



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107  
тел./факс: (812) 314-37-26 e-mail: ksp@ksp.org.ru http://www.ksp.org.ru  
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000 ИНН/КПП 7838468985/783801001

---

31.05.2019 № 1-291/19-3

УТВЕРЖДАЮ

Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
Санкт-Петербурга

  
В.С.Лопатников

31 мая 2019 года

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

*на отчет об исполнении бюджета*

*Территориального фонда обязательного медицинского страхования*

*Санкт-Петербурга*

*за 2018 год*

*(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга  
протокол от 31.05.2019 № 11, п.3.1.)*

## 1. Общая часть

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга за 2018 год подготовлено в соответствии с бюджетными полномочиями Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга, определенными Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), законами Санкт-Петербурга от 20.07.2007 № 371-77 «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге» (далее – Закон Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге»), от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», с учетом положений нормативных правовых актов Российской Федерации и Санкт-Петербурга, регулирующих отношения в сфере обязательного медицинского страхования (далее – ОМС).

Отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга за 2018 год (по форме 0503117) представлен в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга временно исполняющим обязанности Губернатора Санкт-Петербурга 10 апреля 2019 года, что соответствует установленному положениями п. 5 ст. 149 БК РФ, ст. 38 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге» сроку - не позднее 15 апреля текущего года.

Отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга (далее - ТФ ОМС или Фонд) (форма 0503117) за 2018 год подготовлен органом управления Фондом, согласован Комитетом финансов Санкт-Петербурга, представлен за подписями ответственных должностных лиц - директора Фонда Кужеля А.М. и руководителя финансово-экономической службы Жарницкой Г.Н.

Для проведения внешней проверки отчета об исполнении бюджета ТФ ОМС за 2018 год в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга Фондом также представлены:

- проект закона Санкт-Петербурга «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга за 2018 год»;

- годовая бюджетная отчетность Фонда на 01.01.2019 по формам, предусмотренным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н;

- статистическая отчетность по форме № 14-Ф (ОМС) «Сведения о поступлении и расходовании средств ОМС медицинскими организациями за январь-декабрь 2018 года»;
- Справка об исполнении бюджета ТФ ОМС за 2018 год в рамках государственной программы Санкт-Петербурга «Развитие здравоохранения в Санкт-Петербурге»;
- Справка об исполнении бюджета ТФ ОМС за 2018 год в рамках Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Санкт-Петербурге на 2018 год;
- информация об исполнении бюджета ТФ ОМС на 2019 год на 01.04.2019;
- информация об итогах работы ТФ ОМС за 2018 год.

ТФ ОМС является некоммерческой организацией, созданной Санкт-Петербургом в форме государственного учреждения с официальным наименованием - государственное учреждение «Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга».

Как государственное учреждение Фонд является субъектом бюджетной отчетности, которая представляется органом управления ТФ ОМС в финансовый орган Санкт-Петербурга (ст. 264.3. БК РФ, ст. 34 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге»).

Финансовым органом Санкт-Петербурга – Комитетом финансов Санкт-Петербурга бюджетная отчетность об исполнении консолидированного бюджета Санкт-Петербурга и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ТФ ОМС) на 01.01.2019 представлена в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в установленный срок.

Представленный проект закона Санкт-Петербурга «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга за 2018 год» содержит требуемые ст. 264.6 БК РФ положения об утверждении отчета об исполнении бюджета за отчетный финансовый год с указанием общего объема доходов, расходов и дефицита (профицита) бюджета, а также отдельные приложения, которыми утверждаются показатели доходов по кодам классификации доходов бюджетов, расходов по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов и источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов.

Основные характеристики проекта закона Санкт-Петербурга «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга за 2018 год» соответствуют данным отчетов об исполнении бюджета Фонда (ф. 0503117) и об исполнении консолидированного бюджета Санкт-Петербурга и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ТФ ОМС) на 01.01.2019 (ф. 0503317).

ТФ ОМС осуществляет свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации, на основании Положения о ТФ ОМС, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 30.01.2012 № 65, в рамках переданных Российской Федерацией субъекту РФ - Санкт-Петербургу полномочий по организации обязательного медицинского страхования на территории Санкт-Петербурга.

Фонд является юридическим лицом, в своей деятельности подотчетен Правительству Санкт-Петербурга и Федеральному фонду обязательного медицинского страхования (далее - Федеральный фонд ОМС).

ТФ ОМС как участник ОМС в соответствии с закрепленными полномочиями осуществляет управление средствами ОМС на территории Санкт-Петербурга, предназначенными для обеспечения гарантий бесплатного оказания застрахованным лицам медицинской помощи в рамках программы ОМС и в целях обеспечения финансовой устойчивости ОМС, предусмотренными Законом о бюджете территориального фонда.

ТФ ОМС осуществляет отдельные полномочия страховщика - Федерального фонда ОМС в части реализации территориальной программы ОМС в пределах базовой программы ОМС в соответствии с Федеральным законом от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»).

Для учета средств бюджета ТФ ОМС открыты следующие счета в Управлении Федерального казначейства по г. Санкт-Петербургу:

- для учета средств ОМС - расчетный счет № 40404810540300000000;
- для учета операций по расходованию средств - лицевой счет № 03725002810;
- для учета доходов - лицевой счет администратора доходов бюджета ТФ ОМС № 04725002810;
- для учета операций по средствам, поступающим во временное распоряжение, - лицевой счет № 05725002810.

Годовая бюджетная отчетность Фонда на 01.01.2019 по составу и содержанию соответствует требованиям, предусмотренным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в целях обеспечения достоверного раскрытия данных об активах, обязательствах, финансовых результатах и объектов бухгалтерского учета перед составлением годовой бюджетной отчетности на основании приказа директора Фонда от 23.10.2018 № 349-А проведена инвентаризация активов и обязательств, по результатам которой расхождения с данными бухгалтерского учета не установлены.

В Сведениях о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля (форма 0503160, Таблица № 7) отражена информация о внешней проверке Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга отчета об исполнении бюджета ТФ ОМС за 2017 год, по результатам которой нарушений бюджетного законодательства не выявлено. Однако в указанной форме отсутствуют сведения о проведенной Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга экспертизе проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

Согласно положениям ст. 6 БК РФ главным администратором доходов бюджета Фонда и главным распорядителем бюджетных средств (главным администратором источников финансирования дефицита бюджета) в целях исполнения бюджета ТФ ОМС по расходам (источникам финансирования дефицита бюджета) является орган управления ТФ ОМС (код 395).

Кассовое обслуживание исполнения бюджета ТФ ОМС осуществляется Управлением Федерального казначейства по г. Санкт-Петербургу, что соответствует требованиям ст. 148 БК РФ.

## 2. Общая оценка исполнения бюджета ТФ ОМС за 2018 год

В соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 12.12.2017 № 803-146 «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – Закон Санкт-Петербурга о бюджете ТФ ОМС на 2018 год) утвержденные основные показатели бюджета Фонда на 2018 год составляли:

- общий объем доходов - в сумме 95 455 548,9 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации - в сумме 94 979 962,7 тыс. рублей;
- общий объем расходов - в сумме 95 455 548,9 тыс. рублей.

Данные об исполнении бюджета ТФ ОМС за 2018 год в сравнении с отчетными данными за 2017 год представлены в Таблице № 1:

Таблица № 1, тыс. рублей

Наименование показателя	Исполнено за 2017 год	2018 год			Исполнение 2018/2017, %
		Утверждено	Исполнено		
			Сумма	%	
Доходы	82 065 521,7	95 455 548,9	99 670 060,8	104,4	121,5
Расходы	81 635 075,1	95 455 548,9	99 346 738,1	104,1	121,7
Профицит (+); дефицит (-)	+ 430 446,6	-	+ 323 322,7	-	75,1

Поступления в доходную часть бюджета Фонда превысили утвержденный показатель на 4 214 511,9 тыс. рублей и возросли по отношению к 2017 году на 17 604 539,1 тыс. рублей (или на 21,5 %).

Бюджетные обязательства исполнены с превышением утвержденных ассигнований на 3 891 189,2 тыс. рублей, с ростом к исполненным ассигнованиям 2017 года на 17 711 663 тыс. рублей (или на 21,7 %). По отношению к дополнительно выделенным в ходе исполнения бюджета по сводной бюджетной росписи ассигнованиям в сумме 4 258 214,8 тыс. рублей исполнение составило 99,6 %, не освоенными остались 367 025,6 тыс. рублей.

По результатам исполнения бюджета ТФ ОМС в 2018 году сложился профицит в сумме 323 322,7 тыс. рублей, что отражено в источниках финансирования дефицита бюджета как изменение (увеличение) прочих остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

По состоянию на 01.01.2018 остаток средств на счете по учету средств ОМС составлял 601 610,6 тыс. рублей; на 01.01.2019 остаток средств составил 924 933,3 тыс. рублей.

## 2.1. Оценка исполнения доходной части бюджета ТФ ОМС за 2018 год

Доходы бюджета Фонда, отраженные в Приложении № 1 к представленному законопроекту, по объемам и кодам бюджетной классификации соответствуют данным отчета об исполнении бюджета ТФ ОМС за 2018 год (форма № 0503117).

Общий объем доходов составил 99 670 060,8 тыс. рублей, что на 4 214 511,9 тыс. рублей или на 4,4 % превысило утвержденный показатель и назначения, отраженные в Отчете об исполнении бюджета (гр. 4 ф. 0503117), в том числе:

- по группе «Налоговые и неналоговые доходы» - в сумме 500 161,1 тыс. рублей, что на 24 574,9 тыс. рублей (или на 5,2 %) больше утвержденного показателя;

- по группе «Безвозмездные поступления» - в сумме 99 169 899,7 тыс. рублей, что на 4 189 937 тыс. рублей (или 4,4 %) превысило утвержденные назначения (с учетом возврата в бюджет Федерального Фонда ОМС, бюджет Санкт-Петербурга и бюджеты иных территориальных фондов ОМС остатков трансфертов – в сумме 61 699,7 тыс. рублей).

Данные об исполнении доходной части бюджета ТФ ОМС за 2018 год по источникам поступлений представлены в Таблице № 2:

Таблица № 2, тыс. рублей

Наименование источников поступлений	2018 год		
	Утверждено	Исполнено	
		Сумма	%
<b>Налоговые и неналоговые доходы, в том числе:</b>	<b>475 586,2</b>	<b>500 161,1</b>	<b>105,2</b>
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	9 206,4	5 297,1	57,5
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	452 998,8	489 673,2	108,1
Прочие неналоговые доходы	13 381,0	5 190,8	38,8
<b>Безвозмездные поступления, в том числе:</b>	<b>94 979 962,7</b>	<b>99 169 899,7</b>	<b>104,4</b>

Наименование источников поступлений	2018 год		
	Утверждено	Исполнено	
		Сумма	%
Средства из бюджета Санкт-Петербурга	18 425 017,1	19 315 017,1	104,8
Средства из Федерального Фонда ОМС	71 481 376,3	71 481 376,3	100,0
Прочие трансферты	5 073 569,3	8 432 202,9	166,2
Безвозмездные поступления от негосударственных организаций	-	1 399,8	-
Доходы ТФ ОМС от возврата остатков трансфертов прошлых лет	-	1 603,3	-
Возврат из бюджета ТФ ОМС (в бюджет Федерального фонда ОМС, бюджет Санкт-Петербурга и бюджеты иных территориальных фондов ОМС)	-	- 61 699,7	-
<b>Доходы бюджета, всего</b>	<b>95 455 548,9</b>	<b>99 670 060,8</b>	<b>104,4</b>

Основу структуры доходной части бюджета ТФ ОМС – 99,5 %, как и было запланировано исходя из законодательно установленных полномочий Фонда, составили межбюджетные трансферты, из них: доля безвозмездных поступлений из бюджета Федерального Фонда ОМС составила 72 %; средств бюджета Санкт-Петербурга – 19,5 %; прочих безвозмездных поступлений – 8,5 %.

**По группе «Налоговые и неналоговые доходы», сформированной неналоговыми поступлениями, бюджет ТФ ОМС исполнен в сумме 500 161,1 тыс. рублей, что на 24 574,9 тыс. рублей (или на 5,2 %) больше утвержденного показателя и связано с увеличением неналоговых доходов в виде различных штрафов и денежных взысканий, предусмотренных ст. 146 БК РФ. Поступление этих видов доходов обусловлено полномочиями ТФ ОМС в части осуществления контрольных функций за использованием средств обязательного медицинского страхования страховыми медицинскими организациями и медицинскими организациями, определенными Федеральным законом «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».**

В составе неналоговых поступлений учтены:

1. Доходы от компенсации затрат бюджета Фонда (возвраты медицинскими организациями излишне направленных им средств) – в сумме 5 297,1 тыс. рублей, что на 3 909,4 тыс. рублей (или на 42,5 %) меньше утвержденного показателя;

2. Штрафы, санкции, возмещение ущерба – в сумме 489 673,2 тыс. рублей, в том числе:

- денежные взыскания за нарушения законодательства о государственных внебюджетных фондах (в части территориальных фондов ОМС) - в сумме 452 867,7 тыс. рублей, поступившие по результатам контрольных мероприятий в отношении медицинских организаций – медико-

экономического контроля, медико-экономических экспертиз, экспертиз качества медицинской помощи;

- денежные взыскания с лиц, виновных в совершении противоправных действий и в возмещение ущерба, причиненного противоправными действиями по искам прокуратуры о возмещении расходов на оплату оказанной медицинской помощи застрахованным лицам вследствие причинения вреда их здоровью - в сумме 9 466,5 тыс. рублей;

- денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств, - в сумме 27 324,8 тыс. рублей, поступившие по результатам проведения ТФ ОМС контрольных мероприятий в отношении медицинских организаций;

- прочие штрафные санкции – в сумме 34,1 тыс. рублей.

3. Прочие неналоговые доходы (возврат необоснованно полученных страховыми медицинскими организациями средств ОМС), – в сумме 5 190,8 тыс. рублей, что на 8 190,2 тыс. рублей (или в 2,6 раза) меньше запланированного объема.

В 2018 году ТФ ОМС проверена 191 медицинская организация, в 93 из которых выявлены финансовые нарушения в виде необоснованного получения и нецелевого использования средств ОМС в общей сумме 27 909,5 тыс. рублей, в том числе:

· необоснованное получение средств ОМС при выставлении медицинскими организациями и оплате страховыми медицинскими организациями счетов за оказанную медицинскую помощь – 2 553,6 тыс. рублей;

· нецелевое использование средств ОМС – в общей сумме 25 355,9 тыс. рублей в результате оплаты расходов, не включенных в тарифы медицинской помощи, оказываемой в рамках территориальной программы ОМС (2 542,9 тыс. рублей); финансирования структурных подразделений (служб) медицинских организаций, финансируемых из иных источников (6 806,1 тыс. рублей); расходования средств при отсутствии подтверждающих документов (2 736,5 тыс. рублей); расходования средств ОМС сверх норм, установленных соответствующими министерствами и ведомствами (13 270,4 тыс. рублей).

В течение 2018 года силами ТФ ОМС проведены 15 проверок страховых медицинских организаций. В ходе проверок выявлены финансовые нарушения при использовании средств ОМС в сумме 4 046,3 тыс. рублей, из них финансовые нарушения в сумме 3 996,2 тыс. рублей связаны с недостатками в организации страховыми медицинскими организациями контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи по ОМС в соответствии с Порядком организации и проведения контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи по обязательному медицинскому



страхованию, установленным приказом Федерального фонда ОМС от 01.12.2010 № 230.

В ходе проверок и в порядке исполнения требований ТФ ОМС восстановлены средства ОМС в размере 3 964,4 тыс. рублей. Страховым медицинским организациям по результатам проверок предъявлены штрафы и пени на общую сумму 969,2 тыс. рублей.

В 2018 году органами Прокуратуры Санкт-Петербурга предъявлено в интересах ТФ ОМС Санкт-Петербурга 373 гражданских иска на общую сумму 24 866,5 тыс. рублей, удовлетворено 348 исков на сумму 22 053,4 тыс. рублей.

**По группе «Безвозмездные поступления»** отраженные в Отчете об исполнении бюджета **межбюджетные трансферты составили 99 228 596,3 тыс. рублей**, что на 4 189,9 тыс. рублей (или на 4,4 %) больше запланированного объема.

**1. Средства из бюджета Санкт-Петербурга поступили в общей сумме 19 315 017,1 тыс. рублей**, из них:

✓ трансферты на дополнительное финансовое обеспечение реализации Территориальной программы ОМС в пределах базовой программы ОМС – в сумме 18 670 913,1 тыс. рублей, что на 890 000 тыс. рублей превысило запланированные объемы в соответствии с Дополнительным соглашением № 1 в Соглашению от 10.01.2018 № 2 «О порядке уплаты средств, направляемых из бюджета Санкт-Петербурга в бюджет ТФ ОМС на 2018 год». Указанные изменения предусмотрены Законом Санкт-Петербурга от 08.11.2018 № 627-128 «О внесении изменений и дополнений в Закон Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов». Изменения в Закон о бюджете ТФ ОМС на 2018 год не вносились;

✓ трансферты на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС (высокотехнологичная медицинская помощь), – в сумме 644 104 тыс. рублей, что соответствует запланированному показателю.

**2. Средства Федерального фонда ОМС поступили в общей сумме 71 481 376,3 тыс. рублей.**

В 2018 году размер субвенции на обеспечение базовой программы обязательного медицинского страхования из бюджета ФФ ОМС исчислен как сумма страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения и страховых взносов на обязательное медицинское страхование работающего населения по тарифу 5,1 % от начисленного фонда оплаты труда.

**3. Прочие межбюджетные трансферты**, переданные бюджету ТФ ОМС Санкт-Петербурга территориальными фондами ОМС в качестве возмещения затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам за пределами территории страхования, на 2018 год

составили **8 432 202,9 тыс. рублей**, что на 66,2 % превысило утвержденный показатель. Увеличение поступлений связано с ростом объемов медицинской помощи, оказываемой лицам, застрахованным за пределами Санкт-Петербурга, в федеральных медицинских организациях, расположенных на территории Санкт-Петербурга (62,3 % от общей суммы) и в отдельных медицинских организациях Санкт-Петербурга.

**4. Безвозмездные поступления от негосударственных организаций составили 1 399,8 тыс. рублей**, в составе которых учтены средства, поступившие от страховых медицинских организаций (СМО) в размере процентов, начисленных на свободный остаток средств, поступающих в СМО.

**5. Доходы бюджетов ТФ ОМС от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, составили 1 603,3 тыс. рублей**, из них:

- возврат остатков межбюджетных трансфертов на осуществление единовременных выплат медицинским работникам – в сумме 1 503,4 тыс. рублей;

- возврат иных остатков межбюджетных трансфертов – в сумме 99,9 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2019 в бюджете ТФ ОМС образовались остатки межбюджетных трансфертов, полученных из бюджета ФФ ОМС, в сумме 367 175,6 тыс. рублей, которые в соответствии с п. 5 ст. 242 БК РФ были возвращены в бюджет ФФ ОМС (п/п от 24.01.2019).

По согласованию с ФФ ОМС потребности использования ТФ ОМС в 2019 году неиспользованного остатка субвенции, средства в сумме 367 175,6 тыс. рублей были направлены в 2019 году на завершение расчетов со страховыми медицинскими организациями по договорам на финансовое обеспечение ОМС за декабрь 2018 года. В январе 2019 года в страховые медицинские организации были направлены средства в общей сумме 367 175,6 тыс. рублей, в том числе, на оплату счетов за оказанную медицинскую помощь в декабре 2018 года – в сумме 363 570,1 тыс. рублей, а также на покрытие расходов на ведение дела по ОМС – в сумме 3 605,5 тыс. рублей.

## **2.2. Оценка исполнения расходной части бюджета ТФ ОМС за 2018 год**

Распределение бюджетных ассигнований Фонда по двум разделам бюджетной классификации расходов – «Общегосударственные вопросы» и «Здравоохранение» и целевым статьям, отраженное в Приложении № 2 к представленному законопроекту, по суммам расходов и кодам бюджетной классификации Российской Федерации соответствуют данным Отчета об исполнении бюджета ТФ ОМС за 2018 год (форма № 0503117).

В 2018 году расходы ТФ ОМС составили 99 346 738,1 тыс. рублей или 104,1 % к законодательно утвержденным ассигнованиям, и 99,6 % к ассигнованиям, предусмотренным сводной бюджетной росписью и отраженным в графе 4 Отчета об исполнении бюджета ТФ ОМС за 2018 год (форма № 0503117). Неисполненные бюджетные ассигнования составили 367 025,6 тыс. рублей.

Основной объем бюджетных обязательств составили расходы на финансирование обязательств по разделу «Здравоохранение» – 99,5 % (или 98 820 385,6 тыс. рублей), из них на финансирование Территориальной программы ОМС направлено 98 165 674,8 тыс. рублей (или 99,6 % от запланированных ассигнований), что на 21,9 % превысило объемы финансирования 2017 года.

Данные об исполнении расходной части бюджета ТФ ОМС за 2018 год представлены в Таблице № 3:

Таблица № 3, тыс. рублей

Наименование расходов	2018 год				
	Утверждено		Исполнено		
	Законом о бюджете	Сводной бюджетной росписью	Сумма	К бюджету, %	К росписи, %
<b>Общегосударственные вопросы</b>	<b>544 102,3</b>	<b>529 392,6</b>	<b>526 352,5</b>	<b>96,7</b>	<b>99,4</b>
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Санкт-Петербурга ( <i>расходы на выплаты персоналу; закупка товаров, работ и услуг</i> )	544 102,3	529 392,6	526 352,5	96,7	99,4
<b>Здравоохранение. Государственная программа Санкт-Петербурга «Развитие здравоохранения в Санкт-Петербурге»</b>	<b>94 911 446,6</b>	<b>99 184 371,1</b>	<b>98 820 385,6</b>	<b>104,1</b>	<b>99,6</b>
<b>Подпрограмма 5 «Формирование эффективной системы оказания медицинской помощи»</b>	<b>435 036,4</b>	<b>654 710,8</b>	<b>654 710,8</b>	<b>150,5</b>	<b>100,0</b>
Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования	435 036,4	654 710,8	654 710,8	150,5	100,0
<b>Подпрограмма 6 «Медицинская помощь в рамках Территориальной программы обязательного медицинского страхования»</b>	<b>94 476 410,2</b>	<b>98 529 660,3</b>	<b>98 165 674,8</b>	<b>103,9</b>	<b>99,6</b>
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	68 475 737,4	67 199 212,0	66 835 226,5	97,6	99,5
Оплата медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования	7 575 655,7	12 015 431,2	12 015 431,2	158,6	100,0
<i>Социальное обеспечение и иные выплаты населению</i>	<i>5 073 569,3</i>	<i>8 568 986,3</i>	<i>8 568 986,3</i>	<i>168,9</i>	<i>100,0</i>

<i>Межбюджетные трансферты</i>	2 502 086,4	3 446 444,9	3 446 444,9	137,7	100,0
Дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования: <i>социальное обеспечение и иные выплаты населению</i>	17 780 913,1	18 670 913,1	18 670 913,1	105,0	100,0
Финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования: <i>социальное обеспечение и иные выплаты населению</i>	644 104,0	644 104,0	644 104,0	100,0	100,0
<b>Расходы бюджета, всего</b>	<b>95 455 548,9</b>	<b>99 713 763,7</b>	<b>99 346 738,1</b>	<b>104,1</b>	<b>99,6</b>

Внесение изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в Закон Санкт-Петербурга о бюджете ТФ ОМС на 2018 год не выходит за пределы полномочий органа управления государственного внебюджетного фонда и соответствует положениям ст. 217 БК РФ и ст. 8 Закона Санкт-Петербурга о бюджете ТФ ОМС на 2018 год.

Неисполненные по отношению к сводной бюджетной росписи бюджетные ассигнования составили 367 025,6 тыс. рублей, в основном, по целевой статье 0160050930 «Финансовое обеспечение организаций обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации», что обусловлено длительными сроками проведения медицинскими организациями Санкт-Петербурга конкурсных процедур по закупке медицинского оборудования за счет средств нормированного страхового запаса.

Итогом исполнения бюджета ТФ ОМС стал профицит в сумме 323 322,7 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2019 остатки средств ОМС составили 924 933,3 тыс. рублей.

Согласно отчетности Фонда ассигнования по принятым бюджетным обязательствам распределены и израсходованы в соответствии с целевым назначением предоставляемых трансфертов из бюджетов Санкт-Петербурга, Федерального фонда ОМС, территориальных фондов ОМС иных субъектов Российской Федерации.

По отношению к финансированию в 2017 году расходы Фонда в целом возросли на 17 711 663 тыс. рублей или на 21,7 % за счет увеличения расходов на реализацию Территориальной программы ОМС.

### **2.2.1. Оценка исполнения расходной части бюджета ТФ ОМС по разделу «Общегосударственные вопросы»**

На финансовое обеспечение выполнения функций органа управления Фонда направлено 526 352,5 тыс. рублей, что на 17 749,8 тыс. рублей (или на 3,3 %) меньше запланированных ассигнований и на 3 040,1 тыс. рублей (или

на 0,6 %) меньше ассигнований, предусмотренных бюджетной росписью. По данным Фонда сложившаяся экономия средств направлена на финансирование государственной программы Санкт-Петербурга «Развитие здравоохранения в Санкт-Петербурге».

По отношению к 2017 году расходы на содержание Фонда не изменились.

В структуре управленческих расходов ТФ ОМС на расходы на выплаты персоналу приходится основная доля – 76,4 % или 402 310,9 тыс. рублей, из них 78,6 % или 316 270,6 тыс. рублей составил фонд оплаты труда, что не выходит за пределы утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 08.06.2011 № 746 (с учетом изменений от 29.12.2017) фонда оплаты труда на 2018 год при штатной численности работников в количестве 348 единиц.

Расходы на закупку товаров, работ услуг составили 123 712,8 тыс. рублей с ростом к уровню 2017 года на 5,5 %.

По информации ТФ ОМС в 2018 году проведено 76 процедур закупок на сумму 50 243,8 тыс. рублей, по результатам которых заключено 70 контрактов.

### **2.2.2. Оценка исполнения расходной части бюджета ТФ ОМС по разделу «Здравоохранение»**

**По разделу «Здравоохранение» бюджетные ассигнования исполнены в сумме 98 820 385,6 тыс. рублей, что составило 99,5 % в структуре расходов Фонда.**

По сравнению с 2017 годом финансирование возросло на 17 711 321,9 тыс. рублей (или на 21,8 %).

Выделенные ассигнования предназначены и направлены в 2018 году на финансовое обеспечение мероприятий Государственной программы Санкт-Петербурга «Развитие здравоохранения в Санкт-Петербурге», утвержденной постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 30.06.2014 № 553, в рамках двух подпрограмм: 5 «Формирование эффективной системы оказания медицинской помощи» и 6 «Медицинская помощь в рамках Территориальной программы обязательного медицинского страхования», что отражено в Отчете об исполнении бюджета ТФ ОМС за 2018 год (форма № 0503117) и соответствует распределению ассигнований, отраженном в Приложении № 2 к представленному законопроекту.

**Расходы на реализацию подпрограммы 5 «Формирование эффективной системы оказания медицинской помощи» в 2018 году составили 654 710,8 тыс. рублей, что соответствует предусмотренным бюджетной росписью ассигнованиям.** Указанные ассигнования в полном объеме направлены на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников

по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, из них направлено:

- на дополнительное профессиональное образование медицинских работников по программам повышения квалификации – 1 339,1 тыс. рублей;
- на приобретение медицинского оборудования – 566 415,6 тыс. рублей;
- на проведение ремонта медицинского оборудования – 86 956,1 тыс. рублей.

Источником финансирования направлений расходования средств на эти цели в соответствии с ч. 6.2 ст. 26 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» являются средства нормированного страхового запаса ТФ ОМС (в части средств от применения штрафных санкций к медицинским организациям за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи), сформированного в структуре бюджета для обеспечения финансовой устойчивости обязательного медицинского страхования, что соответствует целям использования средств нормированного страхового запаса, установленным Порядком использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования, утвержденным приказом Федерального фонда ОМС от 01.12.2010 № 227.

В 2018 году ТФ ОМС заключил с 48 медицинскими организациями 130 соглашений о финансовом обеспечении мероприятий, соответствующих условиям, предусмотренным Правилами использования медицинскими организациями средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 21.04.2016 № 332 (далее – Правила), в том числе:

- по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников – заключено 72 соглашения с 32 медицинскими организациями на обучение 12 медицинских работников;
- по приобретению медицинского оборудования – заключено 44 соглашения с 12 медицинскими организациями;
- по проведению ремонта медицинского оборудования – заключено 14 соглашений с 12 медицинскими учреждениями.

В целях оптимизации расходования средств нормированного страхового запаса, предусмотренных в 2018 году на реализацию указанных мероприятий, ТФ ОМС было рекомендовано медицинским организациям при закупке однотипного медицинского оборудования проводить совместные торги. Кроме того, на основании решения Правления Фонда финансовое обеспечение ремонта дорогостоящего диагностического оборудования

(с истекшим сроком гарантийного обслуживания) осуществлялось на условиях софинансирования медицинскими организациями не менее 50 % общей стоимости работ.

ТФ ОМС Санкт-Петербурга проводился контроль соблюдения условий, предусмотренных Правилами, в том числе за реализацией мероприятий по приобретению медицинского оборудования в соответствии с Соглашениями, в рамках которого проверена эксплуатация 260 единиц медицинского оборудования в 32 медицинских учреждениях.

**На финансирование мероприятий по подпрограмме 6 «Медицинская помощь в рамках Территориальной программы обязательного медицинского страхования» в 2018 году направлено 98 165 674,8 тыс. рублей, что составило 99,3 % в структуре расходов по разделу «Здравоохранение», с ростом по отношению к финансированию в 2017 году на 21,9 %.**

Исполнение бюджета ТФ ОМС Санкт-Петербурга за 2018 год в части Подпрограммы 6 характеризуется следующими показателями:

*Таблица № 4, тыс. рублей*

Утверждено Законом Санкт- Петербурга	Сводная бюджетная роспись	Кассовое исполнение	Исполнение по расходам в % к:	
			Законоу Санкт- Петербурга	Сводной бюджетной росписи
94 476 410,2	98 529 660,3	98 165 674,8	103,9	99,6

Превышение фактических расходов на финансирование Подпрограммы 6 над расходами, утвержденными Законом Санкт-Петербурга о бюджете ТФ ОМС на 2018 год, достигнуто за счет средств, полученных от ТФ ОМС других регионов России в качестве возмещения затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам за пределами территории страхования, средств, дополнительно предоставленных из бюджета Санкт-Петербурга на дополнительное финансовое обеспечение Территориальной программы ОМС в рамках базовой программы ОМС и средств остатка субвенции на финансовое обеспечение организации ОМС на 01.01.2018, потребность в которых была подтверждена Федеральным фондом ОМС.

Согласно статистической отчетности Фонда (Форма № 14-Ф (ОМС)) в 2018 году медицинскую деятельность в рамках ОМС осуществляли 359 медицинских организаций, из них 218 государственных учреждений (в том числе 29 федеральных) и 141 учреждение частной системы здравоохранения. Отдельные полномочия страховщика - Федерального фонда ОМС осуществляли 7 страховых медицинских организаций.

Стоимость Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Санкт-Петербурге

на 2018 год рассчитана исходя из численности застрахованных по ОМС граждан на территории Санкт-Петербурга на 01.04.2017 – 5 527 485 человек.

В соответствии с положениями ст. 37 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» право застрахованного лица на бесплатное оказание медицинской помощи по ОМС реализуется на основании договора о финансовом обеспечении ОМС и договора на оказание и оплату медицинской помощи по ОМС, заключенных в его пользу между участниками ОМС – ТФ ОМС, страховыми медицинскими организациями и медицинскими организациями.

Финансирование Территориальной программы ОМС осуществляется ТФ ОМС через страховые медицинские организации, перечисляющие медицинским организациям средства ОМС в оплату выставленных счетов.

Расходы медицинских учреждений Санкт-Петербурга в рамках Территориальной программы ОМС в 2018 году в целом составили 90 245 973,9 тыс. рублей с ростом на 19,8 % к расходам 2017 года, в том числе:

- на финансирование базовой программы ОМС - в сумме 89 614 294,5 тыс. рублей, что превысило утвержденную стоимость на 855 557,6 тыс. рублей (или на 1 %);

- на финансовое обеспечение дополнительных видов медицинской помощи сверх базовой программы ОМС (высокотехнологичная медицинская помощь за счет трансферта из бюджета Санкт-Петербурга) – 631 679,4 тыс. рублей, что на 12 424,6 тыс. рублей (или на 1,9 %) меньше утвержденного в Территориальной программе ОМС показателя. Остаток указанных средств в сумме 12 424,6 тыс. рублей направлен на выплату части заработной платы медицинского персонала за декабрь 2018 года и оплату обязательств по контрактам за декабрь 2018 года.

В соответствии с Приложением № 4 к Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Санкт-Петербурге на 2018 год оказание высокотехнологичной медицинской помощи осуществляется 14 Санкт-Петербургскими государственными бюджетными учреждениями здравоохранения: Городская Покровская больница, Городская Мариинская больница, Городская Александровская больница, Городская многопрофильная больница № 2, Городская больница № 26, Городская больница Святой преподобномученицы Елизаветы, Городская клиническая больница № 31, Городская больница № 40 Курортного района, Госпиталь для ветеранов войн, Детская городская больница № 1, Детская городская больница № 19 им. К.А. Раухфуса, Детская городская клиническая больница № 5 имени Нила Федоровича Филатова, Санкт-Петербургский научно-исследовательский институт скорой помощи имени И.И. Джанелидзе, Санкт-Петербургский клинический научно-практический центр специализированных видов медицинской помощи (онкологический).



Данные об исполнении индикаторов подпрограммы 6 «Медицинская помощь в рамках Территориальной программы обязательного медицинского страхования» в 2018 году по видам медицинской помощи представлены в Таблице № 5:

Таблица № 5, тыс. рублей

Виды медицинской помощи	2018 год, тыс. рублей* (ОМС)	Рост к 2017 году, %	Доля в структуре 2017 год, %	Доля в структуре 2018 год, %	Индикаторы Программы, %	Отклонение, %
Скорая медицинская помощь	6 372 185,5	13,5	7,5	7,1	5,8	1,3
Медицинская помощь в амбулаторных условиях	31 777 627,8	19,3	35,7	35,5	35,8	-0,3
Медицинская помощь в амбулаторной форме в неотложной форме	1 901 792,47	11,2	2,1	2,1	2,1	0,0
Специализированная медицинская помощь в стационарных условиях	42 962 325,6	22,8	46,8	47,9	50,7	-2,8
Медицинская помощь в условиях дневных стационарах	6 600 363,1	11,4	7,9	7,4	5,6	1,8
<b>Итого медицинская помощь</b>	<b>89 614 294,5</b>	<b>19,9</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	-
Прочие виды медицинских и иных услуг	631 679,4	-	-	-	-	-
<b>Расходы, всего</b>	<b>90 245 973,9</b>	-	-	-	-	-

(\*) Сведения о ресурсном обеспечении и оказании медицинской помощи населению за 2018 год (форма 62 ФСН)

Основной целью подпрограммы 6 «Медицинская помощь в рамках Территориальной программы обязательного медицинского страхования», участником которой является ТФ ОМС, является обеспечение доступности и качества медицинской помощи, оказываемой в рамках Территориальной программы ОМС, что должно быть реализовано за счет уменьшения объемов оказания скорой медицинской помощи вне медицинских организаций с одновременным увеличением объемов оказания медицинской помощи в амбулаторных условиях в неотложной форме; поддержание сбалансированности объемов оказания медицинской помощи в стационарных условиях и условиях дневных стационаров.

В 2018 году расходы на реализацию Территориальной программы ОМС возросли по отношению к уровню 2017 года по всем видам медицинской помощи. Как и в 2017 году, в общем объеме расходов медицинских организаций преобладает и растет доля расходов на оказание стационарной медицинской помощи, которая превышает долю расходов на амбулаторно-поликлиническую помощь более чем на 10 процентных пунктов.

Доля расходов на оказание скорой медицинской помощи в 2018 году снизилась на 0,4 процентных пункта, что соответствует целям и задачам Территориальной программы. Однако наблюдается недостижение индикаторов подпрограммы и снижение показателей по виду медицинской помощи, оказываемой в амбулаторных условиях. Не достигнуты индикаторы

подпрограммы также по виду медицинской помощи, оказываемой в стационарных условиях.

По данным ТФ ОМС в 2018 году профинансировано за счет средств ОМС:

- 1 220 685 вызовов скорой медицинской помощи, средняя стоимость одного вызова составила 5 220,2 рублей (при нормативе финансовых затрат, установленных Территориальной программой ОМС, - 4 230,58 рублей);

- 26 914 548 посещений поликлиники с профилактической и иными целями, средняя стоимость одного посещения составила 777,2 рублей (при нормативе финансовых затрат – 710,33 рублей);

- 1 064 567 случаев госпитализации, средняя стоимость одной госпитализации составила 40 356,6 рублей (при нормативе финансовых затрат – 44 110,99 рублей);

- 410 124 случаев лечения в дневных стационарах, средняя стоимость лечения одного случая составила 16 093,6 рубля (при нормативе финансовых затрат – 18 108,99 рублей).

Необходимо отметить, что подушевой норматив финансового обеспечения Территориальной программы ОМС на 2018 год установлен в размере 16 174,23 рубля на одного застрахованного в год, что на 49,6 % выше соответствующего показателя, утвержденного на 2018 год постановлением Правительства Российской Федерации от 08.12.2017 № 1492 «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Согласно статистической отчетности Фонда (Форма № 14-Ф (ОМС)) наибольшую долю в структуре расходов медицинских организаций составили расходы на оплату труда (с начислениями) – 76,8 % или 69 269 745 тыс. рублей.

В рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», Программы поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012-2018 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.11.2012 № 2190-р (далее - «дорожная карта») в целом в 2018 году в Санкт-Петербурге целевые показатели заработной платы достигнуты по всем категориям медицинского персонала:

Таблица № 6, тыс. рублей

Наименование категории персонала	Показатели заработной платы, запланированные «дорожной картой» на 2018 год	Показатели заработной платы, достигнутые в 2018 году	Отклонение (+/-), %
Врачи	102,3	105,7	+ 3,3
Средний персонал мед.	51,2	57,0	+ 11,3
Младший персонал мед.	51,2	51,4	+ 0,4

Несмотря на достижение целевых показателей по всем категориям медицинского персонала, в разных медицинских учреждениях и у работников, относящихся к одной категории, имеются различия в уровне среднемесячной заработной платы. Так максимальные показатели заработной платы отмечаются у работников родильных домов и станций скорой медицинской помощи, минимальные – в детских стоматологических поликлиниках. Причинами указанных различий являются различия в условиях и сложности труда; в квалификации и стаже персонала; различия в коэффициентах специфики работы, отражающие опасные и тяжелые условия труда; различие в выплатах стимулирующего и компенсационного характера, которые устанавливаются коллективными договорами и соглашениями; различия в укомплектованности медицинским персоналом, объема совместителей; различие в уровне доходов учреждения от оказания платных медицинских услуг.

В 2018 году расходы медицинских организаций за счет средств ОМС также направлены:

✓ на оплату работ, услуг – в сумме 6 313 090,6 тыс. рублей, что на 16,4 % больше аналогичных расходов 2017 года. Основными из них являются расходы на оплату работ (услуг) по содержанию имущества – в сумме 2 077 096,7 тыс. рублей (или 32,9 %), а также расходы на оплату коммунальных услуг – в сумме 2 004 546,4 тыс. рублей (или 31,8 %);

✓ на приобретение медицинского оборудования, инструментария, прочих основных средств – в сумме 317 299,9 тыс. рублей, которая по сравнению с 2017 годом не изменилась;

✓ на приобретение материальных запасов – в сумме 14 280 046,3 тыс. рублей, что на 21 % больше объема расходов 2017 года, из них на приобретение:

- медикаментов и перевязочных средств – 9 300 205,9 тыс. рублей;
- медицинских инструментов – 213 355,9 тыс. рублей;
- продуктов питания – 994 889 тыс. рублей;
- реактивов и химикатов, химической посуды – 1 843 568,6 тыс. рублей;
- прочих материальных запасов (ГСМ, мягкий инвентарь и прочие) – 1 928 026,9 тыс. рублей.

В 2018 году 308 тысяч иногородних граждан получили медицинскую помощь в Санкт-Петербурге. За счет средств целевой статьи 0160050939 «Оплата медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования» ТФ ОМС произведены расходы в сумме 8 568 986,3 тыс. рублей - на оплату медицинской помощи, оказанной в Санкт-Петербурге гражданам других регионов, что на 68,9 % превысило утвержденные Законом Санкт-Петербурга о бюджете ТФ ОМС на 2018 год ассигнования, и на 30,3 % – показатели 2017 года; в сумме 3 446 444,9 тыс. рублей – на предоставление межбюджетных трансфертов

территориальным фондам ОМС иных субъектов РФ за оплату медицинской помощи гражданам Санкт-Петербурга, что на 37,7 % превысило утвержденные ассигнования и на 41,4 % - объем межбюджетных трансфертов, направленных на указанные цели в 2017 году.

Источником дополнительного финансирования являлись средства, полученные в качестве возмещения затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам за пределами территории страхования, в также частично средства Федерального фонда ОМС на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации (п. 1 ст. 8 Закона Санкт-Петербурга о бюджете ТФ ОМС на 2018 год).

В 2018 году финансовое обеспечение оказания высокотехнологичной медицинской помощи за счет средств ОМС осуществлялось по видам, установленным в рамках базовой программы ОМС и сверх базовой программы. В общем объеме расходов на реализацию Территориальной программы ОМС финансирование высокотехнологичной медицинской помощи (ВМП), включенной в базовую программу ОМС, за счет субвенции из Федерального Фонда ОМС составило 9 % или 8 002 484,5 тыс. рублей, в том числе по профилю «Сердечно-сосудистая хирургия» - 2 530 854,6 тыс. рублей (или 31,6 %), по профилю «Онкология» - 1 546 766,1 тыс. рублей (или 19,3 %).

Расходы на оказание высокотехнологичной медицинской помощи по видам, установленным сверх базовой программы ОМС, за счет средств субвенции из бюджета Санкт-Петербурга по принятым ТФ ОМС к оплате счетам в 2018 году составили 631 682,3 тыс. рублей, в том числе по видам высокотехнологичной медицинской помощи: «Сердечно-сосудистая хирургия» - 399 278 тыс. рублей, «Нейрохирургия» - 199 172,7 тыс. рублей, «Детская хирургия в период новорожденности» - 13 996,2 тыс. рублей, «Акушерство и гинекология» - 12 275,5 тыс. рублей, «Комбустиология» - 6 959,9 тыс. рублей. В рамках ВМП в 2018 году проведено 2 608 операций по профилю «Нейрохирургия», 4 432 операции по эндопротезированию, 12 300 операций по профилю «Онкология».

В 2018 году финансовое обеспечение услуг по плановой диализной терапии для больных с хронической почечной недостаточностью осуществлялось в условиях дневного стационара, где было проведено 487 630 сеансов гемодиализа, объем финансового обеспечения которых составил 1 377 726,2 тыс. рублей.

На диспансеризацию взрослого населения направлено 1 036 485,3 тыс. рублей, проведено 85 532 профилактических осмотра взрослого населения; на медицинские (профилактические) осмотры несовершеннолетних – 974 599,5 тыс. рублей (513 945 осмотров). На проведение 7 003 случаев диспансеризации детей-сирот было выделено 36 108,6 тыс. рублей.

За счет средств ОМС в 2018 году осуществлялось финансовое обеспечение медицинских услуг, оказанных застрахованным по ОМС гражданам в Центрах здоровья по формированию здорового образа жизни, включая сокращение потребления алкоголя и табака. На оплату проведенных в 2018 году в Центрах здоровья 90 705 случаев обследования (наблюдения) граждан направлены средства ОМС в сумме 202 471,7 тыс. рублей.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (форма 0503169) по состоянию на 01.01.2019 дебиторская задолженность ТФ ОМС составила 30 487,8 тыс. рублей, основной объем которой приходится на расчеты по доходам в сумме 29 462 тыс. рублей. Кредиторская задолженность ТФ ОМС составила 525 631,5 тыс. рублей, из них:

- субвенция Федерального фонда ОМС на выполнение переданных органам государственной власти субъектов полномочий в сфере ОМС – в сумме 367 175,7 тыс. рублей;

- задолженность по заработной плате и начислениям – в сумме 10 400,9 тыс. рублей;

- задолженность по обязательствам по аренде помещений – в сумме 143 247,9 тыс. рублей;

- задолженность по налогам и сборам, прочим кредиторам – в сумме 4 807,2 тыс. рублей.

### **3. Заключительные положения**

1. Отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга за 2018 год (по форме 0503117, предусмотренной Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н), представлен в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга временно исполняющим обязанности Губернатора Санкт-Петербурга 10 апреля 2019 года, что соответствует установленным положениями п. 5 ст. 149 БК РФ, ст. 38 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге» сроку - не позднее 15 апреля текущего года.

2. Представленный проект Закона Санкт-Петербурга «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга за 2018 год» содержит требуемые ст. 264.6 БК РФ положения об утверждении отчета об исполнении бюджета за отчетный финансовый год с указанием общего объема доходов, расходов и дефицита (профицита) бюджета, а также отдельные приложения, которыми утверждаются показатели доходов по кодам классификации доходов бюджетов, расходов по разделам и подразделам классификации расходов

бюджетов и источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов.

3. Основные характеристики проекта Закона Санкт-Петербурга «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга за 2018 год» соответствуют данным отчетов об исполнении бюджета Фонда (форма 0503117) и об исполнении консолидированного бюджета Санкт-Петербурга и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ТФ ОМС) на 01.01.2019 (форма 0503317).

3.1. Доходы бюджета Фонда, отраженные в Приложении № 1 к представленному законопроекту, по объемам и кодам бюджетной классификации РФ соответствуют данным Отчета об исполнении бюджета ТФ ОМС за 2018 год (форма № 0503117).

3.2. Распределение бюджетных ассигнований Фонда по двум разделам бюджетной классификации расходов – «Общегосударственные вопросы» и «Здравоохранение» и целевым статьям, отраженное в Приложении № 2 к представленному законопроекту, по суммам расходов и кодам бюджетной классификации Российской Федерации соответствуют данным Отчета об исполнении бюджета ТФ ОМС за 2018 год (форма № 0503117).

4. Согласно данным Отчета об исполнении бюджета за 2018 год (форма 0503117):

- доходы Фонда составили 99 670 060,8 тыс. рублей, что превысило утвержденный показатель на 4 214 511,9 тыс. рублей (или на 4,4 %) и поступления 2017 года на 17 604 539,1 тыс. рублей (или на 21,5 %);

- бюджетные обязательства исполнены в сумме 99 346 738,1 тыс. рублей с превышением утвержденных ассигнований на 3 891 189,2 тыс. рублей (или на 4,1 %), с ростом к исполненным ассигнованиям 2017 года на 17 711 663 тыс. рублей (или на 21,7 %). По отношению к дополнительно выделенным в ходе исполнения бюджета по сводной бюджетной росписи ассигнованиям в сумме 4 258 214,8 тыс. рублей исполнение составило 99,6 %. Неисполненные по отношению к сводной бюджетной росписи бюджетные ассигнования составили 367 025,6 тыс. рублей, в основном, по целевой статье 0160050930 «Финансовое обеспечение организаций обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации», что обусловлено длительными сроками проведения медицинскими организациями Санкт-Петербурга конкурсных процедур по закупке медицинского оборудования за счет средств нормированного страхового запаса.

4.1. По результатам исполнения бюджета ТФ ОМС в 2018 году сложился профицит в сумме 323 322,7 тыс. рублей, что отражено в

источниках финансирования дефицита бюджета как изменение (увеличение) прочих остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

По состоянию на 01.01.2018 остаток средств на счете по учету средств ОМС составлял 601 610,6 тыс. рублей; на 01.01.2019 остаток средств составил 924 933,3 тыс. рублей.

4.2. Основу структуры доходной части бюджета ТФ ОМС – 99,5 %, как и было запланировано исходя из законодательно установленных полномочий Фонда, составили межбюджетные трансферты, из них: доля безвозмездных поступлений из бюджета Федерального Фонда ОМС составила 72 %; средств бюджета Санкт-Петербурга – 19,5 %; прочих безвозмездных поступлений – 8,5 %.

4.3. По состоянию на 01.01.2019 в бюджете ТФ ОМС образовались остатки межбюджетных трансфертов, полученных из бюджета Федерального фонда ОМС, в сумме 367 175,6 тыс. рублей, которые в соответствии с п. 5 ст. 242 БК РФ были возвращены в бюджет Федерального фонда ОМС.

4.4. Основными расходами в структуре бюджета ТФ ОМС являются обязательства по разделу «Здравоохранение» - 99,5 % или 98 820 385,6 тыс. рублей. Выделенные ассигнования предназначены и направлены в 2018 году на финансовое обеспечение мероприятий Государственной программы Санкт-Петербурга «Развитие здравоохранения в Санкт-Петербурге», утвержденной постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 30.06.2014 № 553. В 2018 году расходы на реализацию Территориальной программы ОМС возросли по отношению к уровню 2017 года по всем видам медицинской помощи.

В общем объеме расходов на оказание медицинской помощи преобладает и растет доля расходов на оказание стационарной медицинской помощи, которая превышает долю расходов на амбулаторно-поликлиническую помощь более чем на 10 процентных пунктов. Однако по указанным видам медицинской помощи наблюдается недостижение индикаторов программы. Доля расходов на оказание скорой медицинской помощи в 2018 году снизилась на 0,4 процентных пункта, что, в отдельной части, соответствует целям Территориальной программы ОМС.

4.5. Согласно отчетности Фонда ассигнования по принятым бюджетным обязательствам распределены и израсходованы в соответствии с целевым назначением предоставляемых трансфертов из бюджетов Санкт-Петербурга, Федерального фонда ОМС, территориальных фондов ОМС иных субъектов Российской Федерации.

4.6. Расходы медицинских учреждений Санкт-Петербурга в рамках Территориальной программы ОМС в 2018 году в целом составили 90 245 973,9 тыс. рублей с ростом на 19,8 % к расходам 2017 года, в том числе:

- на финансирование базовой программы ОМС - в сумме 89 614 294,5 тыс. рублей, что превысило утвержденную стоимость на 855 557,6 тыс. рублей (или на 1 %) за счет вовлечения средств, полученных от ТФ ОМС других регионов России в качестве возмещения затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам за пределами территории страхования, средств, дополнительно предоставленных из бюджета Санкт-Петербурга на дополнительное финансовое обеспечение Территориальной программы ОМС в рамках базовой программы ОМС и средств остатка субвенции на финансовое обеспечение организации ОМС на 01.01.2018, потребность в которых была подтверждена Федеральным фондом ОМС;

- на финансовое обеспечение дополнительных видов медицинской помощи сверх базовой программы ОМС (высокотехнологичная медицинская помощь за счет трансферта из бюджета Санкт-Петербурга) – 631 679,4 тыс. рублей, что на 12 424,6 тыс. рублей (или на 1,9 %) меньше утвержденного в Территориальной программе ОМС показателя.

4.7. Наибольшую долю в структуре расходов медицинских организаций составили расходы на оплату труда (с начислениями) – 76,8 % (или 69 269 745 тыс. рублей).

В целом по всем категориям работников обеспечено достижение целевых значений заработной платы, предусмотренных Планом мероприятий «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности здравоохранения в Санкт-Петербурге» на 2013-2018 годы («дорожная карта»). Среднемесячная заработная плата по всем категориям медицинских работников медицинских организаций системы ОМС превысила показатели «дорожной карты»: врачей – 3,3 % (105,7 тыс. рублей), среднего медицинского персонала – на 11,3 % (57 тыс. рублей), младшего медицинского персонала – на 0,4 % (51,4 тыс. рублей).

5. Годовая бюджетная отчетность Фонда на 01.01.2019 по составу и содержанию соответствует требованиям, предусмотренным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н.

6. По результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга за 2018 год нарушений бюджетного законодательства не установлено.

Заместитель  
председателя палаты



Ю.С.Русакова