

Информация о результатах проведения Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Санкт-Петербурга за 2022 год

(Заключение рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга,
протокол от 29.05.2023 № 40, п. 2.1.)

I. Общие положения

Оценка сроков и полноты представления документов, необходимых для внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета

1. С соблюдением срока, установленного ст. 264.4 БК РФ и ст. 35 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге», а именно до 15 апреля, в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга представлены:

Губернатором Санкт-Петербурга – годовой отчет об исполнении бюджета Санкт-Петербурга за 2022 год (по форме Минфина России № 0503117).

1.1. Комитетом финансов Санкт-Петербурга – годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств за 2022 год по всем формам, предусмотренным Инструкцией № 191н.

2. Бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств:

2.1. Содержит все предусмотренные п. 11.1 Инструкции № 191н формы.

2.2. Сформирована и консолидирована с использованием АИС БП-ЭК.

2.3. Составлена с учетом установленных Минфином России требований единой методологии и стандартов бюджетного учета и бюджетной отчетности.

2.4. Соответствует показателям, утвержденным Законом Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и сводной бюджетной росписью бюджета Санкт-Петербурга на 2022 год, уточненной на конец отчетного периода.

3. Отчет об исполнении бюджета Санкт-Петербурга за 2022 год:

3.1. Составлен Комитетом финансов Санкт-Петербурга в соответствии с требованиями п. 133 Инструкции № 191н.

3.2. По составу форм соответствует ст. 264.1 БК РФ, Инструкции № 191н и требованиям Федерального казначейства.

3.3. Принят Межрегиональным операционным управлением Федерального казначейства.

3.4. Отражает объективный характер отклонений показателей от законодательно утвержденных назначений, их причины соответствуют основаниям, установленным бюджетным законодательством.

3.5. Подтвержден показателями годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств по основным параметрам.

4. При подготовке настоящего заключения использованы:

4.1. Результаты утвержденных Коллегией Контрольно-счетной палаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

4.2. Информация, получаемая по Соглашениям об информационном взаимодействии между Контрольно-счетной палатой и:

– Управлением федеральной налоговой службы по Санкт-Петербургу;

– Управлением федерального казначейства по Санкт-Петербургу;

– Комитетом финансов Санкт-Петербурга;

– Территориальным фондом ОМС Санкт-Петербурга.

4.3. Сведения Федеральной службы государственной статистики Территориального органа по Санкт-Петербургу и Ленинградской области.

4.4. Данные государственных информационных систем, постоянный доступ к которым предоставлен Контрольно-счетной палате, а именно:

- государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»;
- автоматизированной информационной системы бюджетного процесса – электронное казначейство;
- автоматизированной информационной системы формирования Адресной инвестиционной программы Санкт-Петербурга.

4.5. Дополнительные данные субъектов бюджетной отчетности, представленные по запросам Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга, в том числе, в составе аналитических форм, разработанных Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга.

5. В установленный п. 3 ст. 264.4 БК РФ и п. 3 ст. 35 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге» срок, а именно не превышающий 1,5 месяца, Контрольно-счетной палатой проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Санкт-Петербурга за 2022 год, которая включала:

5.1. Внешнюю проверку бюджетной отчетности ГАБС, а также ликвидационной отчетности Управления по строительству сооружений защиты Санкт-Петербурга от наводнений, согласно которой на забалансовых счетах числятся 8 рублей (условная оценка «один объект – один рубль»).

5.2. Подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета Санкт-Петербурга за 2022 год.

6. В целом, отчет об исполнении бюджета Санкт-Петербурга за 2022 год, представленный Губернатором Санкт-Петербурга, дает правдивое и достоверное во всех существенных отношениях представление о финансовом положении Санкт-Петербурга по состоянию на 1 января 2023 года в соответствии с законодательными и нормативными правовыми актами Российской Федерации, устанавливающими порядок составления отчета об исполнении бюджета субъекта Российской Федерации.

Макроэкономические условия исполнения бюджета Санкт-Петербурга в 2022 году

1. Экономика Санкт-Петербурга в 2022 году функционировала в условиях резко возросшего санкционного давления, трансформации внешнеторговых потоков, нарушения сложившихся логистических цепочек, возросших инфляционных рисков, продолжающихся ограничительных мерах, вызванных пандемией COVID-19.

2. Вопреки ожиданиям экономика Санкт-Петербурга показала высокую степень устойчивости к внешнему давлению, что отразилось в меньшем, чем ожидалось, снижении или замедлении роста основных социально-экономических показателей.

3. В качестве одного из факторов, повлиявших на разрозненность показателей, стоит учитывать тот факт, что при формировании Прогноза, социально-экономическое развитие города в кратко- и среднесрочной перспективе характеризовалось высокой степенью неопределенности, связанной не только с экономическими, но и эпидемиологическими факторами.

4. Для поддержания устойчивого развития экономики города Правительством Санкт-Петербурга проводилась эффективная и слаженная работа, итогом которой стал рост большинства макроэкономических показателей.

4.1. Индекс промышленного производства по итогам 2022 года составил 103,9 %, превысив среднероссийские темпы на 4,5 процентных пункта. Уровень общей безработицы в Санкт-Петербурге по итогам года составил 0,5 % от численности рабочей силы – один из самых низких по стране.

4.2. Годовая инфляция на потребительском рынке на протяжении последних трех лет росла и по итогам 2022 года сложилась на уровне 11,5 % – ненамного меньше, чем по Северо-Западному федеральному округу (11,9 %) и по России в целом (11,9 %). Основными факторами замедления инфляции в Санкт-Петербурге, по-прежнему, являлись снижение давления со стороны издержек на цены производителей продовольствия, а также сдержанная потребительская активность и увеличение предложения в непродовольственном сегменте.

5. По ряду макроэкономических показателей Прогноза социально-экономического развития Санкт-Петербурга фактические значения:

5.1. Превышают их плановый уровень, в том числе: «Индекс промышленного производства», «Индекс потребительских цен», «Объем платных услуг населению», «Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата».

5.2. Существенно отстают от плановых значений: «Объем работ по виду деятельности «Строительство», «Инвестиции в основной капитал», «Реальные денежные доходы населения».

6. Оценка мультипликативного воздействия на экономический рост реализации основных направлений бюджетной и налоговой политики Санкт-Петербурга показала, что эффективность реализации мер, направленных на развитие экономического потенциала Санкт-Петербурга, подтверждается значениями следующих бюджетных коэффициентов:

6.1. Коэффициент автономии, характеризующий независимость бюджета от внешнего финансирования и показывающий долю собственных доходов в общей сумме доходов городского бюджета, – при оптимальном показателе 0,67 составил в 2022 году 0,965, что выше по сравнению с 2021 годом (0,938) на 2,9 %, а по сравнению с 2020 годом (0,919) выше на 5 процентных пункта.

6.2. Расчет коэффициента бюджетной результативности территории показал, что сумма доходов на одного жителя Санкт-Петербурга при численности населения на 01.01.2023 – 5 599,5 тыс. человек в 2022 году составила 207,7 тыс. рублей (в 2021 году – 156,8 тыс. рублей, в 2020 году – 124,5 тыс. рублей, в 2019 году – 118,4 тыс. рублей, 2018 году – 107,7 тыс. рублей).

6.3. Расчет коэффициента бюджетной обеспеченности показал, что сумма расходов на одного жителя Санкт-Петербурга в 2022 году составила 186,3 тыс. рублей и возросла на 25,8 % к уровню 2021 года (148,1 тыс. рублей), на 41,2 % к 2020 году (131,9 тыс. рублей), на 54,7 % к 2019 году (120,4 тыс. рублей).

Правительством Санкт-Петербурга в 2022 году продолжена реализация мероприятий, способствующих поступлению средств по доходным источникам Санкт-Петербурга, и как следствие, направленных на улучшение качества жизни населения. В 2022 году, как и в 2021 году, значение бюджетной результативности превысило обеспеченность на 11,5 % (в 2021 году на 5,9 %).

6.4. Значение коэффициента налоговой нагрузки (определяется как отношение налоговых поступлений региона к показателю Валового продукта по региону) увеличилось по сравнению с 2021 годом на 8,2 % и составило 30,2 % (оценочные данные Прогноза социально-экономического развития Санкт-Петербурга), что также выше значения данного показателя в 2020 году на 1,7 п.п.

Основные итоги исполнения бюджета Санкт-Петербурга

1. Принятые Правительством Санкт-Петербурга оперативные меры для преодоления негативных последствий, возросшего санкционного давления, трансформации внешнеторговых потоков, возросших девальвационных и инфляционных рисков, позволили впервые в истории исполнить бюджет Санкт-Петербурга с отметкой свыше триллиона рублей:

1.1. По доходам в сумме 1 162 900 097,8 тыс. рублей (105 % от плана).

1.2. По расходам в сумме 1 043 209 958,9 тыс. рублей (97,9 %).

1.3. С рекордным профицитом в размере 119 690 138,9 тыс. рублей (286,2 %).

2. В бюджет Санкт-Петербурга поступили доходы, администрируемые 20 федеральными органами государственной власти (90,3 % в структуре всех поступлений), из них основные поступления учтены УФНС России по Санкт-Петербургу (с долей в 97,2 % в доходах администрируемых федеральными органами власти), 67 органами государственной власти Санкт-Петербурга (9,7 % в структуре всех поступлений), из них основные поступления учтены Комитетом финансов (доля 26,9 % в доходах администрируемых органами государственной власти Санкт-Петербурга) и Комитетом имущественных отношений (21,1 %).

3. Налоговые доходы поступили в сумме 1 046 227 384,9 тыс. рублей, что на 296 547 872,2 тыс. рублей (39,6 %) больше, чем за 2021 год. По всем налоговым доходным

источникам (за исключением «Государственной пошлины») отмечено выполнение утвержденных годовых значений и значительный рост по отношению к 2021 году.

Рост налоговых поступлений, по сравнению с аналогичным периодом на 296 547 872,2 тыс. рублей, обусловлен увеличением поступлений по налогу на прибыль организаций на 214 890 661,7 тыс. рублей (184,4 %) и НДФЛ на 49 597 831,4 тыс. рублей (114,3 %).

4. Налог на прибыль организаций поступил в бюджет в сумме 469 434 869,3 тыс. рублей с превышением на 21 381 223,3 тыс. рублей или 4,8 % к утвержденному бюджету. Поступления выросли в 1,8 раза (на 214 890 661,7 тыс. рублей).

Высокую динамику поступлений демонстрировали организации, входящие в консолидированные группы налогоплательщиков, удельный вес поступлений от которых составил 49,5 % (в 2021 году – 16,8 %; в 2020 году – 7 %) или 232 495 448,2 тыс. рублей, что выше аналогичных платежей 2021 года в 5,4 раза или на 189 660 036,6 тыс. рублей.

5. По НДФЛ поступления составили 395 586 755,6 тыс. рублей с превышением на 22 681 743,5 тыс. рублей или на 6,1 % к утвержденному бюджету. Рост поступлений составил 14,3 % (49 597 831,4 тыс. рублей), что по информации УФНС, обусловлено, в том числе, увеличением суммы поступлений:

5.1. С доходов, источником которых является налоговый агент, на 11,5 % или на 31 571 190,9 тыс. рублей (до 305 661 354,5 тыс. рублей).

5.2. По налогоплательщикам, сумма дохода которых превышает 5 млн. рублей, в 1,4 раза или на 22 638 891 тыс. рублей (до 73 446 404,1 тыс. рублей).

5.3. По патенту от иностранных граждан в 1,3 раза или на 2 032 882,9 тыс. рублей (до 8 773 060 тыс. рублей).

6. Имущественные налоги поступили в бюджет Санкт-Петербурга в сумме 71 725 747,6 тыс. рублей с превышением бюджетного задания на 1 880 833 тыс. рублей или на 2,7 %. По сравнению с 2021 годом рост поступлений составил 13 738 269,9 тыс. рублей (23,7 %), что, в основном, обусловлено увеличением сборов по налогу на имущество организаций на 10 912 780,4 тыс. рублей (на 31,2 %).

Поступления в отчетном периоде формировались за счет:

6.1. Налога на имущества организаций – 45 841 976,1 тыс. рублей (101,1 % к бюджетным назначениям).

6.2. Транспортного налога в сумме – 13 004 496,9 тыс. рублей (102 %), в том числе с физических лиц в сумме 10 235 825 тыс. рублей.

6.3. Земельного налога в сумме – 7 177 109,1 тыс. рублей (104,9 %), в том числе с организаций 6 789 470 тыс. рублей.

6.4. Налога на имущество физических лиц – 5 649 707,5 тыс. рублей (116,2 %).

7. Акцизы поступили в бюджет в сумме 35 817 578,9 тыс. рублей с превышением бюджетного задания на 47 368,4 тыс. рублей или 0,1 %. Рост поступлений по сравнению с 2021 годом составил 5 099 236,2 тыс. рублей или 16,6 %.

8. Налоги на совокупный доход поступили в сумме 71 973 614,4 тыс. рублей. Бюджетное задание перевыполнено на 1 563 507,5 тыс. рублей или 2,2 %. Рост по сравнению с 2021 годом составил 13 286 917 тыс. рублей или в 1,2 раза. Поступления формировались за счет налогов, взимаемых в связи с применением:

8.1. Упрощенной системы налогообложения, в сумме 67 540 728,7 тыс. рублей (93,8 % всех поступлений).

8.2. Патентной системы налогообложения (с долей 3 % в поступлениях) в сумме 2 176 170,6 тыс. рублей (в 2021 году – 1 870 551,8 тыс. рублей, в 2020 году – 512 399,5 тыс. рублей). Рост поступлений по патентной системе налогообложения обусловлен увеличением количества налогоплательщиков, применяющих вышеуказанный налоговый режим. Количество выданных патентов на 01.01.2023 года по сравнению с аналогичным периодом прошлого года выросло на 9,4% или 5 589 единиц и составило 65 274 патента (по оперативным данным УФНС по Санкт-Петербургу).

8.3. Налога на профессиональный доход (с долей 3,1 % в поступлениях) в сумме 2 258 532,4 тыс. рублей, что в 1,9 раза больше поступлений 2021 года (1 214 244,1 тыс. рублей). Количество налогоплательщиков в 2022 году увеличилось на 158,3 тыс. человек (в 2021 году рост составлял 164,5 тыс. человек). Всего по состоянию на 01.01.2023 в Санкт-Петербурге зарегистрировано 430 тысяч «самозанятых».

9. Неналоговые доходы поступили в бюджет Санкт-Петербурга в сумме 76 531 789,1 тыс. рублей, что на 35 086 208,3 тыс. рублей или в 1,8 раза больше, чем в 2021 году (41 445 580,8 тыс. рублей), что связано с увеличением поступлений от использования имущества, находящегося в государственной собственности (доля – 61,2 % в неналоговых доходах) на 26 287 752 тыс. рублей (в 2,3 раза), от оказания платных услуг и компенсации затрат государства (доля – 14,1 %) на 6 575 290,1 тыс. рублей (в 2,6 раза).

10. Основной объем неналоговых доходов (80,4 %) в 2022 году администрировали:

10.1. Комитет финансов (29 921 288,5 тыс. рублей), в основном за счет поступлений доходов от размещения временно свободных средств (28 577 099,6 тыс. рублей).

10.2. Комитет имущественных отношений (23 700 699,3 тыс. рублей), в том числе от использования и продажи государственного имущества.

10.3. Комитет по транспорту (7 922 300,6 тыс. рублей), в том числе за счет поступлений от предоставления на платной основе парковок/парковочных мест (1 145 571,2 тыс. рублей); оказания платных услуг/работ (4 356 364 тыс. рублей), уплаты штрафов за административные правонарушения в области дорожного движения (1 244 583,3 тыс. рублей).

11. По состоянию на 01.01.2023 в Санкт-Петербурге насчитывалось 29 ГУП, которыми перечислено в бюджет 756 781,3 тыс. рублей с превышением бюджетного задания на 1 071 тыс. рублей или 0,1 %, в том числе основную часть всех поступлений, как и в предыдущие годы, обеспечили:

11.1. СПб ГУП «СПб ИАЦ».

11.2. СПб ГУП «АТС Смольного».

11.3. СПб ГУП «Инпресервис».

11.4. СПб ГУП «Ритуальные услуги».

11.5. СПб ГУП «Ленинградский зоологический парк».

12. Согласно представленной Комитетом имущественных отношений информации об исполнении плана мероприятий по акционированию, реорганизации и ликвидации ГУП Санкт-Петербурга, по состоянию на 01.01.2023:

12.1. Планируется сохранить организационно-правовую форму для СПб ГУП «Водоканал СПб», СПб ГУП «Петербургский метрополитен», СПб ГУП «Пассажиравтотранс», СПб ГУП «АТС Смольного», СПб ГУП «Продовольственный фонд», СПб ГУП «Инпресервис», СПб ГУП «Пригородное».

12.2. Планируется реорганизовать СПб ГУП: СПХ «Красносельское», «Московский парк Победы», ДСП «Петродворцовое», ГУДП «Путь», ГУДП «Центр», ДСП «Курортное», СПП «Южное».

12.3. Приняты решения о переносе сроков приватизации на 2023-2024 год по СПб ГУП: «ИАЦ», «Завод по МПБО», «Столовая Мариинского дворца», «ТЭК СПб».

12.4. Представлены предложения о целесообразности реорганизации СПб ГУП «Специализированная автомобильная база № 2» и СПб ГУП «Ритуальные услуги» в государственные бюджетные учреждения, вместо приватизации, предусмотренной планом мероприятий.

В 2022 году были реорганизованы в государственные бюджетные учреждения: СПб ГУП «Специализированная фирма «Минерал» (05.10.2022) и СПб ГУП «Городское управление инвентаризации и оценки недвижимости (01.03.2022); ликвидировано СПб ГУП «Реквием» (14.09.2022).

В стадии ликвидации находятся СПб ГУП «Проектный институт «Ленгипроинжпроект» (с 22.09.2021) и СПб ГУП «Центр содействия строительству» (с 07.09.2020).

В 2023 году уже реорганизованы СПб ГУП «Пиларн» (17.02.2023) в государственное казенное учреждение и СПб ГУП «Ленинградский зоологический парк» (23.03.2023) в государственное бюджетное учреждение. В отношении СПб ГУП «Ремонтно-эксплуатационное предприятие «Прогресс» в деле о несостоятельности (банкротстве) введено наблюдение (24.03.2023).

13. По состоянию на 01.01.2023 в Санкт-Петербурге количество хозяйственных обществ, в которых имеются доли (вклады), паи Санкт-Петербурга в уставном, складочном капитале, составляло 144 ед. (в 2021-2020 годах – 145 ед., в 2019 году – 149 ед., в 2018 году – 151 ед.).

13.1. Результатом финансовой деятельности хозяйственных обществ в 2021 году являлась: чистая прибыль 88 хозяйственных обществ в сумме 24 907 797 тыс. рублей (в 2020 году – 91 хозяйственное общество; 17 332 423 тыс. рублей); убыток 48 хозяйственных обществ в сумме – 10 995 875 тыс. рублей (в 2020 году – 41 хозяйственных обществ; 15 725 072 тыс. рублей).

13.2. Решения о перечислении в бюджет дивидендов (части прибыли) в 2022 году приняты 29 организациями (в 2021 году – 32; в 2020 году – 37;) из 88, получивших прибыль по итогам 2021 года. Хозяйственные общества, принявшие решения о не перечислении части чистой прибыли на дивидендные выплаты, направили чистую прибыль на формирование резервных фондов, на погашение убытков прошлых лет, в фонды производственного развития, в фонды накопления.

13.3. В бюджет города перечислено дивидендов в сумме 1 054 437,8 тыс. рублей (в 2021 году – 1 125 418,5 тыс. рублей, в 2020 году – 1 399 717,9 тыс. рублей, в 2019 году – 986 882,3 тыс. рублей, в 2018 году – 747 969,1 тыс. рублей), в том числе от:

13.3.1. ПАО «Россети Ленэнерго».

13.3.2. АО «Санкт-Петербургский центр доступного жилья».

13.3.3. ОАО «Городская страховая медицинская компания».

13.3.4. ОАО «Петербургские аптеки».

13.3.5. ООО «ПетербургГаз».

14. Безвозмездные поступления превысили законодательно утвержденные назначения на 2 346 826,2 тыс. рублей или на 6,2 % и составили 40 140 923,8 тыс. рублей, в том числе поступили:

14.1. Субвенции в сумме 14 505 070,9 тыс. рублей, в том числе на:

14.1.1. Оплату ЖКУ отдельным категориям граждан (6 914 008,1 тыс. рублей).

14.1.2. Осуществление ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка (3 483 759 тыс. рублей).

14.1.3. Оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам, медицинскими изделиями по рецептам, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов (1 830 353,6 тыс. рублей).

14.1.4. Реализацию полномочий Российской Федерации по осуществлению социальных выплат безработным гражданам (1 184 119,9 тыс. рублей).

14.2. Субсидии в сумме 13 733 879,1 тыс. рублей, в том числе на:

14.2.1. Реализацию проекта «Подключение ЗСД (севернее развязки с Благодатной улицей) к Широтной магистрали скоростного движения с устройством транспортной развязки с Витебским проспектом» (3 000 000 тыс. рублей).

14.2.2. Осуществление ежемесячных выплат на детей в возрасте от трех до семи лет включительно (2 023 069,3 тыс. рублей).

14.2.3. Реализацию региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения (1 921 397,4 тыс. рублей).

14.2.4. Выплату региональных социальных доплат к пенсии (1 547 189,2 тыс. рублей).

14.2.5. Создание новых мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором (1 451 334,8 тыс. рублей).

14.2.6. Организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях (1 000 353,4 тыс. рублей).

14.2.7. Оказание гражданам Российской Федерации высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу ОМС, в сумме 353 215,5 тыс. рублей.

14.3. Иные межбюджетные трансферты в сумме 9 654 612,6 тыс. рублей, основной объем которых поступил из резервного фонда Правительства Российской Федерации в сумме 3 475 390,5 тыс. рублей. Также межбюджетные трансферты направлены на:

14.3.1. Ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам общеобразовательных организаций (1 579 622,1 тыс. рублей).

14.3.2. Финансирование дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального, местного значения (1 188 337,8 тыс. рублей).

14.3.3. Реализацию НП «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (1 000 000 тыс. рублей).

14.3.4. Развитие инфраструктуры дорожного хозяйства (604 201,5 тыс. рублей).

14.3.5. Реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения (595 832,1 тыс. рублей).

15. Все бюджетные обязательства Санкт-Петербурга 2022 года были полностью обеспечены финансовыми ресурсами за счет сложившегося высокого уровня исполнения доходов городского бюджета и значительных остатков средств на его счетах и, соответственно, подлежали финансовому обеспечению в полном объеме.

Бюджетные обязательства Санкт-Петербурга, утвержденные бюджетом на 2022 год в сумме 1 066 085 667,7 тыс. рублей и установленные сводной бюджетной росписью по расходам в сумме 1 068 311 142,1 тыс. рублей, исполнены на 1 043 209 958,9 тыс. рублей, что составляет 97,9 % и 97,7 %, соответственно.

16. Основными направлениями расходов бюджета Санкт-Петербурга в структуре финансирования за 2022 год являлись: национальная экономика – 27,3 % (в 2021 году – 20 %, в 2020 году – 18,4 %), образование – 21,9 % (в 2021 году – 23,5 %, в 2020 году – 23,3 %), социальная политика – 16,7 % (в 2021 году – 19,4 %, в 2020 году – 20 %), здравоохранение – 12,8 % (в 2021 году – 14,7 %, в 2020 году – 18,4 %), жилищно-коммунальное хозяйство – 8 % (в 2021 году – 9,4 %, в 2020 году – 7,4 %).

Рост расходов по отрасли «Национальная экономика» обусловлен, главным образом, переходом на новую модель транспортного обслуживания (НМТО), в рамках которой возросло финансирование работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа наземным городским пассажирским транспортом по регулируемым тарифам в автобусах, приобретением трамвайных вагонов, выделением субсидий на увеличение уставного фонда ГУП «Петербургский метрополитен», ГУП «Горэлектротранс», некоммерческих унитарных организаций «Фонд развития промышленности Санкт-Петербурга» и «Фонд содействия кредитованию малого и среднего бизнеса, микрокредитная компания».

17. При финансировании всех расходов на уровне 97,9 %, законодательно утвержденные бюджетные обязательства 2022 года исполнены ГРБС с существенными отклонениями от среднего уровня, в диапазоне от 67,9 % (Комитет по образованию, что обусловлено перераспределением ассигнований на капитальный ремонт учреждений образования, пищеблоков на районные администрации) до 135,9 % (Комитет по строительству, что связано с выделением средств из резервного фонда Правительства Санкт-Петербурга).

18. Назначения сводной бюджетной росписи в наибольших объемах не исполнены: Комитетом по информатизации и связи – 1 236 728,8 тыс. рублей (4,3 %), Комитетом по благоустройству Санкт-Петербурга – 1 018 225,3 тыс. рублей (4,5 %), Комитетом по государственному контролю, использованию и охране памятников истории и культуры – 269 094 тыс. рублей (6,8 %), Комитетом по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности – 234 012 тыс. рублей (7,3 %), Уполномоченным по правам человека в Санкт-Петербурге – 14 856 тыс. рублей (14,9 %).

19. В бюджетной (бухгалтерской) отчетности Санкт-Петербурга (ф. 0503164 «Сведения об исполнении бюджета») указаны следующие основные причины неисполнения бюджетных назначений, которые по мнению Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга:

19.1. Не зависят от главных распорядителей средств бюджета Санкт-Петербурга:

– оплата работ «по факту» на основании актов выполненных работ;

- заявительный характер субсидирования организаций, производителей товаров, работ и услуг;
- нарушение подрядными организациями сроков исполнения и иных условий контрактов, не повлекшее судебные процедуры;
- осуществление выплат в соответствии с графиком платежей по обслуживанию государственного долга;
- расторжение контракта по решению заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта;
- перечисление субсидий юридическим и физическим лицам в суммах, фактически подтвержденных представленными отчетами;
- уменьшение численности получателей выплат, пособий и компенсаций по сравнению с запланированной;
- прочие.

19.2. Обусловлены экономией, сложившейся по результатам:

- выполнения работ;
- проведения конкурсных процедур.

19.3. Связаны с недостатками бюджетного планирования и финансовой дисциплины:

- отсутствие заявок на финансирование от органов местного самоуправления муниципальных образований, от ГРБС на выделение средств из резервного фонда Правительства Санкт-Петербурга и на погашение кредиторской задолженности;
- расторжение контракта по соглашению сторон;
- не востребованные ассигнования;
- отсутствие нормативных документов, определяющих порядок выделения и (или) использования средств бюджетов;
- изменение графика платежей по обязательствам;
- прочие.

20. Бюджетные ассигнования Дорожного фонда Санкт-Петербурга утверждены на 2022 год в сумме 98 816 511,7 тыс. рублей, что в 2,5 раза больше прогнозируемых на 2022 год объемов поступлений доходных источников Дорожного фонда Санкт-Петербурга – 38 904 652,3 413,1 тыс. рублей (с учетом корректировки и остатка 2021 года).

20.1. Формируемые Дорожный фонд доходы поступили в сумме 38 627 056,8 тыс. рублей или на 100,9 % от прогноза (с учетом корректировки), с ростом относительно поступлений 2021 года на 1 737 995,9 тыс. рублей или на 4,7 %. Средства федерального бюджета в доходах Дорожного фонда составили 5 792 539,3 тыс. рублей или 15 %, со снижением в 1,6 раза к поступлениям 2021 года (9 099 991,9 тыс. рублей).

20.2. Исполнение бюджетных ассигнований Дорожного фонда Санкт-Петербурга осуществлялось 5 главными распорядителями бюджетных средств и по итогам года составило 97 252 328,8 тыс. рублей или на 98,4 % от бюджета и 98,9 % от росписи.

20.3. Приоритетными направлениями бюджетных расходов в дорожной деятельности Санкт-Петербурга остаются строительство новых и реконструкция существующих автомобильных дорог.

20.4. На развитие сети автомобильных дорог регионального значения путем строительства и реконструкции в рамках АИП и приведение автомобильных дорог регионального значения в соответствие нормативным требованиям путем их ремонта и содержания направлено 87 005 537,8 тыс. рублей (или 89,5 % от общего объема расходов Дорожного фонда Санкт-Петербурга).

20.5. Ожидаемые конечные результаты использования средств Дорожного фонда Санкт-Петербурга установлены государственной программой «Развитие транспортной системы Санкт-Петербурга» и характеризуются 7 целевыми показателями, достижение которых отнесено к сферам исключительной ответственности: Комитета по транспорту (2 целевых показателя) и Комитета по развитию транспортной инфраструктуры (5).

20.6. Положительная динамика по всем показателям в целом способствует:

20.6.1. Достижению к 2030 году цели нулевого уровня смертности в результате дорожно-транспортных происшествий, определенной Президентом Российской Федерации в Указе от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и закреплённой в национальном проекте «Безопасные и качественные дороги».

По данным Госавтоинспекции Санкт-Петербург возглавил регионы с самой низкой смертностью на дорогах. Так, число погибших в транспортных происшествиях в расчете на 1000 ДТП составляло в 2022 году от 34 в Санкт-Петербурге, 39 в Москве и 52 – в Севастополе до 296 – в Чеченской Республике.

20.6.2. Решению поставленной Президентом РФ в Указе от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» задачи по доведению к 2030 году доли дорожной сети в Санкт-Петербургской городской агломерации, соответствующей нормативным требованиям, на уровне не менее 85 %.

С начала реализации регионального проекта «Региональная и местная дорожная сеть» наблюдается положительная динамика увеличения доли дорожной сети Петербурга, находящейся в нормативном состоянии, с базового значения 2020 года – 69 %, до 73,9 % в 2021 году и 77 % по итогам 2022 года.

21. Размер резервного фонда Правительства Санкт-Петербурга утвержден законом о бюджете на 2022 год в сумме 48 200 000 тыс. рублей или 4,5 % от общего объема расходов, что обусловлено приостановкой до 1 января 2023 года действия п. 3 ст. 81 БК РФ в части требования к размеру резервных фондов высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ (не более 3 %).

21.1. На основании решений Правительства Санкт-Петербурга бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Санкт-Петербурга в течение 2022 года увеличивались дважды:

- в октябре 2022 года на 4 490 089,1 тыс. рублей;
- в декабре 2022 года на 1 453 130 тыс. рублей.

21.2. Кассовое исполнение резервного фонда Правительства Санкт-Петербурга составило 38 054 846,1 тыс. рублей или 70,3 % от уточненных бюджетных назначений, что свидетельствует о нецелесообразности произведенного увеличения размера резервного фонда Правительства Санкт-Петербурга до 54 143 219,1 тыс. рублей.

21.3. По сравнению с 2021 годом расходы резервного фонда Правительства Санкт-Петербурга увеличились в 1,7 раза и осуществлялись 29 ГРБС (в 2021 году – 23 ГРБС), основной объем ассигнований (91,2 %) направлен: Комитету по строительству – 39,5 %, Комитету по социальной политике (31 %), Жилищному комитету (10,4 %) и Комитету по здравоохранению (10,2 %).

22. Расходы по Адресной инвестиционной программе, утвержденные в объеме 162 835 917,3 тыс. рублей, исполнены в сумме 158 409 450 тыс. рублей или на 97,3 % к бюджету и на 98,4 % к показателям сводной бюджетной росписи. По сравнению с 2021 годом расходы АИП увеличились в 1,8 раза и составили 15,2 % в общем объеме расходов бюджета за 2022 год.

22.1. Основная доля расходов АИП направлена в отрасли «Дорожное хозяйство» – 37,4 %, «Транспорт» – 12,5 %, «Физическая культура и спорт» – 9,6 %, «Общее образование» – 9,5 %, «Коммунальное хозяйство» – 8,3 %.

22.2. В объекты капитального строительства государственной собственности по объектам АИП расходы произведены на 67 968 520 тыс. рублей или 97,4 % от росписи, в том числе: Комитетом по строительству – 34 852 382,3 тыс. рублей (97,6 % от росписи), Комитетом по развитию транспортной инфраструктуры – 24 616 682,7 тыс. рублей (97,4 %), Комитетом по энергетике и инженерному обеспечению – 7 504 915 тыс. рублей (98,7 %), Комитетом по промышленной политике, инновациям и торговле – 650 322,2 тыс. рублей (96,9 %), Комитетом по транспорту – 344 217,8 тыс. рублей (68,8 %).

22.3. На приобретение объектов недвижимого имущества направлено 23 419 690 тыс. рублей, или на 97 % от росписи, в том числе: Комитетом имущественных отношений на долевое участие в строительстве жилья и выкуп объектов социальной инфраструктуры

направлено 21 136 985,4 тыс. рублей (96,7 %), Комитетом по строительству выкуплено здание общеобразовательной школы стоимостью 2 282 704,6 тыс. рублей (100 %).

22.4. В рамках концессии бюджетные инвестиции осуществлены Комитетом по инвестициям в объеме 16 889 246,1 тыс. рублей (100 % от росписи) на выплату:

– компенсационного платежа ООО «СКА-Арена» (10 000 000 тыс. рублей) в соответствии с условиями концессионного соглашения на создание многофункционального спортивно-досугового комплекса в Московском районе Санкт-Петербурга;

– авансового платежа (6 889 246,1 тыс. рублей) в соответствии с условиями концессионного соглашения о создании и использовании (эксплуатации) трамвайной сети по маршруту «ст.м. «Купчино» – пос. Шушары – Славянка» на территории Санкт-Петербурга.

22.5. В рамках бюджетных инвестиций иным юридическим лицам в объекты капитального строительства из бюджета перечислено хозяйствующим обществам 48 763 875,6 тыс. рублей (100 % от росписи), из них:

– Комитетом по развитию транспортной инфраструктуры на развитие транспортно-логистического комплекса Санкт-Петербурга – автомагистрали «ЗСД» АО «ЗСД» предоставлены бюджетные инвестиции в сумме 45 507 465,2 тыс. рублей в целях создания объектов:

«Подключение ЗСД (севернее развязки с Благодатной улицей) к Широкой магистрали скоростного движения с устройством транспортной развязки с Витебским проспектом» – 19 885 607,7 тыс. рублей;

«Транспортная развязка автомобильной дороги «Западный скоростной диаметр» в районе Шкиперского протока» – 6 032 491,5 тыс. рублей;

«Широтная магистраль скоростного движения. Участок от транспортного узла на пересечении с Витебским пр. до пересечения с Союзным пр. Подготовка территории строительства» – 19 589 366 тыс. рублей;

– Комитетом по промышленной политике, инновациям и торговле в сумме 2 803 823,5 тыс. рублей на создание АО «Особая экономическая зона Санкт-Петербурга» площадки особой экономической зоны (промзона «Парнас») и проектно-изыскательские работы по строительству перехватывающего водоотводного канала, проектирование очистных сооружений на территории площадки «Новоорловская»;

– Комитетом по инвестициям в целях создания объектов инженерной инфраструктуры комплексного проекта «ИТМО Хайпарк»: очистных сооружений ливневых сточных вод, инженерных коммуникаций (водоснабжение, водоотведение, газоснабжение, электроснабжение, сети связи, тепловые сети), улично-дорожной сети, предоставлены бюджетные инвестиции АО «ИТМО Хайпарк» в сумме 508 638 тыс. рублей.

22.6. В рамках предоставления субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности государственным унитарным предприятиям Комитетом по энергетике и инженерному обеспечению перечислено ГУП «Водоканал» 1 368 118,3 тыс. рублей (99,5 % от росписи).

22.7. Более половины всех расходов на АИП произведены в декабре 2022 года, или 57,9 % их годового объема в сумме 91 705 627,9 тыс. рублей (в декабре 2021 года – 40,2 %). Более 50 % годового объема кассовых расходов в декабре 2022 года осуществили 3 заказчика: Комитет по инвестициям (97,4 %), Комитет по развитию транспортной инфраструктуры (68,3 %) и Комитет имущественных отношений (59,1 %).

22.8. Сумма выданных и неотработанных авансов сложилась по 4 заказчикам в совокупном объеме 36 288 180,3 тыс. рублей, или 22,9 % в объеме кассовых расходов АИП за 2022 год. Увеличение объема дебиторской задолженности с начала года в 2,3 раза обусловлено в основном принятыми на федеральном и региональном уровнях решениями об увеличении предельных размеров авансирования по заключенным в 2022 году государственным контрактам до 100 % включительно.

22.9. Объем невостребованных средств АИП составил 2 547 598,3 тыс. рублей (в 2021 году – 3 548 348,1 тыс. рублей), в том числе, по причинам: отказ от приобретения нежилого помещения, отставание от графика выполнения работ по причине необходимости корректировки проектной

документации, перенос пуско-наладочных работ на 2023 год, низкие темпы проектно-изыскательских работ проектной организации.

22.10. Согласно данным Отчета о ходе работ по объектам АИП, из 63 объектов, запланированных к вводу в 2022 году, введено в эксплуатацию 59 объектов. По завершённым строительством двум объектам отрасли «Дорожное хозяйство» и двум объектам отрасли «Коммунальное хозяйство» выполняются мероприятия для получения разрешений на ввод в эксплуатацию. В 2022 году уровень ввода в эксплуатацию объектов АИП по сравнению с 2021 годом (85,9 %) увеличился на 7,8 п.п. и составил 93,7 %.

В целом, по итогам 2022 года в Санкт-Петербурге введено в эксплуатацию 162 новых объекта городской инфраструктуры, в том числе 30 детских садов, 13 школ, 8 объектов здравоохранения, 6 спортивных объектов и др. Из них 112 объектов построено по государственным контрактам, 28 объектов выкуплены, еще 22 объекта переданы городу застройщиками безвозмездно.

В частности, в рамках исполнения АИП введено в эксплуатацию 14,4 км дорог, 87 объектов коммунального хозяйства, заключены контракты об участии Санкт-Петербурга в долевом строительстве многоквартирных домов на приобретение 76 тыс. кв. метров жилья, или 1 871 квартиры для граждан льготных категорий и детей-сирот.

23. На балансе Санкт-Петербурга числятся вложения в 1 048 объект незавершенного строительства, недвижимого имущества (с учетом проектно-изыскательских работ), что является минимальным количеством за последние годы.

23.1. Наибольший объем капитальных вложений в объекты недвижимого имущества составили вложения Комитета по развитию транспортной инфраструктуры в совокупном объеме фактических расходов – 85 651 708,2 тыс. рублей и Комитета по строительству (45 136 164,7 тыс. рублей).

23.2. Вложения в объекты капитального строительства, находящиеся в стадии реализации, составили 124 817 433,9 тыс. рублей кассовых расходов и 106 308 053,1 тыс. рублей фактических расходов. Общее количество объектов составило 503, что на 34,6 % меньше, чем на начало года (469).

23.3. Количество завершённых строительством объектов относительно 2021 года снизилось на 64 % и составило 218 ед. Вложения по ним сформированы на 180 737 098,4 тыс. рублей кассовых расходов и 34 373 765,7 тыс. рублей фактических расходов.

23.4. Фактические расходы по 12 объектам в общей сумме 115 036,2 тыс. рублей планируются к списанию.

23.5. Приостановлено выполнение работ по 28 объектам с общей суммой произведенных кассовых расходов 7 638 157,2 тыс. рублей, из них:

23.5.1. Законсервировано 2 объекта – «Строительство объектов инженерной и дорожной инфраструктуры территории производственной зоны «ИТ-ПАРКА» в Невском районе, кварталы 6-6А, севернее ул. Новоселов», и объект закрытой части исполнения бюджета.

23.5.2. Без консервации 25 объектов, в том числе:

– по 1 объекту «Строительство объектов инженерной и дорожной инфраструктуры территории производственной зоны «РЖЕВКА» - ул. Коммуны, уч. от продолжения пр. Маршала Блюхера до ул. Химиков» работы приостановлены в 2021 году;

– по остальным 24 объектам (8 объектов Комитета по строительству, 5 – Комитета по развитию транспортной инфраструктуры, 3 – Комитета по промышленной политике, инновациям и торговле, 2 – Комитета по энергетике и инженерному обеспечению, 1 – Комитета по благоустройству, 1 – Комитета по образованию, 4 – Комитета по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности), строительство приостановлено в 1996 – 2019 годах.

23.6. В связи с истечением срока действия договора аренды земельного участка, на котором расположен объект капитального строительства, строительство, реконструкция которого не завершены, или договора безвозмездного пользования таким земельным участком, заключенного с застройщиком, при отсутствии оснований, предусмотренных гражданским, земельным законодательством, для приобретения прав на такой земельный участок в целях завершения

строительства, реконструкции объекта капитального строительства – приостановлено строительство 1 объекта – «Строительство банного комплекса по адресу: СПб, Красное Село, ул. Рябчикова, уч.1».

24. По данным сводной формы бюджетной отчетности ф. 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности»:

24.1. Дебиторская задолженность с начала 2022 года увеличилась на 64 669 179,5 тыс. рублей или на 15,4 % и составила 484 311 904,7 тыс. рублей (в т.ч. просроченная – 30 921 347,2 тыс. рублей), из них увеличилась дебиторская задолженность по: доходам – на 85 520 662,8 тыс. рублей или на 25,6 % и составила 419 985 093 тыс. рублей, выданным авансам – на 42 214 661,1 тыс. рублей или в 2,9 раза и составила 64 315 229,8 тыс. рублей или 6,2 % всех кассовых расходов бюджета Санкт-Петербурга за 2022 год.

24.2. Кредиторская задолженность увеличилась на 104 319 818,8 тыс. рублей или в 2 раза и составила 202 245 214,5 тыс. рублей (в т.ч. просроченная – 0,0 тыс. рублей).

25. Отмечается уменьшение в 2022 году общего объема просроченной дебиторской задолженности по выданным авансам – в 14,3 раза (с 6 232 891,2 тыс. рублей до 435 322 тыс. рублей).

26. Профицит бюджета Санкт-Петербурга превысил плановый объем в 2,9 раза и впервые достиг 119 690 138,9 тыс. рублей, что обусловлено сложившимся перевыполнением бюджета Санкт-Петербурга по доходам (на 54 997 771,6 тыс. рублей или на 5 %) и неполного исполнения по расходам (не востребовано 22 875 708,8 тыс. рублей или 2,1 %), привлечением остатков временно свободных денежных средств, а также увеличением прочих остатков денежных средств бюджета.

27. В рамках управления ликвидностью городского бюджета:

27.1. В течение 2022 года на депозиты 13 коммерческих организаций по договорам банковского депозита, договорам банковского вклада (депозита) с центральным контрагентом и договорам репо размещено 8 497 779 536 тыс. рублей.

27.2. Средневзвешенная ставка размещения средств в ликвидные активы (на срок от 1 до 92 дней) по итогам 2022 года составила 9,57 % годовых и выросла по сравнению с 2021 годом на 343 базисных пунктов, что обусловлено ростом процентных ставок на денежном рынке.

27.3. Средневзвешенный срок размещения средств в 2022 году составил 13 дней (в 2021 году – 14 дней, в 2020 году – 7 дней).

27.4. Совокупный объем поступлений в доход бюджета Санкт-Петербурга в 2022 году от размещения средств бюджета составил 29 726 531,1 тыс. рублей, в том числе от размещения средств на банковские депозиты (вклады) и по договорам репо – 28 577 099,6 тыс. рублей.

27.5. В связи с переходом с января 2021 года на систему казначейских платежей и осуществлением Федеральным казначейством операций по размещению средств единого казначейского счета у Санкт-Петербурга появился дополнительный источник доходов – средства от размещения остатков средств единого казначейского счета. Совокупный объем поступлений в бюджет Санкт-Петербурга от указанного источника составил в 2022 году 1 149 431,5 тыс. рублей, что в 4 раза превышает аналогичные поступления в 2021 году.

28. По состоянию на 01.01.2023 Санкт-Петербург достиг верхнего предела государственного долга на уровне 88 425 747,5 тыс. рублей, что (несмотря на частичное погашение задолженности по государственным облигациям Санкт-Петербурга выпуска RU35003GSP0 на сумму 6 250 000 тыс. рублей) стало следствием привлечения инфраструктурного бюджетного кредита в сумме 9 669 647,5 тыс. рублей в целях:

- подключения ЗСД (севернее развязки с Благодатной ул.) к Широкой магистрали скоростного движения с устройством транспортной развязки с Витебским проспектом – в сумме 5 000 000 тыс. рублей;

- приобретения подвижного состава: 169 трамвайных вагонов для СПб ГУП «Горэлектротранс» для обновления парка подвижного состава в рамках Программы развития городского электрического транспорта – в сумме 4 669 647,5 тыс. рублей.

28.1. Рост государственного долга Санкт-Петербурга в результате привлечения инфраструктурного бюджетного кредита вызван федеральной инициативой по предоставлению субъектам Российской Федерации льготных бюджетных кредитов на развитие инфраструктуры,

которые до 2025 года предусмотрено привлечь Санкт-Петербургом на общую сумму 32 147 989,6 тыс. рублей в целях финансового обеспечения реализации пяти проектов.

28.2. По итогам 2022 года Аналитическое кредитное рейтинговое агентство (АКРА) подтвердило кредитный рейтинг Санкт-Петербурга до уровня AAA(RU), подтвердив прогноз «Стабильный», и выпусков облигаций Санкт-Петербурга на уровне AA(RU), что обусловлено ответственной бюджетной политикой, сбалансированной структурой и самодостаточностью бюджета, высоким уровнем его ликвидности.

28.3. Все без исключения показатели и индикаторы долговой устойчивости Санкт-Петербурга в 2022 году находились в пределах безопасных зон:

- отношение объема государственного долга Санкт-Петербурга на 1 января 2023 года к фактическому годовому объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений составило на отчетную дату 7,9 %;

- годовая сумма платежей по погашению (6 250 000 тыс. рублей) и обслуживанию (6 152 133 тыс. рублей) государственного долга Санкт-Петербурга, возникшего по состоянию на 1 января 2022 года, к общему объему налоговых и неналоговых доходов бюджета и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составила на 1 января 2023 года 1,1 %;

- доля расходов на обслуживание государственного долга Санкт-Петербурга в 2022 году в общем объеме расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществлялись за счет субвенций, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, составила 0,6 % при предельном значении указанного показателя для субъектов с высокой степенью долговой устойчивости, установленном БК РФ на уровне 5 %.

29. В структуре финансовых активов Санкт-Петербурга на 01.01.2023 числились объемы сформированных вложений в совокупной сумме 1 433 739 224,5 тыс. рублей (1 213 851 123,1 тыс. рублей – на 01.01.2022), из них:

- Акции на 331 590 489,8 тыс. рублей в количестве 9 799 742 746 шт., наибольшая доля которых приходится на 4 хозяйствующих общества (из 96): АО «ЗСД», ПАО «Россети Ленэнерго», АО «СПб центр доступного жилья», АО «Метрострой Северной столицы».

29.1. Участие в государственных учреждениях обеспечено за счет стоимости недвижимого и особо ценного движимого имущества, находящегося в оперативном управлении подведомственных учреждений, на 730 595 982,4 тыс. рублей.

- Участие в уставных фондах 29 унитарных предприятий, из которых наибольший объем сформирован по: ГУП «Петербургский Метрополитен»; ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга»; ГУП «ТЭК СПб».

- Вложения (в форме субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность) в 7 унитарных предприятий на 39 141 840,9 тыс. рублей, из них: ГУП «Горэлектротранс», ГУП «Пассажиравтотранс», ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга», ГУП «Петербургский Метрополитен», ГУП «СПб ИАЦ», ГУП «ТЭК СПб», ГУП «Ленгипроинжпроект».

29.2. Облигации АО «Юго-Западная ТЭЦ».

29.3. Иные формы участия в капитале (денежная оценка имущества, вносимого в оплату акций) 48 хозяйствующих обществ, из которых 94,3 % участие в капитале ООО «Дирекция театрально-зрелищных касс».

30. Совокупный объем межбюджетных трансфертов местным бюджетам относительно 2021 года (10 246 421,8 тыс. рублей) возрос на 727 394,9 тыс. рублей (на 7,1 %) и составил 10 973 816,7 тыс. рублей, из них перечислено в форме:

30.1. Дотаций в сумме 8 300 873,5 тыс. рублей (99,8 % от плана) на:

- выравнивание бюджетной обеспеченности – 8 300 853,7 тыс. рублей (100 %);

- обеспечение сбалансированности – 19,8 тыс. рублей (0,1 %).

Местные бюджеты в 41 ВМО исполнены с профицитом в общей сумме 206 750,1 тыс. рублей, в 70 ВМО с дефицитом в общей сумме – 794 163,5 тыс. рублей.

30.2. Субвенций в сумме 2 439 489,5 тыс. рублей (97,1 % от плана) на исполнение переданных отдельных государственных полномочий по:

- выплате денежных средств на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье – 940 975,6 тыс. рублей (96,4 %);
- организации и осуществлению уборки и санитарной очистки территорий – 645 747,3 тыс. рублей (99,2 %);
- выплате денежных средств на вознаграждение приемным родителям – 509 668,4 тыс. рублей (98 %);
- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – 342 365,6 тыс. рублей (93,7 %);
- составлению протоколов об административных правонарушениях – 732,6 тыс. рублей (81,5 %);

30.3. Субсидий в сумме 233 453,7 тыс. рублей (99,9 % от плана) на:

- осуществление работ в сфере озеленения на территориях муниципальных образований – 144 312,4 тыс. рублей (99,9 %);
- организацию благоустройства территорий муниципальных образований – 89 141,3 тыс. рублей (100 %).

Итоги исполнения бюджета Санкт-Петербурга в «программном» формате

1. В 2022 году общий объем расходов бюджета Санкт-Петербурга, предусмотренный на финансирование 18 государственных программ Санкт-Петербурга составил 981 300 639,7 тыс. рублей (91,9 % общего объема расходов), который исполнен в сумме 973 364 914,3 тыс. рублей или на 99,2 % от назначений сводной бюджетной росписи, в том числе по направлениям развития города: «Социальный город» – 557 129 637,4 тыс. рублей, «Комфортный город» – 302 553 796,1 тыс. рублей, «Открытый город» – 79 234 544,6 тыс. рублей, «Умный город» – 34 446 936,2 тыс. рублей.

2. В структуре программных расходов бюджета наибольшая доля освоенных средств приходится на ГП: «Развитие транспортной системы» – 24,7 %, «Развитие образования» – 21,5 %, «Развитие здравоохранения» – 17,4 %, «Социальная поддержка граждан» – 11,2 %.

3. Объем неосвоенных бюджетных средств составил 7 935 725,4 тыс. рублей или 0,8 % от показателей сводной бюджетной росписи, из них по государственным программам Санкт-Петербурга:

3.1. «Развитие транспортной системы» – 2 203 437 тыс. рублей (0,9 % от показателей сводной бюджетной росписи).

3.2. «Обеспечение законности, правопорядка и безопасности» – 1 011 717,7 тыс. рублей (5,1 %).

3.3. «Благоустройство и охрана окружающей среды» – 916 691,5 тыс. рублей (6,1 %);

3.4. «Развитие здравоохранения» – 806 401,3 тыс. рублей (0,5 %);

3.5. «Экономическое и социальное развитие территорий» – 793 161,6 тыс. рублей (6,1 %).

4. Исполнение расходов по ряду госпрограмм в отчетном периоде осуществлялось неравномерно, уровень кассового исполнения расходов за IV квартал 2022 года составил 44,4 % от годового объема исполненных программных расходов.

5. Средний процент исполнения ГП от показателей сводной бюджетной росписи составил 99,2 %.

Результат исполнения ГП сложился в диапазоне от 95 % и выше по 15 программам, от 90 % до 95 % по 3 программам.

Уровень исполнения менее 95 % сложился по ГП: «Обеспечение законности, правопорядка и безопасности в Санкт-Петербурге» – 94,9 %; «Благоустройство и охрана окружающей среды в Санкт-Петербурге» – 93,9 %; «Экономическое и социальное развитие территорий Санкт-Петербурга» – 93,9 %.

Наибольший уровень исполнения сложился по ГП «Развитие образования» (99,9 %) и ГП «Социальная поддержка граждан» (99,8 %).

6. В структуре источников финансирования ГП основные расходы обеспечены за счет средств бюджета Санкт-Петербурга в объеме 936 708,1 млн. рублей. За счет средств федерального бюджета профинансировано 36 656,8 млн. рублей, из внебюджетных источников привлечено 203 317,5 млн. рублей.

7. По итогам проведенной Комитетом по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга оценки эффективности реализации государственных программ Санкт-Петербурга 16 государственных программ имеют высокую степень эффективности и 2 – среднюю, наиболее эффективной признана ГП «Экономика знаний в Санкт-Петербурге» - 99,9 %.

8. Средняя оценка эффективности по итогам 2022 года снизилась на 0,3 процентных пункта по сравнению с 2021 годом и составила 96,9 %, в целом оценка снизилась по 5 госпрограммам:

8.1. «Социальная поддержка граждан в Санкт-Петербурге».

8.2. «Развитие транспортной системы в Санкт-Петербурге».

8.3. «Развитие промышленности, инновационной деятельности и агропромышленного комплекса в Санкт-Петербурге».

8.4. «Повышение эффективности государственного управления в Санкт Петербурге».

8.5. «Экономическое и социальное развитие территорий в Санкт Петербурге».

9. Количество не достигнутых плановых значений целевых показателей госпрограмм относительно 2021 года уменьшилось и составило 18,3 % от их общего количества – 24 из 131 целевых показателей (в 2021 году 31 из 137 (22,6 %), в 2020 году – 38 из 119 (31,9 %), в 2019 и 2018 годах – 19 из 105 (18,1 %), в частности по:

9.1. ГП «Развитие здравоохранения в Санкт-Петербурге»:

– «Смертность от всех причин, на 1000 населения» (план – 11,31, факт – 12,1);

– «Смертность населения трудоспособного возраста, количество умерших человек на 100 тыс. населения соответствующего возраста» (план – 338,8, факт – 372,5);

– «Материнская смертность, количество случаев на 100 тыс. родившихся живыми» (план – 17,6, факт – 23);

– «Отношение средней заработной платы младшего медицинского персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг) к среднемесячной начисленной заработной плате работников организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности) по Санкт-Петербургу, %» (план – 100, факт – 98,1).

9.2. «ГП «Социальная поддержка граждан в Санкт-Петербурге»: «Прирост объема продукции (работ, услуг), выполненных СО НКО на территории Санкт-Петербурга, по отношению к году, предшествующему отчетному, %» (план – 1,3, факт – 0).

9.3. ГП «Развитие физической культуры и спорта в Санкт-Петербурге»: «Уровень удовлетворенности населения условиями для занятий физической культурой и спортом, %» (план – 72,4, факт – 61,6).

9.4. ГП «Развитие транспортной системы в Санкт-Петербурге»:

– «Доля жителей, удовлетворенных качеством обслуживания на городском пассажирском транспорте, %» (план – 85,5, факт – 60,7);

– «Протяженность сети веломаришуттов, км.» (план – 146,8, факт – 143,7).

9.5. ГП «Обеспечение законности, правопорядка и безопасности в Санкт-Петербурге»: «Количество погибших людей на пожарах, чел. на 100 тыс. населения, чел.» (план – 2,1, факт – 2,34).

9.6. ГП «Обеспечение доступным жильем и жилищно-коммунальными услугами жителей Санкт-Петербурга»:

– «Количество семей, улучшивших жилищные условия, тыс. ед.» (план – 139,61, факт – 134);

–«Доля осветительных устройств, в том числе с использованием светодиодов, установленных в местах общего пользования в многоквартирных домах, от общего количества используемых осветительных устройств, установленных в местах общего пользования в многоквартирных домах, %» (план – 77, факт – 74);

–«Уровень возмещения населением затрат на предоставление жилищно-коммунальных услуг по установленным для населения тарифам, %» (план – 98,9, факт – 98,1).

9.7. ГП «Благоустройство и охрана окружающей среды в Санкт-Петербурге»:

–«Доля жителей, положительно оценивающих уровень благоустройства среды проживания (от числа опрошенных), %» (план – 81,8, факт – 76);

–«Доля направленных на захоронение ТКО, в том числе прошедших обработку (сортировку), в общей массе образованных ТКО, %» (план – 91, факт – 96,2).

9.8. ГП «Экономика знаний в Санкт-Петербурге»: «Доля экспорта Санкт-Петербурга во внешнеторговом обороте Санкт-Петербурга, %» (план – 45, факт – нет данных).

9.9. ГП «Развитие промышленности, инновационной деятельности и агропромышленного комплекса в Санкт-Петербурге»:

–«Доля Санкт-Петербурга в объеме отгруженной промышленной продукции по Российской Федерации (без учета данных по видам деятельности «Добыча полезных ископаемых» и «Производство кокса и нефтепродуктов»), %» (план – 5,2, факт – 4,3);

–«Доля высокотехнологичных отраслей промышленности в общем объеме отгруженной продукции в обрабатывающих производствах (без учета данных по виду деятельности «Производство нефтепродуктов»), %» (план – 59, факт – 50);

–«Темп роста объема отгруженной промышленной продукции (без учета данных по видам деятельности «Добыча полезных ископаемых» и «Производство нефтепродуктов»), в процентах к 2016 году» (план – 137, факт – 130,3).

9.10. ГП «Содействие занятости населения в Санкт-Петербурге»:

–«Темп роста (индекс роста) реальной среднемесячной заработной платы, % к 2020 году, %» (план – 103,2, факт – 102,1);

–«Доля работающих в отчетном периоде инвалидов в общей численности инвалидов трудоспособного возраста, %» (план – 35,2, факт – 35).

9.11. ГП «Развитие предпринимательства и потребительского рынка в Санкт-Петербурге»: «Обеспеченность населения Санкт-Петербурга посадочными местами на предприятиях общественного питания, единиц на 1 тыс. жителей» (план – 112, факт – 109,6).

9.12. ГП «Повышение эффективности государственного управления в Санкт-Петербурге»:

–«Доля граждан, имеющих доступ к получению государственных услуг по принципу одного окна по месту пребывания, в том числе в многофункциональных центрах предоставления государственных услуг, %» (план – 97,9, факт – 96,2);

–«Среднее число участников конкурентных закупок, осуществленных у СМП и СОНО, ед.» (план – 4, факт – 3,6).

9.13. ГП «Экономическое и социальное развитие территорий в Санкт-Петербурге»:

–«Индекс физического объема ВРП Санкт-Петербурга, %» (план – 105, факт – 98,3);

–«Доля инвестиций в основной капитал в ВРП Санкт-Петербурга, %» (план – 19,9, факт – 9,2).

10. По ряду госпрограмм фактические значения показателей значительно превышают плановые, что свидетельствует о занижении ответственными исполнителями прогнозных оценок их значений. Так, перевыполнены целевые показатели по:

10.1. ГП «Развитие здравоохранения в Санкт-Петербурге» по целевым показателям:

–«Смертность от дорожно-транспортных происшествий, на 100 тыс. населения» – достигнуто значение 3,6 с превышением в 2,1 раза прогнозной оценки показателя (7,7);

– «Зарегистрировано больных с диагнозом, установленным впервые в жизни, активный туберкулез, на 100 тыс. населения» – с превышением в 1,8 раза прогнозной оценки (факт – 12,5, при плане – 23).

10.2. ГП «Обеспечение законности, правопорядка и безопасности в Санкт-Петербурге» по показателю «Степень удовлетворенности населения Санкт-Петербурга уровнем своей личной безопасности, %» – достигнуто значение 89,1 с превышением на 17,5 % прогнозной оценки показателя (75,8).

10.3. ГП «Благоустройство и охрана окружающей среды в Санкт-Петербурге» по показателю «Количество благоустроенных общественных территорий в соответствии с государственными программами формирования современной городской среды в Санкт-Петербурге, ед.» – достигнуто значение 154 с превышением в 1,9 раза прогнозной оценки показателя (82).

10.4. ГП «Содействие занятости населения в Санкт-Петербурге» по показателю «Численность пострадавших на производстве с утратой трудоспособности на один рабочий день и более и со смертельным исходом в расчете на 1000 работающих» - достигнуто значение 0,84 с превышением на 25 % прогнозной оценки показателя (1,05).

10.5. ГП «Повышение эффективности государственного управления в Санкт-Петербурге» по целевым показателям:

– «Время ожидания в очереди при обращении заявителя в многофункциональный центр предоставления государственных услуг Санкт-Петербурга для получения государственных и муниципальных услуг, мин.» – достигнуто значение 2,15 с превышением в 7 раз прогнозной оценки показателя (15);

– «Цифровая зрелость» органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в сфере здравоохранения, образования, городского хозяйства и строительства, общественно-транспортная, подразумевающая использование ими отечественных информационно-технологических решений, %» – с превышением в 4,9 раза прогнозной оценки (факт – 88,1, при плане – 18).

Складывающаяся на протяжении ряда лет динамика перевыполнения показателей (индикаторов) свидетельствует, как о недостаточном качестве их планирования при формировании и утверждении госпрограммы, так и об отсутствии мотивации ответственных исполнителей, соисполнителей и участников госпрограмм в повышении эффективности реализации госпрограммы в целом.

11. Применяемая Комитетом по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга оценка эффективности реализации государственных программ Санкт-Петербурга:

11.1. Не предусматривает оценку исполнения расходов за счет всех источников финансирования. При расчете используются только объемы финансирования за счет средств бюджета Санкт-Петербурга и средства федерального бюджета. Вместе с тем, расходы за счет привлечения внебюджетных источников составляют 17,3 % всех расходов на реализацию госпрограмм, и несомненно, влияют на достижение индикаторов и целевых показателей государственных программ.

11.2. В части исполнения бюджетного финансирования мероприятий предусматривает оценку фактического кассового перечисления средств (например, субсидии в виде имущественного взноса в уставной капитал) на реализацию мероприятий (например, на строительство и приобретение жилья гражданам, на предоставление ссуд и займов; на оказание финансовой поддержки промышленным предприятиям, малому и среднему бизнесу).

Контрольно-счетная палата неоднократно отмечала наличие значительных остатков на счетах бюджетных и автономных учреждений Санкт-Петербурга, государственных унитарных предприятий, хозяйственных обществ с государственным участием (некоммерческих организаций, акционерных обществ), что может свидетельствовать лишь о частичном расходовании, нередко неиспользовании в полном объеме, выделенных бюджетом на достижение определенных целей (показателей).

Совокупность данных факторов ведет к искажению результативности исполнения государственных программ.

12. По-прежнему сохраняется практика оценки эффективности реализации госпрограмм при отсутствии по ряду показателей их фактических значений, по отдельным показателям приведены оперативные или предварительные данные.

Исходя из информации, представленной в годовых отчетах о ходе реализации государственных программ ответственными исполнителями, значения 42,7 % целевых показателей всех государственных программ (56 из 131) при расчете их оценки эффективности, учитываются по оперативным и предварительным данным:

12.1. ГП «Развитие здравоохранения в Санкт-Петербурге» все 16 целевых показателей:

- «Смертность от всех причин, количество случаев на 1 тыс. населения»;
- «Материнская смертность, количество случаев на 100 тыс. родившихся живыми»;
- «Младенческая смертность, количество случаев на 1 тыс. новорожденных, родившихся живыми»;
- «Смертность детей (в возрасте 0-4 года), количество случаев на 1000 родившихся живыми»;
- «Смертность от болезней системы кровообращения, количество случаев на 100 тыс. населения»;
- «Смертность от дорожно-транспортных происшествий, количество случаев на 100 тыс. населения»;
- «Смертность населения от злокачественных новообразований, количество случаев на 100 тыс. населения»;
- «Зарегистрировано больных с диагнозом, установленным впервые в жизни, активный туберкулез, количество случаев на 100 тыс. населения»;
- «Доля граждан, ежегодно проходящих профилактический медицинский осмотр и (или) диспансеризацию, от общего числа населения, %»;
- «Доля больных с выявленными злокачественными новообразованиями на I-II стадиях заболевания, %»;
- «Обеспеченность врачами, работающими в государственных и муниципальных организациях, чел. на 10 тыс. населения»;
- «Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет»;
- «Отношение средней заработной платы врачей и работников медицинских организаций, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование, предоставляющих медицинские услуги (обеспечивающих предоставление медицинских услуг), к среднемесячной начисленной заработной плате работников организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности) по Санкт-Петербургу, %»;
- «Отношение средней заработной платы среднего медицинского (фармацевтического) персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг) к среднемесячной начисленной заработной плате работников организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности) по Санкт-Петербургу, %»;
- «Отношение средней заработной платы младшего медицинского персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг) к среднемесячной начисленной заработной плате работников организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности) по Санкт-Петербургу, %»;
- «Смертность населения трудоспособного возраста, количество умерших человек на 100 тыс. человек населения соответствующего возраста».

12.2. ГП «Развитие образования в Санкт-Петербурге» 1 из 8 целевых показателей: «Уровень образования, %».

12.3. ГП «Социальная поддержка граждан в Санкт-Петербурге» 1 из 6 целевых показателей: *«Уровень бедности, %»*.

12.4. ГП «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры, энергетики и энергосбережения в Санкт-Петербурге» 4 из 8 целевых показателей:

– *«Степень износа коммунальной инфраструктуры, %»*;

– *«Уровень потерь питьевой воды на водопроводных сетях, %»*;

– *«Доля проб питьевой воды в распределительной водопроводной сети, не соответствующих установленным требованиям, в общем объеме проб, отобранных по результатам производственного контроля питьевой воды, %»*;

– *«Доля хозяйственно-бытовых сточных вод в общем объеме хозяйственно-бытовых сточных вод, поступивших в общесплавную и раздельную хозяйственно-бытовую систему водоотведения, не подвергающихся очистке, %»*.

12.5. ГП «Обеспечение доступным жильем и жилищно-коммунальными услугами жителей Санкт-Петербурга» 5 из 11 целевых показателей:

– *«Количество семей, улучшивших жилищные условия, тыс. ед.»*;

– *«Доля отремонтированных по необходимым видам работ многоквартирных домов с учетом мероприятий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности от общего количества многоквартирных домов, включенных в региональную программу, %»*;

– *«Уровень возмещения населением затрат на предоставление жилищно-коммунальных услуг по установленным для населения тарифам, %»*;

– *«Степень удовлетворенности населения Санкт-Петербурга уровнем жилищно-коммунального обслуживания, %»*;

– *«Обеспеченность общей площадью жилья, кв. м/чел.»*

12.6. ГП «Благоустройство и охрана окружающей среды в Санкт-Петербурге» 4 из 8 целевых показателей:

– *«Уровень загрязнения воздушного бассейна Санкт-Петербурга, степень»*;

– *«Уровень загрязнения водного бассейна Санкт-Петербурга, класс качества»*;

– *«Качество окружающей среды, %»*;

– *«Качество городской среды, %»*.

12.7. ГП «Экономика знаний в Санкт-Петербурге» 2 из 5 целевых показателей:

– *«Доля исследователей в возрасте до 39 лет, работающих в Санкт-Петербурге, в общей численности исследователей, работающих в Санкт-Петербурге, %»*;

– *«Доля занятого населения от 25 до 65 лет, имеющих профессиональное образование, в общей численности занятого населения, %»*.

12.8. ГП «Развитие промышленности, инновационной деятельности и агропромышленного комплекса в Санкт-Петербурге» 1 из 5 целевых показателей: *«Доля инновационной продукции в общем объеме продукции в обрабатывающих производствах (без учета данных по виду деятельности «Производство нефтепродуктов», %»*.

12.9. ГП «Содействие занятости населения в Санкт-Петербурге» 7 из 8 целевых показателей:

– *«Уровень безработицы (по методологии МОТ)»*;

– *«Уровень занятости населения в возрасте от 15 лет и старше, %»*;

– *«Темп роста (индекс роста) реальной среднемесячной заработной платы, % к 2020 году»*;

– *«Темп роста (индекс роста) реального среднедушевого денежного дохода населения, % к 2020 году»*;

– *«Реальная заработная плата (ежегодно в среднем за период) по отношению к предыдущему году, %»*

– *«Удельный вес численности высококвалифицированных работников в общей численности квалифицированных работников, %»*;

–«Численность пострадавших на производстве с утратой трудоспособности на один рабочий день и более и со смертельным исходом в расчете на 1000 работающих, количество человек на 1000 работающих».

12.10. ГП «Развитие предпринимательства и потребительского рынка» 7 из 8 целевых показателей:

–«Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых, тыс. чел.»;

–«Количество субъектов МСП (включая индивидуальных предпринимателей) в расчете на 1 тыс. человек населения Санкт-Петербурга, ед.»;

–«Темп роста оборота субъектов МСП (ежегодно в среднем за период), %»;

–«Обеспеченность населения Санкт-Петербурга площадью торговых объектов, кв. м на 1 тыс. жителей»;

–«Обеспеченность населения Санкт-Петербурга посадочными местами на предприятиях общественного питания, единиц на 1 тыс. жителей»;

–«Объем бытовых услуг на одного жителя Санкт-Петербурга, тыс. рублей»;

–«Доля потребителей, удовлетворенных уровнем защиты прав потребителей, %».

12.11. ГП «Экономическое и социальное развитие территорий Санкт-Петербурга» 2 из 4 целевых показателей:

–«Индекс физического объема ВРП Санкт-Петербурга, %»;

–«Доля инвестиций в основной капитал в ВРП Санкт-Петербурга, %».

12.12. ГП «Создание условий для обеспечения общественного согласия» 3 из 5 целевых показателей:

–«Доля молодежи Санкт-Петербурга, зарегистрированной на интерактивной платформе для добровольцев «Мы Петербург» (автоматизированная информационная система «Молодежный портал – Мы Петербург, %»);

–«Доля молодежи Санкт-Петербурга, вовлеченной в трудовую и экономическую деятельность через участие в студенческих отрядах Санкт-Петербурга, %»;

–«Доля граждан, занимающихся добровольческой (волонтерской) деятельностью, %».

12.13. ГП «Развитие сферы туризма» 3 из 6 целевых показателей:

–«Доля туризма в ВРП, %»;

–«Число ночевок в гостиницах и аналогичных средствах размещения, млн. ед.»;

–«Коэффициент использования гостиничного фонда, %».

Итоги реализации приоритетных проектов (программ) по основным направлениям стратегического развития Российской Федерации и Санкт-Петербурга

1. Финансовое участие Санкт-Петербурга в реализации приоритетных проектов (программ) по основным направлениям стратегического развития Российской Федерации и Санкт-Петербурга осуществлялось через формат 28 региональных проектов.

2. Кассовые расходы составили 35 055 055,8 тыс. рублей или 95,6 % к бюджету и 99,9 % к росписи. Средства федерального бюджета израсходованы в сумме 10 284 160,6 тыс. рублей.

3. В общем объеме расходов бюджета Санкт-Петербурга, предусмотренных и исполненных на реализацию региональных проектов, наибольший удельный вес приходится на НП «Демография» – 48,2 % (в 2021 году – 57,5 %, в 2020 году – 57,3 %), НП «Здравоохранение» – 19,8 % (в 2021 году – 11,1 %, в 2020 году – 19,5 %), НП «Жилье и городская среда» – 13,6 % (в 2021 году – 11,1 %, в 2020 году – 3,3 %), НП «Образование» – 10,7 % (в 2021 году – 6,3 %, в 2020 году – 6,4 %).

4. В реализации национальных (региональных) проектов принимал участие 34 ГРБС, из которых наибольший объем средств направлен Комитетом по социальной политике Санкт-Петербурга – 44,8 % (в 2021 году – 56,5 %, в 2020 году – 54,4 %), Комитет по строительству – 13,9 % (в 2021 году – 8,1 %), Комитетом по здравоохранению – 8,6 % (в 2021 году – 10,9 %, в 2020 году –

12,4 %), администрациями районов Санкт-Петербурга – 21,5 % (в 2021 году – 10,6 %, в 2020 году – 12,2 %).

5. По данным ГИИС «Электронный бюджет» в 2022 году по сравнению с 2021 годом отмечена положительная динамика в значениях ряда целевых показателей по направлениям:

5.1. «Здравоохранение»:

– «Больничная летальность от острого нарушения мозгового кровообращения, %» (2021 год – 20,61 %; 2022 год – 17,6 %);

– «Летальность больных с болезнями системы кровообращения среди лиц с болезнями системы кровообращения, состоящих под диспансерным наблюдением (умершие от БСК/число лиц с БСК, состоящих под диспансерным наблюдением, %» (2021 год – 0,98 %; 2022 год – 0,65 %);

5.2. «Образование»:

– «Доля педагогических работников, использующих сервисы федеральной информационно-сервисной платформы цифровой образовательной среды, %» (2021 год – 0; 2022 год – 62,05 %)

– «Общая численность граждан Российской Федерации, вовлеченных центрами (сообществами, объединениями) поддержки добровольчества (волонтерства) на базе образовательных организаций, некоммерческих организаций, государственных и муниципальных учреждений, в добровольческую (волонтерскую) деятельность, млн. человек» (2021 год – 0,1632 млн. человек; 2022 год – 0,3412 млн. человек);

5.3. «Демография»: по целевому показателю «Доля граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов, получивших социальные услуги в организациях социального обслуживания, от общего числа граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов, %» (2021 год – 14,9 %; 2022 год – 15,8 %).

6. По 43 целевым показателям в 2022 году уже обеспечено достижение значений 2024 года, что требует принятия управленческих решений о необходимости пересмотра на среднесрочную перспективу плановых значений целевых показателей 20 региональных проектов по направлениям «Здравоохранение» (20 целевых показателей), «Цифровая экономика» (5), «Образование» (4), «Производительность труда» (4), «Жилье и городская среда» (3), «Демография» (3), «Культура» (2), «Экология» (1), «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (1).

7. По-прежнему отмечаются недостатки, связанные с несоблюдением сбалансированности стратегических документов, ухудшением динамики и не достижением целевых показателей и результатов проектов, на что Контрольно-счетная палата указывала ранее, в частности:

7.1. Не в полной мере обеспечена согласованность и сбалансированность документов стратегического планирования Санкт-Петербурга по направлениям:

7.1.1. «Здравоохранение» – ни один из региональных проектов не содержит целевой показатель «Снижение смертности населения трудоспособного возраста (до 350 случаев на 100 тыс. населения)», установленный Указом № 204.

7.1.2. «Жилье и городская среда» – 5 из 7 целевых показателей регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» не интегрированы в систему целевых показателей и индикаторов государственной программы Санкт-Петербурга «Благоустройство и охрана окружающей среды в Санкт-Петербурге», а именно:

– «Количество городов с благоприятной городской средой»;

– «Доля городов с благоприятной средой от общего количества городов (индекс качества городской среды - выше 50 %)»;

– «Доля граждан, принявших участие в решении вопросов развития городской среды от общего количества граждан в возрасте от 14 лет, проживающих в городах, на территории которых реализуются проекты по созданию комфортной городской среды»;

– «Индекс качества городской среды»;

– «Доля объема закупок оборудования, имеющего российское происхождение, в том числе оборудования, закупаемого при выполнении работ, в общем объеме оборудования, закупленного в рамках реализации мероприятий государственных программ современной городской среды».

7.1.3. «Образование» – отдельные целевые показатели региональных проектов не интегрированы в систему целевых показателей и индикаторов государственной программы Санкт-Петербурга «Развитие образования в Санкт-Петербурге», а именно:

– «Доля обучающихся по образовательным программам основного и среднего общего образования, охваченных мероприятиями, направленными на раннюю профессиональную ориентацию, в том числе в рамках программы «Билет в будущее»;

– «Количество субъектов Российской Федерации, выдающих сертификаты дополнительного образования в рамках системы персонализированного финансирования дополнительного образования детей»;

– «Доля общеобразовательных организаций, оснащенных в целях внедрения цифровой образовательной среды, % (возрастающей)»;

– «Доля обучающихся, для которых созданы равные условия получения качественного образования вне зависимости от места их нахождения посредством предоставления доступа к федеральной информационно-сервисной платформе цифровой образовательной среды, %»;

– «Доля педагогических работников, использующих сервисы федеральной информационно-сервисной платформы цифровой образовательной среды, %»; «Доля образовательных организаций, использующих сервисы федеральной информационно-сервисной платформы цифровой образовательной среды при реализации программ основного общего образования, %»;

– «Доля образовательных организаций, использующих сервисы федеральной информационно-сервисной платформы цифровой образовательной среды при реализации программ основного общего образования, %».

7.2. Не обеспечено достижение плановых значений ряда целевых показателей региональных составляющих национальных проектов по направлениям:

7.2.1. «Здравоохранение» – по 7 показателям (в 2021 году – по 15), в рамках реализации региональных проектов «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи», «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям», «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами»:

– «Доля граждан из числа прошедших профилактический медицинский осмотр и (или) диспансеризацию, получивших возможность доступа к данным о прохождении профилактического медицинского осмотра и (или) диспансеризации в Личном кабинете пациента «Мое здоровье» на Едином портале государственных услуг и функций в отчетном году, %» (план – 25, факт – 8,05¹, прогнозное значение);

– «Укомплектованность медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь детям (доля занятых физическими лицами должностей от общего количества должностей в медицинских организациях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях), нарастающим итогом: врачами педиатрами, %» (план – 86,00; факт – 85,41);

– «Укомплектованность медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях (доля занятых физическими лицами должностей от общего количества должностей в медицинских учреждениях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях), % нарастающим итогом: средними медицинскими работниками» (план – 66,0; факт – 57,791);

– «Укомплектованность медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях (доля занятых физическими лицами должностей от общего количества должностей в медицинских учреждениях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях), % нарастающим итогом: врачами» (план – 84,00; факт – 70,711);

– «Обеспеченность населения средними медицинскими работниками, работающими в государственных и муниципальных медицинских организациях, (чел. на 10 тыс. населения)» (план – 96,3; факт – 85,591);

¹ по данным официального сайта Администрации Санкт-Петербурга (прогнозное значение)

– «Обеспеченность населения врачами, оказывающими первичную медико-санитарную помощь, чел. на 10 тыс. населения» (план – 33,7; факт – 31,741);

– «Обеспеченность медицинскими работниками, оказывающими скорую медицинскую помощь, чел. на 10 тыс. населения» (план – 9,4; факт – 9,311).

7.2.2. «Демография» – по показателю «Розничные продажи алкогольной продукции на душу населения (в литрах этанола), л 100% спирта» (план – 5,6; факт – 6,865²).

7.2.3. «Экология» – по 2 показателям РП «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами»:

– «Доля направленных на утилизацию отходов, выделенных в результате раздельного накопления и обработки (сортировки) твердых коммунальных отходов, в общей массе образованных твердых коммунальных отходов, %» (план – 9,0; факт – 3,7);

– «Доля направленных на захоронение твердых коммунальных отходов, в том числе прошедших обработку (сортировку), в общей массе образованных твердых коммунальных отходов, %, убывающий» (план – 91,0; факт – 96,2).

7.3. На момент подготовки настоящего заключения не представилось возможным оценить в полном объеме фактическое достижение установленных целевых показателей:

7.3.1. В связи с указанием прогнозных данных по целевым показателям направления «Здравоохранение», значения которых при поступлении статистических данных могут измениться, оценка реализации НП в целом по предварительным данным не может являться полной.

7.3.2. В связи с расхождением как прогнозных, так и фактически достигнутых значений целевых показателей, размещенных в подсистеме «Управление национальными проектами» ГИИС Электронный бюджет, на официальном сайте Администрации Санкт-Петербурга, и в отчетах об исполнении государственных программ Санкт-Петербурга по 7 региональным проектам: «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами», «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи», «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями», «Борьба с онкологическими заболеваниями», «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям», «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами», «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)».

7.4. Отмечаются расхождения в наименованиях 9 целевых показателей по 7 региональным проектам: «Информационные технологии», «Цифровая образовательная среда», «Формирование комфортной городской среды», «Сохранение уникальных водных объектов», «Борьба с онкологическими заболеваниями», «Старшее поколение», «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилого фонда».

II. Результаты внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств

1. Бюджетная отчетность за 2022 год составлена и представлена в соответствии с требованиями Инструкции №191н в составе форм отчетности для главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов и главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Санкт-Петербурга.

2. Плановые показатели за 2022 год, отраженные в годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств соответствуют показателям, утвержденным Законом Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», показателям Сводной бюджетной росписи расходов бюджета Санкт-Петербурга на 2022 год с учетом изменений, внесенных в ходе исполнения бюджета.

3. Годовой отчет об исполнении бюджета Санкт-Петербурга в части показателей исполнения бюджета Санкт-Петербурга составлен Комитетом финансов Санкт-Петербурга на основании бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета Санкт-Петербурга за 2022 год, что соответствует требованиям п. 2 ст. 264.2 БК РФ.

² Годовой отчет о ходе реализации госпрограммы «Развитие здравоохранения в Санкт-Петербурге»

4. В ходе проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Санкт-Петербурга за 2022 год осуществлен анализ исполнения рекомендаций Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга, в том числе отражению в бюджетной отчетности сумм устраненных нарушений, выявленных Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в ходе внешнего государственного финансового контроля.

5. Во исполнение рекомендаций Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга:

5.1. По формированию резерва по осуществлению расходов, возникших по исковым требованиям по делам, рассматриваемым в судах первой инстанции, на счетах бюджетного учета 40160 «Резервы предстоящих расходов» были сформированы требуемые резервы по состоянию на 01.01.2022, что подтверждается данными ф. 0503173 «Сведения об изменении остатков валюты баланса» (по строке 520 «Резервы предстоящих расходов (040160000)», в том числе:

- 5.1.1. Комитетом по социальной политике.
- 5.1.2. Комитетом по информатизации и связи.
- 5.1.3. Администрацией Адмиралтейского района.
- 5.1.4. Администрацией Красносельского района.
- 5.1.5. Администрацией Калининского района.
- 5.1.6. Администрацией Кировского района.
- 5.1.7. Администрацией Петродворцового района.

5.2. В части недопущения отражения просроченной дебиторской задолженности, сформированной на счете 020900000 «Расчеты по ущербу и иным доходам» в объеме показателей ожидаемых доходов, числящихся на счете 140141000 «Доходы будущих периодов к признанию в текущем году», по состоянию на 01.01.2022 просроченная дебиторская задолженность на указанных счетах исключена, что подтверждается данными ф. 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности», в том числе:

- 5.2.1. Комитетом по здравоохранению.
- 5.2.2. Комитетом по труду и занятости населения.

5.3. По результатам контрольных мероприятий отдельными главными распорядителями бюджетных средств Санкт-Петербурга были внесены изменения в бухгалтерскую (финансовую) отчетность по состоянию на 01.01.2022, в том числе:

5.3.1. Жилищным комитетом (СПб ГКУ «Городская аварийно-восстановительная служба жилищного фонда Санкт-Петербурга») в части устранения завышения сметной стоимости (при проведении внутренних ремонтных работ), по строке 260 «Дебиторская задолженность по выплатам (020600000)» ф. 0503173 «Сведения об изменении остатков валюты баланса» отражено уменьшение задолженности.

5.3.2. Администрацией Пушкинского района в части непринятия к бухгалтерскому учету основных средств, по строке 010 «Основные средства (балансовая стоимость, 010100000)» ф. 0503173 «Сведения об изменении остатков валюты баланса» приняты к учету основные средства.

6. Отмечаются недостатки при составлении отдельными главными распорядителями бюджетных средств Санкт-Петербурга текстовой части ф. 0503160 «Пояснительная записка». Так, в Пояснительную записку включается информация, которой нет в основных отчетах, но в соответствии с требованиями действующего законодательства, подлежит раскрытию в текстовой части ф. 0503160.

7. В ходе проверки годового отчета об исполнении бюджета Санкт-Петербурга установлено, что коды классификации доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета, их наименования соответствуют аналогичным кодам и наименованиям, установленным Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденного приказом Минфина России от 24.05.2022 № 8.

8. В целом установлена внутренняя согласованность показателей соответствующих форм отчетности, что свидетельствует о соблюдении главными администраторами бюджетных средств (при формировании годовой отчетности) контрольных соотношений.

Внешней проверкой годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств

бюджета Санкт-Петербурга за 2022 год, проведенной выборочным методом, выявлены следующие нарушения:

1. Нарушения установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности

1.1. Нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу:

1.1.1. В нарушение пп. 36, 47 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 № 256н, *согласно которым для целей бухгалтерского учета, формирования и публичного раскрытия показателей бухгалтерской (финансовой) отчетности активом признается имущество, включая имущественные права (дебиторская задолженность), принадлежащее субъекту учета и (или) находящееся в его пользовании, контролируемое им в результате произошедших фактов хозяйственной жизни, от которого ожидается поступление полезного потенциала (наличных и безналичных денежных средств) или экономических выгод*, на доходных счетах бухгалтерского учета Комитета имущественных отношений числится просроченная дебиторская задолженность, несоответствующая критериям признания актива.

В соответствии п. 339 Инструкции № 157н и п. 11 федерального стандарта «Доходы»³, задолженность, несоответствующая критериям признания ее активом, подлежит учету на забалансовом счете 04 «Сомнительная задолженность» в течение срока возможного возобновления процедуры взыскания задолженности, а при отсутствии таких оснований списанная с балансового учета задолженность признается безнадежной к взысканию и к забалансовому учету не принимается. При этом в разделе 2 «Сведения о просроченной задолженности» ф. 0503169 «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности» Комитета имущественных отношений на 01.01.2023 отражена задолженность 5 ликвидированных юридических лиц, что делает ее безнадежной ко взысканию, в том числе в соответствии со ст. 419 ГК РФ.

О недопущении отражения контрагентов, исключенных из ЕГРЮЛ на отчетную дату, в разделе 2 «Сведения о просроченной задолженности» ф. 0503169 «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности» также указано в письме Минфина России и Федерального казначейства от 12.12.2022 № 02-06-07/121653, № 07-04-05/02-31103⁴ (п. 7.3), доведенном Комитетом финансов Санкт-Петербурга до главных администраторов бюджетных средств письмом от 30.12.2022 № 01-02-173/23-0-0 «О составлении годовой бюджетной (бухгалтерской) отчетности за 2022 год».

Отражение на счетах бухгалтерского учета на 01.01.2023 дебиторской задолженности, несоответствующей критериям признания актива, привело к искажению показателей форм бухгалтерской (бюджетной) отчетности на 01.01.2023 Комитета имущественных отношений.

1.1.2. В нарушение федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Аренда», утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 № 258н, а именно:

1.1.2.1. Пункта 20, *согласно которому, первоначальное признание объекта учета операционные аренды производится в сумме арендных платежей на весь срок пользования имуществом, предусмотренный договором аренды с одновременным отражением арендных обязательств пользователя (арендатора) (кредиторской задолженности по аренде)*, Комитетом по информатизации и связи (подведомственным учреждением СПб «Городской мониторинговый центр») произведено принятие объекта учета операционной аренды и отражение арендных

³ Приказ Минфина России от 27.02.2018 № 32н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Доходы»

⁴ Совместное письмо Минфина России и Федерального казначейства от 12.12.2022 № 02-06-07/121653, № 07-04-05/02-31103 «О дополнительных критериях по раскрытию информации при составлении и представлении годовой консолидированной бюджетной отчетности, годовой консолидированной бухгалтерской отчетности государственных бюджетных и автономных учреждений главными администраторами средств федерального бюджета за 2022 год»

обязательств в сумме денежных обязательств, принятых в объеме фактического оказания услуг в 2022 году.

Так, подведомственным учреждением Комитета по информатизации и связи – СПб «Городской мониторинговый центр» (далее – СПб ГКУ «ГМЦ», Учреждение), в 2022 по целевой статье «Расходы на обеспечение эксплуатации, модернизации и развития городской автоматизированной системы фиксации нарушений ПДД и контроля оплаты штрафов, технической инфраструктуры фотовидеофиксации нарушений ПДД и обеспечения оплаты наложенных штрафов» заключен государственный контракт на оказание услуг по предоставлению во временное пользование стационарных комплексов фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения, размещаемых на линейных участках на территории Санкт-Петербурга. Срок исполнения обязательств (срок аренды) согласно контракту – 28.02.2025.

В нарушение требований, Учреждением произведено признание объекта учета операционной аренды и отражение арендных обязательств пользователя (арендатора) (кредиторская задолженность по аренде) в сумме денежных обязательств, принятых в 2022 году (согласно данным размещенным в ЕИС, АИС БП-ЭК и оборотно-сальдовой ведомости по счету 302.24 и 111.40 за 2022 год СПб ГКУ «ГМЦ»), вместо суммы арендных платежей на весь срок пользования имуществом, что привело к искажению показателей форм бухгалтерской (бюджетной) отчетности на 01.01.2023, в том числе:

– ф. 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» по счету 0410 0620090410 242 130224 004;

– ф. 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» по счету 011144000 «Права пользования машинами и оборудование» стр. 263.

1.1.2.2. Пункта 21, *согласно которому объект учета операционной аренды - право пользования активом, принятый к бухгалтерскому учету, амортизируется в течение срока пользования имуществом в сумме ежемесячных арендных платежей*, начисление амортизации Учреждением не осуществлялось, что подтверждается данными ф. 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» (по счету 010444000 «Амортизация прав пользования машинами и оборудование» стр. 273 – обороты отсутствуют) и привело к искажению показателей форм бухгалтерской (бюджетной) отчетности.

Аналогичные нарушения допущены при отражении и других договоров аренды по предоставлению во временное пользование стационарных комплексов фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения, размещаемых на линейных участках на территории Санкт-Петербурга, в том числе по 2 государственным контрактам.

1.2. В нарушение Инструкции №191н, а именно:

1.2.1. Пункта 152, *согласно которому раздел 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности» текстовой части пояснительной записки должен включать, в том числе: информацию о техническом состоянии, эффективности использования, обеспеченности субъекта бюджетной отчетности и его структурных подразделений основными фондами (соответствия величины, состава и технического уровня фондов реальной потребности в них), основные мероприятия по улучшению состояния и сохранности основных средств, характеристика комплектности*, данное требование не соблюдено (7 нарушений):

- Администрацией Фрунзенского района Санкт-Петербурга;
- Администрацией Василеостровского района Санкт-Петербурга;
- Государственной жилищной инспекцией Санкт-Петербурга;
- Комитетом по инвестициям Санкт-Петербурга;
- Комитетом по образованию;
- Комитетом по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности;
- Комитетом по развитию туризма Санкт-Петербурга.

1.2.2. Пункта 152, *согласно которому раздел 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности» текстовой части пояснительной записки должен включать,*

в том числе: информацию о ходе реализации государственными (муниципальными) бюджетными и автономными учреждениями национальных проектов (программ), отдельные главные распорядители бюджетных средств Санкт-Петербурга, подведомственные учреждения которых принимали участие в реализации национальных проектов в 2022 году, в текстовой части пояснительной записки не указали данную информацию (19 нарушений), в том числе:

- Администрация Адмиралтейского района Санкт-Петербурга;
- Администрация Василеостровского района Санкт-Петербурга;
- Администрация Выборгского района Санкт-Петербурга;
- Администрация Кировского района Санкт-Петербурга;
- Администрация Колпинского района Санкт-Петербурга;
- Администрация Красногвардейского района Санкт-Петербурга;
- Администрация Красносельского района Санкт-Петербурга;
- Администрация Кронштадтского района Санкт-Петербурга;
- Администрация Курортного района Санкт-Петербурга;
- Администрация Московского района Санкт-Петербурга;
- Администрация Петроградского района Санкт-Петербурга;
- Администрация Петродворцового района Санкт-Петербурга;
- Администрация Приморского района Санкт-Петербурга;
- Администрация Фрунзенского района Санкт-Петербурга;
- Администрация Центрального района Санкт-Петербурга;
- Комитет по культуре Санкт-Петербурга;
- Комитет по образованию;
- Комитет по физической культуре и спорту;
- Управление ветеринарии Санкт-Петербурга.

1.2.3. Пункта 173.1, согласно которому сводные Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (ф. 0503190) формируются путем суммирования одноименных показателей по строкам и графам соответствующих разделов Сведений (ф. 0503190), - по состоянию на 01.01.2023 завышены общее количество объектов на 1 ед. и общая сметная стоимость капитальных вложений в Санкт-Петербурге – сметной стоимости объекта «Реконструкция Обводного канала, Транспортный узел на примыкании Синопской набережной, набережных Обводного канала и новой набережной реки Невы», который учтен на балансе Комитета по развитию транспортной инфраструктуры и подведомственного ему СПб ГКУ «Дирекция транспортного строительства».

2. Нарушения порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожных фондов

2.1. В нарушение п. 4 ст. 179.4 БК РФ, п. п. 8, 9 ст. 7 Закона Санкт-Петербурга от 25.11.2021 № 558-119 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», предусматривающих:

– возможность уменьшения объема бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта РФ на отрицательную разницу между фактически поступившим и прогнозированным объемом доходов бюджета субъекта РФ, учитываемых при формировании дорожного фонда субъекта РФ;

– право финансового органа осуществлять перераспределение между главными распорядителями бюджетных средств, целевыми статьями и видами расходов бюджетных ассигнований, предназначенных для финансового обеспечения дорожной деятельности без изменения объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда;

– право финансового органа вносить изменения в объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда в случае предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на финансовое обеспечение дорожной деятельности, объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда Санкт-Петербурга на 2022 год уменьшен Комитетом финансов Санкт-Петербурга с использованием механизма сводной бюджетной росписи,

а именно по ц.с. 0510060740 «Расходы на возмещение за земельные участки, изымаемые для государственных нужд Санкт-Петербурга» Комитета по развитию транспортной инфраструктуры сняты бюджетные ассигнования Дорожного фонда Санкт-Петербурга в пользу увеличения размера резервного фонда Правительства Санкт-Петербурга, которые не были использованы на конец года.

2.2. В нарушение ст. 179.4 БК РФ действующие положения постановления Правительства Санкт-Петербурга от 11.11.2011 № 1587 «О порядке формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Санкт-Петербурга» по сути не являются порядком формирования и использования ассигнований Дорожного фонда Санкт-Петербурга, содержат отсылочную норму на постановление Правительства Санкт-Петербурга от 13.06.2019 № 378 «О составлении проекта бюджета Санкт-Петербурга и проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период и внесении изменения в постановление Правительства Санкт-Петербурга от 25.12.2013 № 1039», в котором также не установлены направления использования средств Дорожного фонда, что требует приведения в соответствие БК РФ.

3. Несоблюдение порядка использования средств резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций)

3.1. Заявленные и произведенные отдельными ГРБС расходы не являлись непредвиденными расходами, направленными на ликвидацию последствий стихийных бедствий, и не подлежали финансированию за счет ассигнований резервного фонда Правительства Санкт-Петербурга, как это предусматривают нормы ст. 81 БК РФ, п. 4 Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Санкт-Петербурга, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 19.01.2004 № 54 «О резервном фонде Правительства Санкт-Петербурга», что повлекло избыточные расходы бюджетных средств резервного фонда Правительства Санкт-Петербурга, а именно:

3.1.1. На основании постановления Правительства Санкт-Петербурга от 23.03.2022 № 224 Комитету по строительству выделены бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Санкт-Петербурга в размере 4 973 941,5 тыс. рублей на осуществление бюджетных инвестиций в целях проектирования и строительства здания многопрофильного лечебно-диагностического корпуса СПб ГБУЗ «Городская Александровская больница» по адресу: Санкт-Петербург, пр. Солидарности, д.4, литера А.

Необходимость выделения средств из резервного фонда Правительства Санкт-Петербурга Комитетом по строительству обоснована всплеском заболеваемости новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) в январе-феврале 2022 года, необходимостью увеличения коечного фонда для оказания специализированной медицинской помощи.

Вместе с тем, мероприятиями подпрограммы 5 государственной программы Санкт-Петербурга «Развитие здравоохранения в Санкт-Петербурге» проектирование и строительство здания ГБУЗ «Городская Александровская больница» по адресу: Санкт-Петербург, пр. Солидарности, д. 4, литера А, для размещения отделения экстренной медицинской помощи предусматривалось еще с 2016 года.

В редакции паспорта госпрограммы от 23.03.2022 (одновременно с принятием постановления о выделении средств из Резервного фонда), по п. 2.35 плана мероприятий подпрограммы 5 наименование данного объекта изменено на «Проектирование и строительство здания многопрофильного лечебно-диагностического корпуса ГБУЗ «Городская Александровская больница» по адресу: Санкт-Петербург, пр. Солидарности, д. 4, литера А», объем финансирования предусмотрен в сумме 4 973 941,5 тыс. рублей.

3.1.2. На основании постановления Правительства Санкт-Петербурга от 12.08.2022 № 724 Жилищному комитету выделены бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Санкт-Петербурга в размере 4 313 604,2 тыс. рублей на централизованную закупку специализированной техники для обеспечения уборки внутриквартальных территорий Санкт-Петербурга, включая прицепное и навесное сменное оборудование» на закупку 1 160 единиц коммунальной техники. Объем законтрактованных средств составил 4 125 269,9 тыс. рублей, поставка коммунальной

техники профинансирована на 3 959 831 тыс. рублей.

Необходимость выделения средств из резервного фонда Правительства Санкт-Петербурга Жилищным комитетом обоснована нехваткой исправной коммунальной техники, низким качеством проводимой городом уборки в зимний период и стихийным бедствием в виде обильных снегопадов.

Вместе с тем, ежегодно с 2020 года Комитетом по благоустройству с учетом высокого уровня износа транспорта дорожно-коммунального хозяйства во всех районах города в целях предупреждения возникновения аварийных ситуаций на улично-дорожной сети на «нулевых чтениях» в Законодательном Собрании Санкт-Петербурга заявлялась дополнительная потребность в ассигнованиях на приобретение многофункциональной уборочной техники для коммунального хозяйства (на 2020 год – в сумме 2,7 млрд. рублей, на 2021 год – 3,5 млрд. рублей, на 2022 год – 3,8 млрд. рублей). Средства на указанные цели Комитету предоставлены не были. В последний раз расходы на приобретение спецтехники осуществлялись в 2019 году в объеме 3 576 тыс. рублей.

Кроме этого, в зимние периоды последних лет режим повышенной готовности для органов управления и сил Санкт-Петербургской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций из-за снегопадов Правительством Санкт-Петербурга на территории города не вводился.

3.1.3. На основании постановления Правительства Санкт-Петербурга от 31.03.2022 № 276 Комитету по промышленной политике, инновациям и торговле Санкт-Петербурга выделены бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Санкт-Петербурга в размере 1 000 000 тыс. рублей по ц.с. «Субсидия некоммерческой организации «Фонд содействия кредитованию малого и среднего бизнеса, микрокредитная компания» в виде имущественного взноса на осуществление уставной деятельности» на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства посредством предоставления микрозаймов.

Необходимость выделения средств из резервного фонда Правительства Санкт-Петербурга Комитетом по промышленной политике, инновациям и торговле Санкт-Петербурга обоснована необходимостью принятия неотложных государственных мер поддержки субъектов промышленности и предпринимательства Санкт-Петербурга в целях содействия импортозамещению и противодействия антироссийским санкциям.

Законом о бюджете назначения по данной ц.с. предусматривались в объеме 1 000 000 тыс. рублей и увеличены росписью за счет ассигнований резервного фонда Правительства Санкт-Петербурга до 2 000 000 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2023 остаток невостребованных Фондом средств составил 1 000 000 тыс. рублей, что свидетельствует о нецелесообразности произведенной докапитализации Фонда.

3.2. В нарушение пункта 11 Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Санкт-Петербурга, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 19.01.2004 № 54 «О резервном фонде Правительства Санкт-Петербурга», согласно которому в течение одного месяца со дня, когда главному распорядителю средств бюджета Санкт-Петербурга стало известно или должно было стать известным, что бюджетные ассигнования, источником финансового обеспечения которых являются средства резервного фонда, не могут быть использованы в полном объеме в году предоставления средств резервного фонда, такой главный распорядитель средств бюджета Санкт-Петербурга разрабатывает и представляет на рассмотрение Правительства Санкт-Петербурга проект постановления Правительства Санкт-Петербурга о внесении изменений в постановление Правительства Санкт-Петербурга, в соответствии с которым были выделены средства резервного фонда, или о признании его утратившим силу. При этом указанный проект постановления Правительства Санкт-Петербурга подлежит внесению на рассмотрение Правительства Санкт-Петербурга не позднее 10 декабря текущего финансового года, Жилищным комитетом не обеспечена разработка и направление на рассмотрение Правительства Санкт-Петербурга в срок до 10.12.2022 проекта о внесении изменений в постановление Правительства Санкт-Петербурга, в соответствии с которым были выделены средства резервного фонда Правительства Санкт-Петербурга, а именно: о внесении изменений в постановление Правительства Санкт-Петербурга от 12.08.2022 № 724 в части уменьшения суммы средств, выделенных за счет средств бюджета Санкт-Петербурга,

предусмотренных статьей расходов «Резервный фонд Правительства Санкт-Петербурга» (ц.с. 9900000200), до фактически использованных.

Согласно отчету об использовании средств резервного фонда Правительства Санкт-Петербурга за 2022 год, неиспользованный остаток ассигнований Резервного фонда у Жилищного комитета составил 353 773,2 тыс. рублей. Последний в 2022 году контракт на поставку коммунальной техники заключен 25.11.2022, тем самым Комитет обладал разумным сроком для исполнения требований пункта 11 Порядка использования бюджетных ассигнований Резервного фонда.

4. Нарушения порядка реализации документов стратегического планирования

4.1. В нарушение порядка реализации государственных программ, положений п. 2 ст. 179 БК РФ и п. 2 ст. 17 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге», не приведены в соответствие с Законом о бюджете объемы финансового обеспечения в 2022 году 13 государственных программ Санкт-Петербурга (13 нарушений):

- «Развитие здравоохранения в Санкт-Петербурге»;
- «Развитие образования в Санкт-Петербурге»;
- «Социальная поддержка граждан в Санкт-Петербурге»;
- «Развитие транспортной системы Санкт-Петербурга»;
- «Обеспечение законности, правопорядка и безопасности в Санкт-Петербурге»;
- «Развитие сферы культуры в Санкт-Петербурге»;
- «Обеспечение доступным жильем и жилищно-коммунальными услугами жителей Санкт-Петербурга»;
- «Благоустройство и охрана окружающей среды в Санкт-Петербурге»;
- «Экономика знаний в Санкт-Петербурге»;
- «Развитие промышленности, инновационной деятельности и агропромышленного комплекса в Санкт-Петербурге»;
- «Развитие предпринимательства и потребительского рынка в Санкт-Петербурге»;
- «Содействие занятости населения в Санкт-Петербурге»;
- «Экономическое и социальное развитие территорий Санкт-Петербурга».

4.2. В нарушение п. 4.1 Порядка принятия решений о разработке государственных программ Санкт-Петербурга, формирования, реализации и проведения оценки эффективности их реализации, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 25.12.2013 № 1039, Комитетом по социальной политике, как ответственным исполнителем государственной программы Санкт-Петербурга «Социальная поддержка граждан в Санкт-Петербурге» (1 нарушение), не обеспечено:

- уточнение объемов финансового обеспечения госпрограммы пропорционально объему предоставленных ассигнований резервного фонда Правительства Санкт-Петербурга;
- включение в перечень мероприятий мероприятия по предоставлению субвенций Пенсионному фонду Российской Федерации на осуществление ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет;
- установление нового целевого показателя (индикатора) государственной программы или корректировка плановых значений действующих целевых показателей (индикаторов) государственной программы, сопоставимых с целью выделения ассигнований из резервного фонда Правительства Санкт-Петербурга.

4.3. В нарушение ст. 44 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», *согласно которому положения стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации детализируются в государственных программах субъекта Российской Федерации с учетом необходимости ресурсного обеспечения*, отдельные показатели (индикаторы), утвержденные в государственных программах Санкт-Петербурга, не коррелируются со значениями показателей (индикаторов) достижения целей социально-экономического развития Санкт-Петербурга, в частности из 54 показателей, утвержденных в Стратегии социально-экономического развития Санкт-Петербурга на период до 2035 года (27 нарушений):

4.3.1. Отсутствуют значения в госпрограммах по 8 показателям:

- суммарный коэффициент рождаемости, число родившихся на одну женщину (1,613);
- удельный вес численности выпускников профессиональных образовательных организаций очной формы обучения, трудоустроившихся в течение первого года после окончания обучения, в общей численности выпускников профессиональных образовательных организаций очной формы обучения (65 %);
- доля населения, имеющего денежные доходы ниже величины прожиточного минимума в общей численности населения Санкт-Петербурга (4 %);
- коэффициент Джини (0,395 единицы);
- энергоемкость ВРП (2,91 тонн условного топлива/млн. рублей (для фактических условий));
- удельный расход условного топлива на отпуск тепловой энергии с коллекторов по источникам тепловой энергии мощностью более 10 Гкал/час (166,09 кг условного топлива/Гкал);
- доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей экономики в ВРП (41,6 %);
- увеличение производительности труда относительно уровня 2017 года (1,2 раз);

4.3.2. По 17 показателям значения не коррелируются:

- ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет (Стратегия 2035 – 78,59, ГП СПб – 75,72);
- смертность от болезней системы кровообращения, умершие на 100 тыс. человек населения (Стратегия 2035 – 501,5, ГП СПб – 587,5);
- смертность от новообразований, в том числе злокачественных, умершие на 100 тыс. человек населения (Стратегия 2035 – 241,7, ГП СПб – 241,4);
- смертность населения трудоспособного возраста, умершие на 100 тыс. человек населения соответствующего возраста (Стратегия 2035 – 269,6, ГП СПб – 300);
- младенческая смертность, случаев на 1 тыс. родившихся живыми (Стратегия 2035 – 3,5, ГП СПб – 3,2);
- количество мероприятий по популяризации объектов культурного наследия, расположенных на территории Санкт-Петербурга, единиц (Стратегия 2035 – 300, ГП СПб – 1003);
- доля жителей Санкт-Петербурга, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения в возрасте 3-79 лет, % (Стратегия 2035 – 55, ГП СПб – 58,5);
- доля автомобильных дорог регионального значения, соответствующих нормативным требованиям, в их общей протяженности, % (Стратегия 2035 – 84,6, ГП СПб – 71,2);
- степень износа основных фондов коммунальной инфраструктуры, % (Стратегия 2035 – 44,3, ГП СПб – 44,4);
- обеспеченность общей площадью жилья, кв. м/чел (Стратегия 2035 – 26,9, ГП СПб – 26,97);
- среднегодовой темп роста ВРП на душу населения (в основных ценах) (ежегодно в среднем за период), % (Стратегия 2035 – 108,7, ГП СПб – 108,4);
- темп роста объемов несырьевого неэнергетического экспорта товаров (всего) (ежегодно в среднем за период), % (Стратегия 2035 – 108,01, ГП СПб – 105,5);
- численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, тыс. человек (Стратегия 2035 – 1250, ГП СПб – 1657,8);
- доля инновационной продукции в общем объеме продукции в обрабатывающих производствах (без учета данных по виду деятельности «Производство кокса и нефтепродуктов»), % (Стратегия 2035 – 21,6, ГП СПб – 14);
- доля продукции, отгруженной на экспорт, в общем объеме отгруженной продукции в обрабатывающих производствах (без учета данных по виду деятельности «Производство кокса и нефтепродуктов»), % (Стратегия 2035 – 13,2, ГП СПб – 13,4);

– темп роста туристских прибытий в Санкт-Петербурге (ежегодно в среднем за период), % (Стратегия 2035 – 103,9, ГП СПб – 106,4);

– темп роста объема платных услуг, предоставляемых гостиницами и аналогичными средствами размещения (ежегодно в среднем за период), % (Стратегия 2035 – 106, ГП СПб – 105,8);

4.3.3. По 2 показателям отмечается несоответствие наименований:

– увеличение выработки на одного занятого в промышленности (к уровню 2017 года, без учета данных по видам деятельности «Добыча полезных ископаемых» и «Производство кокса и нефтепродуктов»), раз;

– количество зарегистрированных преступлений на 100 тыс. человек населения, единиц.

5. Риски.

5.1. Отмечается наличие высокого риска срыва сроков поставок подвижного состава для наземного пассажирского транспорта в 2023 году, закупаемого в рамках «транспортной реформы». Риски носят независящий от государственных заказчиков Санкт-Петербурга характер и вызваны введением антироссийских санкций, повлекших прекращение либо изменение сроков поставок значительного количества комплектующих запасных частей и материалов, что привело к увеличению сроков изготовления подвижного состава, а именно:

1. По контракту Комитета по транспорту на приобретение для СПб ГУП «Горэлектротранс» в 2022-2023 годах 81 низкопольного трамвайного вагона, заключенному в рамках реализации инфраструктурного проекта полностью за счет средств бюджетного кредита из федерального бюджета, что обусловлено срывом графика поставок в 2022 году. По итогам 2022 года поставлено 20 ед. (из 34 ед.) подвижного состава (недоставка составила 14 ед. вагонов).

2. По договорам ГУП «Пассажиравтотранс» на приобретение низкопольных автобусов, что обусловлено срывом графика поставок в 2022 году. По итогам 2022 года поставлено 113 ед. (из 320 ед.) подвижного состава (недоставка составила 207 ед. автобусов).

3. По договорам ГУП «Горэлектротранс» на приобретение подвижного состава, что обусловлено срывом графика поставок в 2022 году. Недоставка подвижного состава по итогам 2022 года составила:

- 10 ед. (из 45 ед. или 22 %) трамвайных вагонов;
- 55 ед. (из 110 ед. или 50 %) троллейбусов большой вместимости;
- 27 ед. (из 66 ед. или 41 %) троллейбусов с увеличенным автономным ходом.

6. Недостатки.

6.1. Отмечается низкий уровень межведомственного взаимодействия, осуществляемого государственными органами и учреждениями Санкт-Петербурга по вопросу землеустроительных работ в целях государственной регистрации объекта законченного строительства «Посадочная площадка для вертолетов «Елизаветинская больница» по адресу: Санкт-Петербург, ул. Вавиловых, участок 1 (южнее дома 14, литера А, ул. Вавиловых)», введенного с 2015 года в эксплуатацию.

На балансе подведомственного Комитету по транспорту СПб ГКУ «Агентство внешнего транспорта» числится введенный с 2015 года в эксплуатацию, но не прошедший государственную регистрацию объект законченного строительства – «Посадочная площадка для вертолетов «Елизаветинская больница» по адресу: Санкт-Петербург, ул. Вавиловых, участок 1 (южнее дома 14, литера А, ул. Вавиловых)». Отказ в регистрации указанного объекта обусловлен наличием технической ошибки, допущенной Комитетом по земельным ресурсам при межевании земельного участка, на котором расположен объект.

СПб ГКУ «Агентство внешнего транспорта», как правообладатель объекта, в целях устранения ошибки обращалось в профильные органы:

- Комитет имущественных отношений;
- Комитет по контролю за государственным имуществом;
- Комитет по градостроительству и архитектуре.

В рамках договора с СПб ГУП «ГУИОН» изготовлена схема реформирования границ земельных участков, подготовлены новые межевые планы земельных участков СПб ГБУЗ

«Елизаветинская больница». В настоящее время Комитетом по градостроительству и архитектуре в целях корректировки границ земельных участков СПб ГБУЗ «Елизаветинская больница» ведется работа по сбору необходимых данных для подготовки изменений в проект планировки с проектом межевания территории, утвержденный постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 23.07.2013 № 528.

6.2. Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга по результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий неоднократно обращала внимание на необходимость правового урегулирования вопроса о принятии Санкт-Петербургом расходных обязательств на осуществление водоотведения поверхностных сточных вод на законных основаниях. В 2022 году по-прежнему осуществлялось финансирование водоотведения поверхностных сточных вод.

Правительством Санкт-Петербурга организована и проводится работа по урегулированию правовой неопределенности и определению уполномоченного органа за осуществлением деятельности в сфере водоотведения поверхностных сточных вод.

6.3. Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 12.07.2022 № 631 «О бюджетных инвестициях на приобретение в государственную собственность Санкт-Петербурга нежилого здания по адресу: Санкт-Петербург, внутригородское муниципальное образование города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Полострово, Пейзажная ул., д. 20, строение 1» Комитет по строительству определен государственным заказчиком Санкт-Петербурга по приобретению данного объекта в государственную собственность Санкт-Петербурга.

Согласно Положению, Комитет по строительству проводит государственную политику Санкт-Петербурга и координирует деятельность ИОГВ в сфере капитального строительства (строительства, реконструкции), и уполномочен обеспечивать приобретение в собственность Санкт-Петербурга земельных участков в целях строительства многоквартирных домов. Иными полномочиями по приобретению объектов недвижимого имущества в государственную собственность Санкт-Петербурга Комитет не наделен. Кроме этого, Комитет не реализует полномочия в сфере образования, для которой осуществлено приобретение данного объекта социальной инфраструктуры.

Вместе с тем, Комитет имущественных отношений обладает исключительными полномочиями собственника Санкт-Петербурга и осуществляет реализацию мероприятий по приобретению в государственную собственность Санкт-Петербурга объектов недвижимого имущества, в том числе объектов социальной инфраструктуры, строительство которых осуществляется с привлечением внебюджетных источников (подпрограмма 6 государственной программы Санкт-Петербурга «Экономическое и социальное развитие территорий Санкт-Петербурга»). Из 26 объектов недвижимости, планируемых к приобретению в 2022 году, 24 объекта, в том числе и у ООО «ЛСР. Недвижимость – Северо-Запад», приобретены Комитетом имущественных отношений.

III. Рекомендации

1. Законодательному Собранию Санкт-Петербурга – утвердить отчет об исполнении бюджета Санкт-Петербурга за 2022 год.

2. Правительству Санкт-Петербурга – поручить исполнительным органам государственной власти Санкт-Петербурга:

2.1. Принять меры по устранению и недопущению нарушений, изложенных в настоящем заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

2.2. Усилить контроль за деятельностью государственных унитарных предприятий и хозяйственных обществ с участием Санкт-Петербурга в целях минимизации рисков финансовых потерь средств бюджетных инвестиций Санкт-Петербурга и сохранения функций государственного управления по решению публичных задач в социально-значимых сферах Санкт-Петербурга, законности и эффективности использования бюджетных инвестиций и имущества Санкт-Петербурга.

2.3. Комитету финансов Санкт-Петербурга – привести действующий порядок формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Санкт-Петербурга, в соответствии БК РФ, установив особенности прогнозирования доходных источников и механизмы корректировки ассигнований дорожного фонда, перечень направлений и целей расходования ассигнований дорожного фонда.

2.4. Комитету по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга – рассмотреть вопрос о внесении изменений в Методику оценки эффективности реализации государственных программ Санкт-Петербурга, в том числе предусмотрев оценку исполнения расходов за счет внебюджетных источников.

2.5. Комитету по транспорту совместно с Комитетом по промышленной политике, инновациям и торговле Санкт-Петербурга – принять меры по минимизации последствий антироссийских санкций в отношении системообразующего промышленного предприятия Санкт-Петербурга завода-изготовителя трамвайных вагонов ООО «ПК Транспортные системы», а именно оказать содействие в поиске российских поставщиков-изготовителей запасных частей и комплектующих, необходимых для производственного процесса изготовления подвижного состава.

2.6. Комитету имущественных отношений Санкт-Петербурга – принять решение о списании с балансового учета задолженности (о признании сомнительной задолженности или признании задолженности безнадежной ко взысканию) неплатежеспособных дебиторов (в связи с ликвидацией организаций) на забалансовый счет 04 «Сомнительная задолженность», которая не соответствует установленным федеральным законодательством критериям признания актива.

3. Комитету финансов Санкт-Петербурга:

3.1. Довести настоящее заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга до сведения главных администраторов бюджетных средств в целях его рассмотрения и принятия в пределах компетенции мер по обеспечению недопущения нарушений ведения бюджетного учета, составления бюджетной отчетности, устранению нарушений положений нормативных правовых актов, регламентирующих организацию бюджетного процесса.

3.2. Продолжить работу с главными администраторами доходов по повышению качества прогнозирования неналоговых доходов бюджета.

3.3. Учесть изложенные в настоящем заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга нарушения и недостатки при формировании проекта бюджета Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период, его корректировке, в ходе исполнения и при составлении отчетности.

4. Главным распорядителям бюджетных средств – принять меры по:

4.1. Устранению изложенных в настоящем заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга нарушений и недостатков, недопущению впредь в ходе формирования и исполнения бюджета, при ведении бухгалтерского учета и составлении бюджетной отчетности.

4.2. Доведению до сведения руководителей подведомственных государственных учреждений Санкт-Петербурга информации о выявленных нарушениях и недостатках в целях их устранения и недопущения впредь.

5. Ответственным исполнителям государственных программ Санкт-Петербурга:

5.1. Усилить контроль за полнотой и качеством информации о результатах реализации государственных программ Санкт-Петербурга, размещаемой в информационных системах органов исполнительной власти Санкт-Петербурга.

5.2. Принять меры по достижению плановых значений целевых показателей (индикаторов) государственных программ Санкт-Петербурга.

5.3. Привести целевые показатели (индикаторы) государственных программ Санкт-Петербурга в соответствие с актуальными документами стратегического планирования Российской Федерации и Санкт-Петербурга.

6. Руководителям региональных проектов Санкт-Петербурга совместно с Проектным офисом Санкт-Петербурга:

6.1. Обеспечить согласованность и сбалансированность документов стратегического планирования Санкт-Петербурга в части интеграции показателей региональных проектов Санкт-

Петербурга в систему показателей (индикаторов) государственных программ Санкт-Петербурга и Стратегии социально-экономического развития Санкт-Петербурга до 2035 года.

6.2. Инициировать совместно с федеральными органами вопрос о пересмотре на среднесрочную перспективу целевых показателей и результатов отдельных региональных проектов, значения по которым в 2022 году достигнуты и перевыполнены.

7. Заказчикам Адресной инвестиционной программы обеспечить:

7.1. Выполнение ведомственных планов снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства.

7.2. Своевременную разработку и утверждение (в том числе корректировку) проектной документации по объектам капитального строительства.

7.3. Выполнение подрядными организациями договорных обязательств в целях предупреждения рисков срыва сроков начала и окончания строительных работ, ввода объектов в эксплуатацию, а также удорожания стоимости строительства.

8. Комитету финансов Санкт-Петербурга, ответственным исполнителям государственных программ Санкт-Петербурга, участникам бюджетного процесса – в пределах компетенции проинформировать Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга о результатах рассмотрения настоящего заключения и о принятых мерах в срок до 01.07.2023.