



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107  
тел./факс: (812) 314-37-26 e-mail: ksp@ksp.org.ru http://www.ksp.org.ru  
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000 ИНН/КПП 7838468985/783801001

---

24.10.2019 № 1-680/19-1

### УТВЕРЖДАЮ

Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
Санкт-Петербурга

  
В.С.Лопатников

24 октября 2019 года

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Санкт-Петербурга  
«О бюджете Территориального фонда  
обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга  
на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»

*(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга,  
протокол от 24.10.2019 № 22, п.2.1.)*

## 1. Общая часть

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга по результатам рассмотрения проекта закона Санкт-Петербурга «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» подготовлено в соответствии с бюджетными полномочиями Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга, с учетом требований Бюджетного, Налогового и Гражданского кодексов Российской Федерации, Законов Санкт-Петербурга от 20.07.2007 № 371-77 «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге» (далее – Закон Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге»), от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Санкт-Петербурга.

В рамках рассмотрения проекта закона Санкт-Петербурга «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – проект закона или законопроект) Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга проведена экспертиза проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга (далее – ТФ ОМС или Фонд) в соответствии с утвержденным Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга стандартом внешнего государственного финансового контроля «Проведение экспертизы проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и плановый период».

Целью экспертизы проекта бюджета ТФ ОМС на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов являлась мотивированная оценка формирования бюджета Фонда на предмет соответствия требованиям законодательства, а также оценка обоснованности и реалистичности расчетов доходов и расходов проекта бюджета ТФ ОМС для подготовки решения Законодательного Собрания Санкт-Петербурга о принятии (отклонении) законопроекта в первом чтении, что отвечает требованиям п. 4\_2 ст. 25 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге».

Формирование бюджета ТФ ОМС регламентировано нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Федеральных законов от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»), от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»; Законов Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге», от 03.07.2012 № 367-63 «Об основах организации охраны здоровья граждан в Санкт-Петербурге», с учетом Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской

Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н, а также положений проекта ежегодно утверждаемой постановлением Правительства Российской Федерации Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, и проекта Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Санкт-Петербурге на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

В соответствии с положениями ст. 14 БК РФ Санкт-Петербург, как субъект Российской Федерации, имеет собственный бюджет и бюджет территориального государственного внебюджетного фонда, которым является бюджет ТФ ОМС.

Бюджет ТФ ОМС входит в структуру бюджетной системы Российской Федерации (ст. 10 БК РФ) и как форма образования и расходования денежных средств предназначен для исполнения расходных обязательств субъекта Российской Федерации - Санкт-Петербурга совместно с бюджетом Санкт-Петербурга.

В соответствии с положениями ст. 12 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге» составление проекта бюджета ТФ ОМС осуществляется Правительством Санкт-Петербурга, непосредственное составление проекта бюджета Фонда осуществляется органом управления Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга.

Правовое положение, полномочия и органы управления Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга определяются Федеральным законом «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», в соответствии с которым ТФ ОМС создан субъектом Российской Федерации - Санкт-Петербургом как некоммерческая организация, в форме государственного учреждения с официальным наименованием - государственное учреждение «Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга». Целью создания является реализация государственной политики в сфере обязательного медицинского страхования на территории Санкт-Петербурга.

Фонд является юридическим лицом, в своей деятельности подотчетен Правительству Санкт-Петербурга и Федеральному фонду обязательного медицинского страхования (далее – Федеральный фонд ОМС или ФФ ОМС).

Для реализации своих полномочий ТФ ОМС открывает счета, может создавать филиалы и представительства, имеет бланк и печать со своим полным наименованием, иные печати, штампы и бланки, геральдический знак-эмблему.

Местонахождение ТФ ОМС: ул. Коли Томчака, д. 9, литера А, Санкт-Петербург, 196006.

ТФ ОМС осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами Санкт-Петербурга.

Положение о ТФ ОМС утверждено постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 30.01.2012 № 65.

Имущество ТФ ОМС, приобретенное за счет средств обязательного медицинского страхования, является государственной собственностью Санкт-Петербурга и используется Фондом на праве оперативного управления.

Управление ТФ ОМС осуществляется директором, назначаемым на должность Правительством Санкт-Петербурга по согласованию с Федеральным фондом ОМС.

Структура, предельная численность и фонд оплаты труда работников ТФ ОМС ежегодно утверждаются Правительством Санкт-Петербурга.

В соответствии с постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 08.06.2011 № 746 «Об утверждении структуры, предельной численности и фонда оплаты труда работников Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга» (в редакции от 22.04.2019 № 746) в структуру Фонда входит 16 подразделений. Планируемая предельная численность работников и фонд оплаты труда работников ТФ ОМС на 2020 год установлены на уровне 2019 года и составляют 350 единиц и 331 737,9 тыс. рублей, соответственно.

В соответствии со ст. 13 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» ТФ ОМС является участником обязательного медицинского страхования, осуществляет отдельные полномочия страховщика - Федерального фонда ОМС в части реализации Территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования.

ТФ ОМС осуществляет управление средствами обязательного медицинского страхования на территории Санкт-Петербурга, предусмотренными законом о бюджете Территориального фонда и предназначенными для обеспечения гарантий бесплатного оказания застрахованным лицам медицинской помощи в целях финансовой устойчивости обязательного медицинского страхования.

К задачам Фонда относятся:

- обеспечение прав граждан в системе обязательного медицинского страхования;

- обеспечение гарантий бесплатного оказания застрахованным лицам медицинской помощи при наступлении страхового случая в рамках территориальной программы обязательного медицинского страхования и базовой программы обязательного медицинского страхования;

- создание условий для обеспечения доступности и качества медицинской помощи, оказываемой в рамках программ обязательного медицинского страхования;
- обеспечение государственных гарантий соблюдения прав застрахованных лиц на исполнение обязательств по обязательному медицинскому страхованию в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования независимо от финансового положения страховщика.

В соответствии с Правилами обязательного медицинского страхования, утвержденными приказом Минздрава от 28.02.2019 № 108н, ТФ ОМС реализуются полномочия по ведению реестров медицинских организаций и страховых медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере ОМС в Санкт-Петербурге, согласно которым в 2020 году количество медицинских организаций различных организационно-правовых форм (включая федеральные учреждения) составит 370 организаций (в 2019 году – 361), страховых медицинских организаций – 7.

## **2. Экспертиза проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов**

Согласно ст. 11 БК РФ правовой формой разработки и утверждения бюджета территориального государственного внебюджетного фонда является закон субъекта Российской Федерации.

Проект бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов представлен в форме проекта закона Санкт-Петербурга, предварительно рассмотренного и одобренного Правительством Санкт-Петербурга 14.10.2019. Проект закона Санкт-Петербурга «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» внесен 15.10.2019 Губернатором Санкт-Петербурга на рассмотрение Законодательного Собрания Санкт-Петербурга одновременно с проектом закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» при установленном сроке до 15 октября текущего финансового года, что соответствует требованиям ст. 145 БК РФ и ст. 24 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге».

Одновременно с проектом закона Санкт-Петербурга «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» представлены документы и материалы, предусмотренные ст. 184.2, п. 2 ст. 185 БК РФ.

Процедура представления проекта закона Санкт-Петербурга «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга соответствует требованиям Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге»:

- Комитетом финансов Санкт-Петербурга в рамках предусмотренных бюджетных полномочий (ст. 6) законопроект представлен в составе справочных материалов к проекту закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (п. 1 ст. 23);

- ТФ ОМС одновременно с законопроектом со всеми приложениями представлены расчеты и обоснования по доходам и расходам проекта бюджета Фонда на бумажном носителе (п. 4 ст. 23).

Законопроект с приложениями, а также расчеты и обоснования по доходам и расходам проекта бюджета размещены на официальном сайте ТФ ОМС в сети «Интернет», что отвечает требованиям п. 5 ст. 23 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге».

В ходе экспертизы проекта бюджета ТФ ОМС на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов проанализировано влияние на его формирование прогнозных показателей ожидаемого исполнения бюджета за текущий 2019 год с учетом предварительных итогов социально-экономического развития Санкт-Петербурга за истекший период текущего финансового года, а также Прогноза социально-экономического развития Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, одобренного Правительством Санкт-Петербурга 28.08.2019.

За основу при формировании проекта бюджета Фонда принят «базовый» сценарий прогноза социально-экономического развития Санкт-Петербурга на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов. Базовый вариант предполагает развитие экономики Санкт-Петербурга в условиях стабилизации и улучшения макроэкономической ситуации.

При оценке прогнозируемых доходов и планируемых ассигнований исследованы инструменты, являющиеся основой для формирования проекта бюджета в рамках бюджетного процесса, а именно: методики и расчеты распределения межбюджетных трансфертов, планируемых к зачислению в бюджет ТФ ОМС; сведения об объеме и стоимости медицинской помощи, предусмотренные проектом Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам РФ медицинской помощи на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

При экспертизе проекта бюджета Фонда проанализировано соответствие принимаемых обязательств целевым ориентирам развития экономики здравоохранения, обозначенным в Прогнозе долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до

2036 года (разработан Минэкономразвития России), а также предусмотренным государственной программой Санкт-Петербурга «Развитие здравоохранения в Санкт-Петербурге», утвержденной постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 30.06.2014 № 553, что определяет приоритеты бюджетного финансирования на создание эффективной системы здравоохранения, способной обеспечить население своевременными профилактическими мероприятиями, доступной и качественной медицинской помощью, соответствующей передовым достижениям медицинской науки.

Государственной программой Санкт-Петербурга «Развитие здравоохранения в Санкт-Петербурге» определены основные задачи развития системы здравоохранения: обеспечение приоритета профилактики в сфере охраны здоровья и развития первичной медико-санитарной помощи; повышение эффективности оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации; развитие и внедрение инновационных методов диагностики, профилактики и лечения; повышение эффективности службы родовспоможения и детства; развитие медицинской реабилитации населения и совершенствование системы санаторно-курортного лечения, в том числе детей; обеспечение медицинской помощью неизлечимых больных, в том числе детей; обеспечение системы здравоохранения высококвалифицированными и мотивированными кадрами; повышение качества медицинского обслуживания населения Санкт-Петербурга.

ТФ ОМС, как участником государственной программы, запланировано финансовое обеспечение реализации мероприятий по подпрограммам 5 «Формирование эффективной системы оказания медицинской помощи» и 6 «Медицинская помощь в рамках Территориальной программы обязательного медицинского страхования».

В рамках реализации бюджетной политики Санкт-Петербурга в сфере здравоохранения в бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год предусмотрены трансферты ТФ ОМС на дополнительное финансовое обеспечение реализации Территориальной программы ОМС – в размере 17,8 млрд. рублей; на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС, - 0,6 млрд. рублей; страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения – 33,6 млрд. рублей.

Представленный законопроект включает в себя текстовую часть из 9 статей и 12 приложений.

**В целом, формирование доходной и расходной частей бюджета ТФ ОМС осуществлено в соответствии с положениями ст. ст. 39, 65, 146, 147 БК РФ.**

В отсутствие на момент формирования бюджета ТФ ОМС на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов законодательного распределения

субвенций из бюджета ФФ ОМС бюджетам территориальных фондов ОМС **показатели доходной части бюджета Фонда**, состоящей в основном из поступлений межбюджетных трансфертов, **определены по прогнозным объемам субвенций**, рассчитанным по Методике распределения субвенций, предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 462, исходя из подушевых нормативов финансового обеспечения базовой программы ОМС, установленных на плановый период 2020 и 2021 годов постановлением Правительства Российской Федерации от 10.12.2018 № 1506 «О программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», а подушевой норматив базовой программы ОМС на 2022 год определен с увеличением к 2021 году на 4 %.

**Расчеты и обоснования планируемых ассигнований** к проекту бюджета **сформированы в соответствии с Методическими рекомендациями** по формированию и представлению главными распорядителями расчетов и обоснований расходов бюджета Санкт-Петербурга, утвержденными распоряжением Комитета финансов Санкт-Петербурга от 26.05.2016 № 44-р, **и представлены по каждой целевой статье.**

Расчеты содержат качественное и информативное обоснование необходимости планирования ассигнований в разрезе бюджетной классификации расходов. Пояснительные записки к расчетам и обоснованиям содержат информацию о показателях, характеризующих ожидаемый результат использования бюджетных ассигнований, пояснения ожидаемых результатов от использования бюджетных ассигнований и характеристику планируемых изменений (количественных и качественных).

Согласно расчетам и обоснованиям к проекту бюджета Фонда, **объемы финансирования Территориальной программы ОМС** в отношении расходов на оказание медицинской помощи **определены на основании нормативов объемов медицинской помощи и нормативов финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, а также подушевых нормативов проекта Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам РФ медицинской помощи на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов**, что в случае изменения показателей при утверждении федеральной программы может потребовать корректировки стоимости Территориальной программы ОМС.

Предлагаемый проектом закона бюджет ТФ ОМС сформирован на очередной финансовый год и плановый период путем изменения параметров



планового периода утвержденного бюджета и добавлением к ним параметров второго года планового периода проекта бюджета (п. 4 ст. 184.1. БК РФ) и содержит основные характеристики бюджета Фонда (ст. 1 законопроекта):

1) на 2020 год:

- общий объем доходов - в сумме 118 992 436,7 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации - в сумме 118 403 065,8 тыс. рублей;
- общий объем расходов - в сумме 118 992 436,7 тыс. рублей.

2) на плановый период 2021-2022 годов общие объемы доходов и расходов также равны и составляют:

- на 2021 год – 125 369 342,4 тыс. рублей.
- на 2022 год – 129 654 359 тыс. рублей.

Общий объем межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в плановом периоде составит 99,5 % от общего объема доходов и в 2021 году запланирован на уровне 124 757 044,9 тыс. рублей, в 2022 году – 129 017 079,8 тыс. рублей.

Бюджет ТФ ОМС на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов сбалансирован по доходам и расходам.

Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета Фонда не предусмотрено.

**По результатам анализа текстовой части законопроекта подтверждается соответствие предлагаемых к утверждению положений требованиям действующего законодательства.**

В соответствии с требованиями п. 3 ст. 184.1 БК РФ в составе законопроекта отдельными приложениями, предусмотренными статьями 2-6 проекта закона, представлены:

- доходы, отраженные по группам, подгруппам и статьям;
- перечень главных администраторов доходов бюджета ТФ ОМС;
- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, видам расходов классификации расходов бюджетов Российской Федерации;
- объемы межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджетов Федерального фонда ОМС, Санкт-Петербурга, бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования РФ, распределенные по источникам и видам поступлений;
- объемы межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета ТФ ОМС, бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования РФ;
- источники внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФ ОМС;
- перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета.

Отраженные в текстовой части проекта закона основные характеристики бюджета ТФ ОМС на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, с учетом объемов межбюджетных трансфертов из бюджетов Санкт-Петербурга и Федерального Фонда ОМС, соответствуют данным приложений №№ 1, 2, 4-9.

В соответствии со ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 03.07.2012 № 367-63 «Об основах организации охраны здоровья граждан в Санкт-Петербурге» срок перечисления Комитетом по здравоохранению в бюджет Фонда платежей Санкт-Петербурга (межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга) на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в Санкт-Петербурге в пределах базовой программы ОМС, а также на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС, предусмотрен п.п. 5, 6 ст. 5 законопроекта - ежемесячно не позднее 20 числа текущего месяца.

Размер данных платежей соответствует ассигнованиям на указанные цели, предусмотренным Комитету по здравоохранению ведомственной структурой расходов проекта бюджета Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, прогнозируемым межбюджетным трансфертам из бюджета Санкт-Петербурга, отраженным в приложениях к законопроекту, а также ассигнованиям, учтенным в проектной стоимости Территориальной программы государственных гарантий оказания гражданам медицинской помощи в Санкт-Петербурге на 2020 и 2021 годы. Ассигнования на указанные цели, предусмотренные в проекте закона о бюджете Фонда на 2022 год (17 780 913,1 тыс. рублей и 644 104 тыс. рублей), не соответствуют ассигнованиям, предусмотренным проектом Территориальной программой на 2022 год (23 528 130,9 тыс. рублей и 1 162 902,6 тыс. рублей, соответственно).

Согласно проекту закона размер платежей из бюджета Санкт-Петербурга в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годов в бюджет ТФ ОМС ежегодно составит:

✓ на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в пределах базовой программы ОМС – 17 780 913,1 тыс. рублей;

✓ на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС, – 644 104 тыс. рублей.

Законодательное утверждение Законом Санкт-Петербурга о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга размера и порядка уплаты данных платежей Санкт-Петербурга в бюджет ТФ ОМС соответствует требованиям, установленным Законом Санкт-Петербурга от 03.07.2012 № 367-63 «Об основах организации охраны здоровья граждан в Санкт-Петербурге».

Предлагаемый к утверждению размер средств нормированного страхового запаса (без учета средств для осуществления расчетов за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта РФ, в котором выдан полис ОМС, и средств для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования), сформированного в составе бюджета Фонда на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (п. 1 ст. 7 законопроекта), не превышает среднемесячный размер планируемых поступлений средств на очередной год, как требуется положениями ч. 6 ст. 26 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», а именно: на 2020 год не превышает 8 658 476,3 тыс. рублей; на 2021 год – 9 092 881,9 тыс. рублей; на 2022 год – 9 396 167,5 тыс. рублей.

Определенные п. 2 ст. 7 законопроекта цели использования средств нормированного страхового запаса для обеспечения финансовой устойчивости обязательного медицинского страхования соответствуют допустимым целям, установленным Порядком использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования, утвержденным приказом Федерального фонда ОМС от 27.03.2019 № 54.

Утверждение норматива расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в Санкт-Петербурге (п. 3 ст. 7 законопроекта), соответствует требованиям ч. 18 ст. 38 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации». Предлагаемый размер норматива – 1,07 % от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам, подтвержден необходимыми расчетами.

Положения ст. 8 законопроекта устанавливают дополнительные основания для внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи Фонда без внесения изменений в Закон Санкт-Петербурга о бюджете ТФ ОМС, соответствующие положениям ст. 217 БК РФ, а именно:

✓ в случае направления остатков средств бюджета Фонда на 1 января 2020 года в результате неполного использования в 2019 году средств нормированного страхового запаса Фонда на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования;

✓ в случае увеличения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам

повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в пределах средств нормированного страхового запаса Фонда, сформированных в соответствии с ч. 6.3 ст. 26 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»;

✓ в случае увеличения бюджетных ассигнований на оплату медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования, сверх объемов, утвержденных Законом Санкт-Петербурга о бюджете ТФ ОМС, за счет прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования, полученных сверх объемов, утвержденных Законом Санкт-Петербурга о бюджете ТФ ОМС, а также за счет средств субвенций, предоставленных из бюджета ФФ ОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Санкт-Петербурга.

Согласно положениям ст. 6 БК РФ главным администратором доходов бюджета Фонда и главным распорядителем бюджетных средств (главным администратором источников финансирования дефицита бюджета) в целях исполнения бюджета ТФ ОМС по расходам (источникам финансирования дефицита бюджета) является орган управления ТФ ОМС (код 395).

Кассовое обслуживание исполнения бюджета ТФ ОМС осуществляется Управлением Федерального казначейства по г. Санкт-Петербургу, что соответствует требованиям ст. 148 БК РФ.

Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга по результатам экспертизы проекта бюджета ТФ ОМС на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, проведенной в соответствии с установленными ст. 157 БК РФ бюджетными полномочиями, подтверждается в основном соблюдение требований бюджетного законодательства, предъявляемых к процедуре формирования законопроекта, а также соответствие принимаемых бюджетных обязательств целям и задачам социально-экономической и бюджетной политики, определенным в программных документах Российской Федерации и Санкт-Петербурга.

По оценке Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга, сформированные на очередной финансовый год характеристики бюджета Фонда обоснованы и реалистичны в сценарных условиях социально-экономического развития Российской Федерации и Санкт-Петербурга по базовому варианту.

## 2.1. Доходы проекта бюджета ТФ ОМС

Доходная часть бюджета ТФ ОМС на очередной финансовый год и на плановый период сформирована за счет прогнозируемых поступлений по двум группам доходов: «Налоговые и неналоговые доходы» и «Безвозмездные поступления», что соответствует видам доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов и составу бюджета территориального фонда, установленных ст. 146 БК РФ и Федеральным законом «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Согласно перечню, утвержденному Федеральным законом «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», к доходам бюджетов территориальных фондов ОМС относятся:

- субвенции из бюджета Федерального фонда ОМС бюджетам территориальных фондов ОМС;
- платежи субъектов РФ на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования;
- платежи субъектов РФ на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования;
- доходы от размещения временно свободных средств;
- межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджета субъекта РФ, в случаях, установленных законами субъекта РФ;
- пени и штрафы, подлежащие зачислению в бюджеты территориальных фондов в соответствии с законодательством РФ;
- иные источники, предусмотренные законодательством РФ.

Данные о прогнозируемых доходах бюджета ТФ ОМС на трехлетний период с оценкой соотношения к утвержденным показателям на 2019 год (Закон Санкт-Петербурга «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» от 30.11.2018 № 713-145) представлены в таблице:

Источники доходов	Бюджет на 2019 год	Прогнозируемые законопроектом доходы			(тыс. рублей)	
		2020 год	2021 год	2022 год	2020/2019, %	
<b>Налоговые и неналоговые доходы</b>	<b>522 594,1</b>	<b>588 047,3</b>	<b>610 922,4</b>	<b>635 848,0</b>	<b>112,5</b>	
<b>Безвозмездные поступления, в том числе:</b>	<b>108 311 329,3</b>	<b>118 404 389,4</b>	<b>124 758 420,0</b>	<b>129 018 511,0</b>	<b>109,3</b>	
из бюджета Санкт-Петербурга	18 425 017,1	18 425 017,1	18 425 017,1	18 425 017,1	100,0	
из бюджета ФФ ОМС	83 460 613,2	91 886 678,4	97 925 903,2	101 842 968,2	110,1	
из бюджетов территориальных фондов иных субъектов РФ	6 424 189,2	8 091 370,3	8 406 124,6	8 749 094,5	126,0	

от негосударственных организаций	1 509,8	1 323,6	1 375,1	1 431,2	87,7
<b>ИТОГО ДОХОДОВ</b>	<b>108 833 923,4</b>	<b>118 992 436,7</b>	<b>125 369 342,4</b>	<b>129 654 359,0</b>	<b>109,3</b>

Доходная часть бюджета ТФ ОМС на 99,5 % формируется за счет межбюджетных трансфертов из бюджетов ФФ ОМС, Санкт-Петербурга и трансфертов от территориальных фондов ОМС иных субъектов (межтерриториальные расчеты), что обусловлено законодательно установленными полномочиями Фонда. Необходимо отметить, что рост прогнозируемых доходов в 2020 году составит 9,3 %, что на 1,8 процентных пункта выше по сравнению с 2019 годом, но на 5,5 процентных пункта ниже по сравнению с 2018 годом. В структуре межбюджетных трансфертов основную долю (77,6 %) составляют средства из бюджета ФФ ОМС на выполнение базовой программы ОМС.

**По группе «Налоговые и неналоговые доходы» законопроектом на 2020 год прогнозируются поступления неналоговых доходов в общей сумме 588 047,3 тыс. рублей, в том числе по подгруппам:**

1. «Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства» - в сумме 5 416,4 тыс. рублей, в составе которых учитываются возвраты медицинскими организациями в бюджет Фонда средств ОМС, излишне направленных медицинским организациям. По состоянию на 01.09.2019 поступления составили 3 102,6 тыс. рублей или 73,3 % от утвержденного годового показателя.

2. «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» - в сумме 575 881,5 тыс. рублей, из них:

- денежные взыскания (штрафы) за нарушения законодательства Российской Федерации о государственных внебюджетных фондах и о конкретных видах обязательного социального страхования, бюджетного законодательства (в части бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования) - в сумме 527 063,9 тыс. рублей;

- денежные взыскания (штрафы) и иные суммы, взыскиваемые с лиц, виновных в совершении преступлений, и в возмещение ущерба имуществу, зачисляемые в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования, - в сумме 17 745,7 тыс. рублей;

- денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств, - в сумме 31 060 тыс. рублей;

- прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования, - в сумме 11,9 тыс. рублей.

На 01.09.2019 поступление доходов от штрафных санкций составило 451 514 тыс. рублей или 88 % от утвержденного годового показателя.

3. «Прочие неналоговые доходы» - в сумме 6 749,4 тыс. рублей, которые сформированы с учетом фактического поступления, составившего

на 01.09.2019 4 960,2 тыс. рублей или 91,6 % от утвержденного годового показателя.

Формирование неналоговых доходов обусловлено полномочиями ТФ ОМС в части осуществления контрольных функций за использованием средств обязательного медицинского страхования страховыми медицинскими организациями и медицинскими организациями, определенными Федеральным законом «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», что с учетом темпов поступлений в текущем финансовом году указывает на достаточный уровень реалистичности прогноза.

Как и на 2020 год в плановом периоде 2021 и 2021 годов налоговые и неналоговые доходы имеют несистемный характер и запланированы на основании усредненных годовых объемов доходов за три предыдущих года с учетом индекса-дефлятора.

Наименование доходов	2021 год	2022 год
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	5 627,1	5 856,7
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	598 283,3	622 693,2
Прочие неналоговые доходы	7 012,0	7 298,1
<b>Итого:</b>	<b>610 922,4</b>	<b>635 848,0</b>

По группе «Безвозмездные поступления» прогнозируемые доходы сформированы за счет планируемых межбюджетных трансфертов из бюджетов Федерального Фонда ОМС, Санкт-Петербурга и территориальных фондов ОМС других субъектов РФ (межтерриториальные расчеты) и на 2020 год составляют **118 404 389,4 тыс. рублей**, в том числе:

**1. Из бюджета Санкт-Петербурга планируются поступления в общей сумме 18 425 017,1 тыс. рублей**, в том числе:

- в сумме 17 780 913,1 тыс. рублей на дополнительное финансовое обеспечение реализации Территориальной программы ОМС в части базовой программы ОМС;

- в сумме 644 104 тыс. рублей на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС.

Предусмотренные законопроектом бюджетные назначения по передаваемым ТФ ОМС средствам из бюджета Санкт-Петербурга соответствуют прогнозируемым проектом бюджета Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов бюджетным ассигнованиям на соответствующие цели, предусмотренным ведомственной структурой расходов Комитету по здравоохранению.

По состоянию на 01.09.2019 из бюджета Санкт-Петербурга перечислено в бюджет Фонда 11 197 026,2 тыс. рублей или 60,8 % от предусмотренных назначений.

2. Из бюджета Федерального фонда ОМС на 2020 год запланированы трансферты в виде субвенции на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации - в сумме 91 886 678,4 тыс. рублей, что на 8 426 065,2 тыс. рублей (или на 9,2 %) больше объема субвенции, запланированной на 2019 год.

В соответствии с положениями ст. 6 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» к переданным полномочиям субъектов РФ относится, в том числе реализация базовой программы ОМС на территориях субъектов РФ в пределах и за счет субвенций, предоставленных из бюджета Федерального фонда ОМС бюджетам территориальных фондов ОМС.

Финансовое обеспечение расходных обязательств субъектов РФ на организацию обязательного медицинского страхования на территориях субъектов РФ осуществляется путем предоставления из бюджета Федерального фонда ОМС бюджетам территориальных фондов субвенций в объеме, установленном федеральным законом о бюджете Федерального фонда на очередной финансовый год и на плановый период, в установленном Правительством Российской Федерации порядке.

Субвенции на осуществление субъектом РФ переданных полномочий носят целевой характер и не могут быть использованы на другие цели.

На момент формирования бюджета Фонда распределение субвенций бюджетам территориальных фондов законодательно было не определено, проект Федерального закона о бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на предстоящий финансовый год не был внесен на рассмотрение в Государственную Думу.

В отсутствие законодательно утвержденного распределения субвенции на 2020 год прогнозируемый объем субвенции из бюджета Федерального фонда ОМС в сумме 91 886 678,4 тыс. рублей произведен ТФ ОМС по методике, утвержденной постановлением Правительства РФ от 05.05.2012 № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда ОМС бюджетам территориальных фондов ОМС на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования» (далее – Порядок распределения субвенций), исходя из подушевых нормативов финансового обеспечения базовой программы ОМС, установленных на плановый период 2020 и 2021 годов постановлением Правительства Российской Федерации от 10.12.2018 № 1506 «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов». Подушевой норматив на 2022 год определен с увеличением к 2021 году на 4 %.

Расчет прогнозируемого объема субвенции на 2020 год произведен по следующим показателям (согласно утвержденной формуле расчета):



- численности застрахованных лиц на 01.01.2019 по данным регионального сегмента единого регистра застрахованных лиц в количестве 5 711 869 человек;

- норматива финансового обеспечения базовой программы ОМС – 12 696,9 рубля. Использование в расчете прогнозного значения норматива может повлечь корректировку в связи с ожидаемыми изменениями данного показателя на федеральном уровне (в проекте Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов указанный норматив планируется утвердить в размере 12 699,2 рубля);

- коэффициента дифференциации – 1,267. Расчет коэффициента произведен исходя из среднемесячной номинальной начисленной заработной платы в расчете на 1 работника в Санкт-Петербурге за 2018 год - в сумме 60 421 рубль и аналогичного показателя по России - в сумме 43 724 рубля (по данным Росстата), с применением уточняющих коэффициентов.

Предоставляемые из ФФ ОМС средства субвенции предназначены для финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении переданных в сфере обязательного медицинского страхования полномочий по реализации программы ОМС, включая расходы на достижение целевых показателей оплаты труда медицинских работников, осуществляющих свою деятельность в сфере ОМС, что предусмотрено целями совершенствования государственной социально-экономической политики, установленными Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, от 07.05.2018 № 204.

По состоянию на 01.09.2019 в бюджет Фонда зачислены средства бюджета ФФ ОМС в общей сумме 55 640 408,8 тыс. рублей или 66,7 % от предусмотренных бюджетных назначений.

На момент подготовки настоящего заключения проектом Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» определен размер субвенций, выделяемых из бюджета ФФ ОМС бюджету ТФ ОМС, в сумме 91 903 323,3 тыс. рублей (приложение № 6 к проекту Федерального закона), что на 16 645,3 тыс. рублей превышает планируемый законопроектом размер и потребует корректировки в сторону увеличения объема доходов Фонда поправками ко второму чтению проекта закона.

Кроме того, на объемы выделяемых из ФФ ОМС субвенций может оказать влияние размер планируемых бюджетных ассигнований Санкт-Петербурга на перечисление страховых взносов на ОМС неработающего населения.

Проектом бюджета Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов ассигнования для перечисления в бюджет Федерального фонда ОМС страховых взносов на ОМС неработающего

населения в 2020 году запланированы в сумме 33 591 502,6 тыс. рублей (предусмотрены ведомственной структурой расходов Комитета по здравоохранению по целевой статье 0160010670). Объем ассигнований рассчитывается в соответствии с Федеральным законом от 30.11.2011 № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения». Однако необходимо отметить, что при расчете объема страховых взносов на ОМС неработающего населения на выполнение территориальной программы ОМС в рамках базовой программы ОМС применен коэффициент удорожания медицинских услуг 1,162, тогда как п. 2 ст. 7 проекта Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» указанный коэффициент установлен в размере 1,153. **В результате, запланированные в бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год ассигнования для перечисления в бюджет Федерального фонда ОМС страховых взносов на ОМС неработающего населения в 2020 году завышены на 260 105 тыс. рублей, в связи с чем указанная сумма бюджетных ассигнований требует корректировки.**

В соответствии с Порядком распределения субвенций их предоставление осуществляется при условии соответствия объема бюджетных ассигнований на ОМС неработающего населения, утвержденного законом о бюджете субъекта Российской Федерации, размеру страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения, рассчитанному в соответствии с положениями ст. 23 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», согласно которым размер и порядок расчета тарифа страхового взноса на ОМС неработающего населения устанавливаются федеральным законом, а годовой объем бюджетных ассигнований, предусмотренных бюджетом субъекта Российской Федерации на ОМС неработающего населения, не может быть меньше произведения численности неработающих застрахованных лиц на 1 января года, предшествующего очередному, в субъекте Российской Федерации и тарифа страхового взноса на ОМС неработающего населения, установленного федеральным законом.

Согласно представленным расчетам объем страховых взносов на ОМС неработающего населения рассчитан исходя из количества неработающих застрахованных лиц на 01.01.2019 (2 550 201 человек).

### **3. Прочие межбюджетные трансферты.**

Поступления планируются от территориальных фондов иных субъектов РФ за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами субъекта РФ, на территории которого выдан полис ОМС, по видам, включенным в базовую программу ОМС.

Порядок осуществления расчетов за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами субъекта РФ, на территории которого выдан полис ОМС, определен Правилами обязательного медицинского

страхования, утвержденными приказом Минздрава России от 28.02.2019 № 108н.

Ежегодно доходы по межтерриториальным расчетам планируются Фондом от достигнутого в предыдущие периоды уровня с учетом инфляции. Средний показатель поступления указанных средств в бюджет Фонда за 2017, 2018 годы и прогнозируемый за 2019 год, составляет 7 782 408,7 тыс. рублей. С учетом индексов потребительских цен, установленных Комитетом финансов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в размере 3,97 %, 3,89 %, 4,08 % (в среднем 3,98 %), соответственно, поступления из бюджетов территориальных фондов ОМС в бюджет Фонда запланированы на 2020 год – 8 091 370,4 тыс. рублей, на 2021 год – 8 406 124,7 тыс. рублей, на 2022 год – 8 749 094,6 тыс. рублей.

На 01.09.2019 средства по межтерриториальным расчетам поступили в бюджет Фонда в сумме 6 514 584,1 тыс. рублей или 101,4 % от объема поступлений, предусмотренного на 2019 год. С учетом поступления до конца 2019 года доходов по указанным расчетам сверх запланированного объема, плановые показатели объемов прочих межбюджетных трансфертов на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов имеют обоснованный характер.

#### **4. Безвозмездные поступления от негосударственных организаций.**

Проектом закона предусмотрено поступление средств от страховых медицинских организаций в размере процентов по неснижаемому остатку целевых средств на расчетном счете страховой медицинской организации в 2020 году в сумме 1 323,6 тыс. рублей, в 2021 году – 1 375,1 тыс. рублей, в 2022 году – 1 413,2 тыс. рублей, в соответствии со ст. 28 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» с учетом среднего значения данных поступлений за три предшествующих года и коэффициентов роста на плановый период.

## **2.2. Расходы проекта бюджета ТФ ОМС**

Проектом закона о бюджете ТФ ОМС на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов предусматривается распределение бюджетных ассигнований по двум разделам классификации расходов бюджетов – «Общегосударственные вопросы» и «Здравоохранение». Общий объем расходов Фонда на 2020 год увеличился по сравнению с 2019 годом на 9 233 580 тыс. рублей (или на 8,4 %).

Данные о распределении планируемых ассигнований бюджета ТФ ОМС на 2020 год с оценкой соотношения к утвержденным показателям на 2019 год приведены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование расходов	Закон о бюджете на 2019 год	Проект закона о бюджете на 2020 год	2020/2019,%
<b>Общегосударственные вопросы</b>	<b>550 094,6</b>	<b>571 933,4</b>	<b>104,0</b>
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (непрограммные направления деятельности), в том числе:	550 094,6	571 933,4	104,0
<i>Расходы на выплату персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами</i>	420 300,4	433 126,1	103,1
<i>Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд</i>	129 307,5	138 566,1	107,2
<i>Иные бюджетные ассигнования</i>	486,7	241,2	49,6
<b>Здравоохранение</b>	<b>109 208 762,1</b>	<b>118 420 503,3</b>	<b>108,4</b>
<b>Государственная программа Санкт-Петербурга «Развитие здравоохранения в Санкт-Петербурге»</b>	<b>102 784 572,9</b>	<b>110 329 133,0</b>	<b>107,3</b>
<b>Подпрограмма «Формирование эффективной системы оказания медицинской помощи»</b>	<b>1 533 225,7</b>	<b>1 953 661,5</b>	<b>127,4</b>
Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования	1 037 091,8	522 895,4	50,4
Софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала	496 133,9	1 430 766,1	288,4
<b>Подпрограмма «Медицинская помощь в рамках Территориальной программы обязательного медицинского страхования»</b>	<b>101 251 347,2</b>	<b>108 375 471,5</b>	<b>107,0</b>
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Санкт-Петербурга	79 443 024,7	85 999 594,4	108,3
Возмещение другим территориальным фондам обязательного медицинского страхования затрат по оплате медицинской помощи, оказанной за пределами Санкт-Петербурга застрахованным лицам, которым полис обязательного медицинского страхования выдан в Санкт-Петербурге, в объеме, предусмотренном базовой программой ОМС	3 383 305,4	3 950 860,0	116,8
Дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования	17 780 913,1	17 780 913,1	100,0
Финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования	644 104,0	644 104,0	100,0
<b>Непрограммные направления деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов РФ</b>	<b>6 424 189,2</b>	<b>8 091 370,3</b>	<b>126,0</b>
Оплата стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Санкт-Петербурга застрахованным лицам, которым полис обязательного медицинского страхования выдан за пределами Санкт-Петербурга: социальное обеспечение и иные выплаты населению	6 424 189,2	8 091 370,3	126,0
<b>ВСЕГО РАСХОДОВ</b>	<b>109 758 856,7</b>	<b>118 992 436,7</b>	<b>108,4</b>

**В целом, планируемые бюджетные ассигнования Фонда на 2020 год равны объемам прогнозируемых доходов и распределены в соответствии с целевым назначением предоставляемых трансфертов из бюджетов**

Санкт-Петербурга, Федерального фонда ОМС, территориальных фондов ОМС иных субъектов РФ (с учетом расходов на выполнение управленческих функций).

### **2.2.1. Оценка планирования ассигнований по разделу «Общегосударственные вопросы»**

Бюджетные ассигнования по разделу «Общегосударственные вопросы», предназначенные для финансирования расходов на выполнение ТФ ОМС управленческих функций (содержание), в 2020 году планируются в сумме 571 933,4 тыс. рублей с ростом на 4 % к уровню расходов в 2019 году.

Расчет расходов произведен с учетом Методических указаний согласования Федеральным фондом ОМС нормативов расходов на обеспечение выполнения функций ТФ ОМС (письмо ФФ ОМС от 16.05.2013 № 4039/21-и) в соответствии со ст. 7 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», а также базовых объемов ассигнований, доведенных Комитетом финансов Санкт-Петербурга письмом от 04.06.2019 № 01-02-1915/19-0-0. Ассигнования распределены по экономическим статьям операций сектора государственного управления в соответствии с Порядком применения классификации операций сектора государственного управления, утвержденным приказом Минфина России от 29.11.2017 № 209-н, с учетом приказа Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» и подтверждены расчетами.

При расчете планируемого предельного объема расходов на выполнение управленческих функций учтены: необходимость определения объема расходов на очередной год, исходя из необходимости финансового обеспечения для расходных обязательств; исключение прекращающихся расходных обязательств ограниченного срока действия; индексация расходов на обеспечение выполнения функций (содержание) в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Санкт-Петербурга по базовому варианту (с применением индекса потребительских цен 103,97).

В структуре расходов на выполнение ТФ ОМС управленческих функций планируемые ассигнования, направляемые на оплату труда работников (с начислениями), составили 431 882,6 тыс. рублей, что на 12 834,6 тыс. рублей (или на 3,1 %) больше уровня аналогичных расходов в 2019 году, что связано с увеличением начислений на оплату труда в связи с увеличением предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование.

Фонд оплаты труда по экономической статье «Заработная плата» (КОСГУ 211) сформирован на уровне 2019 года в сумме 331 737,9 тыс. рублей при штатной численности работников Фонда в количестве 350 человек, в соответствии с постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 08.06.2011 № 746 «Об утверждении структуры, предельной численности и фонда оплаты труда работников Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга».

Примененный размер расчетной единицы для исчисления должностного оклада на 6 995 расчетных единиц - 1 355 рублей соответствует расчетной единице, установленной Методическими указаниями по формированию и представлению предложений главных распорядителей бюджетных средств по распределению базовых объемов бюджетных ассигнований и планированию расходов к проекту бюджета Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, доведенных Комитетом финансов Санкт-Петербурга письмом от 04.06.2019 № 01-02-1915/19-0-0, и установленной на 2019 год Законом Санкт-Петербурга от 06.07.2005 № 347-40 «О расчетной единице». Необходимо отметить, что в соответствии с постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 27.09.2019 № 692 планируется увеличение размера расчетной единицы на 2020 год до 1 410 рублей. В связи с чем сумму бюджетных ассигнований на оплату труда необходимо будет скорректировать в сторону увеличения.

Ассигнования по экономической статье «Оплата работ, услуг» (КОСГУ 220) планируются в сумме 111 228,2 тыс. рублей с ростом к 2019 году на 8 578,4 тыс. рублей или на 8,4 %.

Направления расходования средств по экономическим подстатьям соответствуют управленческим функциям Фонда как государственного учреждения. Объемы финансирования подтверждены расчетами с информативными обоснованиями (с указанием стоимости либо тарифа единицы услуги, работы, с приложением мониторинга цен).

Планируется увеличение расходов против уровня 2019 года на оплату услуг связи - на 632 тыс. рублей или на 10,9 %; коммунальных услуг – на 612,5 тыс. рублей или на 7,1 %; прочие работы, услуги – на 4 069,9 тыс. рублей или на 18 % (в связи с увеличением расходов на оплату труда экспертов и оплату договоров на проведение повторной экспертизы (реэкспертизы) качества медицинской помощи, которая проводится при осуществлении контроля деятельности страховых медицинских организаций).

Распределение ассигнований по экономическим подстатьям расходов в основном соответствует Порядку формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденному приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н.

Ассигнования по экономической статье «Увеличение стоимости основных средств» (КОСГУ 310) планируются в сумме 15 119,9 тыс. рублей с ростом к 2019 году на 2 115,5 тыс. рублей (или на 16,3 %) в связи с увеличением расходов на оплату договоров по дооборудованию помещений серверной и приобретение вычислительных мощностей и систем хранения данных, необходимых для интеграции информационных систем ТФ ОМС и ГИС ОМС.

Ассигнования по экономической статье «Увеличение стоимости нематериальных активов» (КОСГУ 320) планируются в сумме 2 394,4 тыс. рублей, в основном на модернизацию подсистемы учета застрахованных граждан (ЕИС ОМС УЗ) и ведомственного взаимодействия, со снижением к 2019 году на 455,6 тыс. рублей (или на 16 %).

Ассигнования по экономической статье «Увеличение стоимости материальных запасов» (КОСГУ 340) планируются в сумме 11 063,7 тыс. рублей с ростом к 2019 году на 327,7 тыс. рублей или на 3,1 %, что не превышает подлежащий применению при планировании уровень инфляции.

### **2.2.2. Оценка планирования ассигнований по разделу «Здравоохранение»**

По разделу «Здравоохранение» в 2020 году планируются ассигнования в общей сумме 118 420 503,3 тыс. рублей с ростом к 2019 году на 8,4 %, предназначенные для финансового обеспечения:

✓ **мероприятий государственной программы Санкт-Петербурга «Развитие здравоохранения в Санкт-Петербурге»** в рамках двух подпрограмм: 5 «Формирование эффективной системы оказания медицинской помощи» и 6 «Медицинская помощь в рамках Территориальной программы обязательного медицинского страхования», утвержденной постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 30.06.2014 № 553 (с изменениями на 22.08.2019) – в сумме 110 329 133 тыс. рублей;

✓ **непрограммных направлений деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов Российской Федерации** – в сумме 8 091 370,3 тыс. рублей.

В рамках подпрограммы 5 *«Формирование эффективной системы оказания медицинской помощи»* в 2020 году проектом закона о бюджете Фонда запланировано **1 953 661,5 тыс. рублей** на:

✓ финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в размере

522 895,4 тыс. рублей, что на 49,6 % меньше запланированных бюджетных ассигнований на 2019 год;

✓ софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в размере 1 430 766,1 тыс. рублей, что в 2,9 раза больше запланированных на 2019 год ассигнований.

Согласно паспорту подпрограммы 5 общий объем финансирования подпрограммы за счет средств ТФ ОМС составляет 498 507,6 тыс. рублей, в связи с чем, согласно положениям ст. 179 БК РФ, **государственная программа «Развитие здравоохранения в Санкт-Петербурге» подлежит приведению в соответствие с законом о бюджете ТФ ОМС в установленный срок.**

Согласно Паспорту подпрограммы 5 «Формирование эффективной системы оказания медицинской помощи» ТФ ОМС является участником государственной программы (в части реализации подпрограммы 5), в цели и задачи которой включены мероприятия по оптимизации кадрового обеспечения учреждений здравоохранения, устранение дисбаланса в обеспеченности кадрами разных уровней системы здравоохранения.

Источником финансирования направлений расходования средств на указанные цели являются средства нормированного страхового запаса ТФ ОМС, сформированного в структуре бюджета для обеспечения финансовой устойчивости обязательного медицинского страхования, что соответствует целям использования средств нормированного страхового запаса, установленным Порядком использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования, утвержденным приказом Федерального фонда ОМС от 27.03.2019 № 54.

На финансирование мероприятий по подпрограмме 6 *«Медицинская помощь в рамках Территориальной программы обязательного медицинского страхования»* в 2020 году запланированы ассигнования в сумме 108 375 471,5 тыс. рублей с ростом к 2019 году на 7 %.

Согласно паспорту подпрограммы 6 общий объем финансирования подпрограммы за счет средств ТФ ОМС составляет 104 199 015,7 тыс. рублей, в связи с чем, согласно положениям ст. 179 БК РФ, **государственная программа «Развитие здравоохранения в Санкт-Петербурге» подлежит приведению в соответствие с законом о бюджете ТФ ОМС в установленный срок.**

В рамках Территориальной программы ОМС, являющейся составной частью Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Санкт-Петербурге, оказывается первичная медико-санитарная помощь, включая профилактическую помощь и диспансеризацию, скорая медицинская помощь, специализированная медицинская помощь, в том числе высокотехнологичная медицинская помощь по установленному перечню. Оплата указанной медицинской помощи осуществляется по тарифам, учитывающим расходы медицинских



организаций, установленные ч. 7 ст. 35 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

На момент подготовки настоящего Заключения Территориальная программа на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, включающая в себя Территориальную программу ОМС, не утверждена, в связи с чем в расчетах и обоснованиях приводятся плановые показатели, направленные ТФОМС в адрес Комитета по здравоохранению письмом 16.08.2019 № 6920, в части Территориальной программы ОМС, и основанные на показателях планового периода, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.12.2018 № 1506 (в редакции от 12.04.2019) «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Планируемая на 2020 год стоимость Территориальной программы ОМС составляет 108 375 471,5 тыс. рублей, исходя из численности застрахованных граждан на 01.01.2019 в количестве 5 711 869 человек, и на 6 995 166,1 тыс. рублей или на 6,9 % превышает аналогичный показатель 2019 года, в том числе планируется стоимость:

- амбулаторной помощи - в сумме 39 257 586,3 тыс. рублей с ростом к уровню 2019 года на 7 %;

- стационарной - в сумме 50 714 486,8 тыс. рублей с ростом к 2019 году на 7 % (включая высокотехнологичную медицинскую помощь (далее - ВМП) – в сумме 8 320 727 тыс. рублей с ростом на 7 %);

- медицинской помощи в условиях дневного стационара - в сумме 9 042 403,5 тыс. рублей с ростом к 2019 году на 7 %;

- скорой медицинской помощи – в сумме 8 255 480,6 тыс. рублей с ростом к 2019 году на 7 %.

Планируемая стоимость на 2021 и 2022 годы Территориальной программы ОМС составляет 113 762 367,3 тыс. рублей и 117 591 424,2 тыс. рублей, соответственно.

Расчет объемов финансирования Территориальной программы ОМС основан на нормативах объемов медицинской помощи и нормативов финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи с учетом подушевых нормативов Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (проект постановления Правительства Российской Федерации подготовлен Минздравом России 10.09.2019, далее – проект Федеральной программы), что соответствует положениям ст. 36 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Проектные значения федеральных и территориальных нормативов объемов медицинской помощи и нормативов финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи на 2020 год приведены в таблице:

Виды медицинской помощи	Единица измерения на 1 застрахованное лицо	Нормативы (проект)		
		Федеральные (проект Федеральной программы)	Территориальные	
<b>Нормативы объема медицинской помощи</b>				
Скорая медицинская помощь	вызов	0,290	0,290	
Медицинская помощь амбулаторных условиях с профилактической целью	посещение	2,930	2,900	
Медицинская помощь амбулаторных условиях в связи с заболеванием	обращение	1,770	1,770	
Медицинская помощь в амбулаторных условиях в неотложной форме	посещение	0,540	0,540	
Медицинская помощь в стационарных условиях, в том числе:	случай госпитализации	0,17671	0,17579	
<i>медицинская реабилитация</i>	<i>случай лечения</i>	<i>0,005</i>	<i>0,005</i>	
<i>высокотехнологичная медицинская помощь</i>	<i>случай госпитализации (базовая программа ОМС)</i>	-	0,00746	
	<i>случай госпитализации (сверх базовой программы ОМС)</i>	-	0,00022	
<i>медицинская помощь по профилю «онкология»</i>	<i>случай лечения</i>	<i>0,01023</i>	<i>0,01023</i>	
Медицинская помощь в условиях дневного стационара	случай лечения	0,062	0,062	
<i>медицинская помощь по профилю «онкология»</i>	<i>случай лечения</i>	<i>0,00650</i>	<i>0,00650</i>	
<i>медицинская помощь с применением вспомогательных репродуктивных технологий (ЭКО)</i>	<i>случай ЭКО</i>	<i>0,000492</i>	<i>0,000767</i>	
<b>Нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи (рубли)</b>				
Виды медицинской помощи	Единица измерения на 1 застрахованное лицо	Нормативы (проект) и отклонения		
		Федеральные (проект Федеральной программы)	Территориальный	Отклонение
Скорая медицинская помощь	вызов	2 428,6	4 983,86	2 555,26
Медицинская помощь в амбулаторных условиях с профилактической целью	посещение	513,2	831,04	317,84
Медицинская помощь в амбулаторных условиях в связи с заболеванием	обращение	1 414,4	2 267,83	853,43
Медицинская помощь в амбулаторных условиях в неотложной форме	посещение	631,0	831,32	200,32
Медицинская помощь в стационарных условиях, в том числе:	случай госпитализации	34 713,7	50 507,94	15 794,24
<i>медицинская реабилитация</i>	<i>случай лечения</i>	<i>36 118,8</i>	<i>70 573,34</i>	<i>34 454,54</i>
<i>высокотехнологичная медицинская помощь</i>	<i>случай госпитализации (базовая программа ОМС)</i>	-	195 273,91	195 273,91
	<i>случай госпитализации (сверх базовой программы ОМС)</i>	-	512 572,23	521 572,23

медицинская помощь по профилю «онкология»	случай лечения	100 848,9	125 697,68	24 848,78
Медицинская помощь в условиях дневных стационаров	случай	20 454,4	25 533,71	5 079,31
медицинская помощь по профилю «онкология»	случай лечения	77 638,3	94 766,53	17 128,23
медицинская помощь с применением вспомогательных репродуктивных технологий (ЭКО)	случай ЭКО	118 713,5	150 382,26	31 668,76
Средние подушевые нормативы финансирования на 1 жителя (застрахованного)	рублей в год	12 699,2	18 973,73	6 274,53

Территориальные нормативы объемов медицинской помощи, в основном, не отклоняются от федеральных. Превышение нормативов объемов оказания медицинской помощи с применением вспомогательных репродуктивных технологий (ЭКО) в 1,6 раза, чем предусмотрено проектом Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам РФ медицинской помощи на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, обусловлено фактическими масштабами оказания указанного вида медицинской помощи. Данный показатель установлен в соответствии с региональным проектом Санкт-Петербурга «Демография», в котором предусмотрено обеспечение в 2020 году 2 110 дополнительных рождений в результате проведения 4 380 процедур ЭКО за счет базовой программы ОМС.

Средние нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи и, соответственно, подушевые нормативы финансирования Территориальной программы ОМС превышают федеральные нормативы, что обусловлено предоставлением дополнительного объема страхового обеспечения из бюджета Санкт-Петербурга сверх установленного объема страхового обеспечения, предусмотренного базовой программой ОМС, и установлением подушевого норматива финансового обеспечения Территориальной программы ОМС (в расчете на 1 застрахованное лицо) по видам, формам и условиям оказания медицинской помощи с учетом особенностей половозрастного состава, уровня и структуры заболеваемости населения.

Средний подушевой норматив финансирования за счет средств ОМС в 2020 году составит 18 973,73 рубля, что на 49,4 % больше, чем плановый показатель на 2020 год, установленный проектом Федеральной программы (12 699,2 рублей).

На оплату медицинской помощи, оказываемой медицинскими организациями Санкт-Петербурга, лицам, застрахованным по ОМС, в 2020 году будет направлено 111 410 467,4 тыс. рублей. Основной объем ассигнований – 88 729 123,7 тыс. рублей (или 79,6 % от общего объема расходов медицинских организаций) планируется на возмещение расходов на оплату труда и начисления на оплату труда, рост которого, по сравнению с плановыми показателями 2019 года, в целом составит 17,9 %. В соответствии

с предварительным прогнозом Комитета по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга среднемесячная начисленная заработная плата медицинского персонала в Санкт-Петербурге в 2020 году составит:

- врачей – в сумме 121 574,3 рубля;
- среднего медицинского персонала – в сумме 60 787,2 рублей;
- младшего медицинского персонала – в сумме 53 758 рублей.

Размер базовой единицы для расчета должностных окладов, тарифных ставок работников государственных учреждений увеличится с 11 610 рублей в 2019 году до 12 071 рублей в 2020 году (письмо Комитета финансов Санкт-Петербурга от 04.06.2019 № 01-02-1915/19-0-0).

Возмещение других расходов медицинских организаций, функционирующих в системе ОМС, на 2020 год запланировано в общей сумме 22 681 343,7 тыс. рублей, с учетом индекса потребительских цен (103,97), доведенных письмом Комитета финансов Санкт-Петербурга от 04.06.2019 № 01-02-1915/19-0-0, а именно:

- ✓ увеличение стоимости материальных запасов – 15 440 842,7 тыс. рублей (на 589 594,6 тыс. рублей больше, чем в 2019 году), в том числе:
  - приобретение медикаментов и медицинских инструментов – на сумму 10 056 201 тыс. рублей (на 383 986,9 тыс. рублей больше, чем в 2019 году);
  - приобретение реактивов и химикатов, стекла и химпосуды – 1 993 428,6 тыс. рублей (на 76 117,3 тыс. рублей больше, чем в 2019 году);
  - приобретение продуктов питания – 1 075 761,5 тыс. рублей (на 41 077 тыс. рублей больше, чем в 2019 году);
  - приобретение мягкого инвентаря – 34 389 тыс. рублей (на 1 313,1 тыс. рублей больше, чем в 2019 году);
  - ГСМ и прочие материальные запасы – 2 281 062,6 тыс. рублей (на 87 100,3 тыс. рублей больше, чем в 2019 году);
- ✓ увеличение стоимости основных средств – 343 092,6 тыс. рублей (на 13 100,7 тыс. рублей больше, чем в 2019 году);
- ✓ социальное обеспечение и прочие расходы – 71 139,3 тыс. рублей (на 2 716,4 тыс. рублей больше, чем в 2019 году);
- ✓ оплата работ и услуг – 6 826 269,1 тыс. рублей (на 260 654,9 тыс. рублей больше, чем в 2019 году), в том числе:
  - оплата услуг связи, транспортные услуги, коммунальные услуги – 2 494 810,5 тыс. рублей (на 95 262,1 тыс. рублей больше, чем в 2019 году);
  - оплата арендной платы за пользование имуществом, оплату работ, услуг по содержанию имущества, прочих работ и услуг – 4 331 458,6 тыс. рублей (на 165 392,8 тыс. рублей больше, чем в 2019 году).

Согласно реестру медицинских организаций, подавших Уведомление на осуществление деятельности в сфере ОМС Санкт-Петербурга на 2020 год, количество таких организаций (включая федеральные учреждения) составит

370 организаций (в 2019 году – 361), из них: государственные медицинские организации – 183, федеральные медицинские организации – 33, медицинские организации негосударственной формы собственности – 154. Страховых медицинских организаций – 7.

Представленные расчеты удовлетворяют требованиям законодательства, отклонений применяемых показателей от статистических данных не установлено.

### **Непрограммные направления деятельности.**

В бюджете ТФ ОМС на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов в разделе «Здравоохранение» к непрограммным направлениям деятельности ТФ ОМС отнесены расходы на оплату стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Санкт-Петербурга застрахованным лицам, которым полис ОМС выдан за пределами Санкт-Петербурга, по видам, включенным в базовую программу ОМС, поскольку указанные расходы не входят в финансовое обеспечение мероприятий подпрограммы 6 в составе Государственной программы Санкт-Петербурга «Развитие здравоохранения в Санкт-Петербурге» и не являются финансовым обеспечением оказания медицинской помощи в рамках Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Санкт-Петербурге в части Территориальной программы ОМС.

Данные полномочия установлены ч. 8 ст. 34 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и осуществляются в порядке, установленном в разделе X Правил обязательного медицинского страхования, утвержденных приказом Минздрава России от 28.02.2019 № 108н.

Указанные расходы бюджета ТФ ОМС запланированы на 2020 год – в сумме 8 091 370,3 тыс. рублей (на 667 181,1 тыс. рублей или на 9 % больше, чем запланировано на 2019 год), на 2021 год – в сумме 8 406 124,6 тыс. рублей, на 2022 год – в сумме 8 749 094,5 тыс. рублей.

### **3. Заключительные положения**

1. Проект закона Санкт-Петербурга «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», предварительно рассмотренный и одобренный Правительством Санкт-Петербурга 14.10.2019, в соответствии с требованиями ст. 145 БК РФ и ст. 24 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге» внесен Губернатором Санкт-Петербурга 15.10.2019 одновременно с проектом закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» на рассмотрение Законодательного Собрания

Санкт-Петербурга с соблюдением установленного срока – до 15 октября текущего финансового года.

2. Процедура представления проекта закона Санкт-Петербурга «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга соответствует требованиям Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге»:

2.1. Комитетом финансов Санкт-Петербурга в рамках предусмотренных бюджетных полномочий (ст. 6) законопроект представлен в составе справочных материалов к проекту закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (п. 1 ст. 23 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге»).

2.2. ТФ ОМС одновременно с законопроектом со всеми приложениями представлены расчеты и обоснования по доходам и расходам проекта бюджета Фонда на бумажном носителе (п. 4 ст. 23 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге»), а также предусмотренные ст. 184.2 БК РФ документы и материалы.

2.3. Законопроект со всеми приложениями, а также расчеты и обоснования по доходам и расходам проекта бюджета размещены на официальном сайте ТФ ОМС в сети «Интернет», что отвечает требованиям п. 5 ст. 23 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге».

3. В рамках рассмотрения проекта закона Санкт-Петербурга «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга проведена экспертиза предлагаемого проекта бюджета в соответствии с утвержденным Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга стандартом внешнего государственного финансового контроля «Проведение экспертизы проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и плановый период».

4. Предлагаемый проектом закона бюджет ТФ ОМС на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов сформирован в соответствии с положениями ст. 184.1. БК РФ на очередной финансовый год и плановый период путем изменения параметров планового периода утвержденного бюджета и добавлением к ним параметров второго года планового периода, и содержит основные характеристики бюджета, к которым относятся общий объем доходов, общий объем расходов бюджета:

1) на 2020 год:

- общий объем доходов - в сумме 118 992 436,7 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации - в сумме 118 403 065,8 тыс. рублей;

- общий объем расходов - в сумме 118 992 436,7 тыс. рублей.

2) на плановый период 2021-2022 годов общие объемы доходов и расходов также равны и составляют:

- на 2021 год – 125 369 342,4 тыс. рублей.

- на 2022 год – 129 654 359 тыс. рублей.

Общий объем межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в плановом периоде составит 99,5 % от общего объема доходов и в 2021 году запланирован на уровне 124 757 044,9 тыс. рублей, в 2022 году – 129 017 079,8 тыс. рублей.

Бюджет ТФ ОМС на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов сбалансирован по доходам и расходам. Изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета Фонда не планируются.

5. Законопроект по составу соответствует требованиям бюджетного законодательства.

6. Формирование доходной и расходной частей бюджета ТФ ОМС осуществлено в соответствии с положениями ст. ст. 39, 65, 146, 147 БК РФ.

7. По результатам анализа текстовой части законопроекта подтверждается соответствие предлагаемых к утверждению положений требованиям бюджетного законодательства.

8. Доходная часть бюджета Фонда сформирована за счет прогнозируемых поступлений по двум группам доходов: «Налоговые и неналоговые доходы» и «Безвозмездные поступления», что соответствует видам доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов и составу бюджета территориального фонда, установленных ст. 146 БК РФ и Федеральным законом «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Доходная часть бюджета ТФ ОМС на 99,5 % формируется за счет межбюджетных трансфертов из бюджетов ФФ ОМС, Санкт-Петербурга и трансфертов от территориальных фондов ОМС иных субъектов (межтерриториальные расчеты), что обусловлено законодательно установленными полномочиями Фонда. Необходимо отметить, что рост прогнозируемых доходов в 2020 году составит 9,3 %, что на 1,8 процентных пункта выше по сравнению с 2019 годом, но на 5,5 процентных пункта ниже по сравнению с 2018 годом. В структуре межбюджетных трансфертов основную долю (77,6 %) составляют средства из бюджета ФФ ОМС на выполнение базовой программы ОМС.

8.1. На момент подготовки настоящего заключения проектом Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022

годов» определен размер субвенций, выделяемых из бюджета ФФ ОМС бюджету ТФ ОМС, в сумме 91 903 323,3 тыс. рублей (приложение № 6 к проекту Федерального закона), что на 16 645,3 тыс. рублей превышает планируемый законопроектом размер и потребует корректировки в сторону увеличения объема доходов Фонда поправками ко второму чтению проекта закона.

Кроме того, на объемы выделяемых из ФФ ОМС субвенций может оказать влияние размер планируемых бюджетных ассигнований Санкт-Петербурга на перечисление страховых взносов на ОМС неработающего населения. При расчете объема страховых взносов на ОМС неработающего населения на выполнение территориальной программы ОМС в рамках базовой программы ОМС применен коэффициент удорожания медицинских услуг 1,162 вместо 1,153, в связи с чем запланированные в проекте бюджета Санкт-Петербурга на 2020 год ассигнования для перечисления в бюджет Федерального фонда ОМС страховых взносов на ОМС неработающего населения завышены на 260 105 тыс. рублей.

9. Расходной частью бюджета ТФ ОМС предусматривается распределение бюджетных ассигнований по двум разделам бюджетной классификации расходов – «Общегосударственные вопросы» и «Здравоохранение».

Планируемые бюджетные ассигнования Фонда равны объемам прогнозируемых доходов и распределены в соответствии с целевым назначением предоставляемых трансфертов из бюджетов Санкт-Петербурга, Федерального фонда ОМС, территориальных фондов ОМС иных субъектов РФ (с учетом расходов на выполнение управленческих функций).

9.1. Бюджетные ассигнования по разделу «Общегосударственные вопросы», предназначенные для финансирования расходов на выполнение ТФ ОМС управленческих функций (содержание), в 2020 году планируются в сумме 571 933,4 тыс. рублей с ростом на 4 % к уровню расходов в 2019 году.

Направления расходования средств по экономическим статьям (подстатьям) соответствуют управленческим функциям Фонда как государственного учреждения.

9.2. В структуре расходов на выполнение ТФ ОМС управленческих функций планируемые ассигнования, направляемые на оплату труда работников (с начислениями), составили 431 882,6 тыс. рублей, что на 12 834,6 тыс. рублей (или на 3,1 %) больше уровня аналогичных расходов в 2019 году, что связано с увеличением начислений на оплату труда в связи с увеличением предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование.

Фонд оплаты труда по экономической статье «Заработная плата» (КОСГУ 211) сформирован на уровне 2019 года в сумме 331 737,9 тыс. рублей при штатной численности работников Фонда в количестве 350 человек, в соответствии с постановлением Правительства



Санкт-Петербурга от 08.06.2011 № 746 «Об утверждении структуры, предельной численности и фонда оплаты труда работников Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга».

9.3. Бюджетные ассигнования по разделу «Здравоохранение» в 2020 году планируются в общей сумме 118 420 503,3 тыс. рублей с ростом к 2019 году на 8,4 %, и предназначены для финансового обеспечения:

✓ мероприятий государственной программы Санкт-Петербурга «Развитие здравоохранения в Санкт-Петербурге», утвержденной постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 30.06.2014 № 553 (с изменениями на 22.08.2019), в рамках двух подпрограмм:

- «Формирование эффективной системы оказания медицинской помощи» - в сумме 1 953 661,5 тыс. рублей;

- «Медицинская помощь в рамках Территориальной программы обязательного медицинского страхования» – в сумме 108 375 471,5 тыс. рублей;

✓ непрограммных направлений деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов Российской Федерации – в сумме 8 091 370,3 тыс. рублей.

9.4. В рамках подпрограммы 5 «Формирование эффективной системы оказания медицинской помощи» в 2020 году проектом закона о бюджете Фонда запланировано 1 953 661,5 тыс. рублей. Согласно паспорту подпрограммы 5 общий объем финансирования подпрограммы за счет средств ТФ ОМС составляет 498 507,6 тыс. рублей, в связи с чем, согласно положениям ст. 179 БК РФ, государственная программа «Развитие здравоохранения в Санкт-Петербурге» подлежит приведению в соответствие с законом о бюджете ТФ ОМС в установленный срок.

10. В отсутствие на момент формирования бюджета ТФ ОМС на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов утвержденной Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам РФ медицинской помощи на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов расчеты объемов финансирования Территориальной программы ОМС в отношении расходов на оказание медицинской помощи определены на основании нормативов объемов медицинской помощи и нормативов финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, а также подушевых нормативов проекта Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам РФ медицинской помощи на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Формирование бюджета ТФ ОМС на основе проектных показателей может потребовать корректировки его характеристик.

11. Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга по результатам экспертизы проекта бюджета ТФ ОМС на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, проведенной в соответствии с установленными ст. 157

БК РФ бюджетными полномочиями, в основном подтверждается соблюдение требований бюджетного законодательства, предъявляемых к процедуре формирования законопроекта, а также соответствие принимаемых бюджетных обязательств целям и задачам социально-экономической и бюджетной политики, определенным в программных документах Российской Федерации и Санкт-Петербурга.

По оценке Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга, сформированные на очередной финансовый год характеристики бюджета Фонда обоснованы и реалистичны в сценарных условиях социально-экономического развития Российской Федерации и Санкт-Петербурга по базовому варианту.

Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга рекомендует Законодательному Собранию Санкт-Петербурга принять в первом чтении (за основу) проект закона Санкт-Петербурга «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Заместитель  
председателя палаты



Ю.С.Русакова