

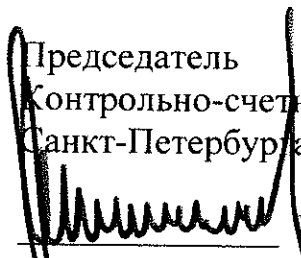


КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

пер. Антоненко, д.6, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 640-45-22 e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

21.10.2020 № 1-419/20-1

УТВЕРЖДАЮ

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

К.Г.Желудков
21 октября 2020 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект закона Санкт-Петербурга
«О бюджете Территориального фонда обязательного
медицинского страхования Санкт-Петербурга
на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»**

*(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга,
протокол от 21.10.2020 № 24, п.1.1.)*

1. Общая часть

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга по результатам рассмотрения проекта закона Санкт-Петербурга «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» подготовлено в соответствии с бюджетными полномочиями Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга, с учетом требований Бюджетного, Налогового и Гражданского кодексов Российской Федерации, Законов Санкт-Петербурга от 20.07.2007 № 371-77 «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге» (далее – Закон Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге»), от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Санкт-Петербурга.

В рамках рассмотрения проекта закона Санкт-Петербурга «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – проект закона или законопроект) Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга проведена экспертиза проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга (далее – ТФ ОМС или Фонд) в соответствии с утвержденным Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга стандартом внешнего государственного финансового контроля «Проведение экспертизы проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и плановый период».

Целью экспертизы проекта бюджета ТФ ОМС на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов являлась мотивированная оценка формирования бюджета Фонда на предмет соответствия требованиям законодательства, а также оценка обоснованности и реалистичности расчетов доходов и расходов проекта бюджета ТФ ОМС для подготовки решения Законодательного Собрания Санкт-Петербурга о принятии (отклонении) законопроекта в первом чтении, что отвечает требованиям п. 4_2 ст. 25 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге».

Формирование бюджета ТФ ОМС регламентировано нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Федеральных законов от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (в редакции от 24.04.2020, далее – Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»), от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»; законов Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге», от 03.07.2012 № 367-63 «Об основах организации охраны здоровья граждан в Санкт-Петербурге», с учетом Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах

назначения, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н, а также положений проекта ежегодно утверждаемой постановлением Правительства Российской Федерации Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, и проекта Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Санкт-Петербурге на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

В соответствии с положениями ст. 14 БК РФ Санкт-Петербург, как субъект Российской Федерации, имеет собственный бюджет и бюджет территориального государственного внебюджетного фонда, которым является бюджет ТФ ОМС.

Бюджет ТФ ОМС входит в структуру бюджетной системы Российской Федерации (ст. 10 БК РФ) и как форма образования и расходования денежных средств предназначен для исполнения расходных обязательств субъекта Российской Федерации - Санкт-Петербурга совместно с бюджетом Санкт-Петербурга.

В соответствии с положениями ст. 12 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге» составление проекта бюджета ТФ ОМС осуществляется Правительством Санкт-Петербурга. Непосредственное составление проекта бюджета Фонда осуществляется Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга.

Правовое положение, полномочия и органы управления Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга определяются Федеральным законом «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», в соответствии с которым ТФ ОМС создан субъектом Российской Федерации - Санкт-Петербургом как некоммерческая организация, в форме государственного учреждения с официальным наименованием - государственное учреждение «Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга». Целью создания является реализация государственной политики в сфере обязательного медицинского страхования на территории Санкт-Петербурга.

Фонд является юридическим лицом, в своей деятельности подотчетен Правительству Санкт-Петербурга и Федеральному фонду обязательного медицинского страхования (далее – Федеральный фонд ОМС или ФФ ОМС).

Для реализации своих полномочий ТФ ОМС открывает счета, может создавать филиалы и представительства, имеет бланк и печать со своим полным наименованием, иные печати, штампы и бланки, геральдический знак-эмблему.

Местонахождение ТФ ОМС: ул. Коли Томчака, д. 9, литера А, Санкт-Петербург, 196006.

ТФ ОМС осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, указами и

распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, Положением о Территориальном фонде обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга и нормативными правовыми актами Санкт-Петербурга.

Положение о ТФ ОМС утверждено постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 30.01.2012 № 65.

Имущество ТФ ОМС, приобретенное за счет средств обязательного медицинского страхования, является государственной собственностью Санкт-Петербурга и используется Фондом на праве оперативного управления.

Управление ТФ ОМС осуществляется директором, назначаемым на должность Правительством Санкт-Петербурга по согласованию с Федеральным фондом ОМС.

Структура, предельная численность и фонд оплаты труда работников ТФ ОМС ежегодно утверждаются Правительством Санкт-Петербурга.

В соответствии с постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 08.06.2011 № 746 «Об утверждении структуры, предельной численности и фонда оплаты труда работников Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга» (в редакции от 22.04.2019) в структуру Фонда входит 16 подразделений.

Планируемая предельная численность работников и фонд оплаты труда работников ТФ ОМС на 2021 год установлены на уровне 2020 года и составляют 350 единиц и 345 203,3 тыс. рублей, соответственно.

В соответствии со ст. 13 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» ТФ ОМС является участником обязательного медицинского страхования, осуществляет отдельные полномочия страховщика - Федерального фонда ОМС в части реализации Территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования.

ТФ ОМС осуществляет управление средствами обязательного медицинского страхования на территории Санкт-Петербурга, предусмотренными законом о бюджете Территориального фонда и предназначенными для обеспечения гарантий бесплатного оказания застрахованным лицам медицинской помощи в целях финансовой устойчивости обязательного медицинского страхования.

К задачам Фонда относятся:

- обеспечение прав граждан в системе обязательного медицинского страхования;
- обеспечение гарантий бесплатного оказания застрахованным лицам медицинской помощи при наступлении страхового случая в рамках

территориальной программы обязательного медицинского страхования и базовой программы обязательного медицинского страхования;

- создание условий для обеспечения доступности и качества медицинской помощи, оказываемой в рамках программ обязательного медицинского страхования;

- обеспечение государственных гарантий соблюдения прав застрахованных лиц на исполнение обязательств по обязательному медицинскому страхованию в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования независимо от финансового положения страховщика.

В соответствии с Правилами обязательного медицинского страхования, утвержденными приказом Минздрава России от 28.02.2019 № 108н, ТФ ОМС реализуются полномочия по ведению реестров медицинских организаций и страховых медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере ОМС в Санкт-Петербурге. В 2021 году количество медицинских организаций, включенных в реестр, составит 388 организаций (в 2020 году – 371), страховых медицинских организаций – 6.

2. Экспертиза проекта бюджета

Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

Согласно ст. 11 БК РФ правовой формой разработки и утверждения бюджета территориального государственного внебюджетного фонда является закон субъекта Российской Федерации.

Проект бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов представлен в форме проекта закона Санкт-Петербурга, предварительно рассмотренного и одобренного Правительством Санкт-Петербурга 07.10.2020. Проект закона Санкт-Петербурга «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» внесен 12.10.2020 Губернатором Санкт-Петербурга на рассмотрение Законодательного Собрания Санкт-Петербурга одновременно с проектом закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» при установленном сроке до 15 октября текущего финансового года, что соответствует требованиям ст. 145 БК РФ и ст. 24 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге».

Одновременно с проектом закона Санкт-Петербурга «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» представлены документы и материалы, предусмотренные ст. 184.2, п. 2 ст. 185 БК РФ.

Процедура представления проекта закона Санкт-Петербурга «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга соответствует требованиям Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге»:

- Комитетом финансов Санкт-Петербурга в рамках предусмотренных бюджетных полномочий законопроект представлен в составе справочных материалов к проекту закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;

- ТФ ОМС одновременно с законопроектом со всеми приложениями представлены расчеты и обоснования по доходам и расходам проекта бюджета Фонда на бумажном носителе.

Законопроект с приложениями, а также расчеты и обоснования по доходам и расходам проекта бюджета размещены на официальном сайте ТФ ОМС в сети «Интернет», что отвечает требованиям п. 5 ст. 23 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге».

В ходе экспертизы проекта бюджета ТФ ОМС на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов проанализировано влияние на его формирование прогнозных показателей ожидаемого исполнения бюджета за текущий 2020 год с учетом предварительных итогов социально-экономического развития Санкт-Петербурга за истекший период текущего финансового года, а также Прогноза социально-экономического развития Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, одобренного Правительством Санкт-Петербурга 18.08.2020.

При оценке прогнозируемых доходов и планируемых ассигнований исследованы инструменты, являющиеся основой для формирования проекта бюджета в рамках бюджетного процесса, а именно: методики и расчеты распределения межбюджетных трансфертов, планируемых к зачислению в бюджет ТФ ОМС; сведения об объеме и стоимости медицинской помощи, предусмотренные проектом Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам РФ медицинской помощи на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

При экспертизе проекта бюджета Фонда проанализировано соответствие принимаемых обязательств целевым ориентирам развития экономики здравоохранения, обозначенным в Прогнозе долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года (разработан Минэкономразвития России), а также предусмотренным государственной программой Санкт-Петербурга «Развитие здравоохранения в Санкт-Петербурге», утвержденной постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 30.06.2014 № 553 (в редакции от 21.08.2020, далее - Государственная программа Санкт-Петербурга «Развитие здравоохранения в Санкт-Петербурге»), что определяет приоритеты бюджетного финансирования на создание эффективной системы

здравоохранения, способной обеспечить население своевременными профилактическими мероприятиями, доступной и качественной медицинской помощью, соответствующей передовым достижениям медицинской науки.

Государственной программой Санкт-Петербурга «Развитие здравоохранения в Санкт-Петербурге» определены основные задачи развития системы здравоохранения: обеспечение приоритета профилактики в сфере охраны здоровья и развития первичной медико-санитарной помощи; повышение эффективности оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации и паллиативной медицинской помощи; развитие и внедрение инновационных методов диагностики, профилактики и лечения; повышение эффективности службы родовспоможения и детства; развитие медицинской реабилитации населения и совершенствование системы санаторно-курортного лечения, в том числе детей; обеспечение медицинской помощью неизлечимых больных, в том числе детей; обеспечение системы здравоохранения высококвалифицированными и мотивированными кадрами.

ТФ ОМС, как участником государственной программы, запланировано финансовое обеспечение реализации мероприятий по подпрограммам 5 «Формирование эффективной системы оказания медицинской помощи» и 6 «Медицинская помощь в рамках Территориальной программы обязательного медицинского страхования».

В рамках реализации бюджетной политики Санкт-Петербурга в сфере здравоохранения в проекте бюджета Санкт-Петербурга на 2021 год предусмотрены трансферты ТФ ОМС на дополнительное финансовое обеспечение реализации Территориальной программы ОМС – в размере 17 780 913,1 тыс. рублей; на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС, - 644 104 тыс. рублей; страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения – 35 505 730,8 тыс. рублей.

Представленный законопроект включает в себя текстовую часть из 9 статей и 12 приложений.

В целом, формирование доходной и расходной частей бюджета ТФ ОМС осуществлено в соответствии с положениями ст. ст. 39, 65, 146, 147 БК РФ.

В отсутствие на момент формирования бюджета ТФ ОМС на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов законодательного распределения субвенций из бюджета ФФ ОМС бюджетам территориальных фондов ОМС, **показатели доходной части бюджета Фонда, состоящей в основном из поступлений межбюджетных трансфертов, определены по прогнозным объемам субвенций, рассчитанным по Методике распределения субвенций, предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов**

обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 462 (далее – Правила распределения субвенций).

Расчеты и обоснования планируемых ассигнований к проекту бюджета сформированы в соответствии с Методическими рекомендациями по формированию и представлению главными распорядителями расчетов и обоснований расходов бюджета Санкт-Петербурга, утвержденными распоряжением Комитета финансов Санкт-Петербурга от 26.05.2016 № 44-р (в редакции от 28.05.2020), и представлены по каждой целевой статье.

Расчеты содержат качественное и информативное обоснование необходимости планирования ассигнований в разрезе бюджетной классификации расходов. Пояснительные записки к расчетам и обоснованиям содержат информацию о показателях, характеризующих ожидаемый результат использования бюджетных ассигнований, пояснения ожидаемых результатов от использования бюджетных ассигнований и характеристику планируемых изменений (количественных и качественных).

Согласно расчетам и обоснованиям к проекту бюджета Фонда, **объемы финансирования Территориальной программы ОМС в отношении расходов на оказание медицинской помощи определены на основании нормативов объемов медицинской помощи и нормативов финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, а также подушевых нормативов проекта Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам РФ медицинской помощи на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, что в случае изменения показателей при утверждении федеральной программы может потребовать корректировки стоимости Территориальной программы ОМС.**

Предлагаемый проектом закона бюджет ТФ ОМС сформирован на очередной финансовый год и плановый период путем изменения параметров планового периода утвержденного бюджета и добавлением к ним параметров второго года планового периода проекта бюджета (п. 4 ст. 184.1. БК РФ) и содержит основные характеристики бюджета Фонда (ст. 1 законопроекта):

1) на 2021 год:

- общий объем доходов - в сумме 122 096 044,4 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации - в сумме 121 458 520 тыс. рублей;
- общий объем расходов - в сумме 122 096 044,4 тыс. рублей.

2) на плановый период 2022-2023 годов общие объемы доходов и расходов также равны и составляют:

- на 2022 год – 129 141 071,9 тыс. рублей.
- на 2023 год – 135 623 163,5 тыс. рублей.

Общий объем межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в плановом периоде составит 99,5 % от общего объема доходов и в 2022 году запланирован в сумме 128 478 046,6 тыс. рублей, в 2023 году – 134 933 617,2 тыс. рублей.

Бюджет ТФ ОМС на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов сбалансирован по доходам и расходам.

Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета Фонда не предусмотрено.

По результатам анализа текстовой части законопроекта подтверждается соответствие предлагаемых к утверждению положений требованиям действующего законодательства.

В соответствии с требованиями п. 3 ст. 184.1 БК РФ в составе законопроекта отдельными приложениями, предусмотренными статьями 2-6 проекта закона, представлены:

- доходы, отраженные по группам, подгруппам и статьям;
- перечень главных администраторов доходов бюджета ТФ ОМС;
- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, видам расходов классификации расходов бюджетов Российской Федерации;
- объемы межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджетов Федерального фонда ОМС, Санкт-Петербурга, бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования РФ, распределенные по источникам и видам поступлений;
- объемы межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета ТФ ОМС, бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования РФ;
- источники внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФ ОМС;
- перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета.

Отраженные в текстовой части проекта закона основные характеристики бюджета ТФ ОМС на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, с учетом объемов межбюджетных трансфертов из бюджетов Санкт-Петербурга и Федерального Фонда ОМС, соответствуют данным приложений №№ 1, 2, 4-9.

В соответствии со ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 03.07.2012 № 367-63 «Об основах организации охраны здоровья граждан в Санкт-Петербурге» срок перечисления Комитетом по здравоохранению в бюджет Фонда платежей Санкт-Петербурга (межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга) на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в Санкт-Петербурге в пределах базовой программы ОМС, а также на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС,

предусмотрен п.п. 5, 6 ст. 5 законопроекта - ежемесячно не позднее 10 числа текущего месяца.

Размер данных платежей соответствует ассигнованиям на указанные цели, предусмотренным Комитету по здравоохранению ведомственной структурой расходов проекта бюджета Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, прогнозируемым межбюджетным трансфертам из бюджета Санкт-Петербурга, отраженным в приложениях к законопроекту.

Согласно проекту закона размер платежей из бюджета Санкт-Петербурга в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов в бюджет ТФ ОМС ежегодно составит:

✓ на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в пределах базовой программы ОМС – 17 780 913,1 тыс. рублей;

✓ на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС, – 644 104 тыс. рублей.

Законодательное утверждение Законом Санкт-Петербурга о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга размера и порядка уплаты данных платежей Санкт-Петербурга в бюджет ТФ ОМС соответствует требованиям, установленным Законом Санкт-Петербурга от 03.07.2012 № 367-63 «Об основах организации охраны здоровья граждан в Санкт-Петербурге».

Общий размер средств нормированного страхового запаса ТФ ОМС (п. 1 ст. 7 законопроекта) составляет: на 2021 год – в сумме 21 687 266,5 тыс. рублей, на 2022 год – в сумме 22 733 299,3 тыс. рублей, на 2023 год – в сумме 23 752 335,3 тыс. рублей.

В соответствии с ч. 6_4 ст. 26 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» размер средств нормированного страхового запаса территориального фонда для дополнительного финансового обеспечения реализации территориальных программ ОМС, сформированного в составе бюджета Фонда на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, не превышает среднемесячный размер планируемых поступлений средств территориального фонда на очередной год, а именно: на 2021 год не превышает 9 072 761,2 тыс. рублей; на 2022 год – 9 614 213,8 тыс. рублей; на 2023 год – 10 108 486,4 тыс. рублей.

Определенные п. 2 ст. 7 законопроекта цели использования средств нормированного страхового запаса для обеспечения финансовой устойчивости обязательного медицинского страхования соответствуют допустимым целям, установленным ч. 6 ст. 26 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Утверждение норматива расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного

медицинского страхования в Санкт-Петербурге (п. 3 ст. 7 законопроекта), соответствует требованиям ч. 18 ст. 38 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации». Предлагаемый размер норматива установлен в размере 1,07 % от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам, и подтвержден необходимыми расчетами.

Положения ст. 8 законопроекта устанавливают дополнительные основания для внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи Фонда без внесения изменений в Закон Санкт-Петербурга о бюджете ТФ ОМС, соответствующие положениям ст. 217 БК РФ, а именно:

✓ в случае направления остатков средств бюджета Фонда на 1 января 2021 года в результате неполного использования в 2020 году средств нормированного страхового запаса Фонда на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования;

✓ в случае увеличения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в пределах средств нормированного страхового запаса Фонда, сформированных в соответствии с ч. 6.3 ст. 26 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»;

✓ в случае увеличения бюджетных ассигнований на оплату медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования, сверх объемов, утвержденных Законом Санкт-Петербурга о бюджете ТФ ОМС, за счет прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования, полученных сверх объемов, утвержденных Законом Санкт-Петербурга о бюджете ТФ ОМС, а также за счет средств субвенций, предоставленных из бюджета ФФ ОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Санкт-Петербурга.

Согласно положениям ст. 6 БК РФ главным администратором доходов бюджета Фонда и главным распорядителем бюджетных средств (главным администратором источников финансирования дефицита бюджета) в целях исполнения бюджета ТФ ОМС по расходам (источникам финансирования дефицита бюджета) является орган управления ТФ ОМС (код 395).

Кассовое обслуживание исполнения бюджета ТФ ОМС осуществляется Управлением Федерального казначейства по г. Санкт-Петербургу, что соответствует требованиям ст. 148 БК РФ.

Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга по результатам экспертизы проекта бюджета ТФ ОМС на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, проведенной в соответствии с установленными ст. 157 БК РФ бюджетными полномочиями, подтверждается в основном соблюдение требований бюджетного законодательства, предъявляемых к процедуре формирования законопроекта, а также соответствие принимаемых бюджетных обязательств целям и задачам социально-экономической и бюджетной политики, определенным в программных документах Российской Федерации и Санкт-Петербурга.

2.1. Доходы проекта бюджета ТФ ОМС

Доходная часть бюджета ТФ ОМС на очередной финансовый год и на плановый период сформирована за счет прогнозируемых поступлений по двум группам доходов: «Налоговые и неналоговые доходы» и «Безвозмездные поступления», что соответствует видам доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов и составу бюджета территориального фонда, установленных ст. 146 БК РФ и Федеральным законом «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Согласно перечню, утвержденному Федеральным законом «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», к доходам бюджетов территориальных фондов ОМС относятся:

- субвенции из бюджета Федерального фонда ОМС бюджетам территориальных фондов ОМС;
- межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджета Федерального фонда в соответствии с законодательством РФ (за исключением субвенций);
- платежи субъектов РФ на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования;
- платежи субъектов РФ на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования;
- доходы от размещения временно свободных средств;
- межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджета субъекта РФ, в случаях, установленных законами субъекта РФ;
- межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются средства федерального бюджета, предоставляемые субъекту Российской Федерации на дополнительное финансовое обеспечение

медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих;

- начисленные пени и штрафы, подлежащие зачислению в бюджеты территориальных фондов в соответствии с законодательством РФ;
- иные источники, предусмотренные законодательством РФ.

Данные о прогнозируемых доходах бюджета ТФ ОМС на трехлетний период с оценкой соотношения к утвержденным показателям на 2020 год (Закон Санкт-Петербурга от 02.12.2019 № 616-134 «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов») представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Источники доходов	Бюджет на 2020 год	Прогнозируемые законопроектом доходы			2021/2020, %
		2021 год	2022 год	2023 год	
Налоговые и неналоговые доходы	588 047,3	636 244,4	661 694,1	688 161,9	108,2
Безвозмездные поступления, в том числе:	118 421 034,3	121 459 800,0	128 479 377,8	134 935 001,6	102,6
из бюджета Санкт-Петербурга	18 425 017,1	18 425 017,1	18 425 017,1	18 425 017,1	100,0
из бюджета ФФ ОМС	91 903 323,3	94 942 132,6	101 638 004,4	107 756 974,0	103,3
из бюджетов территориальных фондов иных субъектов РФ	8 091 370,3	8 091 370,3	8 415 025,1	8 751 626,1	100,0
от негосударственных организаций	1 323,6	1 280,0	1 331,2	1 384,4	96,7
ИТОГО ДОХОДОВ	119 009 081,6	122 096 044,4	129 141 071,9	135 623 163,5	102,6

Доходная часть бюджета ТФ ОМС на 99,5 % формируется за счет межбюджетных трансфертов из бюджетов ФФ ОМС, Санкт-Петербурга и трансфертов от территориальных фондов ОМС иных субъектов (межтерриториальные расчеты), что обусловлено законодательно установленными полномочиями Фонда. Необходимо отметить, что рост прогнозируемых доходов в 2021 году составит 2,6 %, что на 6,7 процентных пункта ниже по сравнению с 2020 годом. В структуре межбюджетных трансфертов основную долю (78,2 %) составляют средства из бюджета ФФ ОМС на выполнение базовой программы ОМС.

По группе «Налоговые и неналоговые доходы» законопроектом на 2021 год прогнозируются поступления неналоговых доходов в общей сумме 636 244,4 тыс. рублей, в том числе по подгруппам:

1. «Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства» - в сумме 7 259 тыс. рублей, в составе которых учитываются возвраты медицинскими организациями в бюджет Фонда средств ОМС, излишне направленных медицинским организациям. По состоянию на 01.09.2020 поступления составили 3 411,3 тыс. рублей или 63 % от утвержденного годового показателя.

2. «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» - в сумме 618 554,3 тыс. рублей, из них:

- штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным органом, органом управления государственным внебюджетным фондом - в сумме 578 098,4 тыс. рублей;

- платежи по искам, предъявленным территориальным фондом ОМС, к лицам, ответственным за причинение вреда здоровью застрахованного лица, в целях возмещения расходов на оказание медицинской помощи - в сумме 11 643,6 тыс. рублей;

- денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств, – в сумме 28 748,9 тыс. рублей;

- штрафы, пени, неустойки, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным контрактом, - в сумме 63,4 тыс. рублей.

На 01.09.2020 поступление доходов от штрафных санкций составило 388 571,9 тыс. рублей или 67,5 % от утвержденного годового показателя.

3. «Прочие неналоговые доходы» - в сумме 10 431,1 тыс. рублей, которые сформированы с учетом фактического поступления, составившего на 01.09.2020 8 123,2 тыс. рублей или 120,4 % от утвержденного годового показателя.

Формирование неналоговых доходов обусловлено полномочиями ТФ ОМС в части осуществления контрольных функций за использованием средств обязательного медицинского страхования страховыми медицинскими организациями и медицинскими организациями, определенными Федеральным законом «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», что с учетом темпов поступлений в текущем финансовом году указывает на достаточный уровень реалистичности прогноза.

Как и на 2021 год в плановом периоде 2022 и 2023 годов налоговые и неналоговые доходы имеют несистемный характер и запланированы на основании усредненных годовых объемов доходов за три предыдущих года с учетом индекса-дефлятора.

Наименование доходов	2022 год	2023 год
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	7 549,4	7 851,4
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	643 296,4	669 028,3
Прочие неналоговые доходы	10 848,3	11 282,2
Итого:	661 694,1	688 161,9

По группе «Безвозмездные поступления» прогнозируемые доходы сформированы, в основном, за счет планируемых межбюджетных трансфертов из бюджетов Федерального Фонда ОМС, Санкт-Петербурга и

территориальных фондов ОМС других субъектов РФ (межтерриториальные расчеты), и на 2021 год составляют 121 459 800 тыс. рублей, в том числе:

1. Из бюджета Санкт-Петербурга планируются поступления в общей сумме 18 425 017,1 тыс. рублей, в том числе:

- в сумме 17 780 913,1 тыс. рублей на дополнительное финансовое обеспечение реализации Территориальной программы ОМС в части базовой программы ОМС;

- в сумме 644 104 тыс. рублей на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС.

Предусмотренные законопроектом бюджетные назначения по передаваемым ТФ ОМС средствам из бюджета Санкт-Петербурга соответствуют прогнозируемым проектом бюджета Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов бюджетным ассигнованиям на соответствующие цели, предусмотренным ведомственной структурой расходов Комитету по здравоохранению.

По состоянию на 01.09.2020 из бюджета Санкт-Петербурга перечислено в бюджет Фонда 13 133 645,1 тыс. рублей или 71,3 % от предусмотренных назначений.

2. Из бюджета Федерального фонда ОМС на 2021 год запланированы трансферты в виде субвенции на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации - в сумме 94 942 132,6 тыс. рублей, что на 3 038 809,3 тыс. рублей (или на 3,3 %) больше объема субвенции, запланированной на 2020 год.

В соответствии с положениями ст. 6 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» к переданным полномочиям субъектов РФ относится, в том числе реализация базовой программы ОМС на территориях субъектов РФ в пределах и за счет субвенций, предоставленных из бюджета Федерального фонда ОМС бюджетам территориальных фондов ОМС.

Финансовое обеспечение расходных обязательств субъектов РФ на организацию обязательного медицинского страхования на территориях субъектов РФ осуществляется путем предоставления из бюджета Федерального фонда ОМС бюджетам территориальных фондов субвенций в объеме, установленном федеральным законом о бюджете Федерального фонда на очередной финансовый год и на плановый период, в установленном Правительством Российской Федерации порядке.

Субвенции на осуществление субъектом РФ переданных полномочий носят целевой характер и не могут быть использованы на другие цели.

Проектом Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» размер субвенций на финансовое обеспечение организации ОМС на территории Санкт-Петербурга, направляемых в бюджет ТФ ОМС из бюджета ФФ ОМС, запланирован:

- на 2021 год - в размере 94 942 132,6 тыс. рублей, что на 3 038 809,3 тыс. рублей (или на 3,3 %) больше, чем утверждено в 2020 году;
- на 2022 год – в сумме 101 638 004,4 тыс. рублей;
- на 2023 год – в сумме 107 756 974 тыс. рублей.

Расчет прогнозируемого объема субвенции на 2021 год произведен по следующим показателям (согласно утвержденной формуле расчета):

- численности застрахованных лиц на 01.01.2020 по данным регионального сегмента единого регистра застрахованных лиц в количестве 5 796 590 человек;

- норматива финансового обеспечения базовой программы ОМС – 12 968,3 рубля;

- коэффициента дифференциации – 1,263. Расчет коэффициента произведен исходя из среднемесячной номинальной начисленной заработной платы в расчете на 1 работника в Санкт-Петербурге - в сумме 65 872 рубля (по состоянию на 26.06.2020) и аналогичного показателя по России - в сумме 47 467 рубля (по состоянию на 26.06.2020), с применением уточняющих коэффициентов.

Расчет прогнозируемого объема субвенции на плановый период 2022 и 2023 годов произведен исходя из подушевых нормативов финансового обеспечения базовой программы ОМС: на 2022 год – в размере 13 882,9 руб., на 2023 год – 14 718,7 руб.

По состоянию на 01.09.2020 в бюджет ТФ ОМС зачислены средства бюджета ФФ ОМС в общей сумме 61 268 882,4 тыс. рублей или 66,7 % от предусмотренных бюджетных назначений.

На объемы выделяемых из ФФ ОМС субвенций может оказать влияние размер планируемых бюджетных ассигнований Санкт-Петербурга на перечисление страховых взносов на ОМС неработающего населения.

Проектом бюджета Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов ассигнования для перечисления в бюджет Федерального фонда ОМС страховых взносов на ОМС неработающего населения в 2021 году запланированы в сумме 35 505 730,8 тыс. рублей (предусмотрены ведомственной структурой расходов Комитета по здравоохранению по целевой статье 0160010670). Объем ассигнований рассчитывается в соответствии с Федеральным законом от 30.11.2011 № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения». Однако необходимо отметить, что при расчете объема страховых взносов на ОМС неработающего населения на выполнение территориальной программы ОМС в рамках базовой программы ОМС применен коэффициент удорожания медицинских услуг 1,199 и коэффициент дифференциации 0,6009, тогда как п. 2 ст. 7 проекта Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» указанные коэффициенты установлены в размере 1,196 и 0,6255, соответственно. **В результате, запланированные в бюджете**

Санкт-Петербурга на 2021 год ассигнования для перечисления в бюджет Федерального фонда ОМС страховых взносов на ОМС неработающего населения в 2021 году занижены на 1 361 023,4 тыс. рублей, в связи с чем указанная сумма бюджетных ассигнований требует корректировки.

В соответствии с Правилами распределения субвенций их предоставление осуществляется при условии соответствия объема бюджетных ассигнований на ОМС неработающего населения, утвержденного законом о бюджете субъекта Российской Федерации, размеру страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения, рассчитанному в соответствии с положениями ст. 23 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», согласно которым размер и порядок расчета тарифа страхового взноса на ОМС неработающего населения устанавливаются федеральным законом, а годовой объем бюджетных ассигнований, предусмотренных бюджетом субъекта Российской Федерации на ОМС неработающего населения, не может быть меньше произведения численности неработающих застрахованных лиц на 1 января года, предшествующего очередному, в субъекте Российской Федерации и тарифа страхового взноса на ОМС неработающего населения, установленного федеральным законом.

Согласно представленным расчетам объем страховых взносов на ОМС неработающего населения рассчитан исходя из количества неработающих застрахованных лиц на 01.01.2020 (2 612 329 человек).

3. Прочие межбюджетные трансферты

Поступления планируются от территориальных фондов иных субъектов РФ за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами субъекта РФ, на территории которого выдан полис ОМС, по видам, включенным в базовую программу ОМС.

Порядок осуществления расчетов за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами субъекта РФ, на территории которого выдан полис ОМС, определен Правилами обязательного медицинского страхования, утвержденными приказом Минздрава России от 28.02.2019 № 108н.

Поступления из бюджетов территориальных фондов ОМС в бюджет Фонда запланированы на 2021 год в сумме 8 091 370,3 тыс. рублей, на 2022 год – 8 415 025,1 тыс. рублей, на 2023 год – 8 751 626,1 тыс. рублей, на уровне утвержденных ассигнований на 2020 год и плановых показателей на 2021 и 2022 годов.

На 01.09.2020 средства по межтерриториальным расчетам поступили в бюджет Фонда в сумме 7 699 372,7 тыс. рублей или 95,2 % от объема поступлений, предусмотренного на 2020 год. С учетом возможного поступления до конца 2020 года доходов по указанным расчетам сверх запланированного объема, плановые показатели объемов прочих межбюджетных трансфертов на 2021 год не имеют достаточных оснований

для планирования их на уровне текущего 2020 года, и, возможно, потребуют корректировки в сторону увеличения.

4. Безвозмездные поступления от негосударственных организаций

Проектом закона предусмотрено поступление средств от страховых медицинских организаций в размере процентов по неснижаемому остатку целевых средств на расчетном счете страховой медицинской организации в 2021 году в сумме 1 280 тыс. рублей, в 2022 году – 1 331,2 тыс. рублей, в 2023 году – 1 384,4 тыс. рублей, в соответствии со ст. 28 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

2.2. Расходы проекта бюджета ТФ ОМС

Проектом закона о бюджете ТФ ОМС на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов предусматривается распределение бюджетных ассигнований по двум разделам классификации расходов бюджетов – «Общегосударственные вопросы» и «Здравоохранение». Общий объем расходов Фонда на 2021 год увеличился по сравнению с 2020 годом на 3 086 962,8 тыс. рублей (или на 2,6 %) и составил 122 096 044,4 тыс. рублей.

Данные о распределении планируемых ассигнований бюджета ТФ ОМС на 2021 год с оценкой соотношения к утвержденным показателям на 2020 год приведены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование расходов	Закон о бюджете на 2020 год	Проект закона о бюджете на 2021 год	2021/2020,%
Общегосударственные вопросы	588 578,3	608 404,7	103,4
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (непрограммные направления деятельности), в том числе:	588 578,3	608 404,7	103,4
<i>Расходы на выплату персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами</i>	445 620,0	450 691,2	101,1
<i>Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд</i>	142 717,1	157 522,7	110,4
<i>Иные бюджетные ассигнования</i>	241,2	190,8	79,1
Здравоохранение	118 420 503,3	121 487 639,7	102,6
Государственная программа Санкт-Петербурга «Развитие здравоохранения в Санкт-Петербурге»	110 329 133,0	113 396 269,4	102,8
Подпрограмма «Формирование эффективной системы оказания медицинской помощи»	1 953 661,5	572 275,0	29,3
Софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала	1 430 766,1	-	-
Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования	522 895,4	572 275,0	109,4
Подпрограмма «Медицинская помощь в рамках Территориальной программы обязательного медицинского страхования»	108 375 471,5	112 823 994,4	104,1

Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Санкт-Петербурга	85 999 594,4	90 448 117,3	105,2
Возмещение другим территориальным фондам обязательного медицинского страхования затрат по оплате медицинской помощи, оказанной за пределами Санкт-Петербурга застрахованным лицам, которым полис обязательного медицинского страхования выдан в Санкт-Петербурге, в объеме, предусмотренном базовой программой ОМС	3 950 860,0	3 950 860,0	100,0
Дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования	17 780 913,1	17 780 913,1	100,0
Финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования	644 104,0	644 104,0	100,0
Непрограммные направления деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов РФ	8 091 370,3	8 091 370,3	100,0
Оплата стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Санкт-Петербурга застрахованным лицам, которым полис обязательного медицинского страхования выдан за пределами Санкт-Петербурга	8 091 370,3	8 091 370,3	100,0
ВСЕГО РАСХОДОВ	119 009 081,6	122 096 044,4	102,6

В целом, планируемые бюджетные ассигнования Фонда на 2021 год равны объемам прогнозируемых доходов и распределены в соответствии с целевым назначением предоставляемых трансфертов из бюджетов Санкт-Петербурга, Федерального фонда ОМС, территориальных фондов ОМС иных субъектов РФ (с учетом расходов на выполнение управленческих функций).

2.2.1. Оценка планирования ассигнований по разделу «Общегосударственные вопросы»

Бюджетные ассигнования по разделу «Общегосударственные вопросы», предназначенные для финансирования расходов на выполнение ТФ ОМС управленческих функций (содержание), в 2021 году планируются в сумме 608 404,7 тыс. рублей с ростом на 3,4 % к уровню расходов в 2020 году.

Расчет расходов произведен с учетом Методических указаний согласования Федеральным фондом ОМС нормативов расходов на обеспечение выполнения функций ТФ ОМС (письмо ФФ ОМС от 16.05.2013 № 4039/21-и) в соответствии со ст. 7 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации». За основу в расчетах планируемых расходов приняты контрольные цифры согласно Методическим указаниям Комитета финансов Санкт-Петербурга по формированию и представлению предложений главных распорядителей бюджетных средств по распределению базовых объемов бюджетных ассигнований и планированию расходов к проекту бюджета Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее - Методические указания Комитета финансов), а также базовых объемов ассигнований, доведенных Комитетом финансов Санкт-Петербурга письмами от 02.07.2020 № 01-02-1952/20-0-0,

от 16.07.2020 № 01-02-2078/20-0-0. Ассигнования распределены в разрезе статей расходов в соответствии с Порядком применения классификации операций сектора государственного управления, утвержденным приказом Минфина России от 29.11.2017 № 209н, с учетом приказа Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» и подтверждены расчетами.

При расчете планируемого предельного объема расходов на выполнение управленческих функций учтены: необходимость определения объема расходов на очередной год, исходя из необходимости финансового обеспечения для расходных обязательств; исключение прекращающихся расходных обязательств ограниченного срока действия. Темп роста норматива расходов Фонда на 2021 год относительно согласованного на 2020 год составляет 103,4 %.

В структуре расходов на выполнение ТФ ОМС управленческих функций планируемые ассигнования, направляемые на оплату труда работников (с начислениями), составили 450 691,2 тыс. рублей, что на 5 071,1 тыс. рублей (или на 1,1 %) больше уровня аналогичных расходов в 2020 году.

Фонд оплаты труда по коду КОСГУ 211 «Заработная плата» сформирован на 2021 год в сумме 345 203,3 тыс. рублей, в том числе пособия за первые три дня временной нетрудоспособности за счет средств работодателя в сумме 1 003 тыс. рублей, при штатной численности работников Фонда в количестве 350 человек, в соответствии с постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 08.06.2011 № 746 «Об утверждении структуры, предельной численности и фонда оплаты труда работников Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга» (с изменениями на 22.04.2020).

Примененный размер расчетной единицы для исчисления должностного оклада - 1 410 рублей соответствует расчетной единице, установленной Методическими указаниями Комитета финансов Санкт-Петербурга, тогда как Законом Санкт-Петербурга от 06.07.2005 № 347-40 «О расчетной единице» на 2021 год размер расчетной единицы установлен в сумме 1 465 рублей, в связи с чем сумму бюджетных ассигнований на оплату труда необходимо будет скорректировать в сторону увеличения.

Расходы на закупку товаров, работ, услуг запланированы на 2021 год в сумме 157 522,7 тыс. рублей с ростом к 2020 году на 14 805,6 тыс. рублей или на 10,4 %.

Ассигнования по экономической статье «Оплата работ, услуг» (КОСГУ 220) планируются в сумме 114 576,1 тыс. рублей с ростом к 2020 году на 437 тыс. рублей или на 0,4 %:

Планируется увеличение расходов против уровня 2020 года на оплату коммунальных услуг – на 437,9 тыс. рублей или на 4,7 %; арендной платы за

пользование имуществом – на 3 025,9 тыс. рублей или на 5,1 %; работ, услуг по содержанию имущества – на 2 201,1 тыс. рублей или на 33,1 % (в связи с увеличением расходов на проведение текущего ремонта помещений на 1 401,2 тыс. рублей (или на 217,8 %), а также расходов на проведение технического обслуживания кондиционеров серверной – на 330,9 тыс. рублей); услуг по страхованию – на 77,7 тыс. рублей или на 8 %. В то же время запланировано снижение расходов на прочие работы, услуги по сравнению с 2020 годом на сумму 5 309,8 или на 17,8 % (в связи с отсутствием запланированных расходов на 2021 год на оплату услуг по монтажу, демонтажу оборудования, по обновлению справочно-информационных баз данных и приобретению неисключительных прав на программное обеспечение).

Ассигнования по экономической статье «Увеличение стоимости основных средств» (КОСГУ 310) планируются в сумме 20 197,4 тыс. рублей с ростом к 2020 году на 5 077,5 тыс. рублей (или на 33,6 %) в связи с увеличением расходов на дооборудование помещений серверной – на сумму 2 762,2 тыс. рублей (или на 27,9 %) и приобретением 2 автомобилей (на сумму 3 000 тыс. рублей) марки Ford Mondeo взамен 2 автомобилей, приобретенных в 2012-2013 годах, восстановление которых является нецелесообразным из-за высокой стоимости капитального ремонта.

Ассигнования по экономической статье «Увеличение стоимости нематериальных активов» (КОСГУ 320) планируются в сумме 6 250 тыс. рублей с ростом к 2020 году на 3 855,6 тыс. рублей или в 2,6 раза в связи с запланированными расходами на оплату работ по модернизации программного обеспечения подсистемы расчетов за медицинскую помощь ЕИС ОМС.ВМУ (на сумму 2 570 тыс. рублей) и по созданию программного обеспечения подсистемы контроля качества медицинской помощи ЕИС ОМС.КМП (на сумму 1 780 тыс. рублей).

Ассигнования по экономической статье «Увеличение стоимости материальных запасов» (КОСГУ 340) планируются на 2021 год в сумме 12 817,7 тыс. рублей с ростом к 2020 году на 1 754 тыс. рублей или на 15,9 %, что превышает подлежащий применению при планировании уровень инфляции, и связано с увеличением количества приобретаемых товаров и цены импортных материалов (мониторов, системных блоков, картриджей (тонеров) и комплектующих для оргтехники) и приобретением медицинских масок на сумму 376,5 тыс. рублей.

Направления расходования средств по экономическим подстатьям соответствуют управленческим функциям Фонда как государственного учреждения. Объемы финансирования подтверждены расчетами с информативными обоснованиями (с указанием стоимости либо тарифа единицы услуги, работы, с приложением мониторинга цен).

Распределение ассигнований по экономическим подстатьям расходов в основном соответствует Порядку формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и

принципах назначения, утвержденному приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н.

2.2.2. Оценка планирования ассигнований по разделу «Здравоохранение»

По разделу «Здравоохранение» в 2021 году планируются ассигнования в общей сумме 121 487 639,7 тыс. рублей с ростом к утвержденным бюджетным ассигнованиям на 2020 год на 3 067 136,4 тыс. рублей или на 2,6 %, предназначенные для финансового обеспечения:

✓ **мероприятий государственной программы Санкт-Петербурга «Развитие здравоохранения в Санкт-Петербурге»** – в общей сумме 113 396 269,4 тыс. рублей, в рамках двух подпрограмм: 5 «Формирование эффективной системы оказания медицинской помощи» (на 572 275 тыс. рублей) и 6 «Медицинская помощь в рамках Территориальной программы обязательного медицинского страхования», утвержденной постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 30.06.2014 № 553 (на 112 823 994,4 тыс. рублей);

✓ **непрограммных направлений деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов Российской Федерации** – в сумме 8 091 370,3 тыс. рублей.

В рамках подпрограммы 5 *«Формирование эффективной системы оказания медицинской помощи»* в 2021 году проектом закона о бюджете Фонда запланировано **572 275 тыс. рублей** на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, что на 9,4 % больше запланированных бюджетных ассигнований на 2020 год.

Согласно паспорту подпрограммы 5 общий объем финансирования подпрограммы за счет средств ТФ ОМС составляет 2 623 156 тыс. рублей, в связи с чем, согласно положениям ст. 179 БК РФ, **государственная программа «Развитие здравоохранения в Санкт-Петербурге» подлежит приведению в соответствие с законом о бюджете ТФ ОМС в установленный срок.**

Согласно Паспорту подпрограммы 5 «Формирование эффективной системы оказания медицинской помощи», ТФ ОМС является участником государственной программы (в части реализации подпрограммы 5), в цели и задачи которой включены, в том числе, мероприятия по оптимизации кадрового обеспечения учреждений здравоохранения, устранение дисбаланса в обеспеченности кадрами разных уровней системы здравоохранения.

Источником финансирования направлений расходования средств на указанные цели являются средства нормированного страхового запаса ТФ ОМС, сформированного в структуре бюджета для обеспечения финансовой устойчивости обязательного медицинского страхования, что

соответствует целям использования средств нормированного страхового запаса, установленным Порядком использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования, утвержденным приказом Федерального фонда ОМС от 27.03.2019 № 54 (в редакции, действующей с 28.02.2020).

На финансирование мероприятий по подпрограмме 6 *«Медицинская помощь в рамках Территориальной программы обязательного медицинского страхования»* в 2021 году запланированы ассигнования в сумме 112 823 994,4 тыс. рублей с ростом к 2020 году на 4,1 %.

Согласно паспорту подпрограммы 6 общий объем финансирования подпрограммы за счет средств ТФ ОМС составляет 94 792 835,6 тыс. рублей, в связи с чем, согласно положениям ст. 179 БК РФ, **государственная программа «Развитие здравоохранения в Санкт-Петербурге» подлежит приведению в соответствие с законом о бюджете ТФ ОМС в установленный срок.**

В рамках Территориальной программы ОМС оказывается первичная медико-санитарная помощь, включая профилактическую помощь и диспансеризацию, скорая медицинская помощь, специализированная медицинская помощь, в том числе высокотехнологичная медицинская помощь по установленному перечню. Оплата указанной медицинской помощи осуществляется по тарифам, учитывающим расходы медицинских организаций, установленные ч. 7 ст. 35 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

На момент подготовки настоящего Заключения Территориальная программа на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, включающая в себя Территориальную программу ОМС, не утверждена, в связи с чем в расчетах и обоснованиях приводятся предложения ТФ ОМС, подготовленные в соответствии с проектом постановления Правительства Российской Федерации «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Федеральная программа).

Объемы финансирования Территориальной программы ОМС в отношении расходов на оказание медицинской помощи определены на основании нормативов объемов медицинской помощи и нормативов финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи с учетом подушевых нормативов Федеральной программы, что соответствует положениям ст. 36 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Планируемая на 2021 год стоимость Территориальной программы ОМС составляет 112 823 994,4 тыс. рублей, исходя из численности застрахованных граждан на 01.01.2020 в количестве 5 796 590 человек, в том числе планируется стоимость:

- медицинской помощи в амбулаторных условиях - в сумме 40 012 450,9 тыс. рублей с ростом к уровню 2020 года на 4,3 %;

- медицинской помощи в стационарной форме - в сумме 53 171 933,4 тыс. рублей с ростом к 2020 году на 4 % (включая высокотехнологичную медицинскую помощь – в сумме 8 335 775,4 тыс. рублей с ростом на 4,1 %);

- медицинской помощи в условиях дневного стационара - в сумме 10 416 894,9 тыс. рублей с ростом к 2020 году на 4,1 %;

- скорой медицинской помощи – в сумме 8 070 105,6 тыс. рублей с ростом к 2020 году на 4,1 %.

Планируемая стоимость на 2022 и 2023 годы Территориальной программы ОМС составляет 119 479 460,4 тыс. рублей и 125 575 087,4 тыс. рублей, соответственно.

Проектные значения федеральных и территориальных нормативов объемов медицинской помощи на 2021 год приведены в таблице:

Виды медицинской помощи	Единица измерения на 1 застрахованное лицо	Нормативы (проект)	
		Проект Федеральной программы	Территориальные
Нормативы объема медицинской помощи			
Скорая медицинская помощь	вызов	0,290	0,280
Медицинская помощь амбулаторных условиях	комплексное посещение для проведения профилактич. медицинских осмотров	0,26	0,26
	комплексное посещение для проведения диспансеризации	0,19	0,19
	посещение с иными целями	2,50	2,50
	посещение по неотложной медицинской помощи	0,540	0,540
	обращение в связи с заболеванием	1,7951	1,7951
	исследование компьютерной томографии	0,02888	0,02888
	исследование магнитно-резонансной томографии	0,0125	0,0232
	ультразвуковое исследование сердечно-сосудистой системы	0,11813	0,11813
	эндоскопическое диагностическое исследование	0,05009	0,05009
	молекулярно-генетическое исследование	0,00074	0,00074
	патологоанатомические исследования биопсийного (операционного) материала	0,05261	0,05261
	исследование на выявление новой коронавирусной инфекции (COVID-19)	0,12441	0,12441
	Медицинская помощь в стационарных условиях, в том числе:	случай госпитализации	0,17701
<i>медицинская помощь по профилю «онкология»</i>	<i>случай госпитализации</i>	<i>0,01031</i>	<i>0,01031</i>
<i>медицинская реабилитация</i>	<i>случай госпитализации</i>	<i>0,005</i>	<i>0,005</i>
<i>высокотехнологичная медицинская помощь</i>	<i>случай госпитализации (базовая программа ОМС)</i>	-	<i>0,00746</i>

	<i>случай госпитализации (сверх базовой программы ОМС)</i>	-	0,00022
Медицинская помощь в условиях дневного стационара	случай лечения	0,06325	0,06325
<i>медицинская помощь по профилю «онкология»</i>	<i>случай лечения</i>	<i>0,007219</i>	<i>0,007219</i>
<i>медицинская помощь с применением вспомогательных репродуктивных технологий (ЭКО)</i>	<i>случай лечения</i>	<i>0,000509</i>	<i>0,000777</i>

Территориальные нормативы объемов медицинской помощи, в основном, не отклоняются от федеральных. Территориальные нормативы объемов по исследованиям магнитно-резонансной томографии превышают федеральные в 1,9 раза, что обусловлено фактическими масштабами оказания указанного вида медицинской помощи.

Территориальные нормативы объемов оказания медицинской помощи с применением вспомогательных репродуктивных технологий (ЭКО) превышают федеральные в 1,6 раза. Превышение обусловлено фактическими масштабами оказания указанного вида медицинской помощи. Данный показатель установлен в соответствии с региональным проектом Санкт-Петербурга «Демография», которым предусмотрено обеспечение в 2021 году 2 160 дополнительных рождений в результате проведения 4 500 процедур ЭКО за счет средств базовой программы ОМС.

Проектные значения федеральных и территориальных нормативов финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи на 2021 год приведены в таблице:

Виды медицинской помощи	Единица измерения на 1 застрахованное лицо	Нормативы (проект) и отклонения, рублей		
		Проект Федеральной программы	Территориальный	Отклонение
Скорая медицинская помощь	вызов	2 808,6	4 972,2	2 163,6
Медицинская помощь амбулаторных условиях	комплексное посещение для проведения профилактич. медицинских осмотров	1 880,0	2 480,0	600,0
	комплексное посещение для проведения диспансеризации	2 093,8	2 644,47	550,67
	посещение с иными целями	321,1	563,1	242,0
	посещение по неотложной медицинской помощи	665,0	839,9	174,9
	обращение в связи с заболеванием	1 499,2	2 169,35	670,15
	исследование компьютерной томографии	3 730,6	3 730,6	0,0
	исследование магнитно-резонансной томографии	4 213,2	4 911,0	697,8
	ультразвуковое исследование сердечно-сосудистой системы	675,0	852,53	177,53
	эндоскопическое	928,0	1 172,06	244,06

	диагностическое исследование			
	молекулярно-генетическое исследование	15 807,9	19 965,38	4 157,48
	патологоанатомические исследования биопсийного (операционного) материала	606,1	1 433,0	826,9
	исследование на выявление новой коронавирусной инфекции (COVID-19)	584,0	737,59	153,59
Медицинская помощь в стационарных условиях, в том числе:	случай госпитализации	37 157,8	51 757,42	14 599,62
<i>медицинская помощь по профилю «онкология»</i>	<i>случай лечения</i>	106 899,8	135 014,45	28 114,65
<i>медицинская реабилитация</i>	<i>случай лечения</i>	37 942,1	70 573,34	32 631,24
<i>высокотехнологичная медицинская помощь</i>	<i>случай госпитализации (базовая программа ОМС)</i>	-	192 767,85	192 767,85
	<i>случай госпитализации (сверх базовой программы ОМС)</i>	-	505 080,65	505 080,65
Медицинская помощь в условиях дневного стационара	случай лечения	21 348,7	28 412,22	7 063,52
<i>медицинская помощь по профилю «онкология»</i>	<i>случай лечения</i>	82 296,6	103 940,61	21 644,01
<i>медицинская помощь с применением вспомогательных репродуктивных технологий (ЭКО)</i>	<i>случай лечения</i>	124 177,9	156 836,69	32 658,79

Средние нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи и, соответственно, подушевые нормативы финансирования Территориальной программы ОМС превышают федеральные нормативы, что обусловлено предоставлением дополнительного объема страхового обеспечения из бюджета Санкт-Петербурга сверх установленного объема страхового обеспечения, предусмотренного базовой программой ОМС, и установлением подушевого норматива финансового обеспечения Территориальной программы ОМС (в расчете на 1 застрахованное лицо) по видам, формам и условиям оказания медицинской помощи с учетом особенностей половозрастного состава, уровня и структуры заболеваемости населения.

Средний подушевой норматив финансирования за счет средств ОМС в 2021 году составит 19 463,86 рубля, что на 50,1 % больше, чем плановый показатель на 2021 год, установленный проектом Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (12 968,3 рублей).

На оплату медицинской помощи, оказываемой медицинскими организациями Санкт-Петербурга, лицам, застрахованным по ОМС, в 2021 году будет направлено 115 811 895,1 тыс. рублей. Основной объем ассигнований – 86 619 271,3 тыс. рублей (или 74,8 % от общего объема расходов медицинских организаций) планируется на возмещение расходов на оплату труда и начисления на оплату труда. В соответствии с

предварительным прогнозом Комитета по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга среднемесячная начисленная заработная плата медицинского персонала в Санкт-Петербурге в 2021 году составит:

- врачей – в сумме 117 854,2 рубля;
- среднего медицинского персонала – в сумме 58 927,1 рубля;
- младшего медицинского персонала – в сумме 58 927,1 рубля.

Размер базовой единицы для расчета должностных окладов, тарифных ставок работников государственных учреждений установлен на 2021 год в размере 12 071 рубль.

Возмещение других расходов медицинских организаций, функционирующих в системе ОМС (на приобретение медикаментов, реактивов, мягкого инвентаря, транспортных расходов, расходов на приобретение основных средств и прочих расходов), на 2021 год запланировано с учетом индекса потребительских цен, в общей сумме 29 192 623,8 тыс. рублей (на 1 379 608,4 тыс. рублей больше, чем запланировано на 2020 год).

Согласно реестру медицинских организаций, подавших Уведомление на осуществление деятельности в сфере ОМС Санкт-Петербурга на 2021 год, количество таких организаций (включая федеральные учреждения) составит 388 организаций, из них: государственные медицинские организации Санкт-Петербурга – 191, федеральные медицинские организации – 29, медицинские организации негосударственной формы собственности – 168. Страховых медицинских организаций – 6.

Непрограммные направления деятельности

В бюджете ТФ ОМС на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов в разделе «Здравоохранение» к непрограммным направлениям деятельности ТФ ОМС отнесены расходы на оплату стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Санкт-Петербурга застрахованным лицам, которым полис ОМС выдан за пределами Санкт-Петербурга, по видам, включенным в базовую программу ОМС. Указанные расходы не входят в финансовое обеспечение мероприятий подпрограммы 6 в составе Государственной программы Санкт-Петербурга «Развитие здравоохранения в Санкт-Петербурге» и не являются финансовым обеспечением оказания медицинской помощи в рамках Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Санкт-Петербурге в части Территориальной программы ОМС.

Данные полномочия установлены ч. 8 ст. 34 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и осуществляются в порядке, установленном в разделе X Правил обязательного медицинского страхования, утвержденных приказом Минздрава России от 28.02.2019 № 108н.

Указанные расходы бюджета ТФ ОМС запланированы:

- на 2021 год – в сумме 8 091 370,3 тыс. рублей, на уровне утвержденных ассигнований на 2020 год;
- на 2022 год – в сумме 8 415 025,1 тыс. рублей;
- на 2023 год – в сумме 8 751 626,1 тыс. рублей.

3. Заключительные положения

1. Проект закона Санкт-Петербурга «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», предварительно рассмотренный и одобренный Правительством Санкт-Петербурга 07.10.2020, в соответствии с требованиями ст. 145 БК РФ и ст. 24 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге» внесен Губернатором Санкт-Петербурга 12.10.2020 одновременно с проектом закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» на рассмотрение Законодательного Собрания Санкт-Петербурга с соблюдением установленного срока – до 15 октября текущего финансового года.

2. Процедура представления проекта закона Санкт-Петербурга «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга соответствует требованиям Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге»:

2.1. Комитетом финансов Санкт-Петербурга в рамках предусмотренных бюджетных полномочий (ст. 6) законопроект представлен в составе справочных материалов к проекту закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (п. 1 ст. 23 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге»).

2.2. ТФ ОМС одновременно с законопроектом со всеми приложениями представлены расчеты и обоснования по доходам и расходам проекта бюджета Фонда на бумажном носителе (п. 4 ст. 23 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге»), а также предусмотренные ст. 184.2 БК РФ документы и материалы.

2.3. Законопроект со всеми приложениями, а также расчеты и обоснования по доходам и расходам проекта бюджета размещены на официальном сайте ТФ ОМС в сети «Интернет», что отвечает требованиям п. 5 ст. 23 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге».

3. В рамках рассмотрения проекта закона Санкт-Петербурга «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга проведена экспертиза предлагаемого проекта бюджета в соответствии с утвержденным Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга стандартом внешнего государственного финансового контроля «Проведение экспертизы проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и плановый период».

4. Предлагаемый проектом закона бюджет ТФ ОМС на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов сформирован в соответствии с положениями ст. 184.1. БК РФ на очередной финансовый год и плановый период путем изменения параметров планового периода утвержденного бюджета и добавлением к ним параметров второго года планового периода, и содержит основные характеристики бюджета, к которым относятся общий объем доходов, общий объем расходов бюджета:

1) на 2021 год:

- общий объем доходов - в сумме 122 096 044,4 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации - в сумме 121 458 520 тыс. рублей;

- общий объем расходов - в сумме 122 096 044,4 тыс. рублей.

2) на плановый период 2022-2023 годов общие объемы доходов и расходов также равны и составляют:

- на 2022 год – 129 141 071,9 тыс. рублей.

- на 2023 год – 135 623 163,5 тыс. рублей.

Общий объем межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в плановом периоде составит 99,5 % от общего объема доходов и в 2022 году запланирован на уровне 128 478 046,6 тыс. рублей, в 2023 году – 134 933 617,2 тыс. рублей.

Бюджет ТФ ОМС на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов сбалансирован по доходам и расходам. Изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета Фонда не планируются.

5. Законопроект по составу соответствует требованиям бюджетного законодательства.

6. Формирование доходной и расходной частей бюджета ТФ ОМС осуществлено в соответствии с положениями ст. ст. 39, 65, 146, 147 БК РФ.

7. По результатам анализа текстовой части законопроекта подтверждается соответствие предлагаемых к утверждению положений требованиям бюджетного законодательства.

8. Доходная часть бюджета Фонда сформирована за счет прогнозируемых поступлений по двум группам доходов: «Налоговые и неналоговые доходы» и «Безвозмездные поступления», что соответствует видам доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов и составу бюджета территориального фонда, установленных ст. 146 БК РФ и Федеральным законом «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Доходная часть бюджета ТФ ОМС на 99,5 % формируется за счет межбюджетных трансфертов из бюджетов ФФ ОМС, Санкт-Петербурга и трансфертов от территориальных фондов ОМС иных субъектов (межтерриториальные расчеты), что обусловлено законодательно установленными полномочиями Фонда. Необходимо отметить, что рост прогнозируемых доходов в 2021 году составит 2,6 %, что на 6,7 процентных пункта ниже по сравнению с 2020 годом. В структуре межбюджетных трансфертов основную долю (78,2 %) составляют средства из бюджета ФФ ОМС на выполнение базовой программы ОМС.

8.1. На момент подготовки настоящего заключения проектом Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» определен размер субвенций, выделяемых из бюджета ФФ ОМС бюджету ТФ ОМС, в сумме 94 942 132,6 тыс. рублей, что на 3 038 809,3 тыс. рублей (или на 3,3 %) больше, чем утверждено на 2020 год (приложение № 6 к проекту Федерального закона).

Кроме того, на объемы выделяемых из ФФ ОМС субвенций может оказать влияние размер планируемых бюджетных ассигнований Санкт-Петербурга на перечисление страховых взносов на ОМС неработающего населения.

Проектом бюджета Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов ассигнования для перечисления в бюджет Федерального фонда ОМС страховых взносов на ОМС неработающего населения в 2021 году запланированы в сумме 35 505 730,8 тыс. рублей (предусмотрены ведомственной структурой расходов Комитета по здравоохранению по целевой статье 0160010670). Однако необходимо отметить, что при расчете объема страховых взносов на ОМС неработающего населения на выполнение территориальной программы ОМС в рамках базовой программы ОМС применен коэффициент удорожания медицинских услуг 1,199 и коэффициент дифференциации 0,6009, тогда как п. 2 ст. 7 проекта Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» указанные коэффициенты установлены в размере 1,196 и 0,6255, соответственно. В результате, запланированные в бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год ассигнования для перечисления в бюджет Федерального фонда ОМС страховых взносов на ОМС неработающего населения в 2021 году занижены на 1 361 023,4 тыс. рублей, в связи с чем указанная сумма бюджетных ассигнований требует корректировки.

9. Расходной частью бюджета ТФ ОМС предусматривается распределение бюджетных ассигнований по двум разделам бюджетной классификации расходов – «Общегосударственные вопросы» и «Здравоохранение».

Планируемые бюджетные ассигнования Фонда равны объемам прогнозируемых доходов и распределены в соответствии с целевым назначением предоставляемых трансфертов из бюджетов Санкт-Петербурга, Федерального фонда ОМС, территориальных фондов ОМС иных субъектов РФ (с учетом расходов на выполнение управленческих функций).

9.1. Бюджетные ассигнования по разделу «Общегосударственные вопросы», предназначенные для финансирования расходов на выполнение ТФ ОМС управленческих функций (содержание), в 2021 году планируются в сумме 608 404,7 тыс. рублей с ростом на 3,4 % к уровню расходов в 2020 году.

Направления расходования средств по экономическим статьям (подстатьям) соответствуют управленческим функциям Фонда как государственного учреждения.

9.2. В структуре расходов на выполнение ТФ ОМС управленческих функций планируемые ассигнования, направляемые на оплату труда работников (с начислениями), составили 450 691,2 тыс. рублей, что на 5 071,1 тыс. рублей (или на 1,1 %) больше уровня аналогичных расходов в 2020 году.

Фонд оплаты труда по коду КОСГУ 211 «Заработная плата» сформирован на 2021 год в сумме 345 203,3 тыс. рублей, при штатной численности работников Фонда в количестве 350 человек, в соответствии с постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 08.06.2011 № 746 «Об утверждении структуры, предельной численности и фонда оплаты труда работников Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга» (с изменениями на 22.04.2020). Необходимо отметить, что при расчете фонда оплаты труда применен размер расчетной единицы для исчисления должностного оклада - 1 410 рублей, тогда как Законом Санкт-Петербурга от 06.07.2005 № 347-40 «О расчетной единице» на 2021 год размер расчетной единицы установлен в сумме 1 465 рублей, в связи с чем сумму бюджетных ассигнований на оплату труда сотрудников Фонда необходимо будет скорректировать в сторону увеличения.

9.3. Бюджетные ассигнования по разделу «Здравоохранение» в 2021 году планируются в общей сумме 121 487 639,7 тыс. рублей с ростом к утвержденным бюджетным ассигнованиям на 2020 год на 3 067 136,4 тыс. рублей или на 2,6 %, и предназначены для финансового обеспечения:

✓ мероприятий государственной программы Санкт-Петербурга «Развитие здравоохранения в Санкт-Петербурге», утвержденной постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 30.06.2014 № 553 (в редакции от 21.08.2020), в рамках двух подпрограмм:

- «Формирование эффективной системы оказания медицинской помощи» - в сумме 572 275 тыс. рублей;

- «Медицинская помощь в рамках Территориальной программы обязательного медицинского страхования» – в сумме 112 823 994,4 тыс. рублей;

✓ непрограммных направлений деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов Российской Федерации – в сумме 8 091 370,3 тыс. рублей.

9.4. В рамках подпрограмм 5 «Формирование эффективной системы оказания медицинской помощи» и 6 «Медицинская помощь в рамках Территориальной программы обязательного медицинского страхования» в 2021 году проектом закона о бюджете Фонда запланированы ассигнования в размере 572 275 тыс. рублей и 112 823 994,4 тыс. рублей, соответственно. Согласно паспортам подпрограмм 5 и 6 общий объем финансирования подпрограмм за счет средств ТФ ОМС составляет 2 623 156 тыс. рублей и 94 792 835,6 тыс. рублей, соответственно, в связи с чем, согласно положениям ст. 179 БК РФ, государственная программа «Развитие здравоохранения в Санкт-Петербурге» подлежит приведению в соответствие с законом о бюджете ТФ ОМС в установленный срок.

10. В отсутствие на момент формирования бюджета ТФ ОМС на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов утвержденной Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам РФ медицинской помощи на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов расчеты объемов финансирования Территориальной программы ОМС в отношении расходов на оказание медицинской помощи определены на основании нормативов объемов медицинской помощи и нормативов финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, а также подушевых нормативов проекта Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам РФ медицинской помощи на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Формирование бюджета ТФ ОМС на основе проектных показателей может потребовать корректировки его характеристик.

11. Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга по результатам экспертизы проекта бюджета ТФ ОМС на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, проведенной в соответствии с установленными ст. 157 БК РФ бюджетными полномочиями, в основном подтверждается соблюдение требований бюджетного законодательства, предъявляемых к процедуре формирования законопроекта, а также соответствие принимаемых бюджетных обязательств целям и задачам социально-экономической и бюджетной политики, определенным в программных документах Российской Федерации и Санкт-Петербурга.

По оценке Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга, сформированные на очередной финансовый год характеристики бюджета Фонда обоснованы и реалистичны в сценарных условиях социально-экономического развития Российской Федерации и Санкт-Петербурга по базовому варианту.

Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга рекомендует Законодательному Собранию Санкт-Петербурга принять в первом чтении (за основу) проект закона Санкт-Петербурга «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Заместитель
председателя палаты



Ю.С.Русакова