

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**на проект закона Санкт-Петербурга**  
**«О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год**  
**и на плановый период 2022 и 2023 годов»**

## ОГЛАВЛЕНИЕ

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ.....	5
II. АНАЛИЗ ПАРАМЕТРОВ ПРОГНОЗА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА НА 2021 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2022 И 2023 ГОДОВ, ИСПОЛЬЗУЕМОГО ДЛЯ СОСТАВЛЕНИЯ ПРОЕКТА БЮДЖЕТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА НА 2021 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2022 И 2023 ГОДОВ.....	17
III. АНАЛИЗ ДОХОДОВ ПРОЕКТА БЮДЖЕТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА НА 2021 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2022 И 2023 ГОДОВ .....	24
IV. АНАЛИЗ ФОРМИРОВАНИЯ ПРОЕКТА БЮДЖЕТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА НА 2021 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2022 И 2023 ГОДЫ В РАЗРЕЗЕ ГЛАВНЫХ РАСПОРЯДИТЕЛЕЙ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ .....	51
1. Администрация Губернатора Санкт-Петербурга .....	52
2. Архивный комитет Санкт-Петербурга .....	53
3. Государственная административно-техническая инспекция.....	54
4. Государственная жилищная инспекция Санкт-Петербурга.....	55
5. Государственная техническая инспекция Санкт-Петербурга.....	56
6. Жилищный комитет .....	56
7. Законодательное Собрание Санкт-Петербурга .....	60
8. Комитет государственного финансового контроля Санкт-Петербурга.....	61
9. Комитет имущественных отношений Санкт-Петербурга .....	61
10. Комитет по благоустройству Санкт-Петербурга.....	66
11. Комитет по внешним связям Санкт-Петербурга .....	71
12. Комитет по вопросам законности, правопорядка и безопасности .....	72
13. Комитет по государственному заказу Санкт-Петербурга.....	74
14. Комитет по государственному контролю, использованию и охране памятников истории и культуры.....	77
15. Комитет по градостроительству и архитектуре .....	78
16. Комитет по делам записи актов гражданского состояния.....	79
17. Комитет по здравоохранению .....	80
18. Комитет по инвестициям Санкт-Петербурга.....	86
19. Комитет по информатизации и связи .....	88
20. Комитет по контролю за имуществом Санкт-Петербурга .....	89
21. Комитет по культуре Санкт-Петербурга .....	90
22. Комитет по международным отношениям и реализации миграционной политики в Санкт-Петербурге.....	95
23. Комитет по молодежной политике и взаимодействию.....	96
24. Комитет по науке и высшей школе .....	98
25. Комитет по образованию.....	98
26. Комитет по печати и взаимодействию со средствами массовой информации .....	106
27. Комитет по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности.....	108
28. Комитет по промышленной политике, инновациям и торговле Санкт-Петербурга .....	116
29. Комитет по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга.....	124
30. Комитет по развитию туризма Санкт-Петербурга .....	136
31. Комитет по социальной политике Санкт-Петербурга .....	137
32. Комитет по строительству .....	143
33. Комитет по тарифам Санкт-Петербурга.....	151



34. Комитет по транспорту .....	152
35. Комитет по труду и занятости населения Санкт-Петербурга.....	158
36. Комитет по физической культуре и спорту .....	160
37. Комитет по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга .....	161
38. Комитет по энергетике и инженерному обеспечению .....	163
39. Комитет Санкт-Петербурга по делам Арктики.....	166
40. Комитет территориального развития Санкт-Петербурга .....	167
41. Комитет финансов Санкт-Петербурга .....	168
42. Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга.....	169
43. Санкт-Петербургская избирательная комиссия .....	169
44. Служба государственного строительного надзора и экспертизы Санкт-Петербурга .....	170
45. Уполномоченный по защите прав предпринимателей .....	171
46. Уполномоченный по правам ребенка в Санкт-Петербурге .....	171
47. Уполномоченный по правам человека в Санкт-Петербурге .....	172
48. Управление ветеринарии Санкт-Петербурга .....	173
49. Управление по развитию садоводства и огородничества Санкт-Петербурга .....	174
50. Управление социального питания .....	176
51. Уставный суд Санкт-Петербурга .....	176
52. Территориальные исполнительные органы государственной власти Санкт-Петербурга .....	177
<b>V. АНАЛИЗ ФОРМИРОВАНИЯ ПРОЕКТА БЮДЖЕТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА ПРОЕКТА БЮДЖЕТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА НА 2021 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2022 И 2023 ГОДЫ В ПРОГРАММНОМ ФОРМАТЕ .....</b>	<b>190</b>
5.1. ГП «Развитие здравоохранения в Санкт-Петербурге».....	195
5.2. ГП «Развитие образования в Санкт-Петербурге».....	199
5.3. ГП «Социальная поддержка граждан в Санкт-Петербурге» .....	204
5.4. ГП «Развитие физической культуры и спорта» .....	208
5.5. ГП «Развитие транспортной системы Санкт-Петербурга».....	211
5.6. ГП «Обеспечение законности, правопорядка и безопасности» .....	216
5.7. ГП «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры, энергетики и энергосбережения в Санкт-Петербурге».....	218
5.8. ГП «Развитие сферы культуры в Санкт-Петербурге» .....	222
5.9. ГП «Обеспечение доступным жильем и жилищно-коммунальными услугами жителей Санкт-Петербурга» .....	228
5.10. ГП «Благоустройство и охрана окружающей среды в Санкт-Петербурге» .....	232
5.11. ГП «Экономика знаний в Санкт-Петербурге».....	235
5.12. ГП «Развитие промышленности, инновационной деятельности и агропромышленного комплекса в Санкт-Петербурге» .....	237
5.13. ГП «Содействие занятости населения в Санкт-Петербурге».....	240
5.14. ГП «Развитие предпринимательства и потребительского рынка в Санкт-Петербурге».....	242
5.15. ГП «Повышение эффективности государственного управления в Санкт-Петербурге» .....	245
5.16. ГП «Экономическое и социальное развитие территорий Санкт-Петербурга».....	249
5.17. ГП «Создание условий для обеспечения общественного согласия в Санкт-Петербурге» .....	252
5.18. ГП «Развитие сферы туризма в Санкт-Петербурге» .....	255

<b>VI. АНАЛИЗ ФИНАНСОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРИОРИТЕТНЫХ ПРОЕКТОВ (ПРОГРАММ) ПО ОСНОВНЫМ НАПРАВЛЕНИЯМ СТРАТЕГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И САНКТ-ПЕТЕРБУРГА: НАЦИОНАЛЬНЫХ, ФЕДЕРАЛЬНЫХ И РЕГИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ И ПРОГРАММ</b> .....	<b>257</b>
6.1. НП «Культура» .....	263
6.2. НП «Демография» .....	267
6.3. НП «Жилье и городская среда» .....	274
6.4. НП «Здравоохранение».....	277
6.5. НП «Малый и средний бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» .....	281
6.6. НП «Международная кооперация и экспорт».....	285
6.7. НП «Образование» .....	288
6.8. НП «Производительность труда и поддержка занятости» .....	295
6.9. НП «Цифровая экономика».....	298
6. 10. НП «Экология» .....	300
<b>VII. АНАЛИЗ ФОРМИРОВАНИЯ АДРЕСНОЙ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПРОГРАММЫ НА 2021 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2022 И 2023 ГОДЫ</b> .....	<b>304</b>
<b>VIII. АНАЛИЗ ФОРМИРОВАНИЯ ИСТОЧНИКОВ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА БЮДЖЕТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА НА 2021 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2022 И 2023 ГОДОВ</b> .....	<b>324</b>
<b>IX. АНАЛИЗ ПРОЕКТА ПРОГРАММЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ВНУТРЕННИХ ЗАИМСТВОВАНИЙ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА НА 2021 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2022 И 2023 ГОДЫ</b> .....	<b>327</b>
<b>X. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНАЯ ЧАСТЬ</b> .....	<b>331</b>
<b>XI. РЕКОМЕНДАЦИИ</b> .....	<b>367</b>

## I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – **Заключение**) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – **БК РФ**), Федеральным законом «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Законами Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге» и «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга».

При подготовке Заключения Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга учитывала необходимость реализации положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15.01.2020, национальных целей и ключевых приоритетов на период до 2024 года, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Основных направлений бюджетной, налоговой и долговой политики Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, других стратегических документов.

При подготовке Заключения использованы результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга.

Проанализирована работа Комитета по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга, Комитета финансов Санкт-Петербурга, иных субъектов бюджетного планирования и главных распорядителей средств бюджета Санкт-Петербурга по составлению Прогноза социально-экономического развития Санкт-Петербурга на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов и показателей проекта закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов», проверено наличие и оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования и расчетов основных показателей бюджета.

2. Проект закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – **Проект бюджета, Законопроект**) предварительно рассмотрен и одобрен Правительством Санкт-Петербурга и внесен Губернатором Санкт-Петербурга на рассмотрение депутатов Законодательного Собрания Санкт-Петербурга в срок, установленный ст. 185 БК РФ (до 01 ноября), ст. 73 Устава Санкт-Петербурга и ст. 24 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге» (не позднее 15 октября).



3. Состав показателей, представляемых для утверждения в Законопроекте, соответствуют требованиям ст. 184.1 БК РФ и ст. 22 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге».

4. Перечень и содержание документов, представленных одновременно с Законопроектом, а также сам Законопроект по своему составу и содержанию в основном соответствуют требованиям 184.2 БК РФ и ст. 23 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге».

Расчеты и обоснования главных администраторов бюджетных средств сформированы и представлены Комитетом финансов Санкт-Петербурга в электронном виде, что соответствует п. 4 ст. 23 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге».

5. Проект закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» со всеми приложениями размещен на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга в сети «Интернет» в соответствии с п. 5 ст. 23 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге» и принципом прозрачности (открытости), установленном ст. 36 БК РФ и означающем обязательную открытость для общества и СМИ проектов бюджетов, внесенных в законодательные органы государственной власти, процедур рассмотрения и принятия решений по проектам бюджетов.

6. Соблюдены требования и ограничения, установленные БК РФ: п. 2 ст. 92.1 – по размеру дефицита городского бюджета, п. 4 ст. 107 – по объему государственного долга, ст. 111 – по расходам на его обслуживание, ст. 99 – по перечню государственных заимствований, п. 3 ст. 81 – по размеру резервного фонда Правительства Санкт-Петербурга, п. 4 ст. 179.4 – по объему бюджетных ассигнований Дорожного фонда Санкт-Петербурга, п. 3 ст. 184.1 – по общему объему условно утверждаемых расходов, а также бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

7. В соответствии с требованиями п. 4 ст. 169 БК РФ и п. 2 ст. 8 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге» Проект бюджета составлен на три года: очередной финансовый год (2021 год) и плановый период (2022 и 2023 годов). Учтены положения п. 4 ст. 184.1 БК РФ и п. 2 ст. 22 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге» об утверждении Закона о бюджете путем изменения параметров планового периода утвержденного бюджета и добавления к ним параметров второго года планового периода проекта бюджета.

8. В соответствии с требованиями ст. 172 БК РФ, п. 5 ст. 8 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге» Проект бюджета составлен на основе одобренного 18.08.2020 Правительством



Санкт-Петербурга Прогноза социально-экономического развития Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, разработанного Комитетом по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга в трех вариантах: консервативный, базовый и целевой.

Проект бюджета составлен с применением индекса потребительских цен 3,4 % на основе базового варианта Прогноза социально-экономического развития Санкт-Петербурга, в пояснительной записке к которому приведены сопоставления его параметров с ранее утвержденными объемами, указаны причины и факторы прогнозируемых изменений, чем соблюдены положения п. 4 ст. 173 БК РФ.

9. Ключевые параметры Проекта бюджета, составленного на основе Прогноза социально-экономического развития Санкт-Петербурга на среднесрочный период, представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование	Законопроект		
	2021 год	плановый период	
		2022 год	2023 год
<b>ДОХОДЫ, всего:</b>	<b>623 535 550,6</b>	<b>676 876 584,5</b>	<b>712 320 281,6</b>
Налоговые доходы	564 815 717,4	615 188 652,5	669 373 239,8
Неналоговые доходы	32 481 853,3	35 704 280,3	42 947 041,8
Безвозмездные поступления	26 237 979,9	25 983 651,7	0,0
<b>РАСХОДЫ, всего:</b>	<b>710 680 986,2</b>	<b>731 285 371,3</b>	<b>752 211 547,1</b>
Программная часть	660 773 520,2	659 481 568,8	639 112 308,3
Непрограммные расходы	49 907 466,0	71 803 802,5	113 099 238,8
Условно утвержденные расходы	х	25 441 194,8	63 892 471,4
Публичные нормативные обязательства	45 731 888,1	47 291 001,0	48 237 585,7
Адресная инвестиционная программа	85 965 094,4	85 800 023,0	82 000 000,0
Дорожный фонд Санкт-Петербурга	46 902 134,7	41 637 005,3	31 221 531,5
<b>ДЕФИЦИТ, всего:</b>	<b>- 87 145 435,6</b>	<b>- 54 408 786,8</b>	<b>- 39 891 265,5</b>
<b>ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА, всего:</b>	<b>87 145 435,6</b>	<b>54 408 786,8</b>	<b>39 891 265,5</b>
Государственные облигации	86 694 383,0	52 033 215,0	39 891 265,0
Кредиты кредитных организаций	0,0	0,0	0,0
Кредиты федерального бюджета	0,0	0,0	0,0
Изменение остатков средств	424 000,0	2 368 000,0	0,0
Иные источники	27 052,6	7 571,8	0,0
<b>ВЕРХНИЙ ПРЕДЕЛ ГОСУДАРСТВЕННОГО ДОЛГА (на конец года)</b>	<b>225 393 333,0</b>	<b>277 426 548,0</b>	<b>317 317 813,5</b>
Государственные облигации Санкт-Петербурга	210 393 333,0	262 426 548,0	302 317 813,5
Кредиты кредитных организаций	15 000 000,0	15 000 000,0	15 000 000,0
Кредиты федерального бюджета	0,0	0,0	0,0
<b>ПРЕДЕЛЬНЫЙ ОБЪЕМ ЗАИМСТВОВАНИЙ (в течение года)</b>	<b>151 469 180,0</b>	<b>73 283 215,0</b>	<b>70 141 265,5</b>

10. Исполнение доходной части бюджета Санкт-Петербурга, исчисленной в сумме 623 535 550,6 тыс. рублей, в 2021 году планируется обеспечить на 95,8 % за счет собственных доходов, формируемых налоговыми и неналоговыми платежами, исчисленными в сумме 597 297 570,7 тыс. рублей, чем, по-прежнему, будет обеспечена финансовая самостоятельность Санкт-Петербурга, в том числе за счет:



– налоговых доходов в сумме 564 815 717,4 тыс. рублей, из которых НДФЛ в сумме 297 884 495,7 тыс. рублей (доля в доходных источниках – 47,8 %), налога на прибыль организаций – 149 737 833,8 тыс. рублей (24 %), налогов на имущество – 54 649 598,3 тыс. рублей (8,8 %), налогов на совокупный доход – 30 644 296,3 тыс. рублей (4,9 %);

– неналоговых доходов в сумме 32 481 853,3 тыс. рублей, из которых платежи: от использования имущества, находящегося в государственной собственности в сумме 15 042 094,5 тыс. рублей (доля в доходных источниках – 2,4 %), от продажи материальных и нематериальных активов в сумме 10 027 058,7 тыс. рублей (1,6 %).

**11.** Объем безвозмездных поступлений предусмотрен в размере 26 237 979,9 тыс. рублей, из них 25 230 179 тыс. рублей – из федерального бюджета, 1 007 800,9 тыс. рублей – из бюджета Ленинградской области на выполнение условий соглашения по перевозке отдельных категорий граждан.

**12.** Из федерального бюджета предусмотрено поступление:

**12.1.** Субсидии – 4 062 890,1 тыс. рублей, из них на:

✓ оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта отдельным категориям граждан – 1 540 210 тыс. рублей;

✓ выплату региональных социальных доплат к пенсии – 582 244 тыс. рублей;

✓ внедрение целевой модели цифровой образовательной среды в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях – 331 418,6 тыс. рублей;

✓ оказание гражданам РФ высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу ОМС, - 330 729,2 тыс. рублей;

✓ создание и модернизацию объектов спортивной инфраструктуры региональной собственности для занятий физической культурой и спортом – 265 094,4 тыс. рублей;

✓ реализацию РП «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)» - 235 599,8 тыс. рублей;

✓ поддержку отрасли культуры – 112 902,8 тыс. рублей;

✓ обеспечение профилактики развития сердечно-сосудистых заболеваний и сердечно-сосудистых осложнений у пациентов высокого риска, находящихся на диспансерном наблюдении – 94 969,7 тыс. рублей;

✓ организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования граждан в возрасте 50-ти лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста – 82 244 тыс. рублей;

✓ государственную поддержку малого и среднего предпринимательства в субъектах РФ – 78 732,4 тыс. рублей;

✓ мероприятия по развитию рынка газомоторного топлива – 71 108 тыс. рублей;



- ✓ развитие паллиативной медицинской помощи – 67 606,3 тыс. рублей;
- ✓ переобучение и повышение квалификации женщин в период отпуска по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, а также женщин, имеющих детей дошкольного возраста, не состоящих в трудовых отношениях и обратившихся в органы службы занятости, – 50 242,6 тыс. рублей;
- ✓ реализацию мероприятий по предупреждению и борьбе с социально значимыми инфекционными заболеваниями – 49 893,7 тыс. рублей;
- ✓ оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием – 40 000 тыс. рублей;
- ✓ создание центров непрерывного повышения профессионального мастерства педагогических работников и центров оценки профессионального мастерства и квалификации педагогов – 28 482,3 тыс. рублей;
- ✓ поддержку с/х производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства – 20 344,7 тыс. рублей;
- ✓ поддержку региональных проектов в сфере информационных технологий – 17 623,7 тыс. рублей;
- ✓ поддержку творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров – 14 500 тыс. рублей;
- ✓ компенсацию отдельным категориям граждан оплаты взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме – 10 259,6 тыс. рублей;
- ✓ государственную поддержку спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва для спортивных сборных команд, в том числе спортивных сборных команд РФ, - 9 090,9 тыс. рублей;
- ✓ переобучение, повышение квалификации работников предприятий в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда – 8 921,5 тыс. рублей;
- ✓ обновление материально-технической базы в организациях, осуществляющих образовательную деятельность исключительно по адаптированным основным общеобразовательным программам – 7 156 тыс. рублей;
- ✓ создание центров цифрового образования детей – 6 066,3 тыс. рублей;
- ✓ повышение эффективности службы занятости – 3 577 тыс. рублей;
- ✓ подготовку управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации – 2 022,6 тыс. рублей;
- ✓ единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам (врачам, фельдшерам), прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тыс. человек – 1 850 тыс. рублей;

**12.2.** Субвенции – в сумме 14 228 856,4 тыс. рублей, из них на:

- ✓ оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан – 5 219 911,3 тыс. рублей;
- ✓ осуществление ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка – 3 771 976,2 тыс. рублей;
- ✓ оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов – 1 545 104 тыс. рублей;
- ✓ выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами) – 1 435 848,8 тыс. рублей;
- ✓ осуществление социальных выплат безработным гражданам – 961 387,4 тыс. рублей;
- ✓ осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», - 498 286,6 тыс. рублей;
- ✓ осуществление ежегодной денежной выплаты лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России», - 296 498,9 тыс. рублей;
- ✓ единая субвенция – 248 492,4 тыс. рублей;
- ✓ предоставление отдельных мер социальной поддержки граждан, подвергшихся воздействию радиации, - 98 383,2 тыс. рублей;
- ✓ улучшение экологического состояния гидрографической сети – 62 907 тыс. рублей;
- ✓ осуществление отдельных полномочий в области водных отношений – 32 076 тыс. рублей;
- ✓ обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», - 26 772,2 тыс. рублей;
- ✓ выплату единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью – 18 105,6 тыс. рублей;
- ✓ выплату единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, а также ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, - 7 851,1 тыс. рублей;
- ✓ осуществление федерального государственного контроля за соблюдением правил технической эксплуатации внеуличного транспорта и правил пользования внеуличным транспортом – 2 534,5 тыс. рублей;

✓ выплату инвалидам компенсаций страховых премий по договорам обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств – 1 690,2 тыс. рублей;

✓ осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений – 780,2 тыс. рублей;

✓ выплату государственного единовременного пособия и ежемесячной денежной компенсации гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений – 250,8 тыс. рублей;

**12.3.** Иные межбюджетные трансферты – в сумме 6 938 432,5 тыс. рублей, из них на:

✓ финансовое обеспечение дорожной деятельности – 3 700 000 тыс. рублей;

✓ ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных общеобразовательных организаций – 1 563 493,7 тыс. рублей;

✓ реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения – 691 453,7 тыс. рублей;

✓ переоснащение медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь больным с онкологическими заболеваниями – 366 183,1 тыс. рублей;

✓ оснащение оборудованием региональных сосудистых центров и первичных сосудистых отделений – 191 081,6 тыс. рублей;

✓ подготовку и проведение европейского чемпионата по профессиональному мастерству по стандартам «Ворлдскиллс» в Санкт-Петербурге в 2022 году – 185 187,4 тыс. рублей;

✓ осуществление государственной поддержки субъектов РФ - участников НП «Повышение производительности труда и поддержка занятости» - 165 520 тыс. рублей;

✓ обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах – 43 453 тыс. рублей;

✓ финансовое обеспечение расходов на организационные мероприятия, связанные с обеспечением лиц лекарственными препаратами, предназначенными для лечения больных гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, рассеянным склерозом, гемолитико-уремическим синдромом, юношеским артритом с системным началом, мукополисахаридозом I, II и VI типов, апластической анемией неуточненной, наследственным дефицитом факторов II (фибриногена), VII (лабильного), X (Стюарта-Прауэра), а также после трансплантации органов и (или) тканей – 19 516,8 тыс. рублей;

✓ осуществление медицинской деятельности, связанной с донорством органов человека в целях трансплантации (пересадки), - 7 667,8 тыс. рублей;

✓ обеспечение деятельности членов Совета Федерации и их помощников в субъектах РФ – 4 129,7 тыс. рублей;

✓ проведение вакцинации против пневмококковой инфекции граждан старше трудоспособного возраста из групп риска, проживающих в организациях социального обслуживания – 745,7 тыс. рублей.

В связи с неполным учетом в Законопроекте безвозмездных поступлений из федерального бюджета после рассмотрения Государственной Думой проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» основные характеристики проекта бюджета Санкт-Петербурга на 2021-2023 годы ко второму чтению изменятся.

**13. Расходы бюджета Санкт-Петербурга на 2021 год** запланированы в сумме 710 680 986,2 тыс. рублей. Объем прогнозируемых на 2022-2023 годы бюджетных обязательств Санкт-Петербурга – 731 285 371,3 тыс. рублей и 752 211 547,1 тыс. рублей, соответственно.

Проект бюджета Санкт-Петербурга к первому чтению, как и в предыдущие периоды, сформирован в условиях отсутствия полного распределения межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, что следует учесть в рамках второго чтения проекта бюджета Санкт-Петербурга на 2021-2023 годы в Законодательном Собрании Санкт-Петербурга с учетом внесенного 30.09.2020 в Государственную Думу проекта федерального закона о федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

**14. Условно утвержденные расходы бюджета Санкт-Петербурга** в плановом периоде предусматриваются Законопроектом на 2022 год в сумме 25 441 194,8 тыс. рублей или 3,6 % общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на 2023 год – 63 892 471,4 тыс. рублей или 8,5 %, что соответствует п. 3 ст. 184.1 БК РФ (не менее 2,5 % и 5 % соответственно).

**15. По разделам бюджетной классификации расходов** данные о планируемых ассигнованиях представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование	2021 год	Плановый период	
		2022 год	2023 год
<b>Всего:</b>	<b>710 680 986,2</b>	<b>731 285 371,3</b>	<b>752 211 547,1</b>
Общегосударственные вопросы	49 329 753,5	65 917 419,6	105 049 458,0
Национальная оборона	135 087,0	69 586,4	67 829,7
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	5 032 075,2	4 474 116,5	4 454 820,4
Национальная экономика	138 409 027,5	149 275 212,0	157 993 831,9
Жилищно-коммунальное хозяйство	59 348 197,7	52 473 484,3	51 015 068,8
Охрана окружающей среды	1 685 177,8	1 569 196,1	1 629 221,0
Образование	178 970 474,1	176 781 311,6	174 651 322,6
Культура, кинематография	21 023 653,1	21 267 481,3	19 795 517,6



Наименование	2021 год	Плановый период	
		2022 год	2023 год
Здравоохранение	89 994 657,4	82 976 212,4	80 307 780,8
Социальная политика	132 205 992,9	134 852 678,9	121 009 347,0
Физическая культура и спорт	21 208 560,4	21 800 890,8	14 685 649,6
Средства массовой информации	2 503 132,0	2 342 609,0	2 360 645,9
Обслуживание государственного и муниципального долга	9 746 377,4	16 412 958,4	18 579 827,8
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	1 088 820,2	1 072 214,0	611 226,0

Основной объем бюджетных обязательств Санкт-Петербурга в 2021 году запланирован по разделам «Образование» – 178 970 474,1 тыс. рублей (25,2 % в структуре), «Национальная экономика» – 138 409 027,5 тыс. рублей (19,5 %), «Социальная политика» – 132 205 992,9 тыс. рублей (18,6 %), «Здравоохранение» – 89 994 657,4 тыс. рублей (12,7 %), «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 59 348 197,7 тыс. рублей (8,4 %) и «Общегосударственные вопросы» – 49 329 753,5 тыс. рублей (6,9 %).

**16. По видам расходов** основной объем бюджетных обязательств Санкт-Петербурга в 2021 году будет исполняться за счет ассигнований, предусмотренных в Законопроекте по видам: «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» – 282 706 280 тыс. рублей (39,8 % в структуре), «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» – 111 578 513,8 тыс. рублей (15,7 %), «Капитальные вложения в объекты государственной собственности» – 89 317 737,9 тыс. рублей (12,6 %), «Иные бюджетные ассигнования» – 85 924 163,8 тыс. рублей (12,1 %), «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» – 67 982 686,8 тыс. рублей (9,6 %), «Расходы на выплаты персоналу...» – 40 911 875,1 тыс. рублей (5,8 %), «Межбюджетные трансферты» – 22 513 351,4 тыс. рублей (3,2 %), «Обслуживание государственного долга» – 9 746 377,4 тыс. рублей (1,4 %).

**17. Ведомственной структурой расходов бюджета Санкт-Петербурга** на 2021 год бюджетные ассигнования установлены 69 ГРБС, из них более половины всех расходов сосредоточено у 10 ГРБС, а именно: Комитета по здравоохранению – 103 484 274,5 тыс. рублей (14,6 % от общего объема расходов), Комитета по социальной политике Санкт-Петербурга – 76 268 834,1 тыс. рублей (10,7 %), Комитета по транспорту – 53 120 109,5 тыс. рублей (7,5 %), Комитета по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга – 39 757 669,1 тыс. рублей (5,6 %), Комитета финансов Санкт-Петербурга – 25 650 803,8 тыс. рублей (3,6 %), Комитета по строительству – 24 493 875,8 тыс. рублей (3,4 %), Комитета имущественных отношений Санкт-Петербурга – 24 256 855,2 тыс. рублей (3,4 %), Комитета по информатизации и связи – 21 956 084,2 тыс. рублей



(3,1 %), Жилищного комитета – 21 375 565,1 тыс. рублей (3 %), Комитета по образованию – 18 945 630,9 тыс. рублей (2,7 %).

Расходы администраций районов Санкт-Петербурга запланированы в общей сумме 196 674 430 тыс. рублей, что составляет 27,7 % в структуре всех расходов городского бюджета.

**18.** На финансовое обеспечение реализации **18 государственных программ Санкт-Петербурга**, предусмотренных перечнем в постановлении Правительства Санкт-Петербурга от 25.12.2013 № 1039, Законопроектом предусмотрено: на 2021 год – 660 773 520,2 тыс. рублей, на 2022 год – 659 481 568,8 тыс. рублей, на 2023 год – 639 112 308,3 тыс. рублей.

В общем объеме расходов на 2021-2023 годы бюджетные ассигнования на госпрограммы составят 93 %, 90,2 %, 85 %, соответственно. Основной объем программной части бюджета Санкт-Петербурга в 2021 году запланирован на финансовое обеспечение реализации госпрограмм «Развитие образования в Санкт-Петербурге» (24,8 %), «Развитие здравоохранения в Санкт-Петербурге» (19 %), «Развитие транспортной системы Санкт-Петербурга» (16,6 %), «Социальная поддержка граждан в Санкт-Петербурге» (14,1 %).

По предложенным Губернатором Санкт-Петербурга направлениям развития города бюджетные ассигнования распределены на 2021 год по направлениям: «Социальный город» - 468 710 859,5 тыс. рублей (70,9 % в структуре), «Комфортный город» - 140 588 653,7 тыс. рублей (21,3 %), «Открытый город» - 35 533 324,5 тыс. рублей (5,4 %), «Умный город» - 15 940 682,5 тыс. рублей (2,4 %).

**19.** Проектом закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» вносятся изменения в объемы финансирования всех государственных программ Санкт-Петербурга.

При этом, проекты изменений их паспортов, на основе которых составляется бюджет (п. 2 ст. 13 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге»), в составе документов и материалов, представляемых одновременно с проектом закона о бюджете, не представлены, поскольку это не регламентировано п. 1 ст. 23 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге».

В то же время, в случае утверждения законом о бюджете распределения бюджетных ассигнований по государственным программам к проекту закона о бюджете представляются, в соответствии с положениями ст. 184.2 БК РФ, паспорта государственных программ (проекты изменений в указанные паспорта).

**20.** На осуществление **непрограммных** направлений деятельности ГРБС Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на 2021 год в сумме 49 907 466 тыс. рублей, в том числе на содержание и обеспечение деятельности органов власти и государственных казенных учреждений





Санкт-Петербурга предусмотрено 19 566 408,8 тыс. рублей (39,2 % в структуре непрограммных расходов).

**21.** При формировании Законопроекта по расходам учтена необходимость реализации в 2021 году приоритетных задач, обозначенных в Основных направлениях бюджетной политики Санкт-Петербурга на 2021 год:

**21.1.** Исполнение законодательно установленных социальных гарантий, в том числе индексация социальных выплат и мер социальной поддержки граждан.

На исполнение **публичных нормативных обязательств** в 2021 году предлагается направить бюджетные ассигнования в объеме 45 731 888,1 тыс. рублей, из них в рамках социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг (11 840 831,7 тыс. рублей), пенсионеров (9 501 661,3 тыс. рублей), семей, имеющих детей, и на выплату ежемесячного пособия на ребенка (9 071 766 тыс. рублей) и др.

Объем прогнозируемых на 2022-2023 годы мер социальной поддержки многодетных семей, социальных выплат отдельным категориям пенсионеров, ветеранам труда, инвалидам и другим категориям нуждающихся в защите граждан в абсолютном выражении составит 47 291 001 тыс. рублей и 48 237 585,7 тыс. рублей соответственно.

**21.2.** Обеспечение соблюдения целевых значений заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, определенных указами Президента Российской Федерации, в частности учителей, медицинских и социальных работников, работников культуры и пр. (при формировании фондов оплаты труда «указных» категорий на 2021 год в качестве ориентира определен среднемесячный доход от трудовой деятельности по Санкт-Петербургу, темп роста которого в 2021 году по прогнозам составит 107,8 %);

**21.3.** Реализация Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15.01.2020, в том числе финансирование следующих основных мероприятий:

– *обеспечение бесплатным горячим питанием обучающимся, получающим начальное общее образование в государственных образовательных учреждениях Санкт-Петербурга: в 2021 году – в сумме 1 893 061,5 тыс. рублей;*

– *выплата ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам государственных общеобразовательных организаций: в 2021 году – в сумме 1 563 493,7 тыс. рублей;*

– *ежемесячные выплаты на детей в возрасте от трех до семи лет: в 2021 году – в сумме 1 652 007,7 тыс. рублей.*

**21.4.** Обеспечение максимальной социально-экономической эффективности расходов инвестиционного характера.

На исполнение расходных обязательств за счет бюджетных ассигнований **Дорожного фонда Санкт-Петербурга** предлагается направить в 2021 году 46 902 134,7 тыс. рублей, в плановом периоде: 2022 года – 41 637 005,3 тыс. рублей, 2023 года – 31 221 531,5 тыс. рублей.

В целях финансового обеспечения дорожной деятельности бюджетные ассигнования Дорожного фонда Санкт-Петербурга на 2021 год распределены по следующим ГРБС: Комитет по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга – в сумме 30 360 693,8 тыс. рублей (64,7 % в структуре), Комитет по благоустройству Санкт-Петербурга – в сумме 11 111 284,5 тыс. рублей (23,7 %), Комитет имущественных отношений Санкт-Петербурга – в сумме 4 812 945,4 тыс. рублей (10,3 %), Комитет по строительству – в сумме 617 211 тыс. рублей (1,3 %).

**21.5.** Реализация Указа Президента Российской Федерации «О национальных целях развития Российской Федерации», обеспечение в приоритетном порядке расходов на реализацию региональных проектов, актуализация национальных целей развития, целевых показателей и горизонта их достижения.

Участие Санкт-Петербурга в решении поставленных Президентом Российской Федерации задач осуществляется через региональные проекты, направленные на достижение установленных показателей и результатов соответствующих федеральных проектов, обеспечивающих, в свою очередь, достижение целей, целевых и дополнительных показателей национальных проектов (далее – региональные проекты, РП).

Законопроектом для финансового обеспечения реализации в Санкт-Петербурге **10 национальных проектов** запланированы бюджетные ассигнования: на 2021 год – 29 134 668,5 тыс. рублей, на 2022 год – 27 109 389,7 тыс. рублей, на 2023 год – 19 276 220,4 тыс. рублей.

Наибольший объем финансирования предусматривается на мероприятия региональных проектов, реализуемых в рамках НП «Демография» - 17 369 075,4 тыс. рублей (59,6 % в структуре), НП «Здравоохранение» - 3 137 288 тыс. рублей (10,8 %), НП «Образование» - 2 922 977 тыс. рублей (10 %), НП «Жилье и городская среда» - 2 330 354,1 тыс. рублей (8 %), НП «Цифровая экономика» - 2 041 176,7 тыс. рублей (7 %).

Несмотря на то, что Президентом Российской Федерации вопросы повышения уровня занятости, развития предпринимательства, повышения производительности труда отнесены к числу приоритетных, а также на то, что деятельность высших должностных лиц и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по указанным направлениям будет оцениваться в соответствии с Указом Президента РФ № 193, предусмотренный Законопроектом объем финансирования соответствующих региональных проектов, незначителен:

на региональные проекты, реализуемые в рамках НП «Производительность труда и поддержка занятости» предусмотрено 191 027,1 тыс. рублей (0,7 % в структуре);

на региональные проекты, реализуемые в рамках НП «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» предусмотрено 417 562,3 тыс. рублей (1,4 %).

Незначительный объем финансирования перечисленных выше направлений влечет риски недостижения установленных для Санкт-Петербурга показателей соответствующих региональных проектов и может отрицательно сказаться на результатах оценки деятельности Губернатора и органов исполнительной власти Санкт-Петербурга, проводимой в соответствии с Указом Президента РФ № 193.

Финансовое участие в реализации региональных проектов в предстоящем бюджетном цикле предусмотрена в рамках 12 государственных программ Санкт-Петербурга (из 18 действующих), что согласуется с Основными направлениями деятельности Правительства РФ на период до 2024 года, направленными на реализацию положений Указа Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития РФ на период до 2024 года», предполагающих, что достижение национальных целей развития РФ будет обеспечиваться реализацией, в том числе государственных программ субъектов РФ и входящих в них федеральных (региональных) проектов.

Не предполагается реализация мероприятий региональных проектов в государственных программах Санкт-Петербурга: «Развитие транспортной системы Санкт-Петербурга», «Обеспечение законности, правопорядка и безопасности в Санкт-Петербурге», «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры, энергетики и энергосбережения в Санкт-Петербурге», «Обеспечение доступным жильем и жилищно-коммунальными услугами жителей Санкт-Петербурга», «Экономика знаний в Санкт-Петербурге», «Экономическое и социальное развитие территорий Санкт-Петербурга».

## **II. АНАЛИЗ ПАРАМЕТРОВ ПРОГНОЗА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА НА 2021 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2022 И 2023 ГОДОВ, ИСПОЛЬЗУЕМОГО ДЛЯ СОСТАВЛЕНИЯ ПРОЕКТА БЮДЖЕТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА НА 2021 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2022 И 2023 ГОДОВ**

1. Макроэкономические условия разработки прогноза социально-экономического развития Санкт-Петербурга на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (далее – **Прогноз**) характеризуются восстановлением общей экономической динамики, ускорением инвестиционной активности на фоне роста реальных располагаемых денежных доходов населения в условиях стабилизации санитарно-эпидемиологической ситуации.

2. Прогноз, одобренный Правительством Санкт-Петербурга 18.08.2020, разработан в трех вариантах – базовом, консервативном и целевом, что согласуется с положениями ст. 35 Федерального закона от 28.06.2014

№ 172-ФЗ «О стратегическом планировании в РФ» (далее – Закон № 172-ФЗ), допускающими разработку прогнозов субъектов РФ на вариативной основе – одного или нескольких вариантах.

*Базовый и целевой варианты* Прогноза предполагают активное восстановление всех секторов экономики Санкт-Петербурга, в том числе высокотехнологичных отраслей, приток инвестиций и относительную стабильность внутрироссийского инвестиционного спроса в условиях стабилизации санитарно-эпидемиологической ситуации и благоприятных внешнеэкономических условиях.

*В консервативном варианте* Прогноза в условиях внешнеэкономической нестабильности ожидается развитие экономики Санкт-Петербурга темпами выше общероссийских (индекс физического объема ВРП составит в среднем около 102,8% ежегодно), в том числе благодаря диверсифицированной структуре, где существенный вклад в экономический рост будет вносить промышленность.

Во всех трех вариантах экономического развития Санкт-Петербурга предполагается после 2021 года продолжение реализации Правительством РФ и Банком России денежно-кредитной политики в рамках режима инфляционного таргетирования, обеспечивающего нахождение инфляции вблизи уровня 4 %. В консервативном варианте прогноза инфляционные процессы в экономике Санкт-Петербурга стабилизируются на уровне 103,9 %, в целевом варианте – 103,8 %, в том числе за счёт сдержанного тарифного регулирования естественных монополий.

При разработке Прогноза учитывались приоритеты и целевые индикаторы социально-экономического развития, сформулированные в «майских» Указах Президента РФ и в Стратегии социально-экономического развития Санкт-Петербурга на период до 2035 года, итоги социально-экономического развития Санкт-Петербурга за 2018-2019 годы и за январь – июнь 2020 года.

**3. Проект бюджета сформирован на основе базового варианта Прогноза** в условиях основных макроэкономических показателей, представленных в таблице:

Наименование показателей	Отчет 2019 год	Уточн. прогноз 2020 года	Оценка 2020 года	Прогноз 2021 года (базовый)
Валовой региональный продукт, млрд. рублей, - индекс физического объема в предыдущему году в %	4 488,5 101,96	5 141,1 103,15	4 478,15 96,03	4 844,75 103,74
Индекс промышленного производства, в % к предыдущему году в сопоставимых ценах	104,1	103,14	99,47	103,45
Инвестиции в основной капитал, млрд. рублей, - в % к предыдущему году в сопоставимых ценах	690,72 75,60	881,62 103,32	647,00 88,73	722,82 106,19
Индекс потребительских цен за период с начала года, в % к соответствующему периоду предыдущего года	104,11	103,97	103,02	103,41

Наименование показателей	Отчет 2019 год	Уточн. прогноз 2020 года	Оценка 2020 года	Прогноз 2021 года (базовый)
Валовой региональный продукт, млрд. рублей, - индекс физического объема в предыдущему году в %	4 488,5 101,96	5 141,1 103,15	4 478,15 96,03	4 844,75 103,74
Оборот розничной торговли, млрд. рублей, - в % к предыдущему году в сопоставимых ценах	1 498,84 103,40	1 635,21 103,52	1 494,09 97,04	1 602,24 103,71
Оборот общественного питания, млрд. рублей, - в % к предыдущему году в сопоставимых ценах	92,56 113,80	92,10 105,50	83,83 87,98	94,97 109,45
Объем платных услуг населению, млрд. рублей, - в % к предыдущему году в сопоставимых ценах	554,38 99,90	612,25 101,71	553,41 96,18	587,80 102,69
Денежные доходы населения, млрд. рублей, - реальные денежные доходы населения в % к предыдущему году	3 066,54 101,6	3 129,73 103,49	3 075,05 97,34	3 309,16 104,06
Все население (среднегодовая), тыс. человек	5 391,00	5 416,43	5 399,76	5 408,83
Уровень безработицы, %	1,40	1,60	2,66	1,66

Данные таблицы по ряду основных макроэкономических показателей свидетельствуют об увеличении темпов их роста по сравнению с ожидаемым исполнением в 2020 году. При этом, в условиях ухудшения внешнеэкономической конъюнктуры, вызванного второй волной пандемии коронавируса, возрастают риски сохранения темпов прироста валового продукта в 2021-2023 годах в пределах потенциальных 3,74 – 3,51 %, которые оцениваются экспертами в 3,1 – 2,2 %<sup>1</sup>.

В прогнозном периоде масштабных изменений структуры ВРП не отмечается, при этом ожидается постепенное наращивание доли высокотехнологичных и наукоемких отраслей экономики. Наибольший удельный вес, как и в предыдущие периоды, составят отрасли: промышленность, оптовая и розничная торговля, деятельность по операциям с недвижимым имуществом, транспортировка и хранение, деятельность профессиональная, научная и техническая. Таким образом, **структурных преобразований в экономике Санкт-Петербурга не планируется.**

Рост ВРП на прогнозном горизонте будет основываться на расширении внутреннего спроса – как потребительского, так и инвестиционного. Новые правила «социального дистанцирования» и уже произошедший перевод значительного числа сотрудников компаний на дистанционную работу могут привести к долгосрочным структурным изменениям в динамике производительности труда и потребительском поведении населения, при этом в настоящее время масштаб указанных эффектов не поддается точной оценке.

Макроэкономические показатели, положенные в основу при составлении Проекта бюджета, отличаются от показателей социально-экономического развития на 2019-2021 годы, используемых при формировании бюджета на 2020 год, поскольку они скорректированы на изменения, произошедшие во втором полугодии 2019 года – текущем периоде 2020 года.

<sup>1</sup> По данным консенсус-прогноза, составленного Институтом «Центр развития» Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики» на основе опроса аналитиков в конце августа 2020 года [https://dcenter.hse.ru/consensus\\_forecast](https://dcenter.hse.ru/consensus_forecast)





Так, базовый сценарий прогноза предполагает **темп роста инвестиций** в основной капитал на уровне 6,19 % в 2021 году с пиковым значением 6,43 % в 2023 году и ориентирован на достижение к 2024 году значения Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» – 25 % ВВП.

Вместе с тем, предусмотренные в базовом варианте Прогноза темпы роста инвестиций в основной капитал и валового накопления основного капитала не согласованы с темпами роста выпуска фондообразующих отраслей (производство машин и оборудования со среднегодовым ИПП в 2021 году 104 %, строительство – от 101,92 % в 2021 году со снижением до 101,79 % к 2023 году), а также с темпами роста экспорта и импорта инвестиционных товаров. Опережающий темп роста по отдельным видам экономической деятельности, выпускающим продукцию инвестиционного характера (производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов со среднегодовым ИПП 106,3 %), не компенсирует низкий рост по другим видам производств инвестиционной продукции из-за незначительного влияния. Поскольку инвестиции (валовое накопление основного капитала) вносят существенный вклад в темп роста ВВП, существуют значительные риски недостижения ожидаемых темпов экономического роста в период 2021 – 2023 годов.

Прогнозируется восстановление экономики наряду с улучшением ситуации на рынке труда. В базовом варианте Прогноза с учетом мер государственной поддержки в сфере демографической политики, а также реализации поэтапного повышения пенсионного возраста, ожидается **рост численности трудоспособного населения** к началу 2023 года до 3 112,8 тыс. человек.

К концу следующего года **численность занятых** (по методологии МОТ) приблизится к уровню 2019 года (в среднем за год – 3 176,7 тыс. человек по сравнению с 3 212,06 тыс. человек в 2019 году).

В среднем за 2021 год **уровень безработицы** по Прогнозу составит 1,66 %. При этом к концу следующего года уровень безработицы опустится ниже 3 % и фактически выйдет на «естественный» уровень. В 2022-2023 годах уровень безработицы прогнозируется на уровне 1,58 % и 1,5 % соответственно.

Динамика **реальных заработных плат**, начиная с 2021 года, растет умеренными темпами (4,95 %). Рост **реальных денежных доходов населения** прогнозируется на уровне 4,06 % за счет восстановления доходов от собственности и предпринимательской деятельности после существенного спада в текущем году. В 2022-2023 годах реальные заработные платы и реальные денежные доходы населения будут устойчиво расти темпами выше 2 %, что соответствует одной из целей Указа Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития РФ на период до 2024 года» (далее – Указ № 204).

**В целом, оценка параметров основных показателей социально-экономического развития Санкт-Петербурга на 2021 год соответствует**



**наблюдаемой с начала года тенденции снижения внутреннего потребительского спроса, оказавшимся под давлением карантинных мер и спада производственной активности.**

4. В соответствии с п. 4 ст. 11 Закона № 172-ФЗ, п. 3 ст. 7 Закона Санкт-Петербурга от 01.07.2015 № 396-75 «О стратегическом планировании в Санкт-Петербурге» **прогноз социально-экономического развития Санкт-Петербурга на среднесрочный период относится к документам стратегического планирования.** В связи с этим, Прогноз должен не только с большой степенью надежности определять исходные условия для разработки проекта бюджета, но и иметь целевой характер, то есть отражать в среднесрочной перспективе результаты реализации поставленных целей и задач во взаимосвязи с иными документами стратегического планирования.

Рассмотрение Прогноза выявило его неполное соответствие документам стратегического планирования РФ. Стратегические цели и приоритеты социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности РФ определены в Послании Президента РФ Федеральному Собранию РФ, состоявшемся 20.02.2019 (далее – Послание), и в Указе № 204.

Так, Указом № 204 установлены целевые показатели, характеризующие повышение комфортности городской среды, ускорение технологического и инновационного развития. При этом, в разделах Прогноза, посвященных развитию указанных сфер, **показатели, установленные Указом № 204 (повышение индекса качества городской среды на 30 процентов, увеличение доли граждан, принимающих участие в решении вопросов развития городской среды, до 30 процентов, увеличение количества организаций, осуществляющих технологические инновации, до 50 процентов от их общего числа), отсутствуют.**

Задачи, связанные с **развитием научных разработок**, представлены в Прогнозе **фрагментарно.**

Раздел окружающей среды не содержит **мер по ликвидации** всех выявленных на 01.01.2018 **несанкционированных свалок**, установленных в Указе № 204. Прогнозные значения удельного веса обработанных, утилизированных, обезвреженных ТКО в общем объеме образовавшихся ТКО запланированы к 2023 году по консервативному варианту – 38,7 %, по базовому варианту – 43,7 %, по целевому варианту – 48,7 %. При этом, в Послании поставлена задача о закрытии и рекультивировке в ближайшие два года 30 крупных проблемных свалок в черте городов, а за шесть лет – всех остальных, а также отмечена необходимость *«повысить долю обработки отходов до 60 процентов, чтобы не накапливать новые миллионы тонн мусора».*

В представленных прогнозных материалах Комитетом по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга отражены негативные факторы и риски возможного недостижения целевых макроэкономических индикаторов региональных

проектов и госпрограмм в ближайшей трехлетней перспективе. При этом, **в базовом и консервативном варианте не предполагается «вторая волна» новой коронавирусной инфекции, которая остается ключевым источником риска для параметров Прогноза.**

Сопоставление параметров Прогноза с данными предыдущего Прогноза отражено в пояснительной записке к Прогнозу, что соответствует п. 4 ст. 173 БК РФ.

**5.** Согласно Закону Санкт-Петербурга от 01.07.2015 № 396-75 «О стратегическом планировании в Санкт-Петербурге», к документам стратегического планирования Санкт-Петербурга относятся:

– *Стратегия социально-экономического развития Санкт-Петербурга до 2035 года* (утверждена в декабре 2018 года) и является основой для разработки государственных программ Санкт-Петербурга;

– *План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Санкт-Петербурга* утвержден постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 22.10.2019 № 740;

– *Прогноз социально-экономического развития Санкт-Петербурга на долгосрочный период до 2035 года* утвержден постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 14.02.2017 № 90;

– *Прогноз социально-экономического развития Санкт-Петербурга на среднесрочный период 2021 года и плановый период 2022 и 2023 годов* одобрен Правительством Санкт-Петербурга 18.08.2020. Прогноз в целом соответствует Правилам разработки и корректировки прогнозов социально-экономического развития Санкт-Петербурга на долгосрочный период и на среднесрочный периоды, утвержденным постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 05.05.2011 № 555;

– *Бюджетный прогноз Санкт-Петербурга на долгосрочный период 2017-2028 годов* утвержден постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 28.03.2017 № 200. Анализом соответствия показателей представленного одновременно с Законопроектом проекта изменений бюджетного прогноза Законопроекту расхождений по основным параметрам бюджета в 2021, 2022 и 2023 годах не установлено.

Представленный одновременно с Законопроектом **проект изменений бюджетного прогноза не в полной мере соответствует заданным Концепцией повышения эффективности бюджетных расходов в 2019-2024 годах, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 31.01.2019 № 117-р направлениям, поскольку не содержит решения следующих задач:**

- обеспечение предсказуемости параметров бюджетной системы, макроэкономических и иных показателей, в том числе базовых принципов и условий реализации налоговой, бюджетной и долговой политики;

- профилактика бюджетных рисков для бюджетов бюджетной системы РФ, в том числе посредством заблаговременного обнаружения и принятия

мер по минимизации негативных последствий реализации соответствующих рисков;

- оценка потенциальных объемов долгосрочных параметров финансового (бюджетного) обеспечения отдельных направлений социально-экономической политики, включая финансовые показатели государственных программ.

– *Государственные программы Санкт-Петербурга*. В настоящее время в Санкт-Петербурге утверждено и реализуется 18 государственных программ;

– *Генеральный план Санкт-Петербурга* утвержден Законом Санкт-Петербурга от 22.12.2005 № 728-99;

– *Схема территориального планирования города федерального значения Санкт-Петербурга и Ленинградской области* введена с 01.01.2020<sup>2</sup>.

Положениями ст. 63 Градостроительного кодекса РФ установлено, что подготовка проектов схемы территориального планирования города федерального значения Санкт-Петербурга и Ленинградской области осуществляется только совместно уполномоченными исполнительными органами государственной власти указанных субъектов РФ. Утверждение схемы осуществляется законодательными (представительными) органами государственной власти соответствующих субъектов РФ.

**6. Основные векторы развития государственной политики в таких сферах, как здравоохранение, образование, культура, жилищно-коммунальное хозяйство, а также обозначивших задачи органам исполнительной власти субъектов РФ, определенные в «майских» указах Президента РФ и Указе № 204, Основных направлениях деятельности Правительства РФ на период до 2024 года, реализуются в том числе через инструменты региональных проектов и государственных программ субъектов РФ, исходя из целевой роли государственных программ как эффективного инструмента организации проектной и процессной (текущей) деятельности государственных органов, отражающего взаимосвязь ресурсного обеспечения и ожидаемых результатов.**

Проведенный анализ согласованности и сбалансированности стратегического планирования Санкт-Петербурга показал не в полной мере соблюдение предусмотренных Законом № 172-ФЗ принципов стратегического планирования. Представленные материалы Прогноза не отражают в полной мере его взаимосвязь с документами стратегического планирования, разрабатываемыми и реализуемыми в рамках бюджетного планирования и программирования.

Так, в Прогнозе отсутствует предусмотренная принципом реалистичности стратегического планирования оценка влияния на перспективы социально-экономического развития Санкт-Петербурга

<sup>2</sup> Закон Санкт-Петербурга от 24.12.2018 № 795-177 «О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга «О стратегическом планировании в Санкт-Петербурге»



реализации ряда приоритетных проектов (программ) РФ, региональных проектов и государственных программ Санкт-Петербурга, а именно:

– **3 национальных проектов** «Цифровая экономика», «Жилье и городская среда» и «Экология» и входящих в их состав **7 региональных проектов** («Информационная инфраструктура», «Информационная безопасность», «Цифровое государственное управление», «Жилье», «Формирование комфортной городской среды», «Сохранение уникальных водных объектов», «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма»);

– **6 государственных программ Санкт-Петербурга:** «Обеспечение доступным жильем и жилищно-коммунальными услугами жителей Санкт-Петербурга», «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры, энергетики и энергосбережения», «Развитие транспортной системы Санкт-Петербурга», «Экономическое и социальное развитие», «Создание условий для обеспечения общественного согласия», «Повышение эффективности государственного управления».

Учитывая изложенное, Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга отмечает **необходимость улучшения качества прогнозирования социально-экономического развития в целях достижения целей приоритетных проектов и решения стратегических задач развития Санкт-Петербурга.**

### **III. АНАЛИЗ ДОХОДОВ ПРОЕКТА БЮДЖЕТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА НА 2021 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2022 И 2023 ГОДОВ**

Задачами налоговой политики Санкт-Петербурга на предстоящий трехлетний бюджетный цикл являются:

- сохранение, укрепление и расширение доходного потенциала Санкт-Петербурга;
- развитие предпринимательской и инвестиционной активности;
- повышения качества налогового администрирования;
- обеспечение предсказуемости управленческих решений в налоговой сфере, стабильности регионального налогового законодательства;
- поддержание справедливого уровня налоговой нагрузки для физических и юридических лиц;
- создание условий и стимулов для легализации скрытых доходов, уменьшения объема нерегистрируемой экономики;
- совершенствование регионального налогового законодательства, в том числе на основе анализа правоприменительной практики.

#### **3.1. Условия формирования доходов бюджета Санкт-Петербурга**

Доходы бюджета Санкт-Петербурга предполагается утвердить Законопроектом в следующих объемах:

на 2021 год – в сумме 623 535 550,6 тыс. рублей;

на 2022 год – в сумме 676 876 584,5 тыс. рублей;

на 2023 год – в сумме 712 320 281,6 тыс. рублей.

Доходная часть бюджета Санкт-Петербурга сформирована на 2021 год: со снижением к Закону о бюджете на 2020 год на 51 423 717,7 тыс. рублей (на 7,6 %), увеличением к Закону о бюджете на 2020 года (с учетом корректировки-1) на 49 712 282,5 тыс. рублей (на 8,7 %), увеличением к Законопроекту о бюджете на 2020 года (проект корректировки-2) на 13 571,5 тыс. рублей (на 2,3 %).

Исполнение доходной части бюджета города в 2020 году происходит в условиях сложной экономической ситуации, как в Санкт-Петербурге, так и в целом в Российской Федерации.

В первом квартале 2020 года исполнение доходной части бюджета города проходило в условиях стабильного роста практически всех экономических и социальных показателей. Однако, уже с апреля давление на экономику начали оказывать такие факторы, как введение ограничительных мер (в некоторых случаях запретительных) в работе ряда предприятий крупного, малого и среднего бизнеса для борьбы с новой коронавирусной инфекцией, ослабление курса рубля на фоне снижения нефтяных котировок.

Ограничительные меры затронули такие отрасли, как: автотранспорт, воздушный транспорт, туризм, выставочная деятельность, гостиницы, сфера развлечений и досуга, общественное питание, бытовые услуги, непродовольственный ритейл, культуру и спорт, стоматологические услуги и непродовольственный ритейл и другие.

В связи с негативными экономическими ожиданиями в апреле-мае 2020 года было принято решение о снижении доходной части бюджета на 2020 год на общую сумму 101,8 млрд. рублей (или на 15 %) до 573,8 млрд. рублей.

По итогам восьми месяцев снижение экономических показателей, как и налоговых сборов произошло, но не столь кардинально, как ожидалось при проведении корректировки доходной части в первой половине года.

На заседании Правительства Санкт-Петербурга 07.10.2020 был рассмотрен законопроект о корректировке бюджета на 2020 год, которым предполагается увеличение доходов бюджета на 36,1 млрд. рублей до 609,9 млрд. рублей.

Таким образом, в 2021 году<sup>3</sup> планируется рост доходной части по отношению к 2020 году на 2,3 %. Необходимо отметить, что результатом последствий глобального кризиса мировой финансовой системы в 2009 (посткризисном, после 2008 года) году оказалось снижение поступлений доходов на 6,9%, по итогам 2015 году (посткризисном, 2014 года), наоборот, увеличение составило около 3 %.

<sup>3</sup> В случае принятия Законопроекта с увеличением доходов до 609,9 млрд. рублей.





За основу при формировании проекта бюджета Санкт-Петербурга на 2021-2023 годы принят одобренный 18.08.2020 на заседании Правительства Санкт-Петербурга «базовый» сценарий прогноза социально-экономического развития.

В 2021 году согласно базовому варианту Прогноза СЭР ожидается рост основных показателей: индекс физического объема ВРП составит 103,74 % к предыдущему году в сопоставимых ценах, индекс промышленного производства – 103,45 %, индекс физического объема инвестиций в основной капитал – 106,19 % к предыдущему году в сопоставимых ценах, индекса производства по виду деятельности «Строительство» – 101,92 % к предыдущему году в сопоставимых ценах, темп роста среднемесячной номинальной начисленной заработной платы – 108,53 % (с 66,23 тыс. рублей до 71,88 тыс. рублей), индекс потребительских цен – 103,4 % к соответствующему периоду предыдущего года.

**При планировании доходов учитывались изменения бюджетного и налогового законодательства в соответствии с принятыми на момент формирования проекта бюджета Санкт-Петербурга нормативно-правовыми актами федерального и регионального уровней, в том числе направленными на поддержку бизнеса в отраслях экономики, наиболее пострадавших от распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19).**

Состав доходной части бюджета в 2020 году и в очередном трехлетнем бюджетном цикле представлен в таблице:

(млн. рублей)

Наименование	Бюджет на 2020 год	Корректировка на 2020 год <sup>4</sup>	Проект корректировки на 2020 год	Проект на 2021 год	Плановый период	
					2022 год	2023 год
<b>Доходы:</b>	<b>674 959,3</b>	<b>573 823,3</b>	<b>609 964,1</b>	<b>623 535,6</b>	<b>676 876,6</b>	<b>712 320,3</b>
Налоговые	618 043,2	513 695,9	534 745,1	564 815,8	615 188,6	669 373,3
Неналоговые	36 893,5	30 315,6	27 107,6	32 481,9	35 704,3	42 947,0
Безвозмездные поступления	20 022,6	29 811,8	48 111,4	26 237,9	25 983,7	-

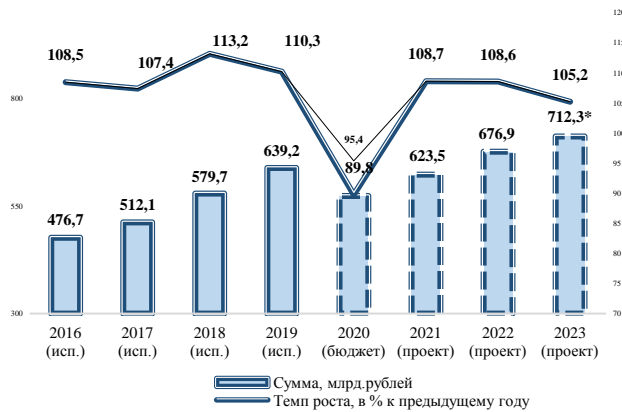
На протяжении пяти лет (с 2015 по 2019 год) доходная часть бюджета города неуклонно росла. Темпы роста поступлений в бюджет составляли от 107,4 % до 113,2 % (год к году).

Сложившаяся в 2020 году социально-экономическая ситуация значительно скорректировала уверенный рост поступлений в бюджет.

<sup>4</sup> Согласно информации, представленной Комитетом финансов Санкт-Петербурга



### Доходная часть бюджета Санкт-Петербурга с 2016 по 2023 год, млрд. рублей



Ожидаемый размер доходной части<sup>5</sup> составит 609,9 млрд. рублей, что сопоставимо с поступлениями 2018-2019 годов.

Ожидаемое снижение поступлений в доходы города в 2020 году составит 4,6 %.

Исполнение доходной части бюджета Санкт-Петербурга в 2021 году планируется обеспечить на 95,8 % за счет доходов, формируемых налоговыми и неналоговыми платежами, исчисленными в сумме 597 297 570,7 тыс. рублей, чем по-прежнему будет обеспечена финансовая самостоятельность Санкт-Петербурга.

Наибольший удельный вес в структуре планируемых к мобилизации в бюджет Санкт-Петербурга доходов (около 72 %), по-прежнему, составят: налог на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) – 47,8 % в общем объеме поступлений и налог на прибыль организаций – 24 %.

С 2009 по 2021 год доля НДФЛ выросла на 16,5 п.п. (с 31,3 % до 47,8 %) доля налога на прибыль – на 2,7 п.п. (с 21,3 % до 24 %). В совокупности эти два налога за указанный период увеличат свою долю в доходной части на 19,2 п.п. (с 52,6 % до 71,8 %).

Доля безвозмездных поступлений в доходной части бюджета в 2021 году составит 4,2 %. Средства поступят в бюджет в виде: субвенций в сумме 14 228 856,4 тыс. рублей (54,2 % от всех межбюджетных трансфертов), иных межбюджетных трансфертов в сумме 6 938 432,5 тыс. рублей (26,4 %), субсидий в сумме 5 070 691 тыс. рублей (19,4%).

В связи с неполным учетом в Законопроекте безвозмездных поступлений из федерального бюджета после рассмотрения Государственной Думой проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» основные характеристики проекта бюджета Санкт-Петербурга на 2021-2023 годы ко второму чтению изменятся.

### 3.2. Оценка качества прогнозирования доходов бюджета Санкт-Петербурга

**Одной из задач налоговой политики Санкт-Петербурга на предстоящий трехлетний бюджетный цикл является повышение качества налогового администрирования.**

Статьей 160.1 БК РФ к бюджетным полномочиям главного администратора доходов бюджета отнесено утверждение методики

<sup>5</sup> По предварительной оценке Комитета финансов Санкт-Петербурга.

прогнозирования поступлений доходов в бюджет в соответствии с общими требованиями к такой методике, установленными Правительством РФ.

Общие требования к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы РФ утверждены постановлением Правительства РФ от 23.06.2016 № 574 (далее – Общие требования к методике прогнозирования доходов).

Бюджетные полномочия будут осуществлять главные администраторы доходов бюджета Санкт-Петербурга, а именно: 68 органами государственной власти Санкт-Петербурга на общую сумму 55 484,9 млн. рублей (9,5 %), 25 территориальными (федеральными) органами государственной власти на общую 568 0051,5 млн. рублей (90,5 % в структуре всех поступлений).

Наибольшие объемы поступлений в городской бюджет в 2021 году будут администрировать органы государственной власти:

**Санкт-Петербурга:** Комитет имущественных отношений (21 294 930 тыс. рублей), Комитет по социальной политике Санкт-Петербурга (13 066 056,5 тыс. рублей), Комитет по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга (4 449 053,1 тыс. рублей), Комитет по здравоохранению (3 719 759,5 тыс. рублей), Комитет по образованию (2 128 013,2 тыс. рублей), Жилищный комитет (2 086 253 тыс. рублей), Комитет по благоустройству (1 659 596,7 тыс. рублей), Комитет по труду и занятости населения Санкт-Петербурга (1 273 956,4 тыс. рублей), Комитет по печати и взаимодействию со средствами массовой информации (1 244 858,8 тыс. рублей), Комитет по транспорту (1 148 455,4 тыс. рублей), Комитет финансов Санкт-Петербурга (859 631,3 тыс. рублей), Комитет по строительству (572 334,9 тыс. рублей), администрации районов Санкт-Петербурга (468 907,8 тыс. рублей);

**Российской Федерации:** Федеральная налоговая служба (544 788 820,5 тыс. рублей), Федеральное казначейство (18 892 740,7 тыс. рублей), МВД РФ (3 405 951,1 тыс. рублей), Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии (754 242 тыс. рублей), Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (175 066,7 тыс. рублей).

Законопроектом не планируется поступление доходов от органов государственной власти:

**Санкт-Петербурга,** а именно: Уставного суда Санкт-Петербурга, Управления социального питания, Уполномоченного по правам человека в Санкт-Петербурге, Уполномоченного по правам ребенка в Санкт-Петербурге;

**Российской Федерации,** а именно: Генеральной прокуратуры РФ, Федерального агентства лесного хозяйства, Федерального агентства по рыболовству, Федерального агентства по управлению государственным имуществом, Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Министерства РФ по делам ГО, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Федеральной антимонопольная служба, Федеральной службы

государственной статистики, Федеральной службы по надзору в сфере транспорта.

В целях реализации Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга полномочий внешнего государственного финансового контроля, проведения экспертизы Законопроекта и подготовки Заключения на него в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга были представлены утвержденные (актуализированные), с соблюдением установленного срока, методики прогнозирования поступлений доходов бюджета Санкт-Петербурга, главным администратором которых являются органы государственной власти Санкт-Петербурга.

В ходе выборочного анализа представленных методик прогнозирования доходов установлены следующие нарушения Общих требований к методике прогнозирования доходов:

- **подпункта «а» пункта 3 Общих требований к Методике прогнозирования доходов**, которым установлено, что Методикой предусматривается наименование вида доходов и соответствующий код бюджетной классификации Российской Федерации, в Методиках следующих главных администраторов доходов не указаны соответствующие коды бюджетной классификации Комитетом по культуре Санкт-Петербурга.

- **подпункта «б» пункта 3 Общих требований к Методике прогнозирования доходов**, которым установлено, что Методика расчета содержит описание показателей, используемых для расчета прогнозного объема поступлений по каждому виду доходов, с указанием источника данных для соответствующего показателя, в Методиках следующих главных администраторов доходов, не указаны источники данных для показателей, используемых при прогнозировании доходов:

- Администрацией Московского района Санкт-Петербурга;
- Администрацией Курортного района Санкт-Петербурга;
- Администрацией Кировского района Санкт-Петербурга;
- Комитетом по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга;

- **подпункта «в» пункта 3 Общих требований к Методике прогнозирования доходов**, которым установлено, что Методика разрабатывается по каждому виду доходов и содержит характеристику метода расчета прогнозного объема поступлений по каждому виду доходов, в Методиках следующих главных администраторов доходов не указаны характеристики метода расчета по каждому виду доходов: Комитетом по строительству;

- **подпункта «г» пункта 3 Общих требований к Методике прогнозирования доходов**, которым установлено, что Методика разрабатывается по каждому виду доходов и содержит описание фактического алгоритма расчета прогнозируемого объема поступлений, в Методиках, следующих администраторов доходов отсутствуют алгоритмы расчета прогнозируемых объемов поступлений:

- Комитетом по энергетике и инженерному обеспечению;
- Комитетом по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга.

– подпункта «а» пункта 7 **Общих требований к Методике прогнозирования доходов**, которым установлено, что для расчета доходов от предоставления имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в аренду применяется метод прямого счета. Алгоритм расчета прогнозных показателей соответствующего вида доходов, в соответствии с Методикой, должен основываться на данных о размере площади сдаваемых объектов, ставке арендной платы и динамике отдельных показателей прогноза социально-экономического развития, если иное не предусмотрено договором аренды.

Методиками следующих главных администраторов применяется метод усреднения или экстраполяции:

- Администрация Фрунзенского района (предусмотрен метод усреднения);
- Администрация Центрального района (метод экстраполяции);
- Администрация Красногвардейского района (метод экстраполяции);
- Администрация Петродворцового района (метод экстраполяции).

**Также установлены факты применения главными администраторами доходов различных методов прогнозирования по аналогичным кодам классификации доходов.**

Так, например, по доходному источнику **1 11 09042 02 0500 120** «Доходы от платы за пользование жилыми помещениями (плата за наем) для нанимателей жилых помещений государственного жилищного фонда Санкт-Петербурга»

Главный администратор бюджетных средств	Методика расчета
Администрация Московского района	Среднегодовая $S$ жилых помещений * среднегодовую стоимость 1 кв. м для нанимателей жилых помещений ( <i>прямой счет</i> )
Администрация Адмиралтейского района	$S$ государственного жилищного фонда* ставка платы за наем за 1 кв. м *Коэффициент собираемости + прогнозируемое погашение задолженности по платежам ( <i>прямой счет</i> )
Администрация Фрунзенского района	(Объем поступлений платы в первый год + Объем поступлений платы во второй год + Объем поступлений платы в третий год)/3*Коэффициент динамики, учитывающий процентное изменение площади в наем ( <i>метод усреднения</i> )
Администрация Центрального района	Фактическое поступление за предыдущий год*Коэффициент снижения поступления доходов ( <i>метод экстраполяции</i> )
Администрация Красногвардейского района	Фактическое поступление за предыдущий год*Коэффициент снижения поступления доходов ( <i>метод экстраполяции</i> )
Администрация Кронштадтского района	Фактическое поступление за предыдущий год*Коэффициент снижения поступления доходов ( <i>метод экстраполяции</i> )
Администрация Кировского района	Количество заключенных договоров*Средняя стоимость платы по 1 договору в год ( <i>прямой метод</i> )

**3.1. Налоговые доходы** в 2021 году, по сравнению с предыдущим годом, увеличатся на 51 119 778,5 тыс. рублей или на 10 % и составят 564 815 717,4 тыс. рублей. Объем прогнозируемых на 2022-2023 годы назначений – 615 188 652,5 тыс. рублей и 669 373 239,8 тыс. рублей,

соответственно. Данные об основных налоговых доходах представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Налоговые доходы	Бюджет на 2020 год	Проект на 2021 год	Доля (%)	Изменения 2021/2020	
				сумма	%
<b>Всего, в том числе:</b>	<b>513 695 938,9<sup>1</sup></b>	<b>564 815 717,4</b>	<b>100,0</b>	<b>51 119 778,5</b>	<b>10,0</b>
Налоги на прибыль, доходы, из них:	417 903 869,5	447 622 329,5	79,3	29 718 460,0	7,1
Налог на прибыль организаций	142 903 318,1	149 737 833,8	26,5	6 834 515,7	4,8
Налог на доходы физических лиц	275 000 551,4	297 884 495,7	52,7	22 883 944,3	8,3
Акцизы	17 074 522,4	30 010 258,1	5,3	12 935 735,7	в 1,8 раза
Налоги на совокупный доход, в том числе:	28 051 459,9	30 644 296,3	5,4	2 592 836,4	9,2
- Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	28 038 604,9	30 579 056,3	5,4	2 540 451,4	9,1
Налоги на имущество, в том числе:	48 813 745,0	54 649 598,3	9,7	5 835 853,3	12,0
- Налог на имущество организаций	28 540 642,2	32 262 799,5	5,7	3 722 157,3	13,0
- Транспортный налог	11 198 187,8	12 040 074,6	2,1	841 886,8	7,5
- Земельный налог	5 425 310,0	5 905 130,4	1,0	479 820,4	8,8
- Налог на имущество физических лиц	3 577 509,0	4 378 905,8	0,8	801 396,8	22,4
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	10 313,0	4 264,0	0,0	-6 049,0	в -2,4 раза
Государственная пошлина	1 842 029,0	1 884 971,2	0,3	42 942,2	2,3

<sup>1</sup>здесь и далее Бюджет с учетом весенней корректировки.

Увеличение налоговых доходов бюджета Санкт-Петербурга на 2021 год, относительно назначений 2020 года, прогнозируется, в основном, за счет планируемого роста поступлений по двум бюджетообразующим доходным источникам: налогу на прибыль организаций и налогу на доходы физических лиц (далее – НДФЛ), а также существенному увеличению поступлений по акцизам.

Объемы выпадающих доходов в связи с предоставлением налоговых льгот представлены в таблице:

(млн. рублей)

Налоговый источник	2019 год	2020 год оценка	2021 год прогноз	2022 год прогноз	2023 год прогноз
<b>Итого:</b>	<b>23 526,9</b>	<b>21 946,6</b>	<b>13 426,8</b>	<b>9 380,3</b>	<b>7 985,5</b>
Налог на прибыль организаций	6 544,6	5 235,7	4 921,6	1 896,0	434,5
Налог на имущество организаций	15 603,7	15 428,9	7 728,2	6 696,0	6 751,0
Налог на имущество физических лиц	0,5	0,4	0,4	0,4	0,4
Земельный налог	623,9	604,6	88,9	89,1	89,2
Транспортный налог	754,3	677,1	687,8	698,9	710,3

Оценка налоговых льгот Санкт-Петербурга произведена на основе данных УФНС России по Санкт-Петербургу о фактически предоставленных налоговых льготах за 2019 год и с учетом изменений федерального законодательства и законодательства Санкт-Петербурга (по состоянию на дату формирования справочных материалов, 24.09.2020).

Снижение в 2021 году налоговых льгот налога на имущество организаций обусловлено, в том числе отменой льгот автономным, бюджетным и казенным учреждениям, созданным Санкт-Петербургом (пп.18 п. 1 ст. 11-1 Закона Санкт-Петербурга от 28.06.1995 № 81-11 «О налоговых льготах»).

Налоговые поступления планируются по следующим основным доходным источникам, в том числе:

**1. По налогам на прибыль, доходы** Законопроектом предусмотрено увеличение назначений на 29 718 460 тыс. рублей (на 7,1%) к корректировке-1 бюджета на 2020 год, из них:



**1.1. По налогу на прибыль организаций** планируется увеличение поступлений на 6 834 515,7 тыс. рублей (на 4,8 %) к корректировке-1 бюджета на 2020 год.

За восемь месяцев 2020 года поступления в бюджет Санкт-Петербурга составили 118 346 836,4 тыс. рублей (82,8 % бюджетных назначений), что на 13,9 % меньше чем за аналогичный период прошлого года (137 426 520,5 тыс. рублей).

Наибольшее снижение поступлений отмечается от организаций, входящих в консолидированные группы налогоплательщиков (далее – КГН). Так, за восемь месяцев текущего года они составили 9,1 млрд. рублей, что в 2,3 раза ниже аналогичных поступлений прошлого года (на 11,8 млрд. рублей) Удельный вес КГН, в общей сумме поступлений по налогу, зачисляемому в бюджет составила 7,7 % против 15,2 % в 2019 году.

Всего снижение по налогу в текущем году по отношению к 2019 году составило 19 млрд. рублей, из которых 62,1 % или 11,8 млрд. рублей пришлось на организации КГН.

По данным Управления Федеральной службы государственной статистики по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области (далее – Петростат) индекс промышленного производства в январе-августе 2020 года составил 95,3 % к соответствующему периоду предыдущего года. По итогам семи месяцев 2020 года число убыточных организаций по сравнению с тем же периодом 2019 года увеличилось на 203 единицы или на 25,1%, сумма убытка возросла в 1,6 раза; сальдированный финансовый результат (прибыль минус убыток) организаций сложился в сумме 437,8 млрд. рублей, что составляет 64,9 % от уровня соответствующего периода 2019 года.

Корректировкой-2 бюджета запланировано увеличить сумму поступлений налога до 153 379 000,2 тыс. рублей, что сопоставимо с ожидаемым поступлениям по итогам 2020 года, по оценке Комитета финансов Санкт-Петербурга.

В 2021 году согласно Прогнозу СЭР ожидается рост практически всех основных макроэкономических показателей, а также индекса промышленного производства (с 99,47 % (ожидаемое) до 103,45 %), темпы роста прибыли прибыльных организаций для целей бухгалтерского учета (с 97,25 % (ожидаемое) до 111,68%).

Согласно расчетам и обоснованиям, представленным Комитетом финансов, для исчисления налога на прибыль в 2021 году учтены следующие составляющие: налоговая база – 1 009 293 281 тыс. рублей (ставка налога 17 % в региональный бюджет), платежи по налогу, переходящие на следующий год – 24 021 180,1 тыс. рублей, прочие поступления в размере 27 540 910,8 тыс. рублей, коэффициент собираемости – 97 %, сумма предоставляемых налоговых льгот – 4 921 618,8 тыс. рублей, возврат сумм излишне уплаченного налога – 7 466 424,2 тыс. рублей.

Также, в расчетах учтена сумма недопоступления налога в связи с установлением ставки 0% в региональные бюджеты для компаний в сфере IT-отрасли и микроэлектроники с 01.01.2021 на сумму 7 720 724 тыс. рублей.



Необходимо отметить возросший рост задолженности по доходному источнику с 5 175 838 тыс. рублей (на 01.09.2019) до 13 583 584 тыс. рублей (на 01.09.2020).

Информация об исполненных и планируемых к исчислению объемах **налога на прибыль организаций**, а также индекс промышленного производства и темпы роста ВРП с 2015 по 2021 годы, представлена в таблице:

Год	Исполнено, тыс. рублей	Динамика исполнения к предыдущему году, в %	ИПП, в %	Индекс физического объема ВРП в %
2015(факт)	111 528 627,7	99,0	93,0	х
2016(факт)	126 314 077,4	113,3	103,8	102,3
2017(факт)	142 158 230,1	112,5	105,7	100,2
2018(факт)	160 339 249,0	112,8	105,1	102,7
2019 (факт)	188 695 822,4	117,7	104,1	101,9
<b>2020 (ожидаемое)</b>	153 379 000,2	<b>81,3</b>	<b>99,47<sup>1</sup></b>	<b>96,0<sup>2</sup></b>
2021 (законопроект)	149 737 833,8	97,6	103,45 <sup>2</sup>	103,7 <sup>2</sup>

<sup>1</sup>ИПП – 95,3 % по данным Петростата за январь-август 2020 года; <sup>2</sup>значение на 2021 год из Прогноза СЭР на 2021 год (базовый вариант);

Несмотря на достаточно оптимистичные данные Прогноза СЭР на 2021 год, данные в таблице показывают, что падение налога на прибыль составит 18,7 % в 2020 году к 2019 году и 2,4 % в 2021 году к 2020 году.

*Справочно: Последствиями экономического и политического кризиса 2014-2015 годов (так называемой «санкционной войны») явилось снижение поступлений налога на прибыль в 2015 году по отношению к 2014 году на 1 %.*

**Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга с учетом представленных обоснований расчета налога на прибыль, анализа поступлений налога за ряд лет, а также при условии ожидаемого экономического роста, в соответствии с прогнозом СЭР на 2021 год и отсутствии жестких ограничительных мер в экономике в осенне-зимний период 2020-2021 годов, считает исчисленный объем поступлений налога в 2021 году в сумме 149 737 833,8 тыс. рублей обоснованным (осторожным).**

**1.2. По НДФЛ** планируемое увеличение поступлений на 22 883 944,3 тыс. рублей (на 8,3 %) к корректировке бюджета на 2020 год.

За восемь месяцев 2020 года поступления в бюджет Санкт-Петербурга по доходному источнику составили 180 484 952,4 тыс. рублей (65,6 % бюджетных назначений), превысив поступления за аналогичный период прошлого года на 2,3 % (176 449 133,3 тыс. рублей).

По данным Петростата рост номинальной заработной платы в январе-августе 2020 года составил 3,7 % к соответствующему периоду предыдущего года (в августе - 5,3 %). Также общая сумма начисленного дохода согласно сводному отчету о налоговой базе и структуре начислений по налогу на доходы физических лиц за 2020 год, удерживаемому налоговыми агентами (по форме 7-НДФЛ) за первое полугодие 2020 года, составила

1 440 565,7 млн. рублей что на 5,4 % больше, чем за аналогичный период 2019 года (1 366 376,3 млн. рублей).

Корректировкой-2 бюджета запланировано увеличить сумму поступлений налога на 2 883 024,6 тыс. рублей до 277 883 576 тыс. рублей, что равно ожидаемым годовым поступлениям 2020 года, по оценке Комитета финансов Санкт-Петербурга.

Согласно расчетам и обоснованиям, представленным Комитетом финансов для исчисления НДФЛ в 2021 году учтены следующие составляющие: налоговые базы, подлежащие налогообложению по ставкам 9 %, 13 %, 15 %, 30 %, 35 %, с учетом сумм, подлежащих возврату/доплате по итогам декларационной кампании в сумме 25 354 174,5 тыс. рублей, налог в виде фиксированных авансовых платежей с доходов, полученных иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму на основании патента 5 612 882,6 тыс. рублей, коэффициент собираемости – 99,5 %.

Основной объем поступлений (около 99 %) будет по-прежнему формироваться за счет отчислений с доходов (фонд оплаты труда, доходы от реализации недвижимости и ценных бумаг, доходы от аренды, авторские вознаграждения и т.п.), облагаемых по ставке 13 %.

Необходимо отметить возросший рост задолженности по доходному источнику с 4 866 824 тыс. рублей (на 01.09.2019) до 6 044 527 тыс. рублей (на 01.09.2020).

Прогнозируемое финансовым органом увеличение объемов поступлений по НДФЛ обусловлено, в том числе такими факторами, как: рост фонда оплаты труда на 8,53 %, увеличением среднегодовой численности занятых в экономике на 0,7 %, согласно Прогнозу СЭР на 2021 год.

Информация об исполненных и планируемых к исчислению объемах НДФЛ, а также темпы роста номинальной заработной платы с 2015 по 2021 годы, представлена в таблице:

Год	Исполнено, тыс. рублей	Динамика исполнения к предыдущему году, в %	Темп роста номинальной заработной платы, в %
2015(факт)	181 021 209,0	9,9	8,6
2016(факт)	199 445 605,1	10,2	10,2
2017(факт)	222 946 238,1	11,8	10,3
2018(факт)	256 869 358,4	15,2	12,4
2019 (факт)	276 363 088,6	7,6	9,0
<b>2020 (ожидаемое)</b>	<b>277 883 576,0</b>	<b>0,6</b>	<b>0,5<sup>1</sup></b>
2021 (законопроект)	297 884 495,7	7,2	8,53 <sup>1</sup>

<sup>1</sup>значение на 2021 год из Прогноза СЭР на 2021 год (базовый вариант);

*Справочно: Рост ставки до 15% в отношении доходов физических лиц, превышающих 5 миллионов рублей, не окажет влияния на доходы бюджета Санкт-Петербурга, поскольку с учетом предложенной схемы распределения дополнительные поступления будут зачисляться в федеральный бюджет.*

**Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга с учетом анализа поступлений налога предыдущих лет, при условии ожидаемого экономического роста, в соответствии с прогнозом СЭР на 2021 год и отсутствия жестких ограничительных мер в экономике в осенне-зимний**

период 2020-2021 годов, считает исчисленный объем поступлений налога в 2021 году в сумме 297 884 495,7 тыс. рублей обоснованным.

2. Законопроектом планируется поступление имущественных налогов в сумме 54 649 598,3 тыс. рублей с увеличением на 5 835 853,3 тыс. рублей (на 12 %) к утвержденному бюджету. Информация о планируемом поступлении имущественных налогов в разрезе источников поступлений представлена в таблице:

(млн. рублей)

Доходный источник	Бюджет на 2020 год	Проект на 2021 год	Изменения 2021/2020		Ожидаемое исполнение	
			сумма	%	КФ	ИФНС
<b>Налоги на имущество, всего, в т.ч.:</b>	48 813,8	54 649,6	5 835,8	12,0	<b>50 012,4</b>	<b>55 121,0</b>
Налог на имущество организаций	28 540,6	32 262,8	3 722,2	13,0	29 218,3	28 565,0
Транспортный налог	11 198,2	12 040,1	841,9	7,5	11 198,2	11 598,0
Земельный налог	5 425,3	5 905,1	479,8	8,8	5 425,3	5 425,0
Налог на имущество физических лиц	3 577,5	4 378,9	801,4	22,4	4 098,5	4 046,0

За восемь месяцев 2020 года поступления в бюджет Санкт-Петербурга по доходному источнику составили 30 118 689,9 тыс. рублей или 61,7 % бюджетных назначений, из них: по налогу на имущество организаций – 21 971 231,8 тыс. рублей (76,9 % от утвержденных Законом о бюджете); транспортному налогу – 3 639 138,7 тыс. рублей (32,5 %); по земельному налогу в сумме 3 925 434,2 тыс. рублей (72,4 %); налогу на имущество физических лиц – 542 700,9 тыс. рублей (15,2 %).

Низкий процент поступлений по транспортному и налогу на имущество физических лиц обусловлен тем, что срок уплаты указанных налогов в 2020 году – до 1 декабря 2020 года.

Представленная информация по имущественным налогам содержит расчеты, содержащие следующие переменные:

*по транспортному налогу:* исходя из перечня налогооблагаемых средств передвижения и установленных для них ставок налога, уровня собираемости по налогу – 96,8 %, корректировки, учитывающей освобождение ИП пострадавших отраслей от уплаты налога за 2 квартал 2020 года. (предоставляется в 2021 году при расчёте за 2020 год) на сумму 300 млн. рублей;

*по земельному налогу: с организаций* - исходя из уровня собираемости по налогу – 98 %, корректировкой, учитывающей изменение суммы налога в результате отмены авансовых платежей для МСП пострадавших отраслей за 1-й и 3-й кварталы 2020 года (переносом платежей на 2021 год) на сумму 31,89 млн. рублей, дополнительные поступления налога в связи с отменой с 01.01.2021 льгот для организаций, имеющих статус государственных научных центров РФ на сумму 20 млн. рублей; *с физических лиц* - исходя из налоговой базы по кадастровой стоимости, уровня собираемости по налогу – 92,2 %;

*по налогу на имущество организаций:* исходя, в том числе из среднегодовой и кадастровой стоимости имущества, законодательно

установленных ставок на имущество организаций; уровня собираемости по налогу – 99 %;

*по налогу на имущество физических лиц:* исходя из налоговой базы по кадастровой стоимости объектов с учетом вычетов, законодательно установленных ставок налога, уровня собираемости по налогу – 95 %, а также дополнительных поступлений по результатам контрольной работы на сумму 26 млн. рублей.

Задолженность по имущественным налогам в течении года изменилась незначительно, но по-прежнему составляет значительную сумму (около 22 % к объемам, планируемыми к поступлению в 2021 году). Информация о задолженности представлена в таблице:

(млн. рублей)

Налоги	Задолженность по состоянию на			Изменение за год	в % к сумме поступлений Законопроекта
	01.01.2020	01.10.2020	01.01.2021		
<b>Налоги на имущество, всего:</b>	<b>11 977,0</b>	<b>10 063,6</b>	<b>12 028,0</b>	<b>+51,0</b>	<b>-</b>
Налог на имущество организаций	1 996,0	2 184,0	2 132,0	+136,0	6,6
Транспортный налог	7 561,0	5 875,6	7 484,0	-77,0	62,2
Земельный налог	679,0	781,5	797,0	+118,0	8,9
Налог на имущество физических лиц	1 742,0	1 222,5	1 615,0	-127,0	36,9

\*с учетом пеней и налоговых штрафов

Необходимо отметить повышение уровней собираемости поступлений в 2021 году по следующим налогам:

- земельному налогу с физических лиц до 92,2 % (планируемый коэффициент на 2020 год – 86 %);
- налогу на имущество физических лиц до 95 % (планируемый коэффициент на 2020 год – 87,5 %).

**Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга считает в целом обоснованным исчисленный объем поступлений налогов в 2021 году в сумме 54 649 598,3 тыс. рублей, но обращает внимание на необходимость дальнейшего повышения уровня их администрирования.**

**3. Законопроектом планируется поступление налогов на совокупный доход в сумме 30 644 296,3 тыс. рублей с ростом на 2 592 836,4 тыс. рублей (на 9,2 %) к утвержденному бюджету 2020 год.**

За восемь месяцев 2020 года поступления в бюджет Санкт-Петербурга по доходному источнику составили 21 598 774 тыс. рублей или 77 % годовых бюджетных назначений, со снижением к аналогичному периоду прошлого года на 7,9 % (23 439 966,8 тыс. рублей).

Основной объем поступлений (99,8 %) составит *налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения* на общую сумму 30 579 056,3 тыс. рублей. Представленный расчет учитывает корректировку объема поступлений на сумму платежей за 2-й квартал от НКО и субъектов МСП, осуществляющих деятельности в отраслях экономики, пострадавших от распространения коронавирусной инфекции и

уточнение суммы доходов в связи с изменением нормативов распределения между бюджетом Санкт-Петербурга и бюджетами внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга.

Поступления *налога на профессиональный доход* пока незначительны и составят в 2021 году 62 685 тыс. рублей или около 0,2 % по подгруппе доходов. Однако данный вид налога может являться одним из потенциальных резервов наполняемости доходной части бюджета в будущем.

С 01.01.2020 согласно ч. 1 ст. 1 Федерального закона от 27.11.2018 № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход». Главная задача нового налогового режима - легализовать рынок услуг, предоставляемых гражданами страны, с помощью льготных условий вывести из тени «самозанятых граждан» (при оказании услуг или продаже товаров собственного производства физическим лицам ставка составляет – 4 %, а при сотрудничестве с юридическими лицами - 6 %)

По данным Налоговой инспекции количество налогоплательщиков, применяющих специальный налоговый режим на 01.09.2020 составило 46 452 физических лиц; фактическое поступление налога за 8 месяцев составило 46,6 млн. рублей. По оценкам Налоговой инспекции ожидаемое количество налогоплательщиков на 01.01.2021 составит 69 612 человек.

**Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга считает обоснованным планируемый объем поступления налога в 2021 году в сумме 30 644 296,3 тыс. рублей.**

**4.** Законопроектом планируется поступление **по акцизам** в сумме 30 010 258,1 тыс. рублей с ростом на 12 935 735,7 тыс. рублей (в 1,8 раза) к утвержденному бюджету 2020 года.

За восемь месяцев 2020 года поступления в бюджет Санкт-Петербурга по доходному источнику составили 14 542 894,6 тыс. рублей или 85,2 % бюджетных назначений, со снижением к аналогичному периоду прошлого года на 8,9 % (15 962 835,1 тыс. рублей).

Поступления на общую сумму 30 010 258,1 тыс. рублей будут обеспечены акцизами, в том числе на:

- пиво – в сумме 9 343 636,0 тыс. рублей;
- алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов – в сумме 7 907 209,2 тыс. рублей;
- сидр, пуаре, медовуху – в сумме 744 781,0 тыс. рублей;
- вина – в сумме 734 571,5 тыс. рублей;
- дизельное топливо – в сумме 5 095 514,1 тыс. рублей;
- автомобильный бензин – в сумме 6 668 890 тыс. рублей.

В представленных расчетах поступлений по акцизам Комитетом финансов применены нормативы отчислений на 2021 год, установленные в



законе о федеральном бюджете на 2020-2022 годы, в связи с отсутствием на момент расчета проекта федерального бюджета на 2021-2023 годы.

**Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга считает необходимым произвести перерасчет сумм поступлений по акцизам в соответствии с изменениями нормативов, а также порядком их зачисления в бюджеты субъектов РФ 2021 году, и предусмотреть соответствующие их изменения (увеличения) поправками ко второму чтению Законопроекта.**

5. Законопроектом планируется поступление по источнику «Государственная пошлина» в сумме 1 884 971,2 тыс. рублей с ростом на 42 942,2 тыс. рублей (на 2,3 %) к утвержденному бюджету 2020 года.

За восемь месяцев 2020 года поступления в бюджет Санкт-Петербурга по доходному источнику составили 968 505,8 тыс. рублей или 52,6 % годовых бюджетных назначений.

Поступления на общую сумму 1 884 971,2 тыс. рублей будут обеспечены, в том числе:

– государственной пошлиной за государственную регистрацию, а также за совершение прочих юридически значимых действий – в сумме 1 083 261,2 тыс. рублей, в том числе за регистрацию прав, ограничений (обременений) прав на недвижимое имущество и сделок с ним в сумме 751 041,9 тыс. рублей (администрируемых Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии), за совершение действий, связанных с лицензированием, с проведением аттестации в сумме 219 502,9 тыс. рублей (администрируемых Комитетом по промышленной политике, инновациям и торговле Санкт-Петербурга, Комитетом по образованию, Комитетом по природопользованию, , охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности), за выдачу и обмен паспорта гражданина Российской Федерации в сумме 34 590,9 тыс. рублей (администрируемых Министерством внутренних дел);

– государственной пошлиной по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями – в сумме 735 625 тыс. рублей (администрируемых Федеральной налоговой службой).

Представленные Комитетом финансов Санкт-Петербурга и главными администраторами доходов бюджета Санкт-Петербурга расчеты прогнозных поступлений по закрепленным за ними видам доходов, рассчитаны с учетом утвержденных методик прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, информативны и в достаточной степени обоснованы.

**Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга считает обоснованным планируемый объем поступления налога в 2021 году в сумме 1 884 971,2 тыс. рублей.**

**3.2. Неналоговые доходы в 2021 году по сравнению с предыдущим годом увеличатся на 2 166 292,4 тыс. рублей или на 7,1 % и составят**

32 481 853,3 тыс. рублей. Объем прогнозируемых на 2022-2023 годы назначений составляет 35 704 280,3 тыс. рублей и 42 947 041,8 тыс. рублей, соответственно. Данные об основных неналоговых доходах представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Неналоговые доходы	Бюджет на 2020 год	Проект на 2021 год	Доля (%)	Изменения 2021/2020	
				сумма	%
<b>Всего, в том числе:</b>	<b>30 315 560,9</b>	<b>32 481 853,3</b>	<b>100,0</b>	<b>2 166 292,4</b>	<b>7,1</b>
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, в том числе:	14 664 075,8	15 042 094,5	46,3	378 018,7	2,6
- Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	10 795 500,0	11 839 228,0	36,4	1 043 728,0	9,7
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов, в том числе:	8 778 170,2	10 027 058,7	30,9	1 248 888,5	14,2
- Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	4 482 219,7	6 462 550,8	19,9	1 980 331,1	44,2
- Доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности	2 449 171,3	1 549 482,7	4,8	-899 688,6	-36,7
- Доходы от продажи квартир	1 653 528,2	1 760 958,6	5,4	107 430,4	6,5
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	2 222 839,8	2 366 307,9	7,3	143 468,1	6,5
Штрафы, санкции, возмещение ущерба, в том числе:	4 354 960,1	4 765 819,8	14,7	410 859,7	9,4
- Административные штрафы, установленные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях	2 443 332,7	3 558 486,1	11,0	1 115 153,4	45,6
- Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным (муниципальным) органом, органом управления государственным внебюджетным фондом, казенным учреждением, Центральным банком Российской Федерации, иной организацией, действующей от имени Российской Федерации	997 269,7	457 977,2	1,4	-539 292,5	-54,1

Увеличение неналоговых доходов бюджета Санкт-Петербурга на 2021 год прогнозируется, в основном, за счет роста поступлений по доходам от продажи материальных и нематериальных активов и административным штрафам, установленным Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях на 1 248 888,5 тыс. рублей (на 14,2 %) и 1 115 153,4 тыс. рублей (45,6 %), соответственно.

Объем выпадающих доходов от предоставления льгот по арендной плате за объекты нежилого фонда, арендодателем которых является Санкт-Петербург планируется осуществлять в объеме не более

2 451 921,6 тыс. рублей, что соответствует ст. 27 текстовой части Законопроекта.

Согласно информации, представленной Комитетом имущественных отношений Санкт-Петербурга планируется предоставление помещений нежилого фонда по 2 802 договорам. Основной объем средств будет предоставлен: 1 720 организациям и гражданам, арендующим помещения, включенные в фонд творческих мастерских (29,4 % от общей суммы), 169 некоммерческим организациям, созданным для достижения образовательных целей (20,4 %), 128 некоммерческие организации, созданные для достижения культурных целей (8,6 %).

Одновременно с этим, представленные по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга Комитетом имущественных отношений Санкт-Петербурга материалы о планируемых на 2021 год объемах выпадающих доходов от арендной платы за объекты нежилого фонда, предоставляемые на льготных условиях, в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 18.09.1997 № 149-51 «О порядке определения арендной платы за нежилые помещения, арендодателем которых является Санкт-Петербург», содержат ряд замечаний и требует уточнений. Так, Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено, что:

– арендная плата по договору от 04.05.2011 № 15-А007057 с Местной администрацией внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Введенский за помещение в здании по адресу Санкт-Петербург, Введенская улица, д. 17, литера А, пом. 7Н определена с применением коэффициента социальной значимости 0,05 для «органов государственной власти Санкт-Петербурга», тогда как местная администрация ВМО не входят в систему органов государственной власти Санкт-Петербурга (ст. 16 Устава Санкт-Петербурга) По данным КИО сумма выпадающих доходов в 2021 году составит 586,2 тыс. рублей.

– арендная плата по договору от 05.02.2003 № 07-А001812 с Муниципальным Советом внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Малая Охта за помещение в здании по адресу 195112, г. Санкт-Петербург, Перевозный переулок, д. 9, литера А определена с применением коэффициента социальной значимости 0,1, как для «некоммерческой организации, созданной в целях социальной защиты населения, оказания помощи инвалидам». По данным КИО сумма выпадающих доходов в 2021 году составит 193,59 тыс. рублей;

– арендная плата по договору от 30.06.2008 № 03-А102865 с Санкт-Петербургское региональное отделение политической партии «Российская объединенная демократическая партия «ЯБЛОКО» за помещение в здании по адресу Санкт-Петербург, Шпалерная улица, д. 13, литера А, пом. 3Н определена с применением коэффициента социальной значимости 0,05 для «учреждений, собственником имущества которых является исключительно Санкт-Петербург», тогда как согласно п. 2 ст. 28 Федерального закона от 11.07.2001 № 95-ФЗ «О политических партиях» собственником имущества политической партии, в том числе имущества ее



региональных отделений и иных структурных подразделений, является политической партией в целом. По данным КИО сумма выпадающих доходов в 2021 году составит 1 602,5 тыс. рублей.

В соответствии с положениями п. 2 ст. 4 Закона Санкт-Петербурга от 19.07.2005 № 377-57 «О порядке предоставления льгот по арендной плате за объекты нежилого фонда, арендодателем которых является Санкт-Петербург» подтверждение соответствия деятельности арендатора в арендуемом объекте нежилого фонда установленным требованиям должно осуществляться не реже одного раза в год.

Неналоговые поступления планируются по следующим основным доходным источникам, в том числе:

**1. По доходам от использования имущества, находящегося в государственной собственности,** планируется поступление с увеличением на 378 018,7 тыс. рублей (на 2,6 %) к утвержденному бюджету 2020 года.

Поступления на общую сумму 15 042 094,5 тыс. рублей будут обеспечены:

1.1 Доходами, получаемыми в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества ГУП, в том числе казенных) в сумме 11 839 228 тыс. рублей (78,7 % в поступлениях), в том числе по следующим доходным источникам, администрируемым Комитетом имущественных отношений:

- получаемыми в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков – в сумме 5 045 567 993 тыс. рублей;

- доходами от сдачи в аренду имущества, составляющего государственную казну (за исключением земельных участков – в сумме 3 286 070,3 тыс. рублей;

- доходам, получаемым в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности Санкт-Петербурга (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений) – в сумме 3 266 858,6 тыс. рублей.

В расчетах, представленных к Законопроекту по статьям доходов, администрируемых Комитетом имущественных отношений Санкт-Петербурга (далее – КИО), по-прежнему, как и при планировании предыдущих проектов бюджета, применяются низкие коэффициенты собираемости арендной платы по заключенным (планируемым к заключению в следующем году) договорам – 0,57; 0,79-0,92; собираемости задолженности – 0,06 - 0,09; 0,13, 0,15, 0,27.

В пояснительной записке, представленной КИО, указано, что коэффициенты собираемости текущих платежей рассчитаны как средневзвешенное значение по данным за последние три года с 2017 по 2019 год.

Информация о планируемых коэффициентах собираемости и коэффициентах собираемости задолженности в разрезе основных доходных источников представлена в таблице:

(тыс. рублей)

КБК	Планируемый Законопроектом объем поступлений	Коэффициент собираемости к проекту		Коэффициент собираемости задолженности к проекту	
		2020 года	2021года	2020 года	2020 года
1 11 05011 02 0200 120	1 313 241,9	0,57	0,57	0,09	0,09
1 11 05011 02 0300 120	3 237 462,8	0,80	0,83	0,13	0,08
1 11 05072 02 0100 120	2 647 398,5	0,82	0,79	0,15	0,13
1 11 05022 02 0300 120	464 683,7	0,83	0,92	0,05	0,07
1 11 05072 02 0200 120	610 451,4	0,83	0,82	0,14	0,06
1 11 05011 02 0400 120	494 863,3	0,86	0,90	0,08	0,27
1 11 05022 02 0200 120	947 206,9	0,88	0,86	0,11	0,15

Данные в таблице показывают, что существенного повышения собираемости арендных платежей и задолженности, сложившейся по арендной плате в 2021 году, не планируется.

**Планирование доходов на основе низких коэффициентов собираемости по заключенным договорам и уже сложившейся задолженности свидетельствует о ненадлежащем исполнении при формировании бюджета Комитетом имущественных отношений Санкт-Петербурга своих бюджетных полномочий, установленных ст. 160.1 БК РФ.**

По-прежнему актуальным остается вопрос о задолженности по доходам, администрируемым КИО и по основным поступлениям, составляющей не менее 9 млрд. рублей. Информация о задолженности в разрезе основных доходных источников представлена в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование поступлений	Сумма задолженности
1 11 05022 02 0200 120; от сдачи в аренду земельных участков и поступления от права продажи на заключение договоров аренды земельных участков, за исключением земельных участков, предоставленных на инвестиционных условиях, площадью аренды одним контрагентом менее 200 тыс.кв.м.	549 803,9
1 11 05011 02 0400 120; от сдачи в аренду земельных участков и поступления от права продажи на заключение договоров аренды земельных участков, за исключением земельных участков, предоставленных на инвестиционных условиях, площадью аренды одним контрагентом 200 и более тыс.кв.м.	274 702,2
1 11 05072 02 0200 120; от сдачи в аренду объектов нежилого фонда общей площадью аренды одного контрагента более 40 тыс. кв.м. (за исключением объектов нежилого фонда, предоставляемых в аренду исключительно для осуществления социально-значимых видов деятельности)	102 355,5
1 11 05022 02 0300 120; от сдачи в аренду земельных участков и поступления от права продажи на заключение договоров аренды земельных участков, за исключением земельных участков, предоставленных на инвестиционных условиях, площадью аренды одним контрагентом 200 и более тыс.кв.м.	120 938,5
1 11 05072 02 0100 120; от сдачи в аренду объектов нежилого фонда общей площадью аренды одного контрагента менее 40 тыс. кв.м. (в том числе объекты нежилого фонда, предоставляемые в аренду исключительно для осуществления социально-значимых видов деятельности)	1 983 896,8
1 11 05011 02 0300 120; от сдачи в аренду земельных участков и поступления от права продажи на заключение договоров аренды земельных участков, за	2 318 531,8



Наименование поступлений	Сумма задолженности
исключением земельных участков, предоставленных на инвестиционных условиях, площадью аренды одним контрагентом менее 200 тыс. кв. м.	
1 11 05011 02 0200 120; от сдачи в аренду земельных участков и поступления от права продажи на заключение договоров аренды земельных участков на инвестиционных условиях	3 665 218,5

**1.2 Доходами в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Санкт-Петербургу в сумме 344 811,7 тыс. рублей, администрируемыми КИО.**

Расчет произведен в соответствии с представленной хозяйственными обществами с участием Санкт-Петербурга информацией о размере чистой прибыли по итогам работы в 2020 году, планируемой на выплату дивидендов по акциям (долям в уставных (складочных) капиталах), принадлежащим Санкт-Петербургу в соответствии с Методикой прогнозирования поступлений доходов бюджета Санкт-Петербурга, главным администратором которых является Комитет имущественных отношений.

**1.3 Доходам от размещения средств бюджетов в сумме 350 000 тыс. рублей, администрируемых Комитетом финансов Санкт-Петербурга.**

Расчет произведен исходя из предполагаемого размещения:

– на депозитах средств бюджета Санкт-Петербурга только «на срок до 10 дней» в сумме 10 000 000 тыс. рублей по ожидаемой ставке в размере 3 %. Доход планируется получить от размещения средств на банковских депозитах на 6 месяцев. Ожидаемая сумма поступлений 175 000 тыс. рублей;

– по договорам репо «на срок до 10 дней» в сумме 10 000 000 тыс. рублей по ожидаемой ставке в размере 3 %. Доход планируется получить от размещения по договорам репо на 6 месяцев. Ожидаемая сумма поступлений 175 000 тыс. рублей;

Проведенный анализ доходов от размещения временно свободных средств бюджета за предыдущие годы показал, что средства бюджета, как правило, размещались в течение всего финансового года. Информация о получении доходов от размещения средств бюджета Санкт-Петербурга за ряд лет, представлена в таблице:

(тыс. рублей)

	2016	2017	2018	2019	2020 (ожд.)
Утверждено бюджетом (первоначально)	877 432,0	701 919,0	299 179,0	375 000,0	641 666,6
Утверждено бюджетом (корректировка)	3 713 325,0	1 664 396,0	808 441,0	2 139 871,3	638 112,8/ 1 100 781,0 <sup>1</sup>
Увеличение корректировкой, раз	4,2	2,4	2,7	5,7	1,7
Исполнено, всего	5 593 380,7	2 607 400,7	1 496 441,2	2 698 542,5	1 100 781,0 <sup>2</sup>

<sup>1</sup>весенняя/осенняя корректировка; <sup>2</sup>ожидаемое поступление по информации Комитета Финансов Санкт-Петербурга.

Проведенный анализ свидетельствует о ежегодной корректировке таких доходов в сторону увеличения.

**Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга на основании вышеизложенного, а также с учетом тенденций прошлых лет по размещению свободных средств в течение 10 месяцев финансового года предлагает рассмотреть возможность увеличения планируемых поступления по доходному источнику, учитывая общую экономическую ситуацию.**

**2. По доходам от продажи материальных и нематериальных активов** в сумме 10 027 058,7 тыс. рублей с ростом на 1 248 888,5 тыс. рублей (на 14,2 %) к утвержденному бюджету 2020 года.

За восемь месяцев 2020 года поступления в бюджет Санкт-Петербурга по доходному источнику составили 4 598 115,3 тыс. рублей или 52,4 % годовых бюджетных назначений.

Поступления на общую сумму 10 027 058,7 тыс. рублей будут обеспечены, в том числе, доходами:

– от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) – в сумме 6 462 550,8 тыс. рублей, основным администратором которых является КИО (6 437 180 тыс. рублей).

– от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности) – в сумме 1 549 482,7 тыс. рублей, администрируемые КИО со следующим подстатьям доходов:

от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена – в сумме 861 295,9 тыс. рублей;

от продажи земельных участков, государственная собственность на которые разграничена (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений) – в сумме 688 186,9 тыс. рублей;

– от продажи квартир – в сумме 1 760 958,6 тыс. рублей. Основные средства планируется получить от Жилищного комитета (1 460 808,8 тыс. рублей) и КИО (300 035,3 тыс. рублей), администрацией Петроградского района (114,4 тыс. рублей).

**Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга считает в целом обоснованным исчисленный объем поступлений в 2021 году в сумме 10 027 058,7 тыс. рублей.**

**3. По штрафам, санкциям, возмещениям ущерба** в сумме 4 765 819,8 тыс. рублей с ростом на 410 859,7 тыс. рублей (на 9,4 %) к утвержденному бюджету 2020 года.

За восемь месяцев 2020 года поступления в бюджет Санкт-Петербурга по доходному источнику составили 2 092 513,4 тыс. рублей или 48,1 % годовых бюджетных назначений.

Согласно расчетам, представленным в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга, поступления планируется осуществлять по 6 источникам доходов, в том числе по:

*административным штрафам, установленным Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях* в сумме 3 558 486,1 тыс. рублей (74,7 % в общей сумме). Основной объем поступлений запланирован за административные правонарушения в области дорожного движения в сумме 3 266 366,1 тыс. рублей, администрируемые Министерством внутренних дел РФ;

*штрафам, неустойкам, пеням, уплаченным в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным (муниципальным) органом, органом управления государственным внебюджетным фондом, казенным учреждениям* в сумме 457 977,3 тыс. рублей (9,6 % в общей сумме). Основной объем поступлений запланирован от иных штрафов, неустоек, пени, уплаченных в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным органом субъекта РФ, казенным учреждением субъекта РФ в суммах 35 818,2 тыс. рублей и 121 143,2 тыс. рублей, администрируемых Комитетом по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга и КИО, соответственно, а также по от штрафов, неустоек, пени, уплаченных в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным контрактом, заключенным государственным органом субъекта РФ, в сумме 150 965,9 тыс. рублей, администрируемых Комитетом по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга;

*платежам в целях возмещения причиненного ущерба (убытков)* в сумме 410 238,5 тыс. рублей (8,6 % в общей сумме). Основной объем поступлений запланирован от прочего возмещения ущерба, причиненного имуществу, находящемуся в собственности субъекта РФ в сумме 69 740,1 тыс. рублей, администрируемых КИО, и доходам от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации по нормативам, действовавшим в 2019 году в сумме 178 358,6 тыс. рублей, администрируемых Комитетом по строительству;

*административным штрафам, установленным законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях* в сумме 309 675,1 тыс. рублей (6,5 % в общей сумме). Основной объем поступлений запланирован по штрафам, предусмотренным статьями 12 – 37-1, 44 Закона Санкт-Петербурга от 12.05.2010 № 273-70т «Об административных правонарушениях в Санкт-Петербурге» в сумме 183 901,6 тыс. рублей,

администрируемым Комитет по печати и взаимодействию со средствами массовой информации и прочим административным штрафам, установленным законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях, за нарушение законов и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в сумме 97 683,2 тыс. рублей, администрируемым Комитетом по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга.

**Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга считает в целом обоснованным исчисленный объем поступлений в 2021 году в сумме 4 765 819,8 тыс. рублей.**

**3.3. Безвозмездные поступления в 2021 году снизятся по сравнению с утвержденным Законом поступлениями на 2 700 079,1 тыс. рублей (на 9,3 %). Объем прогнозируемых поступлений на 2021 год составляет 26 237 979,9 тыс. рублей.**

Данные о безвозмездных поступлениях от других бюджетов бюджетной системы российской федерации представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Безвозмездные поступления	Бюджет на 2020 год	Проект на 2021 год	Изменения 2021/2020	
			сумма	%
<b>Всего:</b>	<b>28 938 059,0</b>	<b>26 237 979,9</b>	-2 700 079,1	90,7
Субсидии	4 444 877,7	5 070 691,0	625 813,3	114,1
Субвенции	14 237 972,9	14 228 856,4	-9 116,5	99,9
Иные межбюджетные трансферты	5 940 808,4	6 938 432,5	997 624,1	116,8
Дотации	4 314 400,0	0,0	-4 314 400,0	-

*Справочно: согласно корректировке-2 Закона о бюджете на 2020 год: объем субсидий увеличится на 924 122,6 тыс. рублей, субвенций – 5 433 943,4 тыс. рублей, иных межбюджетных трансфертов – 11 527 090,1 тыс. рублей, дотаций – 369 213,5 тыс. рублей.*

**Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга рекомендует уточнить объемы безвозмездных поступлений в рамках второго чтения проекта бюджета Санкт-Петербурга на 2021-2023 годы в Законодательном Собрании Санкт-Петербурга с учетом внесенного в Государственную Думу 30 сентября 2020 года проекта федерального закона о федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.**

**По результатам экспертизы законопроекта установлено следующее.:**

1. Запланированная к исполнению доходная часть бюджета Санкт-Петербург в сумме 623,5 млрд. рублей обоснована. Планируемое увеличение поступлений доходов бюджета Санкт-Петербурга в 2021 году обусловлено нестабильной макроэкономической ситуацией, сложившейся в истекшем периоде 2020 года, а также непрогнозируемым ее развитие в конце 2020 - начале 2021 года по причинам, связанным с распространением коронавирусной инфекции.

2. Представленные Комитетом финансов Санкт-Петербурга и главными администраторами бюджетных средств (по запросам Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга) обоснования поступлений доходов в бюджет обладают признаками прозрачности, информативности и качества.

3. В целом расчеты по доходным источникам, в том числе по основным доходобразующим: налогу на прибыль организаций и НДФЛ признаны обоснованными в суммах 149 737 833,8 тыс. рублей и 297 884 495,7 тыс. рублей, соответственно.

С учетом складывающейся ситуации запланированный снижающийся объем поступлений по налогу на прибыль организаций соответствует поступлениям 2017-2018 годов.

4. Одним из основных инструментов бюджетной политики является улучшение качества администрирования доходов бюджетной системы, обеспечивающее рост собираемости доходов.

Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга отмечает повышение коэффициентов собираемости поступлений в 2021 году по следующим налогам:

- земельному налогу с физических лиц до 92,2 % (планируемый коэффициент на 2020 год – 86 %);
- налогу на имущество физических лиц до 95 % (планируемый коэффициент на 2020 год – 87,5 %).

В тоже время, при формировании доходной части в части неналоговых поступлений, администрируемых Комитетом имущественных отношений на 2021 год, по-прежнему используются низкие коэффициенты собираемости арендной платы по заключенным (планируемым к заключению в следующем году) договорам – 0,57; 0,79-0,92; собираемости задолженности – 0,06 - 0,09; 0,13, 0,15, 0,27.

Исходя из представленной информации, существенного повышения собираемости арендных платежей и задолженности, сложившейся по арендной плате в 2021 году, не планируется.

5. Контрольно-счетная палата, уже неоднократно обращала свое внимание на существенные объемы задолженности по налоговым и неналоговым источникам доходов, в том числе:

- администрируемым Федеральной налоговой службой, объем которой, по состоянию на 01.09.2020 составляет не менее 29,7 млрд. рублей (на 01.09.2019 – 19,8 млрд. рублей), в том числе по:
  - налогу на прибыль организаций – 13 583,6 млн. рублей (01.09.2019 - 5 175,8 млн. рублей);
  - НДФЛ – 6 044 млн. рублей (01.09.2019 - 4 866,8 млн. рублей);
  - по транспортному налогу – 5 875,6 тыс. рублей (01.09.2019 - 5 850,1 млн. рублей);
  - налогу на имущество организаций – 2 184 млн. рублей (01.09.2019 - 2 150,8 млн. рублей);
  - по земельному налогу – 781,5 млн. рублей (01.09.2019 - 674,5 млн. рублей);



○ налог на имущество физических лиц – 1 222,5 млн. рублей (01.09.2019 - 1 112,2 млн. рублей).

Действующая методика прогнозирования поступлений по доходам, администрируемым Федеральной налоговой службой, учитывает поступления «от работы по погашению задолженности по налогу», однако существенного его снижения не происходит, а в ряде случаев наблюдается ее рост.

- администрируемым Комитетом имущественных отношений Санкт-Петербурга. Так, только по основным видам поступлений от арендных платежей сумма составляет не менее 9 млрд. рублей, в том числе от:

сдачи в аренду объектов нежилого фонда общей площадью аренды одного контрагента менее 40 тыс. кв.м. (в том числе объекты нежилого фонда, предоставляемые в аренду исключительно для осуществления социально-значимых видов деятельности) в сумме - 1,9 млрд. рублей;

сдачи в аренду земельных участков и поступления от права продажи на заключение договоров аренды земельных участков, за исключением земельных участков, предоставленных на инвестиционных условиях, площадью аренды одним контрагентом менее 200 тыс.кв.м. - в сумме 2,3 млрд. рублей;

от сдачи в аренду земельных участков и поступления от права продажи на заключение договоров аренды земельных участков на инвестиционных условиях в сумме - 3,7 млрд. рублей.

6. В соответствии со статьей 23 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге» в составе документов и материалов к законопроекту представлены все расчеты по статьям классификации доходов бюджета Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и плановый период.

В ходе экспертизы представленных документов и материалов установлено следующее:

**6.1. При размещении временно свободных денежных дополнительных поступления в 2021 году, при сохранении расчетных условий и объемов размещения денежных средств при условии размещения временно свободных средств в течение 10 месяцев финансового года вместо запланированных 6 месяцев, поступления по доходному источнику возможно увеличить на 230 000 тыс. рублей.**

**6.2.** В нарушение п. 6 ст. 5-1 Закона Санкт-Петербурга от 18.09.1997 № 149-51 «О порядке определения арендной платы за нежилые помещения, арендодателем которых является Санкт-Петербург», установлены нарушения применения их к гражданам, организациям и видам основной деятельности арендаторов помещений (зданий) и применяемых к ним на этих основаниях коэффициентов социальной значимости для расчета определения арендной платы на льготных условиях.

**6.3.** Требуется уточнить объемы безвозмездных поступлений в рамках второго чтения проекта бюджета Санкт-Петербурга на 2021-2023 годы в Законодательном Собрании Санкт Петербурга с учетом внесенного в

Государственную Думу проекта федерального закона о федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

**6.4. В нарушение абзаца 6 пункта 1 статьи 160.1 Б КРФ, в соответствии с которым** к бюджетным полномочиям главного администратора доходов бюджета отнесено утверждение методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет в соответствии с общими требованиями к такой методике, установленными Правительством РФ, часть Методик прогнозирования доходов главных администраторов доходов бюджета Санкт-Петербурга частично не соответствуют требованиям, установленными Правительством Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации».

В целях реализации Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга полномочий внешнего государственного финансового контроля, проведения экспертизы Законопроекта и подготовки Заключения на него в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга были представлены утвержденные (актуализированные), с соблюдением установленного срока, методики прогнозирования поступлений доходов бюджета Санкт-Петербурга, главным администратором которых являются органы государственной власти Санкт-Петербурга.

**В ходе анализа представленных методик прогнозирования доходов установлены нарушения** Общих требований к методике планирования доходов, установленных Правительством Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Методика прогнозирования доходов):

- **подпункта «а» пункта 3 Общих требований к Методике прогнозирования доходов**, которым установлено, что Методикой предусматривается наименование вида доходов и соответствующий код бюджетной классификации Российской Федерации, в Методиках следующих главных администраторов доходов не указаны соответствующие коды бюджетной классификации Комитетом по культуре Санкт-Петербурга.

- **подпункта «б» пункта 3 Общих требований к Методике прогнозирования доходов**, которым установлено, что Методика расчета содержит описание показателей, используемых для расчета прогнозного объема поступлений по каждому виду доходов, с указанием источника данных для соответствующего показателя, в Методиках следующих главных администраторов доходов, не указаны источники данных для показателей, используемых при прогнозировании доходов:

- Администрацией Московского района Санкт-Петербурга;
- Администрацией Курортного района Санкт-Петербурга;
- Администрацией Кировского района Санкт-Петербурга;
- Комитетом по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга;

– подпункта «в» пункта 3 **Общих требований к Методике прогнозирования доходов**, которым установлено, что Методика разрабатывается по каждому виду доходов и содержит характеристику метода расчета прогнозного объема поступлений по каждому виду доходов, в Методиках следующих главных администраторов доходов не указаны характеристики метода расчета по каждому виду доходов: Комитетом по строительству;

– подпункта «г» пункта 3 **Общих требований к Методике прогнозирования доходов**, которым установлено, что Методика разрабатывается по каждому виду доходов и содержит описание фактического алгоритма расчета прогнозируемого объема поступлений, в Методиках, следующих администраторов доходов отсутствуют алгоритмы расчета прогнозируемых объемов поступлений:

- Комитетом по энергетике и инженерному обеспечению;
- Комитетом по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга.

– подпункта «а» пункта 7 **Общих требований к Методике прогнозирования доходов**, которым установлено, что для расчета доходов от предоставления имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в аренду применяется метод прямого счета. Алгоритм расчета прогнозных показателей соответствующего вида доходов, в соответствии с Методикой, должен основываться на данных о размере площади сдаваемых объектов, ставке арендной платы и динамике отдельных показателей прогноза социально-экономического развития, если иное не предусмотрено договором аренды.

Методиками следующих главных администраторов применяется метод усреднения или экстраполяции:

- Администрация Фрунзенского района (предусмотрен метод усреднения);
- Администрация Центрального района (метод экстраполяции);
- Администрация Красногвардейского района (метод экстраполяции);
- Администрация Петродворцового района (метод экстраполяции).

**Также, установлены факты применения главными администраторами доходов различных методов прогнозирования по аналогичным кодам классификации доходов.**

Так, например, по доходному источнику **1 11 09042 02 0500 120** «Доходы от платы за пользование жилыми помещениями (плата за наем) для нанимателей жилых помещений государственного жилищного фонда Санкт-Петербурга»

Главный администратор бюджетных средств	Методика расчета
Администрация Московского района	Среднегодовая $S$ жилых помещений * среднегодовую стоимость 1 кв. м для нанимателей жилых помещений ( <i>прямой счет</i> )
Администрация Адмиралтейского района	$S$ государственного жилищного фонда* ставка платы за наем за 1 кв. м * Коэффициент собираемости + прогнозируемое погашение задолженности по платежам ( <i>прямой счет</i> )

Главный администратор бюджетных средств	Методика расчета
Администрация Фрунзенского района	(Объем поступлений платы в первый год + Объем поступлений платы во второй год + Объем поступлений платы в третий год)/3*Коэффициент динамики, учитывающий процентное изменение площади в наем ( <i>метод усреднения</i> )
Администрация Центрального района	Фактическое поступление за предыдущий год*Коэффициент снижения поступления доходов ( <i>метод экстраполяции</i> )
Администрация Красногвардейского района	Фактическое поступление за предыдущий год*Коэффициент снижения поступления доходов ( <i>метод экстраполяции</i> )
Администрация Кронштадтского района	Фактическое поступление за предыдущий год*Коэффициент снижения поступления доходов ( <i>метод экстраполяции</i> )
Администрация Кировского района	Количество заключенных договоров*Средняя стоимость платы по 1 договору в год ( <i>прямой метод</i> )

#### IV. АНАЛИЗ ФОРМИРОВАНИЯ ПРОЕКТА БЮДЖЕТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА НА 2021 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2022 И 2023 ГОДЫ В РАЗРЕЗЕ ГЛАВНЫХ РАСПОРЯДИТЕЛЕЙ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ

При подготовке проекта закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» во многом учтены замечания Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга о необходимости повышения качества и информативности расчетов и обоснований по доходам и по расходам проекта бюджета.

Расчеты и обоснования планируемых бюджетных ассигнований:

- в основном сформированы в соответствии с Методическими рекомендациями по формированию и представлению главными распорядителями расчетов и обоснований расходов бюджета Санкт-Петербурга, утвержденными распоряжением Комитета финансов Санкт-Петербурга от 26.05.2016 № 44-р (в редакции от 28.05.2020);

- представлены по каждой целевой статье (за исключением целевой статьи 9900001940 «Расходы на охрану, консервацию и содержание объектов незавершенного строительства» Комитета по строительству).

- содержат качественное и информативное обоснование необходимости планирования ассигнований в разрезе бюджетной классификации расходов, информацию о показателях, характеризующих ожидаемый результат использования бюджетных ассигнований, пояснения ожидаемых результатов от использования бюджетных ассигнований и характеристику планируемых изменений (количественных и качественных).

Вместе с тем, Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в ходе выборочной проверки расчетов и финансово-экономических обоснований установлены отдельные факты недостаточно качественного формирования главными распорядителями средств бюджета Санкт-Петербурга обоснований бюджетных ассигнований.



## 1. Администрация Губернатора Санкт-Петербурга

1. Законопроектом на финансовое обеспечение исполнения функций и полномочий Администрации на 2021 год предусматриваются средства в размере 4 135 647,1 тыс. рублей, что на 467 139,9 тыс. рублей или 12,7 % больше, утвержденных Законом о бюджете на 2020 год. Доля Администрации в общих расходах бюджета составит 0,6 %.

2. На осуществление расходов в программном формате Администрации предусматриваются средства в сумме 162 672,7 тыс. рублей (3,9 %), которые будут направлены на реализацию мероприятий 4 государственных программ. Основной объем этих средств предназначен Администрации как ответственному исполнителю государственной программы «Повышение эффективности государственного управления в Санкт-Петербурге» в сумме 157 591,8 тыс. рублей.

По непрограммным направлениям деятельности средства запланированы в размере 3 972 974,4 тыс. рублей (96,1 %), основной объем которых будет направлен по целевым статьям:

**9910000090** «Содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга» в сумме 1 931 182,7 тыс. рублей;

**9920000540** «Субсидии Санкт-Петербургскому государственному бюджетному автотранспортному учреждению «Смольнинское» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» в сумме 1 216 625,2 тыс. рублей;

**9920001530** «Субсидии бюджетному учреждению «Санкт-Петербургское государственное бюджетное учреждение «Дирекция по управлению объектами административного назначения» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» в сумме 418 755 тыс. рублей.

3. Финансирование расходных обязательств Администрации планируется производить за счет средств бюджета Санкт-Петербурга и федерального бюджета в сумме и 4 086 041,8 тыс. рублей (98,8 %) и 49 605,3 тыс. рублей (1,2 %) соответственно.

4. Реализация национальных проектов Администрации Законопроектом на 2021 год не предусмотрена.

5. Наибольший объем средств Администрации запланирован в рамках целевых статей:

**9910000090** «Содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга» в сумме 1 931 182,7 тыс. рублей (46,7 % от всех средств).

Потребность в бюджетных ассигнованиях на 2021 год составляет: оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда и прочие выплаты – в сумме 1 162 940,3 тыс. рублей, командировочные расходы – в сумме 18 639,1 тыс. рублей, уплата налогов и сборов – 153 тыс. рублей, расходы на



капитальный ремонт – в сумме 495 696,2 тыс. рублей, расходы на закупку товаров, работ, услуг – в сумме 253 754,1 тыс. рублей;

**9920000540** «Субсидии Санкт-Петербургскому государственному бюджетному автотранспортному учреждению «Смольнинское» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» в сумме 1 216 625,2 тыс. рублей (29,4 %).

Расчет затрат на финансовое обеспечение выполнения государственного задания и затрат на содержание имущества был произведен с применением утверждённых распоряжением КЭПиСП от 28.05.2020 № 127-р базовых нормативов затрат на оказание услуг (выполнение работ) Санкт-Петербургским государственным бюджетным автотранспортным учреждением «Смольнинское» (далее - распоряжение КЭПиСП).

Фонд оплаты труда учреждения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов запланирован в соответствии с законом Санкт-Петербурга от 12.10.2005 № 531-74 «О системах оплаты труда работников государственных учреждений Санкт-Петербурга», распоряжением Администрации Губернатора Санкт-Петербурга от 09.02.2006 № 1-ра «Об оплате труда работников государственных учреждений, подведомственных Администрации Губернатора Санкт-Петербурга» и иными федеральными и региональными нормативными правовыми актами, регуливающими данную сферу, с учетом утвержденной структуры и численности согласно штатного расписания, с учетом страховых взносов в государственные внебюджетные фонды.

Государственное задание учреждению на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов сформировано в соответствии с региональным перечнем государственных услуг (работ) в объёме 1 696 000 машино-часов на каждый год.

**6. В ходе экспертизы Законопроекта в части финансово-экономических обоснований расходных обязательств Санкт-Петербурга нарушения не установлены.**

## **2. Архивный комитет Санкт-Петербурга**

1. Законопроектом на финансовое обеспечение исполнения функций и полномочий Комитету на 2021 год предусматриваются средства в размере 728 924,5 тыс. рублей, что на 67 147,9 тыс. рублей или 10,1 % больше, утвержденных Законом о бюджете на 2020 год. Доля Комитета в общих расходах бюджета составит 0,1 %.

2. На осуществление расходов в программном формате Комитету предусматриваются средства в сумме 640 001,4 тыс. рублей (87,8 %), которые будут направлены на реализацию мероприятий 3 государственных программ. Основной объем этих средств предназначен Комитету, в рамках государственной программы «Развитие сферы культуры в Санкт-Петербурге» в сумме 636 406,3 тыс. рублей.



По непрограммным направлениям деятельности средства запланированы в размере 88 923,1 тыс. рублей (12,2 %), основной объем которых будет направлен по целевым статьям:

**9910000090** «Содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга» в сумме 71 807,2 тыс. рублей. Основной объем средств (70,6 %) будет направлен на фонд оплаты труда Комитета, среднегодовая численность которого по состоянию на 01.01.2021 составит 36 человек;

**9920000320** «Содержание централизованных бухгалтерий» в сумме 17 115,9 тыс. рублей. Основной объем средств (98,1 %) будет направлен на фонд оплаты с начислениями из расчета штатной численности 16 человек.

3. Наибольший объем средств Комитета запланирован в рамках целевой статьи

**0810070130** «Расходы на обеспечение деятельности казенных учреждений - архивов, а также учреждений, обеспечивающих нормативные режимы хранения и реставрацию документов Архивного фонда Санкт-Петербурга» в сумме 635 006,3 тыс. рублей (87,1 % от всех средств). Средства будут направлены на обеспечение деятельности 10 подведомственных казенных учреждений Комитета, в частности фонд оплаты труда с начислениями из расчета штатной численности 563 человека составит 474 789,4 тыс. рублей.

4. В ходе экспертизы Законопроекта в части финансово-экономических обоснований расходных обязательств Санкт-Петербурга установлено:

В нарушение совокупности норм п. 2 ст. 425 НК РФ, п.2.4 раздела 2 Методических указаний Комитета финансов расходы на страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации в рамках целевой статьи **9910000090** «Содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга» рассчитаны без учета предельной величины базы для начисления данных страховых взносов. Начисления в ПФ по ставке 22% начислены со всей суммы, запланированной на оплату труда (39 139,3 тыс. рублей), и не начислены взносы с суммы, превышающей предельную величину (по должностям руководителей 3 ед. по ставке 10 %). В результате чего сумма страховых взносов была **завышена** на 81,4 тыс. рублей.

На основании изложенного, Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга рекомендует пересчитать в сторону уменьшения сумму расходов по данной целевой статье.

### 3. Государственная административно-техническая инспекция

1. Законопроектом на финансовое обеспечение исполнения функций и полномочий Инспекции на 2021 год предусматриваются средства в размере 265 968,0 тыс. рублей, что на 35 682,6 тыс. рублей или 15,5 % больше, утвержденных Законом о бюджете на 2020 год. Доля Инспекции в общих расходах бюджета составит 0,04 %.

2. На осуществление расходов в программном формате Инспекции предусматриваются средства в сумме 1 729,9 тыс. рублей (0,7 %), которые будут направлены на реализацию мероприятий 2 государственных программ. Основной объем этих средств предназначен Инспекции, в рамках государственной программы «Повышение эффективности государственного управления в Санкт-Петербурге» в сумме 1 228,4 тыс. рублей.

По непрограммным направлениям деятельности средства в сумме 264 238,1 тыс. рублей (99,3 %) будут направлены на содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга.

3. Наибольший объем средств Комитету запланирован в рамках целевых статей:

**9910000090** «Содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга» в сумме 264 238,1 (99,3 % от всех расходов). Основной объем средств, в сумме 216 850,6 тыс. рублей (82,1 %) будет направлен на фонд оплаты труда с начислениями Инспекции, среднегодовая численность которой по состоянию на 01.01.2021 составит 162 человек;

**1510096170** «Расходы на обеспечение эксплуатации и закупку средств автоматизации, запасных частей, расходных материалов и комплектующих к ним» в сумме 1 038,6 тыс. рублей (0,4 %). Средства будут направлены на приобретение картриджей и расходного материала для печатного и сканирующего оборудования.

**4. В ходе экспертизы Законопроекта нарушений в части финансово-экономических обоснований расходных обязательств Санкт-Петербурга не установлено.**

#### **4. Государственная жилищная инспекция Санкт-Петербурга**

1. Законопроектом на финансовое обеспечение исполнения функций и полномочий Инспекции на 2021 год предусматриваются средства в размере 337 519,7 тыс. рублей, что на 6 575,3 тыс. рублей или 1,9 % больше, утвержденных Законом о бюджете на 2020 год. Доля расходов в общих расходах бюджета составит менее 0,1 %.

2. На осуществление расходов в программном формате Инспекции предусматриваются средства в сумме 2 321,3 тыс. рублей (0,7 %), которые будут направлены на реализацию мероприятий госпрограммы «Повышение эффективности государственного управления».

По непрограммным направлениям деятельности средства в сумме 335 198,4 тыс. рублей (99,3 %) будут направлены на содержание Инспекции. Основной объем средств (65,9 %) будет направлен на фонд оплаты труда сотрудников Инспекции, численность которой по состоянию на 01.01.2021 составит 208 человек;

**3. В ходе экспертизы Законопроекта нарушений в части финансово-экономических обоснований расходных обязательств Санкт-Петербурга не установлено.**



## 5. Государственная техническая инспекция Санкт-Петербурга

1. Законопроектом на финансовое обеспечение исполнения функций и полномочий Инспекции на 2021 год предусматриваются средства в размере 84 865,3 тыс. рублей, что на 3 277,7 тыс. рублей или 3,7 % меньше, утвержденных Законом о бюджете на 2020 год. Доля Инспекции в общих расходах бюджета составит 0,01 %.

2. На осуществление расходов в программном формате Инспекции предусматриваются средства в сумме 801,3 тыс. рублей (0,9 %), которые будут направлены на реализацию мероприятий государственной программы «Повышение эффективности государственного управления в Санкт-Петербурге».

По непрограммным направлениям деятельности средства запланированы в размере 84 064 тыс. рублей (99,1 %), в рамках целевой статьи **9910000090** «Содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга». Основной объем средств (89,1 %) будет направлен на фонд оплаты труда с начислениями Инспекции в сумме 74 924,6 тыс. рублей, среднегодовая численность которой по состоянию на 01.01.2021 составит 61 человек.

**3. В ходе экспертизы Законопроекта в части финансово-экономических обоснований расходных обязательств Санкт-Петербурга установлено:**

**В нарушение совокупности норм п. 2 ст. 425 НК РФ, п.2.4 раздела 2 Методических указаний** расходы на страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации в рамках целевой статьи **9910000090** «Содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга» рассчитаны без учета предельной величины базы для начисления данных страховых взносов. Начисления в ПФ по ставке 22% начислены со всей суммы, запланированной на оплату труда (57 620,9 тыс. рублей), и не начислены взносы с суммы, превышающей предельную величину (по должностям руководителей 9 ед. по ставке 10 %). В результате чего сумма страховых взносов была **завышена** на 121,5 тыс. рублей.

**На основании изложенного, Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга рекомендует пересчитать в сторону уменьшения сумму расходов по данной целевой статье.**

## 6. Жилищный комитет

1. Законопроектом на финансовое обеспечение исполнения функций и полномочий Комитету на 2021 год предусматриваются средства в размере 21 375 565,1 тыс. рублей, что на 5 827 122,3 тыс. рублей или в 1,4 раза больше, утвержденных Законом о бюджете на 2020 год. Доля Комитета в общих расходах бюджета составит 2,9 %.

2. На осуществление расходов в программном формате Комитету предусматриваются средства в сумме 21 050 930 тыс. рублей (98,5 %),



которые будут направлены на реализацию мероприятий 3 государственных программ. Основной объем этих средств предназначен Комитету, как ответственному исполнителю государственной программы «Обеспечение доступным в сумме 20 817 216 тыс. рублей.

По непрограммным направлениям деятельности средства запланированы в размере 324 635,1 тыс. рублей (1,5 %), и будут направлены на финансирование по целевой статье **9910000090** «Содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга». Основной объем средств (93,2 %) будет направлен на фонд оплаты труда Комитета, среднегодовая численность которого по состоянию на 01.01.2021 составит 223 человека, включая работников, замещающим должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы (31 человек) и рабочих (уборщики помещений и гардеробщики -14 человек).

3. Финансирование расходных обязательств Комитета планируется производить за счет средств бюджета Санкт-Петербурга в сумме 20 850 506,3 тыс. рублей (97,5 %) и федерального бюджета в сумме 525 058,8 тыс. рублей (2,5%).

4. Финансирование участия в национальных проектах Комитету Законопроектом не предусматривается.

5. Наибольший объем средств Комитета запланирован в рамках целевых статей:

**0930083350** «Субсидии теплоснабжающим организациям на компенсацию недополученных доходов, возникающих в результате применения льготных тарифов на тепловую энергию, предоставляемую на нужды отопления и (или) горячего водоснабжения жилых помещений и творческих мастерских» в сумме 13 060 470,1 тыс. рублей (61,1 % от всех средств).

Компенсация выпадающих доходов теплоснабжающих организаций, возникающих в результате применения льготных тарифов, осуществляется за счет средств бюджета Санкт-Петербурга в виде субсидий юридическим лицам. Законопроектом предусмотрены субсидии ГУП «ТЭК СПб», ПАО «ТГК № 1», ООО «Петербургтеплоэнерго», отдельным теплоснабжающим организациям. При расчете субсидий на 2021 год учтены:

1. Тарифы на тепловую энергию для группы «население» во втором полугодии 2020 года, утвержденные распоряжениями Комитета по тарифам Санкт-Петербурга, и прогнозируемые на первое и второе полугодие 2021 года, доведенные письмом Комитета по тарифам Санкт-Петербурга от 01.06.2020 № 01-13-1119/20-0-1.

2. Прогнозируемые на второе полугодие 2021 года темпы роста льготных тарифов (цен), на тепловую энергию для групп лиц, определенных Законом Санкт-Петербурга от 23.03.2016 № 111-17 «О льготных тарифах на тепловую энергию (мощность) на территории Санкт-Петербурга» - изменение тарифов 103,7 %.

За пять лет рост субсидий теплоснабжающим организациям на компенсацию недополученных доходов по указанной целевой статье



составит 1,7 раза (с 7 631,2 млн. рублей в 2017 году до 13 060,5 млн. рублей в 2021 году);

**0910083420** «Расходы на предоставление социальных выплат для приобретения или строительства жилых помещений многодетным семьям, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях либо на учете нуждающихся в содействии Санкт-Петербурга в улучшении жилищных условий» в сумме 2 000 000 тыс. рублей (9,4 %). Средства будут направлены на предоставление социальных выплат 503 семьям. Средний размер выплаты составит 3 976,143 тыс. рублей.

*По состоянию на 01.07.2020 в Санкт-Петербурге в улучшении жилищных условий нуждаются 4 802 многодетные семьи, в том числе 4 192 семьи приняты на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, перед которыми Санкт-Петербург имеет обязательства по обеспечению социальным жильем. 1 441 семья изъявила желание получить социальную выплату для самостоятельного решения своей жилищной проблемы путем приобретения или строительства жилых помещений.*

**0920083110** «Субсидия в виде имущественного взноса Санкт-Петербурга некоммерческой организации «Фонд - региональный оператор капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» на осуществление деятельности» в сумме 839 553,2 тыс. рублей (3,9%). Средства будут направлены на осуществление деятельности, направленной на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Санкт-Петербурге. Основной объем средств (70,7 %) будет направлен на фонд оплаты труда сотрудников с начислениями.

**0910083040** «Расходы на реализацию постановления Правительства Санкт-Петербурга от 28.03.2006 № 312 «О порядке и условиях предоставления гражданам безвозмездных субсидий для приобретения или строительства жилых помещений и порядке предоставления единовременных денежных выплат на приобретения или строительство жил помещений» в сумме 870 583,3 тыс. рублей (4,1 %). Средства будут направлены на предоставление социальных выплат 588 семьям. Средний размер выплаты составит 1 480,584 тыс. рублей.

## **6. В ходе экспертизы Законопроекта в части финансово-экономических обоснований расходных обязательств Санкт-Петербурга -установлено следующее:**

6.1. Законопроектом предусматривается значительное снижение финансирования расходов по жилищным программам Санкт-Петербурга, направленным на улучшение жилищных условий горожан, например, по целевым статьям:

**0910083020** «Расходы на реализацию Закона Санкт-Петербурга от 11.04.2001 № 315-45 «О целевой программе Санкт-Петербурга «Молодежи - доступное жилье». Расходы Законопроекта на 2021 год – 750 000 тыс. рублей,

Законом о бюджете на 2020 год (без учета весенней корректировки) – 1 588 954,8 тыс. рублей. Снижение практически в 2 раза;

**0910083030** «Расходы на реализацию Закона Санкт-Петербурга от 17.10.2007 № 513-101 «О целевой программе Санкт-Петербурга «Расселение коммунальных квартир в Санкт-Петербурге». Расходы Законопроекта на 2021 год – 593 689,1 тыс. рублей, Законом о бюджете на 2020 год (без учета весенней корректировки) – 3 100 000 тыс. рублей. Снижение практически в 5,2 раза.

**Такое снижение финансирования несет риски неисполнения целевых показателей и индикаторов, установленных госпрограммой «Обеспечение доступным жильем и жилищно-коммунальными услугами жителей Санкт-Петербурга».**

Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга также обращает внимание, что реализация Закона Санкт-Петербурга от 11.04.2001 № 315-45 «О целевой программе Санкт-Петербурга «Молодежи - доступное жилье» и Закона Санкт-Петербурга от 17.10.2007 № 513-101 «О целевой программе Санкт-Петербурга «Расселение коммунальных квартир в Санкт-Петербурге» не предусматривает финансирования на 2021 год, что потребует внесения в них соответствующие изменения, на что указывалось Комитету в рамках «нулевых» чтений в сентябре текущего года.

**6.2. Законопроектом в 2021 году не предусмотрены средства по целевой статье 0920083100 «Субсидия на финансирование выполнения услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах в Санкт-Петербурге, включенных в региональную программу капитального ремонта», тогда как госпрограммой «Обеспечение доступным жильем и жилищно-коммунальными услугами жителей Санкт-Петербурга» средства на выполнение финансирование выполнения услуг и (или) работ по капитальному ремонту утверждены в размере 2 000 000 тыс. рублей.**

В соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 11.12.2013 № 690-120 «О капитальном ремонте общего имущества в многоквартирных домах в Санкт-Петербурге» (далее - Закон) региональная программа капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Санкт-Петербурге (далее - региональная программа капитального ремонта) разрабатывается и утверждается Правительством Санкт-Петербурга на срок 25 лет.

Согласно положениям указанного Закона, региональный оператор обеспечивает финансирование капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, собственники помещений в котором формируют фонд капитального ремонта на счете регионального оператора, за счет:

- средств фонда капитального ремонта, сформированного за счет взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, перечисленных на счет регионального оператора;

- средств государственной поддержки на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме.

**Государственная поддержка на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах предоставляется в виде ежегодно выделяемых из бюджета Санкт-Петербурга средств в форме субсидий на финансирование выполнения услуг и(или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме.**

Субсидии предоставляются в соответствии с региональной программой капитального ремонта и принимаемым в соответствии с ней краткосрочным планом реализации региональной программы капитального ремонта (далее - Субсидия) в размере, определяемом Правительством Санкт-Петербурга.

Таким образом, отсутствие в бюджете Санкт-Петербурга средств на указанную Субсидию, противоречит требованиям Закона Санкт-Петербурга от 11.12.2013 № 690-120 «О капитальном ремонте общего имущества в многоквартирных домах в Санкт-Петербурге» и влечет за собой неисполнение утвержденных программ капитального ремонта в 2021 году.

6.3. С несоблюдением принципа эффективности использования бюджетных расходов (ст. 34 БК РФ) запланированы средства по целевой статье **0920083120** «Расходы на содержание СПб ГКУ «Городская аварийно-восстановительная служба жилищного фонда Санкт-Петербурга» на уплату штрафов за нарушение законодательства о закупках и нарушение условий контрактов (договоров) запланированы Законопроектом в 2021-2023 годах в суммах по 3,2 тыс. рублей, 3,3 тыс. рублей и 3,4 тыс. рублей, ежегодно, а также на уплату штрафов (в том числе административные), пени (в том числе за несвоевременную уплату налогов и сборов) в суммах по 3,6 тыс. рублей, 3,9 тыс. рублей и 4,1 тыс. рублей, ежегодно, поскольку привлечение учреждений к административной ответственности свидетельствует об имеющихся случаях незаконных действий (бездействия) должностных лиц учреждений при исполнении ими должностных обязанностей, что требуется учесть ко второму чтению Законопроекта.

## **7. Законодательное Собрание Санкт-Петербурга**

Законопроектом на 2021 год предусматриваются средства в размере 1 505 864,1 тыс. рублей, что на 10 232,1 тыс. рублей или на 0,7 % меньше, утвержденных Законом о бюджете на 2020 год.

Основной объем запланированных Законопроектом средств будет направлен по целевой статье **9910000030** «Расходы на обеспечение деятельности законодательной власти Санкт-Петербурга» в сумме 1 352 269,1 тыс. рублей. Согласно пояснительной записке к расчетам и обоснованиям ассигнования предусмотрены, в том числе на: фонд оплаты труда государственных органов – в сумме 680 220,9 тыс. рублей, взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных органов – в сумме 193 874,7 тыс. рублей.



**В ходе экспертизы Законопроекта в части финансово-экономических обоснований расходных обязательств Санкт-Петербурга нарушений не установлено.**

## **8. Комитет государственного финансового контроля Санкт-Петербурга**

1. Законопроектом на финансовое обеспечение исполнения функций и полномочий Комитета на 2021 год предусматриваются средства в размере 96 972,7 тыс. рублей, что на 359,2 тыс. рублей или на 0,4 % меньше, утвержденных Законом о бюджете на 2020 год. Доля Комитета в общих расходах бюджета составит 0,1 %.

2. На осуществление расходов в программном формате Комитету предусматриваются средства в сумме 5 532,5 тыс. рублей (5,7 %), которые будут направлены на реализацию мероприятий государственной программы «Повышение эффективности государственного управления».

По непрограммным направлениям деятельности средства в сумме 91 440,2 тыс. рублей (94,3 %) будут направлены на содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга.

3. Наибольший объем средств Комитету запланирован в рамках целевых статей:

**9910000090** «Содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга» в сумме 91 440,2 тыс. рублей (94,3 % от всех расходов). Основной объем средств (72,2 %) будет направлен на фонд оплаты труда Комитета, среднегодовая численность которого по состоянию на 01.01.2021 составит 58 человек;

**1510096700** «Расходы на проведение Международного научно-практического форума «Государственный финансовый контроль как основа повышения качества и эффективности управления общественными финансами» в сумме 4 555,7 тыс. рублей (4,7 %) на оплату услуг по проведению указанного форума, который за ряд лет стал ведущей площадкой для обсуждения актуальных вопросов государственного финансового контроля, обмена опытом, выработке предложений по совершенствованию законодательства.

**4. В ходе экспертизы Законопроекта нарушений в части финансово-экономических обоснований расходных обязательств Санкт-Петербурга не установлено.**

## **9. Комитет имущественных отношений Санкт-Петербурга**

1. Законопроектом на финансовое обеспечение исполнения функций и полномочий Комитету на 2021 год предусматриваются средства бюджета Санкт-Петербурга в размере 24 256 855,2 тыс. рублей, что на 3 208 143,6 тыс. рублей или 15,2 % больше ассигнований, утвержденных



Законом о бюджете на 2020 год. Доля Комитета в общих расходах бюджета составит 3,4 %.

2. На осуществление расходов в программном формате Комитету предусматриваются средства в сумме 23 508 280,2 тыс. рублей (96,9 %), которые будут направлены на реализацию мероприятий 6 государственных программ. Основной объем этих средств предназначен Комитету, на финансирование мероприятий госпрограммы «Экономическое и социальное развитие территорий» в сумме 21 275 870,8 тыс. рублей.

По непрограммным направлениям деятельности средства запланированы в размере 748 575 тыс. рублей (3,1 %), основной объем которых будет направлен на целевую статью **9910000090** «Содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга» в сумме 673 410,7 тыс. рублей;

3. Наибольший объем средств Комитета запланирован в рамках целевых статей Адресной инвестиционной программы:

**1610098410** «Расходы на приобретение объектов недвижимости в соответствии с АИП» - в сумме 8 047 482,9 тыс. рублей.

Согласно представленным Комитетом расчетам и обоснованиям, средства целевой статьи будут направлены, в основном, на финансовое обеспечение:

1.1.1. оплаты основного долга за приобретение в рассрочку помещений по адресу: Новгородская ул., д. 20, лит. А – в сумме 1 387 537,3 тыс. рублей. Необходимо отметить, что согласно заключенному в 2017 году соглашению, сумма выкупа в 2021 году должна была составить 1 214 095,2 тыс. рублей, однако, в связи с изменением экономической ситуации, необходимостью направления средств бюджета Санкт-Петербурга на объекты жизнеобеспечения и средства борьбы с коронавирусной инфекцией и проводимым сокращением объема ранее запланированных к расходованию средств бюджета, оплата основного долга в 2020 году в размере 1 214 095,2 тыс. рублей произведена не была.

В настоящее время ведется работа по заключению дополнительного соглашения к Контракту, в соответствии с которым сумма основного долга в размере 1 214 095,2 тыс. рублей за 2020 год разбивается на 7 лет равными платежами, а сумма процентов за рассрочку платежа за 7 лет увеличивается на 409 631,3 тыс. рублей;

Необходимо отметить, что потребность на оплату суммы основного долга на приобретение нежилых помещений по адресу: ул. Новгородская, д. 20, лит. А (Невская Ратуша) в сумме 1 387 537,3 тыс. рублей представлена в отсутствие документов, являющихся основанием для расчетов (государственный контракт Санкт-Петербурга и акт приема-передачи от 30.06.2017 № 93, дополнительное соглашение № 4 от 24.05.2019 к государственному контракту от 30.06.2017 № 93). По этой же причине **не представляется возможным подтвердить** сумму расходов в размере 823 947 тыс. рублей по целевой статье **1610098830** «Расходы на реализацию постановления Правительства Санкт-Петербурга от 27.06.2017 № 539»





планируемые на оплату процентов за приобретение в рассрочку помещений в Невской Ратуше;

1.1.2. оплаты выкупной стоимости школы на 1375 мест по планируемому к заключению контракту – в сумме 1 238 258,6 тыс. рублей (ассигнования 2020 года планируются в сумме 426 378,6 тыс. рублей);

1.1.3. оплаты выкупной стоимости с рассрочкой платежа на 5 лет 3 ДООУ – в общей сумме на 2021 год 125 417,4 тыс. рублей, по контрактам, заключенным в 2017 году.

Необходимо отметить, что контрактов, как расходных обязательств и материалов, обосновывающих стоимость включенных в Законопроект расходов, в составе материалов целевой статьи не представлено.

Кроме того, исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга заявлено к приобретению в 2021 году 69 объектов недвижимости на общую сумму 16 207 505,4 тыс. рублей (пообъектный перечень Комитетом предоставлен в составе расчетов и обоснований), однако, в связи с тем, что планируемая к выделению сумма значительно ниже заявленной, то **определить, какие конкретно объекты недвижимости будут выкуплены в 2021 году не представляется возможным.**

**0910083230** «Расходы на реализацию ГП «Обеспечение доступным жильем и жилищно-коммунальными услугами жителей Санкт-Петербурга» в соответствии с АИП» - в сумме 4 306 342,4 тыс. рублей.

Начальная (максимальная) цена одного квадратного метра общей площади жилого помещения (квартиры) определена постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 29.07.2020 № 576 «О внесении изменений в постановление Правительства Санкт-Петербурга от 15.06.2016 № 489» и составляет в 2021-2023 гг. - **96 459,49 рублей**, исходя из данной цены, за счет выделяемых бюджетных ассигнований может быть приобретено **44 644,051 кв.м жилья.**

Однако, согласно представленным данным Жилищного комитета потребность Санкт-Петербурга в жилых помещениях в целях дальнейшего предоставления жилых помещений отдельным категориям граждан в соответствии с законом Санкт-Петербурга от 26.04.2006 № 221-32 «О жилищной политике Санкт-Петербурга» составляет на 2021 год составляет 245 000 кв.м.;

**0510060560** «Бюджетные инвестиции АО «Западный скоростной диаметр» на реализацию государственной программы Санкт-Петербурга «Развитие транспортной системы Санкт-Петербурга» - в сумме 2 513 300 тыс. рублей.

Средства будут направлены на увеличение уставного капитала АО «Западный скоростной диаметр». За счет предусмотренных Проектом Государственной программы бюджетных инвестиций будут обеспечены купонные выплаты по облигационным займам, привлеченным АО «Западный скоростной диаметр» в 2011-2012 гг. в размере 25 млрд. рублей (5 серий по 5 млрд. рублей каждая) для финансирования создания автомобильной дороги «Западный скоростной диаметр».

Выплаты владельцам облигаций фиксированы для полугодовых купонных периодов с 11-го по 40-й и составляют 52,06 рублей на одну облигацию серий 01, 02 (исходя из ставки 10,44% годовых) и 49,07 рублей на одну облигацию серий 03, 04, 05 (исходя из ставки 9,84% годовых);

**0710080490** «Бюджетные инвестиции АО «Теплосеть Санкт-Петербурга» на реализацию ГП «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры, энергетики и энергосбережения в Санкт-Петербурге» в соответствии с АИП» - в сумме 2 500 000 тыс. рублей.

Средства планируется направить на финансирование реконструкции объектов тепловых сетей по 1 переходящему объекту и 28 новым.

Необходимо отметить, что информации о наличии разработанной, прошедшей государственную экспертизу проектной документации по 28 новым объектам не представлено.

*Справочно: по состоянию на 01.09.2020 ассигнования 2020 года в сумме 3 000 000 тыс. рублей освоены в полном объеме. Между Комитетом, Комитетом по инженерному обеспечению и энергетике Санкт-Петербурга и АО «Теплосеть Санкт-Петербурга» заключен договор об участии Санкт-Петербурга в собственности АО от 21.02.2020 № 13 и договор купли-продажи акций от 21.04.2020 № 14. Приобретено 3 000 000 тыс. акций по 1 рублю за шт.;*

**0510061030** «Бюджетные инвестиции АО «ЗСД» на реализацию ГП «Развитие транспортной системы Санкт-Петербурга» в соответствии с АИП» – в сумме 2 278 957,8 тыс. рублей.

Согласно данным, предоставленным Комитетом, средства будут направлены на финансирование выполнения работ по строительству транспортной развязки ЗСД на пересечении с Шуваловским пр.

*Справочно: по состоянию на 01.09.2020 ассигнования 2020 года в сумме 566 064,1 тыс. рублей не осваивались. Между Комитетом, Комитетом по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга, Комитетом по инвестициям Санкт-Петербурга и АО «Западный скоростной диаметр» заключен договор об участии Санкт-Петербурга в собственности АО от 26.08.2020 № 137 и договор купли-продажи акций от 31.08.2020 № 138. Приобретено 16 099 акций по 35 160 рублей за шт.;*

**0910083520** «Расходы на реализацию ГП «Обеспечение доступным жильем и жилищно-коммунальными услугами жителей Санкт-Петербурга» на приобретение жилых помещений детям-сиротам, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа в соответствии с АИП» - в сумме 1 170 813,1 тыс. рублей.

За счет выделяемых бюджетных ассигнований в общей сумме 1 170 813,1 тыс. рублей, исходя из начальная (максимальная) цена одного квадратного метра общей площади жилого помещения (квартиры), установленной постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 29.07.2020 № 576 «О внесении изменений в постановление Правительства

Санкт-Петербурга от 15.06.2016 № 489» на 2021 год в сумме 96 459,49 рублей, может быть приобретено 12 137,873 кв.м жилья.

Однако, согласно представленным данным Жилищного комитета потребность Санкт-Петербурга в жилых помещениях в целях дальнейшего их предоставления по договорам найма специализированных жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа составляет на 2021 год 24 000 кв.м.

**4. В ходе экспертизы Законопроекта в части финансово-экономических обоснований расходных обязательств Санкт-Петербурга -установлено следующее:**

4.1. Предусматриваемыми Комитету имущественных отношений Санкт-Петербурга ассигнований на приобретение жилых помещений социально незащищенным группам населения (детям-сиротам, оставшимся без попечения родителей и лицам из их числа, а также иным отдельным категориям граждан) в полной мере не покрывается потребность в жилых помещениях, необходимых для предоставления указанным выше группам населения.

4.2. Не представлено информации о наличии разработанной, прошедшей государственную экспертизу проектной документации по 28 новым объектам реконструкции тепловых сетей, финансирование которых осуществляется через предоставление бюджетных инвестиций АО «Теплосеть Санкт-Петербурга» в общей сумме 2 500 000 тыс. рублей (ц.с. **0710080490** «Бюджетные инвестиции АО «Теплосеть Санкт-Петербурга» на реализацию государственной программы «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры, энергетики и энергосбережения в Санкт-Петербурге» в соответствии с АИП»).

4.3. **Не представляется возможным подтвердить расходы** в общей сумме 2 211 484,3 тыс. рублей, из которых 1 387 537,3 тыс. рублей по целевой статье **1610098410** «Расходы на приобретение объектов недвижимости в соответствии с АИП» и 823 947 тыс. рублей по целевой статье **1610098830** «Расходы на реализацию постановления Правительства Санкт-Петербурга от 27.06.2017 № 539» планируемые на оплату основного долга и процентов за приобретение в рассрочку помещений в Невской Ратуше, поскольку основание для расчета сумм расходов – Контракт на приобретение помещений – не представлен.

4.4. **В нарушение п. 3.2 п. 3.5 Порядка формирования государственных заданий для государственных учреждений Санкт-Петербурга и порядка финансового обеспечения выполнения государственных заданий, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.01.2011 № 63**, объем финансового обеспечения выполнения государственного задания бюджетному учреждению «Агентство по развитию имущественного комплекса Санкт-Петербурга» (ц.с. **1640099040**) в сумме 26 865,5 тыс. рублей рассчитан Комитетом имущественных отношений Санкт-Петербурга в отсутствие нормативных затрат и базовых нормативов затрат.



4.5. Законопроектом в рамках целевой статьи **9910000090** «Содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга» запланированы средства в общей сумме 507,1 тыс. рублей на приобретение бутилированной воды, электро-бытовой техники (холодильник, чайники, кофе-машины), возможные к оптимизации.

## 10. Комитет по благоустройству Санкт-Петербурга

1. Законопроектом на финансовое обеспечение исполнения функций и полномочий Комитету на 2021 год предусматриваются средства в размере 18 234 960 тыс. рублей, что на 587 264,3 тыс. рублей или 3,1 % меньше, утвержденных Законом о бюджете на 2020 год. Доля Комитета в общих расходах бюджета составит 2,6 %.

2. На осуществление расходов в программном формате Комитету предусматриваются средства в сумме 17 586 622,5 тыс. рублей (96,4 %), которые будут направлены на реализацию мероприятий 5 государственных программ. Основной объем этих средств предназначен Комитету по государственной программе «Развитие транспортной системы Санкт-Петербурга» в сумме 12 220 970,5 тыс. рублей.

Как ответственному исполнителю государственной программы «Благоустройство и охрана окружающей среды в Санкт-Петербурге» Комитету предусматриваются ассигнования в сумме 5 309 408,6 тыс. рублей.

По непрограммным направлениям деятельности средства запланированы в размере 648 337,5 тыс. рублей (1,1 %), в рамках целевых статей:

**9930000400** «Расходы на содержание Санкт-Петербургского государственного казенного учреждения «Центр комплексного благоустройства» в сумме 465 582,4 тыс. рублей;

**9910000090** «Содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга» в сумме 182 755,1 тыс. рублей.

3. Финансирование расходных обязательств Комитета планируется производить за счет средств бюджета Санкт-Петербурга и федерального бюджета в 18 234 179,8 тыс. рублей (99,9 %) и 780,2 тыс. рублей (менее 0,01 %) соответственно.

4. Достижение Комитетом национальных целей планируется осуществлять через реализацию национального проекта «Жилье и городская среда» в части региональной составляющей проекта «Формирование комфортной городской среды» в сумме 2 155 354,1 тыс. рублей и национального проекта «Экология» по региональному проекту «Формирование комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами» в сумме 51 491,6 тыс. рублей.

5. Наибольший объем средств Комитета запланирован в рамках целевых статей:

**0520060120** «Расходы на содержание дорог» в сумме 11 041 754,9 тыс. рублей (60,5 % от всех средств).



Расчет размера ассигнований бюджета Санкт-Петербурга на содержание дорог осуществлен в соответствии с:

- порядком, предусмотренным Правилами расчета размера ассигнований бюджета Санкт-Петербурга на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог регионального значения в Санкт-Петербурге на очередной финансовый год и на плановый период, утвержденными постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 03.09.2014 № 807;

- нормативами финансовых затрат на содержание дорог, утвержденными распоряжением Комитета по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга от 27.05.2020 № 93-р;

- площадями дорог, сформированными на основании распоряжения Комитета по благоустройству Санкт-Петербурга от 06.02.2020 № 30-р.

Согласно расчетам и обоснованиям ассигнования предусмотрены на:

- уборку автомобильных дорог (кроме дорог, расположенных в Адмиралтейском, Василеостровском, Петроградском, и Центральном районах Санкт-Петербурга, а также Невского проспекта и первоочередных дорог) – в сумме 7 597 046,1 тыс. рублей;

- уборку автомобильных дорог, расположенных в Адмиралтейском, Василеостровском, Петроградском и Центральном районах Санкт-Петербурга (кроме Невского проспекта и первоочередных дорог) – в сумме 1 771 645,4 тыс. рублей;

- содержание автомобильных дорог (содержание земельного полотна и системы водоотведения автомобильной дороги, содержание дорожной одежды автомобильной дороги, содержание элементов обустройства) – в сумме 1 673 063,4 тыс. рублей.

**1020087210** «Расходы на содержание, ремонт объектов и территорий зеленых насаждений и компенсационное озеленение» в сумме 2 023 640 тыс. рублей (11,1 %).

Согласно расчетам и обоснования средства планируется направить на:

- содержание территорий зеленых насаждений общего пользования, территорий зеленых насаждений ограниченного пользования, выполняющих социальные функции и расположенных на земельных участках, находящихся в государственной собственности Санкт-Петербурга, не представленных в аренду, на которых расположены объекты зеленых насаждений (1,2,3,4 категории) – в сумме 1 467 836,2 тыс. рублей;

- ремонт объектов зеленых насаждений – в сумме 130 722 тыс. рублей;

- компенсационное озеленение (в случае повреждения или уничтожения зеленых насаждений на территориях зеленых насаждений общего пользования, территориях зеленых насаждений, выполняющих специальные функции) – в сумме 425 081,8 тыс. рублей.

**В нарушение требований п. 2. раздела V Методических указаний Комитета финансов** в составе расчетов и обоснований по данной целевой



статье **Комитетом не представлены адресные программы содержания, ремонта объектов и территорий зеленых насаждений и компенсационного озеленения**, а содержат лишь сводную информацию о видах, объемах, и стоимости работ, **что не обеспечивает надлежащую полноту и качество обоснования указанных расходов;**

**105F287990** «Расходы на реализацию мероприятий проекта «Комфортная городская среда» в сумме 1 500 000 тыс. рублей (8,2 %). Согласно расчетам и обоснованиям средства будут направлены на разработку проектно-сметной документации, благоустройство, устройство освещения 56 объектов в районах Санкт-Петербурга на сумму 1 408 559,7 тыс. рублей и 6 объектов Комитета по благоустройству Санкт-Петербурга на сумму 91 440,3 тыс. рублей;

**0520060540** «Расходы на водоотведение поверхностных сточных вод с автомобильных дорог Санкт-Петербурга» в сумме 929 765,5 тыс. рублей (5,1 %);

**102F287630** «Расходы на создание (размещение) объектов зеленых насаждений общего пользования Санкт-Петербурга» в сумме 500 000 тыс. рублей (2,7 %).

Согласно расчетам и обоснованиям, Проектом адресной программы мероприятий по созданию (размещению) объектов зеленых насаждений общего пользования в 2021 году предусмотрено продолжение начатых в 2019 году работ по I и II этапу созданию (размещению) «Парк б/н северо-западнее пересечения Камышовой ул. и Яхтенной ул.» на площади 75,1 га, а именно работы на сумму 499 253,4 тыс. рублей и авторский надзор на сумму 746,6 тыс. рублей.

**В нарушение требований абз. 7 п. 10.1. раздела I Методических указаний Комитета финансов в типовой форме № 7 «Проект адресной программы капитального ремонта» по объекту «Парк б/н северо-западнее пересечения Камышовой ул. и Яхтенной ул., I, II этап» отсутствует информация о проектно-сметной документации (1 факт на сумму 746,6 тыс. рублей).**

**В нарушение требований п. 10.2.8 раздела II Порядка применения классификации операций сектора государственного управления (утв. Приказом Минфина России от 29.11.2017 № 209н), п. 3. раздела I Методических указаний Комитета финансов по объекту «Парк б/н северо-западнее пересечения Камышовой ул. и Яхтенной ул., I, II этап» предусмотрены расходы в сумме 746,6 тыс. рублей на авторский надзор по статье КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги», тогда как при создании нового объекта ЗНОП указанные расходы надлежит относить на статью КОСГУ 228 «Услуги, работы для целей капитальных вложений».**

Осуществление данных расходов не в соответствии с требуемым КОСГУ может повлечь ненадлежащий бюджетный учет затрат на авторский надзор по объекту, а именно: неотражение их на счете 106.00 «Вложения в нефинансовые активы» и занижение стоимости вновь создаваемого объекта.

**6. В ходе экспертизы Законопроекта в части финансово-экономических обоснований расходных обязательств Санкт-Петербурга установлено следующее:**

**6.1. по целевой статье 1020087210, в нарушение требований п. 2. раздела V Методических указаний Комитета финансов в составе расчетов и обоснований по данной целевой статье Комитетом не представлены адресные программы содержания, ремонта объектов и территорий зеленых насаждений и компенсационного озеленения, а содержат лишь сводную информацию о видах, объемах, и стоимости работ, что не обеспечивает надлежащую полноту и качество обоснования указанных расходов;**

**6.2. по целевой статье 102F287630, в нарушение требований абз. 7 п. 10.1. раздела I Методических указаний Комитета финансов в типовой форме № 7 «Проект адресной программы капитального ремонта» по объекту «Парк б/н северо-западнее пересечения Камышовой ул. и Яхтенной ул., I, II этап» отсутствует информация о проектно-сметной документации (1 факт на сумму 746,6 тыс. рублей).**

**В нарушение требований п. 10.2.8 раздела II Порядка применения классификации операций сектора государственного управления (утв. Приказом Минфина России от 29.11.2017 № 209н), п. 3. раздела I Методических указаний Комитета финансов по объекту «Парк б/н северо-западнее пересечения Камышовой ул. и Яхтенной ул., I, II этап» предусмотрены расходы в сумме 746,6 тыс. рублей на авторский надзор по статье КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги», тогда как при создании нового объекта ЗНОП указанные расходы надлежит относить на статью КОСГУ 228 «Услуги, работы для целей капитальных вложений».**

**6.3. по целевой статье 102F287620, в нарушение требований п. 1. раздела V Методических указаний Комитета финансов в составе обоснований по данной целевой статье Комитетом не представлены согласованные Государственной административно-технической инспекцией перечни объектов зеленых насаждений.**

По 4-м (из 6-ти) объектов имеются лишь ссылки на «Код объекта в банке работ ГАТИ».

В нарушение требований п. 10.1. раздела I Методических указаний Комитета финансов в типовой форме № 7 «Проект адресной программы капитального ремонта» по всем объектам отсутствует информация о проектно-сметной документации; по вновь начинаемому в 2021 году объекту «Сквер б/н у дома 54 по М. Балканской ул.» предусмотрены расходы в сумме 10 923,9 тыс. рублей в отсутствие приложенных электронных документов (сканов), подтверждающих наличие проектно-сметной документации, экспертизы, согласований. Отсутствие требуемой, утвержденной в установленном порядке ПСД влечет необоснованные расходы бюджетных средств, связанные с продлением согласований и корректировкой проектной документации.



Таким образом, по данной целевой статье бюджетные ассигнования на 2021 год в сумме 150 000 тыс. рублей, не могут быть признаны надлежаще обоснованными;

6.4. по целевой статье **0520060140**, в нарушение требований абз. 5 п. 10.1. раздела I Методических указаний Комитета финансов представленный Комитетом в составе расчетов и обоснований Проект сводной адресной программы установки павильонов ожидания городского пассажирского транспорта без рекламных конструкций (далее – павильоны) на 2021-2023 годы не предусматривает адресный перечень мест установки павильонов (пообъектную расшифровку), а содержит лишь сведения о количественном распределении павильонов по районам Санкт-Петербурга, что не обеспечивает надлежащую полноту и качество обоснования указанных расходов.

6.5. по целевой статье **0520060700**, в нарушение требований абз. 5 п. 10.1. раздела I Методических указаний Комитета финансов представленный Комитетом в составе расчетов и обоснований Проект сводной адресной программы установки дорожных ограждений на 2021-2023 годы не предусматривает адресный перечень мест установки дорожных ограждений (пообъектную расшифровку), а содержит лишь сведения о количественном распределении погонных метров дорожных ограждений по районам Санкт-Петербурга, что не обеспечивает надлежащую полноту и качество обоснования указанных расходов.

6.6. По целевой статье **1020087620**, в нарушение требований абз. 7 п. 10.1. раздела I Методических указаний Комитета финансов в типовой форме № 7 «Проект адресной программы капитального ремонта» по вновь начинаемому объекту «Сад Смольного собора между Смольной наб., ул. Смольного, ул. Растрелли и пер. Кваренги» отсутствует информация о проектно-сметной документации; а также отсутствует информация о согласовании ГАТИ.

Таким образом не обеспечены надлежащая полнота и качество обоснования расходов по данному объекту в сумме 155 944,6 тыс. рублей.

**7. Кроме того, были установлены недостатки планирования бюджетных средств:**

Проектом бюджета Комитету предусмотрены бюджетные ассигнования на 2021 год по целевым статьям:

**0520060540** «Расходы на водоотведение поверхностных сточных вод с автомобильного дорог Санкт-Петербурга» в сумме – 929 765,5 тыс. рублей;

**1050087900** «Расходы на водоотведение поверхностных сточных вод с территорий зеленых насаждений общего пользования городского значения в части бульваров, парков, садов, скверов, находящихся в собственности Санкт-Петербурга, и не переданных по договорам третьим лицам» в сумме – 203 884,2 тыс. рублей.

Осуществление указанных расходов выходит за рамки полномочий, установленных п. п. 3.45-4, 3.73 Положения о Комитете по благоустройству



Санкт-Петербурга, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 29.06.2010 № 836, несмотря на то, что именно Комитет по благоустройству определен исполнителем мероприятий:

- по «Водоотведению поверхностных сточных вод с автомобильного дорог Санкт-Петербурга» подпрограммы 2 «Содержание автомобильных дорог регионального значения в Санкт-Петербурге» госпрограммы «Развитие транспортной системы Санкт-Петербурга»;
- по «Обеспечению водоотведения поверхностных сточных вод с территорий зеленых насаждений общего пользования Санкт-Петербурга» подпрограммы 5 «Развитие и содержание объектов благоустройства» госпрограммы «Благоустройство и охрана окружающей среды в Санкт-Петербурге»

Обеспечение функционирования и развития систем водоотведения и объектов инженерной инфраструктуры, в соответствии с п. 3.3 и п. 3.11 Положения о Комитете по энергетике и инженерному обеспечению, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 18.05.2004 № 757 относится к полномочиям Комитета по энергетике и инженерному обеспечению.

При безусловной необходимости осуществления водоотведения поверхностных сточных вод с автомобильных дорог и территорий зеленых насаждений общего пользования Санкт-Петербурга выделение средств бюджета Санкт-Петербурга должно осуществляться с учетом законодательно закрепленных полномочий.

## **11. Комитет по внешним связям Санкт-Петербурга**

1. Законопроектом на финансовое обеспечение исполнения функций и полномочий Комитету на 2021 год предусматриваются средства в размере 239 326 тыс. рублей, что на 5 575,6 тыс. рублей или 2,4 % больше, утвержденных Законом о бюджете на 2020 год. Доля Комитета в общих расходах бюджета составит 0,03 %.

2. На осуществление расходов в программном формате Комитету предусматриваются средства в сумме 95 016,6 тыс. рублей (39,7 %), которые будут направлены на реализацию мероприятий 2 государственных программ. Основной объем этих средств предназначен Комитету, в рамках государственной программы «Экономика знаний в Санкт-Петербурге» в сумме 93 582,6 тыс. рублей.

По непрограммным направлениям деятельности средства запланированы в размере 144 309,4 тыс. рублей (60,3 %), основной объем которых (99,0 %) будет направлен на содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга.

3. Наибольший объем средств Комитета запланирован в рамках целевых статей:

**9910000090** «Содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга» - 142 921,0 тыс. рублей (59,7 % от всех средств).





Основной объем средств (98,8 %) в сумме 141 162,0 тыс. рублей будет направлен на фонд оплаты труда с начислениями сотрудников Комитета, численность которого по состоянию на 01.01.2021 составит 88 человек;

**1150096550** «Расходы на организацию мероприятий по развитию международного сотрудничества Санкт-Петербурга» - 34 331,4 тыс. рублей (14,3 %) на организацию 39 мероприятий, в том числе будут приняты делегации из таких стран как Япония, Бельгия, Нидерланды, Финляндия, Швеция, Норвегия, Индия, Куба, Чехия, Словакия, Республика Сербская, Республика Корея, Швейцария, Болгария, страны Азии, Юго-Восточной Азии, Ближнего Востока, Латвия, Литва Центральной Европы.

**Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга отмечает наличие рисков не освоения указанных ассигнований в связи с дестабилизацией мировой санитарно-эпидемиологической ситуации, вызванной «второй волной» коронавирусной инфекции.**

**4. В ходе экспертизы Законопроекта в части финансово-экономических обоснований расходных обязательств Санкт-Петербурга установлено:**

**В нарушение совокупности норм п. 2 ст. 425 НК РФ, п.2.4 раздела 2 Методических указаний** расходы на страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации в рамках целевой статьи **9910000090** «Содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга» рассчитаны без учета предельной величины базы для начисления данных страховых взносов. Начисления в ПФ по ставке 22 % начислены со всей суммы, запланированной на оплату труда (103 305,8 тыс. рублей), и не начислены взносы с суммы, превышающей предельную величину (по должностям руководителей 12 ед. по ставке 10 %). В результате чего сумма страховых взносов была **завышена** на 196,1 тыс. рублей.

**На основании изложенного, Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга рекомендует пересчитать в сторону уменьшения сумму расходов по данной целевой статье.**

## **12. Комитет по вопросам законности, правопорядка и безопасности**

1. Законопроектом на финансовое обеспечение исполнения функций и полномочий Комитету на 2021 год предусматриваются средства в размере 6 095 837,7 тыс. рублей, что на 49 916,1 тыс. рублей или 0,8 % меньше, утвержденных Законом о бюджете на 2020 год. Доля Комитета в общих расходах бюджета составит 0,9 %.

2. На осуществление расходов в программном формате Комитету предусматриваются средства в сумме 5 711 549,8 тыс. рублей (93,7 %), которые будут направлены на реализацию мероприятий 6 государственных программ. Основной объем этих средств предназначен Комитету, как ответственному исполнителю госпрограммы «Обеспечение законности, правопорядка и безопасности в Санкт-Петербурге» в сумме 5 639 864,3 тыс. рублей.



По непрограммным направлениям деятельности средства запланированы в размере 384 287,9 тыс. рублей (6,3 %), основной объем которых (91,5 %) будет направлен на содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга.

3. Финансирование расходных обязательств Комитета планируется производить за счет средств бюджета Санкт-Петербурга и средств федерального бюджета в сумме 5 640 786,1 тыс. рублей (92,5 %) и 455 051,6 тыс. рублей (7,5 %), соответственно.

4. Наибольший объем средств Комитета запланирован в рамках целевых статей:

**0640090110** «Расходы на содержание подразделений Государственной противопожарной службы в Санкт-Петербурге» в сумме 3 228 867,8 тыс. рублей (52,9 % от всех средств). Основной объем средств (85 %) в сумме 2 746 124,7 тыс. рублей будет направлен на фонд оплаты труда (с начислениями) подразделений Государственной противопожарной службы, с среднегодовой общей численностью по состоянию на 01.01.2021 - 2 859 человек.

**0660090590** «Расходы на реализацию Закона Санкт-Петербурга «О мировых судьях Санкт-Петербурга» в сумме 927 934,7 тыс. рублей (15,2 % от всех средств). Основной объем средств (55,4 %) в сумме 514 360,7 тыс. рублей будет направлен на фонд оплаты труда (с начислениями) из расчета среднегодовой численности 633 человека;

**0650090510** «Расходы на содержание государственного учреждения «Поисково-спасательная служба Санкт-Петербурга» в сумме 618 538,6 тыс. рублей (10,1 % от всех средств). Основной объем средств (69,1 %) в сумме 427 306,3 тыс. рублей будет направлен на фонд оплаты труда (с начислениями) из расчета среднегодовой численности 450 человек;

**0610057030** «Субсидии федеральному бюджету на софинансирование расходных обязательств Российской Федерации по материально-техническому обеспечению полиции Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области» в сумме 450 000 тыс. рублей (7,4 % от всех средств).

В соответствии с Соглашением № 91-С/1/11062 между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Правительством Санкт-Петербурга о предоставлении в 2019-2021 годах субсидии федеральному бюджету из бюджета Санкт-Петербурга на софинансирования расходных обязательств Российской Федерации по материально-техническому обеспечению полиции Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области субсидия предоставляется федеральному бюджету для МВД России с последующим перечислением по целевому назначению Главному управлению Министерства внутренних дел Российской Федерации по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области на материально-техническое оснащение (закупку имущества и проведение ремонтных работ).

**9910000090** «Содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга» в сумме 351 551,5 тыс. рублей (5,7 % от всех средств). Основной объем средств (89,7 %) будет направлен на фонд оплаты труда Комитета, среднегодовая численность которого по состоянию на 01.01.2021 составит 307 человек.

**5. В ходе экспертизы Законопроекта в части финансово-экономических обоснований расходных обязательств Санкт-Петербурга нарушений не установлено.**

### **13. Комитет по государственному заказу Санкт-Петербурга**

**1.** Законопроектом на финансовое обеспечение исполнения функций и полномочий Комитету на 2021 год предусматриваются средства в размере 312 144,5 тыс. рублей, что на 701 тыс. рублей или 0,2 % больше, утвержденных Законом о бюджете на 2020 год. Доля Комитета в общих расходах бюджета составит менее 0,01 %.

**2.** На осуществление расходов в программном формате Комитету предусматриваются средства в сумме 215 070 тыс. рублей (68,9 %), которые будут направлены на реализацию мероприятий государственной программы «Повышение эффективности государственного управления в Санкт-Петербурге».

По непрограммным направлениям деятельности средства запланированы в размере 97 074,5 тыс. рублей (31,1 %), объем которых будет направлен по целевой статье **9910000090** «Содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга» в указанной сумме.

**3.** Финансирование расходных обязательств Комитета планируется производить за счет средств бюджета Санкт-Петербурга.

**4.** Наибольший объем средств Комитета запланирован в рамках целевых статей:

**1520096410** «Субсидии СПб ГБУ «Информационно-методический центр» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» в сумме 113 403,8 тыс. рублей (36,3 % от всех средств).

Расчеты и обоснования расходов субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания сформированы с учетом показателей нормативов финансовых затрат на выполнение государственных работ на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов и в соответствии с Методическими рекомендациями по утвержденным типовым формам в электронном виде.

Региональный перечень (классификатор) государственных (муниципальных) услуг и работ Санкт-Петербурга содержит перечень государственных работ, выполняемых СПб ГБУ «ИМЦ».

Базовые нормативы затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ) СПб ГБУ «ИМЦ» на 2021 год и на плановый период 2022, 2023 годов по работе «Материально-техническое обеспечение реализации полномочия Комитета по государственному заказу Санкт-



Санкт-Петербурга по обеспечению эксплуатации автоматизированной информационной системы государственного заказа Санкт-Петербурга. технической защите информации, содержащейся в автоматизированной информационной системе государственного заказа Санкт-Петербурга, методическому сопровождению пользователей автоматизированной информационной системы государственного заказа Санкт-Петербурга» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов утверждены распоряжением Комитета по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга от 28.05.2020 № 122-р на очередной финансовый 2021 год в размере 65 569,1 тыс. рублей.

Нормативы затрат на выполнение работ «Материально-техническое обеспечение реализации полномочия Комитета по государственному заказу Санкт-Петербурга по обеспечению развития автоматизированной информационной системы государственного заказа Санкт-Петербурга» определены на основании индивидуальной сметы на очередной финансовый 2021 год в размере 47 770,5 тыс. рублей.

Закупка основных средств на очередной финансовый 2021 год планируется на сумму 64,2 тыс. рублей.

Письмом Комитета по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга от 28.05.2020 №8-19-2924/20-0-1 направлено заключение о невозможности расчета базовых нормативов затрат на выполнение отдельных работ по обеспечению развития автоматизированной информационной системы государственного заказа Санкт-Петербурга. В связи с чем указано, что нормативные затраты на выполнение такой работы Санкт-Петербургским государственным бюджетным учреждением «Информационно-методический центр» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов следует определять на основании индивидуальной сметы.

Сметой на выполнение указанных работ, утвержденной председателем Комитета по государственному заказу Санкт-Петербурга, предусмотрено 47 770,5 тыс. рублей.

Таким образом, согласно указанным выше документам, финансовое обеспечение выполнения государственного задания учреждением определено в сумме 113 339,6 тыс. рублей. Проектом бюджета предусмотрено 113 403,8 тыс. рублей.

Согласно представленному штатному расписанию Учреждения на 2021 год годовой фонд оплаты труда составляет 77 602,6 тыс. рублей.

Согласно данным о субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания бюджетного (автономного) учреждения в разрезе экономических статей КОСГУ, фонд должностных окладов составляет 77 498,8 тыс. рублей.

**1520096400** «Субсидии Санкт-Петербургскому государственному бюджетному учреждению «Центр мониторинга и экспертизы цен» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» в сумме 99 271,5 тыс. рублей (31,8 %).



В соответствии с контрольными цифрами к проекту бюджета Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов субсидии по целевой статье составляют на 2021 год – 99 271,5 тыс. рублей. При этом, базовые нормативы затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ) СПб ГБУ «ЦМЭЦ» на 2021 год и на плановый период 2022, 2023 годов утверждены распоряжением Комитета по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга от 28.05.2020 № 123-р на очередной финансовый 2021 год в размере 104 105,4 тыс. рублей.

Расчеты и обоснования расходов субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания сформированы с учетом показателей нормативов финансовых затрат на выполнение государственных работ на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов и в соответствии с Методическими рекомендациями по утвержденным типовым формам в электронном виде.

Расходы на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд на 2021 год запланированы без индексации цен.

Для расчета потребности в средствах субсидии на приобретение товаров по КОСГУ 346 «Увеличение стоимости материальных запасов», 310 «Увеличение стоимости основных средств» (по нормируемым товарам) использованы цены из распоряжения Комитета от 29.06.2018 № 133-р «Об утверждении Требований ккупаемым Комитетом и подведомственными ему бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)». Цена принтеров (по КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств») соответствует средней цене из реестра товаров для обеспечения нужд Санкт-Петербурга на 1 квартал 2020 года.

Расходы на услуги по КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги», 353 «Увеличение стоимости неисключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности с определенным сроком полезного использования» определены по результатам проведенного мониторинга на осуществление закупок в 2020 году.

Необходимо отметить, что Распоряжением № 123-р от 28.05.2020 Комитета по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга утверждены базовые нормативы затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ) Санкт-Петербургским государственным бюджетным учреждением «Центр мониторинга и экспертизы цен» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, на общую сумму 104105,2 тыс. рублей. Проектом бюджета расходы на оказание государственных услуг указанным учреждением предусмотрены на сумму 99271,3 тыс. рублей.

**5. В ходе экспертизы Законопроекта в части финансово-экономических обоснований расходных обязательств Санкт-Петербурга нарушения не установлены.**



## **14. Комитет по государственному контролю, использованию и охране памятников истории и культуры**

1. Законопроектом на финансовое обеспечение исполнения функций и полномочий Комитету на 2021 год предусматриваются средства в размере 2 407 376,1 тыс. рублей, что на 326 275,5 тыс. рублей или 11,9 % меньше, утвержденных Законом о бюджете на 2020 год. Доля Комитета в общих расходах бюджета составит 0,3 %.

2. На осуществление расходов в программном формате Комитету предусматриваются средства в сумме 2 128 864,5 тыс. рублей (88,4 %), которые будут направлены на реализацию мероприятий 2 государственных программ. Основной объем этих средств предназначен Комитету в рамках государственной программы «Развитие сферы культуры в Санкт-Петербурге» в сумме 2 126 700,2 тыс. рублей.

По непрограммным направлениям деятельности средства запланированы в размере 278 511,6 тыс. рублей (11,6 %), основной объем которых (77,1 %) будет направлен на содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга.

3. Финансирование расходных обязательств Комитета планируется производить за счет средств бюджета Санкт-Петербурга и средств федерального бюджета в сумме 2 343 708,4 тыс. рублей (97,4 %) и 63 667,7 тыс. рублей (2,6 %), соответственно.

4. Наибольший объем средств Комитета запланирован в рамках целевых статей:

**0810070030** «Расходы на мероприятия в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия» в сумме 1 931 161,2 тыс. рублей (80,2 % от всех средств). Основной объем средства (96,5 %) в сумме 1 863 200,5 тыс. рублей будет направлен на мероприятия по реставрации, ремонту и разработке проектной документации по 47 объектам культурного наследия Санкт-Петербурга.

**9910000090** «Содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга» в сумме 214 843,9 тыс. рублей (8,9 % от всех средств). Основной объем средств (93,4 %) в сумме 200 699,9 тыс. рублей будет направлен на фонд оплаты труда Комитета, из расчета среднегодовой численности 143 человека;

**5. В ходе экспертизы Законопроекта в части финансово-экономических обоснований расходных обязательств Санкт-Петербурга установлено следующее:**

**5.1. В нарушение п. 1 раздела V Методических указаний Комитета финансов в расчетах и обоснованиях по целевой статье 0810070030 «Расходы на мероприятия в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия» в Перечне объектов культурного наследия по 2 объектам указаны данные**



ордеров ГАТИ на производство работ, срок действия которых истек 15.05.2020;

**5.2. В нарушение совокупности норм п. 2 ст. 425 НК РФ, п.2.4 раздела 2 Методических указаний Комитета финансов** расходы на страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации в рамках целевой статьи **9910000090** «Содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга» рассчитаны без учета предельной величины базы для начисления данных страховых взносов. Начисления в ПФ по ставке 22% начислены со всей суммы, запланированной на оплату труда (154 028,9 тыс. рублей), и не начислены взносы с суммы, превышающей предельную величину (по должностям руководителей 4 ед. по ставке 10 %). В результате чего сумма страховых взносов **была завышена** на 115,3 тыс. рублей.

На основании изложенного, Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга рекомендует пересчитать в сторону уменьшения сумму расходов по данной целевой статье.

## 15. Комитет по градостроительству и архитектуре

1. Законопроектом на финансовое обеспечение исполнения функций и полномочий Комитету на 2021 год предусматриваются средства в размере 1 000 927,8 тыс. рублей, что на 26 306,0 тыс. рублей или 2,7 % больше, утвержденных Законом о бюджете на 2020 год. Доля Комитета в общих расходах бюджета составит 0,1 %.

2. На осуществление расходов в программном формате Комитету предусматриваются средства в сумме 681 498,3 тыс. рублей (68,1 %), которые будут направлены на реализацию мероприятий 3 государственных программ. Основной объем этих средств предназначен Комитету в рамках государственной программы «Экономическое и социальное развитие территорий Санкт-Петербурга» в сумме 648 756,6 тыс. рублей.

По непрограммным направлениям деятельности средства запланированы в размере 319 429,5 тыс. рублей (31,9 %), будут направлены на содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга.

3. Финансирование расходных обязательств Комитета за счет средств федерального бюджета не предусмотрено.

4. Достижение Комитетом национальных целей планируется осуществлять через реализацию национального проекта «Международная кооперация и экспорт» в части региональной составляющей проекта «Экспорт услуг» с общим объемом средств в сумме 10 786,5 тыс. рублей (1,1 % всех расходов Комитета).

5. Наибольший объем средств Комитета запланирован в рамках целевых статей:

**1610098010** «Расходы на обеспечение деятельности СПб ГКУ «Научно-исследовательский и проектный центр Генерального плана Санкт-

Петербурга» в сумме 424 259 тыс. рублей (42,4 % от всех средств). Основной объем средств (96,5 %) будет направлен на фонд оплаты труда Учреждения с начислениями, среднегодовая численность которого по состоянию на 01.01.2021 составит 275 человек: расходы на заработную плату 320 509,5 тыс. рублей, расходы на социальные пособия и компенсации персоналу в денежной форме 1 524,9 тыс. рублей, расходы на страховые взносы в государственные внебюджетные фонды 87 422,0 тыс. рублей.

**9910000090** «Содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга» в сумме 319 429,5 тыс. рублей (31,9 % от всех средств). Основной объем средств (94,4 %) будет направлен на фонд оплаты труда Комитета с начислениями, среднегодовая численность которого по состоянию на 01.01.2021 составит 209 человек: расходы на заработную плату 223 660,6 тыс. рублей, расходы на социальные пособия и компенсации персоналу в денежной форме 1 130,6 тыс. рублей, расходы на страховые взносы в государственные внебюджетные фонды 66 666,1 тыс. рублей.

**6. В ходе экспертизы Законопроекта в части финансово-экономических обоснований расходных обязательств Санкт-Петербурга установлено:**

**В нарушение совокупности норм п. 2 ст. 425 НК РФ, п.2.4 раздела 2 Методических указаний Комитета финансов** расходы на страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации в рамках целевой статьи **9910000090** «Содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга» рассчитаны без учета предельной величины базы для начисления данных страховых взносов. Начисления в ПФ по ставке 22% начислены со всей суммы, запланированной на оплату труда (223 660,6 тыс. рублей), и не начислены взносы с суммы, превышающей предельную величину (по должностям руководителей 12 ед. по ставке 10 %). В результате чего сумма страховых взносов была **завышена** на 189,3 тыс. рублей.

На основании изложенного, Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга рекомендует пересчитать в сторону уменьшения сумму расходов по данной целевой статье.

## **16. Комитет по делам записи актов гражданского состояния**

1. Законопроектом на финансовое обеспечение исполнения функций и полномочий Комитету на 2021 год предусматриваются средства в размере 464 818,3 тыс. рублей, что на 41 140,0 тыс. рублей или 8,1 % меньше, утвержденных Законом о бюджете на 2020 год. Доля Комитета в общих расходах бюджета составит 0,07 %.

2. На осуществление расходов в программном формате Комитету предусматриваются средства в сумме 25 795,6 тыс. рублей (5,5 %), которые будут направлены на реализацию мероприятий 2 государственных программ. Основной объем этих средств предназначен Комитету, в рамках государственной программы «Социальная поддержка граждан в Санкт-Петербурге» в сумме 23 377,7 тыс. рублей.

По непрограммным направлениям деятельности средства запланированы в размере 439 022,7 тыс. рублей (94,5 %), основной объем которых будет направлен на содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга в сумме 284 758,9 тыс. рублей (61,3 % от всех средств), в том числе 232 262,0 тыс. рублей фонд оплаты труда Комитета с начислениями, среднегодовая численность которого по состоянию на 01.01.2021 составит 237 человек;

3. Финансирование расходных обязательств Комитета планируется производить за счет средств бюджета Санкт-Петербурга и средств федерального бюджета в сумме 310 554,5 тыс. рублей (66,8 %) и 154 263,8 тыс. рублей (33,2 %), соответственно.

**4. В ходе экспертизы Законопроекта в части финансово-экономических обоснований расходных обязательств Санкт-Петербурга -установлено следующее:**

**В нарушение совокупности норм п. 2 ст. 425 НК РФ, п.2.4 раздела 2 Методических указаний** расходы на страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации в рамках целевой статьи **9910000090** «Содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга» рассчитаны без учета предельной величины базы для начисления данных страховых взносов. Начисления в ПФ по ставке 22% начислены со всей суммы, запланированной на оплату труда (179 001,3 тыс. рублей), и не начислены взносы с суммы, превышающей предельную величину (по должностям категории руководители 32 ед. по ставке 10 %). В результате чего сумма страховых взносов **была завышена** на 309,5 тыс. рублей.

На основании изложенного, Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга рекомендует пересчитать в сторону уменьшения сумму расходов по данной целевой статье.

## **17. Комитет по здравоохранению**

1. Законопроектом на финансовое обеспечение исполнения функций и полномочий Комитету на 2021 год предусматриваются средства в размере 103 484 274,5 тыс. рублей, что на 5 509 509,3 тыс. рублей или 5,1 % меньше, утвержденных Законом о бюджете на 2020 год. Доля Комитета в общих расходах бюджета составит 14,6 %.

2. На осуществление расходов в программном формате Комитету предусматриваются средства в сумме 103 262 393,2 тыс. рублей (99,8 %), которые будут направлены на реализацию мероприятий 6 государственных программ. Основной объем этих средств предназначен Комитету, как ответственному исполнителю государственной программы «Развитие здравоохранения в Санкт-Петербурге» в сумме 101 682 782,7 тыс. рублей.

По непрограммным направлениям деятельности средства запланированы в размере 221 881,3 тыс. рублей (0,2 %), основной объем которых будет направлен по целевой статье **9910000090** «Содержание

исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга» в сумме 218 787,7 тыс. рублей.

3. Финансирование расходных обязательств Комитета планируется производить за счет средств бюджета Санкт-Петербурга и средств федерального бюджета в сумме 99 941 071,2 тыс. рублей (96,6 %) и 3 543 203,3 тыс. рублей (3,4 %), соответственно.

4. Достижение Комитетом национальных целей планируется осуществлять через реализацию национального проекта «Здравоохранение» в части региональных составляющих проектов:

– «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» с общим объемом средств в сумме 20 000 тыс. рублей (0,02 % всех расходов Комитета);

– «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» с общим объемом средств в сумме 384 897,3 тыс. рублей (0,4 % всех расходов Комитета);

– «Борьба с онкологическими заболеваниями» с общим объемом средств в сумме 2 206 096,1 тыс. рублей (2,1 % всех расходов Комитета);

– «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения» с общим объемом средств в сумме 480 816,0 тыс. рублей (0,5 % всех расходов Комитета).

5. Наибольший объем средств Комитета запланирован в рамках целевых статей:

**0160010670** «Страховые взносы на ОМС неработающего населения на выполнение территориальной программы ОМС в рамках базовой программы ОМС» в сумме 35 505 730,8 тыс. рублей (4,9 % от всех средств).

Представленный Комитетом расчет страховых взносов произведен на основании тарифа страхового взноса на ОМС неработающего населения (18 864,6 рублей) в соответствии с Федеральным законом от 30.11.2011 № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на ОМС неработающего населения», коэффициентов дифференциации (0,6009) и удорожания медицинских услуг (1,199) установленных Федеральным законом от 02.12.2019 № 382-ФЗ «О бюджете Федерального фонда ОМС на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» из расчета численности застрахованных неработающих в Санкт-Петербурге на 01.01.2020 - 2 612 329 человек.

Следует отметить, что согласно п. 2 ст. 7 проекта Федерального закона «О бюджете Федерального фонда ОМС на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» указанные коэффициенты установлены в размере 1,196 и 0,6255, соответственно. В результате, запланированные в бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год ассигнования для перечисления в бюджет Федерального фонда ОМС страховых взносов на ОМС неработающего населения в 2021 году **занижены на 1 361 023,4 тыс. рублей, в связи с чем указанная сумма бюджетных ассигнований требует корректировки.**



**Кроме того, в нарушение совокупности норм п. 1 ст. 174.2 БК РФ и с несоблюдением положений п.2 раздела V Методических указаний Комитета финансов в расчетах и обоснованиях не представлен расчет по типовой форме 44 «Расчеты и обоснования страховых взносов на ОМС неработающего населения», а также к типовой форме 1 не прикреплено копия формы № 8 «Сведения о численности лиц, застрахованных по ОМС», утвержденной приказом ФФОМС от 28.04.2014 №19».**

**0160010680** «Средства, направляемые в бюджет Территориального фонда ОМС, на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в пределах базовой программы ОМС» в сумме 17 780 913,1 тыс. рублей, что соответствует объему межбюджетного трансферта, предусмотренному проектом закона Санкт-Петербурга «О бюджете Территориального фонда ОМС Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;

**0120010250** «Субсидии бюджетным учреждениям-больницам, клиникам на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» в сумме 9 973 181,8 тыс. рублей. Расчет субсидий произведен с применением базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ), утвержденных распоряжением Комитета по экономической политике и стратегическому планированию.

Средства запланированы 29 государственным бюджетным учреждениям здравоохранения (включая структурные подразделения), находящимся в ведении Комитета;

**0110010050** «Расходы на бесплатные медикаменты, изделия медицинского назначения, продукты лечебного питания для льготных категорий граждан» Комитету здравоохранению – в сумме 9 280 985,7 тыс. рублей, аналогичные расходы предусмотрены Комитету в рамках реализации регионального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями» – в сумме 1 839 913,0 тыс. рублей по коду целевой статьи **011N310050**.

Ассигнования планируется направить на реализацию мер социальной поддержки в соответствии с гл. 17, 29 Закона Санкт-Петербурга «Социальный кодекс Санкт-Петербурга» в том числе:

– предоставление бесплатных медикаментов, изделий медицинского назначения, продуктов лечебного питания для льготных категорий граждан Санкт-Петербурга;

– расходы по хранению и выдаче лекарственных средств и изделий медицинского назначения для льготных категорий граждан;

– обеспечение стомированных больных средствами ухода и реабилитации;

– предоставление дополнительной меры социальной поддержки граждан Санкт-Петербурга, страдающих хронической дыхательной недостаточностью 3 степени в виде обеспечения концентраторами кислорода;



– обеспечения граждан РФ, проживающих в Санкт-Петербурге, имеющих ограничения жизнедеятельности, состоящих на диспансерном учете в государственных учреждениях здравоохранения Санкт-Петербурга, оборудованием для проведения искусственной вентиляции легких (далее – ИВЛ) в домашних условиях и расходными материалами.

**6. В ходе экспертизы Законопроекта в части финансово-экономических обоснований расходных обязательств Санкт-Петербурга -установлено следующее:**

**6.1. В нарушение совокупности норм п. 1 ст. 174.2 БК РФ и с несоблюдением положений п.2 раздела V Методических указаний Комитета финансов в расчетах и обоснованиях Комитета по здравоохранению по целевой статье 0160010670 «Страховые взносы на ОМС неработающего населения на выполнение территориальной программы ОМС в рамках базовой программы ОМС» не представлен расчет по типовой форме 44 «Расчеты и обоснования страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения», а также к типовой форме 1 не прикреплена копия формы № 8 «Сведения о численности лиц, застрахованных по ОМС», утвержденной приказом ФФОМС от 28.04.2014 №19».**

Применённые коэффициенты удорожания медицинских услуг и дифференциации для расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения **не соответствуют** установленным п. 2 ст. 7 проекта Федерального закона «О бюджете Федерального фонда ОМС на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов». В результате, запланированные в бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год ассигнования для перечисления в бюджет Федерального фонда ОМС страховых взносов на ОМС неработающего населения в 2021 году **занижены на 1 361 023,4 тыс. рублей.**

С учетом изложенного, Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга рекомендует пересмотреть объем бюджетных ассигнований в сторону увеличения на указанную сумму.

**6.2. В нарушение совокупности норм п. 1 ст. 174.2 БК РФ и п. 18.2.4, п. 18.2.9 раздела III Приложения о порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ, их структуры и принципов назначения, утвержденных приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н, расходы по целевой статье 0150010820 «Расходы на совершенствование процессов организации медицинской помощи на основе внедрения информационных технологий «Электронное здравоохранение» - в сумме 85 260,0 тыс. рублей, предусмотренные Комитету по здравоохранению на внедрение медицинской информационной системы, отнесены на подраздел 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения», тогда как следовало отнести на подраздел 0410 «Связь и информатика», включающий расходы на формирование федеральных и региональных информационных ресурсов.**

С учетом изложенного, Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга рекомендует предусмотреть данные расходы по подразделу 0410 «Связь и информатика».

**6.3. В нарушение пп. 4 п. 1 ст. 158, п. 1 ст. 174.2 БК РФ** расчет и обоснование субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания (ф. 21) по целевой статье **0110010010** «Субсидии автономным учреждениям – поликлиникам, амбулаториям, диагностическим центрам на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» Комитетом по здравоохранению:

- применены не действующие коды государственных услуг (08200001100000003005102 и 08200001202200003008100), что не соответствуют кодам услуг по базовым нормативам финансовых затрат, утвержденным распоряжениями Комитета по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга от 28.05.2020 № 117-р (код 860000О.99.0.АД57АА43003), от 29.05.2020 № 174-р (код 860000О.99.0.АД57АА84000) и от 27.05.2020 № 86-р (код 860000О.99.0.АД57АА06003);

- расчет субсидии произведен по 2-ум государственным услугам, в то время как по представленной пояснительной записке учреждениями оказываются государственные услуги по 3 видам медицинской помощи (при острых и хронических профессиональных заболеваниях, противотуберкулёзной и психиатрической помощи);

- не заполнена справочная информация о расходах на содержание имущества, приобретение основных средств.

**Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга рекомендует** Комитету по здравоохранению производить расчет субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в соответствии с Порядком формирования государственных заданий для государственных учреждений Санкт-Петербурга и порядком финансового обеспечения выполнения государственных заданий, утвержденным постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.01.2011 № 63, и базовыми нормативами финансовых затрат, утвержденными распоряжениями КЭПиСП.

**6.4. Завышена потребность** в ассигнованиях по целевой статье **0120010810** «Расходы на оказание медицинской помощи больным онкологическими заболеваниями с использованием протонно-лучевой терапии» на 1 400 тыс. рублей, что обусловлено разницей примененного показателя в графе «количество единиц» типовой формы 9 «Расчеты и обоснования бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд, кроме закупок в рамках социального обеспечения населения и специальных мероприятий» в размере 90,7 единиц и пояснительной записке - 90 единиц. Единица измерения услуги - количество человек. Стоимость услуги одному человеку – 2 000 тыс. рублей. Соответственно, объем бюджетных ассигнований по данной целевой статье

расходов на 2021 год должен составить в сумме 180 000 тыс. рублей, на сумму 1 400 тыс. рублей меньше представленного расчета.

**На основании изложенного, Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга рекомендует пересчитать в сторону уменьшения сумму расходов по данной целевой статье.**

**6.5. В нарушение совокупности норм пп. 4 п. 1 ст. 158, п. 1 ст. 174.2 БК РФ и с несоблюдением положений п. 2 р.1 Методических указаний Комитета финансов в расчетах и обоснованиях субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания (ф. 21) по целевой статье по целевой статье 0150010480 «Субсидии бюджетному учреждению судебно-медицинской экспертной службы на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» указано общее количество исследований, т.е. отсутствуют показатели объема по различным видам исследований, что не позволяет подтвердить обоснованность планируемых по указанной целевой статье расходов, тогда как Базовыми нормативами затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ) СПб ГБУЗ «Бюро судебно-медицинской экспертизы» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденными распоряжением Комитета по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга от 13.07.2020 № 200-р, установлены разные значения затрат на различные виды исследований.**

Данное нарушение было отражено в Заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» от 24.10.2019 № 1-727/19-2. Однако Комитетом по здравоохранению вышеуказанные замечания не были учтены.

На основании изложенного, **Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга рекомендует** Комитету по здравоохранению при расчете расходов необходимо использовать базовые нормативы затрат на оказание услуг, установленные КЭПиСП в соответствии с Порядком формирования государственных заданий для государственных учреждений Санкт-Петербурга и порядка финансового обеспечения выполнения государственных заданий, утвержденным постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.01.2011 № 63, с использованием соответствующих единиц измерения и показателей объема.

**6.6. В нарушение совокупности норм п. 2 ст. 425 НК РФ, п.2.4 раздела 2 Методических указаний Комитета финансов** расходы на страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации в рамках целевой статьи 9910000090 «Содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга» рассчитаны без учета предельной величины базы для начисления данных страховых взносов. Начисления в ПФ по ставке 22% начислены со всей суммы, запланированной на оплату труда (158 965,7 тыс. рублей), и не начислены взносы с суммы, превышающей предельную величину (по должностям руководителей 5 ед. по ставке 10 %). В результате чего сумма страховых взносов была **завышена** на 142,5 тыс. рублей.

**На основании изложенного, Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга рекомендует пересчитать в сторону уменьшения сумму расходов по данной целевой статье.**

**6.7.** Комитетом по здравоохранению по целевым статьям **0150010520** «Расходы на капитальный ремонт учреждений здравоохранения» и **0150010830** «Расходы на замену лифтового оборудования учреждений здравоохранения» допущено некорректное заполнение некоторых столбцов Формы 24 «Расчеты и обоснования бюджетных ассигнований по адресной программе капитального ремонта учреждений». Так, например: в столбце 13 «Примечание (с указанием реквизитов документов об экспертизе ПСД)» по ряду учреждений здравоохранения не указаны реквизиты документов о проведении экспертизы (государственная/негосударственная) при наличии положительного экспертного заключения о соответствии ПСД требованиям технических регламентов (и сметным нормам).

## **18. Комитет по инвестициям Санкт-Петербурга**

1. Законопроектом на финансовое обеспечение исполнения функций и полномочий Комитету на 2021 год предусматриваются средства бюджета Санкт-Петербурга в размере 5 276 594,6 тыс. рублей, что на 5 013 232,2 тыс. рублей или в 19 раз больше ассигнований, утвержденных Законом о бюджете на 2020 год. Доля Комитета в общих расходах бюджета составит 0,04 %.

2. На осуществление расходов в программном формате Комитету предусматриваются средства в сумме 5 194 050,2 тыс. рублей (70,2 %), которые будут направлены на реализацию мероприятий 2 государственных программ. Основной объем этих средств предназначен Комитету на государственную программу «Развитие физической культуры и спорта в Санкт-Петербурге» в сумме 5 000 000 тыс. рублей.

По непрограммным направлениям деятельности средства запланированы в размере 82 544,4 тыс. рублей (29,8 %) на целевую статью **9910000090** «Содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга».

3. Наибольший объем средств Комитета запланирован в рамках целевых статей:

**0430045340** «Расходы на реализацию ГП «Развитие физической культуры и спорта в Санкт-Петербурге» на развитие инфраструктуры физической культуры и спорта в соответствии с АИП» - в сумме 5 000 000 тыс. рублей, которые будут направлены на создание многофункционального спортивно-досугового комплекса в соответствии с концессионным соглашением.

Согласно предоставленным материалам, *«проект предполагает создание современной ледовой арены международного класса вместимостью не менее 20 300 зрителей и соответствует параметрам для приёма*





*Чемпионата мира по хоккею в 2023 году, а также комплексное благоустройство (включая озеленение) прилегающей территории с размещением некапитальных сооружений с разделением на парковую, семейно-развлекательную, спортивную и фестивальную зоны, что обеспечит оказанием услуг населения в сфере физической культуры и спорта, развлекательных услуг, медико-восстановительных и методических консультаций в рамках деятельности в сопутствующих помещениях объекта, а также дополнительную привлекательность для туристической отрасли».*

Вместо расчетов и обоснований Комитетом по инвестициям представлена пояснительная записка с указанием на то, что «в соответствии с п. 5.1 Соглашения, заключенного между Правительством Санкт-Петербурга и ООО «СКА Арена», город обязуется возместить часть расходов Концессионера на создание Объекта Соглашения в порядке, установленном бюджетным законодательством в размере 10 000 000 тыс. рублей». Кроме того, приведена информация о том, что проектно-сметная документация находится на согласовании в ФАУ «Главгосэкспертиза» и положительное заключение ожидается в ноябре 2020 года.

**Необходимо отметить, что в госпрограмму «Развитие физической культуры и спорта в Санкт-Петербурге» указанные расходы в сумме 5 000 000 тыс. рублей не включены, что требует доработки;**

**9910000090** «Содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга» - в сумме 82 544,4 тыс. рублей, из которых 77 069,1 тыс. рублей направляются на фонд оплаты труда, иные выплаты персоналу и взносы по обязательному социальному страхованию.

**4. В ходе экспертизы Законопроекта в части финансово-экономических обоснований расходных обязательств Санкт-Петербурга -установлено следующее:**

4.1. Законопроектом предусмотрены расходы, возможные к оптимизации, так расчет затрат на транспортные услуги в сумме 68,6 тыс. рублей запланированы, исходя из стоимости аренды автомобиля **БМВ 5-серии одного** предоставленного коммерческого предложения от ФГБУ «Транспортный комбинат «Россия».

4.2. В составе расчетов и обоснований предоставлено штатное расписание на 2020 год, согласно которому штатная численность Комитета составляет 57 ед., при этом проекта штатного расписания на 2021 год не предоставлено.

Исходя из численности в 57 ед. рассчитаны затраты на приобретение: периодических печатных изданий, приобретение канцелярских принадлежностей, приобретение мебели, в то время как редакцией от 20.07.2020 постановления Правительства Санкт-Петербурга<sup>6</sup>, вступающей в силу 20.10.2020, штатная численность Комитета составит 51 ед. и исходя из

<sup>6</sup> от 30.03.2009 № 341 «О предельной численности должностей государственной гражданской службы Санкт-Петербурга и должностей, не являющихся должностями государственной гражданской службы Санкт-Петербурга, в исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга»





этой численности должны быть рассчитаны все перечисленные выше затраты. Таким образом, расходы могут быть оптимизированы на сумму **не менее 75 тыс. рублей.**

4.3. Расходы на создание многофункционального спортивно-досугового комплекса в соответствии с концессионным соглашением в сумме 5 000 000 тыс. рублей **госпрограммой «Развитие физической культуры и спорта в Санкт-Петербурге» не предусмотрены, что требует доработки.**

## 19. Комитет по информатизации и связи

1. Законопроектом на финансовое обеспечение исполнения функций и полномочий Комитету на 2021 год предусматриваются средства в размере 21 956 084,2 тыс. рублей, что на 5 769 419,3 тыс. рублей или 26,3 % больше, утвержденных Законом о бюджете на 2020 год. Доля Комитета в общих расходах бюджета составит 3,1 %.

2. На осуществление расходов в программном формате Комитету предусматриваются средства в сумме 21 797 599,1 тыс. рублей (99,3 %), которые будут направлены на реализацию мероприятий 2 государственных программ. Основной объем этих средств предназначен Комитету, в рамках государственной программы «Повышение эффективности государственного управления в Санкт-Петербурге» в сумме 12 522 726,1 тыс. рублей.

По непрограммным направлениям деятельности средства запланированы в размере 158 485,1 тыс. рублей (0,7 %), основной объем которых будет направлен по целевой статье **9910000090** «Содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга» в сумме 113 564,3 тыс. рублей.

3. Финансирование расходных обязательств Комитета планируется производить за счет средств бюджета Санкт-Петербурга и средств федерального бюджета в сумме 21 938 460,5 тыс. рублей (99,9 %) и 17 623,7 тыс. рублей (0,1 %), соответственно.

4. Достижение Комитетом национальных целей планируется осуществлять через реализацию национальных проектов «Цифровая экономика» и «Международная кооперация и экспорт» в части региональных составляющих проектов:

- «Информационная инфраструктура» с общим объемом средств в сумме 1 735 574,0 тыс. рублей (7,9 % всех расходов Комитета);
- «Цифровое государственное управление» с общим объемом средств в сумме 305 602,7 тыс. рублей (1,4 % всех расходов Комитета);
- «Экспорт услуг» с общим объемом средств в сумме 4 888,0 тыс. рублей (0,02 % всех расходов Комитета).

5. Наибольший объем средств Комитета запланирован в рамках целевых статей:

**0610090950** «Расходы на телекоммуникационные услуги по передаче данных в рамках аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» в сумме 3 752 489, тыс. рублей (4,9 % от всех средств), из них



2 957 170,4 тыс. рублей будут направлены на оказание телекоммуникационных услуг по передаче видеоизображений с видеокамер в центр обработки и хранения данных;

**1510096120** «Расходы на содержание Санкт-Петербургского государственного казенного учреждения «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» в сумме 3 635 940 тыс. рублей. Основной объем средств (85 %) будет направлен на фонд оплаты труда учреждения, среднегодовая численность которого по состоянию на 01.01.2021 составит 3 507 человек.

**6. В ходе экспертизы Законопроекта в части финансово-экономических обоснований расходных обязательств Санкт-Петербурга установлено следующее:**

**6.1. В нарушение совокупности норм п.1 ст. 174.2, пп. 4 п. 1 ст. 158 БК РФ и требований абз. 12 п. 10.6 Методических указаний Комитета финансов, предусматривающих отражение в пояснительной записке перечня учреждений, количество планируемых нормо-часов в разрезе учреждений, обоснование стоимости нормо-часа, в пояснительной записке к целевой статье **1510096780** «Расходы на эксплуатацию и развитие программных продуктов автоматизированного ведения бюджетного учета» отсутствует информация о количестве планируемых нормо-часов в разрезе учреждений.**

## **20. Комитет по контролю за имуществом Санкт-Петербурга**

1. Законопроектом на финансовое обеспечение исполнения функций и полномочий Комитету на 2021 год предусматриваются средства в размере 575 837,4 тыс. рублей, что на 10 036,7 тыс. рублей или на 1,7 % больше, утвержденных Законом о бюджете на 2020 год. Доля Комитета в общих расходах бюджета составит 0,1 %.

2. На осуществление расходов в программном формате Комитету предусматриваются средства в сумме 257 563,1 тыс. рублей (44,7 %), которые будут направлены на реализацию мероприятий 2 государственных программ.

Основной объем этих средств предназначен Комитету по госпрограмме «Экономическое и социальное развитие территорий» в сумме 253 705,4 тыс. рублей.

По непрограммным направлениям деятельности средства запланированы в размере 318 274,3 тыс. рублей (55,3 %), основной объем которых будет направлен по целевой статье **9910000090** «Содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга» в сумме 317 505,9 тыс. рублей.

3. Финансирование расходных обязательств Комитета планируется производить за счет средств бюджета Санкт-Петербурга.

4. Наибольший объем средств Комитета запланирован в рамках целевых статей:

**9910000090** «Содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга» - в сумме 317 505,9 тыс. рублей (55,1 % от всех



средств). Средства будут направлены, в том числе на фонд оплаты труда государственных органов – в сумме 236 000,7 тыс. рублей или 74,3 %;

**1610098800** «Расходы на мероприятия по освобождению земельных участков и объектов нежилого фонда от имущества третьих лиц, незаконно использующих земельные участки и объекты нежилого фонда и на проведение работ по приведению земельного участка в первоначальное состояние после его освобождения» - в сумме 131 381,7 тыс. рублей (22,8 %).

В расчетах и обоснованиях представлен список освобожденных земельных участков и объектов нежилого фонда на территории Санкт-Петербурга в 2019 году, для расчета средней стоимости освобождения, которая составила 254,5 тыс. рублей за 1 объект.

**Необходимо обратить внимание, что для более прозрачных расчетов и обоснований не приложен планируемый список освобожденных земельных участков и объектов нежилого фонда на территории**

**Санкт-Петербурга в 2021 году, а также количество таких объектов.**

**1610098820** «Расходы на содержание Санкт-Петербургского государственного казенного учреждения «Центр повышения эффективности использования государственного имущества» - в сумме 122 323,7 тыс. рублей (21,2 %). Средства будут направлены на: фонд оплаты труда учреждения – в сумме 80 056,6 тыс. рублей, иные выплаты персоналу – в сумме 4,2 тыс. рублей, взносы по обязательному социальному страхованию – в сумме 24 130,2 тыс. рублей, закупка товаров, работ и услуг – в сумме 17 243,4 тыс. рублей, коммунальные услуги – в сумме 889,3 тыс. рублей.

**5. В ходе экспертизы Законопроекта в части финансово-экономических обоснований расходных обязательств Санкт-Петербурга –нарушения не установлены.**

**В нарушение совокупности норм п. 1 ст. 174.2 БК РФ и абз. 5 п. 10.1 раздела I Методических указаний Комитета финансов без соблюдения дополнительных требований к качеству и информативности сформированы расчеты по целевой статье **1610098800** «Расходы на мероприятия по освобождению земельных участков и объектов нежилого фонда от имущества третьих лиц, незаконно использующих земельные участки и объекты нежилого фонда и на проведение работ по приведению земельного участка в первоначальное состояние после его освобождения» - в сумме 131 381,7 тыс. рублей.**

## **21. Комитет по культуре Санкт-Петербурга**

1. Законопроектом на финансовое обеспечение исполнения функций и полномочий Комитету на 2021 год предусматриваются средства в размере 16 681 345,7 тыс. рублей, что на 671 298,5 тыс. рублей или 3,9 % меньше, утвержденных Законом о бюджете на 2020 год. Доля Комитета в общих расходах бюджета составит 2,3 %.

2. На осуществление расходов в программном формате Комитету предусматриваются средства в сумме 16 425 957 тыс. рублей (98,5 %), которые будут направлены на реализацию мероприятий 7 государственных программ. Основной объем программных расходов запланирован Комитету как ответственному исполнителю по государственной программе «Развитие сферы культуры в Санкт-Петербурге» в сумме 15 176 425,1 тыс. рублей.

По непрограммным направлениям деятельности средства запланированы в размере 255 388,7 тыс. рублей (1,5 %) по 2 целевым статьям:

**9910000090** «Содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга» в сумме 134 855,3 тыс. рублей;

**9920000320** «Содержание централизованных бухгалтерий» в сумме 120 533,4 тыс. рублей.

3. Финансирование расходных обязательств Комитета планируется производить за счет средств бюджета Санкт-Петербурга и федерального бюджета в сумме 16 553 942,9 тыс. рублей (99,2 %) и 127 402,8 тыс. рублей (0,8 %) соответственно.

4. Участие Комитета в проектных мероприятиях по достижению национальных целей предусмотрено Законопроектом в рамках 2 региональных проектов на сумму 243 787 тыс. рублей или 1,5 % в расходах Комитета, а именно:

– «**Культурная среда**» в объеме 205 600,8 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета – 112 902,8 тыс. рублей, бюджета Санкт-Петербурга – 92 698 тыс. рублей. Наибольшую долю расходов планируется направить на приобретение музыкальных инструментов, оборудования и материалов для детских школ искусств и училищ (54,9 %);

– «**Экспорт услуг**» в объеме 38 186,2 тыс. рублей за счет средств бюджета Санкт-Петербурга, которые планируется направить на проведение культурных мероприятий в рамках международного и межрегионального сотрудничества.

5. Наибольший объем средств Комитета запланирован в рамках 3 целевых статей:

**0820070170** «Субсидии бюджетным учреждениям – театрам, концертным организациям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» в сумме 5 342 290,2 тыс. рублей (32 % в расходах Комитета), которые планируется направить 26 театрам и 11 концертным организациям на создание новых спектаклей в количестве 41 театральной постановки, организацию и проведение 20 культурно-массовых мероприятий, организацию и проведение гастролей 10 учреждений культуры в европейских странах (Франция, Швейцария, Германия, Италия, Финляндия, Словения, Польша, Черногория и Сербия), странах Ближнего Востока (Израиль, ОАЭ), странах Северной Америки (США, Канада) и странах Восточной Азии (Япония, Корея, Китай).

Учитывая дестабилизацию санитарно-эпидемиологической ситуации в мире, вызванную «второй волной» коронавирусной инфекции, Контрольно-



счетная палата отмечает **необходимость рассмотрения вопроса о целесообразности планируемых расходов в связи с вероятными рисками не освоения средств на гастроли в сумме 181 586,1 тыс. рублей.**

Расчет объема субсидий произведен с применением базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ) в сфере культуры государственными автономными и бюджетными учреждениями Санкт-Петербурга (театрами и концертными организациями), в том числе по показу (организации показа) спектаклей (театральных постановок), концертных программ на гастролях на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденных распоряжениями Комитета по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга от 27.05.2020 № 72-р и от 29.05.2020 № 170-р;

**0840070890** «Субсидии бюджетным учреждениям – государственным образовательным учреждениям в сфере культуры на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» в сумме 3 081 838,2 тыс. рублей (18,5 %). Средства планируется направить 43 образовательным учреждениям культуры, в том числе 2 лицам. Расчет объема субсидий произведен на основе базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ), утвержденных распоряжениями Комитета по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга от 27.05.2020 №№ 63-р, 64-р, 81-р, от 29.05.2020 № 177-р;

**0810070090** «Субсидии бюджетным учреждениям – музеям, выставочному залу на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» в сумме 2 164 168 тыс. рублей (13 %). Средства планируется направить 16 учреждениям культуры. Расчет объема субсидий произведен с применением базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ), утвержденных распоряжением Комитета по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга от 28.05.2020 № 105-р «Об утверждении базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ) в сфере музейно-выставочной деятельности и садово-паркового хозяйства государственными бюджетными учреждениями Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

**6. В ходе экспертизы Законопроекта в части финансово-экономических обоснований расходных обязательств Санкт-Петербурга установлено следующее:**

**6.1. Комитетом нарушен порядок формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями, установленный п.п. 3, 4 ст. 69.2, абз. 3 п. 1 ст. 78.1 БК РФ, в части планирования субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в завышенном объеме в общей сумме не менее 3 310,7 тыс. рублей, в результате неправомерного включения в состав финансовых затрат расходов на капитальный ремонт и иные мероприятия, связанные с проведением капитального ремонта (благоустройство), что**



также не соответствует Порядку формирования государственных заданий, утвержденному постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.01.2011 № 63, и пп. 7.2.1.4 Методических рекомендаций по расчету базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ) автономными и бюджетными учреждениями Санкт-Петербурга и корректирующих коэффициентов к ним, утвержденных распоряжением Комитета по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга от 25.05.2016 № 22-р, которым установлен исчерпывающий перечень затрат на содержание недвижимого имущества, которые надлежит учитывать при расчете потребности объемов средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения учреждениями государственного задания, и запрет на включение в состав расходов учреждения на оплату мероприятий (работ, услуг) по содержанию объекта недвижимого имущества расходов на работы по капитальному ремонту объекта недвижимого имущества.

Так, расчетами и обоснованиями к целевой статье 0840070890 «Субсидии бюджетным учреждениям – государственным образовательным учреждениям в сфере культуры на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» **предусмотрены расходы на ремонт помещений и благоустройство территории, которые** в соответствии с действующим законодательством и сметной документацией, являющейся основанием для определения стоимости работ, **относятся к работам капитального характера**, следующим учреждениям:

– СПб ГБУ ДО «СПб ДШИ им. Г.В. Свиридова» в сумме не менее 960,3 тыс. рублей (*переустройство полов; полная смена ветхих дверных и оконных блоков; частичная смена трубопровода; смена отопительных регистров*);

– СПб ГБУ ДО «СПб ДШИ № 12» в сумме не менее 418,9 тыс. рублей (*частичная смена лестничных площадок, пандусов; смена и усиление отдельных элементов лестницы; частичная смена трубопровода*);

– СПб ГБУ ДОД «СПб ДШИ им. Е.А. Мравинского» в сумме не менее 401,1 тыс. рублей (*переустройство полов; полная смена ветхих дверных блоков; сплошное выравнивание штукатурки внутри здания на стенах*);

– СПб ГБУ ДО «СПб ДШИ № 10» в сумме не менее 279,3 тыс. рублей (*частичная смена трубопровода*);

– СПб ГБУ ДО «СПб ДШИ им. А.П. Бородина» в сумме не менее 273,2 тыс. рублей (*переустройство полов*);

– СПб ГБУ ДО «СПб школа искусств им. П.А. Серебрякова» в сумме 259,2 тыс. рублей (*полная смена ограждения и ворот*);

– СПб ГБУ ДОД «СПб ДМШ № 33» в сумме не менее 243,4 тыс. рублей (*переустройство полов; полная смена ветхих дверных блоков*);

– СПб ГБУ ДО «СПб ДШИ № 2» в сумме 194,5 тыс. рублей (*полная смена ветхих оконных блоков*);

– СПб ГБУ ДОД «СПб ДМШ им. Андрея Петрова» в сумме не менее 180,2 тыс. рублей (*переустройство полов; полная смена ветхих дверных блоков*);

– СПб ГБУ ДОД «СПб ДМШ № 18» в сумме не менее 100,6 тыс. рублей (*частичная смена трубопровода; смена отопительных регистров*).

**6.2. В нарушение совокупности норм п. 2 ст. 425 НК РФ, п.2.4 раздела 2 Методических указаний Комитета финансов** Расчеты и обоснования расходов на страховые взносы в государственные внебюджетные фонды по выплатам по оплате труда работников и иным выплатам работников на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годы бюджетные ассигнования по целевой статье 9910000090 «Содержание исполнительного органа государственной власти» по виду расхода 129 «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных (муниципальных) органов» завышены на сумму 66,9 тыс. рублей за счет применения в расчете страховых взносов в государственные внебюджетные фонды в Пенсионный фонд Российской Федерации по ставке 22 % без учета установленной предельной величины базы для начисления страховых взносов на 2021 год (1 477 тыс. рублей).

**На основании изложенного, Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга рекомендует пересчитать в сторону уменьшения сумму расходов по данной целевой статье.**

**6.3. С нарушением отдельных положений Методических указаний Комитета финансов запланированы расходы на общую сумму 385 941,1 тыс. рублей, а именно:**

– пункта 10.1 раздела I, пункта 2 раздела V: при формировании заявки по целевой статье 0840070890 «Субсидии бюджетным учреждениям – государственным образовательным учреждениям в сфере культуры на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» не представлена информация об организации постов физической охраны в образовательных учреждениях Санкт-Петербурга на сумму 342 152,7 тыс. рублей по форме согласно приложению 44;

– раздела VI: при формировании заявки по целевой статье 9910000090 «Содержание исполнительного органа государственной власти» к форме 4 «Расчеты и обоснования расходов на страховые взносы в государственные внебюджетные фонды по выплатам по оплате труда работников и иным выплатам работников» не представлен Расчет страховых взносов в разрезе категорий работников на сумму 28 398,4 тыс. рублей.

6.4. После принятия в первом чтении законопроекта о федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов потребуется привести в соответствие объемы средств по целевым статьям расходов бюджета Санкт-Петербурга, предусматривающим софинансирование расходных обязательств Санкт-Петербурга из федерального бюджета, с выделением дополнительных ассигнований из бюджета Санкт-Петербурга, в том числе:

**081A155190** «Субсидия на поддержку отрасли культуры» (в бюджете Санкт-Петербурга – 112 902,8 тыс. рублей, в законопроекте о федеральном бюджете – 131 253,7 тыс. рублей, т.е. с увеличением на 18 350,9 тыс. рублей на софинансирование расходных обязательств субъектов РФ по модернизации ДШИ во исполнение Перечня поручений по реализации Послания Президента РФ Федеральному Собранию (Пр-113 п.1 з)) о принятии мер по финансовому обеспечению на условиях софинансирования с субъектами РФ капитального ремонта, реконструкции и оснащения детских музыкальных школ и школ искусств);

**08200R5170** «Субсидия на поддержку творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров» (в бюджете Санкт-Петербурга – 14 500 тыс. рублей, в законопроекте о федеральном бюджете – 5 202,5 тыс. рублей, т.е. с уменьшением на 9 297,5 тыс. рублей).

6.5. Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга отмечает наличие рисков не освоения средств на гастроли в сумме 181 586,1 тыс. рублей по целевой статье 0820070170 «Субсидии бюджетным учреждениям – театрам, концертным организациям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» в связи с дестабилизацией мировой санитарно-эпидемиологической ситуации, вызванной «второй волной» коронавирусной инфекции.

## **22. Комитет по межнациональным отношениям и реализации миграционной политики в Санкт-Петербурге**

1. Законопроектом на финансовое обеспечение исполнения функций и полномочий Комитету на 2021 год предусматриваются средства в размере 145 729,7 тыс. рублей, что на 27 519,5 тыс. рублей или 15,9 % меньше, утвержденных Законом о бюджете на 2020 год. Доля Комитета в общих расходах бюджета составит 0,02 %.

2. На осуществление расходов в программном формате Комитету предусматриваются средства в сумме 96 997,9 тыс. рублей (66,6 %), которые будут направлены на реализацию мероприятий 2 государственных программ. Основной объем этих средств предназначен Комитету, в рамках государственной программы «Создание условий для обеспечения общественного согласия в Санкт-Петербурге» в сумме 95 918,8 тыс. рублей.

По непрограммным направлениям деятельности средства в сумме 48 731,8 тыс. рублей (33,4 %), будут направлены на содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга.

3. Финансирование расходных обязательств Комитета за счет средств с федерального бюджета не предусмотрено.

4. Наибольший объем средств Комитета запланирован в рамках целевых статей:

**1730078660** «Расходы на содержание государственного казенного учреждения «Санкт-Петербургский Дом национальностей» в сумме 52 091,4 тыс. рублей (35,7 % от всех средств). Основной объем средств (76,9



%) будет направлен на фонд оплаты труда Учреждения с начислениями, среднегодовая численность которого по состоянию на 01.01.2021 составит 32 человека;

**9910000090** «Содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга» в сумме 48 731,8 тыс. рублей (33,4 % от всех средств). Основной объем средств (90,1 %) будет направлен на фонд оплаты труда Комитета с начислениями, среднегодовая численность которого по состоянию на 01.01.2021 составит 29 человек;

**5. В ходе экспертизы Законопроекта в части финансово-экономических обоснований расходных обязательств Санкт-Петербурга –установлено следующее:**

**В нарушение совокупности норм п. 2 ст. 425 НК РФ, п.2.4 раздела 2 Методических указаний** расходы на страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации в рамках целевой статьи **9910000090** «Содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга» рассчитаны без учета предельной величины базы для начисления данных страховых взносов. Начисления в ПФ по ставке 22% начислены со всей суммы, запланированной на оплату труда (33 933,8 тыс. рублей), и не начислены взносы с суммы, превышающей предельную величину (по должностям руководителей 2 ед. по ставке 10 %). В результате чего сумма страховых взносов была **завышена** на 66,4 тыс. рублей.

На основании изложенного, Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга рекомендует пересчитать в сторону уменьшения сумму расходов по данной целевой статье.

### **23. Комитет по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями**

1. Законопроектом на финансовое обеспечение исполнения функций и полномочий Комитету на 2021 год предусматриваются средства в размере 1 207 889,4 тыс. рублей, что на 104 569,9 тыс. рублей или 8,6 % больше, утвержденных Законом о бюджете на 2020 год. Доля Комитета в общих расходах бюджета составит 0,2 %.

2. На осуществление расходов в программном формате Комитету предусматриваются средства в сумме 1 131 064,3 тыс. рублей (93,6 %), которые будут направлены на реализацию мероприятий 7 государственных программ. Основной объем этих средств предназначен Комитету, как ответственному исполнителю государственной программы «Создание условий для обеспечения общественного согласия в Санкт-Петербурге» в сумме 1 089 906,2 тыс. рублей.

По непрограммным направлениям деятельности средства запланированы в размере 76 825,1 тыс. рублей (6,4 %), по целевой статье **9910000090** «Содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга».



3. Финансирование расходных обязательств Комитета за счет средств федерального бюджета не предусмотрено.

4. Достижение Комитетом национальных целей планируется осуществлять через реализацию национального проекта «Образование» в части региональной составляющей проекта «Социальная активность» с общим объемом средств в сумме 39 040,0 тыс. рублей (3,2 % всех расходов Комитета).

5. Наибольший объем средств Комитета запланирован в рамках целевых статей:

**1710078010** «Субсидии бюджетным учреждениям - подростковым и молодежным центрам на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» в сумме 760 915,2 тыс. рублей (62,9 % от всех средств) на организацию мероприятий, направленных на:

– профилактику асоциального и деструктивного поведения подростков и молодежи, поддержка детей и молодежи, находящейся в социально-опасном положении – в сумме 388 484,2 тыс. рублей;

– формирование системы развития талантливой и инициативной молодежи, создание условий для самореализации подростков и молодежи, развитие творческого, профессионального, интеллектуального потенциалов подростков и молодежи – в сумме 148 186,1 тыс. рублей;

– вовлечение молодежи в инновационную, предпринимательскую, добровольческую деятельность, а также на развитие гражданской активности молодежи и формирование здорового образа жизни – в сумме 113 062,8 тыс. рублей;

**1710078040** «Субсидии социально ориентированным некоммерческим организациям на реализацию проектов, проведение фестивалей и конкурсов в сфере молодежной политики Санкт-Петербурга» в сумме 88 272,5 тыс. рублей (7,3 % от всех средств). Средства будут направлены на организацию 108 проектов в сфере Молодежной политики.

**6. В ходе экспертизы Законопроекта в части финансово-экономических обоснований расходных обязательств Санкт-Петербурга -установлено следующее:**

**В нарушение совокупности норм п. 1 ст. 174.2 БК РФ и п.2 раздела V Методических указаний Комитета финансов в расчетах и обоснованиях по целевой статье 1710078040 «Субсидии социально ориентированным некоммерческим организациям на реализацию проектов, проведение фестивалей и конкурсов в сфере молодежной политики Санкт-Петербурга» не предоставлены обоснования расходов (сметы), содержащие перечень планируемых расходов с количественными показателями и ценами отдельно по каждому мероприятию.**

Таким образом, в отсутствие указанной информации **не представляется возможным** оценить корректность расчетов и обоснованность выделения бюджетных средств по указанной целевой статье.



## 24. Комитет по науке и высшей школе

1. Законопроектом на финансовое обеспечение исполнения функций и полномочий Комитету на 2021 год предусматриваются средства в размере 3 410 324,3 тыс. рублей, что на 207 532,5 тыс. рублей или 10,6 % больше, утвержденных Законом о бюджете на 2020 год. Доля Комитета в общих расходах бюджета составит 0,5 %.

2. На осуществление расходов в программном формате Комитету предусматриваются средства в сумме 3 332 407,3 тыс. рублей (97,7 %), которые будут направлены на реализацию мероприятий 7 госпрограмм. Основной объем этих средств предназначен Комитету в рамках госпрограммы «Развитие образования в Санкт-Петербурге» в сумме 2 836 706,7 тыс. рублей, кроме того, как ответственному исполнителю госпрограммы «Экономика знаний в Санкт-Петербурге» Комитету предусмотрены средства в сумме 283 485,6 тыс. рублей.

По непрограммным направлениям деятельности средства запланированы в размере 77 917,0 тыс. рублей (2,3 %), по целевой статье **9910000090** «Содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга». Основной объем средств (97,3 %) будет направлен на фонд оплаты труда Комитета с начислениями, среднегодовая численность которого по состоянию на 01.01.2021 составит 57 человек;

3. Финансирование расходных обязательств Комитета за счет средств федерального бюджета не предусмотрено.

4. Наибольший объем средств Комитета запланирован в рамках целевых статей:

**0230020960** «Субсидии государственным профессиональным образовательным организациям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» в сумме 2 694 088,0 тыс. рублей (78,9 % от всех средств). Средства будут направлены на реализацию образовательных программ среднего профессионального образования - программ подготовки специалистов среднего звена.

**5. В ходе экспертизы Законопроекта нарушений в части финансово-экономических обоснований расходных обязательств Санкт-Петербурга не выявлено.**

## 25. Комитет по образованию

1. Законопроектом на финансовое обеспечение исполнения функций и полномочий Комитету на 2021 год предусматриваются средства в размере 18 945 630,9 тыс. рублей, что на 2 622 615,4 тыс. рублей или 16,1 % больше, утвержденных Законом о бюджете на 2020 год. Доля Комитета в общих расходах бюджета составит 2,7 %.

2. На осуществление расходов в программном формате Комитету предусматриваются средства в сумме 18 743 056,1 тыс. рублей (98,9 %), которые будут направлены на реализацию мероприятий 4 государственных



программ. Основной объем этих средств предназначен Комитету, как ответственному исполнителю государственной программы «Развитие образования в Санкт-Петербурге» в сумме 17 579 849,8 тыс. рублей.

По непрограммным направлениям деятельности средства запланированы в размере 202 574,8 тыс. рублей (1,1 %), по целевым статьям:

**9910059900** «Расходы на осуществление переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования» в сумме 14 284,7 тыс. рублей;

**9910000090** «Содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга» в сумме 188 290,1 тыс. рублей.

3. Финансирование расходных обязательств Комитета планируется производить за счет средств бюджета Санкт-Петербурга и федерального бюджета в сумме 18 340 437,9 тыс. рублей (96,8 %) и 605 193 тыс. рублей (3,2 %), соответственно.

4. Достижение Комитетом национальных целей планируется осуществлять через реализацию национального проекта «Образование» в части региональной составляющей 5 проектов:

– «Современная школа» с общим объемом средств в сумме 80 323 тыс. рублей;

– «Успех каждого ребенка» в сумме 263 175,1 тыс. рублей;

– «Цифровая образовательная среда» в сумме 736 234,9 тыс. рублей;

– «Учитель будущего» в сумме 237 780,5 тыс. рублей;

– «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)» в сумме 1 179 854,5 тыс. рублей (6,2 % всех расходов Комитета).

5. Наибольший объем средств Комитета запланирован в рамках целевых статей:

**0230020960** «Субсидии государственным профессиональным образовательным организациям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» в сумме 6 192 334,4 тыс. рублей (32,7 % от всех средств).

За счет средств, предусмотренных по указанной целевой статье, финансируются 46 образовательных учреждений, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования. В 2021 году по программам профессионального образования планируется обучить 35 705 человек, по программам профессионального обучения 2 197 человек, из них 1 259 обучающихся получают аттестат об освоении основного общего образования, данные представлены в таблице:

Отделения	Наименование объемного показателя	Ед. изм.	Значение
Реализация образовательных программ среднего профессионального образования	Количество обучающихся	Человек	35 705
Реализация основных общеобразовательных программ основного общего образования			1 259
Содержание лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, завершивших пребывание в организации для детей-сирот, но не старше 23 лет			214
Организация инновационной деятельности экспериментальных площадок	Количество отчетов	Штука	5

Отделения	Наименование объемного показателя	Ед. изм.	Значение
Организация инновационной деятельности ресурсных центров подготовки специалистов	Количество работ	Единица	8
Методическое обеспечение образовательной деятельности	Количество работ	Единица	1
Материально-техническое обеспечение деятельности Комитета по образованию по организации работы по реализации предусмотренных индивидуальной программой реабилитации или абилитации инвалида (ребенка-инвалида) мероприятий по психолого-педагогической реабилитации или абилитации, мероприятий по общему и профессиональному образованию	Количество работ	Единица	1
Материально-техническое обеспечение реализации полномочий Комитета по образованию по обеспечению предоставления методической, психолого-педагогической, диагностической и консультативной помощи родителям (законным представителям) несовершеннолетних обучающихся без взимания платы, в том числе в государственных дошкольных и государственных общеобразовательных организациях, если в них созданы соответствующие консультационные центры, обеспечивающие получение детьми дошкольного образования в форме семейного образования, по организации профилактики правонарушений несовершеннолетних, обучающихся в государственных образовательных организациях, находящихся в ведении Комитета по образованию, в том числе реализации профилактических воспитательных и пропагандистских мер, направленных на предупреждение межэтнических (межэтнических) конфликтов, экстремистской деятельности и немедицинского употребления наркотических средств	Количество работ	Единица	1
Материально-техническое обеспечение деятельности Комитета по образованию по осуществлению функций уполномоченного исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга в сфере образования, а также методического обеспечения организации образовательного процесса в рамках своей компетенции	Количество работ	Единица	1
Организация и проведение олимпиад, конкурсов, мероприятий, направленных на выявление и развитие у обучающихся интеллектуальных, профессиональных и творческих способностей, способностей к занятиям физической культуры и спортом, интереса к научной (научно-исследовательской) деятельности, творческой деятельности, физкультурно-спортивной деятельности	Количество работ	Единица	1
Реализация основных профессиональных образовательных программ профессионального обучения	Количество человеко-часов	Человеко-час	1 564 611
Реализация дополнительных общеразвивающих программ			1 329 118
Реализация дополнительных профессиональных программ повышения квалификации			18 576

Учреждения среднего профессионального образования, находящихся в ведении Комитета по образованию (далее - Учреждения СПО) активно участвуют в реализации приоритетного проекта «Образование» по направлению «Подготовка высококвалифицированных специалистов и рабочих кадров с учетом современных стандартов и передовых технологий», который утвержден президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам.

В рамках реализации приоритетного проекта 37 учреждений ведут подготовку по новым ФГОС СПО по наиболее востребованным и перспективным профессиям и специальностям по ТОП - 5, что позволяет обеспечить подготовку кадров, соответствующую лучшим современным стандартам, обеспечить формирование профессиональных компетенций обучающихся с учетом технологий движения Worldskills. По новым ФГОС СПО образовательные учреждения проводят государственную итоговую аттестацию в новой форме, форме демонстрационного экзамена, с



привлечением экспертного сообщества из числа представителей работодателей;

**0240020300** «Субсидии бюджетным учреждениям - учреждениям дополнительного образования детей на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» в сумме 2 240 724,4 тыс. рублей (11,8 %).

В соответствии с проектами государственных заданий на 2021 год финансированием будет обеспечено:

- обучение по основным общеобразовательным программам начального, основного и среднего общего образования более 503 обучающихся;

- обучение по основным общеобразовательным программам дошкольного образования 20 воспитанников;

- обучение по дополнительным общеразвивающим программам по 6-ти различным направлениям, а также по дополнительным предпрофессиональным программам в области физической культуры и спорта более 28 000 обучающихся. Одной из цели федерального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование» является поддержание охвата дополнительным Образованием на уровне более 85% при ежегодном увеличении численности населения Санкт-Петербурга в возрасте от 5 до 18 лет поэтому важно сохранить достигнутый показатель охвата дополнительным образованием в Санкт-Петербурге;

**0250020370** «Расходы на организацию отдыха и оздоровления детей и молодежи Санкт-Петербурга» в сумме 1 774 727,2 тыс. рублей (9,4 %).

Согласно расчетам и обоснованиям будет приобретено 98 427 путевок, для категорий лиц, в отношении которых устанавливаются меры социальной поддержки в сфере организации отдыха и оздоровления;

**0220020030** «Субсидии бюджетным учреждениям - общеобразовательным школам на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» в сумме 1 507 001,3 тыс. рублей (8,0 %).

Предоставление субсидии позволит обеспечить финансированием 7 (семь) общеобразовательных учреждений: ГБОУ «Президентский физико-математический лицей № 239», ГБОУ «Санкт-Петербургский губернаторский физико-математический лицей № 30», ГБОУ «Академическая гимназия №56» Санкт-Петербурга, ГБОУ Вторая Санкт-Петербургская Гимназия, ГБОУ «Инженерно-технологическая школа № 777» Санкт-Петербурга, ГБОУ общеобразовательная школа № 132 Санкт-Петербурга, ГБОУ Центр образования №1 Санкт-Петербурга. Учреждения неоднократно занимали первые места в общероссийских рейтингах общеобразовательных учреждений.

В соответствии с проектами государственных заданий на 2021 год финансированием будет обеспечено:

- обучение по основным общеобразовательным, в том числе по адаптированным, программам начального, основного и среднего общего образования более 7 560 учащихся;

- обучение по основным общеобразовательным программам дошкольного образования 270 воспитанников;
- присмотр и уход 1 460 обучающихся;
- проведение промежуточной итоговой аттестации лиц, осваивающих основную образовательную программу в форме самообразования или семейного образования 50 обучающихся;
- обучение по дополнительным общеразвивающим программам по 6-ти различным направлениям более 15 000 обучающихся;
- оказание коррекционно-развивающей, компенсирующей и логопедической помощи 235 учащимся, в том числе обучающимся с ОВЗ;

**023E653600** «Субсидия АНО «Дирекция по организации и проведению социально значимых программ» в сумме 923 500,9 тыс. рублей (4,9 %), из которых 185 187,4 тыс. рублей (20%) средства федерального бюджета.

Согласно расчетам и обоснованиям планируется:

- за счет средств бюджета Санкт-Петербурга:
    - организация инспекционных визитов представителей Worldskills Europe – 3 244,8 тыс. рублей;
    - обеспечение работы проектного офиса исполнительной дирекции европейского чемпионата по профессиональному мастерству (г. Санкт-Петербург) – 164 680,4 тыс. рублей;
    - комплектование оборудования и инфраструктуры площадок для проведения соревнований европейского чемпионата по профессиональному мастерству – 441 330,7 тыс. рублей;
    - разработка, согласование концепции и организация размещения клиентских групп европейского чемпионата по профессиональному мастерству по согласованию с Worldskills Europe – 43 000 тыс. рублей;
    - разработка и обеспечение культурной программы – 58 000 тыс. рублей;
    - реализация маркетинговой программы европейского чемпионата по профессиональному мастерству в соответствии с требованиями Worldskills Europe; разработка, утверждение и реализация коммуникационного плана Euroskills 2022, в том числе заключение соглашений с информационными партнерами в целях реализации коммуникационного плана и информационное освещение подготовки и проведения Euroskills 2022 – 10 640,8 тыс. рублей;
    - организация системы регистрации для членов Ворлдскиллс Европа (WorldSkills Europe) – 7 016,7 тыс. рублей;
    - кадровое обеспечение – 10 400 тыс. рублей.
- Итого за счет средств бюджета Санкт-Петербурга – 738 313,5 тыс. рублей.

- за счет средств Федерального бюджета:
  - организация обучения с участием представителей Ворлдскиллс Европа (Worldskills Europe) членов исполнительной дирекции и проектного офиса чемпионата по профессиональному мастерству – 5 230,8 тыс. рублей;



– разработка, тестирование, согласование и внедрение системы управления европейским чемпионатом по профессиональному мастерству с Ворлдскиллс Европа (WorldSkills Europe) – 50 651,8 тыс. рублей;

– обеспечение работы проектного офиса исполнительной дирекции - оператора Санкт-Петербурга по подготовке и проведению европейского чемпионата по профессиональному мастерству – 74 554,3 тыс. рублей;

– подготовка и проведение специальных мероприятий европейского чемпионата по профессиональному мастерству в рамках международных форумов – 32 443,5 тыс. рублей;

– разработка и утверждение регламента процедуры аккредитации всех категорий участников европейского чемпионата по профессиональному мастерству – 22 307 тыс. рублей.

Итого за счет Федерального бюджета – 185 187,4 тыс. рублей.

## **6. В ходе экспертизы Законопроекта в части финансово-экономических обоснований расходных обязательств Санкт-Петербурга -установлено следующее:**

6.1. по целевой статье **0250020970** «Расходы на реализацию мероприятий по проектированию и ремонту объектов загородных детских оздоровительных баз» в Форме 24 «Расчеты и обоснования бюджетных ассигнований по адресной программе капитального ремонта учреждений» не указана информация о проектно-сметной документации по объекту «Санитарно-оздоровительный комплекс «Зеленый огонек», а именно:

в столбце 9 «Дата утверждения ПСД», вместо даты, указана фамилия;

в столбце 10 «ФИО и должность лица, утвердившего ПСД» информация отсутствует;

6.2. В нарушение совокупности норм п. 1 ст. 174.2 БК РФ, п. 10.1, абз. 4 п. 10.5 Методических указаний Комитета финансов расчеты и обоснования сформированы без соблюдения дополнительных требований к их качеству и информативности, а именно, отсутствует адресный перечень образовательных учреждений, в которые планируется поставка оборудования.

При этом согласно смете расходов по целевой статье 026Е4Д2100 поставку комплектов оборудования планируется осуществить в 14 образовательных учреждения (2 254,5 тыс. рублей);

6.3. В нарушение совокупности норм п. 1 ст. 174.2 БК РФ и п. 10.1 Методических указаний Комитета финансов расчеты и обоснования сформированы без соблюдения дополнительных требований к их качеству и информативности, а именно, отсутствует перечень приобретаемого Санкт-Петербургским государственным автономным профессиональным образовательным учреждением «Колледж туризма и гостиничного сервиса» (далее – *СПб ГАПОУ «Колледж туризма и гостиничного сервиса»*) оборудования на общую сумму 44 000 тыс. рублей.

Согласно адресной программе «Расходы на поддержку профессиональных организаций в целях обеспечения соответствия их



материально-технической базы современным требованиям» на 2021 год СПб ГАПОУ «Колледж туризма и гостиничного сервиса» на оснащение мастерских современным оборудованием для проведения практической подготовки обучающихся в соответствии с современными стандартами и передовыми технологиями предусмотрены средства бюджета Санкт-Петербурга в общей сумме 91 650 тыс. рублей. При этом в типовой форме № 25 отражено обоснование расходов на приобретение оборудования на общую сумму 47 650 тыс. рублей. Таким образом, обоснование расходов на приобретение оборудования на общую сумму 44 000 тыс. рублей (9 1650 тыс. рублей - 47 650 тыс. рублей) в типовой форме № 25 отсутствует (цс. 023E621300);

6.4. В нарушение п. 2.4 Раздела II Методических указаний Комитета финансов, расчеты и обоснования расходов на страховые взносы в государственные внебюджетные фонды по выплатам по оплате труда работников и иным выплатам работников на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годы завышены на сумму не менее 168,5 тыс. рублей за счет применения при расчете страховых взносов в Фонд социального страхования Российской Федерации по ставке 2,9 % без учета установленной предельной величины базы для начисления страховых взносов в сумме 979 тыс. рублей.

Расчет страховых взносов на выплаты по оплате труда для отчислений в ФСС РФ на 2021 год осуществляется по ставке 2,9 % с сумм выплат и иных вознаграждений в пользу физического лица в пределах установленной предельной величины базы для начисления страховых взносов. Страховые взносы не взимаются с сумм выплат и иных вознаграждений в пользу физического лица, превышающих установленную предельную величину базы для начисления страховых взносов. (цс. 0260020480);

6.4. Запланированы расходы по 13 целевым статьям, не предусмотренным государственной программой «Развитие образования в Санкт-Петербурге» - на сумму не менее 1 598 370,2 тыс. рублей, а именно:

**0250020970** «Расходы на реализацию мероприятий по проектированию и ремонту объектов загородных детских оздоровительных баз» - в сумме 80 369,1 тыс. рублей;

**0260020940** «Расходы на капитальный ремонт учреждений образования» - в сумме 35 722,5 тыс. рублей;

**0260021080** «Расходы на проведение независимой оценки качества условий осуществления образовательной деятельности образовательными организациями Санкт-Петербурга» - в сумме 6 000 тыс. рублей;

**0260021090** «Расходы на подготовку и проведение государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования» - в сумме 300 986 тыс. рублей;

**026E4Д2100** «Расходы на внедрение целевой модели цифровой образовательной среды в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях» - в сумме 32 657,1 тыс. рублей;

**026E452100** «Расходы на внедрение целевой модели цифровой образовательной среды в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях» - в сумме 676 364,5 тыс. рублей;

**02300R0270** «Расходы на мероприятия государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» - в сумме 16 550,1 тыс. рублей;

**022E452190** «Расходы на создание центров цифрового образования, в том числе «IT-куб» - в сумме 27 213,3 тыс. рублей;

**022E1D1870** «Расходы на обновление материально-технической базы в организациях, осуществляющих образовательную деятельность исключительно по адаптированным основным общеобразовательным программам в рамках поддержки образования детей с ограниченными возможностями здоровья» - в сумме 65 718,9 тыс. рублей;

**022E151870** «Расходы на обновление материально-технической базы в организациях, осуществляющих образовательную деятельность исключительно по адаптированным основным общеобразовательным программам в рамках поддержки образования детей с ограниченными возможностями здоровья» - в сумме 14 604,1 тыс. рублей;

**022E221060** «Расходы на проведение и организацию международной математической олимпиады» - в сумме 133 131,5 тыс. рублей;

**023E621300** «Расходы на поддержку профессиональных образовательных организаций в целях обеспечения соответствия их материально-технической базы современным требованиям» - в сумме 201 200 тыс. рублей;

**023E621310** «Расходы на организацию обучения по программам дополнительного профессионального образования педагогов профессиональных образовательных учреждений, в том числе по программам, основанным на опыте Союза Ворлдскиллс Россия» - в сумме 7 853,1 тыс. рублей;

6.5. Запланированы расходы по 9 целевым статьям в завышенном объеме, больше чем предусмотрено государственной программой «Развитие образования в Санкт-Петербурге» - на сумму не менее 687 159,6 тыс. рублей, а именно:

**0220020180** «Расходы на организацию и проведение праздника «Бал медалистов» - на 4 167,1 тыс. рублей;

**0230020240** «Содержание специальных профессиональных образовательных учреждений» - на 7 372,4 тыс. рублей;

**0230020250** «Субсидии автономным учреждениям - учреждениям профессионального образования на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» - на 15 681,4 тыс. рублей;

**0230021150** «Расходы на организацию и проведение регионального этапа конкурса профессионального мастерства среди инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья «Абилимпикс» - на 15 573,1 тыс. рублей;

**0240020300** «Субсидии бюджетным учреждениям - учреждениям дополнительного образования детей на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» - на 74 262,4 тыс. рублей;

**0250020370** «Расходы на организацию отдыха и оздоровления детей и молодежи Санкт-Петербурга» - на 469 875,2 тыс. рублей;

**0260020430** «Субсидии бюджетным учреждениям - психолого-педагогическим медико-социальным учреждениям для детей на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» - на 4 197,4 тыс. рублей;

**0260020450** «Субсидии бюджетным учреждениям по подготовке, переподготовке и повышению квалификации кадров на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» - на 94 527,7 тыс. рублей;

**0260020510** «Расходы на организацию и проведение конкурса педагогических достижений» - на 1 502,9 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга рекомендует привести в соответствие показатели объемов финансирования, предусмотренных законопроектом и государственной программой.

## **26. Комитет по печати и взаимодействию со средствами массовой информации**

1. Законопроектом на финансовое обеспечение исполнения функций и полномочий Комитету на 2021 год предусматриваются средства в размере 2 598 409,0 тыс. рублей, что на 48 774,1 тыс. рублей или 1,9 % больше, утвержденных Законом о бюджете на 2020 год. Доля Комитета в общих расходах бюджета составит 0,4 %.

2. На осуществление расходов в программном формате Комитету предусматриваются средства в сумме 2 519 900,6 тыс. рублей (97,0 %), которые будут направлены на реализацию мероприятий 7 государственных программ. Основной объем этих средств предназначен Комитету в рамках государственной программы «Создание условий для обеспечения общественного согласия в Санкт-Петербурге» в сумме 1 695 206,7 тыс. рублей.

По непрограммным направлениям деятельности средства в сумме 78 508,4 тыс. рублей (3,0 %), будут направлены на содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга.

3. Финансирование расходных обязательств Комитета за счет средств федерального бюджета не предусмотрено.

4. Достижение Комитетом национальных целей планируется осуществлять через реализацию национального проекта «Международная кооперация и экспорт» в части региональной составляющей проекта «Экспорт услуг» с общим объемом средств в сумме 10 000 тыс. рублей (0,4 % всех расходов Комитета).

5. Наибольший объем средств Комитета запланирован в рамках целевых статей:



**1740098730** «Субсидия АО «Городское агентство по телевидению и радиовещанию» на производство и вещание социально значимого телеканала «Телеканал «Санкт-Петербург» в сумме 1 052 728,3 тыс. рублей (40,5 % от всех средств). Средства будут направлены на услуги по техническому обеспечению производства телевизионных программ (308 418,5 тыс. рублей), приобретение прав на использование объектов авторских и смежных прав аудио, фото и видео материалов и т.д. (57 562,1 тыс. рублей), оплату труда штатных работников (447 714,6 тыс. рублей);

**0830070340** «Расходы на обеспечение централизованного оформления Санкт-Петербурга к международным, общепризнанным (традиционным), общероссийским и городским праздникам» в сумме 378 613,8 тыс. рублей (14,6 % от всех средств). Средства будут направлены на праздничное оформление города к 17 значимым городским и общероссийским праздникам.

**6. В ходе экспертизы Законопроекта в части финансово-экономических обоснований расходных обязательств Санкт-Петербурга -установлено следующее:**

**6.1. В нарушение совокупности норм п. 2 ст. 425 НК РФ, п.2.4 раздела 2 Методических указаний Комитета финансов** расходы на страховые взносы в Фонд социального страхования Российской Федерации в рамках целевой статьи **0830070840** «Расходы на обеспечение деятельности государственного казенного учреждения «Дом писателя» рассчитаны без учета предельной величины базы для начисления страховых взносов, а именно, рассчитаны со всей суммы, запланированной на оплату труда (10 864,1 тыс. рублей, без учета больничных), без учета предельной величины, сверх которой взносы не начисляются. В результате чего сумма страховых взносов была **завышена** на 74,6 тыс. рублей.

**На основании изложенного, Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга рекомендует пересчитать в сторону уменьшения сумму расходов по данной целевой статье.**

**6.2. В завышенном объеме** запланированы расходы на проведение медосмотра в рамках целевой статьи **0830071280** «Расходы на содержание государственного казенного учреждения «Городской центр рекламы и праздничного оформления». Распоряжением Комитета по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга от 15.05.2020 № 49-р «Об утверждении нормативов цены товаров, работ, услуг на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» норматив на проведение диспансеризации составляет 3 865 рублей на человека, штатная численность казенного учреждения – 61 человек. В соответствии с нормативом расходы должны составить 235,8 тыс. рублей, фактически запланированы ассигнования в сумме 874,8 тыс. рублей или на 639 тыс. рублей больше.

**На основании изложенного, Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга рекомендует пересчитать в сторону уменьшения сумму расходов по данной целевой статье.**



**6.3. В нарушение совокупности норм п. 2 ст. 425 НК РФ, п.2.4 раздела 2 Методических указаний Комитета финансов** расходы на страховые взносы в Фонд социального страхования Российской Федерации Пенсионный фонд Российской Федерации в рамках целевой статьи **1740078710** «Расходы на содержание государственного казенного учреждения «Городская реклама и информация» рассчитаны без учета предельной величины базы для начисления данных страховых взносов. Начисления в ПФ по ставке 22% начислены со всей суммы, запланированной на оплату труда (121 836,3 тыс. рублей, без учета больничных), и не начислены взносы с суммы, превышающей предельную величину (по должностям руководителей 4 ед.), в ФСС взносы начислены со всей суммы запланированной на оплату труда (121 836,3 тыс. рублей, без учета больничных) без учета предельной величины, сверх которой взносы не начисляются. В результате чего сумма страховых взносов была **завышена** на 381,4 тыс. рублей.

**На основании изложенного, Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга рекомендует пересчитать в сторону уменьшения сумму расходов по данной целевой статье.**

**6.4. В нарушение совокупности норм п. 2 ст. 425 НК РФ, п.2.4 раздела 2 Методических указаний Комитета финансов** расходы на страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации в рамках целевой статьи **9910000090** «Содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга» расходы на страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации начислены со всей суммы, запланированной на оплату труда (57 265,7 тыс. рублей), без учета предельной величины базы для начисления страховых взносов (1 447 тыс. рублей на каждое физлицо), по начислениям, превышающим ее, и одновременно исчислены взносы с суммы, превышающей предельную величину. В результате чего сумма страховых взносов была **завышена** на 104,7 тыс. рублей.

**На основании изложенного, Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга рекомендует пересчитать в сторону уменьшения сумму расходов по данной целевой статье.**

## **27. Комитет по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности**

1. Законопроектом на финансовое обеспечение исполнения функций и полномочий Комитету на 2021 год предусматриваются средства в размере 1 784 092,5 тыс. рублей, что на 247 142,3 тыс. рублей или 16,1 % больше, утвержденных Законом о бюджете на 2020 год. Доля Комитета в общих расходах бюджета составит 0,3 %.

2. На осуществление расходов в программном формате Комитету предусматриваются средства в сумме 1 498 829,6 тыс. рублей (84 %), которые будут направлены на реализацию мероприятий 2 государственных программ.



Основной объем этих средств предназначен Комитету по государственной программе «Благоустройство и охрана окружающей среды в Санкт-Петербурге» в сумме 1 493 697,9 тыс. рублей.

По непрограммным направлениям деятельности средства в сумме 285 262,9 тыс. рублей (16 %) будут направлены на содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга.

3. Финансирование расходных обязательств Комитета планируется производить за счет средств бюджета Санкт-Петербурга и федерального бюджета в сумме 1 689 044,6 тыс. рублей (94,7 %) и 95 047,9 тыс. рублей (5,3 %), соответственно.

4. Достижение Комитетом национальных целей планируется осуществлять через реализацию национального проекта «Экология» в части региональной составляющей проекта «Сохранение уникальных водных объектов» в сумме 62 907 тыс. рублей.

5. Наибольший объем средств Комитета запланирован в рамках целевых статей:

**1010087780** «Расходы на мероприятия по охране водных объектов, предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий» в сумме 590 890,3 тыс. рублей (33,1 % от всех средств).

Согласно расчетам и обоснованиям ассигнования предусмотрены на:

– оказание услуг по ликвидации загрязнения и засорения водных объектов Санкт-Петербурга от наплавного мусора, а также кошению водной растительности – 116 174,8 тыс. рублей;

– оказание услуг по ликвидации загрязнения и засорения водных объектов Санкт-Петербурга от наплавного мусора на основании обращений, в том числе поступающих на портал «Наш Санкт-Петербург» - 7 772,5 тыс. рублей;

– оказание услуг по подпитке водой прудов Таврического сада и Серебряного пруда – 2 560,6 тыс. рублей;

– выполнение работ по расчистке русла р. Смоленка (I участок) – 9 859,4 тыс. рублей;

– выполнение работ по расчистке русла р. Карповка на участке № 1 (1 и 2 этап) – 44 970 тыс. рублей;

– выполнение завершающих работ по расчистке русла р. Глухарка на участке № 3-Р и Восточного канала Юнтоловской дачи на участке № 1-К, а также работы по расчистке русла реки Глухарки на участке № 2-Р и Восточного канала Юнтоловской дачи на участке № 2-К – 354 111,5 тыс. рублей;

– выполнение инженерных изысканий и разработки проектной документации по экологической реабилитации водохранилища Сестрорецкий Разлив – 54 080,7 тыс. рублей;

– оказание услуг по контролю за воздействием дноочистных работ на акваторию водных объектов – 1 360,8 тыс. рублей.

**В нарушение** совокупности норм ст. 3 Градостроительного кодекса РФ, п. 4.90 Методики определения сметной стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации, п 1.6 раздела I Методического пособия по определению стоимости инженерных изысканий для строительства и ст. 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Комитетом при определении расчета цены контракта на выполнение инженерных изысканий и разработку проектной документации по экологической реабилитации водохранилища Сестрорецкий Разлив в сумме 54 080,7 тыс. рублей применен метод сопоставимых рыночных цен вместо проектно-сметного метода.

Согласно п. 7 раздела 2, п. 9.2 технического задания к контракту на выполнение инженерных изысканий и разработку проектной документации по экологической реабилитации водохранилища Сестрорецкий Разлив на сумму 54 080,7 тыс. рублей в обязанности исполнителя входит выполнение инженерных изысканий и разработка проектной документации в соответствии со строительными нормами и правилами, требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию».

Однако в представленных материалах отсутствуют сметные расчеты, обосновывающие стоимость выполнения проектных и изыскательских работ.

Согласно п. 4.90 Методики определения сметной стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации, утвержденной постановлением Госстроя России от 15.03.2004 № 15/1, п 1.6 раздела I Методического пособия по определению стоимости инженерных изысканий для строительства, введенного в действие Госстроем России от 31.03.2004 № НЗ-2078/10 установлено, что стоимость проектных и изыскательских работ для строительства определяется на основе справочников базовых цен с использованием индексов изменения стоимости проектных и изыскательских работ. Сметный расчет на проектные и изыскательские работы включает: вид выполняемых работ, номер частей, глав, таблиц, процентов, параграфов и пунктов Справочника базовых цен на проектные и изыскательские работы для строительства, расчет стоимости, стоимость работ.

Тогда как, Комитетом расчет начальной (максимальной) цены контракта на выполнение инженерных изысканий и разработку проектной документации по экологической реабилитации водохранилища Сестрорецкий Разлив стоимостью 54 080,7 тыс. рублей сформирован без учета положений нормативных правовых актов, содержащих нормы, регулирующие отношения в области градостроительной деятельности. Для формирования расчета начальной (максимальной) цены контракта на выполнение инженерных изысканий и разработку проектной документации по экологической реабилитации водохранилища Сестрорецкий Разлив Комитету следовало применить проектно-сметный метод.



**В нарушение совокупности норм п. 1 ст. 174.2 БК РФ РФ и абз. 5 п. 10.1 Методических указаний Комитета финансов без соблюдения дополнительных требований к качеству и информативности сформированы материалы по обоснованию расходов на уборку водных объектов от наплавного мусора и кошению водной растительности в сумме **116 174,8 тыс. рублей** в отсутствие наименований и адресного перечня водных объектов, периодичности выполнения работ, пообъектных расшифровок видов планируемых работ.**

**В нарушение п. 18.2.4 Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н, расходы по целевой статье 1010087780 «Расходы на мероприятия по охране водных объектов, предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий» в сумме 590 890,3 тыс. рублей запланированы по подразделу 0603 «Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания» классификации расходов бюджетов, тогда как их следовало запланировать по подразделу 0406 «Водное хозяйство»;**

**1010087100 «Субсидии на возмещение затрат по содержанию и эксплуатации специализированной техники, используемой для предупреждения и ликвидации последствий аварийных ситуаций» - в сумме 241 092 тыс. рублей (13,5 %).**

Средства будут направлены на:

– возмещение затрат по содержанию и эксплуатации специализированной техники, используемой для ликвидации последствий аварийных ситуаций, связанных с разливом нефти и нефтепродуктов, уборкой и очисткой от нефтепродуктов акваторий водных объектов Санкт-Петербурга, в том числе многоцелевого ледокола «Невская застава», используемого для предотвращения подтопления территорий Санкт-Петербурга и ликвидации разливов нефтепродуктов в зимнее время стоимость содержания и эксплуатации указанной специализированной техники составит – 172 241,2 тыс. рублей;

– возмещение затрат по содержанию и эксплуатации специализированной техники, используемой для ликвидации последствий аварийных ситуаций и инцидентов, связанных с загрязнением радиоактивными и химически опасными веществами (в том числе нефтепродуктами, металлической ртутью и ее соединениями) территории общего пользования Санкт-Петербурга и объектов социальной сферы городского подчинения стоимость содержания указанной специализированной техники составит – 39 186 тыс. рублей и 29 664,8 тыс. рублей.

**В нарушение совокупности норм п. 1 ст. 174, пп. 4 п. 1 ст. 158 БК РФ и абз. 1 п. 10.1 Методических указаний Комитета финансов без соблюдения дополнительных требований к качеству и информативности сформированы расчеты и обоснования на 2021 год в сумме 79 679,5 тыс.**

рублей на оплату накладных расходов государственных унитарных предприятий, подведомственных Комитету, за счет целевых средств субсидии, предназначенной на возмещение затрат по содержанию и эксплуатации специализированной техники, используемой для предупреждения и ликвидации последствий аварийных ситуаций.

По накладным расходам ГУП «Экострой» отсутствует расшифровка видов затрат накладных расходов, отсутствуют расчеты и обоснования объема накладных расходов, запланированных на 2021 год в сумме 10 783 тыс. рублей. В прилагаемых материалах указан лишь процент, который по самостоятельному расчету ГУП «Экострой» должен составлять не более 182,7 % от фонда оплаты труда ГУП «Экострой», при этом имеется лишь ссылка на учетную политику ГУП «Экострой» и комментарий о том, что накладные расходы оплачиваются «в пределах лимита финансирования».

Аналогично, в материалах ГУП «Пиларн», являющихся приложением к расчету затрат по предоставлению субсидии, в стоимость обслуживания специализированной техники включена необоснованная величина накладных расходов в размере, не превышающем 40 %, в сумме, не превышающей 68 896,5 тыс. рублей на 2021 год.

В прилагаемых материалах отсутствуют документы, обосновывающие возможность возмещения накладных расходов государственных унитарных предприятий, подведомственных Комитету, за счет средств целевой субсидии, предназначенной на возмещение затрат по содержанию и эксплуатации специализированной техники, используемой для предупреждения и ликвидации последствий аварийных ситуаций;

**1010088020** «Расходы на обеспечение деятельности Санкт-Петербургского государственного казенного учреждения «Дирекция мелиоративных систем, обеспечения безопасности гидротехнических сооружений и охраны окружающей среды Санкт-Петербурга «Ленводхоз» - в сумме 219 078,9 тыс. рублей (12,3 %). Основной объем средств планируется направить на заработную плату учреждения – в сумме 121 309,9 тыс. рублей (или 55,4 %).

**Кроме того, согласно расчетам и обоснованиям в 2021 году предусмотрены такие расходы как Техническое обслуживание автомобилей, в том числе Рено Дастер – на сумму 265,7 тыс. рублей, обслуживание транспондеров для служебных автомобилей – на сумму 47,6 тыс. рублей. Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга указанные расходы предлагает оптимизировать;**

**1010087110** «Расходы на обеспечение деятельности государственного казенного учреждения «Дирекция особо охраняемых природных территорий Санкт-Петербурга» - в сумме 108 221 тыс. рублей (6,1 %). Основной объем средств планируется направить на заработную плату учреждения – в сумме 30 310,9 тыс. рублей.

Утвержденная штатная численность ГКУ ДООПТ - 33 единицы. Месячный фонд должностных окладов в 2021 году составит 1 495,7 тыс. рублей. Величина фонда надбавок и доплат, установленная в



размере 69,2% от месячного фонда должностных окладов, в 2021 году составит 1 035,1 тыс. рублей.

Кроме того, по целевой статье **1010087790** «Субсидия ГГУП «СФ «Минерал» на возмещение затрат на обеспечение функционирования территориальной системы наблюдения за состоянием окружающей среды и радиационной обстановкой на территории Санкт-Петербурга» предусмотрены расходы в сумме 61 109,8 тыс. рублей.

**В нарушение совокупности норм п.1 ст. 174, пп. 4 п. 1 ст. 158 БК РФ и абз. 1 п. 10.1 Методических указаний Комитета финансов без соблюдения дополнительных требований к качеству и информативности сформированы расчеты и обоснования в общей сумме 25 957,7 тыс. рублей, из них: в сумме 10 444,4 тыс. рублей на оплату накладных расходов ГГУП «СФ «Минерал» за счет целевых средств субсидии, в сумме 6 153,3 тыс. рублей на затраты по текущему и капитальному ремонту имущества, в сумме 4 280 тыс. рублей на услуги по аренде участков и помещений для объектов мониторинга, в сумме 5 080 тыс. рублей на платежи за оборудование, приобретенное по договорам лизинга.**

Проверкой установлено отсутствие каких-либо обоснований (отсутствует расшифровка запланированных накладных расходов, обоснование примененного норматива в размере 47,38 % от ФОТ при определении суммы накладных расходов, отсутствует обоснование правомерности оплаты накладных расходов ГГУП «СФ «Минерал» за счет средств целевой бюджетной субсидии) по включению в объем планируемой субсидии накладных расходов ГГУП «СФ «Минерал» в сумме 10 444,4 тыс. рублей, что свидетельствует о возможном завышении объема субсидии и может повлечь избыточные расходы средств бюджета Санкт-Петербурга.

Согласно п. 2 ст. 78 БК РФ РФ субсидии юридическим лицам (за исключением субсидии государственным (муниципальным) учреждениям) предоставляются из бюджета Санкт-Петербурга в случаях и порядке, предусмотренном законом Санкт-Петербурга о бюджете Санкт-Петербурга и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами.

В соответствии с п. 3 ст. 78 БК РФ нормативно правовые акты, регулирующие предоставление субсидий, должны определять, в том числе, цели, условия и порядок предоставления субсидий.

Таким образом, отсутствие обоснованного расчета субсидии может привести к расходованию бюджетных средств на цели, не соответствующие целям, определенным в документах, являющихся основанием для предоставления указанных средств.

Планирование расходов в сумме 6 153,3 тыс. рублей на затраты по текущему и капитальному ремонту имущества, в сумме 4 280 тыс. рублей на услуги по аренде участков и помещений для объектов мониторинга, в сумме 5 080 тыс. рублей на платежи за оборудование, приобретенное по договорам лизинга, произведено без их расшифровки, без указания конкретных объектов, подлежащих ремонту и аренде, что не позволяет подтвердить

обоснованность включения перечисленных расходов в общей сумме 15 513,3 тыс. рублей в объем субсидии по целевой статье 1010087790.

По целевой статье **1010087080** «Субсидии на возмещение затрат по содержанию, эксплуатации и капитальному ремонту гидротехнических сооружений, находящихся в собственности Санкт-Петербурга, переданных в хозяйственное ведение государственных унитарных предприятий Санкт-Петербурга» предусмотрены расходы в сумме 30 000 тыс. рублей.

**В нарушение совокупности норм п. 1 ст. 174, пп. 4 п. 1 ст. 158 БК РФ и абз. 1 п. 10.1 Методических указаний Комитета финансов без соблюдения дополнительных требований к качеству и информативности сформированы расчеты и обоснования на 2021 год – в сумме 8 524,1 тыс. рублей на оплату накладных расходов ГУП «Экострой» за счет целевых средств субсидии, предназначенной на возмещение затрат по содержанию, эксплуатации и капитальному ремонту гидротехнических сооружений.**

По планируемым накладным расходам ГУП «Экострой» отсутствует перечень видов затрат накладных расходов; отсутствуют расчеты и обоснования объема накладных расходов; отсутствует документ, обосновывающий процент накладных расходов, который по предложению ГУП «Экострой» указан в размере 182,7 % от фонда оплаты труда ГУП «Экострой» (имеется лишь ссылка на учетную политику ГУП «Экострой» и комментарий о том, что накладные расходы «оплачиваются в пределах лимита финансирования»); отсутствует обоснование правомерности возмещения накладных расходов ГУП «Экострой» за счет средств субсидии, предназначенной на возмещение затрат по содержанию, эксплуатации и капитальному ремонту гидротехнических сооружений.

Также, согласно п. 1.1 Рекомендаций по порядку составления и ведения паспорта гидротехнического сооружения, утвержденных распоряжением Комитета от 16.11.2006 № 78-р, основным документом, содержащим конструктивные и технико-экономические характеристики гидротехнического сооружения (далее – ГТС), является паспорт ГТС.

В соответствии со ст. 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» собственником гидротехнического сооружения разрабатываются Правила эксплуатации гидротехнического сооружения, предусматривающие мероприятия по техническому обслуживанию и эксплуатации ГТС, включающие проведение текущих и капитальных ремонтов.

Планируемый объем субсидии не обоснован мероприятиями, предусмотренными Правилами эксплуатации ГТС, объемами и периодичностью работ согласно Паспорту ГТС. Кроме того, согласно представленным материалам средства субсидии планируются на возмещение затрат по содержанию и эксплуатации 25 ГТС, относящихся к системе Петергофа, тогда как на балансе ГУП «Экострой» числятся еще 24 ГТС, которые в расчете субсидии никак не упомянуты.

Указанные обстоятельства свидетельствуют о ненадлежащем обосновании бюджетных ассигнований по данной целевой статье 1010087080 на 2021 год в сумме 30 000 тыс. рублей.

**6. В ходе экспертизы Законопроекта в части финансово-экономических обоснований расходных обязательств Санкт-Петербурга -установлено следующее:**

**6.1 В нарушение совокупности норм ст. 3 Градостроительного кодекса РФ, п. 4.90 Методики определения сметной стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации, п 1.6 раздела I Методического пособия по определению стоимости инженерных изысканий для строительства и ст. 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Комитетом при определении расчета цены контракта на выполнение инженерных изысканий и разработку проектной документации по экологической реабилитации водохранилища Сестрорецкий Разлив в сумме 54 080,7 тыс. рублей применен метод сопоставимых рыночных цен вместо проектно-сметного метода.;**

**6.2 В нарушение совокупности норм п. 1 ст. 174, пп. 4 п. 1 ст. 158 БК РФ и абз. 1 п. 10.1 Методических указаний Комитета финансов без соблюдения дополнительных требований к качеству и информативности сформированы расчеты и обоснования на 2021 год в сумме 79 679,5 тыс. рублей на оплату накладных расходов государственных унитарных предприятий, подведомственных Комитету, за счет целевых средств субсидии, предназначенной на возмещение затрат по содержанию и эксплуатации специализированной техники, используемой для предупреждения и ликвидации последствий аварийных ситуаций.**

**6.3 В нарушение совокупности норм п.1 ст. 174, пп. 4 п. 1 ст. 158 БК РФ и абз. 1 п. 10.1 Методических указаний Комитета финансов без соблюдения дополнительных требований к качеству и информативности сформированы расчеты и обоснования в общей сумме 25 957,7 тыс. рублей, из них: в сумме 10 444,4 тыс. рублей на оплату накладных расходов ГГУП «СФ «Минерал» за счет целевых средств субсидии, в сумме 6 153,3 тыс. рублей на затраты по текущему и капитальному ремонту имущества, в сумме 4 280 тыс. рублей на услуги по аренде участков и помещений для объектов мониторинга, в сумме 5 080 тыс. рублей на платежи за оборудование, приобретенное по договорам лизинга.**

**6.4 В нарушение совокупности норм п. 1 ст. 174, пп. 4 п. 1 ст. 158 БК РФ и абз. 1 п. 10.1 Методических указаний Комитета финансов без соблюдения дополнительных требований к качеству и информативности сформированы расчеты и обоснования на 2021 год – в сумме 8 524,1 тыс. рублей на оплату накладных расходов ГУП «Экострой» за счет целевых средств субсидии, предназначенной на возмещение затрат по содержанию, эксплуатации и капитальному ремонту гидротехнических сооружений.**



**6.5 В нарушение совокупности норм п. 1 ст. 174.2 БК РФ и абз. 5 п. 10.1 Методических указаний Комитета финансов без соблюдения дополнительных требований к качеству и информативности сформированы материалы по обоснованию расходов на уборку водных объектов от наплавного мусора и кошению водной растительности в сумме 116 174,8 тыс. рублей в отсутствие наименований и адресного перечня водных объектов, периодичности выполнения работ, пообъектных расшифровок видов планируемых работ.**

**6.6 В нарушение п. 18.2.4 Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н, расходы по целевой статье 1010087780 в сумме 590 890,3 тыс. рублей запланированы по подразделу 0603 «Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания» классификации расходов бюджетов, тогда как их следовало запланировать по подразделу 0406 «Водное хозяйство».**

**6.7 Кроме того, согласно расчетам и обоснованиям в 2021 году предусмотрены такие расходы как Техническое обслуживание автомобилей, в том числе Рено Дастер – на сумму 265,7 тыс. рублей, обслуживание транспондеров для служебных автомобилей – на сумму 47,6 тыс. рублей. Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга указанные расходы предлагает оптимизировать.**

## **28. Комитет по промышленной политике, инновациям и торговле Санкт-Петербурга**

1. Законопроектом на финансовое обеспечение исполнения функций и полномочий Комитету на 2021 год предусматриваются средства в размере 3 516 661,1 тыс. рублей, что на 1 969 302,6 тыс. рублей или 35,9 % меньше, утвержденных Законом о бюджете на 2020 год. Доля Комитета в общих расходах бюджета составит 0,5 %.

2. На осуществление расходов в программном формате Комитету предусматриваются средства в сумме 3 231 828,3 тыс. рублей (91,9 %), которые будут направлены на реализацию мероприятий 5 государственных программ. Основной объем этих средств предназначен Комитету, как ответственному исполнителю государственных программ «Развитие промышленности, инновационной деятельности и агропромышленного комплекса в Санкт-Петербурге» - в сумме 1 858 000,6 тыс. рублей и «Развитие предпринимательства и потребительского рынка в Санкт-Петербурге» - в сумме 1 307 538,3 тыс. рублей.

По непрограммным направлениям деятельности средства запланированы в размере 284 832,8 тыс. рублей (8,1 %), которые будут направлены на целевую статью **9910000090** «Содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга».



3. Финансирование расходных обязательств Комитета планируется производить за счет бюджета Санкт-Петербурга средств федерального бюджета в сумме 3 405 676 тыс. рублей (96,8 %) и 110 985,1 тыс. рублей (3,2 %), соответственно.

4. Достижение Комитетом национальных целей планируется осуществлять через реализацию национального проекта

4.1. **«Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»** - в части следующих региональных составляющих проекта:

4.1.1. *Расширение доступа субъектов МСП к финансовым ресурсам, в том числе льготному финансированию* - в сумме 31 289,8 тыс. рублей;

Объем расходов определен в соответствии с заключенными соглашениями между Министерством экономического развития Российской Федерации и Правительством Санкт-Петербурга о предоставлении субсидий из федерального бюджета.

Всего Законопроектом предусмотрены средства регионального проекта по целевой статье Комитета **141I455270** «Субсидия некоммерческой организации «Фонд содействия кредитованию малого и среднего предпринимательства, микрокредитная компания» в виде имущественного взноса на осуществление уставной деятельности» - в сумме 31 289,8 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета в сумме 15 332 тыс. рублей или на уровне софинансирования – 49 %, и средств бюджета Санкт-Петербурга в сумме 15 957,8 тыс. рублей (51 %);

Необходимо отметить, что согласно данным ЕГРЮЛ<sup>7</sup> в Санкт-Петербурге существует организация Фонд содействия кредитованию малого и среднего бизнеса, микрокредитная компания. Кроме того, в расчетах и обоснованиях также указана организация с таким же названием. Таким образом, наименование целевой статьи требует корректировки.

4.1.2. *Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства* – в сумме 275 357,2 тыс. рублей;

Законопроектом предусмотрены средства бюджета Санкт-Петербурга по целевым статьям Комитета по промышленной политике, инновациям и торговле Санкт-Петербурга:

**122I565220** «Субсидии АО «Технопарк Санкт-Петербурга» на организацию работ по созданию и обеспечению деятельности технопарка Санкт-Петербурга в сфере высоких технологий, в том числе инновационной инфраструктуры Санкт-Петербурга» - в сумме 43 288 тыс. рублей, которые будут распределены на финансирование: аренды офисных и иных помещений – в сумме 20 501,8 тыс. рублей, программное и организационное обеспечение – в сумме 19 384,5 тыс. рублей, содержание арендуемых помещений – в сумме 2 206 тыс. рублей, консалтинговые и информационные услуги – в сумме 640,9 тыс. рублей, рекламные услуги – в сумме 554,8 тыс. рублей;

<sup>7</sup> <https://egrul.nalog.ru>





**141I567010** «Субсидии бюджетному учреждению «Центр развития и поддержки предпринимательства» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» - в сумме 77 626,2 тыс. рублей.

В рамках данной целевой статьи планируется достижение показателя «Количество услуг, оказанных субъектам МСП в рамках государственной поддержки за отчетный период, количество поданных субъектами МСП заявок на оказание соответствующих услуг» в размере 77 626 ед.

**141I567720** «Субсидия некоммерческой организации «Фонд развития субъектов малого и среднего предпринимательства в Санкт-Петербурге» в виде имущественного взноса на осуществление уставной деятельности» - в сумме 46 056 тыс. рублей, которые распределены на: оплату труда – в сумме 35 693,9 тыс. рублей, коммунальные услуги, включая аренду помещений – в сумме 10 362,1 тыс. рублей.

Средства целевой статьи предполагается направить на увеличение количества предлагаемых предпринимателям услуг в помещениях Центра «Мой бизнес» на 79 ед., а также на организацию не менее одной выставки в формате виртуальной выставочной площадки.

По следующим целевым статьям объем **расходов определен в соответствии с заключенными соглашениями** между Министерством экономического развития РФ и Правительством Санкт-Петербурга о предоставлении субсидий из федерального бюджета:

**141I555272** «Реализация регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» - в сумме 79 137,6 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета в сумме 38 777,4 тыс. рублей или на уровне софинансирования – 49 %, и средств бюджета Санкт-Петербурга в сумме 40 360,2 тыс. рублей (51 %);

Согласно данным материалов, предоставленных вместе с Законопроектом, средства целевой статьи будут направлены Фонду развития субъектов малого и среднего предпринимательства в Санкт-Петербурге в виде имущественного взноса на осуществление уставной деятельности, в частности, на: оплату труда – в сумме 35 988 тыс. рублей, приобретение основных средств для обеспечения деятельности центра «Мой бизнес» - в сумме 6 095,4 тыс. рублей, создание, доработку и настройку сайта центра «Мой бизнес» - в сумме 1 000 тыс. рублей.

Средства целевой статьи будут направлены на увеличение количества субъектов МСП и самозанятых граждан, получивших поддержку в рамках регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» (в 2021 год – 5 % от общего количества числа МСП Санкт-Петербурга);

**141I555271** «Субсидия АНО «Санкт-Петербургский центр координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства» в виде имущественного взноса на осуществление уставной деятельности» - в сумме 29 249,4 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета в сумме 14 332,2 тыс. рублей или

на уровне софинансирования – 49 %, и средств бюджета Санкт-Петербурга в сумме 14 917,2 тыс. рублей (51 %).

Ассигнования целевой статьи распределены, в основном, на:

- привлечение сторонних экспертов – в сумме 15 186 тыс. рублей;
- организацию участия СМП в выставочно-ярмарочном мероприятии в Германии и Франции – в общей сумме 5 000 тыс. рублей (по 2 500 тыс. рублей на каждое);
- фонд оплаты труда с начислениями – в сумме 2 968,6 тыс. рублей;
- организацию и проведение публичных мероприятий – в сумме 1 700 тыс. рублей
- командировки – в сумме 541,5 тыс. рублей.

Средства целевой статьи будут направлены на обеспечение доступа субъектов МСП (в 2021 году – 227 ед.) к экспортной поддержке при содействии АНО «ЦПЭ», в том числе путем обеспечения доступа к российским и международным порталам и базам данных по тематике внешнеэкономической деятельности, консультационных услуг с привлечением сторонних профильных экспертов, организации и проведения информационно-консультационных мероприятий, обеспечение участия субъектов МСП в выставочно-ярмарочных мероприятиях в иностранных государствах.

4.1.3. *Популяризация предпринимательства* – в сумме 110 915,3 тыс. рублей.

Законопроектом предусмотрены средства бюджета Санкт-Петербурга по целевым статьям:

**1411867010** «Субсидии бюджетному учреждению «Центр развития и поддержки предпринимательства» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» - в сумме 83 424 тыс. рублей. Планируется увеличение численности занятых в сфере МСП, включая индивидуальных предпринимателей в 2021 году до 83 424 ед;

**1411867840** «Расходы на поддержку и развитие малого и среднего предпринимательства» - в сумме 6 489,6 тыс. рублей, которые распределены на финансирование:

- специальной программы «Вовлечение молодежи в предпринимательскую деятельность» - в сумме 3 000 тыс. рублей:
  - проведение рекламной кампании по популяризации предпринимательской деятельности и стимулирование предпринимательской активности среди лиц в возрасте от 14 до 30 лет – в сумме 858,3 тыс. рублей;
  - организация и проведение конкурсов среди субъектов молодежного предпринимательства – в сумме 389,7 тыс. рублей;
  - обучение, развитие кадрового потенциала субъектов молодежного предпринимательства – в сумме 1 252 тыс. рублей;
- организации и проведения выставки народных художественных промыслов и ремесел – в сумме 3 489,6 тыс. рублей.

Средства необходимы для достижения следующих показателей: «Количество вновь созданных субъектов МСП участниками проекта – 40 ед.», «Количество физических лиц – участников федерального проекта – 1 040 чел.».

Кроме того, предусмотрены **расходы по целевой статье в соответствии с заключенными соглашениями** между Министерством экономического развития РФ и Правительством Санкт-Петербурга о предоставлении субсидий из федерального бюджета:

**141I855270** «Субсидия некоммерческой организации «Фонд развития субъектов малого и среднего предпринимательства в Санкт-Петербурге» в виде имущественного взноса на осуществление уставной деятельности» - в сумме 21 001,7 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета в сумме 10 290,8 тыс. рублей или на уровне софинансирования – 49 %, и средств бюджета Санкт-Петербурга в сумме 10 710,9 тыс. рублей (51 %);

**4.2. Международная кооперация и экспорт** – в сумме 97 174,2 тыс. рублей в части региональной составляющей проекта «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» по целевым статьям:

**121T665010** «Субсидии субъектам промышленной деятельности в рамках проведения мероприятий по развитию промышленности Санкт-Петербурга» - в сумме 53 000 тыс. рублей.

Согласно данным Формы Ф-30 №01, средства целевой статьи распределены на

– предоставление субсидий субъектам промышленной деятельности Санкт-Петербурга, связанных с участием в международных выставках и ярмарках, прошедших за пределами Российской Федерации – в сумме 15 000 тыс. рублей. Планируемое количество получателей субсидии – 20 ед.;

– предоставление субсидий субъектам промышленной деятельности Санкт-Петербурга в целях возмещения части их затрат, связанных с выполнением требований законодательства страны-импортера, являющихся необходимыми для экспорта товаров (работ, услуг) – в сумме 38 000 тыс. рублей. Планируемое количество получателей субсидии – не менее 12 ед.;

**121T665020** «Расходы на проведение мероприятий по развитию промышленности Санкт-Петербурга» - в сумме 44 174,2 тыс. рублей, за счет которых планируется организация участия в международных специализированных торговых выставках и ярмарках, специализированных симпозиумах и конференциях, проведение кампаний (в том числе рекламных) по продвижению товаров продукции), услуг, результатов интеллектуальной деятельности субъектов промышленной деятельности Санкт-Петербурга на мировые рынки.

В частности, планируется участи в следующих международных выставках: медицинской индустрии MEDICA 2021, машиностроительной выставки MSV-2021, судостроения, машинного оборудования и морских



технологий SMM 2021, готовых продуктов питания и напитков ANUGA 2021.

5. Наибольший объем средств запланирован в рамках целевых статей:

**1210065010** «Субсидии субъектам промышленной деятельности в рамках проведения мероприятий по развитию промышленности Санкт-Петербурга» - в сумме 463 300 тыс. рублей. Средства будут направлены на предоставление субсидий:

– субъектам деятельности в сфере промышленности Санкт-Петербурга, осуществивших строительство завода по производству двигателей внутреннего сгорания автотранспортных средств, в целях возмещения затрат организаций, связанных с подключением объекта к сетям инженерно-технологического обеспечения в сумме 212 300 тыс. рублей;

– субъектам промышленной деятельности Санкт-Петербурга в целях возмещения части затрат, связанных с уплатой лизинговых платежей за приобретаемое технологическое оборудование – в сумме 200 000 тыс. рублей;

– субъектам промышленной деятельности Санкт-Петербурга в целях возмещения части затрат, связанных с подготовкой, переподготовкой и повышением квалификации кадров – в сумме 30 000 тыс. рублей;

– субъектам промышленной деятельности Санкт-Петербурга в целях возмещения части затрат организаций, связанных с проведением энергетического обследования и (или) части затрат организаций, связанных с приобретением энергосберегающего оборудования в рамках реализации мероприятий или программ по энергосбережению и повышению энергетической эффективности – в сумме 21 000 тыс. рублей;

**1210065100** «Расходы на реализацию ГП «Развитие промышленности, инновационной деятельности и агропромышленного комплекса в Санкт-Петербурге» в соответствии с АИП» - в сумме 462 947,6 тыс. рублей. Средства будут направлены на финансирование выполнения работ по:

– строительству объектов инженерной и дорожной инфраструктуры территории производственной зоны «Ржевка» - в сумме 446 747,6 тыс. рублей.

Строительство объектов инженерной и дорожной инфраструктуры территории производственной зоны «Ржевка» началось в 2012 году, со сроком окончания строительства в 2013 году. В последующие годы, сроки ввода и окончания работ по данному объекту постоянно переносились (Законопроектом ввод объекта запланирован уже на 2024 год). Рост общей сметной стоимости с 2012 по 2017 год составил 1 052 440,4 тыс. рублей или в 1,7 раза, при этом ни одного обоснования увеличения представлено не было, о чем Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга указывала в своих заключениях. В дальнейшем Комитет перестал отражать в АИП общую сметную стоимость работ по данному объекту и в **Проекте АИП на 2021 год она также не приведена;**



*По состоянию на 01.09.2020 ассигнования 2020 года освоены в сумме 50 тыс. рублей (менее 0,01 %). Средства распределены на выполнение работ по 5 адресам, основной объем в сумме 228 040,4 тыс. рублей запланирован на строительство проектируемой дороги № 4 на участке от проспекта Маршала Блюхера до Зыбинской ул, контракт на выполнение СМР был расторгнут в мае 2020 года в связи с неисполнением подрядчиком своих обязательств, а в августе – был заключен новый контракт;*

– строительству объектов инженерной и дорожной инфраструктуры территории производственной зоны «Рыбацкое» - в сумме 16 100 тыс. рублей

Строительство объектов инженерной и дорожной инфраструктуры территории производственной зоны «Рыбацкое» началось в 2013 году, со сроком окончания строительства в 2015 году. В последующие годы, сроки ввода окончания работ по данному объекту постоянно переносились (Законопроектом ввод объекта запланирован на 2024 год).

Анализ удорожания возможно провести только исходя из данных 2015 и 2016 годов, а не с начала проведения работ на объекте (в 2013 году): рост сметной стоимости с 2015 года составил 734 241,9 тыс. рублей или 22,9 %, при этом, ни одного обоснования увеличения представлено не было, о чем Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга указывала в своих заключениях. В дальнейшем Комитет перестал отражать в АИП общую сметную стоимость работ по данному объекту и в **Проекте АИП на 2021 год она также не приведена.**

*По состоянию на 01.09.2020 ассигнования 2020 года в сумме 73 902,4 тыс. рублей не осваивались*

– проектированию строительства мукомольного комплекса – в сумме 100 тыс. рублей. Завершение работ по проектированию Законопроектом предусмотрено в 2022 году.

Согласно данным госпрограммы «Развитие промышленности, инновационной деятельности и агропромышленного комплекса в Санкт-Петербурге» выполнение работ по проектированию было запланировано на 2020 год, в связи с чем, в бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год включены средства в размере 19 239,7 тыс. рублей, однако в связи с запланированными до декабря 2020 года ГУП «Продовольственный фонд» работами по техническому обследованию объекта, выполнение проектирования в 2020 году не представляется возможным;

**1420067950** «Субсидии в целях финансового обеспечения затрат по оказанию услуг банного хозяйства» - в сумме 291 106,8 тыс. рублей. Средства запланированы в целях обеспечения населения Санкт-Петербурга, в том числе проживающего в неблагоустроенном жилищном фонде (отсутствие ванных комнат, горячего водоснабжения, водопровода), банными услугами по предельной стоимости.

Согласно данным Пояснительной записки, предоставленной Комитетом, в 2020 году участниками мероприятий госпрограммы являются 17 банных организаций (27 банных комплексов). Вместе с тем, в составе материалов по целевой статье представлен только перечень из 3 бань



Пушкинского района, которым планируется выделение субсидии в общей сумме 19 034,3 тыс. рублей.

Таким образом, **в нарушение совокупности норм п. 1 ст. 174.2 БК РФ и абз. 5 п. 10.1 раздела I Методических указаний Комитета финансов** без соблюдения дополнительных требований к качеству и информативности сформированы материалы на предоставление субсидии в целях финансового обеспечения затрат по оказанию услуг банного хозяйства в общей сумме 272 072,5 тыс. рублей в отсутствие в отсутствие адресного перечня получателей субсидии - **общественных бань**.

В соответствии с постановлениями Правительства Санкт-Петербурга от 21.03.2019 № 166, от 18.05.2020 № 294, определяющими порядок предоставления в 2019, 2020 годах субсидии в целях финансового обеспечения затрат по оказанию услуг банного хозяйства, размер предоставляемых субсидий рассчитывается как сумма затрат, определенных в соответствии с перечнем затрат (расходы на выплату заработной платы и отчислений на нее, расходы на оплату водоснабжения, водоотведения, электроэнергии, тепловой энергии и топлива, расходы на проведение ремонтных работ и пр.).

Расчет субсидии с указанием затрат по оказанию услуг банного хозяйства предоставлен только сводно по Колпинскому району Санкт-Петербурга на сумму 13 629 тыс. рублей.

Таким образом, отсутствие в представленных материалах к проекту бюджета расчета размера субсидии, расшифровки планируемых к возмещению затрат, не позволяет подтвердить достоверность и обоснованность общей суммы субсидии, запланированной в целях финансового обеспечения затрат по оказанию услуг банного хозяйства на 2021 год в сумме 277 477,8 тыс. рублей.

Необходимо также отметить, что в 2020 году средства субсидии предоставлялись 3 ГРБС: Комитету по промышленной политике, инновациям и торговле Санкт-Петербурга и администрациям Колпинского и Пушкинского районов Санкт-Петербурга, а при формировании Законопроекта на 2021 год Комитетом финансов Комитету по промышленной политике, инновациям и торговле Санкт-Петербурга были доведены суммы бюджетных ассигнований, превышающие запрашиваемые ассигнования на 32 663,3 тыс. рублей **в связи с передачей полномочий по предоставлению субсидий от администраций – Комитету**.

В связи с этим, Комитетом по промышленной политике, инновациям и торговле Санкт-Петербурга в пояснительной записке приведена информация о *«невозможности предоставить пояснения на указанную сумму, так как перераспределение ассигнований от администраций Комитету не было согласовано»*. Вместе с тем, Комитет предлагает сохранить указанные расходы за администрациями районов, однако **Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга предупреждает об отсутствии у администраций районов полномочий по субсидированию банного хозяйства**.

Кроме того, в рамках данной целевой статьи предусмотрены ассигнования на возмещение затрат по оказанию такой услуги, которой может воспользоваться любой гражданин Санкт-Петербурга, не относящийся к населению, проживающему в неблагоустроенном жилищном фонде, что по мнению Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга требует внесения в нормативные правовые акты Санкт-Петербурга, в том числе в Социальный кодекс Санкт-Петербурга, соответствующих изменений в части определения понятия категории льготизируемых лиц, с тем чтобы придерживаться адресности предоставления услуг;

**6. В ходе экспертизы Законопроекта в части финансово-экономических обоснований расходных обязательств Санкт-Петербурга -установлено следующее:**

6.1. Законопроектом в рамках расходов на содержание Комитета предусмотрены необязательные расходы, возможные к оптимизации: оказание услуг по организации проезда по платным участкам автомобильной дороги «Западный скоростной диаметр» - в сумме 120,4 тыс. рублей.

6.2. **В нарушение совокупности норм п. 1 ст. 174.2 БК РФ и абз. 5 п. 10.1 раздела I Методических указаний Комитета финансов без соблюдения дополнительных требований к качеству и информативности сформированы материалы на предоставление субсидии в целях финансового обеспечения затрат по оказанию услуг банного хозяйства в общей сумме 272 072,5 тыс. рублей - в отсутствие адресного перечня получателей субсидии - общественных бань.**

6.3. Законопроектом, в частности, в рамках субсидирования АНО «Санкт-Петербургский центр координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства» предусмотрены расходы на международные командировки в общей сумме 7 341,5 тыс. рублей, освоение которых представляется сомнительным из-за действующих в Российской Федерации и за рубежом ограничительных мер в связи с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19. Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга считает возможным оптимизировать указанные расходы во избежание неосвоения средств бюджета Санкт-Петербурга и необходимости внесения изменений в показатели плановых назначений в ходе исполнения утвержденного бюджета.

## **29. Комитет по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга**

1. Законопроектом на финансовое обеспечение исполнения функций и полномочий Комитету на 2021 год предусматриваются средства в размере 39 757 669,1 тыс. рублей, что на 5 826 197,1 тыс. рублей или 17,2 % больше ассигнований, утвержденных Законом о бюджете на 2020 год. Доля Комитета в общих расходах бюджета составит 5,6 %.



2. На осуществление расходов в программном формате Комитету предусматриваются средства в сумме 39 340 421,9 тыс. рублей (99 %), которые будут направлены на реализацию мероприятий 4 госпрограмм. Основной объем этих средств предназначен Комитету на выполнение мероприятий госпрограммы «Развитие транспортной системы Санкт-Петербурга» - в сумме 39 301 274,4 тыс. рублей.

По непрограммным направлениям деятельности средства запланированы в размере 417 247,2 тыс. рублей (1 %), которые предусмотрены по целевым статьям:

**9910000090** «Содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга» в сумме 210 937,9 тыс. рублей;

**9900000820** «Расходы на содержание объектов, завершённых строительством до передачи на баланс эксплуатирующим организациям» - в сумме 193 426,3 тыс. рублей. Средства будут направлены на финансирование содержания следующих объектов:

(тыс. рублей)

Наименование объекта	Сроки содержания	Проект на 2021 год, руб.
Реконструкция Приморского шоссе. 2-й этап. Подключение делового квартала «Лахта Центр». Этап 2.1. - строительство окаймляющих квартал «Лахта Центр» улиц и примыканий к существующему Приморскому шоссе	2021-2023	6 863,6
Строительство продолжения проспекта Ветеранов на участке от улицы Пионерстроя до пересечения с проспектом Буденного	2021-2023	9 684,0
Строительство улицы на участке от Дунайского проспекта до Южного полукольца Октябрьской железной дороги (Среднерогатская ул.)	2021-2023	8 830,1
Реконструкция автодороги М-11 «Нарва» от ж.д. станции Лигово до г. Красное Село в административных границах Санкт-Петербурга. 1-й этап. Реконструкция Гореловского путепровода	2021-2023	2 415,6
Реконструкция автодороги М-11 «Нарва» от ж.д. станции Лигово до г. Красное Село в административных границах Санкт-Петербурга. 2-й этап. Реконструкция Литовского путепровода	2021-2023	5 135,0
Строительство обхода г. Красное Село. 2 этап. Участок от пр. Ленина до Кингисеппского шоссе	2021-2023	14 664,4
Строительство участка Южной магистрали от Волхонского шоссе до Соколиной ул. и строительство ул. Сарицкой от Соколиной ул. до Петербургского шоссе (Южно-Волхонская дорога). 1 этап - улица Сарицкая от Южной магистрали до Переведенской ул. и Южная магистраль от Сарицкой ул. до продолжения Ленинградского шоссе	2021-2023	16 998,2
Строительство участка Южной магистрали от Волхонского шоссе до Соколиной ул. и строительство ул. Сарицкой от Соколиной ул. до Петербургского шоссе (Южно-Волхонская дорога). 3 этап - Южная магистраль от примыкания к Волхонскому шоссе до продолжения Ленинградского шоссе	2021-2023	9 680,3
Строительство Южной ул. в Лахте до соединения с автомобильной дорогой вдоль восточного берега озера Лахтинский разлив	2021-2023	8 841,2
Реконструкция Оборонной ул. от Заводского пр. до Лагерного шоссе со строительством моста через Ижорский пруд и путепровода через ж.д. пути Московского направления (2 этап)	2021-2022	23 778,3
Строительство продолжения Софийской улицы до Московского шоссе, промышленной зоны «Металлострой». Вторая очередь - строительство продолжения Софийской улицы до пересечения с автодорогой на Колпино с устройством выхода в промзону «Металлострой». 2 ПК. Строительство автомобильной дороги от пересечения с Софийской улицей на ПК60+22 до путепровода через ж.д. Санкт-Петербург - Москва (включая путепровод)	2021-2022	29 131,1



Наименование объекта	Сроки содержания	Проект на 2021 год, руб.
Строительство продолжения Софийской улицы до Московского шоссе, промышленной зоны «Металлострой». 4-я очередь - строительство автомобильной дороги от путепровода в районе платформы Металлострой до Петрозаводского шоссе в пос. Металлострой, строительство продолжения Софийской ул. от пересечения с автодорогой на г. Колпино до пересечения с Московским шоссе с устройством выхода в промзону г. Колпино: ИПК - строительство продолжения Софийской ул. от пересечения с автодорогой на г. Колпино до Заводского проспекта г. Колпино: 1-й этап - основной ход с тротуарами и велодорожками; 2-й этап - местные проезды и пешеходные переходы в разных уровнях	2021-2022	6 127,9
Строительство Финляндской ул. от Советского пер. до Софийской ул.	2021	25 235,8
Строительство проезда №2 на территории «Марьино» в Петродворцовом районе	2021	2 296,6
Строительство Южной дороги от Коммунального переулка до Ропшинского шоссе	2021	9 816,5
Пусковой комплекс Пой очереди строительства продолжения Витебского проспекта. 3-й этап. Устройство примыкания продолжения Витебского проспекта к развязке КАД и Московскому шоссе в пос. Шушары	2021	3 132,8
Строительство проезда по южному берегу Обводного канала от Глухоозерского шоссе до пр. Обуховской обороны с мостом через ковш Обводного канала и транспортной развязкой с пр. Обуховской обороны (1 этап. Участок от протоки «Французского ковша до пр. Обуховской обороны со строительством моста через Обводный канал и транспортной развязки на пр. Обуховской обороны)	2021	7 255,8
Строительство проезда по южному берегу Обводного канала от Глухоозерского шоссе до пр. Обуховской обороны с мостом через ковш Обводного канала и транспортной развязкой с пр. Обуховской обороны (2 этап - участок от Атаманского моста до протоки «Французского ковша» с мостом через протоку)	2021	3 539,1

**9900002140** «Расходы на содержание объектов незавершенного строительства по отрасли «Транспорт» - в сумме 12 883 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что вместе с материалами по целевой статье предоставлены материалы на сумму 18 600,1 тыс. рублей, согласно которым средства будут направлены на содержание объектов незавершенного строительства:

– Невско-Василеостровской линии от станции «Приморская» до станции «Зоопарк» – в сумме 5 493,7 тыс. рублей;

– Красносельско-Калининской линии от станции «Казаковская» до станции «Обводный канал-2» с электродепо «Красносельское» – в сумме 10 002 тыс. рублей.

Оставшиеся 3 104,4 тыс. рублей, согласно данным, предоставленным Комитетом, являются нераспределенными.

**Таким образом, оценить, на содержание каких объектов, какие средства будут необходимы, не представляется возможным.**

3. Финансирование расходных обязательств Комитета планируется производить за счет средств бюджета Санкт-Петербурга и федерального бюджета в сумме 36 057 669,1 тыс. рублей (90,7 %) и 3 700 000 тыс. рублей (9,3 % в структуре), соответственно.

4. Наибольший объем средств Комитета запланирован в рамках целевых статей:

**0510060470** «Расходы на реализацию ГП «Развитие транспортной системы Санкт-Петербурга» на развитие транспортной инфраструктуры

Санкт-Петербурга в соответствии с АИП» - в сумме 22 961 517,5 тыс. рублей (49,3 %).

Средства целевой статьи распределены на 2 подраздела:

**1.1. Дорожное хозяйство** – в сумме 15 542 039 тыс. рублей, которые, в частности, будут направлены на:

1.1.4. Подготовку территории строительства для подключения ЗСД (севернее развязки с Благодатной улицей) к Широкой магистрали скоростного движения с устройством транспортной развязки с Витебским проспектом – в сумме 6 613 349 тыс. рублей. Законопроектом предусмотрено увеличение общей сметной стоимости на 11 542 594,8 тыс. рублей (в 11,5 раз) и сроков выполнения работ на 3 года – до 2023 года.

Объект был впервые включен в АИП при корректировке бюджета 2020 года с общей сметной стоимостью в 1 000 000 тыс. рублей и окончанием проведения работ по подготовке территории строительства в 2020 году.

*По состоянию на 01.09.2020 ассигнования 2020 года в сумме 1 000 000 тыс. рублей не осваивались. Контракт не заключен.*

Необходимо отметить, что по состоянию на 12.10.2020 расходные обязательства по данному объекту отсутствуют, объект в госпрограмму «Развитие транспортной системы Санкт-Петербурга» не включен. На данный факт Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга указывала в своем заключении на проект Закона Санкт-Петербурга «О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

**Таким образом, Комитетом по развитию транспортной инфраструктура Санкт-Петербурга, как ГРБС, Комитетом по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга, как ответственным за формирование АИП, вновь нарушаются требования ст. ст. 65, 85 БК РФ и п. 2.3. Положения, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.10.2010 № 1435 в части недопущения включения в АИП расходов в отсутствие соответствующего решения высшего исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга.**

1.1.5. реконструкцию Лиговского путепровода – в сумме 2 832 313,1 тыс. рублей.

Объект был впервые включен в АИП в 2018 году. За 2 года общая сметная стоимость была увеличена на 502 855,7 тыс. рублей до 4 348 318,5 тыс. рублей.

*По состоянию на 01.09.2020 ассигнования 2020 года освоены на 46,9 % в сумме 548 345,3 тыс. рублей. Первый контракт на СМР был расторгнут, а работы на объекте приостановлены. В связи с отсутствием проекта планировки территории линейного объекта отсутствует возможность решения имущественно-правовых вопросов и получения разрешения на строительство. Готовность объекта – 17 %.*

1.1.6. строительство автомобильной дороги от путепровода в районе платформы Металлострой до Петрозаводского шоссе в пос. Металлострой (1



этап - основной ход с тротуарами и велодорожками; 2 этап - местные проезды и пешеходные переходы в разных уровнях) – в сумме 1 440 376,3 тыс. рублей.

*По состоянию на 01.09.2020 ассигнования 2020 года освоены на 32,8 % в сумме 262 236,6 тыс. рублей. Авансы, выданные ранее в сумме 145 062 тыс. рублей, не отрабатывались. Строительство и открытие движения производится поэтапно. Требуется решение имущественно-правовых вопросов (формирование земельных участков под размещение объекта, включая изъятие земельных участков, находящихся в частной собственности, с последующим закреплением земельных участков за генеральной подрядной организацией). Планируемый срок получения разрешения на строительство – ноябрь 2021 года. В 2020 году выполняются работы по укреплению слабых грунтов, устройство земляного полотна, лестничных сходов надземного пешеходного перехода, щебеночного основания дорожной одежды. 27.11.2019 открыто движение транспорта на участке продолжения Софийской ул. от транспортной развязки скоростной автомобильной дороги М-11 до Колпинского шоссе.*

1.1.7. строительство обхода г. Красное Село (участок от пр. Ленина до Кингисеппского ш.) – в сумме 822 111,9 тыс. рублей в целях завершения работ в 2021 году, которые были начаты в 2015 году и планировались к завершению в 2018 году.

*По состоянию на 01.09.2020 ассигнования 2020 года освоены на 60,1 % в сумме 212 127 тыс. рублей, из которых 98 876,6 тыс. рублей – авансы. На 01.09.2020 не решены имущественно-правовые вопросы – требуется изъятие 38 земельных участков, изменение цены контракта. Готовность объекта – 82 %. **Необходимо отметить, что информация о наличии обременений на землю под строительство и необходимости их снятия указывалась еще в Отчете об исполнении АИП за 2016 год.***

1.1.8. строительство продолжения Варшавской ул. от наб. Обводного кан. до Малой Митрофаньевской ул. – в сумме 873 215,7 тыс. рублей в целях завершения работ в 2021 году, которые были начаты в 2019 году.

*По состоянию на 01.09.2020 ассигнования 2020 года освоены на 40,1 % в сумме 72 252,9 тыс. рублей. Готовность объекта – 35 %.*

**1.2. Транспорт** – в сумме 7 419 478,5 тыс. рублей, которые сосредоточены, в основном, на строительстве объектов метрополитена:

1.2.1. Красносельско-Калининской линии (участок от станции «Казаковская» до станции «Путиловская») – в сумме 5 194 412 тыс. рублей. Работы по строительству данного участка были начаты в 2012 году и должны были быть завершены в 2019. Законопроектом год ввода объекта в эксплуатацию переносится на 2026 год, вместе с этим, увеличивается и общая сметная стоимость строительства на 5 782 917,7 тыс. рублей или на 13 % (до 50 278 373,8 тыс. рублей).

*По состоянию на 01.09.2020 ассигнования 2020 года освоены на 44,1 % в сумме 1 966 931,9 тыс. рублей, кроме того, на 15 % в сумме 485 000 тыс. рублей отработаны авансы, выданные в прошлые годы в сумме*

3 103 088,4 тыс. рублей. Строительная готовность объекта – 20,9 %. Отставание от графика производства работ – более чем на 8 месяцев.

1.2.2. Лахтинско-Правобережной линии метрополитена от ст. «Спасская» до ст. «Морской фасад» – в сумме 1 150 000 тыс. рублей. Работы по строительству были начаты в 2014 году и должны были быть закончены в 2017 году. Законопроектом год ввода переносится на 2027, кроме того, увеличивается общая сметная стоимость до 29 236 092,6 тыс. рублей: на 3 824 065,3 тыс. рублей или на 15 % относительно утвержденной Законом о бюджете на 2020 год и на 7 516 092,6 тыс. рублей или на 34 % относительно первоначальной сметной стоимости.

По состоянию на 01.09.2020 ассигнования 2020 года освоены на 119,6 % в сумме 1 149 116,8 тыс. рублей. В целях финансирования выполнения работ в данных объемах, Комитетом на данный объект были перераспределены средства в сумме 1 162 435,6 тыс. рублей с объекта строительства Красносельско-Калининской линии (постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 01.09.2020 № 676).

**0510060020** «Расходы на ремонт автомобильных дорог» - в сумме 5 095 031,6 тыс. рублей с значительным снижением относительно расходов 2020 года – на 1 916 569,6 тыс. рублей или на 27,3 %.

Необходимо отметить, что в рамках «нулевых чтений» Комитетом была заявлена дополнительная потребность в сумме 8 261 551 тыс. рублей в целях уменьшения количества дорог, находящихся в ненормативном состоянии, и из года в год ассигнования данной целевой статьи осваиваются полностью.

Согласно данным, предоставленным в составе материалов по целевой статье, ассигнования будут распределены на следующие виды работ и районы города:

Наименование объекта	Площадь, тыс. м2			Протяженность, км	Стоимость, тыс. рублей
	проезжая часть	тротуар	всего		
<b>Всего:</b>	<b>1 724,00</b>	<b>586,63</b>	<b>2 301,28</b>	<b>111,82</b>	<b>5 095 031,60</b>
<i>Всего ремонт дорог</i>	<i>1 723,80</i>	<i>584,13</i>	<i>2 298,58</i>	<i>110,82</i>	<i>5 019 346,29</i>
<i>Переходящие объекты с 2020 года:</i>	<i>115,21</i>	<i>71,27</i>	<i>185,48</i>	<i>9,18</i>	<i>625 270,39</i>
<i>Вновь начинаемые объекты в 2020 году:</i>	<i>1 608,79</i>	<i>515,36</i>	<i>2 115,80</i>	<i>102,65</i>	<i>4 469 761,21</i>
Адмиралтейский район	48,78	47,49	96,27	4,16	319 996,86
Василеостровский район	36,93	12,57	49,50	2,31	135 353,55
Выборгский район	92,85	16,53	109,38	5,80	257 884,45
Калининский район	68,94	30,14	99,08	4,31	212 897,43
Кировский район	197,03	24,25	221,28	12,31	518 429,95
Колпинский район	39,44	0,15	39,60	2,47	59 803,39
Красногвардейский район	44,20	22,72	66,92	2,76	133 676,45
Красносельский район	173,97	52,16	226,13	10,87	427 651,31
Кронштадтский район	59,40	24,70	75,74	3,71	181 797,91
Курортный район	71,09	26,49	97,58	4,44	187 788,03
Московский район	79,55	22,70	102,25	4,97	207 943,05
Невский район	208,23	74,06	282,29	13,01	360 863,93

Наименование объекта	Площадь, тыс. м2			Протя- женность, км	Стоимость, тыс. рублей
	проезжая часть	тротуар	всего		
Петроградский район	76,40	38,58	114,98	4,78,	284 295,92
Петродворцовый район	63,45	4,82	68,26	3,97	108 793,53
Приморский район	122,44	20,69	143,13	7,65	285 935,01
Пушкинский район	40,21	13,78	53,99	2,51	109 106,42
Фрунзенский район	126,25	46,09	172,34	7,89	345 964,73
Центральный район	59,44	34,95	94,39	3,71	255 893,97
<b>Трамвайные пути</b>	<b>0,20</b>	<b>2,50</b>	<b>2,70</b>	<b>1,00</b>	<b>65 685,31</b>
<i>Проведение инженерных изысканий, специальных обследований, разработка проектов или сметных расчетов стоимости работ.</i>					<b>10 000,00</b>

Согласно данным Прогноза социально-экономического развития на 2021 – 2023 годы доля автомобильных дорог регионального значения, соответствующих нормативным требованиям, в их общей протяженности ежегодно снижается, так в 2017 году она составила 64 %, в 2018 году – 64,3 %, в 2019 году – 64,4 %, планируемое значение на 2020 год составит 65 %, а на 2021 год по базовому варианту – 74,2 %.

Необходимо отметить, что в процессе нулевых чтений, Комитет по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга запрашивал дополнительную потребность на 2021 год по данной целевой статье в сумме 8 261 551 тыс. рублей в целях минимизации процента дорог Санкт-Петербурге, находящихся в ненормативном состоянии;

**0510053900** «Расходы на финансовое обеспечение дорожной деятельности» - в сумме 3 700 000 тыс. рублей, которые являются средствами федерального бюджета и распределены на софинансирование оплаты работ по:

– Строительству Широкой магистрали – в сумме 1 000 000 тыс. рублей.

Впервые объект был включен в АИП в 2020 году с общей сметной стоимостью работ в сумме 8 163 334,3 тыс. рублей, которая Законопроектом предусматривается в сумме

*По состоянию на 01.09.2020 ассигнования 2020 года в сумме 10 тыс. рублей не осваивались, контракт не заключался. Заключение экспертизы на проектную документацию отсутствует (плановый срок получения – 31.11.2020). Приступить к СМР возможно после получения положительного заключения экспертизы проектной документации и заключения государственного контракта. Степень готовности объекта - 0%.*

**Отсутствие финансирования по данному объекту свидетельствует о целесообразности неоднократных замечаний Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга о недопустимости включения в АИП объектов в отсутствие утвержденной и прошедшей государственной экспертизы проектной документации.**

– Строительству транспортной развязки на пересечении Московского ш. с Дунайским пр. – в сумме 1 000 000 тыс. рублей.

Впервые объект был включен в АИП в 2020 году с общей сметной стоимостью работ в сумме 8 891 388,6 тыс. рублей, которая Законопроектом предусматривается в сумме 8 908 406,1 тыс. рублей.

*По состоянию на 01.09.2020 ассигнования 2020 года освоены на 21,6 % в сумме 10 809,5 тыс. рублей. Контракт на СМР заключен в марте 2020 года. Разрешение на строительство отсутствует. В 2020 году выполняются работы по разработке рабочей документации, а также ведутся работы по обследованию местности на наличие взрывоопасных предметов. Степень готовности объекта - 0%;*

– реконструкции 2 этапа Петрозаводского ш. – в сумме 800 000 тыс. рублей.

Впервые объект был включен в АИП в 2020 году с общей сметной стоимостью работ в сумме 3 990 490,1 тыс. рублей, которая Законопроектом предусматривается в сумме 4 109 308,8 тыс. рублей.

*По состоянию на 01.09.2020 ассигнования 2020 года освоены на 9,3 % в сумме 7 769,8 тыс. рублей. В 2020 году ведется разработка рабочей документации, выполняются подготовительные работы по устройству пунктов геодезической разбивочной основы, по актуализации топографической съемки территории объекта, ведутся работы по сносу зеленых насаждений, работы по устройству временной дороги, подготовительные работы по устройству слабого основания путепровода. Степень готовности объекта - 2 %;*

– реконструкции Приморского ш. 2 этап подключения делового квартала «Лахта центр»: строительство эстакадных съездов к Приморскому ш. и к Приморскому пр. и ул. Савушкина – в сумме 900 000 тыс. рублей.

Работы на объекте выполняются с 2019 года.

*По состоянию на 01.09.2020 ассигнования 2020 года в сумме 86 289,3 тыс. рублей не осваивались. Разрешение на строительство отсутствует. В 2020 году выполнен комплекс работ по устройству свайного основания подходов к путепроводам. Ведутся работы по разработке рабочей документации и проектов производства работ, оформлению порубочного билета и получению ордеров ГАТИ. Также проводятся работы по обследованию местности на наличие взрывоопасных предметов. Степень готовности объекта - 1%.*

На данные объекты предусмотрены средства бюджета Санкт-Петербурга по целевой статье 0510060470 по 10 тыс. рублей на каждый объект;

**0510060650** «Субсидия СПб ГБУ «Мостотрест» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» - в сумме 2 818 548,1 тыс. рублей.

В составе материалов по целевой статье представлены распоряжение Комитета по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга «Об утверждении базовых нормативов затрат» и проект государственного задания на 2021, согласно которому средства целевой статьи будут направлены на оплату комплекса выполнения работ по





- содержанию автомобильных дорог общего пользования, в части искусственных дорожных сооружений и берегозащитных сооружений на 2 068,2 тыс. кв. м инженерно-транспортных сооружений Санкт-Петербурга;
- ремонту автомобильных дорог общего пользования, в части искусственных дорожных сооружений и берегозащитных сооружений на 118,2 тыс. кв.м инженерно-транспортных сооружений Санкт-Петербурга;
- капитальному ремонту автомобильных дорог общего пользования, в части искусственных дорожных сооружений и берегозащитных сооружений на 519,2 пог.м инженерно-транспортных сооружений Санкт-Петербурга.

Кроме того, значительные средства в общей сумме 1 134 098,4 тыс. рублей запланированы Комитетом на содержание подведомственных учреждений:

- **СПб ГКУ «Дирекция транспортного строительства»** - в сумме 441 773,1 тыс. рублей (ц.с. **0510060010**);

Средства целевой статьи будут направлены, в основном, на:

- фонд оплаты труда, иные выплаты персоналу, взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда – в общей сумме 383 637,2 тыс. рублей;
- транспортные услуги – в сумме 13 150 тыс. рублей;
- работы по содержанию имущества – в сумме 12 152,3 тыс. рублей;
- прочие работы и услуги – в сумме 10 260,2 тыс. рублей.

По результатам анализа расчетов и обоснований выявлено, что с несоблюдением принципа эффективности использования бюджетных средств (ст. 34 БК РФ) запланированы расходы на уплату штрафов за нарушение законодательства о закупках и нарушение условий контрактов (договоров); штрафы, пени по контрактам за просрочку платежа без суда, по выставленным претензиям; штрафы за нарушение законодательства о налогах и сборах, законодательства о страховых взносах; штрафы по делам об административных правонарушениях, штрафы по решению суда/по постановлению на 2021 год – в общей сумме 1 226 тыс. рублей;

- **СПб ГКУ «Городской центр управления парковками Санкт-Петербурга»** - в сумме 433 610,1 тыс. рублей (ц.с. **0550060410**).

Средства целевой статьи будут направлены, в основном, на:

- фонд оплаты труда, иные выплаты персоналу, взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда – в общей сумме 374 354,7 тыс. рублей;
- арендную плату за пользование имуществом – в сумме 17 238,5 тыс. рублей;
- работы, услуги по содержанию имущества – в сумме 10 277,3 тыс. рублей.
- коммунальные услуги – в сумме 10 251,4 тыс. рублей.



Согласно данным пояснительной записки к данной целевой статье суммы по всем расходам, кроме обязательных (фонд оплаты труда с начислениями, налоги и иные обязательные платежи и т.п.) запланированы «в связи с ограниченным базовым объемом бюджетных ассигнований отражены только на 6 месяцев», в связи с чем, есть вероятность того, что при внесении изменений в Закон о бюджете на 2021 год, Комитет будет запрашивать дополнительную потребность на содержание данного ГКУ.

Необходимо отметить, что ассигнования 2020 года утверждены указанному ГКУ в сумме 375 955,8 тыс. рублей (меньше планируемых ассигнований 2021 года на 57 654,3 тыс. рублей или на 15,3 %). Вместе с тем, согласно данным расчетов и обоснований к проекту бюджета 2020 года и настоящему Законопроекту можно сделать вывод о том, что в 2021 году будет увеличена штатная численность ГКУ с 258 ед. в 2020 году до 291 ед. в 2021 году (на 5 ед. увеличена категория руководители, на 18 – специалисты, на 11 - рабочие). Обоснования увеличение штатной численности предоставлено не было.

Однако, исходя из данных, предоставленных Комитетом по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга, прироста количества парковочных мест в рамках Единого городского парковочного пространства не предусматривается.

Кроме того, роста значения индикатора «Количество парковочных мест на городских автостоянках, в том числе перехватывающих» в 2021 году государственной программой не установлено, несмотря на то, что в рамках целевой статьи **0550060890** «Расходы на создание городских автостоянок на территории Санкт-Петербурга, в том числе перехватывающих» предусмотрены средства в размере 89 434,6 тыс. рублей на создание 3 перехватывающих автостоянок общей вместимостью 193 парковочных мест.

Согласно данным, предоставленным Комитетом по дополнительному запросу, в первые 3 квартала 2020 года:

- загруженность парковочных мест составила 459 502 ед., (за весь 2019 год – 612 105 ед., 2018 год – 1 275 788 ед., 2017 год – 3 701 086, 2016 год – 3 923 936 ед., 2015 – 1 822 628 ед.);

- доходы за пользование платными парковками составили 44 041,7 тыс. рублей или 50,8 % от плана (за весь 2019 год – 38 197 тыс. рублей или 39,1 % от плана, за 2018 год – 65 024,6 тыс. рублей или 64,6 %, за 2017 год – 96 308,5 тыс. рублей или 90,1 %, в 2016 – 106 071,9 тыс. рублей или 24 %, в 2015 году – 47 417,6 тыс. рублей, план установлен не был).

За период функционирования Единого городского парковочного пространства, начиная с 2015 года было выставлено 714 736 штрафов на общую сумму 2 144 208 тыс. рублей. **Необходимо отметить, что в 2019 году штрафы не выставлялись.** Поступление доходов от оплаты штрафов началось только в 2020 году и по состоянию на 3 квартал 2020 года оплачено 25 043 штрафа на сумму 75 129,3 тыс. рублей. Это объясняется тем, что в 2020 году было достигнуто соглашение с МВД РФ по вопросу передачи

персональных данных для составления протоколов о нарушении правил пользования Зоной платной парковки;

Кроме того, с несоблюдением ст. 34 БК РФ и п. 2 Методических указаний Комитета финансов запланированы расходы на арендную плату за пользование имуществом завышены на сумму 3 136,3 тыс. рублей, в связи с применением завышенных ставок аренды, по сравнению с нормативными затратами, утвержденными распоряжением Комитета по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга от 15.05.2020 № 49-р.

Согласно пояснительной записке расчет стоимости арендной платы произведен исходя из размера, установленного арендодателем – ОА «М»: 1 859,47 рублей за 1 кв. м, вместо 1 386 рублей за 1 кв. м, установленного распоряжением от 15.05.2020 № 49-р;

– **СПб ГКУ «Дирекция по организации дорожного движения Санкт-Петербурга»** - в сумме 258 715,2 тыс. рублей (ц.с. **0550060340**).

· фонд оплаты труда, иные выплаты персоналу, взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда – в общей сумме 220 492,6 тыс. рублей;

· арендную плату за пользование имуществом – в сумме 17 238,5 тыс. рублей;

· работы, услуги по содержанию имущества – в сумме 13 651,3 тыс. рублей.

· Увеличение стоимости горюче-смазочных материалов – в сумме 7 842,7 тыс. рублей;

· коммунальные услуги – в сумме 4 970,2 тыс. рублей.

По результатам анализа расчетов и обоснований выявлено, что:

· с несоблюдением принципа эффективности использования бюджетных средств, установленным ст. 34 БК РФ, запланированы расходы на уплату штрафов за нарушение законодательства о закупках и нарушение условий контрактов (договоров), поскольку привлечение учреждений к административной ответственности свидетельствует об имеющихся случаях незаконных действий (бездействия) должностных лиц учреждений при исполнении ими должностных обязанностей на 2021 год – в сумме 31,2 тыс. рублей.

· запланированы расходы на цели, которые не связаны с обеспечением выполнения функций учреждения, а именно: на приобретение питьевой артезианской бутилированной воды - на 2021 год в сумме 646,2 тыс. рублей, тогда как в соответствии со ст. 70 БК РФ казенное учреждение вправе принимать бюджетные обязательства лишь на обеспечение выполнения его функций, включая: оплату труда работников казенных учреждений и иных категорий работников, командировочные и иные выплаты в соответствии с трудовыми договорами (служебными контрактами, контрактами) и законодательством РФ, законодательством субъектов РФ; закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд,

уплату налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему РФ; возмещение вреда, причиненного казенным учреждением при осуществлении его деятельности.

**5. В ходе экспертизы Законопроекта в части финансово-экономических обоснований расходных обязательств Санкт-Петербурга -установлено следующее:**

**5.1. В нарушение требований ст. ст. 65, 85 БК РФ и п. 2.3. Положения, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.10.2010 № 1435** включены расходы АИП в отсутствие соответствующего решения высшего исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга – в сумме 6 613 349 тыс. рублей на подготовку территории строительства для подключения ЗСД (севернее развязки с Благодатной улицей) к Широкой магистрали скоростного движения с устройством транспортной развязки с Витебским проспектом.

**5.2. В нарушение требований ст. ст. 65, 85 БК РФ** в отсутствие соответствующего решения высшего исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга включены расходы:

На ремонт трамвайных путей – в сумме 300 000 тыс. рублей.

На создание, развитие, сопровождение и обслуживание государственной информационной системы Санкт-Петербурга «Транспортная модель Санкт-Петербурга» - в сумме 3 097,2 тыс. рублей.

**5.3. В нарушение п. 2.8 Положения, утвержденного Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.10.2010 № 1435,** в АИП включены в отсутствие разработанной, прошедшей экспертизу и утвержденной проектной документации расходы в сумме 1 418 516 тыс. рублей на строительство:

южной широтной магистрали – в сумме 1 000 010 тыс. рублей;

участка южной магистрали от Волхонского шоссе до Соколиной ул. и Строительство ул. Сарицкой от Соколиной ул. до Петербургского шоссе (Южно-Волхонская дорога). 2 этап - примыкание улицы Сарицкой к Петербургскому шоссе – в сумме 418 506 тыс. рублей.

**5.4. В нарушение совокупности норм п. 1 ст. 174.2 БК РФ абз. 6 п. 10.1 Методических указаний Комитета финансов,** в расчетах и обоснованиях отсутствует адресная программа (проект) расходов по объекту «Перенесенные работы по объектам ввода улично-дорожной сети» - в сумме 10 тыс. рублей и «Перенесенные работы по объектам ввода метрополитена» - в сумме 10 тыс. рублей.

**5.5. В нарушение совокупности норм п. 1 ст. 174.2 БК РФ и абз. 4 п. 9 Методических указаний Комитета финансов** завышены расходы на арендную плату в общей сумме 3 136,3 тыс. рублей из-за применения расценок, величина которых превышает величины, утвержденные распоряжением Комитета по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга от 15.05.2020 № 49-р.



**5.6.** В отсутствие полномочий по организации и проведению культурных мероприятий Комитетом запланированы Расходы на проведение Дня работников дорожного хозяйства – в сумме 1 612 тыс. рублей

**5.7.** Законопроектом предусмотрены расходы, возможные к оптимизации, в частности, на:

оплату штрафов за нарушение законодательства о закупках и нарушение условий контрактов (договоров), административных штрафов, штрафов за нарушение законодательства о налогах и сборах, законодательства о страховых взносах и т.п. – в общей сумме 1 257,2 тыс. рублей.

на цели, не связанные с обеспечением выполнения функций ГКУ «ДОДД», а именно: на приобретение питьевой артезианской бутилированной воды – в сумме 646,2 тыс. рублей.

### **30. Комитет по развитию туризма Санкт-Петербурга**

1. Законопроектом на финансовое обеспечение исполнения функций и полномочий Комитету на 2021 год предусматриваются средства бюджета Санкт-Петербурга в размере 999 419 тыс. рублей, что на 480 698,9 тыс. рублей или в 1,9 раз больше ассигнований, утвержденных Законом о бюджете на 2020 год. Доля Комитета в общих расходах бюджета составит 0,14 %.

2. На осуществление расходов в программном формате Комитету предусматриваются средства в сумме 940 529,6 тыс. рублей (94,1 %), которые будут направлены на реализацию мероприятий 3 государственных программ. Основной объем программных расходов запланирован Комитету, как ответственному исполнителю по государственной программе «Развитие сферы туризма в Санкт-Петербурге» в сумме 932 524 тыс. рублей.

По непрограммным направлениям деятельности средства запланированы в размере 58 889,4 тыс. рублей (5,9 %) на целевую статью **9910000090** «Содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга».

3. Участие Комитета в проектных мероприятиях по достижению национальных целей предусмотрено Законопроектом в рамках регионального проекта «Экспорт услуг» за счет средств бюджета Санкт-Петербурга в объеме 237 557,6 тыс. рублей или 23,8 % в расходах Комитета, наибольшую долю которых планируется направить на развитие событийного туризма (65,7 %).

4. Наибольший объем средств запланирован в рамках целевых статей:

**1820076030, 182Т476030** «Расходы на развитие событийного туризма» в сумме 327 383,9 тыс. рублей, которые будут направлены на организацию и проведение ряда мероприятий, таких как: фестиваль огня, рождественская звезда, фестивали света, речной карнавал, фестиваль цветов, масленица, фестиваль духовных оркестров, мотостолица и др. Расчеты начальной



(максимальной) цены контракта и коммерческие предложения на оказание услуг по организации и проведению мероприятий представлены.

**1820076040, 182Т476040** «Субсидии Санкт-Петербургскому бюджетному учреждению «Конгрессно-выставочное бюро» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» в сумме 190 629,3 тыс. рублей. Базовые нормативы затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ) СПб БУ «Конгрессно-выставочное бюро» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов утверждены распоряжением Комитета по экономической политике и стратегическому планированию от 25.06.2020 № 189/1-р.

**1830076090** «Субсидии Санкт-Петербургскому государственному бюджетному учреждению «Городское туристско-информационное бюро» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» в сумме 154 197,7 тыс. рублей. Базовые нормативы затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ) СПб БУ «Городское туристско-информационное бюро» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов утверждены распоряжением Комитета по экономической политике и стратегическому планированию от 28.05.2020 № 121-р.

**9910000090** «Содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга» в сумме 58 889,4 тыс. рублей, из которых 90,9 % или 53 559,7 тыс. рублей запланированы на фонд оплаты труда и страховые взносы на выплаты персоналу Комитета, среднегодовая численность которого по состоянию на 01.01.2021 запланирована в количестве 35 человек, и не превышает установленной в постановлении Правительства Санкт-Петербурга от 30.03.2009 № 341 для Комитета предельной численности должностей государственной гражданской службы Санкт-Петербурга и должностей, не являющихся должностями государственной гражданской службы Санкт-Петербурга – 37 должностей.

5. В ходе экспертизы Законопроекта нарушений в части финансово-экономических обоснований расходных обязательств Санкт-Петербурга не установлено.

### **31. Комитет по социальной политике Санкт-Петербурга**

1. Законопроектом на финансовое обеспечение исполнения функций и полномочий Комитету на 2021 год предусматриваются средства в размере 76 268 834,1 тыс. рублей, что на 743 951,2 тыс. рублей или 0,9 % больше, утвержденных Законом о бюджете на 2020 год. Доля Комитета в общих расходах бюджета составит 10,7 %.

2. На осуществление расходов в программном формате Комитету предусматриваются средства в сумме 75 698 942,7 тыс. рублей (99,3 %), которые будут направлены на реализацию мероприятий 10 государственных программ. Основной объем этих средств предназначен Комитету, как ответственному исполнителю государственной программы «Социальная поддержка граждан в сумме 75 257 260,1 тыс. рублей.





По непрограммным направлениям деятельности средства запланированы в размере 569 891,4 тыс. рублей (0,7 %), основной объем которых будет направлен по целевым статьям:

**9900000850** «Субвенции бюджетам муниципальных образований на исполнение государственного полномочия по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству» в сумме 320 805,9 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования будут направлены отделам опеки и попечительства 111 муниципальных образований на выплаты сотрудникам, общая численность которых составит 338 человек;

**9910000090** «Содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга» в сумме 249 085,5 тыс. рублей. Основной объем средств (72,2 %) будет направлен на фонд оплаты труда (с начислениями) Комитета, штатная численность которого составит 178 человек, в том числе должностей государственной гражданской службы Санкт-Петербурга – 152 человека.

3. Финансирование расходных обязательств Комитета планируется производить за счет средств бюджета Санкт-Петербурга в сумме 63 279 304,6 тыс. рублей (82,9%) и средств федерального бюджета в сумме 12 989 529,5 тыс. рублей (17,1 %).

4. Комитетом планируется осуществлять реализацию национального проекта «Демография» в части региональной составляющей «Финансовая поддержка семей при рождении детей» с общим объемом средств в сумме 16 256 196,4 тыс. рублей (21,3 % всех расходов Комитета);

Более подробная информация в разрезе целевых статей представлена в разделе НП «Демография».

5. Наибольший объем средств запланирован в рамках четырех целевых статей, составляющих почти 40 % всех расходов Комитета:

**0310040090** «Расходы на предоставление мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, установленных нормативными правовыми актами Санкт-Петербурга» в сумме 10 761 924,3 тыс. рублей. Средства будут направлены 843 299 гражданам, имеющим право на социальную поддержку по оплате жилого помещения и коммунальных услуг. Средний размер выплаты составит 1 063,47 рубля в месяц;

**033P140760** «Расходы на социальную поддержку семей, имеющих детей, и на выплату ежемесячного пособия на ребенка» в сумме 9 071 766 тыс. рублей. Средства будут направлены на выплаты 378 447 семьям. Основные категории получателей, а также размеры выплат им, представлены в таблице:

(рублей)

Категория получателей	Кол-во	Размер выплаты
Ежемесячное пособие на ребенка в возрасте от полутора лет до 7 лет: на ребенка из малообеспеченной семьи	89 033	1 081,0
Ежемесячное пособие на ребенка в возрасте от 7 лет до 16 лет либо до окончания образовательного учреждения, Реализующего образовательные программы начального общего, основного общего, среднего общего образования, но не	94 030	1 003,0



Категория получателей	Кол-во	Размер выплаты
старше 18 лет: на ребенка из малообеспеченной семьи		
Единовременная компенсационная выплата при рождении:		
• первого ребенка	19 669	33 439,0
• второго ребенка	16 151	44 588,0
• третьего и последующих детей	7 598	55 733,0
Ежемесячное пособие на ребенка в возрасте от рождения до 1,5 лет при рождении		
• второго и последующих детей	17 677	4 802,0
• первого ребенка	8 843	3 721,0
Единовременная компенсационная выплата женщинам, родившим в возрасте от 19 до 24 лет включительно первого ребенка	3 092	56 031,0

**0310052500** «Расходы на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан за счет средств федерального бюджета» в сумме 5 219 911,3 тыс. рублей для 578 182 граждан со средним размером социальной выплаты 749,23 рубля в месяц. Объем ассигнований указан согласно таблице 4 приложения 34 Федерального Закона «О федеральном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» от 02.12.2019 №380-ФЗ.

Законопроектом федерального бюджета на 2021 год предусмотрены субвенции в размере 5 296 058,2 тыс. рублей, что следует учесть в ходе второго чтения Законопроекта бюджета Санкт-Петербурга на 2021 год;

**0310041270** «Расходы на предоставление мер социальной поддержки пенсионерам или гражданам, достигшим возраста 60 и 55 лет (для мужчин и женщин соответственно), не относящимся к федеральным и региональным льготным категориям» в сумме 4 643 597,5 тыс. рублей (6,1 %). Ежемесячную денежную выплату в размере 645 рублей будут получать 599 948 человек (в 2020 году – 596 287 человек, 624 рублей).

**6. В ходе экспертизы Законопроекта в части финансово-экономических обоснований расходных обязательств Санкт-Петербурга установлено следующее:**

6.1. При формировании расходов произведена индексация размера мер социальной поддержки и дополнительных мер социальной поддержки, подлежащих индексации в соответствии с Социальным Кодексом Санкт-Петербурга.

6.2. Представленные материалы к проекту бюджета, содержат информативные расчеты и обоснования, соответствуют бюджетному законодательству, правовым основаниям возникновения расходных обязательств.

6.3. В нарушение совокупности норм п. 1 ст. 174.2 БК РФ и с несоблюдением положений абз. 7 п. 10.1 Методических указаний Комитета финансов расходы по целевой статье **0320040530** «Расходы на капитальный ремонт учреждений социальной защиты» запланированы Комитетом в отсутствие проектно-сметной документации на общую сумму 72 374,8 тыс. рублей по следующим объектам:

СПб ГБСУ СО «Пансионат Заря» (на выполнение отделочных работ в помещениях, замена инженерных сетей) на сумму 57 570 тыс. рублей;



СПб ГБУ «Центр содействия семейному воспитанию № 11» (устройство вентилируемого фасада) на сумму 14 804,8 тыс. рублей.

Согласно пояснениям Комитета, положительные заключения экспертизы по объектам планируется получить в октябре 2020 года.

Также необходимо отметить некорректное заполнение некоторых столбцов Формы 24 «Расчеты и обоснования бюджетных ассигнований по адресной программе капитального ремонта учреждений». Так, например:

в столбце 13 «Примечание (с указанием реквизитов документов об экспертизе ПСД)» по ряду учреждений социальной защиты не указаны реквизиты документов о проведении экспертизы (государственная/негосударственная) при наличии положительного экспертного заключения о соответствии ПСД требованиям технических регламентов (и сметным нормам);

в столбце 9 «Дата утверждения ПСД» (практически по всем объектам указан год получения «2020», даже по тем объектам, по которым не требуется получение ПСД по объектам, по которым еще не утверждена ПСД, по объектам, по которым ПСД было получено в 2018 и 2019 годах.

Аналогичное замечание о некорректности заполнения некоторых столбцов Формы 24 относится и к расчетам и обоснованиям, представленным к целевой статье **0250020970** «Расходы на реализацию мероприятий по проектированию и ремонту объектов загородных детских оздоровительных баз».

Так, в столбце 9 «Дата утверждения ПСД» вместо даты указана фамилия руководителя СПб ГБУ «Центр Содействия Семейному Воспитанию № 11» Закопайко И.И., причем не только по возглавляемому объекту, но и по СПб ГБУ ДОК «Дружных». В столбце 13, в случаях, где это требуется, не указана необходимая информация.

6.4. По ряду целевых статей расчет производился без утвержденных соответствующими постановлениями Правительства Санкт-Петербурга нормативов на 2021 год (по проектам нормативов), в том числе:

**1140095040** «Субсидии автономному учреждению ГОУ ВПО «Санкт-Петербургский институт психологии и социальной работы» на иные цели» (расчет производился на основании проектов предельных нормативов финансовых затрат бюджета Санкт-Петербурга в части возмещения полной стоимости питания, комплекта одежды, обуви, мягкого инвентаря лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающимся по очной форме обучения в государственных образовательных учреждениях);

**0350041120** «Расходы на предоставление дополнительных мер социальной поддержки отдельных категорий граждан по финансированию расходов, связанных с предоставлением специализированных услуг экстренной помощи «тревожная кнопка» (расчет производился на основании проектов нормативов финансирования расходов бюджета Санкт-Петербурга на предоставление услуг на 2021 - 2023 годы);

**0350041110** «Расходы на предоставление дополнительных мер социальной поддержки отдельных категорий граждан по финансированию расходов, связанных с предоставлением услуг по социально-медицинскому уходу на дому» (расчет производился на основании проектов нормативов финансирования расходов бюджета Санкт-Петербурга);

**0310040070** «Расходы на специальное транспортное обслуживание отдельных категорий граждан в Санкт-Петербурге» (расчет производился на основании проектов нормативов финансирования расходов бюджета Санкт-Петербурга).

6.5. По ряду целевых статей расходов расчет производился в отсутствие утвержденных соответствующими постановлениями Правительства Санкт-Петербурга нормативов, в том числе:

*на предоставление (покупку) транспортного средства многодетным семьям, как это предусмотрено абз. 7, ст. 20 Социального кодекса Санкт-Петербурга, по целевой статье **0330040750** «Расходы на предоставление дополнительной меры социальной поддержки, связанной с предоставлением транспортного средства многодетным семьям» в сумме 64 641,9 тыс. рублей.*

Расчет субсидий производился «с учетом цен из Реестра товаров для нужд Санкт-Петербурга на 3 квартал 2020 года и базового показателя прогноза социально-экономического развития – 100,86 (п.п. 21.6) в соответствии с п. 4.6 постановления Правительства Санкт-Петербурга от 14.02.2017 № 90 (ред. от 21.06.2018) «О прогнозе социально-экономического развития Санкт-Петербурга на период до 2035 года».

*на организацию отдыха и оздоровления детей и молодежи Санкт-Петербурга, как это предусмотрено гл. 6 Социального кодекса Санкт-Петербурга, по целевой статье **0250020370** «Расходы на организацию отдыха и оздоровления детей и молодежи Санкт-Петербурга» в сумме 62 755,1 тыс. рублей.*

Расчет произведен без утверждения постановлением Правительства Санкт-Петербурга на 2021 год квот предоставления путевок в организации отдыха и их стоимости отдельно для каждой категории детей и молодежи на основании прогнозируемой стоимости путевок. В состав нормативно-правовых актов, устанавливающих расходное обязательство (форма 01), включено постановление Правительства Санкт-Петербурга от 24.12.2019 № 950 «О стоимости и квотах предоставления путевок в организации отдыха и оздоровления детей и молодежи, и их оздоровления в Санкт-Петербурге на период с февраля 2019 года по январь 2020 года», которое не распространяет свое действие для формирования расчетов к проекту бюджета Санкт-Петербурга на 2021 год.

6.6. **В нарушение** п. 18.2.10 Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденных **приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н**, бюджетные ассигнования по целевой статье **0320040580** «Расходы на содержание Санкт-Петербургского государственного казенного учреждения «Городской информационно-расчетный центр» запланированы





по подразделу **1002 «Социальное обслуживание населения»** по которому подлежат отражению расходы, связанные с организацией социального обслуживания населения, обеспечением деятельности учреждений и организаций социального обслуживания (центров и отделений социального обслуживания населения, медико-социальных экспертных комиссий, домов-интернатов для инвалидов, стационаров сложного протезирования и других учреждений социального обслуживания), тогда как их следовало предусмотреть по подразделу **1006 «Другие вопросы в области социальной политики»**, по которому подлежат отражению расходы на обеспечение деятельности органов исполнительной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, учреждений, осуществляющих руководство и управление в сфере социальной политики, расходы на разработку общей политики, программ, планов и бюджетов в области социальной политики, а также расходы на иные мероприятия в области социальной политики, которые не могут быть отнесены ни к одному из подразделов раздела 1000 «Социальная политика».

Санкт-Петербургское государственное казенное учреждение «Городской информационно-расчетный центр» не является учреждением социального обслуживания населения, согласно Уставу услуги по социальному обслуживанию граждан не оказывает, в номенклатуре организаций социального обслуживания населения Санкт-Петербурга, установленной Законом Санкт-Петербурга от 26.12.2014 № 717-135 «О социальном обслуживании населения Санкт-Петербурга» отсутствует.

**Данное нарушение было установлено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в ходе проведения контрольного мероприятия - выборочной проверкой законности и результативности использования средств бюджета и собственности Санкт-Петербурга Комитетом по социальной политике Санкт-Петербурга и финансово-хозяйственной деятельности, законности использования собственности Санкт-Петербурга подведомственными учреждениями Санкт-Петербурга в 2019-2020 годах, и не устранено при формировании проекта бюджета Санкт-Петербурга на 2021 год.**

6.7. В соответствии с Законом о федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов необходимо будет привести в соответствие объемы средств по целевым статьям расходов бюджета Санкт-Петербурга, предусмотренным за счет средств федерального бюджета, в том числе:

**033P155730** «Расходы на ежемесячную выплату в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка за счет средств федерального бюджета» (бюджет Санкт-Петербурга 3 771 976,2 тыс. рублей федеральный Законопроект – 4 096 706,2 тыс. рублей);

**0330053800** «Расходы на выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособностью и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий



физическими лицами), за счет средств федерального бюджета (бюджет Санкт-Петербурга 1 435 848,8 тыс. рублей федеральный Законопроект – 1 585 979 тыс. рублей);

**0310052500** «Расходы на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан за счет средств федерального бюджета» (бюджет Санкт-Петербурга 5 219 911,3 тыс. рублей федеральный Законопроект – 5 297 549,7 тыс. рублей).

**6.8. В нарушение ст. 8 Закона Санкт-Петербурга от 21.11.2007 № 536-109 «О наделении органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельными государственными полномочиями Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству, назначению и выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге» при формировании и утверждении фонда оплаты труда лиц, исполняющих переданные полномочия по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству, Комитетом по социальной политике Санкт-Петербурга по целевой статье «Субвенции бюджетам муниципальных образований на исполнение государственного полномочия по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству» занижены бюджетные ассигнования, из-за применения размера расчетной единицы в 1 410 рублей, вместо 1 465 рублей.**

В целях исполнения бюджетных полномочий в полном объеме необходимо устранить указанное нарушение в рамках второго чтения Законопроекта.

## **32. Комитет по строительству**

1. Законопроектом на финансовое обеспечение исполнения функций и полномочий Комитету на 2021 год предусматриваются средства в размере 24 493 875,8 тыс. рублей, что на 3 202 136,5 тыс. рублей или 15 % больше ассигнований, утвержденных Законом о бюджете на 2020 год. Доля Комитета в общих расходах бюджета составит 3,4 %.

2. На осуществление расходов в **программном формате** Комитету предусматриваются средства в сумме 23 529 506,2 тыс. рублей (96,1 %), которые будут направлены на реализацию мероприятий 12 государственных программ. Основной объем этих средств предназначен Комитету на выполнение мероприятий государственных программ:

– «Развитие образования в Санкт-Петербурге» – в сумме 9 041 248,7 тыс. рублей;

– «Развитие здравоохранения в Санкт-Петербурге» – в сумме 8 550 202,4 тыс. рублей.

По непрограммным направлениям деятельности средства запланированы в размере 964 369,6 тыс. рублей (3,9 %), основной объем которых будет направлен по целевым статьям:

**9900000390** «Расходы на содержание подведомственных государственных учреждений, выполняющих функции заказчиков по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов Комитета по строительству» - в сумме 428 502 тыс. рублей. Средства будут направлены СПб ГКУ «Фонд капитального строительства и реконструкции», в основном, на:

– фонд оплаты труда с начислениями на него, а также иные выплаты персоналу – в сумме 404 877,6 тыс. рублей;

– транспортные услуги – в сумме 17 205,5 тыс. рублей.

С несоблюдением принципа эффективности использования бюджетных расходов согласно ст. 34 БК РФ в рамках данной целевой статьи запланированы расходы на уплату штрафов (в том числе административных), пени (в том числе за несвоевременную уплату налогов и сборов – в сумме 110 тыс. рублей, поскольку привлечение учреждений к административной ответственности свидетельствует об имеющихся случаях незаконных действий (бездействия).

**9910000090** «Содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга» в сумме 362 530 тыс. рублей. Средства будут направлены, в основном, на:

– фонд оплаты труда с начислениями на него, а также иные выплаты персоналу – в сумме 198 664,7 тыс. рублей;

– работы, услуги по содержанию имущества – в сумме 99 105,9 тыс. рублей, в частности, расходы на проведение текущего ремонта – в сумме 75 881,1 тыс. рублей.

– коммунальные услуги – в сумме 10 096,1 тыс. рублей;

С несоблюдением принципа эффективности использования бюджетных расходов согласно ст. 34 БК РФ в рамках данной целевой статьи запланированы расходы на уплату штрафов за нарушение законодательства о закупках, и нарушение условий контрактов (договоров), а также средства для возмещения истцам судебных издержек (государственной пошлины, услуги представителей и т.п.) по исполнительным листам – в сумме 2 000 тыс. рублей.

**9900000820** «Расходы на содержание объектов, завершённых строительством до передачи на баланс эксплуатирующим организациям» - в сумме 84 051,4 тыс. рублей. Средства будут направлены на финансирование содержания следующих объектов:

(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование расходов, адрес	Общая сметная стоимость	Остаток на 01.01.21.	Стоимость объемов работ на 2021 год
1	2	3	4	5
Всего по статье:		230 624,2	192 959,3	84 051,4
1.	Содержание объектов дорожного хозяйства,	212 916,2	128 144,2	60 385,8



№ п/п	Наименование расходов, адрес	Общая сметная стоимость	Остаток на 01.01.21.	Стоимость объемов работ на 2021 год
1	2	3	4	5
	<i>всего:</i>			
1	Долгоозерная ул. на участке от ул. Королева до ул. Вербной*	93 910,5	61 868,7	20 622,9
2	Камышовая ул. (Шуваловский пр.) на участке от ул. Оптиков до Богатырского пр.*	44 366,3	29 584,5	9 861,5
3	Ул. Туполевская (проезд № 11) на участке от Богатырского пр. до Комендантского пр.*	6 078,4	3 695,1	1 231,7
4	Магистраль 4 (Парашютная ул.) от магистрали 6 (Коломяжский пр.) до Поклонногорской ул. и магистраль 6 (Коломяжский пр.) на участке от магистрали 4 (парашютная ул.) до ул. 3 линия 1-й половины*	11 205,3	6 489,3	2 163,1
5	Богатырский пр. На участке от ул. Яхтенной ул. до Стародеревенской ул.	51 545,8	21 229,0	21 229,0
6	Внутриквартальный проезд в квартале 9А севернее улицы Новоселов между участками с кадастровыми номерами 78:12:0630901:14 и 78:12:0630901:15 (восточнее участка 3 по Нерчинской ул.)	368,0	368,0	368,0
7	Инженерно-транспортное обеспечение квартала 16 севернее улицы Новоселов (Союзный пр. от ул. Бадаева до ул. Коллонтай, Складская ул. от ул. Еремеева до Союзного пр., ул. Еремеева от Дальневосточного пр. до Складской ул.)	5 441,9	4 909,6	4 909,6
2.	<b>Содержание инженерных сетей электроснабжения и наружного освещения, всего:</b>	<b>9 951,7</b>	<b>9 951,7</b>	<b>5 885,1</b>
2.1	Выполнение работ по содержанию сетей наружного освещения по объекту: «Богатырский от Яхтенной до Стародеревенской ул.»*	9 951,7	9 951,7	5 885,1
3.	<b>Содержание инженерных сетей водоотведения, всего:</b>	<b>35 561,0</b>	<b>35 561,0</b>	<b>17 780,5</b>
3.1	Выполнение работ по содержанию инженерных сетей водоотведения по объекту: «Окаймляющие магистрали: Красное село, кв.7: ул. Восстановления»*	10 043,6	10 043,6	5 021,8
3.2	Выполнение работ по содержанию инженерных сетей водоотведения по объекту: «Окаймляющие магистрали: Красное село, кв.7: ул. Нагорная (Родникова), от Красногородской ул. до ул. Восстановления»*	12 341,0	12 341,0	6 170,5
3.3	Выполнение работ по содержанию инженерных сетей водоотведения по объекту: «Окаймляющие магистрали: Красное село, кв.7: Гатчинское шоссе от ул. Восстановления до Красногородской ул.»	13 176,4	13 176,4	6 588,2

\* по данным объектам сумма, остаток общей сметной стоимости превышает сумму средств, запланированных Законопроектом на 2021 – 2023 годы (на 2022 и 2023 годы расходов на содержание объектов не запланировано), что может повлечь недофинансирование.

3. Финансирование расходных обязательств Комитета планируется производить за счет средств федерального бюджета и бюджета Санкт-Петербурга в сумме 265 094,4 тыс. рублей (1,1 %) и 24 228 781,4 тыс. рублей (98,9 %), соответственно.



4. Достижение Комитетом национальных целей планируется осуществлять через реализацию национального проекта «Демография» в части региональной составляющей проекта «Спорт - норма жизни» с общим объемом средств в сумме 626 521,4 тыс. рублей (2,6 % всех расходов Комитета), из которых 265 094,4 тыс. рублей – средства федерального бюджета.

5. Наибольший объем средств Комитета запланирован в рамках целевых статей **Адресной инвестиционной программы:**

**0150010720** «Расходы на реализацию ГП «Развитие здравоохранения в Санкт-Петербурге» в соответствии с АИП» - в сумме 8 550 202,4 тыс. рублей, в частности, на строительство:

– здания государственного бюджетного учреждения «Санкт-петербургский научно-исследовательский институт скорой помощи им. И.И. Джанелидзе» для размещения отделения экстренной медицинской помощи – в сумме 2 369 837,3 тыс. рублей. Законопроектом предусмотрен перенос срока ввода в эксплуатацию объекта с 2021 на 2022 год. Относительно первоначальному включению объекта в АИП в 2018 году общая сметная стоимость увеличилась на 161 030,2 тыс. рублей.

*Справочно: по состоянию на 01.09.2020 ассигнования 2020 года в сумме 700 000 тыс. рублей освоены на 56 % в сумме 392 280,5 тыс. рублей, из которых 26 329,6 тыс. рублей – авансы. Кроме того, практически не отработаны авансы, выданные в прошлые годы в сумме 30 223 тыс. рублей. Готовность объекта 16%.*

– здания ГБУЗ «Детская городская больница № 1» для размещения детского центра хирургии врожденных пороков развития и восстановительного лечения – в сумме 1 386 394,9 тыс. рублей. Относительно первоначальному включению объекта в АИП в 2020 году общая сметная стоимость увеличилась на 609 620,4 тыс. рублей.

*Справочно: по состоянию на 01.09.2020 ассигнования 2020 года в сумме 97 082,7 тыс. рублей не осваивались. Объект был включен в АИП впервые в 2020 году. Контракт на СМР не заключался. Проводятся закупочные процедуры на историко-культурную экспертизу;*

– зданий детского туберкулезного санатория на базе СПб ГУЗ «Детский туберкулезный санаторий «Жемчужина» - в сумме 1 233 087 тыс. рублей. Относительно первоначальному включению объекта в АИП в 2013 году общая сметная стоимость увеличилась на 722 807,1 тыс. рублей, а сроки строительства – на 6 лет (объект должен был быть введен в эксплуатацию в 2015 году).

*Справочно: по состоянию на 01.09.2020 ассигнования 2020 года в сумме 700 575,2 тыс. рублей освоены на 70,2 % в сумме 491 796,4 тыс. рублей, из которых 27 079,8 тыс. рублей – авансы. Авансы, выданные в прошлые годы в сумме 83 681,8 тыс. рублей, не отработывались – в адрес подрядчика выставлена претензия.*

Одновременно с проведением строительных работ производится корректировка проектной документации. Готовность объекта – 44 %.

**0220020800** «Расходы на реализацию ГП «Развитие образования в Санкт-Петербурге» на развитие общего образования в соответствии с АИП» - в сумме 6 907 140 тыс. рублей, в частности, на строительство:

– объекта начального и среднего общего образования на 1600 мест по адресу: Санкт-Петербург, Пригородный, участок 415 – в сумме 1 427 265,8 тыс. рублей. Относительно первоначальному включению объекта в АИП в 2018 году общая сметная стоимость увеличилась на 64 986 тыс. рублей, а сроки строительства – на 1 год.

*Справочно: по состоянию на 01.09.2020 ассигнования 2020 года в сумме 793 657 тыс. рублей освоены в сумме 473 982,3 тыс. рублей. Авансы, выданные в прошлые годы в сумме 22 208,4 тыс. рублей, не осваивались. Готовность объекта – 24 %.*

– здания общего среднего образования на 1100 мест по адресу: Петровский проспект, уч. 33 – в сумме 750 000 тыс. рублей. Законопроектом предусмотрено увеличение общей сметной стоимости объекта на 45 000,6 тыс. рублей или на 2,4 %.

*Справочно: по состоянию на 01.09.2020 ассигнования 2020 года в сумме 19 688,8 тыс. рублей не осваивались. Вновь начинаемый объект. Заключение на проектную документацию отсутствует. Контракт на СМР не заключен.*

**Отсутствие финансирования по данному объекту свидетельствует о правильности неоднократных замечаний Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга о недопустимости включения в АИП объектов в отсутствие утвержденной и прошедшей государственной экспертизы проектной документации.**

– объекта начального и среднего общего образования, расположенного по адресу: Комендантский проспект, участок 2 – в сумме 600 000 тыс. рублей. Относительно первоначальному включению объекта в АИП в 2020 году общая сметная стоимость увеличилась на 52 247,8 тыс. рублей.

*Справочно: по состоянию на 01.09.2020 ассигнования 2020 года в сумме 111 952,6 тыс. рублей не осваивались. Вновь начинаемый объект. Контракт на СМР заключен 15.07.2020. Ведутся работы по устройству ограждений и бытового городка.*

– здания общеобразовательной школы на Шуваловском пр., участок 104 – в сумме 531 804,8 тыс. рублей. Относительно первоначальному включению объекта в АИП в 2017 году общая сметная стоимость увеличилась на 20 991,8 тыс. рублей, а сроки строительства – на 2 года (объект должен был быть введен в эксплуатацию в 2019 году).

*Справочно: по состоянию на 01.09.2020 ассигнования 2020 года в сумме 401 500,5 тыс. рублей освоены в сумме 182 026,6 тыс. рублей, из которых 87 602 тыс. рублей – авансы. Готовность объекта – 20 %.*

**0210020810** «Расходы на реализацию ГП «Развитие образования в Санкт-Петербурге» на развитие дошкольного образования в соответствии с



АИП» - в сумме 2 134 108,7 тыс. рублей, которые будут направлены, в основном, на строительство:

– нового здания ДОУ на ул. Добровольцев, дом 18, корпус 2, литера А – в сумме 337 904,8 тыс. рублей. Относительно первоначальному включению объекта в АИП в 2020 году общая сметная стоимость увеличилась на 20 982,1 тыс. рублей.

*Справочно: по состоянию на 01.09.2020 ассигнования 2020 года в сумме 75 808,6 тыс. рублей не осваивались. Контракт на СМР заключен 02.07.2020. Выполняются работы по демонтажу старого здания.*

– ДОУ по адресу: пр. Ветеранов, дом 5, корпус 2, литера А – в сумме 303 739,1 тыс. рублей. Относительно первоначальному включению объекта в АИП в 2020 году общая сметная стоимость увеличилась на 424,1 тыс. рублей.

*Справочно: по состоянию на 01.09.2020 ассигнования 2020 года в сумме 22 290 тыс. рублей освоены на 19,1 % в сумме 4 261,7 тыс. рублей. Контракт на СМР заключен 16.07.2020. Ведется передача строительной площадки, обустройство строительного городка, получение разрешения на строительство.*

– ДОУ по адресу: ул. Добровольцев, дом 56, корпус 3, литера А – в сумме 233 776,4 тыс. рублей. Относительно первоначальному включению объекта в АИП в 2020 году общая сметная стоимость уменьшилась на 19 145,7 тыс. рублей.

*Справочно: по состоянию на 01.09.2020 ассигнования 2020 года в сумме 62 678,6 тыс. рублей освоены на 4,8 % в сумме 2 991,2 тыс. рублей – выплачены авансы ГУП «ТЭК». Контракт на выполнение СМР заключен 08.07.2020. Ведется передача строительной площадки, обустройство строительного городка.*

– ДОУ по адресу: Бухарестская ул., участок 1 – в сумме 203 200 тыс. рублей. Относительно первоначальному включению объекта в АИП в 2018 году общая сметная стоимость увеличилась на 41 344,1 тыс. рублей, а сроки строительства – на 3 года (объект должен был быть введен в эксплуатацию в 2019 году).

*Справочно: по состоянию на 01.09.2020 ассигнования 2020 года в сумме 100 454,8 тыс. рублей не осваивались. Контракт на СМР не заключен (закупка не состоялась). Авансы, выданные в прошлые годы в сумме 9 458,3 тыс. рублей, не отрабатывались.*

**0910083230** «Расходы на реализацию ГП «Обеспечение доступным жильем и жилищно-коммунальными услугами жителей Санкт-Петербурга» в соответствии с АИП» - в сумме 1 480 429,7 тыс. рублей, которые, в основном, будут направлены на:

– инженерную подготовку территорий (кв. 19 А СУН, 74 б района Каменка, 21 юго-западной приморской части) – в сумме 735 571,9 тыс. рублей.

Работы на данном объекте выполняются с 2007 года.

*Справочно: по состоянию на 01.09.2020 ассигнования 2020 года в сумме 489 907,3 тыс. рублей увеличены постановлением Правительства от 21.08.2020 № 657 до 578 891 тыс. рублей и освоены в сумме 365 066,5 тыс. рублей, из которых 47 661,3 тыс. рублей – авансы. По кварталам 21 ЮЗПЧ и 74Б Каменки работы выполняются в рамках заключенных контрактов, по кварталу 15 восточнее пр. Ю. Гагарина закупочные процедуры не проводились.*

– строительство многоквартирного дома со встроенно-пристроенными помещениями по адресу: Нижне-Каменская улица, участок 46, (ФЗУ № 1) – в сумме 461 455 тыс. рублей.

Объект впервые был включен в АИП в 2019 году. За время производства работ общая сметная стоимость была уменьшена на 38 015,1 тыс. рублей или на 3,7 %, сроки ввода в эксплуатацию не менялись.

*Справочно: по состоянию на 01.09.2020 ассигнования 2020 года в сумме 423 272,7 тыс. рублей были освоены на 84,7 % в сумме 358 676 тыс. рублей, из которых 51 554,7 тыс. рублей – авансы. Разрешение на строительство получено. Выполнение работ производится в соответствии с графиком.*

Всего в 2021 году Комитетом по строительству запланировано к вводу в эксплуатацию 24 объекта строительства на общую сумму 10 376 734,1 тыс. рублей (или 44,2 % от всех инвестиционных расходов):

(тыс. рублей)

Наименование объекта	Год начала работ	Проект на 2021 год
Строительство многоквартирного дома со встроенно-пристроенными помещениями по адресу: Нижне-Каменская улица, участок 46,	2019	461 455,0
Инженерная подготовка территорий (кв. 19 А СУН, 74 Б района каменка, 21 юго-западной приморской части)	2007	735 571,9
Строительство здания общеобразовательной школы, Шуваловский проспект, участок 104	2017	531 804,8
Строительство общеобразовательной школы по адресу: Приморский район, Шуваловский проспект, участок 144	2017	397 753,0
Строительство общеобразовательной школы, северо-приморская часть, квартал 56АБ, корп.39	2014	150 050,1
Реконструкция здания СПб ГБПОУ «Колледж судостроения и прикладных технологий» по адресу: Кронштадтская улица, дом 15, литера а (1 этап)	2018	382 228,1
Реконструкция ГОУ СОШ № 434 Курортного района со строительством пристройки для размещения бассейна по адресу: г. Сестрорецк, ул. Мосина, д.63, литера А	2014	301 003,2
Строительство объекта начального и среднего общего образования на 1600 мест по адресу: пригородный, участок 415	2018	1 427 265,8
Строительство ДОУ, совмещенного с начальной школой, северо-приморская часть, квартал 56АБ, корп.43	2012	160 209,6
Строительство ДОУ, город Колпино, улица Ижорского батальона, участок 1	2018	94 918,3
Строительство нового здания ДОУ по адресу: улица Добровольцев, дом 18, корпус 2, литера А (220 мест)	2020	337 904,8
Строительство ДОУ по адресу: проспект Ветеранов, дом 5, корпус 2, литера А (200 мест)	2020	303 739,1
Строительство ДОУ по адресу: ул. Брянцева, участок 1	2020	191 608,9

Наименование объекта	Год начала работ	Проект на 2021 год
Строительство ДОУ по адресу: улица Добровольцев, дом 56, корпус 3, литера А (140 мест)	2020	233 776,4
Приспособление для современного использования здания СПб ГУ «Дом молодежи Выборгского района «Форпост» по адресу: Большой Сампсониевский пр., д.37	2017	272 433,6
Приспособление для современного использования здания для Санкт-петербургского государственного учреждения культуры «Центральная городская публичная библиотека имени В.В. Маяковского» по адресу: наб. р. Фонтанки, д. 44, литера А	2018	554 144,9
Строительство зданий детского туберкулезного санатория на 300 мест на базе СПб ГУЗ «Детский туберкулезный санаторий «Жемчужина» по адресу: пос. Ушково, улица Пляжевая, дом 10	2013	1 233 087,0
Реконструкция корпусов литер Б, П, Д, Ж, СПб ГБУЗ «Городская больница № 40 курортного района» по адресу: г. Сестрорецк, ул. Борисова, д. 9	2015	726 857,9
Строительство здания поликлиники для взрослых по адресу Союзный проспект, участок 16	2018	545 986,3
Строительство здания поликлиники для детей по адресу: Союзный пр., уч. 14	2019	279 875,2
Строительство здания детской городской поликлиники на 300 посещений в смену по адресу г. Колпино, Московская ул., уч. 2	2018	176 626,1
Строительство здания нового корпуса ГБУЗ «Детская городская больница № 2 Святой Марии Магдалины» по адресу: 1-я линия В.О., д. 58 для размещения лечебно-диагностических отделений	2019	457 254,5
Строительство здания центра социальной реабилитации инвалидов и детей-инвалидов по адресу: улица Морской пехоты, дом 12, литера А	2018	1 000,0
Строительство здания общежития квартирного типа для сотрудников СПб ГБУЗ «Городская больница №40 Курортного района» по адресу: пос. Репино, Приморское шоссе, западнее д. 423, корп. 2	2020	420 179,6

6. Средства **федерального бюджета** предусмотрены Комитету в сумме 265 094,4 тыс. рублей по целевой статье **043P551390** «Расходы на создание и модернизацию объектов спортивной инфраструктуры региональной собственности для занятий физической культурой и спортом» на софинансирование оплаты работ по строительству:

– катка с искусственным льдом по адресу: ул. Фаворского, уч. 1 – в сумме 104 773,8 тыс. рублей. Всего с учетом федеральных средств и средств Санкт-Петербурга на 2021 год предусматриваются 293 826,3 тыс. рублей. Объект включается в проект АИП впервые.

– здания центра спортивной подготовки по баскетболу по адресу: Загребский бульвар, уч. 1 – в сумме 89 520,6 тыс. рублей. Всего с учетом федеральных средств и средств Санкт-Петербурга на 2021 год предусматриваются 182 695,1 тыс. рублей. Объект впервые был включен в АИП при корректировке бюджета 2020 года. Законопроектом предусмотрено увеличение общей сметной стоимости относительно первоначальной на 38 700,4 тыс. рублей.

– здания крытого катка с искусственным льдом по адресу: Средний пр. В.О., д. 87, корп. 2, лит. А – в сумме 70 800 тыс. рублей. Всего с учетом федеральных средств и средств Санкт-Петербурга на 2021 год предусматриваются 150 000 тыс. рублей. Объект включается в проект АИП впервые.



В нарушение п. 2.8 Положения, утвержденного Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.10.2010 № 1435, объект включается в отсутствие разработанной, прошедшей экспертизу и утвержденной проектной документации.

**7. В ходе экспертизы Законопроекта в части финансово-экономических обоснований расходных обязательств Санкт-Петербурга -установлено следующее:**

**7.1. В нарушение требований ст. ст. 65, 85 БК РФ, а также п. 2.3. Положения, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.10.2010 № 1435, в Законопроект включены в отсутствие соответствующего решения высшего исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга расходы Комитета в общей сумме 439 130,1 тыс. рублей по 19 объектам Адресной инвестиционной программы.**

**7.2. В нарушение п. 2.8 Положения, утвержденного Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.10.2010 № 1435, в отсутствие разработанной, прошедшей экспертизу и утвержденной проектной документации в Законопроект включены расходы в сумме 150 000 тыс. рублей на строительство здания крытого катка с искусственным льдом по адресу: Средний пр. В.О., д. 87, корп. 2, лит. А.**

**7.3. В нарушение совокупности норм п. 1 ст. 174.2 БК РФ РФ и абз. 5 п. 10.1 раздела I Методических указаний Комитета финансов без соблюдения дополнительных требований к качеству и информативности – в отсутствие адресного перечня в Законопроект включены расходы в сумме 17 760,7 тыс. рублей по целевой статье **1510096810** «Расходы на обеспечение видеомониторинга объектов строительства».**

**7.4. В нарушение требований п. 1 ст. 23 Закона «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге» не представлено расчетов и обоснований по целевой статье **9900001940** «Расходы на охрану, консервацию и содержание объектов незавершенного строительства» - в сумме 17 531,7 тыс. рублей.**

**7.5. С несоблюдением принципа эффективности использования бюджетных расходов согласно ст. 34 БК РФ запланированы расходы в общей сумме 2 110 тыс. рублей, на оплату пени, штрафов, государственных пошлин и т.п., в том числе по целевым статьям **9900000390** «Расходы на содержание подведомственных государственных учреждений, выполняющих функции заказчиков по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов Комитета по строительству» - в сумме 110 тыс. рублей и **9910000090** «Содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга» - в сумме 2 000 тыс. рублей.**

### **33. Комитет по тарифам Санкт-Петербурга**

1. Законопроектом на финансовое обеспечение исполнения функций и полномочий Комитету на 2021 год предусматриваются средства бюджета Санкт-Петербурга в размере 106 521,5 тыс. рублей, что на 4 530 тыс. рублей





или 4,4 % больше ассигнований, утвержденных Законом о бюджете на 2020 год. Доля Комитета в общих расходах бюджета составит 0,01 %.

2. На осуществление расходов в программном формате Комитету предусматриваются средства в сумме 8 452,9 тыс. рублей (7,9 %), которые будут направлены на реализацию мероприятий 2 государственных программ:

повышение эффективности государственного управления в Санкт-Петербурге – в сумме 884,4 тыс. рублей;

экономическое и социальное развитие территорий Санкт-Петербурга – в сумме 7 568,5 тыс. рублей.

По непрограммным направлениям деятельности средства запланированы в размере 98 068 тыс. рублей (92,1 %), который будет направлен на целевую статью **9910000090** «Содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга».

3. Наибольший объем средств Комитета запланирован в рамках целевой статьи **9910000090** «Содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга» - в сумме 98 068 тыс. рублей, из которых 92 618,4 тыс. рублей – фонд оплаты труда, иные выплаты персоналу и взносы по обязательному социальному страхованию.

4. В ходе экспертизы Законопроекта нарушений в части финансово-экономических обоснований расходных обязательств Санкт-Петербурга не установлено.

### 34. Комитет по транспорту

1. Законопроектом на финансовое обеспечение исполнения функций и полномочий Комитету на 2021 год предусматриваются средства в размере 53 120 109,5 тыс. рублей, что на 1 534 408,5 тыс. рублей или 3 % больше ассигнований, утвержденных Законом о бюджете на 2020 год. Доля Комитета в общих расходах бюджета составит 7,5 %.

2. На осуществление расходов в программном формате Комитету предусматриваются средства в сумме 52 989 611,4 тыс. рублей (99,8 %), которые будут направлены на реализацию мероприятий 2 государственных программ. Основной объем этих средств предназначен Комитету, как ответственному исполнителю государственной программы «Развитие транспортной системы Санкт-Петербурга» в сумме 52 978 110 тыс. рублей.

По непрограммным направлениям деятельности средства запланированы в размере 130 498,1 тыс. рублей (0,2 %), основной объем которых будет направлен на целевую статью **9910000090** «Содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга» в сумме 127 963,6 тыс. рублей.

3. Финансирование расходных обязательств Комитета планируется производить за счет средств бюджета Санкт-Петербурга в сумме 53 117 575 тыс. рублей (99,9 %) и средств федерального бюджета в сумме 2 534,5 тыс. рублей (0,005 %).

4. Наибольший объем средств Комитета запланирован на:





#### 4.1. Субсидирование городских перевозчиков:

ГУП «Петербургский метрополитен» - в сумме 20 748 999,3 тыс. рублей, из которых 100 000 тыс. рублей – на увеличение уставного фонда (ц.с. **0530060770**) и 20 648 999,3 тыс. рублей – на перевозку пассажиров по регулируванному тарифу (ц.с. **0530060230**);

СПб ГУП «Горэлектротранс» - в сумме 10 870 503 тыс. рублей, из которых 427 759 тыс. рублей – на увеличение уставного фонда (ц.с. **0540060820**) и 10 442 744 тыс. рублей – на перевозку пассажиров по регулируванному тарифу (ц.с. **0540060640**);

Наземным городским транспортом (автобусами) – в сумме 13 960 327,9 тыс. рублей, из которых 753 302 тыс. рублей – на увеличение уставного фонда СПб ГУП «Пассажиравтотранс» (ц.с. **0540060970**) и 13 207 025,9 тыс. рублей – на перевозку пассажиров по регулируванному тарифу (9 397 481,8 тыс. рублей - СПб ГУП «Пассажиравтотранс» и 3 809 544,1 тыс. рублей - коммерческим перевозчикам) (ц.с. **0540060630**);

Рассмотрев материалы, предоставленные по целевым статьям **0530060230** «Субсидия на перевозку пассажиров и их багажа метрополитеном по регулируемому тарифу», **0540060630** «Субсидии на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по регулируемому тарифу в автобусах» и **0540060640** «Субсидия на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по регулируемому тарифу наземным электротранспортом», следует отметить:

1) по целевым статьям **0530060230** «Субсидия на перевозку пассажиров и их багажа метрополитеном по регулируемому тарифу», **0540060630** «Субсидии на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по регулируемому тарифу в автобусах» и **0540060640** «Субсидия на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по регулируемому тарифу наземным электротранспортом»:

а. Предоставленные вместе с Законопроектом материалы не содержат непосредственно самого расчета величин субсидий, планируемых к выделению городским перевозчикам. Вместо расчетов объемов субсидий представлены таблицы формата Excel под названием «Проект финансового плана» и пояснительные записки к ним, определить исходя из данных которых размеры планируемых субсидий не представляется возможным;

б. В нарушение совокупности норм п. 1 ст. 174.2, пп. 4 п. 1 ст. 158 БК РФ РФ и абз. 5 п. 1 раздела V Методических указаний Комитета финансов в обосновывающих материалах отсутствуют информация о согласовании тарифов на проезд в городском и пригородном пассажирском транспорте Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга.

с. В соответствии с п. 20 распоряжения Комитета по тарифам Санкт-Петербурга<sup>8</sup> **решение об установлении тарифов на перевозки**

<sup>8</sup> от 23.05.2018 № 41-р «Об утверждении Порядка установления тарифов на перевозки по муниципальным и смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Санкт-Петербурге и метрополитеном, Перечня документов, представляемых для их установления, а также Методических



**пассажиров и багажа принимается в срок не позднее 20 декабря года, предшествующего началу регулирования, на который устанавливаются тарифы.**

В связи с данной нормой расходы по указанным целевым статьям планируются в отсутствие утвержденных Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга тарифов на перевозку пассажиров и багажа наземным пассажирским маршрутным транспортом общего пользования на маршрутах регулярных перевозок и метрополитеном, а расчет плановой перевозки пассажиров и доходов от перевозки на 2021 год произведен на основании прогнозной тарифной политики, доведенной письмом Комитета по транспорту, предусматривающей стоимость разового проезда в метрополитене – 62 рубля, а в наземном транспорте – 55 рублей (с ростом на 12 рублей и 5 рублей, соответственно, относительно тарифной политики 2020 года).

d. Не представлена информация о штатной численности работников и соотношении среднемесячной заработной платы руководителей, их заместителей, главных бухгалтеров и среднемесячной заработной платы работников, (в соответствии со ст. 145 ТК РФ такое соотношение должно быть установлено нормативными правовыми актами субъектов РФ).

**2) Согласно данным, предоставленным Комитетом по целевой статье 0530060230 «Субсидия на перевозку пассажиров и их багажа метрополитеном по регулируемому тарифу»:**

a. Проект плана финансово-хозяйственной деятельности сформирован исходя из снижения объема транспортной работы 6 008,1 тыс. ваг.-км или на 2,5 %, а количества перевезенных пассажиров – на 67 750 тыс. пассажиров или на 8,9 %.

b. По итогам деятельности за 2021 год в проекте финансового плана предусмотрен отрицательный финансовый результат - убыток, что противоречит совокупности норм ст. 50 ГК РФ и ст. 2 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», а также уставу ГУП «Петербургский метрополитен», согласно которому ГУП «Петербургский метрополитен» является коммерческой организацией, целью деятельности которой заявлено получение прибыли.

Необходимо отметить, что согласно проекту ПФХД финансовый результат (дополнительная потребность в субсидии) составляет 1 469 492,1 тыс. рублей, а согласно Пояснительной записке – 1 919 492,1 тыс. рублей.

**Таким образом, в отсутствие расчета планируемой субсидии и документов, обосновывающих затраты перевозчика, с учетом представленных планов ФХД с различными числовыми значениями и финансовыми результатами деятельности, не представляется**

---

рекомендаций по расчету тарифов на перевозки по муниципальным и смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Санкт-Петербурге и метрополитеном»

**возможным признать достоверной и обоснованной величину субсидии, запланированной в законопроекте в сумме 20 648 999,3 тыс. рублей.**

с. При сформированном по итогу деятельности ГУП «Петербургский метрополитен» убытке в состав субсидии включены расходы на обеспечение социальных выплат и льгот, не принимаемые к налогообложению, в сумме 216 726,6 тыс. рублей, которые, согласно Положению по бухгалтерскому учету «Расходы организации» ПБУ 10/99, не учитываются в составе затрат, формирующих себестоимость услуг по перевозке, не уменьшают налогооблагаемую базу при расчете налога на прибыль, и соответственно, должны осуществляться за счет чистой прибыли организации (из собственных доходов ГУП «Петербургский метрополитен»). Таким образом, расходы на социальное развитие, не принимаемые к налогообложению в сумме 216 726,6 тыс. рублей, не подлежат к включению в субсидию;

д. В нарушение совокупности норм п. 1 ст. 174.2, пп. 4 п. 1 ст. 158 БК РФ РФ и абз. 5 п. 10.1 Методических указаний Комитета финансов в составе материалов по целевой статье отсутствуют документы, обосновывающие затраты, планируемые перевозчиком, в частности:

– расшифровка затрат на оплату труда и информация о штатной численности работников ГУП «Петербургский метрополитен» 13 362 486,6 тыс. рублей;

– адресный перечень (пообъектная расшифровка) расходов, предусматриваемых на текущие и капитальные ремонты в сумме 6 346 912 тыс. рублей (согласно данным плана ФХД);

– расшифровку прочих расходов – в сумме 441 610,9 тыс. рублей (согласно данным плана ФХД), и прочих доходов – в сумме 449 058,2 тыс. рублей (согласно данным плана ФХД).

3) Согласно данным, предоставленным Комитетом по целевой статье **0540060630** «Субсидии на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по регулируемому тарифу в автобусах» по данным предоставленным с проектом плана ПФХД СПб ГУП «Пассажиравтотранс»:

а. В нарушение совокупности норм п. 1 ст. 174.2, пп. 4 п. 1 ст. 158 БК РФ и абз. 5 п. 10.1 Методических указаний Комитета финансов в составе материалов по целевой статье не представлены расшифровки:

– затрат на оплату труда в сумме 6 735 376,2 тыс. рублей;

– накладных расходов – в сумме 1 285 964,8 тыс. рублей.

4) Согласно данным, предоставленным Комитетом по целевой статье **0540060640** «Субсидия на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по регулируемому тарифу наземным электротранспортом» в составе материалов в нарушение совокупности норм п. 1 ст. 174.2, пп. 4 п. 1 ст. 158 БК РФ РФ и абз. 5 п. 10.1 Методических указаний Комитета финансов не представлен адресный перечень (расшифровка):

а. Расходов, предусматриваемых на текущие и капитальные ремонты – в сумме 517 347,3 тыс. рублей;

- б. Прочих работ, услуг – в сумме 793 632,3 тыс. рублей;  
 с. Расходов на социальные нужды – в сумме 123 663,3 тыс. рублей;  
 д. Других прочих расходов – в сумме 114 395 тыс. рублей.

Динамика бюджетных ассигнований, выделяемых на субсидирование городских перевозок, представлена в таблице.

(тыс. рублей)

Год	Данные по расходам				Динамика расходов (отношение текущего года к предыдущему)			
	расходы всего	субсидия на перевозку пассажиров и их багажа по регулируемому тарифу			расходы всего	субсидия на перевозку пассажиров и их багажа по регулируемому тарифу		
		метро	автобусы	электро-транспорт		метро	автобусы	электро-транспорт
2008	367 010 474,0	648 174,5	2 468 288,9	1 959 745,4	-	-	-	-
2009	336 278 274,9	898 118,5	2 748 862,3	2 051 333,7	91,6	138,6	111,4	104,7
2010	378 816 206,7	896 000,0	2 765 406,4	2 090 908,3	112,6	99,8	100,6	101,9
2011	431 939 763,4	1 785 980,0	4 475 060,0	2 738 281,0	114,0	199,3	161,8	131,0
2012	419 993 990,1	2 794 710,4	5 616 237,6	3 093 688,1	97,2	156,5	125,5	113,0
2013	426 643 042,8	4 782 921,1	5 943 461,7	3 456 264,2	101,6	171,1	105,8	111,7
2014	471 909 212,2	8 408 099,5	7 037 239,2	4 534 761,4	110,6	175,8	118,4	131,2
2015	451 234 036,0	8 639 425,4	7 335 213,7	4 788 179,0	95,6	102,8	104,2	105,6
2016	506 475 545,6	11 224 003,4	8 407 484,9	6 665 402,7	112,2	129,9	114,6	139,2
2017	572 691 590,5	12 084 459,7	8 960 434,3	6 728 905,6	113,1	107,7	106,6	101,0
2018	587 495 380,1	14 927 183,9	10 982 668,7	8 513 187,2	102,6	123,5	122,6	126,5
2019	643 793 667,0	21 000 270,4	11 733 998,1	9 447 307,6	109,6	140,7	106,8	111,0
2020	684 954 990,4	19 875 829,5	12 712 509,3	10 051 731,6	106,4	94,6	108,3	106,4
2021	710 680 986,2	20 648 999,3	13 960 327,9	10 870 503,0	103,8	103,9	109,8	108,1
Динамика 2021 к 2008					93,6	3 085,7	465,6	454,7

**4.2. Субсидирования осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа по регулируемому тарифу по концессионному соглашению наземным электротранспортом (целевая статья 0540060930) - в сумме 2 218 494 тыс. рублей.**

Указанная сумма сформирована, согласно расчетам, предоставленным Комитетом, исходя из данных, утвержденных Концессионным соглашением, в отсутствие которого не представляется возможным оценить обоснованность представленных расчетов.

**4.3. Содержание казенных учреждений, подведомственных Комитету, в общей сумме 1 873 770,9 тыс. рублей, в том числе на:**

4.3.1. *СПб ГКУ «Организатор перевозок»* - в сумме 1 556 858,5 тыс. рублей. Средства, в основном, будут направлены на:

- фонд оплаты труда с начислениями на него и иные выплаты персоналу – в общей сумме 979 485,5 тыс. рублей;
- увеличение стоимости основных средств – в сумме 195 592,9 тыс. рублей.

Исходя из анализа предоставленных материалов можно сделать вывод о том, что расходы по данной целевой статье завышены в объеме не менее 6 245,6 тыс. рублей в связи с применением индекса потребительских цен в размере 103,4 %, в нарушение требований письма Комитета финансов «О

направлении базовых объемов бюджетных ассигнований и методических указаний по формированию и представлению предложений главных распорядителей бюджетных средств по распределению базовых объемов бюджетных ассигнований и планированию расходов к проекту бюджета Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

4.3.2. *СПб ГКУ «Агентство внешнего транспорта»* - в сумме 316 912,4 тыс. рублей. Средства, в основном, будут направлены на:

- фонд оплаты труда с начислениями на него и иные выплаты персоналу – в общей сумме 148 422,5 тыс. рублей;
- увеличение стоимости основных средств- в сумме 124 514,1 тыс. рублей.

4.4. **Реализацию АИП** – в сумме 531 515,8 тыс. рублей на финансирование реконструкции объектов инфраструктуры автотранспортных предприятий, в частности, зданий автобусного парка № 1 на Хрустальной ул., д. 22 и здания административно-производственного корпуса в автобусном парке № 7 на Кубинской ул., д. 86.

**5. В ходе экспертизы Законопроекта в части финансово-экономических обоснований расходных обязательств Санкт-Петербурга -установлено следующее:**

5.1. **В нарушение совокупности норм п. 1 ст. 174.2, пп. 4 п. 1 ст. 158 БК РФ РФ и абз. 5 п. 1 раздела V Методических указаний Комитета финансов** в обосновывающих материалах отсутствуют согласования тарифов на проезд в городском и пригородном пассажирском транспорте Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга – в общей сумме 46 385 162,4 тыс. рублей по целевым статьям:

**0530060230** «Субсидия на перевозку пассажиров и их багажа метрополитеном по регулируемому тарифу» - в сумме 20 648 999,3 тыс. рублей;

**0540060630** «Субсидии на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по регулируемому тарифу в автобусах» - в сумме 13 207 025,9 тыс. рублей;

**0540060640** «Субсидия на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по регулируемому тарифу наземным электротранспортом» - в сумме 10 442 744 тыс. рублей;

**0530060240** «Субсидия на осуществление перевозки граждан железнодорожным транспортом пригородного сообщения по регулируемому тарифу» - в сумме 1 771 509,4 тыс. рублей;

**0540060860** «Выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа наземным городским пассажирским транспортом по регулируемым тарифам в автобусах» - в сумме 314 883,8 тыс. рублей.

5.2. Предоставленные вместе с Законопроектом материалы не содержат непосредственно самого расчета величин субсидий, планируемых к выделению городским перевозчикам, в связи с чем определить корректность





рассчитанных субсидий не представляется возможным – в общей сумме 44 298 769,2 тыс. рублей, в частности по целевым статьям:

**0530060230** «Субсидия на перевозку пассажиров и их багажа метрополитеном по регулируемому тарифу» - в сумме 20 648 999,3 тыс. рублей;

**0540060630** «Субсидии на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по регулируемому тарифу в автобусах» - в сумме 13 207 025,9 тыс. рублей;

**0540060640** «Субсидия на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по регулируемому тарифу наземным электротранспортом» - в сумме 10 442 744 тыс. рублей.

**5.3. В нарушение совокупности норм п. 1 ст. 174.2, пп. 4 п. 1 ст. 158 БК РФ РФ и абз. 5 п. 10.1 Методических указаний Комитета финансов в составе материалов по целевой статье отсутствуют документы, обосновывающие затраты, планируемые перевозчиком, в частности, расшифровки – в общей сумме 30 170 446,6 тыс. рублей, в частности, по целевым статьям:**

**0530060230** «Субсидия на перевозку пассажиров и их багажа метрополитеном по регулируемому тарифу» - в сумме 20 600 067,7 тыс. рублей;

**0540060630** «Субсидии на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по регулируемому тарифу в автобусах» - в сумме 8 021 341 тыс. рублей;

**0540060640** «Субсидия на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по регулируемому тарифу наземным электротранспортом» - в сумме 1 549 037,9 тыс. рублей.

**5.4. В нарушение требований письма Комитета финансов «О направлении базовых объемов бюджетных ассигнований и методических указаний по формированию и представлению предложений главных распорядителей бюджетных средств по распределению базовых объемов бюджетных ассигнований и планированию расходов к проекту бюджета Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» в связи с применением индекса потребительских цен в размере 103,4 % расходы по целевой статье **0540060260** «Расходы на содержание государственного казенного учреждения «Организатор перевозок» завышены в объеме не менее 6 245,6 тыс. рублей.**

### **35. Комитет по труду и занятости населения Санкт-Петербурга**

1. Законопроектом на финансовое обеспечение исполнения функций и полномочий Комитету на 2021 год предусматриваются средства в размере 2 686 875,1 тыс. рублей, что на 9 353,1 тыс. рублей или на 0,3 % меньше, утвержденных Законом о бюджете на 2020 год. Доля Комитета в общих расходах бюджета составит 0,4 %.



2. На осуществление расходов в программном формате Комитету предусматриваются средства в сумме 2 491 277,7 тыс. рублей (92,7 %), которые будут направлены на реализацию мероприятий 3 госпрограмм. Основным объемом этих средств предназначен Комитету, как ответственному исполнителю госпрограммы «Содействие занятости населения в Санкт-Петербурге» в сумме 2 487 139,7 тыс. рублей.

По непрограммным направлениям деятельности средства запланированы в размере 195 597,4 тыс. рублей (7,3 %), основным объемом которых будет направлен по целевым статьям:

**9910052900** «Расходы на организацию осуществления переданного полномочия по осуществлению социальных выплат безработным гражданам за счет средств федерального бюджета» в сумме 9 776,2 тыс. рублей;

**9910000090** «Содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга» в сумме 185 821,2 тыс. рублей.

3. Финансирование расходных обязательств Комитета планируется производить за счет средств бюджета Санкт-Петербурга и федерального бюджета в сумме 1 414 982,6 тыс. рублей (52,7 %) и 1 271 892,5 тыс. рублей (47,3 %) соответственно.

4. Достижение Комитетом национальных целей планируется осуществлять через реализацию 3 национальных проектов:

- «Международная кооперация и экспорт» в части региональной составляющей проекта «Экспорт услуг» в сумме 6 616,4 тыс. рублей;

- «Демография» в части региональной составляющей проектов «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трёх лет» в сумме 102 535,9 тыс. рублей и «Старшее поколение» в сумме 167 845 тыс. рублей;

- «Производительность труда и поддержка занятости» в части региональной составляющей проектов «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях» в сумме 165 520 тыс. рублей и «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда» в сумме 25 507,1 тыс. рублей.

5. Наибольший объем средств Комитета запланирован в рамках целевых статей:

**1310052900** «Расходы на социальные выплаты безработным гражданам за счет средств федерального бюджета» в сумме 951 611,2 тыс. рублей (35,4 % от всех средств).

Основным объемом в сумме 870 674 тыс. рублей будет направлен на пособия по социальной помощи населению в денежной форме, а именно в виде социальных выплат безработным: гражданам по безработице – в сумме 818 330,1 тыс. рублей, гражданам предпенсионного возраста – в сумме 52 343,9 тыс. рублей.

**1310048010** «Субсидии СПб ГАУ «Центр занятости населения Санкт-Петербурга» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» в сумме 841 625,9 тыс. рублей (31,3 %) – на 15 государственных услуг (работ).



**6. В ходе экспертизы Законопроекта в части финансово-экономических обоснований расходных обязательств Санкт-Петербурга нарушения и замечания не установлены, представлены подробные расчеты и обоснования.**

### **36. Комитет по физической культуре и спорту**

1. Законопроектом на финансовое обеспечение исполнения функций и полномочий Комитету на 2021 год предусматриваются средства в размере 9 078 834,4 тыс. рублей, что на 921 203,1 тыс. рублей или 11,3 % больше, утвержденных Законом о бюджете на 2020 год. Доля Комитета в общих расходах бюджета составит 1,3 %.

2. На осуществление расходов в программном формате Комитету предусматриваются средства в сумме 8 943 704,9 тыс. рублей (98,5 %), которые будут направлены на реализацию мероприятий 5 государственных программ. Основной объем этих средств предназначен Комитету, как ответственному исполнителю государственной программы «Развитие физической культуры и спорта в Санкт-Петербурге» в сумме 7 934 645,6 тыс. рублей.

По непрограммным направлениям деятельности средства в сумме 135 129,5 тыс. рублей (1,5 %), будут направлены на содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга.

3. Финансирование расходных обязательств Комитета планируется производить за счет средств бюджета Санкт-Петербурга и средств федерального бюджета в сумме 9 029 743,5 тыс. рублей (99,5 %) и 49 090,9 тыс. рублей (0,5 %), соответственно.

4. Достижение Комитетом национальных целей планируется осуществлять через реализацию национального проекта «Демография» в части региональной составляющей проекта «Спорт - норма жизни» с общим объемом средств в сумме 81 529,1 тыс. рублей (0,9 % всех расходов Комитета);

5. Наибольший объем средств Комитета запланирован в рамках целевых статей:

**0420045090** «Субсидии бюджетным учреждениям – спортивным школам на выполнение государственного задания» в сумме 3 552 151,0 тыс. рублей (39,1 % от всех средств). При расчете объема субсидии применялись нормативы, утвержденные распоряжением Комитета по экономической политике и стратегическому планированию от 29.05.2020 № 172-р «Об утверждении базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными автономными и бюджетными учреждениями в области физической культуры и спорта на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и на основании индивидуальных смет на основании заключения Комитета по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга о

невозможности расчета базовых нормативов затрат на выполнение отдельных работ.

Средства будут направлены на оказание государственных услуг по спортивной подготовке учащихся (14 501 человек) по различным видам спорта в 19 подведомственных учреждениях Комитета, в частности: 18 школ олимпийского резерва и ГБУ "Санкт-Петербургский центр физической культуры и спорта».

**0420045100** «Субсидия автономному учреждению «Дирекция по управлению спортивными сооружениями» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» в сумме 1 946 272,9 тыс. рублей (21,4 % от всех средств). При расчете объема субсидии применялись нормативы, утвержденные распоряжением Комитета по экономической политике и стратегическому планированию от 27.05.2020 № 66-р «Об утверждении базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ) Санкт-Петербургским государственным автономным учреждением «Дирекция по управлению спортивными сооружениями» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Средства будут направлены на оказание государственных услуг, в частности обеспечение доступа к объектам спорта в объеме 290 481 час и 274 480 человека/часов.

**6. В ходе экспертизы Законопроекта в части финансово-экономических обоснований расходных обязательств Санкт-Петербурга -установлено следующее:**

**В нарушение совокупности норм п. 2 ст. 425 НК РФ, п.2.4 раздела 2 Методических указаний Комитета финансов расходы на страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации в рамках целевой статьи 9910000090 «Содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга» рассчитаны без учета предельной величины базы для начисления данных страховых взносов. Начисления в ПФ по ставке 22% начислены со всей суммы, запланированной на оплату труда (90 836,2 тыс. рублей), и не начислены взносы с суммы, превышающей предельную величину (по должностям руководителей 12 ед. по ставке 10 %). В результате чего сумма страховых взносов была **завышена** на 141,6 тыс. рублей.**

**На основании изложенного, Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга рекомендует пересчитать в сторону уменьшения сумму расходов по данной целевой статье.**

### **37. Комитет по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга**

1. Законопроектом на финансовое обеспечение исполнения функций и полномочий Комитету на 2021 год предусматриваются средства бюджета Санкт-Петербурга в размере 476 712 тыс. рублей, что на 85 060 тыс. рублей или 15,1 % меньше ассигнований, утвержденных Законом о бюджете на 2020 год. Доля Комитета в общих расходах бюджета составит 0,07 %.



2. На осуществление расходов в программном формате Комитету предусматриваются средства в сумме 306 176,5 тыс. рублей (64,2 %), которые будут направлены на реализацию мероприятий 2 государственных программ.

Повышение эффективности государственного управления в Санкт-Петербурге – в сумме 201 621,6 тыс. рублей;

Экономическое и социальное развитие территорий Санкт-Петербурга – в сумме 104 554,9 тыс. рублей.

По непрограммным направлениям деятельности средства запланированы в размере 170 535,5 тыс. рублей (35,8 %), которые будут направлены на целевую статью **9910000090** «Содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга».

3. Наибольший объем средств Комитета запланирован в рамках целевых статей:

**1510096820** «Расходы на развитие и сопровождение государственной информационной системы Санкт-Петербурга «Единая карта петербуржца» - в сумме 198 101,2 тыс. рублей. Средства будут направлены на:

– организацию информационно-технического взаимодействия с ГИС ГМП, ГИС ЖКХ, КАИС КРО, ГИС ЕГПП, ИС «Добровольцы России» - в сумме 13 015,6 тыс. рублей;

– реализацию сервиса «ЕКП для самозанятых» - в сумме 30 719,2 тыс. рублей. Планируется реализация следующих функций:

- поиск и подбор оптимальных предложений товаров и услуг;
- проведение безналичной оплаты приобретаемых покупателем товаров (услуг) с помощью платежного шлюза ЕКП, формирование документов (чеков) о выполненных сделках;

- формирование рейтинга исполнителей (самозанятых) на основании оценок и отзывов покупателей товаров и услуг;

– развитие сервисов «ЕКП-Волонтер», «ЕКП Афиша» - в сумме 41 356,6 тыс. рублей;

– развитие подсистемы «Хранилище данных единых карт» - в сумме 577,7 тыс. рублей.

– организацию управления реализованными сервисами – в сумме 5 975,8 тыс. рублей;

– развитие Подсистемы «Платежный шлюз (ПШ)» – в сумме 5 261 тыс. рублей;

– развитие «Подсистема «Система защиты информации» - в сумме 5 270 тыс. рублей;

– аттестацию Системы по требованиям защиты информации – в сумме 1 503,4 тыс. рублей;

– сопровождение ГИС ЕКП – в сумме 94 421,9 тыс. рублей;

**9910000090** «Содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга» - в сумме 170 535,5 тыс. рублей, из которых 167 713,9 тыс. рублей будет направлено на фонд оплаты труда, иные выплаты персоналу и взносы по обязательному социальному страхованию.



**4. В ходе экспертизы Законопроекта в части финансово-экономических обоснований расходных обязательств Санкт-Петербурга нарушений не установлено.**

### **38. Комитет по энергетике и инженерному обеспечению**

1. Законопроектом на финансовое обеспечение исполнения функций и полномочий Комитету на 2021 год предусматриваются средства в размере 17 524 738,7 тыс. рублей, что на 1 072 305,7 тыс. рублей или 5,7 % меньше ассигнований, утвержденных Законом о бюджете на 2020 год. Доля Комитета в общих расходах бюджета составит 2,5 %.

2. На осуществление расходов в программном формате Комитету предусматриваются средства в сумме 17 360 613,6 тыс. рублей (99,1 %), которые будут направлены на реализацию мероприятий 4 госпрограмм. Основной объем этих средств предназначен Комитету, как ответственному исполнителю госпрограммы «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры, энергетики и энергосбережения в Санкт-Петербурге» в сумме 16 452 473 тыс. рублей.

По непрограммным направлениям деятельности средства запланированы в размере 164 125,1 тыс. рублей (0,9 %), основной объем которых будет направлен на целевую статью **9910000090** «Содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга» в сумме 163 089,6 тыс. рублей.

3. Финансирование расходных обязательств Комитета планируется производить за счет средств бюджета Санкт-Петербурга и федерального бюджета в сумме 17 465 538,7 тыс. рублей (99,7 %) и 59 200 тыс. рублей (0,3 %), соответственно.

4. Наибольший объем средств Комитета запланирован на финансирование расходов развития – в общей сумме 11 002 847,7 тыс. рублей, в частности, по целевым статьям:

**0720080310** «Расходы на реализацию ГП «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры, энергетики и энергосбережения в Санкт-Петербурге» на развитие и функционирование систем водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод СПб в соответствии с АИП» - в сумме 4 647 396,4 тыс. рублей. Основной объем средств целевой статьи будет направлен на:

– субсидии ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» - в общей сумме 1 841 113,7 тыс. рублей, в основном, на реконструкцию водопроводных и канализационных сетей – в сумме 1 190 033 тыс. рублей. Средства распределены на финансирование выполнения работ по 6 адресам.

*Справочно: В 2020 году всего в АИП на субсидирование ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» предусмотрены средства в сумме 4 892 855,5 тыс. рублей, из них, основной объем, в сумме 1 346 010,7 тыс. рублей – на реконструкцию водопроводных и канализационных сетей. Освоение составило 47,7 % - 642 478,6 тыс. рублей. По 5 объектам ведутся*



*строительно-монтажные работы в рамках заключенных контрактов, по 2 объектам произведена оплата восстановительной стоимости зеленых насаждений, размещение двух закупок запланировано на 3 квартал 2020 года.*

– строительство систем (объектов) водоснабжения и канализования малых населенных пунктов – в сумме 918 232 тыс. рублей, которые распределены на финансирование выполнения работ по 3 адресам: пос. Торики, пос. Лисий Нос, пос. Саперный.

*Справочно: по состоянию на 01.09.2020 ассигнования 2020 года освоены на 43,6 % в сумме 495 181,1 тыс. рублей. Средства направлены на выполнение работ в 2 поселках. В пос. Торики: контракт на выполнение работ расторгнут в одностороннем порядке в июле 2020 года из-за нарушения сроков выполнения работ. В пос. Лисий нос работы ведутся в соответствии с условиями контракта.*

– строительство объектов водоснабжения – в сумме 789 494,3 тыс. рублей.

– строительство Охтинского тоннельного канализационного коллектора (1 этап) – в сумме 591 467,5 тыс. рублей.

*Справочно: по состоянию на 01.09.2020 ассигнования 2020 года в сумме 1 513 923,8 тыс. рублей освоены на 77,7 % в сумме 1 177 060,5 тыс. рублей.*

В рамках данной целевой статьи Комитетом запланировано начало работ на 2 новых объектах:

– реконструкция комплекса обработки осадка со строительством двух линий сжигания на центральной станции аэрации – в сумме 287 430,3 тыс. рублей и планируемыми завершением работ в 2025 году.

– реконструкция и строительство водопроводных сетей на земельных участках по адресу: Смольная набережная, уч. 1, 2, 3, 6 – в сумме 150 000 тыс. рублей и планируемыми завершением работ в 2022 году.

Указанные расходы в сумме 150 000 тыс. рублей включены в Законопроект **в нарушение требований:**

**ст. ст. 65, 85 БК РФ, а также п. 2.3. Положения, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.10.2010 № 1435 - в отсутствие расходных обязательств;**

**п. 2.8 Положения, утвержденного Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.10.2010 № 1435 - в отсутствие разработанной, прошедшей экспертизу и утвержденной проектно-сметной документации;**

**0710080330** Расходы на реализацию ГП «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры, энергетики и энергосбережения в Санкт-Петербурге» на развитие и функционирование систем теплоснабжения Санкт-Петербурга в соответствии с АИП» - в сумме 4 203 996,5 тыс. рублей, которые будут направлены, в основном, на реконструкцию тепловых сетей в сумме 3 392 887,8 тыс. рублей. В рамках указанных средств будет

финансироваться выполнение работ по реконструкции внутриквартальных тепловых сетей – в сумме 1 853 474,4 тыс. рублей в 28 кварталах и по реконструкции 18 магистральных тепловых сетей – на сумму 1 539 413,4 тыс. рублей.

*Справочно: по состоянию на 01.09.2020 ассигнования 2020 года освоены на 36 % в сумме 783 129,7 тыс. рублей. Работы ведутся по 13 объектам реконструкции магистральных тепловых сетей и по 34 объектам внутриквартальных тепловых сетей.*

**0760080290** «Расходы на реализацию ГП «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры, энергетики и энергосбережения в Санкт-Петербурге» на содержание, эксплуатацию и развитие систем уличного освещения и художественной подсветки СПб в соответствии с АИП» - в сумме 1 708 956,2 тыс. рублей, которые, в основном, направлены на:

– реконструкцию объектов наружного освещения кварталов Санкт-Петербурга – в сумме 563 854,5 тыс. рублей.

*Справочно: по состоянию на 01.09.2020 ассигнования 2020 года в сумме 135 081,7 тыс. рублей распределены на оплату выполнения работ по 35 адресам.*

– проектирование строительства и (или) реконструкции объектов наружного освещения – в сумме 443 796,4 тыс. рублей.

*Справочно: по состоянию на 01.09.2020 ассигнования 2020 года освоены на 7,5 % в сумме 27 352,3 тыс. рублей.*

**Средства федерального бюджета** предусмотрены Комитету в размере 59 200 тыс. рублей в соответствии с Соглашением от 25.12.2019 № 022-09-2020-042 с Министерством энергетики Российской Федерации на софинансирование расходов (на уровне 37 %) по целевой статье **07400R2610** «Субсидии юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществившим строительство объектов заправки транспортных средств компримированным (сжатым) природным газом, на компенсацию части затрат по строительству данных объектов». Общая сумма расходов по данной целевой статье составит 160 000 тыс. рублей и будет направлена, согласно материалам, предоставленным вместе с Законопроектом, ООО «Газпром газомоторное топливо».

Необходимо отметить, что согласно данным Пояснительной записки «базовый объем финансирования из бюджета Санкт-Петербурга в целях получения субсидии из федерального бюджета на строительство объектов заправки природным газом: 2021 год – 100 800 тыс. рублей (4 АГНКС), планируемое софинансирование из федерального бюджета составит: в 2021 году – 59 200 тыс. рублей (4 АГНКС)».

**5. В ходе экспертизы Законопроекта в части финансово-экономических обоснований расходных обязательств Санкт-Петербурга -установлено следующее:**

5.1. Расходы на страховые взносы в государственные внебюджетные фонды по выплатам по оплате труда работников и иным выплатам

работников на 2021 год по целевой статье **9910000090** «Содержание исполнительного органа государственной власти» **завышены на 441,7 тыс. рублей** из-за применения в расчете страховых взносов в государственные внебюджетные фонды в Пенсионный фонд РФ по ставке 22 % без учета установленной предельной величины базы для начисления страховых взносов в сумме 1 477 тыс. рублей, а также страховых взносов в ФСС РФ по ставке 2,9 % без учета установленной предельной величины базы для начисления страховых взносов в сумме 968 тыс. рублей.

**5.2. В нарушение требований ст. ст. 65, 85 БК РФ, а также п. 2.3. Положения, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.10.2010 № 1435** расходы в сумме 150 000 тыс. рублей на реконструкцию и строительство водопроводных сетей на земельных участках по адресу: Смольная набережная, участок 1, 2, 3, 6 включены в Законопроект в отсутствие соответствующего решения высшего исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга.

**5.3. В нарушение п. 2.8 Положения, утвержденного Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.10.2010 № 1435, в отсутствие разработанной, прошедшей экспертизу и утвержденной проектно-сметной документации** в Законопроект включены расходы в сумме 150 000 тыс. рублей на реконструкцию и строительство водопроводных сетей на земельных участках по адресу: Смольная набережная, участок 1, 2, 3, 6.

### **39. Комитет Санкт-Петербурга по делам Арктики**

1. Законопроектом на финансовое обеспечение исполнения функций и полномочий Комитету на 2021 год предусматриваются средства в размере 130 516,6 тыс. рублей, что на 4 401,2 тыс. рублей или на 3,5 % больше, утвержденных Законом о бюджете на 2020 год. Доля Комитета в общих расходах бюджета составит менее 0,01 %.

2. На осуществление расходов в программном формате Комитету предусматриваются средства в сумме 47 236,7 тыс. рублей (36,2 %), которые будут направлены на реализацию мероприятий 5 государственных программ.

Основной объем этих средств предназначен Комитету по госпрограмме «Развитие промышленности, инновационной деятельности и агропромышленного комплекса в Санкт-Петербурге» в сумме 36 247,6 тыс. рублей.

По непрограммным направлениям деятельности средства в сумме 83 279,9 тыс. рублей (63,8 %) будут направлены на содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга.

3. Наибольший объем средств Комитета запланирован в рамках целевых статей:

**9910000090** «Содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга» в сумме 83 279,9 тыс. рублей (63,8 % от всех





средств). Основной объем средств планируется направить на фонд оплаты труда государственных органов – в сумме 60 630,1 тыс. рублей;

**1210065240** «Расходы на реализацию комплекса мер по развитию научно-исследовательских, культурных, социально-экономических, экологических и других связей Санкт-Петербурга с регионами Арктической зоны Российской Федерации» в сумме 36 247,6 тыс. рублей (27,7 %).

Средства будут направлены на:

- организацию экспозиции и деловой программы Санкт-Петербурга в рамках Международного арктического форума «Арктика - территория диалога» - в сумме 29 055,9 тыс. рублей;

- организацию экспозиции Санкт-Петербурга в рамках Международного форума «Арктика: настоящее и будущее» - в сумме 5 223,6 тыс. рублей;

- издание каталога арктических компетенций Санкт-Петербурга «Санкт-Петербург – Арктика» - в сумме 1 968,1 тыс. рублей.

**4. В ходе экспертизы Законопроекта в части финансово-экономических обоснований расходных обязательств Санкт-Петербурга –нарушения не установлены.**

#### **40. Комитет территориального развития Санкт-Петербурга**

1. Законопроектом на финансовое обеспечение исполнения функций и полномочий Комитету на 2021 год предусматриваются средства в размере 114 430,4 тыс. рублей, что на 73 418,3 тыс. рублей или на 39,1 % меньше, утвержденных Законом о бюджете на 2020 год. Доля Комитета в общих расходах бюджета составит 0,02 %.

2. На осуществление расходов в программном формате Комитету предусматриваются средства в сумме 31 034,6 тыс. рублей (27,1 %), которые будут направлены на реализацию мероприятий 2 государственных программ.

Основной объем этих средств предназначен Комитету по госпрограмме «Развитие образования в Санкт-Петербурге» в сумме 29 650 тыс. рублей.

3. По непрограммным направлениям деятельности средства запланированы в размере 83 395,8 тыс. рублей (72,9 %).

Набольший объем средств Комитета запланирован в рамках целевых статей:

**9910000090** «Содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга» в сумме 83 395,8 тыс. рублей (72,9 % от всех средств);

**1720079380** «Расходы на содержание СПб ГКУ «Центр содействия развитию институтов гражданского общества» в сумме 29 630 тыс. рублей (25,9 %).

**4. В ходе экспертизы Законопроекта в части финансово-экономических обоснований расходных обязательств Санкт-Петербурга нарушения не установлены.**



## 41. Комитет финансов Санкт-Петербурга

1. Законопроектом на финансовое обеспечение исполнения функций и полномочий Комитету на 2021 год предусматриваются средства в размере 25 650 803,8 тыс. рублей, что на 10 769 133,2 тыс. рублей или 29,6 % меньше, утвержденных Законом о бюджете на 2020 год. Доля Комитета в общих расходах бюджета составит 3,6 %.

2. На осуществление расходов в программном формате Комитету предусматриваются средства в сумме 615 145,2 тыс. рублей (2,4 %), которые будут направлены на реализацию мероприятий 3 государственных программ.

По непрограммным направлениям деятельности средства запланированы в размере 25 035 658,6 тыс. рублей (97,6 %), основной объем которых составят ассигнования из Резервного фонда Правительства Санкт-Петербурга и на обслуживание внутреннего долга Санкт-Петербурга.

3. Финансирование расходных обязательств Комитета планируется производить только за счет средств бюджета Санкт-Петербурга.

4. Наибольший объем средств Комитета (92,6 %) запланирован в рамках целевых статей:

**9900000200** «Резервный фонд Правительства Санкт-Петербурга» в сумме 14 000 000 тыс. рублей (54,6 % всех расходов).

Согласно действующему законодательству размер резервного фонда Правительства Санкт-Петербурга не может превышать 3 % утвержденного Законом Санкт-Петербурга о бюджете общего объема расходов.

Законопроектом, подготовленным к 1 чтению, размер Резервного фонда Правительства Санкт-Петербурга установлен в размере 2 % от расходов бюджета Санкт-Петербурга (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

Средства Резервного фонда Правительства Санкт-Петербурга будут направляться на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на финансирование мероприятий, направленных на борьбу с распространением новой коронавирусной инфекции, ликвидацию ее последствий, обеспечение возможности оказания оперативных мер поддержки горожан, а также на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций;

**9910000190** «Расходы по обслуживанию внутреннего долга Санкт-Петербурга» в сумме 9 746 377,4 тыс. рублей (38 % всех расходов).

Основной объем средств будет направлен на выплату доходов по долговым обязательствам Санкт-Петербурга в виде процента по ним и (или) дисконта. По состоянию на 01.08.2020 государственный долг Санкт-Петербурга составил 55 000,0 млн. рублей.

Весь объем государственного долга Санкт-Петербурга составляют обязательства по государственным облигациям Санкт-Петербурга. Расходы на выплату процентов по действующим долговым обязательствам



определены в соответствии с условиями размещения государственных облигаций Санкт-Петербурга: выпуска RU35001GSP0 исходя из ставки купонного дохода 7,70% годовых, выпуска RU35002GSP0 – 7,65% годовых, по планируемым заимствованиям – на основании прогнозного уровня процентных ставок в 2020-2023 годах.

**5. В ходе экспертизы Законопроекта нарушений в части финансово-экономических обоснований расходных обязательств Санкт-Петербурга не установлено.**

#### **42. Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга**

1. Законопроектом на финансовое обеспечение исполнения функций и полномочий Палаты на 2021 год предусматриваются средства в размере 237 379 тыс. рублей, что на 28 039,9 тыс. рублей или на 13,4 % больше, утвержденных Законом о бюджете на 2020 год. Доля расходов Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга в общих расходах бюджета составит 0,03 %.

2. Объем средств запланирован в рамках целевой статьи **9910000160** «Расходы на содержание Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга» в сумме 237 379 тыс. рублей.

3. Основной объем средств (75,5 %) предусмотрен на заработную плату в сумме 138 209,9 тыс. рублей, начисления на выплаты по оплате труда – 41 103,7 тыс. рублей.

**4. В ходе экспертизы Законопроекта в части финансово-экономических обоснований расходных обязательств Санкт-Петербурга нарушения и замечания не установлены, представлены подробные расчеты и обоснования.**

#### **43. Санкт-Петербургская избирательная комиссия**

1. Законопроектом на финансовое обеспечение исполнения функций и полномочий Комиссии на 2021 год предусматриваются средства в размере 926 486,6 тыс. рублей, что на 480 323,2 тыс. рублей или на 107,7 % больше, утвержденных Законом о бюджете на 2020 год. Доля Комиссии в общих расходах бюджета составит 0,1 %.

2. Наибольший объем средств Комиссии запланирован в рамках целевых статей:

**9900000220** «Расходы на проведение выборов» в сумме 451 086,2 тыс. рублей (48,7 % от всех средств), из них участковым избирательным комиссиям – в сумме 222 782,9 тыс. рублей (1950 УИК), территориальным избирательным комиссиям – в сумме 87 738,8 тыс. рублей (64 ТИК), на изготовление избирательных бюллетеней – в сумме 36 665,4 тыс. рублей, Санкт-Петербургской избирательной комиссии – в сумме 21 707,1 тыс. рублей и др.

**9910000130** «Расходы на обеспечение деятельности Санкт-Петербургской избирательной комиссии, территориальных избирательных комиссий» в сумме 307 277,1 тыс. рублей (33,2 %). Средства будут направлены на: фонд оплаты труда – в сумме 210 098 тыс. рублей, взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных органов – в сумме 63 123,8 тыс. рублей, закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий – в сумме 21 508,3 тыс. рублей, прочая закупка товаров, работ, услуг – в сумме 11 197,3 тыс. рублей, закупка энергетических ресурсов – в сумме 1 349,7 тыс. рублей.

**3. В ходе экспертизы Законопроекта в части финансово-экономических обоснований расходных обязательств Санкт-Петербурга нарушения не установлены.**

#### **44. Служба государственного строительного надзора и экспертизы Санкт-Петербурга**

1. Законопроектом на финансовое обеспечение исполнения функций и полномочий Службе госстройнадзора на 2021 год предусматриваются средства бюджета Санкт-Петербурга в размере 199 336,1 тыс. рублей, что на 6 332,8 тыс. рублей или 3,2 % больше ассигнований, утвержденных Законом о бюджете на 2020 год. Доля Службы госстройнадзора в общих расходах бюджета составит 0,03 %.

2. На осуществление расходов в программном формате Службе госстройнадзора предусматриваются средства в сумме 4 121,7 тыс. рублей (2,1 %), которые будут направлены на реализацию мероприятий госпрограммы «Повышение эффективности государственного управления в Санкт-Петербурге».

По непрограммным направлениям деятельности средства запланированы в размере 195 214,4 тыс. рублей (97,9 %), основной объем которых будет направлен на целевую статью **9910000090** «Содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга» в сумме 166 613 тыс. рублей.

3. Наибольший объем средств Службы госстройнадзора запланирован в рамках целевой статьи **9910000090** «Содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга» в сумме 166 613 тыс. рублей, которые, в основном, будут направлены на фонд оплаты труда, иные выплаты персоналу, а также взносы по ОМС – в общей сумме 156 086,2 тыс. рублей.

4. В ходе экспертизы Законопроекта в части финансово-экономических обоснований расходных обязательств Санкт-Петербурга - установлено планирование необязательных расходов на аренду транспондера и приобретение тарифной опции «Легковой 100» в сумме 124,1 тыс. рублей, которые возможно оптимизировать.

## **45. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Санкт-Петербурге**

1. Законопроектом на финансовое обеспечение исполнения функций и полномочий Уполномоченному на 2021 год предусматриваются средства в размере 44 561,9 тыс. рублей, что на 1 262,4 тыс. рублей или 2,9 % больше, утвержденных Законом о бюджете на 2020 год. Доля расходов в общих расходах бюджета составит 0,01 %.

2. Финансирование расходных обязательств Уполномоченного планируется производить по непрограммным направлениям деятельности в сумме 44 561,9 тыс. рублей (100%), основной объем которых будет направлен по целевым статьям:

**9910000180** «Расходы на содержание аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Санкт-Петербурге» в сумме 41 937,9 тыс. рублей (94,1 % от всех средств). Основной объем средств в сумме 29 324,3 тыс. рублей (69,9 %) будет направлен на фонд оплаты труда с начислениями аппарата Уполномоченного, среднегодовая численность которого по состоянию на 01.01.2021 составит 18 человек;

**9910000170** «Расходы на содержание Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Санкт-Петербурге» в сумме 2 624 тыс. рублей (5,9 % от всех средств) которые будут направлены на фонд оплаты труда с начислениями Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Санкт-Петербурге.

3. В ходе экспертизы законопроекта в части финансово-экономических обоснований расходных обязательств Санкт-Петербурга установлено:

В нарушение совокупности норм п. 2 ст. 425 НК РФ, п.2.4 раздела 2 Методических указаний Комитета финансов расходы на страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации в рамках целевой статьи **9910000180** «Расходы на содержание аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Санкт-Петербурге» рассчитаны без учета предельной величины базы для начисления данных страховых взносов. Начисления в ПФ по ставке 22% начислены со всей суммы, запланированной на оплату труда (22 622,3 тыс. рублей), и не начислены взносы с суммы, превышающей предельную величину (по должностям руководителей 3 ед. по ставке 10 %). В результате чего сумма страховых взносов была **завышена** на 57,4 тыс. рублей.

На основании изложенного, Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга рекомендует пересчитать в сторону уменьшения сумму расходов по данной целевой статье.

## **46. Уполномоченный по правам ребенка в Санкт-Петербурге**

1. Законопроектом на финансовое обеспечение исполнения функций и полномочий Уполномоченному на 2021 год предусматриваются средства в



размере 62 331,3 тыс. рублей, что на 458,3 тыс. рублей или 0,7 % меньше, утвержденных Законом о бюджете на 2020 год. Доля расходов в общих расходах бюджета составит 0,01 %.

2. Финансирование расходных обязательств Уполномоченного планируется производить по непрограммным направлениям деятельности в сумме 62 331,3 тыс. рублей (100%), основной объем которых будет направлен по целевым статьям:

**9910000150** «Расходы на содержание аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Санкт-Петербурге» в сумме 59 660,6 тыс. рублей (95,7 % от всех средств). Основной объем средств, в сумме 53 015,7 тыс. рублей (88,9 %) будет направлен на фонд оплаты труда с начислениями аппарата Уполномоченного, среднегодовая численность которого по состоянию на 01.01.2021 составит 35 человек;

**9910000140** «Расходы на содержание Уполномоченного по правам ребенка в Санкт-Петербурге» в сумме 2 670,7 тыс. рублей (4,3 % от всех средств) которые будут направлены на фонд оплаты труда с начислениями Уполномоченного по правам ребенка в Санкт-Петербурге.

3. В ходе экспертизы Законопроекта в части финансово-экономических обоснований расходных обязательств Санкт-Петербурга установлено:

В нарушение совокупности норм п. 2 ст. 425 НК РФ, п.2.4 раздела 2 Методических указаний Комитета финансов расходы на страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации в рамках целевой статьи **9910000150** «Расходы на содержание аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Санкт-Петербурге» рассчитаны без учета предельной величины базы для начисления данных страховых взносов. Начисления в ПФ по ставке 22% начислены со всей суммы, запланированной на оплату труда (39 408,9 тыс. рублей), и не начислены взносы с суммы, превышающей предельную величину (по должностям руководителей 5 ед. по ставке 10 %). В результате чего сумма страховых взносов была **завышена** на 64,1 тыс. рублей.

На основании изложенного, Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга рекомендует пересчитать в сторону уменьшения сумму расходов по данной целевой статье.

#### **47. Уполномоченный по правам человека в Санкт-Петербурге**

1. Законопроектом на финансовое обеспечение исполнения функций и полномочий Уполномоченному на 2021 год предусматриваются средства в размере 95 489,0 тыс. рублей, что на 3 468,5 тыс. рублей или 3,7 % больше, утвержденных Законом о бюджете на 2020 год. Доля расходов в общих расходах бюджета составит 0,01 %.

2. Финансирование расходных обязательств Уполномоченного планируется производить по непрограммным направлениям деятельности в сумме 95 489,0 тыс. рублей (100 %), основной объем которых будет направлен по целевым статьям:



**9910000050** «Расходы на содержание аппарата Уполномоченного по правам человека в Санкт-Петербурге» в сумме 92 818,3 тыс. рублей (97,2 % от всех средств). Основной объем средств, в сумме 73 369,1 тыс. рублей (79,0 %) будет направлен на фонд оплаты труда с начислениями аппарата Уполномоченного, среднегодовая численность которого по состоянию на 01.01.2021 составит 53 человека;

**9910000040** «Расходы на содержание Уполномоченного по правам человека в Санкт-Петербурге» в сумме 2 670,7 тыс. рублей (2,8 % от всех средств), которые будут направлены на фонд оплаты труда с начислениями Уполномоченного по правам человека в Санкт-Петербурге.

**3. В ходе экспертизы Законопроекта в части финансово-экономических обоснований расходных обязательств Санкт-Петербурга установлено:**

**В нарушение совокупности норм п. 2 ст. 425 НК РФ, п.2.4 раздела 2 Методических указаний Комитета финансов расходы на страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации в рамках целевой статьи **9910000050** «Расходы на содержание аппарата Уполномоченного по правам человека в Санкт-Петербурге» рассчитаны без учета предельной величины базы для начисления данных страховых взносов. Начисления в ПФ по ставке 22% начислены со всей суммы, запланированной на оплату труда (54 080,3 тыс. рублей), и не начислены взносы с суммы, превышающей предельную величину (по должностям руководителей 7 ед. по ставке 10 %). В результате чего сумма страховых взносов была **завышена** на 104,7 тыс. рублей.**

На основании изложенного, Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга рекомендует пересчитать в сторону уменьшения сумму расходов по данной целевой статье.

#### **48. Управление ветеринарии Санкт-Петербурга**

1. Законопроектом на финансовое обеспечение исполнения функций и полномочий Управлению на 2021 год предусматриваются средства в размере 206 359,8 тыс. рублей, что на 28 957,2 тыс. рублей или 16,3 % больше, утвержденных Законом о бюджете на 2020 год. Доля Управления в общих расходах бюджета составит 0,03 %.

2. На осуществление расходов в программном формате Управлению предусматриваются средства в сумме 142 419,8 тыс. рублей (69,0 %), которые будут направлены на реализацию мероприятий 3 государственных программ. Основной объем этих средств предназначен Управлению в рамках государственной программы «Благоустройство и охрана окружающей среды в Санкт-Петербурге» в сумме 141 738,2 тыс. рублей.

По непрограммным направлениям деятельности средства в сумме 63 940,0 тыс. рублей (31,0 %) будут направлены на содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга.

3. Наибольший объем средств Управления запланирован в рамках целевых статей:

**1040087310** «Субсидии бюджетному учреждению «Санкт-Петербургская городская станция по борьбе с болезнями животных» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» в сумме 104 360,7 тыс. рублей (50,6 % от всех средств). Расчет субсидии произведен на основании базовых нормативов затрат Комитета по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга (распоряжение от 28.05.2020 № 140-р). Средства будут направлены на проведение плановых профилактических вакцинаций животных против особо опасных болезней животных, общих для человека и животных, проведение ветеринарных обследований объектов, отбор проб, проведение лабораторных исследований.

**9910000090** «Содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга» в сумме 63 940,0 тыс. рублей (31,0 % от всех средств). Основной объем средств, в сумме 62 590,3 тыс. рублей (97,9 %), будет направлен на фонд оплаты труда (с начислениями) Управления, среднегодовая численность которого по состоянию на 01.01.2021 составит 45 человек.

4. В ходе экспертизы Законопроекта в части финансово-экономических обоснований расходных обязательств Санкт-Петербурга установлено:

В нарушение совокупности норм п. 2 ст. 425 НК РФ, п.2.4 раздела 2 Методических указаний Комитета финансов расходы на страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации в рамках целевой статьи **9910000090** «Содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга» рассчитаны без учета предельной величины базы для начисления данных страховых взносов. Начисления в ПФ по ставке 22% начислены со всей суммы, запланированной на оплату труда (48 198, тыс. рублей), и не начислены взносы с суммы, превышающей предельную величину (по должностям руководителей 7 ед. по ставке 10 %). В результате чего сумма страховых взносов была **завышена** на 108,1 тыс. рублей.

На основании изложенного, Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга рекомендует пересчитать в сторону уменьшения сумму расходов по данной целевой статье.

#### **49. Управление по развитию садоводства и огородничества Санкт-Петербурга**

1. Законопроектом на финансовое обеспечение исполнения функций и полномочий Управлению на 2021 год предусматриваются средства в размере 488 698,5 тыс. рублей, что на 51 286,8 тыс. рублей или 11,7 % больше, утвержденных Законом о бюджете на 2020 год. Доля Управления в общих расходах бюджета составит 0,07 %.



2. На осуществление расходов в программном формате Управлению предусматриваются средства в сумме 451 420,4 тыс. рублей (92,4 %), которые будут направлены на реализацию мероприятий 2 государственных программ. Основным объемом этих средств предназначен Управлению в рамках государственной программы «Социальная поддержка граждан в Санкт-Петербурге» в сумме 451 000 тыс. рублей.

По непрограммным направлениям деятельности средства запланированы в размере 37 278,1 тыс. рублей (7,6 %), по целевой статье **9910000090** «Содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга». Основным объемом средств, в сумме 33 928,5 тыс. рублей (91 %) будет направлен на фонд оплаты труда с начислениями Управления, среднегодовая численность которого по состоянию на 01.01.2021 составит 23 человека.

3. Наибольший объем средств Управления запланирован в рамках целевых статей:

**0360041350** «Расходы на оказание финансовой поддержки дачным некоммерческим объединениям жителей Санкт-Петербурга, имеющих трех и более детей» в сумме 300 000,0 тыс. рублей (61,4 % от всех средств) - в основном на создание объектов инженерной и социальной инфраструктуры в 4 некоммерческих объединениях жителей;

**0360041140** «Расходы на реализацию подпрограммы «Развитие садоводческих и дачных некоммерческих объединений жителей Санкт-Петербурга» государственной программы Санкт-Петербурга «Социальная поддержка граждан в Санкт-Петербурге» в сумме 151 000,0 тыс. рублей (30,9 % от всех средств) - в основном на строительство и ремонт дорог, сетей энерго и водоснабжения, а также обеспечение садоводческих и огороднических НКО современными модульными врачебными амбулаториями.

4. В ходе экспертизы Законопроекта в части финансово-экономических обоснований расходных обязательств Санкт-Петербурга установлено:

В нарушение совокупности норм п. 2 ст. 425 НК РФ, п.2.4 раздела 2 Методических указаний Комитета финансов расходы на страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации в рамках целевой статьи **9910000090** «Содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга» рассчитаны без учета предельной величины базы для начисления данных страховых взносов. Начисления в ПФ по ставке 22% начислены со всей суммы, запланированной на оплату труда (26 054,3 тыс. рублей), и не начислены взносы с суммы, превышающей предельную величину (по должностям руководителей 6 ед. по ставке 10 %). В результате чего сумма страховых взносов была **завышена** на 101,5 тыс. рублей.

На основании изложенного, Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга рекомендует пересчитать в сторону уменьшения сумму расходов по данной целевой статье.

## 50. Управление социального питания

1. Законопроектом на финансовое обеспечение исполнения функций и полномочий Управления на 2021 год предусматриваются средства в размере 109 022,4 тыс. рублей, что на 2 198,7 тыс. рублей или 2,1 % больше, утвержденных Законом о бюджете на 2020 год. Доля Управления в общих расходах бюджета составит 0,02 %.

2. На осуществление расходов в программном формате Управлению предусматриваются средства в сумме 79 821,6 тыс. рублей (73,2 %), которые будут направлены на реализацию мероприятий 2 государственных программ.

Основной объем этих средств предназначен Управлению по государственной программе «Социальная поддержка граждан в Санкт-Петербурге» в сумме 79 373,1 тыс. рублей.

По непрограммным направлениям деятельности средства запланированы в размере 29 200,8 тыс. рублей (26,8 %), основной объем которых будет направлен по целевым статьям:

**9900000810** «Субсидии Санкт-Петербургскому государственному бюджетному учреждению дополнительного профессионального образования «Учебно-методический центр Управления социального питания» на иные цели» в сумме 1 600 тыс. рублей;

**9910000090** «Содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга» в сумме 27 600,8 тыс. рублей.

3. Наибольший объем средств Управлению запланирован в рамках целевой статьи **0320040610** «Субсидии бюджетному учреждению «Испытательная лаборатория пищевых продуктов и продовольственного сырья «СОЦПИТ» Управления социального питания» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» в сумме 69 188,6 тыс. рублей (63,5 % от всех средств) – на осуществление систематического контроля за соответствием стандартам и качеством продукции и сырья у поставщиков продовольствия и на пищеблоках в организациях отдыха и оздоровления детей и молодежи в целях организации полноценного питания на основе утвержденных рационов для различных категорий детей и молодежи.

**4. В ходе экспертизы Законопроекта в части финансово-экономических обоснований расходных обязательств Санкт-Петербурга нарушения не установлены.**

## 51. Уставный суд Санкт-Петербурга

1. Законопроектом на финансовое обеспечение исполнения функций и полномочий Уставного суда на 2021 год предусматриваются средства в размере 101 106,2 тыс. рублей, что на 2 392,7 тыс. рублей или на 2,4 % больше, утвержденных Законом о бюджете на 2020 год. Доля расходов в общих расходах бюджета составит 0,01 %.



2. Законопроектом предусмотрены средства по непрограммным направлениям деятельности. Наибольший объем средств запланирован в рамках целевой статьи **9910000110** «Расходы на обеспечение деятельности Уставного суда Санкт-Петербурга» в сумме 83 482,1 тыс. рублей (82,6 % от всех средств), из которых: фонд оплаты труда государственных органов – 49 542,5 тыс. рублей, взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных органов – 14 667,9 тыс. рублей.

3. В ходе экспертизы Законопроекта в части финансово-экономических обоснований расходных обязательств Санкт-Петербурга нарушения не установлены.

## 52. Территориальные исполнительные органы государственной власти Санкт-Петербурга

1. Законопроектом на 2021 год ассигнования на финансовое обеспечение исполнения функций и полномочий Администраций районов Санкт-Петербурга (далее – Администрации) предусматриваются в размере 196 674 430 тыс. рублей, что на 9 942 264 тыс. рублей или 5,3 % больше, утвержденных Законом о бюджете на 2020 год. Доля Администраций в общих расходах бюджета составит 27,7 %.

Объем прогнозируемых бюджетных обязательств Администраций на 2022-2023 годы – 190 126 496,1 тыс. рублей и 193 815 178,8 тыс. рублей соответственно.

2. Данные о бюджетных ассигнованиях в разрезе Администраций представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование района Санкт-Петербурга	Бюджет на 2020 год	2021 год	Плановый период	
			2022 год	2023 год
Всего:	186 732 166,0	196 674 430,0	190 126 496,1	193 815 178,8
Адмиралтейский	7 122 080,2	7 496 028,4	7 293 874,2	7 456 373,9
Василеостровский	7 439 861,0	7 681 684,9	7 556 332,9	7 813 987,5
Выборгский	15 629 105,5	16 104 850,3	15 965 754,0	16 343 802,0
Калининский	14 672 924,1	15 648 038,6	15 320 519,5	15 604 249,7
Кировский	11 139 727,5	11 678 512,1	11 156 637,2	11 430 305,0
Колпинский	8 754 995,5	8 869 831,4	8 549 531,3	8 690 355,8
Красногвардейский	12 688 667,4	13 815 995,5	13 058 575,1	13 383 660,1
Красносельский	13 380 107,7	14 400 770,8	13 817 933,5	14 249 355,8
Кронштадтский	2 625 354,0	2 926 226,9	2 940 918,4	2 834 175,2
Курортный	5 851 164,5	6 560 251,4	5 306 833,2	5 344 598,6
Московский	10 897 644,0	11 499 755,2	10 770 924,3	11 071 312,4
Невский	15 969 279,8	16 949 739,9	16 751 286,5	16 752 035,3
Петроградский	6 948 927,6	7 030 825,0	5 801 009,0	5 939 527,1
Петродворцовый	5 876 407,3	5 978 760,6	5 990 969,6	6 022 008,0
Приморский	17 341 906,6	18 482 091,3	18 042 600,1	18 475 785,8
Пушкинский	9 048 681,2	9 707 470,6	9 629 173,0	9 835 791,3
Фрунзенский	12 569 443,1	13 006 842,0	13 083 840,4	13 442 172,1
Центральный	8 775 839,0	8 836 755,1	9 089 783,9	9 125 683,2

В структуре расходов наибольшая доля (55,1 %) приходится на 7 крупных районов Санкт-Петербурга: Выборгский, Калининский,



Красногвардейский, Красносельский, Невский, Приморский и Фрунзенский. В 2022-2023 годах их совокупный удельный вес планируется на уровне 55,8 %.

3. На осуществление расходов в программном формате Администрациям предусматриваются средства в размере 188 484 749,5 тыс. рублей (95,8 %), которые будут направлены на реализацию мероприятий 13 государственных программ. Основной объем программных расходов запланирован Администрациям по государственной программе «Развитие образования в Санкт-Петербурге» в сумме 130 552 220,7 тыс. рублей.

По непрограммным направлениям деятельности ассигнования запланированы в размере 8 189 680,5 тыс. рублей (4,2 %) по 5 целевым статьям, из которых основной объем предусматривается на 2 целевым статьям:

**9910000090** «Содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга» в сумме 5 232 691,6 тыс. рублей;

**9920000320** «Содержание централизованных бухгалтерий» в сумме 2 411 349,5 тыс. рублей.

4. Финансирование расходных обязательств Администраций в 2021 году планируется производить за счет средств бюджета Санкт-Петербурга – 195 135 970,4 тыс. рублей (99,2 %) и за счет средств федерального бюджета в сумме 1 538 459,6 тыс. рублей (0,8 %).

В плановом периоде 2022 года планируется аналогичная структура расходов: бюджета Санкт-Петербурга – 188 588 036,2 тыс. рублей (99,2 %) и за счет средств федерального бюджета – 1 538 459,9 тыс. рублей (0,8 %).

Более 90 % средств федерального бюджета в 2021-2022 годах запланированы Законопроектом за счет межбюджетных трансфертов на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций.

В 2023 году средства федерального бюджета не предусматриваются.

5. Участие Администраций в проектных мероприятиях по достижению национальных целей предусмотрено Законопроектом в рамках 7 региональных проектов по направлениям «Образование», «Жилье и городская среда», «Демография» и «Здравоохранение» на сумму 741 495,2 тыс. рублей или 0,4 % в расходах Администраций, а именно:

✓ «Цифровая образовательная среда» в объеме 340 127,6 тыс. рублей полностью за счет средств бюджета Санкт-Петербурга на внедрение целевой модели цифровой образовательной среды в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях;

✓ «Формирование комфортной городской среды» в объеме 175 000 тыс. рублей полностью за счет средств бюджета Санкт-Петербурга на проведение работ по благоустройству общественных территорий в рамках реализации проекта «Родной район» по трем проектам – победителям конкурса в 2020 году;

✓ «Спорт – норма жизни» в объеме 132 925,6 тыс. рублей полностью за счет средств бюджета Санкт-Петербурга. Наибольшую долю расходов планируется направить на проектирование, ремонт и оснащение оборудованием внутридворовых спортивных площадок для занятий физической культурой и спортом населения (58 %);

✓ «Борьба с онкологическими заболеваниями» в объеме 45 478,6 тыс. рублей полностью за счет средств бюджета Санкт-Петербурга на приобретение оборудования для оснащения государственных учреждений здравоохранения;

✓ «Успех каждого ребенка» в объеме 32 998,3 тыс. рублей полностью за счет средств бюджета Санкт-Петербурга на создание детских мобильных технопарков «Кванториум»;

✓ «Учитель будущего» в объеме 13 443,1 тыс. рублей полностью за счет средств бюджета Санкт-Петербурга на повышение квалификации педагогических работников;

✓ «Старшее поколение» в объеме 1 522 тыс. рублей полностью за счет средств федерального бюджета на проведение вакцинации против пневмококковой инфекции граждан старше трудоспособного возраста из групп риска, проживающих в организациях социального обслуживания.

**б. Наибольший объем** бюджетных ассигнований (свыше 143,2 млрд. рублей) Законопроектом предусмотрен на субсидирование государственных учреждений социальной сферы по 7 из 119 целевых статей, из них:

**0220020030** «Субсидии бюджетным учреждениям – общеобразовательным школам на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» в сумме 59 918 432,2 тыс. рублей с увеличением расходов к 2020 году на 3,6 %. Данные в разрезе Администраций представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование района Санкт-Петербурга	Бюджет на 2020 год	2021 год	Плановый период	
			2022 год	2023 год
Всего:	57 832 401,5	59 918 432,2	61 226 757,3	63 708 553,7
Адмиралтейский	2 100 145,7	2 155 771,2	2 242 340,4	2 332 492,0
Василеостровский	2 375 808,0	2 554 629,1	2 637 307,2	2 769 243,0
Выборгский	5 395 330,9	5 461 607,2	5 627 386,6	5 851 321,2
Калининский	4 474 851,9	4 771 773,8	4 746 358,7	4 938 050,5
Кировский	3 537 721,5	3 615 622,9	3 629 545,0	3 776 035,0
Колпинский	2 070 566,6	2 073 540,5	2 154 820,4	2 240 366,8
Красногвардейский	3 695 952,4	3 732 805,9	3 847 577,3	4 000 332,6
Красносельский	5 038 032,5	5 410 306,5	5 371 906,7	5 588 639,6
Кронштадтский	558 686,5	570 104,2	579 406,9	602 409,4
Курортный	793 237,5	801 032,1	821 682,7	854 303,5
Московский	3 404 208,2	3 517 001,8	3 611 439,8	3 755 987,2
Невский	5 148 642,6	5 660 866,0	5 734 104,1	5 969 281,1
Петроградский	1 508 305,8	1 490 975,8	1 490 599,0	1 549 775,8
Петродворцовый	1 429 123,2	1 444 685,0	1 482 180,3	1 541 022,9
Приморский	6 673 869,6	6 757 293,0	7 145 638,2	7 432 802,7
Пушкинский	2 687 997,1	2 794 322,9	2 882 250,3	2 997 552,7
Фрунзенский	4 177 396,9	4 289 447,1	4 345 537,1	4 518 054,9
Центральный	2 762 524,6	2 816 647,2	2 876 676,6	2 990 882,8

В структуре целевой статьи наибольшая доля ассигнований (54 %) предусматривается 6 районам Санкт-Петербурга: Выборгский, Калининский, Красносельский, Невский, Приморский и Фрунзенский. В 2022-2023 годах их совокупный удельный вес планируется на уровне 53,8 %.

Расчет объема субсидий произведен с применением базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными автономными и бюджетными образовательными учреждениями Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденных распоряжениями Комитета по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга от 27.05.2020 №№ 78-р, 80-р, 83-р, 84-р, 90-р, 103-р и от 29.05.2020 № 170-р; от 28.05.2020 № 107-р, от 29.05.2020 № 179-р.

**0210020010** «Субсидии бюджетным учреждениям – дошкольным образовательным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» на 53 936 933,2 тыс. рублей с увеличением расходов к 2020 году на 6,4 %. Данные в разрезе Администраций представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование района Санкт-Петербурга	Бюджет на 2020 год	2021 год	Плановый период	
			2022 год	2023 год
<b>Всего:</b>	<b>50 708 382,0</b>	<b>53 936 933,2</b>	<b>54 174 278,9</b>	<b>56 350 975,8</b>
Адмиралтейский	1 430 123,40	1 560 538,10	1 465 385,30	1 523 561,10
Василеостровский	1 554 987,80	1 635 949,10	1 674 595,60	1 742 802,00
Выборгский	4 840 140,50	5 073 671,00	5 132 930,70	5 338 437,00
Калининский	4 606 742,70	4 842 130,40	4 899 069,70	5 095 908,90
Кировский	3 434 916,30	3 597 051,40	3 563 956,00	3 705 445,10
Колпинский	2 276 424,40	2 416 978,40	2 464 181,10	2 564 013,90
Красногвардейский	3 942 332,10	4 313 134,00	4 161 673,20	4 328 675,30
Красносельский	4 004 510,80	4 119 824,80	4 221 222,80	4 390 040,50
Кронштадтский	439 436,40	463 149,90	457 704,40	475 875,30
Курортный	785 289,80	782 790,90	810 748,60	842 935,30
Московский	2 903 976,50	3 235 303,70	3 056 695,60	3 179 539,40
Невский	4 936 991,20	5 412 617,40	5 223 583,30	5 433 113,40
Петроградский	1 322 621,50	1 445 763,40	1 425 100,00	1 482 271,00
Петродворцовый	1 410 119,40	1 466 873,90	1 498 730,80	1 559 257,40
Приморский	4 499 067,10	4 984 664,40	5 403 953,60	5 627 039,70
Пушкинский	2 092 329,50	2 198 554,50	2 229 223,80	2 319 060,80
Фрунзенский	4 062 374,20	4 202 148,70	4 230 523,90	4 398 475,70
Центральный	2 165 998,40	2 185 789,20	2 255 000,50	2 344 524,00

В структуре целевой статьи наибольшая доля ассигнований (61,1 %) предусматривается 7 районам Санкт-Петербурга: Выборгский, Калининский, Красносельский, Красногвардейский, Невский, Приморский и Фрунзенский. В 2022-2023 годах их совокупный удельный вес планируется на уровне 61,4 %.

Расчет объема субсидий произведен с применением базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными автономными и бюджетными дошкольными



образовательными учреждениями Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденных распоряжениями Комитета по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга от 27.05.2020 № 83-р, от 28.05.2020 № 115-р, от 29.05.2020 № 179-р.

**0110010080** «Субсидии бюджетным учреждениям – поликлиникам, амбулаториям, диагностическим центрам на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» в сумме 8 640 968,8 тыс. рублей с увеличением к расходам 2020 года на 1,7 %. Данные в разрезе Администраций представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование района Санкт-Петербурга	Бюджет на 2020 год	2021 год	Плановый период	
			2022 год	2023 год
<b>Всего:</b>	<b>8 492 910,0</b>	<b>8 640 968,8</b>	<b>8 938 606,2</b>	<b>9 298 742,2</b>
Адмиралтейский	478 644,10	479 122,70	498 191,80	518 019,80
Василеостровский	527 177,90	539 722,40	560 756,50	583 444,50
Выборгский	657 187,0	657 844,20	684 026,40	711 250,70
Калининский	458 275,90	458 734,20	476 991,80	495 976,10
Кировский	429 191,10	449 352,70	467 807,30	487 176,90
Колпинский	478 025,70	484 503,70	497 548,10	517 350,50
Красногвардейский	687 488,90	723 017,40	752 658,50	783 752,90
Красносельский	518 662,30	500 255,70	520 165,90	540 868,50
Кронштадтский	153 469,20	153 622,70	159 736,90	166 094,40
Московский	694 887,90	695 582,80	723 267,00	752 053,00
Невский	698 988,60	701 179,10	718 688,00	747 291,80
Петроградский	490 333,50	489 138,40	510 216,80	530 523,40
Петродворцовый	124 031,0	124 155,00	129 096,40	134 234,40
Приморский	657 187,10	646 510,40	672 241,50	698 996,70
Пушкинский	265 293,70	301 464,60	314 354,30	328 039,00
Фрунзенский	575 259,60	575 834,90	598 753,10	622 583,50
Центральный	598 806,50	660 927,90	654 105,90	681 086,10

В структуре целевой статьи наибольшая доля ассигнований (54 %) предусматривается 7 районам Санкт-Петербурга: Выборгский, Красногвардейский, Московский, Невский, Приморский, Фрунзенский и Центральный. В 2022-2023 годах их совокупный удельный вес планируется на уровне 53,7 %.

Расчет объема субсидий произведен с применением базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными автономными и бюджетными дошкольными образовательными учреждениями Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденных распоряжениями Комитета по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга от 27.05.2020 №№ 71-р, 74-р, 76-р, 84-р, 86-р, 91-р, 96-р, 117-р, от 28.05.2020 № 113-р, от 29.05.2020 № 174-р.

**Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга обращает внимание** что, согласно представленным по запросу сведениям Администраций, **объем неосвоенных образовательными учреждениями и учреждениями здравоохранения на 01.01.2020 средств субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания** в совокупном размере

по всем Администрациям составил порядка миллиарда рублей (977 116,6 тыс. рублей), а по субсидиям на иные цели – более 1,8 млрд. рублей. Данные в разрезе Администраций представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование района	Остаток средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения гос. задания				Остаток средств субсидии на иные цели			
	на 01.01.2020		ожидаемое на 01.01.2021		на 01.01.2020		ожидаемое на 01.01.2021	
	всего	из них подлежащих возврату в бюджет	всего	из них подлежащих возврату в бюджет	всего	из них подлежащих возврату в бюджет	всего	из них подлежащих возврату в бюджет
<b>Всего</b>	<b>1 089 884,1</b>	<b>26,2</b>	<b>18 275,1</b>	<b>0,0</b>	<b>2 074 789,3</b>	<b>276 345,7</b>	<b>10 160,4</b>	<b>227,6</b>
<i>из них учреждениями образования, в т.ч. по районам:</i>	<i>915 980,0</i>	<i>12,5</i>	<i>18 275,1</i>	<i>0,0</i>	<i>1 279 411,9</i>	<i>114 533,6</i>	<i>1 913,1</i>	<i>138,1</i>
Адмиралтейский	60 198,0	0,0	0,0	0,0	3 364,0	6,2	0,0	0,0
Василеостровский	714,7	0,0	0,0	0,0	18 603,2	2 263,5	0,0	0,0
Выборгский	164 245,3	0,0	0,0	0,0	18 598,9	6 005,2	0,0	0,0
Калининский	26 699,4	0,0	0,0	0,0	132 136,4	12 692,3	138,1	138,1
Кировский	31 686,3	10,8	0,0	0,0	25 005,7	6 082,6	1 775,0	0,0
Колпинский	51 133,5	0,0	0,0	0,0	10 540,7	2 219,6	0,0	0,0
Красногвардейский	203,2	0,0	0,0	0,0	178,3	8,2	0,0	0,0
Красносельский	59 593,1	0,0	0,0	0,0	416 447,2	7 070,9	0,0	0,0
Кронштадтский	140,5	0,0	0,0	0,0	17 943,3	5,3	0,0	0,0
Курортный	7 775,4	0,0	0,0	0,0	9 281,9	328,6	0,0	0,0
Московский	данные не представлены							
Невский	52 417,3	0,0	0,0	0,0	71 148,6	524,6	0,0	0,0
Петроградский	152,2	0,0	0,0	0,0	0,2	0,2	0,0	0,0
Петродворцовый	607,9	0,0	0,0	0,0	17 445,4	2 257,6	0,0	0,0
Приморский	49 961,7	1,7	0,0	0,0	75 971,5	4 672,0	0,0	0,0
Пушкинский	105 735,5	0,0	0,0	0,0	40 386,7	2 879,3	0,0	0,0
Фрунзенский	245 088,2	0,0	0,0	0,0	42 553,0	0,0	0,0	0,0
Центральный	59 627,8	0,0	18 275,1	0,0	379 806,9	67 517,5	0,0	0,0
<i>из них учреждениями здравоохранения, в т.ч. по районам:</i>	<i>61 136,6</i>	<i>13,7</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>617 454,3</i>	<i>92 531,6</i>	<i>317,2</i>	<i>89,5</i>
Адмиралтейский	81,5	0,0	0,0	0,0	6 731,3	0,1	0,0	0,0
Василеостровский	1 641,7	0,0	0,0	0,0	1 130,3	1 130,3	0,0	0,0
Выборгский	755,2	0,0	0,0	0,0	6 942,0	566,6	0,0	0,0
Калининский	197,6	0,0	0,0	0,0	16 588,9	2 378,2	0,0	0,0
Кировский	163,5	0,5	0,0	0,0	2 959,0	1 835,7	227,7	0,0
Колпинский	3 728,1	13,2	0,0	0,0	108 152,1	738,4	0,0	0,0
Красногвардейский	124,4	0,0	0,0	0,0	2 728,2	2 728,2	0,0	0,0
Красносельский	219,8	0,0	0,0	0,0	835,5	117,5	0,0	0,0
Кронштадтский	3 806,0	0,0	0,0	0,0	3 209,7	132,9	0,0	0,0
Курортный	7 108,3	0,0	0,0	0,0	228 451,3	1 297,9	0,0	0,0
Московский	данные не представлены							
Невский	40 534,6	0,0	0,0	0,0	6 581,2	1 253,7	0,0	0,0
Петроградский	0,0	0,0	0,0	0,0	598,1	598,1	0,0	0,0
Петродворцовый	0,0	0,0	0,0	0,0	1 357,8	847,9	0,0	0,0
Приморский	0,0	0,0	0,0	0,0	21 357,6	7 185,1	0,0	0,0
Пушкинский	0,0	0,0	0,0	0,0	50 458,1	3 523,1	0,0	0,0
Фрунзенский	2,8	0,0	0,0	0,0	2 567,8	1 067,8	0,0	0,0
Центральный	2 773,1	0,0	0,0	0,0	156 805,4	67 130,1	89,5	89,5

Ежегодное, как и в предыдущие 2018-2019 годы, наличие значительных остатков субсидий на лицевых счетах подведомственных Администрациям учреждений, свидетельствует о ненадлежащем планировании необходимой потребности средств субсидий на реализацию конкретных мероприятий, и ненадлежащем контроле за их реализацией. При этом, лишь незначительная их доля возвращена в бюджет.

Следует отметить, что в материалах к расчетам и обоснованиям заявленной потребности объемы субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания и на иные цели рассчитан Администрациями без учета ожидаемых на 01.01.2021 на лицевых счетах





неиспользованных остатков ввиду использования в текущем году остатков 2019 года, что не позволяет в полной мере оценить обоснованность планируемых объемов субсидий.

**7. В ходе экспертизы Законопроекта в части финансово-экономических обоснований расходных обязательств Санкт-Петербурга установлено следующее:**

**7.1. Администрациями нарушен порядок формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями, установленный п.п. 3, 4 ст. 69.2, абз. 3 п. 1 ст. 78.1 БК РФ, в части планирования субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в завышенном объеме в общей сумме не менее **46 434,6 тыс. рублей** в результате неправомерного включения в состав финансовых затрат расходов на капитальный ремонт и иные мероприятия, связанные с проведением капитального ремонта (благоустройство), что также не соответствует Порядку формирования государственных заданий, утвержденному постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.01.2011 № 63, и пп. 7.2.1.4 Методических рекомендаций по расчету базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ) автономными и бюджетными учреждениями Санкт-Петербурга и корректирующих коэффициентов к ним, утвержденных распоряжением Комитета по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга от 25.05.2016 № 22-р, которым установлен исчерпывающий перечень затрат на содержание недвижимого имущества, которые надлежит учитывать при расчете потребности объемов средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения учреждениями государственного задания, и запрет на включение в состав расходов учреждения на оплату мероприятий (работ, услуг) по содержанию объекта недвижимого имущества расходов на работы по капитальному ремонту объекта недвижимого имущества. В частности, по Администрациям районов:**

- *Василеостровского района* расчетами и обоснованиями к целевой статье 0220020030 «Субсидии бюджетным учреждениям – образовательным школам на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» ГБОУ гимназия № 24 им. И.А. Крылова предусмотрены расходы на работы капитального характера, установку спортивного оборудования и восстановление благоустройства в сумме 1 776,1 тыс. рублей;

- *Кировского района* расчетами и обоснованиями к целевой статье 1710078010 «Субсидии бюджетным учреждениям – подростковым и молодежным центрам на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» СПб ГБУ «ПМЦ Кировский» предусмотрены расходы на благоустройство земельного участка с обустройством катка с синтетическим покрытием в сумме 16 000 тыс. рублей;

- *Московского района* расчетами и обоснованиями к целевым статьям 0220020030 «Субсидии бюджетным учреждениям – образовательным школам на финансовое обеспечение выполнения государственного задания»



СПб ГБОУ школа № 544 предусмотрены расходы на разработку проектно-сметной документации на ремонт фасада здания в сумме 336,3 тыс. рублей; 0210020010 «Субсидии бюджетным учреждениям – дошкольным образовательным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» 4 ГБДОУ предусмотрены расходы на содержание недвижимого имущества учреждений расходов на капитальный ремонт и иные мероприятия, связанные с проведением капитального ремонта (благоустройство) в общей сумме 28 322,2 тыс. рублей, из них:

- ГБДОУ детский сад № 14 в сумме 9 282 тыс. рублей;
- ГБДОУ детский сад № 15 в сумме 7 002,7 тыс. рублей;
- ГБДОУ детский сад № 19 в сумме 2 000 тыс. рублей;
- ГБДОУ детский сад № 24 в сумме 10 047,5 тыс. рублей.

**7.2. С нарушением отдельных положений Методических указаний Комитета финансов запланированы расходы на общую сумму 434 067,3 тыс. рублей, а именно:**

– **абз. 7 пункта 10.1 раздела I:** не представлены документы, подтверждающие наличие утвержденной проектно-сметной документации, необходимых согласований, а также подтверждение достоверности определения сметной стоимости ремонта объекта, в общей сумме 243 985,6 тыс. рублей, в том числе Администрациями:

- *Василеостровского района* по целевой статье 041P545060 «Расходы на проектирование, ремонт и оснащение оборудованием внутридворовых спортивных площадок для занятий физической культурой и спортом населения» в сумме 4 040,7 тыс. рублей, поскольку в представленную локальную смету включены работы капитального характера, выполнение которых требует наличия проектно-сметной документации;

- *Выборгского района* по целевой статье 041P545060 «Расходы на проектирование, ремонт и оснащение оборудованием внутридворовых спортивных площадок для занятий физической культурой и спортом населения» в сумме 1 444,4 тыс. рублей, поскольку в представленные локальные сметы включены работы капитального характера, выполнение которых требует наличия проектно-сметной документации;

- *Красногвардейского района* по целевым статьям 0150010520 «Расходы на капитальный ремонт учреждения здравоохранения» в сумме 51 182 тыс. рублей, 0260020940 «Расходы на капитальный ремонт учреждений образования» в сумме 18 700 тыс. рублей, 1050087930 «Расходы на проведение мероприятий в сфере благоустройства» в сумме 4 487,2 тыс. рублей;

- *Красносельского района* по целевой статье 041P545060 «Расходы на проектирование, ремонт и оснащение оборудованием внутридворовых спортивных площадок для занятий физической культурой и спортом населения» в сумме 4 940,3 тыс. рублей, поскольку в представленные локальные сметы включены работы капитального характера, выполнение которых требует наличия проектно-сметной документации;

- *Кронштадтского района* по целевой статье 0260020940 «Расходы на капитальный ремонт учреждений образования» в сумме 100 000 тыс. рублей, поскольку в представленные локальные сметы включены работы капитального характера, выполнение которых требует наличия проектно-сметной документации;

- *Фрунзенского района* по целевым статьям 0260020940 «Расходы на капитальный ремонт учреждений образования» в сумме 59 191 тыс. рублей, 0150010830 «Расходы на замену лифтового оборудования учреждений здравоохранения» в сумме 10 234,4 тыс. рублей;

– **абз. 5 пункта 10.6 раздела I:** в рамках целевой статьи 1510096170 «Расходы на обеспечение эксплуатации и закупку средств автоматизации, запасных частей, расходных материалов и комплектующих к ним» за счет включения в расчеты и обоснования закупку товаров, работ, услуг, не включенных в перечень товаров, работ и услуг, подлежащих планированию за счет средств данной целевой статьи, установлено **завышение потребности** на общую сумму **127,8 тыс. рублей**, из них по Администрациям:

- *Петроградского района* в сумме 105 тыс. рублей на приобретение кулеров);

- *Невского района* в сумме 22,8 тыс. рублей на приобретение радиотелефонов;

– **абз. 1 сферы «Здравоохранение» раздела II:** при формировании расчетов по целевой статье 0150010520 «Расходы на капитальный ремонт учреждений здравоохранения» в составе приложений к типовой форме 1 не представлены заключения о проведении проверки достоверности определения сметной стоимости капитального ремонта (или заключения об отсутствии необходимости проведения данной проверки) Администрациями:

- *Адмиралтейского района* (1 смета, стоимостью 335,6 тыс. рублей);

- *Кронштадтского района* (1 смета, стоимостью 50 881,1 тыс. рублей);

– **абз. 4 пункта 2 раздела II:** при формировании заявок на предоставление субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания бюджетным (автономным) учреждениям, находящимся в ведении главных распорядителей, не представлена информация об организации постов физической охраны в образовательных учреждениях Санкт-Петербурга по форме согласно приложению 44, в том числе Администрациями:

- *Адмиралтейского района* по 3 целевым статьям 0260020430, 0260020440, 0840070890;

- *Калининского района* по целевой статье 0260020440;

- *Красносельского района* по целевой статье 0260020440;

– **абз. 2 пункта 1 раздела V:** отсутствует согласование Комитетом имущественных отношений Санкт-Петербурга расчетов и обоснований расходов по целевой статье 1610098650 «Расходы на формирование Реестра собственности Санкт-Петербурга и на подготовку документов,



идентифицирующих бесхозное имущество», как органом, уполномоченным на составление, ведение Реестра собственности Санкт-Петербурга, либо не представлена разработка проектов планируемых изменений в Реестре, в том числе Администрациями *Кировского, Невского, Петроградского и Петродворцового районов*;

– **абз. 12 пункта 2 раздела V:** к утвержденной типовой форме 1 по целевой статье 1050087930 «Расходы на проведение мероприятий в сфере благоустройства» не представлены: расчеты, локальные сметы, задание на разработку проекта благоустройства, проектная документация, заключения о согласовании проекта благоустройства, уведомления ГАТИ, заявки о включении работ в АП ГАТИ, согласование ГАТИ на выполнение работ по благоустройству территорий, а именно, на выполнение работ, предусмотренных адресными программами Администраций *Невского, Красногвардейского и Петроградского районов*;

– **абз. 21 пункта 2 Сферы «Жилищно-коммунальное хозяйство» и «Благоустройство» раздела V:** по целевой статье 1050087910 «Расходы на обеспечение мероприятий по пресечению образования несанкционированных свалок отходов, ликвидации несанкционированных свалок отходов на территории района» к расчетам и обоснованиям не приложены задание и локальные сметы *Администрацией Петродворцового района*;

– **абз. 24 пункта 2 Сферы «Жилищно-коммунальное хозяйство» и «Благоустройство» раздела V:** к пояснительной записке по целевой статье 0720080070 «Расходы на водоотведение поверхностных сточных вод с придомовых территорий, не входящих в состав общего имущества многоквартирных домов» не представлена информация о плановых значениях атмосферных осадков на основании статистических данных Администрациями *Петроградского и Невского районов*;

– **абз. 27 пункта 2 Сферы «Жилищно-коммунальное хозяйство» и «Благоустройство» раздела V:** по целевой статье 0920083490 «Расходы на содержание пустующих жилых и нежилых помещений, являющихся собственностью Санкт-Петербурга» не представлен Расчет взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах за жилые и нежилые помещения, являющиеся собственностью Санкт-Петербурга, по формам приложения 26.1 и 26.2 *Администрацией Центрального района*;

– **раздела VI:** к **форме 21** «Расчеты и обоснования субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания бюджетными и автономными учреждениями» не представлены сметы на текущий ремонт *Администрацией Курортного района* по целевой статье 0240020300 «Субсидии бюджетным учреждениям – учреждениям дополнительного образования детей на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» на заявленную потребность по 22 учреждениям в сумме 76 669,1 тыс. рублей.

**7.3. В нарушение п. 5.10 Ведомственных строительных норм ВСН 58-88(р)** Администрацией Выборгского района по целевой статье 0260020940



«Расходы на капитальный ремонт учреждений образования» в качестве обоснования проведения капитального ремонта систем электроснабжения и электроосвещения здания ГБДОУ детский сад № 34 представлена проектно-сметная документация на сумму 4 872,8 тыс. рублей, принятая заказчиком 16.06.2016, которая утратила свою актуальность еще в июне 2018 года. **Для ее использования в 2021 году потребуются дополнительные средства на корректировку с учетом требований действующих нормативных актов.**

**7.4. С несоблюдением ст. 34 БК РФ** Администрацией Красногвардейского района по целевой статье 9910000090 «Содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга» запланированы расходы на оплату консультационных услуг по ведению бюджетного (бухгалтерского) учета в количестве 50 чел./часов на сумму **125 тыс. рублей**, тогда как в ее структуре образован отдел бухгалтерского учета и отчетности, в должностные обязанности сотрудников которого непосредственно входит ведение бюджетного (бухгалтерского) учета, что подразумевает наличие у них профессиональной компетенции.

**7.5. В нарушение ст. ст. 18, 22** Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Администрацией Василеостровского района по целевой статье 0150010520 «Расходы на капитальный ремонт учреждения здравоохранения» допущено **завышение начальной (максимальной) цены заключаемого контракта** в результате включения СПб ГБУ «Служба заказчика Василеостровского района» в локальный сметный расчет резерва средств на непредвиденные расходы в размере 2 % в сумме **309,8 тыс. рублей** (с учетом НДС).

**7.6. В нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципах назначения, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н**, бюджетные ассигнования по целевой статье **0720080070** «Расходы на водоотведение поверхностных сточных вод с придомовых территорий, не входящих в состав общего имущества многоквартирных домов» всеми Администрациями запланированы в общей сумме **1 285 634,8 тыс. рублей** за счет средств подраздела **0503 «Благоустройство»**, в то время как указанные расходы **надлежит планировать за счет средств подраздела 0502 «Коммунальное хозяйство»**, на что Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга неоднократно указывалось.

**7.7.** Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга также в очередной раз отмечает, что расходы на водоотведение поверхностных сточных вод с придомовых территорий, не входящих в состав общего имущества многоквартирных домов **планируются Администрациями в отсутствие правовых оснований**, поскольку обеспечение водоотведения поверхностных сточных вод с придомовых территорий, не входящих в состав



общего имущества многоквартирных домов, **не отнесено к полномочиям Администраций**<sup>9</sup>.

Обеспечение функционирования и развития систем водоотведения и объектов инженерной инфраструктуры являются полномочиями Комитета по энергетике и инженерному обеспечению<sup>10</sup> и реализуется СПб ГУП «Водоканал», в хозяйственном ведении которого находятся инженерные сооружения, системы водоотведения (общесплавные и ливневые), обеспечивающие непрерывный прием «естественно текущих» поверхностных сточных вод с придомовых территорий

Вместе с тем, расчет заявленной потребности Администрациями рассчитан на основании государственной программы «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры, энергетики и энергосбережения в Санкт-Петербурге», в которой Администрации определены соисполнителями мероприятия «Обеспечение водоотведения поверхностных сточных вод с придомовых территорий, не входящих в состав общего имущества многоквартирных домов».

**При безусловной необходимости осуществления водоотведения поверхностных сточных вод, принятие Санкт-Петербургом расходных обязательств на эти цели и дальнейшее распределение бюджетных ассигнований с лимитами финансирования соответствующему исполнительному органу государственной власти требует правового урегулирования.**

7.8. По расходам Администраций на приобретение немонтируемого оборудования и инвентаря для оснащения вводных объектов учреждений дошкольного образования в рамках целевой статьи **0210020740** установлены **риски не освоения бюджетных ассигнований** Администрацией *Колпинского района* в сумме 15 195,1 тыс. рублей для вводимого в 2021 году дошкольного учреждения на 220 мест с бассейном по адресу: Колпино, ул. Ижорского Батальона, участок 1 (северо-западнее д. 9 литеры А по ул. Ижорского Батальона) учитывая низкую готовность объекта на уровне 25 % по данным Отчета о ходе работ по объектам Адресной инвестиционной программы, запланированным к вводу в 2020 году Комитета по строительству на 01.09.2020.

7.9. Проведенным анализом заявленной потребности средств на мероприятия по уборке территорий, не имеющих ведомственной принадлежности, в рамках возложенных п. 3.10.1 Положения об администрации района Санкт-Петербурга<sup>11</sup> полномочий при реализации мероприятий госпрограммы «Благоустройство и охрана окружающей среды в Санкт-Петербурге» по целевой статье **1050087930** «Расходы на проведение мероприятий в сфере благоустройства» установлено:

<sup>9</sup> Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 19.12.2017 № 1098 «Об администрациях районов Санкт-Петербурга»

<sup>10</sup> Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 18.05.2004 № 757 «О Комитете по энергетике и инженерному обеспечению»

<sup>11</sup> Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 19.12.2017 № 1098 «Об администрациях районов Санкт-Петербурга»



Согласно поручению вице-губернатора Санкт-Петербурга Бондаренко Н.Л. от 31.07.2020 № 06-16-222/20-0-0 Администрациями 15<sup>12</sup> районов на 2021 год заявлена потребность средств на уборку территорий, не имеющих ведомственной принадлежности (далее – ТНВП) в общей сумме **409 520,4 тыс. рублей**, что в 1,8 раза больше назначений 2020 года (233 324,6 тыс. рублей) в связи с увеличением в 6,5 раз площади уборки таких территорий: с 9 258,8 тыс. кв. м. отходов в 2020 году до 59 934,3 тыс. кв. м отходов в 2021 году<sup>13</sup>.

Согласно пояснительной записке Комитета финансов Законопроектом обеспечена потребность в расходах на уборку в размере 100% от предельного норматива затрат на 2021 год.

**Основываясь на материалах к Законопроекту, можно сделать вывод о том, что, в целом, бюджетом предусматривается высокий уровень обеспеченности финансирования мероприятий по уборке ТНВП.**

7.10. Продолжится начатая в 2019 году реформа обращения с отходами. Уровень переработки отходов в Санкт-Петербурге не превышает 15 %, а более 70 %, по-прежнему, направляется на полигоны<sup>14</sup>, которые зачастую отравляют воздух, воду и почву. По данным морфологического состава твердых коммунальных отходов (далее – ТКО) в Санкт-Петербурге преобладают следующие типы отходов: пищевые отходы – 27,4 %, бумага и картон – 21,5 %, пластмассы – 11,9 %, стекло – 8,9 %.

По данным Администраций, представленным по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга, количество и площадь выявленных на начало года несанкционированных свалок, а также расходы по их ликвидации с 2019 года ежегодно увеличиваются. Обобщенные сведения по несанкционированным свалкам представлены в таблице:

Период	Общее количество и площадь выявленных НСО на начало года		Изменения в течение года за счет:		Объем средств бюджета Санкт-Петербурга на:	
	ед.	кв. м	вновь выявленных НСО, ед./ кв. м	ликвидации НСО, ед./ кв. м	ликвидацию НСО, тыс. рублей	разработку ПСД по ликвидации НСО, тыс. рублей
2018 год	256	2 178 197,4	174 / 831 429,9	290 / 235 736,5	208 446,6	17 586,5
2019 год	195	2 167 846,3	142 / 1 281 567,1	204 / 804 872,3	826 669,0	29 010,9
план на 28.09.2020	242	2 602 114,9	180 / 256 422,1	152 / 359 344,9	622 107,3*	12 885,4
проект на 2021 год	429	2 556 327,0	135 / 4 693,0	18 / 733 764,0	953 143,0	24 451,7

\* первоначально утвержденные назначения в объеме 1 803 854,7 тыс. рублей были сокращены весенней корректировкой в связи с пандемией коронавирусной инфекции (в таблице представлены данные сводной бюджетной росписи на отчетную дату)

<sup>12</sup> По данным расчетов и обоснований ассигнования на уборку и санитарную очистку территорий, не имеющих ведомственной принадлежности, не предусматриваются Администрациям Выборгского, Калининского и Кронштадтского районов

<sup>13</sup> По данным формы Приложения 22 «Сводные показатели проекта расходов по целевой статье 1050087930 «Расходы на проведение мероприятий в сфере благоустройства»

<sup>14</sup> По данным инновационного портала Санкт-Петербурга <http://inno.gov.spb.ru/news28/postid/announce/3518>



Расходы на обеспечение мероприятий по пресечению образования и ликвидации несанкционированных свалок отходов запланированы Администрациями 15<sup>15</sup> районов по целевой статье **1050087910** «Расходы на обеспечение мероприятий по пресечению образования несанкционированных свалок отходов, ликвидации несанкционированных свалок отходов на территории района» в рамках реализации мероприятий госпрограммы «Благоустройство и охрана окружающей среды в Санкт-Петербурге» в общей сумме 1 093 022,5 тыс. рублей с увеличением в 8,2 раза к 2020 году (133 388,6 тыс. рублей<sup>16</sup>) и в 1,3 раза к 2019 году (862 743,2 тыс. рублей).

За анализируемый период Администрациями ликвидировано 484 несанкционированные свалки с объемом 2 133,7 тыс. куб. м. отходов, в том числе на основании разработанной проектно-сметной документации (далее – ПСД) работ, направленных на ликвидацию несанкционированных свалок. При общем количестве выявленных в 2018-2020 годах 1 122 ед. свалок разработано 122 ПСД с общей суммой затрат на разработку – 59 482,8 тыс. рублей.

По истечении года не были обеспечены финансированием работы по ликвидации свалок по **56 разработанным ПСД**, в том числе по **16 ПСД**, разработанным в предыдущих годах, что может привести к рискам неэффективных расходов в связи с истечением установленного законодательством срока действия ПСД, а также к рискам недостижения поставленной Президентом Российской Федерации задачи по повышению доли обработанных, утилизированных, обезвреженных ТКО в общем объеме образовавшихся ТКО до **60 процентов**.

## **V. АНАЛИЗ ФОРМИРОВАНИЯ ПРОЕКТА БЮДЖЕТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА ПРОЕКТА БЮДЖЕТА САНКТ- ПЕТЕРБУРГА НА 2021 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2022 И 2023 ГОДЫ В ПРОГРАММНОМ ФОРМАТЕ**

Одним из основных подходов к формированию объема и структуры расходов проекта бюджета Санкт-Петербурга на 2021-2023 годы останется сохранение программного принципа формирования расходов.

Расходы бюджета Санкт-Петербурга на финансовое обеспечение реализации **18 государственных программ Санкт-Петербурга** по сравнению с 2020 годом увеличатся на 35 878 279,8 тыс. рублей (на 5,7 %) и составят 660 773 520,2 тыс. рублей.

<sup>15</sup> По данным расчетов и обоснований ассигнования на обеспечение мероприятий по пресечению образования несанкционированных свалок отходов, ликвидации несанкционированных свалок отходов на территории района, не предусматриваются Администрациям Адмиралтейского, Василеостровского и Центрального районов

<sup>16</sup> Первоначально утвержденные назначения в объеме 1 803 854,7 тыс. рублей были сокращены весенней корректировкой в связи с пандемией коронавирусной инфекции. По данным сводной бюджетной росписи расходов Санкт-Петербурга на 01.10.2020 средства целевой статьи составляют 671 000 тыс. рублей



Объем прогнозируемых на 2022-2023 годы бюджетных обязательств Санкт-Петербурга – 659 481 568,8 тыс. рублей и 639 112 308,3 тыс. рублей, соответственно.

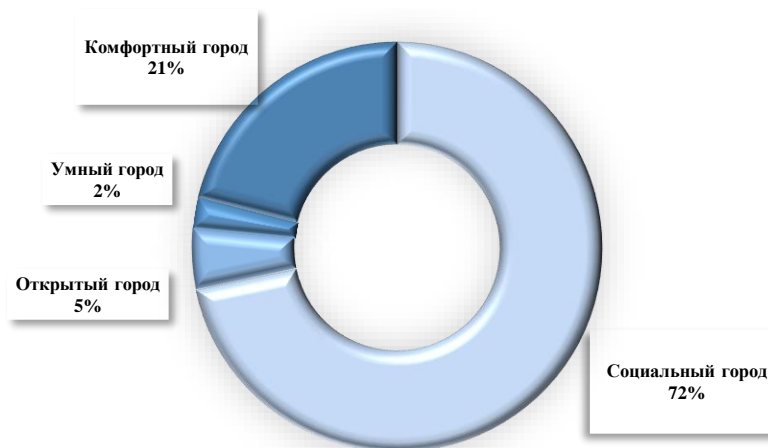
В общем объеме расходов на 2021 год бюджетные ассигнования на госпрограммы составят 92,9 %. Информация о расходах в программном формате представлена в таблице:

(тыс. рублей)

Код	Наименование	2021 год	Плановый период	
			2022 год	2023 год
	<b>Всего:</b>	<b>660 773 520,2</b>	<b>659 481 568,8</b>	<b>639 112 308,3</b>
01	Развитие здравоохранения в Санкт-Петербурге	125 674 175,5	119 672 799,1	116 985 452,9
02	Развитие образования в Санкт-Петербурге	163 842 088,9	162 221 223,7	159 800 927,4
03	Социальная поддержка граждан в Санкт-Петербурге	92 866 198,2	96 078 220,5	85 231 248,5
04	Развитие физической культуры и спорта в Санкт-Петербурге	21 167 339,2	21 660 328,2	14 539 486,0
05	Развитие транспортной системы Санкт-Петербурга	109 940 953,4	122 601 457,2	130 847 450,1
06	Обеспечение законности, правопорядка и безопасности в Санкт-Петербурге	15 446 524,7	14 392 932,8	15 004 142,2
07	Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры, энергетики и энергосбережения в Санкт-Петербурге	20 258 107,8	17 754 526,9	17 178 203,7
08	Развитие сферы культуры в Санкт-Петербурге	27 179 973,6	27 034 713,8	25 815 791,8
09	Обеспечение доступным жильем и жилищно-коммунальными услугами жителей Санкт-Петербурга	35 492 444,4	29 599 283,3	27 108 637,8
10	Благоустройство и охрана окружающей среды в Санкт-Петербурге	10 389 592,5	9 258 236,8	8 848 300,5
11	Экономика знаний в Санкт-Петербурге	569 778,0	439 472,0	427 904,8
12	Развитие промышленности, инновационной деятельности и агропромышленного комплекса в Санкт-Петербурге	1 894 248,2	2 699 948,3	2 087 503,9
13	Содействие занятости населения в Санкт-Петербурге	2 488 639,7	2 565 445,5	1 279 488,1
14	Развитие предпринимательства и потребительского рынка в Санкт-Петербурге	1 401 969,8	1 380 508,9	1 229 444,8
15	Повышение эффективности государственного управления в Санкт-Петербурге	13 962 218,8	13 662 783,1	13 651 512,2
16	Экономическое и социальное развитие территорий Санкт-Петербурга	11 142 162,5	12 579 516,2	12 647 819,4
17	Создание условий для обеспечения общественного согласия в Санкт-Петербурге	6 124 581,0	5 762 690,0	5 745 019,7
18	Развитие сферы туризма в Санкт-Петербурге	932 524,0	674 848,3	683 974,5

Основной объем программных расходов Санкт-Петербурга в 2020 году запланирован на финансовое обеспечение реализации госпрограмм «Развитие образования» (24,8 %), «Развитие здравоохранения» (19 %), «Развитие транспортной системы» (16,6 %), «Социальная поддержка граждан» (14,1 %).

Структура финансового обеспечения и освоение средств по направлениям развития Санкт-Петербурга



Средства федерального бюджета предусмотрены в проекте закона Санкт-Петербурга в сумме 24 934 975,8 тыс. рублей по 14 государственным программам Санкт-Петербурга, из них в наибольших объемах – «Социальная поддержка граждан» (12 989 529,5 тыс. рублей), «Развитие здравоохранения» (3 602 401,4 тыс. рублей), «Развитие транспортной системы Санкт-Петербурга» (3 700 000 тыс. рублей), «Развитие образования» (2 128 622,2 тыс. рублей), «Содействие занятости населения в Санкт-Петербурге» (1 262 116,3 тыс. рублей).

На диаграммах представлена информация о финансировании государственных программ за счет средств бюджета Санкт-Петербурга и средств федерального бюджета.



Средства на достижение национальных целей 10 национальных проектов (28 региональных проектов) развития страны предусмотрены в сумме 29 134 668,5 тыс. рублей по 12 государственным программам, из них в наибольших объемах по госпрограммам – «Социальная поддержка граждан» (16 256 196,4 тыс. рублей), «Развитие здравоохранения» (3 138 810 тыс. рублей), «Развитие образования» (2 933 937 тыс. рублей), «Благоустройство и охрана окружающей среды в Санкт-Петербурге» (2 394 752,7 тыс. рублей).

Финансовое обеспечение реализации 11 государственных программ Санкт-Петербурга предусмотрено исключительно за счет бюджетных источников, без учета внебюджетных средств.

Механизмы реализации государственных программ Санкт-Петербурга «Развитие здравоохранение», «Развитие образования», «Развитие транспортной системы Санкт-Петербурга», «Развитие физической культуры



и спорта в Санкт-Петербурге» предполагают использование инструментов ГЧП, как перспективного способа объединения усилий органов государственной власти и бизнеса с целью развития инфраструктуры учреждений, повышения доступности и качества платных услуг.

**В ходе экспертизы Законопроекта в части планирования расходов в программном формате Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга выявлено (установлено) следующее:**

**1.** Проектом закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» вносятся изменения в объемы финансирования всех государственных программ Санкт-Петербурга.

При этом, проекты изменений их паспортов, на основе которых составляется бюджет (п. 2 ст. 13 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге»), в составе документов и материалов, представляемых одновременно с проектом закона о бюджете, не представлены, поскольку это не регламентировано п. 1 ст. 23 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге».

В то же время, в случае утверждения законом о бюджете распределения бюджетных ассигнований по государственным программам к проекту закона о бюджете представляются, в соответствии с положениями ст. 184.2 БК РФ, паспорта государственных программ (проекты изменений в указанные паспорта).

**2. В нарушение п. 3.1.1 Методических рекомендаций по формированию и реализации государственных программ Санкт-Петербурга, утвержденных распоряжением Комитета по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга от 28.03.2014 № 28-р, паспорта следующих госпрограмм не содержат п. 7 «Региональные проекты, реализуемые в рамках государственной программы»:**

*«Развитие образования в Санкт-Петербурге»;*

*«Развитие транспортной системы Санкт-Петербурга»;*

**3. В нарушение п. 3.5.12 Методических рекомендаций по формированию и реализации государственных программ Санкт-Петербурга, утвержденных распоряжением Комитета по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга от 28.03.2014 № 28-р не указана информация о принадлежности целевых показателей государственной программы и индикаторов подпрограмм и отдельных мероприятий соответственно к показателям: достижения целей социально-экономического развития Санкт-Петербурга и индикаторам устойчивого развития Санкт-Петербурга, предусмотренным Стратегией социально-экономического развития Санкт-Петербурга на период до 2035 года, утвержденной Законом Санкт-Петербурга от 19.12.2018 № 771-164; региональных проектов; показателям для оценки эффективности**



деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов РФ и деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ, определенным Указом Президента РФ от 25.04.2019 № 193 в госпрограммах: «Развитие транспортной системы Санкт-Петербурга», «Развитие образования в Санкт-Петербурге».

4. Состав показателей (индикаторов) госпрограммы «Развитие сферы культуры в Санкт-Петербурге» не в полной мере характеризует решение всех задач, определенных Указом Президента Российской Федерации № 204 в сфере культуры, государственной программой Российской Федерации «Развитие культуры», и не является достаточным, что не соответствует принципам стратегического планирования, предусмотренным ст. 7 Федерального закона «О стратегическом планировании в РФ» и не позволит оценивать динамику и результаты интегрированных в госпрограмму мероприятий федеральных проектов, а также создает риски недостижения целей государственной политики в сфере культуры.

Так, в систему показателей госпрограммы «Развитие сферы культуры в Санкт-Петербурге» не интегрирован установленный Министерством культуры Российской Федерации целевой показатель «Удельный вес численности зданий ДШИ, требующих капитального ремонта и (или) реставрации, находящихся в аварийном состоянии, от общего количества находящихся в оперативном управлении у ДШИ зданий», предполагающий сокращение таких зданий до менее 10 % к 2022 году.

5. В нарушение п. 3.5.8 Методических рекомендаций по формированию и реализации государственных программ Санкт-Петербурга, утвержденных распоряжением Комитета по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга от 28.03.2014 № 28-р, в систему показателей госпрограммы не интегрированы:

целевой показатель национального проекта «Культура», предполагающий увеличение числа обращений к цифровым ресурсам в сфере культуры к 2024 году в 5 раз – «Число обращений к цифровым ресурсам в сфере культуры»;

целевой показатель (индикатор) «Количество созданных (реконструированных) и капитально отремонтированных объектов организаций культуры, (ед.)», предусмотренный государственной программой Российской Федерации «Развитие культуры» по субъекту Российской Федерации – г. Санкт-Петербург.

6. В нарушение требований ст.ст. 65, 85 БК РФ в отсутствие соответствующего решения высшего исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга в Законопроекте предусмотрены ассигнования Комитету Санкт-Петербурга по делам Арктики в сумме



500 тыс. рублей на организацию и проведение фестиваля национального творчества малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

7. Существуют риски срыва исполнения мероприятий государственных программ и, как следствие, недостижение целевых показателей и индикаторов, установленных на 2021 год, в связи с тем, что расходы, предусмотренные Законопроектом, значительно меньше утвержденных госпрограммами:

«Развитие образования в Санкт-Петербурге» (Утверждено ГП – 166 283 093 тыс. рублей, Законопроектом – 163 842 088,9 тыс. рублей);

«Развитие транспортной системы Санкт-Петербурга» (Утверждено ГП - 147 233 374,1 тыс. рублей; Законопроектом – 109 940 953,4 тыс. рублей);

«Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры, энергетики и энергосбережения в Санкт-Петербурге» (Утверждено ГП – 25 026 921,1 тыс. рублей; Законопроектом - 20 258 107,8 тыс. рублей);

«Обеспечение доступным жильем и жилищно-коммунальными услугами жителей Санкт-Петербурга» (Утверждено ГП - 41 809 289 тыс. рублей; Законопроектом - 35 492 444,4 тыс. рублей);

«Благоустройство и охрана окружающей среды в Санкт-Петербурге» (Утверждено ГП - 13 953 054,7 тыс. рублей; Законопроектом - 10 389 592,5 тыс. рублей);

«Развитие промышленности, инновационной деятельности и агропромышленного комплекса в Санкт-Петербурге» (Утверждено ГП – 3 283 380,8 тыс. рублей; Законопроектом - 1 894 248,2 тыс. рублей);

«Развитие предпринимательства и потребительского рынка в Санкт-Петербурге» (Утверждено ГП – 1 514 569,1 тыс. рублей, Законопроектом – 1 401 969,8 тыс. рублей);

«Экономическое и социальное развитие территорий Санкт-Петербурга» (Утверждено ГП – 11 704 380,4 тыс. рублей, Законопроектом – 11 142 162,5 тыс. рублей).

Ответственным исполнителям, при приведении государственных программ в соответствие с утвержденными Бюджетом ассигнованиями на 2021 год, целесообразно оценить возможность и в случае необходимости пересмотреть значения индикаторов и показателей.

## 5.1. ГП «Развитие здравоохранения в Санкт-Петербурге»

1. На 2021 год в целях финансового (бюджетного) обеспечения выполнения мероприятий госпрограммы предусматриваются следующие объемы бюджетных средств:

(тыс. рублей)

Источник финансирования	Госпрограмма	Законопроект	Отклонение	
			сумма	в %
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
<b>Всего:</b>	<b>119 494 011,8</b>	<b>125 674 175,5</b>	<b>+6 180 163,7</b>	<b>5,2</b>
Бюджет Санкт-Петербурга	115 673 883,9	122 071 774,1	6 397 890,2	5,5
Федеральный бюджет	3 820 127,9	3 602 401,4	-217 726,5	-5,7

Текущие расходы запланированы Законопроектом в сумме 117 123 973,1 тыс. рублей (93,2 % в структуре), которые будут направлены на: страховые взносы на ОМС неработающего населения на выполнение территориальной программы ОМС в рамках базовой программы ОМС (35 505 730,8 тыс. рублей), субсидирование учреждений здравоохранения (28 729 920,8 тыс. рублей), бесплатные медикаменты, изделия медицинского назначения, продукты лечебного питания для льготных категорий граждан (11 120 898,7 тыс. рублей), содержание учреждений здравоохранения (8 511 363,3 тыс. рублей), оказание высокотехнологичной медицинской помощи (2 978 779,8 тыс. рублей).

Расходы развития предусмотрены Законопроектом в сумме 8 550 202,4 тыс. рублей, которые будут направлены на финансирование:

- строительства зданий и корпусов 4 поликлиник, 2 больниц, амбулаторно поликлинического корпуса ГБУЗ «Санкт-Петербургский клинический научнопрактический центр специализированных видов медицинской помощи (онкологический)», зданий детского туберкулезного санатория на 300 мест на базе СПб ГУЗ «Детский туберкулезный санаторий «Жемчужина», здания ГБУ «СПб НИИ скорой помощи им. И.И. Джанелидзе», здания отделения скорой медицинской помощи на 20 бригад для СПб ГБУЗ «Городская поликлиника № 8» по адресу: ул. Крыленко, участок 1 и общежития квартирного типа для сотрудников СПб ГБУЗ «Городская больница №40 Курортного района» - в общей сумме 7 613 323,9 тыс. рублей;

- реконструкции корпусов литер Б, П, Д, Ж, СПб ГБУЗ «Городская больница № 40 Курортного района» - в сумме 726 857,9 тыс. рублей;

- проектирование - в сумме 210 020,6 тыс. рублей:

- реконструкции здания по адресу: пос. Песочный, Ленинградская ул., д. 52а, литера А, для размещения амбулаторно-поликлинического учреждения с дневным стационаром на 120 коек;

- строительства 3 зданий и 1 амбулаторно-поликлинического учреждения, 4 зданий поликлиник, поликлинического корпуса и корпуса под лучевой блок ГБУЗ «Городской клинический онкологический диспансер», здания отделения скорой помощи на 8 бригад ГУЗ «Городская поликлиника №112», нового здания лечебного корпуса общей мощностью 350 коек для СПб ГБУЗ «Психиатрическая больница № 1 им. П.П. Кащенко», зданий детского туберкулезного санатория на 300 мест на базе СПб ГУЗ «Детский туберкулезный санаторий «Жемчужина», паркинга по адрес : пос. Песочный, Ленинградская ул., восточнее дома № 68 а, литера А, здания склада для СПб ГКУЗ особого типа медицинский центр мобилизационных резервов «Резерв», здания психоневрологического диспансера по адресу: г. Санкт-Петербург, Южное шоссе, участок 1, здания общежития квартирного типа для сотрудников ГБУЗ «Психиатрическая больница № 1 им. П.П. Кащенко».

**2. Информация о степени достижения основных целевых показателей госпрограммы с 2017 года и планируемых значениях на**

конец 2021 года, а также исполненных и планируемых бюджетных ассигнованиях представлена в таблице:

(тыс. рублей)

Целевые показатели	План/Факт			План	
	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
Объем финансирования госпрограммы, всего:	93 254 984,6/ 90 543 926,2	94 706 586,6/ 93 378 677,8	111 775 519,0/ 110 858 579,4	129 331 554,1	125 674 175,5
Смертность от всех причин, на 1000 населения	11,8/11,5	11,6/11,1	11,6/11,0	11,6	11,3
Материнская смертность, случаев на 100 тыс. родившихся живыми	18,5/17,6	18,0/10,7	17,6/10,7	17,6	17,6
Младенческая смертность, случаев на 100 тыс. родившихся живыми	4,2/3,6	3,9/3,8	3,7/3,6	3,7	3,6
Детская смертность (в возрасте 0-4 года), на 1000 новорожденных, родившихся живыми	x	4,6/4,6	4,6/4,3	4,6	4,5
Смертность от болезней системы кровообращения, на 100 тыс. населения	670/655,1	640/641,5	639/625,7	635,0	615,0
Смертность от дорожно-транспортных происшествий, на 100 тыс. населения	10,1/6,3	8,5/5,8	8,3/5,2	8,1	7,9
Смертность от новообразований (в том числе от злокачественных), на 100 тыс. населения	252,6/256,6	256,6/244,0	256,5/254,3	252,0	249,4
Обеспеченность врачами, количество случаев на 100 тыс. населения	41,2/49,8	38,7/50,2	38,7/60,0	38,7	38,7
Количество среднего медицинского персонала, приходящегося на 1 врача	2/1,48	2,3/1,4	2,36/1,38	2,40	2,40
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет	75,7/75,45	76,5/76,0	77,3/76,3	78,0	78,0

Целевые показатели, утвержденные госпрограммой, соответствуют целевым показателям определенным документом стратегического планирования «О стратегии социально-экономического развития Санкт-Петербурга на период до 2035 года» (далее - Стратегия 2035), а также региональными составляющими национального проекта «Здравоохранение».

При этом, в госпрограмме единица измерения целевого показателя «Обеспеченность врачами» указанная как «Количество случаев на 100 тыс. населения», не соответствует примененной «чел/на 10 тыс. населения» в Стратегии 2035 и региональном проекте «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами».

3. В соответствии с Законопроектом бюджетные обязательства 2021 года по госпрограмме предусмотрены 22 ГРБС, данные представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование ГРБС	Проект 2021 год
<b>Всего:</b>	<b>125 674 175,5</b>



Наименование ГРБС	Проект 2021 год
Администрации районов Санкт-Петербурга	15 436 190,4
Комитет по здравоохранению	101 682 782,7
Комитет по строительству	8 550 202,4
Комитет по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями	2 000,0
Комитет по социальной политике Санкт-Петербурга	3 000,0

Наибольший объем ассигнований предусматривается ответственному исполнителю госпрограммы, Комитету по здравоохранению, в сумме 101 682 782,7 тыс. рублей или 80,9 % в структуре госпрограммы.

**4. Мероприятия госпрограммы реализуются в рамках 7 подпрограмм, в 2021 году финансовое обеспечение запланировано по 6 из них в следующих объемах:**

(тыс. рублей)

Наименование подпрограммы	Госпрограмма	Законопроект	Отклонение (+, -)	
			сумма	в %
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
<b>Всего:</b>	<b>119 494 011,8</b>	<b>125 674 175,5</b>	<b>6 180 163,7</b>	<b>5,2</b>
Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи	24 133 523,5	25 170 540,3	1 037 016,8	4,3
Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной медицинской помощи, медицинской эвакуации	22 440 043,8	21 537 238,5	-902 805,3	-4,0
Охрана здоровья матери и ребенка	1 545 788,5	1 472 574,8	-73 213,7	-4,7
Развитие реабилитационной медицинской помощи и санаторно-курортного лечения	2 858 786,8	2 626 780,5	-232 006,3	-8,1
Формирование эффективной системы оказания медицинской помощи	15 434 229,3	20 936 293,5	5 502 064,2	35,6
Медицинская помощь в рамках Территориальной программы обязательного медицинского страхования	53 081 639,9	53 930 747,9	849 108,0	1,6

По подпрограмме 7 «Развитие инновационных методов профилактики, диагностики и лечения» индикаторы не установлены, финансирование мероприятий планируется с 2023 года.

**5. В рамках госпрограммы Законопроектом предусмотрены расходы в общей сумме 3 138 810 тыс. рублей на реализацию 2 национальных проектов:**

– «Здравоохранение» - в сумме 3 137 288,0 тыс. рублей (2,5 % в структуре ассигнований), в частности, по 4 региональным проектам:

(тыс. рублей)

Наименование регионального проекта	Законопроект
<b>Итого:</b>	<b>3 137 288,0</b>
Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи	20 000,0
Борьба с сердечно сосудистыми заболеваниями	384 897,3
Борьба с онкологическими заболеваниями	2 251 574,7
Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения	480 816,0

– «Демография» - в сумме 1 522,0 тыс. рублей, в частности, по региональному проекту «Старшее поколение», предусмотренные 9 администрациям районов Санкт-Петербурга.

**Финансирование региональных проектов реализуются за счет средств бюджета Санкт-Петербурга – в сумме 2 250 230 тыс. рублей и за счет средств Федерального бюджета – в сумме 888 580,0 тыс. рублей.**

**6. В ходе экспертизы Законопроекта в части планирования расходов на Госпрограмму выявлено (установлено) следующее:**

6.1. В нарушение требований ст. 184.2 БК РФ проект изменений паспорта госпрограммы одновременно с Законопроектом к экспертизе не представлен.

6.2. Единица измерения целевого показателя «Обеспеченность врачами», не соответствует примененной в Стратегии 2035 и региональном проекте «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами».

## 5.2. ГП «Развитие образования в Санкт-Петербурге»

**1. На 2021 год в целях финансового (бюджетного) обеспечения выполнения мероприятий госпрограммы предусматриваются следующие объемы бюджетных средств:**

(тыс. рублей)

Источник финансирования	Госпрограмма	Законопроект	Отклонение	
			сумма	в %
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
<b>Всего:</b>	<b>166 283 093,0</b>	<b>163 842 088,9</b>	<b>- 2 441 084,1</b>	<b>- 1,5</b>
Бюджет Санкт-Петербурга	164 712 781,4	161 713 466,7	- 2 999 314,7	- 1,8
Федеральный бюджет	1 570 311,6	2 128 622,2	558 310,6	35,6

Текущие расходы запланированы Законопроектом в сумме 154 720 102,8 тыс. рублей (94,4 % в структуре), которые будут направлены на: субсидирование бюджетных и автономных учреждений: общеобразовательных школ (61 459 771 тыс. рублей), дошкольного образования (54 288 215,9 тыс. рублей), государственных профессиональных образовательных организаций (12 785 106,8 тыс. рублей), дополнительного образования детей (6 897 130,9 тыс. рублей).

Расходы развития запланированы Законопроектом в сумме 9 121 986,1 тыс. рублей (5,6 %), которые будут направлены на финансирование в том числе по отраслям:

**«Общее образование»:** строительства 15 объектов – на сумму 5 834 874,3 тыс. рублей, реконструкции 3 объектов – на сумму 780 919,7 тыс. рублей, проектирования 28 объектов, частности:

· объекта начального и среднего общего образования на 1600 мест по адресу: Пригородный, участок 415 – в сумме 1 427 265,8 тыс. рублей. Относительно первоначальному включению объекта в АИП в 2018 году общая сметная стоимость увеличилась на 64 986 тыс. рублей, а сроки строительства – на 1 год. По состоянию на 01.09.2020 ассигнования 2020



года в сумме 793 657 тыс. рублей освоены в сумме 473 982,3 тыс. рублей. Авансы, выданные в прошлые годы в сумме 22 208,4 тыс. рублей, не осваивались. Готовность объекта – 24 %.

· здания общего среднего образования на 1100 мест по адресу: Петровский проспект, уч. 33 – в сумме 750 000 тыс. рублей. Законопроектом предусмотрено увеличение общей сметной стоимости объекта на 45 000,6 тыс. рублей или на 2,4 %. По состоянию на 01.09.2020 ассигнования 2020 года в сумме 19 688,8 тыс. рублей не осваивались. Заключение на проектную документацию отсутствует. Контракт на СМР не заключен.

**Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга неоднократно указывала на недопустимость включения в АИП объектов в отсутствие утвержденной и прошедшей государственной экспертизы проектной документации.**

· объекта начального и среднего общего образования, расположенного по адресу: Комендантский проспект, уч. 2 – в сумме 600 000 тыс. рублей. Относительно первоначальному включению объекта в АИП в 2020 году общая сметная стоимость увеличилась на 52 247,8 тыс. рублей. По состоянию на 01.09.2020 ассигнования 2020 года в сумме 111 952,6 тыс. рублей не осваивались. Контракт на СМР заключен 15.07.2020. Ведутся работы по устройству ограждений и бытового городка.

· здания общеобразовательной школы на Шуваловском пр., уч. 104 – в сумме 531 804,8 тыс. рублей. Относительно первоначальному включению объекта в АИП в 2017 году общая сметная стоимость увеличилась на 20 991,8 тыс. рублей, а сроки строительства – на 2 года (объект должен был быть введен в эксплуатацию в 2019 году). По состоянию на 01.09.2020 ассигнования 2020 года в сумме 401 500,5 тыс. рублей освоены в сумме 182 026,6 тыс. рублей, из которых 87 602 тыс. рублей – авансы. Готовность объекта – 20 %.

**«Дошкольное образование»:** строительства 10 объектов – на сумму 1 910 630,6 тыс. рублей, реконструкции 1 объекта – на сумму 80 000 тыс. рублей, проектирования 21 объектов, в частности, на строительство:

· нового здания ДОУ на ул. Добровольцев, д. 18, корп. 2, литера А – в сумме 337 904,8 тыс. рублей. Относительно первоначальному включению объекта в АИП в 2020 году общая сметная стоимость увеличилась на 20 982,1 тыс. рублей. По состоянию на 01.09.2020 ассигнования 2020 года в сумме 75 808,6 тыс. рублей не осваивались. Контракт на СМР заключен 02.07.2020. Выполняются работы по демонтажу старого здания.

· ДОУ по адресу: пр. Ветеранов, д. 5, корп. 2, литера А – в сумме 303 739,1 тыс. рублей. Относительно первоначальному включению объекта в АИП в 2020 году общая сметная стоимость увеличилась на 424,1 тыс. рублей. По состоянию на 01.09.2020 ассигнования 2020 года в сумме 22 290 тыс. рублей освоены на 19,1 % в сумме 4 261,7 тыс. рублей. Контракт на СМР заключен 16.07.2020. Ведется передача строительной площадки,

обустройство строительного городка, получение разрешения на строительство.

· ДОУ по адресу: ул. Добровольцев, д. 56, корп. 3, литера А – в сумме 233 776,4 тыс. рублей. Относительно первоначальному включению объекта в АИП в 2020 году общая сметная стоимость уменьшилась на 19 145,7 тыс. рублей. По состоянию на 01.09.2020 ассигнования 2020 года в сумме 62 678,6 тыс. рублей освоены на 4,8 % в сумме 2 991,2 тыс. рублей – выплачены авансы ГУП «ТЭК». Контракт на выполнение СМР заключен 08.07.2020. Ведется передача строительной площадки, обустройство строительного городка.

· ДОУ по адресу: Бухарестская ул., уч. 1 – в сумме 203 200 тыс. рублей. Относительно первоначальному включению объекта в АИП в 2018 году общая сметная стоимость увеличилась на 41 344,1 тыс. рублей, а сроки строительства – на 3 года (объект должен был быть введен в эксплуатацию в 2019 году). По состоянию на 01.09.2020 ассигнования 2020 года в сумме 100 454,8 тыс. рублей не осваивались. Контракт на СМР не заключен (закупка не состоялась). Авансы, выданные в прошлые годы в сумме 9 458,3 тыс. рублей, не отрабатывались.

**2. Информация о степени достижения основных целевых показателей госпрограммы с 2017 года и планируемых значениях на конец 2021 года, а также исполненных и планируемых бюджетных ассигнованиях** представлена в таблице:

(тыс. рублей)

Целевые показатели	План/Факт			План	
	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
<b>Объем финансирования госпрограммы, всего:</b>	121 264 473,6/ 118 364 831,0	135 023 622,2 /133 952 256,8	161 989 744,2/ 162 219 053,0	153 311 361,7	163 842 088,9
Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет, %	100/100,0	100/100,0	100,0/100,0	100,0	100,0
Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет	86/86,5	88/88,6	92/92,2	96	100,0
Удельный вес численности выпускников профессиональных образовательных организаций очной формы обучения, трудоустроившихся в течение первого года после окончания обучения, в общей численности выпускников образовательных организаций профессионального образования очной формы обучения, %	54/63,1	56/66,1	57/66,1	64	64

Как видно из таблицы, все целевые показатели достигнуты в полном объеме и такая тенденция сохраняется на протяжении ряда лет.

**3. В соответствии с Законопроектом бюджетные обязательства 2021 года по госпрограмме предусмотрены 26 ГРБС, данные представлены в таблице:**

(тыс. рублей)

Наименование ГРБС	Проект на 2021 год
<b>Всего:</b>	<b>163 842 088,9</b>
Администрации районов Санкт-Петербурга	130 552 220,7
Комитет по образованию	17 579 849,8
Комитет по строительству	9 041 248,7
Комитет по науке и высшей школе	2 836 706,7
Комитет по здравоохранению	1 284 907,3
Комитет по культуре Санкт-Петербурга	1 167 042,5
Комитет по физической культуре и спорту	996 591,8
Комитет по социальной политике Санкт-Петербурга	272 573,0
Комитет имущественных отношений Санкт-Петербурга	110 948,4

Наибольший объем ассигнований предусматривается администрациям районов Санкт-Петербурга в общей сумме 130 552 220,7 тыс. рублей или 79,7%. Ответственному исполнителю госпрограммы, Комитету по образованию, предусмотрены расходы в сумме 17 579 849,8 тыс. рублей или 10,7% в структуре.

Впервые в госпрограмме запланированы расходы Комитету по образованию с возможностью последующего перераспределения ассигнований между ГРБС. В частности, переданы полномочия по администрированию следующих бюджетных ассигнований на:

– обеспечение книгами и учебными изданиями для комплектования библиотек государственных общеобразовательных учреждений (464 831,3 тыс. рублей);

– подготовку и проведение государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования (300 986 тыс. рублей);

– организацию отдыха и оздоровления детей и молодежи Санкт-Петербурга (1 774 727,2 тыс. рублей).

Таким образом, отличительной особенностью Законопроекта является его формирование с целью повышения эффективности отдельных бюджетных расходов, а также для единообразного определения количественных и стоимостных показателей товаров, работ и услуг.

**4. Мероприятия Госпрограммы реализуются в рамках 6 подпрограмм, на финансовое обеспечение которых в 2021 году запланированы следующие объемы расходов:**

(тыс. рублей)

Наименование подпрограммы	Госпрограмма	Законопроект	Отклонение (+, -)	
			сумма	в %
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
<b>Всего:</b>	<b>166 283 093,0</b>	<b>163 842 088,9</b>	<b>-2 441 004,1</b>	<b>-1,5</b>
Развитие дошкольного образования	58 324 404,4	57 064 392,3	-1 260 012,1	-2,2
Развитие общего образования	82 463 956,9	75 559 718,8	-6 904 238,1	-8,4
Развитие среднего профессионального образования	12 978 962,8	14 299 798,1	1 320 835,3	10,2



Развитие дополнительного образования детей	7 145 312,2	7 065 499,8	-79 812,4	-1,1
Отдых и оздоровление детей и молодежи	2 755 462,6	2 537 897,7	-217 564,9	-7,9
Обеспечение реализации государственной программы Санкт-Петербурга «Развитие образования в Санкт-Петербурге»	2 614 994,1	7 314 782,2	4 699 788,1	179,7

Как видно из таблицы, основной объем ассигнований предусмотрен по подпрограммам «Развитие общего образования» и «Развитие дошкольного образования» в суммах 75 559 718,8 тыс. рублей или 46,1 % и 57 064 392,3 тыс. рублей или 34,8 % соответственно.

**5.** В рамках госпрограммы Законопроектом предусмотрены расходы в общей сумме 2 933 937 тыс. рублей на реализацию **2 национальных проектов:**

– **«Образование»** - в сумме 2 883 937 тыс. рублей (98,3% в структуре ассигнований), в частности, по **5 региональным проектам:**

(тыс. рублей)

Наименование регионального проекта	Законопроект
<b>Итого:</b>	<b>2 883 937,0</b>
Современная школа	80 323,0
Успех каждого ребенка	296 173,4
Учитель будущего	251 223,6
Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)	1 179 854,5
Цифровая образовательная среда	1 076 362,5

– **«Жилье и городская среда»** - в сумме 50 000 тыс. рублей (1,7 % в структуре ассигнований), в частности, по региональному проекту «Формирование комфортной городской среды», предусмотренные Администрации Калининского района.

**Финансирование региональных проектов запланировано за счет средств бюджета Санкт-Петербурга – в сумме 2 375 626,4 тыс. рублей и за счет средств федерального бюджета – в сумме 558 310,6 тыс. рублей (или 19 %).**

**6.** В ходе экспертизы Законопроекта в части планирования расходов на Госпрограмму выявлено (установлено) следующее:

**6.1.** В нарушение требований ст. 184.2 БК РФ проект изменений паспорта госпрограммы одновременно с Законопроектом к экспертизе не представлен.

**6.2.** В нарушение п. 3.1.1 Методических рекомендаций по формированию и реализации государственных программ Санкт-Петербурга, утвержденных распоряжением Комитета по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга от 28.03.2014 № 28-р, паспорт госпрограммы не содержит п. 7 «Региональные проекты, реализуемые в рамках государственной программы».

**6.3.** В нарушение п. 3.5.12 Методических рекомендаций по формированию и реализации государственных программ Санкт-Петербурга, утвержденных распоряжением Комитета по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга от



**28.03.2014 № 28-р** не указана информация о принадлежности целевых показателей государственной программы и индикаторов подпрограмм и отдельных мероприятий соответственно к показателям: достижения целей социально-экономического развития Санкт-Петербурга и индикаторам устойчивого развития Санкт-Петербурга, предусмотренным Стратегией социально-экономического развития Санкт-Петербурга на период до 2035 года, утвержденной Законом Санкт-Петербурга от 19.12.2018 № 771-164; региональных проектов; показателям для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов РФ и деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ, определенным Указом Президента РФ от 25.04.2019 № 193.

**6.4.** Впервые в Законопроекте по госпрограмме централизованы расходы у одного исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга с возможностью последующего перераспределения ассигнований между ГРБС, в целях повышения эффективности отдельных бюджетных расходов, а также для единообразного определения количественных и стоимостных показателей товаров, работ и услуг.

### 5.3. ГП «Социальная поддержка граждан в Санкт-Петербурге»

**1. На 2021 год в целях финансового (бюджетного) обеспечения выполнения мероприятий госпрограммы предусматриваются следующие объемы бюджетных средств:**

(тыс. рублей)

Источник финансирования	Госпрограмма	Законопроект	Отклонение	
			сумма	в %
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
<b>Всего:</b>	<b>89 122 929,3</b>	<b>92 866 198,2</b>	<b>3 743 268,9</b>	<b>4,2</b>
Бюджет Санкт-Петербурга	76 562 027,8	79 876 668,7	3 314 640,9	4,3
Федеральный бюджет	12 560 901,5	12 989 529,5	428 628,0	3,4

*Текущие расходы* госпрограммы запланированы Законопроектом в сумме 92 640 444,1 тыс. рублей, которые будут направлены, в том числе, на:

социальную поддержку семьи и детей (в сумме не менее 22 568 548,8 тыс. рублей);

выполнение государственного задания бюджетных и автономных учреждений социального обслуживания населения (18 847 730,5 тыс. рублей);

меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг (17 282 637,2 тыс. рублей);

меры социальной поддержки пенсионерам или гражданам, достигшим возраста 60 и 55 лет (для мужчин и женщин соответственно) (13 211 478 тыс. рублей).

*Расходы развития* запланированы в сумме 225 754,1 тыс. рублей и будут направлены на финансирование строительства и реконструкции, а

также приспособления для современного использования 4 объектов социальной направленности, в том числе:

- 2 зданий для центров социальной реабилитации инвалидов и детей-инвалидов в Василеостровском (50 100 тыс. рублей) и Кировском (1 000 тыс. рублей) районах;
- здания психоневрологического интерната в Пушкинском районе (83 602,4 тыс. рублей);
- здания детского дома-интерната для детей с отклонениями в умственном развитии в Курортном районе (32 093,8 тыс. рублей).

Необходимо отдельно отметить, что строительство здания для центра социальной реабилитации инвалидов и детей-инвалидов в Василеостровском районе (Камская улица) ведется с 2009 года. Срок сдачи объекта в очередной раз перенесен (на 2022 год).

На проектно-изыскательские работы в бюджете запланированы расходы в общей сумме 58 957,9 тыс. рублей, которые распределены на 6 объектов проектирования.

**2. Информация о степени достижения (динамике) основных целевых показателей госпрограммы с 2017 года и планируемых значениях на конец 2021 года, а также исполненных и планируемых бюджетных ассигнованиях** представлена в таблице:

(тыс. рублей)

Целевые показатели	План/Факт			План	
	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
Объем финансирования госпрограммы по Бюджету, всего:	67 001 947,7/ 68 220 023,2	74 475 808,6/ 74 819 644,1	83 619 027,1/ 83 015 910,7	91 727 541,2	92 866 198,2
Доля населения, имеющего денежные доходы ниже величины прожиточного минимума, в общей численности населения Санкт-Петербурга, в %	7,7/8,0	7,5/7,8	7,1/6,92	-	-
Уровень бедности, в %	-	-	-	6,1	5,6
Доля граждан, получивших социальные услуги в учреждениях социального обслуживания населения, в общем числе граждан, обратившихся за получением социальных услуг в учреждения социального обслуживания населения, в %	99,9/100,0	100,0/100,0	100,0/100,0	100,0	100,0
Суммарный коэффициент рождаемости, единиц	-	-	-	1,536	1,552
Прирост объема продукции (работ, услуг), выполненных СО НКО на территории СПб, по отношению к году, предшествующему отчетному	-	-	-	0,7	1,0

Необходимо обратить внимание, что из госпрограммы исключен целевой показатель «Доля населения, имеющего денежные доходы ниже величины прожиточного минимума, в общей численности населения Санкт-Петербурга, в %», в то время, как такой показатель установлен другим документом стратегического планирования, а именно законом Санкт-Петербурга от 19.12.2018 № 771-164 «О стратегии социально-экономического развития Санкт-Петербурга на период до 2035 года».



В целях недопущения несогласованности документов стратегического планирования Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга рекомендует привести указанные документы в соответствие друг другу.

**3. В соответствии с Законопроектом бюджетные обязательства 2021 года по госпрограмме запланированы 32 ГРБС, данные представлены в таблице:**

(тыс. рублей)

Наименование ГРБС	Проект 2021 год
<b>Всего:</b>	<b>92 866 198,2</b>
Комитет по социальной политике Санкт-Петербурга	75 257 260,1
Администрации районов Санкт-Петербурга	14 919 744,3
Комитет по образованию	1 160 520,4
Управление по развитию садоводства и огородничества Санкт-Петербурга	451 000,0
Комитет по строительству	225 754,1
Комитет по здравоохранению	246 068,2
Жилищный комитет	221 894,2
Комитет по науке и высшей школе	203 477,4
Управление социального питания	79 373,1
Комитет по культуре Санкт-Петербурга	47 609,9
Комитет по делам записи актов гражданского состояния	23 377,7
Комитет по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями	11 000,0
Комитет по печати и взаимодействию со средствами массовой информации	8 100,0
Комитет по физической культуре и спорту	10 487,2
Комитет по вопросам законности, правопорядка и безопасности	531,6

Наибольший объем средств предполагается направить ответственному исполнителю госпрограммы - Комитету по социальной политике в сумме 75 257 260,1 тыс. рублей или 81 % в общем объеме расходов госпрограммы.

Изменений в составе соисполнителей госпрограммы в 2021 году по сравнению с 2020 годом не планируется.

**4. Мероприятия Госпрограммы реализуются в рамках 6 подпрограмм, на финансовое обеспечение которых в 2021 году запланированы следующие объемы расходов:**

(тыс. рублей)

Наименование подпрограммы	Госпрограмма	Законопроект	Отклонение (+, -)	
			сумма	в %
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
<b>Всего:</b>	<b>89 122 929,3</b>	<b>92 866 198,2</b>	<b>3 743 268,9</b>	<b>4,0</b>
Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан	39 825 117,8	41 779 832,6	1 954 714,8	4,9
Модернизация и развитие социального обслуживания населения	22 408 278,8	22 904 052,8	495 774,0	2,2
Совершенствование социальной поддержки семьи и детей	26 524 258,4	27 530 763,7	1 006 505,3	3,8
Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций	97 049,6	65 214,3	-31 835,3	-32,8
Повышение качества жизни граждан пожилого возраста в Санкт-Петербурге	168 224,7	135 334,8	-32 889,9	-19,6
Развитие садоводческих и дачных некоммерческих объединений жителей Санкт-Петербурга	100 000,0	451 000,0	351 000,0	77,8

Данные таблицы показывают на существующие отклонения объемов финансирования, утвержденных госпрограммой, и планируемых Законопроектом, что потребует внесения соответствующих изменений в Госпрограмму, как в части финансового обеспечения, так и целевых показателей (индикаторов).

**5.** В рамках госпрограммы Законопроектом предусмотрены расходы в общей сумме 16 256 196,4 тыс. рублей на реализацию **национального проекта «Демография»** в рамках **регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей»**. Средства будут направлены Комитету по социальной политике Санкт-Петербурга на достижение **основной цели проекта: «Увеличение в Санкт-Петербурге суммарного коэффициента рождаемости до 1,613 по итогам 2024 года»**. По итогам 2019 года прогнозное значение целевого показателя составляло 1,513.

Национальный проект реализуется за счет средств бюджета Санкт-Петербурга (12 484 220,2 тыс. рублей) и федерального бюджета (3 771 976,2 тыс. рублей).

Объем финансового обеспечения реализации национального проекта за счет средств федерального бюджета **не соответствует объему межбюджетного трансферта**, предусмотренному Законопроектом о федеральном бюджете на 2021 год (4 096 706,2 тыс. рублей).

**6.** В ходе экспертизы Законопроекта в части планирования расходов на Госпрограмму выявлено (установлено) следующее:

**6.1.** В 2021 году сохраняются приоритеты Санкт-Петербурга в сфере социальной политики на ближайшую перспективу: наибольший объем финансирования будет приходиться на развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, модернизацию и развитие социального обслуживания населения, совершенствование социальной поддержки семьи и детей.

**6.2.** Для Санкт-Петербурга по-прежнему актуальной остается задача по привлечению к исполнению социальных услуг некоммерческих организаций, оказывающих помощь и поддержку пожилым людям, инвалидам, семьям и детям. В предстоящем бюджетном цикле не планируется положительная динамика показателя.

Расходы бюджета Санкт-Петербурга, направленные на решение задачи по развитию сектора негосударственных некоммерческих организаций в сфере оказания социальных услуг, в очередном году и плановом периоде по-прежнему не превысят 0,5 % от общего объема финансирования госпрограммы «Социальная поддержка граждан в Санкт-Петербурге».

**6.3.** В нарушение требований ст. 184.2 БК РФ проект изменений паспорта госпрограммы одновременно с Законопроектом к экспертизе не представлен.

**6.4.** В Законопроекте не в полном объеме учтены предусмотренные законопроектом о федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов средства федерального бюджета на софинансирование мероприятий госпрограммы.





#### 5.4. ГП «Развитие физической культуры и спорта»

1. На 2021 год в целях финансового (бюджетного) обеспечения выполнения мероприятий госпрограммы предусматриваются следующие объемы бюджетных средств:

(тыс. рублей)

Источник финансирования	Госпрограмма	Законопроект	Отклонение	
			сумма	в %
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
<b>Всего:</b>	<b>14 845 930,1</b>	<b>21 167 339,2</b>	<b>+6 321 409,1</b>	<b>42,6</b>
Бюджет Санкт-Петербурга	14 531 744,8	20 853 153,9	6 321 409,1	43,5
Федеральный бюджет	314 185,3	314 185,3	0,0	0,0

Текущие расходы запланированы Законопроектом в сумме 14 575 178,0 тыс. рублей (90,2 % в структуре), которые будут направлены в основном на субсидирование бюджетных и автономных учреждений на выполнение государственного задания (12 553 632,9 тыс. рублей).

Расходы развития предусмотрены Законопроектом в сумме 6 592 161,2 тыс. рублей, которые будут направлены на финансирование:

*Комитетом по инвестициям Санкт-Петербурга* создания многофункционального спортивно-досугового комплекса в соответствии с концессионным соглашением – в сумме 5 000 000 тыс. рублей;

*Комитетом по строительству:*

– реконструкции здания Санкт-Петербургского ГБОУ ДОД СДЮШОР Пушкинского района Санкт-Петербурга по адресу: г. Пушкин, Ленинградская ул., д. 83, литера А – в сумме 300 000,0 тыс. рублей;

– строительства многофункционального спортивного комплекса для лиц с ограниченными возможностями по адресу: Яхтенная ул., уч. 1 (северо-восточнее пересечения с Камышовой улицей), включая разработку проектной документации стадию РД – в сумме 500 100,0 тыс. рублей;

– строительства здания центра спортивной подготовки по баскетболу (специализированного спортивного объекта для подготовки спортсменов по баскетболу) по адресу: Загребский бульвар, уч. 1 – в общей сумме 182 695,1 тыс. рублей, в том числе софинансирование за счет средств федерального бюджета в сумме 89 520,6 тыс. рублей;

– строительства катка с искусственным льдом по адресу: ул. Фаворского, уч. 1 (западнее пересечения с Гжатской ул.) – в общей сумме 293 826,3 тыс. рублей, в том числе софинансирование за счет средств федерального бюджета в сумме 104 773,8 тыс. рублей;

– строительства здания крытого катка с искусственным льдом по адресу: Средний пр. В.О., д. 87, корп. 2, лит. А – в общей сумме 150 000,0 тыс. рублей, в том числе софинансирование за счет средств федерального бюджета в сумме 70 800,0 тыс. рублей;

– строительства многофункционального спортивного комплекса по адресу: Санкт-Петербург, Калининский район, ул. Замшина, уч. 1, южнее д. 29, корп. 5, литера А – в сумме 50 000 тыс. рублей.

– проектирования строительства и реконструкции 9 объектов на общую сумму 115 539,8 тыс. рублей.

**2. Информация о степени достижения основных целевых показателей госпрограммы с 2017 года и планируемых значениях на конец 2021 года, а также исполненных и планируемых бюджетных ассигнованиях** представлена в таблице:

(тыс. рублей)

Целевые показатели	План/Факт			План	
	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
<b>Объем финансирования госпрограммы, всего:</b>	<b>17 830 938,5/ 17 419 891,8</b>	<b>14 847 224,8/ 14 461 347,5</b>	<b>14 376 776,3/ 14 302 629,7</b>	<b>14 965 197,6</b>	<b>21 167 339,2</b>
Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения, %	36,0/39,5	39,6/42,7	41,0/49,5	x	x
Доля жителей Санкт-Петербурга, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения в возрасте 3-79 лет, %	x	x	x	43,6	45,0
Доля спортсменов, зачисленных в составы сборных команд Российской Федерации, в общем количестве спортсменов, занимающихся на этапе совершенствования спортивного мастерства и этапе высшего спортивного мастерства, %	32,6/32,6	33,0/37,8	33,5/38,1	x	x
Доля занимающихся по программам спортивной подготовки в организациях ведомственной принадлежности физической культуры и спорта, %	x	x	x	92,0	94,0
Уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта, %	31,5/32,3	33,0/50,5	33,0/56,6	x	x
Уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта, %	x-	x	x	58,9	61,3

*Целевые показатели, утвержденные госпрограммой, соответствуют целевым показателям определенным документом стратегического планирования - Стратегии социально-экономического развития Санкт-Петербурга на период до 2035 года (далее - Стратегия 2035), а также региональной составляющей «Спорт-норма жизни» национального проекта «Демография».*



Из таблицы видно, что целевые показатели в 2017-2019 годы были достигнуты и перевыполнены. Начиная с 2020 года, наименования и плановые значения некоторых целевых показателей были пересмотрены.

**3. В соответствии с Законопроектом бюджетные обязательства 2021 года по госпрограмме запланированы 28 ГРБС, данные представлены в таблице:**

(тыс. рублей)

Наименование ГРБС	Проект 2021 год
<b>Всего:</b>	<b>21 167 339,2</b>
Администрации районов Санкт-Петербурга	6 502 564,6
Комитет по физической культуре и спорту	7 934 645,6
Комитет по инвестициям Санкт-Петербурга	5 000 000,0
Комитет по строительству	1 592 161,2
Комитет по печати и взаимодействию со средствами массовой информации	44 929,4
Комитет по здравоохранению	26 701,3
Комитет по вопросам законности, правопорядка и безопасности	22 404,1
Комитет по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями	21 082,3
Комитет по культуре Санкт-Петербурга	15 000,0
Комитет по развитию туризма Санкт-Петербурга	7 311,7
Комитет по социальной политике Санкт-Петербурга	539,0

Наибольший объем ассигнований предусматривается ответственному исполнителю госпрограммы, Комитету по физической культуре и спорту, в сумме 7 934 645,6 тыс. рублей или 49,1 % в структуре госпрограммы.

**4. Мероприятия Госпрограммы реализуются в рамках 4 подпрограмм и одного отдельного мероприятия, на финансовое обеспечение которых в 2021 году запланированы следующие объемы расходов:**

(тыс. рублей)

Наименование подпрограммы	Госпрограмма	Законопроект	Отклонение (+, -)	
			сумма	в %
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
<b>Всего:</b>	<b>14 845 930,1</b>	<b>21 167 339,2</b>	<b>6 321 409,1</b>	<b>42,5</b>
Развитие физической культуры и массового спорта	1 523 621,8	1 551 371,6	27 749,8	1,8
Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва	11 955 886,2	11 838 577,8	-117 308,4	-1,0
Развитие инфраструктуры физической культуры и спорта	1 366 422,1	6 979 545,3	5 613 123,2	410,8
Подготовка Санкт-Петербурга к проведению значимых спортивных мероприятий	0,0	553 124,9	553 124,9	x
Отдельное мероприятие	0,0	244 719,6	244 719,6	x

Указанное в таблице распределение объемов финансирования по подпрограммам указывает на несоответствие планируемых ассигнований законопроекта и госпрограммы, в частности: законопроектом планируется финансирование в рамках подпрограммы 4 «Подготовка Санкт-Петербурга к проведению значимых спортивных мероприятий», а также отдельное мероприятие «Субсидия СПб ГАУ «Дирекция по управлению спортивными сооружениями» на иные цели» - в сумме 244 719,6 тыс. рублей, которое не предусмотрено паспортом госпрограммы. Согласно данным госпрограммы,

финансирование расходов Дирекции по управлению спортивными сооружениями должно осуществляться в рамках подпрограммы 2.

**5.** В рамках госпрограммы Законопроектом предусмотрены расходы в общей сумме 858 287,8 тыс. рублей на реализацию **2 национальных проектов:**

– «**Демография**» - в сумме 840 976,1 тыс. рублей (5,2 % в структуре ассигнований), по региональному проекту «Спорт - норма жизни», из них за счет средств федерального бюджета в сумме 314 185,4 тыс. рублей или 37,4 %, и средств бюджета Санкт-Петербурга в сумме 526 790,7 тыс. рублей (62,6 %);

– «**Международная кооперация и экспорт**» - в сумме 17 311,7 тыс. рублей, по региональному проекту «Международная кооперация и экспорт» за счет средств бюджета Санкт-Петербурга.

**6.** В ходе экспертизы Законопроекта в части планирования расходов на Госпрограмму выявлено (установлено) следующее:

**6.1.** В нарушение требований ст. 184.2 БК РФ проект изменений паспорта госпрограммы одновременно с Законопроектом к экспертизе не представлен.

**6.2.** Законопроектом планируется финансирование в рамках подпрограммы 4 «Подготовка Санкт-Петербурга к проведению значимых спортивных мероприятий», а также отдельное мероприятие «Субсидия СПб ГАУ «Дирекция по управлению спортивными сооружениями» на иные цели», что не предусмотрено паспортом госпрограммы.

### **5.5. ГП «Развитие транспортной системы Санкт-Петербурга»**

**1.** На 2021 год в целях финансового (бюджетного) обеспечения выполнения мероприятий госпрограммы предусматриваются следующие объемы бюджетных средств:

(тыс. рублей)

Источник финансирования	Госпрограмма	Законопроект	Отклонение	
			сумма	в %
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
<b>Всего:</b>	<b>147 233 374,1</b>	<b>109 940 953,4</b>	<b>-37 292 420,7</b>	<b>-25,3</b>
Бюджет Санкт-Петербурга	147 233 374,1	106 240 953,4	-40 992 420,7	-27,8
Федеральный бюджет	0,0	3 700 000,0	3 700 000,0	x

**Текущие расходы** запланированы Законопроектом в сумме 79 829 508,1 тыс. рублей (72,6 % в структуре), которые будут направлены на:

Субсидирование городских перевозчиков:

ГУП «Петербургский метрополитен» - в сумме 20 748 999,3 тыс. рублей, из которых 20 648 999,3 тыс. рублей – на перевозку пассажиров по регулируемому тарифу и 100 000 тыс. рублей – на увеличение уставного фонда;

СПб ГУП «Горэлектротранс» - в сумме 10 870 503 тыс. рублей, из которых 427 759 тыс. рублей – на увеличение уставного фонда и 10 442 744 тыс. рублей – на перевозку пассажиров по регулируемому тарифу;

Наземный городской транспорт (автобусы) – в сумме 13 960 327,9 тыс. рублей, из которых 13 207 025,9 тыс. рублей – на перевозку пассажиров по регулируемому тарифу (9 397 481,8 - СПб ГУП «Пассажиравтотранс» и 3 809 544,1 - коммерческим перевозчиком) и 753 302 тыс. рублей – на увеличение уставного фонда СПб ГУП «Пассажиравтотранс»;

**Расходы развития** запланированы Законопроектом в сумме 30 111 445,3 тыс. рублей (27,4 %), которые будут направлены:

– Комитету имущественных отношений Санкт-Петербурга – в сумме 2 299 645,4 тыс. рублей на финансирование АО «ЗСД» в целях создания транспортных развязок – в сумме 2 278 957,8 тыс. рублей и на оплату выкупной стоимости автомобильных дорог в Пушкинском районе, созданных в соответствии с Соглашением о ГЧП от 01.11.2012 – в сумме 20 687,6 тыс. рублей;

– Комитету по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга – в сумме 26 661 517,5 тыс. рублей на финансирование строительства дорожной инфраструктуры Санкт-Петербурга – в сумме 19 242 039 тыс. рублей, из которых 3 700 000 тыс. рублей – средства **федерального бюджета**, и на финансирование строительства и реконструкции объектов метрополитена – в сумме 7 419 478,5 тыс. рублей;

Средства **федерального бюджета** в сумме **3 700 000 тыс. рублей** распределены на софинансирование оплаты работ по:

- строительству Широкой магистрали – в сумме 1 000 000 тыс. рублей;

- строительству транспортной развязки на пересечении Московского ш. с Дунайским пр. – в сумме 1 000 000 тыс. рублей;

- реконструкции 2 этапа Петрозаводского ш. – в сумме 800 000 тыс. рублей;

- реконструкции Приморского ш. 2 этап подключения делового квартала «Лахта центр»: строительство эстакадных съездов к Приморскому ш. и к Приморскому пр. и ул. Савушкина – в сумме 900 000 тыс. рублей;

– Комитету по строительству – в сумме 618 766,6 тыс. рублей на финансирование выполнения работ по строительству магистральных дорог и улиц, улиц и дорог местного значения, а также транспортного обеспечения кварталов Санкт-Петербурга;

– Комитету по транспорту – в сумме 531 515,8 тыс. рублей на финансирование реконструкции объектов инфраструктуры автотранспортных предприятий.

**2. Информация о степени достижения целевых показателей госпрограммы с 2017 года и планируемых значениях на конец 2021 года, а также исполненных и планируемых бюджетных ассигнованиях** представлена в таблице:



(тыс. рублей)

Целевые показатели	План/Факт			План	
	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
<b>Объем финансирования госпрограммы, всего:</b>	<b>115 136 055,9/ 109 625 243,8</b>	<b>109 2262 710,2/ 98 174 098,4</b>	<b>112 677 258,7/ 104 636 275,3</b>	<b>103 600 460,5</b>	<b>109 940 953,4</b>
1. Доля жителей, удовлетворенных качеством обслуживания на городском пассажирском транспорте, %	81 / 81,9	84 / 73,5	81,3 / 77,8	82,2	82,3
2. Количество дорожно-транспортных происшествий с тяжелыми последствиями на 10 тыс. зарегистрированных транспортных средств, ед.	30 / 29	29 / 27,8	28 / 26,8	27	26
3. Доля пассажиров, перевезенных городским пассажирским транспортом, %	72,6 / 72,5	72,9 / 67	73,2 / 71,8	73,5	73,8
4. Доля населения, проживающего в пешеходной доступности станций метрополитена, %	33,8 / 35,1	35,9 / 36	37,3 / 36,2	37,6	38,7
5. Протяженность велосипедных дорожек, км	79 / 79,4	115 / 100,6	x	x	x
6. Количество пунктов велопроката, ед.	106 / 89	106 / 50	x	x	x
7. Доля автомобильных дорог регионального значения, соответствующих нормативным требованиям, в их общей протяженности	x	x	62,8 64,4	62,5	62,0
8. Доля автомобильных дорог регионального значения, работающих в режиме перегрузки, в их общей протяженности	x	x	13,6 / 13,5	13,5	13,4
9. Количество мест концентрации дорожно-транспортных происшествий (аварийно-опасных участков) на автомобильных дорогах регионального значения в Санкт-Петербурге	x	x	168 / 168	153	137
10. Протяженность сети веломаршрутов	x	x	133,5 / 116,1	146,9	160,4

Как видно из таблицы, не все целевые показатели достигнуты в полном объеме, в частности, из-за неудовлетворенности горожанами пробками на дорогах, переполненности общественного транспорта, большими интервалами движения.

Необходимо отметить, что целевые показатели госпрограммы не в полной мере соответствуют документам стратегического планирования:

– показатель «Доля автомобильных дорог регионального значения, соответствующих нормативным требованиям, в их общей протяженности» согласно данным госпрограммы к 2023 году составит 62,6 %. В то время как согласно данным Указа Президента РФ от 07.05.2018 № 204 к 2024 году данный показатель должен составить 85 %. Однако,



Указом Президента РФ от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития РФ на период до 2030 года» вносятся изменения в Указ от 07.05.2018 № 204 и достижение указанного значения планируется к 2030 году;

– показатель «Снижение количества мест концентрации дорожно-транспортных происшествий (аварийно-опасных участков) на дорожной сети», согласно данным Указа Президента РФ от 07.05.2018 № 204 должен быть снижен к 2024 году в два раза по сравнению с 2017 годом, тогда как согласно госпрограмме, на 2017, 2018 годы данный показатель установлен не был, а снижение к 2023 году предусматривается до значения 107 ед. со 168 ед. в 2019 году;

– показатель «Доля автомобильных дорог федерального и регионального значения, работающих в режиме перегрузки, в их общей протяженности» предусмотрен Указом Президента РФ от 07.05.2018 № 204 со снижением на 10 % по сравнению с 2017 годом. Однако госпрограммой сравнения с 2017 годом не предусматривается, в связи с чем, провести аналогию со значением, установленным Указом Президента РФ от 07.05.2018 № 204, не представляется возможным.

**3. В соответствии с Законопроектом бюджетные обязательства 2021 года по госпрограмме запланированы 5 ГРБС, данные представлены в таблице:**

(тыс. рублей)

Наименование ГРБС	Проект 2021 год
<b>Всего:</b>	<b>109 940 953,4</b>
Комитет по транспорту	52 978 110,0
Комитет по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга	39 301 274,4
Комитет по благоустройству Санкт-Петербурга	12 220 970,5
Комитет имущественных отношений Санкт-Петербурга	4 821 831,9
Комитет по строительству	618 766,6

Наибольший объем ассигнований предусматривается ответственному исполнителю госпрограммы - Комитету по транспорту в сумме 52 978 110 тыс. рублей или 48,2 % в структуре госпрограммы.

**4. Мероприятия Госпрограммы реализуются в рамках 5 подпрограмм, на финансовое обеспечение которых в 2021 году запланированы следующие объемы расходов:**

(тыс. рублей)

Наименование подпрограммы	Госпрограмма	Законопроект	Отклонение (+, -)	
			сумма	в %
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
<b>Всего:</b>	<b>147 233 374,1</b>	<b>103 327 604,4</b>	<b>-43 905 769,7</b>	<b>-29,8</b>
Развитие транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга	56 369 549,5	35 347 928,7	-21 021 620,8	-37,3
Содержание автомобильных дорог регионального значения в Санкт-Петербурге	10 720 363,5	12 220 970,5	1 500 607,0	14,0
Внеуличный пассажирский транспорт Санкт-Петербурга	28 058 866,1	23 041 275,9	-5 017 590,2	-17,9
Наземный городской пассажирский транспорт Санкт-Петербурга	49 738 364,7	29 938 389,7	-19 799 975,0	-39,8
Управление транспортным комплексом	2 346 230,3	2 779 039,6	432 809,3	18,4

Наименование подпрограммы	Госпрограмма	Законопроект	Отклонение (+, -)	
			сумма	в %
Санкт-Петербурга и повышение его безопасности				

5. В рамках госпрограммы Законопроектом расходов на реализацию национальных проектов не предусмотрено.

6. В ходе экспертизы Законопроекта в части планирования расходов на Госпрограмму выявлено (установлено) следующее:

6.1. В нарушение требований ст. 184.2 БК РФ проект изменений паспорта госпрограммы одновременно с Законопроектом к экспертизе не представлен.

6.2. В нарушение п. 3.1.1 Методических рекомендаций по формированию и реализации государственных программ Санкт-Петербурга, утвержденных распоряжением Комитета по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга от 28.03.2014 № 28-р, паспорт госпрограммы не содержит п. 7 «Региональные проекты, реализуемые в рамках государственной программы», а наименование п. 9 паспорта госпрограммы не соответствует утвержденному наименованию<sup>17</sup>.

6.3. В нарушение п. 3.5.12 Методических рекомендаций по формированию и реализации государственных программ Санкт-Петербурга, утвержденных распоряжением Комитета по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга от 28.03.2014 № 28-р не указана информация о принадлежности целевых показателей государственной программы и индикаторов подпрограмм и отдельных мероприятий соответственно к:

- показателям достижения целей социально-экономического развития Санкт-Петербурга и индикаторам устойчивого развития Санкт-Петербурга, предусмотренным Стратегией социально-экономического развития Санкт-Петербурга на период до 2035 года, утвержденной Законом Санкт-Петербурга от 19.12.2018 № 771-164;

- показателям региональных проектов;
- показателям для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, определенным Указом Президента Российской Федерации от 25.04.2019 № 193.

<sup>17</sup> Согласно п. п. 3.1.1. и 3.1.3. Методических рекомендаций по формированию и реализации государственных программ Санкт-Петербурга, утвержденных распоряжением Комитета по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга от 28.03.2014 № 28-р паспорт государственной программы разрабатывается по форме согласно приложению № 1 к Методическим рекомендациям, в котором имеется раздел 7 «Региональные проекты, реализуемые в рамках государственной программы», где указываются наименования региональных проектов, показатели и (или) мероприятия которых предусмотрены в государственной программе.



**6.4.** Целевые показатели госпрограммы не в полной мере соответствуют документам стратегического планирования.

**6.5.** Существуют риски срыва исполнения мероприятий государственной программы и, как следствие, недостижение целевых показателей и индикаторов, установленных на 2021 год, в связи с тем, что расходы, предусмотренные Законопроектом значительно меньше утвержденных государственной программой.

## 5.6. ГП «Обеспечение законности, правопорядка и безопасности»

**1. На 2021 год в целях финансового (бюджетного) обеспечения выполнения мероприятий госпрограммы предусматриваются следующие объемы бюджетных средств:**

(тыс. рублей)

Источник финансирования	Госпрограмма	Законопроект	Отклонение	
			сумма	в %
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
<b>Всего:</b>	<b>11 945 852,4</b>	<b>15 446 524,7</b>	<b>3 500 672,3</b>	<b>29,3</b>
Бюджет Санкт-Петербурга	11 945 852,4	15 446 524,7	3 500 672,3	29,3
Федеральный бюджет	0,0	0,0	0,0	0,0

Текущие расходы запланированы Законопроектом в сумме 14 985 295,4 тыс. рублей (97,0 % в структуре), которые будут направлены в основном на: телекоммуникационные услуги по передаче данных в рамках аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» в сумме 3 752 489,0 тыс. рублей, содержание подразделений Государственной противопожарной службы в Санкт-Петербурге в сумме 3 228 867,8 тыс. рублей, эксплуатацию и дооснащение комплексными системами обеспечения безопасности в сумме 1 652 209,3 тыс. рублей.

Расходы развития предусмотрены Законопроектом в сумме 461 229,3 тыс. рублей, которые будут направлены Комитетом по строительству на финансирование расходов по:

– строительству 2 пожарных депо по адресам: пр-т Луначарского, уч. 1 на 4 автомобиля - в сумме 199 661,8 тыс. рублей, Петергофское шоссе, уч. 1 - в сумме 218 178,4 тыс. рублей;

– проектированию строительства: пожарного депо, территория предприятия «Ручьи», центральной спасательной станции по адресу: муниципальный округ № 65, Приморский пр-т, уч. 113 и спасательной станции № 19 по адресу: пос. Лисий Нос, ул. Морские дубки, д. 2, корп. 3, лит. А в общей сумме 43 389,1 тыс. рублей.

**2. Информация о степени достижения основных целевых показателей госпрограммы с 2017 года и планируемых значениях на конец 2021 года, а также исполненных и планируемых бюджетных ассигнованиях** представлена в таблице:

(тыс. рублей)

Целевые показатели	План/Факт			План	
	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
Объем финансирования	7 465 611,2/	8 190 917,6/	9 719 697,7/	11 751 297,5	15 446 524,7

Целевые показатели	План/Факт			План	
	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
<b>госпрограммы, всего:</b>	<b>7 356 466,0</b>	<b>8 097 334,5</b>	<b>9 721 388,7</b>		
Степень удовлетворенности населения Санкт-Петербурга уровнем своей личной безопасности, в %	73,4/88,2	74,8/85,3	74,9/84,2-	75,0	75,4
Уровень преступности в сфере оборота наркотиков (количество зарегистрированных преступлений на 100тыс. населения), шт.	280/242,4	265/213,7	250,0/204,3	235,0	220,0
Количество погибших людей на пожарах на 100 тыс. населения	2,63/1,87	2,55/1,84	2,45/2,41-	2,34	2,25
Уровень готовности запасов материально-технических средств, медицинского и химического имущества для защиты населения, в %	34/36	36/36,8	46,0/37,5	46,0	50,0

Из таблицы видно, что большинство целевых показателей в 2017-2019 годы были достигнуты и значительно перевыполнены, что следует учесть при внесении изменений в госпрограмму.

**3. В соответствии с Законопроектом бюджетные обязательства 2021 года по госпрограмме запланированы 31 ГРБС, данные представлены в таблице:**

Наименование ГРБС	Проект на 2021 год
<b>Всего:</b>	<b>15 446 524,7</b>
Администрации районов Санкт-Петербурга	26 378,9
Комитет по информатизации и связи	9 274 873,0
Комитет по вопросам законности, правопорядка и безопасности	5 639 864,3
Комитет по строительству	461 229,3
Комитет по благоустройству Санкт-Петербурга	17 059,8
Комитет по здравоохранению	15 652,3
Комитет по науке и высшей школе	4 287,0
Комитет по печати и взаимодействию со средствами массовой информации	2 327,4
Комитет по социальной политике Санкт-Петербурга	1 534,4
Комитет по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями	1 000,0
Комитет по труду и занятости населения Санкт-Петербурга	856,8
Комитет по промышленной политике, инновациям и торговле Санкт-Петербурга	735,0
Государственная административно-техническая инспекция	501,5
Администрация губернатора Санкт-Петербурга	225,0

Наибольший объем ассигнований госпрограммы предусматривается Комитету по информатизации и связи - в сумме 9 274 873 тыс. рублей или 60,0 % в структуре госпрограммы. Ответственному исполнителю госпрограммы, Комитету по вопросам законности, правопорядка и безопасности - в сумме 5 639 864,3 тыс. рублей или 36,5 %.

**4. Мероприятия госпрограммы реализуются в рамках 7 подпрограмм и 2 отдельных мероприятий, в 2021 году финансовое обеспечение запланировано в следующих объемах:**

Наименование подпрограммы	Госпрограмма	Законопроект	Отклонение (+, -)
---------------------------	--------------	--------------	-------------------





/отдельного мероприятия			сумма	в %
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
<b>Всего:</b>	<b>11 945 852,4</b>	<b>15 446 524,7</b>	<b>3 500 672,3</b>	<b>29,3</b>
Безопасный город. Комплексные меры по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге	4 968 526,6	7 602 063,4	2 633 536,8	53,0
Комплексные меры по обеспечению безопасности дорожного движения в Санкт-Петербурге	498 719,0	1 214 653,8	715 934,8	143,6
Реализация антинаркотической политики в Санкт-Петербурге	6 370,7	4 682,2	-1 688,5	-26,5
Пожарная безопасность в Санкт-Петербурге	3 625 880,6	3 665 097,1	39 216,5	1,1
Развитие поисково-спасательной службы и системы обеспечения безопасности на водных объектах Санкт-Петербурга	680 469,8	643 538,6	-36 931,2	-5,4
Обеспечение деятельности судебной системы в Санкт-Петербурге	942 447,7	955 924,6	13 476,9	1,4
Обеспечение мероприятий гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	308 641,3	302 161,0	-6 480,3	-2,1
Отдельное мероприятие «Ремонт зданий и помещений, находящихся в собственности Санкт-Петербурга и занимаемых правоохранительными и судебными ведомствами»	0,0	95 293,9	95 293,9	x
Отдельное мероприятие «Содержание Санкт-Петербургского государственного казенного учреждения «Городской мониторинговый центр»	914 796,7	963 110,1	48 313,4	5,3

Данные таблицы показывают на отклонения объемов финансирования, утвержденных госпрограммой и планируемых Законопроектом, что потребует внесения соответствующих изменений в госпрограмму.

5. В рамках госпрограммы Законопроектом не предусмотрены расходы на реализацию национальных проектов.

6. В ходе экспертизы Законопроекта в части планирования расходов на Госпрограмму выявлено (установлено) следующее:

В нарушение требований ст. 184.2 БК РФ проект изменений паспорта госпрограммы одновременно с Законопроектом к экспертизе не представлен.

### 5.7. ГП «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры, энергетики и энергосбережения в Санкт-Петербурге»

1. На 2021 год в целях финансового (бюджетного) обеспечения выполнения мероприятий госпрограммы предусматриваются следующие объемы бюджетных средств:

(тыс. рублей)

Источник финансирования	Госпрограмма	Законопроект	Отклонение	
			сумма	в %
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
<b>Всего:</b>	<b>25 026 921,1</b>	<b>20 258 107,8</b>	<b>-4 768 813,3</b>	<b>-19,1</b>
Бюджет Санкт-Петербурга	24 967 721,1	20 198 907,8	-4 768 813,3	-19,1
Федеральный бюджет	59 200,0	59 200,0	0,0	0,0

**Текущие расходы** запланированы Законопроектом в сумме 6 914 432,2 тыс. рублей (34,1 % в структуре), которые, в основном, будут направлены на субсидирование СПб ГБУ «Ленсвет» в общей сумме 4 606 885,2 тыс. рублей, из которых на выполнения государственного задания - 3 929 071,7 тыс. рублей и на иные цели – 677 813,5 тыс. рублей.

**Расходы развития** запланированы Законопроектом в сумме 13 343 675,6 тыс. рублей (65,9 %), которые будут направлены на финансирование выполнения работ по:

- теплоснабжению – в сумме 4 203 996,5 тыс. рублей;
- водоснабжению и водоотведению – в сумме 4 647 396,4 тыс. рублей;
- электрификации – в сумме 1 708 956,2 тыс. рублей.

Кроме того, средства АИП в сумме 2 500 000 тыс. рублей будут направлены в виде бюджетных инвестиций АО «Теплосеть Санкт-Петербурга».

Средства федерального бюджета предусматриваются Законопроектом в рамках госпрограммы в сумме 59 200 тыс. рублей на предоставление субсидии юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществившим строительство объектов заправки транспортных средств компримированным (сжатым) природным газом, на компенсацию части затрат по строительству данных объектов.

Всего в целях предоставления указанных субсидий, в соответствии с Соглашением, заключенным 25.12.2019 № 022-09-2020-042 с Министерством энергетики Российской Федерации Законопроектом предусмотрены средства в размере 160 000 тыс. рублей при уровне софинансирования 37 %.

**2. Информация о степени достижения основных целевых показателей госпрограммы с 2017 года и планируемых значениях на конец 2021 года, а также исполненных и планируемых бюджетных ассигнованиях** представлена в таблице:

(тыс. рублей)

Целевые показатели	План/Факт			План	
	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
<b>Объем финансирования госпрограммы, всего:</b>	<b>19 414 601,7/ 19 326 268,0</b>	<b>18 834 046,1/ 18 214 741,2</b>	<b>21 987 737,9/ 21 319 650,8</b>	<b>21 084 859,0</b>	<b>25 026 921,1</b>
1. Степень износа коммунальной инфраструктуры	47,2 / 46	47,7 / 46,7	47,7 / 46,7	47,0	44,8
2. Уровень потерь в сетях:					
2.1. Уровень потерь в тепловых сетях	9,7 / 9,4	9,6 / 9,3	9,6 / 9,4	9,6	9,5
2.2. Уровень потерь питьевой воды на водопроводных сетях	10,8 / 9,7	10,8 / 8,6	10,6 / 8,2	8,3	8,3
2.3. Уровень потерь в электрических сетях	14 / 13	14 / 13,3	13,8 / 11,4	13,0	12,5
3. Процент горения установок уличного освещения	95 / 99,2	95 / 99,3	95 / 98,5	97,0	97,0
4. Доля проб питьевой воды в распределительной водопроводной сети, не соответствующих	3,7 / 3,5	3,6 / 3,3	3,5 / 3	3,0	3,0



Целевые показатели	План/Факт			План	
	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
установленным требованиям, в общем объеме проб, отобранных по результатам производственного контроля качества питьевой воды					
5. Доля хозяйственно-бытовых сточных вод в общем объеме хозяйственно-бытовых сточных вод, поступивших в общесплавную и раздельную хозяйственно-бытовую систему водоотведения, не подвергающихся очистке	1,5 / 1,5	1,4 / 1,4	1,0 / 1,0	0,5	0,4
6. Доля заемных средств в общем объеме капитальных вложений в системы теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод	24 / 21	x	x	x	x
7. Темп роста количества участников информационно-просветительских мероприятий в области энергосбережения	x	x	x	7	14

Как следует из данных таблицы, целевые показатели достигаются ежегодно.

Целевые показатели госпрограммы включены в соответствии с требованиями п. 3.5.8 Методических рекомендаций по формированию и реализации государственных программ Санкт-Петербурга, утвержденных распоряжением Комитета по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга от 28.03.2014 № 28-р на основе Закона Санкт-Петербурга от 19.12.2018 № 771-164 «О Стратегии социально-экономического развития Санкт-Петербурга на период до 2035 года».

Однако, необходимо отметить, что в настоящее время разрабатывается и проходит согласование проект объединенной Стратегии развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства РФ на период до 2030 года, которой будут утверждены национальные цели, задачи и мероприятия, показатели достижение которых составит основу государственной политики в сфере ЖКХ.

**3. В соответствии с Законопроектом бюджетные обязательства 2021 года по госпрограмме предусмотрены 21 ГРБС, данные представлены в таблице:**

(тыс. рублей)

Наименование ГРБС	Проект 2021 год
<b>Всего:</b>	<b>20 258 107,8</b>
Комитет по энергетике и инженерному обеспечению	16 452 473,0
Комитет имущественных отношений Санкт-Петербурга	2 500 000,0

Наименование ГРБС	Проект 2021 год
Администрация Приморского района Санкт-Петербурга	156 826,4
Администрация Невского района Санкт-Петербурга	143 244,2
Администрация Красносельского района Санкт-Петербурга	107 651,5
Администрация Кировского района Санкт-Петербурга	105 844,4
Администрация Калининского района Санкт-Петербурга	103 800,1
Администрация Московского района Санкт-Петербурга	102 148,4
Администрация Фрунзенского района Санкт-Петербурга	98 844,9
Администрация Красногвардейского района Санкт-Петербурга	90 400,1
Администрация Выборгского района Санкт-Петербурга	89 774,0
Администрация Пушкинского района Санкт-Петербурга	52 985,6
Администрация Колпинского района Санкт-Петербурга	42 981,2
Администрация Центрального района Санкт-Петербурга	42 044,7
Администрация Петродворцового района Санкт-Петербурга	39 521,5
Администрация Василеостровского района Санкт-Петербурга	32 714,8
Администрация Адмиралтейского района Санкт-Петербурга	27 161,1
Администрация Петроградского района Санкт-Петербурга	27 057,9
Комитет по строительству	20 000,0
Администрация Кронштадтского района Санкт-Петербурга	13 376,8
Администрация Курортного района Санкт-Петербурга	9 257,2

Наибольший объем ассигнований предусматривается ответственному исполнителю госпрограммы Комитету по энергетике и инженерному обеспечению в сумме 16 452 473 тыс. рублей или 81,2 % в структуре госпрограммы.

**4. Мероприятия Госпрограммы реализуются в рамках 6 подпрограмм, на финансовое обеспечение которых в 2021 году запланированы следующие объемы расходов:**

(тыс. рублей)

Наименование подпрограммы	Госпрограмма	Законопроект	Отклонение (+, -)	
			сумма	в %
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
<b>Всего:</b>	<b>25 026 921,1</b>	<b>20 258 107,8</b>	<b>-4 768 813,3</b>	<b>-19,1</b>
Развитие и функционирование систем теплоснабжения Санкт-Петербурга	6 670 880,9	7 183 726,2	512 845,3	7,7
Развитие и функционирование систем водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод Санкт-Петербурга	8 275 502,1	5 933 031,2	-2 342 470,9	-28,3
Развитие и функционирование систем газоснабжения Санкт-Петербурга	1 336 514,7	483 026,5	-853 488,2	-63,9
Развитие систем инженерного обеспечения территорий Санкт-Петербурга	22 520,8	30 781,4	8 260,6	36,7
Содержание, эксплуатация и развитие систем уличного освещения и художественной подсветки Санкт-Петербурга	8 390 924,1	6 315 841,4	-2 075 082,7	-24,7
Энергосбережение и повышение энергетической эффективности	330 578,5	311 701,1	-18 877,4	-5,7

В соответствии с данными таблицы, основной объем средств госпрограммы будет направлен на развитие систем теплоснабжения, городского освещения и водоснабжения, что согласуется с приоритетами государственной политики в сфере реализации госпрограммы, основным из которых является *предоставление качественных коммунальных ресурсов в целях обеспечения гражданам комфортных условий проживания.*



5. В рамках госпрограммы Законопроектом расходов на реализацию национальных проектов не предусмотрено.

6. В ходе экспертизы Законопроекта в части планирования расходов на Госпрограмму выявлено (установлено) следующее:

6.1. В нарушение требований ст. 184.2 БК РФ проект изменений паспорта госпрограммы одновременно с Законопроектом к экспертизе не представлен.

6.2. Существуют риски срыва исполнения мероприятий государственной программы и, как следствие, недостижение целевых показателей и индикаторов, установленных на 2021 год, в связи с тем, что расходы, предусмотренные Законопроектом значительно меньше утвержденных государственной программой.

### 5.8. ГП «Развитие сферы культуры в Санкт-Петербурге»

1. На 2021 год в целях финансового (бюджетного) обеспечения выполнения мероприятий госпрограммы предусматривается следующий объем средств:

(тыс. рублей)

Источник финансирования	Госпрограмма	Законопроект	Отклонение	
			сумма	в %
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
<b>Всего:</b>	<b>26 319 027,5</b>	<b>27 179 973,6</b>	<b>+860 946,1</b>	<b>103,3</b>
Бюджет Санкт-Петербурга	26 191 624,7	26 935 183,6	+743 558,9	102,8
Федеральный бюджет	127 402,8	127 402,8	0,0	x

**Текущие расходы** запланированы Законопроектом в сумме 26 004 898,4 тыс. рублей, которые будут направлены на: обеспечение деятельности государственных учреждений культуры (театры, библиотеки, музеи) – 12 076 959,9 тыс. рублей, сохранение объектов культурного наследия (2 597 424 тыс. рублей), организацию и проведение международных и межрегиональных культурных мероприятий (1 537 967 тыс. рублей), архивную деятельность (648 411,8 тыс. рублей) и др.

**Расходы развития** запланированы Законопроектом в сумме 1 175 075,2 тыс. рублей, которые в основном планируется направить на финансирование 2 объектов Адресной инвестиционной программы по приспособлению для современного использования здания Центральной городской публичной библиотеки им. В.В. Маяковского и по реконструкции здания Центра современного искусства им. Сергея Курехина. По 9 объектам проектно-изыскательских работ в Законопроекте отражен общий объем финансирования без пообъектной разбивки.

2. Информация о степени достижения основных целевых показателей госпрограммы с 2017 года и планируемых значениях на конец 2021 года, а также исполненных и планируемых бюджетных ассигнованиях представлена в таблице:

(тыс. рублей)

Целевые показатели	План/Факт			План	
	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год



Целевые показатели	План/Факт			План	
	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
<b>Объем финансирования госпрограммы по бюджету, всего:</b>	<b>26 974 695,9/ 24 961 534,8</b>	<b>25 051 567,7/ 24 964 573,4</b>	<b>27 440 080,4/ 27 036 018,5</b>	<b>27 294 988,9</b>	<b>27 179 973,6</b>
Уровень посещаемости учреждений культуры всех типов (театров, концертных организаций, музеев и музеев-заповедников (с филиалами), парков культуры и отдыха, зоопарка, общедоступных библиотек (с филиалами), кинозалов государственных кинопрокатных организаций, культурно-досуговых учреждений), раз на 1 жителя в год	4,55/ 4,69	4,56/ 4,77	x	x	x
Рост количества посещений учреждений культуры всех типов (театров, концертных организаций, музеев и музеев-заповедников (с филиалами), парков культуры и отдыха, зоопарка, общедоступных библиотек (с филиалами), кинозалов государственных кинопрокатных организаций, культурно-досуговых учреждений, расположенных на территории Санкт-Петербурга, находящихся в ведении исполнительных органов государственной власти, раз по отношению к базовому 2017 году	x	x	1,03/ 1,03	1,05	1,07

Начиная с 2019 года, в систему показателей госпрограммы интегрирован только 1 («Рост количества посещений учреждений культуры всех типов по отношению к базовому 2017 году») из 2 целевых показателей, направленных на решение задач, поставленных Указом Президента РФ № 204:

«Количество посещений организаций культуры по отношению к уровню 2017 года»;

«Число обращений к цифровым ресурсам в сфере культуры».

Таким образом, **в систему показателей госпрограммы, по-прежнему, не интегрирован целевой показатель «Число обращений к цифровым ресурсам в сфере культуры», предполагающий увеличение числа обращений к цифровым ресурсам в сфере культуры к 2024 году в 5 раз, что не позволит оценивать динамику и результаты интегрированных в госпрограмму мероприятий федеральных проектов в сфере культуры.**

Согласно пояснениям Комитета по культуре, достижение данного целевого показателя предусмотрено в рамках выполнения целевого показателя «Количество книжных памятников, пополнивших фонд оцифрованных изданий Национальной электронной библиотеки» регионального проекта «Цифровая культура в Санкт-Петербурге», а также индикаторов подпрограммы 1 «Наследие» в части роста количества посещений учреждений культуры.

Указанный подход:

– не соответствует принципам стратегического планирования, предусмотренных ст. 7 Федерального закона «О стратегическом планировании в РФ»;

– не согласуется с требованиями п. 3.5.8 Методических рекомендаций по формированию и реализации государственных программ Санкт-Петербурга<sup>18</sup>;

– создает риски недостижения к 2024 году целевых показателей отрасли культуры, предусмотренных Указом № 204.

**3. В соответствии с Законопроектом бюджетные обязательства 2021 года по госпрограмме предусмотрены 29 ГРБС, данные представлены в таблице:**

*(тыс. рублей)*

Наименование ГРБС	Проект на 2021 год
Администрация Адмиралтейского района Санкт-Петербурга	96 298,4
Администрация Василеостровского района Санкт-Петербурга	150 295,2
Администрация Выборгского района Санкт-Петербурга	344 747,6
Администрация Калининского района Санкт-Петербурга	384 299,0
Администрация Кировского района Санкт-Петербурга	425 481,0
Администрация Колпинского района Санкт-Петербурга	687 626,1
Администрация Красногвардейского района Санкт-Петербурга	774 616,8
Администрация Красносельского района Санкт-Петербурга	438 420,1
Администрация Кронштадтского района Санкт-Петербурга	274 252,7
Администрация Курортного района Санкт-Петербурга	666 300,4
Администрация Московского района Санкт-Петербурга	350 344,2
Администрация Невского района Санкт-Петербурга	403 507,0
Администрация Петроградского района Санкт-Петербурга	205 755,8
Администрация Петродворцового района Санкт-Петербурга	515 825,6
Администрация Приморского района Санкт-Петербурга	782 212,7
Администрация Пушкинского района Санкт-Петербурга	653 754,5
Администрация Фрунзенского района Санкт-Петербурга	202 319,0
Администрация Центрального района Санкт-Петербурга	22 808,5
Архивный комитет Санкт-Петербурга	636 406,3
Комитет по вопросам законности, правопорядка и безопасности	42 405,1
Комитет по государственному контролю, использованию и охране памятников истории и культуры	2 126 700,2
Комитет по градостроительству и архитектуре	10 786,5
Комитет по культуре Санкт-Петербурга	15 176 425,1
Комитет по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями	4 408,7
Комитет по печати и взаимодействию со средствами массовой информации	621 867,8
Комитет по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга	1 612,0
Комитет по социальной политике Санкт-Петербурга	3 922,1
Комитет по строительству	1 176 075,2
Комитет по Санкт-Петербургу по делам Арктики	500,0

Наибольший объем ассигнований предусматривается ответственному исполнителю госпрограммы – Комитету по культуре Санкт-Петербурга, в сумме 15 176 425,1 тыс. рублей или 55,8 % в структуре расходов госпрограммы.

<sup>18</sup> Распоряжение Комитета по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга от 28.03.2014 № 28-р «Об утверждении Методических рекомендаций по формированию и реализации государственных программ Санкт-Петербурга»



Паспортом госпрограммы в качестве соисполнителя мероприятий госпрограммы **Комитет Санкт-Петербурга по делам Арктики не предусмотрен. Проект изменений** паспорта госпрограммы одновременно с Законопроектом к экспертизе **не представлен**, в связи с чем средства в объеме **500 тыс. рублей** на организацию и проведение фестиваля национального творчества малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока включены в Законопроект в нарушение требований ст.ст. 65, 85 БК РФ, **в отсутствие расходных обязательств**, что требуется учесть ко второму чтению Законопроекта.

**4. Мероприятия Госпрограммы реализуются в рамках 4 подпрограмм, на финансовое обеспечение которых в 2021 году запланированы следующие объемы расходов:**

(тыс. рублей)

Наименование подпрограммы	Госпрограмма	Законопроект	Отклонение (+, -)	
			сумма	в %
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
<b>Всего:</b>	<b>26 319 027,5</b>	<b>27 179 973,6</b>	<b>+860 946,1</b>	<b>103,3</b>
1. Наследие	9 496 910,8	11 506 517,7	+2 009 606,9	121,2
2. Искусство	9 948 713,5	8 927 848,1	-1 020 865,4	89,7
3. Имидж Санкт-Петербурга	1 341 253,3	1 629 444,2	+288 190,9	121,5
4. Образование	5 532 149,9	5 116 163,6	-415 986,3	92,5

Распределение объемов финансирования по подпрограммам указывает на то, что **приоритеты Санкт-Петербурга в сфере культуры на ближайшую перспективу сохраняются**: наибольший объем финансирования будет направлен на сохранение, развитие и популяризацию культурно-исторического наследия Санкт-Петербурга, профессионального искусства, поддержку многообразия творческой деятельности в Санкт-Петербурге.

Между тем, мероприятия подпрограммы 4, направленные, в том числе на решение задачи по материально-техническому оснащению государственных образовательных учреждений, реализующих образовательные программы для детей в области искусств, не содержат мер по сокращению количества аварийных и требующих капитального ремонта зданий, в которых расположены детские школы искусств. Учитывая, что **в капитальном ремонте нуждаются более 50% зданий и помещений образовательных учреждений Санкт-Петербурга в сфере культуры**<sup>19</sup>, остается актуальным предложение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга **по включению** в систему индикаторов подпрограммы 4 установленного Министерством культуры Российской Федерации<sup>20</sup> **целевого показателя «Удельный вес численности зданий ДШИ, требующих капитального ремонта и (или) реставрации, находящихся в аварийном состоянии, от общего количества находящихся в оперативном управлении у ДШИ**

<sup>19</sup> Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 17.06.2014 № 488 (ред. от 25.06.2020) «О государственной программе Санкт-Петербурга «Развитие сферы культуры в Санкт-Петербурге»

<sup>20</sup> План мероприятий («дорожная карта») по перспективному развитию детских школ искусств по видам искусств на 2018 – 2022 годы



**зданий**», предполагающего сокращение таких зданий до менее 10 % к 2022 году.

Кроме этого, **в нарушение п. 3.5.8** Методических рекомендаций по формированию и реализации государственных программ Санкт-Петербурга (утв. распоряжением Комитета по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга от 28.03.2014 № **28-р**) в госпрограмме **отсутствует целевой показатель** (индикатор) *«Количество созданных (реконструированных) и капитально отремонтированных объектов организаций культуры, (ед.)»*, **предусмотренный государственной программой Российской Федерации «Развитие культуры»** по субъекту Российской Федерации – г. Санкт-Петербург со следующими значениями по годам:

Субъект Российской Федерации	Значения показателя (план)				
	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
г. Санкт-Петербург	2	3	4	5	6

С учетом изложенного, **в целях обеспечения согласованности документов стратегического планирования при участии Санкт-Петербурга в государственных программах Российской Федерации, Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга полагает необходимым включить указанный показатель (индикатор) в госпрограмму.**

Анализом формирования финансового обеспечения реализации мероприятий подпрограммы 2 по укреплению материально-технической базы театров установлено, что объем запланированных средств федерального бюджета в сумме **14 500 тыс. рублей, не соответствует объему субсидии на поддержку творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров**, предусмотренному внесенным 30.09.2020 в Государственную Думу РФ в составе материалов к законопроекту о федеральном бюджете на 2021 год Расчетом распределения межбюджетного трансферта между субъектами Российской Федерации на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов – **5 202,5 тыс. рублей**<sup>21</sup>.

Необходимо отметить, что при сохранении существующего объема финансирования и количества проводимых мероприятий будет сохраняться тенденция к снижению количества объектов, находящихся в хорошем и удовлетворительном состоянии. Без существенного увеличения финансирования мероприятий по сохранению и государственной охране объектов культурного наследия можно прогнозировать дальнейшее ухудшение состояния объектов культурного наследия вплоть до их невозможности восполнить утраты.

**5.** В рамках госпрограммы Законопроектом предусмотрены расходы в общей сумме 254 573,5 тыс. рублей на реализацию **2 национальных проектов:**

<sup>21</sup> По данным Системы обеспечения законодательной деятельности Государственной Думы РФ <https://sozd.duma.gov.ru/bill/1027743-7>



– «**Культура**» в сумме 205 600,8 тыс. рублей (0,8 % в структуре ассигнований госпрограммы), запланированные Комитету по культуре в рамках регионального проекта «Культурная среда», из них за счет средств федерального бюджета – **112 902,8 тыс. рублей**. Объем финансового обеспечения реализации госпрограммы за счет средств федерального бюджета **не соответствует объему межбюджетного трансферта** на реализацию федерального проекта «Культурная среда» по Санкт-Петербургу, предусмотренному внесенным 30.09.2020 в Государственную Думу РФ в составе материалов к законопроекту о федеральном бюджете на 2021 год Расчетом распределения субсидии на государственную поддержку отрасли культуры на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов – **131 253,7 тыс. рублей**<sup>22</sup>, из них:

112 902,8 тыс. рублей на софинансирование расходных обязательств субъектов РФ по приобретению музыкальных инструментов, оборудования и материалов для детских школ искусств и училищ в соответствии с заключенным Дополнительным соглашением к Соглашению о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта РФ от 14.12.2019 № 054-09-2019-091/1;

18 350,9 тыс. рублей на софинансирование расходных обязательств субъектов РФ по модернизации ДШИ во исполнение Перечня поручений по реализации Послания Президента РФ Федеральному Собранию (Пр-113 п.1 з)) о принятии мер по финансовому обеспечению на условиях софинансирования с субъектами РФ капитального ремонта, реконструкции и оснащения детских музыкальных школ и школ искусств.

После принятия в первом чтении законопроекта о федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов потребуются привести в соответствие объемы средств по целевой статье 081А155190 «Субсидия на поддержку отрасли культуры», предусматривающей софинансирование расходных обязательств Санкт-Петербурга из федерального бюджета, с выделением дополнительных ассигнований из бюджета Санкт-Петербурга.

– «**Международная кооперация и экспорт**» в сумме 48 972,7 тыс. рублей (0,2 % в структуре расходов госпрограммы), запланированные в рамках регионального проекта «Экспорт услуг» Комитету по культуре (38 186,2 тыс. рублей) и Комитету по градостроительству и архитектуре (10 786,5 тыс. рублей) за счет средств бюджета Санкт-Петербурга.

**6. В ходе экспертизы Законопроекта в части планирования расходов на госпрограмму установлено следующее:**

**6.1.** В нарушение требований ст. 184.2 БК РФ проект изменений паспорта госпрограммы одновременно с Законопроектом к экспертизе не представлен.

<sup>22</sup> По данным Системы обеспечения законодательной деятельности Государственной Думы РФ <https://sozd.duma.gov.ru/bill/1027743-7>





**6.2.** В нарушение требований ст.ст. 65, 85 БК РФ в отсутствие соответствующего решения высшего исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга в Законопроекте предусмотрены ассигнования Комитету Санкт-Петербурга по делам Арктики в сумме 500 тыс. рублей на организацию и проведение фестиваля национального творчества малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

**6.3.** В нарушение п. 3.5.8 Методических рекомендаций по формированию и реализации государственных программ Санкт-Петербурга, утвержденных распоряжением Комитета по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга от 28.03.2014 № 28-р, в систему показателей госпрограммы не интегрированы:

– целевой показатель национального проекта «Культура», предполагающий увеличение числа обращений к цифровым ресурсам в сфере культуры к 2024 году в 5 раз – «Число обращений к цифровым ресурсам в сфере культуры»;

– целевой показатель (индикатор) «Количество созданных (реконструированных) и капитально отремонтированных объектов организаций культуры, (ед.)», предусмотренный государственной программой Российской Федерации «Развитие культуры» по субъекту Российской Федерации – г. Санкт-Петербург.

**6.4.** Состав показателей (индикаторов) госпрограммы не в полной мере характеризует решение всех задач, определенных Указом Президента Российской Федерации № 204 в сфере культуры, государственной программой Российской Федерации «Развитие культуры», и не является достаточным, что не соответствует принципам стратегического планирования, предусмотренным ст. 7 Федерального закона «О стратегическом планировании в РФ» и не позволит оценивать динамику и результаты интегрированных в госпрограмму мероприятий федеральных проектов, а также создает риски недостижения целей государственной политики в сфере культуры.

**6.5.** В Законопроекте не в полном объеме учтены предусмотренные законопроектом о федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов средства федерального бюджета на софинансирование мероприятий госпрограммы.

## **5.9. ГП «Обеспечение доступным жильем и жилищно-коммунальными услугами жителей Санкт-Петербурга»**

**1. На 2020 год в целях финансового (бюджетного) обеспечения выполнения мероприятий госпрограммы предусматриваются следующие объемы средств:**

(тыс. рублей)

Источник финансирования	Госпрограмма	Законопроект	Отклонение	
			сумма	в %
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
Всего:	41 809 289,0	35 492 444,4	-6 316 844,6	-15,1

Бюджет Санкт-Петербурга	41 284 114,3	34 967 385,6	-6 316 728,7	-15,3
Федеральный бюджет	525 174,7	525 058,8	115,3	0,01

**Текущие расходы** запланированы Законопроектом в сумме 28 374 089,6 тыс. рублей и будут направлены на: компенсацию теплоснабжающим организациям недополученных доходов, возникающих в результате применения льготных тарифов на тепловую энергию, предоставляемую на нужды отопления и (или) горячего водоснабжения жилых помещений и творческих мастерских (13 110 470,1 тыс. рублей); улучшение жилищных условий жителей города (не менее 6 946 096,2 тыс. рублей); уборку внутриквартальных территорий (2 437 709,3 тыс. рублей).

**Расходы развития** запланированы Законопроектом в сумме 7 118 354,8 тыс. рублей и будут направлены *Комитету имущественных отношений Санкт-Петербурга* на: обеспечение доступным жильем и жилищно-коммунальными услугами жителей Санкт-Петербурга (4 306 342,4 тыс. рублей) и жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений (1 331 582,7 тыс. рублей); *Комитету по строительству* на: инженерную подготовку территорий в Приморском районе (735 571,9 тыс. рублей); строительство в Приморском районе 3 многоквартирных домов со встроенно-пристроенными помещениями (724 857,8 тыс. рублей).

**2. Информация о степени достижения основных целевых показателей госпрограммы с 2017 года и планируемых значениях на конец 2021 года, а также исполненных и планируемых бюджетных ассигнованиях** представлена в таблице:

(тыс. рублей)

Целевые показатели	План/Факт			План	
	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021
<b>Объем финансирования госпрограммы, всего:</b>	<b>36 136 798,8/ 35 140 678,6</b>	<b>39 858 647,7/ 39 858 647,7</b>	<b>45 666 337,2/ 42 644 370,3</b>	<b>28 714 623,8</b>	<b>35 492 444,4</b>
Количество семей, улучшивших жилищные условия	x	x	110,6/216,3	113,3	126,8
Ввод в эксплуатацию объектов жилищного строительства в Санкт-Петербурге, тыс. кв. м	x	3200,0/3950,3	3400,0/3471,2	3700,0	3 700,0
Уровень доступности жилья, %	x	x	27,9/27,9	26,7	26,3
Количество граждан, переселенных из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 01.01.2017	x	x	10/45	40	40
Доля отремонтированных по необходимым видам работ многоквартирных домов, с учетом мероприятий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, от общего количества многоквартирных домов, включенных в региональную программу, %	21,65/21,69	28,65/28,77	35,65/35,97	41,86	47,19
Доля осветительных устройств, в том числе с использованием светодиодов, установленных в местах общего пользования в многоквартирных домах, от общего количества используемых осветительных устройств, установленных в местах общего пользования в	43,0/43,8	63,0/63,0	68,0/68,0	71,0	74,0



Целевые показатели	План/Факт			План	
	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021
многоквартирных домах, %					
Уровень возмещения населением затрат на предоставление жилищно-коммунальных услуг по установленным для населения тарифам, в %	91,7/95,6	91,7/95,1	91,8/99,5	91,8	91,9
Обеспеченность общей площадью жилья, кв.м/чел.	x	x	x	25,99	26,37

Информация в таблице показывает значительное снижение финансирования расходов по госпрограмме в 2020 и в 2021 году по сравнению с 2019 годом. Так, расходы 2021 года составят только 83 % от расходов 2019 года. Недостаточность финансирования может оказать влияние на степень достижения целевых значений государственной программы.

Целевые показатели, утвержденные госпрограммой, в целом, соответствуют целевым показателям определенным документом стратегического планирования - Стратегией социально-экономического развития Санкт-Петербурга на период до 2035 года, а также региональными проектами «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» и «Жилье».

**3. В соответствии с Законопроектом бюджетные обязательства 2021 года по госпрограмме предусмотрены 21 ГРБС.** Данные о планируемых объемах расходов в разрезе исполнителей госпрограммы представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование ГРБС	2021 год
<b>Всего:</b>	<b>35 492 444,4</b>
Жилищный комитет	20 817 216,0
Администрации районов Санкт-Петербурга	6 806 873,6
Комитет имущественных отношений Санкт-Петербурга	6 387 925,1
Комитет по строительству Санкт-Петербурга	1 480 429,7

Наибольший объем ассигнований предусматривается Жилищному комитету, ответственному исполнителю госпрограммы, в сумме 20 817 216 тыс. рублей или 58,7 %.

**4. Мероприятия Госпрограммы реализуются в рамках 3 подпрограмм, на финансовое обеспечение которых в 2021 году запланированы следующие объемы расходов:**

(тыс. рублей)

Наименование подпрограммы (отдельных мероприятий)	Госпрограмма	Законопроект	Отклонение (+, -)	
			сумма	в %
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
<b>Всего:</b>	<b>41 809 289,0</b>	<b>35 492 444,4</b>	<b>-6 316 844,6</b>	<b>15,1</b>
Улучшение жилищных условий жителей Санкт-Петербурга	19 176 235,1	14 404 580,7	-4 771 654,4	75,1
Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами граждан	8 890 781,3	7 780 568,6	-1 110 212,7	12,5
Обеспечение доступности предоставления жилищно-коммунальных услуг гражданам	13 742 272,6	13 307 295,1	-434 977,5	96,8

Распределение объемов финансирования по подпрограммам указывает на существенное сокращение расходов по подпрограмме «Обеспечение

качественными жилищно-коммунальными услугами граждан», в том числе по таким мероприятиям, как: субсидия на финансирование выполнения услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах в Санкт-Петербурге, включенных в региональную программу капитального ремонта (госпрограмма – 2 000 000 тыс. рублей; законопроект – 0).

Анализ данных таблицы показывает, что расходы Законопроекта на четверть меньше утвержденных госпрограммой, что создает риски ее реализации в запланированных объемах. Существуют риски срыва исполнения мероприятий госпрограммы и, как следствие, недостижение целевых показателей и индикаторов, установленных на 2021 год.

**5. В ходе экспертизы Законопроекта в части планирования расходов на Госпрограмму выявлено (установлено) следующее:**

**5.1. В нарушение требований ст. 184.2 БК РФ проект изменений паспорта госпрограммы одновременно с Законопроектом к экспертизе не представлен.**

**5.2. В нарушение требований п. 3.6.1 Методических рекомендаций по формированию и реализации государственных программ Санкт-Петербурга, утвержденных распоряжением Комитета по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга от 28.03.2014 28-р,** в соответствии с которыми для государственной программы определяются целевые показатели, индикаторы подпрограмм и отдельных мероприятий - количественные характеристики достижения целей и задач соответственно государственной программы, подпрограммы, отдельного мероприятия, в подпрограмме 3 отсутствует (не определен) индикатор достижения мероприятия «Предоставление субсидий теплоснабжающим организациям на компенсацию недополученных доходов, возникающих в результате применения льготных тарифов на тепловую энергию, предоставляемую на нужды отопления и(или) горячего водоснабжения жилых помещений и творческих мастерских за счет средств бюджета Санкт-Петербурга».

Доля расходов по указанному мероприятию (по Законопроекту) в общих расходах подпрограммы составляет 98,1 %.

Таким образом, в отсутствие соответствующего индикатора, не представляется возможность оценить результативность данных расходов.

**5.3. Целевые показатели, утвержденные госпрограммой, в целом, соответствуют целевым показателям определенным документом стратегического планирования - Стратегией социально-экономического развития Санкт-Петербурга на период до 2035 года, а также региональными проектами «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» и «Жилье».**

**5.4. Существуют риски срыва исполнения мероприятий государственной программы и, как следствие, недостижение целевых показателей и индикаторов, установленных на 2021 год, в связи с тем, что**

расходы, предусмотренные Законопроектом на четверть меньше утвержденных государственной программой.

### 5.10. ГП «Благоустройство и охрана окружающей среды в Санкт-Петербурге»

1. На 2021 год в целях финансового (бюджетного) обеспечения выполнения мероприятий госпрограммы предусматриваются следующие объемы средств:

(тыс. рублей)

Источник финансирования	Госпрограмма	Законопроект	Отклонение	
			сумма	в %
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
<b>Всего:</b>	<b>13 953 054,7</b>	<b>10 389 592,5</b>	<b>- 3 563 462,2</b>	<b>- 25,5</b>
Бюджет Санкт-Петербурга	13 857 226,6	10 293 764,4	- 3 563 462,2	- 25,5
Федеральный бюджет	95 828,1	95 828,1	0,0	0,0

Текущие расходы запланированы Законопроектом в сумме 10 210 420,4 тыс. рублей (98,3 % в структуре), которые будут направлены на: содержание, ремонт объектов и территорий зеленых насаждений и компенсационное озеленение (2 023 640 тыс. рублей), реализацию мероприятий проекта «Комфортная городская среда» (1 625 000 тыс. рублей), проведение мероприятий в сфере благоустройства (1 073 489,8 тыс. рублей), обеспечение мероприятий по пресечению образования несанкционированных свалок отходов, ликвидации несанкционированных свалок отходов на территории района (1 093 022,5 тыс. рублей), переустройство и восстановление объектов зеленых насаждений, расположенных на территориях зеленых насаждений общего пользования городского значения (308 528,3 тыс. рублей).

Расходы развития запланированы Законопроектом в сумме 179 172,1 тыс. рублей (1,7 %), которые будут направлены на финансирование:

- реконструкции общественных туалетов в Санкт-Петербурге (31 314,4 тыс. рублей);
- проектно-изыскательских работ для строительства (5 155,6 тыс. рублей) и реконструкции (27 088,6 тыс. рублей) общественных туалетов;
- проектирования реконструкции и приспособления для современного использования, фонтанов и фонтанных комплексов (35 634,5 тыс. рублей);
- проектирования строительства фонтанов и фонтанных комплексов (74 580,9 тыс. рублей);
- проектно-изыскательских работ для строительства инженерных сетей для подключения общественных туалетов (5 438,1 тыс. рублей).

2. Информация о степени достижения основных целевых показателей госпрограммы с 2017 года и планируемых значениях на конец 2021 года, а также исполненных и планируемых бюджетных ассигнованиях представлена в таблице:

(тыс. рублей)



Целевые показатели	План/Факт			План	
	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
<b>Объем финансирования госпрограммы, всего:</b>	<b>7 439 899,7/ 6 925 064,7</b>	<b>8 000 994,5/ 7 910 990,4</b>	<b>11 498 029,8/ 11 386 545,4</b>	<b>7 492 747,0 (роспись)</b>	<b>10 389 592,5</b>
Снижение уровня загрязнения воздушного бассейна Санкт-Петербурга (к уровню 2012 года)	3,7/15,4	x	x	x	x
Уровень загрязнения воздушного бассейна Санкт-Петербурга	x	2/1	2/1	2	2
Снижение уровня загрязнения водного бассейна Санкт-Петербурга (к уровню 2012 года)	3,7/2,5	x	x	x	
Уровень загрязнения водного бассейна Санкт-Петербурга	x	3/3	3,0/2,9	3,0	3,0
Доля жителей, положительно оценивающих уровень благоустройства среды проживания (от числа опрошенных)	73,1/79,4	73,4/83,1	73,7/74,1	81,0	81,4
Увеличение количества обработанных, утилизированных, обезвреженных ТКО в общем объеме образовавшихся отходов (к уровню 2016 года)	x	2,9/3,13	2,9/9,5	2,9	2,9
Качество окружающей среды	x	x	100/100,7	100	100
Количество городов с благоприятной средой			1/1	1	1
Количество благоустроенных общественных территорий в соответствии с государственными программами формирования современной городской среды в Санкт-Петербурге			7/30	12	12
Увеличение объема проводимых противоэпизоотических мероприятий Санкт-Петербурга	x	x	x	102,0	102,0
Количество городов с благоприятной средой	x	x	1	1	1
Количество благоустроенных общественных территорий в соответствии с государственными программами формирования современной городской среды в Санкт-Петербурге	x	x	7	12	12

Как видно из таблицы, степень достижения всех целевых показателей за 2019 год более 100 %.

**3. В соответствии с Законопроектом бюджетные обязательства 2021 года по госпрограмме запланированы 22 ГРБС, данные представлены в таблице:**

(тыс. рублей)

Наименование ГРБС	Проект 2021 год
<b>Всего:</b>	<b>10 389 592,5</b>
Комитет по благоустройству Санкт-Петербурга	5 309 408,6
Комитет по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности	1 493 697,9
Комитет по энергетике и инженерному обеспечению	898 886,4
Управление ветеринарии Санкт-Петербурга	141 738,2
Администрации районов Санкт-Петербурга	2 545 861,4

Наибольший объем ассигнований – 51,1 % предусматривается Комитету по благоустройству Санкт-Петербурга – в сумме 5 309 408,6 тыс. рублей, как ответственному исполнителю госпрограммы и всем администрациям районов Санкт-Петербурга – в сумме 2 545 861,4 тыс. рублей.

**4. Мероприятия Госпрограммы реализуются в рамках 5 подпрограмм, на финансовое обеспечение которых в 2021 году запланированы следующие объемы расходов:**

(тыс. рублей)

Наименование подпрограммы	Госпрограмма	Законопроект	Отклонение (+, -)	
			сумма	в %
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
<b>Всего:</b>	<b>13 953 054,7</b>	<b>10 389 592,5</b>	<b>-3 563 462,2</b>	<b>-25,5</b>
1. Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности	1 689 474,6	1 493 697,9	-195 776,7	-11,6
2. Эффективное управление территориями зеленых насаждений Санкт-Петербурга, сохранение средообразующих, защитных, оздоровительных и полезных функций указанных территорий, а также повышение их потенциала	5 384 558,6	3 201 567,5	-2 182 991,1	-40,5
3. Повышение эффективности управления в области обращения с отходами производства и потребления, санитарной очистки территории Санкт-Петербурга	382 016,3	386 532,2	4 515,9	1,2
4. Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории Санкт-Петербурга	125 047,4	141 738,2	16 690,8	13,3
5. Развитие и содержание объектов благоустройства	6 371 957,80	5 166 056,7	-1 205 901,1	-18,9

Наибольший объем ассигнований предусмотрен по подпрограммам «Развитие и содержание объектов благоустройства» и «Эффективное управление территориями зеленых насаждений Санкт-Петербурга, сохранение средообразующих, защитных, оздоровительных и полезных функций указанных территорий, а также повышение их потенциала» в суммах 5 166 056,7 тыс. рублей или 49,7 % и 3 201 567,5 тыс. рублей или 30,8 % соответственно.

**5. В рамках госпрограммы Законопроектом предусмотрены расходы в общей сумме 2 394 752,7 тыс. рублей на реализацию 2 национальных проектов:**

– «**Экология**» - в сумме 114 398,6 тыс. рублей (4,7% в структуре ассигнований), из них средства 62 907 тыс. рублей средства федерального бюджета, в частности, по **2 региональным проектам:**

(тыс. рублей)

Наименование ГРБС, регионального проекта	Законопроект
<b>Итого:</b>	<b>114 398,6</b>
Комитет по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности «Сохранение уникальных водных объектов»	62 907,0
Комитет по благоустройству Санкт-Петербурга	51 491,6

Наименование ГРБС, регионального проекта	Законопроект
«Формирование комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами»	

– «Жилье и городская среда» - в сумме 2 280 351,1 тыс. рублей (95,2 % в структуре ассигнований), в частности, по региональному проекту «Формирование комфортной городской среды», предусмотренные Комитету по Благоустройству Санкт-Петербурга и Администрациям Колпинского и Красносельского районам.

**6. В ходе экспертизы Законопроекта в части планирования расходов на Госпрограмму выявлено (установлено) следующее:**

**6.1 В нарушение требований ст. 184.2 БК РФ проект изменений паспорта госпрограммы одновременно с Законопроектом к экспертизе не представлен.**

**6.2 Существуют риски срыва исполнения мероприятий государственной программы и, как следствие, недостижение целевых показателей и индикаторов, установленных на 2021 год, в связи с тем, что расходы, предусмотренные Законопроектом значительно меньше утвержденных государственной программой.**

### 5.11. ГП «Экономика знаний в Санкт-Петербурге»

**1. На 2021 год в целях финансового (бюджетного) обеспечения выполнения мероприятий госпрограммы предусматриваются следующие объемы бюджетных средств:**

(тыс. рублей)

Источник финансирования	Госпрограмма	Законопроект	Отклонение	
			сумма	в %
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
<b>Всего:</b>	<b>470 354,1</b>	<b>569 778,0</b>	<b>+99 423,9</b>	<b>21,1</b>
Бюджет Санкт-Петербурга	470 354,1	569 778,0	+99 423,9	21,1

Финансирование мероприятий госпрограммы предусмотрено только за счет средств бюджета Санкт-Петербурга.

Расходы развития Законопроектом и паспортом госпрограммы не предусмотрены.

Текущие расходы планируется направить в основном на организацию и проведение 31 различного мероприятия на общую сумму 240 087,3 тыс. рублей, в том числе организацию и проведение 45-го Всемирного Конгресса Международной рекламной ассоциации в Санкт-Петербурге в 2021 году в сумме 101 421,0 тыс. рублей.

**2. Информация о степени достижения основных целевых показателей госпрограммы с 2017 года и планируемых значениях на конец 2021 года, а также исполненных и планируемых бюджетных ассигнованиях представлена в таблице:**

(тыс. рублей)

Целевые показатели	План/Факт			План	
	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
Объем финансирования госпрограммы, всего:	1 107 854,9 / 1 056 061,8	1 520 526,2 / 1 409 217,1	1 385 493,5 / 1 337 117,5	385 497,5	569 778,0



Целевые показатели	План/Факт			План	
	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
Увеличение производительности труда относительно уровня 2011 года, %	150,0 / 150,0	150,0 / 112,1	x	x	x
Увеличение производительности труда относительно уровня предыдущего года, %	x	x	102,5/102,5	x	x
Объем инвестиций в основной капитал, млрд. рублей	613,7/658,5	690,7/747,41	889,4/690,72	x	x
Доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей экономики в ВРП Санкт-Петербурга, %	38,5/38,5	39,0/34,3	36,6 / 36,6	x	x
Количество высокопроизводительных рабочих мест в Санкт-Петербурге, тыс. ед.	910,0/901,4	1 039,0 1 033,28	1 140,0/ 1 313,9	x	x
Объем внешнеторгового оборота Санкт-Петербурга, млрд. долл. США	37,1/44,6	39,2/49,2	47,5/50,7	49,3	51,2

Действующей редакцией госпрограммы на 2020 и 2021 годы установлены плановые значения только для одного целевого показателя.

**3. В соответствии с Законопроектом бюджетные обязательства 2021 года по госпрограмме предусмотрены 5 ГРБС, данные представлены в таблице:**

(тыс. рублей)

Наименование ГРБС	Проект 2021 год
<b>Всего:</b>	<b>569 778,0</b>
Комитет по внешним связям Санкт-Петербурга	93 582,6
Комитет по науке и высшей школе	283 485,6
Комитет по печати и взаимодействию со средствами массовой информации	141 421,0
Комитет по социальной политике Санкт-Петербурга	43 816,2
Комитет Санкт-Петербурга по делам Арктики	7 472,6

Наибольший объем ассигнований предусматривается ответственному исполнителю госпрограммы, Комитету по науке и высшей школе, в сумме 283 485,6 тыс. рублей или 49,8 % в структуре госпрограммы.

**4. Мероприятия госпрограммы реализуются в рамках 3 подпрограмм, в 2021 году финансовое обеспечение запланировано в следующих объемах:**

(тыс. рублей)

Наименование подпрограммы	Госпрограмма	Законопроект	Отклонение (+, -)	
			сумма	в %
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
<b>Всего:</b>	<b>470 354,1</b>	<b>569 778,0</b>	<b>99 423,9</b>	<b>21,1</b>
Развитие научной, научно-технической и инновационной деятельности в Санкт-Петербурге	141 437,9	147 030,9	5 593,0	4,0
Развитие системы подготовки кадров и обеспечение квалифицированными специалистами отраслей экономики Санкт-Петербурга	192 340,7	180 270,9	-12 069,8	-6,3
Развитие международного, внешнеэкономического и межрегионального сотрудничества Санкт-Петербурга с зарубежными странами и субъектами Российской Федерации	136 575,5	242 476,2	105 900,7	77,5

**5. В ходе экспертизы Законопроекта в части планирования расходов на госпрограмму выявлено (установлено) следующее:**

**В нарушение требований ст. 184.2 БК РФ проект изменений паспорта госпрограммы одновременно с Законопроектом к экспертизе не представлен.**

### **5.12. ГП «Развитие промышленности, инновационной деятельности и агропромышленного комплекса в Санкт-Петербурге»**

**1. На 2021 год в целях финансового (бюджетного) обеспечения выполнения мероприятий госпрограммы предусматриваются следующие объемы бюджетных средств:**

*(тыс. рублей)*

Источник финансирования	Госпрограмма	Законопроект	Отклонение	
			сумма	в %
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
<b>Всего:</b>	<b>3 283 380,8</b>	<b>1 894 248,2</b>	<b>-1 389 132,6</b>	<b>-42,3</b>
Бюджет Санкт-Петербурга	3 263 036,1	1 873 903,5	-1 423 773,6	-43,6
Федеральный бюджет	20 344,7	20 344,7	0,0	0,0

**Текущие расходы** запланированы Законопроектом в сумме 1 431 300,6 тыс. рублей (75,6 % в структуре), которые будут направлены на субсидирование: субъектов промышленной деятельности – в сумме 463 300 тыс. рублей; АО «Технопарк Санкт-Петербурга» – в сумме 214 210,5 тыс. рублей; СПб ГУП «Продовольственный фонд» – в сумме 190 800 тыс. рублей; юридических лиц в целях поддержки агропромышленного комплекса – в сумме 106 061,9 тыс. рублей.

**Расходы развития** запланированы Законопроектом в сумме 462 947,6 тыс. рублей (24,4 %), которые будут направлены на финансирование выполнения работ по строительству инженерной и дорожной инфраструктуры производственных зон «Ржевка» и «Рыбацкое» - в общей сумме 462 847,6 тыс. рублей, а также проектных работ для строительства мукомольного комплекса – в сумме 100 тыс. рублей.

**2. Информация о степени достижения основных целевых показателей госпрограммы с 2017 года и планируемых значениях на конец 2021 года, а также исполненных и планируемых бюджетных ассигнованиях** представлена в таблице:

*(тыс. рублей)*

Целевые показатели	План/Факт			План	
	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
<b>Объем финансирования госпрограммы, всего:</b>	<b>2 092 101,8/ 1 925 928,5</b>	<b>4 256 215,6/ 4 184 940,</b>	<b>2 470 788,1/ 2 391 637,2</b>	<b>2 065 003,7</b>	<b>1 894 248,2</b>
Индекс промышленного производства, в процентах к 2016 году	102,3/105,5	109,1 / 110,8	112,5 / 116,1	116,7	121,8
Доля Санкт-Петербурга в объеме отгруженной промышленной продукции по Российской Федерации (без учета данных по видам деятельности «Добыча полезных ископаемых», «Производство кокса» и «Производство нефтепродуктов»),	5,1/5,6	5,2 / 5,2	5,3 / 5,2	5,3	5,4



Целевые показатели	План/Факт			План	
	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
проценты					
Доля высокотехнологичных и среднетехнологичных (высокого уровня) отраслей в общем объеме отгруженной продукции в обрабатывающих производствах (без учета данных по виду деятельности «Производство нефтепродуктов»), проценты	53,5/55,9	56 / 60	57 / 59	59,0	59,5
Темп роста объема отгруженной промышленной продукции (без учета данных по видам деятельности «Добыча полезных ископаемых» и «Производство нефтепродуктов»), в процентах к 2016 году	106,0/104,0	111 / 111	119 / 115	125	135
Производительность труда в базовых несырьевых отраслях экономики, в % к 2017 году	x	x	x	107,2	110,8
Количество высокопроизводительных рабочих мест во внебюджетном секторе экономики, тыс.чел	x	x	x	865	902
Темп роста выработки на одного занятого в промышленности (без учета данных по видам деятельности «Добыча полезных ископаемых» и «Производство нефтепродуктов»), в процентах к 2016 году	103,0/104,0	111 / 111	120 / 117	x	x
Доля инновационной продукции в общем объеме продукции в обрабатывающих производствах (без учета данных по виду деятельности «Производство нефтепродуктов»), проценты	14,0/15,0	16,3 / 16,6	16,4 / 16,4	16,5	16,6

В целях обеспечения согласованности документов стратегического планирования в систему целевых показателей госпрограммы в 2020 году интегрированы 2 новых целевых показателя:

– «*Производительность труда в базовых несырьевых отраслях экономики*», который предполагает увеличение производительности труда с 107,2 % в 2020 году (по отношению к 2017 году) до 124,8 % в 2024 году;

– «*Количество высокопроизводительных рабочих мест во внебюджетном секторе экономики*», предполагающий рост рабочих мест с 865 тыс. человек в 2020 году до 1 036 тыс. человек в 2024 году.

**3. В соответствии с Законопроектом бюджетные обязательства 2021 года по госпрограмме предусмотрены 2 ГРБС:** Комитету по промышленной политике, инновациям и торговле Санкт-Петербурга (ответственному исполнителю госпрограммы) – в сумме 1 894 248,2 тыс. рублей (98,1 % в структуре) и Комитету Санкт-Петербурга по делам Арктики – в сумме 36 247,6 тыс. рублей (1,9 %).

**4. Мероприятия Госпрограммы реализуются в рамках 6 подпрограмм, на финансовое обеспечение которых в 2021 году запланированы следующие объемы расходов:**

(тыс. рублей)

Наименование подпрограммы	Госпрограмма	Законопроект	Отклонение (+, -)	
			сумма	в %
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
<b>Всего:</b>	<b>3 283 380,8</b>	<b>1 894 248,2</b>	<b>-1 389 132,6</b>	<b>-42,3</b>
Развитие промышленности Санкт-Петербурга	1 921 313,9	1 243 377,2	-677 936,7	-35,3
Инновационное развитие Санкт-Петербурга	1 009 219,3	298 023,4	-711 195,9	-70,5
Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Санкт-Петербурге	352 847,6	352 847,6	0,0	0,0

Как следует из данных таблицы, основной объем средств будет госпрограммы будет направлен на развитие промышленности, что согласуется с целями и задачами промышленной политики в РФ, утвержденными Федеральным законом от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации».

**5.** В рамках госпрограммы Законопроектом предусмотрены расходы Комитету по промышленной политике, инновациям и торговле Санкт-Петербурга в общей сумме 140 462,2 тыс. рублей на реализацию **2 национальных проектов:**

«**Международная кооперация и экспорт**» - в сумме 97 174,2 тыс. рублей (69,2 % в структуре ассигнований), на финансирование регионального проекта «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» на:

– субсидирование субъектов промышленной деятельности в рамках проведения мероприятий по развитию промышленности Санкт-Петербурга - в сумме 53 000 тыс. рублей;

– проведение мероприятий по развитию промышленности Санкт-Петербурга - в сумме 44 174,2 тыс. рублей.

«**Малый и средний бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы**» - в сумме 43 288 тыс. рублей (30,8 % в структуре ассигнований), в частности, по региональному проекту «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства», которые предусмотрены на субсидирования АО «Технопарк Санкт-Петербурга» на организацию работ по созданию и обеспечению деятельности технопарка Санкт-Петербурга в сфере высоких технологий, в том числе инновационной инфраструктуры Санкт-Петербурга.

**Все региональные проекты реализуются за счет средств бюджета Санкт-Петербурга.**

**6.** В ходе экспертизы Законопроекта в части планирования расходов на Госпрограмму выявлено (установлено) следующее:

**6.1.** В нарушение требований ст. 184.2 БК РФ проект изменений паспорта госпрограммы одновременно с Законопроектом к экспертизе не представлен.

**6.2.** Существуют риски срыва исполнения мероприятий государственной программы и, как следствие, недостижение целевых



показателей и индикаторов, установленных на 2021 год, в связи с тем, что расходы, предусмотренные Законопроектом значительно меньше утвержденных государственной программой.

### 5.13. ГП «Содействие занятости населения в Санкт-Петербурге»

1. На 2021 год в целях финансового (бюджетного) обеспечения выполнения мероприятий госпрограммы предусматривается следующий объем бюджетных средств:

(тыс. рублей)

Источник финансирования	Госпрограмма	Законопроект	Отклонение	
			сумма	в %
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
<b>Всего:</b>	<b>2 465 009,5</b>	<b>2 488 639,7</b>	<b>+23 630,2</b>	<b>1,0</b>
Бюджет Санкт-Петербурга	1 202 893,2	1 226 523,4	+23 630,2	2,0
Федеральный бюджет	1 262 116,3	1 262 116,3	0,0	x

Текущие расходы запланированы Законопроектом в сумме 2 488 639,7 тыс. рублей, которые будут направлены на: субсидирование СПб ГАУ «Центр занятости населения Санкт-Петербурга» (922 872 тыс. рублей) и социальные выплаты безработным гражданам за счет средств федерального бюджета (951 611,2 тыс. рублей).

Расходы развития Законопроектом не предусмотрены.

2. Информация о степени достижения основных целевых показателей госпрограммы с 2017 года и планируемых значениях на конец 2021 года, а также исполненных и планируемых бюджетных ассигнованиях представлена в таблице:

(тыс. рублей)

Целевые показатели	План/Факт			План	
	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
Объем финансирования госпрограммы, всего:	1 552 300,4/ 350 281,1	1 563 890,5/ 1 481 990,2	2 038 770,0/ 2 212 505,6	2 499 565,5	2 488 639,7
Уровень безработицы (по методологии МОТ)	не более 2,1/1,7	2,1/1,5	2,0/1,4	2,0	2,0
Уровень занятости населения в возрасте 15-72 года*	не менее 70/73,8	73,5/73,7	73,6/73,2	x	x
Уровень занятости населения в возрасте от 15 лет и старше	x	x	x	66,2	66,2
Прирост (рост) реальной заработной платы относительно уровня 2011 года	x	109,0/122,4	x	x	x
**Доля вакантных рабочих мест в общей численности рабочих мест в организациях Санкт-Петербурга (без субъектов малого предпринимательства)	4,0/3,5	3,8/3,9	3,6/4,2	x	x
Удельный вес численности высококвалифицированных работников в общей численности квалифицированных работников	не менее трети (33,3 %)/ 38,8	35,0/39,8	36,0/40,3	36,5	39,5
Численность пострадавших на производстве с утратой трудоспособности на один рабочий день и более и со смертельным исходом в расчете	1,56/1,22	1,21/1,03	1,2/0,66	1,10	1,09

Целевые показатели	План/Факт			План	
	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
на 1000 работающих (Кч)					
***Доля работающих в отчетном периоде инвалидов в общей численности инвалидов трудоспособного возраста (%)	x	35,3/37,5	48,0/37,3	40,0	41,0

*\*По итогам 2019 года фактическое достижение планового значения целевого показателя № 2 характеризуется высоким уровнем, однако достигнуто в полной мере. При этом Санкт-Петербург занимает второе место по уровню безработицы среди регионов Российской Федерации, уступая лишь городу Москва, и четвертое по скорости трудоустройства граждан; места с 1 по 3 заняты следующими регионами: Ямало-Ненецкий АО, Республика Ингушетия, Кировская область, Москва - на четвертом месте. Низкий уровень безработицы и высокая скорость трудоустройства свидетельствуют об отсутствии серьезных проблем при трудоустройстве. В сложившейся ситуации колебания уровня занятости могут быть связаны с изменением структуры занятости граждан, пока еще не имеющем устойчивого тренда.*

*\*\*Плановое значение целевого показателя № 3 не исполнено по причине снижения численности иностранных работников. По данным ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области в 2019 году было оформлено и переоформлено на 14,6% меньше разрешений на работу иностранным гражданам и патентов, чем в 2018 году. В 2019 году международная миграция также показала отрицательную динамику, положительный миграционный баланс был обеспечен за счет межрегиональной миграции. В то же время по данным Росстата рост численности рабочей силы и занятых граждан в IV квартале 2019 года относительно IV квартала 2018 года находится в пределах 0,5%. Следовательно, рост экономики в настоящее время имеет опережающий характер по отношению к росту численности рабочей силы.*

*\*\*\*Фактическое недостижение плановой характеристики целевого показателя № 6 вызвано следующим. В виду отсутствия своевременной корректировки государственной программы значение показателя не приведено в соответствие с государственной программой Российской Федерации «Доступная среда», согласно которой его плановое значение установлено на уровне 37,6% по России. В этой связи фактически плановое значение в Санкт-Петербурге достигнуто на 99,2%. Основной причиной недостижения стало несоответствие заявляемых работодателями вакансий показателями к труду в ИПРА инвалидов, а также требований работодателей к квалификации работников и уровня квалификации инвалидов.*

**3. В соответствии с Законопроектом бюджетные обязательства 2020 года по госпрограмме** запланированы 2 ГРБС: Комитету по труду и занятости населения Санкт-Петербурга - ответственному исполнителю госпрограммы – в сумме 2 487 139,7 тыс. рублей и Комитету Санкт-Петербурга по делам Арктики – в сумме 1 500 тыс. рублей.

**4. Мероприятия Госпрограммы реализуются в рамках 4 подпрограмм и отдельного мероприятия, на финансовое обеспечение которых в 2021 году запланированы следующие объемы расходов:**

(тыс. рублей)

Наименование подпрограммы (отдельных мероприятий)	Госпрограмма	Законопроект	Отклонение (+, -)	
			сумма	в %
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
<b>Всего:</b>	<b>2 465 009,5</b>	<b>2 488 639,7</b>	<b>23 630,2</b>	<b>1,0</b>
Государственные гарантии и активная региональная политика в сфере занятости	2 296 817,1	2 321 878,0	25 060,9	1,1
Профессиональное самоопределение	10 587,9	12 087,9	1 500,0	14,2
Трудовая миграция	53 199,0	54 981,5	1 782,5	3,4

Наименование подпрограммы (отдельных мероприятий)	Госпрограмма	Законопроект	Отклонение (+, -)	
			сумма	в %
Создание условий для эффективного трудоустройства инвалидов	99 692,3	99 692,3	0,0	0,0

5. В рамках госпрограммы Законопроектом предусмотрены расходы в общей сумме 468 024,4 тыс. рублей на реализацию **3 национальных проектов**:

– «Демография» - в сумме 270 380,9 тыс. рублей (57,7% в структуре ассигнований), из них средства федерального бюджета – **132 486,6 тыс. рублей**, в частности, по **2 региональным проектам**:

(тыс. рублей)

Наименование регионального проекта	Законопроект
<b>Итого:</b>	<b>270 380,9</b>
Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трёх лет	102 535,9
Старшее поколение	167 845,0

– «Производительность труда и поддержка занятости» - в сумме 191 027,1 тыс. рублей (40,8% в структуре ассигнований), из них средства федерального бюджета – **178 018,5 тыс. рублей**, в частности, по **2 региональным проектам**:

(тыс. рублей)

Наименование регионального проекта	Законопроект
<b>Итого:</b>	<b>191 027,1</b>
Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях	165 520,0
Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда	25 507,1

– «Международная кооперация и экспорт» - в сумме 6 616,4 тыс. рублей (1,4 % в структуре ассигнований), полностью за счет средств бюджета Санкт-Петербурга, в частности, по региональному проекту «Экспорт услуг».

6. В ходе экспертизы Законопроекта в части планирования расходов на Госпрограмму выявлено (установлено) следующее:

6.1. В нарушение требований ст. 184.2 БК РФ проект изменений паспорта госпрограммы одновременно с Законопроектом к экспертизе не представлен.

#### 5.14. ГП «Развитие предпринимательства и потребительского рынка в Санкт-Петербурге»

1. На 2021 год в целях финансового (бюджетного) обеспечения выполнения мероприятий госпрограммы предусматриваются следующие объемы средств:

(тыс. рублей)

Источник финансирования	Госпрограмма	Законопроект	Отклонение	
			сумма	в %
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
<b>Всего:</b>	<b>1 514 569,1</b>	<b>1 401 969,8</b>	<b>-112 599,3</b>	<b>-7,4</b>



Бюджет Санкт-Петербурга	1 423 928,7	1 311 329,4	-112 599,3	-7,9
Федеральный бюджет	90 640,4	90 640,4	0,0	0,0

**Текущие расходы** планируется направить в основном на: субсидирование банно-прачечных услуг (291 106,8 тыс. рублей), содержание кладбищ, ремонт элементов благоустройства, расположенных на территории кладбищ (227 364,3 тыс. рублей).

**Расходы развития** Законопроектом не предусмотрены, однако госпрограммой они запланированы в сумме 100 000 тыс. рублей на:

– реконструкцию административно-бытового комплекса на Серафимовском кладбище по адресу: Заусадебная ул., д. 33 - в сумме 70 000 тыс. рублей;

– строительство Красносельского кладбища по адресу: г. Красное Село, ул. Освобождения, участок 30 - в сумме 20 000 тыс. рублей;

– проектно-изыскательские работы по строительству: Комаровского кладбища по адресу: Санкт-Петербург, пос. Комарово, ул. Озерная, д. 52 и кладбища по адресу: Шафировский пр. в общей сумме 10 000 тыс. рублей.

Отсутствию бюджетных ассигнований на расходы развития, создает риски не достижения показателей, индикатора «Количество кладбищ Санкт-Петербурга, на которых выполнены ремонтные работы» установленных подпрограммой «Развитие оптовой и розничной торговли, общественного питания, бытового обслуживания и сферы ритуальных услуг».

В связи с чем, Контрольно-счетная палата рекомендует пересмотреть плановые значения индикатора на 2021 год, либо включить указанные объекты в Адресную инвестиционную программу Санкт-Петербурга.

**2. Информация о степени достижения основных целевых показателей госпрограммы с 2017 года и планируемых значениях на конец 2021 года, а также исполненных и планируемых бюджетных ассигнованиях** представлена в таблице:

(тыс. рублей)

Целевые показатели	План/Факт			План	
	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021
<b>Объем финансирования госпрограммы, всего:</b>	<b>1 905 018,3/ 1 772 107,3</b>	<b>1 436 53,3/ 1 337 417,1</b>	<b>1 671 078,5/ 1 615 954,9</b>	<b>3 366 806,5</b>	<b>1 401 969,8</b>
Отношение количества услуг, оказанных субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках государственной поддержки (информационно-консультационных, имущественных и финансовых) за отчетный период, к количеству поданных субъектами малого и среднего предпринимательства заявок на оказание соответствующих услуг, в %	96,0/97,7	96,2/100,0	96,4 /100,0	x	x
Доля предпринимателей, удовлетворенных условиями ведения бизнеса в Санкт-Петербурге (от числа опрошенных), в %	44,1/50,2	50,9/63,5	51,7 / 41,5	52,7	53,3
Обеспеченность населения Санкт-	1 210,0/	1 250,0/	1 270 /	1 300,0	1 350,0



Целевые показатели	План/Факт			План	
	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021
Санкт-Петербурга площадью торговых объектов, кв.м на 1 тыс. жителей	1 222,5	1 265,0	1 285,4		
Обеспеченность населения посадочными местами на предприятиях общественного питания, ед. на 1 тыс. жителей	98,0/110,7	110,0/106,7	110 / 108,7	115,0	118,0
Доля потребителей, удовлетворенных уровнем защиты прав потребителей, в %	x	25,0/24,0	30 /44,7	40,0	50,0
Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей	x	1 089,0/ 1 221,4	1 110 / 1 224,5	1 275	1 333

Информация в таблице показывает значительное снижение финансирования расходов по госпрограмме в 2021 году по сравнению с 2020 годом.

Так, расходы 2021 года составят только 44,9 % от расходов 2020 года, что обусловлено, в основном, значительным сокращением субсидии некоммерческой организации «Фонд содействия кредитованию малого и среднего бизнеса, микрокредитная компания» в виде имущественного взноса на осуществление уставной деятельности с 1 500 000,0 тыс. рублей до 31 289,8 тыс. рублей, а так же реализацией мероприятия по возмещению затрат на доставку зерна из регионов на элеваторы Санкт-Петербурга, хранение, включая затраты на поддержание и обслуживание, и страхование регионального продовольственного фонда СПб ГУП «Продовольственный фонд» в 2021 году в рамках другой госпрограммы «Развитие промышленности, инновационной деятельности и агропромышленного комплекса в Санкт-Петербурге».

**3. В соответствии с Законопроектом бюджетные обязательства 2021 года по госпрограмме предусмотрены 3 ГРБС.** Данные о планируемых объемах расходов в разрезе всех исполнителей госпрограммы представлены в таблице:

<i>(тыс. рублей)</i>	
Наименование ГРБС	2021 год
<b>ИТОГО:</b>	<b>1 401 969,8</b>
Администрация Красносельского района Санкт-Петербурга	2 570,5
Комитет по промышленной политике, инновациям и торговле Санкт-Петербурга	1 307 538,3
Комитет по социальной политике Санкт-Петербурга	91 861,0

Наибольший объем ассигнований предусматривается Комитету по промышленной политике, инновациям и торговле Санкт-Петербурга, ответственному исполнителю госпрограммы, в сумме 1 307 538,3 тыс. рублей или 93,3 %.

**4. Мероприятия госпрограммы реализуются в рамках 3 подпрограмм, на финансовое обеспечение которых в 2021 году запланированы следующие объемы расходов:**

Наименование подпрограммы (отдельных мероприятий)	Госпрограмма	Законопроект	Отклонение (+, -)	
			сумма	в %
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100

Наименование подпрограммы (отдельных мероприятий)	Госпрограмма	Законопроект	Отклонение (+, -)	
			сумма	в %
<b>Всего:</b>	<b>1 514 569,1</b>	<b>1 401 969,8</b>	<b>-112 599,3</b>	<b>-7,4</b>
Развитие малого и среднего предпринимательства	542 446,7	459 630,6	-82 816,1	-15,3
Развитие оптовой и розничной торговли, общественного питания, бытового обслуживания и сферы ритуальных услуг	841 829,1	841 176,5	-652,6	-0,1
Развитие системы обеспечения прав потребителей в Санкт-Петербурге	130 293,3	101 162,7	-29 130,6	-22,4

Данные таблицы указывают на имеющиеся отклонения объемов финансирования, утвержденных госпрограммой и планируемых Законопроектом, что потребует внесения соответствующих изменений в госпрограмму.

5. В рамках госпрограммы Законопроектом предусмотрены расходы на реализацию национального проекта «Малый и средний бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» - в сумме 374 274,3 тыс. рублей (26,7 % в структуре ассигнований) в частности на реализацию 3 региональных проектов:

(тыс. рублей)

Наименование регионального проекта	Законопроект
<b>Итого:</b>	<b>374 274,3</b>
Расширение доступа субъектов МСП к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию	31 289,8
Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства	232 069,2
Популяризация предпринимательства	110 915,3

Финансирование региональных проектов реализуются за счет средств бюджета Санкт-Петербурга – в сумме 295 541,9 тыс. рублей и за счет средств федерального бюджета – в сумме 78 732,4 тыс. рублей.

6. В ходе экспертизы Законопроекта в части планирования расходов на Госпрограмму выявлено (установлено) следующее:

6.1. В нарушение требований ст. 184.2 БК РФ проект изменений паспорта госпрограммы одновременно с Законопроектом к экспертизе не представлен.

6.2. Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга рекомендует пересмотреть плановые значения индикатора «Количество кладбищ Санкт-Петербурга, на которых выполнены ремонтные работы» на 2021 год, установленного подпрограммой «Развитие оптовой и розничной торговли, общественного питания, бытового обслуживания и сферы ритуальных услуг, либо включить предусмотренные госпрограммой объекты общей сметной стоимостью на 2021 год в сумме 100 000 рублей в АИП.

### 5.15. ГП «Повышение эффективности государственного управления в Санкт-Петербурге»



**1. На 2021 год в целях финансового (бюджетного) обеспечения выполнения мероприятий госпрограммы предусматривается следующий объем бюджетных средств:**

(тыс. рублей)

Источник финансирования	Госпрограмма	Законопроект	Отклонение	
			сумма	в %
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
<b>Всего:</b>	<b>11 804 180,0</b>	<b>13 962 218,8</b>	<b>+2 158 038,8</b>	<b>18,3</b>
Бюджет Санкт-Петербурга	11 784 533,7	13 942 572,5	+2 158 038,8	18,3
Федеральный бюджет	19 646,3	19 646,3	0,0	0,0

Текущие расходы запланированы Законопроектом в сумме 13 727 218,8 тыс. рублей (98,9 % в структуре), которые будут направлены на: развитие и сопровождение информационных систем Санкт-Петербурга (4 254 419,6 тыс. рублей), содержание ГКУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» (3 635 940 тыс. рублей), использование инфраструктуры ЕМТС (2 220 539,5 тыс. рублей) и др.

Расходы развития в рамках госпрограммы Законопроектом предусмотрены в объеме 235 000 тыс. рублей (1,7 % в структуре) на проектирование (в сумме 29 998,5 тыс. рублей) и развитие (в сумме 200 001,5 тыс. рублей) ЕМТС; проектирование строительства здания по адресу: муниципальный округ Звездное, Московское ш., уч. 4, для размещения отдела ЗАГС Московского района Санкт-Петербурга – в сумме 5 000 тыс. рублей.

**2. Информация о степени достижения основных целевых показателей госпрограммы с 2017 года и планируемых значениях на конец 2021 года, а также исполненных и планируемых бюджетных ассигнованиях представлена в таблице:**

(тыс. рублей)

Целевые показатели	План/Факт			План	
	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
<b>Объем финансирования госпрограммы по бюджету, всего:</b>	<b>9 697 647,5/ 9 631 269,6</b>	<b>10 059 910,9/ 10 004 897,5</b>	<b>13 217 940,8/ 13 089 911,4</b>	<b>11 910 707,0</b>	<b>13 962 218,8</b>
Уровень удовлетворенности граждан деятельностью Правительства Санкт-Петербурга (доля выставивших «4» и «5» по 5-балльной шкале), % от числа ответивших	60 / 70	61 / 40	62/78,6	x	x
Доля населения, положительно оценивающего деятельность ИОГВ	x	x	x	63	63
Уровень удовлетворенности граждан качеством предоставления государственных услуг, %	90 / 91	91,2 / 92,4	90/90,1	90	90
Доля граждан, имеющих доступ к получению государственных услуг по принципу одного окна по месту пребывания, в том числе в многофункциональных центрах предоставления государственных услуг, %	90 / 95,9	96,5 / 93,5	92,61/93,43	94,1	94,6
Доля граждан, использующих механизм получения государственных услуг в электронной форме (в соответствии с перечнем услуг, установленным Правительством Российской Федерации), %	70 / 58,6	70 / 83,6	70/72,5	70	70



Целевые показатели	План/Факт			План	
	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
Время ожидания в очереди при обращении заявителя в ИОГВ для получения государственных и муниципальных услуг, мин.	15 / 12	15 / 14,5	х	х	х
Время ожидания в очереди при обращении заявителя в многофункциональный центр предоставления государственных услуг Санкт-Петербурга для получения государственных и муниципальных услуг, мин.	х	х	15/12,8	15	15
Доля закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Санкт-Петербурга, осуществленных конкурентными способами, в общей сумме осуществленных закупок, %	70 / 76	70 / 80	80/81	80	80
Доля запланированных закупок от объема выделенных бюджетных ассигнований текущего финансового года, подлежащих расходованию в соответствии с Законом о контрактной системе, %	96 / 99	96 / 99	96	96	х
Среднее число участников конкурентных закупок, осуществленных у СМП и СОНО	х	х	х	3,8	3,9
Доля лиц, ежегодно участвующих в мероприятиях по профессиональному развитию	х	х	х	50,0	52,0

Как видно из таблицы, плановые значения достигнуты по всем целевым показателям государственной программы.

**3. В соответствии с Законопроектом бюджетные обязательства 2021 года по госпрограмме запланированы 62 ГРБС.** Данные о планируемых объемах расходов в разрезе всех исполнителей госпрограммы представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование ГРБС	Проект на 2021 год	Наименование ГРБС	Проект на 2021 год
Комитет по информатизации и связи	12 522 726,1	Архивный комитет СПб	3 590,5
Комитет финансов СПб	531 145,2	Комитет по труду и занятости населения СПб	3 281,2
Комитет по государственному заказу СПб	215 070,0	Комитет по культуре СПб	2 781,6
Комитет по экономической политике и стратегическому планированию СПб	201 621,6	Комитет по науке и высшей школе	2 725,0
Администрация Губернатора СПб	157 591,8	Комитет по делам записи актов гражданского состояния	2 417,9
Администрации районов СПб	83 387,9	Комитет по образованию	2 407,7
Комитет по строительству	35 819,0	Государственная жилищная инспекция СПб	2 321,3
Комитет имущественных отношений СПб	25 053,0	Комитет по государственному контролю, использованию и охране памятников истории и культуры	2 164,3
Комитет по социальной политике СПб	23 436,0	Комитет по физической культуре и спорту	1 873,8
Комитет по развитию транспортной инфраструктуры СПб	22 204,5	Комитет по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями	1 667,1
Комитет по градостроительству и архитектуре	21 955,2	Комитет по инвестициям СПб	1 649,5
Жилищный комитет	11 819,8	Комитет СПб по делам Арктики	1 516,5



Наименование ГРБС	Проект на 2021 год	Наименование ГРБС	Проект на 2021 год
Комитет по транспорту	11 501,4	комитет по внешним связям СПб	1 434,0
Комитет по промышленной политике, инновациям и торговле СПб	9 476,5	Комитет территориального развития СПб	1 384,6
Комитет по энергетике и инженерному обеспечению	9 004,2	Государственная административно-техническая инспекция	1 228,4
Комитет по здравоохранению	6 281,4	Комитет по межнациональным отношениям и реализации миграционной политики в Санкт-Петербурге	1 079,1
Комитет по вопросам законности, правопорядка и безопасности	6 245,3	Комитет по тарифам СПб	884,4
Комитет по печати и взаимодействию со средствами массовой информации	6 048,3	Государственная техническая инспекция СПб	801,3
Комитет по благоустройству СПб	6 033,6	Комитет по развитию туризма СПб	693,9
Комитет государственного финансового контроля СПб	5 532,5	Управление социального питания	448,5
Комитет по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности	5 131,7	Управление по развитию садоводства и огородничества СПб	420,4
Служба государственного строительного надзора и экспертизы СПб	4 121,7	Управление ветеринарии СПб	383,4
Комитет по контролю за имуществом СПб	3 857,7		

Наибольший объем ассигнований предусматривается Комитету по информатизации и связи в сумме 12 522 726,1 тыс. рублей или 89,7 %, ответственному исполнителю госпрограммы – Администрации Губернатора Санкт-Петербурга предусмотрено 157 591,8 тыс. рублей.

**4. Мероприятия Госпрограммы реализуются в рамках 3 подпрограмм, на финансовое обеспечение которых в 2021 году запланированы следующие объемы расходов:**

(тыс. рублей)

Наименование подпрограммы	Госпрограмма	Законопроект	Отклонение (+, -)	
			сумма	в %
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
<b>Всего:</b>	<b>11 804 180,0</b>	<b>13 962 218,8</b>	<b>2 158 038,8</b>	<b>18,3</b>
Повышение качества предоставления государственных услуг и исполнения государственных функций	11 430 371,9	13 615 628,1	2 185 256,2	19,1
Повышение эффективности и результативности осуществления закупок товаров, работ и услуг в Санкт-Петербурге	233 069,6	214 147,1	- 18 922,5	- 8,1
Повышение эффективности подготовки управленческих кадров	140 738,5	132 443,6	- 8 294,9	- 5,9

Распределение объемов финансирования по подпрограммам указывает на то, что приоритетом государственной политики в сфере эффективности государственного управления на ближайшую перспективу останется повышение качества предоставления государственных услуг и исполнения государственных функций.

**5. В рамках госпрограммы Законопроект Комитету по информатизации и связи предусмотрены расходы в общей сумме 2 046 064,7 тыс. рублей за счет средств бюджета Санкт-Петербурга на реализацию 2 национальных проектов:**

– «Цифровая экономика» в сумме 2 041 176,7 тыс. рублей (14,6 % в структуре ассигнований госпрограммы), в частности, по 2 региональным проектам:

- «Цифровое государственное управление» в сумме 305 602,7 тыс. рублей;
- «Информационная инфраструктура» в сумме 1 735 574 тыс. рублей;
- «Международная кооперация и экспорт» в сумме 4 888 тыс. рублей (0,04 % в структуре ассигнований госпрограммы) в рамках регионального проекта «Экспорт услуг».

**6. В ходе экспертизы Законопроекта в части планирования расходов на госпрограмму установлено следующее:**

**В нарушение требований ст. 184.2 БК РФ проект изменений паспорта госпрограммы одновременно с Законопроектом к экспертизе не представлен.**

### **5.16. ГП «Экономическое и социальное развитие территорий Санкт-Петербурга»**

**1. На 2021 год в целях финансового (бюджетного) обеспечения выполнения мероприятий госпрограммы предусматриваются следующие объемы бюджетных средств:**

*(тыс. рублей)*

Источник финансирования	Госпрограмма	Законопроект	Отклонение	
			сумма	в %
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
<b>Всего:</b>	<b>11 704 380,4</b>	<b>11 142 162,5</b>	<b>-562 217,9</b>	<b>-4,8</b>
Бюджет Санкт-Петербурга	11 704 380,4	11 142 162,5	-562 217,9	-4,8

Реализация мероприятий госпрограммы осуществляется только за счет средств бюджета Санкт-Петербурга.

Текущие расходы запланированы Законопроектом в сумме 3 049 548,4 тыс. рублей (27,4 % в структуре), которые будут направлены в основном на: проценты за рассрочку приобретения нежилых помещений по адресу: Новгородская ул., д. 20, литера А в соответствии с постановления Правительства Санкт-Петербурга от 27.06.2017 № 539 в сумме 823 947,0 тыс. рублей, содержание и обеспечение деятельности ГКУ: «Имущество Санкт-Петербурга», «Научно исследовательский и проектный центр Генерального плана Санкт-Петербурга», «Центр информационного обеспечения градостроительной деятельности», «Центр повышения эффективности использования государственного имущества» и «Центр информационного сопровождения», в общей сумме 1 286 522,4 тыс. рублей.

Расходы развития предусмотрены Законопроектом в сумме 8 092 614,1 тыс. рублей, которые будут направлены на финансирование:

*Комитетом имущественных отношений Санкт-Петербурга* расходов на приобретение объектов недвижимости – в сумме 8 047 482,9 тыс. рублей;

*Комитетом по строительству* расходов на проектирование: приспособления для современного использования здания по адресу: г. Кронштадт, пр. Ленина, д.39а, литера А, занимаемого СПб ГБУ



«Кронштадтский дворец культуры» и строительства здания крытого спортивного комплекса по адресу: г. Кронштадт, Цитадельское ш., уч. 33 в общей сумме 29 800,2 тыс. рублей;

Комитетом по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга расходов - в сумме 15 331,0 тыс. рублей на проектирование строительства объектов дорожной инфраструктуры на территории кварталов 7 и 8 в границах территории, ограниченной ул. Литке, Цитадельским шоссе.

**2. Информация о степени достижения основных целевых показателей госпрограммы с 2017 года и планируемых значениях на конец 2021 года, а также исполненных и планируемых бюджетных ассигнованиях** представлена в таблице:

(тыс. рублей)

Целевые показатели	План/Факт			План	
	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
<b>Объем финансирования госпрограммы, всего:</b>	<b>5 950 434,9 / 5 614 567,9</b>	<b>6 736 163,9 / 6 081 072,0</b>	<b>9 414 861,5 / 9 347 270,1</b>	<b>8 669 512,3</b>	<b>11 142 162,5</b>
Доля площади территории Санкт-Петербурга, в отношении которой реализуются подпрограммы государственной программы, в %	1,44/1,44	19,0/19,0	x	x	x
Отклонение значения показателя «Средняя плотность рабочих мест, тыс. мест на кв. км» по районам Санкт-Петербурга от среднего значения показателя по Санкт-Петербургу	x	92,5/92,5	92,0/91,7	x	x
Средняя плотность рабочих мест по районам Санкт-Петербурга, тыс. мест на 1 кв. км	x	x	x	2,60	2,61
Отклонение фактической обеспеченности населения Санкт-Петербурга объектами регионального значения от расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности населения Санкт-Петербурга объектами регионального значения	x	19,2/19,2	18,6/17,3	18,1	17,5

Из таблицы видно, что целевые показатели в 2017-2019 годы были достигнуты и перевыполнены. Начиная с 2020 года, наименования и плановые значения некоторых целевых показателей были пересмотрены.

**3. В соответствии с Законопроектом бюджетные обязательства 2021 года по госпрограмме запланированы 38 ГРБС, данные представлены в таблице:**

(тыс. рублей)

Наименование ГРБС	Проект 2021 год
<b>Всего:</b>	<b>11 142 162,5</b>
Администрации районов Санкт-Петербурга	24 907,4
Комитет имущественных отношений Санкт-Петербурга	9 662 521,8
Комитет по градостроительству и архитектуре	648 756,6



Наименование ГРБС	Проект 2021 год
Комитет по контролю за имуществом Санкт-Петербурга	253 705,4
Комитет по инвестициям Санкт-Петербурга	192 400,7
Комитет по экономической политике и стратегическому планированию СПб	104 554,9
Комитет финансов Санкт-Петербурга	75 000,0
Комитет по промышленной политике, инновациям и торговле Санкт-Петербурга	56 077,9
Комитет по строительству	49 386,4
Комитет по благоустройству Санкт-Петербурга	33 150,0
Комитет по культуре Санкт-Петербурга	16 372,9
Комитет по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга	15 331,0
Комитет по тарифам Санкт-Петербурга	7 568,5
Администрация губернатора Санкт-Петербурга	1 048,1
Комитет по науке и высшей школе	344,0
Управление ветеринарии Санкт-Петербурга	298,2
Комитет по образованию	278,2
Комитет по энергетике и инженерному обеспечению	250,0
Комитет по физической культуре и спорту	106,5
Комитет по вопросам законности, правопорядка и безопасности	99,4
Архивный комитет Санкт-Петербурга	4,6

Наибольший объем ассигнований госпрограммы предусматривается Комитету имущественных отношений Санкт-Петербурга, в сумме 9 662 521,8 тыс. рублей или 86,7 % в структуре госпрограммы. Ответственному исполнителю госпрограммы, Комитету по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга, в сумме 104 554,9 тыс. рублей или 0,9 %.

**4. Мероприятия госпрограммы реализуются в рамках 5 подпрограмм, в 2021 году финансовое обеспечение запланировано по 4 из них в следующих объемах:**

Наименование подпрограммы	Госпрограмма	Законопроект	Отклонение (+, -)	
			сумма	в %
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
<b>Всего:</b>	<b>11 704 380,4</b>	<b>11 142 162,5</b>	<b>-562 217,9</b>	<b>-4,8</b>
Планирование экономического и социального развития территорий Санкт-Петербурга	10 515 777,5	9 981 473,8	-534 303,7	-5,1
Развитие г. Кронштадта	74 723,3	63 546,9	-11 176,4	-15,0
Подготовка Санкт-Петербурга к проведению значимых спортивных мероприятий	896 675,5	904 741,1	8 065,6	0,9
Повышение инвестиционной привлекательности Санкт-Петербурга	217 204,1	192 400,7	-24 803,4	-11,4

Данные таблицы показывают на отклонения объемов финансирования, утвержденных госпрограммой и планируемых Законопроектом, что потребует внесения соответствующих изменений в госпрограмму.

**5.** В рамках госпрограммы Законопроектом не предусмотрены расходы на реализацию национальных проектов.

**6.** В ходе экспертизы Законопроекта в части планирования расходов на Госпрограмму выявлено (установлено) следующее:

В нарушение требований ст. 184.2 БК РФ проект изменений паспорта госпрограммы одновременно с Законопроектом к экспертизе не представлен.

## 5.17. ГП «Создание условий для обеспечения общественного согласия в Санкт-Петербурге»

1. На 2021 год в целях финансового (бюджетного) обеспечения выполнения мероприятий госпрограммы предусматривается следующий объем бюджетных средств:

(тыс. рублей)

Источник финансирования	Госпрограмма	Законопроект	Отклонение	
			сумма	в %
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
<b>Всего:</b>	<b>5 574 690,7</b>	<b>6 124 581,0</b>	<b>549 890,3</b>	<b>9,9</b>
Бюджет Санкт-Петербурга	5 574 690,7	6 124 581,0	549 890,3	9,9
Федеральный бюджет	0,0	0,0	0,0	x

Текущие расходы запланированы Законопроектом в сумме 5 846 147,4 тыс. рублей (95,4 % в структуре), которые будут направлены на: субсидирование подростковых и молодежных центров (3 289 106,8 тыс. рублей), производство и вещание социально значимого телеканала «Телеканал «Санкт-Петербург» (1 052 728,3 тыс. рублей), проведение городских массовых и просветительских, духовно-нравственных мероприятий, форумов, фестивалей (231 469,2 тыс. рублей) и др.

Расходы развития в рамках госпрограммы Законопроектом предусмотрены в объеме 278 433,6 тыс. рублей (4,5 %) Комитету по строительству, которые будут направлены на финансирование «Приспособления для современного использования здания СПб ГУ «Дом молодежи Выборгского района «Форпост» по адресу: Большой Сампсониевский пр., д.37 – в сумме 272 433,6 тыс. рублей и проектно-изыскательские работы по объекту «Проектирование строительства дома молодежи по адресу: г. Петергоф, Широкая улица, уч. 94» - в сумме 6 000 тыс. рублей.

Сведения об объектах представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Направление расходов	Год начала и окончания работ	Общая сметная стоимость работ в ценах соотв. лет	Стоимость объемов работ на 2021 год в соответствии с Законопроектом
1	2	3	4
Приспособление для современного использования здания СПб ГУ «Дом молодежи выборгского района «Форпост»	2017-2021	432 708,2	272 433,6
Проектирование строительства дома молодежи (Петергоф, ул. Широкая, уч. 94)	2020-2022	x	6 000,0

2. Информация о степени достижения основных целевых показателей госпрограммы с 2017 года и планируемых значениях на конец 2021 года, а также исполненных и планируемых бюджетных ассигнованиях представлена в таблице:

(тыс. рублей)

Целевые показатели	План/Факт			План	
	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
Объем финансирования госпрограммы по бюджету, всего:	4 491 584,8/ 4 430 380,9	5 006 902,3/ 4 983 308,6	6 868 718,1/ 6 876 214,7	6 435 426,4	6 124 581,0



Целевые показатели	План/Факт			План	
	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
Доля молодежи Санкт-Петербурга, принимающей участие в мероприятиях в сфере молодежной политики, в общей численности молодежи Санкт-Петербурга, %	50,20 / 51,39	50,40 / 50,70	50,80/76,1	x	x
Доля молодежи Санкт-Петербурга, зарегистрированной на интерактивной платформе для добровольцев "Мы Петербург" (автоматизированная информационная система "Молодежный портал - Мы Петербург")	x	x	x	0,05	1,00
Доля граждан, проживающих в Санкт-Петербурге, испытывающих гордость за современную Россию, %	61,25 / 64,60	61,80 / 45,00	x	x	x
Доля граждан, проживающих в Санкт-Петербурге, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений в Санкт-Петербурге, %	59,00 / 63,70	59,50 / 63,85	60,00/63,3	60,50	61,0
Удовлетворенность граждан, проживающих в Санкт-Петербурге, доступностью информации, в том числе социально значимой, %	38,50 / 40,40	38,93 / 33,50	34,0/44,3	0,30	0,35
Количество подготовленных организаторов и специалистов в сфере патриотического воспитания, в том числе специалистов военно-патриотических клубов и объединений Санкт-Петербурга	650 / 651	750 / 750	850/850	950	x
Доля студентов, вовлеченных в клубное студенческое движение, от общего числа студентов, %	x	x	20,0/20,12	x	x
*Доля молодежи Санкт-Петербурга, проживающей в Санкт-Петербурге, испытывающей гордость за современную Россию, %	x	x	45,0/-	x	x

\*Расчет значений целевого показателя осуществлялся по результатам ежегодных социологических опросов, проводимых ИОГВ при организации деятельности по проведению мониторинга общественного мнения, утвержденным постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 17.08.2017 № 678.

В социологических исследованиях на тему: «Общественно-политический портрет петербургской молодежи: 2019 г.» и «Социально-экономический портрет петербургской молодежи: 2019 г.», проводимых Комитетом по информации и связи в 2019 году по заказу Комитета по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями, указанный показатель не отражался.

**3. В соответствии с Законопроектом бюджетные обязательства 2020 года по госпрограмме запланированы 28 ГРБС.** Данные о планируемых объемах расходов в разрезе всех исполнителей госпрограммы представлены в таблице:

Наименование ГРБС	Проект на 2021 год
Администрации районов Санкт-Петербурга	2 919 550,4
Комитет по печати и взаимодействию со средствами массовой информации	1 695 206,7
Комитет по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями	1 089 906,2

(тыс. рублей)



Наименование ГРБС	Проект на 2021 год
Комитет по строительству	278 433,6
Комитет по межнациональным отношениям и реализации миграционной политики в Санкт-Петербурге	95 918,8
Комитет территориального развития Санкт-Петербурга	29 650,0
Комитет финансов Санкт-Петербурга	9 000,0
Администрация Губернатора Санкт-Петербурга	3 807,8
Комитет по науке и высшей школе	1 381,6
Комитет по социальной политике Санкт-Петербурга	1 000,9
Комитет по культуре Санкт-Петербурга	725,0

Наибольший объем ассигнований предусматривается Комитету по печати и взаимодействию со средствами массовой информации в сумме 1 695 206,7 тыс. рублей или 27,7 %, ответственному исполнителю госпрограммы – Комитету по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями - в сумме 1 089 906,2 тыс. рублей.

**4. Мероприятия Госпрограммы реализуются в рамках 5 подпрограмм, на финансовое обеспечение которых в 2021 году запланированы следующие объемы расходов:**

(тыс. рублей)

Наименование подпрограммы (отдельных мероприятий)	Госпрограмма	Законопроект	Отклонение (+, -)	
			сумма	в %
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
<b>Всего:</b>	<b>5 574 690,7</b>	<b>6 124 581,0</b>	<b>549 890,3</b>	<b>9,9</b>
1.Повышение уровня социализации и самореализации молодежи Санкт-Петербурга в современном обществе	3 872 676,0	4 224 840,1	352 164,1	9,1
2.Патриотическое воспитание граждан в Санкт-Петербурге	100 581,6	75 535,2	-25 046,4	-24,9
3.Укрепление гражданского единства и гармонизация межнациональных отношений в Санкт-Петербурге	97 585,6	107 894,1	10 308,5	10,6
4.Информационная деятельность исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга и взаимодействие со СМИ	1 494 393,3	1 708 954,3	214 561,0	14,4
5.Реализация Концепции государственной миграционной политики РФ в Санкт-Петербурге	9 454,2	7 357,3	-2 096,9	-22,2

Распределение объемов финансирования по подпрограммам указывает на то, что **приоритетом усилий государственной системы для достижения общественного согласия и позитивного настроения граждан в отношении общественно-политических и социально-экономических вопросов жизнедеятельности Санкт-Петербурга на ближайшую перспективу останется повышение уровня социализации и самореализации молодежи.**

**5.** В рамках госпрограммы Законопроектом предусмотрены расходы в общей сумме 39 040 тыс. рублей за счет средств бюджета Санкт-Петербурга на реализацию **национального проекта «Образование»** в рамках регионального проекта «Социальная активность», запланированные Комитету по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями.



**6. В ходе экспертизы Законопроекта в части планирования расходов на госпрограмму установлено следующее:**

**В нарушение требований ст. 184.2 БК РФ проект изменений паспорта госпрограммы одновременно с Законопроектом к экспертизе не представлен.**

### 5.18. ГП «Развитие сферы туризма в Санкт-Петербурге»

**1. На 2021 год в целях финансового (бюджетного) обеспечения выполнения мероприятий госпрограммы предусматривается следующий объем средств:**

(тыс. рублей)

Источник финансирования	Госпрограмма	Законопроект	Отклонение	
			сумма	в %
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
<b>Всего:</b>	<b>533 416,6</b>	<b>932 524,0</b>	<b>+399 108,0</b>	<b>74,8</b>
Бюджет Санкт-Петербурга	533 416,6	932 524,0	+399 108,0	74,8

Текущие расходы запланированы Законопроектом в сумме 932 524 тыс. рублей, которые будут направлены на развитие событийного туризма (327 383,9 тыс. рублей), субсидирование Санкт-Петербургских ГБУ «Конгрессно-выставочное бюро» (190 629,3 тыс. рублей) и «Городское туристско-информационное бюро» (154 197,7 тыс. рублей), продвижение туристского потенциала Санкт-Петербурга (185 611,5 тыс. рублей).

Расходы развития Законопроектом не предусмотрены.

**2. Информация о степени достижения основных целевых показателей госпрограммы с 2018 года и планируемых значениях на конец 2021 года, а также исполненных и планируемых бюджетных ассигнованиях, представлена в таблице:**

(тыс. рублей)

Целевые показатели	План/Факт		План	
	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
<b>Объем финансирования госпрограммы по бюджету, всего:</b>	<b>740 195,7/ 709 569,2</b>	<b>819 436,2/ 814 034,5</b>	<b>459 699,7</b>	<b>932 524,0</b>
Доля туризма в ВРП, в %	1/3,6	2,0/4,4	1,0	4,0
Объем экспорта услуг категории «Поездки», млрд. долл. США	x	x	x	x
Количество туристов в Санкт-Петербург, млн. чел.	7,8/8,2	8,2/10,4	10,8	11,2
Темп роста туристских прибытий в Санкт-Петербург (ежегодно, в среднем за период), в %	x	x	103,2	103,2
Средняя продолжительность пребывания туристов в Санкт-Петербурге, дн.	3,0/ 3,0	3,0/ 3,0	x	x
Число ночевков в гостиницах и аналогичных средствах размещения, млн. ед.	x	x	13,0	14,0
Коэффициент использования гостиничного фонда, в %	48,5/ 56,2	48,5/ 54,2	49,0	49,5
Уровень удовлетворенности граждан РФ качеством предоставления туристских услуг в Санкт-Петербурге, в %	70/ 85,5	75,0/ x	80,0	85,0

В целях обеспечения согласованности документов стратегического планирования в систему целевых показателей госпрограммы интегрированы 3 новых целевых показателя:

– «Объем экспорта услуг категории «Поездки», предполагающий в соответствии с региональным проектом «Экспорт услуг» достижение к 2024 году объема экспорта туристских услуг на уровне 0,067 млрд. долл. США;

– «Темп роста туристских прибытий в Санкт-Петербург (ежегодно, в среднем за период)», предполагающий, согласно Стратегии социально-экономического развития Санкт-Петербурга на период до 2035 года, увеличение туристских прибытий в 2021 году с ростом на 3,2 процентных пункта по отношению к плану 2020 года, и дальнейшим снижением темпа роста к 2024 году до 102,4 %;

– «Число ночевочек в гостиницах и аналогичных средствах размещения», предполагающий увеличение продолжительности ночевочек с 13 млн. ед. в 2020 году до 14 млн. ед. в 2021 году.

**Система показателей (индикаторов) госпрограммы в достаточной мере характеризует цели и целевые показатели развития туризма, определенные в Стратегии развития туризма в РФ на период до 2035 года<sup>23</sup>.**

**3. В соответствии с Законопроектом бюджетные обязательства 2021 года по госпрограмме запланированы единственному ГРБС, который является ответственным исполнителем госпрограммы – Комитету по развитию туризма Санкт-Петербурга.**

**4. Мероприятия Госпрограммы реализуются в рамках 3 подпрограмм, на финансовое обеспечение которых в 2021 году запланированы следующие объемы расходов:**

(тыс. рублей)

Наименование подпрограммы	Госпрограмма	Законопроект	Отклонение (+, -)	
			сумма	в %
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
<b>Всего:</b>	<b>533 416,6</b>	<b>932 524,0</b>	<b>+399 108,0</b>	<b>74,8</b>
1. Развитие и совершенствование инфраструктуры туристской дестинации	0,0	0,0	x	x
2. Диверсификация туристского предложения с учетом соблюдения принципов устойчивости туризма	376 080,2	584 994,4	+208 914,2	55,6
3. Формирование и продвижение мета-бренда Санкт-Петербурга	157 336,4	347 529,6	+190 193,2	120,9

Распределение объемов финансирования по подпрограммам указывает на то, что **приоритеты Санкт-Петербурга в сфере туризма на ближайшую перспективу сохраняются**: наибольший объем финансирования будет направлен на расширение спектра, повышение качества и доступности предоставляемых туристских услуг, продвижение туристского потенциала Санкт-Петербурга.

Увеличение ассигнований, относительно параметров исполнения 2019 года и назначений 2020 года, обусловлено планируемыми мероприятиями по восстановлению туристского потока в Санкт-Петербург и расширению

<sup>23</sup> Распоряжение Правительства РФ от 20.09.2019 № 2129-р «Об утверждении Стратегии развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 года»



охвата туристических направлений в целях развития медицинского и оздоровительного туризма в Санкт-Петербурге.

Проект изменений паспорта госпрограммы одновременно с Законопроектом к экспертизе не представлен.

**5.** В рамках госпрограммы Законопроектом предусмотрены расходы в общей сумме 230 245,9 тыс. рублей на реализацию 1 национального проекта «Международная кооперация и экспорт» в рамках регионального проекта «Экспорт услуг». Региональный проект реализуется за счет средств бюджета Санкт-Петербурга.

**6. В ходе экспертизы Законопроекта в части планирования расходов на госпрограмму установлено следующее:**

**6.1.** В нарушение требований ст. 184.2 БК РФ проект изменений паспорта госпрограммы одновременно с Законопроектом к экспертизе не представлен.

**6.2.** Система показателей (индикаторов) госпрограммы в достаточной мере характеризует цели и целевые показатели развития туризма, определенные в Стратегии развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 года.

## **VI. АНАЛИЗ ФИНАНСОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРИОРИТЕТНЫХ ПРОЕКТОВ (ПРОГРАММ) ПО ОСНОВНЫМ НАПРАВЛЕНИЯМ СТРАТЕГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И САНКТ-ПЕТЕРБУРГА: НАЦИОНАЛЬНЫХ, ФЕДЕРАЛЬНЫХ И РЕГИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ И ПРОГРАММ**

**6.1. Анализ отражения в Законопроекте основных задач, поставленных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации и Указе Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»**

В Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 24.01.2020, Перечне поручений по реализации послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, утвержденного Президентом Российской Федерации 24.01.2020 № Пр-113, и Указом Президента РФ № 274 определены национальные цели и стратегические задачи развития Российской Федерации на период до 2030 года, которые в основном нашли дальнейшее отражение в национальных проектах, утвержденных президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам в декабре 2018 года (далее – национальные проекты, НП).

Задачи, поставленные Президентом страны, условно можно разделить на 3 основных блока:

1) **Улучшение демографической ситуации** и обеспечение устойчивого естественного роста численности населения, в том числе:



оказание всемерной поддержки семьям (улучшение жилищных условий семей и увеличение объема жилищного строительства; повышение социальных выплат и пособий отдельным категориям граждан, обеспечение устойчивого роста реальных доходов населения (повышение уровня занятости и расширение возможностей трудоустройства после переобучения и повышения квалификации, обеспечение соотношения уровня оплаты труда специалистов образования, здравоохранения, культуры, других бюджетных сфер со средней зарплатой по экономике регионов), совершенствование системы здравоохранения; вхождение Российской Федерации в число десяти ведущих стран мира по качеству общего образования; формирование эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, основанной на принципах справедливости, всеобщности и направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию всех обучающихся и др.;

2) **Увеличение темпов экономического роста**, в том числе: обеспечение темпа роста валового внутреннего продукта страны выше среднемирового при сохранении макроэкономической стабильности; устойчивого роста доходов населения и уровня пенсионного обеспечения не ниже инфляции; реальный рост инвестиций в основной капитал и экспорта несырьевых неэнергетических товаров; увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых; достижение «цифровой зрелости» ключевых отраслей экономики и социальной сферы, в том числе здравоохранения и образования, а также государственного управления; увеличение доли массовых социально значимых услуг, доступных в электронном виде; рост доли домохозяйств, которым обеспечена возможность широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»; увеличение вложений в отечественные решения в сфере информационных технологий и др.;

3) **Обеспечение экологической безопасности**, сохранение природного потенциала и заповедного фонда (улучшение качества городской среды в полтора раза; обеспечение доли дорожной сети в крупнейших городских агломерациях, соответствующей нормативным требованиям, на уровне не менее 85 процентов; создание устойчивой системы обращения с твердыми коммунальными отходами, обеспечивающей сортировку отходов в объеме 100 процентов и снижение объема отходов, направляемых на полигоны, в два раза; снижение выбросов опасных загрязняющих веществ, оказывающих наибольшее негативное воздействие на окружающую среду и здоровье человека; ликвидация наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде и экологическое оздоровление водных объектов и др.).

Участие Санкт-Петербурга в решении поставленных Президентом Российской Федерации задач осуществляется через региональные проекты, направленные на достижение установленных показателей и результатов соответствующих федеральных проектов, обеспечивающих, в свою очередь,



достижение целей, целевых и дополнительных показателей национальных проектов (далее – региональные проекты, РП).

По данным Проектного офиса между уполномоченными федеральными органами и Правительством Санкт-Петербурга заключено 28 соглашений о реализации в Санкт-Петербурге федеральных и региональных проектов.

Сведения о финансовом обеспечении национальных, федеральных и региональных проектов и программ, реализуемых в Санкт-Петербурге, представлена в таблице:

Источники финансирования	Исполнено за 2019 год	Предлагается Законопроектом на 2021 год	Прирост / снижение 2021 года к 2019 году	
			сумма	в %
<b>Всего предусмотрено на реализацию региональных проектов, тыс. рублей</b>	<b>53 369 734,1</b>	<b>29 134 668,9</b>	<b>-24 235 065,2</b>	<b>-45,4</b>
Федеральный бюджет, тыс. рублей	2 714 922,4	6 097 408,7	3 382 486,3	в 2,2 раза
% от общего объема	5,1	20,9	15,8	в 4,1 раза
Бюджет Санкт-Петербурга, тыс. рублей	50 654 811,8	23 037 260,2	-27 617 551,6	-54,5
% от общего объема	94,9	79,1	-15,8	-16,6

В 2021 году по сравнению с годом начала реализации национальных проектов в Санкт-Петербурге – 2019 годом, объем финансирования региональных проектов планируется значительно (на 24 235 065,2 тыс. рублей или на 45,4 %) меньше в размере 29 134 668,9 тыс. рублей, в том числе за счет увеличения средств федерального бюджета на 3 382 486,3 тыс. рублей при снижении средств бюджета Санкт-Петербурга на 27 617 551,6 тыс. рублей.

Сокращение расходов обусловлено перераспределением средств приоритетных проектов на поддержку социальной сферы и отраслей экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции.

Предусмотренная Законопроектом структура источников финансирования региональных проектов существенно не изменится: порядка 80 % расходов на их реализацию в 2021 году, по-прежнему, предполагается осуществлять за счет средств бюджета Санкт-Петербурга.

В целом финансирование региональных проектов за счет средств федерального бюджета Законопроектом предусмотрено в объеме 6 097 408,7 тыс. рублей, из них 4 218 703,2 рублей (69,2 %) приходится на мероприятия по снижению уровня бедности и поддержке семей с детьми региональных проектов, реализуемых в рамках национального проекта «Демография».

В полном объеме за счет средств федерального бюджета предусмотрена реализация 2 региональных проектов: «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях» (НП «Производительность труда и поддержка занятости»), «Сохранение уникальных водных объектов» (НП «Экология»).

Без привлечения средств из федерального бюджета планируется реализация 8 региональных проектов в рамках национальных проектов

«Жилье и городская среда», «Образование», «Международная кооперация и экспорт», «Цифровая экономика» и «Экология».

Сведения о финансовом обеспечении проектных мероприятий в разрезе региональных проектов представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование национального проекта (программы), регионального проекта	Закон о бюджете на 2020 год	Предлагается Законопроектом на 2021 год	Прирост / снижение 2021 года к 2020 году	
			сумма	%
<b>Всего:</b>	<b>28 613 793,2</b>	<b>29 134 668,9</b>	<b>520 875,7</b>	<b>101,8</b>
<b>НП «Культура»</b>	<b>110 435,2</b>	<b>205 600,8</b>	<b>95 165,6</b>	<b>в 1,8 раза</b>
Культурная среда	65 105,0	205 600,8	140 495,8	в 3,2 раза
Творческие люди	42 830,2	0,0	-42 830,2	х
Цифровая культура	2 500,0	0,0	-2500	х
<b>НПр «Цифровая экономика»</b>	<b>2 135 801,1</b>	<b>2 041 176,7</b>	<b>-94 624,4</b>	<b>95,6</b>
Информационная инфраструктура	1 821 982,9	1 735 574,0	-86 408,9	95,3
Цифровое государственное управление	313 818,2	305 602,7	-8 215,5	97,4
<b>НП «Образование»</b>	<b>2 154 780,1</b>	<b>2 922 977,0</b>	<b>768 196,9</b>	<b>135,7</b>
Современная школа	87 972,4	80 323,0	-7 649,4	91,3
Успех каждого ребенка	908 569,1	296 173,4	-612 395,7	32,6
Цифровая образовательная среда	410 672,0	1 076 362,5	665 690,5	в 2,6 раза
Учитель будущего	157 397,4	251 223,6	93 826,2	в 1,6 раза
Молодые профессионалы	551 259,2	1 179 854,5	628 595,3	в 2,1 раза
Социальная активность	38 910,0	39 040,0	130,0	100,3
<b>НП «Жилье и городская среда»</b>	<b>987 995,9</b>	<b>2 330 354,1</b>	<b>1 342 358,2</b>	<b>в 2,4 раза</b>
Формирование комфортной городской среды	987 995,9	2 330 354,1	1 342 358,2	в 2,4 раза
<b>НП «Экология»</b>	<b>82 199,3</b>	<b>114 398,6</b>	<b>32 199,3</b>	<b>139,2</b>
Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами	44 839,3	51 491,6	6 652,3	114,8
Сохранение уникальных водных объектов	37 360,0	62 907,0	25 547,0	в 1,7 раза
<b>НП «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»</b>	<b>621 427,5</b>	<b>417 562,3</b>	<b>-203 865,2</b>	<b>67,2</b>
Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию	115 006,7	31 289,8	-83 716,9	27,2
Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства	366 088,0	275 357,2	-90 730,8	75,2
Популяризация предпринимательства	140 332,8	110 915,3	-29 417,5	79,0
<b>НП «Производительность труда»</b>	<b>175 383,9</b>	<b>191 027,1</b>	<b>15 643,2</b>	<b>108,9</b>
Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях	124 118,2	165 520,0	41 401,8	133,4
Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда	51 265,7	25 507,1	-25 758,6	49,8
<b>НП «Здравоохранение»</b>	<b>5 203 691,7</b>	<b>3 137 288,0</b>	<b>-2 066 404,0</b>	<b>60,3</b>
Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи	20 000,0	20 000,0	0	100,0
Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями	439 250,5	384 897,3	-54 353,2	87,6
Борьба с онкологическими заболеваниями	2 793 893,6	2 251 574,7	-542 318,9	80,6
Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи	383 292,7	0,0	-383 292,7	0,0
Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)	1 567 254,9	480 816,0	-1 086 439,0	30,7

Наименование национального проекта (программы), регионального проекта	Закон о бюджете на 2020 год	Предлагается Законопроектом на 2021 год	Прирост / снижение 2021 года к 2020 году	
			сумма	%
<b>НП «Демография»</b>	<b>16 833 312,9</b>	<b>17 369 075,4</b>	<b>535 762,5</b>	<b>103,2</b>
Финансовая поддержка семей при рождении детей	15 826 368,2	16 256 196,4	429 828,2	102,7
Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет	102 535,9	102 535,9	0,0	100,0
Старшее поколение	169 368,6	169 367,0	-1,6	99,9
Спорт – норма жизни	735 040,2	840 976,1	105 935,9	114,4
<b>НП «Международная кооперация и экспорт»</b>	<b>308 765,6</b>	<b>405 208,9</b>	<b>96 443,3</b>	<b>131,2</b>
Экспорт услуг	255 765,6	308 034,7	52 269,1	120,4
Системные меры развития международной кооперации и экспорта	53 000,0	97 174,2	44 174,2	183,3

Наибольшие изменения объемов финансирования в 2021 году отмечаются по региональным проектам, реализуемым в рамках следующих национальных проектов:

✓ «Жилье и городская среда» – *увеличение* на 1 342 358,2 тыс. рублей или в 2,4 раза с связи со значительным ростом ассигнований из бюджета Санкт-Петербурга на благоустройство мест массового отдыха населения (городских парков), общественных территорий (набережные, центральные площади и др.);

✓ «Образование» – *увеличение* на 768 196,9 тыс. рублей (35,7 %). Рост объема финансирования обеспечен в основном за счет средств федерального бюджета на внедрение целевой модели цифровой образовательной среды на 331 418,6 тыс. рублей (РП «Цифровая образовательная среда») и за счет средств бюджета Санкт-Петербурга на подготовку европейского чемпионата по профессиональному мастерству по стандартам «Ворлдскиллс» в г. Санкт-Петербурге на 363 385,5 тыс. рублей (РП «Молодые профессионалы»);

✓ «Демография» – *увеличение* на 577 116,5 тыс. рублей (3,2 %), что обусловлено ростом объема субсидий из федерального бюджета на социальную поддержку семей, имеющих детей, и на выплату ежемесячного пособия на ребенка (РП «Финансовая поддержка семей при рождении детей»);

✓ «Здравоохранение» – *уменьшение* на 2 066 404 тыс. рублей (39,7 %). На изменение объема финансирования главным образом повлияло отсутствие финансирования за счет бюджетных средств в 2021 году по РП «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям», а также существенного сокращения бюджетных ассигнований по РП «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)» (с 1 567 254,9 тыс. рублей до 480 816,0 тыс. рублей).

Следует отметить, что сокращение объемов финансирования указанных выше региональных проектов по направлению «Здравоохранение» влечет риски недостижения показателей, установленных для Санкт-



Петербурга федеральными проектами и соглашениями о реализации региональных проектов, и может отрицательно сказаться на результатах оценки деятельности Губернатора и органов исполнительной власти Санкт-Петербурга, проводимой в соответствии с Указом Президента РФ № 193 (по показателям «Снижение младенческой смертности в Санкт-Петербурге к 2024 году до 3,5 на 1000 новорожденных, родившихся живыми, путем совершенствования оказания специализированной, в т.ч. высокотехнологичной, медицинской помощи детям, повышения доступности и качества медицинской помощи на всех этапах ее оказания, а также профилактики заболеваемости» и «Число граждан, воспользовавшихся услугами (сервисами) в Личном кабинете пациента «Мое здоровье» на Едином портале государственных услуг и функций в отчетном году»).

Доля средств, предусмотренных на реализацию региональных проектов в предстоящем бюджетном цикле составит: в 2021 году 4,1 % от общего объема расходов бюджета Санкт-Петербурга, с последующим снижением в 2022 году – до 3,7 %, в 2023 году – до 2,6 %.

В 2021 году по сравнению с текущим годом доля расходов на реализацию региональных проектов в общем объеме расходов бюджета уменьшится на 0,1 процентный пункт (с 4,2% до 4,1 %). Уменьшение доли расходов на реализацию региональных проектов обусловлено сокращением средств из федерального бюджета в связи с перераспределением средств на борьбу с коронавирусной инфекцией.

Приоритеты финансирования региональных проектов в предстоящем бюджетном цикле, по сравнению с 2020 годом, не изменены. Наибольший объем финансирования, по-прежнему, приходится на мероприятия региональных проектов, реализуемых в рамках национальных проектов «Демография», «Здравоохранение», «Образование» и «Жилье и городская среда». На 2021 год на реализацию указанных региональных проектов (в совокупности) предусмотрено 88,4 % от общего объема финансирования региональных проектов (в 2020 году – 88 %).

Более половины бюджетных ассигнований 2021 года будут распределять 5 из 33 ГРБС, участвующих в национальных (региональных) проектах, а именно: Комитет по социальной политике Санкт-Петербурга (16 256 196,4 тыс. рублей), Комитет по здравоохранению (3 091 809,4 тыс. рублей), Комитет по благоустройству Санкт-Петербурга (2 206 845,7 тыс. рублей), Комитет по образованию (2 497 368 тыс. рублей) и Комитет по информатизации и связи (2 046 064,7 тыс. рублей).

**6.2. Анализ соблюдения условий соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Санкт-Петербурга на софинансирование расходных обязательств Санкт-Петербурга при реализации мероприятий национальных проектов в 2021 году** установлено, что в Законопроекте не в полной мере обеспечено соблюдение условий заключенных соглашений, а именно по региональному проекту «Культурная среда» объем субсидии из



федерального бюджета на поддержку отрасли культуры определен в меньшей сумме, чем определено Соглашением, что повлекло искажение уровня софинансирования из федерального бюджета с определенного в п. 1.3.2 соглашения – 49 % до сложившегося на уровне 55 %.

**6.3. В ходе анализа показателей региональных проектов с точки зрения их направленности на достижение целевых показателей национальных проектов** установлено, что несмотря на отдельные расхождения в наименованиях и плановых значениях показателей региональных проектов, в целом, значения целевых показателей коррелируются с установленными результатами национальных и федеральных проектов.

#### **6.4. Оценка рисков недостижения установленных для Санкт-Петербурга целевых показателей национальных проектов**

Необеспеченность финансированием показателей отдельных региональных проектов (отсутствие показателей в государственных программах, несоответствие значений показателей, установленных соглашениями, по сравнению со значениями установленными государственными программами, недостаточность объемов финансирования отдельных региональных проектов и др.) **создает риски недостижения целевых показателей, установленных на 2021 год для Санкт-Петербурга федеральными проектами и соглашениями о реализации региональных проектов.**

Кроме этого, отмечается, что на достижение показателей большинства региональных проектов могут негативно повлиять последствия «второй волны» коронавирусной инфекции и экономический кризис. В дальнейшем прогнозируется значительное изменение ключевых социально-экономических параметров, что также негативно отразится не только на достижении плановых значений показателей в 2021 году, но и на изменении траектории достижения целевых значений показателей проектов к 2030 году.

**Формирование финансового обеспечения реализации в 2021 году в Санкт-Петербурге приоритетных проектов (программ) по каждому направлению национальных целей стратегического развития Российской Федерации характеризуется следующим:**

### **6.1. НП «Культура»**

#### **1. Анализ и оценка финансового (бюджетного) обеспечения и структурные особенности национального проекта**

Законопроектом на реализацию национального проекта в 2021 году предусматриваются бюджетные ассигнования в рамках одного регионального проекта «Культурная среда» в сумме 205 600,8 тыс. рублей или 89,2 % от объема, предусмотренного паспортами региональных проектов

и в 1,6 раза больше объема ассигнований сводной бюджетной росписью Санкт-Петербурга на 01.10.2020 (133 210 тыс. рублей).

Сведения о финансовом обеспечении в разрезе региональных проектов представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование регионального проекта	Утверждено паспортом РП		Законопроект		Отклонения (+,-)	
	2021 год	в т.ч. ФБ	2021 год	в т.ч. ФБ	всего	в т.ч. ФБ
<b>Всего:</b>	<b>230 413,9</b>	<b>112 902,8</b>	<b>205 600,8</b>	<b>112 902,8</b>	<b>24 818,5</b>	<b>х</b>
«Культурная среда»	230 413,9	112 902,8	205 600,8	112 902,8	24 818,5	х
«Творческие люди»	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	х
«Цифровая культура»	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	х

Законопроектом предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на 2021 год на общую сумму 73 390,8 тыс. рублей или на 55,5 % по сравнению с назначениями сводной бюджетной росписи 2020 года.

Объем финансового обеспечения реализации проекта за счет средств федерального бюджета не соответствует объему межбюджетного трансферта на реализацию федерального проекта «Культурная среда» по Санкт-Петербургу, предусмотренному внесенным 30.09.2020 в Государственную Думу РФ в составе материалов к законопроекту о федеральном бюджете на 2021 год Расчетом распределения субсидии на государственную поддержку отрасли культуры на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов – 131 253,7 тыс. рублей<sup>24</sup>.

В частности, в законопроекте не учтены бюджетные ассигнования в сумме 18 350,9 тыс. рублей на софинансирование расходных обязательств Санкт-Петербурга по модернизации ДШИ во исполнение Перечня поручений по реализации Послания Президента Федеральному Собранию (Пр-113 п.1 з)) о финансовом обеспечении на условиях софинансирования с субъектами Российской Федерации капитального ремонта, реконструкции и оснащения детских музыкальных школ и школ искусств.

**2. Анализ соблюдения условий соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Санкт-Петербурга на софинансирование расходных обязательств Санкт-Петербурга при реализации мероприятий национального проекта.**

**2.1. По региональному проекту «Культурная среда»** объем расходов определен с учетом заключенного Дополнительного соглашения к Соглашению о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 14.12.2019 № 054-09-2019-091/1 между Министерством культуры Российской Федерации и Правительством Санкт-Петербурга о предоставлении субсидий из федерального бюджета по целевой статье 081А155190 «Субсидия на поддержку отрасли культуры» в сумме 205 600,8 тыс. рублей, что ниже на 24 818,5 тыс. рублей общего

<sup>24</sup> По данным Системы обеспечения законодательной деятельности Государственной Думы РФ <https://sozd.duma.gov.ru/bill/1027743-7>



объема бюджетных ассигнований, предусматриваемых Соглашением в бюджете Санкт-Петербурга на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия (230 419,3 тыс. рублей), из них за счет средств:

– федерального бюджета в сумме 112 902,8 тыс. рублей или на уровне софинансирования – 55 %, что не соответствует уровню, определенному в п. 1.3.2 соглашения – 49 %;

– средств бюджета Санкт-Петербурга в сумме 92 698 тыс. рублей или на уровне софинансирования – 45 %, что также ниже установленного уровня софинансирования (51 %).

Указанное свидетельствует о невыполнении условий соглашения о предоставлении межбюджетных трансфертов при формировании Законопроекта.

Бюджетные ассигнования предусматриваются единственному ГРБС – Комитету по культуре Санкт-Петербурга.

### 3. Оценка ожидаемых результатов национального проекта в системе целевых показателей региональных составляющих национального проекта

#### 3.1. Региональный проект «Культурная среда»

Достижение целевых показателей регионального проекта запланировано в рамках реализации мероприятий госпрограммы «Развитие сферы культуры в Санкт-Петербурге».

Информация о плановых значениях целевых показателей регионального проекта представлена в таблице:

Наименование показателя/ ед. измерения	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
Количество организаций культуры, получивших современное оборудование (ед.) (нарастающим итогом)	24	44	50	70	70
Количество созданных (реконструированных) и капитально отремонтированных объектов организаций культуры (ед.)	0	0	0	0	0

В ходе анализа данных ГИИС «Электронный бюджет» установлено, что планируемые результаты и числовые значения основного показателя «Количество организаций культуры, получивших современное оборудование» регионального проекта соответствуют запланированным федеральным проектом «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры» («Культурная среда») результатам.

Плановые значения основного показателя «Количество созданных (реконструированных) и капитально отремонтированных объектов организаций культуры» регионального проекта отражены с нулевыми значениями. Тогда как, государственной программой Российской Федерации «Развитие культуры» по субъекту Российской Федерации г. Санкт-Петербург установлены следующие значения одноименного показателя по годам:

Субъект Российской Федерации	Значения показателя				
	2020 год (план)	2021 год (план)	2022 год (план)	2023 год (план)	2024 год (план)
г. Санкт-Петербург	2	3	4	5	6

В целях обеспечения согласованности документов стратегического планирования Российской Федерации и Санкт-Петербурга Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга полагает необходимым установить плановые значения показателя.

### 3.2. Региональный проект «Творческие люди»

Достижение целевых показателей регионального проекта запланировано в рамках реализации мероприятий госпрограммы «Развитие сферы культуры в Санкт-Петербурге».

Информация о плановых значениях целевых показателей регионального проекта представлена в таблице:

Наименование показателя/ ед. измерения	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
Количество специалистов, прошедших повышение квалификации на базе Центров непрерывного образования (нарастающим итогом) (тыс. ед.)	1 720,0	3 488	5 265	7 041	8 818,0
Количество любительских творческих коллективов, получивших грантовую поддержку (ед.) (нарастающим итогом)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Количество волонтеров, вовлеченных в программу «Волонтеры культуры» (чел.) (нарастающим итогом)	918,0	1 469,0	2 203,0	2 937,0	3 671,0

В ходе анализа данных ГИИС «Электронный бюджет» установлено, что планируемые результаты и числовые значения основного показателя «Количество специалистов, прошедших повышение квалификации на базе Центров непрерывного образования» регионального проекта ежегодно в 2020-2024 годах не соответствуют запланированным федеральным проектом «Создание условий для реализации творческого потенциала нации» («Творческие люди») результатам.

Так, в 2021-2022 годах при значениях федерального проекта 3 497 тыс. ед. и 5 274 тыс. ед. соответственно, плановые значения регионального проекта занижены на 9 тыс. специалистов (3497-3488; 5274-5265), в 2023-2024 годах при значениях федерального проекта 7 051 тыс. ед. и 8 828 тыс. ед. соответственно, плановые значения регионального проекта занижены на 10 тыс. специалистов (7051-7041; 8828-8818).

### 3.3. Региональный проект «Цифровая культура»

Достижение целевых показателей регионального проекта запланировано в рамках реализации мероприятий госпрограммы «Развитие сферы культуры в Санкт-Петербурге».

Информация о плановых значениях целевых показателей регионального проекта представлена в таблице:

Наименование показателя/ ед. измерения	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
Количество созданных виртуальных концертных залов (ед.) (нарастающим итогом)	1,0	1,0	2,0	2,0	2,0

В ходе анализа данных ГИИС «Электронный бюджет» установлено, что планируемые результаты и числовые значения основного показателя регионального проекта соответствуют запланированным федеральным проектом «Цифровизация услуг и формирование информационного пространства в сфере культуры» («Цифровая культура») результатам.

#### **4. Оценка рисков недостижения установленных для Санкт-Петербурга целевых показателей национального проекта в разрезе входящих в него региональных проектов**

Отсутствие бюджетных ассигнований в Законопроекте на реализацию мероприятий входящих в состав национального проекта региональных проектов «Творческие люди» и «Цифровая культура» влечет риски недостижения целевых показателей, установленных на 2021 год для Санкт-Петербурга федеральными проектами и соглашениями о реализации региональных проектов.

##### **Выводы:**

**1.** Финансовое обеспечение реализации национального проекта и входящих в его состав федеральных и региональных проектов на 2021 год планируется в объеме 205 600,8 тыс. рублей, из них 112 902,8 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета.

При этом, объем финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета не соответствует предусмотренному в законопроекте о федеральном бюджете на 2021 год объему межбюджетного трансферта на реализацию федерального проекта «Культурная среда» по Санкт-Петербургу (131 253,7 тыс. рублей).

**2.** Анализом соблюдения условий соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Санкт-Петербурга на софинансирование расходных обязательств Санкт-Петербурга при реализации мероприятий национального проекта в 2021 году установлены нарушения условий заключенного соглашения.

**3.** Оценкой согласованности документов стратегического планирования Санкт-Петербурга при участии Санкт-Петербурга в национальных проектах нарушений не выявлено.

**4.** Установлено, что планируемые результаты и числовые значения основного показателя «Количество специалистов, прошедших повышение квалификации на базе Центров непрерывного образования» регионального проекта «Творческие люди» ежегодно в 2020-2024 годах не соответствуют запланированным федеральным проектом «Создание условий для реализации творческого потенциала нации» («Творческие люди»)) результатам.

## **6.2. НП «Демография»**

### **1. Анализ и оценка формирования финансового обеспечения и структурные особенности национального проекта**

Законопроектом на реализацию национального проекта в 2021 году предусматриваются бюджетные ассигнования в сумме 17 369 075,4 тыс. рублей или 56,9 % от общего объема, предусмотренного паспортами региональных проектов и 104,1 % от объема ассигнований, утвержденных сводной бюджетной росписью Санкт-Петербурга на 01.10.2020 (16 680 182,8 тыс. рублей).





Сведения о финансовом обеспечении в разрезе региональных проектов представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование регионального проекта	Утверждено паспортом РП		Законопроект		Отклонения (+,-)	
	2021 год	в т.ч. ФБ	2021 год	в т.ч. ФБ	всего	в т.ч. ФБ
<b>Всего:</b>	<b>30 493 287,8</b>	<b>4 219 393,8</b>	<b>17 369 075,4</b>	<b>4 219 393,8</b>	<b>-13 124 2112,4</b>	<b>0,0</b>
Финансовая поддержка семей при рождении детей	16 521 684,8	3 771 976,2	16 256 196,4	3 771 976,2	-265 488,4	0,0
Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет	102 535,9	50 242,6	102 535,9	50 242,6	0,0	0,0
Старшее поколение	13 091 841,5	82 989,7	169 367,0	82 989,7	-12 922 474,5	0,0
Укрепление общественного здоровья	0,0	0,0	0,0	0,0		-
Спорт – норма жизни	777 225,6	314 185,3	840 976,1	314 185,3	63 750,5	-

Законопроектом предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на 2021 год на общую сумму 535 762,5 тыс. рублей или на 3,2 % по сравнению с назначениями 2020 года. Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований запланировано по региональному проекту «Финансовая поддержка семей при рождении детей» (с 15 826 368,2 тыс. рублей до 16 256 196,4 тыс. рублей, что обусловлено ростом расходов на социальную поддержку семей, имеющих детей, и на выплату ежемесячного пособия на ребенка.

Основная доля межбюджетных трансфертов в общем объеме планируемых расходов приходится на РП «Финансовая поддержка семей при рождении детей» и составляет 89,4 %.

Объем финансового обеспечения реализации региональных проектов «Финансовая поддержка семей при рождении детей», «Старшее поколение», «Спорт – норма жизни» за счет средств федерального бюджета не соответствует объемам межбюджетных трансфертов на их реализацию, предусмотренным Санкт-Петербургу внесенным 30.09.2020 в Государственную Думу РФ в составе материалов к законопроекту о федеральном бюджете на 2021 год.

## **2. Анализ соблюдения условий соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Санкт-Петербурга на софинансирование расходных обязательств Санкт-Петербурга при реализации мероприятий национального проекта**

2.1. По региональному проекту «Финансовая поддержка семей при рождении детей» объем расходов определен в соответствии с заключенными соглашениями между Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации и Правительством Санкт-Петербурга о предоставлении субсидий из федерального бюджета:

– за счет 100 % средств федерального бюджета по целевой статье **033Р155730** «Расходы на ежемесячную выплату в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка за счет средств федерального бюджета» в сумме 3 771 976,2 тыс. рублей;

– за счет 100 % средств бюджета Санкт-Петербурга по целевым статьям:

**033P140760** «Расходы на социальную поддержку семей, имеющих детей, и на выплату ежемесячного пособия на ребенка» в сумме 9 071 766 тыс. рублей;

**033P140830** «Расходы на выплату материнского (семейного) капитала в Санкт-Петербурге» в сумме 823 232,8 тыс. рублей;

**033P141320** «Расходы на выплату земельного капитала в Санкт-Петербурге» в сумме 1 000 017,8 тыс. рублей;

**033P141330** «Расходы на предоставление ежемесячной денежной выплаты семьям при рождении (усыновлении) третьего или последующих детей» в сумме 1 589 203,6 тыс. рублей.

Все бюджетные ассигнования в рамках настоящего регионального проекта предусматриваются Комитету по социальной политике Санкт-Петербурга.

2.2. По региональному проекту **«Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет»** объем расходов определен в соответствии с заключенными соглашениями между Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации и Правительством Санкт-Петербурга о предоставлении субсидий из федерального бюджета по целевой статье **131P254610** «Расходы на реализацию мероприятий по переобучению и повышению квалификации женщин в период отпуска по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, а также женщин, имеющих детей дошкольного возраста, не состоящие в трудовых отношениях и обратившихся в органы службы занятости» в сумме 102 535,9 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета в сумме 50 242,6 тыс. рублей или на уровне софинансирования – 49 %, и средств бюджета Санкт-Петербурга в сумме 52 293,3 тыс. рублей (51 %);

Все бюджетные ассигнования в рамках настоящего регионального проекта предусматриваются Комитету по труду и занятости Санкт-Петербурга.

2.3. По региональному проекту **«Старшее поколение»** объем расходов определен в соответствии с заключенными соглашениями между Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации и Правительством Санкт-Петербурга о предоставлении субсидий из федерального бюджета по целевым статьям:

**011P354680** «Расходы на проведение вакцинации против пневмококковой инфекции граждан старше трудоспособного возраста из групп риска, проживающих в организациях социального обслуживания» в сумме 1 522 тыс. рублей. Денежные средства предусмотрены 9 администрациям районов Санкт-Петербурга.

В Законопроекте, согласно представленным расчетам и обоснованиям, софинансирование предусмотрено в соотношении: 49 % средств федерального бюджета и 51 % средств бюджета Санкт-Петербурга;



**131P352940** «Расходы на реализацию мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц в возрасте 50-ти лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста» в сумме 167 845 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета – 82 244 тыс. рублей или на уровне софинансирования – 49 %, и средств бюджета Санкт-Петербурга в сумме 85 601 тыс. рублей (51 %). Средства будут направлены Комитету по труду и занятости населения Санкт-Петербурга.

2.4. По региональному проекту «Спорт - норма жизни» объем расходов определен в соответствии с заключенными соглашениями между Министерством спорта Российской Федерации и Правительством Санкт-Петербурга о предоставлении субсидий из федерального бюджета по целевым статьям:

**043P551390** «Расходы на создание и модернизацию объектов спортивной инфраструктуры региональной собственности для занятий физической культурой и спортом» в сумме 626 521,4 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета в сумме 265 094,4 тыс. рублей или на уровне софинансирования – 42 %, и средств бюджета Санкт-Петербурга в сумме 361 427 тыс. рублей (58 %). Средства будут направлены Комитету по строительству;

**042P552280** «Субсидия на оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием» в сумме 81 632,7 тыс. рублей. Средства предусматриваются в следующих объемах и по следующим ГРБС:

(тыс. рублей)

ГРБС	Всего	Средства бюджета СПб		Федеральные средства	
		сумма	%	сумма	%
Комитету по физической культуре и спорту	53 839,9	13 839,9	25,8	40 000,0	74,2
Администрация Колпинского района	13 574,0	13 574,0	100,0	-	-
Администрация Курортного района	14 218,8	14 218,8	100,0	-	-

**042P550810** «Субсидия на оказание государственной поддержки спортивным организациям, осуществляющим подготовку спортивного резерва для спортивных сборных команд, в том числе для спортивных сборных команд Российской Федерации» на общую сумму 24 570,1 тыс. рублей, из них:

Комитету по физической культуре и спорту в общей сумме 21 474,2 тыс. рублей из них за счет средств федерального бюджета в сумме 9 090,9 тыс. рублей или на уровне софинансирования – 42 %, и средств бюджета Санкт-Петербурга в сумме 12 383,3 тыс. рублей (58 %);

Администрации Колпинского района Санкт-Петербурга в сумме 3 095,9 тыс. рублей. Финансирование предусматривается только за счет средств бюджета Санкт-Петербурга;

**041P545010** «Расходы на проведение мероприятий по физическому воспитанию населения» в сумме 24 986,8 тыс. рублей. Средства будут

направлены всем 18 районам города. Финансирование будет происходить только за счет средств бюджета Санкт-Петербурга;

**041P545060** «Расходы на проектирование, ремонт и оснащение оборудованием внутридворовых спортивных площадок для занятий физической культурой и спортом населения» в сумме 77 050,1 тыс. рублей. Средства будут направлены 17 администрациям районов города только за счет средств бюджета Санкт-Петербурга.

**042P545280** «Расходы на повышение квалификации и профессиональную переподготовку» в сумме 5 665 тыс. рублей. Средства будут направлены Комитету по физической культуре и спорту. Финансирование будет происходить только за счет средств бюджета Санкт-Петербурга.

**041P545080** «Расходы на проведение мероприятий по внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне»» в сумме 550 тыс. рублей. Средства будут направлены Комитету по физической культуре и спорту. Финансирование будет происходить только за счет средств бюджета Санкт-Петербурга.

### **3. Оценка ожидаемых результатов национального проекта в системе целевых показателей региональных составляющих национального проекта**

#### **3.1. Региональный проект «Финансовая поддержка семей при рождении детей»**

Достижение целевых показателей регионального проекта запланировано в рамках реализации мероприятий госпрограммы «Социальная поддержка граждан в Санкт-Петербурге» и «Обеспечение доступным жильем и жилищно-коммунальными услугами жителей Санкт-Петербурга».

Информация о плановых значениях целевых показателей регионального проекта представлена в таблице:

Наименование показателя, ед. измерения	2019 год	2020 год	2021 год
Коэффициент рождаемости в возрастной группе 25–29 лет (число родившихся на 1000 женщин соответствующего возраста)	88,9	87,9	86,3
Коэффициент рождаемости в возрастной группе 30–34 года (число родившихся на 1000 женщин соответствующего возраста)	93,8	96,3	98,4
Суммарный коэффициент рождаемости, единиц	1,513	1,536	1,575
Количество циклов экстракорпорального оплодотворения, выполненных семьям, страдающим бесплодием, за счет средств базовой программы обязательного медицинского страхования, тысяч единиц	4,26	4,38	4,50
Число дополнительных рождений в результате проведенных процедур экстракорпорального оплодотворения, тысяч человек	2,05	2,11	2,16
Суммарный коэффициент рождаемости вторых детей, единиц	-	0,5080	0,5230
Суммарный коэффициент рождаемости третьих и последующих детей, единиц	-	0,2580	0,2820
Коэффициент рождаемости в возрасте 35–39 лет, единиц	-	57,82	63,07

В ходе анализа данных ГИИС «Электронный бюджет» установлено, что планируемое числовое значение показателя «Суммарный коэффициент рождаемости, единиц» регионального проекта составляет 1,575, в то время, как федеральным проектом «Финансовая поддержка семей при рождении

детей», указанный показатель запланирован для Санкт-Петербурга на уровне 1,55.

### 3.2. Региональный проект «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет»

Достижение целевых показателей регионального проекта запланировано в рамках реализации мероприятий госпрограммы «Развитие образования в Санкт-Петербурге», «Содействие занятости населения в Санкт-Петербурге», «Экономическое и социальное развитие территорий в Санкт-Петербурге».

Информация о плановых значениях целевых показателей регионального проекта представлена в таблице:

Наименование показателя/ ед. измерения	2019 год	2020 год	2021 год
Уровень занятости женщин, имеющих детей дошкольного возраста, %	68,9	69,3	69,7
Численность женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, а также женщин, имеющих детей дошкольного возраста, не состоящих в трудовых отношениях и обратившихся в органы службы занятости, прошедших переобучение и повышение квалификации.	-	1 789	1 789
Численность воспитанников в возрасте до трех лет, посещающих государственные образовательные организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования и присмотр, и уход, человек	49 732	51 432	53 232
Численность воспитанников в возрасте до трех лет, посещающих частные образовательные организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования и присмотр и уход, человек	473	494	513
Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет, %	92,0	96,0	100,0

В ходе анализа данных ГИИС «Электронный бюджет» установлено, что планируемые результаты и числовые значения показателей регионального проекта соответствуют запланированным федеральным проектом.

### 3.3. Региональный проект «Старшее поколение»

Достижение целевых показателей регионального проекта запланировано в рамках реализации мероприятий госпрограммы «Социальная поддержка граждан в Санкт-Петербурге», «Развитие здравоохранения в Санкт-Петербурге», «Содействие занятости населения в Санкт-Петербурге».

Информация об основных плановых значениях целевых показателей регионального проекта представлена в таблице:

Наименование показателя/ ед. измерения	2019 год	2020 год	2021 год
Уровень госпитализации на геронтологические койки лиц старше 60 лет на 10 тыс. населения соответствующего возраста	29,5	42,1	51,4
Охват граждан старше трудоспособного возраста профилактическими осмотрами, включая диспансеризацию, %	23,8	28,8	34,7
Доля лиц старше трудоспособного возраста, у которых выявлены заболевания и патологические состояния, находящихся под диспансерным наблюдением, %	48,5	55,4	62,5
Охват граждан старше трудоспособного возраста из групп риска, проживающих в организациях социального обслуживания, вакцинацией против пневмококковой инфекции, %	95,0	95,0	95,0
Удельный вес негосударственных организаций социального обслуживания в	11,2	12,4	13,6



Наименование показателя/ ед. измерения	2019 год	2020 год	2021 год
общем количестве организаций социального обслуживания всех форм собственности, %			
Численность лиц в возрасте от 50-ти лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста, прошедших профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование (в 2019 году – граждан предпенсионного возраста)	1 787	3 880	5 973
Ожидаемая продолжительность здоровой жизни при рождении, лет	64,1	65,3	66,4

В ходе анализа данных ГИИС «Электронный бюджет» установлено, что планируемые результаты и числовые значения показателей регионального проекта соответствуют запланированным федеральным проектом.

### 3.4. Региональный проект «Укрепление общественного здоровья»

Достижение целевых показателей регионального проекта запланировано в рамках реализации мероприятий госпрограммы «Развитие здравоохранения в Санкт-Петербурге».

Информация о плановых значениях целевых показателей регионального проекта представлена в таблице:

Наименование показателя/ ед. измерения	2019 год	2020 год	2021 год
Розничные продажи алкогольной продукции на душу населения (в литрах этанола), л 100% спирта	5,8	5,7	5,6
Смертность женщин в возрасте 16-54 лет, на 100 тысяч человек	172,2	169,7	167,2
Смертность мужчин в возрасте 16-59 лет, на 100 тысяч человек	532,2	505,7	479,1

В ходе анализа данных ГИИС «Электронный бюджет» установлено, что планируемые результаты и числовые значения показателей регионального проекта соответствуют запланированным федеральным проектом.

### 3.5. Региональный проект «Спорт–норма жизни»

Достижение целевых показателей регионального проекта запланировано в рамках реализации мероприятий госпрограммы «Развитие физической культуры и спорта в Санкт-Петербурге».

Информация о плановых значениях целевых показателей регионального проекта представлена в таблице:

Наименование показателя/ ед. измерения	2019 год	2020 год	2021 год
Доля детей и молодежи (возраст 3-29 лет), систематически занимающихся физической культурой и спортом, %	87,7	88,1	88,6
Доля граждан среднего возраста (женщины 30-54 года; мужчины 30-59 лет), систематически занимающихся физической культурой и спортом, %	30,2	34,8	37,5
Доля граждан старшего возраста (женщины 55-79 лет; мужчины 60-79 лет), систематически занимающихся физической культурой и спортом, %	13,0	13,4	13,9
Уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта, %	56,6	58,9	61,3
Доля занимающихся по программам спортивной подготовки в организациях ведомственной принадлежности физической культуры и спорта, %	90,0	92,0	94,0

В ходе анализа данных ГИИС «Электронный бюджет» установлено, что планируемые результаты и числовые значения показателей регионального проекта соответствуют запланированным федеральным проектом.

#### **4. Оценка рисков недостижения установленных для Санкт-Петербурга целевых показателей национального проекта в разрезе входящих в него региональных проектов**

Риски недостижения установленных для Санкт-Петербурга целевых показателей национального проекта в разрезе входящих в него региональных проектов в 2021 году **не установлены**.

##### **Выводы:**

1. Финансовое обеспечение реализации национального проекта и входящих в его состав федеральных и региональных проектов на 2021 год планируется в объеме 17 369 075,4 тыс. рублей, из них 4 219 393,8 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета.

2. Анализом соблюдения условий соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Санкт-Петербурга на софинансирование расходных обязательств Санкт-Петербурга при реализации мероприятий национального проекта в 2021 году нарушений не выявлено.

3. В ходе анализа данных ГИИС «Электронный бюджет» установлено, что планируемые числовые значения показателя «Суммарный коэффициент рождаемости, единиц» регионального проекта составляет 1,575, в то время, как федеральным проектом «Финансовая поддержка семей при рождении детей», указанный показатель запланирован для Санкт-Петербурга на уровне 1,55.

4. Риски недостижения установленных для Санкт-Петербурга целевых показателей национального проекта не установлены.

### **6.3. НП «Жилье и городская среда»**

#### **1. Анализ и оценка формирования финансового обеспечения и структурные особенности национального проекта**

Законопроектом на реализацию национального проекта в 2021 году предусматриваются бюджетные ассигнования в сумме 2 330 354,1 тыс. рублей или 41,6 % от общего объема, предусмотренного паспортом регионального проекта в 2,3 раза больше объема ассигнований, утвержденных сводной бюджетной росписью Санкт-Петербурга на 01.10.2020 (1 033 361,7 тыс. рублей).

В рамках национального проекта «Жилье и городская среда» планируется финансирование регионального проекта «Формирование комфортной городской среды».

Паспортом регионального проекта на 2021 год утверждены расходы в сумме 5 605 367,2 тыс. рублей, что в 2,3 раза больше, чем планируется Законопроектом. Финансирование планируется осуществлять за счет средств бюджета Санкт-Петербурга без привлечения федеральных средств.

#### **2. Анализ соблюдения условий соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Санкт-**

## **Санкт-Петербурга на софинансирование расходных обязательств Санкт-Петербурга при реализации мероприятий национального проекта**

По реализации регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» заключено соглашение между Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и Правительством Санкт-Петербурга.

Финансирование проекта будет осуществляться только за счет средств бюджета Санкт-Петербурга по целевым статьям:

**026F220940** «Расходы на капитальный ремонт учреждений образования» в сумме 50 000 тыс. рублей. Средства предусмотрены Администрации Калининского района Санкт-Петербурга;

**102F287620** «Расходы на переустройство и восстановление объектов зеленых насаждений, расположенных на территориях зеленых насаждений общего пользования городского значения» в сумме 150 000 тыс. рублей. Средства предусмотрены Комитету по благоустройству Санкт-Петербурга;

**102F287630** «Расходы на создание (размещение) объектов зеленых насаждений общего пользования Санкт-Петербурга» в сумме 500 000 тыс. рублей. Средства предусмотрены Комитету по благоустройству Санкт-Петербурга;

**105F287990** «Расходы на реализацию мероприятий проекта «Комфортная городская среда» на общую сумму 1 625 000 тыс. рублей, из них: Комитету по благоустройству Санкт-Петербурга в сумме 1 500 000 тыс. рублей, администрациям Колпинского и Красносельского районов города в сумме 25 000 тыс. рублей и 100 000 тыс. рублей, соответственно;

**105F288030** «Расходы на проведение международной конференции «Формирование комфортной городской среды» в сумме 5 354,1 тыс. рублей. Средства предусмотрены Комитету по благоустройству Санкт-Петербурга.

### **3. Оценка ожидаемых результатов национального проекта в системе целевых показателей региональных составляющих национального проекта**

**3.1. Региональный проект «Формирование комфортной городской среды».** Достижение целевых показателей регионального проекта запланировано в рамках реализации мероприятий госпрограммы «Социальная поддержка граждан в Санкт-Петербурге», «Развитие образования в Санкт-Петербурге», «Развитие физической культуры и спорта», «Благоустройство и охрана окружающей среды в Санкт-Петербурге». Руководителем регионального проекта является Комитет по благоустройству Санкт-Петербурга.

Целью проекта является кардинальное повышение комфортности городской среды, повышение индекса качества городской среды на 30 процентов, сокращение в соответствии с этим индексом количества городов с неблагоприятной средой в два раза.

Информация о плановых значениях целевых показателей регионального проекта представлена в таблице:

Наименование показателя, ед. измерения	2019 год	2020 год	2021 год
Прирост индекса качества городской среды Санкт-Петербурга по отношению к 2018 году	2,0	5,0	10,0
Реализованы мероприятия по благоустройству, предусмотренные государственными (муниципальными) программами формирования современной городской среды (количество обустроенных общественных пространств), не менее ед. накопительным итогом начиная с 2019 года	7,0	12,0	12,0
Доля городов с благоприятной средой от общего количества городов, %	100,0	100,0	100,0
Количество городов с благоприятной городской средой, единиц	1,0	1,0	1,0
Значение индекса качества городской среды по Санкт-Петербургу, условных единиц	243,0	250,0	262,0
Количество благоустроенных дворовых территорий	203,0	208,0	213,0
Доля граждан, принявших участие в решении вопросов развития городской среды от общего количества граждан в возрасте от 14 лет, проживающих в городах, на территории которых реализуются проекты по созданию комфортной городской среды, %	9,0	12,0	15,0

В ходе анализа данных ГИИС «Электронный бюджет» установлено, что в паспорте регионального проекта отсутствует показатель «Доля объема закупок оборудования, имеющего российское происхождение, в том числе оборудования, закупаемого при выполнении работ, в общем объеме оборудования, закупленного в рамках реализации мероприятий государственных (муниципальных) программ современной городской среды, %», установленный для Санкт-Петербурга федеральным проектом «Формирование комфортной городской среды».

#### **4. Оценка рисков недостижения установленных для Санкт-Петербурга целевых показателей национального проекта в разрезе входящих в него региональных проектов**

**Значительное сокращение финансирования**, предусмотренного Законопроектом на 2021 год, по сравнению с объемом финансирования, утвержденным паспортом регионального проекта «Формирование комфортной городской среды на реализацию мероприятий, влечет риски недостижения целевых показателей, установленных на 2021 год для Санкт-Петербурга федеральным проектом.

#### **Выводы:**

1. Финансовое обеспечение реализации национального проекта и входящих в его состав регионального проекта на 2021 год планируется в объеме 2 330 354,1 тыс. рублей. Финансирование планируется осуществлять за счет средств бюджета Санкт-Петербурга, без привлечения федеральных средств.

2. Оценкой согласованности документов стратегического планирования Санкт-Петербурга при участии Санкт-Петербурга в национальных проектах нарушений не выявлено.

3. В паспорте регионального проекта отсутствует показатель «Доля объема закупок оборудования, имеющего российское происхождение, в том числе оборудования, закупаемого при выполнении работ, в общем объеме оборудования, закупленного в рамках реализации мероприятий государственных (муниципальных) программ современной городской среды,

%)» установленный для Санкт-Петербурга федеральным проектом «Формирование комфортной городской среды».

4. Существуют риски недостижения целевых показателей, установленных на 2021 год для Санкт-Петербурга федеральным проектом, что обусловлено значительным сокращением финансирования, предусмотренного Законопроектом на 2021 год, по сравнению с объемом финансирования, утвержденным паспортом регионального проекта «Формирование комфортной городской среды на реализацию мероприятий, влечет риски.

#### 6.4. НП «Здравоохранение»

##### 1. Анализ и оценка формирования финансового обеспечения и структурные особенности национального проекта

Законопроектом на реализацию национального проекта в 2021 году предусматриваются бюджетные ассигнования в сумме 3 137 288,0 тыс. рублей или 100,6 % от общего объема, предусмотренного паспортами региональных проектов и 60,5 % от объема ассигнований, утвержденных сводной бюджетной росписью Санкт-Петербурга на 01.10.2020 (5 183 691,7 тыс. рублей).

Сведения о финансовом обеспечении в разрезе региональных проектов представлены в таблице:

*(тыс. рублей)*

Наименование регионального проекта	Утверждено паспортом РП		Законопроект		Отклонения (+,-)	
	2021 год	в т.ч. ФБ	2021 год	в т.ч. ФБ	всего	в т.ч. ФБ
<b>Всего:</b>	<b>3 117 288,0</b>	<b>887 834,2</b>	<b>3 137 288,0</b>	<b>887 834,2</b>	<b>+20 000,0</b>	<b>0,0</b>
Борьба с онкологическими заболеваниями	2 251 574,7	366 183,1	2 251 574,7	366 183,1	0,0	0,0
Борьба с сердечно сосудистыми заболеваниями	384 897,3	286 051,3	384 897,3	286 051,3	0,0	0,0
Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи	-	-	20 000,0	-	+20 000,0	-
Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения	480 816,0	235 599,8	480 816,0	235 599,8	0,0	0,0

Отклонение в объемах, планируемых законопроектом бюджетных ассигнований и утвержденных паспортами региональных проектов, обусловлено не распределением на 2021 год ассигнований на осуществление вылетов санитарной авиации дополнительно к вылетам, осуществляемым за счет средств федерального бюджета в сумме 20 000 тыс. рублей в рамках регионального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи».

Следует отметить, что в представленных расчетах и обоснованиях Комитета по здравоохранению указано, что ассигнования, предусмотренные по региональному проекту «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» в сумме 20 000 тыс. рублей, «...будут



*перераспределены на другие нужды в ходе формирования бюджета Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».* Таким образом, **ассигнования на реализацию региональной составляющей национального проекта «Здравоохранение» в рамках Законопроекта предлагается исключить.**

Законопроектом предусматривается сокращение бюджетных ассигнований на 2021 год на общую сумму 2 066 403,7 тыс. рублей или на 39,7 % по сравнению с назначениями 2020 года, что обусловлено, в основном, отсутствием финансирования за счет бюджетных средств в 2021 году по региональному проекту «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям», а также сокращения бюджетных ассигнований по региональному проекту «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)» (с 1 567 254,9 тыс. рублей до 480 816,0 тыс. рублей).

Основная доля межбюджетных трансфертов в общем объеме планируемых расходов приходится на РП «Борьба с онкологическими заболеваниями» и составляет 41,2 %.

## **2. Анализ соблюдения условий соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Санкт-Петербурга на софинансирование расходных обязательств Санкт-Петербурга при реализации мероприятий национального проекта**

**2.1. По региональному проекту «Борьба с сердечно сосудистыми заболеваниями»** объем расходов определен в соответствии с заключенными соглашениями между Министерством здравоохранения Российской Федерации и Правительством Санкт-Петербурга о предоставлении субсидий из федерального бюджета по целевым статьям:

**011N255860** «Лекарственное обеспечение профилактики развития сердечно-сосудистых заболеваний и сердечно-сосудистых осложнений у пациентов высокого риска, находящихся на диспансерном наблюдении» в сумме 193 815,7 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета в сумме 94 969,7 тыс. рублей или на уровне софинансирования – 49 %, и средств бюджета Санкт-Петербурга в сумме 98 846,0 тыс. рублей (51 %);

**012N251920** «Расходы на совершенствование системы оказания медицинской помощи больным сосудистыми заболеваниями» в сумме 191 081,6 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета на уровне софинансирования - 100 %.

**2.2. По региональному проекту «Борьба с онкологическими заболеваниями»** объем расходов определен в соответствии с заключенным соглашением между Министерством здравоохранения Российской Федерации и Правительством Санкт-Петербурга о предоставлении субсидий из федерального бюджета по целевой статье **012N351900** «Расходы на совершенствование системы оказания медицинской помощи больным

онкологическими заболеваниями» в сумме 366 183,1 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета на уровне софинансирования - 100 %.

**2.3. По региональному проекту «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения»** объем расходов определен в соответствии с заключенным соглашением между Министерством здравоохранения Российской Федерации и Правительством Санкт-Петербурга о предоставлении субсидий из федерального бюджета по целевой статье **015N751140** «Расходы на реализацию регионального проекта «Создание единого цифрового контура здравоохранения на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)» в сумме 480 816,0 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета в сумме 235 599,8 тыс. рублей или на уровне софинансирования – 49 %, и средств бюджета Санкт-Петербурга в сумме 245 216,2 тыс. рублей (51 %).

Факты невыполнения условий соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов в Законопроекте не выявлены.

Бюджетные ассигнования предусматриваются Комитету по здравоохранению в сумме 1 231 896,4 тыс. рублей.

### **3. Оценка ожидаемых результатов национального проекта в системе целевых показателей региональных составляющих национального проекта**

**3.1. По региональному проекту «Борьба с онкологическими заболеваниями»** достижение целевых показателей запланировано в рамках реализации мероприятий госпрограммы «Развитие здравоохранения в Санкт-Петербурге». Информация о плановых значениях целевых показателей регионального проекта представлена в таблице:

Наименование показателя, ед. измерения	2019 год	2020 год	2021 год
Доля злокачественных новообразований, выявленных на ранних стадиях	55,7	55,7	55,7
Удельный вес больных со злокачественными новообразованиями, состоящих на учете 5 лет и более, %	56,0	56,2	56,3
Одногодичная летальность больных со злокачественными новообразованиями (умерли в течение первого года с момента установления диагноза из числа больных, впервые взятых на учет в предыдущем году), %	21,0	20,2	19,5

В ходе анализа данных ГИИС «Электронный бюджет» установлено, что планируемые результаты и числовые значения показателей регионального проекта соответствуют запланированным федеральным проектом.

**3.2. По региональному проекту «Борьба с сердечно сосудистыми заболеваниями»** достижение целевых показателей запланировано в рамках реализации мероприятий госпрограммы «Развитие здравоохранения в Санкт-Петербурге». Информация о плановых значениях целевых показателей регионального проекта представлена в таблице:

Наименование показателя/ ед. измерения	2019 год	2020 год	2021 год
---	-------------	-------------	-------------

Наименование показателя/ ед. измерения	2019 год	2020 год	2021 год
Смертности от инфаркта миокарда, на 100 тыс. населения	44,8	43,1	41,5
Смертность от острого нарушения мозгового кровообращения, на 100 тыс. населения	89,4	86,1	82,8
Больничная летальность от инфаркта миокарда, %	13,0	12,0	11,0
Больничная летальность от острого нарушения мозгового кровообращения, %	15,5	15,2	14,9
Отношение числа рентген-эндоваскулярных вмешательств в лечебных целях, к общему числу выбывших больных, перенесших острый коронарный синдром, %	73,0	73,5	74,0
Количество рентген-эндоваскулярных вмешательств в лечебных целях, тыс. ед.	14,9	15,1	15,2
Доля профильных госпитализаций пациентов с острыми нарушениями мозгового кровообращения, доставленных автомобилями скорой медицинской помощи, %	85,3	87,3	89,2

В ходе анализа данных ГИИС «Электронный бюджет» установлено, что планируемые результаты и числовые значения показателей регионального проекта соответствуют запланированным федеральным проектом «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» результатам.

**3.3. По региональному проекту «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения»** достижение целевых показателей регионального проекта запланировано в рамках реализации мероприятий госпрограммы «Развитие здравоохранения в Санкт-Петербурге».

Информация об основных плановых значениях целевых показателей регионального проекта представлена в таблице:

Наименование показателя/ ед. измерения	2019 год	2020 год	2021 год
Число граждан, воспользовавшихся услугами (сервисами) в Личном кабинете пациента «Мое здоровье» на Едином портале государственных услуг и функций в отчетном году. Тys. человек	165,1	327,9	519,1
Доля медицинских организаций государственной и муниципальной систем здравоохранения, использующих медицинские информационные системы для организации и оказания медицинской помощи гражданам, обеспечивающих информационное взаимодействие с ЕГИСЗ, %	40,0	78,0	94,0
Доля медицинских организаций государственной и муниципальной систем здравоохранения, обеспечивающих преемственность оказания медицинской помощи гражданам путем организации информационного взаимодействия с централизованными подсистемами государственных информационных систем в сфере здравоохранения субъектов Российской Федерации, %	29,0	63,0	92,0
Доля медицинских организаций государственной и муниципальной систем здравоохранения, обеспечивающих доступ гражданам к электронным медицинским документам в Личном кабинете пациента «Мое здоровье» на Едином портале государственных услуг и функций, %	4,0	24,0	43,0

В ходе анализа данных ГИИС «Электронный бюджет» установлено, что планируемые результаты и числовые значения показателей регионального проекта соответствуют запланированным федеральным проектом «Цифровой контур здравоохранения».

#### **4. Оценка рисков недостижения установленных для Санкт-Петербурга целевых показателей национального проекта в разрезе входящих в него региональных проектов**

Значительное сокращение, отсутствие бюджетных ассигнований в Законопроекте на реализацию мероприятий входящих в состав национального проекта региональных проектов «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания

медицинской помощи детям» и «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)» влечет риски недостижения целевых показателей, установленных на 2021 год для Санкт-Петербурга федеральными проектами и соглашениями о реализации региональных проектов.

### **Выводы:**

1. Финансовое обеспечение реализации национального проекта и входящих в его состав федеральных и региональных проектов на 2021 год законопроектом планируется в объеме 3 137 288,0 тыс. рублей (в том числе 887 834,2 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета), что не соответствует ассигнованиям, утвержденным в паспорте регионального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи».

Для приведения в соответствие с паспортом регионального проекта, бюджетные ассигнования, планируемые на закупку авиационных работ в целях оказания медицинской помощи (скорой специализированной медицинской помощи) в сумме 20 000 тыс. рублей Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга рекомендует исключить в полном объеме.

2. Анализом соблюдения условий соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Санкт-Петербурга на софинансирование расходных обязательств Санкт-Петербурга при реализации мероприятий национального проекта в 2021 году нарушений не выявлено.

3. Оценкой согласованности документов стратегического планирования Санкт-Петербурга при участии Санкт-Петербурга в национальных проектах нарушений не выявлено.

4. Риски недостижения установленных для Санкт-Петербурга целевых показателей национального проекта установлены.

## **6.5. НП «Малый и средний бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»**

### **1. Анализ и оценка формирования финансового обеспечения и структурные особенности национального проекта**

Законопроектом на реализацию национального проекта в 2021 году предусматриваются бюджетные ассигнования в сумме 417 562,3 тыс. рублей или 104,4 % от общего объема, предусмотренного паспортами региональных проектов и 67,2 % от объема ассигнований, утвержденных Законом о бюджете на 2020 год (621 427,5 тыс. рублей).

Сведения о финансовом обеспечении в разрезе региональных проектов представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование регионального проекта	Утверждено паспортом РП		Законопроект		Отклонения (+,-)	
	2021 год	в т.ч. ФБ	2021 год	в т.ч. ФБ	всего	в т.ч. ФБ



Наименование регионального проекта	Утверждено паспортом РП		Законопроект		Отклонения (+,-)	
	2021 год	в т.ч. ФБ	2021 год	в т.ч. ФБ	все	в т.ч. ФБ
<b>Всего:</b>	<b>399 949,3</b>	<b>78 732,4</b>	<b>417 562,3</b>	<b>78 732,4</b>	<b>17 613,0</b>	<b>0,0</b>
Расширение доступа субъектов МСП к финансовым ресурсам, в том числе льготному финансированию	31 289,8	15 332,0	31 289,8	15 332,0	0,0	0,0
Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства	244 084,8	53 109,6	275 357,2	53 109,6	31 272,4	0,0
Популяризация предпринимательства	124 574,7	10 290,8	110 915,3	10 290,8	-13 659,4	0,0

Законопроектом предусматривается уменьшение бюджетных ассигнований на 2021 год на общую сумму 203 865,2 тыс. рублей или на 32,8 % по сравнению с назначениями 2020 года.

Законопроектом уменьшаются ассигнования по всем 3 региональным проектам: «Расширение доступа субъектов МСП к финансовым ресурсам, в том числе льготному финансированию» – на 83 716,9 тыс. рублей (на 72,8 %), «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» – в сумме 90 730,8 тыс. рублей (на 24,8 %), «Популяризация предпринимательства» – в сумме 29 417,5 тыс. рублей (на 21 %).

Основная доля межбюджетных трансфертов в общем объеме планируемых расходов приходится на РП «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» и составляет порядка 57,5 % от всего объема средств федерального бюджета, передаваемого Санкт-Петербургу в рамках данного нацпроекта.

## 2. Анализ соблюдения условий соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Санкт-Петербурга на софинансирование расходных обязательств Санкт-Петербурга при реализации мероприятий национального проекта

### 2.1. По региональному проекту «Расширение доступа субъектов МСП к финансовым ресурсам, в том числе льготному финансированию»

объем расходов определен в соответствии с заключенными соглашениями между Министерством экономического развития Российской Федерации и Правительством Санкт-Петербурга о предоставлении субсидий из федерального бюджета.

Всего Законопроектом предусмотрены средства регионального проекта по целевой статье Комитета по промышленной политике, инновациям и торговле Санкт-Петербурга **1411455270** «Субсидия некоммерческой организации «Фонд содействия кредитованию малого и среднего предпринимательства, микрокредитная компания» в виде имущественного взноса на осуществление уставной деятельности» - в сумме 31 289,8 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета в сумме 15 332 тыс. рублей или на уровне софинансирования – 49 %, и средств бюджета Санкт-Петербурга в сумме 15 957,8 тыс. рублей (51 %);

Факты невыполнения условий соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов в Законопроекте не выявлены.

### 2.2. По региональному проекту «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»

объем расходов определен в соответствии с заключенными соглашениями между Министерством экономического



развития Российской Федерации и Правительством Санкт-Петербурга о предоставлении субсидий из федерального бюджета.

Всего Законопроектом предусмотрены средства регионального проекта по целевым статьям Комитета по промышленной политике, инновациям и торговле Санкт-Петербурга:

**141I555271** «Субсидия автономной некоммерческой организации «Санкт-Петербургский центр координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства» в виде имущественного взноса на осуществление уставной деятельности» - в сумме 29 249,4 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета в сумме 14 332,2 тыс. рублей или на уровне софинансирования – 49 %, и средств бюджета Санкт-Петербурга в сумме 14 917,2 тыс. рублей (51 %);

**141I555272** «Реализация регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» - в сумме 79 137,6 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета в сумме 38 777,4 тыс. рублей или на уровне софинансирования – 49 %, и средств бюджета Санкт-Петербурга в сумме 40 360,2 тыс. рублей (51 %);

Факты невыполнения условий соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов в Законопроекте не выявлены.

**2.3. По региональному проекту «Популяризация предпринимательства»** объем расходов определен в соответствии с заключенными соглашениями между Министерством экономического развития Российской Федерации и Правительством Санкт-Петербурга о предоставлении субсидий из федерального бюджета.

Всего Законопроектом предусмотрены средства регионального проекта по целевым статьям Комитета по промышленной политике, инновациям и торговле Санкт-Петербурга:

**141I855270** «Субсидия некоммерческой организации «Фонд развития субъектов малого и среднего предпринимательства в Санкт-Петербурге» в виде имущественного взноса на осуществление уставной деятельности» - в сумме 21 001,7 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета в сумме 10 290,8 тыс. рублей или на уровне софинансирования – 49 %, и средств бюджета Санкт-Петербурга в сумме 10 710,9 тыс. рублей (51 %);

Факты невыполнения условий соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов в Законопроекте не выявлены.

**3. Оценка ожидаемых результатов национального проекта в системе целевых показателей региональных составляющих национального проекта**

**3.1. Региональный проект «Расширение доступа субъектов МСП к финансовым ресурсам, в том числе льготному финансированию»**

Достижение целевых показателей регионального проекта запланировано в рамках реализации мероприятий госпрограммы «Развитие предпринимательства и потребительского рынка в Санкт-Петербурге».

Информация о плановых значениях целевых показателей регионального проекта представлена в таблице:

Наименование показателя/ ед. измерения	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
Осуществлена уставная деятельности НО «Фонд содействия кредитованию малого и среднего бизнеса, микрокредитная компания», усл. ед.*	1,0000	1,0000	1,0000	1,0000	1,0000
Количество выдаваемых микрозаймов МФО субъектам МСП, млн. рублей*	0,0000	0,0000	0,0000	0,0000	0,0000
Количество выдаваемых микрозаймов МФО субъектам МСП нарастающим итогом, ед.	224,0000	131,0000	140,0000	150,0000	158,0000

\*Необходимо отметить, что в Федеральном проекте «Расширение доступа субъектов МСП к финансовым ресурсам, в том числе льготному финансированию» данные показатели отсутствуют.

### 3.2. Региональный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»

Достижение целевых показателей регионального проекта запланировано в рамках реализации мероприятий госпрограммы «Развитие предпринимательства и потребительского рынка в Санкт-Петербурге».

Информация о плановых значениях целевых показателей регионального проекта представлена в таблице:

Наименование показателя/ ед. измерения	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
Количество субъектов МСП и самозанятых граждан, получивших поддержку в рамках федерального проекта, нарастающим итогом, тыс. ед.	8,0380	10,6510	15,3250	20,2450	23,1070
Количество субъектов МСП, выведенных на экспорт при поддержке центров (агентств) координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов МСП, нарастающим итогом, ед.	169,0000	227,0000	285,0000	342,0000	400,0000

В ходе анализа данных ГИИС «Электронный бюджет» установлено, что планируемые результаты и числовые значения показателей регионального проекта соответствуют запланированным федеральным проектом «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства».

### 3.3. Региональный проект «Популяризация предпринимательства»

Достижение целевых показателей регионального проекта запланировано в рамках реализации мероприятий госпрограммы «Развитие предпринимательства и потребительского рынка в Санкт-Петербурге».

Информация о плановых значениях целевых показателей регионального проекта представлена в таблице:

Наименование показателя/ ед. измерения	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
Количество физических лиц - участников федерального проекта, занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, по итогам участия в федеральном проекте, нарастающим итогом	4,1680	7,6250	11,0850	14,5300	18,0060
Количество вновь созданных субъектов МСП участниками проекта, нарастающим итогом	0,7690	1,2300	1,5720	1,8790	2,1180
Количество обученных основам ведения бизнеса, финансовой грамотности и иным навыкам предпринимательской деятельности, нарастающим итогом	6,3910	9,6660	11,7640	13,7580	15,4830
Количество физических лиц - участников федерального проекта, нарастающим итогом	35,1920	53,6420	70,7250	87,1250	100,7920

В ходе анализа данных ГИИС «Электронный бюджет» установлено, что планируемые результаты и числовые значения показателей регионального проекта соответствуют запланированным федеральным проектом «Популяризация предпринимательства».

#### **4. Оценка рисков недостижения установленных для Санкт-Петербурга целевых показателей национального проекта в разрезе входящих в него региональных проектов**

По региональным проектам «Расширение доступа субъектов МСП к финансовым ресурсам, в том числе льготному финансированию», «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства», и «Популяризация предпринимательства», согласно данным, предоставленным Проектным офисом Санкт-Петербурга, **имеется минимальный риск достижения показателей регионального проекта в связи с ограничениями на период распространения новой коронавирусной инфекции.** В целях преодоления последствий большинство мероприятий по региональному проекту переводятся в онлайн-формат

#### **Выводы:**

1. Финансовое обеспечение реализации национального проекта и входящих в его состав федеральных и региональных проектов на 2021 год планируется в объеме 417 562,3 тыс. рублей, из них 78 732,4 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета.

2. Анализом соблюдения условий соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Санкт-Петербурга на софинансирование расходных обязательств Санкт-Петербурга при реализации мероприятий национального проекта в 2021 году нарушений не выявлено.

3. Оценкой согласованности документов стратегического планирования Санкт-Петербурга при участии Санкт-Петербурга в национальных проектах нарушений не выявлено.

4. В ходе анализа данных ГИИС «Электронный бюджет» установлено, что планируемые результаты и числовые значения показателей региональных проектов соответствуют запланированным федеральными проектами.

5. Риски недостижения установленных для Санкт-Петербурга целевых показателей национального проекта - минимальные.

### **6.6. НП «Международная кооперация и экспорт»**

#### **1. Анализ и оценка формирования финансового обеспечения и структурные особенности национального проекта**

Законопроектом на реализацию национального проекта в 2021 году предусматриваются бюджетные ассигнования в сумме 405 208,9 тыс. рублей или 93 % от общего объема, предусмотренного паспортами региональных проектов и 131,2 % от объема ассигнований, утвержденных Законом о бюджете (308 765,6 тыс. рублей).

Сведения о финансовом обеспечении в разрезе региональных проектов представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование регионального проекта	Утверждено паспортом РП		Законопроект		Отклонения (+,-)	
	2021 год	в т.ч. ФБ	2021 год	в т.ч. ФБ	всего	в т.ч. ФБ
<b>Всего:</b>	<b>435 331,4</b>	<b>0,0</b>	<b>405 208,9</b>	<b>0,0</b>	<b>-30 122,5</b>	<b>0,0</b>
Экспорт услуг	338 157,2	0,0	308 034,7	0,0	-30 122,5	0,0
Системные меры развития международной кооперации и экспорта	97 174,2	0,0	97 174,2	0,0	0,0	0,0

Законопроектом предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на 2021 год на общую сумму 96 443,3 тыс. рублей или на 31,2 % по сравнению с назначениями 2020 года. Увеличение бюджетных ассигнований запланировано по всем региональным проектам: «Экспорт услуг» – на 52 269,1 тыс. рублей (на 20,4 %), «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» – в сумме 44 174,2 тыс. рублей (на 3,3 %).

Межбюджетные трансферты в 2021 году Законопроектом и паспортами региональных проектов не предусмотрены.

## 2. Оценка ожидаемых результатов национального проекта в системе целевых показателей региональных составляющих национального проекта

### 3.1. Региональный проект «Экспорт услуг»

Достижение целевых показателей регионального проекта запланировано в рамках реализации мероприятий четырех госпрограмм: «Повышение эффективности государственного управления в Санкт-Петербурге», «Развитие сферы культуры в Санкт-Петербурге», «Развитие сферы туризма в Санкт-Петербурге», «Развитие физической культуры и спорта в Санкт-Петербурге», «Содействие занятости населения в Санкт-Петербурге».

Информация о плановых значениях целевых показателей регионального проекта представлена в таблице:

Наименование показателя/ ед. измерения	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
Объем экспорта услуг, млрд. долл	8,3889	9,0512	9,7135	10,3757	10,3810
Объем экспорта транспортных услуг, млрд. долл	0,9900	1,0500	1,1100	1,1680	1,2200
Объем платы за пользование интеллектуальной собственностью и экспорта деловых услуг, млрд. долл	1,9600	2,1400	2,3000	2,4200	2,5300
Объем экспорта услуг категории «Поездки», млрд. долл	0,0000	0,0000	0,0000	0,0000	0,0670
Объем экспорта телекоммуникационных, компьютерных и информационных услуг, млрд. долл	1,5910	1,7880	2,0100	2,2550	2,5300
Объем экспорта услуг категории «Строительство», млрд. долл	0,0000	0,0000	0,0000	0,0000	0,8500
Объем экспорта услуг, связанных с использованием промышленной продукции, млрд. долл	0,1790	0,1920	0,2060	0,2218	0,2275
Объем экспорта финансовых и страховых услуг, млрд. долл	0,0000	0,0000	0,0000	0,0000	0,1200
Объем экспорта услуг частным лицам и услуг в сфере культуры и отдыха, млрд. долл	0,0000	0,0000	0,0000	0,0000	0,0560



В ходе анализа данных ГИИС «Электронный бюджет» установлено, что планируемые результаты и числовые значения показателей регионального проекта соответствуют запланированным федеральным проектом «Экспорт услуг».

### 3.2. Региональный проект «Системные меры развития международной кооперации и экспорта»

Достижение целевых показателей регионального проекта запланировано в рамках реализации мероприятий госпрограммы «Развитие промышленности, инновационной деятельности и агропромышленного комплекса в Санкт-Петербурге».

Информация о плановых значениях целевых показателей регионального проекта представлена в таблице:

Наименование показателя/ ед. измерения	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
Количество субъектов Российской Федерации, в которых внедрен Региональный экспортный стандарт 2.0, шт.	0,0000	1,0000	1,0000	1,0000	1,0000
Прирост количества компаний-экспортеров из числа МСП по итогам внедрения Регионального экспортного стандарта 2.0, % к 2018 году	0,0000	30,0000	50,0000	75,0000	100,0000
Темп роста объемов несырьевого неэнергетического экспорта товаров, в % к предыдущему году*	106,5000	107,0300	108,0000	108,0000	108,0100

\*Необходимо отметить, что в Федеральном проекте «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» данный показатель отсутствует.

В ходе анализа данных ГИИС «Электронный бюджет» установлено, что планируемые результаты и числовые значения показателей регионального проекта соответствуют запланированным федеральным проектом «Системные меры развития международной кооперации и экспорта».

### 3. Оценка рисков недостижения установленных для Санкт-Петербурга целевых показателей национального проекта в разрезе входящих в него региональных проектов

По региональному проекту «Экспорт услуг», согласно данным, предоставленным Проектным офисом Санкт-Петербурга, **существует риск недостижения** целевого показателя «Объем экспорта услуг» в 2020 году – 8,389 млрд долл. США, в том числе из-за: волатильности валютного курса, введения ограничительных мер в связи с коронавирусной инфекцией (запрет на въезд, приостановлена с 18.03.2020 выдача электронных виз для иностранцев, приостановка авиасообщений), отмены и переноса мероприятий на 2021 год.

На реализацию регионального проекта на 2020 год объем бюджетных средств (390,5 млн. рублей) сокращен на 42 % и на текущую дату составляет 227,4 млн рублей (в связи с отменой и переносом мероприятий на 2021 год).

Из внебюджетных источников на 2020 год предусмотрено 5 млрд. рублей на реализацию «Многофункциональный морской перегрузочный



комплекс «Бронка», включая строительство железнодорожного терминала «Южный парк» (на фоне пандемии финансирование проекта приостановлено и будет скорректировано).

### Выводы:

1. Финансовое обеспечение реализации национального проекта и входящих в его состав региональных проектов на 2021 год планируется в объеме 405 208,9 тыс. рублей. Федеральное финансирование не предусмотрено ни паспортами региональных проектов, ни Законом-проектом.

2. В ходе анализа данных ГИИС «Электронный бюджет» установлено, что планируемые результаты и числовые значения показателей региональных проектов соответствуют запланированным федеральными проектами.

3. В целях минимизации существующих рисков недостижения установленных для Санкт-Петербурга целевых показателей национального проекта в Минэкономразвития России направлены официальные обращения:

по вопросу пересчета плановых показателей по экспорту услуг на период 2020–2024 годов и подписания дополнительного соглашения в рамках регионального проекта «Экспорт услуг»;

по корректировке показателя «Объем экспорта услуг» по Санкт-Петербургу на 2020 год.

## 6.7. НП «Образование»

### 1. Анализ и оценка формирования финансового обеспечения и структурные особенности национального проекта

Законопроектом на реализацию национального проекта в 2021 году предусматриваются бюджетные ассигнования в сумме 2 922 977 тыс. рублей или 159,1 % от общего объема, предусмотренного паспортами региональных проектов и 135,7 % от объема ассигнований, утвержденных сводной бюджетной росписью Санкт-Петербурга на 01.10.2020 (2 154 780,1 тыс. рублей).

Сведения о финансовом обеспечении в разрезе региональных проектов представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование регионального проекта	Утверждено паспортом РП		Законопроект		Отклонения (+,-)	
	2021 год	в т.ч. ФБ	2021 год	в т.ч. ФБ	всего	в т.ч. ФБ
<b>Всего:</b>	<b>1 836 665,0</b>	<b>565 758,7</b>	<b>2 922 977,0</b>	<b>558 310,6</b>	<b>1 086 312,0</b>	<b>-7 448,1</b>
Современная школа	68 347,3	14 604,1	80 323,0	7 156,0	11 975,7	-7 448,1
Успех каждого ребенка	163 041,9	0,0	296 173,4	0,0	133 131,5	0,0
Цифровая образовательная среда	1 061 529,5	337 484,9	1 076 362,5	337 484,9	14 833,0	0,0
Учитель будущего	247 805,3	28 482,3	251 223,6	28 482,3	3 418,3	0,0
Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)	256 341,0	185 187,4	1 179 854,5	185 187,4	923 513,5	0,0
Социальная активность	39 600,0	0,0	39 040,0	0,0	-560,0	0,0



Законопроектом предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на 2021 год на общую сумму 768 196,9 тыс. рублей или на 35,7 % по сравнению с назначениями 2020 года. Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований запланировано по региональному проекту «Цифровая образовательная среда» на сумму 665 690,5 тыс. рублей.

Основная доля межбюджетных трансфертов в общем объеме планируемых расходов приходится на РП «Цифровая образовательная среда» и составляет 60,4 %.

**2. Анализ соблюдения условий соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Санкт-Петербурга на софинансирование расходных обязательств Санкт-Петербурга при реализации мероприятий национального проекта**

**2.1. По региональному проекту «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)»** объем расходов определен в соответствии с заключенными соглашениями между Министерством просвещения Российской Федерации и Правительством Санкт-Петербурга о предоставлении субсидий из федерального бюджета по целевым статьям:

**023E653600** «Субсидия АНО «Дирекция по организации и проведению социально значимых программ» в сумме 923 500,9 тыс. рублей, из них за счет средств бюджета Санкт-Петербурга в сумме 738 313,5 тыс. рублей (80 %) и средств федерального бюджета в сумме 185 187,4 тыс. рублей или на уровне софинансирования – 20 %;

Факты невыполнения условий соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов в Законопроекте не выявлены.

Бюджетные ассигнования предусматриваются Комитету по образованию.

**2.2. По региональному проекту «Современная школа»** объем расходов определен в соответствии с заключенными соглашениями между Министерством просвещения Российской Федерации и Правительством Санкт-Петербурга о предоставлении субсидий из федерального бюджета по целевым статьям:

**022E151870** «Расходы на обновление материально-технической базы в организациях, осуществляющих образовательную деятельность исключительно по адаптированным основным общеобразовательным программам в рамках поддержки образования детей с ограниченными возможностями здоровья» в сумме 14 604,1 тыс. рублей, из них за счет средств бюджета Санкт-Петербурга в сумме 7 4481 тыс. рублей (51 %) и федерального бюджета в сумме 7 156 тыс. рублей или на уровне софинансирования – 49 %;

Факты невыполнения условий соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов в Законопроекте не выявлены.

Бюджетные ассигнования предусматриваются Комитету по образованию.

**2.5. По региональному проекту «Учитель будущего»** объем расходов определен в соответствии с заключенными соглашениями между Министерством просвещения Российской Федерации и Правительством Санкт-Петербурга о предоставлении субсидий из федерального бюджета по целевым статьям:

**026E551620** «Расходы на создание центров непрерывного повышения профессионального мастерства педагогических работников и центров оценки профессионального мастерства и квалификаций педагогов» в сумме 58 127,1 тыс. рублей, из них за счет средств бюджета Санкт-Петербурга в сумме 29 644,8 тыс. рублей (51 %) и средств федерального бюджета в сумме 28 482,3 тыс. рублей или на уровне софинансирования – 49 %;

Факты невыполнения условий соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов в Законопроекте не выявлены.

Бюджетные ассигнования предусматриваются Комитету по образованию в сумме 237 780,5 тыс. рублей и администрациям районов в сумме 13 443,1 тыс. рублей.

**2.6. По региональному проекту «Цифровая образовательная среда»** объем расходов определен в соответствии с заключенными соглашениями между Министерством просвещения Российской Федерации и Правительством Санкт-Петербурга о предоставлении субсидий из федерального бюджета по целевым статьям:

**022E452190** «Расходы на создание центров цифрового образования, в том числе «IT-куб» в сумме 27 213,3 тыс. рублей, из них за счет средств бюджета Санкт-Петербурга в сумме 21 147 тыс. рублей (77,7 %) и средств федерального бюджета в сумме 6 066,3 тыс. рублей или на уровне софинансирования – 22,3 %;

**026E452100** «Расходы на внедрение целевой модели цифровой образовательной среды в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях» в сумме 676 364,5 тыс. рублей, из них за счет средств бюджета Санкт-Петербурга в сумме 344 945,9 тыс. рублей (51 %) и средств федерального бюджета в сумме 331 418,6 тыс. рублей или на уровне софинансирования – 49 %;

Факты невыполнения условий соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов в Законопроекте не выявлены.

Бюджетные ассигнования предусматриваются Комитету по образованию в сумме 736 234,9 тыс. рублей и Администрациям районов в сумме 340 127,6 тыс. рублей.

**3. Оценка ожидаемых результатов национального проекта в системе целевых показателей региональных составляющих национального проекта**

### **3.1. Региональный проект «Современная школа»**

Достижение целевых показателей регионального проекта запланировано в рамках реализации мероприятий госпрограммы «Развитие образования в Санкт-Петербурге».



Информация о плановых значениях целевых показателей регионального проекта представлена в таблице:

Наименование показателя/ ед. измерения	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
Доля субъектов Российской Федерации, в которых обновлено содержание и методы обучения предметной области «Технология» и других предметных областей, процент	0	0	0	0	1,1765
Количество образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность исключительно по адаптированным общеобразовательным программам, в которых обновлена материально-техническая база, ед.	16	27	36	42	56
Доля образовательных учреждений Санкт-Петербурга, в которых обновлено содержание и методы обучения предметной области «Технология» и других предметных областей, проц.	40	40	40	65	80
Число общеобразовательных организаций, расположенных в сельской местности и малых городах, обновивших материально-техническую базу для реализации основных и дополнительных общеобразовательных программ цифрового, естественнонаучного и гуманитарного профилей, тыс. единиц.	0	0	0	0	0
Численность обучающихся, охваченных основными и дополнительными общеобразовательными программами цифрового, естественнонаучного и гуманитарного профилей, тыс. человек.	0	0	0	0	0
Численность обучающихся Санкт-Петербурга, охваченных основными и дополнительными общеобразовательными программами цифрового, естественнонаучного и гуманитарного профилей, тыс. человек.	120	120	120	120	120

В ходе анализа данных ГИИС «Электронный бюджет» установлено, что планируемые результаты и числовые значения показателей регионального проекта соответствуют запланированным федеральным проектом «Современная школа».

### 3.2. Региональный проект «Успех каждого ребенка»

Достижение целевых показателей регионального проекта запланировано в рамках реализации мероприятий госпрограммы «Развитие образования в Санкт-Петербурге».

Информация о плановых значениях целевых показателей регионального проекта представлена в таблице:

Наименование показателя/ ед. измерения	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных дополнительным образованием, %	85	85	85	85	85
Число детей, охваченных деятельностью детских технопарков «Кванториум» (мобильных технопарков «Кванториум») и других проектов, направленных на обеспечение доступности дополнительных общеобразовательных программ естественнонаучной и технической направленностей, соответствующих приоритетным направлениям технологического развития Российской Федерации, тыс. человек	62,7	67,5	72,5	75,5	82,5



Наименование показателя/ ед. измерения	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
Число участников открытых онлайн-уроков, реализуемых с учетом опыта цикла открытых уроков «Проектория», «Уроки настоящего» или иных аналогичных по возможностям, функциям и результатам проектов, направленных на раннюю профориентацию, млн человек	0,1849	0,3163	0,3163	0,3163	0,3649
Число региональных центров выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, создаваемых и реализующих программы с учетом опыта Образовательного фонда «Талант и успех», участниками которых стали не менее 5% обучающихся по образовательным программам основного и среднего общего образования в соответствующих субъектах Российской Федерации, ед.	1	1	1	1	1

В ходе анализа данных ГИИС «Электронный бюджет» установлено, что планируемые результаты и числовые значения показателей регионального проекта соответствуют запланированным федеральным проектом «Успех каждого ребенка».

### 3.3. Региональный проект «Цифровая образовательная среда»

Достижение целевых показателей регионального проекта запланировано в рамках реализации мероприятий госпрограммы «Развитие образования в Санкт-Петербурге».

Информация о плановых значениях целевых показателей регионального проекта представлена в таблице:

Наименование показателя/ ед. измерения	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
Количество субъектов Российской Федерации, в которых внедрена целевая модель цифровой образовательной среды в образовательных организациях, реализующих образовательные программы общего образования и среднего профессионального образования, ед	1	1	1	1	1
Доля обучающихся по программам общего образования, дополнительного образования для детей и среднего профессионального образования, для которых формируется цифровой образовательный профиль и индивидуальный план обучения с использованием федеральной информационно-сервисной платформы цифровой образовательной среды, в общем числе обучающихся по указанным программам, проц.	15	30	50	80	90
Доля образовательных организаций, реализующих программы общего образования, дополнительного образования детей и среднего профессионального образования, осуществляющих образовательную деятельность с использованием федеральной информационно-сервисной платформы цифровой образовательной среды, в общем числе образовательных организаций, проц.	15	40	60	85	95
Доля обучающихся по программам общего образования и среднего профессионального образования, использующих федеральную информационно-сервисную платформу цифровой образовательной среды для "горизонтального" обучения и неформального образования, в общем числе обучающихся по указанным программам, проц.	3	5	10	15	20
Доля педагогических работников общего образования,	5	10	25	35	50



Наименование показателя/ ед. измерения	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
прошедших повышение квалификации в рамках периодической аттестации в цифровой форме с использованием информационного ресурса "одного окна" ("Современная цифровая образовательная среда в Российской Федерации"), в общем числе педагогических работников общего образования, проц.					

В ходе анализа данных ГИИС «Электронный бюджет» установлено, что планируемые результаты и числовые значения показателей регионального проекта соответствуют запланированным федеральным проектом «Цифровая образовательная среда».

### 3.4. Региональный проект «Учитель будущего»

Достижение целевых показателей регионального проекта запланировано в рамках реализации мероприятий госпрограммы «Развитие образования в Санкт-Петербурге».

Информация о плановых значениях целевых показателей регионального проекта представлена в таблице:

Наименование показателя/ ед. измерения	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
Доля учителей общеобразовательных организаций, вовлеченных в национальную систему профессионального роста педагогических работников, проц.	0	10	20	30	50
Доля субъектов Российской Федерации, обеспечивших деятельность центров непрерывного повышения профессионального мастерства педагогических работников и центров оценки профессионального мастерства и квалификаций педагогов	0	1,1765	1,1765	1,1765	1,1765
Доля педагогических работников, прошедших добровольную независимую оценку квалификации, проц.	0	1,4	2	5	10

В ходе анализа данных ГИИС «Электронный бюджет» установлено, что планируемые результаты и числовые значения показателей регионального проекта соответствуют запланированным федеральным проектом «Учитель будущего».

### 3.5. Региональный проект «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)»

Достижение целевых показателей регионального проекта запланировано в рамках реализации мероприятий госпрограммы «Развитие образования в Санкт-Петербурге».

Информация о плановых значениях целевых показателей регионального проекта представлена в таблице:

Наименование показателя/ ед. измерения	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
Число центров опережающей профессиональной подготовки, ед.	1	1	1	1	1
Число мастерских, оснащенных современной материальнотехнической базой по одной из компетенций, ед.	15	40	46	48	50
Доля обучающихся, завершающих обучение в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования, проц.	3,6	4,1	6	10,8	25

Наименование показателя/ ед. измерения	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
Доля организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования, итоговая аттестация, проц.	31	32	32	34	50

В ходе анализа данных ГИИС «Электронный бюджет» установлено, что планируемые результаты и числовые значения показателей регионального проекта соответствуют запланированным федеральным проектом «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)».

### 3.6. Региональный проект «Социальная активность»

Достижение целевых показателей регионального проекта запланировано в рамках реализации мероприятий госпрограммы «Развитие образования в Санкт-Петербурге».

Информация о плановых значениях целевых показателей регионального проекта представлена в таблице:

Наименование показателя/ ед. измерения	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
Численность обучающихся, вовлеченных в деятельность общественных объединений на базе образовательных организаций общего образования, среднего и высшего профессионального образования, млн. человек накопительным итогом, млн чел	0,171	0,223	0,283	0,326	0,4
Доля граждан, вовлеченных в добровольческую деятельность, проц.	0,073104	0,076604	0,080104	0,083604	0,084104
Доля молодежи, задействованной в мероприятиях по вовлечению в творческую деятельность, от общего числа молодежи в стране, проц.	33	36	39	42	45
Доля студентов, вовлеченных в клубное студенческое движение, от общего числа студентов страны, проц.	30	40	50	60	70

В ходе анализа данных ГИИС «Электронный бюджет» установлено, что планируемые результаты и числовые значения показателей регионального проекта соответствуют запланированным федеральным проектом «Социальная активность».

## 4. Оценка рисков недостижения установленных для Санкт-Петербурга целевых показателей национального проекта в разрезе входящих в него региональных проектов.

Риски недостижения установленных для Санкт-Петербурга целевых показателей национального проекта в разрезе входящих в него региональных проектов в 2021 году не установлены.

### Выводы:

1. Финансовое обеспечение реализации национального проекта и входящих в его состав федеральных и региональных проектов на 2021 год планируется в объеме 2 922 977 тыс. рублей, из них 558 310,6 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета.

2. Анализом соблюдения условий соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету



Санкт-Петербурга на софинансирование расходных обязательств Санкт-Петербурга при реализации мероприятий национального проекта в 2021 году нарушений не выявлено.

3. Оценкой согласованности документов стратегического планирования Санкт-Петербурга при участии Санкт-Петербурга в национальных проектах нарушений не выявлено.

4. Риски недостижения установленных для Санкт-Петербурга целевых показателей национального проекта не установлены.

## 6.8. НП «Производительность труда и поддержка занятости»

### 1. Анализ и оценка формирования финансового обеспечения и структурные особенности национального проекта

Законопроектом на реализацию национального проекта в 2021 году предусматриваются бюджетные ассигнования в сумме 191 027,1 тыс. рублей или 159,1 % от общего объема, предусмотренного паспортами региональных проектов и 122,5 % от объема ассигнований, утвержденных сводной бюджетной росписью Санкт-Петербурга на 01.10.2020 (155 938,6 тыс. рублей).

Сведения о финансовом обеспечении в разрезе региональных проектов представлены в таблице:

*(тыс. рублей)*

Наименование регионального проекта	Утверждено паспортом РП		Законопроект		Отклонения (+,-)	
	2021 год	в т.ч. ФБ	2021 год	в т.ч. ФБ	всего	в т.ч. ФБ
<b>Всего:</b>	<b>191 027,1</b>	<b>178 018,5</b>	<b>191 027,1</b>	<b>178 018,5</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>
Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях	165 520,0	165 520,0	165 520,0	165 520,0	0,0	0,0
Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда	25 507,1	12 498,5	25 507,1	12 498,5	0,0	0,0

Законопроектом предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на 2021 год на общую сумму 15 643,2 тыс. рублей или на 8,9 % по сравнению с назначениями 2020 года. Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований запланировано по региональному проекту «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях» на сумму 41 701,8 тыс. рублей.

Основная доля межбюджетных трансфертов в общем объеме планируемых расходов приходится на РП «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях» и составляет порядка 93 %.

### 2. Анализ соблюдения условий соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Санкт-Петербурга на софинансирование расходных обязательств Санкт-Петербурга при реализации мероприятий национального проекта

2.1. По региональному проекту «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях» объем расходов определен в соответствии с заключенными соглашениями между Министерством

экономического развития Российской Федерации и Правительством Санкт-Петербурга о предоставлении субсидий из федерального бюджета по целевой статье **131L252960** «Субсидии на достижение результатов национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости» - в сумме 165 520 тыс. рублей полностью за счет средств федерального бюджета.

Факты невыполнения условий соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов в Законопроекте не выявлены.

**2.2. По региональному проекту «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда»** объем расходов определен в соответствии с заключенными соглашениями между Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации и Правительством Санкт-Петербурга о предоставлении субсидий из федерального бюджета по целевым статьям:

**131L352910** «Субсидии на иные цели СПб ГАУ «Центр занятости населения Санкт-Петербурга» на реализацию мероприятий по повышению эффективности Службы занятости» - в сумме 7 300 тыс. рублей, из них средства федерального бюджета – 3 577 тыс. рублей;

**131L355690** «Субсидии на реализацию мероприятий по переобучению, повышению квалификации работников предприятий в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда» - в сумме 18 207,1 тыс. рублей, из них средства федерального бюджета – 8 921,5 тыс. рублей.

Факты невыполнения условий соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов в Законопроекте не выявлены.

Бюджетные ассигнования предусматриваются Комитету по труду и занятости населения Санкт-Петербурга.

**3. Оценка ожидаемых результатов национального проекта в системе целевых показателей региональных составляющих национального проекта**

**3.1. Региональный проект «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях»**

Достижение целевых показателей регионального проекта запланировано в рамках реализации мероприятий госпрограммы «Содействие занятости населения в Санкт-Петербурге».

Информация о плановых значениях целевых показателей регионального проекта представлена в таблице:

Наименование показателя/ ед. измерения	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
Доля предприятий от общего числа предприятий, вовлеченных в национальный проект, на которых прирост производительности труда соответствует целевым показателям, %	80	90	95	95	95
Количество обученных сотрудников предприятий – участников в рамках реализации мероприятий повышения производительности труда под региональным управлением (с РКЦ), человек нарастающим итогом	176	656	1 816	2 916	3 956
Количество обученных сотрудников предприятий – участников в рамках реализации мероприятий по повышению производительности труда самостоятельно, человек	280	480	630	780	1 020

Наименование показателя/ ед. измерения	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
нарастающим итогом					
Количество предприятий – участников, внедряющих мероприятия национального проекта под федеральным управлением (с ФКЦ), ед.	22	40	56	110	178
Количество предприятий – участников, внедряющих мероприятия национального проекта под региональным управлением (с региональными центрами компетенций – РЦК), ед.	18	66	182	292	396
Количество предприятий – участников, внедряющих мероприятия национального проекта самостоятельно, ед.	35	121	190	245	269
Количество обученных сотрудников предприятий – участников в рамках реализации мероприятий повышения производительности труда под федеральным управлением (с ФЦК), человек	220	400	560	1 100	1 690

В ходе анализа данных ГИИС «Электронный бюджет» установлено, что планируемые результаты и числовые значения показателей регионального проекта соответствуют запланированным федеральным проектом «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях».

### 3.2. Региональный проект «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда»

Достижение целевых показателей регионального проекта запланировано в рамках реализации мероприятий госпрограммы «Содействие занятости населения в Санкт-Петербурге».

Информация о плановых значениях целевых показателей регионального проекта представлена в таблице:

Наименование показателя/ ед. измерения	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
Доля работодателей – получателей услуг по подбору центров занятости населения, в которых реализованы проекты модернизации, удовлетворенных полученными услугами	65	75	80	85	90
Количество центров занятости населения в субъектах Российской Федерации, в которых реализуются или реализованы проекты модернизации	1	2	3	4	5
Численность работников предприятий, прошедших опережающее профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование в целях повышения производительности труда, нарастающим итогом, человек	890	1 163	1 391	1 391	1 391
Количество субъектов Российской Федерации - участников федерального проекта, ед.	1	1	1	1	1
Доля соискателей – получателей услуг по подбору вакансий центров занятости населения, в которых реализованы проекты модернизации, удовлетворенных полученными услугами	65	75	80	85	90

В ходе анализа данных ГИИС «Электронный бюджет» установлено, что планируемые результаты и числовые значения показателей регионального проекта соответствуют запланированным федеральным проектом «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда».

### 4. Оценка рисков недостижения установленных для Санкт-Петербурга целевых показателей национального проекта в разрезе входящих в него региональных проектов



Риски недостижения установленных для Санкт-Петербурга целевых показателей национального проекта в разрезе входящих в него региональных проектов в 2021 году не установлены.

#### **Выводы:**

1. Финансовое обеспечение реализации национального проекта и входящих в его состав федеральных и региональных проектов на 2021 год планируется в объеме 191 027,1 тыс. рублей, из них 178 018,5 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета.

2. Анализом соблюдения условий соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Санкт-Петербурга на софинансирование расходных обязательств Санкт-Петербурга при реализации мероприятий национального проекта в 2021 году нарушений не выявлено.

3. Оценкой согласованности документов стратегического планирования Санкт-Петербурга при участии Санкт-Петербурга в национальных проектах нарушений не выявлено.

4. Риски недостижения установленных для Санкт-Петербурга целевых показателей национального проекта – не установлены.

### **6.9. НП «Цифровая экономика»**

#### **1. Анализ и оценка формирования финансового обеспечения и структурные особенности национального проекта**

Законопроектом на реализацию национального проекта в 2021 году предусматриваются бюджетные ассигнования в сумме 2 041 176,7 тыс. рублей или 94,9 % от общего объема, предусмотренного паспортами региональных проектов и 95,6 % от объема ассигнований, утвержденных сводной бюджетной росписью Санкт-Петербурга на 01.10.2020 (2 135 801,1 тыс. рублей).

Сведения о финансовом обеспечении в разрезе региональных проектов представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование регионального проекта	Утверждено паспортом РП		Законопроект		Отклонения (+,-)	
	2021 год	в т.ч. ФБ	2021 год	в т.ч. ФБ	всего	в т.ч. ФБ
<b>Всего:</b>	<b>2 150 005,6</b>	<b>0,0</b>	<b>2 041 176,7</b>	<b>0,0</b>	<b>- 108 828,9</b>	<b>0,0</b>
Информационная инфраструктура	1 844 402,9	0,0	1 735 574,0	0,0	- 108 828,9	0,0
Цифровое государственное управление	305 602,7	0,0	305 602,7	0,0	0,0	0,0

Законопроектом предусматривается сокращение бюджетных ассигнований на 2021 год на общую сумму 94 624,4 тыс. рублей или на 4,4 % по сравнению с назначениями 2020 года. Наибольшее сокращение бюджетных ассигнований запланировано по региональному проекту «Информационная инфраструктура» на сумму 86 408,9 тыс. рублей.

Межбюджетные трансферты в 2021 году Законопроектом и паспортами региональных проектов не предусмотрены.

## 2. Оценка ожидаемых результатов национального проекта в системе целевых показателей региональных составляющих национального проекта

### 3.1. Региональный проект «Информационная инфраструктура»

Достижение целевых показателей регионального проекта запланировано в рамках реализации мероприятий госпрограммы «Повышение эффективности государственного управления в Санкт-Петербурге».

Информация о плановых значениях целевых показателей регионального проекта представлена в таблице:

Наименование показателя/ ед. измерения	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
Доля медицинских организаций государственной и муниципальной систем здравоохранения (больницы и поликлиники), подключенных к сети «Интернет», проц.	100	100	0	0	0
Доля фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов государственной и муниципальной систем здравоохранения, подключенных к сети «Интернет», проц. <sup>2</sup>	40	100	0	0	0
Доля государственных (муниципальных) образовательных организаций, реализующих образовательные программы общего образования и/или среднего профессионального образования, подключенных к сети «Интернет», проц.	40	100	0	0	0
Доля органов государственной власти, органов местного самоуправления и государственных внебюджетных фондов, подключенных к сети «Интернет», проц.	40	100	0	0	0

В связи с отсутствием в государственной собственности Санкт-Петербурга фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов достижение показателя «Доля фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов государственной и муниципальной систем здравоохранения, подключенных к сети «Интернет», проц.» не подлежит исполнению, вследствие чего **видится необходимо исключить данный показатель из паспорта проекта и соглашения о его реализации (или установить нулевые значения показателя).**

В ходе анализа данных ГИИС «Электронный бюджет» установлено, что планируемые результаты и числовые значения показателей регионального проекта соответствуют запланированным федеральным проектом «Информационная инфраструктура».

### 3.2. Региональный проект «Цифровое государственное управление»

Достижение целевых показателей регионального проекта запланировано в рамках реализации мероприятий госпрограммы «Повышение эффективности государственного управления в Санкт-Петербурге».

Информация о плановых значениях целевых показателей регионального проекта представлена в таблице:

Наименование показателя/ ед. измерения	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
Доля взаимодействий граждан и коммерческих организаций с государственными (муниципальными) органами и бюджетными учреждениями, осуществляемых в цифровом виде, проц.	30	40	0	0	0

Наименование показателя/ ед. измерения	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
Доля приоритетных государственных услуг и сервисов, соответствующих целевой модели цифровой трансформации (предоставление без необходимости личного посещения государственных органов и иных организаций, с применением реестровой модели, онлайн (в автоматическом режиме), проактивно), проц.	15	40	0	0	0
Доля отказов при предоставлении приоритетных государственных услуг и сервисов от числа отказов в 2018 году, проц.	90	80	0	0	0
Доля внутриведомственного и межведомственного юридически значимого электронного документооборота государственных и муниципальных органов и бюджетных учреждений, проц.	10	30	0	0	0

В ходе анализа данных ГИИС «Электронный бюджет» установлено, что планируемые результаты и числовые значения показателей регионального проекта соответствуют запланированным федеральным проектом «Цифровое государственное управление».

### **3. Оценка рисков недостижения установленных для Санкт-Петербурга целевых показателей национального проекта в разрезе входящих в него региональных проектов**

**4.1. По региональному проекту «Цифровое государственное управление»,** согласно данным Проектного офиса Санкт-Петербурга, **существует риск** недостижения установленных на федеральном уровне целевых значений показателя *«Доля приоритетных государственных услуг и сервисов, соответствующих целевой модели цифровой трансформации (предоставление без необходимости личного посещения государственных органов и иных организаций, с применением реестровой модели, онлайн (в автоматическом режиме), проактивно)»*.

Риск заключается в несоответствии профильных федеральных нормативных правовых актов запланированным в составе регионального проекта работам, что выражается в наличии ряда законодательных ограничений, препятствующих полномасштабной реализации мер по цифровой трансформации национальной системы государственного управления и сферы предоставления государственных услуг и сервисов.

#### **Выводы:**

1. Финансовое обеспечение реализации национального проекта и входящих в его состав федеральных и региональных проектов на 2021 год планируется в объеме 2 041 176,7 тыс. рублей, средства бюджета Санкт-Петербурга.

2. Оценкой согласованности документов стратегического планирования Санкт-Петербурга при участии Санкт-Петербурга в национальных проектах нарушений не выявлено.

3. Риски недостижения установленных для Санкт-Петербурга целевых показателей национального проекта – существуют.

## **6. 10. НП «Экология»**

## 1. Анализ и оценка формирования финансового обеспечения и структурные особенности национального проекта

Законопроектом на реализацию национального проекта в 2021 году предусматриваются бюджетные ассигнования в сумме 114 398,6 тыс. рублей или 103,7 % от общего объема, предусмотренного паспортами региональных проектов и 139,2 % от объема ассигнований, утвержденных сводной бюджетной росписью Санкт-Петербурга на 01.10.2020 (82 199,3 тыс. рублей).

Сведения о финансовом обеспечении в разрезе региональных проектов представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование регионального проекта	Утверждено паспортом РП		Законопроект		Отклонения (+,-)	
	2021 год	в т.ч. ФБ	2021 год	в т.ч. ФБ	всего	в т.ч. ФБ
<b>Всего:</b>	<b>110 360,2</b>	<b>0,0</b>	<b>114 398,6</b>	<b>62 907,0</b>	<b>4 038,4</b>	<b>-62 907,0</b>
Формирование комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами	47 453,2	0,0	51 491,6	0,0	4 038,4	0,0
Сохранение уникальных водных объектов	62 907,0	0,0	62 907,0	62 907,0	0,0	- 62 907,0

Законопроектом предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на 2021 год на общую сумму 32 199,3 тыс. рублей или на 39,2 % по сравнению с назначениями 2020 года. Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований запланировано по региональному проекту «Сохранение уникальных водных объектов» на сумму 25 547 тыс. рублей. Кроме того, по региональному проекту «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» на 2021 год ассигнования не предусматриваются, тогда как на 2020 год назначения утверждены в сумме 44 839,3 тыс. рублей).

## 2. Анализ соблюдения условий соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Санкт-Петербурга на софинансирование расходных обязательств Санкт-Петербурга при реализации мероприятий национального проекта

**2.1. По региональному проекту «Формирование комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами»** объем расходов определен в соответствии с заключенными соглашениями между Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации и Правительством Санкт-Петербурга о предоставлении субсидий из федерального бюджета по целевой статье:

**101G850900** «Расходы на улучшение экологического состояния гидрографической сети» - в сумме 62 907 тыс. рублей полностью за счет средств федерального бюджета.

Факты невыполнения условий соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов в Законопроекте не выявлены.

Бюджетные ассигнования предусматриваются Комитету по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности.

### 3. Оценка ожидаемых результатов национального проекта в системе целевых показателей региональных составляющих национального проекта

#### 3.1. Региональный проект «Формирование комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами»

Достижение целевых показателей регионального проекта запланировано в рамках реализации мероприятий госпрограммы «Благоустройство и охрана окружающей среды в Санкт-Петербурге».

Информация о плановых значениях целевых показателей регионального проекта представлена в таблице:

Наименование показателя/ ед. измерения	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
Объем твердых коммунальных отходов (далее - ТКО), направленных на утилизацию (вторичную переработку), нарастающим итогом, проц.	4,56	4,56	8,76	8,76	11,1
Объем твердых коммунальных отходов (далее - ТКО), направленных на обработку, нарастающим итогом, проц.	15,44	15,44	29,64	29,64	37,6
Доля разработанных электронных моделей	1	1	1	1	1

В ходе анализа данных ГИИС «Электронный бюджет» установлено, что планируемые результаты и числовые значения показателей регионального проекта **не соответствуют** запланированным федеральным проектом «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» результатам, в частности:

– «Объем твердых коммунальных отходов, направленных на утилизацию (вторичную переработку), нарастающим итогом, %». Паспортом федерального проекта данный показатель утвержден в значении – 0,5034, тогда как паспортом регионального проекта – 4,56.

– «Объем твердых коммунальных отходов, направленных на обработку». Паспортом федерального проекта данный показатель утвержден в значении – 0,9735, тогда как паспортом регионального проекта – 15,44.

В целях обеспечения согласованности документов стратегического планирования Российской Федерации и Санкт-Петербурга Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга полагает необходимым устранить данные несоответствия.

#### 3.2. Региональный проект «Сохранение уникальных водных объектов»

Достижение целевых показателей регионального проекта запланировано в рамках реализации мероприятий госпрограммы «Благоустройство и охрана окружающей среды в Санкт-Петербурге».

Информация о плановых значениях целевых показателей регионального проекта представлена в таблице:

Наименование показателя/ ед. измерения	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
Протяженность расчищенных участков русел рек	0,77	3,43	3,43	3,43	3,43
Количество населения, улучшившего экологические условия проживания вблизи водных объектов	0,024	0,045	0,045	0,045	0,045

В ходе анализа данных ГИИС «Электронный бюджет» установлено, что планируемые результаты и числовые значения показателей



регионального проекта **не соответствуют** запланированным федеральным проектом «*Сохранение уникальных водных объектов*» результатам, в частности, «Количество населения, улучшившего экологические условия проживания вблизи водных объектов». Паспортом федерального проекта данный показатель утвержден в значении – 0,0251, тогда как паспортом регионального проекта – 0,045.

В целях обеспечения согласованности документов стратегического планирования Российской Федерации и Санкт-Петербурга Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга полагает необходимым устранить данные несоответствия.

#### **4. Оценка рисков недостижения установленных для Санкт-Петербурга целевых показателей национального проекта в разрезе входящих в него региональных проектов**

По данным пояснительной записки Проектного управления-проектный офис по региональному проекту «*Формирование комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами*»: проектом дополнительного соглашения предлагается по показателю «*Объем твердых коммунальных отходов, направленных на утилизацию (вторичную переработку), нарастающим итогом*» за период с 2019 по 2024 годы на утилизацию направить 3,3433 млн. тонн отходов, что превышает уже утвержденные объемы в 1,1 раза или на 0,3357 млн. тонн, а по показателю «*Объем твердых коммунальных отходов, направленных на обработку (вторичную переработку), нарастающим итогом*» предлагается за период с 2019 по 2024 годы на обработку направить 5,8120 млн. тонн отходов, что превышает уже утвержденные объемы в 6,5 раз или на 4,9236 млн. тонн.

#### **Выводы:**

1. Финансовое обеспечение реализации национального проекта и входящих в его состав федеральных и региональных проектов на 2021 год планируется в объеме 114 398,6 тыс. рублей, из них 62 907 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета.

2. Анализом соблюдения условий соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Санкт-Петербурга на софинансирование расходных обязательств Санкт-Петербурга при реализации мероприятий национального проекта в 2021 году нарушений не выявлено.

3. Оценкой согласованности документов стратегического планирования Санкт-Петербурга при участии Санкт-Петербурга в национальных проектах нарушений не выявлено.

4. Риски недостижения установленных для Санкт-Петербурга целевых показателей национального проекта установлены.

## VII. АНАЛИЗ ФОРМИРОВАНИЯ АДРЕСНОЙ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПРОГРАММЫ НА 2021 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2022 И 2023 ГОДЫ

Проектом закона о бюджете предусмотрено увеличение объемов финансирования расходов на АИП по отношению к 2020 году на 18 256 481,2 тыс. рублей или на 27 % до **85 965 094,4 тыс. рублей**, из них 3 965 094,4 тыс. рублей – средства федерального бюджета.

Информация о доле расходов на АИП в общих расходах бюджета Санкт-Петербурга представлена в таблице:

*(тыс. рублей)*

Год	Расходы бюджета	АИП	Доля АИП в расходах бюджета, в %
2010	378 816 206,7	92 870 623,9	24,5
2011	431 939 763,4	93 319 384,3	21,6
2012	419 993 990,1	95 196 695,9	22,7
2013	426 643 042,8	83 443 857,0	19,6
2014	471 909 212,2	99 384 886,0	21,1
2015	450 065 435,0	74 338 849,8	16,5
2016	506 475 545,6	86 245 502,8	17,0
2017	494 672 370,0	75 956 346,1	15,4
2018	591 580 388,9	90 701 729,6	15,3
2019	666 579 630,4	72 507 125,3	10,9
2020	684 954 990,4	67 708 613,2	9,9
<b>2021 (Законопроект)</b>	<b>710 680 986,2</b>	<b>85 965 094,4</b>	<b>12,1</b>
<b>2022 (Законопроект)</b>	<b>731 285 371,3</b>	85 800 023,0	11,7
<b>2023 (Законопроект)</b>	<b>752 211 547,1</b>	82 000 000,0	10,9

Всего в проект АИП включено 325 строк (292 адресных и 33 – расшифровываемых объектов на конкретные адреса), из них работы по 43 объектам начинаются в 2021 году (в том числе по 20 строкам проектирования), а по 156 – завершаются (в том числе по 119 строкам проектирования).

Отраслевая структура АИП в 2021 году будет сосредоточена на финансировании дорожной отрасли (25,8 % в структуре расходов АИП на 2021 год, против 15,5 % - в 2020 году), коммунального хозяйства (17,1 %, против 25,4 %), здравоохранения (9,4 %, против 8,1 %) и транспорта (9,2 %, против 13,8 %).

Наибольший объем расходов АИП 2021 года предусмотрен Законопроектом по государственным программам Санкт-Петербурга «Развитие транспортной системы Санкт-Петербурга» (30 111 445,3 тыс. рублей), «Развитие образования в Санкт-Петербурге» (9 121 986,1 тыс. рублей), «Развитие здравоохранения в Санкт-Петербурге» (8 550 202,4 тыс. рублей), «Экономическое и социальное развитие территорий Санкт-Петербурга» (8 092 614,1 тыс. рублей), «Развитие физической культуры и спорта в Санкт-Петербурге» (6 592 161,2 тыс. рублей).



Реализация политики Санкт-Петербурга в области бюджетных инвестиций и капитальных вложений будет возложена в большей степени на 4 ГРБС:

- Комитет по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга – в сумме 26 676 848,5 тыс. рублей с ростом, относительно назначений 2020 года на 8 772 234,4 тыс. рублей или на 49 %,
- Комитет по строительству – в сумме 23 495 144 тыс. рублей с ростом относительно назначений 2020 года на 3 463 124,8 тыс. рублей или на 17,3 %,
- Комитет имущественных отношений Санкт-Петербурга – в сумме 18 565 790,8 тыс. рублей с ростом по отношению к назначениям 2020 года на 3 147 504,3 тыс. рублей или на 20,4 %;
- Комитет по энергетике и инженерном обеспечению – в сумме 11 002 847,7 тыс. рублей со снижением по отношению к ассигнованиям 2020 года на 2 149 167,8 тыс. рублей или на 16,3 %.

Основной объем средств АИП 2021 года запланирован:

**1. Комитету по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга на 2 отрасли АИП:**

1.1. **Дорожное хозяйство** – в сумме 19 257 370 тыс. рублей, которые, в частности, будут направлены на:

1.1.1. Подготовку территории строительства для подключения ЗСД (севернее развязки с Благодатной улицей) к Широкой магистрали скоростного движения с устройством транспортной развязки с Витебским проспектом – в сумме 6 613 349 тыс. рублей. Законопроектом предусмотрено увеличение общей сметной стоимости на 11 542 594,8 тыс. рублей (**в 11,5 раз**) и сроков выполнения работ на 3 года – до 2023 года.

*Объект впервые включен в АИП при корректировке бюджета 2020 года с общей сметной стоимостью в 1 000 000 тыс. рублей и окончанием проведения работ по подготовке территории строительства в 2020 году. По состоянию на 01.09.2020 ассигнования 2020 года в сумме 1 000 000 тыс. рублей не осваивались. Контракт не заключен.*

Необходимо отметить, что по состоянию на 12.10.2020 расходные обязательства по данному объекту по-прежнему отсутствуют, объект в госпрограмму «Развитие транспортной системы Санкт-Петербурга» не включен. На данный факт Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга указывала в своем заключении на проект Закона Санкт-Петербурга «О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

**Таким образом, Комитетом по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга, как ГРБС, Комитетом по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга, как ответственным за формирование АИП, вновь нарушены требования ст. ст. 65, 85 БК РФ и п. 2.3. Положения, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от**

**20.10.2010 № 1435 в части недопущения включения в АИП расходов в отсутствие соответствующего решения высшего исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга.**

1.1.2. Реконструкцию Лиговского путепровода – в сумме 2 832 313,1 тыс. рублей.

*Объект был впервые включен в АИП в 2018 году. За 2 года общая сметная стоимость увеличилась на 502 855,7 тыс. рублей до 4 348 318,5 тыс. рублей. По состоянию на 01.09.2020 ассигнования 2020 года освоены на 46,9 % в сумме 548 345,3 тыс. рублей. Первый контракт на СМР был расторгнут, а работы на объекте приостановлены. В связи с отсутствием проекта планировки территории линейного объекта возможность решения имущественно-правовых вопросов и получения разрешения на строительство отсутствует. Готовность объекта – 17 %.*

1.1.3. Строительство автомобильной дороги от путепровода в районе платформы Металлострой до Петрозаводского ш. в пос. Металлострой – в сумме 1 440 376,3 тыс. рублей.

*По состоянию на 01.09.2020 ассигнования 2020 года освоены на 32,8 % в сумме 262 236,6 тыс. рублей. Авансы, выданные ранее в сумме 145 062 тыс. рублей, не отрабатывались. Строительство и открытие движения производится поэтапно. Требуется решение имущественно-правовых вопросов. Планируемый срок получения разрешения на строительство – ноябрь 2021 года.*

1.1.4. Строительство обхода г. Красное Село (уч. от пр. Ленина до Кингисеппского ш.) – в сумме 822 111,9 тыс. рублей в целях завершения работ в 2021 году, которые были начаты в 2015 году и планировались к завершению в 2018 году.

*По состоянию на 01.09.2020 ассигнования 2020 года освоены на 60,1 % в сумме 212 127 тыс. рублей, из которых 98 876,6 тыс. рублей – авансы. На 01.09.2020 так и не решены имущественно-правовые вопросы по изъятию 38 земельных участков.*

**Наличие обременений на землю под строительство и необходимость их снятия, о которых Комитету известно с 2016 года, свидетельствует об отсутствии обоснованной планомерной политики осуществления капитальных вложений в объекты государственной собственности, что создает риски неэффективного использования бюджетных средств.**

1.1.5. Строительство продолжения Варшавской ул. от наб. Обводного кан. до Малой Митрофаньевской ул. – в сумме 873 215,7 тыс. рублей в целях завершения работ в 2021 году, начатых в 2019 году.

*По состоянию на 01.09.2020 ассигнования 2020 года освоены на 40,1 % в сумме 72 252,9 тыс. рублей. Готовность объекта – 35 %.*

**1.2. Транспорт** – в сумме 7 419 478,5 тыс. рублей, которые сосредоточены, в основном, на строительстве объектов метрополитена:

1.2.1. Красносельско-Калининской линии (участок от станции «Казаковская» до станции «Путиловская») – в сумме 5 194 412 тыс. рублей.



Работы по строительству данного участка были начаты в 2012 году и должны были быть завершены в 2019 году. Законопроектом год ввода объекта в эксплуатацию переносится на 2026 год, вместе с этим, увеличивается и общая сметная стоимость строительства на 5 782 917,7 тыс. рублей или на 13 % (до 50 278 373,8 тыс. рублей).

*По состоянию на 01.09.2020 ассигнования 2020 года освоены на 44,1 % в сумме 1 966 931,9 тыс. рублей, кроме того, на 15 % в сумме 485 000 тыс. рублей отработаны авансы, выданные в прошлые годы в сумме 3 103 088,4 тыс. рублей. Строительная готовность объекта – 20,9 %. Отставание от графика производства работ – более чем на 8 месяцев.*

1.2.2. Лахтинско-Правобережной линии метрополитена от ст. «Спасская» до ст. «Морской фасад» – в сумме 1 150 000 тыс. рублей. Работы по строительству были начаты в 2014 году и должны были быть закончены в 2017 году. Законопроектом ввод переносится на 2027 год, кроме того, увеличивается общая сметная стоимость до 29 236 092,6 тыс. рублей: на 3 824 065,3 тыс. рублей или на 15 % относительно утвержденной Законом о бюджете на 2020 год и на 7 516 092,6 тыс. рублей или на 34 % относительно первоначальной сметной стоимости.

*По состоянию на 01.09.2020 ассигнования 2020 года освоены на 119,6 % в сумме 1 149 116,8 тыс. рублей. В целях финансирования выполнения работ в данных объемах, Комитетом по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга на данный объект были перераспределены средства в сумме 1 162 435,6 тыс. рублей с объекта строительства Красносельско-Калининской линии (постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 01.09.2020 № 676).*

**2. Комитету по строительству средства АИП предусмотрены в общей сумме 23 495 144 тыс. рублей, основной объем которых будет направлен на отрасли:**

2.1. **Здравоохранение** – в сумме 8 115 180,2 тыс. рублей, в частности, на строительство зданий:

2.1.1. ГБУ «СПб НИИ скорой помощи им. И.И. Джанелидзе» для размещения отделения экстренной медицинской помощи – в сумме 2 369 837,3 тыс. рублей. Законопроектом предусмотрен перенос срока ввода в эксплуатацию объекта с 2021 на 2022 год. Относительно первоначальному включению объекта в АИП в 2018 году общая сметная стоимость увеличилась на 161 030,2 тыс. рублей.

*По состоянию на 01.09.2020 ассигнования 2020 года освоены на 56 % в сумме 392 280,5 тыс. рублей, из которых 26 329,6 тыс. рублей – авансы. Кроме того, практически не отработаны авансы, выданные в прошлые годы в сумме 30 223 тыс. рублей. Готовность объекта 16 %.*

2.1.2. ГБУЗ «Детская городская больница № 1» для размещения детского центра хирургии врожденных пороков развития и восстановительного лечения – в сумме 1 386 394,9 тыс. рублей. Относительно первоначальному включению объекта в АИП в 2020 году общая сметная стоимость увеличилась на 609 620,4 тыс. рублей.



*По состоянию на 01.09.2020 ассигнования 2020 года в сумме 97 082,7 тыс. рублей не осваивались. Объект был включен в АИП впервые в 2020 году. Контракт на СМР не заключался. Проводятся закупочные процедуры на историко-культурную экспертизу;*

2.1.3. Детского туберкулезного санатория на базе СПб ГУЗ «Детский туберкулезный санаторий «Жемчужина» - в сумме 1 233 087 тыс. рублей. Относительно первоначальному включению объекта в АИП в 2013 году общая сметная стоимость увеличилась на 722 807,1 тыс. рублей, а сроки строительства – на 6 лет (объект должен был быть введен в эксплуатацию в 2015 году).

*По состоянию на 01.09.2020 ассигнования 2020 года освоены на 70,2 % в сумме 491 796,4 тыс. рублей, из которых 27 079,8 тыс. рублей – авансы. Авансы, выданные в прошлые годы в сумме 83 681,8 тыс. рублей, не отрабатывались – в адрес подрядчика выставлена претензия. Одновременно с проведением строительных работ производится корректировка проектной документации. Готовность объекта – 44 %.*

2.2. **Общее образование** – в сумме 6 907 140 тыс. рублей, в частности, на строительство:

2.2.1. Объекта начального и среднего общего образования на 1600 мест по адресу: Пригородный, уч. 415 – в сумме 1 427 265,8 тыс. рублей. Относительно первоначальному включению объекта в АИП в 2018 году общая сметная стоимость увеличилась на 64 986 тыс. рублей, а сроки строительства – на 1 год.

*По состоянию на 01.09.2020 ассигнования 2020 года освоены в сумме 473 982,3 тыс. рублей. Авансы, выданные в прошлые годы в сумме 22 208,4 тыс. рублей, не осваивались. Готовность объекта – 24 %.*

2.2.2. Здания общего среднего образования на 1100 мест по адресу: Петровский пр., уч. 33 – в сумме 750 000 тыс. рублей. Законопроектом предусмотрено увеличение общей сметной стоимости объекта на 45 000,6 тыс. рублей или на 2,4 %.

*По состоянию на 01.09.2020 ассигнования 2020 года в сумме 19 688,8 тыс. рублей не осваивались. Заключение на проектную документацию отсутствует. Контракт на СМР не заключен.*

**Отсутствие финансирования по данному объекту свидетельствует о правильности неоднократных замечаний Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга о недопустимости включения в АИП объектов в отсутствие утвержденной и прошедшей государственной экспертизы проектной документации.**

2.2.3. Объекта начального и среднего общего образования по адресу: Комендантский пр., уч. 2 – в сумме 600 000 тыс. рублей. Относительно первоначальному включению объекта в АИП в 2020 году общая сметная стоимость увеличилась на 52 247,8 тыс. рублей.

*По состоянию на 01.09.2020 ассигнования 2020 года в сумме 111 952,6 тыс. рублей не осваивались. Контракт на СМР заключен*

15.07.2020. Ведутся работы по устройству ограждений и бытового городка.

2.2.4. Здания общеобразовательной школы на Шуваловском пр., уч. 104 – в сумме 531 804,8 тыс. рублей. Относительно первоначальному включению объекта в АИП в 2017 году общая сметная стоимость увеличилась на 20 991,8 тыс. рублей, а сроки строительства – на 2 года (объект должен был быть введен в эксплуатацию в 2019 году).

*По состоянию на 01.09.2020 ассигнования 2020 года освоены в сумме 182 026,6 тыс. рублей, из которых 87 602 тыс. рублей – авансы. Готовность объекта – 20 %.*

2.3. **Дошкольное образование** – в сумме 2 134 108,7 тыс. рублей, в частности, на строительство:

2.3.1. ДОУ на ул. Добровольцев, д. 18, корпус 2, литера А – в сумме 337 904,8 тыс. рублей. Относительно первоначальному включению объекта в АИП в 2020 году общая сметная стоимость увеличилась на 20 982,1 тыс. рублей.

*По состоянию на 01.09.2020 ассигнования 2020 года в сумме 75 808,6 тыс. рублей не осваивались. Контракт на СМР заключен 02.07.2020. Выполняются работы по демонтажу старого здания.*

2.3.2. ДОУ на пр. Ветеранов, д. 5, корпус 2, литера А – в сумме 303 739,1 тыс. рублей. Относительно первоначальному включению объекта в АИП в 2020 году общая сметная стоимость увеличилась на 424,1 тыс. рублей.

*По состоянию на 01.09.2020 ассигнования 2020 года освоены на 19,1 % в сумме 4 261,7 тыс. рублей. Контракт на СМР заключен 16.07.2020. Ведется передача строительной площадки, обустройство строительного городка, получение разрешения на строительство.*

2.3.3. ДОУ на ул. Добровольцев, д. 56, корпус 3, литера А – в сумме 233 776,4 тыс. рублей. Относительно первоначальному включению объекта в АИП в 2020 году общая сметная стоимость уменьшилась на 19 145,7 тыс. рублей.

*По состоянию на 01.09.2020 ассигнования 2020 года освоены на 4,8 % в сумме 2 991,2 тыс. рублей – выплачены авансы ГУП «ТЭК». Контракт на выполнение СМР заключен 08.07.2020. Ведется передача строительной площадки, обустройство строительного городка.*

2.3.4. ДОУ на Бухарестская ул., уч. 1 – в сумме 203 200 тыс. рублей. Относительно первоначальному включению объекта в АИП в 2018 году общая сметная стоимость увеличилась на 41 344,1 тыс. рублей, а сроки строительства – на 3 года (объект должен был быть введен в эксплуатацию в 2019 году).

*По состоянию на 01.09.2020 ассигнования 2020 года в сумме 100 454,8 тыс. рублей не осваивались. Контракт на СМР не заключен (закупка не состоялась). Авансы, выданные в прошлые годы в сумме 9 458,3 тыс. рублей, не отрабатывались.*

**2.4. Физическая культура и спорт** – в сумме 1 599 599,4 тыс. рублей, в том числе 265 094,4 тыс. рублей – федеральные средства, в частности, на:

2.4.1. Строительство многофункционального спортивного комплекса для лиц с ограниченными возможностями по адресу: Яхтенная ул., уч. 1 – в сумме 500 100 тыс. рублей. Одновременно, Законопроектом уменьшается общая сметная стоимость на 41 031,6 тыс. рублей или на 1,8 %. Относительно первоначальному включению объекта в АИП в 2015 году общая сметная стоимость увеличилась на 413 211 тыс. рублей, а сроки строительства – на 5 лет (объект должен был быть введен в эксплуатацию в 2017 году).

*По состоянию на 01.09.2020 ассигнования 2020 года в сумме 449 334 тыс. рублей освоены в сумме 81 643 тыс. рублей. Одновременно с проведением строительных работ производится разработка проектной документации стадии РД (дополнительного раздела). Кроме того, требуется корректировка проектно-сметной документации. Готовность объекта – 28 %.*

2.4.2. Реконструкцию здания СПб ГБОУ ДОД СДЮШОР Пушкинского района по адресу: г. Пушкин, Ленинградская ул., д. 83, литера А – в сумме 300 000 тыс. рублей. Относительно первоначальному включению объекта в АИП в 2017 году общая сметная стоимость увеличилась на 62 351 тыс. рублей, а сроки строительства – на 4 года (объект должен был быть введен в эксплуатацию в 2018 году).

*По состоянию на 01.09.2020 ассигнования 2020 года в сумме 44 233,5 тыс. рублей, которые постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 21.08.2020 № 657 сокращены до 1 000 тыс. рублей, не осваивались. Требуется корректировка проектной документации (изменение законодательства по высотности микрорайона привело к невозможности получить разрешение на строительство). Контракт на СМР не заключен.*

**2.5. Культура** – в сумме 1 197 437,2 тыс. рублей, в частности, на:

2.5.1. Приспособление для современного использования здания для СПб ГУК «Центральная городская публичная библиотека им. В.В. Маяковского» - в сумме 554 144,9 тыс. рублей.

*По состоянию на 01.09.2020 ассигнования 2020 года освоены на 31,5 % в сумме 151 103,9 тыс. рублей. Готовность объекта – 54 %. Выявлена необходимость корректировки проекта в части реставрации, усиления фундамента и кирпичной кладки, плановое получение ПЗЭ до 10.10.2020.*

2.5.2. Реконструкцию здания по адресу: Средний пр. В.О., дом 93, литер А, занимаемого СПб ГУК «Центр современного искусства имени Сергея Курехина» - в сумме 500 000 тыс. рублей.

Объект впервые был включен в АИП в 2015 году со сроком ввода в эксплуатацию в 2017 году. В настоящее время Законом о бюджете завершение работ по реконструкции предусмотрено в 2022 году. За время выполнения работ общая сметная стоимость возросла более чем в 2 раза (с 1 026 939,8 тыс. рублей до 2 527 852,8 тыс. рублей), при этом, остаток

сметной стоимости, рассчитанный Комитетом по строительству по состоянию на 01.01.2021 составит 2 222 330,4 тыс. рублей.

*По состоянию на 01.09.2020 ассигнования 2020 года в сумме 79 760,6 тыс. рублей, которые постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 21.08.2020 № 657 сокращены до 9 927,4 тыс. рублей, освоены в сумме 8 728,8 тыс. рублей – выплачены авансы ПАО «Ленэнерго». В 2018 году было проведено обследование конструкций и выявлена необходимость корректировки проектной документации по усилению фундамента, которая проводилась в рамках строки «Проектно-изыскательские работы».*

**3. Комитету имущественных отношений Санкт-Петербурга** запланировано 18 565 790,8 тыс. рублей на:

3.1. Приобретение объектов недвижимости – в сумме 8 047 482,9 тыс. рублей, в основном, на финансовое обеспечение:

3.1.1. Оплаты основного долга за приобретение в рассрочку помещений по адресу: Новгородская ул., д. 20, лит. А – в сумме 1 387 537,3 тыс. рублей. Необходимо отметить, что согласно заключенному в 2017 году соглашению, сумма выкупа в 2021 году должна была составить 1 214 095,2 тыс. рублей, однако, в связи с изменением экономической ситуации, необходимостью направления средств бюджета Санкт-Петербурга на объекты жизнеобеспечения и средства борьбы с коронавирусной инфекцией и проводимым сокращением объема ранее запланированных к расходованию средств бюджета, оплата основного долга в 2020 году в размере 1 214 095,2 тыс. рублей произведена не была.

В настоящее время ведется работа по заключению дополнительного соглашения, в соответствии с которым сумма основного долга в размере 1 214 095,2 тыс. рублей за 2020 год разбивается на 7 лет равными платежами, а сумма процентов за рассрочку платежа за 7 лет увеличивается на 409 631,3 тыс. рублей.

3.1.2. Оплаты выкупной стоимости школы на 1375 мест по планируемому к заключению контракту – в сумме 1 238 258,6 тыс. рублей (ассигнования 2020 года планируются в сумме 426 378,6 тыс. рублей);

Кроме того, исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга заявлено к приобретению в 2021 году 69 объектов недвижимости на общую сумму 16 207 505,4 тыс. рублей (пообъектный перечень Комитетом предоставлен в составе расчетов и обоснований), однако, **в связи с тем, что планируемая к выделению сумма значительно ниже заявленной, то определить, какие конкретно объекты недвижимости будут выкуплены в 2021 году не представляется возможным.**

3.2. Приобретение жилых помещений в государственную собственность Санкт-Петербурга в целях предоставления их отдельным категориям граждан в соответствии с законом Санкт-Петербурга «О жилищной политике Санкт-Петербурга» - в сумме 4 306 342,4 тыс. рублей.

Начальная (максимальная) цена одного квадратного метра общей площади жилого помещения (квартиры) определена постановлением



Правительства Санкт-Петербурга от 29.07.2020 № 576 «О внесении изменений в постановление Правительства Санкт-Петербурга от 15.06.2016 № 489» и составляет в 2021-2023 гг. - **96 459,49 рублей**, исходя из данной цены, за счет выделяемых бюджетных ассигнований может быть приобретено **44 644,1 кв.м жилья**.

Справочно: согласно представленным данным Жилищного комитета потребность Санкт-Петербурга в жилых помещениях в целях дальнейшего предоставления жилых помещений отдельным категориям граждан в соответствии с законом Санкт-Петербурга «О жилищной политике Санкт-Петербурга» составляет на 2021 год составляет 245 000 кв.м.

3.3. Приобретение жилых помещений в государственную собственность Санкт-Петербурга в целях предоставления по договорам найма специализированных жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа – в общей сумме 1 331 582,7 тыс. рублей, в том числе в целях софинансирования субсидии, предоставляемой из федерального бюджета – 160 769,6 тыс. рублей.

В соответствии с соглашением от 17.09.2020 № П-073-09-2021-428, заключенным с Министерством просвещения Российской Федерации, предельный уровень софинансирования равен 37 %, а сумма субсидии Санкт-Петербургу, предусмотренная из Федерального бюджета, составит в 2021 году 50 100,5 тыс. рублей при общей сумме расходов 160 769,6 тыс. рублей.

За счет выделяемых бюджетных ассигнований в общей сумме 1 331 582,7 тыс. рублей, исходя из начальной (максимальной) цена одного квадратного метра общей площади жилого помещения (квартиры), установленной постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 29.07.2020 № 576 «О внесении изменений в постановление Правительства Санкт-Петербурга от 15.06.2016 № 489» на 2021 год в сумме 96 459,5 рублей, может быть приобретено 13 804,6 кв.м жилья.

Справочно: согласно представленным данным Жилищного комитета потребность Санкт-Петербурга в жилых помещениях в целях дальнейшего их предоставления по договорам найма специализированных жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа составляет на 2021 год 24 000 кв.м.

3.4. Создание транспортных развязок – в сумме 2 278 957,8 тыс. рублей (строительство транспортной развязки ЗСД на пересечении с Шуваловским пр.).

*По состоянию на 01.09.2020 ассигнования 2020 года в сумме 566 064,1 тыс. рублей не осваивались. Между КИО, Комитетом по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга, Комитетом по инвестициям Санкт-Петербурга и АО «Западный скоростной диаметр» заключен договор об участии Санкт-Петербурга в собственности АО от 26.08.2020 № 137 и договор купли-продажи акций от 31.08.2020 № 138. Приобретено 16 099 акций по 35 160 рублей за шт.*



3.5. Проектирование и реконструкцию тепловых сетей АО «Теплосеть Санкт-Петербурга» – в сумме 2 500 000 тыс. рублей (реконструкция по 1 переходящему объекту и 28 новым, по которым информации о наличии разработанной, прошедшей государственную экспертизу проектной документации не представлено).

*По состоянию на 01.09.2020 ассигнования 2020 года в сумме 3 000 000 тыс. рублей освоены в полном объеме. Между КИО, Комитетом по инженерному обеспечению и энергетике Санкт-Петербурга и АО «Теплосеть Санкт-Петербурга» заключен договор об участии Санкт-Петербурга в собственности АО от 21.02.2020 № 13 и договор купли-продажи акций от 21.04.2020 № 14. Приобретено 3 000 000 тыс. акций по 1 рублю за шт.*

**4. Комитету по энергетике и инженерному обеспечению в АИП на 2021 год предусматриваются расходы общей сумме 11 002 847,7 тыс. рублей, в частности, на:**

4.1. Реконструкцию тепловых сетей – в сумме 3 392 887,8 тыс. рублей для финансирования работ по реконструкции внутриквартальных тепловых сетей – в сумме 1 853 474,4 тыс. рублей в 28 кварталах и по реконструкции 18 магистральных тепловых сетей – на сумму 1 539 413,4 тыс. рублей.

*По состоянию на 01.09.2020 ассигнования 2020 года освоены на 36 % в сумме 783 129,7 тыс. рублей. Работы ведутся по 13 объектам реконструкции магистральных тепловых сетей и по 34 объектам внутриквартальных тепловых сетей.*

4.2. Субсидии ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» - в общей сумме 1 841 113,7 тыс. рублей, в основном, на реконструкцию водопроводных и канализационных сетей по 6 адресам – в сумме 1 190 033 тыс. рублей.

*В 2020 году всего в АИП на субсидирование ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» предусмотрены средства в сумме 4 892 855,5 тыс. рублей, из них, основной объем, в сумме 1 346 010,7 тыс. рублей – на реконструкцию водопроводных и канализационных сетей. Освоение составило 47,7 % - 642 478,6 тыс. рублей. По 5 объектам ведутся строительные работы в рамках заключенных контрактов, по 2 объектам произведена оплата восстановительной стоимости зеленых насаждений, размещение двух закупок запланировано на 3 квартал 2020 года.*

4.3. Строительство систем (объектов) водоснабжения и канализования малых населенных пунктов – в сумме 918 232 тыс. рублей, которые распределены на финансирование выполнения работ по 3 адресам: пос. Торики, пос. Лисий Нос, пос. Саперный.

*По состоянию на 01.09.2020 ассигнования 2020 года освоены на 43,6 % в сумме 495 181,1 тыс. рублей. Средства направлены на выполнение работ в 2 поселках. В пос. Торики: контракт на выполнение работ расторгнут в одностороннем порядке в июле 2020 года из-за нарушения сроков выполнения работ. В пос. Лисий нос работы ведутся в соответствии с условиями контракта.*

**5. Комитету по инвестициям Санкт-Петербурга** в АИП на 2021 год предусматриваются расходы сумме 5 000 000 тыс. рублей на создание многофункционального спортивно-досугового комплекса в соответствии с концессионным соглашением.

Согласно предоставленным материалам, *«проект предполагает создание современной ледовой арены международного класса вместимостью не менее 20 300 зрителей и соответствует параметрам для приёма Чемпионата мира по хоккею в 2023 году, а также комплексное благоустройство (включая озеленение) прилегающей территории с размещением некапитальных сооружений с разделением на парковую, семейно-развлекательную, спортивную и фестивальную зоны, что обеспечит оказанием услуг населения в сфере физической культуры и спорта, развлекательных услуг, медико-восстановительных и методических консультаций в рамках деятельности в сопутствующих помещениях объекта, а также дополнительную привлекательность для туристической отрасли».*

Вместо расчетов и обоснований Комитетом по инвестициям представлена пояснительная записка с указанием на то, что *«в соответствии с п. 5.1 Соглашения, заключенного между Правительством Санкт-Петербурга и ООО «СКА Арена», город обязуется возместить часть расходов Концессионера на создание Объекта Соглашения в порядке, установленном бюджетным законодательством в размере 10 000 000 тыс. рублей».* Кроме того, приведена информация о том, что проектно-сметная документация находится на согласовании в ФАУ «Главгосэкспертиза» и положительное заключение ожидается в ноябре 2020 года.

**Необходимо отметить, что в госпрограмму «Развитие физической культуры и спорта в Санкт-Петербурге» указанные расходы в сумме 5 000 000 тыс. рублей не включены, что требует доработки.**

Всего Законопроектом предусмотрено к вводу в эксплуатацию в 2021 году 33 объекта на общую сумму 17 424 203,8 тыс. рублей (20,3 % всех расходов АИП), из них:

**Комитетом по строительству** запланировано к вводу в эксплуатацию 23 объекта строительства на общую сумму расходов в 2021 году 9 641 162,2 тыс. рублей (или 41 % от всех инвестиционных расходов), в том числе:

- 6 объектов общего образования – на сумму 3 190 105 тыс. рублей;
- 6 объектов дошкольного образования – на сумму 1 322 157,1 тыс. рублей;
- 6 объектов здравоохранения – на сумму 3 419 687 тыс. рублей.

Полный перечень планируемых к вводу в эксплуатацию объектов Комитета по строительству представлен в таблице.

(тыс. рублей)

Наименование объекта	Год	Проект на
----------------------	-----	-----------



	начала работ	2021 год
Строительство многоквартирного дома со встроенно-пристроенными помещениями по адресу: Нижне-Каменская улица, участок 46,	2019	461 455,0
Строительство здания общеобразовательной школы, Шуваловский проспект, участок 104	2017	531 804,8
Строительство общеобразовательной школы по адресу: Приморский район, Шуваловский проспект, участок 144	2017	397 753,0
Строительство общеобразовательной школы, северо-приморская часть, квартал 56АБ, корп.39	2014	150 050,1
Реконструкция здания СПб ГБПОУ «Колледж судостроения и прикладных технологий» по адресу: Кронштадтская улица, дом 15, литера а (1 этап)	2018	382 228,1
Реконструкция ГОУ СОШ № 434 Курортного района со строительством пристройки для размещения бассейна по адресу: г. Сестрорецк, ул. Мосина, д.63, литера А	2014	301 003,2
Строительство объекта начального и среднего общего образования на 1600 мест по адресу: пригородный, участок 415	2018	1 427 265,8
Строительство ДОУ, совмещенного с начальной школой, северо-приморская часть, квартал 56АБ, корп.43	2012	160 209,6
Строительство ДОУ, город Колпино, улица Ижорского батальона, участок 1	2018	94 918,3
Строительство нового здания ДОУ по адресу: улица Добровольцев, дом 18, корпус 2, литера А (220 мест)	2020	337 904,8
Строительство ДОУ по адресу: проспект Ветеранов, дом 5, корпус 2, литера А (200 мест)	2020	303 739,1
Строительство ДОУ по адресу: ул. Брянцева, участок 1	2020	191 608,9
Строительство ДОУ по адресу: улица Добровольцев, дом 56, корпус 3, литера А (140 мест)	2020	233 776,4
Приспособление для современного использования здания СПб ГУ «Дом молодежи Выборгского района «Форпост» по адресу: Большой Сампсониевский пр., д.37	2017	272 433,6
Приспособление для современного использования здания для Санкт-петербургского государственного учреждения культуры «Центральная городская публичная библиотека имени В.В. Маяковского» по адресу: наб. р. Фонтанки, д. 44, литера А	2018	554 144,9
Строительство зданий детского туберкулезного санатория на 300 мест на базе СПб ГУЗ «Детский туберкулезный санаторий «Жемчужина» по адресу: пос. Ушково, улица Пляжевая, дом 10	2013	1 233 087,0
Реконструкция корпусов литер Б, П, Д, Ж, СПб ГБУЗ «Городская больница № 40 курортного района» по адресу: г. Сестрорецк, ул. Борисова, д. 9	2015	726 857,9
Строительство здания поликлиники для взрослых по адресу Союзный проспект, участок 16	2018	545 986,3
Строительство здания поликлиники для детей по адресу: Союзный пр., уч. 14	2019	279 875,2
Строительство здания детской городской поликлиники на 300 посещений в смену по адресу г. Колпино, Московская ул., уч. 2	2018	176 626,1
Строительство здания нового корпуса ГБУЗ «Детская городская больница № 2 Святой Марии Магдалины» по адресу: 1-я линия В.О., д. 58 для размещения лечебно-диагностических отделений	2019	457 254,5
Строительство здания центра социальной реабилитации инвалидов и детей-инвалидов по адресу: улица Морской пехоты, дом 12, литера А	2018	1 000,0
Строительство здания общежития квартирного типа для сотрудников СПб ГБУЗ «Городская больница №40 Курортного района» по адресу: пос. Репино, Приморское шоссе, западнее д. 423, корп. 2	2020	420 179,6

**Комитетом по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга** в 2021 году также запланировано к вводу в эксплуатацию 9 адресных объектов с общей суммой расходов 7 498 493,8 тыс. рублей, из которых – 8 объектов дорожной отрасли и 1 объект метрополитена. Полный



перечень планируемых к вводу в эксплуатацию объектов Комитета по строительству представлен в таблице.

(тыс. рублей)

Наименование объекта	Год начала работ	Бюджет на 2021 год
Строительство обхода г. Красное село (2 этап - участок от пр. Ленина до Кингисеппского шоссе)	2015	822 111,9
Реконструкция автодороги м-11 "Нарва" от ж.-д. станции Лигово до г. Красное село в административных границах Санкт-Петербурга. 2-й этап. Реконструкция Лиговского путепровода	2018	2 832 313,1
Строительство продолжения Софийской улицы до Московского шоссе, Промышленной зоны "Металлострой". 4-я очередь - строительство автомобильной дороги от путепровода в районе платформы Металлострой до петрозаводского шоссе в пос. Металлострой, строительство продолжения Софийской ул. от пересечения с автодорогой на г. Колпино до пересечения с Московским шоссе с устройством выхода в промзону г. Колпино: 1пк - строительство продолжения софийской ул. от пересечения с автодорогой на г. Колпино до Заводского проспекта г. Колпино	2018	1 440 376,3
Строительство продолжения Варшавской ул. от наб. Обводного канала до Малой Митрофаньевской ул.	2019	873 215,7
Строительство обхода г. Красное село 3 этап путепровод на пересечении с ул. Свободы	2019	373 268,0
Строительство улицы на участке от Дунайского пр. до южного полукольца Октябрьской железной дороги (Среднерогатская ул.)	2019	111 383,3
Строительство участка Южной магистрали от Волхонского шоссе до Соколиной ул. и строительство ул. Сарицкой от Соколиной ул. до Петербургского шоссе (Южно-Волхонская дорога). 2 этап - примыкание улицы Сарицкой к Петербургскому шоссе	2020	418 506,0
Строительство моста через Черную речку в створе Сердобольской улицы	2020	130 635,1
Полная замена эскалаторов с частичной заменой конструкций наклонного хода и вестибюля ст. "Технологический институт-1"	2019	496 684,4

Наряду с вводными объектами в проект АИП включены новые адресные (не расшифровываемы) объекты в количестве 19 ед. с общей сметной стоимостью 23 833 898,3 тыс. рублей и общим объемом расходов на 2021 год в сумме 2 461 981,5 тыс. рублей. Из указанных 19 объектов:

**Комитетом по энергетике и инженерному обеспечению** запланировано начало работ по 1 объекту – «Реконструкция комплекса обработки осадка со строительством двух линий сжигания на Центральной станции аэрации». Общая сметная стоимость 6 795 402,7 тыс. рублей, стоимость расходов на 2021 год – 287 430,3 тыс. рублей.

**Комитетом по строительству** запланированы средства в сумме 2 350 125 тыс. рублей на 18 вновь начинаемых объектов, запланированным к вводу в эксплуатацию:

- **в 2022 году:** 9 объектов с общей сметной стоимостью 3 892 855,1 тыс. рублей и расходами на 2021 год в размере 1 286 450 тыс. рублей, данные представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование отрасли, объекта	Общая сметная стоимость	Бюджет на 2021 год
Строительство пожарного депо по адресу: проспект Луначарского, участок 1	245 468,30	199 661,80
Реконструкция здания ГБОУ "Лицей № 369 Красносельского района",	453 735,50	97 688,40





Наименование отрасли, объекта	Общая сметная стоимость	Бюджет на 2021 год
расположенного по адресу: ул. Маршала Захарова, д. 58		
Строительство здания ДООУ по адресу: г. Пушкин, Промышленная ул., уч. 7	527 928,50	161 328,10
Строительство здания ДООУ по адресу: муниципальный округ Горелово, Красносельское шоссе, участок 35	337 412,20	100 000,00
Строительство здания ДООУ на территории, ограниченной пр. Маршала Блюхера, проектируемой ул., Полюстровским пр., Проектируемой ул., ФЗУ 10	469 073,50	123 945,40
Реконструкция ДООУ по адресу: г. Колпино, Павловская ул., д. 31, лит. А	427 043,90	80 000,00
Строительство здания отделения скорой медицинской помощи на 20 бригад для СПб ГБУЗ «Городская поликлиника № 8» по адресу: ул. Крыленко, уч. 1	255 234,60	80 000,00
Строительство катка с искусственным льдом по адресу: ул. Фаворского, участок 1 (западнее пересечения с гжатской ул.)	810 572,10	293 826,30
Строительство здания крытого катка с искусственным льдом по адресу: средний пр. В.О., д. 87, корп. 2, лит. А	366 386,50	150 000,00

• **в 2023 году:** 5 объектов с общей сметной стоимостью 6 122 099,3 тыс. рублей и расходами на 2021 год в размере 768 178,4 тыс. рублей, данные представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование отрасли, объекта	Общая сметная стоимость	Бюджет на 2021 год
Строительство пожарного депо, Петергофское шоссе, участок 1	493 520,90	218 178,40
Строительство многоквартирного дома со встроенно-пристроенными помещениями по адресу: Глухарская улица, участок 57	978 407,10	150 000,00
Строительство здания общеобразовательной школы по адресу: поселок Шушары, Пулковское шоссе, участок 438	1 122 857,10	100 000,00
Строительство здания общеобразовательной школы по адресу: проспект Космонавтов, участок 14	1 853 575,00	100 000,00
Строительство здания общеобразовательной школы на 1000 мест по адресу: муниципальный округ Полюстрово Муринская дорога, участок 10	1 673 739,20	200 000,00

• **в 2024 году:** 4 объектов с общей сметной стоимостью 7 023 541,2 тыс. рублей и расходами на 2021 год в размере 295 496,6 тыс. рублей, данные представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование отрасли, объекта	Общая сметная стоимость	Бюджет на 2021 год
Строительство многоквартирного дома со встроенно-пристроенными помещениями по адресу: Глухарская улица, участок 58	1 425 126,50	113 402,80
Строительство здания общеобразовательной школы по адресу: Дальневосточный проспект, участок 67	1 432 930,50	100 000,00
Строительство многофункционального спортивного комплекса по адресу: Калининский район, ул. Замшина, участок 1, южнее д. 29, корп. 5, литера А	2 030 556,70	50 000,00
Строительство стационарного учреждения социального обслуживания «Детский дом-интернат для детей с отклонениями в умственном развитии» по адресу: пос. Ушково, Советская ул., участок 81	2 134 927,50	32 093,80

### Средства федерального бюджета предусмотрены в АИП:

1) **Комитету по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга** - в общей сумме **3 700 000 тыс. рублей**, которые, в соответствии с Соглашением о предоставлении иного межбюджетного трансферта, на финансирование обеспечения дорожной деятельности, направленным на прирост автомобильных дорог общего пользования





регионального значения Санкт-Петербурга, распределены на софинансирование оплаты работ по:

– Строительству Широкой магистрали – в сумме 1 000 000 тыс. рублей. По состоянию на 01.09.2020 ассигнования 2020 года в сумме 10 тыс. рублей не осваивались, контракт не заключался. Заключение экспертизы на проектную документацию отсутствует (плановый срок получения – 31.11.2020). Приступить к СМР возможно после получения положительного заключения экспертизы проектной документации и заключения государственного контракта. Степень готовности объекта - 0%.

**Отсутствие финансирования по данному объекту свидетельствует о правильности неоднократных замечаний Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга о недопустимости включения в АИП объектов в отсутствие утвержденной и прошедшей государственной экспертизы проектной документации.**

– Строительству транспортной развязки на пересечении Московского ш. с Дунайским пр. – в сумме 1 000 000 тыс. рублей. По состоянию на 01.09.2020 ассигнования 2020 года освоены на 21,6 % в сумме 10 809,5 тыс. рублей. Контракт на СМР заключен в марте 2020 года. Разрешение на строительство отсутствует. В 2020 году выполняются работы по разработке рабочей документации, а также ведутся работы по обследованию местности на наличие взрывоопасных предметов. Степень готовности объекта - 0%;

– Реконструкции 2 этапа Петрозаводского ш. – в сумме 800 000 тыс. рублей. По состоянию на 01.09.2020 ассигнования 2020 года освоены на 9,3 % в сумме 7 769,8 тыс. рублей. В 2020 году ведется разработка рабочей документации, выполняются подготовительные работы по устройству пунктов геодезической разбивочной основы, по актуализации топографической съемки территории объекта, ведутся работы по сносу зеленых насаждений, работы по устройству временной дороги, подготовительные работы по устройству слабого основания путепровода. Степень готовности объекта - 2 %;

– Реконструкции Приморского ш., 2 этап подключения делового квартала «Лахта центр»: строительство эстакадных съездов к Приморскому ш. и к Приморскому пр. и ул. Савушкина – в сумме 900 000 тыс. рублей. По состоянию на 01.09.2020 ассигнования 2020 года в сумме 86 289,3 тыс. рублей не осваивались. Разрешение на строительство отсутствует. В 2020 году выполнен комплекс работ по устройству свайного основания подходов к путепроводам. Ведутся работы по разработке рабочей документации и проектов производства работ, оформлению поручочного билета и получению ордеров ГАТИ. Также проводятся работы по обследованию местности на наличие взрывоопасных предметов. Степень готовности объекта - 1%.

2) Комитету строительству - в общей сумме **265 094,4 тыс. рублей**, которые, в соответствии с Соглашением о предоставлении субсидии на создание и модернизацию объектов спортивной инфраструктуры в рамках

национального проекта «Демография» федеральный проект «Спорт – норма жизни», распределены на софинансирование оплаты работ по строительству:

– катка с искусственным льдом по адресу: ул. Фаворского, уч. 1 – в сумме 104 773,8 тыс. рублей. Всего с учетом федеральных средств и средств Санкт-Петербурга на 2021 год предусматриваются 293 826,3 тыс. рублей. Объект включается в проект АИП впервые.

– здания центра спортивной подготовки по баскетболу по адресу: Загребский бульвар, уч. 1 – в сумме 89 520,6 тыс. рублей. Всего с учетом федеральных средств и средств Санкт-Петербурга на 2021 год предусматриваются 182 695,1 тыс. рублей. Объект впервые был включен в АИП при корректировке бюджета 2020 года. Законопроектом предусмотрено увеличение общей сметной стоимости относительно первоначальной на 38 700,4 тыс. рублей;

– здания крытого катка с искусственным льдом по адресу: Средний пр. В.О., д. 87, корп. 2, лит. А – в сумме 70 800 тыс. рублей. Всего с учетом федеральных средств и средств Санкт-Петербурга на 2021 год предусматриваются 150 000 тыс. рублей. Объект включается в проект АИП впервые. **В нарушение п. 2.8 Положения, утвержденного Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.10.2010 № 1435, объект включается в отсутствие разработанной, прошедшей экспертизу и утвержденной проектной документации.**

Кроме расходов на выполнение работ по строительству, реконструкции и приспособлению для современного использования, в Проекте АИП традиционно предусмотрены расходы на финансирование **проектных работ**.

За период с 2013 года по 01.09.2020 на проведение проектно-исследовательских работ было запланировано 16 366 000,1 тыс. рублей и израсходовано 8 528 589,8 тыс. рублей.

Распределение средств на выполнение проектных работ в разрезе ГРБС представлено в таблице.

(тыс. рублей)

ГРБС	Бюджет 2020 года	Проект бюджета на 2021 год	Отклонение	
			сумма	в %
<b>Всего:</b>	<b>2 873 122,2</b>	<b>3 667 261,0</b>	<b>794 138,8</b>	27,6
Комитет по информатизации и связи	81 521,1	29 998,5	-51 522,6	-63,2
Комитет по промышленной политике, инновациям и торговле Санкт-Петербурга	72 258,8	100,0	-72 158,8	-99,9
Комитет по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга	981 079,7	1 221 023,0	239 943,3	24,5
Комитет по строительству	921 607,9	1 154 964,5	233 356,6	25,3
Комитет по энергетике и инженерному обеспечению	816 654,7	1 261 175,0	444 520,3	54,4

Согласно данным, представленным ГРБС по запросам Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга, не востребовано до настоящего времени проектной документации на сумму не менее 1 024,8 млн. рублей.

**Необходимо отметить, что в указанной сумме отсутствует информация о проектной документации, разработанной и неиспользованной Комитетом по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга, поскольку ответ на запрос Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга данным Комитетом предоставлен не был (справочно: в 2020 году стоимость не востребовавшей разработанной ПСД Комитетом по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга составляла 1,1 млрд. рублей).**

Согласно данным, предоставленным Комитетом по строительству по дополнительному запросу, Комитет по строительству применяет экономически эффективную проектную документацию повторного использования, если на момент подготовки конкурсной документации в «Реестре проектной документации повторного использования Санкт-Петербурга» Минстроя РФ и СПб ГАУ «ЦГЭ» включены объекты с соответствующими параметрами и функциональным назначением, возможные к привязке на предоставленных Комитетом по градостроительству и архитектуре земельных участках.

Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга считает необходимым рекомендовать ГРБС, ответственных за проектирование и строительство (реконструкцию) объектов активизировать использование проектной документации повторного применения, содержащейся в «Реестре проектной документации повторного использования Санкт-Петербурга»<sup>25</sup>, который размещен на сайте СПб ГАУ «Центр государственной экспертизы» и содержит, по состоянию на 18.10.2020 не менее 39 согласованных и прошедших экспертизу проектных документов по строительству и реконструкции объектов дошкольного образования, 17 – объектов общего образования и 12 объектов здравоохранения.

**Применение проектной документации повторного использования способствует сокращению сроков проведения работ по объектам и расходов бюджета Санкт-Петербурга на проектирование.**

В ходе анализа данных, предоставленных к проекту АИП, Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга было установлено следующее.

В Проект АИП включены расходы по объектам, строительство которых длится 5, 10 и более лет. За время строительства величина общей сметной стоимости по таким объектам претерпела значительные изменения, в основном, в сторону увеличения. Так, по проанализированным объектам общий рост сметной стоимости достиг 23 млрд. рублей.

Примеры роста общей сметной стоимости в течение цикла строительно-монтажных работ приведены в таблице.

<sup>25</sup> [http://essk.gov.spb.ru/index/#/registry-pd/registry?status=active&page=1&page\\_size=10](http://essk.gov.spb.ru/index/#/registry-pd/registry?status=active&page=1&page_size=10)



(тыс. рублей)

Наименование ГРБС, объекта	Год начала	Общая сметная стоимость работ			
		первоначальная	проект бюджета на 2021 год	отклонение	
				сумма	в %
Строительство южной ул. в Лахте до соединения с автомобильной дорогой вдоль восточного берега озера Лахтинский разлив	2017	987 767,5	1 850 232,3	862 464,8	87,3
Реконструкция Лиговского путепровода	2018	3 845 462,8	4 348 318,5	502 855,7	13,1
Строительство Южной широтной магистрали. 1 этап	2020	8 163 334,3	16 685 559,4	8 522 225,1	104,4
Строительство участка южной магистрали от Волхонского шоссе до соколиной ул. и строительство ул. Сарицкой от Соколиной ул. до петербургского шоссе (Южно-Волхонская дорога). 2 этап - примыкание улицы Сарицкой к Петербургскому шоссе	2020	132 488,3	418 516,0	286 027,7	215,9
Строительство Красносельско-Калининской линии от станции "Казаковская" до станции "Обводный канал 2" с электродепо "Красносельское". Участок от станции "Казаковская" до станции "Путиловская"	2012	51 350 000,0	50 278 373,8	-1 071 626,2	-2,1
Строительство Лахтинско-Правобережной линии метрополитена от ст. "Спасская" до ст. "Морской фасад" (1 й пусковой комплекс от ст. "Спасская" до ст. "Большой проспект")	2014	21 720 000,0	29 236 092,6	7 516 092,6	34,6
Строительство Красносельско-Калининской линии от станции "Казаковская" до станции "Обводный канал-2" с электродепо "Красносельское". Электродепо "Красносельское"	2019	11 250 000,0	12 611 180,0	1 361 180,0	12,1
Реконструкция тяговой сети 825 в линии 3 Петербургского метрополитена	2019	5 362 512,2	5 916 295,3	553 783,1	10,3
Строительство участка Невско-Василеостровской линии метрополитена от станции "Улица Савушкина" до станции "Зоопарк"	2020	39 522 868,7	44 348 121,1	4 825 252,4	12,2
Проектирование и строительство объекта: инженерно-транспортное обеспечение квартала 16 севернее улицы Новоселов	2010	374 243,1	2 659 366,9	2 285 123,8	610,6
Строительство общеобразовательной школы, северо-приморская часть, квартал 56аб, корп.39	2014	649 735,2	758 547,9	108 812,7	16,7
Реконструкция государственного образовательного учреждения средней общеобразовательной школы № 434 курортного района Санкт-Петербурга со строительством пристройки для размещения бассейна по адресу: г. Сестрорецк, ул. Мосина, д.63, литера а	2014	382 713,7	765 578,0	382 864,3	100,0
Строительство дошкольного образовательного учреждения, совмещенного с начальной школой, северо-приморская часть, квартал 56аб, корп.43	2012	504 089,2	522 922,5	18 833,3	3,7
Реконструкция здания, расположенного по адресу: Средний пр. В.О., дом 93, литер а, занимаемого Санкт-Петербургским государственным учреждением культуры "Центр современного искусства имени Сергея Курехина"	2015	1 026 939,8	2 527 852,8	1 500 913,0	146,2
Строительство зданий детского туберкулезного санатория на 300 мест на базе СПб ГУЗ "Детский туберкулезный санаторий "Жемчужина" по адресу: пос. Ушково, улица Пляжевая, дом 10	2013	1 706 640,8	2 429 447,9	722 807,1	42,4
Реконструкция корпусов литер Б, П, Д, Ж, СПб ГБУЗ "Городская больница № 40 курортного района" по адресу: г. Сестрорецк, ул. Борисова, д. 9	2015	1 897 674,2	2 963 558,5	1 065 884,3	56,2
Строительство здания ГБУЗ "Детская городская больница № 1" для размещения детского центра хирургии врожденных пороков развития и восстановительного лечения (на 250 коек) по адресу: Авангардная улица, дом 14, литера а	2020	5 009 282,5	5 618 902,9	609 620,4	12,2
Реконструкция здания Санкт-Петербургского ГБОУ ДОД СДЮШОР Пушкинского района Санкт-Петербурга по адресу: г. Пушкин, Ленинградская ул., д. 83, литера а	2017	641 048,4	703 399,4	62 351,0	9,7
Строительство многофункционального спортивного комплекса для лиц с ограниченными возможностями по адресу: Яхтенная улица, участок 1 (северо-восточнее пересечения с Камышовый улицей)	2015	1 877 185,6	2 290 396,6	413 211,0	22,0
Строительство здания для центра социальной реабилитации инвалидов и детей-инвалидов по адресу: Василеостровский район, Камская улица, участок 1	2009	138 541,9	313 455,9	174 914,0	126,3

**Таким образом, при сохранении тенденции срыва ввода объектов в эксплуатацию и очередного переноса сроков выполнения работ, существуют риски очередного удорожания объектов АИП, что повлечет дополнительную нагрузку на бюджет Санкт-Петербурга.**



**По результатам оценки формирования АИП Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлены следующие нарушения:**

**1. В нарушение требований ст. ст. 65, 85 БК РФ, а также п. 2.3. Положения, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.10.2010 № 1435, в законопроект включено не менее 21 объекта на сумму 7 202 479,1 тыс. рублей в отсутствие соответствующего решения высшего исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга. Данные представлены в таблице.**

*(тыс. рублей)*

Наименование расходов, адрес	Бюджет на 2021 год
<b>Всего:</b>	<b>7 202 479,1</b>
<b>Комитет по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга</b>	<b>6 613 349,0</b>
Подключение Западного скоростного диаметра (севернее развязки с Благодатной улицей) к Широкой магистрали скоростного движения с устройством транспортной развязки с Витебским проспектом. Подготовка территории строительства.	6 613 349,0
<b>Комитет по строительству</b>	<b>439 130,1</b>
Строительство многоквартирного дома со встроенно-пристроенными помещениями по адресу Глухарская улица, участок 57	150 000,0
Проектирование строительства Ситцевой ул. от Стародеревенской ул. до Планерной ул.	2 500,0
Проектирование строительства внутриквартального проезда от Московского шоссе до земельного участка с кадастровым номером 78:14:0007686:4718	2 167,9
Проектирование строительства внутриквартального проезда от Дизельного проезда вокруг земельного участка с кадастровым номером 78:14:0007691:9438	3 500,0
Строительство здания общеобразовательной школы на 1000 мест по адресу: муниципальный округ Полустрово, Муринская дорога, участок 10 (территория, ограниченная Приозерским направлением ж.д., административной границей Санкт-Петербурга, береговой линией Муринского ручья, в красногвардейском районе; фзу № 35)	200 000,0
Проектирование строительства здания общеобразовательной школы по адресу: улица Добровольцев, участок 1	7 007,2
Проектирование строительства здания общеобразовательной школы по адресу: Московское шоссе (кадастровый номер земельного участка 78:14:0007686:4718)	6 994,1
Проектирование строительства здания общеобразовательной школы по адресу: Московское шоссе, участок 178 (юго-западнее пересечения с Дунайским проспектом)	10 933,1
Проектирование строительства здания начальной школы на территории квартала 55 северо-приморской части, территории, ограниченной Туристской ул., Богатырским проспектом, Яхтенной улицей, улицей Оптиков, в Приморском районе, ФЗУ №2	4 698,7
Проектирование строительства здания дошкольного образовательного учреждения по адресу: Витебский проспект, участок 6	4 890,0
Проектирование строительства здания дошкольного образовательного учреждения по адресу: Ржевка-Пороховые, квартал 11, корп. 31-35	5 670,0
Проектирование строительства здания дошкольного образовательного учреждения по адресу: поселок Шушары, Муромская улица, участок 23	3 544,0
Проектирование строительства здания дошкольного образовательного учреждения по адресу: Ленинградская область, Ломоносовский район, Виллозское сельское поселение, ЗАО «Предпортовый», участок 16	3 579,7
Проектирование комплекса зданий для нужд СПб ГБПОУ «Академия танца Бориса Эйфмана», в составе спального корпуса для учащихся с залами для занятий хореографией и комплекса апартаментов для артистов, расположенных по адресу: Большая Пушкарская ул., д. 9, литера А и Большая Пушкарская ул., д. 7, литера А	6 816,9
Проектирование строительства здания амбулаторно-поликлинического учреждения на земельном участке у дома 54, корпус 2 по пр. Энтузиастов	6 223,4





Наименование расходов, адрес	Бюджет на 2021 год
Проектирование строительства здания поликлиники для детей на земельном участке по адресу: г. Пушкин, Ленинградская ул., участок 1	5 767,3
Проектирование строительства здания амбулаторно-поликлинического учреждения по адресу: территория предприятия «Предпортовый», участок 41, кадастровый номер 78:40:0008501:3308	9 825,0
Проектирование строительства здания центра социальной реабилитации инвалидов и детей-инвалидов Выборгского района Санкт-Петербурга на пересечении улицы Кустодиева и Сиреневого бульвара	4 844,2
Проектирование строительства лыжно-биатлонного комплекса для круглогодичной спортивной подготовки и проведения международных соревнований по зимним видам спорта в Зеленогорске	168,6
<b>Комитет по энергетике и инженерному обеспечению</b>	<b>150 000,0</b>
Реконструкция и строительство водопроводных сетей на земельных участках по адресу: Смольная набережная, участок 1, 2, 3, 6	150 000,0

**2. В нарушение п. 2.8 Положения, утвержденного Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.10.2010 № 1435, в АИП включены в отсутствие разработанной, прошедшей экспертизу и утвержденной проектной документации расходы в общей сумме 1 718 516 тыс. рублей по 4 объектам АИП, в частности:**

2.1. *Комитета по строительству* – в сумме 150 000 тыс. рублей на строительство здания крытого катка с искусственным льдом по адресу: Средний пр. В.О., д. 87, корп. 2, лит. А;

2.2. *Комитета по энергетике и инженерному обеспечению* – в сумме 150 000 тыс. рублей на реконструкцию и строительство водопроводных сетей на земельных участках по адресу: Смольная набережная, участок 1, 2, 3, 6.

2.3. *Комитета по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга* - в общей сумме 1 418 516 тыс. рублей, в частности на строительство:

2.3.1. южной широтной магистрали – в сумме 1 000 010 тыс. рублей;

2.3.2. участка южной магистрали от Волхонского шоссе до Соколиной ул. и Строительство ул. Сарицкой от Соколиной ул. до Петербургского шоссе (Южно-Волхонская дорога). 2 этап - примыкание улицы Сарицкой к Петербургскому шоссе – в сумме 418 506 тыс. рублей.

**3. В нарушение совокупности норм п. 1 ст. 174.2 БК РФ абз. 6 п. 10.1 Методических указаний Комитета финансов, по объектам «Перенесенные работы по объектам ввода улично-дорожной сети» - в сумме 10 тыс. рублей и «Перенесенные работы по объектам ввода метрополитена» - в сумме 10 тыс. рублей в расчетах и обоснованиях отсутствует адресная программа (проект) расходов.**

**На основании проведенного анализа Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга считает необходимым рекомендовать:**

1. Не допускать включение в АИП объектов в отсутствие расходных обязательств, а также утвержденной, прошедшей государственную экспертизу проектной документации.

2. Активизировать работу главных распорядителей средств АИП по вводу в эксплуатацию объектов строительства, реконструкции и приспособления для современного использования.

3. Учесть опыт работы Минэкономразвития, которое включает объекты в ФАИП при наличии:

- обоснования невозможности или нецелесообразности применения экономически эффективной проектной документации повторного использования;

- правоустанавливающих документов на земельный участок, а в случае их отсутствия - решений о предварительном согласовании места размещения объекта капитального строительства.

Применение данного опыта будет способствовать соблюдению сроков ввода объектов в эксплуатацию или невозможности осуществления строительства в связи с нерешенными имущественно-правовыми вопросами, перераспределения или сокращения значительных объемов средств городского бюджета, предусмотренных на реализацию АИП.

4. Минимизировать включение в АИП расходов на разработку новой проектной документации и активизировать использование проектной документации повторного применения.

## **VIII. АНАЛИЗ ФОРМИРОВАНИЯ ИСТОЧНИКОВ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА БЮДЖЕТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА НА 2021 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2022 И 2023 ГОДОВ**

Одной из целей бюджетной, налоговой и долговой политики Санкт-Петербурга на период до 2023 года является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Санкт-Петербурга за счет поэтапного снижения уровня планового дефицита бюджета Санкт-Петербурга.

Дефицит бюджета Санкт-Петербурга на 2021 год прогнозируется в сумме 87 145 435,6 тыс. рублей с последующим его снижением в плановом периоде: 2022 года – до 54 408 786,8 тыс. рублей и 2023 года – до 39 891 265,5 тыс. рублей.

Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Санкт-Петербурга на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов сформированы в объемах, соответствующих размеру дефицита.

Прогнозируемое на 2021-2023 годы снижение размера дефицита бюджета Санкт-Петербурга (14,6 %, 8,4 %, 5,6 %) не превышает предельных ограничений, установленных п. 2 ст. 92.1 БК РФ (на уровне 15 % общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений).

Данные об источниках финансирования дефицита бюджета Санкт-Петербурга, запланированных на 2021 год, представлены в таблице:

*(тыс. рублей)*



Наименование	2021 год
<b>Всего:</b>	<b>87 145 435,6</b>
<b>Государственные ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации</b>	<b>86 694 383,0</b>
Государственные облигации Санкт-Петербурга	86 694 383,0
<b>Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации</b>	<b>0,0</b>
Кредиты, привлеченные Санкт-Петербургом от кредитных организаций в валюте Российской Федерации	0,0
<b>Бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации</b>	<b>0,0</b>
<b>Бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации</b>	<b>0,0</b>
Бюджетные кредиты, привлеченные бюджетом Санкт-Петербурга из федерального бюджета в валюте Российской Федерации	0,0
<b>Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов</b>	<b>424 000,0</b>
Изменение прочих остатков денежных средств бюджета Санкт-Петербурга	0,0
Изменение прочих остатков средств бюджета Санкт-Петербурга, временно размещенных в ценные бумаги	424 000,0
<b>Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов</b>	<b>27 052,6</b>
Акции и иные формы участия в капитале, находящиеся в государственной и муниципальной собственности	19 481,0
Акции и иные формы участия в капитале, находящиеся в государственной собственности Санкт-Петербурга	19 481,0
<b>Бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны в валюте Российской Федерации</b>	<b>0,0</b>
Бюджетные кредиты, предоставленные другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджета Санкт-Петербурга в валюте Российской Федерации для покрытия временных кассовых разрывов	0,0
<b>Прочие бюджетные кредиты (ссуды), предоставленные внутри страны</b>	<b>7 571,6</b>
Прочие бюджетные кредиты (ссуды), предоставленные бюджетом Санкт-Петербурга внутри страны	7 571,6
<b>Операции по управлению остатками средств на единых счетах бюджетов</b>	<b>0,0</b>
Финансовые активы в собственности Санкт-Петербурга за счёт средств бюджета Санкт-Петербурга, размещённых на депозитах в валюте Российской Федерации в кредитных организациях	0,0
Финансовые активы в собственности Санкт-Петербурга за счет средств организаций, учредителем которых является Санкт-Петербург, и лицевые счета которым открыты в финансовом органе Санкт-Петербурга в соответствии с законодательством Российской Федерации	0,0
Финансовые активы в собственности Санкт-Петербурга за счет приобретения ценных бумаг (кроме акций) по договорам репо	0,0

Законопроектом предусмотрено финансирование дефицита бюджета Санкт-Петербурга за счет следующих источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Санкт-Петербурга:

– «Государственные (муниципальные) ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации»: в 2021 году – 86 694 383 тыс. рублей, в 2022 году – 52 033 215 тыс. рублей, в 2023 году – 39 891 265,5 тыс. рублей, что соответствует прогнозируемому росту в очередном финансовом году и в плановом периоде основного долга по государственным облигациям Санкт-Петербурга;

– «Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации». Сальдо операций по указанному источнику составляет 0,0 тыс. рублей, что объясняется планируемым привлечением и погашением основного долга по кредитам кредитных организаций в 2021 году и в плановом периоде 2022 и 2023 годов в равных объемах – до 15 000 000 тыс. рублей ежегодно;

– «Бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации». Сальдо операций по указанной статье в 2021 году составит 0,0 тыс. рублей, что обусловлено планируемым привлечением и погашением основного долга по бюджетным кредитам в 2021 году в равных объемах – до 49 774 797 тыс. рублей. В плановом периоде 2022 и 2023 годов привлечение бюджетных кредитов из федерального бюджета не планируется;

– «Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов»: в 2021 году – 424 000 тыс. рублей, в 2022 году – 2 368 000 тыс. рублей, представляющие собой часть номинальной стоимости неконвертируемых процентных бездокументарных именных акций ОАО «Юго-Западная ТЭЦ», выкупленных Санкт-Петербургом в 2013-2014 годы в рамках проектирования и строительства Юго-Западной теплоэлектроцентрали по адресу: Кировский район, Угольная гавань, Элеваторная площадка, участок 1, что соответствует объемам средств, предусмотренных к возврату в бюджет Санкт-Петербурга в соответствии с постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 28.04.2009 № 456;

– «Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов»: в 2021 году – 27 052,6 тыс. рублей, в 2022 году – 7 571,8 тыс. рублей, в том числе:

· «Акции и иные формы участия в капитале, находящиеся в государственной собственности Санкт-Петербурга»: в 2021 году – в сумме 19 481 тыс. рублей, что соответствует размеру предполагаемых доходов от приватизации имущества Санкт-Петербурга (ОАО «Ремонтно-строительное управление по техническому обслуживанию и ремонту лифтов № 4» (стоимость чистых активов 19 481 тыс. рублей), включенного в Программу приватизации государственного имущества Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденную постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 01.09.2020 № 675.

Согласно указанному постановлению в 2021 году также планируется приватизация:

✓ СПб ГУП по предоставлению банных и оздоровительных услуг «Баня № 72» (М.Карпатская ул., д.6, литера А);

✓ СПб ГУП «Банно-прачечный комбинат Кронштадтского района» (г.Кронштадт, Посадская ул., д.37);

✓ СПб ГУП по оказанию банно-прачечных услуг населению «Скат» (г.Зеленогорск, Выборгская ул., д.3);

✓ ГУП «Топливо-энергетический комплекс Санкт-Петербурга» (М.Морская ул., д.12, литера А).

В плановом периоде приватизация имущества не планируется;

· «Бюджетные кредиты, предоставленные другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджета Санкт-Петербурга в валюте Российской Федерации для покрытия временных кассовых разрывов»: предоставление до 25.11.2021 бюджетам ВМО внутригодовых кредитов из городского бюджета для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении местных бюджетов. Общий объем бюджетных ассигнований предусмотрен на эти цели в 2021 году – в пределах до 500 000 тыс. рублей, в 2022 году – в пределах до 60 000 тыс. рублей, в 2023 году – в пределах до 60 000 тыс. рублей. Возврат кредитов прогнозируется на уровне их предоставления, с оплатой за пользование средствами бюджета Санкт-Петербурга в размере 0,1 % годовых;

· «Прочие бюджетные кредиты (ссуды), предоставленные бюджетом Санкт-Петербурга внутри страны»: в 2021 году – в сумме 7 571,6 тыс. рублей, в 2022 году – в сумме 7 571,8 тыс. рублей.

В соответствии со Сведениями о государственном долге, предоставленных бюджетных кредитах (ф. 0503172) остаток задолженности ОАО «Дворец спорта» на 01.01.2020 составил 15 459,8 тыс. рублей. Срок прекращения задолженности (окончание действия обязательств) – 31.03.2021. Принимая во внимание, что ОАО «Дворец спорта» осуществляет деятельность в отрасли, вошедшей в перечень отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 434, и в связи с обращением общества в рамках первой корректировки параметров бюджета Санкт-Петербурга предусмотрена возможность реструктуризации указанных обязательств в порядке, установленном постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 14.09.2020 № 720.

## **IX. АНАЛИЗ ПРОЕКТА ПРОГРАММЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ВНУТРЕННИХ ЗАИМСТВОВАНИЙ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА НА 2021 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2022 И 2023 ГОДЫ**

В предстоящем трехлетнем бюджетном цикле в среднесрочной перспективе основными задачами долговой политики Санкт-Петербурга традиционно определены:

- *повышение эффективности государственных заимствований;*
- *оптимизация структуры государственного долга в целях минимизации стоимости его обслуживания;*
- *сохранение показателей и индикаторов долговой устойчивости в пределах безопасных зон;*
- *обеспечение условий для сохранения кредитных рейтингов на уровне суверенных кредитных рейтингов РФ.*





Объем государственного долга Санкт-Петербурга по состоянию на 01.10.2020 составлял 55 000 000 тыс. рублей в форме исключительно долговых обязательств по выпущенным государственным облигациям Санкт-Петербурга.

(тыс. рублей)

Наименование	Объем по состоянию на 01.01.2020	Изменение долга	Объем по состоянию на 01.10.2020
<b>Государственный долг Санкт-Петербурга, в т.ч.:</b>	<b>30 100 000,0</b>	24 900 000,0	<b>55 000 000,0</b>
<b>Ценные бумаги Санкт-Петербурга</b>	<b>30 100 000,0</b>	24 900 000,0	<b>55 000 000,0</b>
Государственные облигации Санкт-Петербурга	30 100 000,0	24 900 000,0	55 000 000,0
RU35001GSP0	30 000 000,0	0,0	30 000 000,0
RU35002GSP0	100 000,0	24 900 000,0	25 000 000,0
<b>Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>

Планируемая на 2021-2023 годы структура государственного внутреннего долга Санкт-Петербурга соответствует структуре, установленной п. 2 ст. 99 БК РФ, и в соответствии с Программой государственных внутренних заимствований Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (Приложение 7 к Законопроекту) представлена тремя инструментами:

1. Государственными облигациями Санкт-Петербурга;
2. Бюджетными кредитами из федерального бюджета;
3. Краткосрочными банковскими кредитами.

Предоставление государственных гарантий Санкт-Петербурга в 2021-2023 годах Законопроектом не планируется.

Законопроектом предложены к утверждению следующие параметры государственного внутреннего долга Санкт-Петербурга на предстоящий бюджетный цикл, данные представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование	2021 год	Плановый период	
		2022 год	2023 год
<b>Верхний предел государственного долга Санкт-Петербурга, всего:</b>	<b>225 393 333,0</b>	<b>277 426 548,0</b>	<b>317 317 813,5</b>
Государственные облигации Санкт-Петербурга	210 393 333,0	262 426 548,0	302 317 813,5
Привлекаемые кредиты:	15 000 000,0	15 000 000,0	15 000 000,0
· от кредитных организаций	15 000 000,0	15 000 000,0	15 000 000,0
· из федерального бюджета	0,0	0,0	0,0

Законопроектом при формировании долговых обязательств Санкт-Петербурга учтена необходимость соблюдения ограничений, установленных БК РФ:

- предельный объем заимствований в текущем финансовом году не должен превышать сумму, направляемую в текущем финансовом году на финансирование дефицита и (или) погашение долговых обязательств (ст. 106);

– предельный объем государственного долга не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений (ст. 107);

– объем расходов на обслуживание государственного долга не должен превышать 15 % объема расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы РФ (ст. 111).

Информация о соблюдении требований БК РФ в части установленных Законопроектом на 2021-2023 годы предельных размеров государственного внутреннего долга Санкт-Петербурга представлена в таблице:

(тыс. рублей)

Показатель	2021 год	Плановый период		Норма по БК РФ
		2022 год	2023 год	
Доходы без учета безвозмездных поступлений	597 297 570,7	650 892 932,8	712 320 281,6	х
Предельный объем государственного долга	151 469 180,0	73 283 215,0	70 141 265,5	х
Верхний предел государственного долга	225 393 333,0	277 426 548,0	317 317 813,5	х
<b>Отношение объема государственного долга к общему годовому объему доходов без учета объема безвозмездных поступлений (п. 2 ст. 107)</b>	<b>37,7 %</b>	<b>42,6 %</b>	<b>44,6 %</b>	<b>не более 100 %</b>
Расходы бюджета без учета субвенций	696 452 129,8	716 909 508,6	752 211 542,1	х
Расходы на обслуживание государственного долга	9 746 377,4	16 412 958,4	18 579 827,8	х
<b>Отношение расходов на обслуживание государственного долга к объему расходов бюджета без учета субвенций (ст. 111)</b>	<b>1,4 %</b>	<b>2,3 %</b>	<b>2,5 %</b>	<b>не более 15 %</b>
Объем средств, направляемый на погашение долговых обязательств, в соответствии с программой государственных внутренних заимствований (погашение)	64 771 797,0	21 250 000,0	30 250 000,0	х
Дефицит	87 145 435,6	54 408 786,8	39 891 265,5	х
Объем средств, направляемый на погашение долговых обязательств, и дефицит	151 917 232,6	75 658 786,8	70 141 265,5	х
Объем заимствований в соответствии с программой государственных внутренних заимствований (привлечение)	151 469 180,0	73 283 215,0	70 141 265,5	х
<b>Отношение объема заимствований к объему средств, направляемых на финансирование дефицита и (или) погашение долговых обязательств бюджета (ст. 106)</b>	<b>99,7 %</b>	<b>96,9 %</b>	<b>100,0 %</b>	<b>не более 100 %</b>

Анализ приведенных данных показывает, что предельные размеры государственного внутреннего долга Санкт-Петербурга, установленные ст.ст. 107, 111 БК РФ, соблюдены, хоть и будут иметь тенденцию к росту.

Кроме того, показатель «Отношение объема заимствований к объему средств, направляемых на финансирование дефицита бюджета и (или) погашение долговых обязательств бюджета» (ст. 106 БК РФ) практически достиг максимально допустимого значения – не более 100 %, по расчетам – 99,7 %, 96,9 %, 100 %, что следует учитывать в условиях неблагоприятной экономической конъюнктуры и тенденций в экономике Санкт-Петербурга.

Несмотря на планируемое последовательное сокращение дефицита бюджета, его значение будет превышать сальдо облигационных

заимствований (разница между объемами привлекаемых займов и средствами, направляемыми на погашение долговых обязательств) в 2022 году – на 4,6 %.

В соответствии со ст. 107.1 БК РФ, начиная с 2020 года, Министерством финансов Российской Федерации проводится оценка долговой устойчивости субъекта Российской Федерации с целью отнесения к одной из следующих групп заемщиков – *с высоким уровнем долговой устойчивости, средним уровнем долговой устойчивости или низким уровнем долговой устойчивости* – и предъявления к ним соответствующих требований.

В соответствии со ст. 103 БК РФ уровень долговой устойчивости, наряду с отсутствием просроченной задолженности по долговым обязательствам, определяет право субъекта Российской Федерации осуществлять государственные заимствования, предоставлять государственные гарантии в объемах, приводящих к изменению значений показателей долговой устойчивости.

Оценка осуществляется с использованием таких показателей, как: доля краткосрочных долговых обязательств в общем объеме долга, объем государственного долга субъекта Российской Федерации к общему объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений, отношение годовой суммы платежей по погашению и обслуживанию государственного долга к собственным доходам субъекта Российской Федерации и дотациям, удельный вес расходов на обслуживание государственного долга в общем объеме расходов бюджета без учета субвенций.

По результатам оценки долговой устойчивости субъектов Российской Федерации, проведенной Министерством финансов Российской Федерации, *Санкт-Петербург отнесен к субъектам Российской Федерации с высоким уровнем долговой устойчивости* в 2020 году.

Произведенные расчеты свидетельствуют о том, что в соответствии с классификацией, установленной ст. 107.1 БК РФ, в очередном бюджетном цикле Санкт-Петербург будет относиться к субъектам Российской Федерации *с высоким уровнем долговой устойчивости*.

Значительные государственные заимствования на внутреннем финансовом рынке обуславливают рост как самого государственного долга, так и объема расходов на его обслуживание, чем, соответственно, будет увеличиваться нагрузка на городской бюджет, в частности из-за:

✓ выплаты доходов по долговым обязательствам Санкт-Петербурга в виде процента по ним и (или) дисконта: в 2021 году – в сумме 9 746 377,4 тыс. рублей, в 2022 году – 16 412 958,4 тыс. рублей, в 2023 году – 18 579 827,8 тыс. рублей;

✓ выполнения других обязательств Санкт-Петербурга по выплате агентских комиссий и вознаграждения: в 2021 году – 37 299 тыс. рублей, в 2022 году – 41 518,8 тыс. рублей, в 2023 году – 43 218,2 тыс. рублей;

✓ оплаты услуг кредитных рейтинговых агентств: в 2021 году – 2 785 тыс. рублей, в 2022 году – 2 896,4 тыс. рублей, в 2023 году – 3 012,3 тыс. рублей.

**В целом, Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга считает планируемый рост объем государственного долга обоснованным, показатели долговой нагрузки в соответствии с международными стандартами в настоящее время не превышают критического уровня, принятого в мировой практике.**

## **Х. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНАЯ ЧАСТЬ**

### **I. Соответствие проекта бюджета Санкт-Петербурга бюджетному законодательству Российской Федерации и Санкт-Петербурга по составу, содержанию и своевременности внесения на рассмотрение Законодательным Собранием Санкт-Петербурга**

1. Проект закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» предварительно рассмотрен, 07.10.2020 одобрен Правительством Санкт-Петербурга и 08.10.2020 внесен Губернатором Санкт-Петербурга на рассмотрение Законодательным Собранием Санкт-Петербурга в срок, установленный ст. 185 БК РФ (до 01 ноября), ст. 73 Устава Санкт-Петербурга и ст. 24 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге» (не позднее 15 октября).

2. Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», а также сам законопроект по составу и содержанию соответствует требованиям ст. ст. 184.1, 184.2 БК РФ, ст. ст. 22, 23 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге».

3. Проект закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» со всеми приложениями размещены на официальном сайте Комитете финансов Санкт-Петербурга в сети «Интернет», что требуется в соответствии с п. 5 ст. 23 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге» и соответствует принципу прозрачности (открытости), установленному ст. 36 БК РФ, и означающему обязательную открытость для общества и СМИ проектов бюджетов, внесенных в законодательные органы государственной власти, процедур рассмотрения и принятия решений по проектам бюджетов.

4. В проекте закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» соблюдены требования и ограничения, установленные БК РФ:



- 4.1. По сбалансированности бюджета Санкт-Петербурга (ст. 33 БК РФ);
- 4.2. По размеру дефицита бюджета Санкт-Петербурга (п. 2 ст. 92.1 БК РФ);
- 4.3. По объему государственного долга (п. 4 ст. 107 БК РФ);
- 4.4. По расходам на обслуживание государственного долга (ст. 111 БК РФ);
- 4.5. По перечню государственных заимствований (ст. 99 БК РФ);
- 4.6. По размеру резервного фонда Правительства Санкт-Петербурга (п. 3 ст. 81 БК РФ);
- 4.7. По объему бюджетных ассигнований Дорожного фонда Санкт-Петербурга (п. 4 ст. 179.4 БК РФ);
- 4.8. По общему объему условно утвержденных расходов (п. 3 ст. 184.1 БК РФ);
- 4.9. По объему бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств (п. 3 ст. 184.1 БК РФ).

5. В соответствии с требованиями п. 4 ст. 169 БК РФ и п. 2 ст. 8 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге» проект закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» составлен на три года: очередной финансовый год (2021 год) и на плановый период (2022 и 2023 годов), учтены положения п. 4 ст. 184.1 БК РФ и п. 2 ст. 22 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге» об утверждении закона о бюджете путем изменения параметров планового периода утвержденного бюджета и добавления к ним параметров второго года планового периода.

6. Основные характеристики проекта закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», к которым в соответствии со ст. 184.1 БК РФ относятся: общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит бюджета, прогнозируются:

6.1. На 2021 финансовый год:

по доходам – в сумме 623 535 550,6 тыс. рублей,  
по расходам – в сумме 710 680 986,2 тыс. рублей,  
по дефициту – в сумме 87 145 435,6 тыс. рублей;

6.2. На плановый период 2022 года:

по доходам – в сумме 676 876 584,5 тыс. рублей,  
по расходам – в сумме 731 285 371,3 тыс. рублей,  
по дефициту – в сумме 54 408 786,8 тыс. рублей;

6.3. На плановый период 2023 года:

по доходам – в сумме 712 320 281,6 тыс. рублей,  
по расходам – в сумме 752 211 547,1 тыс. рублей,  
по дефициту – в сумме 39 891 265,5 тыс. рублей.





7. По структуре и содержанию проект закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» сформирован в соответствии с требованиями п. 3 ст. 184.1 БК РФ, в частности, в проекте бюджета:

7.1. Установлен общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

В 2021 году предлагается направить бюджетные ассигнования в объеме 45 731 888,1 тыс. рублей, в 2022 и 2023 годах – 47 291 001 тыс. рублей и 48 237 585,7 тыс. рублей соответственно, что также требуется для реализации приоритетных задач, обозначенных в Основных направлениях бюджетной политики Санкт-Петербурга по исполнению законодательно установленных социальных гарантий, с учетом индексации социальных выплат и мер социальной поддержки граждан.

7.2. В качестве резерва предстоящих расходов на 2022 и 2023 годы предусмотрены условно утвержденные расходы в суммах 25 441 194,8 тыс. рублей и 63 892 471,4 тыс. рублей, соответственно.

7.3. Определен объем (в сумме 26 237 979,9 тыс. рублей на 2021 год и 25 983 651,7 тыс. рублей на 2022 год) межбюджетных трансфертов, при этом из-за отсутствия информации об окончательных объемах, предложенный к рассмотрению объем безвозмездных поступлений будет изменен, в том числе предусмотрен на 2023 год, ко 2 чтению.

Часть средств федерального бюджета, предназначенная для направления в субъекты РФ, будет распределена Правительством РФ между регионами в течение 2021 года.

## **II. Параметры прогноза социально-экономического развития Санкт-Петербурга, используемого для составления проекта бюджета Санкт-Петербурга**

1. Проект закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», в соответствии с требованиями ст. 172 БК РФ, составлен на основе одобренного Правительством Санкт-Петербурга Прогноза социально-экономического развития Санкт-Петербурга на среднесрочный период на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, который разработан в трех вариантах: базовом, консервативном и целевом.

Принятый за основу базовый вариант предполагает активное восстановление всех секторов экономики Санкт-Петербурга, в том числе высокотехнологичных отраслей, приток инвестиций и относительную стабильность внутрироссийского инвестиционного спроса в условиях стабилизации санитарно-эпидемиологической ситуации и благоприятных внешнеэкономических условиях.

2. В 2021 году ожидается рост основных показателей:

2.1. Индекс физического объема ВРП – 103,74 % к предыдущему году в сопоставимых ценах;

2.2. Индекс физического объема инвестиций в основной капитал – 106,19 % к предыдущему году в сопоставимых ценах;

2.3. Индекс потребительских цен – 103,41 %;

2.4. Реальные денежные доходы населения – 104,06 %.

3. Масштабных изменений структуры ВРП в прогнозном периоде не отмечается, при этом ожидается постепенное наращивание доли высокотехнологичных и наукоемких отраслей экономики.

Рост ВРП на прогнозном горизонте будет основываться на расширении внутреннего спроса – как потребительского, так и инвестиционного. Новые правила «социального дистанцирования» и уже произошедший перевод значительного числа сотрудников компаний на дистанционную работу могут привести к долгосрочным структурным изменениям в динамике производительности труда и потребительском поведении населения.

4. Динамика реальных заработных плат, начиная с 2021 года, растет умеренными темпами (4,95 %). Рост реальных денежных доходов населения прогнозируется на уровне 4,06 % за счет восстановления доходов от собственности и предпринимательской деятельности после существенного спада в текущем году. В 2022-2023 годах реальные заработные платы и реальные денежные доходы населения будут устойчиво расти темпами выше 2 %, что соответствует одной из целей Указа Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития РФ на период до 2024 года».

5. В целом, оценка параметров основных показателей социально-экономического развития Санкт-Петербурга на 2021 год соответствует наблюдаемой с начала года тенденции снижения внутреннего потребительского спроса, оказавшимся под давлением карантинных мер и спада производственной активности.

При этом, в принятом за основу при формировании бюджета Санкт-Петербурга базовом варианте Прогноза социально-экономического развития Санкт-Петербурга на среднесрочный период на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов не предполагается «вторая волна» новой коронавирусной инфекции, которая остается ключевым источником риска для параметров Прогноза.

6. В Прогнозе социально-экономического развития Санкт-Петербурга на среднесрочный период на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов не в полной мере отражена его взаимосвязь со стратегическими целями и приоритетами социально-экономического развития, определенными в Послании Президента РФ от 15.01.2020 и в Указе Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и

стратегических задачах развития РФ на период до 2024 года», поскольку отсутствует оценка влияния на перспективы социально-экономического развития Санкт-Петербурга реализации:

– 3 национальных проектов «Цифровая экономика», «Жилье и городская среда» и «Экология» и входящих в их состав 7 региональных проектов («Информационная инфраструктура», «Информационная безопасность», «Цифровое государственное управление», «Жилье», «Формирование комфортной городской среды», «Сохранение уникальных водных объектов», «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма»);

– 6 государственных программ Санкт-Петербурга: «Обеспечение доступным жильем и жилищно-коммунальными услугами жителей Санкт-Петербурга», «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры, энергетики и энергосбережения», «Развитие транспортной системы Санкт-Петербурга», «Экономическое и социальное развитие», «Создание условий для обеспечения общественного согласия», «Повышение эффективности государственного управления».

### **III. Общая характеристика проекта закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»**

**22.** При планировании доходов учитывались изменения бюджетного и налогового законодательства в соответствии с принятыми на момент формирования проекта бюджета Санкт-Петербурга нормативно-правовыми актами федерального и регионального уровней, в том числе направленными на поддержку бизнеса в отраслях экономики, наиболее пострадавших от распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

**23.** Исполнение доходной части бюджета Санкт-Петербурга, исчисленной в сумме 623 535 550,6 тыс. рублей, в 2021 году планируется обеспечить на 95,8 % за счет собственных доходов, формируемых налоговыми и неналоговыми платежами, запланированными в сумме 597 297 570,7 тыс. рублей, чем, по-прежнему, будет обеспечена финансовая самостоятельность Санкт-Петербурга, в том числе за счет:

**23.1.** Налоговых доходов в сумме 564 815 717,4 тыс. рублей, из которых НДФЛ в сумме 297 884 495,7 тыс. рублей (доля в доходных источниках – 47,8 %), налога на прибыль организаций – 149 737 833,8 тыс. рублей (24 %), налогов на имущество – 54 649 598,3 тыс. рублей (8,8 %), налогов на совокупный доход – 30 644 296,3 тыс. рублей (4,9 %).

**23.2.** Неналоговых доходов в сумме 32 481 853,3 тыс. рублей, из которых платежи: от использования имущества, находящегося в государственной собственности в сумме 15 042 094,5 тыс. рублей (доля в доходных источниках – 2,4 %), от продажи материальных и нематериальных активов в сумме 10 027 058,7 тыс. рублей (1,6 %).



**24.** Объем безвозмездных поступлений предусмотрен в размере 26 237 979,9 тыс. рублей, из них 25 230 179 тыс. рублей – из федерального бюджета, 1 007 800,9 тыс. рублей – из бюджета Ленинградской области на выполнение условий соглашения по перевозке отдельных категорий граждан.

**25.** Потенциальными резервами увеличения доходов бюджета Санкт-Петербурга остаются: улучшение качества администрирования доходов, принятие действенных мер, способствующих погашению задолженности, а именно:

**25.1.** Погашение задолженности по доходам, администрируемым:

**25.1.1.** Федеральной налоговой службой, по состоянию на 01.09.2020 задолженность составила не менее 29,7 млрд. рублей (на 01.09.2019 – 19,8 млрд. рублей), в том числе по:

– Налог на прибыль организаций – 13 583,6 млн. рублей (на 01.09.2019 - 5 175,8 млн. рублей);

– НДФЛ – 6 044 млн. рублей (01.09.2019 - 4 866,8 млн. рублей);

– Транспортному налогу – 5 875,6 млн. рублей (на 01.09.2019 - 5 850,1 млн. рублей);

– Налог на имущество организаций – 2 184 млн. рублей (на 01.09.2019 - 2 150,8 млн. рублей);

– Земельному налогу – 781,5 млн. рублей (на 01.09.2019 - 674,5 млн. рублей);

– Налог на имущество физических лиц – 1 222,5 млн. рублей (на 01.09.2019 - 1 112,2 млн. рублей).

В качестве положительного момента отмечено повышение коэффициентов собираемости поступлений в 2021 году по следующим налогам: земельному налогу с физических лиц - до 92,2 % (планируемый коэффициент на 2020 год – 86 %), налогу на имущество физических лиц - до 95 % (планируемый коэффициент на 2020 год – 87,5 %).

**25.1.2.** Комитетом имущественных отношений Санкт-Петербурга. Только по основным видам поступлений от арендных платежей сумма задолженности составляет не менее 9 млрд. рублей или около 75% доходов, запланированных к получению в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества ГУП, в том числе казенных) в 2021 году, в том числе от сдачи в аренду:

– земельных участков и поступления от права продажи на заключение договоров аренды земельных участков на инвестиционных условиях в сумме - 3,7 млрд. рублей;

– земельных участков и поступления от права продажи на заключение договоров аренды земельных участков, за исключением земельных участков, предоставленных на инвестиционных условиях,

площадью аренды одним контрагентом менее 200 тыс.кв.м - в сумме 2,3 млрд. рублей;

– объектов нежилого фонда общей площадью аренды одного контрагента менее 40 тыс. кв.м (в том числе объекты нежилого фонда, предоставляемые в аренду исключительно для осуществления социально-значимых видов деятельности) в сумме - 1,9 млрд. рублей;

**25.2.** При формировании неналоговых поступлений, администрируемых Комитетом имущественных отношений, на 2021 год по-прежнему применены низкие коэффициенты собираемости арендной платы по заключенным (планируемым к заключению в следующем году) договорам – 0,57; 0,79-0,92; собираемости задолженности – 0,06 - 0,09; 0,13, 0,15, 0,27.

**26.** В целом, по оценке Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга, сформированные на очередной финансовый год поступления налоговых и неналоговых доходов обоснованы и реалистичны в сценарных условиях социально-экономического развития РФ и Санкт-Петербурга.

**27.** Расходам на социально-культурную сферу и развитие человеческого капитала по-прежнему отводятся приоритетные позиции в бюджетных обязательствах Санкт-Петербурга, в том числе по разделам «Образование» – 178 970 474,1 тыс. рублей (25,2 % в структуре), «Национальная экономика» – 138 409 027,5 тыс. рублей (19,5 %), «Социальная политика» – 132 205 992,9 тыс. рублей (18,6 %), «Здравоохранение» – 89 994 657,4 тыс. рублей (12,7 %), «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 59 348 197,7 тыс. рублей (8,4 %) и «Общегосударственные вопросы» – 49 329 753,5 тыс. рублей (6,9 %).

**28.** Одним из основных подходов к формированию объема и структуры расходов проекта бюджета Санкт-Петербурга на 2021-2023 годы останется сохранение программного принципа планирования расходов в разрезе 18 государственных программ Санкт-Петербурга, на которые в 2021 году предусмотрено 660 773 520,2 тыс. рублей.

По предложенным Губернатором Санкт-Петербурга направлениям развития города бюджетные ассигнования распределены на 2021 год по направлениям: «Социальный город» - 468 710 859,5 тыс. рублей (70,9 % в структуре), «Комфортный город» - 140 588 653,7 тыс. рублей (21,3 %), «Открытый город» - 35 533 324,5 тыс. рублей (5,4 %), «Умный город» - 15 940 682,5 тыс. рублей (2,4 %).

**28.1.** Основной объем программной части бюджета Санкт-Петербурга в 2021 году запланирован на финансовое обеспечение реализации госпрограмм «Развитие образования в Санкт-Петербурге» - 163 842 088,9 тыс. рублей (24,8 % в структуре), «Развитие здравоохранения в Санкт-Петербурге» - 125 674 175,5 тыс. рублей (19 %), «Развитие транспортной системы Санкт-Петербурга» - 103 327 604,4 тыс. рублей (16,6 %), «Социальная поддержка граждан в Санкт-Петербурге» - 92 866 198,2 тыс. рублей (14,1 %).



**28.2.** Финансирование государственных программ Санкт-Петербурга предусмотрено за счет средств федерального бюджета, бюджета Санкт-Петербурга, бюджета Ленинградской области, а также за счет средств Федерального фонда ОМС, Территориального фонда ОМС и иных внебюджетных источников.

**28.3.** Средства федерального бюджета предусмотрены в проекте закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» в сумме 24 934 975,8 тыс. рублей по 14 государственным программам Санкт-Петербурга, из них в наибольших объемах – «Социальная поддержка граждан» (12 989 529,5 тыс. рублей), «Развитие здравоохранения» (3 602 401,4 тыс. рублей), «Развитие транспортной системы Санкт-Петербурга» (3 700 000 тыс. рублей), «Развитие образования» (2 128 622,2 тыс. рублей), «Содействие занятости населения в Санкт-Петербурге» (1 262 116,3 тыс. рублей).

**28.4.** Финансовое обеспечение реализации 11 государственных программ Санкт-Петербурга предусмотрено исключительно за счет бюджетных источников, без учета внебюджетной деятельности в рамках действующего законодательства участников госпрограмм, которая фактически осуществляется в тех или иных объемах.

**28.5.** Механизмы реализации государственных программ Санкт-Петербурга «Развитие здравоохранения», «Развитие образования», «Развитие транспортной системы Санкт-Петербурга», «Развитие физической культуры и спорта» предполагают использование инструментов ГЧП, как перспективного способа объединения усилий органов государственной власти и бизнеса с целью развития инфраструктуры учреждений, повышения доступности и качества платных услуг.

**29.** Для финансового обеспечения реализации в Санкт-Петербурге 10 национальных проектов (28 региональных проектов) запланированы бюджетные ассигнования в сумме 29 134 668,5 тыс. рублей по 12 государственным программам, из них в наибольших объемах по госпрограммам – «Социальная поддержка граждан» (16 256 196,4 тыс. рублей), «Развитие здравоохранения» (3 138 810 тыс. рублей), «Развитие образования» (2 933 937 тыс. рублей), «Обеспечение доступным жильем и жилищно-коммунальными услугами жителей Санкт-Петербурга» (2 394 752,7 тыс. рублей).

**30.** Структура источников финансирования региональных проектов существенно не изменится: порядка 80 % расходов на их реализацию в 2021 году, по-прежнему, предполагается осуществлять за счет средств бюджета Санкт-Петербурга, при этом:

**30.1.** За счет средств федерального бюджета предусмотрено 6 097 408,7 тыс. рублей, из них 4 218 703,2 рублей (69,2 %) приходится на мероприятия по снижению уровня бедности и поддержке семей с детьми

региональных проектов, реализуемых в рамках национального проекта «Демография».

**30.2.** В полном объеме за счет средств федерального бюджета предусмотрена реализация 2 региональных проектов: «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях» (НП «Производительность труда и поддержка занятости»), «Сохранение уникальных водных объектов» (НП «Экология»).

**30.3.** Без привлечения средств из федерального бюджета планируется реализация 8 региональных проектов в рамках национальных проектов «Жилье и городская среда», «Образование», «Международная кооперация и экспорт», «Цифровая экономика» и «Экология».

**30.4.** В 2021 году по сравнению с текущим годом доля расходов на реализацию региональных проектов в общем объеме расходов бюджета уменьшится незначительно - на 0,1 процентный пункт из-за сокращения трансфертов из федерального бюджета в связи с перераспределением средств на борьбу с коронавирусной инфекцией.

**30.5.** Приоритеты финансирования региональных проектов в предстоящем бюджетном цикле, по сравнению с 2020 годом, сохранятся. Наибольший объем финансирования, по-прежнему, приходится на мероприятия региональных проектов, реализуемых в рамках национальных проектов «Демография», «Здравоохранение», «Образование» и «Жилье и городская среда». На 2021 год на реализацию указанных региональных проектов (в совокупности) предусмотрено 88,4 % от общего объема финансирования региональных проектов (в 2020 году – 88 %).

**30.6.** Более половины бюджетных ассигнований 2021 года будут распределять 5 из 33 ГРБС, участвующих в национальных (региональных) проектах, а именно: Комитет по социальной политике Санкт-Петербурга (16 256 196,4 тыс. рублей), Комитет по здравоохранению (3 091 809,4 тыс. рублей), Комитет по благоустройству Санкт-Петербурга (2 206 845,7 тыс. рублей), Комитет по образованию (2 497 368 тыс. рублей) и Комитет по информатизации и связи (2 046 064,7 тыс. рублей).

**30.7.** Анализ соблюдения условий соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Санкт-Петербурга на софинансирование расходных обязательств Санкт-Петербурга при реализации мероприятий национальных проектов в 2021 году выявил несоблюдение условий заключенных соглашений по региональному проекту «Культурная среда». Объем расходов по целевой статье 081A155190 «Субсидия на поддержку отрасли культуры» определен в сумме 205 600,8 тыс. рублей, что ниже на 24 818,5 тыс. рублей общего объема бюджетных ассигнований, предусматриваемых Соглашением на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия (230 419,3 тыс. рублей), из них за счет средств:

федерального бюджета в сумме 112 902,8 тыс. рублей или на уровне софинансирования – 55 %, что не соответствует уровню, определенному в п. 1.3.2 соглашения – 49 %;

бюджета Санкт-Петербурга в сумме 92 698 тыс. рублей или на уровне софинансирования – 45 %, что также ниже установленного уровня софинансирования (51 %).

**30.8.** Анализ показателей региональных проектов с точки зрения их направленности на достижение целевых показателей национальных проектов показал, что несмотря на отдельные расхождения в наименованиях и плановых значениях показателей региональных проектов, в целом, значения целевых показателей коррелируются с установленными результатами национальных и федеральных проектов.

**30.9.** Существуют риски недостижения целевых показателей, установленных на 2021 год для Санкт-Петербурга федеральными проектами и соглашениями о реализации региональных проектов, связанные с:

**30.9.1.** *Необеспеченностью финансированием региональных проектов:* «Культурная среда» - 24 813,1 тыс. рублей, «Финансовая поддержка семей при рождении детей» - 265 488,4 тыс. рублей, «Старшее поколение» - 12 922 474,5 тыс. рублей, «Формирование комфортной городской среды» - 3 275 013,1 тыс. рублей, «Социальная активность» - 560 тыс. рублей, «Популяризация предпринимательства» - 13 659,4 тыс. рублей, «Экспорт услуг» - 30 122,5 тыс. рублей, «Информационная инфраструктура» - 108 828,9 тыс. рублей.

**30.9.2.** *Отсутствием в государственных программах Санкт-Петербурга целевых показателей, установленных в национальных проектах, государственных программах и иных документах стратегического планирования Российской Федерации:*

1) в систему показателей госпрограммы «Развитие сферы культуры в Санкт-Петербурге» не интегрированы:

- целевой показатель национального проекта «Культура», предполагающий увеличение числа обращений к цифровым ресурсам в сфере культуры к 2024 году в 5 раз – «Число обращений к цифровым ресурсам в сфере культуры», установленный национальным проектом «Культура»;

- целевой показатель (индикатор) «Количество созданных (реконструированных) и капитально отремонтированных объектов организаций культуры, (ед.)», предусмотренный государственной программой Российской Федерации «Развитие культуры» по субъекту Российской Федерации – г. Санкт-Петербург;

- целевой показатель «Удельный вес численности зданий ДШИ, требующих капитального ремонта и (или) реставрации, находящихся в аварийном состоянии, от общего количества находящихся в оперативном управлении у ДШИ зданий», предполагающий сокращение таких зданий до менее 10 % к 2022 году, установленный Министерством культуры Российской Федерации в Плане мероприятий («дорожной карте») по

перспективному развитию детских школ искусств по видам искусств на 2018 – 2022 годы.

**30.9.3.** *Несоответствием значений показателей, установленных в паспортах региональных проектов, государственных программах и иных документах стратегического планирования Российской Федерации и Санкт-Петербурга, по сравнению со значениями, установленными в государственных программах Санкт-Петербурга:*

1) в госпрограмме «Развитие здравоохранения в Санкт-Петербурге» единица измерения целевого показателя «Обеспеченность врачами» указанная как «Количество случаев на 100 тыс. населения», не соответствует примененной «чел/на 10 тыс. населения» в Стратегии 2035 и региональном проекте «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами»;

2) в госпрограмме «Социальная поддержка граждан в Санкт-Петербурге» исключен целевой показатель «Доля населения, имеющего денежные доходы ниже величины прожиточного минимума, в общей численности населения Санкт-Петербурга, в %», в то время, как такой показатель установлен другим документом стратегического планирования, а именно законом Санкт-Петербурга от 19.12.2018 № 771-164 «О стратегии социально-экономического развития Санкт-Петербурга на период до 2035 года».

3) в госпрограмме «Развитие транспортной системы Санкт-Петербурга»:

– показатель «Доля автомобильных дорог регионального значения, соответствующих нормативным требованиям, в их общей протяженности» согласно данным госпрограммы к 2023 году составит 62,6 %. В то время как согласно данным Указа Президента РФ от 07.05.2018 № 204 к 2024 году данный показатель должен составить 85 %. Однако, Указом Президента РФ от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития РФ на период до 2030 года» вносятся изменения в Указ от 07.05.2018 № 204 и достижение указанного значения планируется к 2030 году;

– показатель «Снижение количества мест концентрации дорожно-транспортных происшествий (аварийно-опасных участков) на дорожной сети», согласно данным Указа Президента РФ от 07.05.2018 № 204 должен быть снижен к 2024 году в два раза по сравнению с 2017 годом, тогда как согласно госпрограмме, на 2017, 2018 годы данный показатель установлен не был, а снижение к 2023 году предусматривается до значения 107 ед. со 168 ед. в 2019 году;

– показатель «Доля автомобильных дорог федерального и регионального значения, работающих в режиме перегрузки, в их общей протяженности» предусмотрен Указом Президента РФ от 07.05.2018 № 204 со снижением на 10 % по сравнению с 2017 годом. Однако госпрограммой сравнения с 2017 годом не предусматривается, в связи с чем, провести аналогию со значением, установленным Указом Президента РФ от 07.05.2018 № 204, не представляется возможным.





**30.9.4.** На достижение показателей большинства региональных проектов могут негативно повлиять последствия «второй волны» коронавирусной инфекции и экономический кризис.

**31.** На осуществление непрограммных направлений деятельности ГРБС предусмотрены бюджетные ассигнования на 2021 год в сумме 49 907 466 тыс. рублей, в том числе на содержание и обеспечение деятельности органов власти и государственных казенных учреждений Санкт-Петербурга предусмотрено 19 566 408,8 тыс. рублей (39,2 % в структуре непрограммных расходов).

**32.** Ведомственной структурой расходов бюджета Санкт-Петербурга на 2021 год бюджетные ассигнования установлены 69 ГРБС, из них более половины всех расходов сосредоточено у 10 ГРБС, а именно: Комитета по здравоохранению – 103 484 274,5 тыс. рублей (14,6 % от общего объема расходов), Комитета по социальной политике Санкт-Петербурга – 76 268 834,1 тыс. рублей (10,7 %), Комитета по транспорту – 53 120 109,5 тыс. рублей (7,5 %), Комитета по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга – 39 757 669,1 тыс. рублей (5,6 %), Комитета финансов Санкт-Петербурга – 25 650 803,8 тыс. рублей (3,6 %), Комитета по строительству – 24 493 875,8 тыс. рублей (3,4 %), Комитета имущественных отношений Санкт-Петербурга – 24 256 855,2 тыс. рублей (3,4 %), Комитета по информатизации и связи – 21 956 084,2 тыс. рублей (3,1 %), Жилищного комитета – 21 375 565,1 тыс. рублей (3 %), Комитета по образованию – 18 945 630,9 тыс. рублей (2,7 %).

Расходы администраций районов Санкт-Петербурга запланированы в общей сумме 196 674 430 тыс. рублей, что составляет 27,7 % в структуре всех расходов городского бюджета.

**33.** Основными направлениями бюджетной политики Санкт-Петербурга задан ориентир на обеспечение в 2021 году максимальной социально-экономической эффективности расходов инвестиционного характера и сокращение накопленного инфраструктурного дефицита, в том числе за счет обеспечения ввода городских объектов в условиях бюджетных ограничений.

**33.1.** На реализацию Адресной инвестиционной программы в 2021 году предусматривается 85 965 094,4 тыс. рублей с увеличением к 2020 году на 18 256 481,2 тыс. рублей или на 27 %.

**33.2.** Реализация политики Санкт-Петербурга в области бюджетных инвестиций и капитальных вложений будет возложена по большей степени на 4 ГРБС:

– Комитет по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга – в сумме 26 676 848,5 тыс. рублей с ростом, относительно назначений 2020 года на 8 772 234,4 тыс. рублей или на 49 %,



– Комитет по строительству – в сумме 23 495 44 тыс. рублей с ростом относительно назначений 2020 года на 3 463 124,8 тыс. рублей или на 17,3 %,

– Комитет имущественных отношений Санкт-Петербурга – в сумме 18 565 790,8 тыс. рублей с ростом по отношению к назначениям 2020 года на 3 147 504,3 тыс. рублей или на 20,4 %;

– Комитет по энергетике и инженерном обеспечению – в сумме 13 152 015,5 тыс. рублей со снижением по отношению к ассигнованиям 2020 года на 2 149 167,8 тыс. рублей или на 16,3 %.

**33.3.** Всего в проект АИП включено 325 строк (292 адресных и 33 – расшифровываемых на конкретные адреса), из которых 33 объекта на общую сумму 17 424 203,8 тыс. рублей (20,3 % всех расходов АИП) запланировано к вводу в эксплуатацию:

Комитетом по строительству - 23 объекта строительства на общую сумму расходов в 2021 году 9 641 162,2 тыс. рублей (или 41 % от всех инвестиционных расходов), в том числе: 6 объектов общего образования – на сумму 3 190 105 тыс. рублей, 6 объектов дошкольного образования – на сумму 1 322 157,1 тыс. рублей, 6 объектов здравоохранения – на сумму 3 419 687 тыс. рублей.

Комитетом по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга - 9 адресных объектов с общей суммой расходов 7 001 809,4 тыс. рублей, из которых – 8 объектов дорожной отрасли и 1 объект метрополитена.

Наряду с вводными объектами в АИП включено 19 новых объектов с общей сметной стоимостью 23 833 898,3 тыс. рублей и общим объемом расходов на 2021 год в сумме 2 461 981,5 тыс. рублей.

**34.** Одной из целей бюджетной, налоговой и долговой политики Санкт-Петербурга на период до 2023 года является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Санкт-Петербурга за счет поэтапного снижения уровня планового дефицита бюджета Санкт-Петербурга.

Дефицит бюджета Санкт-Петербурга на 2021 год прогнозируется в сумме 87 145 435,6 тыс. рублей с последующим его снижением в плановом периоде: 2022 года – до 54 408 786,8 тыс. рублей и 2023 года – до 39 891 265,5 тыс. рублей.

Прогнозируемое на 2021-2023 годы снижение размера дефицита бюджета Санкт-Петербурга (14,6 %, 8,4 %, 5,6 %) не превышает предельных ограничений, установленных п. 2 ст. 92.1 БК РФ (на уровне 15 % общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений).

**35.** Структура государственного внутреннего долга Санкт-Петербурга соответствует структуре, установленной п. 2 ст. 99 БК РФ, и в соответствии с Программой государственных внутренних заимствований



Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов представлена тремя инструментами: государственными облигациями Санкт-Петербурга, бюджетными кредитами из федерального бюджета, краткосрочными банковскими кредитами.

**36.** Предельные размеры государственного внутреннего долга Санкт-Петербурга, установленные ст.ст. 107, 111 БК РФ, соблюдены, хоть и будут иметь тенденцию к росту.

Кроме того, показатель «Отношение объема заимствований к объему средств, направляемых на финансирование дефицита бюджета и (или) погашение долговых обязательств бюджета» (ст. 106 БК РФ) практически достиг максимально допустимого значения – не более 100 %, по расчетам – 99,7 %, 96,9 %, 100 %, что следует учитывать в условиях неблагоприятной экономической конъюнктуры и тенденций в экономике Санкт-Петербурга.

Несмотря на планируемое последовательное сокращение дефицита бюджета, его значение будет превышать сальдо облигационных заимствований (разница между объемами привлекаемых займов и средствами, направляемыми на погашение долговых обязательств) в 2022 году – на 4,6 %.

**37.** В целом, Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга считает планируемый рост объема государственного долга обоснованным. Показатели долговой нагрузки в соответствии с международными стандартами в настоящее время не превышают критического уровня, принятого в мировой практике.

Произведенные расчеты свидетельствуют о том, что в соответствии с классификацией, установленной ст. 107.1 БК РФ, в очередном бюджетном цикле Санкт-Петербург будет относиться к субъектам Российской Федерации с высоким уровнем долговой устойчивости.

С учетом данных ретроспективного анализа привлечения заемных средств в целях финансирования дефицита бюджета Санкт-Петербурга в значительно меньших объемах, чем прогнозируется, очевидно отличие фактического состава и объема источников финансирования дефицита от планируемого.

**38.** При подготовке проекта закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» во многом учтены замечания Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга о необходимости повышения качества и информативности расчетов и обоснований по доходам и по расходам проекта бюджета.

**39.** Расчеты и обоснования планируемых бюджетных ассигнований:

**39.1.** В основном сформированы в соответствии с Методическими рекомендациями по формированию и представлению главными распорядителями расчетов и обоснований расходов бюджета



Санкт-Петербурга, утвержденными распоряжением Комитета финансов Санкт-Петербурга от 26.05.2016 № 44-р (в редакции от 28.05.2020);

**39.2.** Представлены по каждой целевой статье (за исключением целевой статьи 9900001940 «Расходы на охрану, консервацию и содержание объектов незавершенного строительства» Комитета по строительству).

**39.3.** Содержат качественное и информативное обоснование необходимости планирования ассигнований в разрезе бюджетной классификации расходов, информацию о показателях, характеризующих ожидаемый результат использования бюджетных ассигнований, пояснения ожидаемых результатов от использования бюджетных ассигнований и характеристику планируемых изменений (количественных и качественных).

**40.** Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в ходе выборочной проверки расчетов и финансово-экономических обоснований установлены отдельные факты недостаточно качественного формирования главными распорядителями средств бюджета Санкт-Петербурга обоснований бюджетных ассигнований.

#### **IV. Нарушения и недостатки формирования проекта закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»**

**1. В нарушение требований ст. ст. 65, 85 БК РФ, а также п. 2.3. Положения, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.10.2010 № 1435, в отсутствие соответствующего решения высшего исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга:**

1.1. Запланированы расходы развития в сумме 7 202 479,1 тыс. рублей (из них 17 объектов проектирования) по 21 объекту АИП:

1.1.1. Комитета по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга – *«Подключение Западного скоростного диаметра (севернее развязки с Благодатной улицей) к Широтной магистрали скоростного движения с устройством транспортной развязки с Витебским проспектом. Подготовка территории строительства»* (6 613 349 тыс. рублей);

1.1.2. Комитета по энергетике и инженерному обеспечению – *«Реконструкция и строительство водопроводных сетей на земельных участках по адресу: Смольная набережная, участок 1, 2, 3, 6»* (150 000 тыс. рублей);

1.1.3. Комитета по строительству:  
*«Строительство многоквартирного дома со встроенно-пристроенными помещениями по адресу Глухарская улица, участок 57»* (150 000 тыс. рублей);

*«Проектирование строительства Ситцевой ул. от Стародеревенской ул. до Планерной ул.»* (2 500 тыс. рублей);



«Проектирование строительства внутриквартального проезда от Московского шоссе до земельного участка с кадастровым номером 78:14:0007686:4718» (2 167,9 тыс. рублей);

«Проектирование строительства внутриквартального проезда от Дизельного проезда вокруг земельного участка с кадастровым номером 78:14:0007691:9438» (3 500 тыс. рублей);

«Строительство здания общеобразовательной школы на 1000 мест по адресу: муниципальный округ Полюстрово, Муринская дорога, участок 10 (территория, ограниченная Приозерским направлением ж.д., административной границей Санкт-Петербурга, береговой линией Муринского ручья, в Красногвардейском районе; фзу № 35)» (200 000 тыс. рублей);

«Проектирование строительства здания общеобразовательной школы по адресу: улица Добровольцев, участок 1» (7 007,2 тыс. рублей);

«Проектирование строительства здания общеобразовательной школы по адресу: Московское шоссе (кадастровый номер земельного участка 78:14:0007686:4718)» (6 994,1 тыс. рублей);

«Проектирование строительства здания общеобразовательной школы по адресу: Московское шоссе, участок 178 (юго-западнее пересечения с Дунайским проспектом)» (10 933,1 тыс. рублей);

«Проектирование строительства здания начальной школы на территории квартала 55 северо-приморской части, территории, ограниченной Туристской ул., Богатырским проспектом, Яхтенной улицей, улицей Оптиков, в Приморском районе, ФЗУ №2» (4 698,7 тыс. рублей);

«Проектирование строительства здания дошкольного образовательного учреждения по адресу: Витебский проспект, участок б» (4 890 тыс. рублей);

«Проектирование строительства здания дошкольного образовательного учреждения по адресу: Ржевка-Пороховые, квартал 11, корп. 31-35» (5 670 тыс. рублей);

«Проектирование строительства здания дошкольного образовательного учреждения по адресу: поселок Шушары, Муромская улица, участок 23» (3 544 тыс. рублей);

«Проектирование строительства здания дошкольного образовательного учреждения по адресу: Ленинградская область, Ломоносовский район, Виллозское сельское поселение, ЗАО «Предпортовый», участок 16» (3 579,7 тыс. рублей);

«Проектирование комплекса зданий для нужд СПб ГБПОУ «Академия танца Бориса Эйфмана», в составе спального корпуса для учащихся с залами для занятий хореографией и комплекса апартаментов для артистов, расположенных по адресу: Большая Пушкарская ул., д. 9, литера А и Большая Пушкарская ул., д. 7, литера А» (6 816,9 тыс. рублей);

«Проектирование строительства здания амбулаторно-поликлинического учреждения на земельном участке у дома 54, корпус 2 по пр. Энтузиастов» (6 223,4 тыс. рублей);



*«Проектирование строительства здания поликлиники для детей на земельном участке по адресу: г. Пушкин, Ленинградская ул., участок 1» (5 767,3 тыс. рублей);*

*«Проектирование строительства здания амбулаторно-поликлинического учреждения по адресу: территория предприятия «Предпортовый», участок 41, кадастровый номер 78:40:0008501:3308» (9 825 тыс. рублей);*

*«Проектирование строительства здания центра социальной реабилитации инвалидов и детей-инвалидов Выборгского района Санкт-Петербурга на пересечении улицы Кустодиева и Сиреневого бульвара» (4 844,2 тыс. рублей);*

*«Проектирование строительства лыжно-биатлонного комплекса для круглогодичной спортивной подготовки и проведения международных соревнований по зимним видам спорта в Зеленогорске» (168,6 тыс. рублей).*

1.2. Текущие расходы:

1.2.1. Комитета по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга по целевым статьям:

0510061070 «Расходы на ремонт трамвайных путей» – в сумме 300 000 тыс. рублей, не предусмотренные соответствующей государственной программой.

1510096710 «Расходы на создание, развитие, сопровождение и обслуживание ГИС «Транспортная модель Санкт-Петербурга» - в сумме 3 097,2 тыс. рублей, не предусмотренные соответствующей государственной программой;

1.2.2. Комитета Санкт-Петербурга по делам Арктики по целевой статье 0820071510 «Расходы на оказание услуг по организации, проведению и обеспечению участия Санкт-Петербурга в мероприятиях, направленных на популяризацию культуры коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» - в сумме 500 тыс. рублей на организацию и проведение фестиваля национального творчества малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, что не предусмотрено планом мероприятий государственной программы «Развитие сферы культуры».

**2. В нарушение п. 2.8 Положения, утвержденного Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.10.2010 № 1435, в отсутствие разработанной, прошедшей экспертизу и утвержденной проектной документации в АИП 2021 года включены расходы в общей сумме 1 718 516 тыс. рублей по 4 объектам (из них 3 новых объекта):**

2.1. Комитета по строительству – в сумме 150 000 тыс. рублей на строительство здания крытого катка с искусственным льдом по адресу: Средний пр. В.О., д. 87, корп. 2, лит. А;

2.2. Комитета по энергетике и инженерному обеспечению – в сумме 150 000 тыс. рублей на реконструкцию и строительство водопроводных сетей на земельных участках по адресу: Смольная набережная, участок 1, 2, 3, 6.



2.3. Комитета по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга - в общей сумме 1 418 516 тыс. рублей на строительство:

– Южной широтной магистрали – в сумме 1 000 010 тыс. рублей (второй год включается в АИП в отсутствие проектно-сметной документации);

– участка южной магистрали от Волхонского шоссе до Соколиной ул. и Строительство ул. Сарицкой от Соколиной ул. до Петербургского шоссе (Южно-Волхонская дорога). 2 этап - примыкание улицы Сарицкой к Петербургскому шоссе – в сумме 418 506 тыс. рублей.

**3. В нарушение п. 1 ст. 23 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге»** Комитетом по строительству не представлены расчеты и обоснования по целевой статье 9900001940 «Расходы на охрану, консервацию и содержание объектов незавершенного строительства» - в сумме 17 531,7 тыс. рублей.

4. По государственной программе «Развитие здравоохранения в Санкт-Петербурге» Комитетом по здравоохранению по целевой статье 0160010670 «Страховые взносы на ОМС неработающего населения на выполнение территориальной программы ОМС в рамках базовой программы ОМС» применены коэффициенты удорожания медицинских услуг и дифференциации для расчета тарифа страхового взноса на ОМС неработающего населения, которые не соответствуют установленным п. 2 ст. 7 проекта федерального закона «О бюджете Федерального фонда ОМС на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

В результате, запланированные в бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год ассигнования для перечисления в бюджет Федерального фонда ОМС страховых взносов на ОМС неработающего населения в 2021 году занижены на 1 361 023,4 тыс. рублей, в связи с чем указанная сумма бюджетных ассигнований требует корректировки.

**5. В нарушение Методических рекомендаций по формированию и реализации государственных программ Санкт-Петербурга, утвержденных распоряжением Комитета по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга от 28.03.2014 № 28-р:**

**п. 3.1.1** - паспорта следующих госпрограмм не содержат п. 7 «Региональные проекты, реализуемые в рамках государственной программы»:

*«Развитие образования в Санкт-Петербурге»;*

*«Развитие транспортной системы Санкт-Петербурга»;*

**п. 3.5.8** - в систему показателей госпрограммы «Развитие сферы культуры в Санкт-Петербурге» не интегрированы:

целевой показатель национального проекта «Культура», предполагающий увеличение числа обращений к цифровым ресурсам в сфере

культуры к 2024 году в 5 раз – «Число обращений к цифровым ресурсам в сфере культуры»;

целевой показатель (индикатор) «Количество созданных (реконструированных) и капитально отремонтированных объектов организаций культуры, (ед.)», предусмотренный государственной программой Российской Федерации «Развитие культуры» по субъекту Российской Федерации – г. Санкт-Петербург.

**п. 3.5.12** - в госпрограммах: «Развитие транспортной системы Санкт-Петербурга» и «Развитие образования в Санкт-Петербурге» не указана информация о принадлежности целевых показателей госпрограммы и индикаторов подпрограмм и отдельных мероприятий соответственно к показателям: достижения целей социально-экономического развития Санкт-Петербурга и индикаторам устойчивого развития Санкт-Петербурга, предусмотренным Стратегией социально-экономического развития Санкт-Петербурга на период до 2035 года, региональных проектов.

**б. В нарушение совокупности норм п. 1 ст. 174.2 БК РФ и Методических указаний Комитета финансов по формированию и представлению предложений главных распорядителей бюджетных средств по распределению базовых объемов бюджетных ассигнований и планированию расходов к проекту бюджета Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, а именно:**

**б.1. абз. 5 п. 1 раздела V:** применены тарифы на проезд в метрополитене – 62 рубля, в наземном транспорте – 55 рублей (с ростом на 12 рублей и 5 рублей, соответственно), в отсутствие информации о согласовании Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга тарифов на 2021 год по целевым статьям Комитета по транспорту:

0530060230 «Субсидия на перевозку пассажиров и их багажа метрополитеном по регулируемому тарифу» - в сумме 20 648 999,3 тыс. рублей;

0540060630 «Субсидии на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по регулируемому тарифу в автобусах» - в сумме 13 207 025,9 тыс. рублей;

0540060640 «Субсидия на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по регулируемому тарифу наземным электротранспортом» - в сумме 10 442 744 тыс. рублей;

0530060240 «Субсидия на осуществление перевозки граждан железнодорожным транспортом пригородного сообщения по регулируемому тарифу» - в сумме 1 771 509,4 тыс. рублей;

0540060860 «Выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа наземным городским пассажирским транспортом по регулируемым тарифам в автобусах» - в сумме 314 883,8 тыс. рублей.

6.2. абз. 7 п. 10.1, согласно которому «по расходам на капитальный ремонт в электронных типовых формах в обязательном порядке указывается информация о проектно-сметной документации с приложением электронных документов (сканов), подтверждающих наличие утвержденной ПСД, экспертизы, согласования» - в отсутствие проектно-сметной документации запланированы ассигнования:

6.2.1. Комитетом по социальной политике по целевой статье 0320040530 «Расходы на капитальный ремонт учреждений социальной защиты» на общую сумму 72 374,8 тыс. рублей по следующим объектам:

СПб ГБСУ СО «Пансионат Заря» (на выполнение отделочных работ в помещениях, замена инженерных сетей) на сумму 57 570 тыс. рублей;

СПб ГБУ «Центр содействия семейному воспитанию № 11» (устройство вентилируемого фасада) на сумму 14 804,8 тыс. рублей.

6.2.2. Комитетом по благоустройству по целевым статьям:

102F287630 «Расходы на создание (размещение) объектов зеленых насаждений общего пользования Санкт-Петербурга» в сумме 746,6 тыс. рублей по капитальному ремонту объекта объекту «Парк б/н северо-западнее пересечения Камышовой ул. и Яхтенной ул., I, II этап»;

102F287620 «Расходы на переустройство и восстановление объектов зеленых насаждений, расположенных на территориях зеленых насаждений общего пользования городского значения» в сумме 10 923,9 тыс. рублей по всем объектам, в том числе по вновь начинаемому в 2021 году объекту «Сквер б/н у дома 54 по М. Балканской ул.»;

1020087620 «Расходы на переустройство и восстановление объектов зеленых насаждений, расположенных на территориях зеленых насаждений общего пользования городского значения» в сумме 155 944,6 тыс. рублей (по вновь начинаемому объекту «Сад Смольного собора между Смольной наб., ул. Смольного, ул. Растрелли и пер. Кваренги»).

6.2.3. Администрацией Василеостровского района Санкт-Петербурга по целевой статье 041P545060 «Расходы на проектирование, ремонт и оснащение оборудованием внутридворовых спортивных площадок для занятий физической культурой и спортом населения» в сумме 4 040,7 тыс. рублей, поскольку в представленную локальную смету включены работы капитального характера, выполнение которых требует наличия проектно-сметной документации;

6.2.4. Администрацией Выборгского района Санкт-Петербурга по целевой статье 041P545060 «Расходы на проектирование, ремонт и оснащение оборудованием внутридворовых спортивных площадок для занятий физической культурой и спортом населения» в сумме 1 444,4 тыс. рублей, поскольку в представленные локальные сметы включены работы капитального характера, выполнение которых требует наличия проектно-сметной документации;

6.2.5. Администрацией Красногвардейского района Санкт-Петербурга по целевым статьям:

0150010520 «Расходы на капитальный ремонт учреждения здравоохранения» в сумме 51 182 тыс. рублей;

0260020940 «Расходы на капитальный ремонт учреждений образования» в сумме 18 700 тыс. рублей;

1050087930 «Расходы на проведение мероприятий в сфере благоустройства» в сумме 4 487,2 тыс. рублей;

6.2.6. Администрацией Красносельского района Санкт-Петербурга по целевой статье 041P545060 «Расходы на проектирование, ремонт и оснащение оборудованием внутридворовых спортивных площадок для занятий физической культурой и спортом населения» в сумме 4 940,3 тыс. рублей, поскольку в представленные локальные сметы включены работы капитального характера, выполнение которых требует наличия проектно-сметной документации;

6.2.7. Администрацией Кронштадтского района Санкт-Петербурга по целевой статье 0260020940 «Расходы на капитальный ремонт учреждений образования» в сумме 100 000 тыс. рублей;

6.2.8. Администрацией Фрунзенского района Санкт-Петербурга по целевым статьям:

0260020940 «Расходы на капитальный ремонт учреждений образования» в сумме 59 191 тыс. рублей;

0150010830 «Расходы на замену лифтового оборудования учреждений здравоохранения» в сумме 10 234,4 тыс. рублей;

6.3. **абз. 5 п. 10.1**, согласно которому *«по целевым статьям расходов, по которым предполагается адресность, необходимо представлять адресные программы (проекты), перечни приобретаемого оборудования с указанием прогноза цен, перечня объектов по капитальному ремонту» - в отсутствие адресных перечней (пообъектных расшифровок) запланированы ассигнования:*

6.3.1. Комитетом по благоустройству по целевым статьям:

0520060140 «Расходы на приобретение (изготовление) и монтаж павильонов ожидания городского пассажирского транспорта без рекламных конструкций» в сумме 76 117,7 тыс. рублей (отсутствует адресный перечень мест установки павильонов (пообъектная расшифровка), а содержатся лишь сведения о количественном распределении павильонов по районам Санкт-Петербурга;

0520060700 «Расходы на установку дорожных ограждений» в сумме 19 608,7 тыс. рублей (отсутствует адресный перечень мест установки дорожных ограждений (пообъектная расшифровка), а содержатся лишь сведения о количественном распределении погонных метров дорожных ограждений по районам Санкт-Петербурга;

6.3.2. Комитетом по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности по целевым статьям:

1010087780 «Расходы на мероприятия по охране водных объектов, предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его



последствий» в сумме 116 174,8 тыс. рублей (уборка водных объектов от наплавного мусора и кошению водной растительности);

6.3.3. Комитетом по промышленной политике, инновациям и торговле Санкт-Петербурга по целевой статье 1420067950 «Субсидии в целях финансового обеспечения затрат по оказанию услуг банного хозяйства» в сумме 272 072,5 тыс. рублей (отсутствие адресного перечня получателей субсидии - общественных бань);

6.3.4. Комитетом по строительству по целевой статье 1510096810 «Расходы на обеспечение видеомониторинга объектов строительства» в сумме 17 760,7 тыс. рублей (отсутствует адресный перечень).

6.3.5. Администрацией Фрунзенского района Санкт-Петербурга по целевой статье 0150010520 «Расходы на капитальный ремонт учреждений здравоохранения» в сумме 32 510,9 тыс. рублей (не представлен адресный перечень работ).

6.4. **абз. 5 пункта 10.6** - в рамках целевой статьи 1510096170 «Расходы на обеспечение эксплуатации и закупку средств автоматизации, запасных частей, расходных материалов и комплектующих к ним» за счет включения в расчеты и обоснования закупку товаров, работ, услуг, не включенных в перечень товаров, работ и услуг, подлежащих планированию за счет средств данной целевой статьи, установлено завышение потребности по:

6.4.1. Администрации Петроградского района Санкт-Петербурга – в сумме 105 тыс. рублей (на приобретение кулеров);

6.4.2. Администрации Невского района Санкт-Петербурга – в сумме 22,8 тыс. рублей (на приобретение радиотелефонов);

6.5. **абз. 12 п. 10.6**, согласно которой *«Пояснительная записка к целевой статье 1510096780 «Расходы на эксплуатацию и развитие программных продуктов автоматизированного ведения бюджетного учета» должна содержать перечень учреждений, количество планируемых нормо-часов в разрезе учреждений, обоснование стоимости нормо-часа.»*, в пояснительной записке **Комитета по информатизации и связи к данной целевой статье** отсутствует информация о количестве планируемых нормо-часов в разрезе учреждений.

6.6. **абз. 1 сферы «Здравоохранение» раздела II**, согласно которому *«При формировании расчетов по целевой статье 0150010520 «Расходы на капитальный ремонт учреждений здравоохранения» в составе приложений к типовой форме 1 в обязательном порядке представлять локальные сметы (в случае наличия по одному объекту более двух смет, представляется сводный сметный расчет), подписания контролирующих органов, заключение о проведении проверки достоверности определения сметной стоимости капитального ремонта (или заключение об отсутствии необходимости проведения данной проверки)»* - при формировании расчетов по целевой статье 0150010520 «Расходы на капитальный ремонт учреждений



здравоохранения» в составе приложений к типовой форме 1 **не представлены заключения о проведении проверки достоверности определения сметной стоимости капитального ремонта (или заключения об отсутствии необходимости проведения данной проверки):**

6.6.1. Администрацией Адмиралтейского района Санкт-Петербурга – 335,6 тыс. рублей (1 объект);

6.6.2. Администрацией Кронштадтского района Санкт-Петербурга – 50 881,1 тыс. рублей (1 объект).

**6.7. абз. 4 п. 2 раздела II, п. 10.1 раздела I, п. 2 раздела V** согласно которым *«при формировании заявок на предоставление субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания бюджетным (автономным) учреждениям, находящимся в ведении главных распорядителей, представляется информация об организации постов физической охраны в образовательных учреждениях Санкт-Петербурга по форме согласно приложению 44»*, не представлена информация об организации постов физической охраны в образовательных учреждениях Санкт-Петербурга:

6.7.1. Администрацией Адмиралтейского района Санкт-Петербурга по целевым статьям:

0260020430 «Субсидии бюджетным учреждениям - психолого-педагогическим медико-социальным учреждениям для детей на финансовое обеспечение выполнения государственного задания»;

0260020440 «Субсидия бюджетным учреждениям - информационно-методическим центрам на финансовое обеспечение выполнения государственного задания»;

0840070890 «Субсидии бюджетным учреждениям - государственным образовательным учреждениям в сфере культуры на финансовое обеспечение выполнения государственного задания».

6.7.2. Администрацией Калининского района Санкт-Петербурга по целевой статье 0260020440 «Субсидия бюджетным учреждениям - информационно-методическим центрам на финансовое обеспечение выполнения государственного задания»;

6.7.3. Администрацией Красносельского района Санкт-Петербурга по целевой статье 0260020440 «Субсидия бюджетным учреждениям - информационно-методическим центрам на финансовое обеспечение выполнения государственного задания»;

6.7.4. Комитетом по культуре по целевой статье 0840070890 «Субсидии бюджетным учреждениям – государственным образовательным учреждениям в сфере культуры на финансовое обеспечение выполнения государственного задания».

**6.8. раздела VI:** при формировании заявки по целевой статье 9910000090 «Содержание исполнительного органа государственной власти» к форме 4 «Расчеты и обоснования расходов на страховые взносы в

государственные внебюджетные фонды по выплатам по оплате труда работников и иным выплатам работников» Комитетом по культуре Санкт-Петербурга не представлен расчет страховых взносов в разрезе категорий работников (руководители, прочие специалисты, рабочие) на сумму 28 398,4 тыс. рублей.

**6.9. абз. 2 пункта 1 раздела V:** отсутствует согласование Комитетом имущественных отношений Санкт-Петербурга расчетов и обоснований расходов по целевой статье 1610098650 «Расходы на формирование Реестра собственности Санкт-Петербурга и на подготовку документов, идентифицирующих бесхозное имущество», как органом, уполномоченным на составление, ведение Реестра собственности Санкт-Петербурга, либо не представлена разработка проектов планируемых изменений в Реестре, в том числе:

- 6.9.1. Администрацией Кировского района Санкт-Петербурга;
- 6.9.2. Администрацией Невского района Санкт-Петербурга;
- 6.9.3. Администрацией Петроградского района Санкт-Петербурга;
- 6.9.4. Администрацией Петродворцового района Санкт-Петербурга.

**6.10. абз. 12 пункта 2 раздела V:** к утвержденной типовой форме 1 по целевой статье 1050087930 «Расходы на проведение мероприятий в сфере благоустройства» не представлены: расчеты, локальные сметы, задание на разработку проекта благоустройства, проектная документация, заключения о согласовании проекта благоустройства, уведомления ГАТИ, заявки о включении работ в АП ГАТИ, согласование ГАТИ на выполнение работ по благоустройству территорий, а именно, на выполнение работ, предусмотренных адресными программами:

- 6.10.1. Администрацией Невского района Санкт-Петербурга;
- 6.10.2. Администрацией Красногвардейского района Санкт-Петербурга;
- 6.10.3. Администрацией Петроградского района Санкт-Петербурга.

**6.11. п. 1 раздела V:** в расчетах и обоснованиях

6.11.1. Комитета по государственному контролю, использованию и охране памятников истории и культуры по целевой статье 0810070030 «Расходы на мероприятия в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия» в Перечне объектов культурного наследия по 2 объектам указаны данные ордеров ГАТИ на производство работ, срок действия которых истек 15.05.2020;

6.11.2. Комитета по благоустройству Санкт-Петербурга в составе обоснований по целевой статье 102F287620 «Расходы на переустройство и восстановление объектов зеленых насаждений, расположенных на территориях зеленых насаждений общего пользования городского значения» не представлены согласованные ГАТИ перечни объектов зеленых

насаждений. По 4-м (из 6-ти) объектов имеются лишь ссылки на «Код объекта в банке работ ГАТИ».

**6.12. абз. 21 пункта 2 Сферы «Жилищно-коммунальное хозяйство» и «Благоустройство» раздела V:** по целевой статье 1050087910 «Расходы на обеспечение мероприятий по пресечению образования несанкционированных свалок отходов, ликвидации несанкционированных свалок отходов на территории района» к расчетам и обоснованиям не приложены задание и локальные сметы Администрацией Петродворцового района Санкт-Петербурга;

**6.13. абз. 24 пункта 2 Сферы «Жилищно-коммунальное хозяйство» и «Благоустройство» раздела V:** к пояснительной записке по целевой статье 0720080070 «Расходы на водоотведение поверхностных сточных вод с придомовых территорий, не входящих в состав общего имущества многоквартирных домов» не представлена информация о плановых значениях атмосферных осадков на основании статистических данных:

6.13.1. Администрацией Петроградского района Санкт-Петербурга;

6.13.2. Администрацией Невского района Санкт-Петербурга.

**6.14. абз. 27 пункта 2 Сферы «Жилищно-коммунальное хозяйство» и «Благоустройство» раздела V:** по целевой статье 0920083490 «Расходы на содержание пустующих жилых и нежилых помещений, являющихся собственностью Санкт-Петербурга» не представлен Расчет взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах за жилые и нежилые помещения, являющиеся собственностью Санкт-Петербурга, по формам приложения 26.1 и 26.2 Администрацией Центрального района Санкт-Петербурга.

**6.15. раздела VI: к форме 21 «Расчеты и обоснования субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания бюджетными и автономными учреждениями» по целевой статье 0240020300 «Субсидии бюджетным учреждениям – учреждениям дополнительного образования детей на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» не представлены сметы на текущий ремонт Администрацией Курортного района Санкт-Петербурга по 22 учреждениям в сумме 76 669,1 тыс. рублей.**

**6.16. п. 2 раздела V – в расчетах и обоснованиях (по конкретным целевым статьям):**

6.16.1. Комитета по здравоохранению по целевой статье 0160010670 «Страховые взносы на ОМС неработающего населения на выполнение территориальной программы ОМС в рамках базовой программы ОМС» не представлен расчет по типовой форме 44 «Расчеты и обоснования страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего

населения», а также к типовой форме 1 не прикреплена копия формы № 8 «Сведения о численности лиц, застрахованных по ОМС», утвержденной приказом ФФОМС от 28.04.2014 №19».

6.16.2. Комитета по благоустройству Санкт-Петербурга по целевой статье 1020087210 «Расходы на содержание, ремонт объектов и территорий зеленых насаждений и компенсационное озеленение» в составе расчетов и обоснований не представлены адресные программы содержания, ремонта объектов и территорий зеленых насаждений и компенсационного озеленения, а содержат лишь сводную информацию о видах, объемах, и стоимости работ.

**6.17.В нарушение совокупности норм п. 2 ст. 425 НК РФ, п.2.4 раздела 2 Методических указаний Комитета финансов по целевой статье 9910000090 «Содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга» допущено планирование бюджетных ассигнований на уплату страховых взносов без учета предельной величины базы для начисления данных страховых взносов, то есть в завышенных объемах следующими ГРБС:**

6.17.1. Архивный комитет Санкт-Петербурга – на 81,4 тыс. рублей;

6.17.2. Государственная техническая инспекция Санкт-Петербурга – на 121,5 тыс. рублей;

6.17.3. Комитет по внешним связям Санкт-Петербурга – на 196,1 тыс. рублей;

6.17.4. Комитет по государственному контролю, использованию и охране памятников истории и культуры – на 115,3 тыс. рублей;

6.17.5. Комитет по градостроительству и архитектуре – на 189,3 тыс. рублей;

6.17.6. Комитет по делам записи актов гражданского состояния – на 309,5 тыс. рублей;

6.17.7. Комитет по здравоохранению – на 142,5 тыс. рублей;

6.17.8. Комитет по культуре – на 66,9 тыс. рублей;

6.17.9. Комитет по образованию – на 168,5 тыс. рублей;

6.17.10. Комитет по межнациональным отношениям и реализации миграционной политики в Санкт-Петербурге – на 66,4 тыс. рублей;

6.17.11. Комитет по печати и взаимодействию со средствами массовой информации – на 560,7 тыс. рублей;

6.17.12. Комитет по энергетике и инженерному обеспечению – на 441,7 тыс. рублей;

6.17.13. Комитет по физической культуре и спорту – на 141,6 тыс. рублей;

6.17.14. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Санкт-Петербурге – на 57,4 тыс. рублей;

6.17.15. Уполномоченный по правам ребенка в Санкт-Петербурге – на 64,1 тыс. рублей;

6.17.16. Уполномоченный по правам человека в Санкт-Петербурге – на 104,7 тыс. рублей;



6.17.17. Управление ветеринарии Санкт-Петербурга – на 108,1 тыс. рублей;

6.17.18. Управление по развитию садоводства и огородничества Санкт-Петербурга – на 101,5 тыс. рублей.

**7. В нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями, установленного п.п. 3, 4 ст. 69.2, абз. 3 п. 1 ст. 78.1 БК РФ, произведено планирование субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в завышенном объеме, в результате неправомерного включения в состав финансовых затрат расходов на капитальный ремонт и иные мероприятия, связанные с проведением капитального ремонта (благоустройство), что также не соответствует Порядку формирования государственных заданий, утвержденному постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.01.2011 № 63, и пп. 7.2.1.4 Методических рекомендаций по расчету базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ) автономными и бюджетными учреждениями Санкт-Петербурга и корректирующих коэффициентов к ним, утвержденных распоряжением Комитета по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга от 25.05.2016 № 22-р, которым установлен исчерпывающий перечень затрат на содержание недвижимого имущества, которые надлежит учитывать при расчете потребности объемов средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения учреждениями государственного задания, и запрет на включение в состав расходов учреждения на оплату мероприятий (работ, услуг) по содержанию объекта недвижимого имущества расходов на работы по капитальному ремонту объекта недвижимого имущества:**

7.1. Администрацией Василеостровского района Санкт-Петербурга - в общей сумме не менее 1 776,1 тыс. рублей по целевой статье 0220020030 «Субсидии бюджетным учреждениям – образовательным школам на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» ГБОУ гимназия № 24 им. И.А. Крылова предусмотрены расходы на работы капитального характера, установку спортивного оборудования и восстановление благоустройства;

7.2. Администрацией Кировского района Санкт-Петербурга - в общей сумме 16 000 тыс. рублей по целевой статье 1710078010 «Субсидии бюджетным учреждениям – подростковым и молодежным центрам на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» СПб ГБУ «ПМЦ Кировский» предусмотрены расходы на благоустройство земельного участка с обустройством катка с синтетическим;

7.3. Администрацией Московского района Санкт-Петербурга - в общей сумме не менее 28 658,5 тыс. рублей по целевым статьям





0220020030 «Субсидии бюджетным учреждениям – образовательным школам на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» для СПб ГБОУ школа № 544 предусмотрены расходы на разработку проектно-сметной документации на ремонт фасада здания в сумме 336,3 тыс. рублей;

0210020010 «Субсидии бюджетным учреждениям – дошкольным образовательным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» предусмотрены расходы на содержание недвижимого имущества учреждений расходов на капитальный ремонт и иные мероприятия, связанные с проведением капитального ремонта (благоустройство) в общей сумме 28 322,2 тыс. рублей, из них:

- ГБДОУ детский сад № 14 в сумме 9 282 тыс. рублей;
- ГБДОУ детский сад № 15 в сумме 7 002,7 тыс. рублей;
- ГБДОУ детский сад № 19 в сумме 2 000 тыс. рублей;
- ГБДОУ детский сад № 24 в сумме 10 047,5 тыс. рублей.

7.4. Комитетом по культуре - в общей сумме не менее 3 310,7 тыс. рублей по целевой статье 0840070890 «Субсидии бюджетным учреждениям – государственным образовательным учреждениям в сфере культуры на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» предусмотрены расходы на ремонт помещений и благоустройство территории, которые в соответствии с действующим законодательством и сметной документацией, являющейся основанием для определения стоимости работ, относятся к работам капитального характера, следующим учреждениям:

СПб ГБУ ДО «СПб ДШИ им. Г.В. Свиридова» в сумме не менее 960,3 тыс. рублей (переустройство полов; полная смена ветхих дверных и оконных блоков; частичная смена трубопровода; смена отопительных регистров);

СПб ГБУ ДО «СПб ДШИ № 12» в сумме не менее 418,9 тыс. рублей (частичная смена лестничных площадок, пандусов; смена и усиление отдельных элементов лестниц; частичная смена трубопровода);

СПб ГБУ ДОД «СПб ДШИ им. Е.А. Мравинского» в сумме не менее 401,1 тыс. рублей (переустройство полов; полная смена ветхих дверных блоков; сплошное выравнивание штукатурки внутри здания на стенах);

СПб ГБУ ДО «СПб ДШИ № 10» в сумме не менее 279,3 тыс. рублей (частичная смена трубопровода);

СПб ГБУ ДО «СПб ДШИ им. А.П. Бородина» в сумме не менее 273,2 тыс. рублей (переустройство полов);

СПб ГБУ ДО «СПб школа искусств им. П.А. Серебрякова» в сумме 259,2 тыс. рублей (полная смена ограждения и ворот);

СПб ГБУ ДОД «СПб ДМШ № 33» в сумме не менее 243,4 тыс. рублей (переустройство полов; полная смена ветхих дверных блоков);

СПб ГБУ ДО «СПб ДШИ № 2» в сумме 194,5 тыс. рублей (полная смена ветхих оконных блоков);

СПб ГБУ ДОД «СПб ДМШ им. Андрея Петрова» в сумме не менее 180,2 тыс. рублей (переустройство полов; полная смена ветхих дверных блоков);

СПб ГБУ ДОД «СПб ДМШ № 18» в сумме не менее 100,6 тыс. рублей (частичная смена трубопровода; смена отопительных регистров).

**8. В нарушение совокупности норм пп. 4 п. 1 ст. 158, п. 1 ст. 174.2 БК РФ и с несоблюдением положений п. 2 р.1 Методических указаний Комитета финансов в расчетах и обоснованиях субсидии на финансовое обеспечение выполнения Комитетом по здравоохранению государственного задания по целевой статье 0150010480 «Субсидии бюджетному учреждению судебно-медицинской экспертной службы на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» указано общее количество исследований, т.е. отсутствуют показатели объема по различным видам исследований, что не позволяет подтвердить обоснованность планируемых по указанной целевой статье расходов, тогда как Базовыми нормативами затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ) СПб ГБУЗ «Бюро судебно-медицинской экспертизы» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденными распоряжением Комитета по экономической политике и стратегическому планированию**

Санкт-Петербурга от 13.07.2020 № 200-р, установлены разные значения затрат на различные виды исследований.

Данное нарушение было отражено в Заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» от 24.10.2019 № 1-727/19-2. Однако Комитетом по здравоохранению вышеуказанные замечания не были учтены.

9. По ряду целевых статей расчет потребности произведен в отсутствие нормативов на 2021 год.

9.1. Комитетом по социальной политике Санкт-Петербурга:

**9.1.1. В нарушение п. 3.2 п. 3.5 Порядка формирования государственных заданий для государственных учреждений Санкт-Петербурга и порядка финансового обеспечения выполнения государственных заданий, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.01.2011 № 63 - без утвержденных соответствующими постановлениями Правительства Санкт-Петербурга нормативов на 2021 год (по проектам нормативов), в том числе:**

1140095040 «Субсидии автономному учреждению ГОУ ВПО «Санкт-Петербургский институт психологии и социальной работы» на иные цели»;

0350041120 «Расходы на предоставление дополнительных мер социальной поддержки отдельных категорий граждан по финансированию

расходов, связанных с предоставлением специализированных услуг экстренной помощи «тревожная кнопка»;

0350041110 «Расходы на предоставление дополнительных мер социальной поддержки отдельных категорий граждан по финансированию расходов, связанных с предоставлением услуг по социально-медицинскому уходу на дому»;

0310040070 «Расходы на специальное транспортное обслуживание отдельных категорий граждан в Санкт-Петербурге».

9.1.2. В отсутствие утвержденных соответствующими постановлениями Правительства Санкт-Петербурга нормативов, в том числе:

*на предоставление (покупку) транспортного средства многодетным семьям по целевой статье 0330040750 «Расходы на предоставление дополнительной меры социальной поддержки, связанной с предоставлением транспортного средства многодетным семьям» в сумме 64 641,9 тыс. рублей.*

Расчет субсидий производился «с учетом цен из Реестра товаров для нужд Санкт-Петербурга на 3 квартал 2020 года и базового показателя прогноза социально-экономического развития – 100,86 (п.п. 21.6) в соответствии с п. 4.6 постановления Правительства Санкт-Петербурга от 14.02.2017 № 90 (ред. от 21.06.2018) «О прогнозе социально-экономического развития Санкт-Петербурга на период до 2035 года».

*на организацию отдыха и оздоровления детей и молодежи Санкт-Петербурга, как это предусмотрено гл. 6 Социального кодекса Санкт-Петербурга, по целевой статье 0250020370 «Расходы на организацию отдыха и оздоровления детей и молодежи Санкт-Петербурга» в сумме 62 755,1 тыс. рублей.*

Расчет произведен без утверждения постановлением Правительства Санкт-Петербурга на 2021 год квот предоставления путевок в организации отдыха и их стоимости отдельно для каждой категории детей и молодежи на основании прогнозируемой стоимости путевок. В состав нормативно-правовых актов, устанавливающих расходное обязательство (форма 01), включено постановление Правительства Санкт-Петербурга от 24.12.2019 № 950 «О стоимости и квотах предоставления путевок в организации отдыха и оздоровления детей и молодежи, и их оздоровления в Санкт-Петербурге на период с февраля 2020 года по январь 2021 года», которое не распространяет свое действие для формирования расчетов к проекту бюджета Санкт-Петербурга на 2021 год.

9.2. Комитетом имущественных отношений Санкт-Петербурга - в отсутствие нормативных затрат и базовых нормативов затрат по целевой статье 1640099040 «Субсидии бюджетному учреждению «Агентство по развитию имущественного комплекса Санкт-Петербурга» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» в сумме 26 865,5 тыс. рублей, т.е. в нарушение п. 3.2 п. 3.5 Порядка формирования государственных заданий для государственных учреждений Санкт-Петербурга и порядка финансового обеспечения выполнения

государственных заданий, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.01.2011 № 63.

**10. В нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019 № 85н, п. 3. раздела I Методических указаний Комитета финансов:**

10.1. Комитетом по благоустройству Санкт-Петербурга по объекту «Парк б/н северо-западнее пересечения Камышовой ул. и Яхтенной ул., I, II этап» предусмотрены расходы в сумме 746,6 тыс. рублей на авторский надзор по статье КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги», тогда как при создании нового объекта ЗНОП указанные расходы надлежит относить на статью КОСГУ 228 «Услуги, работы для целей капитальных вложений».

Осуществление данных расходов не в соответствии с требуемым КОСГУ может повлечь ненадлежащий бюджетный учет затрат на авторский надзор по объекту, а именно: неотражение их на счете 106.00 «Вложения в нефинансовые активы» и занижение стоимости вновь создаваемого объекта.

10.2. Комитетом по социальной политике по целевой статье 0320040580 «Расходы на содержание СПб ГКУ «Городской информационно-расчетный центр» запланированы по подразделу 1002 «Социальное обслуживание населения», по которому подлежат отражению расходы, связанные с организацией социального обслуживания населения, обеспечением деятельности учреждений и организаций социального обслуживания (центров и отделений социального обслуживания населения, медико-социальных экспертных комиссий, домов-интернатов для инвалидов, стационаров сложного протезирования и других учреждений социального обслуживания), тогда как их следовало предусмотреть по подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики», по которому подлежат отражению расходы на обеспечение деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, учреждений, осуществляющих руководство и управление в сфере социальной политики, расходы на разработку общей политики, программ, планов и бюджетов в области социальной политики, а также расходы на иные мероприятия в области социальной политики, которые не могут быть отнесены ни к одному из подразделов раздела 1000 «Социальная политика».

СПб ГКУ «Городской информационно-расчетный центр» не является учреждением социального обслуживания населения, согласно Уставу услуги по социальному обслуживанию граждан не оказывает, в номенклатуре организаций социального обслуживания населения Санкт-Петербурга, установленной Законом Санкт-Петербурга от 26.12.2014 № 717-135 «О социальном обслуживании населения Санкт-Петербурга» отсутствует.

10.3. Комитетом по здравоохранению расходы по целевой статье 0150010820 «Расходы на совершенствование процессов организации медицинской помощи на основе внедрения информационных технологий





«Электронное здравоохранение» в сумме 85 260 тыс. рублей, предусмотренные на внедрение медицинской информационной системы, отнесены на подраздел 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения», тогда как следовало отнести на подраздел 0410 «Связь и информатика», включающий расходы на формирование федеральных и региональных информационных ресурсов.

10.4. Комитетом по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности по целевой статье 1010087780 «Расходы на мероприятия по охране водных объектов, предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий» в сумме 590 890,3 тыс. рублей запланированы по подразделу 0603 «Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания» классификации расходов бюджетов, тогда как их следовало запланировать по подразделу 0406 «Водное хозяйство»;

10.5. Всеми администрациями районов Санкт-Петербурга по целевой статье 0720080070 «Расходы на водоотведение поверхностных сточных вод с придомовых территорий, не входящих в состав общего имущества многоквартирных домов» расходы в общей сумме 1 285 634,8 тыс. рублей запланированы по подразделу 0503 «Благоустройство», в то время как указанные расходы надлежит планировать за счет средств подраздела 0502 «Коммунальное хозяйство», о чем также неоднократно указывалось Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга при проведении контрольных мероприятий.

## **11. В нарушение ст. ст. 18, 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»:**

11.1. Администрацией Василеостровского района Санкт-Петербурга по целевой статье 0150010520 «Расходы на капитальный ремонт учреждения здравоохранения» допущено завышение начальной (максимальной) цены контракта в результате включения СПб ГБУ «Служба заказчика Василеостровского района» в локальный сметный расчет резерва средств на непредвиденные расходы в размере 2 %, что повлекло завышение стоимости планируемых работ на сумму 309,8 тыс. рублей (с учетом НДС).

11.2. Комитетом по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности при определении расчета цены контракта на выполнение инженерных изысканий и разработку проектной документации по экологической реабилитации водохранилища Сестрорецкий разлив в сумме 54 080,7 тыс. рублей применен метод сопоставимых рыночных цен вместо проектно-сметного метода.

## **12. С несоблюдением ст. 34 БК РФ и п. 2 Методических указаний Комитета финансов запланированы расходы:**

12.1. Жилищным комитетом по целевой статье 0920083120 «Расходы на содержание СПб ГКУ «Городская аварийно-восстановительная служба



жилищного фонда Санкт-Петербурга» на уплату штрафов за нарушение законодательства о закупках и нарушение условий контрактов (договоров) запланированы Законопроектом в 2021-2023 годах в суммах по 3,2 тыс. рублей, 3,3 тыс. рублей и 3,4 тыс. рублей, ежегодно, а также на уплату штрафов (в том числе административные), пени (в том числе за несвоевременную уплату налогов и сборов) в суммах по 3,6 тыс. рублей, 3,9 тыс. рублей и 4,1 тыс. рублей, ежегодно, поскольку привлечение учреждений к административной ответственности свидетельствует об имеющихся случаях незаконных действий (бездействия) должностных лиц учреждений при исполнении ими должностных обязанностей.

12.2. Комитетом по строительству в общей сумме 2 110 тыс. рублей, на оплату пени, штрафов, государственных пошлин и т.п., в том числе по целевым статьям:

9900000390 «Расходы на содержание подведомственных государственных учреждений, выполняющих функции заказчиков по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов Комитета по строительству» - в сумме 110 тыс. рублей;

9910000090 «Содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга» - в сумме 2 000 тыс. рублей.

12.3. Комитетом по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга на оплату штрафов за нарушение законодательства о закупках и нарушение условий контрактов (договоров), административных штрафов, штрафов за нарушение законодательства о налогах и сборах, законодательства о страховых взносах и т.п. – в общей сумме 1 257,2 тыс. рублей.

12.4. Администрацией Красногвардейского района Санкт-Петербурга по целевой статье 9910000090 «Содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга» запланированы расходы на оплату консультационных услуг по ведению бюджетного (бухгалтерского) учета в количестве 50 чел./часов на сумму 125 тыс. рублей, тогда как в структуре администрации образован отдел бухгалтерского учета и отчетности, в должностные обязанности сотрудников которого непосредственно входит ведение бюджетного (бухгалтерского) учета, что подразумевает наличие у них профессиональной компетенции.

12.5. Комитетом по инвестициям в составе расчетов и обоснований предоставлено штатное расписание на 2020 год, согласно которому штатная численность Комитета составляет 57 ед., в то время как редакцией от 20.07.2020 постановления Правительства Санкт-Петербурга, вступающей в силу 20.10.2020, штатная численность Комитета составит 51 ед. и исходя из этой численности должны быть рассчитаны такие затраты, как приобретение: периодических печатных изданий, приобретение канцелярских принадлежностей, приобретение мебели затраты. Таким образом, расходы могут быть оптимизированы на сумму не менее 75 тыс. рублей.

**13. В нарушение п. 5.10 Ведомственных строительных норм ВСН 58-88(р)** администрацией Выборгского района Санкт-Петербурга по целевой статье 0260020940 «Расходы на капитальный ремонт учреждений образования» в качестве обоснования проведения капитального ремонта систем электроснабжения и электроосвещения здания ГБДОУ детский сад № 34 представлена проектно-сметная документация на сумму 4 872,8 тыс. рублей, принятая заказчиком 16.06.2016, которая утратила свою актуальность еще в июне 2018 года. Для ее использования в 2021 году потребуются дополнительные средства на корректировку с учетом требований действующих нормативных актов.

**14. В нарушение требований Закона Санкт-Петербурга от 11.12.2013 № 690-120 «О капитальном ремонте общего имущества в многоквартирных домах в Санкт-Петербурге»** законопроектом не предусмотрены средства на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, которые должны ежегодно предоставляться из бюджета Санкт-Петербурга в форме субсидий на финансирование выполнения услуг и(или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме.

**15. В нарушение ст. 8 Закона Санкт-Петербурга от 21.11.2007 № 536-109 «О наделении органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельными государственными полномочиями Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству, назначению и выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге»** при формировании и утверждении фонда оплаты труда лиц, исполняющих переданные полномочия по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству, Комитетом по социальной политике Санкт-Петербурга по целевой статье «Субвенции бюджетам муниципальных образований на исполнение государственного полномочия по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству» занижены бюджетные ассигнования, из-за применения размера расчетной единицы в 1 410 рублей, вместо 1 465 рублей.

## **16. Иные замечания, недостатки, риски**

16.1. Расходы на водоотведение поверхностных сточных вод с придомовых территорий, не входящих в состав общего имущества многоквартирных домов планируются администрациями в отсутствие правовых оснований, поскольку обеспечение водоотведения поверхностных сточных вод с придомовых территорий, не входящих в состав общего

имущества многоквартирных домов, **не отнесено к полномочиям Администраций**<sup>26</sup>.

Вместе с тем, расчет заявленной потребности Администрациями рассчитан на основании государственной программы «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры, энергетики и энергосбережения в Санкт-Петербурге», в которой Администрации определены соисполнителями мероприятия «Обеспечение водоотведения поверхностных сточных вод с придомовых территорий, не входящих в состав общего имущества многоквартирных домов».

Кроме того, Комитету по благоустройству также предусмотрены бюджетные ассигнования на 2021 год по целевым статьям:

0520060540 «Расходы на водоотведение поверхностных сточных вод с автомобильного дорог Санкт-Петербурга» в сумме – 929 765,5 тыс. рублей;

1050087900 «Расходы на водоотведение поверхностных сточных вод с территорий зеленых насаждений общего пользования городского значения в части бульваров, парков, садов, скверов, находящихся в собственности Санкт-Петербурга, и не переданных по договорам третьим лицам» в сумме – 203 884,2 тыс. рублей.

Осуществление указанных расходов выходит за рамки полномочий, установленных п. п. 3.45-4, 3.73 Положения о Комитете по благоустройству Санкт-Петербурга, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 29.06.2010 № 836, несмотря на то, что именно Комитет по благоустройству определен исполнителем мероприятий:

- по «Водоотведению поверхностных сточных вод с автомобильного дорог Санкт-Петербурга» подпрограммы 2 «Содержание автомобильных дорог регионального значения в Санкт-Петербурге» госпрограммы «Развитие транспортной системы Санкт-Петербурга»;

- по «Обеспечению водоотведения поверхностных сточных вод с территорий зеленых насаждений общего пользования Санкт-Петербурга» подпрограммы 5 «Развитие и содержание объектов благоустройства» госпрограммы «Благоустройство и охрана окружающей среды в Санкт-Петербурге»

Обеспечение функционирования и развития систем водоотведения и объектов инженерной инфраструктуры, в соответствии с п. 3.3 и п. 3.11 Положения о Комитете по энергетике и инженерному обеспечению, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 18.05.2004 № 757 относится к полномочиям Комитете по энергетике и инженерному обеспечению.

При безусловной необходимости осуществления водоотведения поверхностных сточных вод, принятие Санкт-Петербургом расходных обязательств на эти цели и дальнейшее распределение бюджетных ассигнований с лимитами финансирования соответствующему

<sup>26</sup> Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 19.12.2017 № 1098 «Об администрациях районов Санкт-Петербурга»



исполнительному органу государственной власти требует правового урегулирования.

16.2. Согласно представленным сведениям администраций районов Санкт-Петербурга, объем неосвоенных образовательными учреждениями и учреждениями здравоохранения на 01.01.2020 средств субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания составил 977 116,6 тыс. рублей, а по субсидиям на иные цели – 1 896 866,2 тыс. рублей.

Ежегодное, как и в предыдущие 2018-2019 годы, наличие значительных остатков субсидий на лицевых счетах подведомственных администрациям учреждений, **свидетельствует о недостатках планировании необходимой потребности средств субсидий на реализацию конкретных мероприятий, и ненадлежащем контроле за их реализацией.** При этом, лишь незначительная их доля возвращена в бюджет.

Следует отметить, что в материалах к расчетам и обоснованиям заявленной потребности объемы субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания и на иные цели рассчитан администрациями без учета ожидаемых на 01.01.2021 на лицевых счетах неиспользованных остатков ввиду использования в текущем году остатков 2019 года, что **не позволяет в полной мере оценить обоснованность планируемых объемов субсидий.**

16.3. По расходам администраций районов Санкт-Петербурга на приобретение немонтируемого оборудования и инвентаря для оснащения вводных объектов учреждений дошкольного образования в рамках целевой статьи 0210020740 установлены **риски не освоения бюджетных ассигнований** Администрацией районов города Колпинского района Санкт-Петербурга - в сумме 15 195,1 тыс. рублей для вводимого в 2021 году дошкольного учреждения на 220 мест с бассейном по адресу: Колпино, ул. Ижорского Батальона, участок 1 (северо-западнее д. 9 литера А по ул. Ижорского Батальона), который строится с 2018 года, учитывая низкую готовность объекта на уровне 25 % по данным Отчета о ходе работ по объектам Адресной инвестиционной программы, запланированным к вводу в 2020 году Комитета по строительству на 01.09.2020.

16.4. В связи с дестабилизацией мировой санитарно-эпидемиологической ситуации, вызванной «второй волной» коронавирусной инфекции, **существуют риски не освоения бюджетных ассигнований 2021 года**, планируемых:

16.5. Комитетом по культуре по целевой статье 0820070170 «Субсидии бюджетным учреждениям – театрам, концертным организациям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» - на гастроли в сумме 181 586,1 тыс. рублей;

16.6. Комитетом по внешним связям Санкт-Петербурга по целевой статье 1150096550 «Расходы на организацию мероприятий по развитию международного сотрудничества Санкт-Петербурга» - в сумме 34 331,4 тыс. рублей (14,3 %) на организацию 39 мероприятий, в том числе с участием делегации из таких стран как Япония, Бельгия, Нидерланды, Финляндия, Швеция, Норвегия, Индия, Куба, Чехия, Словакия, Республика Сербская, Республика Корея, Швейцария, Болгария, страны Азии, Юго-Восточной Азии, Ближнего Востока, Латвия, Литва Центральной Европы.

16.7. **Существуют риски неисполнения мероприятий государственных программ Санкт-Петербурга** и, как следствие, недостижение целевых показателей и индикаторов, установленных на 2021 год, в связи с тем, что расходы, предусмотренные Законопроектом, значительно меньше утвержденных госпрограммами:

«Развитие транспортной системы Санкт-Петербурга» (Утверждено ГП - 147 233 374,1 тыс. рублей; Законопроектом - 103 327 604,4 тыс. рублей).

«Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры, энергетики и энергосбережения в Санкт-Петербурге» (Утверждено ГП - 25 026 921,1 тыс. рублей; Законопроектом - 20 258 107,8 тыс. рублей);

«Обеспечение доступным жильем и жилищно-коммунальными услугами жителей Санкт-Петербурга» (Утверждено ГП - 41 809 289 тыс. рублей; Законопроектом - 35 492 444,4 тыс. рублей);

«Благоустройство и охрана окружающей среды в Санкт-Петербурге» (Утверждено ГП - 13 953 054,7 тыс. рублей; Законопроектом - 10 389 592,5 тыс. рублей);

«Развитие промышленности, инновационной деятельности и агропромышленного комплекса в Санкт-Петербурге» (Утверждено ГП - 3 283 380,8 тыс. рублей; Законопроектом - 1 894 248,2 тыс. рублей).

## **XI. РЕКОМЕНДАЦИИ**

**С учетом результатов экспертизы проекта закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга рекомендует:**

1. Законодательному Собранию Санкт-Петербурга принять в первом чтении (за основу) проект закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

2. Правительству Санкт-Петербурга и главным распорядителям бюджетных средств обеспечить своевременное принятие нормативных правовых актов по реализации Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», в





целях своевременного и на законных основаниях исполнения принимаемых бюджетных обязательств Санкт-Петербурга.

3. Участникам бюджетного процесса в Санкт-Петербурге учесть изложенные в настоящем заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга замечания, связанные с выявленными недостатками, нарушениями, потенциальными рисками и принять меры по их устранению в ходе планирования, недопущению при исполнении и учету при контроле исполнения бюджета Санкт-Петербурга.

4. Комитету финансов Санкт-Петербурга, главным администраторам доходов бюджета Санкт-Петербурга обеспечить реализацию бюджетных полномочий, установленных ст. 160.1 БК РФ, направленных на:

4.1. Повышение достоверности прогнозирования и эффективности администрирования доходов бюджета Санкт-Петербурга;

4.2. Улучшение качества администрирования доходов, направленного на рост собираемости доходов;

4.3. Уточнение ко второму чтению проекта закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» прогнозируемых объемов:

- *безвозмездных поступлений, предусмотренных проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;*

- *поступлений акцизов – в соответствии с изменениями как нормативов, так и порядка их зачисления в бюджеты субъектов РФ в 2021 году;*

- *доходов от размещения средств бюджета Санкт-Петербурга – с учетом общей экономической ситуацией и тенденций прошлых лет по размещению свободных средств в течение 10 месяцев финансового года;*

- *поступлений доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности, рассчитанных с учетом низких коэффициентов собираемости.*

5. Комитету по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга, исполнительным органам государственной власти Санкт-Петербурга, осуществляющим функции и полномочия учредителя в отношении подведомственных государственных учреждений, в целях соблюдения правил и сроков формирования и утверждения государственных заданий на оказание государственных услуг - обеспечить своевременное утверждение базовых нормативов затрат и корректирующих коэффициентов к ним.

6. Комитету финансов Санкт-Петербурга, совместно с главными распорядителями бюджетных средств, учесть ко второму чтению проекта закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на

плановый период 2022 и 2023 годов» замечания, изложенные в настоящем заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга, в том числе:

6.1. Привести в соответствие с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019 № 85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения»;

6.2. Уточнить объемы бюджетных ассигнований Комитета по социальной политике Санкт-Петербурга по целевой статье «Субвенции бюджетам муниципальных образований на исполнение государственного полномочия по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству»;

6.3. Уточнить объемы бюджетных ассигнований Комитета по здравоохранению по целевой статье 0160010670 «Страховые взносы на ОМС неработающего населения на выполнение территориальной программы ОМС в рамках базовой программы ОМС» – с учетом коэффициента дифференциации и коэффициента удорожания медицинских услуг, предусмотренного проектом федерального закона «О бюджете Федерального фонда ОМС на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;

6.4. Уточнить объемы расходов по целевой статье 9910000090 «Содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга» главных распорядителей, допустивших планирование бюджетных ассигнований на уплату страховых взносов без учета предельной величины базы для начисления данных страховых взносов, то есть в завышенных объемах;

6.5. Исключить из объемов субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, неправомерно запланированные в состав финансовых затрат расходы на капитальный ремонт и иные мероприятия, связанные с проведением капитального ремонта (благоустройство);

6.6. Предусмотреть Жилищному комитету средства на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, которые должны ежегодно предоставляться из бюджета Санкт-Петербурга в форме субсидий на финансирование выполнения услуг и(или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме.

7. Комитету по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга и государственным заказчикам Санкт-Петербурга – устранить изложенные в настоящем заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга по результатам экспертизы проекта закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» нарушения, принять меры по их недопущению, в том числе:

7.1. Обеспечить разработку проектов соответствующих решений высшего исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга;

7.2. Обеспечить объекты Адресной инвестиционной программы:



- проектно-сметной документацией;
- положительными заключениями государственной (негосударственной) экспертизы;
- положительными заключениями о достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства;
- правоустанавливающими документами на земельный участок, а в случае их отсутствия - решениями о предварительном согласовании места размещения объекта капитального строительства;

7.3. Расширить практику применения проектной документации повторного использования;

7.4. Усилить контроль за обеспечением своевременного завершения строительства и ввода в эксплуатацию объектов капитального строительства, реализуемых с привлечением средств Адресной инвестиционной программы.

8. Ответственным исполнителям государственных программ Санкт-Петербурга обеспечить:

8.1. Надлежащий контроль за формированием, реализацией и проведением оценки эффективности реализации государственных программ;

8.2. Приведение параметров государственных программ Санкт-Петербурга с принятым вариантом бюджета, с корректировкой значений целевых показателей, которые по итогам предыдущих лет уже достигнуты или перевыполнены.

9. Исполнительным органам государственной власти Санкт-Петербурга, ответственным за разработку и реализацию региональных проектов, провести анализ соответствия объемов финансирования и системы целевых показателей, установленных:

9.1. Национальными, федеральными и региональными проектами (программами);

9.2. Соглашениями с федеральными органами исполнительной власти;

9.3. Иными документами стратегического планирования и прогнозирования РФ и Санкт-Петербурга, государственными программами Санкт-Петербурга, в рамках которых реализуются региональные проекты.

10. Комитету финансов Санкт-Петербурга – в целях обеспечения прозрачности и открытости бюджетного процесса продолжить работу по совершенствованию требований, ежегодно предъявляемых к главным администраторам по прогнозированию и планированию бюджетных ассигнований.

Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга в очередной раз рекомендует разработать специфические требования, предъявляемые к расчетам объемов ассигнований на:

- реализацию приоритетных проектов Санкт-Петербурга;

· субсидирование расходов (компенсации затрат) государственных унитарных предприятий, а также бюджетных инвестиций в хозяйствующие общества с участием Санкт-Петербурга.

11. Исполнительным органам государственной власти Санкт-Петербурга – рассмотреть настоящее заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга в пределах компетенции и о результатах рассмотрения проинформировать Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в месячный срок.

