



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

пер. Антоненко, д.6, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 640-45-22 e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

30.05.2022 № 1-360/22-3

УТВЕРЖДАЮ

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга


_____ К.Г.Желудков

30 мая. 2022 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на отчет об исполнении бюджета

Территориального фонда обязательного медицинского страхования

Санкт-Петербурга

за 2021 год

*(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга,
протокол от 30.05.2022 № 31, п. 6.1.)*

1. Общая часть

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга за 2021 год подготовлено в соответствии с бюджетными полномочиями Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга, определенными Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Законами Санкт-Петербурга от 20.07.2007 № 371-77 «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге» (далее – Закон Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге»), от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», с учетом положений нормативных правовых актов Российской Федерации и Санкт-Петербурга, регулирующих отношения в сфере обязательного медицинского страхования (далее – ОМС).

Отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга за 2021 год (по форме 0503117) представлен в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга Губернатором Санкт-Петербурга 08 апреля 2022 года, что соответствует установленному положениями п. 5 ст. 149 БК РФ, ст. 38 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге» сроку - не позднее 15 апреля текущего года.

Отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга (далее – ТФ ОМС или Фонд) (форма 0503117) за 2021 год подготовлен органом управления Фондом, согласован Комитетом финансов Санкт-Петербурга, представлен за подписями ответственных должностных лиц – временно исполняющего обязанности директора Фонда Стожарова В.В. и руководителя финансово-экономической службы Жарницкой Г.Н.

Для проведения внешней проверки отчета об исполнении бюджета ТФ ОМС за 2021 год в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга Фондом также представлены:

- проект закона Санкт-Петербурга «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга за 2021 год»;

- годовая бюджетная отчетность Фонда на 01.01.2022 по формам, предусмотренным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (в ред. приказа Минфина России от 21.12.2021 № 217);

- статистическая отчетность по форме № 14-Ф (ОМС) «Сведения о поступлении и расходовании средств ОМС медицинскими организациями» за январь-декабрь 2021 года;

- Справка об исполнении бюджета ТФ ОМС за 2021 год в рамках государственной программы Санкт-Петербурга «Развитие здравоохранения в Санкт-Петербурге»;

- Справка об исполнении бюджета ТФ ОМС за 2021 год в рамках Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Санкт-Петербурге на 2021 год.

ТФ ОМС является некоммерческой организацией, созданной Санкт-Петербургом в форме государственного учреждения с официальным наименованием - государственное учреждение «Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга».

Как государственное учреждение Фонд является субъектом бюджетной отчетности, которая представляется органом управления ТФ ОМС в финансовый орган Санкт-Петербурга (ст. 264.3 БК РФ, ст. 34 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге»).

Финансовым органом Санкт-Петербурга – Комитетом финансов Санкт-Петербурга бюджетная отчетность об исполнении консолидированного бюджета Санкт-Петербурга и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ТФ ОМС) на 01.01.2022 представлена в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в установленный срок.

Представленный проект закона Санкт-Петербурга «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга за 2021 год» содержит требуемые ст.264.6 БК РФ положения об утверждении отчета об исполнении бюджета за отчетный финансовый год с указанием общего объема доходов, расходов и дефицита (профицита) бюджета, а также отдельные приложения, которыми утверждаются показатели доходов по кодам классификации доходов бюджетов, расходов по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов и источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов.

Основные характеристики проекта закона Санкт-Петербурга «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга за 2021 год» соответствуют данным отчетов об исполнении бюджета Фонда (ф. 0503117) и об исполнении консолидированного бюджета Санкт-Петербурга и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ТФ ОМС) на 01.01.2022 (ф. 0503317).

Наименование целевой статьи 0160058490 «Средства, направляемые в бюджет ТФ ОМС, на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи, в том числе лицам с заболеванием и (или) подозрением на заболевание COVID-19 в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 20.07.2021 № 1997-р» в отчете об исполнении бюджета Фонда (ф. 0503117) не совпадает с наименованием, указанным в

Законе Санкт-Петербурга от 25.11.2020 № 551-121 «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (в редакции Закона Санкт-Петербурга от 15.11.2021 № 530-114, далее – Закон Санкт-Петербурга о бюджете ТФ ОМС на 2021 год), в проекте закона Санкт-Петербурга «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга за 2021 год» и в распоряжении Комитета финансов Санкт-Петербурга от 27.08.2021 № 82-р (0160058490 «Дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией, в рамках территориальных программ ОМС»).

ТФ ОМС осуществляет свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации, на основании Положения о ТФ ОМС, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 30.01.2012 № 65 (далее – Положение о ТФ ОМС), в рамках переданных Российской Федерацией субъекту РФ - Санкт-Петербургу полномочий по организации обязательного медицинского страхования на территории Санкт-Петербурга.

Фонд является юридическим лицом, в своей деятельности подотчетен Правительству Санкт-Петербурга и Федеральному фонду обязательного медицинского страхования (далее - Федеральный фонд ОМС).

ТФ ОМС как участник ОМС в соответствии с закрепленными полномочиями осуществляет управление средствами ОМС на территории Санкт-Петербурга, предназначенными для обеспечения гарантий бесплатного оказания застрахованным лицам медицинской помощи в рамках программы ОМС и в целях обеспечения финансовой устойчивости ОМС на территории Санкт-Петербурга.

ТФ ОМС осуществляет отдельные полномочия страховщика - Федерального фонда ОМС в части реализации территориальной программы ОМС в пределах базовой программы ОМС в соответствии с Федеральным законом от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 326-ФЗ).

Для учета средств бюджета ТФ ОМС открыты следующие счета в Управлении Федерального казначейства по г. Санкт-Петербургу:

- для учета операций по расходованию средств на оплату обязательств по ОМС и органа управления ТФ ОМС - лицевой счет № 03725002810;

- для учета доходов - лицевой счет администратора доходов бюджета ТФ ОМС № 04725002810;

- для учета операций по средствам, поступающим во временное распоряжение, - лицевой счет № 05725002810.

Годовая бюджетная отчетность Фонда по состоянию на 01.01.2022 составлена в соответствии с требованиями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н, а также с учетом особенностей формирования бюджетной отчетности, изложенных в совместном письме Минфина России и Федерального казначейства от 01.12.2021 № 02-06-07/97427 и № 07-04-05/02-29373 «О дополнительных критериях по раскрытию информации при составлении и представлении годовой консолидированной бюджетной отчетности, годовой консолидированной бухгалтерской отчетности государственных бюджетных и автономных учреждений главными администраторами средств федерального бюджета на 2021 год», приказа Минфина России от 30.12.2021 № 02-06-07/108267 «О представлении бюджетной (бухгалтерской) отчетности за 2021 год», распоряжения Комитета финансов Санкт-Петербурга от 22.12.2021 № 127-р «О подготовке отчетности за 2021 год».

В соответствии с требованиями Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в целях обеспечения достоверного раскрытия данных об активах, обязательствах, финансовых результатах и объектов бухгалтерского учета перед составлением годовой бюджетной отчетности на основании приказа временно исполняющего обязанности директора Фонда от 18.10.2021 № 385-А проведена инвентаризация активов и обязательств, по результатам которой расхождения с данными бухгалтерского учета не установлены.

Главным администратором доходов бюджета Фонда и главным распорядителем бюджетных средств (главным администратором источников финансирования дефицита бюджета) в целях исполнения бюджета ТФ ОМС по расходам (источникам финансирования дефицита бюджета) является орган управления ТФ ОМС (код 395).

2. Общая оценка исполнения бюджета ТФ ОМС за 2021 год

В соответствии с Законом Санкт-Петербурга о бюджете ТФ ОМС на 2021 год утвержденные основные показатели бюджета Фонда на 2021 год составляли:

- общий объем доходов - в сумме 130 515 866 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации - в сумме 131 130 332,4 тыс. рублей;
- общий объем расходов - в сумме 132 819 555,9 тыс. рублей;
- дефицит бюджета – 2 303 689,9 тыс. рублей.

Данные об исполнении бюджета ТФ ОМС за 2021 год в сравнении с отчетными данными за 2020 год представлены в Таблице № 1:

Таблица № 1, тыс. рублей

Наименование показателя	Исполнено за 2020 год	2021 год			Исполнение 2021/2020, %
		Утверждено Законом	Исполнено		
			Сумма	%	
Доходы	128 479 865,6	130 515 866,0	139 726 162,1	107,1	108,8
Расходы	127 459 491,9	132 819 555,9	138 469 306,0	104,3	108,6
Профицит (+); дефицит (-)	+ 1 020 373,7	- 2 303 689,9	+ 1 256 856,1	-	-

Поступления в доходную часть бюджета Фонда превысили утвержденный показатель на 9 210 296,1 тыс. рублей (или на 7,1 %) и возросли по отношению к 2020 году на 11 246 296,5 тыс. рублей (или на 8,8 %). Бюджетные обязательства исполнены с превышением утвержденных ассигнований на 5 649 750,1 тыс. рублей (или на 4,3 %) и ростом к исполненным ассигнованиям 2020 года на 11 009 814,1 тыс. рублей (или на 8,6 %). С учетом дополнительно выделенных в ходе исполнения бюджета по сводной бюджетной росписи ассигнований в сумме 9 215 523,2 тыс. рублей исполнение составило 97,5 %, не освоенными остались 3 565 773,1 тыс. рублей, что обусловлено, в основном, неисполнением бюджетных ассигнований по целевым статьям:

- 0110052570 «Софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала» - в сумме 887 088,6 тыс. рублей, поскольку медицинские организации не приняли на работу запланированное количество медицинских работников;

- 0150099999 «Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования» - в сумме 1 604 669,5 тыс. рублей, поскольку в связи с изменением законодательства реализация Плана мероприятий по финансовому обеспечению мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, сформированного с учетом Правил, утвержденных постановлением Правительства РФ от 21.04.2016 № 332, была приостановлена;

- 0160050930 «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Санкт-Петербурга» - в сумме 854 627,3 тыс. рублей, поскольку окончательный расчет со страховыми медицинскими организациями за декабрь 2021 года происходит в январе 2022 года в соответствии с Правилами обязательного медицинского страхования и действующими договорами о финансовом обеспечении организации ОМС.

Законом Санкт-Петербурга о бюджете ТФ ОМС на 2021 год утвержден дефицит бюджета в сумме 2 303 689,9 тыс. рублей. По результатам исполнения бюджета ТФ ОМС в 2021 году сложился профицит в сумме 1 256 856,1 тыс. рублей, что отражено в источниках финансирования

дефицита бюджета как изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

По состоянию на 01.01.2021 остаток средств на счете по учету средств ОМС составлял 2 303 689,9 тыс. рублей; на 01.01.2022 остаток средств составил 3 560 546 тыс. рублей.

2.1. Оценка исполнения доходной части бюджета ТФ ОМС за 2021 год

Доходы бюджета Фонда, отраженные в Приложении № 1 к представленному законопроекту, по объемам и кодам бюджетной классификации соответствуют данным отчета об исполнении бюджета ТФ ОМС за 2021 год (форма № 0503117).

Общий объем доходов составил 139 726 162,1 тыс. рублей, что на 9 210 296,1 тыс. рублей (или на 7,1 %) превысило утвержденный показатель и назначения, отраженные в Отчете об исполнении бюджета (гр. 4 ф. 0503117), в том числе:

- по группе «Налоговые и неналоговые доходы» - в сумме 616 340,4 тыс. рублей, что на 102 490,8 тыс. рублей (или на 14,3 %) меньше утвержденного показателя;

- по группе «Безвозмездные поступления» - в сумме 139 109 821,7 тыс. рублей, что на 9 312 786,9 тыс. рублей (или 7,2 %) превысило утвержденные назначения (с учетом возврата в бюджет Федерального Фонда ОМС и бюджеты иных территориальных фондов ОМС остатков трансфертов в сумме 1 373 633,2 тыс. рублей).

Данные об исполнении доходной части бюджета ТФ ОМС за 2021 год по источникам поступлений представлены в Таблице № 2:

Таблица № 2, тыс. рублей

Наименование источников поступлений	2021 год		
	Утверждено	Исполнено	
		Сумма	%
Налоговые и неналоговые доходы, в том числе:	718 831,2	616 340,4	85,7
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	7 259,0	8 000,4	110,2
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	701 141,1	589 233,8	84,0
Прочие неналоговые доходы	10 431,1	19 106,2	183,2
Безвозмездные поступления:	129 797 034,8	139 109 821,7	107,2
<i>Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в том числе:</i>	<i>131 130 332,4</i>	<i>140 481 853,4</i>	<i>107,1</i>
Средства из бюджета Санкт-Петербурга, в том числе:	26 268 158,7	33 682 328,2	128,2
<i>из Резервного фонда Правительства РФ</i>	<i>4 524 431,8</i>	<i>8 879 402,4</i>	<i>190,7</i>
Средства из Федерального Фонда ОМС	96 770 803,4	96 753 361,0	99,9
Прочие трансферты (из бюджетов ТФ ОМС субъектов РФ)	8 091 370,3	10 046 164,2	124,2
Безвозмездные поступления от негосударственных организаций	1 280,0	830,4	64,9

Наименование источников поступлений	2021 год		
	Утверждено	Исполнено	
		Сумма	%
<i>Доходы ТФ ОМС от возврата остатков трансфертов прошлых лет</i>	531,4	771,1	145,1
<i>Возврат из бюджета ТФ ОМС остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет</i>	- 1 335 109,0	- 1 373 633,2	102,9
Доходы бюджета, всего	130 515 866,0	139 726 162,1	107,1

Основу структуры доходной части бюджета ТФ ОМС, как и было запланировано исходя из законодательно установленных полномочий Фонда, составили межбюджетные трансферты, из них (без учета возвратов): доля безвозмездных поступлений из бюджета Федерального Фонда ОМС составила 68,8 %; средств бюджета Санкт-Петербурга – 24 %; прочих трансфертов – 7,2 %.

По группе «Налоговые и неналоговые доходы», сформированной неналоговыми поступлениями, бюджет ТФ ОМС исполнен в сумме 616 340,4 тыс. рублей, что на 102 490,8 тыс. рублей (или на 14,3 %) меньше утвержденного показателя и связано с уменьшением поступления доходов в виде различных штрафов, денежных взысканий, предусмотренных ст. 146 БК РФ.

В составе неналоговых поступлений учтены:

1. Доходы от компенсации затрат государства (возвраты медицинскими организациями излишне направленных им средств) – в сумме 8 000,4 тыс. рублей, что на 741,4 тыс. рублей (или на 10,2 %) больше утвержденного показателя.

2. Штрафы, санкции, возмещение ущерба – в сумме 589 233,8 тыс. рублей, что на 111 907,3 тыс. рублей (или на 16 %) меньше запланированного показателя, из них:

- штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным органом, органом управления государственным внебюджетным фондом, казенным учреждением, Центробанком России, иной организацией, действующей от имени Российской Федерации, – 470 290,7 тыс. рублей, поступившие по результатам контрольных мероприятий в отношении медицинских организаций (медико-экономического контроля, медико-экономических экспертиз, экспертиз качества медицинской помощи);

- платежи в целях возмещения причиненного ущерба (убытков) – 118 943,1 тыс. рублей, в том числе:

· денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств, - в сумме 106 628,4 тыс. рублей, поступившие по

результатам проведения ТФ ОМС контрольных мероприятий в отношении медицинских организаций;

- возмещение ущерба при возникновении страховых случаев, когда выгодоприобретателями выступают получатели средств бюджетов государственных внебюджетных фондов и прочее возмещение ущерба, причиненного федеральному имуществу, находящемуся в их владении и пользовании – 5 705,5 тыс. рублей;

- доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, по нормативам, действовавшим в 2019 году – 6 609,2 тыс. рублей.

3. Прочие неналоговые доходы (возврат страховыми медицинскими организациями необоснованно полученных медицинскими организациями средств ОМС, а также средства, поступившие от страховых медицинских организаций, сформированные за счет средств от юридических и физических лиц, причинивших вред здоровью застрахованных лиц), – в сумме 19 106,3 тыс. рублей, что на 8 675,2 тыс. рублей (или на 83,2 %) больше запланированного объема.

В 2021 году в целях повышения эффективности расходования бюджетных средств ТФ ОМС проводилась работа по предъявлению исков о возмещении расходов на оплату медицинской помощи застрахованным лицам вследствие причинения вреда их здоровью. По указанному основанию предъявлено 205 исков на сумму 19 839,2 тыс. рублей. От физических лиц в счет возмещения ущерба в бюджет ТФ ОМС поступило 12 314,7 тыс. рублей.

В течение 2021 года ТФ ОМС проведено 177 проверок медицинских организаций, осуществляющих деятельность в системе обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга, в 68 из которых выявлены финансовые нарушения в виде необоснованного получения и нецелевого использования средств ОМС на общую сумму 85 374,1 тыс. рублей, в том числе:

- ✓ необоснованное получение средств ОМС в 2019 и 2020 годах при выставлении медицинскими организациями счетов за оказанную медицинскую помощь – 21 656,2 тыс. рублей (или 25,4 % от общей суммы нарушений), в том числе при оплате страховыми медицинскими организациями – 21 583,5 тыс. рублей, при оплате ТФ ОМС – 72,7 тыс. рублей;

- ✓ нецелевое использование средств ОМС в 2019 и 2020 годах – в общей сумме 63 717,9 тыс. рублей (или 74,6 % от общей суммы нарушений), в том числе:

- расходование средств при отсутствии подтверждающих документов – 5 369,3 тыс. рублей (или 6,3 % от общей суммы нарушений);

- финансирование структурных подразделений (служб) медицинских организаций, финансируемых из иных источников, – 24 769,1 тыс. рублей (или 29 % от общей суммы нарушений);

- расходование средств ОМС сверх норм, установленных соответствующими министерствами, ведомствами, – 28 878,5 тыс. рублей (или 33,8 % от общей суммы нарушений);

- оплата расходов, не включенных в структуру тарифа на оплату медицинской помощи, оказываемой в рамках территориальной программы ОМС, – 4 701 тыс. рублей (или 5,5 %).

Из общей суммы необоснованно полученных и использованных не по целевому назначению в 2019 и 2020 годах средств ОМС, подлежащих восстановлению, – 107 082 тыс. рублей (с учетом остатка на 01.01.2021 – 21 707,9 тыс. рублей), за январь-декабрь 2021 года в бюджет ТФ ОМС медицинскими и страховыми организациями восстановлено (возвращено) 103 695,2 тыс. рублей (или 69,8 %). Остаток средств ОМС, подлежащих возврату в страховые медицинские организации и ТФ ОМС, на 01.01.2022 составляет 3 386,8 тыс. рублей, из них по проверкам 2021 года – 1 182,4 тыс. рублей.

В 2021 году по итогам проверок медицинских организаций ТФ ОМС предъявлено штрафов за нецелевое использование средств ОМС и пени за просрочку возврата средств, использованных не по целевому назначению, в размере 6 728,3 тыс. рублей, оплачено 8 056,3 тыс. рублей (с учетом остатка задолженности по штрафам, пени на 01.01.2021 в сумме 2 575,6 тыс. рублей).

В течение 2021 года ТФ ОМС проведена 21 проверка в 6 страховых медицинских организациях. По результатам данных проверок установлены финансовые нарушения при использовании средств ОМС на сумму 933,9 тыс. рублей, связанные с нарушениями страховыми медицинскими организациями Порядка организации и проведения контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи по ОМС, а также предъявлены штрафы и пени в размере 583,9 тыс. рублей. Целевые средства восстановлены в полном объеме. Штрафы и пени перечислены в ТФ ОМС в полном объеме.

По группе доходов «Безвозмездные поступления» утвержденные бюджетные назначения в сумме 129 797 034,8 тыс. рублей исполнены в сумме 139 109 821,7 тыс. рублей или на 107,2 % (с учетом произведенных возвратов остатков межбюджетных трансфертов), из них:

1. Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам государственных внебюджетных фондов, отраженные в Отчете об исполнении бюджета составили 140 481 853,4 тыс. рублей, что на 9 351 521 тыс. рублей (или на 7,1 %) больше запланированного объема.

1.1. Средства из бюджета Санкт-Петербурга поступили в общей сумме 33 682 328,2 тыс. рублей, из них:

✓ трансферты на дополнительное финансовое обеспечение реализации Территориальной программы ОМС в части базовой программы ОМС – в сумме 23 830 616,1 тыс. рублей, в том числе средства, выделенные дополнительно в связи с ростом заболеваемости новой коронавирусной инфекцией COVID-19 из резервного фонда Правительства Санкт-Петербурга (постановление от 17.12.2021 № 997) в размере 3 059 198,9 тыс. рублей;

✓ трансферты на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС (оказание высокотехнологичной медицинской помощи), – в сумме 693 761,7 тыс. рублей, что соответствует запланированному показателю.

В 2021 году из резервного фонда Правительства Российской Федерации в связи с ростом заболеваемости новой коронавирусной инфекцией COVID-19 выделены иные межбюджетные трансферты бюджету Санкт-Петербурга по предоставлению межбюджетных трансфертов бюджету ТФ ОМС на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи в рамках реализации территориальных программ ОМС, в общей сумме 8 879 402,4 тыс. рублей, на основании постановлений Правительства Российской Федерации от 20.07.2021 № 1997-р, от 26.10.2021 № 3025-р, от 04.12.2021 № 3448-р.

Кроме того, дополнительно из бюджета Санкт-Петербурга в 2021 году поступили средства в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1768-р на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по ОМС лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию, в сумме 278 548 тыс. рублей.

1.2. Средства из Федерального фонда ОМС поступили в общей сумме 96 753 361 тыс. рублей, из них:

- субвенция на финансовое обеспечение организации ОМС на 2021 год – в сумме 93 834 656,2 тыс. рублей (или на 2,1 % больше, чем было предусмотрено в 2020 году);

- трансферты, выделенные Санкт-Петербургу распоряжением Правительства РФ от 25.06.2021 № 1722-р, на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по ОМС, с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией – в сумме 1 962 207,9 тыс. рублей;

- трансферты, выделенные Санкт-Петербургу распоряжением Правительства РФ от 29.01.2021 № 200-р на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса ТФ ОМС для софинансирования медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала – в сумме 939 054,3 тыс. рублей;

- трансферты, выделенные Санкт-Петербургу распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.01.2021 № 199-р на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе

проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения, - в сумме 17 442,6 тыс. рублей, что в 2 раза меньше утвержденного показателя (34 885 тыс. рублей) по причине, аналогичной сложившейся и в 2020 году, в связи с тем, что медицинскими организациями не были представлены в ТФ ОМС заявки на получение указанных средств, и со 2 полугодия 2021 года Федеральным фондом ОМС было прекращено перечисление средств на данные цели.

1.3. Прочие межбюджетные трансферты, переданные бюджету ТФ ОМС Санкт-Петербурга территориальными фондами ОМС в качестве возмещения затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам за пределами территории страхования, за 2021 год **составили 10 046 164,2 тыс. рублей**, что на 24,2 % превысило утвержденный показатель и обусловлено ростом объемов медицинской помощи, оказываемой лицам, застрахованным за пределами Санкт-Петербурга, в федеральных медицинских организациях, расположенных на территории Санкт-Петербурга, и в медицинских организациях Санкт-Петербурга.

2. Безвозмездные поступления от негосударственных организаций составили 830,4 тыс. рублей (или 64,9 % от утвержденных назначений), в составе которых учтены средства, поступившие от страховых медицинских организаций (далее - СМО) в размере процентов по неснижаемому остатку целевых средств на расчетном счете СМО. Снижение указанных доходов связано с предоставлением дополнительных межбюджетных трансфертов бюджету ТФ ОМС, которые не сохранялись на счетах СМО для завершения расчетов за истекший месяц.

3. Доходы бюджетов ТФ ОМС от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, составили 771,1 тыс. рублей, в том числе:

- на осуществление единовременных компенсационных выплат медицинским работникам – в сумме 264,8 тыс. рублей;
- от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, из бюджетов других территориальных фондов ОМС – 506,3 тыс. рублей.

4. Возвраты остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, в бюджеты Федерального фонда ОМС и территориальные фонды ОМС составили 1 373 633,2 тыс. рублей, в том числе:

- возврат остатков субвенций прошлых лет на финансовое обеспечение организации ОМС в бюджет Федерального фонда ОМС – 101 631,7 тыс. рублей;
- возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных компенсационных выплат медицинским работникам в бюджет Федерального фонда ОМС – 264,8 тыс. рублей;

- возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса в бюджет Федерального фонда ОМС – 1 253 375,1 тыс. рублей;

- возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения – 17 100 тыс. рублей;

- возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в бюджеты территориальных фондов ОМС – 1 261,6 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2022 в бюджете ТФ ОМС образовались остатки в сумме 3 560 545,9 тыс. рублей, в том числе:

- средства субвенции на финансовое обеспечение организации ОМС на территории Санкт-Петербурга – 872 541,2 тыс. рублей;

- средства нормированного страхового запаса для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования – 1 604 669,5 тыс. рублей;

- средства нормированного страхового запаса для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала – 887 267,9 тыс. рублей;

- средства на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по ОМС лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19), – 178 624,7 тыс. рублей;

- средства осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения – 17 442,6 тыс. рублей.

В соответствии с п. 5 ст. 242 БК РФ ТФ ОМС осуществил возврат:

- в бюджет Федерального фонда ОМС средств остатка субвенции на финансовое обеспечение организации ОМС на территории Санкт-Петербурга и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение, образовавшихся по результатам исполнения бюджета за 2021 год, в размере 2 364 761,7 тыс. рублей;

- в бюджет Санкт-Петербурга средств остатка межбюджетного трансферта на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по ОМС лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию, в размере 178 624,7 тыс. рублей.

В Федеральный фонд ОМС направлены документы, подтверждающие потребность использования ТФ ОМС в 2022 году неиспользованного остатка субвенции 2021 года в сумме 1 444 805,3 тыс. рублей, на цели:

- осуществления окончательного расчета со страховыми медицинскими организациями за декабрь 2021 года в январе 2022 года в соответствии с Правилами ОМС и действующими договорами о финансовом обеспечении ОМС, – в размере 793 940 тыс. рублей;

- оплаты за медицинскую помощь, оказанную в 2021 году застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис ОМС, – в размере 63 355,3 тыс. рублей;

- финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, – в размере 587 510 тыс. рублей.

2.2. Оценка исполнения расходной части бюджета ТФ ОМС за 2021 год

Распределение бюджетных ассигнований Фонда по двум разделам бюджетной классификации расходов – «Общегосударственные вопросы» и «Здравоохранение» и целевым статьям, отраженное в Приложении № 2 к представленному законопроекту, по суммам расходов и кодам бюджетной классификации Российской Федерации соответствуют данным Отчета об исполнении бюджета ТФ ОМС за 2021 год (форма № 0503117).

В 2021 году расходы ТФ ОМС составили 138 469 306 тыс. рублей или 104,3 % к законодательно утвержденным ассигнованиям, и 97,5 % к ассигнованиям, предусмотренным сводной бюджетной росписью и отраженным в графе 4 Отчета об исполнении бюджета ТФ ОМС за 2021 год (форма № 0503117).

Неисполненные бюджетные ассигнования составили 3 565 773,1 тыс. рублей (или 2,5 % от запланированного объема), в основном, по целевым статьям:

- 0150099999 «Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования» – в сумме 1 604 669,5 тыс. рублей (92,3 % от утвержденных бюджетных назначений);

- 0150052570 «Софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала» – в сумме 887 088,6 тыс. рублей (94,5 % от утвержденных бюджетных назначений);

- 0160056220 «Финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по ОМС лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию» – в сумме 178 624,7 тыс. рублей (64,1 % от утвержденных бюджетных назначений).

Основной объем бюджетных обязательств составили расходы на финансирование обязательств по разделу «Здравоохранение» – 99,6 % (или

137 875 230,6 тыс. рублей), из них на финансирование Территориальной программы ОМС направлено 92,4 % (или 127 334 280,8 тыс. рублей).

Данные об исполнении расходной части бюджета ТФ ОМС за 2021 год представлены в Таблице № 3:

Таблица № 3, тыс. рублей

Наименование расходов	2021 год				
	Утверждено		Исполнено		
	Законом о бюджете	Сводной бюджетной росписью	Сумма	К бюджету, %	К росписи, %
Общегосударственные вопросы	608 404,7	599 947,0	594 075,4	97,6	99,0
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Санкт-Петербурга, из них:	608 404,7	599 947,0	594 075,4	97,6	99,0
<i>Расходы на выплаты персоналу в целях выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами</i>	<i>464 156,5</i>	<i>463 274,7</i>	<i>463 072,4</i>	<i>99,8</i>	<i>99,8</i>
<i>Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд</i>	<i>143 869,4</i>	<i>136 299,6</i>	<i>130 652,4</i>	<i>90,8</i>	<i>95,9</i>
<i>Иные бюджетные ассигнования</i>	<i>378,8</i>	<i>372,7</i>	<i>350,6</i>	<i>92,6</i>	<i>94,1</i>
Здравоохранение	132 211 151,2	141 435 132,1	137 875 230,4	104,3	97,5
Государственная программа Санкт-Петербурга здравоохранения в Санкт-Петербурге»	124 119 780,9	131 079 268,1	127 519 366,6	102,7	97,3
Подпрограмма 1 «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи»	34 885,0	34 885,0	0,0	0,0	0,0
Осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения	34 885,0	34 855,0	0,0	0,0	0,0
Подпрограмма 5 «Формирование эффективной системы оказания медицинской помощи»	2 067 181,9	2 676 843,9	185 085,8	9,0	6,9
Софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала	939 054,3	939 054,3	51 965,7	5,5	5,5
Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования	1 128 127,6	1 737 789,6	133 120,1	11,8	7,7

Наименование расходов	2021 год				
	Утверждено		Исполнено		
	Законом о бюджете	Сводной бюджетной росписью	Сумма	К бюджету, %	К росписи, %
Подпрограмма 6 «Медицинская помощь в рамках Территориальной программы обязательного медицинского страхования»	122 017 714,0	128 367 539,2	127 334 280,8	104,4	99,2
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	89 359 355,2	88 295 010,9	87 440 383,6	97,9	99,0
Возмещение другим территориальным фондам ОМС затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной за пределами Санкт-Петербурга застрахованным лицам, которым полис ОМС выдан в Санкт-Петербурге, в объеме, предусмотренном базовой программой ОМС	4 427 992,2	4 427 992,2	4 427 985,9	99,9	99,9
Дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по ОМС, с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией в рамках реализации территориальной программы ОМС	1 962 207,9	1 962 207,9	1 962 207,9	100,0	100,0
Финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по ОМС лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию	278 548,0	278 548,0	99 923,3	35,9	35,9
Дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией в рамках реализации территориальных программ ОМС	4 524 431,8	8 879 402,4	8 879 402,4	196,3	100,0
Дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в пределах базовой программы ОМС	20 771 417,2	23 830 616,1	23 830 616,0	114,7	100,0
Финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования	693 761,7	693 761,7	693 761,7	100,0	100,0
Непрограммные направления деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов	8 091 370,3	10 355 864,0	10 355 864,0	128,0	100,0

Наименование расходов	2021 год				
	Утверждено		Исполнено		
	Законом о бюджете	Сводной бюджетной росписью	Сумма	К бюджету, %	К росписи, %
Оплата стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Санкт-Петербурга застрахованным лицам, которым полис обязательного медицинского страхования выдан за пределами Санкт-Петербурга	8 091 370,3	10 355 864,0	10 355 864,0	128,0	100,0
Расходы бюджета, всего	132 819 555,9	142 035 079,1	138 469 306,0	104,3	97,5

Внесение изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в Закон Санкт-Петербурга о бюджете ТФ ОМС на 2021 год не выходит за пределы полномочий органа управления государственного внебюджетного фонда и соответствует положениям ст. 217 БК РФ и ст. 8 Закона Санкт-Петербурга о бюджете ТФ ОМС на 2021 год.

Итогом исполнения бюджета ТФ ОМС стал профицит в сумме 1 256 856,1 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2022 остатки средств ОМС составили 3 560 546 тыс. рублей.

Согласно отчетности Фонда ассигнования по принятым бюджетным обязательствам распределены и израсходованы в соответствии с целевым назначением предоставляемых трансфертов из бюджетов Санкт-Петербурга, Федерального фонда ОМС, территориальных фондов ОМС иных субъектов Российской Федерации.

По отношению к финансированию в 2020 году расходы Фонда в целом возросли на 11 009 814,1 тыс. рублей или на 8,6 %, в основном за счет увеличения расходов на реализацию Территориальной программы ОМС.

2.2.1. Оценка исполнения расходной части бюджета ТФ ОМС по разделу «Общегосударственные вопросы»

На финансовое обеспечение выполнения функций органа управления Фонда направлено 594 075,4 тыс. рублей, что на 14 329,4 тыс. рублей (или на 2,4 %) меньше запланированных ассигнований и на 5 871,6 тыс. рублей (или на 1 %) меньше ассигнований, предусмотренных бюджетной росписью. По данным Фонда экономия по смете расходов на содержание органа управления в размере 8 457,7 тыс. рублей направлена на финансирование государственной программы Санкт-Петербурга «Развитие здравоохранения в Санкт-Петербурге». Причиной неисполнения ТФ ОМС в полном объеме бюджетных ассигнований в части расходов на выполнение своих функций является образовавшаяся экономия по результатам конкурсных процедур.

По отношению к 2020 году расходы на содержание Фонда выросли на 20 819,5 тыс. рублей (или на 3,6 %).

В структуре управленческих расходов ТФ ОМС на расходы на выплаты персоналу приходится основная доля – 77,9 % или 463 072,4 тыс. рублей, из них 77,4 % или 358 516,9 тыс. рублей составил фонд оплаты труда, что не выходит за пределы утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 08.06.2011 № 746 (с учетом изменений от 19.04.2021 № 746) фонда оплаты труда на 2021 год при штатной численности работников в количестве 350 единиц.

Расходы на закупку товаров, работ, услуг составили 130 652,4 тыс. рублей, с ростом к уровню 2020 года на 1,5 %. По информации ТФ ОМС в 2021 году проведено 39 процедур закупок на сумму 39 356,9 тыс. рублей.

2.2.2. Оценка исполнения расходной части бюджета ТФ ОМС по разделу «Здравоохранение»

По разделу «Здравоохранение» бюджетные ассигнования исполнены в сумме 137 875 230,4 тыс. рублей или на 97,5 % от ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью. По сравнению с 2020 годом финансирование возросло на 10 988 994,5 тыс. рублей (или на 8,7 %).

Ассигнования в сумме 127 519 366,6 тыс. рублей направлены в 2021 году на финансовое обеспечение мероприятий Государственной программы Санкт-Петербурга «Развитие здравоохранения в Санкт-Петербурге», утвержденной постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 30.06.2014 № 553, в рамках двух подпрограмм: 5 «Формирование эффективной системы оказания медицинской помощи» и 6 «Медицинская помощь в рамках Территориальной программы обязательного медицинского страхования», что отражено в Приложении № 2 к представленному законопроекту и соответствует распределению ассигнований, отраженному в Отчете об исполнении бюджета ТФ ОМС за 2021 год (форма 0503117).

В бюджете ТФ ОМС на 2021 год по подпрограмме 1 были запланированы расходы по целевой статье 0110052580 **«Осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических осмотров населения»** в сумме 34 885 тыс. рублей, которые в 2021 году не исполнены.

Указанные средства были распределены Санкт-Петербургу из бюджета Федерального фонда ОМС в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.01.2021 № 199-р. В соответствии с п. 5 Правил предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда ОМС бюджетам территориальных фондов ОМС на финансовое

обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических осмотров населения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2019 № 1940, иные межбюджетные трансферты перечисляются в установленном порядке ежемесячно, до 20 числа, исходя из одной двенадцатой годового объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление иных межбюджетных трансфертов, бюджету территориального фонда ОМС субъекта Российской Федерации. За 1 полугодие 2021 года из бюджета Федерального фонда ОМС было перечислено 17 442,6 тыс. рублей. Начиная с июля 2021 года, в связи с тем, что медицинскими организациями не были предоставлены заявки на получение средств, Федеральным фондом ОМС было прекращено перечисление межбюджетных трансфертов. Остаток неиспользованных межбюджетных трансфертов на 01.01.2022 возвращен в бюджет Федерального фонда ОМС в сумме 17 442,6 тыс. рублей.

Расходы на реализацию подпрограммы 5 «Формирование эффективной системы оказания медицинской помощи» в 2021 году запланированы в сумме 2 067 181,9 тыс. рублей, исполнены на 185 085,8 тыс. рублей или на 9 % от утвержденных Законом о бюджете ТФ ОМС на 2021 год ассигнований, и на 6,9 % от ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью.

Финансирование подпрограммы 5 в 2021 году в разрезе целевых статей составило:

✓ 0110052570 «Софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала» в сумме 51 965,7 тыс. рублей или 5,5 % от утвержденных Законом и сводной бюджетной росписью ассигнований. Финансирование данных расходов бюджета осуществлялось в целях устранения кадровых диспропорций и дефицита по отдельным специальностям медицинских работников в соответствии с Указом Президента России от 07.05.2018 № 204 в составе нормированного страхового запаса ТФ ОМС в соответствии с заявками медицинских организаций. Средства перечислены на счета 8 медицинских организаций. Причиной низкого исполнения ассигнований является общий дефицит кадров в регионе. Прирост численности врачей за 2021 год составил 8 человек, снижение численности среднего медицинского персонала – 36 человек.

✓ 0150099999 «Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования» – в сумме 133 120,1 тыс. рублей или 11,8 % от утвержденных Законом о бюджете ТФ ОМС на 2021 год ассигнований, и на 7,7 % от ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью. Причиной низкого

исполнения ассигнований является изменение законодательной базы. В связи со вступлением в действие постановления Правительства Российской Федерации от 26.02.2021 № 273, реализация Плана мероприятий по финансовому обеспечению мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования на 1 квартал 2021 года, сформированного с учетом Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.04.2016 № 332, была приостановлена. Реализация мероприятий, запланированных на 1 квартал 2021 года, была возобновлена после вступления в силу приказа Минздрава России от 14.09.2021 № 922н (в редакции от 18.10.2021 № 997н) «Об утверждении порядка и сроков формирования, утверждения и ведения планов мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, состава включаемых в них сведений, порядка и сроков формирования и направления заявок на включение мероприятий в такие планы мероприятий, а также форм указанных заявок». План мероприятий на 4 квартал 2021 года был сформирован и утвержден 09.12.2021 с учетом требований, установленных действующим законодательством. Планы мероприятий на 2 и 3 кварталы 2021 года не утверждались.

Расходование средств на финансовое обеспечение мероприятий осуществлялось по следующим направлениям:

- на приобретение медицинского оборудования – в сумме 117 107,3 тыс. рублей (или 88 % от всех расходов на мероприятия);
- на проведение ремонта медицинского оборудования – в сумме 14 536,6 тыс. рублей (или 10,9 %);
- на дополнительное профессиональное образование медицинских работников по программам повышения квалификации – в сумме 1 476,2 тыс. рублей (или 1,1 %).

Источником финансирования расходов на эти цели в соответствии с ч. 6.2 ст. 26 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» являются средства нормированного страхового запаса ТФ ОМС (в части средств от применения штрафных санкций к медицинским организациям за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи), сформированного в структуре бюджета для обеспечения финансовой устойчивости обязательного медицинского страхования.

В 2021 году ТФ ОМС заключено и реализовано 130 соглашений с 39 медицинскими организациями о финансовом обеспечении мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации на сумму

1 476,1 тыс. рублей. Прошли повышение квалификации 174 медицинских работника, в том числе, по профилю «педиатрия» - 31 человек (на сумму 326,6 тыс. рублей), «офтальмология» - 23 человека (на сумму 182,9 тыс. рублей), по иным профилям - 120 человек (на сумму 966,6 тыс. рублей).

ТФ ОМС заключено 14 соглашений о финансовом обеспечении приобретения медицинского оборудования на сумму 1 125 568,6 тыс. рублей, в том числе для приобретения 6 единиц медицинского оборудования в целях завершения мероприятий 2020 года. В 2021 году реализовано 5 соглашений о приобретении медицинского оборудования на сумму 117 107,3 тыс. рублей, введено в эксплуатацию 25 единиц оборудования, в том числе 3 рентгеновских аппарата, 2 единицы дорогостоящего диагностического медицинского оборудования по профилю «Офтальмология».

В 2021 году ТФ ОМС заключено 3 соглашения на сумму 97 591,1 тыс. рублей с медицинскими организациями о финансовом обеспечении мероприятий по ремонту 6 единиц медицинского оборудования. Реализовано 1 соглашение на сумму 14 536,6 тыс. рублей по ремонту магнитно-резонансного томографа.

На финансирование мероприятий по подпрограмме 6 «Медицинская помощь в рамках Территориальной программы обязательного медицинского страхования» в 2021 году направлено 127 334 280,8 тыс. рублей, что составило 92,4 % в структуре расходов по разделу «Здравоохранение», с ростом по отношению к финансированию в 2020 году на 12,7 %.

Исполнение бюджета ТФ ОМС Санкт-Петербурга за 2021 год в части подпрограммы 6 характеризуется следующими показателями:

Таблица № 4, тыс. рублей

Утверждено Законом Санкт-Петербурга	Сводная бюджетная роспись	Кассовое исполнение	Исполнение по расходам в % к:	
			Законоу Санкт-Петербурга	Сводной бюджетной росписи
122 017 714,0	128 367 539,2	127 334 280,8	104,4	99,2

Финансирование подпрограммы 6 в 2021 году в разрезе целевых статей составило:

✓ 0160050930 «Финансовое обеспечение организации ОМС на территории Санкт-Петербурга:

Таблица № 5, тыс. рублей

Утверждено Законом Санкт-Петербурга	Сводная бюджетная роспись	Кассовое исполнение	Исполнение по расходам в % к:	
			Законоу Санкт-Петербурга	Сводной бюджетной росписи
89 359 355,2	88 295 010,9	87 440 383,6	97,9	99,0

Причиной использования средств не в полном объеме является необходимость осуществления окончательного расчета со страховыми медицинскими организациями за декабрь 2021 года в январе 2022 года в соответствии с Правилами обязательного медицинского страхования и действующими договорами о финансовом обеспечении организации ОМС.

Неиспользованный в 2021 году остаток межбюджетных трансфертов возвращен в бюджет Федерального фонда ОМС.

✓ 0160050939 «Возмещение другим территориальным фондам ОМС затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной за пределами Санкт-Петербурга застрахованным лицам, которым полис ОМС выдан в Санкт-Петербурге, в объеме, предусмотренном базовой программой ОМС»:

Таблица № 6, тыс. рублей

Утверждено Законом Санкт-Петербурга	Сводная бюджетная роспись	Кассовое исполнение	Исполнение по расходам в % к:	
			Законоу Санкт-Петербурга	Сводной бюджетной росписи
4 427 992,2	4 427 992,2	4 427 985,9	99,9	99,9

✓ 0160052310 «Дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по ОМС, с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией в рамках территориальной программы ОМС»:

Таблица № 7, тыс. рублей

Утверждено Законом Санкт-Петербурга	Сводная бюджетная роспись	Кассовое исполнение	Исполнение по расходам в % к:	
			Законоу Санкт-Петербурга	Сводной бюджетной росписи
1 962 207,9	1 962 207,9	1 962 207,9	100,0	100,0

Финансовым обеспечением расходов бюджета Фонда на указанные цели являются средства, предоставленные из бюджета Федерального фонда ОМС на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 1722-р.

✓ 0160058490 «Дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией, в рамках территориальных программ ОМС»:

Таблица № 8, тыс. рублей

Утверждено Законом Санкт-Петербурга	Сводная бюджетная роспись	Кассовое исполнение	Исполнение по расходам в % к:	
			Законоу Санкт-Петербурга	Сводной бюджетной росписи
4 524 431,8	8 879 402,4	8 879 402,4	196,3	100,0

Финансовым обеспечением расходов бюджета Фонда на указанные цели являются средства, предоставленные из резервного фонда Правительства Российской Федерации на основании распоряжений от 20.07.2021 № 1997-р в сумме 4 524 431,8 тыс. рублей, от 26.10.2021 № 3025-р в сумме 2 083 285,4 тыс. рублей, от 04.12.2021 № 3448-р в сумме 2 271 685,2 тыс. рублей.

✓ 0160056220 «Финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по ОМС лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19)»:

Таблица № 9, тыс. рублей

Утверждено Законом Санкт-Петербурга	Сводная бюджетная ропись	Кассовое исполнение	Исполнение по расходам в % к:	
			Закому Санкт-Петербурга	Сводной бюджетной рописи
278 548,0	278 548,0	99 923,3	35,9	35,9

Финансовым обеспечением расходов по указанной целевой статье являются средства, предоставленные из резервного фонда Правительства Российской Федерации на основании распоряжения от 30.06.2021 № 1768-р. Причиной использования средств не в полном объеме является несвоевременное перечисление средств в бюджет ТФ ОМС (27.08.2021). За 4 месяца 2021 года утвержденные бюджетные ассигнования исполнены на 35,9 %.

✓ 0160099998 «Дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в пределах базовой программы ОМС»:

Таблица № 10, тыс. рублей

Утверждено Законом Санкт-Петербурга	Сводная бюджетная ропись	Кассовое исполнение	Исполнение по расходам в % к:	
			Закому Санкт-Петербурга	Сводной бюджетной рописи
20 771 417,2	23 830 616,1	23 830 616,0	114,7	100,0

Финансовым обеспечением расходов по указанной целевой статье являются средства, предоставленные из бюджета Санкт-Петербурга. Данные средства включают средства резервного фонда Правительства Санкт-Петербурга в размере 3 059 198,9 тыс. рублей, предоставленные бюджету ТФ ОМС на основании постановления Правительства Санкт-Петербурга от 17.12.2021 № 997, в связи с ростом заболеваемости новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) для оплаты медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по ОМС, как в Санкт-Петербурге – в сумме 1 477 458,5 тыс. рублей, так и в других субъектах Российской Федерации – в сумме 1 581 740,4 тыс. рублей.

✓ 0160099999 «Финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС»:

Таблица № 11, тыс. рублей

Утверждено Законом Санкт-Петербурга	Сводная бюджетная роспись	Кассовое исполнение	Исполнение по расходам в % к:	
			Законоу Санкт-Петербурга	Сводной бюджетной росписи
693 761,7	693 761,7	693 761,7	100,0	100,0

Согласно статистической отчетности Фонда (форма № 14-Ф (ОМС) в 2021 году медицинскую деятельность в рамках ОМС осуществляли 335 медицинских организаций, из них 215 государственных учреждений (в том числе 29 федеральных) и 120 учреждений частной системы здравоохранения. Отдельные полномочия страховщика - Федерального фонда ОМС, осуществляли 6 страховых медицинских организаций.

Территориальная программа ОМС в Санкт-Петербурге утверждена в составе Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Санкт-Петербурге на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов Законом Санкт-Петербурга от 18.12.2020 № 620-134 в размере 121 521 867,5 тыс. рублей, в том числе:

- расходы на медицинскую помощь в рамках базовой программы ОМС – 119 694 371,7 тыс. рублей;

- расходы, превышающие базовую программу ОМС (высокотехнологичная медицинская помощь) – 686 417 тыс. рублей;

- расходы на содержание АУП системы ОМС (ведение дела страховыми медицинскими организациями) – 1 141 078,8 тыс. рублей.

Стоимость Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Санкт-Петербурге на 2021 год рассчитана исходя из численности застрахованных по ОМС граждан на территории Санкт-Петербурга на 01.01.2020 – 5 796 590 человек.

В 2021 году средства межбюджетного трансферта, предоставляемого из бюджета Санкт-Петербурга бюджету ТФ ОМС на финансовое обеспечение Территориальной программы ОМС в части базовой программы ОМС, направлялись на:

- дополнительное финансовое обеспечение оказания скорой медицинской помощи вне медицинской организации, включая медицинскую эвакуацию;

- дополнительное финансовое обеспечение выполнения посещений с профилактической и иными целями при оказании медицинской помощи в амбулаторных условиях;

- дополнительное финансовое обеспечение выполнения обращений по поводу заболевания при оказании медицинской помощи в амбулаторных условиях;

- дополнительное финансовое обеспечение оказания специализированной медицинской помощи в стационарных условиях, в том числе оказываемой по профилю «медицинская реабилитация»;

- дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи в условиях дневного стационара;

- дополнительные объемы медицинской помощи, оказываемой в рамках Территориальной программы ОМС, с применением вспомогательных репродуктивных технологий (ЭКО);

- дополнительные объемы проведения исследований на магнитно-резонансном томографе в амбулаторных условиях;

- дополнительные объемы тестирования на выявление новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в амбулаторных условиях.

Подушевой норматив финансового обеспечения Территориальной программы ОМС на 2021 год установлен в размере 20 964,37 рубля на одного застрахованного в год, что на 10,5 % выше соответствующего показателя, утвержденного за 2021 год (18 973,73 рубля).

По данным отчетной формы 14-Ф (ОМС) «Сведения о поступлении и расходовании средств ОМС медицинскими организациями» за январь-декабрь 2021 года расходы медицинских учреждений Санкт-Петербурга в рамках Территориальной программы ОМС в 2021 году в целом составили 129 280 612,8 тыс. рублей, в том числе:

- на финансирование базовой программы ОМС – 128 612 253,3 тыс. рублей;

- на финансовое обеспечение дополнительных видов медицинской помощи (высокотехнологичная медицинская помощь сверх базовой программы ОМС) – 668 359,5 тыс. рублей.

Таблица № 12, тыс. рублей

Показатели	2020 год	2021 год	2021/2020, %
Финансирование ТП ОМС всего, в том числе:	114 082 300,8	129 280 612,8	113,3
скорая медицинская помощь	7 453 431,4	8 070 718,2	108,3
амбулаторно-поликлиническая помощь	39 112 604,1	47 587 558,1	121,7
<i>в том числе в рамках базовой программы ОМС</i>	<i>39 112 604,1</i>	<i>47 587 558,1</i>	<i>121,7</i>
стационарная помощь	58 635 474,0	64 223 481,7	109,5
<i>в том числе в рамках базовой программы ОМС</i>	<i>58 039 505,0</i>	<i>63 555 122,2</i>	<i>109,5</i>
медицинская помощь в дневных стационарах всех типов	8 880 791,3	9 398 854,8	105,8
<i>в том числе в рамках базовой программы ОМС</i>	<i>8 880 791,3</i>	<i>9 398 854,8</i>	<i>105,8</i>

Фактические показатели реализации Территориальной программы ОМС по объемам и финансовому обеспечению оказанной медицинской помощи в 2020 и 2021 годах представлены в Таблице № 13:

Таблица № 13

Показатели	2020 год	2021 год	%
<i>Скорая медицинская помощь</i>			
Число вызовов	1 126 447	1 062 689	94,3
Объемы финансирования за счет средств ОМС,	7 453 431,4	8 070 718,2	108,3

тыс. рублей			
Средняя стоимость одного вызова, руб.	6 616,8	7 594,6	114,8
<i>Амбулаторно-поликлиническая помощь</i>			
Число посещений	27 350 152	35 536 549	129,9
Объемы финансирования за счет средств ОМС, тыс. рублей	24 759 165,9	30 463 185,3	123,0
Средняя стоимость одного посещения, руб.	905,3	857,2	94,7
Число обращений	3 649 167	3 054 732	83,7
Объемы финансирования за счет средств ОМС, тыс. рублей	14 353 438,2	17 124 372,8	119,3
Средняя стоимость одного обращения, руб.	3 933,3	5 605,9	142,5
<i>Стационарная помощь</i>			
Число койко-дней	7 298 274	6 896 160	94,5
Случаев госпитализации, чел.	957 059	933 203	97,5
Объемы финансирования за счет средств ОМС, тыс. рублей	58 039 505,0	63 555 122,2	109,5
Средняя стоимость одной госпитализации, руб.	60 643,6	68 104,3	112,3
Средняя стоимость одного койко-дня, руб.	7 952,5	9 216,0	115,9
Средние сроки лечения, дней	7,6	7,4	97,4
<i>Дневные стационары</i>			
Число пациенто-дней	4 409 622	4 428 885	100,4
Число случаев лечения, чел.	369 992	382 613	103,4
Объемы финансирования за счет средств ОМС, тыс. рублей	8 880 791,3	9 398 854,8	105,8
Средняя стоимость лечения одного случая, руб.	24 002,7	24 564,9	102,3
Средняя стоимость одного пациенто-дня, руб.	2 014,0	2 122,2	105,4
Средние сроки лечения, дни	11,9	11,6	97,5
ИТОГО, тыс. рублей	113 486 331,8	128 612 253,3	113,3

Согласно статистической отчетности Фонда (форма № 14-Ф (ОМС) наибольшую долю в структуре расходов медицинских организаций составили расходы на оплату труда (с начислениями) – 69 % или 89 191 983,8 тыс. рублей, что на 8 996 480,5 тыс. рублей (или на 11,2 %) больше аналогичных расходов 2020 года.

В рамках исполнения поручений Президента Российской Федерации в части обеспечения контроля за сохранением достигнутого соотношения между уровнем оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы и уровнем средней заработной платы в соответствующем регионе в целом в 2021 году в Санкт-Петербурге целевые показатели заработной платы достигнуты по всем категориям медицинского персонала:

Таблица № 14, тыс. рублей

Наименование категории персонала	Целевые прогнозные показатели заработной платы, определенные для медицинских организаций Санкт-Петербурга на 2021 год*	Показатели заработной платы, достигнутые в 2021 году	Отклонение (+/-), %
Врачи	123,2	129,8	105,4
Средний персонал мед.	61,6	72,6	117,9
Младший персонал мед.	61,6	63,1	102,4

* данные предоставлены ТФ ОМС

В 2021 году расходы медицинских организаций за счет средств ОМС также направлены:

✓ на оплату работ, услуг – в сумме 9 492 340,6 тыс. рублей, что на 9,4 % больше аналогичных расходов 2020 года. Основными из них являются расходы на оплату работ (услуг) по содержанию имущества – в сумме 2 962 832,6 тыс. рублей (или 31,2 %), а также расходы на оплату коммунальных услуг – в сумме 2 456 189,4 тыс. рублей (или 25,9 %);

✓ на приобретение медицинского оборудования, инструментария, прочих основных средств – в сумме 875 777,7 тыс. рублей, что на 26,4 % больше по сравнению с 2020 годом;

✓ на приобретение материальных запасов – в сумме 29 215 042,1 тыс. рублей, что на 21,6 % больше объема расходов 2020 года, из них на приобретение:

- медикаментов и перевязочных средств – 21 969 878,4 тыс. рублей;
- медицинских инструментов – 550 853,8 тыс. рублей;
- продуктов питания – 748 195 тыс. рублей;
- реактивов и химикатов, химической посуды – 3 760 914,8 тыс. рублей;
- прочих материальных запасов (ГСМ, мягкий инвентарь и прочие) – 2 185 200,1 тыс. рублей.

В 2021 году финансовое обеспечение оказания высокотехнологичной медицинской помощи за счет средств ОМС осуществлялось по видам, установленным в рамках базовой программы ОМС и сверх базовой программы.

Оказание высокотехнологичной медицинской помощи (ВМП) в рамках базовой программы ОМС в 2021 году осуществлялось за счет субвенции из бюджета Федерального фонда ОМС, предоставляемой бюджету ТФ ОМС на оказание ВМП по видам, включенным в базовую программу ОМС в соответствии с разделом 1 Перечня видов высокотехнологичной медицинской помощи, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.12.2020 № 2299 «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов». Стоимость оказанной высокотехнологичной медицинской помощи в рамках базовой программы ОМС в 2021 году составила 6 378 528,3 тыс. рублей, в том числе по профилю «Сердечно-сосудистая хирургия» - 2 101 478,6 тыс. рублей (или 32,9 %), по профилю «Онкология» - 1 549 523,5 тыс. рублей (или 24,3 %).

В 2021 году расходы на оказание высокотехнологичной медицинской помощи по видам, установленным сверх базовой программы ОМС, за счет средств субвенции из бюджета Санкт-Петербурга по принятым ТФ ОМС к оплате счетам в 2021 году составили 693 761,7 тыс. рублей (или на 7,7 % больше, чем в 2020 году) по видам высокотехнологичной медицинской помощи в соответствии с Приложением 3 к Территориальной программе ОМС.

В 2021 году на диспансеризацию взрослого населения направлено 672 629,2 тыс. рублей, проведено 345 683 случая диспансеризации (что в 2 раза меньше запланированного объема). Профилактические осмотры прикрепленного населения проводили 67 медицинских организаций. В 2021 году проведено 66 704 профилактических осмотра взрослого населения, на проведение которых направлено 99 875,1 тыс. рублей.

Диспансеризацию детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, проводили 46 медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь детскому населению. На финансовое обеспечение 7 103 случаев диспансеризации детей указанных категорий направлено 59 860,1 тыс. рублей.

Профилактические медицинские осмотры несовершеннолетних проводили 50 медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь детскому населению. Всего на финансирование проведенных в 2021 году 627 659 медицинских осмотров несовершеннолетних направлено 1 288 546 тыс. рублей.

В рамках непрограммных направлений деятельности за счет средств целевой статьи 7310050939 «Оплата стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Санкт-Петербурга застрахованным лицам, которым полис обязательного медицинского страхования выдан за пределами Санкт-Петербурга» ТФ ОМС произведены расходы в сумме 10 355 864 тыс. рублей - на оплату медицинской помощи, оказанной в Санкт-Петербурге гражданам других регионов, что на 28 % превышает утвержденные Законом Санкт-Петербурга о бюджете ТФ ОМС на 2021 год ассигнования, и на 12,6 % меньше показателей 2020 года.

На предоставление межбюджетных трансфертов территориальным фондам ОМС иных субъектов РФ за оплату медицинской помощи, оказанной за пределами Санкт-Петербурга гражданам Санкт-Петербурга (целевая статья 0160050939), направлено 4 427 985,9 тыс. рублей, что соответствует бюджетным ассигнованиям, утвержденным Законом Санкт-Петербурга о бюджете ТФ ОМС на 2021 и сводной бюджетной росписью, и на 7,1 % превышает объем межбюджетных трансфертов, направленных на указанные цели в 2020 году.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (форма 0503169) по состоянию на 01.01.2022 дебиторская задолженность ТФ ОМС составила 159 034 408,5 тыс. рублей, основной объем которой приходится на расчеты по доходам от предоставления межбюджетных трансфертов в сумме 158 860 997,7 тыс. рублей. Просроченная дебиторская задолженность составляет 163,6 тыс. рублей (подлежащая возврату часть страховой премии по договорам страхования автомобилей с ООО «КРК-Страхование»).

Кредиторская задолженность Территориального фонда ОМС составила 2 686 903,1 тыс. рублей, из них:

- остаток неиспользованных средств субвенции Федерального фонда ОМС на выполнение переданных органам государственной власти субъектов полномочий в сфере ОМС – в сумме 1 460 051,2 тыс. рублей;
- остаток неиспользованных средств нормированного страхового запаса для финансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала – в сумме 887 267,9 тыс. рублей;
- остаток неиспользованных средств на осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения – 17 442,6 тыс. рублей;
- остаток неиспользованных средств на проведение углубленной диспансеризации лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19), в рамках Территориальной программы – 178 624,8 тыс. рублей;
- задолженность по выплатам заработной платы и начислениям – в сумме 11 359,2 тыс. рублей;
- задолженность по обязательствам по аренде помещений – в сумме 125 433,5 тыс. рублей;
- задолженность по налогам и сборам, прочим кредиторам – в сумме 5 900,5 тыс. рублей;
- задолженность по прочим кредиторам – в сумме 523,5 тыс. рублей;
- задолженность по доходам – в сумме 299,8 тыс. рублей.

3. Заключительные положения

1. Отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга за 2021 год (по форме 0503117, предусмотренной Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н), представлен в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга Губернатором Санкт-Петербурга 08 апреля 2022 года, что соответствует установленному положениями п. 5 ст. 149 БК РФ, ст. 38 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге» сроку - не позднее 15 апреля текущего года.

2. Представленный проект закона Санкт-Петербурга «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга за 2021 год» содержит требуемые ст. 264.6 БК РФ положения об утверждении отчета об исполнении бюджета за отчетный финансовый год с указанием общего объема доходов, расходов и дефицита (профицита) бюджета, а также отдельные приложения, которыми утверждаются показатели доходов по кодам классификации доходов бюджетов, расходов по разделам и подразделам классификации расходов

бюджетов и источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов.

3. Основные характеристики проекта Закона Санкт-Петербурга «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга за 2021 год» соответствуют данным отчетов об исполнении бюджета Фонда (форма 0503117) и об исполнении консолидированного бюджета Санкт-Петербурга и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ТФ ОМС) на 01.01.2022 (форма 0503317).

3.1. Доходы бюджета Фонда, отраженные в Приложении № 1 к представленному законопроекту, по объемам и кодам бюджетной классификации РФ соответствуют данным Отчета об исполнении бюджета ТФ ОМС за 2021 год (форма № 0503117).

3.2. Распределение бюджетных ассигнований Фонда по двум разделам бюджетной классификации расходов – «Общегосударственные вопросы» и «Здравоохранение» и целевым статьям, отраженное в Приложении № 2 к представленному законопроекту, по суммам расходов и кодам бюджетной классификации Российской Федерации соответствуют данным Отчета об исполнении бюджета ТФ ОМС за 2021 год (форма № 0503117).

Наименование целевой статьи 0160058490 «Средства, направляемые в бюджет ТФ ОМС, на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи, в том числе лицам с заболеванием и (или) подозрением на заболевание COVID-19 в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 20.07.2021 № 1997-р» в Отчете об исполнении бюджета Фонда за 2021 год (форма 0503117) не совпадает с наименованием, указанным в Законе Санкт-Петербурга от 25.11.2020 № 551-121 «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (в редакции Закона Санкт-Петербурга от 15.11.2021 № 530-114), в проекте Закона Санкт-Петербурга «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга за 2021 год» и в распоряжении Комитета финансов Санкт-Петербурга от 27.08.2021 № 82-р (0160058490 «Дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией, в рамках территориальных программ ОМС»).

4. Согласно данным Отчета об исполнении бюджета за 2021 год (форма 0503117):

- доходы Фонда составили 139 726 162,1 тыс. рублей, что превысило утвержденный показатель на 9 210 296,1 тыс. рублей (или на 7,1 %) и поступления 2020 года на 11 246 296,5 тыс. рублей (или на 8,8 %);

- бюджетные обязательства исполнены в сумме 138 469 306 тыс. рублей с превышением утвержденных ассигнований на

5 649 750,1 тыс. рублей (или на 4,3 %) и ростом к исполненным ассигнованиям 2020 года на 11 009 814,1 тыс. рублей (или на 8,6 %). С учетом дополнительно выделенных в ходе исполнения бюджета по сводной бюджетной росписи ассигнований в сумме 9 215 523,2 тыс. рублей исполнение по расходам составило 97,5 %.

Неисполненные по отношению к сводной бюджетной росписи бюджетные ассигнования составили 3 565 773,1 тыс. рублей, что обусловлено, в основном, неисполнением бюджетных ассигнований по целевым статьям:

- 0110052570 «Софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала» - в сумме 887 088,6 тыс. рублей, поскольку медицинские организации не приняли на работу запланированное количество медицинских работников;

- 0150099999 «Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования» - в сумме 1 604 669,5 тыс. рублей, поскольку в связи с изменением законодательства реализация Плана мероприятий по финансовому обеспечению мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, сформированного с учетом Правил, утвержденных постановлением Правительства РФ от 21.04.2016 № 332, была приостановлена;

- 0160050930 «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Санкт-Петербурга» - в сумме 854 627,3 тыс. рублей, поскольку окончательный расчет со страховыми медицинскими организациями за декабрь 2021 года происходит в январе 2022 года в соответствии с Правилами обязательного медицинского страхования и действующими договорами о финансовом обеспечении организации ОМС.

4.1. Законом Санкт-Петербурга о бюджете ТФ ОМС на 2021 год утвержден дефицит бюджета в сумме 2 303 689,9 тыс. рублей. По результатам исполнения бюджета ТФ ОМС в 2021 году сложился профицит в сумме 1 256 856,1 тыс. рублей, что отражено в источниках финансирования дефицита бюджета как изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

По состоянию на 01.01.2021 остаток средств на счете по учету средств ОМС составлял 2 303 689,9 тыс. рублей; на 01.01.2022 остаток средств составил 3 560 546 тыс. рублей.

4.2. Основу структуры доходной части бюджета ТФ ОМС, как и было запланировано исходя из законодательно установленных полномочий Фонда, составили межбюджетные трансферты, из них (без учета возвратов): доля безвозмездных поступлений из бюджета Федерального Фонда ОМС

составила 68,8 %; средств бюджета Санкт-Петербурга – 24 %; прочих трансфертов – 7,2 %.

4.3. По состоянию на 01.01.2022 в бюджете ТФ ОМС образовались остатки в сумме 3 560 546 тыс. рублей, из них 2 543 386,4 тыс. рублей в соответствии с п. 5 ст. 242 БК РФ были возвращены:

- в бюджет Федерального фонда ОМС - средства остатка субвенции на финансовое обеспечение организации ОМС на территории Санкт-Петербурга и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение, образовавшиеся по результатам исполнения бюджета за 2021 год, в размере 2 364 761,7 тыс. рублей;

- в бюджет Санкт-Петербурга - средства остатка межбюджетного трансферта на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по ОМС лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию, в размере 178 624,7 тыс. рублей.

4.4. Основными расходами в структуре бюджета ТФ ОМС являются обязательства по разделу «Здравоохранение» - 99,6 % или 137 875 230,6 тыс. рублей. Ассигнования в сумме 127 519 366,6 тыс. рублей направлены в 2021 году на финансовое обеспечение мероприятий Государственной программы Санкт-Петербурга «Развитие здравоохранения в Санкт-Петербурге», утвержденной постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 30.06.2014 № 553, в рамках двух подпрограмм: 5 «Формирование эффективной системы оказания медицинской помощи» в сумме 185 085,8 тыс. рублей (или 0,1 % от общей суммы расходов на финансовое обеспечение государственной программы) и 6 «Медицинская помощь в рамках Территориальной программы обязательного медицинского страхования» в сумме 127 334 280,8 тыс. рублей (или 99,9 %).

4.5. Согласно отчетности Фонда ассигнования по принятым бюджетным обязательствам распределены и израсходованы в соответствии с целевым назначением предоставляемых трансфертов из бюджетов Санкт-Петербурга, Федерального фонда ОМС, территориальных фондов ОМС иных субъектов Российской Федерации.

4.6. Расходы медицинских учреждений Санкт-Петербурга в рамках Территориальной программы ОМС в 2021 году в целом составили 129 280 612,8 тыс. рублей с ростом на 13,3 % к расходам 2020 года, в том числе:

- на финансирование базовой программы ОМС - в сумме 128 612 253,3 тыс. рублей;

- на финансовое обеспечение дополнительных видов медицинской помощи сверх базовой программы ОМС (высокотехнологичная медицинская помощь за счет трансферта из бюджета Санкт-Петербурга) – в сумме 668 359,5 тыс. рублей.

4.7. Наибольшую долю в структуре расходов медицинских организаций составили расходы на оплату труда (с начислениями) – 69 % или

89 191 983,8 тыс. рублей, что на 8 996 480,5 тыс. рублей (или на 11,2 %) больше аналогичных расходов 2020 года.

В рамках исполнения поручений Президента Российской Федерации в части обеспечения контроля за сохранением достигнутого соотношения между уровнем оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы и уровнем средней заработной платы в соответствующем регионе в целом в 2021 году в Санкт-Петербурге целевые показатели заработной платы достигнуты по всем категориям медицинского персонала. Среднемесячная заработная плата по всем категориям медицинских работников медицинских организаций системы ОМС превысила показатели «дорожной карты»: врачей – на 5,4 % (129,8 тыс. рублей), среднего медицинского персонала – на 17,9 % (72,6 тыс. рублей), младшего медицинского персонала – на 2,4 % (63,1 тыс. рублей).

5. Годовая бюджетная отчетность Фонда на 01.01.2022 по составу и содержанию соответствует требованиям, предусмотренным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н.

Заместитель
председателя палаты



Ю.С.Русакова