



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

пер. Антоенко, д.6, Санкт-Петербург, 190107  
тел./факс: (812) 640-45-22 e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru  
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

---

21.10.2021 № 1-840/21-1

УТВЕРЖДАЮ

Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
Санкт-Петербурга

  
К.Г.Желудков

21 октября 2021 года

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Санкт-Петербурга  
«О бюджете Территориального фонда обязательного  
медицинского страхования Санкт-Петербурга  
на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

*(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга,  
протокол от 21.10.2021 № 51, п.1.1.)*

## 1. Общая часть

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга по результатам рассмотрения проекта закона Санкт-Петербурга «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» подготовлено в соответствии с бюджетными полномочиями Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга, с учетом требований Бюджетного, Налогового и Гражданского кодексов Российской Федерации, Законов Санкт-Петербурга от 20.07.2007 № 371-77 «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге» (далее – Закон Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге»), от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Санкт-Петербурга.

В рамках рассмотрения проекта закона Санкт-Петербурга «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – проект закона или законопроект) Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга проведена экспертиза проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга (далее – ТФ ОМС или Фонд) в соответствии с утвержденным Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга стандартом внешнего государственного финансового контроля «Проведение экспертизы проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и плановый период».

Целью экспертизы проекта бюджета ТФ ОМС на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов являлась мотивированная оценка формирования бюджета Фонда на предмет соответствия требованиям законодательства, а также оценка обоснованности и реалистичности расчетов доходов и расходов проекта бюджета ТФ ОМС для подготовки решения Законодательного Собрания Санкт-Петербурга о принятии (отклонении) законопроекта в первом чтении, что отвечает требованиям п. 4-2 ст. 25 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге».

Формирование бюджета ТФ ОМС регламентировано нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Федеральных законов от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»), от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»; Законов Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге», от 03.07.2012 № 367-63 «Об основах организации охраны здоровья граждан в Санкт-Петербурге», с учетом Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденного приказом

Минфина России от 06.06.2019 № 85н (в редакции от 11.06.2021), а также положений проекта ежегодно утверждаемой постановлениями Правительства Российской Федерации Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (далее – проект Федеральной программы).

В соответствии с положениями ст. 14 БК РФ Санкт-Петербург, как субъект Российской Федерации, имеет собственный бюджет и бюджет территориального государственного внебюджетного фонда, которым является бюджет ТФ ОМС.

Бюджет ТФ ОМС входит в структуру бюджетной системы Российской Федерации (ст. 10 БК РФ) и как форма образования и расходования денежных средств предназначен для исполнения расходных обязательств субъекта Российской Федерации - Санкт-Петербурга совместно с бюджетом Санкт-Петербурга.

В соответствии с положениями ст. 12 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге» составление проекта бюджета ТФ ОМС осуществляется Правительством Санкт-Петербурга. Непосредственное составление проекта бюджета Фонда осуществляется Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга.

Правовое положение, полномочия и органы управления Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга определяются Федеральным законом «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», в соответствии с которым ТФ ОМС создан субъектом Российской Федерации - Санкт-Петербургом как некоммерческая организация, в форме государственного учреждения с официальным наименованием - государственное учреждение «Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга». Целью создания является реализация государственной политики в сфере обязательного медицинского страхования на территории Санкт-Петербурга.

Фонд является юридическим лицом, в своей деятельности подотчетен Правительству Санкт-Петербурга и Федеральному фонду обязательного медицинского страхования (далее – Федеральный фонд ОМС или ФФ ОМС).

Положение о ТФ ОМС утверждено постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 30.01.2012 № 65.

Для реализации своих полномочий ТФ ОМС открывает счета, может создавать филиалы и представительства, имеет бланк и печать со своим полным наименованием, иные печати, штампы и бланки, геральдический знак-эмблему.

Местонахождение ТФ ОМС: ул. Коли Томчака, д. 9, литера А, Санкт-Петербург, 196084.

ТФ ОМС осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, Положением о Территориальном фонде обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга и нормативными правовыми актами Санкт-Петербурга.

Имущество ТФ ОМС, приобретенное за счет средств обязательного медицинского страхования, является государственной собственностью Санкт-Петербурга и используется Фондом на праве оперативного управления.

Управление ТФ ОМС осуществляется директором, назначаемым на должность Правительством Санкт-Петербурга по согласованию с Федеральным фондом ОМС.

Структура, предельная численность и фонд оплаты труда работников ТФ ОМС ежегодно утверждаются Правительством Санкт-Петербурга.

В соответствии с постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 08.06.2011 № 746 «Об утверждении структуры, предельной численности и фонда оплаты труда работников Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга» (в редакции от 19.04.2021) в структуру Фонда входит 16 подразделений, предельная численность работников составляет 350 единиц. В части планируемого на 2022 год фонда оплаты труда работников ТФ ОМС в сумме 373 358,2 тыс. рублей изменения в указанное постановление Правительства Санкт-Петербурга на момент подготовки настоящего заключения не внесены.

В соответствии со ст. 13 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» ТФ ОМС является участником обязательного медицинского страхования, осуществляет отдельные полномочия страховщика - Федерального фонда ОМС в части реализации Территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования, а также в части установленных территориальными программами обязательного медицинского страхования дополнительных объемов страхового обеспечения по страховым случаям, установленным базовой программой обязательного медицинского страхования, и дополнительных оснований, перечней страховых случаев, видов и условий оказания медицинской помощи в дополнение к установленным базовой программой обязательного медицинского страхования.

ТФ ОМС осуществляет управление средствами обязательного медицинского страхования на территории Санкт-Петербурга, предусмотренными законом о бюджете Территориального фонда и

предназначенными для обеспечения гарантий бесплатного оказания застрахованным лицам медицинской помощи в целях финансовой устойчивости обязательного медицинского страхования.

К задачам Фонда относятся:

- обеспечение прав граждан в системе обязательного медицинского страхования;
- обеспечение гарантий бесплатного оказания застрахованным лицам медицинской помощи при наступлении страхового случая в рамках территориальной программы обязательного медицинского страхования и базовой программы обязательного медицинского страхования;
- создание условий для обеспечения доступности и качества медицинской помощи, оказываемой в рамках программ обязательного медицинского страхования;
- обеспечение государственных гарантий соблюдения прав застрахованных лиц на исполнение обязательств по обязательному медицинскому страхованию в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования независимо от финансового положения страховщика.

В соответствии с п.п. 81, 99 Правил обязательного медицинского страхования, утвержденными приказом Минздрава России от 28.02.2019 № 108н (в редакции от 03.09.2021), ТФ ОМС реализует полномочия по ведению реестра медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере ОМС по территориальным программам обязательного медицинского страхования в Санкт-Петербурге (далее - реестр медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере ОМС) и реестра страховых медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере ОМС. В 2022 году количество медицинских организаций, включенных в реестр, составит 377 организаций (в 2021 году – 387), страховых медицинских организаций – 6.

## **2. Экспертиза проекта бюджета**

### **Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов**

Согласно ст. 11 БК РФ правовой формой разработки и утверждения бюджета территориального государственного внебюджетного фонда является закон субъекта Российской Федерации.

Проект бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов представлен в форме проекта закона Санкт-Петербурга, предварительно рассмотренного и одобренного Правительством Санкт-Петербурга 05.10.2021. Проект закона Санкт-Петербурга «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

внесен 08.10.2021 Губернатором Санкт-Петербурга на рассмотрение Законодательного Собрания Санкт-Петербурга одновременно с проектом закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» при установленном сроке до 15 октября текущего финансового года, что соответствует требованиям ст. 145 БК РФ и ст. 24 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге».

Одновременно с проектом закона Санкт-Петербурга «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» представлены документы и материалы, предусмотренные ст. 184.2, п. 2 ст. 185 БК РФ.

Процедура представления проекта закона Санкт-Петербурга «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга соответствует требованиям Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге»:

- Комитетом финансов Санкт-Петербурга в рамках предусмотренных бюджетных полномочий законопроект представлен в составе справочных материалов к проекту закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»;

- ТФ ОМС одновременно с законопроектом представлены расчеты и обоснования по доходам и расходам проекта бюджета Фонда на бумажном носителе.

Законопроект с приложениями, а также расчеты и обоснования по доходам и расходам проекта бюджета размещены на официальном сайте ТФ ОМС в сети «Интернет», что отвечает требованиям п. 5 ст. 23 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге».

В ходе экспертизы проекта бюджета ТФ ОМС на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов проанализировано влияние на его формирование прогнозных показателей ожидаемого исполнения бюджета за текущий 2021 год с учетом предварительных итогов социально-экономического развития Санкт-Петербурга за истекший период текущего финансового года, а также Прогноза социально-экономического развития Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, одобренного Правительством Санкт-Петербурга 24.08.2021.

При оценке прогнозируемых доходов и планируемых ассигнований исследованы инструменты, являющиеся основой для формирования проекта бюджета в рамках бюджетного процесса, а именно: методики и расчеты распределения межбюджетных трансфертов, планируемых к зачислению в бюджет ТФ ОМС; сведения об объеме и стоимости медицинской помощи, предусмотренные проектом Федеральной программы.

При экспертизе проекта бюджета Фонда проанализировано соответствие принимаемых обязательств целевым ориентирам развития здравоохранения, обозначенным в Прогнозе долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года (разработан Минэкономразвития России), а также предусмотренным государственной программой Санкт-Петербурга «Развитие здравоохранения в Санкт-Петербурге», утвержденной постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 30.06.2014 № 553 (в редакции от 14.09.2021, далее - Государственная программа Санкт-Петербурга «Развитие здравоохранения в Санкт-Петербурге»).

Государственной программой Санкт-Петербурга «Развитие здравоохранения в Санкт-Петербурге» определены основные задачи развития системы здравоохранения: обеспечение приоритета профилактики в сфере охраны здоровья и развития первичной медико-санитарной помощи; повышение эффективности оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной медицинской помощи, медицинской эвакуации и паллиативной медицинской помощи; развитие и внедрение инновационных методов диагностики, профилактики и лечения; повышение эффективности службы родовспоможения и детства; развитие медицинской реабилитации населения и совершенствование системы санаторно-курортного лечения, в том числе детей; обеспечение медицинской помощью неизлечимых больных, в том числе детей; обеспечение системы здравоохранения высококвалифицированными и мотивированными кадрами.

ТФ ОМС, как участником государственной программы, запланировано финансовое обеспечение реализации мероприятий по подпрограммам 5 «Формирование эффективной системы оказания медицинской помощи» и 6 «Медицинская помощь в рамках Территориальной программы обязательного медицинского страхования».

В рамках реализации бюджетной политики Санкт-Петербурга в сфере здравоохранения в проекте бюджета Санкт-Петербурга на 2022 год предусмотрены трансферты ТФ ОМС на дополнительное финансовое обеспечение реализации Территориальной программы ОМС в пределах базовой программы ОМС – в размере 17 996 375,3 тыс. рублей; на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС, - 793 077 тыс. рублей; страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения – 37 803 469,8 тыс. рублей.

Представленный законопроект включает в себя текстовую часть из 8 статей и 10 приложений.

В целом, **формирование доходной и расходной частей бюджета ТФ ОМС осуществлено в соответствии с положениями ст. ст. 39, 65, 146, 147 БК РФ.**

В соответствии с Приложением 4 к проекту Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», размещенным на федеральном портале нормативных правовых актов <https://regulation.gov.ru/>, субвенции Санкт-Петербургу на 2022 год составят 100 848 629,2 тыс. рублей. С учетом индекса потребительских цен 1,04 субвенции на плановый период 2023 и 2024 годов составят 104 882 460,7 тыс. рублей и 109 077 673,8 тыс. рублей, соответственно.

**Расчеты и обоснования планируемых ассигнований к проекту бюджета сформированы в соответствии с Методическими указаниями Комитета финансов Санкт-Петербурга на 2022 год (письмо от 09.06.2021 № 01-02-1958/21-0-0), и представлены по каждой целевой статье.**

Расчеты содержат качественное и информативное обоснование необходимости планирования ассигнований в разрезе бюджетной классификации расходов. Пояснительные записки к расчетам и обоснованиям содержат информацию о показателях, характеризующих ожидаемый результат использования бюджетных ассигнований, пояснения ожидаемых результатов от использования бюджетных ассигнований и характеристику планируемых изменений (количественных и качественных).

Согласно расчетам и обоснованиям к проекту бюджета Фонда, **объемы финансирования Территориальной программы ОМС в отношении расходов на оказание медицинской помощи определены на основании нормативов объемов медицинской помощи и нормативов финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, а также подушевых нормативов проекта Федеральной программы, что в случае изменения показателей при ее утверждении может потребовать корректировки стоимости Территориальной программы ОМС.**

Предлагаемый проектом закона бюджет ТФ ОМС сформирован на очередной финансовый год и плановый период путем изменения параметров планового периода утвержденного бюджета и добавлением к ним параметров второго года планового периода проекта бюджета (п. 4 ст. 184.1. БК РФ) и содержит основные характеристики бюджета Фонда (ст. 1 законопроекта):

1) на 2022 год:

- общий объем доходов - в сумме 128 645 419,5 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации - в сумме 128 053 106,6 тыс. рублей;
- общий объем расходов - в сумме 128 645 419,5 тыс. рублей;

2) на плановый период 2023-2024 годов общие объемы доходов и расходов также равны и составляют:

- на 2023 год – 133 060 079,7 тыс. рублей;
- на 2024 год – 137 649 600,5 тыс. рублей.

Общий объем межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в плановом периоде составит



99,5 % от общего объема доходов, и в 2023 году запланирован в сумме 132 443 481,9 тыс. рублей, в 2024 году – 137 007 722,3 тыс. рублей.

Бюджет ТФ ОМС на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов сбалансирован по доходам и расходам.

Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета Фонда не предусмотрено.

**По результатам анализа текстовой части законопроекта подтверждается соответствие предлагаемых к утверждению положений требованиям действующего законодательства.**

В соответствии с требованиями п. 3 ст. 184.1 БК РФ в составе законопроекта отдельными приложениями, предусмотренными статьями 2-5 проекта закона, представлены:

- доходы, отраженные по группам, подгруппам и статьям;
- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, видам расходов классификации расходов бюджетов Российской Федерации;
- объемы межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджету ТФ ОМС из бюджетов Федерального фонда ОМС, Санкт-Петербурга и бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования Российской Федерации, распределенные по источникам и видам поступлений;
- объемы межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета ТФ ОМС бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования Российской Федерации;
- источники внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФ ОМС.

Отраженные в текстовой части проекта закона основные характеристики бюджета ТФ ОМС на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, с учетом объемов межбюджетных трансфертов из бюджетов Санкт-Петербурга и Федерального Фонда ОМС, соответствуют данным приложений №№ 1-8.

В соответствии со ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 03.07.2012 № 367-63 «Об основах организации охраны здоровья граждан в Санкт-Петербурге» пунктом 5 проекта закона установлен срок перечисления Комитетом по здравоохранению в бюджет Фонда платежей Санкт-Петербурга (межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга) на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в Санкт-Петербурге в пределах базовой программы ОМС, а также на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС, - ежемесячно не позднее 20 числа текущего месяца.

Размер данных платежей соответствует ассигнованиям на указанные цели, предусмотренным Комитету по здравоохранению ведомственной

структурой расходов проекта бюджета Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, прогнозируемым межбюджетным трансфертам из бюджета Санкт-Петербурга, отраженным в приложениях к законопроекту.

Согласно проекту закона размер платежей из бюджета Санкт-Петербурга в бюджет ТФ ОМС составит:

✓ на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в пределах базовой программы ОМС: в 2022 году – 17 996 375,3 тыс. рублей, в 2023 году – 18 007 903,1 тыс. рублей, в 2024 году – 18 017 758,7 тыс. рублей;

✓ на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС: в 2022 году и на плановый период 2023 и 2024 годов ежегодно в сумме 793 077 тыс. рублей.

Утверждение Законом Санкт-Петербурга о бюджете ТФ ОМС размера и порядка уплаты данных платежей Санкт-Петербурга в бюджет ТФ ОМС соответствует требованиям, установленным Законом Санкт-Петербурга от 03.07.2012 № 367-63 «Об основах организации охраны здоровья граждан в Санкт-Петербурге».

Общий размер средств нормированного страхового запаса ТФ ОМС (п. 1 ст. 6 законопроекта) составляет: на 2022 год – в сумме 22 695 985,7 тыс. рублей, на 2023 год – в сумме 23 554 870,9 тыс. рублей, на 2024 год – в сумме 24 448 458,8 тыс. рублей.

В соответствии с ч. 6.4 ст. 26 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» размер средств нормированного страхового запаса территориального фонда для дополнительного финансового обеспечения реализации территориальных программ ОМС, сформированного в составе бюджета Фонда на 2022 год – в сумме 9 510 154,1 тыс. рублей, на 2023 год – в сумме 9 828 420,2 тыс. рублей, на 2024 год – в сумме 10 159 223,6 тыс. рублей, не превышает среднемесячный размер планируемых поступлений средств территориального фонда для обеспечения реализации Территориальной программы ОМС на очередной год.

Определенные п. 2 ст. 6 законопроекта цели использования средств нормированного страхового запаса для обеспечения финансовой устойчивости обязательного медицинского страхования соответствуют допустимым целям, установленным ч. 6 ст. 26 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Утверждение норматива расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в Санкт-Петербурге (п. 3 ст. 6 законопроекта), соответствует требованиям ч. 18 ст. 38 Федерального закона

«Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации». Предлагаемый размер норматива установлен в размере 1,03 % от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам, и подтвержден необходимыми расчетами.

Положения ст. 7 законопроекта устанавливают дополнительные основания для внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи Фонда без внесения изменений в Закон Санкт-Петербурга о бюджете ТФ ОМС, соответствующие положениям ст. 217 БК РФ, а именно:

✓ в случае направления остатков средств бюджета Фонда на 1 января 2022 года в результате неполного использования в 2021 году средств нормированного страхового запаса Фонда на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования на те же цели;

✓ в случае увеличения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в пределах средств нормированного страхового запаса Фонда, сформированных в соответствии с ч. 6.3 ст. 26 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»;

✓ в случае увеличения бюджетных ассигнований на оплату медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования, сверх объемов, утвержденных Законом Санкт-Петербурга о бюджете ТФ ОМС, за счет прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования, полученных сверх объемов, утвержденных Законом Санкт-Петербурга о бюджете ТФ ОМС, а также за счет средств субвенций, предоставленных из бюджета ФФ ОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Санкт-Петербурга;

✓ в случае перераспределения бюджетных ассигнований между разделами, подразделами, целевыми статьями, видами расходов классификации расходов бюджетов для исполнения расходных обязательств в пределах общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных Фонду в текущем финансовом году.

Главным администратором доходов бюджета Фонда и главным распорядителем бюджетных средств (главным администратором источников финансирования дефицита бюджета) в целях исполнения бюджета ТФ ОМС

по расходам (источникам финансирования дефицита бюджета) является орган управления ТФ ОМС (код 395).

Кассовое обслуживание исполнения бюджета ТФ ОМС осуществляется Управлением Федерального казначейства по г. Санкт-Петербургу, что соответствует требованиям ст. 148 БК РФ.

**Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга по результатам экспертизы проекта бюджета ТФ ОМС на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, проведенной в соответствии с установленными ст. 157 БК РФ бюджетными полномочиями, подтверждается в основном соблюдение требований бюджетного законодательства, предъявляемых к процедуре формирования законопроекта, а также соответствие принимаемых бюджетных обязательств целям и задачам социально-экономической и бюджетной политики, определенным в программных документах Российской Федерации и Санкт-Петербурга.**

## 2.1. Доходы проекта бюджета ТФ ОМС

Доходная часть бюджета ТФ ОМС на очередной финансовый год и на плановый период сформирована за счет прогнозируемых поступлений по двум группам доходов: «Налоговые и неналоговые доходы» и «Безвозмездные поступления», что соответствует видам доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов и составу бюджета территориального фонда, установленных ст. 146 БК РФ и Федеральным законом «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Данные о прогнозируемых доходах бюджета ТФ ОМС на трехлетний период с оценкой соотношения к утвержденным показателям на 2021 год (Закон Санкт-Петербурга от 03.12.2020 № 551-121 «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (с учетом корректировки, принятой Законодательным Собранием Санкт-Петербурга в первом чтении 13.10.2021) представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Источники доходов	Бюджет на 2021 год*	Прогнозируемые законопроектом доходы			2022/2021, %
		2022 год	2023 год	2024 год	
Налоговые и неналоговые доходы	718 831,2	689 166,7	717 422,6	746 836,9	95,9
Безвозмездные поступления, в том числе:	126 905 846,0	127 956 252,8	132 342 657,1	136 902 763,6	100,8
из бюджета Санкт-Петербурга	18 573 990,1	18 789 452,3	18 800 980,1	18 810 845,7	101,2
из бюджета ФФ ОМС	101 573 783,2	100 848 629,2	104 882 460,7	109 077 673,8	99,3
из бюджетов территориальных фондов иных субъектов РФ	8 091 370,3	8 415 025,1	8 760 041,1	9 119 202,8	104,0

от негосударственных организаций	1 280,0	1 134,8	1 181,3	1 229,7	88,7
доходы бюджета от возврата остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет	531,4	-	-	-	-
возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет	-1 335 109,0	-97 988,6	-102 006,1	-106 188,4	-
<b>ИТОГО ДОХОДОВ</b>	<b>127 624 677,2</b>	<b>128 645 419,5</b>	<b>133 060 079,7</b>	<b>137 649 600,5</b>	<b>100,8</b>

Доходная часть бюджета ТФ ОМС на 99,5 % формируется за счет межбюджетных трансфертов из бюджетов ФФ ОМС, Санкт-Петербурга и трансфертов от территориальных фондов ОМС иных субъектов (межтерриториальные расчеты), что обусловлено законодательно установленными полномочиями Фонда. Необходимо отметить, что рост прогнозируемых доходов в 2022 году составит 0,8 %, что на 1,8 процентных пункта ниже по сравнению с 2021 годом. В структуре межбюджетных трансфертов основную долю (78,8 %) составляют средства из бюджета ФФ ОМС на выполнение базовой программы ОМС.

**По группе «Налоговые и неналоговые доходы» законопроектом на 2022 год прогнозируются поступления неналоговых доходов в общей сумме 689 166,7 тыс. рублей, в том числе по подгруппам:**

1. «Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства» - в сумме 7 098,1 тыс. рублей, в составе которых учитываются возвраты медицинскими организациями в бюджет Фонда средств ОМС, излишне направленных медицинским организациям. По состоянию на 01.09.2021 поступления составили 3 602,1 тыс. рублей или 49,6 % от утвержденного годового показателя.

2. «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» - в сумме 669 155,6 тыс. рублей, из них:

- штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным органом, органом управления государственным внебюджетным фондом - в сумме 591 178,1 тыс. рублей;

- платежи в целях возмещения причиненного ущерба (убытков) – 77 977,5 тыс. рублей, в том числе:

- денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств, – в сумме 67 366,5 тыс. рублей;

- возмещение ущерба при возникновении страховых случаев, когда выгодоприобретателями выступают получатели средств бюджетов государственных внебюджетных фондов, и прочее возмещение ущерба, причиненного федеральному имуществу, находящемуся в их владении и пользовании, – в сумме 10 611 тыс. рублей.

На 01.09.2021 поступление доходов от штрафных санкций составило 403 674,3 тыс. рублей или 65,3 % от утвержденного годового показателя.

3. «Прочие неналоговые доходы» - в сумме 12 913 тыс. рублей, которые сформированы с учетом фактического поступления, составившего на 01.09.2021 в сумме 9 480,7 тыс. рублей или 90,9 % от утвержденного годового показателя.

Формирование неналоговых доходов обусловлено полномочиями ТФ ОМС в части осуществления контрольных функций за использованием средств обязательного медицинского страхования страховыми медицинскими организациями и медицинскими организациями, определенными Федеральным законом «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», что с учетом темпов поступлений в текущем финансовом году указывает на достаточный уровень реалистичности прогноза.

Как и на 2022 год в плановом периоде 2023 и 2024 годов налоговые и неналоговые доходы имеют несистемный характер и запланированы на основании усредненных годовых объемов доходов за три предыдущих года с учетом индекса-дефлятора.

Наименование доходов	2023 год	2024 год
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	7 389,1	7 692,1
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	696 591,1	725 151,3
Прочие неналоговые доходы	13 442,4	13 993,5
<b>Итого:</b>	<b>717 422,6</b>	<b>746 836,9</b>

**По группе «Безвозмездные поступления» прогнозируемые доходы сформированы, в основном, за счет планируемых межбюджетных трансфертов из бюджетов Федерального Фонда ОМС, Санкт-Петербурга и территориальных фондов ОМС других субъектов РФ (межтерриториальные расчеты), и на 2022 год составляют 127 956 252,8 тыс. рублей, в том числе:**

**1. Из бюджета Санкт-Петербурга планируются поступления в общей сумме 18 789 452,3 тыс. рублей, в том числе:**

- в сумме 17 996 375,3 тыс. рублей на дополнительное финансовое обеспечение реализации Территориальной программы ОМС в части базовой программы ОМС;

- в сумме 793 077 тыс. рублей на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС.

Предусмотренные законопроектом бюджетные назначения по передаваемым ТФ ОМС средствам из бюджета Санкт-Петербурга соответствуют прогнозируемым проектом бюджета Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов бюджетным ассигнованиям на соответствующие цели, предусмотренным ведомственной структурой расходов Комитету по здравоохранению.

По состоянию на 01.09.2021 из бюджета Санкт-Петербурга перечислено в бюджет Фонда 13 911 036,1 тыс. рублей или 75,5 % от предусмотренных назначений.

**2. Из бюджета Федерального фонда ОМС на 2022 год запланированы трансферты в виде субвенции на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации - в сумме 100 848 629,2 тыс. рублей, что на 7 013 973 тыс. рублей (или на 7,5 %) больше объема субвенции, запланированной на 2021 год.**

В соответствии с положениями ст. 6 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» к переданным полномочиям субъектов РФ относится, в том числе реализация базовой программы ОМС на территориях субъектов РФ в пределах и за счет субвенций, предоставленных из бюджета Федерального фонда ОМС бюджетам территориальных фондов ОМС.

Финансовое обеспечение расходных обязательств субъектов РФ на организацию обязательного медицинского страхования на территориях субъектов РФ осуществляется путем предоставления из бюджета Федерального фонда ОМС бюджетам территориальных фондов субвенций в объеме, установленном федеральным законом о бюджете Федерального фонда на очередной финансовый год и на плановый период, в установленном Правительством Российской Федерации порядке.

Субвенции на осуществление субъектом РФ переданных полномочий носят целевой характер и не могут быть использованы на другие цели.

Размер субвенции на финансовое обеспечение организации ОМС на территории Санкт-Петербурга, направляемых в бюджет ТФ ОМС из бюджета ФФ ОМС, на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов определен ТФ ОМС в соответствии с Правилами распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета ФФ ОМС бюджетам территориальных фондов ОМС на осуществление переданных органам государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 462 (в редакции от 08.10.2020 № 1632), и составил:

- на 2022 год – в сумме 100 848 629,2 тыс. рублей;
- на 2023 год – в сумме 104 882 460,7 тыс. рублей;
- на 2024 год – в сумме 109 077 673,8 тыс. рублей.

Расчет прогнозируемого объема субвенции на 2022 год произведен по следующим показателям (согласно утвержденной формуле расчета):

- численности застрахованных лиц на 01.01.2021 по данным регионального сегмента единого регистра застрахованных лиц в количестве 5 869 267 человек;

- норматива финансового обеспечения базовой программы ОМС – 14 185,4 рубля;

- коэффициента дифференциации – 1,263. Расчет коэффициента произведен исходя из среднемесячной номинальной начисленной заработной платы в расчете на 1 работника в Санкт-Петербурге - в сумме 68 667 рублей (по состоянию на 14.05.2021) и аналогичного показателя по России - в сумме 51 352 рубля (по состоянию на 14.05.2021), с применением уточняющих коэффициентов.

Расчет прогнозируемого объема субвенции на плановый период 2023 и 2024 годов произведен исходя из нормативов финансового обеспечения базовой программы ОМС с учетом индекса роста 1,04 к предыдущему году.

По состоянию на 01.09.2021 в бюджет ТФ ОМС зачислены средства бюджета ФФ ОМС в общей сумме 62 556 437,6 тыс. рублей или 66,7 % от предусмотренных бюджетных назначений.

На объемы выделяемых из ФФ ОМС субвенций может оказать влияние размер планируемых бюджетных ассигнований Санкт-Петербурга на перечисление страховых взносов на ОМС неработающего населения.

Проектом бюджета Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов ассигнования для перечисления в бюджет Федерального фонда ОМС страховых взносов на ОМС неработающего населения в 2022 году запланированы в сумме 37 803 469,8 тыс. рублей (предусмотрены ведомственной структурой расходов Комитета по здравоохранению по целевой статье 0160010670). Объем ассигнований рассчитывается в соответствии с Федеральным законом от 30.11.2011 № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения».

В соответствии с Правилами распределения субвенций их предоставление осуществляется при условии соответствия объема бюджетных ассигнований на ОМС неработающего населения, утвержденного законом о бюджете субъекта Российской Федерации, размеру страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения, рассчитанному в соответствии с положениями ст. 23 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», согласно которым размер и порядок расчета тарифа страхового взноса на ОМС неработающего населения устанавливаются федеральным законом, а годовой объем бюджетных ассигнований, предусмотренных бюджетом субъекта Российской Федерации на ОМС неработающего населения, не может быть меньше произведения численности неработающих застрахованных лиц на 1 января года, предшествующего очередному, в субъекте Российской Федерации и тарифа страхового взноса на ОМС неработающего населения, установленного федеральным законом.

Согласно представленным расчетам объем страховых взносов на ОМС неработающего населения рассчитан исходя из количества неработающих застрахованных лиц на 01.01.2021 (2 771 170 человек).



### **3. Прочие межбюджетные трансферты**

Поступления планируются от территориальных фондов иных субъектов РФ за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами субъекта РФ, на территории которого выдан полис ОМС, по видам, включенным в базовую программу ОМС.

Порядок осуществления расчетов за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами субъекта РФ, на территории которого выдан полис ОМС, определен Правилами обязательного медицинского страхования, утвержденными приказом Минздрава России от 28.02.2019 № 108н.

Поступления из бюджетов территориальных фондов ОМС в бюджет Фонда запланированы на 2022 год в сумме 8 415 025,1 тыс. рублей, на 2023 год – 8 760 041,1 тыс. рублей, на 2024 год – 9 119 202,8 тыс. рублей, на уровне утвержденных ассигнований на 2021 год и плановых показателей на 2022 и 2023 годов, с учетом индекса роста 1,04.

На 01.09.2021 средства по межтерриториальным расчетам поступили в бюджет Фонда в сумме 6 676 339,1 тыс. рублей или 82,5 % от объема поступлений, предусмотренного на 2021 год.

### **4. Безвозмездные поступления от негосударственных организаций**

Проектом закона предусмотрено поступление средств от страховых медицинских организаций в размере процентов по неснижаемому остатку целевых средств на расчетном счете страховой медицинской организации в 2022 году в сумме 1 134,8 тыс. рублей, в 2023 году – 1 181,3 тыс. рублей, в 2024 году – 1 229,7 тыс. рублей, в соответствии со ст. 28 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

## **2.2. Расходы проекта бюджета ТФ ОМС**

Проект закона о бюджете ТФ ОМС на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов предусматривает распределение бюджетных ассигнований по двум разделам классификации расходов бюджетов – «Общегосударственные вопросы» и «Здравоохранение», которые сформированы по программным и непрограммным направлениям деятельности Фонда. Общий объем расходов Фонда на 2022 год уменьшается по сравнению с 2021 годом на 1 282 947,6 тыс. рублей (или на 1 %) и составляет 128 645 419,5 тыс. рублей.

Данные о распределении планируемых ассигнований бюджета ТФ ОМС на 2022 год с оценкой соотношения к утвержденным показателям на 2021 год приведены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование расходов	Закон о бюджете на 2021 год*	Проект закона о бюджете на 2022 год	2022/2021, %
<b>Общегосударственные вопросы</b>	<b>608 404,7</b>	<b>632 740,0</b>	<b>104,0</b>
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (непрограммные направления деятельности), в том числе:	608 404,7	632 740,0	104,0
<i>Расходы на выплату персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами</i>	464 156,5	484 739,6	104,3
<i>Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд</i>	143 869,4	147 821,4	102,7
<i>Иные бюджетные ассигнования</i>	378,8	179,0	47,3
<b>Здравоохранение</b>	<b>129 319 962,4</b>	<b>128 012 679,5</b>	<b>99,0</b>
<b>Государственная программа Санкт-Петербурга «Развитие здравоохранения в Санкт-Петербурге»</b>	<b>121 228 592,1</b>	<b>119 597 654,4</b>	<b>98,7</b>
<b>Подпрограмма «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи»</b>	<b>34 885,0</b>	-	-
Осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения	34 885,0	-	-
<b>Подпрограмма «Формирование эффективной системы оказания медицинской помощи»</b>	<b>2 067 181,9</b>	<b>583 613,7</b>	<b>28,2</b>
Софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала	939 054,3	-	-
Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования	1 128 127,6	583 613,7	51,7
<b>Подпрограмма «Медицинская помощь в рамках Территориальной программы обязательного медицинского страхования»</b>	<b>119 126 525,2</b>	<b>119 014 040,7</b>	<b>99,9</b>
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Санкт-Петербурга	89 761 200,5	100 224 588,4	111,6
<i>Социальное обеспечение и иные выплаты населению</i>	<i>89 761 200,5</i>	<i>96 037 395,6</i>	<i>107,0</i>
<i>Межбюджетные трансферты</i>	-	4 187 192,8	-
Возмещение другим территориальным фондам обязательного медицинского страхования затрат по оплате медицинской помощи, оказанной за пределами Санкт-Петербурга застрахованным лицам, которым полис обязательного медицинского страхования выдан в Санкт-Петербурге, в объеме, предусмотренном базовой программой ОМС	4 026 146,9	-	-
Дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по ОМС, с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией в рамках реализации территориальной программы ОМС	1 962 207,9	-	-
Финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по ОМС, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19)	278 548,0	-	-
Дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках	4 524 431,8	-	-

Наименование расходов	Закон о бюджете на 2021 год*	Проект закона о бюджете на 2022 год	2022/2021, %
реализации территориальных программ ОМС			
Дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования	17 880 228,4	17 996 375,3	100,6
Финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования	693 761,7	793 077,0	114,3
<b>Непрограммные направления деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов РФ</b>	<b>8 091 370,3</b>	<b>8 415 025,1</b>	<b>104,0</b>
Оплата стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Санкт-Петербурга застрахованным лицам, которым полис обязательного медицинского страхования выдан за пределами Санкт-Петербурга	8 091 370,3	8 415 025,1	104,0
<b>ВСЕГО РАСХОДОВ</b>	<b>129 928 367,1</b>	<b>128 645 419,5</b>	<b>99,0</b>

\* Закон Санкт-Петербурга от 03.12.2020 № 551-121 «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (с учетом корректировки, принятой Законодательным Собранием Санкт-Петербурга в первом чтении 13.10.2021).

**В целом, планируемые бюджетные ассигнования Фонда на 2022 год равны объемам прогнозируемых доходов и распределены в соответствии с целевым назначением предоставляемых трансфертов из бюджетов Санкт-Петербурга, Федерального фонда ОМС, территориальных фондов ОМС иных субъектов РФ (с учетом расходов на выполнение управленческих функций).**

### **2.2.1. Оценка планирования ассигнований по разделу «Общегосударственные вопросы»**

Бюджетные ассигнования по разделу «Общегосударственные вопросы», предназначенные для финансирования расходов на выполнение ТФ ОМС управленческих функций (содержание), в 2022 году планируются в сумме 632 740 тыс. рублей с ростом на 4 % к уровню расходов 2021 года.

Расчет расходов произведен с учетом Методических указаний согласования Федеральным фондом ОМС нормативов расходов на обеспечение выполнения функций ТФ ОМС (письмо ФФ ОМС от 16.05.2013 № 4039/21-и) в соответствии со ст. 7 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации». За основу в расчетах планируемых расходов приняты контрольные цифры согласно Методическим указаниям Комитета финансов Санкт-Петербурга по формированию и представлению предложений главных распорядителей бюджетных средств по распределению базовых объемов бюджетных ассигнований и планированию расходов к проекту бюджета Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, направленные письмом Комитета финансов

Санкт-Петербурга от 09.06.2021 № 01-02-1958/21-0-0 (далее - Методические указания Комитета финансов). Ассигнования распределены в разрезе статей расходов в соответствии с Порядком применения классификации операций сектора государственного управления, утвержденным приказом Минфина России от 29.11.2017 № 209н, с учетом приказа Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» и подтверждены расчетами.

При расчете планируемого предельного объема расходов на выполнение управленческих функций учтены: необходимость определения объема расходов на очередной год, исходя из необходимости финансового обеспечения расходных обязательств. Темп роста норматива расходов Фонда на 2022 год относительно согласованного на 2021 год составляет 104 %.

В структуре расходов на выполнение ТФ ОМС управленческих функций планируемые ассигнования, направляемые на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций ТФ ОМС, составили 484 739,6 тыс. рублей, что на 20 583,1 тыс. рублей (или на 4,4 %) больше уровня аналогичных расходов в 2021 году.

Фонд оплаты труда по коду КОСГУ 211 «Заработная плата» сформирован на 2022 год в сумме 373 358,2 тыс. рублей, при штатной численности работников Фонда в количестве 350 человек.

**В части планируемого на 2022 год фонда оплаты труда работников ТФ ОМС в сумме 373 358,2 тыс. рублей изменения в постановление Правительства Санкт-Петербурга от 08.06.2011 № 746 «Об утверждении структуры, предельной численности и фонда оплаты труда работников Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга» на момент подготовки настоящего заключения не внесены.**

Примененный размер расчетной единицы для исчисления должностного оклада - 1 525 рублей соответствует расчетной единице, установленной Законом Санкт-Петербурга от 06.07.2005 № 347-40 «О расчетной единице» и Методическими указаниями Комитета финансов Санкт-Петербурга.

Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников (КОСГУ 213) запланированы в сумме 110 332,5 тыс. рублей.

Расходы на оплату суточных при служебных командировках по КОСГУ 212 «Прочие несоциальные выплаты персоналу в денежной форме» запланированы в сумме 195,2 тыс. рублей, на возмещение расходов на оплату проезда и найм жилья в командировках (КОСГУ 226) – в сумме 853,7 тыс. рублей.

Расходы на закупку товаров, работ, услуг запланированы на 2022 год в сумме 147 821,4 тыс. рублей с ростом к 2021 году на 3 952 тыс. рублей или на 2,7 %.

Ассигнования по экономической статье «Оплата работ, услуг» (КОСГУ 220) планируются в сумме 121 344,9 тыс. рублей с ростом к 2021 году на 10 469,7 тыс. рублей или на 9,5 %:

Значительное увеличение расходов на 12 406,8 тыс. рублей (или на 53,5 %) по сравнению с 2021 годом запланировано на прочие работы, услуги (КОСГУ 226) в связи с вновь запланированными расходами на оплату договоров на обновление справочно-информационных баз данных в сумме 1 077 тыс. рублей, договоров на приобретение неисключительных прав на программное обеспечение – в сумме 2 548 тыс. рублей, договора на обследование текущего уровня защищенности корпоративной информационной системы ТФОМС и аттестации на соответствие требованиям по безопасности персональных данных – в сумме 986 тыс. рублей, а также в связи с увеличением расходов на оплату работ (услуг) по договорам гражданско-правового характера на проведение повторной экспертизы (реэкспертизы) и целевой экспертизы качества медицинской помощи на 6 727,4 (или на 66,6 %) по сравнению с 2021 годом. Увеличение указанных расходов связано с увеличением числа первичных экспертиз, квалификацией экспертов, сложностью проводимых экспертиз, увеличением размера МРОТ.

Объем расходов на услуги связи, транспортные расходы, арендную плату за пользование имуществом запланированы на уровне 2021 года, расходы (услуги) по содержанию имущества и расходы на страхование имущества снизились на 19,4 % и 94 %, соответственно.

Ассигнования по экономической статье «Увеличение стоимости основных средств» (КОСГУ 310) планируются в сумме 12 958,6 тыс. рублей со снижением к объему расходов в 2021 году на 2 650,2 тыс. рублей (или на 17 %).

Расходы по статье «Увеличение стоимости нематериальных активов» (КОСГУ 320) запланированы в сумме 1 832,1 тыс. рублей со снижением к 2021 году на 67,9 тыс. рублей или на 3,6 %.

Ассигнования по экономической статье «Увеличение стоимости материальных запасов» (КОСГУ 340) запланированы на 2022 год в сумме 11 785,8 тыс. рублей со снижением к уровню расходов 2021 года на 306,1 тыс. рублей или на 2,5 %.

Направления расходования средств по экономическим подстатьям соответствуют управленческим функциям Фонда как государственного учреждения. Объемы финансирования подтверждены расчетами с информативными обоснованиями (с указанием стоимости либо тарифа единицы услуги, работы, с приложением мониторинга цен).

Распределение ассигнований по экономическим подстатьям расходов соответствует Порядку формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденному приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н.

### **2.2.2. Оценка планирования ассигнований по разделу «Здравоохранение»**

По разделу «Здравоохранение» в 2022 году планируются ассигнования в общей сумме 128 012 679,5 тыс. рублей со снижением к бюджетным ассигнованиям на 2021 год на 1 307 282,9 тыс. рублей или на 1 %, предназначенные для финансового обеспечения:

✓ **мероприятий государственной программы Санкт-Петербурга «Развитие здравоохранения в Санкт-Петербурге»** – в общей сумме 119 597 654,4 тыс. рублей, в рамках двух подпрограмм: 5 «Формирование эффективной системы оказания медицинской помощи» (на 583 613,7 тыс. рублей) и 6 «Медицинская помощь в рамках Территориальной программы обязательного медицинского страхования», утвержденной постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 30.06.2014 № 553 (на 119 014 040,7 тыс. рублей);

✓ **непрограммных направлений деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов Российской Федерации** – в сумме 8 415 025,1 тыс. рублей.

В рамках подпрограммы 5 *«Формирование эффективной системы оказания медицинской помощи»* в 2022 году проектом закона о бюджете Фонда запланировано **583 613,7 тыс. рублей** на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, что на 71,8 % меньше запланированных бюджетных ассигнований на 2021 год.

Согласно паспорту подпрограммы 5 общий объем финансирования подпрограммы за счет средств ТФ ОМС составляет 2 730 198,4 тыс. рублей, в связи с чем, согласно положениям ст. 179 БК РФ, **государственная программа «Развитие здравоохранения в Санкт-Петербурге» подлежит приведению в соответствие с законом о бюджете ТФ ОМС в установленный срок.**

Согласно Паспорту подпрограммы 5 «Формирование эффективной системы оказания медицинской помощи» ТФ ОМС является участником государственной программы (в части реализации подпрограммы 5), в цели и задачи которой включены, в том числе, мероприятия по оптимизации кадрового обеспечения учреждений здравоохранения, устранение дисбаланса в обеспеченности кадрами разных уровней системы здравоохранения.

Источником финансирования направлений расходования средств на указанные цели являются средства нормированного страхового запаса ТФ ОМС, сформированного в структуре бюджета для обеспечения

финансовой устойчивости обязательного медицинского страхования, что соответствует целям использования средств нормированного страхового запаса, установленным Порядком использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования, утвержденным приказом Федерального фонда ОМС от 27.03.2019 № 54 (в редакции, действующей с 28.02.2020).

На финансирование мероприятий по подпрограмме 6 *«Медицинская помощь в рамках Территориальной программы обязательного медицинского страхования»* в 2022 году запланированы ассигнования в сумме 119 014 040,7 тыс. рублей со снижением к 2021 году на 0,1 %.

Согласно паспорту подпрограммы 6 общий объем финансирования подпрограммы за счет средств ТФ ОМС составляет 99 978 622,1 тыс. рублей, в связи с чем, согласно положениям ст. 179 БК РФ, **государственная программа «Развитие здравоохранения в Санкт-Петербурге» подлежит приведению в соответствие с законом о бюджете ТФ ОМС в установленный срок.**

В рамках Территориальной программы ОМС оказывается первичная медико-санитарная помощь, включая профилактическую помощь и диспансеризацию, скорая медицинская помощь, специализированная медицинская помощь, в том числе высокотехнологичная медицинская помощь по установленному перечню. Оплата указанной медицинской помощи осуществляется по тарифам, учитывающим расходы медицинских организаций, установленные ч. 7 ст. 35 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

На момент подготовки настоящего Заключения Территориальная программа на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов не утверждена, в связи с чем предварительные расчеты и обоснования подготовлены ТФ ОМС в соответствии с проектом Федеральной программы, размещенным в сети Интернет (<https://regulation.gov.ru/projects/List/AdvancedSearch#npa=120119>).

Объемы финансирования Территориальной программы ОМС в отношении расходов на оказание медицинской помощи определены на основании нормативов объемов медицинской помощи и нормативов финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи с учетом подушевых нормативов Федеральной программы, что соответствует положениям ст. 36 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Планируемая на 2022 год стоимость Территориальной программы ОМС составляет 119 014 040,7 тыс. рублей, исходя из численности застрахованных граждан на 01.01.2021 в количестве 5 869 267 человек, в том числе планируется стоимость:

- медицинской помощи в амбулаторных условиях - в сумме 44 313 722,8 тыс. рублей с ростом к уровню 2021 года на 11,2 %;

- медицинской помощи в стационарной форме - в сумме 53 847 412 тыс. рублей с ростом к 2021 году на 2,7 % (включая высокотехнологичную медицинскую помощь – в сумме 9 150 678,4 тыс. рублей со снижением на 4 %);

- медицинской помощи в условиях дневного стационара - в сумме 11 322 216,45 тыс. рублей с ростом к 2021 году на 9,8 %;

- скорой медицинской помощи – в сумме 8 387 608,1 тыс. рублей с ростом к 2021 году на 5 %.

Планируемая стоимость Территориальной программы ОМС на 2023 и 2024 годы составляет 123 033 814,4 тыс. рублей и 127 212 258,3 тыс. рублей, соответственно.

Проектные значения федеральных и территориальных нормативов объемов медицинской помощи на 2022 год приведены в таблице:

Виды медицинской помощи	Единица измерения на 1 застрахованное лицо	Нормативы (проект)	
		Проект Федеральной программы	Территориальные
<b>Нормативы объема медицинской помощи</b>			
Скорая медицинская помощь	вызов	0,29	0,29
Медицинская помощь в амбулаторных условиях	комплексное посещение для проведения профилактич. медицинских осмотров	0,272	0,272
	комплексное посещение для проведения диспансеризации	0,263	0,263
	<i>в том числе, комплексное посещение для проведения углубленной диспансеризации</i>	<i>0,05983</i>	<i>0,05983</i>
	посещение с иными целями	2,395	2,395
	посещение по неотложной медицинской помощи	0,54	0,54
	обращение в связи с заболеванием	1,7877	1,7877
	исследование компьютерной томографии	0,04632	0,08073
	исследование магнитно-резонансной томографии	0,02634	0,02634
	ультразвуковое исследование сердечно-сосудистой системы	0,08286	0,08286
	эндоскопическое диагностическое исследование	0,02994	0,02994
	молекулярно-генетическое исследование	0,00092	0,001184
	патологоанатомические исследования биопсийного (операционного) материала	0,01321	0,01321
	исследование на выявление новой коронавирусной инфекции (COVID-19)	0,12838	0,367815
обращение по заболеванию при оказании медицинской	0,00144	0,00144	



Виды медицинской помощи	Единица измерения на 1 застрахованное лицо	Нормативы (проект)	
		Проект Федеральной программы	Территориальные
	помощи по профилю «Медицинская реабилитация»		
Медицинская помощь в стационарных условиях, в том числе:	случай госпитализации	0,166928	0,167107
<i>медицинская помощь по профилю «онкология»</i>	<i>случай госпитализации</i>	<i>0,009488</i>	<i>0,009488</i>
<i>медицинская реабилитация</i>	<i>случай госпитализации</i>	<i>0,005036</i>	<i>0,005036</i>
<i>высокотехнологичная медицинская помощь</i>	<i>случай госпитализации (базовая программа ОМС)</i>	-	<i>0,00746</i>
	<i>случай госпитализации (сверх базовой программы ОМС)</i>	-	<i>0,00022</i>
Медицинская помощь в условиях дневного стационара	случай лечения	0,0685907	0,0685907
<i>медицинская помощь по профилю «онкология»</i>	<i>случай лечения</i>	<i>0,0090067</i>	<i>0,0090067</i>
<i>медицинская помощь с применением вспомогательных репродуктивных технологий (ЭКО)</i>	<i>случай лечения</i>	<i>0,0004630</i>	<i>0,000789</i>

Территориальные нормативы объемов медицинской помощи, в основном, не отклоняются от федеральных. Территориальные нормативы объемов по исследованиям компьютерной томографии превышают федеральные в 1,7 раза, исследованиям на выявление новой коронавирусной инфекции (COVID-19) – в 2,9 раза, что обусловлено фактическими масштабами оказания указанных видов медицинской помощи.

Территориальные нормативы объемов оказания медицинской помощи с применением вспомогательных репродуктивных технологий (ЭКО) превышают федеральные в 1,7 раза. Превышение обусловлено фактическими масштабами оказания указанного вида медицинской помощи. Данный показатель установлен в соответствии с региональным проектом Санкт-Петербурга «Демография», которым предусмотрено обеспечение в 2022 году 1 914 дополнительных рождений в результате проведения 4 630 процедур ЭКО за счет средств базовой программы ОМС.

Проектные значения федеральных и территориальных нормативов финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи на 2022 год приведены в таблице:

Вид медицинской помощи	Единица измерения	Нормативы по проекту Федеральной программы (руб.)	Предложение ТФОМС (руб.)	% отклонения
Скорая медицинская помощь	вызов	2 884,7	4 927,84	+ 70,8

Медицинская помощь в амбулаторных условиях	комплексное посещение для проведения профилактич. медицинских осмотров	2 015,9	2 441,82	+ 21,1
	комплексное посещение для проведения диспансеризации	2 548,8	3 087,31	+ 21,1
	<i>в том числе, комплексное посещение для проведения углубленной диспансеризации</i>	<i>1 017,5</i>	<i>1 017,5</i>	0,0
	посещение с иными целями	329,0	881,33	в 2,7 раза больше
	посещение по неотложной медицинской помощи	713,7	864,49	+ 21,1
	обращение в связи с заболеванием	1 599,8	1 937,81	+ 21,1
	исследование компьютерной томографии	2 542,0	3 306,71	+ 30,1
	исследование магнитно-резонансной томографии	3 575,0	4 554,14	+ 27,4
	ультразвуковое исследование сердечно-сосудистой системы	492,10	680,15	+ 38,2
	эндоскопическое диагностическое исследование	923,0	1 203,93	+ 30,4
	молекулярно-генетическое исследование	8 174,2	12 875,46	+ 57,5
	патологоанатомические исследования биопсийного (операционного) материала	2 021,3	2 992,63	+ 48,1
	тестирование на выявление новой коронавирусной инфекции (COVID-19)	600,5	696,76	+ 16,0
Медицинская помощь в стационарных условиях, в том числе:	случай госпитализации	37 310,40	54 544,55	+ 46,2
<i>медицинская помощь по профилю «онкология»</i>	<i>случай лечения</i>	<i>101 250,1</i>	<i>122 643,09</i>	<i>+ 21,1</i>
<i>медицинская реабилитация</i>	<i>случай лечения</i>	<i>39 360,0</i>	<i>72 690,45</i>	<i>+ 84,7</i>
<i>Высокотехнологичная медицинская помощь</i>	<i>случай госпитализации (базовая программа ОМС)</i>	-	190 879,36	-
	<i>случай госпитализации (сверх базовой программы ОМС)</i>	-	546 520,21	-
Медицинская помощь в условиях дневного стационара	случай лечения	23 218,7	28 124,34	+ 21,1
<i>медицинская помощь по профилю «онкология»</i>	<i>случай лечения</i>	<i>79 186,30</i>	<i>95 917,28</i>	<i>+ 21,1</i>
<i>медицинская помощь с применением вспомогательных репродуктивных технологий (ЭКО)</i>	<i>случай лечения</i>	<i>128 568,5</i>	<i>155 732,45</i>	<i>+ 21,1</i>

Средние нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи и, соответственно, подушевые нормативы финансирования Территориальной программы ОМС превышают федеральные нормативы, что обусловлено предоставлением дополнительного объема страхового обеспечения из бюджета

Санкт-Петербурга сверх установленного объема страхового обеспечения, предусмотренного базовой программой ОМС.

Средний подушевой норматив финансирования за счет средств ОМС в 2022 году составит 20 277,5 рублей. Необходимо отметить, что подушевой норматив финансирования базовой программы ОМС, использованный для расчета субвенций для финансового обеспечения организации ОМС, распределенной по субъектам Российской Федерации в проекте Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (внесен в Государственную Думу 30.09.2021) составляет 14 173,9 рубля<sup>1</sup>, что на 11,5 рублей меньше, чем предусмотрено проектом Федеральной программы. В связи с чем может потребоваться изменение основных показателей проекта бюджета ТФ ОМС ко второму чтению и корректировка предложенных ТФ ОМС размеров нормативов финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи на 2022 год.

На оплату медицинской помощи, оказываемой медицинскими организациями Санкт-Петербурга, лицам, застрахованным по ОМС, в 2022 году будет направлено 121 334 817,7 тыс. рублей. Основной объем ассигнований – 82 010 833,6 тыс. рублей (или 67,6 % от общего объема расходов медицинских организаций) планируется направить на возмещение расходов на оплату труда и начисления на оплату труда. В соответствии с показателями прогнозного значения среднемесячного дохода от трудовой деятельности в Санкт-Петербурге на 2022 год, доведенными Комитета финансов Санкт-Петербурга, предварительным прогнозом Комитета по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга, среднемесячная начисленная заработная плата медицинского персонала в Санкт-Петербурге в 2022 году составит:

- врачей – в сумме 131 272,8 рубля;
- среднего медицинского персонала – в сумме 65 636,4 рубля;
- младшего медицинского персонала – в сумме 65 636,4 рубля.

Размер базовой единицы для расчета должностных окладов, тарифных ставок работников государственных учреждений, находящихся в ведении исполнительных органов государственной власти, установлен на 2022 год в размере 12 980 рублей.

Возмещение других расходов медицинских организаций, функционирующих в системе ОМС (на приобретение медикаментов, реактивов, мягкого инвентаря, транспортных расходов, расходов на приобретение основных средств и прочих расходов) на 2022 год запланировано с учетом индекса потребительских цен в общей сумме 29 548 287,8 тыс. рублей (на 355 664 тыс. рублей больше, чем запланировано на 2021 год). Кроме того, 9 775 676,3 тыс. рублей (или 8,1 % от общей суммы расходов на оплату медицинской помощи) будет направлен на оплату

---

<sup>1</sup> В соответствии с пояснительной запиской к проекту Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

медицинской помощи, оказываемой федеральными, ведомственными и частными медицинскими организациями.

Согласно реестру медицинских организаций, подавших Уведомление на осуществление деятельности в сфере ОМС Санкт-Петербурга на 2022 год, количество таких организаций (включая федеральные учреждения) составит 377 организаций, из них: государственные медицинские организации – 186, федеральные медицинские организации – 31, медицинские организации негосударственной формы собственности – 160. Страховых медицинских организаций – 6.

### **Непрограммные направления деятельности**

В бюджете ТФ ОМС на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов в разделе «Здравоохранение» к непрограммным направлениям деятельности ТФ ОМС отнесены расходы на оплату стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Санкт-Петербурга застрахованным лицам, которым полис ОМС выдан за пределами Санкт-Петербурга, по видам, включенным в базовую программу ОМС. Указанные расходы не входят в финансовое обеспечение мероприятий подпрограммы 6 в составе Государственной программы Санкт-Петербурга «Развитие здравоохранения в Санкт-Петербурге» и не являются финансовым обеспечением оказания медицинской помощи в рамках Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Санкт-Петербурге в части Территориальной программы ОМС.

Данные полномочия установлены ч. 8 ст. 34 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и осуществляются в порядке, установленном в разделе X Правил обязательного медицинского страхования, утвержденных приказом Минздрава России от 28.02.2019 № 108н.

Указанные расходы бюджета ТФ ОМС запланированы:

- на 2022 год – в сумме 8 415 025,1 тыс. рублей, что на 4 % больше, чем предусмотрено на 2021 год;
- на 2023 год – в сумме 8 760 041,1 тыс. рублей;
- на 2024 год – в сумме 9 119 202,8 тыс. рублей.

### **3. Заключительные положения**

1. Проект закона Санкт-Петербурга «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», предварительно рассмотренный и одобренный Правительством Санкт-Петербурга 05.10.2021, в соответствии с требованиями ст. 145 БК РФ и ст. 24 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге» внесен

Губернатором Санкт-Петербурга 08.10.2021 одновременно с проектом закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» на рассмотрение Законодательного Собрания Санкт-Петербурга с соблюдением установленного срока – до 15 октября текущего финансового года.

2. Процедура представления проекта закона Санкт-Петербурга «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга соответствует требованиям Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге»:

2.1. Комитетом финансов Санкт-Петербурга в рамках предусмотренных бюджетных полномочий (ст. 6) законопроект представлен в составе справочных материалов к проекту закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (п. 1 ст. 23 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге»).

2.2. ТФ ОМС одновременно с законопроектом со всеми приложениями представлены расчеты и обоснования по доходам и расходам проекта бюджета Фонда на бумажном носителе (п. 4 ст. 23 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге»), а также предусмотренные ст. 184.2 БК РФ документы и материалы.

2.3. Законопроект со всеми приложениями, а также расчеты и обоснования по доходам и расходам проекта бюджета размещены на официальном сайте ТФ ОМС в сети «Интернет», что отвечает требованиям п. 5 ст. 23 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге».

3. В рамках рассмотрения проекта закона Санкт-Петербурга «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга проведена экспертиза предлагаемого проекта бюджета в соответствии с утвержденным Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга стандартом внешнего государственного финансового контроля «Проведение экспертизы проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и плановый период».

4. Предлагаемый проектом закона бюджет ТФ ОМС на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов сформирован в соответствии с положениями ст. 184.1. БК РФ на очередной финансовый год и плановый период путем изменения параметров планового периода утвержденного бюджета и добавлением к ним параметров второго года планового периода, и

содержит основные характеристики бюджета, к которым относятся общий объем доходов, общий объем расходов бюджета:

1) на 2022 год:

- общий объем доходов - в сумме 128 645 419,5 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации - в сумме 128 053 106,6 тыс. рублей;

- общий объем расходов - в сумме 128 645 419,5 тыс. рублей.

2) на плановый период 2023-2024 годов общие объемы доходов и расходов также равны и составляют:

- на 2023 год – 133 060 079,7 тыс. рублей;

- на 2024 год – 137 649 600,5 тыс. рублей.

Общий объем межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в плановом периоде составит 99,5 % от общего объема доходов и в 2023 году запланирован в сумме 132 443 481,9 тыс. рублей, в 2024 году – 137 007 722,3 тыс. рублей.

Бюджет ТФ ОМС на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов сбалансирован по доходам и расходам. Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета Фонда не предусмотрено.

5. Законопроект по составу соответствует требованиям бюджетного законодательства.

6. Формирование доходной и расходной частей бюджета ТФ ОМС осуществлено в соответствии с положениями ст. ст. 39, 65, 146, 147 БК РФ.

7. По результатам анализа текстовой части законопроекта подтверждается соответствие предлагаемых к утверждению положений требованиям бюджетного законодательства.

8. Доходная часть бюджета Фонда сформирована за счет прогнозируемых поступлений по двум группам доходов: «Налоговые и неналоговые доходы» и «Безвозмездные поступления», что соответствует видам доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов и составу бюджета территориального фонда, установленных ст. 146 БК РФ и Федеральным законом «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Доходная часть бюджета ТФ ОМС на 99,5 % формируется за счет межбюджетных трансфертов из бюджетов ФФ ОМС, Санкт-Петербурга и трансфертов от территориальных фондов ОМС иных субъектов (межтерриториальные расчеты), что обусловлено законодательно установленными полномочиями Фонда. Необходимо отметить, что рост прогнозируемых доходов в 2022 году составит 0,8 %, что на 1,8 процентных пункта ниже по сравнению с 2021 годом. В структуре межбюджетных трансфертов основную долю (78,8 %) составляют средства из бюджета ФФ ОМС на выполнение базовой программы ОМС.

8.1. На момент подготовки настоящего заключения проектом Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» определен размер субвенций на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации, выделяемых из бюджета ФФ ОМС бюджету ТФ ОМС, в сумме 100 848 629,2 тыс. рублей, что на 7 013 973 тыс. рублей (или на 7,5 %) больше объема субвенции, запланированной на 2021 год (приложение № 4 к проекту Федерального закона).

9. Расходной частью бюджета ТФ ОМС предусматривается распределение бюджетных ассигнований по двум разделам бюджетной классификации расходов – «Общегосударственные вопросы» и «Здравоохранение».

Планируемые бюджетные ассигнования Фонда равны объемам прогнозируемых доходов и распределены в соответствии с целевым назначением предоставляемых трансфертов из бюджетов Санкт-Петербурга, Федерального фонда ОМС, территориальных фондов ОМС иных субъектов РФ (с учетом расходов на выполнение управленческих функций).

9.1. Бюджетные ассигнования по разделу «Общегосударственные вопросы», предназначенные для финансирования расходов на выполнение ТФ ОМС управленческих функций (содержание), в 2022 году планируются в сумме 632 740 тыс. рублей с ростом на 4 % к уровню расходов 2021 года.

Направления расходования средств по экономическим статьям (подстатьям) соответствуют управленческим функциям Фонда как государственного учреждения.

9.2. В структуре расходов на выполнение ТФ ОМС управленческих функций планируемые ассигнования, направляемые на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций ТФ ОМС, составили 484 739,6 тыс. рублей, что на 20 583,1 тыс. рублей (или на 4,4 %) больше уровня аналогичных расходов в 2021 году.

Фонд оплаты труда по коду КОСГУ 211 «Заработная плата» сформирован на 2022 год в сумме 373 358,2 тыс. рублей, при штатной численности работников Фонда в количестве 350 человек. В части планируемого на 2022 год фонда оплаты труда работников ТФ ОМС в сумме 373 358,2 тыс. рублей изменения в постановление Правительства Санкт-Петербурга от 08.06.2011 № 746 «Об утверждении структуры, предельной численности и фонда оплаты труда работников Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга» на момент подготовки настоящего заключения не внесены.

Примененный размер расчетной единицы для исчисления должностного оклада - 1 525 рублей соответствует расчетной единице,

установленной Законом Санкт-Петербурга от 06.07.2005 № 347-40 «О расчетной единице» и Методическим указаниям Комитета финансов Санкт-Петербурга.

9.3. Бюджетные ассигнования по разделу «Здравоохранение» в 2022 году планируются в общей сумме 128 012 679,5 тыс. рублей со снижением к бюджетным ассигнованиям на 2021 год на 1 307 282,9 тыс. рублей или на 1 %, и предназначены для финансового обеспечения:

✓ мероприятий государственной программы Санкт-Петербурга «Развитие здравоохранения в Санкт-Петербурге» – в общей сумме 119 597 654,4 тыс. рублей, в рамках двух подпрограмм: 5 «Формирование эффективной системы оказания медицинской помощи» (на 583 613,7 тыс. рублей) и 6 «Медицинская помощь в рамках Территориальной программы обязательного медицинского страхования», утвержденной постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 30.06.2014 № 553 (на 119 014 040,7 тыс. рублей);

✓ непрограммных направлений деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов Российской Федерации – в сумме 8 415 025,1 тыс. рублей.

9.4. В рамках подпрограмм 5 «Формирование эффективной системы оказания медицинской помощи» и 6 «Медицинская помощь в рамках Территориальной программы обязательного медицинского страхования» в 2022 году проектом закона о бюджете Фонда запланированы ассигнования в размере 583 613,7 тыс. рублей и 119 014 040,7 тыс. рублей, соответственно. Согласно паспортам подпрограмм 5 и 6 общий объем финансирования подпрограмм за счет средств ТФ ОМС составляет 2 730 198,4 тыс. рублей и 99 978 622,1 тыс. рублей, соответственно, в связи с чем, согласно положениям ст. 179 БК РФ, государственная программа «Развитие здравоохранения в Санкт-Петербурге» подлежит приведению в соответствие с законом о бюджете ТФ ОМС в установленный срок.

10. В отсутствие на момент формирования бюджета ТФ ОМС утвержденного бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, а также Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам РФ медицинской помощи на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, расчеты объемов финансирования Территориальной программы ОМС в отношении расходов на оказание медицинской помощи определены на основании нормативов объемов медицинской помощи и нормативов финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, а также душевых нормативов проекта Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам РФ медицинской помощи на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.



Формирование бюджета ТФ ОМС на основе проектных показателей бюджета ФФ ОМС и Федеральной программы может потребовать изменения основных показателей проекта бюджета ТФ ОМС ко второму чтению и корректировки предложенных ТФ ОМС размеров нормативов финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи на 2022 год.

11. Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга по результатам экспертизы проекта бюджета ТФ ОМС на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, проведенной в соответствии с установленными ст. 157 БК РФ бюджетными полномочиями, в основном подтверждается соблюдение требований бюджетного законодательства, предъявляемых к процедуре формирования законопроекта, а также соответствие принимаемых бюджетных обязательств целям и задачам социально-экономической и бюджетной политики, определенным в программных документах Российской Федерации и Санкт-Петербурга.

По оценке Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга, сформированные на очередной финансовый год характеристики бюджета Фонда обоснованы и реалистичны в сценарных условиях социально-экономического развития Российской Федерации и Санкт-Петербурга по базовому варианту.

Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга рекомендует Законодательному Собранию Санкт-Петербурга принять в первом чтении (за основу) проект закона Санкт-Петербурга «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Заместитель  
председателя палаты



Ю.С.Русакова