



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 314-37-26 e-mail: ksp@ksp.org.ru http://www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000 ИНН/КПП 7838468985/783801001

19.09.2019 № 1-650/19-а

УТВЕРЖДАЮ

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга


В.С.Лопатников

19 сентября 2019 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект закона Санкт-Петербурга
«О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга
«О бюджете Санкт-Петербурга
на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»**

*(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга (протокол от 19.09.2019 № 18, п. 1.1))*

СО Д Е Р Ж А Н И Е

	стр.
I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ	3
II. ОЦЕНКА ПРОЕКТА ЗАКОНА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН САНКТ-ПЕТЕРБУРГА «О БЮДЖЕТЕ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА НА 2018 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2019 И 2020 ГОДОВ» И ЕГО ОСНОВНЫХ ФИНАНСОВЫХ ХАРАКТЕРИСТИК	4
III. АНАЛИЗ ИЗМЕНЕНИЙ, ВНОСИМЫХ В ДОХОДНУЮ ЧАСТЬ БЮДЖЕТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА	11
IV. ОЦЕНКА ИЗМЕНЕНИЙ, ВНОСИМЫХ В ВЕДОМСТВЕННУЮ СТРУКТУРУ РАСХОДОВ БЮДЖЕТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА, В ТОМ ЧИСЛЕ:	20
4.1. Администрация Губернатора Санкт-Петербурга	21
4.2. Жилищный комитет	22
4.3. Комитет имущественных отношений Санкт-Петербурга	23
4.4. Комитет по здравоохранению	24
4.5. Комитет по культуре Санкт-Петербурга	29
4.6. Комитет по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями	30
4.7. Комитет по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности	30
4.8. Комитет по промышленной политике, инновациям и торговле Санкт-Петербурга	31
4.9. Комитет по социальной политике Санкт-Петербурга	34
4.10. Комитет по транспорту	36
4.11. Комитет по труду и занятости населения Санкт-Петербурга	37
4.12. Комитет по физической культуре и спорту	39
4.13. Комитет финансов Санкт-Петербурга	39
4.14. Администрации районов Санкт-Петербурга	40
V. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНАЯ ЧАСТЬ	44
VI. РЕКОМЕНДАЦИИ	57



I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект закона Санкт-Петербурга «О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – **Заключение**) подготовлено в соответствии с требованиями: Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – **БК РФ**), законов Санкт-Петербурга от 20.07.2007 № 371-77 «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге» (далее - **Закон Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге»**), от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга» и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Санкт-Петербурга.

Проект закона Санкт-Петербурга «О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – **Законопроект или Проект закона**) предварительно рассмотрен и одобрен Правительством Санкт-Петербурга на заседании 10.09.2019.

С соблюдением требований п. 1 ст. 6 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге» Комитетом финансов Санкт-Петербурга 13.09.2019 в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга направлены: расчеты и обоснования вносимых изменений по увеличению расходов и доходов бюджета; сводный перечень изменений показателей ведомственной структуры расходов бюджета, в котором увеличение утвержденных бюджетных ассигнований и бюджетных ассигнований по дополнительным целевым статьям расходов бюджета отражены со знаком плюс, а сокращение утвержденных бюджетных ассигнований - со знаком минус; электронная копия Законопроекта со всеми приложениями, что требуется в соответствии со ст. 26 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге».

Целью экспертизы Законопроекта являлась мотивированная оценка вносимых изменений в параметры бюджета Санкт-Петербурга на предмет его соответствия положениям законодательства, определения обоснованности прогнозируемых доходов и планируемых ассигнований для подготовки решения Законодательного Собрания Санкт-Петербурга о принятии (отклонении) Законопроекта в первом чтении в соответствии с Законом Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге».

При подготовке настоящего Заключения использованы результаты экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга, в части исполнения бюджета, проведена оценка представленного Законопроекта на предмет его соответствия требованиям действующего законодательства.



**II. ОЦЕНКА ПРОЕКТА ЗАКОНА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА
«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН САНКТ-ПЕТЕРБУРГА
«О БЮДЖЕТЕ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА НА 2019 ГОД И НА
ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2020 И 2021 ГОДОВ» И ЕГО
ОСНОВНЫХ ФИНАНСОВЫХ ХАРАКТЕРИСТИК**

Структура и содержание Законопроекта о внесении изменений в закон Санкт-Петербурга о *бюджете сформированы в соответствии с требованиями п. 3 ст. 184.1 БК РФ.*

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с Законопроектом, полностью *соответствуют требованиям п. 2 ст. 26 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2007 № 371-77 «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге».*

Законопроектом предлагается изменить основные характеристики и иные ключевые показатели бюджета Санкт-Петербурга, утвержденные Законом Санкт-Петербурга от 30.11.2018 № 711-144 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – **Бюджет, Закон о бюджете**).

Корректировка основных параметров утвержденного бюджета обусловлена в основном уточнением межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, а также налоговых и неналоговых доходов в объемах, отличных от прогнозных показателей.

Данные о вносимых изменениях представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование	2019 год	Плановый период	
		2020 год	2021 год
БЮДЖЕТ			
Доходы, из них	591 833 947,5	637 834 913,4	696 274 270,7
- налоговые и неналоговые	580 065 340,0	625 670 762,1	684 230 739,1
- безвозмездные поступления	11 768 607,5	12 164 151,3	12 043 531,6
Расходы, из них	643 793 667,0	692 363 951,1	749 540 498,7
- условно утвержденные расходы	x	57 212 704,0	119 082 603,9
Дефицит	-51 959 719,5	-54 529 037,7	-53 266 228,0
Адресная инвестиционная программа	89 272 059,8	89 000 000,0	90 000 000,0
Публичные нормативные обязательства	40 766 674,6	39 749 443,0	41 260 688,0
Дорожный фонд Санкт-Петербурга	39 958 576,0	35 091 436,8	27 615 536,6
Резервный фонд Правительства Санкт-Петербурга	1 000 000,0	4 000 000,0	4 000 000,0
Верхний предел государственного долга	108 680 858,5	162 653 425,9	215 495 653,9
Предельный объем государственного долга	165 813 858,5	172 653 426,5	231 154 150,5
ИЗМЕНЕНИЕ (+/-)			
Доходы, из них	+37 478 512,7	0,0	0,0
- налоговые и неналоговые	+21 804 862,3	0,0	0,0
- безвозмездные поступления	+15 673 650,4	0,0	0,0
Расходы, из них	+26 308 349,5	0,0	0,0
- условно утвержденные расходы	x	0,0	0,0
Дефицит	-11 170 163,2	0,0	0,0
Адресная инвестиционная программа	0,0	0,0	0,0
Публичные нормативные обязательства	0,0	0,0	0,0
Дорожный фонд Санкт-Петербурга	0,0	0,0	0,0
Резервный фонд Правительства Санкт-Петербурга	0,0	0,0	0,0
Верхний предел государственного долга	-41 659 117,5	-41 659 117,5	-41 659 117,5



Наименование	2019 год	Плановый период	
		2020 год	2021 год
Предельный объем государственного долга	-98 792 117,5	-51 658 118,1	-33 686 178,0
ЗАКОНОПРОЕКТ (I чтение)			
Доходы, из них	629 312 460,2	637 834 913,4	696 274 270,7
- налоговые и неналоговые	601 870 202,3	625 670 762,1	684 230 739,1
- безвозмездные поступления	27 442 257,9	12 164 151,3	12 043 531,6
Расходы	670 102 016,5	692 363 951,1	749 540 498,7
- условно утвержденные расходы	x	57 212 704,0	119 082 603,9
Дефицит	-40 789 556,3	-54 529 037,7	-53 266 228,0
Адресная инвестиционная программа	89 272 059,8	89 000 000,0	90 000 000,0
Публичные нормативные обязательства	40 766 674,6	39 749 443,0	41 260 688,0
Дорожный фонд Санкт-Петербурга	39 958 576,0	35 091 436,8	27 615 536,6
Резервный фонд Правительства Санкт-Петербурга	1 000 000,0	4 000 000,0	4 000 000,0
Верхний предел государственного долга	67 021 741,0	120 994 308,4	173 836 536,4
Предельный объем государственного долга	67 021 741,0	120 994 308,4	197 467 972,5

1. Доходы бюджета Санкт-Петербурга по сравнению с утвержденным Бюджетом на 2019 год запланированы с увеличением на 37 478 512,7 тыс. рублей (на 6,3 %). С учетом планируемых изменений доходная часть бюджета составит 629 312 460,2 тыс. рублей, что выше исполнения за 2018 год на 8,6 % или на 49 587 968,2 тыс. рублей.

Исполнение бюджета Санкт-Петербурга в 2019 году по доходам планируется обеспечить на 95,6 % налоговыми и неналоговыми платежами, которые составят 601 870 202,3 тыс. рублей (или 108,5 % к фактическому исполнению в 2018 году) и только на 4,4 % безвозмездными поступлениями в сумме 27 442 257,9 тыс. рублей (или 109,6 % от поступлений 2018 года), что безусловно свидетельствует о сохраняющейся высокой степени финансовой самостоятельности бюджета Санкт-Петербурга.

Согласно пояснительной записке к Законопроекту с учетом прогноза администраторов доходов бюджета предлагаемые основные изменения доходной части бюджета Санкт-Петербурга характеризуются:

– **увеличением** налога на прибыль организаций на 14 799 644,4 тыс. рублей или на 8,8 % от утвержденного Бюджетом объема поступлений по налогу, иных межбюджетных трансфертов – на 12 120 494,3 тыс. рублей или в 14,5 раз, налога на имущество организаций – на 4 435 100 тыс. рублей или на 17,3 %, субвенций бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – на 2 899 689,9 тыс. рублей или в 1,3 раза, доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности – на 2 763 167,6 тыс. рублей или на 18 %, налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, – на 954 704,1 тыс. рублей или на 3,1 %, субсидий бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – на 653 466,2 тыс. рублей или в 1,8 раза;

– **снижением** поступлений по доходам от акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации (на 462 919,3 тыс. рублей или на 1,9 %), доходам от оказания платных услуг (работ) (на 421 925,1 тыс. рублей или на 75,3 %), прочим неналоговым доходам (на 262 909,4 тыс. рублей или на 70,1 %).



Межбюджетные трансферты от других бюджетов бюджетной системы РФ предусмотрены Законопроектом на 2019 год в сумме 27 442 257,9 тыс. рублей, с увеличением на 15 673 650,4 тыс. рублей (в 2,3 раза), в том числе увеличиваются:

– в 1,8 раза объемы субсидий – с 816 227,9 тыс. рублей до 1 469 694,1 тыс. рублей. По состоянию на 01.09.2019 исполнение утвержденных Бюджетом годовых назначений составило 803 947,6 тыс. рублей или 98,5 %;

– в 1,3 раза объемы субвенций – с 10 056 434,1 тыс. рублей до 12 956 124,0 тыс. рублей. По состоянию на 01.09.2019 исполнение утвержденных Бюджетом годовых назначений составило 8 591 123,9 тыс. рублей или 85,4 %;

– в 14,5 раз объемы иных межбюджетных трансфертов – с 895 945,5 тыс. рублей до 13 016 439,8 тыс. рублей. По состоянию на 01.09.2019 исполнение утвержденных Бюджетом годовых назначений составило 792 645,9 тыс. рублей или 88,5 %.

Высокий уровень исполнения годовых назначений по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы РФ в истекшем периоде 2019 года свидетельствует о целесообразности предлагаемой Законопроектом корректировки назначений и необходимости их распределения по соответствующим целевым статьям расходов бюджета Санкт-Петербурга.

2. Расходы бюджета Санкт-Петербурга по сравнению с утвержденным Бюджетом на 2019 год предлагаются Законопроектом с увеличением на 26 308 349,5 тыс. рублей (на 4,1 %). С учетом изменений бюджетные обязательства Санкт-Петербурга составят 670 102 016,5 тыс. рублей, что выше исполнения бюджета по расходам в 2018 году на 17,6 % или в сумме 100 491 980,6 тыс. рублей.

2.1. Расходы бюджета Санкт-Петербурга на финансовое обеспечение реализации государственных программ Санкт-Петербурга предлагается **увеличить по сравнению с утвержденным Бюджетом на 2019 год на 28 438 487,4 тыс. рублей (на 4,6 %).**

С учетом планируемых изменений программные расходы бюджета Санкт-Петербурга составят 640 037 376,6 тыс. рублей, что больше на 18,1 % по отношению к фактическому исполнению за 2018 год (542 086 311 тыс. рублей). Изменение объемов бюджетных ассигнований предусмотрено по 13 государственным программам Санкт-Петербурга:

(тыс. рублей)

Наименование	Бюджет на 2019 год	Предлагается Законопроектом	Корректировка (+/-)	
			сумма	%
Госпрограммы, всего, в т.ч.:	611 598 889,2	640 037 376,6	+28 438 487,4	+4,6
01 Развитие здравоохранения	97 236 631,7	114 466 016,5	+17 229 384,8	17,7
02 Развитие образования	153 865 943,4	163 601 731,0	+9 735 787,6	6,3
03 Социальная поддержка граждан	80 996 295,0	81 981 723,3	+985 428,3	1,2
04 Развитие физической культуры и спорта	15 024 068,0	15 142 977,2	+118 909,2	0,8
05 Развитие транспортной системы	114 708 182,6	114 132 192,9	-575 989,7	-0,5
08 Развитие сферы культуры	27 999 311,3	28 224 273,3	+224 962,0	0,8



Наименование	Бюджет на 2019 год	Предлагается Законопроектом	Корректировка (+/-)	
			сумма	%
09 Обеспечение доступным жильем и жилищно-коммунальными услугами жителей Санкт-Петербурга	42 459 345,9	42 838 302,1	+378 956,2	0,9
10 Благоустройство и охрана окружающей среды	12 127 876,6	12 157 905,6	+30 029,0	0,2
12 Развитие промышленности, инновационной деятельности и АПК	3 365 469,1	3 340 140,2	-25 328,9	-0,8
13 Содействие занятости населения	1 852 135,5	2 042 309,3	+190 173,8	10,3
14 Развитие предпринимательства и потребительского рынка	1 826 136,6	1 965 045,4	+138 908,8	7,6
15 Повышение эффективности государственного управления	10 642 811,4	10 642 743,8	-67,6	0,0
17 Создание условий для обеспечения общественного согласия	6 944 367,6	6 951 701,5	+7 333,9	0,1

В общем объеме предусмотренных Законопроектом бюджетных ассигнований, планируемых для достижения целей социально-экономического развития Санкт-Петербурга, основная доля расходов, по-прежнему, приходится на государственные программы:

- «Развитие образования» – 25,6% (в принятом Бюджете – 25,2 %);
- «Развитие транспортной системы» – 17,8 % (18,8 %);
- «Развитие здравоохранения» – 17,9 % (15,9 %);
- «Социальная поддержка граждан» – 12,8 % (13,2 %).

В соответствии с п. 2 ст. 179 БК РФ и п. 2 ст. 17 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге» государственные программы Санкт-Петербурга подлежат приведению в соответствие с законом о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

По результатам экспертно-аналитической деятельности Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга выявлены случаи нарушений указанных норм бюджетного законодательства РФ и Санкт-Петербурга. Так, по состоянию на 01.09.2019 объемы финансирования:

– 11 государственных программ Санкт-Петербурга не приведены в соответствие с утвержденными законом Санкт-Петербурга о бюджете объемами бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных программ Санкт-Петербурга;

– 3 государственных программ Санкт-Петербурга приведены в соответствие с утвержденными законом Санкт-Петербурга о бюджете объемами бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных программ Санкт-Петербурга, с несоблюдением установленного трехмесячного срока.

Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга рекомендует ответственным исполнителям государственных программ Санкт-Петербурга наряду с приведением объемов финансового обеспечения государственных программ в соответствие с Законом Санкт-Петербурга о бюджете обеспечить проведение требуемой, в соответствии с постановлениями Правительства Санкт-Петербурга об утверждении



соответствующей государственной программы Санкт-Петербурга, корректировки значений целевых показателей и показателей программных мероприятий, уже достигнутых и в отдельных случаях, перевыполненных по итогам предыдущих лет.

2.2. В структуре бюджетных обязательств Санкт-Петербурга на 2019 год в рамках реализации **национальных проектов** Законопроектом существенных изменений не предусматривается.

По-прежнему на первом месте планируются обязательства по национальному проекту «Демография» - 37 % (в принятом бюджете – 36,7 %), на втором «Жилье и городская среда» – 24,5 % (25,2 %), на третьем – «Безопасные и качественные автомобильные дороги» – 20 % (20,5 %).

Предусматривается увеличение ассигнований на 2 538 675,4 тыс. рублей или на 2,7 %. Общий объем ассигнований составит 97 056 671,4 тыс. рублей.

В наибольших объемах запланировано увеличение расходов по национальным проектам «Демография» на 1 211 027,5 тыс. рублей (с учетом корректировки расходы составят 35 918 258,9 тыс. рублей), «Здравоохранение» на 1 135 981,6 тыс. рублей (4 692 106 тыс. рублей), «Производительность труда и поддержка занятости» на 73 974,1 тыс. рублей (408 972,4 тыс. рублей), «Культура» на 73 368,3 тыс. рублей (1 735 561,2 тыс. рублей).

Законом бюджете на 2019 год по национальному проекту «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» предусмотрены расходы по целевым статьям: 1411667010 «Субсидии бюджетному учреждению «Центр развития и поддержки предпринимательства» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания» - в сумме 4 760 тыс. рублей, 1411667680 «Субсидии на реализацию специальной программы «Региональный интегрированный центр» - в сумме 15 000 тыс. рублей. Однако данные коды основных мероприятий в соответствии с Приказом Минфина России № 132н от 08.06.2018 не предусмотрены, что следует учесть ко второму чтению Законопроекта.

2.3. По **непрограммным** направлениям деятельности органов государственной власти Санкт-Петербурга Законопроектом предусмотрено **снижение** к утвержденному Бюджетом объему на 2 130 137,9 тыс. рублей или на 6,6 %, до уровня 30 064 639,9 тыс. рублей.

Секвестр непрограммных расходов обусловлен в основном сокращением расходов по обслуживанию внутреннего долга Санкт-Петербурга на 2 131 479,4 тыс. рублей (на 47,9 %) в результате снижения процентных расходов по государственному долгу в 2019 году по причине отказа от заимствований в 2018 году.

2.4. Законопроектом **не предусматривается внесение изменений в Адресную инвестиционную программу**, при том, что:

2.4.1. По оперативным данным по состоянию на 18.09.2019 ассигнования Адресной инвестиционной программы освоены на 36,7 % в сумме 32 739 349,4 тыс. рублей.



2.4.2. До настоящего момента не начато исполнение инвестиционных расходов Комитетом по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности и Комитетом по развитию предпринимательства и потребительского рынка Санкт-Петербурга (с 01.08.2019 данные расходы в связи с реорганизацией должны быть переданы Комитету по промышленной политике, инновациям и торговле Санкт-Петербурга).

2.4.3. Выше среднего уровня исполнены расходы по Адресной инвестиционной программе Комитетом по энергетике и инженерному обеспечению - на 52,2 % в сумме 7 525 817,1 тыс. рублей и Комитетом по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга - на 45,7 % в сумме 13 426 985,6 тыс. рублей.

Остальными государственными заказчиками бюджетные обязательства по Адресной инвестиционной программе исполнены на уровне менее 30 %: Комитетом имущественных отношений Санкт-Петербурга – 5 340 386,8 тыс. рублей (26 %), Комитетом по информатизации и связи – 132 489,5 тыс. рублей (28,6 %), Комитетом по промышленной политике и инновациям Санкт-Петербурга – 407 411,1 тыс. рублей (28,2 %), Комитетом по строительству - 5 780 909,1 тыс. рублей (26,2 %), Комитетом по транспорту – 125 350,1 тыс. рублей (19,2 %).

2.4.4. Согласно данным Отчетов государственных заказчиков о ходе работ по объектам Адресной инвестиционной программы из 113 запланированных к вводу в эксплуатацию объектов Адресной инвестиционной программы по состоянию на 01.08.2019 уже перенесены сроки ввода по 16 объектам (Комитет по строительству – 12, Комитет по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга – 3, Комитет по энергетике и инженерному обеспечению – 1). Так, не будут введены в эксплуатацию: 3 объекта дорожного хозяйства, 3 объекта коммунального хозяйства, 3 общеобразовательных учреждения, 4 ДОУ, 2 объекта здравоохранения, 1 объект социальной отрасли.

Из 86 запланированных к вводу в эксплуатацию объектов строительная готовность по 22 объектам составляет менее 50 %, по 23 объектам – 50 % – 70 %. Кроме того, по данным объектам имеются нерешенные имущественно-правовые вопросы, наблюдается отставание от графика производства работ, необходимость проведения корректировки проектной документации, по ряду объектов не ведутся работы, что ставит под сомнение возможность ввода в эксплуатацию, как минимум 45 объектов.

3. Дефицит бюджета Санкт-Петербурга в 2019 году прогнозируется с существенным сокращением относительно утвержденного Бюджетом объема на 11 170 163,2 тыс. рублей (или на 21,5 %) до уровня 40 789 556,3 тыс. рублей, что составляет 6,8 % от предлагаемого Законопроектом общего объема доходов без учета безвозмездных поступлений, что *соответствует установленным п. 2 ст. 92.1 БК РФ предельным ограничениям (на уровне не более 15 %).*



В плановом периоде сохранится последовательное снижение бюджетного дефицита: с 54 529 037,7 тыс. рублей (в 2020 году) до 53 266 228,0 тыс. рублей (в 2021 году), что *соответствует предусмотренным ст. 33 БК РФ требованиям по составлению бюджета исходя из необходимости минимизации размера дефицита.*

Предлагаемые Законопроектом изменения объема бюджетных ассигнований по источникам внутреннего финансирования дефицита бюджета, соответствующего прогнозируемому объему его дефицита, характеризуются:

- отказом от выпуска в 2019 году облигаций Санкт-Петербурга в ранее запланированных объемах, что подтверждается сокращением, в соответствии с проектом Программы государственных заимствований Санкт-Петербурга, объема эмиссии – с 61 433 900 тыс. рублей до 16 921 741 тыс. рублей.

Таким образом, при подготовке Законопроекта учтены неоднократные предложения Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга о нецелесообразности планирования облигационных заимствований в таких масштабных объемах из-за рисков не размещения, в том числе в условиях неблагоприятной экономической конъюнктуры;

- привлечением дополнительных кредитов коммерческих банков в общем размере 20 000 000 тыс. рублей в целях их использования в качестве резервного инструмента заимствований для покрытия потребности в краткосрочных средствах. Вместе с тем, *по итогам 2016-2018 годов потребность в заемных средствах отсутствовала, выборка кредита не осуществлялась.*

- вовлечением в состав источников финансирования бюджета Санкт-Петербурга остатков средств, размещенных на счетах в органе Федерального казначейства, в объеме 3 341 995,8 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга считает целесообразным и реалистичным предлагаемое перераспределение объемов источников финансирования дефицита бюджета Санкт-Петербурга за счет уменьшения заимствований и вовлечения остатков бюджетных средств на финансирование расходов.

4. Параметры государственного долга Санкт-Петербурга, как и самого дефицита, в 2019 году также планируется сокращать. В частности, Законопроектом снижены:

- верхний предел государственного долга Санкт-Петербурга на конец 2019 года со 108 680 858,5 тыс. рублей до 67 021 741 тыс. рублей; на конец 2020 года – со 162 653 425,9 тыс. рублей до 120 994 308,4 тыс. рублей; на конец 2021 года – с 215 495 653,9 тыс. рублей до 173 836 536,4 тыс. рублей;

- предельный объем государственного долга в течение 2019 года со 165 813 858,5 тыс. рублей до 67 021 741 тыс. рублей; в течение 2020 года – со 172 653 426,5 тыс. рублей до 120 994 308,4 тыс. рублей; в течение 2021 года – с 231 154 150,5 тыс. рублей до 197 467 972,5 тыс. рублей.



При прогнозируемом сокращении величины государственного долга, его относительная доля сохранит динамику роста: в течение 2019 года – 11,1 %, в течение 2020 года – 27,6 %, в течение 2021 года – 31,5 % в налоговых и неналоговых доходах, хоть и *не превысит ограничений, установленных п. 2 ст. 107 БК РФ (не более 100 %) и ст. 44 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге» (не более 50 %).*

III. ОЦЕНКА ИЗМЕНЕНИЙ, ВНОСИМЫХ В ДОХОДНУЮ ЧАСТЬ БЮДЖЕТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Доходы бюджета Санкт-Петербурга на 2019 год Законопроектом предусмотрены в сумме 629 312 460,2 тыс. рублей, что на 37 478 512,7 тыс. рублей или на 6,3 % больше объема, утвержденного Законом о бюджете.

Данные об основных предлагаемых изменениях бюджета Санкт-Петербурга по доходам на 2019 год представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Источники доходов	Бюджет на 2019 год	Предлагается Законопроектом	Отклонение по отношению к Бюджету на 2019 год	
			сумма	в %
ДОХОДЫ БЮДЖЕТА, ВСЕГО:	591 833 947,5	629 312 460,2	+37 478 512,7	106,3
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ, в том числе:	580 065 340,0	601 870 202,3	+21 804 862,3	103,8
Налоги на прибыль, доходы	446 095 877,0	460 895 521,4	+14 799 644,4	103,3
Налог на прибыль организаций	168 654 113,4	183 453 757,8	+14 799 644,4	108,8
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ, в том числе:	24 158 079,1	23 695 159,8	-462 919,3	98,1
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	24 158 079,1	23 695 159,8	-462 919,3	98,1
Налоги на совокупный доход	31 153 604,8	32 108 308,9	+954 704,1	103,1
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	31 144 605,5	32 099 309,6	+954 704,1	103,1
Налоги на имущество, в том числе:	45 755 387,0	50 190 487,0	+4 435 100,0	109,7
Налог на имущество организаций	25 592 717,5	30 027 817,5	+4 435 100,0	117,3
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, в том числе:	15 333 726,1	18 096 893,7	+2 763 167,6	118,0
Доходы от размещения средств бюджетов	375 000,0	2 139 871,3	+1 764 871,3	570,6
Прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	1 496 434,1	2 181 268,6	+684 834,5	145,8
Платежи от государственных и муниципальных унитарных предприятий	111 632,7	425 094,5	+313 461,8	380,8
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	2 760 952,6	2 339 027,5	-421 925,1	84,7
Прочие неналоговые доходы	375 123,9	112 214,5	-262 909,4	29,9
Прочие неналоговые доходы	375 123,9	112 214,5	-262 909,4	29,9



Источники доходов	Бюджет на 2019 год	Предлагается Законопроектом	Отклонение по отношению к Бюджету на 2019 год	
			сумма	в %
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ:	11 768 607,5	27 442 257,9	+15 673 650,4	233,2
Субсидии бюджетам бюджетной системы РФ (межбюджетные субсидии)	816 227,9	1 469 694,1	+653 466,2	180,1
Субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	10 056 434,1	12 956 124,0	+2 899 689,9	128,8
Иные межбюджетные трансферты	895 945,5	13 016 439,8	+12 120 494,3	в 14 раз

1. По группе «Налоговые и неналоговые доходы» Законопроектом планируется увеличить бюджетные назначения на 21 804 862,3 тыс. рублей или на 3,8 % по сравнению с утвержденными Законом о бюджете, что обусловлено:

– увеличением поступлений по следующим доходным источникам:

- «Налог на прибыль организаций» – увеличением на 14 799 644,4 тыс. рублей или на 8,8 %. Поступления по доходному источнику с учетом корректировки составят 183 453 757,8 тыс. рублей.

Исполнение по доходному источнику за четыре предыдущих года, а также назначения, утвержденные Законом о бюджете на 2019 год и предлагаемые Законопроектом, представлены в таблице:

Год	Исполнено, тыс. рублей	Динамика исполнения к предыдущему году, в %	Индекс промышленного производства, в %
2014	112 143 840,2	x	x
2015	111 528 627,7	99,0	93,0
2016	126 314 077,4	113,3	103,8
2017	142 158 230,1	112,5	105,7
2018	160 339 249,0	112,8	103,4
2019 (бюджет)	168 654 113,4	105,2	102,6¹
2019 (законопроект)	183 453 757,8	114,4	104,9²

¹оценка, представленная КЭПиСП в первоначальном и уточненном прогнозах социально-экономического прогноза на 2019-2021 годы (базовый вариант);

²данные Петростата за январь-июнь 2019 года.

По данным Управления Федеральной службы государственной статистики по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области (далее – Петростат), индекс промышленного производства в январе-июне 2019 года составил 104,9 % к соответствующему периоду предыдущего года, что на 2,3 п.п. больше, чем было заложено в базовом варианте первоначального и уточненного Прогноза социально-экономического развития Санкт-Петербурга на 2019 год (102,6 %). Согласно данным Петростата по итогам первого полугодия 2019 года отмечалось увеличение сальдированного финансового результата в 1,8 раза (до 643,5 млрд. рублей) по сравнению с аналогичным периодом 2018 года, в том числе прибыль прибыльных организаций составила 149 % к январю-июню 2018 года.

Согласно расчетам и обоснованиям, представленным Комитетом финансов Санкт-Петербурга, увеличению поступлений по доходному источнику способствуют, в том числе: увеличения налоговой базы для исчисления налога (с 984 512 957,6 тыс. рублей до 1 108 928 806,5



тыс. рублей), уменьшение планируемых сумм недопоступления налога в связи с предоставлением налоговых льгот (с 6 912 377,7 тыс. рублей до 5 684 489,5 тыс. рублей).

На 01.09.2019 поступления в бюджет Санкт-Петербурга по доходному источнику составили 137 426 520,5 тыс. рублей или 81,5 % от утвержденных Бюджетом назначений, превысив на 24,3 % поступления за аналогичный период прошлого года (110 561 111,1 тыс. рублей).

Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга с учетом складывающейся за 8 месяцев 2019 года макроэкономической ситуации и анализа приведенных Комитетом финансов Санкт-Петербурга расчетов и обоснований, а также ретроспективных данных за ряд лет, считает такое увеличение поступлений по налогу на прибыль организаций, обоснованным;

• **«Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения»** – увеличением на 954 704,1 тыс. рублей или на 3,1 %. Поступления по доходному источнику с учетом корректировки составят 32 099 309,6 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке Комитета финансов Санкт-Петербурга уточнение годового объема поступлений обусловлено увеличением планируемых поступлений по налогу, уплачиваемому при использовании в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов, с 9 644 242,4 тыс. рублей до 11 330 938,3 тыс. рублей.

Одновременно с этим прогнозируется снижение поступлений по налогу, уплачиваемому при использовании в качестве объекта налогообложения доходы, с 21 500 363,1 тыс. рублей до 20 768 371,3 тыс. рублей.

На 01.09.2019 поступления в бюджет Санкт-Петербурга по доходному источнику составили 23 427 730,7 тыс. рублей или 75,2 % от утвержденных Бюджетом назначений, превысив на 26,7 % поступления за аналогичный период прошлого года (18 493 392,5 тыс. рублей).

Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга с учетом складывающихся темпов поступлений по налоговому источнику за 8 месяцев 2019 года, а также с учетом анализа приведенных Комитетом финансов Санкт-Петербурга расчетов и обоснований, считает такое увеличение поступлений по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, обоснованным;

• **«Налог на имущество организаций»** – увеличением на 4 435 100 тыс. рублей или на 17,3 %. Поступления по доходному источнику с учетом корректировки составят 30 027 817,5 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке Комитета финансов Санкт-Петербурга увеличение обусловлено, в том числе уже фактически поступившими за 7 месяцев 2019 года объемами средств в сумме 23 299 650,6 тыс. рублей, что составило 91 % от годовых бюджетных назначений. Планируемые поступления в августе-декабре 2019 года по представленным расчетам составят 6 728 166,9 тыс. рублей.



На 01.09.2019 поступления в бюджет Санкт-Петербурга по доходному источнику составили 23 641 619,9 тыс. рублей или 92,4 % от утвержденных Бюджетом назначений, что на 11,7 % меньше поступлений за аналогичный период прошлого года (26 763 121,2 тыс. рублей).

Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга с учетом складывающихся темпов поступлений по налоговому источнику за 8 месяцев 2019 года, а также с учетом анализа приведенных Комитетом финансов Санкт-Петербурга расчетов и обоснований, считает такое увеличение поступлений по налогу на имущество организаций, обоснованным;

- **«Доходы от размещения средств бюджетов»** – увеличением на 1 764 871,3 тыс. рублей или в 5,7 раза. Поступления по доходному источнику с учетом корректировки составят 2 139 871,3 тыс. рублей.

Согласно расчетам и обоснованиям, представленным Комитетом финансов Санкт-Петербурга, дополнительный финансовый результат в 2019 году будет получен:

- за счет получения доходов по остаткам средств на счетах бюджета Санкт-Петербурга и от их размещения на банковских депозитах на сумму 1 653 541,7 тыс. рублей. Ожидаемый финансовый результат в 2019 году составит 2 028 541,7 тыс. рублей.

Такое увеличение обусловлено:

- полученными процентами по остаткам средств на счетах бюджета Санкт-Петербурга и от их размещения на банковских депозитах по заключенным в 2019 году сделкам на сумму 1 483 171 тыс. рублей;

- начисленными процентами по заключенным в 2019 году сделкам, с получением до конца года на сумму 284 954 тыс. рублей;

- прогнозируемым финансовым результатом от размещения в 2019 году средств бюджета на банковских депозитах на сумму 260 416,7 тыс. рублей за счет размещения средств бюджета Санкт-Петербурга на депозиты сроком до 10 дней с планируемым сроком размещения – 2,5 месяца, прогнозируемым объемом средств бюджета Санкт-Петербурга – 20 000 000 тыс. рублей и прогнозируемой ставкой размещения – 6,25 %;

- за счет получения средств от размещения средств бюджета Санкт-Петербурга по договорам РЕПО на сумму 111 329,6 тыс. рублей, не запланированных Бюджетом, что обусловлено:

- полученными процентами по договорам РЕПО на сумму 14 846 тыс. рублей;

- начисленными процентами по договорам РЕПО в сумме 46 483,5 тыс. рублей;

- прогнозируемым финансовым результатом от размещения в 2019 году по договорам РЕПО на срок до 10 дней на сумму 50 000 тыс. рублей с планируемым сроком размещения – 2 месяца, прогнозируемым объемом средств бюджета Санкт-Петербурга – 5 000 000 тыс. рублей и прогнозируемой ставкой размещения – 6 %.



Контрольно-счетная палата отмечает, что в случае сохранения условий размещения временно свободных бюджетных средств до конца года (на тех же условиях и в таких же объемах), дополнительные поступления в бюджет превысят планируемые корректировкой объемы на сумму не менее 200 000 тыс. рублей.

- «Платежи от государственных и муниципальных унитарных предприятий» – увеличением на 313 461,8 тыс. рублей или в 3,8 раза. Увеличение обусловлено фактическими объемами поступлений в бюджет в сумме 425 094,5 тыс. рублей, которые в соответствии с п. 1.3. постановления Правительства Санкт-Петербурга от 28.04.2009 № 446 «О размере части прибыли государственных унитарных предприятий Санкт-Петербурга, порядке и сроках ее перечисления в бюджет Санкт-Петербурга» осуществляются не позднее 1 июня года, следующего за отчетным.

Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга с учетом складывающихся темпов поступлений по налоговому источнику за 8 месяцев 2019 года, считает такое увеличение поступлений обоснованным;

- **уменьшением** поступлений по следующим доходным источникам:

- «Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ» – на 462 919,3 тыс. рублей или на 1,9 %. Поступления по доходному источнику с учетом корректировки составят 23 695 159,8 тыс. рублей.

Изменения обусловлены:

- увеличением возвратов акцизов на средние дистилляты, производимые на территории РФ на 1 090 091,4 тыс. рублей. Планируемый объем возвратов в 2019 году по оценке Комитета финансов Санкт-Петербурга составит 2 843 424,3 тыс. рублей. На 01.09.2019 сумма возвратов уже составила 1 946 517,8 тыс. рублей;

- увеличением поступлений от уплаты акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов на сумму 627 172,1 тыс. рублей. Планируемая сумма по доходному источнику составляет 6 897 349,7 тыс. рублей.

Расчет произведен в том числе, на основании уточненного прогноза поступления доходов Управления Федерального казначейства по Санкт-Петербургу в соответствии с нормативами, установленными в таблице 2 приложения 5 Федерального Закона 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов». На 01.09.2019 сумма поступлений уже составила 4 595 944,6 тыс. рублей.

На 01.09.2019 поступления в бюджет Санкт-Петербурга в целом по доходному источнику составили 15 962 835,1 тыс. рублей или 66,1 % от утвержденных Бюджетом назначений, что на 24 % больше поступлений за аналогичный период прошлого года (12 868 471,8 тыс. рублей).

Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга с учетом фактически произведенных из бюджета Санкт-Петербурга возвратов акцизов на средние дистилляты за 7 месяцев 2019 года, а также с учетом прогнозируемых



среднемесячных объемов возвратов, считает уменьшение бюджетных назначений по акцизам обоснованным.

В связи с уточнениями кодов бюджетной классификации на основании Приказа Минфина России от 29.11.2017 №209н «Об утверждении Порядка применения классификации операций сектора государственного управления», распоряжения Комитета финансов Санкт-Петербурга от 29.12.2018 № 119-р «О внесении изменений в распоряжение Комитета финансов Санкт-Петербурга от 10.12.2012 № 91-р» **Законопроектом предусмотрены следующие технические правки по неналоговым источникам доходов:**

(тыс. рублей)

Наименование	Бюджет	Изменения	Законопроект
Итого:	4 632 510,6	0,0	4 632 510,6
Прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	1 496 434,1	684 834,5	2 181 268,6
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	2 760 952,6	-421 925,1	2 339 027,5
Прочие неналоговые доходы	375 123,9	-262 909,4	112 214,5

Анализ исполнения поступлений одного из основных бюджетообразующих налогов - налога на доходы физических лиц - за ряд предыдущих лет, а также с учетом более низких темпов роста номинальной заработной платы в первом полугодии 2019 года (103,2 %) по отношению к значениям, заложенным Прогнозом социально-экономического развития Санкт-Петербурга (109,9 %), показывает отсутствие необходимости его корректировки.

Так, исполнение по доходному источнику за ряд лет, а также назначения, утвержденные Законом о бюджете на 2019 год, представлены в таблице:

Год	Исполнено, тыс. рублей	Динамика исполнения к предыдущему году, в %
2014	164 720 187,0	10,2
2015	181 021 209,0	9,9
2016	199 445 605,0	10,2
2017	222 946 238,1	11,8
2018	256 869 358,4	15,2
2019 (бюджет, законопроект)	277 441 763,6	8,0

По данным Петростата рост номинальной заработной платы в январе-июне 2019 года составил 3,2 % к соответствующему периоду предыдущего года (базовый прогноз – 109,9 %). Номинальная заработная плата за шесть месяцев составила 61 538 рублей, что на 4,1 % меньше, чем было заложено в базовом варианте Прогноза социально-экономического развития Санкт-Петербурга при формировании бюджета Санкт-Петербурга на 2019 год (65 190 рублей).

За восемь месяцев 2018 года поступления в бюджет Санкт-Петербурга по доходному источнику составили 176 449 133,3 тыс. рублей или 63,6 %



бюджетных назначений, превысив поступления за аналогичный период прошлого года на 6 %.

В качестве потенциального резерва увеличения доходов бюджета Санкт-Петербурга Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга, по-прежнему, обращает внимание на необходимость активизации мер по взысканию имеющейся задолженности. Данные об изменении ее объемов за 8 месяцев 2019 года представлены в таблице¹:

(тыс. рублей)

Наименование	Задолженность		Изменение	
	на 01.01.2019	на 01.08.2019	сумма	в %
Налог на доходы физических лиц	4 221 191,0	6 000 659,0	1 779 468,00	142,2
Налог на имущество физических лиц	1 628 677,0	1 144 578,0	-484 099,00	70,3
Налог на имущество организаций	1 970 974,0	2 623 374,0	652 400,00	133,1
Транспортный налог	7 636 511,0	6 002 662,0	-1 633 849,00	78,6
Земельный налог	662 398,0	734 362	71 964,00	110,9

¹по данным с официального сайта Управления Федеральной налоговой службы по Санкт-Петербургу

2. По группе «Безвозмездные поступления» Законопроектом предлагается объем межбюджетных трансфертов установить на 2019 год в размере 27 442 257,9 тыс. рублей с увеличением на 15 673 650,4 тыс. рублей или в 2,3 раза, данные представлены в таблице:

(тыс. рублей)

	Бюджет на 2019 год	Предлагается законопроектом	Корректировка	
			сумма	%
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	11 768 607,5	27 442 257,9	+15 673 650,4	233,2
Субсидии бюджетам бюджетной системы РФ (межбюджетные субсидии)	816 227,9	1 469 694,1	+653 466,2	180,1
Субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	10 056 434,1	12 956 124,00	+2 899 689,9	128,8
Иные межбюджетные трансферты	895 945,5	13 016 439,80	+12 120 494,3	1452,8

В том числе увеличиваются:

▪ в 1,8 раза объемы субсидий – с 816 227,9 тыс. рублей до 1 469 694,1 тыс. рублей.

Изменение объемов, в основном, обусловлено:

- увеличением субсидий на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, а также на реализацию мероприятий по поддержке молодежного предпринимательства на сумму 115 453,5 тыс. рублей (в 4,9 раза). По состоянию на 01.08.2019 поступило 103 487,4 тыс. рублей;

- выделением субсидий, не предусмотренных ранее Законом о бюджете, на реализацию региональных проектов «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения» в сумме 249 515 тыс. рублей (на 01.09.2019 поступило 4 308,7 тыс. рублей); на развитие материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь в сумме 139 352,9 тыс. рублей (на 01.09.2019 поступило –



107 001,2 тыс. рублей); на развитие паллиативной медицинской помощи на сумму 66 873,2 тыс. рублей (на 01.09.2019 поступило 38 258,1 тыс. рублей); на поддержку отрасли культуры в сумме 74 962 тыс. рублей (на 01.09.2019 поступило - 1 593,7 тыс. рублей).

Планируемые изменения соответствуют соответствующим таблицам Приложения 33 Федерального Закона о Федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

По состоянию на 01.09.2019 исполнение утвержденных Бюджетом годовых назначений составило 803 947,6 тыс. рублей или 98,5 %;

▪ **в 1,3 раза объемы субвенций – с 10 056 434,1 тыс. рублей до 12 956 124 тыс. рублей.**

Изменение объемов, в основном, обусловлено:

- увлечением субвенций на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан на сумму 1 469 806,8 тыс. рублей (на 27 %). По состоянию на 01.08.2019 поступило 4 008 389,6 тыс. рублей;

- выделением субвенций, **не предусмотренных ранее** Законом о бюджете, на оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов в сумме 1 505 802,2 тыс. рублей. По состоянию на 01.08.2019 поступило 1 272 860,2 тыс. рублей;

- уменьшением субвенций на выполнение полномочий РФ по осуществлению ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка на сумму 500 876,4 тыс. рублей (на 31,9 %). По состоянию на 01.08.2019 поступило 580 790,4 тыс. рублей;

По состоянию на 01.09.2019 исполнение субвенций составило 8 591 123,9 тыс. рублей или 85,4 % от утвержденных Бюджетом годовых назначений;

▪ **в 14,5 раза объемы иных межбюджетных трансфертов – с 895 945,5 тыс. рублей до 13 016 439,8 тыс. рублей.**

Основное увеличение связано с выделением средств, **не предусмотренных ранее** Законом о бюджете, за счет средств резервного фонда Правительства РФ:

- на сумму 9 735 787,9 тыс. рублей, в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 13.04.2019 № 741-р на финансовое обеспечение мероприятий государственной программы РФ «Развитие образования», имея в виду приобретение в 2019 году зданий и помещений для создания не менее 3580 мест в дошкольных образовательных организациях и 3475 мест в общеобразовательных организациях г. Санкт-Петербурга;

- на сумму 858 052,5 тыс. рублей, в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 13.04.2019 № 739-р на приобретение помещений для размещения объектов здравоохранения, имея в виду достижение следующих результатов: обеспечение к июлю 2020 году численности прикрепленного



населения, составляющей не более 1200 человек на каждом участке врача общей практики; повышение качества медицинского обслуживания населения Санкт-Петербурга.

По состоянию на 01.09.2019 исполнение утвержденных Бюджетом годовых назначений по иным межбюджетным трансфертам составило 792 645,9 тыс. рублей или 88,5 %.

Высокий уровень исполнения годовых назначений по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы РФ в истекшем периоде 2019 года, а также объемы, планируемые к поступлению за счет средств федерального бюджета, свидетельствуют о целесообразности предлагаемой Законопроектом корректировки назначений и необходимости их распределения по соответствующим целевым статьям расходов бюджета Санкт-Петербурга.

Законопроектом не учтены доходы бюджета Санкт-Петербурга, уже исполненные в суммах, превышающих законодательно утвержденные объемы, что не соответствует принципу полноты отражения доходов, установленного ст. 32 БК РФ, и означающего, что все доходы бюджета в обязательном порядке и в полном объеме отражаются в соответствующем бюджете, а именно по:

– **КБК 000 1 05 03000 01 0000 110 «Единый сельскохозяйственный налог»**, по состоянию на 01.09.2019 уже поступившие в сумме 12 236,1 тыс. рублей (с превышением годовых бюджетных назначений в 1,4 раза) в то время как корректировкой бюджетные назначения не планируется увеличивать;

– **КБК 000 1 14 06300 00 0000 430 «Плата за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате перераспределения таких земельных участков и земель (или) земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности»**, по состоянию на 01.09.2019 уже поступившие в сумме 188 141,9 тыс. рублей, (с превышением годовых бюджетных назначений на 98 141,9 тыс. рублей или в 2,1 раза), в то время как корректировкой бюджетные назначения не планируется увеличивать;

– **КБК 000 1 16 18000 00 0000 140 «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации»**, по состоянию на 01.08.2019 уже поступившие в сумме 917,6 тыс. рублей, (с превышением годовых бюджетных назначений на 617,7 тыс. рублей или в 3 раза), в то время как корректировкой бюджетные назначения не планируется увеличивать;

– **КБК 000 1 16 32000 00 0000 140 «Денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств»**, по состоянию на 01.08.2019 уже поступившие в сумме 94,1 тыс. рублей, (с превышением годовых бюджетных назначений на 54,1 тыс. рублей или в 2,4



раза), в то время как корректировкой бюджетные назначения не планируется увеличивать;

– КБК 000 1 09 00000 00 0000 000 «Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам», по состоянию на 01.08.2019 уже поступившие в сумме 492,4 тыс. рублей, (бюджетом поступления не планировались), в то время как корректировкой бюджетные назначения не планируется увеличивать;

Также Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга обращает внимание на низкое исполнение по итогам 8 месяцев текущего, которое может привести к неисполнению утвержденных Законом годовых поступлений, по следующим доходным источникам:

– КБК 000 1 13 01000 00 0000 130 «Доходы от оказания платных услуг (работ)», по состоянию на 01.09.2019 поступившие в сумме 87 436,2 тыс. рублей, что составляет 15,6 % от утвержденных годовых назначений;

– КБК 000 1 16 46000 00 0000 140 «Поступления сумм в возмещение ущерба в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий государственных контрактов или иных договоров, финансируемых за счет средств дорожных фондов, либо в связи с уклонением от заключения таких контрактов или иных договоров», по состоянию на 01.09.2019 поступившие в сумме 7 728,5 тыс. рублей, что составляет 12,6 % от утвержденных годовых назначений;

– КБК 000 1 16 23000 00 0000 1400 «Доходы от возмещения ущерба при возникновении страховых случаев», по состоянию на 01.09.2019 поступившие в сумме 2 094,6 тыс. рублей, что составляет 19,1 % от утвержденных годовых назначений.

При формировании поправок ко 2 чтению Законопроекта Комитету финансов Санкт-Петербурга следует учесть текущее исполнение бюджета Санкт-Петербурга.

Кроме того, Комитету финансов Санкт-Петербурга совместно с Управлением федеральной налоговой службы по Санкт-Петербургу, главным администраторам доходов бюджета Санкт-Петербурга необходимо продолжить работу по сокращению роста задолженности по платежам в бюджет Санкт-Петербурга, устранению условий ее образования и способствующих росту дебиторской задолженности по доходам бюджета Санкт-Петербурга и активизации работы по оперативному взысканию.

IV. ОЦЕНКА ИЗМЕНЕНИЙ, ВНОСИМЫХ В ВЕДОМСТВЕННУЮ СТРУКТУРУ РАСХОДОВ БЮДЖЕТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

В ведомственной структуре расходов бюджета на 2019 год Законопроектом предлагается изменить бюджетные ассигнования по 31



главному распорядителю бюджетных средств (далее – ГРБС), что составляет 44,3 % от их общего количества.

По сравнению с утвержденным Бюджетом в суммарном выражении наибольшее:

– **увеличение** бюджетных назначений предусмотрено Комитету по здравоохранению – на 16 137 584,1 тыс. рублей или в 1,2 раза, Комитету имущественных отношений Санкт-Петербурга – на 10 595 106,1 тыс. рублей или в 1,4 раза;

– **снижение** бюджетных назначений отмечено по расходам Комитета финансов Санкт-Петербурга – на 2 131 479,4 тыс. рублей или в 1,4 раза.

Общие изменения, вносимые Законопроектом в Ведомственную структуру расходов бюджета Санкт-Петербурга на 2019 год, характеризуются сокращением на 2 706 195,2 тыс. рублей бюджетных ассигнований 3 ГРБС, увеличением на 29 014 544,7 тыс. рублей бюджетных ассигнований 28 ГРБС.

Законопроектом не вносятся изменения в Ведомственную структуру расходов бюджета Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, что требуется в связи с изданием постановления Правительства Санкт-Петербурга от 23.07.2019 № 482 «О Комитете по промышленной политике, инновациям и торговле Санкт-Петербурга и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Санкт-Петербурга» в части исключения Комитета по промышленной политике и инновациям Санкт-Петербурга и Комитета по развитию предпринимательства и потребительского рынка Санкт-Петербурга.

4.1. Администрации Губернатора Санкт-Петербурга предусмотрено **уменьшение** бюджетных ассигнований 2019 года на 67,6 тыс. рублей или менее 0,01 % за счет сокращения ассигнований по целевой статье **15300R0660** «Расходы на подготовку управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации» на указанную сумму. С учетом корректировки расходы по данной целевой статье составят 8 179,2 тыс. рублей. На 01.08.2019 расходы не исполнялись.

Необходимость сокращения объема финансирования на реализацию данного мероприятия в 2019 году обусловлена уменьшением ассигнований за счет федерального бюджета на 67,6 тыс. рублей в соответствии с Приложением 33 к Федеральному закону от 29.11.2018 № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и заключенным Соглашением о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 15.02.2019 № 139-08-2019-060.

С учетом предлагаемого Законопроектом сокращения расходов на 67,6 тыс. рублей или менее 0,01 % бюджетные ассигнования 2019 года составят 3 521 773,3 тыс. рублей или 107,6 % от фактического освоения в 2018 году, при исполнении по состоянию на 01.08.2019 – 53 % (на 01.08.2018 – 48,4 %).



4.2. Жилищному комитету предусмотрено **увеличение** бюджетных ассигнований 2019 года на 378 956,2 тыс. рублей или на 1,5 %, за счет увеличения ассигнований по целевой статье **0910051340** «Расходы на обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных ФЗ от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2008 № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов ВОВ 1941-1945 годов» за счет средств федерального бюджета» на сумму 379 885,5 тыс. рублей или в 2,9 раза. По состоянию на 01.08.2019 расходы по целевой статье исполнены в сумме 71 448,4 тыс. рублей или на 55,9 %.

С учетом корректировки расходы по данной целевой статье составят 507 689,3 тыс. рублей, что соответствует таблице 25 приложения 33 Федерального закона от 29.11.2018 №459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Необходимо отметить, в рамках изначально предусмотренных на 2019 год бюджетных ассигнований в сумме 127 803,8 тыс. рублей социальные выплаты уже были предоставлены 48 гражданам. Дополнительная потребность для предоставления социальных выплат ориентировочно 30 ветеранам ВОВ (при их согласии получить социальную выплату) определена в размере 82 233,4 тыс. рублей, однако Законопроектом предусмотрено увеличение на 379 885,5 тыс. рублей, что на 299 185,3 тыс. рублей больше потребности, о чем Жилищный комитет 28.08.2019 уведомил заместителя Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ Гордеева Ю.С.

При общем увеличении расходов предусмотрено **сокращение** ассигнований по двум целевым статьям:

0910051350 «Расходы на обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» за счет средств федерального бюджета» – на 61,4 тыс. рублей или на 1,2 %, что требуется в целях приведения в соответствие бюджета Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов с Федеральным законом от 29.11.2018 №459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

По состоянию на 01.08.2019 расходы по целевой статье не исполнялись. С учетом корректировки расходы по указанной целевой статье составят 5 066 тыс. рублей, социальные выплаты предусмотрены 3 гражданам;

0910051760 «Расходы на обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», за счет средств федерального бюджета» – на 867,9 тыс. рублей или на 0,9 %.

Расчет производится исходя из средней стоимости 1 кв. метра, утверждаемой приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации ежеквартально (3 квартал 2019 года – 76 142 рубля).



По состоянию на 01.08.2019 расходы по целевой статье не исполнялись. С учетом корректировки расходы по указанной целевой статье составят 92 472,1 тыс. рублей, социальные выплаты планируется предоставить 67 гражданам.

С учетом предлагаемого Законопроектом увеличения расходов Комитета на 378 956,2 тыс. рублей или на 1,5 % бюджетные ассигнования 2019 года составят 25 627 775,6 тыс. рублей или 99 % от фактического освоения в 2018 году, при исполнении по состоянию на 01.08.2019 – 70% (на 01.08.2018 – 65,2%).

4.3. Комитету имущественных отношений Санкт-Петербурга предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований 2019 года на 10 595 106,1 тыс. рублей или на 39 %, за счет новых целевых статей:

0210056771 «Расходы на приобретение зданий и помещений для создания мест в дошкольных образовательных организациях» - в сумме 5 262 653,4 тыс. рублей. По состоянию на 01.08.2019 расходы по целевой статье не исполнялись.

0220056772 «Расходы на приобретение зданий и помещений для создания мест в общеобразовательных организациях» - в сумме 4 473 134,2 тыс. рублей. По состоянию на 01.08.2019 расходы по целевой статье не исполнялись.

В соответствии с распоряжением Правительства РФ от 13.04.2019 № 741-р из резервного фонда Правительства РФ выделены бюджетные ассигнования для предоставления иного межбюджетного трансферта бюджету Санкт-Петербурга в размере 9 735 787,6 тыс. рублей на приобретение зданий и помещений для создания не менее 3580 мест в детских садах и 3475 мест в школах Санкт-Петербурга.

За счет средств данных целевых статей Санкт-Петербургом в 2019 году планируется приобрести: 23 объекта недвижимости для размещения дошкольных образовательных учреждений и 4 здания для размещения общеобразовательных учреждений, которые включены в перечни объектов недвижимости, планируемых к приобретению в 2019 году, утвержденные постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 07.05.2019 № 286;

0310030090 «Расходы на социальную поддержку Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы» - в сумме 1 266 тыс. рублей за счет безвозмездных поступлений.

Согласно пояснительной записке, предоставленной Комитетом имущественных отношений Санкт-Петербурга, средства в указанной сумме планируются для включения в Закон о бюджете в целях исполнения полномочий, установленных распоряжением Правительства Санкт-Петербурга от 03.04.2007 № 26/1-рп «Об исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга, ответственных за организацию предоставления льгот Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации, полным кавалерам ордена Славы, Героям Социалистического Труда, полным кавалерам ордена Трудовой Славы и членам семей указанных



категорий граждан», в части реализации мер социальной поддержки Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы путем освобождения объединений Героев от оплаты расходов за коммунальные и иные услуги, связанные с эксплуатацией предоставленных по договорам безвозмездного пользования объектов нежилого фонда, находящихся в собственности Санкт-Петербурга.

Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга рекомендует Комитету имущественных отношений Санкт-Петербурга инициировать вопрос включения указанных мероприятий в государственную программу Санкт-Петербурга «Социальная поддержка граждан в Санкт-Петербурге».

По вышеуказанным целевым статьям расходы были предусмотрены сводной бюджетной росписью в указанных суммах. По состоянию на 01.08.2019 расходы не исполнялись.

0150056380 «Расходы на приобретение помещений для размещения объектов здравоохранения» - на сумму 858 052,5 тыс. рублей. По состоянию на 01.08.2019 расходы не исполнялись.

Увеличение ассигнований по данной целевой статье обусловлено тем, что распоряжением Правительства РФ от 13.04.2019 № 739-р из резервного фонда Правительства Российской Федерации предусмотрены бюджетные ассигнования для предоставления иного межбюджетного трансферта бюджету Санкт-Петербурга на приобретение зданий и помещений для размещения объектов здравоохранения.

Между Правительством Санкт-Петербурга и Министерством здравоохранения Российской Федерации (далее - Министерство) в сентябре 2019 года планируется заключение соглашения о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из федерального бюджета бюджету Санкт-Петербурга.

За счет средств целевой статьи Санкт-Петербургом в 2019 году планируется приобрести 10 объектов недвижимости для размещения учреждений здравоохранения за счет средств федерального бюджета и 5 объектов здравоохранения за счет средств бюджета Санкт-Петербурга. Перечни объектов недвижимости, планируемых к приобретению в 2019 году, утверждены постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 07.05.2019 № 286.

С учетом предлагаемого Законопроектом увеличения расходов Комитета на 10 595 106,1 тыс. рублей или на 39 % бюджетные ассигнования 2019 года составят 37 754 958,6 тыс. рублей или 195,6 % от фактического освоения в 2018 году, при исполнении по состоянию на 01.08.2019 – 42,4% (на 01.08.2018 – 46%).

4.4. Комитету по здравоохранению предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований 2019 года на 16 137 584,1 тыс. рублей или на 20,5 %, в том числе по целевым статьям:



0160010670 «Страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования» – увеличение на 13 498 246,5 тыс. рублей или на 78,9 %, что обусловлено изменением порядка расчета страховых взносов на ОМС за неработающее население.

В связи с изменением с 2019 года порядка определения коэффициента дифференциации, применяемого для расчета размера страхового взноса на ОМС неработающего населения, увеличился страховой взнос на ОМС неработающего населения из бюджета Санкт Петербурга в Федеральный фонд ОМС. При определении данного коэффициента среди прочего учитывается соотношение заработной платы в регионе к заработной плате в РФ. До внесения изменений в федеральное законодательство при численности застрахованных по ОМС неработающих лиц 2 429 490 человек, при коэффициенте дифференциации 0,3333 тариф страхового взноса на ОМС неработающего населения составлял 7 035,8 рублей, после внесения изменений коэффициент дифференциации составил 0,5965, тариф страхового взноса на ОМС неработающего населения составил 12 591,8 рублей.

На 01.08.2019 исполнение составило 17 845 130,8 тыс. рублей или 104,4 % от Бюджета и 58,3 % от Законопроекта;

0110051610 «Расходы на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения за счет средств федерального бюджета» – увеличение на 149 483,2 тыс. рублей или на 30,1 %. С учетом корректировки расходы составят 646 391 тыс. рублей, что соответствует объемам предусмотренным Федеральным законом от 18.07.2019 № 175-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

На 01.08.2019 исполнение составило 374 260,9 тыс. рублей или 75,3 % от Бюджета и 57,9 % от Законопроекта;

01200R4020 «Расходы на оказание гражданам Российской Федерации высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования» – увеличение на 1 026,5 тыс. рублей или на 0,04 %. С учетом корректировки расходы составят 2 526 734,9 тыс. рублей.

На 01.08.2019 исполнение составило 1 398 143,7 тыс. рублей или 55,4 % от Бюджета и 55,3 % от Законопроекта.

Согласно представленным расчетам и обоснованиям, увеличение бюджетных ассигнований на сумму 1 026,5 тыс. рублей обусловлено соглашением от 10.02.2019 № 056-08-2019-213 о предоставлении из федерального бюджета бюджету Санкт-Петербурга субсидии в целях софинансирования расходов, возникающих при оказании гражданам РФ высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу ОМС.

В соответствии с Соглашением средства федерального бюджета составят 18,31 %, но не более 559 911 тыс. рублей, из них



447 437,2 тыс. рублей, предусмотренные Комитету по здравоохранению. Общий объем бюджетных ассигнований должен составить 3 057 815,9 тыс. рублей, в том числе у: Комитета по здравоохранению – в сумме 2 526 734,9 тыс. рублей, Администрации Курортного района – в сумме 531 081 тыс. рублей);

01200R2022 «Расходы на закупку диагностических средств в рамках мероприятий по совершенствованию профилактики и оказания медицинской помощи лицам, инфицированным ВИЧ, гепатитами В и С» – увеличение на 175,1 тыс. рублей или на 0,1 %. С учетом корректировки расходы составят 147 906,4 тыс. рублей.

На 01.08.2019 исполнение составило 73 953,2 тыс. рублей или 50,1 % от Бюджета и 50 % от Законопроекта.

Согласно представленным расчетам и обоснованиям, увеличение бюджетных ассигнований на сумму 175,1 тыс. рублей обусловлено соглашением от 12.02.2019 № 056-08-2019-078 о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Санкт-Петербурга на реализацию мероприятий по предупреждению и борьбе с социально значимыми инфекционными заболеваниями. В соответствии с Соглашением средства федерального бюджета составят 34 298,5 тыс. рублей, общий объем бюджетных ассигнований должен составить 147 906,4 тыс. рублей;

Также Законопроектом предусматриваются расходы, в том числе:

– по новым целевым статьям, ранее введенным росписью:

0110054600 «Расходы на оказание, отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специальные продукты лечебного питания, для детей-инвалидов» – в сумме 1 505 802,2 тыс. рублей в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.12.2018 № 2973-р (ред. от 27.07.2019) «О распределении в 2019 году субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ и бюджету г. Байконура на финансовое обеспечение оказания отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов».

На 01.08.2019 исполнение составило 1 272 860,2 тыс. рублей или 91 % от росписи и 84,5 % от Законопроекта;

012N351900 «Расходы на совершенствование системы оказания медицинской помощи больным онкологическими заболеваниями» – в сумме 492 934,6 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета.

Согласно представленным расчетам и обоснованиям, бюджетные ассигнования предусмотрены в соответствии с соглашением от 15.02.2019 № 056-17-2019-353 о предоставлении иного межбюджетного трансферта из



федерального бюджета бюджету Санкт-Петербурга в целях софинансирования, в том числе в полном объеме, расходных обязательств Санкт-Петербурга, возникающих при переоснащении медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь больным с онкологическими заболеваниями.

На 01.08.2019 исполнение составило 8 952,5 тыс. рублей или 1,8 % от росписи и от Законопроекта;

Аналогичные расходы предусмотрены Законом о бюджете за счет средств бюджета Санкт-Петербурга по одноименным целевым статьям **0120010170** – в сумме 1 044 655 тыс. рублей и **012N310170** - в сумме 2 477 313 тыс. рублей. На 01.08.2019 исполнение составило 517 137,4 тыс. рублей или 49,5 % и 696 332,7 тыс. рублей или 28,1 %, соответственно;

015N751140 «Расходы на реализацию регионального проекта «Создание единого цифрового контура здравоохранения на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)» – в сумме 249 515 тыс. рублей. По состоянию на 01.08.2019 расходы не осуществлялись.

Согласно представленным расчетам и обоснованиям, бюджетные ассигнования предусмотрены в соответствии с соглашением от 14.02.2019 № 056-08-2019-348 о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Санкт-Петербурга на реализацию регионального проекта «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)».

В соответствии с Соглашением средства федерального бюджета составят 249 515 тыс. рублей. Общий объем бюджетных ассигнований должен составить 509 195 тыс. рублей, однако *Законопроектом ассигнования в сумме 259 680 тыс. рублей за счет средств бюджета Санкт-Петербурга не предусмотрены, что следует учесть при формировании поправок ко второму чтению Законопроекта;*

012N251920 «Расходы на совершенствование системы оказания медицинской помощи больным сосудистыми заболеваниями» – в сумме 165 829,1 тыс. рублей. Согласно представленным расчетам и обоснованиям, бюджетные ассигнования предусмотрены в соответствии с соглашением от 15.02.2019 № 056-17-2019-271 о предоставлении иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджету Санкт-Петербурга в целях софинансирования, в том числе в полном объеме расходных обязательств Санкт-Петербурга, возникающих при оснащении оборудованием региональных сосудистых центров и первичных сосудистых отделений.

По состоянию на 01.08.2019 расходы не осуществлялись.

Аналогичные расходы предусмотрены Законом о бюджете по одноименным целевым статьям **012N210160** - в сумме 380 800 тыс. рублей и **120010160** - в сумме 200 000 тыс. рублей и введенной росписью целевой статье **012P410160** – в сумме 3 500 тыс. рублей;



01500R2010 «Расходы на развитие паллиативной медицинской помощи» – в сумме 66 873,2 тыс. рублей. Согласно представленным расчетам и обоснованиям, бюджетные ассигнования предусмотрены в соответствии с соглашением от 12.02.2019 № 056-08-2019-460 о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету Санкт-Петербурга в целях софинансирования реализации государственных программ, содержащих мероприятия по развитию системы паллиативной медицинской помощи.

По состоянию на 01.08.2019 исполнение расходов по целевой статье составило 67 071,8 тыс. рублей или 37,1 % от росписи и 100,3 % от Законопроекта.

В соответствии с Соглашением средства федерального бюджета составят 37 %, но не более 66 873,2 тыс. рублей. Общий объем бюджетных ассигнований должен составить 180 738,4 тыс. рублей, однако *Законопроектом ассигнования в сумме 113 865,2 тыс. рублей за счет средств бюджета Санкт-Петербурга не предусмотрены, что следует учесть при формировании поправок ко второму чтению Законопроекта;*

0110052160 «Расходы на организационные мероприятия, связанные с обеспечением лиц (с орфанными заболеваниями) лекарственными препаратами» – в сумме 17 246,8 тыс. рублей. Ассигнования планируются на приемку, хранение и отпуск в аптечные организации лекарственных препаратов, предназначенных для лечения больных злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, рассеянным склерозом, а также после трансплантации органов и (или) тканей. На 01.08.2019 исполнение составило 2 540,9 тыс. рублей или 14,7 %.

Кроме того, Законопроектом **за счет средств федерального бюджета предусмотрены ассигнования по новой целевой статье 01500R4760** «Расходы на финансовое обеспечение медицинской деятельности, связанной с донорством органов человека в целях трансплантации» - в сумме 6 860,8 тыс. рублей в соответствии с соглашением от 07.05.2019 № 056-17-2019-464 о предоставлении в 2019 году иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджету Санкт-Петербурга в целях софинансирования, в том числе в полном объеме расходных обязательств Санкт-Петербурга, возникающих при осуществлении медицинской деятельности, связанной с донорством органов человека в целях трансплантации (пересадки).

Аналогичные расходы предусмотрены Законом о бюджете по целевой статье **01500R3825** - в сумме 22 785,7 тыс. рублей, которые Законопроектом планируется сократить на 13 778,7 тыс. рублей или на 60,5 %.

Уменьшение бюджетных ассигнований предусмотрено Законопроектом по целевой статье **01100R3821** «Расходы на организационные мероприятия, связанные с обеспечением лиц лекарственными препаратами» на сумму 4 255 тыс. рублей или на 19,2 %. С учетом корректировки расходы составят 17 907,3 тыс. рублей. По состоянию на 01.08.2019 расходы не осуществлялись.



4.5. Комитету по культуре Санкт-Петербурга предусмотрено **увеличение** бюджетных ассигнований 2019 года на 224 962 тыс. рублей или на 1,3 %, за счет введения **новых расходов**, ранее предусмотренных сводной бюджетной росписью за счет средств федерального бюджета по целевым статьям:

- **081A155190** «Субсидия на поддержку отрасли культуры» – в сумме 73 368,3 тыс. рублей на приобретение для 13 учреждений дополнительного образования и 2 профессиональных образовательных учреждений:

музыкальных инструментов преимущественно отечественного производства или сборки из комплектующих иностранного производства, произведенной на территории РФ, включая их доставку и погрузочно-разгрузочные работы;

оборудования преимущественно отечественного производства или сборки из комплектующих иностранного производства, произведенной на территории РФ, включая доставку, погрузочно-разгрузочные работы, монтаж, демонтаж (для учебных аудиторий, библиотек, залов) и выставочное оборудование, в том числе мультимедийное оборудование с соответствующим программным обеспечением;

материалов (учебники, учебные пособия, в том числе электронные издания, наглядные пособия и материалы, натюрмортный фонд, художественные альбомы, нотные издания, в том числе нотный педагогический репертуар для детских школ искусств и училищ, клавиры, партитуры и хрестоматии);

- **08100R5190** «Субсидия на поддержку отрасли культуры» – в сумме 1 593,7 тыс. рублей для комплектования книжных фондов СПб ГБУК «Центральная городская публичная библиотека им. В.В. Маяковского».

- **08100S6200** «Субсидия Санкт-Петербургскому государственному бюджетному учреждению культуры «Государственный мемориальный музей обороны и блокады Ленинграда» - в сумме 150 000 тыс. рублей в целях частичной компенсации затрат на создание новой экспозиции в Санкт-Петербургском государственном бюджетном учреждении культуры «Государственный мемориальный музей обороны и блокады Ленинграда» за счет средств резервного фонда Президента Российской Федерации» на основании распоряжения Президента Российской Федерации от 27.01.2019 № 20-рп.

По состоянию на 01.08.2019 расходы исполнены в сумме 152 113 тыс. рублей, или на 98 % от сводной бюджетной росписи.

С учетом предлагаемого Законопроектом увеличения расходов Комитета на 224 962 тыс. рублей или на 1,3 % бюджетные ассигнования 2019 года составят 17 213 711,6 тыс. рублей или 111,2 % от фактического освоения в 2018 году, при исполнении по состоянию на 01.08.2019 – 49,1 % (на 01.08.2018 – 48,5 %).



4.6. Комитету по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований 2019 года на 7 333,9 тыс. рублей или на 0,6 %, что связано с включением **новой целевой статьи 171E8R4120** «Расходы на проведение Всероссийского конкурса лучших региональных практик поддержки волонтерства «Регион добрых дел».

Указанные расходы уже предусмотрены сводной бюджетной росписью по целевой статье **171E854120** в сумме 16 662,8 тыс. рублей, которые освоены в сумме 995,1 тыс. рублей.

Согласно представленной Комитетом пояснительной записке дополнительные ассигнования предусмотрены на оказание услуг по организации и проведению: серии мероприятий, направленных на развитие интереса молодежного сообщества к участию в добровольческом движении – в сумме 2 880,1 тыс. рублей, молодежного форума – «ДОБРОФОРУМ», демонстрирующего молодежного добровольческого движения в Санкт-Петербурге, – в сумме 3 375,5 тыс. рублей, праздничного мероприятия, приуроченного к Международному дню добровольца – в сумме 1 078,3 тыс. рублей.

С учетом предлагаемого Законопроектом увеличения расходов Комитета на 7 333,9 тыс. рублей или на 0,6 % бюджетные ассигнования 2019 года составят 1 182 993 тыс. рублей или 112,1 % от фактического освоения в 2018 году, при исполнении по состоянию на 01.08.2019 – 31,8 % (на 01.08.2018 – 49 %).

4.7. Комитету по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований 2019 года на 30 029 тыс. рублей или на 1,2 %, что в основном связано с включением новых расходов на улучшение экологического состояния гидрографической сети в сумме 36 990 тыс. рублей. В соответствии с согласованным Росводресурсами перечнем мероприятий, направленных на достижение целевых прогнозных показателей и финансируемых за счет средств, предоставляемых в виде субвенций из федерального бюджета на реализацию мероприятий федерального проекта «Сохранение уникальных водных объектов» в рамках национального проекта «Экология» в 2019 году выделены средства федерального бюджета в объеме 36 990 тыс. рублей на реализацию мероприятия по расчистке русла реки Смоленки.

При общем увеличении расходов предусмотрено **уменьшение** бюджетных ассигнований по целевой статье **1010051280** «Расходы на осуществление отдельных полномочий в области водных отношений за счет средств федерального бюджета» – на 6 961 тыс. рублей или на 18,8 %, что требуется в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 29.11.2018 №459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов». С учетом корректировки расходы по указанной целевой статье составят 30 022,5 тыс. рублей.



С учетом предлагаемого Законопроектом увеличения расходов Комитета на 30 029 тыс. рублей или на 1,2 % бюджетные ассигнования 2019 года составят 2 461 180,5 тыс. рублей или 154,5 % от фактического освоения в 2018 году, при исполнении по состоянию на 01.08.2019 – 29,2 % (на 01.08.2018 – 41,9 %).

4.8. Комитету по промышленной политике, инновациям и торговле Санкт-Петербурга предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований 2019 года на 114 123,5 тыс. рублей или на 3,7 %, за счет целевых статей:

141I555270 «Субсидия некоммерческой организации «Фонд развития субъектов малого и среднего предпринимательства в Санкт-Петербурге» в виде имущественного взноса на осуществление уставной деятельности» - на сумму 128 847,4 тыс. рублей.

Согласно представленной Комитетом пояснительной записке необходимость увеличения объема финансирования на реализацию данного мероприятия в 2019 году обусловлена тем, что паспортом федерального проекта «Акселерация субъектом малого и среднего предпринимательства» предусмотрено финансирование мероприятий на 2019 год в размере 128 847,4 тыс. рублей.

Паспортом регионального проекта предусмотрено финансирование за счет средств федерального бюджета по направлениям: «Организовано оказание комплекса услуг, сервисов и мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в Центрах «Мой бизнес» - 93 426 тыс. рублей, «Обеспечение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к экспортной поддержке» - 35 421,4 тыс. рублей;

141I855270 «Субсидия некоммерческой организации «Фонд развития субъектов малого и среднего предпринимательства в Санкт-Петербурге» в виде имущественного взноса на осуществление уставной деятельности» - на сумму 10 061,4 тыс. рублей.

Согласно предоставленной Комитетом пояснительной записке по направлению «Популяризация предпринимательства» предусмотрено за счет средств федерального бюджета 10 061,4 тыс. рублей (49 %), бюджета Санкт-Петербурга 10 472,1 тыс. рублей (51%).

В целях реализации регионального проекта «Популяризация предпринимательства» заключено соглашение о предоставлении субсидии бюджету Санкт-Петербурга на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства в Санкт-Петербурге, в рамках которого предусмотрены следующие мероприятия:

– проведение информационной кампании, направленной на создание положительного образа предпринимателя, разработанной Министерством экономического развития Российской Федерации;



- проведение мероприятий, направленных на выявление у участников проекта предрасположенностей к профессиональным навыкам и компетенциям;
- реализация программ и проектов, направленных на вовлечение в предпринимательскую деятельность молодежи в возрасте 14 - 17 лет;
- проведение региональных этапов всероссийских мероприятий (конкурсов, премий и т.д.);
- реализация программы по наставничеству для начинающих предпринимателей - участников федерального проекта «Популяризация предпринимательства»;
- обеспечение участия в межрегиональных, общероссийских и международных мероприятиях, направленных на поддержку и развитие предпринимательства, участников федерального проекта «Популяризация предпринимательства»;
- проведение публичных мероприятий (форумов, конференций, слетов и т.д.) для участников федерального проекта «Популяризация предпринимательства».

Необходимо отметить, что расходы по данным целевым статьям (1411555270, 1411855270) предусмотрены постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 30.06.2014 № 554 «О государственной программе Санкт-Петербурга «Развитие предпринимательства и потребительского рынка в Санкт-Петербурге» для Комитета по развитию предпринимательства и потребительского рынка Санкт-Петербурга, который с 01.08.2019 упразднен, в связи с изданием постановления Правительства Санкт-Петербурга от 23.07.2019 № 482 «О Комитете по промышленной политике, инновациям и торговле Санкт-Петербурга и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Санкт-Петербурга».

Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга рекомендует внести соответствующие изменения в государственную программу Санкт-Петербурга «Развитие предпринимательства и потребительского рынка в Санкт-Петербурге» в части изменения ответственного исполнителя мероприятий государственной программы Санкт-Петербурга.

Законопроектом во исполнение пункта 4 распоряжения Правительства Санкт-Петербурга от 03.04.2007 № 26/1-рп «Об исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга, ответственных за организацию предоставления льгот Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации, полным кавалерам ордена Славы, Героям Социалистического Труда, полным кавалерам ордена Трудовой Славы и членам семей указанных категорий граждан» на бесплатное захоронение умершего (погибшего) Героя и сооружение на могиле Героя надгробия предусмотрены средства, за счет безвозмездных поступлений, ранее предусмотренные Комитету по развитию



предпринимательства и потребительского рынка Санкт-Петербурга по целевым статьям:

0310051980 «Расходы на социальную поддержку Героев Социалистического Труда, Героев Труда Российской Федерации и полных кавалеров ордена Трудовой Славы» - в сумме 509,5 тыс. рублей;

0310030090 «Расходы на социальную поддержку Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы» - в сумме 34,1 тыс. рублей.

При общем увеличении расходов предусмотрено **сокращение ассигнований** по следующим целевым статьям:

12200R5270 «Субсидии АО «Технопарк Санкт-Петербурга» на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, а также на реализацию мероприятий по поддержке молодежного предпринимательства» – уменьшение на 23 455,3 тыс. рублей или на 37 %. С учетом корректировки расходы по указанной целевой статье составят 39 937,5 тыс. рублей;

Согласно представленной Комитетом пояснительной записке возможность уменьшения объема финансирования на реализацию данного мероприятия в 2019 году обусловлена следующим.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 11.02.2019 № 110 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» и признании утратившими силу постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2014 г. № 1605 и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства в субъектах Российской Федерации предоставляются в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий по поддержке малого и среднего предпринимательства при реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

Заявка субъекта на получение субсидии из федерального бюджета по указанному направлению в полном объеме сформирована Комитетом по развитию предпринимательства и потребительского рынка Санкт-Петербурга.

В этой связи, а также в соответствии с письмом Комитета финансов Санкт-Петербурга от 14.03.2019 № 01-02-1003/19-0-0 и поступившими от Минфина РФ уведомлениями от 13.12.2018 № 400-2019-1-030 и № 400-2019-1-031 о предоставлении субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющих целевое назначение на 2019 год и на плановый период



2020 и 2021 годов федеральные средства в сумме 23 455,3 тыс. рублей по данной целевой статье, предусмотренные Законом о бюджете, перенаправлены на реализацию заключенных соглашений о предоставлении субсидии бюджету Санкт-Петербурга на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства в Санкт-Петербурге в части реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»;

12300R5430 «Субсидии на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса» – уменьшение на 1 873,6 тыс. рублей или на 3,8 %, что требуется для приведения софинансирования в соответствие с Федеральным законом от 29.11.2018 № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов». С учетом корректировки расходы по указанной целевой статье составят 47 120,5 тыс. рублей, в том числе 16 254,2 тыс. рублей средства федерального бюджета.

4.9. Комитету по социальной политике Санкт-Петербурга предусмотрено **увеличение** бюджетных ассигнований 2019 года на 983 618,7 тыс. рублей или на 1,5 %, в том числе **за счет новых целевых статей**:

033P155730 «Расходы на ежемесячную выплату в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка за счет средств федерального бюджета» - в сумме 1 069 873,3 тыс. рублей, что соответствует таблице 80 приложения 33 Федерального закона от 18.07.2019 № 175-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов». Планируемое количество получателей составит 8 300 человек;

Аналогичные расходы на ежемесячную выплату в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка за счет средств федерального бюджета были предусмотрены по целевой статье **0330055730** – в сумме 1 570 749,7 тыс. рублей, которые Законопроектом планируется полностью исключить;

Таким образом, общий объем бюджетных ассигнований на ежемесячную выплату в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка за счет средств федерального бюджета сокращается на 500 876,4 тыс. рублей.

0310030090 «Расходы на социальную поддержку Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы» - в сумме 222,5 тыс. рублей, что соответствует фактически произведенным выплатам (компенсация расходов на автомобильное топливо и на оплату пользования домашним телефоном) за счет поступивших межбюджетных трансфертов;

0310051980 «Расходы на социальную поддержку Героев Социалистического Труда, Героев Труда Российской Федерации и полных кавалеров ордена Трудовой Славы» - в сумме 9,5 тыс. рублей, что соответствует фактически произведенным расходам за счет поступивших



межбюджетных трансфертов на компенсацию за пользование залами для официальных лиц и делегаций аэропортов и аэровокзалов, железнодорожных вокзалов и станций, морских вокзалов.

Кроме того, Законопроектом предлагается **увеличение** бюджетных ассигнований по целевым статьям:

0310052200 «Расходы на осуществление ежегодной денежной выплаты лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России», за счет средств федерального бюджета» - на сумму 14 616,5 тыс. рублей или на 5,5 % с учетом фактически произведенных расходов, и составят 280 813,4 тыс. рублей, что соответствует таблице 6 приложения 33 Федерального закона от 29.11.2018 № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов». Количество получателей в 2019 году составит 19 731 человек.

По состоянию на 01.08.2019 расходы исполнены в сумме 272 778 тыс. рублей или на 102,5 % от Бюджета и на 97,1 % от Законопроекта;

0310052500 «Расходы на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан за счет средств федерального бюджета» - на сумму 1 469 806,8 тыс. рублей или на 27 %. С учетом корректировки расходы по указанной целевой статье составят 6 909 893,2 тыс. рублей, что соответствует таблице 4 приложения 33 Федерального закона от 18.07.2019 № 175-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов». Планируемое количество получателей в 2019 году составит 599 379 человек.

По состоянию на 01.08.2019 расходы исполнены в сумме 4 008 351,6 тыс. рублей или на 73,7 % от Бюджета и на 58 % от Законопроекта.

При общем увеличении расходов предусмотрено **уменьшение** бюджетных ассигнований по целевой статье **03100R4620** «Расходы на компенсацию отдельным категориям граждан оплаты взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме» – на 160,2 тыс. рублей или на 0,4 %. С учетом корректировки расходы по указанной целевой статье составят 37 671,7 тыс. рублей. Планируемое количество получателей в 2019 году составит 55 031 чел.

С учетом предлагаемого Законопроектом увеличения расходов Комитета на 983 618,7 тыс. рублей или на 1,5 % бюджетные ассигнования 2019 года составят 66 344 117,1 тыс. рублей или 109,3 % от фактического освоения в 2018 году, при исполнении по состоянию на 01.08.2019 – 60 % (на 01.08.2018 – 59,2%).



4.10. Комитету по транспорту предусмотрено **уменьшение** бюджетных ассигнований 2019 года на 574 648,2 тыс. рублей или на 1 %, в основном за счет снижения ассигнований по целевой статье **0530060230** «Субсидия на перевозку пассажиров и их багажа метрополитеном по регулируемому тарифу» на сумму 575 989,7 тыс. рублей или на 2,7 % (до 20 424 280,7 тыс. рублей), что, согласно пояснительной записке Комитета, обусловлено сокращением расходов по статье «Амортизация», в связи с переносом сроков передачи объектов в хозяйственное ведение ГУП «Петербургский метрополитен», что в свою очередь является следствием переноса сроков ввода в эксплуатацию пусковых объектов.

Неопределенность в сроках ввода станций метрополитена, очевидно, свидетельствует о необходимости дополнительного уменьшения объемов субсидирования ГУП «Петербургский метрополитен».

При общем уменьшении расходов предусмотрено **увеличение** ассигнований Комитета из-за включения в Законопроект **новой целевой статьи 9910050670** «Расходы на осуществление переданных полномочий по федеральному государственному контролю за соблюдением правил технической эксплуатации внеуличного транспорта и правил пользования внеуличным транспортом» – в сумме 1 341,5 тыс. рублей, что соответствует таблице 147 приложения 33 Федерального закона от 18.07.2019 175-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О Федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Средства на осуществление переданных полномочий предоставляются в виде субвенций из федерального бюджета, переданных Правительству Санкт-Петербурга в соответствии со ст. 6 Федерального закона от 29.12.2017 № 442-ФЗ «О внеуличном транспорте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Из общего объема выделяемой субвенции в сумме 1 341,5 тыс. рублей, 1 041,5 тыс. рублей – фонд оплаты труда с начислениями на него, а 300 тыс. рублей - иные выплаты работникам государственных (муниципальных) органов.

В целях использования указанной субвенции Комитетом по транспорту будет определена численность сотрудников, необходимая для осуществления переданных полномочий, в связи с чем необходимо безотлагательно внести изменения в постановление Правительства Санкт-Петербурга от 30.03.2009 № 341 «О предельной численности должностей государственной гражданской службы Санкт-Петербурга и должностей, не являющихся должностями государственной гражданской службы Санкт-Петербурга, в исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга».

Данное внесение изменений является первоочередным, поскольку по данным, предоставленным Комитетом, «до внесения изменений в указанное постановление, произвести расчет по должностям не представляется возможным, поэтому распределение субвенции носит аналитический характер».



Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга предлагает отнести данную целевую статью, предусмотренную по непрограммным направлениям деятельности, к государственной программе Санкт-Петербурга «Развитие транспортной системы Санкт-Петербурга».

С учетом предлагаемого Законопроектом сокращения расходов Комитета на 574 648,2 тыс. рублей или на 1 % бюджетные ассигнования 2019 года составят 53 717 342,6 тыс. рублей или 125,4 % от фактического освоения в 2018 году, при исполнении по состоянию на 01.08.2019 – 48,4% (на 01.08.2018 – 52%).

4.11. Комитету по труду и занятости населения Санкт-Петербурга предусмотрено **увеличение** бюджетных ассигнований 2019 года на 190 173,8 тыс. рублей или на 9,3 %, за счет введения **новых целевых статей**:

131P352940 «Субсидии на иные цели СПб ГАУ «Центр занятости населения Санкт-Петербурга» на реализацию мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста» – с расходами в сумме 116 199,7 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета в рамках софинансирования реализации национального проекта «Старшее поколение».

Согласно представленным расчетам и обоснованиям, бюджетные ассигнования предусмотрены в соответствии с соглашением от 08.02.2019 № 150-17-2019-050 о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Санкт-Петербурга на реализацию мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста в рамках федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография».

В соответствии с Соглашением средства федерального бюджета составят 116 199,7 тыс. рублей. *Общий объем бюджетных ассигнований должен составить 122 315,5 тыс. рублей, однако Законопроектом ассигнования в сумме 6 115,8 тыс. рублей за счет средств бюджета Санкт-Петербурга не предусмотрены, что следует учесть при формировании поправок ко второму чтению Законопроекта;*

131L355690 «Субсидии на реализацию мероприятий по переобучению, повышению квалификации работников предприятий в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда» – с расходами в сумме 45 098,3 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета в рамках софинансирования реализации национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости».

В реализации мероприятия примут участие организации Санкт-Петербурга, участвующие в национальном проекте в соответствии с разделом 6.3 паспорта национального проекта, в том числе: АО «НПП «Компенсатор», АО «Машиностроительный завод «Армалит», АО «Новая Эра», ЗАО «Невский завод» (РЭПХ), АО «НПФ «ЦКБА», ОАО «Ленинградский комбинат хлебопродуктов им. С.М.Кирова», группа компаний Холдинга «ЛЕНПОЛИГРАФМАШ», ЗАО «ПЕТЕРПАЙП», АО



«Диаконт», АО «Металкомп», АО высоковольтного оборудования «Электроаппарат», ООО «Металлопродукция», АО Завод Электропулт (РЭПХ), ООО «Завод Взлет».

Согласно представленным расчетам и обоснованиям, бюджетные ассигнования предусмотрены в соответствии с соглашением от 01.04.2019 № 150-17-2019-132 о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Санкт-Петербурга на реализацию мероприятий по переобучению, повышению квалификации работников предприятий в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда в рамках федерального проекта «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда» национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости».

В соответствии с Соглашением средства федерального бюджета составят 45 098,3 тыс. рублей. Общій объем бюджетных ассигнований должен составить 47 471,6 тыс. рублей, однако Законопроектом ассигнования в сумме 2 373,3 тыс. рублей за счет средств бюджета Санкт-Петербурга не предусмотрены, что следует учесть при формировании поправок ко второму чтению Законопроекта;

131L252960 «Субсидии на реализацию мероприятий в рамках государственной поддержки субъектов Российской Федерации - участников национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости» – с расходами в сумме 28 875,8 тыс. рублей, предусмотренными на создание и обеспечение деятельности регионального центра компетенций в сфере производительности труда в Санкт-Петербурге (9 328,6 тыс. рублей), привлечение консультантов для работы на предприятиях, внедряющих мероприятия по повышению производительности труда (15 047,2 тыс. рублей), создание и обеспечение деятельности «фабрики процессов» (4 500 тыс. рублей).

С учетом предлагаемого Законопроектом увеличения расходов Комитета на 190 173,8 тыс. рублей или на 9,3 % бюджетные ассигнования 2019 года составят 2 226 948,3 тыс. рублей или 134,5 % от фактического освоения в 2018 году, при исполнении по состоянию на 01.08.2019 – 59 % (на 01.08.2018 – 47,6 %).

4.12. Комитету по физической культуре и спорту предусмотрено **увеличение** бюджетных ассигнований 2019 года на 114 499,2 тыс. рублей или на 1,4 % за счет поступления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета **по новым целевым статьям:**

0420054250 «Расходы по премированию победителей Ночной хоккейной лиги в рамках подпрограммы «Развитие хоккея в Российской Федерации» государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и спорта» в сумме 100 000 тыс. рублей, предоставленные из федерального бюджета на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 29.03.2019 № 586-р «О распределении иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на мероприятия по премированию регионов – победителей



Ночной хоккейной лиги в рамках подпрограммы «Развитие хоккея в Российской Федерации» на приобретение оборудования для спортивных сооружений и капитального ремонта спортивного объекта в регионе-победителе;

042P5R2290 «Субсидия на приобретение спортивного оборудования и инвентаря для приведения организаций спортивной подготовки в нормативное состояние» в сумме 14 499,2 тыс. рублей на основании заключенного с Министерством спорта РФ соглашения от 15.02.2019 № 777-08-2019-084 о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Санкт-Петербурга в целях софинансирования расходных обязательств Санкт-Петербурга в рамках реализации федерального проекта «Спорт – норма жизни». Общий объем бюджетных ассигнований на указанные расходы предусмотрен соглашением в размере 38 590,2 тыс. рублей, предельный объем софинансирования из федерального бюджета – в сумме не более 18 909,2 тыс. рублей.

Расходы по одноименной целевой статье **042P552290** утверждены Бюджетом в сумме 26 341,8 тыс. рублей и превышают на 6 660,8 тыс. рублей объем ассигнований по Соглашению за счет средств бюджета Санкт-Петербурга (19 681 тыс. рублей).

Общий объем бюджетных ассигнований по Соглашению должен составить 38 590,2 тыс. рублей, тогда как Законопроектом он планируется в сумме 40 841 тыс. рублей, т.е. на 2 250,8 тыс. рублей или на 5,8 % больше, что не противоречит условиям предоставления субсидии.

4.13. Комитету финансов Санкт-Петербурга предусмотрено **уменьшение** бюджетных ассигнований 2019 года на 2 131 479,4 тыс. рублей или на 47,9 % из-за уменьшения расходов по обслуживанию внутреннего долга Санкт-Петербурга. С учетом корректировки расходы по целевой статье составят 2 311 030 тыс. рублей или 99,8 % от фактического освоения в 2018 году, при исполнении по состоянию на 01.09.2019 – 26 % (01.09.2018 – 31,6 %, на 31.12.2018 – 90 %).

Уменьшение бюджетных ассигнований обусловлено сокращением процентных расходов по государственному долгу в 2019 году на 2 131 479,4 тыс. рублей в результате отказа от заимствований в 2018 году.

Проектом Программы государственных заимствований Санкт-Петербурга в 2019 году также планируется сокращение в 3,6 раза государственных заимствований из-за отказа от выпуска облигаций Санкт-Петербурга в ранее запланированных объемах эмиссии – с 61 433 900 тыс. рублей до 16 921 741 тыс. рублей, что соответствует рекомендациям Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга о нецелесообразности планирования заимствований в масштабных объемах из-за рисков их не размещения в условиях неблагоприятной экономической конъюнктуры и тенденций в экономике Санкт-Петербурга.



4.14. Администрациям районов Санкт-Петербурга предусмотрено общее **увеличение** бюджетных ассигнований 2019 года на 238 158,2 тыс. рублей или на 0,1 %.

Данные об планируемых изменениях в разрезе всех администраций районов представлены в таблице.

(тыс. рублей)

Район Санкт-Петербурга	Бюджет на 2019 год	Законопроект	Изменения	
			сумма	%
Всего:	182 325 384,4	182 563 542,6	238 158,2	0,1
Адмиралтейский	7 327 648,8	7 332 486,3	4 837,5	0,1
Василеостровский	7 177 134,1	7 198 865,3	21 731,2	0,3
Выборгский	15 122 495,8	15 136 216,9	13 721,1	0,1
Калининский	14 687 622,0	14 700 771,6	13 149,6	0,1
Кировский	10 791 268,7	10 795 723,2	4 454,5	менее 0,1
Колпинский	8 601 662,3	8 601 837,3	175,0	менее 0,1
Красногвардейский	12 546 551,6	12 555 075,9	8 524,3	0,1
Красносельский	13 221 787,6	13 224 868,9	3 081,3	менее 0,1
Кронштадтский	2 801 415,5	2 808 795,2	7 379,7	0,3
Курортный	5 758 185,7	5 847 574,7	89 389,0	1,6
Московский	10 763 313,6	10 775 090,5	11 776,9	0,1
Невский	15 320 112,9	15 329 712,6	9 599,7	0,1
Петроградский	6 039 797,6	6 041 748,9	1 951,3	менее 0,1
Петродворцовый	5 719 216,0	5 720 621,0	1 405,0	менее 0,1
Приморский	16 547 956,0	16 559 801,5	11 845,5	0,1
Пушкинский	8 751 088,7	8 758 858,5	7 769,8	0,1
Фрунзенский	12 653 582,6	12 663 561,6	9 979,0	0,1
Центральный	8 494 544,9	8 511 932,7	17 387,8	0,2

Увеличение бюджетных ассигнований планируется администрациям районов по целевой статье **015N451700** «Расходы на развитие материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций» – на 139 352,9 тыс. рублей или на 81 %. С учетом корректировки расходы составят 309 900,1 тыс. рублей.

Данные об планируемых изменениях в разрезе всех администраций районов представлены в таблице.

(тыс. рублей)

Район Санкт-Петербурга	Бюджет на 2019 год	Законопроект	Изменения	
			сумма	%
Всего:	170 547,2	309 900,1	139 352,9	81,0
Адмиралтейский	2 731,0	7 490,5	4 759,5	174,3
Василеостровский	37 119,0	58 720,2	21 601,2	58,2
Выборгский	16 000,0	25 311,1	9 311,1	58,2
Калининский	17 142,0	29 893,6	12 751,6	74,4
Кировский	7 654,5	12 109,0	4 454,5	58,2
Красногвардейский	0,0	8 524,3	8 524,3	x
Красносельский	0,0	1 869,3	1 869,3	x
Кронштадтский	12 564,2	19 875,9	7 311,7	58,2
Московский	10 500,0	22 138,9	11 638,9	110,8
Невский	0,0	9 331,4	9 331,4	x
Петроградский	3 087,8	4 814,1	1 726,3	55,9
Приморский	17 220,0	28 511,5	11 291,5	65,6
Пушкинский	0,0	7 414,8	7 414,8	x
Фрунзенский	16 650,0	26 629,0	9 979,0	59,9
Центральный	29 878,7	47 266,5	17 387,8	58,2

Согласно представленным расчетам и обоснованиям, увеличение бюджетных ассигнований на сумму 139 352,9 тыс. рублей обусловлено соглашением от 13.02.2019 № 056-08-2019-544 о предоставлении субсидии бюджету Санкт-Петербурга из федерального бюджета в целях софинансирования расходных обязательств Санкт-Петербурга в рамках реализации государственной программы Санкт-Петербурга, связанной с дооснащением (обеспечением) детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций медицинскими изделиями и (или) созданием в них организационно-планировочных решений внутренних пространств, обеспечивающих комфортность пребывания детей.

В соответствии с Соглашением средства федерального бюджета составят 36,79 %, но не более 139 352,9 тыс. рублей. *Общий объем бюджетных ассигнований должен составить 378 813,5 тыс. рублей, тогда как Законопроектом он планируется в сумме 309 900,1 тыс. рублей, т.е. на 68 913,4 тыс. рублей или на 18,2 % меньше, что следует учесть при формировании поправок ко второму чтению Законопроекта.*

Данные о несоответствии ассигнований, предусмотренных Законопроектом и соглашением о предоставлении субсидии, представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Район Санкт-Петербурга	Законопроект	Соглашение	Разница
Всего:	309 900,1	378 813,5	-68 913,4
Адмиралтейский	7 490,5	12 938,1	-5 447,6
Василеостровский	58 720,2	58 720,2	0,0
Выборгский	25 311,1	25 311,1	0,0
Калининский	29 893,6	34 663,7	-4 770,1
Кировский	12 109,0	12 109,0	0,0
Красногвардейский	8 524,3	23 172,2	-14 647,9
Красносельский	1 869,3	5 081,5	-3 212,2
Кронштадтский	19 875,9	19 875,9	0,0
Московский	22 138,9	31 638,9	-9 500,0
Невский	9 331,4	25 366,3	-16 034,9
Петроградский	4 814,1	4 692,8	121,3
Приморский	28 511,5	30 694,6	-2 183,1
Пушкинский	7 414,8	20 156,1	-12 741,3
Фрунзенский	26 629,0	27 126,6	-497,6
Центральный	47 266,5	47 266,5	0,0

Законопроектом предусмотрены расходы по введённым росписью целевым статьям:

011Р354680 «Расходы на проведение вакцинации против пневмококковой инфекции граждан старше трудоспособного возраста из групп риска, проживающих в организациях социального обслуживания» – в сумме 6 045,3 тыс. рублей, что на 6 292 тыс. рублей или на 51 % меньше, чем предусмотрено росписью. *По состоянию на 01.08.2019 исполнение составило 8 239,4 тыс. рублей или на 136,3 % от ассигнований, предусмотренных Законопроектом, что следует учесть при формировании поправок ко второму чтению Законопроекта.*



Данные об планируемых изменениях в разрезе всех администраций районов представлены в таблице.

(тыс. рублей)

Район Санкт-Петербурга	Бюджет на 2019	Роспись	Проект	Исполнено на 01.08.2019		
				сумма	% к росписи	% к проекту
Итого:	0,0	12 337,5	6 045,3	8 239,4	66,8	136,3
Адмиралтейский	0,0	159,2	78,0	159,2	100,0	204,1
Василеостровский	0,0	265,3	130,0	265,3	100,0	204,1
Калининский	0,0	812,3	398,0	406,2	50,0	102,1
Колпинский	0,0	357,1	175,0	174,3	48,8	99,6
Красносельский	0,0	2 473,5	1 212,0	1 203,6	48,7	99,3
Кронштадтский	0,0	138,8	68,0	0,0	0,0	0,0
Курортный	0,0	2 120,4	1 039,0	2 120,4	100,0	204,1
Московский	0,0	281,6	138,0	281,6	100,0	204,1
Невский	0,0	547,5	268,3	547,5	100,0	204,1
Петроградский	0,0	459,2	225,0	457,8	99,7	203,5
Петродворцовый	0,0	2 867,4	1 405,0	768,4	26,8	54,7
Приморский	0,0	1 130,7	554,0	1 130,6	100,0	204,1
Пушкинский	0,0	724,5	355,0	724,5	100,0	204,1

Согласно представленным расчетам и обоснованиям, бюджетные ассигнования в сумме 6 045,3 тыс. рублей предусмотрены в соответствии с соглашением от 09.02.2019 № 056-17-2019-079 о предоставлении иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджету Санкт-Петербурга в целях софинансирования расходных обязательств Санкт-Петербурга, возникающих при проведении вакцинации против пневмококковой инфекции граждан старше трудоспособного возраста из групп риска, проживающих в организациях социального обслуживания.

В соответствии с Соглашением средства федерального бюджета составят 49 %, но не более 6 045,3 тыс. рублей. Общий объем бюджетных ассигнований должен составить 12 337,3 тыс. рублей, однако *Законопроектом ассигнования в сумме 6 292 тыс. рублей за счет средств бюджета Санкт-Петербурга не предусмотрены, что следует учесть при формировании поправок ко второму чтению Законопроекта;*

012N351900 «Расходы на совершенствование системы оказания медицинской помощи больным онкологическими заболеваниями» – в сумме 40 500 тыс. рублей администрации Курортного района Санкт-Петербурга, предусмотренные в соответствии с соглашением от 18.02.2019 № 056-17-2019-353 о предоставлении иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджету Санкт-Петербурга в целях софинансирования, в том числе в полном объеме расходных обязательств Санкт-Петербурга, возникающих при переоснащении медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь больным с онкологическими заболеваниями.

Законопроектом средства федерального бюджета в сумме 40 500 тыс. рублей планируются для закупки 7 единиц медицинского оборудования СПб ГБУЗ «Городская больница № 40».



Аналогичные расходы предусмотрены администрации Законом о бюджете по одноименной целевой статье **012N310170** в сумме 134 675,1 тыс. рублей. На 01.08.2019 исполнение составило 115 274,1 тыс. рублей на 85,6 %;

012N251920 «Расходы на совершенствование системы оказания медицинской помощи больным сосудистыми заболеваниями» – в сумме 47 850 тыс. рублей администрации Курортного района. На 01.08.2019 расходы по данной целевой статье не исполнялись.

Бюджетные ассигнования предусмотрены в соответствии с соглашением от 18.02.2019 № 056-17-2019-271 о предоставлении иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджету Санкт-Петербурга в целях софинансирования, в том числе в полном объеме расходных обязательств Санкт-Петербурга, возникающих при оснащении оборудованием региональных сосудистых центров и первичных сосудистых отделений. Средства федерального бюджета в сумме 47 850 тыс. рублей планируются для закупки 18 единиц медицинского оборудования СПб ГБУЗ «Городская больница № 40».

Законопроектом для администрации Выборгского района Санкт-Петербурга предусмотрены ассигнования **по новой целевой статье 042P5R2290** «Субсидия на приобретение спортивного оборудования и инвентаря для приведения организаций спортивной подготовки в нормативное состояние» предоставленные в целях софинансирования за счет средств федерального бюджета – в сумме 4 410 тыс. рублей.

Согласно представленным расчетам и обоснованиям, бюджетные ассигнования в указанной сумме 4 410 тыс. рублей предусмотрены в соответствии с соглашением от 15.02.2019 № 777-08-2019-084 о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Санкт-Петербурга.

Средства федерального бюджета составят 49 % в сумме 4 410 тыс. рублей, из бюджета Санкт-Петербурга должны составить 4 590,0 тыс. рублей. *Законопроектом ассигнования за счет средств бюджета Санкт-Петербурга не предусмотрены, что следует учесть при формировании поправок ко второму чтению Законопроекта.*

В сводной бюджетной росписи аналогичные расходы за счет федерального бюджета предусмотрены администрации по целевой статье **042P552290** в сумме 9 000 тыс. рублей, которые на 01.08.2019 исполнены в сумме 3 552,9 тыс. рублей на 39,5 %.



V. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНАЯ ЧАСТЬ

1. Проект закона Санкт-Петербурга «О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» предварительно рассмотрен и одобрен Правительством Санкт-Петербурга 10.09.2019.

2. С соблюдением требований п. 1 ст. 6 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге» Комитетом финансов Санкт-Петербурга в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга направлены документы и материалы по перечню, предусмотренному ст. 26 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге».

3. Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект закона Санкт-Петербурга «О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, законов Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге», «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга» и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Санкт-Петербурга.

4. Проект закона Санкт-Петербурга «О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» отвечает требованиям п. 3 ст. 184.1 БК РФ, при его формировании соблюдены ограничения, установленные по размеру дефицита бюджета Санкт-Петербурга (п. 2 ст. 92.1 БК РФ), предельному объему государственного долга (п. 2 ст. 107 БК РФ) и расходам на его обслуживание (ст. 111 БК РФ), перечню государственных внутренних заимствований (ст. 110.1 БК РФ), размеру резервного фонда Правительства Санкт-Петербурга (п. 3 ст. 81 БК РФ).

5. Основные изменения, вносимые проектом закона Санкт-Петербурга «О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» на 2019 год, характеризуются увеличением доходов бюджета Санкт-Петербурга (на 37 478 512,7 тыс. рублей), расходов бюджета Санкт-Петербурга (на 26 308 349,5 тыс. рублей), сокращением дефицита бюджета Санкт-Петербурга (на 11 170 163,2 тыс. рублей), предельного объема государственного долга Санкт-Петербурга (на 98 792 117,5 тыс. рублей).

6. Доходы бюджета Санкт-Петербурга запланированы в сумме 629 312 460,2 тыс. рублей, что выше поступлений 2018 года на 8,6 %.

Исполнение бюджета Санкт-Петербурга в 2019 году по доходам планируется обеспечить на 95,6 % налоговыми и неналоговыми платежами,



которые составят 601 870 202,3 тыс. рублей (или 108,5 % к фактическому исполнению в 2018 году) и на 4,4 % безвозмездными поступлениями в сумме 27 442 257,9 тыс. рублей (или 109,6 % от поступлений 2018 года).

7. Планируемое увеличение поступлений от уплаты налога на прибыль организаций (на 14 799 644,4 тыс. рублей или на 8,8 %), налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения (на 954 704,1 тыс. рублей или на 3,1 %), налога на имущество организаций (на 4 435 100 тыс. рублей или на 17,3 %), части прибыли государственных унитарных предприятий Санкт-Петербурга (на 313 461,8 тыс. рублей или в 3,8 раза) с учетом складывающейся за 8 месяцев 2019 года макроэкономической ситуации, а также темпов поступлений и анализа ретроспективных данных за ряд лет, может быть признано обоснованным.

8. Прогнозированием дополнительных доходов от размещения средств бюджета Санкт-Петербурга на банковских депозитах со значительным увеличением в 5,7 раза (до 2 139 871,3 тыс. рублей) учтены неоднократные замечания Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга о необоснованно низком планировании объемов и ожидаемом перевыполнении годовых бюджетных назначений по данному доходному источнику. Так, в 2018 году перевыполнение составило 1,4 раза, в 2017 году – 1,6 раза, в 2016 году – 1,5 раза, в 2015 году – 2,1 раза, в 2014 году – 2,8 раза.

Вместе с тем в случае сохранения условий размещения временно свободных бюджетных средств до конца года (на тех же условиях и в таких же объемах), дополнительные поступления в бюджет превысят планируемые корректировкой объема на сумму не менее 200 000 тыс. рублей.

9. Потенциальным резервом дополнительного увеличения налоговых доходов бюджета Санкт-Петербурга, по-прежнему, остается активизация мер по взысканию имеющейся задолженности, которая по состоянию на 01.08.2019 составляла по транспортному налогу 6 002 662 тыс. рублей, налогу на доходы физических лиц – 6 000 659 тыс. рублей, налогу на имущество организаций – 2 623 374 тыс. рублей, налогу на имущество физических лиц – 1 144 578 тыс. рублей, земельному налогу – 734 362 тыс. рублей.

По администрируемым Комитетом имущественных отношений Санкт-Петербурга арендным платежам, задолженность по которым на 01.01.2019 составляла 26 560,8 млн. рублей, в том числе по расторгнутым договорам 14 530,4 млн. рублей, изменений проектом закона Санкт-Петербурга «О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» не предусматривается.

10. Не учтены доходы бюджета Санкт-Петербурга, уже поступившие в суммах, превышающих законодательно утвержденные объемы, что не соответствует принципу полноты отражения доходов, установленному



ст. 32 БК РФ, и означающему, что все доходы бюджета в обязательном порядке и в полном объеме отражаются в соответствующем бюджете, а именно по:

– КБК 000 1 05 03000 01 0000 110 «Единый сельскохозяйственный налог», уже поступившие в сумме 12 236,1 тыс. рублей с превышением годовых бюджетных назначений на 3 236,8 тыс. рублей или в 1,4 раза;

– КБК 000 1 14 06300 00 0000 430 «Плата за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате перераспределения таких земельных участков и земель (или) земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности», уже поступившие в сумме 188 141,9 тыс. рублей, с превышением годовых бюджетных назначений на 98 141,9 тыс. рублей или в 2,1 раза;

– КБК 000 1 16 18000 00 0000 140 «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации», уже поступившие в сумме 917,6 тыс. рублей, с превышением годовых бюджетных назначений на 617,7 тыс. рублей или в 3 раза;

– КБК 000 1 16 32000 00 0000 140 «Денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств», уже поступившие в сумме 94,1 тыс. рублей, с превышением годовых бюджетных назначений на 54,1 тыс. рублей или в 2,4 раза;

– КБК 000 1 09 00000 00 0000 000 «Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам», уже поступившие в сумме 492,4 тыс. рублей, (бюджетом поступления не планировались).

11. Безвозмездные поступления планируется увеличить на 15 673 650,4 тыс. рублей или в 2,3 раза за счет роста поступлений: субсидий – в 1,8 раза (с 816 227,9 тыс. рублей до 1 469 694,1 тыс. рублей), субвенций - в 1,3 раза (с 10 056 434,1 тыс. рублей до 12 956 124 тыс. рублей), иных межбюджетных трансфертов - в 14,5 раза (с 895 945,5 тыс. рублей до 13 016 439,8 тыс. рублей).

Высокий уровень исполнения бюджетных назначений по безвозмездным поступлениям в истекшем периоде 2019 года, а также объемы, планируемые к поступлению за счет средств федерального бюджета, свидетельствуют о целесообразности предлагаемой корректировки назначений, соответствующих Федеральному закону о федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

12. Расходы бюджета Санкт-Петербурга предлагается увеличить на 26 308 349,5 тыс. рублей (на 4,1 %) до 670 102 016,5 тыс. рублей, что выше исполнения бюджета по расходам в 2018 году на 17,6 %.



13. По разделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации существенных изменений в структуре бюджетных обязательств Санкт-Петербурга на 2019 год не предусматривается, высокая доля расходов по отраслям социальной сферы сохранится.

По-прежнему на первом месте планируются обязательства по разделу «Образование» в общем объеме расходов – 26,3 % (в принятом бюджете – 25,9 %), на втором «Национальная экономика» – 20,3 % (21,1 %), на третьем – «Социальная политика» – 17,9 % (16,3 %), на четвертом — «Здравоохранение» – 12,6 % (12,5 %), на пятом – «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 10,2 % (10,6 %).

В наибольших объемах запланировано увеличение расходов по разделам: «Социальная политика» – на 14 862 631 тыс. рублей (на 14,1 %), «Образование» – на 9 816 422,2 тыс. рублей (на 5,9 %), «Здравоохранение» – на 3 731 138,3 тыс. рублей (на 4,6 %).

Запланировано снижение расходов по разделам: «Обслуживание государственного и муниципального долга» – на 2 131 479,4 тыс. рублей (на 47,9 %), «Национальная экономика» – на 240 865,5 тыс. рублей (на 0,2 %).

14. На финансовое обеспечение реализации государственных программ Санкт-Петербурга предлагается дополнительно выделить 28 438 487,4 тыс. рублей (4,6 %). С учетом планируемых изменений программные расходы бюджета Санкт-Петербурга составят 640 037 376,6 тыс. рублей, что больше на 18,1 % по отношению к фактическому исполнению за 2018 год (542 086 311 тыс. рублей).

15. В общем объеме предусмотренных проектом закона Санкт-Петербурга «О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» бюджетных ассигнований, планируемых для достижения целей социально-экономического развития Санкт-Петербурга, основная доля расходов, по-прежнему, приходится на государственные программы: «Развитие образования» – 25,6 % (в принятом Бюджете – 25,2 %), «Развитие транспортной системы» – 17,8 % (18,8 %), «Развитие здравоохранения» – 17,9 % (15,9 %), «Социальная поддержка граждан» – 12,8 % (13,2 %).

16. В рамках реализации национальных проектов в структуре бюджетных обязательств Санкт-Петербурга на 2019 год проектом закона Санкт-Петербурга «О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» существенных изменений не предусматривается: по-прежнему на первом месте планируются обязательства по национальному проекту «Демография» – 37 % (в принятом бюджете – 36,7 %), на втором «Жилье и городская среда» – 24,5 % (25,2 %), на третьем – «Безопасные и качественные автомобильные дороги» – 20 % (20,5 %).



С учетом увеличения бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов на 2 538 675,4 тыс. рублей или на 2,7 % общий объем расходов составит 97 056 671,4 тыс. рублей.

В наибольших объемах запланировано увеличение расходов по национальным проектам «Демография» на 1 211 027,5 тыс. рублей (до 35 918 258,9 тыс. рублей), «Здравоохранение» на 1 135 981,6 тыс. рублей (до 4 692 106 тыс. рублей), «Производительность труда и поддержка занятости» на 73 974,1 тыс. рублей (до 408 972,4 тыс. рублей), «Культура» на 73 368,3 тыс. рублей (до 1 735 561,2 тыс. рублей).

16.1. По национальному проекту «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» предусмотрены расходы по целевым статьям: 141И667010, 141И667680, код основного мероприятия которых не приведен в соответствие с Приказом Минфина России № 132н от 08.06.2018, что следует учесть ко второму чтению проекта закона Санкт-Петербурга «О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

17. По непрограммным направлениям деятельности органов государственной власти Санкт-Петербурга предусмотрено уменьшение объемов бюджетных ассигнований на 2 130 137,9 тыс. рублей или на 6,6 %, до уровня 30 064 639,9 тыс. рублей.

Секвестр непрограммных расходов обусловлен, в основном, сокращением расходов по обслуживанию внутреннего долга Санкт-Петербурга на 2 131 479,4 тыс. рублей (на 47,9 %) в результате снижения процентных расходов по государственному долгу в 2019 году по причине отказа от заимствований 2018 года.

18. В Ведомственной структуре расходов бюджета Санкт-Петербурга на 2019 год предлагается изменить бюджетные ассигнования по 31 главному распорядителю бюджетных средств, что составляет 44,3 % от их общего количества.

Наибольшее увеличение бюджетных назначений предусмотрено Комитету по здравоохранению – на 16 137 584,1 тыс. рублей (в 1,2 раза), Комитету имущественных отношений Санкт-Петербурга – на 10 595 106,1 тыс. рублей (в 1,4 раза).

Общие изменения, вносимые в Ведомственную структуру расходов бюджета Санкт-Петербурга на 2019 год, характеризуются сокращением на 2 706 195,2 тыс. рублей бюджетных ассигнований 3 главным распорядителям бюджетных средств и увеличением на 29 014 544,7 тыс. рублей бюджетных ассигнований 28 главным распорядителям бюджетных средств.

19. Проектом закона Санкт-Петербурга «О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» не предусмотрены изменения в Ведомственной



структуре расходов бюджета Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов:

19.1. В связи с изданием постановления Правительства Санкт-Петербурга от 23.07.2019 № 482 «О Комитете по промышленной политике, инновациям и торговле Санкт-Петербурга и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Санкт-Петербурга» в части реорганизации Комитета по промышленной политике и инновациям Санкт-Петербурга и Комитета по развитию предпринимательства и потребительского рынка Санкт-Петербурга в единую структуру - Комитет по промышленной политике, инновациям и торговле Санкт-Петербурга.

19.2. По целевой статье 9910000090 «Содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга» Комитета по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга, в связи с передачей ему полномочий по формированию и координации деятельности исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга по реализации адресной инвестиционной программы, в соответствии с постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 07.03.2019 № 123 «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Санкт-Петербурга» и увеличением в связи с этими изменениями предельной штатной численности со 111 до 122 сотрудников.

20. При формировании проекта закона Санкт-Петербурга «О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» не в полной мере учтено текущее (на 01.08.2019) исполнение бюджета Санкт-Петербурга по расходам, что не отвечает принципу полноты отражения расходов, установленному ст. 32 БК РФ, и означающему, что все расходы бюджета в обязательном порядке и в полном объеме отражаются в соответствующем бюджете, в частности:

20.1. Не предусмотрено увеличение расходов бюджета Санкт-Петербурга, фактически произведенных за январь-июль 2019 года сверх утвержденных Бюджетом на 2019 год объемов по 17 целевым статьям расходов 14 главным распорядителям бюджетных средств:

20.1.1. Администрации Выборгского района Санкт-Петербурга по целевой статье 1050087930 «Расходы на проведение мероприятий в сфере благоустройства» (бюджет 8 000 тыс. рублей, исполнено 14 882 тыс. рублей (186 %));

20.1.2. Администрации Красногвардейского района Санкт-Петербурга по целевым статьям: 0110010100 «Расходы на проведение акарицидных и ларвицидных обработок территорий и водоемов Санкт-Петербурга» (бюджет 53 тыс. рублей, исп. 73,6 тыс. рублей (138,9 %), 0260021090 «Расходы на материально-техническое обеспечение процедур государственной итоговой аттестации по программам основного общего и среднего общего образования» (бюджет 2 021,3 тыс. рублей, исполнено 2 149,3 тыс. рублей (106,3 %));



20.1.3. Администрации Кронштадтского района Санкт-Петербурга по целевой статье 0430045390 «Расходы на проектирование и капитальный ремонт учреждений физической культуры и спорта» (бюджет 10 000 тыс. рублей, исполнено 17 673 тыс. рублей (176,7 %));

20.1.4. Администрации Петроградского района Санкт-Петербурга по целевой статье 041P545010 «Расходы на проведение мероприятий по физическому воспитанию населения» (бюджет 784,2 тыс. рублей, исполнено 790,8 тыс. рублей (100,8 %));

20.1.5. Администрации Петродворцового района Санкт-Петербурга по целевой статье 0920083380 «Расходы на предупреждение аварийных ситуаций и ликвидацию их последствий в отношении объектов системы жизнеобеспечения населения» (бюджет 5 403,2 тыс. рублей, исполнено 11 252 тыс. рублей (208,2 %));

20.1.6. Администрации Фрунзенского района Санкт-Петербурга по целевой статье 0150010560 «Субсидии на приобретение оборудования для оснащения государственных учреждений здравоохранения, функционирующих в системе обязательного медицинского страхования» (бюджет 24 000 тыс. рублей, исполнено 24 201 тыс. рублей (100,8 %));

20.1.7. Администрации Центрального района Санкт-Петербурга по целевой статье 9900000760 «Расходы, связанные с изъятием помещений, находящихся в собственности граждан и юридических лиц» (бюджет 3 345,4 тыс. рублей, исполнено 5 005,1 тыс. рублей (149,6 %));

20.1.8. Жилищному комитету по целевым статьям 09100R4970 «Расходы на реализацию мероприятий по обеспечению жильём молодых семей» (бюджет 54 502,9 тыс. рублей, исп. 570 273,5 тыс. рублей (1 046,3 %)), 0930083400 «Субсидии теплоснабжающим организациям на компенсацию выпадающих доходов прошлых лет, связанных с применением регулируемых и (или) льготных тарифов на тепловую энергию, предоставленных на нужды отопления и (или) горячего водоснабжения жилых помещений и творческих мастерских» (бюджет 145 952 тыс. рублей, исполнено 326 071,6 тыс. рублей (223,4 %));

20.1.9. Комитету имущественных отношений Санкт-Петербурга по целевой статье 1610098510 «Расходы на осуществление компенсационных выплат, связанных с изъятием объектов недвижимости» (бюджет 22 676,5 тыс. рублей, исполнено 23 127,7 тыс. рублей (102 %));

20.1.10. Комитету по информатизации и связи по целевой статье 1510096560 «Расходы на научно-методическое обеспечение информатизации в Санкт-Петербурге» (бюджет 100 тыс. рублей, исполнено 769,3 тыс. рублей (769,3 %));

20.1.11. Комитету по межнациональным отношениям и реализации миграционной политики в Санкт-Петербурге по целевой статье 1730079220 «Расходы на организацию и проведение мероприятий, направленных на укрепление гражданского единства и гармонизацию межнациональных отношений в Санкт-Петербурге» (бюджет 5 000 тыс. рублей, исполнено 6 245,9 тыс. рублей (124,9 %));



20.1.12. Комитету по социальной политике Санкт-Петербурга по целевой статье 033P141320 «Расходы на выплату земельного капитала в Санкт-Петербурге» (бюджет 1 000 000 тыс. рублей, исполнено 1 113 053,1 тыс. рублей (111,3 %), 0330041460 «Расходы на предоставление компенсационной выплаты на питание обучающимся федеральных образовательных учреждений» (бюджет 5 547,6 тыс. рублей, исполнено 6 063,6 тыс. рублей (109,3 %);

20.1.13. Комитету по транспорту по целевой статье 9910000090 «Содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга» (бюджет 115 584,4 тыс. рублей, исполнено 140 831,5 тыс. рублей (121,8 %);

20.1.14. Службе государственного строительного надзора и экспертизы Санкт-Петербурга по целевой статье 9900000840 «Расходы на реализацию полномочий по обращениям в суд с исками о сносе самовольных построек, созданных без необходимых разрешений и (или) с нарушением градостроительных норм и правил» (бюджет 500 тыс. рублей, исполнено 553,9 тыс. рублей (110,8 %).

20.2. Не предусмотрено включение расходов, введенных сводной бюджетной росписью по целевым статьям:

- 0150010650 «Расходы на приобретение немонтируемого оборудования и инвентаря для оснащения вводных объектов здравоохранения» администрациям районов Санкт-Петербурга: Красногвардейского (11 720,6 тыс. рублей, исполнено на 18.09.2019 – 6 478,5 тыс. рублей), Петродворцового (7 644 тыс. рублей, исполнено 7 510 тыс. рублей), Фрунзенского (3 547,8 тыс. рублей, исполнено 2 692,8 тыс. рублей);

- 9900002020 «Расходы на исполнение обязательств Комитета по социальной политике Санкт-Петербурга перед обществом с ограниченной ответственностью «РубинХолл» по государственному контракту от 21.11.2018 № 1087499» (18 169,8 тыс. рублей, исполненные в полном объеме) Комитету по социальной политике Санкт-Петербурга.

20.3. Не предусмотрено исключение из Закона о бюджете произведенного сокращения невостробованных бюджетных ассигнований 2019 года, перераспределенных в процессе исполнения бюджета Санкт-Петербурга в полном объеме на другие целевые статьи расходов, следующими ГРБС:

20.3.1. Администрация Колпинского района Санкт-Петербурга по целевой статье 9900000600 «Расходы на снос аварийных домов» (1 449,5 тыс. рублей);

20.3.2. Администрация Красногвардейского района Санкт-Петербурга по целевой статье 0910083370 «Расходы на проведение



мероприятий по созданию условий доступности для инвалидов и иных маломобильных групп населения» (6 170,5 тыс. рублей);

20.3.3. Администрация Пушкинского района Санкт-Петербурга по целевой статье 1010087150 «Расходы на формирование экологической культуры и пропаганду экологических знаний» (3 300 тыс. рублей);

20.3.4. Комитет по вопросам законности, правопорядка и безопасности по целевой статье 0610090060 «Расходы на информационно-методическое, аналитическое и материально-техническое сопровождение общей профилактики правонарушений» (1 000 тыс. рублей);

20.3.5. Комитет по здравоохранению по целевой статье 0640090180 «Расходы на мероприятия по пожарной безопасности учреждений образования» (4 963,8 тыс. рублей);

20.3.6. Комитет по транспорту по целевой статье 0540060780 «Расходы на выплату премии Правительства Санкт-Петербурга «Лучший инновационный проект в области пассажирского транспорта» (3 000 тыс. рублей);

20.3.7. Комитет по физической культуре и спорту по целевым статьям 0420045860 «Субсидия на финансирование сильнейшей мужской команды по мини-футболу в целях обеспечения подготовки и участия во всероссийских и международных соревнованиях, приобретения спортивной экипировки, инвентаря и оборудования» (1 000 тыс. рублей), 0420046070 «Субсидия на финансирование сильнейшей мужской команды по регби-7 в целях обеспечения подготовки и участия во всероссийских и международных соревнованиях, приобретения спортивной экипировки, инвентаря и оборудования» (1 000 тыс. рублей), 0420046030 «Субсидия на финансирование сильнейшей мужской команды по хоккею на траве в целях обеспечения подготовки и участия во всероссийских и международных соревнованиях, приобретения спортивной экипировки, инвентаря и оборудования» (1 000 тыс. рублей).

20.4. Планируемое увеличение ассигнований по отдельным целевым статьям расходов не достаточно для покрытия фактически произведенных расходов, в частности, по целевым статьям:

011P354680 «Расходы на проведение вакцинации против пневмококковой инфекции граждан старше трудоспособного возраста из групп риска, проживающих в организациях социального обслуживания»:

(тыс. рублей)

ГРБС	Исполнение на 01.08.2019	Сумма с учетом корректировки	Отклонение
Итого:	6 093,1	3 185,3	-2 907,8
Администрация Адмиралтейского района Санкт-Петербурга	159,2	78,0	-81,2
Администрация Василеостровского района Санкт-Петербурга	265,3	130,0	-135,3
Администрация Калининского района Санкт-Петербурга	406,2	398,0	-8,2
Администрация Курортного района Санкт-Петербурга	2 120,4	1 039,0	-1 081,4



ГРБС	Исполнение на 01.08.2019	Сумма с учетом корректировки	Отклонение
Администрация Московского района Санкт-Петербурга	281,6	138,0	-143,6
Администрация Невского района Санкт-Петербурга	547,5	268,3	-279,2
Администрация Петроградского района Санкт-Петербурга	457,8	225,0	-232,8
Администрация Приморского района Санкт-Петербурга	1 130,6	554,0	-576,6
Администрация Пушкинского района Санкт-Петербурга	724,5	355,0	-369,5

015N451700 «Расходы на развитие материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций»:

(тыс. рублей)

ГРБС	Исполнение на 01.08.2019	Сумма с учетом корректировки	Отклонение
Итого:	125 977,0	104 494,9	-21 482,1
Администрация Адмиралтейского района Санкт-Петербурга	12 872,3	7 490,5	-5 381,8
Администрация Красногвардейского района Санкт-Петербурга	13 687,3	8 524,3	-5 163,0
Администрация Красносельского района Санкт-Петербурга	5 048,1	1 869,3	-3 178,8
Администрация Московского района Санкт-Петербурга	23 325,4	22 138,9	-1 186,5
Администрация Невского района Санкт-Петербурга	13 222,8	9 331,4	-3 891,4
Администрация Приморского района Санкт-Петербурга	30 694,5	28 511,5	-2 183,0
Администрация Фрунзенского района Санкт-Петербурга	27 126,6	26 629,0	-497,6

01500R2010 «Расходы на развитие паллиативной медицинской помощи», предусмотренные Комитету по здравоохранению в сумме 66 873,2 тыс. рублей, что на 198,6 тыс. рублей меньше фактически произведенных на 01.08.2019 кассовых расходов в сумме 67 071,8 тыс. рублей;

08100R5190 «Субсидия на поддержку отрасли культуры», предусмотренные Комитету по культуре Санкт-Петербурга в сумме 1 593,7 тыс. рублей, что на 2 713,6 тыс. рублей меньше фактически произведенных на 01.08.2019 кассовых расходов в сумме 4 307,3 тыс. рублей;

0810056200 «Субсидия Санкт-Петербургскому государственному бюджетному учреждению культуры «Государственный мемориальный музей обороны и блокады Ленинграда», предусмотренные Комитету по культуре Санкт-Петербурга в сумме 150 000 тыс. рублей, что на 2 113 тыс. рублей меньше фактически произведенных на 01.08.2019 кассовых расходов в сумме 152 113 тыс. рублей.

21. На развитие материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций (КЦС 015N451700) предусмотрено на 68 913,4 тыс. рублей или на 18,2 % меньше, чем определено соглашением от 13.02.2019 № 056-08-2019-544 о



предоставлении субсидии бюджету Санкт-Петербурга из федерального бюджета в целях софинансирования расходных обязательств Санкт-Петербурга, что следует учесть при формировании поправок ко второму чтению проекта Закона Санкт-Петербурга «О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

22. Не предусмотрено софинансирование за счет бюджета Санкт-Петербурга, что следует учесть при формировании поправок ко второму чтению:

22.1. В сумме 259 680 тыс. рублей по соглашению от 14.02.2019 № 056-08-2019-348 о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Санкт-Петербурга на реализацию регионального проекта «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)» (КЦС 015N751140);

22.2. В сумме 113 865,2 тыс. рублей по соглашению от 12.02.2019 № 056-08-2019-460 о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету Санкт-Петербурга в целях софинансирования реализации государственных программ, содержащих мероприятия по развитию системы паллиативной медицинской помощи (КЦС 01500R2010);

22.3. В сумме 6 115,8 тыс. рублей по соглашению от 08.02.2019 № 150-17-2019-050 о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Санкт-Петербурга на реализацию мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста в рамках федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография» (КЦС 131P352940);

22.4. В сумме 2 373,3 тыс. рублей по соглашению от 01.04.2019 № 150-17-2019-132 о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Санкт-Петербурга на реализацию мероприятий по переобучению, повышению квалификации работников предприятий в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда в рамках федерального проекта «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда» национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости» (КЦС 131L355690).

22.5. В сумме 6 292 тыс. рублей по соглашению от 09.02.2019 № 056-17-2019-079 о предоставлении иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджету Санкт-Петербурга в целях софинансирования расходных обязательств Санкт-Петербурга на проведение вакцинации против пневмококковой инфекции граждан старше трудоспособного возраста из групп риска, проживающих в организациях социального обслуживания (КЦС 011P354680).

22.6. В сумме 4 590 тыс. рублей по соглашению от 15.02.2019 № 777-08-2019-084 о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Санкт-Петербурга в целях софинансирования расходных обязательств Санкт-



Петербурга на приобретение спортивного оборудования и инвентаря для приведения организаций спортивной подготовки в нормативное состояние (КЦС 042P5R2290).

23. Не предусмотрено внесение изменений в Адресную инвестиционную программу, при том, что:

23.1. По оперативным данным по состоянию на 18.09.2019 ассигнования Адресной инвестиционной программы освоены в сумме 32 739 349,4 тыс. рублей или на 36,7 %.

23.2. До настоящего момента не начато исполнение инвестиционных расходов Комитетом по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности и Комитетом по развитию предпринимательства и потребительского рынка Санкт-Петербурга (с 01.08.2019 данные расходы в связи с реорганизацией должны быть переданы Комитету по промышленной политике, инновациям и торговле Санкт-Петербурга).

23.3. Большинство государственных заказчиков расходы по Адресной инвестиционной программе исполнены на уровне менее 30 %: Комитетом имущественных отношений Санкт-Петербурга – 5 340 386,8 тыс. рублей (26 %), Комитетом по информатизации и связи – 132 489,5 тыс. рублей (28,6 %), Комитетом по промышленной политике и инновациям Санкт-Петербурга – 407 411,1 тыс. рублей (28,2 %), Комитетом по строительству - 5 780 909,1 тыс. рублей (26,2 %), Комитетом по транспорту – 125 350,1 тыс. рублей (19,2 %).

23.4. Согласно данным Отчетов государственных заказчиков о ходе работ по объектам Адресной инвестиционной программы, предусмотренным к вводу в эксплуатацию в 2019 году, из 113 запланированных к вводу в эксплуатацию объектов Адресной инвестиционной программы по состоянию на 01.08.2019 уже перенесены сроки ввода по 16 объектам (Комитет по строительству – 12, Комитет по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга – 3, Комитет по энергетике и инженерному обеспечению – 1). Так, не будут введены в эксплуатацию: 3 объекта дорожного хозяйства, 3 объекта коммунального хозяйства, 3 общеобразовательных учреждения, 4 ДОУ, 2 объекта здравоохранения, 1 объект социальной отрасли.

Из 86 запланированных к вводу в эксплуатацию объектов строительная готовность по 22 объектам составляет менее 50 %, по 23 объектам – 50 % – 70 %. Кроме того, по данным объектам имеются нерешенные имущественно-правовые вопросы, наблюдается отставание от графика производства работ, необходимость проведения корректировки проектной документации, по ряду объектов не ведутся работы, что ставит под сомнение возможность ввода в эксплуатацию, как минимум 45 объектов.

24. Ввиду неопределенности в сроках ввода и передачи в эксплуатацию новых станций метрополитена Фрунзенского радиуса, уменьшение объемов субсидирования перевозки пассажиров метрополитеном



на 575 989,7 тыс. рублей или на 2,7 % (до 20 424 280,7 тыс. рублей) требует пересмотра при подготовке поправок ко второму чтению проекта Закона Санкт-Петербурга «О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

25. Дефицит бюджета Санкт-Петербурга в 2019 году прогнозируется с существенным (на 11 170 163,2 тыс. рублей или на 21,5 %) сокращением относительно утвержденного Бюджетом объема – до уровня 40 789 556,3 тыс. рублей, что составляет 6,8 % от предлагаемого общего объема доходов без учета безвозмездных поступлений и соответствует установленным п. 2 ст. 92.1 БК РФ предельным ограничениям (на уровне не более 15 %).

26. В плановом периоде сохранится последовательное снижение бюджетного дефицита: с 54 529 037,7 тыс. рублей (в 2020 году) до 53 266 228,0 тыс. рублей (в 2021 году), что соответствует предусмотренным ст. 33 БК РФ требованиям по составлению бюджета исходя из необходимости минимизации размера дефицита.

27. Изменения объема бюджетных ассигнований по источникам внутреннего финансирования дефицита бюджета, соответствующего прогнозируемому объему его дефицита, характеризуются:

27.1. Отказом от выпуска в 2019 году облигаций Санкт-Петербурга в ранее запланированных объемах, что подтверждается сокращением, в соответствии с проектом Программы государственных заимствований Санкт-Петербурга, объема эмиссии – с 61 433 900 тыс. рублей до 16 921 741 тыс. рублей.

Таким образом, при подготовке Законопроекта учтены неоднократные предложения Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга о нецелесообразности планирования облигационных заимствований в таких масштабных объемах из-за рисков не размещения, в том числе в условиях неблагоприятной экономической конъюнктуры;

27.2. Привлечением дополнительных кредитов коммерческих банков в общем размере 20 000 000 тыс. рублей в целях их использования в качестве резервного инструмента заимствований для покрытия потребности в краткосрочных средствах. Вместе с тем, по итогам 2016-2018 годов потребность в заемных средствах отсутствовала, выборка кредита не осуществлялась.

27.3. Вовлечением в состав источников финансирования бюджета Санкт-Петербурга остатков средств, размещенных на счетах в органе Федерального казначейства, в объеме 3 341 995,8 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга считает целесообразным и реалистичным предлагаемое перераспределение объемов источников финансирования дефицита бюджета Санкт-Петербурга за счет уменьшения



заимствований и вовлечения остатков бюджетных средств на финансирование расходов.

28. При прогнозируемом сокращении величины государственного долга, его относительная доля сохранит динамику роста: в течение 2019 года – 11,1 %, в течение 2020 года – 27,6 %, в течение 2021 года – 31,5 % в налоговых и неналоговых доходах, хоть и не превысит ограничений, установленных п. 2 ст. 107 Бюджетного кодекса РФ (не более 100 %) и ст. 44 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге» (не более 50 %).

РЕКОМЕНДАЦИИ:

1. Законодательному Собранию Санкт-Петербурга принять в первом чтении (за основу) проект закона Санкт-Петербурга «О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

2. Комитету финансов Санкт-Петербурга:

2.1. Довести настоящее Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга до сведения исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга;

2.2. При формировании поправок ко второму чтению проекта закона Санкт-Петербурга «О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» учесть изложенные в настоящем Заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга замечания, в том числе:

– по текущему исполнению бюджета Санкт-Петербурга, в целях соблюдения принципов полноты отражения и реалистичности расчетов доходов и расходов, в том числе Адресной инвестиционной программы;

– по изменению в структуре органов исполнительной власти Санкт-Петербурга;

– по необходимости соблюдения условий софинансирования национальных проектов.

3. Главным администраторам доходов бюджета Санкт-Петербурга, как требуется Основными направлениями бюджетной политики Российской Федерации, активизировать работу по сокращению задолженности перед бюджетом города и принятию действенных мер по погашению имеющейся дебиторской задолженности, которая по состоянию на 01.08.2019 составила:

3.1. По транспортному налогу – 6 002 662 тыс. рублей.

3.2. По налогу на доходы физических лиц – 6 000 659 тыс. рублей.

3.3. По налогу на имущество организаций – 2 623 374 тыс. рублей.

3.4. По налогу на имущество физических лиц – 1 144 578 тыс. рублей.

3.5. По земельному налогу – 734 362 тыс. рублей.



4. Главным распорядителям бюджетных средств реализовать предложения Комитета финансов Санкт-Петербурга по сокращению, а также перераспределению расходов по несостоявшимся конкурсным процедурам и экономии от проведенных конкурсных процедур на реализацию приоритетных направлений.

5. Ответственным исполнителям государственных программ Санкт-Петербурга обеспечить:

5.1. Исполнение требований бюджетного законодательства по своевременному приведению государственных программ Санкт-Петербурга в соответствие с принятыми параметрами бюджета Санкт-Петербурга.

5.2. Отнесение в максимальной степени расходов главных распорядителей бюджетных средств к соответствующим госпрограммам;

5.3. Проведение требуемой, в соответствии с постановлениями Правительства Санкт-Петербурга об утверждении соответствующей государственной программы Санкт-Петербурга, корректировки значений целевых показателей и показателей программных мероприятий, уже достигнутых и в отдельных случаях, перевыполненных по итогам предыдущих лет;

5.4. Пересмотр плановых значений целевых показателей, по которым с момента начала реализации государственных программ Санкт-Петербурга в очередной раз не удалось достичь плановых значений ряда целевых показателей.

6. Государственным заказчикам Адресной инвестиционной программы при формировании поправок ко второму чтению проекта закона Санкт-Петербурга «О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»:

6.1. Оптимизировать расходы Адресной инвестиционной программы, исходя из реально-возможных сроков выполнения работ и освоения бюджетных ассигнований 2019 года (при условии минимизации объемов выдаваемых авансов);

6.2. Актуализировать установленные Законом о бюджете сроки ввода в эксплуатацию объектов исходя из данных об их строительной готовности;

6.3. Оптимизировать расходы на проектирование объектов, с учетом внедрения в практику применения проектной документации повторного применения;

6.4. Обеспечить исполнение требований Правительства Санкт-Петербурга о включении в Адресную инвестиционную программу объектов с действующими расходными обязательствами Санкт-Петербурга, а также имеющих разработанную, прошедшую экспертизу и утвержденную проектно-сметную документацию;



6.5. Принять меры по сокращению объемов незавершенного строительства в Санкт-Петербурге, недопущению срыва сроков работ по строительству (реконструкции) объектов и повышению качества проектно-сметной документации на объекты, включаемые в Адресную инвестиционную программу.

7. Исполнительным органам государственной власти Санкт-Петербурга, кураторам региональных проектов Санкт-Петербурга в целях исполнения выдвинутой Президентом Российской Федерации В. В. Путиным инициативы внедрения и реализации 12 национальных проектов по ключевым направлениям экономического и социального развития обеспечить:

7.1. Включение целевых индикаторов национальных проектов в систему региональных проектов и государственных программ Санкт-Петербурга;

7.2. Формирование необходимого объема финансовых ресурсов для достижения поставленных в реализуемых на территории Санкт-Петербурга национальных проектах целей, показателей и результатов;

7.3. Высокое качество выполнения принятых обязательств, в том числе финансового менеджмента, по заключенным с федеральными органами государственной власти соглашениям о софинансировании мероприятий по реализации на территории Санкт-Петербурга национальных проектов.

Заместитель председателя палаты



Ю.С. Русакова

