции и полномочия учредителей, или государственным унитарным предприятиям, в отношении которых указанные органы осуществляют права собственника имущества соответствующего публично-правового образования.

Кроме того, ч. 5 ст. 3 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) определено, что государственным заказчиком может быть и государственное казенное учреждение, действующее от имени субъекта РФ, уполномоченное принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством РФ от имени субъекта РФ и осуществляющие закупки.

Таким образом, БК РФ в качестве возможных заказчиков по работам, включенным в АИП, не предусмотрены казенные учреждения, которым, фактически такие функции передаются.

2. П. 2.8 Положения, которым предусмотрено включение в АИП расходов, содержащих разработанную, прошедшую экспертизу и утвержденную проектную документацию, за исключением объектов метрополитена и объектов, требующих проведения аварийно-восстановительных работ, что **напрямую нарушает требования п. 2 ст. 49 Градостроительного Кодекса Российской Федерации**, которым утвержден закрытый перечень видов работ, при выполнении которых проектно-сметная документация не требуется. Указанным перечнем строительство и реконструкция объектов метрополитена, а также аварийно-восстановительные работы не предусмотрены.

3. Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга считает целесообразным при формировании и реализации АИП учесть опыт работы Министерства экономического развития Российской Федерации в рамках Федеральной адресной инвестиционной программы (далее - ФАИП), в



частности, на федеральном уровне для включения объекта в ФАИП необходимо обязательное предоставление:

- обоснования невозможности или нецелесообразности применения экономически эффективной проектной документации повторного использования;
- копия положительного заключения о достоверности сметной стоимости объекта капитального строительства;
- копии правоустанавливающих документов на земельный участок, а в случае их отсутствия - копия решения о предварительном согласовании места размещения объекта капитального строительства.

Применение данного опыта будет способствовать соблюдению сроков ввода объектов в эксплуатацию или невозможности осуществления строительства в связи с нерешенными имущественно-правовыми вопросами, перераспределения или сокращения значительных объемов средств городского бюджета, предусмотренных на реализацию АИП.

4. Наряду с указанным выше Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга рекомендует рассмотреть вопрос о возможности применения при реализации АИП практики казначейского сопровождения контрактов, которая реализуется на федеральном уровне с 2014 года как основная модель снижения рисков заказчика, выплачивающего аванс в ходе исполнения контракта.

Данный механизм особенно актуален для Санкт-Петербурга, где на протяжении многих лет суммы авансов, выплаченных по итогам исполнения годовых бюджетных назначений составляют от 6 до 32 % от всех расходов, произведенных в рамках АИП.

5. Кроме того, Комитетом по промышленной политике и инновациям Санкт-Петербурга, как ГРБС, ответственным за формирование и реализацию АИП, не учтены замечания Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга об отсутствии **во всех формах, связанных с АИП (в том числе, форма, по которой утверждается АИП приложением к Закону о бюджете),** утвержденных Положением, информации о реальном заказе работ на объектах АИП (ГУП, ГБУ, ГАУ) в том числе по передаваемым полномочиям.

По результатам оценки формирования бюджетных инвестиций, в частности, акционерным обществам, установлено следующее:

1. Во исполнение поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации в сфере корпоративного управления сохраняет актуальность необходимость обеспечения надлежащего контроля, в том числе устанавливая персональную ответственность представителей в органах управления акционерных обществ за качество принимаемых решений.

В целях настоящего Заключение необходимо отметить о неисполнении органами государственной власти Санкт-Петербурга требований Закона

Санкт-Петербурга «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга» о ежегодном направлении в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга отчетов и заключений аудиторских организаций по результатам аудиторских проверок деятельности акционерных обществ (с долей Санкт-Петербурга в уставном капитале не менее 50 %), а также правовых актов об изменении количества акций и долей Санкт-Петербурга в уставных капиталах хозяйственных обществ с участием Санкт-Петербурга.

2. Законопроектом общий объем бюджетных инвестиций запланирован в сумме 93 643 912,6 тыс. рублей, в том числе по видам расходов **412** «Бюджетные инвестиции на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность» – в сумме 11 470 667,9 тыс. рублей, **414** «Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной собственности» – в сумме 74 131 412,5 тыс. рублей, **451** «Бюджетные инвестиции иным юридическим лицам в объекты капитального строительства» – в сумме 2 087 500 тыс. рублей, **452** «Бюджетные инвестиции иным юридическим лицам, за исключением бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства» – в сумме 4 921 426,2 тыс. рублей, **466** «Субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности государственным унитарным предприятиям» – в сумме 1 032 906 тыс. рублей.

3. По данным Комитета имущественных отношений Санкт-Петербурга в Реестре движимого имущества Санкт-Петербурга по состоянию на 01.01.2017 находилось 266 паев и пакетов акций 159 организаций.

Проектом Ведомственной структуры расходов бюджета Санкт-Петербурга на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов бюджетные инвестиции предусмотрены 6 акционерным обществам.

4. Распределение в Проекте бюджета ассигнований на предоставление бюджетных инвестиций АО (виды расходов 451, 452, 466) в разрезе госпрограмм представлено в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование госпрограммы	Наименование АО	Проект бюджета на		
		2018 год	плановый период	
			2019 год	2020 год
«Развитие транспортной системы»	АО «Западный скоростной диаметр»	2 513 300,0	2 513 300,0	2 493 700,0
«Развитие сферы культуры»	АО «Центр выставочных и музейных проектов»	1 010 000,0	832 371,3	0,0
«Развитие промышленности, инновационной деятельности и АПК»	АО «Особая экономическая зона «Санкт-Петербург»	61 910,0	145 208,0	152 903,0
	АО «АВЕНАРИУМ+»	1 077 500,0	0,0	0,0



«Экономическое и социальное развитие территорий»	АО «Фонд имущества Санкт-Петербурга»	57 216,2	0,0	0,0
«Обеспечение доступным жильем и ЖКУ жителей»	АО «Санкт-Петербургский центр доступного жилья»	2 289 000,0	2 289 000,0	2 289 000,0

Таким образом, непосредственно акционерным обществам в 2018 году планируется предоставить бюджетные инвестиции в размере **7 008 926,2 тыс. рублей**. Из указанных в таблице АО в бюджет Санкт-Петербурга в бюджет города в 2016 году поступили дивиденды только от АО «Фонд имущества Санкт-Петербурга» – в сумме **11 421,5 тыс. рублей**, АО «Санкт-Петербургский центр доступного жилья» – в сумме **35 028,2 тыс. рублей**.

По статье «Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим РФ, субъектам РФ или муниципальным образованиям» запланированы поступления в сумме **500 000 тыс. рублей**, расчет и обоснования которых в составе справочных мероприятий отсутствует, как и информация об акционерных обществах, которыми указанные средства будут перечислены в доход бюджета Санкт-Петербурга.

Необходимо отметить, что основанием для поступления в бюджет доходов в виде дивидендов являются решения о выплате дивидендов за отчетный период, принятые на собраниях акционеров. Собрания акционеров, принимающие подобные решения, проводятся в конце календарного года. Таким образом, на момент формирования проекта бюджета отсутствует как достоверная информация об итоговых финансовых результатах, так и сведения о возможных суммах дивидендов.

5. Согласно расчетам и обоснованиям Комитета имущественных отношений Санкт-Петербурга бюджетные инвестиции будут предоставлены для реализации целей для:

АО «Западный скоростной диаметр»

Средства предусмотрены по целевой статье **0510060560** «Бюджетные инвестиции АО «Западный скоростной диаметр» в рамках реализации ДЦП СПб «Финансирование создания в Санкт-Петербурге автомобильной дороги «Западный скоростной диаметр» – в сумме 2 513 300 тыс. рублей.

В соответствии с госпрограммой «Развитие транспортной системы Санкт-Петербурга» на 2015-2020 годы» и Долгосрочной целевой программой Санкт-Петербурга «Финансирование создания в Санкт-Петербурге автомобильной дороги «Западный скоростной диаметр» на 2011-2024 годы» направлением расходования АО «Западный скоростной диаметр» средств,



привлекаемых в уставный капитал, является финансирование текущих затрат, включая затраты по обслуживанию облигационных займов.

За счет предусмотренных Долгосрочной целевой программой бюджетных инвестиций обеспечиваются купонные выплаты по облигационным займам, привлеченным АО «Западный скоростной диаметр» в размере 25 млрд. рублей (5 серий по 5 млрд. рублей каждая) для финансирования создания автомобильной дороги «Западный скоростной диаметр».

АО «Центр выставочных и музейных проектов»

Средства предусмотрены по целевым статьям:

0810071210 «Бюджетные инвестиции АО «Центр выставочных и музейных проектов» на реализацию ГП «Развитие сферы культуры в Санкт-Петербурге» в соответствии с АИП» – в сумме 1 000 000 тыс. рублей на реализацию мероприятий по проектированию и строительству комплекса зданий музейного квартала для размещения мультимедийного исторического парка «Россия - моя история», а также Государственного мемориального музея обороны и блокады Ленинграда и Музея толерантности.

Комитетом имущественных отношений Санкт-Петербурга 16.02.2017 заключен договор об участии Санкт-Петербурга в собственности АО «Центр выставочных и музейных проектов», в соответствии с которым бюджетные инвестиции предоставляются Обществу в объеме 2 799 655,4 тыс. рублей, в том числе в 2017 году – в сумме 1 000 000,0 тыс. рублей. Между Комитетом имущественных отношений Санкт-Петербурга и АО «Центр выставочных и музейных проектов» 24.03.2017 заключен договор купли-продажи акций. Обществом осуществляется подготовка к проведению корпоративных процедур по увеличению уставного капитала. Осуществлена государственная регистрация дополнительного выпуска ценных бумаг.

0820071290 «Бюджетные инвестиции АО «Центр выставочных и музейных проектов» на реализацию ГП «Развитие сферы культуры в Санкт-Петербурге» на подпрограмму «Искусство» в соответствии с АИП» – в сумме 10 000 тыс. рублей на проектирование помещений двух бывших корпусов завода «Арсенал» по адресу: ул. Михайлова, д.14, литера А, Б, в целях дальнейшего создания на их площадях театрального объединения для молодых «Открытая сцена» **с нарушением ст. ст. 65, 85 БК РФ, то есть в отсутствие расходных обязательств.**

АО «Особая экономическая зона «Санкт-Петербург»

Средства предусмотрены по целевой статье **1210065200** «Бюджетные инвестиции АО «Особая экономическая зона «Санкт-Петербург» на реализацию государственной программы Санкт-Петербурга «Развитие



промышленности, инновационной деятельности и агропромышленного комплекса в Санкт-Петербурге» – в сумме 61 910 тыс. рублей, **что госпрограммой на 2018 год не предусмотрено.**

В настоящее время во исполнение поручений Правительства РФ производится передача полномочий по управлению ОЭЗ с федерального на региональный уровень, в связи с чем в 2016 году полномочия Минэкономразвития России по управлению ОЭЗ переданы Правительству Санкт-Петербурга, и в мае 2017 года создана новая управляющая компания ОЭЗ – АО «Особая экономическая зона «Санкт-Петербург».

После передачи комплекса имущества, находящегося на территории ОЭЗ, в собственность созданной управляющей компании, 100 % акций АО «Особая экономическая зона «Санкт-Петербург» будут переданы Санкт-Петербургу, что повлечет возникновение у Правительства Санкт-Петербурга обязательств по финансовому обеспечению АО «Особая экономическая зона «Санкт-Петербурга».

К 2018 году для осуществления основных функций управляющей компании по работе с резидентами ОЭЗ и обеспечению создания и функционирования объектов инфраструктуры ОЭЗ (к 01.01.2018 обществу уже будет передана часть имущества ОЭЗ и возникнет необходимость обеспечения его функционирования, к 01.04.2018 планируется полная передача имущества) будут приняты все сотрудники согласно штатному расписанию.

Учитывая, что в соответствии с законодательством резиденты ОЭЗ имеют целый ряд льгот и преференций, предоставляемых на безвозмездной и льготной основе управляющей компанией ОЭЗ (подведение инфраструктуры до участков резидентов, предоставление инфраструктуры общественного пользования, льготная ставка арендной платы, инвестиционное консультирование), управляющая компания не может вести полноценную коммерческую деятельность и взимать плату за свои услуги по рыночной цене.

Ожидается, что издержки, которые несет управляющая компания для обеспечения эффективной деятельности ОЭЗ и предоставления инфраструктуры резидентам ОЭЗ превысят денежные поступления от реализации оказываемых услуг, что создает риски образования убытка от деятельности АО.

АО «АВЕНАРИУМ+»

Средства предусмотрены по целевой статье **1610098680** «Бюджетные инвестиции АО «АВЕНАРИУМ+» на реализацию ГП «Экономическое и социальное развитие территорий Санкт-Петербурга» в соответствии с АИП» – в сумме 1 077 500 тыс. рублей, запланированные на создание детского оздоровительного комплекса «Авенариум».



АО «АВЕНАРИУМ+» 30.06.2017 после проведения конкурсных процедур заключен договор по разработке проектной документации объекта «Детский оздоровительный комплекс «Авенариум».

Подача проектной документации, на государственную экспертизу в соответствии с Календарным планом запланирована на 30.10.2017. Ориентировочный срок получения положительного заключения государственной экспертизы – 31.01.2018.

Согласно обоснованиям, предоставленным по данной целевой статье, «формат создаваемого комплекса предполагает семейный отдых с детьми», предусмотрено зонирование комплекса в том числе на:

- бассейн прямоугольный (свободной) формы;
- бассейн (детский) с переходом – детский плескательный бассейн, оборудованный фонтанами, водопадами и мини-горками для детей от 0 до 4 лет;
- открытый бассейн с переплывом (в форме ротонды);
- для посетителей: оздоровительная зона, «сухая» зона для шезлонгов, ванны джакузи, гидромассажеры, аэромассажное плато, гейзерная установка, пенная дискотека для детей, аэрогидротренажеры и др.;
- оздоровительная зона: массажные кабинеты, сауны, бани, хамам, детская соляная пещера с песочницей, дорожка Кнейпа, фитобар, бистро, зона отдыха;
- массажные кабинеты/столы;
- сауна финская, баня русская для одновременного посещения;
- хамам для одновременного посещения;
- мыльная перед хамамом для одновременного посещения и др.

Исходя из представленных расчетов и обоснований, а также из заключенного договора на проектирование, можно сделать вывод о том, что будет построен не детский оздоровительный комплекс, а комплекс для семейного отдыха.

Необходимо отметить, что постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 30.06.2014 № 551 (ред. от 26.09.2017) «О государственной программе Санкт-Петербурга «Экономическое и социальное развитие территорий Санкт-Петербурга» предусмотрены только бюджетные средства на выполнение работ по проектированию строительства данного комплекса и только на 2017 год в сумме 70 714,9 тыс. рублей.

Таким образом, в нарушение ст. 65, 85 БК РФ год расходные обязательства на создание детского оздоровительного комплекса на сумму 1 077 500 отсутствуют.

АО «Фонд имущества Санкт-Петербурга»

Средства предусмотрены по целевой статье **1610098720** «Бюджетные инвестиции АО «Фонд имущества Санкт-Петербурга» на создание проекта



приспособления для современного использования объекта «Красный треугольник» – в сумме 57 216,2 тыс. рублей, **что госпрограммой на 2018 год не предусмотрено, таким образом средства запланированы Законопроектом с нарушением ст. ст. 65, 85 БК РФ, то есть в отсутствие расходных обязательств.**

Губернатором Санкт-Петербурга 03.05.2017 согласовано назначение АО «Фонд имущества Санкт-Петербурга» оператором развития территории бывшего завода «Красный треугольник». Реализация проекта запланирована на 3 года, в 2018 году предусмотрены:

– техническая инвентаризация выявленного объекта культурного наследия «Комплекс товарищества Российско-американской резиновой мануфактуры «Треугольник» (80 соединенных переходами производственных корпусов), включая объекты недвижимости и территорию объекта культурного наследия, на которой они расположены, – в сумме 54 900 тыс. рублей;

– разработка и создание эскизного проекта, в последующем планируемого к представлению на 4-дневной международной выставке МIPIM-2018, проводимой в г. Канны (Франция) ежегодно на протяжении 25 лет, – в сумме 2 316,2 тыс. рублей (из них организация стенда – 735 тыс. рублей, участие в выставке – 661,5 тыс. рублей, проживание – 625 тыс. рублей, авиаперелет – 294,7 тыс. рублей), **обоснованность которых подтвердить не представляется возможным в связи с отсутствием сведений о лицах, АО «Санкт-Петербургский центр доступного жилья»**

АО «Санкт-Петербургский центр доступного жилья»

Средства предусмотрены по целевой статье **0910083020** «Расходы на реализацию Закона Санкт-Петербурга от 11.04.2001 № 315-45 «О целевой программе Санкт-Петербурга «Молодежи - доступное жилье» – в сумме 2 289 000 тыс. рублей, **что госпрограммой на 2018 год не предусмотрено.**

Расходы на реализацию данного мероприятия определяются с учетом количества семей, в отношении которых будет оказано государственное содействие в улучшении жилищных условий в форме предоставления целевых жилищных займов или рассрочки на оплату жилья на долгосрочной основе, а также объема жилищного фонда после проведения капитального ремонта в соответствии с условиями целевой программы. Данные значения определяются с учетом затрат АО «Санкт-Петербургский центр доступного жилья» на каждую из указанных форм содействия.

В 2018 году планируется бюджетные инвестиции выдать целевых жилищных займов 920 семьям, в отношении которых планируется оказание государственного содействия в улучшении жилищных условий в рамках подпрограммы в форме предоставления целевых жилищных займов в 2018 году.



III. ОЦЕНКА ПЛАНИРОВАНИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА РАСХОДОВ ДЛЯ ДОСТИЖЕНИЯ ЦЕЛЕЙ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

РАЗВИТИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА

Укрепление здоровья населения и увеличение ожидаемой продолжительности жизни

Основными программно-целевыми установками согласно Стратегии 2030 являются:

- обеспечение приоритета профилактики в сфере охраны здоровья и развития первичной медико-санитарной помощи;
- повышение эффективности оказания специализированной, в том числе, высокотехнологичной, а также скорой медицинской помощи, медицинской эвакуации;
- повышение эффективности службы родовспоможения и детства;
- повышение эффективности оказания медицинской реабилитации населения и совершенствование системы санаторно-курортного лечения;
- обеспечение доступности медицинской помощи неизлечимо больным;
- совершенствование системы обеспечения льготных категорий граждан лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов;
- повышение уровня информатизации и применения электронных медицинских технологий в системе здравоохранения Санкт-Петербурга;
- повышение доступности и качества медицинской помощи путем применения инновационных методов медицинского обслуживания населения с одновременным развитием и повышением эффективности использования инфраструктуры, созданием конкурентной среды государственной и частной форм собственности в долгосрочной перспективе.

Реализация программно-целевых установок должна осуществляться через госпрограмму «Развитие здравоохранения в Санкт-Петербурге» на 2015-2020 годы, на которую Законопроектом на 2018 год предусмотрены бюджетные средства 22 главным распорядителям в сумме 91 732 136 тыс. рублей, основные - Комитету по здравоохранению в сумме 75 311 811,1 тыс. рублей.



Для достижения стратегической цели, программно-целевых установок, целевых показателей и индикаторов Законопроектом предусматривается выделение денежных средств в основном по целевым статьям:

0160010670 «Страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования» Комитету по здравоохранению - в сумме 17 728 878,6 тыс. рублей. Согласно представленным расчетам и обоснованиям финансирование рассчитано исходя из численности неработающего населения 2 606 958 человек (на 01.04.2017) и тарифа страхового взноса, утвержденного Федеральным законом от 30.11.2011 № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения» в сумме 18 864,6 рублей на человека с учетом коэффициента дифференциации 0,3333 и индексацией тарифа страхового взноса, в соответствии с Стратегией 2030, на 8,16 % к уровню 2017 года, что не подтверждается расчетами и обоснованиями, представленными к Проекту закона Санкт-Петербурга «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» (далее - Проект закона о бюджете ТФ ОМС на 2018 год), согласно которым численность неработающих граждан составила 2 651 750 человек, что на 44 792 человека больше чем предусмотрено в Законопроекте. Кроме того, согласно расчетам Проекта закона о бюджете ТФ ОМС на 2018, индексация тарифа страхового взноса составила 7,3 % (применен коэффициент удорожания стоимости медицинских услуг, установленный проектом федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»), что на 0,86 % меньше чем предусмотрено в Законопроекте (в соответствии с Стратегией 2030).

Таким образом, потребность в финансовом обеспечении страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения производится из расчета разной численности и с применением различных коэффициентов.

В связи с чем, ассигнования, предусмотренные в Законопроекте на 161 418 тыс. рублей меньше, чем в Проекте закона о бюджете ТФ ОМС на 2018.

0160010680 «Средства, направляемые в бюджет Территориального фонда ОМС, на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в пределах базовой программы ОМС» Комитету по здравоохранению - в сумме 17 780 913,1 тыс. рублей. В Проекте закона о бюджете ТФ ОМС на 2018 год предусмотрены аналогичные ассигнования;



0160010690 «Средства, направляемые в бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования, на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования» Комитету по здравоохранению - в сумме 805 522 тыс. рублей. В Проекте закона о бюджете ТФ ОМС на 2018 год предусмотрены аналогичные ассигнования. Средства планируются 12 учреждениям здравоохранения, на оказание следующих видов помощи:

- сердечно-сосудистая хирургия - в сумме 186 460,4 тыс. рублей в объеме 524 единиц;
- комбустиология (ожоговая медицина) - в сумме 205 789,8 тыс. рублей в объеме 532 единиц;
- нейрохирургия - в сумме 413 271,8 тыс. рублей в объеме 794 единиц;

0110010080 «Субсидии бюджетным учреждениям - поликлиникам, амбулаториям, диагностическим центрам на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» - в сумме 10 200 405,3 тыс. рублей с ростом к 2017 году на 13,1 %, из них Комитету по здравоохранению - 2 555 485,5 тыс. рублей, администрациям всех районов (за исключением Администрации Курортного района) - 7 644 919,8 тыс. рублей;

Наибольшие ассигнования планируются на предоставление государственных услуг по следующим видам помощи:

- специализированная медицинская помощь - в сумме 3 921 303 тыс. рублей (в том числе, 2 023 795,1 тыс. рублей Комитету по здравоохранению);
- первичная медико-санитарная помощь - в сумме 2 052 716,8 тыс. рублей;
- медицинская помощь, оказываемая во врачебно - физкультурных отделениях (кабинетах), диспансерах - в сумме 369 890,7 тыс. рублей.

В 2018 году Комитету по строительству в рамках АИП (ц.с. 0150010720) предусмотрены расходы на продолжение развития сети амбулаторно-поликлинических учреждений в сумме 1 318 358,4 тыс. рублей, которые будут направлены на:

- строительство 3 объектов, переходящих с предыдущих периодов:
 - поликлиники для взрослых по адресу: Коломяги, кв. 12А, корп. 16 (207 560,7 тыс. рублей), начатое в 2012 году. Предыдущий государственный контракт на выполнение работ с подрядчиком был расторгнут 04.03.2016. Заключен новый контракт на завершение работ в 2018 году;
 - детской поликлиники на 420 посещений в смену по адресу: г. Красное село, улица Восстановления (424 969,9 тыс. рублей), начатое в 2013 году. Предыдущий государственный контракт на выполнение работ с подрядчиком был расторгнут 07.08.2015. Заключен новый контракт на завершение работ в 2018 году;



- детской поликлиники ГБУЗ «Городская больница № 40 Курортного района» по адресу: город Зеленогорск, Комсомольская улица, участок 11 (268 072,9 тыс. рублей). Объект включен при корректировке Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», завершение работ планируется в 2019 году.

- строительство 2 новых объектов:

- детской городской поликлиники на 300 посещений в смену по адресу: г. Колпино, Московская ул., уч. 2 (212 062,8 тыс. рублей). Завершение работ планируется в 2019 году. Следует отметить, что строительство поликлиники предусмотрено в текстовой части Госпрограммы, однако в перечне мероприятий, связанных с расходами развития на 2018 год указанный объект и его финансирование не предусмотрены.

Таким образом, финансирование в 2018 году указанных мероприятий - в сумме 212 062,8 тыс. рублей госпрограммой не предусмотрено;

- поликлиники для взрослых на 600 посещений в смену по адресу: Санкт-Петербург, Туристская ул., участок 17 (183 692,1 тыс. рублей). Завершение работ планируется в 2019 году.

- проектирование строительства здания поликлиники по адресу: пос. Шушары, Колпинское шоссе, участок 168 (22 000 тыс. рублей). Завершение работ планируется в 2019 году. **Необходимо отметить, что госпрограммой указанное мероприятие не предусмотрено, таким образом, расходы в сумме 22 000 тыс. рублей включены в Законопроект в нарушение ст. ст. 65, 85 БК РФ и п. 2.3 Положения, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.10.2010 № 1435, в отсутствие расходного обязательства;**

0120010250 «Субсидии бюджетным учреждениям - больницам, клиникам на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» - в сумме 8 802 045 тыс. рублей, с ростом к 2017 году на 12,6 %, из них Комитету по здравоохранению – 8 236 774,2 тыс. рублей или 93,6 % от общего объема бюджетных ассигнований.

Наибольшие ассигнования Комитету по здравоохранению планируются на предоставление государственных услуг по специализированной медицинской помощи, оказываемой в:

- стационарных условиях - в сумме 5 454 760,2 тыс. рублей;
- амбулаторных условиях - в сумме 1 473 144,4 тыс. рублей.

0120010240 «Содержание больниц, клиник» - в сумме 4 851 821,8 тыс. рублей, с ростом к 2017 году на 13,9 %, из них Комитету по здравоохранению – 4 519 646,4 тыс. рублей или 93,2 % от общего объема бюджетных ассигнований, из них на оплату труда с начислениями работникам учреждений планируется направить ассигнования - в сумме 3 758 837,5 тыс. рублей (или 83,1 % от общей суммы финансирования Комитета по здравоохранению);



В 2018 году Комитету по строительству в рамках АИП (ц.с. 0150010720) предусмотрены расходы на развитие специализированной стационарной и высокотехнологичной медицинской помощи в сумме 1 373 636,2 тыс. рублей, которые будут направлены на продолжение:

- строительства нового лечебнодиагностического корпуса (хирургического профиля) ГУЗ «Городская больница № 33», включая корректировку проектной документации (629 091,5 тыс. рублей). Завершение работ планируется в 2019 году;

- реконструкцию корпусов литер Б, П, Д, Ж, СПб ГБУЗ «Городская больница № 40 Курортного района» (732 498 тыс. рублей). Завершение работ планируется в 2019 году;

- проектирование строительства зданий 2 лечебных корпусов и пищеблока Санкт-Петербургского ГБУЗ «Психиатрическая больница № 1 им. П.П. Кащенко» (12 046,7 тыс. рублей). Завершение работ планируется в 2019 году. Следует отметить, что проектирование строительства указанных корпусов предусмотрено в текстовой части Госпрограммы, однако в перечне мероприятий, связанных с расходами развития на 2018 год, указанные объекты не предусмотрены.

Таким образом, финансирование в 2018 году указанных мероприятий - в сумме 12 046,7 тыс. рублей госпрограммой не предусмотрено.

0120010190 «Расходы на совершенствование оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации» - в сумме 302 151,3 тыс. рублей, из них Комитету по здравоохранению - 202 343,1 тыс. рублей, администрациям районов (за исключением Администрации Красногвардейского района) - 99 808,2 тыс. рублей.

В 2018 году Комитету по строительству в рамках АИП (ц.с. 0150010720) предусмотрены расходы на развитие скорой медицинской помощи в сумме 108 298,2 тыс. рублей, которые будут направлены на:

- продолжение проектирования строительства зданий:
 - станции скорой медицинской помощи по адресу: г. Петергоф, улица Первого мая, участок 87 (7 490,6 тыс. рублей). Завершение работ планируется в 2018 году. **Необходимо отметить, что госпрограммой указанное мероприятие не предусмотрено, таким образом, расходы в сумме 7 490,6 тыс. рублей включены в Законопроект в нарушение ст. ст. 65, 85 БК РФ и п. 2.3 Положения, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.10.2010 № 1435, в отсутствие расходного обязательства;**

- отделения скорой медицинской помощи ГУЗ «Городская поликлиника № 112» (3 689,2 тыс. рублей). Завершение работ планируется в 2019 году;



- отделения скорой медицинской помощи ГБУЗ «Городская поликлиника № 8» (4 980,7 тыс. рублей). Завершение работ планируется в 2018 году. **Необходимо отметить, что госпрограммой расходы на проектирование не предусмотрены. В текстовой части госпрограммы планируется строительство здания, однако в перечне мероприятий, связанных с расходами развития на 2018 год, указанный объект и его финансирование не предусмотрено.**

Таким образом, расходы в сумме 4 980,7 тыс. рублей включены в Законопроект в нарушение ст. ст. 65, 85 БК РФ и п. 2.3 Положения, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.10.2010 № 1435, в отсутствие расходного обязательства;

- строительство 2 новых объектов:

- здания ГБУ «Санкт-Петербургский научно-исследовательский институт скорой помощи им. И.И. Джанелидзе» для размещения отделения экстренной медицинской помощи (50 000 тыс. рублей). Завершение работ планируется в 2021 году. Следует отметить, что в госпрограмме финансирование указанного объекта предусмотрено с 2019 года;

- подстанции скорой медицинской помощи по адресу: Ленинский пр., участок 2, включая разработку проектной документации, стадия РД (42 137,7 тыс. рублей). Завершение работ планируется в 2019 году;

0110010050 «Расходы на бесплатные медикаменты, изделия медицинского назначения, продукты лечебного питания для льготных категорий граждан», предусмотрены Комитету по здравоохранению на реализацию мер социальной поддержки в соответствии с гл. 17, 29 Закона Санкт-Петербурга от 22.11.2011 № 728-132 «Социальный кодекс Санкт-Петербурга», в сумме 3 546 010,5 тыс. рублей с ростом к 2017 году на 6,9 %, в том числе на:

- предоставление бесплатных медикаментов, изделий медицинского назначения, продуктов лечебного питания для льготных категорий граждан Санкт-Петербурга - в сумме 3 292 564,6 тыс. рублей на 463 498 человек;

- обеспечение стомированных больных средствами ухода и реабилитации - в сумме 116 774,6 тыс. рублей на 2 053 пациентов;

- приобретение оборудования и расходных материалов для искусственной вентиляции легких (для детей) - в сумме 9 470 тыс. рублей на 25 пациентов;

0110051610 «Расходы на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения за счет средств федерального бюджета» Комитету по здравоохранению - в сумме 477 552,5 тыс. рублей, что на 1,8 % меньше чем в 2017 году;

0120010170 «Расходы на совершенствование системы оказания медицинской помощи больным онкологическими заболеваниями» - в сумме 2 611 888,1 тыс. рублей, с ростом к 2017 году на 5,3 %, из них Комитету по



здравоохранению - 2 477 213 тыс. рублей или 94,8% от общего объема бюджетных ассигнований, в том числе на:

- обеспечение проведения комплексной химиотерапии больным туберкулезом в государственных учреждениях здравоохранения, получающих лечение амбулаторно - в сумме 519 340,8 тыс. рублей на 215 пациентов;
- обеспечение специализированными продуктами лечебного питания в амбулаторных условиях – в сумме 15 000 тыс. рублей (69 767 ед.);
- обеспечение лекарственными препаратами для проведения химиотерапии – в сумме 1 941 187,3 тыс. рублей;

0150010520 «Расходы на капитальный ремонт учреждений здравоохранения» - в сумме 949 678,5 тыс. рублей, с снижением на 60,2 % к 2017 году, из них Комитету по здравоохранению – 690 523,4 тыс. рублей на проведение капитального ремонта в 13 учреждениях здравоохранения. В расчетах и обоснованиях Комитетом представлены два адресных перечня на проведение ремонтных работ:

- в 4 учреждениях здравоохранения на сумму 551 198,4 тыс. рублей;
- в 10 учреждениях здравоохранения на сумму 139 325 тыс. рублей.

Ассигнования на проведение ремонтных в СПб ГБУЗ «Городская многопрофильная больница № 2» планируются в двух перечнях.

Представлено положительное заключение СПб ГАУ «Центр государственной экспертизы» от 22.12.2016 № 78-1-1-3-0331-16 только на одно учреждение - СПб ГБУЗ «Детская городская больница №1» со сметной стоимостью работ в сумме 551 198,4 тыс. рублей, которая не соответствует стоимости планируемых работ по объекту, указанных в расчетах на 2018 год, в сумме 229 380,4 тыс. рублей.

Таким образом, в нарушение совокупности норм пп. 4 п. 1 ст. 158, п. 1 ст. 174.2 БК РФ и абз. 8 п. 10.1 методических рекомендаций Комитета финансов на 2018 год указанные расходы запланированы в отсутствие заключения СПб ГАУ «Центр государственной экспертизы» о прохождении в установленном порядке проверки достоверности сметной стоимости объектов капитального ремонта, реконструкции, строительства на общую сумму 690 523,4 тыс. рублей;

0150010540 «Расходы на прочие мероприятия в области здравоохранения» - в сумме 544 146,6 тыс. рублей, из них Комитету по здравоохранению - 445 708,7 тыс. рублей. В представленной Комитетом пояснительной записке указано, что по целевой статье ассигнования в сумме 347 892 тыс. рублей предусмотрены, в том числе на содержание СПб ГБУЗ «Медицинский информационно-аналитический центр», **в нарушение ст. 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»** согласно которой, бюджетное учреждение осуществляет деятельность, связанную с выполнением работ, оказанием услуг, относящихся к его основным видам деятельности **в соответствии с государственными заданиями** (субсидии на финансовое обеспечение



выполнения государственного задания) и иные виды деятельности (субсидии на иные цели), не являющиеся основными видами деятельности.

Таким образом, для принятия на законных основаниях расходных обязательств по содержанию СПб ГБУЗ «Медицинский информационно-аналитический центр» ассигнования необходимо предусмотреть в виде субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, либо изменить статус юридического лица путем реорганизации его в казенное учреждение.

Проектом бюджета на 2018 год ассигнования на реализацию указанных программно-целевых установок предусмотрены в сумме 91 732 136 тыс. рублей, что на 1 522 848,6 тыс. рублей или на 1,6 % меньше, чем в 2017 году, что обусловлено, в основном, не включением расходов за счет средств федерального бюджета на оказание, отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами и медицинскими изделиями по рецептам, а также специальные продукты лечебного питания, для детей-инвалидов (1 381 968,4 тыс. рублей в 2017 году) которые будут утверждены распоряжением Правительства РФ в декабре 2017года и уменьшением ассигнований на капитальный ремонт учреждений здравоохранения на 1 439 138,6 тыс. рублей или на 60,2 %.

Повышение уровня образованности, качества и доступности образования для всех слоев населения

Основными программно-целевыми установками согласно Стратегии 2030 являются:

- полное удовлетворение потребности в местах в учреждениях дошкольного образования, а также повышение качества дошкольного образования;

- повышение качества и доступности общего образования для всех слоев населения;

- развитие и повышение востребованности среднего профессионального образования;

- развитие и популяризация дополнительного образования детей, в том числе выявление и поддержка одаренных и талантливых детей;

- повышение доступности и качества программ и мероприятий по отдыху и оздоровлению детей и молодежи.

Реализация программно-целевых установок должна осуществляться через госпрограмму «Развитие образования в Санкт-Петербурге» на 2015-2020 годы, на которую Законопроектом на 2018 год предусмотрены бюджетные средства 26 главным распорядителям в сумме 131 782 138,8 тыс. рублей (из них 115 279 276,4 тыс. рублей или 87,5 % субсидии на финансовое



обеспечение выполнения государственного задания), основные – администрациям районов Санкт-Петербурга в сумме 104 519 304,1 тыс. рублей.

Для достижения стратегической цели, программно-целевых установок, целевых показателей и индикаторов Законопроектом предусматривается выделение денежных средств в основном по целевым статьям:

0220020030 «Субсидии бюджетным учреждениям - общеобразовательным школам на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» - в сумме 49 102 009,5 тыс. рублей (что на 8,9 % больше ассигнований 2017 года), из них 1 084 306,9 тыс. рублей - Комитету по образованию, 48 017 702,6 тыс. рублей – администрациям всех районов Санкт-Петербурга.

Согласно прогнозу социально-экономического развития в Санкт-Петербурге на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, в Санкт-Петербурге услуги общего образования оказывают 739 образовательных учреждений, из них 685 - государственные. Численность обучающихся в 2016 году относительно предыдущего года выросла на 4,2 % и составила 438,8 тыс. человек.

В соответствии с региональной программой «Создание в Санкт-Петербурге (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях» на 2016-2025 годы, утвержденной распоряжением Правительства Санкт-Петербурга от 23.03.2016 № 22-рп, в 2016 году открыто 5100 мест в общеобразовательных организациях Санкт-Петербурга.

Информация Комитета по образованию об обеспеченности общеобразовательными школами по районам города представлена в таблице:

Район	На 01.07.2017				Прогноз на 01.01.2018			
	фактическое количество		потребность		фактическое количество		потребность	
	объектов (шт.)	мощность (мест)	количество объектов (шт.)	мощность (мест)	объектов (шт.)	мощность (мест)	количество объектов (шт.)	мощность (мест)
Адмиралтейский	43	14 864			43	14 864		
Василеостровский	35	15 272			35	15 272		
Выборгский	69	42 327	12	10 801	69	42 327		
Калининский	61	37 462			62	38 837		
Кировский	56	29 548			56	29 548		
Колпинский	33	16 763			33	16 763		
Красногвардейский	54	29 653	1	825	55	29 853		
Красносельский	52	32 252	3	2 650	53	33 077	2	1 100
Кронштадтский	10	3 973			10	3 973		
Курортный	20	6 310			20	6 310		
Московский	46	23 438	4	3 225	46	23 438		
Невский	67	41 537	3	3 575	67	41 537	2	1 650
Петроградский	27	11 835			27	11 835		
Петродворцовый	19	11 070			19	11 070	2	1 100
Приморский	68	42 844	7	6 550	68	42 844		
Пушкинский	35	18 197	3	3 575	35	18 197	2	2 125
Фрунзенский	51	33 044			51	33 044	2	1 375
Центральный	51	21 791			51	21 791		



Согласно данным, представленным Комитетом по образованию по состоянию на 01.07.2017 года фактическое количество учреждений составляет 797 объектов с мощностью 432 180 мест. Дополнительная потребность составляет 33 объекта на 31 201 место.

Необходимо отметить, что согласно данным базового прогноза социально-экономического развития обеспеченность в общеобразовательных организациях в 2018 году составит – 462,1 тыс. мест, при потребности в 426 тыс. мест, однако по его данным численность обучающихся за 2018 год составит 453,36 тыс. человек.

Исходя из представленной информации, можно сделать вывод о несогласованности данных прогноза по потребности в количестве мест в общеобразовательных учреждениях и количестве обучающихся в них. Таким образом, Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга не может сделать вывод о том, что город будет обеспечен в полном объеме местами в общеобразовательных учреждениях;

0220020800 «Расходы на реализацию ГП «Развитие образования в Санкт-Петербурге» на развитие общего образования в соответствии с АИП» - в сумме 6 263 610,8 тыс. рублей, предусмотренные Комитету по строительству на:

- продолжение работ по строительству и реконструкции 16 объектов (по одному объекту в Выборгском, Кировском, Курортном, Московском, Петроградском, Петродворцовом, Пушкинском, Фрунзенском районах Санкт-Петербурга, а также по 2 объекта в Красносельском и Невском районах и 4 объекта в Приморском районе Санкт-Петербурга) - на общую сумму 5 855 948,6 тыс. рублей, в том числе на завершение работ на 8 объектах, из которых 1 объект должен был быть введен в 2017 году (ГОУ «Центр образования № 162 по адресу: улица Турбинная, д. 50, Литер А);
- начало работ по строительству объекта начального и среднего общего образования на 1600 мест по адресу: Пригородный, участок 41 с завершением работ в 2020 году – на общую сумму 219 810,8 тыс. рублей;
- проектирование строительства и реконструкции 18 объектов на сумму 187 тыс. рублей, из которых планируется завершить проектно-изыскательские работы по 5 объектам в 2018 году (по 2 объекта в Пушкинском и Красносельском районах и 1 объект в Невском районе Санкт-Петербурга), а по 13-ти объектам в 2019 году.

В нарушение требований ст. ст. 65, 85 БК РФ, а также п. 2.3. Положения, утвержденного Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.10.2010 № 1435, в отсутствие соответствующего решения высшего исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга в Законопроекте предусмотрены ассигнования на проектирование строительства 4 зданий общеобразовательных школ на общую сумму 23 968 тыс. рублей по адресам:

- *улица Щербакова, участок 25, (Севернее дома 7, корпус 1, литер А);*



- Пулковское шоссе, участок 73 на 1100 мест;
- Полюстровский пр., участок 1 (Северо-Восточнее дома № 73);
- Русановская ул., участок 5.

По 10 объектам финансирование расходов госпрограммой на 2018 год не предусмотрено вообще на общую сумму 1 081 157,2 тыс. рублей;

0220020750 «Расходы на приобретение немонтируемого оборудования и инвентаря для оснащения вводных объектов учреждений общего образования» - в сумме 1 041 727 тыс. рублей, предусмотренные администрациям Выборгского, Калининского, Кировского, Петроградского, Приморского районов Санкт-Петербурга и Комитету по образованию.

Наибольший объем расходов предусмотрен Комитету по образованию в сумме 717 961,7 тыс. рублей для оснащения общеобразовательной школы на 1 375 мест по адресу: Мебельная улица, участок 10.

Согласно пояснительной записке Комитета по образованию вновь созданное учреждение будет находиться в его ведении. Площадь здания школы составит более 20 тыс. квадратных метров. Функционирование общеобразовательного учреждения начнется с 01.09.2018 года.

Других обоснований таких расходов не представлено. Как указано в представленных документах, расчет потребности произведен способом мониторинга рынка цен, однако сам расчет отсутствует.

Например, необходимость расходов на закупку интерактивных панелей 75 дюймов, в количестве 32 штук (по 752 800 тыс. рублей за 1 шт.) на общую сумму 24 089 600 тыс. рублей, ноутбуков (рабочее место) в количестве 308 штук на сумму 14 496 000 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что согласно Закону о бюджете на 2014 год данный объект должен был быть введен в 2016 году, Законом о бюджете на 2015 год ввод перенесен на 2017, а Законом о бюджете на 2016 год – на 2018 год. Вместе с переносом сроков ввода в эксплуатацию на 3 года была увеличена и общая сметная стоимость на 292 769,2 тыс. рублей или на 19,9 %.

Кроме того, согласно п. 7 государственного контракта от 17.02.2016 № 04/ЗП-16 на выполнение работ по завершению строительства общеобразовательной школы конечный срок выполнения работ – не позднее 18.12.2018 (в том числе окончание отделочных работ согласно «календарного плана выполнения работ» - 30.09.2018).

Также в 2014 и 2015 годах из 385 086,7 тыс. рублей было израсходовано только 135 387,7 тыс. рублей, из которых 65 332,7 тыс. рублей – авансы. Таким образом, средства были зарезервированы, но не потрачены непосредственно на проведение работ.

Лимиты финансирования 2016 года в сумме 382 340,6 тыс. рублей были освоены на 100 % вместе с отработкой в полном объеме авансов, выданных в предыдущие периоды в сумме 25 745,7 тыс. рублей, а бюджетные назначения 2017 года исполнены на 71,7 % по состоянию на 01.09.2017, вместе с



частичной (на 24 % в сумме 10 629,5 тыс. рублей) отработкой авансов, выданных в предыдущие периоды.

Однако, информация по Отчету АИП на 01.09.2017, предоставленная Комитетом по промышленной политике и инновациям Санкт-Петербурга, не подтверждает данные о том, что работы производятся с опережением календарного плана, в связи с чем информация о досрочном вводе, представленная в расчетах и обоснованиях, а также в целом закупка немонтируемого оборудования представляется сомнительной;

0210020010 «Субсидии бюджетным учреждениям - дошкольным образовательным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» - в сумме 43 749 731,2 тыс. рублей (что на 8,7 % больше ассигнований 2017 года) всем администрациям районов Санкт-Петербурга.

Согласно прогноза социально-экономического развития в Санкт-Петербурге на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов в 2016 году в Санкт-Петербурге услуги дошкольного образования оказывали 1 197 дошкольных образовательных учреждений, в том числе 1 054 детских сада.

Численность детей, посещающих дошкольные образовательные учреждения, в 2016 году составила 254,9 тыс. человек.

По итогам 2017 года численность детей, посещающих дошкольные образовательные учреждения вырастет на 3,9 % и составит 264,8 тыс. человек.

К концу прогнозного периода относительно 2016 года ожидается рост численности детей в дошкольных образовательных учреждениях, согласно целевому варианту развития, на 22 %, что в абсолютном выражении составит 311,1 тыс. человек.

В связи с ежегодным приростом численности детей увеличивается востребованность в услугах дошкольных образовательных учреждений. Обеспечение населения услугами дошкольного образования в Санкт-Петербурге осуществляется путём создания новых мест за счет строительства и выкупа у инвесторов зданий детских садов, капитального и текущего ремонта зданий и помещений.

По итогам 2017 года обеспеченность дошкольными образовательными учреждениями снижается до 547 мест на 1 000 детей, что обусловлено ростом темпов рождаемости относительно 2016 года и замедлением темпов ввода новых объектов образовательных учреждений в соответствии с АИП.

Согласно базовому прогнозу социально-экономического развития обеспеченность дошкольными образовательными учреждениями в 2018 году составит – 263 997 мест, при потребности в 298 202 местах.



Район	На 01.07.2017				Прогноз на 01.01.2018			
	фактическое количество		потребность		фактическое количество		потребность	
	объектов (шт.)	мощность (мест)	кол-во объектов (шт.)	мощность (мест)	объектов (шт.)	мощность (мест)	кол-во объектов (шт.)	мощность (мест)
Адмиралтейский	74	5 648			76	5 783		
Василеостровский	69	7 331	2	385	69	7 466		
Выборгский	115	22 203	13	2 710	115	22 203	5	1 050
Калининский	112	23 780	2	400	114	24 167		
Кировский	91	15 312	1	140	91	15 312		
Колпинский	60	9 426	1	220	60	9 524	1	185
Красногвардейский	85	14 856	5	802	86	14 966	1	160
Красносельский	88	18 644	2	280	93	19 129	4	840
Кронштадтский	14	2 018			14	2 018		
Курортный	18	3 461			18	3 511	2	350
Московский	99	12 666			101	12 816	4	780
Невский	128	23 866	4	540	129	24 456	5	915
Петроградский	69	4 492	2	210	71	4 672		
Петродворцовый	35	5 350			35	5 350		
Приморский	112	24 411	6	910	113	24 777	3	440
Пушкинский	60	11 980	10	1 584	60	12 382	3	750
Фрунзенский	96	18 372	2	440	96	18 432	2	380
Центральный	112	7 647			112	7 702	1	470

Согласно данным, представленным Комитетом по образованию, по состоянию на 01.07.2017 года фактическое количество учреждений составляет 1 437 объектов с мощностью 231 463 мест. Дополнительная потребность составляет 50 объектов на 8 621 место.

Необходимо отметить, что согласно данным базового прогноза социально-экономического развития обеспеченность в дошкольных образовательных учреждениях в 2018 году составит – 263,9 тыс. мест, при потребности в 298,2 тыс. мест, однако по его данным численность детей за 2018 год составит 287,2 тыс. человек.

Исходя из представленной информации, можно сделать вывод о несогласованности данных прогноза по потребности в количестве мест в общеобразовательных учреждениях и количестве обучающихся в них. Таким образом, Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга не может сделать вывод о том, что город будет обеспечен в полном объеме местами в общеобразовательных учреждениях для необходимого количества детей;

0210020810 «Расходы на реализацию ГП «Развитие образования в Санкт-Петербурге» на развитие дошкольного образования в соответствии с АИП» - в сумме 2 473 855,7 тыс. рублей, предусмотренные Комитету по строительству для:

- продолжения работ по строительству и реконструкции 11 объектов (по одному объекту в Василеостровском, Выборгском, Красносельском, Московском и Невском районах Санкт-Петербурга, а также по 3 объекта в Фрунзенском и Приморском районах Санкт-Петербурга) - на общую сумму 2 167 613,7 тыс. рублей, в том числе на завершение работ на 9 объектах, из которых 2 объекта должны были быть введены в 2017 году (ДОУ на 150 мест по адресу: Октябрьская набережная, напротив дома № 118, корпус 9 и ДОУ на 220 мест по адресу: улица Кораблестроителей, участок 1);

- начала работ по строительству 3 дошкольных образовательных учреждений на:

- 220 мест по адресу: улица Ижорского батальона, участок 1 (Северо-Западнее дома 9, литера А по улице Ижорского батальона; г. Колпино, квартал 16, ул. ижорского батальона, во дворе д.7) – в сумме **68 212,8 тыс. рублей.**

Однако, по указанному объекту в представленной форме «Расчет стоимости объекта» объем работ на 2018 год указан в сумме – 118 212,8 тыс. рублей;

- 220 мест по адресу: Бухарестская ул., участок 1 – в сумме 72 850,5 тыс. рублей;

- 200 мест по адресу: Красносельское шоссе, участок 1 (севернее дома 57, литер А, по Красносельскому шоссе) – в сумме 71 103,7 тыс. рублей;

- проектирование строительства 21 объекта на сумму 94 075 тыс. рублей, из которых планируется завершить проектно-изыскательские работы по 2 объектам в 2018 году (Приморский и Пушкинский районы Санкт-Петербурга), а по 19-ти объектам в 2019 году.

В нарушение требований ст. ст. 65, 85 БК РФ, а также п. 2.3. Положения, утвержденного Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.10.2010 № 1435, в отсутствие соответствующего решения высшего исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга в Законопроекте предусмотрены ассигнования на общую сумму 84 421,6 тыс. рублей по адресам:

- *поселок Парголово, торфяное, Ольгинская дорога, участок 2;*
- *Русановская улица, участок 7;*
- *Русановская улица, участок 4;*
- *Левашовское шоссе, участок 7, (Северо-Восточнее дома 6, литера А по Левашовскому шоссе);*

- *Красносельское шоссе, участок 35;*

- *Саперная улица, участок 21;*

- *Красносельское шоссе, участок 1- ДООУ на 200 мест;*

0230020230 «Субсидии учреждениям профессионального образования на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» - в сумме 9 328 328,1 тыс. рублей, из них Комитету по образованию – 5 497 192 тыс. рублей, Комитету по науке и высшей школе – 2 238 281,5 тыс. рублей.

Согласно прогнозу социально-экономического развития в Санкт-Петербурге на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, система среднего профессионального образования включает 120 образовательных организаций, в том числе, 87 профессиональных образовательных организаций и 33 ВУЗа (27 государственных и 6 негосударственных), реализующих программы среднего профессионального образования



(подготовка специалистов среднего звена) в 37 колледжах и иных структурных подразделениях.

За счет средств, предусмотренных по указанной целевой статье, финансируются 46 образовательных учреждений, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования. В 2018 году по программам профессионального образования планируется обучить 23 564 человек, при этом 1 525 обучающихся получают аттестат об освоении основного общего образования;

0240020300 «Субсидии бюджетным учреждениям - учреждениям дополнительного образования детей на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» - в сумме 5 627 013,1 тыс. рублей, из них Комитету по образованию – 1 643 567 тыс. рублей, всем администрациям районов Санкт-Петербурга – 3 983 446,1 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования будут направлены в основном на оказание государственных услуг по реализации дополнительной общеразвивающей программы:

- технической направленности;
- естественнонаучной направленности;
- физкультурно-спортивной направленности;
- художественной направленности;
- туристско-краеведческой направленности;
- социально - педагогической направленности.

Например, предоставление субсидии Комитету по образованию позволит обеспечить финансированием 5 образовательных учреждений, в том числе 4 нетиповых учреждения: городской Дворец творчества юных, Дворец учащейся молодежи, «Академия талантов», «Балтийский берег».

Предоставление субсидии администрации Выборгского района Санкт-Петербурга в сумме 367 343,1 тыс. рублей позволит обеспечить функционирование 5 учреждений дополнительного образования детей, в которых по состоянию на 01.01.2017 года открыты 1 220 групп на 16 272 человек.

В целях увеличения доступности дополнительного образования для обучающихся на базе 25 общеобразовательных учреждений района открыты отделения дополнительного образования детей. По состоянию на 01.01.2017 в отделениях дополнительного образования открыты 663 группы различной направленности, которые посещают 9 759 человек;

Финансирование расходов в разрезе Администраций районов:

(тыс. рублей)

Наименование района Санкт-Петербурга	Проект бюджета на 2018 год	Наименование района Санкт-Петербурга	Проект бюджета на 2018 год
Адмиралтейский	276 771,5	Курортный	59 825,2
Василеостровский	175 191,5	Московский	360 645,8
Выборгский	367 343,1	Невский	214 796,4
Калининский	222 536,5	Петроградский	104 751,8
Кировский	187 136,2	Петродворцовый	172 070,8



Колпинский	191 308,7	Приморский	466 747,5
Красногвардейский	262 864,9	Пушкинский	135 630,3
Красносельский	126 457,8	Фрунзенский	248 361,7
Кронштадтский	126 634,9	Центральный	284 371,5

0220020060 «Субсидии бюджетным учреждениям - школам-интернатам на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» - в сумме 2 990 009,2 тыс. рублей, предусмотренные Комитету по образованию - в сумме 55 074,7 тыс. рублей и 15 администрациям районов Санкт-Петербурга – в сумме 2 934 934,5 тыс. рублей, в основном на оказание государственных услуг:

- реализация адаптированной образовательной программы начального общего образования для детей с ограниченными возможностями здоровья;
- реализация адаптированной образовательной программы основного общего образования для детей с ограниченными возможностями здоровья;
- реализация основных общеобразовательных программ среднего общего образования;
- реализация основных общеобразовательных программ основного общего образования;
- реализация дополнительных общеразвивающих программ;
- содержание обучающихся детей с ограниченными возможностями здоровья.

В законопроекте на 2018 год бюджетные ассигнования предусмотрены в сумме 2 990 009,2 тыс. рублей, что больше на 236 513,9 тыс. рублей (или на 8,6 %). Исполнение указанных расходов по состоянию на 01.09.2017 составило 1 751 112 тыс. рублей или на 63,4 % от бюджетных назначений;

0250020370 «Расходы на организацию отдыха и оздоровления детей и молодежи Санкт-Петербурга» - в сумме 2 255 861,4 тыс. рублей.

Наибольший объем ассигнований предусмотрен Комитету по образованию – 1 512 055,6 тыс. рублей (или 67 %) для приобретения 95 807 путевок из общего числа - 145 631 штук, данные представлены в таблице:

ГРБС	Количество путевок	ГРБС	Количество путевок
Адмиралтейский район	1 367	Московский район	2 239
Василеостровский район	1 736	Невский района район	4 449
Выборгский района район	2 988	Петроградский район	1 143
Калининский район	2 941	Петродворцовый район	2 006
Кировский район	2 728	Приморский район	6 484
Колпинский район	2 408	Пушкинский район	2 735
Красногвардейский район	2 975	Фрунзенский район	3 040
Красносельский район	3 254	Центральный район	2 217
Кронштадтский район	948	Комитет по образованию	95 807
Курортный район	1 161	Комитет по социальной политике	3 005

0220020090 «Расходы на обеспечение книгами и учебными изданиями для комплектования библиотек государственных общеобразовательных



учреждений» - в сумме 758 859,1 тыс. рублей, предусмотренные всем 18 администрациям районов Санкт-Петербурга и Комитету по образованию.

Согласно ст. 35 Федерального Закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ (ред. от 29.07.2017) «Об образовании в Российской Федерации» обеспечение учебниками и учебными пособиями, а также учебно-методическими материалами, средствами обучения и воспитания организаций, осуществляющих образовательную деятельность по основным образовательным программам, в пределах федеральных государственных образовательных стандартов, образовательных стандартов осуществляется за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

Ассигнования, предусмотренные на приобретение учебников и учебных пособий:

(тыс. рублей)

ГРБС	Бюджет на отчетную дату (01.10.2017)	Исполнение на отчетную дату (01.10.2017)	ГП на 2018	Плановый период на 2018	Доп. потребн. на 2018 год	Проект на 2018	Отклонение
Комитет по образованию	7 489,4	7 573,1	7 867,1	7 867,1	11 186,5	11 186,5	0,0
Адмиралтейский	12 878,0	12 794,0	14 223,4	14 223,4	23 435,0	22 979,7	-455,3
Василеостровский	23 134,0	21 425,2	4 760,7	4 760,7	47 585,8	31 269,9	-16 315,9
Выборгский	66 362,3	49 480,3	67 841,9	67 841,9	41 941,9	41 941,9	0,0
Калининский	51 868,4	48 993,1	11 831,8	11 831,8	129 499,3	100 234,6	-29 264,7
Кировский	28 192,0	25 357,4	29 726,1	29 726,1	29 726,1	29 726,1	0,0
Колпинский	24 217,0	20 175,0	18 657,9	18 657,9	33 608,9	33 608,9	0,0
Красногвардейский	14 638,8	13 619,8	8 545,7	8 545,7	54 489,7	61 203,0	6 713,3
Красносельский	36 903,0	17 628,1	37 216,9	37 216,9	47 420,4	45 558,4	-1 862,0
Кронштадтский	6 623,8	6 403,4	6 076,1	6 076,1	17 556,7	14 491,4	-3 065,3
Курортный	5 854,5	5 673,0	6 389,7	6 389,7	25 182,7	16 191,0	-8 991,7
Московский	38 089,2	34 641,9	7 630,6	7 630,6	70 988,8	55 413,5	-15 575,3
Невский	40 586,8	37 197,4	43 796,1	43 796,1	43 023,8	43 023,8	0,0
Петроградский	13 774,3	13 065,4	2 887,8	2 887,8	20 041,3	20 041,3	0,0
Петродворцовый	18 951,4	16 415,7	3 414,0	3 414,0	28 426,5	28 426,5	0,0
Приморский	51 688,8	36 079,3	15 005,3	15 005,3	59 595,9	49 495,9	-10 100,0
Пушкинский	21 262,5	18 960,7	6 402,4	6 402,4	28 847,4	28 847,4	0,0
Фрунзенский	47 103,7	38 597,2	9 791,1	9 791,1	85 866,8	79 582,5	-6 284,3
Центральный	19 843,5	18 850,9	6 461,2	6 461,2	73 241,4	45 636,8	-27 604,6
Итого	529 461,4	442 930,9	308 525,8	308 525,8	871 664,9	758 859,1	-112 805,8

Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга была запрошена дополнительная информация о расходах, предусмотренных на 2018 год подведомственным учреждениям начального, основного и среднего общего образования на приобретение рабочих тетрадей (являющихся неотъемлемой частью учебника, если это предусмотрено учебным планом) за счет средств субсидий на выполнение государственного задания.

Несмотря на установленные требования законодательства о приобретении учебных изданий, в том числе рабочих тетрадей за счет средств бюджета, полученная информация свидетельствует о различном подходе: в ряде случаев администрация Курортного района приобретает рабочие тетради



за счет средств субсидии на выполнение государственного задания, администрация Красногвардейского района Санкт-Петербурга финансирование на приобретение рабочих тетрадей осуществляет по целевой статье **0220020090** «Расходы на обеспечение книгами и учебными изданиями для комплектования библиотек государственных общеобразовательных учреждений», некоторые Администрации приобретают рабочие тетради за счет средств, полученных от оказания платных услуг.

Кроме того, учебный план, в том числе определение состава учебников (учебных программ) и необходимости или не необходимости приобретения учебных тетрадей к этим учебникам утверждает директор школы. Соответственно, может возникнуть ситуация, при которой в школах, обучающихся по одинаковым программам, комплектность рабочими тетрадями может сильно отличаться;

0260020940 «Расходы на капитальный ремонт учреждений образования» - в сумме 881 566,1 тыс. рублей, предусмотренные 16 администрациям районов Санкт-Петербурга и Комитету по образованию.

По сравнению с 2017 годом произошло существенное снижение таких расходов на 1 729 183,7 тыс. рублей (или на 66,2 %).

Снижение расходов на капитальный ремонт связано с изменением федерального законодательства и введением необходимости прохождения экспертизы достоверности определения сметной стоимости (капитального ремонта, реконструкции, строительства) объектов, финансируемых с привлечением средств бюджета Санкт-Петербурга.

Согласно пояснительной записке Комитета финансов к проекту закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» в настоящее время количество представленных заключений незначительно. Расходы, подтвержденные экспертизой, полученной главными распорядителями после формирования проекта бюджета Санкт-Петербурга к первому чтению в Законодательном Собрании Санкт-Петербурга, будут рассмотрены в рамках второго чтения.

По ряду объектов, как указано в заключениях Службы заказчиков Администраций районов Санкт-Петербурга, необходимость проведения проверки достоверности сметной стоимости объектов капитального ремонта отсутствует. **В тоже время имеются объекты, по которым требуется проведение экспертизы сметной стоимости и документы поданы в СПб ГАУ «ЦГЭ», но до настоящего момента положительное заключение по объектам не получено.**

Данные о количестве объектов капитального ремонта и финансировании:

Администрация района Санкт-Петербурга	Кол-во объектов капитального ремонта (шт.)	Разработка проектной документации (шт.)	Сумма (тыс. рублей)
Адмиралтейский	3	1	23 742,4
Василеостровский	10	4	48 000,0
Выборгский	8	0	38 379,8

Калининский	8	2	40 000,0
Кировский	7	3	41 500,0
Красногвардейский	16	0	40 000,0
Красносельский	1	0	2 296,9
Кронштадтский	2	1	36 091,1
Курортный	3	0	45 863,4
Московский	5	5	40 000,0
Невский	1	0	12 055,3
Петроградский*	33	0	264 400,0
Петродворцовый	6	7	103 000,0
Пушкинский	1	6	2 669,3
Фрунзенский	2	0	17 717,4
Центральный**	7	11	56 000,0
<i>Комитет по образованию</i>	<i>3</i>	<i>0</i>	<i>69 850,5</i>

*К расчетам и обоснованиям не представлена форма № 24 «Расчеты и обоснования бюджетных ассигнований по адресной программе капитального ремонта учреждений на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»;

**По 14 объектам планируется проведение экспертиз на сумму 1 155 тыс. рублей.

В Законопроекте на 2018 год предусмотрены ассигнования в сумме 131 782 138,8 тыс. рублей, что больше утвержденных в бюджете на 2017 год на 10 517 665,2 тыс. рублей (или на 8,7 %).

Несмотря на ежегодное высокое освоение расходов и достижение целевых показателей государственной программы, существует множество проблем, не способствующих достижению программно-целевых установок, в том числе:

- нарушение требований ст. ст. 65, 85 БК РФ, а также п. 2.3. Положения, утвержденного Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.10.2010 № 1435, в части отсутствия расходного обязательства при формировании ассигнований в Законопроекте;

- по ряду объектов финансирование расходов госпрограммой на 2018 год не предусмотрено вообще;

- в Законопроект на 2018 год включены объекты по капитальному ремонту без проведения экспертизы сметной стоимости;

- отсутствует единый подход к определению необходимой потребности в учебных тетрадях для обучающихся в общеобразовательных учреждениях.

Кроме того, согласно данным Отчета по вводным объектам, в 2017 году из планируемых к вводу 7 общеобразовательных учреждений по состоянию на 01.09.2017 введено только одно, а по итогу 2017 года к вводу планируется также одно, а по 5 школам срок ввода в эксплуатацию будет перенесен. Из 13 дошкольных образовательных учреждений 5 планируется к вводу в эксплуатацию, а по - 8 срок ввода перенесен.

Таким образом, сохраняется тенденция переноса сроков ввода общеобразовательных учреждений и учреждений дошкольного образования, несмотря на ежегодный рост потребности в местах, что не способствует достижению программно-целевых установок Стратегии 2030 (полное удовлетворение потребности в местах в учреждениях



дошкольного образования, а также повышение качества дошкольного образования).

**Обеспечение гармоничного развития личности на основе
уникального культурного и исторического наследия Санкт-Петербурга
(в части развития сферы культуры)**

Основными программно-целевыми установками согласно Стратегии 2030 являются:

- сохранение, использование, популяризация и государственная охрана объектов культурного наследия Санкт-Петербурга;
- реализация прав граждан на участие в культурной жизни Санкт-Петербурга, реализация творческого потенциала горожан;
- сохранение культурного и исторического наследия Санкт-Петербурга, расширение доступа населения к культурным ценностям и информации;
- развитие и обеспечение доступности инфраструктуры и повышение эффективности системы управления в сферах культуры и туризма.

Реализация программно-целевых установок должна осуществляться через госпрограмму «Развитие сферы культуры в Санкт-Петербурге», на которую Законопроектом в 2018 году предусмотрены средства 31 главному распорядителю бюджетных средств в сумме 24 257 388 тыс. рублей, основные – Комитету по культуре Санкт-Петербурга - в сумме 13 308 725 тыс. рублей (54,9 %), а также администрациям районов – 5 594 440,9 тыс. рублей (23,1 %).

В нарушение п. 3.2 Порядка принятия решений о разработке государственных программ Санкт-Петербурга, формирования, реализации и проведения оценки эффективности их реализации, утвержденного Постановлением Правительства от 25.12.2013 № 1039 (далее - Постановление), Комитетом по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга внесение изменений в перечень государственных программ Санкт-Петербурга было осуществлено с нарушением срока (не 01.03.2017 а спустя месяц предусмотренного срока - 04.04.2017).

В нарушение п. 1 ст. 23 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге» одновременно с Законопроектом не представлен проект паспорта новой госпрограммы «Развитие сферы культуры Санкт-Петербурга».

Кроме того, согласно Постановлению, Комитет по развитию туризма Санкт-Петербурга должен был внести изменения в госпрограмму «Развитие сферы культуры и туризма в Санкт-Петербурге» на 2015-2020 годы» до 01.07.2017. Однако, изменения до настоящего времени не внесены.



Ответственным за реализацию госпрограммы «Развитие сферы культуры и туризма в Санкт-Петербурге» на 2015-2020 годы» является Комитет по культуре Санкт-Петербурга.

Для достижения стратегической цели, программно-целевых установок, целевых показателей и индикаторов Законопроектом предусматривается выделение денежных средств в основном по целевым статьям:

0820070170 «Субсидии бюджетным учреждениям - театрам, концертным организациям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» - в сумме 4 553 590,9 тыс. рублей.

Основная часть расходов предусмотрена Комитету по культуре Санкт-Петербурга в сумме 4 389 408,4 тыс. рублей или 96,4 %.

Согласно представленным расчетам и обоснованиям учреждениями в основном будут оказаны следующие услуги:

Наименование услуг	Годовое значение показателя, характеризующего объем предоставления государственной услуги (работы), ед.	Нормативные затраты на год, тыс. рублей
Итого:		2 828 247,0
<i>Показ (организация показа)</i>		
спектаклей (театральных постановок) - драма; стационар; с учетом всех форм	4 077	1 128 803,3
спектаклей (театральных постановок) - балет; стационар; с учетом всех форм	166	626 537,9
спектаклей (театральных постановок) - опера; стационар; с учетом всех форм	268	402 120,2
концертов и концертных программ - концерт оркестра (большие составы); на выезде	215	287 503,9
концертов и концертных программ - с учетом всех форм; стационар	526	225 781,7
<i>Создание спектаклей</i> - драма; большая форма (многочасовая пьеса, из двух и более актов)	37	157 500,0

Кроме того, в рамках указанных средств планируется приобретение оборудования на общую сумму 1 507 тыс. рублей, в том числе цифрового микшерного пульта с модулями расширения в сумме 500 тыс. рублей для СПб ГБУК «Санкт-Петербургский театр им. В.Ф. Комиссаржевской»;

0840070890 «Субсидии бюджетным учреждениям - государственным образовательным учреждениям в сфере культуры на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» - в сумме 3 567 046,7 тыс. рублей.

Основная часть расходов предусмотрена Комитету по культуре Санкт-Петербурга в сумме 2 584 612,2 тыс. рублей или 72,5 %.

Согласно представленным расчетам и обоснованиям учреждениями в основном будут оказаны следующие услуги:

Наименование услуги	Годовое значение показателя, характеризующего объем предоставления государственной услуги (работы)	Нормативные затраты на год, тыс. рублей
Итого:		2 024 690,2
Общеобразовательных программ в области искусств для контингента, принятого на обучение до 01.09.2016; Очная (чел.ч.)	34 788 460,0	574 340,9
Предпрофессиональных программ в области искусств - Народные инструменты; очная (чел.ч.)	10 011 965,0	320 332,0
Предпрофессиональных программ в области искусств - Фортепиано; очная (чел.ч.)	12 459 744,5	313 941,7
Предпрофессиональных программ в области искусств - Духовые и ударные инструменты; очная (чел.ч.)	8 511 836,0	261 511,5
Предпрофессиональных программ в области искусств - Живопись; очная (чел.ч.)	15 819 846,0	237 766,3
Предпрофессиональных программ в области искусств - Струнные инструменты; очная (чел.ч.)	6 265 397,5	218 809,2
Общеразвивающих программ Художественной направленности (в области театрального искусства, в области музыкального искусства, в области изобразительного искусства, дизайна (по видам), архитектуры, в области декоративно-прикладного искусства, в области хореографического искусства) Очная (чел.)-	217,0	49 862,1
Предпрофессиональных программ в области искусств - Народные инструменты; очная (чел.)	235,0	48 126,5

Кроме того, в рамках указанных средств планируется приобретение оборудования в общей сумме 24 482,5 тыс. рублей, в том числе большой концертный Рояль Steinway & Sons Модель D-274 – на сумму 13 802,7 тыс. рублей, Рояль Boston Модель GP-178PE или эквивалент – на сумму 2 265 тыс. рублей, Альфа педальная, широкая дека, 46 струн – на сумму 695,1 тыс. рублей, Баян АККО Маэстро готово-выборный, 61 клавиша (соль-соль) – на сумму 567,4 тыс. рублей;

0810070080 «Субсидии бюджетным учреждениям - библиотекам на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» - в сумме 2 969 295,1 тыс. рублей.

Основная часть расходов предусмотрена Комитету по культуре Санкт-Петербурга в сумме 861 009 тыс. рублей или 29 %.

Согласно представленным расчетам и обоснованиям учреждениями в основном будут оказаны следующие услуги:

Наименование услуги	Годовое значение показателя	Нормативные затраты на год, тыс. рублей
Итого:		629 761,1
Библиотечное, библиографическое и информационное обслуживание пользователей библиотеки - В стационарных условиях, количество посещений (ед.)	1 315 500	356 993,0
Формирование, учет, изучение, обеспечение физического сохранения и безопасности фондов библиотек, включая оцифровку фондов, количество посещений (ед.)	4 580 000	164 440,6



Организация и проведение культурно-массовых мероприятий/Творческих (фестиваль, выставка, конкурс, смотр), количество проведенных мероприятий (шт.)	269	108 327,5
--	-----	-----------

0810070030 «Расходы на мероприятия в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия» - в сумме 2 395 158,4 тыс. рублей, предусмотренные только Комитету по государственному контролю, использованию и охране памятников истории и культуры (далее – Комитет).

Согласно данным формы 7 «Проект адресной программы капитального ремонта на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» Комитета, мероприятия осуществляются в соответствии с утвержденным постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 29.09.2015 № 865 «Об утверждении Перечня объектов культурного наследия, в отношении которых планируется проведение мероприятий по сохранению в рамках подпрограммы «Наследие» государственной программы Санкт-Петербурга «Развитие сферы культуры и туризма в Санкт-Петербурге» на 2015-2020 годы» на 2016-2018 годы».

В нарушение абз. 3 п. 10.1 Методических рекомендаций Комитета финансов Санкт-Петербурга, Комитет не представил адресные программы, по которым планируется капитальный ремонт, что не соответствует принципу адресности и целевого характера бюджетных средств, установленного ст. 38 БК РФ.

Кроме того, в нарушение совокупности норм пп. 4 п. 1 ст. 158, п. 1 ст. 174.2 БК РФ и абз. 8 п. 10.1 методических указаний финансового органа указанные расходы запланированы в отсутствие заключения СПб ГАУ «Центр государственной экспертизы» о прохождении в установленном порядке проверки достоверности сметной стоимости объектов капитального ремонта, реконструкции, строительства на общую сумму 2 294 953,7 тыс. рублей;

0810070090 «Субсидии бюджетным учреждениям-музеям, выставочному залу на финансовое обеспечение выполнения государственного задания – в сумме 2 078 761,5 тыс. рублей.

Основная часть расходов предусмотрена Комитету по культуре Санкт-Петербурга в сумме 1 848 216,7 тыс. рублей или 88,9 %.

Согласно представленным расчетам и обоснованиям учреждения в основном будут оказывать следующие услуги:

Наименование услуги	Годовое значение показателя	Нормативные затраты на год, тыс. рублей
Итого:		1 215 709,6
Формирование, учет, изучение, обеспечение физического сохранения и безопасности музейных предметов, музейных коллекций, количество предметов (ед.)	2 417 697,0	752 399,3
Публичный показ музейных предметов, музейных коллекций - В стационарных условиях, число посетителей (чел.)	6 219 400,0	232 531,5



Организация и проведение культурно-массовых мероприятий (иные зрелищные мероприятия), количество проведенных мероприятий (шт.)	465,0	230 778,8
--	-------	-----------

0810071170 «Субсидии на иные цели на выполнение работ (оказание услуг) по сохранению объектов культурного наследия, а также работ (услуг), связанных с капитальным ремонтом зданий (сооружений, помещений), занимаемых государственными учреждениями культуры» - в сумме 1 168 163,2 тыс. рублей.

В форме 24 Комитетом по культуре Санкт-Петербурга указано, что реставрационные работы, не связанные с проведением капитального ремонта, не подлежат проверке на предмет достоверности определения сметной стоимости (основанием является письмо Минстроя России от 21.04.2017 № 14094-СМ/09).

Согласно данным формы 24, объем реставрационных работ, не связанных с капитальным ремонтом, составляет 987 419,3 тыс. рублей или 84,5 % от общей суммы расходов;

0810071210 «Бюджетные инвестиции АО «Центр выставочных и музейных проектов» на реализацию ГП «Развитие сферы культуры в Санкт-Петербурге» в соответствии с АИП» - в сумме 1 000 000 тыс. рублей.

Целью бюджетных инвестиций является реализация мероприятий по созданию музейного квартала («проектирование и строительство комплекса зданий музейного квартала для размещения многофункционального выставочного центра - мультимедийного исторического парка «Россия - моя история» по адресу: Бассейная ул., участок 50, а также Государственного мемориального музея обороны и блокады Ленинграда и Музея толерантности на земельном участке, ограниченном Орловской ул. и Смольной набережной»).

Согласно пояснительной записке, Комитетом имущественных отношений Санкт-Петербурга заключен договор об участии Санкт-Петербурга в собственности АО «Центр выставочных и музейных проектов» (далее - Общество) от 16.02.2017 № 10, который в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга представлен не был.

В соответствии с вышеуказанным договором бюджетные инвестиции предоставляются Обществу в объеме 3 454 365,5 тыс. рублей, из которых в 2017 году - 1 654 710,1 тыс. рублей, в 2018 году - 1 000 000 тыс. рублей, в 2019 году - 799 655,4 тыс. рублей.

В 2017 году оплата произведена в полном объеме.

Справочно: АО «Центр выставочных и музейных проектов» был заключен договор № 31604523152 от 27.01.2017 с единственным поставщиком ООО «Строительная компания «МИР» по оказанию услуг по исполнению функций технического заказчика на период выполнения проектно-изыскательских работ, на период строительства, на выполнение проектно-



изыскательских работ, на выполнение подрядных работ (услуги управляющей компании на строительство объекта «под ключ»): «Многофункциональное здание музея и музейно-выставочного пространства исторического парка «Россия Моя История» в контурах земельного участка расположенного по адресу: Санкт-Петербург, муниципальный округ Гагаринское, Бассейная улица 50» на сумму 1 397 033,6 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что АО «Центр выставочных и музейных проектов» провел данную закупку по 223-ФЗ, в нарушение требований п.п. 5 п.2.1 статьи 15 Федерального Закона 44-ФЗ, предусматривающей, что при предоставлении в соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации бюджетных инвестиций юридическому лицу, не являющемуся государственным или муниципальным учреждением, государственным или муниципальным унитарным предприятием, в случае реализации инвестиционных проектов по строительству, реконструкции и техническому перевооружению объектов капитального строительства на такое юридическое лицо при осуществлении им закупок за счет указанных средств распространяются положения настоящего Федерального закона;

0820071020 «Расходы на реализацию ГП «Развитие сферы культуры в Санкт-Петербурге» на подпрограмму «Искусство» в соответствии с АИП» - в сумме 518 085,3 тыс. рублей.

В рамках данной целевой статьи планируется:

– реконструкция здания, расположенного по адресу: Средний пр. В.О., дом 93, литер А, занимаемого Санкт-Петербургским государственным учреждением культуры «Центр современного искусства имени Сергея Курехина» - в сумме 451 902,9 тыс. рублей.

Реконструкция объекта ведется с 2015 года. Согласно проекту АИП на 2018 год, разработчик проектно-сметной документации неоднократно переносит сроки устранения замечаний по рабочей документации, при этом информации о ведении претензионной работы не предоставлено;

– проектирование приспособления для современного использования здания по адресу: Александровский парк, д. 4, литера М, занимаемого Санкт-Петербургским государственным автономным учреждением культуры «Театр «Мюзик-Холл» - в сумме 65 039,4 тыс. рублей;

– проектирование приспособления здания под нужды Санкт-Петербургского бюджетного учреждения «Историко-литературный музей города Пушкина» по адресу: г. Пушкин, ул. Церковная, д. 6, литера А» - в сумме 1 143 тыс. рублей. **В нарушение ст. ст. 65, 85 БК РФ и п. 2.3 Положения, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.10.2010 № 1435, предусматриваются ассигнования в отсутствие расходного обязательства в сумме 1 143 тыс. рублей;**

0810071030 «Расходы на реализацию ГП «Развитие сферы культуры в Санкт-Петербурге» на подпрограмму «Наследие» в соответствии с АИП» - в сумме 215 409,6 тыс. рублей.

В рамках данной целевой статьи планируются новые инвестиционные расходы:

– приспособление для современного использования здания для Санкт-Петербургского государственного учреждения культуры «Центральная Городская Публичная библиотека имени В.В.Маяковского» по адресу: наб. р. Фонтанки, д. 44, литера А» - в сумме 190 000 тыс. рублей.

В нарушение ст. ст. 65, 85 БК РФ и п. 2.3 Положения, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.10.2010 № 1435, предусматриваются ассигнования в общей сумме 25 409,6 тыс. рублей в отсутствие расходного обязательства:

– проектирование приспособления для современного использования здания по адресу: Щепяной пер., д. 4-6, литера А, для размещения Санкт-Петербургского государственного бюджетного учреждения культуры «Государственная библиотека для слепых и слабовидящих» - в сумме 18 378,3 тыс. рублей;

– проектирование строительства архивного комплекса для Санкт-Петербургских казенных учреждений «Центральный государственный исторический архив Санкт-Петербурга» и «Центральный государственный архив литературы и искусства Санкт-Петербурга» по адресу: Заневский пр., участок 1» - в сумме 7 031,3 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что проектом бюджета на 2018 год ассигнования на реализацию указанных программно-целевых установок предусмотрены в сумме 24 257 388 тыс. рублей, что на 2 717 307,9 тыс. рублей или на 10,1 % меньше, чем в 2017 году.

Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга, проанализировав текущие расходы и расходы развития стратегической цели обеспечение гармоничного развития личности на основе уникального культурного и исторического наследия Санкт-Петербурга пришла к выводу о том, что существуют риски недостижения запланированных результатов в программно-целевых установках, по причине отсутствия внесения изменений в госпрограмму.

Обеспечение гармоничного развития личности на основе уникального культурного и исторического наследия Санкт-Петербурга (в части развития туризма)

Основными программно-целевыми установками согласно Стратегии 2030 являются:

- развитие и обеспечение доступности инфраструктуры и повышение эффективности системы управления в сферах культуры и туризма;



- повышение туристской привлекательности Санкт-Петербурга.

Реализация программно-целевых установок должна осуществляться через госпрограмму «Развитие сферы туризма в Санкт-Петербурге», на которую Законопроектом на 2018 год предусмотрены бюджетные средства Комитету по развитию туризма Санкт-Петербурга в сумме 606 337,1 тыс. рублей.

В нарушение п. 3.3 Порядка принятия решений о разработке государственных программ Санкт-Петербурга, формирования, реализации и проведения оценки эффективности их реализации, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 25.12.2013 № 1039 (ред. от 04.04.2017), государственная программа по состоянию на 18.10.2017 не утверждена.

Кроме того, в представленном в Контрольно-счетную палату одновременно с расчетами и обоснованиями проекте государственной программе объемы финансирования на 2018 год отличается от предусмотренного в Законопроекте на 2018 год (госпрограмма - 638 520 тыс. рублей, законопроект – 606 337,1 тыс. рублей).

Для достижения стратегической цели, программно-целевых установок, целевых показателей и индикаторов Законопроектом предусматривается выделение денежных средств в основном по целевым статьям:

1820076030 «Расходы на развитие событийного туризма» - в сумме 188 541,8 тыс. рублей.

Расходы по данной целевой статье планируется направить на:

- формирование и издание Единого календаря событий Санкт-Петербурга – в сумме 210 тыс. рублей;

Оказание услуг по организации проведения:

- «Фестиваля цветов» - в сумме 21 114,7 тыс. рублей;
- «Фестиваля ледоколов» - в сумме 8 685,6 тыс. рублей;
- «Фестиваля света» - в сумме 128 362 тыс. рублей;
- комплекса мероприятий для реализации проекта «Пасхальный Фестиваль» - в сумме 5 867,1 тыс. рублей;
- Балтийской яхтенной недели – в сумме 10 543,2 тыс. рублей;
- комплекса мероприятий, приуроченных к Всемирному дню туризма – в сумме 3 980,6 тыс. рублей;
- мероприятия «Санкт-Петербургский речной карнавал» - в сумме 6 230,4 тыс. рублей;
- мероприятия «Музыка на Неве» - в сумме 13 860,6 тыс. рублей;
- Международный Фестиваль «МОТОСТОЛИЦА» - в сумме 16 870,2 тыс. рублей.

В составе материалов к Проекту бюджета представлен расчет потребности на 215 724,7 тыс. рублей, вместо предусмотренных Законопроектом 188 541,8 тыс. рублей, в связи с чем, не представляется



возможным оценить фактически запланированные затраты на реализацию мероприятий по развитию событийного туризма;

1820076040 «Субсидии Санкт-Петербургскому бюджетному учреждению «Конгрессно-выставочное бюро» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» - в сумме 105 775,4 тыс. рублей.

Согласно расчетам и обоснованиям «Конгрессно-выставочное бюро», в соответствии с государственным заданием оказывает следующие услуги:

- формирование, ведение баз данных, в том числе интернет – ресурсов в сфере туризма – в сумме 13 057,3 тыс. рублей;
- оказание туристско-информационных услуг (вне стационара) – в сумме 92 718,1 тыс. рублей;

1830076090 «Субсидии Санкт-Петербургскому государственному бюджетному учреждению «Городское туристско-информационное бюро» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» - в сумме 94 933,2 тыс. рублей.

Согласно расчетам и обоснованиям «Городское туристско-информационное бюро», будет оказывать следующие услуги:

- формирование, ведение баз данных, в том числе интернет - ресурсов в сфере туризма – в сумме 13 561,6 тыс. рублей;
- оказание туристско-информационных услуг – в сумме 72 572,8 тыс. рублей;
- оказание туристско-информационных услуг (удаленно через сеть интернет) – в сумме 8 798,8 тыс. рублей;

1810076010 «Расходы на обеспечение комплексного развития туристской инфраструктуры Санкт-Петербурга» - в сумме 86 635,7 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке, представленной Комитетом к расчетам и обоснованиям, в 2018 году планируются следующие мероприятия, в том числе:

- разработка концепции развития территорий, прилегающих к объектам морской и речной портовой инфраструктуры по обслуживанию пассажирских судов и пассажиров круизных линий – в сумме 29 108,4 тыс. рублей;
- разработка концепции размещения объектов инфраструктуры водного туризма в Санкт-Петербурге – в сумме 15 961,1 тыс. рублей;

1830076080 «Расходы на реализацию комплекса мер по брендингованию территории» - в сумме 44 629,4 тыс. рублей.

Согласно расчетам и обоснованиям ассигнования предусмотрены на:

- реализацию мероприятий по продвижению Санкт-Петербурга в стране и за рубежом как мировой туристской дестинации – в сумме 43 820,2 тыс. рублей;
- разработка комплекса мер по продвижению Санкт-Петербурга на внутреннем и мировом туристском рынках на основе сформированного мета-бренда региона – в сумме 809,2 тыс. рублей.



Все расчеты произведены с учетом стоимости услуг по государственным контрактам 2015, 2016, 2017 годов с применением индекса потребительских цен за соответствующий период;

1820076060 «Расходы на развитие медицинского туризма» - в сумме 23 277,6 тыс. рублей.

Согласно финансово-экономическому обоснованию, представленному Комитетом, необходимый объем финансирования на реализацию мероприятия определен на основании средней цены аналогичных по содержанию государственных контрактов Комитета по инвестициям Санкт-Петербурга в 2016 году:

Номер закупки	Начальная (максимальная) цена, рублей	Средняя цена
0172200003416000013	26 900 000,00	20 655 125
0172200003415000005	20 500 000,00	
0172200003414000001	14 565 375,00	

Необходимо отметить, что для формирования потребности в бюджетных ассигнованиях Комитетом в качестве обоснования расходов приведены контракты на работы, тематически не связанные с планируемыми бюджетными обязательствами, а именно:

0172200003416000013 **Наименование объекта закупки:** Выполнение работ по разработке проекта планировки территории и проекта межевания территории объекта: «Линия легкорельсового транспорта, соединяющая центр города с аэропортом «Пулково» (4 этап: Строительство линии ЛРТ на участке от привокзальной площади аэропорта «Пулково» до Бухарестской ул. и 6 этап: Строительство линии ЛРТ на участке, проходящем по территории привокзальной площади аэропорта «Пулково»);

0172200003415000005 **Наименование объекта закупки:** Оказание юридических и иных консультационных услуг по подготовке и проведению конкурса на право заключения соглашения о создании и эксплуатации на основе государственно-частного партнерства имущества, входящего в состав объектов, используемых для осуществления медицинской деятельности на территории жилого района «Славянка», пос. Ленсоветовский и пос. Детскосельский Пушкинского района Санкт-Петербурга;

0172200003414000001 **Наименование объекта закупки:** Оказание юридических и иных консультационных услуг по подготовке и проведению конкурса на право заключения соглашения о создании и эксплуатации физкультурно-оздоровительного комплекса на территории Курортного района Санкт-Петербурга, а также конкурса на право заключения соглашения о реконструкции, создании и эксплуатации корпуса СПб ГБУЗ «Родильный дом № 17» по адресу: Санкт-Петербург, ул. Вавиловых, дом. 12, литер. А на основе государственно-частного партнерства.

Кроме того, в представленных расчетах и обоснованиях отсутствует информация о том, на что конкретно будут направлены средства в сумме 23 277,6 тыс. рублей.



С учетом изложенного, указанные расходы не могут быть признаны обоснованными и подлежат оптимизации, либо необходимо предоставление дополнительных расчетов;

1820076070 «Расходы на развитие социального туризма» - в сумме 411,9 тыс. рублей.

В качестве расчетов необходимой суммы расходов по данной целевой статье приведена информация о стоимости закупки Администрации Бузулукского района Оренбургской области 2017 года «на оказание услуг по разработке туристических маршрутов различными формами передвижения со стоимостью в соответствии с заключенным контрактом 130 тыс. рублей за формирование двух туристских маршрутов».

Таким образом, на формирование 6 туристских маршрутов по Санкт-Петербургу (без указания культурной программы) с учетом прогнозного ИПЦ, Комитет рассчитал стоимость в сумме 411,9 тыс. рублей (цена сложилась из стоимости 2 маршрутов Бузулукского района). Однако, такой расчет не может быть признан обоснованным, поскольку не учитывает разницу в социально-экономическом положении Санкт-Петербурга и Бузулукского района, количества возможных туристов, развитости социальной инфраструктуры данных субъектов РФ, а также их населения.

Кроме того, в представленных расчетах и обоснованиях отсутствует информация о том, на что конкретно будут направлены средства в сумме 411,9 тыс. рублей, таким образом, в отсутствие определенной цели их расходования, предлагаем оптимизировать такие ассигнования.

Для справки: население Бузулукского района по состоянию на 2017 год составляет 30 тыс. человек, а площадь территории района 3 800 квадратных метров.

Исходя из представленных расчетов и обоснований можно сделать вывод о том, что на данный момент Комитетом не определена реализация и достижение таких направлений как медицинский и социальный туризм, также необходимо утвердить государственную программу, ответственным исполнителем которой является Комитет и обеспечить соблюдение требований бюджетного законодательства в части направления ее на экспертизу в Контрольно-счетную палату.

Повышение уровня физической культуры населения и степени доступности услуг индустрии здорового образа жизни

Основными программно-целевыми установками согласно Стратегии 2030 являются:

– повышение уровня доступности и качества услуг для населения в области физической культуры и спорта;

- повышение уровня доступности и востребованности детско-юношеского спорта и спорта высших достижений;
- обеспечение высокого уровня организации и проведения национальных и международных спортивных соревнований, в том числе матчей Чемпионата мира по футболу 2018 года.

Реализация программно-целевых установок должна осуществляться через госпрограмму «Развитие физической культуры и спорта в Санкт-Петербурге» на 2015-2020 годы, на которую Законопроектом на 2018 год предусмотрены ассигнования в сумме 14 488 820,3 тыс. рублей, из которых 10 780 529,6 тыс. рублей или 74,4 % субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий. Бюджетные средства запланированы 24 главным распорядителям, основные - Комитету по физической культуре и спорту в сумме 6 588 319,7 тыс. рублей.

Для достижения стратегической цели, программно-целевых установок, целевых показателей и индикаторов Законопроектом предусматривается выделение денежных средств в основном по целевым статьям:

0420045090 «Субсидии бюджетным учреждениям - спортивным школам на выполнение государственного задания» - в сумме 6 164 090,6 тыс. рублей, из них Комитету по физической культуре и спорту – 2 618 934,1 тыс. рублей, администрациям районов – 3 545 156,5 тыс. рублей. По сравнению с 2017 годом, ассигнования увеличатся на 9,1 %.

Распределение ассигнований по администрациям районов Санкт-Петербурга представлено в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование	Проект бюджета на 2018 год	в % к 2017	Наименование	Проект бюджета на 2018 год	в % к 2017
Адмиралтейского	244 008,2	104,8	Курортного	368 336,5	129,2
Василеостровского	142 796,1	107,2	Московского	174 825,3	128,4
Выборгского	335 705,8	104,6	Невского	335 174,6	125,6
Калининского	512 853,7	108,1	Петроградского	143 055,9	106,4
Кировского	158 984,3	109,7	Петродворцового	146 151,1	111,9
Колпинского	147 019,5	107,1	Приморского	102 760,6	161,5
Красногвардейского	168 140,0	106,4	Пушкинского	83 919,0	127,7
Красносельского	90 463,8	110,6	Фрунзенского	212 464,8	108,7
Кронштадтского	45 976,4	105,4	Центрального	132 520,9	106,9

Наибольший рост ассигнований в 1,6 раза планируется Администрации Приморского района, что обусловлено планируемым вводом в эксплуатацию в конце 2017 года крытого катка с искусственным льдом по адресу: ул. Маршала Новикова, участок 1;

0420045100 «Субсидия автономному учреждению «Дирекция по управлению спортивными сооружениями» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» - в сумме 2 155 179,9 тыс. рублей предусмотрены Комитету по физической культуре и спорту, на предоставление государственных услуг по обеспечению доступа к объектам спорта, в том числе с круглосуточным проживанием и питанием,



предоставлением спортивного оборудования, инвентаря, иного движимого имущества учреждений для проведения тренировочных мероприятий в сумме 144 565,3 тыс. рублей. В оперативном управлении Дирекции находятся 8 спортивных объектов (в том числе 1 лагерь) и 14 физкультурно-оздоровительных комплексов;

0440045310 «Расходы на реализацию постановления Правительства Санкт-Петербурга от 04.04.2014 № 233 «О Программе подготовки Санкт-Петербурга к проведению в 2018 году Чемпионата мира по футболу на 2014-2018 годы» - в сумме 1 358 594,8 тыс. рублей, из них Комитету по строительству – 1 235 948,9 тыс. рублей или 90,9 % от общего объема бюджетных ассигнований. В соответствии с планом-графиком реализации Программы подготовки к проведению в 2018 году в Российской Федерации чемпионата мира по футболу, утвержденным приказом Минспорта России от 18.08.2014 № 704, ассигнования планируются направить на поставку, монтаж, демонтаж строений и сооружений временного назначения и (или) вспомогательного использования для подготовки и проведения спортивных соревнований на стадионе в г. Санкт-Петербурге, Крестовский остров, Южная дорога, д. 25, и на территории, прилегающей к этому стадиону;

0440045330 «Расходы на реализацию ГП «Развитие физической культуры и спорта в Санкт-Петербурге» на подготовку Санкт-Петербурга к проведению в 2018 году матчей Чемпионата мира по футболу в соответствии с АИП» Комитету по строительству - в сумме 457 003,4 тыс. рублей на:

– приспособление для современного использования объекта культурного наследия регионального значения «Приморский парк Победы» и строительство входной группы с контролем доступа на футбольный стадион на намывной территории в западной части Крестовского острова – в сумме 220 337,6 тыс. рублей, со сроком завершения работ в 2018 году и общей сметной стоимостью в сумме 1 909 399,1 тыс. рублей;

– строительство тренировочной площадки Санкт-Петербургского ГБУ «Центр физической культуры, спорта и здоровья «Царское Село» Пушкинского района, г. Павловск, ул. Госпитальная, д. 24 – в сумме 236 665,8 тыс. рублей, со сроком завершения работ в 2018 году и общей сметной стоимостью в сумме 326 221,4 тыс. рублей;

0410045020 «Субсидии бюджетным учреждениям по физической культуре и спорту на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» администрациям районов - в сумме 1 331 999,5 тыс. рублей, по сравнению с 2017 годом, ассигнования увеличатся на 14 %.

Наибольший рост ассигнований в 2,2 раза планируется Администрации Петродворцового района, что обусловлено окончанием в конце 2017 года работ по реконструкции тренировочного Центра физической культуры, спорта, здоровья по адресу: г. Ломоносов, ул. Михайловская, д.29, литера А;

0400045270 «Субсидия автономному учреждению «Центр подготовки спортивных сборных команд Санкт-Петербурга» на финансовое обеспечение



выполнения государственного задания» предусмотренные Комитету по физической культуре и спорту - в сумме 1 053 896,1 тыс. рублей, на предоставление государственных услуг по организации и проведению официальных спортивных мероприятий.

В рамках данной целевой статьи Комитетом планируется закупка Автомобиля Ford Mondeo стоимостью 2 093 тыс. рублей (форма 25) для СПб ГАУ «Центр подготовки сборных команд Санкт-Петербурга». Однако расходование средств на приобретение данного автомобиля по указанной стоимости приведет к **нарушению требований постановления Правительства Санкт-Петербурга от 15.06.2016 № 489 «Об утверждении Правил определения требований к закупаемым государственными органами Санкт-Петербурга, органом управления территориальным государственным внебюджетным фондом и подведомственными им казенными учреждениями, бюджетными учреждениями и государственными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)», устанавливающих предельную цену закупки автотранспортных средств в размере не более 1 500 тыс. рублей;**

0430045340 «Расходы на реализацию ГП «Развитие физической культуры и спорта в Санкт-Петербурге» на развитие инфраструктуры физической культуры и спорта в соответствии с АИП» - в сумме 998 342,6 тыс. рублей.

Ассигнования целевой статьи предусмотрены на проектирование, реконструкцию и строительство объектов физической культуры и спорта.

Основной объем расходов целевой статьи предполагается направить на:

– строительство многофункционального спортивного комплекса для лиц с ограниченными возможностями на Яхтенной ул., уч. 1 – в сумме 649 455 тыс. рублей, со сроком окончания работ в 2019 году и общей сметной стоимостью в сумме 2 067 524,9 тыс. рублей.

Согласно данным Отчетов об исполнении АИП и материалов, предоставленных вместе с Законопроектами на проекты бюджетов, а также их корректировку в течение ряда лет, общая сметная стоимость объекта с начала строительства (2015 год) увеличилась на 241 773,2 тыс. рублей.

Таким образом, при формировании бюджета Комитетом по строительству ненадлежащим образом исполняются полномочия ГРБС в части обеспечения результативности и целевого характера использования бюджетных средств, установленных ст. 158 БК РФ;

– реконструкцию здания Санкт-Петербургского ГБОУ ДОД СДЮШОР Пушкинского района Санкт-Петербурга по адресу: г. Пушкин, Ленинградская ул., д. 83, литера А – в сумме 328 524,5 тыс. рублей, со сроком



окончания работ в 2019 году и общей сметной стоимостью в сумме 640 033,1 тыс. рублей;

– проектирование строительства многофункционального спортивного комплекса по адресу: Санкт-Петербург, Калининский район, ул. Замятина, участок 1 – в сумме 2 000 тыс. рублей, со сроком окончания работ в 2019 году.

Необходимо отметить, что госпрограммой указанные мероприятия не предусмотрены, таким образом, расходы в сумме 2 000 тыс. рублей включены в Законопроект в нарушение ст. ст. 65, 85 БК РФ и п. 2.3 Положения, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.10.2010 № 1435, в отсутствие расходного обязательства;

Проектом бюджета на 2018 год ассигнования на реализацию указанных программно-целевых установок предусмотрены в сумме 14 488 820,3 тыс. рублей, что на 3 342 118,2 тыс. рублей или на 18,7 % меньше, чем в 2017 году, что обусловлено, в основном сокращением расходов на подготовку Санкт-Петербурга к проведению в 2018 году матчей Чемпионата мира по футболу по сравнению с 2017 годом на 3 501 806,1 тыс. рублей.

В целом, по основным целевым статьям, влияющим на достижение программно-целевых установок предусмотрен рост ассигнований по сравнению с 2017 годом.

Повышение эффективности системы социальной поддержки и социального обслуживания населения

Основными программно-целевыми установками согласно Стратегии 2030 являются:

- повышение уровня жизни граждан - получателей мер социальной поддержки;
- совершенствование системы социальной поддержки института семьи и детства;
- повышение уровня доступности социального обслуживания населения и качества оказания социальных услуг;
- повышение качества жизни граждан пожилого возраста;
- повышение уровня вовлеченности в систему оказания социальных услуг Санкт-Петербурга организаций и предприятий негосударственных форм собственности;
- улучшение условий жизнедеятельности лиц с ограниченными возможностями.

Реализация программно-целевых установок должна осуществляться через госпрограмму «Социальная поддержка граждан в Санкт-Петербурге» на



2015-2020 годы, на которую Законопроектом на 2018 год предусмотрены бюджетные средства 32 главным распорядителям в сумме 71 512 279,2 тыс. рублей, основные – Комитету по социальной политике Санкт-Петербурга в сумме 56 047 340,4 тыс. рублей.

Для достижения стратегической цели, программно-целевых установок, целевых показателей и индикаторов Законопроектом предусматривается выделение денежных средств, в основном на:

– совершенствование системы социальной поддержки института семьи и детства, по основным целевым статьям, представленным в таблице:

Код и наименование целевой статьи	Законопроект, тыс. рублей	Категории получателей и размер мер социальной поддержки
0330040760 «Расходы на социальную поддержку семей, имеющих детей, и на выплату ежемесячного пособия на ребенка»	8 294 680,4	Бюджетные средства планируется направлять на выплату единовременных и ежемесячных пособий 350 662 получателям, что на 12 660 больше, чем запланировано на 2017 год.
0330041010 «Расходы на реализацию мер социальной поддержки отдельных категорий граждан по предоставлению на льготной основе питания в общеобразовательных школах»	2 495 983,3	Расходы предусмотрены всем 18 администрациям районов Санкт-Петербурга по предоставлению на льготной основе питания в общеобразовательных школах.
0330041330 «Расходы на предоставление ежемесячной денежной выплаты семьям при рождении (усыновлении) третьего или последующих детей»	1 591 293,3	Бюджетные средства планируется направлять на выплату ежемесячных пособий 12 027 получателям, что на 113 больше, чем запланировано на 2017 год. Размер выплаты составит 11 025,8 рублей

– повышение уровня жизни граждан - получателей мер социальной поддержки по следующим основным целевым статьям, представленным в таблице:

Код и наименование целевой статьи	Законопроект, тыс. рублей	Категории получателей и размер мер социальной поддержки
0310040090 «Расходы на предоставление мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, установленных нормативными правовыми актами Санкт-Петербурга»	7 825 064,7	Меры социальной поддержки планируется направить 502 761 гражданам, как и в 2017 году. Средний размер выплаты увеличится с 1 228,2 до 1 297 рублей. Согласно расчетам и обоснованиям, представленным Комитетом по социальной политике СПб, расчет потребности произведен в соответствии с данными Жилищного комитета, с учетом прогнозных величин региональных стандартов стоимости жилищно-коммунальных услуг на 2018-2020 годы.
0310052500 «Расходы на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан за счет средств федерального бюджета»	5 851 455,5	Меры социальной поддержки планируется направить 622 719 гражданам, как и в 2017 году. Средний размер выплаты снизится с 887,5 до 777,2 рублей ¹ . Необходимо отметить, что в проекте федерального бюджета объем средств заложен в сумме 5 682 041,1 тыс. рублей, что на 169 414,4 тыс. рублей меньше, чем предусмотрено Законопроектом.
0310040100 «Расходы на предоставление субсидий гражданам на оплату жилого помещения и коммунальных услуг»	1 035 521,3	Меры социальной поддержки планируется направить 52 673 гражданам, как и в 2017 году. Средний размер выплаты увеличится с 1 551,4 до 1 638 рублей ежемесячно, что на

		5,6 % больше, чем в 2017 году. Согласно расчетам и обоснованиям, представленным Комитетом по социальной политике СПб, расчет потребности произведен в соответствии с расчетами Жилищного комитета, <u>с учетом прогнозных величин региональных стандартов</u> стоимости жилищно-коммунальных услуг на 2018-2020 годы
0310041270 «Расходы на предоставление дополнительных мер социальной поддержки пенсионерам, не относящимся к федеральным и региональным льготным категориям»	3 563 875,6	Меры социальной поддержки планируется направить 515 607 гражданам, что на 431 человека меньше, чем в 2017 году. Ежемесячная выплата увеличится с 545 до 576 рублей.
0310040190 «Расходы на предоставление мер социальной поддержки пенсионерам»	3 113 094,8	Меры социальной поддержки планируется направить 112 333 гражданам, что на 12 274 больше, чем в 2017 году. Сумма выплаты зависит от категории и составит от 1 930,8 до 3 377,9 рублей.
0310041260 «Расходы на предоставление мер социальной поддержки ветеранам труда и ветеранам военной службы»	2 718 195,9	Меры социальной поддержки планируется направить 259 172 гражданам, что на 109 человек больше, чем в 2017 году. Ежемесячная выплата увеличится с 828 до 874 рублей.
0310040330 «Расходы на предоставление доплат к пенсии лицам, замещавшим государственные должности и должности государственной службы Санкт-Петербурга»	1 692 747,6	Меры социальной поддержки планируется направить 8 252 гражданам, что на 299 больше, чем в 2017 году. Размер выплаты зависит от категории и вида выплаты и составит от 6,7 до 78 тыс. рублей.

¹ – Согласно Пояснительной записки, представленной Комитетом по социальной политике Санкт-Петербурга «...Расчет субвенции на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан за счет средств федерального бюджета осуществлен в соответствии с методикой распределения субвенций из федерального бюджета между бюджетами субъектов Российской Федерации на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2007 года № 861 «Об утверждении методики распределения субвенций из федерального бюджета между бюджетами субъектов Российской Федерации на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан и Правил предоставления субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан и осуществления расходов бюджетов субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются указанные субвенции».

В настоящее время в Санкт-Петербурге действует двухуровневая система государственных учреждений социальной защиты населения, с общим количеством государственных учреждений – 112 единиц, из них по состоянию на 01.07.2017 находилось в ведении:

- Комитета по социальной политике Санкт-Петербурга (городской уровень) - 54;
- администраций районов Санкт-Петербурга (районный уровень) - 58.

Для повышения уровня и качества жизни пожилых граждан, инвалидов, иных категорий населения Законопроектом предусмотрены бюджетные средства на проведение, как капитального ремонта уже действующих зданий стационарных учреждений социального обслуживания, так и на проектирование строительства новых учреждений, а также реконструкцию уже существующих. Расходы предусмотрены по целевым статьям:

0320040530 «Расходы на капитальный ремонт учреждений социальной защиты» – в сумме 255 485,6 тыс. рублей, что на 60,8 % меньше, чем в



2017 году. По состоянию на 01.09.2017 средства освоены на 21,2 % от годовых бюджетных назначений. В 2018 году бюджетные средства планируется направить:

– Комитету по социальной политике в сумме 223 974,3 тыс. рублей (в 2017 году – 610 000 тыс. рублей) на разработку проектной документации, проведение капитального ремонта заданий, на выполнение работ по благоустройству территории в 26 учреждениях социальной защиты.

В нарушение совокупности норм пп. 4 п. 1 ст. 158, п. 1 ст. 174.2 БК РФ, а также требований абз. 8 п. 10.1 Методических указаний финансового органа Санкт-Петербурга в Законопроект включены расходы на капитальный ремонт в общей сумме 74 005 тыс. рублей по 5 объектам, при том, что проектная документация еще только разрабатывается в 2017 году.

– Администрациям районов Санкт-Петербурга в сумме 31 511,3 тыс. рублей, данные представлены в таблице:

Административный район	Сумма, тыс. рублей	Планируемые к проведению работы
Василеостровский	2 900,0	Проектные работы по ремонту и приспособление помещений СПбГБУ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Дом милосердия» (13-я линия В.О., д. 22, литера Б)
Выборгский	12 388,7	Проведение капитального ремонта фасадов и кровли СПб ГБУ «Комплексный центр социального обслуживания населения» (Лесной пр., д.37). Заключение СПб ГАУ «Центр государственной экспертизы» получено.
Калининский	11 541,2	Проведение капитального ремонта фасада и помещений СПб ГБУ «Центр реабилитации инвалидов и детей инвалидов» (ул. Карпинского д.38, корпус 4). Приложено письмо с датой заявки от 10.07.2017 на проведение экспертизы определения сметной стоимости проекта капитального ремонта. Заключение СПб ГАУ «Центр государственной экспертизы» к представленным расчетам и обоснованиям не приложено.
Петродворцовый	1 580,0	Разработка проектно-сметной документации на устройство систем видеонаблюдения, пожарной сигнализации, электроснабжения и электроосвещения, благоустройства территории для учреждений социальной защиты района.
Центральный	3 101,4	Проведение проектно-изыскательских работ по ремонту фасада и капитального ремонта помещений учреждений социальной защиты района.

В нарушение совокупности норм пп. 4 п. 1 ст. 158, п. 1 ст. 174.2 БК РФ, а также требований абз. 8 п. 10.1 финансового органа Санкт-Петербурга в материалах к Законопроекту не представлена информация о прохождении в установленном порядке проверки достоверности сметной стоимости на проведение капитального ремонта фасада и помещений СПб ГБУ «Центр реабилитации инвалидов и детей инвалидов» на сумму 11 541,2 тыс. рублей;

0320041210 «Расходы на реализацию ГП «Социальная поддержка граждан в Санкт-Петербурге» в соответствии с АИП» - в сумме 366 873 тыс. рублей, предусмотренные Комитету по строительству, данные представлены в таблице:



Наименование объекта (Адрес)	Район Санкт-Петербурга	Год начала-окончания работ	Сумма, тыс. рублей
Проектирование реконструкции для размещения «Центра социальной реабилитации инвалидов и детей-инвалидов» (ул. Мясная, д. 3, литеры А, В, М)	Адмиралтейский	2018-2019	17 846,4
Проектирование и строительство здания для центра социальной реабилитации инвалидов и детей-инвалидов (Камская улица, участок 1)	Василеостровский	2009-2018	9 387,4
Строительство здания центра социальной реабилитации инвалидов и детей-инвалидов (ул. Морской Пехоты, д. 12, литера А)	Кировский	2018-2019	162 000,2
Реконструкция здания Психоневрологического интерната №9 (г. Красное село, Красногородская ул., д.1)	Красносельский	2017-2018	33 031,4
Реконструкция здания «Психоневрологический интернат №7» (пр. Ветеранов, д. 180, литера А)	Красносельский	2016-2018	72 281,2
Проектирование и приспособление для современного использования здания для размещения социальнореабилитационного центра для несовершеннолетних (Шлиссельбургское шоссе, д. 187, литера А)	Колпинский	2014-2018	10 889,9
Проектирование строительства здания центра социальной реабилитации инвалидов и детей-инвалидов (Лагерное шоссе, дом 32, литера А)	Колпинский	2017-2019	6 544,4
Проектирование строительства стационарного учреждения социального обслуживания «Детский дом-интернат для детей с отклонениями в умственном развитии» (поселок Ушково, Советская улица, участок 81)	Курортный	2016-2018	21 191,5
Проектирование реконструкции здания «Психоневрологический интернат № 4» (Павловское шоссе, д. 67, литера А)	Пушкинский	2010-2018	2570,3
Проектирование строительства стационарного учреждения социального обслуживания «Психоневрологический интернат» (Колхозная ул., участок 1)	Пушкинский	2016-2018	31 130,3

В связи с ненадлежащим контролем Заказчика, а также недобросовестной работой подрядных организаций сметная стоимость по проектированию и строительству здания для центра социальной реабилитации инвалидов и детей-инвалидов (Камская улица, участок 1), начатые в 2009 году, увеличилась на 172 012,9 тыс. рублей или в 2,5 раза.

Таким образом, при формировании бюджета Комитетом по строительству ненадлежащим образом исполняются полномочия ГРБС в части обеспечения результативности и целевого характера использования бюджетных средств, установленных ст. 158 БК РФ.

В нарушение требований ст. ст. 65, 85 БК РФ, а также п. 2.3. Положения, утвержденного Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.10.2010 № 1435, в отсутствие соответствующего решения высшего исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга в Законопроект включено строительство здания центра социальной реабилитации инвалидов и детей-инвалидов по адресу ул. Морской Пехоты, д. 12, литера А в сумме 162 000,2 тыс. рублей.



Также по результатам рассмотрения расчетов и обоснований, представленных к Законопроекту, были выявлен ряд нарушений и замечаний:

1. Законопроектом предусмотрены расходы в отсутствии их в госпрограмме, что требует внесения соответствующих изменений в нормативно правовой акт, а именно, по целевым статьям:

03100R4620 «Расходы на компенсацию отдельным категориям граждан оплаты взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме» - в сумме 41 183,7 тыс. рублей. В 2018 году планируется предоставить компенсацию 58 024 гражданам одиноко проживающим неработающим собственникам жилых помещений, достигших возраста семидесяти лет и старше и пр;

0310041380 «Расходы на разработку потребительской корзины для основных социальнодемографических групп населения в Санкт-Петербурге» - в сумме 1 990 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования планируется направить на разработку потребительской корзины в Санкт-Петербурге на 2019-2023 годы, являющейся правовой основой для расчета величины прожиточного минимума;

0330041320 «Расходы на выплату земельного капитала в Санкт-Петербурге» в сумме 664 656,2 тыс. рублей. Всего планируется предоставить выплаты 2 001 семьям;

2. Комитетом по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга не утверждены в уставленные законодательством сроки нормативы финансирования затрат на 2018 год, в связи с чем, указанные ниже расходные обязательства сформированы в Законопроекте исходя из прогнозных значений, что создает риски неисполнения обязательств перед социально-незащищенными категориями граждан, по целевым статьям:

0310040060 «Расходы на обеспечение граждан, не являющихся инвалидами, протезно-ортопедическими изделиями» - в сумме 84 460,1 тыс. рублей;

0310040070 «Расходы на специальное транспортное обслуживание отдельных категорий граждан в Санкт-Петербурге» - в сумме 407 421,5 тыс. рублей;

0310040080 «Расходы на бесплатное обеспечение инвалидов дополнительными техническими средствами реабилитации» в сумме 85 011,5 тыс. рублей;

0330040730 «Расходы на предоставление дополнительных мер социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в сумме 75 063,9 тыс. рублей;

0350041120 «Расходы на предоставление дополнительных мер социальной поддержки отдельных категорий граждан по финансированию



расходов, связанных с предоставлением специализированных услуг экстренной помощи «тревожная кнопка» в сумме 67 238,5 тыс. рублей.

3. Расходы в Законопроекте заложены на основании нормативов финансирования затрат, установленных Комитетом по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга на предыдущий 2017 год (с индексацией на прогнозируемый уровень инфляции на 2018 год), что может привести к искажению реальной потребности в бюджетных ассигнованиях, что может повлечь за собой дополнительные расходы бюджета Санкт-Петербурга по целевой статье **0310040750** «Расходы на предоставление дополнительной меры социальной поддержки, связанной с предоставлением транспортных средств многодетным семьям» в сумме 53 101,4 тыс. рублей. Согласно представленным Комитетом по социальной политике, расчетам и обоснованиям «...Размер на 2018 год спрогнозирован с учетом предполагаемой стоимости контрактов и будет уточнен в 2018 году по итогам проведения конкурсных процедур». В расчете используются утвержденные нормативы 2017 года с индексацией на уровень инфляции.

Норматив на предоставление транспортного средства (пассажирского микроавтобуса) многодетным семьям в Санкт-Петербурге на 2018 год по состоянию на 17.10.2017 – не утвержден. Норматив на 2015 год был утвержден - 16.07.2015; на 2016 год - 15.06.2016; на 2017 год - 04.07.2017 № 561;

4. Законопроектом предусмотрены расходы по целевой статье **0330041010** «Расходы на реализацию мер социальной поддержки отдельных категорий граждан по предоставлению на льготной основе питания в общеобразовательных школах» - в сумме 2 495 983,3 тыс. рублей 18 администрациям районов Санкт-Петербурга, без утвержденного нормативного правового акта, устанавливающего стоимость питания в общеобразовательных школах в 2018 году, что может повлечь за собой дополнительные расходы бюджета Санкт-Петербурга.

Согласно представленным расчетам и обоснованиям, ответственными ГРБС для расчета потребности используется индексация стоимости питания утвержденной на 2017 год на прогнозируемый уровень индекса потребительских цен на 2018 год (105,6 %).

Так, по состоянию на 17.10.2017 отсутствует постановление Правительства Санкт-Петербурга об установлении стоимости питания с 01.01.2018, предоставляемого обучающимся государственных общеобразовательных и профессиональных образовательных учреждений, отнесенным к категориям, указанным в статье 81 главы 18 Закона Санкт-Петербурга от 09.11.2011 № 728-132 «Социальный кодекс Санкт-Петербурга». Стоимость питания на 2015, 2016 и 2017 годы утверждалась постановлениями Правительства Санкт-Петербурга от 19.12.2014 № 1194, 25.12.2015 № 1204 и от 08.12.2016 № 1106, соответственно.



5. Расходы в Законопроекте не соответствуют бюджетным средствам, предусмотренным проектом Федерального закона о бюджете на 2018-2020 годы по основным целевым статьям, представленным в таблице:

(тыс. рублей)

Код и наименование целевой статьи	Законопроект Санкт-Петербурга	Проект Федерального бюджета	Отклонения
0310052500 «Расходы на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан за счет средств федерального бюджета»	5 851 455,5	5 682 041,1	-169 414,4
0330053800 «Расходы на выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочными физическими лицами), за счет средств федерального бюджета»	1 218 041,1	1 405 926,1	187 885,0
0310052200 «Расходы на осуществление ежегодной денежной выплаты лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России», за счет средств федерального бюджета»	263 672,5	272 334,6	8 662,1
0310051370 «Расходы на предоставление отдельных мер социальной поддержки граждан, подвергшихся воздействию радиации, за счет средств федерального бюджета»	127 713,8	137 633,3	9 919,5

6. Законопроектом необоснованно предусмотрены средства по целевой статье **0320040540** «Расходы на мероприятия по улучшению материально-технической базы учреждений социальной защиты» в сумме 6 697 тыс. рублей. Всего по целевой статье запланировано приобретение автотранспортных средств для учреждений социальной защиты: для психоневрологического интерната № 7 (микроавтобус на 14 мест), дома-интерната для престарелых и инвалидов № 1 (3 автотранспортных средства, в том числе автобус с подъемником для маломобильных групп населения), центрам содействия семейному воспитанию №№ 14,15 (автобусы для перевозки детей), специнтерната (автобус для маломобильных групп населения), профессионального реабилитационного лицея (автобус для перевозки обучающихся), а также для Санкт-Петербургского государственного казенного учреждения «Городской информационно-расчетный центр» (далее – Информационно-расчетный центр) на закупку легковых автомобилей: 4 Форд Фокус универсал (на общую сумму 5 200 тыс. рублей) и 1 Форд Мондео (в сумме 1 497 тыс. рублей).

Обоснования необходимости закупки автотранспортных средств для Информационно-расчетного центра, который в соответствии с Уставом, создан для достижения следующих целей: обеспечение своевременного и правильного оформления документов на выплату пособий и социальных расчетов, информационное обеспечение сведениями о социальном положении горожан, нуждаемости, требуемых видах помощи, суммах, необходимых для оказания адресной помощи, не представлены.

Необходимо отметить, что Законопроектом предусмотрены расходы Информационно-расчетный центру по целевой статье **0320040580** «Расходы на содержание Санкт-Петербургского государственного казенного



учреждения «Городской информационно-расчетный центр» в сумме 574 502,4 тыс. рублей.

7. Законопроектом предусмотрены в разных районах города разные размеры предназначаемых к выплате средств по одинаковой услуге, а именно по «Денежной компенсации затрат на проезд на всех видах пассажирского транспорта в размере 50% от стоимости единого проездного билета молодым специалистам со стажем педагогической работы до 3 лет, являющимся педагогическими работниками государственных образовательных учреждений», предусмотренные администрациям районов в рамках целевой статьи **0310040240** «Расходы на реализацию дополнительных мер социальной поддержки работникам государственных учреждений», данные представлены в таблице:

ГРБС	Размер выплаты в год, рублей ¹
Калининский район	18 399,2
Кировский район	18 374,4
Красносельский район	18 374,4
Колпинский район	17 720,7
Центральный район	18 311,0
Красногвардейский район	18 619,5
Московский район	18 624,0

¹Расчет размеров выплат производился Администрациями районов с учетом коэффициентов инфляции до принятия соответствующего нормативного правового акта об установлении тарифов на проезд.

В соответствии с распоряжением Комитета по тарифам Санкт-Петербурга от 28.09.2017 № 104-р «Об установлении стоимости проездных документов многократного пользования на проезд в наземном пассажирском маршрутном транспорте общего пользования в Санкт-Петербурге и метрополитене на 2018 год» стоимость месячного единого (автобус, троллейбус, трамвай, метро) билета составит 2 900 рублей. Таким образом денежная компенсация должна составить 17 400 рублей.

Таким образом, в соответствии с действующим законодательством такие расходы подлежат оптимизации.

Согласно базового варианта Прогноза социально-экономического развития Санкт-Петербурга на 2018 год планируется увеличение среднегодовой численности населения (до 5 346,2 тыс. человек), продолжительности жизни (до 76,7 лет), количества пенсионеров, состоящих на учете в Пенсионном фонде (до 1 517,9 тыс. человек), прожиточного минимума (до 11 5766,4 рублей); снижения коэффициента смертности (до 11,6 число умерших на 1000 человек населения).

Проведенный выборочный анализ расчетов и обоснований, представленных главными распорядителями бюджетных средств показал, что направленность социальных расходов соответствует прогнозируемому вектору социально-экономического развития города.



Финансирование по данному целевому направлению в 2018 году увеличится на 4 510 331,5 тыс. рублей или на 6,7 %.

Все социальные выплаты, подлежащие ежегодной индексации, увеличены на прогнозируемый уровень инфляции - 5,6 %.

ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА ГОРОДСКОЙ СРЕДЫ

Обеспечение экологического благополучия и благоустройство городских территорий

Основными программно-целевыми установками согласно Стратегии 2030 являются:

– эффективное управление территориями зеленых насаждений Санкт-Петербурга, сохранение средообразующих, защитных, оздоровительных и иных полезных функций указанных территорий, а также повышение их потенциала;

– предотвращение и снижение негативного воздействия на окружающую среду, возмещение вреда окружающей среде и ликвидация экологического ущерба;

– повышение уровня экологической безопасности Санкт-Петербурга на суше и акватории, а также гидротехнических сооружений.

Реализация программно-целевых установок должна осуществляться через госпрограмму «Благоустройство и охрана окружающей среды в Санкт-Петербурге» на 2015-2020 годы, на которую Законопроектом на 2018 год предусмотрены бюджетные средства 22 главным распорядителям в сумме 7 221 022,7 тыс. рублей, основные – Комитету по благоустройству Санкт-Петербурга в сумме 3 688 354 тыс. рублей, администрациям районов Санкт-Петербурга в сумме 1 687 611,7 тыс. рублей.

Для достижения стратегической цели, программно-целевых установок, целевых показателей и индикаторов Законопроектом предусматривается выделение денежных средств в основном по целевым статьям:

1020087210 «Расходы на содержание, ремонт объектов и территорий зеленых насаждений и компенсационное озеленение» - в сумме 2 500 000 тыс. рублей (что на 11,5 % больше ассигнований 2017 года), предусмотренные Комитету по благоустройству Санкт-Петербурга;

Согласно пояснительной записке к Проекту бюджета Комитетом по благоустройству Санкт-Петербурга в соответствии с Законами Санкт-Петербурга от 28.06.2010 № 396-88 «О зеленых насаждениях в Санкт-Петербурге» и от 08.10.2007 № 430-85 «О зеленых насаждениях общего пользования» включены объекты общей площадью 7 571,31 га. В соответствии с Технологическим регламентом производства работ по содержанию и ремонту объектов и территорий зеленых насаждений Санкт-Петербурга, утвержденным распоряжением Комитета по благоустройству



Санкт-Петербурга от 23.11.2012 № 166-р, установлены виды работ по содержанию и ремонту объектов и территорий зеленых насаждений и периодичность их проведения. Расчет потребности в бюджетных ассигнованиях производится в соответствии с нормативами финансовых затрат, утвержденными распоряжением Комитета по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга от 30.05.2016 № 33-р.

Результатом исполнения бюджетных ассигнований должно быть улучшение состояния территорий зеленых насаждений Санкт-Петербурга и повышение уровня комфортности пребывания на них, увеличение доли жителей, положительно оценивающих уровень озеленения городских территорий и их благоустройство (от числа опрошенных) в 2018 году до 76,5 %.

В нарушение пп. 4 п. 1 ст. 158, п. 1 ст. 174.2 БК РФ и абз. 3 п. 10.1 Методических рекомендаций Комитета финансов Санкт-Петербурга к расчетам и обоснованиям не представлен адресный перечень территорий зеленых насаждений, на которых будут проводиться работы.

Таким образом, оценить обоснованность расходов на общую сумму 2 500 000 тыс. рублей не представляется возможным, а Комитетом не обеспечен принцип адресности и целевого характера бюджетных средств;

1020087620 «Расходы на переустройство и восстановление объектов зеленых насаждений, расположенных на территориях зеленых насаждений общего пользования городского значения» - в сумме 333 679 тыс. рублей, предусмотренные Комитету по благоустройству Санкт-Петербурга.

В соответствии с частью 4 статьи 7 Закона Санкт-Петербурга от 28.06.2010 № 396-88 «О зеленых насаждениях в Санкт-Петербурге», Закона Санкт-Петербурга от 08.10.2007 № 430-85 «О зеленых насаждениях общего пользования» и постановления Правительства Санкт-Петербурга от 29.06.2010 № 836 «О мерах по совершенствованию государственного управления в области благоустройства и дорожного хозяйства» Комитет формирует адресную программу мероприятий по переустройству и восстановлению объектов зеленых насаждений, расположенных на территориях зеленых насаждений общего пользования городского значения, а именно:

- завершение начатых в 2017 году работ по переустройству Муринского парка;
- продолжение начатых в 2017 году работ по восстановлению Летнего сада;
- начало работ по переустройству Колпинского парка;
- продолжение начатых в 2017 году проектно-изыскательских работ по переустройству Полежаевского парка;
- окончание начатых в 2016 году проектно-изыскательских работ по переустройству Пискаревского парка;
- окончание начатых в 2017 году проектно-изыскательских работ по переустройству Сада у Ивановского карьера.



По всем объектам имеются положительные заключения экспертизы;

1020087630 «Расходы на создание (размещение) объектов зеленых насаждений общего пользования Санкт-Петербурга» - в сумме 269 097,3 тыс. рублей, предусмотренные Комитету по благоустройству Санкт-Петербурга.

В соответствии с частью 1 статьи 18 Закона Санкт-Петербурга от 28.06.2010 № 396-88 «О зеленых насаждениях в Санкт-Петербурге», от 08.10.2007 № 430-85 «О зеленых насаждениях общего пользования» и постановления Правительства Санкт-Петербурга от 29.06.2010 № 836 «О мерах по совершенствованию государственного управления в области благоустройства и дорожного хозяйства» Комитет формирует адресную программу мероприятий по созданию (размещению) объектов зеленых насаждений общего пользования.

Проектом адресной программы мероприятий по созданию (размещению) объектов зеленых насаждений общего пользования в 2018 году предусмотрено:

- окончание начатых в 2017 году работ подготовительных работ по созданию (размещению) «Парк б/н Северо-Западнее пересечения Камышовой ул. и Яхтенной ул.»;
- продолжение начатых в 2017 году работ по созданию (размещению) «Парк б/н между Софийской ул., ул. Димитрова и Бухарестской ул.»;
- начало работ по I этапу создания (размещения) «Парк б/н северо-западнее пересечения Камышовой ул. и Яхтенной ул.»;

1050087380 «Расходы на прочее благоустройство» - в сумме 1 091 307,1 тыс. рублей, предусмотренные всем администрациям районов Санкт-Петербурга:

(тыс. рублей)

Наименование района Санкт-Петербурга	Проект бюджета на 2018 год	Наименование района Санкт-Петербурга	Проект бюджета на 2018 год
Адмиралтейский	35 000,0	Курортный	29 535,4
Василеостровский	25 000,0	Московский	240 321,7
Выборгский	40 360,9	Невский	37 324,0
Калининский	56 050,5	Петроградский	25 000,0
Кировский	34 339,0	Петродворцовый	16 987,6
Колпинский	40 458,4	Приморский	65 000,0
Красногвардейский	33 838,8	Пушкинский	89 471,3
Красносельский	26 174,0	Фрунзенский	70 199,7
Кронштадтский	196 597,2	Центральный	29 648,6

Согласно расчетам и обоснованиям ассигнования планируется направить на: санитарную очистку территорий, содержание и текущий ремонт памятников, монтаж и демонтаж новогоднего оборудования, хранение новогоднего оборудования, санитарную прочистку, обрезку, снос, омоложение деревьев, ремонт новогоднего оборудования, выполнение работ



по новогоднему украшению, покраску газонных ограждений, вывоз и утилизация мусора, цветочное оформление, работы по реализации проекта инициативного бюджетирования «Твой бюджет» (вовлечение жителей Санкт-Петербурга в бюджетный процесс);

1010087780 «Расходы на мероприятия по охране водных объектов, предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий» - в сумме 426 615,9 тыс. рублей, предусмотренные Комитету по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности.

Согласно расчетам и обоснованиям расходы планируется направить на:

- оказание услуг по уборке водных объектов Санкт-Петербурга от наплавного мусора и кошению водной растительности – в сумме 100 294,5 тыс. рублей;
- выполнение работ по обеспечению экологической безопасности на малых реках и каналах в центральной части города в весенний период путем вскрытия ледового покрова – в сумме 1 165,3 тыс. рублей;
- выполнение работ по расчистке русла Мурина ручья 1 и 2 участка – в сумме 83 103,2 тыс. рублей;
- выполнение работ по расчистке русла Кронверкского канала 3, 4 и 5 участки – в сумме 35 025,6 тыс. рублей;
- выполнение работ по очистке Ольгинского канала водоподводящей системы фонтанов г. Петергофа в целях сохранения объекта культурного наследия – в сумме 30 913,6 тыс. рублей;
- выполнение работ по очистке протоки между «Парком Пионеров» и «Парком 40-летия ВЛКСМ» от донных отложений от ПКЗ+45 до ПК+83 – в сумме 3 474,1 тыс. рублей;
- выполнение работ по экологическому восстановлению пруда на углу Петрозаводского шоссе и ул. Центральная в поселке Металлострой (2 этап) – в сумме 18 273,1 тыс. рублей;
- выполнение работ по экологическому восстановлению пруда б/н в Коломягах (1-я Никитинская ул.) Приморского района – в сумме 15 845,1 тыс. рублей;
- выполнение работ по экологическому восстановлению пруда между ул. Рябчикова и ул. Юных Пионеров в г. Красное Село – в сумме 11 901,3 тыс. рублей;
- разработка проекта на выполнение работ по экологическому восстановлению Сестрорецкого разлива – в сумме 1 870,1 тыс. рублей;
- выполнение работ по разработке проекта экологического восстановления нижнего Буферного пруда, расположенного на ул. Планерной (аллея Героев-Чернобыльцев) – в сумме 1 041,3 тыс. рублей;



– выполнение работ по разработке проекта экологического восстановления прудов, расположенных в Парке Героев-Пожарных по ул. Димитрова (Фрунзенский район) - в сумме 1 037,7 тыс. рублей;

– выполнение работ по разработке рабочего проекта для производства работ по сохранению историко-культурной ценности объектов культурного наследия - Запасного пруда водоподводящей системы фонтанов г. Петергофа путем его очистки от донных отложений - в сумме 2 287,5 тыс. рублей;

– комплексное экологическое обследование Дудергофских озер – в сумме 6 382,1 тыс. рублей;

– оказание услуг по аналитическому контролю за воздействием дноочистительных работ на акваторию водных объектов Санкт-Петербурга - в сумме 1 854,7 тыс. рублей;

– оказание услуг по оценке состояния береговой зоны водных объектов Санкт-Петербурга - в сумме 3 731,7 тыс. рублей;

– выполнение работ по расчистке русла реки Смоленка (4 участок) - в сумме 94 912,9 тыс. рублей;

– выполнение инженерных изысканий, разработка проектной и рабочей документации для предотвращения негативного воздействия вод реки Смоленка вдоль Смоленского православного кладбища и Смоленского братского (блокадного) кладбища «Остров Декабристов» - в сумме 13 502,1 тыс. рублей;

1050087350 «Расходы на комплексное благоустройство дворов, не входящих в состав общего имущества многоквартирных домов» - в сумме 424 820,1 тыс. рублей, предусмотренные всем администрациям районов Санкт-Петербурга:

(тыс. рублей)

Наименование района Санкт-Петербурга	Проект бюджета на 2018 год	Наименование района Санкт-Петербурга	Проект бюджета на 2018 год
Адмиралтейский	6 510,8	Курортный	14 768,8
Василеостровский	9 946,8	Московский	18 417,2
Выборгский	23 754,8	Невский	29 990,0
Калининский	28 990,0	Петроградский	10 775,7
Кировский	25 248,2	Петродворцовый	73 774,5
Колпинский	19 349,6	Приморский	30 882,8
Красногвардейский	36 691,8	Пушкинский	9 670,0
Красносельский	30 317,0	Фрунзенский	24 970,0
Кронштадтский	6 918,0	Центральный	23 844,1

Согласно расчетам и обоснованиям, представленным всеми администрациями, в 2018 году планируется осуществлять в том числе следующие виды работ по комплексному благоустройству: мощение территорий, асфальтирование, комплексное благоустройство дворов, озеленение территории, устройство набивных дорожек, ремонт контейнерных и детских площадок.



В нарушение п. V Методических указаний по формированию заявок главных распорядителей бюджетных средств Санкт-Петербурга, в проект бюджета включены расходы на общую сумму 10 875,4 тыс. рублей по 5 объектам администрации Выборгского района, у которых отсутствует согласование с ГАТИ на производство работ.

Повторное согласование будет произведено после изготовления проектов со сроками и границами работ;

1050087820 «Субсидия государственному унитарному предприятию «Водоканал Санкт-Петербурга» на возмещение затрат на эксплуатацию общественных туалетов Санкт-Петербурга» - в сумме 210 911,3 тыс. рублей, предусмотренные Комитету по энергетике и инженерному обеспечению;

Согласно смете доходов и расходов, на эксплуатацию общественных туалетов Санкт-Петербурга, представленной Комитетом, средства планируется направить на возмещение затрат по эксплуатации среднегодового количества - 252,2 общественных туалетов (санитарно-гигиенические комплексы на базе шасси, модульные, передвижные и стационарные общественные туалеты).

В 2018 году Комитету по энергетике и инженерному обеспечению в рамках АИП (ц.с. **1050087510**) предусмотрены расходы в сумме 52 984,4 тыс. рублей на:

- реконструкцию 2 общественных туалетов по адресам: бульвар Новаторов, д. 83, Литер А и Крестовский проспект, д. 21, литер Ч – на общую сумму 7 534,7 тыс. рублей;

- проектно-изыскательские работы для реконструкции общественных туалетов – на сумму 32 435,7 тыс. рублей;

- проектно-изыскательские работы строительства общественных туалетов – на сумму 2 552 тыс. рублей;

- проектно-изыскательские работы для строительства инженерных сетей для подключения общественных туалетов – на сумму 10 462 тыс. рублей;

1050087830 «Субсидия государственному унитарному предприятию «Водоканал Санкт-Петербурга» на возмещение затрат на эксплуатацию фонтанов и фонтанных комплексов Санкт-Петербурга» - в сумме 181 803,9 тыс. рублей, предусмотренные Комитету по энергетике и инженерному обеспечению.

Согласно смете доходов и расходов, на эксплуатацию фонтанов и фонтанных комплексов Санкт-Петербурга, представленной Комитетом, средства планируется направить на возмещение затрат по эксплуатации среднегодового количества 109,3 фонтанов и фонтанных комплексов.

По статье «Топливо» предусмотрены затраты на светлые нефтепродукты, применяемые при эксплуатации автотранспортных средств.

Согласно представленным расчетам цена на светлые нефтепродукты увеличена на уровень прогнозных значений индексов потребительских цен и



составила: на Бензин АИ-92 – 40,3 рубля за литр (при плане на 2017 год – 38,2 рубля), на Бензин АИ-95 – 43,7 рублей за литр (при плане на 2017 год – 41,4 рубля). Однако, согласно данным Управления Федеральной службы государственной статистики по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области на 01.09.2017 стоимость топлива марки АИ-92 составила – 37,2 рубля за литр, марки АИ-95 – 40,4 рубля за литр.

Таким образом, возможно следует пересмотреть прогнозируемую стоимость топлива;

В 2018 году Комитету по энергетике и инженерному обеспечению в рамках АИП (ц.с. **1050087510**) предусмотрены расходы в сумме 71 897,6 тыс. рублей на:

– проектирование реконструкции и приспособления для современного использования фонтанов и фонтанных комплексов по адресам: Лиговский проспект, д. 64-66; поселок Металлострой, Центральная улица, дом 12, литер А; Румянцевская площадь, дом 2 – на общую сумму 5 000 тыс. рублей;

– реконструкцию Главного фонтана Московского парка Победы «Слава» по адресу Московский проспект, д. 188 – на сумму 66 897,6 тыс. рублей;

1010087610 «Расходы на реализацию ГП «Благоустройство и охрана окружающей среды в Санкт-Петербурге» на охрану окружающей среды и обеспечения экологической безопасности в соответствии с АИП» - в сумме 30 000 тыс. рублей, предусмотренные Комитету по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности.

Согласно данным Отчета об исполнении АИП, предоставленного Комитетом по промышленной политике и инновациям Санкт-Петербурга будет продолжено проектирование строительства буксира ледокольного класса для обеспечения экологической безопасности акватории Санкт-Петербурга.

Объект включен при корректировке Закона СПб «О бюджете СПб на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Государственный контракт не заключен. Конкурсная документация на проектирование направлена в КГЗ в июле 2017 года. На момент подготовки заключения все заявки отклонены, контракт не заключен.

В нарушение ст. ст. 65, 85 БК РФ и п. 2.3 Положения, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.10.2010 № 1435, предусматриваются ассигнования в общей сумме 30 000 тыс. рублей в отсутствие расходного обязательства.

Кроме того, в расчетах и обоснованиях возникновением расходных обязательств указана ст. 11.5, таблица 3, п.п. 4-1 Постановления Правительства Санкт-Петербурга от 17.06.2014 № 487 (ред. от 12.09.2017) «О государственной программе Санкт-Петербурга «Благоустройство и охрана окружающей среды в Санкт-Петербурге» на 2015-2020 годы», хотя по данному



пункту указаны расходы только на проектирование строительства канализационных очистных сооружений производственных и поверхностных сточных вод на 2016-2017 годы.

Также в представленной форме к расчетам и обоснованиям (форма расчет начальной (максимальной) цены контракта) имеется «техническая ошибка», а именно - основными характеристиками объекта закупки указана разработка проекта буксира ледокольного класса, однако форма называется «Поставка квадрокоптера для обеспечения экологической безопасности акватории Санкт-Петербурга».

1010087100 «Субсидии на возмещение затрат по содержанию и эксплуатации специализированной техники, используемой для предупреждения и ликвидации последствий аварийных ситуаций» - в сумме 206 171,3 тыс. рублей, предусмотренные Комитету по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности.

Представлены расчеты безвозмездных перечислений государственным и муниципальным организациям на возмещение указанных затрат, а именно содержание и эксплуатацию многоцелевого ледокола «Невская застава» и техники, используемой для ликвидации последствий аварийных ситуаций, связанных с разливом нефтепродуктов, металлической ртути и ее соединений (в восточной части Финского залива, территорий общего пользования и объектов социальной сферы).

В 2018 году планируемые расходы по отношению к 2017 году незначительно снижаются на 218 877 тыс. рублей (или на 3 %), в том числе за счет средств на реализацию постановления Правительства Санкт-Петербурга от 04.04.2014 № 233 «О Программе подготовки Санкт-Петербурга к проведению в 2018 году Чемпионата мира по футболу на 2014-2018 годы» - в сумме 153 604,6 тыс. рублей.

Внедрение современных экологически безопасных и наилучших доступных технологий, перевооружение производств с ориентацией на повышение экологической безопасности, позволят достичь программно-целевые установки в размере выделенных средств.

Обеспечение для всех категорий населения и гостей города возможности свободного, безопасного и надежного передвижения с использованием транспортных средств или пешком на основе гармоничного развития транспортной системы Санкт-Петербурга.

Основными программно-целевыми установками согласно Стратегии 2030 являются:

– повышение доступности и качества услуг наземного городского и пригородного пассажирского транспорта общего пользования для всех категорий населения, расширение сети его покрытия;



- повышение доступности и качества услуг метрополитена, а также развитие его сети в районах города, не охваченных данным видом транспорта;
- повышение качества содержания автомобильных дорог общего пользования регионального значения Санкт-Петербурга, пешеходных зон и иных объектов благоустройства, а также снижения воздействия грузового автомобильного транспорта на улично-дорожную сеть Санкт-Петербурга;
- обеспечение организационно-технических мероприятий по созданию и развитию парковочного пространства Санкт-Петербурга;
- обеспечение эффективности транспортного планирования, проектирования и эксплуатации объектов транспортной инфраструктуры;
- поддержание в нормативном состоянии и модернизация объектов дорожного хозяйства.

Реализация программно-целевых установок должна осуществляться через госпрограмму «Развитие транспортной системы Санкт-Петербурга» на 2015-2020 годы, на которую Законопроектом на 2018 год предусмотрены бюджетные средства 6 главным распорядителям в сумме 120 712 406,6 тыс. рублей, в том числе – Комитету по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга – в сумме 54 465 407,9 тыс. рублей и Комитету по транспорту – в сумме 47 715 057,3 тыс. рублей.

Для достижения стратегической цели, программно-целевых установок, целевых показателей и индикаторов Законопроектом предусматривается выделение денежных средств в основном по целевым статьям:

0510060470 «Расходы на реализацию ГП «Развитие транспортной системы Санкт-Петербурга» на развитие транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга в соответствии с АИП»:

- в сумме 41 087 468,5 тыс. рублей, предусмотренной Комитету по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга.

Необходимо отметить, что в 2018 году планируется изменить приоритетность направления средств данным Комитетом (*с дорожной инфраструктуры на строительство метрополитена*), так Законопроектом основная часть средств в размере 25 904 133,5 тыс. рублей будет направлена на проектирование и строительство объектов метрополитена для завершения работ по строительству ст. «Новокрестовская», а также продолжения строительства Фрунзенского радиуса и проектирования строительства Красносельско-Калининской линии.

В то же время средства в сумме 15 200 523,5 тыс. рублей предусмотрены в Законопроекте на проектирование и строительство (реконструкцию) объектов дорожной отрасли, и, в большинстве своем будут направлены на завершение работ на таких значимых для Санкт-Петербурга объектах, как Тучков мост, транспортные развязки на Поклонной горе, продолжение Софийской улицы, Песочная набережная и пр.



Кроме того, проектом АИП на 2018 год предусмотрено начало работ по 4 объектам: по строительству продолжения пр. Ветеранов от ул. Пионерстроя до пересечения с пр. Буденного, продолжения Софийской ул., а также по реконструкции Лиговского путепровода на автодороге М-11 «Нарва» и Приморского ш. (строительство улиц, окаймляющих квартал «Лахта-центр»);

– в сумме 968 437,5 тыс. рублей, предусмотренной Комитету по строительству, на продолжение строительства и реконструкции 4 объектов дорожной инфраструктуры, в том числе, завершение работ по: реконструкции Богатырского пр., строительству участка Комендантского пр. (от Шуваловского пр. до проезда К-1), инженерно-транспортному обеспечению квартала 16 севернее ул. Новоселов, а также проектированию 7 объектов. Наряду с этим, в 2018 году будут начаты и завершены работы по строительству проезда южнее кв. 15 восточнее пр. Юрия Гагарина.

В нарушение совокупности норм пп. 4 п. 1 ст. 158, п. 1 ст. 174.2 БК РФ, а также требований абз. 8 п. 10.1 Методических указаний финансового органа Санкт-Петербурга Комитетом по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга в составе материалов к Законопроекту не представлена информация о прохождении в установленном порядке проверки достоверности сметной стоимости.

В рамках реализации указанной выше стратегической цели в Проекте бюджета на 2018 год также предусмотрены средства для бесперебойного функционирования Западного скоростного диаметра по целевым статьям:

0510060940 «Расходы на реализацию Соглашения о создании и эксплуатации на основе государственно-частного партнерства автомобильной дороги «Западный скоростной диаметр» - в сумме 4 143 522,2 тыс. рублей, предусмотренные Комитету по инвестициям Санкт-Петербурга.

Согласно материалам, предоставленным вместе с Законопроектом, расходы будут направлены на выполнение обязательств, предусмотренных Соглашением, а в качестве расходных обязательств по данной целевой статье приведены постановления Правительства Санкт-Петербурга о заключении Соглашения, а также дополнительных соглашений к нему, которые в общем доступе во всех информационно-правовых системах отсутствуют.

Таким образом, Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга не имеет возможности оценить достоверность расчетов и обоснований расходов, предусмотренных Проектом бюджета на 2018 год;

0510060560 «Бюджетные инвестиции АО «Западный скоростной диаметр» в рамках реализации ДЦП СПб «Финансирование создания в Санкт-Петербурге автомобильной дороги «Западный скоростной диаметр» - в сумме 2 513 300 тыс. рублей, предусмотренные Комитету имущественных отношений Санкт-Петербурга в соответствии с постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 01.02.2011 № 105 «Об утверждении долгосрочной целевой программы Санкт-Петербурга «Финансирование



создания в Санкт-Петербурге автомобильной дороги «Западный скоростной диаметр» на 2011-2024 годы» и направлены на финансирование текущих затрат, включая затраты по обслуживанию облигационных займов.

Наряду со строительством объектов дорожной инфраструктуры для достижения программно-целевой установки поддержания в нормативном состоянии и модернизация объектов дорожного хозяйства:

– Комитету по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга предусмотрены расходы в сумме:

- 1 366 915,7 тыс. рублей на капитальный ремонт дорожных сооружений (мостов, набережных и других искусственных сооружений) (ц.с. **0510060070**). Согласно расчетам и обоснованиям в 2018 году работы будут выполняться на 26 объектах, из которых 17 – вновь начинаемые.

В нарушение совокупности норм пп. 4 п. 1 ст. 158, п. 1 ст. 174.2 БК РФ, а также требований абз. 8 на стр. 10.1 Методических указаний финансового органа Санкт-Петербурга Комитетом по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга в составе материалов к Законопроекту, не представлено информации о прохождении в установленном порядке проверки достоверности сметной стоимости;

- 5 000 000 тыс. рублей на ремонт автомобильных дорог (ц.с. **0510060020**). Согласно пояснительной записке в 2018 году средства планируется направить на ремонт 89 объектов улично-дорожной сети во всех районах Санкт-Петербурга общей площадью 2 719 тыс. кв. м, из них наиболее бюджетоемкие: Зеленогорское ш. от Приморского ш. до пр. Ленина – в сумме 425,8 тыс. рублей, Парашютная ул. от 3-й линии до дор. в Каменку – в сумме 273,4 тыс. рублей, ш. Революции от Пискаревского пр. до ул. Химиков – в сумме 167,9 млн. рублей. Кроме того, в рамках данной целевой статьи запланирован ремонт трамвайных путей и покрытия в зоне трамвайных путей по 4 адресам – в общей сумме 377 220,2 тыс. рублей.

- 1 174 005,6 тыс. рублей на капитальный ремонт дорог (ц.с. **0510060040**). Необходимо отметить, что сумма расходов на 2018 год значительно (на 1 358 410,5 тыс. рублей или на 53,6 %) ниже аналогичных расходов 2017 года. Как следует из данных пояснительной записки, представленной вместе с материалами к Законопроекту, в 2018 году предусмотрено выполнение работ на 17 объектах, из них – по 9 на общую сумму 807 679,2 тыс. рублей работы продолжаются с 2017 года, по 6 на общую сумму 5 440,3 тыс. рублей – только будут начаты, кроме того, в рамках данной целевой статьи запланирован капитальный ремонт трамвайных путей по 2 адресам (пр. Авиаконструкторов и Среднеохтинский пр.) на общую сумму 149 307,8 тыс. рублей.

В своих заключениях на проекты Законов Санкт-Петербурга о бюджете Санкт-Петербурга на 2016 и на 2017 годы Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга отмечала, что **п. 3 раздела 2 «Классификация работ по**



ремонту автомобильных дорог» приказа Министерства транспорта РФ от 16.11.2012 № 402 «Об утверждении классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог» ремонт трамвайных путей не предусмотрен.

Необходимо отметить, что Комитетом по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга и Комитетом финансов замечания Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга были учтены частично – внесены изменения в постановление Правительства Санкт-Петербурга от 29.06.2010 № 836 «О мерах по совершенствованию государственного управления в области благоустройства и дорожного хозяйства» в части включения в полномочия Комитета по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга ремонта трамвайных путей, однако **не была введена отдельная целевая статья для выполнения работ по ремонту трамвайных путей.**

Таким образом, Комитетом по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга неправомерно включены расходы по ремонту трамвайных путей в целевые статьи 0510060020 и 0510060040 в общей сумме 526 528 тыс. рублей.

Пп. 4 п. 1 ст. 158, п. 1 ст. 174.2 БК РФ предусмотрено, что Законопроект формируется в соответствии с методикой финансового органа субъекта, абз. 8 п. 10.1 методических рекомендаций Комитета финансов СПб установлено, что заявки ГРБС будут рассматриваться только при наличии заключения СПб ГАУ «Центр государственной экспертизы» о прохождении в установленном порядке проверки достоверности сметной стоимости объектов капитального ремонта. Однако, в материалах к по данной целевой статье ни по одному объекту данная информация не представлена;

– Комитету по благоустройству Санкт-Петербурга предусмотрены средства по целевым статьям:

- **0520060120** «Расходы на содержание дорог» - в сумме 9 000 000 тыс. рублей с ростом относительно расходов 2017 года на 1 833 624,3 тыс. рублей или на 25,6 %. Согласно расчетам и обоснованиям за счет данных средств будет удовлетворено только 72,6 % необходимой потребности в средствах на содержание дорог Санкт-Петербурга, рассчитанной на основе нормативах финансовых затрат, утвержденных распоряжением Комитета по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга от 31.05.2017 № 147-р. Таким образом, в 2018 году может подлежать уборке только 42 797 тыс. кв. м дорог вместо необходимых 58 9449,1 тыс. кв. м, либо не будет соблюдаться Регламент уборки;

- **0520060760** «Расходы на приобретение транспортных средств для коммунального хозяйства и содержания дорог» - в сумме 200 000 тыс. рублей.



Согласно расчетам и обоснованиям в рамках данной целевой статьи будет приобретено 20 автопоездов на базе контейнеровоза с оборудованием для сменных кузовов и одного прицепа-контейнеровоза специализированных транспортных средств для осуществления транспортирования твердых коммунальных отходов. Стоимость единицы закупки была рассчитана методом сопоставления рыночных цен (цены были предоставлены от 4 организаций).

Кроме того, для реализации данной программно-целевой установки значительные средства (в общей сумме 3 103 086 тыс. рублей), предусмотрены на содержание учреждений транспортной отрасли, отвечающих за содержание, эксплуатацию, проектирование, строительство объектов дорожной инфраструктуры, в частности, по следующим целевым статьям:

0510060650 «Субсидия Санкт-Петербургскому государственному бюджетному учреждению «Мостотрест» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» - в сумме 1 887 258,8 тыс. рублей (с увеличением на 599 677,1 тыс. рублей или на 46,6 % по отношению к расходам 2017 года).

Согласно расчетам и обоснованиям расходы целевой статьи будут направлены в 2018 году на:

- выполнение работ по содержанию объектов транспортной инфраструктуры – на сумму 1 345 160,5 тыс. рублей;
- приобретение основных средств, срок полезного использования которых составляет свыше 12 месяцев – на сумму 17 155,4 тыс. рублей, в том числе 4 единицы специализированной техники на 9 032,1 тыс. рублей и пр. Все расчеты стоимости произведены методом сопоставимых рыночных цен;
- уборку на 259 объектах, переданных учреждению в оперативное управление – в сумме 128 399,5 тыс. рублей (представлен адресный перечень из 315 объектов с расчетом стоимости работ по каждому объекту);
- выполнение работ по ремонту искусственных дорожных сооружений – в сумме 396 543,4 тыс. рублей (предоставлен адресный перечень, состоящий из 53 объектов);

0510060010 «Расходы на содержание Санкт-Петербургского государственного казенного учреждения «Дирекция транспортного строительства» - в сумме 498 375,1 тыс. рублей (с сокращением на 126 481,9 тыс. рублей или на 20,2 % по отношению к расходам 2017 года).

Согласно расчетам и обоснованиям, средства целевой статьи будут направлены на:

- заработную плату с начислениями – в сумме 411 902,9 тыс. рублей.;
- прочую закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд, в частности на арендную плату за пользование



имуществом – в сумме 18 197,5 тыс. рублей и увеличение стоимости основных средств – в сумме 13 672 тыс. рублей.

Расчеты потребности по расходам, связанным с заработной платой, иными выплатами персоналу (командировочные, проезд к месту командировки, найм жилого помещения, ежемесячное пособие на ребенка, расходы на проездные билеты) произведены с помощью двойной индексации (на **плановый ИПЦ за 2016 год в размере 1,077** и плановый ИПЦ на 2017 год в размере 1,056).

*Например, расчет потребности в заработной плате рассчитан следующим образом: 85 484 рублей (среднемесячная номинальная заработная плата одного работника организаций Санкт-Петербурга по ВЭД «Деятельность органов государственной власти субъектов» за 2016 год) * 278 (штатная численность) * 1,077 (ИПЦ на 2017 год согласно письму Комитета финансов от 15.06.2016) * 1,056 (ИПЦ на 2018 год согласно письму Комитета финансов от 15.06.2017).*

Таким образом, из-за применения в расчетах к Проекту бюджета на 2018 год **планового ИПЦ за 2016 год в размере 1,077**, несмотря на то, что по данным Петростата, имеющимся в общем доступе с февраля 2017 года, **ИПЦ за 2016 год составил 1,0698**, расходы завышены в общей сумме **2 178,7 тыс. рублей**, из них по заработной плате - на **2 168,7 тыс. рублей**.

Кроме того, в связи с применением индексации на 1,056 завышены расходы по выплате пособий на ребенка на 1,2 тыс. рублей, а также по расходам на проездные билеты – на 286,9 тыс. рублей, которые на самом деле индексации не подлежали.

Таким образом, общая сумма завышенных расходов по данной целевой статье составила 2 466,8 тыс. рублей, которые подлежат оптимизации;

В целях реализации программно-целевой установки по повышению доступности и качества услуг общественного транспорта (наземного городского и метрополитена) Комитету по транспорту предусмотрены средства на **субсидирование перевозок пассажиров и их багажа по регулируемым тарифам в общественном транспорте:**

- в метрополитене – в сумме 18 013 727,2 тыс. рублей (ц.с. **0530060230**);
- в автобусах – в сумме 10 625 218,6 тыс. рублей (ц.с. **0540060630**);
- наземным электротранспортом – в сумме 8 268 724,3 тыс. рублей (ц.с. **0540060640**).

Данные о выделении бюджетных средств на субсидирование городских перевозок за последние 10 лет представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Год	Данные по расходам				Динамика расходов (отношение текущего года к предыдущему)			
	расходы всего	субсидия на перевозку пассажиров и их багажа по регулируемому тарифу			расходы всего	субсидия на перевозку пассажиров и их багажа по регулируемому тарифу		
		метро	автобусы	электро- транспорт		метро	автобусы	электро- транспорт
2008	367 010 474,0	648 174,5	2 468 288,9	1 959 745,4	-	-	-	-
2009	336 278 274,9	898 118,5	2 748 862,3	2 051 333,7	91,6	138,6	111,4	104,7
2010	378 816 206,7	896 000,0	2 765 406,4	2 090 908,3	112,6	99,8	100,6	101,9
2011	431 939 763,4	1 785 980,0	4 475 060,0	2 738 281,0	114,0	199,3	161,8	131,0
2012	419 993 990,1	2 794 710,4	5 501 816,0	3 048 872,3	97,2	156,5	122,9	111,3
2013	426 643 042,8	4 782 921,1	5 943 461,7	3 456 264,2	101,6	171,1	108,0	113,4
2014	471 909 212,2	8 408 099,5	7 037 239,2	4 534 761,4	110,6	175,8	118,4	131,2
2015	451 234 036,0	8 639 425,4	7 335 213,7	4 788 179,0	95,6	102,8	104,2	105,6
2016	506 475 545,6	11 224 003,4	8 407 484,9	6 665 402,7	112,2	129,9	114,6	139,2
2017	572 691 590,5	12 084 459,7	8 960 434,7	6 728 905,6	113,1	107,7	106,6	101,0
2018	587 495 380,1	18 013 727,2	10 625 218,6	8 268 724,3	102,6	149,1	118,6	122,9
				2018 к 2008	60,1	2 679,1	330,5	321,9

Необходимо отметить, что за период с 2008 года по 2017 год было введено в эксплуатацию 7 новых станций метрополитена.

Таким образом, можно сделать вывод о несоразмерном увеличении субсидий городским перевозчикам, а также об увеличении доли субсидируемых расходов в бюджете Санкт-Петербурга с 1,4 % в 2008 год до 6,3 % - в 2018 году.

Рассмотрев расчеты и обоснования, предоставленные по указанным выше целевым статьям, следует отметить:

– по целевой статье **0530060230** «Субсидия на перевозку пассажиров и их багажа метрополитеном по регулируемому тарифу», которые будут предоставлены ГУП «Петербургский метрополитен», рост субсидии обосновывается вводом в эксплуатацию в 2018 году 5 новых станций метрополитена, и, следовательно, увеличением на 9,1 % плана по объему транспортной работы.

Несмотря на предоставленные проект плана финансово-хозяйственной деятельности (далее - ФХД) и пояснительную записку к нему, остаются не раскрытыми следующие показатели, участвующие в расчете субсидии:

– не расшифрована строка «Прочие» в части III «Расходы и отчисления по перевозкам пассажиров» - в сумме 4 642 965,3 тыс. рублей;

– не планируется прибыль от прочих видов деятельности (строка V) и прочих доходов (строка VI) в связи с открытием новых пусковых мощностей (5 новых станций). Несмотря на то, что данные 5 станций планируются к вводу в эксплуатацию с 30.03.2018, сумма расходов по перевозкам пассажиров по ним составляет 2,4 млрд. рублей (6 % всех расходов, связанных с перевозками пассажиров), из них 1,1 млрд. рублей – затраты на оплату труда, что составляет 10 % всей заработной платы, заложенной в сумму субсидии;



- доходы от перевозки пассажиров по 5 новым станциям запланированы на низком уровне без обоснования причин;
- в состав субсидии включены расходы на социальное развитие, не принимаемые к налогообложению (строка VII), в сумме 252 595,8 тыс. рублей без указания конкретных целей данных расходов;
- темп роста пассажиропотока, рассчитанный ГУП (0,6 %), не сопоставим с данными Прогноза СЭР на 2018 – 2020 годы по приросту численности населения Санкт-Петербурга (0,8 %), а также существенному увеличению туристического потока (1,8 %);

Таким образом, расчет субсидии произведен на неполных данных и должен быть скорректирован;

- по целевой статье **0540060630** «Субсидии на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по регулируемому тарифу в автобусах» из 10 625 218,6 тыс. рублей 7 923 096,9 тыс. рублей предусмотрены СПб ГУП «Пассажиравтотранс» (с ростом по отношению к 2017 году на 21 %), а 2 702 121,7 тыс. рублей – негосударственным перевозчикам (с ростом по отношению к 2017 году на 12 %).

Несмотря на предоставленные проект плана финансово-хозяйственной деятельности (далее - ФХД) и пояснительную записку к нему, ряд показателей, участвующих в расчете субсидии требуют расшифровки и пояснений:

- не приведена расшифровка по строке «Накладные расходы» в сумме 1 030 848 тыс. рублей, в связи с чем невозможно оценить их принадлежность к расходам, относящимся к основному виду деятельности ГУП;
- вновь включены расходы на «Смольнинскую развозку» в сумме 2 802 тыс. рублей, на недопустимость которых Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга уже указывала в своем Заключении на проект бюджета на 2017 год;
- в состав субсидии включены расходы социального характера – в сумме 5 048 тыс. рублей без указания конкретных целей данных расходов.

Таким образом, расчет субсидии произведен на неполных данных и должен быть скорректирован;

- по целевой статье **0540060640** «Субсидия на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по регулируемому тарифу наземным электротранспортом», предусмотренной СПб ГУП «Горэлектротранс», расчет субсидии произведен исходя из роста объема транспортной работы на 3,7 % и уменьшением доходов от перевозки пассажиров на 1,2 %.

Несмотря на предоставленные проект плана финансово-хозяйственной деятельности (далее - ФХД) и пояснительную записку к нему, остаются не раскрытыми следующие показатели, примененные в расчете субсидии:

- объемы и виды автомобильного топлива и смазочных материалов – в сумме 68 607,5 тыс. рублей (по причине отсутствия информации о прогнозных ценах);
- «Прочие работы и услуги» и «Другие прочие расходы» (отсутствует расшифровка строк) - в общей сумме 862 662 тыс. рублей;
- капитальный и текущий ремонт кабельной сети, трамвайных путей, зданий и сооружений (не предоставлены адресные перечни) – в сумме 198 289,6 тыс. рублей;
- социальные нужды (без указания конкретных целей данных расходов) – в сумме 116 540,3 тыс. рублей;

Таким образом, расчет субсидии произведен на неполных данных, и должен быть скорректирован.

Расчеты субсидий перевозчикам основаны на натуральных показателях (пассажиропоток и объем транспортной работы), достоверность определения которых подтвердить не представляется возможным.

Следует отметить, что Комитетом по транспорту не исполнены обязательные требования п. 4 ст. 16 Закона Санкт-Петербурга «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга» о ежегодном направлении в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга отчетов и заключений аудиторских организаций по результатам аудиторских проверок деятельности государственных унитарных предприятий в течение 30 дней со дня их подписания.

Необходимо отметить, что впервые за ряд лет расчет субсидий городским перевозчикам производится на основании тарифов на перевозку, утвержденных распоряжениями Комитета по тарифам Санкт-Петербурга. При этом тарифы, установленные на 2018 год, не превышают тарифы, действующие в 2017 году (была увеличена только стоимость «Единого (трамвай, троллейбус, автобус, метро) билета на 90 минут» на 5 рублей).

Кроме расходов на субсидирование городских перевозчиков для повышения доступности и качества услуг общественного транспорта в Проекте бюджета на 2018 год предусмотрены следующие целевые статьи:

0530060770 «Субсидия на увеличение уставного фонда ГУП «Петербургский метрополитен» - в сумме 2 384 329,2 тыс. рублей.

В рамках данной целевой статьи предусмотрены расходы в размере 2 361 462,2 тыс. рублей на 2018 год для исполнения требований по Генеральному кредитному договору с ПАО «Банк Санкт-Петербург» от 28.02.2017 № 20000000000000068070 на финансирование поставки вагонов по договору № 20000000000000064304 от 30.09.2016 с ОАО «ОЭВРЗ», а также



22 867 тыс. рублей – на оснащение объектов метрополитена разделами комплексной автоматизированной системой диспетчерского управления.

Всего в рамках договора с ОАО «ОЭВРЗ» будут закуплены **всего 162 вагона** - по 54 ед. головных моторных вагонов с асинхронным тяговым приводом и с системой автоведения, промежуточных моторных вагонов с асинхронным тяговым приводом и промежуточных безмоторных вагонов. Согласно прогнозируемому графику погашения основного долга по кредитной линии в 2018 и 2019 годах будет выплачено по 2 200 000 тыс. рублей, в 2020 году – 4 680 000 тыс. рублей, в 2021 году – 1 336 342,6 тыс. рублей.

Расходы на погашение процентов по договору с ОАО «ОЭВРЗ» на 2018 год предусмотрены в сумме 638 537,8 тыс. рублей и включены в целевую статью **0530060230** «Субсидия на перевозку пассажиров и их багажа метрополитеном по регулируемому тарифу».

Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга считает, что средства на выплату процентов по кредитному договору не могут быть включены в расчет субсидии на перевозку пассажиров, поскольку данные расходы не относятся к основной деятельности ГУП «Петербургский метрополитен» и, следовательно, целесообразно их предусмотреть по отдельной целевой статье.

0540060820 «Субсидия на увеличение уставного фонда СПб ГУП «Горэлектротранс» - в сумме 362 358,6 тыс. рублей.

Средства целевой статьи запланированы на:

- реконструкцию контактной сети трамвая – в сумме 113 528,9 тыс. рублей (распределены на 3 адреса проведения работ);
- реконструкцию кабельной сети - в сумме 113 627,8 тыс. рублей (распределены на 4 адреса);
- реконструкцию троллейбусных линий – в сумме 135 201,9 тыс. рублей (распределены на 3 адреса).

В нарушение совокупности норм пп. 4 п. 1 ст. 158, п. 1 ст. 174.2 БК РФ, а также требований абз. 8 п. 10.1 Методических указаний финансового органа Санкт-Петербурга Комитетом по транспорту в составе материалов к Законопроекту, не представлено информации о прохождении в установленном порядке проверки достоверности сметной стоимости.

Несмотря на то, что ежегодно производятся расходы на увеличение уставных фондов ГУП «Петербургский метрополитен» и СПб ГУП «Горэлектротранс», согласно данным ЕГРЮЛ, последние изменения величины уставных капиталов данных ГУПов были внесены в 2011 году.

Наряду с этим, Законопроектом на 2018 год планируется приобретение:



– новых вагонов метрополитена - в сумме 1 522 139,4 тыс. рублей, с сокращением на 972 567,8 тыс. рублей или на 39 % по сравнению с 2017 годом (ц.с. **0530060610**). В 2018 году необходимы средства для закупки 4 составов для обеспечения перевозок в рамках Чемпионата мира по футболу, а также в связи с открытием новых участков Линии 3;

– троллейбусов – в сумме 82 307,5 тыс. рублей, с сокращением на 2 010 053,4 тыс. рублей или на 96,1 % по сравнению с 2017 годом (ц.с. **0540060580**). В 2018 году по контракту, заключенному в 2017 году, предусмотрена поставка 4 троллейбусов (стоимость 1 ед. – 20 576,9 тыс. рублей);

– автобусов для социальных перевозок – в сумме 2 417 636,5 тыс. рублей, с сокращением на 442 741,6 тыс. рублей или на 15,5 % по сравнению с 2017 годом (ц.с. **0540060590**). Расходами данной целевой статьи обеспечено приобретение 42 дизельных автобусов и 114 газобаллонных автобусов большой вместимости;

– трамвайных вагонов – в сумме 305 789,7 тыс. рублей, с сокращением на 1 081 301,6 тыс. рублей или на 78 % по сравнению с 2017 годом (ц.с. **0540060600**). В 2018 году будет произведена поставка и оплата 3 трамвайных вагонов, а также 3 двухсекционных вагонов со 100 % низким полом.

Таким образом, сумма расходов, предусмотренных на обеспечение деятельности ГУП «Метрополитен» составит около 22 млрд. рублей, СПб ГУП «Пассажиравтотранс» - 10,3 млрд. рублей, СПб ГУП «Горэлектротранс» - 9 млрд. рублей, общая сумма расходов составит 43 млрд. рублей или 7 % от всех запланированных бюджетных обязательств на 2018 год.

Кроме развития транспортной системы для достижения общей стратегической цели предусмотрена программно-целевая установка по созданию и развитию парковочного пространства Санкт-Петербурга, для реализации которой в Проекте бюджета на 2018 год запланированы следующие целевые статьи:

0550060890 «Расходы на создание городских автостоянок на территории Санкт-Петербурга, в том числе перехватывающих» - в сумме 478 654,9 тыс. рублей (против 159 942,6 тыс. рублей – в 2017 году).

Необходимо отметить, что в 2016 году бюджетные назначения были исполнены на 84 % в сумме 414 450,1 тыс. рублей, которые, в основном, были направлены на проектирование создания парковок. По состоянию на 05.10.2017 данные расходы исполнены в сумме 3,7 тыс. рублей.

Согласно расчетам и обоснованиям средства целевой статьи будут направлены на:

– проектно-изыскательские работы по 21 адресу – в сумме 53 229,7 тыс. рублей;



– строительно-монтажные работы на 11 объектах – в сумме 425 125,2 тыс. рублей, в том числе планируется создать 3 новые перехватывающие автостоянки у конечных станций метрополитена «Купчино» и «Рыбацкое».

Наряду с этим, Проектом бюджета на 2018 год запланированы средства по целевой статье **0550060410** «Расходы на содержание Санкт-Петербургского государственного казенного учреждения «Городской центр управления парковками Санкт-Петербурга» - в сумме 367 348,7 тыс. рублей (против 347 730,6 тыс. рублей – в 2017 году в связи с увеличением численности персонала, обслуживающего новые автостоянки), из которых 310 956,9 тыс. рублей – расходы на заработную плату с начислениями.

Необходимо отметить, что в Проект бюджета на 2018 год не включены расходы на реализацию концессионного соглашения о создании, реконструкции и эксплуатации трамвайной сети в Красногвардейском районе Санкт-Петербурга. Однако, в связи с тем, что работы по созданию уже были начаты, то обязательства по Соглашению могут возникнуть уже в 2018 году.

Исходя из представленных расчетов и обоснований можно сделать вывод о том, что средства на ремонт и содержание дорог и искусственных сооружений выделены ниже потребности. При этом бюджетные средства для городских перевозчиков не могут быть подтверждены, поскольку недостаточно обоснованы предоставленными расчетами.

Кроме того, в связи со снижением по сравнению с 2017 годом почти в 2 раза в общей сумме на 4 506 664,4 тыс. рублей расходов на приобретение «подвижного состава», а также ростом пассажиропотока, который согласно данным Прогноза СЭР к 2020 году достигнет 1 429,7 млн. пассажиров (против 1 388,8 млн. пассажиров в 2016 году), Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга не может сделать вывод о том, что целевые показатели будут достигнуты, а также, что стратегическая цель по обеспечению для всех категорий населения и гостей города возможности свободного, безопасного и надежного передвижения с использованием транспортных средств на основе гармоничного развития транспортной системы Санкт-Петербурга будет реализована в полной мере.

Модернизация и комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры и энергетики

Основными программно-целевыми установками согласно Стратегии 2030 являются:

– обеспечение возможности предоставления потребителям Санкт-Петербурга услуг по теплоснабжению в необходимом объеме.



Повышение надежности и эффективности работы системы теплоснабжения города;

- развитие и повышение надежности, безопасности работы систем водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод Санкт-Петербурга;
- обеспечение потребителей Санкт-Петербурга возможностью технологического присоединения к электрическим сетям в установленные законодательством сроки. Повышение надежности электроснабжения потребителей. Модернизация и технологическое перевооружение электросетевого комплекса Санкт-Петербурга;
- предоставление потребителям Санкт-Петербурга необходимого объема услуг по газоснабжению. Развитие газотранспортной системы города;
- повышение уровня энергосбережения и повышение энергоэффективности.

Реализация программно-целевых установок должна осуществляться через госпрограмму «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры, энергетики и энергосбережения в Санкт-Петербурге» на 2015-2020 годы, на которую Законопроектом на 2018 год предусмотрены бюджетные средства 20 главным распорядителям в сумме 18 537 517,7 тыс. рублей, основные – Комитету по энергетике и инженерному обеспечению в сумме 16 784 073,9 тыс. рублей.

Для достижения стратегической цели, программно-целевых установок, целевых показателей и индикаторов Законопроектом предусматривается выделение денежных средств в основном по целевым статьям:

0720080310 «Расходы на реализацию ГП «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры, энергетики и энергосбережения в Санкт-Петербурге» на развитие и функционирование систем водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод СПб в соответствии с АИП» - в сумме 5 457 787,4 тыс. рублей, с ростом относительно 2017 года на 882 887,2 тыс. рублей или на 19,3 %.

В рамках данной целевой статьи будут произведены расходы по 17 объектам, в том числе, для завершения работ по строительству: водовода от Удельного пр. до Северного пр., канализационной сети от шахты №1/27, канализационных очистных сооружений пос. Молодежное, а также реконструкции подводящего коллектора к канализационным очистным сооружениям г. Зеленогорска.

Основная часть расходов целевой статьи согласно расчетам и обоснованиям будет направлена на:

- строительство Охтинского тоннельного канализационного коллектора – в сумме 1 010 031,2 тыс. рублей. Необходимо отметить, что при включении данного объекта в АИП 2015 года срок завершения работ был установлен на 2020 год, а в связи с высокими темпами производства работ



Законом о бюджете на 2017 год был перенесен на 2019 год, однако в Законопроекте сроки ввода объекта в эксплуатацию снова установлены как 2020 год. В то же время согласно Отчету об исполнении АИП по состоянию на 01.09.2017 работы на объекте выполняются с опережением календарного плана, в связи с чем можно сделать вывод о возможности досрочного ввода объекта в эксплуатацию;

– субсидии ГУП «Водоканал» - в сумме 1 032 906 тыс. рублей в основном, для реконструкции водопроводных и канализационных сетей (по 6 адресам в Невском, Петроградском, Красногвардейском и Кировском районах Санкт-Петербурга), а также строительство магистральных водоводов от водозабора «Солнечное» до пос. Белоостров, Солнечное, Репино и Комарово.

0710080330 «Расходы на реализацию ГП «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры, энергетики и энергосбережения в Санкт-Петербурге» на развитие и функционирование систем теплоснабжения Санкт-Петербурга в соответствии с АИП» - в сумме 4 061 482,7 тыс. рублей, с ростом относительно 2017 года на 53 962,5 тыс. рублей или на 1,3 %.

Ассигнования целевой статьи будут направлены, в основном, на реконструкцию тепловых сетей в сумме 3 384 178,2 тыс. рублей. Согласно расчетам и обоснованиям в программу включены объекты по реконструкции магистральных и внутриквартальных тепловых сетей, выработавших свой ресурс или близких к этому состоянию, 1965-1998 годов строительства. В 2018 году запланировано проведение работ в Выборгском, Калининском, Кировском, Красногвардейском, Красносельском, Московском, Невском и Приморском районе Санкт-Петербурга.

0760080110 «Субсидия Санкт-Петербургскому государственному унитарному предприятию «Ленсвет» на возмещение затрат на содержание и эксплуатацию уличного освещения Санкт-Петербурга» - в сумме 2 477 448 тыс. рублей с ростом относительно 2017 года на 332 095,8 тыс. рублей или на 15,5 %.

Согласно расчетам и обоснованиям ожидаемый прирост светильников уличного освещения и художественной подсветки в 2017 году составит 9 784 ед., в связи с этим, планируется рост численности рабочих, занятых обслуживанием установок наружного освещения на 25 человек, водителей для работы на бурильно-крановых машинах на 12 человек.

Необходимо отметить, что в представленную Смету расходов ГУП «Ленсвет» включены «Прочие расходы» в сумме 7 200 тыс. рублей без расшифровки, на какие именно расходы будут направлены данные средства.

В заключениях на проект бюджета на 2016 и 2017 годы, а также на проект закона об исполнении бюджета за 2016 год, Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга указывала на необходимость сокращения ассигнований данной целевой статьи в связи с включением в нее расходов на лечебно-



оздоровительные путевки, спортивные мероприятия, различные премии за добросовестное отношение к труду и по поводу праздников, ценные подарки, что, однако сделано не было.

Так, в Законопроект в расчет субсидии включены такие необязательные расходы по Коллективному договору как компенсационные выплаты, детский оздоровительный отдых, лечебно-оздоровительные путевки, премии за добросовестный труд и пр. – в общей сумме не менее **62 412,2** тыс. рублей.

Кроме того, в расходы ГУП «Ленсвет» в сумму выделяемой субсидии включены средства на добровольное страхование автотранспорта КАСКО в сумме **564,3 тыс. рублей** (письмом Минфина РФ от 13.12.2011 № 14-01-07/151-1301-1455 для государственных учреждений запрещены).

Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга считает нецелесообразным налагать на бюджет города такие расходы, которые ГУП «Ленсвет» может производить **из собственных средств**.

Таким образом, следует уменьшить сумму субсидии на 62 976,5 тыс. рублей.

0760080290 «Расходы на реализацию ГП «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры, энергетики и энергосбережения в Санкт-Петербурге» на содержание, эксплуатацию и развитие систем уличного освещения и художественной подсветки СПб в соответствии с АИП» - в сумме 2 329 610,8 тыс. рублей, с ростом по отношению к 2017 году на 1 115 546,3 тыс. рублей или на 91,9 %.

Такое увеличение ассигнований запланировано, в основном, за счет роста назначений по:

– строительству объектов наружного освещения кварталов – на 333 455,5 тыс. рублей или в 2 раза с 311 197 тыс. рублей в 2017 году до 644 652,5 тыс. рублей в 2018 году.

Согласно расчетам и обоснованиям, по 55 объектам строительства из 67 запланированных, в полном объеме разработаны проекты и имеются положительные заключения СПб ГАУ «ЦГЭ».

Реализация планируемых мероприятий позволит обеспечить увеличение освещённости внутриквартальных территорий в 17 районах города, что в свою очередь повысит безопасность движения транспорта и пешеходов, уменьшит нарушения общественного порядка и в целом обеспечит благоприятную и комфортную среду проживания жителей данных районов.

– строительству устройств художественной подсветки зданий и сооружений – на 209 210,5 тыс. рублей или в 5 раз с 31 924,5 тыс. рублей в 2017 году до 241 135 тыс. рублей в 2018 году, на:

• завершение работ по подсветке Московского проспекта 1-й этап от Сенной пл. до наб. р. Фонтанки и Шереметьевского дворца;

- выполнение работы в рамках завершения единого облика на участках: Московский пр. от наб. р. Фонтанки до наб. Обводного кан.; Московский пр. д.94 и Московский пр. от Бассейной ул. до пл. Победы;

- работы на объектах наб. Робеспьера и Б. Морская ул. от Дворцовой пл. до Исаакиевской пл. Завершение работ планируется в 2019 году.

– долгосрочной целевой программе «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в системах наружного освещения при строительстве и реконструкции парков, садов и скверов» - на 206 837,4 тыс. рублей или на 63,3 % с 326 656,5 тыс. рублей в 2017 году до 533 493,9 тыс. рублей в 2018 году, на:

- завершение проектных работ по 5 объектам (недостаточная освещенность, а также неудовлетворительное состояние существующих сетей), в том числе: Парк Сосновка, Сквер Подводников, Смоленский сквер, Пискаревский парк, Парк Академика Сахарова;

- завершение работ по реконструкции 2 объектов 2017 года, в том числе:

- Летний сад в Кронштадте (комплексная реконструкция объекта, совместный график работ с Комитетом по благоустройству), объявлена закупка, контракт заключен 29.08.2017;

- Никольский сад, планируется проведение закупки по итогам экономии при аукционных падениях по ранее проведенным закупкам. Положительное заключение экспертизы от 26.01.2017;

- выполнение работ по следующим объектам:

- Сад Маршала Говорова;

- Сквер А. С. Попова;

- Сквер на ул. Сургина от пр. Ленина до ул. Карла Маркса;

- Дивенский сад;

- Витебский сад;

- Андреевский сад.

Положительные заключения экспертизы проектной документации по данным объектам получены в первом квартале 2017 года.

- начать работы на объекте: Митрополичий сад Александро-Невской лавры. Срок окончания проектных работ 10.12.2017 года. По итогам экономии от проведения закупок, а также при увеличении лимита финансирования на 2018 год по согласованию с подрядчиком, работы будут завершены в 2018 году.

Согласно Стратегии 2030 за период 2009-2012 годов уровень износа коммунальной инфраструктуры инженерно-энергетического комплекса снизился с 51,3% до 44,2%, но к 2016 вырос до 46,3 %, а, согласно Прогнозу СЭР на 2018-2020 годы к 2020 году сможет снизиться только до 45,3 %.



Расходы Комитета по энергетике и инженерному обеспечению на реконструкцию тепловых сетей в 2018 году по сравнению с 2017 годом сократятся на 103 155,7 тыс. рублей или на 3 % и составят 3 384 178,2 тыс. рублей, а на реконструкцию водопроводных сетей незначительно увеличатся в общей сумме 89 363,4 тыс. рублей или на 27 % и составят 419 558,2 тыс. рублей.

Исходя из вышеизложенного, а также, поскольку Комитет по энергетике и инженерному обеспечению ежегодно исполняет свои расходы на достаточно высоком уровне (около 99 %), целесообразно не уменьшать, как это запланировано Законопроектом, а увеличить долю расходов в бюджете направляемых на совершенствование состояния коммунальной инфраструктуры (при условии готовности Комитета по энергетике и инженерному обеспечению выполнить большой объем работ, а также при условии наличия проектно-сметной документации и финансовых ресурсов).

Необходимо отметить, что высокий уровень износа сооружений и сетей практически по всем видам инженерной инфраструктуры обуславливает риск снижения качества и надежности обеспечения потребителей энергией и коммунальными ресурсами в долгосрочной перспективе.

Повышение доступности жилья и качества жилищного обеспечения населения, повышение качества и надежности предоставления жилищно-коммунальных услуг населению

Основными программно-целевыми установками согласно Стратегии 2030 являются:

- обеспечение жилыми помещениями граждан, в том числе по договорам найма, а также предоставление безвозмездных субсидий и социальных выплат для приобретения и строительства жилых помещений в Санкт-Петербурге;
- повышение доступности ипотечных жилищных кредитов для населения;
- формирование рынка доступного арендного жилья для граждан, имеющих невысокий уровень дохода, и развитие некоммерческого жилищного фонда;
- расселение аварийного жилищного фонда;
- расселение коммунальных квартир;
- обеспечение жильем и предоставление государственной поддержки на приобретение жилья молодым семьям, а также работникам бюджетной сферы;
- поддержание в нормативном состоянии и модернизация многоквартирных жилых домов.



Реализация программно-целевых установок должна осуществляться через госпрограмму «Обеспечение доступным жильем и жилищно-коммунальными услугами жителей Санкт-Петербурга» на 2015-2020 годы, на которую Законопроектом на 2018 год предусмотрены бюджетные средства 21 главному распорядителю в сумме 36 832 654,1 тыс. рублей, основные – Жилищному комитету в сумме 23 295 210,1 тыс. рублей.

Для достижения стратегической цели, программно-целевых установок, целевых показателей и индикаторов Законопроектом предусматривается выделение денежных средств, в основном, по следующим целевым статьям:

0910083020 «Расходы на реализацию Закона Санкт-Петербурга от 11.04.2001 № 315-45 «О целевой программе Санкт-Петербурга «Молодежи - доступное жилье» - в сумме 3 850 154,8 тыс. рублей, что соответствует объему финансирования на 2017 год. Бюджетные ассигнования будут направлены:

– *Жилищному комитету* – в сумме 1 561 154,8 тыс. рублей на социальные выплаты 1 251 семье. Размер средней основной выплаты составит 1 490 434,7 рублей и будет предоставлена 1 031 семье (2 681 человек). Средний размер дополнительной выплаты составит 111 439 рублей и будет предоставлена 220 гражданам.

– *Комитету имущественных отношений Санкт-Петербурга* – в сумме 2 289 000 тыс. рублей, которые будут переданы оператору целевой программы – АО «Санкт-Петербургскому центру доступного жилья» в уставный капитал на финансирование целевых ипотечных займов для участников программы. Количество семей, которым планируется предоставить ипотечный займ – 920 участникам, средний размер займа – 2 488 тыс. рублей.

Справочно: По данным сайта оператора целевой программы – Санкт-Петербургский центр доступного жилья по состоянию на 01.10.2017 количество молодых семей, желающих получить ипотечный займ, составляет 1 353 человека;

09100R0200 «Расходы на реализацию мероприятий подпрограммы «Обеспечение жильём молодых семей» в рамках федеральной целевой программы «Жилище» на 2015-2020 годы государственной программы РФ «Обеспечение доступным и комфортным жильём и коммунальными услугами граждан РФ» – в сумме 812 621,8 тыс. рублей. В рамках, предусмотренных Жилищному комитету бюджетных ассигнований социальные выплаты будут предоставлены 371 семье (965 человек). Средний размер выплаты составит 2 190,4 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что в проекте федерального бюджета (Таблица 57, Приложения 34) объем средств заложен в сумме 142 917,1 тыс. рублей, что на 669 704,7 тыс. рублей меньше, чем предусмотрено Законопроектом;



– **0910083030** «Расходы на реализацию Закона Санкт-Петербурга от 17.10.2007 № 513-101 «О целевой программе Санкт-Петербурга «Расселение коммунальных квартир в Санкт-Петербурге» – в сумме 3 100 000 тыс. рублей, что соответствует объему финансирования на 2017 год. Бюджетные ассигнования будут направлены Жилищным комитетом на социальные выплаты 3 295 семьям (6 590 человек) с прогнозируемым средним размером выплаты – 470 409,7 рублей.

В госпрограмме объем средств предусмотрен в сумме – 3 736 219,2 тыс. рублей;

Справочно: По информации, размещенной на официальном сайте Администрации Санкт-Петербурга от 04.10.2017, количество коммунальных квартир в Петербурге составляет 76 тыс. единиц;

0910083010 «Расходы на реализацию Закона Санкт-Петербурга от 10.10.2001 № 707-90 «О целевой программе Санкт-Петербурга «Развитие долгосрочного жилищного кредитования в Санкт-Петербурге» – в сумме 300 000 тыс. рублей, что соответствует объему финансирования на 2017 год. Бюджетные ассигнования будут направлены Жилищному комитету на социальные выплаты 686 семьям (1 783 гражданам) со средним размером выплаты – 168 255,8 рублей.

Необходимо отметить, что в целевой программе и в госпрограмме на 2018 год предусмотрен объем средств в размере 640 494,7 тыс. рублей;

Законопроектом предусмотрены расходы развития по целевой статье **0910083230** «Расходы на реализацию ГП «Обеспечение доступным жильем и жилищно-коммунальными услугами жителей Санкт-Петербурга» в соответствии с АИП» в сумме 6 370 581,9 тыс. рублей, из них:

– *Комитету по строительству* в сумме 1 370 581,9 тыс. рублей, в частности, на следующие объекты:

- строительство жилого дома в Колпинском районе (ул. Красных Партизан) в сумме 143 696,3 тыс. рублей. *Работы начаты в 2014 году, по состоянию на 01.09.2017 заключен государственный контракт на завершение строительно-монтажных работ от 30.05.2017, поскольку предыдущий расторгнут 30.03.2017 в связи с недобросовестной работой подрядной организации. В настоящее время работы выполняются в соответствии с графиком производства работ. Объект планируется к вводу в 2018 году;*

- строительство многоквартирного дома в Приморском районе (Новоколомяжский пр.) в сумме 503 992,8 тыс. рублей. *Работы начаты в 2014 году. В настоящее время установлены низкие темпы производства работ подрядной организации. Объект планируется к вводу в 2018 году;*

- инженерную подготовку территорий в сумме 542 324,7 тыс. рублей;



- проектирование строительства 9 многоквартирных домов в 3 районах города на общую сумму 136 458,8 тыс. рублей;

– *Комитету имущественных отношений Санкт-Петербурга* в сумме 5 000 000 тыс. рублей. Потребность Санкт-Петербурга в жилых помещениях на 2018 год (рассчитанная Жилищным комитетом) в целях дальнейшего предоставления жилых помещений отдельным категориям граждан в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 26.04.2006 № 221-32 «О жилищной политике Санкт-Петербурга» составляет 218 000 кв.м. В 2018 году за счет средств бюджета Комитетом имущественных отношений Санкт-Петербурга планируется приобрести 71 775,7 кв.м по цене 69 661,5 рублей (предельная стоимость 1 кв. метра общей площади приобретаемых жилых помещений, установленная для Санкт-Петербурга распоряжением Правительства РФ от 17.11.2011 № 2048-р с учетом примененных коэффициентов дефляторов);

0930083350 «Субсидии теплоснабжающим организациям на компенсацию недополученных доходов, возникающих в результате применения льготных тарифов на тепловую энергию, предоставляемую на нужды отопления и (или) горячего водоснабжения жилых помещений и творческих мастерских» – в сумме 9 310 850,5 тыс. рублей.

Согласно представленным расчетам Жилищного комитета льготный тариф для населения со второго квартала 2018 года планируется увеличить с 1 422,6 рублей до 1 475,3 рублей или на 3,7 %, что соответствует темпу роста, указанному в п. 7 в Методических указаниях финансового органа Санкт-Петербурга.

Рост цены теплоснабжающих организаций, отпускающих тепловую энергию для предоставления ее населению, вырастет на 4 %, что также соответствует п. 7 Методических рекомендаций финансового органа Санкт-Петербурга.

Данные по теплоснабжающим организациям, количеству планируемой к отпуску тепловой энергии, а также величинах тарифов, представлена в таблице:

Теплоснабжающая организация/ планируемое к отпуску кол-во тепловой энергии	Тариф в 1 полугодии 2018 года			Тариф во 2 полугодии 2018 года		
	теплоснабж. организация	льготный тариф	возмещаемая разница	теплоснабж. организация	льготный тариф	возмещаемая разница
ГУП «ТЭК СПб»/ 12 527,7 тыс. Гкал	2 117,2	1 422,6	694,6	2 201,9	1 475,3	726,6
ООО «Петербургтеплоэнерго»/ 1 511,8 тыс. Гкал	1 698,1	1 422,6	275,5	1 766,0	1 475,3	290,7
Ведомственные котельные 57,4 тыс. Гкал	1 867,8	1 422,6	445,2	1 942,5	1 475,3	467,2

Таким образом, в 2018 году рост тарифов теплоснабжающих организаций запланирован более высокими темпами (4 %), чем рост тарифов для населения (3,7 %), что может привести к росту субсидии на компенсацию недополученных доходов, возникающих в результате применения льготных



тарифов на тепловую энергию, предоставляемую на нужды отопления и (или) горячего водоснабжения жилых помещений и творческих мастерских из бюджета Санкт-Петербурга.

Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга не располагает информацией о причинах индексации тарифов теплоснабжающих организаций более высокими темпами, чем льготный тариф для населения;

0920083100 «Субсидия на финансирование выполнения услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах в Санкт-Петербурге, включенных в региональную программу капитального ремонта» - в сумме 5 400 000 тыс. рублей.

Согласно расчетам и обоснованиям, представленным Жилищным комитетом, общий объем финансирования региональной программы на 2018 год составит 10 000 000 тыс. рублей, в том числе средства бюджета Санкт-Петербурга 5 400 000 тыс. рублей и внебюджетные средства Фонда капитального ремонта.

Планируемый расчетный объем взносов, поступающих в Фонд капитального ремонта в 2018 году, 90 % которых могут быть направлены на капитальный ремонт жилых домов, Жилищным комитетом в расчетах и обоснованиях к Законопроекту, не указан.

Таким образом, оценить обоснованность объема бюджетных средств для выполнения региональной программы в 2018 году, не представляется возможным.

Всего в 2018 году в рамках региональной программы планируется провести капитальный ремонт в 1 981 многоквартирном доме (3 031 объект), в том числе:

- лифтов в 174 домах (784 единицы);
- крыш на 585 домах;
- фасадов 406 домов;
- подвальных помещений в 16 домах;
- фундаментов 20 домов;
- внутридомовых инженерных систем: холодного водоснабжения (461 дом), горячего водоснабжения (396 домов), теплоснабжения (371 дом), газоснабжения (56 домов), прочее.

В ходе проведения экспертизы Законопроекта были установлены нарушения по следующим целевым статьям:

0920083140 «Расходы на содержание Санкт-Петербургских государственных казенных учреждений Жилищных агентств районов Санкт-Петербурга», по которой предусматривается финансирование всем администрациям районов Санкт-Петербурга в сумме 1 533 827,3 тыс. рублей.

В ходе проверки расчетов и обоснований, представленных ГРБС в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга, было установлено **завышение потребности администрациями районов на общую сумму**



1 731 тыс. рублей, в связи с необоснованно запланированными отчислениями профсоюзным организациям, перечисляемых сверх фонда оплаты труда и по страхованию транспортных средств по КАСКО. Данные представлены в таблице:

(тыс. рублей)

ГРБС	Сумма	КВР*	Примечания
Перечисления взносов профсоюзным организациям			
Всего:	1 565,9		
Невский район	800,4	244	Перечисления осуществляются от фонда оплаты труда - 1 % ФОТ на 2018 год – 83 925,7 тыс. рублей
Московский район	765,5	853	Перечисления осуществляются от фонда оплаты труда 1,2 % (63 793,3*0,012)
Страхование транспортных средств по КАСКО			
Всего:	165,1		
Московский район	100,0	244	1 автомобиль
Петроградский	65,1	244	3 автомобиля

*код вида расходов 853 «Уплата иных платежей»

*код вида расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»

Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга считает, что осуществление вышеуказанных расходов за счет средств, являющихся финансовым обеспечением выполнения функций учреждения, не соответствует положениям ст. 70 БК РФ, предусматривающим закрытый перечень таких расходов казенных учреждений, не включающий в себя указанные выше расходы.

Необходимо отметить, что письмом Минфина РФ от 13.12.2011 № 14-01-07/151-1301-1455 расходы на страхование транспортных средств по КАСКО для государственных учреждений запрещены.

Отчисления в профсоюзную организацию членских взносов должна осуществляться из заработной платы работников учреждения - в силу ст. 377 ТК РФ при наличии письменных заявлений работников - членов профессионального союза.

Несмотря на увеличение расходов, предусмотренных Законопроектом на 695 855,3 тыс. рублей или на 1,9 % проведенный анализ, свидетельствует о рисках недостижения программно-целевых установок.

Так, в ходе проведения экспертизы Законопроекта установлены недостаточно запланированный уровень финансирования жилищных программ по сравнению с объемами, утвержденными в госпрограммах, и соответствующих целевых программах, риски неисполнения региональной программы капитального ремонта.



Обеспечение сбалансированного социально-экономического развития территорий

Основными программно-целевыми установками согласно Стратегии 2030 являются:

- сохранение и развитие исторического центра Санкт-Петербурга;
- развитие инфраструктуры территорий производственно-делового назначения вокруг центральной части Санкт-Петербурга;
- комплексное развитие территорий Южной планировочной части Санкт-Петербурга.

Реализация программно-целевых установок должна осуществляться через госпрограмму «Экономическое и социальное развитие территорий Санкт-Петербурга», на которую Законопроектом на 2018 год предусмотрены бюджетные средства 33 главным распорядителям в сумме 6 948 141,8 тыс. рублей, основные – Комитету имущественных отношений Санкт-Петербурга в сумме 6 120 066,7 тыс. рублей.

Для достижения стратегической цели, программно-целевых установок, целевых показателей и индикаторов Законопроектом предусматривается выделение денежных средств в основном, по целевым статьям:

1610098410 «Расходы на приобретение объектов недвижимости в соответствии с АИП» - в сумме 4 689 474,6 тыс. рублей, предусмотренные Комитету имущественных отношений Санкт-Петербурга.

Необходимо отметить, что в Ф-01 № 02 в качестве расходного обязательства в том числе приведены постановления Правительства Санкт-Петербурга «Об утверждении Перечня объектов недвижимости, планируемых к приобретению за счет средств АИП в составе отрасли «Другие общегосударственные вопросы» за счет средств АИП» на **2016 и 2017 годы**, которые не могут являться расходными обязательствами **на 2018 год**.

Кроме того, в материалах к Законопроекту предоставлен «Перечень объектов недвижимости», содержащий список из 35 шт. на общую сумму более 9 млрд. рублей.

Таким образом, какие объекты будут в итоге выкуплены не известно.

1610098680 «Бюджетные инвестиции АО «АВЕНАРИУМ+» на реализацию ГП «Экономическое и социальное развитие территорий Санкт-Петербурга» в соответствии с АИП» - в сумме 1 077 500 тыс. рублей.

Согласно проекту АИП на 2018 год расходы целевой статьи предусмотрены на создание детского оздоровительного комплекса «Авенариум».



АО «АВЕНАРИУМ+» 30.06.2017 после проведения конкурсных процедур заключен договор по разработке проектной документации объекта «Детский оздоровительный комплекс «Авенариум».

Подача проектной документации, на государственную экспертизу в соответствии с Календарным планом запланирована на 30.10.2017. Ориентировочный срок получения положительного заключения государственной экспертизы – 31.01.2018.

Согласно обоснованиям, предоставленным по данной целевой статье, «формат создаваемого комплекса предполагает семейный отдых с детьми», предусмотрено зонирование комплекса в том числе на:

- бассейн прямоугольный (свободной) формы;
- бассейн (детский) с переходом – детский плескательный бассейн, оборудованный фонтанами, водопадами и мини-горками для детей от 0 до 4 лет;
- открытый бассейн с переплывом (в форме ротонды);
- для посетителей: оздоровительная зона, «сухая» зона для шезлонгов, ванны джакузи, гидромассажеры, аэромассажное плато, гейзерная установка, пенная дискотека для детей, аэрогидротренажеры и др.;
- оздоровительная зона: массажные кабинеты, сауны, бани, хамам, детская соляная пещера с песочницей, дорожка Кнейпа, фитобар, бистро, зона отдыха;
- массажные кабинеты/столы;
- сауна финская, баня русская для одновременного посещения;
- хамам для одновременного посещения;
- мыльная перед хамамом для одновременного посещения и др.

Таким образом, исходя из представленных расчетов и обоснований, а также из заключенного договора на проектирование можно сделать вывод о том, что будет построен не детский оздоровительный комплекс, а комплекс для семейного отдыха.

Необходимо отметить, что постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 30.06.2014 № 551 (ред. от 26.09.2017) «О государственной программе Санкт-Петербурга «Экономическое и социальное развитие территорий Санкт-Петербурга» предусмотрены только бюджетные средства на выполнение работ по проектированию строительства данного комплекса и только на 2017 год в сумме 70 714,9 тыс. рублей.

Таким образом, в нарушение ст. 65, 85 БК РФ год расходные обязательства на создание детского оздоровительного комплекса на сумму 1 077 500 тыс. рублей отсутствуют.

Законопроектом предусматривается включение новой целевой статьи **1610098720** «Бюджетные инвестиции АО «Фонд имущества Санкт-Петербурга» на создание проекта приспособления для современного



использования объекта «Красный треугольник» - в сумме 57 216,2 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке, предоставленной вместе с Законопроектом, указано, что Губернатором Санкт-Петербурга 03.05.2017 согласовано назначение АО «Фонд имущества Санкт-Петербурга» оператором развития территории бывшего завода «Красный треугольник», однако данного документа не предоставлено.

Расходы целевой статьи будут направлены в 2018 году на:

- техническую инвентаризацию объекта с созданием эскизного проекта – в сумме 54 900 тыс. рублей;
- участие в международной выставке недвижимости MIPIM 5 человек – в сумме 2 316,2 тыс. рублей (в том числе на проживание будет потрачено 25 тыс. рублей в сутки на человека и 58,9 тыс. рублей – стоимость авиабилета до места проведения выставки и обратно).

В эскизном проекте должно быть предусмотрено следующее зонирование Комплекса:

- торговая зона и предприятия общественного питания (кафе, рестораны);
- апартаменты;
- офисные помещения;
- учреждения культуры, просветительский/развлекательный центр;
- гостиница;
- иные функции.

Однако, в связи с тем, что в составе материалов, предоставленных вместе с Законопроектом, сам расчет и обоснование необходимости, а также финансовой целесообразности реализации данного проекта через предоставление бюджетных инвестиции АО «Фонд имущества Санкт-Петербурга» отсутствует, то дать оценку указанным расходам не представляется возможным.

Расходы по данной целевой статье включены в Законопроект в нарушение ст.ст. 65, 85 БК РФ в отсутствие расходного обязательства.

Кроме того, в связи с тем, что дальнейшая реализация бюджетных инвестиций предполагает их использование для приспособления для современного использования объекта «Красный треугольник», носящее капитальный характер, то такие виды работ, согласно постановлению Правительства Санкт-Петербурга от 20.10.2010 № 1435 должны включаться в АИП.



ОБЕСПЕЧЕНИЕ УСТОЙЧИВОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА

Создание в Санкт-Петербурге условий для обеспечения устойчивого экономического роста на основе экономики знаний

Основными программно-целевыми установками согласно Стратегии 2030 являются:

- улучшение делового климата в Санкт-Петербурге;
- формирование системы управления устойчивым развитием Санкт-Петербурга;
- повышение инвестиционной привлекательности Санкт-Петербурга;
- развитие внешнеэкономических связей и сотрудничества и интеграция экономики Санкт-Петербурга в мировую экономику.

Реализация программно-целевых установок должна осуществляться через госпрограмму «Экономическое развитие и экономика знаний в Санкт-Петербурге» на 2015-2020 годы» (далее – госпрограмма), на которую Законопроектом на 2018 год предусмотрены бюджетные средства 12 главным распорядителям в сумме 1 020 159,6 тыс. рублей, основные - Комитету имущественных отношений Санкт-Петербурга – в сумме 202 975,8 тыс. рублей, Комитету по науке и высшей школе – в сумме 188 091,8, Комитету по инвестициям Санкт-Петербурга – в сумме 175 225,8 тыс. рублей.

Для достижения стратегической цели, программно-целевых установок, целевых показателей и индикаторов Законопроектом предусматривается выделение денежных средств в основном по целевым статьям:

1120096040 «Субсидии государственному бюджетному учреждению «Управление инвестиций» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» - в сумме 167 225,8 тыс. рублей.

Согласно данным формы 21 расчетов и обоснований Проекта бюджета на 2018 год Комитета по инвестициям Санкт-Петербурга предусмотрена государственная услуга: деятельность по развитию территорий, в том числе городов и иных поселений, осуществляемая в виде территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территорий, архитектурно-строительного проектирования (годовое значение показателя, характеризующее объем предоставления государственной услуги составит 24 ед. в 2018 году).

Основная часть расходов предусмотрена на заработную плату с начислениями – в сумме 129 827,9 тыс. рублей (77,6 %).

В соответствии с Уставом Учреждения от 25.05.2016 № 1560-рз целью Учреждения является материально-техническое обеспечение Комитета по инвестициям Санкт-Петербурга, в частности в сфере:

- разработки и осуществления мероприятий, направленных на привлечение инвестиций, реализацию инвестиционных проектов;



- сопровождения инвестиционных проектов;
- реализации процесса предоставления объектов недвижимости и имущественных прав на них на инвестиционных условиях;
 - подготовки документации, необходимой для реализации инвестиционных проектов в сфере недвижимости;
 - разработки условий и предложений для включения в инвестиционные расходы.

Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга были **проанализированы полномочия Комитета** (в соответствии с постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 27.09.2012 № 1042 «О Комитете по инвестициям Санкт-Петербурга») и **виды деятельности Учреждения** (в соответствии с Уставом Учреждения от 25.05.2016 № 1560-рз), было **установлено дублирование функций**, в том числе по обеспечению подготовки документации по планировке территории, проектов межевания территории и градостроительных планов земельных участков, в целях размещения объектов капитального строительства при реализации стратегических инвестиционных проектов Санкт-Петербурга.

Кроме того, не представлена информация о штатном расписании, с разбивкой по должностям, разрядам, категориям, классам, квалификациям, базовым единицам, базовым коэффициентам образования, и повышающим коэффициенты, формирующим должностные оклады.

Таким образом, Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга обращает внимание на то, что данных, представленных вместе с Законопроектом Комитетом по инвестициям Санкт-Петербурга по данной целевой статье, недостаточно для оценки обоснованности указанных расходов;

1110096070 «Субсидии бюджетному учреждению «Городское управление кадастровой оценки» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» - в сумме 119 402,2 тыс. рублей.

Согласно данным формы 21 основные услуги представлены в таблице:

Наименование показателя	Годовое значение показателя, характеризующее объем предоставления государственной услуги	Нормативные затраты (тыс. рублей)
Количество объектов недвижимости, для которых определена кадастровая стоимость (шт.)	3 000 000,0	23 058,9
Сбор, обработка, систематизация и накопление информации при определении кадастровой стоимости, объем собранной информации (Гбайт)	10,0	49 645,9
Сбор, обработка, систематизация и накопление информации при определении кадастровой стоимости, объем собранной информации (шт.)	10,0	13 343,7
Количество рассмотренных обращений, связанных с наличием ошибок, допущенных при определении кадастровой стоимости (шт.)	15,0	6 674,1

Предоставление сведений о кадастровой стоимости объектов недвижимости, объем предоставленной информации (шт.)	200,0	6 610,4
---	-------	---------

1110094240 «Субсидии бюджетному учреждению «Центр повышения эффективности использования государственного имущества» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» – в сумме 92 461,3 тыс. рублей.

В пояснительной записке Комитета по контролю за имуществом Санкт-Петербурга, указано, что подготовлен проект постановления Правительства Санкт-Петербурга «О создании Санкт-Петербургского государственного казенного учреждения «Технический центр» путем изменения типа существующего Санкт-Петербургского государственного бюджетного учреждения «Центр повышения эффективности использования государственного имущества» (далее – Проект постановления) и внесение изменений в постановление Правительства Санкт-Петербурга от 23.03.2016 № 207, в части изменения наименования и организационно-правовой формы Центра.

В соответствии с п.4 Проекта постановления Комитету имущественных отношений Санкт-Петербурга в срок до 01.01.2018 осуществить действия, связанные с созданием казенного учреждения.

Согласно данным формы-01 Комитета по контролю за имуществом Санкт-Петербурга расходным обязательством указана госпрограмма. В то же время, в госпрограмме указанные расходы предусмотрены Комитету имущественных отношений Санкт-Петербурга.

Таким образом, Комитетом по контролю за имуществом Санкт-Петербурга в нарушение ст. ст. 65, 85 БК РФ, предусматриваются ассигнования в общей сумме 92 461,3 тыс. рублей в отсутствие расходного обязательства;

1110096080 «Расходы на содержание Санкт-Петербургского государственного казенного учреждения «Центр информационного сопровождения» - в сумме 84 347 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке Комитета по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга указано, что в соответствии с поручением Губернатора Санкт-Петербурга Полтавченко Г.С. от 06.02.2017 о создании государственного учреждения, финансируемого из бюджета Санкт-Петербурга для целей реализации в Санкт-Петербурге проекта «Единая карта петербуржца» Правительством Санкт-Петербурга принято постановление Правительства Санкт-Петербурга от 14 июня 2017 года № 452 «О внесении изменений в постановления Правительства Санкт-Петербурга от 27.04.2010 № 450, от 27.09.2012 № 1041 и создании Санкт-Петербургского государственного казенного учреждения «Центр информационного сопровождения».



Наибольшая сумма расходов будет направлена на заработную плату и страховые взносы с заработной платы в сумме 59 460,1 тыс. рублей (согласно данным формы 03 средняя штатная численность Учреждения составила 50,3 ед. на 01.01.2018), и на выполнение работ по выпуску и обслуживанию электронной карты «Единая карта петербуржца» в 2018 году из расчета выпуска 100 000 карт по 100 рублей;

1110094120 «Расходы на организацию экспозиции Санкт-Петербурга и проведение мероприятий в рамках Петербургского экономического форума» - в сумме 52 262 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке Комитета по промышленной политике и инновациям Санкт-Петербурга основная сумма расходов будет направлена на:

- застройку экспозиции Санкт-Петербурга (эксклюзивное (нестандартное) строительство на площади не менее 3 000 кв.м. – в сумме 35 909,3 тыс. рублей.

При расчете учтено, что в 2018 году Петербургский Экономический Форум будет проводиться на площадке – КВЦ «Экспофорум» и площадь экспозиции составит 3 000 кв. м.;

- организационное обеспечение – в сумме 5 525,8 тыс. рублей.

1110094250 «Расходы на обеспечение ведения претензионно-исковой работы по защите интересов города» - в сумме 39 129,3 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке Комитета имущественных отношений Санкт-Петербурга (далее – Комитет) расходы в сумме 20 060 тыс. рублей планируется направить на оплату юридических услуг ДЛА Пайпер Рус Лимитед, связанных с новым третейским разбирательством по иску Карла А.Сакса в Арбитражном суде при Торговой палате Стокгольма, а также необходимостью поиска активов истца с целью обращения взыскания на них в рамках исполнения решения (решения Арбитражного трибунала от 30.03.2012), которым с Карла А. Сакса взысканы судебные расходы Комитета в размере 1 283 872,54 долл. США, 350 000 евро, а также проценты по ставке LIBOR для депозитов на 3 месяца.

Необходимо отметить, что Проектом бюджета на 2018 год ассигнования на реализацию указанных программно-целевых установок предусмотрены в сумме 1 020 159,6 тыс. рублей, что на 87 695,3 тыс. рублей или на 7,9 % меньше, чем в 2017 году.

Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга, проанализировав текущие расходы стратегической цели «Создание в Санкт-Петербурге условий для обеспечения устойчивого экономического роста на основе экономики знаний» (расходов развития в рамках указанной стратегической цели не имеется) пришла к выводу о том, что существуют риски недостижения запланированных результатов в программно-целевых установках, в том числе целевых показателей и индикаторов, в части повышения эффективности функционирования экономики



Санкт-Петербурга и снижение издержек по причине некачественного планирования Комитетом по инвестициям Санкт-Петербурга, Комитетом имущественных отношений Санкт-Петербурга и Комитетом по контролю за имуществом Санкт-Петербурга своих расходных обязательств.

Создание благоприятного предпринимательского климата, развитие конкурентной среды и потребительского рынка Санкт-Петербурга

Основными программно-целевыми установками согласно Стратегии 2030 являются:

- увеличение доли субъектов малого и среднего предпринимательства в экономике Санкт-Петербурга;
- содействие развитию конкуренции на рынках товаров и услуг Санкт-Петербурга;
- повышение объемов и качества предоставляемых услуг торговли, общественного питания, бытового обслуживания.

Реализация программно-целевых установок должна осуществляться через госпрограмму «Развитие предпринимательства и потребительского рынка в Санкт-Петербурге» на 2015-2020 годы», на которую Законопроектом на 2018 год предусмотрены бюджетные средства 7 главным распорядителям в общей сумме 1 773 401 тыс. рублей, основные - Комитету по развитию предпринимательства и потребительского рынка Санкт-Петербурга в сумме 1 230 142,2 тыс. рублей (69,4 %), и Комитету по строительству в сумме 422 224,9 тыс. рублей (23,8 %).

Для достижения стратегической цели, программно-целевых установок, целевых показателей и индикаторов Законопроектом предусматривается выделение денежных средств в основном по целевым статьям:

1420067660 «Расходы на реализацию ГП «Развитие предпринимательства и потребительского рынка в Санкт-Петербурге» на развитие оптовой и розничной торговли, общественного питания, бытового обслуживания и сферы ритуальных услуг в соответствии с АИП» - в сумме 422 224,9 тыс. рублей.

Расходы данной целевой статьи направлены на строительство банного комплекса по адресу: Санкт-Петербург, г. Красное село, улица Рябчикова, участок 1, включая разработку проектной документации стадии рабочей документации.

Санкт-Петербургским государственным казенным учреждением «Фонд капитального строительства и реконструкции» был заключен новый госконтракт от 12.09.2017 № 0172200002517000137_1422201 на выполнение работ по завершению строительства на сумму 384 740,1 тыс. рублей. Согласно

¹ <http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/document-info.html?reestrNumber=2780902552317000097>



данным госконтракта основная сумма расходов приходится на строительство здания банного комплекса – в сумме 194 678,6 тыс. рублей (50,6 %).

Согласно пояснительной записке Комитета по строительству к проекту бюджета на 2018 год, обоснованием стоимости объекта является пересчет стоимости работ по рабочей документации, строительно-монтажных работ, изменение объема работ.

По данному объекту сроки ввода в эксплуатацию переносились три года (с 2014) по причине неоднократного нарушения промежуточных сроков выполнения работ, в результате чего был расторгнут госконтракт (29.08.2016), и произошел рост общей сметной стоимости работ в 2017 году по отношению к 2014 году на 96 642,4 тыс. рублей или на 24,1 %.

Таким образом, Комитетом по строительству ненадлежащим образом исполняются полномочия ГРБС в части обеспечения результативности использования бюджетных средств, установленных ст. 158 БК РФ.

В рамках данной целевой статьи также появились новые инвестиционные расходы по проектированию строительства мукомольного комплекса на территории производственной зоны «Парнас» по адресу: г. Санкт-Петербург, 8-й верхний пер., участок 2 – в сумме 37 103 тыс. рублей.

В нарушение п. 1 ст. 23 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2007 № 371-77 «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге» Комитет по строительству не представил обоснование по проектированию строительства мукомольного комплекса на территории производственной зоны «Парнас» по адресу: г. Санкт-Петербург, 8-й Верхний пер., участок 2;

1420067950 «Субсидии в целях финансового обеспечения затрат по оказанию услуг банного хозяйства» - в сумме 298 828,7 тыс. рублей, из них Комитету по развитию предпринимательства и потребительского рынка Санкт-Петербурга – 256 266 тыс. рублей, Администрации Пушкинского района – 24 482,5 тыс. рублей, Администрации Колпинского района – 18 080,2 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке Комитета по развитию предпринимательства и потребительского рынка Санкт-Петербурга (далее – Комитет) к проекту бюджета на 2018 год, средний прогнозируемый общий доход от помывок по предельной стоимости за 2018 год составит 58 020 тыс. рублей. Сумма расходов составит 314 246 тыс. рублей. В результате убыток от услуг банного хозяйства составит 256 266 тыс. рублей в 2018 году.

Кроме того, Комитетом указано, что прогнозируемая средняя себестоимость одной помывки по предельной стоимости на 2018 год составит – 232,67 рублей, на 2017 год – 214,24 рубля.

Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга обращает внимание на то, что в расчетах и обоснованиях по указанным расходам к проекту бюджета



Санкт-Петербурга на 2017 год прогнозируемая средняя себестоимость одной помывки составила 214,24 рублей.

Рост себестоимости в 2018 году по отношению к 2017 году составил 8,6 %.

В соответствии с Методическими указаниями Комитета финансов, планирование бюджетных ассигнований осуществлялось с учетом применения инфляции 5,6 %, что соответствует среднесрочному прогнозу Санкт-Петербурга на 2018 год.

Таким образом, Комитетом применен не существующий показатель инфляции (8,6 %), в связи с чем указанные расходы подлежат оптимизации.

Справочно:

Кроме того, Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в Заключении по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Санкт-Петербурга за 2016 год, так и в Заключении на проект закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», указывалось, что, исходя из изложенного выше данной услугой может воспользоваться любой гражданин Санкт-Петербурга, не относящийся к населению, проживающему в неблагоустроенном жилищном фонде.

Таким образом, Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга рекомендовала исполнительным органам государственной власти внести в нормативно-правовые акты Санкт-Петербурга соответствующие изменения в части определения понятия категории льготированных лиц, с тем чтобы придерживаться адресности предоставления услуг, и инициировать соответствующие изменения в Социальный Кодекс Санкт-Петербурга.

Анализ расчетов и обоснований к проекту бюджета Санкт-Петербурга на 2018 год показал, что Комитетом по развитию предпринимательства и потребительского рынка Санкт-Петербурга не учтено предложение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга при формировании указанных расходов;

1410067850 «Субсидии на поддержку и развитие малого и среднего предпринимательства» - в сумме 185 500 тыс. рублей будут направлены на реализацию специальной программы:

– **Бизнес-инкубатор** - в сумме 84 000 тыс. рублей, основные направления использования которых указаны в таблице:

Перечень затрат	Сумма, тыс. рублей
Обеспечение деятельности бизнес-инкубатора и оказание услуг субъектам малого предпринимательства, размещенным в бизнес-инкубаторе	26 517,3
Предоставление субъектам малого предпринимательства в аренду (субаренду) нежилых помещений бизнес-инкубатора	17 032,7
Затраты, связанные с обеспечением деятельности бизнес-инкубатора	15 957,0
Затраты, связанные с оказанием услуг субъектам малого предпринимательства	13 800,0

– **Кредитование коммерческими банками субъектов малого и среднего предпринимательства** – в сумме 30 000 тыс. рублей.



Комитетом по развитию предпринимательства и потребительского рынка Санкт-Петербурга указано, что «максимальный размер субсидии каждому субъекту малого и среднего предпринимательства (далее – СМСП) в течение одного финансового года составит в размер 700 тыс. рублей (за вычетом налога на добавленную стоимость)».

Указанное финансирование позволит возместить затраты по пользованию кредитными средствами не менее 43 СМСП, осуществляющим деятельность в разных сферах предпринимательства.

Необходимо отметить, что Комитетом по развитию предпринимательства и потребительского рынка Санкт-Петербурга представлен неверный расчет либо по количеству СМСП, которым будут возмещены затраты, либо по максимальному размеру субсидии каждому СМСП, данные представлены в таблице:

Данные Комитета			Расчет Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга		
максимальный размер субсидии, тыс. рублей	максимальное количество СМСП, которым возместили затраты	финансирование, тыс. рублей	максимальный размер субсидии, тыс. рублей	максимальное количество СМСП, которым возместили затраты	финансирование, тыс. рублей
			1	2	3=1*2
700,0	43	30 000,0	700,0	43	30 100,0

Субсидирование части затрат арендных платежей субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих производственную деятельность в сфере легкой промышленности – в сумме 16 000 тыс. рублей, для 32 СМСП с максимальным размером субсидии 500 тыс. рублей.

Приобретение оборудования в целях создания, и (или) развития, и (или) модернизации производства – в сумме 15 000 тыс. рублей, для 15 СМСП с максимальным размером субсидии 1 000 тыс. рублей;

1420067410 «Субсидии СПб ГУП «Продовольственный фонд» на возмещение затрат на доставку зерна из регионов на элеваторы Санкт-Петербурга, хранение, включая затраты на поддержание и обслуживание, и страхование регионального продовольственного фонда» - в сумме 173 258,8 тыс. рублей.

В пояснительной записке указано, что постановлением Правительства Санкт-Петербурга «О региональном продовольственном Фонде Санкт-Петербурга» от 14.09.2004 № 1563 предусмотрено финансирование расходов на доставку зерна из регионов на элеваторы Санкт-Петербурга, хранение, включая затраты на поддержание и обслуживание, и страхование регионального продовольственного фонда» за счет средств бюджета Санкт-Петербурга.

Расходы ГУП «Продовольственный Фонд» на поддержание и обслуживание Регионального Продовольственного Фонда в 2018 году представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование расходов	Хранение	Отгрузка/погрузка/отпуск*	Приемка/выгрузка**	Перемещение по СПб, ж/д тариф	Доставка до СПб	Итого
Расходы на обслуживание РПФ	11 582,8	25 393,0	12 492,6	16 757,7	106 362,4	172 588,5
Расходы на страхование запасов РПФ						670,3
Итого расходы на РПФ						173 258,8

* - выгрузка зерна из элеваторов в вагоны;

** - выгрузка зерна из вагонов на элеваторы Санкт-Петербурга.

1410067010 «Субсидии бюджетному учреждению «Центр развития и поддержки предпринимательства» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» - в сумме 164 481,8 тыс. рублей.

Согласно представленным расчетам и обоснованиям Комитета по развитию предпринимательства и потребительского рынка Санкт-Петербурга, расходы планируется направить на следующие государственные услуги:

Наименование государственной услуги	Годовое значение показателя, ед.	Нормативные затраты на год, тыс. рублей
Итого:		164 481,8
Количество юридических и физических лиц, обратившихся за услугой	3 000,0	131 585,4
Количество проведенных мероприятий	125,0	32 896,4

Необходимо отметить, что проектом бюджета на 2018 год ассигнования на реализацию указанных программно-целевых установок предусмотрены в сумме 1 773 401 тыс. рублей, что на 131 617,3 тыс. рублей или на 6,9 % меньше, чем в 2017 году.

Учитывая тот факт, что государственная программа выполнена с крайне высокой степенью реализации (эффективности), при невысоком освоении расходных обязательств по итогам 2016 года (87,9 %), это может свидетельствовать, как о слабой взаимосвязи целевых показателей (индикаторов) с финансированием, так и о возможном занижении плановых значений, установленных в госпрограмме.

Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга, проанализировав текущие расходы и расходы развития для достижения стратегической цели создание благоприятного предпринимательского климата, развитие конкурентной среды и потребительского рынка Санкт-Петербурга, пришла к выводу о том, что в рамках текущих расходов государственная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в 2018 году увеличивается по сравнению с 2017 годом, что соответствует Основным направлениям бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2018 год.

Однако, Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга обращает внимание на то, что основная часть расходов в сумме 1 047 667,4 тыс. рублей или 59,1 %, которая направлена по таким основным целевым



статьям как: 1420067660 «Расходы на реализацию ГП «Развитие предпринимательства и потребительского рынка в Санкт-Петербурге» на развитие оптовой и розничной торговли, общественного питания, бытового обслуживания и сферы ритуальных услуг в соответствии с АИП», 1420067950 «Субсидии в целях финансового обеспечения затрат по оказанию услуг банного хозяйства», 1420067320 «Расходы на текущее содержание кладбищ», 1420067280 «Расходы на содержание Санкт-Петербургского государственного казенного учреждения «Специализированная служба по вопросам похоронного дела» никак не связаны с достижением указанной цели через программно-целевые установки.

Содействие формированию и рациональному использованию трудовых ресурсов Санкт-Петербурга

Основными программно-целевыми установками согласно Стратегии 2030 являются:

– сближение спроса и предложения на рынке труда путем проведения активной политики занятости (максимального использования трудового потенциала жителей Санкт-Петербурга). Повышение уровня социальной поддержки безработных граждан;

– повышение эффективности государственного регулирования рынка труда. Достижение сбалансированности спроса и предложения трудовых ресурсов;

– формирование целостной системы профессиональной ориентации для обеспечения процесса профессионального самоопределения граждан в соответствии с потребностями рынка труда.

Реализация программно-целевых установок должна осуществляться через госпрограмму «Содействие занятости населения в Санкт-Петербурге» на 2015-2020 годы, на которую Законопроектом на 2018 год предусмотрены бюджетные средства только Комитету по труду и занятости населения Санкт-Петербурга в сумме 1 620 431,3 тыс. рублей.

Для достижения стратегической цели, программно-целевых установок, целевых показателей и индикаторов Законопроектом предусматривается выделение денежных средств в основном по целевым статьям:

1310048010 «Субсидии Санкт-Петербургскому государственному автономному учреждению «Центр занятости населения Санкт-Петербурга» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» - в сумме 779 929,2 тыс. рублей.

В соответствии с программно-целевыми установками будет оказано 13 государственных услуг, в том числе:



- содействие гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников;
- информирование о положении на рынке труда в субъекте Российской Федерации;
- организация проведения оплачиваемых общественных работ;
- организация временного трудоустройства;
- организация ярмарок вакансий и учебных рабочих мест;
- регистрация граждан в целях содействия в поиске подходящей работы, а также регистрация безработных граждан;

1310052900 «Расходы на социальные выплаты безработным гражданам за счет средств федерального бюджета» - в сумме 648 974,8 тыс. рублей.

Расчет предельного объема бюджетных ассигнований федерального бюджета произведен с учетом минимальной и максимальной величины пособия по безработице – 850 рублей и 4 900 рублей, соответственно, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 08.12.2016 № 1326 «О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2017 год»;

1310048020 «Субсидии на возмещение расходов по созданию, модернизации рабочих мест, в том числе специальных, для трудоустройства инвалидов в Санкт-Петербурге, на мероприятия по обеспечению доступа инвалидов к рабочим местам и объектам производственной инфраструктуры, на образование и подготовку инвалидов» - в сумме 87 000 тыс. рублей;

Мероприятие будет организовано в целях предоставления инвалидам гарантий трудовой занятости путем проведения специальных мероприятий, способствующих повышению их конкурентоспособности на рынке труда в соответствии с пунктом 7 статьи 5 и статьей 20 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

В результате реализации в 2016 году Государственной программы, в части данного мероприятия, было создано и модернизировано 344 рабочих места для инвалидов, обеспечен доступ инвалидов по зрению к 84 рабочим местам, прошли обучение 260 инвалидов.

На фоне низкой мотивации в трудоустройстве инвалидов у работодателей, потребность в дополнительных рабочих местах у данной категории граждан остается по-прежнему высокой.

По результатам мониторинга незанятых инвалидов, проведенного в 2016 году в целях исполнения Приказа Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 29.12.2012 № 643 «О проведении мониторинга потребности незанятых инвалидов трудоспособного возраста в трудоустройстве, открытии собственного дела», потребность трудоустройстве испытывают более 3 725 инвалидов трудоспособного возраста.

В рамках данной целевой статьи планируются следующие мероприятия:

- создание 190 рабочих мест, в том числе специальных, для трудоустройства инвалидов в Санкт-Петербурге - в сумме 56 259 тыс. рублей;
- модернизация 107 рабочих мест для трудоустройства инвалидов в Санкт-Петербурге – в сумме 23 721,9 тыс. рублей;
- обеспечение доступа инвалидов к 107 рабочим местам и объектам производственной инфраструктуры в Санкт-Петербурге – в сумме 5 959,1 тыс. рублей;
- образование и подготовка 106 инвалидов в Санкт-Петербурге – на сумму 1 060 тыс. рублей;

1330048050 «Субсидии автономному учреждению «Центр трудовых ресурсов» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» - в сумме 34 113,6 тыс. рублей.

Согласно расчетам и обоснованиям, начиная с 2018 года, Центр трудовых ресурсов Санкт-Петербурга (далее – СПб ГАУ ЦТР) будет оказывать следующие государственные услуги:

- содействие работодателям в привлечении трудовых ресурсов субъектов Российской Федерации (информировать работодателя о возможностях подбора необходимых работников, прием от работодателя заявок на подбор персонала, организация ярмарок вакансий, работа консультационных пунктов, организовать работу «горячей линии»);
- направление предложений о привлечении и об использовании иностранных работников и сведений о результатах предоставления работодателю, заказчику работ (услуг) государственной услуги по содействию в подборе необходимых работников.

В 2017 году СПб ГАУ ЦТР также оказывал услугу «Административное обеспечение деятельности организации», которая на 2018 год исключена из базового перечня государственных услуг (работ);

1310048260 «Субсидия некоммерческой организации на проведение Санкт-Петербургского Международного форума труда» - в сумме 22 500 тыс. рублей.

Во исполнение постановления Правительства Санкт-Петербурга от 01.08.2017 № 637 «О внесении изменений в постановления Правительства Санкт-Петербурга от 12.12.2006 № 1542, от 15.12.2016 № 1137» Комитет по труду и занятости населения Санкт-Петербурга должен обеспечивать ежегодное проведение Санкт-Петербургского Международного форума труда, начиная с 2018 года.

В рамках данной целевой статьи предусмотрены следующие расходы:

- оплата труда работников, обеспечивающих подготовку и проведение Санкт-Петербургского Международного форума труда и административно-хозяйственного персонала, непосредственно связанного с организацией Форума – в сумме 2 220,6 тыс. рублей;
- начисления на фонд оплаты труда (30,2%) – в сумме 670,6 тыс. рублей;



- приобретение предметов снабжения и материалов, необходимых для подготовки и проведения Форума (сувенирная продукция, дизайн - макеты и др.) – в сумме 686,8 тыс. рублей;
- аренда площадей и помещений (на время проведения Форума) – в сумме 5 510,9 тыс. рублей;
- аренда оборудования и мебели – в сумме 2 090 тыс. рублей;
- аренда видео- и аудио- оборудования (микрофоны, ноутбуки, экраны проекционные, коммутационное оборудование и др.) – в сумме 1 823,9 тыс. рублей;
- услуги по подключению аудио- и видеооборудования, звукоусилению, организации радиотрансляций, аудио- протоколированию и расшифровке – в сумме 837 тыс. рублей;
- услуги по художественному оформлению площадей и помещений Форума – в сумме 1 061 тыс. рублей;
- выпуск полиграфической продукции (листовки, баннеры, брошюры, приглашения и др.) – в сумме 263,5 тыс. рублей;
- услуги по проведению рекламной кампании (размещение информации в СМИ и на Интернет ресурсах и др.) – в сумме 1 343,5 тыс. рублей;
- услуги вспомогательного персонала (администраторы, операторы, рабочие, младший обслуживающий персонал и т.д.) – в сумме 767,9 тыс. рублей;
- услуги по транспортному обеспечению Форума – в сумме 1 764,4 тыс. рублей;
- услуги по проживанию участников Форума – в сумме 881,6 тыс. рублей;
- организация питания на площадке Форума – в сумме 902,8 тыс. рублей;
- организация приема Форума (радиотрансляция, администрирование конференц залов, обеспечение работы гардероба) – в сумме 673,7 тыс. рублей;
- культурная программа Форума (организация экскурсий) – в сумме 150 тыс. рублей;
- общехозяйственные (накладные) расходы (уборка помещений, относящихся к проведению Форума, общая охрана мероприятия) – в сумме 851,8 тыс. рублей.

Согласно платежных поручений по данной целевой статье за 2017 год, получателем средств явилась автономная некоммерческая организация «Агентство по развитию человеческого капитала в Северо-Западном Федеральном округе».

Согласно п. 3.10 Положения о Комитете по труду и занятости населения Санкт-Петербурга, утвержденного постановлением Правительства



Санкт-Петербурга от 12.12.2006 № 1542 в полномочия Комитета, входит проведение конференций, совещаний, семинаров, конкурсов, **осуществление организации форумов**, выставок и участие в указанных мероприятиях для осуществления своих полномочий.

Таким образом, Комитет перекладывает свои полномочия на стороннюю организацию, а в бюджете предусмотрены завышенные расходы в сумме 2 891,2 тыс. рублей на оплату труда работников организации для проведения Форума;

1310048040 «Субсидии на иные цели Санкт-Петербургскому государственному автономному учреждению «Центр занятости населения Санкт-Петербурга» для реализации подпрограммы «Государственные гарантии и активная региональная политика в сфере занятости» - в сумме 17 500 тыс. рублей.

Не первый год Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга отмечает, что согласно письму Министерства финансов Российской Федерации от 22.10.2013 № 12-08-06/44036 субсидия на иные цели предоставляется на осуществление расходов, **носящих непостоянный характер**, включение которых в состав нормативных затрат на оказание государственных услуг в рамках государственного задания может привести к искажению реальной стоимости данных услуг.

Следует отметить, что мероприятия, указанные Комитетом по труду и занятости населения Санкт-Петербурга в форме 22 «Расчёт субсидий бюджетным и автономным учреждениям на иные цели» с общим объемом бюджетных ассигнований на 2018 год в сумме 17 500 тыс. рублей, проводились СПб ГАУ «Центр занятости населения Санкт-Петербурга» и в 2016 и в 2017 году и запланированы на 2018 год, а, следовательно, **носят постоянный характер**, например: организация проведения работ по мониторингу потребности незанятых инвалидов трудоспособного возраста в трудоустройстве, открытии собственного дела; организация опережающего обучения работников, находящихся под угрозой увольнения, работников организаций, осуществляющих реструктуризацию, модернизацию, реализующих инвестиционные проекты, проекты повышения производительности труда, развития персонала, импортозамещения, работников организаций, входящих в кластеры Санкт-Петербурга, а также граждан, ищущих работу, и организация стажировок граждан, испытывающих трудности в поиске работы.

С учетом позиции Минфина, а также во исполнение требований статьи 9.2. Федерального Закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», предусматривающих финансовое обеспечение деятельности постоянного характера за счет государственного задания, рекомендуем указанные расходы предусмотреть в форме субсидии на государственное задание, а не за счет субсидии на иные цели.



Расходы на 2018 год по сравнению с 2017 годом незначительно увеличиваются на 68 130,9 тыс. рублей (или на 4,4 %). По итогам 2017 года ожидается рост среднегодовой численности, занятых в экономике, а один из важнейших индикаторов, характеризующих состояние экономики региона, (заработная плата) вырастет, при этом темп роста производительности труда составит 1,4 % по отношению к 2017 году.

Содействие инновационно-технологическому развитию промышленности и повышению ее эффективности

Основными программно-целевыми установками согласно Стратегии 2030 являются:

- повышение конкурентоспособности промышленности Санкт-Петербурга;
- развитие и эффективное использование инновационного потенциала Санкт-Петербурга.

Реализация программно-целевых установок должна осуществляться через госпрограмму «Развитие промышленности, инновационной деятельности и агропромышленного комплекса в Санкт-Петербурге» на 2015-2020 годы» (далее – госпрограмма), на которую Законопроектом на 2018 год предусмотрены бюджетные средства 3 главным распорядителям в сумме 3 296 577,5 тыс. рублей, основные - Комитету по промышленной политике и инновациям Санкт-Петербурга (далее – Комитет) в сумме 3 184 667,5 тыс. рублей.

Для достижения стратегической цели, программно-целевой установки повышение конкурентоспособности промышленности Санкт-Петербурга, целевых показателей и индикаторов Законопроектом предусматривается выделение денежных средств в основном по целевым статьям:

1210065100 «Расходы на реализацию ГП «Развитие промышленности, инновационной деятельности и агропромышленного комплекса в Санкт-Петербурге» в соответствии с АИП» - в сумме 1 470 720,3 тыс. рублей, которые предусмотрены на:

- строительство объектов инженерной и дорожной инфраструктуры территории производственной зоны «Ржевка» - в сумме 704 740,1 тыс. рублей, по адресам:
 - пр. Маршала Блюхера, на участке от Индустриального пр. до ул. Коммуны;
 - ул. Головкинская, участок от ул. Коммуны до Индустриального пр.;
 - ул. Коммуны, участок от ул. Бокситогорской до продолжения пр. Маршала Блюхера;



- ул. Коммуны, участок от продолжения проспекта Маршала Блюхера до улицы Химиков, а также сети водоснабжения, водоотведения, газоснабжения вдоль границ квартала 25А и границ южной части квартала 24.

По вышеуказанным адресам, входящим в производственную зону «Ржевка» не указано финансирование.

Таким образом, при формировании бюджета Комитетом по промышленной политике и инновациям Санкт-Петербурга ненадлежащим образом исполняются полномочия ГРБС в части обеспечения результативности и целевого характера использования бюджетных средств, установленных ст. 158 БК РФ;

Строительство объектов инженерной и дорожной инфраструктуры территории производственной зоны «Ржевка» началось в 2012 году, со сроком окончания строительства в 2013 году. В последующие 5 лет, сроки ввода и окончания работ по данному объекту постоянно переносились (ввод объекта запланирован на 2020 год). Рост общей сметной стоимости с 2012 по 2017 год составил 1 052 440,4 тыс. рублей или в 1,7 раза, при этом ни одного обоснования увеличения представлено не было;

– строительство объектов инженерной и дорожной инфраструктуры территории производственной зоны «Рыбацкое» - в сумме 213 265,2 тыс. рублей, на строительство:

- объекта инженерной и транспортной инфраструктуры территории производственной зоны «Рыбацкое» - 3-й Рыбацкий проезд, 4-й Рыбацкий проезд, Дорога на Петро-Славянку;

- канализационной сети от 1-го Рыбацкого проезда до приемной камеры (колодцы 113а, 114а) по Караваяевской улице.

По вышеуказанным адресам, входящим в производственную зону «Рыбацкое» не указано финансирование.

Таким образом, при формировании бюджета Комитетом по промышленной политике и инновациям Санкт-Петербурга ненадлежащим образом исполняются полномочия ГРБС в части обеспечения результативности и целевого характера использования бюджетных средств, установленных ст. 158 БК РФ;

Строительство объектов инженерной и дорожной инфраструктуры территории производственной зоны «Рыбацкое» началось в 2013 году, со сроком окончания строительства в 2015 году. В последующие 4 года, сроки ввода окончания работ по данному объекту постоянно переносились (ввод объекта запланирован на 2021 год).

Анализ удорожания возможно провести только исходя из данных 2015 года, а не с начала проведения работ на объекте (в 2013 году): рост сметной стоимости с 2015 года составил 734 241,9 тыс. рублей или 22,9 %, при этом, ни одного обоснования увеличения представлено не было.

В нарушение п. 1.3 Положения, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.10.2010 № 1435, в проекте АИП на



2018 год отсутствуют данные по общей сметной стоимости работ (производственные зоны «Ржевка» и «Рыбацкое»).

Таким образом, не представляется возможным оценить обоснованность выделения бюджетных средств по данным объектам в целом;

В нарушение ст. ст. 65, 85 БК РФ и п. 2.3 Положения, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.10.2010 № 1435, предусматриваются ассигнования в общей сумме 390 177,7 тыс. рублей в отсутствие расходного обязательства на:

– строительство объекта инженерной и транспортной инфраструктуры в производственной зоне «Рыбацкое» - 1-й Рыбацкий проезд, 2-й Рыбацкий проезд, Вагонный проезд, 3-й Рыбацкий проезд - в сумме 222 651,3 тыс. рублей;

– проектирование строительства проектируемой дороги № 4 на участке от пр. Маршала Блюхера до Зыбинской улицы – в сумме 10 896,3 тыс. рублей;

– корректировку разделов технологических и конструктивных решений выполнения инженерных изысканий, разработки проектно-сметной документации на строительство объекта «Инженерная и транспортная инфраструктура в производственной зоне «Рыбацкое»: 1-й Рыбацкий проезд, 2-й Рыбацкий проезд, Вагонный проезд, 3-й Рыбацкий проезд, 4-й Рыбацкий проезд, дорога на Петро-Славянку – в сумме 26 996,7 тыс. рублей (работы по электроснабжению);

– корректировку проектно-сметной документации выполнения инженерных изысканий, разработки проектно-сметной документации на строительство объекта «Инженерная и транспортная инфраструктура в производственной зоне «Рыбацкое» - 3-й Рыбацкий проезд, 4-й Рыбацкий проезд, дорога на Петро-Славянку», без учета работ по электроснабжению – в сумме 29 633,4 тыс. рублей;

– строительству объектов инженерной и дорожной инфраструктуры территории производственной зоны «Ижорские заводы» - в сумме 100 000 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке, представленной к расчетам и обоснованиям на проект бюджета 2018 года выполнены проектно-изыскательские работы и получено положительное заключение СПб ГАУ «Центр государственной экспертизы».

Однако, согласно данным формы 29 заключение экспертизы отсутствует.

Кроме того, Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга обращает внимание на тот факт, что строительство объектов инженерной и дорожной инфраструктуры территории производственной зоны «Ижорские заводы» было предусмотрено в АИП на 2012, 2013, 2014 годы (в АИП на 2015, 2016,

2017 указанные расходы отсутствуют), при этом информации о невключении в АИП 2015-2017 отсутствует.

Таким образом, строительство объектов инженерной и дорожной инфраструктуры территории производственной зоны «Ижорские заводы» не являются новыми инвестиционными расходами;

1210065010 «Субсидии субъектам промышленной деятельности в рамках проведения мероприятий по развитию промышленности Санкт-Петербурга» - в сумме 300 000 тыс. рублей.

Основная часть расходов в сумме 200 000 тыс. рублей или 66,7 % будет направлена на возмещение затрат 20 организаций, связанных с уплатой лизинговых платежей (10 000 тыс. рублей одной организации) за приобретаемое технологическое оборудование. Согласно пояснительной записке, представленной к расчетам и обоснованиям на Проект бюджета 2018 года целью расходов является повышение производительности труда.

Комитетом по промышленной политике и инновациям Санкт-Петербурга указано, что «повышение производительности труда от внедрения оборудования по получателям субсидий составит не менее 10 %, снижение себестоимости продукции - от 5 % до 15 %, увеличение объема производства на предприятиях не менее 5 %».

Доля оборудования, приобретенного при финансовой поддержке из бюджета Санкт-Петербурга, в общем объеме введенных в действие машин и оборудования в обрабатывающих производствах составит не менее 1 % (ежегодно);

1210065020 «Расходы на проведение мероприятий по развитию промышленности Санкт-Петербурга» - в сумме 214 815,6 тыс. рублей.

Основная часть расходов в сумме 189 366,2 тыс. рублей или 88,1 % будет направлена на:

- проведение конкурсов на соискание премий Правительства Санкт-Петербурга в сфере промышленности – в сумме 85 000 тыс. рублей;
- организацию и проведение мероприятий по содействию импортозамещению и локализации – в сумме 60 192 тыс. рублей.

Комитетом в пояснительной записке указано, что «способ определения исполнителя на аренду (субаренду) оборудованных выставочных площадей для организации экспозиции Санкт-Петербурга в целях содействия развитию импортозамещения и локализации определен в соответствии с требованиями пункта 32 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон 44-ФЗ).

Основанием для осуществления закупки у единственного поставщика является Соглашение о сотрудничестве и взаимодействии между Санкт-Петербургом и ООО «ЭкспоФорум-Интернэшнл» от 18.06.2015 (далее – Соглашение).



Однако в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга вышеуказанное Соглашение представлено не было.

Кроме того, в рамках бюджета 2017 года был заключен госконтракт от 14.08.2017 № 24/17/ГК² с единственным поставщиком ООО «ЭкспоФорум-Интернэшнл» на аренду оборудованных выставочных площадей для организации экспозиции Санкт-Петербурга в целях содействия развитию импортозамещения и локализации в Санкт-Петербурге на сумму 27 142 618 тыс. рублей.

Согласно письму Министерства экономического развития РФ от 03.06.2015 № Д28и-1468, заказчик имеет право производить закупку у единственного поставщика в случае аренды нежилого здания, строения, сооружения, нежилого помещения для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации в соответствии с п.32 ч.1 ст.93 Закона 44-ФЗ. При этом в письме отмечено, что в Законе 44-ФЗ не предусмотрена возможность пролонгации ранее заключенных контрактов.

Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга, проанализировав расходы в рамках заключенного госконтракта, пришла к выводу, что заключаемый госконтракт с единственным поставщиком несет характер пролонгации, так как предусмотрены аналогичные расходы с тем же поставщиком и на 2018 год, как указано в пояснительной записке.

Таким образом, учитывая тот факт, что Соглашение представлено не было, и расходы несут характер пролонгации, оценить обоснованность расходов в сумме 60 192 тыс. рублей не представляется возможным;

– организацию участия в международных специализированных торговых выставках и ярмарках, специализированных симпозиумах и конференциях, проведение кампаний (в т.ч. рекламных) по продвижению товаров (продукции), услуг, результатов интеллектуальной деятельности субъектов промышленной деятельности Санкт-Петербурга на мировые рынки – 44 174,2 тыс. рублей;

1210065170 «Субсидия некоммерческой унитарной организации «Фонд развития промышленности Санкт-Петербурга» в виде имущественного вноса на осуществление уставной деятельности» - в сумме 150 000 тыс. рублей.

Фонд предоставляет целевые займы по льготной ставке 5 % годовых сроком до 5 лет в объеме от 30 до 150 млн. рублей для реализации проектов, направленных на разработку новой высокотехнологичной продукции, техническое перевооружение, преодоление зависимости российской промышленности от иностранных технологий.

Согласно пояснительной записке, представленной к расчетам и обоснованиям на Проект бюджета 2018 года, Комитетом указано, что к 01.01.2018 по программам «Проекты развития» и «Лизинговые проекты» в совокупности будет одобрено к выдаче 1 500 000 тыс. рублей.

² <http://www.zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/document-info.html?reestrNumber=2783848285217000051>



Реализация проектов поддерживаемых предприятий, как ожидается, приведет к увеличению налоговых поступлений в бюджеты всех уровней и созданию дополнительных рабочих мест в Санкт-Петербурге;

1210065200 «Бюджетные инвестиции АО «Особая экономическая зона «Санкт-Петербург» на реализацию государственной программы Санкт-Петербурга «Развитие промышленности, инновационной деятельности и агропромышленного комплекса в Санкт-Петербурге» - в сумме 61 910 тыс. рублей.

Комитетом имущественных отношений Санкт-Петербурга (далее – Комитет) в пояснительной записке указано, что в настоящее время производится передача полномочий (Соглашение о передаче полномочий по управлению ОЭЗ между Минэкономразвития России и Правительством Санкт-Петербурга от 31 октября 2016 г. № С–716–АЦ/Д14) по управлению Особой Экономической Зоны (далее – ОЭЗ) с федерального на региональный уровень (к 01.01.2018 обществу уже будет передана часть имущества ОЭЗ и возникнет необходимость обеспечения его функционирования, к 01.04.2018 планируется полная передача имущества).

В соответствии с данными Министерства экономического развития РФ³, сводный показатель эффективности ОЭЗ Санкт-Петербурга за 2016 год составил 100 %.

Согласно пояснительной записке Комитета, управляющая компания АО «ОЭЗ» не может вести полноценную коммерческую деятельность и взимать плату за свои услуги по рыночной цене по причине предоставления целого ряда льгот и преференций резидентам ОЭЗ, в результате чего издержки, которые несет управляющая компания АО «ОЭЗ» превысят денежные поступления от реализации оказываемых услуг.

Вследствие этого, Комитет отмечает, что «недостающую сумму для покрытия издержек управляющей компании необходимо предоставить обществу из средств бюджета Санкт-Петербурга».

Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга был проанализирован Годовой отчет АО «ОЭЗ» за 2016 год (далее – Отчет), согласно которому, площадь земельных участков, переданных в аренду резидентам ОЭЗ «Санкт-Петербург» составляет 75,11 га⁴ или 58 %.

Комитетом указано, что «за эффективное функционирование ОЭЗ ответственны, в том числе управляющая компания», вследствие этого Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга обращает внимание на то, что за все время существования АО «ОЭЗ» только 58 % площади земельных участков переданы в аренду резидентам и согласно представленным данным Комитета деятельность АО «ОЭЗ» прогнозируется убыточной в 2018 году.

³ <http://economy.gov.ru/wps/wcm/connect/760efdea-088e-4a8a-8db7-28b51c9097fa/oez2016otchet.pdf?MOD=AJPERES&CACHEID=760efdea-088e-4a8a-8db7-28b51c9097fa>

⁴ http://www.russez.ru/disclosure_information/oa_oez/



Таким образом, можно предположить, что по окончании процесса полной передачи имущества АО «ОЭЗ», эффективность функционирования может возрасти;

Для достижения стратегической цели, программно-целевой установки развития и эффективного использования инновационного потенциала Санкт-Петербурга, целевых показателей и индикаторов Законопроектом предусматривается выделение денежных средств в основном по целевой статье **1220065220** «Субсидии АО «Технопарк Санкт-Петербурга» на организацию работ по созданию и обеспечению деятельности технопарка Санкт-Петербурга в сфере высоких технологий, в том числе инновационной инфраструктуры Санкт-Петербурга» - в сумме 685 997,4 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке, представленной к расчетам и обоснованиям на Проект бюджета 2018 года основная часть расходов в сумме 626 871,1 тыс. рублей или 91,4 % будет направлена на:

- материально-техническое обеспечение – в сумме 451 967,3 тыс. рублей;
- программное и организационное обеспечение – в сумме 174 903,8 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что Проектом бюджета на 2018 год ассигнования на реализацию указанных программно-целевых установок предусмотрены в сумме 3 296 577,5 тыс. рублей, что на 1 204 475,7 тыс. рублей или в 1,6 раза больше, чем в 2017 году.

Учитывая тот факт, что государственная программа выполнена с крайне высокой степенью реализации (эффективности), при невысоком освоении расходных обязательств по итогам 2016 года (82,7 %), это может свидетельствовать, как о слабой взаимосвязи целевых показателей (индикаторов) с финансированием, так и о возможном занижении плановых значений, установленных в госпрограмме.

Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга, проанализировав текущие расходы и расходы развития для достижения стратегической цели «Содействие инновационно-технологическому развитию промышленности и повышению ее эффективности» пришла к выводу о том, что существуют риски недостижения запланированных результатов и программно-целевых установок, в том числе целевых показателей и индикаторов, в части повышения конкурентоспособности промышленности Санкт-Петербурга по причине некачественного планирования Комитетом по промышленной политике и инновациям Санкт-Петербурга своих инвестиционных расходов, а так же тем фактом, что за 10 лет функционирования только 58 % земельных участков, переданы в аренду резидентам ОЭЗ «Санкт-Петербург» и на 2018 год деятельность АО «ОЭЗ» прогнозируется убыточной.



**ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЕ
ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА**

**Повышение эффективности предоставления государственных и
муниципальных услуг**

Основными программно-целевыми установками, согласно Стратегии 2030, являются: повышение качества предоставления и доступности государственных и муниципальных услуг в Санкт-Петербурге, а также обеспечение информатизации работы органов государственной власти и государственных учреждений Санкт-Петербурга.

Реализация программно-целевых установок должна осуществляться через госпрограмму «Повышение эффективности государственного управления в Санкт-Петербурге» на 2015-2020 годы», на которую Законопроектом на 2018 год предусмотрены бюджетные средства 61 ГРБС в сумме 8 470 681,3 тыс. рублей, основные – **Комитету по информатизации и связи** в сумме 7 495 635,4 тыс. рублей.

Для достижения стратегической цели, программно-целевых установок, целевых показателей и индикаторов Законопроектом предусматривается выделение бюджетных средств в основном по целевым статьям:

1510096120 «Расходы на содержание Санкт-Петербургского ГКУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» – в сумме 2 603 698,4 тыс. рублей.

За период работы с 24.12.2010 по настоящее время Учреждение имеет сеть МФЦ в каждом районе Санкт-Петербурга, где открыто 58 стационарных и 4 мобильных МФЦ. По состоянию на 01.07.2017 в Учреждении работает 1 061 стационарное «окно» и 11 мобильных «окон» предоставления государственных услуг, что позволило предоставить 351 государственную услугу, из них 59 федеральных, 7 муниципальных и 285 услуг исполнительных органов власти Санкт-Петербурга.

Согласно расчетам Комитета по информатизации и связи, в ведении которого с 01.09.2017 учреждение передано из Администрации Губернатора Санкт-Петербурга⁵, на содержание сети многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг (далее – **МФЦ**) в 2018 году основной объем средств (87,6 %) в сумме 2 279 688,4 тыс. рублей планируется направить на оплату труда с начислениями для 2 906 работников МФЦ.

Выделяемое финансирование, согласно расчетам и обоснованиям, является необходимым для достижения показателей, предусмотренных

⁵ В соответствии с Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 29.06.2017 № 548 «О передаче Санкт-Петербургского государственного казенного учреждения «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг».



Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»:

– доля граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» по месту пребывания, в том числе в МФЦ, не менее 90 процентов;

– сокращение времени ожидания в очереди при обращении заявителя в орган государственной власти РФ для получения государственных услуг - до 15 минут.

По данной целевой статье присутствуют принимаемые расходные обязательства, сверх обязательно предусмотренных ст. 85 БК РФ («инициативные» расходы бюджета Санкт-Петербурга), запланированные Комитетом по информатизации и связи для оплаты трех автомобилей по 83 тыс. рублей каждому проезду по платным участкам автомобильной дороги Западный скоростной диаметр в сумме 249 тыс. рублей (ранее не предусматриваемые прежним учредителем – Администрацией Губернатора Санкт-Петербурга);

1510096140 «Расходы на обеспечение эксплуатации государственных информационных систем Санкт-Петербурга, кроме предусмотренных постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 30.12.2013 № 1095» – в сумме 954 462,3 тыс. рублей, которые планируется направить на оказание услуг по сопровождению 40 автоматизированных систем и 3 интернет – порталов, из которых по состоянию на 13.10.2017 в Реестре государственных информационных систем Санкт-Петербурга⁶ отсутствуют ГИС: «Единая информационная система Службы «Стройформ», «Автоматизация деятельности судебных участков мировых судей Санкт-Петербурга» (ГИС АДСУМС), «Региональный центр управления транспортом» (АС РЦУТ), «Государственные информационные системы жилищного хозяйства для нужд Санкт-Петербурга».

Таким образом, **Законопроектом предусмотрены расходы в сумме 82 480,5 тыс. рублей, в нарушение п. 2 ст. 7 Закона Санкт-Петербурга от 07.07.2009 № 371-70 «О государственных информационных системах Санкт-Петербурга», регламентирующего финансирование эксплуатации ГИС при условии включения их в Реестр ГИС.**

Использование инструментов и методов программно-целевого планирования при формировании бюджета предполагает, в первую очередь, четкое функционально-отраслевое разграничение сфер деятельности органов государственной власти в области социально-экономического развития. Это обуславливает необходимость консолидации мероприятий, направленных на достижение конкретных целей и задач социально-экономического развития, в госпрограммах, относящихся к сфере их реализации.

⁶ официальный сайт в сети Интернет <https://reestr-gis.spb.ru>



Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга считает необходимым рекомендовать Комитету по информатизации и связи предусматривать все расходы на обеспечение эксплуатации государственных информатизационных систем Санкт-Петербурга в соответствующих госпрограммах, исходя из их отраслевой принадлежности, что позволит аккумулировать расходы по государственной политике в соответствующей сфере социально-экономического развития Санкт-Петербурга.

Вторым ИОГВ по объему финансирования задач политики Санкт-Петербурга, направленных на повышение эффективности предоставления государственных и муниципальных услуг, является **Комитет по государственному заказу Санкт-Петербурга** с планируемым объемом ассигнований в сумме 230 723,6 тыс. рублей, которые будут направлены, в том числе, на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий ГБУ:

- «Информационно-методический центр» (146 857,3 тыс. рублей);
- «Центр мониторинга и экспертизы цен» (80 143,6 тыс. рублей).

По расходам в сумме 3 128 тыс. рублей, планируемым Комитетом по государственному заказу Санкт-Петербурга на проведение профессиональной переподготовки, повышения квалификации 355 должностных лиц, занятых в сфере закупок для обеспечения нужд Санкт-Петербурга, за исключением государственных гражданских служащих Санкт-Петербурга, в представленных материалах отсутствует обоснование обучения именно такого количества лиц.

В целях повышения качества предоставления государственных услуг и исполнения государственных функций в 2018 году **Комитету по строительству** предусмотрены расходы на реализацию госпрограммы «Повышение эффективности государственного управления в Санкт-Петербурге» в соответствии с АИП» в сумме 44 789,5 тыс. рублей, которые будут направлены на переходящие с предыдущих периодов работы по проектированию:

– приспособления для современного использования здания (Кондратьевский пр., д. 40, корп. 7) – в сумме 35 508,2 тыс. рублей, не предусмотренные госпрограммой **в нарушение ст. ст. 65, 85 БК РФ, то есть в отсутствие расходных обязательств;**

– строительства здания (ул. Доблести, уч. 1) для размещения отдела ЗАГС Красносельского района Санкт-Петербурга – в сумме 9 281,3 тыс. рублей, предусмотренные Законопроектом для финансирования объекта, включенного в проект АИП в целях исполнения протокола совещания с участием Губернатора и членов Правительства Санкт-Петербурга от 27.03.2017 № 11-в. Проведение конкурсных процедур и заключение



госконтракта на разработку проекта и выполнение инженерно-геологических, геодезических и экологических изысканий запланировано на 3 квартал 2017 года.

Необходимо отметить, что Проектом бюджета на 2018 год ассигнования на реализацию программно-целевых установок предусмотрены со снижением к 2017 году на 1 226 966,2 тыс. рублей (на 12,7 %).

Факты достижения по итогам 2016 года пяти из шести целевых показателей госпрограммы, при неполном освоении бюджетных ассигнований, свидетельствуют, как о слабой взаимосвязи целевых показателей (индикаторов) с финансированием, так и о возможном занижении установленных в госпрограмме плановых их значений.

Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга, проанализировав текущие расходы и расходы развития стратегической цели повышения эффективности предоставления государственных и муниципальных услуг, пришла к выводу о том, что программно-целевые установки Стратегии 2030 по повышению эффективности предоставления государственных и муниципальных услуг будут реализовываться значительным количеством ГРБС, что на практике может создать риски отсутствия межведомственного взаимодействия, несоблюдения сроков согласований и необходимости принятия дополнительных решений по координации деятельности.

Обеспечение гарантий безопасности жизнедеятельности в Санкт-Петербурге

Основными программно-целевыми установками согласно Стратегии 2030 являются:

- повышение уровня общественной безопасности населения и гостей Санкт-Петербурга;
- повышение уровня безопасности участников дорожного движения и пешеходов, снижение количества дорожно-транспортных происшествий и тяжести их последствий;
- реализация антинаркотической политики в Санкт-Петербурге;
- обеспечение эффективности и оперативности при тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ в Санкт-Петербурге.

Реализация программно-целевых установок должна осуществляться через госпрограмму «Обеспечение законности, правопорядка и безопасности в Санкт-Петербурге» на 2015-2020 годы, на которую Законопроектом на 2018 год предусмотрены бюджетные средства 28 главному распорядителю в сумме 7 261 736,7 тыс. рублей, основные – Комитету по вопросам законности, правопорядка и безопасности в сумме 4 442 895,4 тыс. рублей.



Для достижения стратегической цели, программно-целевых установок, целевых показателей и индикаторов Законопроектом предусматривается выделение денежных средств в основном по целевым статьям:

0640090110 «Расходы на содержание подразделений Государственной противопожарной службы в Санкт-Петербурге» – в сумме 2 883 734 тыс. рублей, из которых 88,6 % или 2 554 168,3 тыс. рублей согласно расчетам и обоснованиям Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности, будут направлены на оплату труда работников с начислениями;

0640090640 «Расходы на реализацию ГП «Обеспечение законности, правопорядка и безопасности в Санкт-Петербурге» в соответствии с АИП» в 2018 году Комитету по строительству предусмотрены расходы на продолжение развития сети пожарных депо в густонаселенных и быстро развивающихся районах города в сумме 151 074,4 тыс. рублей, которые будут направлены на переходящие с предыдущих периодов работы по:

– проектированию строительства пожарного депо в Красносельском районе (18 534,6 тыс. рублей), начатого в 2015 году. В связи со срывом проектировщиком сроков выполнения работ первоначальный государственный контракт на выполнение работ был расторгнут 13.03.2017. В настоящее время ведется подготовка документации для нового конкурса, проведение которого планируется в 3 квартале 2017 года;

– реконструкции пожарного депо в Выборгском районе (132 539,8 тыс. рублей), которая была начата в 2014 году. Проведение конкурсных процедур запланировано на 4 квартал 2017 года. Предыдущие государственные контракты на выполнение работ с подрядчиками были расторгнуты 21.03.2016, 24.07.2017. Увеличение сметной стоимости из-за недобросовестной работы подрядчиков составило 33 047,7 тыс. рублей (21,9 %).

Таким образом, при формировании бюджета Комитетом по строительству ненадлежащим образом исполняются полномочия ГРБС в части обеспечения результативности и целевого характера использования бюджетных средств, установленных ст. 158 БК РФ;

0610090820 «Расходы на эксплуатацию, сопровождение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» – в сумме 1 756 126,9 тыс. рублей, которые согласно расчетам и обоснованиям, представленным Комитетом по информатизации и связи, будут направлены в частности, на оказание услуг:

– по передаче видеоизображений с источников видеоизображения с территорий Курортного, Калининского, Фрунзенского Выборгского, Красногвардейского, Московского, Приморского, Колпинского, Кронштадтского районов в центр обработки и хранения данных в сумме 809 256,8 тыс. рублей;



– по передаче данных в центральный модуль управления и хранения данных системы контроля передвижения автотранспорта в сумме 170 105,8 тыс. рублей;

– по сопровождению государственной информационной системы Санкт-Петербурга «Аппаратно-программный комплекс «Безопасный город» в сумме 94 884,5 тыс. рублей;

0650090510 «Расходы на содержание государственного учреждения «Поисково-спасательная служба Санкт-Петербурга» – в сумме 500 064,7 тыс. рублей, из которых 78,9 % или 394 352,8 тыс. рублей, согласно расчетам и обоснованиям Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности, будут направлены на оплату труда работников с начислениями;

В 2018 году Комитету по строительству предусмотрены расходы развития по целевой статье **0640090640** «Расходы на реализацию ГП «Обеспечение законности, правопорядка и безопасности в Санкт-Петербурге» в соответствии с АИП» в сумме 6 308,5 тыс. рублей, которые будут направлены на вновь начинаемые в 2018 году работы по проектированию строительства спасательных станций в Приморском (3 320,6 тыс. рублей) и Курортном (2 987,9 тыс. рублей) районах. Необходимо отметить, что госпрограммой средства на проектирование строительства спасательных станций утверждены только на 2020 год в суммах 1 000 тыс. рублей и 493,8 тыс. рублей, соответственно.

В Приложении № 15 к Законопроекту расходы Комитета по строительству на проектирование строительства спасательных станций предусмотрены по отрасли «Другие общегосударственные вопросы», в то время как согласно расчетам и обоснованиям данные расходы должны быть включены в отрасль «Обеспечение пожарной безопасности».

Также Законопроектом бюджетные средства предусмотрены администрациям районов Санкт-Петербурга на: материально-техническое обеспечение деятельности народных дружин (4 917,5 тыс. рублей), на проведение мероприятий по участию граждан в охране общественного порядка (8 648,8 тыс. рублей), на организацию материально-технического обеспечения государственных образовательных учреждений в целях обучения детей правилам дорожного движения и приобретению навыков оказания первой помощи пострадавшим в ДТП (30 966 тыс. рублей).

В 2018 году планируемые расходы по отношению к 2017 году снижаются на 203 874,5 тыс. рублей (или на 2,7 %). В ходе проведения выборочной проверки расчетов и обоснований, представленных главными распорядителями бюджетных средств в рамках данного целевого направления, нарушений не установлено.



Повышение уровня консолидации гражданского общества

Основными программно-целевыми установками согласно Стратегии 2030 являются:

- содействие реализации государственной национальной политики в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений;
- повышение уровня интеграции молодежи в современное общество.

Реализация программно-целевых установок должна осуществляться через госпрограмму «Создание условий для обеспечения общественного согласия в Санкт-Петербурге» на 2015-2020 годы, на которую Законопроектом на 2018 год предусмотрены бюджетные средства 28 главным распорядителям в сумме 4 872 866,2 тыс. рублей, основные - Комитету по печати и взаимодействию со средствами массовой информации в сумме 1 178 928,2 тыс. рублей и Комитету по строительству – в сумме 378 184,3 тыс. рублей.

Для достижения стратегической цели, программно-целевых установок, целевых показателей и индикаторов Законопроектом предусматривается выделение денежных средств в основном по целевым статьям:

1710078010 «Субсидии бюджетным учреждениям - подростковым и молодежным центрам на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» - в сумме 2 778 642,3 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования будут направлены на организацию культурно-досуговых и спортивно-массовых мероприятий подведомственными учреждениями 19 ГРБС, данные представлены в таблице:

№	ГРБС	Подведомственные учреждения, шт*.	Сумма расходов, тыс. рублей	Доля расходов в общей сумме расходов, %
Всего		32	2 778 642,3	100,0
1	Комитет по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями	3	446 516,8	16,1
2	Администрация Адмиралтейского района	2	124 299,7	4,5
3	Администрация Василеостровского района	2	163 556,0	5,9
4	Администрация Выборгского района	2	114 206,1	4,1
5	Администрация Калининского района	1	243 343,3	8,8
6	Администрация Кировского района	1	119 010,1	4,3
7	Администрация Колпинского района	1	99 359,9	3,6
8	Администрация Красногвардейского района	1	165 887,8	6,0
9	Администрация Красносельского района	1	131 597,0	4,7
10	Администрация Кронштадтского района	2	81 807,1	2,9
11	Администрация Курортного района	3	49 455,4	1,8
12	Администрация Московского района	3	161 456,0	5,8
13	Администрация Невского района	1	143 552,6	5,2
14	Администрация Петроградского района	2	180 922,4	6,5
15	Администрация Петродворцового района	1	60 724,4	2,2



16	Администрация Приморского района	1	170 047,8	6,1
17	Администрация Пушкинского района	2	120 158,7	4,3
18	Администрация Фрунзенского района	1	89 782,8	3,2
19	Администрация Центрального района	2	112 958,4	4,1

**согласно представленным расчетам и обоснованиям*

В расчетах и обоснованиях администрации Петроградского района представлена Адресная программа капитального и текущего ремонта в СПб ГБУ «Подростково-молодежный центр Петроградский» на общую сумму 71 384,4 тыс. рублей, в том числе 27 687,2 тыс. рублей на капитальный ремонт зданий и сети электроснабжения. При этом, заключение СПб ГАУ «Центр государственной экспертизы» о прохождении проверки достоверности сметной стоимости объектов капитального ремонта не представлено.

Таким образом, в нарушение совокупности норм пп. 4 п. 1 ст. 158, п. 1 ст. 174.2 БК РФ и абз. 8 п. 10.1 методических рекомендаций Комитета финансов на 2018 год указанные расходы запланированы в отсутствие заключения СПб ГАУ «Центр государственной экспертизы» о прохождении в установленном порядке проверки достоверности сметной стоимости объектов капитального ремонта, реконструкции, строительства на общую сумму 27 687,2 тыс. рублей.

1730078660 «Расходы на содержание государственного казенного учреждения «Санкт-Петербургский Дом национальностей» Комитету по межнациональным отношениям и реализации миграционной политики в Санкт-Петербурге - в сумме 55 338,5 тыс. рублей, в том числе 30 709,6 тыс. рублей на оплату труда. На организацию и проведение мероприятий по этнокультурной тематике планируются ассигнования в сумме 13 662,9 тыс. рублей, что на 1 529,7 тыс. рублей меньше чем в 2017 году, при этом количество мероприятий осталось на прежнем уровне 160 шт.;

1730078340 «Расходы на организацию и проведение выставки этнопарка, оформленного в соответствии с архитектурными и культурными традициями этносов, населяющих Российскую Федерацию» Комитету по межнациональным отношениям и реализации миграционной политики в Санкт-Петербурге - в сумме 20 000 тыс. рублей, в том числе на:

- организацию и проведение мероприятия «Выставка Этнопарка», которая будет длиться 20 дней - в сумме 3 342,21 тыс. рублей;
- услуги по организации и проведению интерактивных программ - мастер-классов - в сумме 3 954 тыс. рублей;
- услуги по аренде сценического, звукового, светового, мультимедийного оборудования - в сумме 7 490 тыс. рублей;
- услуги по организации и проведению этноэкскурсий - в сумме 1 280 тыс. рублей;

1710078880 «Расходы на реализацию ГП «Создание условий для обеспечения общественного согласия в Санкт-Петербурге» в соответствии с АИП» Комитету по строительству - в сумме 378 184,3 тыс. рублей, на:



– «Дом молодежи Выборгского района «Форпост» по адресу: Большой Сампсониевский пр., д.37 – в сумме 354 184,3 тыс. рублей, со сроком окончания работ в 2018 году и общей сметной стоимостью в сумме 369 814,3 тыс. рублей;

– проектирование реконструкции жилых зданий под размещение многофункционального молодежного досугового центра по адресу: Тележная ул., дома №№ 21, 23, 25-27, 29 лит. А, Г – в сумме 24 000 тыс. рублей, со сроком окончания работ в 2018 году.

Необходимо отметить, что госпрограммой указанные расходы не предусмотрены, таким образом, расходы в сумме 24 000 тыс. рублей включены в Законопроект в нарушение ст. ст. 65, 85 БК РФ, то есть в отсутствие расходных обязательств.

Проектом бюджета на 2018 год ассигнования на реализацию указанных программно-целевых установок предусмотрены в сумме 4 872 866,2 тыс. рублей, что на 381 281,4 тыс. рублей или на 8,5 % больше, чем в 2017 году.



ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНАЯ ЧАСТЬ

1. Проект закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» предварительно рассмотрен и одобрен Правительством Санкт-Петербурга 10.10.2017 и 12.10.2017 внесен Губернатором Санкт-Петербурга на рассмотрение Законодательного Собрания Санкт-Петербурга с соблюдением срока, установленного ст. 185 БК РФ, ст. 73 Устава Санкт-Петербурга и ст. 24 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге».

2. Перечень документов и материалов, представленных одновременно с Законопроектом, а также сам Законопроект по своему составу и содержанию в целом соответствует требованиям ст.ст. 184.1, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст.ст. 22, 23 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге».

3. Соблюдены требования и ограничения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации: п. 2 ст. 92.1 – по размеру дефицита городского бюджета, п. 2 ст. 107 – по объему государственного долга, ст. 111 – по расходам на его обслуживание, ст. 99 – по перечню государственных заимствований, п. 3 ст. 81 – по размеру резервного фонда Правительства Санкт-Петербурга, п. 4 ст. 179.4 – по объему бюджетных ассигнований Дорожного фонда Санкт-Петербурга, п. 3 ст. 184.1 – по общему объему условно утверждаемых расходов, а также бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

4. В соответствии с требованиями ст. 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п. 5 ст. 8 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге» Проект бюджета составлен на основе одобренного 29.08.2017 Правительством Санкт-Петербурга Прогноза социально-экономического развития Санкт-Петербурга на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, а также разработанного впервые проекта изменений Бюджетного прогноза Санкт-Петербурга на долгосрочный период до 2028 года.

5. Проект бюджета составлен на основе базового варианта Прогноза социально-экономического развития Санкт-Петербурга с применением индекса потребительских цен 5,6 %, в то время как в вариантах Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов показатель установлен в базовом варианте на уровне 4 %, в консервативном – 4,2 %.

6. При установлении в Основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов положения о прогнозировании в 2018-2020 годах стабильного ежегодного прироста расходов на уровне 4 % к предыдущему году, в



законопроекте предусмотрен их последовательный рост: в 2018 году – на уровне 2,6 %, в 2019 году – 4,5 %, в 2020 году – 5,1 %.

7. В среднесрочной перспективе социально-экономическое развитие Санкт-Петербурга в целом будет подвержено общероссийским тенденциям, при этом ожидаются динамичные изменения в отраслях экономики и сдержанное развитие отраслей социальной сферы.

8. Основные характеристики проекта бюджета, к которым в соответствии со ст. 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации относятся: общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит бюджета, прогнозируются:

на 2018 финансовый год:

по доходам – в сумме 538 600 315,7 тыс. рублей,
по расходам – в сумме 587 495 380,1 тыс. рублей,
по дефициту – в сумме 48 895 064,4 тыс. рублей,

на плановый период 2019 года:

по доходам – в сумме 576 705 918,2 тыс. рублей,
по расходам – в сумме 614 115 066,6 тыс. рублей,
по дефициту – в сумме 37 409 148,4 тыс. рублей,

на плановый период 2020 года:

по доходам – в сумме 619 848 647,9 тыс. рублей,
по расходам – в сумме 645 159 104,4 тыс. рублей,
по дефициту – в сумме 25 310 456,5 тыс. рублей.

9. Доходы проекта бюджета в 2018 году, по сравнению с предыдущим годом, увеличатся на 35 729 052,6 тыс. рублей или на 7,1 %.

10. Исполнение доходной части бюджета Санкт-Петербурга в 2018 году планируется обеспечить на 98,3 % за счет доходов, формируемых налоговыми и неналоговыми платежами, исчисленными в сумме 529 360 061,7 тыс. рублей, чем по-прежнему будет обеспечена финансовая самостоятельность Санкт-Петербурга, в том числе за счет:

- налоговых доходов – в сумме 494 702 646 тыс. рублей, из них налога на доходы физических лиц – в сумме 248 132 567,3 тыс. рублей (с приростом к 2017 году на 25 082 760,1 тыс. рублей или на 11,2 %), налога на прибыль организаций – в сумме 152 968 788,5 тыс. рублей (на 12 398 675,4 тыс. рублей или на 8,8 %), налогов на имущество – в сумме 51 899 086 тыс. рублей (на 1 837 001,5 тыс. рублей или на 3,7 %), налогов на совокупный доход – в сумме 23 163 776,7 тыс. рублей (на 6 993 616,4 тыс. рублей или на 43,3 %);
- неналоговых доходов – в сумме 34 657 415,7 тыс. рублей, из них доходов: от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, – в сумме 15 892 995,6 тыс. рублей (со снижением к 2017 году на 2 543 385 тыс. рублей или на 13,8 %) и от



продажи материальных и нематериальных активов – в сумме 10 062 068 тыс. рублей (с приростом к 2017 году на 1 677 649,7 тыс. рублей или на 20 %).

11. Безвозмездные поступления в 2018 году, по сравнению с 2017 годом, сократятся на 8 157 515,6 тыс. рублей или на 46,9 % и составят 9 240 254 тыс. рублей. Во многом данная динамика обусловлена формированием законопроекта в отсутствие проекта федерального закона о федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, в связи с чем объем трансфертов из федерального бюджета на очередной год и плановый период существенно ниже значений текущего года и подлежит уточнению с учетом параметров внесенного проекта федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

12. Одним из основных инструментов бюджетной политики, согласно Основным направлениям бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, определено улучшение качества администрирования доходов бюджетной системы, в том числе, обеспечивающего рост собираемости доходов, что при формировании законопроекта учтено частично.

Так, объем задолженности по уплате доходов составляет не менее 45 139,8 млн. рублей, в том числе: по уплате налоговых (13 138 млн. рублей) и неналоговых (32 001,8 млн. рублей) доходов бюджета Санкт-Петербурга.

Экспертизой установлено:

12.1. Прогнозирование Комитетом имущественных отношений Санкт-Петербурга на основе низких коэффициентов собираемости поступлений на 2018 год по земельному налогу (0,8972), по арендной плате по заключенным договорам (0,65-0,85), задолженности по ней (0,04-0,11).

12.2. По администрируемым Федеральной налоговой службой доходам при формировании прогноза поступлений не учтены возможные дополнительные доходы от погашения части задолженности на 01.01.2018 – 13 138 млн. рублей (без учета списания задолженности), в том числе: по транспортному налогу – 10 589 млн. рублей, налогу на имущество организаций – 1 850 млн. рублей, по земельному налогу – 699 млн. рублей.

12.3. Сохраняется негативная практика, когда из года в год объемы по отдельным источникам доходов предусматриваются в равных размерах на каждый год бюджетного цикла (всего по не менее чем 9 статьям и 40 подстатьям), что свидетельствует об условности их прогноза.

12.4. Вследствие неприменения Комитетом имущественных отношений Санкт-Петербурга, Комитетом по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности Санкт-Петербурга собственных методик прогнозирования доходов, поступления занижены на сумму 60 860,4 тыс. рублей.

12.5. По отдельным доходам в нарушение ст. 23 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2007 № 371-77 «О бюджетном процессе в



Санкт-Петербурге» вместо расчетов представлены: итоговые суммы без разделения в разрезе главных администраторов доходов бюджета Санкт-Петербурга, что предусмотрено п. 20-1 Положения о порядке и сроках составления проекта бюджета Санкт-Петербурга и проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 12.02.2008 № 122, некие формулы расчетов, описания алгоритма прогнозирования, либо только обоснование, что не позволяет оценить достоверность доходов в сумме не менее 10 356 221,3 тыс. рублей, запланированных к поступлению:

12.5.1. От реализации иного имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации, а также имущества государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу – в сумме 6 570 000 тыс. рублей.

12.5.2. От денежных взысканий (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения – в сумме 2 010 801 тыс. рублей.

12.5.3. От денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации, – в сумме 1 275 420,3 тыс. рублей.

12.5.4. В виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Санкт-Петербургу» – в сумме 500 000 тыс. рублей.

12.6. Поступления от размещения средств бюджета Санкт-Петербурга запланированы из расчета 4 месяцев, то есть до конца апреля 2018 года, без учета ежегодной корректировки таких доходов (с увеличением в 1,5 – 5,5 раза) и перевыполнения по итогам года утвержденных назначений (в 1,1 – 2,8 раза). При сохранении расчетных условий и объемов размещения денежных средств на депозитных счетах коммерческих банков дополнительные поступления возможны при условии размещения на более продолжительный период.

12.7. Установленные факты свидетельствуют о ненадлежащем исполнении главными администраторами доходов бюджета Санкт-Петербурга полномочий, установленных ст. 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

13. Расходы проекта бюджета Санкт-Петербурга в 2018 году, по сравнению с 2017 годом, увеличатся на 14 803 789,6 тыс. рублей или на 2,6 %.

14. По структуре и содержанию Законопроект по расходам сформирован в соответствии с требованиями п. 3 ст. 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в частности, в проекте бюджета:



14.1. Установлен общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств. В 2018 году предлагается направить бюджетные ассигнования в объеме 35 027 939,8 тыс. рублей, с ростом к 2017 году на 2 292 936,3 тыс. рублей или на 7 %. Объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств в 2019 и 2020 годах – 36 757 668,7 тыс. рублей и 38 992 968,5 тыс. рублей, соответственно.

14.2. В качестве резерва предстоящих расходов на 2019 и 2020 годы предусмотрены условно утвержденные расходы в суммах 30 851 151,3 тыс. рублей и 76 682 257,4 тыс. рублей, соответственно.

14.3. Определен объем (в сумме 9 240 254 тыс. рублей) межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, который, в связи с отсутствием на момент формирования проекта бюджета Санкт-Петербурга проекта федерального бюджета, будет откорректирован после его рассмотрения Государственной Думой Российской Федерации.

Часть средств федерального бюджета, предназначенная для направления в субъекты Российской Федерации, будет распределена постановлениями Правительства Российской Федерации между регионами в течение 2018 года.

15. Основной объем бюджетных обязательств Санкт-Петербурга в 2018 году запланирован по разделам «Образование» – 25,5 % (в 2017 году – 24,1 %), «Национальная экономика» – 23,6 % (24,6 %), «Здравоохранение» – 15,7 % (16,3 %), «Социальная политика» – 12,9 % (12,5 %) и «Общегосударственные вопросы» – 5,3 % (4,9 %).

16. Бюджетные ассигнования предусмотрены 69 главным распорядителям бюджетных средств.

Наибольшее увеличение расходов предусмотрено Комитету финансов Санкт-Петербурга – 6 237 794,6 тыс. рублей (в 2,6 раза), из-за планируемого значительного роста расходов по обслуживанию внутреннего долга Санкт-Петербурга и Резервного фонда Правительства Санкт-Петербурга.

Наибольшее снижение отмечено по расходам Комитета по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга – 5 061 145,6 тыс. рублей (8,5 %), в том числе из-за отсутствия расходов, связанных со строительством метрополитена, ранее предусмотренных за счет средств федерального бюджета для реализации мероприятий по подготовке к проведению Чемпионата мира по футболу 2018 года в Российской Федерации.

17. Расходы проекта бюджета Санкт-Петербурга на финансовое обеспечение реализации государственных программ Санкт-Петербурга по сравнению с 2017 годом увеличатся на 14 229 745,7 тыс. рублей (на 2,6 %) и составят 552 946 695,9 тыс. рублей. Объем прогнозируемых на 2019-2020 годы бюджетных обязательств Санкт-Петербурга – 543 383 003,1 тыс. рублей и 525 308 477,1 тыс. рублей, соответственно. В общем объеме расходов на 2018 год бюджетные ассигнования на госпрограммы составят 94,1 %.



17.1. Предусмотренный Законопроектом объем бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Санкт-Петербурга не соответствует объему финансирования утвержденных паспортов государственных программ Санкт-Петербурга, представленных одновременно с Законопроектом.

17.2. Принимаемые на 2018 год бюджетные обязательства по реализации государственных программ Санкт-Петербурга предусмотрены 61 главному распорядителю бюджетных средств, из которых более половины всех расходов предусмотрены 6 главным распорядителям: Комитету по здравоохранению – 76 675 614,3 тыс. рублей (7 госпрограмм), Комитету по социальной политике Санкт-Петербурга – 56 325 651,8 тыс. рублей (9), Комитету по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга – 54 495 020,2 тыс. рублей (4), Комитету по транспорту – 47 720 801,9 тыс. рублей (4), Жилищному комитету – 23 504 220,2 тыс. рублей (3), Комитету по строительству – 19 968 000,6 тыс. рублей (13).

17.3. Основной объем бюджетных обязательств в 2018 году запланирован на развитие образования – 23,8 % (в 2017 году – 22,5 %), транспортной системы – 21,8 % (21,4 %), здравоохранения – 16,6 % (17,3 %), социальную поддержку граждан – 12,9 % (12,4 %).

17.4. На момент подготовки настоящего Заключения требования п. 1.3-1 Порядка № 1039 о необходимости дополнения ответственными исполнителями государственных программ Санкт-Петербурга мероприятий шестого года, а также об исключении мероприятий, реализация которых осуществлялась в прошедшем году, реализованы только в отношении одной государственной программы Санкт-Петербурга – «Экономическое и социальное развитие территорий».

17.5. В нарушение п. 1 ст. 23 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге» государственная программа Санкт-Петербурга «Развитие сферы культуры Санкт-Петербурга» одновременно с Законопроектом не представлена, расходы на финансовое обеспечение реализации которой запланированы в проекте бюджета на 2018 год в сумме 24 257 388 тыс. рублей.

В составе справочных материалов представлена государственная программа Санкт-Петербурга «Развитие сферы культуры и туризма в Санкт-Петербурге».

17.6. Законопроектом предусмотрены ассигнования в сумме не менее 769 739,9 тыс. рублей на мероприятия (в частности, на компенсацию отдельным категориям граждан оплаты взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, выплату земельного капитала в Санкт-Петербурге, разработку потребительской корзины для основных социально-демографических групп населения в Санкт-Петербурге, бюджетные инвестиции АО «Особая экономическая зона «Санкт-Петербург»), по которым финансирование из бюджета Санкт-Петербурга



государственными программами Санкт-Петербурга на 2018 год не предусмотрено, что требует внесения изменений в соответствующие государственные программы Санкт-Петербурга.

17.7. По результатам анализа итогов реализации государственных программ Санкт-Петербурга становится очевидным, что они не стали системой взаимоувязанных мероприятий, не в полной мере обеспечивают согласованность элементов бюджетного планирования со всеми документами стратегического планирования, представляют собой набор мероприятий, объединенных, как правило, по отраслевому принципу и не обеспечивающих в полной мере достижение поставленных целей.

Действующий в Санкт-Петербурге механизм реализации государственных программ Санкт-Петербурга не может рассматриваться как полноценный инструмент бюджетного планирования, заявленный в основных направлениях бюджетной политики Санкт-Петербурга.

18. На финансовое обеспечение непрограммных направлений деятельности исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга предусмотрены ассигнования на 2018 год – в сумме 34 548 684,2 тыс. рублей.

18.1. В составе «непрограммных» направлений деятельности исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга предусмотрены ассигнования Администрации Губернатора Санкт-Петербурга расходы на проведение мониторинга инвестиционного климата и условий ведения предпринимательской деятельности в Санкт-Петербурге – в сумме 2 033,4 тыс. рублей для Проектного управления – проектного офиса, взаимодействующего со специалистами Всемирного банка по составлению рейтинга «Doing business».

С учетом задач, возложенных на Комитет по инвестициям Санкт-Петербурга, установленным в п. 2.2. Положения о нем (разработка и осуществление мероприятий, направленных на создание благоприятного инвестиционного климата в Санкт-Петербурге и привлечение инвестиций и т.д.), полагаем целесообразным предусмотреть такие расходы данному Комитету.

18.2. В нарушение требований п. 3.11.3 Распоряжения № 28-р расходы развития и расходы на финансовое обеспечение деятельности государственных бюджетных и автономных учреждений Санкт-Петербурга, подлежащие отражению по соответствующим госпрограммам, предусмотрены в общей сумме 2 490 533,3 тыс. рублей в составе непрограммных расходов администрациям районов Санкт-Петербурга, Администрации Губернатора Санкт-Петербурга, Комитету имущественных отношений Санкт-Петербурга, Комитету по информатизации и связи, Комитету по строительству, Службе государственного строительного надзора и экспертизы Санкт-Петербурга.



19. В общем объеме расходов Проекта бюджета в 2018 году бюджетные ассигнования, предусмотренные на предоставление субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания и на иные цели, составляют 37,9 %, в том числе на финансовое обеспечение государственного задания – 33 %, на иные цели – 4,9 %.

19.1. На финансовое обеспечение государственных заданий бюджетным и автономным учреждениям Санкт-Петербурга в 2018 году предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 193 983 843,1 тыс. рублей по 41 главному распорядителю бюджетных средств, на иные цели предусмотрено 28 882 952,9 тыс. рублей по – 30.

19.2. Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение государственных заданий и на иные цели сформированы в условиях отсутствия уточненных в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (в редакции от 18.07.2017) нормативных правовых актов Российской Федерации и Санкт-Петербурга.

В связи с отсутствием общероссийских базовых (отраслевых) перечней (классификаторов) государственных услуг и работ региональный перечень услуг, не включенных в общероссийские базовые перечни, на момент формирования Законопроекта и подготовки заключения Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на него в Санкт-Петербурге не утвержден.

20. Законопроектом предусмотрены расходы на 2018-2020 годы в сумме 9 939 543,8 тыс. рублей, в том числе на 2018 год – в сумме 5 338 269,3 тыс. рублей, которые планируется использовать в целях реализации инвестиционных проектов, осуществляемых в Санкт-Петербурге на принципах государственно-частного партнерства, в отсутствие Инвестиционного фонда Санкт-Петербурга, образование которого возможно в соответствии с положениями ст. 179.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

При создании Инвестиционного фонда Санкт-Петербурга предусматривается единый порядок предоставления инвестиций, права и обязанности участников проектов, контроль и мониторинг хода реализации проектов.

21. По результатам оценки достоверности и обоснованности текущих расходов и расходов развития установлено следующее:

21.1. В нарушение требований ст. ст. 65, 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации в отсутствие расходных обязательств, Законопроектом предусмотрены ассигнования на сумму 2 339 715,7 тыс. рублей (с учетом расходов Адресной инвестиционной программы).

21.2. В нарушение совокупности норм пп. 4 п. 1 ст. 158, п. 1 ст. 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и требований абз. 3, 8 по п. 10.1 Методических рекомендаций Комитета финансов Санкт-Петербурга на 2018



год запланированы расходы на капитальный ремонт в сумме 6 001 990,4 тыс. рублей в отсутствие положительного заключения Санкт-Петербургского государственного автономного учреждения «Центр государственной экспертизы» о прохождении в установленном порядке проверки достоверности сметной стоимости объектов капитального ремонта, реконструкции, строительства и адресных перечней.

21.3. В нарушение пп. 4 п. 1 ст. 158, п. 1 ст. 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и абз. 3 п. 10.1 Методических рекомендаций Комитета финансов Санкт-Петербурга в законопроекте Комитету по благоустройству Санкт-Петербурга запланированы расходы в сумме 2 500 000 тыс. рублей, в отсутствие в составе расчетов и обоснований адресного перечня территорий зеленых насаждений, на которых планируются проводить работы, что не соответствует принципу адресности и целевого характера бюджетных средств, установленному ст. 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

21.4. В нарушение п. 2 ст. 7 Закона Санкт-Петербурга от 07.07.2009 № 371-70 «О государственных информационных системах Санкт-Петербурга» законопроектом предусмотрены расходы в сумме 82 480,5 тыс. рублей на обеспечение эксплуатации четырех государственных информационных систем Санкт-Петербурга, отсутствующих в Реестре государственных информационных систем Санкт-Петербурга.

21.5. В нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н, расходы в общей сумме 12 731,3 тыс. рублей, из них на проектирование строительства: здания склада для Санкт-Петербургского государственного казенного учреждения здравоохранения особого типа медицинский центр мобилизационных резервов «Резерв» (5 700 тыс. рублей) и архивного комплекса для ГКУ «Центральный государственный исторический архив Санкт-Петербурга» и «Центральный государственный архив литературы и искусства Санкт-Петербурга» (7 031,3 тыс. рублей) запланированы Комитетом по строительству по подразделу «Другие общегосударственные вопросы», вместо соответствующих подразделов разделов «Здравоохранение» и «Культура, кинематография».

21.6. Целесообразно уточнить объемы бюджетных ассигнований Санкт-Петербурга по целевым статьям:

0160010670 «Страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования» – в сумме 17 728 878,6 тыс. рублей, вследствие применения в расчете возможно неактуальных данных о численности неработающего населения на установленную в расчетах дату (01.04.2017);



0920083100 «Субсидия на финансирование выполнения услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах в Санкт-Петербурге, включенных в региональную программу капитального ремонта» – в сумме 5 400 000 тыс. рублей, из-за отсутствия в расчете субсидии данных о взносах населения, аккумулируемых Некоммерческой организацией «Фонд – региональный оператор капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах»;

1420067950 «Субсидии в целях финансового обеспечения затрат по оказанию услуг банного хозяйства» – в сумме 256 266 тыс. рублей, исчисленные с несоблюдением методических указаний финансового органа, в части применения в расчете субсидии показателя индекса потребительских цен (8,6 %), превышающего показатель инфляции, положенный в основу составления проекта бюджета на уровне 5,6 %;

0760080110 «Субсидия Санкт-Петербургскому государственному унитарному предприятию «Ленсвет» на возмещение затрат на содержание и эксплуатацию уличного освещения Санкт-Петербурга» – в сумме 2 477 448 тыс. рублей (необязательные расходы в сумме 62 976,5 тыс. рублей по Коллективному договору как компенсационные выплаты, детский оздоровительный отдых, лечебно-оздоровительные путевки, премии за добросовестный труд, добровольное страхование автотранспорта КАСКО и др.);

1820076060 «Расходы на развитие медицинского туризма» – в сумме 23 277,6 тыс. рублей, запланированные на основании средней цены государственных контрактов на работы, тематически не связанные с планируемыми бюджетными обязательствами;

0320040540 «Расходы на мероприятия по улучшению материально-технической базы учреждений социальной защиты» – в сумме 24 818,8 тыс. рублей (6 697 тыс. рублей, запланированные на покупку специализированных автомобилей для учреждений специальной защиты в части 5 автомобилей: 4 Форд Фокус универсал (на общую сумму 5 200 тыс. рублей) и 1 Форд Мондео (в сумме 1 497 тыс. рублей) для ГКУ «Городской информационно-расчетный центр»);

0510060010 «Расходы на содержание Санкт-Петербургского государственного казенного учреждения «Дирекция транспортного строительства» – в сумме 498 375,1 тыс. рублей (в части завышения расходов на сумму 2 466,8 тыс. рублей, исчисленных с несоблюдением методических указаний финансового органа);

0920083140 «Расходы на содержание Санкт-Петербургских государственных казенных учреждений Жилищных агентств районов Санкт-Петербурга» – в сумме 1 533 827,3 тыс. рублей (в части необоснованно запланированных в сумме 1 731 тыс. рублей отчислений профсоюзным организациям и расходов на страхование транспортных средств по КАСКО);



0400045270 «Субсидия автономному учреждению «Центр подготовки спортивных сборных команд Санкт-Петербурга» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» – в сумме 1 053 896,1 тыс. рублей (593 тыс. рублей запланированы на закупку автомобиля Ford Mondeo стоимостью 2 093 тыс. рублей, с превышением предельной (не более 1 500 тыс. рублей) цены закупки автотранспортных средств);

1510096120 «Расходы на содержание Санкт-Петербургского ГКУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» – в сумме 2 603 698,4 тыс. рублей (249 тыс. рублей запланированы для оплаты трех автомобилей по 83 тыс. рублей каждому проезду по платным участкам автомобильной дороги ЗСД).

21.7. По-прежнему остаются актуальными замечания Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга к расчету субсидий государственным унитарным предприятиям Санкт-Петербурга на перевозку по регулируемым тарифам: «Петербургский метрополитен», «Пассажиравтотранс», «Горэлектротранс».

21.7.1. Так, несмотря на предоставленные проект плана финансово-хозяйственной деятельности ГУП «Петербургский метрополитен» и пояснительную записку к нему, остаются не раскрытыми следующие показатели, участвующие в расчете субсидии:

- не расшифрована строка «Прочие» в части III «Расходы и отчисления по перевозкам пассажиров» – в сумме 4 642 965,3 тыс. рублей;

- не планируется прибыль от прочих видов деятельности (строка V) и прочих доходов (строка VI) в связи с открытием новых пусковых мощностей (5 новых станций). Несмотря на то, что данные 5 станций планируются к вводу в эксплуатацию с 30.03.2018, сумма расходов по перевозкам пассажиров по ним составляет 2,4 млрд. рублей (6 % всех расходов, связанных с перевозками пассажиров), из них 1,1 млрд. рублей – затраты на оплату труда, что составляет 10 % всей заработной платы, заложенной в сумму субсидии;

- доходы от перевозки пассажиров по 5 новым станциям запланированы на низком уровне без обоснования причин;

- в состав субсидии включены расходы на социальное развитие, не принимаемые к налогообложению (строка VII), в сумме 252 595,8 тыс. рублей без указания конкретных целей данных расходов;

- темп роста пассажиропотока, рассчитанный ГУП (0,6 %), не сопоставим с данными Прогноза СЭР на 2018 – 2020 годы по существенному увеличению туристического потока (1,8 %);

Аналогичные замечания отмечены по планам финансово-хозяйственной деятельности СПб ГУП «Пассажиравтотранс» и СПб ГУП «Горэлектротранс».

21.7.2. Кроме того, расчеты субсидий основаны на натуральных показателях (пассажиропоток и объем транспортной работы), достоверность определения которых подтвердить не представляется возможным.

21.7.3. Из субсидии на перевозку пассажиров и их багажа метрополитеном по регулируемому тарифу на 2018 год подлежат исключению расходы в сумме 638 537,8 тыс. рублей, не относящиеся к основной деятельности заемщика – государственного унитарного предприятия «Петербургский метрополитен» – на погашение процентов по кредитному договору на поставку вагонов метрополитена, предусмотрев их субсидирование по отдельной целевой статье.

21.7.4. Следует отметить, что Комитетом по транспорту не исполнены обязательные требования п. 4 ст. 16 Закона Санкт-Петербурга «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга» о ежегодном направлении в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга отчетов и заключений аудиторских организаций по результатам аудиторских проверок деятельности государственных унитарных предприятий в течение 30 дней со дня их подписания.

22. При экспертизе расчетов и обоснований к проекту Адресной инвестиционной программы выявлен ряд нарушений и недостатков, в том числе:

22.1. В нарушение требований ст. ст. 65, 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также п. 2.3 Положения, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.10.2010 № 1435, в отсутствие расходных обязательств Санкт-Петербурга Законопроектом предусмотрены расходы для финансирования работ по 54 объектам Адресной инвестиционной программы – в сумме 2 190 038,2 тыс. рублей, из них:

– Комитету имущественных отношений Санкт-Петербурга – по 2 объектам в сумме 1 087 500 тыс. рублей;

– Комитету по промышленной политике и инновациям Санкт-Петербурга – по 5 объектам в сумме 390 177,7 тыс. рублей;

– Комитету по строительству – по 25 объектам в сумме 357 830 тыс. рублей;

– Комитету по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга – по 14 объектам в сумме 306 298,5 тыс. рублей;

– Комитету по природопользованию и обеспечению экологической безопасности – по 1 объекту в сумме 30 000 тыс. рублей;

– Комитету по транспорту – по 7 объектам в сумме 18 230 тыс. рублей.

22.2. По 24 из 55 объектов Адресной инвестиционной программы в качестве основания возникновения расходного обязательства на сумму 476 594,8 тыс. рублей указаны ссылки на нормативные правовые акты Санкт-Петербурга (государственные программы Санкт-Петербурга), в которых расходное обязательство на эти объекты отсутствует.

22.3. Как и в предыдущие годы допущено нарушение п. 2.8 Положения, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.10.2010 № 1435, поскольку в проект Адресной инвестиционной программы



на 2018 год включено 18 объектов Комитета по промышленной политике и инновациям Санкт-Петербурга, Комитета по развитию транспортной инфраструктуры, Комитета по строительству, Комитета по энергетике и инженерному обеспечению, не имеющих разработанной, прошедшей экспертизу и утвержденной проектной документации на общую сумму 3 169 298,7 рублей.

22.4. Ни по одному из объектов, впервые включенных в Адресную инвестиционную программы, не предоставлено информации о наличии проведенной проверки достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции объектов капитального строительства.

22.5. В нарушение п. 2.16 Положения, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.10.2010 № 1435, а также совокупности норм пп. 4 п. 1 ст. 158, п. 1 ст. 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, абз. 3 п. 10.1 Методических рекомендаций Комитета финансов Санкт-Петербурга отсутствуют пообъектные распределения принимаемых бюджетных обязательств, включенных общими строками без указания конкретных адресов у: Комитета по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга – на 10 000 тыс. рублей, Комитета по строительству – на 694 714,6 тыс. рублей.

22.6. Сохраняется тенденция предыдущих лет по срыву ввода в эксплуатацию социальных объектов (так, в 2012 году ввод был сорван по 32 социальным объектам из 42, в 2013 – по 13 из 18, в 2014 – по 11 из 18, в 2015 – по 8 из 21, в 2016 – по 17 из 27). В 2018 году планируется ввести в эксплуатацию 61 объект (на 32 645 702,8 тыс. рублей), из которых 11 должны были быть введены в 2017 году.

22.7. Исходя из анализа данных об изменении общей сметной стоимости по всем объектам в течение сроков проведения работ, следует, что постоянный перенос сроков строительства и реконструкции объектов приводит к удорожанию их сметной стоимости (общая сумма увеличения сметной стоимости работ по всем объектам, включенным в Адресную инвестиционную программу 2018 года с момента начала их реализации составила более 38,8 млрд. рублей), что приводит к дополнительным расходам бюджета Санкт-Петербурга, а также наносит ущерб интересам жителей города, что не соответствует принципу эффективности использования бюджетных средств, установленному ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

23. Несмотря на рост государственного долга Санкт-Петербурга по отношению к налоговым и неналоговым доходам в течение 2018 года – 20,3 %, в течение 2019 года – 25,4 %, в течение 2020 года – 27,3 %, его значение не будет превышать ограничений, установленных п. 2 ст. 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации, на уровне 100 % и ст. 44 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге» – 50 %.



24. Значительные объемы государственных заимствований на внутреннем финансовом рынке обуславливают рост, как самого государственного долга (с 73 043 501 тыс. рублей на 01.01.2018 до 169 150 342,7 тыс. рублей на 01.01.2021), так и объема расходов на его обслуживание (с 355 382,2 тыс. рублей в 2017 году, до 13 475 681,5 тыс. рублей в 2020 году) – в 38 раз, чем, соответственно, будет увеличиваться нагрузка на городской бюджет.

25. Поскольку направление свободных денежных средств бюджета Санкт-Петербурга, которые на едином счете по учету средств бюджета Санкт-Петербурга на 01.01.2018 составят 7 781 088,8 тыс. рублей, на покрытие кассовых расходов Законопроектом не предусмотрено, планируемое Программой государственных внутренних заимствований Санкт-Петербурга привлечение краткосрочных кредитов коммерческих банков для создания «подушки ликвидности» в сумме 5 000 000 тыс. рублей ежегодно в течение предстоящих трех лет, и, соответственно, расходов по их обслуживанию в 2018-2020 годах в сумме 226 027,4 тыс. рублей, является недостаточно обоснованным.

26. В соответствии с принятым Президентом Российской Федерации решением в 2018-2019 годах начинается первый этап реализации программы реструктуризации бюджетных кредитов субъектов Российской Федерации. Следствием такого решения стал отказ Правительства Российской Федерации от широко применяемой ранее практики предоставления бюджетных кредитов. В 2018-2020 годах в источниках финансирования дефицита бюджета Санкт-Петербурга получение бюджетных кредитов не предусмотрено.

27. Исполнение бюджета Санкт-Петербурга в очередном бюджетном цикле будет осуществляться в отсутствие Резервного фонда Санкт-Петербурга, образование которого, начиная с 2009 года, возможно в соответствии с положениями ст. 81.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и определено ст. 19-1 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге» за счет остатков средств на счетах по учету средств бюджета на начало очередного финансового года, которые в случае возникновения сверхпланового дефицита бюджета будут направляться в первоочередном порядке на финансовое обеспечение оплаты труда работников казенных учреждений и социальное обеспечение населения.

28. При составлении Законопроекта учтена значительная часть замечаний, содержащихся в заключениях Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проекты законов о бюджетах Санкт-Петербурга предыдущих лет, в том числе о необходимости:

28.1. Отнесения бюджетных ассигнований к соответствующим государственным программам Санкт-Петербурга. Ранее предусмотренные в составе «непрограммных» расходов бюджетные ассигнования на реализацию



Соглашения о создании и эксплуатации на основе государственно-частного партнерства автомобильной дороги «Западный скоростной диаметр» отнесены к подпрограмме «Развитие транспортной инфраструктуры» государственной программы Санкт-Петербурга «Развитие транспортной системы».

28.2. Планирования расходов на основе утвержденных тарифов.

28.3. Формирования расходов проекта бюджета Санкт-Петербурга в целом в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации.

28.4. Осуществления выплат работникам государственных учреждений Санкт-Петербурга без обложения страховыми взносами.

28.5. Исключения из Адресной инвестиционной программы расходов, не связанных с увеличением стоимости имущества (приобретение оборудования, подвижного состава и пр.).

28.6. Прекращения практики выплат из средств Адресной инвестиционной программы, не связанных с бюджетными инвестициями (проценты за пользование чужими средствами, оплата представителей в судах).



Приложение 1

Данные о количестве вводных объектов, предусмотренных к вводу в 2018 году по сравнению с 2017 в разрезе ГРБС и отраслей представлены в таблице:

Наименование ГРБС / Отрасли	Количество вводных объектов						Бюджет 2018 года
	Бюджет 2017 года до корректи- ровки	Бюджет 2017 года после корректировки из них на 01.09.2017				Бюджет 2018 года	
		всего	сроки ввода перене- сены	завершено строительс- твом	плани- руется к вводу		
Всего:	85	79	23	2	52	2	61
Комитет по благоустройству	1	1	0	0	0	1*	1
Комитет по развитию транспортной инфраструктуры	13	11	1	2	8	0	15
Комитет по строительству	52	49	22	0	26	1	38
Обеспечение пожарной безопасности	0	0	0	0	0	0	1
Жилищное хозяйство	2	1	0	0	1	0	2
Коммунальное хозяйство	0	1	0	0	1	0	0
Дорожное хозяйство	2	3	2	0	1	0	3
Общее образование	9	7	5	0	1	1	8
Дошкольное образование	13	13	8	0	5	0	9
Культура	4	4	1	0	3	0	2
Здравоохранение	9	8	3	0	5	0	4
Физическая культура и спорт*	7	6	0	0	6	1	2
Социальная политика	4	4	3	0	1	0	4
Другие общегосударственные вопросы	2	1	0	0	1	0	2
Молодежная политика и оздоровление детей	0	0	0	0	0	0	1
Комитет по энергетике и инженерному обеспечению	19	18	0	0	18	0	7
Объекты теплоснабжения	13	12	0	3	9	0	1
Объекты водоснабжения	3	3	0	0	3	0	4
Объекты электроэнергетики	1	1	0	1	0	0	0
Объекты газоснабжения	2	2	0	0	2	0	1
Объекты инженерных сетей	0	0	0	0	0	0	1



Приложение 2

Информация по объектам, ввод которых в эксплуатацию с 2017 года перенесен, но не включенным в проект АИП на 2018 год

Наименование объекта и затрат, адрес	Район	Дата начала строительства	Общая сметная стоимость работ (тыс. рублей)	% финансирования от общей сметной стоимости объекта	% готовности объекта	Примечания Согласно Отчету по вводным объектам по состоянию на 01.09.2017
ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ ШКОЛЫ						
Пос. Металлострой, квартал 2А, участок 10 (550 мест)	Колпинский	2014	692 104,8	47,6	36,0	Необходимо повторное прохождение экспертизы ПСД в части согласования изменений конструктивных и архитектурных решений (ориентировочный срок получения - октябрь 2017 года). Первоначальный контракт расторгнут с 14.03.2016. По новому имеется отставание от графика производства работ по вине подрядчика, проводится претензионная работа.
Территория предприятия «Ручьи», участок 11.4 (825 мест)	Красногвардейский	2016	1 058 484,3	37,3	37,0	Отставание от графика производства работ по вине подрядчика в связи с необходимостью повторного прохождения экспертизы (получена в марте) и отсутствием полного комплекта РД (разработка РД в ГК - до декабря 2017 года).
Шувалово-Озерки, квартал 25А (550 мест)	Выборгский	2014	771 677,0	38,7	38,0	Первоначальный контракт на СМР расторгнут с 29.02.2016. По новому контракту имеется отставание от графика производства работ в связи с необходимостью проведения обследования несущих конструкций здания и повторного прохождения экспертизы, которая завершилась 19.06.2017. Ведется претензионная работа.
ДОШКОЛЬНЫЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ						
Северо-приморская часть квартал 63 (Яхтенная ул. участок 1) (190 мест)	Приморский	2015	385 172,1	29,4	26,0	Первоначальный контракт расторгнут 24.04.2017 в связи с отставанием подрядчика от графика производства работ, новый заключен 19.06.2017. Заказчиком заявлен перенос части работ на 2018 год в связи с необходимостью согласования рабочей документации по устройству тепловой сети, получения ордера ГАТИ на выполнение работ по прокладке тепловых сетей через территории, не связанные со строительством объекта.
Г. Зеленогорск улица Мира, участок 1 (северо-восточнее дома 22, литера А по Широкой улице) (90мест)	Курортный	2015	166 083,1	20,2	23,0	Первоначальный контракт расторгнут 16.03.2017, новый заключен 28.04.2017. Имеется отставание от графика в связи с низкими темпами производства работ по вине подрядной организации. На 2018 год переносятся работы сезонного характера по благоустройству территории. Ввод основных строительных работ будет обеспечен в 2017 году.
Западная часть В.О., квартал 3 (165 мест)	Василевский	2014	261 235,7	37,5	29,0	Требуется прохождение повторной экспертизы ПСД ориентировочный срок получения - 4 кв. 2017 года. Контракт на СМР расторгнут 10.02.2017 в связи с недобросовестной работой подрядной организации. Ведется претензионная работа. Электронный аукцион признан несостоявшимся 15.08.2017. Повторный электронный аукцион проведен в сентябре 2017 года. Заказчиком заявлен перенос части работ на 2018 год в связи с длительными судебными процедурами по вопросу признания одностороннего отказа от исполнения обязательств по контракту, длительными сроками проведения конкурсных процедур, а также необходимостью корректировки проекта.



Поселок Металлострой, Садовая улица, участок 2 (юго-западнее пересечения с пионерской улицей), (185 мест)	Колпинский	2015	281 476,8	45,7	60,0	Необходимо повторное прохождение экспертизы (плановый срок получения - 4 кв. 2017 года). По госконтракту на СМР имеется отставание от конечного срока завершения работ по вине подрядчика. Работы практически не ведутся по причине отсутствия полного комплекта РД. Проводится претензионная работа. На 2018 год переносятся работы сезонного характера по благоустройству и озеленению территории. Ввод основных строительных работ будет обеспечен в 2017 году.
Улица Дмитрия Устинова, участок 1 (севернее дома 14, корпус 1, литера А по Шлиссельбургскому проспекту)	Невский	2015	317 298,1	29,1	30,0	Требуется экспертиза ПСД на неучтенные дополнительные работы (плановый срок получения - 4 кв. 2017 года). Первоначальный контракт на СМР расторгнут 22.03.2016, по новому контракту работы ведутся низкими темпами. Проводится претензионная работа. На 2018 год переносятся работы сезонного характера по озеленению территории. Ввод основных строительных работ будет обеспечен в 2017 году.
ОБЪЕКТЫ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ						
Новое здание ГБУЗ «Городская поликлиника № 64» для взрослых и детей (340 посещений в смену) по адресу: пос. Стрельна, львовская ул., участок 1	Петродворцовый	2013	748 609,6	40,9	65,0	Первоначальный госконтракт расторгнут 10.08.2015, по новому имеется отставание от графика производства работ по фасадным работам и благоустройству. Низкие темпы производства работ и низкое качество, работы до устранения замечаний не принимаются. В 2018 году планируется завершение работ по тепловым сетям, строительство сквозного проезда (ул. Фронтвая), завершение общестроительных работ, пусконаладочные работы, благоустройство территории и ввод объекта в эксплуатацию.
Здание ГБУЗ «Станция скорой помощи» по адресу: пос. Металлострой ул. Пионерская, участок 1 (5 бригад)	Колпинский	2017	122 992,2	2,9	0,0	Контракт не заключен, т.к. электронный аукцион признан несостоявшимся 24.05.2017. Повторный электронный аукцион - 23.06.2017. Отказ согласования госконтракта от 10.07.2017 (решение комиссии КГФК). Третий электронный аукцион проведен в сентябре 2017 года. Срыв ввода 2016 года в связи с длительными сроками освобождения застраиваемой территории от строений СНТ «Нева». Территория освобождена в марте 2017 года силами Администрации Колпинского района. В 2017 году оплачена восстановительная стоимость за снос зеленых насаждений.



Приложение 3

Информация о количестве и видах объектов социальной направленности (по отраслям дошкольное и общее образование, здравоохранение, социальная политика), по районам Санкт-Петербурга, с учетом данных о вводе жилья и динамике численности населения

Район	Численность населения, тыс. человек на					Ввод жилья , тыс.кв.м. на				Планируемые к вводу в эксплуатацию в социальные объекты (шт.)											
	01.01.2015	01.01.2016	01.01.2017	2017 (оценка)	2018 (прогноз)	01.01.2015	01.01.2016	01.01.2017	01.08.2017	вид	бюджет 2015 года			бюджет 2016 года			бюджет 2017 года				Проект 2018
											28.11.	08.06.	введено	25.11.	17.06.	введено	проект бюджета	Бюджет до коррекки	Бюджет после коррекки	согласно Отчету на 01.09.2017	
											2014	2015		2015	2016						
Всего:	5 191,80	5 225,70	5 281,57	5 299,80	5 326,50	3 261,8	3 030,7	3 116,3	1 960,2		37	21	13	52	28	9	31	34	31	11	24
Адмиралтейский	170,4	162,9	163,78	163,79	164,46	2,4	190,8	103,4	1,1	стоматологическая поликлиника	1	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0
Василеостровский	211,1	208,7	209,18	209,19	209,74	128,6	61,2	191,6	0,0	ДОУ	1	0	0	2	0	0	2	2	2	0	1
										центр социальной реабилитации инвалидов и детей-инвалидов	1	0	0	1	1	0	0	0	1	0	0
										больница	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0
Выборгский	482,5	493,1	502,98	502,99	505,32	387,9	407,5	203,1	222,7	школа	1	1	0	2	1	1	1	1	1	0	0
										ДОУ	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
										станция скорой медицинской помощи	1	1	0	1	1	0	0	0	0	0	
Калининский	526,9	530,1	535,42	535,43	535,43	152,3	265,1	153,6	145,3	-	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Кировский	338,6	339,7	336,74	336,74	336,74	43,6	6,6	60,4	15,5	центр образования района	1	1	0	1	1	0	0	1	1	0	1
										ДОУ	1	1	0	1	1	1	0	0	0	0	
										отделение скорой медицинской помощи	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	
										поликлиника	0	0	0	1	1	0	0	0	0	0	



Колпинский	187	186,4	187,58	187,57	188,1	22,7	47,4	39,6	15,3	центр социальной реабилитации инвалидов и детей-инвалидов	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
										ДОУ	0	0	0	1	0	0	1	1	1	0	0
										школа	0	0	0	1	0	0	1	1	1	0	0
										здание для скорой помощи				1	1	0		1	1	0	0
										центр реабилитации несовершеннолетних	0	0	0	1	0	0	1	1	1	0	1
Красногвардейский	347,5	348,2	351,57	369,77	352,41	221,5	253,1	217,2	217,6	Противотуберкулезный диспансер	1	1	0	1	1	1	0	0	0	0	0
										инфекционная больница	1	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0
										ДОУ	0	0	0	1	0	0	1	1	1	1	0
										школа	0	0	0	0	0	0	1	1	1	0	0
										морг	0	0	0	1	0	0	1	1	1	0	1
Красносельский	357,1	366,4	369,77	369,77	382,37	245,1	218,7	602,2	126,1	школа	2	1	0	2	2	1	0	1	1	1	0
										ДОУ	0	0	0	2	2	0	0	2	2	1	0
										поликлиника	2	1	1	4	2	0	2	3	2	1	1
										Психоневрологический интернат	0	0	0	0	0	0	1	0	1	0	2
Кронштадтский	44,1	44,4	44,47	44,48	44,48	0,0	14,5	0,0	0,0	-	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Курортный	73,8	75,1	76,06	76,06	77,07	121,0	69,5	64,2	48,2	школа	1	0	0	1	1	0	0	1	0	0	1
										ДОУ	0	0	0	1	0	0	1	1	1	0	0
Московский	332,6	337,2	343,93	343,94	353,25	299,9	278,7	321,9	135,9	центр социальной реабилитации инвалидов и детей-инвалидов	1	1	1	0	1	0	0	0	0	0	0
										поликлиника для взрослых	1	1	1	1	0	0	0	0	0	0	0
										ДОУ	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1
										род дом	0	0	0	1	0	0	1	1	1	1	0



Невский	497,5	506,2	511,47	511,48	514,31	519,2	134,9	139,8	252,5	ДОУ	4	3	2	5	1	1	2	2	2	0	1
										школа	0	0	0	1	1	1	1	1	1	0	0
Петроградский	139,1	136,6	135,63	135,64	136,37	59,4	66,8	106,3	172,5	ДОУ	1	1	0	2	2	2	0	1	0	0	0
										школа	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Петродворцовый	133,7	135,6	138,14	138,15	138,15	91,0	35,9	55,0	53,9	ДОУ	1	1	1	1	0	0	0	0	0	0	0
										поликлиника для взрослых	1	0	0	0	0	0	1	1	0	0	0
										школа	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Приморский	544	549,8	555,36	555,37	562,84	398,7	350,9	435,7	301,2	ДОУ	0	2	1	6	2	1	2	3	3	1	2
										интернат	1	1	1	1	0	0	0	0	0	0	0
										поликлиника	1	0	0	1	0	0	1	0	0	0	1
										школа	0	0	0	1	0	0	1	1	0	0	2
Пушкинский	171,6	178,6	193,18	193,18	193,18	397,7	273,3	247,7	214,6	подстанция скорой медицинской помощи	1	0	0	1	1	0	0	1	1	1	0
										школа	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1
Фрунзенский	407,6	405,3	406,02	406,03	409,57	71,4	109,2	108,1	31,1	школа	1	0	0	1	1	0	0	1	1	1	0
										ДОУ	1	0	0	1	1	0	0	1	1	1	3
										психоневрологический диспансер	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1
										специальный жилой дом	0	0	0	1	1	0	0	0	1	1	0
Центральный	226,7	221,4	220,21	220,22	222,71	99,4	246,6	66,5	6,7	ДОУ	1	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0
										больница	0	0	0	0	0	0	0	0	1	1	1



Приложение 4

Объекты АИП, предусмотренные Законопроектом в отсутствие решения высшего исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга

(тыс. рублей)

Наименование расходов, адрес	Стоимость расходов на 2018 год
Всего:	2 190 038,2
КОМИТЕТ ИМУЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА	1 087 500,0
Расходы на реализацию государственной программы «Экономическое и социальное развитие территорий в Санкт-Петербурге» на создание детского оздоровительного комплекса «Авенариум»	1 077 500,0
Расходы на реализацию государственной программы «Развитие сферы культуры в Санкт-Петербурге» на проектирование приспособления для современного использования здания для размещения театрального объединения для молодых «Открытая сцена»**	10 000,0
КОМИТЕТ ПО ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЮ, ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ОБЕСПЕЧЕНИЮ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	30 000,0
Проектирование строительства буксира ледокольного класса для обеспечения экологической безопасности акватории Санкт-Петербурга	30 000,0
КОМИТЕТ ПО ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКЕ И ИННОВАЦИЯМ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА	390 177,7
Строительство объекта инженерной и транспортной инфраструктуры в производственной зоне «Рыбацкое» - 1, 2, 3 Рыбацкие проезды, Вагонный проезд	222 651,3
Строительство объектов инженерной и дорожной инфраструктуры территории производственной зоны «Ижорские заводы»	100 000,0
Проектирование строительства проектируемой дороги №4 на участке от пр. Маршала Блюхера до Зыбинской улицы	10 896,3
Корректировка разделов технологических и конструктивных решений линейного объекта в части электроснабжения объектов: «Выполнение инженерных изысканий, разработка проектно-сметной документации на строительство объекта «Инженерная и транспортная инфраструктура в производственной зоне «Рыбацкое» - 1,2,3 Рыбацкий проезд, Вагонный проезд», «Выполнение инженерных изысканий, разработка проектно-сметной документации на строительство объекта «Инженерная и транспортная инфраструктура в производственной зоне «Рыбацкое» - 3, 4 Рыбацкий проезд, дорога на Петро-Славянку»	26 996,7
Корректировка проектно-сметной документации по объекту: «Выполнение инженерных изысканий, разработка проектно-сметной документации на строительство объекта «Инженерная и транспортная инфраструктура в производственной зоне «Рыбацкое» - 3,4 Рыбацкий проезд, дорога на Петро-Славянку», без учета работ по электроснабжению	29 633,4
КОМИТЕТ ПО РАЗВИТИЮ ТРАНСПОРТНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА	306 298,5
<i>Проектно-изыскательские работы:</i>	
Строительство Южной широтной магистрали. 1 этап	50 000,0
Строительство улично-дорожной сети в районе станции метро «Южная»	46 489,5
Строительство улично-дорожной сети на намывных территориях в западной части Васильевского острова. 1 этап.	17 109,0
Строительство Русановской улицы	10 000,0
Строительство надземного пешеходного перехода у железнодорожной станции «Ижоры» в пос. Металлострой	7 530,0
Реконструкция Советского пр.	10 000,0
Строительство подземного пешеходного перехода в районе МФК «Лахта-Центр»	20 000,0
Реконструкция автомобильной дороги М-10 «Россия» (Московское шоссе) в районе транспортной развязки с трассой М-11 «Москва-Санкт-Петербург»	18 000,0
Реконструкция Шушарской дороги от Петербургского шоссе до Новгородского пр.	15 000,0
Реконструкция Южного шоссе	33 400,0
Строительство Шушарской дороги от Новгородского пр. до Витебского пр.	5 000,0
Строительство Новгородского пр. от Пушкинской ул. до Шушарской дороги	8 000,0
Проектирование строительства Фрунзенско-Приморской линии от станции «Командантский проспект» до станции «Шуваловский проспект»	50 000,0
Проектирование строительства Лахтинско-Правобережной линии от станции «Спасская» до станции «Морской фасад». Вестибюль № 1 станции «Театральная»	15 770,0
КОМИТЕТ ПО СТРОИТЕЛЬСТВУ	357 832,0
<i>Проектно-изыскательские работы:</i>	
Проектирование строительства здания общежития квартирного типа для сотрудников СПб ГБУЗ «Городская больница №40 Курортного района» по адресу: пос. Репино, Приморское шоссе, Западнее д. 423, корп. 2*	11 088,0
Проектирование строительства внутриквартальных проездов к земельным участкам по адресу: г. Павловск, пограничная Федоровская дорога, участки 24, 25, 26, 27, 28, 29	8 685,8
Изменение проектных решений для завершения строительства объекта: «Инженерно-транспортное обеспечение квартала 23 в г. Зеленогорск»	3 616,1
Проектирование строительства проезда от пр. Маршала Блюхера до земельного участка по адресу: ул. Замятина, уч. 1, южнее д. 29, корп. 5, литера А	2 000,0
Проектирование строительства здания общеобразовательной школы по адресу: улица Щербакова, участок 25	6 177,3
Проектирование строительства здания общеобразовательного учреждения на 1100 мест по адресу: Пулковское шоссе, участок 73	2 000,0
Проектирование строительства здания общеобразовательной школы по адресу: Полустровский пр., участок 1	13 790,7
Проектирование строительства здания общеобразовательной школы по адресу: Русановская ул., участок 5	2 000,0
Проектирование строительства здания дошкольного образовательного учреждения по адресу: пос. Парголово, Торфяное, Ольгинская дорога, участок 2	1 000,0
Проектирование строительства здания дошкольного образовательного учреждения по адресу: Русановская улица, участок 7	1 000,0



Проектирование строительства здания дошкольного образовательного учреждения по адресу: Русановская улица, участок 4	1 200,0
Проектирование строительства здания дошкольного образовательного учреждения по адресу: город Сестрорецк, Левашовское шоссе, участок 7	1 500,0
Проектирование реконструкции жилых зданий под размещение многофункционального молодежного досугового центра по адресу: Тележная ул., дома №№ 21, 23, 25-27, 29 лит. А, Г	24 000,0
Проектирование приспособления для современного использования здания по адресу: Щепяной пер., д. 4-6, литера а, для размещения Санкт-Петербургского государственного бюджетного учреждения культуры «Государственная библиотека для слепых и слабовидящих»	18 378,3
Проектирование приспособления здания под нужды Санкт-Петербургского бюджетного учреждения «Историко-литературный музей города Пушкина» по адресу: г. Пушкин, ул. Церковная, д. 6, литера А	1 143,0
Проектирование строительства здания станции скорой медицинской помощи на 10 бригад по адресу: город Петергоф, улица Первого мая, участок 87	7 490,6
Проектирование строительства здания поликлиники по адресу: пос. Шушары, Колпинское ш., участок 168 (квартал II)	22 000,0
Проектирование строительства здания крытого спортивного комплекса по адресу: город Кронштадт, Цитадельское шоссе, участок 33	11 522,5
Проектирование строительства многофункционального спортивного комплекса по адресу: ул. Замятина, участок 1, южнее д. 29, корп. 5, литера А	2 000,0
Проектирование приспособления для современного использования здания по адресу: Кондратьевский пр., д. 40, корп. 7	35 508,2
Проектирование строительства здания склада для Санкт-Петербургского государственного казенного учреждения здравоохранения особого типа медицинский центр мобилизационных резервов «Резерв» по адресу: пос. Песочный, Ленинградская ул., д. 72А, лит. Ж	5 700,0
Проектирование строительства гаражного комплекса ул. Маршала Казакова, участок 1	3 000,0
Проектирование строительства архивного комплекса для Санкт-петербургских казенных учреждений «Центральный государственный исторический архив Санкт-Петербурга» и «Центральный государственный архив литературы и искусства Санкт-Петербурга» по адресу: Заневский пр., участок 1	7 031,3
Проектирование приспособления для современного использования здания объекта культурного наследия федерального значения «дом Кочубея М.В.» по адресу: Конногвардейский бульвар, д. 7, лит. А	4 000,0
Строительство здания центра социальной реабилитации инвалидов и детей-инвалидов по адресу: ул. Морской пехоты, д. 12, литера А	162 000,2
КОМИТЕТ ПО ТРАНСПОРТУ	18 230,0
<i>Проектно-изыскательские работы:</i>	
Выполнение работ по проектированию объекта: строительство отстойно-разворотной площадки по адресу: ул. Школьная, д.132, литера А	2 041,7
Выполнение работ по проектированию объекта: строительство диспетчерской станции и отстойно-разворотной площадки по адресу: ул. Шаврова, участок 1	3 061,4
Выполнение работ по проектированию объекта: реконструкция здания диспетчерской автобусной станции по адресу: Московское шоссе, д. 33, лит. А	1 367,6
Выполнение работ по проектированию объекта: строительство отстойно-разворотной площадки по адресу: Московское шоссе, д. 33, лит. А	2 391,2
Выполнение работ по проектированию объекта: строительство отстойно-разворотной площадки по адресу: Придорожная аллея, уч. 20	2 451,7
Выполнение работ по проектированию объекта: строительство отстойно-разворотной площадки по адресу: набережная реки Екатерингофки, уч.108 (северо-восточнее дома 1, литера а по Невельской улице)	2 417,6
Выполнение работ по проектированию объекта: реконструкция отстойно-разворотной площадки по адресу: ул. Дыбенко, уч. 60 (юго-западнее дома 35, лит. А)	4 498,8

** Необходимо отметить, что расходы на строительство данного объекта включены в госпрограмму «Развитие здравоохранения в Санкт-Петербурге», а в Проект АИП на 2018 год они включены по целевой статье, отнесенной к непрограммным расходам, в нарушение Указаний по применению бюджетной классификации, таким образом, расходное обязательство по данной целевой статье отсутствует. Для устранения данного нарушения необходимо привести в соответствие с расходным обязательством код целевой статьи.*

*** включение в АИП на 2018 год расходов с данным наименованием незаконно, так как такой госпрограммы в Санкт-Петербурге не утверждено, а также в связи с тем, что п. 2.3 Положения, утвержденного постановлением Правительства от 20.10.2010 № 1435, установлено, что расходы могут быть включены в проект АИП только при наличии установленного расходного обязательства Санкт-Петербурга.*

