

УТВЕРЖДЕН

приказом Контрольно-счетной
палаты Санкт-Петербурга
от 11 июля 2019 года № 160

СТАНДАРТ
внешнего муниципального финансового контроля
«Проведение анализа и мониторинга бюджетного процесса
внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга,
в том числе подготовка предложений по устранению
выявленных отклонений в бюджетном процессе и
совершенствованию бюджетного законодательства
Российской Федерации»

*(рассмотрен и одобрен Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга,
протокол от 11.07.2019 № 13, п.2.1.)*

Санкт-Петербург
2019

Содержание

	стр.
1. Общие положения	3
2. Методика проведения анализа бюджетного процесса	4
3. Перечень документов, составляемых по итогам анализа бюджетного процесса	5
4. Оформление результатов	5
Приложение 1 «Титульный лист»	6
Приложение 2 «Внутренняя часть»	7

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга «Проведение анализа и мониторинга бюджетного процесса, в том числе подготовка предложений по устранению выявленных отклонений в бюджетном процессе и совершенствованию бюджетного законодательства Российской Федерации» (далее - Стандарт) предназначен для регламентации деятельности Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга (далее - Контрольно-счетная палата) и представляет собой совокупность действий и операций, осуществляемых должностными лицами Контрольно-счетной палаты по вопросу анализа бюджетного процесса на всех этапах, начиная от планирования до исполнения, с целью подготовки предложений, направленных на его совершенствование.

1.2. Стандарт разработан в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга».

1.3. При разработке Стандарта учтены Общие требования к стандартам внешнего государственного контроля, утвержденные Коллегией счетной палаты Российской Федерации (протокол от 17.10.2014 № 47К (993), а также международные стандарты для высших органов аудита, разработанные Международной организацией высших органов аудита (ИНТОСАИ).

1.4. Целью Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур осуществления анализа бюджетного процесса во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга (далее – ВМО) и подготовка предложений, направленных на его совершенствование.

1.5. Задачами Стандарта являются:

- оценка конечных результатов формирования, составления и исполнения местного бюджета;
- обоснование бюджетной политики ВМО;
- обоснование параметров показателей, использованных при формировании местного бюджета;
- выявление причин, оказавших влияние на неэффективное использование средств местного бюджета или его исполнение;
- выявление резервов в процессе исполнения местного бюджета;
- выявление отрицательных моментов в деятельности бюджетополучателей, приводящих к нецелевому, неэффективному использованию бюджетных средств;
- разработка предложений по эффективному планированию и использованию средств местного бюджета;

- совершенствование бюджетного процесса ВМО.

1.6. По вопросам, порядок решения которых не урегулирован настоящим Стандартом, решение принимается председателем Контрольно-счетной палаты и оформляется локальным нормативным актом Контрольно-счетной палаты.

2. Методика проведения анализа бюджетного процесса

2.1. Целью анализа бюджетного процесса ВМО и местного бюджета является получение и представление в доступной форме информации об основах бюджетного процесса ВМО, особенностях бюджетного планирования, основных тенденциях и структуре местного бюджета, целях и приоритетах бюджетной политики ВМО.

2.2. В целях проведения анализа местного бюджета и бюджетного процесса ВМО используется ряд методов:

- ✓ **метод сравнения**, в ходе которого метода бюджетные показатели отчетного периода сравниваются с плановыми или с аналогичными показателями за предыдущие периоды (квартал, год), которые считаются базовыми. Для сравнения показателей за определенный период добиваются их сопоставимости методом пересчета с учетом инфляционных процессов в экономике;

- ✓ **метод группировки**, в ходе которого показатели местного бюджета группируются и сводятся в таблицы, что позволяет делать аналитические расчеты, выявлять тенденции развития отдельных факторов, устанавливать взаимосвязи с другими факторами и условиями, влияющими на изменение показателей бюджета;

- ✓ **метод цепных постановок (метод элиминирования)** заключается в замене отдельного отчетного показателя базисным, при неизменности остальных показателей, что позволяет выявлять влияние отдельных факторов на совокупный бюджетный показатель.

- ✓ **методы горизонтального, вертикального, ретроспективного, факторного анализа**, а именно:

- **Горизонтальный анализ** используется для сравнения текущих показателей бюджета с показателями за текущие периоды или сравнения плановых показателей с фактическими.

- **Вертикальный анализ** позволяет выявить структуру бюджета или долю отдельных бюджетных показателей в итоговом бюджетном показателе и их влияние на общие результаты.

- **Ретроспективный анализ (трендовый)** проводится в целях выявления тенденций изменения динамики бюджетных показателей на основе сравнения плановых и отчетных показателей за несколько лет, что позволяет проводить более точное прогнозирование бюджетных показателей на перспективу.

· **Факторный анализ** заключается в выявлении влияния отдельных факторов на бюджетные показатели, например, на показатели расходов на экономическую или социальную сферу.

2.3. Анализ бюджетного процесса ВМО проводится за срок 3,6,9 месяцев и за 1 год.

2.4. Анализ местного бюджета должен вестись отдельно по доходам и расходам.

2.5. При анализе бюджетного процесса ВМО и местного бюджета рекомендуется обратить внимание на следующие блоки вопросов:

- ✓ нормативно-правовая база;
- ✓ действующая практика разработки и принятия местного бюджета и отчетов о его исполнении;
- ✓ прозрачность местного бюджета;
- ✓ местный бюджет и его анализ.

При необходимости в каждой части оценки вносятся предложения по улучшению ситуации по каждому разделу.

3. Перечень документов, составляемых по итогам анализа бюджетного процесса

3.1. В результате проведенной работы подготавливается заключение по анализу бюджетного процесса ВМО и местного бюджета.

3.2. Отчет предваряется краткой характеристикой ВМО, включающей:

- ✓ структуру органов местного самоуправления ВМО;
- ✓ основные показатели социально-экономического развития ВМО;
- ✓ уровень бюджетной обеспеченности ВМО.

3.3. Для анализа бюджетного процесса ВМО так же могут использоваться материалы, оформляемые Контрольно-счетной палатой при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

4. Оформление результатов

4.1. Образец оформления Заключения, составляемого по результатам анализа бюджетного процесса, приведен в Приложении 1 и 2 к Стандарту.

ТИТУЛЬНЫЙ ЛИСТ

**«Проведение анализа и мониторинга бюджетного процесса
внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга,
в том числе подготовка предложений по устранению выявленных
отклонений в бюджетном процессе и совершенствованию бюджетного
законодательства Российской Федерации»**

Внутренняя часть

Раздел 1.

Краткая характеристика ВМО, включающая в себя:

- ✓ структуру органов местного самоуправления ВМО;
- ✓ основные показатели социально-экономического развития ВМО;
- ✓ уровень бюджетной обеспеченности ВМО.

Раздел 2.

Развернутая информация по следующим блокам:

2.1. Нормативно-правовая база.

2.2. Действующая практика разработки и принятия местного бюджета и отчетов о его исполнении.

2.3. Прозрачность местного бюджета.

2.4. Местный бюджет и его анализ.

Раздел 3.

Предложения, направленные на совершенствование бюджетного процесса ВМО.